

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему: «Конституционно-правовой статус Правительства Российской
Федерации»

Студент

К.Ю. Пикус

(И.О. Фамилия)



(личная подпись)

Руководитель

к. ю. н., доцент А.А. Пестрикова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

АННОТАЦИЯ

Выпускная квалификационная работа рассматривает решение актуальной проблемы деятельности Правительства Российской Федерации, поскольку оно представляет из себя центральный орган исполнительной власти в нашем государстве и играет огромную роль в развитии отраслей страны и жизнедеятельности граждан, решает задачи государства и общества, уровень его собранности и концентрации является элементом развития страны в целом. Поэтому, задачи, которые оно выполняет, характеризуют общественную направленность, раскрывают значимость его деятельности.

Актуальность решения данной проблемы обусловлена тем, что на практике Правительства, взаимодействуя с органами исполнительной власти, претерпевает ряд проблем, которые мешают четкой и слаженной работе органов. К такой проблеме можно отнести следующую: наш основной закон формирует сложную, неоднозначную структуру исполнительных органов. В этой связи на практике создается масса проблем и коллизий во взаимодействии контролирующих органов власти и исполнительных органов.

Цель исследования: изучить конституционно-правовой статус Правительства РФ как органа исполнительной власти

В ходе работы решаются следующие задачи: произведены анализы принципов работы, структуры и системы, а также выделены его полномочия, рассмотрена ответственность и изучено взаимодействие Правительства с различными ветвями власти

В работе раскрыты взаимодействие Правительства Российской Федерации с другими органами различных ветвей власти, а также субъектами, выявлены проблемы взаимодействия.

Выпускная квалификационная работа имеет теоретическое и практическое значение.

Текст выпускной квалификационной работы изложен на 63 страницах.

Оглавление

Введение.....	4
1. Правительство Российской Федерации как высший орган исполнительной власти	7
Глава .1 Понятие, признаки и принципы построения исполнительной власти в Российской Федерации.....	7
1.2 Система и структура Правительства Российской Федерации...	18
2. Полномочия и ответственность Правительства Российской Федерации.	29
2.1 Основные полномочия Правительства Российской Федерации	29
2.2 Ответственность Правительства Российской Федерации.....	41
3. Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации	47
3.1 Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации в механизме государственной власти.....	47
3.2 Взаимоотношения Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.....	50
3.3 Федеративный характер взаимоотношений Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	56
Заключение.....	63
Список используемой литературы	66

Введение

Когда говорят об одной из основных проблем в современном государстве в России, имеется в виду проблема организации и функционирования исполнительной власти. Эта ветвь власти является основой, направленной на улучшение качества жизни граждан страны, поскольку через нее законодатель может понять перспективы принятых методов и мер правового характера для урегулирования общественных отношений между общественными организациями, юридическими лицами и гражданами.

Правительство РФ – это главный орган, управляющий исполнительной властью в стране. В основном Правительство Российской Федерации оперирует Конституцией, законом от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» и другими федеральными законами, указами Президента РФ и иными нормативно-правовыми актами.

Актуальность работы заключается в том, что Правительство РФ представляет из себя центральный орган исполнительной власти в нашем государстве и играет огромную роль в развитии отраслей страны и жизнедеятельности граждан, решает задачи государства и общества, уровень его собранности и концентрации является элементом развития страны в целом. Поэтому, задачи, которые оно выполняет, характеризуют общественную направленность, раскрывают значимость его деятельности. Благодаря правильно поставленным перед Правительством задачам, реализуются функции государства, а общество стабильно функционирует.

Однако, на практике Правительства, взаимодействуя с органами исполнительной власти, претерпевает ряд проблем, которые мешают четкой и слаженной работе органов. К такой проблеме можно отнести следующую: наш основной закон формирует сложную, неоднозначную структуру исполнительных органов. В этой связи на практике создается масса проблем и коллизий во взаимодействии контролирующих органов власти и

исполнительных органов. Еще Конституция предусматривает передачу полномочий различным органам как федеральной, так и региональной власти. Данные проблемы требуют особого подхода к их изучению и тщательного анализа. В работе попытаемся найти им решение.

Объектом исследования являются общественные отношения, определяющие конституционно-правовой статус Правительства России.

Предметом работы являются нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Правительства РФ, учебная и научная литература, правоприменительная практика.

Цель работы – изучить конституционно-правовой статус Правительства РФ как органа исполнительной власти.

Чтобы достичь поставленной в работе цели, необходимо выполнить такие задачи, как:

провести анализ принципов, благодаря которым строится исполнительная власть в нашей стране;

определить систему и структуру Правительства;

выделить основные полномочия Правительства Российской Федерации;

проанализировать ответственность Правительства Российской Федерации;

изучить связь и взаимодействие Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

изучить взаимоотношения Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации;

определить федеративный характер отношений Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Научная новизна заключается в сформулированных в настоящей работе выводах и предложениях, которые могут использоваться в целях совершенствования организации работы Правительства Российской Федерации. В частности, автор исследования констатирует проблемы

эффективного исполнения органами Правительства РФ своих обязанностей, соответствующих полномочий в рамках наделения органа конституционно-правовым статусом в Российской Федерации.

В работе используются методы общенаучного (анализ, синтез, обобщение) и частно-научного познания, в частности: исторический, сравнительный, логический, технический, правового анализа.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что данная работа дает возможность детально изучить и конкретизировать понятие, систему и структуру Правительства Российской Федерации (далее – Правительство) как органа исполнительной власти, который действует на всей территории страны, а также выявить пробелы законодательства по вопросам регулирования деятельности Правительства. На основании выявленных проблем в работе будут представлены меры совершенствования законодательства, регулирующего деятельность Правительства Российской Федерации.

Нормативные документы указанного исследования – это нормы, регламентирующие деятельность Правительства РФ. К таким нормам относятся: Конституция РФ, Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации», Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации» и другие.

Теоретические взгляды в работе представлены трудами таких известных ученых, как: А.В. Безруков, Е.Б. Бондарец, А.Ю. Егорова, А.А. Кондрашев, А.В. Нечкин, Е.А. Осипова и другие.

Работа включает в себя введение, три главы, заключение, список используемой литературы и приложение.

1 Правительство Российской Федерации как высший орган исполнительной власти

1.1 Понятие, признаки и принципы построения исполнительной власти в Российской Федерации

В нашей стране установлен нормативными актами и действует принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Такой принцип имеет основополагающее начало и закреплён в Конституции Российской Федерации, где сформулирована его сущность.

Государственная власть является сложной политико-правовой категорией. Орган государственной власти взаимодействует со всем механизмом государства и образует с ним единую систему [42, с. 71].

Органы государственной власти являются основой для любого государства. Они подразделяются на основе принципа разделения властей на законодательные, исполнительные и судебные органы власти. Государственная власть действует в политическом и правовом поле, учреждается и исходит от народа, нормируется и фиксируется согласно конституции и в целом законодательству государства. Орган государственной власти – это коллектив граждан или один гражданин, которые уполномочены государством на осуществление его функций [1].

Применительно к государствам, которые провозглашаются демократическими, источником и носителем власти является только народ. Он её осуществляют непосредственно или через государственные органы, предусмотренные конституцией. Государственная власть является всеобъемлющей, суверенной и единой. Государственная власть является комплексной, поскольку объединяет все государственные институты, проникает во все структуры общественной жизни и может объединить всех проживающих на соответствующей территории граждан. Государственная

власть распространяется как территориально – на всю территорию государства, так и на всех граждан, независимо от того, где они находятся.

Органы государственной власти является единой системой, имеют один источник – конституцию, свою сущность, содержание и предназначение, и несмотря на разделение властей, обеспечивают и проводят единую политику государства.

Государственная власть должна основываться на принципе законности и реализовываться государственными органами на основе конституции и иных законов. Ее важным элементом является волеизъявление народа на выборах в государственные органы, а также формы прямой демократии (референдумы и другие).

К характерным чертам органов государственной власти относятся: власть, принуждение и влияние. Принуждение является крайним средством реализации воли народа (в рамках закона). Оно выражается в различных санкциях и иных мерах воздействия.

Структура органов государственной власти зависит во многом от материальных условий жизни, от степени развития общественного сознания, демократических традиций в политическом обществе.

Можно отметить две основные формы осуществления государственной власти: непосредственная – непосредственно народом, и косвенная – через органы, предусмотренные конституцией и другими НПА. Государственно–властные полномочия практически выражаются в издании государственными органами от имени государства юридически обязательных нормативных и индивидуальных актов [19, с. 146].

Как уже говорилось, Российская Федерация, согласно основному государственному закону – Конституции Российской Федерации, провозглашена правовым и социальным государством, политика которого должна быть направлена на создание необходимых условий, при помощи которых обеспечивается достойный уровень жизни и соблюдение свободы развития человека и гражданина.

Государственный аппарат может рассматриваться как элемент механизма государства, представляющий собой систему государственных органов, наделенных властными полномочиями специально для реализации государственной власти [9, с. 126].

Механизм государства есть та реальная организационная и материальная сила, располагая которой, государство осуществляет власть, проводит ту или иную политику.

В качестве первого и основополагающего элемента государственного механизма следует отметить, собственно, государственный орган власти.

Следует обратиться к мнению С.А. Иванова, согласно которому, орган государственной власти – это одна из основных частей механизма государства, обладающая структурой, которая определена законом, наделенная государственными полномочиями. При этом, орган государственной власти активно взаимодействует с другими государственными органами, образуя с ним единую систему [14].

С позиции В.А. Мелехина, под органом государственной власти понимается коллектив граждан или даже один гражданин, уполномоченные со стороны государства на осуществление государственных функций [21].

В соответствии с несколько иной характеристикой, орган государственной власти является звеном государственного аппарата, наделенным государственно-властными полномочиями, материальными и финансовыми средствами, обладает структурой, которая определена законом, может действовать в определенной сфере общественно-правовой жизни.

