

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления
(наименование института полностью)

Департамент бакалавриата (экономических и управленческих программ)
(наименование)

38.03.01 Экономика
(код и наименование направления подготовки, специальности)

Финансы и кредит
(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему Формирование доходов федерального бюджета и пути их повышения (на примере Российской Федерации)

Студент

И.П.Лапин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. экон. наук, доцент А.В. Фрезе

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: И. П. Лапин

Тема работы: «Формирование доходов федерального бюджета и пути их повышения (на примере Российской Федерации)»

Научный руководитель: канд. экон. наук, доцент А.В. Фрезе

Цель исследования - анализ процесса формирования доходов федерального бюджета, а также разработка мероприятий, направленных на их увеличение.

Объект исследования – федеральный бюджет РФ.

Предмет исследования – процесс формирования доходов федерального бюджета.

Методы исследования – экономического и статистического анализа, использовались такие приемы исследования, как анализ, обобщение и сравнение. Анализ практических данных осуществлялся с помощью графических методов.

Краткие выводы по бакалаврской работе:

- Необходимо увеличить налоговые поступления, выделяемые в бюджет, чтобы усилить регулирование экономики государством.
- Снизить налоговую нагрузку до уровня, который бы привлек интерес к увеличению инвестиций и производства.
- Отказ от возмещения НДС экспортерам сырья, отмена НДС ресурсопоставщиков позволит стимулировать экспорт не сырья, а особенно нефти, газа, а высокотехнологическую продукцию и дополнительно вернет в доходную часть 1657,5 млрд руб.
- Предлагается расширить сферу применения налога на роскошь, что дополнительно аккумулирует 115 млрд руб.
- Трансформирование транспортного налога на акциз на бензин позволило увеличить доходы Федерального бюджета. А снижение ставки НДС

до 16 процентов приведет к получению выпадающих доходов на сумму 288 млрд руб.

- С целью стимулирования наукоемкой продукции предлагается предоставить налоговые льготы для предприятий и организаций, которые осуществляют инвестирование в научные разработки и исследования, что приведет к получению выпадающих доходов на сумму 31,4 млрд руб.

Практическая значимость работы заключается в том, что отдельные её положения в виде материала подразделов 2.2, 2.3, 3.1 и приложения могут быть использованы специалистами организации, являющейся объектом исследования.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3-х разделов, заключения, списка литературы из 36 источников и 2 приложения. Общий объем работы, без приложений, 69 страниц машинописного текста, в том числе таблиц – 6, рисунков – 14.

Содержание

Введение.....	5
1 Теоретические основы формирования доходов федерального бюджета РФ	9
1.1 Понятие и социально-экономическая сущность федерального бюджета.....	9
1.2 Структура доходов федерального бюджета РФ	17
1.3 Процесс формирования доходов федерального бюджета	19
2 Анализ формирования доходов федерального бюджета РФ	25
2.1 Анализ доходов федерального бюджета за 2017-2018 года	25
2.2 Анализ доходов федерального бюджета за 2019 год и планирование на 2020-2021 года	32
2.3 Основные проблемы функционирования федерального бюджета ..	38
3 Основные пути повышения доходов федерального бюджета РФ	49
3.1 Перспективные направления совершенствования федерального бюджета.....	49
3.2 Оценка эффективности предложенных рекомендаций.....	58
Заключение	62
Список используемой литературы	66
Приложение А Индикаторы темпов экономического роста	70
Приложение Б Основные макроэкономические показатели	71

Введение

Финансово-экономические отношения, которые сейчас сложились, изменения векторов развития экономик отдельных стран, их интеграция в мировые финансовые устройства, конкурентная борьба за природные ресурсы и сферы влияния в мировой экономике актуализируют вопрос взвешенности любого принятого экономического решения, его обоснованности и эффективной реализации. Именно на этом этапе необходимо отметить важность бюджетного планирования, от обоснованности определения плановых показателей зависит эффективность выполнения бюджета и достижения поставленных целей. В управлении финансовой системой страны бюджетное планирование занимает центральное место, и тесно связано с социальным и экономическим планированием.

Актуальность данной темы заключается в том, что за счет средств федерального бюджета финансируется социально-экономическая политика государства, именно через федеральный бюджет происходит распределение денежных средств между отраслями народного хозяйства, производственной и не производственной сферами, а также между регионами страны. Кроме этого, по настоящее время сохраняется проблема сбалансированности федерального бюджета, так как продолжается увеличение внутреннего государственного долга и государственных расходов, а в бюджет будущих периодов закладывается с уменьшением доходной части налоговых поступлений и увеличением налогового бремени.

Главным показателем эффективности бюджета является его сбалансированность. В 2020 году бюджет был идеально сбалансирован и профицит составил всего 12 млрд руб., в то время как в 2019 году данный показатель достигал 666 млрд руб. или 2,7 процента относительно ВВП. Также существенный профицит в отношении нефтегазовых доходов, что

составляет 1776 млрд руб., что показывает смещение приоритета от нефтегазовых доходов к другим отраслям и уход России от политики сырьевого обеспечения к полному циклу.

В структуре доходов ненефтегазовые доходы преобладают в бюджете и составляют около 65 процентов, по сравнению с 2019 годом, когда этот показатель равнялся 57 процентов. Отмечается падение нефтегазовых доходов из-за нефтяного кризиса и эпидемиологического состояния в связи с короновирусной инфекцией, остановкой производства и сокращением потребления нефтепродуктов на 10,3 процента.

В целом доходы бюджета по сравнению с показателем 2019 года выросли, однако данный рост можно описать уровнем инфляции, а не ростом производства. В целом рост составил 3,1 процент по сравнению с 2019 годом.

