

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного
самоуправления

(направленность (профиль))

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему «Гражданство Российской Федерации: конституционно-правовая
теория и практика»

Студент

Чапурин Е.В.

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.ю.н., доцент, Н.В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Оглавление

Введение	3
Глава 1 Понятие гражданства, предпосылки его возникновения	6
1.1 Понятие и правовая природа конституционно-правового статуса человека и гражданина как часть института гражданства	6
1.2 Основания приобретения гражданства в Российской Федерации ...	10
1.3 Приобретение и прекращение гражданства в зарубежных государствах	15
Глава 2 Порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации	23
2.2 Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению и восстановление в гражданстве Российской Федерации.....	32
2.3 Прием в гражданство Российской Федерации	43
2.4 Прекращение гражданства Российской Федерации	51
Глава 3 Проблемы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации	55
Заключение	68
Список используемой литературы и используемых источников	72

Введение

Актуальность темы исследования. Гражданство является одним из наиболее важных прав человека, оно выступает правовой основой личности внутри государства и за его пределами. Гражданство носит важную роль в международных отношениях, а также определяет правовое положение лица обладающим им. Гражданство образует связь лица обладающим им и государства, в котором оно данным гражданством обладает, образуя прочную связи в пространстве и времени, а также наделяющее, лицо, обладающее гражданством, правами и обязанностями данного государства.

В современном мире сложно представить существование общества или человека без государства. Государство как целостная система способно в равной и необходимой мере оберегать граждан от вседозволенности, тем самым разграничивая сферу различных прав в отношении одного человека, наделяя его определённым статусом. На первый взгляд здесь могут возникнуть проблемы, так как сами люди изначально создавали общество и государство с целью защиты своих прав и свобод, но в это же время само же государство является особым механизмом, сдерживающим человеческое общество. Иными словами, государство рассматривается в качестве элемента общественной организованности и порядка, а также источника безопасности, стабильности и дальнейшего процветания.

Изучение института гражданства является крайне актуальной задачей в политико-юридических исследованиях. Это объясняется тем, что на территории многих государств присутствуют многочисленные группы лиц, являющихся гражданами двух государств. И такое обстоятельство порождает немало проблем правового регулирования.

Основная часть вопросов, которые возникают в определении гражданства, решаются посредством международного права, то есть международными соглашениями, которые государства заключают между собой. Наше государство в данном вопросе не является исключением.

Институт гражданства – сложное явление, которое включает в себя и понятие двойного гражданства. В большинстве государств понятие двойного гражданства обозначает наличие у конкретного лица гражданских связей с двумя государствами независимо от источника их возникновения. В других государствах двойное гражданство определяется иначе, оно установлено в юридических нормах, согласно которым имеется лишь тогда, когда международный договор предусматривает наличие гражданских связей лица с двумя государствами или это установлено иной юридической нормой. На сегодняшний день большое количество россиян имеют гражданство других государств, но при этом остаются гражданами Российской Федерации. Лица, имеющие гражданство нескольких государств, зачастую могут столкнуться с рядом проблем и ограничений, доставить дополнительные хлопоты государству, в котором они пребывают. Государства же в свою очередь, в некоторой своей части считают явление двойного гражданства нежелательным.

Целью данного исследования является изучение института гражданства в Российской Федерации.

Чтобы достичь указанную цель, нужно решить задачи, поставленные в исследовании:

1. рассмотреть понятие и юридическую природу гражданства в Российской Федерации;
2. проанализировать понятие гражданства и принципы его регулирования в Российской Федерации;
3. рассмотреть вопросы приобретения гражданства, в том числе на территории других государств;
4. изучить нормы о прекращении гражданства;
5. выявить пробелы в законодательстве о гражданстве в РФ.

Объектом исследования является институт гражданства в российском праве и его проблемы.

Предметом исследования представленной работы, выступают правовые нормы, формирующие институт гражданства РФ.

Методологическая основа исследования представлена методом сравнения, методом анализа, диалектическим методом познания, а также формально-юридическим, сравнительно-правовым и другими.

Теоретической основой исследования послужили научные труды отечественных учёных, которые занимались рассмотрением вопроса конституционно-правового статуса гражданина в Российской Федерации.

Научная новизна исследования темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что в рамках анализа темы была предпринята попытка комплексного изучения института гражданства в Российской Федерации, а также найдены проблемы реализации такого статуса и предложены пути их разрешения

Нормативная база исследования состоит из законодательных, нормативно-правовых актов Российской Федерации, а также международных документов. В частности, в данном исследовании нами были изучены правовые нормы Конституции РФ, Федерального закона «О гражданстве РФ», Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ», Конвенции о защите прав человека и основных свобод и положения других нормативно-правовых и международных актов.

Исследованию института гражданства посвящено немало публикаций ученых-юристов, таких как: С.А. Авакьян, А.Б. Аксенов, М.В. Баглай, А.А. Богославский, Ю.Р. Боярс, Н.В. Витрук, В.М. Гессен, Э.Э. Джалилова, Н.А. Дунайло, С.С. Кишкин, О.Е. Кутафин, А.В. Поляков, В.В. Полянский, Т.Б. Смашникова, Э.Х. Яхина.

Структурно исследование состоит из введения, трех глав; заключения, а также списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Понятие гражданства, предпосылки его возникновения

Понятие и правовая природа конституционно-правового статуса человека и гражданина как часть института гражданства

Гражданство является одним из наиболее важных гарантом прав и свобод человека и гражданина, основной базой правового положения человека как внутри каждого государства, так и во внешней политике общения между странами. Вместе с тем, определение понятия «гражданство» интерпретируется во многих научных источниках как устойчивая правовая связь человека и государства. Посредством получения гражданства, человек переквалифицируется в гражданина, имеющего намного более широкий спектр прав, свобод и законных интересов, однако с другой стороны – одновременно приобретает более объемный перечень обязанностей, которые имеет перед государством.

Согласно ст. 62 Конституции РФ: «Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации» [16]. С принятием Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» [34] от 31 мая 2002 года институт двойного гражданства подвергся серьезным изменениям.

Гражданство является прямой обязанностью государства оберегать в полном объёме закреплённые конституцией права и свободы личности. В то же время определенный спектр прав и свобод должны принадлежать личности вне зависимости от гражданства. Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2004 года № 8-П/2004 право на свободу и личную неприкосновенность и право на судебную защиту являются личными неотчуждаемыми правами каждого человека, вне зависимости от наличия у него гражданства какого-либо государства, и, следовательно,

должны гарантироваться иностранным гражданам и лицам без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации [29].

На протяжении многих лет ученые пытались дать точное определение «гражданства». Сам термин «гражданство» происходит от таких слов, как «горожанин», «город». Одним из первых ученых юристов, кто дал толкование данному понятию стал С.С. Кишкин, он считал: «Гражданство – есть личная связь индивида с государством, обуславливающая возможность определмости данного лица всеми элементами правовой и политической системы страны» [14, с. 97]. Вместе с тем такие деятели науки как Д.А. Гайдуков, А.И. Лепешкин, Б.В. Щетинин и многие другие разделяли мнение С.С. Кишкина и трактовали институт гражданства как «принадлежность лица к государству. Данная интерпретация содержится в различных учебных пособиях по советскому государственному праву. Однако, приведенное толкование также отрицают многие юристы, поскольку оно отражает зависимость лица» от государства.

С.А. Авакьян, Е.И. Козлова, А.В. Мицкевич, В.С. Шевцов придают следующее толкование термину «гражданство»: «Гражданство – это специфическая связь между физическим лицом и государством, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей, целью которой является распространение всей полноты государственной власти на человека и обладание всем комплексом прав и обязанностей» [10, с. 40]. Обладание гражданством влечет за собой, во-первых, постоянное и полное нахождение лица под воздействием суверенной государственной власти, а во-вторых, наделение его всей полнотой прав и обязанностей, в том числе важнейших — политических. «Гражданство – это не только принадлежность человека к государству, не только наделение его определенными правами и обязанностями» [10, с. 43], но и возможность участвовать в деятельности государства. Возможность участвовать в деятельности государства подразумевает, прежде всего, на определенных законодательством государства основаниях осуществлять трудовую деятельность (устаиваться

работником в различные частные организации, а также государственные структуры, а также иметь возможность реализовывать собственные бизнес-проекты), получать бесплатное образование и медицинские услуги, а также получать пенсионные выплаты и различные льготы. А также, что гражданин не может быть выслан, изгнан из страны или передан другому государству, за совершённые преступления или правонарушения, в рамках сотрудничества государств в области борьбы с преступностью. А.В. Безрукова, отмечает это в своём учебном пособии [1, с. 156].

В Российской Федерации под гражданством в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» понимается устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей [34]. Статья 15 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. гласит, что каждый человек имеет право на гражданство, при этом никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство [5]. Непосредственно составляет основу правового положения личности в обществе и государстве – гражданство, считаясь одним из важнейших институтов права. При этом в литературе принято различать понятие гражданства от понятия подданства. Под гражданством в самом общем виде понимается устойчивая правовая связь между гражданином и государством, выражающаяся в совокупности их взаимосвязанных правах и обязанностях [30, с. 332]. По форме политического режима в демократическом государстве, такую модель можно классифицировать, как традиционную [6, с. 124]. В свою очередь подданство стоит распознавать, как «институт однонаправленной политико-правовой взаимосвязи человека не со страной (государством), а с монархом. При этом подданство характерно для государств с сильными монархическими традициями» (вне зависимости от того, какой властью, а также какими полномочиями обладает монарх в том или ином государстве на данный временной диапазон). В частности, нельзя не согласиться с С.М. Шахрай, который утверждает, что «подданство сохранилось также в

демократических государствах, но лишь с монархической формой правления (при ограниченной монархии)» [37, с. 378].

Исследуя различные научные труды, посвященные гражданству, мы можем рассматривать данную правовую категорию в трех состояниях:

- как суверенное право;
- как публично-правовое состояние индивидов;
- как конституционно-правовой институт.

Рассмотрим каждое состояние в краткой форме для общего понимания и обозначим индивидуальные особенности.

Исходя из законодательного определения, можно сделать вывод о таких необходимых свойствах гражданства, как [21, с. 241]:

- устойчивость. Это значит, что гражданин связан с государством, в котором он обладает данным гражданством, образуя связь, которая действует во времени и пространстве. Действие гражданства во времени означает его бессрочность и непрерывность, гражданство не меняется автоматически под воздействием каких-либо внешних факторов. «В пространстве устойчивость характеризуется тем, что в случае выезда гражданина за границу, его правовая связь с государством все равно сохраняется, а государство и гражданин продолжают обладать взаимными правами и обязанностями, так как гражданство не ограничено территориально» [2];

- правовой характер связи. Это означает, что данные отношения законодательно закреплены и регламентированы нормами права, наличие гражданства подтверждается документом, в РФ – паспортом;

- взаимность. «Данное свойство предполагает, что связь между гражданином и государством является взаимной, следовательно, не только лишь гражданин исполняет определенные обязанности по отношению к государству, и государство обладает определенными правами в отношении гражданина, но и наоборот – государство исполняет перед гражданином определенные обязанности и гражданин имеет определенные права в отношении государства» [2].

Часть 1 статьи 6 Конституции РФ гласит: «Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения» [19].

Таким образом, в рамках данного параграфа мы выяснили, что термин «гражданство» изначально сформировался путем совокупности терминов «горожанин» и «город», и на сегодняшний день, в широком смысле, выступает в качестве личной связи индивида и государства, обуславливающей возможность принадлежности лица ко всем элементам правовой и политической системы государства. Таким образом, гражданин – это лицо, наделенное правами и обязанностями по отношению к государству, равно, как и само государство несет определенные обязанности перед лицом, который является его гражданином.

1.2 Основания приобретения гражданства в Российской Федерации

Если рассматривать гражданство как правовое отношение, то такое имеет различные основания возникновения, которые предусмотрены законодательством РФ, которые называются «основания приобретения гражданства». Существуют следующие основания приобретения гражданства Российской Федерации, которые мы рассмотрим ниже. Среди них мы выделили:

- приобретение лицом гражданства по рождению;
- прием лица в гражданство;
- восстановление лица в гражданстве;
- непосредственный выбор гражданства конкретным лицом.

