

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного самоуправления

(направленность (профиль))

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему «Государственное управление в области физической культуры и спорта»

Студент

Е.С. Мацюк

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный

руководитель

к.ю.н., доцент А.А. Иванов

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

## Оглавление

Введение .....	3
Глава 1. Теоретические аспекты государственной системы управления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации .....	8
1.1 Понятие государственного управления в области физической культуры и спорта .....	8
1.2 Государственные органы и органы управления местного самоуправления в системе государственного управления физической культурой и спортом .....	13
1.3 Источники правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта.....	22
Глава 2. Правовой статус органов государственного управления спортом в субъектах Российской Федерации (на примере Ямало-Ненецкого автономного округа).....	33
2.1. Полномочия органов государственной власти в Ямало-Ненецком автономном округе в области физической культуры и спорта.....	33
2.2. Акты органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта и их характеристика .....	39
Глава 3. Анализ общественных отношений, складывающихся в области физической культуры и спорта.....	45
3.1. Специфика государственного регулирования в области физической культуры и спорта.....	45
3.2. Проблемы государственного регулирования физической культуры и спорта на примере Ямало-Ненецкого автономного округа .....	57
Заключение .....	64
Список используемой литературы и используемых источников .....	68

## Введение

**Актуальность исследования.** Развитие физической культуры и спорта сегодня является одним из приоритетных направлений социальной политики государства.

Рассматривая существующее физкультурно-спортивное движение (как отечественное, так и международное), можно говорить о том, что оно является собой один из наиболее ярких аспектов современной социальной жизни. Спортивные ассоциации и отдельные спортсмены с активной жизненной позицией способны серьезным образом оказывать влияние на происходящие в современных государствах процессы, высказывать свое мнение по проблемам науки и образования, экономики и политики. Рассматриваемые процессы и глобальное развитие спортивных организаций и движений в современном мире определяют возникновение проблем, обуславливающих необходимость совершенствования механизмов управления в сфере физической культуры и спорта [112, с.201].

Системообразующим документом федерального уровня, регулирующим сферу физической культуры и спорта в Российской Федерации до последнего времени являлась Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, срок реализации которой в настоящее время закончен.

Стратегией к числу основных направлений государственной политики в сфере спорта были отнесены: разработка и формирование организационной основы управления развитием спорта; совершенствование взаимодействия субъектов спорта; совершенствование системы управления спортом на всех уровнях.

Цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р, Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р, и предусматривают создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовку спортивного резерва и повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

Обозначенные цели показывают общие направления развития государственной политики в сфере физкультуры и спорта России.

При этом, в комплекс мер по решению задач в этой сфере включено совершенствование нормативного правового регулирования, в том числе уточнение функций и полномочий субъектов спорта.

«Ресурсы государства в сфере физической культуры и спорта должны быть направлены на решение конкретных проблем, которые стоят перед государством. Применительно к России это проблемы: ухудшения здоровья общества в целом, слабого физического развития российского населения, недостаточной эффективности системы детско-юношеского спорта» [113, с.78].

«Физическая культура и спорт как отрасль является метасистемой, которая объединяет в себе социальные функции, развитую инфраструктуру и материальную базу, ведёт многоуровневую подготовку профессиональных кадров и, несомненно, требует эффективного государственного управления» [4, с.128].

«Государственное управление физической культурой и спортом подразумевает способность государственных органов управления за счет активного использования прямых и косвенных рычагов обеспечить достижение поставленных целей, способствовать росту эффективности организаций физической культуры и спорта и их конкурентоспособности» [9, с.34].

На заседании Совета при Президенте по развитию физической культуры и спорта 27 марта 2019 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул необходимость разработки новой Стратегии развития физической культуры и спорта в нашей стране на период до 2030 г., принятия её не позднее октября 2020 года, чтобы «в дальнейшем приступить к ритмичной, эффективной реализации этого документа».

Новая Стратегия 2030 развивает положения Стратегии 2020.

Общественное обсуждение проекта Стратегии на период до 2030 г. осуществлялось с 11 апреля 2020 года по 15 мая 2020 года.

Целью Стратегии 2030 является определение приоритетов государственной политики в сфере физической культуры и спорта, основных направлений и механизмов, способствующих решению задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, повышению конкурентоспособности российского спорта. В проекте Стратегии указано, что для достижения поставленной цели потребуются ускоренный переход (модернизационный рывок) к более эффективной, гибкой и устойчивой системе управления и создание новой технологической основы сферы физической культуры и спорта.

Разработка и механизмы реализации Стратегии 2030 предусматривают, в том числе, участие иных федеральных органов исполнительной власти в реализации мероприятий и проектов по развитию физической культуры и спорта, а также включение Министерства спорта Российской Федерации в число участников соответствующих национальных проектов.

Реализация Стратегии 2030 начинается 1 января 2021 года и будет осуществляться поэтапно:

Первый этап охватывает период 2021-2024 годы, второй – 2025-2030 годы. Стратегия 2030 будет являться функциональной основой для организации взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления, физкультурно-спортивных и иных организаций, действующих в сфере физической культуры и спорта, а также институтов гражданского общества.

В соответствии со Стратегией 2030 должны будут синхронизированы отраслевые документы стратегического планирования в области физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации, программы развития общероссийских и региональных спортивных федераций.

Вышеперечисленные обстоятельства свидетельствуют об актуальности темы исследования содержания и особенностей государственного управления в сфере физической культуры и спорта.

**Объект исследования:** отношения, складывающиеся в сфере государственного управления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации.

**Предмет исследования:** нормативно - правовые акты, регулирующие государственное управление в области физической культуры и спорта на территории Российской Федерации вообще и на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в частности.

**Цель исследования:** анализ содержания, структуры и особенностей нормативно-правового регулирования государственного управления в области физической культуры и спорта, обнаружение существующих здесь проблем и путей их решения.

**Задачи исследования:**

1. Провести теоретическое исследование содержания и особенностей государственного управления в области физической культуры и спорта;

2. Проанализировать законодательство, регулирующие государственное управление в области физической культуры и спорта в Российской Федерации;

3. Проанализировать нормативно-правовые акты органов государственной власти в области физической культуры и спорта на территории Ямало-Ненецкого автономного округа;

4. Определить механизмы взаимодействия между органом государственной власти в области физической культуры и спорта и иными субъектам, расположенными на территории Ямало-Ненецкого автономного округа;

5. Выявить особенности, проблемы, коллизии и возможные пути решения в сфере управления физической культурой и спортом.

**Теоретическую и методологическую основу исследования** составил комплекс методов научного познания: диалектический, исторический, формально-юридический, конкретно-социологический, логико-теоретический, системный, метод сравнительного анализа и др.

В рамках проведенного исследования был проанализирован большой объем отечественной и иностранной специальной и учебной литературы по проблемам управления в области физической культуры и спорта, что позволило сформулировать выводы и предложения, изложенные в заключении проведенного исследования.

Магистерская диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя семь параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1. Теоретические аспекты государственной системы управления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации**

## **1.1 Понятие государственного управления в области физической культуры и спорта**

Понятие управления изучается многими науками. В философии ему дано определение, как историческому явлению, содержащему и преломляющего в себе многие диалектические закономерности природы, общества, мышления.

Из-за своей многогранности, понятие «управление» можно классифицировать по двум основным аспектам - управление как деятельность и управление как функция.

В первом случае понятие управления будет рассматриваться, прежде всего, как человеческой деятельности, а во втором, как функция организованных систем различной природы, возникших естественным либо искусственным путем.

При этом для первого случая обязательно наличие двух составляющих: субъекта управления, от которого исходит властное воздействие и объекта управления, на которого направлено это воздействие.

«Управление — сложное явление, имеющее место в различных как материальных, так и социальных системах. Оно проявляется в целенаправленном сознательном взаимодействии субъекта и объекта управления, следствием которого становится достижение определенного результата» [11].

В.С. Кухтин и А.Д. Кулюкина считают необходимым условием для осуществления процесса управления наличие не двух, а трех обязательных



элементов: субъекта управления, объекта управления и отношений, которые складываются между ними в результате управления [29, с.32].

Вопрос о том, что представляет собой государственное управление как сфера деятельности и административно-правовая категория в настоящее время, является в известной мере дискуссионным. Подход к рассмотрению государственного управления как юридической категории определяется тем, что его понятие рассматривается с позиций наук теории государства и права, конституционного и административного права в неразрывной связи с осуществлением функций государства и понимается как один из видов государственной деятельности по их реализации.

Государственное управление осуществляется, прежде всего, органами исполнительной власти и проявляется в разнообразных формах.

Государственное управление призвано осуществлять непосредственное исполнение целей, задач и функций аппарата государства [1].

Среди всех видов управления, государственное управление занимает особое место.

Это связано с тем, что с одной стороны, государственное управление - это механизм реализации властных полномочий государства по руководству, организации и целенаправленному государственному властному воздействию на общество и все его подсистемы. С другой - особый вид профессиональной деятельности по реализации законодательных, исполнительных, судебных и иных властных полномочий государства в целях реализации его правотворческих, правоисполнительных, правоохранительных и воспитательных функций. Термин «государственное управление» целесообразно будет рассматривать также с точки зрения науки административного права как специфическую отрасль научных знаний своеобразной направленности [35].

Трактовки понятий «государственного управления» исследуются в работах Г.В. Атаманчука, Н.И. Глазунова, А.Ю. Гулягина, Н.А. Волгина, В.П. Васильева, М.И. Кныша, Т.Г. Морозовой, М.А. Малышевой, Н.П. Носовой, Ю.А. Холоденко и многих других.

В разных источниках существуют разные подходы к определению понятия «государственное управление». Одни авторы трактуют его с точки зрения сути, реального содержания, другие – форм, в которых оно выступает и в которых функционирует.

Так, Г.В. Атаманчук считает, что «государственное управление» есть организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочивания, сохранения или преобразования, опирающегося на его властную силу [94].

М.Н. Матюшин определяет «государственное управление» как практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей, в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на властную силу» [36].

Н.П. Носова приводит несколько трактовок понятия «государственное управление». В первом случае - это регулирование поведения управляемого объекта (как государственного, так и негосударственного) государственными органами, организациями и должностными лицами в целях, определяемых государством, направление деятельности объекта путем применения различных средств (экономических, административных, идеологических и др. Во втором случае, это исполнительно-распорядительная и организационная деятельность государства, его органов и должностных лиц [37].

Ю.Н. Стариков же рассматривает понятие «государственное управление» в широком и узком смыслах. В широком смысле государственное управление - это регулирующая деятельность государства в целом, то есть деятельность представительных органов, судов, прокуратуры. В узком же смысле – это

административная деятельность исполнительных и исполнительно-распорядительных органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, по реализации возложенных на них полномочий [12].

Фактически, под государственным управлением понимается управленческая деятельность государственных органов и должностных лиц и в идеале – рационально организованная структура, предназначенная для эффективной реализации государственной политики.

Основной функцией государства во все времена было обеспечение баланса интересов различных социальных групп, поэтому цели государственных органов и способы их достижения, в конечном счете, определяются интересами индивидов и формируются в ходе их взаимодействия. Государственное управление выступает как механизм, с помощью которого государство на практике проводит политику по сглаживанию разного рода противоречий (индивидуальных, групповых, национальных, территориальных, классовых и т. п.) и удовлетворению интересов общества и его различных групп. Этот механизм включает различные этапы административной подготовки и реализации необходимых управленческих решений и социальных программ, посредством которых происходит координация и осуществление политики государства [11].

В.С. Кухтин и А.Д. Кулюкина считают, что осуществляемое государственное управление является имманентной характеристикой государства, без которого невозможно представить существование данного общественно-политического явления [29, с.31].

Физическая культура и спорт являются одной из составляющей частей социальной политики государства, следовательно, государственное управление в данной сфере представляет собой элемент социального управления, а его объектом являются отношения по развитию физической культуры и спорта.

Как указывается по этому поводу в специальной литературе, «система государственного управления физической культурой и спортом характеризуется наличием двух взаимосвязанных элементов: управляющего (субъекта) и управляемого (объекта). Субъектами выступают, прежде всего, государственные органы исполнительной власти и органы управления физической культурой и спортом. Объектами, в данном случае, выступают физкультурно-спортивные организации различного уровня и характера» [9, с.35].

Согласно толкованию, предложенному И.В. Понкиным, «государственное управление в сфере спорта» - системно-интегрированная и функционально-иерархически организованная деятельность по планированию, реализации, обеспечению и самоконтролю государственно-властного регулирующего воздействия на общественные отношения в сфере спорта и непосредственно связанные с ними, осуществляемая органами государственной власти путем нормативного правового регулирования, организационно-координирующего, финансового, инфраструктурного и иного ресурсного администрирования и осуществления контрольно-надзорных полномочий [10].

