

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: «Конституционные основы местного самоуправления в
Российской Федерации»

Студент

Ю.Н. Михеева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к. ю. н., доцент Н.В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

В данной работе рассмотрена очень актуальная тема.

Теоретические аспекты, понятие, функции, принципы, особенности, проблемы, основ местного самоуправления.

В связи с тем, что Конституция Российской Федерации предусматривает демократическую систему власти, для решений местных вопросов были созданы муниципальные образования.

Так как важные аспекты жизни общества и каждого гражданина регулируется местным самоуправлением. Численность муниципальных образований, Администрации районов, городов, сельских поселений на сегодняшний момент составляет 20 303 образования. Эту огромную ячейку исполнительно-распорядительной власти регулирует множество Федеральных Законов и подзаконных актов.

Однако даже беглый взгляд на то, как функционируют местные органы власти в современной России, обнаруживает их главный недостаток: институты местного самоуправления все еще очень слабы, а их потенциал для социально-экономического развития крайне ограничен.

Поэтому предоставление фискальной автономии на более низких уровнях власти является одним из жизненно важных вопросов, которые необходимо решить а так же работа над выявлением проблем и предложение путей их решения необходима для построения подлинной демократии и федерализма в России.

В данной работе рассмотрена деятельность Администрации Приволжского муниципального района Ивановской области. На примере данного муниципального образования выявлены проблемы в работе администрации и проблемы, связанные с исполнением их непосредственных функций. Предложены пути решения.

Содержание

Введение.....	4
1 Теоретические аспекты конституционных основ местного самоуправления в Российской Федерации	7
1.1 Понятия, принципы, функции местного самоуправления в РФ согласно Конституции РФ	7
1.2 Особенности местного самоуправления в субъектах РФ	20
1.3 Проблемы местного самоуправления в РФ	23
2 Практические аспекты конституционных основ местного самоуправления в Российской Федерации	27
2.1 Организация деятельности органов местного самоуправления согласно Конституции РФ.....	27
2.2 Анализ (статистика) на примере Администрации Приволжского муниципального района	35
2.3 Выявленные проблемы и пути их решения.....	45
Заключение	57
Список используемой литературы и используемых источников.....	63

Введение

На мой взгляд актуальность темы состоит в том что все важные аспекты жизни государства и каждого гражданина в частности регулируются местными администрациями. Администрации районов, городов и поселений регулируют взаимоотношения на всех уровнях социальной жизни общества таких как: земельная сфера, налоговая сфера, сфера жкх, имущественная сфера. В этой работе я рассмотрю деятельность Администрации Приволжского муниципального района Ивановской области. И попробую выявить что мешает более эффективно работе данной администрации, предложу пути решения выявленных проблем.

Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура самоуправления местных органов определяется самостоятельно населением согласно с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом.

Сегодня любое развитое общество невозможно представить без местного самоуправления. Демократические государства давно признали достоинства местного самоуправления и отвели ему особое место в структуре власти. Местное самоуправление позволяет населению самостоятельно, под свою ответственность и за счет собственных средств решать вопросы местного назначения. Оно является наиболее близким для населения институтом демократии, выступает «школой демократии и управления на местах».

Цель и задачи подготовки дипломной работы.

Цель: обосновать конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.

Задачи:

1. Рассмотреть понятия, принципы, функции местного самоуправления в РФ согласно Конституции РФ.
2. Выделить особенности местного самоуправления в субъектах РФ.
3. Охарактеризовать проблемы местного самоуправления в РФ.
4. Провести анализ организации органов местного самоуправления согласно Конституции РФ.
5. Проанализировать статистику на примере Администрации Приволжского муниципального района.
6. Рассмотреть выявленные проблемы и предложить пути их решения.

Объект и предмет исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с конституционными основами местного самоуправления в Российской Федерации.

Предметом исследования выступают нормы, регулирующие конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.

База научного исследования: положения норм Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Методы сбора и обработки информации: метод анализа и синтеза, метод обобщения, общенаучный метод, научно-научный, формально – юридический.

Научные гипотезы: деятельность органов местного самоуправления будет наиболее эффективной, если: выявить основные проблемы в их деятельности и разработать пути решения проблем.

Обоснование выбора использованных литературных источников: Афанасьева Ю. А. в работе «Конституционное право РФ» раскрывает понятие «местное самоуправление», выделяет основные функции и

принципы деятельности. Балыхин А. Г. своей работе «Муниципальное управление и институциональные формы местного самоуправления» раскрывает основную специфику проблем, касательно органов местного самоуправления.

Бейдина Т. Е. в своей работе «Делегирование государственных полномочий органам местного самоуправления как теоретическая и практическая политическая проблема» приводит примеры деятельности органов местного самоуправления, включая общую структуру деятельности органов местного самоуправления и т.д.

Композиционные особенности и краткое содержание глав и параграфов основной части работы.

Во введении рассматривается актуальность темы исследования приводится постановка целей, задач исследования, разрабатываются методы и подбираются источники для написания работы.

В первой главе рассматривается теоретическая часть исследования.

Первый параграф раскрывает описание понятия, принципов, функций местного самоуправления в РФ согласно Конституции РФ.

Второй параграф раскрывает описание особенности местного самоуправления в субъектах РФ.

Третий параграф обосновывает проблемы местного самоуправления в РФ.

Во второй главе приводятся практические аспекты конституционных основ местного самоуправления в Российской Федерации.

Первый параграф раскрывает сущность организации деятельности органов местного самоуправления согласно Конституции РФ.

Второй параграф приводит анализ деятельности органов местного самоуправления на примере Администрации Приволжского муниципального района.

Третий параграф включает в себя выявленные проблемы и пути их решения. В заключении подводятся общий итог по данной работе.

1 Теоретические аспекты конституционных основ местного самоуправления в Российской Федерации

1.1 Понятия, принципы, функции местного самоуправления в РФ согласно Конституции РФ

Местное самоуправление в РФ – «признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению, непосредственно или через органы местного самоуправления, вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций» [21, с.53].

Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Согласно ст. 131 Конституции РФ отметим, что:

«Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом» [23, с.367].

1. «Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного

самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом» [62, с.126].

2. Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий в порядке, установленном федеральным законом.

3. Власть осуществляемая на различных территориальных субъекта г. Иваново, Ивановская область, Приволжский район, Ингарьское сельское поселение устанавливаться федеральным законом.

4. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

5. Органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

6. «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории» [7, с.39].

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления,

установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Отметим, что к основным функциям следует отнести вопросы местного значения:

- принятие свода норм, регулирующих жизнедеятельность местного населения, выраженного в виде устава. Который составляет правовую основу деятельности местного самоуправления. Именно в соответствии с ним принимаются все остальные муниципальные правовые акты. В принятом уставе регламентируются наименование данного муниципального образования, расширенный перечень вопросов местного значения, положение о статусе органов местного самоуправления, порядок и способы их формирования, название и ряд полномочий выборных органов, порядок принятия и способы опубликования внутренних правовых актов, конкретизируется срок полномочий должностных лиц и выборных органов местного самоуправления;

- создание муниципальных унитарных предприятий, определение их целей и порядка их деятельности, утверждение их уставов, передача имущества на праве хозяйственного ведения и распоряжения в момент исполнения своих функций;

- регистрация, исторически сложившейся и существующей на протяжении долгого времени, символики муниципального образования. Которая поддерживает и чтит местные традиции;

- установление на основании решений местного органа самоуправления цен и тарифов на оказываемые услуги и продукцию созданными муниципальными унитарными предприятиями. Например, тариф на теплоснабжение, тариф на водоснабжение и водоотведения;

- предоставление органами местной власти технического оснащения и материального обеспечения для проведения голосования гражданами, проживавшими в границах своего муниципального образования. По

наиболее острым и важным вопросам которое местное самоуправление не в праве решать самостоятельно:

О изменении границ образования по предложению федеральных органов гос. власти, местного населения, местных органов самоуправления, органов власти субъекта.

О предложении по преобразованию, объединению, разделению, изменению статуса муниципального образования.

О выборе, назначении и отзыве депутатов, членов выборного органа самоуправления;

- разработку и исполнение программ комплексного социально-экономического развития данного муниципального образования в сфере транспортной инфраструктуры, коммунальной инфраструктуры, социальной инфраструктуры. Формирование официальной статистической информации о демографическом и экологическом положении региона;

- выступать в качестве учредителя средств массовой информации, без возможности вмешиваться в деятельность печатного издания, но с правом публикации принятых правовых актов для ознакомления гражданами, проживавшими в границах муниципального образования. Также имеют право выступать в качестве учредителя, редактора, издателя, распространителя и собственника имущества редакции;

- осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

- организация проведения повышения квалификации и профессиональной переподготовки, расширение имеющейся квалификации, присвоение дополнительной квалификации на основании изученной специальности. Способствует обновлению теоретических и практических знаний, специалистов выборных органов, должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и депутатов. Обусловлено необходимостью освоения и внедрения современных методов решения поставленных, перед органами местного

самоуправления, задач. Способствует адаптации муниципального служащего к новым экономическим и социальным условиям;

- утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

- иными полномочиями предусмотренными Федеральными законами и уставами муниципальных образований.

«По вопросам, отнесенным в соответствии со статьями 14, 15 и 16 настоящего Федерального закона к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения, а в случае, предусмотренном частью 3 статьи 16.2 настоящего Федерального закона, указанные полномочия могут устанавливаться законами субъектов Российской Федерации» [21, с.54].