Приобретение гражданства по рождению. Если взаимосвязь человека с государством возникает в связи рождением такового, то такое явление можно считать приобретением гражданства по рождению. В таком случае дата рождения человека будет являться и датой приобретения гражданства. Также

такой процесс получения гражданства еще именуется филиацией. Филиацией называют способ приобретения гражданства по рождению [10]. Если рассматривать два таковых принципа на международной арене и брать в сравнение большинство стран мира, то можно сделать следующий вывод о том, что принцип «права крови» обладает наибольшей популярностью среди таковых в данном случае должен применяться принцип почвы. В таком случае неважно наличие гражданства той же страны родителей ребенка. Принцип «права почвы» считается популярным в Латинской Америке и Аргентине. Например, ребенок получает двойное гражданство, если рождается на территории Аргентины, а родители являются гражданами России, но в отношении Аргентины такой принцип не считается актуальным, ибо если ребенок родится за пределами Аргентины, родители которого имеют гражданство Аргентины, такого ребенка признают иностранцем. Если рассматривать два таковых принципа на международной арене и брать в сравнение большинство стран мира, то можно сделать следующий вывод о том, что принцип «права крови» обладает наибольшей популярностью среди таковых [45]. Сущность вышеупомянутого принципа заключается в том, что ребенок сможет вступить в гражданство той или иной страны незамедлительно, так как, гражданами этой страны являются его родители, вне зависимости от места рождения. Существует две вариации принципа крови, один из которых базируется на принципе «единства семьи», а второй на идее равноправия сторон в браке. Суть первого принципа заключается в том, что главным в семье считается мужчина, то есть ребенок получает такое же гражданство, которым обладает его отец, если он имеется. Если же отца у ребенка формально нет, в таком случае он принимает гражданство своей матери. В свою очередь суть второго заключается в том, что ребенок может получить гражданство как матери, так и отца. Если приводить в пример Российскую Федерацию, можно сказать, что она придерживается второго правила. Существует несколько правил, которые определяют гражданство по рождению:

- первое заключается в том, что вне зависимости от того, в какой стране родился ребенок, ему предоставляется возможность стать гражданином Российской Федерации, при условии, что хотя бы один из родителей имеет российское гражданство на данный момент, даже если один родитель считается безвестно отсутствующим или неизвестно его местонахождения на данный период времени;

- второе правило заключается в том, что если родители ребенка, родившегося на территории России, являются иностранными гражданами или апатридами, которые на данный временной диапазон проживают в России, то он получает гражданство РФ;

- третье правило заключается в том, что, в случае, если ребенок находится на территории РФ, родители которого неизвестны, то государство предоставляет ему возможность принять гражданство РФ по истечении срока 6 месяцев со дня его обнаружения.

Кроме того, вопросы, касаемо гражданства Российской Федерации регулируются органами миграционной службы, министерством иностранных дел, а также законодательной основой нашего государства.

Следующим основанием является прием в гражданство. Существуют два варианта вступления в гражданство в РФ, первый – принятие гражданства в общем порядке; второе принятие гражданства в упрощенном порядке. Ученые юристы принятие гражданства в общем порядке именуют натурализацией. Натурализация – это юридический процесс приобретения гражданства или подданства какого-либо государства на основе добровольного желания, сопровождаемое подчинению норм, установленных в государстве, гражданином которой он хочет стать. Вопросом о приеме в гражданство в общем порядке в РФ непосредственно находится в ведении Президента РФ.

Иностранный гражданин или же лицо без гражданства (заявитель) должен:

- во-первых, находиться на территории РФ и проживать на ней на протяжении пяти лет непрерывно по виду на жительство в РФ. В виде исключения для иностранного гражданина, либо лица без гражданства выступают те обстоятельства, которые дают иностранному гражданину право на: представление интересов для России, либо обладание высокими достижениями в сфере науки, культуры и техники; также Россия предоставила политическое убежище нуждающемуся в таковом лицу; лицо является беженцем; имеет особые заслуги перед Россией. А также если граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации без представления вида на жительство;

- во-вторых, дать обязательство беспрекословно соблюдать российской законодательство и Конституцию РФ;

дальнейшее условие предполагает предоставление лица вместе с заявлением о получении гражданства РФ доход от любой легальной деятельности в РФ;

- и последнее условие: человек должен владеть русским языком. Заявитель должен владеть как разговорной речью, так и письменной. Данное обязательство не распространяется на мужчин, достигших шестидесяти пятилетнего возраста, женщин, достигших шестидесятилетнего возраста, лиц, имеющих первую группу инвалидности, а также оно не распространяется на недееспособных лиц.

Следующим основанием приобретения гражданства является восстановление в гражданстве. Восстановить гражданство РФ иностранный гражданин или лицо без гражданства могут лишь при некоторых условиях, о которых гласит статья 15 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». Заявитель должен:

- иметь гражданство России в прошлом, оснований наличия гражданства СССР недостаточно;

- оформить ранее выход из российского гражданства в установленном законодательством порядке. Для получения паспорта гражданина РФ лицу следует обратиться с заявлением об определении его гражданства в соответствии с п. п. 51, 52 Указа Президента РФ «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации». После проведения надлежащей проверки и официального вынесения заявителю выдадут паспорт гражданина РФ;

- находиться в совершеннолетнем возрасте (в России совершеннолетие наступает с восемнадцати лет) и считаться дееспособным лицом.

Восстановиться в гражданстве Российской Федерации лицо может в общем порядке и упрощенном. Для подачи заявления о восстановлении в гражданстве у заявителя должны иметься на то основания, как уже было сказано, эти основания закреплены в 14 ст. ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Если у лица не имеется оснований, чтобы восстановиться в гражданстве в упрощенном порядке, то есть возможность сделать это в общем порядке. Условия восстановления в гражданстве почти совпадают с условиями приема гражданства. Различием выступает такой момент, как сокращение срока проживания на территории РФ с пяти лет до трех.

И последнее основание приобретения гражданства РФ заключается в непосредственном выборе гражданства. В случае, если между государствами происходит изменение границ у граждан, находившихся на территории одного из государств, проживающих на той территории, которая подлежит переходу во владения другого государства возникает выбор гражданства, так называемая оптация. Вопрос выбора гражданства в Российской Федерации регламентируется ст. 21 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Возникновение права оптации возникает, только при территориальных изменениях. Существует следующие случаи возникновения данного права: возникновение нового государства, при отделении одного государства от

другого; распад одного государства и образования новых; при заключении международного договора о переходе части территории одного государства, под суверенитет другого государства.

Таким образом, в рамках данного параграфа нами были рассмотрены основания приобретения гражданства Российской Федерации. На наш взгляд, Российская Федерация довольно лояльна и пластична в вопросе приобретения гражданства. Если сравнивать отношение Российской Федерации к получению гражданства и подход к основаниям его приобретения с отношением других государств к приобретению гражданства (например, если сравнивать с США или Кипром), что будет рассмотрено нами позднее, то данный аспект становится все более очевидным.

1.3 Приобретение и прекращение гражданства в зарубежных государствах

В целях исследования проблем приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации целесообразно изучить правовой опыт других стран.

В связи с разнообразием форм правления в мире до настоящего времени существуют как институт гражданства, так и институт подданства. Как указывалось ранее, различие данных правовых институтов состоит лишь в том, что гражданство представляет из себя правовую связь между человеком и государством в то время, как подданство – правовая связь между человеком и монархом, который олицетворяет само государство. В современных конституционных монархиях объем прав и обязанностей подданного не отличается от объема прав и обязанностей гражданина в республиках. В связи с этим, следует отметить, что на права и обязанности человека при взаимодействии с государством влияет не столько форма правления, сколько режим правления.

Основными путями приобретения гражданства во всех странах является приобретение гражданства по рождению и прием в гражданство. Первый вариант, в большинстве государств, не отличается с правовой точки зрения. Больше различий имеют правила и основания приема в гражданство. Данные отличия вызваны различным объемом миграционных процессов, разницей в культуре населения, а также правовом поле.

В Великобритании существует институт подданства. Все подданные разделены на две группы:

- подданные Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии;
- подданные британских заморских территорий.

Все основные права и исполнение обязанностей возложены на первую категорию британских подданных.

В Великобритании существует три способа приобретения подданства:

- приобретение подданства по рождению, если ребенок родился на территории Великобритании и один из его родителей британский подданный либо лицо, постоянно проживающее на территории Соединенного Королевства;

- приобретение гражданства по происхождению, если ребенок родился на территории Великобритании и хотя бы один из его родителей является британским подданным, который, в свою очередь, приобрел подданство Великобритании по рождению;

- прием иностранных граждан и лиц без гражданства в подданство Королевы Великобритании;

- приобретение подданства путем регистрации. Данный способ предназначен для детей, рожденных от родителей, один из которых является подданным Великобритании, не на территории страны, если в результате ребенок не получит иного гражданства или подданства; совершеннолетних подданных заморских территорий Великобритании, которые желают стать

поданными Великобритании, а также для лиц, ранее отказавшихся от британского подданства.

Для иностранных граждан и лиц без гражданства предусмотрены следующие требования для принятия их в подданство Королеве Великобритании [41]:

- достижение возраста совершеннолетия;
- нахождение на территории Великобритании в течение одного года со дня подачи заявления о принятии в подданство, с правом выезда из страны суммарно не более девяносто суток;
- нахождение на территории Великобритании не менее пяти лет с момента въезда в страну, выезжая за ее пределы не более чем четыреста пятьдесят дней суммарно;
- знание одного из трех официальных языков: валлийский, шотландский или английский;
- благонадежность претендента на подданство Великобритании, которую оценивает уполномоченный орган государственной власти, в целях безопасности Королевства;
- дача обязательство постоянно проживать на территории Великобритании или пройти военную службу в пользу Королевства.

Кроме того, законодательство Великобритании предусматривает упрощенные процедуры приобретения подданства, при котором не требуется соблюдение всех требований, указанных ранее. Условиями упрощенной процедуры является наличие близких родственников – поданных Великобритании, брак с поданным Великобритании и т. п.

Прекращение подданства Великобритании возможно не только в случае отказа от него, но и при его лишении государственной властью в принудительном порядке. Вместе с тем, не может быть лишен своего подданства житель Великобритании, который приобрел его по рождению. Лишенным подданства могут быть поданные, приобретшие его путем регистрации или натурализации.

Подданными заморских территорий Великобритании являются лица, являющиеся жителями зависимых от Королевства территориях, не приобретших ранее подданства Великобритании. Для данной категории лиц, как указывалось ранее, предусмотрен особый порядок приобретения подданства, путем регистрации. Заявление претендента на британское подданство рассматривается Министром внутренних дел, который вправе отказать им в его приобретении, если претендент проживает на территории королевских баз Акротери и Джекелиа, или ранее отказавшимися от британского подданства. Данное правило очередной раз подчеркивает двухуровневую систему подданства в Великобритании [41].

Таким образом, между Российской Федерацией и Великобританией существуют сильные отличия в основаниях и порядке приобретения и прекращения гражданства (подданства). Гражданство России является единым, независимым от территории проживания ее граждан, в то время как в Великобритании существуют как собственно подданные Великобритании, так и подданные заморских территории Королевства. Законодательство Великобритании предъявляет более серьезные требования к претендентам на подданство. И, главное, закон Великобритании допускает лишить подданного его подданства, что недопустимо в Российской Федерации. Подданными заморских территорий Великобритании являются лица, являющиеся жителями зависимых от Королевства территориях, не приобретших ранее подданства Великобритании. Для данной категории лиц, как указывалось ранее, предусмотрен особый порядок приобретения подданства, путем регистрации. Заявление претендента на британское подданство рассматривается Министром внутренних дел, который вправе отказать им в его приобретении, если претендент проживает на территории королевских баз Акротери и Джекелиа, или ранее отказавшимися от британского подданства. Данное правило очередной раз подчеркивает двухуровневую систему подданства в Великобритании.

Основания и процедура приобретения и прекращения гражданства Китайской Народной Республике регулируется законом Китайской Народной Республики «О гражданстве» от 10 сентября 1980 года [12].

В соответствии с вышеуказанным нормативным правовым актом, гражданами Китайской Народной Республики по рождению могут стать лица:

- родившиеся на территории страны, если хотя бы один из родителей является гражданином Китайской Народной Республики;
- родившиеся на территории страны, если родители ребенка неизвестны;
- родившиеся на территории страны, если оба родителя являются лицами без гражданства, постоянно проживающие в Китайской Народной Республике;
- родившиеся за пределами страны, если хотя бы один из родителей имеет гражданство Китайской Народной Республики.