Можно прийти к выводу о наличии множества подходов к сущности государственного управления, которые усложняют процесс применения единообразной политики в этом вопросе. Государственное управление в области спорта является частью государственного управления в целом, в связи с чем здесь сохраняется указанная множественность определений, несущая определенные проблемы на пути достижения его эффективности.

## **1.2 Государственные органы и органы управления местного самоуправления в системе государственного управления физической культурой и спортом**

Для управления физической культурой и спортом на государственном уровне создана трехуровневая система органов управления.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации (далее - Правительство РФ) и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти под общим руководством Президента Российской Федерации (далее - Президент РФ), а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Президент РФ определяет в структуре федеральных органов исполнительной власти органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

Президент РФ в соответствии с Конституцией Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства РФ и иных органов, входящих в единую систему публичной власти [102].

При этом руководство деятельностью отдельных федеральных министерств осуществляет Правительство РФ (Министерство спорта РФ, Министерство науки и высшего образования РФ, Министерство просвещения РФ, Министерство здравоохранения РФ, Федеральное агентство по делам молодежи), а отдельных Президент РФ (Министерство обороны РФ, Министерство внутренних дел РФ, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий) [98].

Президент РФ и Правительство РФ - это органы общей компетенции, которые рассматривают вопросы правового регулирования физической культуры и спорта в целом.

Разница между уровнями управления в Российской Федерации (в том числе, разница между уровнями управления сферами физкультуры и спорта) может быть охарактеризована следующим образом. Федеральный уровень власти необходим для формирования и определения единой государственной политики (в данном случае, в области физкультуры и спорта), для постановки целей и определения задач, которые необходимо выполнить для их достижения. На уровне субъекта Федерации происходит детализация утвержденной государством политики относительно особенностей конкретного субъекта РФ (климат, территории, население), осуществляется купирование непосредственно возникающих в регионе проблем в конкретной сфере государственного управления (например, в области физкультуры и спорта). Дальнейшая конкретизация задач и целей и организация адресной работы с населением возможна на муниципальном уровне власти [13, с.190].

Систему государственных органов управления физической культурой и спортом в Российской Федерации кратко можно представить как совокупность органов непосредственного управления (Министерство спорта РФ и система органов управления спортом на местах), так и опосредованного (ряд отраслевых министерств). К таковым относятся Министерство науки и высшего образования РФ, Министерство просвещения РФ. Отдельные вопросы данной сферы находятся в ведении Министерства здравоохранения РФ, Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Министерство спорта РФ, а также иные отраслевые министерства непосредственно входят в структуру Правительства Российской Федерации.

Министерство спорта РФ может рассматриваться в качестве типичного федерального органа исполнительной власти отраслевой компетенции, который выполняет правотворческие и правоприменительные функции в сфере регулирования физической культуры и спорта, кроме того, им разрабатывается соответствующая государственная политика, которой должны следовать нижестоящие органы власти в своей деятельности. К иным полномочиям рассматриваемого органа можно отнести выполнение функций по закрепленным за ним государственным имуществом, а также ряд присущих только ему задач по оказанию определенного перечня государственных услуг (связанных, например, с осуществлением определенных функций в направлении противодействия использованию спортсменами химических веществ в качестве допинга) [98].

Министерство спорта РФ уполномочено осуществлять свои функции непосредственно; к работе в подведомственной сфере могут быть подключены кроме того также подведомственные ему органы и организациями, возможно также осуществление некоторых функций во взаимодействии с иными (не подведомственными) государственными органами, о чем также будет сказано в нашем исследовании [42].

В направлении осуществляемого управления физической культурой и спортом рассматриваемым Министерством принимаются ведомственные документы, регламентирующие особенности функционирования отдельных спортивных организаций, действия спортивных ассоциаций, порядок осуществления спортивных мероприятий различного уровня и др.

Министерство спорта РФ состоит из 10 департаментов, которые отвечают за отдельные направления работы:

1. Департамент государственного регулирования в сфере спорта осуществляет функции по государственному регулированию в сфере спорта в части взаимодействия с общероссийскими спортивными федерациями по видам

спорта, спортивными федерациями по национальным видам спорта, общественно-государственными объединениями и федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, а также по обеспечению взаимодействия с международными межправительственными и общественными организациями и сотрудничества с зарубежными странами в области физической культуры и спорта.

2. Департамент спорта высших достижений осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в сфере спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва.

3. Департамент физической культуры и массового спорта осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта

4. Департамент образования, науки и международных отношений осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в области профессионального образования, науки, научно методического, антидопингового обеспечения в сфере физической культуры и спорта.

5. Правовой департамент осуществляет функции по нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также правовому обеспечению деятельности Министерства, защите прав и законных интересов Министерства.

6. Департамент управления делами и контроля осуществляет обеспечивающую деятельность Министерства спорта по вопросам, отнесенным к его ведению.

7. Департамент цифровой трансформации обеспечивает проведение цифровой трансформации физической культуры и спорта, включая выстраивание всех элементов сбора, обработки и интерпретации отраслевых данных, а также внедрение платформенных сервисов, обеспечивающих



эффективное взаимодействие спортивного сообщества, граждан, компаний, профильных образовательных организаций и регуляторов, в том числе на межведомственном уровне.

8. Департамент инвестиционного развития и управления государственным имуществом обеспечивает инфраструктурное развитие и управление государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

9. Департамент бюджетной политики и финансов осуществляет функции по разработке основных направлений и приоритетов бюджетной и финансовой политики в сфере физической культуры и спорта, главного администратора доходов федерального бюджета, главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства спорта и реализацию возложенных на него функций.

10. Департамент стратегического развития и реализации федеральных проектов обеспечивает координацию стратегического планирования и организации проектной деятельности в Министерстве спорта, формирования и реализации информационной политики и политики в области пропаганды физической культуры и спорта, а также организационно-техническое обеспечение деятельности координационных и совещательных органов Министерства спорта в пределах своей компетенции.

Федеральные учреждения, подведомственные Министерству спорта РФ имеют разнообразные организационно-правовые формы. Среди них есть федеральные государственные унитарные предприятия, федеральные государственные бюджетные учреждения (образовательные учреждения высшего образования (академии и университеты), образовательные организации профессионального образования (училища-техникумы), федеральные государственные автономные учреждения.

Рассмотрим полномочия государственных органов управления на уровне субъекта Российской Федерации.

Свои функции и задачи государственные органы власти субъекта Российской Федерации выполняют посредством реализации закрепленных за ними прав и обязанностей, то есть полномочий.

Вопросы разграничения полномочий регулируются нормами федеральных конституционных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При Президенте РФ создан совещательный орган – Совет по развитию физической культуры и спорта (далее- Совет).

Задачей, поставленной перед данным органом является организация взаимодействия между органами власти разного уровня (федерального, регионального и местного), с различного рода некоммерческими организациями, действующими в сфере спорта, с целью разрешения актуальных вопросов формирования и эффективного осуществления государственной политики в сфере организации занятий физкультурой и спорта в Российской Федерации.

Рассматривая деятельность этого совещательного органа, можно прийти к выводу, что в качестве основных выполняемых им функций определена подготовка предложений, касающихся принятия новых нормативно-правовых актов, что должно позволить законодателю повысить эффективность осуществляемой им деятельности, в наибольшей степени учитывать мнение местных органов власти и представителей общественности при внесении в законодательство о спорте тех или иных изменений. Другим направлением работы рассматриваемого совета является организация проведения на территории Российской Федерации спортивных мероприятий и соревнований,

несколько из которых были проведены в России на протяжении последнего десятилетия.

Иным, уже упомянутым в нашей работе органом государственной власти, реализующим широкие полномочия в сфере физкультуры и спорта, выступает Правительство Российской Федерации. Именно с Правительством РФ связана разработка различного рода федеральных программ целевого характера. Будучи органом общей компетенции, Правительство РФ тем не менее предпринимает определенные усилия для расширения доли лиц, на регулярной основе занимающихся физической культурой и спортом. С целью добиться указанной цели, данный орган исполнительной власти создает условия для занятия физкультурой в Российской Федерации; кроме того, подобная массовость и системность в занятии физкультурой, на которую государство ориентирует население в настоящий момент, может выполнить и такую дополнительную цель как расширение перечня лиц, способных показать высокие результаты участвуя в спорте высоких достижений; система подготовки соответствующих спортсменов государством также постоянно пересматривается и совершенствуется. Разработанные документы программного характера оформляются постановлениями, исходящими от Правительства Российской Федерации

Министерство спорта РФ самостоятельно осуществляет правовое регулирование, а также разрабатывает и представляет в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ по относящимся к его ведению вопросам [65].

К полномочиям Министерства спорта РФ относятся такие как: реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации; проведение мероприятий по организации и проведению всероссийских спортивных соревнований и др. [42].

Универсальность выработанной на практике системы управления физической культурой и спортом на Федеральном уровне обуславливает то обстоятельство, что в субъектах РФ действуют системы органов, в значительной степени повторяющие и воспроизводящие органы, управляющие спортивной сферой на уровне Федерации.

Как и на уровне Российской Федерации, на уровне субъекта РФ наиболее заметное влияние на развитие регионального спорта оказывают органы исполнительной (или исполнительно-распорядительной) ветви государственной власти. В частности, большими полномочиями в рассматриваемой сфере обладает администрация соответствующего субъекта РФ во главе с соответствующим руководителем субъекта РФ. В системе органов, которые на уровне субъекта Российской Федерации администрация соответствующего субъекта выполняет задачи по включению в работу по развитию физкультуры и спорта также и иные органы и обычных граждан, проживающих на территории соответствующего субъекта РФ и действующие здесь НКО. Большое значение для указанной деятельности имеет формирование специализированных органов, которые могут быть обозначены как региональными министерства спорта либо же как, департаменты по физической культуре и спорту и т.п.).

Министерство спорта на уровне субъекта РФ, точно также как и Министерство спорта на федеральном уровне осуществляет деятельность по руководству подотчетными органами и организациями; кроме того, пропагандируя занятия спортом, данные министерства также могут вовлекаться в осуществления рекламной и разных видов хозяйственной деятельности.

Рассмотрение вопроса управления в сфере физической культуры и спорта будет неполным, если не затронуть проблему управления в указанной сфере со стороны органов и должностных лиц муниципальных образований на территории Российской Федерации. Данная разновидность управления в области физкультуры и спорта также регулируется государством, кроме того, в

Российской Федерации существуют механизмы передачи государственными органами своих функций на местный уровень.

Дополнительную остроту рассматриваемому вопросу придает недавнее внесение изменений в Конституцию Российской Федерации, в соответствии с которыми органы местного самоуправления теперь рассматриваются как нижнее звено единой системы публичной власти в Российской Федерации.

Вместе с этим, органы местного самоуправления ответственны, прежде всего, перед населением, проживающим на соответствующей территории, они не входят в систему органов государственной власти и это обуславливает определенную дополнительную специфику их деятельности.

В ведении муниципальных образований находятся, в том числе и отдельные государственные полномочия в тех ситуациях, если они были переданы им государством. К числу указанных полномочий можно отнести, в том числе и создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании. Основы местного самоуправления законодательно закреплены в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [104].

Можно сделать вывод, что на муниципальном уровне соответствующее структурное подразделение (управление, отдел, комитет и т.д.) администрации совместно с другими (в области образования, здравоохранения и др.) регулируют деятельность учреждений и организаций, осуществляющих развитие детско-юношеского спорта, массовой физической культуры и спорта.

### **1.3 Источники правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта**

Анализ проблематики государственного управления в области физкультуры и спорта не может считаться полным в том случае, если мы не рассмотрим нормативно-правовую базу, регламентирующую возникновение, изменение и прекращение правоотношений в рассматриваемой сфере общественной жизни.

Как пишет такой известный исследователь проблем спортивного права, как Ж.Т. Бекетов, к числу нормативно-правовых актов, направленных на регулирование сферы физкультуры и спорта в Российской Федерации можно с достаточной мерой обоснованности отнести, прежде всего, Основной закон государства, из статей которого выводятся некоторые положения самым непосредственным образом затрагивающие вопросы укрепление государственной политики в области физкультуры и спорта. Опосредованным образом к сфере регулирования физкультуры и спорта можно отнести также акты общего характера, устанавливающие особенности государственного управления в Российской Федерации, к числу которых относятся федеральные конституционные и федеральные законы, кодексы, Указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ, многочисленные ведомственные акты различной отраслевой принадлежности. Подобное многообразие нормативно правовых актов существует не только на федеральном, но также и на уровне субъекта Федерации, многие акты принимаются на уровне муниципального образования. Наконец, список нормативных правовых актов, регулирующих сферу физкультуры и спорта будет неполным, если мы не назовем локальные акты на отдельных предприятиях (такие, например, как положения о премиях для сотрудников, ведущих активный образ жизни и сохраняющих свое здоровья, распоряжений о проведении внутриорганизационных спортивных

соревнований и др.). Также в качестве нормативной базы отечественного спортивного законодательства необходимо упомянуть также и нормативный материал международных договоров и конвенций, которые также в ряде случаев затрагивают изучаемые нами вопросы организации государственного управления в сфере физкультуры и спорта [6, с.102].

