

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Административная ответственность за правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации»

Студент

Д.Д. Савенкова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.А. Иванов

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Тема исследования «Административная ответственность за правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации».

Защита государственной границы является одним из основополагающих направлений деятельности государства. В настоящее время, это является важной государственной функцией, целью которой выступает поддержание работоспособности государственного аппарата и жизнедеятельности граждан, а также гарантия их прав, охраняемых внутренними нормативно-правовыми актами.

Целью работы является рассмотрение порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, нормативно-правовой основы регламентирующая данный порядок, а также последствий нарушения иностранными гражданами и апатридами российского законодательства в области порядка пребывания в России.

Задача - проанализировать правовую основу, регламентирующую деятельности пограничных органов федеральной службы безопасности Российской Федерации, рассмотреть какие виды органов существует, целью которых является защита и охрана границ государства.

Работа состоит из введения, трех глав, содержащих восемь параграфов, заключения и списка используемой литературы.

Объем работы 76 страниц.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Понятие административной ответственности за правонарушения в области защиты государственной границы.....	7
1.1 Определение административных правонарушений в области защиты государственной границы.....	7
1.2 Характеристика административного правонарушения в области охраны государственной границы и его состав.....	15
1.3 Органы, осуществляющие контроль государственной границы	22
Глава 2 Обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации.....	31
2.1 Правовой статус иностранных граждан и лица без гражданства и особенности их пребывания на территории РФ.....	31
2.2 Понятие правового режима иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.....	40
2.3 Виды правонарушений в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ.....	51
Глава 3 Особенности производства по делам об административных правонарушениях и административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства.....	57
3.1 Особенности производства по делам об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан.....	57
3.2 Особенности административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства.....	59
Заключение.....	69
Список используемой литературы и используемых источников.....	71

Введение

Защита государственной границы является одним из основополагающих направлений государственной политики. Издавна между соседними местностями образовывались определенного рода атрибуты и признаки, указывающие на разграничение соседних государств.

Актуальность темы работы определяется необходимостью поддержания государственного суверенитета, включающего в себя охрану государственной границы Российской Федерации. Российским законодательством закреплено определение государственной границы, так согласно статье первой ФЗ «О государственной границе РФ» государственная граница Российской Федерации (далее - Государственная граница) есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации [9]. В настоящее время, это является важной государственной функцией, целью которой выступает поддержание работоспособности государственного аппарата и жизнедеятельности граждан, а также гарантия их прав, охраняемых внутренними нормативно-правовыми актами. Так согласно Конституции РФ, носителем суверенитета и источником власти в России является ее многонациональный народ [15], территория же государства, очерченная государственными границами, служит в качестве материальной базы существования этого народа..

Таким образом, при регулировании порядка пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории страны, первостепенным критерием выступают права граждан, которые проживают в этом государстве. Для этого правительство принимает специальные законодательные акты, которые регламентируют порядок нахождения иностранцев в стране, а также

создаются контрольные государственные органы, в обязанности которых входит деятельность по осуществлению контроля и учета данных лиц, как на момент пересечения границы России, так и во время их пребывания. Однако при этом учитываются обязательства международных соглашений и договоров РФ.

Целью работы является более подробное рассмотрение порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, нормативно-правовой основы регламентирующая данный порядок, а также последствия нарушения иностранными гражданами и апатридами российского законодательства в области порядка пребывания в России.

Задачи:

- проанализировать правовую основу, регламентирующую деятельности пограничных органов федеральной службы безопасности Российской Федерации;

- изучить понятие государственная граница, в том числе входящие в ее состав режимы пограничных территорий;

- исследовать нормативно-правовую базу регламентирующую порядок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

- изучить порядок административного производства по делам в отношении иностранных граждан и апатридов, пребывающих в России;

- рассмотреть понятие административного правонарушения и административной ответственности;

- изучить исключения по делам об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которые привлекаются в области нарушения пребывания на территории Российской Федерации.

Объектом исследования выступают общественные отношения в области организации нормального порядка осуществления государственного контроля по

защите государственной границы от незаконного пересечения государственной границы иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также их незаконное пребывание на территории РФ.

Предметом исследования выступают нормы российского права, закрепляющие порядок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России и в случае нарушения российского законодательства привлечение их к административной ответственности.

База научного исследования представляет собой нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральных законов, подзаконных актов, а также научных статей и иных исследований по теме исследуемой работы.

Методы исследования, которые применялись при осуществлении исследования, могут быть подразделена на обще- и частно-научные.

Работа состоит из введения, трех глав, содержащих восемь пять параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Понятие административной ответственности за правонарушения в области защиты государственной границы

1.1 Определение административных правонарушений в области защиты государственной границы

Любое государство обретает свои права и суверенитет с момента появления такого признака государства, как наличие собственной территории, что подразумевает наличие четко установленных границ самого государства. Так и Россия в процессе становления своей государственности обрела становление государственных границ. Каждое страна, без исключения, начинает осуществление охраны своих территорий и общества, непосредственно с безопасности границ своих территорий. В настоящее время протяженность государственной границы Российской Федерации на суше и по воде составляет, примерно, 58.000 километров. Значительную часть данного расстояния создают границы ранее существовавшего государства СССР, также в эту протяженность границы входят и новые, образовавшиеся самостоятельные страны после распада СССР.

На государственной границе можно выделить два основных направления деятельности, это непосредственно обеспечение безопасности страны и формирование первоначальной ступени осуществления контактов с иностранными государствами, что далее приводит к развитию взаимовыгодных международных отношений. Работа по охране границы государства образует важную систему защищенности разных направлений деятельности государства, таких как политическая, экономическая и конечно, национальная безопасность Российской Федерации. Продуктивность подобного рода деятельности напрямую связана с качественным использованием юридических норм, созданием качественного режима охраны, в целях которого производится

финансирование необходимым количеством средств, формирование служб специального назначения, например, пограничной, таможенной и других государственных контрольных органов, которые могут осуществлять совместную деятельность путем взаимодействия структурных органов специальных государственных служб между собой, для лучшего исполнения своих служебных обязанностей по охране государственной границы.

Гарантия сохранения целостности в области пограничной деятельности составляет главное направление национальной безопасности, которая подразумевает под собой гарантию защиты личности гражданина, общества и государства в области пограничного контроля Российской Федерации. Также охватывается вся протяженность государственной границы России, состоящая из приграничных территорий, воздушного пространства, континентального шлейфа и исключительной экономической зоны России.

Главным органом исполнительной власти на федеральном уровне, который осуществляет координацию в области безопасности границы государства Российской Федерации выступает Федеральная служба безопасности России. Федеральная служба безопасности России подконтрольна Президенту Российской Федерации по ведению вопросов, которые закреплены за ним в соответствии с Конституцией РФ.

На основании ст. 1 ФЗ «О Федеральной службе безопасности», ФСБ России представляет собой единую централизованную систему органов федеральной службы безопасности, которая осуществляет решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации [44].

Далее рассматривая вышеуказанный законодательный акт, в статье 8 мы можем увидеть основные направления деятельности органов федеральной службы, к которым относятся такие как разведка, контрразведка, борьба с преступной и терроризмом и главная для нас в настоящий момент в соответствии

с темой дипломного исследования: пограничная деятельность, а также иные направления, предусмотренные другими законодательными актами России.

Положение о формировании структуры защиты интересов России в пограничной области предполагает развитие в качестве одного из основополагающих направлений создание и систематизирование в положенное время нормативно-правовой основы, ориентируясь и опираясь на существующую обстановку в мире и в других государствах, в особенности, в пограничных, в том числе учитывая возникающие нужды при осуществлении охраны границ Российской Федерации и продвижение связей на международном уровне.

В связи с изменением исторической обстановки происходит преобразование административной ответственности в области применения режима государственной границы Российской Федерации и соблюдение требований законодательства в миграционной сфере, которые направлены на более индивидуализированное и усиленное применение права в отношении правонарушителей, например, увеличение размера штрафа, а также введение иных санкций, более жёсткого характера, направленных на регулирования административных отношений в области защиты государственной границы. Помимо традиционного привлечения нарушителя к административной ответственности законодатель вводит новые составы правонарушений, предусмотренные российским законодательством, целью которых является борьба с деяниями в области незаконной миграции на территории Российской Федерации [36].

По состоянию на сегодняшний день Кодекс об административных правонарушениях РФ включает в себя целую главу (18), которая регламентирует правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранными гражданами или лицами без гражданства на территории Российской Федерации. Данная глава

состоит из 20 статей, каждая из которых является уникальной по своему составу. Данную главу можно формально разделить на две части, первая это как раз составы административного правонарушения, которые охраняют государственную границу, правильный порядок осуществления пограничной деятельности, вторая часть это административные правонарушения предусмотренные в области миграции иностранных граждан и лиц без гражданства, так как данные статьи регулируют их законное пребывание на территории России.

Правонарушение, которое посягает на безопасность границы России, представляет собой указанное в законодательстве об административном правонарушении действие (бездействие), переплетающееся с несоблюдением норм, предусмотренных для сохранения особо важных жизненных основ личности, общества и государства на уровне пограничной деятельности страны.

Административное правонарушение в области сохранения законного режима нахождения граждан иностранного подданства и апатридов на территории России проявляется в виде противозаконного действия или же бездействия при наличии вины субъекта, который является специальным субъектом, так как данное деяние может совершить лишь гражданин иностранного государства, апатрид, либо же гражданин России, юридическое или физическое лицо, которое в данной ситуации выступает как принимающая сторона, которое при этом нарушает нормы административного законодательства, направленное на урегулирование отношений в миграционной сфере, контролирование режима нахождения иностранных граждан и апатридов на территории российского государства, а также порядок трудовой деятельности данных граждан [37].

Создание опасности общественного характера путем совершения административного правонарушения, направленного на создание угроз безопасности государственной границы, проявляется в том случае, когда

происходит непосредственное совершение вышеуказанного правонарушения, что создает прямую угрозу интересам государства, общества и личности в области осуществления пограничной деятельности.

Разбирая положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и особенно внимательно всматриваясь в главу 18, касающуюся защиты государственной границы, возможно разделить (классифицировать) главу на три вида противоправных деяний, разграничивая каждый вид в данном случае опираясь на его непосредственный объект, в качестве которого предполагается тот или иной вид государственного контроля в целях обеспечения защиты государственной границы Российской Федерации.

Первый вид это деяния, которые посягают на предусмотренный законодателем режим границы государства. Второй – деяния, которые посягают на осуществление режима пограничной деятельности. И третий вид, это – деяния, которые посягают на нормы установленные в области регулирования миграционной деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, в целях осуществления трудовой деятельности или иного вида, миграционного порядка, в том числе осуществления транзитного их передвижения через территорию Российской Федерации.

Статьи вышеуказанного кодекса об административных правонарушениях, все без исключения представляют собой, сложные в строении правовые структуры, в основном предполагающие формальный состав правонарушения. Ответственность за совершение административного правонарушения применяется исключительно за сам факт совершения того или иного действия или бездействия, без обязательности наступления вредного последствия, после свершения действия. Преимущественное количество статей вышеупомянутой главы Кодекса содержит в себе несколько деяний административного характера объективная сторона которых содержит альтернативные признаки и имеет

диспозицию бланкетного вида. На основании этого для лучшей правоприменительной практики, необходимо знать основные нормы законодательных актов, которые направлены на регулирование правоотношений в области осуществления деятельности пограничных органов Российской Федерации.

Статья 1 ФЗ «О государственной границе» раскрывает следующее понятие, что собой представляет граница государства Российской Федерации. Государственная граница Российской Федерации (далее государственная граница) есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации [9]. Помимо вышеуказанного нормативного правового акта, регламентирующего порядок охраны государственной границы и правила пребывания иностранных граждан и апатридов на территории России, законодатель делает акцент на Федеральном законе № 114 - ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», который наравне устанавливает нормы регулирования законных оснований для нахождения иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России.

