

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра \_\_\_\_\_ «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско-правовой

(направленность (профиль) / специализация)

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

на тему «Правовые основы устройства детей в приемную семью»

Студент

Артур Николаевич Тесла

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Кандидат юридических наук, доцент Алексей Викторович Сергеев

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

## Содержание

Введение.....	3
1. Институт приемной семьи в России: теоретико-правовой аспект.....	6
1.1. Институт приемной семьи: историческое развитие и нормативно- правовое регулирование.....	6
1.2 Приемная семья: понятие и особенности.....	11
2. Договор о приемной семье: правовая сущность, содержание и условия.....	19
2.1. Договор о приемной семье: правовая сущность.....	19
2.2. Содержание и условия договора о приемной семье.....	22
3. Проблемы в правоотношениях, связанных с договором о приемной семье и пути их разрешения.....	33
3.1. Проблемы, связанные со субъектным составом договора о приемной семье.....	33
3.2. Проблемы, связанные с размером вознаграждения по договорам о приемной семье.....	39
Заключение.....	43
Список используемой литературы .....	47

## Введение

Актуальность темы данного исследования обусловлена теоретической и практической значимостью вопросов, связанных с необходимостью устройства в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом устройство в семьи таких детей – это один из самых важных элементов социальной политики России, как в прошедшие времена, так и в настоящее время.

Значение устройства ребенка с особым статусом в семью заключается в том, что условия развития и воспитания ребенка с младенчества и детства, а также положительная модель поведения родителей закладывают основы личности, а также характера и поведения в дальнейшей жизни, и соответственно, оказывают огромное влияние на его судьбу. [33, с.29]

Забота о детях лежит, прежде всего, на их родителях, поскольку роль родителей в жизни и воспитании своих детей является приоритетной. В тех случаях, когда по каким-либо причинам ребёнок лишился родительского попечения, необходимо создать условия, при которых он сможет оказаться в нужной для своего полноценного развития атмосфере семьи, близкой к семье кровных родителей. [32, с.10]

Успешному осмыслению проблемы способствует учёт опыта тех, кто посвятил ей свои работы, например, вопросами опеки занимались, и существенный вклад на современном этапе изучение данной проблемы внесли М.В. Анкольская, Р.Л. Арутюнян, С.П. Гришаев, А.Ю. Косова, Л.М. Пчелинцева. и др.

Источником информации для данной выпускной квалификационной работы послужили Семейный кодекс РФ и иные Федеральные законы Российской Федерации, а также постановления Правительства РФ и Свердловской области, Интернет-сайты, посвященные вопросам опеки и попечительства, в том числе – устройству детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в приемную семью.

Объект исследования: общественные отношения в сфере устройства детей в приёмную семью.

Предмет исследования: нормы права, которые определяют и регламентируют общественные отношения, возникающие в связи с устройством детей в приёмную семью.

Цель исследования: определение основных правовых проблем, возникающих в связи с устройством детей в приёмную семью, и предложение направлений их преодоления.

Задачи исследования:

- изучить следующие аспекты института приемной семьи: историческое развитие и нормативно-правовое регулирование,
- рассмотреть понятие и особенности приемной семьи как формы устройства ребенка в семью,
- рассмотреть и проанализировать правовую сущность договора о приемной семье,
- изучить содержание и условия договора о приемной семье,
- выявить проблемы в правоотношениях, связанных с договором о приемной семье и пути их разрешения, например, проблемы, связанные со субъектным составом договора о приемной семье и с размером вознаграждения по договорам о приемной семье.

В данном исследовании будут использованы следующие методы: метод анализа, метод синтеза, сравнительный анализ, а также приемы обобщения.

В данном исследовании представлен комплексный анализ социальной политики в области договора о приемной семье как вида устройства ребенка в семью.

Данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, в котором обозначаются цели и задачи исследования, трех глав, каждая из которых состоит из двух параграфов, заключения, списка используемой литературы.

В первой главе будет рассмотрен теоретико - правовой аспект института приемной семьи в России, а именно - историческое развитие и нормативно-правовое регулирование. Также будет определена сущность приемной семьи как формы устройства ребенка в семью, дано ее понятие и изучены особенности.

Во второй главе будут изучены нюансы договора о приемной семье, а именно - правовая сущность, содержание и условия его как заключения, так и расторжения.

В третьей главе будут выявлены проблемы в правоотношениях, связанных с договором о приемной семье, и даны пути и способы их разрешения.

В заключение исследования будут обобщены сделанные выводы и подведен общий итог работы.

# **1 Институт приемной семьи в России: теоретико - правовой аспект**

## **1.1 Институт приемной семьи: историческое развитие и нормативно-правовое регулирование**

В теории права выделяют особый институт, связанный с семейными правоотношениями, а именно - институт приемной семьи. При этом исторически институт семейного права состоит из трех периодов: [29]

- дореволюционный период (до конца 1917 года);
- советский период (с 1917 г. до 1993-1995 гг.);
- современный период.

Данные периоды являются взаимосвязанными, при этом они имеют определенное формирующее их развитие. Данное формирование можно связать с развитием государственности России и различного рода правовых норм, которые определяют правоотношения в институте приемной семьи. [3, с.35]

Проанализировав данное развитие, его можно разделить на следующие этапы:

1-ый этап: с 1764 г. по 1797 г. - период, характеризующийся следующим: согласно Указу «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи» от 7 (18) ноября 1775 г. дети, являющиеся новорожденными «подкидышами», изначально попадают в воспитательный дом, затем их отдают в семьи, которые находятся в деревнях. В дальнейшем в возрасте 2-3 лет, такие дети возвращались в воспитательные дома.

2-ой этап: с 1797 г. до середины 60-х гг. XIX в., который определяется изданием Указа «Установление по воспитательным домам» от 24 декабря 1797 года (4 января 1798 года). [30, с.59]. В это время появилось такое понятие как «патронаж» (от фр. patronage - покровительство, попечительство). Патронаж состоял в том, что дети могли находиться в приемной семье до определенного возраста, например, мальчики могли находиться до 17 лет, а девочки - только до 15 лет. Срок нахождения был

связан с возрастным критерием, выражающимся в наступлении полной дееспособности, а также потенциальной возможностью вступления в брак. Семья получила статус самостоятельной формы, однако каких-либо других изменений в статусе приемной семьи не произошло.

3-ий этап: с середины 60-х гг. XIX в. до 1918 г., который можно охарактеризовать тем, что институт патронажа упраздняется и в связи с проведением в 1860-1870 гг. реформ патронаж возлагается на земские учреждения. [30, с.170]

Данный период характеризуется тем, что институт приемной семьи нашел свое существование не только в губернских центрах, но и в уездах, однако следует учитывать, что данная реформа, связанная с институтом приемной семьи, имеет такие недостатки как, например:

- отсутствие единого централизованного органа, который определял бы и регулировал различного рода вопросы по устройству детей в приемные семьи,
- отсутствие единого размера заработной платы приемных родителей, поскольку в каждой губернии был установлен свой,
- различный срок пребывания ребенка в семье, что приводило к возвращению детей в воспитательное учреждение, а это являлось «шагом назад» в вопросе рассмотрения семьи как элемента воспитания.

4-ый этап: с 1928 г. по 2008 гг., который можно охарактеризовать как возрождение приемной семьи под наименованием «патронат», поскольку вводится в действие такие нормативно-правовые акты как Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О передаче воспитанников детских домов в крестьянские семьи» от 27 марта 1928 г. и Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О порядке и условиях передачи воспитанников детских домов и других несовершеннолетних трудящимся в городах и рабочих поселках» от 28 мая 1928 г. [30, с.263]

Данные акты устанавливали следующее:

- период передачи детей в патронатные семьи, связанный также с возрастным критерием: от 5 месяцев и до 16 лет;

- стали иметь возможность брать детей на воспитание люди, проживающие в городах, а не только крестьянские семьи.

5-ый этап – современный. Данный период связан с принятием и вступлением в законную силу таких федеральных законов, как Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ (далее – Закон № 48-ФЗ) и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 г. № 49-ФЗ (далее - Закон № 49-ФЗ) [40], согласно которых, на законодательном уровне приемная семья признается одним из видов опеки (попечительства) над ребенком (ст. 152 Семейного Кодекса РФ). [31]

Нормативно – правовое обеспечение правоотношений, связанных с приемной семьей с 1996 г. регулировалось различными законодательными актами России: [4, с.12]

- нормами Семейного кодекса РФ [31]
- нормами Гражданского кодекса РФ [7]
- нормами Жилищного кодекса РФ [11]
- нормами законодательства федерального уровня, например, Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ[46], Федеральным законом «Об актах гражданского состояния» от 15.11.1997 № 143-ФЗ [38], Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации от 24.07.1998 № 124-ФЗ [39], Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 32-ФЗ «О внесении дополнения в статью 123 Семейного кодекса Российской Федерации» [41], Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ [43], Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ[46],
- нормами различного рода Постановлений и Указов, например,



Постановлением «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» от 18 мая 2009 г. № 423, который устанавливает правила, регулирующие подбор и подготовку граждан, которые готовы стать опекунами или попечителями, а также некоторые формы отчетов [26], Указ Президента РФ от 13.04.2011 г. № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан РФ [36], Указ Президента РФ от 28.12.2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [37].