Можно выделить ряд признаков, которыми обладают органы государственной власти:

- наличие властных полномочий, благодаря чему органом государственной власти осуществляются определенные функции и задачи, установленные государством. В качестве основного элемента этих полномочий выступают определенные обязанности и

- права, которые установлены при помощи нормативно–правовых актов;
- порядок образования и деятельность органа государственной власти подлежат закреплению в нормативно-правовых актах. К примеру, порядок образования законодательных органов власти определен рядом законов федерального уровня, в том числе Конституцией Российской Федерации;
 - значительная часть органов государственной власти приравнивается по своему статусу к юридическому лицу, и имеет схожую правосубъектность, данный статус хорошо прослеживается при реализации имущественных прав органа государственной власти. В целом сказанное проявляется в том, что орган государственной власти обладает полномочиями в области имущественных и неимущественных прав, выступает от своего имени, а также обладает правом принятия участия в суде в качестве истца или ответчика;
 - орган государственной власти – это в первую очередь люди, в частности государственные служащие, выступающие от имени государства [13, с. 112]. Государственный служащий — это работник (служащий), исполняющий те или иные обязанности в соответствии с занимаемой должностью на государственной службе;
 - многие органы государственной власти обладают правотворческими полномочиями, а также правом законодательной инициативы, то есть орган государственной власти, в пределах своих полномочий, обладает правом на то, чтобы издавать НПА, либо предлагать органам законодательной власти свои законопроекты;
 - орган государственной власти имеет различные материально–финансовые ресурсы, необходимые ему для того, чтобы осуществить свои полномочия;

- деятельность органа государственной власти строго регламентирована, для реализации этой деятельности установлены определенные бюджетные ассигнования;
- орган государственной власти действует от имени государства и по поручению государства;
- деятельность органа государственной власти при ее осуществлении находится под регулированием нормативно-правовых актов, кроме того, никакая деятельность органа государственной власти не должна вступать в противоречия с российскими законами;
- осуществление деятельности органов государственной власти происходит во взаимосвязи с другими органами, чьи полномочия имеют четкое разделение;
- орган государственной власти реализует свои полномочия на определенной территории, речь может идти о территории всего государства, либо его части.

Исходя из этого, следует заметить, что признаки органа государственной власти нашли свое закрепление в конкретных нормативно-правовых актах, имеющих отношение к определенному государственному органу власти, например, Федеральный закон «О Государственном Совете Российской Федерации» от 08.12.2020 года.

Далее следует рассмотреть принципы организации и деятельности органов государственной власти:

1) принцип соблюдения основных прав и свобод человека и гражданина;

Если обратиться к конституционным положениям, то наивысшей ценностью выступают человек, его права и свободы. Государство несет обязанность по реализации мер, направленных на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека.

2) принцип народовластия, под которым понимается то, что в России народ выступает в качестве единственного источника власти;

3) принцип верховенства Конституции, означает, что основным законом в России является Конституция Российской Федерации, действие которой распространяется на всей территории России.

Согласно Конституции, сущность принципа в разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную заключается в том, что в государстве имеется три самостоятельные ветви власти, каждая из которой имеет свои специальные признаки, полномочия, функции.

Нужно сказать, что все ветви власти взаимосвязаны между собой и имеют только формальную самостоятельность. Исполнительная власть исполняет требования и акты законодательной власти с учетом практики судебной власти. Благодаря исполнительной власти, законодательная власть выявляет проблемные общественные отношения и создает пути решения этих проблем. Тем самым, все три ветви воздействуют друг на друга.

Таким образом, с точностью можно сказать, что исполнительная власть осуществляет обязанности в результате деятельности своих органов, которые взаимосвязаны с другими ветвями власти. Обязанности закреплены в нормативных актах. Действия органов исполнительной власти, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, не возможны.

Кроме того, нельзя не сказать, что исполнительная власть имеет рычаги влияния на поведение людей, юридические лица, общественные объединения, находящиеся на территории государства. Данное влияние осуществляется всеми законными способами и средствами.

Исполнительная власть имеет несколько уровней. Правительство выступает высшим уровнем местной власти. Таким образом, действие исполнительной власти распространяется на федеральный и региональный уровень.

Выделим понятие исполнительной власти. По этому вопросу в юридической литературе сложилось немало мнений. Понятие

исполнительной власти появилось в начале 20 века и до настоящего времени ученые, юристы и практики не могут прийти к единому мнению, относительно понятия исполнительной власти.

В.М. Гессен [15, с. 143] и О.Н. Куплевский [28, с. 38] считают, что исполнительная власть подразумевается, как правительственная. Ю.М. Козлов [26, с. 129] называет ее проявлением государственным, из-за того, что существует и действует она благодаря органам государственной власти.

Что касается исполнительной власти, она реализует на практике нормативные акты, которые издает законодательная власть. Данная власть регулирует разные сферы жизни через свои органы за счет налоговых ассигнований лиц, проживающих в данной стране. Ученый также отмечает, что исполнительная власть включает в себя государственное и муниципальное управление. В этой связи, исполнительная власть понимается более широко, чем государственное и муниципальное управление, поскольку она определяется как хозяйственное, экономическое административное и социальное руководство государством. Поэтому отождествлять исполнительную власть и государственное и муниципальное управление невозможно, поскольку государственное и муниципальное управление является рычагом исполнительной власти.

Обратимся к мнению Ю.Н. Старилова. [24, с. 160], он говорит о том, что исполнительная власть – это деятельность людей, органов, с помощью которой можно управлять государством и обществом. При этом главная задача такой власти управление через определённые функции, закрепленные в актах другой власти. Соответственно, считается, что исполнительная власть подчинена законодательной и по своей сущности управление подчинено законодательной власти.

Подведем итог сказанному, отметим, что одной из ветвей власти является исполнительная власть. Она наделена управлением по руководству делами государства и общества. Исполнительная власть управляет через свои органы, которые имеют государственный и муниципальный уровень.

Указанная ветвь подчинена законодательной ветви, а ее органы имеют распорядительные и контрольные функции.

Исполнительные органы представляют собой инструмент, который способен защитить интересы граждан и общество в целом. Иными словами, общество нанимает государственную власть и платит ей за работу, отчисляя налоги. При этом общество уверено в том, что государственная власть должна осуществлять свою деятельность эффективно и качественно, а также в интересах граждан и общества.

Конституция Российской Федерации не содержит понятия исполнительной власти. В Конституции есть только положения о Правительстве, которые определяют Правительство в качестве наивысшего органа исполнительной власти. Правительство действует на всей территории нашей страны в цепочке с подотчетными ему органами. Все органы образуют систему, которая выстроена иерархично. Это явление считается главной особенностью исполнительной власти.

Согласно ст. 1 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»¹, Правительство Российской Федерации является органом государственной власти Российской Федерации. Правительство Российской Федерации осуществляет исполнительную власть Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных указов Президента Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий организует исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента

Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принимает меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации.

Государственное управление с точки зрения структуры его процесса есть последовательное осуществление субъектами управления ряда процедур (стадий, циклов, фаз и т.п.) в рамках административных стандартов и регламентов: разработка и принятие управленческого решения, направленного на исполнение предписаний закона (акта управления), установление основных правил, нормативов в сфере управления и основных направлений работы и т.п. На этой стадии организуется функционирование системы управления, определяется статус участников управленческих отношений; исполнение принятого решения (собственно исполнительная деятельность), имеющее своим назначением реализацию содержащихся в нем предписаний в процессе взаимоотношений субъектов и объектов государственного управления. На этой стадии осуществляются оперативное регулирование текущих управленческих связей, корректировка решений, оперативное распорядительство и т.п.; 3) проверка исполнения принятого решения (контроль за исполнением). Процесс государственного управления имеет также функциональную структуру, органически связанную с его стадиями.

Под функциями государственного управления понимаются самостоятельные и обособленные направления или виды управленческой деятельности, определяемые ее целями. На этой основе деятельность по управлению делится функционально. Различают основные и вспомогательные управленческие функции. Основные функции государственного управления – такие виды управленческой деятельности, которые органически связаны с сущностью государственного управления и

его содержанием. Они, в свою очередь, подразделяются на общие и специальные.

Попытаемся выделить признаки исполнительной власти:

1. власть имеет свою самостоятельность, находится во взаимосвязи с законодательной и судебной властью;
2. власть имеет систему органов, которые выстроены иерархично и подотчетны друг другу;
3. власть осуществляется единолично на всей территории страны;
4. власть исполняет свои обязанности в соответствии с принципом федерализма, а именно при разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами;
5. власть осуществляет распорядительные действия постоянно и непрерывно;
6. власть имеет средства, поступающие от граждан, проживающих на территории страны, а исполнительная власть реализует свои полномочия уже благодаря этим средствам.

Итак, в первую очередь исполнительная власть строится на принципах законности, федерализма и сочетает в себе децентрализацию и централизацию.

Важно отметить, что основной принцип строения исполнительной власти в Российской Федерации – это принцип федерализма. В первую очередь он проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами нашего государства.

Согласно ч. 2 ст. 77 Конституции в пределах ведения Российской Федерации и ее субъектов федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. [1]

Такой принцип определяется устройством государства, которое, в свою очередь, держится на местоположении органов всей системы исполнительной власти:

1. федеральные органы исполнительной власти;
2. органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а именно: республики, области, края, города федерального значения, автономные области, автономные округа.

Данный принцип осуществляется в двух направлениях:

1. полномочия исполнительной власти, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ определяются нормативными актами, разграничивающими их предмет.

Конституция регулирует вышеназванное соотношение органов на федеральном и региональном уровне. При этом устанавливает обязанность региональных органов по принятию нормативных актов, не противоречащих актам федеральных органов власти. Федеральные органы никоим образом не умаляют значение нормативных актов органов регионального уровня. Соответственно, нормативные акты различного уровня дополняют друг друга, приводя законодательство к формированию комплекса мер, способный защитить права и свободы граждан, проживающих на территории государства.

2. Между органами федеральной власти и региональной власти имеется акт, с помощью которого они разграничивают предметы ведения своих полномочий. Соглашением определен порядок передачи полномочий друг другу, передачи функций с согласия друг друга. Данные действия не должны противоречить Конституции.

Далее, раскроем принцип взаимосвязи децентрализации с централизацией. Данный принцип значительно влияет на отношения между органами исполнительной власти.

Централизация в юридической литературе – центральные органы власти держат свою власть «в одних руках». Децентрализация – это распределение власти между органами, которые ведут свою деятельность самостоятельно, без вмешательства извне.

Наконец, принцип законности определяет соблюдение всеми органами исполнительной власти законов и иных нормативных актов. Законодатель определил уголовную ответственность органов исполнительной власти за уклонение от установленных правил.

Таким образом, подводя итог параграфу, можно сделать вывод, что исполнительная власть имеет огромное значение для развития общества и государства. Правильное построение связей между органами и наделение их полномочиями, а также добросовестное исполнение органами указанных полномочий приводит к исключительному результату, который способен поднять уровень жизни населения.

