

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Конституционно-правовое регулирование пересмотра Конституции
и внесения в неё поправок»

Студент

Н. Е. Барченков

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.п.н., доцент, О.А. Воробьева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Тема моей работы «Конституционно-правовое регулирование пересмотра Конституции и внесения в неё поправок» является весьма актуальной, в связи с принятием в недавнем прошлом известных т.н. «Президентских поправок» (лето 2020 г.).

Актуальность данной темы связана не только с поправками 2020 г., но и с общественно-политической обстановкой, сложившейся на сегодняшний день в нашей стране.

Конституция провозглашает принципы «Правового» и «Социального государства», в связи с чем, граждане вынуждены регулярно заниматься защитой своих прав, ссылаясь на соответствующие нормы Конституции и федерального законодательства. Не всегда конституционные нормы соблюдаются в настоящее время.

Механизм внесения изменений в нынешний Основной Закон нашего государства является несовершенным. Прежде всего, это касается конституционного «пробела» (Конституционное Собрание Российской Федерации) и иных вопросов конституционно-правовой значимости.

В данной работе были обозначены главы, проведены исследования касательно Конституции Российской Федерации, её истории и т.д.

Развитие и изменения конституционных основ российской государственности происходит в наше время, и, вполне возможно, будет происходить в будущем...

Цель – раскрыть механизм изменения и внесения поправок в Конституцию Российской Федерации, необходимость совершенствования действующих порядков конституционных изменений, проанализировав отечественный и зарубежный опыт.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

- 1) установление исторических предпосылок и ранней истории появления конституции в дореволюционной России;

2) раскрытие исторического пути конституции Советского и Российского государства;

3) определение причины и предыстории становления нынешней Конституции Российской Федерации;

4) установление основного содержания основ конституционного строя Российской Федерации;

5) установление порядка внесения изменений и поправок к Конституции Российской Федерации;

6) установление существующих недостатков в механизме конституционно-правового регулирования изменений основного закона и пути их разрешения,

7) раскрытие опыта изменений основных законов иностранных государств, для учёта зарубежных аналогов данного вопроса.

Основной проблемой в данной работе является устранение законодательного «пробела» в отношении специального учредительного органа – Конституционного Собрания России. Мною предлагается решение данной проблемы путём принятия соответствующего Федерального закона.

Таким образом, настоящая работа содержит введение, три главы, параграфы внутри глав, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1 История становления Конституции Российской Федерации.....	7
1.1 Конституционный опыт отечественной истории.....	7
1.2 Политический кризис 1991 – 1993 гг.....	18
Глава 2 Конституционное строительство и правовые основы пересмотра и внесения изменений в Конституцию Российской Федерации.....	25
2.1 Конституционный строй Российской Федерации.....	25
2.2 Изменения и поправки к Конституции Российской Федерации.....	36
Глава 3 Актуальные вопросы конституционного законодательства России...49	
3.1 Конституционное Собрание Российской Федерации.....	49
3.2 Зарубежный опыт конституционных изменений.....	57
Заключение.....	64
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

Введение

Тема настоящей выпускной квалификационной работы «Конституционно-правовое регулирование пересмотра Конституции и внесения в неё поправок» затрагивает аспекты и пути становления конституции России, как таковой.

Конституция – основной закон практически любого государства. Ни исключением является и современная Россия.

С момента объединения русских княжеств и становления Русского государства, отечественные основные законы проходили этапы существенных изменений.

Российское государство долгое время существовало без основополагающего государственного закона – типовой конституции государства.

Русские законы, являющиеся основополагающими законодательными актами феодальной Руси и Российского государства, имели существенную роль в становлении российской державы, прежде всего, её правовых основ.

Основной Закон Российского государства проходил целый этап формирования, в различных исторических этапах.

От основных законов русских княжеств и Московского (Русского) царства, различных конституционных проектов в Российской Империи – до Советского Союза и современного периода.

Самой первой, официально принятой российской конституцией, считается Конституция РСФСР 1918 года.

Данная конституция являлась основой молодой Советской Республики – преемницы огромной Царской Империи.

Нынешняя конституция Российской Федерации, принята 12 декабря 1993 года, и прошла этапы различных изменений, последний из которых произошёл совсем недавно (поправки 2020 г.).

Конституционно-правовое регулирование внесения изменений в Основной Закон государства, регламентировано, прежде всего, самой конституцией нашей страны.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в результате применения законодательства о внесении поправок и изменений в Конституцию России (конституционно-правовые отношения в России), а также исторический путь конституционного законодательства.

Предмет исследования – действующая конституция Российской Федерации и все конституции Российского государства, федеральное законодательство, затрагивающее порядок внесения изменений в Конституцию и принятие новой Конституции.

Методологической основой исследования является диалектический метод научного познания.

В настоящем исследовании используются общенаучные, сравнительно-правовые и исторические методы.

Предметно-теоретическую основу исследования составляют популярные конституционные проекты и принятые конституции в истории Российского государства, исторические аспекты, приведшие к возникновению и становлению конституционно-правовых институтов и конституционного законодательства России, основные положения действующей Конституции и основы конституционного строя Российской Федерации, нормативные акты, в том числе их проекты, и правовой порядок в сфере внесения изменений в настоящую Конституцию.

Данная выпускная работа содержит в себе введение, три главы, параграфы внутри глав, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Теоретическая значимость работы состоит в исследовании нормативной и научной литературы в области конституционного права.

Итак, для достижения цели исследования и поставленных задач, следует ознакомиться с материалами данной работы.

Глава 1 История становления конституции Российской Федерации

Конституционный опыт отечественной истории

В России основной закон имел особый путь становления и развития. Прежде всего, это выражалось в долгом непринятии основного закона, при наличии нескольких проектов таких законов (конституций) и всех социально-политических предпосылок к появлению конституции Российского государства. К примеру, «крестоцеловальная» запись, так называемая, ограничивала царскую власть Василия Шуйского.

«Крестоцеловальная запись» гласила:

«Божиею милостью мы, великий государь царь и великий князь Василий Иванович всея Руси и слуга наша Ерёма, щедротами и человеколюбием славимаго Бога и за молением всего освященного собора, и по челобитью и прошению всего православного христианства, учинилися есьмя во отчине прародителей наших, на Российском государстве царем и великим князем, его же дарова Бог прародителю нашему Рюрику, иже бе от Венскаго кесаря, и потом многими леты и до прародителя нашего Александра Ярославича Невского на сем Российском государстве быша прародители мои, и посем на суздальской удел разделишась, не отнятием и не от неволи, но по родству, якоже обыкли болшая братия на болшие места седати. И ныне мы, великий государь, будучи на престоле Российского царствия, хотим того, чтобы православное христианство было нашим царским доброопасным правительством и в тишине, и в покое и во благоденствии» [53].

Тем не менее, на протяжении 17 века, некоторые ценности ограниченной монархии имели место быть в России.

Д. М. Голицын попытался осуществить установление в России правление конституционно-монархического образца.

В 1730 году «власть императрицы Анны Иоанновны была ограничена так называемыми «кондициями» [19]. Тем не менее, основательная первая русская конституция так и не была введена.

Некоторые акты конституционного содержания появились в Российской Империи, в первой половине 18 века.

«В ходе опоры на нижние чины армии, которые были агитированы за самодержавную монархию Прокоповичем, императрица разорвала кондиции и стала абсолютным монархом. Участники ВТС – Верховного тайного совета, к которым переходила власть согласно кондициям, подверглись репрессиям, в большинстве своём» [19].

«Согласно теории Эйдельмана Н. Я., в 1773 году, дипломат Панин Никита Иванович и литератор Фонвизин Д. И. попытались осуществить переворот. Целью переворота было возвести в последствии на престол царевича Павла Петровича, ввести в России первую конституцию. Императрица Екатерина Вторая узнала о сговоре. Она не решилась подвергнуть заговорщиков репрессиям. И всё же, Панин был удалён от Павла» [19].

Ячейки «декабристов», которые стали образовываться в 1810-х гг., также заявляли аналогичные требования. Они требовали Конституцию.

В ходе своего царствования, в первый период, Александр Первый желал установить в стране монархию «прогрессивного» типа. Спустя время, он отказался от подобных устремлений.

В 1815 году свою конституцию получил особенный субъект в составе Российской Империи – Царство Польское.

«Конституционные проекты, которые были выдвинуты сообществами декабристов, были разнообразными. Например, проект Муравьёва Никиты, который был сторонником более усреднённых позиций, а также радикальная «Русская правда» Пестеля Павла» [23].

Аналогично, существовал проект конституционной реформы. Этот проект был предложен главой МВД графом М. Т. Лорис-Меликовым. Проект присутствовал на императорском рассмотрении Александра Второго.

Однако, данный проект так и не был реализован, в связи с гибелью царя, в результате покушения.

Основные законы Царской Империи были кодифицированы, в первый раз, в результате опубликования императорского Манифеста «Об усовершенствовании государственного порядка». Данный свод был составлен под управлением М. Сперанского, в 1832 году.

В новой редакции, данные законы, 23 апреля 1906 года, были значительно изменены. Свод основных государственных законов стал, своего рода, первой конституцией Российского государства. И этот статут не был потерян ими даже после «Третьеиюньского переворота» в 1907 году, который немного изменил избирательное законодательство, но в целом, он не нарушил закреплённый порядок принятия новых законом или действие дарованных основными государственными законами прав.

В 1917 году произошла Февральская революция. «Император Николай Второй отрекается от царского престола, за себя и своего сына. Отречение было в пользу Михаила Александровича».

Однако, Михаил не рискнул принять на себя всероссийскую верховную власть, так как не обладал практическим авторитетом, и передал всю полноту власти Временному правительству, вплоть до созыва специального учредительного органа государственной власти.

Данный орган должен был решить вопрос о формировании нового образа государственного управления. Тем не менее, при отложении главного вопроса до Учредительного Собрания, возвращение монархической формы правления не исключалось.

Временный комитет Государственной Думы, будучи временным всероссийским органом власти, поставил своей задачей – приступить к формированию т.н. «Временного правительства».

Руководителем правительства должен был стать князь Львов. Его позже сменил социалист Керенский. Временное правительство объявило о выборах, которые должны были сформировать Учредительное Собрание.

Да этого момента, был избран т.н. Петроградский совет «рабочих и солдатских депутатов». 1 марта – Петросовет издал Приказ № 1 – «О демократизации армии». Эти приказом Петросовет подчинил Петроградский городской гарнизон своему политическому руководству, и лишил Комитет Думы возможности использовать армию, по своему усмотрению.

В стране установилось «двоевластие».

В первые время и первые недели Февральской революции были ликвидированы комитеты по печати, жандармские и полицейские отделения.

Упразднённые учреждения, а также должности - были заменены «комиссарами Временного правительства».

В сентябре 1917 года Временное правительство официально объявило Россию – республикой (до этого момента она называлась «Российским государством»). В стране практически происходила полнейшая анархия: развал дисциплины в рядах русской армии, как следствие, поражения на фронтах Великой войны 1914 – 1918 гг., периодические продовольственные кризисы и перебои поставок, гражданская междоусобица, общественно-политические волнения и вооруженные столкновения на этой почве.

Монархисты называли республику – «выдумкой дьявола», в то время как монархию величали единственной богоугодной формой государственного правления.

Стоит заметить, что сложившаяся система двоевластия привела к общенациональной катастрофе и к кровопролитной гражданской войне.

Всероссийское Учредительное Собрание провозгласило Россию – демократической федеративной республикой.

«Созыв Учредительного собрания был одной из первостепенных задач Временного правительства (само название исходило из идеи «непредрешённости» устройства власти в России до проведения

Учредительного собрания), но оно медлило с ним: первоначально выборы были назначены на 17 сентября, затем перенесены на 12-14 ноября, а созыв Собрания на 28 ноября. Фактически же выборы в этот срок были проведены лишь в 39 избирательных округах из 79. В ряде мест голосование состоялось в конце ноября — начале декабря, а в нескольких отдаленных округах — в начале 1918 года» [52].

Также, известно, что после буржуазно-демократической революции, в феврале 1917 г., Временное правительство готовило проект конституции Российской демократической федеративной республики.

Однако, «Кадетский проект» (названный так в честь партии конституционных демократов – «кадетов») так и не был реализован. Причиной этому стал захват власти фракцией большевиков.

Республиканская форма правления была установлена в России в ходе революционных событий 1917 года, когда в рамках Февральской буржуазно-демократической революции была ликвидирована российская монархия династии Романовых, установленная в 1613 году.

И все же одной из ранних форм республиканского правления на Руси была Новгородская республика 1136 – 1478 гг.

Многовековая история русской царской монархии оборвалась в пучине хаоса и кровавой братоубийственной войны.

Российская империя в начале 20 века представляла собой абсолютную монархию. После учреждения Государственной Думы в 1905 – 1906 гг., царское правительство, под давлением народных масс, установило либерально-буржуазную более-менее ограниченную монархию (дуалистического типа), хотя, власть Царя оставалась очень сильной (абсолютизированной).