В 2020 году были увеличены бюджетные расходы, которые были увеличены на 20,2 процента по сравнению с 2019, основной рост пришелся на непроцентные расходы (20,7 процентов) на процентные пришлось только 8 процентов роста по сравнению с 2019 годом. В целом можно отметить сбалансированность бюджета, динамику роста доходов по сравнению с предыдущим годом, а также преобладание ненефтегазовых доходов в структуре бюджета.

При этом длительное время сохраняется дефицит бюджета. Теоретические и практические положения увеличения доходов федерального бюджета и сокращению дефицита изложены в работах таких авторов, как Г.Б.Поляка, В.Г.Панскова, В.М. Родионова, М.В. Романовский, П. Самуэльсон, и другие.

Целью данной работы является анализ процесса формирования доходов федерального бюджета, а также разработка мероприятий, направленных на их увеличение.

Достижение поставленной цели требует решения следующих задач:

- определить понятие и социально-экономическая сущность федерального бюджета;
- представить структуру доходов федерального бюджета РФ;
- представить процесс формирования доходов федерального бюджета;
- проанализировать доходы федерального бюджета за 2017-2018 года.
- представить анализ доходов федерального бюджета за 2019 год и планирование на 2020-2021 года;
- выявить проблемы формирования доходов федерального бюджета в России;
- разработать рекомендации и перспективные направления повышения уровня доходов государственных финансов в среднесрочном периоде во взаимосвязи со снижением дефицита федерального бюджета РФ;
- провести оценку эффективности предложенных рекомендаций.

Объектом исследования является федеральный бюджет РФ.

Предмет исследования – процесс формирования доходов федерального бюджета.

При написании данной работы были использованы методы экономического и статистического анализа, использовались такие приемы исследования, как анализ, обобщение и сравнение. Анализ практических данных осуществлялся с помощью графических методов.

Информационная база работы формировалась на основе нормативно-правовых актов РФ и Правительства РФ, работ отечественных и зарубежных авторов, посвященных проблемам увеличения доходов федерального бюджета, таких как С.В. Апуреев, Г.Н. Белоглазова, Э. Беллами, Д.С. Кидуэлл, О.И. Лаврушин, О.В. Мирошкина, Е.В. Орлова, Р.Л. Петерсон и другие, а также научных статей периодической печати и сети Интернет, официальных статистических данных, публикуемых Федеральной службой государственной статистики.

Практическая значимость заключается в возможности использования выводов и рекомендаций данных в работе для совершенствования

управления доходами в структуре механизма управления федеральными финансами, а также повышением сбалансированности федерального бюджета, снижения его зависимости от макроэкономических факторов в средней и долгосрочной перспективе.

Выпускная квалификационная работа содержит введение, три главы, заключение, список использованных источников, два приложения.

Во введении рассматриваются актуальность темы, цели, задачи, объект и предмет исследования.

В первой главе рассматривается понятие и социально-экономическую сущность федерального бюджета, структуру доходов федерального бюджета РФ и процесс формирования доходов федерального бюджета.

Во второй главе приведен анализ исполнения доходной и расходной части федерального бюджета, произведена оценка сбалансированности федерального бюджета РФ. Вторая глава посвящена анализу доходов федерального бюджета за 2017-2018 года, далее дан анализ доходов федерального бюджета за 2019 год и планирование на 2020-2021 года и на основании анализа выявлены основные проблемы функционирования федерального бюджета.

В третьей главе работы рассмотрены основные проблемы функционирования федерального бюджета России, представлены перспективные направления совершенствования федерального бюджета, приведены перспективные направления увеличения его доходной части и дана оценка эффективности предложенных рекомендаций.

В заключении формируются основные итоги по данному исследованию, итоговые показатели и соответствующие выводы к ним.

1 Теоретические основы формирования доходов федерального бюджета

РФ

1.1 Понятие и социально-экономическая сущность федерального бюджета

Бюджетная политика обеспечения и регулирования приоритетов дальнейшего развития общества должна учитывать соответствующую переориентацию экономики на преимущественно эндогенные факторы экономического роста, учитывая евроинтеграционные процессы. Основные направления бюджетной политики должны формироваться с четким выделением приоритетов, на основе комплексного подхода с учетом выявленных проблем и анализа внутренних и внешних факторов, определяющих процессы развития общества [3].

Приоритетным направлением учитывая институциональные преобразования отечественной экономики является совершенствование Бюджетного законодательства. Указанное позволит повышение инвестиционной составляющей экономики административно единиц и увеличение объема налоговых поступлений в сводный бюджет, рациональное реформирование налоговой системы и использования налогового потенциала территорий для обеспечения реализации экономической стратегии государства.

Бюджетно-налоговая политика должна быть основана на принципах предсказуемости уровня налоговой нагрузки и стабильности формирования доходов бюджета. Необходимо обосновать количество налогов и сборов, взимаемых в России, с учетом расходов, связанных с их взысканием.

Правовой основой функционирования федерального бюджета является Конституция РФ, в статье 71 которой закреплено право России на создание

самостоятельного федерального бюджета, а также Бюджетный кодекс РФ, который детально регламентирует порядок его формирования и исполнения.

С точки зрения правового аспекта федеральный бюджет представляет собой правовой акт, принимаемый в установленном законом порядке. Федеральный бюджет – это основной финансовый план государства, что характеризуется его универсальностью: он охватывает все сферы и области экономического и социального развития.

Федеральный бюджет выполняет следующие функции, представленные на рисунке 1.