1.2 Система и структура Правительства Российской Федерации

Согласно Конституции РФ, Правительство РФ состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров. В конституциях некоторых государств подразумевается более узкий состав правительства. Например, согласно ст. 66 Конституции Японии «Кабинет министров в соответствии с законом состоит из Премьер-министра, который возглавляет его, и других государственных министров».

Конституция РФ не ограничивает деятельность членов Правительства каким-либо сроком.

Несколько иной порядок формирования правительства установлен в других странах. На пример, согласно Основного закона ФРГ, Федеральные министры назначаются и увольняются Федеральным президентом по предложению Федерального канцлера.

Однако в некоторых странах такие ограничения установлены. Так, согласно ст. 87 Конституции Китайской Народной Республики, срок полномочий Государственного совета соответствует сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей. Премьер, заместители

Премьера и члены Государственного совета могут занимать эти должности не более двух сроков подряд.

Одним из первых указов, принятых вновь избранным Президентом РФ В.В. Путиным, был указ о структуре федеральных органов исполнительной власти.

Данным Указом установлено, что Председатель Правительства Российской Федерации имеет 10 заместителей, в том числе одного Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации.

Этим же Указом утверждена структура федеральных органов исполнительной власти.

Система исполнительной власти в России складывается из органов, которые обеспечивают нормальную жизнедеятельность общества.

Такая система означает совокупность различных органов управления, связанных между собой по вертикали, подведомственных соответствующему центру.

В юридической под органом исполнительной власти подразумевают «самостоятельный орган государственной власти, который наделен полномочиями по осуществлению государственного управления и иных функций исполнительной власти» [9, с. 127]; «политическое учреждение, созданное для участия в осуществлении функций государственной власти и наделенное в этих целях полномочиями государственно-властного характера» [10, с. 96]; «организационно самостоятельный элемент государственного аппарата (механизма государства), наделенный четко очерченным объемом полномочий (компетенции) в соответствии с возложенными на него задачами и функциями, состоящий из структурных

подразделений и должностей, занимаемых государственными служащими, и отнесенный Конституцией и законами к системе органов исполнительной власти» [11, с. 36].

С.Н. Алферов, С.В. Ващенко, М.М. Долгополова и А.П. Купин не выделяют какого-то конкретного определения органа государственной исполнительной власти, аргументируя тем, что ученые до сих пор не пришли к единому решению, относительно этого понятия [12, с. 39].

Таким же образом поступает Ю.А. Тихомиров, который после анализа субъектов административного права и процесса сразу же переходит к анализу их статуса, компетенции и природы управленческого органа [13].

В свою очередь В.Я. Кикоть, П.И. Кононов и И.Ш. Килясханов ушли в своих предположениях еще дальше. По их мнению, государственно-управленческая деятельность осуществляется не только органами исполнительной власти, но и другими государственными учреждениями. Из этого следует, что система таких государственных органов и учреждений, их организационно-правовые формы не определены настоящим законодательством, поэтому они и предложили в целях отграничения субъектов, осуществляющих административно-публичную деятельность от органов, осуществляющих законотворчество и правосудие, ввести в термины административно-правовой науки понятие «административный орган».

Считалось, что административный орган, это «созданный в установленном административным законодательством порядке государственный или муниципальный орган, а также индивидуальный субъект, уполномоченный на осуществление в пределах предоставленной им компетенции административно-публичной деятельности от имени РФ, субъекта РФ или муниципального образования и наделены соответствующими административными полномочиями нормотворческого, регулятивного и (или) охранительно-защитного характера» [14, с. 132-133].

Не смотря на логичность приведенных В.Я. Кикотя, П.И. Кононова и И.Ш. Килясханова доводов, необходимости введения такого понятия, как

«административный орган», мы все же предпочитаем термин «орган исполнительной власти», так как «администрация» - это «руководящие и управляющие органы любой организации», т.е. и остальных форм собственности, а не только «исполнительно-распорядительные органы управления, власти в государственных структурах» [15].

Учитывая приведенные ранее определения понятия «орган исполнительной власти», а также приведение собственного определения, необходимо предварить рассмотрением признаков органа исполнительной власти как основных структурных элементов, из которых в последствии и строится любое понятие.

Согласно Ю.А. Тихомирову, федеральным органам исполнительной власти присущи следующие признаки: «федеральный орган исполнительной власти - это часть единой системы, системно организованная и действующая структура. Орган обладает теми же свойствами, что и сама исполнительная власть; Наличие собственного статуса органа: конституционные элементы статуса, законодательные основы и регулирование статуса в подзаконных положениях. Данные три аспекта отображают отличительные черты статуса каждого органа; Действие органа от имени государства. Деятельность органа - это выражение воли государства; Наделение органов специальной компетенцией и властными полномочиями; Данный орган является подзаконным, так как его деятельность направлена на исполнение закона и основана на нем; Деятельность этих органов основана на принципах профессионализма и принципах государственной службы; Структурная организованность органов выражается в наличии штатного расписания» [13].

Теперь, при формулировке термина, становится необходимо включить в него определение «государственный». Мнение о том, что «исполнительная власть» уже подразумевает невозможность быть негосударственной недостаточно обосновано, так как, во-первых, с точки зрения философии власть – это специфический инструмент, который используется для управления и достижения поставленных целей. Цели могут быть

различными: коллективными, государственными, классовыми и личными. Само понятие «власть» включает в себя отношения, которые проявляют себя на макроуровне (власть государства) и на микроуровне (власть родителей над детьми). Именно поэтому данное понятие так многогранно и многоаспектно [16].

Во-вторых, органы исполнительной власти государства следует рассматривать с точки зрения их принадлежности к исполнительной власти, распределенной в соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти.

«Говоря о статусе органа государственной исполнительной власти как о правовом положении, характеризующемся совокупностью предусмотренных законодательством прав и обязанностей, нужно обратить внимание на его отличие от «компетенции», подразумевающей предметы ведения и основные направления деятельности или функции данного органа, поскольку эта разница далеко не всегда находит свое отражение в работах отдельных специалистов в области правового нормотворчества».

Исходя из вышеизложенного, предлагается понимать исполнительный орган государства как «структурный элемент государственного аппарата, действующий на профессиональной основе и имеющий собственную структуру, призванный обеспечивать выполнение законодательных и нормативных правовых актов в рамках установленной компетенции, наделенный в соответствии с действующим законодательством обязанностями и правами, которые нужны для выполнения возложенных на него функций, действуя от имени государства, выражая свои исполнительные приказы и имея исключительное право применять принудительные меры государства.

Предлагается использовать данное определение при проведении прикладных исследований сущности и содержания деятельности конкретных органов государственной исполнительной власти, а также в других теоретических дискуссиях.

Федеральные министерства и другие федеральные органы исполнительной власти подчиняются и контролируются Правительством. Они подотчетны федеральному правительству за выполнение возложенных на них задач. Федеральные министры же, при исполнении своих полномочий, подотчетны Правительству.

Смысл и предназначение такого контроля заключаются в том, что Правительство в процессе деятельности должно иметь возможность оперативно принимать меры к тому, чтобы министерства, государственные комитеты и другие подчиненные ему федеральные органы исполнительной власти в полном объеме использовали предоставленные им полномочия для выполнения возложенных на них задач и осуществления ими своих функций. Следует отметить, что если ранее федеральное Правительство имело право отменять акты министерств, государственных комитетов и иных подведомственных ему органов, то в соответствии со ст. 12 действующего Закона «Правительство Российской Федерации вправе отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать действие этих актов». [18]

Итак, в России Правительство представляет из себя высший орган на территории страны, который занимается осуществлением исполнительной власти.

Основные принципы и порядок действий регулируется в шестой главе основополагающего закона. Следующим нормативно-правовым актом считается Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Он курирует деятельность Правительства после Конституции. Согласно нормам этого закона, единую систему исполнительной власти государства представляет Правительство РФ.

Рассматривая понятия «системы» и «структуры» органов исполнительной власти, а именно Правительства, нельзя не заметить, что эти понятия хоть и похожи, но тем не менее имеют отличительные черты.

Система – это совокупность составляющих взаимосвязанных между собой элементов, а структура – расположение их в определенной иерархии [23, с. 152].

21 января 2020 года был сформирован новый состав правительства. Состав правительства, согласно закону, Президенту РФ представил премьер-министр. В новом правительстве 14 новых министров, некоторые члены предыдущего кабинета сохранили свои посты. Персональный состав правительства представлен на официальном сайте.

В настоящее время в Правительство входят премьер-министр М.В. Мишустин, десять заместителей: Белоусов А.Р. – первый заместитель, Д.Ю. Григоренко – руководитель Аппарата Правительства, В.В. Абрамченко, Ю.И. Борисов, Т.А. Голикова, А.В. Новак, Л.О. Оверчук, Ю.П. Трутнев, М.Ш. Хуснуллин, Д.Н. Чернышенко.

Персональный состав Правительства включает в себя двадцати одного министра, возглавляющих различные направления общественной жизни граждан государства. К ним относятся: гражданская оборона, чрезвычайные ситуации – Е.Н. Зиничев, природные ресурсы и экология – А.А. Козлов, министерство внутренних дел – В.А. Колокольцев, министерство труда и социальной защиты – А.О. Котяков, министерство просвещения – С.С. Кравцов, министерство иностранных дел – С.В. Лавров, министерство культуры – О.Б. Любимова, министерство промышленности и торговли – Д.В. Мантуров, министерство спорта – О.В. Матыцин, министерство здравоохранения – М.А. Мурашко, министерство сельского хозяйства – Д.Н. Патрушев, министерство экономического развития – М.Г. Решетников, министерство транспорта – В.Г. Савельев, министерство финансов – А.Г. Силуанов, министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – И.Э. Файзуллин, министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций – М.И. Шаддаев, министерство обороны – С.К. Шойгу, министерство энергетики – Н.Г. Шульгинов.

Согласно 7 статье «Назначение на должность Председателя Правительства Российской Федерации», назначение Председателя происходит следующим образом: «В соответствии со статьями 83, 103 и 111 Конституции Российской Федерации и статьей 7 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» Государственная Дума утверждает кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации для его последующего назначения на должность Президентом Российской Федерации; Представление по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится в Государственную Думу Президентом Российской Федерации в порядке и сроки, которые предусмотрены статьей 111 Конституции Российской Федерации и статьей 7 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации». В случае внесения в Государственную Думу Президентом Российской Федерации представления по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации Председатель Государственной Думы незамедлительно извещает об этом депутатов Государственной Думы; Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения представления. Председатель Правительства назначается на должность Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации».