Как провозглашено в Конвенции о правах ребенка - дети имеют право на особую заботу и помощь. [16]. Права ребенка в Российской Федерации предусмотрены Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации от 24.07.1998 № 124-ФЗ [39].

Законом № 32-ФЗ внесены значительные изменения в Семейный кодекс РФ (далее – СК РФ) [41], так, например, утратили силу такие статьи СК РФ как 151 СК РФ, 154 СК РФ, 155 СК РФ.

До внесения соответствующих изменений СК РФ в статье 151, которая называлась «Образование приемной семьи», устанавливал следующее: [5, с.2]

- приемная семья образовывается на основании договора о приемной семье,
- особенности договора о приемной семье.

Исключение данной статьи из норм СК РФ можно объяснить следующим: законодатель признал, что приемная семья – это не особая форма устройства детей, оставшихся без опеки и попечения родителей, это специфический вид опеки и попечительства. [6, с.9]

Положения статьи 154 СК РФ до того, как утратили силу, устанавливали следующее:

- определялся порядок передачи детей на воспитание в приемную семью,
- указывались особенности содержания такого ребенка в приемной семье.

Изыятие данной статьи из норм СК РФ объясняется следующим:

- в случае ее сохранения, то она дублировали бы положения Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», которые регулируют аналогичные положения о порядке передачи детей в приемную семью и особенности такой передачи. [8, с.30]

Хочется также отметить, что нормы о приемной семье постоянно обновляются, например, Федеральным законом от 06.02.2020 № 10-ФЗ абзац первый пункта 1 статьи 86 был изменен и исключительные обстоятельства, при наличии которых каждый из родителей может быть привлечен судом к участию в несении дополнительных расходов на ребенка был расширен таким обстоятельством как отсутствие пригодного для проживания жилого помещения. [9, с.11]. Так же, некоторые вопросы, связанные с устройством детей, оставшихся без попечения родителей в организации для детей-сирот, были уточнены в 2013 году Федеральным законом от 02.07.2013 № 167-ФЗ, однако непосредственно нормы, затрагивающие вопросы, связанные с приемной семьей, с 2008 года остаются неизменными[10].

Среди нормативно-правовых актов, связанных с институтом приемной семьи, можно также назвать Кодекс об административных правонарушениях[15], который в статье 5.37 устанавливает ответственность за незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью в виде штрафа на физических и должностных лиц, при этом Федеральным законом от 05.04.2013 № 58-ФЗ введена ответственность за такие действия и юридических лиц.

Таким образом, по результатам анализа, проведенного в данном параграфе, можно сделать вывод, что институт приемной семьи исторически состоит из трех периодов (дореволюционный, советский и современный периоды), однако непосредственно развитие правовых аспектов в семейных правоотношениях можно разделить на пять этапов; последний этап начинается с принятия в 2008 двух законов - Закона № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и Закона № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и

попечительстве». Данными законодательными актами были совершены значительные изъятия норм из Семейного кодекса РФ, которые определяли институт приемной семьи с тем, чтобы более конкретно их озвучить в Законе № 48-ФЗ.

При этом можно отметить следующее: за весь период существования института приемной семьи, вопросы, связанные с правовыми аспектами данного института, всегда остаются одним из важнейших в законодательстве России.

## **1.2 Приемная семья: понятие и особенности**

Семейным кодексом РФ предусмотрено 3 формы устройства детей в семью:

- усыновление, которое заключается в принятии ребенка в семью на правах кровного ребенка, при этом данная форма устройства пользуется приоритетом;

- опека (попечительство), которое состоит из того, что органом опеки и попечительства назначаются граждане (опекуны), которые являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия, при этом опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет; попечительство устанавливается в возрасте от 14 до 18 лет;

- приемная семья, которая заключается в том, что ребенка берут в семью на возмездной основе. Данное положение является отличием приемной семьи от простой опеки (попечительства). [17, с.29]

Семейный кодекс РФ не определяет основу такой формы устройства детей как патронат, при этом ст.123 СК РФ устанавливает, что не исключена возможность иных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Данная форма определена на законодательном уровне субъектов РФ. [1, с.19]

Ст. 14 Закона № 48-ФЗ определяет, что патронат – это одна из форм устройства несовершеннолетних детей под возмездную опеку по соответствующему договору. Согласно данной форме устройства детей, ребёнок помещается на воспитание в семью патронатного воспитателя в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ.

В настоящее время законы, поддерживающие патронат, приняты в более чем половине субъектов РФ, например, в Москве, Пермском крае и других. В Свердловской области такая форма устройства детей законодательством субъекта пока не предусмотрена.

Остановимся более подробно на такой форме устройства детей как приемная семья, поскольку именно данная форма устройства является темой нашего исследования.

Определение приемной семьи дается в нормах СК РФ, а именно - в ст. 152 СК РФ, согласно которой приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем на срок, указанный в этом договоре. [2, с.29]

Следует учесть, что к правоотношениям, связанным с приемной семьей, возможно применить:

- положения главы 20 СК РФ, определяющей основы опеки или попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей;
- гражданское законодательство в сфере возмездного оказания услуг, и, которое не носит противоречивый характер существу таких основ.

Соответственно, можно увидеть, что законодательно определена сущность договора о приемной семье.

Институт, связанный с приемной семьей имеет следующие особенности:

- основанием возникновения приемной семьи является договор, при этом сторонами такого договора являются лица, желающие осуществлять опеку и попечительство над ребенком, и органы опеки и попечительства;

- договор о приемной семье заключается только в письменной форме;
- лица, которые выразили желание осуществлять опеку и попечительство над ребенком, и заключившие для этого договор о приемной семье, именуются приемными родителями; [18, с.9]

- размер вознаграждения приемных родителей зависит от числа взятых на воспитание детей, при этом в случае воспитания малолетних детей и детей - инвалидов такой размер повышается;

- детям, переданным на основании договора о приемной семье, бюджетом региона выплачивается денежное содержание;

- приемные родители имеют право на различного рода льготы. [20, с.32]

Таким образом, можно определить субъектный состав института приемной семьи:

- лица, которые выразили желание опекать ребенка и которые после заключения договора о приемной семье называются приемными родителями,

- органы опеки и попечительства,

- дети, имеющий особый статус (ребенок – сирота или ребенок, оставшийся без опеки родителей).

Непосредственно порядок передачи ребенка в приемную семью имеет следующие особенности:

- законодательством РФ определен круг лиц, которые могут быть переданы в приемную семью, при этом возраст такого ребенка не может превышать 18 лет, а также такой ребенок должен иметь статус сироты или статус ребенка, оставшегося без попечения единственного или обоих родителей. Ст. 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [44], раскрывает сущность такого статуса: сирота – это ребенок, у которого умерли оба или единственный родитель; дети, оставшиеся без попечения родителей – это дети, которые остались без попечения единственного или обоих родителей по таким причинам, как лишение родительских прав либо ограничение в родительских

правах, признание родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявление их умершими, установление судом факта утраты лицом попечения родителей, отбывание родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, уклонение родителей от воспитания своих детей, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны и т.д.;

- основу приемной семьи составляют супруги, которые пожелали принять одного ребенка или нескольких детей в свою семью на воспитание. Очень часто оказывается так, что приемные родители - это супруги, которые уже имеют своих детей, при этом с начала совместного проживания приемные дети подражают своим приемным родителям и их детям и стараются строить хорошие отношения, соответственно, такие дети чувствуют комфортное, доброе отношение по отношению к себе, что очень важно для них, поскольку у них снова появляются папа и мама, сестры и братья, что в дальнейшем положительно отражается на эмоциональном и психологическом здоровье приемного ребенка;

- количество детей, передаваемых в приемную семью, на основании п.8 Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, утвержденными Постановлением Правительства от 18 мая 2009 г. № 423 (далее Правила №423) не должно превышать восьми человек в связи с тем, что условия проживания приемных детей должны быть максимально приближены к семейным, а в случае принятия в такую семью большего количества детей существует риск того, что приемные родители не смогут исполнять свои обязанности по договору надлежащим образом;

- дети, передаваемые в приемную семью, могут иметь статус родных братьев и сестер, но при этом законом не запрещена передача детей, которые являются чужими друг другу, в дальнейшем в приемной семье при надлежащем воспитании они становятся родными и близкими, при этом дети, которые являются братьями и сестрами, должны быть переданы в приемную семью все

вместе, однако законодатель определил, что из данного правила могут быть исключения, например, если нет возможности таким детям воспитываться совместно;

- согласие ребенка, достигшего 10 лет, при передаче его в приемную семью, является обязательным в силу п.9 Правил № 423;

