

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

«История государства и права»

030900.62 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовой

(наименование профиля, специализации)

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: «Государственная гражданская служба в Российской Федерации»

Студентка

Э.А. Тамразян

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

В.Г. Медведев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

И.о. заведующего кафедрой д.ю.н., доцент В.Г. Медведев

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

Тольятти, 2016

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
 федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
 высшего образования  
 «Тольяттинский государственный университет»  
**ИНСТИТУТ ПРАВА**  
**КАФЕДРА «ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»**

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой «История государства и права»

В.Г. Медведев

\_\_\_\_\_ (подпись)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**ЗАДАНИЕ**  
**на выполнение бакалаврской работы**

Студентка: Тамразян Элла Аликовна

1. Тема: «Государственная гражданская служба в Российской Федерации»
2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 25.05.2016 г.
3. Исходные данные к бакалаврской работе : Конституция РФ, Федеральный закон «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», Федеральный закон «О системе государственной службы».
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов) 1. Понятие и система государственной гражданской службы в Российской Федерации 2. Организационно-правовые основы государственной гражданской службы.
5. Дата выдачи задания: 20 октября 2015 г.

Руководитель бакалаврской  
 работы

\_\_\_\_\_ (подпись)

В.Г. Медведев

\_\_\_\_\_ (И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

\_\_\_\_\_ (подпись)

Э.А. Тамразян

\_\_\_\_\_ (И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»  
ИНСТИТУТ ПРАВА  
КАФЕДРА «ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»

УТВЕРЖДАЮ

И.о.зав. кафедрой «История государства и права»

В.Г. Медведев

(подпись)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН  
выполнения бакалаврской работы**

Студентки Тамразян Эллы Аликовны

по теме: «Государственная гражданская служба в Российской Федерации»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Составление плана работ и библиографии.	Январь 2016	Январь 2016	выполнено	
Обсуждение I главы работы	Февраль 2016	Февраль 2016	выполнено	
Обсуждение II главы работы	Март 2016	Март 2016	выполнено	
Предоставлен черновой вариант работы	Апрель 2016	Апрель 2016	выполнено	
Представление для проверки в системе «Антиплагиат»	Май 2016	Май 2016	выполнено	
Предзащита	25.05.2016	25.05.2016	выполнено	
Защита перед государственной аттестационной комиссией	27.06.2016	27.06.2016		

Руководитель бакалаврской работы

В.Г. Медведев

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

Э.А. Тамразян

(И.О. Фамилия)

## Аннотация

Актуальность темы определяется тем, что государственная гражданская служба решает основные вопросы внутри страны, способствуя ее совершенствованию и развитию. Государственная гражданская служба обеспечивает достойный уровень жизни для общества, благодаря своей организованной системе. На мой взгляд, каждый гражданин должен знать, как устроена гражданская служба и должен стремиться вносить свои вклады в развитие государства.

Объект исследования: общественные отношения, которые складываются в сфере государственной гражданской службы в Российской Федерации.

Предметом бакалаврской работы выступают нормативно-правовые акты, которые регулируют вопросы государственной гражданской службы, прохождение государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы, правовой статус гражданского служащего и другие.

Цель бакалаврской работы: исследование института государственной гражданской службы.

Задачи исследования:

1. исследовать историческое развитие государственной гражданской службы Российской Федерации;
2. раскрыть понятие и принципы государственной гражданской службы Российской Федерации;
3. проанализировать отдельные виды государственной гражданской службы;
4. исследовать понятие гражданского служащего и его социально-

правовой статус;

5. проанализировать должности государственной гражданской службы;

6. исследовать порядок поступления на службу и основания расторжения служебного контракта.

При написании работы были использованы: нормативно-правовые акты, учебная и специальная литература, материалы юридической практики. Всего использовано 22 источника. Объем работы составил 60 страниц.

## Оглавление

Введение.....	7
Глава 1. Понятие и система государственной гражданской службы в Российской Федерации.....	10
1.1. История развития государственной гражданской службы. ....	10
1.2. Понятие и принципы государственной гражданской службы. ....	15
1.3. Виды государственной гражданской службы.....	21
Глава 2. Организационно-правовые основы государственной гражданской службы.....	29
2.1. Гражданский служащий и его социально-правовой статус. ....	29
2.2. Должности государственной гражданской службы.....	39
2.3. Поступление на государственную гражданскую службу и основания расторжения служебного контракта.....	47
Заключение.....	55
Список использованной литературы.....	58

## Введение

Выбранная тема – «Государственная гражданская служба в Российской Федерации» очень актуальна. Любое государство в современном мире, вне зависимости от того какая у него форма и политическая система, реализует государственное управление с помощью государственных служащих, которые и составляют государственный аппарат. Эффективная деятельность государственных служащих имеет огромное значение для всего общества государства, так как главной задачей государственных служащих является претворение в жизнь функций государства. Многие страны со временем приходят к выводу, что если отсутствует достаточная организация и качественное правовое регулирование деятельности государственных служащих, то и государственное управление будет осуществляться на низком уровне.

Современная Россия ставит перед собой решение проблем совершенствования государственного управления на первое место. Поэтому реформа государственной гражданской службы должна рассматриваться как важнейший аспект в совершенствовании всей системы государственного управления. Ключевое направление модернизации данной сферы – это сформированное эффективное законодательство. Кроме того государственная гражданская служба является важнейшей частью не только государства, но и всего общества. Гражданская служба обеспечивает эффективное развитие всех общественных механизмов. Она регулирует широкий круг общественных отношений и способствует равновесию во всем в государстве, выполняя свои функции и задачи. Президент РФ так же подчеркивает необходимость модернизации государственной гражданской службы. В своем послании Федеральному собранию он говорил, что необходимо выйти за рамки устоявшихся институтов и начать создавать открытое правительство. Такое правительство должно будет объединять все

уровни и ветви власти, общественных деятелей, экспертов и всех кто может и готов участвовать в процессе управления государством для решения стратегических и важных задач. Такой вид правительства будет являться социальным лифтом для самых активных, талантливых граждан. Таким образом, будет пополняться кадровый резерв в органах исполнительной власти.<sup>1</sup>

Объект исследования: общественные отношения, которые складываются в сфере государственной гражданской службы в Российской Федерации.

Предметом бакалаврской работы выступают нормативно-правовые акты, которые регулируют вопросы государственной гражданской службы, прохождение государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы, правовой статус гражданского служащего и другие.

Цель бакалаврской работы: исследование института государственной гражданской службы.

Задачи исследования:

1. исследовать историческое развитие государственной гражданской службы Российской Федерации;
2. раскрыть понятие и принципы государственной гражданской службы Российской Федерации;
3. проанализировать отдельные виды государственной гражданской службы;
4. исследовать понятие гражданского служащего и его социально-правовой статус;

---

<sup>1</sup> Послание Президента РФ Медведева Д.А. Федеральному Собранию РФ. Российская газета. Федеральный выпуск №5350 от 01.12.2010.

5. проанализировать должности государственной гражданской службы;

6. исследовать порядок поступления на службу и основания расторжения служебного контракта.

Научно-теоретическая база бакалаврской работы состоит из трудов: Архипова, Т.Г., Румянцева, М.Ф., Барциц И.Н., Василенко, А.И., Венгерова А.Б, Граждан В.Д., Измайлова Д.С., Киселева С.Г, Мельникова В.П., Овсянко Д.М., Соколова В.М. и многих других.

Нормативную основу квалификационной работы составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации", Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, по три параграфа в каждой главе, заключения и списка использованной литературы.

## **Глава 1. Понятие и система государственной гражданской службы в Российской Федерации.**

### **1.1. История развития государственной гражданской службы.**

Формирование государственной гражданской службы в Российской Федерации проходило в несколько этапов. К первому этапу относят период XVI-XVII веков, становление государственной приказной службы. Ко второму этапу относится первая половина XVIII века, развитие государственной статской службы. Следующий этап – конец XVIII и начало XX века, формирование государственной гражданской службы. И последний этап относят к периоду советской власти 20-80 гг. XX века, когда сформировалась советская государственная служба. Рассмотрим каждый этап поподробнее.<sup>2</sup>

Приказная служба. Переход к приказной системе связан с административной реформой Ивана IV Грозного. В результате реформы было создано двадцать функциональных и территориальных приказов. Но основными приказами в государственной системе были: посольский, поместный и разрядный.<sup>3</sup>

Посольский приказ осуществлял решение вопросов власти по внешней политике. Его основными задачами были отправление за границу русских посольств и прием и размещение иностранных посольств. Так же посольский приказ занимался урегулированием вопроса размещения иностранных купцов и ремесленников в России, вопроса выкупа пленных и т.д.

Разрядный приказ имел своим назначением военное. Разряды – это воинские соединения ратных людей, которые обозначали их должности. Дьяками составлялись разрядные книги, где хранились самые интересные события в жизни государства за последние десятилетия. Разрядный приказ распределял служащих людей по полкам, назначал руководителей армии,

---

<sup>2</sup> . Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. : учеб.пособие.-2-е изд. – М.: КНОРУС, 2007. – С.31.

<sup>3</sup>Пихоя Р.Г. История государственного управления в России.: учебник / под общ. ред. Р.Г. Пихоя.- М., 2012.- С. 40.

наделял служилых людей землями и деньгами. Причем приказ мог повысить либо понизить чин служилого, увеличить либо уменьшить его жалованье, учитывая при этом его личные качества. Так же в функции приказа входили: оборона, безопасность и внутренние дела страны. К таким относились строительство крепостей, организация пограничной службы, назначение наместников и контролирование из деятельности.

