

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Гуманитарно-педагогический институт

(наименование института полностью)

Кафедра «История и философия»

(наименование)

46.03.01 История

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Историко-культурный туризм

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

на тему «Молодежная политика в Самарской области

(90-е гг. XX – начало XXI в.)»

Студент

Н. А. Лапушкин

(И. О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. ист. наук, доцент Н.М. Румянцева

(учебная степень, звание, И. О. Фамилия)

Тольятти 2020

## Аннотация

**Цель исследования:** проанализировать основные направления молодежной политики в Самарской области (на примере г. Тольятти ) на современном этапе.

Для достижения поставленных целей определены следующие **задачи:**

- Проанализировать законодательно-правовую базу молодежной политики в Российской Федерации
- Изучить основные направления молодежной политики в Российской Федерации
- Рассмотреть нормативно правовую базу департамента молодежной политики Самарской области
- Изучить основные направления молодежной политики в Самарской области

**В первой главе** работы рассмотрена федеральная законодательная база молодежной политики Российской Федерации, а также основные направления реализации молодежной политики

**Во второй главе** проанализированы правовые основы молодежной политики Самарской области, рассмотрены государственные органы, реализующие молодежную политику, а также основные программы, мероприятия и достижения в области молодежной политики в Самарской области.

**В заключении** представлены выводы по итогам проведенного исследования.

**Структура работы** включает в себя введение, две главы, состоящие из 4 параграфов, заключение, список использованных источников и литературы, приложения.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава I. Молодежная политика в Российской Федерации.....	10
1.1. Законодательно-правовая база молодежной политики в Российской Федерации.....	10
1.2. Основные направления молодежной политики в Российской Федерации.....	17
Глава II. Молодежная политика в Самарской области .....	23
2.1 Нормативно-правовая база департамента молодежной политики Самарской области.....	23
2.2 Основные направления молодежной политики в Самарской области.....	27
Заключение .....	35
Список используемой литературы и источников .....	37

## **Введение**

**Актуальность** определяется важностью такого направления деятельности государства, как молодежная политика. Несмотря на наличие множества специализированных работ, посвященных как государственной, так и региональной молодежной политики, молодежная политика именно в Самарском регионе нуждается в подробном комплексном изучении.

**Объект исследования:** Молодежная политика Российской Федерации

**Предмет исследования:** Основные мероприятия молодежной политики в Самарской области

**Территориальные рамки исследования** включают в себя Самарскую область, главным образом областной центр г. Самару и г.о. Тольятти.

**Хронологические рамки исследования** определены с учетом актуальности проблемы и в соответствии с замыслом работы. Нижняя граница – создание современного независимого Российского государства в 1991 году. Верхняя граница, 2019 год, позволяет проанализировать новые направления молодежной политики и сделать вывод об эффективности их реализации.

**Цель исследования** проанализировать основные направления молодежной политики в Самарской области (на примере г. Тольятти ) на современном этапе. Для достижения поставленных целей определены следующие **задачи:**

- Проанализировать законодательно-правовую базу молодежной политики в Российской Федерации
- Изучить основные направления молодежной политики в Российской Федерации
- Рассмотреть нормативно правовую базу департамента молодежной политики Самарской области
- Изучить основные направления молодежной политики в Самарской области

**Источниковая база исследования** состоит из нескольких компонентов:

Прежде всего, это опубликованные правовые документы. Они дают наиболее полную картину при рассмотрении правовой базы молодежной политики и основных векторов ее реализации. При написании работы эта группа источников была разделана на документы федерального уровня и документы местного уровня. В список документов федерального уровня входят: законы, подзаконные акты, постановления концепции и т.д. В качестве примера можно привести:

- Постановление Верховного Совета Российской Федерации "Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации"
- Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 г.»
- Распоряжение Правительства Российской Федерации «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»
- Распоряжение Правительства Российской Федерации «О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации»

Правовые документы Самарской области не только дополняют существующее федеральное законодательство, но и раскрывают узкоспециализированные правовые механизмы и направления молодежной политики на областном уровне. В число документов входят концепции, решения, постановления и т.д. Как пример приведу следующие документы:

- Закон Самарской области «О молодежи и молодежной политике в Самарской области»
- Постановление «Об утверждении государственной программы Самарской области "Развитие образования и повышение

эффективности реализации молодежной политики в Самарской области" на 2015 - 2024 годы»

- Постановление «О Концепции молодежной политики в Самарской области на 2002 – 2005 годы».
- Постановление «О Стратегии государственной молодежной политики в Самарской области на 2006 – 2015 годы»

Следующей группой источников являются международные правовые документы. Главным образом это международные конвенции и хартии, посвященные правам и возможностям молодежи. Например, Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне.

Важной группой источников являются материалы периодической печати и информация пресс служб местных органов власти, таких как Правительство Самарской области, Губернская Дума, Тольяттинская городская дума и др.

Важную информацию дают отчеты о деятельности местных органов власти. Это отчеты о деятельности Департамента по делам молодежи Самарской области, Управления по делам молодежи г. о. Тольятти и т.д. Отчеты о заседаниях молодежных парламентов при Самарской Губернской Думе и Думе г.о. Тольятти.

#### **Новизна исследования**

1. Предпринята попытка проанализировать основные направления молодежной политики в Самарской области в современный период;
2. В научный оборот были введены новые источники.

#### **Практическая значимость исследования**

Выводы научно-исследовательской работы дают возможность для более полного анализа региональной молодежной политики на примере Самарской области.

## **Методологические основы исследования**

В работе были использованы проблемно-хронологический метод, сравнительно исторический анализ и статистический метод.

## **Степень изученности проблемы**

Историография исследования представлена трудами современных авторов. Работы разделены по проблематике и посвящены определенному аспекту молодежной политики. Прежде всего, рассмотрим общие работы, раскрывающие молодежную политику в целом.

В монографии Лукова В.А. «Государственная молодежная политика: Российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений» приводятся итоги исследования основных проблем реализации молодежного инновационного потенциала в рамках проведения государственной молодежной политики. Раскрыты общие начала и система государственной молодежной политики, затронуто положение российской молодежи и проанализированы ценностные ориентации и идейно-политические процессы в молодежной среде.

Работа Пакулиной И. С. «Государственное регулирование развития социальной сферы: приоритеты и экономические механизмы» посвящена государственному регулированию социальной сферы. В монографии раскрыты современные тенденции и приоритеты развития региональных систем образования, здравоохранения, культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства. Проанализированы механизмы трансформации социальной политики на федеральном и региональном уровнях.

В монографии «Молодежь и молодежная политика в современном российском обществе» за авторством Зобок Ю. А., Ростовской Т.К., Смакотиной Н. Л. Рассматривается место молодежи в структуре современного российского общества. Проанализированы подходы к формированию основ государственной молодежной политики, раскрыты стратегические государственные приоритеты в соответствии с принятой концепцией о молодежной политике Российской Федерации.

Также стоит отметить работу Кочеткова А. В и Кузьминой О. В. «Государственная молодежная политика Российской Федерации: становление и развитие. 1992-2017». Исследование представляет собой комплексный анализ основных исторических этапов становления молодежной политики в Российской Федерации.

Важной частью историографии являются многочисленные научные статьи, посвященные разным нюансам молодежной политики. Прежде всего, проанализируем труды, касающиеся законодательного аспекта. Так, в статье Аничкина Е. С. и Коваленко К. Е. «Законодательство субъектов Российской Федерации в области молодежной политики: состояние и пути совершенствования» рассматривается состояние отечественного законодательства. Также присутствует анализ законодательства субъектов Российской Федерации и сделаны выводы о пути улучшения правовых механизмов молодежной политики.

В статье Головиной А. Г. «Анализ развития организационно-правовых условий реализации государственной молодежной политики Российской Федерации в аспекте воспитания социально ответственной личности» рассмотрено законодательство молодежной политики в целом, выявлены пробелы в правовом поле.