Закон предъявляет следующие требования к претендентам на гражданство Китайской Народной Республики:

- наличие близких родственников, граждан Китайской Народной Республики;
- постоянное проживание на территории Китайской Народной Республики;
- иные установленные законом основания для претендентов.

Заявление претендента на гражданство Китайской Народной Республики рассматривается Министерством общественной безопасности. При наличии установленных законом оснований для приобретения гражданства, Министр общественной безопасности Китайской Народной Республики утверждает данное заявление, после чего иностранный гражданин или лицо без гражданства приносят присягу.

Отличительной чертой законодательства Китайской Народной Республики в сфере гражданства является установленный запрет на наличие у граждан страны гражданства другого государства. Данный запрет, а также меньшее количество оснований для приобретения гражданства, отличают

законодательство Китайской Народной Республики от законодательства Российской Федерации.

Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Республики Узбекистан установлены нормами Закона Республики Узбекистан от 02.07.1992 г. № 632-ХП «О гражданстве Республики Узбекистан» [13].

Законодательство Республики Узбекистан в сфере гражданства существенно схоже с законодательством Российской Федерации. Вместе с тем, имеются и ряд отличий. Например, узбекское законодательство позволяет жителям Республики Каракалпакстан иметь наряду с гражданством Республики Узбекистан гражданство данного региона, обладающего некоторым суверенитетом. Данное правило позволяет сделать вывод о наличии в Узбекистане двухуровневой системы гражданства: федерального и регионального.

Законодательство Республики Узбекистан устанавливает следующие основания для приема в гражданство [43, с. 514]:

- иностранный гражданин или лицо без гражданства постоянно проживает на территории страны, а также подает письменное заявление о желании стать гражданином Республики Узбекистан;
- иностранный гражданин или лицо без гражданства работает органах государственной власти страны;
- иностранный гражданин или лицо без гражданства проходит военную службу в Вооруженных Силах Республики Узбекистан;
- лицо без гражданства родилось на территории Республики Узбекистан, не имеет на данный момент другого гражданства, а также проходит обучение в образовательных учреждениях;
- иные основания, установленные законом.

К претендентам на прием в гражданство Республики Узбекистан предъявляются следующие требования:

- постоянное и безвыездное проживание на территории страны в течение пяти лет, если иное не установлено законом. К таким исключениям относятся

случай, когда претендент на прием в гражданство родился на территории государства, а также может подтвердить, что в Республике Узбекистан проживали его родители или бабушки (дедушки).

- наличие письменного отказа от всех иных гражданств, которые имеет претендент;

- наличие законных подтвержденных источников дохода на территории страны, позволяющих проживать в Республике Узбекистан;

- письменное подтверждение исполнять Конституцию Республики Узбекистан и ее законодательство.

Гражданство Республики Узбекистан приобретается ребенком в случае рождения на территории страны или за ее пределами, если оба его родителя являются гражданами Республики Узбекистан. Таким образом, законодательство устанавливает, что принцип крови в случае рождения ребенка за пределами государства имеет приоритетное значение.

Если родители ребенка оба являются лицами без гражданства, то ребенок приобретет гражданство Республики Узбекистан, если они оба постоянно проживают в стране.

Другим способом приобретения гражданства Республики Узбекистан является восстановление в гражданстве для лиц, ранее отказавшихся от него. В данном случае лицо, желающее восстановиться в гражданстве должно отказаться от имеющихся гражданств, а также подать письменное заявление в Министерство внутренних дел страны.

В отличие от законодательства Российской Федерации в сфере гражданства, органы государственной власти Республики Узбекистан имеют право лишить гражданина гражданства.

В соответствии со ст. 21 закона Республики Узбекистан «О гражданстве Республики Узбекистан»: «Гражданство Республики Узбекистан может быть утрачено:

- если гражданин Республики Узбекистан поступил на военную службу, службу в правоохранительные органы, либо иные органы государственной власти иного государства;

- если гражданин Республики Узбекистан, после переезда на постоянное место жительства в другое государство, в течение трех лет не встал на учет в Консульстве Республики Узбекистан;

- если при приеме в гражданство Республики Узбекистан претендент предоставил заведомо ложные сведения либо поддельные документы, предоставляющие право на приобретение гражданства;

- если гражданин Республики Узбекистан совершил преступление против мира и безопасности, либо против общественной и государственной безопасности;

- если гражданин Республики Узбекистан приобрел гражданство другого государства.

Таким образом, законодательство различных стран в сфере приобретения и прекращения гражданства отличаются друг от друга. Например, в таких странах, как Великобритания и Республика Узбекистан предусмотрена двухуровневая система гражданства. В Китайской Народной Республике и Республике Узбекистан отсутствует возможность иметь одновременно гражданство другой страны. Кроме того, среди оснований для прекращения гражданства (подданства) в законодательстве ряда стран имеется процедура лишения гражданства, что не характерно для Российской Федерации

Глава 2 Порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации

2.1 Общая характеристика порядка приобретения и прекращения гражданства в РФ

Охарактеризуем порядок приобретения и прекращения гражданства в соответствии с действующим правовым регулированием. Закон «О гражданстве РСФСР» 1991 г. отличался уникальной либеральностью от аналогичных законов о гражданстве других бывших союзных республик, где процедура приобретения гражданства изначально была усложнена и предусматривает множество ограничительных цензов.

Декларацией прав и свобод человека и гражданина от 22.11.1991 г. [49] установлено, что: «Каждый имеет право на приобретение и прекращение гражданства в соответствии с законом РСФСР [44, с. 3,4]. Гражданин РСФСР не может быть лишен гражданства Российской Федерации или выслан за ее пределы. Гражданин РСФСР не может быть выдан другому государству иначе как на основании закона или международного договора РСФСР или СССР. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами» (ст. 5 Декларации).

Таким образом были обозначены основные отправные моменты, связанные с гражданством, которые получили уже затем дальнейшую проработку, развитие и детализацию.

Действующий Закон о гражданстве устанавливает, что гражданами Российской Федерации являются [7, с. 158]:

- лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу настоящего федерального закона;
- лица, которые приобрели гражданство Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом о гражданстве Российской Федерации (ст. 5 Закона о гражданстве).

В Законе о гражданстве нормативно предусмотрены следующие основания приобретения гражданства:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- по иным основаниям.

Рассмотрим данные основания более подробно.

а) по рождению.

б) в результате приема в гражданство РФ.

Вторым по распространённости основанием приобретения гражданства выступает, так называемый, «прием в гражданство».

Приобретение гражданства РФ по такому основанию предполагает волеизъявление лица, которое хотело бы стать гражданином РФ, а также следование установленной законом процедуре и требованиям.

Закон о гражданстве предусматривает общий и упрощённый порядок приёма в гражданство, чему посвящены ст. 13 и ст. 14 Закона о гражданстве.

Во всех случаях требуется соблюдение соответствующих условий, что вносит элемент дифференцированности в подходе государства к тому, кого целесообразно наделить статусом гражданина, а кого нет. Отсутствие определённого равноправия (а точнее, наличия равной возможности быть принятым в граждане РФ) является законным, так как государство вправе закреплять нормативно привилегированный характер приобретения гражданства и выбирать кандидатов – своих будущих граждан;

в) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации.

Данное основание, как отмечается в комментариях, «применяется в двух случаях: в целях исправления допущенной ранее несправедливости со стороны государства или исправления ошибки, допущенной лицом (лицами) по различным, в том числе и зависящим от них самих обстоятельствам» [26, с. 21].

г) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

В рамках такого основания имеет место открытый перечень альтернативных оснований приобретения гражданства Российской Федерации.

Такой нормативный подход даёт возможность «достраивать» соответствующие положения Закона о гражданстве, видоизменяя имеющиеся нормативные положения, что достаточно удобно для правоприменения.

Кроме того, заключение какого-либо международного договора, устанавливающего дополнительное основание для приобретения гражданства РФ, позволяет при таком подходе не вносить изменения в Закон о гражданстве, а применять соответствующие положения нового международно-правового акта [20].

В качестве дополнительного основания приобретения гражданства в науке выделяют оптацию (выбор) гражданства. Такое основание в правоприменительной практике встречается не часто, в силу своей специфичности.

«Это право возникает в случае обмена между государствами территориями: присоединения или, наоборот, передачи той или иной населенной территории, влекущее изменение Государственной границы РФ» [24, с. 218] – отмечается специалистами.

В этой связи применяют положение ст. 17 Закона о гражданстве, в соответствии с которым: «При изменении Государственной границы Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены соответствующим международным договором Российской Федерации».

Еще одним дополнительным основанием для приобретения гражданства России служит его приобретение родителями или усыновителями и в этом

случае у лица (его законного представителя), как правило, появляется право на выбор гражданства.

Гражданство Российской Федерации является свободным – то есть, никто по принуждению не является гражданином РФ. Каждый индивид наделён правом в любой момент выйти из гражданства РФ, став лицом без гражданства, или же став гражданином другого государства. При этом, изменение данного правового состояния зависит именно от волеизъявления индивида – лишить гражданства кого-либо Российская Федерация не может, даже когда речь идёт о совершении лицом тяжкого преступления.

Такой нормативный подход даёт возможность «достраивать» соответствующие положения Закона о гражданстве, видоизменяя имеющиеся нормативные положения, что достаточно удобно для правоприменения.

Кроме того, заключение какого-либо международного договора, устанавливающего дополнительное основание для приобретения гражданства РФ, позволяет при таком подходе не вносить изменения в Закон о гражданстве, а применять соответствующие положения нового международно-правового акта.

Это один из конституционно-правовых принципов гражданства, нашедший своё закрепление в ч. 3 ст. 6 Конституции РФ: «Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его».

«Поскольку гражданство представляет собой политико-правовую связь двух сторон — государства и гражданина, то ее устойчивость обеспечивается совпадением воли государства и воли гражданина. При отсутствии такого совпадения отношения гражданства могут быть прекращены по желанию любой из сторон. В социальном аспекте прекращение гражданства по воле лица открывает для него возможности поиска иного приемлемого сообщества людей» [12, с. 12] – отмечается в публикациях.

Насильственное, вопреки воле и свободному волеизъявлению, удержание лица в статусе гражданина конкретной страны, не мыслимо в

современном, цивилизованном, свободном и демократическом по своей природе государстве, что также находит своё отражение в действующем регулировании.

Прекращение гражданства наступает, в соответствии со ст. 18 Закона о гражданстве вследствие выхода из гражданства Российской Федерации, а также по иным основаниям, предусмотренным Законом о гражданстве или международным договором Российской Федерации.

Таким образом, мы также видим, что перечень оснований для прекращения гражданства является открытым, что способствует удобству правоприменения.

На уровне действующего федерального законодательства регламентирована возможность каждого гражданина Российской Федерации добровольно прервать свою устойчивую правовую связь с российским государством посредством выхода из гражданства, либо посредством избрания гражданства другой страны (оптации).

Как указывается в отдельных работах, «в качестве одной из форм прекращения гражданства Законом предусмотрена отмена решения о приеме в гражданство, если оно приобретено на основании ложных документов, что должно быть установлено в судебном порядке» [3, с. 65].

Выход из гражданства РФ возможен в общем порядке (для тех, кто проживает за рубежом), или в общем порядке – для лиц, соответственно, проживающих на территории РФ.

Государство предусматривает ограничения, связанные с выходом из гражданства РФ, направленные на пресечение возможного злоупотребления своими гражданскими правами, или же пресечение не исполнения возложенной обязанности или ответственности.

В соответствии со ст. 20 Закона о гражданстве выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если гражданин Российской Федерации:

а) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;

б) привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

В первом случае государство обеспечивает неуклонение от исполнения обязанности, установленной на федеральном уровне.

Например, если лицо уклоняется от прохождения воинской службы, будучи обязанным это сделать. Однако, такая формулировка основания для отказа в выходе из гражданства достаточно абстрактная и не позволяет чётко уяснить в каких именно ситуациях отказ лицу в выходе из гражданства будет правомерным, а в каких случаях нет.

Во втором основании объединяются фактически два отдельных основания – наличие возбуждённого уголовного дела в отношении лица, по которому гражданин проходит в качестве подозреваемого или обвиняемого, а также наличие вступившего в законную силу обвинительного приговора суда.

