

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: «Соотношение правоохранительной, полицейской деятельности и деятельности спецслужб по обеспечению национальной безопасности»

Студент

Ю.М. Фадеев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.Н. Станкин

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Актуальность исследуемой темы в теоритической и практической областях очень велика и обусловлена рядом значительных проблем, связанных с изменениями в законодательстве и применением законов, связанных с данной темой на практике, так как они непосредственно влияют на правоохранительную, полицейскую деятельности и деятельности спецслужб по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации. Ввиду того что, на государстве лежит обязанность по защите прав и свобод человека и гражданина оно посредством своих юридических механизмов осуществляет соответствующие гарантии, которые государство устанавливает, развивает и дополняет. Также государство создаёт различные средства защиты нарушаемых прав и свобод человека и гражданина. В данном случае наиболее значимые средства и механизмы направлены на охрану законности и правопорядка, обеспечения безопасности, а также борьбу с преступностью. Данная деятельность возлагается на правоохранительные органы Российской Федерации.

Целью исследования данной работы является анализ действующего законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации правоохранительными органами, полицией и органами спецслужб Российской федерации.

Были поставлены следующие задачи для достижения цели данной работы:

- определить понятие и задачи обеспечения национальной безопасности;
- изучить систему обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации;
- изучить средства осуществления национальной безопасности;

– анализ основных направлений деятельности правоохранительных, полицейских органов и спецслужб по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации;

– анализ правового регулирования деятельности правоохранительных, полицейских органов и спецслужб по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации;

– анализ содержания и перспектив обеспечения национальной безопасности;

– анализ взаимодействия правоохранительных органов, органов полиции и специальных служб по обеспечению национальной безопасности.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, а также списка используемых источников.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1 Понятие, значение и сущность национальной безопасности	8
1.1 Понятие и основные задачи обеспечения национальной безопасности.....	8
1.2 Система обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.....	15
1.3 Средства обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.....	21
Глава 2 Деятельность правоохранительных, полицейских органов и спецслужб по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации.....	24
2.1 Понятие, виды и компетенция правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности.....	24
2.2 Деятельность Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности.....	31
2.3 Деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности	37
2.4 Деятельность Службы внешней разведки Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности.....	41
Глава 3 Обеспечение и организация охраны национальной безопасности в особых условиях.....	47
3.1 Обеспечение порядка при проведении массовых мероприятий	47
3.2 Обеспечение порядка в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и техногенных катастроф.....	51
3.3 Соотношение деятельности ФСБ и иных органов по обеспечению национальной безопасности РФ	56
Заключение	59

Введение

Актуальность исследуемой темы в теоритической и практической областях очень велика и обусловлена рядом значительных проблем, связанных с изменениями в законодательстве и применением законов, связанных с данной темой на практике, так как они непосредственно влияют на правоохранительную, полицейскую деятельности и деятельности спецслужб по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации.

Обеспечение безопасности в целом исторически обусловлена выживанием, следовательно, это важнейшая цель существования человека, общества, а в последствии государства или его зачатков. Из вышеупомянутого можно сделать вывод, что понятие безопасности появилось с образованием человеческого общества. На сегодняшний день обеспечение безопасности личности и имущества является гарантом развития государства. Отсутствие данной безопасности ведёт общество к деградации, а государство к разрушению изнутри. На что в истории есть множество примеров, которые об этом свидетельствуют.

В наше время проблема обеспечения национальной безопасности имеет особое, очень важное значение, не только на территории Российской Федерации, но и во всём мире. Внутренние проблемы минувших лет, а также текущие проблемы внутри государства, создавали и создают опасность внутренней и общественной безопасности Российской Федерации. Под внутренними проблемами следует понимать последствия распада СССР, войны которые вела Российская Федерация в 90х и 00х годах, несовершенством системы страны, растущем уровне преступности, коррупция, ухудшение экономики, отношение с другими странами и целый ряд других проблем. Именно поэтому страны на международном уровне

пытаются совместно искать пути и способы, которые решат данные проблемы. Совместная деятельность специалистов различных стран способствует более эффективному и быстрому повышению уровня безопасности в мире.

Согласно конституции Российской Федерации, высшей ценностью определяются права и свободы человека и гражданина [18]. Следовательно, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются наиболее важными аспектами при обеспечении национальной безопасности. Исходя из этого государство обеспечивает и организует работу всех органов безопасности так, чтобы они имели возможность и условия для успешного решения задач направленных на обеспечение безопасности и наделялись дополнительно обязанностями для решения проблем, связанных с чрезвычайными ситуациями.

Таким образом, основной целью исследования данной работы является анализ действующего законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации правоохранительными органами, полицией и органами спецслужб Российской Федерации.

Были поставлены следующие задачи для достижения цели данной работы:

- определить понятие и задачи обеспечения национальной безопасности;
- изучить систему обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации;
- изучить средства осуществления национальной безопасности;
- анализ основных направлений деятельности правоохранительных, полицейских органов и спецслужб по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации;

– анализ правового регулирования деятельности правоохранительных, полицейских органов и спецслужб по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации;

– анализ содержания и перспектив обеспечения национальной безопасности;

– анализ взаимодействия правоохранительных органов, органов полиции и специальных служб по обеспечению национальной безопасности.

Объектом исследования выбранной темы является система обеспечения национальной безопасности и органы её осуществляющие.

Предметом исследования являются федеральные законы, регулирующие обеспечение национальной безопасности. Нормативные акты, имеющие отношение к теме исследования.

Методологической базой исследования являются современные общетеоретические и научно-специальные методы познания, анализ различных законодательных и нормативно-правовых актов. Также, в ходе исследования нами были применены такие методы исследования, как нормативно-юридический, формально-юридический, сравнительно правовой, системно-структурный и прочие (применение данных методов позволило в полной мере рассмотреть предмет исследования, понять и проанализировать его целостность и уникальные признаки).

Представленная научно-исследовательская работа имеет свою структуру, состоящую из: введения, трёх глав, разделенных на разъяснительные пункты, заключения и списка используемых источников и литературы.

Глава 1 Понятие, значение и сущность национальной безопасности

1.1 Понятие и основные задачи обеспечения национальной безопасности

Впервые термин «национальная безопасность» использовал американский президент Теодор Рузвельт в 1901 году на своём послании к нации. Позже, в 1947 году, термин официально был закреплён в законе США «О национальной безопасности». В ФЗ РФ «О безопасности» 1992 года изначально использовался термин «безопасность», уже позже в 1995 законодатель закрепил термин «национальная безопасность».

Большая часть понятий, связанных с данной темой, содержатся в указе Президента РФ № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». В соответствии с данной стратегией «национальная безопасность - это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности» [35]. Исходя из данного определения «национальной безопасности» законодатель так же в данном указе закрепил понятие «обеспечение национальной безопасности - реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества

политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов» [37]. На данный момент идут обсуждения вопроса о том, что следует внести в Конституцию РФ нормы, которые регулируют её деятельность, содержание и определение.

В ФЗ РФ «Об информации, информатизации и защите информации» 1995 года [41], впервые появилось понятие национальной безопасности. А в 1997 году приняли Национальную концепцию безопасности [33]. На данный момент действует ранее упомянутый указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 2015 года.

ФЗ «О безопасности», также на равне с другими НПА, связанными с данной темой, даёт понятия и раскрывает механизмы обеспечения национальной безопасности. Данный закон регулирует защиту комплекса социальной, экологической, территориальной, общественной, информационной и национальной безопасности России, нацелен на создание условий для профилактики внешних и внутренних угроз для страны, с целью укрепления государственности. Но в тоже время данный ФЗ не даёт понятия «национальной безопасности». Мнение А.М. Воронова по поводу данного ФЗ такое: «Принятие этого закона стало важной вехой в развитии теории безопасности» [8].

Существуют различные мнения среди авторов комментария к указанному закону по этому поводу. Вот, например, Э.А. Бевзюк, подчеркивает, что «...незаконное исключение из содержания прокомментированного закона основных понятий и определений, создающих юридическое терминологическое пространство, в котором будет реализован закон» [4]. Автор акцентирует внимание, что «...законодатель должен был быть включен в текст первых понятий, таких как «национальная безопасность», «безопасность государства», «общественная безопасность»,

«личная безопасность», «внешние угрозы национальной безопасности», «внутренние угрозы для обеспечения национальной безопасности», «силы и средства национальной безопасности». Без полной интерпретации этих понятий невозможно правильно понять нормы прокомментированного закона. Законодатель ограничивается первой простой статьей, в которой кратко излагается структура закона, что вполне технически обоснованное написание правовых актов на федеральном уровне и такое значение» [4].

Схожее мнение обозначил и А.Н. Калюжный, который так же подчеркнул, что в законе нету четких понятий различных терминов.

Другой лагерь учёных считает, что отсутствие в законе предложенных понятий не является критичным. В. Г. Вишняков обозначил, что «категория «национальный» является более политической, нежели законодательной, и достаточно тех определений, которые есть в законе» [6].

Но на ряду с данными мнениями в научном кругу существуют менее популярные точки зрения относительно определения «национальная безопасность».

В.А. Каламанов утверждает, что «национальная безопасность направлена на качественную защиту граждан и жителей страны, гармонизация отношений и защита самого государства в целом» [12]. В.А. Колокольцев, также утверждает, что «в рамках национальной безопасности страны - это государство, в котором нет реальных или нейтрализованных внешних или внутренних угроз его единству, воспроизводству и устойчивому развитию, таким образом оно защищает жизненно важные интересы общества и государственной власти» [17].

Мнение Г.Г. Попова, что «Национальная безопасность, представляющая собой состояние защиты жизненно важных интересов социальных субъектов, как личности, общества и государства, не является общественным отношением к реализации данных интересов» [24].

Видение В.Д. Самойлова, по поводу проявления защиты национальной

безопасности, следующее «Концепция «национальной безопасности» проявляется через состояние защиты жизненных ценностей личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, следовательно, объекты безопасности - это человек, общество и государство, которое включает в себя выявление и устранение угроз их существованию и развитию, противодействие источникам таких угроз» [28].

