

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

Департамент магистратуры (бизнес-программ)

(наименование)

38.04.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки)

Государственное и муниципальное управление

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему: Принципы государственного управления

Студент

С.В. Сазанов

(И.О. Фамилия)

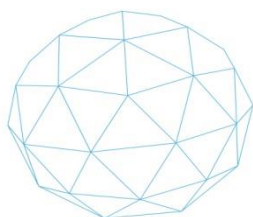
(личная подпись)

Научный
руководитель

к. экон. н., Д.Л. Вавилов

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Содержание

| | |
|---|----|
| Введение..... | 3 |
| 1 Теоретические аспекты государственного управления | 10 |
| 1.1 Понятие и сущность государственного управления | 10 |
| 1.2 Функции государственного управления..... | 16 |
| 2 Механизмы реализации государственного управления: организационные формы, практическое выражение деятельности отраслей управления | 20 |
| 2.1 Основные внутренние функции государства..... | 20 |
| 2.2 Основные внешние функции государства..... | 40 |
| 2.3 Формы осуществления функций государства | 50 |
| 2.4 Методы реализации функций государства | 60 |
| 3. Принципы государственного управления | 63 |
| Заключение | 77 |
| Список используемых источников..... | 80 |

Введение

Актуальность и научная значимость настоящего исследования определяется сферой избранного направления исследования, теоретической и практической значимостью вопросов, касающихся формирования российской государственности на современном этапе, которое обуславливает изменение основных функций Российского государства, появление новых функций, что связано с изменением основных принципов организации деятельности и управления государством в современных условиях. Изучив функции государства, а также проблемы их реализации в современности, точно определить суть страны, ее роль и назначение в социуме.

На сегодняшний день важным фактором считается функциональность и формирование страны в целом. Многие изменения привели к пересмотру некоторых традиционных представлений.

Рабочая деятельность страны направлена на:

- разработку общества;
- формирование условий для хорошей жизни общества;
- развитие нравственности и благополучия;
- формирование разработки для защиты каждого человека.

Объект исследования: общественные отношения, возникающие в сфере реализации функций современного государства.

Предмет исследования: функции государства как основные направления деятельности государства по решению задач, стоящих перед ним на том или ином историческом этапе.

Цель исследования: рассмотрение принципов государственного управления.

Гипотеза исследования состоит в том, что эффективное государственное управление возможно, если принципы государственного управления будут четко и беспрекословно реализовываться на практике.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Охарактеризовать понятие, содержание и признаки функций современного государства;
2. Проанализировать характеристику форм и методов осуществления функций государства;
3. Разобрать систему функций и выявить основные проблемы, связанные с их реализацией.

Теоретико-методологическую основу исследования составили: федеральные законы, нормативно-правовые акты Российской Федерации, составляющие систему законодательства; материалы научных конференций и семинаров по изучаемой тематике; материалы периодических изданий и др.

Базовыми для настоящего исследования явились также: работы М.Н. Марченко, С.А. Комаров, А.Б. Венгеров, М.И. Байтин, Н.В. Черноголовкин, В.Н. Хропанюк и другие. В своих трудах ученые значительное место уделяли проблемам функций государства. Они не ограничивались формальным изложением темы, останавливаясь на принципиальных спорных вопросах. Помимо работ вышеперечисленных авторов источниками данного исследования стала Конституция Российской Федерации.

Методы исследования: методы познания: предметно-логический, теоретико-методологический и структурно-функциональный анализ; формально-правовой анализ связанных с предметом исследования законодательных и иных нормативных правовых актов, эмпирические методы.

Опытно-экспериментальную базу исследования составляют нормативно-правовые источники, характеризующие механизмы, методы и институты реализации и государственных функций, а именно: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Всеобщая декларация прав человека.

Научная новизна исследования заключается в:

- проведении полного обзора теоретических аспектов государственного управления;

- структурировании механизмов реализации государственного управления: организационные формы, практическое выражение деятельности отраслей управления;

- ранжировании принципов государственного управления.

Теоретическая значимость исследования заключается в: комплексном представлении организационных форм механизмов реализации государственного управления.

Практическая значимость состоит в возможности использовать результаты данного исследования в дальнейших разработках по данной теме.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечивались:

- учетом всех основных влияющих факторов ;

- наличием строгих теоретических доказательств;

- соответствием полученных результатов логически вербально аргументированным ожиданиям.

Личное участие автора в организации и проведении исследования состоит в сборе материала по теме исследования.

Апробация и внедрение результатов работы велись в течении всего исследования.

На защиту выносятся:

1. Государственное управление в широком понимании — это регулирующая деятельность государства в целом (деятельность представительных органов власти, исполнительных органов государственной власти, прокуратуры, судов и т.д.). Государственное управление в широком смысле характеризует всю деятельность государства по организующему воздействию со стороны специальных субъектов права на общественные отношения. Функции государственного управления (такие, как подбор, расстановка, аттестация кадров, учет и контроль, применение мер

принуждения и поощрения, дисциплинарного воздействия, прогнозирование, планирование, финансирование и т. д.) в той или иной мере осуществляют многие органы государства: суд, прокуратура, представительные органы публичной власти.

Государственное управление в узком понимании — это административная деятельность, т. е. деятельность исполнительных органов государственной власти на уровне как Российской Федерации, так и ее субъектов.

2. Схема государственного управления включает 6 подсистем, которые образуют системное воздействие. Системное воздействие осуществляет управление над двумя системами, взаимодействующими между собой: политической и экономической системами.

Колоссальное влияние на характер организующих, регулирующих воздействий, осуществляемых данным видом управления, является его субъект - государство.

Воздействие государственного управления осуществляется посредством реализации функций государства.

3. Вся функциональная деятельность современного государства направлена на достижение генеральной цели: блага человека, его нравственного, материального и физического благополучия, максимальной правовой и социальной защищенности личности. Государство всегда должно выступать как верховный защитник законных интересов личности. Совокупность этих признаков позволяет утверждать, что в действительности речь идет о функциональной характеристике государства, о наличии у того или иного государства соответствующих функций.

3. На сегодняшний день существует комплексная классификация методов реализации функций государства, среди которых следующие:

- централизованный метод заключается в том, что государство имеет общие правила и не разрешает быть на ее территории самостоятельными субъектами.

- децентрализованный метод представляет собой осуществление власти на основе признания идей самоуправления, определенной самостоятельности субъектов государства; государство не вмешивается во все сферы общественной жизни, не все сферы регулируются сверху; остается большой простор для деятельности субъектов государства, которые могут принимать решения с учетом специфики того или иного региона, в зависимости от чего методы осуществления функций государства могут различаться в зависимости географических, социальных, национальных, экономических факторов, составляющих специфику регионов.

- рекомендательный метод. Основная суть данного метода состоит в том, что каждая работа должна выполняться только лишь специалистом в данной области, при этом для страны это будет являться в качестве улучшения эффективности общей деятельности.

- поощрительный метод заключается в том, что государство создает такие условия, при котором каждый из субъектов заинтересован в осуществлении своей деятельности на профессиональном уровне. К примеру, для того, чтобы реализовать социальную функцию государство устанавливает налоговые льготы для тех организаций, что трудоустраивают лиц, имеющих инвалидность.

4. Принципы государственного управления – основополагающие идеи, руководящие начала, лежащие в основе управленческой деятельности и раскрывающие ее сущность.

Принципы делятся на общие (социально-правовые) и организационные.

Общие (социально-правовые) принципы:

- демократизм – народ - единственный источник власти. Прямое осуществление власти и осуществление власти через административную власть; законодательство, судебные органы и прокуратура, а также народ (общественный надзор) контролируют деятельность административных органов;

- законность (легитимность) – деятельность административного органа должна основываться на строгом соблюдении Конституции и законов, строгом соблюдении и исполнении, а также соблюдении сопутствующих нормативных законов с более высокой юридической силой;

- объективность – при проведении управленческой деятельности важно надлежащим образом воспринимать текущий процесс, устанавливать существующие модели и учитывать их при принятии и реализации управленческих решений;

- научность – рассмотрение научных разработок в процессе принятия и исполнения административных решений и использование научных методов для сбора, анализа и хранения информации;

- конкретность – осуществление управления должно строиться с учетом конкретных жизненных обстоятельств, т. е. в соответствии с реальным состоянием объекта управления и ресурсом субъекта управления;

- разделение властей – подразделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную с закреплением за ними в установленном порядке конкретных функций;

- федерализм – деятельность административного органа основана на стандартизации для определения вопросов компетенции и ведения между субъектами Российской Федерации и Российской Федерации;

- эффективность – цель управленческой деятельности должна быть достигнута с наименьшими затратами энергии, денег и времени.

Организационные принципы:

- отраслевой – осуществление управленческой деятельности, организация системы управления строится с учетом общности объекта управления, который образует определенную отрасль (управление промышленностью, транспортом, связью, агропромышленным комплексом, образованием, здравоохранением и т. п.);

- территориальный – формирование системы управления основывается на территориальной основе (административно-территориальном делении);

- линейный – тип организации служб и подразделений, осуществляющих исполнительно-распределительную деятельность, при котором руководитель в пределах своей компетенции обладает по отношению к подчиненным всеми правами распорядительства;

- функциональный – органы и аппараты исполнительной власти осуществляют общие подведомственные функции управления (финансы, статистика, занятость и т. д.);

- двойного подчинения – сочетание начал централизованного руководства с учетом территориальных условий и состояния объекта управления;

- сочетание единоначалия и коллегиальности – наиболее важные вопросы, касающиеся основополагающих аспектов управленческой деятельности, принимаются коллегиально, а оперативные, текущие, не требующие коллегиального рассмотрения, решаются единолично.

Структура магистерской диссертации. Работа состоит из введения, 3 глав (разделов), заключения, содержит 5 рисунков, список использованной литературы (47 источников). Основной текст работы изложен на 95 страницах.

1 Теоретические аспекты государственного управления

1.1 Понятие и сущность государственного управления

Понятие «государственное управление» является достаточно сложным для интерпретации, поэтому правоведы рассматривают его определение в узком и широком смысле.

В узком значении государственное управление представляет собой административную деятельность специализированных государственных органов, являющихся представителями исполнительной власти, осуществляемую на уровнях субъектов и страны в целом.

Государственное управление в широком смысле рассматривается как деятельность всех государственных органов: представителей законодательной, исполнительной, судебной власти, прокуратуры и др. То есть охватывает всю деятельность государства в сфере реализации основных целей и задач путем организационного воздействия на общественные отношения через специализированные органы и должностных лиц.

Управленческие функции государства делегированы указанным органам, занимающимся их выполнением.

Наиболее актуально для теории административного права рассмотрение государственного управления в узком значении этого понятия.

То есть в рамках данного подхода госуправление представляет собой фактическую административную деятельность всех государственных органов: Президента страны, Правительства РФ, представителей всех трех ветвей власти на уровне государства и субъектов федерации.

Важность данного вида управления обусловлена его специфическими особенностями и характерными признаками:

Схема государственного управления представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Схема государственного управления

Как показывает рисунок 1, государственное управление включает 6 подсистем, которые образуют системное воздействие. Системное воздействие осуществляет управление над двумя системами, взаимодействующими между собой: политической и экономической системами.

Колоссальное влияние на характер организующих, регулирующих воздействий, осуществляемых данным видом управления, является его субъект - государство.

Воздействие государственного управления осуществляется посредством реализации функций государства.

Помимо названных вариантов понимания функций государства по этому вопросу существуют и иные расхождения. В частности понятие функций иногда ограничивается представлением об основных направлениях деятельности государства лишь «по управлению обществом» или, наоборот, расширяется за счет включения в их содержание «механизма государственного воздействия на развитие общественных процессов». Таким образом, функции государства – это основные направления деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его классовая и общечеловеческая сущность и социальное назначение, которые задаются характером исторически определенного общества[6].

Н.В. Черноголовкин ссылаясь на двойственный характер природы всякой функции, применительно к функции государства определяет ее не как «способность, свойство», а как «реализацию способности» - сторону деятельности. По его мнению, в понятийном аппарате теории государства и права функция государства занимает место между «сущностью» государства и его «деятельностью». М.И. Байтин подчеркивает, что в связи с многообразием государственной деятельности и общественных отношений перед теорией государства встает проблема определения основных направлений его внутренней и внешней деятельности, в которых выражается и конкретизируются его классовая и общечеловеческая сущность и социальное назначение. Однако, нельзя считать, что в функциях государства находит отражение лишь его сущность. У государства возникают задачи и функции, обусловленные особенностями переживаемого момента, политическими особенностями, спецификой управления обществом. Некоторые авторы исходят из отождествления функций государства с его деятельностью. При определении функции они используют такие категории как «управление», «воздействие» и т.д. в качестве примера можно рассмотреть точку зрения В.П. Хропанюка. Он с уверенностью критикует страну в журнале «Государство и право». «Функции государства, - пишет В.П. Хропанюк, - это основные направления его деятельности, в которых

выражается сущность и социальное назначение государственного управления обществом». В функциях государства выражается сущность и социальное назначение страны. Данное понятие здесь определяется как функции управленческой деятельности, которые напрямую не отделяют ее от остальных государств. Также, Л.Л. Морозова рассмотрела функциональность страны не только как направление ее деятельности, но и как механизм государственного воздействия на общественные процессы, ссылаясь на то, что, выполняя определенные функции в тех или иных сферах жизни общества, государство одновременно посредством проводимых реформ, правового регулирования общественных отношений воздействует на состояние общественных процессов.

