

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: **«Административно-правовое регулирование нотариальной
деятельности»**

Студент

М.В. Миняева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд.экон.наук В.Ю. Моисеева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Актуальность выбранной темы исследования сопряжена с тем, что на современном этапе существует недостаточное количество исследований, научных работ и монографий, посвященных вопросам административно-правового регулирования нотариальной деятельности. Вместе с тем, актуальность выбранной темы прослеживается еще и в том, что в современный период институт нотариата еще не в полной мере закрепился в системе гражданского права. Данный недостаток административно-правового регулирования нотариата нуждается в своевременной поддержке со стороны государства с учетом специфики нотариальной деятельности на территории Российской Федерации. Таким образом, институт нотариата нуждается в совершенствовании и новых решениях, которые мы предложили в контексте данного исследования.

Объект данного исследования состоит в совокупности административно-правовых отношений, возникающих в рамках управления нотариальной деятельностью.

Предметом данного исследования является административно-правовое регулирование организации нотариальной деятельности, а также вопросы, касающиеся положений действующего законодательства, которое призвано регулировать основы административно-правовой деятельности нотариусов.

Целью данного исследования заключается во всестороннем и комплексном изучении норм права, научных трудов и монографий по данной теме, а также практики управления нотариальной деятельностью.

Структура данного исследования состоит из введения, первой главы с тремя параграфами, второй главы с тремя параграфами, третьей главы с двумя параграфами, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Выпускная квалификационная работа в полном объеме состоит из 70 страницы печатного текста.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Административно-правовое регулирование нотариальной деятельности.....	9
1.1 Законодательство, регулирующее нотариальную деятельность ..	9
1.2 Государственные органы, регулирующие нотариальную деятельность и их статус	14
1.3 Порядок выдачи лицензий для осуществления нотариальной деятельности.....	20
Глава 2 Организационно-правовые основы деятельности нотариата	27
2.1 Особенности административно-правового статуса нотариуса ..	27
2.2 Полномочия органов исполнительной власти по организации деятельности нотариата.....	34
2.3 Принципы и формы взаимодействия нотариата с органами государственной власти.....	38
Глава 3 Контроль за деятельностью нотариата и основные направления, и пути совершенствования организации нотариальной деятельности на современном этапе	43
3.1 Проблемы и перспективы совершенствования контроля в сфере нотариата.....	43
3.2 Перспективы развития организации нотариальной деятельности	52
Заключение.....	58
Список используемой литературы и используемых источников.....	64

Введение

В настоящее время нотариус как самостоятельная юридическая единица в Российской Федерации имеет особое значение в правовом пространстве. Нотариат – это система органов, осуществляющих деятельность по удостоверению сделок, регистрации наследственных прав и принятию иных действий, направленных на юридическое закрепление прав граждан и юридических лиц, и предотвращение потенциального нарушения прав граждан в будущем.

Одна из важнейших задач нотариуса – превентивное правосудие. Это означает, что нотариус при подтверждении неоспоримого права конкретного гражданина предотвращает возникновение юридических споров, которые необходимо рассматривать в суде, поскольку, юридически закрепив неоспоримые права, возможно избежать многочисленных обращений в суд. Вместе с тем, если сравнивать нотариат с судом какой-либо инстанции, разрешающим гражданско-правовые споры, нотариусы действуют исключительно в случаях, когда нет спора о законе. Их деятельность направлена на юридическое закрепление гражданских прав, а административно-правовое регулирование нотариальной деятельности характеризуется формированием правового института нотариата, назначение которого – защищать законные права, интересы и свободы гражданина.

Как и все институты, институт нотариата должен контролироваться государством в лице уполномоченных органов. Изначально, сами нотариусы подконтрольны закону, они не имеют права выходить за рамки законодательства. И основным таким законом является Основы законодательства Российской Федерации о нотариате. Указанный законодательный акт будет исследован нами подробнее в контексте данной работы.

Сущность нотариата и его место в правовой системе государства быстро меняется. Законодательство, регулирующее деятельность нотариата

приблизило его систему к мировому стандарту либерального нотариата. Нотариусы как самостоятельные юридические единицы обладают такими принципами как независимость и беспристрастность, и несут полную ответственность за свою деятельность. Осуществляя свою деятельность, нотариат стал независимым с переходом на небюджетную основу, беспристрастным и неподкупным.

Актуальность выбранной темы обуславливается, прежде всего, тем, что на современном этапе существует недостаточное количество исследований, научных работ и монографий, посвященных вопросам административно-правового регулирования нотариальной деятельности. В данном исследовании нами была проделана работа, в процессе которой мы поэтапно раскрыли сущность нотариата, его предназначение в правовом пространстве, а также изучили административно-правовую деятельность нотариата с помощью различных авторских мнений, исследований и учебных пособий по данной теме. Кроме того, нами было проведено исследование изменений действующего законодательства, регулирующего нотариальную деятельность. Вместе с тем, актуальность выбранной темы прослеживается еще и в том, что в современный период институт нотариата еще не в полной мере закрепился в системе гражданского права. Данный недостаток административно-правового регулирования нотариата нуждается в своевременной поддержке со стороны государства с учетом специфики нотариальной деятельности на территории Российской Федерации.

Объект данного исследования состоит в совокупности административно-правовых отношений, возникающих в рамках управления нотариальной деятельностью.

Предметом данного исследования является административно-правовое регулирование организации нотариальной деятельности, а также вопросы, касающиеся положений действующего законодательства, которое призвано регулировать основы административно-правовой деятельности нотариусов.

Целью данного исследования заключается во всестороннем и комплексном изучении норм права, научных трудов и монографий по данной теме, а также практики управления нотариальной деятельностью и на основе изученного материала определить пути совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей статус нотариата и нотариальную деятельность.

Для решения поставленной цели исследования нами были предложены следующие задачи по ее разрешению:

1. определить законодательство, регулирующее нотариальную деятельность Российской Федерации и раскрыть его содержание;
2. изучить и определить государственные органы, которые регулируют нотариальную деятельность и как они взаимодействуют с нотариатом;
3. определить особенности административно-правового статуса нотариата;
4. исследовать проблемы контроля в сфере нотариата и перспективы развития организации нотариальной деятельности.

Практическая значимость данной работы состоит в том, что отдельные ее положения в будущем представится возможным использовать в высших учебных заведениях в рамках изучения дисциплины «Административное право».

Методологической основой данного исследования являются общенаучные методы: структурно-функциональный, метод системного анализа; а также научно-научные методы: сравнительно-правовой, статистический.

Среди научных трудов, которые посвящены изучению административно-правового регулирования нотариальной деятельности, регулированию административно-правового статуса нотариуса, а также исследования в области проблем контроля регулирования и перспективы развития нотариальной деятельности можно выделить таких авторов как: Г.Г. Черемных, Д.А. Быкович, А.М. Азнаев, А.С. Фучко, А.В. Сафонов, В.А. Бочковенко, В.С. Репин, В.М. Боер, С.В. Смирнов, О.В. Романовская, А.В.

Петров, А.Е. Епифанов, Н.В. Демина, М.С. Бабич, Ю.Н. Власов, О.В. Мананников, Л.Ю. Грудцына, Г.Б. Романовский и прочие выдающиеся авторы.

Для данной выпускной квалификационной работы была взята нормативно-правовая основа в виде следующих законодательных и нормативно-правовых актов: Конституция Российской Федерации, различные федеральные законы и законопроекты (в частности, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»), кодифицированные законодательные акты (Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ и другие), ведомственные и подведомственные акты и другое.

Выпускная квалификационная работа имеет свою структуру, которая состоит из: введения, первой главы, в которой содержится три подпункта, второй главы, которая разделена на три подпункта, третьей главы, состоящей из двух подпунктов, заключения, а также списка используемой литературы и используемых источников.

Во введении указана значимость и актуальность выбранной темы, поставлена цель исследования и указаны задачи для ее достижения, а также обозначена методологическая и нормативно-правовая основы исследования.

В первой главе раскрываются поставленные задачи, то есть это касается законодательства, регулирующего административно-правое регулирование нотариальной деятельности, а также раскрываются государственные органы, которые регулируют данную деятельность и то, в каком порядке и по каким правилам эта деятельность осуществляется нотариатом в современный период.

Во второй главе также раскрываются поставленные задачи, но уже касательно административно-правового статуса нотариуса, а именно: какими правами и обязанностями обладают нотариусы в процессе осуществления своей деятельности. Кроме того, в рамках данной главы раскрываются полномочия, которыми обладают органы исполнительной власти по

организации деятельности нотариата и как взаимодействуют органы государственной власти с нотариатом.

Третья глава нашей выпускной квалификационной работы посвящена исследованию проблем контроля в сфере нотариата и перспективы развития организации нотариальной деятельности. В рамках данной главы мы выявили наиболее существенную проблему, существующую на данный момент в нотариальной системе России, а также предложили, на наш взгляд, оптимальные пути решения данной проблемы для совершенствования деятельности нотариусов.

Что касается заключения, то в нем указаны непосредственно наиболее значимые выводы и заключения, проведенные путем исследования для наиболее полного раскрытия темы выпускной квалификационной работы. В заключении выводы по данному исследованию разбиты по принципу изучения какого-либо значимого момента относительно деятельности нотариата в каждой главе.

Глава 1 Административно-правовое регулирование нотариальной деятельности

1.1 Законодательство, регулирующее нотариальную деятельность

Интерес непосредственно к нотариальной деятельности мгновенно вырос, в связи с этим законодательство о нотариальной деятельности представляет собой целый ряд различных нормативно-правовых актов, которые в свою очередь с каждым годом изменялись или же создавались новые, которые, так или иначе, способствовали улучшению работы нотариата.

Одним из первых актов является Конституция Российской Федерации.

Из Конституции РФ можно выделить две группы норм, которые регулируют нотариальную деятельность: общие и специальные. К общим относятся те нормы, которые обеспечивают деятельность нотариата, например, в ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются частью ее правовой системы [17]. В условиях вхождения России в мировое экономическое и правовое пространство значение международных договоров по правовым вопросам весьма значительно. Например, нотариусами применяются Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов (Гаага, 5 октября 1961 г.), а к специальным, которые определяют основополагающие принципы развития нотариата, к ним можно отнести ст. 48, закрепляющая право граждан на квалифицированную юридическую помощь и ст. 72, в которой нотариат относится к вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Непосредственно нотариальная деятельность регулируется «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» № 4462-1 [20]. Вместе с тем, прежде, чем перейти к исследованию нормативно-правовой базы деятельности нотариата, считаем необходимым отметить, что нотариальную деятельность могут осуществлять (при этом обладая равнозначным

административно-правовым статусом, осуществляя равные обязанности и имея равные права, а документы, заверенные и теми, и другими нотариатами – имеют равную юридическую силу и не имеют отличительных признаков):

1. и государственные нотариальные конторы;
2. и частные нотариальные конторы.

При этом, как было сказано выше, среди перечисленных нотариальных контор нет той, которая была бы наиболее предпочтительна: нотариат един, и какой-то один не имеет большей юридической силы, чем другой.

В соответствии со ст. 1 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», нотариат РФ призван обеспечить в соответствии с Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, данными Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации [20].

Также в вопросе регулирования нотариальной деятельности выделяются кодифицированные акты, приведенные нами ниже. Рассмотрим каждый акт с точки зрения воздействия на деятельность нотариата более подробно.

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. В основном в нем определяются конкретные нотариальные действия. В статье 12 данного кодекса определяются основные способы защиты гражданских прав, но они не являются исчерпывающими. Особое внимание нужно выделить разделу «Наследственное право», так как он играет важную роль как источника норм нотариального права [6].
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ, часть вторая от 05 августа 2000 г. N 117-ФЗ). В соответствии с п. 6 ст. 85 данного кодекса, налоговые органы контролируют исполнение и своевременность исполнения нотариусами обязанности сообщать в налоговый орган сведения о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения не позднее 5 дней со

дня совершения данного нотариального действия. Что касается нотариусов, занимающихся частной практикой, то налоговые органы осуществляют контроль за своевременность и правильность уплаты налога на доходы с физических лиц. Мы видим, что Налоговый кодекс Российской Федерации выступает контролирующим источником, регулирующий нотариальную деятельность.

