

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права
Кафедра «Теория государства и права»

40.03.01 «Юриспруденция»
(код и наименование направления подготовки, специальности)
Государственно-правовой
(направленность (профиль))

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Отдельные аспекты государственного регулирования в сфере
миграционных отношений»

Студент

А. М. Лебедева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

И. А. Александров

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

«Теория государства и права» к.ю.н., доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Тольятти 2016

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
 высшего образования
 «Тольяттинский государственный университет»

Институт права

Кафедра «Теория государства и права»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

«Теория государства и права»

_____ А.А. Мусаткина

(подпись)

(И.О. Фамилия)

« ____ » _____ 2016 г.

ЗАДАНИЕ
на выполнение бакалаврской работы

Студент Лебедева Анна Михайловна

1. Тема «Отдельные аспекты государственного регулирования в сфере
миграционных отношений»

2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы – 18.05.2016

3. Исходные данные к бакалаврской работы: Международно-правовые акты; Российское законодательство; Судебная практика; Статистический материал, собранный студентом при прохождении практики.

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов):

1. Цели, принципы и задачи регулирования миграционных потоков в Российской Федерации

2. Организация государственного регулирования в сфере миграционных отношений в Российской Федерации

3. Пути совершенствования государственного регулирования в сфере миграционных отношений

5. Дата выдачи задания «21» октября 2015 г.

Руководитель бакалаврской работы _____ И. А. Александров
 (подпись) (И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению _____ А. М. Лебедева
 (подпись) (И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

Кафедра «Теория государства и права»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

«Теория государства и права»

_____ А.А. Мусаткина

(подпись)

(И.О. Фамилия)

« _____ » _____ 2016 г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы

Студента Лебедевой Анны Михайловны
по теме «Отдельные аспекты государственного регулирования в сфере миграционных отношений»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Выбор и обоснование темы бакалаврской работы	До 23 октября 2015 г.	21.10.2015	выполнено	
Подбор библиографии	До 18 декабря 2015 г.	14.12.2015	выполнено	
Глава 1	С 15 января 2016 г. по 15 марта 2016 г.	20.01.2016	выполнено	
Глава 2		24.02.2016	выполнено	
Глава 3		09.03.2016	выполнено	
Введение	До 30 марта 2016	30.03.2016	выполнено	
Заключение	До 15 апреля 2016	15.04.2016	выполнено	
Оформление бакалаврской работы	До 1 мая 2016 г.	01.04.2016	выполнено	
Представление бакалаврской работы на кафедру	Не позднее 20 мая 2016г.	18.05.2016	выполнено	

Руководитель бакалаврской работы _____ И. А. Александров
(подпись) (И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению _____ А. М. Лебедева
(подпись) (И.О. Фамилия)

АННОТАЦИЯ

В данной бакалаврской работе рассмотрены отдельные аспекты государственного регулирования в сфере миграционных отношений в Российской Федерации. Миграционные отношения в современном мире играют одну из главных ролей. Государственное регулирование миграционных отношений необходимо для успешного развития государства.

В данной работе изучены цели, принципы и задачи государственного регулирования в сфере миграционных отношений в Российской Федерации. Рассмотрено действующее законодательство в области государственного регулирования миграционных отношений. Проанализирована организация государственного регулирования в сфере миграционных отношений. Рассмотрены функции, задачи и направления деятельности федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную политику в сфере миграции. Выделены проблемы в реализации государственного регулирования в области миграционных отношений. Предложены пути совершенствования государственного управления в сфере миграции.

Теоретические положения работы могут быть положены в основу дальнейших исследований в рамках курсовых и дипломных работ студентов юридических факультетов.

Разработанные практические рекомендации могут послужить основой для совершенствования государственного регулирования в сфере миграционных отношений. Это позволит повысить качество работы органов исполнительной власти по вопросам миграционных отношений, в конечном итоге, будет способствовать эффективности государственного управления.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	6
Глава 1. Цели, принципы и задачи государственного регулирования в сфере миграционных отношений в Российской Федерации.....	9
Глава 2. Организация государственного регулирования в сфере миграционных отношений в Российской Федерации.....	18
Глава 3. Пути совершенствования государственного регулирования в сфере миграционных отношений.....	42
Заключение.....	48
Список используемых источников.....	49

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире одну из главных ролей занимает миграция населения. «Миграция населения (от лат. *migratio* - переселение) – перемещения людей (мигрантов) через границы тех или иных территорий с переменной места жительства навсегда или на более или менее длительное время»¹.

Невозможно представить современное государство без внешней межгосударственной и внутренней миграции. В связи с этим различают два вида межгосударственной миграции: иммиграция – въезд в нашу страну и эмиграция – выезд из страны. Российская Федерация стоит на втором месте после США по количеству мигрантов, прибывших в нашу страну. Большая часть мигрантов – это трудовые мигранты и члены их семей.

В основе миграционных отношений лежат экономические, социальные, политические и религиозные причины. Масштабы миграционных процессов имеют существенное значение для государства, в связи с этим они заслуживают пристального внимания не только органов по вопросам миграции, но и других общественных институтов.

Миграционные потоки, обусловленные поиском работы, велики и очень часто нелегальны. В связи с этим государство вынуждено вести жесткую миграционную политику, направленную на ограничение иммиграции. Ещё один из видов потока иммигрантов обусловлен войнами и появлением условий, угрожающих жизни населения той или иной страны. Из недавних примеров приведу войну на Украине. Потоки беженцев из Украины в Российскую Федерацию были обеспечены жильем, работой, пособиями при условии легального нахождения на территории нашей страны. Но, несмотря на это, на начало 2016 года «по данным ФМС в стране порядка 1,5 миллиона мигрантов находятся незаконно больше полугода, из них свыше 800 тысяч –

¹ Валентей Д.И. Демографический энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия, 1985. 608 с.

более года»². Мировой финансовый кризис, затронувший в том числе и Россию, показал, что устройство регулирования межгосударственной трудовой миграции не является достаточно эластичным и должно быстрее реагировать на изменение ситуации на рынках труда. Увы, но ограничительные методы, такие как квоты на иностранную рабочую силу, не столько защищают внутренний рынок, сколько провоцируют мигрантов нелегально находиться на территории Российской Федерации.

Миграционные процессы оказывают существенное влияние на динамику численности населения в отдельных регионах и странах. Большие потоки иммигрантов оказывают огромное воздействие на быт, культуру и социальную жизнедеятельность населения. Привлечение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится главным способом увеличения числа населения на территории нашей страны. Для нормального развития Российской Федерации в экономическом плане ощущается острая необходимость в иностранной рабочей силе и профессионально-квалифицированных специалистах.

В современном мире миграция высококвалифицированных работников является важным источником накопления человеческого потенциала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в странах, которые приняли этих мигрантов. В мире осуществляется международная конкуренция за привлечение таких мигрантов. Важной задачей на сегодняшний день является привлечение высококвалифицированных специалистов разных направлений, предпринимателей и инвесторов в нашу страну. Для выполнения этой задачи важно создать все условия для переселения этой категории мигрантов в Российскую Федерацию на постоянной основе.

В данной бакалаврской работе объектом выступает государственное регулирование в сфере миграционных отношений в Российской Федерации.

² Глава ФМС: в 2015 году число мигрантов в России стабилизировалось [Электронный ресурс] // Риа-новости 02.01.2016 год.

Предметом исследования являются теоретические, методологические и организационно-управленческие факторы государственного регулирования в области миграционных отношений в современной России.

Целью бакалаврской работы является анализ организации государственного регулирования в сфере миграционных отношений в Российской Федерации.

В соответствии с целью в ходе исследования были поставлены следующие основные задачи – определить цели, принципы и задачи государственного регулирования в сфере миграционных отношений, изучить нормативно – правовое регулирование миграционных отношений в Российской Федерации, провести анализ организации государственного регулирования миграционных отношений в Российской Федерации, определить пути совершенствования государственного регулирования миграционных отношений.

Теоретико-методологическую основу бакалаврской работы составляют системный и социально-информационный подходы, в основе которых лежит коммуникативно-информационная природа власти и гражданского общества отражающая такие понятия, как: «миграция», «миграционная политика», «нормативно-правовая база регулирования миграционных отношений», «миграционная ситуация» «государство» и методы их исследования: политологический, функциональный, системный, теоретический и другие. Наряду с общенаучными методами применялись эмпирические методы исследования, такие как наблюдение и сравнение.

Информационной базой исследования стали Конституция Российской Федерации, международные и национальные нормативно-правовые документы, раскрывающие правовые основы регулирования миграционных отношений.