1.1 Организация благоустройства и утверждение правил благоустройства на территориях городов федерального значения в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения.

1.2. На основании законов субъекта Российской Федерации в установленных федеральными законами случаях, выполняется перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами власти субъекта Российской Федерации. Делегирование части полномочий возможно только на срок не менее срока полномочий

законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Все эти законы субъекта Российской Федерации начинают действовать с начала очередного финансового года.

Но заметим, что перераспределение полномочий органов местного самоуправления в сферах:

- управления муниципальным имуществом и собственностью;
- формирования, утверждения и исполнения местного бюджета;
- осуществления охраны общественного порядка;
- установления структуры органов местного самоуправления;
- изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона о принципах местного самоуправления. не допускается

Органы местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для поселения, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения поселений, предусмотренных пунктами 7.1 - 9, 15 и 19 части 1 статьи 14 Федерального закона о принципах местного самоуправления, вопросов местного значения муниципальных, городских округов, городских округов с внутригородским делением, предусмотренных пунктами 7.1 - 11, 20 и 25 части 1 статьи 16 настоящего Федерального закона, вопросов местного

значения внутригородских районов, предусмотренных пунктами 4, 8 и 10 части 1 статьи 16.2 настоящего Федерального закона.

К работам, имеющим статус социально значимых, относятся работы не требующие от исполнителя специального образования или проф. подготовки.

К выполнению таких работ на безвозмездной основе привлекаются жители поселений и городских округов достигшие совершеннолетия и трудоспособные в свободное от основной работы или учебы время не чаще одного раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

Органы местного самоуправления муниципальных образований в случае включения в их границы территорий, ранее входивших в закрытые административно-территориальные образования, в отношении которых Президентом Российской Федерации принято решение о преобразовании или об упразднении, в порядке, установленном Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании", ведут учет граждан, сохранивших право на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами указанных территорий, определяют размер указанной выплаты, осуществляют контроль за соблюдением гражданами условий ее получения, а также имеют право оплачивать стоимость проезда граждан и членов их семей от прежнего места жительства до нового места жительства и стоимость провоза багажа.

Полномочия органов местного самоуправления, установленные настоящей статьей, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается.

«В случае, если в соответствии с федеральным законом или законами субъектов Российской Федерации полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации переходят к органам местного самоуправления, правовые акты органов исполнительной власти РСФСР, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, правовые акты краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов или их исполнительных комитетов, краевых, областных, городских (городов федерального значения) администраций, правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, полномочия по принятию которых перешли к органам местного самоуправления, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, до принятия органами местного самоуправления и вступления в силу муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения. Со дня вступления в силу муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения, ранее принятые правовые акты органов исполнительной власти РСФСР, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, правовые акты краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов или их исполнительных комитетов, краевых, областных, городских (городов федерального значения) администраций, правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которыми урегулированы такие правоотношения, не применяются» [7, с.39].

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется Конституцией и Федеральным законом № 131. Способность самостоятельно организовывать ландшафтный дизайн в регионах муниципального образования является поистине демократическим явлением. Однако не все знают, что такое самоуправление и на чем оно основано. Проанализирую соответствующий Федеральный закон, в

котором содержатся все основные положения, относящиеся к представленному явлению.

На рисунке 1 рассмотрим структуру деятельности органов местного самоуправления .

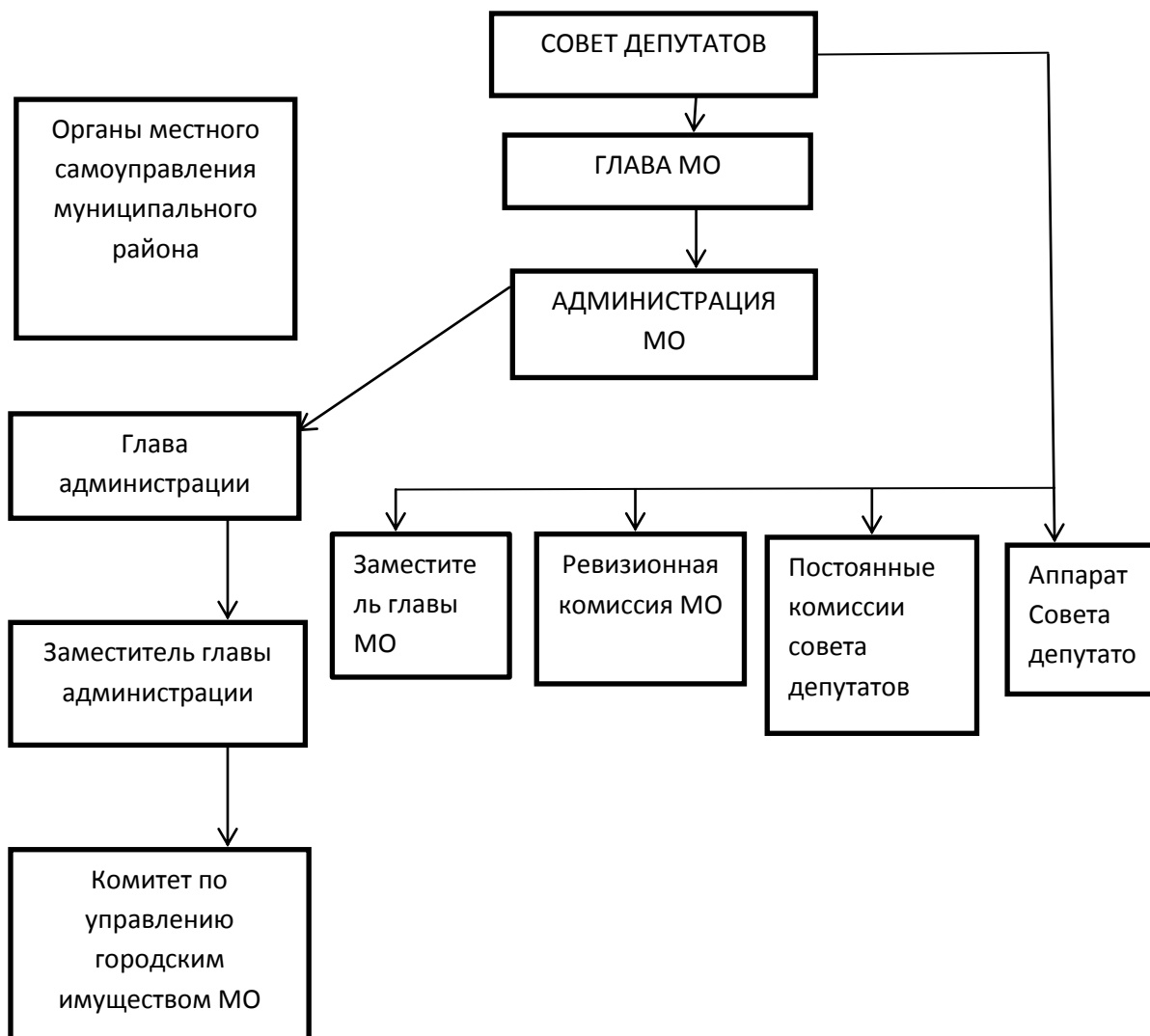


Рисунок 1 – Структура органов местного самоуправления

В соответствии со статьей 1 Федерального Закона №131-ФЗ На сегодняшний момент самоуправление осуществляется путем волеизъявления народа и представляет собой одну из основ конституционного строя, которая действует на всей территории РФ.

Интересы населения должны обязательно учитываться в органах самоуправления, после чего оно должно начать осуществляться на практике.

Органы самоуправления избираются населением и поэтому наделены рядом определенных полномочий. Этот орган должен включать выборных должностных лиц, избираемых прямым и равным избирательным правом.

«Новая история» местного самоуправления началась с момента перестройки в 90-х годах. Предлагаемая демократическая модель действующего правительства, в перспективе, должна была улучшить положение в социальной, экономической сфере и распределить акцент с централизованной власти по местным исполнительным органам. В результате процесса децентрализации местное самоуправление формально стало очень распространенным явлением. На основании доклада Министерства юстиции российской Федерации «О результатах ежегодного мониторинга организации и развитии местного самоуправления Российской Федерации» за 2019г. насчитывается 21 452 муниципальных образования, большинство из которых управляются выборными руководящими органами.

Однако даже беглый взгляд на то, как функционируют местные органы власти в современной России, обнаруживает их главный недостаток: институты местного самоуправления все еще очень слабы, а их потенциал для социально-экономического развития крайне ограничен.

Поэтому предоставление фискальной автономии на более низких уровнях власти является одним из жизненно важных вопросов, которые необходимо решить для построения подлинной демократии и федерализма в России.

Следует признать, что децентрализация государственного управления может иметь место как в демократическом, так и в тоталитарном государстве. В качестве сложной системы управления государство (независимо от его политического режима или формы

правления) всегда включают его подсистемы (включая «вертикальное» территориальное измерение) определенную степень автономии. Однако децентрализация в тоталитарном государстве никогда не может быть последовательной и полной, что подтверждается практикой Советского Союза и других бывших социалистических стран. Осуществляемая с помощью бюрократических методов, децентрализация в недемократических государствах искажается неадекватно строгими ограничениями, налагаемыми на местные органы власти центральными правительствами, такими как тенденция к чрезмерной стандартизации и унификации в сферах компетенции местных органов власти и т. д. Децентрализация в демократическом государстве, напротив, способствует участию местных общин в процессе принятия решений, потому что опора людей на понимание местных особенностей обеспечивает больший выбор и свободу для тех, кто живет на местах.

