

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовой

(направленность (профиль) /специальность)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Конституционно-правовой статус Совета Безопасности»

Студент

В.А. Экемеева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. экон. наук, доцент Е.Н. Корнеева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Особую роль в системе органов безопасности в России выполняет Совет Безопасности РФ. Стоит отметить, что последний нельзя отнести к числу государственных органов, поскольку он не обладает главным признаком такового, а именно наличием властных полномочий.

Между тем, особенность Совета Безопасности РФ заключается в том, что, согласно Конституции РФ, он формируется главой государства, а его статус определяется федеральным законом. В этой связи комментируемый орган представляет собой консультативный орган при Президенте РФ. Между тем, аналогичную функцию он выполнял еще в советский период исторического становления и развития нашего государства.

Вместе с тем, в настоящее время происходит реформирование системы органов национальной безопасности, в частности схожий статус с Советом Безопасности РФ приобретает Государственный Совет РФ.

Так, цель дипломной работы заключается в проведении комплексного анализа организации и деятельности Совета Безопасности с целью выявления его особенностей как государственного института обеспечения национальной безопасности, а также существующих проблем его развития.

Для реализации данной цели необходимо будет решить следующие задачи:

- проанализировать развитие и становление системы органов обеспечения национальной безопасности России;
- провести сравнительно-правовой анализ правовой регламентации вопросов обеспечения безопасности государства;
- проанализировать теоретический аспект вопросов обеспечения национальной безопасности страны;
- рассмотреть конституционно-правовой аспект функционирования Совета Безопасности РФ по нормам действующего законодательства;

- проанализировать состав Совета Безопасности, его структуру и полномочия органов, входящих в него;
- проанализировать отличия Совета Безопасности РФ от Государственного Совета РФ и иных консультативных органов при Президенте.
- сформулировать проблемы функционирования Совета Безопасности Российской Федерации и пути их преодоления.

Методологическую основу настоящего исследования составят: исторический метод, сравнительно-правовой, формально-юридический метод, логический метод, метод наблюдения.

Теоретическую основу исследования составили труды таких ученых, как: В.Е. Чиркин, Б.А. Струшун, Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин, А.Э. Кочетков, А.Н. Федорова, В.И. Мельников, В.В. Толстых, В.А. Ляхов, Д.А. Абубекерова, М.Н. Алексашина, Э.В. Богмацера, А.А. Ерыгин, А.А. Кокошин, А.Э. Кочетков, В.В. Петров, А.Н. Сквозников, В.В. Толстых, А.А. Ковалев.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1 Теоретические аспекты формирования конституционно-правового статуса и деятельности Совета Безопасности Российской Федерации	10
1.1 Становление и развитие Совета Безопасности Российской Федерации ...	10
1.2 Нормативно-правовые основы деятельности Совета Безопасности Российской Федерации.....	16
Глава 2 Анализ конституционно-правового статуса и деятельности Совета Безопасности Российской Федерации в современных условиях	28
2.1 Анализ структуры Совета Безопасности Российской Федерации	28
2.2 Исследование основных направлений деятельности Совета Безопасности Российской Федерации.....	33
Глава 3 Проблемы организации и деятельности Совета Безопасности Российской Федерации.....	40
3.1 Проблемы организации и деятельности Совета Безопасности РФ в условиях реформирования действующего законодательства	40
3.2 Международно-правовой опыт обеспечения национальной безопасности	48
Заключение	60
Список используемой литературы и используемых источников.....	67

Введение

Особое место в вопросах обеспечения безопасности занимает Совет Безопасности Российской Федерации, который входит в отдельную группу государственных органов, то есть не представляет ни одну из трёх ветвей власти. Предполагается, что названный орган должен состоять из представителей таковых, тем самым олицетворяя их. Между тем, в литературе ведутся дискуссии относительно статуса названного органа. Некоторые исследователи, в числе которых В.В. Толстых, отмечают, что Совет Безопасности стал неким консультативным органом при Президенте [27, с. 8].

При этом согласно Основному закону Президент Российской Федерации в соответствии с конституцией и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Кроме того, глава государства обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов власти [11]. Согласно ст. 15 Федерального закона «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ Президент Российской Федерации является председателем Совета Безопасности [36].

В настоящее время вопросы обеспечения национальной безопасности стоят на повестке дня, государство в этой части находится в условиях реформирования. Так, 31.12.2015 Указом Президента Российской Федерации № 638 была утверждена стратегия национальной безопасности. Суть названного документа, как других подобных и принятых ранее заключается в определении приоритетов национальной политики, а также перечня возможных угроз и мероприятий, направленных на их предотвращение. Кроме того, в стратегии определены такие понятия как «национальная безопасность», «национальные интересы Российской Федерации», «стратегические национальные приоритеты».

Стратегия закрепляет: «национальная безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации» [1, с. 41-42].

В условиях нарастающих процессов международной интеграции и консолидации и одновременно с этим, напряжений в отношениях нашего государства с «Западным миром», «антироссийских настроений», особую актуальность приобретает функционирование таких органов как Совет Безопасности РФ. Так, ещё Александр III справедливо подмечал, что «у России есть только два союзника: её армия и флот» [2].

Очевидно, что в числе приоритетных направлений политики каждого государства является обеспечение национальной безопасности. Без целостности страны, мира и спокойствия не могут функционировать иные институты государства. В этой связи страны в лице своих высших государственных органов с особой внимательностью подходят к рассматриваемому вопросу. Кроме этого, обеспечение национальной безопасности связывается с политической и территориальной государственной организацией, в частности формой государства. Так, представляет интерес практика организации взаимодействия центра и регионов по вопросам обеспечения национальной безопасности. По этой же причине и опыт, накопленный в каждом конкретном государстве по обеспечению названных вопросов, является индивидуальным и особенным, что также представляет особый научный интерес.

Кроме прочего, в литературе относительно того, какой источник права является главным, единства мнений не наблюдалось. Одни исследователи исходили из того, что приоритет следует отдать международным договорам (ученые исследующие проблематику международного права), другие

считают - Основному закону страны (представители конституционного права). В то же время поправки в Конституции РФ 2020 года в корне разрешат данную проблему, по той причине, что предполагается окончательно определиться в сторону провозглашения конституционных норм как первостепенных и исключительных. Представляется, что с такого момента Российская Федерация окончательно укрепит свои позиции на международной арене как самостоятельное и независимое государство.

Стоит также отметить, что несмотря на то, что глава государства является главнокомандующим, он нуждается в специалистах в области обороны страны, в частности представляющих Совет Безопасности РФ.

В связи с изложенным, функционирование Совета Безопасности Российской Федерации приобретает новый уровень, что в свою очередь требует тщательного осмысления и доработки вопросов его организации и деятельности.

На сегодняшний момент Совет Безопасности определенно устоялся как орган, эффективно выполнявший поставленные перед ним задачи. Так, особую роль деятельность его сыграла в разрешении конфликта между Грузией и Южной Осетии; в предотвращении конфликта в Крыму; оказании гуманитарной помощи мирному населению Донбасса и т.д. [27, с. 13].

Помимо прочего, в настоящее время нарастает тенденция развития консультативных органов при Президенте РФ. Схожими функциями и статусом обладает Государственный Совет РФ и другие консультативные органы. В литературе высказывается мнение по поводу урегулирования единого статуса таких органов. В этой связи представляется важным отграничение таковых и выявление их особенностей. В то же время Совет Безопасности РФ выступает исключительным органом в данной системе, поскольку на возможность его формирования указано в Конституции РФ, а статус его определяется на основании федерального закона.

Представляется также, что приведенные выше доводы свидетельствуют об актуальности темы дипломной работы «Конституционно-правовой статус Совета Безопасности Российской Федерации».

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения национальной безопасности страны.

Предметом настоящего исследования являются нормы Конституции РФ, федеральных законов, определяющих Совет безопасности в системе органов обеспечения национальной безопасности России.

Цель дипломной работы – провести комплексный анализ организации и деятельности Совета Безопасности с целью выявления его особенностей как государственного института обеспечения национальной безопасности, а также существующих проблем его развития.

Для реализации данной цели необходимо будет решить следующие задачи:

- проанализировать развитие и становление системы органов обеспечения национальной безопасности России;
- провести сравнительно-правовой анализ правовой регламентации вопросов обеспечения безопасности государства;
- проанализировать теоретический аспект вопросов обеспечения национальной безопасности страны;
- рассмотреть конституционно-правовой аспект функционирования Совета Безопасности РФ по нормам действующего законодательства;
- проанализировать состав Совета Безопасности, его структуру и полномочия органов, входящих в него;
- проанализировать отличия Совета Безопасности РФ от Государственного Совета РФ и иных консультативных органов при Президенте.
- сформулировать проблемы функционирования Совета Безопасности Российской Федерации и пути их преодоления.

Методологическую основу настоящего исследования составят: исторический метод, сравнительно-правовой, формально-юридический метод, логический метод, метод наблюдения.

Теоретическую основу исследования составили труды таких ученых, как: В.Е. Чиркин, Б.А. Струшун, Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин, А.Э. Кочетков, А.Н. Федорова, В.И. Мельников, В.В. Толстых, В.А. Ляхов, Д.А. Абубекерова, М.Н. Алексашина, Э.В. Богмацера, А.А. Ерыгин, А.А. Кокошин, А.Э. Кочетков, В.В. Петров, А.Н. Сквозников, В.В. Толстых, А.А. Ковалев.

Нормативную основу исследования составили: Конституция РФ, Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»; Указ Президента РФ от 07.03.2020 № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации»; Указ Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 года № 726 «Об утверждении Положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации»; Положение об Администрации Президента Российской Федерации; Положение о Контрольном управлении Президента Российской Федерации; Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе и другие.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, трёх глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретические аспекты формирования конституционно-правового статуса и деятельности Совета Безопасности Российской Федерации

1.1 Становление и развитие Совета Безопасности Российской Федерации

Исследование того или иного объекта в полной мере невозможно без анализа его становления и развития по результатам которого можно будет высказаться о его особенностях, проблемах и других аспектах.

Представляется очевидным, что вопросы государственной безопасности следует связывать с возникновением государства, то есть первоначальные попытки осмысления рассматриваемого вопроса уходят в древность. Так, в период Древней Руси возникла необходимость в защите земель от враждебно настроенных племён и народов. Изначально по причине постоянных военных столкновений безопасность государства сводилась к существованию дружины. Отмечается также, что в названный период зарождается и разведывательная деятельность, а именно во время походов на Византию [13, с. 102].

В дальнейшем государство предпринимает первые попытки по законодательному закреплению вопросов обеспечения безопасности государства. Изложенное нашло свое отражение в Псковской судной грамоте 1467 года. Представляется, что в названном документе впервые определены преступления против государства.

Определенные положения грамоты получили развитие в Судебнике Ивана III, оформившего, к примеру, запрет взяточничества не только для судей, но и для всех остальных должностных лиц. Более того, «запрещалось не только брать посулы, но и решать дела исходя из своих личных выгод (не только материальной заинтересованности)» [24, с. 79; 12, с. 102].