Поместный приказ был тесно связанным с разрядным. Его суть состояла в том, чтоб наделить служилых людей тем количеством земли, которое определялось разрядным приказом. Поместный приказ ведал всем государственным земельным фондом.

Так же для отдельных групп служилых людей были созданы отдельные приказы. Например, стрелецкий – для стрельцов, пушкарский – для пушкарей.

Иерархия должностей в приказной системе строилась следующим образом. Высшим звеном являлись думные дьяки, стоящие во главе приказов. Они состояли в Боярской думе, присутствовали на собраниях государя, высказывали свое мнение и делали доклады по работе различных ведомств. Их заместителями были вторые дьяки, то есть помощники. Под руководством дьяков находились подьячие. Они делились на три группы: старые, средние и молодые. В компетенции старых находилось руководство в составлении документов вместе с дьяками. Средние занимались составлением самого текста документов, занимались наведением справок в архивах своих и других приказов. На младших лежала техническая работа, то есть переписка документов, с учетом исправлений, которые осуществлялись старшим подьячим и дьяком.<sup>4</sup>

Можно считать, что приказная система для своего времени была довольно гибкая, эффективная, а также простая и удобная. Все строилось на обычаях, которые были проверены опытом прошлых лет. Приказы имели деление на три группы. Первая группа приказов общегосударственной

---

<sup>4</sup> Граждан В.Д. Государственная гражданская служба..С. 32.

компетенции функционировала управлением государства. Вторая группа называлась дворцовые, а третья патриаршие приказы. В период приказной системы не было определенных законов, которыми регулировались приказы. Требовалась выработка приемов сношений между приказами, которым следовали приказные служащие.

2. Государственная статская служба. Данный этап относится к великим преобразованиям Петра I. На смену приказам пришли 11 коллегий и синод. Все вопросы государственного управления распределялись между коллегиями. Президента коллегии назначал царь. Во время правления Петра Россия разделилась на 8 административных округов, которые назвались губернии. Губернию возглавлял губернатор, которого также назначал царь. Губернии в свою очередь делились на 45 провинций. Провинциями управляли губернаторы, вице-губернаторы и воеводы. Они были подчинены коллегиям. Государственная служба начало свое существование с 1722 года, когда был издан Табель о рангах, который вводил обновленную иерархию военных, статских и придворных чинов из 14 классов. Основа табеля состояла в принципе личной выслуги. Данный принцип означал последовательное прохождение чиновников и военных по карьерной лестнице снизу вверх. Если лицо не являлось дворянином и дослужило до 8 чина, то оно имело право стать дворянином. Такой способ выступал как стимул для привлечения большего количества людей на службу. Систему государственной службы и должности служащих, которые ввел Петр, использовали вплоть до советского времени.<sup>5</sup>

3. Формирование государственной гражданской службы. Александр I сделал систему государственной службы более четкой и разветвленной. Он создал систему органов вертикального отраслевого управления. Комиссии заменялись министерствами, также был создан другой совещательный орган – Государственный совет. Одним из важных документов был Указ

---

<sup>5</sup>Пихоя Р.Г. История государственного управления в России. С. 47.

Александра «О правилах производства в чины по государственной службе и об испытаниях в науках для производства в коллежские асессоры и статские советники». Его целью являлось повышения образовательного уровня чиновников и их профессионализма.<sup>6</sup>

Местное самоуправление начало развиваться благодаря реформам Александра II. Его земская и городская реформы учредили всеобщие органы местного самоуправления – земства и городские органы управления. Они также были разделены на распорядительные, куда входило собрание гласных и городская дума, и исполнительные, куда входили земские и городские управы. Председатель и члены управ не имели прав государственной службы, их получение денежного содержания зависело от усмотрения собраний или дум.

4. Советская государственная служба. Институт государственной службы в данный период определялся особенностью советской власти. Коммунистическая партия занималась организацией государственного аппарата, утверждение структур и государственных должностей. Согласно своим доктринальным установкам большевики создали управленческий механизм государственную службу, которая могла бы осуществлять намеченные ими политические и социально-экономические преобразования.<sup>7</sup>

Советский союз постепенно утверждал институт государственной службы, хоть и такой термин не применялся. Над государственным аппаратом осуществляли контроль партийно-советская номенклатура в лице правящей политической элиты в Политбюро и ЦК ВКП(б) - КПСС и первых секретарей ЦК республик, обкомов на местах. Отношения в государственной службе носили характер трудового найма и регулировались нормами

---

<sup>6</sup> Пихоя Р.Г. История государственного управления в России. С. 51.

<sup>7</sup> Архипова Т.Г. История государственной службы в России XVIII – XX вв.: учебное пособие/М.: Изд-во Российского государственного гуманитарного университета, 2009. – С. 214.

трудового права. Этому способствовала партийная диктатура, которую использовали в функционировании государственного аппарата.

Партия назначала руководителей на административных, хозяйственных, высших военных и правоохранных постах. Это и есть отражение номенклатурного принципа кадровой политики государства. Номенклатурой служил перечень руководящих должностей, для замещения которых требовалось получение санкции партийного комитета. В кадровый резерв партии входили руководящие работники единственных законных общественных организаций - комсомола и профсоюза. Они состояли и в номенклатуре. Кроме них также в номенклатуре состояли кадры всех отраслей народного хозяйства. Они все утверждались секретариатом или бюро комитета партии.<sup>8</sup>

Изменение политической системы в советском периоде, приведшее к формированию нового государственного режима в 1985-1993 годах, способствовали развитию нового этапа в сфере государственной службы.

Для строительства этого нового этапа в государственной службе, огромное значение играли данные нормативно-правовые акты:

- принятие и реализация Гражданского кодекса - №51 - ФЗ, 30.11.1994 г.;

- Федеральный Конституционный закон «О Конституционном суде» от 31 августа 1995 г.;

- Федеральный Закон от 31 июля 1995 г. № 119 «Об основах государственной службы Российской Федерации»;

- Федеральный Закон от 28 августа 1995 г. № 154 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

---

<sup>8</sup>Пихоя Р.Г. История государственного управления в России. С. 53.

- Федеральный закон от 31 июля 1995 г. №119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации»

- аналогичные законы субъектов РФ, иные законы и нормативные акты.

Нельзя не отметить, что именно та законодательная база, которая создавалась в 90-е годы, подвигла институт государственной службы на путь современных преобразований.

### **1.2. Понятие и принципы государственной гражданской службы.**

Понятие государственной гражданской службы Российской Федерации изложено в Федеральном Законе «О государственной гражданской службе в РФ». Государственной гражданской службой называется вид государственной службы, который представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должности государственной гражданской службы РФ, с целью обеспечить исполнение полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, которые замещают государственные должности РФ, и лиц, которые замещают государственные должности субъектов РФ.<sup>9</sup> Законодательство Российской Федерации определяет два вида гражданской службы: федеральная государственная гражданская служба и государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации. Являясь составной частью государственной службы, государственная гражданская служба тесно с ней взаимосвязана. Эту взаимосвязь обеспечивают единство системы государственной службы РФ и принципы ее построения и функционирования. Но помимо этого закон выделяет некоторые признаки, посредством которых и осуществляется данная взаимосвязанность. К ним относят:

---

<sup>9</sup> Федеральный закон РФ №79-ФЗ от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» - ст.3,4.

1. Соотносительность основных условий и оплаты труда и государственных социальных гарантий;
2. Установленные ограничения и обязательства, которые возникают при прохождении государственной службы в РФ всех видов;
3. Учет стажа иных видов государственной службы, когда исчисляются стаж гражданской службы;
4. Соотносительность основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, которые проходили государственную службу в РФ.<sup>10</sup>

Так же гражданская служба взаимосвязана и с муниципальной службой. Закон определяет следующие средства взаимосвязи:

1. Единые квалификационные требования к должностям гражданской и муниципальной служб;
2. Единые ограничения и обязательства при прохождении службы;
3. Единые требования к подготовке кадров, как для гражданской, так и для муниципальной службы. И к тому же единые требования для дополнительного профессионального образования гражданских и муниципальных служащих;
4. Учет стажа работы муниципальной службы, когда исчисляется стаж работы гражданской службы, и наоборот при исчислении стажа муниципальной службы, учитывается стаж гражданской службы;
5. Одинаковые условия оплаты труда и социальные гарантии гражданских и муниципальных служащих;
6. Соотносительность в условиях государственного пенсионного обеспечения гражданских служащих и муниципальных служащих, а так же их семей в случае потери кормильца.<sup>11</sup>

Как и все виды служб, государственная гражданская служба РФ основывается на принципах – основных началах и идеях, с помощью которых

---

<sup>10</sup> Федеральный закон РФ №79-ФЗ от 27.07.2004 “О государственной гражданской службе Российской Федерации”- ст.6.

<sup>11</sup> Федеральный закон РФ №79-ФЗ от 27.07.2004 “О государственной гражданской службе Российской Федерации”- ст.7.

осуществляется ее деятельность. Законодатель определяет следующие принципы для государственной гражданской службы:

- «1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- 2) единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации;
- 3) равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;
- 4) профессионализм и компетентность гражданских служащих;
- 5) стабильность гражданской службы;
- 6) доступность информации о гражданской службе;
- 7) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;
- 8) защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность».<sup>12</sup>

Рассмотрим каждый принцип подробнее по отдельности.