ГЛАВА 1. ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проблемы миграции характерны для многих стран, поэтому и вопросы, связанные с миграцией, оцениваются международным сообществом как наиболее острые и значимые. Они очень тесно переплетены и с потребностями экономики, и с демографическими аспектами, и со многими другими направлениями жизни.

Российская Федерация является одним из крупнейших государств для приема иностранных граждан. В последние годы в России количество мигрантов стабильно составляло 10-11 миллионов человек. Эта цифра уже стала своего рода константой, слегка колеблясь то в плюс, то в минус. При этом 3-4 миллиона мигрантов оставались в стране надолго. Это позволяет сделать вывод, что такое количество иностранцев необходимо России.

Что касается внутренней миграции, то в данной сфере проявляются неблагоприятные тенденции. Обусловлено это тем, что жители Российской Федерации отличаются низкой территориальной мобильностью. Связано это прежде всего с большими затратами на переселение, высокой стоимостью арендуемого жилья, низкими зарплатами и недостаточно развитым рынком сдаваемых жилых площадей. Основным направлением движения внутреннего перемещения остается с Дальнего Востока и Сибири в центральный федеральный округ России, в большей степени в Москву и Московскую область. Это увеличивает неравномерное распределение населения в нашей стране.

Действующее законодательство по вопросам миграции не в полной мере отвечает потребностям нашего общества в экономическом, демографическом и социальном развитии. Также оно не соответствует запросам работодателей и всего российского общества в целом. Миграционное законодательство отвечает требованиям иностранных

работников, которые прибыли в нашу страну на время и не содержит положений о переезде на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, интеграции и адаптации мигрантов.

Задача миграционной политики и не только исполнительного органа в сфере миграции – Главного управления по вопросам миграции МВД Российской Федерации, но и Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства труда и социального развития Российской Федерации, состоит в том, чтобы мы понимали, сколько и каких мигрантов нам нужно для того, чтобы они обеспечивали нашу потребность, с одной стороны, в виде подъема экономики, а с другой – чтобы их пребывание в России не вызывало социального напряжения в стране. В тоже время очень важно всем этим ведомствам создать условия для адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства в российское общество.

Целями государственного регулирования миграционных отношений в Российской Федерации является экономическое, социальное развитие страны, восполнение дефицита в трудовых, интеллектуальных и в других видах ресурсов.

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие, стабилизация и увеличение численности постоянного населения, содействие обеспечению потребности экономики нашей страны в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности её отраслей – это главные цели миграционной политики Российской Федерации на сегодняшний день.

Также основными принципами регулирования миграционных отношений, конечно же, является защита прав и свобод человека, обеспечение национальной безопасности, защита интересов государства, общества, личности, взаимодействие государственных органов с

иностранными гражданами, разрешение конфликтов в миграционных отношениях.

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации предусматривает такие принципы как обеспечение прав и свобод гражданина и человека, соблюдение норм международного и национального права, недопустимость любых форм дискриминации, защита национального рынка труда, гармонизация интересов личности, общества и государства, дифференцированный подход к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, социально-демографических и профессионально-квалификационных характеристик мигрантов, взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, развитие институтов социального партнерства и гражданского общества, открытость и доступность информации о миграционных процессах и принимаемых решениях в области реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. В принципах миграционной политики также учитываются особенности развития субъекта Российской Федерации.

Для достижения поставленных целей в области межгосударственных отношений в сфере регулирования миграционных отношений государству надо решить такие задачи, как защита прав и интересов граждан Российской Федерации и самой России при составлении и соблюдении межведомственных, межправительственных и других договоров между государствами; межгосударственное взаимодействие Российской Федерации с другими государствами с целью предупреждения и разрешения этнических, национальных конфликтов и войн; для иностранных граждан, являющихся беженцами или вынужденными переселенцами, которые ищут политического или иного вида убежища на территории нашей страны, разработка и исполнение во внешнем межгосударственном взаимодействии стратегий решения проблем; помощь соотечественникам, проживающим за рубежом в

переселении на родину, поддержании связи с родственниками, проживающими на территории Российской Федерации, а также поддержание культурной и духовной связи с Российской Федерацией.

Ещё одной главной задачей в отношении миграционного регулирования в области межгосударственных отношений является разработка и реализация договоров между иностранными государствами и Российской Федерацией по депортации на родину иностранных граждан, которые не соблюдают законы Российской Федерации в сфере миграционных отношений, а также создают угрозу для национальной безопасности Российской Федерации; по культурному, экономическому, бытовому, интеллектуальному и иному взаимодействию; по предупреждению и предотвращению незаконной миграции, обеспечению национальной безопасности государств-участников международного договора.

В настоящее время осуществление международного сотрудничества Российской Федерацией по миграционным вопросам идет активным образом. В соответствии с международными соглашениями государствами создаются условия по свободному перемещению и трудоустройству граждан. Ведется формирование международной правовой миграционной базы сотрудничества с целью использования информации в сфере миграции, на взаимовыгодных условиях. В рамках международных организаций выполняется развитие двустороннего и многостороннего взаимодействия в сфере миграции. Разрабатывается единая структура процедуры реадмиссии граждан третьих государств, в вопросе распределения расходов сторон в рамках международных организаций. Кроме того для способствования притока иностранных инвестиций Российская Федерация должна осуществлять заключение международных соглашений в сфере миграции.

Осуществляется унификация и гармонизация законодательства Российской Федерации в миграционных вопросах в рамках международных организаций, а также применяются информационные технологии по этим вопросам. Российская Федерация осуществляет использование потенциала

международных организаций и расширяет взаимодействие с этими организациями в области миграции.

Российская Федерация реализовывает международное сотрудничество в вопросах заключения международных соглашений с соответствующими органами иностранных государств о взаимодействии в области борьбы с незаконной миграцией, об организации привлечения иностранных работников, о двустороннем признании медицинских документов. Наше государство осуществляет взаимодействие по заключению соглашений с иностранными государствами о приеме, возврате и транзитном проезде лиц, нелегально находящихся на территориях иностранных государств и на территории Российской Федерации.

Главной задачей Российской Федерации в сфере государственного регулирования миграционных отношений является распределение населения страны равномерно по всей территории страны. Для осуществления этой задачи государству следует всячески содействовать развитию внутренней миграции в нужном направлении. Также главными задачами Российской Федерации в сфере миграции является привлечение соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и востребованных в стране иностранных граждан. Государство должно создать все условия для переселения этих категорий людей на постоянное место жительства в России, осуществлять содействие всем мигрантам для получения образования в Российской Федерации и поддерживать международное перемещение ученых и преподавателей с целью осуществления преподавательской и научной деятельности, представления результатов исследования, обменом опыта, а также иными профессиональными целями. Наше государство должно разрабатывать различные механизмы отбора, привлечения и использования зарубежной рабочей силы, предотвращать развитие любого вида незаконной миграции. Ещё главными задачи является адаптация и интеграция в российское общество вынужденных переселенцев. «Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место

жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка».³ В отношении вынужденных переселенцев государство должно выполнять гуманитарные обязательства для адаптации и интеграции в наше общество. Сформировывать должное взаимодействие между прибывшими в нашу страну мигрантами и обществом, которое их принимает в нашей стране, - это также главная задача государственного регулирования в сфере миграционных отношений.

Российской Федерации для достижения целей в области совершенствования законодательства по вопросам миграционных отношений нужно решить задачи по таким вопросам, как осуществление мигрантами свободы передвижения, выбора места жительства и пребывания, это соблюдает права и свободы человека и гражданина. Наше государство так должно регулировать иммиграцию и последующее пребывание на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, чтобы не возникало такое направление как нелегальная, незаконная миграция. Механизмы для реадмиссии и ответственность за нарушение правил пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства должны быть усовершенствованы на законодательном уровне, также установлена уголовная ответственность для лиц, которые организуют незаконную миграцию на территорию нашей страны. Обязательно должны быть рассмотрены законы, регулирующие мероприятия по борьбе с

³ Закон РФ от 19 февраля 1993 г. N 4530-I «О вынужденных переселенцах» // Российская газета. 1993. № 54.

международным терроризмом и политическим экстремизмом, включая действия по обеспечению пограничного и иммиграционного контроля. Следует законодательно укрепить правовую основу борьбы с национальной организованной преступностью, действующей на канал нелегальной миграции.