Высшим юридическим актом, выступающим регулятором отношений в области физической культуры и спорта выступает Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ) [25].

Главным актом международно-правового характера, который регулирует вопросы физической культуры и спорта является Международная хартия физического воспитания и спорта 1978 г. [34].

Как указывается в специальной литературе, данная хартия «закрепляет положение о том, что физическое воспитание и спорт - это не просто право каждого человека, это основное право каждого человека и каждый обладает основным правом на доступ к физическому воспитанию и спорту, необходимым для развития его личности. Право развития своих способностей путем физического воспитания и спорта должно быть гарантировано как в рамках системы образования, так и в других аспектах общественной жизни. Также к иным международным актам относят Спортивную хартию Европы 1992» [16, с.261].

Наше государство, закрепив на конституционном уровне правовой и социальный характер своей деятельности по обеспечению прав граждан, а также признав сами эти права в качестве наивысшей ценности, призвано проводить внутреннюю и внешнюю политику таким образом, чтобы для каждого индивида (члена общества) была обеспечена возможность сосуществовать и защищать рассматриваемые права, в числе которых есть, например, такое право, как право на здоровье, что самым непосредственным образом со сферой физической культуры и спорта в Российской Федерации.[25].

Исходя из этого, должны признаваться, соблюдаться и гарантироваться права человека во всех сферах общественной жизни, в том числе и в области физической культуры и спорта.

Если рассматривать понятие достойной жизни, то одним из его составляющих является право каждого на охрану своего здоровья, которое может быть обеспечено, в том числе и посредством занятий физкультурой и спортом.

Согласно ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта [25].

Если постараться обосновать конституционность права на занятие спортом с точки зрения не только охраны здоровья, но и иных прав человека, можно указать на то, что гармоничное и свободное развитие любого индивида труднопредставимо в условиях лишения субъекта права свободно выбирать свою будущую деятельность и планировать осуществляемые в процессе этой деятельности мероприятия. Безусловно, что занятия спортом вполне могут быть отнесены к видам деятельности, о свободе которых говорит Конституция Российской Федерации.

Анализ Конституции Российской Федерации показывает, что в данном случае речь может идти о том, что управление в области спорта можно отнести к числу сфер, обеспечивающих свободное развитие каждого человека [25].

Дискуссионным моментом является применение на территории Российской Федерации положений международных конвенций, которые, с одной стороны, в случае своей ратификации рассматриваются в качестве составной части правовой системы нашего государства и при этом еще и обладающей высшей юридической силой, а с другой стороны, регулирование



складывающихся в Российской Федерации общественных отношений с точки зрения текста международных конвенций вызывает многочисленные дискуссионные и спорные вопросы, часть из которых получила свое разрешение при внесении изменений в Конституцию РФ в 2020 года, но анализ всей сложности данных вопросов не является предметом рассмотрения текущего исследования.

В данном случае, следует упомянуть только об одном узкоспециальном факте – «общий» приоритет международных конвенций на внутрироссийском законодательством получил свою конкретизацию на уровне «спортивного» законодательства Российской Федерации, поскольку на основе пункта 4 ст. 4 Закона о спорте в нашем государстве установлено важное требование, предусматривающее преимущественное применение норм международных договоров и конвенций в случае обнаружения противоречий между правилами поведения, закрепленных в международных и во внутрироссийских нормативно-правовых актах [105].

Можно согласиться с положением, в соответствии с которым «особое место в системе нормативных правовых актов Правительства РФ занимают утверждаемые его постановлениями положения о государственных органах управления физической культурой и спортом и их полномочиях, а также федеральные целевые программы и концепции в исследуемой области социальной сферы» [30, с.24].

Нормативно-правовое регулирование деятельности в области физической культуры и спорта регламентировано Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о спорте); в рамках данного типа регулирования устанавливаются правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и физкультурно-спортивных организаций отражено в статьях 6- 9 Федерального закона о спорте.

Органом отраслевой компетенции в данной сфере, который издает более четкие и детальные акты в анализируемой сфере является Министерство спорта РФ.

В настоящее время Министерство спорта Российской Федерации осуществляет весьма активную деятельность, что проявляется, например, в результатах его законодательной работы – количество принятых Минспорта актов является огромным, причем все это акты не общего (декларативного), а специального, конкретного характера, который обуславливает необходимость встречных действий со стороны субъектов, подпадающих под соответствующее регулирование (адресатов указанных актов). Так, некоторые акты могут касаться отдельных видов спорта, которые наличествуют на территории Российской Федерации, другие могут касаться вопросов организации того или иного спортивного мероприятия; акты могут также урегулировать вопросы аккредитации спортивных федераций, проблематику награждения спортсменов и тренеров за показанные ими высокие результаты в области спорта и касаться многих других вопросов в указанной сфере..

Министерство спорта РФ самостоятельно принимает нормативные правовые акты, устанавливающие и регламентирующие: перечень видов спорта, для развития которых создаются и действуют общероссийские спортивные федерации с возможным членством спортивных клубов и их объединений; порядок разработки и представления программ развития соответствующих видов спорта; общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающие особенности отдельных

видов спорта; Единая всероссийская спортивная классификация и положение о ней; положение о спортивных судьях; положение о присвоении почетных спортивных званий; порядок проведения допинг-контроля; перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте; общероссийские антидопинговые правила; общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации и порядок утверждения этих списков; порядок проведения государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций; порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийской спортивной федерации; порядок разработки правил военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта; правила видов спорта; федеральные стандарты спортивной подготовки и другие [42].

Министерство спорта РФ является соисполнителем группы государственных программ Российской Федерации в сфере образования, социальной поддержки граждан, формирования доступной среды, культуры и туризма. Согласно программам развития физической культуры и спорта, приоритетные направления развития в России этих сфер связаны с созданием комплексных условий, которые способствуют повышению физической активности граждан и обеспечению доступности занятий для всех категорий граждан, включая инвалидов и малоимущие слои населения.

В специальной литературе указывается, что «субъекты РФ имеют аналогичную систему актов, издаваемых в сфере спорта и физической культуры. Конституции и Уставы субъектов исходят из положений Конституции РФ, в большинстве случаев дублируя её с заменой или изменением соответствующих норм и статей» [16, с.261].

Определенные сомнения вызывает выделение отдельной, «спортивной» отрасли права, предложения к чему иногда делаются в современной отечественной юридической науке. Представляется, что, несмотря на обилие норм, имеющих в данном отношении, сфера регулирования физкультуры и спорта в Российской Федерации еще не достигла такой степени обособленности, которая бы позволяла говорить о ее полной отраслевой самостоятельности. Изучение данного вопроса позволяет прийти к выводу, что в сложившихся к настоящему времени условиях, спортивное законодательства довольно быстро развивается, однако его нормы в большинстве случаев не приобретают самостоятельного характера и являются распределенными по разным отраслевым нормативно-правовым актам.

В качестве отраслевых норм, имеющих наибольшее отношение к регулированию государственного управления «спортивной» сферой жизни общества можно отнести отдельные положения административного, градостроительного, гражданского, трудового, уголовного, финансового законодательства, которые в своей совокупности позволяют органам государственной власти на федеральном и региональном уровнях, а также органам местного самоуправления выстраивать свою продуктивную деятельность в сфере регулирования отношений в области физкультуры и спорта в Российской Федерации.

Кроме правоустановительных в данном отношении можно выделить также и акты применения права, посредством которых соответствующие государственные органы и их должностные лица осуществляют властное вмешательство, в частности, в процессе утверждения учредительных документов соответствующих спортивных федераций, наделении имуществом организаций, действующих в области спорта, контроль за их доходами и расходами, назначение и снятие с должности руководителей организаций, созданных при участии государства или муниципалитета, привлечение к

ответственности руководителей данных организаций (в данном случае уже независимо от того принимало государство или же не принимало участия в создании соответствующей организации) в тех ситуациях, когда руководители данных организаций допускают нарушение установленных государством правил. То обстоятельство, что организации, деятельность которых строится в сфере организации физической культуры и спорта, часто бывают связаны с работой и оказанием услуг спортивного характера в отношении несовершеннолетних граждан, делает еще более насущной задачу свести к минимуму уровень правонарушаемости в рассматриваемой сфере, вовремя производить обнаружение совершаемых в данной области правонарушений и налагать ответственность на виновных в них лиц.

Так, например, нормы гражданского законодательства утверждают порядок заключения договоров, к которым относятся, в частности, и договор аренды теннисного корта (спортивной площадки), договор на оказание спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг и др.

Нормами трудового права регулируются особенности трудовой деятельности спортсменов и тренеров. Этому вопросу посвящена целая глава Трудового кодекса РФ — гл. 54.1 [95].

Она устанавливает положения, связанные с медицинским осмотром спортсменов, с отстранением их от участия в спортивных соревнованиях, с регулированием труда спортсменов в возрасте до 18 лет.

Изучая основной законодательный акт, регулирующий отношения в сфере физкультуры и спорта, можно заметить, что он имеет ряд достоинств по сравнению с предыдущими актами.

Что касается вопросов несения ответственности за нарушение законодательства о физкультуре и спорте, то чаще всего при таком нарушении возникает дисциплинарная ответственность (например, за нарушение антидопинговых правил) в соответствии с Трудовым кодексом РФ, однако здесь

могут вступать в силу и нормы административного, а иногда даже уголовного права. Все споры, которые имеют отношение к спорту, разрешает международный арбитражный орган - Спортивный арбитражный суд.

При нарушении правил поведения зрителями при проведении официальных спортивных соревнований суд может наложить административный запрет на посещение таких мероприятий в дни их проведения на срок от шести месяцев до семи лет в соответствии со ст. 3.14 КоАП [26].

Что касается уголовной ответственности за нарушение законодательства в области физкультуры и спорта, то «Уголовный кодекс также относит ряд деяний, связанных со спортом, к числу преступных. Согласно ст. 230.1 склонение спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещённых для использования в спорте, наказывается штрафом либо ограничением свободы и предусматривает возможность применения дополнительного наказания в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью» [24, с.123].

Дополняют Федеральный закон о спорте положения законов общей направленности.

Так, Федеральный закон «Об общественных объединениях» регулирует проблемы формирования, регистрации, реорганизации и закрытия физкультурно-спортивных учреждений, в том числе профессиональных федераций, ассоциаций и союзов [110].

Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» регулирует вопросы научного, методологического и технологического развития российской физической культуры и спорта в стране, в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности [103].

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» регулирует направления развития физической культуры и спорта в образовательных организациях (по всем уровням общего и профессионального образования), содержит нормы об особенностях реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта (ст. 84) [108].

Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» регулирует направление популяризации физической культуры и спорта в системе российских СМИ [17].

«Наиболее действенным звеном управленческой иерархии являются региональные органы управления физической культурой и спортом, опирающиеся на знание местных реалий. Если за рубежом прерогативой муниципальной власти является развитие массового спорта, то в отечественной практике к компетенции региональных органов относится и управление массовым спортом, и спорт высших достижений, значимость которого ставится существенно выше»[4, с.129].

На региональном уровне развитие физической культуры и спорта определяется:

- 1) законом, регулирующим общественные отношения в области физической культуры и спорта с учетом особенностей региона;
- 2) документами стратегического планирования, определяющим цели и задачи развития физической культуры и спорта с учетом национальных особенностей и традиций региона;
- 3) иными нормативно-правовыми актами, регламентирующими общественные отношения, складывающиеся в области физической культуры и спорта в регионе.

Кроме законодательных документов государственная политика в сфере физической культуры и спорта определяется группой документов

стратегического планирования, как на уровне всей экономической системы, так в секторе физической культуры и спорта (концепции, стратегии и государственные программы в сфере социально-экономического развития).

«Более того, к источникам правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта также можно отнести нормативно-правовые договоры, такие как соглашения, заключаемые между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; учредительный договор о создании физкультурно-спортивного учреждения и т.д.» [27, с.25].

«Таким образом, можно сказать, что законодательство, отвечающее за правовое регулирование вопросов физической культуры и спорта, оставляет за собой не малую часть во всей правовой системе Российской Федерации. Все источники права, законы и подзаконные акты в данных сферах очень детально и конкретно раскрывают все вопросы, касающиеся данных институтов на всех уровнях правового регулирования, как на федеральном, так и на региональном, а также и местом» [16, с.264].

Можно прийти к выводу по первой главе, придя к заключению, что наличествует множественность источников права в сфере государственного управления физической культурой и спортом. К источникам здесь можно отнести как международные конвенции, так и Основной закон государства, федеральное и региональное законодательство, ведомственные акты, а также акты органов местного самоуправления. Большое значение для понимания специфики складывающихся в данной сфере общественных отношений имеет также судебная практика.