Таким образом государство обеспечивает неотвратимое наступление уголовной ответственности, при привлечении к таковой на территории страны, и неотвратимость применения мер уголовно-правового воздействия к лицу, совершившему уголовно наказуемое противоправное деяние, запрещённое законодателем под угрозой ответственности и наказания за содеянное.

В последнем случае, когда лицо не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения, государство следует политике противодействия увеличению числа лиц без гражданства, что представляется весьма правильным.

Подводя итоги первой главы исследования, можно сделать следующие выводы.

Как явление социально-правовой действительности, институт гражданства предопределяет состояние взаимосвязи большей части проживающего на территории страны населения с государством, выступая своеобразным связующим элементом между обществом и государством, как политическим институтом.

Категория гражданства отражает характер специфического взаимодействия личности с государством, основанном на базовых нормативах, исходящих от государства.

Институт гражданства выступает в двух взаимосвязанных аспектах: как особое правовое свойство физического лица, а также как объективная юридическая взаимосвязь между данным лицом и государством, как политико-правовым институтом.

Институт гражданства неразрывно связан с таким свойством государства, как суверенитет, поскольку обособленность и самостоятельность государства порождает связь со своими гражданами на началах такой суверенной организации [4, с. 68].

Также представляется, что в рамках института гражданства органично сочетаются индивидуальные и коллективные начала, что находит отражение в определении меры социальной свободы личности в современном государственном устройстве.

Поиск оптимального баланса во взаимоотношениях граждан с государством исключает проявления, как тоталитарного режима власти со стороны государства, так и ярко выраженный индивидуализм, что тоже не будет способствовать гармоничному единству.

Оптимальный баланс в данного рода отношениях должен строиться на взаимном учёте интересов каждого из субъектов такого взаимодействия, благодаря чему, может быть достигнут баланс соответствия целей системы и целей её частей.

Относительно взаимной ответственности гражданина перед государством, следует сказать о том, что она многомерна и отправным

моментом является соблюдение базовых обязанностей, установленных в Конституции Российской Федерации. Далее, обязанности простираются на соблюдение требований Федеральных законов и иных нормативно-правовых актов, обладающих юридической силой на территории страны.

Таким образом устанавливается единство взаимных прав и обязанностей личности и государства, ведь праву индивида соответствует обязанность государства, это право обеспечить, что находит своё проявление в определённой ответственности государства перед своими гражданами (как перед всеми вместе, так и относительно каждого в отдельности).

Приобретение гражданства РФ по такому основанию предполагает волеизъявление лица, которое хотело бы стать гражданином РФ, а также следование установленной законом процедуре и требованиям.

Во всех случаях требуется соблюдение соответствующих условий, что вносит элемент дифференцированности в подходе государства к тому, кого целесообразно наделить статусом гражданина, а кого таким статусом наделять нецелесообразно и даже может причинить потенциальный вред интересам общества и государства.

Отсутствие определённого равноправия (а точнее, наличия равной возможности быть принятым в граждане РФ) является законным, обоснованным и справедливым, так как государство вправе закреплять нормативно привилегированный характер приобретения гражданства, с учётом объективных потребностей самого государства и российского общества.

Гражданство Российской Федерации является свободным – то есть, никто по принуждению не является гражданином страны, что является естественным следствием демократической организации современной российской государственности.

Каждый индивид наделён правом в любой момент выйти из гражданства РФ, став лицом без гражданства, или же став гражданином другого государства. При этом, изменение данного правового состояния зависит

именно от волеизъявления индивида – лишить гражданства кого-либо Российская Федерация не может, даже когда речь идёт о совершении лицом тяжкого преступления.

Насильственное, вопреки воле и свободному волеизъявлению, удержание лица в статусе гражданина конкретной страны, не мыслимо в современном, цивилизованном, свободном и демократическом по своей природе государстве, что также находит своё отражение в действующем регулировании.

Категория гражданства отражает характер специфического взаимодействия личности с государством, основанном на базовых нормах, исходящих от государства.

Институт гражданства выступает в двух взаимосвязанных аспектах: как особое правовое свойство физического лица, а также как объективная юридическая взаимосвязь между данным лицом и государством, как политико-правовым институтом.

Институт гражданства неразрывно связан с таким свойством государства, как суверенитет, поскольку обособленность и самостоятельность государства порождает связь со своими гражданами на началах такой суверенной организации.

Также представляется, что в рамках института гражданства органично сочетаются индивидуальные и коллективные начала, что находит отражение в определении меры социальной свободы личности в современном государственном устройстве.

Поиск оптимального баланса во взаимоотношениях граждан с государством исключает проявления, как тоталитарного режима власти со стороны государства, так и ярко выраженный индивидуализм, что тоже не будет способствовать гармоничному единству

2.2 Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению и восстановление в гражданстве Российской Федерации

В юридической науке выделяют два способа приобретения гражданства – филиация (приобретение гражданства по рождению) и натурализация (приобретение гражданства, путем вступления). Филиацию также называют приобретением гражданства по принципу «крови». «Принцип права крови в своей основе имеет положение о том, что ребенок приобретает гражданство родителей вне зависимости от места рождения» [2, с. 214].

«Приобретение гражданства в силу рождения не связано с волеизъявлением лица, не требует совершения каких-либо действий, свидетельствующих о его желании приобрести гражданство данного государства» [17, с. 465]. Вне всякого сомнения, что подавляющее большинство граждан Российской Федерации приобрели гражданство именно этим путем.

Правовая доктрина выделяет следующие основные признаки филиации:

- филиация - «первоначальный и главный способ приобретения права гражданства» [47, с. 164].

- приобретение гражданства по рождению – самый распространенный способ получения гражданства во всех странах мира.

- филиация – способ приобретения гражданства, лежащий вне воли человека, т. к. в данном случае ребенок приобретает гражданство вне зависимости от своего желания, автоматически.

- «рождение как способ возникновения гражданства (филиации) – это не только физиологическое действие (событие), но и юридический факт особого рода, свидетельствующий о возникновении неотъемлемой, естественной, природной связи лица с данным государством, лежащей в основе происхождения государственно-правовых институтов гражданства (подданства)» [22, с. 105].

Анализируя определенные законодательством Российской Федерации способы приобретения гражданства по рождению следует отметить, что они соответствуют выделенным в научной доктрине категориям: приобретение гражданства по «праву крови» и по «праву почвы». Под «правом крови» следует понимать условия приобретения гражданства ребенком, родившимся за пределами государства, но имеющего родителей граждан данного государства, а под «правом почвы» следует понимать зависимость приобретения ребенком гражданства от места его рождения. В связи с большим потоком миграционным процессом в Российской Федерации отечественное законодательство в сфере приобретения гражданства содержит оба основания для приобретения гражданства путем филиации.

Также законодательство Российской Федерации регулирует вопросы, связанные с изменением гражданства ребенка при приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации его родителей.

По общему правилу ребенок приобретает гражданство Российской Федерации, если оба его родителя или единственный его родитель приобретают гражданство Российской Федерации.

Относительно прекращения гражданства ребенка при прекращении гражданства его родителей или его единственного родителя действуют схожий принцип: гражданства ребенка прекращается при прекращении гражданства его родителей (единственного родителя). Вместе с тем, в целях обеспечения права ребенка на гражданство, законодатель установил одно значительное исключение: гражданство Российской Федерации ребенка не прекращается в случае прекращения гражданства его родителей, если ребенок в результате этого станет лицом без гражданства. Поэтому при отказе родителей от гражданства Российской Федерации и переезде в другую страну им следует получить гарантии того, что ребенок получит гражданство государства эмиграции [8, с. 254].

Более детальной регламентации подлежит вопрос приобретения (прекращения) гражданства ребенка при приобретении (прекращении) гражданства Российской Федерации одним из его родителей.

Согласно ст. 25 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»:

«Если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, их ребенок, проживающий на территории Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению его родителя, приобретающего гражданство Российской Федерации.

Если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, их ребенок, проживающий за пределами Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению обоих его родителей.

Если один из родителей, имеющий иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, их ребенок может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению его родителя, приобретающего гражданство Российской Федерации.

Если один из родителей, приобретающий гражданство Российской Федерации, является лицом без гражданства, а другой родитель имеет иное гражданство, их ребенок может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению обоих его родителей.

Если гражданство Российской Федерации одного из родителей прекращается, а другой родитель остается гражданином Российской Федерации, их ребенок сохраняет гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка может быть прекращено одновременно с прекращением гражданства Российской Федерации одного из родителей при наличии данного в письменном виде согласия другого

родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства» [15, с. 125-128].

Законодательство Российской Федерации регулирует также вопрос гражданства ребенка при его усыновлении (удочерении). Согласно ст. 26 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»:

«Ребенок, являющийся гражданином Российской Федерации, при усыновлении (удочерении) его иностранными гражданами или иностранным гражданином сохраняет гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка, усыновленного (удочеренного) иностранными гражданами или иностранным гражданином, может быть прекращено в общем порядке по заявлению обоих усыновителей или единственного усыновителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

Ребенок, усыновленный (удочеренный) гражданином Российской Федерации, или супругами, являющимися гражданами Российской Федерации, или супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой - лицом без гражданства, приобретает гражданство Российской Федерации со дня его усыновления (удочерения) независимо от места жительства ребенка по заявлению усыновителя, являющегося гражданином Российской Федерации.

Ребенок, усыновленный (удочеренный) супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой имеет иное гражданство, может приобрести гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке по заявлению обоих усыновителей независимо от места жительства ребенка.

В случае, предусмотренном частью третьей настоящей статьи, при отсутствии в течение одного года со дня усыновления (удочерения) заявления обоих усыновителей ребенок приобретает гражданство Российской Федерации со дня усыновления (удочерения), если он и его усыновители проживают на территории Российской Федерации» [9, с. 542].

Также законодательство Российской Федерации регулирует вопросы гражданства детей и недееспособных лиц, над которыми установлены опека или попечительство. Согласно ст. 27 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»:

«Дети и недееспособные лица, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», приобретают гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с пунктом «в» части шестой статьи 14 настоящего Федерального закона.

Дети, помещенные под надзор в российские организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, приобретают гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с пунктом «г» части шестой статьи 14 настоящего Федерального закона.

Ребенок или недееспособное лицо, которые являются гражданами Российской Федерации и над которыми установлены опека или попечительство иностранного гражданина, сохраняет гражданство Российской Федерации» [18].

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации сформирована нормативная правовая база для приобретения гражданства по рождению, которая содержится в Конституции Российской Федерации и Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации». Вместе с тем, механизм приобретения гражданства по рождению регламентирован нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и органов исполнительной власти. К таким нормативным правовым актам относятся Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 [27] и Административный регламент исполнения

Федеральной миграционной службы России государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации, утвержденный Приказом Федеральной миграционной службы от 19 марта 2008 г. № 64 [1]. Данные нормативные правовые акты определяют порядок рассмотрения заявлений по вопросу приобретения гражданства, принятия, исполнения и отмены решений по вопросам гражданства, устанавливает обязательные формы заявлений в уполномоченный орган исполнительной власти, а также содержит перечень необходимых документов для разрешения вопросов гражданства. Вместе с тем, вопрос приобретения гражданства Российской Федерации путем филиации вышеуказанные нормативные правовые акты отсылают к постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 года № 12-П «По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А. Б. Смирнова» [29].

Поводом к рассмотрению данного дела в Конституционном Суде явилась жалоба гражданина А.Б. Смирнова на нарушение его конституционных прав статьей 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», регулирующей вопросы приобретения гражданства в порядке регистрации, пункт «г» которой был применен при разрешении исковых требований заявителя. По его мнению, данная норма, согласно которой граждане бывшего СССР, проживающие на территориях государств, входивших в состав бывшего СССР, а также прибывшие для проживания на территорию Российской Федерации после 6 февраля 1992 года, приобретают гражданство Российской Федерации в порядке регистрации, не соответствует статьям 6 (часть 3), 17 (часть 2) и 55 (часть 2) Конституции Российской Федерации.

А.Б. Смирнов считал, что в вышеуказанных случаях не требуется прием в гражданство Российской Федерации, так как данная категория лиц уже приобрели гражданство Российской Федерации по рождению.