Важно также продолжать совершенствование действующего законодательства по таким направлениям, как использование иностранной рабочей силы, установление приоритетного права российских граждан на занятие вакантных рабочих мест, временное трудоустройство граждан РФ за рубежом, с целью повышения квалификации и осуществление государственной поддержки отдельных категорий мигрантов, которые осуществляют перемещение внутри страны.

Важно также произвести проверку и корректировку законов и иных нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации на соответствие законодательству на федеральном уровне Российской Федерации.

Наше государство в данный момент реализовывает политику совершенствования в области предоставления государственных и муниципальных услуг. Осуществляется полный контроль в области исполнения государственных функций в сфере миграции, в том числе с применением информационных технологий. Обеспечивается информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, которые применяются для предоставления в электронном виде государственных и муниципальных услуг.

Российская Федерация осуществляет развитие системы статистического наблюдения учета населения и исследования по вопросам внутренней и внешней миграции на административном уровне. Осуществляется улучшение механизма обработки, сбора и хранения информации в области миграционных процессов. Расширяется использование информационных технологий для мониторинга

эффективности различных миграционных программ и мероприятий, а также для их реализации.

Важную роль в информационном развитии государственного регулирования в сфере миграционных отношений играет модернизация способов получения, хранения и использования дактилоскопической информации о гражданах иностранных государств с использованием полученной информации в дальнейшем компетентными органами, в том числе и правоохранительными.

Для снижения затрат на региональную, междугороднюю и международную связь и исключения несанкционированного доступа к данным миграционных органов в сфере информационного развития системы взаимодействия следует ввести IP-телефонию. В данной технологии в качестве линии связи используется цифровые компьютерные линии, что позволит значительно снизить затраты на обслуживание междугороднего телефонного взаимодействия. Следует продолжать совершенствовать портал предоставления услуг для населения нашей страны. Необходимо расширять возможности информационного сайта с той целью, чтобы любое лицо, будь то гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства, смогло найти важную для него информацию. Нужно иметь возможность в режиме «онлайн» получить ту или иную консультацию по вопросам в сфере миграции. Сервис сайта должен позволять распечатать квитанции по оплате госпошлины не только для граждан Российской Федерации, но и для других лиц, заинтересованных в предоставлении государственных услуг по вопросам миграции. Следует продолжать совершенствование информационных систем для предоставления государственных и муниципальных услуг.

Государственное регулирование в сфере миграционных отношений должно иметь приоритетное направление в области создания для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан стимулов и условий для переселения на

постоянное место жительства в Российскую Федерацию. Необходимо производить всяческое взаимодействие для привлечения в Российскую Федерацию инвесторов и предпринимателей, создавать условия для их проживания и реализации деятельности. Надо осуществлять содействие для переселения в нашу страну иностранных граждан с целью воссоединения семьи. Следует производить стимулирование миграции молодежи, с востребованными на российском рынке специальностями и квалификациями. Нужно обеспечивать преференции в получении вида на жительство выпускникам российских образовательных учреждений. Государство должно развивать механизм получения вида на жительство и разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации. Следует ввести балльную систему отбора мигрантов для получения вида на жительство. Необходимо создать упрощенный и ускоренный режим получения гражданства для лиц, имеющих вид на жительство и являющихся специалистом, востребованным на российском рынке, а также для членов их семей и выпускников российских образовательных учреждений с соответствующими профессиями.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время миграционная ситуация в стране и отдельных регионах становится одной из главных проблем. Незаконная миграция оказывает существенное негативное влияние на экономическое, социальное, демографическое развитие Российской Федерации. Возникают колоссальные проблемы в сфере трудовых отношений. С увеличением нелегальной миграции растет преступность в нашей стране. Нелегальные мигранты преимущественно заняты в теневой экономике, пополняют криминальные структуры, уклоняются от уплаты налогов, оказывают, вследствие бесправного положения и заниженных заработков, давление на рынок труда, ухудшают эпидемиологическую ситуацию.

Анализируя миграционную ситуацию в Российской Федерации за последние десять лет, основанную на официальных данных, опубликованных на сайте Федеральной службы государственной статистики⁴, мы можем увидеть, что за последние пять лет идет резкое увеличение числа мигрантов, прибывших на территорию Российской Федерации. Так как большая часть иммигрантов прибывают в Российскую Федерацию в поисках работы на территории нашей страны, то значит, рынок трудовых ресурсов нуждается в их прибытии на территорию нашего государства.

В то же время мы наблюдаем и значительное увеличение и эмиграции. Страны с высоким социальным и экономическим развитием всё больше и больше привлекают граждан Российской Федерации.

Важным показателем миграционной ситуации в стране является «сальдо миграции». Сальдо миграции — разность числа лиц, прибывших на

⁴ Миграция [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики <http://www.gks.ru>

какую-либо территорию, и числа лиц, выбывших оттуда за один и тот же промежуток времени. Сальдо миграции может быть положительным и отрицательным. Иногда рассматривают сальдо миграции между двумя территориями, при котором учитываются переезды людей только между этими территориями. Хочется отметить, что, несмотря на высокий показатель числа лиц, покинувших нашу страну, миграционный прирост остается на том же уровне. Обусловлено это балансом между количеством лиц, выбывших из нашей страны и количеством лиц, въехавшим в неё.

Рост легальной иммиграции обусловлен, прежде всего, соответствующей политикой в области миграционных отношений. Главным центром притяжения иммигрантов из разных стран по-прежнему остается Москва. Это объясняется тем, что коренные жители столицы никак не хотят выполнять низкооплачиваемую и малоквалифицированную работу, которая для рабочей силы из стран ближнего зарубежья является столь привлекательной. Также привлекают мигрантов ресурсодобывающие регионы Западной Сибири — Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа — регионы с традиционной нехваткой трудовых ресурсов и динамично развивающимися нефтяной и газовой промышленностью, а также южные регионы Дальнего Востока, из которых выезжает русское население, а их места заполняют граждане Китая.

В настоящее время мы видим из данных Федеральной службы государственной статистики, что прирост населения Российской Федерации уравновешен. То есть количество выбывших граждан пропорционально количеству прибывших на территорию Российской Федерации.

Современные внутренние миграции в России в основном направлены с Дальнего Востока, юга Сибири, Европейского Севера, где в результате экономического кризиса и тяжёлых условий труда начался отток населения. Также мигранты прибывают из национальных республик Северного Кавказа, переживающих этап демографического взрыва, в центральные регионы

России и в западные регионы Северного Кавказа (особенно в Краснодарский край).

В результате этих миграций изменяется возрастной и этнокультурный состав населения регионов России, растёт количество выходцев из национальных республик Северного Кавказа, увеличивается доля мусульман в европейской части страны, а на Дальнем Востоке — граждан КНР. Это сопровождается снижением квалификационного потенциала этих регионов, увеличивается нехватка трудовых ресурсов на Европейском Севере, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, усиливается криминогенная обстановка практически во всех регионах России, всё большую опасность представляют межэтнические и межрелигиозные противоречия.

Сегодня мы имеем тенденцию к сокращению числа мигрантов, находящихся на территории Российской Федерации длительное время. Иностранные граждане перестали накапливаться в России, то есть количество тех иностранных граждан и лиц без гражданства, которые в течение длительного времени находились на территории нашего государства, начинает выравниваться, и мы видим тенденцию к увеличению числа выезжающих.

Надо отметить, что за последние годы было принято порядка 25 законодательных актов. Одними из наиболее эффективных стали законы, которые упорядочили сроки пребывания в России и регламентировали закрытие въезда в страну за нарушение сроков пребывания.

Также меры по противодействию нелегальной миграции позволили сократить число тех иностранцев, кто пытался остаться в России незаконно. За последнее время их количество уменьшилось в стране на 1,3 миллиона человек.

Во многом это произошло из-за введения экзамена по русскому языку, основам истории России и законодательства РФ. Новшество стало для иностранцев своеобразным тестом на адаптацию в нашем обществе.

Особенно оно трудно для молодежи из стран СНГ, но экзамены необходимы для того, чтобы мигранты могли хотя бы общаться.

Серьезным фильтром для нелегальной миграции стал и новый порядок оформления иностранцев на работу, введенный с 1 января 2015 года. Он стал для работодателя дорожкой, что сразу же сказалось не только на рынке труда мигрантов, но и россиян. Однако этот порядок необходимо серьезно анализировать.

Правовой фундамент государственного регулирования в сфере миграционных отношений в Российской Федерации состоит из Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Нормативно-правовая база, посредством которой осуществляется государственное регулирование миграционных отношений, в настоящее время состоит из Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 10.01.2016), Указа Президента РФ «Об утверждении состава Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» от 11.07.2013 № 621 (в редакции от 09.04.2015), Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ (в редакции от 28.11.2015) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Указа Президента РФ от 22.06.2006 № 637 (в редакции от 25.02.2016) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Президентом РФ от 13 июня 2012 г.) и другие.