Суждение Ю.С. Канина по данному вопросу: «национальная безопасность защищает национальные интересы, которые являются приоритетом интересов личности, выражаемых в использовании социальных пособий, для удовлетворения их потребностей, а также для их защиты» [13].

С.В. Гунич утверждает, что «В рамках национальной безопасности следует понимать состояние защиты трех субъектов: индивидуума, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое допускает конституционные права, свободу, достойное качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, обороны и безопасности страны» [9].

«Национальная безопасность является одним из основных факторов стабильного государственного развития. В юридическом смысле безопасность - это состояние защиты объекта от угроз, вреда или зла. Многие теоретические и юридические структуры определяют безопасность общего желания передать это государство через «национальное сопротивление» - государство, которое обеспечивает достаточную и военную силу нации, чтобы противостоять опасностям и угрозам ее существования, как из других стран, так и из своей собственной страны. Это также понимается как поддерживаемое состояние международных отношений, взаимозависимое по внутренним правоотношениям, которое может применяться как в международных, так и в национальных правовых нормах» [10] - В.В. Данилейко.

«Состояние защиты жизненно важных интересов личности, общества и

государства, посредством совместных действий государственных и общественных институтов посредством гибкого использования политических, экономических и других средств, как во внутренней деятельности государства и на международном уровне» [14], А.А. Куковский так определяет «национальную безопасность».

«В рамках национальной безопасности Российской Федерации следует понимать безопасность всех международных граждан России как носителя суверенитета и единственного источника власти в стране» [20] данное определение предлагают К.А. Краснова и Э.Т. Сибагатуллина.

Многие ученые защищают различные точки зрения по этому вопросу.

В.А. Золотарев считает, что «национальная безопасность является «определенным уровнем и состоянием защиты жизненно важных интересов страны от негативного воздействия сложных политических, военных, гуманитарных, экологических и других факторов, обеспечения территориальной целостности, стабильности государства и общества, благосостояния и дальнейшего развития страны. Такие внешние и внутренние условия существования и развития России, как федерации, так и каждой из ее субъекта, которые гарантируют возможность стабильного всестороннего прогресса общества и государства».

В докторской диссертации О. А. Челпаченко, даётся следующее понятие «национальная безопасность - это система, состоящая из многих элементов: ценности, интересы, угрозы и другие факторы, которые сами разрабатывают системы и правильную дифференциацию, вносят вклад в реализацию стратегии в развитие национальной безопасности» [46].

Исходя из приведённых мнений различных учёных и автором можно прийти к следующим выводам:

- «национальная безопасность» является правовой категорией;
- «национальная безопасность» представляет собой структурированную систему для защиты населения РФ, общества и

государства от внешних и внутренних угроз;

– государственная защита охватывает практически все сферы государственных и общественных отношений.

Основываясь на указе Президента РФ № 1300 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации», выделяются следующие задачи РФ в области обеспечения национальной безопасности:

– своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации;

– реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;

– обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, безопасности ее пограничного пространства;

– подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса;

– преодоление научно-технической и технологической зависимости Российской Федерации от внешних источников;

– обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;

– совершенствование системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;

– обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;

- обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России прежде всего с ведущими государствами мира;
- подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства;
- укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации;
- коренное улучшение экологической ситуации в стране.
- коренное улучшение экологической ситуации в стране.
- создание благоприятных условий для международной интеграции российской экономики;
- расширение рынков сбыта российской продукции;
- формирование единого экономического пространства с государствами - участниками Содружества Независимых Государств.

На данный момент перечень основных задач по обеспечению национальной безопасности существенно уменьшился, так в указе Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» перечислены следующие задачи по обеспечению национальной безопасности:

- укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;

- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Проанализировав законодательство, нельзя сказать, что многие задачи были выполнены, скорее они были распределены по различным законодательным актам и в данном указе содержатся лишь ключевые задачи, которые законодатель посчитал самыми приоритетными.

Исходя из выше перечисленных задач государства по обеспечению национальной безопасности, можно сделать вывод, что законодатель пытается выстроить эффективную систему обеспечения безопасности в целом, недавние изменения в системе органов исполнительной власти это подтверждают, так после создания ФСВНГ, то есть органа который специализируется на обеспечении безопасности внутри государства, его законодательная база совершенствуется и государство перераспределяет задачи между органами власти, для более эффективной деятельности в этой сфере. Но в тоже время наше государство развиваясь в сфере обеспечения внутренней безопасности, сдаёт позиции на внешних рубежах, что сильно подрывает национальную безопасность и может усугубиться в будущем.

1.2 Система обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации

Указ Президента РФ №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» даёт следующее понятие «система обеспечения национальной безопасности - совокупность осуществляющих реализацию

государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов» [35]. Исходя из данного понятия можно сделать вывод, что все органы государства так или иначе относятся к системе обеспечения национальной безопасности РФ, но исходя из специфики данной темы, основными объектами внимания в данной системе будут выступать правоохранительные органы.

Основной задачей правоохранительных органов является обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел. Сотрудники правоохранительных органов несут службу на профессиональной основе, следовательно, к ним предъявляются определённые требования, а также они проходят специальный отбор.

Министерство внутренних дел РФ является одним из основных звеньев в системе обеспечения национальной безопасности, основным документом регулирующим его деятельность является Указ Президента РФ от №699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», в нём раскрывается понятие «министерство внутренних дел Российской Федерации - является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции , а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел» [34].

В единую централизованную систему МВД России входят:

- органы внутренних дел, включающие в себя полицию;
- организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В 2011-2012 годах произошла реформа в МВД РФ результатом которой стало принятие ФЗ «О полиции» и преобразование Милиции в Полицию. Данные действия были обусловлены необходимостью оптимизации управления и реорганизации систем, обеспечивающих его деятельность, а также для решения основных проблем связанных с органами внутренних дел.

Стоит отметить, что особое значение для данной темы имеет принцип взаимодействия и сотрудничества. Согласно данному принципу [39]:

- Полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами;

- Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка;

- Государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей;

– Взаимодействие полиции с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Исходя из положений данного принципа можно сделать вывод, что полиция тесно сплетена со всеми органами государства и её деятельность не ограничена определённой спецификой, что делает её наиболее важной в системе обеспечения национальной безопасности и обозначает её универсальность в данной системе.

Следующим в данной системе является недавно созданным органом исполнительной власти - Федеральная служба войск национальной гвардии РФ. Данный орган был создан и в своей деятельности руководствуется ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», согласно данному закону «войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина» [42].

На войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;

- оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;
- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;
- обеспечение по решению Президента Российской Федерации безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц.

В связи с тем, что ФСВНГ РФ является новым относительно других органов данной системы, то есть проблемы его взаимодействия с другими органами данной системы, по большей части с органами полиции. Ранее входившее в состав полиции, подразделение вневедомственной охраны, перешло в подчинение ФСВНГ РФ, что так же вызывает некоторые проблемы в их взаимодействии.

Ещё одним, но не наименее важным, органом в системе обеспечения национальной безопасности является Федеральная служба безопасности РФ. Данный орган является специальной службой обеспечения национальной безопасности. Деятельность данного органа регламентируется ФЗ «О Федеральной службе безопасности» и Указом Президента РФ «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» [32]. В ФЗ «О Федеральной службе безопасности» даётся следящее понятие данного органа

«Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации» [40].

ФЗ «О Федеральной службе безопасности» выделяет основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности:

- Направления деятельности органов федеральной службы безопасности;
- Контрразведывательная деятельность;
- Борьба с терроризмом;
- Борьба с преступностью;
- Разведывательная деятельность;
- Пограничная деятельность;
- Обеспечение информационной безопасности.

Из всех вышеперечисленных органов, ФСБ РФ имеет наибольшее количество прав и инструментов для обеспечения национальной безопасности и занимает более высокое место в данной системе.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что система обеспечения национальной безопасности РФ, это очень сложное и развивающееся направление, которое очень интенсивно изменяется и дополняется. Если рассматривать данную систему в целом, то можно понять, что в первую очередь силовые органы государственной власти выступают основой в данной системе. Оперативное и законодательно закреплённое взаимодействие вышеперечисленных органов обеспечивает эффективность и высокую результативность в данной сфере. Но необходимо учитывать, что данные органы без совместной деятельности с органами государственной власти и местного самоуправления в своей деятельности не смогут добиться поставленных перед ними задач.

Таким образом, можно уловить законодательную тенденцию, которая акцентирует внимание, что основой деятельности органов состоящих в системе обеспечения национальной безопасности является защита прав и свобод человека и гражданина, охрана общественного порядка и обеспечение национальной безопасности.

1.3 Средства обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Обеспечение национальной безопасности РФ достигается всеми доступными средствами и методами: экономическими, политическими, информационно - пропагандистскими, правовыми, организационными, военными и иными.

Оборона страны. Основным и самым важным средством обеспечения национальной безопасности РФ в настоящее время является укрепление обороноспособности страны, так как оно создаёт условия для мирного и динамичного развития РФ.

Силами обеспечения национальной безопасности являются Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации; средствами обеспечения национальной безопасности – технологии, а также технические программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, передачи и приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению [16].

Государственная и общественная безопасность. По средствам обеспечения государственной и общественной безопасности достигается уменьшение преступности, а в особенности сокращение коррупции, повышается эффективность органов государственной власти во всех сферах, совершенствуются средства и методы профилактики пресечения и предупреждения преступлений. При реализации данного средства стоит учитывать, что в нашем государстве особо остро стоит вопрос коррупции, который очень негативно сказывается на безопасности государства и общества, так как коррупция является самым опасным преступлением в данной сфере, государство очень трепетно относится к данному вопросу и всё жёстче урегулирует пробелы связанные с коррупцией и постоянно совершенствует законодательство в данной сфере.

Повышение качества жизни Российских граждан. Основной проблемой при решении данного вопроса является обеспечение продовольственной безопасности, так в последние годы государство всё больше наращивает импорт - замещение и стимулирует отечественные предприятия в данной сфере. С каждым годом государство выделяет всё больше денежных средств и пропаганды, для повышения качества жизни граждан, строятся образовательные учреждения, выделяется больше бюджетных мест в ВУЗах, а также усилятся контроль за сферой трудового законодательства, для достижения приемлемых условий на рабочих местах. Так же государство по средством пропаганды увеличивает популярность здорового образа жизни и строит площадки и спортивные сооружения, для качественного повышения уровня жизни.

