

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Конституционно-правовой статус политических партий

Студент

А.А. Саваровский

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н, М.А. Паладьев

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы обусловлена и тем обстоятельством, что при анализе юридической литературы обозначилась проблема отсутствия достаточных научных разработок в части формулировок термина «политическая партия», детального анализа конституционно-правового статуса политических партий в рамках действующего законодательства, функции политической партии в части формирования и деятельности законодательных органов власти на федеральном, региональном и местном уровне.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в проведении комплексного исследования конституционно-правового статуса политических партий в рамках отечественного законодательства.

В качестве объекта исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере нормативно-правового регулирования конституционно-правового статуса политических партий, их роль в формировании законодательных органов власти на федеральном, региональном и местном уровне. Предметом проводимого исследования являются теоретические положения в юридической науке о политических партия в целом, а также положения Конституции РФ и федерального, регионального, местного законодательства, регулирующие отдельные стороны деятельности политических партий. В процессе написания были использованы совокупность частно-научных и общенаучных методов исследования. В частности, анализ, синтез, индукции, дедукции, среди частно-юридических – сравнительно-правовой, формально-юридический, историко-правовой методы, системный.

Настоящая ВКР состоит из введения, двух глав по два параграфа каждая, заключение, список использованных источников и литературы.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические аспекты конституционно-правового статуса политических партий	8
1.1 Правовая природа и роль политических партий в обществе и государстве	8
1.2 Понятие и структура конституционно-правового статуса политических партий.....	16
Глава 2. Правовой статус политических партий.....	20
2.1 Права политических партий.....	20
2.2 Обязанности политических партий.....	22
Глава 3. Тенденции и перспективы развития конституционно-правового статуса политических партий в избирательном процессе	26
3.1 Характерные черты повышения роли политических партий в избирательном процессе РФ	26
3.2. Значение политических партий в избирательном процессе субъектов РФ	31
Заключение	35
Список используемой литературы и используемых источников.....	40

Введение

Актуальность темы исследования. На сегодняшний день Конституция Российской Федерации выступая как фундамент конституционного строя государства определяет наличие идеологического и политического плюрализма в государства, обществе – что определено положениями ст. 13 Конституции.

Идеологический плюрализм, провозглашённый в государстве и обществе, предусматривает, что никакая идеология не может быть установлена государства в качестве общеобязательной.

Под политическим плюрализмом понимается то, что в государстве существует большое количество политических партий, общественных объединений, при этом все равны перед законом. В продолжении указанного тезиса необходимо сказать о том, что положениями Конституции РФ установлено право каждого лица, находящегося на территории Российской Федерации, объединяться с другими лицами, при этом деятельность общественных объединений разрешена и свободна на территории Российской Федерации при отсутствии нарушений действующего законодательства.

На сегодняшний день политические партии выступают в качестве ключевых субъектов политического процесса в Российской Федерации, для которой характерен процесс преобразований в партийных системах политических партий.

Важным моментом в развитии политических партий является необходимость получить места как в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации, так и в законодательных органах субъектов РФ, органах местного самоуправления. В процессе проведения избирательных кампаний политические партии проходят испытания «на прочность», а те предложения, с которыми политические партии выходят на выборах – проверку на соответствие ожиданиям населения.

За последнее двадцатилетие изменения, внесенные в законодательство о политических партиях, отличается своей прогрессивностью, существенно меняет место политической партии в общей политической системе государства.

Основное предназначение политических партий заключается в том, чтобы обеспечить максимальное эффективное формирование законодательных органов на федеральном, региональном и местном уровне, учесть потребность населения на конкретной территории при разработке своих политических программ на очередные выборы. Указанные отношения, формирующиеся в связи с необходимостью проведения выборных процедур, должны быть закреплены в соответствующих нормативно-правовых актах, а также подтверждать конституционные права граждан на объединение и участие в осуществлении власти как самостоятельно, так и через выборные органы власти.

Потребность проведения исследования в рамках настоящей выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что существуют определенные проблемы и недостатки в процессе формирования и осуществления деятельности законодательными органами власти, образуемых выборным путем. Проведение детального анализа в части формирования и осуществления деятельности политических партий в рамках законодательных органов власти оказывают благоприятное воздействие на выявление и постановку определенных проблем и выработку предложений по направлениям дальнейшего развития отечественного законодательства в части функционирования политических партий.

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы обусловлена и тем обстоятельством, что при анализе юридической литературы обозначилась проблема отсутствия достаточных научных разработок в части формулировок термина «политическая партия», детального анализа конституционно-правового статуса политических партий в рамках действующего законодательства, функции политической партии в

части формирования и деятельности законодательных органов власти на федеральном, региональном и местном уровне.

Важно отметить, что проведение комплексного, всестороннего анализа основных направлений и тенденций правового регулирования конституционно-правового статуса политических партий позволяет: во-первых, сформулировать фундаментальные теоретические положения по указанному вопросу; во-вторых, разработать практические рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства; в-третьих, придать большую актуальность вопросу о роли политической партии в части формирования и осуществления деятельности политической партии в рамках законодательных органов власти на федеральном, региональном и местном уровнях. Вопрос конституционно-правового статуса политических партий неоднократно, в разных аспектах, рассматривались учеными-правоведами в своих трудах, в частности, на международном уровне – в работе «Политические партии» автором которой выступает французский юрист, политический деятель Морис Дюверже, а также Гегель, Дж. Сартори, К. Лавсон, П. Ньюмен, П. Товард.

Среди отечественных юристов-правоведов вопросы конституционно-правового статуса политических партий становились предметом рассмотрения в работах Н.М. Коркунова, М.Я. Острогорского, С.А. Муромцева, Н.И. Лазаревского. В рамках конституционного права институт политических партий рассматривался учеными С.А. Авакьяном, Н.С. Бондарь, И.В. Гранкиным, С.Е. Заславским, Н.В. Витруком, Р.Р. Исмаиловым, А.А. Казаченко, В.В. Лапаевым, М.Н. Марченко, Л.А. Нудненко, О.Н. Олькова.

Несмотря на то, что существует большое количество научных работ, по-прежнему, анализируемый вопрос остается актуальным, поскольку существует неопределенность в части таких вопросов, как понятие и структура конституционно-правового статуса политических партий;

принципы и функции политических партий в работе законодательных органов федерального, регионального и местного уровня.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в проведении комплексного исследования конституционно-правового статуса политических партий в рамках отечественного законодательства.

