

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного самоуправления

(направленность (профиль))

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему «Административная деятельность учреждений Федеральной службы  
исполнения наказаний»

Студент

Л.А. Магомедова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный  
руководитель

кандидат экономических наук, доцент Е.Н. Корнеева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

## Содержание

Введение.....	4
1 Теоретико-методологические основы административной деятельности учреждений ФСИН России .....	7
1.1 Понятие, задачи и полномочия учреждений Федеральной службы исполнения наказаний России .....	7
1.2 Становление и правовое регулирование отечественной системы исполнения наказаний. Особенности службы в УИС .....	16
1.3 Теоретические подходы к исследованию административной деятельности учреждений ФСИН .....	24
2 Исследование административной деятельности учреждений.....	31
ФСИН России в 2017-2019 гг.....	31
2.1 Краткая характеристика ФСИН России и анализ административной деятельности в 2017-2019 гг. ....	31
2.2 Краткая характеристика УФСИН России по республике Дагестан и анализ административной деятельности в 2017-2019 гг.....	45
2.3 Оценка эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России .....	55
3 Разработка рекомендаций, направленных на повышение эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России .....	62
3.1 Проблемы и перспективы административной деятельности учреждений ФСИН России.....	62
3.2 Рекомендации по повышению эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России .....	70
Заключение .....	73
Список используемой литературы и используемых источников.....	77
Приложение А Полномочия территориальных органов ФСИН России .....	86

Приложение Б Территориальные органы ФСИН России .....	89
Приложение В Структурные подразделения Центрального аппарата ФСИН России .....	91
Приложение Г Следственные изоляторы ФСИН России Центрального подчинения.....	92
Приложение Д Воспитательные колонии ФСИН России .....	93
Приложение Е Исправительные центры ФСИН России и изолированные участки, функционирующие как исправительные центры .....	94
Приложение Ж Руководство структурных подразделений ФСИН России ...	97

## Введение

Актуальность темы исследования обуславливается теоретической и практической значимостью правовых и организационных задач деятельности органов отечественной уголовно-исполнительной системы в условиях, продолжающихся в государстве политических, экономических и социальных преобразований. Необходимость совершенствования пенитенциарной системы России, в частности, учреждений уголовно-исполнительной системы, актуальна для улучшения политического, экономического и социального положения страны, её развития и интеграцию в мировое сообщество.

На прошедшем в ноябре 2019 г. в Москве Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление» отмечалось, что «...в современных условиях главной целью международного пенитенциарного сотрудничества является стремление к достижению согласованности действий национальных правоохранительных органов, призванных исполнять уголовные наказания, а также общественных организаций при реализации каждым государством национальной уголовно-исполнительной политики» [13].

Использование последних мировых и отечественных достижений в сфере исполнения уголовных наказаний, своевременное решение наиболее актуальных проблем практики исполнения наказаний, неизменно вызывает интерес у широкой научной общественности и практических работников УИС. Развитие уголовно-исполнительных систем требует нового осмысления практики и теории исправления и воспитания осужденных, обмена передовым опытом исполнения наказаний и обращения с осужденными, внесения изменений в содержание воспитательной работы и социализации. Изложенные положения подтверждают актуальность темы магистерской диссертации.

Целью магистерской диссертации является повышение эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России за счет разработки рекомендаций, направленных на её совершенствование.

Для достижения цели в работе поставлен ряд задач:

- изучить теоретико-методологические основы административной деятельности учреждений ФСИН России, в том числе: понятие, задачи и полномочия учреждений ФСИН России; становление, правовое регулирование отечественной системы исполнения наказаний и особенности службы в УИС; теоретические подходы к исследованию деятельности учреждений ФСИН России;

- провести исследование административной деятельности учреждений ФСИН России в 2017-2019 гг., в том числе: дать краткую характеристику ФСИН России и провести анализ административной деятельности в 2017-2019 гг; дать краткую характеристику и провести анализ деятельности УФСИН России по республике Дагестан в 2017-2019 г.; дать оценку эффективности административной деятельности ФСИН России и УФСИН России по республике Дагестан в 2017-2019 гг.;

- предложить рекомендации, направленные на повышение эффективности административной деятельности системы учреждений ФСИН России.

Объект исследования – Федеральная служба исполнения наказаний России и её территориальное подразделение Управление Федеральной службы исполнения наказаний России по республике Дагестан.

Предмет исследования – административная деятельность учреждений ФСИН России и УФСИН России по республике Дагестан.

Научно-методической базой исследования послужили нормативные и законодательные акты Российской Федерации; учебники и учебные пособия по юриспруденции, пенитенциарной деятельности государства и уголовно-исполнительной системе; периодические издания и сайты сети Интернет по

теме диссертации; Методические указания ТГУ по выполнению магистерской диссертации.

Общетеоретические вопросы и практические направления административной деятельности учреждений ФСИН представлены в работах таких ученых, как Д.Н. Бахрах, С.В. Завитова, К.В. Капустин, С.С. Купреев, Н.А. Мельникова, В.А. Поникаров и др.

При исследовании применялся комплексный и системный подход; методы изучения, исследования, выявления взаимосвязей, сравнения, сопоставления, систематизации, использования системы показателей и коэффициентов, табличный и графический методы оформления результатов исследования.

Практическая значимость магистерской диссертации состоит в том, что выводы и разработанные рекомендации могут быть использованы в административной деятельности учреждений ФСИН России.

Магистерская диссертация состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка использованной литературы и использованных источников – 61 источник, 6 приложений. Работа изложена на 85 листах машинописного текста, содержит 16 таблиц.

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации.

В 1-м разделе раскрываются теоретико-методологические основы административной деятельности учреждений ФСИН России.

Во 2-м разделе проводится исследование административной деятельности учреждений ФСИН в 2017-2019 гг.

В 3-м разделе разрабатываются рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности учреждений ФСИН России.

В заключении приводятся основные выводы по теме исследования.

# **1 Теоретико-методологические основы административной деятельности учреждений ФСИН России**

## **1.1 Понятие, задачи и полномочия учреждений Федеральной службы исполнения наказаний России**

Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации (ФСИН России) является составляющей частью уголовно-исполнительной системы (УИС) Российской Федерации. В свою очередь УИС РФ является значимой составляющей государственной правоохранительной системы РФ как системы государственных органов, обеспечивающих защищенность граждан и организаций страны от противоправных действий.

В соответствии с Конституцией РФ государственную власть в Российской Федерации осуществляют четыре ветви власти: Президент РФ; Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума) - законодательная власть; Правительство РФ - исполнительная власть; суды РФ - судебная власть.

К правоохранительным органам относят военизированные органы, осуществляющие оперативную, следственную или прокурорскую деятельность на основании специальных законов. Это: Прокуратура РФ; Следственный комитет РФ; Федеральная служба безопасности; Федеральная служба войск национальной гвардии; Министерство внутренних дел РФ; Федеральная таможенная служба (её правоохранительные подразделения); Министерство юстиции РФ; Федеральная служба судебных приставов и Федеральная служба исполнения наказаний.

В Российской Федерации функционируют одиннадцать правоохранительных органов: Конституционный суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды, прокуратура, следственный комитет,

полиция, органы государственной безопасности, внешняя разведка, нотариат, таможенные органы, уголовно-исполнительные органы.

Уголовно-исполнительные органы - учреждения ФСИН России - организуют работу по исправлению и перевоспитанию осужденных, содержанию лиц, находящихся под следствием.

В конце правоприменительной цепочки находятся исправительные учреждения, исполняющие приговоры, вынесенные на основе предварительного следствия судом. Исправительные учреждения ФСИН России организуют работу по исправлению и перевоспитанию осужденных, содержанию лиц, находящихся под следствием.

ФСИН России - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осуждённых, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений.

Федеральная служба исполнения наказаний является структурным подведомственным подразделением Министерства юстиции Российской Федерации (Минюста России) - федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление и нормативно-правовое регулирование в сфере юстиции, а также координацию деятельности иных федеральных органов исполнительной власти по данному направлению. Минюсту подведомственны Федеральная служба судебных приставов, а также Федеральная служба исполнения наказаний.

ФСИН России создана на основании: Указа Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», Указа Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» [45, 47].



Информационные сведения о ФСИН приведены в таблице 1.1 [51].

Таблица 1.1 – Информационные сведения о ФСИН России

Показатели	Характеристика показателей
1	2
Полное и краткое наименование	Федеральная служба исполнения наказаний; ФСИН России
Правовое положение: ФСИН России создана на основании указов Президента РФ в 2004 году при реформе органов исполнительной власти.	ФСИН России действует на основании: Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»; Указа Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».
Вышестоящий орган (ведомство)	Министерство юстиции РФ (Минюст России)
Юридический и почтовый адрес	119991, Москва, ГСП-1, Житная ул., 14
Телефон приёмной ФСИН	(495) 983 85 58
Справочная приемной ФСИН	(495) 983-85-58
Официальный сайт	<a href="http://fsin.su">http://fsin.su</a>
Количество территориальных органов ФСИН	81 территориальный орган
Директор ФСИН России Калашников Александр Петрович	Назначен 8 октября 2019 года Указом Президента РФ. тел. (846) 933 73 21, (846) 933 73 28 (приемная)

ФСИН России осуществляет правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также выполняет функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

Каждое структурное подразделение является самостоятельным подразделением ФСИН и является значимой составляющей государственной

правоохранительной системы как системы государственных органов, обеспечивающих защищенность граждан и организаций страны от противоправных действий. Подразделения осуществляют и обеспечивают в пределах своей компетенции задачи и функции ФСИН России по выявлению и раскрытию совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания; обеспечению личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц; розыску в установленном порядке осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания; содействию в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных до прибытия в исправительное учреждение.

Основными задачами ФСИН России являются [51]:

- исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;

- контроль над нахождением лиц, подозреваемых, либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений;

- контроль над поведением осуждённых к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества;

- обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осуждённых и лиц, содержащихся под стражей;

- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осуждённых, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-

исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся в этих учреждениях и следственных изоляторах;

- охрана и конвоирование осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан РФ и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

- охрана психиатрических спецбольниц, находящихся под наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах, при переводе их в другие больницы;

- обеспечение соблюдения норм международного права, положений федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации;

- помощь в социальной адаптации осуждённых.

Основные задачи территориальных органов определены приказом Министерства юстиции РФ от 01.04. 2015 г. № 77 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы исполнения наказаний» - таблица 1.2 [24].

Таблица 1.2 - Основные задачи территориальных органов ФСИН

<p>1) Обеспечение:</p> <p>- охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;</p> <p>- правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, принудительных работ и в следственных изоляторах, безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов.</p>
<p>2) Организация:</p> <p>- исполнения в соответствии с законодательством РФ уголовных наказаний, содержания под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;</p>

- контроля над нахождением подозреваемого или обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением им наложенных судом запретов и (или) ограничений;
- охраны и конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирования граждан РФ и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;
- охрана психиатрических спецбольниц, находящихся под наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах, при переводе их в другие больницы;
- деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации
3) Контроль над поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания
4) Создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов
5) Осуществление руководства подведомственными учреждениями

Для решения поставленных задач ФСИН России осуществляет следующие функции:

- обеспечивает в соответствии с законодательством РФ: правопорядок и законность в учреждениях и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях; безопасность объектов УИС, а также органов Минюста России; точное исполнение приговоров; установленный порядок исполнения наказаний и содержания под стражей; исполнение международно-правовых обязательств РФ по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции; условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей; подготовку УИС к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, ликвидацию их последствий; функционирование сети открытой и шифрованной связи, предоставление телекоммуникационных услуг осужденным; привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда;

- осуществляет: направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, перевод из одних учреждений в другие в порядке, установленном законодательством РФ; меры по обеспечению сотрудников УИС оружием и специальными средствами, по соблюдению правил оборота оружия в УИС; медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения; подготовку материалов о нежелательности пребывания в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, освобождаемых из мест лишения свободы; функции по федеральному государственному надзору в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов УИС; функции государственного заказчика государственного оборонного заказа в соответствии с законодательством РФ; закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством РФ для обеспечения государственных и муниципальных нужд; пенсионное обеспечение лиц, уволенных со службы из УИС, а также членов их семей; материально-техническое обеспечение деятельности учреждений и органов УИС, предприятий учреждений, исполняющих наказания; ведомственную экспертизу обоснования инвестиций в строительство объектов УИС; полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам УИС; контроль деятельности учреждений и органов УИС; охрану учреждений и органов УИС;

- обеспечивает правовую защиту и безопасность сотрудников УИС и членов их семей; разрабатывает и обеспечивает меры по противодействию коррупции, предоставляет эффективную защиту государственной тайны;

- принимает непосредственное участие: в разработке и подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании; в разработке и проведении правовой экспертизы проектов

законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению Минюста России; в разработке федеральных программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы; в порядке, установленном законодательством РФ, в разработке специальной техники, специальных средств, используемых в уголовно-исполнительной системе, а также осуществляет их закупку, хранение, ремонт и списание;

- организует: общее образование в исправительных учреждениях, среднее профессиональное образование и профессиональное обучение с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения; взаимодействие территориальных подразделений ФСИН России с другими органами исполнительной власти и структурами местного самоуправления, правоохранительными органами; проведение с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, воспитательной работы, направленной на их исправление;

- осуществляет функции государственного заказчика по капитальному строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов уголовно-исполнительной системы, а также по жилищному строительству;

- осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание уголовно-исполнительной системы и реализацию возложенных на нее функций;

- запрашивает и получает в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

- организует прием граждан, обеспечивает своевременное рассмотрение их устных и письменных обращений по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы, принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный законодательством срок;

- устанавливает: порядок и сроки проведения аттестации руководителей и кандидатов на должности руководителей образовательных организаций, подведомственных ФСИН России;

- осуществляет иные функции, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства РФ.

Полномочия территориальных органов ФСИН России, установленные приказом Минюста России «Об утверждении типового положения о территориальном органе Федеральной службы исполнения наказаний», приведены в приложении А.

Таким образом, развитие уголовно-исполнительных систем требует нового осмысления практики и теории исправления и воспитания осужденных, обмена передовым опытом исполнения наказаний и обращения с осужденными, внесения изменений в содержание воспитательной работы и социализации.

Федеральная служба исполнения наказаний представляет собой федеральный орган исполнительной власти, основной функцией которого следует считать осуществление контроля и надзора в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осуждённых, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений. ФСИН России является подведомственным структурным подразделением Министерства юстиции Российской Федерации и в этом качестве составляющей частью уголовно-исполнительной системы РФ. ФСИН России создана на основании Указов Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».

ФСИН России наделена государственной властью полномочиями осуществлять правоприменительные функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных.

## **1.2 Становление и правовое регулирование отечественной системы исполнения наказаний. Особенности службы в УИС**

Одной из национальных особенностей становления системы исполнения уголовных наказаний в России исследователи считают поздний переход к гуманистическим принципам содержания заключенных [5].

Существенный вклад в идеологию создания пенитенциарного права внес проект Екатерины II об устройстве тюрем. Он среди прочих правовых инноваций предусматривал гуманизацию условий содержания заключенных, определение и уточнение правового статуса администрации; раздельное содержание мужчин и женщин, подсудимых и осужденных, а также содержание в арестной камере не более двух–трех человек. Однако заложенные в нем идеи остались нереализованными [5].

В 1879 г. было создано Главное тюремное управление (ГТУ) в составе МВД, а в его составе Тюремная инспекция. Такая организационная форма как тюремная инспекция не имела аналогов за рубежом. На нее возлагались обязанности разработки проектов законодательных актов, проектов совершенствования регулирования системы исполнения наказаний проведение ревизий местных тюремных учреждений, руководство их деятельностью.

В 1911 г. был принят план сооружения новых тюремных зданий и переустройства существующих тюрем. Одним из принципиальных вопросов было определение системы заключения: общей, одиночной или с ночным разъединением арестантов. Была выбрана смешанная система общего заключения с некоторым числом одиночных камер. При переустройстве тюрем обязательными требованиями были: выделение женских отделений в особые здания; устройство помещений для несовершеннолетних; санитарное благоустройство помещений; устройство больниц.

Административная деятельность в России с дореволюционных времен рассматривается как один из важнейших видов государственной



деятельности, осуществляемой специализированными органами, в определенных формах и с применением определенного инструментария. В советский период понятие «административная деятельность» практически растворилось в понятии «государственное управление», что негативно сказалось на состоянии разработки общетеоретических основ административной деятельности. В современный период административная деятельность рассматривается как одна из составляющих частей государственного управления.

После Февральской революции 1917 года Временное правительство приступило к выработке новой концепции. Подчеркивалось, что «главная задача наказания – перевоспитание человека..., и для достижения этой задачи необходимо проявлять гуманность к заключенным, уважать их гражданское достоинство».

В феврале 1942 г. утверждена Инструкция о режиме содержания и охране заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях НКВД СССР в военное время. В 1943 г. восстановлена каторга для предателей и изменников Родины. 28 декабря 1943 г. издан приказ НКВД СССР «Об организации внутренней надзирательной службы в исправительно-трудовых лагерях и колониях НКВД» [5].