Пертушин С.Н. в своей работе «Нормативно-правовые коммуникации в сфере государственной молодежной политики: содержание и направления» подтвердил гипотезу о том, что коммуникация между властью и молодежью нуждается в особом правовом обеспечении на федеральном и региональном уровнях.

Следующая группа источников посвящена вопросам региональной молодежной политики. Сеземина Е. Н. в работе «Стимулирование инновационной активности молодежи в рамках региональной молодежной политики» рассматривает проблемы низкой активности молодежи в инновационной среде и предлагает их решение.

В статье Власовой Э. Д. «Институциональные проблемы формирования и реализации системы государственной молодежной политики на региональном уровне» приведен анализ проблем регионального уровня молодежной политики. Сравняются возможные эффективные схемы реализации молодежной политики и причины, по которым на данном этапе реформировать систему не представляется возможным.

Шайдукова Л. Д. и Галимзянова А. Р. в работе «Роль молодежной политики на региональном уровне» выявили основные проблемы молодежных объединений, рассмотрели основные направления региональной молодежной политики, и предложили свои решения многих проблем в сфере молодежной политики.

Выделим группу работ, освещающих состояние молодежной политики непосредственно в Самарской области. Реализации молодежной политики на муниципальном уровне посвящены статьи Трофимовой О. Е. «Некоторые аспекты реализации молодежной политики (на примере г.о. Тольятти)» и «О критериях оценки эффективности муниципальной молодежной политики». Роль самарского молодежного парламента раскрыта в статье Сергеева А. К., Гнатюк М. А., Гнатюк К. Ю. «Молодежный парламент как форма реализации региональной молодежной политики: опыт Самарской области». Добровольческому движению посвящена статья Чigareвой Ю. А. «Развитие добровольческого движения в Самарской области».

Рассматривая историографию молодежной политики, необходимо признать тот факт, что в исторической науке, как, в общем, и других общественных науках, проблематично использовать традиционные методы. Обобщение и анализ практической части реализации молодежной политики провести сложно вследствие отсутствия четкой структуры источниковой базы и ее стандартизации. Но, несмотря на это, проведенный анализ историографии показывает, что вопросы молодежной политики Российской Федерации привлекали и продолжают привлекать внимание исследователей.

## **Глава I. Молодежная политика в Российской Федерации**

### **1.1. Законодательно-правовая база молодежной политики в Российской Федерации**

Современную базу молодежной политики Российской Федерации составляет ряд основных законов, регулирующих научную и практическую деятельность по реализации молодежной политики. Каждый закон занимает свою нишу и регулирует определенное направление молодежной политики.

Рассмотрим основные этапы создания российского молодежного законодательства:

90-е годы XX века:

Основу законодательства положил указ Президента от 16 сентября 1992 г. «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики». По данным указа молодежная политика определена приоритетным направлением социально-экономической политики России. Были провозглашены такие ветви государственной молодежной политики, как: обеспечение соблюдения прав молодых граждан, установление для них гарантий в сфере труда и занятости, содействие их предпринимательской деятельности; создание условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи, предоставление молодым гражданам гарантированного минимума социальных услуг; осуществление поддержки молодой семьи, талантливой молодежи, молодежных объединений; содействие международным молодежным обменам. На основании указа были созданы: Российский фонд федеральных молодежных программ, Национального совета молодежных объединений, Дом детских и молодежных объединений России.

Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 1993 года «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации». В постановлении были провозглашены основные принципы и цели государственной молодежной политики. Были выделены

основные направления молодежной политики: обеспечение соблюдения прав молодежи; обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи; содействие предпринимательской деятельности молодежи; государственная поддержка молодой семьи; гарантированное предоставление социальных услуг; поддержка талантливой молодежи; формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи; поддержка деятельности молодежных и детских объединений; содействие международным молодежным обменам. [30]

На основании постановления была разработана федеральной программа "Молодежь России" и утверждена указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 1994 года. Целью Программы являлось создание правовых, экономических и организационных механизмов осуществления государственной молодежной политики. На основании Программы были выделены следующие направления деятельности: создание системы информационного обеспечения молодежи; механизм решения проблемы жилья; поддержка молодой семьи; поддержка молодежного предпринимательства; решение вопросов занятости молодежи; развитие гражданственности и патриотизма российской молодежи; поддержка талантливой молодежи; развитие художественного творчества молодежи; развитие массового спорта молодежи; организация социальных служб для молодежи; создание условий для молодежного отдыха; укрепление мировых связей молодежи; система организации условий для подготовки и переподготовки специалистов государственных органов по работе с молодежью; поддержка детских и молодежных объединений; система контроля за реализацией программы. Являясь эволюционным продолжением постановления 1993 года, «Молодежь России» разветвила систему направлений государственной молодежной политики.

Затем было принято несколько профильных законов:

В 1995 году был принят закон, направленный на поддержку молодежных и детских объединений. Он способствовал созданию правовых

и экономических условий деятельности данных объединений. Данные меры были направлены на обеспечение успешной социализации молодежи. [77]

Кратко затронем область законодательства, посвященную несовершеннолетним. Сюда относятся закон 1998 года о гарантиях прав детей, а также закон 1999 года о системе профилактики безнадзорности и правонарушений, совершенных несовершеннолетними. Эти документы были направлены на реализацию молодежной политики в среде лиц, не достигших совершеннолетия. [69]

Девяностые годы заложили базу современного молодежного законодательства. Была необходимость преобразовать советское молодежное законодательство по нужды нового государственного устройства. Законодательство принималось достаточно хаотично, решая в основном постоянно возникающие проблемы по факту их возникновения.

Первое десятилетие XXI века:

В 2000 году был упразднен Совет по делам молодежи при Президенте Российской Федерации, существовавший с 1994 года. Его заменила Правительственная комиссия по делам молодежи - координационный орган, существовавший в период 2002-2004 гг. Комиссией была одобрена Концепция государственной молодежной политики в Российской Федерации. В концепции указаны следующие приоритетные направления: организация государственной поддержки в образовательной сфере, в том числе в научной сфере и сфере воспитания; содействие молодежи в области охраны здоровья, сокращение рисков опасных заболеваний в молодежной среде и пропаганда здорового образа жизни; содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей; государственная поддержка молодых семей; поддержка молодых граждан в трудной жизненной ситуации, в их социальном обслуживании, в социальной реабилитации и адаптации; поддержка общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений. Это

концепция получила смешанную оценку, так как не до конца был понятен ее правовой статус, поэтому возникла необходимость создания единого документа, в котором была бы прописана общая линия осуществления молодежной политики.

Таким документом стала Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства РФ 2006 г. Направления молодежной политики в ней были указаны следующие: вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития; развитие созидательной активности молодежи; интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества. [58]

Необходимость создания единого специализированного органа по делам молодежи выразилась в постановлении Правительства РФ 2007 г. «О Государственном комитете Российской Федерации по делам молодежи». Но эта была промежуточная мера и вскоре, в 2008 году, было принято постановление «О Федеральном агентстве по делам молодежи». 2008 год считается датой создания Росмолодежи – федерального органа исполнительной власти, деятельность которого заключается в обеспечении условий реализации государственной молодежной политики.

В 2008 году в «Концепции долгосрочного социального социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» и «Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года» был введен подраздел «Молодежная политика». В Концепции прописано: государственная молодежная политика является отдельным направлением деятельности государства, которое формирует необходимые социальные условия инновационного развития страны, реализуемое на основе сотрудничества с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями». Были прописаны следующие задачи: включение молодежи в социум информирование ее о возможностях эффективного саморазвития, поддержка

научной, творческой и предпринимательской деятельности молодежи; формирование системы помощи молодежи с лидерскими задатками, инициативой и талантами; гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи.