Рассмотрим права граждан на самоуправление.

ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления» устанавливает нормы, в соответствии с которыми все граждане России имеют право осуществлять самоуправление на местах, участвуя в выборах, референдумах и других формах выражения воли. Граждане имеют это право независимо от их языка, положения, религиозных убеждений и т. д. В соответствии со статьей 55 Конституции это право ограничивается только в том случае, если оно противоречит нравственности, здоровью или жизни населения.

Изменение принципов формирования и реализации местного самоуправления допускается только путем внесения соответствующих изменений в перечисленные правовые источники.

В главе 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» установлены основные принципы и условия, на которых основаны соответствующие органы власти, например, положения, касающиеся территории муниципального образования.

В соответствии с законом органы самоуправления могут создаваться только в городских и сельских поселениях, а также в районах города и районах муниципального образования. В то время как в статье 11 определяются границы муниципалитетов, а в статье 12 - условия, при которых границы могут быть разделены.

В последующих положениях закона действует принцип постоянной модернизации и преобразования муниципалитетов. Государство должно периодически поощрять и оказывать финансовую помощь инстанциям, вовлеченным в самоуправление. Статья 13 касается возможной отмены рассматриваемых случаев в определенных регионах. В то же время ликвидация должна иметь конкретную цель - например, реорганизация, передача органов и т. д.

Здесь стоит отметить и другие «классические» принципы. Это законность, соответствие целям гуманизма, социальной направленности и т. д.

Органы муниципального самоуправления, согласно статье 19 указанного закона, обладают рядом определенных полномочий, которыми они наделяются государством. Как именно соответствующие органы могут быть наделены соответствующими функциями? «Ответ на этот вопрос дает Конституция, в которой говорится о свободном формировании соответствующих органов» [11, с.131]. Поэтому полномочия инстанций самоуправления могут быть различными - в зависимости от того, что предписано региональным федеральным законом. В этом случае местное самоуправление в Российской Федерации не должно отступать от правил, предусмотренных данным законом - № 131-ФЗ.

Но что именно должны содержать региональный закон, который предусматривает полномочия органов самоуправления? Закон уточняет:

- информацию о муниципалитете;
- перечень обязанностей и прав органов местного самоуправления;

- методику расчета нормативов по объему финансовых поступлений и т. д.

Немного подробнее хочу рассказать о полномочиях органов местного самоуправления в большинстве регионов России.

Перечень полномочий, изложенный в статьях 14-15, лучше всего даст ответ на вопрос, что такое самоуправление. Вот что выделяют функции рассматриваемых инстанций по закону:

- «формирование, отмена или изменение местных налоговых сборов;
- формирование и анализ региональных бюджетных проектов, строгий контроль над ними;
- владение, распоряжение и использование имущества, находящегося в муниципальном владении поселения;
- организация в установленных границах водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения и т.д.;
- создание условий для оказания качественных транспортных услуг населению» [54];
- проведение работ по предупреждению терроризма;
- организация культурного досуга населения;
- принятие и обеспечение мер пожарной безопасности;
- развитие местного традиционного художественного творчества;
- обеспечение массового отдыха населения и др.
- муниципальное управление

Согласно приведенным в законе данным, муниципальное образование — это учреждение, которое выполняет функции политического, социального, культурного и экономического характера.

Статья 34 указанного закона относится к представительному органу, региональной исполнительной власти в лице местной администрации, контрольно-учетного органа и других органов.

Таким образом, в систему могут входить муниципальные органы государственной власти. Согласно ст. 131 Конституции РФ,

муниципальные органы не входят в органы государственной власти. Так, в основном законодательстве страны закреплена возможность каждого региона самостоятельно формировать структуру самоуправляющейся инстанции - в зависимости от данных, указанных в муниципальном уставе. В то же время государственные органы и органы местного самоуправления могут тесно взаимодействовать друг с другом.

Институты местного самоуправления, как и любые другие органы власти, несут определенную долю ответственности - как за само государство, так и за все население. Согласно статье 70 указанного закона, органы самоуправления могут даже изменить свою структуру из-за нарушений, совершенных в ходе их работы.

1.2 Особенности местного самоуправления в субъектах РФ

Создание органов местного самоуправления в России включало несколько этапов:

- формирование федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении;
- разработка и формирования регламентов работы местной администрации;
- формирования местных администраций;
- формирование и распределения финансирования и комплектации бюджета администрации. Для обеспечения реформы местного самоуправления был создан ряд структур управления, в том числе:
 - Совет по местному самоуправлению Российской Федерации;
 - народный фронт РФ
 - Совет лидеров местного самоуправления;
 - специализированные подразделения федеральных министерств, отвечающие за вопросы местного самоуправления;
 - специализированный отдел при Президенте Российской Федерации.

На данный момент следующие аспекты характеризуют статус местного самоуправления.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[54] рассмотрим особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения:

1. В городах федерального значения в соответствии с уставами указанных субъектов Российской Федерации местное самоуправление осуществляется органами местного самоуправления на внутригородских территориях.

2. Так же установление, изменение, преобразование границ внутригородских муниципальных образований осуществляются законами городов федерального значения с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий.

3. Перечень вопросов местного значения, источники доходов местных бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства. Установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами источники доходов местных бюджетов, не отнесенные законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения к источникам доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации - городов федерального значения.

«Предусмотренные федеральными законами полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения в том случае,

если соответствующие вопросы определены как вопросы местного значения законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения» [2, с.576].

В соответствии с законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства и установленного перечня вопросов местного значения внутригородских муниципальных образований городов федерального значения местная администрация в таких муниципальных образованиях может не формироваться.

«Законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения могут быть предусмотрены особенности осуществления отдельных государственных полномочий субъектов Российской Федерации - городов федерального значения, переданных органам местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, в случае, если осуществление данных полномочий не потребует расходов за счет средств бюджетов городов федерального значения и местных бюджетов, а также материальных средств» [7, с.44].

Состав муниципального имущества внутригородских муниципальных образований городов федерального значения определяется законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения в соответствии с пунктами 1 - 4 части 1 статьи 50 Федерального закона №131-ФЗ и перечнем вопросов местного значения, установленным для этих муниципальных образований законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения.

Местное самоуправления является не отделимой частью государственной власти в целом, и важным рычагом как принуждения и исполнения обществом возложенных на них обязанностей. В течение многих лет продление экономической и управленческой независимости региональных и местных властей осуществлялось как мера

децентрализации системы территориального управления. Опыт разных стран с учетом специфических исторических особенностей отдельных государств позволяет нам изучать, интегрировать и внедрять наиболее приемлемые и необходимые преобразования в практику местного самоуправления России.

1.3 Проблемы местного самоуправления в РФ

Органы государственной власти с органами местного самоуправления взаимодействуют в формах, которые представлены ниже.

«Создание эффективной модели гражданского общества и налаживание продуктивного взаимодействия внутри государства являются наиболее фундаментальными вопросами создания правового государства. Политические изменения предыдущих десятилетий стимулировали многочисленные научные дебаты, посвященные рассмотрению местного самоуправления как института гражданского общества» [2, с.577]. В частности, вопрос об основных характеристиках местного самоуправления в современных условиях и о его потенциале, заложенный законодателем, действительно актуален в настоящее время.

По мнению А.А. Акмалова, самоуправление следует понимать как «управление, противоположное государственной бюрократической власти, которая контролируется непосредственными заинтересованными сторонами» [1, с.34]. Тем не менее, важно подчеркнуть, что мы не можем рассматривать местное самоуправление вне рамок государственно-правового регулирования. Я считаем, что степень приспособления государственной власти к деятельности самоуправления играет ключевую роль в ее организации в России.

В настоящее время «государственная власть является доминирующей частью отношений «авторитета общества» в России. Именно поэтому она обладает исключительным правом принимать

политические решения, рассматривая гражданское общество только как вспомогательный «инструмент».

Поэтому могу предположить что самоуправление хоть и не входит в структуру государственной власти но находится в ее зависимости и поэтому должен придерживаться государственной политики.

Балыхин А.Г. указывает, что «странно предполагать, что существует государственная власть до определенного уровня, а затем начинается власть местного самоуправления, и она оказывается отделенной от государственной». Полагаем, что в России местное самоуправление является «продолжением» государственной власти. Утверждаем, что правительство муниципальных органов власти вполне логично с точки зрения оглядки на предыдущую модель местного самоуправления, когда оно целиком входило в единую систему государственной власти.

Вышеупомянутое означает, что сущность этой правовой категории носит дуалистический характер. С одной стороны, мы можем указать, что гражданам необходимо иметь юридически обеспеченную способность формировать свое собственное местное самоуправление, а с другой стороны, их деятельность должна осуществляться в рамках правовых норм.

Рассмотрим некоторые из проблем, которые включают в себя:

- вопрос расширения перечня компетенций, намеченных для местного значения, без обеспечения соответствующего усиления федерального бюджета для их реализации;

- чрезвычайно абстрактная модель разграничения правотворческих полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере местного самоуправления.

С точки зрения Герасимова В.М. «переход к новой парадигме коммуникации между муниципальными властями и местным населением положил бы начало формированию нового уровня взаимодействия. Сама идея основана не на директивах «сверху», а на многоуровневом участии

широких слоев населения. Значительная роль в контексте разработки новой модели взаимодействия отводится менталитету гражданина, который необходимо учитывать для координации государственного регулирования местного самоуправления. Мы примерно на одной странице с той точкой зрения, что «местное самоуправление может действовать в гармонии и сотрудничестве с государственной властью на равных» [15, с.27].