Нынешняя протяженность границы Российской Федерации представляет собой границы РСФСР, которые закреплены в настоящее время международными договорами и нормативно-правовыми актами бывшей СССР, территории границ России, располагающиеся по соседству с государствами, которые на данный момент не имеют международно-правовых отношений, оформляют связи между территориями государств по средствам заключения договоров, таких как, например соглашения о правилах передвижения граждан Армении, Азербайджана, Казахстана, Киргизии и других стран, их порядок пересечения государственной границы Российской Федерации,

регламентированные Соглашениям между Правительствами данных государств [40].

Частью структуры сохранения национальной безопасности Российской Федерации выступает охрана государственных границ, в том числе применение политических направлений в сфере пограничной деятельности, которое основывается на взаимодействующих между собой структурных элементах государственной контрольной системы, таких как, федеральные органы власти, органы власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, целью которых является осуществление деятельности в рамках своих должностных обязанностей, направленных на разработку организационных, правовых мер, связанных с политикой, дипломатией [43], экономикой, обороной, разведкой, контрразведкой, таможней и других направлений имеющих основное значение для политической деятельности главы государства, закрепленные в конституционном порядке и обеспечивающие основные права не только государства, но и общества в целом, касаясь личности каждого гражданина [39].

Основополагающим структурным элементом безопасности границы государства выступают меры направленные на охрану границы. Данная охранительная деятельность выполняется органами и войсковыми подразделениями Федеральной пограничной службы Российской Федерации, в том числе военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации, а также иными подразделениями государственных контрольных органов, в должностные обязанности которых входит осуществление охраны государственной границы Российской Федерации и ответвления в законодательном порядке закрепленные основы, связанные с сохранностью границы государства [41].

Охранительные меры, направленные на защиту границы государства, целью которых выступает предотвращение получения незаконных оснований для пересечения государственной границы, в том числе следование нормам

законодательства физическими и юридическими лицами, соблюдения ими, режимов границы, приграничных территорий и режимов в пункте пропуска.

В соответствии со ст. 11.1 ФЗ «О Федеральной службе безопасности», обеспечение защиты и охраны государственных границ возложены на Федеральную службу безопасности Российской Федерации. В структурное подразделение данного органа входят пограничные органы, на которые непосредственно возложены обязанности по обеспечению защитной и охранительной функции на границах территории Российской Федерации, в том числе на приграничных территориях, находящихся в районах пересечения государственной границы, далее обязанности пограничных органов регламентируются законом «О государственной границе» [42].

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что в Российской Федерации, государственный аппарат довольно серьезно подходит к обязанностям по исполнению функции, направленных на защиту и охрану государственной границы Российской Федерации. В том числе регламентируя обязанности государственных контрольных органов посредством актов индивидуального правоприменения, обеспечивая принятие непосредственных законодательных норм, регламентирующих права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства, которые на законных основаниях находятся на территории России, в исключительных обстоятельствах, в случае нарушения российского законодательства, несут административную ответственность [27].

Можно прийти к выводу, что в настоящий момент в нашем государстве созданы как нормативные, так и организационные структуры, направленные на обеспечение охраны государственной границы. Необходимо повышать эффективность деятельности указанных структур; одним из наиболее эффективных инструментов в данном отношении является институт юридической ответственности.

1.2 Характеристика административного правонарушения в области охраны государственной границы и его состав

Разберем подробнее, основные законодательные нормы, регламентирующие охрану государственной границы Российской Федерации указанные в главе 18 Кодекса об административном правонарушении.

На основании ст. 23.10 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, касающиеся защиты и охраны государственной границы, и предусматривающие на законодательном уровне содержание и обеспечение безопасности приграничных территории, а также содержание государственного имущества, находящегося в пользовании органов пограничной деятельности для исполнения служебных обязанностей, рассматриваются органами пограничной службы.

Правонарушения административного характера, которые посягают на функционирующий режим государственной границы Российской Федерации, совершаются как правило в форме незаконного действия, а также путем бездействия [36]. Деяние, совершенное противоправным путем, физическим (юридическим) лицом либо лицом при исполнении должностных обязанностей представляет собой нарушение предусмотренных законодательством норм сохранения режимов государственной границы, в пунктах пропуска, режима осуществления пограничной деятельности, а также режимов государственной границы на прилегающих территория морских и внутренних вод, континентальном шлейфе и абсолютной экономической области Российской Федерации [30]. При совершении деяний, умышлен, которого являются нарушение вышеперечисленных режимов, данные правонарушения считаются административными и регламентируются статьями Кодекса предусмотренными главой 18. Одной из основ гарантирования применения данных статей является недопущение воспрепятствованию исполнению должностных обязанностей

военнослужащим в целях осуществления охраны государственной границы, которые посягают на его жизнь, честь, здоровье и достоинство, в том числе угрожающие здоровью и жизни семьи военнослужащего.

Рассмотрим основные правонарушения, посягающие на режим государственной границы в области пересечения границы Российской Федерации, предусмотренные Кодексом об административном правонарушении.

Статья 18.1 содержит состав правонарушения, заключающийся в несоблюдении режима Государственной границы Российской Федерации.

Объектом данного правонарушения выступает предусмотренный порядок управления в отношении режима Государственной границы Российской Федерации.

Объективная сторона правонарушения, указанного в ст. 18.1 показывает нам, что деяние, совершенное правонарушителем, посягает на легальный порядок пересечения государственной границы людьми и транспортными средствами, а также на правила передвижения от государственной границы до пунктов пропуска, граждан и транспортных средств, в том числе и в обратном порядке. Правила законного пересечения границы государства основываются и регламентируются статье 9 ФЗ-4730-1 «О государственной границе» и подобное пересечение производится в контрольных пунктах пропуска на государственной границе в пределах предусмотренных на основе российского законодательства, которые включают в себя железнодорожные, автомобильные пункты пропуска, аэропорты и другие. Деяние, предусмотренное данной статье, совершается путём активных действий.

Правонарушения, подпадающие под состав ст. 18.1, обязательно нужно отличать от преступления, совершенного в нарушение ст. 322 Уголовного кодекса РФ, так как ответственность за преступления является более тяжкой, чем за правонарушения. Под статью 322 УК РФ подпадают лица, совершившие преступления против порядка законного въезда на территорию РФ без

действительных документов или законного разрешения органов, которое необходимо получить в соответствующем законодательном порядке [38].

Субъектом может быть гражданин РФ, гражданин иностранного подданства, лицо без гражданства, достигшее возраста 16 лет, в том числе лица исполняющие должностные обязанности, которые несут ответственность за порядок регулирования режима государственной границы, а также юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения предусматривает вину в виде прямого умысла или неосторожности

Если правонарушение совершено иностранным гражданином или апатридом, то рассмотрение данного дела производится в судебном порядке, в случае передачи дела об административном правонарушении органами пограничного контроля в суд, так как в законодательном порядке предусмотрено возможное применение в отношении субъекта административного выдворения, которое осуществляется только в судебном порядке.

Непосредственное составление протоколов об административном правонарушении, которые касаются правонарушений в области защиты и охраны государственной границы или порядка пересечения иностранными гражданами и апатридами, лежит на должностных лицах пограничных органов.

Не менее важной статьей КоАП в части охраны государственной границы является статья 18.2, которая возлагает ответственность на субъект состава правонарушения за нарушение режима в пограничной зоне.

Объектом данной статья выступает правильный порядок установления режима в пограничной зоне, в том числе устанавливаемый в обеспечении безопасности граждан, общества и государства.

Объективная сторона выражается в совершении противоправного действия (допускается нарушение закона в форме и бездействия), направленного на нарушение правил и порядка нахождения и пребывания в приграничной зоне, а

также нарушение порядка въезда в приграничную зону граждан и транспортных средств. Что под собой подразумевает приграничная зона, в нормативном плане раскрывается в ст. 16 ФЗ-4730-1 «О государственной границе». В сокращенном определении это означает нарушение близлежащих территорий, находящихся в расположении государственной границы, зона которая определяется специальными указателями и знаками [9].

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения проявляется в виде вины (в форме прямого умысла или неосторожности).

Субъектом правонарушения выступает лицо, достигшее возраста 16 лет, в том числе лицо, исполняющее должностные обязанности, работающее на предприятии, в организации или в других формах юридического лица, которое необоснованно подало заявления для осуществления той или иной деятельности в приграничной территории, которая находится под охраной пограничных органов.

Протоколы об административных правонарушениях имеют право составлять не только органы пограничного контроля, но и наряду с ними сотрудники органов внутренних дел.

Также рассмотрим статью 18.4 КоАП РФ, которая регламентирует порядок в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Объектом данного состава правонарушения выступает неукоснительность государственной границы, предусмотренный порядок нахождения в пунктах пропуска через государственную границу и конечно, безопасность личности, общества и государства.

Объективная сторона выражается в игнорировании и нарушении установленных правил, которые регулируют режим в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Субъективная сторона проявляется в форме вины в виде прямого умысла.

Субъектом рассматриваемого правонарушения выступает лицо, достигшее возраста 16 лет, имеющее гражданство Российской Федерации, либо гражданство иностранного государства, либо не имеющее гражданства.

Также, как и в статье 18.2. в представленной статье рассмотрение дела об административном правонарушении передается органами пограничного контроля в суд для производства в судебном порядке, так как за совершенное правонарушение, может последовать санкция в виде выдворения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации, а данный вид наказания решается только в судебном порядке, так как считается принудительным и сопряжен с ограничением свободы индивида.

Протоколы составляются как должностными лицами пограничных органов, так и сотрудниками органов внутренних дел.

При проведении анализа норм главы 18 Кодекса об административном правонарушении, можно выделить основные составы деяний в сфере государственной границы России, отметив основополагающую, в данном случае направленность административной ответственности. А именно направленность в области защиты границы государства, которые нарушают предусмотренный режим и правила установленного порядка на государственной границе, обязательные для исполнения всеми субъектами административных правоотношений. К ним можно отнести правила пересечения, правила нахождения и осуществления какой-либо деятельности в приграничной зоне, правила въезда и выезда в пунктах пропуска через государственную границу, порядок следования в пункт пропуска и другие правила, предусмотренные нормативно-правовыми актами российского законодательства.

При нарушении российского законодательства иностранным гражданином, который на основании международного договора признан на территории Российской Федерации обладателем дипломатического иммунитета, он не подвергается административной ответственности и вопрос о нарушении

норм российского законодательства разрешается на уровне дипломатических отношений в соответствии с международными нормативными актами. В том числе гражданин иностранного государства или апатрид не может быть привлечен к ответственности за деяния, которое было совершено вне установленной границы государства в момент пребывания им, при условии, что содеянное не касается интересов указанного государства и его граждан [13].

Следовательно, из проанализированного материала можно сделать вывод, что административные правонарушения, которые совершаются против установленного режима государственной границы и предусмотрены главой 18 Кодекса об административных правонарушениях, допускают участие при их совершении двух видов субъектов состава правонарушения [17]:

1) деяние, совершенное на общих основаниях, к ответственности за которое могут привлекать все граждане, независимо от гражданства, это могут быть гражданин Российской Федерации, гражданин иностранного подданства, в том числе и лицо без гражданства. Все эти субъекты являются ответственными за нарушение правил государственной границы Российской Федерации, режима пункта пропуска через государственную границу,

2) деяния, совершенные против установленного на законных основаниях порядка правового пребывания на территории Российской Федерации, в данном случае субъектом может выступать исключительно иностранные граждане и лица без гражданства, так как данная категория носит обязательный характер применения санкций для граждан, направленный на законность пребывания и нахождения граждан иностранных государств и апатридов на территории России. На основании этого на данный вид граждан возлагается дополнительная юридическая ответственность, которая не касается граждан Российской Федерации и не может быть к ним применена. Примером может служить ст.18.9 КоАП РФ «Нарушение правил пребывания в Российской

Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», данный состав посягает на установленный правовой порядок нахождения на территории России.