Для достижения поставленной цели требуется достичь следующие задачи:

Во-первых, сформулировать определение термина «политическая партия»;

Во-вторых, определить роль политической партии в обществе и государстве;

В-третьих, выявить тенденции и перспективы развития конституционно-правового статуса политических партий в избирательном процессе;

В-четвертых, проанализировать роль политических партий в формировании состава законодательных органов как на федеральном, так и на региональном уровне.

В качестве объекта исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере нормативно-правового регулирования конституционно-правового статуса политических партий, их роль в формировании законодательных органов власти на федеральном, региональном и местном уровне. Предметом проводимого исследования являются теоретические положения в юридической науке о политических партия в целом, а также положения Конституции РФ и федерального, регионального, местного законодательства, регулирующие отдельные стороны деятельности политических партий. В процессе написания были использованы совокупность частно-научных и общенаучных методов исследования. В частности, анализ, синтез, индукции, дедукции, среди частно-юридических – сравнительно-правовой, формально-юридический, историко-правовой методы, системный.

Настоящая ВКР состоит из введения, двух глав по два параграфа каждая, заключение, список использованных источников и литературы.

Глава 1 Теоретические аспекты конституционно-правового статуса политических партий

1.1 Правовая природа и роль политических партий в обществе и государстве

С момента возникновения политические партии рассматриваются в качестве определенной части конкретного социального слоя общества, осуществляющих деятельность по выражению и отстаиванию волнующих их интересов.

Следует напомнить, что в период Советского Союза в качестве носителя государственной власти рассматривалась Коммунистическая партия Советского Союза. Именно указанная политическая партия занималась вопросами по разработке, реализации, протекающих в обществе и государстве политических процессов, также своими действиями ведущая политическая партия существенно ограничивала возможность проявления какого-либо инакомыслия среди населения, а также отказов и иного формата уклонений от строительства социалистического государства.

Существенное ограничение возможностей членов общества, граждан государства, узурпация государственной власти послужили ключевой причиной к проявлению застойных, кризисных явления в социально-экономической, политической, духовной сферах жизни, существенно изменилась как общественная жизнь, так и члены общества в целом, их мысли, взгляды и идеи [19, с. 163].

В трудах ученых-правоведов современности вопросы многопартийности стали рассматриваться в период выхода России из состава СССР, именно в указанный период стали зарождаться и развиваться

нестандартные мысли, идеи, неформальные общественные организации, а после – и политические партии.

В декабре 1993 года была принята действующая Конституция РФ, благодаря которой были положены основы формирования общественных отношений политического характера, а также провозглашена демократия. Так, положениями ст. 13 Конституции РФ [7] закреплялись политический и идеологический плюрализм, который, по мнению законодателя, должен был существенно разнообразить политическую жизнь государства, общества, направить гражданина на выбор именно той системы взглядов и представлений о развитии государства, общества, которые были ему близки.

Как ранее было сказано, ст. 13 Конституции РФ, также, содержит условие и о политическом многообразии, под которым, главным образом, понимается многопартийность, в соответствии с которой, устанавливается такая система организации государственной власти, при которой государственные органы взаимодействуют друг с другом в соответствии с принципом «сдержек и противовесов». [11, с. 63]

Политические партии, которые изначально сформировались в качестве «моста» между государством и населением, по итогу стали частью государства, которое оказывает им определенную посильную помощь [19, с. 79].

Политические партии выступают в качестве ядра общества, поскольку реализуют свою фундаментальную задачу – пытаются своими действиями оказать влияние на формирование государственной властью и установить определенный контроль над ней. Именно по этой причине политические партии определяют в качестве гражданских институтов, которые действуют в границах государственной власти, выступают в качестве связующего звена между гражданским обществом и государством.

Стоит указать на то, что в действующем законодательстве отсутствует определение термина «гражданское общество», но несмотря на это активно упоминаются отдельные элементы гражданского общества, среди которых –

наличие частной собственности у граждан, возможность осуществления предпринимательской деятельностью, права человека, равенство всех лиц перед законом и судом, независимость лиц, отправляющих правосудие и иные элементы.

Следует согласиться с позицией тех ученых-правоведов, которые считают, что сегодня гражданское общество находится в стадии становления. В то же время, намечаются и определенные признаки развития, в частности, появление оппозиционных настроений в виде определенных групп людей, которые выступают против позиции, занятой официальной государственной властью, в то же время, для развивающегося гражданского общества характерен не только оппозиционный настрой по отношению к официальной власти, но и желание добиться конструктивного диалога с правящей партией, в результате которого удастся добиться определенных положительных моментов. [3, с. 29]

Повышение уровня активности отдельных социальных групп в отношениях с государством неукоснительно свидетельствует о формировании гражданского общества в государстве, в то же время, повышение активности, интереса должно быть не с одной стороны – общества, а и с другой – государства, цель которого в таком случае – добиться улучшения жизни граждан в социально-экономической, политической, культурной сферах жизни, в максимальной степени обеспечить соблюдение прав граждан.

Важно отметить и уникальность политических партий в жизни общества, государства. При этом такая уникальность проявляется в следующих аспектах:

Во-первых, политическая партия выступает продуктом общества, а не государства, как следствие, в основе ее формирования лежит общность интереса определенной группы лиц;

Во-вторых, политические партии представляют собой добровольные общественные объединения, для которых свойственны и исторические особенности, сложившиеся на определенной территории;

В-третьих, важной основой деятельности политических партий является разработка и реализации общественно значимых проектов, необходимых, в том числе, и для улучшения жизни общества;

В-четвертых, в качестве необходимо инструмента реализации разработанных проектов выступает государство в лице уполномоченных органов государственной власти и их должностных лиц и вот именно в этих органах власти и пытается «вклиниться» политическая партия. Именно наличие представителей политической власти в рядах государственных органов и выступает в качестве гаранта реального народовластия, закрепленного в положениях действующего конституционного законодательства.

В.В. Лапаевой обращается внимание и на то обстоятельство, что при сравнении политической партии с иными общественными объединениями граждан, для политической партии характерно то, что граждане объединяются не просто для выражения своих интересов, а для того, что в различных сферах жизни общества выявить проблемные вопросы, фундаментальные интересы для последующего отстаивания их на политической арене [12, с. 17].

