

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

**Институт права**

(наименование института полностью)

**Кафедра «Кафедра конституционного и административного права»**

(наименование)

**40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности**

(код и наименование направления подготовки, специальности)

**Государственно-правовая**

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему: Конституционно-правовой институт гражданства  
Российской Федерации

Студент

**М.В. Павлив**

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

**кандидат юридических наук, М.А. Паладьев**

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

## **Аннотация**

Тема бакалаврской работы: Конституционно-правовой институт гражданства Российской Федерации.

Работа посвящена одному из самых важных институтов в обществе и государстве – институту гражданства и тому спектру отношений, которые регулируются данным институтом, а также вопросам реализации гражданства в государстве.

Объекта исследования являются регулируемые законодательством Российской Федерации общественные отношения между личностью и государством, связанные с гражданством. Предметом исследования является институт гражданства Российской Федерации.

Целью исследования является комплексный анализ конституционно-правового института гражданства Российской Федерации, выявление основных проблем в данной области, а также возможных путей их решения.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи: 1) охарактеризовать краткую историю развития института гражданства в России; 2) исследовать сущность института гражданства, его признаки, принципы и содержание; 3) определить правовую основу регулирования гражданства в Российской Федерации; 4) исследовать процедуры (приобретения, вступления, выхода, восстановления) гражданства России; 5) выделить субъектов регулирования российского гражданства и раскрыть сущность производства по делам о гражданстве; 6) исследовать упрощенный порядок получения российского гражданства; 7) рассмотреть основные проблемы и выработать предложения по совершенствованию российского законодательства о гражданстве.

Представленная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка используемой литературы, включающего в себя 56 источников. Материал исследования изложен на 82 страницах.

## Содержание

Введение.....	4
1 Гражданство как институт конституционного права Российской Федерации.....	9
1.1 Краткая история развития института гражданства в России.....	9
1.2 Понятие, сущность, принципы и содержание института гражданства Российской Федерации.....	16
1.3 Правовые основы гражданства Российской Федерации.....	28
2 Организационно-правовые основы гражданства Российской Федерации...36	
2.1 Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.....	36
2.2 Органы и должностные лица, занимающиеся вопросами гражданства Российской Федерации. Порядок получения гражданства Российской Федерации.....	50
2.3 Актуальные проблемы функционирования института гражданства Российской Федерации и пути их решения.....	59
Заключение.....	71
Список используемой литературы и используемых источников.....	76

## Введение

Работа посвящена одному из самых важных институтов в обществе и государстве – институту гражданства и тому спектру отношений, которые находятся в данном институте: правам граждан, связанным с вопросом гражданства, и закрепленным положениями, регулирующими данный институт; вопросам, которые возникают в связи с реализацией гражданства в государстве.

В современную эпоху мир становится все более сложным и взаимосвязанным. С каждым годом мировое сообщество становится все более взаимосвязанным, взаимозависимым, превращаясь в единую зону, где национально-государственные границы становятся все более прозрачными. Развивающийся процесс глобализации делает мир более сложным. Например, страны Западной Европы строят единое пространство, где государственные границы довольно условны, введена единая денежная единица – евро, люди могут жить в одной стране, работать в другой, а отдыхать в третьей. Подобная свобода передвижения граждан этих стран помимо положительного, несет в то же время проблемы определения гражданского правового статуса людей, определения их взаимоотношений с государством. То есть вследствие возрастания мобильности населения, увеличиваются и смежные с ней проблемы определения статуса личности, установления характера ее связи с государством. Все это требует скрупулезной разработки вопроса о взаимоотношениях личности и государства. И главный показатель этих взаимоотношений, а также один из главных определителей правового статуса человека в государстве – это институт гражданства.

Гражданство – сложная научная категория, которая тесно связана с правовым статусом человека и охватывает самый разнообразный спектр взаимоотношений лица с государством. Эта взаимосвязь проявляется в невозможности нормального существования по отдельности каждой из

перечисленных категорий. Задачей государства является обеспечение реализации интересов человека, защиты его прав и свобод и одновременно для обеспечения исполнения собственных функций государство требует соблюдения установленных правил поведения и исполнения обязанностей. Данная взаимосвязь юридически оформляется гражданством. Наличие гражданства у индивида является гарантией полного распространения на него юрисдикции данного государства, обеспечение возможности реализации им своих прав и законных интересов.

Принятый в 2002 году ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» имеет огромное значение, как для жителей России, так и для людей, проживающих в соседних независимых государствах, потому что этот документ регулирует основные вопросы гражданства. В данном законе содержатся основные понятия, принципы российского гражданства, регламентирована процедура и основания приобретения, прекращения российского гражданства.

В то же время следует отметить, что в последние десятилетия в условиях глобализации и интенсификации миграционных процессов значение института гражданства постепенно снижается. Многие страны вводят достаточно высокие стандарты обращения с иностранцами, оказывают им высокую социальную поддержку, что позволяет иностранцам довольно комфортно себя чувствовать, живя в этих странах и не являясь их гражданами. В качестве примера можно привести Скандинавские страны: Данию, Финляндию, Швецию. Тем не менее, несмотря на некоторое снижение привлекательности, значение института гражданства недооценивать было бы абсолютно неправильно. Лица, не являющиеся гражданами страны, не могут участвовать в процессе принятия важнейших политических решений на общенациональном уровне. Гражданство сохраняет свое значение для трудоустройства в публичном секторе. Несмотря на то, что права иммигрантов в социальной сфере значительно расширены, иммигранты все-таки не имеют столько прав, сколько коренные

граждане страны. Кроме того, нужно учитывать и тот факт, что иностранцев, проживающих в другом государстве на долгосрочной основе, при некоторых обстоятельствах могут выслать из страны, хотя при наличии у них гражданства сделать это было бы невозможно.

В целом, актуальность исследования обуславливает в настоящее время, существование проблем, связанных с вопросами приобретения и прекращения гражданства нашей страны, необходимость дальнейшего законодательного совершенствования данного института.

Со времени своего возникновения до настоящего времени институт российского гражданства вызывает неподдельный интерес ученых-правоведов. Тем не менее, значительная часть вопросов, касающихся института гражданства остаются дискуссионными. Множество представлений, теорий и положений влекут за собой многозначное восприятие института гражданства.

Проблемы гражданства в советское время рассматривали такие известные ученые-правоведы как Н. В. Витрук, Д. А. Гайдуков Д. Л. Златопольский, В. С. Шевцов и др. В своих работах они раскрывали собственный взгляд на само понятие «гражданство», выявляли его взаимосвязь с правами и обязанностями личности как на внутригосударственном, так и на международном уровне, выделили принципы гражданства, вносили свои предложения в проект Конституции и законодательство о гражданстве СССР. Работы данного периода носят фундаментальный характер для теории и практики развития института гражданства в России. С. С. Кишкин, Н. Я. Корж, Д. А. Паршенцев, В. В. Полянский и прочие исследователи уделяли большое внимание изучению этапов становления и развития института гражданства в нашей стране. В настоящее время проблемы гражданства находят свое отражение как в рамках теории конституционного права (М. В. Баглай, Н. М. Добрынин, А. Н. Кокотов, О. Е. Кутафин и многие другие), так и в научных публикациях (В. В. Данилкин, Н. В. Соколова, А. А. Югов и пр.). В разное время ученых

интересовали и вопросы двойного гражданства. К числу правоведов, уделявших повышенное внимание к данному институту можно отнести А. В. Белова, Н. В. Витрука, Э. Э. Джалилову, А. И. Ковлера, В. В. Свинаярева, С. В. Черниченко, Ю. Х. Яхину и т.д.

В то же время, несмотря на достаточно обширный научно-исследовательский материал, в связи с тем, что законодательство о гражданстве Российской Федерации продолжает совершенствоваться, вновь появляющиеся проблемы гражданства требуют своего решения и научного осмысления.

В качестве объекта исследования выделяются регулируемые законодательством Российской Федерации общественные отношения между личностью и государством, связанные с гражданством.

Предметом исследования является институт гражданства Российской Федерации.

Целью исследования является комплексный анализ конституционно-правового института гражданства Российской Федерации, выявление основных проблем в данной области, а также возможных путей их решения.

Задачи исследования, необходимые для достижения указанной цели:

- охарактеризовать краткую историю развития института гражданства в нашей стране;
- исследовать сущность института гражданства, его признаки, принципы и содержание;
- определить правовую основу регулирования гражданства в Российской Федерации;
- исследовать процедуры (приобретения, вступления, выхода, восстановления) гражданства России;
- выделить субъектов регулирования российского гражданства и раскрыть сущность производства по делам о гражданстве;
- исследовать упрощенный порядок получения российского гражданства для граждан Украины как наиболее актуальной проблемы

в настоящее время;

– рассмотреть основные проблемы и выработать предложения по совершенствованию российского законодательства о гражданстве.

Проблемы, связанные с гражданством Российской Федерации, постоянно привлекают внимание и анализируются российскими учеными-юристами. Попытки комплексного анализа этого правового института предпринимались и предпринимаются как специалистами в области конституционного права, так и учеными, занимающимися международным, административным и другими отраслями права. Поэтому при написании работы нами были использованы учебные пособия, монографии и диссертационные исследования. Кроме того, изменения в действующем российском Законе о гражданстве также не проходят незамеченными и получают оперативную реакцию на страницах периодических изданий, а также в электронных ресурсах. Поэтому большой интерес при разработке темы исследования представляют публикации в периодических изданиях, освещающие как общие, так и частные вопросы, связанные с вопросами гражданства.

Нормативную основу составили, прежде всего, Конституция Российской Федерации и Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а также иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

Методологическую основу исследования составляет диалектический метод как общенаучный метод познания социально-правовых явлений. Комплексно-системное исследование обусловило применение различных научных методов: историко-юридического, формально-догматического (логического), системного анализа, сравнительно-правового и др.

Структура работы обусловлена поставленной целью и сформулированными задачами исследования, исходя из которых работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.



# **1 Гражданство как институт конституционного права Российской Федерации**

## **1.1 Краткая история развития института гражданства в России**

Развитие института гражданства в истории человеческого общества отражает развитие взаимных правоотношений между личностью и государством. Формирование института гражданства неотделимо от возникновения и развития государства и права, где впервые возникли социальные предпосылки существования общины. Однако, государство – это не просто суверенная территория, но и представляет собой нацию (народ). При помощи гражданства государство создает народ, а народ в свою очередь создает государство. Это два взаимосвязанных процесса как раз и осуществляются посредством гражданства.

Гражданство Российской Федерации есть и существует здесь и сейчас благодаря истории, пройденной государством и правом в России. Она дала зеленый свет для становления гражданства в современной Российской Федерации в России. Имеется в виду, что в России на протяжении продолжительного исторического времени сформировался вполне целостный институт гражданства [24].

История развития института гражданства в современной Российской Федерации берет свое начало с момента провозглашения России республикой. В Российской империи до Великой русской революции 1917 года не существовало понятия гражданин России. До возникновения Советской России ее жители именовались подданными. Государство делило их на особые категории, различавшиеся определенным статусом. Государство выделяло следующие категории граждан: во-первых, «природные» подданные, в составе которых определялись такие лица как дворяне, духовные лица, городские обыватели, сельские обыватели; во-

вторых, были инородцы и, в-третьих, – финляндские обыватели. При этом, законодательство разграничивало первую категорию лиц на четыре и два сословия [28]. К ним относились, как известно, лица податного состояния и лица неподатного состояния со всем комплексом различий в их правах и обязанностях.

При этом объем прав и обязанностей, в зависимости от принадлежности к той или иной категории, сильно различался, а само подданство не основывалось на юридическом равенстве граждан, как уже было в большинстве развитых европейских странах.

Поворотной точкой стало свержение царизма, повлекшее серьезные изменения в правовом регулировании отношений гражданства.

Декрет об уничтожении сословий и гражданских чинов от 11 ноября 1917 года отменил прежнее деление населения России на сословия, а также их привилегии и ограничения. Данный декрет стал первым актом советской власти в сфере регулирования гражданства, и ввел общее для всех наименование – гражданин Российской Республики.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет 1 апреля 1918 года принял Декрет «О приобретении прав российского гражданства», который закрепил за местными Советами право принимать в российское гражданство иностранцев, проживающих на территории РСФСР. В компетенции Народного комиссариата по внутренним делам была отнесена регистрация принятых в гражданство лиц и последующая публикация списков.

Условия о выходе из гражданства не имели исчерпывающего законодательного закрепления вплоть до 22 октября 1918 г. В этот день Кодекс законов об актах гражданского состояния РСФСР закрепил вступающим в брак гражданам разных государств право выбора какого-либо одного гражданства по своему желанию: жена могла вступить в гражданство мужа, либо напротив, муж следовал гражданству жены при условии согласия, обозначенного брачующимися сторонами, при заключении брака.

По прошествии трех лет, а именно, 21 июля 1921 г., циркуляром НКВД РСФСР было принято решение, что данную оптацию необходимо отражать в записи о заключении брака. Тогда же стало возможным восстановление добрачного гражданства для женщины, которая после замужества с иностранцем развелась с ним либо овдовела.

После принятия Конституции РСФСР 1918 года получить российское гражданство имели право только те иностранцы, которые работали в РСФСР, вместе с тем принадлежащие к рабочему классу или трудовому крестьянству.

С созданием СССР тема гражданства получает свое дальнейшее развитие, появляется законодательство о гражданстве СССР. И это не случайно. Образование целостного союзного государства вызвало потребность стандартизации правовых норм, регламентировавших вопросы гражданства в союзных республиках и решение вновь возникших вопросов по регулированию союзного гражданства. Ученые связывают это с политическим курсом партии на централизацию власти.