- письменное согласие родных детей, которые достигли 10 лет и живут совместно с лицами, желающими осуществлять опеку и попечительство над ребенком, на прием в семью посторонних детей является обязательным на основании п. «Ж» Правил № 423;

- обязательным является проверка условий жизни и воспитания детей, которые приняты в приемную семью. Такая проверка проводится специалистами органов опеки и попечительства на основании Правил проверки, соблюдения опекунами и попечителями прав несовершеннолетних подопечных, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423;

- лица, желающие осуществлять опеку и попечительство над ребенком путем заключения договора о приемной семье, имеют право на получение в органах опеки и попечительства информации о таком ребенке, а также возможность получения направления с целью посещения данного ребенка по месту его жительства или нахождения [21, с.53], согласно Приказа Минпросвещения России от 15.06.2020 № 300 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей» [27], а так же Федерального закона «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 № 44-ФЗ [42],

- в случае, если ребенок находится в организации для детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей, то данная организация обязана ознакомить будущих приемных родителей с таким документами как личное дело и заключение медицинского учреждения о состоянии здоровья такого ребенка, при этом законодателем установлена ответственность за достоверность предоставляемых сведений;

- поскольку ребенок-инвалид или ребенок с отклонениями в развитии имеет особое положение, то передача в приемную семью такого ребенка возможна с соблюдением такого условия как наличие условий материально-бытового характера, указанных в заключении, выдаваемом органами опеки и попечительства (п.6 Правил № 423);

- ребенок, которого передают приемным родителям, сохраняет право на причитающиеся ему алименты, пенсию, а также другие социальные выплаты, так, например, Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [45], устанавливает право на страховую пенсию по случаю потери кормильца (размер такой пенсии зависит от размера заработной платы погибшего родителя; размер социальной пенсии по потере кормильца в 2021 году составляет 5 653,72 рублей в случае утраты одного родителя или 11 307,47 рубль в случае утраты обоих родителей). При этом суммы, которые выплачиваются ребенку, переданному в приемную семью, перечисляются на счета, открываемые на имя такого ребенка в банковском учреждении, однако вопрос о перечислении приемным родителям взыскиваемых алиментов на ребенка может быть решен судом по заявлению приемных родителей. Суммы алиментов, пенсий, а также других социальных выплат поступают в распоряжение приемных родителей как законных представителей ребенка и расходуются ими на содержание, воспитание и образование такого ребенка;

- за ребенком, переданным в приемную семью, остается право собственности на принадлежащее ему имущество, в том числе - на жилое помещение, а в случае отсутствия жилого помещения, пригодного для проживания и при отсутствии за таким ребенком закрепленного жилого помещения, ребенок-сирота и ребенок, лишенный родительского попечения, имеют право на получение жилого помещения в соответствии со ст. 8 Федерального закона РФ от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;



- контроль за использованием и сохранностью жилого помещения или иного имущества ребенка, переданного в приемную семью, возложен на органы опеки и попечительства по месту нахождения имущества;

- ребенок, переданный на воспитание в приемную семью, имеет право на защиту своих прав, на выражение своего мнения, а также на общение с кровными родителями и другими родственниками, если такое общение не будет противоречить интересам ребенка, его нормальному развитию и воспитанию;

- граждане, желающие принять ребенка под опеку, либо усыновить, должны пройти медицинское освидетельствование, согласно Приказа Минздрава России от 18.06.2014 № 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан» [28],

Цель приемной семьи - создание условий для ребенка, максимально приближенных к семейным; значение института приемной семьи, на наш взгляд, трудно переоценить, поскольку дети, имеющие статус «сирота» и «оставшиеся без попечения родителей» будут иметь внимание и заботу, которые не даются в детских домах.

Таким образом, по результатам данного параграфа можно сделать вывод, что приемную семью как одну из форм устройства ребенка в семью, предусмотренную нормами СК РФ, можно определить следующим образом: приемная семья – это вид опеки (попечительства) над ребенком (детьми), которая осуществляется по особому виду договора, а именно - договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями (приемным родителем) в течение срока, указанного в договоре, и на платной основе.

Основанием возникновения приемной семьи является договор о приемной семье, что является основной особенностью приемной семьи.

Субъектный состав института приемной семьи состоит из трех видов субъектов – лица, желающие осуществлять опеку и попечительство над ребенком, которые после заключения договора о приемной семье называются приемными родителями, органы опеки и попечительства, а также дети, имеющий особый статус (дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей). При этом дети, переданные в приемную семью, имеют право на алименты, пенсию, иные социальные выплаты, которые они имели до такой передачи, поскольку сохраняют статус ребенка-сироты или лишенного родительского попечительства, а приемные родители получают плату от государства на содержание детей.

Непосредственно порядок передачи ребенка в приемную семью имеет особенности, которые дополняются различными нормативно-правовыми актами, например, Конвенцией о правах ребенка [16], Федеральным законом РФ от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423[26], Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [36], Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [37], и другими, соответственно, можно увидеть, что правовой режим приемной семьи регулируется нормами различных отраслей права.

Значение института приемной семьи, на наш взгляд, заключается в том, что у детей, имеющих статус «сирота» и «оставшийся без попечения родителей» появилась возможность иметь родителей и свой дом, а также воспитываться в семье, а не в детском доме, для которого характерной чертой остается отсутствие родительской заботы.

## **2 Договор о приемной семье: правовая сущность, содержание и условия**

### **2.1 Договор о приемной семье: правовая сущность**

Как мы рассмотрели в первой главе данного исследования, особенностью возникновения приемной семьи является то, что такая семья возникает на основании договора о приемной семье. Данный договор занимает особое место среди существующих договоров, поскольку характер правоотношений, возникающих между приемными родителями и органами опеки и попечительства, имеют особый статус, при этом следует учитывать, что нормы СК РФ конкретного ответа на данный вопрос не содержат. [19, с.50]

Теоретики права дают различные ответы на вопрос юридической природы договора о приемной семье, всего их несколько:

1. Договор о приемной семье – это трудовой договор. Данный вывод основан на следующем:

- в нормы СК РФ включены термины «труд» и «размер оплаты труда», то соответственно, что между приемным родителем и органом опеки и попечительства складываются правоотношения в сфере труда,

- воспитание ребенка в приемной семье – это особого рода трудовая функция,

- воспитание ребенка как вид работы производится приемными родителями за вознаграждение, которое выплачивается им органами опеки и попечительства,

- органы опеки и попечительства выступают в данных правоотношениях как работодатель.

Статья 56 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) [35] устанавливает, что трудовой договор – это соглашение, по которому работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка.

Однако договор о приемной семье и трудовой договор имеют следующие отличия:

- невозможность определения конкретной функции приемного родителя, поскольку его деятельность состоит из достаточно широких обязанностей;

- отсутствие установления конкретного времени труда и отдыха, режима и распорядка для приемного родителя как того требуют нормы ТК РФ в отношении работника в большинстве случаев;

- как определено в нормах ТК РФ трудовая функция работника состоит в выполнении работы или по определенной специальности, или квалификации или должности, однако ни нормы СК РФ, ни нормы иных нормативно-правовых актов, определяющих требования к договору о приемной семье, каких-либо условий, связанных с образованием, стажем работы приемных родителей, не содержат;

- следует учитывать, что исполнение обязанностей приемного родителя имеет только личный характер, замена такого лица в рамках одного договора о приемной семье невозможна, что является значительным отличием от трудового договора;

- у приемных родителей отсутствует ежегодный оплачиваемый отпуск, который предусмотрен нормами ТК РФ;

- отсутствие испытательного срока для приемного родителя, при этом статья 70 ТК РФ устанавливает, что при приеме на работу работнику может быть назначен испытательный срок.

Таким образом, указанные особенности правового статуса приемных родителей позволяют сделать вывод о том, что отношения между ними и органом опеки и попечительства не являются трудовыми.

2. Договор о приемной семье – это разновидность гражданско-правовых договоров. Данный вывод связан со следующим: [47, с.50]

- цель данного договора – это оказание комплекса услуг в воспитательных и иных, тесно связанных с развитием ребенка целях, соответственно, такой

договор можно отнести к договорам, связанным с оказанием услуг, например, договорам доверительного управления имуществом и т.д.;

- отсутствие результата, характерного для договоров оказания услуг, является одним из самых характерных элементов таких договоров, и поскольку в договоре о приемной семье также отсутствует явно выраженный результат, то его можно отнести к договорам возмездного оказания услуг[25, с.30];

- вознаграждение по договору о приемной семье предусмотрена законами субъектов РФ, так, в Свердловской области – это Закон Свердловской области от 10.12.2005 № 116-ОЗ «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье в Свердловской области»[12]. Данный закон указывает на возмездность договора о приемной семье, при этом оплату труда приемных родителей называют вознаграждением, соответственно, такое вознаграждение не равнозначно оплате, производимой по договору оказания услуг.

Данный факт сближает эти два договора намного больше, чем договор о приемной семье и трудовой договор, однако поскольку договор о приемной семье связан с оплатой труда, то применение гражданско-правового положения является не совсем приемлемым.