Следует отметить, что часть ученых, рассуждая о правовой природе политической партии, ставят под сомнение то, что политическая партия является общественным объединением. Например, Ю.В. Дмитриев в своих научных работах задается следующим вопросом: А является ли политическая партия по своей сути общественным объединением?

В этой связи, проводя более детальный анализ, он приводит следующие мысли: «Действительно, Россия...с социально-политической точки зрения представляет собой государство в форме политического общества, а с другой – население в форме гражданского общества.

Вместе с тем, Ю.В. Дмитриев замечает, что существует третий институт, который соединяет в себе части одного института и части другого, вот таковым институтом и является политическая партия. Таким образом, Ю.В. Дмитриев указывает на то, что политическая партия выступает в качестве составной части гражданского общества. [4, с. 76-77]

Вместе с тем, при анализе действующего законодательства, в частности Федерального закона «О политических партиях» [23], посредством которого были установлены конституционно-правовые основы регулирования порядка формирования и функционирования политических партий и анализ этих положений подтверждает тезис о том, что политическая партия является элементом гражданского общества.

Так, положением пункта 1 ст. 3 ФЗ «О политических партиях» предусмотрено, что под политической партией понимается общественное объединение, созданное с целью вовлечения граждан Российской Федерации в осуществление политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, их участия в разнообразных акциях политического и общественного характера, выборах, референдуме, а также с целью представления интересов населения в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Исходя из вышеприведенного определения, политическая партия является негосударственной, общественной организацией, направленной на объединение граждан Российской Федерации с целью представления и отстаивания своих интересов на государственном уровне.

Наиболее ярко общественное начало политической партии проявляется при анализе целей и задач политической партии, закрепленные в пункте 4 ст. 3 ФЗ «О политических партиях» [22], в соответствии с которым можно выделить конкретно три цели гражданского общества, среди которых:

- Совершение действий, направленных на формирование общественного мнения;

- Предоставление качественного политического образования и оказание влияние на воспитание граждан;
- Оказание содействие по выражению мнения граждан по любому роду вопросам общественной жизни, доведение такого мнения до уполномоченных государственных органов.

Таким образом, политические партии пусть и не являются уполномоченными государственными органами, в то же время, выступают в качестве неотъемлемых элементов гражданского общества, поскольку выступают важным связующим звеном между государством и обществом, выражает и отстаивает интересы граждан на государственной арене. [10, с. 254]

Важно отметить, что участие государства в установлении и регулировании конституционно-правовых основ организации и деятельности политических партий не следует рассматривать в качестве попытки государства подчинить себе деятельность политических партий. Напротив, поскольку положениями Конституции РФ установлена многопартийность и политический плюрализм, следовательно, необходимо более детально установить в законодательстве правовые основы деятельности политических партий. Наличие развитого законодательства о политических партиях не является новинкой для таких развитых европейских государств, как Германия, Италия и ряда других.

В части регулирования вопросов, связанных с общественных объединением, государство достаточно строго регулирует деятельность тех общественных объединений, которые преследуют политические цели, в частности, положениями ст. 3 ФЗ «О политических партиях» предусмотрен перечень требований, предъявляемых к политическим партиям, среди них:

- Политическая партия обязана иметь региональные отделения, не менее чем в 50% от общего количества субъектов в Российской Федерации, при этом, в одном субъекте РФ создается одно региональное отделение;

- Количество членов политической партии не должно быть менее 500 человек, при этом учредительные документы политической партии могут содержать больший минимальный размер членов партии;
- Руководящие органы политической партии, а равно иные структурные подразделения должны быть расположены на территории Российской Федерации;
- Политическая партия должна распространять свое действие на территорию всей Российской Федерации, а не на отдельные регионы, межрегиональные территории.

Таким образом, можно сформулировать основные признаки политической партии:

- Самостоятельный вид общественных объединений, целью которых является непосредственное участие в политической жизни общества путем избрания в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления и отстаивания интересов населения в них [5, с. 75];
- Политическая партия представляет собой объединение граждан на основе общих политических взглядов, признания определенных ценностей в качестве фундаментальных, схожесть взглядов в основных направлениях развития государства в рамках выбранной политической модели развития государства;
- Наличие у политической партии устава и политической программы, содержащей основные направления деятельности;
- Политическая партия действует на постоянной основе, структурно-определенно и предусматривает функционирование внутри системы определенных органов;
- Установленная на законодательном уровне численность членов политической партии, в ФЗ «О политических партиях»

минимальная численность членов политической партии – 500 человек. [20, с. 23-25]

Следует упомянуть и о роли политической партии в жизни общества и государства. Как правило, роль политической партии обусловлена теми функциями, которые она реализует в своей деятельности. Например, С.В. Сологуб считает, что политической партии характерны следующие функции:

- Выявление политических интересов различных групп населения на территории РФ;
- Направление разного рода противоречивых требований населения в единое направление формирования конструктивного диалога со сторонами как социальных слоев, так и государства;
- Воспитание граждан как в политическом смысле, так и правовом;
- Повышение правосознания и правовой культуры населения, формирование интересов граждан [18, с. 15]

С.Е. Заславским помимо вышеперечисленных функций, также указывает на такие функции как:

- Электоральную;
- Функцию политического рекрутирования населения в деятельность политических партий;
- Инновационная функция;
- Аккумулятивная функция.

Необходимо детальнее проанализировать каждую из представленных функций.

Так, под электоральной функцией понимается деятельность, предусматривающая выдвижение на выборах в законодательные органы соответствующего уровня от политической партии конкретного представителя, а также организация мероприятий по его поддержке [15, с. 69].

Функция политического рекрутирования населения в деятельность политических партий предусматривает организацию мероприятий по вовлечению в деятельность политической партии активного населения государства.

Инновационная функция политической партии предусматривает разработку партией решения существующих в обществе и государстве проблем социально-экономического, политического и культурного характера.

Аккумулятивная функция предполагает анализ и последующее выражение интересов социального, экономического, нравственного характера группы населения в рамках программы конкретной политической партии.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что политические партии выполняют разнообразные функции, преследуя свою ключевую цель – отстаивание интересов населения при взаимодействии их с государством [16, с. 36-39].

1.2 Понятие и структура конституционно-правового статуса политических партий

Конституционно-правовой статус политических партий выступает в качестве самостоятельного правового института конституционного права. Институт конституционно-правового статуса политических партий предусматривает определенную совокупность структурных элементов, которые, по итогу, определяют место политической партии как в государстве, так и в обществе.