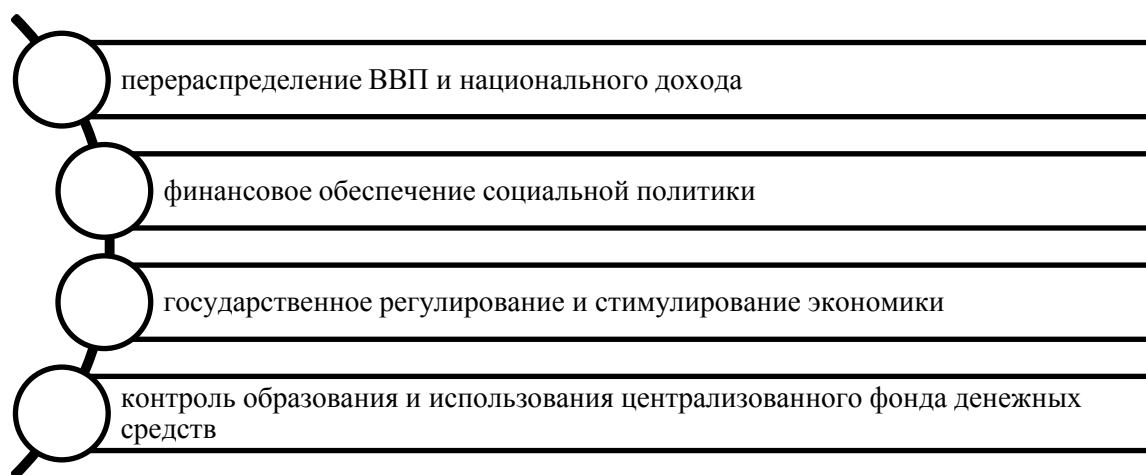


Рисунок 1 – Функции федерального бюджета

В финансовой системе центральным звеном является бюджетное финансирование. Практически половина совокупного дохода страны перераспределяется через бюджет, далее уже из него выделяются средства на поддержание объектов и различные другие цели.

Российская Федерация – это федеративное государство, и статья 10 БК РФ закрепляет в России трехуровневую бюджетную систему, которая изображена на рисунке 2. В формировании доходов государства участвуют все звенья финансовой системы. Особенностью доходов бюджетов является тот факт, что они перечисляются в бюджет в безвозвратном порядке.



Рисунок 2 – Структура бюджетной системы РФ [15]

Доходы федерального бюджета – это все поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся, в соответствии с бюджетным кодексом РФ, источниками финансирования дефицита бюджета [12, с. 16].

По материальному содержанию доходы бюджета выступают как денежные или бюджетные средства. Н. А. Шевелева отмечает, что для доходов характерно их существование в денежной форме, поскольку именно она позволяет максимально удовлетворить публичные потребности [17, с. 77].

Следует отметить, что очень часто доходы бюджета отождествляют со смежными категориями. Иногда их приравнивают к доходной части бюджета. По этому поводу А. Г. Пауль правильно отмечает, что доходная часть бюджета - это часть финансового плана, т. е. только запланированное, предполагаемое поступление доходов [20, с.32].

В процессе получения доходов бюджета необходимо вывести часть национального дохода в пользу государства. На этой основе возникают финансовые отношения между государством, компаниями и населением.

Проявлением этих отношений являются различные виды платежей, осуществляемых предприятиями, организациями и домашними хозяйствами в бюджет, которые выплачиваются безвозмездно и безвозвратно в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством, применимым к государственным органам, и служат для защиты их функций.

К доходам федерального бюджета относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления, а так же нефтегазовые и ненефтегазовые доходы. В доходах федерального бюджета указываются поступления доходов по источникам.

Бюджет является основным инструментом государства в области централизации и перераспределения валовых государственных доходов. Государство средства, аккумулируемые в бюджете, использует для финансирования таких важных составляющих, как социальная политика, развитие инновационной деятельности и науки, обеспечение обороны страны и много другое. Кроме того, путем распределения через бюджет денежных средств в наиболее перспективные отрасли хозяйства, государство обеспечивает развитие наиболее эффективных производственных мощностей страны.

С целью повышения обоснованности принимаемых управленческих решений важным является осуществление комплексной оценки последствий предполагаемых и проводимых мероприятий бюджетно-налоговой политики. Повышению предсказуемости налоговой нагрузки, стабильности формирования доходов бюджета будет способствовать определения бюджетных параметров на среднесрочную перспективу. Вместе с тем, повышение качества прогнозирования налоговой нагрузки требует предварительного рассмотрения и принятия в рамках финансовой политики вариантов изменения налоговой нагрузки в зависимости от влияния внешних и внутренних факторов, характеризующихся высокой степенью неопределенности, в частности динамика социально-экономических

показателей, изменение налогового и бюджетного законодательства, повышение привлекательности территории как объекта для инвестиций [4].

Через расходы бюджета олицетворяется роль государства в регулировании экономических процессов, обеспечении макроэкономического роста, социальных гарантий населения, совершенствовании структуры общественного производства [1]. Расходы бюджета по своей экономической сути является инструментом распределения и перераспределения централизованного денежного фонда государства и его использование по целевому назначению для роста общественного благосостояния.

Содержание и характер бюджетных расходов заключается в обеспечении выполнения государством своих функций. Назначением бюджетных расходов является удовлетворение важных потребностей общества в развитии экономики и социальной сферы, государственного управления, обороны, обеспечения общественного порядка, безопасности государства и тому подобное. С помощью бюджетных расходов осуществляется поддержка социально незащищенных слоев населения, объем которой соответствует экономическим возможностям общества. Бюджетные расходы способны активно влиять на экономический рост, прежде всего благодаря приоритетному финансированию научных исследований, важнейших отраслей экономики, выравниванию региональных диспропорций.