Экономический рост. Основной проблемой и угрозой при регулировании данного вопроса, является преимущественно сырьевая экспортная политика и низкая конкурентоспособность российских товаров на мировом рынке. По средством увеличения налоговой ставки на зарубежные товары и снижение на отечественные, государство стимулирует

отечественные разработки для выхода на международный рынок, выделяются огромные средства для развития производств, вводятся льготные условия для отечественного бизнеса предоставляются льготы, дабы отечественные товары не были вытеснены на нашем рынке. В целом государство всячески старается стимулировать российскую экономику к росту. Вводимые против РФ санкции заставляют государство всё больше и больше акцентировать своё внимание на экономике и средствами всех уровней стимулировать рост экономических показателей.

В общем, подводя итог по данному вопросу, нельзя не заметить, что государство не жалеет никаких средств в решении своих вопросов, особенно в вопросе национальной безопасности. Законодательными средствами усиливается взаимосвязь и взаимодействие всех органов государства. В области исполнительной власти так же ведётся постоянная работа и постоянно увеличиваются и разрабатывается средства для решения всех спектров задач.

Глава 2 Деятельность правоохранительных, полицейских органов и спецслужб по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации

2.1 Понятие, виды и компетенция правоохранительных органов в сфере обеспечения национальной безопасности

Как уже ранее упоминалось, правоохранительные органы являются основным звеном в системе обеспечения общественного порядка и национальной безопасности Российской Федерации. Их основной целью является обеспечение охраны общественного порядка, прав и законных интересов граждан от преступных посягательств и иных антиобщественных действий, своевременное раскрытие, выявление и устранение причин и условий, сопутствующих совершению противоправных действий.

Министерство Внутренних Дел Российской Федерации, как ранее упоминалось, является основным правоохранительным органом в нашей системе, который обеспечивает общественную безопасность и общественный порядок.

Основным самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, лицензионно-разрешительной работы, координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации является Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации [26].

«Основными принципами этой деятельности являются использование всех имеющихся в распоряжении органа внутренних дел сил и средств и плановый характер организации их работы» [2]. Основной объем работ по обеспечению «внутренней национальной безопасности» осуществляют органы полиции, одной из задач которых является обеспечение правопорядка на улицах и в общественных местах [47].

Исходя из специфики данной темы, нам интересны конкретные службы Полиции, а не орган в целом. Так в области защиты общественного порядка в общественных местах и на объектах транспортной инфраструктуры осуществляет патрульно–постовая служба полиции, на которую стоит обратить особое внимание. Организация же деятельности патрульно–постовой службы полиции осуществляется отделом охраны общественного порядка и дежурной частью.

Существует ряд структурных элементов, которыми руководствуются при организации и управлении патрульно–постовой службы полиции, для наиболее эффективной деятельности:

- анализ преступности и в целом оперативной обстановки, то есть исследование характеристик, влияющих на правопорядок;
- с учетом анализа, непосредственная расстановка постов и нарядов;
- проведение инструктажа сотрудников, заступающих на охрану общественного порядка, проверка их готовности к несению службы;
- своевременный обмен информацией посредством устойчивой связи;
- взаимодействие с иными службами и подразделениями полиции, общественными объединениями правоохранительной направленности, частными охранными предприятиями;

- контроль за несением службы по охране общественного порядка;
- анализ, учет и оценка результатов служебной деятельности ППС [11].

При организации работы патрульно–постовой службы полиции учитывается вся имеющаяся информация о территории на которой будут нести службу сотрудники, например: количество административных нарушений, жалоб граждан, скопления людей, совершённых преступлений и так далее. Если ответственные сотрудники охраны общественного порядка или дежурной части учитывают ранее указанную информацию при расстановке патрулей, то поставленные задачи перед сотрудниками патрульно–постовой службы полиции будут решаться наиболее эффективно.

Учитывая все особенности организации деятельности патрульно–постовой службы полиции, можно сделать вывод, что управление данной службой строится на анализе обстановки в целом и оценке оперативной информации. Если учитывать данные факторы, то это позволяет наиболее эффективно ориентироваться в оперативной обстановке, выявлять криминогенные факторы и принимать наиболее правильные решения для их устранения. При изучении преступности и состояния общественной безопасности, ежедневно анализируется и отслеживается изменения оперативной обстановки. Регулируя данный процесс работы патрульно–постовой службы полиции, ответственные сотрудники постоянно сталкиваются с проблемами, которые в последствии могут негативно влиять на состояние правопорядка [45].

При рассмотрении вопроса деятельности патрульно-постовой службы полиции нельзя не сказать и о текущих проблемах в их деятельности. Основной проблемой является высокая текучесть кадрового состава патрульно–постовой службы полиции, так как данная служба является «кузницей кадров», то молодые сотрудники отработав небольшое время переводятся, на более вакантные места, это приводит к тому, что на его место

приходит новый сотрудник с небольшим практическим опытом. Также при несении службы на маршрутах патрулирования, сотрудники должны реагировать на вызовы, что заставляет их покидать свой маршрут и решать вопросы бытового характера, например: семейные разборки, нарушение тишины и другие вопросы, которые на общем фоне являются незначительными. Стоит учесть, что при решении вышеупомянутых вопросов, сотрудники тратят значительное количество времени, что влечёт их долгое отсутствие на маршруте патрулирования. Так же при оформлении административных правонарушений тратится время на сбор доказательств и оформлении документов, что так же в теории может негативно повлиять на обстановки их маршрута патрулирования.

Не все выше обозначенные проблемы могут быть решены, так как упомянутая текучесть кадров, это нормальный процесс и не всегда своевременно возможно подобрать кандидата для замещения должности сотрудника патрульно–постовой службы полиции.

Так же для наиболее успешного решения поставленных перед сотрудниками задач, является организованная деятельности сотрудников полиции с населением и взаимодействием с общественными формированиями, которые учувствуют в охране общественного порядка, на примере Тольятти, можно выделить Добровольную Народную Дружину, которая несёт службу совместно с сотрудниками полиции и патрульно–постовой службы полиции в частности.

Для решения проблем отвлечённости сотрудников с их маршрутов в связи с вызовами, законодатель пытается решить путём распределения этих обязанностей на другие органы, что так же может положительно сказаться на деятельности патрульно–постовой службы полиции.

Нельзя не упомянуть проблему, связанную с так называемой «палочной системой», которая заключается в положительной динамике количественных показателей, что искусственно замедляет работу сотрудников и негативно

сказывается на полиции в целом. Отменив данную систему, сотрудники могли бы больше времени уделять основным задачам избегая излишнюю волокиту.

Законодательство так же имеет пробелы в данной области, а именно в Уставе ППСП отсутствует норма регулирующая наружный досмотр лиц, который влияет на личную безопасность сотрудников патрульно–постовой службы полиции, в подразделе «Действия сотрудников подразделений ППСП при выявлении административных правонарушений» [11].

Также в Уставе ППСП используется термин «личный сыск», проанализировав законодательство, определение данного понятие не найти. Не найти и статьи, которые регулировали бы тактику, способы и методы проведения личного сыска, что является серьёзным пробелом. Учитывая, что личный сыск очень распространён на практике и очень эффективен в деятельности сотрудников разных служб и органов внутренних дел, так же вызывает ряд вопросов о необходимости его законодательного регулирования [5].

При применении личного сыска сотрудниками патрульно–постовой службы полиции необходимо учитывает свои особенности, одним из таких является форменное несение службы сотрудниками патрульно–постовой службы полиции, что в определённых ситуациях ограничивает применение личного сыска. Применяя личный сыск, сотрудники используют гласные методы работы, за исключением случаев, в которых необходима скрытность.

При использовании личного сыска решаются следующие задачи:

- выявление по приметам и другим признакам лиц, совершивших преступления, скрывшихся от суда и следствия, сбежавших из мест лишения свободы и лиц, уклонившихся от отбывания уголовного наказания, а также осуществление их умелого задержания;
- предупреждение готовящегося преступления, и пресечение начавшегося преступления;

- обнаружение похищенного имущества и других ценностей, добытых преступным путем;
- обнаружение орудий совершения преступлений, могущих служить вещественными доказательствами преступных деяний;
- установление мест концентрации уголовно-преступного элемента, мест возможного его появления, а также определение характера и направленности преступных деяний;
- выявление свидетелей и очевидцев преступления;
- проведение скрытого наблюдения за поведением лица, представляющего оперативный интерес [5]

Учитывая роль личного сыска в работе сотрудников внутренних дел, законодателю необходимо разработать правовую основу применения, регламент и процедуру оформления - личного сыска. «Учитывая, что личный сыск является эффективным инструментом в борьбе с преступностью, представляется необходимым предусмотреть в образовательных организациях системы МВД России проведение занятий, направленных на получение сотрудниками ППСП навыков практического применения тактики личного сыска» [25]. Мнение С.В. Бабина на данный счёт: «Знание тактики личного сыска позволит сотрудникам ППСП правильно выбирать места для несения службы по охране общественного порядка, где совершаются определенные виды преступлений, например, грабежи и разбои чаще совершаются в неосвещенных малолюдных местах, кражи в магазинах, столовых, кафе, в общественном транспорте и других местах, где не обеспечена сохранность материальных ценностей. Исходя из знания о том, где и когда могут совершаться те или иные преступления, сотрудник полиции может хорошо ориентироваться, где в данный момент может быть совершено преступление, например, окончание киносеанса, закрытие ресторана, бара, кафе, инкассация торговых точек и т.д. Знание таких мест положительно влияет на деятельность полиции, направленную на охрану

общественного порядка» [2].

Наряду с органами внутренних дел в участии по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности выступает Федеральная Служба Войск Национальной Гвардии. Их основные направления деятельности были отражены в подведении итогов первой коллегии Росгвардии:

– Во взаимодействии с другими органами государственной власти были созданы условия для безопасного проведения значимых общественно-политических мероприятий.