Рассматривая главу 18 КоАП, делая акцент на пограничных органах, которые имеют право оформлять протоколы и привлекать лиц к административной ответственности, можно выделить следующие виды направлений привлечения к административной ответственности:

1. защита собственности, которая регламентирована главой 7 КоАП РФ, то есть порча или уничтожение специальных знаков и указателей, использование объектов без специального лицензионного разрешения (ст.7.2, 7.11),

2. осуществление защиты в сфере окружающей природной среды, которая регламентируется в главе 8 КоАП РФ, то есть соблюдение правил пользования континентальным шлейфом, правил проведения исследования на морских и водных ресурсах, защита исключительной экономической зоны Российской Федерации при проведении специальных исследований во внутренних морских водах, порядок соблюдения документов судовой роли и другое, предусмотренное статьями кодекса (ст. 8.16, 8.17, 8.18 и т.д.),

3. осуществление деятельности по охране государственной границы Российской Федерации,

4. запрещаются действия, направленные против исполнения должностных обязанностей сотрудника, регламентированные в главе 19 КоАП РФ. Воспрепятствование исполнению обязанностей должностного лица по осуществлению деятельности пограничных органов (ст.19.4).

Можно прийти к выводу, что перечень составов административных деяний здесь в достаточной степени развернут и в своей совокупности они способны обеспечить безопасность государственной границы Российской Федерации.

1.3 Органы, осуществляющие контроль государственной границы

Рассматривая ФЗ «О государственной границе», в статье 2 можно обнаружить принципы, которые являются основополагающим элементом при становлении и изменении государственной границы между Россией и иностранными государствами, изменении и установлении правил пересечения государственной границы, в том числе поддержания порядка на приграничных территориях и акваториях Российской Федерации и иных путях, которые имеют сообщения с иностранными государствами.

Предусмотрены следующие принципы:

Во-первых, обеспечение сохранности границ Российской Федерации и осуществление безопасности на международном уровне.

Во-вторых, поддержание взаимовыгодных международных отношений со всеми граничащими и не только, иностранными государствами для организации сотрудничества в различных сферах.

В-третьих, осознание и поддержание суверенитета, каждого из государств, их независимости, сохранение в неприкосновенности целостности государственных границ и их непоколебимости.

И наконец, четвертый принцип, предусматривающий разрешение всех пограничных спорных вопросов мирным путем.

Осуществление деятельности по защите государственной границы России, направлено на охрану важных направлений жизнедеятельности структурных элементов государства, таких как интерес личности, общества и государства в целом, которые включают в себя наиболее мелкие системные отрасли, относящиеся к государственной границе, например, пограничные зоны, пункты пропуска через границу РФ, пограничные части рек и вод, внутренние морские воды, так же района и города административного назначения, объекты природной окружающей среды, находящиеся под охраной, и иные территории,

которые прилегают к границе государства России и находятся под защитой всеми государственными контрольными органами на федеральном уровне в соответствии с их должностными обязанностями, предусмотренными российским законодательством [31].

Меры необходимые для защиты границы государства формулируются согласно статусу государственной границы Росси, которая определяется на основании международных договоров и соглашений, и нормативно-правовой базы Российской Федерации.

Под охраной государственной границы подразумевается ведение предусмотренных законодательством специальных режимов на границе, к которым можно отнести:

1. режим государственной границы РФ,
2. пограничный режим,
3. режим в пункте пропуска через границу.

Под первым режимом, режимом государственной границы понимается система правил, которая регулирует порядок пересечения государственной границы, наземных, морским или воздушным видом транспорта, также сюда входит пересечение границы по водным ресурсам (реки, озера) находящихся на территории несения службы пограничных органов. Данный режим способствует урегулированию пограничных споров с граничащими территориями иностранных государств, обеспечение надлежащей сохранности пограничных просек, специальных знаков и указателей. Установление режима государственной границы проводится путем заключения договоров и соглашений между государствами. Если рассматривать границу на морской поверхности, то решение принимается в одностороннем порядке соответствующим государством.

Пограничная зона представляет собой область территории Российской Федерации, которая плотно прилегает к государственной границе по всей ее протяженности. Ширина такой зоны предусмотрена до 5 километров

Такой пограничные режим необходим для того, чтобы на территории государственной границы были созданы специально предусмотренные законодательством условия для лучшего исполнения должностных обязанностей военнослужащих по охране и защите границы, а также для улучшения условий соблюдения гражданами правил нахождения и пересечения государственной границы. Данные правила включают в себя:

1. въезд, выезд, пребывание, нахождение или пересечение границы лицами и транспортными средствами на приграничных территориях,
2. ведение хозяйственных и иных видов деятельности, проведение культурных, массовых и иных мероприятий в районах осуществления пограничной деятельности,
3. на морских поверхностях, относящихся к ведению пограничных органов, внутренних вод и озер приграничных территорий, ведение учета и содержание судов маломерных (самоходных и несамоходных), в том числе средств, используемых для передвижения по льду. А также ведение исследовательской и промысловой или иной деятельности в пределах данных территорий.

Само пересечение государственной границы субъектами осуществляется через пункты пропуска, которые представляют собой территории, специально предназначенные для прохода или проезда, располагающиеся на железнодорожных или автомобильных вокзалах, в аэропортах, в морских или речных портах и иных видов пунктов, которые предназначены для сообщений на международном уровне. Данные пункт представляет собой специально сформированное место, на котором происходят пограничные и иные виды

государственного контроля, для непосредственно пересечения границы лицами, транспортными средствами, животными и товаром.

В законодательном порядке предусмотрена классификация пунктов пропуска, начиная от вида, характера сообщения до режима его работы.

По виду сообщения бывают морские, речные, воздушные, автомобильные, железнодорожные и пешеходные.

По характеру сообщения делятся на пассажирские, грузовые и грузопассажирские.

И по режиму работы подразделяются на постоянные, сезонные и временные.

Чтобы установить тот или иной пункт пропуска через государственную границу, решение принимается Правительством РФ и только после его полного завершения в строительстве, его технического снаряжения, создания транспортных, социальной и иных видов инфраструктур для исполнения должных обязанностей военнослужащими.

Основными федеральными органами власти, которые обеспечивают защиту установленных режимов на территории государственной границы являются:

1. пограничный контроль ФСБ РФ,
2. федеральная таможенная служба,
3. федеральная служба по надзору за международными автомобильными перевозками,
4. служба по ветеринарному и фитосанитарному контролю,
5. миграционная служба,
6. санитарно-карантинный контроль, служба по защите прав потребителей и благополучия человека.

Обозначение термина орган государственной власти, который выполняет обязанности в области защиты границы государства, формируется из

взаимодействия признаков административно-правовых основ обеспечения государственного управления. Он представляет собой самостоятельный в организационном плане и отдельно сформированный от остальных государственных ветвей, аппарат, который исполняет свои обязанности от имени государства, основываясь на нормативно-правовой базе российского законодательства, назначается для исполнения специально поставленных задач и иных функций правительства, при этом наделен властными полномочиями, так как принятые им решения издаются от имени государства и носят непоколебимый характер для исполнения этого решения, так же имеет самостоятельную внутреннюю структуру строения этого органа, при этом осуществляет возложенные на него должностные обязанности строго в установленном законодательном порядке Российской Федерации.

Статья 1 ФЗ «О Федеральной службе безопасности» раскрывает нам понятие, что федеральная служба безопасности, это единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, которая осуществляет решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации [44].

Необходимо сделать акцент, что руководящая роль над деятельностью федеральной службы безопасности принадлежит Президенту Российской Федерации.

Руководством органов службы безопасности является орган исполнительной власти на федеральном уровне в сфере безопасности, который осуществляет свою деятельность по контролю своих территориальных подразделений. Руководитель исполнительного органа власти на федеральном уровне по обеспечению безопасности выдвигается на пост на основании указа Президента Российской Федерации и так же утрачивает свой статус.

На основании законодательства, а именно в ФЗ «О Федеральной службе безопасности» сформирован список полномочий пограничной службы ФСБ РФ,

которая определяет компетенцию данного органа, и указывает основные направления исполнения своих должностных обязанностей. В том числе предоставляется четко сформированный свод обязанностей военнослужащих пограничных органов, закрепляются их права, перечень которых может быть расширен в законодательном порядке.

Анализируя компетенцию пограничной службы нужно рассмотреть какие органы пограничной службы существуют как подразделение, входящее в состав структуры Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Так на основании ч.1 ст.2 ФЗ «О Федеральной службе безопасности» органы могут рассматриваться как управления, в состав которых входят отделы, службы, отряды, на федеральном уровне орган исполнительной власти в сфере осуществления деятельности по защите государственной границы пограничными органами.

Из сказанного можно отметить, что органы безопасности на территориальном уровне, органы безопасности, находящиеся в войсках, пограничные службы и иные органы безопасности представляют собой органы на территориальном уровне входящие в состав органа исполнительной власти на федеральном уровне в сферу основных обязанностей которых входит сохранность границ и которые при этом находятся в непосредственном подчинении вышестоящего органа. При этом во всех вышеуказанных органах на территориальном уровне, может находится в структурном подразделении, самостоятельный структурный элемент, занимающийся непосредственно реализацией обязанностей органов Федеральной службы безопасности, исполняя функции по управлению или обеспечению [6]. Примером, таких подразделений могут выступать в пограничных органах отделы, которые занимаются дознанием и административной практикой, на которые в законодательном порядке локальными актами возложены должностные обязанности по осуществлению деятельности процессуального характера.

Основные направления деятельности, задачи и функции пограничного контроля Федеральной службы безопасности РФ регламентируются законодательной базой федерального значения и иными правовыми актами российского законодательства.

Наиболее широкий список прав, предоставляемых пограничными органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации предусмотрен в ФЗ «О Федеральной службе безопасности». Из столь обширного списка предполагается выделить права, которые регламентируют деятельность служащего по производству дел об административных правонарушениях.

Итак, органы пограничной службы имеют право составлять протоколы для привлечения субъектов административного правонарушения к ответственности, наряду с этим военнослужащий может вынести постановление по делу об административном правонарушении, на основании этого назначить санкцию за совершенное деяние, вносить представление об устранении выявленных условий способствующих к совершению административного правонарушения, а также исполнять иные действия, возложенные на сотрудника пограничной службы, отнесенные к исполнению полномочий по предотвращению совершения административных правонарушений и иных деяний предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях.

Военнослужащий пограничного органа Федеральной службы безопасности имеет право проверять документы, удостоверяющие личность граждан у пересекающих границу субъектов, производить личный досмотр и досмотр личных вещей, при наличии законных оснований полагать, что данное лицо причастно к совершению административного правонарушения, в части отнесенным к ведению полномочий пограничного контроля ФСБ РФ, в том числе производить досмотр транспортного средства и при наличии груза или товара также и его досмотр, также при основаниях допускать, что были нарушены нормы российского законодательства и имеются основания для проведения тех

или иных действий. Данные права предназначены в целях осуществления процессуальной деятельности.

Совместно с этим пограничные органы имеют право на задержание лица, которое совершило правонарушение в виде незаконной попытки проникновения или проникновения и нахождения на территории или на объектах, имеющие статус закрытых и охраняемых государством зон особого назначения, также осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность, данных граждан, получать от них объяснения, производить личный досмотр и изъятие документов и вещей.

Исходя из обширного перечня своих полномочий, военнослужащий может осуществлять иные права, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, одним из основных выступает ФЗ «О Государственной границе Российской Федерации», где более подробно расписан круг должностных полномочий сотрудников пограничного контроля Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Из вышеперечисленного можно сделать вывод, что рассмотренные пограничные органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации является основным органом, направленным на обеспечение сохранности и безопасности государственной границы, которая подразумевает охрану государства, общества и личности, также включает охрану морских вод, исключительной экономической зоны Российской Федерации, континентального шельфа и природных ресурсов Российской Федерации.

Наряду с пограничными органами ФСБ РФ необходимо выделить также другие государственные контрольные органы, которые совместно осуществляют деятельность по защите государственной границе Российской Федерации, а именно:

1. министерство иностранных дел, которое отвечает за установление и закрепление границ, занимается внешнеполитической и международной

деятельность, которая направлена на защиту границ государства, путем сохранения правового режима,

2. министерство обороны РФ, которое отвечает за защиту границы на воздушной арене и в водном пространстве, которое непосредственно обеспечивает участие вооруженных сил, направленных на охрану территории границы и приграничных районов,

3. министерство внутренних дел РФ, которое оказывает содействие в проведении разных мероприятий по охране и защите государственной границе Российской Федерации, против нелегальной деятельности, осуществление розыска и другое,

4. федеральные органы, осуществляющие таможенный контроль, миграционный, санитарно-карантинный, транспортный, ветеринарный и иные виды государственного контроля, которые необходимы для защиты интереса государства Российской Федерации.