3. Договор о приемной семье – это новый вид договора, который можно назвать «семейно-правовой договор», что можно подтвердить следующим:

- договор о приемной семье невозможно определить в группу гражданско-правовых, поскольку налицо наличие специфики и выполнения приемными родителями своих обязанностей на возмездной основе;

- Гражданский кодекс РФ не содержит каких-либо норм, которые бы регулировали правоотношения, связанные с приемной семьей.

На наш взгляд, договор о приемной семье – это смешанный договор, содержащий в себе несколько видов договоров, он содержит в себе элементы трудового права (например, и трудовой договор и договор о приемной семье содержат элемент, связанный с оплатой труда), и элементы гражданско-

правовых договоров (например, и в договоре об оказании услуг, и в договоре о приемной семье общим является предмет - действия).

Таким образом, по результатам анализа, проведенного в данном параграфе, можно сделать вывод, что вопрос о правовой природе договора о приемной семье до настоящего времени является дискуссионным. Теоретики права относят его и к трудовому договору (поскольку в нем присутствует такой характерный для трудовых правоотношений элемент как оплата труда в виде вознаграждения приемным родителям), к гражданско-правовому договору (поскольку нормы ГК РФ содержат аналогичные виды договоров, связанные с тем, что исполнитель по таким договорам производит определенные действия), к новому виду договоров (поскольку такой договор характерен только для семейного права, его называют семейно-правовой договор). На наш взгляд, договор о приемной семье - это смешанный вид договора, поскольку в нем содержатся элементы различного рода договоров.

## **2.2 Содержание и условия договора о приемной семье**

Договор о приемной семье в соответствии со ст. 161 ГК РФ, п. 1 ст. 152 СК РФ и п. 1-3 Правил заключения договора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423, заключается между приемными родителями (родителем) и органом опеки и попечительства по месту жительства ребенка) в простой письменной форме.

Статья 153.1 СК РФ содержит следующие конкретные требования к такому договору:

- сведения о ребенке или детях, передаваемых в семью (имя, возраст, состояние здоровья, физическое и умственное развитие);
- срок действия договора;
- условия содержания детей;
- права и обязанности приемных родителей;

- права и обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемным родителям;

- основания и последствия прекращения такого договора.

Вышеуказанные условия являются настолько существенными, что при отсутствии хотя бы одного из них договор о приемной семье считается незаключенным.

Следует учитывать, что если лица, желающие создать приемную семью путем заключения договора о приемной семье, не согласны с каким-либо условием договора, то они имеют право обратиться в орган опеки и попечительства с соответствующим предложением, который в течение шести дней со дня получения такого предложения принимает меры по согласованию условий договора либо уведомляет заявителей (заявителя) об отказе в заключении договора (п. 3 Правил заключения договора).

Так, в договоре о приемной семье необходимо указать:

1. Стороны договора, а также сведения о ребенке (детях), передаваемом (передаваемых) в приемную семью.

К сторонам договора относят:

- лиц (лицо), желающих принять ребенка на воспитание в семью, соответственно, необходимо указать Ф.И.О., паспортные данные, место жительства

- орган опеки и попечительства, соответственно, необходимо указать наименование такого органа, Ф.И.О. должностного лица, подписавшего договор, а также реквизиты документа, уполномочивающего должностное лицо на заключение договора.

Сведения о ребенке, передаваемом в приемную семью, заключаются в его имени, возрасте, состоянии здоровья, физическом и умственном развитии; данные сведения указываются на основании п. 1 ст. 153.1 СК РФ.

Интересным, на наш взгляд, является положение ребенка, передаваемого в приемную семью по договору о приемной семье: с одной стороны – он не является стороной договора, а с другой – поскольку его согласие на передачу в

приемную семью является обязательным (по достижении 10 лет в силу п.9 Правил № 423), то без его волеизъявления заключение такого договора невозможно (ст.412 ГК РФ). Таким образом, ребенок, которому исполнилось 10 лет, изъявивший свое согласие на передачу в приемную семью, выразил такое волеизъявление на заключение договора, т.е. в некоторой мере он является стороной договора.

## 2. Права и обязанности приемных родителей (родителя)

В договоре о приемной семье в соответствии с п. 1 ст. 153.1 СК РФ могут быть указаны следующие обязанности приемных родителей, которые можно разделить на две группы:

- обязанности, связанные с содержанием, воспитанием и развитием приемного ребенка;

- обязанности, связанные с пользованием и распоряжением имуществом ребенка.

Первая группа обязанностей приемных родителей основывается на требованиях ст. 148.1, п. 2 ст. 152 СК РФ, ст. 15 Закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ и заключается в таких условиях содержания, воспитания, развития приемного ребенка (детей) и ухода за ним как:

- совместное проживание с ребенком (детьми), при этом отдельное проживание с приемным ребенком допускается только с разрешения органа опеки и попечительства и по достижению таким ребенком 16 лет;

- сообщение органу опеки и попечительства о таких обстоятельствах как перемена места жительства приемного ребенка, или его временное отсутствие, например, если приемный ребенок в связи с пребыванием в медицинской организации или в связи с учебой в другом городе изменил место жительства;

- обеспечение полноценного регулярного ухода за приемным ребенком (детьми), при этом необходимо учитывать индивидуальные потребности такого ребенка, например, прохождение диспансеризации, направление на обследование в медицинское учреждение, организация лечения и т.д.;



- организация получения приемным ребенком (детьми) образования, которая включает в себя наблюдение за успеваемостью в учебе;

- представление и защита прав и законных интересов приемного ребенка (детей).

В случае, если орган опеки и попечительства запросил информацию о выполнении обязанностей приемного родителя, либо иных сведениях (например, о состоянии здоровья подопечного, о его успеваемости, о произведенных приемными родителями расходах на содержание ребенка (детей) и т.д.), то приемный родитель должен предоставить такую информацию.

Вторая группа обязанностей основывается на ст. ст. 37, 860.1 ГК РФ, ст. ст. 18 - 21, 25 Закона № 48-ФЗ и состоит из следующего:

- принятие различного рода мер, которые должны быть направлены на обеспечение сохранности имущества приемного ребенка,

- открытие счета в банке, который необходим для зачисления различных сумм, причитающихся ребенку (например, алиментов, пенсий, пособий и иных социальных выплат), при этом расходование данных сумм должно быть направлено только на интересы ребенка;

- представлять отчет о хранении и использовании имущества и денежных средств приемного ребенка в орган опеки и попечительства в срок, установленный в законодательства РФ.

Так, определением Санкт-Петербургского городского суда от 10.07.2019 № 33-10006/2019 требование прокурора, направленное на исполнение обязанности представлении в орган опеки и попечительства отчет, предусмотренный статьей 25 Закона № 25-ФЗ, было судом удовлетворено, поскольку ответчиком как опекуном не исполнена возложенная на него законодательством обязанность по представлению отчета о хранении, использовании имущества подопечного и управлении им.

Права приемных родителей (родителя) проистекают из ст. 148.1, ст. 153.1 СК РФ; ст. 15 Закона № 48-ФЗ и могут состоять из следующего:

- право на получение денежного вознаграждения и получение мер социальной поддержки в соответствии с законодательством субъектов РФ;
- право на получение информации о состоянии физического и умственного развития приемного ребенка (детей), сведений о родителях;
- право на получение консультативной помощи в вопросах воспитания, образования, защиты прав и законных интересов приемного ребенка (детей);
- право самостоятельно определять формы воспитания и образования приемного ребенка (детей).

Следует учитывать, что статус приемных родителей имеет свои особенности, поскольку заключение договора о приемной семье влечет определенные правовые последствия. Так, например, в удовлетворении требования о назначении досрочной пенсии по старости отказано, поскольку закон предоставляет право на досрочную пенсию родителям инвалидов, приемные родители имеют иной правовой статус, их государственная поддержка осуществляется путем установления вознаграждений и компенсаций, а в данном деле гражданин исполняет обязанности приемного родителя на возмездной основе (апелляционное определение Свердловского областного суда от 15.12.2019 по делу № 33-19684/2019).

Другим решением суда удовлетворены требования, связанные со взысканием выплаченного пособия по безработице. Суд установил, что данное пособие было получено обманным путем в связи с тем, что ответчик на момент обращения в Центр занятости населения имел официально присвоенный статус приемного родителя и получал вознаграждение по договору о приемной семье (Апелляционное определение Костромского областного суда от 13.10.2019 по делу № 33-1712/2019).

Данные решения вопросов усматриваются в Определениях Верховного Суда РФ [22,23,24],

3. Права и обязанности органов опеки и попечительства. Такие права и обязанности для органов опеки и попечительства установлены в п. 3 ст. 148.1

СК РФ; ст. ст. 7 - 9, ч. 2 ст. 18, ч. 2, 4, 6 ст. 19, ч. 2, 3 ст. 20, ст. ст. 21, 24, ч. 3, 4 ст. 25, ч. 3 ст. 26 Закона № 48-ФЗ.