В расходах бюджета находит отражение бюджетная политика в сфере государственного регулирования и стимулирования производства, обеспечение развития научно-технического прогресса, внешнеэкономической деятельности. Влияние расходов бюджета на социально-экономический рост усиливается благодаря внедрению научно обоснованных методов определения приоритетных направлений, структуры и объемов бюджетных ресурсов, внедрение механизма составления бюджетных программ, своевременного пересмотра в соответствии с потребностями сегодняшнего

уже существующих, утверждение порядков использования средств бюджета с целью определения направлений их использования в рамках бюджетной программы и недопущения нецелевого направления [2].

Бюджетные расходы используются для распределения финансовых ресурсов государства по разным признакам - территориальными, отраслевыми и т.п. с целью их рационального размещения и использования, содействие социально-экономическому развитию страны. Расходы бюджета можно характеризовать по количественным показателям, связанным с объемами бюджетных ресурсов, и качественными показателями, которые определяют экономическую природу и общественно-полезное назначение каждого вида расходов. Указанное требует реализации стратегии экономического роста на качественно новом технологическом уровне, увеличение объема расходов бюджета на социальные нужды, при этом важно усиливать обоснованность бюджетно-налогового регулирования

Федеральный бюджет имеет ряд отличительных особенностей, наиболее важной из которых является тот факт, что последние несколько лет федеральный бюджет РФ принимается с дефицитом (то есть его расходы превышают доходы), а исполняется с профицитом, однако из-за дефицита большого количества региональных бюджетов, сальдо консолидированного бюджета РФ – отрицательное. Стоит отметить тот факт, что наличие профицита бюджета еще не является признаком экономического благополучия государства.

Еще одной особенностью бюджета России является тот факт, что он очень зависит от цен на энергоресурсы, ведь основную доходную часть федерального бюджета образуют именно нефтегазовые доходы. Так, по итогам 2017 года федеральный бюджет недополучил более 1,5 триллиона рублей из-за разницы в запланированном при составлении бюджета уровне цен на нефть с фактическим уровнем.

Роль государственного бюджета заключается в том, что его средства расходуются на осуществление государственных функций. В социально-

экономическом развитии общества государственный бюджет является одним из основных инструментов, что представлено на рисунке 3.

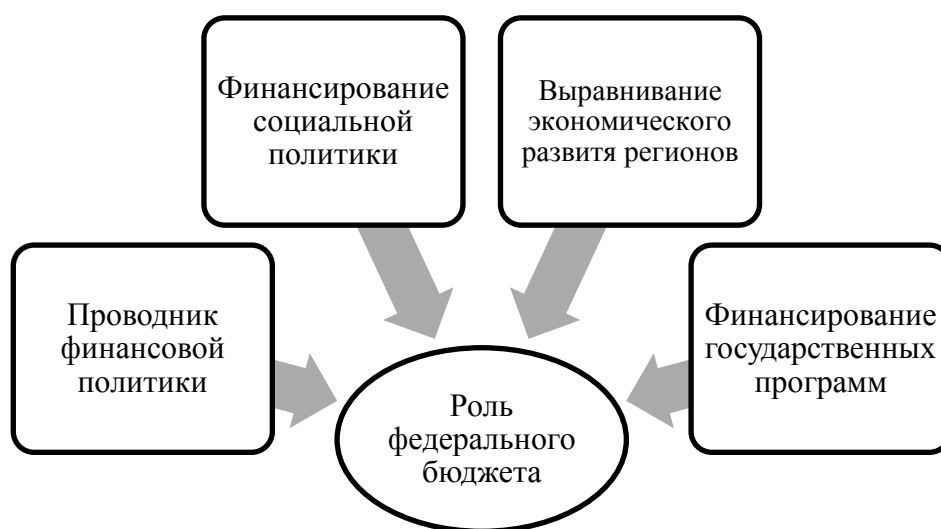


Рисунок 3 – Социально-экономическая роль федерального бюджета РФ

Его роль заключается в следующем:

1. Государственные финансы являются неотъемлемой частью и проводником финансовой политики государства. Под их воздействием функционируют все звенья финансовой системы РФ.

2. Государственный бюджет обеспечивает выравнивание экономического развития регионов страны путем бюджетного финансирования нуждающихся регионов, путем предоставления бюджетного кредита (на возвратной основе) или межбюджетных трансфертов (субсидий, субвенций, дотаций на безвозвратной основе).

4. Государственные финансы призваны обеспечивать полноценное финансирование всех принятых федерально-целевых программ в стране, в том числе программы развития здравоохранения, образования, культуры, решения жилищных проблем, поддержки населения с низким доходом.

В условиях функционирующей рыночной экономики существует два метода формирования доходов федерального бюджета.

Первый метод, так называемый бюджетный заключается в том, что формирование доходов происходит за счет налоговых поступлений. Через налоги государство обязывает население и организации участвовать в финансировании его расходов, ограничивая при этом их права на получаемую ими прибыль, присваивая себе некоторую, официально устанавливаемую законом, ее часть. Именно с помощью этого метода формируется большая часть государственного бюджета (около 80% всех бюджетных средств).

Вторым методом является кредитный метод, который предполагает, что государственный бюджет образуется за счет государственных займов, в основном путем выпуска государственных ценных бумаг. К этому методу формирования государственных финансов относится и государственный кредит, к которому государство прибегает в ситуации возникновения бюджетного дефицита. Чаще всего государственный кредит реализуется в форме, когда государство выступает как заемщик средств. Реже оно выступает как кредитор, предоставляя ссуды юридическим и физическим лицам.