Следует отметить, что вопрос о содержании конституционно-правового статуса политических партий является одним из дискуссионных вопросов в науке конституционного права, следовательно, требуется проанализировать данный вопрос в комплексе.

Ключевым элементом конституционно-правового статуса политической партии выступает совокупность прав, обязанностей и свобод его субъектов. Необходимо напомнить, что разница между такими категориями как «право» и «свобода» являются условными ввиду того, что оба означают признаваемую законодателем возможность самостоятельно определять вид и меру своего поведения в рамках общественных отношений. Имеется группа ученых-правоведов, которые вовсе отождествляют приведенные понятия [10, с. 175]. Вместе с тем, на наш взгляд, данные понятия не являются тождественными, поскольку «право» предполагает совершение государством каких-либо положительных действий в отношении конкретного лица, а вот «свобода» направлена на обеспечение защиты от какого-либо неправомерного вмешательства посторонних в дела конкретного лица. В свою очередь, под обязанностью понимается вид и мера установленного государством поведения граждан, исполнение которого санкционируется определенными мерами юридической ответственности.

Также, в состав конституционно-правового статуса достаточно логично включить и правовые гарантии, представляющие собой совокупность условий и средств юридического характера, предназначенные для создания равных возможностей субъектов для реализации, имеющихся прав, свобод и интересов, охраняемых действующим законодательством [13, с. 175].

Важно отметить, что для конституционно-правового статуса политических партий характерно наличие коллективных и индивидуальных субъектов. Для того, чтобы коллективное образование было признано субъектом, для него необходимо наличие важно такого признака как правосубъектность. Под правосубъектностью понимается способность лица быть субъектом права, а следовательно, обладать правоспособностью и дееспособностью, которые у коллективного образования лиц возникает одновременно с момента государственной регистрации, у физического лица – момент приобретения правоспособности и дееспособности не совпадает. Также, необходимо обратить внимание и на обстоятельство, что для

дееспособности характерно наличие и деликтоспособности под которой понимается способность лица нести ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а равно за ущерб, возникший в результате неправомерных действий такого лица.

Конституционно-правовой статус политической партии является сложной комплексной категорией, структурно состоящей из следующих элементов:

- Родовой/общий статус политической партии под которым понимается статус политической партии как общественного объединения, не зависимый от процессов, протекающих в политической сфере, обладающий относительным постоянством, характерным для всех аналогичных политических партий;
- Специальный статус политической партии который свойственен определенной группе политических партий, выделяемых на основании специальных юридически значимых признаков, выраженных в специальных правах или обязанностях, имеющих льготы, которые связаны с наличием или отсутствием определенных юридических фактов к коим можно отнести представленность политической партии в законодательных органах на федеральном, региональном или местном уровне, финансирование партии в связи с ее возможностью выдвигать своих кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта РФ;
- Персональный статус политической партии, предназначенный для обозначения правового положения политической партии с учетом индивидуальных ее характеристик, в частности, к таковым можно отнести: структура политической партии, порядок формирования руководящих органов политической партии, разграничение полномочий между органами политической партии, идеология и политическая программа, разработанная и продвигаемая сторонниками политической партии.

Как следствие, реализация прав, предусмотренных законодательством и сопутствующие гарантии обеспечения возможности такой реализации возможны только посредством базирования на фундаментальных правовых основах, формирующих общее направление развития конституционно-правового статуса коллективных субъектов.

Отсюда можно сделать вывод о том, что под конституционно-правовым статусом политической партии следует понимать закрепленное действующим законодательством положение политической партии, ее место среди иных политических партий в политической системе общества и государства.

Конституционно-правовой статус конкретной политической партии определяется посредством указания на такие атрибуты, как понятие, структуру, наименование, символику, порядок создания, приостановления деятельности и ликвидации, структурное устройство, права и обязанности членов, а также порядок осуществления взаимодействий с представителями органов государственной власти.

Глава 2. Правовой статус политических партий

2.1 Права политических партий

В соответствии со ст. 29 Конституции РФ каждому гарантируется свобода мысли и слова. Политическая партия в соответствии с целями своего создания распространяет информацию о своей программе, информирует население о действиях, направленных на реализацию своих целей, пропагандирует свои идеи с целью распространения влияния партии, содействия вступлению в партию новых членов. Распространять различную информацию можно:

- через средства массовой информации;
- путем проведения различных встреч, собраний и других массовых мероприятий;
- путем проведения рекламных акций;
- выпуская пропагандистскую продукцию.

Свобода распространения информации ограничивается запретом на:

- пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду; пропаганду социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (ст. 29 Конституции РФ);
- пропаганду экстремистской деятельности (ст. 9 комментируемого Закона);
- распространение в нарушение Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и защите информации" конфиденциальной информации, а также информации, составляющей государственную тайну.

Законодательством, также, предусмотрено право политических партий участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Участие политической партии в работе органов государственной власти и местного самоуправления реализуется через депутатов представительных органов, избранных от данной партии, которые в своей деятельности руководствуются решениями выдвинувшей их партии.

Кроме того, политические партии вправе участвовать в различных мероприятиях, проводимых органами государственной власти и местного самоуправления. Такими мероприятиями являются совещания, круглые столы, семинары, конференции и другие мероприятия, связанные с законодательной деятельностью Государственной Думы. Также регулярно проводятся встречи представителей политических партий с Президентом РФ, на которых обсуждаются различные актуальные вопросы, в т.ч. и вопросы применения конкретных законодательных актов.

Участие политических партий в выработке решений органами государственной власти и местного самоуправления обусловлено также требованием п. 2 ст. 10 комментируемого Закона, в соответствии с которым вопросы, затрагивающие интересы политических партий, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления исключительно с участием соответствующих политических партий или по согласованию с ними.

Политическая партия вправе участвовать в выборах и референдумах в соответствии со ст. 36, 37 комментируемого Закона, Федеральным конституционным законом "О референдуме Российской Федерации", Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

В соответствии со ст. 2 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" выборы - это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной

власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Политические партии вправе организовывать и проводить такие публичные мероприятия, как:

- собрания. Собранием признается совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

- митинги - массовые присутствия граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

- демонстрации, которыми являются организованные публичные выражения общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

- шествия - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

- пикетирования. Пикетированием является такая форма публичного выражения мнений, которая осуществляется без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации;

- иные публичные мероприятия, под которыми подразумеваются открытые, мирные, доступные каждому, проводимые в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акции.