Если Государственная Дума отклоняет представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства, Президент Российской Федерации вправе внести в Государственную Думу представление по новой кандидатуре Председателя Правительства или повторно по той кандидатуре, которая была отклонена Государственной Думой.

После трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Президент Российской Федерации назначает на должность Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае утверждение кандидатуры Председателя Правительства Государственной Думой не требуется.

Важно отметить, что структура Правительства со дня принятия Основополагающего закона страны, начиная с 1993 г. претерпевала изменения. Первые изменения в Правительстве были предприняты согласно Указу Президента России от 23 декабря 1993 г. «О преобразовании и реорганизации Совета Министров – Правительства Российской Федерации».

Именно в тот период времени из состава Правительства были выведены главы исполнительной власти субъектов РФ, что позволило исключить их одновременное существование в структурах и законодательной и исполнительной власти, а также исключить зависимость региональных органов исполнительной власти от федерального центра.

Неоднократно менялся состав, и структура высшего органа исполнительной власти на территории России и в период времени с 2004 – 2008 гг. Накануне административной реформы правительство состояло из 30 человек, не считая Председателя. В мае 2004 г. в результате изменения структуры федеральных органов исполнительной власти, на территории России вместо Министерства транспорта и коммуникаций были созданы два новых министерства. Это Минтранс и Минсвязи, а в Правительстве появился еще один федеральный министр. В том же году, но уже в сентябре, создается новое Министерство Регионального развития, благодаря которому появился новый федеральный министр.

Осенью 2005 года была создана должность первого вице-премьера, а министр обороны был переведен в ранг заместителя премьер-министра. Таким образом, с учетом бывшего вице-премьера у главы высшего исполнительного органа теперь три заместителя.

Следующие изменения стали происходить в 2008 году, причиной которых стало создание новых министерств. У премьер-министра было семь заместителей. Сегодня формирование высшего исполнительного органа Российской Федерации, а также условия его отставки регулируются Конституцией, а также Федеральным законом о Правительстве Российской Федерации.

Формирование Правительства состоит из двух этапов, которые включают: назначение Председателя правительства и его членов.

Заместители главы правительства и федеральные министры назначаются президентом по предложению премьер-министра. Глава государства рассматривает этих кандидатов, отбирает их и, соответственно, назначает на должность.

Заместители Председателя Правительства, а также министры имеют право подать в отставку, причем на существование высшего органа исполнительной власти Российской Федерации такие действия никак не отразятся, а в случае в отставки Председателя – произойдет отставка всего Правительства в целом.

Члены Правительства не могут заниматься предпринимательством или занимать другую должность в органах самоуправления, но имеют право заниматься творческой, научной или преподавательской деятельностью.

Согласно 29 статье, «Для решения оперативных вопросов Правительство Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации может образовать Президиум Правительства Российской Федерации. Заседания Президиума Правительства Российской Федерации проводятся по мере необходимости.

Решения Президиума Правительства Российской Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Президиума Правительства Российской Федерации и не должны противоречить актам, принятым на заседаниях Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе отменить любое решение Президиума Правительства Российской Федерации».

Согласно нормам действующего законодательства, министерство Российской Федерации – это орган исполнительной власти, который занимается осуществлением политики и управления в государстве в конкретной сфере деятельности и курирует деятельность других исполнительных органов. Исходя из этого, можно сказать, что каждое министерство имеет свою оригинальную структуру.

Так, министерством высшего образования и науки РФ руководит Фальков Валерий Николаевич, то есть является его министром. В его подчинении находятся заместители министра, курирующие различные вопросы данной сферы жизни общества. Министерство делится на департаменты, например, можно выделить департамент бухгалтерского учета, или департамент науки и технологий. Каждое министерство обладает рядом полномочий, в которые входит, в частности проведение заседаний, где рассматриваются основные организационные вопросы.

Министерства издают инструкции и приказы, а также занимаются общим руководством функционирования подотчетных органов.

Важно отметить, что министры несут индивидуальную ответственность за исполнение задач, которые были возложены на них. Федеральным министерствам могут быть предоставлены определенные поручения Председателя Правительства.

Анализируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что высшим органом исполнительной власти в России является именно Правительство.

2 Полномочия и ответственность правительства Российской Федерации

2.1 Основные полномочия Правительства Российской Федерации

В третьей главе ФКЗ «О Правительстве РФ», закреплены основные полномочия высшего органа исполнительной власти.

По большей части, эти полномочия – их конкретизация, регламентированная ст. 114 Конституции РФ. Согласно статье: «Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий: организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации; осуществляет регулирование в социально-экономической сфере; обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Правительство Российской Федерации по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному конституционному закону и федеральным законам. Правительство Российской Федерации осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании соответствующих соглашений.

Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой. Правительство Российской Федерации направляет в палаты Федерального Собрания Российской Федерации информацию о ходе разработки и предполагаемых

сроках принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными законами».

Так как Правительство выполняет и другие полномочия, прописанные в Конституции, указах Президента и другими законами – этот перечень не считается исчерпывающим.

Третья глава ФКЗ «О Правительстве РФ» состоит из четырнадцати статей, в двенадцатой говорится о том, что «Правительство Российской Федерации для осуществления своих полномочий может создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц».

Кроме того, Правительство утверждает положения о федеральных министерствах и других федеральных органах исполнительной власти, в его компетенции назначение и освобождение от занимаемой должности заместителей федеральных министров, а также руководителей других федеральных органов исполнительной власти и их заместителей. Правительство РФ может отменить акты федеральных органов исполнительной власти или их приостановкой.

В статьях 14-26 того же Закона возможности Правительство разделяют на группы по тем областям, в которых они реализуются. Согласно статье, в области экономики выделяют следующие полномочия Правительства. Оно «осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации регулирование экономических процессов; обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств; прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики; вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации; осуществляет управление федеральной собственностью; разрабатывает и реализует государственную политику в

сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества; осуществляет общее руководство таможенным делом; принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг; формирует мобилизационный план экономики Российской Федерации, обеспечивает функционирование оборонного производства Российской Федерации».

Под федеральным управлением недвижимым имуществом понимается управление имуществом, принадлежащим Российской Федерации, то есть государственными промышленными предприятиями, предприятиями транспорта и связи, банковскими и финансовыми структурами, предприятиями сельскохозяйственного назначения, предприятия, занимающиеся инновационной разработкой, предприятия энергетической и газовой системы и другие. К таким относятся АО «Объединенная зерновая компания», АО «Первый канал», ПАО «Газпром», ПАО «Аэрофлот», ОАО «Производственное объединение «Кристалл»», ПАО «Промсвязьбанк», АО «Российский Сельскохозяйственный банк», АО «Росагролизинг», ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания», ОАО «Российские железные дороги», АО «РОСНАНО» и другие.

Для того, чтобы иметь возможность решать вопросы об управлении такими организациями, и были созданы федеральные министерства и другие органы (например, министерство транспорта, сельского хозяйства и т.д.).

Рассмотрим полномочия Правительства в кредитной, бюджетной, финансовой областях, а также областях денежной политики: «обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики; разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; разрабатывает и реализует налоговую политику; обеспечивает совершенствование бюджетной системы; принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг; осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации;

осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации валютное регулирование и валютный контроль; руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Российской Федерации с иностранными государствами; разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен».

Полномочия в социальной сфере. Правительство: «обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности; принимает меры по реализации трудовых прав граждан; разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ; обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики; принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия; содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики; взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями; разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры, спорта и туризма, а также санаторно-курортной сферы».

Полномочия в сфере науки, культуры, образования: «разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки; обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки, имеющих общегосударственное значение приоритетных направлений прикладной науки; обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, определяет основные направления развития и совершенствования общего и профессионального образования, развивает систему бесплатного образования; обеспечивает государственную поддержку

культуры и сохранение как культурного наследия общегосударственного значения, так и культурного наследия народов Российской Федерации».

Полномочия в сфере природопользования и охраны окружающей среды: «обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия; организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации; координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий».

Полномочия в области законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью: «участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями; разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов; осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти».

Полномочия в области обеспечения обороны и безопасности государства: «осуществляет необходимые меры по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации; организует оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований Российской Федерации; обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям; обеспечивает социальные гарантии для

военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне или обеспечению государственной безопасности Российской Федерации; принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации; руководит гражданской обороной».

Полномочия в области внешней политики и международных отношений: «осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации; обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях; в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств; отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории; осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества».

Высший исполнительный орган Российского государства вправе издавать правовые акты в виде постановлений и распоряжений. Этот орган, помимо права выдавать эти документы, также обязан обеспечивать их выполнение.

Рассмотрим подробнее: «Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации. Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства Российской Федерации.

Порядок принятия актов Правительства Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации подписываются Председателем Правительства Российской Федерации.

Датой официального опубликования постановления или распоряжения Правительства Российской Федерации считается дата первой публикации его текста в одном из официальных изданий Российской Федерации.

Постановления Правительства Российской Федерации, за исключением постановлений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат официальному опубликованию не позднее пятнадцати дней со дня их принятия, а при необходимости немедленного широкого их обнародования доводятся до всеобщего сведения через средства массовой информации безотлагательно.

Постановления Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Иные постановления Правительства Российской Федерации вступают в силу со дня их подписания, если самими постановлениями Правительства Российской Федерации не предусмотрен иной порядок их вступления в силу. Распоряжения Правительства Российской Федерации вступают в силу со дня их подписания.

Акты Правительства Российской Федерации могут быть обжалованы в суд.

Правительство Российской Федерации вправе принимать обращения, заявления и иные акты, не имеющие правового характера».

Следующая, четвертая глава ФКЗ «О Правительстве РФ» закрепляет положения об организации деятельности высшего органа исполнительной власти России. Так, согласно статье 24, полномочия Председателя Правительства Российской Федерации: «представляет Правительство Российской Федерации в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации; ведет заседания Правительства Российской Федерации, обладая правом решающего голоса; подписывает акты Правительства Российской Федерации; представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, о наложении на них дисциплинарных взысканий и об их поощрении; распределяет обязанности между членами Правительства Российской Федерации. Председатель Правительства Российской Федерации систематически информирует Президента Российской Федерации о работе Правительства Российской Федерации».