1954 год – начало восстановления демократических начал и реформы исправительно-трудового права. 21 января 1954 г. исправительно-трудовые учреждения ГУЛАГа возвращены из Минюста в МВД СССР. 18 марта 1954 г. в составе КГБ организован Тюремный отдел учетно-архивного отдела КГБ. Утверждено «Положение об исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД СССР». Перед лагерями и колониями ставилась главная задача – исправление и перевоспитание осужденных на основе приобщения к труду.

В 1960 г. принят Уголовный кодекс РСФСР. 26 июня 1963 г. издан Указ Президиума ВС РСФСР «Об организации исправительно-трудовых

колоний-поселений и о порядке перевода в них осужденных к лишению свободы, твердо вставших на путь исправления» [5].

В 1964 г. принят Указ «Об условном освобождении вставших на путь исправления осужденных с направлением на стройки народного хозяйства». В 1968 г. утверждено Положение о трудовых колониях для несовершеннолетних. В 1969 г. разработаны и введены в действие Основы исправительно-трудового законодательства СССР и союзных республик.

В 1970 г. вышел Указ «Об условном осуждении к лишению свободы с обязательным привлечением к труду». 31 августа 1970 г. образовано союзно-республиканское Министерство юстиции СССР. В 1988 г. издан приказ МВД СССР «О совершенствовании структуры аппаратов МВД, ГУВД, УВД по управлению учреждениями и органами, исполняющими наказания» (управления по исправительным делам).

В 1990 г. издан приказ МВД СССР «О создании отрядов специального назначения в системе ГУИД МВД СССР».

В 1991 г. принят Закон «О реабилитации жертв политических репрессий», в рамках которого реабилитировано свыше 590 тыс. граждан.

В 1993 г. утверждено Положение об отряде исправительно-трудовой колонии, тюрьмы и следственного изолятора. 21 июля 1993 г. утверждается Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», заложивший современные основы деятельности отечественной пенитенциарной системы [5].

В 1994 г. ГУИН и ГУЛИТУ сливаются в единое Главное управление исполнения уголовных наказаний (ГУИУН) МВД РФ. В 1996 г. утверждена Концепция реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России. Принята целостная Концепция реформирования органов и учреждений юстиции. В 1997 г. принят Федеральный закон о введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса РФ. 8.10.1997 г. принят Указ

Президента РФ «О реформировании УИС МВД Российской Федерации», предусматривающий ее передачу из МВД в Минюст.

20.02.1999 г. Постановлением Правительства РФ уголовно-исполнительные инспекции были включены в состав УИС Минюста России. В июне 1999 г. было принято Постановление об объявлении массовой амнистии, которое, так или иначе, затронуло судьбы более 20 тыс. заключенных. В мае 2000 г. было принято Постановление «Об объявлении амнистии в связи с 55-летием Победы в Великой Отечественной войне», предусматривающее более масштабную амнистию, освобождение более 206 тыс. осужденных. В 2001 г. Правительство РФ приняло Постановление № 636 «О федеральной целевой Программе реформирования УИС Минюста РФ на 2002–2006 годы».

Ключевые этапы развития уголовно-исполнительной системы России приведены в таблице 1.3 [5].

Таблица 1.3 - Этапы развития УИС России

Период	Этапы становления
1	2
1879-1917 гг.	Создано Главное тюремное управление Министерства юстиции Российской империи.
1930-1960 гг.	Главное управление лагерей и мест заключения (ГУЛАГ) НКВД СССР.
1960-1992 гг.	Главное управление исполнения наказаний ГУИН МВД СССР.
1992-1998 гг.	Главное управление исполнения наказаний ГУИН МВД России.
1998 г.	ГУИН МВД России передано в состав Минюста на основании Указа Президента РФ № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации». С 1998 года - Главное управление исполнения наказаний (ГУИН) Министерства юстиции России.
2004-2005 гг.	Главное управление исполнения наказаний преобразовано в Федеральную службу исполнения наказаний.
2008 г.	По Указу Президента РФ от 30 апреля 2008 г. № 656 «Об организации охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» на ФСИН России возложены функции охраны психиатрических больниц с интенсивным наблюдением.

2019 г.	20 февраля 2019 года Президент РФ В.В. Путин утвердил перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека. В числе прочего, в перечне предписано: «Федеральной службе исполнения наказаний провести совместно с Советом при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека анализ соблюдения норм санитарной площади в помещениях, предназначенных для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, и представить предложения, касающиеся улучшения условий содержания указанных лиц». Министерству юстиции РФ совместно с Общественной палатой РФ предписано рассмотреть возможность повышения эффективности общественного контроля над обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, в том числе путем совершенствования порядка формирования и деятельности общественных наблюдательных комиссий.
---------	---

Правовое регулирование деятельности УИС России в юридической теории и практике рассматривается с позиции преимущественно уголовно-исполнительного права.

В своей деятельности ФСИН России и её структурные подразделения руководствуются Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, международными договорами РФ, нормативными правовыми актами ФСИН России и Положением о Главном оперативном управлении ФСИН России.

В 2018 г. был принят Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Закон №197 в статье 3 установил основы правового регулирования службы в уголовно-исполнительной системе [60].

Согласно ст. 3 Федерального закона №197 регулирование правоотношений, связанных со службой в уголовно-исполнительной системе, осуществляется в соответствии с:

- 1) Конституцией Российской Федерации;

- 2) Федеральным законом от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ;
- 3) Законом РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Федеральным законом от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и др. федеральными законами, регламентирующими правоотношения, связанные со службой в УИС;
- 4) нормативными правовыми актами Президента РФ;
- 5) нормативными правовыми актами Правительства РФ;
- 6) нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний;
- 7) нормативными правовыми актами федерального органа уголовно-исполнительной системы в случаях, установленных федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ.

В случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами РФ, указанными в части 1 статьи 3, к правоотношениям, связанным со службой в уголовно-исполнительной системе, применяются нормы трудового законодательства РФ. Если международным договором РФ, ратифицированным законодательством РФ, установлены иные правила, применяются правила международного договора РФ [60].

Согласно ст. 1 закона от 19.07.2018 № 197-ФЗ служба в УИС - это вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях в УИС РФ, а также на должностях, не являющихся должностями в УИС, в случаях и на условиях,

которые предусмотрены настоящим федеральным законом, другими федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента РФ [60].

Сущность государственной службы – в профессиональном выполнении и компетентной реализации функций государственного управления. Цели государственной службы - упорядочение и повышение эффективности процессов формирования и реализации государственного управления [46].

Особенности службы в УИС - ее милитаризованный характер, локальность и полифункциональность. Специфика службы заключается в том, что служащий не создает материальных ценностей и не оказывает хозяйственных услуг. Объектом воздействия служащего выступает сознание и поведение осужденных людей.

В системе исполнения уголовных наказаний неизбежно и характерно применение кары как составного компонента уголовного наказания. УИК РФ признает режим отбывания наказания одним из основных средств исправления осужденных. Такой факт, как режим исправительного учреждения оказывает существенное влияние на выполнение должностных обязанностей сотрудниками.

Основным объектом внимания сотрудников УИС являются лица, совершившие общественно опасные деяния и осужденные за эти деяния. По данным НИИ информационных технологий ФСИН России, факты нападения на сотрудников со стороны осужденных не являются редкостью. Так, в 2017 г. выявлено 174 случая посягательств на жизнь и здоровье персонала учреждений, из них 46 с причинением вреда здоровью. Таким образом, работа сотрудников исполнительных учреждений не является безопасной, она сопряжена с существенным психоэмоциональным напряжением, что в свою очередь определяет требования к психологическому обеспечению их деятельности [3].

Кроме этого, служба в органах и учреждениях УИС обладает свойственными военизированным органам признаками: использование оружия; осуществление долга в опасных условиях; обязательная дактилоскопическая регистрация служащих; обязательные занятия по физической и строевой подготовке; повышенные требования к состоянию здоровья; предельный возраст пребывания на службе; строгая дисциплина и единоначалие; специальная форма, знаки различия и правила использования символики службы; отсутствие права заниматься другой оплачиваемой деятельностью; особый порядок привлечения к ответственности за совершение административных правонарушений; социальные гарантии [3].

Одной из основных целей системы исполнения уголовных наказаний является ресоциализация осужденных, возвращение в общество правопослушных граждан. Деятельность исправительного учреждения и его сотрудников сконцентрирована на исправлении осужденных. Каждый сотрудник должен своим поведением способствовать формированию у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям социума.

Особое место в отечественной уголовно-исполнительной политике отводится в последнее время реализации принципа гуманизма. Он проявляется в ориентировании пенитенциарной практики на гуманизацию условий отбывания наказаний, обеспечение приоритета цели ресоциализации по отношению к превентивным и репрессивным целям наказания.

Таким образом, система исполнения уголовных наказаний в России прошла долгий путь становления и развития со второй половины семнадцатого века до современной действительности. В разные периоды практиковались как гуманистические принципы содержания заключенных, так и чрезмерно жесткие. В системе исполнения уголовных наказаний неизбежно и характерно применение кары как составного компонента уголовного наказания. УИК РФ признает режим отбывания наказания одним

из основных средств исправления осужденных. Такой факт, как режим исправительного учреждения оказывает существенное влияние на выполнение должностных обязанностей сотрудниками.

Правовое регулирование отечественной системы исполнения наказаний осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации; Федеральным законом от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ; Законом РФ № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ. Служба в уголовно-исполнительной системе является особым видом федеральной государственной службы и входит в систему государственной службы, закрепленную законом и требует особых качеств от её сотрудников.

### **1.3 Теоретические подходы к исследованию административной деятельности учреждений ФСИН**

Вопросы административной деятельности в сфере исполнения наказаний представляют собой актуальную теоретико-прикладную тему и занимают важное место в совершенствовании пенитенциарной системы на современном этапе ее развития. Этим фактом обуславливается необходимость теоретического обоснования ее сущности и содержания, совершенствования форм и методов осуществления.

Под административной деятельностью понимается оказываемая внешнее воздействие деятельность административных органов (органов исполнительной власти или органов местного самоуправления), которая завершается принятием нормативных или индивидуальных актов, а также действие или бездействие, которое влечет для лиц фактические последствия.

Административная деятельность заключается в повседневной практической реализации внешних и внутренних административных



полномочий в целях решения общих задач государственного управления в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства. Административная деятельность рассматривается в качестве одного из основных видов государственной деятельности [11].

Начало использования понятия «административная деятельность» в юриспруденции относится к концу XIX века, когда получило широкое распространение, предложенное немецким правоведом О. Майером понимание административной деятельности как всякой государственной деятельности, не являющейся законодательной и судебной. Такое толкование получило развитие в работах русских ученых-юристов конца XIX – начала XX века А.И. Елистратова, В.В. Ивановского, Н.И. Лазаревского, В.М. Гессена и др. [11].

В зарубежной административно-правовой науке под административной деятельностью понимают преимущественно управляющее воздействие административного характера со стороны легитимных органов, результатом которого является принятие правовых актов [62-66].

Административная деятельность в России с дореволюционных времен рассматривается как один из важнейших видов государственной деятельности, осуществляемой специализированными органами, в определенных формах и с применением определенного инструментария. В советский период понятие «административная деятельность» практически растворилось в понятии «государственное управление», что негативно сказалось на состоянии разработки общетеоретических основ административной деятельности. В современный период административная деятельность рассматривается как одна из составляющих частей государственного управления.

Административная деятельность органов УИС по отношению к нижестоящим субъектам системы - исправительным учреждениям носит преимущественно внутриорганизационный, управленческий характер.

Исследования административной деятельности современного периода носят отраслевой характер.

Сущность и содержание административной деятельности исправительных учреждений составляют выполняемые ими управленческие функции. В отечественной юридической науке содержание административной деятельности включает: реализацию административных процедур, связанных с осуществлением государственных функций; административно-юрисдикционную деятельность, состоящую в осуществлении производства по делам об административных правонарушениях; внутриорганизационную деятельность, имеющую правовой характер и осуществляемую внутри системы государственных органов [11].

Классификация видов административной деятельности исправительных учреждений, предложенная Н.А. Мельниковой, представлена в таблице 1.4 [14].

Таблица 1.4 – Классификация видов административной деятельности исправительных учреждений ФСИН

Признак классификации	Вид административной деятельности
1	2
1. По направленности деятельности	Внутриорганизационная административная деятельность; внешнесистемная административная деятельность
2. По объекту воздействия	Административная деятельность в отношении граждан; административная деятельность по обеспечению работы с осужденными; работа с личным составом
3. По содержанию административной деятельности	Административная юрисдикционная деятельность; управленческая (исполнительно-распорядительная) деятельность.

Исследователи выделяют ряд общих признаков административной деятельности [11]:

- государственно-властный, публичный характер, означающий, что административная деятельность осуществляется в публичной сфере от имени государства, реализуются конкретные государственные функции;

- административная деятельность осуществляется административными органами государственной власти, местного самоуправления и иными организациями, выполняющими публичные функции;

- правовой характер административной деятельности. Её реализация связана с правовыми и фактическими последствиями для конкретных физических или юридических лиц;

- административная деятельность имеет внешнюю направленность и не охватывает внутриорганизационную деятельность государственных органов;

- основным содержанием административной деятельности является реализация административных процедур;

- в качестве формы реализации административной деятельности устанавливается административный акт.

В зависимости от вида и объема выполняемых функций субъектов административной деятельности исправительного учреждения можно классифицировать на следующие категории – таблица 1.5 [14].

Под формой административной деятельности понимается организационно-правовое внешнее выражение конкретных однородных действий, совершаемых в целях практического осуществления внутренних задач. Форма – это объективированное выражение сущности деятельности лиц, осуществляющих административную деятельность. Выделяют: правотворческую (правоустановительную) и правоприменительную формы; в рамках правоприменительной формы выделяют регулятивную и правоохранительную формы [11].

Форму административной деятельности исправительных учреждений определяет внешнее выражение действий должностных лиц учреждений, предписанных нормами административного права, которые в свою очередь обеспечивают реализацию возложенных на них административных функций.

Таблица 1.5 – Классификация субъектов административной деятельности исправительных учреждений ФСИН

Признак классификации	Субъект административной деятельности
1	2
1. Должностные лица, для которых внутрисистемные административные функции являются определяющими:	Сотрудники отдела кадров, руководители структурных подразделений; сотрудники группы инженерно-технического обеспечения, связи и вооружения, служб хозяйственного, коммунально-бытового и технического обеспечения; подразделений ведомственной пожарной охраны.
2. Должностные лица, осуществляющие отдельные функции внутрисистемной административной деятельности	Сотрудники оперативного отдела, отдела безопасности, отдела охраны, отдела социально-психологической работы с осужденными, отдела по воспитательной работе с осужденными, центра трудовой адаптации осужденных.
3. Должностные лица, осуществляющие внешесистемные административные функции наравне с другими основными функциями по исполнению уголовных наказаний	Начальники исправительных учреждений и их заместители, начальники оперативных отделов и их заместители, старшие оперуполномоченные, оперуполномоченные, начальники отделов безопасности и др. подразделений, старшие инспектора, инспектора, оперативные дежурные и их помощники.

В научной литературе предложены различные варианты классификации форм административной деятельности. В 1946 г. российский ученый, доктор юридических наук И.И. Евтихийев рассматривает четыре основные формы деятельности органов государственного управления: а) материально-технические операции; б) заключение гражданско-правовых сделок; в) административное принуждение; г) административные акты.

На современном этапе выделяют следующие формы административной деятельности [14]:

- издание нормативных и индивидуальных актов управления;
- заключение административных соглашений;
- осуществление организационных действий;
- осуществление материально-технических операций;
- иные формы.

Все эти формы действий различны, при этом одни приводят к возникновению новых правовых норм, прав и обязанностей, в то время как

совершение других не вносит существенных изменений в систему правовых норм и протекает в рамках существующих традиционных правоотношений. Следовательно, следует признать основным деление на правовые и неправовые по характеру последствий совершения административной деятельности исправительных учреждений основным [14].

Сущность административной деятельности выражают выполняемые функции - определенные направления деятельности или сущностные характеристики самой деятельности. Вследствие этого административная деятельность может быть рассмотрена в качестве самостоятельной функции учреждения, а сама административная деятельность предполагает осуществление целого ряда соответствующих функций.

Задачи уголовно-исполнительной системы, в том числе конкретных исправительных учреждений, отражают социальный заказ, то есть потребности общества в исполнении уголовных наказаний. Задачи ФСИН России перечислены в Указе Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний».

Задачи, определяющие социальные роль и назначение УИС, ее место среди других правоохранительных органов, являются внешними. Реализуемые при этом функции [14]:

- исполнение уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых;
- контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;
- охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан РФ и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;
- охрана психиатрических больниц с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию,

обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, проходящих принудительное лечение.

Таким образом, под административной деятельностью понимается оказывающая внешнее воздействие деятельность административных органов (органов исполнительной власти или органов местного самоуправления), которая завершается принятием нормативных или индивидуальных актов, а также действие или бездействие, которое влечет для лиц фактические последствия. В зарубежной административно-правовой науке под административной деятельностью понимают преимущественно управляющее воздействие административного характера со стороны легитимных органов, результатом которого является принятие правовых актов.