Итак, федеральный бюджет формируется из довольно обширного числа доходных источников, основные из которых рассмотрены в следующем подразделе работы. Установление приоритетов бюджетной политики на средне- и долгосрочную перспективы, осуществление системной оценки достижения соответствующих целей и задач социально-экономического развития страны, определенных при планировании бюджетов прошлых периодов предоставляет возможность своевременного принятия управленческих решений в сфере государственных финансов, адекватного реагирования на изменения внутренней и внешней экономической среды. Определение приоритетов государственной поддержки, направленной на экономический рост и социальное развитие является одной из важных задач бюджетной политики.

Институт бюджетного регулирования должна основываться на совокупности форм, средств, механизмов формирования и реализации задач бюджетной политики, которые определяют условия взаимоотношений участников бюджетного процесса. Одной из основных целей бюджетной политики является обеспечение устойчивого долгосрочного экономического роста путем структурно-инновационных преобразований экономики, создания благоприятной инвестиционной среды, достаточно высокого уровня социально-экономического развития общества с учетом сбалансированности государственных финансов, которая реализуется через институты бюджетного регулирования.

1.2 Структура доходов федерального бюджета РФ

К доходам государственного бюджета относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления, а также нефтегазовые и ненефтегазовые доходы. Структура доходов федерального бюджета представлена на рисунке 4:

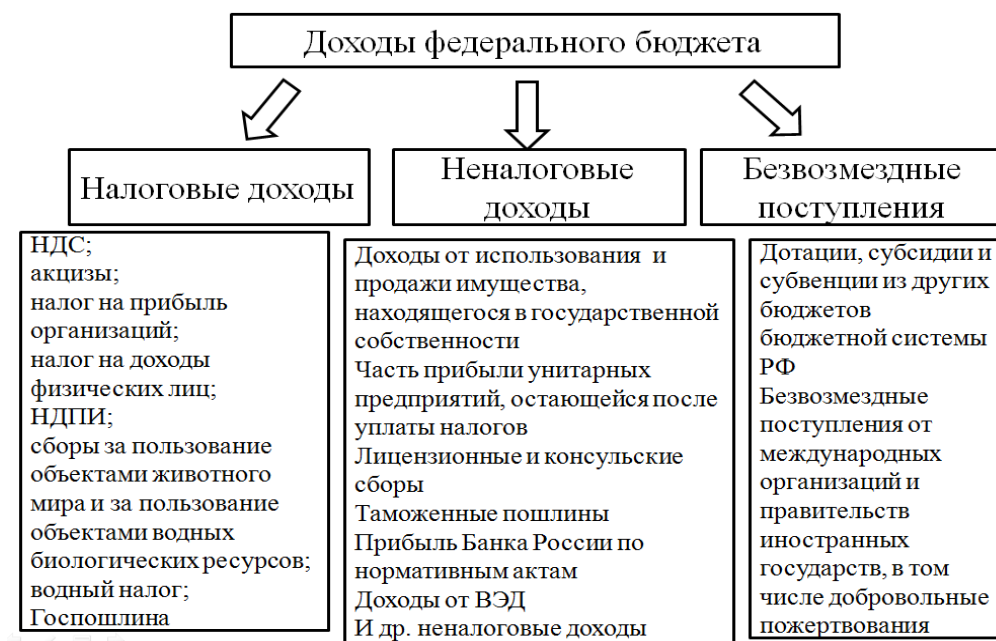


Рисунок 4 – Структура доходов федерального бюджета РФ

К налоговым доходам бюджетов относятся доходы от федеральных налогов и сборов, установленных Налоговым кодексом РФ. Стоит отметить, что именно федеральные налоги составляют основную долю всех налоговых поступлений не только в федеральный бюджет, но и в региональный и местный бюджеты.

К нефтегазовым доходам федерального бюджета относятся доходы федерального бюджета, которые представлены на рисунке 5.

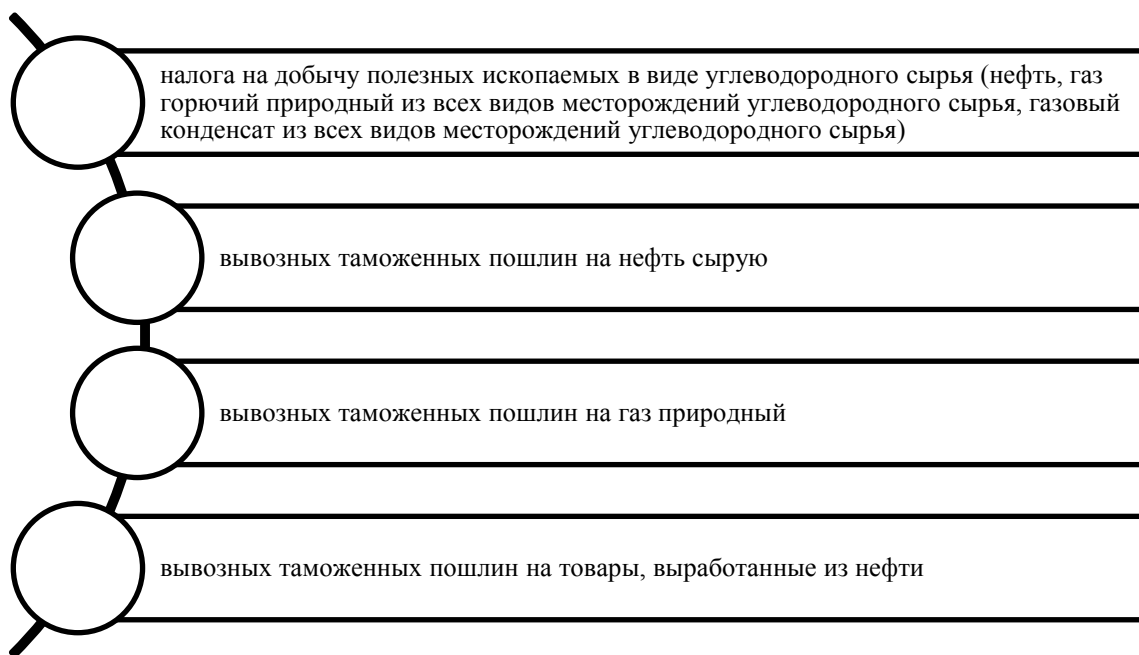


Рисунок 5 – Статьи нефтегазовых доходов федерального бюджета

Еще одной особенностью формирования доходов федерального бюджета является то, что к неналоговым доходам кроме общего перечня также относятся такие доходы как прибыль Банка России по нормативам, установленным федеральными законами и доходы от внешнеэкономической деятельности.