- Принцип приоритета прав и свобод человека гражданина. Как правило, данный принцип присущ всему Российскому законодательству, так как он основан на ст.2 Конституции РФ, в которой говорится, что высшей ценностью в РФ считают человека, его права и свободы. Государство обязано признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Так как в первую очередь государственная гражданская служба призвана реализовывать функции государства, то соответственно ее обязанностью так же является реализация прав и свобод граждан. Кроме того, если мы обратимся к Конституции РФ, а именно к статье 18, мы увидим, что права и

---

<sup>12</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" – ст.4.

свободы человека и гражданина определяют деятельность органов законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления.

- Принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ. Государственная гражданская служба делится на федеральную гражданскую службу и гражданскую службу субъектов РФ. Однако это не мешает существованию единства и целостности механизма управления, который призван осуществлять функции государства. Данный принцип определяет единый правовой статус гражданского служащего, устанавливает приоритет федерального законодательства в вопросах закрепления правовых основ государственной гражданской службы Российской Федерации.<sup>13</sup>

- Принцип равного доступа граждан к государственной гражданской службе и наличия равных условия ее прохождения. Данный принцип основан на части 4 статьи 32 Конституции РФ. В ней говорится, что граждане РФ имеют равный доступ к государственной службе. Положения Конституции утверждает так же Международный пакт о гражданских и политических правах. В данном пакте говорится, что каждый человек имеет право быть допущенным в своей стране к государственной службе без необоснованных отказов и без дискриминации в вопросах расовой, национальной, половой, языковой, религиозной принадлежности, социального происхождения и других политических взглядов. Однако в Российском законодательстве существует одно условие, которое отличает его от положения указанного в Международном пакте о гражданских и политических правах. Этим отличительным условием является знание государственного языка Российской Федерации человеком, который претендует на поступление на государственную гражданскую службу. На мой взгляд, это условие вполне логичное. Так как человек, не знающий язык, не сможет в полной мере выполнять свои обязанности, особенно которые связаны с обработкой

---

<sup>13</sup> Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. С. 105.

информации или работой с людьми. С целью воплощения в жизнь принцип равного доступа к государственной гражданской службе, законодательство РФ установило правило, согласно которому поступать на гражданскую службу гражданин будет по конкурсу, результаты которого определяет конкурсная комиссия и образует акт соответствующего государственного органа.

- Принцип профессионализма и компетентности государственных гражданских служащих. Данный принцип служит для отражения сущности государственной гражданской службы. Она предстает перед нами как высокозначимая деятельность с целью обеспечения исполнения полномочий федеральных органов и органов субъектов РФ. Под профессионализмом понимаются глубокие и всесторонние знания и владения практическими навыками в различных областях общественно-полезной деятельности. Государственная служба является таким видом деятельности, где в первую очередь требуются особое мастерство, которое приобретается и поддерживается с помощью систематического и непрерывного образования. Реализация данного принципа осуществляется требованиями, которые предъявляются законодателем к уровню и виду образования лица, претендующего на должность. Так же учитывается профессиональный стаж, знания и навыки в той или иной сфере. Для повышения таких качеств как профессионализм и компетентности служащих образованы стажировки, переподготовки и повышения квалификации.

- Принцип стабильности государственной гражданской службы. Данный принцип обеспечивает необходимое функционирование института гражданской службы. Принцип стабильности выражается в постоянстве государственно-служебных отношений. Такое постоянство означает несменяемость служащих и преемственность в вопросах проведения государственной кадровой политики и формирования основных положений государственного аппарата. Принцип стабильности означает стремление государства сохранять постоянство в своем управлении. Профессиональная

стабильность и устойчивость в служебном положении необходимы как государству, так и гражданским служащим. Они гарантируются в случаях полного или частичного изменения системы государственных органов и организации гражданской службы. Законодатель определяет проявление стабильности в управлении гражданской службой таким путем, который приводит к качественному осуществлению функций государства. Стабильность в государственной гражданской службе осуществляется мерами, поддерживающими высокий уровень управления в вопросах обучения персонала, проведения занятий, переподготовки и повышения квалификации. Государство гарантирует гражданским служащим защиту от произвола, угроз и насилия в действиях политических руководителей, которые затрагивают их профессиональное положение. Статус гражданского служащего не зависит от конкретной личности политического руководителя или каких-либо перестроек по организационным вопросам. Только в стабильных условиях лица, выполняющие государственную гражданскую службу, могут эффективно и качественно выполнять свои должностные функции. В законодательстве РФ принцип стабильности так же излагается в статьях Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ». К ним можно отнести статьи об исчерпывающем перечне случаев в заключении срочного служебного контракта, закреплении правил о переводе гражданских служащих, об изменении существенных условий служебного контракта, об определении гарантий для государственных гражданских служащих и т.д.

- Принцип доступности информации о государственной гражданской службе. Данный принцип основан на статье 24 Конституции. В ней говорится, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Закон «О государственной гражданской службе РФ» предусматривает меры,

которые направлены на реализацию данного принципа.

-Принцип взаимодействия с общественными объединениями и гражданами. Данный принцип говорит о тесном взаимодействии государственной гражданской службы с гражданским обществом. Этому свидетельствует и название службы. Следует так же учитывать, что государственные гражданские служащие всегда независимы в исполнении своих должностных полномочий. На них не распространяется влияние политических партий, движений и других общественных объединений. Гражданский служащий не имеет права руководствоваться их решениями при выполнении своей службы.

-Принцип защищенности гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность. Данный принцип свидетельствует о наличии гарантий от государства по защите государственных служащих. Ни у кого нет права вмешательства в служебную деятельность гражданского служащего, кроме лиц, которые уполномочены на это по законодательству. Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» определяет целый ряд гарантий государственным служащим. Среди них изложена так же защита гражданского служащего и его семьи от угроз и насилия, других неправомерных действий, которые возникают во время исполнения им должностных обязанностей. К сожалению, на данный момент законодательство РФ обладает скудным рядом форм ответственности для руководителей, которые допустили нарушение прав подчиненных. Законодатель определил отдельные категории лиц, для которых установлена защита. К ним относят судей, должностных лиц правоохранительных и контрольных органов.

### **1.3. Виды государственной гражданской службы.**

Государственная гражданская служба бывает двух видов. Это

федеральная государственная гражданская служба и государственная гражданская служба субъектов. Рассмотрим их по отдельности.<sup>14</sup>

Согласно Федеральному закону «О системе государственной службы РФ»: «Федеральная государственная гражданская служба — профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации».<sup>15</sup>

Данный вид службы носит координационный характер, составляет ее особенность. Все три ветви власти не подчиняются друг другу, а находятся во взаимодействии на принципе конвенционализма. Конвенционализмом называют теорию согласования совместных действий. Принципами такой теории вырабатываются согласованные социальные нормы, призванные к регулированию совместной деятельности участников соглашений. Таким образом, участники, которые располагаются на федеральной горизонтали, совместно принимают решения и подготавливают законы, благодаря согласованию своих мнений. Еще одной особенностью является регулирование данной системы нормативно-правовыми актами. Основная и определяющая форма управления — это законы, указы, постановления и др.

Федеральная гражданская служба состоит из четырех ветвей. Гражданская служба законодательной власти, сюда относят гражданскую службу федерального собрания, гражданскую службу совета федерации, гражданскую службу государственной думы. В гражданскую службу исполнительной власти входят гражданская служба президента РФ, правительства, федеральных министерств, служб и агентств, полномочных представителей президента в федеральных округах. В гражданскую службу судебной власти — конституционные суды, верховный и высший арбитражные суды. В гражданскую службу иных органов государственной

---

<sup>14</sup> Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. С.136.

<sup>15</sup> Федеральный закон РФ №58-ФЗ от 27.05.2003 “О системе государственной службы Российской Федерации”- ст.4.

власти входят центральная избирательная комиссия, счетная палата, центральный банк, государственные накопительные фонды.<sup>16</sup>

Первичной подсистемой является гражданская служба федеральной законодательной власти. Ее основу составляет деятельность аппарата Совета Федерации и аппарата Государственной Думы. Данные аппарату осуществляют свои функции, основываясь на принципе двойного подчинения. Секретариат подчиняется руководству, которому они служат, и только потом руководству аппаратов палат. Центральным управленческим аппаратом осуществляется подчинение руководителю Совета Федерации и Государственной Думы и руководству аппарата. Аппарат комитетов и комиссий находится в подчинении у руководства комитетов и комиссий, и только потом у руководства аппаратов палат. Таким образом, функция по объединению и интегрированию структуры службы Федерального собрания осуществляется руководителями двух центральных аппаратов. Структуры гражданской службы Совета Федерации и Государственной Думы считаются довольно таки системными.

Самой значимой подсистемой является гражданская служба в органах исполнительной власти. Так как она имеет самый большой управленческий аппарат, самую большую численность служащих, которая доходит до 80 % от всех федеральных служащих. Также только в данной ветви власти сохраняется субординационный характер. Существует 3 уровня, которые соподчинены между собой. Высшим уровнем считают гражданскую службу Президента РФ. Далее гражданскую службу Правительства, а на нижнем уровне гражданская служба федеральных министерств и ведомств. Но стоит учитывать, данная ветвь гражданской службы так же имеет свои представительства в регионах страны. Эти представительства формируются в виде территориальных органов управления разных министерств и ведомств. Таким образом, эти три уровня федеральной службы обусловлены властной вертикалью. Так данная ветвь гражданской службы больше чем другие

---

<sup>16</sup> Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. С.138.