Однако С.А. Комарову представляется, что включение механизма государственного воздействия на развитие общественных процессов в понятие функции государства не совсем справедливо, так как тем самым делается попытка свести функции государства в целом к функционированию его механизма, а также подменить функционирование государства различными способами правового воздействия, хотя в науке существует такое самостоятельное понятие, как правовые формы осуществления функций государства. Если принять во внимание, что осуществление функций государства есть государственное управление, понимаемое как разносторонняя деятельность всех органов государства, то необходимость использования системной методологии при изучении функций государства становится очевидной[6].

Ю.А. Тихомиров обращает внимание, что для функций «важны, прежде всего, строгая зависимость и взаимовлияние, выражающиеся не только в тесной связи функций между собой и определенной последовательности в осуществлении», но и в допустимости возникновения «каждой из функций на любой последующей стадии управленческого процесса.

Многие авторы среди функций современного государства выделяют обеспечение народовластия.

На их взгляд, основной целью данной функции является выражение через специальные государственные органы воли народа в отношении управления обществом. Фактически, обеспечение народовластия понятие более широкое и представляет собой конституционно закрепленный принцип государственности. Демократия предусматривает реализацию этого принципа как основы конституционного строя Российской Федерации на современном этапе развития. Законодательное закрепление данного факта не подлежит изменению, кроме случаев, предусмотренных в пункте внесения поправок и изменений в главный закон страны. Все основы конституционного строя находят отражение в функциях государства. Следование принципам позволяет обеспечить развитие государства и общества.

Необходимо отметить, что рассмотрение функций государства неактуально для западной юридической литературы. Преимущественно исследованию подлежат основные цели и задачи государства, а функции рассматриваются непосредственно в контакте оценки деятельности органов государственной власти. На их взгляд, функции отдельно от деятельности представительных, исполнительных, судебных или налоговых органов рассматривать нецелесообразно.

Зарубежные авторы относятся к функциям государства как к способу обеспечения «общего блага», «всеобщего благоденствия», «охраны справедливости»[52].

Таким образом, следует сделать вывод, что значение государственного управления состоит в оказании влияния государства на жизнь общества путем организации и регулирования его деятельности, обеспечение правопорядка и удовлетворение интересов населения посредством применения властных полномочий. Государство, являясь многогранным общественным явлением, выступает субъектом управления и придает ему

свойство системности. Для государственного управления свойство системности приобрело принципиальное значение. Только его наличие придает ему необходимую согласованность, координацию, рациональность и эффективность.

Несмотря на разноплановость взглядов относительно вопроса функций государства, в настоящее время позиции ученых более сблизились. Этому поспособствовало использование рациональных методов анализа полученных сведений и изучение разницы во взглядах различных авторов. Функции государства приобретают новую окраску под действием попыток объединения их различных определений и получения систематизированных знаний, включающих разные подходы и позиции. Именно объединение существующих позиций и толкований позволит наиболее полно и всесторонне раскрыть сущность функций государства с учетом специфики его деятельности, присутствующих противоречий и разногласий [48]. Усложняет процесс изучения функций и их непостоянство. Они меняются на протяжении каждого исторического этапа развития общества, с изменением целей и задач, которые появлялись перед государством. Это вызвано тем, что на соответствующих этапах менялись потребности и интересы общества, на удовлетворение которых «работает» государство.

Таким образом, на протяжении всего существования государства, с момента его возникновения и до настоящего времени, функции государство претерпевали множество изменений. Одни функции утратили свою актуальность, другие, наоборот, стали более важными. Помимо этого появился ряд новых. Все эти изменения связаны с динамичностью развития общества и его интересов. За всю историю государство в своем развитии проделало огромный путь от древнейших форм организации общества, классового деления, до современного демократического строя. Аналогичные изменения претерпели и функции государства.

1.2 Функции государственного управления

Изменение функций государства, в первую очередь, связано со сменой условий его функционирования, так как вытекают из сущности государства, его целей и задач. Изменение внешних условий оказывает наиболее сильное влияние на деятельность государственных органов. Функции государства направлены на удовлетворение общественных интересов и потребностей, поэтому актуальны в любое время, к которому относятся. Функции государства могут, как способствовать развитию, так и подавлять его.

Среди наиболее важных признаков функций государства выделим следующие:

- функции вытекают из целей деятельности государства и отражают их сущность.
- в функциях находят отражение только наиболее существенные, в основном, стратегические цели, актуальные для каждого конкретного исторического этапа развития государства;
- функции государства отражают направления деятельности во всех сферах общественной жизни;
- через функции отражается сущность понятия государства и необходимость его развития, а также его связь с обществом;
- посредством осуществляемых функций государство решает поставленные перед ним задачи, в частности, по управлению обществом;
- для каждого исторического этапа развития характерны специфические функции;
- осуществление функций происходит через уполномоченные органы государственной власти и через компетентных должностных лиц;
- функции носят объективный характер, учитывая в равной степени интересы каждого, не дискриминируя граждан по каким-либо признакам;
- в основе функций лежат общественные интересы и потребности;

- в них отражены не только внутренние условия, но и внешние, связанные с положением страны на мировой арене и взаимодействием с другими странами;

- функции государства обязательны к исполнению органами, которым делегированы эти полномочия;

- функции осуществляются не помимо воли людей, а для их блага;

- функции складываются на основе объективных интересов людей, не ущемляя чьи-либо права и свободы.

Реализация всех функций государства может быть плодотворной только в том случае, если учтены реальные интересы общества, направлены на создание всеобщего блага и носят созидательный характер. Соблюдение этих условий напрямую зависит от сознательности людей, соблюдения ими законов и поддержания общественного порядка. Только в этом случае есть возможность развития государства [49].

В противном случае высок риск нарушения функционирования государства и возникновения кризисных ситуаций. Функции государственного управления весьма динамичны и всегда соответствуют требованиям времени: целям и задачам, первоначально требующим решения в текущее время. Если подробнее рассмотреть эту ситуацию, то можно составить иерархию. Во главе будет цель – то, к чему стремиться государство, результат его деятельности. Затем будут идти задачи – проблемы и вопросы, требующие решения для достижения цели. И заключительным этапом в этой схеме будут функции – средство решения задач, ведущих к результату. Таким образом, мы видим, что функции плавно вытекают из целей существования государства.

В разных сферах деятельности существуют присущие именно им задачи и функции, которые с изменением внешних условий тоже будут меняться.

По объекту действия различают множество видов функций. Они выражают суть и содержание той сферы, в которой применяются.

Делегирование всех функций государства происходит, как раз, по сферам применения, в рамках которых определенные органы наделяются государством полномочиями на их осуществление. [20].

Стоит различать общегосударственные функции и функции отдельных органов. Первые отражают сущность государственной деятельности на всей территории страны по отношению ко всему социальным группам. Функции государственных органов могут раскрывать сущность функционирования только конкретного органа, в рамках которого осуществляются.

Функции государства могут осуществляться множеством уполномоченных органов, отдельные из которых могут иметь преимущественное назначение. Например, одну из основных постоянных функций государства – оборону страны преимущественно выполняет военное ведомство. Не стоит забывать, что был приведен пример государственной функции.

Следует отметить, что все функции органов государственной власти не должны противоречить принципам и функциям государства, наоборот, должны быть им подчинены и на них построены. Вся деятельность уполномоченных государственных органов и органов субъектов должна быть выстроена строго в рамках государственных целей и задач, не противоречив функционированию государства.

Все функции государства обладают рядом особенностей:

1. В основе каждой функции лежит общность интересов и конкретных аспектов деятельности государства и общества. Их объединяет объект, на который направлено их действие.
2. Связаны непосредственно с государственной деятельностью в целом в отличие от функций государственных органов, действие которых носит узконаправленный характер.
3. Деление функций государства происходит с учетом особенностей направления деятельности, но эти понятия не тождественны, равно, как и с понятием форм и методов реализации функций. [22].

На основе рассмотренного материала можно сделать вывод, что в основе функционирования государства на современном этапе развития лежит стремление к достижению поставленной цели путем решения определенных задач. Целью является обеспечение благосостояния граждан, удовлетворение их потребностей и защита интересов. Государство, исходя из основ конституционного строя, всегда должно выступать гарантом защиты прав и свобод личности. Исполнять свои обязанности и решать задачи государство способно путем реализации своих прямых функций, как самостоятельно, так и через уполномоченные компетентные органы и должностных лиц.

2 Механизмы реализации государственного управления: организационные формы, практическое выражение деятельности отраслей управления

2.1 Основные внутренние функции государства

В России на этот момент происходил переходный период, который был отмечен собранием референдума 12 декабря 1993 года - была принята новая Конституция.

Данная реформа сопровождалась различными изменениями политического, социального, экономического и морально-нравственного характера, переходу к рыночной экономике и связанного с этим функционирования общества. Одним из пунктов Конституции являлось формирование общества, основой функционирования которого являлась демократия, а права и свободы людей наивысшей ценностью. Это основополагающие изменения в новой Конституции России по отношению к тому строю, который существовал до 1993 года до того момента, когда произошёл распад СССР.

Государство выполняет различные функциональные обязанности, которые отличается своим разнообразием. Нет четкой классификации для обозначения функций государства. Функции государства не являются взаимозаменяемыми и имеют разные задачи, поэтому нельзя провести их классификацию по какому-то одному критерию или признаку. Например, критерии «сфера использования» и критерий «длительность действия» являются разными по своей сути, и их невозможно привести к одному знаменателю, поэтому можно сделать вывод, что одна функция государства может присутствовать в нескольких классификациях. Например, можно выделить такие критерии и признаки: область реализации государственных функций и полномочий, место реализации государственных функций, метод, с помощью которого государство осуществляет свои действия, то, как регулируется взаимоотношения государства и общества и т.д.

Однако, следует заметить, что на функциональные обязанности государства могут влиять различные факторы, например, факторы, которые связаны с этносом населения, с территориальным расположением реализации государственных функции, традициями, морально-нравственными устоями общества и т.д. [13].

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что при формировании нового государственного строя функции, которые государство выполняло до этого, не исчезают и сохраняются.

Приведем примеры классификации функций государства по различным критериям и признакам (Рисунки 2-4):



Рисунок 2 – Классификация функций государства по сферам общественной жизни, способу реализации функций и продолжительности действия функций

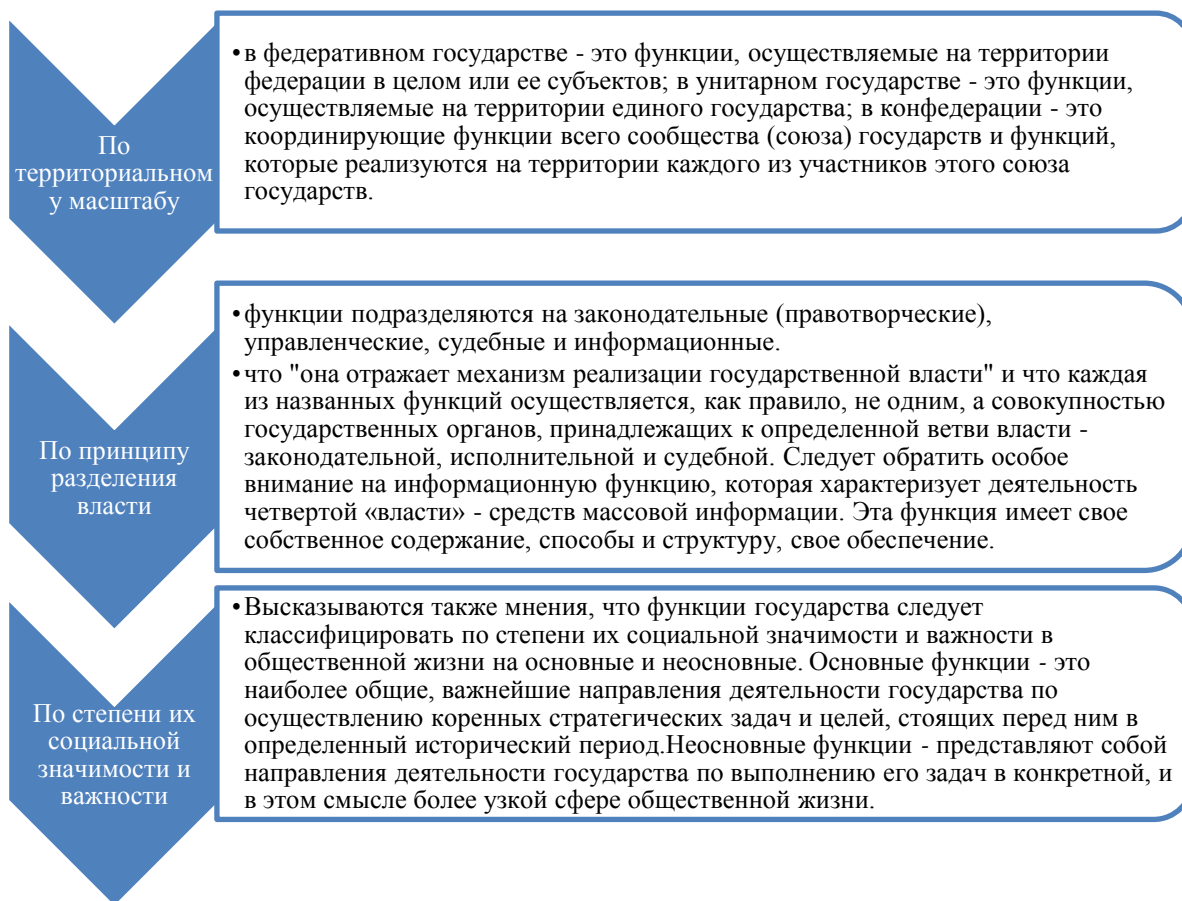


Рисунок 3 – Классификация функций государства по территориальному масштабу, принципу разделения власти и по степени социальной значимости и важности