Помимо специальных государственных органов, при чрезвычайных обстоятельствах, могут создаваться подразделения пограничной охраны из гражданских лиц, привлеченных в качестве дополнительной силы на добровольной основе на специально отведенных участках территории приграничных зон.

Можно прийти к выводу о наличии обширного государственного аппарата, целью деятельности которого выступает охрана государственной границы Российской Федерации.

Глава 2 Обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации

2.1 Правовой статус иностранных граждан и лица без гражданства и особенности их пребывания на территории РФ

На основании внутреннего законодательства государства в процессе осуществления политической деятельности формируются общественные отношения путем взаимодействия различных категорий граждан иностранных государств в соотношении с предоставленными им правами и обязанностями. Общность указанных прав и обязанностей подразумевают под собой правовой статус лица. Для данного анализа подходит высказывание Лукашевой Е.А. «правовой статус человека и гражданина характеризует себя в основном как совокупность прав и обязанностей, закрепленная государством на законодательном уровне в Конституции и иных нормативно-правовых актах» [18].

Основным фактором, являющимся при определении объема правового статуса лица, выступает наличие или отсутствие гражданства. Гражданство дает право поделить субъектов, находящихся на территории государства на категории такие как, граждане, иностранные граждане и лица без гражданства. При указании первого вида, гражданин, то это лицо, которое наделено всей полнотой прав и обязанностей своего государства, предусмотренные Конституцией и иными внутренними законодательными актами, два иных вида, иностранные граждане и лица без гражданства, имеют отличия в своих правах и обязанностях, так как имеют подданство иностранного государства. В целях темы исследования именно данная категория представляет интерес.

Однако согласно ст. 62 Конституции Российской Федерации, основным принципом, который определяет правовой статус граждан, не имеющих

гражданской принадлежности к РФ является равенство, раскрывающий, что иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами государства несут права и обязанности, предусмотренные российским законодательством, если иное не предусмотрено международными договорами и нормативно правовыми актами РФ [15].

Предусмотренные на правовом уровне определения терминов «иностранец» и «лицо без гражданства» закреплены в ст.2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», в соответствии с которым «иностранец, это физическое лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и имеет доказательство наличия гражданства или подданства иностранного государства», и «лицо без гражданства, это физическое лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и не имеет доказательств наличия гражданства или подданства иностранного государства» [49].

В процессе проведения анализа ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» в части 2 статьи 2 заметно, что термин иностранец содержит в себе и понятие «лицо без гражданства», однако имеются исключения, которые предусмотрены на уровне федерального законодательства. Лицу без гражданства может быть установлен специальный порядок, который существенно отличается от порядка, предусмотренного для подданных иностранного государства [49]. В итоге видно, что рассматриваемые лица наделены общим единым правовым режимом, однако в случаях, если это различие прямо не указано в законодательстве. Идентичное обозначение устанавливается в Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают. Статья 1 Декларации устанавливает определение, «иностранец», учитывая положения самой Декларации, и подразумевает лицо, которое не имеет гражданской принадлежности к государству, в котором находится [7]. Учитывая мнение

ученного Кутафина О.Е., мы можем наблюдать, что наличие гражданства или подданства определенного государства является для лица естественным признаком, и при этом состояние лица без гражданства, то обстоятельство, что лицо не имеет никакой гражданской принадлежности представляется исключительной редкостью [16].

Анализируя литературу по исследуемой теме, можно сделать еще один вывод, в соответствии с которым среди ученых нет общего мнения относительно определения юридического понятия рассматриваемого лица. Термин «иностранец» выделяется в юридической литературе в широком смысле, охватывая научные издания и учебную литературу, однако его узкое значение не определено даже в настоящее время, и оно употребляется в совершенно многообразных значениях. Если систематизировать полученную информацию, то можно выделить обозначение иностранца в широком смысле, как любого лица, которое не имеет гражданства государства, в котором пребывает, в узком смысле, как лица, которое пребывает на территории государства, однако обладает гражданством иностранного государства. Главным вопросом разбора темы исследования заключается в возможности объединения терминов иностранный гражданин и лицо без гражданства в один термин «иностранец».

В данном случае авторы делятся на два лагеря. Одни относятся положительно по отношению мысли объединения данных понятий, в пример этой позиции можно привести О.Н. Галенскую. Она раскрывает термин иностранец по-своему, как лицо, не являющееся гражданином государства и при этом имеющего гражданскую принадлежность иностранного государства или по факту не имеющее никакой гражданской принадлежности. Иностраный гражданин, это лицо, не являющееся гражданином данного государства, и он имеет гражданство другого государства [3]. Подводя итог видно, что термин иностранец объединяет в себе оба значения, это иностранный гражданин и лицо без гражданства.

Противоположные точки зрения основываются на том, что при употреблении общего понятия в случае реализации правового статуса иностранного гражданина или лица без гражданства, они объединяются в одном термине иностранец. Однако разбирая конкретно детали каждого лица в отдельности иностранного гражданина и отдельно апатрида, можно выделить особенности каждой категории [11].

Лицо без гражданства раскрывается как физическое лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и при этом не имеет гражданства другого иностранного государства. Как было представлено выше, имеются основные признаки, объединяющие понятие гражданина иностранного государства и лица без гражданства, но в исключительных случаях лицо без гражданства обладает характерными особенностями, что делает данные понятие различными. Данная особенность как видно из определения выражается в отсутствии правовой связи с каким-либо государством, при этом учитывая его пребывание в другом государстве, что подразумевает под собой неравное правовое положение наряду с иностранными гражданами, которые при этом в момент пребывания могут полагаться на защиту со стороны государства своей гражданской принадлежности.

Исследованный нормативный и научный материал показал, что понятие иностранный гражданин и апатрид, на уровне определения их конституционно-правового статуса, имеют существенное разграничение, что является основой юридических понятий данных терминов. При этом выявленный подытог не применяется в случаях определения административного правового статуса указанной категории лиц, которые на данный момент пребывают на территории Российской Федерации. Первым признаком выступают нормы международного права, которые гарантируют права и свободы гражданам стран, входящих в Европейский Союз и находящиеся под их юрисдикцией. Главным является то, что данные права даются всем субъектам не зависимо от наличия

или же отсутствия у них определенной гражданской принадлежности. Вторым признаком выступает, что законодательная база Российской Федерации, при определении правового статуса апатридов и граждан иностранного государства во многих случаях интегрирует их в один термин – иностранный гражданин [14]. Одним из ярких примеров российского законодательства является ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» ч. 2 ст.2 раскрывает: «Понятие «иностраный гражданин» включает в себя понятие «лицо без гражданства», за исключением случаев, когда федеральным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан» [49].

Независимо от того, что законодательством устанавливаются специальные правила для категории апатридов, их число не значительно и как такого влияния на определения административного правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства это не оказывает.

Проведенный анализ дает возможность совместно рассмотреть административно- правовой статус данных лиц. На планирование подобного рассмотрения положительное влияние оказывает точка зрения Д.Н. Бахраха, который утверждает, что правовое положение граждан иностранного государства и лиц без гражданства имеют лишь незначительные отличия и при непосредственном изучении вопросов по теме исследования данные отличия можно не принимать во внимание, при этом процесс рассмотрения категорий иностранный гражданин и лицо без гражданства, осуществлять как единую родовую общность, то есть лицо, которое не является гражданином Российской Федерации [2]. Из этого следует, что именно отсутствие гражданства Российской Федерации имеет важное значение при определении объема административно-правового статуса лица пребывающего на территории России, а не отсутствие или наличие подданства иностранного государства.

Исследования элементов формирования правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе административного, раскрываются во множестве научных работ, однако в настоящее время среди ученых нет единой точки зрения по указанному вопросу исследования. Одна сторона исследователей утверждает, что правовой статус, являясь сложным явлением, включающим основные права и обязанности, необходимо объединить с рядом других важных элементов, определяющих статус иностранного гражданина и апатрида, таких как гарантии, правоспособность, наличие гражданства и иные. Учитывая мнение данных исследователей, нужно выделить, что применение данных элементов для определения общего объема правового статуса является немаловажным, однако основополагающими критериями выступают права и обязанности. Как утверждал Мальцев Г.В. «именно права и обязанности выступают сердцевиной, центром правовой сферы, именно здесь располагается ключ к решению основных юридических проблем» [19].

Это проявляется в наличие различий правового статуса граждан иностранного государства или лиц, не имеющие гражданской принадлежности, которое проявляется в предоставлении определенных прав и возложенных на них обязанностей. Рассматривая далее, взяв для рассмотрения систему гарантий, обеспечивающих предоставленные права, можно отметить, что она остается неизменной для каждой категории лиц. Таким образом, рациональным способом представляется внедрить в систему административного правового статуса исключительно права и обязанности, как элементы правовой категории. Данное решение принималось за счет проделанного исследования из стало понятно, что иные элементы статуса имеют важное значение, но при этом являются лишь дополнительным критерием и способствуют реализации таких элементов, как права и обязанности данных категорий лиц. При исследовании рассматриваемой проблемы, определяя правовое положение иностранных граждан или лиц без гражданства наиболее подходящим мнением представляется высказывание Ю.В.

Герасименко, а именно: «структурное содержание правового положения гражданина иностранного подданства или лица без гражданства выражается исключительно на основании его прав и обязанностей. Рассматриваемый подход предоставляет возможность конкретизировать структурные элементы конституционно-правового статуса, направлений его функций и избежать вторичных смыслов термина [4].

Правовую базу о правилах пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства составляет Конституция РФ и ФЗ №115 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» от 25.07.2002г., в том числе другие законодательные акты. Наравне с указанными видами нормативных актов России правовое положение утверждается в соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации.

Исследование законодательной базы, дает возможность увидеть, что нормативно-правовые акты регламентирующие правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства составляют обширное количество в совершенно разных отраслях права и каждый определяет определённые аспекты статус изучаемой категории граждан. Правомерное использование законодательных актов, касающихся правового положения и статуса иностранных граждан и апатридов применяется только в комплексе, основываясь на конституционных принципах [21].

На основании Гражданского Кодекса РФ (далее по тексту ГК РФ) части третьей правовое положение физических лиц определяется его личным законом. п.1 ст. 1195 ГК РФ определяет, что Личным законом физического лица считается право страны, гражданство которой это лицо имеет, также п.5 этой же статьи раскрывает, что Личным законом лица без гражданства считается право страны, в которой это лицо имеет место жительства [5].

Конституция РФ регулирует предоставляемые права и возложенные обязанности граждан иностранных государства и лиц без гражданства идентично

с гражданами страны РФ, за исключением случаев, указанных в федеральном законодательстве и в международных соглашениях и договорах РФ [15]. Итак, мы видим, что нормы российского права предельно сглаживают права и обязанности граждан иностранного государства и апатридов с правами и обязанностями граждан Российской Федерации, таким образом, обеспечивают национальный режим.

Согласно Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, граждане иностранного подданства и апатриды, основываясь также на национальных нормативно-правовых актах и международных договорных обязательствах предусматривают следующие права [7]:

1. право на жизнь и личную неприкосновенность,
2. право на защиту от неправомерного вмешательства в личную и семейную жизнь,
3. равноправие на правосудие,
4. право на брак, создание семьи,
5. право на свободу мысли, религии, убеждений, непротиворечащих национальному законодательству страны,
6. право на сохранение родного языка, традиций и культуры и другое.

Также иные права, предусмотренные Декларацией учитывая ограничения, предусмотренные нормативно-правовыми актами, а именно [7]:

1. право покидать страну,
2. право на свободное выражение своего мнения,
3. право на мирные собрания,
4. право на владение имуществом единолично или совместно.