3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. N 223-ФЗ. Так же, как и ГК РФ, Семейный кодекс выступает в качестве источника содержательного характера. В нем содержатся статьи, которые определяют конкретные нотариальные действия. Безусловно, нотариат играет достаточно важную роль в сфере семейных отношений, прежде всего это касается о удостоверении нотариальных семейно-правовых соглашений. Семейное законодательство может применяться в нотариальной деятельности в двух случаях: первый, когда требуются соответствующие знания о браке, например, условия заключения или расторжения брака, права и обязанности супругов; второй случай, когда совершение нотариального действия требует непосредственного применения семейных норм, например, удостоверение соглашения об уплате алиментов, будут применяться статьи 80-120 Семейного кодекса Российской Федерации [36].
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ. Как и все физические и юридические лица, нотариус также подлежит уголовной ответственности. Об этом говорится в ст. 202 УК РФ «Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами», если частный нотариус будет использовать свои полномочия вопреки задачами своей деятельности и в целях извлечения выгоды и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам и т.д., он будет привлекаться к уголовной ответственности в виде штрафа, ареста, лишения свободы либо лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью [39].

Так, рассмотрев кодифицированные законодательные акты РФ, регулирующие нотариальную деятельность, следует перейти к нормативным актам, имеющим более низкую юридическую силу. Так, среди подзаконных нормативных правовых актов, которые направлены на регулирование организационных основ нотариальной деятельности, можно выделить:

1. Указ Президента Российской Федерации от 22 июля 2002 г. N 767 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариуса». В нем устанавливается, что Государственный герб Российской Федерации помещается на печатях нотариусов и воспроизводится на оформляемых и выдаваемых ими документах [41].
2. Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. N 4463-1 «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате». В Постановлении указано, что в действия Основы законодательства Российской Федерации о нотариате вводятся с момента опубликования [22]. Также, что законодательство Российской Федерации применяется в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате и не должно противоречить указанным Основам.

Из всех этих подзаконных нормативных актов важную роль играют такие акты как: инструкция о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами [10], и инструкция о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти [11].

Нельзя забывать и про ведомственные акты. В отношении таких актов существует общее правило, выраженное в Постановлении Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. N 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» [23]. Среди таких можно выделить:

1. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. N 313 «Об утверждении форм реестров нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удовлетворительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» (данный акт утрачивает свою силу с 29 декабря 2020 года в связи с изданием Приказа Минюста России от 30.09.2020 г. N 226, утвердившего новые формы и порядок). В Приказе утверждаются формы и порядок оформления форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах [26]. Хочется отметить, что данный приказ будет действовать до 29 декабря 2020 года, так как вступит новый Приказ от 30.09.2020г. N 226, утвердившие новые формы и порядок.
2. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 29 июня 2015 г. N 151 «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса». Как следует из названия Приказа, он утверждает порядок прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса [28]. В нем указаны также сроки прохождения стажировки и у каких лиц можно проходить данную стажировку. Также указываются критерии лиц в соответствии, с которыми можно проходить стажировку на должность нотариуса.
3. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30 марта 2018 г. N 63 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса» [29]. Порядок проведения конкурса на должность нотариуса, разработан в соответствии со ст. 12 Основ законодательства РФ о нотариате, определяет условия, последовательность процедуры по объявлению, проведению конкурса. Указана цель проведения данного конкурса, она заключается в том, чтобы отобрать на должность нотариусов лиц, имеющих профессиональные знания, способных обеспечить правовую защиту имущественных и иных прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Документы, которые принимаются самим нотариальным сообществом, также имеют особое значение в регулировании деятельности нотариата. Устав Федеральной нотариальной палаты [42], Кодекс профессиональной этики нотариусов [13]: именно эти документы определяют структуру Федеральной нотариальной палаты, принципы, требования к поведению нотариуса, вопросы, касающиеся регулирования дисциплинарной ответственности.

Что касается международных источников, которые касаются вопросов о регулировании деятельности нотариата, то следует выделить Конвенцию, отменяющую требования легализации иностранных официальных документов (Гаага, 05 октября 1961г.) [16]. Существенное значение для нотариусов имеет Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, они обязаны соблюдать положения данной конвенции. Так статья 14 Конвенции запрещает дискриминацию в какой-либо форме, что также распространяется на участников нотариального производства [15].

Анализ перечисленных нормативно правовых актов показывает нам, что нотариальная деятельность имеет удостоверительный и подтверждающий характер, в том числе и в сфере международного правового сотрудничества.

На основе различных самостоятельных источников, которые регулируют нотариальную деятельность, можно отметить, что данные нормы регулируют общественные отношения в сфере нотариата. Руководствуясь указанными нормативными правовыми актами, нотариат в РФ призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

1.2 Государственные органы, регулирующие нотариальную деятельность и их статус

Исследуя в прошлом параграфе законодательство Российской Федерации, призванное регулировать нотариальную деятельность, мы можем сделать вывод о том, что регулирование деятельности нотариата в России осуществляется на двух уровнях:

1. на федеральном уровне;
2. на уровне, который находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ, по вопросам связанных с организацией и деятельностью нотариата.

Федеральный уровень в лице государственных органов и должностных лиц, как нам уже известно из исследованных законодательных источников, издает федеральные нормативно правовые акты такие как:

1. Конституция Российской Федерации [12];
2. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате [20];
3. различные указы Президента Российской Федерации;
4. акты Правительства Российской Федерации;
5. акты Министерства юстиции;
6. и другие акты, приказы, распоряжения и постановления.

А на уровне совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются нормативные правовые акты, которые исходят от органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Достаточно тесная связь прослеживается между Президентом Российской Федерации и институтом нотариата. Мы пришли к данному выводу путем анализа положений Конституции РФ. Объясним подробнее.

«Президент Российской Федерации является гарантом прав и свобод человека и гражданина и занимает особое место в системе защиты этих прав и свобод» – закреплено в Конституции РФ [12]. Как нам известно, Президент Российской Федерации является гарантом не только прав и свобод граждан, но и Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой: «Президент РФ обязан обеспечить положение, в котором органы государственной власти могут осуществлять свои конституционные

обязанности, не выходят за пределы своей компетенции». Вместе с тем, в процессе осуществления своих полномочий, Президент РФ вправе обратиться с предложениями к любому федеральному органу и органу субъекта РФ и привести издаваемые акты или действия в соответствие с Конституцией Российской Федерации. Все это относится и к нотариальной деятельности. Президент РФ также оказывает большое влияние на регулирование правового статуса нотариата.

Издаваемые нормативные правовые акты Президента Российской Федерации носят нормативный характер и содержат правила поведения, которые относятся к конкретному органу власти и управления, в том числе это касается и органа нотариата, где соответствующие указанные правила применяются органами на постоянной основе [12, с. 24].

Во взаимоотношении с нотариатом стоит выделить судебные органы, роль и значение которых имеют большое значение в современном мире и особенно в сфере взаимодействия с нотариатом. Из наших наблюдений и исследований по этому вопросу мы обнаружили, что нотариальная функция - это юрисдикционная функция, то есть независимая, самостоятельная функция деятельности в юридической сфере. С помощью доказательств нотариус устанавливает обстоятельства конкретного нотариального действия и применяет соответствующую правовую норму. Действия нотариуса должны осуществляться по правилам, установленным законом, отклонение от которых приведет к недействительности нотариального документа.

В Указе Президента РФ от 31 декабря 2005 года №1574 (в редакции от 30.07.2020) «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службе» закреплены определенные должности федеральной гос гражданской службы, а также иные виды государственной службы зафиксированы в Указе Президента РФ от 18 мая 2009 года №557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей).

В субъектах РФ также закреплены реестры должностей государственной гражданской службы, которые утверждаются законами или другими нормативно–правовыми актами субъектов РФ. Так, например, в Самарской области закреплен реестр должностей государственной гражданской службы Самарской области от 11 октября 2012 года № 162 с изменениями от 6 июля 2020, утвержденный Постановлением Губернатора Самарской области.

При осуществлении надзора, органам прокуратуры необходимо принимать во внимание, что даже после увольнения с государственной либо муниципальной службы лица претерпевают определенные ограничения.

Если говорить в целом об органах юстиции, то таким органом является Министерство юстиции Российской Федерации. Он является федеральным органом исполнительной власти и осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию нотариата.

Так же имеется Федеральная регистрационная служба по контролю и надзору нотариата. Через территориальные органы осуществляется росрегистрация. Для развития частной практики нотариальной деятельности, а также для представления и защиты интересов нотариуса создаются так называемые нотариальные палаты. Эти нотариальные палаты образуются в каждом субъекте РФ. Сама же система нотариальных палат состоит из региональных палат, которые также образуются в каждом субъекте РФ и во главе этой системы стоит Федеральная нотариальная палата. Сама нотариальная палата – это некоммерческая организация, представляющая собой профессиональное объединение на обязательном членстве нотариусов [5, с. 372]. Кроме нотариусов членами нотариальной палаты могут быть помощники нотариусов.

Нотариальная палата организует свою работу на принципах самоуправления в соответствии с федеральным законодательством. Нотариальная палата осуществляет свою деятельность в соответствии Конституции РФ [12], Основами законодательства РФ о нотариате [20], Гражданским кодексом РФ [6], Федеральным законом «О некоммерческих организациях» [43], иными правовыми актами органов государственной власти, международными договорами и Уставом нотариальной палаты [42], который принимается собранием, состоящее из членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке, который усыновлен для общественных объединений.

Эта нотариальная палата защищает интересы нотариусов, также их представляет и оказывает им соответствующую помощь в развитии частной деятельности, также организует стажировку и повешение профессиональной подготовки нотариусов, организует страхование нотариальной деятельности.

Контроль над исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, которые заниматься частной практикой, осуществляют нотариальные палаты.

В целом общая характеристика функций судебных органов в сфере руководства и управления нотариата по отношению к нему определяют широкий круг полномочий. Такие полномочия как:

1. контроль над нотариальной деятельностью;
2. определение порядка прохождения стажировки;
3. определение правил по выдаче лицензий на право заниматься нотариальной деятельностью;
4. утверждение правил нотариально делопроизводства;
5. определение количества должностей нотариусов в конкретном нотариальном округе и так далее.

Что касается контроля над исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, которые работают в государственных

нотариальных конторах, осуществляют органы юстиции и его территориальные органы [37, с. 35].

Нотариальная деятельность регулируется налоговым органом, которые так же является звеном системы государственного управления, чьи полномочия, функции и задачи достаточно разнообразны. В законодательстве о нотариате есть конкретные нормы, которые указывают взаимоотношения налоговых органов с нотариатом. Если говорить конкретно, то, например, статья 34 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» указано, что за соблюдением исполнения налогового законодательства и его контроль осуществляется налоговыми органами в порядке, предусмотренном соответствующим законодательством [20]. Также можно выделить статью 16 этого же закона она гласит, что «нотариус в случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, обязан представить в налоговый орган справку о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, необходимую для исчисления налога с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения» [20].

Данная взаимосвязь нотариат с налоговым органом развивается и имеет соответствующие формы. Особенное место занимаю такие вопросы, которые регулируются со стороны налоговой службы это взимания государственной пошлины, тарифа, который взимается за определенное нотариальное действие. Таким образом, проведя исследование, можно установить взаимосвязь нотариата с налоговым органом. Она связана с взиманием государственной пошлины и тарифа за совершение нотариальных действий, эти взимания установлены российским законодательством. Соответствующий налоговый контроль, проводится должностными лицами в пределах своей компетенции, проводя налоговые проверки.

Вопрос касательный соблюдения и исполнения нотариусом налогового законодательства является достаточно особенным и объемным, тем самым показывает нам взаимосвязь этого органа с нотариатом.