– В первом полугодии 2017 года соединения и воинские части Росгвардии выполнили более 7 тыс. задач по охране общественного порядка.

– Войска национальной гвардии продолжают успешно решать задачи при проведении контртеррористических операций, в ходе которых с их участием нейтрализовано 36 бандитов, уничтожено 55 объектов их инфраструктуры, изъято из незаконного оборота более 170 единиц оружия и свыше 37 тыс. боеприпасов.

– Активную роль в борьбе с преступностью продолжают играть спецподразделения Росгвардии. Силами СОБРа и ОМОНа при проведении специальных операций обезврежено 35 вооружённых групп, задержано 164 вооружённых преступника, освобождено 17 заложников.

– Ежедневно на круглосуточное дежурство заступает 350 взрывотехников групп разминирования, силами которых каждую неделю проводится обследование в среднем 650 объектов.

– Особое место в охране общественного порядка занимают морские части и подразделения войск, личный состав которых выполнил более 800 задач на акваториях водных объектов. Досмотрено около 2,2 тыс. и задержано более 130 плавсредств, изъято около 400 единиц незаконных орудий лова, привлечено к уголовной и административной ответственности свыше 300 нарушителей.

– Значительный вклад в укрепление правопорядка, имущественной безопасности и антитеррористической защищенности внесли подразделения вневедомственной охраны. В первом полугодии 2017 года они обеспечили безопасность более 1 млн квартир и 171 тыс. мест хранения имущества граждан, 372 тыс. объектов.

– Ежедневно для несения службы на маршрутах патрулирования вневедомственная охрана выделяет более 6,5 тыс. мобильных нарядов групп задержания, охраняя покой граждан в жилом секторе. Только за 6 месяцев силами нарядов вневедомственной охраны задержано и доставлено в органы внутренних дел более 10 тыс. лиц, находившихся в федеральном розыске за ранее совершенные преступления.

– Подразделениями лицензионно-разрешительной работы осуществлен контроль за 4,3 млн владельцев, в пользовании которых находится свыше 6,6 млн единиц оружия, а также более чем 23 тыс. частных охранных организаций. Специалистами ЛРР исполнено более 1,4 млн заявлений на оказание гражданам и юридическим лицам государственных услуг в указанных сферах деятельности, из которых 75% – в электронном виде [27].

Исходя из всего вышеперечисленного, относительно охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности сотрудниками правоохранительных органов и сотрудниками Федеральной службы войск национальной гвардии можно сделать вывод, что это является их основной деятельностью, и она занимает центральное место не просто так, ведь это напрямую влияет на все сферы жизни государства.

2.2 Деятельность Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности

Государственная политика Российской Федерации, направленная на обеспечение национальной безопасности и устойчивое развитие РФ, способствует гармоничному росту экономики, успешной реализации национальных приоритетов и развитию институтов защиты национальных интересов РФ. Одним из основных направлений в данной сфере, которое относится к данной теме, является всецелое развитие органов власти, которые направлены на обеспечение национальной безопасности, так же законодатель не забывает и о совершенствовании законодательной базы для данных органов направленное на создание гибкой системы обеспечения национальной безопасности.

Ранее упоминалось, что государство для решения задач по обеспечению национальной безопасности РФ создаёт и развивает систему обеспечения национальной безопасности, основу которой составляет все государственные органы исполнительной, законодательной и судебной власти, а также общественные объединения.

Одним из основных, но не менее важных органом в системе обеспечения национальной безопасности РФ, является Совет безопасности, который функционирует под руководством Президента РФ. Основной нормативно-правовой базой в деятельности данного органа, является ФЗ «О безопасности» и Указ Президента РФ «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» [31]. Определение Совета Безопасности в данных нормативно-правовых актах идентичное и определяет Совет Безопасности следующим образом «Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз» [37].

Не смотря на то, что Совет Безопасности является конституционным органом и в связи с недавними изменениями в Конституции РФ, он не имеет собственных полномочий, он лишь содействует в осуществлении полномочий Президента РФ. Совет Безопасности по большей части вспомогательный орган, который помогает Президенту РФ реализовать его полномочия по защите прав и свобод человека и гражданина, суверенитета РФ, независимости РФ и целостности РФ. В состав Совета Безопасности входят: Председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент Российской Федерации; Заместитель Председателя Совета Безопасности Российской Федерации; Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации; постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности, которые назначаются и освобождаются от должности Президентом РФ [37].

Исходя из состава Совета безопасности можно понять, что руководит данным органом Председатель Совета Безопасности, то есть Президент РФ. Заседания происходят регулярно, в соответствии с планом, утверждаемым Председателем Совета безопасности, но предусмотрены и внеочередные заседания, которые могут проводиться в случае необходимости.

При проведении заседания повестку дня и порядок проведения заседания определяет Председатель Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности. Секретарь Совета Безопасности – должностное лицо РФ, подчинённое непосредственной Президенту РФ. Деятельность и функции Секретаря Совета Безопасности регламентируются Указом Президента РФ «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации».

Посещение заседаний и личное присутствие постоянных членов и членов Совета безопасности – обязательное. Делегация своих полномочий в Совете Безопасности иным должностным лицам – не допускается.

Решения Совета Безопасности по итогу заседания принимаются коллегиально, то есть большинством голосов от общего числа членов Совета Безопасности. Решения Совета Безопасности по наиболее важным вопросам могут оформляться указами Президента РФ, а иные – протоколами заседания.

Затрагивая вопрос о деятельности Совета Безопасности РФ, стоит учитывать, что вопрос об определении «деятельности» является в научной среде очень дискуссионным. В наше время есть множество научных трудов, которые критикуют законодательное определение «деятельности», к которому по мнению ряда учёных можно отнести практически всё что угодно. А.Л. Сергеев пишет, что: «Именно деятельность придает динамичность правоотношениям и обуславливает их социальную эффективность, которая немыслима вне претворения в самой деятельности того, что установлено законом» [29].

«Под деятельностью понимается форма активного отношения субъекта к действительности, направленная на достижение сознательно поставленной цели, связанной с созданием общественно-значимых ценностей и освоением общественного опыта» [21]. Определяет в своей работе Д.А. Крылов.

Исходя из выше предложенных определений можно сделать вывод, что деятельность – это совокупность действий органов государственной власти и их должностными лицами.

Возвращаясь к теме деятельности Совета Безопасности РФ, складываются основные задачи этого органа, которые определены законодательством:

- обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;
- формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;

- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

- оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Из данных задач вытекают следующие функции Совета Безопасности:

рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз, пресечения действий, направленных на отчуждение части территории Российской Федерации, призывов к таким действиям, а также касающихся организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;

подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности.

На данный момент только складывается объективная картина эффективности деятельности Совета Безопасности, так как прошло не много времени с принятия поправок в Конституцию РФ и недавно внесённых изменений в законодательные акты регулирующие его деятельность, но его значение не оспоримо.

При этом важно понимать, что Совет Безопасности Российской Федерации занимает одно из ведущих мест в числе органов, осуществляющих деятельность по обеспечению государственной безопасности [30].

Подводя итог по деятельности Совета Безопасности в области обеспечения национальной безопасности можно сказать, что за последнее время он претерпел много изменений и его дальнейшее существование более чем оправдана в виду общемировой политической обстановкой. Данный орган занял важное место в системе обеспечения национальной безопасности и в системе государственных органов в целом. Его функции и задачи выделяют его на фоне остальных, аналогичных органов в других странах.

Это определяется спецификой государственного строя РФ, а также задачами, стоящими перед Российской Федерацией в вопросах обеспечения национальной безопасности.

2.3 Деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности

Особое место в системе федеральных органов исполнительной власти, которые учувствуют в обеспечении национальной безопасности занимает Федеральная Служба Безопасности Российской Федерации. Эта особенность заключается в том, что законодатель наделил Федеральную Службу Безопасности РФ соответствующими властными полномочиями, установил механизм их реализации, который отражается в соответствующих нормативных правовых актах [36].

Федеральная служба безопасности России в пределах своих полномочий осуществляет государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов; обеспечивает информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирует контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление [23].

В соответствии с законодательными актами, которые регулируют деятельность Федеральной Службы Безопасности, следует, что данный орган осуществляет правотворческую, правоприменительную, оперативно-

исполнительную и правоохранительную виды деятельности.

Как сказано выше, Федеральная служба безопасности Российской Федерации осуществляет правотворческую деятельность, следовательно, данный орган является субъектом правотворчества и обладает правотворческой инициативой. Следует учитывать тот факт, что принимаемые Федеральной службой безопасности Российской Федерации правовые акты не должны противоречить федеральному законодательству, правовым актам Президента РФ, а также должны соответствовать требованиям, которые предъявляются к ним. Относительно актов, которые не являются нормативными, то такие акты, направленные на урегулирование правоотношений внутри данного органа.

С учётом того, что по большей части Федеральная служба безопасности Российской Федерации осуществляет правоприменительную деятельность, то грамотное и чёткое нормативное регулирование обеспечивает эффективность его деятельности.

Оперативно-розыскная деятельность, так же является неотъемлемым элементом в деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации, и данная деятельность направлена на реализацию предписанных полномочий сотрудниками Федеральной службы безопасности Российской Федерации с помощью индивидуальных правовых актов.

Правоохранительная деятельность федеральной службы безопасности имеет наиболее приоритетное направление, которому многие учёные уделяют особое внимание, так как данная деятельность затрагивает вопросы обеспечения общественной и национальной безопасности в целом. А.В. Мелехин отмечает, что: «правоохранительная функция представляет собой деятельность государства по обеспечению неукоснительного выполнения своих предписаний гражданами и государственными органами» [19].

В научной сфере, существует достаточно устойчивая позиция, что Федеральная служба безопасности Российской Федерации относится к

правоохранительным органам, ввиду того, что данный орган осуществляет свою деятельность, которая присущее правоохранительным органам. С этим нельзя не согласиться, так как Федеральная служба безопасности Российской Федерации выполняет некоторые функции, которые идентичны правоохранительным органам, например: руководствуется схожими нормативно правовыми актами (ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Уголовно-процессуальный кодекс и ряд других).