Из этого следует, что при выявлении специфики правового статуса иностранца, нужно делать акцент на исключения в отношении прав и обязанностей, которыми он наделяется относительно прав и обязанностей

конкретно граждан РФ. В данном случае важно выделять, что право на свободу и личную неприкосновенность, в том числе на судебную защиту и равноправие на правосудие, даруется независимо от наличия гражданской принадлежности, так как являются общепризнанными принципами на международном уровне.

Масштаб прав и обязанностей иностранного гражданина регулируется нормами международных договоров и внутренними нормативно-правовыми актами государства. Определение границ указанного масштаба входят в компетенцию каждого государства. При этом необходимо учитывать международные стандарты, которые являются признанными на международной арене. Примером могут служить стандарты, предписанные в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г. [20].

Государство, основываясь на общих принципах, признанных международными нормами и полагаясь на свой суверенитет, самостоятельно утверждает порядок пребывания иностранцев. Таким образом иностранцы, находящиеся на территории того или иного государства, подпадают под его юрисдикцию и совместно с этим привлекаются к исполнению установленных правил.

Наряду с данными принципами государством определяется особый порядок, в случае, когда у иностранца меньше объем прав, чем у самих граждан государства. Данный вид ограничений предусматривается внутренним законодательством страны и установленных на основании международных договоров. Такими ограничениями могут выступать, например, запрет иностранцу избираться и быть избранным в органы государственной власти, трудоустраиваться в органы судебной власти, выступать в качестве главы государства и другие ограничения.

Можно прийти к выводу, что правовое положение иностранного гражданина и лица без гражданства, определяется наравне с гражданами страны, на основании международных соглашений и внутренних правовых актов. Что

свидетельствует о равном объеме предоставляемых прав и возложенных обязанностях, однако в исключительных случаях правительство оставляет за собой право на введение запретов и ограничений в пределах обязательств международных норм.

2.2 Понятие правового режима иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации

Когда гражданин иностранного подданства или лицо без гражданства пребывает на территорию государства, к гражданской принадлежности которой он не относится, то данный процесс объединяется с утверждением по отношению к данной категории лиц правовой основы, в виде применения к субъектам общественных отношений установленных запретов и дозволений. Круг предусмотренных запретов и дозволений, включает в свою систему средства, направленные на организацию правовой основы их статуса, при этом данные средства используются соответствующими руководителями в целях создания специального правового режима. В исследуемой теме в качестве подобного выступает правовой режим пребывания граждан иностранного государства и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

Проведение анализа текста, основанного на толковании обеспечения правового режима, представляет особое значение в теории и практике. Говоря о практике имеется в виду правомерность исполнения должностных обязанностей, которые напрямую зависят от качественного осуществления деятельности сотрудниками органов внутренних дел в области регулирования порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России, включая регулирование установленного правового порядка на территории Российской Федерации. При анализе юридической литературы, вопросов, касающихся осуществления органами внутренних дел деятельности по

регулированию порядка пребывания иностранными гражданами и апатридами на территории Российской Федерации, важно отметить положение субъектов, которое устанавливается непосредственно правовым режимом пребывания данной категории граждан на территории России.

На изучение режима правовой основы направлены многие научные работы исследователей, например, Матузова Н.И., Малько А.В., Морозовой Л.А. Алексеева А.А. и многих других. Их исследования во много идентичны между собой. Тем не менее, наибольший интерес и более близкий в целях исследования темы представляется нам точка зрения Морозовой Л.А., так как она изучает правовой режим пребывания иностранных граждан и апатридов, основываясь на основах соответствующей отрасли права. Рассматривая ее исследование, нам представляется необходимым сформулировать понятие правового режима как: «итог постоянного воздействия на общественные отношения с помощью средств нормативной структуры, которым свойственна определенная норма права, а также направленное на здоровое функционирование комплекса данных общественных отношений» [22]. Подход данного исследования представляет интерес тем, что отдельная отрасль права имеет в своей структуре самостоятельный предмет и метод регулирования. Исходя из этого задачи по регулированию и воздействию ограничены конкретным направлением общественных отношений, выделяющиеся индивидуализированным комплексом юридических средств и методов, которые применяются при выполнении предусмотренных ею функций. Одновременно принимая во внимание широкий спектр правовых режимов и рассматривая их с помощью отрасли права, в результате которого наблюдается подверженное влиянию на стороны правоотношений, путем ограничения одних прав и приобретение иных видов привилегий.

Из вышеперечисленного можно сделать следующий вывод, что правовой режим, это, многофункциональное правовое событие, которое имеет обширное

количество параметров. Совместно с этим дополнительной характеристикой является общность юридических средств, которые устанавливаются и обеспечиваются государством, в целях регулирования определенных общественных отношений, путем создания ограничений деятельности с одной стороны и создание благоприятных условий с другой стороны конкретным субъектам правоотношений. Видом такой категории граждан выступают граждане иностранного подданства или лица без гражданства, так как у них отсутствует гражданская принадлежность к Российской Федерации, вследствие чего, в отношении упомянутой группы лиц принимается емкий круг запретов, весомая часть которых выражается в установлении определенных ограничений в порядке правового режима их нахождения на территории государства Российской Федерации.

Основополагающими правовыми актами, определяющие базу для регулирования порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, выступают международные нормы права и внутреннее законодательство Российской Федерации. Для контролирования правового положения лиц, находящихся на территории государства и не имеющие его гражданства, предусмотрен специальный перечень, который утвержден в Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющиеся гражданами страны, в которой они проживают, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 13.12.1985г.

Утверждены следующие положения:

- за государством остается самостоятельное решение при установлении правового режима в отношении иностранных граждан и апатридов, однако данное решение должно основываться на международных договорах и закрепленных обязательствах по исполнению прав человека,

- граждане иностранного подданства и лица, не имеющие гражданства несут обязанности по соблюдению законодательства государства пребывания, в

случае совершения правонарушения или преступления, подлежат ответственности на равных правах с гражданами данного государства,

- на основании внутренней законодательной базы и обязанностей, предусмотренных международными договорами, заключёнными государством, иностранным гражданам и апатридам предусматривает особое перечисление предоставляемых им прав и свобод,

- не разрешается массовая высылка иностранных граждан и лиц без гражданства, которые на законных основаниях находятся на территории страны и другое.

Не делая акцент на указывание определенных нормативно-правовых норм законодательной базы Российской Федерации, которые способствуют развитию вышеупомянутых положений международного права, обязательным является сделать замечание, что при соблюдении поставленных режимов за реализацией прав иностранных граждан и лиц без гражданства, ведущее положение остается за исполнением норм административного законодательства. Это аргументированно тем, что обширная часть общественных отношений, складывающихся в сфере контролирования режима нахождения граждан иностранного подданства и апатридов на территории страны взаимодействует с проведением служебной деятельности в рамках государственного управления. Отличительной чертой таких отношений выступает то, что одной стороной являются иностранные граждане и апатриды, а с другой стороны в обязательном порядке выступают контрольные государственные органы исполнительной власти, через которые реализуются права и интересы граждан государства, путем исполнения своих государственно-властных полномочий.

Данная отличительная черта выражается в предмете административного-правового регулирования. Основным признаком проявления особенностей административного права, касающиеся сущности функции регулирования, это ее непосредственное функционирование в системе

исполнительной власти. Таким образом административное право реализуется с помощью исполнения задач, функций, методов и полномочий, основываясь на нормах права, которые регламентируются Конституцией Российской Федерации и принятой в соответствие с ней законодательной базой России. Исполнение возложено на субъекты исполнительной власти, функционирование деятельности которых основывается на разделении властей.

В следствии этого правовой режим пребывания граждан иностранного государства и апатридов на территории Российской Федерации выражается в виде административного правового режима. Одновременно с другими правовыми режимами в отношении рассматриваемых субъектов, пребывающих на территории России, необходимо учитывать важность их статуса, который определяет их правоспособность.

Законность въезда на территорию России и правила выезда регулируются Федеральным законом № 114 «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», в том числе нормами международного права. Обязательными документами, которые дают право на пребывание на территории государства для иностранных граждан и лиц без гражданства являются паспорт и виза. Совместно с этим на уровне российского законодательства могут быть установлены дополнительные требования для предъявления документов, зависящие от цели пребывания на территории Российской Федерации. Таким примером может служить виза, так как в ней указывается цель поездки что, следовательно, определяет ее вид, это, дипломатическая, служебная или же обыкновенная, также транзитная и виза временно проживающего лица. Однако граничащие или иные государства могут договориться между собой об упрощенном порядке передвижения граждан между государствами и пересечении государственных границ, который может подразумевать безвизовый порядок въезда и выезда [29].

Правила упрощенного пересечения государственных границ между иностранными государствами для граждан могут рассматриваться для следующей категории: это, лицо имеющее дипломатический или служебный паспорт, паспорт моряка, также для групп туристического направления, для участников проведения массовых культурных и спортивных мероприятий и многое другое.

В настоящее время законодательством предусмотрены следующие документы, дающие права иностранным гражданам и апатридам на законное пребывание на территории Российской Федерации.

Виза, это выданное (оформленное, если данная виза является электронной) компетентным государственным органом разрешение на въезд в РФ и пребывание в РФ или транзитный проезд через территорию РФ по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому РФ в этом качестве [46].

На законодательной основе в России регулирование визового документа, процесс его оформления, формирования и выдачу, включая сроки действия и продление данного документа, а также аннулирование и восстановление при потере и другие правовые действия с визовым документом утверждаются и закрепляются на основании Постановления Правительства № 335 от 09.06.2003г. «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы»

Визовый документ в отличии от целей поездки предусматривает следующие категории [26]:

1. дипломатическая,
2. служебная,
3. обыкновенная,
4. транзитная,

5. виза временно проживающего лица.

На основании вышеуказанного постановления, дипломатическая или служебная визы выдаются Министерством иностранных дел РФ на основании решения о выдачи визы гражданину иностранного государства, которое своевременного было направлено в дипломатическое представительство РФ, при наличии обращения МИДа иностранного государства, так называемой вербальной ноты, или представительства международной организации в РФ, представленного в компетентный орган.

Постановление Правительства предусматривает также подсистему деления обыкновенной визы. В случае выбора обыкновенной визы в зависимости от цели въезда в страну, она имеет подвиды [26], а именно:

1. частная,
2. деловая,
3. туристическая,
4. учебная,
5. рабочая,
6. гуманитарная,
7. на въезд в РФ для получения убежища,
8. на въезд в РФ для получения гражданства РФ [51],
9. на въезд для получения разрешения на временное проживание в РФ.

В целях размещения визы в документах на право пересечения государственной границы, законодатель предусматривает определенные формы визы [26,32]:

1. на машиночитаемом визовом бланке, данная виза клеивается в паспорт, однако при оформлении обыкновенной групповой туристической визе она выдается старшему группы,
2. виза, которая проставляется в документах в виде мастичного штампа,
3. виза на вкладном визовом бланке, вкладывается в паспорт.

Следующим видом акта для законного въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и апатридов является разрешение на временное проживание.

Разрешение на временное проживание, это подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в России до получения вида на жительство, которое оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность гражданина иностранного государства или апатрида, либо в документе установленного образца, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность. Важно, что данное разрешение не может быть выдано в форме электронного документа [49]. Компетентным органом осуществляющим деятельность по оформлению разрешения на временное проживание является территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Данное разрешение действительно в течении трех лет без возможности его продления.

В целях выдачи разрешения правительством устанавливаются на законодательном уровне определенные квоты, учитывая демографическую обстановку в стране. Иностранцы граждане могут войти в эту квоту, утвержденную Правительством и получить разрешение на временное проживание на территории Российской Федерации, однако есть категория граждан иностранного государства, которые получают данное разрешение вне квоты. К данному перечню граждан в соответствии ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» относятся:

1. гражданин родившийся на территории бывшей РСФСР и имевший гражданскую принадлежность СССР,
2. гражданин являющийся нетрудоспособным и имеющий трудоспособных детей, граждан РФ,

3. гражданин у которого имеется хотя бы один нетрудоспособный родитель гражданин РФ,
4. гражданин, состоящий в браке с гражданином РФ, который проживает в РФ,
5. гражданин, осуществивший вклад в виде инвестиции в РФ в сумме предусмотренной Правительством РФ и др.