Заместители же «участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Российской Федерации, в выработке и реализации политики Правительства Российской Федерации; участвуют в подготовке постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, обеспечивают их исполнение; координируют в соответствии с распределением обязанностей работу федеральных органов исполнительной власти, дают им поручения; предварительно рассматривают предложения, проекты постановлений и распоряжений, внесенные в Правительство Российской Федерации; осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации».

Федеральным министрам присущи следующие полномочия: «участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства

Российской Федерации; принимают участие в подготовке постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, обеспечивают их исполнение; принимают участие в выработке и реализации политики Правительства Российской Федерации; обладают установленными законодательством Российской Федерации полномочиями руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти; координируют и контролируют деятельность федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств».

Статьи 27 и 28 ФКЗ «О Правительстве РФ» посвящены заседаниям Правительства РФ. «Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры участвуют в заседаниях лично. В случае невозможности участия в заседании заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры информируют об этом Председателя Правительства Российской Федерации. Представители палат Федерального Собрания, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, иные лица вправе участвовать в заседаниях Правительства Российской Федерации в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами либо в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации может рассматривать отдельные вопросы на своих закрытых заседаниях, а также принимать решения без созыва заседаний. Подготовка и проведение заседаний Правительства Российской Федерации, а также подготовка и принятие Правительством Российской Федерации решений без созыва заседаний осуществляются в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации. Материалы заседаний Правительства Российской Федерации и принятые по этим материалам решения относятся к служебной информации, порядок

распространения которой устанавливается Регламентом Правительства Российской Федерации, если иное не определено федеральными конституционными законами и федеральными законами. Правительство Российской Федерации информирует граждан через средства массовой информации о вопросах, рассмотренных на своих заседаниях, и о принятых по этим вопросам решениях».

На вышеуказанные заседания приглашаются также и другие лица, не указанные в Законе. Заседания должны проводиться согласно Регламенту Правительства РФ.25 Статья 28 ФКЗ «О Правительстве РФ» устанавливает положение об организации деятельности высшего исполнительного органа власти в России. Таким образом, 24 статья регулирует основные полномочия премьер-министра, которые должны включать:

1. Государственное представительство на территории России и иностранных государств;

2. Председательство на заседаниях Правительства, которое имеет решающее право голоса, т.е. во многих случаях исход голосования зависит от него;

3. Разделение задач между вице-премьерами и другими.

Премьер-министру, помимо предоставленных полномочий, делегируются также основные полномочия его заместителей:

«1. Федеральные министры:

1) участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Российской Федерации;

2) участвуют в подготовке актов Правительства Российской Федерации, обеспечивают их исполнение;

3) участвуют в выработке и реализации в рамках полномочий Правительства Российской Федерации государственной политики Российской Федерации;

4) осуществляют руководство деятельностью федеральных органов исполнительной власти, координируют и контролируют деятельность

федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств.

2. Правительство Российской Федерации рассматривает вопросы с обязательным участием федеральных министров - руководителей федеральных органов исполнительной власти, к ведению которых отнесены соответствующие вопросы, или представителей таких федеральных органов исполнительной власти.

3. При осуществлении своих полномочий федеральные министры на основании Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального конституционного закона, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, а также принятых в соответствии с ними постановлений Правительства Российской Федерации подотчетны Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации».

Двадцать седьмая и двадцать восьмая статьи ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» посвящены заседаниям Правительства Российской Федерации, так как проводятся они не реже одного раза в месяц. Если член Правительства России (заместитель или федеральный министр) не может присутствовать на заседании, он должен сообщить об этом Председателю. В заседаниях в обязательном порядке могут участвовать Представители:

1. Государственной Думы и Совета Федерации Российской Федерации;
2. сотрудники Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Центрального банка;
4. высшие судебные органы государства.

Приглашаются и другие люди, не указанные в Законе. Заседания должны проводиться в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации. 25 Статья 28 Федерального закона о Правительстве Российской Федерации говорит, что «Исключительно на заседаниях Правительства Российской Федерации:

1) принимаются решения о представлении Государственной Думе федерального бюджета и отчета об исполнении федерального бюджета, а также отчета об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов;

2) рассматриваются проекты программ социально-экономического развития, связанных с созданием свободных экономических зон;

3) устанавливается номенклатура товаров, в отношении которых применяется государственное регулирование цен;

4) принимаются решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроектов в Государственную Думу;

5) рассматриваются вопросы об оказании финансовой поддержки в размере, превышающем 500 миллионов рублей;

6) рассматриваются вопросы о приобретении государством акций;

7) принимаются решения о подписании соглашений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

8) образуется Президиум Правительства Российской Федерации;

9) утверждаются положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти, а также устанавливается порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти в рамках полномочий Правительства Российской Федерации, установленных статьей 12 настоящего Федерального конституционного закона;

10) утверждаются Регламент Правительства Российской Федерации и Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации;

11) рассматриваются ежегодные отчеты Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.

2. На заседаниях Правительства Российской Федерации наряду с предусмотренными частью 1 статьи вопросами могут рассматриваться иные вопросы в случаях, установленных нормативными правовыми актами

Российской Федерации, а также по решению Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации в порядке, определенном Регламентом Правительства Российской Федерации».

Таким образом, высший исполнительный орган Российской Федерации занимается реализацией государственной политики практически во всех сферах жизни общества, организует деятельность других органов. Это позволяет утверждать, что данный орган может рассматриваться как орган общей компетенции (в сравнении с аналогичными организациями).

2.2 Ответственность Правительства Российской Федерации

Если рассматривать вопрос ответственности Правительства, стоит отметить, что оно ответственно в рамках политической и юридической ответственности за содеянное. Кстати говоря, Правительство тоже отвечает за правонарушения.

В рамках политической ответственности Правительство отвечает перед Федеральным собранием и Президентом. Не стоит забывать, что наша страна провозглашена как страна со смешанной формой правления, где руководят парламент и президент вместе. В этой связи Правительство ответственно перед ними равнозначно.

В рамках юридической ответственности Правительство отвечает за свои поступки вне зависимости от формы, которая сложилась в государстве. Юридическая ответственность выступает в двух формах:

1. отставка (ответственность перед Президентом России);
2. недоверие (ответственность перед Государственной Думой РФ).

В соответствии с нашим основным законом Президент имеет широкие полномочия по отношению к Правительству и отставить его в полном составе.

Абсолютное превосходство Президента определяет судьбу всех членов Правительства сразу посредством увольнения со службы, при этом главное руководство Правительства тоже увольняется.

Вообще действия Президента по отставке органа исполнительного характера носят крайние меры. При этом орган исполнительного характера отвечает перед обществом, государством, народом за свои действия, поскольку отставка осуществляется Президентом, а по основному закону он дает гарантии гражданам на правильную политику органов исполнительного характера.

Значит, подведем итог сказанному, ответственность главного органа исполнительного характера абсолютна и бесспорна, поскольку глава нашей страны имеет право принять такое решение о привлечении к ответственности органа исполнительного характера даже без осуществления органом нарушений.

Так, в истории нашей страны имеется случай, когда Борис Ельцин отправил в отставку главный орган исполнительной власти 23 августа 1998 года. Тогда он убрал с поста Председателя главного органа исполнительной власти Кириенко и назначил новое Правительство во главе с Черномырдиным.

Еще один случай произошел в 2004 году, когда Владимир Путин отправил в отставку главный исполнительный орган во главе с Касьяновым, при этом посчитав его работу достаточно удовлетворительной. На замену ему пришел новый глава органа исполнительной власти Михаил Фрадков.

Стоит сказать, что в случае отставки главы главного исполнительного органа, его министры не остаются на месте, увольняется весь исполнительный орган. Так предусмотрено главным законом нашей страны.

Если посмотреть на зарубежный опыт, то можно понять, что министры в зарубежных странах несут свою персональную ответственность за свои решения, поступки, действия. При этом ответственность может быть как коллективной, так и индивидуальной.

В нашей отечественной науке постоянно идет бурное обсуждение по поводу ответственности наших министров главного исполнительного органа. Например, достаточно известный ученый А.В. Крысанов в своей работе констатировал, [21, с. 16], что все эти полномочия находятся у главы государства и, поскольку они абсолютны по отношению к должностным лицам главного исполнительного органа.

В соответствии с практикой увольнений в главном исполнительном органе страны Президент часто увольняет различных министров из состава, а также объявляет выговоры данным министрам, не исполняющим свои обязанности добросовестно.

Члены Правительства тоже могут подавать в отставку самостоятельно. Кроме того, какого-либо уведомления вышестоящих инстанций законодательной, судебной власти, не требуется. А на место, которое освободилось принимают нового человека -

Важен еще и тот факт, что глава государства множество раз отправлял в отставку министров Правительства РФ и объявлял выговоры заместителям. Члены Правительства и сами могут подать в отставку, в таком случае, на освободившуюся должность назначат другого человека.

Следовательно, коллегиальная ответственность выражается таким образом: Члены Правительства Российской Федерации отстранены от должности главой государства в полном объеме за принятие незаконных правовых актов или проведение политики, нанесшей определенный ущерб экономике, юридическим лицам и гражданам – в этом выражается коллегиальная ответственность.

Индивидуальная ответственность отличается тем, что ответственность несет конкретный человек, например, министр или Председатель Правительства РФ.

Следующей ответственностью является недоверие – это ответственность высшего органа исполнительной власти РФ перед Государственной Думой РФ. Дума может выразить свое недоверие по

отношению к правительству путем большинства голосов и издания аналогичного постановления. Причина недоверия – неудовлетворительная работа Правительства. Далее, согласно статье 117, «Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации;

Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации;

Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы;

После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы;

В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства Российской Федерации либо распускает Государственную Думу и назначает новые выборы;

Председатель Правительства Российской Федерации вправе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации, который подлежит рассмотрению в течение семи дней. Если Государственная Дума отказывает в доверии Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации в течение семи дней вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов. В случае если Правительство Российской Федерации в течение трех месяцев повторно поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии, а Государственная Дума в доверии Правительству Российской Федерации откажет, Президент

Российской Федерации принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов;

Председатель Правительства Российской Федерации, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, федеральный министр вправе подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации;

В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации. В случае освобождения от должности Президентом Российской Федерации или отставки Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, федерального министра Президент Российской Федерации вправе поручить этому лицу продолжать исполнять обязанности по должности или возложить их исполнение на другое лицо до соответствующего назначения;

Государственная Дума не может выразить недоверие Правительству Российской Федерации, а Председатель Правительства Российской Федерации не может ставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации в случаях, предусмотренных частями 3 - 5 статьи 109 Конституции Российской Федерации, а также в течение года после назначения Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации».