Начавшаяся Первая Русская революция 1905 – 1907 гг. не привела к разрешению сложившихся социально-экономических противоречий российского общества, что только усугубляло все факторы, раздирающее Российское государство, так как многочисленные острые вопросы, в первую

очередь социальное неравенство, бедность и нищета народных масс, репрессивные действия жандармов и чинов полиции, которые не раз приводили к кровопролитию русского народа (чего только стоят события на Ленских приисках в 1912 году), репрессии против социалистов – социал-демократов, реакционная политика царизма, лишь откладывали Революцию.

Революция являлась естественным следствием, подобно природной стихии, той политики, которую проводили царские власти Романовых, своими жесткими бескомпромиссными мерами в отношении собственных поданных.

Руководство Российской империи всемерно подталкивало страну к наступающим революционным событиям и восстаниям, отказавшись решать острые социальные вопросы, которые лишь нарастали, подобно снежному кому.

Тем не менее, сложившиеся обстоятельства позволили вывести страну на более – менее новый уровень общественного развития – либерально-буржуазный, когда стали закладываться основы представительной демократии и парламентаризма в Российской империи Николая Второго.

Основные политические силы Российской империи, представленные в Государственной Думе:

- РСДРП (социал-демократы; большевики - РСДРП (б) и меньшевики - РСДРП (м)),
- ПСР (социалисты-революционеры, эсеры),
- Партия народных социалистов,
- «Трудовики»,
- Прогрессивная партия,
- «Союз 17 октября»,
- Конституционно-демократическая партия (кадеты),
- Националисты,
- Консерваторы,
- Автономисты,
- Беспартийные.

Сама Российская социал-демократическая рабочая партия, основанная в 1898 году и утвердившая свою программу в 1903 году на Лондонском съезде социалистов, подразделялась на две фракции – большевики (РСДРП (б)) и меньшевики (РСДРП (м)), имеющие между собой разные политические взгляды. Внутрипартийный раскол также имел свое продолжение в следствии гражданской войны.

Всероссийское Учредительное Собрание – специальный учредительный всегосударственный орган, созданный в 1918 году, который должен был определить судьбу России и устройство Российского государства.

И именно с его истории началась кампания по принятию Основного Закона Государства Российского.

Холодным январским днём, в 1918 году, депутаты избранного Учредительного Собрания обнаружили двери своего здания закрытыми.

Зданием Учредительного Собрания был «Таврический дворец» в г. Петрограде.

Около входа стоял караул, который был вооружён пулемётами и лёгкой артиллерией. Дворцовая охрана объявила, что заседание собрания не будет.

«6 января 1918 года в большевистской газете «Правда» было заявлено» [88]:

«Прислужники банкиров, капиталистов и помещиков, союзники Каледина, Дутова, холопы Американского доллара, убийцы из-за угла правые эсеры требуют в Учредительном Собрании всей власти себе и своим хозяевам — врагам народа». [88]

«На словах будто бы присоединяясь к народным требованиям: земли, мира и контроля, на деле пытаются захлестнуть петлю на шею социалистической власти и революции». [88]

«Но рабочие, крестьяне и солдаты не попадутся на приманку лживых слов злейших врагов социализма, во имя социалистической революции и социалистической советской республики они сметут всех её явных и скрытых убийц» [88].

18 числа января СНК (Совет народных комиссаров) Российской советской республики принял декрет, который предписывал ликвидацию «из действующих законов все ссылки на Учредительное Собрание». [88]

После событий, связанных с разгоном заседания матросом «Железняковым» и его знаменитой фразы «Караул устал!» созыв Учредительного Собрания больше не происходил. Никто из депутатов даже не поинтересовался – когда будет следующее заседание.

25 октября (7 ноября, по новому стилю) 1917 года произошла Великая Октябрьская Социалистическая революция, когда вооружённые большевики арестовали министров Временного правительства.

К управлению пришло руководство, сформированное Всероссийским Съездом Советов, абсолютное большинство делегатов которого составили члены РСДРП (б), и их союзники левые эсеры, поддержанные национальными организациями, а также – небольшой частью меньшевиков и анархистов.

Успех восстания предопределило бездействие Временного правительства.

27 октября СНК издал «Декрет о печати», в рамках которого объяснились действия военно-революционного комитета и заявлялось, что закрытию подлежат отдельные средства массовой информации, призывающие к открытому сопротивлению новому правительству. Такое положение должно было сохраняться вплоть до возвращения «нормализованных условий общественной жизни».

29 октября СНК принял Декрет «О 8-часовом рабочем дне». 14 ноября ВЦИК утвердил положение «О рабочем контроле».

10 ноября ВЦИК издает Декрет «Об уничтожении сословий и гражданских чинов», провозгласив юридическое равноправие всех граждан России.

После установления и укрепления Советской власти, Россия провозглашалась социалистической советской республикой – первым в мире социалистическим государством – Российской Советской республикой.

Советская власть приступила к полномасштабному государственному строительству новой России, к разработке и утверждению собственной конституции – основного закона.

Несмотря на Брест-Литовский мирный договор, между РСФСР и Германией, от 3 марта 1918 года, германская армия начала наступление по всему фронту и оккупировала значительную часть российской территории.

В Советской России было издано Воззвание – «Социалистическое отечество в опасности!», которое было опубликовано 22 февраля 1918 года. 23 февраля началась мобилизация Красной армии.

В дальнейшем, дата 23 февраля была установлена в качестве государственного праздника. В конце января 1922 года Президиум ВЦИК РСФСР принялся опубликовывать своё постановление, о 4-й годовщине Красной армии, в котором также говорилось – «В соответствии с постановлением 10-го Всероссийского съезда Советов о Красной армии».

«27 января 1922 года Президиум ВЦИК РСФСР опубликовал постановление, относительно 4-й годовщине РККА, в котором говорилось: «В соответствии с постановлением IX Всероссийского съезда Советов о Красной армии Президиум ВЦИК обращает внимание исполкомов на наступающую годовщину создания Красной армии (23 февраля)» [71].

Совет народных комиссаров вынес решение о переводе всех центральных органов власти и управления в Москву.

Первый официальный Основной Закон – Конституция России была принята 10 июля 1918 года.

5-й Всероссийский съезд советов принял данное решение.

«Лица, жившие на нетрудовые доходы или использовавшие наёмный труд, были лишены политических прав, в новом государстве». [71]

Так, в истории России появилась первая официальная конституция.

После кровопролитной гражданской войны и иностранной военной интервенции, в разные части России, в 1918 – 1922 гг., Советская власть была

установлена на всей российской территории - начался советский период отечественной истории.

Советская эпоха характеризовалась становлением социалистических принципов государственности и экономического хозяйствования, развитием социализма в России, Великой Отечественной войной и победами советской армии на фронтах в Европе и на Дальнем Востоке, укреплением позиций социалистических стран, послевоенным развитием промышленности и иных хозяйственных отраслей СССР, научными и космическими прорывами советского народа, глобальным противостоянием между капиталистическим (во главе с США и Великобританией) и социалистическим лагерями (во главе с СССР), социалистической стабильностью и успехами советской экономики.

В конце декабря 1922 года был образован Союз Советских Социалистических Республик – объединение различных государственных образований на территории разрушенной Российской Империи, в первую очередь – РСФСР, Советской Украины, Белоруссии и Закавказья.

«Первая российская конституция утратила силу. «Постановлением 12-го Всероссийского Съезда Советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов была утверждена новая конституция – основной закон Российской республики от 11 мая 1925 года». [71]

Принятие нового российского основного закона обуславливалось вхождением России в состав только что созданного Союза. Необходимо было привести республиканское законодательство в соответствии союзному.

«В новую республиканскую конституцию было внесено несколько изменений. Данные изменения затрагивали административное устройство и реорганизацию органов Советской власти». [71]

«Данная обстановка продолжалась вплоть до 1936 года. В этом году была принята «сталинская» конституция Советского Союза. Новый основной закон реорганизовал, в некотором роде, советскую систему». [71]

«Конституция – Основной закон РСФСР» [42], от 1937 года, изменила название государства – с «Российской Социалистической Федеративной

Советской Республики – на Российскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику». [45]

Позже, союзными правящими кругами разрабатывался проект новой общесоюзной конституции, в 1964 году.

Тем не менее, данный конституционный проект принят не был.

В эпоху правления Л. И. Брежнева был создан новый Основной Закон Советского Союза, вошедший в историю как «конституция развитого социализма», вступившая в силу в 1977 году.

Создание и проектирование новой конституции, которая должна была прийти на смену «сталинскому» основному закону 1936 года, началась ещё при Н. С. Хрущёве, и продолжалась в последующие 15 лет.

Новая советская конституция вступила в юридическую силу, совместно с Декларацией Верховного Совета РСФСР, от 12 апреля 1978 года.

Она провозглашала следующее:

«Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу». [46]

«Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма» [46].

Все партийные организации действовали в рамках Конституции Союза ССР.

Советский Основной Закон установил новую веху «развитого социализма», как некоего нового уровня социалистического развития советского общества. Данная концепция должна была предшествовать конечной фазе общественно-экономического развития – коммунизму.

В дальнейшем, советская и российская конституции прошли современный этап реорганизации и становления...

Политический кризис 1991 – 1993 гг.

В конце 1980-х годов Россия, а точнее – Советский Союз, претерпевала существенные изменения во всех сферах общественной жизни. Эти изменения исходили с политического уровня и несли собою демонтаж социалистической системы и тотальное распространение капитализма в России (СССР).

С момента прихода к власти Горбачева М. С., в должности Генерального секретаря Центрального комитета КПСС, в Советском Союзе началась т.н. «Перестройка», суть которой – тотальное изменение всего советского общества и, как следствие, международной политики.

Сложившаяся система экономического хозяйствования, в лице плановой экономики, конечно же, нуждалась в определённых усовершенствованиях. Но, то, что произошло с нашей страной в конце 1980-х – начале 1990-х – иначе, как «государственная измена» обозначить нельзя.

В период деятельности Михаила Горбачева, как главы Советского государства, произошли глобальные изменения, повлиявшие на весь ход мировой истории и ставшие следствием дальнейших трагических событий:

- полномасштабная попытка реформирования советской экономической и политической систем;
- введение в СССР определённых аспектов представительной и непосредственной демократии, гласности и свободы печати;
- сворачивание социалистической экономики в направлении рыночной капиталистической системы, что привело к глубокому экономическому кризису (концепция экономических реформ 1987 года подразумевала вхождение в рыночные экономические отношения, в будущем);
- окончание «Холодной войны» и стратегическое поражение СССР и социалистического блока в ней, в особенности, из-за политики нового

руководства СССР и начавшихся «бархатных революций» в странах Центральной и Восточной Европы;

- вывод советской армии из Афганистана (в 1989 году);
- отказ от государственного статуса коммунистической идеологии и появление различных идеологических группировок, разрывающих общество изнутри;
- распад СССР, сопряженный с многочисленными региональными вооруженными конфликтами, кровопролитием и насилием, государственными переворотами и общим экономическим кризисом на территории республик бывшего Союза ССР;
- распад социалистического содружества, ликвидация Организации Варшавского Договора – военно-политического блока социалистических стран, полный переход Восточной Европы к капитализму.

Являются ли эти поступки первого и единственного Президента СССР – актами национального предательства? Безусловно.

В дальнейшем, Российская Федерация (РСФСР – бывшая Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика) и другие страны Ближнего зарубежья – бывшие советские республики, пережили крайне сложный период своей новейшей истории, который олицетворял собою тотальный кризис всех сфер жизни общества: политики, экономики, культуры и т.д.

После Августовского путча 1991 года защитников Конституции СССР и Союзного договора от 1922 года, в высших эшелонах государственной союзной власти, уже не оставалось. Все наиболее действенные лица были арестованы и погибли во время августовских событий 1991 г.

16 мая 1992 года, в соответствии с законом № 2708-1, она стала официально называться Конституцией (Основным Законом) Российской Федерации – России, согласно обновлённой редакции.

В названии Конституции и преамбуле слова «Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» и «РСФСР» обновили словами «Российской Федерации – России».

В 1992 году, летом, основной государственный закон, под новым названием, был издан объёмным тиражом. Тем не менее, СНД (Съезд народных депутатов) отказался исключить из текста конституции упоминание о законах и конституции Союза, а вторая часть статьи 4 конституции по-прежнему обязывала государственные и общественные организации, а также:

– должностных лиц – соблюдать не только республиканское (РФ) законодательство, но и общесоюзное.

Таким образом, советская конституция 1977 года и законы Союза юридически продолжали действовать на территории России до 1993 года. Но только юридически...

В современной России по-прежнему действуют некоторые нормативные правовые акты, в которых осталось прежнее название страны – «РСФСР» (Закон РСФСР от 15.12.1978 «Об охране и использовании памятников истории и культуры»; Закон РСФСР от 31.10.1990 N 293-1 «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР» Указ Президента РСФСР от 21.11.1991 N 228 «Об организации Российской академии наук» и т.д.);

Ключевым документом подобного рода является Декларация СНД РСФСР от 12.06.1990 N 22-1 «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики»;

Конституция Российской Федерации была принята 12 декабря 1993 года. Основной Закон был принят в итоге всенародного голосования, которое проходило в соответствии с Указом Президента РФ от 15 октября 1993 года № 1633 «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации».