К безвозмездным перечислениям, которые могут поступать в процессе исполнения федерального бюджета, относятся дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования [1].

Также особенностью формирования доходов федерального бюджета является то, что в их состав входят нефтегазовые доходы, которые используются для финансового обеспечения нефтегазового трансферта, а также для формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

Одной из проблем формирования доходной части Государственного бюджета является наличие нарушений и недостатков, связанных: с недоплатами в бюджет; с несвоевременным и неполным перечислением дивидендов, причитающихся государству; с ненадлежащим контролем за правильностью начисления, полноты и своевременности уплаты налогов и сборов и тому подобное.

Мониторинг выполнения доходной части Государственного бюджета последних лет свидетельствует о том, что прогнозирование доходов бюджета в РФ имеет достаточно низкий уровень достоверности. Для разработки федерального бюджета важно реальное определение и полное выполнение доходной части бюджета, поскольку он разрабатывается на ее базе. Чтобы предотвратить негативных последствий выполнения доходов бюджета на всех стадиях бюджетного процесса должно осуществляться мониторинг с применением аудита, анализа и постоянного контроля за взысканием налогов, сборов и обязательных платежей и мобилизацией доходов бюджета в соответствии с определенными плановых предположений на бюджетный год. При этом необходимо обеспечить своевременную разработку, экспертизу, всестороннее обсуждение и утверждение проекта бюджета не позднее декабря каждого текущего года на очередной год. Итак, федеральный бюджет формируется из довольно обширного числа доходных источников.

1.3 Процесс формирования доходов федерального бюджета

Стоит начать с того, что позитивным явлением процесса формирования проекта федерального бюджета является возобновление трехлетнего формата планирования его параметров, что, безусловно, создает определенность в области проводимой бюджетной политики и позволяет оценить ее результаты в среднесрочном периоде.

Министерство финансов вместе с Правительством РФ разрабатывает проект федерального бюджета и прогноз социально-экономического развития. Минфин вносит проект федерального закона о федеральном бюджете в Правительство РФ не позднее 15 дней до внесения его в Государственную Думу. В свою очередь Правительство РФ вносит проект бюджета на рассмотрение в Государственную Думу не позднее 1 октября текущего года.

В законе о бюджете должны отражаться его следующие основные характеристики:

- общий объем доходов и расходов бюджета;
- дефицит (профицит) бюджета;
- иные показатели, установленные законом.

Федеральный бюджет рассматривается Госдумой в трёх чтениях. Процесс принятия проекта закона о федеральном бюджете с выделением основных стадий представлен на рисунке 6.

После принятия федерального бюджета Госдумой он одобряется Советом Федерации и отправляется на подпись Президенту РФ. После этого ФЗ о бюджете должен в обязательном порядке быть опубликован в СМИ и обнародован: не опубликованные законы не имеют никакой юридической силы в РФ.