К правам и обязанностям можно отнести:

- проверка условий проживания приемного ребенка (детей), соблюдения приемными родителями (родителем) прав и законных интересов приемного ребенка (детей), обеспечения сохранности его (их) имущества, выполнения приемными родителями (родителем) установленных требований и условий договора о приемной семье;

- оказание приемным родителям (родителю) помощь в получении подопечным образования, медицинской помощи, социальных услуг;

- своевременная и в полном объеме выплата денежного вознаграждения приемным родителям (родителю) и денежных средств на содержание приемного ребенка (детей), предоставление иных мер социальной поддержки приемной семье в соответствии с условиями договора;

- выдача приемным родителям (родителю) разрешения и обязательные для исполнения указания в письменной форме в отношении распоряжения имуществом приемного ребенка (детей).

В случае обнаружения нарушения прав приемного ребенка, орган опеки должен обязать приемного родителя (родителей) устранить нарушения прав и законных интересов такого ребенка.

4. Условия содержания, воспитания и образования ребенка (детей). Данные условия основываются на требованиях п. 1 ст. 153.1 СК РФ и могут заключаться в следующем:

- воспитание приемного ребенка (детей) должно строиться на принципах взаимоуважения, взаимопомощи, организации общего быта и досуга,

- воспитание приемного ребенка должно строиться на создании приемными родителями условий для получения ребенком образования (п. 6 ст. 148.1 СК РФ);

- воспитание приемного ребенка должно проходить в соответствующих санитарно-гигиенических нормам жилищно-бытовых условиях, которые должны обеспечить приемные родители;

- воспитание приемного ребенка должно быть обеспечено полноценным качественным питанием, основанном на установленных нормах и санитарно-гигиенических требованиях.

5. Срок действия договора, основания и последствия прекращения договора. Договор о приемной семье заключается до достижения приемным ребенком возраста 18 лет.

Договор может быть досрочно расторгнут, в частности, в следующих случаях (ст. 153.2 СК РФ; ст. 29 Закона № 48-ФЗ; п. 3 Правил заключения договора):

- по инициативе приемных родителей (родителя) при наличии уважительных причин (например, это может быть продолжительная нетрудоспособность, кардинальное изменение семейного или имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с приемным ребенком (детьми), конфликтные отношения между приемными детьми и др.);

- по инициативе органа опеки и попечительства в случае возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для приемного ребенка (например, если приемный родитель обязанности выполнял ненадлежащим образом, либо нарушил права приемного ребенка, в том числе оставил его на длительное время без какого-либо надзора, без наличия уважительных причин), в случае возвращения приемного ребенка (детей) кровным родителям или усыновления;

- в случае изменения места жительства приемного ребенка.

Соответственно, расторжение и прекращение договора о приемной семье можно классифицировать по следующим основаниям:

1. Общие основания (предусмотренные п. 1 ст. 153.2 СК РФ, это те основания, которые указаны в гражданском праве, а именно: прекращение обязательств или окончание опеки). При этом согласно общей теории гражданского права под прекращением обязательства понимается прекращение

прав и обязанностей, вытекающих из данного обязательства; обязательства могут прекращаться в результате наступления определенных юридических фактов, которые получили название «способы прекращения обязательств». Применительно к договору о приемной семье к их числу могут относиться такие общегражданские основания, как прекращение обязательства в связи с невозможностью его исполнения.

Также общие основания прекращения опеки и попечительства определяются в ст. 29 Федерального закона № 48-ФЗ:

- в случае смерти опекуна или попечителя либо подопечного;
- по истечении срока действия акта о назначении опекуна или попечителя;
- при освобождении либо отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей, например, если опекун свои обязанности выполнял ненадлежащим образом и т.д. Соответственно, в обязательном порядке подлежит отстранению от обязанностей опекуна тот, кто не хочет заботиться о подопечном, защищать его права и интересы, выполнять опекунские обязанности. Отсутствие всяких усилий опекуна (попечителя), направленных на заботу о несовершеннолетнем в любых ее проявлениях, обязывает органы опеки отстранить такого опекуна (попечителя);

- в случаях, предусмотренных ст. 40 ГК РФ, согласно которой в случае достижения ребенком четырнадцати лет опека над ним прекращается, а гражданин, осуществлявший обязанности опекуна, становится попечителем несовершеннолетнего без какого-либо дополнительного решения об этом. В дальнейшем попечительство над ребенком прекращается без особого решения по достижении таким ребенком восемнадцати лет, а также в случае вступления его в брак и в результате эмансипации.

2. Специальные основания (предусмотренные п. 2 ст. 153.2 СК РФ, например, при отказе от исполнения обязанностей по такому договору в одностороннем порядке, как приемными родителями, так и органами опеки).

Однако в соответствии с п. 2 ст. 153.2 СК РФ расторжение договора о приемной семье приемными родителями возможно только тогда, когда у них

имеются на то уважительные причины. Уважительные причины перечисляются законодателем в этой же статье, при этом список данных причин не исчерпывающий и может быть расширен судом в случае спора.

Право расторжения договора о приемной семье закреплено и за органами опеки и попечительства, например:

- в случае выявления крайне неблагополучной ситуации для принятого в семью ребенка,
- в случае, если приемные родители не осуществляют воспитание или образование ребенка,
- в случае, если ребенок подлежит возврату его биологическим родителям, а также в случае его усыновления.

Следует учитывать, что список причин, согласно которых возникает право расторжения договора о приемной семье органами опеки и попечительства является исчерпывающим.

Также хочется отметить, что расторжение договора о приемной семье по инициативе ребенка нормами законодательства РФ не предусмотрено.

На наш взгляд, договор о приемной семье имеет существенные отличия от договора об опеке, например:

- договор о приемной семье не может быть расторгнут путем одностороннего отказа без указания причин, при этом в договоре об опеке и попечительстве такое требование не установлено;
- законодательство, устанавливающее нормы, связанные с договором об опеке и попечительстве, регулирует также и нормы, связанные с договором о приемной семье.

Соответственно, налицо некоторое как противоречие, так и сходство норм, регулирующих общие положения об опеке и попечительстве и о приемной семье.

Так, воспитанника Б. из Камышловского детского дома возвращали обратно в детский дом два раза, освобождая опекуна от обязанностей опеки и 17 раз расторгая договор, заключенный между приемными родителями и

органом опеки и попечительства, из-за отказа приемных родителей в связи со следующим:

- отсутствие взаимопонимания между приемными родителями и данным ребенком,
- сложный неуступчивый характер данного ребенка,
- упрямство и непослушание данного ребенка, вследствие чего в семье возникают многочисленные конфликтные ситуации,
- воспитанник непослушный и неуправляемый и т.д.

Однако, на наш взгляд, в данном случае требовалось не расторжение договора о приемной семье, а психологическая коррекция поведения ребенка и дополнительное обучение различного рода воспитательным приемам приемных родителей.

Расторжение договора состоит из трех этапов:

- первый этап, который заключается в подаче приемным родителем соответствующего заявления в орган опеки и попечительства как другой стороне договора о приемной семье (в случае расторжения договора по его инициативе) либо издания соответствующего постановления органом опеки и попечительства (в случае, если инициатива происходит со стороны такого органа),

- второй этап состоит в заключении соглашения о расторжении договора о приемной семье (в случае, если орган опеки и попечительства соглашается с доводами, изложенными в заявлении приемного родителя),

- третий этап является не всегда обязательным, поскольку требуется только при наличии спора о расторжении договора о приемной семье и заключается в обращении в суд с соответствующим исковым заявлением, данный этап необходим в случае, если орган опеки и попечительства либо приемный родитель отказываются его расторгнуть по соглашению, либо имеется постановление органа опеки, с которым не согласна вторая сторона.

В договоре также следует предусмотреть последствия прекращения договора о приемной семье. По общему правилу обязательства сторон

прекращаются с момента расторжения договора, если иное стороны не предусмотрели в договоре. Кроме того, если основанием для расторжения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных расторжением договора. Возмещение таких убытков предусмотрено п. п. 2, 3, 5 ст. 453 ГК РФ, ст. 26 Закона № 48-ФЗ, п. 1 ст. 153.1, п. 3 ст. 153.2 СК РФ.

С учетом индивидуальных особенностей ребенка и приемных родителей, а также иных обстоятельств, имеющих место при создании конкретной приемной семьи, в содержание договора могут быть внесены необходимые изменения и дополнения.

В частности, в п. 4 ст. 15 Закона № 48-ФЗ [40], оговаривается, что в интересах подопечного в договоре могут быть указаны отдельные действия, которые могут быть выражены:

- в запрете, которые приемный родитель совершать не вправе, например, запрет на изменение места жительства приемного ребенка,
- в обязанности, которые определяются с учетом индивидуальных особенностей личности приемного ребенка, в том числе такие требования, которые определяют конкретные условия воспитания.