В связи с этим я сделала бы вывод, что для улучшения работы местного самоуправления необходимо найти наиболее высококвалифицированных членов гражданского общества, способных эффективно и действенно решать вопросы местного значения.

Для такого перехода необходимо:

- свести к минимуму вмешательство в дела местного самоуправления государственную политику;
- активнее участвовать в жизни местного наиболее продуктивных членам гражданского общества;
- улучшить правосознание граждан, имеющих собственное мнение о политической судьбе даже на местном уровне.

Выводы по первой главе: таким образом, преобразования действующей в прошлом модели управления государством имело большое значение как для самого государства так для общества. Заинтересованные лица продвигавшие изменения структуры власти, предполагали что народ будет более активно принимать участие в политической жизни государства. Но сейчас к сожалению мы можем наблюдать низкую явку граждан на избирательных участках и не желание принимать участие в изменении действующего законодательства. Например, по данным ЦИК РФ явка граждан, на голосование по поправкам в конституцию РФ 2020года, составила 67.97%. что крайне мало учитывая степень важности данного голосования. Не смотря на отсутствие прежде вертикали власти государство продолжает оказывать политическое давление на органы

местного самоуправления. Я считаю, что муниципальная власть должна действовать в интересах населения и под контролем, и по правилам установленными государством.

2 Практические аспекты конституционных основ местного самоуправления в Российской Федерации

2.1 Организация деятельности органов местного самоуправления согласно Конституции РФ

В настоящее время местное самоуправление в России (МСУ) — форма самоорганизации местных сообществ, а также их самостоятельная деятельность, которая позволяет гражданам непосредственно или через представительные органы решать вопросы местного значения в границах муниципального образования исходя из интересов жителей с учётом исторических и иных местных традиций.

На основании положений ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" следует, что: «структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения» [54].

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

«Уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав представительного органа поселения и исполняет полномочия его председателя» [2, с.575].

Порядок формирования органов местного самоуправления, полномочия, их срок, а так же подотчетность и подконтрольность, а возможно и иные вопросы организации их деятельности, устанавливается в соответствии с законами субъекта Российской Федерации.

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Формирование органов местного самоуправления а так же назначение на должность и освобождение от должности сотрудников местного самоуправления осуществляется органами государственной власти и их должностными лицами возможно только в порядке,

установленном частью 2.1 статьи 36, частями 5 и 11 статьи 37, статьями 74 и 74.1 Федерального закона о принципах местного самоуправления.

«Структура органов местного самоуправления в случае создания на межселенных территориях вновь образованного муниципального образования или в случае создания вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования, определяется населением на местном референдуме (в муниципальном образовании с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 300 человек - на сходе граждан) или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования» [36, с.575].

По инициативе жителей, вновь образованного муниципального образования, органы государственной власти субъекта Российской Федерации проводят местные референдумы или сходы местных граждан, где решаются вопросы по определению структуры органов местного самоуправления. Местный референдум по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования проводится, если в течение одного месяца со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об установлении границ соответствующего муниципального образования с инициативой о проведении местного референдума выступила группа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, которая образована в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации о проведении местного референдума. Данная группа организывает сбор подписей жителей данного муниципального образования. Свои подписи могут ставить только жители, обладавшие избирательным правом. Количество подписей должно быть не менее 3 процентов от общего числа жителей муниципального образования. Далее данная группа представляет подписные листы в избирательную комиссию

субъекта Российской Федерации. Порядок и сроки предоставления подписных листов предусмотрены Федеральным законом и принимаемым на его основе законами субъекта Российской Федерации о проведении местного референдума. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации формирует подотчетную ей избирательную комиссию муниципального образования. Данная комиссия проверяет подлинность собранных подписей, а затем и назначает дату проведения местного референдума, а также осуществляет иные полномочия избирательной комиссии муниципального образования по проведению местного референдума. В соответствии с Федеральным законом №67 об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан РФ Полномочия избирательной комиссии муниципального образования могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию. Бремя по организации и материально-техническому обеспечению ложится на исполнительный орган соответствующего субъекта Российской Федерации.

Если инициатива, о проведении местного референдума, от граждан не поступает то структура органов местного самоуправления устанавливает представительный орган вновь образованного муниципального образования после его избрания.

Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через один год со дня его создания.

В нормах положений Конституции о местном самоуправлении также содержится несколько статей, характеризующих данный орган.

Статья 130

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Статья 131

1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Статья 132

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Статья 133

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Таким образом, основным вопросам местного самоуправления посвящена отдельная, 8 глава Конституции РФ. В ней, отражено, что

«местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью».

Одной из важнейших основ конституционного строя Российской Федерации является местное самоуправление. Его гарантии закреплены в Конституции РФ.

«В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти», — говорится в статье 12 Федерального закона №131-ФЗ.

Внесенные поправками в Конституцию, поддержанные россиянами в ходе общероссийского голосования 2020 года, также уточняется, что местное самоуправление наряду с органами государственной власти входит в единую систему публичной власти в РФ, они «осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории».

Важными элементами местного самоуправления являются его самобытность и самостоятельность в решении вопросов местного значения, под которыми понимается финансово-экономическая и организационная обособленность муниципальных образований, закрепление в законодательстве предметов ведения и полномочий местного самоуправления.

Полномочия органов МСУ, в свою очередь, прописаны в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В нем используется понятие «вопросы местного значения», под которыми указанным Федеральным законом понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и органами местного

самоуправления самостоятельно. Кроме того, вопросы ведения органов местного самоуправления прописаны и в других федеральных законах.

К таким полномочиям, в частности, относятся:

— создание муниципальных предприятий и учреждений и осуществление их финансового обеспечения;

— установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями;

— организация тепло- и водоснабжения, водоотведения;

— организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;

— утверждение генеральных планов городского округа, городского поселения, правил землепользования и застройки;

— «дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения;

— присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети» [34, с.13];

— создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением;

— создание условий для обеспечения жителей поселения, городского округа, внутригородского района услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

— подготовка, материально-техническое обеспечение и проведение местных выборов и референдумов;

— разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры;

— утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд;

— утверждение правил благоустройства территории, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов;

— участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципальных образований;

— организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района, городского округа;

— выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;

— «обеспечение проживающих в городском округе, городском поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями» [62, с.118];

— сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, городского округа, охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения, городского округа;

— «создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, муниципального района, городского округа, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения» [36, с.113].

2.2 Анализ (статистика) на примере Администрации Приволжского муниципального района

На примере Администрации Приволжского муниципального района Ивановской области рассмотрю данный вопрос и проведу анализ деятельности местной администрации.

Полное официальное наименование исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Приволжского муниципального района - администрация Приволжского муниципального района.

Администрация района исполняет полномочия местной администрации Приволжского городского поселения, являющегося административным центром района, в соответствии с Уставом Приволжского городского поселения.

Рассмотрим структуру администрации приволжского муниципального района по рисунку 2.



Рисунок 2 – Структура администрации Приволжского муниципального района

Администрация района обладает правами юридического лица, является муниципальным учреждением и подлежит государственной регистрации в установленном порядке.

Администрация района формируется Главой района на основе структуры администрации района, утвержденной решением Совета района по представлению Главы района.

Администрация района имеет право в своей работе использовать печать с изображением герба Приволжского муниципального района при осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения и печать с изображением герба Российской Федерации - при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных органам местного

самоуправления Приволжского муниципального района в установленном законом порядке.

Решением Совета Приволжского муниципального района от 10.12.2020 № 119 учреждено местное печатное средство массовой информации «Вестник Совета и администрации Приволжского муниципального района» для органов местного самоуправления Приволжского муниципального района.

Рассмотрим полномочия администрации Приволжского муниципального района.

1. Финансовое управление администрации Приволжского муниципального района под руководством начальника отдела казначейского исполнения бюджетного учета и отчетности Харитонновой Ю.Н.:

- составляет проекты решений Совета района, составляет проекты внесения изменений в бюджет, постановлений и распоряжений администрации Приволжского муниципального района;

- разрабатывает программы и планы социально-экономического развития Приволжского муниципального района, представляемые Главой администрации Приволжского муниципального района Мельниковой И.В. на рассмотрение и утверждение Совета депутатов Приволжского района, и организует их выполнение;

- координирует деятельность муниципальных предприятий и учреждений;

- составляет проект и обеспечивает исполнение проекта бюджета Приволжского муниципального района;

- собирает и систематизирует статистические данные о состоянии Приволжского муниципального района с точки зрения экономики и социальной сферы;

Отдел градостроительство и архитектуры Администрации Приволжского муниципального района под руководством начальника отдела Тимофеева А.В.:

- организует разработку и осуществление схемы территориального планирования, проектов планировки и застройки, планов землеустройства на территории Приволжского муниципального района;

Комитет экономики и закупок Администрации Приволжского муниципального района под руководством Председателя комитета Тихомировой Т.М. :

- Разрабатывает документацию и осуществляет государственные муниципальные закупки где Администрация выступает заказчиком на строительство муниципальных объектов социальной и производственной инфраструктуры на территории Приволжского муниципального района;

Комитет по управлению муниципальным имуществом под руководством председателя комитета Мелешенко Н.Ф. :