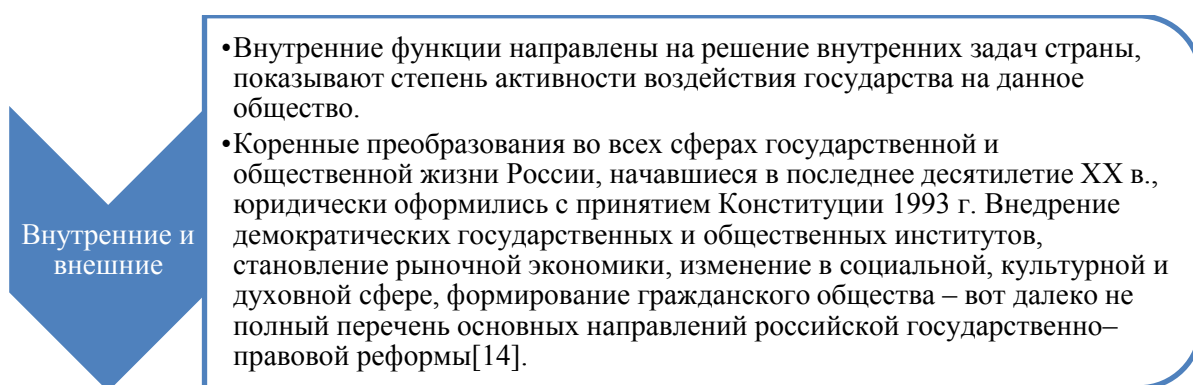


Рисунок 4 – Классификация функций государства

Поскольку произошли большие изменения в функциях внутри государства, потребовалось внести поправки в осуществление самого процесса государственной деятельности. В связи с необходимостью изменения функционирования государственной деятельности возникла необходимость внести изменения в название функций и привести в

соответствующую систему. Функции, которые направлены на решение внутренних вопросов, имеют разноотличные задачи и являются основополагающими для жизни общества и государства. Внутренние функции государства можно проследить в любой сфере - социальной, политической, финансовой и т. д. На сегодняшний день внутренние функции Российского государства являются следующие:

- финансовая;
- общественная;
- народная;
- налоговая;
- природная;
- защита граждан;
- контроль за экономическими операциями;
- политическая.

Важной функцией государства является экономическая функция, собственно, данная функция является важной для всех страны, не только для России. Данная функция возникла во второй половине XX века и отражает изменения, произошедшие в социальной и экономической жизни людей. Таким образом, это отображает возрастающую роль государства в сфере экономики. В современных условиях государство регулирует экономику, осуществляет влияние на её динамическое развитие, сдерживает рост негативных факторов и т. д.

Главной задачей экономической функции является поддержание и развитие экономики в её нормальной форме функционирования, а также действия, направленные на охрану формы собственности. Для выполнения этих задач государство осуществляет действия по стратегическому планированию и регулированию экономики в стране. Осуществление экономической функции государства зависит от того, какой тип экономики преобладает в стране: рыночная экономика или распределительная экономика.

Если рассматривать распределительную экономику, то её отличительной особенностью являются монополия государства на возможности влияния на экономику в стране, определение необходимых объемов производства, реализация, ресурсное распределение и т.д. Таким образом, экономика имеет централизованный характер управления государством [15].

Экономическая функция государства является одной из самых важных, потому что государство обязано вносить коррективы в развитие экономики в интересах ее населения. Для регуляции экономики в стране создаются соответствующие институты, в том числе законодательство. Налоговое законодательство, внешняя экономическая политика, определение функциональных обязанностей участников процессов экономических отношений.

Однако, возможности вмешательства государства в экономику страны зависят прежде всего от того режима политики, который существует в данной стране, типа осуществления государственного управления и т.д.

Государство является основным регулятором или собственником, имеющим при этом акции, если речь идет о таких отраслях экономики, как атомная энергетика, космонавтика, оборонная промышленность, связь и т.д. Также стоит заметить, что государство финансирует различные научно-технические и промышленные исследования, новейшие разработки, прорывные технологии в области ИТ.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что программа государства, направленная на развитие экономики в стране, ориентирована на выполнение следующих функций: формирование основ экономической политики, осуществление управления предприятиями и организациями, которые являются собственностью государства, установление и регулирование правил рыночного функционирования и ценовой политики.

Функционирование государства в области внешнеэкономической политики - если обратить внимание на более раннее время, то можно

отметить невмешательство государства в экономику страны, но на сегодняшний день государство выполняет функцию регулятора экономики и осуществляет её контроль. Однако, в условиях современного государственного управления экономика имеет саморегулируемый характер.

. Государство осуществляет регулирование экономики в стране посредством использования двух способов:

1. Прямое государственное регулирование экономики - государство осуществляет управление государственными унитарными организациями, организациями, которые осуществляют социально-экономическую, культурную и научную деятельность. Государство осуществляет управление данными предприятиями посредством финансирования из бюджета. Финансирование может осуществляться из бюджета федерального и регионального уровня.
2. Косвенное государственное регулирование - меры государства, направленные на регулирование рыночного механизма. Здесь нужно упомянуть антимонопольную политику, поддержку малого бизнеса, предоставление определенных льгот для бизнеса, поддержка внутреннего производителя с целью его вывода на внешний рынок и создания конкурентных преимуществ, осуществление инвестиционной политики.

Преимущественной задачей государства в области экономики является развитие аграрного производства, так как эта сфера отстаёт от других по темпам развития, уменьшение инфляции или её сдерживания, конвертация рубля, меры, направленные на повышение ВВП, меры, направленные на развитие связи и транспорта. Одним из важнейших критериев осуществления экономической функции государства является осуществлением налогового контроля и участие в предпринимательской деятельности - государственный контроль, надзор за субъектами предпринимательской деятельности.

В основе реализаций экономических функций лежат действия, направленные на регуляцию, стимуляцию и консультации. На сегодняшний

день только профсоюзы и соответствующие кооперативы имеют возможности по принятию решению в части хозяйственного управления, разработки основных функций государственного управления, перечня услуги и их оплаты [20].

Экономическая функция осуществляет деятельность, связанную с принятием антикризисных мер развития экономики и созданием такого типа экономики, где будут учитываться интересы производителей и потребителей. Для этого создано соответствующее законодательство о компаниях, акционерных обществах и т.д. Государство осуществляет регулирование рынка в этой части, не допуская к деятельности недобросовестных участников рыночного механизма, защищает интересы производителей и потребителей.

Одним из инструментов регулирования рыночного механизма является антимонопольная политика, примерами её реализации является лицензирование отдельных видов товаров, регулирование правил производства и торговля этими товарами, регулирование в сфере экспорта и импорта товаров, осуществление мер, направленных на развитие отечественного производства. Задачей экономической функции государства является защита формы собственности.

Осуществление экономических функций государства производится на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных законов, в основе которых лежит закрепление статуса юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, правила по регистрацию этих субъектов, правила по лицензированию.

Социальная функция. В связи с динамическим характером феномена «функция государства» возникают определенные трудности с определением понятия «социальная функция государства». Так социальную функцию можно понимать в качестве функции страны по урегулированию общественных взаимоотношений, без каких-либо связей с деятельностью иных сфер общества.

Вместе с тем функция, как направление деятельности государства, обусловлена определенным целеполаганием – значит, реализация социальной функции преследует достижение определенного положительного результата в социальной сфере. В юридической литературе сложилось разное понимание в отношении сущности этого положительного результата. Одни авторы полагают, что целью реализации социальной функции является обеспечение членам общества достойного уровня жизни. Другие – удовлетворение потребностей людей, поддержание определенного (необходимого) уровня жизни. Л.А. Морозова полагает, что главное назначение социальной функции государства – создать такую ситуацию для населения, когда люди будут жить в условиях благополучной жизни и иметь равные возможности для реализации своих сил и умений, а также доступа к благам. Для осуществления этого замысла государство приняло на себя роль гаранта обеспечения трудоустройства граждан и распределение ресурсов в обществе. Государство обеспечивает поддержку социально незащищенных граждан: людей, которые имеют инвалидность по каким-то причинам, пенсионеров, семей с большим количеством детей, неполных семей, людей, потерявших работу и т.д.

Так в Конституции Российской Федерации в частности сказано: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях предусмотренных законом». В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. В.Н. Хропанюк понимает под социальной функцией оказание социальной помощи нуждающимся в ней членам общества, выделение

необходимых средств на здравоохранение, просвещение, строительство дорог, жилья, работу транспорта и связи и т.п. [16].

По мнению М.И. Байтина, социальная функция направлена реализацию мер поддержки незащищенных слоев населения, ликвидации бедности и условий неравенства, ликвидации безработицы и осуществления всех тех мер, которые направлены на стабилизацию жизни общества.

Социальная функция осуществляет реализацию прав и свобод граждан, которые отражены в Конституции Российской Федерации, помощь населению в части удовлетворения социальных потребностей, создание таких условий, при которых население будет иметь работу, гарантии, достойный уровень жизни и т.д.

Социальная функция основывается на принципе приоритета прав и свобод личности и проявляется в первую очередь посредством установления государственных пенсий и пособий, развития сети социальных служб, совершенствования системы охраны труда и занятости населения, поддержки многодетных семей и т.п.

Несмотря на то, что функции имеют преемственный характер, они также могут со временем претерпевать изменения и обновляться. На процесс обновления функции могут влиять совершенно различные процессы, в том числе и случайные. Главными процессами, которые могут повлиять на изменение функций, можно назвать процессы, к которым относятся изменение политического режима и типа государственного устройства, например, в демократическом обществе и в либеральном обществе социальная функция государства осуществляется по-разному.

В ст. 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Во всеобщей декларации прав человека 1948 года провозглашено право каждого на жизненный уровень, необходимый для поддержания

здоровья и благосостояния, как самого человека, так и его семьи. «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам».

Конфуций говорил, что страной управляют с помощью мудрости и разума, то в данном случае не должны присутствовать нищета и необходимость в чем-либо. Также, он утверждал, что если страной не управляют мудростью и разумом, то не должно быть и богатства в данном государстве.

На сегодняшний день государственное управление осуществляет также поддержку в сфере развития здравоохранения, образовательной деятельности и культурной деятельности. Для поддержки перечисленного создаются соответствующим органы и учреждения.

Данная функция государственного управления обеспечивает демократию общественной жизни населения, права и свободы для осуществления деятельности различных организаций, направленность которых ориентирована на осуществление политических, общественных и иных функций.

Однако, реализация социальной функции государства невозможно без существования соответствующей материальной базы, которая зависит от материальных возможностей граждан в свою очередь.

Правовой основой социальной функции государства являются законы «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»; «О трудовых пенсиях в РФ»; «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»; «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; «О государственных гарантиях и

компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и другие.

Народная функциональность страны.

Не малозначимой функцией государства является функция, которая направлена на развитие культуры, научной и образовательной деятельности в обществе. Если во времена СССР пропагандировалась идеология коммунизма, на сегодняшний день согласно Конституции Российской Федерации в обществе имеются многообразие идеологий. В Конституции Российской Федерации закреплена следующая мысль: идеология не может быть признана государственной или обязательной. Согласно статье 44 Конституции Российской Федерации каждому гражданину предоставляется свобода выбора вида творческой деятельности, а также обеспечивается охрана интеллектуальной собственности. При этом творчество может быть литературным, художественным, научно-техническим и т. д. [21].

Реализация данной функции имеет несколько векторов направленности:

1. Государство помогает осуществить реализацию мер по поддержке развития культуры в стране: театры, спорт, художественная живопись, музыка, библиотеки и многое другое. Данные направления культуры поддерживаются из государственного бюджета, таким образом продолжает своё существование и различные культурные памятники и учреждения. Так, многие города в нашей стране имеют возможность сохранить культурные исторические памятники, а также архитектурные произведения благодаря бюджетному финансированию государства. В этой части необходимостью является разработка мер по стимулированию и поощрению деятелей и различных организаций, которые действительно помогают и поддерживают развитие культуры в стране.

Государство в свою очередь обеспечивает свободу выбора граждан в виде творческой деятельности. Государство имеет большое значение в воспитании населения в части правового образования, так как каждый

гражданин должен знать свои права и обязанности, также их соблюдать. Государство должно помогать удовлетворять потребности населения в части духовного развития.

2. Государственная поддержка в части научного развития страны. Одним из самых важных направлений этой части является использование науки для развития экономики России, возможности внедрения научных подходов в рыночном механизме функционирования. Таким образом, создание большого количества научных школ экономических институтов, которые осуществляет разработку соответствующих реформу. Россия на сегодняшний день преуспевают в сфере научных разработок, нужно закрепить эти достижения и принять меры для стимуляции их развития.

Наука в стране может развиваться при выполнении следующих условий:

- наличие соответствующих условий для развития творческой деятельности населения, а также реализации потенциала в части научных исследований;
- создание и материальная поддержка институтов, школ, мест испытаний, различных лабораторий и т.д.
- государственная поддержка в сфере развития совершенно новых технологий, то есть прорывных. Также поддержка уже существующих долгое время исследований.