Фактически правительство несет ответственность за свои действия только перед Президентом Российской Федерации. В дополнение к вышесказанному, правительство также может понести гражданскую ответственность, если его незаконные правовые действия причинили материальный ущерб юридическим и физическим лицам.

Министры также могут быть привлечены к уголовной ответственности за противоправные действия, совершенные ими при исполнении своих официальных функций, санкции за которые предусмотрены действующими уголовными стандартами. Министры несут ответственность за «обычные уголовные преступления», как и обычные граждане.

Таким образом, резюмируя вышесказанное, можно сказать, что сегодня правительство несет, в первую очередь, политическую ответственность, которая выражается и осуществляется перед главой государства и парламентом страны и выражается в случае недоверия к нему.

Эта ответственность может быть коллегиальной и индивидуальной. Помимо политической ответственности Правительство Российской Федерации также несет гражданскую и уголовную ответственность.

3 Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации

3.1 Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации в механизме государственной власти

На сегодняшний день глава государства РФ не относится ни к одной из трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной.

Президент РФ, ссылаясь на норму ст. 80 Конституции РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Таким образом, основные направления деятельности Главы государства по своему характеру и характеру исполнения могут быть исполнительными и распорядительными.

Согласно нормам Конституции РФ, Президент России указывает основные направления внутренней и внешней политики, что в свою очередь определяет деятельность членов правительства по реализации этих направлений.

Рассматривая вопрос о главе государства и правительства в механизме государственной власти, важно также говорить об их взаимодействии. В таком случае под взаимодействием понимают согласованное проектирование деятельности, решение важных вопросов и проблем, обмен информацией. Следовательно, слово «взаимодействие» не следует путать с вмешательством и лидерством.

В пятой главе Федерального законодательного кодекса «О Правительстве Российской Федерации», состоящей из шести статей, регламентируются аспекты взаимоотношений Правительства и главы государства.

Хотя президент Российской Федерации не считается главой правительства, однако он имеет большое влияние на процесс формирования

этого исполнительного органа с момента его назначения Президентом Российской Федерации. В конечном итоге от него зависит вся система исполнительных органов федерального уровня и их формирование.

Таким образом, «Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации. Решение о сложении Правительством Российской Федерации своих полномочий оформляется распоряжением Правительства Российской Федерации в день вступления в должность Президента Российской Федерации; Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации; Президент Российской Федерации вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации, в том числе в предусмотренном Конституцией Российской Федерации случае выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации либо отказа Государственной Думы в доверии Правительству Российской Федерации; В случае сложения полномочий или отставки Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации».

Важно также заметить, что глава государства вправе председательствовать не только на заседаниях Правительства РФ, но и на заседаниях Президиума Правительства. Глава государства согласно действующему законодательству осуществляет руководство над деятельностью органов исполнительной власти, которые занимаются вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также деятельности войск национальной гвардии России. Президент РФ занимается утверждением по представлению Председателя Правительства РФ положений о них, а также назначением руководителей и заместителей руководителей этих органов.

Глава государства занимается руководством вышеназванных органов исполнительной власти либо самостоятельно, либо с помощью привлечения федеральных министров. Президент РФ также контролирует действия и принимаемые решения Правительства России, которые не должны выходить за рамки норм действующего законодательства.

В частности глава государства имеет право отменить любое решение, которое было принято Правительством РФ в случае, если оно противоречит нормам действующего законодательства. Глава государства также имеет право согласно нормам Конституции РФ давать определенные поручения высшему органу исполнительности власти, с учетом его компетенции.

На официальном сайте Правительства РФ в разделе «Поручения», можно проследить весь ход выполнения поручений главы государства Правительству России.

Так, в целях обеспечения доступности качественного образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья Правительством РФ были утверждены межведомственный комплексный план мероприятий по вопросам организации инклюзивного дошкольного, общего образования и создания специальных условий для получения образования детьми инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья на 2018–2022 годы, а также межведомственный комплексный план мероприятий по обеспечению доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на 2019–2023 годы. [20, с. 36]

Стоит отметить, что в целях обеспечения исполнения поручений, данных главой государства Правительству РФ, высший орган исполнительной власти РФ также имеет право на поручения иным органам исполнительной власти.

Президент непосредственно участвует в спорах, которые могут возникнуть, например, как между федеральным законодательным органом власти и Правительством РФ, так и между другими исполнительными органами, на федеральном уровне и органами субъектов Российской

Федерации. В таком случае глава государства принимает участие в согласительных процедурах.

Таким образом, отношения между Правительством Российской Федерации и главой государства Российской Федерации регулируются главой V Федерального закона о Правительстве Российской Федерации, которая заключается в отмене Президентом решений Правительства Российской Федерации, отставка и передача полномочий от правительства новоизбранному Президенту Российской Федерации.

Взаимодействие главы государства и правительства Российской Федерации должно основываться на единстве задач и общенациональных целей.

3.2 Взаимоотношения Федерального Собрания Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Взаимоотношения между этими органами основываются на нормах статей 94, 101-104, 106, 117 Конституции Российской Федерации, более подробно отношения между ними регулируются внутренним регламентом Государственной Думы и в постановлении Совета Федерации.

Отношения между Правительством Российской Федерации и Федеральным Собранием определены в шестой главе Федерального закона о Правительстве Российской Федерации. Анализируя вышеперечисленные нормативные правовые акты, можно назвать основные направления взаимоотношений этих двух государственных органов, олицетворяющих две ветви государственной власти. Прежде всего, следует отметить полномочия Государственной Думы РФ по принятию назначения Председателя Правительства РФ.

Таким образом, предложение о назначении конкретного кандидата на пост Президента Правительства Российской Федерации организуется Главой

государства и вносится им в Государственную Думу, но он не имеет права предлагать себя.

Чтобы подать кандидатуру в Думу, важно соблюдать сроки. Согласно 11 статье: «Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой; Представление по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится в Государственную Думу Президентом Российской Федерации не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой или освобождения Президентом Российской Федерации от должности либо отставки Председателя Правительства Российской Федерации; Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения представления; После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае Президент Российской Федерации вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы». Конституция Российской Федерации устанавливает особый срок рассмотрения Думой кандидата на пост Президента Правительства Российской Федерации, который эквивалентен одной неделе со дня внесения главой представления. Важно отметить, что согласно внутреннему регламенту Государственной Думы кандидат на пост премьер-министра должен представить в Думу конкретную программу деятельности правительства России на перспективу, а также дать ответ на заданные вопросы. Вторым важным моментом во взаимоотношениях Российского парламента и Правительства Российской Федерации

Федерации является процедура выражения недоверия Правительству РФ, а также процедура обсуждения вопроса о доверии Правительству РФ.

Выражение недоверия происходит по инициативе Думы, а обсуждение вопроса о доверии – по инициативе высшего органа исполнительной власти РФ, а именно Председателя Правительства РФ.

Так, согласно ст. 117 Конституции РФ

«1. Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации.

3. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства Российской Федерации либо распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

4. Председатель Правительства Российской Федерации вправе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации, который подлежит рассмотрению в течение семи дней. Если Государственная Дума отказывается в доверии Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации в течение семи дней вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов. В случае если Правительство Российской Федерации в течение трех

месяцев повторно поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии, а Государственная Дума в доверии Правительству Российской Федерации откажет, Президент Российской Федерации принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

4.1. Председатель Правительства Российской Федерации, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, федеральный министр вправе подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

5. В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации. В случае освобождения от должности Президентом Российской Федерации или отставки Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, федерального министра Президент Российской Федерации вправе поручить этому лицу продолжать исполнять обязанности по должности или возложить их исполнение на другое лицо до соответствующего назначения.

6. Государственная Дума не может выразить недоверие Правительству Российской Федерации, а Председатель Правительства Российской Федерации не может ставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации в случаях, предусмотренных частями 3 - 5 статьи 109 Конституции Российской Федерации, а также в течение года после назначения Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации».

Следующее направление взаимоотношений Правительства Российской Федерации и Парламента России - согласование интересов при принятии федерального бюджета и рассмотрении федеральных законопроектов. Здесь

важно отметить, прежде всего, законодательную деятельность и участие исполнительного органа в разработке законов.

Таким образом, Правительство Российской Федерации является субъектом законодательной инициативы и представляет законопроекты, затрагивающие важнейшие вопросы во всех сферах государственной деятельности.

Например, 17 мая 2017 года правительство России внесло в Госдуму законопроект, направленный на уточнение порядка выплаты компенсаций гражданам при выезде из районов Крайнего Севера. [2, с. 33]

В законопроекте уточняется название пенсии, получаемой лицами, имеющими право на получение единой нормы проезда и провоза багажа, при переезде из Крайнего Севера и приравненных к ним регионов на новое место жительства на территории России, не имеющее к этим местам никакого отношения.

Предлагаемое изменение носит технический характер.

В соответствии с пенсионным законодательством понятие «трудовая пенсия» заменяется понятием «страховая пенсия». Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» внесён Минтрудом России. Законопроектом часть шестая статьи 35 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» приводится в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года №400-ФЗ «О страховых пенсиях». [2, с. 34]

Кроме того, Правительство Российской Федерации имеет право направлять Федеральному Собранию официальные ответы на рассматриваемые законопроекты.

Эти журналы следует читать и распространять среди членов Федерального Собрания во время их экспертной оценки. Официальные ответы на рассматриваемые законопроекты должны быть подписаны Президентом Правительства Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с положениями Федерального закона «О Правительстве Российской Федерации» назначается официальный представитель из числа членов Правительства Российской Федерации для внесения конкретного законопроекта на заседания Парламента. Для защиты позиции Правительства Российской Федерации по заключениям, изменениям и дополнениям от имени Президента Российской Федерации может быть направлен специальный представитель или один из его заместителей, полномочия которого регулируются в соответствии с порядком.