В документе Правительства в качестве направлений определены: вовлечение молодежи в социальную сферу; поддержка инициативной и талантливой молодежи; социализация молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации. То есть государственная молодежная политика рассматривается со стратегической точки зрения и в совокупности с другими приоритетными направлениями государственной политики.

Второе десятилетие XXI века:

Главный документ, касающийся молодежной политики на этом этапе «Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденный Правительством в 2014 году. В 2015 году было утверждено распоряжение Правительства о плане мероприятий по реализации Основ. [59]

Вопросы патриотического воспитания молодежи раскрывает постановление Правительства РФ 2015 г. «О государственной программе Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы».

В 2016 году был утвержден статистический инструментарий для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодежной политики. [57]

Можно сказать, что именно со второй половины первого десятилетия XXI в. было положено начало комплексной, структурированной и обеспеченной всеми необходимыми механизмами молодежной политики в Российской Федерации.

Важным будет рассмотреть эволюцию понятийного аппарата молодежной политики на примере понятий молодежь, молодежная политика и молодая семья за период 1993 по 2014 год.

Трактовка понятия молодежь менялась следующим образом: «Молодежь – граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет». В концепции 2006 года трактовка не меняется, это все также были граждане определенного возраста. Согласно основной на сегодняшний день концепции 2014 года: молодежь, это социальная группа, выделяемая по характерным признакам, таким как возраст, социальный статус, а также особые интересы и ценности. Возраст группы определен 14 – 30 годами, иногда до 35 и старше в соответствии со специфическими правовыми документами. Обязательно наличие гражданства и постоянного места жительства.

Трактовка понятия молодежная политика менялась следующим образом. Государственная молодежная политика – деятельность государства, результатом которой является создание условий для самореализации молодежи, развитие молодежных объединений движений, поддержка молодежных инициатив. Далее мы видим в документе 2006 года, что молодежная политика трактуется как система приоритетов и мер, направленная на успешную социализацию и самореализацию молодежи, чтобы впоследствии молодежный потенциал можно было использовать на пользу России. В итоговой государственной программе 2014 года трактовка представляет собой сочетание двух предшествующих терминов: это направление деятельности РФ, включающее в себя правовые, экономические, организационные и др. меры, проводимые при поддержке институтов гражданского общества и при межведомственном взаимодействии, которые направлены на воспитание молодежи в нравственном и патриотическом ключе, обеспечение условий самореализации для использования этого в глобальных интересах государства.

Термин молодая семья менялся незначительно. Изначально молодыми семьями считались семьи в первые три года после заключения брака и в том

случае, если один из супругов не достиг возраста 30 лет. Учитывались также неполные семьи с возрастом родителя не больше 30 лет. В последней концепции определение существенно поменялось: теперь каждый супруг должен быть не старше 30 лет, а также быть в первом зарегистрированном браке. Для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет. Положение неполных семей не изменилось.

Таким образом, терминология молодежной политики за указанный период прошла путь от достаточно общих формулировок до конкретных понятий, а это в свою очередь позволило создать грамотную нормативно - правовую базу.

Отдельным пунктом рассмотрим зарубежное законодательство, с которым переплетается отечественное. Рассмотрим это на примерах: «Европейская социальная хартия» посвящена, в том числе, реализации прав молодежи в сфере здоровья и охраны труда и «Европейская конвенция о содействии транснациональной долгосрочной добровольной службе молодежи». Посвящена она волонтерству.

Также интерес представляют документы, касающиеся молодежной политики, в сфере сотрудничества крупных межгосударственных объединений, к примеру, БРИКС, ЕАЭС и СНГ. «Концепция участия Российской Федерации в объединении БРИКС» раскрывает следующие сферы международного сотрудничества: культура, образование, спорт, молодежные обмены. Важна роль именно молодежных обменов, например студенческих обменов между ВУЗами. В сфере спорта государства сотрудничают в организации крупных международных спортивных мероприятиях, развитии международной спортивной инфраструктуры. Важны не только соревнования уровня Олимпийских и Паралимпийских игр, но и молодежные соревнования и мировые чемпионаты. Постановление Правительства Российской Федерации 2015 г. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» указывает на

создание единой системы оформления нормативных правовых актов для соответствия их стандартам Договора о Евразийском экономическом союзе. Договор касается экономической сферы, частично затрагивая экономическую реализацию молодежной политики. Законотворчество в рамках ЕАЭС находит отражение в программах и планах развития молодежной политики в Российской Федерации.

Рассмотрим законодательную деятельность в рамках СНГ. В пример можно привести «Модельный закон о государственной молодежной политике» и «Модельный закон о воспитании детей и молодежи». Первый является основой молодежного законодательства СНГ и является одним из основных законов, использованных при формулировании российской государственной стратегии молодежной политики.

## **1.2. Основные направления молодежной политики в Российской Федерации.**

На основании существующего законодательства, итоговым концептуальным документом которого являются Основы, были выделены следующие приоритетные направления реализации молодежной политики:

1. Формирование системы ценностей, основанной на многонациональности государства, включающей условия для воспитания и развития молодежи в рамках правовой и политической грамотности, включающей приоритет гуманистических ценностей и уважение к культурному и историческому наследию, направленной на укрепление созидательных межэтнических отношений.
2. Развитие просветительской работы с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также условий для самообразования молодежи.

3. Формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи.
4. Создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии «социального лифта».
5. Создание благоприятных условий для молодых семей. Это должно способствовать повышению рождаемости, увеличению роли семьи в мировоззрении личности, укреплению семейной культуры.
6. Формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи.

Рассмотрим реализацию этих направлений на примере создания и проведения различных государственных программ, конкурсов и т.д. Проводятся многочисленные олимпиады, организуемые университетами – «Ломоносов», «Высшая проба», «Физтех», Шаг в будущее» и т.д. Для награждения талантливой молодежи используются механизмы вручения стипендий (стипендии Президента, Правительства, персональные именные стипендии и др.) и грантов (всероссийский конкурс молодежных проектов, конкурс молодежных проектов северокавказского федерального округа, конкурс на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям, в том числе молодежным и детским общественным объединениям, на проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации).

Для молодых специалистов актуальны такие государственные программы, как «Земский Учитель» и «Земский доктор». Для реализации потенциала молодежи и облегчения включения молодежи в рыночные отношения осуществляются меры по социально-экономической, организационной и правовой поддержке предпринимательской молодежи, молодых семей, коллективов молодых граждан и т.д. этому способствовали такие проекты, как «Команда», «Успех в твоих руках», Самоуправление: жизненная траектория к успеху, «Лидер века», «Молодой предприниматель России» и др.

Важнейшей государственной программой в направлении поддержки молодых семей является «Молодая семья». Она позволяет получить государственную субсидию на улучшение жилищных условий, например, на покупку квартиры или дома». Сюда же относится программа федерального характера «Жилище», а также «Материнский капитал».

Проводятся массовые спортивные мероприятия («Лыжня России» и др.), предоставляется свободный доступ молодежи к культурным мероприятиям, осуществляется приобщение молодежи к отечественному театру и кинематографу, проведение культурных программ («Ночь в музее и др.) и т.п.

В творческой сфере регулярно проходят такие знаковые мероприятия, как Дельфийские игры и всероссийский творческий конкурс «Студенческая весна». Сюда же можно отнести всероссийскую конкурс-премию современного уличного искусства и спорта «КАРДО».

Мощным стимулом в развитии патриотического направления стала государственная программа «Патриотическое воспитание граждан РФ на 2016-2020 годы». Вырос объем бюджетных средств, вложенных в это направление.

По молодежному сотрудничеству в двустороннем порядке со странами Европы Россия заключила соглашения с Германией, Италией, Францией и Финляндией. Многостороннее сотрудничество предполагает взаимодействие

с Советом Европы, Европейским союзом, Советом Баренцева Евро-Арктического региона, Советом балтийского моря. В рамках СНГ Россия сотрудничает с Республиками Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Азербайджанской и Киргизской республиками, Украиной. Также налажено сотрудничество в молодежной сфере с такими странами как КНР, США, Япония, Индия, Республика Корея.