- управляет и распоряжается муниципальной собственностью в соответствии с порядком, принятым Советом депутатов Приволжского района;

- ведет реестр муниципальной собственности организует учет и контроль за объектами муниципальной собственности;

- осуществляет в установленном порядке от имени Приволжского муниципального района муниципальные заимствования;

- создает условия для жилищного и социально-культурного строительства;

- организует транспортное обслуживание населения, дорожное строительство и содержание дорог местного значения;

Заместитель главы Администрации по социальным вопросам Соловьева Э.А.:

- создает условия для обеспечения населения услугами связи;

- участвует в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

- организует функционирование муниципальных учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры, спорта; обеспечивает содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий;

- устанавливает порядок утверждения уставов муниципальных образовательных учреждений;

- ведет учет детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы, закрепляет определенные территории Приволжского муниципального района за конкретным муниципальным образовательным учреждением;

- организует и координирует методическую, диагностическую и консультативную помощь семьям, воспитывающим детей дошкольного возраста на дому;

- организует информационное обеспечение населения, создает условия для деятельности муниципальных средств массовой информации;

- создает предприятия, учреждения и иные организации, решает вопросы их реорганизации и ликвидации в порядке, определенном Советом района;

- организует и проводит процедуру предварительной экспертной оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью, в соответствии пунктом 2 статьи 13 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации";

- в порядке, установленном Советом района, определяет цели, условия и порядок деятельности учреждаемых предприятий, учреждений и

иных организаций, осуществляет регулирование цен и тарифов на их продукцию (услуги), утверждает их уставы, назначает и увольняет руководителей данных предприятий, учреждений и организаций, за исключением случаев, установленных настоящим Уставом и решениями Совета района, заслушивает отчеты об их деятельности;

Отдел по делам ГОЧС по руководством начальника отдела Раскатовой О.В.

- участвует в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Приволжского муниципального района; осуществляет в случае стихийных бедствий, экологических катастроф, эпидемий, эпизоотий, пожаров, массовых нарушений общественного порядка предусмотренные законом меры, связанные со спасением и охраной жизни людей, защитой их здоровья и прав, сохранением материальных ценностей, поддержанием общественного порядка, обеспечением деятельности подведомственных предприятий, учреждений, организаций;

- принимает предусмотренные законодательством меры, связанные с проведением собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, организацией спортивных, зрелищных и других массовых общественных мероприятий;

- осуществляет меры по охране прав и свобод граждан приволжского муниципального района их собственности и общественного порядка на территории муниципального района;

Так же администрация Приволжского муниципального района осуществляет иные исполнительно-распорядительные функции и полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, законодательством Ивановской области и Уставом Приволжского поселения.

Рассмотрим основные цели и программы в деятельности органов

местного самоуправления:

- вовлечение муниципальных земель Приволжского района в коммерческий оборот;

- привлечение инвестиций в экономику Приволжского района;

- пополнение доходной части бюджета муниципального образования.

Администрация Приволжского муниципального района является органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля.

К полномочиям администрации в сфере осуществления муниципального контроля относятся:

1) организация и осуществление муниципального контроля на территории Приволжского района;

2) разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, разработка в соответствии с типовыми административными регламентами, утверждаемыми уполномоченными органами исполнительной власти Ивановской области, административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления;

3) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

4) осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Ивановской области полномочий.

Администрация Приволжского муниципального района исполняет полномочия администрации Приволжского городского поселения, на основании решения Совета Приволжского муниципального района о возложении исполнения полномочий администрации Приволжского

городского поселения, вступающего в силу после принятия решения Советом Приволжского городского поселения о передаче исполнения полномочий администрации Приволжского городского поселения.

Финансовое обеспечение исполнения администрацией Приволжского муниципального района полномочий администрации Приволжского городского поселения, срок, на который передаются данные полномочия, а также порядок и сроки перехода к осуществлению полномочий администрации Приволжского городского поселения определяются соглашением между Советом Приволжского муниципального района и Советом Приволжского городского поселения. Соглашение считается заключенным после принятия его районным Советом и Советом Приволжского городского поселения.

Полномочия Администрации Приволжского муниципального района по исполнению полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Приволжского городского поселения

1. Администрация Приволжского муниципального района исполняет полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Приволжского городского поселения.

2. К компетенции Администрации Приволжского муниципального района по исполнению полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Приволжского городского поселения относится осуществление следующих полномочий исполнительно-распорядительного органа Приволжского городского поселения:

1) «исполнение решений Совета Приволжского городского поселения, постановлений и распоряжений Администрации Приволжского муниципального района;

2) исполнение постановлений Администрации Приволжского городского поселения, принятых до упразднения Администрации Приволжского городского поселения;

3) осуществление полномочий по решению вопросов местного значения поселения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Ивановской области» [21, с.59];

4) разработка проекта бюджета поселения и подготовка отчета о его исполнении;

5) разработка планов социально-экономического развития Приволжского городского поселения, проектов, программ и решений, представляемых главой администрации Приволжского муниципального района на рассмотрение Совета Приволжского городского поселения;

6) управление муниципальной собственностью от имени муниципального образования.

3. К полномочиям Администрации Приволжского муниципального района в части исполнения полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Приволжского городского поселения в сфере осуществления муниципального контроля на территории Приволжского городского поселения относятся:

1) организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории;

2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению, которого наделяются органы местного самоуправления;

3) разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, разработка в соответствии с типовыми административными регламентами, утверждаемыми уполномоченными органами исполнительной власти Ивановской области, административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделяются органы местного самоуправления;

4) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации

5) Проведение проверок соответствия торговых точек регламенту порядка работы объектов розничной торговли, в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции;

6) Проведение плановых и не плановых проверок физических лиц на предмет соблюдения земельного законодательства;

7) Проведение рейдов по водным объектам;

8) Проведение профилактических работ с населением;

9) Выявление несанкционированных свалок на территории Приволжского муниципального района;

10) Проведение проверок по надлежащему содержанию прилегающих территорий объектов торговли;

11) Выявление несанкционированных размещений объявлений и других информационных материалов на территории Приволжского муниципального района;

12) Осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Ивановской области полномочий.

4. Администрация Приволжского муниципального района обладает иными полномочиями, определенными федеральными законами, законами Ивановской области, настоящим Уставом.

5. Полномочия, которыми наделяется Администрация Приволжского муниципального района, исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Приволжского муниципального района.

Таким образом, органы местного самоуправления в своей работе руководствуются нормами Бюджетного кодекса, закона РФ №131 ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставом Приволжского муниципального района и другими нормативно правовыми актами.

2.3 Выявленные проблемы и пути их решения

В процессе проведенного анализа по данному вопросу, были выделены основные проблемы.

Как правило, органы местного самоуправления, их должностные лица являются субъектами конституционно-правовых отношений». Самоуправление является «первичным уровнем взаимодействия граждан и органов государственной власти».

В соответствии со ст. 12 Конституции РФ 1993 г. местное самоуправление независимо и самостоятельно, не относится к государственной власти. Реализации конституционного принципа посвящены глава 8 Конституции РФ и текущее законодательство. Государство обязано создать все необходимые условия для формирования местного самоуправления. Нормы Конституции РФ были реализованы в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В ч. 1 ст. 34 базового Закона установлено, что в структуру органов местного самоуправления входят представительные органы, глава муниципального образования и местная администрация. Согласно ч. 1 ст. 37 Закона местная администрация – это исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделённый уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для реализации отдельных государственных полномочий, делегированных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ. Отсюда следует, что местная «администрация – это не представительный, а исполнительно-распорядительный орган, который

реализует организационно-управленческие и административно-хозяйственные функции, функционирует на постоянной основе, формируется невыборным путём, а посредством назначения и утверждения в должности муниципальных служащих»[36, с.113]. Следовательно Администрация Приволжского муниципального района должна сама находить пути увеличения бюджета.

При этом если законодательство довольно чётко устанавливает компетенцию главы Приволжского муниципального района и представительного органа муниципального образования(совета депутатов), этого не было сделано в отношении местной администрации, компетенция которой определяется в уставах муниципальных образований, то есть органами местного самоуправления самостоятельно. С учётом норм, содержащихся в ч. 3 ст. 44 Закона об общих принципах организации местного самоуправления, устав принимается представительным органом, а в отдельных поселениях сходом граждан.

В целях совершенствования законодательства о местном самоуправлении общей перечень полномочий местной администрации уместно отразить в ст. 37 Закона об общих принципах организации местного самоуправления. «Местная администрация осуществляет разработку и обеспечение реализации концепций, планов и программ развития муниципального образования; разрабатывает проект местного бюджета и осуществляет подготовку отчёта о его исполнении; исполняет местный бюджет; осуществляет контроль за использованием территорий, транспортной, социальной и иной инфраструктуры; управляет муниципальной собственностью; осуществляет муниципальный контроль; ведает вопросами благоустройства и озеленения территорий; организует библиотечное обслуживание населения и т.д.» [17, с.66]

Представительный орган муниципального образования участвует в назначении членов конкурсной комиссии и утверждает своими решениями структуру местной администрации по представлению главы. В структуру

местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. Структура формируются главой местной администрации самостоятельно, конкретных указаний по этому поводу Закон об общих принципах организации местного самоуправления не содержит. В неё входят департаменты, комиссии, комитеты, отделы, службы, советы, управления и др.

При этом в Федеральном Законе №131 не упоминается, что понимается под отраслевыми, функциональными и территориальными органами местной администрации.