Но тем не менее, вышеупомянутые сходства во мнениях учёных, сталкиваются с другой стороной учёных в данном вопросе, которые придерживаются позиции, что при анализе нормативно правовой базы, которая регламентирует деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации, можно сделать вывод, что данный орган является специальной службой и его деятельность связана с безопасностью государства и обеспечением национальной безопасностью в целом.

Придерживаясь позиции того, что Федеральная служба безопасности Российской Федерации является специальной службой, так же отмечают, что отличие правоохранительных органов от специальных служб заключается в предназначении органа, цели и задачи его деятельности направлены на обеспечение национальной безопасности, в том числе направления деятельности именно Федеральной службы безопасности Российской Федерации которые упоминались ранее, а так как даже в определении данной службы прописано, что: «Федеральная служба безопасности Российской Федерации реализует свои полномочия в области национальной безопасности», так же закрепляет его статус, как «специальной службы».

При анализе законодательной базы, которая регулирует деятельность федеральной службы безопасности, можно сделать вывод, что данный орган не зря выделяется на фоне остальных органов системы обеспечения национальной безопасности и выделяется, как «специальный», так как его деятельность напрямую связана с обеспечением общественной безопасности

и национальной безопасности РФ.

Основные направления деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации, закреплённые в законодательстве, так же отражают «особенность» данного органа в системе обеспечения национальной безопасности. Законодатель закрепляет следующие направления деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с особо опасными формами преступности;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности;
- борьба с коррупцией;
- иные направления деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации, которые определяются законодательством [7].

На протяжении существования Федеральной Службы Безопасности Российской Федерации, данный орган не раз доказывал свою необходимость и эффективность. За всё существование данного органа, его сотрудниками было предотвращено множество терактов, уничтожено большое количество террористических ячеек, задержано более тысячи боевиков и множество других показателей, которые лишь доказывают его необходимость.

Подводя итог из вышесказанного, деятельность Федеральной Службы Безопасности Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности РФ становится понятно, что данный орган защищает жизненно важные интересы общества и государства от преступных посягательств. Деятельность данного органа в сфере обеспечения национальной безопасности не оценима, так как на фоне остальных органов системы

обеспечения национальной безопасности результаты его деятельности видны буквально в живую и оправданность наделения его такими полномочиями хоть и дискуссионная в научных кругах, но имеет свои нюансы исходя из интенсивно изменяющегося мира.

2.4 Деятельность Службы внешней разведки Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности

Рассматривая Службу внешней разведки РФ в целом, нельзя точно увидеть или найти результатов деятельности данного органа, ввиду специфики его деятельности, но тем не менее данный орган занимает ключевое место в системе обеспечения национальной безопасности во внешней сфере. В ФЗ «О внешней разведке» даётся следующее понятие: «Внешняя разведка Российской Федерации как совокупность специально создаваемых государством органов - органов внешней разведки Российской Федерации - является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим Федеральным законом методов и средств» [38].

Создание и существование Службы внешней разведки РФ является необходимым, так как он осуществляет деятельность, направленную на защиту безопасности граждан нашего государства, общества и страны в целом от внешних угроз, а также противодействует терроризму. Руководит деятельностью данной службы – Президент РФ.

Исходя из вышеупомянутого можно выделить, что функции Службы внешней разведки РФ тесно связаны с защитой безопасности государства и общества от угроз с внешней стороны.

В своей деятельности Служба внешней разведки РФ может использовать гласные и негласные методы и средства осуществления своей

деятельности, которые закреплены в законодательстве. Но обладая столь специфичной ролью в общей системе государственных органов, обеспечивающих безопасность государства Служба внешней разведки РФ является составной частью данной системы и занимает своё место наряду со всеми органами.

Деятельность Службы внешней разведки РФ частично схожа с деятельностью Федеральной службы безопасности РФ, она также уполномочена вести оперативно-розыскную деятельность, она так же предусматривает несение воинской службы своих сотрудников. Деятельность же конкретно во внешней сфере выражается в получении особо важной разведывательной информации, за достоверность которой несёт ответственность глава Службы внешней разведки РФ, данную информацию докладывают Президенту Российской Федерации, палатам Федерального Собрания, Правительству Российской Федерации и определяемым Президентом Российской Федерации федеральным органам исполнительной и судебной власти, предприятиям, учреждениям и организациям.

Разведывательная деятельность осуществляется органами внешней разведки Российской Федерации посредством:

- добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц (далее - разведывательная информация);
- оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Основные цели, которые ставятся перед Службой внешней разведки РФ, закреплены в законодательстве:

- обеспечение Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации разведывательной

информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;

- обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;

- содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Для достижения выше обозначенных целей, Служба внешней разведки наделена рядом полномочий, таки как:

- установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;

- осуществление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности;

- использование в целях конспирации документов, зашифровывающих сведения о сотрудниках кадрового состава, ведомственной принадлежности подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов внешней разведки Российской Федерации, и обработка указанных сведений, содержащихся в государственных информационных системах и (или) базах данных государственных органов и государственных внебюджетных фондов;

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и органами государственной охраны;

- заключение с федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями Российской Федерации соглашений, необходимых для осуществления разведывательной деятельности;

- организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны в учреждениях Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, включая определение порядка осуществления физической и инженерно-технической защиты указанных учреждений, мероприятия по предотвращению утечки по техническим каналам сведений, составляющих государственную тайну;
- обеспечение безопасности сотрудников учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и членов их семей в государстве пребывания;
- обеспечение безопасности командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся с ними членов их семей;
- взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;
- создание специальных учебных заведений, учреждений по повышению квалификации, научно-исследовательских организаций и архивов, выпуск специальных изданий;
- обеспечение собственной безопасности, то есть защита своих сил, средств и информации от противоправных действий и угроз;
- создание организационных структур (подразделений и организаций), необходимых для функционирования органов внешней разведки Российской Федерации.

На данный момент в структуре Службы внешней разведки РФ существует несколько организаций, которые осуществляют внешнюю разведку. Все органы действуют независимо друг от друга, для обеспечения наибольшей объективности, достоверности, актуальности и своевременности получаемой информации.

Разветвлённая система служб внешней разведки обеспечивает наибольший охват всех сфер деятельности и как упоминалось ранее получение информации. Так же большее количество источников информации помогает Президенту РФ делать выводы и принимать важные решения, по схожим вопросам. Стоит учесть и то, что данная система создаёт внутреннюю конкуренцию, которая улучшает качество получаемой информации.

Большая часть авторов анализирую Службу внешней разведки в целом говорит о её необходимости и важности. Споры и мнения могут различаться, но именно о необходимости вопросов не возникает.

«Раньше, в основном, использовались классические методы в виде стратегической агентурной разведки. Это означает, что практически в каждой стране мира действовали дипломатические резидентуры Службы внешней разведки, цели и задачи которых заключались в получении информации по состоянию военного потенциала принимающего государства, уровень развития научно-технической разведки, перспективы появления новейших видов вооружения и военной техники. Шло визуальное отслеживание боевой активности, военных контактов, то есть сведения для оперативного планирования» [22] отмечает О.Н. Кушаков.

Мнение И.П. Белозёрова такое, что: «Сегодня современная разведка базируется на существенных возможностях для ведения космического поиска, обладая развитой системой противовоздушной обороны, космических спутников фотографической и оптико-электронной разведки, космические аппараты радиотехнической разведки. Получаемые данные помогают в реальном масштабе времени отслеживать любую военную активность, делать анализ оборонных усилий в различных государствах» [3].

Н.В. Карташов пишет следующее: «Благодаря Интернету и современным социальным сетям Служба внешней разведки успешно использует развитую систему электронного слежения, включая

разведывательные центры радио захвата и радиопеленгации. Криптография с дешифрацией важных сообщений исторически уже прочно срослась с понятием шпионажа. Все, находящиеся в ведении Службы внешней разведки России, коммуникационные сети боевого информационного управления, все важные государственные каналы связи работают под сложной защитой криптографических алгоритмов с обязательной шифровкой данных с закрытым ключом» [15].

Так же исходя из выше упомянутого можно привести пример высказывания Д.А. Абубекерова о Службе внешней разведки РФ: «Службы внешней разведки служит «глазами и ушами» России, поэтому традиционно в истории страны органам внешней разведки, спецслужбам, к ним приближенным уделялось и до сих пор уделяется приоритетное внимание правительства» [1].

Рассматривая Службу внешней разведки РФ можно сделать вывод, что её деятельность так или иначе эффективна, так как в последнее время было много упреков в сторону России о её вмешательстве в деятельность других стран. Оценивать деятельность такого органа всегда затруднительно ввиду повешенного режима секретности в её деятельности, так как разведки других стран, так же работают. Но можно однозначно сказать, что вклад Службы внешней разведки РФ в обеспечение национальной безопасности неоценим.

Подводя итог данной главы, следует обозначить ряд ключевых моментов, а именно, то что именно совместная деятельность всех органов системы обеспечения национальной безопасности обеспечивает наибольшую эффективность этой самой деятельности. Организованная деятельность данных органов способствует достижению целей и задач, поставленных перед ними в области обеспечения национальной безопасности в целом.

Глава 3 Обеспечение и организация охраны национальной безопасности в особых условиях

3.1 Обеспечение порядка при проведении массовых мероприятий

На сегодняшний день вопрос обеспечения порядка при проведении массовых мероприятий стоит достаточно остро, не только в Российской Федерации, но и в других странах и на прямую влияет на обеспечение национальной безопасности. Так ФЗ «О полиции» закрепляет, что полиция предназначена для охраны общественного порядка и для обеспечения национальной безопасности. Охране общественного порядка и обеспечению национальной безопасности при проведении массовых мероприятий уделяется наибольшее внимание.

Стоит отметить, что при организации охраны общественного порядка на массовых мероприятиях учитывается значимость и масштаб данного мероприятия, так как в случае нехватки сотрудников полиции на мероприятия могут подключать федеральную службу войск национальной гвардии, которая будет содействовать сотрудникам полиции. Организацией порядка на массовых мероприятиях занимаются сотрудники соответствующих органов внутренних дел, как правило они именуются, как сотрудники охраны общественного порядка полиции.