обеспечивается нормативно-правовыми актами, так все процессы занормированы.

Итак, высшим уровнем считается служба, которая осуществляется в административной структуре Президента РФ. Она располагает довольно сложным аппаратом. Деятельность Президента осуществляется с помощью Администрации Президента. В ее состав входит 18 подразделений. Сюда отнесем аппарат Совета безопасности РФ, аппарат полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, аппарат советников, государственно-правовое управление, канцелярия, контрольное управление, реферантура, секретариат руководителя Администрации, управление по внешней политике, управление по внутренней политике, управление по кадровым вопросам и государственным наградам, управление по вопросам государственной службы, управление по обеспечению конституционных прав граждан, управление информационного и документационного обеспечения, управление по работе с обращениями граждан, управление пресс- службы и информации, протокольно-организационное управление, экспертное управление.<sup>17</sup>

Ко второму уровню относим гражданскую службу Правительства РФ, которая располагается на промежуточном уровне и которая является особой подсистемой. Третьим уровнем мы отметили службу в министерствах и ведомствах. Согласно Указу Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» они осуществляют функции: принятия нормативно-правовых актов, контроля и надзора, правоприменительную, управления государственным имуществом и оказания государственных услуг.<sup>18</sup>

Судебная власть на уровне гражданской федеральной службы состоит из 4 самостоятельных служб: три федеральных суда – Конституционный, Верховный и Высший арбитражный, а также сюда относят Генеральную

---

<sup>17</sup> Щербаков, Ю.Н. Государственная и муниципальная служба: учебник/М.:Феникс, 2012.- С. 25.

<sup>18</sup> Указ Президента РФ №314 от 09.03.2004 “О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти” (в ред. от 05.04.2016)

прокуратуру. Каждая из этих служб специфична и особенна по своим полномочиям. Служба в Конституционном суде состоит из 23 подразделений. Сюда включен 19 секретариатов судей, центральный секретариат, финансовое управление, отдел кадров и управление делами. Секретариаты судей подчинены судьям. Остальные подразделения между собой не соподчиняются. Они находятся в целом в подчинении у руководства Конституционного суда.<sup>19</sup>

В Верховном суде все подразделения находятся в подчинении у руководства. Федеральный закон «О судебной система РФ» определил создание Судебного департамента при Верховном суде. Данный департамент призван обеспечивать суды общей юрисдикции и органы судейского общества в материально-техническом и организационном планах. Руководителя департамент назначает и освобождает от должности Председатель Верховного суда при согласии Совета судей РФ. Работники в департаменте считаются государственным служащим, и поэтому есть место присвоению им классных чинов и других специальных званий.

Высший арбитражный суд состоит из двух секретариатов, двух групп консультантов, пяти отделов и четырех управлений. Подчинение всех подразделений происходит так же как и в Верховном суде, то есть руководству. Внутренняя структура имеется только у управлений.

Согласно Конституции РФ прокуратуру относят к судебной власти. Прокуратура осуществляет контроль над исполнением законов государства, а также принимает участие в судебных заседаниях. Все подразделения подчинены Генеральному прокурору РФ.

Федеральный уровень гражданской службы включает в себя и другие государственные органы, которые не относят ни к одной ветви власти. Их называют иные органы власти, где также осуществляется гражданская служба. Это Центральная избирательная комиссия, Счетная палата, Центральный банк и три накопительных фонда.

---

<sup>19</sup> Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. С.139.

Гражданскую службу субъектов Российской Федерации рассматривают как профессиональную деятельность лиц, находящихся на должностях государственной гражданской службы и обеспечивающих исполнение полномочий органов субъекта Российской Федерации. Особенность данного вида гражданской службы состоит в переходном характере, ее не сложившейся и много рядовой структуре, в ее формах и элементах, которые имеют необходимость трансформации или исчезновения навсегда. Так же особенность состоит в том, что гражданская служба субъектов в политическом, экономическом и юридическом вопросах представляет самостоятельность в государственном управлении и плохо связана с федеральной и муниципальной службой. Со временем гражданская служба субъектов перенимает черты структуры федеральной гражданской службы. Однако все же сохраняется значительный разрыв между ней и федеральной и муниципальной службами. Гражданскую службу субъектов РФ можно дифференцировать тремя критериями: территориально-национальным принципом, уровнем власти и ветвями власти. Таким образом, представим такую структуру гражданской службы субъектов РФ. Классификация согласно территориально-национальному принципу выглядит следующим образом: гражданская служба охватывает – 55 краев и областей, 2 города федерального значения, 21 республика, 1 автономная область, 9 автономных округов. Уровни государственной власти представляют нам такие виды вертикальной гражданской службы – это на региональном уровне и на районном уровне. И, наконец, согласно разделению власти по ветвям гражданская служба субъектов осуществляется горизонтально в законодательных, исполнительных, судебных и других органах власти.<sup>20</sup>

В органах государственной законодательной власти субъектов числится немного служащих, около 40 человек, и они располагают четырьмя-пятью отделами: организационным, юридическим, информационно-аналитическим, хозяйственным и общим. Однако в

---

<sup>20</sup> Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. С.142.

некоторых субъектах состав органов законодательной власти достаточно многочислен и способен обеспечивать исполнение полномочий благодаря своим депутатам. К таким субъектам относятся Москва и Московская область, республика Татарстан, Башкортостан и т.д. К функциям органов законодательной власти субъектов относятся:

1. Осуществление подготовки и проведения сессий законодательных органов, депутатских заседаний, слушаний и других мероприятий;
2. Принятие участия в разработке нормативно-правовых актов и осуществление проверки по исполнению ранее принятых решений;
3. Произведение учета и систематизации нормативно-правовых актов;
4. Осуществления планирования по работе;
5. Произведение анализа социально-экономического положения в субъекте;
6. Деятельность по изучению общественных мнений;
7. Ответственность за документацию и делопроизводство;
8. Выполнение деятельности по рассмотрению гражданских писем и обращений;
9. Осуществление деятельности по финансовым и хозяйственным вопросам;
10. Взаимодействие с органами других ветвей власти, а также с органами местного самоуправления.

Органы исполнительной власти субъектов РФ более многочисленны по составу. В гражданскую службу органов исполнительной власти субъектов РФ входят:

1. Гражданская служба первых руководителей исполнительных органов регионов;
2. Гражданская служба Правительства регионов Российской Федерации;
3. Гражданская служба отраслевых органов исполнительной власти регионов РФ;
4. Гражданская служба органов федеральных министерств и ведомств,

находящихся на региональном уровне.

Судебная власть на региональном уровне представляет собой гражданскую службу в конституционном суде региона РФ и мировых судей. На данном этапе судебная власть пока не сильно взаимосвязана с местным управлением. Но согласно Федеральному Конституционному закону «О судебной системе РФ» намечены основные положения состава местной судебной власти. И это положительное влияние оказывает на функционирование местного самоуправления. Так как оно не может функционировать без местного суда.

В соответствии с федеральным уровнем, региональный так же имеет и другие немаловажные органы. К ним относят гражданскую службу субъектов в органах федеральных министерств и ведомств. Они состоят на федеральном бюджете. Сюда отнесем военных комиссариатов, управление внутренними делами, управление здравоохранением и т.д. Так же гражданскую службу судов общей юрисдикции, гражданскую службу арбитражных судов и гражданскую службу в прокуратурах субъектов РФ, которые по законодательству не входят в состав гражданской службы, но расположены на территории субъекта и занимаются решением множества задач. В итоге можно сказать, что структура гражданской службы субъектов РФ основана на двух началах – унитарное и федеративное. Они необходимы для обеспечения успешного функционирования огромного по территории и многонационального государства – Российской Федерации. Решение всех своих задач государством и обществом достигается благодаря наличию высокопрофессионального государственного аппарата. Хорошо разработанная структура государственного аппарата субъектов Российской Федерации и способствует эффективной деятельности государства.

## **Глава 2. Организационно-правовые основы государственной гражданской службы.**

### **2.1. Гражданский служащий и его социально-правовой статус.**

Федеральный закон «О системе государственной службы РФ» определяет понятие государственных служащих отдельно для федерального служащего и служащего субъекта РФ. Объединив два понятия, мы можем получить единое определение для государственного гражданского служащего. Таким образом, государственный гражданский служащий – это лицо, являющееся гражданином РФ, осуществляющее профессиональную служебную деятельность на должностях федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ, а также получающее денежные выплаты за счет средств федерального бюджета и соответственно бюджета субъектов РФ. Следовательно, признаками государственного гражданского служащего являются: гражданство РФ, осуществление деятельности на должностях государственной гражданской службы, получение денежных выплат за счет средств соответствующего бюджета. Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» так же имеет в своем содержании понятие государственного гражданского служащего. В нем государственным гражданским служащим определяется лицо, обладающее гражданством РФ, достигшее возраста 18 лет и не старше 65 лет, владеющее государственным языком, имеющее соответствующее профессиональное образование и исполняющее свои обязанности на должности за денежное содержание.<sup>21</sup> В связи с назначением на должность государственной гражданской службы выносятся акт о назначении на должность и заключается служебный контракт.

Под социально-правовым статусом гражданского служащего понимаются меры должного и возможного поведения служащего в рамках своей деятельности, которые установлены и гарантированы государством и

---

<sup>21</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" - ст. 13.