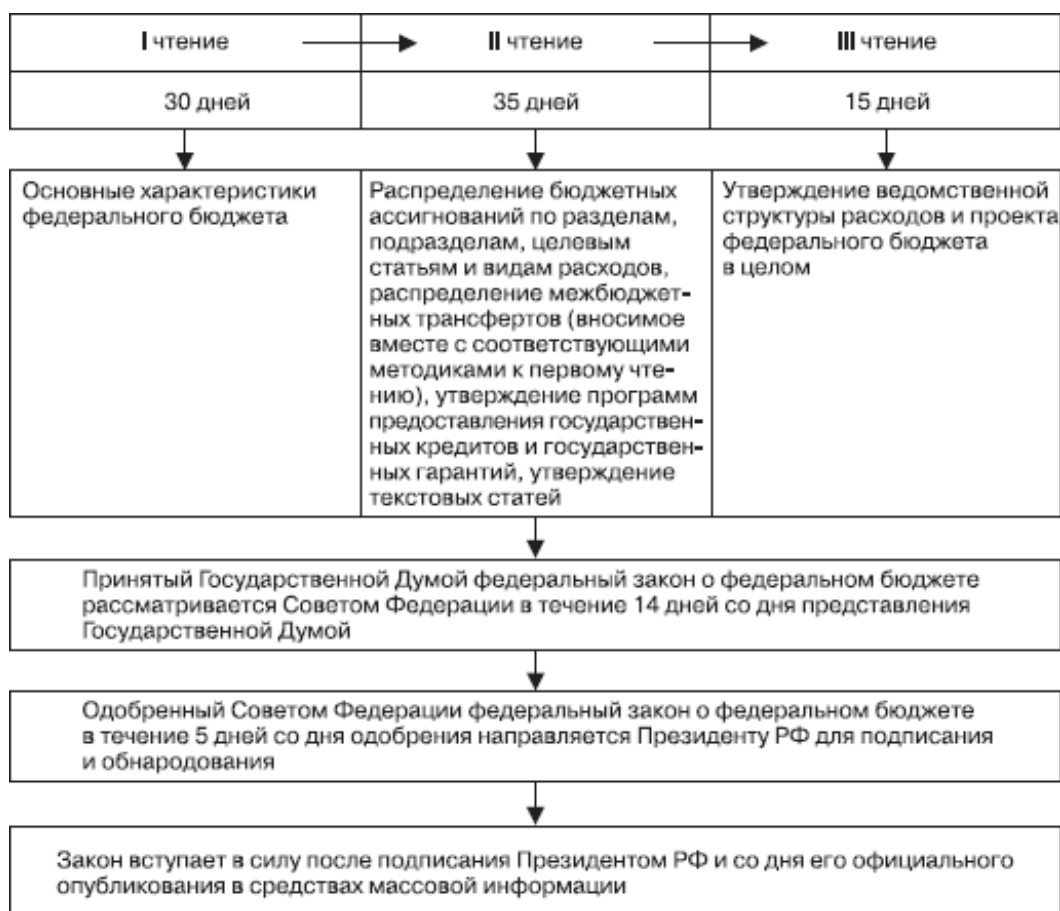


Рисунок 6 – Процесс принятия закона о федеральном бюджете

В Бюджетном кодексе РФ отмечается, что Государственной Думой может быть принят исключительно сбалансированный федеральный бюджет: бюджет с профицитом или дефицитом принят быть не может.

Согласно ст. 92 БК РФ, при принятии бюджета с дефицитом необходимо утвердить источники его финансирования. Условно они подразделяются на внутренние и внешние. Перечень основных источников финансирования дефицита государственного бюджета представлен на рисунке 7:

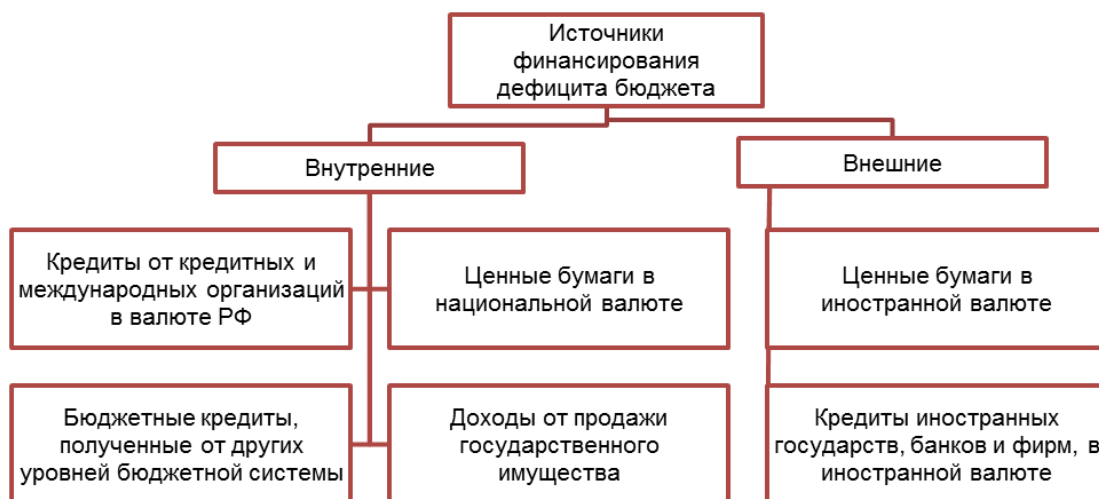


Рисунок 7 – Система источников финансирования дефицита федерального бюджета РФ

При правильном подходе регулирования доходов федерального бюджета с их помощью можно влиять на рост экономики и социальной сферы, ускорение темпов научно-технического прогресса, обновление и совершенствование материально-технической базы общественного производства.

Несмотря на стабильное увеличение доходной части федерального бюджета присутствует также тенденция к росту структурного (нециклического) бюджетного дефицита, который характеризуется наращиванием государственных расходов более быстрыми темпами, чем растут доходы бюджета. Такой дефицит возникает вследствие дискреционной фискальной политики, то есть такой, которая проводится не по правилам, а по собственному усмотрению власти.

Также характерным признаком дискретной фискальной политики является внутренняя структурная изменчивость расходов государства, особенно по статьям «национальная оборона» и «социальная защита и социальное обеспечение». При ведении такого вида фискальной политики органами государственной власти возрастают риски для финансовой стабильности, особенно в периоды обострения экономической и политической ситуации в стране [3].

Важной предпосылкой финансовой стабилизации экономики является бездефицитность федерального бюджета страны. В условиях финансового кризиса первоочередным шагом в любой стране является сбалансирование ее главной сметы. Для компенсации растущих расходов возникает необходимость увеличить доходы бюджета. Это возможно реализовать с помощью функционирования рационально структурированной налоговой системы, которая должна основываться на объективно необходимых объемах финансового обеспечения общегосударственных функций и задач [7].

Также необходимо уделять внимание наименее развитым статьям доходов, таким как доходы от операций с капиталом, целевые фонды, увеличение которых позволит уменьшить нагрузку и зависимость государственного бюджета, например, от налоговых поступлений. При этом, при осуществлении расходов прежде всего, нужно исходить из величины полученных доходов и распределять их таким образом, чтобы получить максимальный эффект и обеспечить пропорциональность темпов роста доходной и расходной частей федерального бюджета РФ.