Данные указы, федеральные законы и концепция внесли свой вклад в регулирование миграционных отношений. Они придали ясности и целенаправленности миграционной политике. Но всё равно существует ещё множество аспектов, которые требуют внимания законодателей в плане их обсуждения и корректировки.

Необходимость изменения государственного регулирования миграционных отношений в сторону расширения легальных каналов въезда и занятости и ослабления административных барьеров, стимулирующих нелегальную миграцию и коррупцию, становится очевидной. С 1 января 2015 года вступил в силу ряд новых законодательных документов, существенно меняющих режим контроля над миграционными процессами в Российской Федерации. Добавляются новые законодательные акты и редактируются старые. В первую очередь изменения коснулись мигрантов из стран СНГ, приезжающих в Россию на безвизовой основе для временной работы. Новые поправки затронули как работодателей, так и иностранных граждан, которые прибыли на территорию Российской Федерации для нахождения и работы в нашей стране. Изменен порядок нахождения в России и осуществления трудовой деятельности на территории страны.

Иностранные граждане в безвизовом порядке с начала 2015 года обязаны находиться в стране в каждый период из 180 суток только до 90 суток. При этом популярный для иностранцев приём "въезд-выезд" полностью теряет смысл. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также в случае, если такой срок не продлен.

Согласно подпункту 12 части первой статьи 27 Федерального закона № 114-ФЗ от 15 августа 1996 года «О порядке выезда из Российской Федерации

и въезда в Российскую Федерацию» иностранному гражданину или лицу без гражданства въезд в Российскую Федерацию не разрешается в течение трех лет со дня выезда из Российской Федерации в случае, если в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации он превысил срок пребывания в 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток. Исчисление 180 суток в данном случае начинается с момента пересечения российской границы иностранным гражданином или лицом без гражданства. Даже если гражданин многократно пересекал границу, то все равно высчитываются 90 суток нахождения на территории Российской Федерации в течение данных 180 суток. Правовым основанием для этого является вступивший в силу с 1 января 2014 г. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в отношении тех иностранных граждан и лиц без гражданства, которые въехали на территорию Российской Федерации с превышением суммарного срока 90 суток в течение каждого периода в 180 суток, принимаются решения о сокращении срока пребывания и, в случае не выезда из Российской Федерации, они будут подвержены процедуре депортации за пределы Российской Федерации.

В случае принятия решения о длительном нахождении или проживании на территории Российской Федерации иностранному гражданину и лицу без гражданства, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, необходимо оформить разрешительные документы на осуществление трудовой деятельности (разрешение на работу или патент) либо разрешение на временное проживание.

Данный порядок не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, когда на день истечения указанных сроков им продлен срок временного пребывания, выдано разрешение на временное проживание или вид на жительство, приняты заявление и иные документы, необходимые для получения разрешения на временное проживание, получено в установленном порядке разрешение на работу или патент, принято ходатайство работодателя о привлечении иностранного гражданина к трудовой деятельности в качестве высококвалифицированного специалиста, принято заявление работодателя о продлении срока действия разрешения на работу, выданного такому высококвалифицированному специалисту. В отношении журналистов, аккредитованных в Российской Федерации, студентов, обучающихся в образовательных организациях Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на лечении в лечебных учреждениях органов здравоохранения Российской Федерации при условии продления сроков пребывания на территории Российской Федерации данное положение также не распространяется.

Каждый иностранец в своей миграционной карте обязан указать настоящую цель приезда в Российскую Федерацию. В случае прибытия на территорию нашей страны с намерением трудиться – указывается «работа». На территорию Российской Федерации без наличия заграничного паспорта въезд запрещен, ранее был разрешен въезд иностранным гражданам государств СНГ по внутреннему зарубежному паспорту. Это нововведение о наличии заграничного паспорта при въезде на территорию Российской Федерации не затронуло граждан Армении, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана. Гражданам Таджикистана, прибывшим в Россию в 2015 году по внутреннему паспорту, разрешено продолжать работу по этому документу, и дано достаточно времени для оформления загранпаспорта.

Для тех, кто хочет трудоустроиться на территории Российской Федерации, новым законодательством введены обязательные экзамены по истории, русскому языку и законодательству РФ. Подтвердить знание

русского языка, истории и законодательства РФ возможно предоставлением документа о получении образования на территории СССР, свидетельства об аттестации, выданным российским образовательным учреждением или сертификата о сдаче экзамена. Сертификат можно получить в Центрах тестирования иностранных граждан, за прохождение теста нужно оплатить госпошлину. Срок действия такого сертификата составляет пять лет.

Для иностранных граждан, которые собираются осуществлять трудовую деятельность, время получения трудового патента продлено на срок до 90 дней, при этом существует обязательное условие о подаче документов на патент не позднее 30 дней с момента въезда на территорию страны. При нарушении этих условий иностранный гражданин будет выдворен из России и сможет вернуться не раньше чем, через 90 дней.

Если иностранец, въезжая в РФ, не упомянул в миграционной карте, что приехал работать, получить патент он не сможет. К тому же миграционное законодательство РФ было дополнено другими причинами для аннулирования разрешения или отказа в выдаче.

С 1 января 2015 упразднено разрешение на работу для иностранных граждан стран ближнего зарубежья. «Разрешение на работу – это документ, подтверждающий право иностранного работника на временное осуществление на территории РФ трудовой деятельности или право иностранного гражданина, зарегистрированного в РФ в качестве ИП, на предпринимательскую деятельность».⁵ Для осуществления трудовой деятельности иностранным гражданам больше не понадобится разрешение на работу. Теперь все трудовые патенты поделены на две категории: трудоустройство у юридического лица или трудоустройство у физического лица. В связи с отменой разрешения на работу и изменением схемы трудовых

⁵ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями вступившие в силу с 10.01.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002 г. № 30.

патентов, налогообложение каждого иностранного сотрудника будет сравнимо с гражданином России – 13% НДФЛ. Страховые взносы за своих работников будет по-прежнему оплачивать работодатель. Иностранцы, работающие у юридического лица, обязаны оплачивать новый налог на работу. Каждый, кто хочет работать в России из стран с безвизовым режимом, должен оформить патент, а после его получения ежемесячно авансом платить по нему налог на доход физических лиц, который каждый год устанавливается государством. «Патент - документ, подтверждающий в соответствии с настоящим Федеральным законом право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности».⁶ С начала 2016 года вводится такой вид патента, по которому иностранные граждане могут трудиться как у физических, так и у юридических лиц, но осуществлять трудовую деятельность возможно только в том регионе, в котором этот патент был выдан. При этом в патенте указывается вид деятельности. С 1 января 2016 года размер авансового платежа НДФЛ увеличился. В этом году его размер на территории нашей области на основании Закона Самарской области от 23.11.2015 № 115-ГД «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Самарской области, на 2016 г.» составляет 2999,5 рублей в месяц. Срок действия патента составляет от одного месяца до одного года.

⁶ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями вступившие в силу с 10.01.2016) // Сборник законодательства Российской Федерации. 2002 г. № 30.

Следует отметить, что гражданин иностранного государства, трудящийся за рулем транспортного средства, до 1 июня 2015 года должен был получить российское водительское удостоверение.

Трудоустройство иностранных граждан и выдача патента возможны лишь при наличии полиса добровольного медицинского страхования, договора с медицинским учреждением на предоставление услуг или гарантии работодателя обеспечить сотрудника медицинской помощью за свой счет. Законодательство обязывает работодателя разорвать трудовое соглашение с иностранным сотрудником, если срок действия полиса закончился. Кроме того, работодатели будут перечислять 1,8% зарплаты иностранного работника в Фонд социального страхования РФ. При временной утрате трудоспособности мигрант сможет получать пособие, но для этого взносы должны поступать в Фонд социального страхования не менее полугода.

Отдельным пунктом в законе о внедрении патентов для ведения трудовой деятельности в РФ указывается возможность запрета на привлечение иностранных граждан по отдельным видам экономической деятельности в отдельном субъекте. Этим правом наделялся глава региона. Однако точных параметров по этому пункту в 2015 году не было. Но и этот недочет исправили. 7 декабря 2015 Дмитрий Медведев подписал соответствующее постановление, и теперь главы субъектов при необходимости могут воспользоваться своим правом.