Наряду с вышеперечисленными документами, дающими основания на законное пребывание иностранных граждан и апатридов на территории Российской Федерации, одним из важнейших документов является вид на жительство РФ.

Согласно ст.2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», вид на жительство, это документ, выданный гражданину иностранного государства или апатриду в подтверждение их прав на постоянное проживание в России, а также их права на свободный выезд из России и въезд в Россию. Вид на жительство, выданный апатриду, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность. Данный документ, не может быть выдан в виде электронного [49].

Лицо имеющее гражданство иностранного государства обладает правом проживать постоянно в Российской Федерации в соответствии со статьей 6 ФЗ «О правовом положении иностранного гражданина в РФ» в случае получения им законного документа в виде вида на жительство РФ. Предусмотренный документ выдается в установленные сроки действия отметки разрешения на временное проживание, как мы рассмотрели ранее в течение трех лет гражданин, обладает правом воспользоваться шансом на получение вида на жительство РФ. При совершении данной процедуры в обязательном порядке учитываются основания, которые предусмотрены законодательной базой Российской Федерации путем самостоятельной подачи заявления гражданина в письменном или электронном виде. Заявление должно быть подано в орган исполнительной власти

территориального федерального назначения в сфере внутренних дел, учитывая сроки действия разрешения на временное проживание, но не позднее 6 месяцев до истечения срока [50].

Важным критерием получения вида на жительство РФ гражданином иностранного подданства или лицом без гражданства выступает проживание на территории Российской Федерации на протяжении предусмотренного законодательством периода, то есть на протяжении срока действия разрешения на временное проживание. Вид на жительство РФ ограничивается периодом действия в течение пяти лет. В случае истечения срока предъявления вышеуказанного документа, по личному обращению иностранного гражданина или лица без гражданства срок действия может быть продлен на последующие пять лет. Количество таких продления вида на жительство РФ законодательством не ограничено.

Правила оформления и список документов подаваемых совместно с заявлением иностранного гражданина (апатрида), обязательные для оформления вида на жительство, в том числе условия перерегистрации регламентируются Правительством Российской Федерации. Единолично, путем реализации законных прав, Россия закрепляет на законодательной базе основания для отказа в выдаче либо аннулировании вида на жительство РФ, что предусмотрено статьей 9 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ».

Из выше изученного материала можно сделать следующий вывод, что иностранные граждане и лица без гражданства пребывающие в Российскую Федерацию делятся на следующие категории, а именно:

- временно прибывающие лица,
- временно проживающие лица,
- постоянно проживающие лица.

Граждане иностранного государства обладают правом на свободное передвижение по территории России для осуществления личных или деловых

целей при предъявлении необходимых и правильно оформленных документов, однако на основании российского законодательства предусмотрены территории и административные деления, обладающие специальным назначением, куда данной категории въезд воспрещен или необходимо соответствующее разрешение [34].

Пересечение границы в порядке транзитного проезда иностранным гражданином или лицом без гражданства происходит, как предусмотрено, без остановок и осуществляется по предъявлению транзитной визы, визы граничащего государства с Россией по маршруту следования или визы государства назначения, также при предъявлении для въезда в РФ билетов, подтверждающих их точку назначения либо гарантии приобретения такого билета в пунктах пропуска в целях пересадки на территории Российской Федерации.

Иностранные граждане, которые находятся на территории Российской Федерации на условиях временного проживания не имеют право самостоятельно менять место своего постоянного проживания в рамках одного субъекта РФ, где в нормативном плане предусмотрено их местонахождения и которое за ними закреплено в порядке временного проживания на законодательном уровне, также выбирать иное место за пределами выбранного ранее субъекта Российской Федерации [25].

Таким гражданам иностранного государства, как дипломатам, консулам находящихся на территории Российской Федерации, деятелям международных организаций, в том числе прошедшие аккредитацию иностранные журналисты не имеют ограничений на передвижение по территории Российской Федерации, принцип которого заключается в взаимности осуществления такой деятельности между государствами, за исключением районов, ограничение которых предусмотрено на законодательном уровне России.

На основании законодательства Российской Федерации, которое регулирует порядок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства при осуществлении данной категорией граждан своей деятельности и преследуя свои цели пребывания в России, при нарушении внутреннего законодательства лица подлежат ответственности. Крайней мерой ответственности является административное выдворение данной категории граждан за пределы государства [35]. В том числе несут ответственность должностные лица и организации, выступающие принимающей стороной для иностранных граждан, нарушившие предусмотренный порядок оформления, регистрации и учета иностранных граждан, в целях получения необходимых документов для осуществления той или иной деятельности, предусмотренных нормативно-правовыми актами российского законодательства.

Можно прийти к выводу, что государство детально проработало внутреннюю законодательную базу, регулиующую правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, отвечающие обязательствам международных соглашений.

2.3 Виды правонарушений в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ

При проведении анализа темы исследования мы разобрали, что на территории Российской Федерации в случае пребывания гражданина иностранного государства или апатрида осуществляется национальный режим. То есть, основополагающие пункты прав и обязанностей, предоставляемые данной категории граждан в соответствии с внутренним законодательством, возлагаются и исполняются наравне с гражданами государства. В том числе нужно учитывать и ответственность иностранцев за нарушение законодательства. Рассмотрим основные виды правонарушений, совершаемые

иностранцами в области обеспечения режима пребывания на территории Российской Федерации. Данные виды правонарушений содержатся в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации (далее КоАП РФ). Основные статьи привлечения иностранцев за совершение правонарушения содержатся в Главе 18 КоАП РФ. Разберем по каким статьи КоАП РФ иностранные граждане и апатриды чаще всего привлекаются к ответственности [1].

Статья 18.8 КоАП РФ раскрывает нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Объект данного деяния раскрывается в виде общественных отношений в сфере порядка въезда на территорию РФ, в том числе в области режима пребывания граждан иностранного государства и апатридов на территории России.

Элемент состава данного правонарушения, как объективная сторона включает в себя деяние, совершенное в нарушение установленного порядка въезда в РФ, режима пребывания на территории РФ, миграционного порядка регистрации, условий выбора места жительства и порядок передвижения, который может включать в себя транзитный проезд, также отсутствие документов, дающих право на пребывание на территории РФ, в случае утраты данных документов и несвоевременного оповещения государственных органов о восстановлении необходимых документов, также не предоставление сведений о подтверждении своего проживания в России в компетентные государственные органы, в том числе нарушение иностранным гражданином и апатридом порядка въезда в Российскую Федерацию и правил режима пребывания, которое выражается в неподтвержденной цели въезда в Россию и проявляется на момент осуществления данной категорией граждан своей деятельности и рода занятий на территории России

Субъективная сторона правонарушения предусматривает вину в виде прямого умысла или неосторожности

Субъект данного состава правонарушения выступает специальный, то есть исключительно иностранный гражданин или лицо без гражданства, которое на момент деяния достигло 16 летнего возраста.

Следующая статья, которую мы рассмотрим, это статья 18.10 КоАП РФ, которая регулирует осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации.

Непосредственным объектом при совершении деяния выступают общественные отношения, которые возникают на основании реализации гражданами иностранного подданства и апатридами трудовой деятельности на территории РФ.

Элемент состава правонарушения в виде объективной стороны данного деяния выражается в исполнении действий, направленных на осуществление трудовой деятельности гражданином иностранного государства или лицом без гражданства без специального разрешения компетентных органов (патент), в случаях, когда, это предусмотрено на основании законодательства в миграционной сфере.

Субъективная сторона данного деяния выражается в виде вины, совершаемая с прямым умыслом или по неосторожности.

Субъектом рассматриваемого правонарушения является также специальный субъект, иностранный гражданин или лицо без гражданства, который достиг 16 летнего возраста.

Далее рассмотрим статью 18.11 КоАП РФ нарушение миграционных правил.

Объектом данного вида правонарушения выступают общественные отношения, основывающиеся на правилах миграционного учета.

Объективную сторону совершенного деяния составляет действие (бездействие) в виде уклонения субъекта от проведения в отношении него миграционного контроля в соответствии с нормативно-правовыми актами РФ, освидетельствования в медицинских учреждениях, проведение идентификации личности, также уклонение от нахождения и проживания в местах временного назначения, в специализированных учреждениях для мигрантов, выделенных государственными органами на федеральном уровне в целях временного пребывания иностранцев, в том числе утаивание или предоставление с нарушением сроков сведений и необходимых документов в компетентные государственные органы исполнительной власти для осуществления контроля и надзора в области миграции в отношении иностранных граждан и апатридов для реализации политики по регистрации и учету данной категории граждан пребывающих на территории Российской Федерации.

Субъективная сторона рассматриваемого деяния характеризуется в виде вины в форме прямого умысла или по неосторожности.

Субъектом первой части статьи выступают иностранные граждане и лица без гражданства в возрасте достигшие 16 лет. Однако во второй части к субъекту совершенного деяния помимо указанной категории граждан относятся должностные и юридические лица, которые на основании законодательства обязаны предоставлять документы и сведения в отношении иностранцев.

Разобрав статью 18.11 КоАП РФ мы видим, что за порядок пребывания иностранцев на территории Российской Федерации, а точнее за нарушение данного порядка на общих основаниях привлекаются не только иностранные граждане и лица без гражданства, а также граждане РФ, точнее должностные и юридические лица, которые являются приглашающей стороной и при этом берут на себя ответственность в виде обязанности по предоставлению информации в государственные компетентные органы, осуществляющие контроль и надзор в

области миграции на территории Российской Федерации. Данные категории правонарушений также регулируются главой 18 КоАП РФ.

В качестве примера рассмотрим статью 18.15 КоАП РФ Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Объектом посягательства выступают общественные отношения, которые проявляются в момент привлечения к трудовой деятельности гражданина иностранного государства или апатрида на территории России.

Элементом состава правонарушения в виде объективной стороны является действие, которое выражается в вовлечении граждан иностранного подданства и лиц не имеющих гражданства к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации в случае, когда у данной категории граждан отсутствует разрешение компетентных органов (патент), дающее право заниматься той или иной деятельностью в России, на момент, когда патент или разрешение необходимы на основании законодательства Российской Федерации.

Субъективная сторона совершенного деяния проявляется в виде вины в форме прямого или косвенного умысла.

Субъектами правонарушения выступают непосредственно граждане РФ, которые на момент совершения деяния достигли возраста 16 лет, должностные и юридические лица. Особенностью статьи выражается в ч. 5, когда субъектом является только должностные и юридические лица, как российские, так и иностранные.

После разбора главы 18 КоАП РФ наблюдается, что все основные моменты, касающиеся законного и правомерного пребывания и нахождения граждан иностранного подданства и лиц без гражданства, регулируются законодательством Российской Федерации на равном уровне с гражданами государства. Отличительной чертой административно-правового статуса граждан изучаемой категории, после проведения анализа данных статьей можно

наблюдать, что иностранцы при совершении административного правонарушения привлекаются по большей части к санкции в виде административного штрафа, за исключением случаев, регулируемых международными договорами Российской Федерации и внутренним российским законодательством. Не указывая исключительную санкцию в виде административного выдворения.

Можно прийти к выводу, что иностранные граждане и лица без гражданства при нарушении правил пребывания на территории России несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Данные субъекты считаются специальными с точки зрения составов соответствующих административных правонарушений, так как регламентируются отдельно, наравне с ними привлекаются к административной ответственности также граждане РФ в виде должностных и юридических лиц, которые выступают приглашающей стороной и уже самостоятельно несут ответственность за иностранных граждан, которых они привлекают к трудовой деятельности. Данные факты говорят, что законодатель детально предусмотрел правовой порядок регулирования общественных отношений при участии субъекта в качестве иностранного гражданина.