Так как до 2016 года учетом количественных и качественных показателей молодежной активности занимались профильные министерства и ведомства в регионах, это затрудняло процесс систематизации и аналитики данных. Отсутствовал единый стандарт сбора информации, различались возрастные показатели. Только с принятием единой формы сбора данных в 2016 году появилась возможность оценивать результаты проведенных мероприятий с стратегической точки зрения.

Для комплексного анализа деятельности по реализации ключевых направлений молодежной политики уместным будет привести некоторые данные, собранные Росмолодежью при поддержке Росстата. Рассмотрим собранную статистику за последнюю треть второго десятилетия XXI века по следующим пунктам с приведением количественных данных о молодых людях, непосредственно включенных в реализацию государственных программ:

Вовлечение молодежи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество:

- 2017 г. – 938 487 чел.
- 2018 г.– 1 298 831 чел.
- 2019 г.– 6 795 327 чел.

Вовлечение молодежи в занятие творческой деятельностью:

- 2017 г.– 7 227 687 чел.
- 2018 г.– 6 196 488 чел.
- 2019 г. – 9 286 529 чел.

Патриотическое воспитание молодежи:

- 2017 г.– 12 613 724 чел.
- 2018 г.– 7 376 823 чел.
- 2019 г.– 10 766 355 чел.

Вовлечение молодежи в волонтерскую деятельность:

- 2017 г.– 2838 474 чел.
- 2018 г.– 3 640 335 чел.
- 2019 г.– 4 994 717 чел.

Вовлечение молодежи в здоровый образ жизни и занятия спортом, популяризация культуры безопасности в молодежной среде:

- 2017 г.– 12 069 112 чел.
- 2018 г. – 10 350 475 чел.
- 2019 г.–11 614 717 чел.

Развитие молодежного самоуправления:

- 2017г. – 2 421 316 чел.
- 2018 г. – 2 224 875 чел.
- 2019 г.–2 329 473 чел.

Процент молодежи, вовлеченной в молодежные государственные программы, в целом растет. Как и растет объем финансирования на реализацию молодежных программ и на вручение грантов молодым новаторам.

Российское молодежное законодательство формировалось достаточно стихийно. В первые годы существования Российской Федерации стояла острая необходимость адаптации советского правового опыта. Законы и концепции издавались бессистемно. Сохранялась необходимость формирования единой системы государственных органов для реализации молодежной политики. Только ко второму десятилетию XXI века удалось создать четкую базу молодежной политики. В 2008 году был создан федеральный ответственный орган – Росмолодежь, который действует до сих пор. Была написана окончательная концепция молодежной политики в 2014

году. А в 2015 году были прописаны основные механизмы реализации молодежной политики. В 2016 году была создана единая система учета данных по молодежной политике. На данный момент государственная нормативно - правовая база представлена множеством документов. В них содержится теоретическое обоснование реализации молодежной политики, основные направления для реализации, приоритетные сферы, нуждающиеся в реформировании. В составлении правовой базы российские законодатели опирались не только на свой опыт, но и на опыт зарубежных коллег. К 2020 году были прописаны основные задачи и механизмы молодежной политики, необходимые для ее успешной реализации на территории Российской Федерации.

В соответствии с государственной концепцией молодежной политики 2014 года сформированы основные направления молодежной политики. Также прописаны основные механизмы реализации этих направлений. Мы рассмотрели ряд мероприятий, направленных на реализацию молодежной политики. Можно сделать вывод о том, что за указанный период количество и качество подобных мер увеличивается. По данным статистики, в молодежные мероприятия вовлекается все больше людей, а финансирование увеличивается. Сейчас можно делать лишь промежуточные анализы, более полные результаты мы можем только прогнозировать, и видны они будут гораздо позднее.

## **Глава II. Молодежная политика в Самарской области**

### **2.1 Нормативно-правовая база департамента молодежной политики Самарской области**

Правовая база молодежной политики в Самарской области представляет собой разветвленную систему законов, подзаконных актов, стратегий, концепций, и постановлений различного спектра направленности. Рассмотрим эволюцию самарского законодательства по хронологическому принципу.

Основой непосредственно самарского законодательства послужило постановление губернатора 2002 года «О Концепции молодежной политики в Самарской области на 2002 – 2005 годы». На основании концепции были определены основные направления реализации молодежной политики в Самарской области на период 2002 – 2005 года. [32]

В 2004 году было утверждено положение «об общественном молодежном парламенте при Самарской Губернской думе». Был создан первый молодежный парламент в Самаре и положено начало созданию структуры молодежных парламентов на территории всей Самарской области. [53] На основании этого документа были приняты:

- Положение «О молодежном парламенте при Думе городского округа Тольятти»
- Положение «Об Общественном молодежном парламенте при Думе городского округа Сызрань»
- Положение «Об общественном молодежном парламенте при Думе городского округа Жигулевск»
- Положение «Об общественном молодежном парламенте при Думе городского округа Новокуйбышевск»
- Положение «Об общественном молодежном парламенте при Думе городского округа Чапаевск.

В этих документах содержится информация относительно молодежных парламентов при органах исполнительной власти. Описаны основные цели, задачи и направления деятельности молодежных парламентов. Расписана структура молодежного парламента и полномочия его органов, порядок подготовки и проведения заседаний молодежного парламента, порядок работы молодежного парламента и его органов, права молодежного парламента, права и обязанности его членов.

Следующий интересующий нас документ это Постановление Правительства Самарской области 2005 г. «О Стратегии государственной молодежной политики в Самарской области на 2006 – 2015 годы». [37] В концепции уделяется особое внимание терминологической базе молодежной политики в Самарской области. Зафиксирован термин молодежная политика в самарской области. Это деятельность государственных органов и органов местного самоуправления и т.д., направленная на создание необходимых условий для самореализации молодежи самарской области. В концепции определены приоритетные цели молодежной политики в области:

- Совершенствование политики в духовно нравственной сфере развития молодежи
- Вовлечение молодежи в социальную практику
- Развитие инновационной активности молодежи
- Помощь молодым людям в трудной жизненной ситуации

В 2009 году были приняты «Концепция развития и поддержки добровольчества в Самарской области» и постановление «Об образовании Совета молодых ученых и специалистов Самарской области». Были раскрыты понятия добровольчества и деятельности в сфере добровольчества, определены цели, задачи, принципы развития и роль органов государственной власти в реализации государственных программ, направленных на укрепления института добровольчества. В сферу деятельности Совета молодых ученых и специалистов вошли: содействие профессиональному развитию учащейся и работающей молодежи Самарской

области, развитие и укрепление межрегиональных и международных связей молодых ученых и специалистов Самарской области, а также повышение вклада молодых ученых и специалистов Самарской области в развитие науки, образования и экономики Самарской области.

В 2010 году был принят закон Самарской области «О молодежи и молодежной политике в Самарской области». Этот документ определяет принципы и основных направлений реализации молодежной политики в Самарской области. Он определяет полномочия государственных органов в сфере молодежной политики и закрепляет главную цель молодежной политики в Самарской области – создание условий для успешной самореализации молодежи, развитие ее потенциала и использование этого потенциала в интересах государства. [14]

В 2012 году было утверждено положение о департаменте по делам молодежи Самарской области. В данном положении дано определение департамента по делам молодежи. Он представляет собой орган исполнительной власти Самарской области, осуществляющий регулирование деятельности органов исполнительной власти по вопросам молодежной политики в Самарской области. Далее в документе приводятся положения о функционировании, финансировании, задачах, структуре и т.д. Документ утратил силу в 2018 году, когда департамент по делам молодежи был присоединен к министерству образования и науки Самарской области. [44]

В 2013 году Правительство утвердило государственную программу Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области на 2014-2020 годы». Через два года этот документ был дополнен и заменен постановлением от 2015 года «Об утверждении государственной программы Самарской области "Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области" на 2015 - 2024 годы. Данная программа представляет собой логичное продолжение идей развития молодежной политики, провозглашенных в предыдущих концепциях. В ней отражено

изменение приоритетов государственной молодежной политики, а также обновлена законодательно правовая база.