Вместе с тем, государственный орган, обладающий схожими функциями с ныне действующим Советом Безопасности Российской Федерации, существовал в советский период. Таким органом выступал Совет безопасности СССР, образованный на основании союзного Закона от 26.12.1990 «Об изменениях Конституции (Основного закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления» [6]. Названным актом к имеющимся полномочиям по рассмотрению кандидатуры в состав иных государственных органов, Верховный Совет СССР наделялся полномочиями по принятию или отклонению кандидатуры члена Совета безопасности СССР, а также освобождению лиц от занимаемой должности. Как и ныне действующий Совет Безопасности РФ его прообраз также находился под руководством главы государства, что в частности было установлено вышеуказанным актом. Предусматривалось, что Президент СССР «возглавляет Совет безопасности СССР, на который возлагается выработка рекомендаций по проведению в жизнь общесоюзной политики в области обороны страны, поддержанию ее надежной государственной, экономической и экологической безопасности, преодолению последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, обеспечению стабильности и правового порядка в обществе. Члены Совета безопасности СССР назначались Президентом СССР с учетом мнения Совета Федерации и по согласованию с Верховным Советом СССР» [6].

Вместе с тем, вопросы безопасности СССР выходили за рамки союзного государства, поскольку государство пропагандировало политику коммунизма в других странах, которых причисляло к своим соратникам. К примеру, в ст. 28 Конституции (Основного закона) Союза Советских Социалистических Республик от 07 октября 1977 года [9] устанавливалось, что «СССР неуклонно проводит ленинскую политику мира, выступая за упрочнение безопасности народов и широкое международное сотрудничество. Тем самым законодатель того периода говорил кроме как о

безопасности определенного государства, о безопасности иных стран, «исповедующих» идею коммунизма.

Впервые о Совете безопасности РСФСР говорится в Законе РСФСР от 24 апреля 1991 года «О Президенте РСФСР» [7]. Стоит учитывать, что указанный акт был принят в процессе распада советского государства. В это время также издается Закон о выходе союзных республик из СССР, провозглашается суверенитет РСФСР. В этих условиях, нужно было как можно быстрее определить важнейшие аспекты дальнейшего функционирования страны, в числе которых были полномочия главы государства. По этой причине, в указанном выше акте не могло быть определено руководство Президентом РСФСР таким органом как Совет безопасности именно СССР. В связи с этим в акте заочно говорится о существовании Совета Безопасности РСФСР. Вместе с тем, конституционно-правовой статус последнего был определен лишь впоследствии, путем принятия Закона РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона)». После, норма Закона РСФСР от 24.04.1991 была инкорпорирована в действующую на тот момент конституцию.

Стоит отметить, что законодатель использовал в определении места в государственном строительстве Совета безопасности опыт, накопленный в советский период. В этой связи в литературе приводится цитата председателя Комитета по законодательству Верховного Совета РСФСР С.М. Шахрая, который выступая на IV Съезде народных депутатов РСФСР 21.09.1991 отметил: «Что касается Совета безопасности, здесь в целом или за основу взята концепция союзной Конституции, и Совет безопасности понимается как важный политический, консультативный орган при Президенте, орган, в который должны войти главы политических министерств и ведомств» [15, с. 12].

Далее 19.07.1991 при Президенте РСФСР формируется комиссия, в числе задач которой выступала разработка предложений, определяющая статус, структуру и порядок деятельности Совета Безопасности РСФСР. При

этом последний действует в составе главы государства, вице-президента, секретаря Комиссии, председателя Комитета Верховного Совета безопасности и других органов. Примечательно также, что данная комиссия действовала на основе изданного президентом Б.Н. Ельцином Указа № 9 «О совете безопасности». В то же время, приведенный акт не был обнародован, лишь некоторые положения Указа были опубликованы в «Российской газете» 25.07.1991 [27, с. 9].

Впоследствии правовые основы организации и деятельности Совета безопасности детализируются на законодательном уровне, что связывается с подготовкой проекта закона «О безопасности». Последний определяет такие вопросы как статус, состав и порядок формирования Совета безопасности, его основные задачи и формы деятельности. Кроме того, правовой статус Совета Безопасности дополняется с появлением таких нормативно-правовых актов как: Указ № 547 «Об образовании Совета безопасности Российской Федерации» и «Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, «распоряжение Президента Российской Федерации № 266-рп «О первоочередных мерах по обеспечению деятельности Совета безопасности Российской Федерации. Утверждается «структура Аппарата Совета Безопасности, который в соответствии с Положением вошел в состав Администрации Президента» [27, с. 9].

Согласно положениям Закона «О безопасности» СБ признавался конституционным органом, который осуществляет подготовку решений Президента РФ в области обеспечения безопасности. «На него возлагалось рассмотрение вопросов внутренней и внешней политики страны в области обеспечения безопасности, проблем государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности, охраны здоровья населения, прогнозирования, предотвращения чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий и обеспечения стабильности и правопорядка» [36]. Помимо прочего, действующей на тот период Конституцией предусматривалась

ответственность Совета безопасности перед Верховным Советом за состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Впоследствии норма, предусматривающая ответственность перед парламентом была упразднена по мотиву противоречия принципу разделения властей. В то же время, представляется, что именно ответственность совета безопасности перед парламентом сохраняет его сущность и эффективность как государственного органа. Тогда как обратное и становится причиной утраты названных качеств, превращая совет безопасности в сугубо консультативный орган при Президенте с одновременным укреплением его влияния. При этом сильная президентская власть также не способствует проявлению принципа разделения властей, в котором президент, по сути, не представляет ни одну ветвь власти.

В 2000-е годы из высших руководителей государства вопросами обеспечения государственной безопасности достаточно плотно занимался Президент России – Д.А. Медведев. Главой государства была определена стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [26].

Впоследствии В.В. Путиным и Д.А. Медведевым был дан ряд поручений, в соответствии с которыми созданной в июле 2008 г. межведомственной комиссией Совета Безопасности РФ разработаны новые проекты закона «О национальной безопасности» и Стратегии национальной безопасности РФ. 25 марта 2009 г. состоялось заседание СБ по вопросу о Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. На нём президент РФ Д.А. Медведев отметил, «что главную идею Стратегии можно определить как «безопасность через развитие». Она нацелена на повышение качества государственного управления и призвана скоординировать деятельность органов государственной власти, государственных и общественных организаций по защите национальных интересов России и обеспечению безопасности личности, общества и государства» [18].

Таким образом, Совет безопасности уже в советский период стал неким конституционным консультативным органом при Президенте Российской Федерации, чьи решения имели более рекомендательный, нежели обязательный характер. Данное обстоятельство одновременно с этим, свидетельствует об особом характере Совета безопасности, который не обладает одним из признаков государственного органа - наличием властных полномочий. Следовательно он входит в особую группу органов обеспечения национальной безопасности. В этой связи как совершенно справедливо отмечает В.В. Толстых, Совет безопасности, не является представителем общей модели разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной [27, с. 8].

Вместе с тем, изначально Совет безопасности предполагался как орган, который формируется из представителей трёх ветвей власти, что не соответствует ныне существующей модели, которая превратила его фактически в консультативный орган при Президенте. Видится также, что данный орган должен был сдерживать власть парламента.

Нельзя также не отметить, что накопленный в советский период опыт организации и деятельности совета безопасности был заимствован последующим законодателем.

Между тем деятельность Совета Безопасности Российской Федерации выхолит за рамки обеспечения государственных интересов. Так, термин национальная безопасность стал заключаться не только в обеспечения безопасности государства, но и интересами личности, общества.

В то же время, положительно накопленный опыт зарубежных стран после необходимого анализа может также использоваться российским законодателем. В связи с этим, рассмотрим практику регулирования вопросов организации и деятельности органа осуществляющего функции схожие с советом безопасности, а также конституционное закрепление вопросов обеспечения безопасности страны в зарубежных странах.

1.2 Нормативно-правовые основы деятельности Совета Безопасности Российской Федерации

В Конституции РФ 1993 г. определен статус Президента как главы государства, в числе полномочий которого предусмотрено формирование Совета Безопасности Российской Федерации в целях содействия ему в реализации его полномочий по вопросам государственной значимости, в частности обеспечения национальных интересов, независимости и суверенитета страны.

Исследуемая проблематика неразрывно связана с вопросами национальной безопасности, легальное определение которой содержится в Указе Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Так, в последнем содержатся следующие определения:

- «национальная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее - граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности;
- национальные интересы Российской Федерации (далее - национальные интересы) - объективно значимые потребности

личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития;

– угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам;

– обеспечение национальной безопасности - реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов;

– стратегические национальные приоритеты Российской Федерации (далее - стратегические национальные приоритеты) - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности;

– система обеспечения национальной безопасности - совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов» [29].

В п. «ж» ст. 83 Основного закона страны, что статус Совета Безопасности РФ определяется федеральным законом. Так, в ст. 13 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» [36] предусмотрено, что Совет Безопасности РФ «является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз».

В Разделе V. «Организационные, нормативно-правовые и информационные основы реализации настоящей Стратегии» Указа Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [29] неоднократно называется координирующая роль Совет Безопасности РФ (в частности в ст.ст. 108, 114).

Указом Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590 [31] утверждено Положение о Совете безопасности, а также ряд иных актов, которые касаются обеспечения вопросов организации его деятельности:

- Положение об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации;
- Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере;
- Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности
- и др.

Влияние главы государства на формирование данного органа заключается и в том, что он утверждает Положение о Совете Безопасности РФ; создаёт рабочие органы Совета Безопасности и аппарат Совета Безопасности [36].

Стоит отметить, что Закон о безопасности, который регламентирует освещаемые вопросы, подвергался изменениям.

Федеральным законом от 09.11.2020 № 365-ФЗ была изменена редакция п. 1 ч. 1 ст. 7 Закона о безопасности. В названной норме термин «защита» был изменен на «охрана» а положение о «защите территориальной целостности» было изменено словами «государственной целостности» и дополнено словами: «а также предотвращения внутренних и внешних угроз, пресечение действий, направленных на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывов к таким действиям» [37].

Таким образом, предыдущая редакция была существенно дополнена. При этом представляется, что соотношение терминов «защита» и «охрана» является дискуссионным и рассматривать значение таковых в рамках настоящего раздела не следует, равно как и высказывать предположения относительно позиции законодателя на сей счет. Между тем, в действующей редакции статьи можно наблюдать слова «суверенитет» и «независимость», тогда как первое охватывает второе. Видится также, что внесенные в комментируемую норму изменения имеют более декларативный характер и отражают дефиницию Совета Безопасности. Само собой разумеется, что деятельность Совета Безопасности направлена на предотвращение внутренних и внешних угроз, что собственно и определено в его понятии, которое дается в ст. 13 Закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ.

Помимо прочего, положения федерального закона, определяющего статус Совета Безопасности, были дополнены ч. 1 ст. 9 пунктом в сущности, касающейся приоритета Конституции РФ над международным договором, «противоречащим» ей. Представляется, что такие изменения отражают существующую реформу конституционного текста, в частности касающейся закрепления приоритета Основного закона страны (речь о поправках в Конституцию РФ 2020 года). Необходимо также отметить, что до этого в литературе вопрос, касающийся первостепенности международных договоров или же конституции, являлся дискуссионным. Тогда как проводимые сегодня изменения, в особенности поправки в Конституцию РФ 2020 года разрешили данный вопрос в сторону последней. Проявление такого подхода нашло отражение и в изменениях ч. 1 ст. 13 Закона (предусматривающей дефиницию Совета Безопасности), в которой законодатель убрал слова: «военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами; «по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности». Действующая редакция звучит следующим образом: «Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие

главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз [37].