Глава 3 Особенности производства по делам об административных правонарушениях и административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства

3.1 Особенности производства по делам об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан

В ранее рассмотренных главах работы мы разобрали и проанализировали на основании чего и в каком порядке иностранные граждане и лица без гражданства привлекаются к административной ответственности. В первом случае при нарушении правил прохождения государственной границы Российской Федерации, во втором случае, при нарушении непосредственно правового порядка пребывания на территории Российской Федерации.

Порядок привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности за правонарушение регулируется главой 23 КоАП РФ, в которой раскрывается какие конкретно государственные компетентные органы имеют на это право. А именно, здесь привлекаются судебные органы, органы внутренних дел, государственная таможенная служба, пограничные органы и другие, однако именно перечисленные государственные структуры чаще взаимодействуют с регулированием правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации [12].

Не исключая факта, что административная ответственность является структурным элементом юридической ответственности, она содержит в себе специфические особенности своей реализации. Примером подобного рода особенности может служить применение такого вида ответственности как в судебном порядке, так и внесудебном.

С учетом мировых процессов развития международных общественных отношений и на этом фоне активизации популярности нашего государства в туристическом плане, а также повышение экономической активности, что приводит к увеличению прироста количества трудовых мигрантов, которые в целях заработка въезжают на территорию Российской Федерации, проблема административной ответственности иностранцев в Российской Федерации приобретает остроту, которой данный вопрос ранее не обладал. Немаловажные факторы, выступающие при решении задач, связанных со въездом граждан иностранных государств на территорию страны, основываются на внутренней обстановке, предрасполагающей развитие потенциального прироста преступной среды, путем совершения преступных деяний иностранными гражданами.

Основополагающими нормы, регулирующие порядок нахождения граждан иностранного государства и апатридов на территории РФ в целях осуществления мероприятий в миграционной сфере, а также определяющие статус правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства являются нормы международного права, обязательства международных соглашений РФ, сюда также относятся нормы, которые содержит Конституция РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, ФЗ «О Правовом положении иностранных граждан в РФ», ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» и ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ»

Статьей 2.6 КоАП РФ регулируется ответственность граждан иностранного государства и апатридов путем осуществления так называемого национального режима [12].

Анализ данной нормы позволяет прийти к выводу, что данный режим подразумевает собой привлечение к ответственности иностранец наравне с гражданами РФ, то есть здесь будет административная ответственность на общих основаниях. Из этого следует, что процесс привлечения субъектов правонарушения к административной ответственности проявляется в

соответствии с процедурой, предусмотренной нормативно-правовыми актами российского законодательства, в виде производства по делам об административных правонарушениях.

3.2 Особенности административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства

Немаловажно отметить, что иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность на равных основаниях с гражданами РФ в соответствии со многими национальными законодательными актами России. Однако при этом на основании предоставляемого им специфического правового положения, выделяются лица, относящиеся к особой категории иностранцев, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, которые обладают специальным иммунитетом. Это исключение регламентируется частью 3 статьи 62 Конституции РФ, а именно, предусматривается конкретный вид иностранных граждан и лиц без гражданства, выступающие исключением относительно других иностранцев, правовое положение которых регулируется на федеральном законодательном уровне РФ международными договорами и соглашениями [15]. Таким образом вопрос об привлечении данной категории граждан иностранного подданства к административной ответственности разрешается на основании международных норм, посвященных установлению дипломатических связей между государствами.

В том числе к особенностям административной ответственности относится непосредственный вид санкции, применяемый к субъекту. К иностранным гражданам или лицам без гражданства применяются на общих основаниях административная ответственность в виде штрафа или ареста, а также специальная мера ответственности – это административное выдворение, принудительная высылка за пределы территории Российской Федерации.

Административное выдворение представляет собой перемещение лица в принудительном порядке через государственную границу в страну своего гражданства.

В процессе производства по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.2 КоАП РФ язык судопроизводства устанавливается государственный, по общим правилам это русский язык. В случае предусмотренных частью второй данной статьи, допускаются следующие особенности, а именно лицо, не владеющее русским языком, имеет право выступать и давать объяснения, заявлять отводы и ходатайства, обжаловать решения и другие действия на родном языке, или на любом другом близком по языковой среде и понятном языке, либо воспользоваться услугой переводчика [12].

На основании ст. 25.10 КоАП РФ переводчиком может быть любое не имеющее заинтересованности в процессе судопроизводства лицо, достигшее возраста совершеннолетия, которое имеет познание в определенном языке или обладает способностями сурдоперевода, а также наделено знаниями, обязательными в процессе перевода в судебном заседании по делу об административном правонарушении субъектами которого являются иностранные граждане или лица без гражданства [12].

Непосредственное участие переводчика в процессе судебного разбирательства организуется председательствующей судьей либо должностным государственным органом в процессе разбирательства.

Одним из основных государственных контрольных органов, имеющих право привлекать граждан иностранного государства и апатридов в соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ выступают органы внутренних дел. Данная статья раскрывает структурное деление служб, осуществляющих учет и контроль иностранцев на территории Российской Федерации.

На основании приказа МВД России № 192 «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел РФ» закрепленный орган исполняет главные функции структурного отдела МВД РФ в области регулирования мигрантов, а также выполняет государственного контроль и надзор в миграционной сфере.

Самой применяемой статьей при совершении административного правонарушения, субъектом которого является исключительно иностранные граждане и лица без гражданства, является статья 18.8 КоАП РФ, она регулирует порядок въезда в РФ и порядок пребывания на территории РФ. Производство по статье подпадает под компетенцию органов внутренних дел [45].

Важным упоминанием будет являться то, что нормы права, отвечающие за порядок въезда в Россию, а также регулирование режима нахождения на территории страны основываются на ФЗ № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ».

Например, можно указать диспозицию статьи 18.8 КоАП РФ, которая предусматривает наступление последствий в случае нарушения порядка, указанного статьей 16 ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» [47]. Она возлагает обязанность на субъекта по регистрации факта его пребывания на территории РФ в учетах миграционной службы РФ в установленные сроки внутренним законодательством Российской Федерации с момента его фактического прибытия в страну.

Важно отметить, что при наличии у субъекта патента на трудовую деятельность, это не освобождает его от обязательства по регистрации в миграционной службе и в случае нарушения установленных требований это лицо также подлежит административной ответственности. Исходя из этого лицо, обладающее патентом, наделено обязанностями по соблюдению нормативно-правовой базы в сфере учета миграции, в целях регулирования режима нахождения иностранных граждан и лиц без гражданства на территории

Российской Федерации. Также обязателен порядок учета в миграционной области, предусмотренный ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» целью которого является учет передвижений данной категории лиц, в том числе перемещения граждан, а также их передвижение в пределах субъектов административно-территориальных делений Российской Федерации, в случае избрания места проживания или изменения старого места на новое [28].

Порядок производства по делам об административных правонарушениях заключается в деятельности должностных лиц, наделенных административно-юрисдикционным правом. Целью такой деятельности выступает реализация решений, подготовленных в соответствии с процессуальными формами.

Исходя из этого в случае совершения нарушения положений из статьи 18.8 КоАП РФ, компетентный сотрудник полиции наделен правом составления протокола об административном правонарушении. Данный протокол должен содержать на основании статьи 25.1 КоАП РФ сведения о разъяснении лицу относительно его процессуальных прав и на право в предоставлении ему услуг защитника и переводчика. Также в материале дела должно обязательно присутствовать объяснение субъекта в письменном виде, копия документа, удостоверяющего личность индивида, при отсутствии документа, в материал приобщается справка из банка данных с его фотокарточкой, которые должны быть заверены компетентным органом, карточка дактилоскопической регистрации [48] и документ, содержащий дату прибытия в страну (миграционная карта), при отсутствии таковой составляется справка из компетентного органа миграции.

Не разрешается проведение идентификации личности гражданина иностранного государства основываясь только на анкете, заполненной со слов гражданина или на основании справки подготовленной центральным банком

данных учета иностранных граждан без наличия фото и при отсутствии отметки заверения документов компетентным органом.

Когда иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность в организации являющейся его приглашающей стороной, то данная организация имеет право провести регистрацию мигранта по постановке на учет в службу миграции по адресу фактического проживания гражданина либо по адресу непосредственного нахождения организации или же юридическому адресу работодателя. В некоторых случаях, приглашающая сторона, имеет право поставить на миграционный учет граждан иностранного подданства или апатридов, указав адрес места нахождения офиса работодателя при условии, что гражданин там выполняет свои трудовые обязанности. При таком обстоятельстве иностранец не нарушает диспозицию ст. 18.8. КоАП РФ и не несет административной ответственности, так как нет состава правонарушения [24]. При других случаях, когда гражданин иностранного государства или апатрид проживают по другому адресу относительно адресу, указанному при постановке на учет в миграционную службу, то действия, содеянные гражданином, будут квалифицированы по ст. 18.8 КоАП РФ.

При составлении материалов по рассматриваемому правонарушению, обязательно наличие следующие документов:

1. протокол, в котором имеются отметки в виде личной подписи о разъяснении процессуальных прав, предоставляемых иностранному гражданину или лицу без гражданства в соответствии со ст. 25.1 КоАП РФ (оказание услуг переводчика и защитника),
2. объяснения иностранца в письменном виде,
3. документ, который удостоверяет личность гражданина на территории РФ, в случае отсутствия прилагается документ в виде справки из центрального банка данных учета иностранных граждан с фотокарточкой, заверенные печатью компетентного органа, также дактилоскопическая карточка,

4. миграционная карта или справка из УФМС России, в которой имеется дата въезда в страну.

При постановке на учет в миграционную службу гражданина иностранного государства или апатрида по адресу места нахождения приглашающей организации, выступающей работодателем, при котором исключается состав правонарушения, предусмотренного статьей 18.8. КоАП РФ фактами, подтверждающими трудовую деятельность, выступают:

1. отрывной бланк уведомления о прибытии иностранца,
2. разрешение на работу,
3. гражданско-правовой или трудовой договор. Важно, чтобы вид деятельности в трудовом договоре, соответствовал виду в разрешении,
4. отрывной фрагмент бланка уведомления о подписании гражданско-правового договора, который должен быть направлен принимающей организацией в территориальный орган исполнительной власти на основании ч.8 ст. 13. ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ».

Также необходимо отметить, что к составу правонарушения исходя из статьи 18.8. КоАП РФ относится деяние, фиксируемое в случае, когда лицо умышленно избегает выезда из страны при нарушении установленных сроков пребывания в Российской Федерации.

В случае привлечения иностранного гражданина или лица без гражданства к ответственности, при условии нахождения на территории России в безвизовом порядке, в дело приобщается документ, который подтверждает отсутствие у субъекта соответствующего патента на осуществление трудовой деятельности в РФ. Так как основываясь на части 5 статьи 5 и части 5 и 9 статьи 13.3 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» только иностранный гражданин имеющие патент, выданный компетентным органом и находящийся в Российской Федерации на правах безвизового въезда, является законно пребывающим лицом на территории государства. Важным моментом выступает

срок действия предъявляемого патента. При необходимости продления срока, гражданину предоставляется 15 дней после окончания срока предъявления [49].

Когда у иностранного гражданина имеется только разрешение на работу, данное основание не дает ему привилегий при нарушении сроков порядка выезда из России и при окончании сроков предъявления разрешения лицо подлежит административной ответственности. Состав данного правонарушения будет предусмотрен статьей 18.8 КоАП РФ, так как разрешение не продлевает период временного пребывания на территории России при окончании сроков действия в отличие от патента [8].

Помимо рассмотренных правонарушений, регулируемых статьей 18.8 КоАП РФ к ним можно отнести также деяние субъекта в связи с отсутствием у него предусмотренных документов, дающих право на законное пребывание на территории страны. Так как в соответствии с внутренним законодательством России лицо, не имеющее гражданской принадлежности государства, в котором находится, обязано иметь при себе документы, удостоверяющие личность и дающее право законного нахождения на территории Российской Федерации. В случаях отсутствия предусмотренных элементов документации при проведении проверки компетентным сотрудником, действия субъекта могут квалифицироваться как вид административного правонарушения.

Санкцией, налагаемой при наличии состава правонарушения, предусмотренного статьей 18.8 КоАП РФ выступает административный штраф в установленном денежном размере в зависимости от содеянного и совместно с наложением штрафа субъект подвергается административному выдворению за пределы государственной границы России.