обществом. Законодательство РФ под основой правового статуса служащего определяет 8 групп норм, к которым относят права и обязанности, ограничения, запреты, требования, ответственность, социальную защиту с гарантиями. К основным правам гражданского служащего законодатель относит:

1) быть обеспеченным надлежащими организационно-техническими условиями, необходимыми для исполнения своих служебных полномочий;

2) быть ознакомленным с должностным регламентом и иными документами, которые определяют его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста;

3) пользоваться отдыхом, который обеспечивается путем установления нормального по продолжительности служебного времени, предоставления выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;

4) получать плату за труд и другие денежные выплаты в соответствии с законодательством РФ и со служебным контрактом;

5) получать в установленном порядке информацию и материалы, необходимые для исполнения служебных полномочий, а также вносить предложения о совершенствовании деятельности государственного органа;

б) иметь в доступе сведения, которые содержат государственную тайну, в том случае, когда должность обязывает работать с такими сведениями;

7) иметь доступ к государственным органам, органам местного самоуправления, общественным объединениям и иные организациям;

8) быть ознакомленным с отзывами о своей службе или другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;

- 9) иметь защищенные сведения о себе;
- 10) продвижение по должности на конкурсной основе;
- 11) получать дополнительное профессиональное образование;
- 12) членствовать в профессиональном союзе;
- 13) рассматривать индивидуальные служебные споры в соответствии с законодательством РФ;
- 14) проводить служебные проверки;
- 15) защищать свои права и законные интересы на гражданской службе, включая обжалования в суд при их нарушении;
- 16) право на медицинское страхование в соответствии законодательством РФ;
- 17) право на государственную защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества;
- 18) право на государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом.<sup>22</sup>

Особенность прав так же зависит от должности, которую занимает гражданский служащий. К основным особенным правам относят право принимать вторичные нормативные акты, распоряжаться имуществом, исследовать готовящиеся документы и др. К дополнительным правам относят контроль по исполнению поручений работниками, по состоянию техники безопасности в здании, по использованию организационной техники и др. Важное значение, так же имеют и обязанности гражданского служащего. Законодатель определяет следующий перечень обязанностей:

1. Обязанность соблюдения Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных нормативно-правовых актов РФ и его субъектов, а также обеспечение их исполнения;
2. Обязанности исполнения должностных обязанностей согласно должностному регламенту;
3. Обязанности исполнения поручений руководителей, данных в

---

<sup>22</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" - ст. 14.

пределах их полномочий, которые устанавливает законодательство РФ;

4. Обязанность соблюдения во время исполнения своих полномочий прав и законных интересов граждан;

5. Обязанность соблюдения служебного распорядка государственного органа;

6. Обязанность поддержания уровня квалификации, который необходим для надлежащего исполнения своих полномочий;

7. Обязанность неразглашения сведений, которые составляют государственную тайну, касаются личной жизни и здоровья граждан и затрагивают их честь и достоинства;

8. Обязанность бережно относиться к государственному имуществу;

9. Обязанность представления сведений о себе и о членах своей семьи, сведений о доходах, об имуществе, которое находится в собственности и является объектом налогообложения, об обязательствах имущественного характера;

10. Обязанность сообщения о выходе из гражданства или о получении гражданства иного государства;

11. Обязанность соблюдения ограничений и выполнения обязательств и требований к служебному поведению, установленных законодательством РФ;

12. Обязанность сообщения представителю нанимателя о личной заинтересованности в исполнении своих полномочий, которая могла бы привести к конфликту интересов и обязанность принятия мер для предотвращения таких конфликтов.<sup>23</sup>

Если гражданскому служащему дается поручение, которое неправомерно, то он не имеет права его исполнять. Если он его исполнит, то понесет ответственность вместе с руководителем, давшим данное поручение. Ответственность может быть дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная в зависимости от поручения. При замещении должности категории «руководитель» высшей группы, гражданский

---

<sup>23</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" – ст. 15.

служащий, чтобы исключить конфликт интересов не имеет права представления интересов гражданских служащих в профсоюзе. Гражданский служащий в обязательном порядке проходит дактилоскопическую регистрацию.

Вместе с правами и обязанностями законодательство закрепляет и ограничения связанные с прохождением гражданской службы. Всего их 11. Гражданин, не будет принят на службу, и гражданский служащий будет отстранен от службы, если он:

1. признан недееспособным или ограниченно дееспособным судом;
2. осужден к наказанию, которое исключает возможность исполнения своих полномочий в качестве гражданского служащего по приговору суда, а так же если он имеет судимость, которая не снята или не погашена;
3. отказывается от прохождения процедуры, которая оформляет допуск к сведениям государственной или иной охраняемой федеральной тайны, в том случае, когда замещаемая должность обязывает использовать такие сведения;
4. имеет заболевание, которое не позволяет поступить на гражданскую службу и подтверждается медицинским заключением;
5. имеет близким родственником гражданского служащего, при условии если должность, на которую претендует гражданин, связана с подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
6. вышел из российского гражданства или приобрел гражданство другой страны;
7. имеет гражданство другой страны, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
8. представил подложные документы или заведомо ложные сведения при поступлении на службу;
9. не представил установленные законодательством сведения или заведомо ложные сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;
10. потерял доверие представителя нанимателя из-за нарушения

требований, таких как ограничения и запреты, урегулирование конфликта интересов и неисполнение обязанностей, которые направлены на противодействие коррупции;

11. признан, не прошедшим военную службу, не имея законного основания на это.

Законодательство так же определяет запреты для гражданского служащего. Гражданскому служащему запрещается:

1. участие за плату в деятельности органа управления коммерческой организацией, если законом не установлено иное;

2. замещение должностей службы в случаях: если избирается или назначается на государственную должность, если избирается на выборную должность в орган местного самоуправления, если избирается на самооплачиваемую выборную должность в орган профсоюза;

3. осуществление предпринимательской деятельности;

4. приобретение ценных бумаг, с помощью которых может получаться доход;

5. представлять по делам третьих лиц в государственных органах, где он находится на замещении должности гражданской службы;

6. получение вознаграждений от физических или юридических лиц за исполнение своих обязанностей по должности. Видами вознаграждения могут быть подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплата развлечений, транспортных расходов и другие. Подарок, который получил гражданский служащий, во время протокольных мероприятий, служебных командировок и других официальных мероприятий, будет входить в федеральную собственность и собственность субъекта РФ. Гражданский служащий должен будет передать такое вознаграждение по акту в орган, где он занимает должность;

7. выезд для исполнения своих должностных обязанностей за пределы территории РФ, используя средства физических и юридических лиц, только если это не служебные командировки, которые осуществляются согласно

международным договорам РФ или по взаимной договоренности федеральных органов, региональных органов с иностранными государственными органами, международными организациями;

8. использование средств материально-технического или другого обеспечения, либо иное государственное имущество с целью, не связанной с исполнением полномочий по должности, а также передача их другим лицам;

9. разглашение или использование с целью, которая не связана с должностными обязанностями, конфиденциальные сведения или другую информацию, которая стала известна во время исполнения своих полномочий;

10. допущение публичных высказываний, суждений и оценок, в том числе в СМИ, которые связаны с деятельностью государственных органов, с их руководителями;

11. принятие наград, почетных и специальных званий иностранных государств, международных государств, политических партий, общественных организаций и религиозных объединений, не имея на то разрешения в письменном виде от представителя нанимателя;

12. использование преимуществ должностного положения в целях предвыборной агитации и агитации по вопросам референдумов;

13. использование должностных полномочий согласно интересам политических партий, общественных объединений, религиозных объединений и других организаций, а также публичное выражение своего отношения к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

14. создание структуры политической партии, общественной организации или религиозного объединения в государственном органе, или содействие в создании данных структур;

15. прекращение исполнения должностных полномочий с целью

урегулировать служебный спор.<sup>24</sup>

Если гражданский служащий, владеющий ценными бумагами, акциями, которые приносят определенный доход, способствует тем самым возникновению конфликта интересов, то в его обязанности входит передача, принадлежащих ему ценных бумаг и акций в доверительное управление, согласно гражданскому законодательству Российской Федерации.

После того, как гражданского служащего уволили со службы, у него также появляются запреты в связи с этим. К таким запретам отнесем:

1. замещение в течение срока 2 года должностей, а также выполнение работ на условиях гражданско-правовых договоров в организациях, если у него имелись ранее должностные обязанности по осуществлению функций государственного управления в данных организациях;

2. разглашение или использование, в чьих бы то ни было интересах, конфиденциальной информации или сведений, которые стали известны по исполнению должностных обязанностей.

К требованиям к служебному поведению примыкают обязательства:

1) исполнения должностных обязанностей добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

2) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;

3) осуществления профессиональной служебной деятельности в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;

4) обеспечения равного, беспристрастного отношения ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывание предпочтений к каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и

---

<sup>24</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" - ст.17.

организаций;

5) не совершения действий, связанных с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, которые препятствуют добросовестному исполнению должностных обязанностей;

6) соблюдение ограничений, в соответствии с законодательством РФ;

7) соблюдение нейтральности, которая исключает возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решениям политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;

8) не совершение поступков, которые порочат его честь и достоинство;

9) проявление корректности в обращении с гражданами;

10) проявление уважения к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;

11) принятие во внимание культурных и иных особенностей различных этнических и социальных групп, а также конфессий;

12) способствование межнациональным и межконфессиональным соглашениям;

13) не допущение конфликтов, которые могут принести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;

14) соблюдение установленных правил публичных выступлений и предоставления служебной информации.