2.2 Обязанности политических партий

Наряду с правами политической партии комментируемый Закон в ст. 27 закрепляет и ее обязанности. Обязанности политической партии вытекают

из конституционных принципов, понятия политической партии и принципов ее деятельности, установленных ст. 8 комментируемого Закона.

Одной из главных обязанностей политической партии является обязанность соблюдать в своей деятельности Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ.

Указанная обязанность базируется на конституционных принципах. В частности, ст. 4 Конституции РФ провозглашается верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории РФ.

Например, политические партии обязаны соблюдать следующие Федеральные законы:

- Закон «О политических партиях» - при осуществлении любой своей деятельности;

- Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" - при выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и местного самоуправления;

- Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" - при проведении мероприятий, связанных с государственной регистрацией политической партии, иных ее структурных подразделений;

- ГК РФ - при осуществлении своей хозяйственной и предпринимательской деятельности.

Кроме того, политическая партия обязана соблюдать в своей деятельности устав политической партии. Устав политической партии является правоустанавливающим документом, который принимается строго в соответствии с законодательством в сфере регулирования деятельности политических партий. Несоблюдение устава политической партии равнозначно несоблюдению указанного законодательства. Нарушение

политической партией Конституции РФ, иных нормативных правовых актов РФ может привести к ликвидации политической партии или ее структурных подразделений (см., например, Определение ВС РФ от 10 октября 2006 г. N 71-Г06-32).

Так, в соответствии со ст. 38 Закона в целях осуществления контроля за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства РФ, а также за соответствием деятельности политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий, Министерство юстиции РФ, его территориальные органы вправе направлять своих представителей для участия в проводимых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями открытых мероприятиях (в том числе в съездах, конференциях или общих собраниях) по принятию:

- устава и программы политической партии, внесению в них изменений и дополнений;
- выборам руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии;
- выдвижению кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- реорганизации и ликвидации политической партии и ее региональных отделений.

В соответствии со ст. 3 Закона одной из целей создания политической партии является участие в выборах и референдумах, проводимых на территории РФ.

Заблаговременное извещение избирательных комиссий о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также

присутствие представителей избирательных комиссий на указанных мероприятиях способствует:

- улучшению качества информационной работы избирательных комиссий;

- контролю со стороны избирательных комиссий за соблюдением порядка выдвижения кандидатов (списков кандидатов), что в дальнейшем сократит время принятия решения о регистрации указанного кандидата (списка кандидатов).

Например, несоблюдение политической партией порядка выдвижения кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, предусмотренного уставом политической партии, может являться причиной отказа в регистрации данного кандидата (списка кандидатов).

Так, например, суд правомерно отказал в регистрации кандидата в депутаты от политической партии, поскольку руководящие органы партии в связи с истечением срока их полномочий не вправе были разрешать вопрос о выдвижении кандидатов в депутаты (см. Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 12 апреля 2007 г. N 53-Г07-16).

Глава 3. Тенденции и перспективы развития конституционно-правового статуса политических партий в избирательном процессе

3.1 Характерные черты повышения роли политических партий в избирательном процессе РФ

Представительные органы власти являются необходимым элементом механизма формирования и выражения государственной воли, определяющей содержание общегосударственных законов и важнейших решений, принимаемых на федеральном, региональном и местном уровнях власти. Именно в этих органах «конденсируется» творческая общественная энергия, «переплавляя» общественное мнение в государственно-властные решения. Как указывал в свое время Б.Н. Чичерин, «представительное начало есть господство общественного мнения посредством всецелого перенесения воли граждан на выборные лица» [21, с. 146].

При этом «представительное устройство имеет целью возвести общественное мнение, на высшую степень, откинув от него все личное, случайное и оставив одно существенное, поэтому парламент должен быть центром, где сходятся главные политические направления, успевшие приобрести силу в народе, а потому имеющие значение и для государства» . Институт представительных органов подвергался в обществе критике.

Утверждалось, что наступил кризис парламентаризма, закат представительного правления, что органы народного представительства исчерпали себя как органы выражения «общей воли». Однако это не означает, что современное общество и государство готовы отказаться от системы народного представительства, признав ее уже ненужным, отжившим институтом, который необходимо заменить принципиально другим механизмом правотворчества, принятия важнейших решений, отвечающим современному уровню развития демократии.

Конституция РФ 1993 года в ст. 94 определяет Федеральное Собрание как парламент Российской Федерации, который является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Парламент Российской Федерации осуществляет законодательную функцию, т.е. принимает законы (федеральные конституционные законы и федеральные законы), выражающие в наиболее полном объеме волю народа и обладающие, после Конституции РФ, высшей юридической силой по сравнению с иными нормативными правовыми актами.

Развитие законодательства Российской Федерации о выборах следует рассматривать во взаимосвязи с развитием законодательства о политических партиях, так как политические партии являются единственным видом общественных объединений, обладающим правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти, и их роль в формировании органов власти и представительстве интересов разных социальных групп неуклонно растет.

Усиление роли политических партий в избирательном процессе обусловлено как субъективными, так и объективными причинами.

К субъективным причинам можно отнести: во-первых, ставка на политические партии сделана с целью создание новой модели нижней палаты парламента, состоящей исключительно из представителей крупных политических партий; во-вторых, по словам бывшего председателя

Центральной избирательной комиссии А.А. Вешнякова: «... наделить правами субъекта избирательного процесса нужно только политические партии, так как они по природе своей предназначены как для учета политического смысла частных интересов, так и для использования общезначимых для общества идей, целей, намерений.

Только по этому партии могут претендовать на участие в формировании и осуществлении государственной власти», в-третьих, целенаправленно депутаты Государственной Думы своим решением изменили прежнюю смешанную систему формирования нижней палаты

парламента и ввели пропорциональную избирательную систему, закрепившую за политическими партиями монопольное право на выдвижение и замещение должностей на федеральном и региональном уровнях.

Среди объективных причин, приведших к наделению политических партий исключительными правами в формировании органов государственной власти, можно выделить: во-первых, политические партии являются одним из институтов гражданского общества, имеющих особую структуру, порядок формирования, функции и место в политической системе; во-вторых, контроль за созданием и функционированием политических партий облегчается тем, что они основаны на фиксированном членстве; в-третьих, политические партии являются неотъемлемым элементом демократии и обеспечивают взаимодействие государства и общества.