Как ранее упоминалось в основном обеспечением общественного порядка и национальной безопасности занимаются сотрудники полиции, стоит учесть, что задействуются не только сотрудники патрульно-постовой службы, но и сотрудники оперативных подразделений, по делам несовершеннолетних, участковые, сотрудники ГИБДД и другие подразделения. Каждая из служб работает в своих направлениях и перед каждым подразделением изначально ставятся свои цели.

Стоит учесть, что обеспечение общественного порядка и национальной безопасности достаточно трудоёмкий процесс и его зачастую разделяют на этапы, такие как: подготовительный, исполнительный и заключительный.

Первый этап – подготовительный, на данном этапе анализируют всю имеющуюся информацию, на основе которой ставят цели и задачи, выбираются способы их выполнения и в конце этапа оформляется выбранное решение, которое в виде плана доводится до личного состава.

Сбор и анализ информации заключается в оценке массовости, характере и программе мероприятия, месте и времени проведения, и других условиях. Источниками данной информации могут быть организаторы мероприятий, администрация и другие субъекты, а в последнее время сотрудники получают информацию из интернета, основываясь на исходных данных сотрудники могут иметь представление о численности или же примерно оценивать массовость.

Не менее важным является изучение места где будет проводиться массовое мероприятие. При проведении планировки на открытом месте изучаются все пути подхода, наличие различных строений. В закрытых помещениях учитывают расположение входов и выходов, изучается план-схема помещения и здания.

При составлении плана сотрудники должны учитывать и специфические факторы, которые присущие массовым мероприятиям. В такие можно включить: настрой участников, погодные условия, быстротечность людей, скопление людей, интенсивность изменения событий и оперативной обстановки, особенности помещений и зданий, и другие. Получив и проанализировав всю имеющуюся информацию рассчитывается количество сил и средств, которые будут задействованы в данном мероприятии. Разработка и принятие плана организации обеспечения общественной и национальной безопасности является заключительным на данном этапе.

План оформляется на карте (схеме) со всеми необходимыми приложениями и утверждается начальником органа внутренних дел. Данный план предусматривает следующее:

- общая информация о мероприятии: вид и программа мероприятия, место и время, количество участников, маршруты движения участников, а также пути эвакуации в экстренной ситуации;

- распоряжение имеющимися силами и средствами: изменение дорожного движения, располагаемый личный состав и его расстановка, порядок взаимодействия с соседними органами, организация медицинского и пожарного присутствия в случае необходимости;

- состав оперативного штаба, регулирующий организационные моменты и руководящий охраной общественного порядка.

Состав оперативного штаба не всегда одинаковый, он может изменяться исходя из специфики и массовости мероприятия. В основном в него входят: начальник органа внутренних дел или лица его замещающие, его заместители, ответственные сотрудники охраны общественного порядка, представители задействованных подразделений и служб, администрации и другие лица.

Второй этап – исполнительный. Исходя из названия можно понять, что на данном этапе непосредственно обеспечивается охрана общественного порядка и общественной безопасности на массовом мероприятии. Его началом считается прибытием личного состава на место проведения мероприятия, как правило это происходит за определённое время до непосредственного начала самого мероприятия.

По прибытию личного состава проверяется проверка личного состава и готовность к преступлению к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности. Осуществляется его расстановка и устанавливается специальный режим. Специальный режим обусловлен необходимостью непрерывного контроля за ходом проведения массового

мероприятия и действиям участников. Контроль осуществляется в пределах компетенции сотрудников правоохранительных органов и заключается в: поддержании правил проведения мероприятия, предупреждению и пресечению административных нарушений и преступлений, и выявлению лиц, совершивших их.

Третий этап – заключительный. Началом данного этапа считается официальное окончание мероприятия и заключается в покидания территории места мероприятия его участниками. Данный этап необходим для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при уходе лиц, участвующих в данном мероприятии, предотвращению давки.

Затем следует осмотр места проведения массового мероприятия и снимаются введённые ограничения и производится общий сбор личного состава для подведения итогов мероприятия.

В части обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности различных масштабов наши структуры доказали свою профессиональность и эффективность, в России за последние годы проводились массовые мероприятия такие, как олимпийские игры 2014 года и чемпионат мира по футболу 2018 года. Работа сотрудников, организовывающих охрану общественного порядка и общественной безопасности была очень трудоёмка, так как помимо граждан нашей страны были граждане зарубежных стран и спортсмены, которым было необходимо обеспечить особую охрану, что вызывало ряд дополнительных проблем.

Подводя итог по данному вопросу в Российской Федерации отлажена система охраны общественного порядка, общественной и национальной безопасности. Трудности даже в самых массовых мероприятиях преодолевались и не вводили в ступор сотрудников, что говорит о налаженной работе и её эффективности.

3.2 Обеспечение порядка в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и техногенных катастроф

Вопрос обеспечения порядка в условиях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и в техногенных катастрофах не менее важен чем обеспечение порядка при проведении массовых мероприятий, так как данные катастрофы периодически затрагивают нашу страну. Так как Российская Федерация занимает значительную долю земного шара, то и перечень катастроф значительный и на каждый случай необходимо реагировать индивидуально. Так вспыхнувший в конце 2019 года в Китае и в начал 2020 в России COVID-19 вызвал необходимость в принятии незамедлительных мер со стороны государства для уменьшения смертности и заболевания среди населения от данного вируса.

Так как число жертв катастроф с каждым годом увеличивается, как и население земли для обеспечения национальной безопасности в данной сфере, государство должно использовать все имеющиеся ресурсы и сотрудники правоохранительных органов не исключение. Сотрудники различных силовых ведомств постоянно проходят соответствующие подготовки и обучения для наиболее эффективного реагирования на чрезвычайные обстоятельства. Оперативное вмешательство в ситуацию позволяет получать наиболее актуальную информацию и распределять имеющиеся силы наиболее рационально.

Законодатель предусмотрел ситуации чрезвычайного характера, которые принимают крайне негативный характер и закрепил режимы в которых возможно введение особых положений, таких как: военное и чрезвычайное положение. Данные режимы закреплены в Конституции Российской Федерации и в федеральном законодательстве, согласно которому вводятся временные меры по ограничению прав и интересов граждан. Введение таких мер должно быть оправданно достижением общественного порядка и обеспечением национальной безопасности.

Следовательно, они должны вводиться при наличии серьёзных угроз для общества, личности и государства.

В ФЗ «О военном положении» даётся следующее понятие «Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии» [43]. Исходя из заголовка не будем зацикливаться на данном вопросе. Переходя к определению чрезвычайного положения можно его охарактеризовать с двух сторон, как ситуацию которая сложилась и изменяется и о законодательном, которое закреплено в ФЗ «О чрезвычайном положении» в нём даётся следующее понятие «Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей» [44].

Рассматривая вопрос связанный с локализацией природных катаклизмов и социальных проблем очевидно, что решением данных проблем занимаются различные службы и разграничение компетенций в различных ситуациях обеспечивает наиболее решение возникших проблем.

Основные меры при введённом режиме чрезвычайного положения закреплены в ФЗ «О чрезвычайном положении» и законодатель определил следующие меры:

- полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;

- установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

- усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

- установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

- установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

- запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

- запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

- ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

– приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

– эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами [44].

Роль правоохранительных органов при режиме чрезвычайной ситуации рассматривается, как вид правоохранительной деятельности, осуществляемый сотрудниками совместно с органами государственной власти и органами власти на местах, направленный на защиту населения и территории Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций, а также способствует в ликвидации последствий чрезвычайного характера.

Ранее упомянутый термин «чрезвычайная ситуация» закреплён в ФЗ «о чрезвычайном положении», согласно которому «чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ» [44]. На равне с «чрезвычайной ситуацией» существует понятие «чрезвычайные обстоятельства», данные термины имеют различной значение, но в практике могут пониматься не правильно, что может негативно повлиять на грамотное решение тех или иных проблем. Чрезвычайными обстоятельствами считаются непосредственные угрозы жизни, обществу и конституционному строю России. Ликвидация данных обстоятельств невозможна без принятия чрезвычайных мер.

Исследуя законодательные акты, регулирующие деятельность сотрудников органов внутренних дел, можно сделать вывод, что законодатель разграничивает ситуации и обстоятельства чрезвычайного характера и вопрос их разграничения актуален. Так же для успешного решения задач, которые ставятся перед сотрудниками различных подразделений и служб требуется наличие определённых качеств, которые получаются путём улучшения их профессиональных навыков и дополнительной подготовки. Подготовка сотрудников правоохранительных органов к действиям при чрезвычайного характера включает:

подготовка и развитие управленческих органов;

персональная подготовка сотрудников;

подготовка и развитие группового взаимодействия для выполнения поставленных задач;

обеспечение необходимыми материально-техническими средствами морально-психологической подготовкой к выполняемым задачам.

Анализ всех действий сотрудников органов внутренних дел и иных служб в чрезвычайных обстоятельствах и ситуациях помогает накоплению бесценного опыта, который в бедующем позволяет решать важнейшие задачи наиболее своевременно и эффективно. Так же получение данного опыта помогает управленческому составу наиболее оперативно решать свои задачи и подготавливать свой личный состав для выполнения задач, стоящих перед ними, так как грамотное руководство в таких случаях помогает уменьшить количество жертв и сократить нанесённый урон.

Подводя итог по данному вопросу, можно сказать, что роль правоохранительных органов, спецслужб и полиции в решении вопросов при режиме чрезвычайного положения не является последней и этот вопрос очень важен, нельзя игнорировать его при подготовке как рядовых кадровых сотрудников, так и руководящего состава.

3.3 Соотношение деятельности ФСБ и иных органов по обеспечению национальной безопасности РФ

Исходя из вышеуказанного можно подчеркнуть, что законодательно закреплена система безопасности и её функционирование, так же установлен порядок организации, контроля и надзора за их деятельностью. Что говорит нам о том что действуют налаженные механизмы обеспечения национальной безопасности.

Так же ранее говорилось о том, что ключевую роль в системе обеспечения национальной безопасности играет Президент РФ и под его руководством находятся все органы так или иначе призванные обеспечить национальную безопасность. Правительство РФ, так же контролирует и осуществляет обеспечение данных органов.