В случае принятия санкции в виде выдворения лица за пределы государства необходимо учитывать принцип индивидуализации, который применяется при уточнении обстоятельств совершения лицом правонарушения, при этом в отношении субъекта может быть избрана только мера в виде

наложения штрафа без принудительного выдворения лица за пределы страны [33]. Рассматривая дело на практике председательствующий судья в процессе судебного разбирательства имеет право отказать государственному органу в выдворении субъекта правонарушения за пределы государства и наложить санкцию только в виде штрафа, в случаях, при наличии достаточных оснований со стороны субъекта в виде доказательств о неправомерности его выдворения. Данное решение крайне важно указать в мотивировочной части со ссылкой на статью 8 «Конвенции о защите прав человека и основных свобод» [23].

В случаях нарушения российского законодательства иностранными гражданами или апатридами яркой отличительной чертой является применение к ним особенных мер административно-принудительного характера, которые направлены на сокращение временного периода пребывания на территории государства или последующего ограничения въезда в Российскую Федерацию, а также иных видов ограничений, которые не распространяются на граждан РФ. К таким мерам воздействия относятся [52]:

1. сокращение сроков нахождения или проживания у лиц, временно пребывающих на территории государства,
2. аннулирование или отказ в выдаче разрешения на временное проживание либо вида на жительство,
3. решение о нежелательности нахождения гражданина иностранного подданства на территории государства,
4. решение о запрете въезда в Россию,
5. решение об осуществлении реадмиссии в отношении иностранца, путем осуществления процесса, регламентированного федеральным законодательством, территориальными органами миграционной службы,
6. депортация,
7. административное выдворение.

В случае окончания срока законного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории России, также при обстоятельствах принятия в отношении данных лиц решения о нежелательности их пребывания в пределах государства, гражданин обязан покинуть государство, в противном случае иностранец подвергается ответственности в виде депортации или административного выдворения.

Депортация раскрывается как вынужденная отсылка иностранца за пределы территории Российской Федерации в случае отсутствия нормативно-правовых оснований для соответствующего пребывания в России [49].

Процесс депортации производится за счет денежных средств гражданина иностранного государства или лица без гражданства, в отношении которого вынесено решение либо денежные средства предоставляет пригласившая организация, также дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства, гражданином которого является депортируемое лицо, в том числе международное сообщество и его представительства и юридические или физические лица. В исключительных случаях депортация производится за счет средств Российской Федерации.

Вид ответственности в виде выдворения на основании КоАП РФ раскрывается как процесс принудительного и контролируемого перемещения гражданина иностранного подданства или апатрида через государственную границу Российской Федерации за пределы ее территории, также предусматривает самостоятельный процесс выезда иностранным гражданином из России, осуществляемый подконтрольно компетентными органами. Рассмотренная санкция в виде выдворения постановляется судьей при совершении административного правонарушения в момент пребывания на территории государства, однако при нарушении правил и порядка въезда в РФ выносится компетентным должностным лицом на месте.

Административное выдворение, как и депортация финансируется путем использования денежных средств самого нарушителя либо средств пригласившей его организации, также дипломатических представительств и консульских учреждений, международных организаций, физических или юридических лиц.

Иностранцы, в отношении которых принято решение об административном выдворении или депортации в процессе судебного разбирательства, до момента их выезда за пределы РФ содержатся в специально предназначенных помещениях или учреждениях до окончания их непосредственного перемещения за пределы территории Российской Федерации.

Рeadмиссия, это процедура целью которой является возвращение гражданина, депортируемого из места его непосредственного пребывания в место откуда оно прибыло, в случае, когда он не признается полноправным гражданином. Главной задачей исполнения процесса является сохранение прав и законных интересов граждан, предусмотренных международным правом.

Рeadмиссия отличается от других способов высылки иностранных граждан за пределы государства, тем, что представляет собой двусторонний процесс обоих государств и раскрывается как определенный вид соглашения между государствами, который предусматривает процесс перемещения мигранта. Таким образом, реадмиссия иностранцев помогает контролировать потоки миграции и способствует предупреждению развития опасности для государства.

В заключение можно сказать, что структура норм российского законодательства, которая регулирует обстоятельства административной ответственности граждан иностранного государства или лиц без гражданства, включая работоспособность государственного аппарата по реализации правовых норм представляет собой четко слаженную и проработанную систему и не уступающую по привлечению к ответственности граждан Российской Федерации и других субъектов.

Заключение

В настоящее время охрана государственных границ имеет особое значение и это напрямую связано с выполнением функции обеспечения защищенности государства от внешнего вмешательства и принудительного изменения границ территорий государства. В прошлые исторические эпохи насильственное изменение государственных границ зачастую приводило к вооруженным конфликтам или выступало как фактор агрессии со стороны инициаторов подобного рода изменения. Однако к сожалению, и в современном мире не всегда получается избежать споров и использовать только мирные средства при решении вопросов затрагивающих изменение границ того или иного государства. Связанным с рассматриваемым и опасным явлением выступают локальные конфликты на почве этнической принадлежности в региональных областях, которые в случае своей эскалации могут вызвать последствия не только в данных местностях или данном государстве, но и распространятся в иные регионы мира.

В Российской Федерации на первом месте стоит обеспечение безопасности государственных границ. Основным принципом, которым руководствуется Российская Федерация, выступает международный принцип нерушимости границ, отвечающий за территориальную целостность государства. Также совместно применяется международный принцип неприкосновенности границы, что означает воспрепятствование незаконному нарушению государственных границ страны, в том числе невозможность перемещения через границу без соответствующего одобрения органов государственной власти и договора о сотрудничестве между государствами.

В рамках проведенного исследования были рассмотрены основные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок, установленный на территории Российской Федерации и предполагающий законное пересечение

государственной границы, в том числе обязательства международных соглашений и договоров Российской Федерации, которые наряду с внутренним законодательством регулируют порядок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории нашего государства.

Рассмотренная нормативно-правовая база призвана обеспечить порядок и законность пересечения, пребывания и нахождения иностранных граждан и апатридов в России, в случаях нарушения требований законодательства данная категория граждан подлежит ответственности на общих основаниях в соответствии с российским законодательством в рамках административной, уголовной или иной отрасли права.

Рассматривалась также проблема государственных органов, созданных с целью регулирования и осуществления контроля за правилами пребывания иностранных граждан и апатридов в Российской Федерации, что включает в должностные обязанности соответствующих сотрудников, а также особенности правового статуса сотрудников органов безопасности, в служебные обязанности которых входит процесс регулирования порядка пересечения государственной границы гражданами иностранного государства или апатридами, включая обеспечение безопасности и целостности границ государства и пресечение незаконного посягательства на них.

Задача заключается в том, чтобы, с одной стороны, в полной мере обеспечить защиту прав и свобод граждан государства и совместно с этим не допустить ущемления прав и свобод иностранных граждан, пребывающих на территорию государства. В том числе, довольно развернуто в настоящий момент предусмотрены права и обязанности сотрудников, осуществляющих контроль и регулирование порядка пребывания иностранцев в Российской Федерации. И наряду с этим, довольно четко в настоящий момент установлен порядок и правила осуществления защиты и охраны государственной границы Российской Федерации и полномочные органы, отвечающие за его соблюдение.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Агапов А.Б. Административная ответственность: Учебник. М.: 2017, - 343 с.
2. Бахрах Д.Н. Административное право. М.: Норма, 2018. – 546 с.
3. Галенская Л.Н. Правовое положение иностранцев в СССР / М.: Междунар. отношения, 1982. – 344 с.
4. Герасименко Ю.В. Иностранцы: понятие и содержание их конституционно-правового статуса / Ю. В. Герасименко, Омский юрид. ин-т. - Омск : ОмЮИ, 1996. – 454 с.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ
6. Гришин, М.Л. Проблемы пограничной политики государства и пути их решения. Монография / М.Л. Гришин, В.Н. Губченко, В.И. Дмитриев. М.: Издательская группа «БДЦ-пресс», 2011. – 220 с.
7. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (утв. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 от 13 декабря 1985 г.),
8. Жильцова Ю.В. Регулирование труда мигрантов: пробелы трудового законодательства // Трудовое право в России и за рубежом, 2010, № 3. – С. 34-36
9. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»
10. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ
11. Иншакова А.О. Международное частное право, М.: 2016. – 478 с.
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.04.2021),

13. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изменениями и дополнениями),
14. Конвенция ООН «О статусе апатридов» принята 28 сентября 1954 года, вступила в силу 6 июля 1960 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»
15. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. N 237
16. Кутафин О.Е. Российское гражданство: Монография. М.: 2003. – 190 с.
17. Лазарев В.В, Липень С.В. Теория государства и права М.: Спарк, 2014. – 532 с.
18. Лукашева Е.А. Права человека: Учеб. для вузов М.: Юрист 2017. – 231 с.
19. Мальцев Г.В. Права личности: юридическая норма и социальная действительность // Конституция СССР и правовое положение личности. М., 1979. – 218 с.
20. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН),
21. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»
22. Морозова Л.А. Конституционное регулирование в СССР. М., 1985,
23. Постановление Верховного Суда РФ от 5 апреля 2013 г. по делу № 18-АД-13-7 [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

24. Постановление Московского городского суда от 21 июня 2013 г. № 4а-906/13, № 4а-907/13, № 4а-908/13 [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

25. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2020 № 18 «О судебной практике по делам о незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации и преступлениях, связанных с незаконной миграцией» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

26. Постановление Правительства РФ от 09.06.2003 № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

27. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 339 «О порядке привлечения граждан к защите государственной границы Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

28. Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

29. Постановление Правительства РФ от 24.04.2003 № 241 «Об утверждении Положения о подтверждении иностранным гражданином или лицом без гражданства наличия средств для проживания на территории Российской Федерации и выезда из Российской Федерации или предъявлении гарантии предоставления таких средств при обращении за визой либо в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

30. Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 482 «Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования

(эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

31. Постановление Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. № 1310 «Об утверждении Порядка применения оружия и боевой техники при защите государственной границы Российской Федерации в подводной среде» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

32. Постановление Правительства РФ от 30.07.2014 № 719 «О внесении изменений в Положение об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

33. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 марта 2003 г. № 3-П, от 13 марта 2008 г. № 5-П, от 27 мая 2008 г. № 8-П, от 13 июля 2010 г. № 15-П, от 17 января 2013 г. № 1-П, [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

34. Приказ МИД России от 17.07.2012 № 12077 «Об утверждении Положения о порядке оформления Министерством иностранных дел Российской Федерации приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также принятия решений о выдаче виз иностранным гражданам и лицам без гражданства» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.09.2012 № 25522),

35. Саклаков, П.Н. Меры административного воздействия, применяемые в войсках и органах Пограничной службы Российской Федерации: Учеб. пособие / П.Н. Саклаков. М.: Академия ФПС России, 2000. – 142 с.

36. Стахов А.И., П.И. Кононов Административное право России: учебник для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. // Москва, Изд. Юрайт 2020. – 654 с.

37. Темнов, Е.И. Теория государства и права: Учебное пособие для вузов. / Е.И. Темнов. М: Издательство «Экзамен», 2003. – 654 с.

38. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. № 25 ст. 2954

39. Указ Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 308 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

40. Указ Президента РФ от 14.09.2012 № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

41. Указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

42. Указ Президента РФ от 27 октября 2003 г. № 1264 «Об утверждении Положения о Государственной пограничной комиссии и ее состава по должностям» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

43. Федеральный закон «О ратификации Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей» от 22.07.2002 № 91-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

44. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 1995 г. № 15 ст. 1269

45. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. № 7 ст. 900

46. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

47. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 июля 2006 г. № 30 ст. 3285

48. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

49. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. № 30 ст. 3032

50. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

51. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 июня 2002 г. № 22 ст. 2031

52. Шурухнова Д.Н. Виды и правовые основания применения мер административного принуждения к иностранным гражданам и лицам без гражданства // Вестник Московского университета МВД России. 2016. №6. – С. 13-22