Отдельно рассмотрим документы, освещающие узкоспециализированные направления реализации молодежной политики. Приведем их не в хронологическом порядке, а по проблематике. Документы, посвященные реализации молодежной политики в сфере образования и науки:

Главным образом это постановления, в которых учреждаются стипендии для талантливых студентов вузов области. В 2003 году учреждена стипендия губернатора для студентов областных вузов.

В 2006 году Правительство Самарской области утвердило условия назначения областной стипендии имени П.В.Алабина студентам высших учебных заведений Самарской области.

В данную категорию можно отнести документ 2007 года, в котором определяются выплаты студентам, аспирантам и молодым ученым, ведущим активную научно-исследовательскую работу и постановление 2013 года, посвященное губернаторским премиям для обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях, а также в вузах Самарской области, которые достигли значительных результатов в учебе, науке, спорте и т.п.

Далее рассмотрим правовые документы, касающиеся социально-экономической сферы:

Прежде всего, отметим государственную программу, направленную на развитие жилищного строительства в Самарской области. Ее реализация рассчитана на период до 2020 года. Также был утвержден порядок предоставления социальных выплат молодым семьям. Данная программа работает в случае рождения, либо усыновления ребенка.

Отдельно рассмотрим законодательство, касающееся системы сельского хозяйства. Было принято постановление, согласно которому министерство сельского хозяйства и продовольствия должно обладать

полномочиями для обеспечения улучшения жизненных условий молодых семей и специалистов, проживающих в сельской местности.

## **2.2 Основные направления молодежной политики в Самарской области**

Основные направления на основе государственной программы молодежной политики в Самарской области 2013 года:

1. Реформирование образовательной системы Самарской области для выполнения общественных требований, сохранения высокого государственного стандарта, а также реализации прав личности на качественное образование;
2. Создание условий, обеспечивающих сохранение и развитие потенциала молодежи Самарской области;
3. Организация механизмов содействия молодежному научно-техническому творчеству;
4. Гражданско-патриотическое воспитание, укрепление духовно-нравственного багажа молодежи, разработка методов, способствующих успешной интеграции молодежи в социум.

Основной государственный орган, занимающейся реализацией молодежной политики в Самарской области – департамент по делам молодежи Самарской области. Департамент осуществляет регулирование деятельности и координацию местных органов исполнительной власти по вопросам молодежной политики. В список его полномочий входит:

- Разработка проектов нормативных правовых актов
- Участие в совершенствовании государственной стратегии относительно молодежной политики
- Реализация государственных программ посвященных молодежной политики
- Разработка, утверждение и реализация ведомственных целевых программ

- Координация политики органов исполнительной власти, государственных органов, государственных учреждений Самарской области в сфере молодежной политики и т.д.

К подведомственному учреждению департамента относится агентство по реализации молодежной политики - государственное бюджетное учреждение Самарской области. Агентство создано в феврале 2006 г. на базе ГУ «Межвузовский студенческий центр».

Молодежную политику в Тольятти реализует Управление по делам молодежи г.о. Тольятти. Основной целью деятельности управления является создание условий для успешной самореализации молодежи, с ее последующей интеграцией в социально-экономическую и политическую жизнь города, области и страны. В сферу его компетенции входит:

- Определение приоритетных направлений муниципальной молодежной политики
- Формирование нормативно - правовой базы
- Разработка и реализация проектов и программ муниципальной молодежной политики, участие в реализации областных и федеральных проектов и программ.
- Развитие сети учреждений по работе с молодежью, детского и молодежного движения в городском округе Тольятти.

К подведомственным учреждениям относится многофункциональный молодежный центр «Шанс». В его задачи входит:

- Выполнение работ в сфере реализации молодежной политики
- Поддержка молодежных инициатив и проектов
- Информационное сопровождение молодежной активности
- Организация и проведение мероприятий в сфере молодежной политики
- Поддержка молодежных общественных объединений
- Рассмотрим реализацию основных направлений молодежной политики.

Оказывается поддержка следующим молодежным организациям:

- Федерация детских организаций Самарской области
- Самарский союз молодежи – это территориальная организация Российского союза молодежи
- Ассоциация профсоюзных организаций студентов Самарской области
- Студенческий Совет Самарской области
- Студенческие строительные отряды
- «Сообщество молодых ученых»
- «Центр социальных проектов»
- Межвузовская ассоциация иностранных студентов Самары

Молодежную политику на местах реализуют 44 муниципальных учреждения по работе с молодежью. Это молодежные информационные центры, службы занятости, военно-спортивные школы, дома молодежных организаций и др.

Дома молодежных организаций позволяют реализовать молодежные проекты различной сложности. Это создание различных консалтинговых центров, бюро проектов, клубов всесторонней направленности (творческих, туристских, спортивных и др.). Также важным направлением является помощь молодым людям в трудной жизненной ситуации. Поддержку всегда получали движение КВН и различные интеллектуальные молодежные игры. Самарская и тольяттинская молодежь учувствуют в движении «Самарский КВН» и играют в молодежной лиге КВН «Тольятти».

Отдельным пунктом выделяют гражданско-патриотическое воспитание вместе с пропагандой здорового образа жизни. С 2008 года на базе Дома молодежных организаций существует военно-патриотический клуб «ФорПОСТ», который работает по следующим направлениям: строевая подготовка, рукопашная подготовка, огневая подготовка, воздушно-десантная подготовка, физическая подготовка и духовно-нравственное воспитание. Организовывались многочисленные военно-патриотические и военно-спортивные игры.

Молодежь Самарской области принимала участие в форуме «Селигер». «Селигер» - это Всероссийский молодежный образовательный форум. Он был создан совместными усилиями молодежного движения «Наши» и Федерального агентства по делам молодежи «Росмолодежь». Он проводился с 2005 по 2014 год. Затем его заменил новый форум на новой площадке: с 2015 года проводится «Территория смыслов». Делегации самарской области представляли свои проекты различной направленности, от социальных до научных. С 2013 году в Самарской области проводится Молодежный форум Приволжского федерального округа «iВолга». Форумы подобных форматов необходимы для молодежи, ведь они позволяют доносить свои проекты и идеи до государственных чиновников и частных инвесторов, которые смогут помочь в реализации молодежных проектов.

Российская студенческая весна - это программа поддержки и развития студенческого творчества. Она проводится с 1992 года, и реализация этого масштабного проекта началась именно с Самары. В региональном центре фестиваль проходил в период с 1992 по 1999 годы, а затем еще раз в 2002 году. В 2014 году он прошел в Тольятти. Конкурс направлен на поддержку студенческого творчества, создание прочной базы для развития творческих молодежных начинаний, а также для сохранения культурного наследия. В Самаре ежегодно проводится «Самарская студенческая весна», которая является региональным этапом фестиваля, а в Тольятти городской фестиваль творчества «Молодежная весна Тольятти» в качестве муниципального этапа. Победители отборочных туров отправляются на всероссийский этап, и самарская молодежь неоднократно занимала призовые места и выигрывала гран-при фестиваля.

В 2009 году в Самаре проходили Восьмые молодежные Дельфийские игры России «Молодость России». Они были посвящены году молодежи и десятилетию создания Национального Дельфийского совета России. Организацией игр занимались совместно Национальный Дельфийский совет

России и Правительство Самарской области при поддержке различных министерств, государственных комитетов и комиссий.

Рассмотрим направление добровольчества. Всероссийская волонтерская акция «Поезд молодежи» прошла в Самарской области в 2009 и 2012 годах. Проект «Поезд Молодежи» представляет собой систему агитационных мероприятий, направленных на популяризацию и развитие волонтерских (добровольческих) программ и проектов, действующих на территории России.