Во второй главе разбирались ключевые органы системы обеспечения национальной безопасности, которые были разобраны и определены в данной системе по своим местам.

Совет безопасности РФ, как ранее упоминалось, является конституционно-совещательным органом Президента РФ и занимает значительное место в системе обеспечения национальной безопасности.

Наряду с Советом безопасности РФ так же были разобраны и упорядочены в системе обеспечения национальной безопасности правоохранительные органы, служба внешней разведки и федеральная служба безопасности.

Основные органы которые находятся в системе обеспечения национальной безопасности были упомянуты в данной работе, но особый акцент на взаимодействии данных органов следует отнести именно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Взаимодействие ФСБ следует начать с Полицией, так как в своих общих полномочиях они могут показаться одинаковыми, сотрудники обоих

органов взаимодействуют на различных уровнях, но зачастую они совместно работают в оперативно-розыскных мероприятиях и следственных действиях (возможно формирование следственной группы из сотрудников полиции и ФСБ). Наиболее часто органы ФСБ оказывают поддержку в расследовании преступлений, связанных с терроризмом и преступлениями, направленными против государства и государственной службы. Ну а самым распространённым видом взаимодействия является обмен информацией.

Взаимодействие ФСБ с Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации на данный момент не имеет столь обширной базой практического опыта, в виду недавнего формирования последнего.

Взаимодействие ФСБ и Федеральной службой охраны является очень тесно ввиду того, что преступления, посягающие на подрыв конституционного строя, которые так же связаны с первыми лицами государства и режимными объектами, охраняются ФСО. В практике их деятельность пересекается лишь в небольшом спектре вопросов, но данная взаимосвязь есть и её нельзя не упомянуть.

Взаимосвязь ФСБ и Прокуратуры РФ так же явная, ввиду того, что данные органы взаимодействуют по многим вопросам в сфере надзора и исполнения законов. Так же по результатам прокурорских проверок возможно выявление нарушений относящихся к компетенции ФСБ, как со стороны сотрудников государственных органов, так и иных лиц.

Наиболее распространённым направлением в взаимодействии ФСБ и других органов, состоящих в системе обеспечения национальной безопасности, является противодействие терроризму, в данном вопросе происходит наибольший контакт и обмен опытом, а также проводятся совместные учения.

Вопрос миграции так же является распространённым в взаимодействии ФСБ и органов государственной власти в целом. Так как ФСБ подчинены

пограничные войска, которые напрямую сталкиваются с нелегальными мигрантами.

Взаимодействие ФСБ с другими органами в сфере экономической безопасности сталкивается в основном при расследовании преступлений, связанных с налогами, банками и финансами, а также преступлениями коррупционной направленности, но в большей части здесь проглядывается взаимосвязь с органами Полиции.

Подводя итог по взаимодействию ФСБ с другими органами в области обеспечения национальной безопасности, можно сказать, что не зря ФСБ имеет особую роль в системе обеспечения национальной безопасности. ФСБ занимается наиболее жизненно важными вопросами жизни общества и государства. Многие правоведы подчёркивают исключительную роль ФСБ в системе обеспечения национальной безопасности и в данной работе это не раз подтверждается.

Заключение

Подводя общий итог по теме данного исследования, нужно отметить, что была проанализирована и изучена достаточно весомая правовая база в области национальной безопасности в целом и в соотношении правоохранительной, полицейской деятельности и деятельности спецслужб по обеспечению национальной безопасности, в частности.

Национальная безопасность ввиду своей исторической значимости, является одним из основных объектов особого внимания со стороны государства для её обеспечения. Исходя из этого обеспечение национальной безопасности в наше время – это основной вид деятельности различных органов государства, правоохранительных органов и спецслужб в особенности, направленное на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Выделяя именно деятельность правоохранительных органов и деятельность спецслужб, как субъектов безопасности, необходимо отметить, что их действия напрямую влияют на состояние национальной безопасности Российской Федерации. Правоохранительные органы и спецслужбы путём убеждения и принуждения воздействуют на различные объекты с помощью различных методов, которыми они обладают.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что деятельность правоохранительных органов и спецслужб, направленная на обеспечение национальной безопасности законодательно урегулирована, но имеет ряд нюансов, которые необходимо совершенствовать, закреплять, изменять и дополнять. Как ранее упоминалось в данной работе, недавнее создание Федеральной службы войск национальной гвардии образовало ряд правовых пробелов не только в деятельности данного органа, но и его взаимодействии с другими субъектами обеспечивающих национальную безопасность. Федеральная служба войск национальной гвардии на равне с другими органами состоит в системе обеспечения национальной безопасности и,

следовательно, необходимо максимально раскрыть потенциал данного органа, законодательно урегулировав его совместную деятельность с органа системы обеспечения национальной безопасности.

В первой главе представленной работы мы определили основное понятие национальной безопасности, которое закреплено в указе Президента РФ «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации», трактуется оно следующим образом: «национальная безопасность - это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности». И был раскрыт ещё ряд понятий, относящихся к теме данной работы. Определили, что задачи в области обеспечения национальной безопасности распределены по всем субъектам безопасности, для наиболее эффективного достижения национальной безопасности и уменьшению концентрации власти в определённом органе обеспечивающим национальную безопасность.

При раскрытии системы обеспечения национальной безопасности были учтены основные критерии органов обеспечивающих национальную безопасность и определены их места в соответствии с важностью их роли, объёмом полномочий и законодательной базой данных органов. Так в главе данной системы стоит Президент Российской Федерации, а на рядовом

уровне стоят органы полиции и рос гвардии, в виду их полномочий и компетенции в области обеспечения национальной безопасности.

При изучении и представлении средств обеспечивающих национальную безопасность большее внимание акцентировалось на том, что в первую очередь национальная безопасность повышается внутренними институтами, такими как образование, экономика, социальная сфера, качество жизни и так далее. Так как качественные внутренние показатели страны прямо пропорционально влияют на уровень национальной безопасности государство в своей деятельности это учитывает и должно учитывать, так как вливанием бюджетных средств только в армию и другие органы системы обеспечения национальной безопасности кардинально не сможет его повысить, что не раз показывала история и ряд стран в наше время.

Наряду с этим, во второй главе данной работы, изучались уже конкретные примеры деятельности субъектов системы обеспечения национальной безопасности. Рассматривалась деятельность органов, которым следует уделить особое внимание в виду их специфичной, не всегда заметной деятельности и в то же время очень важной.

По второй главе можно подвести следующие выводы:

– правоохранительные органы являются основным звеном в системе обеспечения национальной безопасности, но их роль расценивается, как «рядовая», так как она обладает не столько обширными и полными полномочиями по обеспечению национальной безопасности, относительно других субъектов безопасности данной системы;

– полиция, как основное структурное подразделение Министерства внутренних дел Российской Федерации, нас интересует в виду специфики их деятельности, так как сотрудники полиции буквально обеспечивают общественный порядок и общественную безопасность на улицах страны и

эта деятельность отражает состояние национальной безопасности в целом и по субъектам;

– федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, как не раз отмечалось в данной работе, является новым органом в системе обеспечения национальной безопасности, и она частично переняла полномочия о полиции и сотрудники данной службы, так же обеспечивают общественный порядок и общественную безопасность на улицах страны, но и обладают своими особыми полномочиями, которые мы раскрыли ранее;

– Совет безопасности Российской Федерации – конституционно-совещательный орган Президента РФ, имеет особую роль в системе обеспечения национальной безопасности ввиду его нормативно - правового статуса и недавнего конституционного закрепления. Деятельность данного органа начала актуализироваться только в последние годы и это так же говорит о его необходимости и важности;

– Федеральная служба безопасности Российской Федерации, как наиболее интересующий нас орган в рамках данной темы был основным объектом внимания в данной главе и его место в системе обеспечения национальной безопасности, можно назвать «средним», в виду ранее сказанного;

– Служба внешней разведки Российской Федерации, так же, как и федеральная служба безопасности Российской Федерации занимает «среднее» место в системе обеспечения национальной безопасности, основываясь так же на общей тенденции всех органов данной системы в целом.

Третья глава данной работы имеет не менее важное значения для раскрытия данной темы, так как многие практики и учёные считают важным учитывать обеспечение порядка при проведении массовых мероприятий и стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и техногенных катастроф, в виду того что данные случаи напрямую влияют на национальную безопасность и

не учитывать данные случаи при работе с системой обеспечения национальной безопасности, может серьёзно повлиять на реально понимание места того или иного органа в данной системе.

В окончании третьей главы данной работы особое внимание уделялось соотношению деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации и иными органами по обеспечению национальной безопасности, так как ранее упоминалось ФСБ имеет особую роль в системе обеспечения национальной безопасности, хотя и не самую значимую.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации не с проста в своём названии имеет слово «безопасность», данный термин подчёркивает «статусность» в системе обеспечения национальной безопасности.

Соотношение именно Федеральной службы безопасности Российской Федерации с остальными органами, обеспечивающими национальную безопасность не зря было выделено отдельно, данный орган на протяжении всего существования Российской Федерации поддерживает уровень национальной безопасности реально, в виду наделёнными полномочиями. Все случаи террористических актов, различных государственных измен, коррупционные дела и другие не менее важные вопросы, всегда решаются совместно или именно данным органом. Полнота наделённых и наделяемых полномочий данного органа является дискуссионной, так как некоторые учёные говорят о концентрации власти в данном органе, что негативно сказывается на общую тенденцию обеспечения национальной безопасности, а другой лагерь подчёркивает то, что концентрация власти обусловлена внешними обстоятельствами и внутренними конфликтами, а данная власть помогает наиболее успешно и эффективно решать поставленные перед ФСБ задачи.

На наш взгляд дискуссионность многих вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности всегда будет иметь место, в связи с динамично изменяющейся мировой обстановкой и обстановкой внутри

государства. Так как национальная безопасность является одним из наиболее важным объектом внимания государства, то и его развитие будет постоянно изменяться.