Административная деятельность в России с дореволюционных времен рассматривается как один из важнейших видов государственной деятельности, осуществляемой специализированными органами, в определенных формах и с применением определенного инструментария. В советский период понятие «административная деятельность» практически растворилось в понятии «государственное управление», что негативно сказалось на состоянии разработки общетеоретических основ административной деятельности. В современный период административная деятельность рассматривается как одна из составляющих частей государственного управления.

Административная деятельность заключается в повседневной практической реализации внешних и внутренних административных задач, и полномочий в целях решения общих задач государственного управления в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства. Административная деятельность рассматривается в качестве одного из основных видов государственной деятельности.

Во втором разделе магистерской диссертации проведено исследование административной деятельности учреждений ФСИН России в 2017-2019 гг.

## **2 Исследование административной деятельности учреждений ФСИН России в 2017-2019 гг.**

### **2.1 Краткая характеристика ФСИН России и анализ административной деятельности в 2017-2019 гг.**

ФСИН России, являясь единой системой, состоит из соответствующих элементов - органов и учреждений. Территориальные органы ФСИН России представлены в приложении Б. Структурные подразделения Центрального аппарата ФСИН России перечислены в приложении В [51].

Исправительные учреждения ФСИН России представлены в виде следственных изоляторов, тюрем, исправительных колоний и воспитательных колоний. Система мест заключения в Российской Федерации состоит из Федеральных казенных учреждений ФСИН России. Она включает в себя: 217 Следственных изоляторов (СИЗО); 507 Исправительных колоний (ИК); 126 Колоний-поселений (КП); 69 Лечебных исправительных учреждений (ЛИУ, ЛПУ, КТБ); 8 тюрем; 24 Воспитательные колонии (ВК).

Места лишения свободы по региональному признаку подчинены соответствующим Территориальным органам УИС - Управлениям ФСИН.

Следственные изоляторы ФСИН России Центрального подчинения; воспитательные колонии: исправительные центры и изолированные участки, функционирующие как исправительные центры, приведены в приложениях Г, Д и Е [51].

Штатная численность персонала УИС, финансируемого из средств федерального бюджета, составляет на 01.01.2020 г. 295967 чел., в том числе начальствующий состав – 225284 чел. (в т. ч. переменный состав – 5910 чел.).

В состав ФСИН России на 01.01.2020 г. входят:

- 81 федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция» и 1 347 их филиалов, в которых состоят на учете 486019 чел.,

осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, в том числе 6709 чел., подозреваемых и (или) обвиняемых в совершении преступлений, находящихся под домашним арестом;

- 31 федеральное государственное унитарное предприятие, находящееся в ведении ФСИН России, 569 центров трудовой адаптации осужденных, 71 производственная мастерская;

- 15 исправительных центров и 67 изолированных участков исправительных учреждений, с общим количеством состоящих на учете и осужденных к принудительным работам более 5 тыс. человек.

В структуре 67 медико-санитарных частей ФСИН России функционируют: 631 медицинская часть; 147 фельдшерских и 69 врачебных здравпунктов; 55 центров медицинской и социальной реабилитации; 73 военно-врачебные комиссии; 74 центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора; 143 больницы (в том числе 61 туберкулезная больница; 5 психиатрических больниц; 8 больниц для оказания медицинской помощи сотрудникам ФСИН России).

При исправительных учреждениях организовано 267 общеобразовательных организаций и 510 их филиалов, 285 профессиональных образовательных учреждений ФСИН России и 442 их структурных подразделения.

В учреждениях ФСИН России функционируют 1546 объектов (зданий, сооружений, помещений), используемых для проведения религиозных обрядов и церемоний, в том числе: 1073 – для лиц, исповедующих православие (отдельно стоящие и домовые храмы, часовни, молитвенные комнаты), 403 – для лиц, исповедующих ислам (мечети, молитвенные комнаты), 22 – для лиц, исповедующих буддизм (дуганы, хурулы, дацаны, молитвенные комнаты), 9 – для лиц, исповедующих католицизм (костелы, кирхи, молитвенные комнаты), 17 – для лиц, исповедующих иудаизм



(синагоги, молитвенные комнаты), а также 22 религиозных объекта для лиц, представляющих иные религиозные течения [51].

В состав уголовно-исполнительной системы РФ входят 7 учреждений высшего образования с 1 филиалом, 3 института повышения квалификации, 1 межрегиональный учебный центр, 9 учебных центров территориальных органов, научно-исследовательский институт уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательский институт информационных технологий.

Медицинское обслуживание личного состава осуществляют 56 учреждений здравоохранения, в том числе 34 центра медицинской и социальной реабилитации, 14 больниц, 5 военно-врачебных комиссий и 3 санатория.

В составе УИС действуют 7 учреждений высшего образования с 1 филиалом, 3 института повышения квалификации, 2 межрегиональных учебных центра, 29 учебных центров территориальных органов, научно-исследовательский институт уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательский институт информационных технологий [51].

Далее проведем анализ административной деятельности ФСИН России за 2017-2019 гг.

В 2017-2019 гг. Минюстом России продолжает осуществляться деятельность по совершенствованию законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний. Принимались нормативные акты, направленных на обеспечение прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

В отчетном периоде продолжалась работа по расширению в учреждениях УИС условий для трудоустройства осужденных.

В 2018 г. в связи с принятием Федерального закона № 186-ФЗ от 03.07.2018 г. был произведен пересчет сроков отбывания наказания, в результате чего 10 тысяч осужденных освобождены из мест лишения свободы, снижен срок наказания в отношении 81 тысячи осужденных [49].

Был также принят Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе РФ и о внесении изменений в Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», в котором конкретизированы основы службы в органах УИС России.

По исследованиям НИИ ФСИН России, имеет место положительная тенденция общего количества зарегистрированных преступлений в местах лишения свободы за 2018 год, оно сократилось на 11,7%, а уровень преступности – на 7,1%.

В 2019 году при попытке доставки запрещенных предметов изъято более 4 млн. рублей, 9,6 тыс. литров спиртных напитков, 91 кг. наркотических веществ, 47,5 тыс. единиц средств связи. Количество изъятых на режимных территориях наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов снизилось по сравнению с 2018 годом на 86%, алкогольных напитков промышленного производства – на 12,5% [51].

В исправительных учреждениях установлено 247 интегрированных систем безопасности. В надзоре за осужденными на постоянной основе используется более 49 тыс. камер видеонаблюдения.

В 2019 году 34,5 тыс. осужденных переведены из обычных условий отбывания наказания в облегченные, свыше 10 тыс. осужденных – из исправительных колоний в колонии-поселения, около 1,4 тыс. осужденных – из исправительных колоний особого режима в исправительные колонии строгого режима, около 4 тыс. осужденных – из колоний-поселений в исправительные колонии.

Продолжалась работа по созданию необходимых условий для организации общеобразовательного обучения осужденных к лишению свободы. Количество учреждений, где отсутствуют школы и их филиалы, сократилось на 7,5%. На начало учебного года все осужденные, подлежащих обязательному общему обучению, приступили к учебе.

Показатель первичной заболеваемости среди лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, снизился на 10,5%. На 7,1% снизился показатель заболеваемости лиц, содержащихся в учреждениях УИС. На 9,2% уменьшилась численность лиц, состоящих на диспансерном учете по туберкулезу. Вместе с тем остается напряженной ситуация с распространением ВИЧ-инфекции. Численность ВИЧ-инфицированных в 2019 г. по сравнению с 2017 годом выросла на 5,1%.

Статистика распространенности психических и наркологических заболеваний в учреждениях УИС неутешительна, число больных данными заболеваниями значительно превышает соответствующий показатель по России. На 01.01.2018 г. более 124,9 тыс. человек (18,5% всех лиц, находящихся в учреждениях УИС) имели психическую патологию, из них 54,8 тыс. человек с психическими расстройствами, 49,6 тыс. больных наркоманией, 20,5 тыс. больных алкоголизмом.

Всего на оплачиваемых работах трудоустроено свыше 213 тыс. осужденных. Вывод осужденных на оплачиваемые работы составил 40% их среднесписочной численности. Среднедневная заработная плата работающих осужденных выросла на 11,6%.

В 2018/19 учебном году обучено рабочей профессии 162,5 тыс. осужденных, в том числе в образовательных организациях ФСИН России – 112,8 тыс. осужденных, на производстве в исправительных учреждениях – 48,2 тыс. осужденных. После окончания обучения трудоустроено 86,8 тыс. осужденных, или 52,8% обученных.

Численность осужденных, освобожденных из мест лишения свободы без профессии, в 2019 году по сравнению с 2018 годом сократилась и составила 4,8 тыс., или 3,5%.

Средний размер площади камер, приходящейся на одного содержащегося под стражей в следственных изоляторах, на 01.01.2017 составил 4,3 кв. метра. В 62 территориальных органах ФСИН России жилая

площадь, приходящаяся на одного подозреваемого и обвиняемого, соответствует норме, установленной законодательством РФ.

Важнейший раздел административной деятельности Центрального аппарата ФСИН России заключается в законотворчестве, в разработке и издании нормативных актов – Приказов и Распоряжений, способствующих нормализации и улучшению условий содержания осужденных. В русле этой концепции ФСИН России разработан в 2019 г. целый ряд документов, касающихся условий содержания осужденных, в том числе:

- приказ ФСИН России от 14.06.2019 № 440 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам, реализуемым в интересах обеспечения законности и правопорядка в федеральных государственных образовательных организациях, подведомственных ФСИН России»;

- приказ ФСИН России от 26.06.2019 № 454 «Об утверждении порядка расчета нормативных затрат на обеспечение функций ФСИН России, территориальных органов ФСИН России и федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы РФ в части обеспечения услугами связи и сопутствующими телекоммуникационными услугами и нормативов количества и цены закупаемых услуг»;

- приказ ФСИН России от 31.07.2019 № 593 "Об утверждении нормативов количества и цены хозяйственных товаров и канцелярских принадлежностей, применяемых при определении нормативных затрат на обеспечение функций территориальных органов ФСИН России и федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы»;

- приказ ФСИН России от 31.07.2019 № 592 «Об утверждении требований к закупаемым ФСИН России, территориальными органами ФСИН России, учреждениями, непосредственно подчиненными ФСИН России, и федеральными государственными унитарными предприятиями,

находящимися в ведении ФСИН России, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

- приказ ФСИН России от 19.08.2019 № 688 «Об утверждении Квалификационных требований к стажу службы в уголовно-исполнительной системе РФ или стажу (опыту) работы по специальности, образованию, профессиональным знаниям и навыкам сотрудника, необходимым для замещения должностей в УИС РФ»;

- приказ ФСИН России от 17.12.2019 № 1138 «Об утверждении типового договора между исправительным центром и организацией, использующей труд осужденных к принудительным работам, находящихся на участке исправительного центра, расположенном вне территории исправительного центра»;

- приказ ФСИН России от 18.12.2019 № 1160 «Об утверждении типового договора между колонией-поселением и организацией, использующей труд осужденных, находящихся на участке колонии-поселения, расположенном вне территории колонии-поселения»;

- приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 18.12.2019 № 1160 «Об утверждении типового договора между колонией-поселением и организацией, использующей труд осужденных, находящихся на участке колонии-поселения, расположенном вне территории колонии-поселения»;

- приказ ФСИН от 13.12.2019 № 1126 «Об утверждении Требований к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в УИС РФ, сотрудников УИС РФ, Требований к состоянию здоровья отдельных категорий граждан, поступающих на службу в УИС РФ, сотрудников УИС РФ, прохождение службы которых связано с особыми условиями, и перечней дополнительных обязательных диагностических исследований» и ряд других законодательных актов.

Важнейший раздел административной деятельности Центрального аппарата ФСИН России заключается в законотворчестве, в разработке и

издании нормативных актов – Приказов и Распоряжений, способствующих нормализации и улучшению условий содержания осужденных.

Согласно ст. 54 Уголовно-исполнительного кодекса РФ от 08.01.1997г. №1-ФЗ администрация исправительных учреждений ФСИН России выполняет следующие обязанности:

- обеспечивает соблюдение порядка и условий отбывания наказания и ведет учет осужденных к ограничению свободы;
- разъясняет порядок и условия отбывания наказания и осуществляет надзор за осужденными и принимает меры по предупреждению нарушения установленного порядка отбывания наказания;
- организует трудовое и бытовое устройство осужденных и проводит с осужденными воспитательную работу;
- применяет установленные законом меры поощрения и взыскания;
- ведет работу по подготовке осужденных к освобождению.

Рассмотрим в динамике учет основных показателей административной деятельности УИС РФ в 2017-2019 гг. - таблица 2.1 [10].

Из таблицы 2.1 следует, что в 2017 г. общая численность лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, составила 602113 человек, в том числе в исправительных колониях отбывали наказание 427139 человек.

В 2018 г. общая численность лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, составила 519618 человек, в том числе: в исправительных колониях 423541 человек.

В 2019 г. общая численность лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, составила 518391 человек. В том числе в 2019 г. отбывали наказание в исправительных колониях 418434 человек, (в т.ч. в колониях-поселениях 32798 человек; в исправительных колониях для осужденных к пожизненному лишению свободы и лиц,

которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы, отбывало наказание 1993 человек) [10].

Таблица 2.1 – Учет основных показателей административной деятельности УИС РФ в 2017-2019 гг.

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Отклонения 2019 / 2017 гг.		Отклонения 2019 / 2018 гг.	
				абс.	%	абс.	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Численность лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, всего, чел.	602113	519 618	518391	-83722	-13,90	-1227	-0,24
в том числе в исправительных колониях, чел.	427139	423541	418434	-8705	-2,04	-5107	-1,20
Количество учреждений УИС РФ, всего, шт.	962	962	962	0	-	0	-
- в том числе следственных изоляторов, ед.	218	218	218	0	-	0	-
- в том числе воспитательных колоний, ед.	23	23	23	0	-	0	-
- в том числе исправительных колоний, ед.	713	713	713	0	-	0	-
- в том числе тюрем, ед.	8	8	8	0	-	0	-

В 2019 г. общая численность лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, снизилась по отношению к 2018 г. на 1227 человек, или на 0,24%. По отношению к 2017 г. общая численность лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, в 2019 г. снизилась на 83722 чел., или на 13,90%.

Количество учреждений УИС РФ за анализируемый период составило 962 ед., в том числе: 218 следственных изоляторов; 23 воспитательных колонии; 713 исправительных колоний; 8 тюрем.

В учреждениях содержалось в 2019 г. 41734 женщины, в том числе 32995 чел. – в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях; 8739 чел. – в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора при колониях.

Характеристика лиц, содержащихся в исправительных колониях для взрослых, приведена в таблице 2.2 [51]

Таблица 2.2 - Характеристика осужденных по возрасту на момент совершения преступления (лет)

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Отклонения 2019 / 2017 гг.		Отклонения 2019 / 2018 гг.	
				абс.	%	абс.	%
1	2	3	4	5	6	7	8
До 25 лет включительно	70192	62841	59675	-10517	-14,98	-3166	-5,04
От 55 до 65 лет	26606	30956	34112	7506	28,21	3156	10,20
Старше 60 лет	8641	8740	8879	238	2,75	139	1,59

Как следует из таблицы 2.2, контингент осужденных по возрасту на момент совершения преступления менялся. В 2017 г. численность осужденных в возрасте до 25 лет составила 70192 чел.; в 2018 г. она составила 62841 чел.; в 2019 г. - 59675 чел. В 2019 г. численность осужденных в возрасте до 25 лет сократилась по сравнению с 2018 г. на 5,04%, а по сравнению с 2017 г. – на 14,98%

Численность осужденных в возрасте 55-60 лет составила в 2017 г. 26606 чел.; в 2018 г. она составила 30956 чел.; в 2019 г. - 34112 чел. В 2019 г. численность осужденных в возрасте 55-60 лет возросла по сравнению с 2018 г. на 10,20%, а по сравнению с 2017 г. – на 14,9828,21%

Численность осужденных в возрасте старше 60 лет составила в 2017 г. 8641 чел.; в 2018 г. она составила 8740 чел.; в 2019 г. - 8879 чел. В 2019 г. численность осужденных в возрасте старше 60 лет возросла по сравнению с 2018 г. на 5,041,59%, а по сравнению с 2017 г. – на 2,75%



Далее рассмотрим характеристику осужденных по срокам заключения (наказания) – таблица 2.3 [51]

Из данных таблицы 2.3 видно, что максимальное количество заключенных имеют сроки наказания от 5 до 10 лет. В 2017 г. численность заключенных со сроками от 5 до 10 лет составила 172153 чел.; в 2018 г.- 160188 чел. и в 2019 г. – 149786 чел.