На основании принятой в 1924 году Конституции был принят ряд актов, регулирующих вопросы гражданства. В частности, в Положении о гражданстве СССР, принятом в 1931 году, было указано, что каждое лицо, находившееся на территории СССР, автоматически признавалось гражданином Союза, до тех пор, пока властями не будет доказана принадлежность лица к другому государству. Также в Положении говорилось, что гражданин СССР – это гражданин той союзной республики, на которой он постоянно проживает. Вместе с тем было закреплено право гражданина выбрать гражданство той республики, с которой он был связан по национальности либо по происхождению. В целом, данное положение ликвидировало разногласия в республиканском законодательстве, затрагивающем проблемы гражданства, а также нашло решение для вновь возникших вопросов. В тоже время оно содержало в себе определенные недоработки, двусмысленность и пробелы. Так, избыточно проблематичной была процедура установления гражданства по факту рождения, не

существовало необходимого разграничения в регулировании взаимоотношений органов Союза и союзных республик при рассмотрении вопросов приобретения и утраты гражданства и т.д.

Конституция СССР 1936 г. вызвала потребность совершенствования функционировавшего законодательства о гражданстве и соотнесение его с новой Конституцией. Конституцией СССР 1936 года, как и предыдущей, был закреплен принцип единства союзного гражданства. На основе новой Конституции был принят Закон о гражданстве СССР от 19 августа 1938 года, в котором законодатель закрепил ряд новшеств. К примеру, к гражданам СССР относились все лица, которые к 7 ноября состояли в подданстве Российской империи и которые не утратили советского гражданства, и лица, принявшие советское гражданство в установленном порядке. Все лица, не подпадающие под эти положения, но вместе с тем проживающие на территории Союза, признавались лицами без гражданства. В дальнейшем были приняты несколько нормативных актов, регулировавших вопросы приобретения и утраты советского гражданства [32].

Согласно Конституции СССР 1977 года граждане Союза, находящиеся за границей, пользовались защитой и покровительством Советского государства.

1978 год становится поворотной точкой отсчета, принимается новый закон о гражданстве. Новый закон по-новому сформулировал требования, регулирующие вопросы принадлежности к гражданству СССР. Главным принципом, определяющим принадлежность лица к советскому гражданству, являлось наличие советского гражданства на день вступления в силу данного закона. В законе впервые были закреплены законодательные права республик по вопросам гражданства. Новшеством Закона о гражданстве 1978 г. явилось также выделение статьи о международных договорах СССР, потребность в которой была вызвана тем фактом, что СССР выступал участником международных договоров по вопросам гражданства. В иных

законодательных актах СССР положения данной статьи были более «размыты», в них шла речь о «международных договорах и соглашениях».

С учреждением поста Президента СССР 15.03.1990 году полномочия по вопросам гражданства перешли к Президенту.

Закон о гражданстве СССР от 23 мая 1990 года стал последним нормативным актом, регулирующим вопросы гражданства. Принятие данного закона ознаменовало закрепление официального определения «гражданства СССР» впервые за всю историю советского законодательства. Преамбула рассматриваемого закона устанавливала право на гражданство каждого человека в СССР. Закон закреплял расширенную формулировку равного гражданства. Под ним подразумевалось, что гражданство СССР предоставляет одинаковые возможности для всех советских граждан, невзирая на основания его приобретения и принадлежность к гражданству любой из республик.

При этом отметим, что до 22 ноября 1991 г. действовавшая в то время Конституция 1977 года, а также Закон о гражданстве допускали возможность лишать людей российского гражданства и в принудительном порядке высылать их за границу. Данные нормы в основном применялись в отношении, так называемых, инакомыслящих граждан. Так, насильственной высылке за границу в советское время подверглись такие деятели отечественной культуры, как А. Солженицын, Г. Вишневская, М. Растропович и другие. Стоит отметить, что в советское время применялась практика заочного лишения гражданства СССР, например, когда неудобный для советской власти человек находился за границей.

Впервые норму о том, что гражданин России не может быть лишен гражданства Российской Федерации или выслан за ее пределы, в 1991 г. закрепила в статье 5 Декларация прав и свобод человека и гражданина, принята Постановлением ВС РСФСР от 22.11.1991 г. № 1920-1. Это, прежде всего, закрепило признание естественных, неотчуждаемых прав личности, в

том числе и гражданства Российской Федерации, приобретаемое в силу рождения от граждан России по праву «принципа крови».

Новый толчок развитию института гражданства дал распад СССР и образование нового суверенного государства – Российской Федерации. Завершение существования Союза ССР значительно затруднил процессы идентификации гражданства жителей его бывших республик, пределы и возможности применения ими гражданских прав. Учитывая возникшие проблемы, назрела необходимость в принятии новых законодательных актов, регулирующих проблемы гражданства, главным образом, русского населения, оказавшегося за пределами России.

Первый закон о гражданстве РСФСР 1991 года знаменовался значительным расширением демократических начал в категории гражданство, что нашло свое отражение в следующих нормативных установках:

- устанавливался полный запрет любому гражданину России изменить свое гражданство и полное отрицание возможности лишения гражданства;
- в Законе в качестве приоритетной задачи была поставлена задача обеспечить реализацию норм и принципов международного права, которые имеют отношение к гражданству и права человека;
- в Законе допускалась возможность по ходатайству гражданина иметь одновременно с гражданством Российской Федерации гражданство другого государства, с которым есть международный договор о регулировании отношений в этой области; Также не допускалась возможность ущемления прав третьих лиц;
- в Законе содержалась норма, согласно которой Российская Федерация положительно относится и поощряется приобретение российского гражданства лицами без гражданства, а также не препятствует приобретению ими иного гражданства;

– в Законе подробно прописывался и регламентировался упрощенный порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, а также основания, препятствующие приобретению гражданства России и выходу из него.

В Конституции 1993 г. приобрел развитие принцип единого гражданства - оно признается единым и равным, несмотря на основания приобретения. Принципы федерации и гражданства имеют самостоятельное закрепление в отдельных статьях Конституции и являются, таким образом, составными частями конституционного строя.

Также был принят ныне действующий федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Но и сегодня законодательство о гражданстве постоянно находится в состоянии развития. Практическая деятельность способствует тому, что его нормы изменяются и дополняются.

Подытоживая все вышесказанное, можно сказать о том, что в процессе исторического развития российского государства шел процесс становления, развития и совершенствования института гражданства. Законодательство о гражданстве было приведено в единую систему многочисленных норм и предложений, направленных на совершенствование правовой регламентации гражданства. До образования Союза ССР законодательство не представляло единого систематизированного целого. Первые акты о советском гражданстве не исчерпывали регламентацию всех вопросов, относящихся к приобретению и утрате гражданства, но они послужили базой, на основе которой получило свое развитие и совершенствоваться все последующее законодательство в этой области.

## **1.2 Понятие, сущность, принципы и содержание института гражданства Российской Федерации**

Гражданство Российской Федерации как понятие имеет много толкований. Однако, как бы гражданство Российской Федерации ни называли, остается неизменным одно – сама суть понятия. Прежде всего, гражданство Российской Федерации – это само по себе явление политическое (ст. 6 Конституции РФ). Это самый главный элемент правового статуса лица Российской Федерации (ст. 6 Конституции РФ). Гражданство определяет принципиальные начала взаимоотношений государства и личности. Гражданство – это также одно из основных прав человека.

Конституцией Российской Федерации признаются права и свободы человека и гражданина (ст. 17 Конституции РФ). Будет правильнее сказать, что Конституция Российской Федерации не просто признает, а еще и гарантирует права и свободы человека и гражданина.

Гражданин, в обыденном смысле, понимается как лицо, принадлежащее к определенному государству (ст. 6 Конституции РФ). Это значит – иметь, владеть и распоряжаться различными установленными законом правилами и правами в государстве, в котором человеку присужден определенный статус - статус «гражданина Российской Федерации» (ст. 17 Конституции РФ). Такова связь гражданства с государством.

Гражданство рождается в правовом государстве, и оно является неотъемлемой частью правового государства: гражданство, кроме того, что рождается, оно и живет только в правовом государстве. Российская Федерация как раз является таковым (ч.1 ст. 1 Конституции РФ).

Даже если в Российской Федерации не все нормативно правовые акты соблюдаются, как положено регламенту, тем не менее, государство является правовым и целостным, а значит этому государством знакомо понятие гражданства, и всё, что связано с ним. Согласно ч. 1 ст. 1 Конституции РФ,



Российская Федерация – есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Гражданство Российской Федерации представляется сложным развивающимся организмом, и если говорить о нем как о понятии – то будет правильно иметь в виду, что оно является системой, и, следовательно, само по себе охватывает много понятий, т.е. является емкостным по своему смыслу. Вероятно, что именно поэтому о гражданстве стоит говорить, как о неком институте.

Гражданство Российской Федерации, будучи автономным механизмом, в то же время является одним из органов в большой жизненной системе правового государства. Этот институт именуется институтом гражданства. В свою очередь институт гражданства Российской Федерации входит в институт конституционного права Российской Федерации.

Конституционное право РФ, естественно, шире, чем гражданство РФ, как бы вытекающее из института конституционного права Российской Федерации и подчеркивающее основные права, свободы и гарантии гражданина в правовом государстве. И если институт гражданства — это, скорее, правовая система, то институт конституционного права шире, чем просто правовая система, так как оно регулирует общественные отношения в различных сферах общества: в социальной сфере, в политической сфере, в духовной сфере, в экономической сфере жизни общества. Конституционное право Российской Федерации – это отрасль права, которая регулирует общественные отношения почти всех сфер жизни общества в Российской Федерации [26].

Гражданство можно разделить на три составляющие.

Во-первых, как правовой статус людей в государстве.

Во-вторых, как одно из главных суверенных прав гражданина Российской Федерации.

В-третьих, гражданство в качестве правового статуса людей характеризуется связью человека с государством. Иначе говоря, как

говорилось уже выше, принадлежность человека к конкретному государству, в данном случае к Российской Федерации.

Для того, чтобы человеку относиться к Российской Федерации, он, в свою очередь, должен быть гражданином этого государства. Из этого вытекает, что не каждый человек является гражданином, потому что для того, чтобы человеку подчеркнуть свою принадлежность к государству, он должен обладать гражданством данного государства, в нашем случае гражданством Российской Федерации.

Согласно п. 2 статьи 6 Конституции РФ, каждый гражданин Российской Федерации обладает на территории Российской Федерации всеми равными правами и свободами, и обязанностями, предусмотренными действующей Конституцией Российской Федерации и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации. Человек в силу получения правового статуса гражданина наделяется и большими правами данной страны.

В целом, необходимо отметить, что сегодня отсутствует единое определение гражданства. Одни авторы придерживаются мнения о том, что гражданство – это правовая связь между человеком и государством, а другие подчеркивают не только правовую, но и политическую связь. На наш взгляд, невозможно, рассматривать определение гражданства как политико-правовую связь между лицами и государством. В большей степени гражданство – это равноправная двусторонняя правовая устойчивая, бессрочная связь между личностью и государством [30]. Связано это с тем, что Россия является на сегодняшний день демократическим государством, где велико значение общечеловеческих ценностей. В данном случае личность и государство являются равными партнерами в правовой связи с взаимными правами и обязанностями. Гражданство является предпосылкой обладания прав, свобод человека и налагаемых на него обязанностей государством.

Кроме самого термина гражданства Российской Федерации, этот институт включает в себя и такие термины, как:

- иное гражданство (ст. 3 федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»);
- двойное гражданство (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»);
- иностранный гражданин (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»);
- лица без гражданства (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»);
- ребенок (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»);
- проживание (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»);
- территория Российской Федерации (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»);
- общий порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»);
- упрощенный порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»);
- изменение гражданства (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»);
- вид на жительство (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»);
- разрешение на временное проживание (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
- законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
- временно проживающий на территории Российской Федерации иностранный гражданин (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);

- трудовая деятельность иностранного гражданина (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
  - постоянно проживающий на территории Российской Федерации иностранный гражданин (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
  - иностранный работник (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
  - разрешение на работу (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
  - патент (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
  - депортация (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»)4
  - иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующим получение визы (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
  - специальное учреждение (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
  - миграционная карта (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
  - приглашение на въезд в Российскую Федерацию (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
  - приглашающая сторона (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
  - субъекты института гражданства Российской Федерации (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);
  - миграционный учет (ст. 2 ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»).
- Все перечисленные термины, естественно, необходимо раскрыть.

Прежде всего, начнем с напоминания о том, что гражданство РФ в качестве института призвано регулировать права личности в государстве. Как и у любого другого института, институт гражданства имеет свои субъекты, регулируемые нормативно-правовой базой гражданства РФ. К субъектам института гражданства РФ относятся: граждане РФ, иностранные граждане, также лица без гражданства, права которых будут регулироваться всем призванными для этого органами и должностными лицами. Под иным гражданством, прежде всего, понимается гражданство другой страны, из которой приехал иностранный гражданин. То есть иное гражданство как термин, больше подходит при размышлениях об иностранных гражданах, хотя у граждан Российской Федерации тоже может быть и другое гражданство, помимо своего. И это уже именуется двойным гражданством (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»).

Кроме иностранных граждан, существуют лица без гражданства, под которыми понимаются лица, которые не только не имеют гражданства Российской Федерации, но и даже не могут доказать наличия у них другого гражданства, гражданства другого государства. У этих иностранных граждан и лиц без гражданства бывают, естественно, дети. А ребенок тоже нуждается в терминологическом определении. Согласно законодательству Российской Федерации, под ребенком понимается лицо, не достигшее определенного возраста, а, точнее, речь идет о возрасте 18 лет (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»).

Под территорией Российской Федерацией понимается территория в пределах государственной границы Российской Федерации или территория РСФСР в пределах административной границы РСФСР на день наступления обстоятельств, связанных с приобретением или прекращением гражданства (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»).

Общий порядок прекращения и приобретения гражданства, а также упрощенный порядок приобретения гражданства – это все является процедурами гражданства Российской Федерации. Лицу, собирающемуся

стать гражданином Российской Федерации, необходимо пройти процедуру приобретения гражданства Российской Федерации в общем или упрощенном порядке (глава II федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»). Упрощенный порядок действует, естественно, на льготных условиях. Под изменением гражданства понимается то же самое – изменение или прекращение в общем или упрощенным порядке гражданства Российской Федерации (ст. 3 федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»).