3. Развитие образования является третьим вектором осуществления соответствующей государственной функции. Несмотря на то, что российское образование считается очень хорошим, имеются проблемы. Проблемы в том, что на сегодняшний день существует много государственных образовательных учреждений. Предлагается максимально сократить число этих государственных высших образовательных учреждений с переходом их статуса в негосударственный. Однако, последствиями такой реформы может оказаться недоступность высшего образования для многих социально незащищенных людей, а также падение качества образования.

Для обеспечения реализации развития образования в стране осуществляются следующие меры поддержки: осуществляется поддержка государственных образовательных учреждений, а также негосударственных образовательных учреждениях, разрабатываются различные мероприятия по повышению качества образования.

Для государства очень важно иметь качественное образование, так как благодаря этому граждане страны будут ответственными и принимать участие в жизни страны, производстве общественных благ и других сферах деятельности. Поэтому в большинстве стран образование населения является обязательным.

3. Предоставление свободы для осуществления деятельности средствам массовой информации, таким как телевидение, радио, газеты и т.д. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, а именно статьей 29, цензура в нашей стране запрещена. Ограничение свободы слова государством может иметь различные последствия, что приведёт к безнаказанности. Для предотвращения возникновения таких последствий необходимо политика в сфере регулирования, которая совмещает в себе несколько методов регулирования.

Однако, для осуществления данного вида функции наблюдается недостаток финансирования из государственного бюджета. Принципы регулирования культуры, науки и образования

К законодательству страны относятся: законы РФ о культуре, законы РФ «Об образовании», «О ввозе и вывозе культурных ценностей», «О средствах массовой информации»; федеральные законы «О статусе наукограда в Российской Федерации», «О народных художественных промыслах», «О государственной поддержке кинематографии в РФ» и др.

Культурные ценности, образование, научные исследования различного вида должны целью для развития государства, так благодаря этому формируются здоровое общество с развитыми интеллектуальными способностями.

Самостоятельной функцией государства на сегодняшний день является функция налогообложения. Таким образом, налог становится своеобразным регулятором, который используется в различных сферах управления государством: политика, экономика, социальные и внешнеэкономические сферы и т.д. С происходящими изменениями в государственном управлении страны, а именно политическими, социальными, развитием института частной собственности налогообложение получает и другие функции, которые раньше, но не выполняла. Так, благодаря налогообложению происходит формирование бюджета государства на всех уровнях: федерального, регионального и местного уровня. Именно поэтому налогообложения являются главнейшей функцией государственного управления. Ведь благодаря налогам формируется бюджет - это основа для выполнения главнейших функций государства

Функция налогообложения предусматривает разработку государством определенных видов налогов, способов взимания, размеров налогов, и формирования бюджетов разных видов и уровней. Функция налогообложения осуществляет контроль за своевременной уплатой налогов и сборов.

Функции налогообложения близка по своей сути к функции экономической, так как в их основе лежит регулирование рыночных отношений и способа хозяйствования. Благодаря функции налогообложения происходит стандартизация процесса сбора налогов и формирования бюджетов.

Для разработки функции налогообложения используется законодательная деятельность государства, которая направлена на разработку и внедрение налогов в Налоговый Кодекс Российской Федерации. К налогам существуют четкие требования, которые выражены в том, что налоги не должны иметь дискриминационный характер, нельзя устанавливать налоговые ставки исходя из имеющегося в собственности имущества, гражданства или иного, налоги и сборы должны иметь

экономическое обоснование. Налоги сборы не должны ограничивать передвижение товаров, услуг или финансовых средств на территории Российской Федерации или за ее пределами, а также нарушать экономическое пространство Российской Федерации.

Для осуществления этих функций на сегодняшний день в Российской Федерации создана система специальных государственных органов. К таким, например, можно отнести налоговые инспекции и соответствующее законодательство, а именно Налоговый кодекс и другие нормативные акты в сфере налогообложения.

Экологическая функция является одной из важнейших функций любого государства в мире, поскольку она осуществляет функцию регулирования состояния ресурсов природы, её экологического состояния и влияния этого на здоровье человечества. Эта функция имеет планетарный характер, так как до конца не может выполняться в пределах одной страны, для экологической безопасности необходимо, чтобы эту функцию выполняли все страны мира.

Важными компонентами экологическая функция нашей страны являются охрана природы и рациональное использование природных ресурсов. Экологическая функция государства необходима по тем причинам, что происходит непрерывный научно-технический прогресс и внедряются различные инновационные технологии, которые могут нанести вред природе. Грязная вода, повышенная радиационная составляющая, погребение ядерных и химических отходов, которые наносят вред жизни и здоровью человечества и животным - все эти проблемы присутствуют на сегодняшний день в Российской Федерации.

Поэтому государству необходимо принимать меры для решения этих вопросов. Для сохранения природы необходимо использовать рационально землю и ресурсы, относиться к ней более бережно. Однако, государство одно не может выполнить экологическую функцию, ему необходима помощь своих граждан и общества в целом, так как каждый человек ответственный за сохранение природы и ее рациональное использование. На сегодняшний день

экологическая функция является функцией, которая носит мировой масштаб и затрагивает интересы всего мира в целом.

Для достижения успеха в отраслях аграрного сектора и промышленности просто необходимо целесообразно использовать природные ресурсы страны. И именно поэтому охрана природы является очень важной функцией государства, которая также обеспечивает здоровье населения страны. Во избежание экоцида государства мира должны объединить свои усилия, направление на охрану природы и здоровье нации, в противном случае могут наступить тяжелые последствия для человечества. На сегодняшний день экологическая ситуация в мире такова [14].

Государство должно предоставить такие условия существования для нации, при которых будет присутствовать экологическое благополучие и безопасность Российской Федерации. Поэтому можно сказать, что экологическая функция имеет некоторую связь с социальной, так как эти функции призваны обеспечить достойные условия жизни граждан.

Государство должно осуществлять управление и решать вопросы, связанные с нарушениями охраны природы, например, разные катастрофы, которые чреватые для природы вымиранием животных, растений и многое другое.

Ст. 42 Конституции РФ провозглашает природу как естественное право человека на безопасную окружающую среду: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Согласно этой статье каждый человек может требовать исполнения соответствующих обязательств от юридических лиц, и подавать в суд при нарушении его права на безопасную окружающую среду.

Сегодня существует законодательство по охране природы, целью которого является регулирование деятельности людей и организаций в сфере использования природных ресурсов. Так, были приняты законы об охране

животного мира, атмосферного воздуха, природных ресурсов, вод, земли, лесов.

Многие страны на сегодняшний день осуществляют контроль за использованием ресурсов окружающей среды, разрабатывают государственные комплексные программы, применяют меры наказания к нарушителям, могут уничтожать источники загрязнения природы и соответствующие отходы производства.

Для реализации экологической функции государством создаются ведомства и специальные министерства для осуществления регулирования и контроля за окружающей природой, использованием ее ресурсов и осуществлением соответствующей деятельности – разрабатываются законы и нормативные акты, которые преследуют цель наказать за нарушение требований законодательства в области охраны природы юридические лица. Страны, которые осуществляют данную деятельность – это Великобритания, Казахстан, Россия, Украина, Франция, ФРГ, Швеция и т.д. Однако, помимо законодательных и иных нормативно-правовых актов, контроль и регулирование за соблюдением требований в области защиты природы осуществляют органы прокурорского надзора[30].

Функция охраны прав и свобод граждан, всех форм собственности. правопорядка. Эта функция направлена на защиту людей и общества, его интересов и потребностей.

Отражение данной функции можно найти в ст. 2 Конституции Российской Федерации, а именно закрепление высшей ценностью прав и свобод человека и обязанность государства обеспечить защиту этих свобод и прав человека.

Согласно ст.18 в основе деятельности государства, исполнением им законодательной и исполнительной деятельности лежит реализация прав и свобод граждан страны.

Функция обеспечения охранной деятельности правопорядка является непосредственным обеспечением и контролем за исполнением

предписанными нормами общественного порядка определенными законами и нормативно-правовыми актами и их своевременным исполнением без нарушений. При этом под правопорядком можно понимать такие условия жизни общества, при которых его жизнедеятельность протекает в благоприятных условиях, под упорядоченным и урегулированным контролем государства.

Так, в государстве, которое защищает интересы и свободы граждан и общества, любые посягательство на эту сферу без обоснованной необходимости являются противозаконными. Государством, прежде всего, защищается человек, его личность, гражданин, член социального общества и отдельный индивид, а затем и само государство с его структурными единицами.

А это значит, что осуществляя правоохранительную функцию в области обеспечения прав и свобод граждан, государство также защищает и свои права и интересы.

В демократическом государстве права и свободы граждан являются центральным звеном, которые обеспечивает эту демократию, обеспечивая основу политических взаимоотношений с другими странами, и в целом с мировым сообществом. Права и свободы граждан страны являются важнейшими ценностями страны и России, в частности, которая обеспечивает выполнение статей Конституции РФ и осуществляет их защиту и соблюдение этих прав.

Прокуратура Российской Федерации является исполнителем функции контроля за соблюдением выполнения законов на территории Российской Федерации, а также постоянным надзором за этим.

Сохранение выполнения основных принципов правопорядка, соблюдение законов и недопущение противоправных действий являются основными задачами правоохранительных органов, работа которых направлена на решение этих задач. Таким образом, обеспечение правопорядка в стабильном состоянии является главной задачей государства.

Если в СССР существовала принудительная сторона власти государства, то на сегодняшний день она утратила свою необходимость в силу установления определенных отношений между гражданами и государством: экономических, политических, социальных и морально-нравственных.

Функция финансового контроля. Данная функция государства осуществляет контроль за распределением финансов между сферами и отраслями жизни общества: образование, политическая, здравоохранение и т.д. Помимо финансовых средств государства сюда также можно отнести различные ценные бумаги, акции, валюту и другое.

Задачами контроля за распределением финансовых ресурсов является: контроль за правильностью оформления и осуществления финансовых операций, проверка на факт наличия задолженностей перед государством, регулирование использования финансовых ресурсов юридическими лицами на предмет достоверного использования в определенных целях, деятельность, связанная с соблюдением и предупреждением нарушений в сфере финансов и т.д.

К Финансовому контролю относится также и таможенная функция, которая предусматривает осуществление контроля перевозки товаров через границу Российской Федерации, проверку её на предмет соответствия разрешенным для перевозки материальным ценностям, осуществление соответствующих сборов и платежей.

Сбор денежных средств за перевозку товаров через границу осуществляется в целях пополнения бюджета государства. Такой финансовый контроль позволяет государству пополнять бюджет с целью использования данных денежных средств на благо общества [7].

Политическая функция государства. Несмотря на то, что государство выполняет политическую функцию, здесь стоит рассмотреть функцию, как целую систему политических институтов, организаций и учреждений, и других органов власти, с помощью которых осуществляется деятельность

непосредственно в самой государственной власти. Сюда также можно отнести народовластие.

С помощью народа выбираются соответствующие органы управления, так называемые представительные органы, которые приводят в действие исполнительную власть в целях обеспечения прав и свобод граждан. Народ также может реализовать свою власть через референдум.

Данные представительные органы осуществляют выполнение следующих задач: руководят обществом, являются гарантом публичной власти и осуществляют действия, связанные с этим, также защищают конституционный строй. Народовластие здесь выражается в возможности народа выражать свое мнение через участие в законотворчестве, с помощью представительных органов осуществляется защита суверенитета страны, определение правового положения конкретных территорий и управление ими; официальное представительство общества, т.е. будучи носителем политической власти, государство представляет собой юридическую личность, субъект права.

Народовластие может быть в стране при соблюдении следующих условий-наличие отношений между государством и обществом, которые регулируются правом, зависимость самого государства от народа, соблюдение Конституции Российской Федерации. Защита Конституции Российской Федерации осуществляется с помощью Конституционного суда, а также самого народа, который обладает правом сопротивления при попытках устранения существующего конституционного строя.

Статья 3 Конституции России определяет, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Таким образом, внутренние функции государства состоят именно из такого перечня.

2.2 Основные внешние функции государства

Государство является главным субъектом политико–правовых отношений и на международной арене выступает представителем не просто населения, проживающего на определенной территории, но и общества, объединяющего конкретных личностей в социальную среду. Соответственно, важнейшее значение для государства и самого общества играют внешние функции государства.

Осуществление внешних функций государством непосредственно связано с теми задачами, которые стоят перед государством исходя из международной ситуации в мире.

Внешние функции государства зависят от его географического расположения и преимуществ этого расположения, типа осуществления государственного управления, взаимоотношения с другими странами, от идеологии государства, от экономических, политических и социальных условий функционирования государства, сущности государства и т.д.

Внешние функции страны осуществляют решение следующих задач: налаживание контакта с другими странами, поддержание хороших отношений с ними и выстраивания взаимовыгодного сотрудничества, осуществление действий, которые направлены на оборону страны от внешних стран-агрессоров и другое. Однако, стоит понимать, что внешние функции страны взаимосвязаны с её внутренними функциями, так как в современном мире все государства взаимосвязаны.

К основным внешним функциям государства относят: оборонную, обеспечение мирового порядка, международное сотрудничество, интеграцию в мировое сообщество и борьбу с международной преступностью.

Оборонная функция страны, как следует из названия, призвана защищать позиции государства от посягательств со стороны других стран. Она заключается в поддержании военных сил в постоянной боеготовности и в возможности в случае необходимости вступить в военные действия и дать

отпор врагу. Основной целью реализации данной функции является обеспечение целостности и единства территории страны, обеспечение безопасности граждан на мировом уровне.