Между тем, в п. 1 ч. 2 ст. 14 законодатель оставил вопросы международного сотрудничества. Видится, тем самым законодатель отметил, что взаимодействие с иностранными странами по вопросам обеспечения национальной безопасности относится к направлениям деятельности Совета Безопасности РФ, между тем, основное предназначение такого органа в этом не заключается, поэтому названный аспект не нашел своего отражения в понятии Совета Безопасности РФ.

Остальные изменения касаются недопустимости обладать членом Совета Безопасности РФ гражданством (подданством) иностранного государства; счетов (вкладов) в иностранных банках; хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации (см. изменения ч. 6 ст. 15, а также ст. 15 ст. 17 внесенные Федеральным законом от 09.11.2020 № 365-ФЗ).

Возвращаясь непосредственно к конституционным положениям, следует отметить, что Президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней и внешней политики государства; выступает главнокомандующим вооруженными силами России. В этой связи как совершенно справедливо подмечает В.В. Толстых, у него возникает необходимость в специалистах в области обороны и безопасности государства. Названную роль выполняет в частности Совет Безопасности РФ. По этой же причине состав последнего определяется в соответствии с Уставом Президента Российской Федерации от 25.05.2012 № 715 «Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации» [34].

Помимо прочего, указанный автор небезосновательно подмечает, что в Федеральном законе от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» установлено, что решения Совета Безопасности РФ «выступают в качестве оснований для последующих действий главы государства и принятия им решений в пределах компетенции, определенной Конституцией Российской Федерации». Вступившие же в силу решения Совета являются обязательными для исполнения государственными органами и должностными лицами [27, с. 11].

Как ранее было отмечено, деятельность Совета Безопасности РФ связана с предотвращением внутренних и внешних гроз. Данное обстоятельство, наряду с обширностью территории нашего государства в регионах страны вызывает потребность в организации деятельности органов, осуществляющих сходные Совету Безопасности РФ функции.

В таком случае, если у главы государства имеется потребность в специалистах в области обороны страны, коими обладают представители Совета Безопасности, то у последних может возникнуть таковая от региональных органов Совета Безопасности РФ. По этой причине, согласно ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» государственная политика по обеспечению безопасности реализуется не только федеральными органами государственной власти, но и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в совокупности образующих «государственную систему обеспечения национальной безопасности, означающую совокупность государственных органов, принимающих участие в процессе выработки и реализации решений в области национальной безопасности» [25, с. 31].

Так, согласно ст. 6 Закона «О безопасности» региональные органы государственной власти выступают в числе субъектов, которые координируют деятельность по обеспечению безопасности [36].

Вместе с тем, вопросы обеспечения обороны и безопасности государства относятся к исключительному ведению Российской Федерации

(п. «м» ст. 71 Конституции РФ). В этой связи названным региональным органам предписывается обеспечивать исполнение федерального законодательства в области обеспечения безопасности (ст. 12 Закона о безопасности). С другой стороны, согласно ч. 1 ст. 72 Конституции РФ обеспечение общественной и экологической безопасности относится к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов, что как совершенно справедливо подмечают Э.В. Богмацера и А.А. Ерыгин, «предполагает право регионов осуществлять собственное нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения безопасности» [4, с. 12].

«Положение «О Совете Безопасности Российской Федерации», утверждённое Указом Президента России от 6 мая 2011 г. № 590 (ред. от 25.07.2014 № 529), к задачам Совета относит «координацию деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти по реализации принятых Президентом РФ решений в области обеспечения национальной безопасности» (пп. «е» п. 4), но напрямую не предусматривает и не исключает возможность создания региональных советов безопасности. Следовательно, субъекты Российской Федерации самостоятельны в определении региональных механизмов обеспечения безопасности» [4, с. 12].

Таким образом, в сфере обеспечения национальной безопасности государственные органы регионов не только осуществляют правоприменительную деятельность, но и реализуют предоставленную им возможность по нормативно-правовому регулированию. Так, в Ленинградской области в структуре органов исполнительной власти действует Комитет Правопорядка и безопасности Ленинградской области. Существует также Департамент административных органов и общественной безопасности Владимирской области. Подобные органы функционируют и в других регионах нашей страны.

Еще одним органом, осуществляющим сходные Совету Безопасности РФ функции, является Государственный Совет Российской Федерации. При этом в литературе высказывается предположение, что впоследствии

названный орган также приобретет статус совещательного конституционного органа при Президенте Российской Федерации [40, с. 35]. Так, в настоящий момент отсутствует единый нормативно-правовой акт, который установил бы общую систему совещательных органов при главе государства, определенные типы их структуры и критерии их разграничения.

Представляется также, что вопрос о формировании некой системы консультативных органов президента стал еще более актуальным в связи с появлением Указа Президента Российской Федерации «Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации» [35]. Согласно данному Указу Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам был преобразован в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам. В свою очередь были утверждены:

- Положение о Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам;

Соответственно упразднены действующие на тот момент такие органы как:

- Совет при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России;
- Совет при Президенте Российской Федерации по развитию финансового рынка Российской Федерации;
- Экономический совет при Президенте Российской Федерации;
- Комиссия при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации.

Так, совершенно точно подмечает Е.С. Тихонова в своем труде «Вопросы нормативно-правового статуса совещательных органов при Президенте Российской Федерации», что Совет безопасности Российской

Федерации выступает приоритетным консультативным органом при Президенте по той причине, что только его создание предусматривается Конституцией, а статус определяется федеральным законом, а также актами Президента Российской Федерации [40, с. 37].

Ранее Президент Российской Федерации обращался к Федеральному Собранию с предложением о расширении полномочий и закреплении в Конституции РФ статуса и роли Государственного Совета РФ.

Государственный совет РФ является одним из важных совещательных органов при главе государства и отличается от других совещательных органов своим составом. По численности Государственный совет РФ самый большой из всех совещательных органов при Президенте РФ. Его численность составляет 100 человек, не считая Председателя Государственного совета РФ, которым является Президент РФ. Кроме того, Государственный совет РФ отличается от других советов статусом его членов. Если зачастую состав советов при Президенте РФ устанавливается непосредственно Президентом РФ, исходя из персональных навыков, необходимых для выполнения функций совета в той или иной области, то членство в Государственном совете РФ привязано к занятию определенной должности в структуре государственной власти. В состав Государственного совета РФ входят спикеры Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ, полномочные представители Президента РФ в федеральных округах, губернаторы и главы регионов, лидеры фракций в Государственной Думе Федерального Собрания РФ. При этом и председатель и члены Государственного совета РФ участвуют в его работе на общественных началах, не получая за это вознаграждения, и не прекращая свою основную деятельность. Кроме того, по решению Президента РФ в состав Государственного совета РФ могут быть включены бывшие главы регионов, имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности» [40, с. 38].

«Кроме того, Положением о Государственном совете РФ предусмотрено создание консультативной комиссии Государственного совета РФ, члены которой участвуют в работе Государственного совета РФ. Однако к ним не предъявляется требование о занятии соответствующей федеральной государственной должности или государственной должности субъекта РФ, что позволяет сделать вывод о том, что члены консультативной комиссии не являются членами Государственного совета РФ, лишь обеспечивают его деятельность. Секретарь Государственного совета РФ также не входит в его состав. Решения, принимаемые на заседании Государственного совета РФ путем обсуждения, оформляются протоколом, который подписывает секретарь Государственного совета РФ. При необходимости, решения оформляются указами, распоряжениями или поручениями Президента РФ. В случае выработки решения о необходимости принятия каких-либо законов, внесения в них изменений, проект соответствующего акта вносится в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в порядке законодательной инициативы Президента РФ.

Из этого следует, что решения Государственного совета РФ, в отличие от решений Совета Безопасности РФ, не имеют самостоятельной юридической силы. Они имеют возможность приобретать ее только путем принятия на их основе актов Президента РФ. А также, в случае принятия решений о внесении новаций или изменений в федеральное законодательство, используется порядок законодательной инициативы Президента РФ. Государственный совет РФ, несмотря на возможность принятия решений, касающихся федерального законодательства, не наделен самостоятельным правом законодательной инициативы. Нормативно-правовой статус иных советов при Президенте РФ устанавливается положениями о соответствующих органах, утверждаемыми указами или распоряжениями Президента РФ.

Изучение ряда положений о советах при Президенте РФ позволяет сделать вывод о том, по какому принципу они создаются. Прежде всего,

дается определение соответствующего органа: совещательный/консультативный орган при Президенте РФ, образованный в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с определенной сферой. Далее указывается нормативно-правовая основа деятельности путем перечисления нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми совет реализует свою деятельность – Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, а также соответствующим Положением. Определяются задачи того или иного совета, для реализации которых он создается, и права, которые предоставляются ему для решения возложенных на него задач. Регулируется состав и структура соответствующего органа, которые устанавливаются Президентом РФ отдельно в каждом конкретном случае. Стандартная структура управления совещательного органа предполагает наличие председателя совета, одного или нескольких заместителей, а также ответственного секретаря». [40, с. 39].

Таким образом, деятельность отдельных консультативных органов при Президенте Российской Федерации регулируется соответствующими Положениями, которые утверждаются актами Президента. В то же время, нет единого федерального закона, который бы определил систему таких органов, их отличия и прочее. Тогда для анализа статуса и роли такого органа необходимо обращаться к отдельным правовым актам. При этом положительный момент данного обстоятельства заключается в том, что отсутствие четкой организации таких органов, предоставляет главе государства определенную свободу в реализации его конституционных полномочий.

Можно заключить, что Совет Безопасности Российской Федерации представляет собой консультативный орган при Президенте Российской Федерации, что также было присуще ему в советский период исторического

развития страны. Безусловно, указанный этап оказал влияние на формирование действующего органа обеспечивающего национальную безопасность, между тем в последнее понятие в настоящее время вкладывается кроме как обеспечение государственной безопасности, обеспечение интересов личности и общества.

Правовую основу деятельности Совет Безопасности составляют следующие акты:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон «О безопасности»;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.03.2020 № 175;
- Положение о Совете Безопасности Российской Федерации);
- Положение об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации;
- Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере;
- Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности
- и др.

Глава 2 Анализ конституционно-правового статуса и деятельности Совета Безопасности Российской Федерации в современных условиях

2.1 Анализ структуры Совета Безопасности Российской Федерации

Вопросы структуры комментируемого государственного органа определяются исходя из анализа положений Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» [36]. Так, в ст. 15 определено, что в «состав Совета Безопасности входят Председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент Российской Федерации; Заместитель Председателя Совета Безопасности Российской Федерации (далее - Заместитель Председателя Совета Безопасности); Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации (далее - Секретарь Совета Безопасности); постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности».

Президент РФ назначает и освобождает от должности, исключает из состава постоянных членов Совета Безопасности РФ и членов Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности. «Члены Совета Безопасности назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, им определяемом» [36].

В названной статье также определен статус Заместителя Председателя Совета Безопасности и Секретаря Совета Безопасности как постоянных членов Совета Безопасности РФ по должности. Так, глава государства назначает и освобождает Заместителя Председателя от занимаемой им должности. Кроме прочего, на последнего возлагаются функции по выявлению, предотвращению и урегулированию личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов. При наличии таких фактов Заместитель Председателя в соответствии с Указами главы государства, должен сообщать президенту. Так, можно отметить Указ Президента РФ от

22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» [30].