Под видом на жительство понимается документ, удостоверяющий личность лица без гражданства (ст. 3 федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»). Этот документ должен быть выдан в подтверждение разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации иностранному лицу или же лицу без гражданства. И этот документ подтверждает их право на свободный выезд за территорию России, а также свободное возвращение на территорию РФ (ст. 3 федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»).

Разрешение на временное проживание, прежде всего, относится для иностранных граждан и лиц без гражданства. Под ним понимается подтверждение права лица временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство (ст. 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»). В свою очередь, временно пребывающий на территории Российской Федерации иностранный гражданин – это лицо, которое прибыло в РФ на основании визы или в порядке, не требующем получения визы. То есть это лицо, которое получило разрешение на временное проживание в пределах Российской Федерации.

Иностранный работник – это лицо, временно прибывшее на территорию Российской Федерации и осуществляющее, в установленном законом порядке трудовую деятельность на территории России. Разрешение на работу выглядит как документ, который подтверждает право

иностранного гражданина на трудовую деятельность на территории Российской Федерации.

Патент – это тоже документ. Однако этот документ подтверждает право прибывшего на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения, визы, на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Под депортацией иностранного гражданина понимается его принудительная высылка за пределы территории Российской Федерации в случаях утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания на территории России.

Из других понятий выделим специальное учреждение – это учреждение федерального органа исполнительной власти, который осуществляет правоприменительные функции и функции по контролю, надзору.

Миграционная карта – это документ, который содержит сведения о выезжавших или прибывающих в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства и о сроках их временного проживания на российской территории. Она служит и для контроля, и надзора за временным прибывшим на территории Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Приглашение на въезд в Российскую Федерацию – документ, который является для иностранного лица основанием для выдачи визы либо для въезда в Российскую Федерацию (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Под приглашающей стороной понимаются: федеральный орган государственной власти, дипломатическое представительство и консульское учреждение иностранного государства на территории Российской Федерации (ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Таким образом, как видно из вышеизложенного, у института гражданства Российской Федерации есть много правовых элементов. Все они являются основополагающими терминами и непосредственно связаны с понятием гражданства в Российской Федерации. Несомненное можно отметить, что они все являются важными и нужными, без них вопросы, связанные с реализацией гражданства Российской Федерации не могут быть решены. И их на деле оказывается так много, потому что гражданство Российской Федерации представляется в роли института, а, следовательно, представляет из себя целостную систему права со своими вытекающими элементами.

Отраслевому праву в Российской Федерации, равно как и институту гражданства, невозможно обойтись без основополагающих принципов права.

Прежде всего, разумеется, нужно образно обозначить само понятие – принципы, тогда можно будет перейти и к научным принципам гражданства. Ведь если не знать, что понимается под этими принципами, то и говорить о принципах гражданства Российской Федерации – бессмысленно. Итак, принципы – это основные, исходные идеи какой-либо теории. В данном ракурсе под принципами следует понимать основные, исходные положения института гражданства РФ. Следовательно, без принципов, говоря об этом институте, не обойтись. Принципы важны и нужны для правильного понимания и применения правовых норм рассматриваемого института гражданства. Разумеется, они оказывают влияние на содержание принимаемых нормативно-правовых актов в данной сфере, способствуют нахождению и исключению правовых норм, не имеющих отношения для системы законодательства в области гражданства.

В теории права выделяются три уровня правовых принципов: общеправовые, межотраслевые и отраслевые. По мнению Л.Д. Воеводина, гражданство, являясь одним из компонентов правового положения человека и гражданина, базируется на принципах, присущим и иным институтам. В то же время общие положения законодательства, регулирующего институт



гражданства, находят свое отражение в особых, присущих только ему формах.

Для характеристики принципов гражданства Российской Федерации, обратимся к действующему федеральному закону, который посвящает целиком четвертую статью принципам гражданства. Эта статья так и обозначена: «Принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации». Как видим, законодатель регулирует вопрос принципов гражданства Российской Федерации, а для удобства, поместил их в отдельную статью. Кроме того, основные принципы гражданства закреплены также и на уровне Конституции РФ.

В конституционном праве выделяется большое количество разнообразных принципов, но выделим наиболее значимые из них:

- гражданство обладает единством. Данный принцип закреплен в Конституции гл. 1, ст. 6, ч. 1 «Гражданство является единым независимо от оснований его приобретения». Принцип единства является важнейшим. Институт гражданства связано с суверенитетом страны, которое выражается в территориальном и субъектном (личном) верховенстве. Российская Федерация является суверенным государством, которая обеспечивает целостность ее территории;
- гражданство является равным. Согласно Конституции, гл. 1, ст. 6, ч.1 «Гражданство является равным независимо от оснований его приобретения». Каждый человек имеет равные права на приобретение гражданства и независимо от способов его приобретения по рождению, принятию, проживанию;
- гражданство не может быть расторгнуто в одностороннем порядке, т.е. гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства. Исходя из определения гражданства, расторжение устойчивых, продолжительных правовых отношений гражданина и государства возможно лишь при взаимном согласии;

- каждый человек имеет право на гражданство. Российская Федерация не препятствует приобретению гражданства лицам, проживающим на ее территории без гражданства и лицам, приобретающие гражданство иного государства;
- гражданин РФ обладает правом изменить гражданство. Гражданство – это правовая связь между лицами и государствами, обладающая свободным, но не принудительным характером. Российская Федерация не удерживает ее граждан принудительно в гражданстве;
- гражданство отличается равноправием граждан на территории страны. В гл. 1, ст. 6, ч. 2 Конституции РФ предусмотрено, что каждый гражданин РФ обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ. Этот принцип подтверждается в Конституции РФ и статьей 19. Российская Федерация гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от: пола; расы; национальности; языка; происхождения; имущественного и должностного положения; места жительства; отношения к религии; убеждений; принадлежности к общественным объединениям и т.д. Граждане РФ равны перед законом и судом. Кроме того, мужчины и женщины имеют равные права и свободы;
- каждый гражданин РФ имеет право на двойное гражданство (гражданство иностранного государства) в соответствии с федеральным законом «О гражданстве» и международным договором Российской Федерации (ст. 62 Конституции). Гражданин РФ может принять гражданство иностранного государства в том случае, если между этим государством и Российской Федерации заключен международный договор;
- граждане РФ, имеющие двойное гражданство, не могут быть ограничены в правах и свободах и освобождены от обязанностей, вытекающих из российского гражданства (ст. 62 Конституции);

– гражданин РФ не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за пределами государства. Данный принцип закреплен в Конституции ст. 61 и Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации». Должностные лица различных государственных органов, а также консульских учреждений должны обеспечить возможность пользоваться всеми правами, которые были установлены законодательством государства их пребывания, защищать их права и интересы, принимать меры по восстановлению нарушенных прав граждан Российской Федерации. За преступления, совершенные гражданами Российской Федерации за пределами страны, он подлежит уголовной ответственности по законам России;

– гражданин РФ обладает правом свободно передвигаться и выбирать место своего пребывания и жительства. Этот принцип закреплен в ст. 27 Конституции РФ. Гражданин РФ может выбирать место своего пребывания и местожительства без утраты своего гражданства.

Отметим, что некоторые авторы к принципам гражданства Российской Федерации причисляют и институт почетного гражданства.

Возникновение почетного гражданства в России относится к первой половине XIX века, целью его было поощрение самых выдающихся граждан за значительный вклад в благотворительную или общественную деятельность, в жизнь города или станицы, в сферы культуры, образования или здравоохранения. В настоящее же время в Российской Федерации звание «Почетный гражданин» присваивается в отдельных регионах и муниципальных образований законодательными актами субъектов РФ или органов местного самоуправления.

10 июня 2013 г. депутаты Госдумы внесли предложение о принятии законопроекта «Об учреждении звания Российской Федерации «Почетный гражданин Российской Федерации». Обладателем данного звания

планируется признавать не только граждан Российской Федерации, но и граждан иностранных государств. Присваиваться же оно будет за особые достижения перед гражданами России в области духовного и нравственного развития общественной жизни, приобретению его благосостояния и процветания, повышению престижа нашей страны за рубежом, а также другие заслуги в интересах граждан России. Присвоение данного звания предусматривается не только прижизненно, но и посмертно. В год, планируется, присваивать не более двух. Ограничением в получении звания является наличие судимости. Утратить полученное звание возможно будет лишь по указу президента после вступления в законную силу приговора суда за совершенные преступления. Считаю данную инициативу заслуживающей внимания, однако до сих пор данный закон так и не был принят.

В целом, значение принципов института гражданства заключается в следующем: они составляют основу института гражданства; являются основополагающими началами; установлены Конституцией Российской Федерации; являются показателями демократического государства на основе взаимных правоотношений. При этом все принципы института гражданства взаимообусловлены и связаны между собой. А выделение данных принципов необходимо для раскрытия определения, сущности и роли института гражданства в основе правового статуса личности, характера его поведения в правоотношениях.

### **1.3 Правовые основы гражданства Российской Федерации**

Российская Федерация как правовое государство обладает своими правовыми законодательными нормативно-правовыми актами, а точнее она обладает, собственной правовой базой. И чтобы разобраться в институте гражданства Российской Федерации, необходимо посвятить самостоятельное внимание нормативно-правовым актам, регулирующим данный институт.

Гражданство Российской Федерации ничтожно без правовой базы. Поэтому правовые основы гражданства Российской Федерации являются едва ли не основным из важных аспектов, при изучении института гражданства РФ как такового. Именно от них зависит, каким быть этому институту. Именно ими руководствуются должностные лица и органы, при возникающих вопросах, связанных с гражданством Российской Федерации [35].

Под правовыми основами гражданства, прежде всего, понимаются источники данного института. Сами же источники, как известно, – это внешняя форма выражения права, его законодательные основы. Ясно, что под источниками права понимаются способы выражения государственной воли. Поэтому, в свете нашей темы, наиболее важные источники должны быть перечислены и раскрыты.

Отдавая себе отчет в том, что возглавляющая роль отдается Конституции Российской Федерации, где она занимает центральное место, существует еще и целая база законов Российской Федерации, направленных, а точнее посвященных, институту гражданства Российской Федерации. Отдельно назовем и международные договоры Российской Федерации, посвященные тоже правовым вопросам института гражданства Российской Федерации.

Кроме того, отметим, что с правовой точки зрения, может показаться, что институт гражданства регулируется только одним федеральным законом – «О гражданстве Российской Федерации» [9]. Он и вправду является основным и целостным по вопросам гражданства. Но кроме этого федерального закона, есть и другие нормативно-правовые акты. В частности, вопросы, связанные с иностранными гражданами, регулирует другой нормативно-правовой акт. Это основной федеральный закон, который вобрал в себя все, связанное с иностранным элементом. Этот закон носит название «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [10].

Вышеназванные федеральные законы, прямым образом, как указано выше, связаны с Конституцией Российской Федерации. Если открыть Конституцию Российской Федерации, то среди самых первых статей есть и статья, посвященная гражданству Российской Федерации (ст. 6 Конституции РФ). В статье шестой Конституции РФ заключены положения, регулирующие гражданство РФ. Несомненно, что Конституция РФ как Основной закон Российской Федерации, является и основным источником института гражданства. При этом она больше является, своего рода, отсылочной нормой, так как ссылается на ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», который закрепил целый перечень общих понятий и положений о гражданстве.

Согласно Конституции РФ, гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения (ч. 1 ст.6 Конституции РФ). Часть вторая статьи шестой гласит, что каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности (ч. 2. ст.6 Конституции РФ). В свою очередь, третья часть подчеркивает, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его (ст. 6 Конституции РФ) [1].

Кроме этой статьи, явно указывающей на принадлежность гражданина к правовому государству, остальные статьи Конституции РФ являются тоже очень важным, и прежде всего, это целая глава, посвященная гражданину Российской Федерации. Вторая глава Конституции РФ так и называется – права и свободы человека и гражданина. Сорок восемь статей в этом разделе (ст. 17-64 Конституции РФ) посвящены исключительно правам и свободам человека и гражданина. Эти права и свободы, а также обязанности должен знать каждый гражданин Российской Федерации [38].

Сам федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» регулирует в комплексе все правоотношения, связанные с приобретением, прекращением, восстановлением и изменением российского гражданства.

Несомненно, гражданство Российской Федерации как отрасль права тесно связана с остальными отраслями права в государстве.

Так, в Уголовном кодексе РФ предусмотрены наказания и преследование за совершение деяний против гражданина РФ и против гражданского общества РФ. В Уголовном кодексе есть даже целый раздел, посвященный исключительно гражданину (раздел VII УК РФ), точнее говоря, нарушению его прав. Глава XIX Уголовного кодекса Российской Федерации так и называется – «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» [2].

Примечание [M1]: сноска

Гражданский кодекс РФ, в свою очередь, защищает, как известно, личные неимущественные и имущественные права граждан, без которых гражданство РФ, несомненно, тоже не может существовать [4].

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях тоже вобрал в себя определенные положения о гражданстве Российской Федерации [6].

Трудовой кодекс Российской Федерации тоже участвует в регулировании прав, связанных с вопросами гражданства Российской Федерации. Он регулирует общественные отношения лиц в трудовой деятельности: между работником и работодателем. И он регулирует не только вопросы занятости у граждан Российской Федерации, но и у иностранных граждан включительно [7].

Из других кодексов Российской Федерации, участвующих в регулировании вопросов гражданства Российской Федерации, кратко назовем также:

– Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [3];

- Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации, регулирующий общественные отношения лиц в судебных процессах Российской Федерации [5];
- Семейный кодекс Российской Федерации, который регулирует общественные отношения между лицами и детьми в семье, как относящиеся к гражданам Российской Федерации, а также и к иностранным гражданам [8].