«Термин именно «всенародное голосование» (но не «референдум») использовали для того, чтобы обойти действующее законодательство РСФСР о референдуме республики. В соответствии с действовавшими законами конституция может быть изменена только большинством голосов от общего числа избирателей». [72]

Нынешняя конституция России вступила в силу – 25 декабря 1993 года. За новую, данную конституцию проголосовало 58,43% от числа тех, кто вообще принял участие в голосовании. Новая Конституция была опубликована в «Российской газете» и после этого вступила в силу.

Распад Союза Советских Социалистических Республик и социалистического строя в России стал необратимым явлением сознательной государственной политики Правительства Горбачева – Ельцина.

На протяжении 1992 года в России оставался полномасштабный «государственный» кризис. Это было связано с тем, что прежняя конституция РСФСР уже де-факто не действовала на территории новой России, так как прежние законы и кодексы утрачивали силу в следствии политических событий, приведших к полномасштабной смене самого государства.

Необходимо было выработать новый проект основного закона государства. Этими проектами занимались сразу несколько комиссий, в частности: конституционная комиссия Российской Федерации и конституционное совещание РФ.

Начиналось, сперва полуоткрытое, а затем и совсем открытое противостояние между Президентом Борисом Ельциным и «Съездом народных депутатов – Верховным Советом России, в конкуренции за власть, которое переросло в полноценное вооружённое столкновение на улицах столицы». [72]

«На стороне президента выступило правительство В. С. Черномырдина, мэр г. Москвы Ю. М. Лужков и ряд региональных руководителей, часть депутатов. На стороне парламента были народные депутаты и руководство СНД и ВС России, во главе с Р. И. Хасбулатовым, а также вице-президент РФ Александр Руцкой и многочисленные гражданские активисты, и представители законодательной системы». [72]

«Высшей точкой кипения – эскалации событий стало кровопролитное вооружённое столкновение на центральных улицах Москвы, открытые уличные бои и конфликты, столкновения возле телецентра «Останкино»,

коллапс государственной власти, танковый расстрел Белого дома – Дома Советов (российского парламента), что привело к многочисленным жертвам, особенно среди гражданского населения – 3-4 октября 1993 года» [72].

Политический кризис привёл к большому креплению позиций Б. Н. Ельцина и к ослаблению его противников. Даже самое крупное профсоюзное объединение – Федерация независимых профсоюзов России – под угрозой ликвидации, на своём внеочередном съезде, приняло решение о смене начальства и о прекращении нелояльности к президентской администрации.

Закатом Советской эпохи стали акты национального предательства, которые были инициированы новым руководством Союза ССР во главе с М.С. Горбачевым и новым российским руководством, во главе с Б.Н. Ельциным.

Таким было начало Октябрьского кризиса 1993 года.

21 сентября «Ельциным был подписан знаменитый президентский указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформы в Российской Федерации». Данный указ предписывал Съезду народных депутатов и Верховному Совету Российской Федерации остановить свою деятельность и распуститься. Также, в соответствии с данным указом вводилась в действие так называемая «временная система органов власти». На 11 – 12 декабря были назначены выборы в новый парламент – Государственную Думу. В результате была нарушена действовавшая тогда конституция». [72] Почти сразу после издания указа, Ельцин юридически был автоматически отрешён от должности президента, на основании статьи 121.6 действовавшей российской конституции (с подтверждения Президиума российского парламента).

Конституционный Суд Российской Федерации вынес заключение о неправомерности действий Ельцина, ссылаясь на упомянутую статью федеральной конституции. Тем не менее, Ельцин продолжил осуществлять полномочия российского президента.

22 сентября федеральный парламент (Верховный Совет), «в соответствии с действующей федеральной конституцией, принял постановление о прекращении обязанностей Бориса Ельцина, с момента

издания им президентского указа № 1400. Соответствующие обязанности должны перейти к вице-президенту Руцкому. Было объявлено о созыве 10-го чрезвычайного Съезда народных депутатов». [72] К Дому Советов начали стягиваться недовольные граждане – сторонники парламента. 24 сентября СНД РФ, с учётом нужного кворума, утвердил данное постановление, а действия президента квалифицировал как государственный переворот.

Съезд народных депутатов постановил произвести одновременные выборы главы государства и депутатов (до марта 1994 г.).

Верховному Совету было поручено в течении месяца подготовить соответствующие нормативные акты. Они должны были обеспечить проведение указанных выборов. Также, российский законодательный орган должен был сам установить дату выборов. Через 3 дня Ельцин объявил, что он против одновременных выборов и что он ни на какие компромиссы ни с какими органами власти не пойдёт. 29 сентября Ельцин сформировал Центральную избирательную комиссию по выборам в Государственную Думу и назначил её председателем Н. Т. Рябова.

2 октября «вице-президент Александра Руцкой подписал указ о снятии Черномырдина с должности главы правительства – премьер-министра РФ». [72]

3 – 4 октября – взятие парламентскими сторонниками здания Московской городской администрации на Новом Арбате. Именно оттуда пропрезидентская милиция вела огонь по демонстрантам. Также, состоялась неудачная попытка штурма телецентра «Останкино».

В столице был введён режим чрезвычайного положения. «Белый дом» был расстрелян из танков президентскими войсками. Несогласованность действий внутренних войск, милиции и армии, привело к многочисленным жертвам среди гражданских лиц и собственных сотрудников.

Лидеры парламента, в том числе «Руцкой и Хасбулатов, были задержаны победившими президентскими силами и помещены в СИЗО «Лефортово». [72]

25 декабря 1993 года новая Конституция Российской Федерации вступила в силу и была опубликована в «Российской газете».

11 января 1994 года в столице начали работу Государственная Дума и Совет Федерации, избранные 12 декабря 1993 года.

После амнистии 23 февраля, расследование по прошедшим событиям были прекращено. В дальнейшем, уголовные преследования участников тех событий были завершены. Команда Ельцина одержала вверх, в рамках осеннего путча 1993 года, а парламент страны проиграл. Следует заметить, что И. о. президента Руцкой не признавал себя виновным.

В ходе произошедших событий были выработаны и другие официальные проекты российской Конституции (например, проект, подготовленный Конституционной комиссией РФ (по состоянию на август 1993 г.); проект, подготовленный командой Ельцина (30 апреля 1993 года); проект, одобренный Конституционным совещанием (12 июля 1993 года).

15 октября 1993 года был подписан президентский акт, утверждающий «Положение о всенародном голосовании по проекту Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года». В нарушение Закона РСФСР о референдуме, «всенародное голосование» специально использовалось в обход законодательным нормам, так как референдум могли проводить Съезд народных депутатов и Верховный Совет. Тем не менее, по результатам голосования 12 декабря 1993 года, большинство участников (58%) высказалось за принятие данного конституционного проекта.

Нынешний Основной Закон России вступил в силу 25 декабря 1993 года.

Итак, в первой главе настоящей работы была изучена история предпосылок к появлению конституционной законности в Российском государстве, проекты в дореволюционной России, история советских основных законов, и современный период, установивший действующую Конституцию нашей страны.

Таким образом был раскрыт исторический путь становления нынешней Конституции Российского государства.

Глава 2 Конституционное строительство и правовые основы пересмотра и внесения изменений в конституцию Российской Федерации

Конституционный строй Российской Федерации

После указанных событий и в рамках тотальной смены государственного строя развернулось конституционное строительство, которое привело к появлению новых органов государственной власти и управления России, к новым институтам гражданской, экономической и политической жизни нашей страны.

Вместе с установлением нынешнего Основного Закона – Конституции Российской Федерации, от 12 декабря 1993 года, был тотально реорганизован весь общественно-государственный строй.

Действующая конституция установила в России республиканскую форму правления, демократические принципы и правовое социальное государство. Прежде всего, была произведена смена органов государственной власти и управления, установлена новая «вертикаль власти» и новый образ устройства страны.

Конституционный строй – есть общественно-политическая система (социальных, политических, экономических отношений), установленных в соответствии с конституцией и другими конституционно-правовыми государственными актами, и охраняемых ими. Фундаментальной основой являются главные принципы, которые являются началом всей социально-государственной системы, установленные Основным Законом.

Конституционное (государственное) право, как и любая другая отрасль юридической науки, имеет воздействие на затрагиваемые общественные отношения путем разнообразных приёмов и способов (основные из них: «предписания, дозволения и запреты» [16]).

«Для метода конституционно-правового регулирования социальных отношений достаточно характерно наличие императивных норм (строгих нормативных правил (законов и подзаконных актов), которые не допускают какие-либо другие варианты поведения или толкования этих самых норм» [37].

Прежде всего, данное пояснение выражается в статьях самой Конституции Российской Федерации. К примеру: «Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление» (ч. 1 ст. 50), «Законы подлежат официальному опубликованию...» (ч. 3 ст. 15), «Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд» (ч. 3 ст. 81), «Носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ» (ч. 1 ст. 3 Конституции РФ) и т.д.

Следует заметить, что российское конституционное право можно характеризовать, как ведущую отрасль российского права, которая составляет собой совокупную юридическую систему, которая призвана регулировать общественные организации, статус личности и иные институты общества, органы государственного управления, социально-политическую жизнь страны.

«Конституционное право лежит в основе всей правовой системы Российской Федерации. На основе этой отрасли права действует Российское государство и общество». [37]

Итак, нынешняя Конституция установила в нашей стране республиканскую форму правления и новые, либеральные принципы государственности (например, «принцип разделения властей»).

Призвание Конституции – Основного Закона государства – заключается в роли основного «ограничителя» для государственной власти, в отношении общества и личности.

Суть Конституции выражается через главные правовые особенности (характерные принципы, определяющие особый статус этого акта), к которым относятся:

- роль Главного Закона государства,
- правовое верховенство,
- роль основы юридической системы страны,
- социально-политическая стабильность.

«Также, к конституционным свойствам иногда относят легитимность, перспективность, преемственность» [37] и т.д.

Конституция РФ обладает высшей юридической силой по отношению ко всем остальным юридическим документам. Например, принятый федеральный закон, документы Правительства РФ и Президента РФ, решения региональных и муниципальных органов власти, решение суда, договор и пр., не должны противоречить главному закону страны. В случае такого противоречия приоритетом выступает конституционная норма. Конституция России является основной юридической системы нашей страны, ядром становления действующего законодательства. Также, Конституция закрепляет конкретные полномочия и области компетенции органов власти, определяет основные цели законотворчества, регулирует области социальных отношений, которые должны регулироваться федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента РФ, нормативными актами органов государственной власти субъектов РФ и так далее. «Основной Закон содержит в себе основополагающие положения, которые закладываются в основу развития отраслевого правотворчества» [37].

Затруднённый порядок внесения изменений в российскую Конституцию призван обеспечить устойчивость политико-правовой системы и конституционного устройства государства.

Как уже отмечалось, Конституция России является единым документом, которые содержит в себе принципы, регулирующие различные сферы и области социальной жизни.

Конституция РФ, по своей структуре, состоит из декларативной Преамбулы и двух разделов.

Первый раздел Конституции является основополагающим (в содержательном смысле) и подразумевает собой девять глав:

«Глава 1 «Основы конституционного строя» [50] (здесь закрепляются принципы касательно основ политического и социального строя нынешнего Российского государства).

Глава 2 «Права и свободы человека и гражданина» [50] характеризует основы государственной политики, правовой статус человека и гражданина.

«Глава 3 «Федеративное устройство» [50] устанавливает основы административно-территориального устройства страны, основанные на принципах федерализма.

Глава 4 «Президент РФ» [50], Глава 5 «Федеральное Собрание» [50], Глава 6 «Правительство РФ» [50] - содержат в себе основы статуса и деятельности указанных органов федеральной государственной власти.

Глава 7 «Судебная власть» [50] устанавливает правовые основы судебной системы в России. Глава 8 «Местное самоуправление» [50] закрепляет конституционные принципы муниципальной власти в России.

Глава 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» [50] содержит процессуальные нормы, которые определяют порядок изменения настоящего Главного Закона страны.

Второй раздел «Заключительные и переходные положения» - есть малая по составу составляющая Конституции, большая часть которой, утратила силу, в связи с истечением сроков для урегулирования соответствующих социальных отношений, только на основании действующей Конституции.

Конституция Российской Федерации – есть основной закон государства.

Статья 1 настоящей Конституции закрепляет статус России как федерации. Принципы федеративного устройства утверждаются в некоторых других статьях первой главы. Также, глава 3 более подробнее разъясняет административное устройство страны.

Конституция провозглашает соответствующие принципы федерализма:

- «Государственная целостность» [12] (единство российской территории, распространение суверенитета Федерации на всю её территории, единое правовое и экономическое пространство),

- «Единство системы государственной власти» [12] (институциональная организация власти на федеральном и региональном уровнях, взаимодействие и иерархия органов управления и власти).