## **Глава 2. Правовой статус органов государственного управления спортом в субъектах Российской Федерации (на примере Ямало-Ненецкого автономного округа)**

### **2.1. Полномочия органов государственной власти в Ямало-Ненецком автономном округе в области физической культуры и спорта**

В соответствии со статьей 11 Конституции РФ, общее руководство и координацию деятельности по управлению в области физической культуры и спорта в конкретном субъекте Российской Федерации осуществляют органы государственной власти субъектов РФ [25].

В соответствии со статьей 11 Устава Ямало-Ненецкого автономного округа (далее - Устав ЯНАО), государственную власть в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – автономном округе) осуществляют: Законодательное Собрание автономного округа - законодательный (представительный) орган государственной власти автономного округа, Губернатор автономного округа - высшее должностное лицо автономного округа, Правительство автономного округа - высший исполнительный орган государственной власти автономного округа и иные исполнительные органы государственной власти автономного округа, образованные в соответствии с Законом автономного округа, а также Уставный суд автономного округа и мировые судьи автономного округа. [101].

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации [106, 101].

Губернатор автономного округа является высшим должностным лицом автономного округа, входит в состав Правительства автономного округа и возглавляет его [101].

Систему исполнительных органов государственной власти автономного округа составляют:

1) Правительство автономного округа - постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти автономного округа, возглавляемый Губернатором автономного округа;

2) центральные исполнительные органы государственной власти автономного округа, являющиеся органами специальной компетенции и осуществляющие на всей территории автономного округа исполнительно-распорядительную деятельность в отдельных подведомственных им отраслях или сферах государственного управления. [101, 20].

Центральными исполнительными органами государственной власти автономного округа являются департаменты автономного округа, службы автономного округа. [20].

Центральным исполнительным органом государственной власти автономного округа, образованным для обеспечения деятельности Губернатора автономного округа и Правительства автономного округа является Аппарат Губернатора автономного округа. В системе исполнительных органов государственной власти автономного округа аппарат Губернатора автономного округа действует на правах департамента автономного округа с учетом особенностей, предусмотренных нормативными правовыми актами Губернатора автономного округа, Правительства автономного округа. [20, 53].

Департамент по физической культуре и спорту автономного округа (далее - департамент по ФКиС) является центральным исполнительным органом государственной власти автономного округа, проводящим государственную политику и осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность в

сфере физической культуры и спорта на основании постановления Правительства автономного округа от 24 июня 2010 г. № 82-П «О департаменте по физической культуре и спорту Ямало-Ненецкого автономного округа» [50].

В целях обеспечения эффективной деятельности исполнительной власти автономного округа Губернатор автономного округа, утверждает структуру исполнительных органов государственной власти автономного округа, обеспечивает координацию их деятельности с иными органами государственной власти автономного округа, а также организует их взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями в порядке, предусмотренном федеральным законодательством и законодательством автономного округа. [101].

На одного из восьми его заместителей возлагаются полномочия по формированию и реализации государственной политики автономного округа в социальной сфере, в том числе в сфере физической культуры и спорта [86].

Правительство автономного округа контролирует деятельность центральных исполнительных органов государственной власти автономного округа и обеспечивает согласованное взаимодействие между центральными исполнительными органами государственной власти автономного округа. [20].

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 Устава ЯНАО к полномочиям Правительства автономного округа относится участие в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии [101].

Необходимо отметить и тот факт, что Закон ЯНАО от 25.05.2010 № 57-ЗАО № 57-ЗАО «О Правительстве Ямало-Ненецкого автономного округа» не содержит конкретизированных полномочий Правительства, связанных с развитием физической культуры и спорта. [21].

Возможно, они предусмотрены статьей 15 настоящего закона – полномочия Правительства автономного округа в иных сферах.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 71 Устава ЯНАО в целях обеспечения развития системы здравоохранения в автономном округе, органы государственной власти автономного округа в пределах своих полномочий осуществляют меры, связанные с сохранением и укреплением общественного здоровья, созданием условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью, в том числе:

1) участвуют в осуществлении пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

2) содействуют развитию массового спорта, спорта высших достижений, внутреннего туризма, а также развитию профессионального спорта;

3) осуществляют организацию и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий автономного округа, межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории автономного округа [101].

Организационные структуры управления физической культурой и спортом на региональном уровне обладают большим разнообразием. Это зависит от численности жителей региона, от разного рода политических и социально-экономических факторов того или иного региона.

В 2015 году Министерством спорта РФ были предложены методические рекомендации по управлению физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации и на муниципальном уровне с учетом организационной управленческих моделей органов исполнительной власти трех групп субъектов Российской Федерации в зависимости от численности населения [32].

Предложенные три группы заключались в следующем: первая для регионов с численностью населения свыше двух миллионов человек во главе в

региональными Министерством управления спортом, вторая модель для регионов от одного до двух миллионов во главе с Департаментом управления спортом и третья для регионов до одного миллиона человек, которую возглавляет региональное Управление спортом.

Несмотря на то, что, численность населения автономного округа на 01 января 2020 года менее 1 миллиона человек – 544 444 человек, специализированным органом гарантирующим развитие физкультуры и спорта в регионе является Департамент по ФКиС.

Структура Департамента по ФКиС автономного округа представлена двумя основными структурными подразделениями:

1. Управление государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

2. Управление экономической и организационно-правовой работы.

Каждое из структурных подразделений содержит по 2 отдела.

В первом представлены такие отделы, как:

- Отдел развития спорта.
- Отдел развития физической культуры.

Во втором представлены такие отделы, как:

- Отдел организационно-правовой работы.
- Отдел планирования, экономического анализа и отчетности.

Департамент по ФКиС является учредителем семи подведомственных государственных учреждений:

1. Государственное автономное учреждение дополнительного образования Ямало-Ненецкого автономного округа «Детско-юношеская спортивная школа по национальным видам спорта». Фактический адрес: г. Салехард ул. Республики д. 62.

2. Государственное автономное учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа Спортивная школа олимпийского резерва «Полярная

шахматная школа Анатолия Карпова». Фактический адрес: г. Салехард , ул. Карла Маркса , дом 8.

3. Государственное автономное учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа «Спортивная школа олимпийского резерва имени Т.В. Ахатовой». Фактический адрес: г. Лабытнанги, ул. Обская, 40.

4. Государственное автономное учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа «Центр спортивной подготовки». Фактический адрес: г. Салехард, ул. Чупрова, д. 17Б, кв.1.

5. Государственное автономное учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа «Центр олимпийской подготовки». Фактический адрес: г. Новый Уренгой м-н Оптимистов 4/3.

6. Государственное автономное учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа «Ледовый дворец». Фактический адрес: Салехард, ул. Республики 54.

7. Государственное бюджетное учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа «Центр адаптивного спорта». Фактический адрес: г. Ноябрьск Проспект Мира 32а.

В соответствии положением о департаменте по ФКиС, им осуществляется более 100 государственных функций, а также 7 государственных услуг [50].

С целью выявления полномочий и функций, предусматривающих развитие физической культуры и спорта у иных центральных исполнительных органов государственной власти автономного округа (не отраслевых департаментов), были проанализированы положения о них.

Де-юре, словосочетание физическая культура и спорт в них не встречается.

Выявлено одно полномочие в области физической культуры и спорта у департамента здравоохранения автономного округа следующего содержания «организация медико-биологического обеспечения спортсменов сборных

команд автономного округа (утверждение порядка организации медико-биологического обеспечения спортсменов сборных команд автономного округа)».

На основании исследованного нормативного материала, можно прийти к выводу, что департаменту молодежной политики и туризма автономного округа из всего перечня государственных функций предоставляется возможность участия в пределах своей компетенции лишь в реализации мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, в части противодействия злоупотреблению наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами.

## **2.2. Акты органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта и их характеристика**

Законодательное Собрание автономного округа осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения автономного округа и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий автономного округа.

Губернатор автономного округа издает постановления и распоряжения.

Правительство автономного округа издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Центральные исполнительные органы государственной власти автономного округа, которые в случаях, предусмотренных федеральными законами, нормативными актами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти и законами автономного округа издают приказы.

Приказы могут иметь нормативный правовой характер и обязательны для исполнения на всей территории автономного округа. [101].

Если схематично выстроить иерархическую пирамиду нормативно-правовых актов автономного округа в области физической культуры и спорта то, она будет выглядеть следующим образом:

- Законы автономного округа;
- Постановления Губернатора автономного округа;
- Постановления Правительства автономного округа;
- Приказы центральных исполнительных органов государственной власти автономного округа.

Отдельные отношения в области физической культуры и спорта в автономном округе регулируются Законом автономного округа от 02.12.2008 №104-ЗАО «О физической культуре и спорте в Ямало-Ненецком автономном округе» (далее – 104-ЗАО), принятым Государственной Думой автономного округа 14 ноября 2008 (с 2009 года – Законодательное собрание автономного округа).

К основным задачам развития физической культуры и спорта в автономном округе 104-ЗАО отнесено формирование здорового образа жизни, физическое воспитание, массовое вовлечение в физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность различных категорий и возрастных групп населения автономного округа, развитие массового спорта, спорта высших достижений, развитие детско-юношеского спорта, школьного спорта, студенческого спорта, подготовка спортивного резерва. [18].

Статьей 3 104-ЗАО установлены полномочия исполнительных органов государственной власти автономного округа в области физической культуры и спорта, а также закреплено, что определяет этот уполномоченный орган Правительство автономного округа.



К компетенции Правительства автономного округа отнесены следующие действия:

- определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти автономного округа в области физической культуры и спорта;
- утверждение порядка формирования календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий автономного округа;
- утверждение порядка и размера компенсаций расходов на проезд, питание, проживание и страхование от несчастных случаев и болезней при прохождении тренировочных мероприятий и участия в спортивных мероприятиях членам спортивных сборных команд автономного округа;
- установление продолжительности тренировочных мероприятий к различным официальным спортивным мероприятиям;
- утверждение порядка финансирования за счет средств окружного бюджета и нормы расходов финансовых средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий автономного округа, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий автономного округа;
- установление порядка и условий предоставления дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим в автономном округе, имеющим почетные спортивные звания;
- установление порядка и размеров предоставления мер социальной поддержки, работников государственных учреждений автономного округа спортивной направленности и муниципальных учреждений спортивной направленности в автономном округе за счет средств окружного бюджета, а также перечня учреждений спортивной направленности.

Статьей 8 104-ЗАО определено, что национальными видами спорта в автономном округе признаются: тройной национальный прыжок, прыжки через

нарты, бег с палкой, метание топора на дальность, метание тынзына на хорей, лыжная эстафета, национальная борьба, перетягивание палки, гонки на оленьих упряжках [18].

Законом ЯНАО от 20.12.2007 № 150-ЗАО органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в автономном округе наделяются отдельными государственными полномочиями в области физической культуры и спорта. [19].

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействуют между собой в решении проблем, прямо или косвенно касающихся социальной сферы, охраны здоровья населения, разработки и реализации региональных и межмуниципальных целевых программ и других вопросов, связанных с развитием физической культуры и спорта.

В рамках реализации на территории автономного округа национальных проектов (программ), определенных Указом Президента РФ от 07 мая 2018 №204, распоряжением Губернатора утвержден перечень заместителей Губернатора автономного округа, исполнительных органов государственной власти автономного округа, ответственных за реализацию в автономном округе региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, определенных Указом Президента РФ [85, 97].

Постановлением Правительства автономного округа утверждены:

- Государственная программа автономного округа «Развитие физической культуры и спорта на 2014-2024 годы» [44].

- Концепция подготовки спортивного резерва в автономном округе до 2025 года [47].

- Порядок предоставления грантов в форме субсидий в сфере физической культуры и спорта в автономном округе [45].

- Порядок формирования и утверждения календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий автономного округа [46].

- Порядок финансирования физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-массовых мероприятий и участия в них [52].

- Порядок компенсации расходов на страхование от несчастных случаев и болезней членов спортивных сборных команд автономного округа при прохождении тренировочных мероприятий и участии в спортивных мероприятиях [48].

- Положение о Книге почета «Спортивная слава Ямала» [51].

- Положение о поощрении спортсменов, достигших высоких спортивных результатов, и их тренеров [49].

- Департамент по ФКиС, как центральный исполнительный орган государственной власти автономного округа издает правовые акты в форме приказов [50].

Нормативный характер имеют следующие приказы Департамента по ФКиС:

- Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Присвоение спортивных разрядов в области физической культуры и спорта» [75].

- Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Проведение государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций» [77].

- Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Присвоение квалификационной категории спортивного судьи «спортивный судья первой категории» [79].