Дополнительные обязанности могут возлагаться и на органы опеки и попечительства, например, обязанности по предоставлению приемной семье земельного участка, жилого помещения, автотранспорта и др. [34, с. 140]

Таким образом, по результатам анализа, проведенного в данном параграфе, можно сделать вывод, что договор о приемной семье должен содержать такие существенные условия как: сведения о сторонах договора, а также сведения относительно ребенка, передаваемого в такую семью; права и обязанности приемных родителей (родителя), а также органов опеки и попечительства; условия, которые содержат сведения о содержании, воспитании и образовании приемного ребенка (детей).



### **3 Проблемы в правоотношениях, связанных с договором о приемной семье, и пути их разрешения**

#### **3.1 Проблемы, связанные со субъектным составом договора о приемной семье**

Как мы рассмотрели ранее, субъектный состав института приемной семьи составляют:

- лица, желающие осуществлять опеку и попечительство над ребенком, которые в дальнейшем, после заключения договора о приемной семье будут иметь статус приемных родителей,
- органы опеки и попечительства,
- дети, имеющий особый статус (ребенок – сирота или ребенок, оставшийся без опеки родителей).

При этом непосредственно к сторонам договора о приемной семье относят лиц, желающих осуществлять опеку и попечительство над ребенком, и органы опеки и попечительства.

По результатам анализа нормативно-правовых актов, регулирующих договор о приемной семье, выведем проблемы, связанные со субъектным составом договора о приемной семье, которые, на наш взгляд, заключаются в следующем:

1. Статус приемных родителей: проблемы стороны договора о приемной семье.

Рассмотрим статус приемных родителей, который определен в статье 153 СК РФ. Так, приемными родителями могут стать следующие лица:

- супруги,
- отдельные граждане, которые желают принять ребенка или детей на воспитание.

Далее статья 153 СК РФ, определяя статус приемных родителей, делает отсылку не только к нормам данного кодекса, а именно – в статье 146, но и к нормам ГК РФ и Закону № 48-ФЗ.

И, если статья 146 СК РФ, приравнивая приемных родителей к опекунам и попечителям, определяет круг лиц, которые не могут быть таковыми (например, несовершеннолетние, лишённые родительских прав и с судимостью), а нормы ГК РФ в п.2 ст.35 указывает аналогичные требования к опекуну и попечителю, то нормы Закона № 48-ФЗ при определении таких требований дают отсылку к вышеуказанным законам.

Соответственно, можно увидеть, что статус приемных родителей связан с требованиями к опекунам и попечителям, при этом такие требования установлены в различного рода нормативно-правовых актах РФ, что, на наш взгляд, является значительной проблемой, выраженной в разрозненности законодательного регулирования статуса приемных родителей.

Также, хочется отметить, что в связи с принятием на воспитание ребенка приемные родители имеют право на предоставление следующих льгот и гарантий:

1). В сфере трудовых правоотношений:

- одному из приемных родителей, работающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеющему ребенка в возрасте до 16 лет, по его письменному заявлению ежемесячно предоставляется дополнительный выходной день без сохранения заработной платы в соответствии со ст. 319 ТК РФ;

- предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное время одному из приемных родителей, если приемные родители воспитывают ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет в соответствии со ст. 262.1 ТК РФ;

- предоставление ежемесячно четырех дополнительных оплачиваемых выходных дней одному из приемных родителей для ухода за детьми-инвалидами в соответствии со ст. 262 ТК РФ.

2). В сфере налоговых правоотношений:

- стандартный налоговый вычет по НДФЛ и социальный налоговый вычет на обучение (пп. 4 п. 1 ст. 218, абз. 1, 2 пп. 2 п. 1 ст. 219 НК РФ);

- налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц для лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей (пп. 10 п. 5, п. 6.1 ст. 391, п. 6.1 ст. 403 НК РФ; Письмо ФНС России от 19.11.2019 № БС-4-21/23533@);

- имущественные налоговые вычеты, например, в части расходов на новое строительство либо приобретение на территории РФ за счет собственных средств жилого дома, квартиры, комнаты или доли (долей) в них, земельных участков под ИЖС или с расположенными на них жилыми домами или доли (долей) в них в собственность своего приемного ребенка в возрасте до 18 лет, а также ребенка, признанного судом недееспособным (п. 6 ст. 220 НК РФ).

3). В сфере социального права:

- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью. С 1 февраля 2020 г. единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью выплачивается в размере 18 004 руб. 12 коп. (ст. ст. 4.2, 12.2 Закона № 81-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 29.01.2020 № 61);

- получение денежных средств на содержание ребенка, переданного в приемную семью, в соответствии с условиями договора о приемной семье и законами субъектов РФ.

Однако, на наш взгляд, по результатам анализа вышеуказанных льгот преимущество установлено для приемных родителей, воспитывающих ребенка-инвалида, что несколько ущемляет права приемных родителей, воспитывающих ребенка, не являющегося инвалидом.

2. Статус органа опеки и попечительства: проблемы стороны договора о приемной семье.

На наш взгляд, проблемой в данной сфере можно назвать неопределенность органа, осуществляющего опеку и попечительство, как второй стороны договора о приемной семье, поскольку закон не называет и не конкретизирует наименование такого органа. Так, согласно закону № 48-ФЗ

(ст.6) органы опеки и попечительства – это органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

При этом в рамках рассматриваемой нами темы требуется рассмотреть вопрос о том, кто будет полномочным лицом для подписания договора о приемной семье:

- непосредственно Министерство социальной политики в лице Министра социальной политики

- или Управление (как структурное подразделение министерства) в лице Начальника Управления, который действует на основании Положения об Управлении, при этом норм, связанных с договором о приемной семье, Положение не содержит;

- или Отдел опеки и попечительства, который является структурным подразделением Управления, и соответственно, имеет начальника Отдела опеки и попечительства, который, например, в судебных органах действует на основании доверенности, выданной начальником Управления.

Таким образом, ответ на вопрос о лице, правомочном заключать и подписывать договор о приемной семье ни законодательство РФ, регулирующие положения, связанные с договором о приемной семье, ни нормативно-правовые акты органов опеки и попечительства, к сожалению, не дают, что является проблемой в данной сфере.

### 3. Ребенок, передаваемый на воспитание: проблемы статуса.

Далее проанализируем и выявим проблемы, связанные с установлением статуса ребенка, передаваемым на воспитание в приемную семью, и, который является сиротой либо ребенком, оставшимся без родителей.

Так, в статье 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» законодательно определены следующие лица, которые для передачи в приемную семью обязаны соответствовать двум критериям:

- возраст - не более 18 лет,

- наличие статуса сироты либо оставшегося без попечения единственного или обоих родителей.

Наличие статуса ребенка, оставшегося без попечения родителей, определяется в зависимости от различного рода причин:

1. Признание судом родителей такого ребенка умершими. Однако, в данном случае статус ребенка, оставшегося без попечения родителей, соответствует статусу ребенка-сироты, поскольку фактически такие дети, у которых родители признаны умершими, являются сиротами, ведь объявление граждан умершими свидетельствует об их смерти.

2. Установление судом факта смерти граждан в определенное время и при определенных обстоятельствах в соответствии с нормами ГПК РФ (п. 8 ч. 2 ст. 264) является основанием для установления статуса дети-сироты для детей таких граждан.

Также, на наш взгляд, не совсем корректно изложены и статьи 121-123 СК РФ, а именно:

- не совсем ясно, какие иные случаи отсутствия родительского попечения влекут признание ребенка, оставшимся без попечения родителей;

- не раскрыт период времени, согласно которого должно отсутствовать попечение со стороны родителей для признания ребенка, оставшимся без попечения родителей;

- остается закрытым вопрос о том, какие органы исполнительной власти субъектов РФ являются органами опеки и попечительства.

Таким образом, по результатам анализа, проведенного в данном параграфе, мы выявили следующие проблемы, связанные с субъектным составом договора о приемной семье, а именно:

- разрозненность законодательного регулирования статуса приемных родителей, поскольку, например, круг лиц, которые не могут быть опекунами и попечителями, установлен не только в статье 146 СК РФ, но и в нормах ГК РФ (п.2 ст.35), которые в принципе являются аналогичными, однако нормы Закона

№ 48-ФЗ при определении таких требований дают отсылку к вышеуказанным законам;

- в законе также отсутствует наименование должностного лица, полномочного на подписание договора о приемной семье, поскольку закон говорит только об органе опеки и попечительстве, соответственно, и ответственность за неисполнение условий такого договора в случае каких-либо нарушений, например, при предоставлении недостоверной информации о ребенке, передаваемом в приемную семью, будет возлагаться не на конкретное лицо;

- по непонятным причинам законодатель не причисляет к детям – сиротам детей, в отношении родителей которых суд установил факт смерти в определенное время и при определенных обстоятельствах, а также детей, в отношении родителей которых судом установлен факт регистрации смерти.