- «Равноправие и самоопределение народов» [12] (равноправие субъектов Федерации, а под термином «народ» понимается всё население, проживающие на данной территории. Самоопределение народом не может излагаться как право выхода из состава Российской Федерации. Однако, народы, следуя конституционным принципам, могут изменить статус субъекта, объединиться с другим субъектом, создать культурную автономию и т.д. Данные положения не могут посягать на основы конституционного строя и выходить за пределы Российской Федерации. Новшеством российского конституционализма является провозглашение всем субъектам Федерации – равноправным, с одним юридическим статусом).

- «Разграничение предметов ведения и полномочий между органом власти Федерации и региональными органами» [12] (такая мера разделения компетенции между федеральным центром и регионами является одним из главных целесообразных признаков федерализма).

Разграничение предметов ведения и властных полномочий возможно двумя основными способами - нормативным (конституционным, уставным, законодательным) и договорным.

Российская Федерация состоит исключительно из своих субъектов. В отличие от других государств с федеративным устройством в её составе нет территориальных образований, которые не являются таковыми (столичный округ, ассоциированные государства и т.д.).

Разнообразные внутренние образования (федеральные округа, ЗАТО, свободные экономические зоны, союзы муниципальных образований и т.д.) не являются субъектами Федерации.

«Состав субъектов Федерации определён в первой части статьи 65 настоящей Конституции страны, в которой названы все 85 субъектов (22 республика, 46 областей, 9 краёв, 3 города федерального значения, 4 автономных округа и 1 автономная область)» [83].

Следует заметить, что в связи с принятием конституционных поправок летом 2020 года, стало возможным образование т.н. «федеральных территорий».

«Федеральные территории России – есть тип объектов федерального значения, территориальных единиц и муниципальных образований со статусом городского округа РФ. С 22 декабря 2020 года в РФ существует единственная федеральная территория «Сириус» [3].

Ещё 9 ноября 2020 года в нижнюю палату Федерального Собрания был внесён законопроект о создании федеральной территории «Сириус». Он был принят в трёх чтениях, рассмотрен Советом Федерации и подписан Президентом. На территории ФТ «Сириус» (посёлок городского типа в Краснодарском крае) находится одноимённый образовательный центр, учреждённый на основе Олимпийского парка.

«Федеральные территории функционируют на основании статьи 67.1 Конституции РФ» [3].

Государственная конституционная власть в РФ осуществляется на двух уровнях: органы государственной власти самой Федерации и органы государственной власти субъектов Федерации. С учётом конституционного принципа единства власти данные уровни не являются обособленными основательно.

Государственную власть на уровне Федерации реализуют: Президент, Федеральное Собрание, Правительство РФ и федеральные суды.

«На уровне субъектов – органы государственной власти субъектов Федерации, образуемые регионами самостоятельно, в соответствии с Конституцией России и со строгими предписаниями федерального законодательства» [37] (ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»,

ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и др.).

Вопреки частому ошибочному мнению многих людей, парламентом современной России является не Государственная Дума, а Федеральное Собрание. Государственная Дума является лишь частью Федерального Собрания, нижней палатой российского парламента. В 1990-х даже существовал Аппарат Федерального Собрания.

Государственная Дума – есть нижняя палата федерального парламента, которая осуществляет законодательную деятельность и другие полномочия, в соответствии с Главой 5 Конституции.

Государственная Дума формируется путём выборов депутатов, проходящими каждые 5 лет (до изменения Конституции в 2008 году – каждые 4 года), на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, при тайном голосовании.

Государственная Дума (Госдума) состоит из 450 депутатов, работающих на постоянной основе. На настоящий момент, парламентским большинством является фракция партии «Единая Россия».

Совет Федерации – верхняя палата парламента России, состоящая из 200 членов – сенаторов Российской Федерации (введение института федеральных сенаторов, в связи с поправками 2020 года).

В соответствии с 95 статьей Конституции в состав СФ входят по два представителя от каждого субъекта Федерации (по одному от законодательного и исполнительного регионального органа власти), а также «не более 30 представителей Федерации, назначенных Президентом, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно» (подобная норма также введена поправками 2020 года и соответствующими изменениями ФЗ «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»).

Сенаторы не создают фракций и партийных объединений, так как верхняя палата парламента структурируется по непартийному принципу.

В отличие от Государственной Думы, верхняя палата не может быть распущена главой государства. Заседания СФ проводятся по мере необходимости, не реже двух раз в месяц. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы проходят раздельно друг от друга. Однако, палаты Федерального Собрания могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента РФ, Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств. Сенаторы также осуществляют свои обязанности на постоянной основе.

Президент России (Российской Федерации) – есть глава государства, «высшая государственная должность» [50] в стране.

Президент является Верховным Главнокомандующим ВС РФ.

Вопреки ошибочному мнению, Президент не является главой исполнительной ветви власти, а «размещается» над ветвями власти, образуя собой собственный орган государственной власти. Многие его права и обязанности приближены к функциям исполнительной ветви.

Президент осуществляет взаимодействие органов государственной власти РФ, выступает гарантом конституционных прав и свобод человека и гражданина, имеет право роспуска Государственной Думы и т.д.

Таким образом, можно сказать, что в России установлена президентско-парламентская (смешанная) республика. Однако, после принятия поправок летом 2020 года, многие теоретики и правоведы склонны обозначать Россию как президентскую и даже авторитарно-президентскую республику (по образцу стран Латинской Америки).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами «Президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней и внешней политики» [50].

Пост Президента в России (РСФСР) был введён 24 апреля 1991 года, по итогам всероссийского референдума 17 марта 1991 г. Первые выборы Президента были проведены 12 июня 1991 года.

В связи с изданием Верховным Советом РСФСР закона о переименовании страны в Российскую Федерацию и внесением Съездом народных депутатов данных изменений в российскую Конституцию 21 апреля 1992 года, было утверждено современное название должности – Президента Российской Федерации.

Президент избирается гражданами РФ каждые 6 лет (до 2008 года – каждые 4 года), общим всенародным тайным голосованием, на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента не более 2-х сроков (до 2020 года – не более 2-х сроков подряд) без учёта сроков, для текущего должностного лица, начавшихся до июля 2020 года.

Для более подробного ознакомления со структурой государственной власти современной России следует ознакомиться с таблицей 1.

Таблица 1 – Структура государственной власти РФ

Власть в Российской Федерации	Государственная власть (ст. 10.11. Конституции РФ)	Местное самоуправление (ст. 12 ст. 130 – 133 Конституции)
Президент Российской Федерации (глава 4 конституции РФ)	Администрация Президента РФ	Муниципальный район
	Совет Безопасности РФ	Муниципальный округ
	Государственный Совет РФ	Городской округ
Исполнительная власть (Глава 6 конституции РФ)	Правительство Российской Федерации	Внутригородское образование
	Федеральные министерства	Сельское поселение
	Федеральные службы	Городское поселение
	Федеральные агентства	
Законодательная власть Глава 5 конституции РФ	Федеральное Собрание РФ	
	Государственная Дума	

	Совет Федерации	
Судебная власть Глава 7 Конституции РФ	Конституционный Суд Российской Федерации	
	Верховный Суд Российской Федерации	
	Судебная власть субъектов РФ (Институт мировых судей, Конституционные (уставные) суды)	

Таким образом, было установлено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на уровне Федерации и субъектов Федерации. На федеральном уровне государственную власть представляют Президент, Правительство (высший исполнительный орган), двухпалатное Федеральное Собрание (парламент) и высшие судебные органы (Конституционный Суд и Верховный Суд). Отдельно Конституция России прописывает и местное самоуправление (органы власти муниципалитетов).

Также, следует ознакомиться с самим понятием «Конституционный строй». Конституционный строй – есть система социальных, экономических и политико-правовых отношений, устанавливаемых и охраняемых конституцией и другими конституционно-правовыми актами государства.

Конституционно-правовой статус труда подчеркивается как «свободный труд». Граждане могут сами выбирать свою трудовую деятельность, либо не выбирать никакую. В этом есть определённое отличие от законодательства СССР и РСФСР.

Как и во многих республиках, в Российской Федерации устанавливается принцип разделения властей (ст. 10 российской конституции: «государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны»).

В России устанавливается политическое многообразие и никакая общенациональная идеология (идея) установлена быть не может.

Одной из основ конституционного строя России, согласно конституционному законодательству, является признание прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности государства, гарантирование и признание прав человека и гражданина, согласно международным нормам.

Основные выводы:

- Федеральное Собрание – высший законодательный орган (парламент) Российского государства, состоящий из двух палат (Государственной Думы и Совета Федерации);

- Государственная Дума Федерального Собрания (ГД ФС) – нижняя палата российского парламента, разрабатывает и принимает законопроекты;

- Совет Федерации Федерального Собрания (СФ ФС) – верхняя палата российского парламента, в основном, утверждает законопроекты ГД;

- Президент – глава государства и Верховный Главнокомандующий;

- Правительство РФ – высший исполнительный орган власти;

- Верховный Суд и Конституционный Суд – высшие судебные органы;

- Россия – федерация, состоящая из субъектов (области, края, республики, города федерального значения и т.д.);

- Официально декларированное правовое социальное государство;

- Республиканская форма правления, которую, многие специалисты квалифицируют как президентскую или президентско-парламентскую (смешанную, полупрезидентскую) республику;

- Декларирован принцип разделения властей и демократические основы российской государственности;

- Декларирован широкий спектр политических, духовных и социально-экономических прав граждан;

- Устанавливается превосходство международного права над внутрироссийским законодательством, в части соблюдения норм ратифицированных международных договоров.

Изменения и поправки к Конституции Российской Федерации

Как же собственно осуществляется внесение поправок и изменений в Конституцию России?

Порядок внесения изменений, дополнений и поправок предусмотрен самой Конституцией нашей страны (глава 9) и Федеральным законом от 04.03.1998 (ред. от 2015) «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

Под поправкой к Конституции Российской Федерации в настоящем Федеральном законе понимается любое изменение текста глав 3 - 8 Конституции Российской Федерации: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений указанных глав Конституции Российской Федерации. Одним законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации охватываются взаимосвязанные изменения конституционного текста.

Поправки к главам 3 - 8 Конституции Российской Федерации (далее - поправки (поправка) к Конституции Российской Федерации) принимаются в форме закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации.

Предложение о поправке к Конституции Российской Федерации вносится в Государственную Думу субъектом законодательной инициативы.

В соответствии со статьей 104 Конституции РФ установлены следующие субъекты, которым принадлежит право законодательной инициативы:

- Президент Российской Федерации,
- Федеральное Собрание (депутаты Государственной Думы и сенаторы Совета Федерации),
- высший исполнительный орган – федеральное Правительство России,
- законодательные (представительные) органы субъектов Федерации,
- «Конституционный Суд Российской Федерации» [50],
- «Верховный Суд Российской Федерации» [50].

Указанные судебные органы имеют право на законодательную инициативу только по вопросам их введения.

Данные законопроекты вносятся в Государственную Думу. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счёт бюджета РФ, могут быть внесены только при наличии соответствующего заключения федерального правительства.

Предложения вводятся в виде проекта закона Российской Федерации. Также, предложение о поправке к российской конституции, предполагающее исключение, дополнение, новую редакцию какого-нибудь из положений глав 3 – 8 Конституции РФ.

Предложение о поправке к Конституции РФ должно содержать либо текст новой статьи (пункта или части), либо текст новой редакции статьи конституции, либо «положение об исключении» [77] конституционной статьи.

Вместе с проектом закона РФ о поправке к Конституции РФ, представляются обоснование необходимости принятия данной поправки, а также перечень законов РФ, федеральных конституционных и федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие данной поправки.

Закон Российской Федерации о конституционной поправке получает наименование, отражающее смысл данного изменения.

Статья 135 Конституции устанавливает порядок внесения и принятия предложений о пересмотре положений глав 1, 2 и 9, федеральным конституционных законов «О Конституционном Собрании Российской Федерации» и федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации» [79].

Поступившее в Государственную Думу предложение о поправке к Конституции РФ направляется в комитет Государственной Думы, к ведению

которого отнесены вопросы конституционного строительства, для проверки соблюдения требований Конституции РФ и федерального законодательства.

Согласно результатам указанной проверки - данный парламентский комитет вносит предложение о принятии к рассмотрению нижней палатой Федерального Собрания, либо о возвращении его инициатору в случае несоблюдения требований федеральной конституции и федерального закона «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» [77].

«Рассмотрение Государственной Думы такого законопроекта осуществляется в трёх чтениях» [77].

Такой «законопроект считается одобренным» [77], если за его одобрение проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы. Данный проект закона в течении пяти дней после одобрения направляется в Совет Федерации ФС РФ и подлежит обязательному рассмотрению верхней палатой.

Закон о поправке считается принятым, если за его одобрение проголосовало не менее трёх четвертей от общего числа членов Совета Федерации. В случае отклонения Советом Федерации закона РФ о поправке к Конституции, Совет Федерации вправе внести в Государственную Думу предложение о создании согласительной комиссии.

Собственно, поправками именуются конституционные поправки, принятые в форме законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, одобренные органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Председатель Совета Федерации не позднее 5 дней со дня принятия закона РФ публикует для всеобщего сведения уведомление, включающее текст закона, с указанием дат его одобрения обеими палатами Федерального Собрания.