Что это означает на деле? В случае перенасыщения иностранной рабочей силой определенного сегмента рынка труда субъекта глава региона может временно запретить набор иностранцев в этой сфере. Например, если в сфере строительства Самарской области будет слишком много мигрантов, а рабочих мест в этом сегменте все меньше, и их будет не хватать даже для своих граждан, то губернатор региона может запретить компаниям нанимать иностранцев. При этом запрет должен накладываться с учетом ряда факторов, и один из них — срок запрета не может превышать одного года.

В действующей «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» указывается, что «целями государственной миграционной политики Российской Федерации являются обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, стабилизация и увеличение численности постоянного населения, содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе.

В целом Концепция удовлетворяет современные потребности государства и населения в урегулировании миграционных отношений.

Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» «является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции»⁷. Данные отношения подлежат учету органом исполнительной власти по вопросам миграции Российской Федерации. В случае нарушения миграционного законодательства эти отношения легко выявить и предотвратить правонарушение.

В то же время Российская Федерация остается привлекательной страной для мигрантов в первую очередь из государств – участников СНГ, которых к нам приезжает порядка 82 процентов в структуре миграционного потока. Это в основном люди в возрасте от 18 до 29 лет.

В то же время только запретительными мерами нельзя регулировать миграционные процессы. Необходимы меры по привлечению легальных,

⁷ Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006 г. № 30.

законопослушных иностранных работников, меры по адаптации тех, кто стремится остаться в России. И как раз задача властей обеспечить необходимое для развития экономики количество иностранцев и избежать при этом социального напряжения, межнациональных и межэтнических конфликтов. Тем более что изменения в законодательстве впервые дали широкие полномочия по регулированию трудовой миграции непосредственно регионам.

Благодаря законодательным изменениям и интенсивной работе исполнительных органов в сфере миграции в настоящий момент достигнута стабилизация числа въездов иностранцев в Российскую Федерацию. С начала 2015 года этот показатель перестал испытывать существенные сезонные колебания, как это было ранее. И такая картина представляется достижением. При этом само по себе число въездов в Россию снизилось незначительно - на 5-7 % по сравнению с предыдущим годом. Причины этого явления коренятся в совокупности действия нескольких факторов. Законодательные изменения позволяют легально и долго пребывать в стране тем, кто этого хочет. Нет необходимости формально покидать страну на один день, чтобы тут же вернуться. С другой стороны, масштабная работа по закрытию въезда в Россию правонарушителям, уже проведенная и продолжающаяся, физически отсекала значительную часть мигрантов, ранее занятых в теневом секторе российской экономики.

Иностранца, нелегально находящегося на территории страны более 270 суток, ждет запрет на въезд в Российскую Федерацию в течение 5 лет, более 360 суток – 10 лет. Лица с меньшим сроком нелегального пребывания не смогут приехать в Россию в течение «скромных» трех лет. Стоит отметить, что в данный момент гостеприимством страны не могут воспользоваться в общей сложности 1,4 миллиона иностранных граждан.

За последний год практически в десять раз сократилось число так называемых «резиновых квартир». Благодаря эффективности системы выдачи патентов из тени выведено более 6,5 миллионов иностранцев,

работающих у физических лиц, благодаря чему бюджет пополнился миллиардом долларов США налоговых отчислений.

В отношении тех мигрантов, которые по каким-либо причинам не подверглись миграционному учету, функционируют органы исполнительной власти с целью выявления нарушителей и предупреждения нарушения миграционного законодательства. Этим занимается орган исполнительной власти по вопросам миграции - Министерство внутренних дел Российской Федерации. Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации осуществляет функции по депортации иностранных граждан за пределы Российской Федерации. Прокуратура Российской Федерации в свою очередь осуществляет контроль над органами исполнительной власти в сфере миграционных отношений.

Значение миграции населения все больше повышается, сегодня она достигла исторически уникального уровня, формируя особую модель глобализации. Вместе с тем в России миграция не получила ещё достаточно полного и адекватного государственного реагирования. Несмотря на множество научных разработок, в миграционной сфере остается ряд дискуссионных вопросов. Одним из таких актуальных вопросов является соотношение государственной миграционной политики и управления миграционными процессами. Зачастую ответственность за то и другое возлагает на орган исполнительной власти Российской Федерации, который отвечает за осуществление миграционной политики. При этом кто-то предъявляет ему претензии в чересчур мягком отношении к мигрантам, а кто-то, напротив, в чрезмерно жестком, упуская из виду, что исполнительный орган не принимает законы, а руководствуется ими, он обязан действовать согласно установленным правилам. И нет оснований подвергать сомнению компетентность ГУ по вопросам миграции МВД РФ из-за того, что эти правила несовершенны.

Правительство Российской Федерации в 2016 году установило лимит на выдачу разрешений на временное проживание иностранцам — 125 900

единиц. По сравнению с предыдущим годом, количество разрешений на временное проживание значительно сокращено, – в 2015 году квота составляла 151 175 разрешений. Размер квоты в этом году установлен с учетом миграционной и экономической ситуации в регионах.

С одной стороны, принятые в прошлом году нововведения облегчили участь работодателей, которым теперь не нужно заботиться о том, как выбить себе квоты на иностранных работников. Основная обязанность их сводится лишь к уведомлению исполнительного органа по вопросам миграции в трехдневный срок о том, что конкретный иностранный гражданин будет у него трудиться. А с другой стороны – усложнился порядок получения патента для самих мигрантов. Далеко не каждый приезжающий в Россию на заработки готов сдать требуемые нормативы по знанию русского языка, истории России и основ законодательства РФ. Кроме того, существенно поднялась и цена вопроса. Если в позапрошлом году у нас оформление патента обходилось для мигранта в две тысячи рублей, то с 2015 года – почти в пятнадцать тысяч вместе со всеми необходимыми документами.

Поскольку в России внешняя трудовая миграция в основном имеет сезонный характер и чаще всего приезжие иностранные граждане заняты в сфере строительства на неквалифицированных работах, несложно сделать вывод, кто приезжает к нам на заработки. Чаще всего – уроженцы Азербайджана и Узбекистана. Поэтому нет ничего удивительного, что количество патентов, оформленных в прошлом году, сократилось почти втрое в сравнении с показателями предыдущего года. Новые требования стали сдерживающим фактором для многих, кто привык зарабатывать в России. Но при этом сделан ли серьезный шаг на пути привлечения в страну людей более образованных. Лучший стимул, чтобы выучить русский язык и хотя бы минимально освоить азы российского законодательства, придумать сложно.

Скорее всего, со временем иностранные граждане привыкнут к новым требованиям и будут их выполнять. Граждане Российской Федерации, находясь в западных странах с целью трудоустройства, изучают местный язык. Ведь без знания местного языка вероятность устроиться на высокооплачиваемую работу мала. Поэтому приезжим иностранным гражданам и лицам без гражданства необходимо знание русского языка. В целом отмечен рост популярности легального трудоустройства среди приезжих иностранных граждан. Есть все основания полагать, что в этом году он продолжится, даже если патентов в общей сложности по итогам года будет оформлено меньше.

В целях поддержания стабильной миграционной обстановки орган исполнительной власти по вопросам миграции контролирует режим пребывания иностранцев и пресечение каналов нелегальной миграции на постоянной основе. Благодаря отлаженному взаимодействию с сотрудниками других заинтересованных органов исполнительной власти, удастся сохранять положительную динамику по всем направлениям. И можно сказать, что каждое совместное оперативно-профилактическое мероприятие хоть чуть-чуть, но влияет на оздоровление ситуации.

На въезде в Российскую Федерацию власти нашей страны организовали дактилоскопическую регистрацию абсолютно всех иностранных граждан, въезжающих в нашу страну. Это позволяет выявлять нарушителей, которые вернулись в Россию по документам, в которых изменены личные данные. Теперь иностранному нарушителю бесполезно менять имя, фамилию или дату рождения, потому что их проверяют исключительно по отпечаткам пальцев.

Все ещё имеют место факты незаконной миграции, но они не носят массовый характер, как это было ещё несколько лет назад. И в первую очередь, это происходит потому, что к каждому подобному проявлению органы государственной власти относятся с максимальной строгостью. Зачастую выявляемые нелегалы живут на тех же объектах, где работают или

которые возводят. К сожалению, до сих пор в нашей стране существуют «резиновые» адреса, по которым люди фиктивно ставятся на миграционный учет.