Партии служат основным механизмом, посредством которого подготавливаются и отбираются кандидаты на государственные должности на всех уровнях.

Весомый вклад в развитие законодательства о выборах внес Конституционный Суд Российской Федерации. На основании и во исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации 2003-2005 годов по проверке на соответствие Конституции Российской Федерации ряда норм федеральных законов о выборах были скорректированы соответствующие законодательные акты и, тем самым, усилена защищенность избирательных прав граждан.

Свободные выборы — институт прямой формы народовластия. Последние выборы 2007 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, проведенные только по пропорциональной избирательной системе, являются показателем того, что институт многопартийности активно развивается.

Многопартийность — это реальное выражение социально-политической институционализации общества, результат действительного

воплощения в правовой и фактической действительности идеологического и политического плюрализма. Многопартийность не может рассматриваться в качестве принципа избирательной системы, ибо охватывает не только избирательные отношения, но и другие элементы политической системы.

Она подчеркивает реальное воплощение политического плюрализма в российском избирательном процессе в виде участия в нем различных политических объединений на основе равенства и состязательности.

В феврале 2014 президент подписал закон о возврате к смешанной системе с 5% порогом вхождения (для выборов седьмого созыва), так что теперь одна половина Думы будет выбираться из кандидатов по одномандатным округам (относительное большинство), а другая — из кандидатов по федеральным спискам партий, причём в списках могут быть продублированы те же «одномандатники» (статья 39 Федерального закона № 20-ФЗ).

Количество одномандатных округов равно количеству необходимых депутатов (225). Соответственно, появляются возможности самовыдвижения. Помимо этого, политические партии могут выдвигать беспартийцев, что работало и при пропорциональной системе.

Так было в случае с В.В. Путиным в 2007 году, который возглавил список «Единой России», не состоя при этом в её рядах, тем самым обеспечив всенародную поддержку одной партии (поэтому партия и получила конституционное большинство).

Выборам в Думу 7 созыва также предшествовала либерализация законодательства о политических партиях в апреле 2012 года, после «дела Республиканской партии России против России» (формулировка ЕСПЧ) и массовых протестов под лозунгом «За честные выборы!». Теперь для создания партии необходимы подписи 500 человек, а не 40 тыс., как раньше. В результате только право на участие в выборах 18 сентября есть у 74 партий, тогда как в бюллетень на выборы в 2011 году было занесено всего семь партий. С возвращением смешанной избирательной системы сбор

подписей для подачи списка кандидатов некоторых партий признали необязательным (например, если на предыдущих выборах за них проголосовали более 3%). В этом июне ЦИК определила, что подписи не нужны 14 партиям, а необходимые документы сдали 22 партии. Таким образом, восемь из них должны были найти до 3 августа не менее 200 тысяч потенциальных избирателей при одном условии: 7000 подписей с одного субъекта федерации. Самовыдвиженцы — 3% избирателей от численности своего одномандатного округа. Если округ насчитывает менее 100 тыс. избирателей, то достаточно и 500 подписей.

Следует отметить, что социологические исследования показывают, что уровень жизни граждан в стране напрямую зависит от их гражданской активности, влияния на институты государственной власти и местного самоуправления.

Так, россияне пассивно участвуют в работе общественных организаций, разрешенных митингах, обращаются к политикам и в органы власти для решения своих проблем, ставят подписи под петициями и т.п., по сравнению, например, с гражданами Норвегии, Швейцарии, Франции [9, с. 88-96].

В результате слабости институтов гражданского общества в России, у россиян мало возможностей влияния на принимаемые в стране решения.

Такие возможности вырастут только тогда, когда россияне начнут активнее отстаивать свои права, обучаться быть гражданами и осознают необходимость участия в выборах.

Следовательно, решение поставленной проблемы возможно и посредством активизации российских граждан по участию в осуществлении государственной власти и местного самоуправления посредством многочисленных институтов непосредственной демократии, и, прежде всего, выборов.

Исходя из вышесказанного, необходимо увеличить роль гражданского общества в развитии государства. Одним из оснований повышения роли

гражданского общества является фактор повышения роли политических партий в избирательном процессе, так как на сегодняшний день политические партии являются основными представителями всего населения государства.

3.2. Значение политических партий в избирательном процессе субъектов РФ

Важнейшим шагом в развитии и укреплении российской демократической государственности являются выборы в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Начало реформированию избирательной системы в субъектах Российской Федерации было положено принятием Указа Президента Российской Федерации от 27.10.1993 г. № 1765 «Об утверждении Основных положений о выборах в представительные органы государственной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа». Этим указом органам государственной власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов рекомендовалось принять положения о выборах в представительные органы государственной власти с учетом положений, утвержденных данным указом.

11 июля 2001 г. Федеральное Собрание приняло Федеральный закон «О политических партиях», который четко определил понятие политической партии, ее цели и задачи, а главное - в нем четко были определены требования к политическим партиям: 40 тыс. членов партии и наличие региональных отделений данной партии в половине субъектов РФ. Кроме этого, федеральный закон разрешал создавать политические партии только федерального уровня. В субъектах РФ могли быть образованы региональные

отделения. Все это привело к сокращению огромного количества политических партий. Политические движения были ликвидированы в соответствии с данным законом.

В октябре 2006 г. в девяти субъектах Российской Федерации: Республике Карелия, Республике Тыва, Чувашской Республике, Приморском крае, Астраханской, Липецкой, Новгородской, Свердловской областях состоялись выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Из зарегистрированных в Российской Федерации на день голосования 35 политических партий кандидатов в депутаты выдвинула 21 партия, в том числе 16 партий выдвинули кандидатов по единым и одномандатным избирательным округам, 3 - кандидатов только по одномандатным избирательным округам и 2 - только кандидатов по единым избирательным округам. Избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации было заверено 80 списков кандидатов в депутаты по единым избирательным округам. Отказано в регистрации десяти списков, в том числе трех (Российской коммунистической рабочей партии - Российской партии коммунистов, Концептуальной партии «Единение» в Приморском крае, Российской экологической партии «Зеленые» в Астраханской области) - по причине непредставления документов на регистрацию.