Как видим, во всех основных нормативно-правовых актах идут пересечения с кодифицированными кодексами Российской Федерации, придавая целостный характер конституционно-правовой основе института гражданства Российской Федерации.

Достаточно много можно привести и примеров федеральных законов РФ, регулирующих отдельные вопросы гражданства. Например, миграционный учет в Российской Федерации регулируется федеральным законом от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [11]. Предметом регулирования данного федерального закона являются общественные отношения иностранных граждан и лиц без гражданства, связанные с их перемещением на территории Российской Федерации, с их выездом за пределы российской территории, а также с их транзитным проездом через территорию России.

Также в качестве источника гражданства Российской Федерации, кроме Конституции Российской Федерации и других федеральных законов, используются федеральные конституционные законы Российской Федерации. В качестве примера можно привести один из новейших – ФКЗ от 21.03.2014 г. № 4-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» [12]. Статья этого закона именуется – «Признание гражданства Российской Федерации у граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на



территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя».

Нельзя не обойти вниманием и международные договоры Российской Федерации, связанные с вопросами гражданства в России. В качестве примера, назовем международный договор, связанный с недавним присоединением республики Крым и образованию в составе Российской Федерации новых субъектов, подписанный 18.03.2014 года [14].

Президент Российской Федерации принимает непосредственное участие в совершенствовании внешнего выражения гражданства Российской Федерации. И он, естественно, занимает не последнее место в совершенствовании правовой базы гражданства Российской Федерации. Через свои указы он совершенствует систему гражданства Российской Федерации. Назовем хотя бы основные из них:

- указ Президента РФ от 14.11.2002 г. № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» [15];
- указ Президента РФ от 05.03.2015 г. № 114 «О награждении государственными наградами Российской Федерации иностранных граждан» [16];
- указ Президента РФ от 08.03.2015 г. № 122 «О приобретении гражданства Российской Федерации и выходе из гражданства Российской Федерации» [17];
- указ Президента РФ от 14.02.2015 г. № 68 «О приеме в гражданство Российской Федерации» [18] и другие.

Правительство Российской Федерации, в свою очередь, издает различные постановления, связанные с вопросами гражданства Российской Федерации. К примеру, Постановление Правительства РФ от 18.06.2012 г. № 595 «О порядке оказания содействия иностранному гражданину (лицу без гражданства), получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу,

признанному беженцем или получившему временное убежище на территории Российской Федерации, в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания на территории Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации» [19].

Судебный прецедент тоже может выступать в качестве правовых основ гражданства Российской Федерации. Следовательно, это еще один источник гражданства Российской Федерации. Судебный прецедент – это решение по делу в суде, и, поскольку, бывают случаи, когда действующий нормативно-правовой акт бессилён по какому-то вопросу, связанному с гражданством Российской Федерации, постольку он и приходит на помощь в качестве источника права [54].

Исходя из всего вышеизложенного, можно подытожить, что правовая база гражданства РФ очень разнообразная. И самое главное для основ гражданства Российской Федерации — это то, чтобы она работала и постоянно находилась в движении: постоянно действовала, постоянно изменялась и корректировалась. Нормативно-правовые акты, на которые опирается гражданство Российской Федерации, должны постоянно совершенствоваться, что и, конечно же, происходит. Если открыть правовую базу «Консультант», то там можно увидеть какие изменения произошли, буквально говоря: за месяц; за неделю; или, например, в таком важном вопросе, как сроки пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Сформировавшаяся нормативно-правовая база призвана регулировать институт гражданства Российской Федерации. От ее законодательных актов зависит, каким будет гражданство в Российской Федерации, и как будут урегулированы права граждан и лиц без гражданства в этой стране. На наш взгляд, было бы лучше, упростив эту базу, создать один единый кодифицированный подзаконный акт – «Кодекс Российской Федерации о гражданстве». Этот закон был бы направлен на урегулирование нормативно-правовой базы института гражданства в Российской Федерации. Кроме

Конституции Российской Федерации он так же был бы единым для всех. Как представляется, данный Кодекс мог бы вобрать в себя и ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», и ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», и ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», и Указы Президента (по вопросам гражданства РФ), и Постановления Правительства, и тем самым, упростить лицам, желающим приобрести гражданство Российской Федерации, процедуру и регулирование прав иностранных граждан при получении гражданства в Российской Федерации.

## 2 Организационно-правовые основы гражданства Российской Федерации

### 2.1 Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации

Государства по-разному решают вопросы приобретения или предоставления их гражданства, что зависит от существующей у них правовой системы.

Во всех странах предоставляется гражданство по рождению. Это самый распространенный подход к предоставлению гражданства. Понятно, что самые любящие свою страну люди, ее патриоты – это люди, которые в ней родились, где с младенчества он впитывает менталитет, культуру, обычаи и традиции, где жили и трудились его предки.

В международной практике принято их делить на две большие группы: общие способы предоставления гражданства и исключительные способы.

Таблица 1 - Общий способ приобретения гражданства

1. Предоставление гражданства независимо от воли человека – «право почвы» (jus soli) Примеры: США, Канада, Франция	2. Предоставление гражданства в зависимости от гражданства обоих или одного из родителей - «праву крови» (jus sanguinis) Примеры: Германия, Италия, Швейцария	3. Предоставление гражданства по смешанному подходу, при сочетании права почвы и права крови Примеры: Российская Федерация
---	--	---

Обстоятельства предоставления гражданства, относящиеся к первой группе, не зависят от воли человека: рождение лица на территории определенного государства независимо от того, являются ли его родители гражданами данного государства. Такой способ приобретения гражданства зависит от места рождения. Это право определяется как «право почвы». Все дети, рожденные в таких странах, являются и юридически, и фактически их гражданами.

Ко второй группе относятся случаи, когда дети имеют гражданства обоих или одного из родителей. Дети, родившиеся от родителей, граждан конкретного государства, автоматически приобретают и их гражданства – это «право крови». Предпочтение «праву крови», т.е. общности в силу происхождения, отдают государства, которые стремятся сохранить национальное и культурное единство народа, исторически проживающего на его территории.

Законодательство большинства государств идет по пути смешанного подхода, сочетая в той или иной форме «право почвы» и «право крови».

Таблица 2 - Исключительный порядок приобретения гражданства

1. Натурализация – предоставление гражданства лицу, не являющемуся гражданином страны, по его ходатайству	2. Оптация - добровольный выбор государства гражданской принадлежности	3. Трансферт - автоматическая перемена гражданства	4. Реинтеграция - восстановление в гражданстве	5. На основании международного договора или закона - пожалование, репатриация
---	--	--	--	---

Натурализация – это наиболее типичный и распространенный способ приобретения гражданства во всем мире. Люди покидают свою Родину и становятся жителями новой страны исходя из личного выбора.

В разных странах в силу исторических и культурных особенностей развития сложились различные подходы к натурализации иностранных граждан. В некоторых странах (например, в Японии) предоставление гражданства рассматривается как завершающая стадия процесса ассимиляции. Когда прожив в стране, изучив ее язык, историю, культуру человек уже согласен и готов принять образ жизни, традиции и обычаи этой страны. Орган, принимающий соответствующее решение, сам имеет право определять, можно ли уже давать гражданство страны этому человеку, отвечает ли это лицо всем узаконенным требованиям и интересам страны, а кроме того, сможет ли он уплатить высокий сбор за прием в гражданство.

В США, Канаде, Швейцарии приняты не такие жесткие требования в отношении сроков проживания в стране пребывания, а также практикуется более формальный подход к оценке поведения лица и знания им государственного языка. Сбор за прием в гражданство здесь, как правило, не такой большой.

Хотя большинство современных стран и признает право на натурализацию, практически все они устанавливают четкие критерии, которым должен соответствовать претендент на гражданство. Как правило, очень низок шанс получить гражданство иностранного государства тогда, когда человек не связан с ним определенными обстоятельствами – происхождением, проживанием или рождением на его территории, а также, если он не сможет там работать, чтобы содержать себя и нетрудоспособных членов семьи [56].

При территориальных изменениях, а также в связи с прекращением существования государств может возникнуть такое основание приобретения гражданства как трансферт.

В истории многих государств бывали оптации, когда определенная часть территории одного государства переходила под суверенитет другого государства. Отметим, что оптация служит основанием как для приобретения, так и прекращения гражданства – выбор в данном случае остается за человеком.

Реинтеграция – это когда лицо, по тем или иным объективным или субъективным причинам лишившееся гражданства, восстанавливают в правах. Например, такое бывает на основании приговора суда, вступившего в законную силу, за совершение особо тяжких преступлений против государства, гражданином которого являлось данное лицо.

Кроме того, в международной практике существуют случаи пожалования гражданства, когда гражданство предоставляется иностранному гражданину или лицу без гражданства за особые заслуги перед государством.

Приобретение гражданства Российской Федерации – это вне всяких сомнений также сложный и многогранный момент взаимодействия иностранного гражданина или лица без гражданства и российского государства.

Отметим, что действовавший раньше Закон РФ «О гражданстве Российской Федерации» 1991 года был более либеральным. Во время его действия приобрести гражданство РФ на законных основаниях было намного проще, чем приобрести гражданство любого иного иностранного государства. Так, прием в гражданство РФ бывших граждан Союза ССР и их родственников значительно облегчала возможность приобретения гражданства России в порядке регистрации. А факт признания гражданства и вообще освобождал очень большое количество таких людей от всяких процедур, связанных с приобретением российского гражданства.

Ранее действовавший закон позволял стать после небольшого срока проживания в нашей стране гражданами Российской Федерации и не совсем благонадежным людям, среди которых были и неоднократно судимые, нигде не работающие и не имеющие законного источника средств существования, без регистрации по месту жительства. Кроме того, в Законе «О гражданстве Российской Федерации» 1991 г. отсутствовало требование об отказе от имеющегося гражданства, а также было узаконено недостаточно оснований для отклонения от ходатайств о предоставлении гражданства. В итоге, гражданами страны становились люди, которые приносили не только пользу стране, но и проблемы.

С течением времени слишком открытое и свободное для не всегда дружественного к нам постсоветского пространства российское гражданство, вкупе с накапливающимися как снежный ком другими трудноразрешимыми проблемами (прежде всего, с нелегальной и неконтролируемой миграцией), перестало соответствовать как интересам, так и уровню безопасности российского государства и его граждан. Необходимо было начинать решать вопрос об ограничении круга российских граждан, находящихся вне

пределов России. Данный закон действовал десять лет. Но за эти годы он не претерпел существенных изменений [36]. Хотя Российская Федерация подписала Европейскую конвенцию о гражданстве, кроме того, в результате распада СССР образовались новые независимые государства, и необходимо было учесть сложившиеся отношения между ними и Россией. Новым этапом в развитии российского гражданства стало принятие в 2002 году после долгой подготовки нового российского Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

Принятый в 2002 г. ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» прежде всего, установил, что гражданами России являются лица, имеющие гражданство Российской Федерации на день вступления в силу данного закона, а также лица, которые приобрели гражданство в соответствии с этим законом.

Основания приобретения гражданства Российской Федерации перечислены в статье 11 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Рассмотрим их подробнее.

#### 1. Приобретение гражданства по рождению.

Ранее мы отметили, что почти половина современных государств при предоставлении своего гражданства, как правило, отдают приоритет национальному принципу, его еще называют «право крови». Определяющим здесь при предоставлении гражданства ребенка является гражданство его родителей, или гражданство одного из родителей. Некоторые государства в своем законодательстве отдают предпочтение территориальному принципу, или праву почвы. Определяющим при этом принципе является факт рождения ребенка на территории данного государства, независимо от гражданской принадлежности его родителей, или одного родителя. Многие государства пошли по пути комбинирования этих двух принципов, правда при преобладании какого-то из них. К числу таких государств относится и Российская Федерация. Регламентируя приобретение российского гражданства по рождению, действующий закон о гражданстве исходит как из



национального («права крови»), так и территориального («права почвы») принципов. Но доминирует все-таки «право крови», что и подтверждают соответствующие нормы ст. 12 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Так, ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (п. «а» ч. 1 ст. 12). При этом место рождения ребенка значения не имеет [37].

В жизни бывают разные ситуации. Например, оба родителя ребенка или единственный его родитель проживают на территории РФ, но являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, а ребенок родился на территории РФ, но государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ребенку своего гражданства. Закон регулирует подобные ситуации и согласно действующему законодательству ребенку будет предоставлено российское гражданство.

Часть 2 статьи 12 узаконила положение о том, что ребенок, который находится на территории РФ, а его родители неизвестны, становится гражданином нашей страны при условии, что его родители не объявятся в течение полугода со дня обнаружения этого ребенка. Мы видим, что если в предыдущих нормах данной статьи (а их большинство) имеет значение «право крови», когда гражданство ребенка зависит от гражданства его родителей, то в основу данной нормы положен территориальный принцип предоставления российского гражданства – по «праву почвы».

## 2. Приобретение гражданства РФ в результате приема в гражданство.

Так как прием в гражданство касается лиц, не имеющих права на гражданство данного государства, то следует понимать, что прием в гражданство – это не обязанность государства, а его право, акт свободного волеизъявления государственной власти. Поэтому наша страна не обязана принимать в российское гражданство всех подряд, а всегда может вынести отрицательное решение в предоставлении своего гражданства.

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» предусмотрел два порядка приема в российское гражданство – общий и упрощенный.

Согласно ст.13 Закона о гражданстве иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, что указанные лица:

- проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение 5-ти лет непрерывно;
- срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года;
- срок проживания на территории Российской Федерации для лиц, приехавших в Российскую Федерацию до 1 июля 2002 г. и не имеющих вида на жительство, исчисляется с того дня, когда оформлена была регистрация по месту жительства.

Понятно, что жить в стране 5 лет и не пользоваться там гражданскими правами и обязанностями в полном объеме, а еще при этом неукоснительно соблюдать все предписания, довольно непросто. Поэтому для некоторых категорий граждан закон пошел навстречу и сократил этот срок. Часть 2 данной статьи предусмотрела несколько оснований для того, чтобы сократить пятилетний срок проживания на территории страны.

Лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, может быть принято в гражданство Российской Федерации без соблюдения условий, предусмотренных ч. 1 ст. 13.

Граждане входивших в состав СССР государств, которые проходили не меньше 3-х лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках или воинских формированиях, имеют право обратиться с

заявлениями о приеме в гражданство РФ также без соблюдения условий, указанных в п. «а» ч. 1 ст. 13, и без представления вида на жительство.

В целом, чтобы получить гражданство РФ в общем порядке надо сначала прожить в стране приличный срок. В течение этого периода необходимо пройти несколько этапов для получения российского гражданства (об этом мы будем говорить ниже), иметь источник средств к существованию, проявлять лояльность к стране, не совершать никаких правонарушений, знать язык и т.д. А для того, чтобы сократить этот срок до одного года, законом предусмотрены определенные основания [44].

Прием в гражданство в упрощенном порядке регулируется статьей 14 федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

Право на прием в гражданство в упрощенном порядке имеют иностранные граждане и дееспособные лица без гражданства, достигшие возраста 18-ти лет. Согласно нормам ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ст. 14) они вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации без соблюдения условий, предусмотренных для приема в гражданство в общем порядке, если они:

- имеют хотя бы одного родителя – российского гражданина и проживающего в Российской Федерации;
- имели гражданство СССР, проживали или проживают в государствах, входивших в его состав, но не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства.

Упрощенный порядок приема в гражданство распространяется также на иностранных граждан и лиц без гражданства при условии, что они:

- родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР;
- состоят в браке с гражданином РФ не менее 3-х лет;
- являются нетрудоспособными и имеют дееспособного ребенка, достигшего 18-ти лет, гражданина РФ;

- имеют ребенка, гражданина РФ, а другой родитель этого ребенка, гражданин РФ, умер или по решению суда признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, или лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;
- имеют недееспособного или ограниченного в дееспособности ребенка, достигшего 18-ти лет, гражданина РФ, а другой родитель, являющийся гражданином Российской Федерации, умер или решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах [40].

Федеральный закон от 23.06.2014 г. № 157 внес дополнения, по которым приобрести гражданство России в упрощенном порядке могут лица, получившие после 1 июля 2002 г. профессиональное образование по основным профессиональным образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию, в образовательных или научных организациях РФ на ее территории. При этом они еще должны отработать в РФ в совокупности не менее трех лет со дня обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ.

Также принятые данным законом поправки открыли «двери» для приобретения российского гражданства целому ряду лиц, занимающихся крупным бизнесом (п. «ж», «з» ст.14). При этом оговариваются необходимые для этого условия, например, для предпринимателей определен размер ежегодной выручки от их деятельности не менее 10 млн. рублей; для инвесторов доля в уставном капитале российского юридического лица в установленных Правительством РФ видах экономической деятельности должна составлять не менее 10 %, а размер этого капитала и размер его чистых активов не должны быть меньше 100 млн. рублей каждый. Или допускается размер суммы уплаченных таким юридическим лицом налогов и обязательных страховых платежей не меньше 6 млн. рублей в год на протяжении не менее 3-х лет со дня осуществления инвестиций.

Закон дал право приобрести российское гражданство в упрощенном порядке и квалифицированным специалистам, представляющим интерес для российской экономики (п. «и» ст. 14). Но до подачи заявления они должны отработать по этой специальности в России не менее 3-х лет.

Следует отметить, что п. «е», «ж», «з» и «и» вызваны желанием привлечь в Российскую Федерацию людей бизнеса, инвесторов, профессионалов, чья деятельность сможет принести пользу экономике нашей страны.

3. Следующим основанием приобретения гражданства является восстановление в гражданстве (реинтеграция или репатриация).

Восстановление в российском гражданстве применялось ранее и применяется и в современный период истории России. Действующий закон о гражданстве в ч.1 ст.13 дает такое право иностранным гражданам и лицам без гражданства, ранее имевшим гражданство РФ. При этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до 3-х лет.

Восстановление в гражданстве может использоваться лицами, у которых гражданство Российской Федерации прекратилось в связи с усыновлением, установлением опеки и попечительства, а также в связи с изменением гражданства родителей. Восстановление распространяется на бывших граждан России, лишенных гражданства или утративших его без их свободного волеизъявления.

4. Получить гражданство Российской Федерации можно и по иным основаниям.

Подобные основания предусмотрены законом о гражданстве или международным договором. Так, приобретение гражданства возможно путем выбора гражданства Российской Федерации при изменении Государственной границы Российской Федерации [48]. При изменении Государственной границы РФ в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства

(оптацию) в порядке и сроки, установленные соответствующим международным договором. Таким образом, человек вправе сам определять свою гражданскую принадлежность – сохранить прежнее гражданство либо получить гражданство России. После распада СССР на его территории образовалось несколько новых независимых государств. Граждане бывшего Советского Союза могли оптировать для себя гражданство любого из образованных государств. При этом порядок оптации обязательно должен быть предусмотрен международным договором Российской Федерации. Но, если такой порядок не определен, то у лиц, проживающих на подобной территории, сохраняется прежнее гражданство.

В Законе о гражданстве норма, предусматривающая оптацию, содержится в ст. 21, которая так и называется: «Выбор иного гражданства (оптация) при изменении Государственной границы Российской Федерации». Оптация может выступать основанием и для приобретения, и для утраты гражданства, поскольку лицу предоставляется право беспрепятственного выхода из одного гражданства и приобретения другого.

К иным основаниям приобретения российского гражданства относятся также нормы Закона, регулирующие приобретение гражданства детьми и недееспособными лицами, над которыми установлены опека и попечительство [46].

Дети находятся под особой защитой государств. Очевиден тот факт, что положение детей определяется многими экономическими, политическими, социальными и иными факторами, но в составе юридических средств обеспечения прав ребенка гражданство имеет определенное, если не определяющее значение. Интересы прав и детей получают повышенную правовую защиту, что имеет место и в законодательстве о гражданстве многих государств, в том числе, и в российском. Интересами детей и недееспособных лиц пронизано содержание норм гл. V «Гражданство детей при изменении гражданства родителей, опекунов и попечителей. Гражданство недееспособных лиц». Данной главой, прежде всего,

регулируется изменение гражданства ребенка при приобретении или прекращении гражданства РФ его родителей. Согласно ст. 24 ребенок приобретает гражданство РФ, если оба его родителя или единственный его родитель приобретают гражданство РФ. И, наоборот, при прекращении гражданства РФ обоих его родителей или единственного его родителя прекращается и гражданство РФ ребенка. Но нельзя допустить, чтобы ребенок стал лицом без гражданства,

По-другому ФЗ решает вопрос о гражданстве ребенка при приобретении или прекращении гражданства РФ одним из его родителей. Например, закон содержит норму (ч. 1 ст. 25), при которой предпочтение отдается «праву почвы»: если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство РФ, то их ребенок, проживающий на территории РФ, может приобрести гражданство РФ по заявлению его родителя, приобретающего гражданство РФ.

Остальные нормы основаны на «праве крови» (ч.2, ч.3, ч.4, ч.5 ст.25).

Данные нормы направлены, прежде всего, на то, чтобы при наличии семейных разногласий, споров между родителями по поводу гражданства своего ребенка, преимущество оставалось за российским гражданством.

Большое внимание в ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» уделено гражданству детей при усыновлении (удочерении). Прежде всего, ст. 26 устанавливает, что ребенок, являющийся гражданином РФ, при усыновлении (удочерении) иностранными гражданами или иностранным гражданином сохраняет гражданство РФ. Это очень важная норма. В СМИ часто сообщается о детях, усыновленных (удочеренных) иностранцами, которые не могут прижиться в новых семьях, не находят общий язык с новыми родителями, подвергаются там унижениям и т.д. Закон дает им право оставаться российскими гражданами, и они в любое время могут вернуться в родную страну.

Отдельно отметим, что федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в ст. 16 предусматривает четкий перечень оснований для

отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации.

Никогда не получит российское гражданство человек, выступающий за насильственное изменение основ конституционного строя нашей страны, или своими действиями создающий угрозу для ее безопасности.

Нет шансов на это и у того, кто в течение 5-ти лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство или о восстановлении в гражданстве выдворялся за пределы РФ в соответствии с федеральным законом.

Не допускается при подаче заявления использование подложных документов или сообщение заведомо ложных сведений.

Нельзя состоять на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства. Допускается это только по условиям международного договора Российской Федерации.

Претендент не должен иметь неснятую или непогашенную судимость за совершение на территории России или за ее границами умышленных преступлений, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом [53].

Претендент не должен преследоваться в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом, пока не вынесен приговор или пока не принято судебное решение по делу.

Если претендент осужден и отбывает срок наказания в виде лишения свободы, то он должен дождаться окончания этого срока наказания.

Таким образом, закон гарантирует, что лица, которые могут привести деструктивный фактор для нашей страны, никогда не получают российский паспорт. А также закон не позволяет получить российское гражданство тем лицам, которые хотят обмануть органы ФМС подложными документами или ложными сведениями.



Отметим, что в действующем Законе о гражданстве такой термин как «утрата гражданства» утратил свое правовое значение и не используется. Однако при анализе действующего законодательства все же можно выделить следующие способы утраты гражданства:

- при выходе из гражданства по собственному желанию (экспатриация);
- при принудительном лишении государством гражданства лица, приобретшего его по рождению (денационализация);
- при принудительном лишении гражданства натурализованных лиц (денатурализация);
- при оптации;
- при восстановлении в гражданстве.

И, наконец, прекращение гражданства Российской Федерации регулируется статьей 18 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». К основаниям относятся:

- 1) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации
  - в общем порядке (п. 1 ст. 19);
  - в упрощенном порядке (п. 2 ст. 19);
  - выход из гражданства РФ ребенка:
    - а) один из родителей которого имеет гражданство РФ, а другой родитель является иностранным гражданином или б) единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется в упрощенном порядке, по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя (п. 3 ст. 19);
    - б) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом или международным договором Российской Федерации [41].

В числе оснований прекращения гражданства - лишение его государством по собственной инициативе не предусматривается.

Выход из гражданства Российской Федерации также представляет собой главное основание его прекращения и означает добровольный отказ

гражданина Российской Федерации от российского гражданства. А основания отказа в выходе человека из гражданства РФ следующие: а) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом; б) привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда; в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Таким образом, закон препятствует выходу из гражданства России тем людям, которые не выполнили свои обязательства перед страной, или тем, кому грозит состояние безгражданства, и эти установления не противоречат международной правовой практике.

## **2.2 Органы и должностные лица, занимающиеся вопросами гражданства Российской Федерации. Порядок получения гражданства Российской Федерации**

Для того, чтобы гражданство Российской Федерации всегда оставалось действующим институтом, а существующие процедуры гражданства Российской Федерации (приобретение, изменение, восстановление, выход и отмена) постоянно работали и действовали, должны быть урегулированы, в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, органы и должностные лица Российской Федерации, ответственные за данные вопросы. Разумеется, их регулирование производится на основе сформировавшейся законодательно-правовой базы в Российской Федерации [43].

Органы и должностные лица, которые занимаются вопросами гражданства Российской Федерации, играют важную роль в урегулировании института гражданства Российской Федерации. По этому поводу существует специальный нормативно-правовой акт, в частности, уделяющий внимание

органам и должностным лицам, чьи полномочия связаны исключительно с гражданством Российской Федерации. Этот нормативно-правовой акт, кроме того, что уделяет внимание собственно институту гражданства, он регулирует и деятельность органов и должностных лиц, в компетенции которых находятся вопросы гражданства Российской Федерации. Этот нормативно-правовой акт - федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации». В данном законе указанным вопросам посвящена шестая глава, состоящая из четырех статей.

На основании названного нормативно-правового акта можно вычленил, прежде всего, систему органов, в частности, занимающихся вопросами гражданства Российской Федерации.

Прежде всего, главную роль в регулировании вопросов по российскому гражданству уполномочен исполнять Президент Российской Федерации (ст. 28 федерального закон «О гражданстве Российской Федерации»). Он издает указы, связанные с вопросом о гражданстве Российской Федерации. Остальные органы, занимающиеся вопросами гражданства, как правило, занимают вспомогательную «нишу», по сравнению с Президентом Российской Федерации.

В статье 29 федерального закона перечислены полномочия Президента Российской Федерации, связанные с вопросами гражданства, к которым относится целый спектр действий. Так, в частности Президент РФ как глава государства решает общие вопросы, связанные с приемом в гражданство России, с восстановлением в российском гражданстве и с выходом из российского гражданства. Кроме того, Президент утверждает положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, издает указы по вопросам гражданства РФ.

В его функции также входит обеспечение согласованного функционирования и взаимодействие исполнительных органов, ведающих делами о гражданстве. Полномочия, возложенные на эти органы по решению вопросов гражданства, аналогичны. Различие в том, что первые – принимают

их в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации, а вторые – за ее границами.

Эти органы: проверяют наличие гражданства Российской Федерации и принимают от претендентов ходатайства по вопросам гражданства; проверяют сведения и представленные пакеты документов. В случае необходимости, они вправе запрашивать дополнительные сведения в соответствующих государственных органах. Данные органы направляют Президенту РФ заявления от лиц по вопросам гражданства Российской Федерации, представленные ими документы и иные материалы, а также заключения на данные заявления, документы и материалы. Кроме того, они исполняют принятые Президентом РФ решения по вопросам гражданства РФ в отношении лиц, проживающих на территории нашей страны. В обязанность данных органов входит рассмотрение заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятие решений по вопросам гражданства в упрощенном порядке; ведение учет лиц, в отношении которых компетентными органами приняты решения об изменении по вопросам гражданства Российской Федерации. Таким образом, мы видим, что сфера действий уполномоченных органов достаточно широка, учитывая количество лиц, ежедневно обращающихся в эти органы [45].