Сам А.Б. Смирнов родился на территории Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в Московской области. С целью воссоединения со своей супругой он выехал Литву на постоянное жительство, но через тринадцать лет возвратился на постоянное жительство в Московскую область.

Вместе с тем, при обращении в Главное Управление внутренних дел Московской области, паспортный отдел отказал заявителю в выдаче вкладыша к паспорту гражданина Союза Советских Социалистических Республик, свидетельствующего о принадлежности к гражданству Российской Федерации. Басманный районный народный суд города Москвы, куда А.Б. Смирнов обратился с жалобой на действия ГУВД Администрации Московской области, отказал ему в удовлетворении исковых требований. Московским городским судом и Верховным Судом Российской Федерации кассационная и надзорные жалобы А.Б. Смирнова оставлены без удовлетворения. В судебных решениях и ответах на надзорные жалобы со ссылкой на часть первую статьи 13 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» указывается, что А.Б. Смирнов не может быть признан гражданином Российской Федерации, поскольку на день вступления названного Закона в силу (6 февраля 1992 года) он проживал за пределами Российской Федерации, но имеет право на приобретение российского гражданства путем регистрации как состоявший в гражданстве Российской Федерации по рождению (часть вторая статьи 13 Закона).

После обращения во все судебные инстанции, А.Б. Смирнов подал жалобу в Конституционный Суд Российской Федерации.

Как указал Конституционный Суд в своем постановлении: «при рассмотрении вопроса о гражданстве А.Б. Смирнова суды и другие правоприменительные органы руководствовались положениями части первой статьи 13 и пунктом «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», придавая этим нормам смысл, исключающий признание его гражданином Российской Федерации по

рождению. Поскольку на день вступления в силу названного Закона А. Б. Смирнов не проживал на территории Российской Федерации (пункт «г» статьи 18), он был отнесен к лицам, которые должны приобретать гражданство в порядке регистрации. То есть факт отсутствия А. Б. Смирнова на территории Российской Федерации в связи с проживанием на день вступления в силу Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в одной из республик бывшего СССР рассматривался правоприменительной практикой, исходя из буквального смысла пункта «г» статьи 18 Закона, как свидетельствующий об утрате им российского гражданства.

Таким образом, данная норма позволяла признавать лиц, которые состояли в гражданстве Российской Федерации по рождению, но в то же время относились к категории лиц, указанной в пункте 2 мотивировочной части настоящего Постановления, утратившими гражданство Российской Федерации и потому исключала приобретение ими гражданства в результате признания, предусмотренного статьей 13 Закона.

Следовательно, употребленное в части второй статьи 13 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» применительно к указанным в ней лицам выражение «считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации» означает, что такие лица считаются состоявшими в российском гражданстве по рождению не только в прошлом, до утраты ими гражданства бывшего СССР, но и после этого они продолжали и продолжают сохранять российское гражданство вплоть до момента, пока оно не будет прекращено на основании их собственного волеизъявления. Они не утрачивают его в силу одного только факта проживания за пределами Российской Федерации на момент вступления в силу названного Закона, так как в его статье 4 установлено, что проживание гражданина Российской Федерации за ее пределами не прекращает российского гражданства.

Таким образом, факт нахождения гражданина бывшего СССР за пределами Российской Федерации в момент вступления в силу Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации»

может рассматриваться как одно из условий для приобретения гражданства Российской Федерации в порядке регистрации только в отношении лиц, которые не считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению. Иное понимание не соответствует статье 27 Конституции Российской Федерации, согласно которой гражданин Российской Федерации имеет право свободно выезжать за пределы Российской Федерации, не утрачивая гражданства, и беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Придание обжалуемой норме Закона в процессе правоприменительной практики смысла, фактически подтверждающего прекращение гражданства Российской Федерации по рождению без свободного волеизъявления гражданина, противоречит статье 6 (часть 3) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства. Это конституционное положение согласуется с частью второй статьи 15 Всеобщей декларации прав человека, утвержденной и провозглашенной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, которая устанавливает, что «никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство».

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации подтвердил гарантии для лиц, являвшихся ранее гражданами Союза Советских Социалистических Республик на гражданство Российской Федерации по рождению.

Вместе с тем, сходя из анализа действующей нормативной правовой базы, регулирующей вопросы приобретения гражданства по рождению, следует, что решение о приобретении гражданства Российской Федерации путем филиации принимается при первичном оформлении паспорта гражданина Российской Федерации. «Также к таким случаям следует отнести оформление заграничного паспорта гражданина Российской Федерации или

определение наличия гражданства с проставлением отметки в свидетельстве о рождении» [3, с. 66].

Также гражданство ребенка, не достигшего четырнадцати лет, в соответствии с пп. «в» п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444 «О Дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» [40] подтверждается свидетельством о рождении, в которое внесены сведения:

- о гражданстве Российской Федерации обоих родителей или единственного родителя (независимо от места рождения ребенка);
- о гражданстве Российской Федерации одного из родителей, если другой родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим либо если место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);
- о гражданстве Российской Федерации одного из родителей и гражданстве иностранного государства другого родителя (если свидетельство о рождении выдано на территории Российской Федерации).

Гражданин Российской Федерации, реализуя свое право на свободу выбора гражданства, может выйти из гражданства Российской Федерации в общем или упрощенном порядке. Право на упрощенный выход из гражданства Российской Федерации имеют лица, проживающие на территории иностранного государства, а также дети, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином.

Условием выхода из гражданства Российской Федерации является добровольность принимаемого гражданином решения, вместе с тем, ст. 20 федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» устанавливает ограничения на право выхода из гражданства Российской Федерации:

- гражданин имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;

- гражданин привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

- гражданин не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, ранее имевшие гражданство Российской Федерации и оформившие выход из гражданства Российской Федерации в установленном порядке, могут быть восстановлены в гражданстве Российской Федерации в общем порядке в соответствии с частями второй - четвертой статьи 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

Вместе с тем, законодательство Российской Федерации предусматривает возможность восстановления в гражданстве в упрощенном порядке для лиц, которые относятся к следующим категориям: имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации, имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства, состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет и др.

Таким образом, в Российской Федерации возможно приобретение гражданства как по принципу «крови», так и по принципу «земли». Российская Федерация гарантирует, что ребенок станет гражданином Российской Федерации, если он родился на ее территории и не станет гражданином другой страны. Кроме того, если гражданин Российской Федерации ранее вышел из гражданства России, то он может вновь его приобрести путем восстановления в гражданстве.

2.3 Прием в гражданство Российской Федерации

В соответствии с данными Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел России за январь-декабрь 2018 года было поставлено на миграционный учет 17 764 489 иностранных граждан [25].

Удельная доля иностранных граждан, а также лиц без гражданства стремится приобрести гражданство Российской Федерации, которое гарантирует им беспрепятственное нахождение на территории страны, дополнительные права и возможность приобретения гражданства членам их семей.

Действительно, законодательство Российской Федерации устанавливает ряд ограничений для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые затрудняют их пребывание на территории России, а также сопряжены с некоторыми финансовыми расходами.

Например, в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане имеют право на свободу передвижения в личных или деловых целях в пределах Российской Федерации, однако не иначе как на основании документов, выданных или оформленных в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом [47]. Кроме того, иностранные граждане не имеют права посещать территории, организации и объекты, для въезда на которые требуется специальное разрешение. К таким территориям, в соответствии с Перечнем территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение, в частности, относятся территории закрытых административно-территориальных образований (гор. Краснознаменск Московской области, гор. Лесной Свердловской области и др.), территории с регламентированным посещением для иностранных граждан (Свердловская область - часть территории западнее железной дороги Нижний Тагил - Ивдель, ограниченная с севера р. Ивдель, с юга линией Кушва - Серебрянка (за исключением

железной дороги и названных населенных пунктов) и др.), территории, на которых введено чрезвычайное или военное положение [31].

Кроме того, иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, однако, с учетом ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Иностраный гражданин, в соответствии со ст. 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» имеет право осуществлять трудовую деятельность в России только при наличии патента или разрешения на работу. Исключениями из общего правила являются постоянное или временное проживание на территории Российской Федерации, осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами, являющимися студентами профессиональных образовательных организаций в Российской Федерации и образовательных организаций высшего образования, выполняющие работы (оказывающие услуги) в течение каникул.

Кроме того, имеются и другие правовые ограничения в отношении иностранных граждан, а также постоянная угроза назначения им административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации за совершения ряда административных правонарушений, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влекущего запрет на въезд на территорию Российской Федерации в течение определенного количества лет, а также угроза принятия решения о неразрешении въезда иностранному гражданину на территорию Российской Федерации в связи с привлечением его два или более раза в течение трех лет к административной ответственности за любые административные правонарушения. При таких условиях иностранный гражданин может лишиться возможности приобрести гражданство

Российской Федерации на длительный срок даже за малейшие правонарушения, в том числе в области дорожного движения. Именно по этим причинам иностранные граждане в Российской Федерации стремятся приобрести гражданство. Кроме того, наличие гражданства позволяет получить дополнительные льготы от государства.

Кроме того, законодательство Российской Федерации позволяет приобретать гражданство иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, признанными носителями русского языка. При этом данные граждане:

- обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

- имеют законный источник средств к существованию;

Решение о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка принимает соответствующая комиссия.

Также ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» позволяет принимать в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства без обязательного условия проживания на территории Российской Федерации, законного источника средств к существованию, отказа от имеющегося гражданства иного государства, подтверждения уровня владения русским языком, которые являются ветеранами Великой Отечественной войны, имеющие гражданство бывшего Союза Советских Социалистических Республик и проживающие на территории России.

Упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации предусмотрен для детей и недееспособных лиц, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в случае если:

- ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, - по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства Российской Федерации.

Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации;

- ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Российской Федерации, - по заявлению этого родителя;

- ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее - Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»), - по заявлению опекуна или попечителя;

- ребенок, помещенный под надзор в российскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, - по заявлению руководителя российской организации, в которую помещен ребенок;

- недееспособное лицо, помещенное под надзор в российскую образовательную организацию, медицинскую организацию, организацию, оказывающую социальные услуги, или иную российскую организацию, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 11 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», - по заявлению руководителя российской организации, в которую помещено недееспособное лицо.

Кроме того, упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации предусмотрен для участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей. Данный порядок регламентирован Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 [42].

Процедура приобретения гражданства Российской Федерации путем натурализации весьма сложная, в связи с множественностью его этапов.

В соответствии с п. «а» ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства,

желающие приобрести гражданство Российской Федерации, обязаны прожить на территории России со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно. При этом срок проживания считается непрерывным если иностранный гражданин выезжал за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года. Вместе с тем, срок проживания на территории Российской Федерации, как условие приобретения гражданства, снижается до одного года при наличии хотя бы одного из следующего оснований:

- наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

- предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;

- признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом.

Порядок выдачи иностранным гражданам вида на жительство установлен Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации [32].

В то же время, согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: «Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года». Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан. Вместе с тем, в соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», без учета квоты разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину:

- родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР или родившемуся на территории Российской Федерации;
- признанному нетрудоспособным и имеющему дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации;
- имеющему хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации;
- состоящему в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации, - в субъекте Российской Федерации, в котором расположено место жительства гражданина Российской Федерации, являющегося его супругом (супругой);
- осуществившему инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации;
- поступившему на военную службу, на срок его военной службы;
- являющемуся участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам его семьи, переселяющимся совместно с ним в Российскую Федерацию;
- имеющему ребенка, состоящего в гражданстве Российской Федерации;
- имеющему сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, состоящих в гражданстве Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными либо ограниченными в дееспособности;
- не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном,

попечителем) - иностранным гражданином, указанным в подпунктах 1 - 6.3 настоящего пункта;

- не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему разрешение на временное проживание по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) - гражданина Российской Федерации;

- достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) - иностранным гражданином, указанным в подпунктах 1 - 6.3 настоящего пункта;

- достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное проживание по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) - гражданина Российской Федерации;

- в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

Таким образом, иностранному гражданину, желающему приобрести гражданство Российской Федерации, в соответствии с действующим законодательством, необходимо пройти следующие этапы:

- получение квоты для приобретения в будущем разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации;

- получение разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации;

- получение вида на жительство на территории Российской Федерации;

- получение гражданства Российской Федерации.