Домовладельцы, по адресам которых были выявлены эпизоды, вносят в уведомление о прибытии иностранного гражданина место, где он фактически ни разу даже не появлялся. Каждый раз при выявлении таких адресов хозяев жилплощади ждет наказание. Чтобы предотвратить дальнейшее распространение подобных случаев, с помощью СМИ исполнительные органы по вопросам миграции освещают такие факты. И обязательно делается акцент на том, что ожидает виновных лиц.

Практика показывает, что одним из самых простых и эффективных способов в борьбе с нелегалами является запрет въезда в РФ тем иностранцам, которые во время предыдущего пребывания нарушали законодательство нашей страны. В этом году въезд в Российскую Федерацию закрыт для две тысячи иностранцев. Это вдвое меньше прошлогодних показателей, но совсем не, потому что сотрудники миграционных органов стали хуже работать. Иностранцы, кому въезд в Россию закрыт, обязательно делятся впечатлениями со своими соотечественниками на родине. И те, естественно, собираясь в Российскую Федерацию, начинают обдумывать каждое своё действие и соблюдать законы Российской Федерации. В результате органам исполнительной власти по вопросам миграции все чаще приходится иметь дело с мигрантами, которые по приезду сначала интересуются, как им узаконить свое пребывание в чужой стране, а потом уже приступают к трудовой или иной деятельности.

Миграционные нововведения касаются и граждан РФ. Каждый гражданин Федерации, имеющий второе гражданство, обязан в двухмесячный срок сообщить об этом в орган исполнительной власти по вопросам миграции. Соккрытие факта повлечет за собой штраф и более серьезные последствия.

Несмотря на принятое новое законодательство, в миграционной политике все ещё остаются существенные пробелы. Юридическая защита прав является малодоступной для мигрантов. В массовом порядке нарушаются трудовые и социальные права мигрантов – право на достойную оплату труда, отпуск, образование, жилье, медицинскую помощь, социальную помощь и другое.

В Российской Федерации головным институтом, ответственным за формирование и реализацию государственной миграционной политики, является Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, которое, помимо прочего разрабатывает и представляет в установленном порядке нормативные правовые документы в сфере миграции населения. Однако все же оно является исполнительным, а не политическим органом. То есть на него возложено управление миграционными процессами, которое представляет собой этап реализации миграционной политики, осуществляемый через деятельность государственных и общественных организаций с учетом ответной реакции постоянного населения и мигрантов на действия властей. Иными словами, политика отвечает на вопрос «что делать?», а управление – «как делать?». Именно последнее – сфера деятельности ГУ по вопросам миграции МВД РФ.

Главное управление по вопросам миграции МВД РФ (ГУ по вопросам миграции МВД РФ) — федеральный орган исполнительной власти, реализовывавший государственную политику в сфере миграции и осуществлявший правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции.

Главная цель Главного управления по вопросам миграции МВД РФ – это, прежде всего, обеспечение социального, экономического и демографического развития Российской Федерации, реализация трудового и интеллектуального потенциала мигрантов, удовлетворение российского рынка в трудовых ресурсах, сбалансированное размещение населения на

территории нашей страны, обеспечение демократичности нашего общества, гарантирование национальной безопасности Российской Федерации. От профессиональной деятельности сотрудников Главного управления по вопросам миграции МВД РФ зависит появление на территории нашей страны нелегальных мигрантов.

До недавнего времени органом исполнительной власти по вопросам миграции была Федеральная миграционная служба Российской Федерации. Федеральная миграционная служба была создана на основании пункта 13 Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»⁸. Уже как самостоятельный орган государственной власти Федеральная миграционная служба стала функционировать с 1 января 2006 года. Тогда были созданы территориальные органы Федеральной миграционной службы Российской Федерации, которые объединили подразделения паспортно-визовой службы и подразделения по делам миграции ГУВД, УВД, ОВД субъектов федерации и МВД России. Федеральная миграционная служба была подведомственна Министерству внутренних дел РФ. С начала 2006 года ФМС стала самостоятельным органом исполнительной власти по вопросам миграции. Территориальные органы непосредственно подчинялись только Федеральной миграционной службе.

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» Федеральная миграционная служба упразднена⁹.

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004 г. № 11.

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом

Функции и полномочия Федеральной миграционной службы переданы Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации. Начальником ГУ 13 апреля 2016 года назначен полковник внутренней службы Кириллова Ольга Евгеньевна.

Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУВМ МВД России) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, а также нормативному правовому регулированию в сфере миграции.

Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации выполняет функции главного структурного подразделения осуществления производства по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдаче основных документов, удостоверяющих личность на территории Российской Федерации, регистрационном учете граждан Российской Федерации на территории страны, миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, оформление и выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для временного пребывания, проживания и въезда в Российскую Федерацию, выполнении государственного надзора в области миграции, привлечения граждан Российской Федерации к трудовой деятельности за пределами страны, а также трудоустройства иностранных граждан в Российской Федерации. Главное управление также совершает действия по разработке и реализации во взаимодействии с другими структурными подразделениями Министерства, территориальными органами МВД России и иными органами исполнительной власти мер по предупреждению и предотвращению

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» //
Собрание законодательства Российской Федерации. 2016 г. № 15.

нелегальной миграции. ГУВМ МВД РФ осуществляет функции по исполнению российского законодательства в сфере добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом, и по вопросам вынужденных переселенцев, беженцев, участвует в предоставлении политического убежища иностранцам и лицам без гражданства.

Министр внутренних дел Российской Федерации по представлению первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации, является ответственным за деятельность Главного управления, утверждает структуру и штатное расписание Главного управления.

В своей деятельности Главное управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

Главными задачами ГУВМ МВД РФ являются организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сфере миграционных отношений, обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере миграции. ГУВМ обеспечивает взаимодействие подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции ГУВМ МВД РФ. По вопросам, отнесенным к компетенции Главного управления по вопросам миграции, ГУВМ осуществляет организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России и их структурных подразделений, организаций, созданных для решения задач по реализации государственной миграционной политики. Также одной из задач деятельности ГУВМ является организация и координация функционирования

территориальных органов МВД России по вопросам, входящим в компетенцию Главного управления.

Проведение анализа состояния миграционной обстановки, а также эффективности мер, принимаемых территориальными органами МВД России, их структурными подразделениями по реализации основных направлений государственной политики, отнесенных к компетенции ГУВМ МВД РФ, входит в число основных функций Главного управления по вопросам миграции. Главными задачами также является определение приоритетных направлений совершенствования служебной деятельности территориальных органов МВД России, их структурных подразделений по вопросам миграции, подготовка на основе проводимого анализа прогнозов изменения миграционной обстановки, проектов стратегических решений по вопросам миграционных отношений с информированием заинтересованных государственных органов о тенденциях развития миграционной ситуации. Главное управление также занимается разработкой и внесением предложений и проектов управленческих решений по формированию и реализации государственной политики в области миграционных отношений первому заместителю Министра, а также по совершенствованию форм и методов работы территориальных органов МВД России, их структурных подразделений, приоритетных мерах, направленных на упорядочение функционирования и оптимизацию выполнения ими задач в сфере миграции на основе сочетания человеческих ресурсов и потенциала современных автоматизированных информационно-телекоммуникационных технологий, технических средств. Управление осуществляет мероприятия по формированию и реализации федеральных целевых программ по вопросам миграционных отношений. Оно участвует в перспективном и текущем планировании деятельности МВД России, разработке концепций, основных направлений развития территориальных органов МВД России, их структурных подразделений по миграционным вопросам. Данное управление обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и

вырабатывает соответствующие правовые, организационные и иные меры по повышению эффективности деятельности территориальных органов МВД России и их структурных подразделений по вопросам миграции. ГУВМ МВД РФ также разрабатывает проекты федеральных конституционных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, и подготавливает предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России по вопросам деятельности данного управления. ГУВМ МВД РФ разрабатывает в установленном порядке либо участвует в разработке по решению руководства Министерства совместно с заинтересованными подразделениями Министерства, федеральными органами исполнительной власти проектов международных договоров Российской Федерации, а также межведомственных нормативных правовых актов и соглашений в сфере миграционных отношений. Управление по вопросам миграции подготавливает или участвует в подготовке проектов отзывов и заключений по проектам международных договоров Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Главное управление по вопросам миграции представляет интересы МВД России в судебных органах Российской Федерации по вопросам, входящим в их компетенцию. Также управление подготавливает или участвует в подготовке ответов по запросам Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека, депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания и членов Общественной палаты Российской Федерации по миграционным вопросам. Данное управление осуществляет ведение совместно с заинтересованными подразделениями Министерства баз данных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, проводит

работы по их систематизации. Оно занимается проведением антикоррупционной экспертизы изданных нормативных правовых актов МВД России при мониторинге применения нормативных правовых актов МВД России в соответствии с компетенцией этого управления. ГУВМ МВД РФ разрабатывает проекты типовых положений о структурных подразделениях территориальных органов МВД России, реализующих задачи и функции по миграционным вопросам, и участвует в разработке штатных расписаний указанных подразделений, а также данное управление осуществляет и иные функции по вопросам миграции.