Еще одна сфера взаимоотношений между высшими органами исполнительной власти и парламентом – «разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой».

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод о том, что Отношения между Федеральным Собранием Российской Федерации и Правительством Российской Федерации регулируются главой VI Федерального закона о Правительстве Российской Федерации, которые заключаются в первую очередь в том, что депутаты Государственной Думы Российской Федерации дают согласие на назначение Председателя, осуществляется выражение недоверия высшему исполнительному органу Российской Федерации, принятие участия в обсуждении вопроса о доверии Правительству, в согласовании интересов при принятии бюджета Российской Федерации и рассмотрении федеральных законопроектов.

3.3 Федеративный характер взаимоотношений Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Основополагающий закон страны регламентирует определенную правовую базу разграничения Правительства России и Федерального собрания РФ, с учетом того, что данные органы государственной власти относятся к разным ее ветвям: законодательной и исполнительной.

Отношения между вышеуказанными органами основываются на нормах статей 94, 101—104, 106, 117 Конституции РФ, более подробная взаимосвязь между ними регламентируется в Регламенте Государственной Думы и в Регламенте Совета Федерации.

При осуществлении анализа названных нормативно – правовых актов, можно назвать основные направления взаимоотношений этих двух государственных органов, которые олицетворяют две ветви государственной власти.

В соответствии с Конституцией РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в РФ.

Так как на территории России действует принцип федерализма, то вся ее территория поделена на определенные составляющие элементы, то есть субъекты РФ, которые являются равноправными.

На сегодняшний день органы исполнительной власти субъектов РФ подразделяется исходя из их типа, то есть к ним относят вышеуказанные органы краев, областей, республик, а также городов федерального значения, автономных округов и одной единственной автономной области.

Органы исполнительной власти субъектов РФ - это государственные органы, которые осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность на территории отдельного субъекта России.

В единую систему исполнительной власти субъекта РФ включают:

1. В зависимости от субъекта РФ президента республики, губернатора, или, например, главу администрации, то есть лицо, возглавляющее исполнительную власть субъекта РФ;

2. Администрацию или правительство субъекта РФ, то есть орган, осуществляющий общую компетенцию;

3. Отраслевые или межотраслевые органы власти государства, которые обладают специальным кругом полномочий;

4. территориальные органы исполнительной власти общей компетенции, которые осуществляют свою деятельность на территории определенного административно-территориального образования, округа;

5. территориальные органы исполнительной власти государства специальной компетенции, которые являются элементами органов общей компетенции или отраслевых (межотраслевых) органов субъекта РФ.

Так, например, согласно ст. 59 Устава Самарской области исполнительную власть на территории Самарской области, как одного из субъектов РФ, представляет губернатор, Правительство области и соответственно министерства, численность которых составляет пятнадцать действующих министерств. Именно губернатор Самарской области считается лицом, который возглавляет Правительство Самарской области.

Взаимоотношения Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации регламентированы в главе 8 ФКЗ «О Правительстве РФ», а именно в ст. 43, 44 указанного нормативно-правового акта.

Так, высший орган исполнительной власти РФ вправе осуществлять координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ с целью обеспечения интересов, как РФ, так и ее субъектов по предметам совместного ведения.

Координируя деятельность органов исполнительной власти субъекта РФ, высший орган исполнительной власти РФ содействует решению как оперативных, так и главных вопросов жизни государства.

Правительство РФ способствует разрешению споров о полномочиях, занимается утверждением соглашений по вопросу того, чтобы передать часть полномочий органам исполнительной власти, которые находятся на территории субъекта России от аналогичных органов федерального значения, а также дает какие-либо поручения органам исполнительной власти субъектов РФ, ставит перед ними задачи, которые касаются предмета совместного ведения России и ее субъектов.

Высший орган исполнительной власти России, осуществляя координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ должен руководствоваться принципу разумности в сочетании интересов России и субъектов РФ по предметам их совместного ведения.

Распоряжением Правительства РФ от 20 декабря 1996 г. № 1901-р для улучшения взаимоотношений между Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ, а также в целях повышения оперативности решения возникающих вопросов было указано, что:

«1. На заседания Правительства Российской Федерации по вопросам, затрагивающим интересы субъектов Российской Федерации, приглашаются руководители органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации; заседание Правительства Российской Федерации по итогам года проводится с приглашением руководителей органов государственной власти всех субъектов Российской Федерации.

2. Предоставить право руководителям ассоциаций экономического взаимодействия участвовать в заседаниях Правительства Российской Федерации.

3. Заместителям Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии с утвержденным Порядком взаимодействия заместителей Председателя Правительства Российской Федерации с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: встречи, а также рабочие совещания с руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, как правило, один раз в месяц - в дни,

предшествующие началу плановых заседаний Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; принимать регулярное участие в заседаниях и других мероприятиях ассоциаций экономического взаимодействия, проводимых в регионах.

4. Ввести в практику проведение Председателем Правительства Российской Федерации: еженедельных встреч с руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с графиком, утверждаемым на полугодие; ежеквартальных рабочих совещаний по актуальным вопросам с руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации - членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Исходя из вышеизложенного, можно утверждать, что Правительство РФ имеет право осуществлять координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ для того, чтобы обеспечить интересы как РФ в целом, так и ее субъекта.

Однако, существуют проблемы взаимодействия Правительства и органов исполнительной власти, которые мешают четкой и слаженной работе органов. К такой проблеме можно отнести следующую: наш основной закон формирует сложную, неоднозначную структуру исполнительных органов. В этой связи на практике создается масса проблем и коллизий во взаимодействии контролирующих органов власти и исполнительных органов. Еще Конституция предусматривает передачу полномочий различным органам как федеральной, так и региональной власти.

Данные проблемы можно увидеть и на практике.

Так, например, губернатор Приморского края своим постановлением от 04.04.1995 № 158 «О создании Приморского отделения Государственной регистрационной палаты при Министерстве экономики Российской Федерации» создавал это отделение и утвердил положение о нем.

Однако, как установила Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда Российской Федерации в своем определении от 07.07.2002

№ 56-Г02-13 в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 06.06.1994 № 655 «О Государственной регистрационной палате при Министерстве экономики Российской Федерации» и от 05.09.1998 № 1034 «О передаче Государственной регистрационной палаты при Министерстве экономики Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации», данная структура имеет федеральный уровень. Администрация Приморского края решила обжаловать решение и основала свои доводы на том, что Конституцией не запрещено делегировать полномочия краям, областям и иным субъектам. Кроме того, в наличии имеется соглашение между Министерством экономики РФ и администрацией Приморского края.

В этой связи возникают коллизии и нерешенные вопросы во взаимодействии между органами. Кроме того, тенденция передачи полномочий, а также заключения различных соглашений постоянно растет, тем более это начинает касаться социальных отраслей развития общества.

В этой связи стоит предложить передавать полномочия строго в рамках закона, а также прежде чем их передавать, нужно тщательно анализировать будущее положение дел, а также тщательно прорабатывать судебную практику в этом вопросе.

Что касается изменений на законодательном уровне, стоит конкретизировать в Конституции в статье 72 круг полномочий совместного ведения Правительства и исполнительных органов. Данное правило будет способствовать устранению коллизий и быстрому разрешению вопросов.

На законодательном уровне удачно решен вопрос о предоставлении защиты органам исполнительной власти субъектов РФ. Так, в ст. 44 ФКЗ «О Правительстве» указано, что высший орган исполнительной власти России обязан обеспечить соблюдение органами исполнительной власти на федеральном уровне прав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, способствовать их взаимодействию.

В ФКЗ «О Правительстве РФ» хоть и закреплено в общем виде право на осуществление контрольных функций за действиями, осуществляемыми органами исполнительной власти субъектов РФ Правительством РФ, но механизм реализации в полной мере на сегодняшний день так и не регламентирован, за исключением положения о том, что Правительство РФ вправе вносить предложения главе государства о том, чтобы приостановить действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае их противоречия нормам Конституции РФ, а также иным нормативно-правовым актам, либо в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина. В данном случае речь идет о реализации ч. 2 ст. 85 Конституции РФ. Но регламентация данной нормы права, не говорит о том, что не нужно еще дополнительно в правовых актах регулировать определенный порядок конфликтных ситуаций, так, например, высший орган исполнительной власти государства издал в пределах установленных полномочий правовой акт, но на территории субъекта РФ был принят нормативно-правовой акт, который противоречит нормам вышеуказанного акта.

В подобном положении такой акт должен подлежать приостановке его действия до момента разрешения вопроса по существу в Конституционном суде РФ. В данном случае должен приостанавливаться нормативный акт, изданный Правительством РФ до рассмотрения вопроса также в вышеназванном суде РФ.

Высшим органом исполнительной власти РФ и органом исполнительной власти субъекта РФ было нарушено соглашение, заключенное ранее, по проблеме распределения предметов совместного ведения.

В таком случае осуществляется согласительная процедура, проводимая под патронажем главы государства. Указанные предложения затрагивают в первую очередь действующие нормы ФКЗ «О Правительстве РФ». Подводя итог вышеизложенному, можно говорить о том, что федеративный характер

взаимоотношений Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ закреплен в ст. 43, 44 ФКЗ «О Правительстве РФ».

Согласно этим нормам, Правительство РФ имеет право контролировать деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ для обеспечения сочетания интересов и субъектов России по предметам их совместного ведения.

Правительство РФ обязано уведомить вышеуказанные органы о решениях по проектам совместного ведения и соответствующих субъектов, а также обеспечить соблюдение прав аналогичных органов и поспособствовать их взаимосвязи.

Оно также имеет право на то, чтобы разрешать возникшие споры между вышеуказанными органами, включая создание ею согласительной комиссии, состав которой определяется из представителей заинтересованных сторон.

Заключение

По окончании исследования можно сделать следующие выводы.

Государственная власть в России разделена на судебную, исполнительную и законодательную, а каждая из них в свою очередь характеризуется относительной независимостью, так как все они плотно связаны между собой.

Как было приведено выше, исполнительная власть представляет собой самостоятельную ветвь государственной власти. Она связана с управлением общественными и государственными делами, специальными государственными органами с распорядительными и исполнительными полномочиями.

В систему таких исполнительных органов входят:

1. федеральные органы исполнительной власти;
2. органы исполнительной власти субъектов РФ.

К федеральным органам исполнительной власти РФ относят: Правительство РФ, федеральные министерства и другие федеральные органы исполнительной власти.