В итоге из 18 политических партий, выдвинувших списки кандидатов по единым избирательным округам в девяти субъектах Российской Федерации, четыре (Аграрная партия России, Российская коммунистическая рабочая партия - Российская партия коммунистов, Концептуальная партия «Единение» и Российская экологическая партия «Зеленые») не продолжили кампанию, поскольку ни один из их списков не был зарегистрирован.

Следует отметить, что в период мартовских региональных избирательных компаний таких партий было десять. К распределению депутатских мандатов по пропорциональной системе было допущено восемь политических партий.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что политические партии учли негативный опыт участия в предыдущих выборах: не стали допускать нарушений избирательного законодательства, законодательства о политических партиях.

Анализируя активность политических партий с точки зрения выдвижения списков кандидатов по пропорциональной избирательной системе и кандидатов по мажоритарной избирательной системе, можно отметить, что наиболее активными были политические партии, списки которых были допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва: «Единая Россия», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «Либерально-демократическая партия России», «Справедливая Россия». Они выдвинули списки кандидатов во всех восьми субъектах Российской Федерации, а также кандидатов по мажоритарной избирательной системе в шести субъектах Российской Федерации.

Политическая партия «Яблоко» выдвинула списки кандидатов в трех субъектах: Калужской, Рязанской, Свердловской областях; политическая партия «Патриоты России» - в Калужской и Рязанской областях, Ямало-Ненецком автономном округе; политическая партия «Правое дело» выдвинула списки кандидатов в четырех субъектах - Воронежской, Курганской, Рязанской и Свердловской областях. По мажоритарной избирательной системе политическая партия «Правое дело» выдвинула кандидатов в Воронежской области. Политические партии «Яблоко» и «Патриоты России» по мажоритарной избирательной системе кандидатов не выдвигали.

Таким образом, можно отметить, что правом выдвижения списков кандидатов воспользовались все семь политических партий, имеющих право участвовать в выборах.

По мажоритарной избирательной системе кандидатов выдвинули пять политических партий.

Региональные выборы 14 октября 2012 г. стали первыми после существенного изменения законодательства Российской Федерации о политических партиях, о выборах и об организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с реформой политической системы Российской Федерации на основе развертывания многопартийности в 2012 г. были образованы 33 новые политические партии, при этом 28 политических партий (в том числе так называемые старые политические партии, включая парламентские) имели право принимать участие в выборах.

В выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти 6 субъектов Российской Федерации - Парламента Республики Северная Осетия - Алания, Государственного Совета Удмуртской Республики, Законодательного Собрания Краснодарского края, Законодательного Собрания Пензенской области, Саратовской областной Думы, Сахалинской областной Думы - принимали участие 26 политических партий.

Заключение

Таким образом, необходимо подвести итог исследованию, проведенному в рамках настоящей выпускной квалификационной работы.

На сегодняшний день Конституция Российской Федерации выступая как фундамент конституционного строя государства определяет наличие идеологического и политического плюрализма в государства, обществе – что определено положениями ст. 13 Конституции.

Идеологический плюрализм, провозглашенный в государстве и обществе предусматривает, что никакая идеология не может быть установлена государства в качестве общеобязательной.

Под политическим плюрализмом понимается то, что в государстве существует большое количество политических партий, общественных объединений, при этом все равны перед законом. В продолжении указанного тезиса необходимо сказать о том, что положениями Конституции РФ установлено право каждого лица, находящегося на территории Российской Федерации, объединяться с другими лицами, при этом деятельность общественных объединений разрешена и свободна на территории Российской Федерации при отсутствии нарушений действующего законодательства.

На сегодняшний день политические партии выступают в качестве ключевых субъектов политического процесса в Российской Федерации, для которой характерен процесс преобразований в партийных системах политических партий.

Важным моментом в развитии политических партий является необходимость получить места как в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации, так и в законодательных органах субъектов РФ, органах местного самоуправления. В процессе проведения избирательных кампаний политические партии проходят испытания «на

прочность», а те предложения, с которыми политические партии выходят на выборах – проверку на соответствие ожиданиям населения.

За последнее двадцатилетие изменения, внесенные в законодательство о политических партиях, отличается своей прогрессивностью, существенно меняет место политической партии в общей политической системе государства.

Основное предназначение политических партий заключается в том, чтобы обеспечить максимальное эффективное формирование законодательных органов на федеральном, региональном и местном уровне, учесть потребность населения на конкретной территории при разработке своих политических программ на очередные выборы. Указанные отношения, формирующиеся в связи с необходимостью проведения выборных процедур, должны быть закреплены в соответствующих нормативно-правовых актах, а также подтверждать конституционные права граждан на объединение и участие в осуществлении власти как самостоятельно, так и через выборные органы власти.

Потребность проведения исследования в рамках настоящей выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что существуют определенные проблемы и недостатки в процессе формирования и осуществления деятельности законодательными органами власти, образуемых выборным путем. Проведение детального анализа в части формирования и осуществления деятельности политических партий в рамках законодательных органов власти оказывают благоприятное воздействие на выявление и постановку определенных проблем и выработку предложений по направлениям дальнейшего развития отечественного законодательства в части функционирования политических партий.

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы обусловлена и тем обстоятельством, что при анализе юридической литературы обозначилась проблема отсутствия достаточных научных разработок в части формулировок термина «политическая партия»,

детального анализа конституционно-правового статуса политических партий в рамках действующего законодательства, функции политической партии в части формирования и деятельности законодательных органов власти на федеральном, региональном и местном уровне.

Важно отметить, что проведение комплексного, всестороннего анализа основных направлений и тенденций правового регулирования конституционно-правового статуса политических партий позволяет: во-первых, сформулировать фундаментальные теоретические положения по указанному вопросу; во-вторых, разработать практические рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства; в-третьих, придать большую актуальность вопросу о роли политической партии в части формирования и осуществления деятельности политической партии в рамках законодательных органов власти на федеральном, региональном и местном уровнях.

Среди отечественных юристов-правоведов вопросы конституционно-правового статуса политических партий становились предметом рассмотрения в работах Н.М. Коркунова, М.Я. Острогорского, С.А. Муромцева, Н.И. Лазаревского. В рамках конституционного права институт политических партий рассматривался учеными С.А. Авакьяном, Н.С. Бондарь, И.В. Гранкиным, С.Е. Заславским, Н.В. Витруком, Р.Р. Исмаиловым, А.А. Казаченко, В.В. Лапаевым, М.Н. Марченко, Л.А. Нудненко, О.Н. Олькова.