Главное управление по вопросам миграции Российской Федерации возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном порядке. Начальник Главного управления имеет заместителей, которые также в установленном порядке назначаются на должность и освобождаются от неё. При начальнике Главного управления действует совещание, порядок проведения и состав которого определяются начальником. Делопроизводство, мероприятия по обеспечению режима секретности, материально-техническое, финансовое, морально-психологическое и иное обеспечение Главного управления по вопросам миграции осуществляются в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами МВД России.

Ещё один важный элемент государственного регулирования в сфере миграционных отношений – это Единые миграционные центры. Необходимость создания Единого миграционного центра в российских регионах стала особенно остро ощущаться после вступления в силу 1 января 2015 года Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Он ввел возможность нанимать иностранных граждан, прибывших в Россию в безвизовом режиме, на основании патента. Как уже упоминалось, трудовые мигранты обязаны

сдавать экзамен по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации, иметь полис добровольного медицинского страхования, проходить медицинское освидетельствование, вставать на налоговый учет.

В едином миграционном центре иностранные граждане могут оформить патент для работы у физических и юридических лиц, продлить миграционный учет, пройти дактилоскопическую регистрацию, медицинское освидетельствование, комплексный экзамен по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации. Специалисты центра помогут оплатить государственную пошлину, осуществить авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц, оформить полис медицинского страхования, заказать перевод паспорта и других документов. На базе Единого миграционного центра также работают общественные приемные, где иностранные граждане и работодатели могут получить консультативно-правовую помощь по вопросам миграционного и трудового законодательства Российской Федерации. В свою очередь наша страна благодаря Единому миграционному центру может контролировать миграционные потоки и получать налоги в государственную казну.

Таким образом, проанализировав миграционную ситуацию в Российской Федерации, федеральное и региональное законодательство по вопросам миграции и организацию государственного регулирования в сфере миграционных отношений, можно отметить, что система государственного регулирования несовершенна. Существует много проблем в этой области, которые требуется разрешить на законодательном уровне.

ГЛАВА 3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ МИГРАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Российская Федерация в настоящее время привлекательна для мигрантов в основном из государств – участников Содружества Независимых Государств. В большей степени прибывающие мигранты в отличие от их предшественников не знают даже элементарные основы русской речи, обладают низким уровнем образования и практически не имеют профессионально-квалификационной подготовки.

Действующее миграционное законодательство не отвечает требованиям современного российского общества. И также не отвечает растущим потребностям экономического, социального, демографического развития нашей страны.

Представляется, что пути совершенствования государственного регулирования в сфере миграционных отношений должны заключаться не только во введении статей в Уголовный кодекс Российской Федерации, но и включать другие важные для государственного регулирования мероприятия.

Усовершенствование миграционной политики следует начать с формирования отдельного раздела в рамках действующего Кодекса административных правонарушений Российской Федерации, посвященного правонарушениям в сфере миграционного законодательства, или создания самостоятельного Кодекса миграционных отношений. Кодификация позволит наиболее четко и быстро выявлять нарушителей закона в миграционных отношениях. «Кодификация — это официальная систематизация действующих международно-правовых норм и разработка новых норм в соответствии с предметом регулирования с целью создания внутренне согласованных крупных правовых актов или их комплексов».¹⁰ Задачами кодификации является приведение действующего международного

¹⁰ Игнатенко Г. В. Международное право, учебник для ВУЗов. Москва: НОРМА—ИНФРА, 1999. 584 с.

права в соответствие с потребностями данного периода развития общественных отношений, дополнение его новыми правовыми нормами, потребность в которых назрела, исключение устаревших норм и устранение противоречий между отдельными нормами, объединение норм данной сферы (отрасли, института) в системный нормативный комплекс. В процессе кодификации полностью будут пересмотрены действующие законы. Устаревшие и утратившие свою актуальность будут отменены. А действующие законы будут пересмотрены, систематизированы. Это позволит устранить те недочеты и пробелы, которые существуют на данный момент в действующем миграционном законодательстве. В судопроизводстве это поможет своевременно и правильно рассматривать и разрешать судебные дела, касающиеся регулирования миграционных отношений, в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, интересов и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, государства, субъекта Российской Федерации, а также должностных лиц. Данные меры послужат укреплению правопорядка и законности, возникновению уважения к действующему законодательству Российской Федерации и суду, предупреждению правонарушений.

Ужесточение ответственности за нарушение действующего законодательства, безусловно, приведет к снижению правонарушений. Чем жестче будет наказание, тем меньше желающих будет нарушить закон в сфере миграционных отношений. Последние изменения в миграционном законодательстве как раз основывались на ужесточении наказания за нарушение закона. И пока мы не знаем, к чему приведут столь жесткие санкции как уголовная ответственность за фиктивную регистрацию или запрет на въезд в Российскую Федерацию на срок не менее пяти лет. Возможно, будет сломана чья-то судьба или кто-то не сможет прокормить семью. Для многих это будет хорошим уроком. В конечном итоге это должно привести к тому, что лица, дорожащие своими чувствами, свободой и материальными ценностями не станут нарушать закон, который призван

урегулировать миграционные отношения. И тогда в нашей стране будет достигнуто равновесие в миграционных отношениях.

Если не считать Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, то в Российской Федерации отсутствуют какого-либо рода программы, которые бы способствовали переселению иностранных граждан с востребованными в нашей стране профессиями и квалификациями. Сложности, возникающие в процессе получения разрешения на временное проживание и вида на жительство в Российской Федерации, препятствуют получению гражданства мигрантам, которые уважают и соблюдают законы нашей страны.

Что же касается квоты на выдачу разрешения на временное проживание, то их выделяют в недостаточном объеме и уже в начале года они заканчиваются, хотя рассчитаны на целый год. Целесообразнее отменить данное квотирование, а выдачу разрешений на временное проживание иностранному гражданину или лицу без гражданства привязать к строгому выполнению определенных этапов в получении данных документов. Для трудящихся иностранных граждан – это работа по патенту в течение определенного времени, соблюдение законодательства Российской Федерации, знание русского языка. Для иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в учебных заведениях Российской Федерации, обязательным условием является знание русского языка, соблюдение законодательства Российской Федерации, успешное обучение в российских образовательных учреждениях.

Также для иностранных граждан, обучающихся в российских образовательных учреждениях, надо вести миграционный учет таким образом, чтобы, когда они выезжали из Российской Федерации к себе на родину на каникулах, по семейным обстоятельствам или ещё по каким-либо причинам, то не снимались бы автоматически с миграционного учета, как это происходит сейчас. И по приезду им снова приходится вставать на

миграционный учет по тому же адресу, вместе с принимающей стороной выстаивать очереди в органах исполнительной власти.

Ещё один важный момент организации государственного регулирования в сфере миграционных отношений – это введение режима наибольшего благоприятствования для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые вносят большой вклад в развитие Российской Федерации. Для таких лиц ввести в упрощенном порядке получение гражданства. Будь то достижение в культурной, экономической, социальной области, сфере образования, развитии промышленной отрасли, медицине и иные области, играющие важную роль в нашей жизни. Следует стимулировать «приток мозга» в Российскую Федерацию такими мерами как получение жилья, достойная оплата труда, различного вида пособиями и социально-значимыми мероприятиями в области поддержки их трудовой способности. Такие же меры применять и в отношении граждан Российской Федерации, с целью противостояния той же самой «утечки мозгов».

Для равномерного распределения населения на территории Российской Федерации, а не концентрации в столице нашей Родины, провести такие мероприятия как развитие транспортного сообщения между всеми регионами страны, развивать инфраструктуру отдаленных поселений, продолжить выделение земель для граждан Российской Федерации, снизить для таких категорий граждан ставку земельного налога, установить льготные кредиты для постройки жилых помещений на выделенных землях, создать все условия для нормальной жизни, обеспечить работой с достойной оплатой труда и образовательными учреждениями. С этой целью необходимо информировать в средствах массовой информации население о создании условий для проживания и работы в определенных местностях нашей страны и содействовать их переселению посредством оплаты проезда и предоставления пособий на время обоснования на новом месте.