- Порядок формирования и обеспечения спортивных сборных команд Ямало-Ненецкого автономного округа [80].

- Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта системы физической культуры и спорта для детей, являющегося государственной собственностью Ямало-Ненецкого автономного округа или муниципальной собственностью, о заключении государственными учреждениями физической культуры и спорта Ямало-Ненецкого автономного округа, муниципальными учреждениями физической культуры и спорта, образующими социальную инфраструктуру для детей, договора аренды и договора безвозмездного пользования закрепленных за ними объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных учреждений физической культуры и спорта Ямало-Ненецкого автономного округа, муниципальных учреждений физической культуры и спорта, образующих социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, порядка создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовке ею заключения [76]. - Порядок приема лиц в государственные (муниципальные) физкультурно-спортивные организации в автономном округе, осуществляющие спортивную подготовку [78].

В качестве вывода по второй исследованию можно отметить, что анализ законодательной базы в области организации государственного управления физической культурой и спортом одного из субъектов Российской Федерации позволяет говорить о том, что данное законодательство представлено целым перечнем различных нормативно-правовых актов, регулирующих различные вопросы государственного управления, а это в свою очередь позволяет прийти к выводу о сложности соответствующих общественных отношений и необходимости разработки определенных стандартов в разработке соответствующих региональных норм.

## **Глава 3. Анализ общественных отношений, складывающихся в области физической культуры и спорта**

### **3.1. Специфика государственного регулирования в области физической культуры и спорта**

Значительное внимание вопросам государственного управления физкультурой и спортом уделяется не только в отечественном, но также и в зарубежном законодательстве.

Как пишет Eddie T. C. Lam, в XX веке вопросам управления спортом уделялось мало внимания, ситуация стала меняться только недавно. Только в 1997 году, например, начала повышаться осведомленность об управлении в спортивных организациях; в то время как Всемирная конференция Восточной региональной организации государственного управления (EROPA) по управлению в Маниле, Филиппины, привлекла более 600 участников из стран всего мира.

Однако в новом тысячелетии число статей по вопросам управления растет экспоненциально [117].

Вместе с тем, такой автор как Barrie Houlihan наоборот считает количество соответствующих исследований недостаточным. Он пишет, что, несмотря на растущее участие правительств в спорте и высокий уровень академического интереса к связанным со спортом вопросам государственной политики, таким как справедливость, допинг, притеснения и насилие, существует удивительно мало анализа спортивной политики, использующего основные модели и рамки анализа, широко принятые в других областях политики [115].

Как пишет по этому поводу Sam Michael, проблемы спортивной политики основаны на конкурирующих или неопределенных причинах и порождают

дополнительные проблемы, когда применяются решения. Основываясь на существующем объеме эмпирических исследований в Австралии, Канаде, Великобритании и Новой Зеландии, можно предположить, что существующие модернизации партнерских национальных спортивных организаций (НСО) со стороны правительств соответствующих государств могут быть оценены как неуместные, поскольку указанные процессы приводят к коммерциализации сферы спорта создает проблемы, дилеммы и компромиссы. Возможные последствия для центральных правительственных агентств включают дальнейший упор на спорт высших достижений в ущерб физкультуре и любительскому спорту. Этот компромисс заслуживает внимания, поскольку, несмотря на профессионализацию спорта в последние десятилетия, представительство и демократия по-прежнему важны для внутренней и внешней легитимности многих спортивных систем, не в последнюю очередь систем с федеративными структурами. Возникающая напряженность, по-видимому, наиболее ярко проявляется в процессах принятия решений, и особенно в относительной власти оплачиваемого персонала над выборными должностными лицами [118].

Считаем, что последняя проблема в достаточной степени затрагивает и сферу управления спортом в Российской Федерации. Проблемы коррупции и коммерциализации спорта не носят национального характера, они, в той или иной степени, затрагивают все государства современности. Использование зарубежного опыта разрешения указанных проблем, использование методов сравнительного правоведения представляет значительный интерес, может позволить в значительной степени сократить временные и кадровые ресурсы, необходимые для разработки соответствующих мер и норм.

Проведенный анализ иностранной периодической литературы позволяет прийти к выводу, что проблема управления сферой физкультуры и спорта довольно часто становится предметом рассмотрения не только отечественных,

но и зарубежных ученых. В данном случае можно говорить о том, что в зарубежных государствах есть не только соответствующее нормативное регулирование в этом отношении, но действуют также и целые научные коллективы, деятельность которых посвящена рассмотрению отдельных проблем управления сферой физкультура и спорта, издаются специальные научные журналы, посвященные данной проблеме.

Например, Cieřlikowski, Krzysztof указывает в своей научной работе, что для развитых стран, спорт стал своего рода общественным благом, удовлетворяющим основные (физиологические) потребности населения, связанные с необходимостью проявления физической активности, а также с испытанием положительных эмоций. Будучи признан таким общественным благом, спорт и занятия физкультурой приобретают, в том числе, и конституционную ценность, как одно из базовых прав человека.

Спорт может также рассматриваться как один из основных факторов, формирующих здоровье и личность, развитие полезных привычек

Этот польский автор рассматривает проведение спортивного мероприятия также и как одну из форм поощрения городов, которым предоставляется право организовать на своей территории соответствующие соревнования.

Организация подобных соревнований тесно связана с проблемой организации соответствующего финансирования программ местных бюджетов, связанных со строительством соответствующих спортивных сооружений, а это предполагает выделение им целевых субсидий из государственного бюджета.

Подобное внимание довольно новой для государства сфере управления спортом, которое оказывается ей в последнее время требует методов и инструменты, используемые в других областях социально-экономической жизни.

Целесообразно осуществлять здесь стратегическое планирование, которое должно предполагать определение соответствующих целей и задач,

определение выполняемых действий в неких временных границах, определяются способы достижения поставленных целей, ответственные субъекты и меры их возможной ответственности, компетентные лица, а также источники финансирования выполняемых операций.

Стратегическое планирование должно учитывать учет внешних и внутренних условий и четко определить роль городской администрации в структуре спортивного рынка.

Возможно, что для успешного достижения целей соответствующей администрации придется учитывать динамику изменения в различных отраслях экономики, поскольку сфера управления спортом является взаимосвязанной с ними. Например, проблема может касаться сферы иностранных инвестиций, коммерциализации спорта и др.

Наблюдается углубление процессов формализации функционирования спортивных организаций (спортивных клубов, союзов, спортивных сооружений).

Объем вложения государством средств в ту или иную спортивную дисциплину тесно связан со степенью ее популярности в общества, с результатами, которые достигают спортсмены, занимающиеся тем или иным видом спорта, от государственной и местных традиций, а также от прямых отношений между спортсменами, тренерами и должностными лицами в сфере управления физкультурой и спортом – речь здесь может идти в том числе и о возможности наличия определенной коррупционной составляющей [116].

Как пишет по данному поводу Wolfgang Maennig, в первом задокументированном случае коррупции в спорте кулачный боец Евполос подкупил трех своих соперников на Олимпийских играх 388 года до нашей эры. Многочисленные факты свидетельствуют о том, что и сегодня проблема коррупции в сфере управления спортом продолжает оставаться остро актуальной. Экономический анализ может дать полезную информацию для



эффективной программы борьбы с коррупцией. Меры, снижающие экономическую ренту в спорте и повышающие прозрачность, особенно эффективны, как и монетарные сдерживающие факторы.

В качестве примера он приводит тот факт, что, например, всемирная футбольная ассоциация ФИФА даже изменила свои правила поездок, хотя это предполагает запрет на поездки для членов ее заявочных комитетов, но может позволить избежать подкупа должностных лиц этой организации. При выборе места проведения соревнования необходимо обеспечивать высокий уровень публичности, итоговый отчет должен быть опубликован, а заявители (претенденты на проведение соответствующих соревнований) должны иметь возможность прокомментировать его.

Как пишет Wolfgang Maennig, в настоящее время разработаны многочисленные меры противодействия коррупции в сфере управления спортом, однако, это все применимо и эффективно только тогда, когда коррупция становится достоянием общественности. Это объясняет нерешительность некоторых спортивных ассоциаций в предании гласности выявленных случаев, поскольку это может позволить скрыть факты коррупции среди должностных лиц данных организаций.

Ряд спортсменов в последнее время был замечен также в подкупе судей и специалистов допинговых агентств, чтобы обеспечить себе дальнейшее продолжение деятельности и данная проблема также является насущной и ожидает своего разрешения[119].

В российских реалиях физическая культура и спорт являются специфической областью общественных отношений, которые представляют собой социально значимые связи, нуждающиеся в правовом регулировании.

Важнейшим инструментом, осуществляющим регулирование общественных отношений, складывающихся в области физической культуры и спорта являются основополагающие нормы права.

В настоящее время, общественные отношения в области физической культуры и спорта (спортивные отношения) рассматриваются как предмет в контексте спортивного права. Учитывая многогранность этих отношений их деятельность регулируются различными отраслями права.

Значительная часть отношений субъектов спортивного права регламентируются нормами гражданского права, которые определяют правовой статус и направление деятельности организаций в области физической культуры и спорта, нормами трудового права, закрепляющими правовой статус спортсмена, нормами налогового, предпринимательского, международного, административного, финансового, процессуального права, так или иначе касающиеся государственного управления в области физической культуры и спорта.

В самом предмете спортивного права исследователи обнаруживают более емкую природу, которая и является камнем преткновения и трактуется с разных точек зрения. По этой причине на сегодняшний момент отсутствует единая точка зрения на то, что это, собственно, такое – «спортивное право».

Рассмотрим разные точки зрения исследователей относительно рассматриваемого понятия.

Такие авторы как И.С. Кузнецов, А.В. Сердюков, И.М. Амиров, С.Н. Братановский рассматривают предмет спортивного права как отношения по поводу спортивных мероприятий.

И.С. Кузнецов, как один из первых разработчиков в российской правовой науке понятия «спортивное право» определил спортивное право как отрасль законодательства, которая охватывает нормативные акты, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе подготовки спортсмена к спортивным соревнованиям и участия в них [28, с.2].

Этой позиции придерживается и А.В. Сердюков, утверждающий, что предметом спортивного права являются «общественные отношения,

складывающиеся в сфере спорта по поводу участия человека в соревнованиях и подготовки к ним» [88].

И.М. Амиров, считает, что под спортивными отношениями следует понимать «разновидность специфических общественных отношений, возникающих между участниками спортивных мероприятий (соревнований и тренировок) и урегулированных специальными нормативными актами (правилами проведения спортивных мероприятий)». При этом автор полагает, что «нормы, содержащиеся в правилах спортивных мероприятий, следует относить к правовым» [5].

Аналогичного подхода к природе спортивных правил придерживается и С.Н. Братановский [7].

Российский правовед, основоположник российской школы спортивного права С.В. Алексеев напротив считает спортивное право отраслью права. Согласно его позиции система норм, регулирующих спортивные отношения, то есть спортивное право - это новейшее направление российской юриспруденции, охватывающее общественные отношения, возникающие в сфере физической культуры и спорта.

Развернутая формулировка понятия спортивного права как отрасли в интерпретации С.В. Алексеева «это новейшая специализированная комплексная отрасль права, представляющая собой связанную внутренним единством систему правовых и регламентных норм, которыми закрепляются основные принципы, формы и порядок физкультурно-спортивной деятельности, включающей органический комплекс следующих общественных отношений: гражданских, трудовых и социального обеспечения, государственно-управленческих, финансовых и ресурсного обеспечения, хозяйственных (предпринимательских), уголовно-правовых, отношений в сфере медицинского обеспечения и противодействия применению допинга, международных,

процессуальных отношений по урегулированию спортивных споров, а также других отношений, связанных с физической культурой и спортом» [2].

По мнению М.Ю. Буяновой, «такой подход к определению предмета спортивного права размывает его границы, не позволяет отделить собственно спортивные отношения от иных отношений, возникающих в сфере физической культуры и спорта, но которые к спортивным не могут быть отнесены (например, гражданско-правовые отношения по поводу строительства объектов спортивного назначения, или отношения, вытекающие из совершения должностных преступлений руководством или иными должностными лицами спортивных организаций и т.п.)».

Она придерживается точки зрения, что спортивные отношения не пересекаются с отношениями, регулируемые иными отраслями права, что отношения, входящие в предмет спортивного права, не носят характер властных отношений, не являются административными, в рамках которых реализуется государственное управление. То есть «общественные отношения в области физической культуры и спорта (спортивные отношения) и являющиеся предметом спортивного права». [8, с.162].

Вопрос о признании спортивного права отраслью права на сегодняшний день считается наиболее дискуссионным.

Научный сотрудник научно-исследовательского отдела научного центра правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации А.А. Савичев, изучающий этот вопрос пришел к выводу, что «по данной проблеме среди исследователей сложилось несколько основных подходов:

спортивное право является полноценной отраслью права;

спортивное право выступает в качестве отрасли права, находящейся на стадии становления, т.е. в настоящее время процесс ее формирования еще не завершен;

спортивное право не следует рассматривать как отрасль права» [89, с.194].