Заявления по вопросам гражданства от лиц, проживающих на территории России, принимают территориальные органы Федеральной Миграционной Службы (ФМС) России по месту жительства заявителя или при наличии вида на жительство.

Для того, чтобы получить гражданство РФ обычно приходится пройти несколько предварительных этапов, которые по времени занимают от одного года до пяти лет. Если во время действия (с 1991 г. по 2002 г) предыдущего закона о гражданстве вопрос о получении российского гражданства решался значительно проще (все граждане бывшего СССР могли приобрести российское гражданство на основании регистрации на территории России и своего волеизъявления, и не было столько оснований в отказе от

предоставления гражданства), то действующий закон значительно усложнил возможность получения гражданства России.

Процесс получения гражданства РФ проходит в несколько этапов. Остановимся на рассмотрении каждого этапа по отдельности.

1-й этап: пересечение государственной границы Российской Федерации. Перед въездом на территорию РФ мигранты должны получить визовый документ. При прохождении пограничного контроля оформляется миграционная карта, в которую ставится отметка о въезде.

2-й этап: регистрация прибытия. Мигранту дается семь суток на то, чтобы он уведомил о своем приезде районный отдел ФМС.

3-й этап: оформление разрешения на временное проживание (РВП) в миграционной службе. РВП – это подтверждение права гражданина иной страны на беспрепятственное нахождение внутри России. Если иностранный гражданин не получил РВП, то он не имеет права находиться в РФ дольше 90 суток или дольше срока, предусмотренного его визой. Но получив РВП, он может на законных основаниях жить в России в течение всего срока действия разрешения на временное проживание. Срок действия РВП – 3 года и его продление не предусматривается. На этот же срок оформляется регистрация по месту проживания. Получение РВП переводит человека из статуса иностранного гражданина, временно пребывающего в Российской Федерации в статус иностранного гражданина, временно проживающего в Российской Федерации.

Мигрант может подать заявление на РВП при личном визите в отдел ФМС, приложив при этом необходимую документацию. На рассмотрение заявления отводится 60 дней с момента его подачи, затем принимается решение о предоставлении или отказе в выдаче РВП с уведомлением.

Количество выдачи РВП ограничивает квота. Это ежегодно утверждаемый параметр, определяющий допустимое число лиц, желающих получить РВП. Он распределяется по всем регионам РФ. Но квотирование не применяется для тех мигрантов, кто:

- рожден и имел подданство СССР;
- имеет здоровых детей – граждан РФ, но сам недееспособный;
- имеет нетрудоспособных отца либо мать – гражданина РФ;
- состоит в официальном браке с гражданином РФ;
- является инвестором;
- поступил в ряды российской армии;
- является участником госпрограммы «Соотечественники» [51].

4-й этап: оформление вида на жительство (ВНЖ). Вид на жительство (ВНЖ) в РФ представляет собой статус, дающий иностранным гражданам или лицам, не имеющим гражданства, право проживать на территории Российской Федерации. К преимуществам ВНЖ можно отнести возможность свободного перемещения по России и свободного выезда и въезда на ее территорию. Кроме того, при наличии ВНЖ можно официально трудоустроиться, получать пенсию, пособия и пользоваться другими возможностями, которые доступны гражданам Российской Федерации. ВНЖ выдается на 5 лет, затем его можно постоянно продлевать. Являясь необходимым документом для получения российского гражданства, вид на жительство фактически уравнивает иностранного гражданина в правах с гражданами РФ.

Вид на жительство в России можно получить двумя способами:

- в общем порядке. Сначала необходимо оформить РВП, и только после проживания в Российской Федерации по РВП в течение шести месяцев можно подавать документы на ВНЖ. На практике данный вариант получения вида на жительство встречается чаще всего.
- в упрощенном порядке. Нет необходимости в предварительном оформлении РВП. Гражданин может подать заявление о получении вида на жительство сразу [55].

ФМС рассматривает заявление о предоставлении вида на жительство в срок до 6-ти месяцев. При положительном решении заявитель получает соответствующее уведомление. Вид на жительство выдается на срок, не

превышающий время действия паспорта заявителя. Максимальный срок выдачи ВНЖ составляет 5 лет.

Лица, получившие ВНЖ, обязаны ежегодно подтверждать свое проживание на территории РФ и предоставлять информацию о своем нахождении вне территории РФ.

В правоприменительной практике наиболее распространены следующие причины, которые могут послужить основанием для аннулирования ВНЖ либо послужить отказом в его выдаче:

- предоставление подложных документов или ложных сведений;
- отсутствие возможности содержать себя и членов своей семьи в пределах прожиточного минимума;
- нахождение за пределами РФ более 6-ти месяцев.

После проживания под этим статусом претендент может теперь подавать документы на получение российского паспорта.

Для получения гражданства Российской Федерации на общих основаниях нужны соответствующие документы, подтверждающие, что это и есть лицо, претендующее на приобретение статуса гражданина РФ путем получения гражданства Российской Федерации. Для этого необходимо иметь и представить в оригинале и в копиях, нотариально заверенном виде, следующие документы:

- свидетельство о рождении;
- внутренний паспорт или справку, подтверждающую отсутствие гражданства Российской Федерации;
- заграничный паспорт;
- миграционную карту (это требование не касается жителей, например, Беларуси, у которых общее миграционное пространство с россиянами);
- справку об отсутствии судимости;
- свидетельство о заключении брака;
- документы, подтверждающие рождение детей;

- письменное подтверждение пребывания в собственности заявителя недвижимости;
- диплом о получении образования;
- документы о наличии легитимного дохода;
- справку от врача, подтверждающую отсутствие инфекционных заболеваний;
- три фотографии заявителя (формата 3x4) и заполненную анкету.

Однако существует и упрощенный порядок получения гражданства. Тогда список документов также будет сокращенного характера. К ним относятся:

- документы, подтверждающие степень родства (свидетельство о рождении или о заключении брака);
- вид на жительство;
- письменный отказ граждан иностранных государств от имеющегося гражданства;
- документы, которые подтверждают владение заявителем русским языком, а также наличие законных средств к проживанию на территории РФ [57].

Каждый гражданин Российской Федерации должен обладать документом, удостоверяющим его личность, – паспортом. В противном случае при проживании на территории Российской Федерации без данного документа, предусмотрен штраф в размере от трех до пяти тысяч рублей (ст. 19.15 КоАП РФ). Уместно напомнить, что паспорт получается гражданином с момента исполнения ему 14-и летнего возраста. Для получения общегражданского паспорта гражданин должен предоставить заявление, свидетельство о рождении и две фотографии (размера 35 на 45 мм).

Кроме паспорта РФ, гражданство Российской Федерацией может подтверждаться имеющими у лица документами: загранпаспортом, дипломатическим или служебным паспортом, свидетельством о рождении с отметкой о гражданстве ребенка либо с внесенными сведениями о



гражданстве Российской Федерации родителей. В паспорт Российской Федерации вносятся следующие данные о гражданине Российской Федерации: имя, фамилия, отчество, пол, дата и место рождения гражданина Российской Федерации.

5-й этап: получение статуса гражданина.

С 1 января 2015 г. в России стали действовать новые поправки в законодательство, обязавшие всех иностранных граждан, желающих жить и работать на территории РФ, предоставлять подтверждение владения русским языком, знание истории России и основ российского законодательства.

От данного подтверждения при подаче заявления о выдаче разрешения на РВП или ВНЖ освобождены следующие иностранные граждане:

- лица, недееспособные или ограниченные в дееспособности;
- лица, не достигшие 18-ти лет;
- мужчины, достигшие 65-ти лет;
- женщины, достигшие 60-ти лет;
- участники Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей, переселяющиеся совместно с ними в Российскую Федерацию;
- высококвалифицированные специалисты и члены их семей;
- лица, обратившиеся с заявлением о выдаче вида на жительство в связи с признанием носителями русского языка [49].

Порядок признания иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, требования к специалистам, порядок проведения Комиссии, выдача уведомления о возможности приема в гражданство РФ, процедура выдачи вида на жительство в РФ и дальнейшего упрощенного порядка приобретения гражданства РФ закреплены в следующих нормативных правовых документах:

- ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (подпунктом 2.1 ч. 2 ст. 14, ч. 5 ст. 32, ст. 33.1);

- ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ст. 8 и ст. 9);
- «Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденным указом Президента РФ от 14.11.2001 г. №1325 (п. 16 ст. 1);
- приказом ФМС России от 26.05.2014 г. № 379 «Об утверждении Требований к специалистам, входящим в состав комиссии».

Гражданство РФ считается приобретенным или прекращенным со дня принятия решения полномочным органом или издания Указа Президента РФ. Исполнение решений возлагается на Министерство внутренних дел и его органы или на Министерство иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения.

Решение полномочного органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, об отклонении заявления по вопросам гражданства Российской Федерации может быть обжаловано в суд в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, прием в гражданство РФ – это предоставление российского гражданства иностранным гражданам и лицам без гражданства по их ходатайствам. ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» предусмотрено два порядка приема в российское гражданство – общий и упрощенный. Упрощенный порядок приема в гражданство предусматривает снижение требований, упрощение процедур, сокращение сроков приобретения российского гражданства, в отличие от приема в гражданство в общем порядке. С введением упрощенного порядка приобретения гражданства можно сказать, что страна наша шире открыла «двери» для более широких категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, в числе которых наши соотечественники, носители русского языка, а также люди, успешно занимающиеся бизнесом, инвестированием, и готовые вложить свои средства, свои инвестиции, свой профессионализм в экономику России.

### **2.3 Актуальные проблемы функционирования института гражданства Российской Федерации и пути их решения**

Гражданство – это явление, затрагивающее все аспекты жизни современного общества: международные отношения, социальную составляющую, экономику, демографию, региональную политику. Все это требует проведения выверенной политики в сфере гражданства. Ведь только при правильном курсе эта политика может оказать свое положительное влияние на многие важные процессы в обществе, как на государственные интересы, так и на интересы граждан.

Итак, законодательство Российской Федерации о гражданстве претерпевало с течением времени существенные изменения, призванные учесть, как внутренние политико-правовые, социально-экономические, так и международные реалии. Принятие в 2002 г. ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» свидетельствует о стремлении к укреплению российской государственности и сбалансированном сочетании интересов государства с правами и свободами человека, с международной обстановкой. Вместе с тем приходится признать, что даже этот новый закон не решил все проблемы в сфере гражданства.

В конце прошлого века мир стал более взаимосвязанным, взаимозависимым, а в нынешнем веке он все активнее превращается в единую зону, где национально-государственные границы становятся все более размытыми, все более прозрачными [50]. Процесс глобализации делает его более сложным, проблематичным, неустойчивым. Наряду с мобильностью населения увеличивается и число проблем, связанных с определением статуса личности, установления характера ее связи с государством. Главный показатель этих взаимоотношений – институт гражданства. Только гражданство дает прочную, устойчивую в пространстве и во времени правовую связь между личностью и государством. Отсюда

вытекает проблема взаимосвязи между государством и гражданином. К сожалению, несмотря на множество научных и политических исследований по различным аспектам проблем гражданства, в современном мире нет согласованной и общепризнанной точки зрения на институт гражданства, что, в свою очередь, привело к неоднозначности определения самого понятия «гражданство». В основном спор исследователей сводится к тому: является ли гражданство правовым статусом лица или же правоотношением между лицом и государством? Таким образом, важнейшей актуальной проблемой является определение как самого понятия гражданства, так и его содержания.

Большие трудности возникают при процедуре оформления гражданства. Перед решившим начать процесс оформления российского гражданства претендентом, встают проблемы, которые бывает очень трудно решить без юридического сопровождения. К сожалению, современное законодательство о гражданстве в нашей стране не исчерпывается одним Федеральным законом. Масса вопросов регулируются на подзаконном уровне, на уровне приказов, положений и рекомендаций органов исполнительной власти [52]. Разобраться во всей этой массе документов и не стать жертвой произвола со стороны недобросовестных чиновников, рядовому человеку, не имеющему юридических знаний или не обладающему временем и здоровьем для хождения по многочисленным инстанциям, чрезвычайно сложно.

В настоящее время как никогда институт гражданства тесно взаимосвязан с миграцией и миграционной политикой. Во главе угла государственной миграционной политики стоят следующие цели: отрегулировать миграционные потоки; преодолеть отрицательные последствия стихийно развивающихся процессов миграции; создать условия для беспрепятственной реализации прав мигрантов; обеспечить гуманное отношение к лицам, ищущим убежища на территории России, ведь многие из них едут в нашу страну не от хорошей жизни [34].

В то же время не секрет, что в последнее десятилетие уровень нелегальной миграции на территорию нашей страны превысил все разумные пределы. Чтобы не было нежелательных последствий этого явления, правительство нашей страны правомерно борется не только с самим явлением нелегального проникновения иностранцев в Россию, но и с ликвидацией безграмотности у большинства уже совершенно законных трудовых мигрантов. Большая часть этих людей, проживающих и работающих во многих городах России, почти не знают ни язык, ни культуру, ни историю, ни законы этой своей новой страны [29]. Такая ситуация не нормальна, она требует срочного исправления. Как уже было сказано выше, теперь любой человек, желающий получить российский паспорт, обязан пройти экзамен на знание официального языка страны, а также ее истории, законодательства и культуры. Его стоимость в различных регионах составляет 5000 руб. При неудаче можно повторить попытку сдать экзамен, но тогда надо оплатить еще 50% от его стоимости. Экзамен включает тест лексико-грамматической направленности, аудирование, чтение, письмо, устную русскую речь. Если в каждой части наберется не менее 66% от возможного максимума баллов, то кандидат получит сертификат для получения гражданства. Таким образом, для законного получения гражданства РФ в настоящее время необходимы не масса справок и документов, но и положительная сдача экзамена на базовое владение русским языком, знание истории России и основ российского законодательства [22].

К сожалению, и сегодня не совсем четко определено, как на практике исполняется требование о природном владении русским языком, когда претендент должен быть именно носителем русского языка. Не лишает ли это требование права на упрощенное получение гражданства РФ, например, прямых потомков подданных Российской империи, родившихся вне России, в другой языковой и культурной среде, а потому не являющихся носителями русского языка? Пока на этот вопрос ответа нет.