В частности установлено, что для названных целей образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликтов интересов. В адрес таких комиссий может быть направлено сообщение о факте личной заинтересованности, которая может, по мнению лица, привести к конфликту интересов. Такое сообщение может быть направлено в установленном порядке и должно быть рассмотрено комиссией. Результат рассмотрения оформляется в виде мотивированного заключения. Стоит также отметить, что Секретарь Совета Безопасности, наряду с Председателем Правительства, федеральным министром, Генеральным прокурором РФ, Председателем Следственного комитета РФ и другими лицами прямо определены в Указе как лица, которые направляют в адрес главы государства уведомление по установленной форме о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Порядок назначения члена Совета Безопасности определяется Президентом Российской Федерации. Члены Совета Безопасности наделяются также правом участия в его заседаниях и наделяются правом совещательного голоса. Законом о безопасности установлены также требования к Заместителю Председателя и Секретарю и другим постоянным членам Совета Безопасности, которыми могут быть «только граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа,

подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства» [36].

Кроме прочего, Закон о безопасности устанавливает запрет в порядке установленном федеральным законом открывать и иметь вклады, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, соответственно, Заместителю Председателя, Секретарю, постоянным членам Совета Безопасности и членам Совета Безопасности.

«Текущая деятельность осуществляется секретарем Совбеза и его аппаратом. За 25 лет сменилось тринадцать секретарей Совета Безопасности. Это были как военные, так и гражданские лица, имеющие большой опыт работы на руководящих постах в государстве (генералы Е.И. Шапошников, А.И. Лебедь, Н.Н. Бордюжа; государственные деятели И.П. Рыбкин, С.Б. Иванов, И.С. Иванов, В.В. Путин (в качестве главы ФСБ России при Б.Н. Ельцине) и др.)» [39, с. 7].

В настоящее время состав Совета Безопасности определен на основании Указа Президента РФ от 25.05.2012 № 715 «Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации» [34]. Данный нормативно-правовой акт предусматривает в его составе Председателя Совета Безопасности, определяет список постоянных членов Совета Безопасности и список членов Совета Безопасности. Так, Председателем Совета Безопасности выступает В.В. Путин, а Секретарем Совета Безопасности является Н.П. Патрушева.

Постоянные члены Совета Безопасности входят в состав Совета Безопасности исходя из их должностей (Директор Федеральной Службы Безопасности; Директор Службы Внешней Разведки; Министр обороны Российской Федерации, Секретарь Совета Безопасности и т.д.). В состав постоянных членов Совета Безопасности в настоящий момент входят: Д.А. Медведев; А.В. Бортников; А.Э. Вайно; В.В. Володин; С.Б. Иванов; В.А.

Колокольцев; С.В. Лавров; В.И. Матвиенко; Д.А. Медведев, М.В. Мишустин, С.Е. Нарышкин; Н.П. Патрушев; С.К. Шойгу [18].

Относительно недавно в число постоянных членов Совета Безопасности РФ вошли Д.А. Медведев, который был назначен Заместителем Председателя Совета Безопасности РФ Указом Президента РФ от 16.01.2020 № 16 «О Заместителе Председателя Совета безопасности Российской Федерации» [32]. В свою очередь М.В. Мишустин был включен в названный перечень в связи с назначением на должность Председателя Правительства РФ в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2020 г. № 17 «О Председателе Правительства Российской Федерации» [33].

Небезосновательно подмечает В.А. Ляхов, что главное отличие Постоянного члена Совета Безопасности от члена Совета Безопасности только в полномочиях. Так, «Постоянные члены должны назначаться в соответствии с занимаемой должностью, а Члены Совета Безопасности выбираются на персональной основе, но список должностей, которые могут включаться в состав Постоянных членов, ничем неограничен. Следовательно, Президент РФ может на персональной основе выбрать Члена Совета Безопасности, а затем включить занимаемую им должность в состав Постоянных членов. Таким образом, де-факто, Постоянные члены и Члены Совета Безопасности назначаются на персональной основе. Главное отличие заключается в том, что свои решения Совет Безопасности принимает путём равного голосования всех Постоянных членов, а Члены Совета Безопасности имеют лишь совещательный голос, что указано в п. 13 Положения о Совете Безопасности Российской Федерации. Поэтому можно сказать, что назначение на пост Постоянного члена Совета Безопасности, зависит от: личной оценки Президента, персональных качеств кандидата на пост и занимаемой должности» [14, с. 278].

Следует отметить позицию А.А. Ковалева, который подмечает, что аппарат Совета Безопасности выступает в качестве самостоятельного структурного подразделения Администрации Президента РФ и имеет в ней

статус управления. «В соответствии со штатным расписанием аппарата Совета Безопасности у секретаря Совбеза – шесть заместителей и четыре помощника, назначаемых на должность Указом Президента России» [39, с. 7].

«Аппарат Совета безопасности является самостоятельным подразделением Администрации президента и имеет статус Управления президента. В его обязанности входит образование межведомственных комиссий – основных рабочих органов Совета безопасности. Они образуются в соответствии с главными задачами и направлениями деятельности Совета и могут создаваться по функциональному или региональному признаку, на постоянной или временной основе. Комиссии осуществляют подготовку предложений и рекомендаций Совету безопасности по основным направлениям внутренней и внешней политики в области обеспечения национальной безопасности. Они также способствуют осуществлению стратегического планирования и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ для реализации федеральных программ в области обеспечения национальной безопасности и выполнения решений Совета» [18].

Таким образом, состав Совета Безопасности РФ определяется на основании Закона о безопасности и Указа Президента РФ от 25.05.2012 № 715 «Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации». В свою очередь в Совет Безопасности РФ входят его Председатель, Заместитель Председателя и Секретарь; постоянные члены Совета Безопасности РФ, члены Совета Безопасности РФ.

2.2 Исследование основных направлений деятельности Совета Безопасности Российской Федерации

Основные задачи и функции деятельности Совета Безопасности РФ определены в ст. 14 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» [36]. Так, законодатель отнес к первым:

«1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;

2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;

3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

4) подготовка предложений Президенту Российской Федерации:

а) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

б) о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

в) о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

5) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

б) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности».

Ко вторым:

«1) рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности,

предотвращения внутренних и внешних угроз, пресечения действий, направленных на отчуждение части территории Российской Федерации, призывов к таким действиям, а также касающихся организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

3) разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

4) осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

5) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;

6) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

7) организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

8) организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности».

Вместе с тем, перечень одних и других является не исчерпывающим, поскольку установлено, что глава государства может также возложить на комментируемый орган иные задачи и функции в соответствии с законодательством.

Кроме прочего, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 года № 726 на Совет Безопасности РФ также возложены следующие задачи и функции:

- «определение жизненно важных интересов личности, общества и государства как основных объектов обеспечения национальной безопасности
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по реформированию существующих либо созданию новых органов обеспечения национальной безопасности; – подготовка предложений по определению основных критериев обеспечения национальной безопасности и мониторинг показателей состояния национальной безопасности;
- подготовка предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации принятых решений в области обеспечения национальной безопасности и оценка их эффективности;
- рассмотрение вопросов, касающихся создания, контроля, поддержания в готовности сил и средств обеспечения национальной безопасности;
- анализ информации о функционировании системы обеспечения национальной безопасности, выработка рекомендаций по ее совершенствованию;
- принятие решений об образовании, реорганизации и упразднении межведомственных комиссий Совета Безопасности и научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации (далее – научный совет при Совете Безопасности)» [28].

В настоящее время образованные Советом Безопасности РФ межведомственные комиссии действуют в таких отраслях как:

- «вопросы создания национальной защиты от новых инфекций»;

- «по вопросам обеспечения национальных интересов Российской Федерации в Арктике»;
- «по проблемам Содружества Независимых Государств»;
- «по военной безопасности»;
- «по общественной безопасности»;
- «по безопасности в экономической и социальной сфере»;
- «по информационной безопасности»;
- «по экологической безопасности»;
- «по проблемам стратегического планирования» [18].

По приведенным выше отраслям существуют соответствующие Положения, регламентирующие их деятельность.

Все решения Совета Безопасности РФ принимаются на его заседаниях и совещаниях. При этом решения принимаются только постоянными членами Совета Безопасности РФ в определенном главой государства порядке и вступают в силу только после их утверждения последним. Отмечается, что заседания Совета Безопасности РФ проводятся один раз в квартал согласно планам, которые утверждаются по представлению Секретаря Совета Безопасности главой государства. В свою очередь Секретарь Совета безопасности РФ осуществляет подготовку таких заседаний и готовит проекты решений. Решения принимаются постоянными членами Совета Безопасности простым большинством голосов и вступают в силу только после утверждения Президентом РФ.

«К примеру, повестка дня заседания Совета Безопасности России 31 августа 2012 г. включала обсуждение мер, направленных на повышение эффективности работы оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации; 8 мая 2013 г. речь шла об обеспечении национальной безопасности России в связи с развитием ситуации в Афганистане и ее влиянием на стабильность в Центральной Азии; 22 апреля 2014 г. обсуждалась реализация государственной политики Российской Федерации в Арктике в интересах национальной безопасности; 3 июля 2015 г.

рассматривался комплекс вопросов, связанных с обеспечением безопасности и национальных интересов России в условиях санкций со стороны ряда государств; 7 декабря 2016 г. был одобрен проект Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г. и первоочередные меры по обеспечению национальных приоритетов в сфере экономики; 26 октября 2017 г. рассматривала комплекс вопросов, связанных с обеспечением безопасности информационной инфраструктуры России» [39, с. 9].

Совет Безопасности разрабатывает концепции развития государства, которые утверждаются Президентом Российской Федерации. Так, были разработаны:

- «Концепция государственной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
- «Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации»;
- «Концепция общественной безопасности в Российской Федерации»;
- «Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года»;
- «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
- «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [18].

Таким образом, деятельность Совета Безопасности РФ строго регламентирована действующим законодательством. В соответствии с заданными направлениями образуются межведомственные комиссии, например, по вопросам создания национальной защиты от новых инфекций, по вопросам обеспечения национальных интересов Российской Федерации в Арктике; по проблемам Содружества Независимых Государств и т.д.

В состав Совета Безопасности РФ входят его постоянные члены; члены Совета Безопасности РФ. Отличие первых от последних заключается в

полномочиях. Постоянные члены Совета Безопасности РФ выбираются в соответствии с занимаемой должностью, при этом, члены Совета Безопасности принимаются на должность на персональной основе.

Глава государства является председателем Совета Безопасности РФ, определяет порядок назначения в его состав постоянных членов, а также членов Совета Безопасности РФ. В свою очередь Президент РФ также назначает и освобождает от должности указанных субъектов.

По отдельным направлениям создаются комиссии.

Все структурные подразделения Совета Безопасности РФ образуют собой Аппарат названного органа.

Кроме прочего, Закон о безопасности устанавливает запрет в порядке, установленном федеральным законом открывать и иметь вклады, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, соответственно, Заместителю Председателя, Секретарю, постоянным членам Совета Безопасности и членам Совета Безопасности.

Все решения Совета Безопасности РФ принимаются на его заседаниях и совещаниях. При этом решения принимаются только постоянными членами Совета Безопасности РФ в определенном главой государства порядке и вступают в силу только после их утверждения последним. Отмечается, что заседания Совета Безопасности РФ проводятся один раз в квартал согласно планам, которые утверждаются по представлению Секретаря Совета Безопасности главой государства. В свою очередь Секретарь Совета безопасности РФ осуществляет подготовку таких заседаний и готовит проекты решений. Решения принимаются постоянными членами Совета Безопасности простым большинством голосов и вступают в силу только после утверждения Президентом РФ.