Однако, сфера спорта, являющаяся децентрализованной автономной системой, имеет и собственные источники негосударственного регулирования. В условиях глобализации, развития права высказываются мнения о введении в правовую систему качественно новых источников. Такие источники и объединяет понятие «*lex sportiva*». Данное понятие носит комплексный характер, объединяющий в себе регламенты, уставы, положения, правила соревнований национальных и международных спортивных федераций, лиг, союзов, ассоциаций. Например:

Олимпийская хартия Международного олимпийского комитета;

Устав ФИФА, Регламент по применению Устава ФИФА, Регламент по организации Конгресса ФИФА;

Регламент ФИФА по охране правопорядка и обеспечению безопасности стадионов;

Регламент РФС по разрешению споров;

Положение о дисциплинарной комиссии РФБ;

официальные Правила баскетбола — 2018 [3, с.6].

Физическая культура и спорт представляют собой самостоятельную сферу общественной деятельности, субъекты которой связаны совокупностью общественных отношений, регулирование которых возможно только посредством такого проверенного веками инструмента, как право.

В Федеральном законе о спорте особое внимание уделено регулированию организационных отношений, возникающих в связи с деятельностью субъектов в области физической культуры и спорта.

Положением пункта 3 статьи 3 Федерального закона о спорте предусмотрено, что законодательство о физической культуре и спорте основывается на принципах сочетания государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта [105].

Перечень субъектов (перечень лиц и органов, являющихся участниками отношений) в области физической культуры и спорта определен статьей 5 вышеуказанного закона. Особую роль из общего перечня субъектов в развитии отношений в области физической культуры и спорта играют спортивные федерации по различным видам спорта.

Федеральным законом о спорте определяются три вида федераций: общероссийские, региональные и местные федерации, определения которых приведены в статьях 2 и 13. Создание каждой из них зависит от особенностей каждого конкретного территориального образования, в которых планируется их функционирование.

Создание, деятельность, реорганизация, ликвидация общероссийских, региональных и местных спортивных федераций регламентируются соответствующими положениями части первой Гражданского кодекса РФ, Федеральным законом от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 19 мая 1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» [15, 110, 111].

Основная цель создания спортивных федераций – это развитие одного или нескольких видов спорта на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или на местном уровне, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов сборных команд.

По мнению доктора юридических наук Н.Л. Пешина, «спортивные федерации, как субъекты физической культуры и спорта, урегулированные нормами Закона о спорте, приобрели совершенно расплывчатый статус, или статус, не согласующийся с иными законодательными актами Российской Федерации» [39, с.40].

Акты общероссийских спортивных федераций в той или иной степени вовлечены в регулирование практически всех аспектов деятельности в области

физической культуры и спорта, поскольку законодатель наделил их федерации достаточно широким перечнем полномочий, которые определены и закреплены статьей 16 Федерального закона о спорте [105].

По сути, для признания регулирующего действия актов общероссийских спортивных федераций субъекту, вступающему с общероссийской спортивной федерацией в определенные общественные отношения достаточно выразить свое согласие.

Такое закрепление правовой позиции общероссийских спортивных федераций свидетельствует о том, что общероссийские спортивные федерации, являясь негосударственными субъектами, наделены властными полномочиями по отношению к другим субъектам, действующим в этой системе.

Это такие полномочия как:

- утверждение норм, устанавливающих права и обязанности, в том числе и спортивные санкции для признающих эти нормы субъектов физической культуры и спорта;

- установление ограничений на участие спортсменов во всероссийских официальных спортивных соревнованиях по соответствующим видам спорта, не имеющих права выступать за спортивные сборные команды Российской Федерации в соответствии с нормами международных спортивных организаций, проводящих соответствующие международные соревнования;

- применение мер воздействия, связанных с ограничением прав спортсменов (спортивной дисквалификации), трудовых отношений со спортсменами.

Нормы, содержащиеся в актах спортивных федераций затрагивают практически все институты трудового права.

Один из примеров - содержание статьи 348.1 Трудового кодекса РФ, в которой подчеркивается, что особенности регулирования труда спортсменов, тренеров устанавливаются трудовым законодательством, а также локальными

нормативными актами, принимаемыми работодателями с учетом норм, утвержденных общероссийскими спортивными федерациями [95].

Из этого следует, что спортивные федерации «вмешиваются» в сферу государственного регулирования и часто принимают собственные правила, которые ему противоречат. Де-юре, деятельность общероссийских спортивных федераций имеет характер государственно-общественных отношений.

Бесспорно, этот принцип законодательно закреплён, но при этом возникает ряд вопросов, касающихся соотношения государственного и негосударственного регулирования в области физической культуры и спорта, в частности, где должны проходить границы регулирования спортивными федерациями отношений, возникающих между субъектами в области физической культуры и спорта, а также формы субъектов.

Как справедливо отмечает Т.Е. Мельник, проводивший исследование правовых основ общественно-государственного взаимодействия, содержащихся в Федеральном законе о спорте, «в такой ситуации обостряется проблема соотношения государственного и негосударственного регулирования, поиска оптимального баланса между ними» [95, с.56].

По мнению С.А. Юрлова, в законодательстве «должны быть сформулированы пределы автономии спортивных организаций» [114, с.90].

На основании анализа перечня субъектов управления в области физической культуры и спорта, определенного статьей 5 Федерального закона «О физической культуре и спорте», можно прийти к выводу, что этот перечень не содержит таких субъектов, неотъемлемых участников общественных отношений, складывающихся в области физической культуры и спорта как Российская Федерация (как государство), высшие должностные лица субъектов. При этом одновременно в статьях шестой и восьмой рассматриваемого Федерального закона определяется целый ряд полномочий данных субъектов, что можно отнести к недостаткам существующего законодательства.



### **3.2. Проблемы государственного регулирования физической культуры и спорта на примере Ямало-Ненецкого автономного округа**

Нами были проанализированы спортивные отношения, складывающиеся между субъектами, осуществляющими свою деятельность в области физической культуры и спорта, находящимися на территории автономного округа.

Основными субъектами, развивающими виды спорта на территории автономного округа являются региональные спортивные федерации.

В соответствии с пунктом 6.1. статьи 2 Федерального закона о спорте «региональная спортивная федерация – это региональная общественная организация, являющаяся членом общероссийской спортивной федерации, или структурное подразделение общероссийской спортивной федерации, которые получили государственную аккредитацию и целями которых являются развитие одного или нескольких видов спорта на территории субъекта РФ» [105].

Для того чтобы общественной организации получить статус региональной спортивной федерации, ей необходимо пройти процедуру государственной аккредитации.

Статьей 13 Федерального закона о спорте установлено, что на территории субъекта по одному из видов спорта может быть аккредитована только одна региональная спортивная федерация [105].

Понятие термина «аккредитация» достаточно распространено в российском законодательстве, но официальное понятие практически отсутствует. В Федеральном законе о спорте также не дано отраслевого определения понятию «аккредитация».

«Аккредитация» (лат. *accredo*, «доверять») - процедура официального подтверждения соответствия объекта установленным критериям и показателям (стандарту).

Аккредитация является одной из форм разрешительной деятельности, которая в свою очередь является самым распространенным инструментом регулирования общественных отношений в сфере государственного управления.

«Аккредитацию относят к более мягкому и эффективному по сравнению с лицензированием механизму регулирования, который обеспечивает компетентность и ответственность предпринимателей и представителей отдельных профессий» [82].

В действующем законодательстве государственная аккредитация в большинстве случаев представляет собой полномочие органов государственной власти, осуществляемое ими в рамках государственного регулирования отдельной сферы деятельности.

Как правило, проводится аккредитация уполномоченными органами по определенным правилам и процедурам.

В соответствии с пунктом 21 статьи 8 Федерального закона о спорте, государственную аккредитацию спортивных федераций автономного округа осуществляет Департамент по ФКиС [50, 67, 105].

Процедура государственной аккредитации осуществляется в рамках предоставляемой Департаментом ФКиС государственной услуги [67, 77, 105].

Так, общественные объединения, прошедшие государственную аккредитацию, получают право на руководство тем или иным видом (видами) спорта, на формирование спортивных сборных команд, аттестацию тренеров, на государственное финансовое обеспечение и иные права.

Сведения о региональных спортивных федерациях после их государственной аккредитации подлежат внесению в реестр общероссийских и аккредитованных спортивных федераций [105, с67].

По состоянию на 06 ноября 2020 года на территории автономного округа осуществляют свою деятельность 50 аккредитованных региональных федераций, в число которых входят структурные подразделения

общероссийских спортивных федераций, наделенные статусом спортивных федераций. Некоторые из региональных спортивных федераций (по волейболу, баскетболу) находятся в процессе прохождения процедуры государственной аккредитации в связи со сроком ее окончания в 2020 году.

Перечень аккредитованных региональных спортивных федераций автономного округа содержится в реестре общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций, который размещен на сайте Министерства спорта [105, 67, 14].

Несмотря на перечень обязанностей, определенных для спортивных федераций статьей 16 Федерального закона о спорте, приказами Министерства спорта РФ, исполнение многих из них осуществляется лишь наполовину. Один из примеров - исполнение обязанностей общероссийскими спортивными федерациями по ведению системы учета данных о спортсменах, занимающихся видом спорта, развиваемым соответствующей спортивной федерацией и выдача документов, удостоверяющих принадлежность спортсменов к физкультурно-спортивной или иной организации и его спортивную квалификацию спортсменов [105, 67, 70].

Государственное регулирование данного вопроса есть, а контроля надрегиональными спортивными федерациями за исполнением, как и самого исполнения нет.

В качестве одного из примеров рассмотрим общественные отношения, складывающиеся между органами местного самоуправления и региональными спортивными федерациями автономного округа.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона о спорте, к полномочиям органов местного отнесены полномочия по присвоению спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей в соответствии со статьей 22 Федерального закона о спорте [105].

Реализация этих полномочий осуществляется путем предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг в соответствии административными регламентами предоставления муниципальных услуг по присвоению спортивных разрядов спортсменам, квалификационных категорий спортивных судей, разработанных в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [107].

Статьей 22 Федерального закона о спорте уточняется, что нормы и требования, выполнение которых необходимо выполнить для присвоения соответствующих спортивных разрядов по видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта, а также условия выполнения этих норм и требований устанавливаются Единой Всероссийской спортивной классификацией (далее – ЕВСК). Положением о ЕВСК определяется содержание указанных норм, требований и условий, а также устанавливается порядок присвоения, подтверждения, лишения и восстановления спортивных разрядов по различным видам спорта [105, с.60].

В соответствии с пунктом 46 Положения о ЕВСК, присвоение спортивных разрядов «второй спортивный разряд», «третий спортивный разряд» осуществляется органами местного самоуправления. Заявителями на присвоение соответствующих спортивных разрядов выступают только юридические лица [60].

С учетом сложившихся условий, на территории автономного округа, практически отсутствуют местные федерации по видам спорта по месту их территориальной деятельности, а единственная аккредитованная региональная федерация по каждому из развиваемых видов спорта территориально расположена в одном из 13 муниципальных образований автономного округа.

Исходя из сложившейся ситуации, для того, чтобы присвоить спортивный разряд по мини-футболу спортсмену из Лабитнанги, Салехарда, Приуральского

района, Надыма, и других муниципальных образований, тренеру спортсмена необходимо связаться с региональной спортивной федерацией, находящейся в городе Новый Уренгой (по мету нахождения региональной спортивной федерации) и попросить направить на конкретного спортсмена представление на присвоение либо ходатайство на подтверждение соответствующего спортивного разряда с приложением перечня подтверждающих документов, определенных пунктом 50 ЕВСК [60].

В условиях сегодняшнего времени, схема работает только для спортсменов города Нового Уренгоя. Исходя из того, что системы учета данных о спортсменах, занимающихся видом спорта, развиваемым соответствующей региональной спортивной федерацией отсутствуют, заинтересованным сторонам приходится самостоятельно готовить весь пакет документов на спортсмена и направлять в адрес региональной спортивной федерации для подписания и направления документов в качестве заявителя. Но даже в этом случае вероятность того, что документы поступят в четко очерченный пунктом 49 ЕВСК срок – в течение 4 месяцев со дня выполнения спортсменом норм, требований и условий их выполнения, низкая.

Нами был проанализирован контингент заявителей на территориях муниципальных образований и было выявлено, что при наличии аккредитованной региональной спортивной федерации, физкультурно-спортивные организации самостоятельно решают вопросы своих спортсменов, выступая напрямую заявителями на присвоение либо подтверждение определенного спортивного разряда спортсменам.