В Самарской области организовывалось и продолжает организовываться множество молодежных проектов, среди них:

- «Личная книжка волонтера»
- «Весенняя неделя добра»
- «Доброньюс»
- «Ветеран живет рядом»
- «Добрый дисконт»
- «ДоброСоседство»

В Самарской области активно развиваются интеллектуальные игры:

- «Что? Где? Когда?»
- «Брейн-ринг»
- «Своя игра».

Прежде всего, ежегодно проводится множество игры разных уровней. В области достаточно большое количество команд. Организаторы следят за сохранением высокого уровня качества проведения интеллектуальных игр. Были созданы Самарская и Тольяттинская лиги знатоков, ежегодно проводятся межрегиональные фестивали «СамариУМ» и «Волжские зори» и различные турниры. В качестве именитых гостей нередко приезжают знаменитости интеллектуальных игр, например Александр Друзь, Алексей Блинов, Александр Рубин, и др.

Для поддержки талантливой молодежи существуют именные самарские и тольяттинские именные стипендии: стипендия губернатора, стипендия мэра г.о. Тольятти, стипендия им. Алабина и др. Городской конкурс научно-технического творчества молодежи начал проводиться в Тольятти с 2005 года, в 2013 он был переименован в конкурс «Молодой ученый Тольятти». Конкурс для молодых журналистов Тольятти «КожУРа» появился в 2006 году. В 2010 он приобрел статус областного.

Отдельно стоит рассказать о таком институте, как молодежный парламент. Молодежный парламент создан в 2004 году. Это постоянно действующий совещательный и консультативный орган при Думе. При создании подобного механизма задачами определялось привлечение молодежи к законотворческой деятельности Думы, создание условий для включения молодежи в политическую, социальную и экономическую жизнь общества. Молодежный парламент изучает проблемы молодежи, представляет молодежь в органах власти, участвует в реализации молодежной политики. Важной задачей является также подготовка кадров.

В структуре молодежного парламента при Самарской Губернской думе были сформированы комиссии:

- по вопросам занятости, защите прав молодежи и поддержке молодых семей;
- по вопросам развития молодежного предпринимательства;
- по информационной политике и поддержке молодежных инициатив;
- по культуре и организации досуга молодежи;
- по нравственному, гражданско-патриотическому воспитанию молодежи;
- по образованию и науке;
- по законодательству и нормотворчеству);
- по развитию молодежного и детского добровольческого движения;
- по физкультуре, спорту и здоровому образу жизни;

- по экологическому воспитанию молодежи и охране окружающей среды.

Молодежный парламент выдвинул инициативу принятия закона Самарской области «О молодежи и молодежной политике в Самарской области», который был принят в 2010 году. Молодежный парламент организовал и провел: заседания круглых столов на тему «Молодежь и выборы»; круглый стол на тему «Государственная поддержка молодежного предпринимательства»; круглый стол в рамках форума «Малый и средний бизнес, как фактор конкурентоспособности экономики». В 2014 году была создана «Школа молодого предпринимателя», в задачи которой входит обучение молодежи основам ведения бизнеса. Был реализован проект «Парламентские дебаты» и ряд других. Стоит отметить, что подобные молодежные парламенты существуют во всех городах Самарской области.

В связи с тенденцией девяностых, а потом и начала двухтысячных годов, правовая база самарской молодежной политики формировалась несколько обособленно. Это была распространенная региональная практика. В самарской области были сформированы собственные молодежные концепции, такие как концепции 2002, 2005, 2013 годов. Претворялись в жизни собственные методы формирования законодательно-правовой базы. В последние годы наметилась тенденция по увеличению роли образовательного направления в молодежном законодательстве. На данный момент молодежная политика Самарской области базируется, прежде всего, на основах молодежной политики федерального уровня. Это общее для всех регионов законодательство и государственные программы. В тоже время области имеет свою достаточно обширную законодательно - правовую базу. Документы охватывают все приоритетные сферы молодежной политики.

Основные направления молодежной политики в Самарской области: Совершенствование системы образования и науки Самарской области, обеспечивающей удовлетворение запросов общества, государства и личности в качественном образовании и научном сопровождении социально-

экономического развития региона; Обеспечение развития и реализации потенциала детей и молодежи Самарской области; Создание условий, направленных на развитие и реализацию потенциала детей и молодежи в сфере технического творчества; Совершенствование условий для гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, расширения возможностей для ее эффективной самореализации и содействия успешной интеграции в общество. Департаменты по делам молодежи Самары и Тольятти, при поддержке не только местных органов власти, но и федеральных, реализуют меры по обеспечению приведения в жизнь этих установок. Молодежь Самарской области может напрямую влиять на собственное положение при поддержке института молодежных парламентов. Через молодежный парламент молодежь может непосредственно влиять на реализацию молодежной политики, вносить свои предложения напрямую органам законодательной и исполнительной власти.

## Заключение

Государственная нормативно - правовая база представлена множеством документов. В них содержится теоретическое обоснование реализации молодежной политики, основные направления для реализации, приоритетные сферы, нуждающиеся в реформировании. В составлении правовой базы российские законодатели опирались не только на свой опыт, но и на опыт зарубежных коллег. На данный момент прописаны основные задачи и механизмы молодежной политики, необходимые для ее успешной реализации на территории Российской Федерации. Направлений молодежной политики достаточно много. Но степень реализации каждого из них различно. В силу объективных обстоятельств решить некоторые приоритетные задачи в краткосрочной и среднесрочной перспективе не представляется возможным. Но механизм государственной молодежной политики на данный момент справляется с реализации основных декларируемых проектов.

Молодежная политика Самарской области базируется, прежде всего, на основах молодежной политики федерального уровня. Это общее для всех регионов законодательство и государственные программы. В тоже время области имеет свою достаточно обширную законодательно - правовую базу. Документы охватывают все приоритетные сферы молодежной политики, социально–экономическую, политическую, культурную.

Департаменты по делам молодежи Самары и Тольятти, при поддержке не только местных органов власти, но и федеральных, реализует молодежную политику Российской Федерации в Самарской области. Направлений его деятельности много: поддержка молодежных организаций, создание условия для успешной самореализации молодежи, обеспечение культурных, политических и социально экономических условий для всестороннего развития молодых людей Самарской области. В этом ему помогает институт молодежных парламентов. Через молодежный парламент

молодежь может непосредственно влиять на реализацию молодежной политики, вносить свои предложения напрямую органам законодательной и исполнительной власти. Было проведено множество мероприятий, как местного, так и всероссийского уровней, творческие спортивные патриотические и др. Реализуются различные бизнес программы, программы направленные на развитие интеллектуального потенциала, на укрепление института добровольчества.

На данный момент можно сказать, что молодежная политика в Самарской области реализуется по всем ключевым направлениям, обозначенным в государственной стратегии молодежной политики. Некоторые результаты этой работы можно увидеть уже сейчас, но для наиболее комплексного анализа новейших способов работы механизма государственной молодежной политики должно пройти время. Но, несмотря на это, можно с уверенностью сделать вывод о том, что молодежная политика в Российской Федерации, как на федеральном, так и на региональном уровне, является одним из важнейших направлений государственной политики.