Таким образом, проанализировав вышеизложенное, мы видим, что правовой институт нотариата регулируется различными государственными органами. Каждый орган взаимодействует друг с другом, недаром в Конституции Российской Федерации говорится о единстве и взаимодействии государственных органов власти. Каждый государственный орган регулирует нотариальную деятельность в установленной сфере деятельности. Хотя нотариат и имеет такой принцип как независимость, но все же его деятельность регулируется государством и различными его органами.

1.3 Порядок выдачи лицензий для осуществления нотариальной деятельности

На сегодняшний день в российском законодательстве произошли существенные изменения касательно требований на право осуществления нотариальной деятельности. Данные изменения как раз коснулись лицензии, которая дает право на осуществление нотариальной деятельности.

Чтобы осуществлять нотариальную деятельность нужно получить в обязательном порядке лицензию на ее осуществление, так было указано в Основах законодательства РФ о нотариате до сегодняшнего дня.

Действительно, в соответствии с законодательством Российской Федерации открыть нотариальную контору и осуществлять нотариальную деятельность имеет право гражданин РФ, которые окончил высшее учебное заведение по соответствующей (юридической) специальности, так же он обязан пройти стажировку в государственной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, в течении одного года и сдать соответствующий квалификационный экзамен [20]. Но для ведения нотариальной деятельности одним из главных требований являлась лицензия на ведение этой нотариальной деятельности, как это было указано в статье 3 Основах. Данная статья утратила свою силу с 1 июля 2015 года в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 457-ФЗ. В

связи с этим теперь вместо лицензии сведения о гражданине, который сдал квалификационный экзамен, помещаются в реестр нотариусов, и данная запись в реестре нотариусов является официальным подтверждением сдачи квалификационного экзамена и в соответствии с этим имеет право на ведение нотариальной деятельности [20].

В основном граждане, которые решили заняться нотариальной деятельностью, открывают свои частные нотариальные конторы. Но в данном случае также необходимо вступить в нотариальную палату. Такие региональные нотариальные палаты существуют в каждом субъекте Российской Федерации, и все они входят в Федеральную нотариальную палату Российской Федерации.

Что касается образования, то для того, чтобы стать нотариусом нужно получить именно полное высшее образование по специальности юриспруденция, срок обучения составляет 5 лет.

Что касается стажировки, то это является также одним из главных условий для того, чтобы можно было осуществлять нотариальную деятельность. Для прохождения стажировки в качестве помощника нужно: написать заявление в Министерство юстиции за несколько месяцев до предполагаемой даты начала стажировки; сдать тестирование, получив за него как можно максимальное количество баллов; если сдача экзамена прошла успешно, то заключается договор на стажировку [28].

Отдельно хотелось бы отметить правила и порядок проведения тестов на стажировку:

1. первый этап стажировки заключается в том, что Нотариальной палатой по согласованию с региональными органами Министерства юстиции Российской Федерации определяется порядок проведения экзамена и перечень вопросов, включенных в экзамен;
2. следующий этап осуществляется для проведения экзамена (тестирования) формируется комиссия из 6-ти человек (комиссия менее 6-ти человек будет противоречить положениям действующего законодательства), в состав

которой входят равноправные представители нотариальной палаты территориального органа (ими могут быть члены судебного и научного сообщества);

3. завершающий этап заключается в том, что по окончании экзамена (тестирования) нотариальная палата принимает решение о назначении лиц, показавших наилучшие результаты, а также то, у какого руководителя будет проходить данная стажировка, и на этом основании заключают договор.

Порядок прохождения стажировки утвержден приказом Министерства юстиции РФ от 29 июня 2015 года № 151. Срок стажировки один год, а для лиц, имеющих юридический стаж работы по специальности не менее трех лет, то для них срок может быть сокращен совместным решением Управления и Нотариальной палаты, но не менее шести месяцев. По результатам прохождения стажировки руководитель готовит заключение, оно представляется в Нотариальную палату на утверждение и только после того, как оно будет утверждено стажировка считается оконченной [28].

После того, как начинающий нотариус прошел стажировку, ему необходимо сдать квалификационный экзамен. Экзамен принимает комиссия, в которой участвуют члены нотариальной конторы и местных органов юстиции. Если с первой попытки квалификационный экзамен сдать не удалось, то повторно его можно сдать только через год, а если сдача экзамена прошла удачно, то сведения о сдаче экзамена помещаются в реестр нотариусов, о чем говорилось выше. В статье 3.1 «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» указано, что «лицо, сдавшее квалификационный экзамен, но не приступившее к работе в должности помощника нотариуса, или к замещению временно отсутствующего нотариуса, или не назначенное на должность нотариуса в течение трех лет с момента сдачи экзамена либо имеющее перерыв свыше пяти лет в работе в должности нотариуса, помощника нотариуса или в замещении временно отсутствующего нотариуса, допускается к конкурсу на должность нотариуса,

к работе в должности помощника нотариуса или к замещению временно отсутствующего нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена» [20].

Разберем организацию квалификационного экзамена. Квалификационная комиссия образуется при территориальном органе юстиции, в ее состав входят представители территориального органа юстиции, представители научного сообщества, кандидатуры которых представлены Федеральной нотариальной палатой, и нотариусы, имеющие стаж работы по юридической специальности не менее чем десять лет [27].

Квалификационный экзамен проводится с использованием автоматизированной информационной системы, обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов квалификационного экзамена.

Как говорилось выше для ведения нотариальной деятельности и открытия нотариальной конторы требуется сдать соответствующий квалификационный экзамен. Такой экзамен проводится два раза в год. Сам экзамен проводится в виде экзаменационных билетов. Данные билеты разрабатываются, и утверждаются такими органами как Федеральная нотариальная палата и Федеральная регистрационная служба.

Но это еще не все, даже после сдачи квалификационного экзамена, лицо, которое успешно прошло, все этапы не является нотариусом. Так как наделение нотариуса полномочиями для ведения нотариальной деятельности производится на конкурсной основе. Сам порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности определен приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30 марта 2018 года № 63. Непосредственно назначение на должность нотариуса производится после проведения соответствующего конкурса и на основании решения конкурсной комиссии.

Изучим более подробно, каким образом проводить этот конкурс. Он состоит из нескольких ступеней:

1. первая ступень заключается в открытии конкурса – то есть открытие вакантной должности нотариуса;
2. далее второй частью первой ступени проведения конкурса является его осуществление так же в письменной форме с использованием автоматизированной системы Федеральной нотариальной палаты;
3. второй ступенью выступает представление документов всех лиц, претендующих на должность нотариуса и затем – оценка рекомендаций соответствующей нотариальной палаты, где оценивается юридический стаж, стаж работы непосредственно у нотариуса, участие в органах управления и различных комиссиях нотариальной палаты и так далее;
4. третья ступень — это индивидуальное собеседование, то есть результат конкурса, посредством которого выбирается лицо, в отношении которого издается приказ о назначении его на должность нотариуса. Победитель конкурса определяется путем подсчета баллов. Выигравшим конкурс считается тот, кто набрал наибольшее количество баллов после прохождения всего конкурса, в том числе, индивидуального собеседования [28].

Также нельзя упускать тот факт, что на территории субъекта Российской Федерации установлено определенное количество должностей нотариусов. Так, например, в соответствии с Законом Самарской области от 27 декабря 2006 года № 201-ГД «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Самарской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах» по городскому округу Тольятти установлено число должностей в количестве тридцати одного нотариуса [9].

Вакантная должность нотариуса может образоваться в таких случаях как: сложения полномочия нотариусом по собственному желанию; освобождения от полномочий по решению суда; по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарного проступка, нарушения законодательства, а также в случае невозможности

исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья и других случаях, которые предусмотрены законодательством [7].

Какие условия должны быть соблюдены для того, чтобы вести нотариальную деятельность мы знаем, но какое лицо не может быть нотариусом и какие условия для этого должны быть нам неизвестны. Так, если лицо будет иметь такие признаки как: гражданство иностранного государства; быть признанным недееспособным или ограниченным в дееспособности по решению суда; состоять на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании и так далее; быть осужденным к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, также наличие не погашенной судимости; если лицо предоставила подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса; ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным настоящими Основами, в том числе совершение неоднократного дисциплинарного проступка [20].

Таким образом, для того чтобы вести нотариальную деятельность и открыть собственную нотариальную контору необходимо быть гражданином Российской Федерации, окончить полное высшее учебное заведение по специальности юриспруденция, пройти соответствующую стажировку, общий срок которой составляет один год, в госучреждении или в частной конторе, после чего следует сдать квалификационный экзамен, данные сведения будут помещены в реестр нотариусов. Также нужно пройти конкурс на должность нотариуса и только после всех поставленных критериев и этапов лицо может осуществлять нотариальную деятельность. Все эти требования дают нам понять, что государство хочет видеть на должности нотариуса только высоко квалифицированного лица, который будет отвечать всем данным требованиям, так как нотариус должен обеспечивать защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Глава 2 Организационно-правовые основы деятельности нотариата

2.1 Особенности административно-правового статуса нотариуса

В Основах законодательства Российской Федерации о нотариате в статье 2 указаны требования для занятия нотариальной деятельностью [20]:

1. высшее юридическое образование;
2. окончить стажировку в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой;
3. сдать квалификационный экзамен;

При совершении нотариальных действий, не зависимо от того в государственной нотариальной конторе или в частной нотариальной конторе они были совершены, нотариус обладает равными правами и обязанностями. Документы, которые оформлены как государственными, так и частными нотариусами, имеют одинаковую юридическую силу.

Сдать квалификационный экзамен и пройти конкурс на должность нотариуса, в соответствии с Основами, является основной чертой правового статуса нотариуса.

Правовой статус нотариуса основан на таких принципах как:

1. Независимость и беспристрастность. Обеспечивается этот принцип точным и неуклонным соблюдением законодательством. В своей деятельности он руководствуется Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами законодательства о нотариате, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, которые приняты в пределах их компетенции. «Применяя приказы и инструкции министерств и ведомств, акты местных органов государственной власти и акты органов местного самоуправления, нотариус должен проверить, изданы ли они в пределах предоставленной этим органом компетенции и

соответствует ли они законодательству» – утверждает Бабич М.Е. в своей научной монографии «Перспективы развития нотариата в Российской Федерации» [2, с. 213].

2. Точное исполнение законов. Нотариус действует точно в соответствии с законом, он не удостоверяет сделки, которые противоречат законодательству, если документ оформлен не верно, то нотариус не свидетельствует копии с документа. «Нотариус отказывает в совершении нотариального действия, если совершение такого действия противоречит закону» – закреплено в ст. 48 Основ законодательства РФ о нотариате.
3. Нотариальная тайна. «Документы и соответствующая информация о нотариальных действиях нотариуса и лиц, выполняющих служебные обязанности в связи с их должностью в нотариальной конторе, могут быть выданы только лицам, в отношении которых были совершены определенные нотариальные действия, или их представителям.» – сообщает Быкович Д.А. в научной монографии «Правовой статус нотариуса в Российской Федерации» [4, с. 214]. А также таким органам, которые перечислены в ст. 5 Основ, а именно: суд, прокуратура, органы следствия, если в их производстве находятся уголовные или гражданские дела, судебные приставы – исполнители и так далее.
4. Запрет на ведение предпринимательской деятельности. Нотариус не имеет право заниматься предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской.
5. Запрет на оказание посреднических услуг при заключении договора.

Основными элементами правового статуса нотариуса являются его права, обязанности и ответственность.

Права нотариуса – это мера поведения, основанная на нормах действующего законодательства. Права нотариуса можно подразделить на функциональные и специальные [1, с. 49].

К функциональным правам можно отнести права, которые относятся к частнопрактикующим нотариусам, такие права перечислены в статье 8

«Основ законодательства Российской Федерации о нотариате»: иметь контору, открывать в банке расчетный счет, иметь имущественные и личные неимущественные права, и обязанности, нанимать и увольнять работников распоряжаться поступающим доходом, выступать в суде, пользоваться услугами социального обеспечения, медицинского и социального страхования [44]. Получается, что эти права присущи юридическому лицу, но не нотариусу, так как он таковым не является.