Вообще следует сказать, что «носители русского языка» - новый термин в законе «О гражданстве». И получается, что неопределенность раннее действовавшего термина «российский соотечественник», изначально требовавшего уточнения, теперь усугубилась с появлением в законе термина «носитель русского языка». По сути, соотечественник и носитель русского языка – это одно и то же. Но по новому закону носители русского языка при получении российского гражданства имеют больше преимуществ. Мы считаем, что необходимо не пользоваться размытыми терминами, а объединить их в один, понятный и наделяющий одинаковым правом на возвращение на землю предков [39].

Далее - во взаимоотношениях России с другими странами актуальна проблема двойного гражданства. Двойное (множественное) гражданство – это особый правовой статус лица, связанный с пребыванием его одновременно в гражданстве двух (нескольких) государств. А сами лица, обладающие таким статусом, называются бипатридами. Ст. 62 Конституции РФ не запрещает двойное гражданство для гражданина РФ. Гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. В то же время наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами возникновения двойного гражданства является расхождение законодательства государств о порядке приобретения и утраты гражданства. Двойное гражданство может возникнуть в силу коллизии права крови и права почвы [31]. Так, ребенок, родившийся у родителей иностранцев на территории государства, где законодательство построено на праве почвы, помимо приобретения гражданства родителей по праву крови получает и гражданство того государства, на территории

которого он родился. Отметим, что право почвы не распространяется на детей иностранных дипломатов и консулов. Двойное гражданство может возникнуть у женщины при вступлении в брак с иностранцем, например, когда отечественное законодательство страны мужа автоматически предоставляет жене гражданство мужа.

До принятия Конституции РФ 1993 г. вопрос о двойном гражданстве регулировался Законом РФ «О гражданстве Российской Федерации» 1991 г.

Сошлемся на мнение С.А. Авакьяна, который считает, что сохранение в России института двойного гражданства, введение в Конституцию его разрешающей нормы, было вызвано проблемами внешней политики Российской Федерации. Ведь в момент распада СССР за пределами России оказалось порядка 25 млн. русских [20].

В пользу двойного гражданства приведем следующие положения:

- лица, обладающие двойным гражданством, имеют возможность безвизового въезда в страну второго гражданства, а также в те страны, с которыми существуют соглашения о безвизовом въезде с государствами, гражданством которых обладает лицо.
- лица с двойным гражданством пользуются более широкими правами в сфере предпринимательства и трудоустройства, чем иностранцы.
- наличие двойного гражданства в некоторых странах решает проблемы с социальным обеспечением, с медицинским обслуживанием.
- в некоторых странах вместе с получением двойного гражданства приобретаются также льготы в налогообложении.
- двойное гражданство более демократично, соответствует верховенству прав и свобод человека и гражданина [21].

Но в то же время двойное гражданство несет в себе и много отрицательного. Например, с получением двойного гражданства у гражданина возникает необходимость исполнения воинской обязанности, возникает запрет на занятие ряда государственных должностей, возможны

проблемы в налоговой сфере, связанные с разницей в налоговом законодательстве разных стран и другие проблемы. Против практики двойного гражданства говорит то, что оно может приводить к международным конфликтам, ослабляет границы и т.д.

С 2014 года в России вступили в силу изменения в законодательстве, касающиеся граждан двух и более государств. Их обязали сообщать об этом факте в ФМС. Указанные нововведения вступили в силу с 4 августа 2014 года. С этого времени россиянам, имеющим двойное гражданство, необходимо в течение двух месяцев сообщить об этом факте в миграционную службу. Отсрочка была предоставлена только жителям вошедшего в состав РФ Крыма, для них новые правила начали действовать с 2016 г.

Это нововведение, обязавшее информировать государство о наличии иностранного государства, было принято в обществе довольно неоднозначно и вызвало много споров о том, зачем нужны подобные изменения и к чему они приведут. Но Правительство посчитало, что оно позволит привлечь к реальной ответственности чиновников, нарушивших закон о госслужбе, и тех, кто планирует занять выборную должность с нарушением закона. Ведь по действующему законодательству человек не может быть государственным служащим или занимать выборную должность, если у него есть гражданство другой страны.

Отметим, что во многих странах двойное гражданство иметь запрещено, например, в США и Германии. Правда, в Германии исключение сделано для российских немцев, которым разрешается иметь два паспорта.

До внесения изменений в законодательство наличие иностранного паспорта у россиян никто не проверял. Теперь же гражданин обязан самостоятельно извещать об этом, как лично, явившись в отделение миграционной службы, так и по почте. Нарушителям, не сообщившим вовремя о втором паспорте, грозит административный штраф, а кто вовсе умолчит о своем втором гражданстве, может грозить уголовная



ответственность: штраф до 200 тыс. руб. или принудительные работы на срок до 16 суток.

В законе предусмотрено исключение для тех граждан России, кто постоянно проживает на территории другого государства. Однако в связи со строгостью установленных за несоблюдение закона санкций, встала следующая проблема: кто с точки зрения российского законодательства является гражданином РФ, постоянно проживающим за ее пределами?

В настоящее время в российском законодательстве не определено понятие «гражданин РФ, постоянно проживающий за пределами РФ». Поэтому некоторые юристы предлагают исходить из налогового и валютного толкования слова «резидент», а другие предлагают определять это понятие в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства [27]. Конечно, российские миграционные органы при решении вопроса о необходимости подачи уведомления будут руководствоваться положениями российского законодательства, регулирующего вопросы гражданства и регистрации по месту пребывания и жительства. В соответствии с Законом РФ от 25.06.1993 г. № 52-42-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» граждане РФ обязаны регистрироваться по месту жительства в пределах РФ [13]. Регистрация по месту жительства означает фиксацию сведений о месте жительства гражданина и о его постоянном нахождении в данном жилье. Поэтому можно предположить, что сама по себе регистрация или прописка в паспорте формально исключает возможность для гражданина России считаться постоянно проживающим на территории иного государства. При этом факт постоянного проживания гражданина за пределами России и его реальное отсутствие по месту регистрации в РФ не имеют правового значения в понимании Закона. Наоборот, отсутствие регистрации в России юридически подтверждает, что данный гражданин РФ не имеет на территории страны места постоянного или преимущественного проживания, а регистрация по

месту проживания в ином государстве подтверждает факт постоянного проживания там. Проживание гражданина РФ на территории иностранного государства по рабочей, учебной или другой визе не образует обязанности по подаче уведомления об этом в органы ФМС.

Таким образом, только граждане РФ, не имеющие регистрации по месту жительства в РФ и одновременно имеющие регистрацию по месту постоянного проживания в другой стране, освобождены от обязанности подачи уведомлений в ФМС о наличии гражданства иностранного государства или вида на жительство в нем.

Значит, гражданин РФ, постоянно проживающий за пределами РФ, – это гражданин, снятый с регистрационного учета на территории РФ и имеющий регистрацию по месту постоянного проживания в ином государстве. Дополнительным доказательством постоянного проживания гражданина РФ на территории иностранного государства может быть постановка на консульский учет в соответствующем государстве.

Тут следует отметить следующее. Понятно, что государство должно вести учет своих граждан с двойным гражданством, т.к. сложность международной и внутривнутриполитической обстановки побуждает действующие власти знать, кто из россиян реально зависим от иностранных государств. Но как же быть в данном случае с презумпцией невиновности? Гражданин, в полном объеме исполняющий свои обязательства перед государством, не должен доказывать свою невиновность по факту приобретения других гражданств [23].

При этом для нарушителей предусмотрены административная и уголовная ответственность. Мы считаем, что уголовная ответственность за несообщение о таком факте – это совершенно не сбалансированная ответственность, слишком неадекватное наказание. Ведь в законе «О гражданстве» нет запрета на наличие гражданства иного государства. Разве столь высока степень общественной опасности этого деяния, чтобы вводить за нее уголовную ответственность?

Серьезной проблемой, нарушающей права гражданина, является проблема документирования постоянно проживающих за границей россиян полноценными паспортами граждан Российской Федерации. В обиходе их называют еще «внутренними паспортами». У граждан России, постоянно живущих за границей, есть российские паспорта «для поездок за границу» (загранпаспорта). Но они в полной мере не удостоверяют личность на территории России. Оформление же «внутреннего паспорта» обязательно требует присутствия гражданина в РФ. В итоге постоянно проживающий за пределами России ее гражданин не становится полноправным гражданином России в момент пересечения ее границы. Конечно, это является наследием советских времен, когда государство не разрешало вывозить «внутренние паспорта» за границу и с подозрительностью относилось к своим постоянно проживающим за границей гражданам [25]. По нашему мнению, надо таким гражданам обеспечить получение полноценного российского паспорта прямо в соответствующем российском консульском учреждении.

Наряду с общим, действующее законодательство предусматривает и упрощенный порядок получения гражданства РФ. И для многих желающих получить гражданство России претендентов может сложиться впечатление, что упрощенное получение гражданства РФ не такой уж и сложный процесс. Но на практике это далеко не так. С введением упрощенного порядка приема в гражданство тоже есть проблемы. Конечно, отраден тот факт, что российские власти стремятся упростить для претендентов процедуру получения гражданства РФ. Ведь вопрос здесь не только и не столько в имидже государства, но и в хозяйственном освоении малонаселенных районов страны, улучшении там демографической ситуации. Вернуть в Россию соотечественников, предоставить им достойные условия для жизни, эффективно включить в экономику – задача достойная, но очень сложная и затратная, особенно сейчас, при тяжелой экономической ситуации в стране.

На упрощенный порядок получения гражданства Российской Федерации может претендовать теперь большое количество людей, среди

которых бывшие граждане СССР, РСФСР, а также бывшие подданные Российской империи, их родственники по прямой восходящей линии [42]. Но это могут быть лишь носители русского языка, готовые переехать в нашу страну на постоянное место жительства и отказаться от гражданства другого государства (кроме граждан Украины). Отказ от гражданства другого государства имеет принципиальный характер. До сих пор претенденту на гражданство РФ нужно было только представить в ФМС подтверждение, что на «второй родине» он обращался с заявлением об отказе от имеющегося гражданства. Но получив соответствующий документ, претендент на российское гражданство, мог об этом и передумать, у него оставался запасной вариант. Теперь же ему необходимо предъявить российским органам именно документ, подтверждающий, что никаких других гражданств за ним не числится.

Серьезной проблемой, порождающей определенные неудобства для государства, является проблема безгражданства. Бывают ситуации, когда возникают споры между государствами, связанные, например, с регулированием выезда или въезда лиц без гражданства.

В завершении анализа проблем, которые возникают во время реализации установлений современного законодательства о гражданстве на практике, хочется отметить, что не всегда с первого раза удается понять Закон о гражданстве и поэтому приходится долго вчитываться в его нормы, сопоставлять, искать причинно-следственные связи между конкретной жизненной ситуацией и положениями закона. Данный факт является еще одним аргументом в пользу принятия единого кодифицированного Кодекса Российской Федерации о гражданстве [47].

При этом, несмотря на то, что новый Закон о гражданстве вывел нашу страну на новый уровень законодательного решения вопросов, связанных с гражданством, том числе, его приобретением и прекращением, еще многое предстоит сделать для решения оставшихся проблем. Совершенно очевидно, что сегодня российским властям нужно четко понимать, кому конкретно

надо предоставлять гражданство РФ, кто на это имеет право. Мы не должны повторять ошибок других стран, к примеру, стран Западной Европы, куда переехали не только носители других культур, но и люди, вовсе не желающие адаптироваться к культуре принявшей их страны. Они предпочитают создавать свои анклавные диаспоры, и не хотят принимать местную культуру и местные обычаи [33]. Нашей стране нужно учесть этот опыт и постараться избегать таких ошибок. Безусловно, наше государство должно обеспечивать защиту тем, кто в ней нуждается, но в то же время прилагать большие усилия, чтобы бывшие граждане СССР рассматривали Россию не только как последнюю надежду безопасности и стабильности, а как страну, которую надо принять, полюбить и приносить ей пользу.

Сегодня закон «О гражданстве Российской Федерации» также находится в постоянном движении и практика покажет, что еще нужно в нем изменить, чтобы добиться соответствия норм закона с реалиями современной действительности.

Подводя итоги, мы можем констатировать: несмотря на то, что законодательство нашей страны о гражданстве претерпевает изменения для того, чтобы соответствовать современным потребностям, институт гражданства сталкивается с целым рядом серьезных проблем, которые необходимо решать.

Процедура приобретения российского гражданства должна быть четкой и понятной для каждого претендента, чтобы он сам мог разобраться, что от него требуется, чтобы исключить злоупотребления со стороны чиновников.

Упрощенный порядок приобретения российского гражданства стал долгожданным шагом нашего государства навстречу своим соотечественникам, «разбросанным» по всему миру. Но данный порядок на деле упростил далеко не все вопросы, которые в этом нуждаются.

Актуальны проблемы, вызванные расхождениями в законодательствах о гражданстве разных государств, и вызывающие состояние двойного гражданства и безгражданства.

В стране должна проводиться грамотная миграционная политика, призванная отрегулировать миграционные потоки, не допустить нелегальную миграцию в нашу страну, создать условия для реализации прав мигрантов.

Предлагаем также объединить термины «носитель русского языка» и «российский соотечественник» в один, чтобы обеспечить людей, подходящих под эти определения, одинаковыми правами; отрегулировать в законе, как будет реализовываться механизм уступок при приобретении гражданства нашей страны, в случае, если отказ от иного гражданства невозможен; убрать норму, предусматривающую уголовное наказание за несообщение о двойном гражданстве.

## Заключение

Итак, по результатам исследования темы можно предложить следующие выводы.