Отраслевые подразделения местной администрации осуществляют муниципальное управление в определенной отрасли местного хозяйства (например, ЖКХ, культура, образование, связь, спорт, транспорт).

«Функциональные подразделения местной администрации осуществляют муниципальное управление по отношению ко всем отраслям местного хозяйства (например, финансово-экономическое, инвестиционное, муниципальной службы и кадров, нормативно-правовое, организационное)» [62, с.138].

«Территориальные подразделения местной администрации осуществляют муниципальное управление на части территории муниципального образования (например, в административные округа г. Москвы входят городские районы и поселения)» [7, с.45].

Самостоятельным структурным подразделением местной администрации также является аппарат, который осуществляет организационное, информационно-аналитическое, документационное, правовое, кадровое, финансовое, контрольное обеспечение ее деятельности.

В сельских поселениях функции этих подразделений, как правило, реализуют отдельные должностные лица, которые входят в штат местной администрации или работают в ней по договору.

Конкретное количество структурных подразделений, работающих в них муниципальных служащих и вспомогательного персонала местной администрации в каждом муниципальном образовании зависит от масштабов территорий, численности проживающего на них населения, исторических, культурных и иных местных традиций. Например территория Приволжского муниципального района составляет 600 кв.км. численность населения 23 104 человека, а количество муниципальных служащих 49 человек.

Структурные подразделения возглавляют назначаемый главой местной администрации руководители, которые в рамках своих полномочий издают приказы, обязательные для исполнения всеми сотрудниками соответствующего органа. Их правовое положение определяется в положениях, утверждаемых постановлениями местной администрации.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 и ч. 1 ст. 38 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации наряду с местной администрацией по решению представительного органа муниципального образования в структуре органов местного самоуправления также может быть создан орган внешнего финансового контроля (контрольно-счётная палата, контрольная палата, контрольное управление, счётная палата).

Контрольный орган реализует контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую и информационную функции. В целях их реализации он осуществляет контроль за исполнением муниципального бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения его проекта и отчёта за исполнением, проводит экспертизу проектов местного бюджета, осуществляет аудит и контроль в сфере закупок и т.д. [7, с.47]

В состав контрольного органа входят председатель, его заместитель и аудиторы, а также в него может входить аппарат и иные структурные подразделения.

Особое место среди «иных органов», которые создаются на уровне местного самоуправления занимают избирательные комиссии. Этот муниципальный орган, формируемый представительным органом муниципального образования и финансируемый за счёт местного бюджета, который осуществляет подготовку и проведение местных выборов и местного референдума.

Тем не менее, в ч. 2 ст. 34 Закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления» и п. 2 ст. 24 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Закон об основных гарантиях избирательных прав граждан) эта орган называют «муниципальным», и он не входит в структуру органов местного самоуправления.

Между тем ни в чём состоит отличие муниципального органа от органа местного самоуправления, ни почему этот орган не входит в систему органов местного самоуправления в этих законах ничего не сказано.

Думается, что решение об отделении избирательных комиссий муниципальных образований от системы органов местного самоуправления преждевременно. На местном уровне также формируются территориальные избирательные комиссии, являющиеся согласно ч. 4 ст. 26 Закон об основных гарантиях избирательных прав граждан государственными органами. Соответствующие законоположения дают возможность создавать на местном уровне два вида комиссий, которые осуществляют одинаковые полномочия. Таким образом, правовое положение и правовой статус избирательной комиссии муниципального образования нуждается в конкретизации.

Для выявления проблем мной был проведен анализ путем устного опрос сотрудников Администрации Приволжского муниципального района.

Всем сотрудникам администрации муниципального района были заданы следующие вопросы:

1. Какие по вашему мнению существуют проблемы в работе администрации препятствующие ее эффективной работе?

2. Если проблемы в работе местной администрации существуют, то укажите по мере их важности.

3. Укажите уровень вашего профессионально образовании и квалификации.

4. Когда вам в последний раз удалось пройти курсы по повышению квалификации?

5. Укажите какие на ваш взгляд есть пути решения указанных вами проблем, в деятельности администрации Приволжского муниципального района.

По результатам опроса, при систематизации ответов сотрудников администрации Приволжского муниципального района мною были выделены следующие проблемы:

1) несовершенная организационная структура администрации Приволжского муниципального района;

2) не готовность перейти на дистанционную работу и адаптироваться к новым условиям исполнения своих функциональных обязанностей в период распространения новой коронавирусной инфекции;

3) недостаточное количество штатных единиц, администрации Приволжского муниципального района;

4) недостаточная квалификация муниципальных служащих;

5) недостаточная бюджетная обеспеченность местного самоуправления;

б) низкая заработная плата муниципальных служащих.

Все вышеперечисленные проблемы деятельности находят свое подтверждение при изучении деятельности администраций сельских поселений, анализе нормативно-правовых актов и данных обследования,

проведенного специалистами Министерства финансов РФ и Счетной Палаты России.

Так, доходная часть бюджета поселения на 2019 год составляет 6 миллионов 394 тысячи 800 рублей, из которых 2 миллиона 431 тысяча 400 рублей – это безвозмездные поступления, то есть дотации и субвенции из вышестоящих бюджетов. Другими словами, практика показывает, что на огромное число полномочий администрации Приволжского муниципального района денежных средств явно недостаточно.

Для решения выявленных мной проблем, препятствующих эффективной работе администрации Приволжского муниципального района предлагаю следующее:

1. Повышать уровень бюджетной обеспеченности за счет перевода существующих муниципальных казенных учреждений района на автономное финансирование, и оказания муниципальными учреждениями поселения дополнительных платных услуг населению, денежные средства от которых будут поступать в бюджет поселения.

Например, МБУ Городской дом культуры города Приволжска может организовывать платные экскурсии в близлежащие туристические города. Такие как г. Плес, являвшийся самым маленьким городом Российской Федерации и входящий в состав «Золотое кольцо России».

МУП Приволжское МПО ЖКХ осуществляющее благоустройство территории муниципального образования, дополнительно может расширить спектр своих услуг. А именно оказания услуг на платной основе местному населению, по ремонту и замене теплосистем, сантехнического оборудования, услуги при переезде, услуги грузчиков. Заключение на долгосрочные основе договоров по уборке территорий, для тех кто не может самостоятельно осуществлять данный вид деятельности на своем участке. Оказывать клининговые услуги населению. Все вышеперечисленное способствует дополнительному пополнению бюджета МУП Приволжское МПО ЖКХ, который приобретает финансовую

независимость и уменьшает нагрузку на бюджет администрации Приволжского муниципального района. Данное предложение может быть реализована путем внесения изменения В Устав МУП Приволжское МПО ЖКХ, расширяя его вид деятельности.

Существует еще одна проблема перед Администрацией, отсутствия организатора пассажирских перевозок. ИП Соколов, осуществлявший данные услуги с 2014г. на данный момент находится на стадии банкротства. Из-за не большой, а иногда и крайне малой численности сельского населения, пользовавшегося пассажирскими перевозками данный вид услуг для ИП Соколова, оказался убыточным. Так как администрация муниципального района обязана обеспечить населения сел и деревень входящих в состав Приволжского муниципального района транспортными услугами, ей в кратчайшие сроки необходимо найти нового организатора пассажирских перевозок. Отсутствие желающих оказывать данные услуги связано с убыточностью данного мероприятия. Поэтому предлагаю привлечь к исполнению услуг пассажирских перевозок транспорт находящийся на балансе МУП Приволжское МПО ЖКХ, данный транспорт намного меньше по габаритам («Соболь») и в нем произведена модификация топливной система, а именно поставлено газовое оборудование. Из этого следует что стоимость предоставляемых услуг будет ниже. Следовательно администрация муниципального района выполнит стоящие перед ней функции по обеспечению транспортных перевозок населению, без дополнительной нагрузки на местный бюджет.

Комитет Экономики и закупок входящий в структуру администрации Приволжского муниципального района может оказывает платные услуги по проведению, и размещению закупочных процедур для администрации Плесского городского поселения и администрации Ингарьского сельского поселения, и тем самым увеличить прямые финансовые потоки в бюджет администрации Приволжского муниципального района. Для этого следует заключить «соглашения о

передачи части полномочий». Рассмотрим на примере администрации Плесского городского поселения, численность сотрудников осуществляющих деятельность в сфере муниципальных контрактов составляет один человек, на основании ст.39 ФЗ №44 от 5.04.2013 «О контрактной системе в сфере муниципальных закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для проведения закупочной процедуры штат сотрудников должен быть не менее 5 человек, поэтому Администрация Плесского городского поселения вынуждена заключать контракты на оказания данных услуг, с коммерческими организациями по завышенной стоимости. Администрации Приволжского муниципального района может оказывать тот же перечень услуг по более выгодной цене, данное решение будет обоюдовыгодным для каждой администрации.

2. Усовершенствовать организационную структуру работы администрации Приволжского муниципального района. Оснащать рабочие места новым, усовершенствованным оборудованием и орг. техникой. В современных условиях, когда наша страна столкнулась с достаточно беспрецедентным вызовом- пандемией, данная проблема проявилась еще острее. В этот период времени сотрудникам администрации Приволжского муниципального района пришлось адаптироваться к новым условиям исполнения своих функций;

Переход на дистанционную работу в программных комплексах;

Освоение новых порталов и размещение на них информации;

Проведение совещаний, планерок и слушаний в дистанционном формате.