## Список используемой литературы и источников

1. «Европейская конвенция о содействии транснациональной долгосрочной добровольной службе молодежи» [Электронный ресурс] URL: [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=13342](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=13342) (дата обращения: 30.12.2019).
2. «Европейская социальная хартия» [Электронный ресурс] URL: <https://www.coe.int/ru/web/moscow/evropejskaa-social-naa-hartia> (дата обращения: 30.12.2019).
3. «Концепция участия Российской Федерации в объединении БРИКС» [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_143690/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_143690/) (дата обращения: 30.12.2019).
4. «Модельный закон о государственной молодежной политике» [Электронный ресурс] URL: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=64509](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=64509) (дата обращения: 30.12.2019).
5. «Модельный закон о воспитании детей и молодежи» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/902182058> (дата обращения: 30.12.2019).
6. «Программа культурного и научного сотрудничества между Российской Федерацией и Греческой Республикой на 2014-2016 годы» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/420256718> (дата обращения: 30.12.2019).
7. Аничкин, Е.С., Коваленко, К.Е. Законодательство субъектов Российской Федерации в области молодежной политики: состояние и пути совершенствования // Известия Алтайского государственного университета. 2014. №2. С. 91–95.
8. Власова Э. Д. Институциональные проблемы формирования и реализации системы государственной молодежной политики на

- региональном уровне // Теория и практика общественного развития. 2015. №19. С. 17–20.
9. Головина А. Г. Анализ развития организационно-правовых условий реализации государственной молодежной политики Российской Федерации в аспекте воспитания социально ответственной личности. // Вестник Чувашского государственного педагогического университета им. И.Я. Яковлева. 2019. №1. С. 91–96.
10. Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений: научная монография / под общей редакцией В.А.Лукова – М.: Изд-во Моск. Гуманит. ун-та, 2013. 718 с.
11. Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 129-ЗС "О реализации государственной молодежной политики в городе Севастополе" [Электронный ресурс] URL: [https://sevzakon.ru/view/laws/bank/04\\_2015/o\\_realizacii\\_gosudarstvennoj\\_molodezhnoj\\_politiki\\_v\\_gorode\\_sevastopole/](https://sevzakon.ru/view/laws/bank/04_2015/o_realizacii_gosudarstvennoj_molodezhnoj_politiki_v_gorode_sevastopole/) (дата обращения: 30.12.2019).
12. Закон Самарской области от 06.07.2015 № 76-ГД «О молодом специалисте в Самарской области» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/464019787> (дата обращения: 30.12.2019).
13. Закон Самарской области от 10.12.2012 № 127-ГД (ред. от 27.07.2015) «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/464000873> (дата обращения: 30.12.2019).
14. Закон Самарской области от 14 декабря 2010 года № 147-ГД «О молодежи и молодежной политике в Самарской области» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945030329> (Дата обращения: 30.12.2019).

15. Закон Самарской области от 30.04.98 № 5-ГД (ред. от 21.06.2013) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Самарской области» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945003481> (дата обращения: 30.12.2019).
16. Зубок Ю.А., Ростовская Т.К., Смакотина Н.Л. Молодежь и молодежная политика в современном российском обществе. М.: ИТД «Перспектива», 2016. 166 с.
17. Зуляр Р. Ю. Правовые основы государственной молодежной политики в Российской Федерации. // Сибирский юридический вестник. 2010. №3. С. 16–20.
18. Информационный портал ВолгаНьюс [Электронный ресурс] URL: <https://volga.news/> (дата обращения: 30.12.2019).
19. Кисилева Н. А. «Законы субъектов Российской Федерации о молодежи и молодежной политике» // Вестник ЧитГУ. 2011. №7. С. 41–46.
20. Кочетков А.В. Государственная молодежная политика Российской Федерации: становление и развитие. 1992-2017 / Пространство открытых возможностей.- М. 2017.
21. Меркулов П. А, Малик Е. Н. Государственная политика в сфере политической грамотности и политического воспитания российской молодежи // Власть. Электронный вестник. 2016. №4. С. 83–87.
22. Меркулов П. А., Елисеев А. Л. Региональная государственная молодежная политика: проблемы и перспективы // Государственное управление. Электронный вестник. 2015. №52. С. 87.
23. Меркулов П. А., Малик Е. Н. Разработка государственной молодежной политики в России: история и современность // Вестник Орловского государственного университета. 2015. №2. С. 137–140.
24. Меркулов П. А., Малик Е. Н., Елисеев А. Л. Консервативная модернизация государственной молодежной политики как фактор устойчивого развития современной России // Власть. 2015. №8. С. 74–81.

25. Новости Тольятти [Электронный ресурс] URL: <https://tlt.ru/> (дата обращения: 30.12.2019).
26. Отроков О. Ю. Новые вызовы молодежной политики: причины изменений и перспективы развития // Власть. 2017. №9. С. 185–189.
27. Пакулина И.С. Государственное регулирование развития социальной сферы: приоритеты и экономические механизмы. Орел: Издательство Орловского филиала РАНХиГС, 2014. 172 с.
28. Першуткин С.Н. Нормативно-правовые коммуникации в сфере государственной молодежной политики: содержание и направления. // Коммуникология. 2015. №1. С. 201–216.
29. Письмо Роспотребнадзора от 19.03.2015 г. № 01/2850-15-27 «Об итогах проведения Европейской недели иммунизации в Российской Федерации в 2014 году и подготовке к проведению Европейской недели иммунизации в 2015 году» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/420265775> (дата обращения: 30.12.2019).
30. Постановление Верховного Совета РФ от 03.06.1993 г. № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <https://ppt.ru/docs/postanovlenie/vs/n-5090-1-98449> (дата обращения: 30.12.2019).
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2015 г. № 222 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/70892524/> (дата обращения: 30.12.2019).
32. Постановление 26 июня 2002 года № 195 «О Концепции молодежной политики в Самарской области на 2002 – 2005 годы» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945006973> (дата обращения: 30.12.2019).
33. Постановление Губернатора Самарской области от 09.10.2009 № 94 (ред. от 10.04.2013) «Об образовании Совета молодых ученых и

- специалистов Самарской области» [Электронный ресурс] URL: <http://ddm.samregion.ru/about/perechdoc/> (дата обращения: 30.12.2019).
34. Постановление Губернатора Самарской области от 10.06.2013 № 140 (ред. от 22.12.2014) «Об учреждении премий Губернатора Самарской области обучающимся профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования в Самарской области, достигшим значительных результатов в учебной, научной, общественной, культурной и спортивной деятельности» [Электронный ресурс] URL: <https://samgtu.ru/uploads/sveden/grants/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%93%D1%83%D0%B1%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B0%20%D0%A1%D0%B0%D0%BC%D0%B0%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2010%20%D0%B8%D1%8E%D0%BD%D1%8F%202013%20%D0%B3.%20%E2%84%96%20140%20.pdf> (дата обращения: 30.12.2019).
35. Постановление Губернатора Самарской области от 29.10.2003 № 414 (ред. от 06.04.2015) «Об учреждении Стипендии Губернатора Самарской области студентам вузов области» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945008535> (дата обращения: 30.12.2019).
36. Постановление Избирательной комиссии Самарской области от 11.12.2014 № 164/1187-5 (ред. от 12.02.2015) «О Молодежной избирательной комиссии Самарской области» [Электронный ресурс] URL: [http://www.do.tgl.ru/files/of\\_docs/regional/7693.pdf](http://www.do.tgl.ru/files/of_docs/regional/7693.pdf) (дата обращения: 30.12.2019).
37. Постановление от 21 декабря 2005 г. № 155 «О Стратегии государственной молодежной политики в Самарской области на 2006 –

- 2015 годы» [Электронный ресурс] URL: [http://sammol.ru/Regional\\_nye/](http://sammol.ru/Regional_nye/) (дата обращения: 30.12.2019).
38. Постановление Правительства Самарской области от 06.10.2009 № 528 «О наделении министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области отдельными полномочиями в сфере улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/434604630> (дата обращения: 30.12.2019).
39. Постановление Правительства Самарской области от 09.10.2009 № 540 (ред. от 15.04.2014) «Об учреждении и порядке присуждения областной премии имени Козлова для обучающихся в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования аэрокосмического профиля в Самарской области» [Электронный ресурс] URL: [https://old.educat.samregion.ru/activity/podderzhka\\_talantlivoy\\_molodezhi/premiya\\_imeni\\_kozlova\\_d-i-\\_dlya\\_obuchayushchikhsya\\_v\\_uchrezhdeniyakh\\_nachalnogo-\\_srednego\\_i\\_vysshego/](https://old.educat.samregion.ru/activity/podderzhka_talantlivoy_molodezhi/premiya_imeni_kozlova_d-i-_dlya_obuchayushchikhsya_v_uchrezhdeniyakh_nachalnogo-_srednego_i_vysshego/) (дата обращения: 30.12.2019).
40. Постановление Правительства Самарской области от 10.04.2012 № 179 (ред. от 27.12.2013) «О назначении и выплате поощрений молодежи Самарской области - победителям и призерам международных и всероссийских молодежных олимпиад и иных конкурсных мероприятий всероссийского и международного уровня, за исключением победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников, победителей и призеров заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, победителей и призеров международных олимпиад по общеобразовательным предметам, и их наставникам» [Электронный

- ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945036075> (дата обращения: 30.12.2019).
41. Постановление Правительства Самарской области от 10.04.2014 № 192 «О совершенствовании системы военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе в Самарской области» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/434611001> (дата обращения: 30.12.2019).
42. Постановление Правительства Самарской области от 12.05.2009 № 232 (ред. от 27.02.2015) «Об утверждении Порядка предоставления социальных выплат в виде компенсации молодым семьям при рождении (усыновлении) ребенка» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/464008623> (дата обращения: 30.12.2019).
43. Постановление Правительства Самарской области от 15.08.2007 № 137 (ред. от 28.11.2014) «О выплатах студентам, аспирантам и молодым ученым, ведущим активную научно-исследовательскую работу» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945030329> (дата обращения: 30.12.2019).
44. Постановление Правительства Самарской области от 19 июня 2012 года № 282 «Об утверждении Положения о департаменте по делам молодежи Самарской области» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945036960> (дата обращения: 30.12.2019).
45. Постановление Правительства Самарской области от 21.01.2015 № 6 (ред. от 14.08.2015) «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015 - 2024 годы» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/464016847> (дата обращения: 30.12.2019).
46. Постановление Правительства Самарской области от 21.06.2006 № 68 (ред. от 28.11.2014) «Об утверждении Положения о порядке назначения областной стипендии имени П.В.Алабина студентам высших учебных

- заведений Самарской области» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945013755> (дата обращения: 30.12.2019).
47. Постановление Правительства Самарской области от 23.12.2009 № 686 (ред. от 24.08.2012) «О Концепции развития и поддержки добровольчества в Самарской области» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945026137> (дата обращения: 30.12.2019).
48. Постановление Правительства Самарской области от 26.09.2007 № 201 (ред. от 24.08.2012) «О Концепции патриотического воспитания граждан в Самарской области» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945017178> (дата обращения: 30.12.2019).
49. Постановление Правительства Самарской области от 27.03.2008 № 48 (ред. от 25.12.2012) «О молодежном правительстве Самарской области» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945019195> (дата обращения: 30.12.2019).
50. Постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 684 (ред. от 20.08.2015) «Об утверждении государственной программы Самарской области "Развитие жилищного строительства в Самарской области" до 2022 года» (подпрограмма «Молодой семье - доступное жилье») [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/464008623> (дата обращения: 30.12.2019).
51. Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 710 (ред. от 26.06.2015) «Об утверждении государственной программы Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области» на 2014 - 2021 годы» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/464008538> (дата обращения: 30.12.2019).
52. Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 711 (ред. от 20.08.2015) «Об утверждении государственной программы Самарской области «Обеспечение правопорядка в Самарской

- области» на 2014 - 2016 годы» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945030329> (дата обращения: 30.12.2019).
53. Постановление Самарской Губернской Думы 27 апреля 2004 года № 1085 «О Положении об общественном молодежном парламенте при Самарской Губернской Думе» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945009320> (дата обращения: 30.12.2019).
54. Постановление Самарской Губернской Думы от 29.11.2011 № 2162 (ред. от 30.10.2012) «О Положении об общественном молодежном парламенте при Самарской Губернской Думе» [Электронный ресурс] URL: [http://dumatlt.ru/duma\\_obshestvo/mp/protokoly\\_zs/index.php](http://dumatlt.ru/duma_obshestvo/mp/protokoly_zs/index.php) (дата обращения: 30.12.2019).
55. Приказ Генпрокуратуры Российской Федерации от 26.11.2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1256734/> (дата обращения: 30.12.2019).
56. Приказ Минздрава России от 30.09.2013 г. № 677 «Об утверждении Информационно-коммуникационной стратегии по формированию здорового образа жизни, борьбе с потреблением алкоголя и табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ на период до 2020 года» [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70372908/> (дата обращения: 30.12.2019).
57. Приказ Росстата от 28.03.2016 N 154 "Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере государственной молодежной политики" [Электронный ресурс] URL:

<https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=270333>

(дата обращения: 30.12.2019).

58. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 г. № 1760-р «О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/90356/> (дата обращения: 30.12.2019).
59. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 г.» [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70713498/> (дата обращения: 30.12.2019).
60. Распоряжение Правительства Самарской области от 09.02.2007 № 19-р (ред. от 24.03.2010) «О государственной поддержке движения студенческих отрядов в Самарской области» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945015906> (дата обращения: 30.12.2019).
61. Ростовская Т.К. Формирование системы стандартизации в области государственной молодежной политики // Экономика и управление: проблемы, решения. 2014. №12. С. 39–43.
62. Сеземина Е. Н. Стимулирование инновационной активности молодежи в рамках региональной молодежной политики // Инновации. 2010. №6. С. 126–128.
63. Сергеев А. К., Гнатюк М. А., Гнатюк К. Ю. Молодежный парламент как форма реализации региональной молодежной политики: опыт Самарской области: опыт Самарской области // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2018. №2. С. 199–204.
64. Соколов В. В. Перспективные механизмы реализации государственной молодежной политики: региональные практики // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. №5. С. 159–166.

65. Трофимова О. Е. Некоторые аспекты реализации молодежной политики (на примере г.о. Тольятти) // Труды международного симпозиума Надежность и качество. 2014. С. 320–321.
66. Трофимова О. Е. О критериях оценки эффективности муниципальной молодежной политики // Труды международного симпозиума Надежность и качество. 2014. С. 322–323.
67. Указ Президента Российской Федерации N 690 от 9 июня 2010 года Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2010/06/15/strategiya-dok.html> (дата обращения: 30.12.2019).
68. Устав Самарской области [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/945008092> (дата обращения: 30.12.2019)
69. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 02.12.2013 г.) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/) (дата обращения: 30.12.2019).
70. Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_73038/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/) (дата обращения: 30.12.2019).
71. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 30.12.2019).
72. Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 235-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налогообложения

- некоммерческих организаций и благотворительной деятельности». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_116976/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116976/) (дата обращения: 30.12.2019).
73. Федеральный закон от 23.12.2010 г. № 383-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и статья 7 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108335/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108335/) (дата обращения: 30.12.2019).
74. Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 02.04.2014 г.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/12116087/> (дата обращения: 30.12.2019).
75. Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития движения студенческих отрядов». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108789/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108789/) (дата обращения: 30.12.2019).
76. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014 г.) «Об образовании в Российской Федерации». [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/) (дата обращения: 30.12.2019).
77. Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ (ред. от 05.04.2013 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/103544/> (дата обращения: 30.12.2019).

78. Феклистова И. С. Тенденции и приоритетные направления региональной молодежной политики // *Journal of public and municipal administration*. 2015. №2. С. 43–54.
79. Чigareва Ю. А. « Развитие добровольческого движения в Самарской области». // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2018. №2. С. 199–204.
80. Чуев С. В., Поляков М. Б. Основные проблемы развития сферы государственной молодежной политики // *PolitBook*. 2017. №3. С. 45–63.
81. Шайдукова Л. Д., Галимзянова А. Р. Роль молодежной политики на региональном уровне // *Азимут научных исследований: педагогика и психология*. 2017. №1. С. 356–358.