Сложная ситуация возникает, когда спортсмен занимается в спортивном клубе, либо у индивидуального предпринимателя. Региональная федерация не выполняя свои прямые обязанности по выдаче документа, удостоверяющего принадлежность спортсменов к физкультурно-спортивной или иной организации, закрепленные приказом Министерства спорта РФ [70].

В этой ситуации индивидуальный предприниматель или руководитель спортивного клуба напрямую не может выступить заявителем, так как не может документально подтвердить принадлежность спортсмена к своей физкультурно-спортивной организации. Правовые основания, определяющие принадлежность спортсмена к физкультурно-спортивной организации и содержащаяся в статье 27 Федерального закона о спорте к нему не относятся.

Здесь имеет место правовая коллизия. Статья 27 Федерального закона о спорте предусматривает следующие основания, определяющие принадлежности спортсмена к физкультурно-спортивной организации:

- заключённый трудовой договор между спортсменом и физкультурно-спортивной организацией и (или) членство спортсмена в этой физкультурно-спортивной организации;

- на основании распорядительного акта о зачислении спортсмена в такую организацию для прохождения спортивной подготовки на основании государственного (муниципального) задания за счет соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или договора об оказании услуг по спортивной подготовке за счет средств физических и (или) юридических лиц;

- на основании распорядительного акта о приеме на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность в случае, если он в эту организацию зачислен, и отсутствуют первые два указанных выше пункта [105].

Естественно, трудовых отношений у 13 летнего подростка быть не может, а в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица – общественные объединения, если иное не установлено рассматриваемым Федеральным законом [105, 110].

Разрешение ситуации возможно только посредством оказания давления непосредственно тренером либо органом местного самоуправления в области физической культуры и спорта на региональную спортивную федерацию с целью подготовки и направления документов на спортсменов для присвоения им соответствующего разряда.

Аналогичная ситуация возникает при оказании органами местного самоуправления муниципальной услуги по присвоению квалификационных категорий спортивных судей в рамках административного регламента, разработанного с учетом требований, утвержденных приказом Министерства спорта от 28.02.2017 №134 «Об утверждении положения о спортивных судьях» [69].

В получении услуги по присвоению квалификационной категории заинтересован лично кандидат (спортивный судья), а не региональная спортивная федерация. Спортивный судья самостоятельно собирает и оформляет на себя пакет документов и выступает инициатором подачи представления на себя от лица региональной спортивной федерации. [69].

Можно прийти к выводу, что заявителями на предоставление этой услуги выступают только региональные спортивные федерации. Запрос для присвоения квалификационных категорий подается ими в течение 4 месяцев со дня выполнения квалификационных требований к кандидатам (спортивным судьям) на присвоение квалификационных категорий спортивных судей.

В завершение третьей главы можно указать следующие выводы: перечень субъектов управления в области физической культуры и спорта, определенный действующим законодательством, нуждается в дополнении – в него необходимо включить Российскую Федерацию и высших должностных лиц субъектов РФ. Важной проблемой современности являются также недостатки в реализации полномочий спортивных федераций на региональном и муниципальном уровне.

## Заключение

Анализ специальной литературы позволяет говорить о наличии множества подходов к сущности государственного управления, которые усложняют процесс применения единообразной политики в этом вопросе. Государственное управление в области спорта является частью государственного управления в целом, в связи с чем здесь сохраняется указанная множественность определений, несущая определенные проблемы на пути достижения его эффективности. Государственное управление в области физической культуры и спорта осуществляется органами государственной власти федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации. На основе проведенного анализа законодательства Российской Федерации в области физической культуры и спорта можно сделать вывод, что на сегодняшний день оно составляет не малую часть во всей правовой системе Российской Федерации на всех уровнях правового регулирования. Анализ законодательной базы в области организации государственного управления физической культурой и спортом одного из субъектов Российской Федерации позволяет говорить о том, что данное законодательство представлено целым перечнем различных нормативно-правовых актов, регулирующих различные вопросы государственного управления, а это в свою очередь позволяет прийти к выводу о сложности соответствующих общественных отношений и необходимости разработки определенных стандартов в разработке соответствующих региональных норм.

Вместе с тем существуют исторически сложившиеся особенности государственного регулирования общероссийских спортивных федераций - являясь негосударственными субъектами, они вместе с этим наделены властными полномочиями по отношению к другим субъектам, действующим в этой системе. И эти полномочия они получают от государства.



Вместе с тем, мнение многих ученых сводится к необходимости существования совместно с государственными органами негосударственных субъектов, осуществляющих внутриорганизационное нормативное регулирование в области физической культуры и спорта посредством собственных принимаемых регламентных актов исходя из многообразия и специфики существующих видов спорта. При этом полномочия спортивных федераций не рассматриваются как дискреционные, поскольку государство оставляет за собой определённые рычаги влияния на все отношения в области физической культуры и спорта. Присутствует и так называемое государственно-общественное взаимодействие в области физической культуры и спорта.

Можно прийти к выводу о множественности источников права в сфере государственного управления физической культурой и спортом. К источникам здесь можно отнести как международные конвенции, так и Основной закон государства, федеральное и региональное законодательство, ведомственные акты, а также акты органов местного самоуправления. Большое значение для понимания специфики складывающихся в данной сфере общественных отношений имеет также судебная практика.

Существует определенная двойственность в отношении регламентации спортивной деятельности, например, связанной с проведением спортивных соревнований. Проблема в данном случае может быть выявлена в том, что несмотря на то, что правила по определённым видам спорта разрабатываются общероссийскими спортивными федерациями с учетом правил, утвержденных международными спортивными федерациями, юридическую силу они приобретают после утверждения их приказом Министерства спорта РФ.

Проблемы коррупции и коммерциализации спорта не носят национального характера, они, в той или иной степени, затрагивают все государства современности. Использование зарубежного опыта разрешения указанных проблем, использование методов сравнительного правоведения

представляет значительный интерес, может позволить в значительной степени сократить временные и кадровые ресурсы, необходимые для разработки соответствующих мер и норм. Целесообразно осуществлять здесь стратегическое планирование, которое должно предполагать определение соответствующих целей и задач, определение выполняемых действий в неких временных границах, определяются способы достижения поставленных целей, ответственные субъекты и меры их возможной ответственности, компетентные лица, а также источники финансирования выполняемых операций. Определенные сомнения вызывает выделение отдельной, «спортивной» отрасли права, предложения к чему иногда делаются в современной отечественной юридической науке. Представляется, что, несмотря на обилие норм, имеющихся в данном отношении, сфера регулирования физкультуры и спорта в Российской Федерации еще не достигла такой степени обособленности, которая бы позволяла говорить о ее полной отраслевой самостоятельности. Изучение данного вопроса позволяет прийти к выводу, что в сложившихся к настоящему времени условиях, спортивное законодательство довольно быстро развивается, однако его нормы в большинстве случаев не приобретают самостоятельного характера и являются распределенными по разным отраслевым нормативно-правовым актам.

В качестве отраслевых норм, имеющих наибольшее отношение к регулированию государственного управления «спортивной» сферой жизни общества можно отнести отдельные положения административного, градостроительного, гражданского, трудового, уголовного, финансового законодательства, которые в своей совокупности позволяют органам государственной власти на федеральном и региональном уровнях, а также органам местного самоуправления выстраивать свою продуктивную деятельность в сфере регулирования отношений в области физкультуры и спорта в Российской Федерации.

Кроме правоустановительных в данном отношении можно выделить также и акты применения права, посредством которых соответствующие государственные органы и их должностные лица осуществляют властное вмешательство, в частности, в процессе утверждения учредительных документов соответствующих спортивных федераций, наделении имуществом организаций, действующих в области спорта, контроль за их доходами и расходами, назначение и снятие с должности руководителей организаций, созданных при участии государства или муниципалитета, привлечение к ответственности руководителей данных организаций (в данном случае уже вне зависимости от того принимало государство или же не принимало участия в создании соответствующей организации) в тех ситуациях, когда руководители данных организаций допускают нарушение установленных государством правил. То обстоятельство, что организации, деятельность которых строится в сфере организации физической культуры и спорта, часто бывают связаны с работой и оказанием услуг спортивного характера в отношении несовершеннолетних граждан, делает еще более насущной задачу свести к минимуму уровень правонарушаемости в рассматриваемой сфере, вовремя производить обнаружение совершаемых в данной области правонарушений и налагать ответственность на виновных в них лиц.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Административное право Российской Федерации / Попов Л.Л. , Мигачев Ю. И. – М.: РГ-Пресс, 2013. - 563 с.
2. Алексеев С. В. Спортивное право России - М.: Закон и право, 2016. — 1055 с.
3. Алексеев С.В., Куташевская Я.С., Мельник В.Н. К вопросу о «Lex sportiva» как источнике спортивного права // Спорт: экономика, право, управление. - 2019. - № 2. - С. 5-11.
4. Андросова, Г. А. Критерии эффективности государственного управления отраслью физической культуры и спорта // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. — 2019. — Т. 4, № 2. — С. 128–133.
5. Амиров И.М. Правовое регулирование спортивно-технических отношений (вопросы теории и практики): Дис. канд. юрид. наук. М., 2005. 219 с.
6. Бекетов Ж.Т. Административно-правовые аспекты государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта // Труды Института государства и права РАН. - М.: ИГП РАН, 2011. – 128 с.
7. Братановский С.Н. Административное право. М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
8. Буянова М.О. К вопросу о предмете спортивного права // Право. Журнал Высшей школы экономики. - 2019. - № 1. - С. 158 - 175.
9. Галиева Е.Б. Система государственного управления в области спорта // Научно-спортивный вестник Урала и Сибири. - № 2 (14) – С. 34–39.
10. Государственное управление в сфере спорта: учеб. / И.В. Понкин, А.И. Редькина, А.А. Соловьев, О.А. Шевченко - М.: Буки Веди, 2017. – 254 с.
11. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для академического бакалавриата / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Н. А. Лось, Ю. А. Холоденко. - М. : Издательство Юрайт, 2019. – 325 с.

12. Государственная служба и служебное право - М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. - 239 с.
13. Грязева Е.Д., Архипова С.А Государственное управление развитием физической культуры и спорта // НИР в рамках ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры России» на 2009-2013 годы. - 2012 — С. 190–195.
14. Государственное регулирование в сфере спорта — Министерство спорта Российской Федерации. URL: [minsport.gov.ru](http://minsport.gov.ru) (дата обращения 07.12.2020).
15. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Консультант плюс: справочно-правовая система.
16. Ермолаев А.П., Гайнуллин А.Г. Правовое регулирование физической культуры и спорта в Российской Федерации // NovaInfo.Ru - №77 - 2018 г. С. 261-264.
17. Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации». Консультант плюс: справочно-правовая система.
18. Закон ЯНАО от 02.12.2008 № 104-ЗАО «О физической культуре и спорте в Ямало-Ненецком автономном округе» // Консультант плюс: справочно-правовая система.
19. Закон ЯНАО от 20.12.2007 № 150-ЗАО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа в области физической культуры и спорта» // Консультант плюс: справочно-правовая система .
20. Закон ЯНАО от 25.05.2010 № 56-ЗАО «Об исполнительных органах государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

21. Закон ЯНАО от 25.05.2010 № 57-ЗАО «О Правительстве Ямало-Ненецкого автономного округа» // Консультант плюс: справочно-правовая система.
22. Захарова Л.И. Lexmercatoria и lexsportiva: особенности, сходства и различия // Lexrussic, 2019, № 11. – С. 15-17.
23. Зуев В.Н. Нормативно-правовое регулирование в сфере отечественной физической культуры и спорта – СПб. : Петрополис, 2010. – 484 с.
24. Иванов В.Д. Правовое регулирование физкультуры и спорта в Российской Федерации // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. – 2019.- Т. 4, № 2. – С. 122–127.
25. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Консультант плюс: справочно-правовая система.
26. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Консультант плюс: справочно-правовая система.
27. Красовский С.Я. К вопросу о правовом регулировании физической культуры и спорта // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2013. №4. С.23-27.
28. Кузнецов И.С. Спортивное право России как отрасль российского законодательства // Спорт: экономика, право, управление. 2004. № 4. С. 2-4
29. Кухтин В.С., Кулюкина А.Д. Содержание и сущность государственного управления // Системные технологии. – 2017. - № 24. – С. 30-34.
30. Махник Д.И. Правовые основы общественно-государственного взаимодействия в области физической культуры и спорта // Законодательство и экономика. 2016. № 11. С. 54 – 60.

31. Методические рекомендации для органов исполнительной власти Российской Федерации в области физической культуры и спорта по определению нормативов численности работников государственных и муниципальных органов управления в области физической культуры и спорта и подведомственных им учреждений» (утв. Минспортом России 25.10.2017). // Консультант плюс: справочно-правовая система.

32. Методические рекомендации по управлению физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации и на муниципальном уровне. Общественный совет // Консультант плюс: справочно-правовая система .