Вместе с тем, законодательство Российской Федерации позволяет отдельным категориям лиц при наличии установленных условий приобретать гражданство без прохождения отдельных этапов.

После прохождения всех необходимых этапов иностранный гражданин подает заявление о приобретении гражданства в ответственный орган государственной власти, который, после осуществления всех проверочных мероприятий, направляет дело иностранного гражданина в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации. Окончательное решение о приеме иностранного гражданина в гражданство Российской Федерации принимает Президент Российской Федерации, которое оформляется соответствующим Указом [33].

В соответствии с законодательством Российской Федерации от присяги освобождаются только лица:

- не достигшие возраста восемнадцати лет;
- признанные недееспособными или ограниченные в дееспособности вступившим в законную силу решением суда;
- неспособные вследствие ограниченных возможностей здоровья прочитать или произнести текст Присяги и (или) собственноручно его подписать;
- иные лица в соответствии с решениями Президента Российской Федерации.

Порядок принесения Присяги гражданина Российской Федерации регулируется Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. № 549 «О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации» [41]. В соответствии с данным нормативным правовым актом принесение Присяги может осуществляться в помещениях территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, а также в исторических местах, местах боевой и трудовой славы, у братских могил воинов, павших в боях за свободу и независимость Российского государства перед флагом Российской Федерации. Лицо, принимающее Присягу, зачитывает вслух текст Присяги, после чего собственноручно проставляет в

соответствующей графе бланка свои фамилию, имя и отчество, дату принесения Присяги и подпись.

Таким образом, в Российской Федерации установлен порядок приема в гражданство. Прием в гражданство Российской Федерации может быть осуществлен как в общем, так и упрощенном порядке. Основания для приобретения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке установлены законом.

2.4 Прекращение гражданства Российской Федерации

Несмотря на отсутствие в законодательстве Российской Федерации процедуры лишения гражданства, гражданство России может быть прекращено.

Действующее законодательство разделяет два основания для прекращения гражданства:

- выход из гражданства Российской Федерации;
- иные основания, предусмотренные законодательством.

Выход из гражданства Российской Федерации может быть только добровольным. Процедура выхода из гражданства начинается с подачи гражданином заявления в Министерство внутренних дел. Также, как и при приеме в гражданство, есть общий и упрощенный порядок выхода из гражданства. Рассчитывать на упрощенный порядок выхода из гражданства имеют две категории граждан:

- граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории другого государства;
- гражданин Российской Федерации – ребенок, один из родителей которого является иностранным гражданином.

По общему правилу любой гражданин Российской Федерации вправе осуществить выход из гражданства России. Вместе с тем, закон ограничил такое право для следующих лиц:

- граждане Российской Федерации, имеющих неисполненные обязательства перед Российской Федерацией (например, неуплата налогов);
- граждане Российской Федерации, признанные виновными в совершении преступления или привлеченные к участию в уголовном деле в качестве обвиняемых;
- граждане Российской Федерации, которые не имеют гражданства другого государства, либо доказательств, подтверждающих его приобретение в ближайшее время после выхода из гражданства Российской Федерации.

Гражданство гражданина Российской Федерации может быть прекращено также в случае отмены решения о приобретении гражданства Российской Федерации. Данную процедуру не следует путать с лишением гражданина его гражданства в связи с совершением преступления.

Законом предусмотрены следующие основания для принятия вышеуказанного решения:

- гражданин приобрел гражданство на основании подложных документов;
- гражданин приобрел гражданство на основании заведомо ложных сведений;
- гражданин приобрел гражданство, но отказался от принесения присяги;
- гражданин приобрел гражданство, но не имел намерения нести обязанности, установленные законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации, а целью приобретения гражданства Российской Федерации являлось осуществление деятельности, представляющей угрозу основам конституционного строя Российской Федерации.

Отменить решение о предоставлении гражданства Российской Федерации вправе либо Президент Российской Федерации, либо Министерство внутренних дел России.

Для принятия решения об отмене предоставленного ранее гражданства Российской Федерации заинтересованному органу государственной власти

необходимо обратиться в суд с заявлением об установлении факта, имеющего юридическое значение, т. е. в порядке особого производства гражданства процесса. Таким фактом может быть:

- установление факта предоставления подложных документов для приобретения гражданства;
- установление факта предоставления заведомо ложных сведений для приобретения гражданства;
- установление факта предоставления заведомо ложных сведений относительно намерения нести обязанности, установленные законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации.

В последнем случае, не требуется установления юридического факта через суд, если имеется вступивший в законную силу приговор суда о совершении данным гражданином преступления террористической или экстремистской направленности.

Лицо, в отношении которого принято решение о прекращении гражданства, перестает считаться гражданином Российской Федерации со дня принятия данного решения.

В соответствии с действующим законодательством, прекращение гражданства супруга или родителя не влечет одновременно прекращения гражданства другого супруга или детей.

В случае принятия решения об отмене, ранее предоставленного гражданину Российской Федерации гражданства, он вправе подать административное исковое заявление в суд с требованием признать данное решение органа государственной власти незаконным.

Как указывалось ранее, в отличие от законодательства других стран, Российская Федерация отказалась от права лишать гражданства неугодных власти лиц, либо в связи с совершением ими преступлений. Более того, Российская Федерация принимает все меры для экстрадиции граждан Российской Федерации, совершивших преступления, установленные

отечественным уголовным законодательством, и скрывающихся на территории других стран.

Административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, а также депортация и реадмиссия не могут применяться к гражданам России.

Вместе с тем, единственным исключением является совершение преступлений террористической или экстремисткой направленности лицом, приобретшим гражданство Российской Федерации не по рождению. После прекращения его гражданства он возвращается к своему первоначальному правовому статусу (иностранец или лицо без гражданства) и может быть депортирован (выдворен) с территории Российской Федерации.

Таким образом, законодательство Российской Федерации содержит правовой механизм прекращения гражданства. Гражданство может быть прекращено в результате выхода гражданина из гражданства Российской Федерации или в случае отмены решения о приобретении гражданства. В последнем случае необходимо установить один из следующих фактов: предоставление гражданином подложных документов для приобретения гражданства; предоставление гражданином заведомо ложных сведений для приобретения гражданства; предоставление гражданином заведомо ложных сведений относительно намерения нести обязанности, установленные законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации. В случае несогласия с указанным решением, гражданин вправе подать административное исковое заявление в суд о признании его незаконным.

Глава 3 Проблемы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации

Законодательство о гражданстве в Российской Федерации в последнее время подверглось серьезным изменениям. Исключение обязанности иностранного гражданина отказываться от гражданства другого государства при приеме в гражданство Российской Федерации, включение новых оснований для упрощенной процедуры приема в гражданство. Нововведения в законодательстве свидетельствуют о стремлении власти к увеличению миграционного потока, а также упрощению процедуры приобретения гражданства в России.

Вместе с тем, до настоящего времени в научной доктрине подчеркивается, а материалами судебной практики подтверждается, наличие проблем при приобретении и прекращении гражданства Российской Федерации. В данном случае примечательно мнение М.В. Донской, что «проблемы гражданства России свидетельствуют о реальном обретении Россией суверенитета» [11, с. 77].

В связи с этим, исследование и решение проблем приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации остается актуальной и значимой задачей, как с теоретической, так и практической точки зрения.

Распад советского государства стал причиной многочисленных проблем, связанных с неопределенностью правового статуса большого количества людей. Многие представители российского народа, культурно более близким к Российской Федерации, чем к странам бывшего советского пространства, на территории которого они проживали, оказались гражданами других стран. «Тревожная демографическая ситуация, сохранение ценностей русской культуры обеспечивает актуальность данной проблемы» [10, с. 68].

Выделяются различные причины желание данной категории лиц в Российскую Федерацию. Для кого-то такой причиной является желание воссоединиться с членами семьи, для других культурная близость к России, а

кто-то подвергается дискриминации по национальным, религиозным или языковым признакам, как, например, при ситуации, возникшей по отношению к русскоговорящему населению на территории Республики Украина [28, с. 314].

Для решения указанной проблемы Правительством Российской Федерации было принято решение о создании правовых условий для добровольного переселения соотечественников, которые на данный момент проживают за пределами России [28].

Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»: «соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства» [46].

В связи с этим, следует отметить, что законодатель предоставил значительному числу лиц возможность получить статус соотечественника, что будет являться основанием для упрощенного порядка приема в гражданства Российской Федерации. Тем самым, следует отметить не только стремление власти Российской Федерации увеличить миграционный поток, но и обеспечить возможность переселения соотечественников в Россию.

Несмотря на положительные тенденции в развитии данного правового механизма приема, следует отметить наличие в нем некоторых проблем. Ключевой проблемой является отсутствие ясных, определенных законом, критериев духовной и культурной связи лиц с Российской Федерацией. Законодатель частично постарался устранить данную дилемму, указав на языковое, культурное и кровное родство, как показатели человека, являющегося соотечественником, но, вместе с тем, на практике возникают определенные трудности с установлением таких оснований.

Существует множество правовых проблем при приеме в гражданство иностранных граждан и лиц без гражданства. А. М. Тесленко верно отмечает, что «дискриминационные положения в отношении иностранных граждан, касающиеся национальности, вероисповедания, профессии из современного российского законодательства изъяты, но, вместе с тем, в нем еще содержится ряд серьезных ограничительных положений» [39, с. 355].

Значительное число иностранных граждан, пребывающих в Российскую Федерацию с целью получения профессионального образования в высших учебных заведениях, желают в дальнейшем получить гражданство России. В связи с профессиональным образовательным уклоном данных претендентов на получение гражданства Российской Федерации, законодателю следует максимально упростить процедуру приема в гражданство для данной категории лиц.

Частично данную ситуацию законодатель постарался исправить в последние несколько лет, предоставив иностранным гражданам, получившим высшее образование в России, возможность принять гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, а также отменив требование об отказе от уже имеющегося гражданства другого государства. Вместе с тем, остается еще ряд проблем.

Несмотря на знание иностранными студентами языка, при поступлении в российское высшее учебное заведение, где образование ведется на русском языке, они обязаны сдать экзамен, подтверждающий их знание официального

языка России. Однако, требования законодательства на данный момент сформулированы так, что данной категории иностранных граждан требуется вторично подтверждать знание русского языка при приеме в гражданство Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством лицо, желающее приобрести российское гражданство, представляет документ, подтверждающий его владение русским языком на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды. Владение русским языком на указанном уровне подтверждается одним из следующих документов:

- документом установленного образца (его дубликатом), подтверждающим получение образования (не ниже основного общего образования) на территории государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 г., либо документом об образовании (его дубликатом) или документом об образовании и о квалификации установленного образца (его дубликатом), подтверждающими получение образования на территории Российской Федерации после 1 сентября 1991 г.;

- сертификатом о прохождении государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку (в объеме не ниже базового уровня владения русским языком), выданным на территории Российской Федерации или за рубежом организацией, осуществляющей образовательную деятельность (далее - образовательная организация), которая включена в определяемый Министерством науки и высшего образования Российской Федерации перечень образовательных организаций, проводящих государственное тестирование по русскому языку как иностранному языку.

Порядок и критерии включения в указанный перечень образовательных организаций, проводящих государственное тестирование по русскому языку как иностранному языку, форма и порядок проведения такого тестирования, уровни владения русским языком как иностранным языком и требования к ним, форма, порядок выдачи сертификата о прохождении

государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку и технические требования к сертификату утверждаются Министерством науки и высшего образования Российской Федерации;

- документом об образовании, выданным на территории иностранного государства, в котором русский язык является одним из государственных языков (для граждан этого государства).

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: «в образовательных организациях образовательная деятельность осуществляется на государственном языке Российской Федерации, если настоящей статьей не установлено иное. Преподавание и изучение государственного языка Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами» [48].

Согласно ч. 1 ст. 68 Конституции Российской Федерации: «государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык».

Исходя из этого, следует прийти к выводу, что иностранные студенты, обучающиеся в российских высших учебных заведениях, знают русский язык, т. к. без данного условия они бы не были приняты в образовательное учреждение. Данный вывод подтверждается также материалами судебной практики.

Гражданин Республики Таджикистан Мирзоев направил в Автозаводский районный суд гор. Тольятти Самарской области жалобу на постановление по делу об административном правонарушении, не вступившее в законную силу, в связи с тем, что не был согласен с фактом привлечения его к административной ответственности.