Специальные права определены в статье 15 Основ, которыми нотариус руководствуется при совершении каких-либо нотариальных действий. К ним относятся: действовать в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нотариусу для совершения нотариальных действий; право составлять проекты документов (сделок, заявлений и др.); давать разъяснения по вопросам, которые связаны с совершением нотариальных действий; право потребовать у физических или юридических лиц, какие-либо сведения или документы, необходимые для совершения нотариальных действий; также сюда относится право предоставлять заявления о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые для проведения такой государственной регистрации документов в орган, осуществляющий такую регистрацию, в случае нотариального удостоверения нотариусом соответствующей сделки, также получать выписки о государственной регистрации прав и передавать эти документы лицам, в интересах которых осуществлялось такое нотариальное действие.

Обязанности нотариуса – предусмотренная законом мера должного поведения нотариуса. Соответствующие обязанности указаны в статье 16 Основ. Как нам уже известно государственные и частные нотариусы имеют равный правовой статус, но в организационной сфере он различается [1, с. 50]. Частный нотариус должен быть членом нотариальной палаты соответствующего субъекта РФ. К обязанностям нотариуса относятся следующие пункты:

1. разъяснение всех прав и обязанностей лиц, обратившихся к нотариусу для совершения нотариальных действий и их последствия;
2. отказ в совершении нотариального действия, если оно противоречит законодательству Российской Федерации;
3. повышать квалификацию в осуществляемой деятельности не реже чем один раз в четыре года;
4. обеспечивать функционирование нотариальной конторы, в которой он назначен на должность;
5. соблюдение графика приема населения, который утвержден нотариальной палатой субъекта РФ.

Нотариус, занимающийся частной практикой, обязан заключить договор или договоры страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности со страховой организацией, аккредитованной Федеральной нотариальной палатой.

Также они содержатся в ряде статье «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» это статья 5, 6, 9, 10, 16, 18, 22, 24, 28 и так далее.

Статья 9 является отсылочной нормой на правила, утвержденными Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой [20].

Следуя из вышеуказанного принципа нотариальной тайны, нотариус обязан хранить в тайне те сведения, которые ему стали известны при совершении тех или иных нотариальных действий. Все сведения и документы должны выдаваться только тем лицам, для которые непосредственно совершались эти действия.

Не все обязанности подробно регламентируются Основами законодательство РФ о нотариате и иными нормативно правовыми актами, но на практике их реализация влияет на имидж нотариата непосредственно в глазах граждан, которые обращаются в нотариальные конторы [3, с. 80].

Согласно ст. 13 Основ нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в которой он назначен на должность. В.С. Репин утверждает: «Здесь вопрос не столько в законодательных нормах, сколько в нравственных... По крайней мере гражданин не должен страдать из-за необходимых действий нотариуса. Какой бы ни был правовой статус помещения, оно должно удовлетворять следующим требованиям: иметь приемную, где посетители могут подождать, комнату секретаря нотариуса, комнату нотариуса» [31, с. 147]. На наш взгляд, данное мнение является верным, поскольку данные аспекты не урегулированы законодательством, однако, несмотря на это, являются крайне важными и должны быть учтены нотариусами при осуществлении должностных действий.

О.В. Романовская считает, что действующем законодательстве имеются коллизии в отношении двух терминов. Статья 8 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» посвящена определению о нотариальной конторе, а статья 13 о месте совершения нотариальных действий. Так О.В. Романовская считает: «Под нотариальной конторой следует понимать помещение, которое оснащенное специальным, профессиональным оборудованием для ведения нотариальной деятельности» [33, с. 51]. Действующее законодательство не содержит каких-либо запретов по этому поводу, на основе чего мы можем сделать вывод о том, что данная обязанность нотариуса носит этический характер, чем правовой, и, на наш взгляд, она должно иметь соответствующее отражение в нотариальном законодательстве (в частности, в положении Основ либо Кодексе профессиональной этики нотариусов).

Права и обязанности нотариусов не ограничиваются только нормами Основ законодательства РФ о нотариате, они содержатся и в других нормах. Например, специальные права и обязанности, которые устанавливаются специальными отраслевыми законами (ст. 7.1 ФЗ от 07.08.2001г. № 115 «О

противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» [43]).

Ответственность, которую несет нотариус регулируется статьей 17 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», в ней указано: «Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, который был причинен по его вине имуществу гражданина или юридического лица, если данные нотариальные действия были совершены с нарушением норм законодательства» [20]. По договору страхования гражданской ответственности нотариуса или по договору коллективного страхования, который заключает нотариальная палата, возмещается причиненный вред, а если это недостаточно, то вред возмещается за счет личного имущества нотариуса, а если и этого недостаточно, то за счет средств компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты.

Также в данной статье предусмотрено, что нотариус, который при наличии умысла совершает противоречащее законодательству нотариальные действия, должен возместить наступивший ущерб по судебному решению. Например, нотариусу М. был предъявлен иск о возмещении ущерба, который был причинен в совершении нотариального действия от гражданина Б. Основанием являлось – признание недействительным договора купли-продажи, который был удостоверен по поддельному паспорту. Собственник – гражданин Д., узнал об этом спустя два месяца. Следствие не смогло установить лицо, совершившее мошенническое действие. В лишении земельного участка, гражданином Б. была установлена вина нотариуса, которому был предъявлен иск в размере стоимости земельного участка.

Ответственность нотариуса наступает и за вред, который был причинен его работниками или лицами временного его замещающие [3, с. 82].

В статье 12 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» указывается на то, что многочисленное совершение дисциплинарных проступков служит основанием прекращения полномочий

нотариуса. Основами не дается конкретный перечень таких проступков также не определяется основания и порядок наложения дисциплинарных взысканий.

Нотариус выполняет свои права и обязанности не только в соответствии с Основами, но и в соответствии с присягой, которую они принимают. «Каждый, кто вступает на должность нотариуса, присягает исполнять свои права и обязанности по совести, руководствоваться принципами гуманности и уважения к человеку» [20].

Существует Кодекс, который разработан Федеральной нотариальной палатой, такой кодекс действует в отношении нотариусов, занимающих частной практикой. В Кодексе содержится как основные функциональные полномочия нотариуса, которые технически являются юридическими обязанностями, так и полномочия нотариуса, имеющие нравственный характер. Но кроме того, в Кодексе есть понятие дисциплинарного проступка. «Дисциплинарный проступок – это виновное ненадлежащее выполнение или невыполнение нотариусом своих профессиональных обязанностей, а также нарушение этических норм поведения и иных требований, установленных законодательством Российской Федерации» [13]. Также в Кодексе указан перечень мер профессионального воздействия (замечание, выговор, строгий лишение нотариуса права вести нотариальную деятельность).

Нотариус может понести также административную ответственность и уголовную ответственность. Административная ответственность может наступить, например, в соответствии со статьей 13.14 КоАП РФ за разглашение информации с ограниченным доступом [14]. Уголовная ответственность может наступить в соответствии со статьей 202 УК РФ за использование своих полномочий вопреки задачам своей деятельности, в целях извлечения выгоды [34, с. 160].

В статье 49 Основ о нотариате устанавливается, что гражданином может быть подана жалоба за незаконное совершение нотариального действия в районный суд по месту нахождения конторы, подобные споры

разбираются судами в порядке искового производства. В силу юридического статуса нотариуса государством не предусмотрен надзор непосредственно за его работой. Нотариус считается независимым институтом, и надзор за исполнением его работы поручен только суду в соответствии с законодательством. Что касается юридической ответственности нотариуса, то в данном вопросе мы можем сделать вывод о том, что привлекать к ответственности нотариуса может только суд, а, следовательно, стоит задуматься об изменении законодательства регулиующую нотариальную деятельность.

2.2 Полномочия органов исполнительной власти по организации деятельности нотариата

Полномочия федерального органа исполнительной власти в области юстиции, его территориальных органов и органов государственной власти субъектов РФ в сфере нотариата определяется такими нормативными правовыми актами как: Конституция Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; «Основами законодательства Российской Федерации о нотариате»; Указом Президента РФ от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»; Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»; Приказом Минюста России от 03.03.2014 № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» и другими.

Так в статье 1 Указа Президента РФ № 1313, Министерство юстиции Российской Федерации — это федеральный орган исполнительной власти, руководство которого осуществляет Президент РФ [41].

К функциям Министерства юстиции в сфере нотариата относятся:

1. выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовому регулированию;
2. контроль и надзор.

Что касается полномочий, то среди них стоит выделить полномочия, которые осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции в сфере нотариата единолично и полномочия, которые осуществляются совместно с Федеральной нотариальной палатой.

К полномочиям осуществляющихся единолично относятся:

1. вести реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, определяет порядок ведения данного реестра;
2. устанавливать формы и порядок учета сведений о главах местных администрации поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах Местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов [30];
3. утверждать Кодекс профессиональной этики нотариусов РФ;
4. давать рекомендации нотариальной палате о наделении полномочий нотариуса;
5. определять порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса;
6. осуществлять контроль над исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах;

7. устанавливать порядок совершения нотариальных действий в случае, когда в соответствии с законодательством РФ нотариальное действие должно быть совершено в определенной нотариальной конторе;
8. и другое.

Статья 7 Указа Президента РФ от 13.10.2004г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» к полномочиям Минюста относит утверждения формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удовлетворительных надписей, осуществление иных функций по нормативно-правовому регулированию, предусмотренные законодательством РФ о нотариате [41].

Министерство юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой: устанавливает порядок допуска к квалификационному экзамену, темы и вопросы, по которым проходит квалификационный экзамен; также определяет порядок проведения конкурса на должность нотариуса; определяет и утверждает количество должностей нотариусов в нотариальном округе; определяет порядок контроля за исполнением правил нотариусами, которые занимаются частной практикой; устанавливает правила нотариального делопроизводства; определяет порядок передачи документов, которые хранились у нотариуса, полномочия которого прекращаются, другому нотариусу и иные.

Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы наделены соответствующими полномочиями в регулировании нотариальной деятельности.

Такой орган как федеральная регистрационная служба тоже является федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере нотариата. Полномочиями являются:

1. вести реестр нотариусов, занимающихся частной практикой и тех, которые работают в государственных конторах;

2. образуют апелляционную комиссию по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему экзаменов совместно с федеральной нотариальной палатой;
3. определяют совместно с федеральной нотариальной палатой количество должностей нотариусов в нотариальном округе
4. иные.

Федеральной регистрационной службой созданы соответствующие территориальные управления в субъектах РФ, так указано в постановлении Правительства РФ от 27.05.1993 года «О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации».

К их полномочиям по контролю в сфере нотариата относятся:

1. создание квалификационной комиссии по приему соответствующего экзамена, где указано ее численность состава и количество кандидатур членов комиссии, представляемых нотариальной палатой[28];
2. открытие и упразднение государственных нотариальных контор;
3. назначение на должность помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе;
4. контроль над исполнением нотариального делопроизводства;
5. и иные.

Следовательно, все полномочия Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов по осуществлению контроля и надзора в сфере нотариата можно подразделить на такие группы как: такие полномочия, которые ими исполняются непосредственно, другая группа полномочий, которые реализуются совместно с нотариальными палатами субъектов Российской Федерации.

Хотелось бы добавить про осуществление полномочий, которые Министерство юстиции РФ и Федеральная нотариальная палата ведут совместно это контроль над исполнением правил нотариального делопроизводства. Правила нотариального делопроизводства были разработаны в соответствии со статьями 9 и 12 Основ законодательства

Российской Федерации о нотариате и устанавливают порядок работы с документами нотариусов. Данный акт утвержден приказом Минюста РФ от 16 апреля 2014 года № 78. Правила регулируют документирование и документооборот с момента создания или получения документов до передачи их в архив или уничтожения, включая порядок работы с документами, контроль, ведение и заполнение документов, связанных с совершением нотариальных действий, составление номенклатуры дел, подготовку документов к хранению или уничтожению [25]. Контроль за исполнением Правил нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляет территориальный орган, а контроль за нотариусами, которые занимаются частной практикой, осуществляют территориальные органы совместно с нотариальными палатами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном главой 13 Правил. За соблюдением исполнения этих Правил проводятся проверки, которые могут быть плановыми так и внеплановыми.