Данный «закон о поправке не позднее 5 дней со дня его принятия направляется Председателем Совета Федерации в законодательные (представительные) органы субъектов» [77] РФ для рассмотрения.

Региональные парламенты в соответствующем установленном порядке рассматривают данный закон, в срок не позднее одного года со дня его принятия.

Региональные парламенты в течение 14 дней со дня принятия постановления о законе о поправке направляет данное постановление в Совет Федерации.

Совет Федерации ведёт учёт данных о рассмотрении закона РФ о поправке законодательными собраниями субъектов Федерации, со дня его направления в региональные органы власти.

Совет Федерации на своём очередном заседании, следующем за днём истечения срока рассмотрения законодательными собраниями субъектов Федерации закона о поправке, устанавливает результаты этого рассмотрения.

Установление результатов рассмотрения закона о поправке законодательными органами субъектов РФ оформляется в соответствии с регламентом Совета Федерации.

Президент России, «представительный орган субъекта Федерации» [74], в течение 7 дней, со дня принятия постановления Совета Федерации об установлении результатов рассмотрения закона о поправке, вправе обжаловать указанное постановление в Верховный Суд РФ, который рассматривает такие споры в соответствии с законодательством об административном судопроизводстве.

«Заявитель, подавший жалобу в Верховный Суд РФ» [77], немедленно извещает об этом Совет Федерации и Президента РФ.

В случае подачи жалобы закон о поправке не направляется Председателем Совета Федерации Президенту для подписания и официального опубликования, до вступления в законную силу решения Верховного Суда РФ.

В случае вступления в законную силу решения Верховного Суда России, требующего пересмотра постановления Совета Федерации об установлении результатов рассмотрения законодательными органами субъектов Федерации закона о поправке, Совет Федерации, на своём очередном заседании, повторно рассматривает данный вопрос в порядке, установленном федеральным законом.

Одобрённый не менее чем двух третей субъектов РФ закон о поправке в течение 7 дней со дня установления результатов его рассмотрения законодательными собраниями субъектов РФ направляется Председателем Совета Федерации Президенту РФ для подписания и опубликования.

Президент России, не позднее 14 дней со дня получения закона о поправке, подписывает его и осуществляет официальное опубликование.

«Закон о поправке указывает наименование закона, дату его одобрения Государственной Думой, законодательными органами субъектов РФ, подписания Президентом РФ и регистрационный номер» [77].

«Закон о поправке к Конституции» [77] вступает в силу со дня его официального опубликования, если самим законом не установлена иная дата вступления в силу.

«Принятая поправка подлежит внесению Президентом в текст» [77] федеральной конституции.

В течении одного месяца со дня вступления в силу закона о поправке Президент осуществляет опубликование обновлённой Конституции Российской Федерации, а также с указанием даты вступления соответствующих поправок в силу.

Если закон не получит одобрения законодательных органов не менее чем двух третей субъектов РФ повторное заседание в Государственную Думу предложения о данной поправке допускается не ранее чем через один год со дня установления результатов рассмотрения законодательными «собраниями субъектов Федерации закона РФ о поправке» [77].

Изменения в статью 65 Конституции Российской Федерации, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в её составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.

На сегодняшний день принято пять федеральных конституционных законов об образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации в результате объединения субъектов федерации и один федеральный конституционный закон об образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации в результате их принятия в Российскую Федерацию, которыми были внесены следующие изменения.

Например, от 25 марта 2004 года «№ 1-ФКЗ, с датой вступления в силу 1 декабря 2005 года, исключены из статьи 65 Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ, включен в статью 65 Пермский край» [66]; от 14 октября 2005 года «№ 6-ФКЗ, с датой вступления в силу 1 января 2007 года, исключены Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ; Эвенкийский автономный округ, включен Красноярский край» [65]; от 12 июля 2006 года «№ 2-ФКЗ, с датой вступления в силу 1 июля 2007 года, исключена Камчатская область и включен Камчатский край» [64], и некоторые другие.

В связи с политическими событиями в соседней Украине, субъект этого государства – Автономная Республика Крым, по воле его народа, выраженной на общекрымском референдуме, был включён в состав Российской Федерации, на правах Республики Крым. Город Севастополь получил статус «города федерального значения».

Соответствующие изменения были внесены в российскую конституцию и был принят Федеральный конституционный закон о включении Республики Крым и Севастополь в состав России.

В 2008 году, 11 ноября, действующий тогда Президент РФ Медведев внёс проект конституционных поправок в Государственную Думу. Его поправки подразумевали изменения сроков полномочий некоторых госструктур.

14 ноября нижняя палата в первом чтении одобрила проекты поправок, суть которых сводилась к увеличению сроков пребывания в должности Президента и сроков деятельности Государственной Думы. За эти поправки проголосовало 388 из 450 депутатов (в основном, против голосовала фракция КПРФ), за отчётность федерального правительства перед нижней палатой парламента проголосовали 449 депутатов.

Далее, были выдвинуты другие предложения (в основном, от фракции ЛДПР) различного содержания.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству ГД счёт нужным не рассматривать такие поправки и не выносить их на обсуждение Думы. Комитет посчитал эти предложения – конституционными поправками, а следовательно – к числу правомочных субъектов отдельные парламентарии не относятся, а лишь депутатские группы, численность которых не менее 90 человек.

Рассмотрим практический порядок принятия поправок к Конституции на реальном примере:

«19 ноября 2008 года Госдума во втором чтении утвердила поправки к Конституции. За поправки проголосовал 351 депутат, против — 57 депутатов. Фракция ЛДПР в голосовании не приняла участия, после того как Дума 317 голосами согласилась с мнением Комитета, что поправки отдельных депутатов к закону не должны рассматриваться» [2].

«21 ноября 2008 года Госдума в третьем чтении утвердила поправки. Решение поддержали 392 депутата (из фракций «Единая Россия», «Справедливая Россия» и ЛДПР), против проголосовали 57 депутатов-коммунистов, воздержавшихся не оказалось» [2].

«26 ноября 2008 года Совет Федерации одобрил поправки (144 — за, 1 — против, воздержавшихся нет), после чего они были направлены на утверждение законодательным собраниям в регионах» [2].

«16 декабря 2008 года был преодолен необходимый для вступления в силу поправок порог в две трети региональных парламентов, то есть одобрение произошло в более, чем 56 субъектах. К 18 декабря 2008 года парламенты всех 83 регионов страны одобрили поправки в Конституцию» [2].

«22 декабря 2008 года Совет Федерации принял постановление № 473-СФ «Об установлении результатов рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» (опубликовано 31 декабря 2008 года). Тем самым Совет Федерации установил, что данные поправки были рассмотрены надлежащим образом, а также утвердил решение субъектов федерации об одобрении поправок в Конституцию РФ» [2].

«30 декабря 2008 года Президент Российской Федерации Д. А. Медведев подписал законы о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации» [2].

«31 декабря 2008 года в Российской газете, Парламентской газете опубликованы Федеральный закон о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» и Федеральный закон о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» [2]. В них предусмотрено, что они вступают в силу со дня официального опубликования после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации. Согласно первому был увеличен срок полномочий Президента РФ до шести лет, а

Государственной Думы до пяти (со следующих выборов). Согласно второму Правительству обязано представлять Государственной Думе отчёты о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.

«21 января 2009 года в Российской газете был опубликован полный текст конституции Российской Федерации с учётом поправок. Поправки вступили в силу уже с момента официального опубликования 31 декабря 2008 года» [2].

«7 октября 2013 года президент РФ В. В. Путин внёс в Государственную Думу законопроект» [2] о поправке к Конституции РФ, которая предусматривает «объединение Верховного суда и Высшего арбитражного суда, а также расширяет полномочия Президента РФ по кадровым назначениям в прокуратуре» [2].

22 ноября 2013 года законопроект был принят Государственной Думой, а 27 ноября 2013 года одобрен Советом Федерации. Также, был установлен определенный срок в 6 месяцев, в течение которого Высший Арбитражный Суд должен быть упразднён, его вопросы его деятельности должны быть переданы Верховному Суду РФ.

В начале 2014 года председатель Либерально-демократической партии – ЛПДР – В. Жириновский подготовил проект закона, который наделяет Президента правом направлять в Совет Федерации своих представителей, на пожизненный период. Их число составит не более 10% от общего состава СФ. Предлагаемые изменения затрагивают ч 2. ст. 95 Конституции РФ. 7 марта 2014 года группа парламентариев в количестве 91 человека внесла в нижнюю палату ФС данный законопроект, который 12 марта был размещён на электронной базе данных Госдумы. 23 мая 2014 г. Госдума и 28 мая 2014 г. Совет Федерации одобрили проект Закона о поправке к Конституции РФ «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Закон считается принятым с 28 мая 2014 года и вступает в силу, если его одобряют представительные органы не менее чем двух третей субъектов Федерации.

9 июля 2014 года Совет Федерации утвердил итоги рассмотрения регионами предлагаемой поправки (о ней поступили положительные отзывы от всех 85 субъектов РФ). 21 июля Президент Путин подписал данный Закон РФ (от 21.07.2014 № 11-ФКЗ), а на следующий день он был опубликован на Официальном портале правовой информации, и вступил в силу.

Согласно поправке - в Совет Федерации войдут представители РФ, которых назначит глава государства. Их число не должно превышать 10 процентов от числа членов Совета Федерации, представляющих региональные органы государственной власти.

Поправка запрещает вновь избранному Президенту в свой первый срок освобождать от должности таких представителей, если они были назначены до его вступления в должность. Исключения могут быть предусмотрены федеральным законом.

Ну и конечно же нельзя обойти стороной конституционные поправки, принятые в прошедшем 2020-м году.

В начале 2020 года президентом Владимиром Путиным был предложен законопроект № 885214-7 о поправке к Конституции, в марте 2020 он был принят (206 изменений в главы 3—8). Коррективы вступили в силу как одобренные большинством участников общероссийского голосования.

Как уже отмечалось, федеральный закон о поправке принимается тремя четвертями и двумя третями, законодательными собраниями субъектов Федерации.

Региональные парламенты обязаны рассмотреть федеральные поправки в течении одного года. Так, например, в рамках установленных процедур, и прошло принятие «президентских поправок» летом 2020 года.

Как заявила Элла Памфилова, глава Центральной избирательной комиссии РФ, по вопросам принятия президентских поправок летом 2020 года:

«Уже итак мы все понимаем, что та процедура, в соответствии с ныне действующей Конституцией, которая проходила, она уже легитимизирует те поправки, которые приняты. Она абсолютно легитимна, уже, исходя из того,

что легитимно избранными Государственной Думой и Советом Федерации, и нашими законодательными собраниями субъектов Российской Федерации, двумя третями и тремя четвертями, приняты уже эти поправки. Уже, сам по себе этот процесс легитимен. И только можно отнестись с большим уважением к тому, что президент на этом не остановился, а его политическая воля и желание услышать, не предусмотренное ныне действующей Конституцией, мнение народа. Дополнительно, он на это пошёл и это достойно большого уважения!»

Общероссийское голосование» вообще не предусмотрено действующим законодательством и не имеет никаких практических последствий, а является сугубо методом создания видимости общенародной поддержки поправок.

«Президентские поправки» имели следующее содержание:

1. Поправка о новых требованиях к главе государства - Президентом РФ может быть избран гражданин РФ, постоянно проживающий в стране не менее 25 лет (ранее – не меньше 10 лет), не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство.
2. «Президент РФ, прекративший исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности обладает неприкосновенностью. Бывшие президенты обладают неприкосновенностью. Этого права экс-главу может лишить только Совет Федерации» [85].

«Такое уже случалось во Франции, Киргизии и Армении: бывших президентов лишали неприкосновенности и отправляли под следствие. Экс-лидер Киргизии Алмазбек Атамбаев приговорен к 11 годам лишения свободы за коррупцию» [85].

1. «Поправка об обнулении сроков президентства (об этом выступила депутат Терешкова на заседании Государственной Думы и, по мнению ряда политических деятелей, именно это и было целью голосования за единый пакет поправок)» [85].

«Действующее законодательство ограничивает число сроков, в течение которых лицо может занимать должность Президента Российской Федерации

и применяется без учета сроков на момент вступления в силу поправки к Конституции. Президенту нельзя занимать пост более двух сроков, но предыдущие сроки действующего главы государства не считаются. Это правило позволяет Путину не учитывать число сроков, в течение которых он занимал эту должность» [85].

Иначе говоря, Путин сможет снова избираться в 2024 году и занимать этот пост еще два срока. Многие считают, что поправки в конституцию были внесены именно ради этого пункта [85].

3. Поправка о суверенитете России.

«Любые действия, которые могут нарушить суверенитет страны, в том числе, призывы к «отчуждению части территории РФ», будут наказуемы. Если поправки примут, то за призывы об отделении или возврате российских территорий, например, Крыма Украине или Курильских островов Японии можно будет получить наказание» [85].

4. «Поправка о приоритете российской конституции над решениями межгосударственных органов» [85].