Деятельность Совета Безопасности связана с выполнением таких задач как:

- рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности и других вопросов.
- «определение жизненно важных интересов личности, общества и государства как основных объектов обеспечения национальной безопасности
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по реформированию существующих либо созданию новых органов обеспечения национальной безопасности; – подготовка предложений по определению основных критериев обеспечения национальной безопасности и мониторинг показателей состояния национальной безопасности;
- подготовка предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации принятых решений в области обеспечения национальной безопасности и оценка их эффективности;
- и других.

Глава 3 Проблемы организации и деятельности Совета Безопасности Российской Федерации

3.1 Проблемы организации и деятельности Совета Безопасности РФ в условиях реформирования действующего законодательства

Проблемы функционирования органов обеспечения национальной безопасности связаны с несовершенством правового аспекта в данной части.

На изобилие, бессистемность и противоречие существующих норм Законов и подзаконных актов, регулирующих обеспечение безопасности Российской Федерации, указывает В.В. Петров. По мнению автора, законодателем четко не разграничены сферы ответственности в обеспечении безопасности государства между законодательной и исполнительной властью, между главой государства и правительством, а также между различными органами исполнительной власти. Подмечается также, что указанный недостаток компенсируется в некоторой степени конкретными нормативно-правовыми актами, определяющими такие органы. К примеру, таковым выступает Федеральный конституционный закон «О правительстве Российской Федерации», в ст. 20 которого определены полномочия названного органа по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации. В этой связи рассматривается предложение по проведению систематизации правовых норм в виде принятия новой редакции Федерального закона «О безопасности». «Одновременно с этим на международном уровне (прежде всего в рамках СНГ) необходимо активизировать проведение сравнительных исследований национального законодательства по защите национальных интересов для выработки рекомендаций по их сближению и унификации» [19, с. 152].

Так, называются проблемы относительно статуса Президента как гаранта верховенства Конституции. Так, В.В. Петров в работе «Проблемы правового регулирования деятельности субъектов обеспечения безопасности

российского государства» отмечает неправомерное закрепление лишь права Президента РФ без установления обязанности по данному вопросу. Кроме того, не вполне правомерно, что Президент Российской Федерации наделяется контрольными полномочиями по реализации помимо Конституции Российской Федерации, также федеральных конституционных и федеральных законов, в частности касаясь обеспечения национальной безопасности. Данная установка по мнению автора принижает значимость прокурорского надзора в государственном механизме [19, с. 153]. Между тем, не совсем ясна представляется концентрация внимания по приведенным вопросам, более того, в разрезе проблем правового регулирования субъектов обеспечения безопасности. Видится, что закрепление обязанности Президента в указанном вопросе было бы, по меньшей мере нелогичным шагом лишь по той причине, что глава государства наделяется особым, неприкосновенным, по общему правилу статусом. Лишь в порядке исключения предусматриваются в ст. 93 Конституции РФ случаи лишения его такого статуса (обвинения, выдвинутого против него со стороны Государственной Думы на основании совершенных им государственной измены или тяжкого преступления) [11]. Стоит также отметить и внесение в Государственную Думу законопроекта, предусматривающего неприкосновенность экс-президента. Иными словами, с какой целью на главу государства будет возложена обязанность в данной сфере, если неисполнение таковой и привлечение к ответственности сложно представить на практике.

При этом касательно уменьшения роли прокурорского надзора в части контроля за соответствием Конституции РФ федеральных конституционных и федеральных законов по причине наделения данными функциями Президента РФ также представляется неоправданным по следующим причинам. Так, федеральный конституционный закон содержит в себе нормы Конституции РФ, тогда как если Президент РФ осуществляет контроль за исполнением норм последней, почему он не может выполнять подобную функцию в отношении федерального конституционного закона, содержащего

нормы конституции. С другой стороны, глава государства как ранее было отмечено, выступает в качестве Председателя Совета Безопасности РФ, тогда как к примеру, Генеральный прокурор РФ является постоянным членом Совета Безопасности. Возникает вопрос, почему Президент РФ не может выполнять названные функции, когда фактически прокуратура, в частности по вопросам исполнения в соответствии Конституции федеральных конституционных и федеральных законов касательно вопросов обеспечения безопасности фактически подотчетно главе государства. Тогда в данном вопросе можно было также сделать вывод о том, что умаляется статус органов прокуратуры. Напротив, видится, что во взаимодействии в рамках совещаний и заседаний Совета Безопасности Президента РФ и Генерального прокурора расставляет все на свои места. Стоит также отметить, что Основной закон страны провозглашает, что глава государства определяет основные направления не только внешней политики, но и внутренней. В этой же ситуации он не только определяет некие направления, но и непосредственно производит некий контроль за действиями прокурорского надзора, что представляется весьма благоприятным.

В то же время стоит согласиться с В.В. Петровым относительно того, что в настоящее время не решен вопрос «о том, какими конкретно полномочиями должен обладать Президент России, если органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления не принимаются (либо исполняются, но ненадлежащим образом) правовые акты, направленные на реализацию требований федеральных законов, правовых актов Президента и Правительства, в том числе и по вопросам обеспечения безопасности государства. Вместе с тем отдельные аспекты этого вопроса регламентируются на уровне подзаконных нормативных правовых актов (см. напр.: п. 5 Положения об Администрации Президента Российской Федерации [20], п. 6 Положения о полномочном представителе Президента Российской

Федерации в федеральном округе [22], п. 5 Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации [21] и др.)» [19, с. 153].

Помимо прочего, в литературе поднимается проблема отсутствия в компетенции Совета Безопасности РФ функций единого центра и координатора в отношении созданных при нём в федеральных округах консультативно-совещательного органа – Коллегию по вопросам безопасности, которая представляет собой некий аналог Совета Безопасности Российской Федерации.

Примером изложенного в частности является функционирование соответствующей Коллегии в Северо-Кавказском федеральном округе, которая возглавляется полномочным представителем Президента Российской Федерации, который в свою очередь также назначен в соответствующий федеральный округ.

Так, В.П. Беляев и С.Ю. Чапчиков отмечают следующее: «несмотря на уже имеющуюся нормативно-правовую основу и практику ее применения, с нашей точки зрения, сегодня созрели все объективные предпосылки и условия для, скажем так, определенной модернизации функций и полномочий важнейшего органа в сфере обеспечения национальной безопасности, которым является Совет Безопасности РФ, прежде всего в направлении повышения (усиления) его координирующей роли.

С таким предложением уже выступали авторы статьи о роли Совета Безопасности РФ в обеспечении национальной безопасности: «В этой сложной внешнеполитической ситуации основной задачей государственной власти становится обеспечение национальной безопасности страны через достижение национальных приоритетов (интересов) государства на внешнеполитической арене путем оптимизации прежде всего управленческих процессов. Это требует совершенствования действующих структур подготовки и принятия решений в области национальной безопасности, доработки нормативно-правовой базы и, наконец, определения единого центра обеспечения национальной безопасности страны на всех

направлениях. В качестве такого центра видится Совет Безопасности РФ. Федеральный закон «О безопасности» также определяет Совет Безопасности как центральную структуру, отвечающую за подготовку решений в области национальной безопасности и координацию деятельности органов государственной власти» [41, с. 648]. Считаем, что действительно существует необходимость законодательного закрепления» [38, с. 31].

Как ранее было отмечено, Совет Безопасности РФ осуществляет консультацию Президента по вопросам как внутренней, так и внешней политики касаясь обеспечения безопасности страны.

Рассмотрим одно из последних совещаний Совета Безопасности РФ: «В совещании приняли участие Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, Заместитель Председателя Совета Безопасности Дмитрий Медведев, Руководитель Администрации Президента Антон Вайно, Секретарь Совета Безопасности Николай Патрушев, Министр внутренних дел Владимир Колокольцев, Министр иностранных дел Сергей Лавров, Министр обороны Сергей Шойгу, директор Федеральной службы безопасности Александр Бортников, директор Службы внешней разведки Сергей Нарышкин, специальный представитель Президента по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта Сергей Иванов.

В.Путин: Уважаемые коллеги, добрый день!

Мы с вами обсудим сегодня очень важную тему, а именно – ситуацию в Каспийском регионе.

Не нужно, мне кажется, лишний раз говорить о том, насколько это важно для России. Это касается и вопросов экономической деятельности, и взаимодействия с нашими ближайшими партнёрами и союзниками. И конечно, это касается вопросов обеспечения безопасности, интересов России в Каспийском регионе в целом.

Вы хорошо знаете, насколько у нас большие проекты, скажем, в области энергетики реализуются. Есть планы не только довести до конца имеющиеся проекты, но и – вот мне представители наших крупных компаний

докладывают об этом, Правительство – есть и планы расширения нашей экономической деятельности, расширения деятельности наших экономических операторов.

И, разумеется, мы отдаём себе отчёт в том, что одним из наших соседей в рамках каспийской «пятерки» является Иран. Сейчас очень много вопросов решается по иранской ядерной программе. Надеюсь, что всё, что связано с СВПД, будет восстановлено в прежних рамках и мы сможем, в том числе и в Каспийском регионе, выстраивать полноценные отношения со всеми участниками этого каспийского клуба, реализовывать в полном объёме все планы, которые мы для себя имеем в виду.

В общем, поговорим по всему комплексу вопросов, связанных с обеспечением интересов России в Каспийском регионе» [16].

Из приведенного разговора, можно наблюдать, что речь идет о выстраивании международных отношений нашего государства в Каспийском регионе.

Другое совещание было проведено 14.05.2021, рассмотрим его.

В. Путин: Предлагаю начать с нашей сегодняшней повестки дня. Мы поговорим сегодня об обеспечении наших интересов и безопасности российской финансовой системы применительно к разработкам в ведущих государствах мира национальных цифровых валют. Это серьёзные вопросы, которые требуют внимательного профессионального рассмотрения.

Но, прежде чем мы начнём это делать, я попросил бы коллег высказаться по поводу того, как складывается ситуация сейчас на Ближнем Востоке, имею в виду обострившийся палестино-израильский конфликт – это происходит в непосредственной близости от наших границ и напрямую затрагивает интересы нашей безопасности, – а также прокомментировать то, что сейчас происходит в соседнем государстве, на Украине. Судя по всему – и это очень печально, – Украину медленно, но верно превращают в какой-то антипод России, в какую-то анти-Россию, в какую-то площадку, с территории которой мы постоянно, судя по всему, будем получать

требующие особого с нашей стороны внимания с точки зрения обеспечения безопасности Российской Федерации новости.

Сейчас, как известно, там происходит совершенно очевидная зачистка политического поля. Закрываются общенациональные средства массовой информации – и ничего, наши партнёры западные никак на это не реагируют, если не сказать поддерживают решения подобного рода. По политическим мотивам избирательно кому-то в вину ставится работа с Россией в сфере экономики, хотя многие, в том числе и лица из высшего политического руководства страны, активно работают на протяжении многих лет в России и, кстати говоря, в Крыму тоже – и ничего, это считается нормой. То есть решения явно политические и избирательные, направлены только на одно – зачистить политическое поле от тех сил, которые выступают за мирное разрешение кризиса на юго-востоке Украины, в Донбассе, и за добрососедские отношения с Россией.

Это, безусловно, вопрос, который должен всегда находиться в поле нашего внимания, и мы своевременно, должным образом, имея в виду те угрозы, которые для нас создаются, должны будем на это реагировать.