Таблица 2.3 - Характеристика осужденных по срокам заключения

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Изменение 2019 / 2017 гг.		Изменение 2019 / 2018 гг.	
				абс.	%	абс.	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Менее 1 года	11014	11359	11698	684	6,21	338	2,98
1 год	7610	7337	7086	-524	-6,88	-251	-3,42
От 1 до 3 лет	99035	90037	82348	-16687	-1,856	-7689	-8,54
От 3 до 5 лет	114211	102636	91211	-23000	-20,14	-11425	-11,13
От 5 до 10 лет	172153	160188	149786	-22367	-12,99	-10402	-6,49
От 10 до 15 лет	61096	60335	59896	-1200	-1,96	-439	-0,73
От 15 до 20 лет	21326	20400	19763	-1563	-7,33	-637	-3,12
От 20 до 25 лет	6229	6207	6123	-106	-1,70	-84	-1,35
От 25 до 30 лет	396	433	469	73	18,43	36	8,31
Пожизненно	1946	1991	2049	103	5,29	58	2,91

При этом численность заключенных со сроками от 5 до 10 лет сократилась в 2019 г. по отношению к 2017 г. на 12,99%, а по отношению к 2018 г. на 6,49%. Делаем вывод о положительной динамике численности заключенных.

Второе место по численности - заключенные со сроками от 3 до 5 лет. В 2017 г. численность заключенных со сроками от 3 до 5 лет составила 114211 чел.; в 2018 г.- 102636 чел. и в 2019 г. – 91211 чел. При этом численность заключенных со сроками от 3 до 5 лет сократилась в 2019 г. по отношению к 2017 г. на 20,14%, а по отношению к 2018 г. на 11,13%. Также делаем вывод о положительной динамике численности заключенных.

В целом в анализируемые годы наблюдалась положительная динамика – уменьшение численности заключенных – практически по всем категориям

сроков наказания. Исключение составили заключенные со сроками наказания менее 1 года, 25-30 лет и «пожизненно».

Далее проведем анализ статистики осужденных по повторяемости совершения преступлений – таблица 2.4 [10].

Таблица 2.4 - Характеристика осужденных, которые осуждены к лишению свободы

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Отклонения 2019 / 2017 гг.		Отклонения 2019 / 2018 гг.	
				абс.	%	абс.	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Впервые	230368	210924	196123	-34245	-14,86	-14801	-7,02
Второй раз	91108	83707	79862	-11246	-12,34	-3845	-4,59
3 и более раз	173540	166292	159012	-14528	-8,37	-7280	-4,38

Из таблицы 2.4 следует, что максимальное число осужденных получили наказание впервые. Число осужденных, которые осуждены к лишению свободы впервые, составило в 2017 г. 230368 чел., в 2018 г. – 210924 чел., в 2019 г. - 196123 чел. При этом численность заключенных, получивших наказание в виде лишения свободы впервые, сократилась в 2019 г. по отношению к 2017 г. на 14,86%, а по отношению к 2018 г. на 11,137,02%, то есть динамика положительная.

Такая же ситуация снижения численности наблюдается в отношении осужденных, привлеченных во второй раз, а также в третий и более раз. Делаем вывод о положительной динамике численности осужденных.

Далее проведем анализ видов преступлений – таблица 2.5 [10].

Из данных таблицы 2.5 следует, что наибольшее число осужденных отбывают наказания за преступления, связанные с оборотом наркотиков. Их численность составила в 2017г. 135416 чел.; в 2018 г. – 129419 чел.; в 2019 г.- 128765 чел.

На втором месте осужденные за убийства: их численность составила в 2017г. 97819 чел.; в 2018 г. – 91130 чел.; в 2019 г.- 85641 чел.

Таблица 2.5 – Виды преступлений, за которые осуждены осужденные

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Отклонения 2019 / 2017 гг.		Отклонения 2019 / 2018 гг.	
				абс.	%	абс.	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Убийство	97819	91130	85641	-12178	-12,45	-5489	-6,02
- в т.ч. женщин	7873	7165	6875	-998	-12,68	-290	-4,05
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	52081	46167	41678	-10403	-19,97	-4489	-9,72
- в т.ч. женщин	4270	3834	3489	-781	-18,29	-345	-9,00
Изнасилование, насильственные действия сексуального характера	22040	21465	20865	-1175	-5,33	-600	-2,80
- в т.ч. женщин	186	211	253	67	36,02	42	19,90
Кража	73570	68966	62356	-11214	-15,24	-6610	-9,58
- в т.ч. женщин	4774	4464	4198	-576	-12,06	-266	-5,96
Грабеж	27347	23409	19674	-7673	-32,86	-3735	-15,95
- в т.ч. женщин	1059	892	831	-228	-21,53	-61	-6,84
Разбой	33999	29547	28976	-5023	-14,77	-571	-1,93
- в т.ч. женщин	768	704	692	-76	-9,89	-12	-1,70
Хулиганство	244	381	347	103	42,21	-34	-8,92
- в т.ч. женщин	1	4	6	5	500,00	2	50,00
Вымогательство	2717	2544	2603	-114	-4,20	59	2,32
- в т.ч. женщин	40	41	43	3	7,50	2	4,88
Преступления, связанные с оборотом наркотиков	135416	129419	128765	-6651	-4,91	-654	-0,50
- в т.ч. женщин	14980	14272	14112	-868	-5,79	-160	-1,12
Прочие преступления	49783	47895	47115	-2668	-5,36	-780	-1,62
- в т.ч. женщин	4060	4020	3990	-70	-1,72	-30	-0,75

Третье место по количеству преступлений составляют кражи: Их численность составила в 2017г. 73570 чел.; в 2018 г. – 68966 чел.; в 2019 г.- 62356 чел.

Таким образом, ФСИН России - сложная система, состоящая из Центрального аппарата, территориальных органов и исправительных учреждений. В состав ФСИН России на 01.01.2020 г. входят: 81 федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция» и 1 347 их филиалов, 15 исправительных центров и 67 самостоятельных участков исправительных учреждений, функционирующих как исправительные центры, 31 федеральное государственное унитарное предприятие, 569

центров трудовой адаптации осужденных, 71 производственная мастерская. Штатная численность персонала УИС составляет 295967 чел.

Административная деятельность учреждений ФСИН России сложна и многогранна. Её цель - ресоциализация и перевоспитание осужденных, возвращение в общество правопослушных граждан. Анализ выявил, что в 2017-2019 гг. ФСИН России осуществлялась активная деятельность по совершенствованию законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний; по расширению форм участия в деятельности УИС институтов гражданского общества и условий для трудоузанности осужденных.

Важнейший раздел административной деятельности Центрального аппарата ФСИН России заключался в законотворчестве, в разработке и издании нормативных актов, способствующих нормализации и улучшению условий содержания осужденных. В русле этой концепции ФСИН России разработан в 2019 г. ряд Приказов, касающихся условий содержания осужденных

Анализ выявил, что общая численность лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, снизилась с 602113 человек в 2017 г. до 518391 чел. в 2019 г.

Одной из причин снижения общей численности лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, – досрочное освобождение осужденных, что позволяет сделать вывод о положительном влиянии административной деятельности исправительных учреждений ФСИН России на динамику численности осужденных.

Далее проведем анализ административной деятельности в 2017-2019 гг. Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по республике Дагестан.

## 2.2 Краткая характеристика УФСИН России по республике Дагестан и анализ административной деятельности в 2017-2019 гг.

УФСИН России по республике Дагестан является территориальным органом ФСИН России. Информационные сведения об Управлении ФСИН России по республике Дагестан приведены в таблице 2.6 [50].

Таблица 2.6 – Информационные сведения об УФСИН России по республике Дагестан

Показатели	Характеристика показателей
2	3
Юридическое наименование	Управление Федеральной службы исполнения наказаний по республике Дагестан; (УФСИН по республике Дагестан)
Вышестоящий орган (ведомство)	ФСИН России
Юридический и почтовый адрес	367001, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Заманова, 47
Официальный сайт	<a href="http://www.05.fsin.su/structure/УИ/">http://www.05.fsin.su/structure/УИ/</a>
Телефоны приемной УФСИН по республике Дагестан	8 (8722) 68-12-39; 8 (8722) 68-13-14
Телефон дежурной части	(8722) 68-13-25
Начальник УФСИН по республике Дагестан	Поляков Андрей Викторович

История развития и становления УИС Дагестана [50]:

Свою историю Дагестанская пенитенциарная система берет с конца XIX века. По данным на 1897 г. в Дагестанской области было 13 арестантских помещений. Из четырех основных тюрем Дагестана три состояло в ведомстве МВД и одна – в ведомстве Министерства юстиции. Остальные девять тюремных помещений находились в округах и состояли в ведении военного народного управления.

Тюрьмы и другие исправительные учреждения появились в Дагестане после того, как Дагестан был включен в правовое пространство России. В каждом округе и в городах предусматривалось наличие того или иного исправительного учреждения. Как правило, наказание осужденные в Дагестане отбывали за пределами области. Арестанты с Кавказа, в том числе

из Дагестана, этапировались в отдалённые уголки страны, в целях изоляции, исключения общения, снижения уровня побегов и изменения привычной среды обитания.

В 1913 г. в Дагестане было 4 тюрьмы и 12 арестантских помещений. В 1921 г. была образована Дагестанская АССР. Органы власти прилагали усилия к преодолению кризиса в системе исправительных учреждений Дагестана. С развитием исправительно-трудового законодательства менялась и номенклатура мест лишения свободы. Места заключения перестали называться тюрьмами и стали именоваться исправительными домами.

В 1933 г. основным видом исправительно-трудовых учреждений утверждалась исправительно-трудовая колония разных производственных профилей. Основным производственным профилем колоний в Дагестане были сельско-хозяйственные работы и рыболовство.

В середине 1930-х годов в Уголовном кодексе восстанавливается тюремное заключение как один из видов лишения свободы; максимальные сроки лишения свободы увеличиваются до 25 лет. Как средство перевоспитания широко стал применяться труд. В этот период в Дагестане происходит перестройка системы исправительно-трудовых учреждений. К концу 1930-х годов на территории Дагестана действовало 5 тюрем. Первая располагалась в г. Махачкалы. Спецконтингент (приговоренные к высшей мере наказания и особо опасные преступники) поступал в тюрьму со всех районов республики.

Вторая тюрьма находилась в г. Буйнакске. К ней было прикреплено 19 районов Дагестана. Третья тюрьма дислоцировалась в г. Дербенте. К ней было прикреплено 12 районов Дагестана. Четвертая тюрьма находилась в с. Хунзах. Тюрьма номер пять располагалась в г. Хасавюрте.

В конце 1940-х – начале 1950-х годов прошлого века в Дагестане стали создаваться учреждения для отбывания наказания. До этих новаций в Дагестане уже были организованные места предварительного заключения,

такие как следственные изоляторы. До амнистии 1953 года численность содержащихся лиц в учреждениях отдела мест заключения здесь доходила до 7 и более тысяч человек.

С 1970 г. исправительно-трудовые лагеря были переименованы в исправительно-трудовые учреждения. При этом преследовалась цель укрепления статуса, расширения прав и свобод лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Из уголовно-исполнительной практики страны стали постепенно исчезать массовые длительные сроки лишения свободы до 25 и более лет. Места отбывания наказания для впервые осужденных стали размещаться по возможности ближе к местам постоянного жительства, появился ряд льгот и гарантий.

В 1996 г. была разработана масштабная программа улучшения условий функционирования учреждений и органов УИС в русле федеральной «Концепции реформирования деятельности УИС». УИС в Дагестане и работа персонала мест предварительного заключения и лишения свободы изменились положительным образом. Особое внимание уделяется образованию: общему и профессиональному. Реализовать право на образование осужденные Дагестана могут в 3-х учебно-консультационных пунктах и в 4-х общеобразовательных организациях. Важным направлением развития стала открытость УИС для общественного контроля и СМИ.

Улучшились условия содержания в следственных изоляторах Республики, построен по лучшим европейским стандартам и введён в строй новый режимный корпус следственного изолятора г. Дербента, увеличены камерные площади изолятора г. Хасавюрта [50].

Указом Президента Российской Федерации от 03 июля 2019 года № 310 на должность начальника Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Дагестан назначен полковник внутренней службы Поляков Андрей Викторович.

УФСИН России по республике Дагестан в свою очередь состоит из соответствующих элементов - органов и учреждений. В структуре УФСИН России по Республике Дагестан функционирует 14 межмуниципальных филиалов, филиалы по Ленинскому, Советскому районам г. Махачкалы, отдел исполнения наказаний и применения мер уголовно-правового характера.

Ежегодно по учетам уголовно-исполнительных инспекций Республики Дагестан проходит более 9 тысяч человек, осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества [4].

Система исправительных учреждений УФСИН России по республике Дагестан представлена в виде исправительных колоний и воспитательных колоний. Система мест заключения включает в себя: три Следственных изолятора (СИЗО); три Исправительные колонии (ИК); одну Колонию-поселение (КП); одно Лечебное исправительное учреждение (ФКУ ЛИУ-4); одну воспитательную колонию (ФКУ Кизилюртовская ВК); одну колонию-поселение № 9 (ФКУ КП-9). Система мест заключения в регионе представлена следующими учреждениями УФСИН:

- Исправительная колония № 2 (ФКУ ИК-2);
- Исправительная колония № 7 (ФКУ ИК-7);
- Исправительная колония 8 (ФКУ ИК-8);
- Кизилюртовская воспитательная колония (ФКУ Кизилюртовская ВК);
- Колония-поселение № 9 (ФКУ КП-9);
- Лечебно-исправительное учреждение № 4 (ФКУ ЛИУ-4);
- Следственный изолятор № 1 (ФКУ СИЗО-1);
- Следственный изолятор № 2 (ФКУ СИЗО-2);
- Следственный изолятор № 3 (ФКУ СИЗО-3).

В настоящее время в структуру УИС Дагестана входят 9 подведомственных учреждений, исполняющих уголовные наказания. Это: шесть исправительных колоний, из них три дислоцируются в городе



Кизилюрте: женская - ИК-8 общего режима; Кизилюртовская воспитательная колония; колония - поселение № 9; в поселке Загородный (в пригороде г. Махачкала) - мужская - ИК-2 строгого режима; а также в поселке Новое Тюбе Кумторкалинского района - мужская - ИК-7 общего режима; лечебно-исправительное учреждение № 4, расположенное в г. Махачкале, которое профилировано для лечения осужденных, имеющих заболевание туберкулез легких. А также, три следственных изолятора, расположенные в городе Махачкале - СИЗО-1, в городе Дербенте - СИЗО-2 и в городе Хасавюрте - СИЗО-3.

В структуре УФСИН России по Республике Дагестан также функционирует уголовно-исполнительная инспекция с 14 межмуниципальными филиалами, 2 филиалами по Советскому и Ленинскому районам г. Махачкала и отделом исполнения иных мер уголовно-правового характера. Ежегодно по учетам уголовно-исполнительных инспекций Республики Дагестан проходит около 9 тысяч человек, осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества.

Для выполнения особых задач в УФСИН России по Республике Дагестан уже 29 лет функционирует отдел специального назначения «Орёл».

Примером административной деятельности Уголовно-исполнительной инспекции выбрано Федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Республике Дагестан» (ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан); адрес: 367025, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Магидова, 97.

В состав ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан входят следующие филиалы в районах республики – таблица 2.7 [50].

Таблица 2.7 - Филиалы ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан.

Наименование филиала
1. Филиал по Агульскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
2. Филиал по Акушинскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
3. Филиал по Ахвахскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
4. Филиал по Ахтынскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
5. Филиал по Бабаюртовскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
6. Филиал по Ботлихскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
7. Филиал по г. Буйнакск ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
8. Филиал по Буйнакскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
9. Филиал по Гергебильскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
10. Филиал по Гумбетовскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
11. Филиал по Гунибскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
12. Филиал по г. Дагестанские Огни ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
13. Филиал по Дахадаевскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
14. Филиал г. Дербент ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
15. Филиал по Дербентскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
16. Филиал по Докузпаринскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
17. Филиал по г. Избербаш ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
18. Филиал по Казбековскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
19. Филиал по Кайтагскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
20. Филиал по Карабудахкентскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
21. Филиал по г. Каспийск ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
22. Филиал по Каякентскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
23. Филиал г. Кизилюрт ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
24. Филиал по Кизилюртовскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
25. Филиал по г. Кизляр ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
26. Филиал по Кизлярскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
27. Филиал по Кулинскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
28. Филиал по Курахскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
29. Филиал по Кумторкалинскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
30. Филиал по Лакскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
31. Филиал по Левашинскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
32. Филиал по Магарамкентскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан

Дагестан
33. Филиал по Новолакскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан

Продолжение таблицы 2.7

34. Филиал по Ногайскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
35. Филиал по Рутульскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
36. Филиал по Сергокалинскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
37. Филиал по С. Стальскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
38. Филиал по Табасаранскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
39. Филиал по Тарумовскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
40. Филиал по Тляратинскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
41. Филиал по Унцукульскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
42. Филиал по г. Хасавюрт ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
43. Филиал по Хасавюртовскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
44. Филиал по Хивскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
45. Филиал по Хунзахскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
46. Филиал по Цумамадинскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
47. Филиал по Цунтинскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
48. Филиал по Чародинскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
49. Филиал по Шамильскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан
50. Филиал по г. Южно-Сухокумск ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Дагестан

Рассмотрим административную деятельность в Исправительной колонии №2 строгого режима. Юридический адрес: 367025, Республика Дагестан, г. Махачкала, пос. Загородный. Начальник: подполковник внутренней службы Габибов Рауф Кайбуллахович. Тел. 8(8722) 51-10-60; 8(8722) 68 - 13 - 22 (14-00); факс. 8(8722) 68-13-22 (14-30) [4].

Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Дагестан» (ФКУ ИК-2 УФСИН России по Республике Дагестан) начало свою деятельность в 1958 году.

Учреждение занимается производством товаров народного и промышленного потребления по низким ценам: это декоративные ворота, кованые решетки, нарды и другая сувенирная продукция.

В учреждении ведется воспитательная работа, направленная на формирование у осужденных общегражданских и патриотических чувств. В учреждении функционирует 15 отрядов, численность осужденных в отрядах 100-115 человек. Обеспечение осужденных и отбывающих наказание трудом, организация их досуга, направлена на исправление и формирование личности достойного члена общества.

За более чем 60 лет своего существования учреждение меняло профиль. Изначально будучи организовано как колония общего режима, учреждение было временно перепрофилировано сначала в детскую колонию, а затем получило статус колонии усиленного режима. По количеству мест колония рассчитана на 1100 осужденных.

Прибыль от реализации готовой продукции направляется на улучшение условий жизни и содержания заключенных, позволяет проводить работы по ремонту и реконструкции объектов колонии, благоустраивать территорию учреждения.

В учреждении имеется филиал профессионального училища № 213. Организовано обучение по двум образовательным программам: начальное профессиональное образование, профессиональная подготовка осужденных. Обучение проходит по очной форме обучения, срок обучения осужденных составляет 1 год. Особый интерес осужденные проявляют к таким профессиям как: мастер столярно-плотничных и паркетных работ, обувщик, автомеханик, портной, прессовщик изделий из пластмассы.

В колонии имеется республиканская соматическая больница на 50 койко-мест, для оказания стационарной помощи больным с соматическими заболеваниями. Установлен и функционирует современный аппарат лучевой диагностики.

Направленность производственной деятельности является деревообработка, металлообработка, производство стройматериалов, швейное и производство хлебобулочных изделий (пекарня).

График приема граждан по личным вопросам работниками администрации Исправительной колонии №2 представлен в таблице 2.8 [4].

Таблица 2.8 - График приема граждан по личным вопросам работниками администрации Исправительной колонии №2

Должность	Приемные дни	Часы приема
Начальник Габибов Рауф Кайбуллахович	Суббота	11.00-12.00
Врио заместителя начальника Ахмедов Рафик Шамсетдинович	Четверг	11.00-12.00
Заместитель начальника Магдиев Шахбан Магомедович	Пятница	11.00-12.00
Заместитель начальника-начальник центра Магарамов Нажмудин Набиевич	Понедельник	11.00-12.00
Врио заместителя начальника Гайирбеков Госен Магомедович	Среда	11.00-12.00
Заместитель начальника-начальник отдела охраны Гебеков Магомед Телекайевич	Суббота	11.00-12.00

Как следует из таблицы 2.8, начальник колонии ведет прием по личным вопросам еженедельно по субботам.

В понедельник, среду, четверг и пятницу прием по личным вопросам ведут заместители начальник колонии.

График работы комнат оформления свиданий и приема передач Исправительной колонии №2 представлен в таблице 2.9 [4].

Таблица 2.9 - График работы комнат оформления свиданий и приема передач в Исправительной колонии №2

Наименование мероприятия	Приемные дни	Часы приема
Прием документов на краткосрочное, длительное свидание и передач	Ежедневно	с 08.00 до 12.00
Прием передач	Ежедневно	с 11.00 до 12.30
Вход на краткосрочное свидание	Ежедневно	с 13.00 до 14.00
Вход на длительное свидание	Ежедневно	с 14.00 до 15.00
Выдача передач посылок и бандеролей	Ежедневно	с 16.00 до 17.00
Вывод гражданских лиц с длительного свидания	Ежедневно	с 10.00 до 14.00
Санитарный день	Последний день месяца	

Далее рассмотрим административную деятельность в Исправительной колонии общего режима №7. Юридический адрес: 367041, Республика Дагестан, Кумторкалинский район, пос.Ново-тубе. Лимит 905 мест.

Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Дагестан» (ФКУ ИК-7 УФСИН России по Республике Дагестан) имеет богатую историю. В 1995 году было принято решение об открытии новой исправительной колонии № 7 общего режима на базе бывшего лечебно-трудового профилактория. 17 апреля 1996 года из исправительной колонии № 2 были этапированы первые 40 осужденных.

В учреждении функционирует филиал профессионального училища № 213. Организовано обучение: начальное профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных. Особый интерес осужденные проявляют к таким профессиям как: мастер отделочных строительных работ (штукатур), сварщик, обувщик, портной, мастер столярно-плотничных и паркетных работ.

В таблице 2.10 приведен график приема по личным вопросам администрацией Исправительной колонии №7 [4].

Таблица 2.10 - График приема по личным вопросам администрацией Исправительной колонии № 7

Должность	Приемные дни	Часы приема
Врио начальника Батыров Юсуп Магомедович	Суббота	13.00-14.00
Заместитель начальника колонии	Среда	12.00-13.00
Заместитель начальника колонии Рамазанов Рамалдан Насрадинович	Четверг	12.00-13.00
Заместитель начальника колонии Меселов Джабраил Ахмедович	Пятница	13.00-14.00
Заместитель начальника колонии Гасанов Хаджи-Мурад Магомедович	Вторник	12.00-13.00

График работы комнаты свиданий, приема передач и посылок колонии №7 представлен в таблице 2.11 [4].

Таблица 2.11 - График работы комнаты свиданий, приема передач и посылок

Наименование мероприятия	Приемные дни	Часы приема
Прием документов на краткосрочное, длительное свидание и передачи	Ежедневно	с 08.00 до 11.00
Вывод осужденных и гражданских лиц с длительного свидания	Ежедневно	с 08.30 до 09.30
Ввод гражданских лиц на краткосрочное свидание	Ежедневно	с 12.00 до 12.30
Ввод осужденных на краткосрочное свидание	Ежедневно	с 12.30 до 13.00
Ввод на гражданских лиц на длительное свидание	Ежедневно	с 13.00 до 14.00
Ввод осужденных на длительное свидание	Ежедневно	с 14.00 до 14.30
Вывод гражданских лиц и осужденных с длительного свидания	Ежедневно	с 15.30 до 16.00
Выдача осужденным передач, посылок и бандеролей	Ежедневно	с 16.30
Санитарный день	Последний день месяца	

Таким образом, УФСИН России по республике Дагестан является территориальным подразделением ФСИН России, имеет в своем составе Центральный аппарат в г. Махачкала с филиалами, три следственных изолятора, три исправительные колонии (ИК); одну колонию-поселение (КП); одно лечебное исправительное учреждение, одну воспитательную колонию и одну колонию-поселение. В плане исполнения административных обязанностей руководство ведет приемы по личным вопросам.

### **2.3 Оценка эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России**

Об эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России можно делать выводы по общим показателям, таким как: снижение численности заключенных; увеличение численности досрочно освободившихся за хорошее поведение; динамику обращений граждан и организаций в ФСИН России с жалобами, предложениями, заявлениями и др.

Рассмотрим обзор о работе с обращениями граждан и организаций в ФСИН России за 2019 год.

Рассмотрение предложений, заявлений, жалоб граждан, в том числе осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и организаций, а также личный прием граждан в ФСИН, учреждениях и органах УИС основывается на требованиях Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и ведомственных нормативных правовых актов.

За 2019 год количество обращений граждан и организаций, поступивших в ФСИН России, – 38236. Увеличение количества поступивших обращений граждан и организаций в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в 2018 г. было 35276 обращений) составило 8,4% [21].

Доля обращений граждан, поступивших из Администрации Президента РФ, Аппарата Правительства РФ, Федерального Собрания РФ, Генеральной прокуратуры РФ, органов государственной власти и общественных организаций, составила 27% – 10387 (2018 г. – 10970 (31%)), из которых рассмотрение 2480 обращений поставлено на контроль (2018 г. – 2623).

Количество обращений работников УИС, лиц, уволенных из учреждений и органов УИС, а также членов их семей – 4301 (2018 г. – 5163, уменьшение на 16,7%).

Наибольшее количество обращений работников УИС, лиц, уволенных из учреждений и органов УИС, а также членов их семей поступило с вопросами о жилищном обеспечении, здравоохранении и медицинском обслуживании, пенсионном обеспечении.

Результаты рассмотрения обращений работников УИС, лиц, уволенных из учреждений и органов УИС, а также членов их семей (по состоянию на 31 декабря 2019 г.):



- удовлетворено – 147;
- не поддержано – 52;
- дано разъяснение – 3192;
- направлено на рассмотрение в учреждения и органы УИС – 806;
- направлено на рассмотрение в другие органы государственной власти – 13.

Количество обращений осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и их родственников увеличилось – 33935 (2018 г. – 30113, увеличение на 12,7%). Основные вопросы в указанных обращениях:

- перевод в исправительное учреждение ближе к месту жительства – 9594 (2018 г. – 8351),

- из них перевод в целях личной безопасности – 1248 (2018 г. – 1151),
  - по состоянию здоровья – 1185 (2018 г. – 1123);

- медицинское обеспечение в учреждениях УИС, освидетельствование или переосвидетельствование осужденных с целью установления группы инвалидности, освобождение от отбывания наказания в связи с болезнью, неудовлетворительное медицинское обеспечение – 10334 (2018 г. – 9804, увеличение на 5,4%);

- условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, помилование – 785 (2018 г. – 1195, уменьшение на 34,3%);

- неправомерное водворение в штрафной изолятор, перевод в помещения камерного типа – 1920 (2018 г. – 1547, увеличение на 24%).

Результаты рассмотрения обращений граждан, в том числе осужденных и лиц, содержащихся под стражей (по состоянию на 31 декабря 2019 г.):

- удовлетворено – 1470;
- не поддержано – 736;
- дано разъяснение – 18063;
- направлено на рассмотрение в учреждения и органы УИС – 12781;

- направлено на рассмотрение в другие органы государственной власти  
– 243.

За 2019 год количество граждан, обратившихся на личный прием в Приемную ФСИН России – 1027 (2018 г. – 1060).

По фактам нарушений сотрудниками учреждений и органов УИС порядка рассмотрения обращений граждан проводились служебные проверки, по результатам которых виновные должностные лица привлекались к дисциплинарной ответственности.

Особое значение на практике уделяется вопросам обеспечения безопасности. Любое нарушение безопасности в УИС свидетельствует о возможности наступления негативных последствий как для осужденных, так и для персонала пенитенциарных учреждений, для нормальной деятельности УИС и, в конечном счете, - общества и государства.

Вышеперечисленные факты свидетельствуют в пользу неудовлетворительной оценке эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России.

Вместе с тем, за период с 2007 по 2016 гг. построено 13 новых следственных изоляторов, отвечающих международным стандартам. Положительные результаты получены за счет внедрения компьютерной программы по размещению обвиняемых и подозреваемых в СИЗО, которая позволяет удаленно контролировать загруженность камер, порядок размещения, проводить анализ ситуации с наполненностью камер.

Количество следственных изоляторов, в которых имелось переполнение, сократилось в 4 раза. Размер жилой площади, приходящейся в среднем на одного человека, превысил 5 квадратных метров.

В 2018 году принят закон, определяющий основы службы в уголовно-исполнительной системе. Всего в течение 2018 г. были приняты 21 федеральный закон, 3 указа Президента, 21 постановление и 11

распоряжений Правительства, направленных на совершенствование деятельности уголовно-исполнительной системы.

В связи с принятием Федерального закона № 186-ФЗ от 03.07.2018 был произведен пересчет сроков отбывания наказания, в результате чего 10 тысяч осужденных освобождены из мест лишения свободы, снижен срок наказания в отношении 81 тысячи осужденных.

В 2018 году в следственных изоляторах и исправительных учреждениях количество убийств сократилось на 67%, особо учитываемых преступлений – на 18%. Захвата заложников не допущено.

В воспитательных колониях и тюрьмах отмечается снижение числа зарегистрированных преступлений и не допущено особо учитываемых преступлений. За последние 20 лет количество побегов сократилось с 47 до 1 побега, не допущено побегов конвоируемых лиц. При этом что сама побеговая активность остается по-прежнему высокой. Число побегов, заключенных в России ниже, чем в странах Европы, таких как Франция, Великобритания и Германия.

Раскрытие более 18 тысяч преступлений, из них почти 11 тысяч тяжких и особо тяжких. Изъято 54 единицы оружия, около 5 тысяч боеприпасов, 17 килограмм взрывчатых веществ, а также более 133 килограммов наркотиков.

Гуманизация уголовного законодательства привела к концентрации в местах лишения свободы лиц, осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления. Таких осужденных в настоящее время более 80% от общей численности.

В 2018 году выявлено 175 случаев применения насилия в отношении сотрудников, причинен вред здоровью 55 сотрудников. Возбуждено 249 уголовных дел, в том числе: 178 дел – за дезорганизацию деятельности учреждений, 61 дело – за оскорбление сотрудников, 8 дел – за применение насилия в отношении представителя власти.

Количество случаев незаконного применения силы со стороны сотрудников в прошедшем году сократилось в полтора раза.

За период с 2010 по 2019 гг. количество осужденных, желающих получить высшее образование, увеличилось в 3 раза. В последние годы более 130 тысяч осужденных освоили рабочие профессии.

В 2018 году проведено более миллиона индивидуальных и групповых психокоррекционных мероприятий. Результатом работы стало сокращение суицидов в сравнении с 2017 годом на 9,4 %, а за последние 6 лет количество суицидов осужденных, сократилось почти на 40 %.

За рассматриваемый период было введено в эксплуатацию 13 медицинских частей, построенных по современным требованиям и установленным стандартам. Произошло существенное снижение смертности от туберкулеза. За последние три года данный показатель снизился в 5 раз. Развернута сеть исправительных центров в 56 регионах страны. А в ближайшие годы исправительные центры появятся во всех субъектах Российской Федерации.

В Госдуму внесен законопроект, которым предусмотрено сохранение осужденным 50% заработной платы после вычета расходов на содержание, а женщинам с детьми – 75 %.

Численность осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, сократилась на 50%; сумма возмещенных средств по исковым требованиям выросла на 30,5 %, составив 2,4 миллиарда рублей.

Данные факты позволяют оценить административную деятельность учреждений ФСИН России как эффективную.

Таким образом, по итогам проведенного во втором разделе анализа совокупности факторов, характеризующих административную деятельность учреждений ФСИН России, можно сделать вывод, что большее число факторов характеризует эту деятельность как удовлетворительную.

В 2017-2019 гг. Минюстом России продолжает осуществляться деятельность по совершенствованию законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний. Принимались нормативные акты, направленных на обеспечение прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Административная деятельность учреждений ФСИН России сложна и многогранна. Её цель - ресоциализация и перевоспитание осужденных, возвращение в общество правопослушных граждан.

Важнейший раздел административной деятельности Центрального аппарата ФСИН России заключается в законотворчестве, в разработке и издании нормативных актов – Приказов и Распоряжений, способствующих нормализации и улучшению условий содержания осужденных. В русле этой концепции ФСИН России разработан в 2019 г. целый ряд документов.

Об эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России можно делать выводы по общим показателям, таким как: снижение численности заключенных; увеличение численности досрочно освободившихся за хорошее поведение; динамику обращений граждан и организаций в ФСИН России с жалобами, предложениями, заявлениями и др.

Обоснованием положительной оценки административной деятельности учреждений ФСИН России служит тот факт, что в анализируемый период проведена большая работа в направлении улучшения условий содержания осужденных, их перевоспитания и приобщения к общественно полезной деятельности.

Вместе с тем, в 2019 г. по сравнению с 2018 г. возросло количество жалоб и обращений граждан, которые не получили положительного решения. В целом по совокупности оценок проанализированных факторов можно оценить административную деятельность учреждений ФСИН России как достаточно эффективную.

### **3 Разработка рекомендаций, направленных на повышение эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России**

#### **3.1 Проблемы и перспективы административной деятельности учреждений ФСИН России**

В настоящее время в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы существуют множественные проблемы, связанные со сложностью обеспечения прав, свобод и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, имеющие системный характер.

Органы прокуратуры РФ систематически выявляют в деятельности следственных изоляторов нарушения Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в части обеспечения подозреваемых и обвиняемых установленной нормой санитарной площади в камере на 1 человека в размере 4 кв. метров, а также создания бытовых условий, отвечающих требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности.

В 2017 г. максимальная численность подозреваемых и обвиняемых в отдельные периоды времени превышала лимит наполнения следственных изоляторов, а в некоторых субъектах РФ (г. Москве, Московской области, Ростовской области и др.) превышение составляло от 600 до 2000 человек, или от 23% до 56%, что указывает на необходимость создания дополнительных мест в следственных изоляторах.

На начало 2018 г. дефицит мест в следственных изоляторах в субъектах Российской Федерации составил около 14 тыс. мест с учетом режимных корпусов, находящихся в аварийном состоянии.