Эта поправка даст возможность российским властям не исполнять отдельные решения международных судов со ссылкой на «неверное» истолкование международных договоров.

5. Поправка о защите семьи и детства, союзе мужчины и женщины.

«Поправка запрещает однополые браки. КС утверждает, что формулировка «брак — это союз мужчины и женщины» законна. Есть два основания: положение о том, что «одно из предназначений семьи — рождение и воспитание детей», и отсутствие поддержки однополых пар» [85].

6. Поправка о единстве, Боге и исторической правде.

«В обществе эта поправка широко обсуждается, потому что Россия — светское государство, а упоминание бога может привести к укреплению института православия. КС так не считает, потому что в поправке не указано имя Бога. Поправка об исторической правде уже частично указана в Уголовном кодексе. Пункт УК РФ запрещает реабилитацию нацизма и

«распространение неуважительных сведений о памятных датах России» [85].
Иными словами, историческая цензура станет жестче.

Также, иные предложения в составе «пакета поправок к Конституции».

Следует отметить, что «Общероссийское голосование» по поправкам не происходило за конкретную поправку – конкретным ответом, а общим форматом за единый пакет конституционных поправок.

Итак, некоторые инициативные группы предлагали альтернативные поправки к настоящей Конституции, в прошедшем 2020 году.

Так, например, Коммунистическая партия России - КПРФ предлагала закрепить в Конституции пенсионный возраст старого образца, отображая собой принцип социального государства, чтобы изменение данного решения было вопросом изменения самой российской Конституции.

Некоторые поправки включали в себя набор различных предложений федеральных политических партий (поправка о русском народе, от КПРФ).

Следует отметить, что в случае появления нового субъекта Федерации (в результате принятия в состав России какой-либо территории, упразднения и иного изменения существующих субъектов) либо изменения его статуса, должен быть принят Федеральный конституционный закон, предусматривающий соответствующее изменение действующей Конституции (статья 65). «Статья 137 предусматривает, что в случае простого изменения наименования субъекта, данное действие (включение нового наименования и исключение прежнего) осуществляется указом Президента России без участия Федерального Собрания» [57].

Незадолго до предложения о поправках к Конституции ряд политологов называл переписывание Конституции под действующего президента одним из наиболее вероятных сценариев решения «проблемы 2024».

Таким образом, был раскрыт механизм принятия поправок к Конституции и рассмотрена история некоторых из них.

Глава 3 Актуальные вопросы конституционного законодательства России

Конституционное Собрание Российской Федерации

Статья 135 Конституции гласит, что «положения глав 1, 2 и 9 Конституции (это главы об основах конституционного строя (ст. 1-16), правах и свободах человека и гражданина (ст. 17-64)» [50], а также о самих конституционных поправках и пересмотру Конституции (ст. 134—137)) не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

Однако, если предложение о пересмотре положений этих глав Конституции будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается некое «Конституционное Собрание».

Конституционное Собрание «Российской Федерации» [50] – согласно действующей Конституции Российской Федерации – специально учреждаемый учредительный орган государственной власти.

«Суть проблемы заключается в том, что Конституция России предусматривает созыв Конституционного Собрания» [82], для утверждения Основного Закона нашей страны, а также, она «предусматривает принятия Федерального конституционно закона» [82] касательно Конституционного Собрания. Но, «данный Федеральный конституционный закон» [82] не принят до сих пор, что создает «пробел» в российском законодательстве и, как следствие, угрозу возможной кризисной ситуации.

«Пробел» в законодательстве Российской Федерации, который не устранен до сих пор, вопреки Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 г. не отвечает требованиям Основного Закона нашей страны.

Конституция России гласит, что для изменения отдельных положений российской конституции или принятия нового Основного закона нашей страны «должно быть созвано Конституционное Собрание» [82] Российской Федерации, которое правомочно решать данный вопрос. Но, проблема в том, что нормативный акт о Конституционно Собрании не принят до сих пор.

Существуют множество законопроектов о Конституционном Собрании:

- 1) «Проект Лукьянова и Зюганова» (1997) - Проект последнего Председателя Верховного Совета СССР Анатолия Лукьянова, Геннадия Зюганова, Николая Харитонов и Николая Рыжкова, внесенный в Государственную Думу 19 марта 1997 года.
- 2) «Проект Зволинского», внесенный в Государственную Думу 22 июня 1998 года.
- 3) «Проект Володина и Ковалева», внесенный в Государственную Думу 30 июня 2000 года.
- 4) «Проект Алксниса – Бабурина», внесенный в Государственную Думу 2 ноября 2007 года.
- 5) «Проект Владимира Бортко», внесенный в Государственную Думу в ноябре 2017 года.

Но не один из них до сих пор не был утвержден, а значит, «пробел» в действующем российском законодательстве не был устранен.

Времена меняются и в любой момент может возникнуть необходимость принятия новой Конституции Российской Федерации, которая будет отвечать требованиям нового времени и патриотическим идеалам. И чтобы избежать кризисов, можно и нужно следовать закону при решении вопроса об Основном Законе нашей страны. Но именно данный федеральный конституционный закон не принят до сих пор, что и создает конституционный и вообще, законодательный «пробел».

В устранении этого пробела и состояла моя законотворческая инициатива (мой законопроект, с которым я ездил в 2019 году в Государственному Думу).

В соответствии со статьей 134 Конституции Российской Федерации: «Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции России могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации,

Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы».

Таким образом, «Конституционное Собрание относится к категории представительных структур власти РФ и обладает при этом полномочиями учредительного характера. Данный орган, что входит в политическую систему России, имеет аналоги за рубежом, которые могут быть представлены, к примеру, учредительными собраниями или ассамблеями. Главный источник права, в соответствии с которым в России функционирует такой орган, как Конституционное Собрание, собственно Конституция государства. Примечательно, что Основной закон России предусматривает учреждение рассматриваемой структуры в соответствии с отдельным федеральным конституционным законом, который в РФ еще не принят» [82].

«Полномочия Конституционного Собрания» [82]:

- «подтверждение постоянства основного закона» России [82];
- «разработка и принятие новой Конституции» [82];
- «вынесение проекта основного закона России на всенародное» голосование [82];
- «определение порядка вступления Конституции государства в силу» [82].

«Указанные полномочия, однако, рассматриваемая структура власти вправе реализовывать, только если будет принят специальный правовой акт, устанавливающий порядок учреждения Конституционного Собрания Российской Федерации» [82].

Пункт 3 статья 135 Конституции:

«Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование. При проведении

всенародного голосования Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей» [82].

Данный орган, который входит в политическую систему России, имеет аналоги за рубежом, которые могут быть представлены, к примеру, учредительными собраниями или ассамблеями. Главный источник права, в соответствии с которым в России функционирует такой орган, как Конституционное Собрание, собственно Конституция государства.

Однако, несмотря на то, что еще в 1993 году нормой Конституции России предусмотрено принятие данного федерального конституционного закона, он до сих пор не принят.

Безусловно, попытки утвердить закон о конституционном собрании в истории России были. Проекты данного источника права инициировались различными политическими деятелями в 90-е и 2000 годы. В 2012 году Президент РФ поручил своим подчиненным структурам представить предложения касательно подготовки соответствующего правового акта.

«Если говорить о наиболее известных проектах закона о конституционном собрании, то можно выделить концепции, предложенные Геннадием Зюгановым, Вячеславом Зволинским, Виктором Алкснисом и Сергеем Бабуриным, Вячеславом Володиным, Сергеем Ковалевым» [82].

Также известен «проект Евгения Федорова и Антона Романова» [82].

«В законопроекте Федорова – Романова провозглашается: «Отечество, Родина — как содружество народов и равноправных, свободных граждан, осуществляющих свои обязанности по отношению к другим, и свою общую ответственность — являются высшей ценностью Российской Федерации. Признание и соблюдение прав и свобод гражданина — обязанность государства» [82]. Это предусматривает существенное изменение российской конституции, так как в действующем Основном Законе РФ (ст. 2 Конституции Российской Федерации) прописано:

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [50].

Тоже самое предусматривает предложение по изменению статьи 9 действующей Конституции Российской Федерации - «Природные ресурсы принадлежат народу» [82] и «Никогда и нигде природные ресурсы не принадлежат частным лицам» [82], что означает – отказ от частной собственности на природные богатства Российской Федерации.

Фракция КПРФ также внесла соответствующий законопроект на рассмотрение в марте 2020 года, однако в июне он был возвращён инициаторам, в связи с нарушением процедуры внесения законопроекта.

История Конституционного Собрания вполне может быть связана со своими аналогами, в частности – с Учредительным Собранием...

Проанализировав существующие законопроекты, касающиеся Конституционного Собрания России, исследуя интернет-базу Государственной Думы, я решил подготовить собственный законопроект, который позволил бы устранить «пробел» российского законодательства и существенно облегчить порядок внесения изменений и возможного принятия нового Основного Закона, без возможного кризиса и в соответствии с разработанным мною проектом Федерального Конституционного Закона «О Конституционном Собрании Российской Федерации», с которым я принял участие во всероссийском научном конкурсе «Моя Законотворческая Инициатива», в качестве представителя Института права ТГУ, в мае 2019 г., получив Золотой Знак отличия «Депутатский резерв».

Конституционное Собрание созывается для смены конституции России, как прописано в действующем Основном законе страны, для изменения основных положений российской конституции, но самого конкретизирующего закона (кто созывается, порядок работы и прочих аспектов) - нет. А это приведёт к кризису. И мой закон предназначен для недопущения этого.

Настоящий законопроект никому не вредит, никого не обязывает, не идёт в разрез с интересами ни одной партии, он направлен только на устранение пробела в конституционном законодательстве, во избежание кризиса системы государственного управления. Акт о Конституционном собрании позволит решить любую возникшую ситуацию исключительно законным, мирным путем, на основании и во исполнение действующей Конституции Российской Федерации.

Текст проекта Федерального конституционного закона «О Конституционном Собрании Российской Федерации» (Барченков Н. Е., МЗИ, весенний этап – 2019):

Статья 1. Конституционное Собрание – учредительный орган государственной власти Российской Федерации.

Статья 2. Конституционное Собрание созывается на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, принятой 21. 12. 1993 г., если поступило предложение о пересмотре положений следующих глав Конституции Российской Федерации:

- 2.1) главы 1 «Основы конституционного строя»,
- 2.2) главы 2 «Права и свободы человека и гражданина»,
- 2.3) главы 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

Статья 3. Конституционное Собрание созывается, если соответствующее предложение будет поддержано 3/5 голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Статья 4. К ведению Конституционно Собрания относятся:

- 4.1) подтверждение неизменности Конституции Российской Федерации;
- 4.2) разработка проекта новой Конституции Российской Федерации;
- 4.3) принятие проекта новой Конституции России 2/3 голосов от общего числа членов Конституционного Собрания;
- 4.4) вынесение проекта новой Конституции России на всенародное голосование;
- 4.5) установление порядка вступления в силу новой Конституции России.

Статья 5. В состав Конституционного Собрания входят граждане Российской Федерации, в количестве 408 человек.

Статья 6. Членами Конституционного Собрания Российской Федерации являются:

6.1) Президент Российской Федерации;

6.2) Председатель Правительства Российской Федерации;

6.3) Председатель и судьи Конституционного Суда Российской Федерации

6.4) Председатель Верховного Суда Российской Федерации

6.5) Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

6.6) 100 депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (в том числе – Председатель Государственной Думы), назначенных Указом Президента Российской Федерации, по соответствующему предложению Председателя Государственной Думы.

6.7) 99 граждан Российской Федерации, назначенных Указом Президента Российской Федерации, имеющих высшее юридическое образование и обладающих признанной квалификацией в области права.

Предложения о назначении указанных членов Конституционного Собрания направляются Президенту Российской Федерации государственными органами, общероссийскими общественными объединениями, юридическими научными и образовательными организациями.

Статья 7. Местом пребывания Конституционного Собрания со дня его первого заседания и до окончания срока полномочий Конституционного Собрания является столица Российской Федерации – город Москва.

Статья 8. Дата и порядок заседаний Конституционного Собрания устанавливаются Советом Конституционного Собрания, в состав которого входят Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Государственной Думы и Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,

Председатель Верховного Суда Российской Федерации и Председатель Конституционного Суда Российской Федерации.

Статья 9. Количество заседаний Конституционного Собрания не ограничено.

Статья 10. Регламент работы Конституционного Собрания утверждается Советом Конституционного Собрания в первый день заседания Конституционного Собрания.

Статья 11. Решение о прекращении деятельности Конституционного Собрания принимается Советом Конституционного Собрания, которое официально выражается в соответствующем Указе Президента Российской Федерации.

Статья 12. Проект Конституции должен быть принят в четырех чтениях.

Статья 13. Проект Конституции может быть вынесен на всенародный референдум.

Статья 14. Текст принятого за основу проекта конституции Российской Федерации подлежит немедленному опубликованию.

Статья 15. Новая Конституция принимается голосованием членов Конституционного Собрания за данный проект Конституции России. Проект Конституции принимается большинством голосов «за» или отклоняется соответствующим большинством голосов «против».