Таким образом, мы видим, что полномочия органов исполнительной власти в организации деятельности нотариата связаны с полномочиями территориальных органов. Сложно представить процесс рассмотрения полномочий органов юстиции отдельно, так как участвуют несколько субъектов, которые призваны зачастую согласовывать свои решения друг с другом.

2.3 Принципы и формы взаимодействия нотариата с органами государственной власти

Нотариат — это орган, который призван обеспечивать путем совершения нотариальных действий защиту конституционных прав и других законных интересов граждан и юридических лиц. Можно утверждать, что нотариальная деятельность, есть вид социальной деятельности, когда

совершаются какие-либо нотариальные действия, то возникают различные по своему характеру общественно-правовые отношения.

Так как нотариат обладает особым правовым статусом, отсюда вытекает его специфическая роль в системе органов государственной власти. Нотариата Российской Федерации совершает свои действия от имени государства, то есть является инструментом публичной власти, но в тоже время, выполняя свои функции, нотариат является самостоятельным органом. Таким образом, нотариальные палаты, которые есть в каждом субъекте Федерации, вместе они объединены в Федеральную нотариальную палату как саморегулируемую систему [48].

При совершении нотариальных действия, например, таких как: нотариальные действия в области наследования, удостоверение доверенностей или удостоверение отчуждения, приобретения прав собственности на движимое или недвижимое имущество, нотариальная деятельность тем самым показывает специфику в функциональной стороне, как звена системы государственного управления [45, с. 153].

Нотариат является составной частью системы государственного управления, осуществляет самостоятельные функции и является самостоятельным элементом системы государственного управления.

Далее более детально изучим правовую природу нотариата и сделаем соответствующие выводы.

Когда мы говорим о правовой природе нотариуса, мы должны выделить особые моменты, такие как: проблема, которая ограничивает определение места нотариуса в каждой ветви власти, как он взаимодействует с ними.

На самом деле отношения нотариуса к каждой ветви власти: законодательной, исполнительной, судебной, разнообразны и специфичны и, таким образом, демонстрируют особенности нотариуса. Нотариус занимает особое место в государственном управлении.

Если проанализировать взаимоотношения законодательного органа и нотариуса, мы обнаружим, что учреждение нотариуса осуществляется на

основании Конституции Российской Федерации и соответствующих федеральных законов, то есть на основании правовых актов, введенных в действие законодательная власть. Все последующие изменения и дополнения, вносимые и применяемые законодательными органами в нормативных правовых актах, регулирующих нотариальную деятельность, также показывают, что между законодательной властью и нотариусом установлена связь [12, с. 24].

Рассматривая различные органы законодательной, представительной власти это Госдума, Федеральное собрание, различные областные Думы и Законодательные собрания и прочее, то можно увидеть, что они учреждают определенный институт нотариата, принимают и совершенствуют законодательство о нотариате.

Как нам известно, есть два уровня законодательного регулирования статуса нотариуса Федеральный и находящийся в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Также нам известно, что тесная взаимосвязь между нотариатом и Президентом РФ, который занимает особое место в системе государственной защиты прав и свобод человека и гражданина и оказывает достаточно больше влияние на регулирование правового статуса нотариуса.

В главе первой выпускной квалификационной работы мы уже упоминали про тесную взаимосвязь нотариата и Президента Российской Федерации, где согласно Конституции Российской Федерации, он является гарантом права и свобод человека и гражданина [17] и, следовательно, занимая главное место в системе государственной защиты этих прав и свобод, производит больше влияние на решение вопросов по регулированию правового статуса нотариата.

Исполнительная власть и нотариат также имеет не малую взаимосвязь друг с другом. Исполнительной власти характерна правоохранительная функция, в содержание которой входят также регулирование статуса нотариата и меры по совершенствованию организации его деятельности. В части 1 пункте «е» статье 114 Конституции РФ указано, что «Правительство

Российской Федерации осуществляет свои меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка» [17].

Мы также знаем, что нотариальное регулирование находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов федерации. Таким образом, правовое положение нотариуса регулируется органами управления субъектов федерации. Определяет множество обязанностей и функций в сфере нотариального статуса и регулирует организацию его деятельности, в том числе вопросы, связанные с развитием взаимодействия между органами исполнительной власти нотариусом.

В правоохранительной системе России нотариус будет неотъемлемой частью. В систему судебных органов, нотариальных органов и должностных лиц, уполномоченных Законом на совершение нотариальных действий, входят: Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство юстиции республик в составе Российской Федерации, судебные департаменты субъектов Российской Федерации. Российской Федерации, нотариальные палаты, государственные нотариальные конторы, частные нотариусы, должностные лица правоохранительных и консульских органов, а также иные должностные лица, уполномоченные законом на совершение нотариальных действий.

К органам исполнительной власти, прежде всего, относят органы юстиции, их отношения с нотариусом разнообразны и велики, они играют ведущую, направляющую и в некоторой степени координирующую роль в организации, работе и улучшении функционирования всего нотариата. Эта взаимосвязь напрямую проявляется в том, что государство через судебные органы направляет деятельность нотариусов с целью получения результатов в юридическом «обслуживании» интересов общества.

Нельзя забывать существенное взаимодействие нотариата с судебными органами. Разрешение юридических споров находится в ведении суда, и нотариальная деятельность направлена на предотвращение таких споров. Как

нотариальная, так и судебная деятельность выполняют функцию проверки законности в гражданском движении, поэтому их деятельность носит контактный характер.

Соответствующий анализ говорит нам о том, что в «Основах законодательства Российской Федерации о нотариате» находятся четко установленные правовые нормы, которые будут определять роль суда в осуществлении нотариальной деятельности и его контроля.

Подводя итоги, мы можем отметить, что нотариус и вся его деятельность представляет собой вид общественной деятельности, а также государственного управления в целом. Нотариус занимает значительное место в системе государственного управления, выполняет определенные функции по оказанию юридических услуг гражданам и юридическим лицам, защите конституционных прав и законных интересов путем совершения нотариальных действий от имени Российской Федерации. Также мы увидели, что нотариальная деятельность имеет взаимосвязь со всеми ветвями государственной власти. В законодательной власти определяется юридический статус нотариуса, в исполнительной определяется его функционирование и организация, контроль над его деятельностью будет осуществляться соответственно судебной.

Глава 3 Контроль за деятельностью нотариата и основные направления, и пути совершенствования организации нотариальной деятельности на современном этапе

3.1 Проблемы и перспективы совершенствования контроля в сфере нотариата

По мнению А.В. Петрова и А.Е. Епифанова: «Контроль – это процесс, который направлен на достижение поставленных целей и состоит он из таких элементов: сопоставление ожидаемых целей с достигнутыми; установление стандартов деятельности системы; исправление управленческих процессов, если результаты, которые были достигнуты сильно отличаются от установленных» [21, с. 30].

Как нам уже известно, согласно статье 1 Основ «нотариат Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации» [20], следовательно, делаем вывод, что нотариат имеет публично-правовой статус. Перечисленные функции дают нам понять, что процедура взаимодействия государственных органов власти и нотариального сообщества все еще необходима. А существование нотариальных палат как профессиональные объединения, которые основаны на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, указанный акт выше считает необходимым. Еще можно выделить Положения Постановления Конституционного Суда РФ от 19 мая 1998 года № 15-П, где также указывается публично-правовой статус нотариуса, нотариальным палатам придается публично-правовое значение, что проявляется в осуществлении контроля за исполнением нотариусами, занимающимися частной практикой своих профессиональных обязанностей. В соответствии статье 12, 17 и 34

Основ законодательства РФ о нотариате нотариальные палаты субъектов Российской Федерации наделены правом обращаться в суд с ходатайствами или представлениями о лишении нотариусов права вести нотариальную деятельность за нарушение соответствующего законодательства. В этом же Постановлении Конституционного суда Российской Федерации внимаю уделяется также то, что для организации нотариальных палат неприемлем принцип добровольности, который характерен для членства в других объединениях, создающихся только на основе общности интересов граждан.

«Разграничение контрольных полномочий между контролирующими органами в настоящее время вызывает споры. В Основах законодательства РФ о нотариате выделяют разные виды контроля: судебный контроль над совершением нотариальных действий; контроль над исполнением правил нотариального делопроизводства; контроль над исполнением нотариусами профессиональных обязанностей. Такое разделение властных полномочий носит довольно условный характер, поскольку на практике государственные органы и нотариальные палаты обладают смешанными полномочиями» – считает В.М. Боер и высказывает данное мнение в своем научном труде [3, с. 83].

Стоит выделить таких ученых как С.В. Смирнов, Т.Г. Калиниченко и В.А. Бочковенко, так как они утверждают: «В целях проведения качественной проверки деятельности нотариусов, проверяющие должны обладать необходимыми знаниями и соответствующей подготовкой и таким требованиям могут отвечать только нотариусы: профессионала должен проверять профессионалы, что сегодня и происходит» [37, с. 40]. Они также просят обратить внимание на то, что в законе до сих пор отсутствуют критерии, которые могли бы разграничить предмет профессионального контроля. Можно привести пример, когда во время проверки члены комиссии должны оценить своего коллегу - другого нотариуса, потому что, если проверка проводится нотариусами, дается оценка нотариальным действиям, совершенным другим нотариусом. В этой связи мы можем наблюдать, как

смешиваются два вида контроля, судебный и профессиональный, а правильность совершения нотариальных действий, как известно, осуществляется только судом.

В настоящий момент Указом Президента РФ от 13 октября 2004 года № 1313 (ред. от 14.01.2021) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» [40] на Министерство юстиции Российской Федерации возлагается такая задача как осуществлять надзор и контроль в сфере нотариусов, в том числе путем издания нормативных документов самостоятельно или совместно с Федеральной нотариальной палатой. Однако эти положения, исходя из буквального толкования действующего законодательства Российской Федерации, распространяются на государственный нотариат. На практике наблюдается обратная ситуация.

Минюстом РФ долгое время не разрабатывались и не вводились в действие нормативные правовые акты, которые могли бы регулировать вопросы контроля и надзора в нотариальной сфере, опубликование которых прямо предусматривалось положениями Основ законодательства РФ о нотариате. Таким образом, в 2014–2016 годах был издан ряд приказов, в том числе совместно с Федеральной нотариальной палатой, с целью реализации положений глав VII и VII.1 Основ законодательства РФ о нотариате.

Государственными нотариальными конторами и нотариальными палатами субъектов Российской Федерации направляются сведения о нотариате в главные управления, управления Минюста России по субъектам Российской Федерации, а они в свою очередь направляют эти сведения Департаменту организации и контроля Минюста России.

Итак, мы видим, что государство вмешивается в деятельность нотариальных палат Российской Федерации. Однако, поскольку нам известно, что Минюст России и Нотариальная палата совместно принимают нормативные правовые акты, этот контроль приобретет тайный характер. Таким образом, практическая важность этой процедуры не оставляет места для сомнений, поскольку заинтересованным сторонам предоставляется

возможность узнать всю необходимую информацию в короткие сроки, которые определены статьей 34.4 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» [20].

Возможно, государственное регулирование будет эффективным не только при наличии контрольных полномочий, но и благодаря определенному правовому регулированию отдельных аспектов нотариальной деятельности. Автор О.В. Романовская считает: «Государственный контроль над нотариальной деятельностью необходим. Он выступает за придание особого статуса нотариальным палатам. Совершенствование стандартов в нотариальных делах не должно ограничиваться установлением только государственного контроля. Нотариальные палаты должны быть интегрированы в систему государственного управления» [32, с. 16]. Мы согласны с данным высказыванием автора, поскольку государственный контроль в перспективе сможет усилить административно-правовой статус нотариата в России, а также приблизить нотариальную деятельность к государственному уровню и большему влиянию в вопросах правовых отношений.