Таким образом, функция обороны страны – это деятельность государства, направленная на сохранение его конституционно закрепленной целостности и единства, защиту от внешних посягательств и сохранение стабильности и безопасности жизни граждан.

В основе реализации функции лежат значимые принципы функционирования государства. К ним относится сохранение государственной безопасности, осуществляемое путем создания высокого уровня обороноспособности и боеготовности армии. Именно этот критерий отвечает за сохранение внешней и внутренней независимости страны и устойчивую позицию на международном уровне. С помощью обороны государство может выстраивать крепкие международные взаимоотношения, укреплять свои позиции, наращивать экономическую и политическую мощь на мировой арене, повышать свой авторитет в отношении других стран, при этом сохраняя мирные отношения со странами-участниками мирового сообщества.

Особую роль в обеспечении обороны страны играет военно-политическая деятельность государства. В Российской Федерации происходит сложный процесс выстраивания внешнеполитических отношений, различных форм международного сотрудничества, в условиях сохранения своей безопасности.

В России законодательно закреплена военная доктрина. Ее основными положениями являются:

1. Поддержание и укрепление обороноспособности страны.
2. Развитие и совершенствование мероприятий по поддержанию боеготовности и укреплению позиций вооруженных сил.
3. Обеспечение целостности и безопасности государственных границ.

4. Осуществление мер, направленных на обеспечение гражданской обороны.

5. Поддержание боеготовности граждан, включенных в воинском учете в список запасных. Сюда входит их переподготовка, различные военные сборы среди школьников и студентов в доармейский период. Это позволяет в случае военной угрозы оперативно пополнить ряды вооруженных сил боеготовым штатом и дать отпор в межгосударственных конфликтах или других попытках посягательства на государственные границы и безопасность.

Согласно Конституции Российской Федерации «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несет службу в соответствии с федеральным законом».

На основании Конституции Российской Федерации все граждане мужского пола, независимо от статуса, социального или материального положения (исключения составляют случаи, предусмотренные главным законом страны и, в частности, касаются состояния здоровья), обязаны проходить военную службу в Вооруженных силах Российской Федерации с момента наступления их совершеннолетия, то есть при достижении ими возраста 18 лет [9]. Данная обязанность имеет целью повышение боеготовности граждан.

На протяжении всего периода исторического развития государства и общества существовала потребность и необходимость в защите государства от посягательств, отстаивании государственных позиций при возникновении противоречий и вооруженных конфликтах, так как в основе любого общества лежат интересы его людей, и они имеют свойство расходиться, провоцируя столкновение.

В мирное время военная подготовка носит подготовительный, превентивный характер, чтобы страна была готова принять вызов.

В условиях военного положения данная функция раскрывается в полной мере, показывая на практике, состояние Вооруженных сил.

Рассматриваемая оборонная функция страны не является обособленной и связана с другими, не менее важными, функциями государства. Рассмотрим эту взаимосвязь подробнее:

1. Экономическая. Взаимосвязь этих двух функций проявляется в материальном обеспечении оборонной деятельности государства, в финансировании вооруженных сил, военной базы, вооружения, затрат на строительство военных объектов, проведение разведывательных операций и т.д.

2. Социальная функция связана с оборонной посредством обеспечения социальных потребностей граждан, в том числе военнослужащих и военнообязанных. Социальная функция государства реализуется в данном случае путем обеспечения условий для жизни военных и их семей, обеспечения охраны жизни и здоровья, предоставления жилья, выплаты пенсий и др. Проявление взаимосвязи функций прослеживается и в мероприятиях по охране правопорядка, сохранения военного имущества, защите прав и свобод военных и их семей

Оборонная деятельность государства находится в тесной взаимосвязи с аналогичной деятельностью других стран. И взаимоотношения складываются по поводу предотвращения глобальных катастроф: ограничение использования ядерного оружия, пересматривают условия применения обычных видов вооружения, принятие мер по ограничению использования в целях обороны различных видов оружия массового поражения, например, химического или биологического. То есть, на мировом уровне отношения между странами в сфере обороны сводятся к гуманизации в решении военных конфликтов, обеспечение межгосударственной безопасности стран с целью всестороннего развития каждой из них и защиты всего населения планеты [11].

Правовое регулирование оборонной деятельности страны основывается на Конституции Российской Федерации и ряде федеральных законов. К ним относятся:

- Федеральный закон "Об обороне" от 31.05.1996 N 61-ФЗ;
- Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" от 28.03.1998 N 53-ФЗ;
- Федеральный закон "О статусе военнослужащих" от 27.05.1998 N 76-ФЗ.

В федеральном законе «Об обороне» заложены основополагающие принципы оборонной деятельности государства, ее основные цели и функции, исполняющие субъекты, обязанности органов государственной власти в этой сфере, полномочия должностных лиц, государственных и негосударственных организаций, права и обязанности граждан в отношении обороны. Также в нем закреплены способы и порядок использования специальных средств для обеспечения защиты страны от посягательства и предусмотрена ответственность за нарушение оборонных законодательных актов.

Федеральные законы «О воинской обязанности и военной службе» и «О статусе военнослужащих» содержат принципы, права и обязанности, сроки и условия при прохождении военной службы в вооруженных силах Российской Федерации.

Перейдем к рассмотрению следующей внешней функции государства – обеспечению мирового порядка.

Суть ее заключается в осуществлении деятельности государства по поддержанию мира в отношениях с другими странами. Данная функция направлена на предотвращение войн, разоружение, отказ от применения ядерного и других видов оружия массового поражения, стремление к сокращению использования новейших разработок в военной сфере.

Реализация рассматриваемой функции осуществляется по нескольким направлениям.

Во-первых, она нацелена на предотвращение возникновения мировой войны. Даже в современном мире существуют определённые государства, которые стремятся разжечь межнациональные или другого характера войны. Это страны-агрессоры, как правило, с нестабильной внутренней политической обстановкой, пропагандирующие антидемократические условия и применение запрещенных видов вооружения. Существование таких стран ставит под угрозу мировую и, в частности, национальную, безопасность государств мирового сообщества и требует от стран более крупных мер по обеспечению внешнеполитической стабильности и устойчивости.

Во-вторых, функция поддержания мирового порядка предусматривает участие в различных международных организациях для решения задачи укрепления позиций ООН. В рамках данной функции осуществляется взаимное сотрудничество государств в сфере борьбы с преступностью, международным терроризмом, экспортом/импортом запрещенных товаров. Немаловажной является деятельность по урегулированию межнациональных конфликтов, поскольку, в первую очередь, сводится к защите людей от дискриминации по национальному или расовому признаку и обеспечению их безопасности.

Целями реализации функции поддержки мирового порядка выступает отказ от вооруженных конфликтов, умение решать все противоречия мирным путем, укрепление межгосударственных отношений, стабилизация политической обстановки в мире, решение о разоружении.

Данная функция обеспечивает безопасность существования цивилизации не только в настоящий момент, но и на долгосрочную перспективу, обеспечивая спокойное стабильное существование будущих поколений. Поэтому данная функция очень важна и значима в мировом масштабе.

Следующая внешняя функция государства – интеграция в мировую экономику.

Данная функция играет важную роль в создании единого экономического и политического мирового пространства. В современных условиях взаимосвязь государств наиболее важна для развития и освоения новейших направлений хозяйственной деятельности, разработки инновационных технологий, развития торговых связей. В рамках экономической интеграции устанавливается стабильная экономическая обстановка в мире.

В результате рассмотрения внешних функций государства, можно сделать вывод, что деятельность Российской Федерации на современном этапе развития направлена на укрепление внешнеполитических позиций, укрепление связей и взаимодействий с другими странами. Основной целью выстраивания международного сотрудничества и интеграции является защита и обеспечение гуманистических норм в рамках демократического подхода. Раньше на мировом уровне страны действовали в интересах обеспечения прав и свобод своих граждан, но при этом рассматривали их как часть внутренней политики, сейчас же на международном уровне решаются совместно проблемы защиты прав. В отличие от предыдущих лет, сейчас интересы граждан регулируются международным законодательством, которое приоритетнее государственного.

Функция международной интеграции предполагает соблюдение определенных принципов сохранения независимости страны в правах на пользование ресурсами. К ним относятся: независимость в выборе способов распоряжения ими, возможность выбора форм осуществления интеграции, обеспечение равенства и взаимной пользы от международного сотрудничества.

Все вышеуказанные принципы объединены в систему защиты прав собственности и иностранных инвестиций. Однако отсутствие в нашей стране сложившейся рыночной экономики в универсальном понимании (рынок капитала, рынок рабочей силы и рынок товаров) затрудняет интеграцию России в мировую экономику. Потребуется определенное время

и большие усилия, главным образом экономического характера, чтобы снять барьеры на пути к интеграции.

Правовой основой этого является Конституция РФ и федеральные законы: «О валютном регулировании и валютном контроле», «О государственных внешних заимствованиях РФ и государственных кредитах, предоставляемых РФ иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям», «Об иностранных инвестициях в РФ», «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ» и др.

Внешнеэкономические связи России представляют собой международное сотрудничество по вопросам экономического характера. В рамках международных отношений государством осуществляется деятельность по установлению прочных связей и взаимодействия между странами с целью удовлетворения интересов обеих сторон на взаимовыгодных условиях.

Такое сотрудничество предполагает широкий и взаимовыгодный подход к интеграционным вопросам, умение совместными усилиями находить наиболее рациональные решения, отвечающие интересам всех стран-участников.

В основе всех международных отношений лежит экономическое сотрудничество стран. Их отношения основаны на принципах разделения труда в рамках международного производства. В результате сотрудничества становятся доступными инновационные технологии, совершенствуются кредитно-денежные отношения, осуществляется важнейший товарооборот. Деятельность по международному сотрудничеству контролирует Организация Объединенных Наций и подвластные ей организации.

К специализированным организациям в рамках ООН относятся:

1. Международная организация труда.
2. Продовольственная и хозяйственная организация.

3. МВФ – международный валютный фонд.
4. МБРР – международный банк реконструкции и развития.

Формой осуществления международных отношений выступают двусторонние договора между государствами, содержащие условия и цели их сотрудничества.

По вопросам политического сотрудничества осуществляется совместная деятельность законодательных органов разных стран.

В рамках взаимодействия стран в сфере науки и культуры, государства посредством разных форм и методов обмениваются опытом, достижениями науки и техники, знаниями, информацией о культурном наследии, различных особенностями национального творчества. К способам международного взаимодействия в сфере культуры относится и проведение международных конкурсов и соревнований, например, олимпийские игры, чемпионаты мира, и другие конкурсы и мероприятия, на которых граждане разных стран могут проявить свои таланты.

В сфере охраны окружающей среды взаимодействие стран носит глобальный характер. Основная их цель – обеспечение сохранности природного ресурсного потенциала мира и поддержание высокого уровня экологической безопасности.

Данный вид сотрудничества лежит в основе функционирования общества, осуществления производственно-хозяйственной деятельности. Поскольку в случае утраты каких-либо видов природных ресурсов, все страны рискуют остаться без источников сырья – основных запасов для производственной деятельности. Для создания благоприятной экологической обстановки в мире проводят ряд мероприятий по ее поддержанию внутри каждого государства: вводят требования к экологичности производственной или иных видов деятельности, ограничивают распространение выбросов в окружающую среду вредных веществ. Со стороны ООН в интересах охраны окружающей среды действуют специальная программа ЮНЕП, в рамках которой осуществляется природоохранная деятельность. [5].

Рассматривая функции государства, необходимо отметить, что они динамичны и имеют следующие направления развития:

1. Все внутренние функции, по мере вовлечения в них более широкого круга интересов, расширяются и в силу увеличения своей значимости и охвата территории распространения могут переходить в категорию внешних.
2. В случае изменения существующего государственного строя, меняется и содержание присущих государству функций.
3. В функциях проявляется основа государственности, принципы на которых базируется тот или иной политический строй.
4. Постоянно увеличивается социальная значимость государства для функционирования общества. Поскольку посредством государственных функций удовлетворяются потребности и интересы граждан, и обеспечивается правопорядок.

Данное заключение было сделано на основе рассмотрения функций современного российского государства, но актуально для большинства постсоциалистических стран с поправкой на их национальные особенности.

В настоящее время нет необходимости возвращаться к уже пройденному пути и пытаться вычленять из всего многообразия функций одну или даже две главные государственные функции. Их число и сам статус не остаются неизменными. Он развивается в зависимости не только от смены типов и приоритетов различных государств, но и от стадии или этапов развития одного и того же государства.

На практике не всегда удастся разделить четко внешние и внутренние функции государства. Как правило, они тесно связаны или одни вытекают из других, то есть это деление можно считать условным. К примеру, функция поддержания благоприятной экологической обстановки в стране является внутренней, но она вытекает из более масштабной внешней функции интеграции в мировую экономику и сотрудничества с другими странами в решении глобальных проблем. В целом, деление функций упрощает их

изучение и распределение по субъектам. Каждая отдельно взятая функция относится к полномочиям какого-либо органа государственной власти или местного самоуправления, что позволяет отнести ее в категорию внутренних или внешних.

2.3 Формы осуществления функций государства

Все рассмотренные функции государства имеют специфические формы и методы реализации, посредством которых уполномоченные на то субъекты государственной власти, их осуществляют.