Условия содержания под стражей в следственных изоляторах, расположенных в 23 субъектах Российской Федерации (например, в Москве

и Севастополе, Республике Крым, Республике Татарстан, Краснодарском, Ставропольском, Амурской, Архангельской и некоторых других), не соответствовали законодательству РФ и международным стандартам, в том числе по норме санитарной площади.

Для приведения условий содержания подозреваемых и обвиняемых в соответствие с законодательством РФ и международными стандартами необходимо осуществить в целом по стране строительство: 11 новых следственных изоляторов на 11,23 тыс. мест, 14 новых режимных корпусов на 3,42 тыс. мест, реконструкцию 4 режимных корпусов на 0,425 тыс. мест, строительство и реконструкцию 118 объектов вспомогательного назначения в следственных изоляторах [21].

Сложившаяся в настоящее время система исправительных учреждений и их территориальное расположение не позволяют в полном объеме осуществить законодательно закрепленный принцип отбывания осужденными наказания в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта РФ, в котором они проживали или были осуждены.

Сохраняется проблема обеспечения личной безопасности осужденных в связи с противоправными действиями, а также негативным влиянием лидеров и членов группировок криминально ориентированных осужденных и злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания. Только в 12 субъектах Российской Федерации имеющиеся единые помещения камерного типа позволяют обеспечить эффективную изоляцию указанных лиц от основной массы осужденных.

Для приведения условий отбывания наказания в соответствие с законодательством РФ по предварительным расчетам необходимо дополнительно создать не менее 4,985 тыс. мест в исправительных колониях строгого и особого режимов, 0,32 тыс. мест в исправительных колониях особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы, 1,433 тыс. мест для осужденных мужчин в колониях общего режима, 0,412 тыс.

мест в колониях-поселениях и лечебно-исправительных учреждениях, 32 зданий для помещений камерного типа, единых помещений камерного типа, штрафных изоляторов и 552 объектов вспомогательного назначения (комнаты для длительных свиданий, котельные, бани-санпропускники, медицинские части, инженерные сети, очистные сооружения, охранные сооружения, инженерные средства охраны и надзора и др.) в исправительных учреждениях [21].

Большинство подозреваемых, обвиняемых и осужденных относятся к социально уязвимым группам населения, а также страдают различными заболеваниями, прежде всего, социально значимыми. Многие из них до помещения под стражу находились вне поля зрения общественного здравоохранения и социальных служб.

Поступающие в следственные изоляторы подозреваемые и обвиняемые в соответствии с требованиями нормативных правовых актов должны в обязательном порядке проходить углубленное медицинское обследование. По статистике, из них от 3 до 9 процентов являются ВИЧ-инфицированными, 4 процента страдают психическими заболеваниями, 2,7 процента больны алкоголизмом и наркоманией, 7,5 процента - туберкулезом легких, в том числе выявленным впервые в жизни.

Основной причиной повышенного уровня выявления заболеваемости в следственных изоляторах является 100-процентный охват диагностическим обследованием всех людей, поступающих в учреждения уголовно-исполнительной системы, что в настоящее время отсутствует в отношении населения, особенно в части социально неблагополучной категории.

В уголовно-исполнительной системе для медицинского обслуживания подозреваемых, обвиняемых и осужденных организованы 116 лечебно-профилактических учреждений (больницы, специализированные психиатрические и туберкулезные больницы, медицинские части, здравпункты), а также 49 лечебных исправительных учреждений для



содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, и 9 лечебных исправительных учреждений для осужденных, больных алкоголизмом и наркоманией [21].

Следует отметить, что в учреждениях уголовно-исполнительной системы сконцентрировано более 23 тыс. лиц, больных активным туберкулезом, более 60 тыс. ВИЧ-инфицированных, более 6 тыс. лиц, инфицированных ВИЧ в сочетании с туберкулезом. Социальная дезадаптированность основной массы подозреваемых, обвиняемых и осужденных, наличие больных с двойной патологией диктуют необходимость обеспечения условий отбывания наказания со строгим соблюдением санитарно-гигиенических требований и оказания медицинской помощи в соответствии со стандартами по профилям заболеваний, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации.

При этом имеющиеся в распоряжении системы исполнения наказаний площади не позволяют в полном объеме разместить подозреваемых, обвиняемых и осужденных, нуждающихся в стационарном и амбулаторном лечении, с учетом установленных санитарно-гигиенических требований.

Отсутствуют оптимальные условия для осуществления лечебно-диагностического процесса, соблюдения санитарно-противоэпидемического режима и требований охраны труда медицинского персонала, а также возможности соблюдения требований Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при обеспечении права подозреваемых, обвиняемых и осужденных на охрану здоровья и получение качественной безопасной медицинской помощи.

Для обеспечения установленных санитарно-гигиенических требований и создания благоприятных условий для лечения и реабилитации больных подозреваемых, обвиняемых и осужденных необходимо ввести в эксплуатацию 2,85 тыс. новых койко-мест (21 лечебный корпус и больниц), а также осуществить строительство и реконструкцию 25 объектов

амбулаторно-поликлинического и лечебного профиля, а также 9 объектов вспомогательного назначения [21].

Не менее значимой проблемой для учреждений уголовно-исполнительной системы является состояние их основных фондов. На балансе учреждений уголовно-исполнительной системы числятся более 50 тыс. зданий и сооружений, из которых значительное количество построены в середине XX века без соблюдения строительных, санитарных и пожарных правил и норм, многие из них являются деревянными.

Значительный износ и ветхость зданий, сооружений и инженерных коммуникаций (систем водоснабжения, отопления, канализации, вентиляции, линий электропередачи и др.), несоответствие внутренней отделки помещений требованиям противоэпидемического режима (протечка кровли, грибок, отслоение штукатурки, отделка материалами, не допускающими влажную дезинфекцию, и др.) и отсутствие горячего водоснабжения (в том числе резервного) создают угрозу для жизни.

Анализ технического состояния режимных корпусов следственных изоляторов показывает, что из 654 режимных корпусов 127 имеют срок эксплуатации более 100 лет, 92 корпуса - от 60 до 100 лет, а с учетом длительности эксплуатации в технически неисправном состоянии находится 81 режимный корпус. В 270 режимных корпусах отсутствует система принудительной приточно-вытяжной вентиляции, а 104 корпуса только частично оборудованы вентиляционными системами. Кроме того, 11 общежитий в исправительных учреждениях находятся в аварийном и технически неисправном состоянии, 38,2 процента котельных и 58,3 процента инженерных сетей требуют срочной реконструкции. Общая протяженность инженерных ограждений охранного назначения составляет более 3892,1 километра, при этом 903,7 километра (23,2 процента) нуждаются в замене [21].

Неудовлетворительное состояние инженерных ограждений зданий охранного назначения объясняется тем, что практически половина основных ограждений и ограждений внешних запретных зон построены из мягких материалов и обладают низкими износостойкими свойствами, по этой причине они более подвержены разрушению в результате внешних климатических воздействий в сравнении с ограждениями, выполненными из современных прочных материалов. Анализ состояния таких инженерных ограждений охранного назначения показал, что более половины из них требуют реконструкции.

Согласно статье 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации каждый осужденный обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения. Для обеспечения трудовой занятости осужденных в уголовно-исполнительной системе функционирует производственный сектор [21].

Обязательное привлечение осужденных к общественно полезному труду является одной из мер реализации уголовно-исполнительной политики государства, способствует их исправлению, ресоциализации и правопослушному поведению в период отбывания наказания, а также создает предпосылки для успешной адаптации в обществе после освобождения.

Производственная деятельность исправительных учреждений на уровне субъектов РФ поддерживается на государственном уровне. Однако в новые программы мероприятия, касающиеся поддержки производственной деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы, включаются все реже. В связи со сложной экономической ситуацией и дотационностью отдельных субъектов Российской Федерации в последние годы отмечается существенное сокращение средств, выделяемых на реализацию региональных программ.

В уголовно-исполнительной системе имеется всего 140 тыс. рабочих мест, на которых трудятся около 177,3 тыс. осужденных, при этом

задействовано около 108 тыс. единиц технологического оборудования, основная часть которого приходится на швейное и обувное производство (50,8 тыс. единиц, или 46,8 процента), металлообрабатывающее (18,8 тыс. единиц, или 17,3 процента) и деревообрабатывающее производство (9,3 тыс. единиц, или 8,6 процентов). На оборудование со сроком эксплуатации до 5 лет приходится 29,4 процента, от 5 до 10 лет - 22,2 процента, от 10 до 15 лет - 12,7 процента, от 15 до 20 лет - 10,5 процента, свыше 20 лет - 25,2 процента. В настоящее время в исправительных учреждениях содержатся 264 тыс. осужденных, не обеспеченных работой, для привлечения к труду которых необходимо дополнительно приобрести более 100 тыс. единиц производственного оборудования [21].

Потребность исправительных учреждений в технике и оборудовании (сельскохозяйственном, лесопромышленном, металлообрабатывающем), рассчитанная исходя из минимальных нормативов, необходимых для трудоустройства 31,8 тыс. осужденных, обеспечения процесса их обучения рабочим специальностям, закрепления у них трудовых навыков и мотивации к труду, составляет 16,3 тыс. единиц [21].

Модернизацию производственного оборудования учреждений уголовно-исполнительной системы невозможно осуществить исключительно за счет средств, получаемых от приносящей доход деятельности.

Отсутствие рабочих мест не позволяет осужденным оказывать материальную помощь семьям, в должной степени возмещать ущерб, причиненный гражданам и государству, компенсировать потраченные на свое содержание средства. Из 133,9 тыс. осужденных, имеющих исполнительные листы, погасили иски 63,8 процента, из которых к труду привлечено 71,2 тыс. человек.

Следует отметить также, что высокий уровень неработающих осужденных создает серьезные проблемы для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при решении задач по

трудоустройству лиц, освободившихся после отбывания наказаний. Значительный перерыв в трудовой деятельности и отсутствие профессиональных навыков у этой категории граждан затрудняют их трудоустройство, создают социальную напряженность в регионах и приводят к росту рецидивной преступности.

Среди осужденных немало лиц, утративших социальные связи, и денежные средства, заработанные ими в период отбывания наказания, зачастую являются единственным источником их существования после освобождения. При этом их вовлечение в трудовую деятельность связано не только с исполнением установленной законом обязанности трудиться, но и одновременно с реализацией их трудовых прав, предусмотренных трудовым и уголовно-исполнительным законодательством РФ.

Вместе с тем, как положительный факт можно отметить снижение в 2017-2019 гг. численности подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу. Так, по состоянию на 1 января 2013 г. в следственных изоляторах содержались 114,5 тыс. человек, на 1 января 2016 г. - 119,6 тыс. человек, на 1 января 2017 г. - 107,3 тыс. человек, на 1 января 2018 г. - 104,3 тыс. человек, на 1 января 2019 г. - 102,7 тыс. человек [21].

Приоритетные направления государственной политики в области развития уголовно-исполнительной системы определяются уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до

2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» реализуются приоритетные направления Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации в сфере долгосрочной политики социальной поддержки населения и развития здравоохранения [21].

Таким образом, на фоне многочисленных нарушений прав и свобод осужденных в анализируемый период как положительный факт можно отметить снижение численности подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу.

### **3.2 Рекомендации по повышению эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России**

Проведенное исследование позволяет сделать вывод, что для повышения эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России необходимо решить следующие задачи:

- совершенствование уголовно-исполнительной политики организации исполнения наказаний, направленной на социализацию осужденных;
- изменение структуры уголовно-исполнительной системы, создание новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы, отказ от коллективной формы содержания осужденных;
- изменение идеологии применения основных средств исправления осужденных в местах лишения свободы с усилением психолого-педагогической работы с личностью;

- разработка форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных;
- модернизация и оптимизация системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, укрепление материальной базы следственных изоляторов и исправительных учреждений;
- повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой с учетом ее новой структуры, в том числе путем формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;
- расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы;
- обеспечение необходимого уровня социальной защиты работников уголовно-исполнительной системы;
- внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний;
- совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы, обеспечение гласности и подконтрольности институтам гражданского общества;
- развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями;
- реконструкция и строительство следственных изоляторов, в которых условия содержания подозреваемых и обвиняемых соответствуют законодательству Российской Федерации и международным стандартам;
- реконструкция и строительство исправительных, лечебных исправительных, лечебно-профилактических учреждений (больниц, лечебных корпусов, медицинских частей, здравпунктов), в которых условия отбывания наказания осужденных к лишению свободы соответствуют законодательству Российской Федерации;

- создание дополнительных рабочих мест для осужденных к лишению свободы.

Таким образом, предлагаются следующие рекомендации, направленные на повышение эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России:

- широкое участие общественных институтов в мониторинге административной деятельности учреждений ФСИН России с целью обеспечения соблюдения прав и свобод осужденных на уровне мировых стандартов;

- модернизация материальной базы учреждений ФСИН России с целью обеспечения условий содержания осужденных на уровне мировых стандартов;

- постоянное обучение и переподготовка персонала учреждений ФСИН России с целью соответствия их поведения принципам гуманизации.

Внедрение в практику учреждений ФСИН России предлагаемых рекомендаций позволит повысить эффективность административной деятельности учреждений ФСИН России.



## Заключение

В магистерской диссертации разработана тема: «Административная деятельность учреждений Федеральной службы исполнения наказаний».

Выпускная квалификационная работа содержит три раздела.

В первом разделе изучены теоретико-методологические основы административной деятельности учреждений ФСИН России. По итогам изучения сделаны следующие выводы.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) – это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осуждённых, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений. ФСИН России является подведомственным структурным подразделением Министерства юстиции Российской Федерации (Минюста России) и в этом качестве составляющей частью уголовно-исполнительной системы РФ (УИС России). ФСИН России создана на основании Указов Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний». ФСИН России наделена государством полномочиями осуществлять правоприменительные функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных.

Система исполнения уголовных наказаний России прошла долгий путь становления и развития со второй половины семнадцатого века до современной действительности. В разные периоды практиковались как гуманистические принципы содержания заключенных, так и чрезмерно жесткие. Правовое регулирование отечественной системы исполнения наказаний; осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации; Федеральным законом от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ; Законом РФ № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания

в виде лишения свободы», нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ. Служба в уголовно-исполнительной системе является особым видом федеральной государственной службы и входит в систему государственной службы, закреплённую законом и требует особых качеств от её сотрудников.

Административная деятельность заключается в повседневной практической реализации внешних и внутренних административных задач и полномочий в целях решения общих задач государственного управления в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства. Административная деятельность рассматривается в качестве одного из основных видов государственной деятельности. Её цель – ресоциализация и перевоспитание осужденных, возвращение в общество правопослушных граждан.

Во втором разделе проведено исследование и анализ административной деятельности учреждений ФСИН России в 2017-2019 гг. и УФСИН России по республике Дагестан в 2017-2019 г. По итогам исследования сделаны следующие выводы.

В состав ФСИН России на 01.01.2020 г. входят: 81 федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция» и 1 347 их филиалов, 15 исправительных центров и 67 изолированных участков исправительных учреждений, функционирующих как исправительные центры, 31 федеральное государственное унитарное предприятие, 569 центров трудовой адаптации осужденных, 71 производственная мастерская. Штатная численность персонала УИС составляет 295967 чел.

Цель административной деятельности учреждений ФСИН России - ресоциализация и перевоспитание осужденных, возвращение в общество правопослушных граждан. Анализ выявил, что в 2017-2019 гг. продолжалась работа: по совершенствованию законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний; по расширению на законодательном уровне форм

участия в деятельности УИС институтов гражданского общества; по расширению в учреждениях УИС условий для трудоузанности осужденных. Важнейший раздел административной деятельности Центрального аппарата ФСИН России заключался в законотворчестве, в разработке и издании нормативных актов, способствующих нормализации и улучшению условий содержания осужденных. В русле этой концепции ФСИН России разработан в 2019 г. ряд Приказов, касающихся условий содержания осужденных

Анализ административной деятельности учреждений ФСИН России выявил, что общая численность лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, снизилась с 602113 человек в 2017 г. до 518391 чел. в 2019 г. Одной из причин снижения общей численности лиц, находящихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, – досрочное освобождение осужденных, что позволяет сделать вывод о положительном влиянии административной деятельности исправительных учреждений ФСИН России на динамику численности осужденных. Снижение численности осужденных по годам в анализируемый период позволило сделать вывод о положительном влиянии административной деятельности персонала исправительных учреждений ФСИН России на динамику численности осужденных.

Анализ административной деятельности УФСИН России по республике Дагестан выявил, что свою историю Дагестанская пенитенциарная система берет с конца XIX века. УФСИН России по республике Дагестан является территориальным подразделением ФСИН России, имеет в своем составе Центральный аппарат в г. Махачкала с филиалами, три следственных изолятора, три исправительные колонии (ИК); одну колонию-поселение (КП); одно лечебное исправительное учреждение, одну воспитательную колонию и одну колонию-поселение. В плане исполнения административных обязанностей руководство ведет приемы по личным вопросам.