Однако, существует и противоположное мнение, опровергающее мнение О.В. Романовской. Так, Г.Г. Черемных утверждает: «Наделять нотариальные палаты государственными полномочиями не стоит, так как правила, которые регламентируют порядок совершения отдельных видов нотариальных действий, не должны определяться самостоятельно нотариальным сообществом, а только лишь уполномоченными на то государственными органами» [46, с. 11]. Напомним, что в статье 72 Конституции РФ указано «вопросы нотариата относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации». Таким образом, можно сделать вывод о том, что Г.Г. Черемных права в том, что наличие в России государственного контроля со стороны органов юстиции, судебных органов и нотариальных палат субъектов Российской Федерации необходимо, но все это должно происходить при наличии конкретного

законодательного определения пределов этого контроля для каждого из указанных органов управления.

Кроме того, существует и полярная точка зрения. По мнению нотариуса, А.В. Сафонова, не так давно сложившего свои полномочия: «В случае внесения изменений в законодательство о нотариате, нотариусы могут подвергнуться проверкам со стороны соответствующей региональной нотариальной палаты, Управления юстиции, Федеральной нотариальной палаты, Министерства юстиции РФ последовательно, причем основанием будет заявление какого-нибудь гражданина» [35, с. 29]. Если вернуться к мнению А.В. Сафонова, указанного выше, можно прийти к следующему выводу. Каждая организация, которая им была перечислена, имеет право приостановить деятельность нотариуса, но за причиненный ущерб ответственность нашим законодательством не определена. Если следовать логике существующих проектов по внесению изменений в нотариальное законодательство, то каждый из контролирующих органов, которые были перечислены выше, имеет право провести аудит всех аспектов нотариальной деятельности. При осуществлении контрольных полномочий территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации получает статус вышестоящего органа по отношению к Нотариальной палате.

В данном вопросе хочется выделить научные точки зрения различных авторов, их всего три. Исследуем их более подробно.

1. Либеральная. Сторонники этой модели исходят из принципа независимости нотариальной деятельности. Государство не должно вмешиваться в профессиональную деятельность нотариуса. Нотариальное самоуправление самостоятельно решает все вопросы организационной и контрольной деятельности.

Эта позиция необоснованна и противоречит природе нотариуса. Нотариус выполняет функции от имени государства и не может существовать вне государства. Процесс государственного контроля естественен и

необходим для защиты прав и интересов физических, юридических лиц и государства.

2. Государственническая. В научных кругах эту модель поддерживают О.В. Романовская, Г.Б. Романовский, Ю.А. Андреева, М.В.Ткаченко. Нотариальная палата и судебные органы наделены контрольными функциями, что, по мнению сторонников данной позиции, в корне неверно. Нотариальные палаты должны сохранить возможность саморегулирования в качестве элемента контроля, но природа этого контроля не будет публичной по своему характеру [33, с. 51]. Совместное утверждение подзаконных актов Минюста России и Федеральной нотариальной палатой недопустимо и должно относиться к исключительной компетенции федерального органа исполнительной власти. Это означает, что все организационные и контрольные функции должны быть переданы в исключительную компетенцию государственного органа.

Естественно возникает вопрос, кто будет осуществлять этот контроль, когда контрольные функции в сфере выполнения профессиональных обязанностей нотариуса переходят к государству. В связи с узкой специализацией нотариальной деятельности для объективной проверки требуется сотрудник с соответствующей компетенцией. Согласно статье 2 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», это гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку в нотариальной конторе сроком не менее года, сдавший квалификационный экзамен. То есть лицо с уровнем профессиональной подготовки, сопоставимым с уровнем подготовки проверяемых ими нотариусов. Также считаю, что сотрудники, проводящие проверку должны иметь опыт работы в нотариальной сфере не менее пяти лет. С юридической точки зрения, только лицо, которое осуществляет эту деятельность и регулярно профессионально развивается, имеет право контролировать профессиональную деятельность нотариуса.

Для осуществления контрольной деятельности в сфере внебюджетных нотариусов требуется модель, в которой контрольные функции нотариального самоуправления и государства сбалансированы. При этом не должно быть никакого вмешательства в процесс осуществления профессиональной деятельности, за исключением определенных случаев, четко сформулированных в законе.

3. Сбалансированная. Сторонником такого подхода является И.Г. Черемных, он утверждает, что «залогом развития нотариального органа является поиск баланса контрольных полномочий в сфере нотариусов между государственным органом и нотариальным самоуправлением. Законодательство должно устанавливать механизмы эффективного взаимодействия с институтами нотариального самоуправления, основанные на принципах согласованности, прозрачности и объективности» [47, с. 528]. Если государство и общество «доверяют» институту нотариата, компетенция нотариуса возрастет при возникновении новых правоотношений. Государство будет заинтересовано в этом учреждении, в его способности гарантировать закон и порядок.

Нотариальное сообщество было инициатором реформы нотариального учреждения. Федеральная нотариальная палата проводит круглые столы, конференции и семинары по различным нотариальным вопросам, в том числе по организации нотариальной деятельности и контролю над осуществлением нотариальной деятельности [34, с. 163].

Результатом такой работы стал подготовленный нотариальным сообществом законопроект «О нотариате и нотариальной деятельности», который был рассмотрен Международным союзом нотариусов и рекомендован последним для принятия в Российской Федерации. Текст законопроекта опубликован 18 ноября 2011 года на интернет-портале «Российской газеты». По итогу данный проект не был принят в законную силу. Но все же стоит его выделить, на мой взгляд, данный законопроект

наиболее эффективно разграничивает контрольные полномочия судебных органов и нотариальных палат.

Помимо действующих на данный момент компетенций, государственный орган имеет право:

1. приостановить исполнение полномочий нотариуса, если нотариус не имеет нотариальной конторы или если нотариус не имеет договора страхования ответственности более трех месяцев;
2. обращение в суд с заявлением о лишении полномочий нотариуса;
3. проведение внеплановых проверок, которые могут быть проведены по месту нахождения нотариуса или путем запроса документов и объяснений у нотариуса. Основаниями для проведения внеплановой проверки территориальным судебным органом являются: сообщение гражданина, организации, государственного органа или органа местного самоуправления о несогласии с результатами проведенной нотариальной палатой проверки и принятыми нотариальной палатой мерами;
4. при проведении проверок вправе осуществлять любые формы контроля: контроль над организацией работы нотариуса; выполнение нотариусами правил нотариального делопроизводства; соблюдение требований законодательства о совершении нотариальных действий, кодекса профессиональной этики нотариуса нотариусом, правильность расчета и взимания нотариального тарифа.

Таким образом, упомянутый законопроект о нотариате значительно увеличивает количество и важность контрольных полномочий государства. В большинстве случаев государство вмешивается в деятельность нотариусов, если не соглашается с контрольными мерами органов нотариального самоуправления, средствами правовой защиты граждан, юридических лиц и государственных организаций, оно оказывается выше института гражданского общества, не вмешиваясь в его деятельность до возникновения предусмотренных законом обстоятельств.

По поручению Правительства Российской Федерации в сентябре 2013 года Минюст России был подготовлен альтернативный законопроект «О нотариате и нотариальной деятельности». Этот законопроект практически полностью дублирует контрольные полномочия государственного органа, которые описаны в законопроекте, подготовленном Федеральной нотариальной палатой, но существенно ограничивает контрольные полномочия нотариальных палат.

В данном проекте взаимодействие нотариуса и государственного органа осуществляется не на основе совместного принятия актов, а либо независимо от судебного органа, либо «с учетом мнения», «с учетом предложения» нотариальной палаты. Минюст России практически лишает нотариат права издавать нормативные правовые акты в регулируемой сфере деятельности. А пока ответственность за негативные последствия все же ложится на нотариат.

В итоге в обоих проектах Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности» компетенция государственного органа в области контроля и надзора за нотариальной деятельностью существенно расширена, что, на наш взгляд, вполне оправданно. Возникает вопрос о полномочиях нотариального самоуправления, и их важность не следует недооценивать.

Таким образом, мы делаем вывод о том, что в Российской Федерации должен быть институт государственного контроля. На наш взгляд, органы государственной власти должны иметь свои надзорные полномочия не только над государственным нотариатом, но и над частными нотариусами (в частности, мы имеем в виду органы исполнительной власти).

Кроме того, по нашему мнению, должны иметь право публиковать свои нормативные правовые акты органы Министерства юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой, которые должны основываться на анализе правоприменительной и судебной практики и, как следствие, способствовать организации профессионального контроля за деятельностью нотариуса. Может возникнуть необходимость передать государственные полномочия, такие как контроль за выполнением

профессиональных задач нотариусами, нотариальным палатам. Сами стандарты осуществления контроля тоже подлежат разработке.

Для реализации государственного контроля также будет способствовать такой критерий как выдача лицензий для осуществления нотариальной деятельности. Насколько нам известно данный критерий отменили и это на наш взгляд является не верным. Так как нотариат призван защищать законные права и свободы человека и гражданина, для осуществления данной деятельности просто необходим документ, который будет подтверждать законное право на осуществление нотариальной деятельности, то есть лицензия.

Мы считаем, что к мнению Г.Г. Черемных о том, что «в связи с развитием гражданско-правовых отношений Федеральной нотариальной палаты в нашей стране во взаимодействии с Министерством юстиции Российской Федерации необходимо сосредоточиться на создании необходимой правовой базы для нотариусов» [46, с. 601], стоит прислушаться. Также считаем, что главный принцип контрольной деятельности, которому должен соответствовать будущий Закон «О нотариате и нотариальной деятельности»: государство должно активно участвовать в организации нотариальной деятельности, определении количества нотариусов и решении других задач, не вмешиваясь в процесс реализации нотариальной процедуры.

3.2 Перспективы развития организации нотариальной деятельности

От советского института государственной регистрации юридических документов и действий начинается формирование современного российского нотариата. Но те изменения, которые произошли за такое долгое время как в российском законодательстве, так и в международном, привели к новой негосударственной структуре нотариата. Существующая модель нотариата

формировалась под влиянием таких причин как идеологических и социально-экономических. Такое событие как образование демократического государства в 1993 году привели к формированию часно-публичного характера нотариальной деятельности, этот характер предполагает взаимодействие таких институтов как гражданского общества и государства. Вся многогранность и неповторимость нотариата заключается в том, что, несмотря на то, что нотариус выполняет публичные функции и действуя от имени и по поручению государства, нотариус является независимым и самостоятельным субъектом правоотношений, сам организует нотариальную контору, отвечает за причиненный ущерб своим имуществом. Л.Ю. Грудцына отмечала, что «необходим баланс интересов общества, государства и института нотариата как уполномоченного государством института предупреждения нарушений при реализации гражданских прав» [7, с. 92].

Для того чтобы мы смогли определить развитие нотариальной деятельности в России нам необходимо изучить основы построения законодательств разных стран и рассмотреть международное сотрудничество. И так отечественный нотариат основан на нотариате латинского типа, он сильно отличается от англо-американского. Зарождение нотариата происходит в Древнем Риме, где берет свое начало и латинский нотариат. На данный момент эта система уже распространилась за пределы Европы [18, с. 49]. Такие черты как: осуществление нотариальных действий от имени государства; самостоятельная организации работы нотариуса, материальная ответственность за ошибки; составление документов, которые обладают законной силой; деятельность основана на принципах справедливости и беспристрастности и прочее, присуще данной системе.

Именно латинская система решила потребность в нотариальных услугах физических и юридических лиц, сама профессия нотариус стала популярной и востребованной и довольно необходимой в гражданско-правовых отношениях.

На роль деятельности нотариуса существуют различные взгляды, но лично мой сходится к тому, что именно в системе латинского нотариата развивается правовое положение нотариуса, является более самостоятельным и обособленным от других субъектов правоотношений, в том числе и государства. Если говорить о англосакс оном типе, то он не стремится к развитию того же правового положения нотариуса, акцент идет больше на развитие судебного процесса и представительства в нем [38, с. 112].