15.1) Новая Конституция принимается, если за её принятие проголосовало не менее 50% членов Конституционного Собрания.

15.2) Соответствующий проект Конституции становится Основным Законом России, с момента, который прописан в соответствующем Постановлении Конституционного Собрания, которое выносится в день итогового голосования по проекту новой конституции.

Статья 16. Настоящий Закон действует на основании и во исполнение действующей Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года.

Зарубежный опыт конституционных изменений

Стабильность конституции проявляется в установлении особого порядка ее изменения (по сравнению с законами и иными правовыми актами). «С точки зрения порядка изменения российская Конституция является «жесткой» (в отличие от «мягких», или «гибких», Конституций некоторых государств - Великобритании, Грузии, Индии, Новой Зеландии и других, где изменения в конституцию вносятся в том же порядке, что и в обычные законы, или по крайней мере по достаточно простой процедуре)» [39].

В других государствах существует свой механизм внесения изменений в Конституцию. Рассмотрим некоторые из них.

Сессия ВСПН (Всекитайского собрания народных представителей) внесла некоторые убеждения Си Цзиньпина в конституцию Китая.

В марте 2018 года, депутаты одобрили внесение идей Си Цзиньпина о новой эпохе развития социализма с китайской спецификой в конституцию страны.

«Голосование по утверждению законопроекта, предложенного ЦК КПК, прошло на третьем пленарном заседании сессии» [39].

Действующая конституция КНР принята в 1982 году. Поправки в основной закон вносились в 1988, 1993, 1999 и 2004 годах и отражали изменения в экономической жизни и идеологической базе Китая.

Также депутаты первой сессии ВСНП 13-го созыва одобрили исключение из конституции ограничения полномочий до двух сроков подряд на пребывание в должности председателя КНР и его заместителя. Эти поправки, существенно изменившие конституцию Китайской Народной Республики, одобрены впервые за последние 14 лет.

Два депутата проголосовали против решения, трое воздержались, почти 3 тыс. одобрили эту инициативу. Согласно принятым поправкам, председатель КНР Си Цзиньпин, возглавляющий также партию и армию, может быть переизбран на новый, третий срок в 2023 году, когда закончится десятилетие его пребывания на высшем государственном посту.

Кроме того, депутаты одобрили внесение в конституцию КНР положения о создании Государственного надзорного комитета.

На голосование также выносились поправки о процедуре принятия чиновниками присяги на верность конституции, о том, что руководство КПК «является отличительной чертой социализма с китайской спецификой», и другие законопроекты.

Первая группа поправок к Конституции была принята на 1-ой сессии ВСНП 7-го созыва в 1988 году. ... В этот период «экономическая структура Китая приобрела многоукладный характер. Вторая группа поправок (их всего было 9) к Конституции была принята на 1-ой сессии ВСНП 8-го созыва в марте 1993 г. Это были поправки во введение и в ст. 7,8,15-17,42,98. В 7-м абзаце введения появилась многозначительная формулировка – «Китай находится на начальной стадии социализма» Одновременно этот социализм стал характеризоваться как социализм с «китайской спецификой», который строится на основе государственной политики «Реформ и Открытости» [39].

Рассмотрим американский опыт.

Конституция США – есть основной закон Соединённых Штатов Америки, имеющий высшую юридическую силу. Конституция США была принята 17 сентября 1787 года, в результате бурных политических событий и войны за независимость от Британской Короны.

Конституция США описывает порядок внесения изменений в Основной Закон, в рамках двух этапов (принятие поправки и её рассмотрение штатами). «Поправка может быть принята и направлена штатам для рассмотрения двумя способами: по решению двух третей обеих палат американского Конгресса или с помощью Национального Конвента, созванного с целью внесения поправок в Конституцию по требованию законодательных собраний не менее, чем двух третей штатов» [38].

Конгресс, когда бы ни сочли это необходимым две трети членов обеих палат, может предлагать поправки к настоящей Конституции или — по ходатайству законодательных собраний двух третей штатов — может созвать «Конвент для предложения поправок; таковые поправки в обоих случаях будут иметь юридическую силу во всех отношениях как часть настоящей Конституции после их ратификации законодательными собраниями трёх четвертей штатов или конвентами в трёх четвертях оных в зависимости от того, какую форму рассмотрения предложит Конгресс. При этом ни одна поправка, которая может быть принята до одна тысяча восемьсот восьмого года, никоим образом не должна затрагивать первую и четвертую части девятого раздела первой статьи; ни один штат без его согласия не может быть лишён своего равного с другими штатами голоса в Сенате» [38].

«В любом случае поправка должна быть поддержана в неизменном виде не менее, чем тремя четвертыми штатов. Из 27 поправок только в одном случае применялся метод конвентов. Большинство штатов в таком случае проводит специальные выборы делегатов Конвента, лишь Нью-Мексико принял закон, согласно которому членами конвента считаются члены законодательного собрания. Хотя поправка окончательно вступает в силу после её рассмотрения тремя четвертыми штатов остальные штаты часто символически проводят рассмотрение, которые также включаются в официальные записи Конгресса» [38].

«Так все штаты рассмотрели Билль о правах, в подтверждение его особой важности. Кроме того, единогласно были приняты поправки против рабства и установления равноправия» [38].

Конституция не устанавливает срок для проведения рассмотрения. Однако Конгресс имеет право устанавливать такие ограничения.

«Начиная с 1917 года Конгресс, как правило, устанавливает срок для рассмотрения поправки. Как правило, этот срок прописывается в самом тексте поправки в следующем формате: «Эта поправка не будет действовать, если только не менее, чем три четверти штатов не рассмотрят её в течение семи

лет». Однако, в двух случаях Конгресс принял решение не устанавливать подобных ограничений вовсе» [38].

Верховный Суд подтвердил право Конгресса устанавливать срок рассмотрения по своему усмотрению.

«За всю историю США не было случаев, что бы две третьих штатов внесли предложение о созыве Конвента по внесению изменений в Конституцию по одному и тому же вопросу» [38]. В связи с этим такой Конвент никогда не созывался, а Конгрессом не принимался Закон, регулирующий процедуру его проведения. Однако именно эта особенность даёт теоретическую возможность штатам противостоять федеральному правительству, в случае, если последнее начнёт угнетать суверенитет отдельных штатов. Данный способ считается «крайней мерой», возможностью избежать узурпации власти путём обращения непосредственно к фундаментальным составным частям США — его штатам, каждый из которых сохраняет определённую долю суверенитета и представляет волю своих жителей.

Опираясь на опыт Германии важно отметить то, что Основной Закон ФРГ вступил в силу в 1949 году, изначально претендуя свое влияние не на всю Германию, а лишь на конкретные земли. В случаи вступления новых территорий в состав государства, они присоединяются к сфере действия этого закона. Изначально такая формулировка предполагала возможное расширение области влияния основного закона Западной Германии.

На протяжении второй половины 20 века в состав Германии вошли многие земли, в том числе многие территориальные единицы самого государства были объединены.

Значительное место в немецкой конституции занимал «Берлинский вопрос». Берлин не перечислялся в преамбуле конституции, как территория, с другой же – «Большой Берлин» упоминался в статье 23 германской конституции. Это противоречило воле оккупационных держав, которые рассматривали Берлин вне зоны действия основного закона

ФРГ. По этой причине, например, все изданные в ФРГ законы содержали так называемую берлинскую оговорку, обеспечивающую законам ФРГ возможность действия в Западном Берлине [38].

После революции в ГДР руководство Восточной Германии приняло решение о вступлении в область действия основного закона ФРГ.

Таким образом, с течением времени конституция Западной Германии стала Основным законом единого немецкого государства – ФРГ, с 3 октября 1990 года. Была принята новая редакция.

По способу изменения Основной закон ФРГ можно отнести к «жестким» конституциям. Это не мешало довольно часто изменять его и дополнять. За 50 лет существования Основного закона из 146 его статей были подвергнуты изменения свыше 100. Порядок принятия поправок и изменений урегулирован в Основном Законе (который устанавливает, что «Основной Закон может быть изменён только законом, который специально изменяет или дополняет текст Основного закона.

Такой закон требует одобрения в две трети голосов депутатов Бундестага и в две трети голосов членов Бундесрата» (ч. 1 и 2 ст. 79).

«Можно отметить раздел XVI «О пересмотре Конституции», который устанавливает круг субъектов права законодательной инициативы» [38].

Порядок изменения конституции в Германии предусматривает 2 этапа:

- 1) Проект изменений должен быть одобрен палатами германского парламента (Бундестага и Бундесрата соответственно);
- 2) Одобрение на общегерманском референдуме.

В результате многочисленных изменений и поправок Конституция ФРГ, по своему характеру, становится более «сложной».

Статья 1 немецкой конституции, затрагивающая права человека, и статья 20, описывающая принципы правового и социального государства, не могут быть изменены.

В соседней Франции, в соответствии с действующей Конституцией (от 1958 года) предусмотрены две процедуры. Первая процедура прямо

предусмотрена конституцией, а вторая – не предусмотрена в Основном Законе, но применяется на практике. Раздел XVI французской Конституции предусматривается порядком внесения изменений в Основной Закон.

В соответствии с конституционным законодательством Франции инициаторами поправок могут быть Президент Республики, по предложению Премьер-министра, и члены Парламента. На практике, Президент осуществляет своё право не по предложению, а с согласия главы правительства. Стоит заметить, что сам Президент правом законодательной инициативы не наделён, а лишь следит за соблюдением норм. Тем не менее, инициатива пересмотра Конституции принадлежит главе государства, что является единственным случаем, когда Президент наделён таким правом.

Республиканская форма правления не может быть предметом пересмотра. Изменения Конституции являются окончательными после одобрения на референдуме, на котором достаточно получения простого большинства голосов избирателей, или большинством в Конгрессе страны.

«На основании обычной процедуры пересмотра Основного Закона (ст. 89 Конституции 1958 г.) внесены многочисленные изменения и дополнения в Конституцию Франции, причем в подавляющем большинстве случаев они были ратифицированы Конгрессом. Однако не исключена возможность пересмотра Конституции V Французской Республики и на основании ст. 11 Основного Закона. Так, в 1962 г. к данной процедуре обратился Президент Франции Ш. де Голль, изменив путем референдума ст. 6 и 7 Конституции 1958 г., предусмотрев тем самым введение Конституционным законом 1962 г. прямых всеобщих выборов Президента Республики. Этот способ внесения поправок в Конституцию Франции является наиболее дискуссионным во французской юридической литературе. Очевидно, Конституция V Французской Республики считается жесткой и достаточно стабильной. Это вытекает из порядка ее пересмотра, поскольку требуется проведение двух последовательных этапов: принятие поправок Парламентом и их ратификация на референдуме или Конгрессом (большинством в 3/5 голосов членов обеих

палат Парламента), однако именно Конституция обеспечивает правовую основу подобных реформ и жесткость не означает неизменность. Отметим, что многочисленные пересмотры Конституции со временем покажут свое качество на практике». Можно будет говорить о предпосылках создания во Франции VI Республики и принятия в будущем новой Конституции.

21 июля 2008 года французский парламент с перевесом всего в один голос одобрил предложение президента Николя Саркози о внесении в текст основного Закона ряда поправок. В частности, они предусматривали ограничение срока президентской власти (не более двух пятилетних сроков подряд).

Поправки окончательно вступили в силу 1 октября 2008 года, за несколько дней до 50-летия Конституции (4 октября).

Таким образом, можем заметить некую схожесть между механизмами смены Основного Закона страны или внесения в него каких-либо изменений, между различными государствами.

Следует заметить, что, в общем и целом, механизм внесения изменений в основной закон государства призван предотвратить существенные изменения общественно-политических реалий, способные вызвать «конституционный кризис» и «политический коллапс».

Таким образом, был рассмотрен зарубежный опыт конституционных изменений, в завершении настоящей работы.

Заключение

В заключении данной работы стоит отметить, что цель и задачи данной выпускной работы были достигнуты.

В настоящей работе был показан исторический путь становления Конституции нашего государства, рассмотрен действующий механизм внесения поправок и порядка пересмотра Конституции, в том числе его недостатки (в особенности, вопрос о Конституционном Собрании), изучена тематика принятия поправок и история некоторые принятых поправок к Конституции, показан опыт некоторых иностранных государств, для принятия к сведению.

Настоящая выпускная работа состоит из трёх глав, каждая из которых показала суть нашей Конституции и, непосредственно, механизм внесения в неё изменений и дополнений, порядок принятия новой Конституции России и т.д.

Стоит заметить, что Россия является федеративным государством, а значит вопросы внесения поправок в Конституцию государства должен решаться с учётом регионов. Именно это отражено в действующем механизме внесения изменений в Основной Закон федерации, когда законодательные собрания субъектов Федерации должны в обязательном порядке рассмотреть предложенные поправки и принять по ним соответствующее заключение – постановление.

Следует отметить, что конституционные поправки осуществляются точно регламентированным способом, описанным в Федеральном законе «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» от 04.03.1998 N 33-ФЗ, и в самой действующей Конституции (в частности, в главе 9 – «Заключительные и переходные положения»).