Существующая организационная структура администрации Приволжского муниципального района, как показала практики является недостаточно гибкой и не успевает адаптироваться к изменениям внешней среды, объекта управления, потребностей граждан. Необходимо формировать программно-целевую структуру, основанную на

межведомственном взаимодействии с привлечением отдельных структурных подразделений в качестве главных исполнителей конкретной задачи на период действия ограничительных мер.

Для этого администрации Приволжского муниципального района необходимо разработать и немедленно начать исполнять, программу по внедрению новейших средств компьютерных технологий. Проводить сотрудниками айти отделов обучение сотрудников администрации.

Для реализации программы необходимо выделение ресурсов и формирование временного коллектива айти работников.

Использование программно-целевых методов в построении организационной структуры администрации требует проведения сложной работы по регламентации деятельности структурных подразделений.

В администрации Приволжского муниципального района нет разработанного и утвержденного регламента деятельности местной администрации. Совершенствование организационной структуры местной администрации возможно, если муниципальные служащие будут постоянно повышать свою квалификацию в сфере муниципального управления, юриспруденции и компьютерных технологий.

Необходимо разработать методику своевременного повышения квалификации сотрудников администрации Приволжского муниципального района. Например в Федеральный закон №44 от 5.04.2013 «О контрактной системе в сфере муниципальных закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2020 год было внесено шесть изменений а за истекший период 2021 года четыре изменения. Сотрудники администрации Приволжского муниципального района, а именно комитета экономики и закупок не проходили ни одного курса повышения квалификации за данный период. Что способствует большому количеству ошибок в их работе и увеличению количества штрафов получаемые при прохождении финансовой проверки. Предлагаю обязать государственные институты, такие как «Ивановский филиал

Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», готовящих специалистов в сфере государственного и муниципального управления, проводить бесплатные курсы повышения квалификаций для муниципальных служащих администраций. Тем самым повышать уровень образованности и квалификации сотрудников администрации Приволжского муниципального района.

3. Уровень заработный платы муниципальных служащих довольно скромный. Что способствует низкой заинтересованности, выпускников специалистов в сфере Государственного и муниципального управления, устраиваться на муниципальную службу в администрации городов, районов и поселений.

Увеличить денежное содержание муниципальным служащим за счет дополнительного финансирования из средств, полученных от оказания платных услуг муниципальными автономными учреждениями населению.

Выводы по второй главе: таким образом, органы местного самоуправления, их должностные лица являются субъектами конституционно-правовых отношений». Самоуправление является «первичным уровнем взаимодействия граждан и органов государственной власти».

При этом если законодатель довольно чётко установил компетенцию главы и представительного органа муниципального образования, этого не было сделано в отношении местной администрации, компетенция которой определяется в уставах муниципальных образований, то есть органами местного самоуправления самостоятельно.

Администрации Приволжского муниципального района осуществляет разработку и обеспечение реализации концепций, планов и программ развития муниципального образования; разрабатывает проект местного бюджета и осуществляет подготовку отчёта о его исполнении; исполняет местный бюджет; осуществляет контроль за использованием территорий, транспортной, социальной и иной инфраструктуры; управляет

муниципальной собственностью; осуществляет муниципальный контроль; ведает вопросами благоустройства и озеленения территорий; организует библиотечное обслуживание населения и т.д.

В ходе проведенного анализа были выявлены проблемы и предложены пути их решений.

Заключение

Таким образом, подводя итоги по данной работе, отметим, что:

Согласно Конституции РФ, является одной из форм проявления народовластия, который независим по своим реализациям прав от государственной власти, но это не говорит о том, что государство не контролирует и не регулирует деятельность местного самоуправления. Несмотря на то, что местное самоуправление не входит в структуру государственной власти, оно представляет собой единый механизм управления. В силу этого даже самостоятельные органы власти между собой во взаимодействии друг с другом. Улучшение работы муниципальной власти очень важно, так как она напрямую отражает положение всей государственной власти. Несмотря на то, что местное самоуправление имеет разные возможности исполнения своих функций, оно должно действовать в интересах местного населения.

Таким образом возможность организации самостоятельного уровня публичной власти в регионах, является одним из условий признания Российской Федерации конституционным демократическим государством.

Согласно Конституции РФ, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью местное самоуправление обеспечивает самостоятельно, а также решение населением вопросов местного значения.

Так же в Конституции прописано право на судебную защиту граждан и Конституционных устоев Государства от всех незаконных действий осуществляемых представительными и исполнительными органами власти.

Граждане Приволжского муниципального района имеют право участвовать в местном самоуправлении путем прямого волеизъявления, таких как выборы референдум и др.

Полномочия органов местного самоуправления осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается.

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется Конституцией и Федеральным законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Перечень вопросов местного значения, источники доходов местных бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства. Установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами источники доходов местных бюджетов, не отнесенные законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения к источникам доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации - городов федерального значения.

Предусмотренные федеральными законами полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения в том случае, если соответствующие вопросы определены как вопросы местного значения законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения.

Создание эффективной модели гражданского общества и налаживание продуктивного взаимодействия внутри государства являются

наиболее фундаментальными вопросами создания правового государства. Политические изменения предыдущих десятилетий стимулировали многочисленные научные дебаты, посвященные рассмотрению местного самоуправления как института гражданского общества. В частности, вопрос об основных характеристиках местного самоуправления в современных условиях и о его потенциале, заложенный законодателем, действительно актуален в настоящее время.

Рассмотрим некоторые из проблем, которые включают в себя:

- вопрос расширения перечня компетенций, намеченных для местного значения, без обеспечения соответствующего усиления федерального бюджета для их реализации;

- чрезвычайно абстрактная модель разграничения правотворческих полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере местного самоуправления.

В этой связи мы должны сделать вывод, что для раскрытия потенциала местного самоуправления необходимо найти наиболее высококвалифицированных членов гражданского общества, способных эффективно и действенно решать вопросы местного значения.

Для такого перехода необходимо:

- отказаться от навязывания государственной политики в сфере местного самоуправления;

- приложить огромные усилия наиболее продуктивным членам гражданского общества;

- улучшить правосознание граждан, имеющих собственное мнение о политической судьбе даже на местном уровне.

В рассмотрении данного вопроса, проведем анализ деятельности органов местного самоуправления на примере Администрации Приволжского муниципального района.

Администрация района исполняет полномочия местной администрации Приволжского городского поселения, являющегося

административным центром района, в соответствии с настоящим Уставом и Уставом Приволжского городского поселения.

Администрация района обладает правами юридического лица, является муниципальным учреждением и подлежит государственной регистрации в установленном порядке.

Администрация района формируется Главой района на основе структуры администрации района, утвержденной решением Совета района по представлению Главы района.

Финансовое обеспечение исполнения администрацией Приволжского муниципального района полномочий администрации Приволжского городского поселения, срок, на который передаются данные полномочия, а также порядок и сроки перехода к осуществлению полномочий администрации Приволжского городского поселения определяются соглашением между Советом Приволжского муниципального района и Советом Приволжского городского поселения. Соглашение считается заключенным после принятия его районным Советом и Советом Приволжского городского поселения.

Для выявления проблем деятельности Приволжской администрации был проведен анализ мнений муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений путем проведения устного опроса.

Всем респондентам были заданы следующие вопросы:

1. Какие по вашему мнению существуют проблемы в работе администрации препятствующие ее эффективной?
2. Если проблемы в работе местной администрации существуют, то укажите по мере их важности.
3. Укажите уровень вашего профессионально образования и квалификации.
4. Когда вам в последний раз удалось пройти курсы по повышению квалификации?

5. Укажите какие на ваш взгляд есть пути решения указанных вами проблем, в деятельности администрации Приволжского муниципального района.

По результатам опроса, наиболее острыми проблемами деятельности администрации Приволжского муниципального района являются:

1) несовершенная организационная структура администрации Приволжского муниципального района;

2) не готовность перейти на дистанционную работу и адаптироваться к новым условиям исполнения своих функциональных обязанностей в период распространения новой коронавирусной инфекции

3) недостаточное количество штатных единиц, администрации Приволжского муниципального района;

4) недостаточная квалификация муниципальных служащих;

5) недостаточная бюджетная обеспеченность местного самоуправления;

6) низкая заработная плата муниципальных служащих.

Все вышеперечисленные проблемы деятельности находят свое подтверждение при изучении деятельности администрации Приволжского муниципального района, анализе нормативно-правовых актов и данных обследования, проведенного специалистами Министерства финансов РФ и Счетной Палаты России.

В ходе проведенного анализа были выявлены проблемы и предложены следующие пути их решений:

1. Внесение изменений в Устав МУП Приволжское МПО ЖКХ, расширяя его виды деятельности, для получения большей выгоды и рационального использования имевшихся потенциалов.

2. Использование собственных потенциалов Администрации Приволжского муниципального района и ее комитетов для увеличения бюджета, путем заключения соглашений о передаче ряда полномочий.

3. Усовершенствовать организационную структуру работы администрации Приволжского муниципального района. Оснащать рабочие места новым, усовершенствованным оборудованием и орг. техникой.