Гражданские служащие, которые замещают должности гражданской службы в категориях «руководитель», обязаны не принуждать своих служащих участвовать в деятельности политических партий, общественных организации и религиозных объединений.

Меры должного и возможного поведения включают в себя и ответственность, которая наступает в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей, запретов, требований. Ответственность гражданский служащий может нести в формах взыскания и наказания за допущенные поступки и действия, которые

считаются запрещенными и вредными. К гражданскому служащему может применяться ответственность административная, дисциплинарная, материальная и уголовная.

Дисциплинарная ответственность выражается в применении меры дисциплинарного воздействия к гражданскому служащему в порядке служебного подчинения за виновное нарушение правил гражданской службы. Дисциплинарная ответственность основана на статье 57 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ». В данной статье говорится о четырех видах дисциплинарных взысканий в форме: замечания, выговора, предупреждения о неполном должностном соответствии и увольнения со службы. За один дисциплинарный проступок применяется одно дисциплинарное взыскание. Дисциплинарное взыскание осуществляет представитель нанимателя за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим своих служебных обязанностей.

Что касается административной ответственности, то она применяется согласно общим правилам, которые предусмотрены Кодексом об административных правонарушениях и другими НПА, наравне со всеми гражданами РФ. Административная ответственность – это комплекс административных взысканий, которые налагаются на гражданского служащего за административное правонарушение соответствующим органом и должностным лицом.

Административная ответственность отличается от дисциплинарной ответственности тем, что она:

1. устанавливается не только органами законодательной власти, но и в пределах своей компетенции государственными органами всех ветвей власти.
2. административные наказания производятся должностными лицами исполнительной власти, которые назначаются Президентом РФ, и в некоторых случаях судами, в то время как дисциплинарные взыскания производятся в порядке служебной подчиненности;
3. Административная ответственность более заформализована, она

наступает независимо от наличия непосредственных отрицательных последствий от данного нарушения, достаточно наличие самого нарушения;

4. имеет свое влияние не только на граждан и должностных лиц, но и на предприятия, организации, учреждения;

5. имеет другие меры воздействия.

Меры административного принуждения составляют три группы: административно-предупредительных мер, мер административного пресечения, административных взысканий.

Следующая ответственность материальная, она наступает в случае служебного проступка, из-за которого был нанесен материальный ущерб государству, предприятию, организации или учреждению. Материальную ответственность составляет факт возмещения гражданским служащим имущественного ущерба, который был причинён им, вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязанностей. Возмещение имущественного ущерба не может быть рассмотрено как дисциплинарное взыскание, но применяется наряду с ним. Материальную ответственность гражданский служащий несет в административном порядке, либо по суду.

Что касается уголовной ответственности, то она наступает по общим основаниям наряду со всеми гражданами. И базируется на Уголовном кодексе РФ и других нормативно-правовых актах.

## **2.2. Должности государственной гражданской службы.**

Должность это исходное начало организационной составляющей социальной деятельности любого вида. Успешное решение производственных и служебных задач достигается благодаря должностям, на которые подбирают соответствующих работников. Особенность того или иного вида деятельности состоит в особенности должностей, которые входят в состав данной отрасли. В итоге реальная основа любой социальной

организации формируется благодаря совокупности конкретных профессиональных должностей. Для должностей снабжают особенные рабочие места с разными средствами производства, техники, технологическими источниками. В государственной службе выделяют два понятия, которыми обозначаются должности работников: государственная должность и должность государственной службы. Понятия имеют разное содержание. Государственная должность имеет несколько смыслов. Во-первых, оно считается названием для должностей политических руководителей, которые исполняют полномочия Российской Федерации и его органов, а также полномочия субъектов Российской Федерации и их органов. Во-вторых, оно служит названием для всех должностей, введенных в государственное управление. Федеральный государственный служащий нанимается непосредственно государством Российской Федерацией, а государственный гражданский служащий субъекта нанимается соответствующим субъектом РФ, который персонифицирован политическими руководителями государственных органов.

Должность федеральной государственной гражданской службы учреждает федеральный закон или указ Президента РФ, а должность гражданской служба субъекта РФ учреждают закон или иной нормативно-правовой акт субъекта РФ, учитывая положения Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» с целью обеспечить исполнение полномочий государственного органа или лица, которое замещает государственную должность. Таким образом, исходя из вышесказанного, можно вывести следующее определение для должности гражданской службы. Должностью гражданской службы является совокупность административных обязанностей, прав и ответственности гражданского служащего, которые служат для обеспечения деятельности лиц, которые замещают государственную должность, для обеспечения оказания услуг гражданам, и для обеспечения исполнения полномочий государственного органа.

Согласно Федеральному закону «О государственной гражданской службе РФ» система государственного управления делит должности на категории и группы. Категорий государственных гражданских служащих четыре. В категории относят руководителей, помощников (советников), специалистов, обеспечивающих специалистов. Итак, обратимся к Федеральному закону, где говорится, что:

«1) руководители - должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений (далее также - подразделение), должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

2) помощники (советники) - должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) специалисты - должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) обеспечивающие специалисты - должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

3. Должности гражданской службы подразделяются на следующие группы:

- 1) высшие должности гражданской службы;
- 2) главные должности гражданской службы;
- 3) ведущие должности гражданской службы;
- 4) старшие должности гражданской службы;
- 5) младшие должности гражданской службы.

4. Должности категорий "руководители" и "помощники (советники)" подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы.

5. Должности категории "специалисты" подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы.

6. Должности категории "обеспечивающие специалисты" подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы».<sup>25</sup>

Государственная должность становится легитимной после того, как ее включили в соответствующий реестр. Реестром называется перечень должностей гражданской службы, которые включены в нормативные документы в официальном порядке. Реестры защищены от незаконных к ним доступов и копирования, хранятся электронными носителями. Логично предположить, что всего существует три реестра: на федеральном уровне, на региональном и сводный реестр. Федеральный реестр состоит из перечня должностей федеральной государственной гражданской службы. Они классифицируются по государственным органам, по категориям, по группам и другим признакам. Федеральный реестр утверждается в соответствии указа Президента РФ. Региональный реестр состоит из перечня должностей государственной гражданской службы субъектов РФ, которые имеют такую же классификацию как и должности федеральной государственной гражданской службы. Региональный реестр составляют, учитывая принципы построения федерального реестра. Региональный реестр утверждается

---

<sup>25</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" - ст.8.

согласно закону и иному нормативному правовому акту субъекта РФ.<sup>26</sup>

Что касается сводного реестра, то он состоит из федерального и регионального реестров. Порядок его ведения утверждает указ Президента РФ. Но на данный момент работы в составлении сводного реестра не ведутся. Однако данная работа неизбежна, и чем раньше она начнется, тем более полезным будет данный документ.<sup>27</sup>

Гражданский служащий помимо деления на категории и группы, делится еще и на классные чины. Классный чин присваивается гражданскому служащему согласно должности, которую он замещает. Для присвоения классного чина гражданский служащий сдает квалификационный экзамен, и по его результатам осуществляется присвоение классного чина в пределах группы должностей гражданской службы. Гражданская служба насчитывает 5 классных чинов, по три класса в каждом. В статье 11 Федерального закона «О государственной гражданской службе» говорится:

«1. Классные чины гражданской службы присваиваются гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы.

2. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы на определенный срок полномочий, за исключением гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории "руководители", относящиеся к высшей группе должностей гражданской службы, а также гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории "помощники (советники)", назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации, и гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы, относящиеся к главной группе должностей гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Правительством Российской Федерации, классные чины

<sup>26</sup> Щербаков, Ю.Н. Государственная и муниципальная служба. Учебник. Издательство Феникс. Ростов-на-Дону, 2007 г – с. 58.

<sup>27</sup> Волкова, В.В., Сапфинова, А.А. Государственная служба. Учебное пособие. Издательство ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право. Москва, 2010 г. - с. 124

присваиваются по результатам квалификационного экзамена.

3. Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы высшей группы, присваивается классный чин гражданской службы - действительный государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации высшей группы, присваивается классный чин гражданской службы - действительный государственный советник субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

4. Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы главной группы, присваивается классный чин гражданской службы - государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации главной группы, присваивается классный чин гражданской службы - государственный советник субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

5. Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы ведущей группы, присваивается классный чин гражданской службы - советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации ведущей группы, присваивается классный чин гражданской службы - советник государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

6. Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы старшей группы, присваивается классный чин гражданской службы - референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации старшей группы, присваивается классный чин гражданской

службы - референт государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

7. Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы младшей группы, присваивается классный чин гражданской службы - секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации младшей группы, присваивается классный чин гражданской службы - секретарь государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

8. Классный чин гражданской службы - действительный государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса присваивается Президентом Российской Федерации.

9. В федеральных органах исполнительной власти классный чин федеральной гражданской службы - государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса присваивается Правительством Российской Федерации.

В иных федеральных государственных органах указанный классный чин присваивается руководителем федерального государственного органа.

10. Классные чины гражданской службы, предусмотренные частями 5, 6 и 7 настоящей статьи, присваиваются представителем нанимателя.

11. Порядок присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы субъекта Российской Федерации определяется законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.