33. Мельник Т.Е. Государственное регулирование и саморегулирование в области физической культуры и спорта // Журнал российского права. 2012. № 3. С. 23 - 32.

34. Международная хартия физического воспитания и спорта (Принята в г. Париже 21.11.1978) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

35. Малышева М.А. Теория и методы современного государственного управления - СПб.: Отдел оперативной полиграфии НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург, 2011. 280 с.

36. Матюшин Н.М. Государственная политика и управление: Учебное пособие – Ярославль: 2004. - 112 с.

37. Носова, Н.П.. История государственного управления:— Тюмень: Изд-во Тюм. гос. ун-та, 2016. – 80 с.

38. Осейчук В.И. Теория государственного управления: учебное пособие. - Тюмень: Изд-во ТюмГУ, 2015. 344 с.

39. Пешин Н.Л., Бомановский Б. Правовые проблемы и особенности государственного регулирования спорта в России и Польше // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 11. С. 35 - 44.

40. Починкин, А.В. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта – М. : Советский спорт, 2010. – 264 с.

41. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

42. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 607 «О Министерстве спорта Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

43. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2012 г. № 536 «Вопросы Министерства спорта Российской Федерации». // Консультант плюс: справочно-правовая система

44. Постановление Правительства ЯНАО от 27.12.2013 № 1152-П «Об утверждении государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие физической культуры и спорта на 2014 - 2024 годы» // Консультант плюс: справочно-правовая система

45. Постановление Правительства ЯНАО от 13.09.2019 № 1006-П «О предоставлении грантов в сфере физической культуры и спорта в Ямало-Ненецком автономном округе» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

46. Постановление Правительства ЯНАО от 29.06.2016 № 615-П «Об утверждении Порядка формирования и утверждения календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Ямало-Ненецкого автономного округа» // Консультант плюс: справочно-правовая система

47. Постановление Правительства ЯНАО от 08.08.2019 № 858-П «Об утверждении Концепции подготовки спортивного резерва в Ямало-Ненецком автономном округе до 2025 года и плана мероприятий по реализации Концепции подготовки спортивного резерва в Ямало-Ненецком автономном округе до 2025 года» // Консультант плюс: справочно-правовая система



48. Постановление Правительства ЯНАО от 29.10.2015 № 1032-П «Об утверждении Порядка компенсации расходов на страхование от несчастных случаев и болезней членов спортивных сборных команд Ямало-Ненецкого автономного округа при прохождении тренировочных мероприятий и участии в спортивных мероприятиях» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

49. Постановление Правительства ЯНАО от 27.12.2010 № 537-П «Об утверждении Положения о поощрении спортсменов, достигших высоких спортивных результатов, и их тренеров» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

50. Постановление Правительства ЯНАО от 24.06.2010 № 82-П «О департаменте по физической культуре и спорту Ямало-Ненецкого автономного округа» // Консультант плюс: справочно-правовая система

51. Постановление Правительства ЯНАО от 12.05.2011 № 257-П «Об утверждении Положения о Книге почета «Спортивная слава Ямала». // Консультант плюс: справочно-правовая система

52. Постановление Администрации ЯНАО от 13.11.2006 № 510-А «Об утверждении Порядка финансирования физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-массовых мероприятий и участия в них» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

53. Постановление Губернатора ЯНАО от 19.07.2010 № 156-ПГ «Об аппарате Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа» // Консультант плюс: справочно-правовая система

54. Приказ Минспорта России от 01.07.2013 № 504 «Об утверждении Общих требований к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающих особенности отдельных видов спорта» // Консультант плюс: справочно-правовая система

55. Приказ Минспорта России от 12.04.2018 № 339 «Об утверждении общих принципов и критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации и порядка утверждения этих списков» // Консультант плюс: справочно-правовая система

56. Приказ Минспорта России от 12.09.2014 № 766 «Об утверждении Порядка формирования и ведения Всероссийского реестра объектов спорта, предоставления сведений из него и внесения в него изменений» // Консультант плюс: справочно-правовая система

57. Приказ Минспорта России от 13.12.2019 № 1057 «Об утверждении перечня видов спорта, для которых общероссийские спортивные федерации по соответствующим виду или видам спорта вправе утверждать нормы, устанавливающие ограничения перехода (условия перехода) отдельных категорий спортсменов...» // Консультант плюс: справочно-правовая система

58. Приказ Минспорта России от 19.03.2020 № 224 «Об утверждении порядка присвоения квалификационных категорий тренеров и квалификационных требований к присвоению квалификационных категорий тренеров» // Консультант плюс: справочно-правовая система

59. Приказ Минспорта России от 19.12.2019 № 1076 «Об утверждении порядка присвоения квалификационных категорий иных специалистов в области физической культуры и спорта и квалификационных требований к присвоению квалификационных категорий...» // Консультант плюс: справочно-правовая система

60. Приказ Минспорта России от 20.02.2017 № 108 «Об утверждении положения о Единой всероссийской спортивной классификации» // Консультант плюс: справочно-правовая система

61. Приказ Минспорта России от 21.03.2018 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах

физической культуры и спорта» // Консультант плюс: справочно-правовая система

62. Приказ Минспорта России от 8 июля 2020 г. № 497 «О проведении спортивных мероприятий на территории Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система

63. Приказ Минспорта России от 26.12.2019 №1117 «Об утверждении перечня базовых видов спорта» // Консультант плюс: справочно-правовая система

64. Приказ Минспорта России от 04.12.2019 № 1025 «О ведомственных наградах Министерства спорта Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система

65. Приказ Минспорта России от 20.12.2019 № 1082 «Об утверждении Регламента Министерства спорта Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система

66. Приказ Минспорта России от 19.02.2020 № 152 «Об утверждении положения о присвоении почетных спортивных званий» // Консультант плюс: справочно-правовая система

67. Приказ Минспорта России от 01.08.2014 № 663 «Об утверждении Порядка проведения государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации...» // Консультант плюс: справочно-правовая система

68. Приказ Минспорта России от 28.01.2016 № 54 «Об утверждении порядка организации и проведения тестирования по выполнению нормативов испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» // Консультант плюс: справочно-правовая система

69. Приказ Минспорта России от 28.02.2017 № 134 «Об утверждении положения о спортивных судьях». // Консультант плюс: справочно-правовая система

70. Приказ Минспорта России от 29.04.2015 № 464 «Об утверждении Порядка ведения системы учета данных о спортсменах, занимающихся видом спорта, развиваемым соответствующей общероссийской спортивной федерацией...» // Консультант плюс: справочно-правовая система

71. Приказ Минспорта России от 30.10.2015 № 995 «Об утверждении порядка разработки и представления общероссийскими спортивными федерациями в Министерство спорта Российской Федерации программ развития видов спорта» // Консультант плюс: справочно-правовая система

72. Приказ Минздрава России от 01.03.2016 № 134н (ред. от 21.02.2020) «О Порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом...» // Консультант плюс: справочно-правовая система

73. Приказ Минобрнауки России от 23.03.2020 № 462 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности студенческих спортивных клубов (в том числе в виде общественных объединений), не являющихся юридическими лицами» // Консультант плюс: справочно-правовая система

74. Приказ Минпросвещения России от 23.03.2020 № 117 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности школьных спортивных клубов...» // Консультант плюс: справочно-правовая система

75. Приказ Департамента по физической культуре и спорту ЯНАО от 29.03.2019 № 96-О «Об утверждении Административного регламента департамента по физической культуре и спорту Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Присвоение спортивных разрядов в области физической культуры и спорта» // Консультант плюс: справочно-правовая система

76. Приказ Департамента по физической культуре и спорту ЯНАО от 26.08.2020 № 179-О «О порядке проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта системы физической культуры и спорта для детей...» // Консультант плюс: справочно-правовая система

77. Приказ Департамента по физической культуре и спорту ЯНАО от 13.11.2019 № 246-О «Об утверждении Административного регламента департамента по физической культуре и спорту Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Проведение государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций» // Консультант плюс: справочно-правовая система

78. Приказ Департамента по физической культуре и спорту ЯНАО от 08.04.2015 № 93-О «Об утверждении порядка приема лиц в государственные (муниципальные) физкультурно-спортивные организации в Ямало-Ненецком автономном округе, осуществляющие спортивную подготовку» // Консультант плюс: справочно-правовая система

79. Приказ Департамента по физической культуре и спорту ЯНАО от 29.03.2019 № 95-О «Об утверждении Административного регламента департамента по физической культуре и спорту Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Присвоение квалификационной категории спортивного судьи «спортивный судья первой категории». // Консультант плюс: справочно-правовая система

80. Приказ Департамента по физической культуре и спорту ЯНАО от 11.01.2016 № 1-О «Об утверждении порядка формирования и обеспечения спортивных сборных команд Ямало-Ненецкого автономного округа». // Консультант плюс: справочно-правовая система

81. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления / Т.М. Резер – Екатеринбург: Изд-во Урал.ун-та, 2019.- 116с.
82. Разрешительная система в Российской Федерации / Л.Ю. Акимов, Л.В. Андриченко, Е.А. Артемьева и др.; - М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2015. 928 с.
83. Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // Консультант плюс: справочно-правовая система
84. Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» // Консультант плюс: справочно-правовая система
85. Распоряжение Губернатора ЯНАО от 28.09.2018 № 267-Р «О реализации на территории Ямало-Ненецкого автономного округа национальных проектов (программ), определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204» // Консультант плюс: справочно-правовая система
86. Распоряжение Губернатора ЯНАО от 21 сентября 2020 года № 274-Р «О распределении обязанностей между членами Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа». // Консультант плюс: справочно-правовая система
87. Рзаев Али Гейдароглы. Содержание и сущность государственного управления — М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2014. — 76 с.
88. Сердюков А.В. Спортивное право как комплексная отрасль законодательства. М.: Юрлитинформ, 2011. 192 с.
89. Савичев А.А. Понятие спортивного права в российской юридической доктрине // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2019. № 1. - С. 176–194

90. Спортивное право России : учебник для магистров / В. В. Блажеев, В. М. Байрамов [и др.]; отв. ред. Д. И. Рогачев. — М.: Проспект, 2016. —140 с.
91. Chappelet J.-L. *Autonomy of sport in Europe* // Council of Europe Publishing. April 2010. – pp. 24-26.
92. Столяров В.И. Концептуальные основания системы современного спорта в стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2030 г. // Наука и спорт: современные тенденции, № 3 (Том 7), 2019 - С.13-16.
93. Государственная служба и служебное право: учебное пособие / Ю. Н. Стариков. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2015. - 239 с.
94. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. - М.: Омега-Л, 2009.— 579 с.
95. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Консультант плюс: справочно-правовая система
96. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Консультант плюс: справочно-правовая система
97. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Консультант плюс: справочно-правовая система
98. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Консультант плюс: справочно-правовая система
99. Указ Президента РФ от 28.07.2012 № 1058 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта» // Консультант плюс: справочно-правовая система
100. Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения...» // Консультант плюс: справочно-правовая система

101. Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа» от 28.12.1998 № 56-ЗАО // Консультант плюс: справочно-правовая система

102. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система

103. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // Консультант плюс: справочно-правовая система

104. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система

105. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система

106. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система

107. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Консультант плюс: справочно-правовая система

108. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система

109. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Консультант плюс: справочно-правовая система

110. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». // Консультант плюс: справочно-правовая система



111. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Консультант плюс: справочно-правовая система
112. Филиппов С. С. Организационно-правовые особенности системы управления физической культурой и спортом // Учёные зап. ун-та имени П. Ф. Лесгафта. — 2014. — № 6 (112). — С. 201–207.
113. Цинченко Г. М., Орлова И. С. Государственная политика Российской Федерации в сфере развития физической культуры и спорта // Вопросы управления. 2019. № 3 (39). С. 76 – 87.
114. Юрлов С. А. Определённость нормативного регулирования спорта как предпосылка установления чётких пределов автономии спортивных организаций и эффективной защиты прав спортсменов // LexRussica. № 10 (143), 2018. С. 85-97.
115. Barrie Houlihan Public Sector Sport Policy: Developing a Framework for Analysis // International Review for the Sociology of Sport. Volume: 40 issue: 2, pp. 163-185
116. Cieślikowski, Krzysztof The role of public administration in the development of the sport market on the example of the city of Tychy in Poland // Innovative (Eco-) Technology, Entrepreneurship and Regional Development. Conference proceedings, 2019, № 3. – pp. 30-36.
117. Eddie T. C. Lam The Roles of Governance in Sport Organizations // Journal of Power, Politics & Governance June 2014, Vol. 2, №. 2, pp. 19-31
118. Sam Michael The Public Management of Sport // Public Management Review. 2009. №11. pp. 499-514.
119. Wolfgang Maennig Corruption in International Sports and Sport Management: Forms, Tendencies, Extent and Countermeasures // European Sport Management Quarterly, 2005, 5:2, pp. 187-225