4. Обязать государственные институты, такие как «Ивановский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», готовящих специалистов в сфере государственного и муниципального управления, проводить бесплатные курсы повышения квалификаций для муниципальных служащих администраций.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Акмалова А. А. Особенности правового регулирования и организации местного самоуправления в Российской Федерации (теоретико-методический аспект) : автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук/ А. А. Акмалова. - Москва, 2019 - 41 с.
2. Алиева Г. Ш. Проблемы организации местного самоуправления и его взаимодействия с центральной государственной властью / Г.Ш. Алиева // Аллея науки. 2018. Т. 2. № 2 (18). С. 573-575.
3. Афанасьева Ю. А. Конституционное право РФ : учебник для академического бакалавриата / Ю. А. Афанасьева — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 380 с.
4. Бабичев И. В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты : монография/ И. В. Бабичев, Б. В. Смирнов. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2019.-528 с.
5. Балыхин А. Г. Муниципальное управление и институциональные формы местного самоуправления // Международный журнал экспериментального образования. - 2019. - № 6. - С. 61-64
6. Баранова И. А. Экономическая основа местного самоуправления / И.А. Баранова // Интеграция наук. 2017. Т. 2. № 2 (6). С. 18-20.
7. Бейдина Т. Е. Делегирование государственных полномочий органам местного самоуправления как теоретическая и практическая политическая проблема / Т.Е. Бейдина // Вестник Забайкальского государственного университета. 2018. Т. 24. № 2. С. 39-46.
8. Благов Ю. В. Местное самоуправление в Российской Федерации в условиях муниципально-правовой реформы. Монография // Практика муниципального управления. 2016. - 144 с.

9. Бондарь Н. С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: Конституционализация муниципальной демократии в России / Н.С. Бондарь. - Москва : НОРМА, 2018. - 592 с.
10. Братановский С. Н. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации: информационно-правовой аспект : монография / С. Н. Братановский, С. Ю. Лапин. - Саратов, Научная книга, 2019. - 126 с.
11. Василенко И. А. Современная российская политика. М. : Международные отношения, 2018. С. 129
12. Васильев А. А. Муниципальное управление и местное самоуправление. М. : ИНФРА-М, 2017. С. 134
13. Волков Н. А. Конституционное право : учебное пособие / Н. А. Волков, Д. Н. Волков. — Кемерово : КузГТУ имени Т.Ф. Горбачева, 2020. — 243 с.
14. Волкова Л. П. Принципы и цели разграничения полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления // Правовая политика и правовая жизнь. 2017. № 2. С. 198-199.
15. Герасимов В. М. О системе конституционно-правовых принципов установления компетенции органов государственной власти // Современное право. 2017. № 8. С. 27-31.
16. Герасимов В. М. О системе конституционно-правовых принципов установления компетенции органов государственной власти // Современное право. 2017. № 8. С. 27-31.
17. Головинова, Ю. В. Конституционное право Российской Федерации : учебное пособие / Ю. В. Головинова. — Барнаул : АлтГПУ, 2019. — 144 с. (дата обращения: 20.03.2021). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

18. Горохов В. М., Гринберг Т. Э. Связи с общественностью: в системем коммуникаций / под ред. В.М. Горохова.-М.: Факжурн.МГУ, 2019.-78 с.
19. Гринберг Т. Э. Политические технологии: ПР и реклама: Учеб. пособие для студентов вузов / Т. Э. Гринберг. — М.: Аспект Пресс, 2019.- 317 с
20. Дементьев А. Н. Местное самоуправление в Российской Федерации: краткий учебный курс / А. Н. Дементьев. - Москва : НОРМА, 2017. - 320 с.
21. Кабашов С. Ю. Местное самоуправление в Российской Федерации: Учебное пособие / С.Ю. Кабашов; РАО. - Москва : Флинта: Наука, 2019. - 352 с.
22. Кабашов С. Ю. Организация общего и специального делопроизводства в органах местного самоуправления: Учебное пособие / С.Ю. Кабашов. - Москва : НИЦ Инфра-М, 2020. - 421 с
23. Комаров С. А. Комментарий к Конституции Российской Федерации / С. А. Комаров [и др.] ; под ред. С. А. Комарова. — 1-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — 367 с.
24. Конституционное право : учебник / под редакцией В. И. Фадеева. — 2-е изд. — Москва : , 2017. — 592 с. — ISBN 978-5-392-23781-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/150422> (дата обращения: 12.03.2021).
25. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 1993. 25 дек.
26. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации. — М.: Велби, 2016. - 672 с. - С. 301-302.
27. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации. — М.: Велби, 2016. - 672 с. - С. 301-302.

28. Кутафин О. Е. Компетенция местных Советов. М.: Юрид. лит., 2017. 372 с.
29. Кутафин О. Е. Компетенция местных Советов. М.: Юрид. лит., 2017. 372 с.
30. Лебедева А. Д. Местное самоуправление в РФ / А.Д. Лебедева // Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ. 2017. № 73-74 (1-2). С. 47-50.
31. Левин С. А. Местное самоуправление в федеративных европейских государствах: сравнительно-правовое исследование. Кандидат наук. Диссертация, Москва, 2017. – 378 с.
32. Макогон Т. И. Местное народовластие: Конstellляция формы и содержания / Т.И. Макогон //Вестник Томского государственного университета. История. -2013. -№5 (25) С. 87.
33. Миннегулов И. Х. Передача некоторых государственных полномочий органам местного самоуправления. Кандидат наук. Диссертация, Казань, 2018.-311 с.
34. Монгуш Ч. Б. Конституционное право России : учебное пособие / Ч. Б. Монгуш. — Кызыл : ТувГУ, 2018. — 59 с.
35. Набиуллин И. И. Понятие и своеобразие местного самоуправления / И.И. Набиуллин // Аллея науки. 2018. Т. 1. № 2 (18). С. 667-671.
36. Наиба С. В. Понятие и структура компетенции муниципальных образований // Журнал российского права. 2018. № 6. С. 110-116.
37. Нудненко Л. А. Конституционное право : учебник для СПО / Л. А. Нудненко. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 411 с.
38. Олейникова О. И. Организационная структура органов местного самоуправления: правовой, организационный и управленческий аспекты / О.И. Олейникова // Юридический факт. 2018. № 24. С. 14-22.
39. Осавелюк А. М. Конституционное право зарубежных стран. М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2018.-217с.

40. Осавелюк А. М. Конституционное право зарубежных стран : учебное пособие / А. М. Осавелюк. — Санкт-Петербург : Лань, 2019. — 404 с.
41. Панфилов А. Н. Культура и местное самоуправление: конституционно-правовые аспекты взаимодействия: Монография / Панфилов А.Н. - Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 237 с.
42. Петрова Т. А. Местное самоуправление в современных реалиях / Т.А. Петрова // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2017. № 39. С. 174-181.
43. Пивоваров К. А. Делегирование власти местным органам власти: зарубежный опыт. Сибирский судебный вестник, 2019.-311 с.
44. Плотников А. А. Конституционное право : учебное пособие / А. А. Плотников. — Архангельск : САФУ, 2019. — 228 с.
45. Политахин П. А. Местное самоуправление в условиях перехода России к многоукладной рыночной экономике. Монография // Практика муниципального управления. 2019. - 193 с.
46. Попов Г. А. Местное самоуправление и национальный вопрос в России / Г.А. Попов // Синергия Наук. 2017. № 12. С. 494-499.
47. Рагозина Л. Полномочия органов местного самоуправления поселений: практика и проблемы // Практика муниципального управления. 2017.
48. Рябова Т. М. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления / Т.М. Рябова // Материалы Ивановских чтений. 2018. № 1-1 (18). С. 113-117.
49. Самойлов С. Н. О разграничении полномочий федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления и их роль в решении проблем безопасности // Право и безопасность. 2018. № 4 (5). С. 16-22.

50. Смоленский М. Б. Конституционное право : учебное пособие / М. Б. Смоленский, Т. А. Антоненко, Ю. В. Милявская ; Под редакцией М. Б. Смоленского. — Ростов-на-Дону : РГУПС, 2017. — 182 с.
51. Соболева Л. Б. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления: Понятие и правовое регулирование // Право и государство. 2018. № 6. С. 80-86.
52. Стульникова О. В. Местное самоуправление в современной России: проблемы и перспективы развития / О.В. Стульникова // Новая наука: От идеи к результату. 2017. Т. 1. № 2. С. 230-234.
53. Терехова Т. Г. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления // Молодой ученый. — 2014. — №9. — С. 378-382.
54. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ред. от 29.12.2020) // Система «Гарант»
55. Чернов С. Н. Конституционно-правовое регулирование отношений между Российской Федерацией и ее субъектами : монография / С. Н. Чернов. — Санкт-Петербург : Юридический центр, 2019. — 559 с.
56. Чихладзе Л. Т. Новые тенденции формирования органов местного самоуправления в РФ / Л.Т. Чихладзе // Юридическая наука. 2017. № 1. С. 42-51.
57. Шайхуллин М. С. К вопросу о конституционных гарантиях местного самоуправления в России / М.С. Шайхуллин // Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики. 2016. — С. 130-133.
58. Шарнина Л. А. Конституционное право : учебное пособие / Л. А. Шарнина. — Москва : , 2020. — 288 с.
59. Широков А. Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление. 2-е изд., перераб. М.: КНОРУС, 2017. - 341 с.
60. Эбзеев Б. С. Конституционное право России : учебник / Б. С. Эбзеев. — Москва : , 2019. — 768 с.

61. Юсупова Р. М. Местное самоуправление в РФ / Р.М. Юсупова // Вестник Коми республиканской академии государственной службы и управления. Серия: Теория и практика управления. 2017. № 19 (24). С. 41-43.

62. Якушкина В. А. Роль местного самоуправления в обществе / В.А. Якушкина // Академическая публицистика. 2018. № 1. С. 121-126.