Проведена оценка эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России на основании таких показателей, как: снижение численности заключенных; увеличение численности досрочно освободившихся за хорошее поведение; динамика обращений граждан и организаций в ФСИН России с жалобами, предложениями, заявлениями. Сделан вывод, что, несмотря на имеющиеся факты нарушения прав и свобод осужденных в анализируемый период, как положительный факт можно оценить снижение численности подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей

В третьем разделе разработаны следующие рекомендации, направленные на повышение эффективности административной деятельности учреждений ФСИН России:

- широкое участие общественных институтов в мониторинге административной деятельности учреждений ФСИН России с целью обеспечения соблюдения прав и свобод осужденных на уровне мировых стандартов;

- модернизация материальной базы учреждений отечественной исправительной системы с целью обеспечения условий на уровне мировых стандартов;

- постоянное обучение и переподготовка персонала учреждений ФСИН России с целью соответствия их поведения принципам гуманизации.

Внедрение в практику учреждений ФСИН России предлагаемых рекомендаций позволит повысить эффективность административной деятельности учреждений ФСИН России.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Аминов В.А. Правовые методы управления. М.: МИМ ЛИНК, 2013. 291 с.
2. Бахрах Д. Н. Административное право России: учеб. 6-е изд., перераб. и доп. М., 2011. 624 с.
3. Завитова С.В., Перов С.В. Служба в уголовно-исполнительной системе как вид государственной службы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sluzhba-v-ugolovno-2019>.
4. Итоги деятельности за 2019 год УФСИН по Дагестану [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.riadagestan.ru/news//itogi>
5. История уголовно-исполнительной системы России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ki.fsin.su/history/>.
6. Итоги деятельности УИС в 2018 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://fsin.su/news/index.php>
7. Капустин К.В. Проблемные вопросы административно-правовой компетенции должностных лиц учреждений и органов УИС Российской Федерации // Актуальные вопросы совершенствования российского законодательства и деятельности УИС: сборник научных трудов. – Владимир. – 2019 г.
8. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 07.02.2011 г.) // СЗ РФ. 2002. - № 1 (ч. 1).
9. Конституция РФ от 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ; от 05.02.2014 № 2-ФКЗ; от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ- 2009-№ 4- Ст.445.
10. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://fsin.su/structure/inspector/>
11. Купреев С.С. Генезис понятия «административная деятельность» в юридической науке // Полицейская деятельность. – 2017. - №5. – С.16-29.

12. Купреев С.С. О понятии и содержании административной деятельности органов исполнительной власти // Административное право и процесс. – 2014. - №4. – С.27-30.

13. Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.forum.fsin.su/o-forume/2019>.

14. Мельникова Н.А. Административная деятельность учреждений Федеральной службы исполнения наказаний: автореферат дис. канд. юр. Наук. М. 2011. – 23 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.dslib.net/admin-pravo>

15. Мельникова Н.А. Административная деятельность в системе функций исправительного учреждения. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnaya>. 2017.

16. Новиков Д.О. Проблемы взаимодействия общества с правоохранительными органами в современной России // Гражданское общество в России и за рубежом. 2013. № 4. С. 12 – 14.

17. Особенности правового положения казенных учреждений. Статья 161 Бюджетного кодекса РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ppt.ru/kodeks/bk/st-161>.

18. Поникаров В.А. Понятие и содержание доказывания по делам об административных правонарушениях в административной деятельности исправительных учреждений и следственных изоляторов Федеральной службы исполнения наказаний. Материалы всероссийского научно-практического семинара. Москва. 2017 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-soderzhanie-dokazyvaniya>-

19. Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 г. № 30 (ред. от 24.09.2010 г.) «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2005. - №4. СЗ РФ. - 2010. - № 40.

20. Постановление Правительства РФ от 06.04.2018 г. №420 «О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» (в ред. постановлений Правительства от 15.05.2019 №601, от 20.11.2019 №1478. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>

21. Постановление Правительства РФ от 20.11.2019 № 1478 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2026 годы)» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>

22. Постановление Правительства РФ от 15.05.2019 N 601 (ред. от 17.02.2020) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/>

23. Приказ Минюста РФ от 11.04.2007 г. № 73 «Об утверждении Наставления по организации профессионального образования сотрудников уголовно-исполнительной системы» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 23. -2007.

24. Приказ Минюста России от 01.04.2015 № 77 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы исполнения наказаний» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru>

25. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 08.08.2005 г. № 703 (ред. от 18.09.2007 г.) «Об организации планирования в уголовно-исполнительной системе» // Ведомости уголовно-исполнительной системы. № 1. - 2006.

26. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 19.05.2006 г. № 245 «Об утверждении Регламента Федеральной службы исполнения наказаний» // Бюллетень нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. - № 26.

27. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 05.06.2008 г. № 379 «Об утверждении Порядка подготовки должностной инструкции работника уголовно-исполнительной системы» // Бюллетень Минюста РФ. № 9. - 2008.

28. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 08.06.2009 № 246 «Об утверждении Перечня должностных лиц учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» // Российская газета. 2009. - № 151.

29. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 14.06.2019 № 440 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам, реализуемым в интересах обеспечения законности и правопорядка в федеральных государственных образовательных организациях, подведомственных ФСИН России». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>

30. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 26.06.2019 № 454 «Об утверждении порядка расчета нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной службы исполнения наказаний, территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний и федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы РФ в части обеспечения услугами связи и сопутствующими телекоммуникационными услугами и нормативов количества и цены закупаемых услуг». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202001290018>

31. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 01.07.2019 № 475 «Об утверждении Перечня категорий граждан и организаций, имеющих право на обеспечение продовольствием, техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы за плату из объемов закупок, произведенных Федеральной службой



исполнения наказаний». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202001290018>

32. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 01.07.2019 № 482 «Об утверждении порядка расчета нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной службы исполнения наказаний, территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний и федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в части приобретения устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов и устройств сигнально-переговорных, а также нормативов количества и цены на их приобретение». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>

33. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 26.07.2019 № 565 «Об утверждении порядка расчета нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной службы исполнения наказаний, территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний и федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в части приобретаемых товаров, работ и услуг по направлениям технической защиты информации, связи и информационно-телекоммуникационных систем, а также нормативов количества и цены товаров, работ и услуг». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202001290018>

34. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 31.07.2019 № 592 «Об утверждении требований к закупаемым ФСИН России, территориальными органами ФСИН России, учреждениями, непосредственно подчиненными ФСИН России, и федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении ФСИН России, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202001290018>

35. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 31.07.2019 № 593 «Об утверждении нормативов количества и цены хозяйственных товаров и канцелярских принадлежностей, применяемых при определении нормативных затрат на обеспечение функций территориальных органов ФСИН России и федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202001290018>

36. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 19.08.2019 № 688 «Об утверждении Квалификационных требований к стажу службы в УИС РФ или стажу (опыту) работы по специальности, образованию, профессиональным знаниям и навыкам сотрудника, необходимым для замещения должностей в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202001290018>

37. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 17.12.2019 № 1138 «Об утверждении типового договора между исправительным центром и организацией, использующей труд осужденных к принудительным работам, находящихся на участке исправительного центра, расположенном вне территории исправительного центра». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202001290018>

38. Приказ ФСИН от 13.12.2019 № 1126 «Об утверждении Требований к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в УИС РФ, сотрудников УИС РФ, Требований к состоянию здоровья отдельных категорий граждан, поступающих на службу в УИС РФ, сотрудников УИС РФ, прохождение службы которых связано с особыми условиями, и перечней дополнительных обязательных диагностических исследований». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>

39. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 18.12.2019 № 1160 «Об утверждении типового договора между колонией-поселением и

организацией, использующей труд осужденных, находящихся на участке колонии-поселения, расположенном вне территории колонии-поселения». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>

40. Распоряжение Правительства РФ от 07.06.2006 г. №839-р «О концепции Федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системе (2007-2016 г.г.)» // СЗ РФ. 2006. - №25.

41. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2010. - № 43.

42. Трудовой кодекс РФ: Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2010 г.) // СЗ РФ. 2002. - №1 (ч.1). -Ст.3; СЗ РФ. - 2011. - № 1. - Ст.49.

43. Уголовно-исполнительный кодекс РФ: Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 1-ФЗ (ред. от 07.02.2011, действ. ред. от 27.12.2019) // СЗ РФ. -1997. №2. - Ст. 198; СЗ РФ. - 2011. - №7. - Ст. 902.

44. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.02.2020) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons>

45. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

46. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. №1313 (ред. от 05.05.2010 г.) «Вопросы Министерства юстиции РФ» // СЗ РФ. 2004.- №42. СЗ РФ. - 2010. - № 19.

47. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314 (ред. от 14.05.2010 г.) «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // СЗ РФ. 2004. - №42. СЗ РФ. - 2010. - № 20

48. Указ Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 (ред. от 08.02.2011 г.) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2008. - № 20. СЗ РФ. - 2011- № 10.

49. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Российская газета - Федеральный выпуск № 102 - 2012.

50. УФСИН России по республике Дагестан: официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.05.fsin.su/management/>

51. Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации (ФСИН России): официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://fsin.su/>

52. Федеральный закон от 21.07.1993г. № 5473-1 (ред. от 07.02.2011 г.) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. -№33.

53. Федеральный закон от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (ред. от 03.12.2011) [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<http://base.garant.ru>

54. Федеральный закон от 08.01.1997 г. №2-ФЗ «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document>

55. Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 28.12.2010 г., 23.05.2016 г.) «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003.

56. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.07.2010 г.) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. -2006-№ 19; СЗ РФ. 2010.-№ 31.

57. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2008.

58. Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2010.

59. Федеральный закон от 3.07.2018 г. № 186-ФЗ «О внесении изменений в статью 72 Уголовного кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/71979800/>

60. Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе РФ и о внесении изменений в Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2018/07/25/sluzhba-uk-dok.html>

62. Bruno, P. (2017) E-Justice La Giustizia electronic nell'unione Europea. OTTOBRE, 2017, KEY SRL - 111p

63. Craig, P. (2016) Administrative Law. London: Sweet&Maxwell.

64. Christie N, Crime Control As Industry: Towards GULAGS, Western Style. (New York, 1993), 192 p.

65. Parpwort, N. (2008) Constitutional and Administrative Law. Oxford University Press.

66. Wade, W., Forsyth, Ch.. (2004) Administrative Law. Oxford University Press.

## Приложение А

### Полномочия территориальных органов ФСИН России

Таблица А.1 Полномочия территориальных органов ФСИН России

<p>Территориальный орган ФСИН России:</p> <p>1) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- правопорядок и законность в подведомственных учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях;</li><li>- безопасность объектов территориального органа и подведомственных учреждений;</li><li>- точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста;</li><li>- установленный порядок исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнение режимных требований в подведомственных учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также на прилегающих к ним территориях, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей;</li><li>- исполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции;</li><li>- защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;</li><li>- условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в подведомственных учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах;</li><li>- подготовку к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, ликвидацию их последствий на объектах территориального органа и подведомственных учреждений силами и средствами уголовно-исполнительной системы, а также взаимодействие с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти;</li><li>- функционирование и развитие сети открытой и шифрованной связи, предоставление телекоммуникационных услуг осужденным и лицам, содержащимся под стражей;</li><li>- иные полномочия</li></ul>
<p>2) осуществляет:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- меры по обеспечению сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами, а также по соблюдению правил оборота оружия в уголовно-исполнительной системе в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;</li><li>- подготовку материалов о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, освобождаемых из мест лишения свободы, для представления во ФСИН России;</li><li>- функции по федеральному государственному надзору в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов подведомственных учреждений;</li><li>- меры по укреплению и развитию материально-технической базы территориального органа и подведомственных учреждений;</li><li>- функции государственного заказчика государственного оборонного заказа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также функции государственного заказчика по капитальному строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов уголовно-исполнительной системы и жилищному строительству;</li><li>- пенсионное обеспечение лиц, уволенных со службы из уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей;</li><li>- материально-техническое обеспечение деятельности подведомственных учреждений;</li><li>- подготовку обоснования инвестиций в строительство, проектной документации на реконструкцию и строительство объектов уголовно-исполнительной системы, а также на капитальный ремонт зданий и сооружений;</li><li>- контроль деятельности подведомственных учреждений за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста;</li><li>- проведение плановых и иных ревизий (проверок) деятельности подведомственных учреждений;</li><li>- контроль использования закрепленного за подведомственными учреждениями имущества;</li></ul>

## Продолжение Приложения А

### Продолжение таблицы А.1

<ul style="list-style-type: none"><li>- охрану территориального органа и подведомственных учреждений, осужденных и лиц, содержащихся под стражей;</li><li>- организацию в пределах своей компетенции специальных перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их конвоирование и охрану на период конвоирования;</li><li>- разработку и реализацию мер по обеспечению противопожарного режима, предупреждению и тушению пожаров на объектах территориального органа и подведомственных учреждений;</li><li>- по согласованию с органами местного самоуправления муниципальных районов либо органами местного самоуправления городских округов определение границы территорий, прилегающих к подведомственным учреждениям, на которых устанавливаются режимные требования;</li><li>- меры по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации, а также по проведению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости работы территориального органа и подведомственных учреждений в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;</li><li>- справочно-информационное обеспечение подведомственных учреждений и подготовку сведений во ФСИН России для ведения единого банка данных по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы;</li><li>- эксплуатацию, техническое обслуживание и охрану имущества территориального органа ФСИН России и подведомственных ему учреждений, а также необходимые меры по его сохранению и рациональному использованию;</li><li>- проведение мероприятий по противодействию коррупции в территориальном органе и подведомственных учреждениях;</li><li>- ведение делопроизводства, секретного делопроизводства, в том числе документационного обеспечения и электронного документооборота;</li><li>- мероприятия по организации рассмотрения обращений граждан;</li><li>- организацию бюджетного (бухгалтерского) и статистического учета в территориальном органе и подведомственных учреждениях, представления сводной бюджетной (бухгалтерской) и статистической отчетности, контроль за целесообразностью проводимых финансовых и хозяйственных операций и их соответствием законодательству Российской Федерации, организацию экономного и эффективного расходования бюджетных средств;</li><li>- договорную и претензионную работу;</li></ul>
<p>3) принимает участие:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании;</li><li>- в разработке проектов подзаконных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению ФСИН России;</li><li>- в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в разработке специальной техники, специальных средств, используемых в уголовно-исполнительной системе, а также осуществляет их закупку, хранение, ремонт и списание;</li></ul>
<p>4) организует:</p> <p>общее образование, среднее профессиональное образование и профессиональное обучение, а также обучение осужденных в заочной форме, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения;</li><li>- федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в подведомственных учреждениях;</li><li>- мероприятия, направленные на охрану здоровья работников уголовно-исполнительной системы, лиц, уволенных со службы из уголовно-исполнительной системы, и членов их семей;</li><li>- выполнение размещенных на собственном производстве подведомственных учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;</li><li>- взаимодействие подведомственных учреждений с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными объединениями и религиозными организациями;</li><li>- в подведомственных учреждениях, исполняющих наказания, проведение с осужденными воспитательной и психологической работы, направленной на их исправление;</li></ul>

## Продолжение Приложения А

### Продолжение таблицы А.1

<ul style="list-style-type: none"><li>- розыск и задержание лиц, совершивших побег из учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторов, уклонившихся от отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы, принудительных работ и наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, а также условно осужденных и осужденных с отсрочкой отбывания наказания, уклоняющихся от контроля уголовно-исполнительных инспекций;</li><li>- взаимодействие со средствами массовой информации и редакционно-издательскую деятельность в целях выполнения задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему;</li><li>- кадровое обеспечение территориального органа и подведомственных учреждений, подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров;</li><li>- работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов и архивных фондов, связанных с деятельностью территориального органа, а также делопроизводство, в том числе с использованием системы электронного документооборота, в соответствии с законодательством РФ;</li><li>- исполнение актов об амнистии и помиловании;</li></ul>
5) реализует в пределах компетенции меры по обеспечению правовой и социальной защиты работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей, организует и осуществляет правовую помощь работникам территориального органа и подведомственных учреждений в защите их прав и свобод по делам, возникшим в связи с осуществлением ими служебной деятельности;
6) осуществляет самостоятельно и организует в подведомственных учреждениях оперативно-розыскную деятельность;
7) запрашивает и получает в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
8) организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы, принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;
9) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, приказами и распоряжениями Министерства юстиции РФ, Федеральной службы исполнения наказаний.