Я говорил о том, что представителям оппозиции вменяется в вину сотрудничество с Россией, в том числе в экономической сфере, а представители власти работают, и работают, кстати говоря, достаточно активно на протяжении многих лет. Да и товарооборот у нас за год составил 9,9 миллиарда долларов. Я с трудом себе представляю, если объективно подходить к решению вопросов подобного рода: что, всех, кто работает с Россией, будут теперь на Украине привлекать к уголовной ответственности?

Давайте с этих двух вопросов начнём, а потом перейдём к основному вопросу сегодняшнего нашего совещания» [18].

В данном совещании поднимались вопросы международных связей нашего государства с Украиной. В настоящий момент отношения наших стран сильно ухудшились и как мы видим, данные вопросы поднимаются на совещаниях Совета Безопасности РФ, следовательно, высшее руководство

страны полагает, что ряд вопросов касается обеспечения безопасности и суверенитета России.

Между тем и в текущем году происходят печальные события. Примером изложенного является стрельба в школе № 175 в г. Казань. Анализ официальных источников показал, что итогом стрельбы стала гибель 18 человек.

В то же время до указанных событий в школах отсутствует надлежащая охрана, должного уровня система защиты. При этом стрельба в учебных заведениях случается уже не первый раз. Данные проблемы должны рассматриваться и Советом Безопасности РФ, который как отмечено ранее является совещательным органом при Президенте Российской Федерации. Последний, в свою очередь определяет не только внешнюю политику, но и внутреннюю. В настоящий момент глава государства поручил разработать систему мер, призванную предотвратить подобные события.

Соответственно по результатам анализа должны быть предложены пути решения подобных проблем. В связи с изложенным в настоящее время В.В. Путиным указано разработать комплекс необходимых для этого мер.

Видится также, что доводы о несознательной общественности, представителя которой, увидев убийцу, должны были обратиться в органы, являются несостоятельными.

Представляется, что высшее руководство нашего государства, что в настоящий момент и делается, должны обеспечить учебные учреждения должной охраной. Необходимо учитывать, что в подобной ситуации в качестве злоумышленников могут выступать и террористы. Стоит напомнить, что главной задачей Совета Безопасности РФ, вопросы организации и деятельности которого были рассмотрены, является обеспечение общественной безопасности. Данный факт закрепляется в правовых актах, которыми регламентируется деятельность рассматриваемого консультативного органа.

Между тем, в настоящий момент можно наблюдать предложения по совершенствованию вопроса охраны в учебных заведениях. По мнению некоторых экспертов, данную функцию могут осуществлять сотрудники Росгвардии.

В то же время анализ Официального сайта Совета Безопасности Российской Федерации демонстрирует, что описанные события не обсуждаются и не находят отражения в повестке дня консультативного органа главы государства. Тогда как было отмечено ранее, их стоило бы обсудить, к примеру, в рамках очередного оперативного совещания.

На основании изложенного следует отметить, что перед высшим руководством нашей страны стоит сложная задача относительно выбора между:

- развитием государства в соответствии с национальными интересами;
- погружение в многочисленные международные процессы, такие как транснациональные структуры, международные финансовые организации и прочее.

3.2 Международно-правовой опыт обеспечения национальной безопасности

Рассмотрим особенности правовой регламентации вопросов обеспечения государственной безопасности в зарубежных странах. В числе развитых, передовых держав можно рассматривать Соединенные Штаты Америки. Выбор для анализа данной страны обусловлен особенностями территориальной организации, а именно федеративной формой государственного устройства, присущей также нашему государству. Стоит отметить, что в тексте Конституции США отсутствует термин «национальная безопасность». Так, в Конституции США в разделе 10 можно наблюдать перечисление вопросов, решения по которым не могут быть приняты штатами (их руководством) без согласия Конгресса. К примеру, не

допускается принятие участия в переговорах штата по заключению договора, вступлению в союзы или конфедерации, что объясняется защитой суверенитета всего государства. Напротив, обстоятельство, свидетельствующее об обратном, не давало бы возможности рассматривать комментируемую державу как федерацию. В то же время, вопросы суверенитета также связаны с обеспечением государственной безопасности. Преследуя названные цели, законодатель США предусматривает общее правило, согласно которому штат не может без согласия Конгресса «устанавливать таможенные сборы, содержать в мирное время войска или военные суда, заключать соглашения или иные договорные акты с другим штатом или с иностранной державой либо вступать в войну». При этом в качестве исключения рассматривается ситуация, при которой штат подвергается нападению (вторжению), ему грозит опасность, когда промедление становится недопустимо [12].

Одним из отличительных прав в США от других государств является возможность свободного ношения оружия. Стоит отметить, что вопрос о предоставлении оружия также неоднократно поднимался и в нашем государстве. Некоторые исследователи рассматривают право ношения оружия как необходимый атрибут демократического государства, в частности США. Обращаясь к 1-ой поправке Конституции США можно наблюдать следующее положение: «Поскольку хорошо организованное ополчение необходимо для безопасности свободного государства, право народа хранить и носить оружие не должно нарушаться» [3, с 147]. С одной стороны, можно было бы задаться вопросом, каким образом народное ополчение может связываться с вопросами обеспечения национальной безопасности, а именно обеспечения целостности страны и безопасности государства. Ведь, защиту государства осуществляют вооруженные силы, которые и вступают в военный конфликт с иными странами. С другой стороны, история знает факты, когда в таких конфликтах участвовали обычные, рядовые граждане, как это было в Великой Отечественной войне со

стороны нашего государства. В этом ключе можно было бы говорить и о такой национальной безопасности. Вместе с тем, представляется, что в контексте американского права ношения оружия, национальная безопасность может подрываться указанным демократическим институтом. Всем известны случаи применения оружия в США школьниками и печальные последствия, связанные с этим. Более того, оружие может использоваться в бытовых конфликтах. Таким образом, право ношения оружия в разрезе демократического механизма обеспечения национальной безопасности можно рассматривать под различным углом.

В структуре государственных органов США, в компетенции которых находятся вопросы обеспечения безопасности государства можно отметить Совет национальной безопасности США. По своему статусу он является консультативным органом при Президенте. Данный орган образуется из президента, вице-президента, государственного секретаря (министра иностранных дел) и министра обороны. Аппарат СНБ США насчитывает до 150-170 человек, который возглавляется помощником Президента США по национальной безопасности.

Так, академик А.А. Кокошин отмечает: «В американской системе стратегического управления стало уже традицией назначение на такой важнейший пост, как помощник по национальной безопасности, видных учёных-международников, экономистов и политологов. Среди них, помимо Г. Киссинджера, можно отметить М. Банди, У. Ростоу, З. Бжезинского. Помощник президента Дж. Буша-младшего К. Райс до своего назначения на этот пост в январе 2001 г. работала проректором Стэнфордского университета, а затем старшим научным сотрудником Гуверовского института проблем войны, мира и революции этого университета. Соответствующим образом формировался и формируется аппарат консервативного СНБ» [8, с. 251].

Еще одним государством с федеративной формой государственного устройства и одновременно развитой страной можно считать Федеративную

Республику Германию. Сравнительно-правовой анализ практики регулирования вопросов обеспечения национальной безопасности в данной стране также представляет свой научный интерес. Например, А.В. Жаглин отмечает, что вопросам обеспечения национальной безопасности в Конституции Германии уделено больше внимания, нежели в Конституции США. Между тем, термин «национальная безопасность» в ней наблюдать также не представится возможным.

Так, в ч. 2 ст. 11 Конституции Германии предусматривается ограничение передвижения на территории страны, а именно в тех случаях, когда «это необходимо для предотвращения опасности, угрожающей существованию либо основам свободного демократического строя Федерации или одной из земель. Общее правило о неприкосновенности жилища, согласно ч. 1 ст. 13 Конституции может быть также ограничено в целях защиты от общественной опасности или смертельной опасности для отдельных лиц. Так в необходимых случаях задействуется полиция, а иногда и формируется пограничная охрана и вооруженные силы для поддержки сил первой. Подобная модель может применяться для подавления и борьбы с организованными и вооруженными группами.

К вопросам исключительного ведения центра отнесена, в частности, законодательная компетенция (ст. 73) по обороне и защите гражданского населения.

В Израиле Совет Безопасности РФ рассматривается в качестве центрального органа государства по координации действий, анализу, и мониторингу в области национальной безопасности и борьбе с терроризмом.

В Японии Совет безопасности был образован на базе Совета обороны в 1986 г. и является центральным исполнительным органом власти. Данный государственный орган выполняет функции по выработке стратегии и обеспечения защиты безопасности страны, а также разрабатывает план действий в условиях введенного в государстве чрезвычайного положения [39, с. 6].

«Национальный совет обороны Федеративной республики Бразилии, созданный еще в 1927 г., является консультативным органом президента Бразилии по вопросам национальной безопасности, внешней политики и оборонной стратегии, а также вырабатывает критерии и условия безопасности национальной территории и ее эффективного использования»[39, с. 7].

Далее рассмотрим опыт стран СНГ в конституционно-правовом регулировании вопросов организации и деятельности совета безопасности.

Так, в Кыргызской Республике функционирует Совет безопасности. В конституции страны в отличие от Основного закона Российской Федерации статус совета безопасности не определен. В конституционном тексте имеется лишь упоминание о том, что Совет безопасности образуется Президентом страны и им же возглавляется. Наряду с изложенным правовую основу СБ КР составляет закон «О национальной безопасности Кыргызской Республики», Концепция национальной безопасности, ратифицированные международные договоры и соглашения, регулирующие отношения в области национальной безопасности, а также Положение «О Совете безопасности Кыргызской Республики», утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 8 апреля 1996 года № УП-130.

На указанный орган возложены задачи по выработке рекомендаций в области внутренней и внешней политики, разработка предложений по координации деятельности органов исполнительной власти в сфере обеспечения национальной безопасности. Совет безопасности возглавляется президентом.

Как и в нашей стране Совет безопасности КР по своей сути представляет собой консультативный орган при главе государства.

Состав Совета безопасности КР составляет Президент соответственно, секретарь, который также находится в подчинении президента, назначается и освобождается от должности последним. На Секретаря СБ КР возложено выполнение таких задач как: обеспечение работы по подготовке концепции

основных направлений стратегии национальной безопасности КР; информирование президента по проблемам внутренней и внешней безопасности; координация деятельности государственных органов КР и их взаимодействие в области обеспечения безопасности и другие.

Кроме того, в состав входят Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (однопалатный парламент); премьер-министр КР; начальник Генерального штаба Вооруженных сил КР; вице-премьер-министр Кыргызской Республики, в сферу обязанностей которого входят вопросы обеспечения правопорядка и безопасности; лидер коалиции парламентского большинства Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и другие. Стоит также обратить на то обстоятельство, что в составе совета безопасности присутствует лидер наибольшей по числу членов оппозиционной фракции парламента [5].

Администрация Президента КР обеспечивает деятельность Совета безопасности КР. Совет безопасности Кыргызской Республики в соответствии с основными задачами его деятельности образует также постоянные комиссии, которые могут создаваться на функциональной или региональной основе. В то же время создание временных комиссий допускается лишь в случае необходимости выработки предложений по предотвращению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, отдельным проблемам обеспечения стабильности и правопорядка в обществе и государстве, защите конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики» [5].

Аналогично в Республике Беларусь лишь упоминается в тексте конституции о таком государственном органе как совет безопасности. Так в ст. 84 в числе полномочий главы государства закрепляется: «формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь; назначает на должность и освобождает от должности Государственного секретаря Совета Безопасности» [10].