Также хочется отметить, что согласно анализа федерального законодательства в сфере льгот и гарантий, предоставляемых приемным родителям, можно увидеть, что во многих случаях права граждан, которые проявили желание стать приемными родителями и принять ребенка, не являющегося инвалидом, ограничены, чем у приемных родителей, принявших на воспитание ребенка-инвалида.

Данные проблемы, на наш взгляд, могут быть разрешены путем:

- анализа и последующей кодификацией нормативно-правовых актов, положения которых касаются опеки и попечительства, а также приемной семьи (СК РФ, ГК РФ и закона № 48-ФЗ) в единый нормативно-правовой акт, который бы исключил аналогичные нормы, существующие в данной сфере,

- внесения изменений в существующие нормативно-правовые акты с целью конкретизации лица, полномочного на подписание договора о приемной семье, для того, чтобы именно на данное лицо была возложена ответственность за нарушение условий такого договора,

- внесения дополнений, которые установят, что к детям – сиротам относятся дети, в отношении родителей которых суд установил факт смерти в

определенное время и при определенных обстоятельствах и дети, в отношении родителей которых судом установлен факт регистрации смерти.

### **3.2 Проблемы, связанные с размером вознаграждения по договорам о приемной семье**

Значимым является вопрос о сумме поощрения опекунов, который предопределяется по нормам действующего областного правоприменения, в связи с чем, в различных субъектах зафиксированы разнообразные требования и размеры данных оплат.

В субъектах Российской Федерации усовершенствованы и полностью используются несколько методов его истолкования, такие как:

- Закон города Москвы от 14 апреля 2010 года № 12 «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве» [13], где в статье 21 обозначается следующий размер ежемесячного поощрения, оплачиваемого опекунам на одного ребёнка – 16 700 рублей, при этом вышеуказанное поощрение подпадает под неукоснительную индексацию;

- Закон Свердловской области от 10 декабря 2005 года № 116-ОЗ «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области» [16], устанавливает сумму такого поощрения на одного несовершеннолетнего, если ребенка принимают оба родителя – с 01.01.2014 г. - 3300 руб. на каждого родителя (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019, № 938-ПП с 01.01.2020г. - 3862 руб.), а в случае одного приемного родителя – 5300 рублей (с 01.01.2020 г. - 5459 рублей) каждый месяц;

Закон Ивановской области «О выплате денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемную семью» от 21.02.2006 г. № 13 [14].

Однако, на наш взгляд, самая низкая сумма выплаты опекунам установлена в Свердловской области опекунам, которые живут в селах.

На областном уровне в законодательстве функционирует 3 способа регулирования вопроса, связанного с выплатой вознаграждения:

- не урегулирован вопрос вознаграждения приемной семье на правовом уровне в таких субъектах РФ как Адыгея, Воронежская, Камчатская, Ленинградская, Ростовская, Тюменская, Томская области;

- вознаграждение выплачивается только одному приёмному родителю - в г. Москва;

- вознаграждение выплачивается как одному, так и обоим приемным родителям - Свердловская область.

При этом, в Москве, согласно норм вышеупомянутого закона, равно прилагаются дополнительные меры помощи опекунской семье, которые трактуются следующим образом:

- оплата денег на содержание детей, забранных в приёмную семью (ежемесячно),

- поддержание детей, забранных в опекунскую семью, турпутёвками в организации отдыха детей и их оздоровления (ежегодно),

- перераспределение турпутёвок для отпуска опекунов и приёмных детей (1 раз в 2 года),

- субсидии для опекунского родителя, который принял на воспитание 3-х и более детей, которые характеризуются на безвозмездной основе проезда, возмещении расходов на выплату коммунальных услуг жилого помещения.

Приёмной семье в Свердловской области устанавливаются такие меры социально-экономической помощи только для многодетных (3-х и более детей).

Исследовав нормы Закона г. Москвы от 14.04.2010 г. № 12 и Закон Свердловской области от 10.12.2005 г. № 116-ОЗ, усматривается следующее:

- в Москве за принятие в семью ребенка-инвалида, сумма поощрения, которая выплачивается каждый месяц, возрастает на 70 процентов;



- в Свердловской области за принятие в семью ребенка-инвалида, сумма поощрения также возрастает на 70 процентов.

Впрочем, в Свердловской области сумма поощрения возрастает не только за ребёнка-инвалида, но и за:

- ребёнка, достигшего 10 лет (на 30 процентов),
- малыша, не достигшего 3 лет (на 50 процентов),
- ребёнка, имеющего ограниченные возможности здоровья (на 50 процентов),
- ребёнка, имеющего патологические заболевания, которые не повлекли наступление инвалидности (на 50 процентов).

Естественно, по итогам мониторинга вышеупомянутых законов, мы видим, что показатель поощрения выплат труда приемных родителей очень невысок, что связано со следующим:

- бремя по материальному снабжению приёмных семей (включая оплату поощрения приемным родителям) лежит на межрегиональном бюджете,
- субъекты Российской Федерации наделены разными финансово-экономическими способностями, в связи с чем, не все субъекты РФ имеют необходимые бюджетные ассигнования, которые могут повысить вознаграждение приемных родителей.

Разрешение вышеуказанных проблем допустимо следующими способами:

- выплата вознаграждения приемным семьям должна производиться из федерального бюджета, поскольку возложение выплаты вознаграждения на региональные бюджеты в значительной мере приостанавливает формирование приемных семей,
- необходимо определить размер выплаты вознаграждения приемным родителям на федеральном уровне одинаковым для всех субъектов РФ.

Следует подчеркнуть, что на правовом уровне, опекуны не должны ориентироваться за «погоней» числа приёмных детей с той самоцелью, чтобы увеличить объем поощрения как дохода семьи.

Таким образом, по итогам мониторинга, проведённого в данном параграфе, следует сделать заключительные выводы:

- при изучении правоприменения различных регионов РФ, налицо упорядочение разного показателя поощрения опекунских родителей (от 5 459 руб. в Свердловской области до 16 700 руб. в Москве);

- во многих муниципалитетах самостоятельно обозначают список дополнительных мер помощи приемных родителей, что в некоторой мере дискриминирует приемных родителей в зависимости от региона.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что обнаруженные проблемы целесообразно решать путём:

- включения преобразований в федеральное законодательство и реформирования на федеральном уровне размера вознаграждения приемных родителей.

## **Заключение**

Подводя итоги работы, необходимо обобщить сделанные нами выводы и отметить следующее:

Институт приемной семьи исторически состоит из трех периодов (дореволюционный, советский и современный периоды), однако непосредственно развитие правовых аспектов в семейных правоотношениях можно разделить на пять этапов; последний этап начинается с принятия в 2008 двух законов - Закона № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и Закона №49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве». Данными законодательными актами были совершены значительные изъятия норм из Семейного кодекса РФ, которые определяли институт приемной семьи с тем, чтобы более конкретно их озвучить в Законе № 48-ФЗ.

При этом можно отметить следующее: за весь период существования института приемной семьи, вопросы, связанные с правовыми аспектами данного института, всегда остаются одним из важнейших в законодательстве России.

Приемную семью как одну из форм устройства ребенка в семью, предусмотренную нормами СК РФ, можно определить следующим образом: приемная семья – это вид опеки (попечительства) над ребенком (детьми), которая осуществляется по особому виду договора, а именно - договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями (приемным родителем) в течение срока, указанного в договоре, и на платной основе.

Основанием возникновения приемной семьи является договор о приемной семье, что является основной особенностью приемной семьи.

Субъектный состав института приемной семьи состоит из трех видов субъектов – лица, желающие осуществлять опеку и попечительство над

ребенком, которые после заключения договора о приемной семье называются приемными родителями, органы опеки и попечительства, а также дети, имеющий особый статус (дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей). При этом дети, переданные в приемную семью, имеют право на алименты, пенсию, иные социальные выплаты, которые они имели до такой передачи, поскольку сохраняют статус ребенка-сироты или лишенного родительского попечительства, а приемные родители получают плату от государства на содержание детей.

Непосредственно порядок передачи ребенка в приемную семью имеет особенности, которые дополняются различными нормативно-правовыми актами, например, Федеральным законом РФ от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 и другими, соответственно, можно увидеть, что правовой режим приемной семьи регулируется нормами различных отраслей права.

Значение института приемной семьи, на наш взгляд, заключается в том, что у детей, имеющих статус «сирота» и «оставшийся без попечения родителей» появилась возможность воспитываться в семье.

Вопрос о правовой природе договора о приемной семье до настоящего времени является дискуссионным. Теоретики права относят его и к трудовому договору (поскольку в нем присутствует такой характерный для трудовых правоотношений элемент как оплата труда в виде вознаграждения приемным родителям), к гражданско-правовому договору (поскольку нормы ГК РФ содержат аналогичные виды договоров, связанные с тем, что исполнитель по таким договорам производит определенные действия), к новому виду договоров (поскольку такой договор характерен только для семейного права, его называют семейно-правовой договор). На наш взгляд, договор о приемной семье - это смешанный вид договора, поскольку в нем содержатся элементы различного рода договоров.