Вопрос о формах, как издавна подмечалось в литературе, является прежде всего вопросом о специфике видов государственной деятельности. Формы реализации функций государства, по сути своей, являются средствами осуществления власти для достижения государственных целей.

С научной позиции существует несколько определений форм реализации функций государства. Их рассматривают как особую деятельность государственных органов и организаций, либо с позиции разделения власти на три ветви и осуществление определенных функций каждой из них. И к ним еще добавляют контрольно-надзорную форму.

Законодательная форма, как следует из названия, представлена в виде законотворческой деятельности, в принятии правовых норм представительными органами государственной власти, к которым в Российской Федерации относится Парламент и Правительство, представленное Государственной Думой и Советом федерации.

Управленческая, или исполнительная, деятельность представляет собой основанную на законах оперативную, повседневную реализацию органами исполнительной власти (государственного управления) функций государства в сферах развития экономики и культуры, социального обеспечения и здравоохранения, транспорта и связи, охраны общественного порядка и обороны страны и т.д. Как подчеркивает В.И. Кнорринг, «каждая

управленческая функция наполнена характерным для нее объемом и содержанием работ и имеет специфическую структуру, в рамках которой она реализуется».

Судебная форма применяется при разрешении конфликтов и противоречий, возникающих в процессе применения или несоблюдения правовых норм.

Контрольно-надзорная форма, активно реализуется посредством обеспечения общественного порядка и контроля за соблюдением законов и правовых норм.

Вышерассмотренные подходы на практике применяются в совокупности для получения более детальной информации о функциях государства и стоящих перед ним задачах.

Фактически, данное деление функций государства по формам реализации позволяет изучить вопрос разделения обязанностей между органами государственной власти в соответствии с законодательно закрепленным принципом разделения властей.

Другой классификацией является деление по однородности осуществляемой деятельности. Этот подход позволяет изучить, с помощью каких средств и механизмов реализуются те или иные функции государства.

Согласно сложившемуся и довольно широко распространенному в отечественной литературе представлению о формах реализации функций они подразделяются на правовые и неправовые (организационные).

Под правовыми формами осуществления функций государства понимается однородная по своим внешним признакам (характеру и юридическим последствиям) деятельность государственных органов, связанная с изданием юридических актов.

В правовых формах отражаются неразрывная взаимосвязь и взаимозависимость государства и права, подчеркивается необходимость государства действовать при реализации своих функций строго в рамках закона. В правовых формах – в самом факте их существования и уровне

развития отражается степень стремления государства к использованию или, наоборот, к неиспользованию правовых средств в своей повседневной деятельности. В них проявляется также уровень приемлемости или, наоборот, неприемлемости стоящих у власти социальных слоев и групп в силу различных причин, создаваемой с помощью права в стране социально-экономической и политической определенности, а следовательно, и приверженности к осуществлению своих властных полномочий только в рамках законности и конституционности.

В научной и учебной юридической литературе обычно выделяют три правовые формы реализации функций государства - правотворческую, правоприменительную и правоохранительную. Однако в последние годы, в связи с повсеместным развитием рыночных отношений, с распространением их не только на заказные, но и на бывшие социалистические страны, некоторыми авторами стала выделяться и четвертая договорная форма осуществления государственных функций.

Правотворческая форма реализации функций государства выражается в подготовке и издании его соответствующими органами нормативно-правовых актов, издания или санкционирования, изменения или отмены юридических норм, имеющих своей целью законодательное обеспечение основных направлений его деятельности. Важнейшая составная часть, ядро правотворчества (нормотворчества) – законодательная деятельность. Законодательное обеспечение в данном случае означает принятие целого комплекса нормативно-правовых актов, который обслуживал бы каждое из основных направлений государственной деятельности. А именно – регулировал и тем самым закреплял сложившиеся в пределах того или иного направления деятельности государства общественные отношения, упорядочивал их, создавал бы благоприятные условия для возникновения и развития новых, прогрессивных общественных отношений.

Разумеется, что создание такого комплекса НПА невозможно лишь на одном каком-либо уровне государственной деятельности (например, только в

центре или «на местах» или же с помощью каких-либо одних (например, законодательных) государственных органов. Например, для реализации такой функции современного Российского государства, как функция внешнеэкономического сотрудничества и широкого привлечения иностранных инвестиций, требуется принятие целого ряда нормативно-правовых актов на уровне законов Российской Федерации и отдельных субъектов Федерации, постановлений Правительства России, решений глав администраций краев, областей и других государственных образований – субъектов Российской Федерации.

Необходимость в создании такого рода комплексов нормативно-правовых актов обуславливается самим предметом их регулятивного воздействия. А именно – природой и характером общественных отношений, регулируемых при помощи содержащихся в данных актах правовых норм, их сложностью, противоречивостью и разным их уровнем.

Так, для успешной реализации рассматриваемой функции требуется в законодательном порядке разрешение круга вопросов, касающихся принципов и условий внешнеэкономического сотрудничества и иностранного инвестирования, проблем таможенного контроля и налогового обложения, гарантий иностранных инвестиций, связанных с экономическим и политическим риском, изменением законодательства, ведущего к ущемлению интересов инвесторов, и т.д.

Правоприменительная деятельность представляет собой направление деятельности государства посредством государственных органов или должностных лиц, нацеленное на осуществление влияния на субъекты правоотношений по поводу реализации юридических прав и свобод граждан. Другими словами, оно направлено на обеспечение соблюдения законов и иных правовых норм. Как правило, правоприменительная деятельность осуществляется для каждого частного случая и включает свойственные ему действия, создание актов и т.д.

В основе правоприменительной деятельности государства лежат главенствующие принципы, наиболее важными из которых являются: принцип законности, социальной справедливости, целесообразности и обоснованности принимаемых решений.

Необходимость применения правоприменительной деятельности обусловлена рядом факторов.

Во-первых, основанием для ее возникновения является необходимость привлечения органов государственной власти к решению проблем обеспечения конституционных прав и обязанностей граждан. Например, для того, чтобы воспользоваться своим правом на труд, необходимо получить согласие руководства организации о принятии на работу и заключить трудовой договор. Для поступления в учебное заведение тоже требуется подтверждение принятия со стороны высшего руководства. Решение о получении пенсии выносят уполномоченные на то органы. То есть для того, чтобы реализовать закрепленные в конституционном порядке права, нужно получить разрешение и подтверждение у уполномоченных на то органов или должностных лиц.

Во-вторых, применение рассматриваемой деятельности необходимо при оказании сопротивления или создании препятствия для реализации конституционных прав и свобод. В данном случае в качестве примера может выступить ситуация, когда собственник имущества не может владеть или распоряжаться им в силу влияния третьих лиц. В таком случае, он имеет право обратиться в компетентные органы для решения проблемы и восстановления своих прав.

В-третьих, необходимость в правоприменительной деятельности возникает в результате совершения правонарушения. В соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение правонарушения или преступления предусмотрена юридическая ответственность. Лицо, обвиняемое в совершении преступления, считается невиновным до доказательства в судебном порядке его вины. За административное

правонарушение или проступок предусмотрена ответственность в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях. В любом случае решение по каждому конкретному делу принимается уполномоченными компетентными органами государственной власти в рамках закона.

В-четвертых, правоприменительная деятельность возникает на основании необходимости ее применения. То есть, в случаях, предусматривающих обязательное участие компетентных органов в каких-либо процедурах. К примеру, нотариальное заверение документов на сделку или осуществление проверки налоговой документации и проведение налогового контроля за финансовой деятельностью организаций.

В-пятых, основанием для осуществления правоприменительной деятельности выступает ситуация, в которой правовые конфликты или возникшие противоречия требуют вмешательства уполномоченных органов для их разрешения.

В-шестых, правоприменительная деятельность осуществляется в случае необходимости подтверждения юридического факта. В основном, это касается наделения лица соответствующим статусом, например, без вести пропавшего.

Правоохранительная деятельность как форма реализации функций государства заключается в принятии соответствующими государственными органами мер по соблюдению законности и охране правопорядка в процессе осуществления основных направлений деятельности государства.

Разумеется, что основная тяжесть при выполнении всей этой работы ложится на систему правоохранительных органов, суды, прокуратуру. Действуя в пределах своей компетенции и используя установленные законом методы деятельности, каждый из этих органов вносит свою лепту в создание оптимальных условий для реализации функций государства.

Правоохранительная деятельность является одним из видов государственной деятельности. Статья 1 Конституции РФ определяет

Российскую Федерацию как правовое государство. Это означает, что государство в лице его органов осуществляет свою деятельность на основе норм права, обеспечивает верховенство закона, охрану законных интересов личности, взаимную ответственность государства и граждан

Сущность правоохранительной деятельности заключается в обеспечении соблюдения законов и иных правовых норм всеми субъектами на территории государства. Принуждение к сохранению правопорядка осуществляется путем принятия государственных мер. Постановления следователей, судебные решения – крайние меры, применяемые в случае совершения правонарушений или преступлений. Юридическая ответственность за совершенные правонарушения являются не только средством наказания, но и профилактическими мерами для избежания будущих нарушений. Основной целью правоохранительной деятельности является защита прав и свобод граждан от посягательств и обеспечение благосостояния общества в целом.

Правоохранительная форма реализации функций играет не менее важную роль для нормальной жизнедеятельности общества и государства, чем правотворческая и правоприменительная формы осуществления государственных функций. Ее значимость вместе с другими формами особенно резко возрастает в переходный период, в период трансформации государства и права из одного типа в другой, из одного их качественного состояние в другое.

Именно в этот период разрушаются многие традиционные для данного общества и государства связи, подрываются их прежние экономические, социальные и политические основы. Нередко, как это имело место в России и ряде других бывших социалистических государств, подменяются устоявшиеся в течение длительного времени социальные ценности, значительно ослабляются среди широких слоев населения моральные устои.

Все это неизбежно ведет к созданию самых благоприятных условий для нарушения существующего правопорядка, законности и

конституционности, ослабления гарантий прав и свобод граждан, к усилению среди значительной части населения иллюзии вседозволенности.

Для полного предотвращения или хотя бы частичного снижения негативных последствий переходного периода особое значение имеет целенаправленная, динамичная деятельность не только правоохранительных, но вместе с тем законодательных и исполнительно-распорядительных органов государства.

В современных условиях возросла роль договорной формы осуществления функций государства. Договорная форма реализации функций государства представляет собой деятельность государственных и негосударственных органов и организаций на договорной основе. Договорная форма распространяется не только на экономическую сферу реализации функций государства, как это иногда утверждается в литературе, но и на другие сферы жизни общества. На договорных началах нередко строятся отношения, возникающие в сфере образования, медицинского обслуживания, оказания юридических и иных услуг и др.

Использование договорной формы дает возможность широкого привлечения к государственной деятельности не только многочисленных государственных органов и организаций, но и частных, коммерческих фирм и общественных организаций. Достигается это, прежде всего благодаря тому, что договорная форма отношений предполагает в своей основе не принудительность, а добровольность. Договорные отношения возникают на основе управомачивающих (дозволяющих или разрешающих те или иные действия), а не обязывающих (императивных, предписывающих совершение тех или иных действий) или запрещающих совершение определенных действий норм. Договорные отношения всегда базируются на принципе свободы заключения, изменения и прекращения договора.

Согласно, например, гражданскому законодательству России все граждане и юридические лица имеют полное право заключать или, наоборот, воздержаться от заключения договоров. «Принуждение к заключению

договора не допускается», - говорится в связи с этим в ст.421 Гражданского кодекса РФ. Исключение составляют лишь случаи, особо предусмотренные в законодательстве.

Кроме того, сторонам предоставляется полная возможность заключения договоров, как предусмотренных, так и не предусмотренных законами или иными правовыми актами. Стороны могут также заключать смешанные договоры (содержащие элементы различных договоров) и по своему усмотрению определить, равно как и во всех других случаях, условия их заключения и их содержание.

Непременным требованием при этом неизменно остается то, что договор должен строго соответствовать «обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения» (ст. 422 ГК РФ).

Говоря, о правовых формах реализации функций государства, их не следует смешивать, как это иногда допускается в научных исследованиях, с одной стороны, с самими функциями, а с другой - с конкретными видами государственной деятельности или с «отдельными областями управления». Неправомерное, как представляется, смешение такого рода периодически прослеживалось в юридической литературе, как в дореволюционный период, так и в настоящее время.

Так, еще в работах Ф. Кистяковского вначале XX в. утверждалось, что «формы осуществления государственной власти» есть не что иное, как функции государства». При этом автор исходил из того, что «каждая функция государственной власти, взятая как отвлеченное понятие, отдельно от других функций (например, законодательная функция), обладает точно так же, как вся государственная власть в ее целом, признаками субъективного права, и притом - именно того специфического вида субъективного права, который называется властью».

В данном случае явно допускалось смешение внешней формы осуществления функций государства, точнее – государственной власти, с их

внутренним, предметно-политическим содержанием. Такого рода смешение, не может быть оправдано, ни в теоретическом, ни в практическом плане. В юридической литературе оно вполне справедливо подвергалось обстоятельной критике.

Вполне оправданной критике подвергались также попытки отождествления правовых форм в исполнении функций государства не только с самими функциями, но и с различными «областями правления».

Разделением государственных функций, писал по этому поводу Г. Еллинек, «не может быть признано разложение их по отдельным областям управления. Различение пяти великих отраслей управления – дел иностранных, военных, внутренних, финансовых и юстиции – означает лишь те задачи, которые поставило себе государство, а не особые функции».