«Рассматривая международный нотариат в целом, можно выделить факторы, влияющие на его развитие: конкретная правовая система, роль которой уже описывалась выше; специфика развития правовой системы в конкретной стране, поскольку законодательства стран одной правовой систем все же не тождественны; роль нотариальной деятельности в общественных отношениях» – утверждает Грудцына Л.Ю [7, с. 99]. Благодаря слаженному и совместному развитию страны Европы создали общую основу для государственной политики, развития гражданского общества и аналогичную организационную структуру нотариуса. Эта объединяющая сила позволила европейским странам основать 2 октября 1948 года в Буэнос-Айресе Международный нотариальный союз на базе латинского нотариуса. Международный союз нотариусов - международная неправительственная организация, целью которой является содействие широкому распространению нотариальной системы в странах - членах Союза. Их важность заключается в осуществлении согласований нотариуса для улучшения его деятельности. В составе Международного союза нотариусов, в том числе России.

Вступление России в Международный союз нотариата в 1995 году положительно отразилось на развитие национального законодательства. Так как получилось создать контакты с нотариальными органами, которые также входят в число Международного союза, проведена большая работа при поддержке союза. Это привело через некоторое время к вхождению

отечественного нотариата в международные нотариальные структуры. Но все же наш нотариат остается независимым от международной организации.

Необычной особенностью современного взаимодействия нотариусов в рамках Международного союза нотариусов по всему миру является юридический форум - закрытая информационная сеть только для нотариусов. Наличие этого веб-сайта уже говорит об улучшении этой деятельности. С помощью современных технологий люди не только теоретически развивают нотариальную деятельность, но и демонстрируют на практике пример налаженных взаимоотношений между профессионалами своего дела. На этом форуме нотариусы задают друг другу юридические и нотариальные вопросы и получают ответы от своих коллег по всему миру. Следует отметить, что нотариус делает выводы на основании полученных ответов и самостоятельно несет ответственность за принятое решение.

Что касается внедрения современных технологий в нотариальную деятельность России, то можно выделить достаточно прогрессивное развитие [2, с. 39]. В 2014 году была введена единая информационная система нотариата, она принесла большой вклад в развитие нотариата. Данная информационная система позволяет узнать всю необходимую информацию обо всех нотариальных действиях, информацию обо всех нотариусах.

В России ежегодно проходят Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации в Москве, на таких собраниях обсуждаются итоги деятельности нотариата. Так в 2018 году на очередном собрании заместитель министра юстиции РФ Денис Новак отметил положительные тенденции, происходящие в развитии нотариата. «Сегодня можно смело констатировать, что нотариат носит статус передового правового института. Нотариат принял технологический вызов, обусловленный развитием современного общества, внедрением в повседневную жизнь новых технологических возможностей», – отметил Д.В. Новак.

Так в 2018 году отечественным нотариатом был сделан принципиально важный шаг, он полностью перешел на регистрацию всех нотариальных действий в Единой информационной системе нотариата. Это позволяет говорить о качественно новом уровне защиты информации и дополнительной гарантии безопасности юридически значимой информации.

О развитии законодательной базы сложилось не однозначное мнение. Без сомнений, можно выделить отдельные поправки и уточнения уже существующей базе – «Основы законодательства РФ о нотариате», Гражданского кодекса РФ, Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» и другое. Поправки касаются отдельных полномочий нотариуса, его нотариальных действий или урегулирования новых правоотношений [8, с. 264]. Можно предположить, что по мере развития норм гражданского права, будет совершенствоваться и правовой статус нотариуса.

Были предложения по изменению нотариата: законопроект Минюста РФ и Федеральной нотариальной палаты 2009 года и законопроект № 398234-6 «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» 2013 года, но предложенные идеи не прижились и не привели к созданию нового нормативно правового акта. Но в 2017 году развитие нормативно-правовой базы продолжило развитие и в июле Госдумой был принят проект федерального закона, предусматривающий изменения в наследственном праве. Новеллой также можно отметить участие нотариуса в системе межведомственного электронного обмена сведениями.

Продолжая говорить о развитии электронных технологий можно отметить те нововведения, которые были совершены в 2020 году. Как заявил глава российского нотариата, в 2020 году начался второй этап цифровизации нотариальной деятельности. Начало первому этапу положило создание Федеральной нотариальной палатой Единой информационной системы нотариата. Разработанные на ее базе и внедренные в работу нотариуса

цифровые технологии позволили за этот период решить целый ряд общественно значимых задач.

При анализе предложений по реформированию существующей базы также следует учитывать общее желание властей контролировать деятельность нотариусов. Мнения ученых по этому поводу неясны. В любом случае это решение приводит к отказу от латинской нотариальной системы, что, на мой взгляд, не может быть правильным. Нотариус – это независимый институт гражданского общества, который выполняет свои задачи независимо от государства. На мой взгляд, в контексте развития современного российского общества никакая система, кроме латыни, не сможет прижиться, при условии, что российское право основано на романо-германской правовой системе. О.В. Романовская отметила, что «именно такой подход, когда негосударственная организация выполняет государственные функции, позволяет подчеркнуть статус нотариальной палаты, выделить принципы ее создания, функционирования и взаимодействия с органами государственной юстиции» [32, с. 38].

Множество взглядов на проблему реформы побуждают выявить источник всех научных споров – роль государства в регулировании нотариальной деятельности. Для проведения эффективной и качественной реформы законодательный орган должен провести комплексный сравнительный анализ зарубежного законодательства и правоприменительной практики и подумать о решении не только существующих, но и будущих проблем с учетом развития российского общества. На наш взгляд, нет необходимости создавать все новые и новые нормативные правовые акты, так как «Основы нотариального законодательства Российской Федерации» за почти три десятилетия претерпели множество изменений и при правильной реформе просуществуют еще столько же.

Заключение

В рамках данного исследования нами в полной мере были проанализированы особенности и различные аспекты административно-правового статуса нотариата в России. В первую очередь, мы определили, что нотариат, аналогично нотариальной деятельности, призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц совершая нотариусами нотариальные действия в соответствии с законодательством от имени Российской Федерации.

В первой главе нами было рассмотрено действующее законодательство, закрепляющее административно-правое регулирование нотариальной деятельности, а также исследованы государственные органы, которые регулируют данную деятельность и то, в каком порядке и по каким правилам эта деятельность осуществляется. Мы выяснили, что одним из основных законодательных актов данной сферы выступает, разумеется, Конституция РФ, в которой выделяются общие нормы, регулирующие нотариальную деятельность (например, содержание ст. 15). Кроме того, в числе данных законодательных актов нами были выделены: Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов; «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате»; Гражданский кодекс РФ; Семейный кодекс РФ; различные подведомственные акты (указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, приказы Минюста РФ). Таким образом, в рамках первой главы мы выяснили, что нотариальная деятельность призвана обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения уполномоченными лицами (нотариусами) предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации. Вместе с тем, регулированием нотариальной деятельности, как нами было установлено в процессе данного исследования, принимает участие глава государства – Президент РФ, а также

государственные органы в лице Министерства Юстиции и Федеральная регистрационная служба по контролю и надзору нотариата.

Кроме того, мы выяснили, что для того, чтобы вести нотариальную деятельность и открыть собственную нотариальную контору – необходимо быть гражданином Российской Федерации, окончить высшее учебное заведение по специальности юриспруденция, пройти соответствующую стажировку, общий срок которой составляет один год, в госучреждении или в частной конторе, после чего следует сдать квалификационный экзамен, данные сведения будут помещены в реестр нотариусов. Также нужно пройти конкурс на должность нотариуса и только после всех поставленных критериев и этапов лицо может осуществлять нотариальную деятельность. Все эти требования дают нам понять, что государство хочет видеть на должности нотариуса только высоко квалифицированного лица, который будет отвечать всем данным требованиям, так как нотариус должен обеспечивать защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Во второй главе нами были исследованы особенности административно-правового статуса нотариуса, а именно: какими полномочиями обладают органы исполнительной власти по организации деятельности нотариата и как взаимодействуют органы государственной власти с нотариатом. Так, в частности, относительно Федеральной нотариальной палаты, в соответствии со ст. 30 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», данная служба уполномочена: «Осуществлять координацию деятельности и контроль за деятельностью нотариальных палат; представлять интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях; обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой; и многое другое». Кроме того, в контексте второй главы нами был исследован важнейший аспект деятельности нотариата, а именно: обязанности нотариусов. Так, к

обязанностям нотариусов, согласно положениям действующего законодательства, относятся следующие пункты:

1. разъяснение всех прав и обязанностей лиц, обратившихся к нотариусу для совершения нотариальных действий и их последствия;
2. отказ в совершении нотариального действия, если оно противоречит законодательству Российской Федерации;
3. повышать квалификацию в осуществляемой деятельности не реже чем один раз в четыре года;
4. обеспечивать функционирование нотариальной конторы, в которой он назначен на должность;
5. соблюдение графика приема населения, который утвержден нотариальной палатой субъекта РФ.

Мы выяснили, что в рамках своей деятельности, нотариус, следуя положениям профессиональной этики, обязан соблюдать принцип нотариальной тайны. Это значит, что нотариус обязан хранить в тайне те сведения, которые ему стали известны при совершении тех или иных нотариальных действий. Таким образом, мы выяснили, что все сведения и официальные документы должны выдаваться нотариусом только тем лицам, для которых непосредственно совершались эти действия.

Что касается особой системы, где нотариат занимает центральное место, мы выяснили, что нотариат обладает особым правовым статусом, и отсюда вытекает его специфическая роль в системе органов государственной власти. Нотариат Российской Федерации совершает свои действия от имени государства, то есть является инструментом публичной власти, но в тоже время, выполняя свои функции, нотариат является самостоятельным органом. Таким образом, в рамках второй главы мы выяснили, что нотариальные палаты, которые есть в каждом субъекте федерации, в совокупности объединены в Федеральную нотариальную палату как саморегулируемую систему права.

Третья глава нашей выпускной квалификационной работы посвящена исследованию проблем контроля в сфере нотариата и перспективы развития организации нотариальной деятельности.

Исходя из моего исследования, мы узнали, что для ведения нотариальной деятельности лицензия на ее осуществление теперь не требуется. Произошли изменения в законодательстве, в связи с которыми, для осуществления нотариальной деятельности основным критерием является сдача квалификационного экзамена, после чего эти сведения помещаются в реестр нотариусов, но и здесь как оказалось не все просто. Имеется различные нюансы, которые также нужно пройти, чтоб начать работать нотариусом. Для того чтобы можно было начать осуществлять нотариальную деятельность не обходимо: окончить высшее учебное учреждение по юридической специальности, пройти в обязательном порядке стажировку, сдать квалификационный экзамен. И после того, как сведения лица, сдавшего квалификационный экзамен, помещены в реестр нотариусов, он должен пройти еще один конкурс для наделения полномочий на ведение нотариальной деятельности, то есть пройти конкурс на должность нотариуса.

Из этого следует, что на сегодняшний день установлены высокие требования для осуществления нотариальной деятельности. Государство делает все возможно, для того чтобы на данную должность заступали только высоко квалифицированные лица.

Кроме того, в проделанном исследовании четко прослеживается взаимосвязь нотариата с каждой из ветвей власти: законодательной, исполнительной, судебной. Если говорить о конкретной взаимосвязи, то в заключении больше хочется выделить взаимосвязь нотариата с судебной властью: мы установили данный факт в рамках нашего исследования и считаем, что в современный период тесная взаимосвязь нотариата и судебной власти представляется действительно необходимой, поскольку, во избежание юридических коллизий или различных правонарушений со стороны

нотариусов – судебная власть призвана осуществлять урегулирование данных ситуаций.

Конечно, организация нотариальной деятельности развивается и достаточно перспективно. Нотариат не входит в систему органов государственной власти, но его развитие все же связано с развитием государства в целом. То есть, когда формируются и развиваются экономические отношения, активизируется деятельность предпринимателей, то и нотариат тоже развивается. Российский нотариат существует, как и часть государственного механизма и как лицо свободной профессии. Из исследования мы узнали, что нотариат все же более тесно взаимодействует с правоохранительной деятельностью, а в частности с судебной властью.