Договор о приемной семье должен содержать такие существенные условия как: сведения о сторонах договора, а также сведения относительно ребенка, передаваемого в такую семью; права и обязанности приемных родителей (родителя), а также органов опеки и попечительства; условия, которые содержат сведения о содержании, воспитании и образовании приемного ребенка (детей). Важным моментом являются такие условия как срок действия договора, основания и последствия прекращения договора.

При этом при рассмотрении судебной практики, связанной со статусом приемных родителей, мы увидели, что статус приемных родителей, воспитывающих ребенка, не являющегося инвалидом, несколько отличается от статуса опекунов детей – инвалидов, у которых, например, возможен досрочный выход на пенсию в соответствии со ст.32 Федерального закона «О страховых пенсиях».

По результатам анализа действующего законодательства в сфере договорных правоотношений, связанных с приемной семьей, мы выявили следующие проблемы, связанные с субъектным составом договора о приемной семье (например, разрозненность законодательного регулирования статуса приемных родителей, отсутствие в законодательстве наименования должностного лица, полномочного на подписание договора о приемной семье, и т.д.)

Также хочется отметить, что согласно анализа федерального законодательства в сфере льгот и гарантий, предоставляемых приемным родителям, можно увидеть, что во многих случаях права граждан, которые проявили желание стать приемными родителями и принять ребенка, не являющегося инвалидом, ограничены, чем у приемных родителей, принявших на воспитание ребенка-инвалида.

При рассмотрении регионального законодательства, мы увидели, что размер вознаграждения приемных родителей имеет широкий разброс (от 5 459 рублей в Свердловской области до 16 700 рублей в Москве), а также во многих регионах самостоятельно определяют перечень дополнительных мер

поддержки приемных родителей, что в некоторой степени ущемляет приемных родителей в зависимости от региона.

Данные проблемы, на наш взгляд, могут быть разрешены путем анализа и последующей кодификацией нормативно-правовых актов, положения которых касаются опеки и попечительства, и путем внесения соответствующих изменений в существующие нормативно-правовые акты.

Итак, в данной работе рассмотрена история развития института приемной семьи в России, её понятие, значение и правовая природа; дан анализ содержания договора о приемной семье; выявлены существующие в данной сфере проблемы, а также разработаны пути совершенствования правовых основ устройства детей в приемную семью.

На наш взгляд, институт приемной семьи имел бы большее распространение в России, если бы все вышеуказанные проблемы были бы разрешены. При этом, как мы увидели, работа органов опеки и попечительства по созданию приемных семей путем заключения договора о приемной семье ведется в таких малых объемах, что налицо необходимость изменения отношения к приемной семье не только самих органов, но и всего населения России. Для этого необходимо провести не только реформирование бюджетной составляющей, но и найти возможность для проведения активной пропаганды, связанной с приемной семьей, среди населения РФ.

Таким образом, работа по улучшению правоотношений в сфере договорного права, связанного с приемной семьей, должна вестись по двум направлениям: как в законодательной области, так и в правоприменительной практике, в том числе – в работе органов социальной политики, выступающих в роли органов опеки и попечительства.

## Список используемой литературы

1. Антокольская М.В., Семейное право: учебник / М.В. Антокольская. Изд. 3-е, перераб. и доп. М. : Норма: ИНФРА-М, 2011. 432 с.
2. Арутюнян Р.Л., Методическое пособие для замещающих родителей» / М.Д. Гурова, М.В. Иванова А.С. Федорова. - Азов: ООО «АзовПечать», 2013. 68 с.
3. Беспалов Ю.Ф. Семейно - правовое положение ребенка в Российской Федерации / Ю.Ф. Беспалов. 2-е изд.- М. : Проспект, 2014. 240 с.
4. Вишнякова А.В., Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (постатейный) / В.М. Хинчук - М. : ИНФРА-М, 2011. 282 с.
5. Гришаев С.П. Семейное право в вопросах и ответах. М. : Проспект - М., 2017. 272 с.
6. Гражданское право: Учебник. Т. 3 / под ред. А. П. Сергеева, Ю.К. Толстого. - М. : Проспект, 2014. 470 с.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51 - ФЗ (ред. от 31.07.2020) // «Российская газета», № 238 - 239, 08.12.1994 // «Российская газета», № 238-239, 08.12.1994.
8. Дрожжина И.В. Договор о приемной семье: понятие и особенности заключения. / И.В. Дрожжина. // Юридическая наука. 2011. № 2. С. 30-32.
9. Дружинина Т.И. Некоторые проблемы приемной семьи как формы семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей // Защита прав ребенка в современной России (материалы научно-практической конференции) - М. : ИГиП РАН, 2014. 163 с.
10. Доржиева С.В. Опекa и попечительство / под ред. А.Н. Левушкина, Издательство: Проспект, 2020. 208 с.
11. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // «Российская газета», № 158, 25.07. 2008.
12. Закон Свердловской области от 10.12.2005 № 116 - ОЗ (ред. от 28.05.2018) «О размере вознаграждения, причитающегося приемным

родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области» // Законодательное Собрание Свердловской области от 30.11.2005)

13. Закон г. Москвы от 14.04.2010 № 12 (ред. от 05.06.2019) «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве» // «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 29, 25.05.2010

14. Закон Ивановской Области «О выплате денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемную семью» от 21.02.2006 №13( в ред. 30 июня 2020 года)

15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2007. - № 24. С. 2855.

16. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // «Сборник международных договоров СССР», выпуск XLVI, 1993

17. Косова О. Ю. Семейное право: учебник в 2-х ч. / О. Ю. Косова. Раздел 2. Особенная часть. Иркутск: Издательство ИЮИ (ф) Академии ГП РФ, 2011. 407 с.

18. Козлов С. С., Формы и методы устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Л. А Митчина, Семейное и жилищное право. 2011. № 3. С. 14 - 19.

19. Летова Н. В. Усыновление как приоритетная форма устройства детей. / Томск, 2013. 207 с.

20. Михеева Л. Ю. Институт опеки и попечительства в современных условиях. // Государство и право. 2013. № 5. С. 53-59.

21. Михеева Л. Ю. Опека и попечительство: Теория и практика -М. : Типограф, 2014. 368 с.

22. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 23 сентября 2002 года по Делу № 14-Г02-27



23. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 14 мая 2002 г. по Делу № 83 - Г02 - 1

24. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2002 г. по делу № 3 - Г02 – 8

25. Пчелинцева Л. М. Комментарий к Семейному кодексу РФ - М. : Норма, 2011. 219 с.

26. Постановление Правительства Российской Федерации «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» от 18 мая 2009 г. № 423 (ред. от 10.02.2020) // «Российская газета», № 94, 27.05.2009.

27. Приказ Минпросвещения России от 15.06.2020 № 300 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.08.2020 № 59222) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.08.2020.

28. Приказ Минздрава России от 18.06.2014 № 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.07.2014 № 33306) // «Российская газета», № 185, 18.08.2014

29. Полное Собрание Законов Российской Империи : Собрание первое : С 1649 по 12 декабря 1825 года. - СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е.И.В. Канцелярии, 1830. - 48 т. : указ.

30. Письмо Минобразования РФ от 29 октября 2001. № 1293/28-5 «Об оформлении трудовых отношений органов опеки и попечительства с приемными родителями» // СПС «Консультант Плюс»

31. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // «Российская газета», № 17, 27.01.1996.

32. Семейное право: учебник / Б. М. Гонгало, П.В. Крашенинников, Л. Ю. Михеева и др.; под ред. П. В. Крашенинникова. 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Статут, 2016. - 270 с.

33. Скачкова Г. С. Особенности правового регулирования труда приемных родителей // Трудовое право. 2013. № 8. С. 24-28.

34. Степанова С.А. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации - М., 2010. - 741с.

35. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (далее ТК РФ) // Собрание законодательства РФ, 2001. № 364.

36. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 16. Ст. 2268.

37. Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 2012. № 53. Ст. 7860

38. Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15.11.1997 № 143-ФЗ (ред. от 24.04.2020 // «Российская газета», № 224, 20.11.1997

39. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации № от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // «Российская газета», № 147, 05.08.1998.

40. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 01.03.2020) // «Российская газета», № 94, 30.04.2008

41. Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 32-ФЗ «О внесении дополнения в статью 123 Семейного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000, № 2. Ст. 153.

42. Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 № 44-ФЗ // «Российская газета», № 78, 20.04.2001

43. Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // «Российская газета», № 78, 20.04.2001

44. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // «Российская газета», № 248, 27.12.1996.

45. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // «Российская газета», № 296, 31.12.2013, «Российская газета», № 6, 15.01.2014 (прил. 1 - 4)

46. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ (последняя редакция) // Российская газета - Федеральный выпуск № 139(7602)

47. Филиппов П. М. Приемная семья в России как правовой и социальный институт по устройству и воспитанию детей, оставшихся без попечения родителей: монография / П. М. Филиппов, Г. С. Джумагазиева