Исходя из изложенного следует заметить, что действующее конституционное законодательство, как уже было раскрыто в данной работе,

нуждается в совершенствовании (в особенности, «пробел», связанный с Конституционным Собранием) и в определённой «доработке».

Основные выводы, по результатам рассмотрения настоящей работы, являются следующими:

- 1) история российского Основного Закона, основополагающего законодательства и Конституции России была рассмотрена и изучена;
- 2) непосредственно порядок внесения изменений в Конституцию России был изучен посредством анализа законодательных механизмов;
- 3) был рассмотрен пример конкретных поправок и изменений в Конституции Российской Федерации;
- 4) в ходе изучения аспектов достижения поставленной цели был выявлен «пробел» в действующем законодательстве, который нарушает норму современной Конституции, касательное специального учредительного органа – Конституционно Собрания;
- 5) в интересах решения данной проблемы были приняты определённые меры - подготовлен соответствующий законопроект;
- 6) рассмотрен иностранный опыт решения аналогичных вопросов, на примере Китая, Соединённых Штатов Америки, Германии и Франции, для принятия к сведению.

Таким образом, настоящая выпускная работа раскрыла сущность действующей Конституции, порядок пересмотра и внесения в неё поправок.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абрамова А.И. «Право законодательной инициативы: проблемы обеспечения и защиты». 2006, 12 – 14 стр.
2. Авакьян С.А. «Политические отношения и конституционное регулирование в современной России: проблемы и перспективы». 2003, 1, 3 и 5 – 15 стр.
3. Авакьян С. А. Федеральная территория // Конституционное право. Энциклопедический словарь. / Отв. ред. и рук. авт. колл. д-р юр. наук, проф. С. А. Авакьян. — М.: Норма, 2001. — 688 с.
4. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности – Архив Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - Законопроект № 97018921-2 «О Конституционном Собрании Российской Федерации»;
5. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности – Архив Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - Законопроект № 98052983-2 «О Конституционном Собрании Российской Федерации»;
6. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности – Архив Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - Законопроект № 90056938-3 «О Конституционном Собрании» (о создании Конституционного Собрания в целях внесения изменений в Конституцию Российской Федерации);
7. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности – Архив Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - Законопроект № 4800-3 «О Конституционном Собрании» (о создании органа для внесения изменений в Конституцию Российской Федерации);
8. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности – Архив Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

- Федерации – Законопроект № 488365-4 «О Конституционном Собрании Российской Федерации»;
9. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности – Архив Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – Законопроект №316307-7.
 10. Александр Блок. Последние дни императорской власти. 1921 (2011).
 11. Амурский И. Е. «Матрос Железняков. — М.: Московский рабочий», 1968.
 12. Андреев А. В. «Представительная власть в субъектах Российской Федерации». 1998.
 13. А. Я. Сухарев, В. Е. Крутских, А.Я. Сухарева. Конституционный строй // Большой юридический словарь. — М.: Инфра-М. — 2003.
 14. Беляев И. А.: «Какая Конституция нужна современной России? // Социально-гуманитарные инновации: стратегии фундаментальных и прикладных научных исследований: материалы Всероссийской научно-практической конференции. — Оренбург: ОГУ, 2019». — С. 740—747.
 15. Баглай М. В. Конституция Российской Федерации: историко-правовой комментарий М. В. Баглая. — 3-е изд., перераб. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. — 159 с.
 16. Баглай М. В., Туманов В. А. Малая энциклопедия конституционного права. — М.: БЕК, 1998. — 505 с. — ISBN 5-85639-241-8.
 17. Борис Макаров «Россия: Особенности национального голосования - 2012г.».
 18. Венгеров А.Б. «Теория государства и права. – М.: Юриспруденция», 2000. – 270 с.
 19. Верховской П. В. «Затейка» верховников в чине молебна. — Берлин, 1913. — 23 с.
 20. Вишневский А.Ф. «Общая теория государства и права: Учебное пособие. – М.: Амафея», 2004. – 386 с.
 21. Волков В.Г. «Проблемы развития системы исполнительной власти в Российской Федерации». 2003, 1 – 17 стр.

22. «Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик» от 29 декабря 1922 г.
23. Дружинин Н. М. «Декабрист Никита Муравьев». — М., 1933.
24. Ельцин Б. Н. Записки президента. 1994. С. 7, 41-49, 51-59, 63-67, 76-81, 90-93, 97, 108, 117-127.
25. Ескина Л. Б. «Конституционная реформа в России». 2001, 4-24.
26. Заключение Конституционного Суда РФ от 21.09.1993 N 3-2 «О соответствии Конституции Российской Федерации действий и решений Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина, связанных с его Указом от 21 сентября 1993 года «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» и «Обращением к гражданам России 21 сентября 1993 года».
27. Заключение Конституционного Суда РФ от 21.09.1993 N 3-2 «О соответствии Конституции Российской Федерации действий и решений Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина, связанных с его Указом от 21 сентября 1993 года «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» и Обращением к гражданам России 21 сентября 1993 года».
28. Заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 N 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации».
29. Закон Ханты-Мансийского автономного округа от 14 февраля 2003 года № 10-оз «О внесении изменений в Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа» (принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа 7 февраля 2003 года) // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа. — 2003. — № 2. — Ст. 99. (закон вступил в силу после

- внесения соответствующих изменений в Конституцию Российской Федерации).
30. Закон СССР от 7 октября 1977 г. N 6367-IX «О порядке введения в действие Конституции (Основного Закона) СССР»
 31. Зверева В.А. «Проблемы взыскания с казны субъекта Российской Федерации // Финансовое право. 2016. № 12». С. 31.
 32. Зорькин В.Д. Конституционный Суд России в европейском правовом поле. 2005 г., 3 – 9 стр.
 33. Зорькин В.Д. Об угрозах конституционному строю в XXI веке и необходимости проведения правовой реформы в России. 2004, 1 – 18 стр.
 34. Игнатов Е.А. «К вопросу о понятии парламентских процедур и их значении в работе парламента России». 2001, 1 – 3 стр.
 35. Интернет-ресурс - FB.ru: <http://fb.ru/article/260380/konstitutsionnoe-sobranie-rf-konstitutsionno-pravovoy-status-sostav-polnomochiya-resheniya>.
 36. Кн. Вяземский Б. Л. Верховный тайный совет. — СПб.: Тип. 1909, с. 378 – 389.
 37. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. «Конституционное право России: Учебник». — М.: Проспект, 2006. — С. 608 ISBN 5-482-00716-2
 38. «Конституционное право зарубежных стран»: учебник, под ред. В.Е. Чиркина, М. 1999г. с 387.
 39. «Конституции зарубежных государств»: учебное пособие, под ред. В.В. Маклакова, М. 1999г. с. 238.
 40. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (утверждена постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21 января 1937 г.)
 41. Конституция (Основной закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 апреля 1978 г.
 42. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики Принята V Всероссийским съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 года.

43. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (утверждена постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11 мая 1925 г.) С изменениями и дополнениями от 18 ноября 1926 г.
44. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик, Утверждена Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 года (с последующими изменениями и дополнениями).
45. Конституция СССР 1936-го года в редакции 29 октября 1976 года.
46. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.).
47. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.). в редакции от 26 декабря 1990 г.
48. Конституция (Основной закон) РСФСР от 12 апреля 1978 г. (с изменениями и дополнениями) (Законом РФ от 9 декабря 1992 г. N 4061-I в настоящую Конституцию внесены изменения).
49. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации (проект Конституционной комиссии Съезда народных депутатов РФ), 1993 г.
50. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенными законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ и пр.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. ст. 4398
51. Конституция Российской Федерации (проект Конституционного совещания), 1993 г.
52. Корольков О. П. Выборы в Учредительное Собрание в Псковской губернии (1917 г.).
53. Крестоцеловальная запись царя Василия Ивановича Шуйского. 1 июня 1606.

- 54.Лазарев С. Е. Соотношение норм Конституции СССР 1936 г. и Конституции РФ 1993 г. // Гражданин и право. 2015. № 7. С. 46—57.
- 55.Лапаева В.В. «Закон о политических партиях: вопросы взаимодействия партий с государством». 2002.
- 56.Ланцов С. А. Теория политической модернизации и становление парламентской демократии в России. 2001.
- 57.Лесин А.В. Состояние конституционного (уставного) законодательства субъектов Российской Федерации в условиях реформирования системы федеративных отношений // Государство и право. 2010. № 9.
- 58.ЛитМир - Электронная Библиотека, Буровский Андрей Михайлович – «Россия, умытая кровью. Самая страшная русская трагедия». 2011.
- 59.Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.1966 // БВС РФ. № 12. 1994.
- 60.Некрич А. М., Геллер М. Я. «История Российской империи». 1997.
- 61.Нуязин А.Н. «О праве Президента РФ возвращать принятые федеральные законы. Некоторые дискуссионные вопросы». 2001.
- 62.Обзор изменений Конституции РФ (подготовлено экспертами компании «Гарант», июнь 2020 г.)
- 63.«Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы»: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 1. Ст. 1
- 64.«Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа»: Федеральный конституционный закон от 12. 07. 2006 г. № 2 – ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 29. Ст. 3119.
- 65.«Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского

- автономного округа»: Федеральный конституционный закон от 14. 10. 2005 №6 – ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 42. Ст. 4212.
- 66.«Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа»: Федеральный конституционный закон от 25. 03. 2004 г. № 5 – ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 27. Ст. 2706.
- 67.«Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками»: Указ Президента Российской Федерации от 03.07.2020 N 445 // Собрание законодательства Российской Федерации.
- 68.«О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы»: Федеральный конституционный закон от 27.12.2019 N 7-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 52. Ст. 7762.
- 69.«О внесении изменения в статью 5 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» в связи с совершенствованием примирительных процедур»: Федеральный конституционный закон от 26.07.2019 N 3-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 30. Ст. 4096.
- 70.«О Конституционном Суде Российской Федерации»: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1- ФКЗ (ред. от 09.11.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 13. Ст. 1447.
- 71.Октябрьские события. Первые декреты советской власти. 1951 г.
- 72.Октябрь 1993. Хроника переворота. 23 сентября. Третий день противостояния. 1994.
- 73.Окуньков Л.А. «Президент и Правительство (в механизме государственной власти)». 2001.
- 74.Онишко Н.В. «Парламентаризм как конституционно-правовой институт». 2003.

- 75.«О Правительстве Российской Федерации»: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 51. Ст. 5712.
- 76.«О позиции КПРФ по отношению к поправкам в Конституцию РФ» (2020) – заявление Московского городского отделения КПРФ <https://msk.kprf.ru/2020/03/04/134565/>
- 77.«О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»: Федеральный закон от 04.03.1998 N 33-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 10. Ст. 1146.
- 78.«О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»: Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 N 6-ФКЗ (ред. от 30.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 12. Ст. 1201.
- 79.«О референдуме Российской Федерации»: Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 27. Ст. 2710.
- 80.«О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 N 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 11. Ст. 1416
- 81.«О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21.07.2014 N 11-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 30. Ст. 4202
- 82.Пакет законодательной инициативы по учреждению в России Конституционного Собрания, подготовленный Центром научной политической мысли и идеологии С. Сулакшина. 2012.

83. Пастухова Н.Б. Государственный суверенитет и современные федеративные отношения // Государство и право. 2009. № 11.
84. «Поправки к поправкам — это тоже поправки! Второе чтение конституционных инициатив президента» — scilla.ru, 20.11.2008
85. «Полный текст поправок в Конституцию: что меняется?». Государственная Дума. Дата обращения: 3 июля 2020.
86. Постановление Верховного Совета Российской Федерации № 5781-1 от 22 сентября 1993 года «Об исполнении полномочий Президента Российской Федерации вице-президентом Российской Федерации Руцким А. В.» // «Российская газета», № 184(800), 23 сентября 1993, с.2
87. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 03 июля 2020 г. № 256/1888-7 «О результатах общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации».
88. «Правда», редакция от 6. 01. 1918 г.
89. Проект Конституции (Основного закона) СССР 1964 г.
90. Стефанович П. С. «Давали ли служилые люди клятву верности князю в средневековой Руси?» 2006.
91. Тихомиров Ю. А. «Конституционное право». 1992.
92. Указ и. о. Президента Российской Федерации № 1 от 22 сентября 1993 года «О вступлении в исполнение обязанностей Президента Российской Федерации» // «Российская газета», № 184(800), 23 сентября 1993 года, с.3.
93. Хабриева Т.Я., Сивицкий В.А. «Федеральное Собрание в 2003 году: вклад законодателей в развитие российского федерализма и местного самоуправления». 2003.
94. Чиркин В.Е. Государствоведение: Учебник. - 2-е изд. испр. и доп. - М.: Юристъ, 2008.
95. Чиркин В.Е. Сравнительное конституционное право. - М., 2006.
96. Чистяков О.И. Становление Российской Федерации. - М.: Изд-во МГУ. 1966.
97. Шершнева Е. А. Создание Конституции СССР 1936 года. кюн. М., 2011.
98. Эбзеев Б. С. «Прямое действие Конституции Российской Федерации». 1996.