12. Порядок присвоения и сохранения классных чинов федеральной гражданской службы, соотношение классных чинов федеральной гражданской службы и воинских и специальных званий, классных чинов юстиции, классных чинов прокурорских работников определяются указом

Президента Российской Федерации».<sup>28</sup>

При поступлении на гражданскую службу и для надлежащего исполнения должностных обязанностей законодатель определил группы квалификационных требований к гражданским служащим.

Таким образом, квалификационные требования к гражданской службе составляют: уровень профессионального образования, стад гражданской службы и опыт работы по специальности, направления подготовок, профессиональные знания и навыки, которые необходимы, чтоб исполнять должностные обязанности. Требования устанавливаются согласно категориям и группам должностей гражданской службы. Что касается профессионального образования? Одним из главных требований для поступления на должность гражданской службы категорий «руководители», "помощники (советники)", "специалисты" всех групп должностей и категории "обеспечивающие специалисты" главной и ведущей групп должностей, несомненно, является наличие высшего образования. К категории «обеспечивающие специалисты» старших и младших групп требуется среднее профессиональное образование, которое соответствует направлению деятельности.

Что касается стажа и опыта работы? Такие требования установлены нормативным актом государственного органа и расположены в должностном регламенте гражданского служащего. Указ Президента РФ «О квалификационных требованиях по государственным должностям федеральной государственной службы» №123 устанавливает требования стажа и опыта работы служащих. Так, чтобы устроиться на высшую должность государственной службы, надо иметь стаж на главной государственной должности более 2 лет, либо стажа работы по специальности от 5 лет. На главную должность государственной службы требуется стаж работы на ведущей должности более 2 лет либо стаж работы по специальности от 3 лет. На ведущую должность требуется стаж работы на старшей должности от 2 лет или работа по специальности сроком не менее 3

---

<sup>28</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" - ст.9.

лет. На старшую должность государственной службы требуется работа по специальности сроком не менее 3 лет. И, наконец, на младшую должность не предъявляются требования к стажу работы.<sup>29</sup>

А требования к уровню необходимых профессиональных знаний и навыков, установлены нормативным актом государственного органа и включены в должностной регламент служащего. Такие требования зависят от задач и функций государственного органа, в которых они установлены.

### **2.3. Поступление на государственную гражданскую службу и основания расторжения служебного контракта.**

Требования к поступлению на гражданскую службу состоят из: гражданства РФ, возраста от 18 лет, владения государственным языком РФ и квалификационных требований, которые установлены Федеральным законом «О государственной гражданской службе РФ».

Поступление на должность государственной гражданской службы зависит от результатов конкурса, если другое не установлено законом. Конкурсом оценивается профессиональный уровень претендента на должность, и его соответствие квалификационным требованиям к должностям государственной гражданской службы.

Конкурс не будет проводиться в случаях:

- назначения на должность гражданской службы категории руководители или помощники, которые замещаются на определенный срок;
- назначения на должность категории руководители, на которые назначаются и освобождаются Президентом и Правительством РФ;
- заключения срочного служебного контракта;
- назначения на иные должности в случаях, которые предусмотрены федеральным законом;
- назначения на должность служащего, который состоит в кадровом

---

<sup>29</sup> Волкова, В.В., Сапфинова, А.А. Государственная служба. Учебное пособие. Издательство ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право. Москва, 2010 г. - с. 154.

резерве гражданской службы.

Конкурс обычно не проводится, если поступают на должность, которая связана с использованием сведений, которые составляют государственную тайну. Представитель нанимателя также может принять решение не проводить конкурс по должностям, которые относятся к группе младшие должности гражданской службы. Претендующее на должность лицо может быть не допущено к участию в конкурсе в случае, если оно не соответствует квалификационным требованиям данной должности. Однако оно может обжаловать такое решение. Соответствующий государственный орган, где проводится конкурс для поступления на должность, образует конкурсную комиссию. В ее составе находятся представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие, представитель соответствующего органа по управлению государственной службой, а также представитель научной и образовательной организации, других организаций, которые приглашаются органом по управлению государственной службой по запросу представителя нанимателя в качестве независимых экспертов - специалистов по вопросам, которые связаны с гражданской службой, без указания персональных данных экспертов. Независимых экспертов бывает не менее  $\frac{1}{4}$  от всех членов конкурсной комиссии. Конкурсная комиссия формируется на условии отсутствия конфликта интересов, который мог бы оказать влияние на принятие решений. Положение о конкурсе, его порядке и условиях утверждает указ Президента РФ.<sup>30</sup>

При поступлении на должность с гражданином заключается служебный контракт. Служебный контракт есть соглашение, которое заключают представитель нанимателя и гражданин, поступающий гражданскую службу или на должность государственной гражданской службы. Служебный контракт определяет права и обязанности сторон.

К обязанностям представителя нанимателя относят предоставление

---

<sup>30</sup> Волкова В.В.. Государственная служба: учеб. пособие/ М.: Изд-во ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – С. 152.

гражданину возможность проходить гражданскую службу и соответственно возможность замещать должность гражданской службы, также обеспечение прохождения службы и замещения должности в соответствии с законодательством РФ. Еще к обязанностям представителя нанимателя можно добавить своевременную выплату денежного содержания и предоставление государственных социальных гарантий.

К обязанностям гражданина относятся исполнение должностных обязанностей согласно должностному регламенту и соблюдение служебного распорядка государственного органа.

Служебный контракт может содержать условие испытания. Испытание бывает на срок от 1 месяца до года. Оно проводится для того, чтобы проверить соответствие гражданина должности, которую он собирается замещать. Испытание устанавливают, когда назначают гражданина на должность, на которую освобождает и назначает Президент или Правительство РФ. Срок такого испытания составляет от 1 месяца до 1 года. Так же испытание устанавливают, когда назначают на должность гражданина, который раньше проходил государственную службу. Срок данного испытания от 1 до 6 месяцев. И еще одним условием испытания будет являться факт, когда назначают на должность в порядке перевода из другого органа государственной власти. Срок будет составлять 1-6 месяцев.

Помимо этого, существуют условия, когда испытание не будет устанавливаться. К таким условиям относятся граждане, которые получили среднее профессиональное образование по программе подготовки специалистов или высшее образование согласно договору о целевом обучении с обязательством последующего прохождения гражданской службы и граждане, которые впервые поступают на службу. А также граждане, имеющие гарантию сохранения места работы.

Также условие неразглашения сведений, которые составляют государственную тайну, условие обязанности гражданина в прохождении службы, окончив профессиональную образовательную организацию, при

получении образования за счет средств соответствующего бюджета и условие результативности профессиональной служебной деятельности служащего и условия оплаты труда содержатся в служебном контракте. К иным условиям относят те, которые ухудшают положение гражданского служащего по сравнению с положением, которое установлено законодательством РФ. Условия могут меняться по соглашению сторон, письменно. Служебный контракт должен быть заключен в письменной форме, двумя экземплярами, в которых ставится подпись обеих сторон. Форму служебного контракта устанавливает Президент РФ.

Для замещения должности гражданской службы представитель нанимателя может заключать с гражданским служащим:

- 1) служебный контракт на неопределенный срок;
- 2) срочный служебный контракт.

Срочный служебный контракт заключается на срок от 1 до 5 лет.

Документы, которые гражданин предъявляет при поступлении на службу это:

- 1) заявление с просьбой о поступлении на гражданскую службу и замещении должности гражданской службы;
- 2) собственноручно заполненная и подписанная анкета;
- 3) паспорт;
- 4) трудовая книжка, если служба осуществляется не в первый раз ;
- 5) страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, если служба осуществляется не в первый раз;
- 6) свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории РФ;
- 7) документ воинского учета - для граждан, которые находятся в запасе, и лиц, которые подлежат призыву на военную службу;
- 8) документ об образовании и о квалификации;
- 9) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера.<sup>31</sup>

Целью служебного контракта не может являться ухудшение условий прохождения службы или ущемление прав служащего. Вступление служебного контракта в силу происходит с того дня, как он был подписан двумя сторонами. У представителя нанимателя существует обязательство ознакомление служащего со служебным распорядком государственного органам и другими НПА, которые имеют отношение к его прохождению службы. Назначенный на должность, гражданин обеспечивается служебным удостоверением.

Гражданский служащий может быть отстранен от должности представителем нанимателя, если появился на службе в алкогольном или наркотическом опьянении, не прошел проверку знаний и навыков в области охраны труда или привлекался как обвиняемый.

Расторжение служебного контракта происходит по основаниям указанным в федеральном законе «О государственной гражданской службе РФ». Так контракт может быть расторгнут, если:

- согласны обе стороны;
- истек срок действия срочного служебного контракта;
- инициативу расторжения проявляет гражданский служащий;
- инициативу расторжения проявляет представитель нанимателя;
- гражданский служащий перешел в другой орган государственной власти или на другой вид службы;
- гражданский служащий отказался от исполнения обязанностей на другой должности по состоянию здоровья;
- гражданский служащий вышел из гражданства РФ;
- нарушены запреты, которые связаны с гражданской службой;
- не соблюдены ограничения и не выполнены обязательства, которые установлены законодательством РФ;
- существуют обстоятельства, которые не зависят от сторон служебного

---

<sup>31</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" - ст.24.

контракта.<sup>32</sup>

Рассмотрим каждое основание в отдельности.

По согласию обеих сторон служебный контракт расторгается в любое время, при этом сразу происходит освобождение служащего от должности и его увольнение со службы.