Рассматривая общую картину и тематику данной работы, можно сказать, что в любом случае государство не стоит на месте и старается так или иначе изменять и совершенствовать возникающие вопросы, связанные с данной темой. Многие действия, связанные с преобразованием и созданием органов системы обеспечения национальной власти, будут создавать пробелы, которые со временем будут исправляться законодателем. Соотношение деятельности всех органов системы обеспечения национальной безопасности, так же как ранее говорилось будет изменяться в виду упомянутых случаев и это является естественным для данной сферы.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абубekerова Д.А. Система органов обеспечения безопасности в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Д.А. Абубekerова. - Режим доступа: URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-organov-obespecheniya-bezopasnosti-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 04.05.2021);
2. Бабин С.В. Направления совершенствования деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России в сфере охраны и обеспечения общественного порядка [Электронный ресурс] / С.В. Бабин. - Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravleniya-sovershenstvovaniya-deyatelnosti-dorozhno-patrujnoy-sluzhby-gibdd-mvd-rossii-v-sfere-ohrany-i-obespecheniya> (дата обращения: 24.04.2021);
3. Белозеров И.П. Анализ эволюции государственного внешнего долга России в аспекте безопасности [Электронный ресурс] / И.П. Белозеров. - Режим доступа: URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32682341> (дата обращения 03.05.2021);
4. Белокрылова Е.А., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 года. № 390-ФЗ «О безопасности» [Электронный ресурс] / Е.А. Белокрылова. - Режим доступа: URL: <http://base.garant.ru/58099721/> (дата обращения: 19.04.2021);
5. Бельский А.Е. О некоторых особенностях несения службы сотрудниками патрульно-постовой службы полиции [Электронный ресурс] / А.Е. Бельский. - Режим доступа: URL: <https://novaum.ru/public/p378> (дата обращения: 24.04.2021);
6. Вишняков В.Г. О методологических основах правового регулирования проблем безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] / В.Г. Вишняков. - Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-metodologicheskikh-osnovah-pravovogo-regulirovaniya-problem-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 19.04.2021);

7. Волков А.Д. Нормативно-правовое регулирование деятельности органов Федеральной службы безопасности России [Электронный ресурс] / А.Д. Волков. - Режим доступа: URL: <http://naukarus.com/normativno-pravovoe-regulirovanie-deyatelnosti-organov-federalnoy-sluzhby-bezopasnosti-rossii> (дата обращения: 30.04.2021);
8. Воронов А.М. Концепция общественной безопасности: вопросы реализации [Электронный ресурс] / А.М. Воронов. - Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsiya-obschestvennoy-bezopasnosti-voprosy-realizatsii> (дата обращения: 19.04.2021);
9. Гунич С.В. Конституционно-правовые аспекты определения сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] / С.В. Гунич. - Режим доступа: URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=-30497 (дата обращения: 19.04.2021);
10. Данилейко В.В. Теоретико-правовые проблемы обеспечения национальной безопасности России [Электронный ресурс] / В.В. Данилейко. - Режим доступа: URL: <https://www.dissercat.com/content/teoretiko-pravovye-problemy-obespecheniya-natsionalnoi-bezopasnosti-rossii> (дата обращения: 19.04.2021);
11. Дубровина А.К. Административная деятельность органов внутренних дел. Части общая и особенная: учебное пособие [Электронный ресурс] / А.К. Дубровина. - Режим доступа: URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=25100913> (дата обращения: 24.04.2021);
12. Каламанов В.А. Национальная безопасность Российской Федерации и межнациональные конфликты [Электронный ресурс] / В.А. Каламанов. - Режим доступа: URL: <https://www.dissercat.com/content/natsionalnaya-bezopasnost-rossiiskoi-federatsii-i-mezhnatsionalnye-konflikty-teoretiko-pravo> (дата обращения: 19.04.2021);

13. Канина Ю.С. Теория прав человека и ее отражение в концепции национальной безопасности [Электронный ресурс] / Ю.С. Канина. - Режим доступа: URL: <https://www.dissercat.com/content/teoriya-prav-cheloveka-i-ee-otrazhenie-v-kontseptsii-natsionalnoi-bezopasnosti> (дата обращения: 19.04.2021);
14. Кардашова И.Б. О проблемах исследования обеспечения национальной безопасности [Электронный ресурс] / И.Б. Кардашова. - Режим доступа: URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=21418547> (дата обращения: 19.04.2021);
15. Карташов Н.В. Здесь все наши! [Электронный ресурс] / Н.В. Карташов. - Режим доступа: URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32336991> (дата обращения: 03.05.2021);
16. Ковылин, Д.П. Правообеспечительная функция российской прокуратуры [Электронный ресурс] / Д.П. Ковылин. - Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravoobespechitel'naya-funktsiya-rossiyskoy-prokuratury> (дата обращения: 19.04.2021);
17. Колокольцев В.А. Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности [Электронный ресурс] / В.А. Колокольцев. - Режим доступа: URL: <https://www.dissercat.com/content/obespechenie-gosudarstvennykh-interesov-rossii-v-kontekste-kontseptsii-natsionalnoi-bezopasn> (дата обращения: 19.04.2021);
18. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 19.04.2021);
19. Костенко М.А., Орлова Е.С. Правоприменительная и правоохранительная деятельность: понятие, признаки и стадии осуществления [Электронный ресурс] / М.А. Костенко. - Режим доступа:

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravoprimeritel'naya-deyatelnost-ponyatie-priznaki-i-stadii-osuschestvleniya> (дата обращения 30.04.2021);

20. Краснова К.А., Сибгатуллина Э.Т. Роль миграционного законодательства в укреплении государственного суверенитета и обеспечении общественной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] / К.А. Краснова, Э.Т. Сибгатуллина. - Режим доступа: URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=16921369> (дата обращения: 19.04.2021);

21. Крылов Д.А. Основные психологические факторы, влияющие на профессиональную деятельность оперативных сотрудников [Электронный ресурс] / Д.А. Крылов. - Режим доступа: URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=20685875> (дата обращения: 24.04.2021);

22. Кушаков О.Н. Стратегическое планирование – вопрос безопасности страны [Электронный ресурс] / О.Н. Кушаков. - Режим доступа: URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32369923&pf=1> (дата обращения 03.05.2021);

23. Морозов Ю.В. Система нормативных правовых актов, регулирующих административно-правовые режимы в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства [Электронный ресурс] / Ю.В. Морозов. - Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-normativnyh-pravovyh-aktov-reguliruyuschih-administrativno-pravovye-rezhimy-v-otnoshenii-inostrannyh-grazhdan-i-lits-bez> (дата обращения: 30.04.2021);

24. Попов Г.Г. Миграционная безопасность России: Институционально-правовой анализ [Электронный ресурс] / Г.Г. Попов. - Режим доступа: URL: <https://www.dissercat.com/content/migratsionnaya-bezopasnost-rossii-institutsionalno-pravovoi-analiz> (дата обращения: 19.04.2021);

25. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» [Электронный

ресурс] / Режим доступа: URL:
<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72188134/> (дата обращения:
24.04.2021);

26. Сайт МВД России [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL:
<https://мвд.пф/mvd/structure/> (дата обращения: 24.04.2021);

27. Сайт ФСВНГ РФ. Генерал армии Виктор Золотов на расширенном заседании коллегии Росгвардии подвел итоги 2017 года [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL:
<https://rosguard.gov.ru/ru/news/article/general-armii-viktor-zolotov-podvel-itogi-pervoj-kollegii-rosgvardii> (дата обращения: 24.04.2021);

28. Самойлов В.Д. Правовые основы обеспечения национальной безопасности России: Учеб. пособие / В.Д. Самойлов. - М.: Московский университет им. С.Ю. Витте, 2012. – 22 с.;

29. Сергеев А.Л. К вопросу о содержании правоотношений в сфере обеспечения достоинства личности [Электронный ресурс] / А.Л. Сергеев. - Режим доступа: URL:
<https://www.hse.ru/data/2011/03/28/1224126334/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0%20%D0%A3%D0%98%D0%9F%20%202010.doc> (дата обращения: 24.04.2021);

30. Ткаченко И.М. Роль Совета Безопасности в обеспечении государственного порядка // Актуальные проблемы социального, экономического и информационного развития современного общества: материалы Всерос. науч.-практ. конф. – Уфа, 2017. – С. 486;

31. Указ Президента РФ от 07.03.2020 N 175 (ред. от 28.12.2020) «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347217/ (дата обращения: 24.04.2021);

32. Указ Президента РФ от 11.08.2003 N 960 (ред. от 03.07.2018)

«Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43763/ (дата обращения: 19.04.2021);

33. Указ Президента РФ от 17.12.1997 N 1300 (ред. от 10.01.2000) «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17186/ (дата обращения: 19.04.2021);

34. Указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699 (ред. от 19.02.2021) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309/ (дата обращения: 19.04.2021);

35. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/61a97f7ab0f2f3757fe034d11011c763bc2e593f/ (дата обращения: 19.04.2021);

36. Урамян А.А. Место и роль Федеральной службы безопасности в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] / А.А. Урамян. - Режим доступа: URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=26426274> (дата обращения: 30.04.2021);

37. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 19.04.2021);

38. Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 N 5-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8842/ (дата обращения: 03.05.2021);

39. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 19.04.2021);

40. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 N 40-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6300/ (дата обращения: 19.04.2021);

41. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 19.04.2021);

42. Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200506/ (дата обращения: 19.04.2021);

43. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35227/ (дата обращения: 10.05.2021);

44. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31866/ (дата обращения: 10.05.2021);

45. Ходжич М.В. Стратегическое планирование в органах внутренних дел РФ на современном этапе [Электронный ресурс] / М.В. Ходжич. - Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategicheskoe-planirovanie-v-organah-vnutrennih-del-rf-na-sovremennom-etape> (дата обращения: 24.04.2021);

46. Челпаченко О.А. Административно-правовые основы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности [Электронный ресурс] / А.С. Челпаченко. - Режим доступа: URL: <https://www.dissercat.com/content/administrativno-pravovye-osnovy-vzaimodeistviya-federalnykh-organov-ispolnitelnoi-vlasti-ros> (дата обращения: 19.04.2021);

47. Чуфаровский Ю.В. Правоохранительные органы Российской Федерации / Ю.В. Чуфаровский. - М.: Профессиональное образование, 2002. – 156 с.