Конституция и законы Беларуси, декреты, указы, и распоряжения главы государства, в том числе Концепция национальной безопасности, а также международные договоры составляют политико-правовую основу деятельности Совета безопасности.

Состав совета безопасности образуется из главы государства, который выступает также его председателем; премьер-министра, председателей Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания ; главы Администрации президента, Государственного секретаря Совета безопасности [23].

Не определен статус совета безопасности в Конституции Республики Казахстан, где законодатель также ограничился указанием о том, что он образуется главой государства (ст. 44), согласно ст. 1 Закона «О совете Безопасности Республики Казахстан» от 05.07.2018 № 178-VI ЗРК [24].

Правовую основу комментируемого органа составляет Конституция РК, Закон, Положение о Совете Безопасности, иные нормативно-правовые акты РК и международные договоры РК [17].

Таким образом, вопросы национальной безопасности уходят в древность, когда правителем для защиты своей страны необходимо было обороняться от вооруженных нападений соседствующих стран. В дальнейшем можно говорить о формировании правового аспекта национальной безопасности, а именно появление источников, в которых очерчиваются противоправные деяния, посягающие на государственную власть, территориальную целостность.

Отдельное направление в вопросе обеспечения национальной безопасности заключается в становлении системы соответствующих государственных органов.

Так, в настоящее время действует несколько консультативных или же совещательных органов при Президенте. Особое место среди них занимает Совет Безопасности Российской Федерации. Следует отметить, что отличие его от иных подобных ему, в частности от Государственного Совета

Российской Федерации заключается в том, что его статус определяется федеральным законом. При этом ранее отличие его заключалось кроме прочего в том, что на возможность его формирования указывалось в Конституции. Между тем, в последующем Законом о поправке в Конституцию РФ 2020 года были внесены изменения, согласно которым Государственный Совет РФ также формируется Президентом РФ. В этой связи можно говорить о том, что Совет Безопасности РФ и Государственный Совет РФ являются сходными конституционными и консультативными органами при Президенте. По этой же причине в литературе как ранее отмечалось, высказывается необходимость об отдельном федеральном законе, который определит единую систему таких органов, а также критерии их разграничения и особенности формирования.

В то же время Совет Безопасности Российской Федерации, не входит ни в одну из ветвей власти: законодательную, исполнительную и судебную. Изначально предполагалось, что названный орган будет олицетворять собой указанные ветви власти, тогда как впоследствии он стал консультативным органом при президенте.

Совет Безопасности не является государственным органом по той причине, что он не обладает одним из признаков государственного органа, а именно наличием властных полномочий. Кроме того, данное обстоятельство, видится, связано с формой правления нашего государства – президентской республикой.

Действующая модель – результат преобразований, основанных на заимствовании опыта советского государства в формировании Совета безопасности СССР. Вместе с тем, такое заимствование представляется уместным при предварительном осмыслении и оценке. Так, положительно накопленный опыт зарубежных стран мог бы также использоваться в вопросах организации и деятельности Совета Безопасности РФ.

Свой богатый опыт в вопросе обеспечения национальной безопасности имеют рассмотренные в настоящем исследовании Соединенные Штаты

Америки. Данное государство, как и Россия, имеет федеративное устройство. Ранее были рассмотрены особенности взаимодействия штатов и центра в вопросе чрезвычайных ситуаций. В положениях Конституции США закреплены вопросы, по которым штаты по общему правилу не могут принимать решения без согласования Конгресса. Стоит отметить, что в основном законе страны нет указания на «национальную безопасность». Кроме этого, право ношения оружия в США рассматривается некая демократическая ценность и закрепляется в самой Конституции. Перечисленное без сомнения отличает данное государство от других в вопросе обеспечения безопасности страны. Между тем, как в США (Совет национальной безопасности), так и Бразилии (Национальный совет обороны Федеративной республики Бразилии) также как и Совет Безопасности РФ выступают в роли консультативного органа при президенте. Стоит предположить, что данное обстоятельство в некоторой степени обусловлено формой правления в виде президентской республики названных стран. Последняя, как известно, характеризуется существенной концентрацией власти в руках главы государства. В таких странах как Япония и Израиль функционирующие там органы по типу Совета Безопасности РФ выступают в качестве центральных органов исполнительной власти.

В странах СНГ наблюдается схожая концепция формирования такого органа как Совет безопасности, между тем, в некоторых государствах, таких как Кыргызская Республика статус такого органа не определен в конституции.

Можно также заключить, что деятельность Совета Безопасности регулируется комплексом правовых норм, а именно:

- Конституция Российской Федерации;
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы;
- Федеральный закон «О безопасности РФ»,

– подзаконные акты главы государства, посвященные деятельности консультативного органа;

Кроме прочего особую роль в направлении деятельности Совета Безопасности РФ играют стратегии национальной безопасности.

Изложенное тем, что такого органа как Совет Безопасности РФ должны быть четко определены векторы развития, цели и задачи, поскольку от него зависят безопасность существования общества и государства.

«Текущий этап развития мировой цивилизации оказался менее предсказуемым, чем казалось совсем недавно. Появились новые угрозы на глобальном и национальном уровнях. Одной из проблем XXI века является существенное расслоение стран по уровню жизни и условиям развития. Процессы глобализации, наиболее эффективно используемые развитыми странами, ведут к обострению межнациональных и межконфессиональных противоречий, попыткам придать им межцивилизационный характер. В этих условиях вызрела и бросила вызов мировому сообществу новая внесударственная деструктивная сила – международный терроризм. Его социальная база складывается в результате резкой поляризации мира на бедных и богатых, что является питательной средой для укрепления идеологических позиций экстремизма, в том числе религиозного. Для адекватного противодействия этой угрозе требуется объединение межгосударственных усилий, создание новых международных механизмов, отвечающих интересам всего цивилизованного мира. Координатором этой деятельности должна стать ООН. Одной из задач работы Совета Безопасности является усиление взаимодействия Российской Федерации с международными, в том числе военно-политическими, организациями (НАТО, ЕС, ОБСЕ). Активно развивается сотрудничество с соответствующими структурами США, ведущих стран Европы, Центральной Азии, Среднего и Ближнего Востока» [с. 44].

Таким образом, проблемы функционирования органов обеспечения национальной безопасности связаны с несовершенством правового аспекта в данной части.

При этом отмечается изобилие, бессистемность и противоречие существующих норм Законов и подзаконных актов, регулирующих обеспечение безопасности Российской Федерации. Так, законодателем четко не разграничены сферы ответственности в обеспечении безопасности государства между законодательной и исполнительной властью, между главой государства и правительством, а также между различными органами исполнительной власти.

Кроме того, в настоящее время существует проблема отсутствия в компетенции Совета Безопасности РФ функций единого центра и координатора в отношении созданных при нём в федеральных округах консультативно-совещательного органа – Коллегию по вопросам безопасности, которая представляет собой некий аналог Совета Безопасности Российской Федерации.

Так, региональные органы действуют самостоятельно в условиях отсутствия нормативно-закрепленных направлений своей деятельности. Последние могли бы издаваться на федеральном уровне.

Стоит также отметить, что Совет Безопасности РФ осуществляет консультацию по вопросам внутренней и внешней политики. В этой связи с одной стороны его вклад в поддержание мира и спокойствие посредством проведения консультаций с Президентом РФ по международным конфликтам и эпидемиям бесценен. Между тем, возникает потребность также в его внимании на внутренних проблемах. К таковым можно отнести в частности и ситуацию, произошедшую в Республике Татарстан, а именно стрельбу в школе. Представляется, что вопросы обеспечения безопасности, также должны встать на повестку совещаний и заседаний Совета Безопасности РФ.

Определенный интерес представляет международный аспект формирования органов, осуществляющих сходные Совету Безопасности РФ

функции. При анализе и выявлении положительных черт накопленный опыт может быть заимствован при построении органов безопасности в нашей стране.

Так, в рамках настоящего исследования были рассмотрены проблемы и особенности построения органов безопасности в зарубежных странах. Своей спецификой на сей счет обладает США, Германия и другие страны.

Между тем, следует отметить, что опыт, накопленный в других зарубежных странах может быть использован лишь при предварительном анализе и тщательном осмыслении. К примеру, в рамках настоящего исследования было рассмотрено конституционное право на ношение оружия в Соединенных штатах Америки. Несмотря на закрепление такового в конституции его практическая реализация может привести к ряду проблем, в том числе посягающих на национальную безопасность внутри государства.

К примеру, нередко были случаи, освещаемые в указанной стране касавшие стрельбы в учебных заведениях.

Таковые, к сожалению, постигли и нашу страну. Существующие проблемы в части законодательной регламентации, а также порядка выдачи оружия, отсутствия должной охраны в учебных заведениях привело к трагедиям, в частности случившемся совсем недавно в Республике Татарстан.

Безусловно данные вопросы должны найти свое отражение в рамках совещаний Совета Безопасности РФ.

Заключение

Таким образом, вопросы национальной безопасности стали рассматриваться еще в Древней Руси, когда правителем для защиты своей страны необходимо было обороняться от вооруженных нападений соседствующих стран. В дальнейшем можно говорить о формировании правового аспекта национальной безопасности, а именно появление источников, в которых очерчиваются противоправные деяния, посягающие на государственную власть, территориальную целостность.

Отдельное направление в вопросе обеспечения национальной безопасности заключается в становлении системы соответствующих государственных органов. Особое место среди таковых занимает Совет Безопасности Российской Федерации, который не входит ни в одну из ветвей власти: законодательную, исполнительную и судебную. Изначально предполагалось, что названный орган будет олицетворять собой указанные ветви власти, тогда как впоследствии он стал консультативным органом при президенте. Изложенное, в том числе связано с тем, что он не обладает одним из признаков государственного органа, а именно наличием властных полномочий. Кроме того, данное обстоятельство, видится, связано с формой правления нашего государства – президентской республикой. Действующая модель – результат преобразований, основанных на заимствовании опыта советского государства, а именно практикой формирования Совета безопасности СССР. Вместе с тем, такое заимствование представляется уместным при предварительном осмыслении и оценке.

Глава государства является председателем Совета Безопасности РФ, определяет порядок назначения в его состав постоянных членов, а также членов Совета Безопасности РФ. В свою очередь Президент РФ также назначает и освобождает от должности указанных субъектов.

По отдельным направлениям создаются комиссии.

Все структурные подразделения Совета Безопасности РФ образуют собой Аппарат названного органа.

Кроме прочего, Закон о безопасности устанавливает запрет в порядке установленном федеральным законом открывать и иметь вклады, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, соответственно, Заместителю Председателя, Секретарю, постоянным членам Совета Безопасности и членам Совета Безопасности.

Все решения Совета Безопасности РФ принимаются на его заседаниях и совещаниях. При этом решения принимаются только постоянными членами Совета Безопасности РФ в определенном главой государства порядке и вступают в силу только после их утверждения последним.

Так, положительно накопленный опыт зарубежных стран мог бы также использоваться в вопросах организации и деятельности Совета Безопасности РФ.

Свой богатый опыт в вопросе обеспечения национальной безопасности имеют рассмотренные в настоящем исследовании Соединенные Штаты Америки. Данное государство, как и Россия, имеет федеративное устройство. Ранее были рассмотрены особенности взаимодействия штатов и центра в вопросе чрезвычайных ситуаций. В положениях Конституции США закреплены вопросы, по которым штаты по общему правилу не могут принимать решения без согласования Конгресса. Стоит отметить, что в основном законе страны нет указания на «национальную безопасность». Кроме этого, право ношения оружия в США рассматривается некая демократическая ценность и закрепляется в самой Конституции.