И далее: «Отрасли управления не суть самостоятельные функции». Деятельность государства «в осуществлении промышленной полиции, понуждения к посещению школ, платежу налогов, отбыванию воинской повинности и т.д., существенно едина». Как и условия и принципы его деятельности в этих областях. Они «означают поэтому объекты управления. А не само управление».

Наряду с правовыми формами функции государства осуществляются также в неправовых формах. Они представляют собой фактическую – организационную и иную деятельность государственных и негосударственных органов и организаций, направленную на реализацию функций государства и проводимую вне правовых форм. Неправовые формы охватывают большой объем организационно-подготовительной работы в процессе осуществления функций государства.

Все организационные функции государства делят по формам на регламентирующие, хозяйственные и идеологические.

Первая связана с регламентацией направлений деятельности, ведением документации, с целью обеспечения функционирования органов государственной власти.

В рамках организационных хозяйственных функций осуществляется материально-техническое обеспечение деятельности государства и его органов.

К идеологическим функциям относят ежедневную работу по обеспечению выполнения законодательных и иных правовых требований. Также в рамках данных функций осуществляется разъяснение законов и иных правовых норм.

В демократических государствах организационные формы должны применяться на основании правовых норм и носить законный характер.

2.4 Методы реализации функций государства

Функции государства характеризуются не только своими особыми формами, но и методами реализации.

Различение, с одной стороны, форм и, с другой, - методов деятельности государства не имеет в литературе четких критериев, некоторые способы деятельности государства одни авторы называют формами, другие – методами.

Под методами осуществления государственных функций понимаются способы или средства деятельности государственных и негосударственных органов и организаций, направленные на решение стоящих перед государством на том или ином этапе его развития задач.

Методы деятельности государственных органов, а, следовательно, и реализации функций государства, довольно многочисленны и разнообразны.

Существуют следующие основные методы государственного управления:

1. Убеждение. Данный метод представляет собой воздействие на объект власти посредством приведения аргументов и фактов в поддержку необходимости осуществления той или иной деятельности субъекту права.

2. Принуждение. Представляет собой применение мер с использованием силы или предупреждение о возможном ее применении. Следует отметить, что применение силы является исключительной прерогативой государственного управления. Основанием для осуществления принуждения всегда является совершенный правовой проступок, правонарушение или преступление.
3. Поощрение. Данный метод тоже используется в государственном управлении и представляет собой мотивирование населения действовать в рамках существующего правопорядка и не нарушать законодательство.

С развитием государства и сменой его идеологии на демократическую, всё большую актуальность приобретает метод убеждения и поощрения, принуждение применяется только в случае крайней необходимости.

По различным классификационным основаниям методы государственного управления делят на правовые и неправовые, демократические и авторитарные, выделяют методы дозволения, охраны, контроля, требования, запрета, репрессии и т.д. В основе каждого деления лежит механизм реализации функций. Так, к методам дозволения, например, относятся способы разрешения проблем при сохранении нейтральной позиции государства, то есть оно не запрещает какие-то общественные явления и процессы, но и не требует их осуществления. Примером может послужить проведение митингов. Данная форма осуществления функций государства характерна и для международных отношений, проявляется при воздержании от голосования страны при принятии решений мирового масштаба.

Метод охраны заключается в обеспечении общественного порядка. Субъектом управления выступает как правило полиция или другие органы Министерства Внутренних Дел Российской Федерации (в пределах территории страны).

Метод требования применяется, в основном, в сфере общественных отношений для достижения определенного направления деятельности граждан путем аргументирования позиции с точки зрения правовых норм.

Запрет – деятельность государства по недопущению совершения тех или иных действий субъектами правовых общественных отношений.

Репрессии – метод, характерный для недемократических государств, заключается в наказании как приоритетном способе предотвращения каких-либо действий или событий.

Вывод:

Также имеется и другая классификация техник (методов) по формированию функциональности страны:

- метод централизации – государство при этом имеет общие правила и не разрешает быть на ее территории самостоятельными субъектами;

- метод децентрализованного типа – разработка мыслей по эффективному управлению страной, не вмешивая при этом иные сферы общественности;

- метод рекомендательный – каждая работа должна выполняться только лишь специалистом в данной области, при этом для страны это будет являться в качестве улучшения эффективности общей деятельности;

- метод поощрения – страна создает такие условия, при котором каждый из субъектов заинтересован в осуществлении своей деятельности на профессиональном уровне.

3. Принципы государственного управления

Принципы государственного управления являются основными идеями и руководящими принципами управленческой деятельности и раскрывают их сущность.

Эти принципы делятся на общие (социальные, правовые) и организационные.

Общие принципы (социально-правовые):

- Демократия - народ - единственный источник власти. Прямое осуществление власти и осуществление власти через административную власть; законодательство, судебные органы и прокуратура, а также народ (общественный надзор) контролируют деятельность административных органов.

- Легитимность - деятельность административного органа должна основываться на строгом соблюдении Конституции и законов, строгом соблюдении и исполнении, а также соблюдении сопутствующих нормативных законов с более высокой юридической силой;

- Объективность - при проведении управленческой деятельности важно надлежащим образом воспринимать текущий процесс, устанавливать существующие модели и учитывать их при принятии и реализации управленческих решений;

- Научность - рассмотрение научных разработок в процессе принятия и исполнения административных решений и использование научных методов для сбора, анализа и хранения информации;

- Конфиденциальность - осуществление управления должно основываться на конкретных жилищных условиях, то есть в соответствии с реальной ситуацией субъекта управления и ресурсами субъекта управления;

- Децентрализация - разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную и возложение на них определенных функций в установленном порядке;

- Федерализм -; деятельность административного органа основана на стандартизации для определения вопросов компетенции и ведения между субъектами Российской Федерации и Российской Федерации

- Эффективность - цель управленческой деятельности должна быть достигнута с наименьшими затратами энергии, денег и времени.

Организационные принципы:

- Отделение - осуществление управленческой деятельности, организация системы управления должна учитывать общность объекта управления, который образует конкретную отрасль (промышленный менеджмент, транспорт, связь, агропромышленный комплекс, образование, здравоохранение);

- Региональность - формирование системы управления осуществляется по регионам (региональному административному делению);

- Линейность - тип организации служб и отделов, которые осуществляют административную и распределительную деятельность, при этом вышестоящее лицо имеет все права управления, связанные с его подчиненными, в пределах своих полномочий;

- Двойная зависимость - сочетание принципов централизованного управления с учетом региональных условий и статуса основного органа управления;

- Сочетание индивидуального управления и сотрудничества - наиболее важные вопросы, относящиеся к основным аспектам управленческой деятельности, могут решаться коллективно и могут решаться индивидуально, управляться и обновляться без коллективного рассмотрения.

- Государственная власть - это способность государства оказывать определенное влияние на поведение людей определенным образом.

К ветвям (видам) государственной власти относятся: законодательная, исполнительная и судебная.

- Административный орган - филиал государственных органов, которые управляют государственной и социальной деятельностью,

осуществляемой системой государственных органов, которые обладают административными и административными полномочиями и контролируются законодательными и судебными органами.

Признаки исполнительной власти:

Это самостоятельная ветвь унитарной государственной власти.

- Подчиняться (законодательным) представительным органам;
- Выполняется административным органом государственного учреждения.

- Независимость от тем и функций.

Имеет единицу, которая реализуется на всей территории РФ;

- При определении подведомственности и властных вопросов между Российской Федерацией и субъектами Союза он организуется и реализуется в соответствии с федеральным устройством;

- Его деятельность носит административный и административный характер.

- У него есть средства (ресурсы) для выполнения обязательной работы.

Цели исполнительной власти:

- 1) обеспечение безопасности личности, общества, государства;
- 2) создание условий, способствующих благополучию личности, общества, государства;
- 3) создание условий для реализации субъектами социальных отношений их прав, свобод, законных интересов;
- 4) защита человека от противоправных посягательств.

Функции исполнительной власти:

- 1) исполнительная (правоприменительная) – исполнение Конституции, федеральных законов и законов субъектов РФ;
- 2) правозащитная – функция соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

3) социально-экономическая (обеспечительная) – создание условий для развития хозяйственного строительства, социально-культурного и административно-политического управления;

4) обеспечения законности и соблюдения конституционного порядка в стране;

5) регулирующая – осуществление руководства, контроля, координации, планирования, учета, прогнозирования и т. д.;

6) нормотворческая – осуществление в установленном порядке деятельности по принятию нормативных правовых актов;

7) охранительная (юрисдикционная) – применение к юридическим и физическим лицам мер государственного (административного) принуждения в случае, если указанными лицами нарушаются нормы законодательства.

Существуют два уровня исполнительной власти: федеральная исполнительная власть и исполнительная власть субъектов РФ.

Признаки системы административного права:

- обусловлена спецификой регулируемых общественных отношений;
- представляет собой объективное правовое явление;
- характеризуется взаимосвязанностью и взаимообусловленностью административно-правовых норм и институтов;
- включает определенные элементы;
- изменяется с учетом изменения предмета правового регулирования (управленческих отношений).

Административно-правовой институт – комплекс административно-правовых норм, регулирующих определенный вид управленческих отношений и являющихся частью отрасли административного права.

Существуют следующие институты административного права:

- принципов государственного управления;
- административно-правового статуса граждан (физических лиц);
- административно-правового статуса органов исполнительной власти;
- государственной и муниципальной службы;

- административно-правового статуса негосударственных (общественных) объединений;
- административно-правового статуса предприятий, учреждений и иных субъектов управления;
- административно-правовых режимов;
- форм государственного управления;
- методов государственного управления;
- административной ответственности;
- административного процесса;
- обеспечения законности в государственном управлении;
- административно-правовых основ межотраслевого управления (координации);
- административно-правовых основ управления в сфере экономики;
- административно-правовых основ управления в административно-правовой сфере;
- административно-правовых основ управления в социально-культурной сфере.

Источники (формы) административного права это внешнее выражение и закрепление содержания норм административного права. Виды юридических источников административного права:

- нормативный правовой акт – вид юридического акта, принятый компетентными субъектами правотворчества и содержащий нормы административного права;
- административно-правовой договор нормативного содержания – двустороннее или многостороннее соглашение между субъектами правотворчества, содержащее нормы административного права;
- административный прецедент – решение по конкретному управленческому делу, которое становится обязательным для всех аналогичных дел, возникающих в будущем;

- правовой обычай – санкционированное государством исторически сложившееся правило поведения в сфере управления;
- административно-правовая наука (доктрина) – научные труды (монографии, статьи, положения и т. д.) по вопросам административного права, на основании которых вырабатываются новые административно-правовые нормы и принимаются решения по конкретным управленческим делам.

Правосознание – совокупность идей, теорий, чувств, эмоций, взглядов, настроений, переживаний, на основании которых вырабатываются новые административно-правовые нормы и принимаются решения по конкретным управленческим делам (выступало источником права в первые годы советской власти).

Основополагающий источник административного права – нормативный правовой акт, что обусловлено принадлежностью российской правовой системы к романо-германской правовой системе.

Виды нормативных правовых актов – источников административного права: Конституция; федеральные конституционные законы; федеральные законы; законы СССР, не противоречащие российскому законодательству; законы РСФСР, не противоречащие российскому законодательству; указы Президента РФ; постановления Правительства РФ; постановления Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ; нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти; конституции и уставы субъектов РФ; законы и другие нормативные правовые акты представительных (законодательных) органов субъектов РФ; нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ; нормативные правовые акты исполнительной власти органов местного самоуправления; локальные нормативные правовые акты (отдельных предприятий, учреждений, организаций).

Источники административного права отличаются низкой степенью систематизации нормативных правовых актов. В настоящее время

систематизировано законодательство, устанавливающее административную ответственность и производство по делам об административных правонарушениях.

Административное право наиболее тесно взаимодействует со следующими отраслями российского права:

- конституционным правом. Конституционное право закрепляет основы государственного устройства, права и свободы человека и гражданина, основы федерального устройства, систему органов государственной власти. Административное право детализирует (конкретизирует) нормы конституционного права, определяет механизм реализации прав и свобод граждан в сфере государственного управления, компетенцию органов исполнительной власти; формы и методы государственно-управленческой деятельности;

- гражданским правом. Нормы гражданского права регулируют частноправовые отношения, возникающие в сфере государственного управления, по владению, пользованию и распоряжению имуществом, а также отношения, связанные с реализацией личных неимущественных благ. Нормы административного права определяют порядок передачи имущества, лицензирования, контрольной и других видов деятельности, связанной с данными отношениями;

- уголовным правом. Нормы административного права взаимодействуют с нормами уголовного права при обеспечении общественного порядка и общественной безопасности посредством применения мер административной и уголовной ответственности. На основе анализа совершения деяния, его соотношения с нормами административного и уголовного права определяется степень общественной опасности деяния;

- финансовым правом. Административное право закрепляет систему органов управления в финансово-кредитной сфере, формы и методы их деятельности. Финансовое право регулирует управленческие отношения,

связанные с формированием бюджета, его исполнением, функционированием налоговой системы;

- земельным и экологическим правом. Значительная часть отношений, отнесенных к предмету земельного и экологического права, особенно в части применения мер государственного принуждения, регулируется нормами административного права;

- трудовым правом. Особенно тесно взаимодействует при регулировании вопросов государственной службы, которая является комплексным правовым институтом;

- уголовно-процессуальным и гражданско-процессуальным правом. В рамках административного процесса часто имеет место субсидиарное применение норм уголовно-процессуального и гражданско-процессуального права.

Служба – вид общественно полезной деятельности по отправлению определенных полномочий.