Для этой же цели надо упростить процедуру регистрационного учета граждан Российской Федерации на территории страны. Зачастую, переезжая

с одного места жительства на другое, граждане продают свою жилую площадь на предыдущем месте жительства и соответственно снимаются с регистрационного учета, но по прибытии на новое место жительства они обязаны в течение семи дней зарегистрироваться по месту жительства или месту пребывания. Согласитесь, для того чтобы переехать, найти жилую площадь для покупки, купить и оформить правоустанавливающие документы на эту жилплощадь этого времени явно недостаточно. И, если они не успеют зарегистрироваться в установленный законом срок, их ждет штраф. И чтобы эти запреты законодательства не были барьером для свободного переселения, следует ввести уведомительный характер регистрационного учета, то есть граждане по прибытии на новое место жительства, ещё не имеющие возможности зарегистрироваться по месту жительства или месту пребывания, могли уведомить орган исполнительной власти по вопросам миграции о своем прибытии на новое место жительства в целях исключения наложения штрафа за отсутствие регистрации. И только после этого спокойно искать жилье, покупать его и обращаться в орган регистрационного учета за регистрацией по месту жительства или месту пребывания. При этом не бояться, что их накажут за несоблюдение закона.

Ещё одной проблемой в области государственного регулирования миграционных отношений в Российской Федерации, которую требуется разрешить в скором времени, является недостаточное финансирование в области регулирования миграционных отношений из федерального и регионального бюджета Российской Федерации. Хочется отметить, что помещения, в которых осуществляется работа органов исполнительной власти по вопросам миграции, находятся в плачевном состоянии. Помещения, в которых происходит прием граждан, не соответствуют требованиям в области оказания государственных услуг населению. Недостаточна укомплектованность сотрудниками территориальных отделений органа исполнительной власти по вопросам миграции. Вернее, по штатному расписанию они укомплектованы, но на самом деле один

сотрудник выполняет работу практически за двух. Компьютеры и оргтехника часто ломаются, потому что они давно подлежат списанию. Всё это оказывает влияние на качество оказания государственной услуги. Очень хотелось бы, чтобы вместо сокращения штата сотрудников, наоборот объявляли дополнительный набор в территориальные подразделения. Все отделения снабжали новой современной техникой. А зарплаты государственных гражданских служащих и сотрудников органов внутренних дел были на высоком уровне. Такие меры в области финансирования государственного регулирования в сфере миграции значительно поднимут уровень предоставления государственных услуг.

Увы, до сих пор ещё не удается избавиться ещё от такой проблемы, как очереди. И даже многофункциональные центры, которых по всей России огромное количество и которые помогают при приеме населения, забирают незначительную часть нагрузки. Задача миграционных органов заключается в том, чтобы минимизировать очереди за счет сокращения времени обслуживания посетителей и внедрения новых технологий. Важно при этом помнить о качестве предоставления услуг и формировании новой культуры обслуживания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

В данной главе рассмотрены отдельные проблемы и предложены пути их совершенствования государственного регулирования в сфере миграционных отношений. Эти проблемы требуют пристального внимания законодателей Российской Федерации. Вероятно, с принятием новых законодательных актов Государственной Думой Российской Федерации, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства избавятся от такого рода проблем в области миграции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей работе рассмотрены отдельные аспекты государственного регулирования в сфере миграционных отношений. Определены цели, принципы и задачи государственного регулирования в сфере миграционных отношений, изучено нормативно – правовое регулирование миграционных отношений в Российской Федерации, проведен анализ организации государственного регулирования миграционных отношений в Российской Федерации, определены пути совершенствования государственного регулирования миграционных отношений.

Во многом государственное регулирование миграционных отношений в нашей стране несовершенно. Пути совершенствования регулирования миграционных отношений разнообразны. Сама система государственного регулирования миграционных отношений в настоящее время претерпевает существенные изменения в связи Указом Президента от 5 апреля 2016 года. Очень хотелось бы, чтобы упразднение Федеральной миграционной службы нашло положительное отражение в системе миграционных отношений. А высказанные в рамках данной работы предложения по усовершенствованию государственного регулирования могли бы помочь законодателям Российской Федерации в принятии новых законов федерального значения и пересмотре действующего законодательства в сфере миграционных отношений.

Хочется верить, что осуществляемая правительством Российской Федерации реорганизация государственной политики в сфере миграционных отношений и соответствующее изменение структуры органов миграционного учета на местах во многом улучшит действующее государственное регулирование в сфере миграционных отношений. А также ускорит интеграцию и адаптацию мигрантов в российское общество и будет наилучшим образом способствовать мобильности граждан Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 год) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2016) (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 13.05.2016) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (в редакции ФЗ от 23.05.2016 N 146-ФЗ) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
4. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» // Российская газета. 1993. № 54.
5. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями вступившие в силу с 10.01.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002 г. № 30. Ст. 3032.
6. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002 г. № 22. Ст. 2031.
7. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006 г. № 30. Ст. 3285.

8. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996 г. № 34. Ст. 4029.

9. Федеральный закон от 28.12.2013 № 389-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета. 2013. № 295.

10. Федеральный закон Российской Федерации от 1 декабря 2014 г. № 412-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета. 2014. № 275.

11. Федеральный закон Российской Федерации от 1 декабря 2014 г. № 407-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // Российская газета. 2014. № 278.

12. Федеральный закон от 01.12.2014 № 409-ФЗ «О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменений, связанных с особенностями регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства» // Российская газета. 2014. № 278.

13. Федеральный закон от 24.11.2014 № 357-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2014. № 270.

14. Федеральный закон от 20.04.2014 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и

отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2014. № 92.

15. Федеральный закон от 19 мая 2010 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2010. № 109.

16. Федеральный закон от 28.06.2014 № 188-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования» // Российская газета. 2014. № 146.

17. Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016 г. № 15. Ст. 2071.

18. Указ Президента РФ от 11.07.2013 № 621 «Об утверждении состава Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (ред. от 09.04.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013 г. № 28. Ст. 3816.

19. Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006 г. № 26. Ст. 2820.

20. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Российская газета. 2012. № 102.

21. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004 г. № 11. Ст. 945.

22. Постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995 г. № 30. Ст. 2939.

23. Постановление Правительства РФ от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 2011. № 246.

24. Постановление Правительства РФ от 26.05.2009 № 450 «О Правительственной комиссии по миграционной политике» (вместе с «Положением о Правительственной комиссии по миграционной политике») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009 г. № 22. Ст. 2726.

25. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации № 192 от 15 апреля 2016 года «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Открытые данные МВД <http://гувм.мвд.рф>.

26. Приказ Генпрокуратуры России от 01.07.2015 N 343 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции» [Электронный ресурс] // Открытые данные МВД <http://гувм.мвд.рф>.

27. Закон Самарской области от 23.11.2015 № 115-ГД «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Самарской области, на 2016 год» [Электронный ресурс] // Открытые данные МВД <http://гувм.мвд.рф>.

Специальная литература:

1. Акимова С.А., Прудникова Т.А., Редкоус В.М. Административно-правовой статус органов исполнительной власти. (На примере миграционных служб): учебное пособие. Москва: Юнити, 2012. 139 с.
2. Валентей Д.И. Демографический энциклопедический словарь. Москва: Советская энциклопедия, 1985. 608 с.
3. Волох В. А. Новая Россия: политика и управление миграционными процессами. Самара: Бахрах-М, 2015. 192 с.
4. Глава ФМС: в 2015 году число мигрантов в России стабилизировалось [Электронный ресурс] // РИА-новости 02.01.2016 год.
5. Ивахнюк И. В. Международная трудовая миграция, учебное пособие. Москва: Экономический факультет МГУ, 2005. 286 с.
6. Игнатенко Г. В. Международное право, учебник для ВУЗов. Москва: НОРМА—ИНФРА, 1999. 584 с.
7. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Президентом РФ от 13 июня 2012 г.) [Электронный ресурс] // Официальные сетевые ресурсы Президента Российской Федерации <http://www.kremlin.ru>.
8. Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных услуг на 2011-2013 годы. [Электронный ресурс] // Открытые данные МВД <http://гувм.мвд.рф>.
9. Миграция [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики <http://www.gks.ru>;
10. План комиссии ФМС России по проведению административной реформы на 2016 год (утверждено заместителем руководителя ФМС России

С.П. Калюжным 02.12.2015 год) [Электронный ресурс] // Открытые данные МВД <http://гувм.мвд.рф>;

11. Регистрационный учет в Российской Федерации. Москва: Библиотека журнала Земляки, 2015. № 7