По истечению срока срочного служебного контракта расторжение происходит при уведомлении гражданского служащего за 7 дней до истечения срока контракта. Форма уведомления должна быть письменной. Если срочный контракт заключен на время выполнения какого-либо задания, то он будет расторгнут с того момента, как работа по этому контракту будет завершена. Если контракт заключен на период замещения служащего в связи с его отсутствием, то он будет расторгнут тогда, когда данный служащий вернется к службе. Если срочный контракт был заключен о замещении должности в порядке ротации, то при его расторжении гражданский служащий получает четырехмесячное денежное содержание, но без выплаты выходного пособия.<sup>33</sup>

По инициативе гражданского служащего служебный контракт может быть расторгнут, если он предупредил за две недели в письменном виде представителя нанимателя о желании расторгнуть контракт. В течение двух недель гражданский служащий может отозвать свое заявление, если на то имеются причины. Но по истечению этого срока он может прекратить исполнение своих обязанностей в качестве гражданского служащего. При этом после расторжения договора, гражданский служащий исключается из резервов гражданских служащих, а его дело сдается в архив государственного органа.

По инициативе представителя нанимателя контракт может быть расторгнут, если гражданский служащий не соответствует занимаемой должности по состоянию здоровья или из-за недостаточной квалификации.

---

<sup>32</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" - ст.33.

<sup>33</sup> . Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. С. 274.

Также если утратилось доверие к гражданскому служащему или если гражданский служащий неоднократно не исполнял свои обязанности без наличия на то уважительных причин. Или если имелось грубое нарушение со стороны гражданского служащего в исполнении своих обязанностей. Это может быть прогул, разглашение сведений, составляющих государственную тайну, появление на службе в состоянии алкогольного или наркотического опьянения и другие пункты которые указаны в статье 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ».<sup>34</sup>

Служебный контракт может быть и расторгнут по не зависящим от обеих сторон причинам. К таким причинам относят: призыв гражданского служащего на военную службу, назначение гражданского служащего на другую государственную должность, наступление чрезвычайных обстоятельств, которые препятствуют продолжению службы ( военные действия, катастрофы, стихийные бедствия и другое). Однако при данных обстоятельствах гражданский служащий остается в кадровом резерве. Но есть обстоятельства, при которых служба прекращается и гражданский служащий увольняется с нее. К таким относят: осуждение гражданского служащего, признание служащего неспособным осуществлять трудовую деятельность, признание служащего недееспособным решением суда, достижение служащим предельного возраста для пребывания на службе, дисквалификация гражданского служащего. Если гражданский служащий умер или признан безвестно отсутствующим, то служебный контракт также прекращается.<sup>35</sup>

Служебный контракт может быть расторгнут, если нарушены правила его заключения, которые установлены законодательством РФ. Служебный контракт будет расторгнут если он заключен вопреки вступившему в силу приговору суда о лишении лица право занимать должность гражданской службы. Также если он заключен с лицом, которому противопоказано

---

<sup>34</sup> . Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. С. 275.

<sup>35</sup> . Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. С.275.

исполнение обязанностей по гражданской службе из-за состояния здоровья. Или если у лица, с которым заключен контракт, отсутствует документ об образовании и о квалификации.<sup>36</sup>

.В связи с выходом гражданского служащего из гражданства РФ, служебный контракт расторгается, и гражданский служащий увольняется с должности со дня его выхода из гражданства. В связи получением другого гражданства, гражданский служащий увольняется с работы и расторгается служебный контракт по решению представителя нанимателя.

---

<sup>36</sup> . Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. С. 276.

## Заключение

Формирование государственной гражданской службы началось еще со времен правления Ивана Грозного. На сегодняшний день государственной гражданской службой называется вид государственной службы, который представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должности государственной гражданской службы РФ, с целью обеспечить исполнение полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, которые замещают государственные должности РФ, и лиц, которые замещают государственные должности субъектов РФ. Законодательство Российской Федерации определяет два вида гражданской службы: федеральная государственная гражданская служба и государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации. Являясь составной частью государственной службы, государственная гражданская служба тесно с ней взаимосвязана. Эту взаимосвязь обеспечивают единство системы государственной службы РФ и принципы ее построения и функционирования.

Гражданская служба способствует формированию целостной государственной и общественной жизни и условий нормального экономического и социального развития. Модернизация государственной гражданской службы всегда актуальна. Посредством реформ в области государственной гражданской службы можно решить ряд проблем данной сферы, которые состоят в противоречиях и пробелах в законодательстве о государственной гражданской службе. Можно решить такие проблемы, как установление соответствия социального и правового статуса гражданского служащего, степень ответственности, которая на него возлагается, использование современных технологий в государственном управлении и повышения авторитета государственной службы.

Нормативно-правовую базу государственной гражданской службы составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ и законы субъектов РФ.

Что касается правовых и организационных основ гражданской службы, то они выстроены принципом единства. Это выражено установлением единого правового статуса для государственных гражданских служащих и закреплением правовых основ гражданской службы. Особенность статуса служащего зависит от особенности занимаемой им должности, от его задач, функций и характера служебных полномочий.

Законодатель устанавливает особый порядок при поступлении, прохождении и оснований прекращения государственной гражданской службы. Также Федеральным законом установлены права и обязанности, запреты, ограничения, требования и ответственность для гражданских служащих. Именно они определяют его социально-правовой статус.

Помимо всего этого на практике возникают проблемы, которые требуют решения, несмотря на урегулирование прохождения государственной гражданской службы достаточными нормативными актами.

Одной из таких проблем является определение Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Указом Президента Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" присвоения классных чинов без проведения квалификационных экзаменов. Достаточным условием будет являться отзыв от руководителя представителю нанимателя. Но пробелом является то, что законодатель не определяет критерии, по которым будет присваиваться классный чин. И поэтому появляется необходимость в регламентации порядка присвоения классных чинов в таком случае.

Также следовало бы внести изменения, которые касались бы заключения срочного служебного контракта с гражданином. В таких случаях отсутствует прием на службу по конкурсу. Однако при прохождении службы по срочному контракту гражданин обладает тем же правовым статусом, каким и государственный служащий, который проходит службу с неопределенным

сроком. Поэтому, на мой взгляд, в таких случаях требуется прием на службу на основании конкурса.<sup>37</sup>

Таким образом, институт государственной гражданской службы в Российской Федерации стоит на довольно таки высоком уровне, но все же есть вопросы, которые требуют более рациональных решений и есть проблемы, решение которых могло бы привести к идеализации данного института. Но без таких проблем государству бы некуда было развиваться, поэтому не будем принимать это за минус.

---

<sup>37</sup> Гукова Ж.А. Совершенствование административно-правового статуса государственных гражданских служащих // Административное право и процесс. - 2011. - №5. - С. 95-105

## Список использованной литературы

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

2. Федеральный закон. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.

3. Федеральный закон. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон №58-ФЗ от 27.05.2003(в ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.

4. Федеральный закон. О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.

5. Федеральный закон. О государственной тайне: федеральный закон №5485-1 от 21.07.1993 (в ред.от 08.03.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.

6. Указ Президента РФ. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ президента №314 от 09.03.2004 (в ред. от 05.04.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.

7. Указ Президента РФ. О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы: указ президента №1574 от 31.12.2005(в ред. от 12.04.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.

8. Указ Президента РФ. О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим: указ президента №113 от 01.02.2005 (в ред. от 30.09.2013) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.

9. Послание Президента РФ Медведева Д.А. Федеральному Собранию РФ. Российская газета. Федеральный выпуск №5350 от 01.12.2010.

### **Специальная литература:**

1. Архипова Т.Г., История государственной службы в России XVIII – XX вв.: учеб. пособие/ Т.Г. Архипова, М.Ф. Румянцева, А.С. Сенин - М.: Изд-во Российского государственного гуманитарного университета, 2011.-421 с.

2. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика: монография/ - Москва, 2012.- 124 с.

3. Барциц И.Н. Правовое обеспечение государственной службы Российской Федерации: учеб.пособие/ - М.: Изд-во РАГС, 2010.-248 с.

4. Буравлев Ю.М. Особенности уголовной ответственности государственных служащих/Ю.М. Буравлев// Российский следователь.- 2008.- №18.- С. 85-92.

5. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: учеб.пособие/-М.: Изд-во Гардарики,2010.- 189 с.

6. Венгеров А.Б. Теория государства и права: учеб.пособие/-3-е изд.- М.:Изд-во Юриспруденция, 2015.-285 с.

7. Волкова В.В. Государственная служба: учеб.пособие/ В.В. Волкова, А.А. Сапфинова-М.: Изд-во ЮНИТИ-ДАНА, 2013.- 268 с.

8. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба:учеб.пособие/ В.Д.Граждан.- 2-е изд. – М.: Изд-во КНОРУС, 2007.- 547 с.

9. Гукова Ж.А. Совершенствование административно-правового статуса государственных гражданских служащих // Административное право и процесс.- 2011.- №5.- С. 95-105.

10. Мельников В.П. Государственная служба в России: исторический опыт. учеб. пособие / - М.: РАГС, 2015.- 543 с.

11. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: учеб. пособие/ Д.М. Овсянко. - 3-е изд.- М.: Юристъ, 2010.-245 с

12..Пихоя Р.Г. История государственного управления в России:

учеб.пособие / Р.Г. Пихоя. М, 2012.- 325 с.

13.Щербаков Ю.Н. Государственная и муниципальная служба:  
учеб.пособие / Ю.Н. Щербаков. -М.:Феникс, 2012.- 396 с.