Правительство РФ является высшим органом исполнительной власти на территории России.

Сегодня в правительство РФ входят: Председатели Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров, которые стоят во главе федерального министерства России.

Высший исполнительный орган Российской Федерации занимается реализацией государственной политики практически во всех сферах жизни общества, организует деятельность других органов исполнительной власти, что позволяет рассматривать данный орган как орган общей компетенции, сравнивая его с другими подобными органами.

Правительство Российской Федерации издает нормативные правовые акты, в основном постановления и распоряжения. Правительство Российской Федерации сегодня несет в первую очередь политическую ответственность, выраженную перед главой государства и парламентом страны.

Эта ответственность выражается в отставке Правительства Российской Федерации и выражении недоверия к нему. При этом ответственность высшего исполнительного органа РФ может быть коллегиальной и индивидуальной. Правительство Российской Федерации также несет гражданскую и уголовную ответственность, помимо политической.

Отношения между Правительством Российской Федерации и главой государства РФ регулируются главой V Федерального закона о Правительстве Российской Федерации, которая предусматривает, что Президент может отменить решения Правительства РФ; осуществление президентских функций Председателем Правительства Российской Федерации, отставка и передача полномочий новоизбранному Президенту Российской Федерации.

Взаимодействие главы государства и правительства Российской Федерации должно основываться на единстве задач и общенациональных целей. Если такое единство не будет соблюдено, Правительство РФ будет вынуждено уйти в отставку, не дожидаясь этого от Президента.

Отношения между Федеральным Собранием РФ и Правительством РФ регулируются главой VI Федерального Законодательного кодекса Российской Федерации "О Правительстве РФ", который заключается, прежде всего, в том, что депутаты Государственной Думы РФ соглашаются с назначением Председателя Правительства Российской Федерации, выражают недоверие высшему исполнительному органу Российской Федерации, принимают участие в обсуждении вопроса о доверии Правительству Российской Федерации, согласовании интересов при принятии бюджета РФ и рассмотрении федеральных законопроектов. Федеративный характер

отношений Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ закреплен в ст. 43, 44 ФКЗ «О Правительстве РФ».

Согласно нормам, Правительство РФ может координировать деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ с целью обеспечения сочетания интересов России и ее субъектов по предметам их совместного ведения.

«Правительство Российской Федерации в срок не более одного месяца со дня внесения предложений законодательных (представительных) или исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с полномочиями указанных органов по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации рассматривает внесенные предложения и сообщает указанным органам о результатах рассмотрения таких предложений»; оно также обязано следить за тем, чтобы органы исполнительной власти на федеральном уровне уважали права аналогичных органов субъектов Российской Федерации, способствовать их объединению. Оно также имеет право разрешать споры между этими органами, в частности, путем создания согласительной комиссии, состав которой определяется из представителей заинтересованных сторон.

Что касается рассмотренной проблемы, касающейся взаимодействия исполнительных органов с Правительством и неоднозначного делегирования полномочий исполнительной власти, стоит отметить, что на практике остро стоит вопрос в решении данной проблемы. В этой связи можно конечно предложить обратиться к опыту ряда зарубежных стран, но это не даст желаемого результата. Эффективней было бы конкретизировать в Конституции в статье 72 круг полномочий совместного ведения Правительства и исполнительных органов. Данное правило будет способствовать устранению коллизий и быстрому разрешению вопросов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Административное право Российской Федерации. Учебник для бакалавров / под ред. Л.Л. Попова. М.: Издательство Юрайт, 2017. 447 с.
2. Апелляционное постановление Басманного районного суда г. Москвы от 15.11.2016 г. об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста Улюкаеву А.В. // Архив Басманного районного суда г. Москвы за 2016 год. Дело № 3/3-0021/2016 (сайт: www.mos-gorsud.ru, дата обращения – 05.02.2021 г.).
3. Апелляционное постановление Басманного районного суда г. Москвы от 12.04.2017 г. о продлении меры пресечения в виде домашнего ареста Улюкаеву А.В. // Архив Басманного районного суда г. Москвы за 2017 год. Дело № 3/4-0038/2017 (сайт: www.mos-gorsud.ru, дата обращения – 05.02.2021 г.).
4. Безруков А.В. Правительство России и федеральные органы исполнительной власти в механизме обеспечения правопорядка // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 1. С. 33-36.
5. Богатырев А.Д. Организационно-правовой механизм функционирования исполнительной власти в российской Федерации // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 3. С. 23-28
6. Бондарец Е.Б. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации: проблемы конституционно-правового взаимодействия // Закон и право. 2017. № 9. С. 32-35.
7. Васильева Н.Ю. О взаимодействии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. 2019. № 119. С. 259-262.
8. Введенская В.В. Орган государственной исполнительной власти (теоретико-методологический аспект) / Вестник Краснодарского университета МВД России. 2017. № 5. С. 68-69

9. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение. М.: Норма, 2019. 320 с.
10. Дзидзоев Р.М. Правительство России: некоторые вопросы формирования и состава // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 12. С. 39-43.
11. Егорова А.Ю. Правительство Российской Федерации субъект коллективной конституционной ответственности в России // Ученые записки. 2018. № 6. С. 382-384.
12. Золотухина И.В. Структура исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы и тенденции // Юбилейный сборник научных статей. 2019. № 8. С. 14-22.
13. Итиуридзе Л.А. Система управления и взаимоотношения федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления // Право и государство: теория и практика. 2017. № 8 (104). С. 34-40.
14. Коваль Т.А. Исполнительная власть: анализ понятия, сущность // Вестник ЗабГУ. 2020. №10. С.77-81.
15. Кондрашев А.А. Ответственность Правительства Российской Федерации // Современное право. 2020. № 3. С. 43-47.
16. Конституция РФ от 12.12.1993. // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
17. Крысанов А.В. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации и его должностных лиц: основания и порядок реализации // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 5. С. 45 - 48.
18. Нечкин А.В. Понятие и структура конституционно-правового статуса высшего органа исполнительной власти Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2017. № 7 (74). С. 143-146.
19. Осипова Е.А. Политическая ответственность Правительства перед Парламентом в России // Актуальные проблемы конституционного и административного права. 2019. № 7. С. 131-137.

20. Постановление Государственной Думы ФС РФ «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания РФ» № 2134-II ГД от 22.01.1998 (ред. от 15.12.2020) // СЗ РФ. – 1998. – № 7. – Ст. 801.
21. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации», (сайт: <http://www.consultant.ru>, дата обращения – 05.02.2021 г.).
22. Постановление Правительства РФ «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» № 260 от 01.06.2004 (ред. от 26.12.2020) // СЗ РФ. – 2004. – № 23. – Ст. 2313.
23. Правовые проблемы распределения компетенции федеральных органов исполнительной власти. автореф. дис... к.ю.н. С.-Пб., 2019. 25 с.
24. Прохоров К.В. О необходимости усиления подконтрольности Правительства Федеральному Собранию // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 6. С. 52-54.
25. Распоряжение Правительства РФ «Об улучшении взаимодействия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, повышения оперативности решения возникающих вопросов» № 1901-р от 20 декабря 1996 г. № 1901-р // СЗ РФ. – 1997. – №51– Ст. 5712.
26. Романовская О.В. Понятие исполнительной власти // Новая правовая мысль. 2017. № 3 (52). С. 16-23.
27. Савенко Я.В. Особенности соотношения полномочий Президента РФ и Правительства РФ в сфере исполнительной власти // Российское право на современном этапе. 2020. № 7. С. 45-47.
28. Сидиропуло И.М. Соотношение понятий «система правительства РФ» и «структура правительства РФ» как научно-теоретических категорий // Актуальные проблемы развития юридической науки. 2019. № 5 С. 149-152.

29. Соколова Ю.А. К вопросу о понятии и признаках органа исполнительной власти // Современные концепции взаимодействия частного и публичного права. 2019. № 8. С. 160-162.
30. Тлеубаев Ж.С. Соотношение конституционных полномочий Президента РФ и Председателя Правительства РФ // Проблемы права. 2020. № 1. С. 39-43.
31. Трофимова Г.А. Конституционно-правовая ответственность Правительства РФ: основные деликты // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 2. С. 45-51.
32. Тюркин М.В. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обороны // Военное право: антология диссертаций. 2017. № 1. С. 129-130.
33. Указ Президента РФ «О преобразовании и реорганизации Совета Министров – Правительства Российской Федерации» от 23.12.1993 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 52. – Ст. 5080.
34. Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» № 636 от 21.05.2012 (ред. от 14.09.2018, с изм. от 21.01.2020) // СЗ РФ. – 2012. – № 22. – Ст. 2754.
35. Указ Президента РФ «Об обеспечении взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» № 1185 от 10.06.1994 (ред. от 26.11.2001) // СЗ РФ. – 1994. – № 7. – Ст. 697. 63
36. Устав Самарской области от 18.12.2006 № 179-ГД // Волжская коммуна. Самара: ИНФРА, 2007. Т. 1.
37. Участие Правительства Российской Федерации в законодательной деятельности федерального собрания Российской Федерации. Автореф. дис. канд. юрид. наук / Владикавказ. 2018. 24 с.
38. Федеральный закон «О парламентском контроле» № 77-ФЗ от 7.05.2013 (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. – 2013. – № 19. – Ст. 2304.

39. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» № 184-ФЗ от 06.10.1999 (ред. от 30.12.2020) // СЗ РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
40. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» № 4-ФКЗ от 06.11.2020 // СЗ РФ. – 2020. – N 45. – Ст. 7061.
41. Хорьков В.Н. Правительство Российской Федерации в зеркале административной реформы // Современное право. 2017. № 3. С. 38-42.
42. Чепус А.В. Парламентская ответственность правительства как форма конституционной ответственности: общая характеристика // Юридическая наука. 2018. № 4. С. 45-48.
43. Черкасов К.В. Аппарат Правительства РФ: некоторые аспекты правового регулирования его состава и структуры // Административное и муниципальное право. 2019. № 1 (25). С. 27-30.
44. Четвериков В.С. Административное право. Учебное пособие 7-е изд. М.: Инфра-М. 2018. 282с.
45. Энциклопедический словарь «Конституционное право России». URL: http://constitutional_law_russia.academic.ru/192/компетенция_органа_государственной_власти
46. Энциклопедия права. 2015. URL: http://encyclopediya_prava.academic.ru/5510/Стамус