1. Говоря об институте гражданства, понимаешь, что в России он появился относительно недавно. Он стал формироваться лишь с провозглашением России республикой. Важным актом, способствующим правовому закреплению норм о советском гражданстве, стал Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 11 ноября 1917 г. «Об уничтожении сословий и гражданских чинов». Немного позже, 1 апреля 1918 г., ВЦИК принял Декрет «О приобретении прав российского гражданства», конкретизировавший вопросы приобретения иностранными гражданами российского гражданства, а также компетенцию Советов в качестве органов государственной власти при рассмотрении вопросов принятия в гражданство. Первый Закон «О гражданстве СССР» был принят 19 августа 1938 года. В данном законе были утверждены некоторые новые положения, затрагивающие вопросы принадлежности к гражданству СССР. Последующий Закон «О гражданстве СССР», изданный в 1978 г., основывался на положениях Конституции 1977 г. В нем закреплялись иные условия принадлежности к советскому гражданству. Закон «О гражданстве СССР» от 23 мая 1990 года стал завершающим нормативным актом, регламентирующим вопросы гражданства, в истории советского государства. В связи с распадом СССР и образованием самостоятельного государства – Российской Федерации в 1991 г. был принят Закон «О гражданстве Российской Федерации». В настоящее время вопросы гражданства регулируются действующей Конституцией 1993 г., принятым на ее основе ФЗ РФ «О гражданстве Российской Федерации» от 31. 05. 2002 г., а также международными нормативно-правовыми актами, ратифицированными Российской Федерацией.

2. Гражданство как конституционно-правой институт – это предписания конституционных и иных законодательных норм в их

совокупности и взаимодействии, которые регулируют вопросы, связанные с таким важнейшим в жизни каждого человека политико-правовым состоянием как его связь с государством. Законодательные предписания регулируют принципы гражданства, основные его положения, в том числе, основания, способы и порядок его приобретения и прекращения.

3. Изучение принципов гражданства Российской Федерации позволило выделить существенное значения для определения особенностей характера и содержания гражданства. Как и любой другой институт права, институт гражданства базируется на присущих только ему принципах. Конституцией РФ и ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» установлены следующие принципы гражданства:

- гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения;

- проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства Российской Федерации;

- гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его;

- гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству;

- Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации;

- наличие у лица гражданства Российской Федерации либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов Российской Федерации, РСФСР или СССР, международных договоров Российской Федерации, РСФСР или СССР, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства.



В данных принципах отражено поведение личности его права, свободы и обязанности, показывающие его отношения с личностью.

4. У института гражданства имеется своя правовая база. Она долго формировалась и изменялась для качественного урегулирования этого института. Бесспорно, мы определили Конституцию РФ в качестве базовой правовой основы гражданства РФ. Также мы выяснили, что кроме Конституции РФ, в качестве правовых основ выступает федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», а регулированием правовых взаимоотношений у иностранных граждан и лиц без гражданства, является федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Другие нормативно-правовые акты, направленные на урегулирование института гражданства – являются вспомогательными. Законодательные органы, а также Президент, РФ принимают непосредственное участие в формировании правовой базы института гражданства в РФ.

5. На территории РФ основаниями приобретения гражданства являются приобретение гражданства по рождению; прием в гражданство РФ, который может осуществляться в общем и упрощенном порядке; восстановление в гражданстве РФ; иные основания, предусмотренным Законом о гражданстве или международным договором Российской Федерации.

Прекращение гражданства предусматривает утрату лицом гражданства Российской Федерации с одновременным обретением (сохранением) им статуса иностранца или лица без гражданства. В большинстве случаев прекращение гражданства Российской Федерации происходит, основываясь на добровольном волеизъявлении, исключая ситуации с участием несовершеннолетних и недееспособных граждан, а также в случае решения об отмене гражданства конкретного лица в связи с представлением ложных сведений при его приобретении.

6. Рассмотрев органы и должностных лиц, мы обозначили, что верховенство в системе органов в урегулировании вопросов гражданства РФ

принадлежит Президенту РФ. Он обладает значительным спектром полномочий. Он регулирует нормативно-правовую базу института гражданства РФ, издавая указы, связанные с процедурами гражданства РФ. Также он принимает, восстанавливает в гражданстве заинтересованных в этом лиц, утверждает положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, обеспечивает согласованное функционирование взаимодействия уполномоченных органов, ведающими делами о гражданстве РФ. У других органов системы института гражданства тоже достаточно полномочий, необходимых в урегулировании вопросов гражданства. Благодаря им в государстве обеспечивается производство по делам института гражданства РФ.

7. В 2014 году было принято несколько нововведений в законодательстве, регулирующих порядок и основания приобретения гражданства, согласно которым процедура получения гражданства Российской Федерации для отдельных категорий иностранных граждан различается в зависимости от вариантов его получения. В целом процесс получения российского гражданства включает в себя стадию получение разрешения на временное проживание, стадию получения вида на жительство и, собственно, стадию получения гражданства.

8. Поправки в Закон «О гражданстве Российской Федерации» предусматривают упрощенную процедуру получения российского гражданства для украинцев. К изменениям и дополнениям, направленных на упрощение процедуры получения гражданства украинцами относятся сроки рассмотрения документов и условия получения разрешения на временное проживание и разработка специальных программ переселения.

В целом, мы можем констатировать, что действующий закон с одной стороны значительно расширил как сами возможности получения российского гражданства, так и круг лиц, которые могут его получить в упрощенном порядке. Но, в то же время закон расширил и перечень оснований для отказа в приеме в российское гражданство. На основании

этого мы можем сделать вывод о том, что нормы закона, связанные с приобретением и прекращением российского гражданства, стоят на страже интересов государства и его граждан.

Но практика показывает, что Закон о гражданстве РФ не решил все проблемы гражданства, особенно в связи внешнеполитическими событиями, когда в страну хлынул поток беженцев.

9. К сожалению, разработка общих теоретических вопросов гражданства в отечественном правоведении, на наш взгляд, отстает от жизни, от потребностей практики. К наиболее существенным современным проблемам, связанным с реализацией законодательства о гражданстве Российской Федерации мы бы отнесли следующие:

- проблемы, связанные с процедурой оформления гражданства. К сожалению, современное законодательство о гражданстве не исчерпывается одним только Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации». Огромное количество вопросов регулируется на подзаконном уровне и на уровне приказов, положений и рекомендаций органов исполнительной власти;
- проблемы, связанные с двойным гражданством;
- проблемы, связанные с расхождением законодательства государств о порядке приобретения и утраты гражданства;
- не совсем четкой остается реализация на практике требования о природном владении русским языком, когда претендент должен являться именно носителем русского языка.

Подводя итоги, мы можем констатировать: несмотря на то, что законодательство нашей страны о гражданстве претерпевает изменения для того, чтобы соответствовать современным потребностям, институт гражданства сталкивается с целым рядом серьезных проблем, которые необходимо решать.

## Список используемых источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 10.01.2020).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 15.01.2020).

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 07.04.2020) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 19.01.2020).

4. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 года № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 14.01.2020).

5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 02.12.2019) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39570/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/) (дата обращения: 20.01.2020).

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.04.2020) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (дата обращения: 16.01.2020).

7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 18.01.2020).

8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/) (дата обращения: 25.01.2020).

9. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36927/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/) (дата обращения: 14.01.2020).

10. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 01.03.2020) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37868/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/) (дата обращения: 17.01.2020).

11. Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 01.05.2019) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61569/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/) (дата обращения: 29.01.2020).

12. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (ред. от 04.04.2020) [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_160618/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160618/) (дата обращения: 01.02.2020).

13. Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993 № 5242-1 (ред. от 01.04.2019) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_2255/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2255/) (дата обращения: 10.02.2020).

14. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в

составе Российской Федерации новых субъектов (Подписан в г. Москве 18.03.2014) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_160398/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160398/) (дата обращения: 05.02.2020).

15. Указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» (ред. от 19.09.2019) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39607/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39607/) (дата обращения: 03.02.2020).

16. Указ Президента РФ от 05.03.2015 № 114 «О награждении государственными наградами Российской Федерации иностранных граждан» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&№=615421#01576182372724565> (дата обращения: 07.02.2020).

17. Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 122 «О приобретении гражданства Российской Федерации и выходе из гражданства Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&№=615420#044400819506513567> (дата обращения: 08.02.2020).

18. Указ Президента РФ от 14.02.2015 г. № 68 «О приеме в гражданство Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420253331> (дата обращения: 09.02.2020).

19. Постановление Правительства РФ от 18.06.2012 г. № 595 «О порядке оказания содействия иностранному гражданину (лицу без гражданства), получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, признанному беженцем или получившему временное убежище на территории Российской Федерации, в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания на территории Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации» (ред.

07.08.2017) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/70191514/> (дата обращения: 10.02.2020).

20. Авакьян С. А. Россия : гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб. : Юридический центр Пресс, 2017. 690 с.

21. Антипов К. А. Проблемы двойного гражданства в Российской Федерации // Правовая система в Российской Федерации. Материалы Международной научно-практической конференции. 2016. №2. С. 27-31.

22. Бердникова К. Л. Гражданство в системе прав и свобод человека и институтов публичной власти // Современное право. 2018. № 2. С. 25-32.

23. Братановский С. М. Конституционное право : учебник. М. : РИОР, 2016. 777 с.

24. Бутурлина Е. С. Правовое закрепление принципов гражданства России // Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам IX Всероссийской конференции молодых ученых. № 4. 2016. С. 514-515.

25. Ванюшин Я. Л. Комментарий к ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2018. 166 с.

26. Васильев С. А. Приобретение гражданства в Российской Федерации соотечественниками, проживающими за рубежом: проблемы реализации законодательства // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 1 (62). С. 58-62.

27. Виноградов О. В. К вопросу о понятиях и принципах гражданства Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2018. № 2. С. 13-19.

28. Ворошилова О. Н. История нормативного обеспечения института гражданства в Российской Федерации // Успехи современной науки и образования. 2016. № 7. С. 32-36.

29. Гаджихмедова А. Г. Теоретико-правовое понимание гражданства // Известия Дагестанского государственного педагогического университета. Общественные и гуманитарные науки. 2017. № 2. С. 123-127.

30. Галушкин А. А. Институт гражданства и государственный суверенитет : организационно-правовой аспект // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 10. С. 158-162.
31. Гражданин современной России. СПб. : Виктория плюс, 2019. 384 с.
32. Данилкин В. В. Особенности и историческое содержание гражданства в России // Современное право. 2019. № 9. С. 134-138.
33. Дмитриев Ю. А. Комментарий к ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный). М. : Деловой двор, 2017. 240 с.
34. Душина Т. В. Гражданство как объект современной политико-правовой теории // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 11-1. С. 115-118.
35. Изотова Е. Н. Анализ принципов гражданства Российской Федерации // Административное право и процесс. 2017. № 7. С. 69-72.
36. Кельбя И. И. Правовой институт гражданства Российской Федерации // Миграционное право. 2019. № 1. С. 11-13.
37. Кикоть В. Я. Российское гражданство. М.: Юнити-Дана, 2016. 383 с.
38. Косс А. В. Коллизионные аспекты применения действующего законодательства о гражданстве Российской Федерации // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. 2017. № 9. С. 42-48.
39. Кутафин О. Е. Российское гражданство : монография. М.: Юристъ, 2016. 587 с.
40. Лазарев В. В. Система органов, ведающих делами о гражданстве: компетенция и организация работы // Юридический научный электронный журнал. 2019. № 1. С. 32-36.
41. Лазарев В. В. Стадии рассмотрения вопросов по делам гражданства // Вестник международного гуманитарного университета. 2019. № 7. С. 81-84.
42. Малахов А. А. Развитие и функционирование института гражданства в современной России : политологический анализ: дис.... канд. полит. наук: 23.00.02. Москва, 2009. 220 с.



43. Мезенцева А. Б. Институт гражданства в Российской Федерации : Дис.... канд. юрид. наук: 12.00.02. Москва, 2006. 191 с.
44. Михайлова Е. В. Право на гражданство в Российской Федерации: конституционно-правовые аспекты: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. Москва, 2008. 203 с.
45. Овсепян Ж. И. Гражданство в России (общетеоретическое, историческое и конституционно-правовое исследование). Ростов н/Д. : Изд-во Южного федерального университета, 2018. 320 с.
46. Осипенкова Е. А. Понятие и конституционно-правовая характеристика правовой природы гражданства // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 9. С. 220-223.
47. Помигалова А. А. Вопросы законодательного регулирования гражданства в России // Проблемы и перспективы развития современного общества: экономика, управление, право. №5. 2016. С. 315-318.
48. Право на гражданство. М. : Новая юстиция, 2016. 143 с.
49. Расокулова С. Х. Общая характеристика института российского гражданства // Управление мегаполисом. 2018. № 6 (36). С. 135-138.
50. Севостьянова В. П. Институт гражданства в Российской Федерации // Права человека как фундаментальная цель политики и управления. Научно-практическая конференция студентов, магистров, аспирантов. №7. 2016. С. 170-173.
51. Сманалиев К. М. Стадии производства по делам о гражданстве // Человек и общество в системе современных научных парадигм. 2016. № 1 (2). С. 54-59.
52. Сметанина С. А. Гражданство за полгода: соотечественники из других стран смогут стать гражданами РФ в упрощенном порядке // Русский век. №8. 2018. С. 26.
53. Халилов Т. А. Гражданство как социально-политическая практика: актуальные модели // Теория и практика общественного развития. 2017. № 2. С. 398-401.

54. Хомина И. С. Институт гражданства Российской Федерации: теоретические и практические вопросы: дис.... канд. юрид. наук: 12.00.02. Москва, 2004. 160 с.

55. Хомина И. С. Принципы российского гражданства как показатель степени демократизации общества // Lex Russica. 2016. № 3. С. 860-879.

56. Хромов С. А. Особенности приобретения гражданства в связи с вхождением новых субъектов в состав Российской Федерации // Права человека в России и мире. 2018. № 1. С. 23.

57. Ягудин И. Р. Институт гражданства в условиях современных мировых тенденций // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2018. № 5 (38). С. 37-43.