Нотариат также развивается, в международных отношениях, находясь в Международном союзе нотариата. Это показывает, что отечественный нотариат принимает участие в международных отношениях и тем самым проявляет развитие внутри своей организации в соответствии с полученным опытом зарубежной организации в области нотариата.

В последнее время в законодательстве регулирующее нотариальную деятельность было внесено множество изменений, были расширены полномочия нотариата, что позволило применять накопленный потенциал в правореализационной практике нашего государства. Но все же внесения постоянных изменений в те же самые «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» показывают нам то, что отсутствуют теоретически продуманные и, соответственно, не представленные в правовом аспекте представления о том, каким должен быть нотариус на самом деле и в каком направлении он должен непосредственно развивать свои основные направления деятельности.

Можно увидеть попытки ведения новых законов, которые смогли бы закрыть все вышеперечисленные пробелы и закрыть вопрос, например, о контроле, но все эти проекты, не смогли пройти соответствующе

законотворческие этапы, скорее всего этому мешает опыт в реформировании данной деятельности.

Таким образом, к сожалению, можно признать тот факт, что наше законодательство в сфере нотариата обладает множеством проблем со стороны регулирования нотариата.

Организация нотариальной деятельности развивается и области информационных технологий. Разрабатывается множество программы для улучшения работы нотариальной деятельности. Нормативная правовая база также улучшается, и создаются новые акты, которые также улучшают работу нотариата. Но все же для эффективного и качественного реформирования законодателям необходимо провести достаточной большой сравнительный анализ законодательства зарубежных стран и правоприменительной практики.

В современный период до сих пор существует необходимость в глубоком научном осмыслении многих проблем создания нотариусов в современном российском праве и деталей реализации их концептуальных положений на современном этапе. Кроме того, на наш взгляд, достичь успехов в модернизации и совершенствовании нотариальной деятельности поможет внесение поправок в действующие законодательные акты, регулирующие деятельность нотариата, а также другие нормативно-правовые акты, регламентирующие административно-правовой статус нотариата в системе органов власти.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Азнаев А.М. Особенности правового статуса нотариуса в современной России [Электронный ресурс] / А.М. Азнаев // Право и государство: теория и практика. – 2018. – №1. – С. 48-52. – Режим доступа: URL: <http://lawlibrary.ru/article2043675.html> (дата обращения: 15.12.2020 г.);
2. Бабич М.Е. Преспективы развития нотариата в Российской Федерации [Электронный ресурс] / М.Е. Бабич // Ставропольский государственный университет. Научный журнал «Нотариус». – 2011г. – № 2. – С. 38-40. – Режим доступа: URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=16359589> (дата обращения: 15.12.2020 г.);
3. Боев В.М. Институт нотариальной деятельности: понятие, сущность, содержание [Электронный ресурс] / В.М. Боев // Ученые записки Санкт-Петербургского университета управления и экономики. – 2019 г. – № 2 (24). – С. 80-84. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-notarialnoy-deyatelnosti-ponyatie-suschnost-soderzhanie> (дата обращения: 15.12.2020 г.);
4. Быкович Д.А. Правовой статус нотариуса в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Д.А. Быкович // Молодой ученый. – 2017 г. – № 10 (45). – С. 213-215. – Режим доступа: URL: <https://moluch.ru/archive/45/5508/> (дата обращения: 15.12.2020 г.);
5. Власов Ю.Н. Нотариат в Российской Федерации: Учеб.-метод. пособие [Электронный ресурс] / Ю.Н. Власов, В.В. Калинин. - 3. изд., перераб. // М.: Юрайт: Пропаганда Business media. – 2016. – 527 с. – Режим доступа: URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01000960588> (дата обращения: 15.12.2020 г.);
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) 26 ноября 2001 года N 146-ФЗ. Принят Государственной Думой 1 ноября 2001 года, одобрен Советом Федерации 14 ноября 2001 года. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL:

- http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 15.12.2020 г.);
7. Грудцына Л.Ю. Адвокатура, нотариат и другие институты гражданского общества в России / Л.Ю. Грудцына под ред. Н.А. Михалева // М.: Деловой двор. – 2018г. – 115 с.;
 8. Демина Н.В. Развитие правового регулирования нотариальной деятельности на современном этапе / Н.В. Демина // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И.Герцена. – 2019г. – № 119. – С. 263-266;
 9. Закон Самарской области от 27 декабря 2006 года № 201-ГД «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Самарской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах». [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://docs.cntd.ru/document/945014771> (дата обращения: 25.04.2021 г.);
 10. Инструкция о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР (утв. Приказом Минюста РСФСР от 06.01.1987 N 01/16-01). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://legalacts.ru> (дата обращения 20.12.2020 г.);
 11. Инструкция о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти (утв. Минюстом РФ 19.03.1996) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.03.1996 N 1055). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://legalacts.ru> (дата обращения 20.12.2020 г.);
 12. Кашурин И.Н. Нотариат в правовой системе Российской Федерации: автореферат дис. кандидата юридических наук / И.Н. Кашурин // Моск. ун-т МВД РФ. – Москва. – 2015. – 26 с.;
 13. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (с изменениями на 23 апреля 2019 года). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://docs.cntd.ru/document/420335938?section=text> (дата обращения 25.04.2021 г.);

14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 30.04.2021). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения 25.04.2021г.);
15. «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [N 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом N 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом N 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://legalacts.ru/doc/konventsija-o-zashchite-prav-cheloveka-i-osnovnykh/> (дата обращения 25.04.2021г.);
16. «Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов» (Заключена в г. Гааге 05.10.1961) (вступила в силу для России 31.05.1992). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://legalacts.ru/doc/konventsija-otmenjaiushchaja-trebovanie-legalizatsii-inostrannykh-ofitsialnykh-dokumentov/> (дата обращения 25.04.2021г.);
17. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 15.12.2020 г.);
18. Мананников О.В. О концепции развития нотариата в России [Электронный ресурс] / О.В. Мананников // Российская юстиция. – 2018г. – № 11. – С. 47-50;

19. Налоговый кодекс (часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ, часть вторая от 05 августа 2000 г. N 117-ФЗ). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения 15.12.2020 г.);
20. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.05.2020). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/ (дата обращения 15.12.2020 г.);
21. Петров А.В., Епифанов А.Е. Юридическая природа государственного контроля и надзора [Электронный ресурс] / А.В. Петров, А.Е. Епифанов // Журнал российского права. – 2018 г. – № 7. – С. 36-48. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskaya-priroda-gosudarstvennogo-kontrolya-i-nadzora>
22. Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. N 4463-1 «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» (ред. от 26.04.2007). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1654/ (дата обращения 15.12.2020 г.);
23. Постановлении Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. N 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации». (ред. от 03.12.2020). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15490/ (дата обращения 15.12.2020 г.);
24. Постановление Правительства РФ от 27.05.1993 N 491 «О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации». [Электронный ресурс] – Режим

- доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2020/
(дата обращения 25.04.2021 г.);
25. Приказ Министерства юстиции России от 16.04.2014 N 78 (ред. от 30.09.2020) «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» (вместе с «Правилами нотариального делопроизводства», утв. решением Правления ФНП от 17.12.2012, приказом Минюста России от 16.04.2014 N 78) (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2014 N 32095). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162343/2a5810c620dcb1490caae9f4036f1d61151baf88/ (дата обращения 25.04.2021 г.);
26. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. N 313 «Об утверждении форм реестров нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удовлетворительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» (данный акт утрачивает свою силы с 29 декабря 2020 года в связи с изданием Приказа Минюста России от 30.09.2020 г. N 226, утвердившего новые формы и порядок). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_210557/ (дата обращения 15.12.2020 г.);
27. Приказ Министерства юстиции России от 29.06.2015 N 150 (ред. от 22.12.2016) «Об утверждении Положения о квалификационной комиссии» (вместе с «Положением о квалификационной комиссии», утв. решением правления ФНП 18.05.2015, приказом Минюста России от 29.06.2015 N 150) (Зарегистрировано в Минюсте России 30.06.2015 N 37819). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71108064/paragraph/1:0> (дата обращения 25.04.2021 г.);
28. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 29 июня 2015 г. N 151 «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса». [Электронный ресурс] –

- Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/71108048/> (дата обращения 15.12.2020 г.);
29. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30 марта 2018 г. N 63 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса». [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/71914672/> (дата обращения 15.12.2020 г.);
30. Приказ Министерства юстиции РФ от 30 декабря 2015 г. N 324 «Об утверждении порядка и формы учета сведений о главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов». [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/71306176/paragraph/1:0> (дата обращения 25.04.2021 г.);
31. Репин В.С. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате [Электронный ресурс] / В. С. Репин // М.: ИНФРА-М: Норма. – 1998. – 290 с. – Режим доступа: URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01001798476> (дата обращения 25.04.2021 г.);
32. Романовская О.В. К дискуссии о будущем нотариата / О.В. Романовская // Москва: Изд. Группа «Юрист». – 2020 г. – 42 с.;
33. Романовский Г.Б., Романовская О.В. Организация нотариата в России / Г.Б. Романовский, О.В. // М.: «Издательство ПРИОР». – 2016 г. – 65 с.;
34. Сазонова М.И. Современное состояние нотариата в Российской Федерации и проблемы его реформирования [Электронный ресурс] / М.И. Сазонова // Нотариальный вестник. – 2017. – №4. – С. 159-164. – Режим доступа: URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35165774> (дата обращения 25.04.2021 г.);

35. Сафонов А.В. Будущее за нами / А.В. Сафонов // Изд.: М.: Нотариус. – 2018 г. – № 6. – 26 с.;
36. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. N 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения 15.12.2020 г.);
37. Смирнов С.В., Калиниченко Т.Г., Бочковенко В.А. О контроле в сфере нотариата в свете грядущей реформы / С.В. Смирнов, Т.Г. Калиниченко, В.А. Бочковенко // Изд.: Москва – Российская юстиция. – 2017 г. – № 9. – С. 35-46;
38. Стешенко Л.А., Шамба Т.М. Нотариат в Российской Федерации / Л.А. Стешенко, Т.М. Шамба // М., «Инфра-М». – 2019г. – 460 с.;
39. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996г. N 63-ФЗ (ред. от 08.12.2020). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения 15.12.2020 г.);
40. Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1313 (ред. от 14.01.2021) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации». [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49892/8c401fa2e8018f16851e4ecc2a0ef96c693f3527/ (дата обращения 25.04.2021г.);
41. Указ Президента Российской Федерации от 22 июля 2002 г. N 767 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариуса». [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37749/ (дата обращения 15.12.2020 г.);
42. «Устав Федеральной нотариальной палаты» (утв. ФНП 22.09.1993) (ред. от 30.10.2018). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://legalacts.ru/doc/ustav-federalnoi-notarialnoi-palaty-utv-fnp-22091993-v-red/> (дата обращения 25.04.2021 г.);

43. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N 7-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения 15.12.2020 г.);
44. Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 N 115-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32834/ (дата обращения 25.04.2021 г.)
45. Фучко А.С. Административно-правовое регулирование нотариальной деятельности в Российской Федерации / А.С. Фучко // Юридическая мысль. – 2018. – № 6 (50). – С. 149-162;
46. Черемных Г.Г. Нотариальное право РФ: учебник / Г.Г. Черемных, И.Г. Черемных, под ред. Ю.А. Дмитриева. – 2-е изд., перераб. и доп. // Москва: Эксмо. – 2016. – 714 с.;
47. Черемных И.Г. Становление независимого нотариата России как института по осуществлению правоохранительной деятельности.: Автореф. дис. доктора юрид. наук / И.Г. Черемных // М.: Эксмо. – 2017 г. – 42 с.;
48. Черников А.Е. Нотариат в правовой системе России / А.Е. Черников // Современное общество и право. – 2018. – № 1. – С. 23-28.