Вместе с жалобой иностранный гражданин направил в суд ходатайство о восстановлении процессуального срока для ее подачи. Среди доводов,

указанных в данном ходатайстве, иностранный гражданин указал на незнание им русского языка, в связи с чем у него отсутствовала возможность осознать текст протокола об административном правонарушении и постановления по делу об административном правонарушении, порядок и срок подачи жалобы. Иностранец указал, что не осознал, что подписал факт получения оспариваемого постановления на руки, хотя фактически ничего не получал.

Суд, выслушав доводы заявителя жалобы, а также его защитника, пришел к выводу о необходимости отказать в удовлетворении заявленного ходатайства о восстановлении процессуального срока, т. к. иностранный гражданин на момент совершения административного правонарушения, а также проведения процедуры привлечения его к административной ответственности проходил обучение в Тольяттинском государственном университете, в котором обучение ведется на русском языке, при приеме сдается экзамен на знание русского языка. В связи с этим, суд не может усомниться во владении русским языком в той степени, которая необходима для понимания смысла и значения процессуальных действий [23].

Решением Самарского областного суда от 14. 06. 2018 г. по делу № 21-765/2018 определение суда первой инстанции оставлено без изменений, жалоба иностранного гражданина Мирзоева без удовлетворения. Областной суд также сослался на прохождение обучения иностранным гражданином в высшем учебном заведении, как на факт, подтверждающий знание русского языка [37].

В соответствии с п. «в» ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица имеют законный источник средств к существованию.

Одним из документов, подтверждающим у иностранного гражданина или лица без гражданства законного источника дохода в Российской

Федерации, является выписка с банковского счета. Вместе с тем, в практике иностранные граждане пользуются «особой» услугой посредников при приобретении гражданства, а именно: одалживают определенную сумму денежных средств на несколько часов, вносят на банковский счет, получают выписку со счета, после чего возвращают денежные средства займодателю. В связи с этим, такую выписку со счета нельзя признать документом, подтверждающим реальный источник доходов иностранного гражданина. В настоящее время отсутствует должный контроль за действительностью наличия указанной суммы в собственности иностранного гражданина.

Для решения данной проблемы следует поставить вопрос о внесении изменений в п. «в» ч. 1 ст. 13 Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» или применение иного истолкования данной нормы права в практике ее применения, в соответствии с которым подтверждать законный источник существования для иностранного гражданина должны документы, из которых следует постоянный характер их дохода.

Другая проблема касается процедуры прекращения гражданства. Как было указано ранее, гражданство гражданина Российской Федерации может быть прекращено в случае, если его получение связано с предоставлением им подложных документов или заведомо ложных сведений. Вместе с тем, на практике часто возникают случаи, когда граждан Российской Федерации, ранее вступивших в гражданство, лишают его на основании малозначительных неточностей в заявлении на приобретение гражданства, которые существенно не влияют на правовое положение гражданина.

В качестве примера можно привести решение Октябрьского районного суда гор. Самары от 28. 05. 2018 г. по делу № 2-1858/2018 [36]. Главное управление Министерства внутренних дел России по Самарской области обратилось в Октябрьский районный суд гор. Самара с заявлением об установлении факта, имеющего юридическое значение, в котором просило установить факт предоставления гражданином Алиевым заведомо ложных

сведений при подаче заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

В обоснование своих требований Главное управлением Министерства внутренних дел России по Самарской области указало, что у гражданина Алиева имеется сын, что подтверждается приложенными к заявлению документами. Вместе с тем, в направленном заявлении о приеме в гражданство Российской Федерации гражданин Алиев не указал наличие у него сына, что не соответствует действительности.

Представить свои возражения относительно заявленных требований Главным управлением Министерства внутренних дел России по Самарской области гражданин Алиев не имел возможности, т. к. о судебном заседании не знал, в суд не явился.

Суд заявленные требования Главного управления Министерства внутренних дел России по Самарской области удовлетворил в полном объеме. В мотивированной части решения суд указал, что, действительно, из представленных документов следует наличие родственных отношений между гражданином Алиевым и его сыном. Несмотря на то, что гражданин Алиев не мог не знать о наличии у него сына, а указание всех ближайших родственников в заявлении о приеме в гражданство является одним из обязательных условий, то суд приходит к выводу об обоснованности заявленных Главным управлением Министерства внутренних дел России по Самарской области требований. В связи с этим, суд решил признать факт предоставления заведомо ложных сведений гражданином Алиевым при подаче заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

В дальнейшем, данное решение суда послужило основанием для принятия в отношении гражданина Алиева решения о прекращении гражданства Российской Федерации. Обжаловать указанное решение в суд вышестоящей инстанции гражданин Алиев не смог, т. к. срок для его обжалования истек.

Данная ситуация не единственная в своем роде. Часто указанная категория граждан не знает о проводимом в отношении них судебном процессе, который в последующем служит основанием для прекращения их гражданства. Дальнейшее восстановление процессуальных сроков затруднительно.

Решений указанной проблемы может быть несколько. В процессуальной плоскости можно изменить ч. 2 ст. 263 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, включив в него обязательность присутствия в судебном заседании заинтересованного лица – гражданина Российской Федерации, в отношении которого подано заявление об установлении факта нарушения им правил приобретения гражданства. При таких условиях граждане Российской Федерации не будут лишены возможности лично представить доказательства отсутствия с их стороны вышеуказанных нарушений.

Другим способом решения данной проблемы будет изменение законодательства или судебной практики. Как отмечалось ранее в работе, часто решения об установлении факта предоставления заведомо ложных сведений, принимаются в связи с незначительными описками претендентов на прием в гражданство России. В частности, в вышеуказанном примере гражданин Алиев мог забыть указать своего сына при перечислении родственников в заявлении о приеме в гражданство Российской Федерации.

Вместе с тем отсутствие сведений о его сыне никак не могло повлиять на решение о предоставлении или непредставлении ему гражданства Российской Федерации. Другая ситуация возникла бы, если гражданин Алиев указал наличие у него сына – гражданина Российской Федерации, в связи с чем рассчитывал на прием в гражданство России в упрощенном порядке. Однако, в представленном примере ситуация абсолютно иная. Действия гражданина Алиева не могли повлиять на предоставление ему льготного порядка приобретения гражданства либо иным образом нарушить интересы Российской Федерации.

Для решения данной проблемы можно изменить действующее законодательство, в частности, ст. 22 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», включив в нее указание на невозможность принятия решения об отмене приобретения гражданства Российской Федерации по основанию предоставления заведомо ложных сведений. Основанием для такого нововведения служит необходимость проведения проверки предоставленных документов и информации иностранным гражданином в момент подачи заявления. Если Министерство внутренних дел Российской Федерации проводит проверку в отношении представленных документов и информации, то оно должно именно на данном этапе принимать решение о предоставлении или не предоставлении гражданства Российской Федерации.

Вместе с тем, указанные изменения в законодательство имеют ряд недостатков. Остается вопрос, как поступать органам государственной власти в том случае, если сведения о подложности представленных документов либо недостоверности информации поступили позже принятого решения о предоставлении гражданства. Предложенные изменения лишают возможности прекратить гражданство данной категории граждан.

Поэтому, может быть и иное решение данной проблемы, а именно, путем изменения судебной практики. Для этого Пленуму Верховного Суда Российской Федерации необходимо дать рекомендации по разрешению судами общей юрисдикции категории дел по установлению факта предоставления заведомо ложных сведений претендентом на прием в гражданство Российской Федерации. В данных рекомендациях Верховный Суд Российской Федерации должен указать, что принятие положительного решения по данной категории дел возможно только в том случае, если заявитель доказал, что представленные иностранным гражданином заведомо ложных сведений существенно повлияли на предоставление ему льготного порядка приобретения гражданства либо иным образом нарушили интересы Российской Федерации.

Кроме того, вышеуказанное требование можно перенести на органы государственной власти, уполномоченные принимать решение об отмене предоставленного ранее иностранному гражданину гражданства Российской Федерации. В этом случае, несмотря на наличие положительного решения суда, Президенту Российской Федерации или Министерству внутренних дел будет необходимо указывать в решении об отмене предоставленного ранее иностранному гражданину гражданства Российской Федерации каким образом заведомо ложные сведения существенно повлияли на предоставление ему льготного порядка приобретения гражданства либо иным образом нарушили интересы Российской Федерации. Если данная причина не будет обоснована, то гражданин будет иметь право обжаловать его в порядке административного судопроизводства.

Еще одной проблемой, связанной с приобретением гражданства, является неправильное оформление Министерством внутренних дел заключения об установлении личности, что существенно затрудняет иностранному гражданину или лицу без гражданства приобрести гражданство Российской Федерации.

Так, решением Октябрьского районного суда гор. Самары от 09. 01. 2020 г. по административному делу № 2а-333/2020 административному истцу Айлазяну было отказано в удовлетворении административных исковых требований в признании незаконным бездействие Главного управления Министерства внутренних дел России по Самарской области в части признания его лицом без гражданства [35]. В обоснование своих требований Айлазян указал, что на данный момент находится в Центре временного содержания иностранных граждан в гор. Тольятти в связи с назначенным ему судом административным наказанием. Вместе с тем осуществить административное выдворение его за пределы Российской Федерации невозможно, т. к. он не является гражданином Республики Армения, как считает административный ответчик. На данный момент он желает освободиться из места ограничения свободы и начать процедуру

приобретения гражданства Российской Федерации как лицо без гражданства. Однако, в заключении об установлении его личности, которое является официальным и единственным документом, удостоверяющим его личность, Главное управление Министерства внутренних дел России по Самарской области не указало его гражданскую принадлежность.

Суд заявленные административные иски не удовлетворил, обосновывая свою позицию тем, что действующее законодательство не содержит обязанности четко указывать в заключении об установлении личности гражданскую принадлежность человека, либо его статус лица без гражданства.

С выводами суда трудно согласиться, т. к. заключение об установлении личности, как документ удостоверяющий личность человека, а также документ, который необходим для приобретения гражданства Российской Федерации, должен содержать данные сведения. В противном случае остается неясным в каком статусе на территории России находится данное лицо. Кроме того, данный человек будет лишен возможности обратиться с заявлением о приобретении гражданства Российской Федерации, т. к. его гражданский статус неизвестен.

Решением данной проблемы может являться изменение действующего законодательства в части установления обязательных требований к заключению об установлении личности. Одним из таких требований должно являться необходимость указания на принадлежность человека к гражданству какой-либо страны или его статус лица без гражданства. Например, изложить п. 12 ст. 10.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в следующей редакции: «если по результатам проведенных проверок, опроса свидетелей и опознания подтвердится достоверность персональных данных иностранного гражданина, указанных им, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел составляется заключение об

установлении личности иностранного гражданина, которое подписывается руководителем территориального органа.

Подлинники документов, представленных иностранным гражданином в целях проведения процедуры установления личности, возвращаются иностранному гражданину. Копия заключения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел об установлении личности иностранного гражданина вручается данному иностранному гражданину по его просьбе. Заключение должно содержать сведения о гражданстве либо об отсутствии гражданства иностранного гражданина или лица без гражданства».

Таким образом, порядок приобретения и прекращения гражданства в Российской Федерации имеет ряд проблем. Нами были выявлены следующие: отсутствие ясных, определенных законом, критериев духовной и культурной связи лиц с Российской Федерацией, непризнание факта обучения иностранного студента в российском высшем учебном заведении как основания для отсутствия необходимости повторно сдавать экзамен на владение русским языком, отсутствие должного контроля за подтверждением иностранным гражданином или лицом без гражданства своего дохода, прекращение гражданства Российской Федерации в связи с ошибками в заполнении заявления о приеме в гражданство, отсутствие указания в заключении об установлении личности принадлежности к гражданству другого государства или на наличие статуса лица без гражданства. Выявленные проблемы предлагается исправить изменением действующего законодательства Российской Федерации или правоприменительной практики

Заключение

Таким образом, нами была изучена тема «Гражданство Российской Федерации: конституционно-правовая теория и практика».