## Приложение Б

### Территориальные органы ФСИН России

Таблица Б.1 Территориальные органы ФСИН России

1. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Адыгея (Адыгея);
2. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Алтай;
3. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан;
4. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Бурятия;
- 5. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Дагестан;**
6. Отдел Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Ингушетия;
7. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Чеченской Республике;
8. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Кабардино-Балкарской Республике;
9. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Калмыкия;
10. Отдел Федеральной службы исполнения наказаний по Карачаево-Черкесской Республике;
11. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия;
12. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Коми;
13. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Марий Эл;
14. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Мордовия;
15. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Саха (Якутия);
16. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Северная Осетия - Алания;
17. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан;
18. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Тыва;
19. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской Республике;
20. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия;
21. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике - Чувашии;
22. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю;
23. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю;
24. Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю;
25. Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Приморскому краю;
26. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ставропольскому краю;
27. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Хабаровскому краю;
28. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Амурской области;
29. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области;
30. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Астраханской области;
31. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Белгородской области;
32. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю;
33. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Брянской области;
34. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Владимирской области;
35. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области;
36. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Вологодской области;
34. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области;
38. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области;
39. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области;
40. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Калининградской области;
41. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Калужской области;
42. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Камчатскому краю;
43. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области;
44. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Кировской области;
45. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Костромской области;
46. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Курганской области;
47. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Курской области;
48. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области;
49. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области;

## Продолжение Приложения Б

### Приложение таблицы Б.1

50. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по г. Москве;
51. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Московской области;
52. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области;
53. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Нижегородской области;
54. П Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Новгородской области;
55. Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области;
56. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области;
57. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Оренбургской области;
58. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области;
59. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Пензенской области;
60. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю;
61. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Псковской области;
62. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ростовской области;
63. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Рязанской области;
64. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Самарской области;
65. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
66. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области;
67. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Сахалинской области;
68. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области;
69. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области;
70. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области

## Приложение В

### Структурные подразделения Центрального аппарата ФСИН России

Таблица В.1 Структурные подразделения Центрального аппарата ФСИН России

Наименование
1. Отдел по защите государственной тайны
2. Правовое управление
3. Управление делами
4. Управление собственной безопасности.
5. Отдел обеспечения взаимодействия со странами СНГ, международного сотрудничества и протокольных мероприятий
6. Управление организаций медико-санитарного обеспечения
7. Финансово-экономическое управление
8. Управление планирования и организационно-аналитического обеспечения
9. Главное оперативное управление
10. Управление кадров
11. Пресс-бюро
12. Отдел организации мобилизационной подготовки и гражданской обороны
13. Управление капитального строительства, недвижимости, эксплуатации и ремонта
14. Управление режима и надзора
15. Управление исполнения приговоров и специального учета
16. Управление воспитательной, социальной и психологической работы
17. Управление охраны и конвоирования
18. Управление организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества
19. Управление тылового обеспечения
20. Контрактная служба
21. Управление следственных изоляторов центрального подчинения
22. Управление организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных
23. Управление инженерно-технического и информационного обеспечения, связи и вооружения

## Приложение Г

### Следственные изоляторы ФСИН России Центрального подчинения

Таблица Г.1 Следственные изоляторы ФСИН России Центрального подчинения

Наименование	Юридический адрес
1	2
Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 2 Федеральной службы исполнения наказаний»	111020, г. Москва, ул. Лефортовский вал, д. 5
Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 3 Федеральной службы исполнения наказаний»	191123, г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 25
Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 4 Федеральной службы исполнения наказаний»	344082, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д. 31
Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 5 Федеральной службы исполнения наказаний»	350063, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Красноармейская, д. 22
Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 6 Федеральной службы исполнения наказаний»	362040, РСО – Алания, г. Владикавказ, ул. Мордовцева, д. 6
Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 7 Федеральной службы исполнения наказаний»	454091, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 70

## Приложение Д

### Воспитательные колонии ФСИН России

Таблица Д.1 Воспитательные колонии ФСИН России

Алексинская воспитательная колония	Кировградская воспитательная колония
Ангарская воспитательная колония	Колпинская воспитательная колония
Арзамасская воспитательная колония	Мариинская воспитательная колония
Архангельская воспитательная колония	Можайская воспитательная колония
Белореченская воспитательная колония	Находкинская воспитательная колония
Биробиджанская воспитательная колония	Новооскольская воспитательная колония
Бобровская воспитательная колония	Новосибирская воспитательная колония
Брянская воспитательная колония	Пермская воспитательная колония
Ижевская воспитательная колония	Стерлитамакская воспитательная колония
Камышинская воспитательная колония	Томская-2 воспитательная колония
Канская воспитательная колония	Тюменская воспитательная колония
Кизилюртовская воспитательная колония	

## Приложение Е

### Исправительные центры ФСИН России и изолированные участки, функционирующие как исправительные центры (фрагмент)

Таблица Е.1 Исправительные центры ФСИН России и изолированные участки, функционирующие как исправительные центры (фрагмент)

№ п/п	Наименование учреждения	Индекс, адрес	Контактный телефон
УФСИН России по Республике Адыгея			
1.	УФИЦ при ФКУ КП-6	385452, Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Кожевенная, д. 11	(877) 255-54-01
ОФСИН России по Республике Алтай			
2.	УФИЦ при ФКУ ИК-1	649100, Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, Майминский взвоз	(388) 442-55-08
УФСИН России по Республике Башкортостан			
3.	УФИЦ при ФКУ КП-6	юридический адрес (для обращений) - 453102, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. Гайдара, д. 6; фактическое расположение – 453118, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, Раевский тракт, д. 6	(3473) 21-45-73
ОФСИН России по Республике Ингушетия			
4.	ФКУ ИЦ № 1	386204, Республика Ингушетия, г. Сунжа, ул. С. Плиева, д. 85	(8734) 44-39-63
УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике			
5.	ФКУ ИЦ № 1	361041, Кабардино-Балкарская Республика, г. Прохладный, ул. Промышленная, д. 76/1	(866) 314-59-25
6.	УФИЦ при ФКУ ИК-4*	361012, Кабардино-Балкарская Республика, Прохладненский район, с/пос. Красносельское, село Придорожное, д. 11	(86631) 92-4-53 (ДЧ ИК-4)
УФСИН России по Республике Карелия			
7.	УФИЦ при ФКУ ИК-7	186420, Республика Карелия, Сегежский район, г. Сегежа, ул. Лейгубская	(814) 314-08-61
УФСИН России по Республике Коми			
8.	УФИЦ при ФКУ КП-51 ОУХД	169200, Республика Коми, Княжпогостский район, г. Емва, ул. Калинина, д. 55 «а»	(821) 392-51-79
УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю			
9.	УФИЦ при ФКУ ИК-1	295040, Республика Крым, г. Симферополь, пер. Элеваторный, д. 4	(3652) 77-31-00
УФСИН России по Республике Марий Эл			
10.	УФИЦ при ФКУ ИК-3	425200, Республика Марий Эл, Медведевский район, пос. Медведево, ул. Медведево, д. 1	(836) 258-25-80
11.	УФИЦ при ФКУ ИК-7*	424000, Республика Марий Эл, Медведевский район, пос. Светлый, ул. Макаренко, д. 8	(8362) 68-77-84
УФСИН России по Республике Мордовия			
12.	УФИЦ при ФКУ КП-8	431160, Республика Мордовия, Зубово-Полянский район, рабочий поселок Явас, ул. Дзержинского, д. 51	(834) 572-38-71
УФСИН России по Республике Северная Осетия-Алания:			
13.	УФИЦ при ФКУ ИК-1	362040, Республика Северная Осетия-Алания, г. Владикавказ, ул. Карабулакская, д. 2	(867) 253-75-32

## Продолжение Приложения Е

### Продолжение таблицы Е.1

УФСИН России по Республике Татарстан			
14.	ФКУ ИЦ № 1	420051, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Тэцевская, д. 269	(432) 279-54-78
УФСИН России по Республике Тыва			
15.	УФИЦ при ФКУ КП-3	667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д.140	(39422) 94-46-69
УФСИН России по Удмуртской Республике			
16.	УФИЦ при ФКУ ИК-3	427230, Удмуртская Республика, Увинский район, с. Каркалай, ул. Станционная, д. 4	(34130) 5-45-30
УФСИН России по Республике Хакасия			
17.	УФИЦ при ФКУ ИК-33	655017, Республика Хакасия, г. Абакан, кв. Молодежный, д. 22	(3902) 271-083
УФСИН России по Чеченской Республике			
18.	ФКУ ИЦ № 1	364068, Чеченская Республика, г. Грозный, Заводской район, ул. Химзаводская, д. 35	(871) 262-53-15
УФСИН России по Чувашской Республике–Чувашии			
19.	УФИЦ при ФКУ КП-8	429801, Чувашская Республика - Чувашия, Алатырский район, село Калинино, ул. Калинина, д. 1	(835) 271-083
УФСИН России по Республике Саха (Якутия)			
20.	ФКУ ИЦ № 1	678144, Республика Саха (Якутия), Ленский район, г. Ленск, ул. Урицкого, д. 16	(411) 456-96-41
УФСИН России по Алтайскому краю			
21.	УФИЦ при ФКУ КП-2	659326, Алтайский край, г. Бийск, ул. Огородная, д. 56	(3854) 40-74-94 (ДЧ КП-2)
УФСИН России по Забайкальскому краю			
22.	УФИЦ при ФКУ ИК-10	674674, Забайкальский край, г. Краснокаменск	(302) 456-96-41
УФСИН России по Камчатскому краю			
23.	УФИЦ при ФКУ ИК-5	683006, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Вулканная, д. 70	(415) 220-18-12
УФСИН России по Краснодарскому краю			
24.	УФИЦ при ФКУ ИК-4	352500, Краснодарский край, г. Армавир, ул. Володарского, д. 1 «а»	(932) 248-15-34
ГУФСИН России по Красноярскому краю			
25.	УФИЦ при ФКУ ИК-27	660111, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Кразовская, д. 6	(391) 249-80-04; (391) 249-80-25 (ДЧ ИК-27)
26.	УФИЦ при ФКУ ИК-31	662150, Красноярский край, г. Ачинск, ул. Слободчикова д. 1 корп. 1	(391) 267-85-52
27.	УФИЦ при ФКУ ИК-7	663011, Красноярский край, Емельяновский район, с. Арейское, ул. Нагорная, д. 27 стр. 2	(391) 249-08-61, (391) 267-85-51
ГУФСИН России по Пермскому краю			
28.	УФИЦ при ФКУ ОИК-2 ОУХД	618545, Пермский край, г. Соликамск, ул. Карналитовая, д. 98	(34253) 7-21-36
ГУФСИН России по Приморскому краю			
29.	ФКУ ИЦ № 1	692525, Приморский край, г. Усурийск, ул. Комарова, д. 3 «г»	(423) 434-47-98
УФСИН России по Ставропольскому краю			
30.	ФКУ ИЦ № 1	357820, Ставропольский край, г. Георгиевск, ул. Однобокова, д. 1	(879) 512-44-67

## Продолжение Приложения Е

### Продолжение таблицы Е.1

УФСИН России по Хабаровскому краю			
31.	УФИЦ при ФКУ ИК-7	681005, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Павловского, д. 12	(421) 279 - 05- 42
УФСИН России по Архангельской области			
32.	УФИЦ № 1 при ИК-21 при ФКУ ОИУ ОУХД № 2	164268, Архангельская область, Плесецкий район, п. Североонежск, 2 мкр., д. 10	(81832) 4-17- 00
33.	УФИЦ № 2 при ИК-21 при ФКУ ОИУ ОУХД № 2	164279, Архангельская область, Плесецкий район, п. Янгоры	(81832) 6-40- 55 (ДЧ ИК-21)
УФСИН России по Белгородской области			
34.	УФИЦ при ФКУ ИК-4	309850, Белгородская область, г. Алексеевка, ул. П. Ющенко, д. 116 «а»	(472) 344-00- 44
УФСИН России по Брянской области			
35.	УФИЦ при ФКУ КП-3	243500, Брянская область, г. Сураж, ул. Лесная, д. 3	(483) 302-10- 87
УФСИН России по Владимирской области			
36.	УФИЦ при ФКУ ИК-1	юридический адрес (для обращений) – 601395, Владимирская область, Судогодский район, п. Головино, ул. Советская, д. 50 «а»; фактическое расположение – 601785, Владимирская область, г. Кольчугино, пос. Труда, д. 1	(4924) 52-52- 16
УФСИН России по Волгоградской области			
37.	ФКУ ИЦ № 1	400048, Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Им. Землячки, д. 14	(844) 258-29- 87
УФСИН России по Вологодской области			
38.	УФИЦ при ФКУ КП-7	162700, Вологодская область, Череповецкий район, п. Суда, ул. Заря, д. 11	(817) 276-81- 09
УФСИН России по Воронежской области			
39.	УФИЦ при ФКУ КП-10	396180, Воронежская область, Панинский район, п. Перелешино, ул. Мира, д. 71 «а»	(473) 206-01- 06
УФСИН России по Ивановской области			
40.	УФИЦ при ФКУ ИК-3	155815, Ивановская область, г. Кинешма, ул.Шуйская, д. 1	(493) 312-47- 55
ГУФСИН России по Иркутской области			
41.	УФИЦ при ФКУ ИК-4	664019, Иркутская область, Иркутский район, п. Плишкино	(395) 226-80- 31
УФСИН России по Калининградской области			
42.	УФИЦ при ФКУ ИК-8*	236016, г. Калининград, ул. Александра Невского, д. 186	(4012) 35-58- 16 (ОКИН)
УФСИН России по Калужской области			
43.	УФИЦ при ФКУ ИК-5*	249275, Калужская область, г. Сухиничи	(48451) 5-10- 65
ГУФСИН России по Кемеровской области-Кузбассу			
44.	УФИЦ при ФКУ ИК-44	652600, Кемеровская область-Кузбасс, г. Белово, ул. Аэродромная	(38452) 4-64- 90
45.	УФИЦ при ФКУ ИК-29	650068, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Стройгородок, д. 18	(384) 277-45- 24



## Приложение Ж

### Руководство структурных подразделений ФСИН России

Таблица Ж.1 Руководство структурных подразделений ФСИН России

ДОЛЖНОСТЬ	ФИО СОТРУДНИКОВ
<b>ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ</b>	<b>А.П. КАЛАШНИКОВ</b>
<b>ВРИО ОТДЕЛ ПО ЗАЩИТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ</b>	<b>С.А. ШИРОКИЙ</b>
<b>ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ</b>	<b>В.Г. СМИРНОВ</b>
<b>УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ</b>	<b>И.В. ВЕТРОВА</b>
<b>ВРИО УПРАВЛЕНИЕ СОБСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	<b>В.Н. ТРЕТЬЯКОВ</b>
<b>ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА</b>	<b>А.А. РУДЫЙ</b>
<b>ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА</b>	<b>В.Г. БОЯРИНЕВ</b>
<b>ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА</b>	<b>В.П. БАЛАН</b>
<b>ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА- НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРОВ ЦЕНТРАЛЬНОГО ПОДЧИНЕНИЯ</b>	<b>В.Н. БУРЫКИН</b>
<b>ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА</b>	<b>В.А. МАКСИМЕНКО</b>
<b>ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА</b>	<b>Р.А. СТЕПАНЕНКО</b>
<b>ОТДЕЛ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО СТРАНАМИ СНГ, МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПРОТОКОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ</b>	<b>О.В. ЛАЗАРЕНКО</b>
<b>УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ МЕДИКО-САНИТАРНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ</b>	<b>А.П. ПРИКЛОНСКИЙ</b>
<b>ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ</b>	<b>А.Л. КОЧУКОВ</b>
<b>УПРАВЛЕНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИОННО- АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ</b>	<b>Ю.Ю. БОБКИН</b>
<b>ГЛАВНОЕ ОПЕРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ</b>	<b>Е.В. ГНЕДОВ</b>
<b>ВРИО УПРАВЛЕНИЕ КАДРОВ</b>	<b>Н.Г. ЧЕРНЕНКО</b>
<b>ПРЕСС-БЮРО</b>	<b>К.В. ПАНЬШИНА</b>

Продолжение Приложения Ж

Продолжение таблицы Ж.1

<b>ДОЛЖНОСТЬ</b>	<b>ФИО СОТРУДНИКОВ</b>
<b>ОТДЕЛ ОРГАНИЗАЦИИ МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ</b>	<b>С.Н. ТРАНДИН</b>
<b>ВРИО УПРАВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, НЕДВИЖИМОСТИ, ЭКСПЛУАТАЦИИ И РЕМОНТА</b>	<b>Н.В. ТУЧИН</b>
<b>УПРАВЛЕНИЕ РЕЖИМА И НАДЗОРА</b>	<b>И.А. КУЛАГИН</b>
<b>УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ПРИГОВОРОВ И СПЕЦИАЛЬНОГО УЧЕТА</b>	<b>И.В. ВЕДИНЯПИН</b>
<b>УПРАВЛЕНИЕ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ И ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ</b>	<b>А.В. МАТВЕЕНКО</b>
<b>УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНЫ И КОНВОИРОВАНИЯ</b>	<b>А.В. ШЛЯХОВ</b>
<b>УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННЫХ ОТ ОБЩЕСТВА</b>	<b>Е.А. КОРОБКОВА</b>
<b>ВРИО УПРАВЛЕНИЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ</b>	<b>Е.Ю. КОРАБЛЕВА</b>
<b>КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА</b>	<b>С.П. ТАШИМОВ</b>
<b>ВРИО УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ТРУДОВОЙ АДАПТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ</b>	<b>В.Н. ПЕШКИН</b>
<b>ВРИО УПРАВЛЕНИЕ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, СВЯЗИ И ВООРУЖЕНИЯ</b>	<b>Д.Н. ПЕЕВ</b>