Несмотря на то, что существует большое количество научных работ, по-прежнему, анализируемый вопрос остается актуальным, поскольку существует неопределенность в части таких вопросов, как понятие и структура конституционно-правового статуса политических партий; принципы и функции политических партий в работе законодательных органов федерального, регионального и местного уровня.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в проведении комплексного исследования конституционно-правового статуса политических партий в рамках отечественного законодательства.

В рамках первой главы были рассмотрены теоретические аспекты вопроса. Следует отметить, что часть ученых, рассуждая о правовой природе политической партии, ставят под сомнение то, что политическая партия является общественным объединением. Например, Ю.В. Дмитриев в своих научных работах задается следующим вопросом: А является ли политическая партия по своей сути общественным объединением? В этой связи, проводя более детальный анализ, он приводит следующие мысли: «Действительно, Россия...с социально-политической точки зрения представляет собой государство в форме политического общества, а с другой – население в форме гражданского общества. Вместе с тем, Ю.В. Дмитриев замечает, что существует третий институт, который соединяет в себе части одного института и части другого, вот таковым институтом и является политическая партия. Таким образом, Ю.В. Дмитриев указывает на то, что политическая партия выступает в качестве составной части гражданского общества.

Вместе с тем, при анализе действующего законодательства, в частности Федерального закона «О политических партиях» , посредством которого были установлены конституционно-правовые основы регулирования порядка формирования и функционирования политических партий и анализ этих положений подтверждает тезис о том, что политическая партия является элементом гражданского общества.

Так, положением пункта 1 ст. 3 ФЗ «О политических партиях» предусмотрено, что под политической партией понимается общественное объединение, созданное с целью вовлечения граждан Российской Федерации в осуществление политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, их участия в разнообразных акциях политического и общественного характера, выборах, референдуме, а также с

целью представления интересов населения в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Исходя из вышеприведенного определения, политическая партия является негосударственной, общественной организацией, направленной на объединение граждан Российской Федерации с целью представления и отстаивания своих интересов на государственном уровне.

Во второй главе ВКР были рассмотрены вопросы о роли политических партий при формировании законодательных органов на федеральном и региональном уровне. Был сделан вывод о том, что существенно увеличилось количество самовыдвиженцев, участвующих в выборах, проводимых на основании мажоритарной системы, что непосредственно ведет к увеличению конкуренции среди кандидатов, а также ведет за собой увеличение возможности у избирателей ознакомиться с различными идеологиями, политическими программами кандидатов.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 2007.
2. Волкова Е.А. Конституционно-правовые аспекты участия политических партий в формировании и деятельности парламента Российской Федерации: дисс. канд. ... юрид. наук. М., 2014.
3. Граждан В.Д. Гражданское общество как система негосударственного управления // Власть. 2004. №3. С. 29
4. Дмитриев Ю.В. Будет ли в России цивилизованная партийная система? // Право и жизнь. 2000. №32. С. 76-77
5. Заславский С.Е. Политические партии России. Проблемы правовой институционализации. М., 2003. С. 75
6. Иоффе О.С., Шаргородский М.Д. Вопросы теории права. М., 1963. С. 75
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
8. Козлов В.Н., Орешкин Д.Б. Статистика и этика // Общественные науки и современность. 2009. №1. С.88-100
9. Козлов Е.А. Конституционное право России: учебное пособие. М., ЮНИТИ-ДАНА, 2010. С. 45
10. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 2006. С. 254
11. Комкова Г.Н., Колесников Е.В., Кулешова М.А. Конституционное право Российской Федерации / Учебник. М, 2011. С. 63
12. Лапаева В.В. Право и многопартийность в современной России. М. Норма, 1999. С. 17

13. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. М., 1997. С. 271
14. Митин Г.Н. Особенности конституционно-правового регулирования статуса политических партий в России и зарубежных странах / Журнал о выборах. 2010. С. 78
15. Миронов С. Партии как важнейший элемент демократической системы сами должны строиться на принципах демократии / Российская газета. 2009. №8483
16. Надеждин Б.В. Политика и общество / Коммерсантъ. 2009. №100 (3829)
17. Николаев А.С. Конституционно-правовые основы участия политических партий в формировании органов государственной власти в Российской Федерации: дисс. канд. ... юрид. наук. Тюмень, 2007. С.78
18. Сологуб С.В. Конституционно-правовое регулирование статуса политических партий в Российской Федерации: автореф. канд. ... юрид. наук. М., 2006. С. 15
19. Старостенко К.В. Конституционно-политическое многообразие. СПб. 2008. С. 56
20. Узунян Т. К вопросу о численности политической партии // Конституционное и муниципальное право. 2009. С. 23-25
21. Чичерин Б.Н. О народном представительстве. М., 1866. С.7.
22. Федеральный закон от 10.01.2003 N 20-ФЗ (ред. от 29.05.2019) "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы" // "Собрание законодательства РФ", 13.01.2003, N 2, ст. 172
23. Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О политических партиях" // "Собрание законодательства РФ", 16.07.2001, N 29, ст. 2950
24. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 27.02.2020) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 24.02.2014, N 8, ст. 740.

25. Bennett-Alexander Dawn, Laura Hartman. *Employment Law for Business*. – 870 p.
26. Beigner B. *Le droit de la personnalité* / B. Beigner // Collection “Que sais-je?” – P.U.F., 1992. – n2703; Hustinx, P.J. *Right to privacy and data protection: mission impossible?* / P.J. Hustinx // *European Data Protection Day*. – 2010. – 28 January. –
(<https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016802fa384>). – Дата обращения: 02.04.2017.
27. Banisar D. *National Comprehensive Data Protection* / D. Banisar // *Privacy Laws and Bills*. – 2016. – 28 Nov. – (<https://ssrn.com/abstract=1951416> or <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.1951416>). – Дата обращения 02.05.2017.
28. Pailler L. *Les reseaux sociaux sur Internet et le droit au respect de la vie privee*. Bruxelles: Larcier, 2012.
29. Tsoukalas I.A., Siozos D.P. *Privacy and Anonymity in the Information Society — Challenges for the European Union* // *The Scientific World Journal*. 2011. №. 11. P. 458.