В первом параграфе первой главы мы определили, что под гражданством Российской Федерации следует понимать устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Гражданство является ключевым элементом правового статуса личности, сутью которого является появление взаимных прав и обязанностей между государством и личностью, а также распространением юрисдикции при привлечении лица к юридической ответственности. Институт гражданства, как правовое явление, возник с древнейших времен, видоизменялся на различных этапах своего развития. Схожим институтом является подданство, который, вместе с тем, при схожих режимах правления может быть идентичным институту гражданства. В настоящее время вопросы гражданства отнесены к компетенции органов федеральной власти, основным нормативным правовым актом является Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ.

Путем сравнительного анализа во втором параграфе первой главы мы установили, что законодательство различных стран в сфере приобретения и прекращения гражданства отличаются друг от друга. Например, в таких странах, как Великобритания и Республика Узбекистан предусмотрена двухуровневая система гражданства. В Китайской Народной Республике и Республике Узбекистан отсутствует возможность иметь одновременно гражданство другой страны. Кроме того, среди оснований для прекращения гражданства (подданства) в законодательстве ряда стран имеется процедура лишения гражданства, что не характерно для Российской Федерации.

В первом параграфе второй главы мы определили, что в Российской Федерации возможно приобретение гражданства как по принципу «крови», так и по принципу «земли». Российская Федерация гарантирует, что ребенок

станет гражданином Российской Федерации, если он родился на ее территории и не станет гражданином другой страны. Кроме того, если гражданин Российской Федерации ранее вышел из гражданства России, то он может вновь его приобрести путем восстановления в гражданстве.

Во втором параграфе второй главы нами было установлено, что в Российской Федерации определен порядок приема в гражданство. Прием в гражданство Российской Федерации может быть осуществлен как в общем, так и упрощенном порядке. Основания для приобретения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке установлены законом.

В третьем параграфе второй главы мы изучили правовой механизм прекращения гражданства. Гражданство может быть прекращено в результате выхода гражданина из гражданства Российской Федерации или в случае отмены решения о приобретении гражданства. В последнем случае необходимо установить один из следующих фактов: предоставление гражданином подложных документов для приобретения гражданства; предоставление гражданином заведомо ложных сведений для приобретения гражданства; предоставление гражданином заведомо ложных сведений относительно намерения нести обязанности, установленные законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации. В случае несогласия с указанным решением, гражданин вправе подать административное исковое заявление в суд о признании его незаконным.

В третьей главе мы исследовали проблемы приобретения и прекращения гражданства в Российской Федерации. Нами были выявлены, в частности, следующие проблемы: отсутствие ясных, определенных законом, критериев духовной и культурной связи лиц с Российской Федерацией, непризнание факта обучения иностранного студента в российском высшем учебном заведении как основания для отсутствия необходимости повторно сдавать экзамен на владение русским языком, отсутствие должного контроля за подтверждением иностранным гражданином или лицом без гражданства

своего дохода, прекращение гражданства Российской Федерации в связи с ошибками в заполнении заявления о приеме в гражданство, отсутствие указания в заключении об установлении личности принадлежности к гражданству другого государства или на наличие статуса лица без гражданства. Выявленные проблемы предлагается исправить изменением действующего законодательства Российской Федерации или правоприменительной практики, в частности, было предложено: включить указание в ст. 22 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» на невозможность принятия решения об отмене приобретения гражданства Российской Федерации по основанию предоставления заведомо ложных сведений; внести изменения в п. «в» ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» или применение иного истолкования данной нормы права в практике ее применения, в соответствии с которым подтверждать законный источник существования для иностранного гражданина должны документы, из которых следует постоянный характер их дохода; включить в перечень документов, подтверждающих достаточное знание иностранным гражданином или лицом без гражданства русского языка – документ, подтверждающий факт поступления в высшее учебное заведение на территории Российской Федерации, в котором образование ведется на русском языке; определение в Федеральном законе «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» ясных, определенных законом, критериев духовной и культурной связи лиц с Российской Федерацией; изложить п. 12 ст. 10.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в следующей редакции: «если по результатам проведенных проверок, опроса свидетелей и опознания подтвердится достоверность персональных данных иностранного гражданина, указанных им, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел составляется заключение об установлении личности иностранного

гражданина, которое подписывается руководителем территориального органа. Подлинники документов, представленных иностранным гражданином в целях проведения процедуры установления личности, возвращаются иностранному гражданину. Копия заключения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел об установлении личности иностранного гражданина вручается данному иностранному гражданину по его просьбе. Заключение должно содержать сведения о гражданстве либо об отсутствии гражданства иностранного гражданина или лица без гражданства».

Тема приобретения гражданства в Российской Федерации весьма многогранна и никогда не перестает быть актуальной. Законодатель должен руководствоваться не только интересами Российской Федерации, при изменении действующего порядка приобретения и прекращения гражданства, но и учитывать права лиц, в отношении которых производится данный порядок. Выявленные в ходе настоящей работы проблемы требуют решения, в соответствии с предлагаемыми рекомендациями к их исправлению.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. 5-е изд., перераб. и доп / С.А. Авакьян. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. 544 с.
2. Аверин М.Б. Теория и история государства и права: учебное пособие / М.Б. Аверин. – М., Саратов: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2016. – 300 с.
3. Багдасарова Э.В. Понятие и общая характеристика основных прав человека / Э.В. Багдасарова // Молодой ученый. – 2018. – № 26 (212). – С. 105-107.
4. Балаян Э.Ю. Современные конституционно-правовые аспекты проблем института гражданства в Российской Федерации / Э.Ю. Балаян // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. – 2017. – №. 3 (3). – С. 65-71.
5. Безруков А.В. Конституционное право России: учебное пособие / А.В. Безруков. – Саратов: Вузовское образование, 2016. – 267 с.
6. Братановский С.Н. Конституционное право: учебник / С.Н. Братановский. – Саратов: Электронно-библиотечная система IPRbooks, 2019. – 705 с.
7. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности / Н.В. Витрук. – М.: Норма, 2008. – 448 с.
8. Витченко А.М. Теоретические проблемы исследования государственной власти / А.М. Витченко. – Саратов: Изд-во Саратовского университета, 1982. – 433 с.
9. Власова Н.В., Грачева С.А., Мещерякова М.А. и др. Правовое пространство и человек: монография (отв. ред. Ю.А. Тихомиров, Е.В. Пуляева, Н.И. Хлуденева) / Н.В. Власова, С.А. Грачева, М.А. Мещерякова. – М.: «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ», 2013. – 765 с.

10. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 10.12.1998.
11. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: учеб. Пособие / Л.Д. Воеводин. – М.: Норма, 2017. – 304 с.
12. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ // Российская газета. – 238-239. – 08.12.1994.
13. Гришина В.К. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации / В.К. Гришина // Международный журнал гуманитарных и естественных наук – 2020. – №. 6-3. – С. 62-65.
14. Давудова Д. К. Актуальные проблемы института гражданства в Российской Федерации / Д.К. Даудова // Актуальные вопросы юридических наук: материалы междунар. науч. конф. Челябинск: Два комсомольца. – 2012. – С. 16 - 18.
15. Должиков А.В. Рукописи не горят: неписанные права в конституционном правосудии / А.В. Должиков // Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 1. – С. 120 - 137.
16. Закон о гражданстве СССР 1938 года [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1918.htm> (дата обращения 01.02.2021).
17. Кальгина А.А. Об институте уполномоченного по правам человека в Российской Федерации / А.А. Кальгина // Вестник экономической безопасности. – 2019. – № 3. – С. 62-64.
18. Карпов В.А. Конституционное закрепление системы прав и свобод человека и гражданина в России / В.А. Карпов // Евразийский союз ученых. – 2015. – № 8 (17). – С. 147-149.
19. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. – М.: Проспект, 2019. – 592 с.
20. Козлова Е.И. Конституционное право России: учебник / О.Е. Кутафин, Е.И. Козлова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2014. – 578 с.

21. Колоткина О.А. Теория государства и права: учебное пособие / О.А. Колоткина, И.Д. Ягофарова. – Екатеринбург: Уральский институт коммерции и права, 2015. – 392 с.
22. Колотова Г.С. Сущность, понятие, виды и система прав и свобод человека / Г.С. Колотова // Научный электронный журнал Меридиан. – 2020. – № 11. – С. 156-158.
23. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации, 04.06.2021 – Режим доступа: URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.06.2021).
24. Курскова Г.Ю. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации и их защита / Г.Ю. Курскова // Вестник Московского университета МВД России. – 2009. – №2. – С. 95-98.
25. Малько А. В. Субъективное право и законный интерес / А.В. Малько // Правоведение. – 2018. – № 4. – С. 58–70.
26. Малько А.В., Матузов Н.И. Теория государства и права. Учебник / А.В. Малько, Н.И. Матузов. – М.: 2018. – 529 с.
27. Маркина Е.А., Смоленский М. Б., Ключкина Л. Ю. Конституционное право России / Е. Маркина, М.Б. Смоленский, Л.Ю. Ключкина. – М.: КноРус, 2020. – 232 с.
28. Матузов Н И. Теория государства и права: учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. 5-е изд. – Москва: Дело, 2018. – 525 с.
29. Международный пакт о гражданских и политических правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.

30. Мельникова О.В. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации и его обеспечение / О.В. Мельникова // Молодой ученый. – 2019. – № 47 (285). – С. 331-334.

31. Михайлов В.В. Социальные ограничения: структура и механика подавления человека / В.В. Михайлов. – М.: Издательство ЛКИ. 2011. – 339 с.

32. Определение Конституционного Суда РФ от 25.02.2013 № 233-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы закрытого акционерного общества «Арал плюс» на нарушение конституционных прав и свобод положениями Закона Московской области «О квотировании рабочих мест» [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: consultant.ru (дата обращения 01.04.2021).

33. Петренко Н.И. Некоторые аспекты института гражданства В Российской Федерации / Н.И. Петренко // Марийский юридический вестник. – 2017. – В. 1. – №. 2 (21). – С. 75-78.

34. Попов М.Ю. Гражданство как элемент социально-политической основы конституционного государства в России / М.Ю. Попов // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2018. – № 1 (44). – С. 40-46.

35. Постановление Конституционного Суда РФ от 03.05.1995 № 4-П №По делу о проверке конституционности статей 220.1 и 220.2 Уголовно - процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В.А. Аветяна» // Вестник Конституционного Суда РФ. – № 2 – 3. – 1995.

36. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 2004 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений части второй статьи 89 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан А.Д. Егорова и Н. В. Чуева» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 30 – ст. 3214.

37. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.02.2002 N 4-П «По делу о проверке конституционности статьи 140 Гражданского процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданки Л.Б. Фишер» // Вестник Конституционного Суда РФ. – № 3. – 2002.

38. Пресняков М.В. Проблема определенности конституционно-правового статуса человека и гражданина в современной России [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: consultant.ru (дата обращения 01.04.2021)
39. Солдатов А.П. Теория государства и права: учебное пособие / А.П. Солдатов, И.Н. Новоставский, Е.А. Шапиро. – Краснодар: Южный институт менеджмента, 2018. – 429 с.
40. Субочев В. В. Законные интересы / под ред. А. В. Малько / В.В. Субочев. – М.: Норма, 2018. – 496 с.
41. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета. – № 100. – 05.06.2002.
42. Шагламджян А.Р. К вопросу о сущности ограничений конституционных прав и свобод человека и гражданина / А.Р. Шагламджян // Государство и право в XXI веке. – 2017. – № 4. – С. 8-11.
43. Эбзеев Б.С. Конституционное право России: учебник для студентов вузов / Б.С. Эбзеев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. – 687 с.
44. Югов А.А. Конституционный статус личности - ядро правовой свободы личности / А.А. Югов // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 5. – С. 2-8.
45. Bosniak L. Persons and citizens in constitutional thought / L. Bosniak // International Journal of Constitutional Law. – 2010. – V.8. – P. 9–29.
46. Porsdam Mann S., Donders Y. Advocating for science progress as a human right / S. Porsdam, Y. Donders // PNAS. – 2018. – 115 (43). – P. 820-823.
47. Rodley N (2014) International Human Rights Law (Oxford Univ Press, London) / N. Rodley. – 2014. – 629 p.
48. Tee L. Guidotti. Scientific freedom and human rights / L. Tee // Archives of Environmental & Occupational Health. – 2018. – V.73. – P. 1-3.
49. The American Testament: for the Institute for Philosophical Research and the Aspen Institute for Humanistic Studies. — New York: Praeger, 1975. – 145 p.