Государственная служба РФ – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий РФ; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов РФ; органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

Виды государственной службы: государственная гражданская, военная, правоохранительная.

Государственная гражданская служба РФ (далее также – гражданская служба) – вид государственной службы, представляющей собой

профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).

Государственные должности РФ и государственные должности субъектов РФ – должности, устанавливаемые Конституцией, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

Категории должностей:

1) руководители – должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

2) помощники (советники) – должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) специалисты – должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) обеспечивающие специалисты – должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Принципы гражданской службы:

1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;

2) единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ;

3) равный доступ граждан, владеющих государственным языком РФ, к гражданской службе и равные условия прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;

4) профессионализм и компетентность гражданских служащих;

5) стабильность гражданской службы;

6) доступность информации о гражданской службе;

7) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;

8) защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Государственные работники - граждане страны, занимающие государственные должности, имеют соответствующие права и обязанности по выполнению функций государственных органов на возмездной основе.

Согласно принципу разделения властей, некоторые госслужащие занимают должности в государственных органах: представительских, административных, судебных и т. д.

По наличию особых полномочий характера госслужащих различают госслужащих и военно-гражданский персонал.

Бывают:

- 1) высшие должности гражданской службы;
- 2) главные должности гражданской службы;
- 3) ведущие должности гражданской службы;
- 4) старшие должности гражданской службы;
- 5) младшие должности гражданской службы.

Элементы административно-правового статуса государственного служащего:

- 1) права;
- 2) обязанности;
- 3) ограничения, связанные с государственной службой.

Гражданский служащий имеет право:

- на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста;
- отдых, обеспечиваемый установлением предельной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;
- оплату труда и другие выплаты в соответствии с ФЗ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами РФ и условиями служебного контракта;

- получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа;

- доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, необходимым для исполнения должностных обязанностей;

- доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации;

- ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов;

- защиту сведений о гражданском служащем;

- должностной рост на конкурсной основе;

- профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку в порядке, установленном ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами;

- членство в профессиональном союзе;

- рассмотрение индивидуальных служебных споров в соответствии с указанным ФЗ и другими федеральными законами;

- проведение по его заявлению служебной проверки;

- защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд при их нарушении;

- медицинское страхование в соответствии с ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих;

- государственную защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества;

- государственное пенсионное обеспечение в соответствии с ФЗ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Гражданский служащий обязан:

- соблюдать Конституцию, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты РФ, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ и обеспечивать их исполнение;

- исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом;

- исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий, установленных законодательством РФ;

- соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;

- соблюдать установленный в государственном органе служебный порядок;

- поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

- сохранять государственную и иную охраняемую законом тайну, а также не разглашать ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей сведения, в том числе сведения, касающиеся частной жизни, здоровья граждан, затрагивающие их честь и достоинство;

- беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;

- представлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи, а также сведения о полученных ими доходах, о принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах объектах имущественного характера;

- сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства другого государства;

- соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами;

- сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Таким образом, гражданский служащий не вправе исполнять данное ему неправомерное поручение. При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению гражданского служащего, неправомерным, гражданский служащий обязан представить в письменной форме обоснование незаконности данного поручения с указанием положений законодательства РФ, которые могут быть нарушены при исполнении указанного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий обязан отказаться от его исполнения.

Заключение

Деятельность в штате широка и разнообразна. Для того, чтобы содержать и представлять его как единое целое, требуется высокий уровень научной абстракции и соответствующие концепции. Это позволяет нам увидеть, что со дня основания и до сегодняшнего дня задачи страны не совпадают.

Говоря о функциях современного российского государства, мы должны прежде всего рассмотреть процесс освобождения от приоритета идеологии нашей страны, а также новые цели России.

Путь цивилизованных перемен, избранный российским государством, направлен на преобразование и модернизацию России через демократическое обновление и экономическое возрождение. Россия по-прежнему остается могущественной силой не только из-за ее обширных земель, огромных природных и человеческих ресурсов и огромного ядерного потенциала, но и особенно в плане создания условий жизни, гарантирующих свободу, права, человеческое достоинство и безопасность для всех.

Проблеме функции государства в научной литературе уделено довольно много внимания. Тем не менее, многие вопросы остаются дискуссионными или их решение вызывает сомнения.

На основе сформулированных в начале работы задач можно сделать следующие краткие выводы:

1. Понятие «функции государства» весьма неоднозначно. В советское время возникла полемика между теоретиками права и государства, проявлявшаяся в достаточно разных трактовках этого понятия; однако, общепринятой и наиболее выдержанной точкой зрения на сегодняшний момент является понимание функций государства, как основных направлений его деятельности, обусловленных классовой и обще-социальной сущностью государства и социальным назначением;

2. Функции государства во многом напрямую определяются сущностью самого государства;

3. Функции государства изменяются со временем, их возникновение и утрата обуславливается текущими задачами государства, а значит и изменениями в мире;

4. Функции государства обладают признаками, позволяющими выделить их среди всех прочих;

5. Классификация функций государства производится по многим основаниям, наиболее общепринятым из которых является деление функций на внутренние и внешние;

6. Признавая небольшую распространенность классификации функций на внутренние и внешние, можно выделить следующие: экономическая, духовно-культурная, функция налогообложения и взимания налогов, охраны прав и свобод граждан, всех форм собственности, правопорядка, политическая, функция финансового контроля, социальная и экологическая функции среди внутренних, а среди внешних: функция обороны, взаимовыгодного сотрудничества со всеми государствами мирового сообщества, интеграции в мировую экономику, обеспечения мира и поддержания мирового порядка.

7. Для современного российского государства характерно как правопреемство функций государства советского, так и отказ от многих пафосных функций (вроде "братской взаимопомощи") в связи с развалом СССР, появляются новые функции, характерные и актуальные для современной России - функции обеспечения народовластия, финансового контроля и интеграции в мировую экономику;

8. Зачастую взгляды зарубежных ученых - юристов расходятся с представлениями о функциях государства, выработанных отечественной юридической наукой; это проявляется как в абстрагированном рассмотрении самого понятия функций государства (чисто юридически, без учета изменений сущности государства и без привязки к государству как

социальному институту), так и в классификации на основании сфер деятельности человека в целях идеального развития государств Западной Европы и США.

В конце данной работы хотелось бы отметить, что функции страны являются взаимосвязанными элементами всех сфер общественности.

Современное организованное государством общество может эффективно развиваться лишь при координации функциональных действий данного государства.

Список используемых источников

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей ООН // Российская газета. - 1995. - №67
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с изм. от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. - 2009. - № (7) 4831. - 21 янв.; Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014.- №9. - Ст.851
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федер. закон от 30.11.1994 г. №51-ФЗ (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2019 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - №32. - Ст. 3301; - 2018. - № 22. - Ст. 3040.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): федер. закон от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ: (в ред. от 27.12.2018 N 546-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. -1998. - № 31. - Ст. 3824; 2018. - № 31. - Ст. 4820.
5. Федеральный закон от 27.07.2004 г. N 79-ФЗ (в ред. от 03.08.2018 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации. - 2004. - №31. - Ст.3215.
6. Федеральный закон от 02.03.2007 г. N 25-ФЗ (в ред. от 03.08.2018 г.) «О муниципальной службе в Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации. - 2007. - №10. - Ст.1152.
7. Федеральный закон от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ (в ред. от 03.08.2018 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2003. - №40. - Ст.3822.
8. Абдулаев, М.И. Теория государства и права: учебник для высших учебных заведений/М.И. Абдулаев. - М.: Финансовый контроль, 2014. - 410 с.
9. Алексеев, С.С. Теория государства и права: учебник для юридических вузов./ С.С. Алексеев. - М.: Норма, 2007. - 496 с.

10. Байтин, М.И. Сущность права: современное нормативное правопонимание на грани двух веков. - Саратов: СГАП, 2009. - 413 с.
11. Боженко, С.Я. О критериях классификации функций государства // Российский следователь. - 2014. - №11. - С. 37-40.
12. Бошно, С.В. Теория государства и права: учебник/С.В. Бошно. 2-е изд. перераб. и доп. - М.: Эксмо, 2015. - 464 с.
13. Головистикова, А.Н., Дмитриев, Ю.А., Саидов, А.Х. Теория государства и права - М.: Юрайт-Издат, 2007. - 613 с.
14. Головистикова, А.Н., Дмитриев, Ю.А. Теория государства и права: Учебник. - М.: Эксмо, 2007. - 592 с.
15. Еллинек, Г. Общее учение о государстве. 2-е изд. испр. и доп. - СПб.: Н.К. Мартынов, 2008. - 626 с.
16. Ельцов, А.В. Природа и сущность государства как основания выделения системообразующих функций государства // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - №4. - С. 3-6.
17. Кистяковский, Ф. Лекции по общему государственному праву/Ф.Кистяковский. - М.: Наука, 1999. - 412 с.
18. Кнорринг, В.И. Теория, практика и искусство управления /В.И.Кнорринг. - М.: Норма, 2017. - 544 с.
19. Комаров, С.А. Общая теория государства и права: учебник 6-е изд. перераб. и доп. /С.А.Комаров. – СПб.: Лань, 2006. - 557 с.
20. Марченко, М.Н. Теория государства и права: учебник 3-е изд. перераб. и доп./М.Н.Марченко. - М.: Проспект, 2014. - 640 с.
21. Мелехин, А.В. Теория государства и права: учебник /А.В.Мелехин. - М.: Маркет ДС, 2012. - 640 с.
22. Морозова, Л.А. Функции Российского государства на современном этапе // Государство и право. - 2013. - №6. - С. 98-108.
23. Общая теория права и государства: учебник/ Под ред. В.В. Лазарева. - М.: Юристъ, 2008. - 472 с.

24. Палазян, А.С. Проблема определения системообразующих функций государства // История государства и права. - 2016. - №14. - С. 11-13.
25. Пожарский, Д.В. Охранительная функция государства: вопросы системности // Государство и право. - 2017. - №2. - С.110-114.
26. Рассказов, Л.П. Теория государства и права: учебник для вузов / Л.П. Рассказов. 2-е изд. - М.: РИОР, 2012. - 464 с.
27. Рассолов, М.М. Проблемы теории государства и права: учебное пособие для вузов/М.М. Рассолов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. - 431 с.
28. Рогов, С. Функции современного государства: вызовы для России / С. Рогов // Свободная мысль XXI. - 2016. - №7. - С. 50-63.
29. Сизов, В.Е. Экологическая функция государства и механизм ее реализации: теоретико-правовой аспект: дисс. Сизова В.Е. д-ра юрид. наук: 12.00.01. - М., 2015. - 367 с.
30. Тарасова, И.А. Социальная функция государства // История государства и права. - 2014. - №9. - С. 6-9.
31. Теория государства и права: курс лекций / Под ред. М.Н. Марченко. - М.: Зерцало, 2004. - 476 с.
32. Теория государства и права: учебник/ Отв. ред. А.В. Малько. 4-е изд. - М.: КНОРУС, 2012. - 400 с.
33. Теория государства и права: учебник для вузов/ Отв. ред. д.ю.н., проф. В.Д. Перевалов. 3-е изд. перераб. и доп. - М.: Норма, 2010. - 496 с.
34. Теория государства и права: учебник для вузов/ Под ред. проф. В.М. Корельского, проф. В.Д. Перевалова. 2-е изд. изм. и доп. - М.: Норма, 2002. - 616 с.
35. Теория государства и права: курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. - М.: Юристъ, 2007. - 672 с.
36. Теория государства и права / Под ред. В.К. Бабаева. - М.: Юристъ, 2006. - 592 с.

37. Тихомиров, Ю.А. Управленческое решение. - М.: Наука, 1972. - 283 с.
39. Федосеева, Н.Н. Основные подходы к определению категории функций государства // Государственная власть и местное самоуправление. - 2012. - №8. - С. 9-13.
40. Федотов, А.В. Функции государственного органа к вопросу интерпретации // История государства и права. - 2012. - №5. - С. 5-6.
41. Хван, Д.А. Проблема определения и дифференциации функций государства // История государства и права. - 2015. - №24. - С. 44-46.
42. Хропанюк, В.Н. Теория государства и права: учебное пособие для вузов. - М.: Интерстиль, Омега-Л, 2014. - 382 с.
43. Чепурнова, Н.М., Серегин А.В. Теория государства и права: учебное пособие. - М.: ЕАОИ. 2007. - 465 с.
44. Черноголовкин, Н.В. Теория функций социалистического государства. - М.: Юридическая литература, 1970. - 215 с.
45. Чиркин, В.Е. Конституционное право зарубежных стран: учебник. - М.: Инфра-М, 2010. - 436 с.
46. Шустров, Д.Г. Конституционно-правовое регулирование целей, задач функций государства // Вестник Московского университета. - 2010. - №1. - С. 139-150.
47. Шустров, Д.Г. Учредительная функция конституции // Конституционное и муниципальное право. - 2016. - №9. - С. 10-16.
48. Goodnow Frank J. Politics and Administration. N.Y. 1900.
49. Democratization in Russia: the Development of Legislative Institutions / Ed. by J. Hahn. – 1996. – 303 p.
50. Nigro F., Nigro L. Modern Public Administration. N.Y. 1970.
51. Public administration in developed democracies: A comparative study / Ed. by Rowat D.C. New York; Basel. 1988.
52. Self P. Political theories of modern government, its role and reform. L. etc. 1985.