Одним из отличительных прав в США от других государств является возможность свободного ношения оружия. Стоит отметить, что вопрос о предоставлении оружия также неоднократно поднимался и в нашем государстве. Некоторые исследователи рассматривают право ношения оружия как необходимый атрибут демократического государства, в

частности США. Обращаясь к 1-ой поправке Конституции США можно наблюдать следующее положение: «Поскольку хорошо организованное ополчение необходимо для безопасности свободного государства, право народа хранить и носить оружие не должно нарушаться» [3, с 147]. С одной стороны, можно было бы задаться вопросом, каким образом народное ополчение может связываться с вопросами обеспечения национальной безопасности, а именно обеспечения целостности страны и безопасности государства. Ведь, защиту государства осуществляют вооруженные силы, которые и вступают в военный конфликт с иными странами. С другой стороны, история знает факты, когда в таких конфликтах участвовали обычные, рядовые граждане, как это было в Великой Отечественной войне со стороны нашего государства. В этом ключе можно было бы говорить и о такой национальной безопасности. Вместе с тем, представляется, что в контексте американского права ношения оружия, национальная безопасность может подрываться указанным демократическим институтом. Всем известны случаи применения оружия в США школьниками и печальные последствия, связанные с этим. Более того, оружие может использоваться в бытовых конфликтах. Таким образом, право ношения оружия в разрезе демократического механизма обеспечения национальной безопасности можно рассматривать под различным углом.

Перечисленное без сомнения отличает данное государство от других в вопросе обеспечения безопасности страны. Между тем, как в США (Совет национальной безопасности), так и Бразилии (Национальный совет обороны Федеративной республики Бразилии) также как и Совет Безопасности РФ выступают в роли консультативного органа при президенте. Стоит предположить, что данное обстоятельство в некоторой степени обусловлено формой правления в виде президентской республики названных стран. Последняя, как известно, характеризуется существенной концентрацией власти в руках главы государства. В таких странах как Япония и Израиль функционирующие там органы по типу Совета Безопасности РФ выступают

в качестве центральных органов исполнительной власти. В странах СНГ наблюдается схожая концепция формирования такого органа как Совет безопасности, между тем, в некоторых государствах, таких как Кыргызская Республика статус такого органа не определен в конституции.

Совет безопасности Российской Федерации выступает приоритетным консультативным органом при Президенте по той причине, что на его создание указывается в Конституции РФ и его статус определяется федеральным законом, а также актами Президента Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону «О безопасности» основными направлениями деятельности Совета Безопасности РФ выступают:

- обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;
- формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;
- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации:
- о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
- о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

– оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Состав Совета Безопасности РФ определяется на основании Закона о безопасности и Указа Президента РФ от 25.05.2012 № 715 «Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации». В свою очередь в Совет Безопасности РФ входят его Председатель, Заместитель Председателя и Секретарь; постоянные члены Совета Безопасности РФ, члены Совета Безопасности РФ.

В соответствии с заданными направлениями образуются межведомственные комиссии, например, по вопросам создания национальной защиты от новых инфекций, по вопросам обеспечения национальных интересов Российской Федерации в Арктике; по проблемам Содружества Независимых Государств и т.д.

Аппарат Совета безопасности является самостоятельным подразделением Администрации президента и имеет статус Управления президента. В его обязанности входит образование межведомственных комиссий – основных рабочих органов Совета безопасности. Они образуются в соответствии с главными задачами и направлениями деятельности Совета и могут создаваться по функциональному или региональному признаку, на постоянной или временной основе. Комиссии осуществляют подготовку предложений и рекомендаций Совету безопасности по основным направлениям внутренней и внешней политики в области обеспечения национальной безопасности. Они также способствуют осуществлению стратегического планирования и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ для реализации федеральных программ в области обеспечения национальной безопасности и выполнения решений Совета.

Деятельность Совета Безопасности регулируется комплексом правовых норм, а именно:

Правовую основу деятельности Совет Безопасности составляют следующие акты:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон «О безопасности»;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.03.2020 № 175;
- Положение о Совете Безопасности Российской Федерации);
- Положение об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации;
- Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере;
- Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности
- и др.

На сегодняшний момент Совет Безопасности определенно устоялся как орган, эффективно выполнявший поставленные перед ним задачи. Так, особую роль деятельность его сыграла в разрешении конфликта между Грузией и Южной Осетии; в предотвращении конфликта в Крыму; оказании гуманитарной помощи мирному населению Донбасса и т.д.

Наконец, деятельность Совета Безопасности Российской Федерации в настоящее время направлена на подавление пандемии в нашей стране, борьба с преступностью, антитеррористической деятельностью.

Таким образом, проблемы функционирования органов обеспечения национальной безопасности связаны с несовершенством правового аспекта в данной части.

При этом отмечается изобилие, бессистемность и противоречие существующих норм Законов и подзаконных актов, регулирующих обеспечение безопасности Российской Федерации. Так, законодателем четко не разграничены сферы ответственности в обеспечении безопасности государства между законодательной и исполнительной властью, между

главой государства и правительством, а также между различными органами исполнительной власти.

Кроме того, в настоящее время существует проблема отсутствия в компетенции Совета Безопасности РФ функций единого центра и координатора в отношении созданных при нём в федеральных округах консультативно-совещательного органа – Коллегию по вопросам безопасности, которая представляет собой некий аналог Совета Безопасности Российской Федерации.

Так, региональные органы действуют самостоятельно в условиях отсутствия нормативно-закрепленных направлений своей деятельности. Последние могли бы издаваться на федеральном уровне.

Стоит также отметить, что Совет Безопасности РФ осуществляет консультацию по вопросам внутренней и внешней политики. В этой связи с одной стороны его вклад в поддержание мира и спокойствие посредством проведения консультаций с Президентом РФ по международным конфликтам и эпидемиям бесценен. Между тем, возникает потребность также в его внимании на внутренних проблемах. К таковым можно отнести в частности и ситуацию, произошедшую в Республике Татарстан, а именно стрельбу в школе. Представляется, что вопросы обеспечения безопасности, также должны встать на повестку совещаний и заседаний Совета Безопасности РФ.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абубекерова Д. А. Система органов обеспечения безопасности в Российской Федерации : материалы Всероссийской научной конференции : в 2 томах. 2016. С. 41-47.
2. Академик [Электронный ресурс] : словарь крылатых слов и выражений. URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_wingwords/2782/%D0%A3 (дата обращения: 22.01.2021).
3. Алексашина М. Н. Право граждан на ношение оружия как государственная мера обеспечения безопасности личности // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2012. № 18. С. 147-151.
4. Богмацера Э. В., Ерыгин А. А. Юридическая природа Советов Безопасности субъектов Российской Федерации и основные направления их деятельности // Проблемы правоохранительной деятельности. 2017. № 3. С. 11-18.
5. Закон Кыргызской Республики «О Совете безопасности Кыргызской Республики» от 17.06.2017 № 107 [Электронный ресурс] : Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111608> (дата обращения: 01.03.2021).
6. Закон от 26.12.1990 «Об изменениях Конституции (Основного закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления» // Консультант плюс: справочно-правовая система.
7. Закон РСФСР от 24 апреля 1991 года «О Президенте РСФСР» [Электронный ресурс] : Консультант плюс: справочно-правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63/ (дата обращения: 26.02.2021).
8. Кокошин А. А. Стратегическое управление: Теория, исторический опыт, сравнительный анализ, задачи для России : М. : МГИМО (У) МИД РФ; РОССПЭН, 2003. 525 с.

9. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик от 07 октября 1977 года // Консультант плюс: справочно-правовая система.

10. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Национальный правовой Интернет – портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/> (дата обращения: 02.03.2021).

11. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

12. Конституция США [Электронный ресурс]. URL: <https://brightonbeachnews.com/rus/constitution-of-the-usa-russian-text/> (дата обращения: 23.01.2021).

13. Кочетков А. Э. Исторический аспект обеспечения безопасности российского государства // *Juvenis scientia*. 2016. № 1. С. 101-105.

14. Ляхов В. А. К вопросу о формировании состава Совета Безопасности Российской Федерации // *Аллея науки*. 2017. № 12. С. 276-278.

15. Научные проблемы национальной безопасности Российской Федерации: Материалы научного совета при Совете Безопасности РФ / Сост.: Митюков М.А., Агеева И.К., Беляев Г.И. и др. М. : Юридическая литература, 1996. 254 с.

16. Оперативное совещание с постоянными членами Совета Безопасности от 30.04.2021 [Электронный ресурс] : Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2983/> (дата обращения: 04.05.2021).

17. О Совете Безопасности Республики Казахстан // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан.

18. Официальный веб-сайт Совета Безопасности Российской Федерации // <http://www.scrf.gov.ru/council/composition/> (18.04.2021)
19. Петров В. В. Проблемы правового регулирования деятельности субъектов обеспечения безопасности российского государства // Проблемы организации и деятельности Совета Безопасности РФ в условиях реформирования действующего законодательства. 2016. № 1. С. 152-157.
20. Положение об Администрации Президента Российской Федерации // Консультант плюс: справочно-правовая система.
21. Положение о Контрольном управлении Президента Российской Федерации // Консультант плюс: справочно-правовая система.
22. Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе // Консультант плюс: справочно-правовая система.
23. Президент Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://president.gov.by/ru/president/glavnokomanduyushchiy/sovets-bezopasnosti> (дата обращения: 01.03.2021).
24. Сквозников А. Н. Ответственность за преступления против правосудия и интересов государственной службы по судебникам 1497 и 1550 гг. // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. 2012. №1. С. 79 – 84.
25. Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
26. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года // Совет Безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html>.
27. Толстых В. В. Совет Безопасности Российской Федерации: правовые основы деятельности // Academy. 2018. № 9 (36). С. 8-14.
28. Указ Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 года № 726 «Об утверждении Положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также

об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации»// Консультант плюс: справочно-правовая система.

29. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

30. Указ Президента РФ от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

31. Указ Президента РФ от 06.05.2011 № 590 (ред. от 07.03.2020) «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

32. Указом Президента РФ от 16.01.2020 № 16 «О Заместителе Председателя Совета безопасности Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

33. Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2020 г. № 17 «О Председателе Правительства Российской Федерации // Консультант плюс: справочно-правовая система.

34. Устав Президента Российской Федерации от 25.05.2012 № 715 «Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации // Консультант плюс: справочно-правовая система.

35. Указа Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

36. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

37. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности»» от 09.11.2020 № 365-ФЗ // Консультант плюс: справочно-правовая система.

38. Belyaev V.P., Chapchikov S. Yu. Enhancement of the mechanism for ensuring Russia's national security: some directions // Current problems of Russian law. 2018. № 9 (94). S. 31-41.

39. Kovalev A. A. The Role of the Security Council of the Russian Federation in Providing Military Security // Bulletin of the volga region Institute of Administration 2017. Vol. 17. № 6. S. 4-10.

40. Tikhonova E. S. Issues of the regulatory-legal status of joint bodies under the president of the Russian federation // Humanitarian and political-legal studies. 2020. № 1 (8). S. 35-43.

41. Zhiznevsky A. N., Ulyashenkov S. N., Utochkin E. V. The role of the Security Council of the Russian Federation in ensuring the national security of Russia and collective security on the territory of the CIS // Young Scientist. 2016. No. 28. S. 648-650.