К основным проблемам бюджетно-налоговой политики относятся:

- нестабильность и несовершенство бюджетно-налогового законодательства, негативно влияет на формирование налоговых поступлений и их выполнения, способствует расширению влияния на этот процесс политических, корпоративных и других факторов;

- высокий налоговое давление;

- предоставление налоговых льгот, которые влияют на эффективность формирования доходов бюджета. Бессистемное и неоправданное предоставления налоговых льгот, освобождения от налогообложения и масштабное уклонение от уплаты налогов сужает базу;

- рост государственного долга, в том числе и налогового;

- значительная неравномерность распределения налогового бремени в результате масштабного уклонения от уплаты налогов. В России функционирует высокий уровень теневой экономики. Теневая экономика

оказывает непосредственное прямое влияние на систему макроэкономических показателей, приводит к росту налогового бремени в легальном секторе, сужение фискальной базы, необходимой для формирования доходной части бюджета и выполнения государством своих функций;

- чрезмерная фискальная направленность налоговой системы и неучет других задач, таких как стимулирование инвестиционно-инновационного развития и предпринимательской деятельности.

Большое внимание также нужно уделить необходимости усиления контроля за движением средств и ответственности за неэффективное использование бюджетных ресурсов. Целесообразность осуществления тех или иных расходов нужно рассматривать еще на стадии планирования бюджета, учитывая реальные экономические показатели и кризисное состояние экономики, тогда бюджетный дефицит будет оправдан, а в перспективе - уменьшен.

Для повышения эффективного формирования и функционирования федеральных бюджетов необходимо:

- внедрять среднесрочное планирование и ориентацию на результат - постоянно анализировать уменьшение или рост поступлений в бюджеты, по сравнению с прошлыми периодами;

- определять и ликвидировать причины неуплаты налогов;

- разрабатывать программы мероприятий, направленных на полную мобилизацию бюджетов налогов и сборов;

- контролировать деятельность физических и юридических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью с целью предотвращения нарушения налогового законодательства.

Поэтому, перспективой усиления финансовой независимости бюджетов должно стать исследование методов увеличения фискальной роли налогов и сборов.

2 Анализ формирования доходов федерального бюджета РФ

2.1 Анализ доходов федерального бюджета за 2017-2018 года

Использование доходов федерального бюджета за 2018 год характеризуется данными, которые приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Исполнение федерального бюджета за 2017-2018 гг.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2018 год, млн. рублей	Исполнение 2017 года		Исполнение 2018 года	
		млн. рублей	в % к прогнозу за год	млн. рублей	в % к прогнозу за год
Доходы	18 947 568,3	15 088 914,8	102,5	19 456 901,9	102,7
в % к ВВП	18,7	16,4		18,8	
нефтегазовые доходы	8 817 094,4	5 971 901,7	103,0	9 017 774,5	102,3
в % к ВВП	8,7	6,5		8,7	
в % к общей сумме доходов	46,5	39,6		46,3	
ненефтегазовые доходы	10 130 473,9	9 117 013,1	102,2	10 439 127,4	103,0
в % к ВВП	10,0	9,9		10,1	
в % к общей сумме доходов	53,5	60,4		53,7	
Доходы без учета доходов от управления средствами ФНБ	18 882 985,1	15 038 075,8	102,5	19 386 379,9	102,7
Доходы от управления средствами ФНБ	64 583,2	50 839,0	91,9	70 522,0	109,2

Факторами увеличения в поступлении доходов в федеральный бюджет являются:

- увеличение выручки в нефтегазовых доходах, где произошло увеличение прогнозируемого объема ВВП (с 97462 млрд руб. до 98234 млрд руб.), рост объемов импорта в ассортименте товаров ФТС России с 223,4 до 255,8 млрд руб., также повлияло увеличение прибыли коммерческих организаций с 21416 до 22473 млрд рублей, на перевыполнение прогнозируемых показателей бюджета на 2018 год являются меры совершенствования управления и изменения в оценке налога на прибыль в форме дивидендов (представлено в Приложении А показатели для расчета).

На рисунке 8 представлено основные виды доходов, по которым в 2018 году сложилось увеличение или снижение поступлений по сравнению с уточненным прогнозом.



Рисунок 8 – Основные виды доходов [38]

Увеличение доходов в большей части связано с добычей углеводородного сырья (а также восстановлением цены на нефтепродукты в 2018 году), также рост доходов связан с увеличением добычи полезных ископаемых с 306 до 357 рублей за тону в 2018 году. На рисунке 9 представим доли формирования федерального бюджета РФ в 2018 году.



Рисунок 9 – Доли формирования федерального бюджета

13 процентов бюджета приходится на регулярные платежи на добычу полезных ископаемых при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья, треть бюджета приходится на другие поступления, которые включает 100 видов (статей), 21 процент формирования федерального бюджета поступают от прочих поступлений от денежных взысканий и иных сумм в возмещении ущерба, которые зачисляются в федеральный бюджет.

Доходы федерального бюджета на 2018 год представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Доходы федерального бюджета в 2018 году

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2018 год, млн. рублей	Исполнение за 2017 год		Исполнение за 2018 год	
			структура		структура
		млн. рублей	в %	млн. рублей	в %
Всего	18 947 568,3	15 088 914,8	100,0	19 456 901,9	100,0
ФТС России	5 937 156,6	4 575 691,8	30,3	6 063 155,1	31,2
ФНС России	11 643 707,4	9 161 929,3	60,7	11 926 726,8	61,3
Минфин России	309 109,8	270 764,7	1,8	321 113,6	1,7
Росимущество	308 637,3	276 892,3	1,8	341 481,7	1,8
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	748 957,2	803 636,7	5,3	804 424,7	4,0

Главным администратором доходов федерального бюджета в 2018 году приходится на ФНС России, на втором месте приходится на ФТС России. В целом все структуры перевыполнили возложенные на них плановые показатели (представлено в Приложении Б).

Для определения эффективности бюджетной политики необходимо провести анализ динамики федеральных поступлений в России за последние пять лет (рисунок 10).

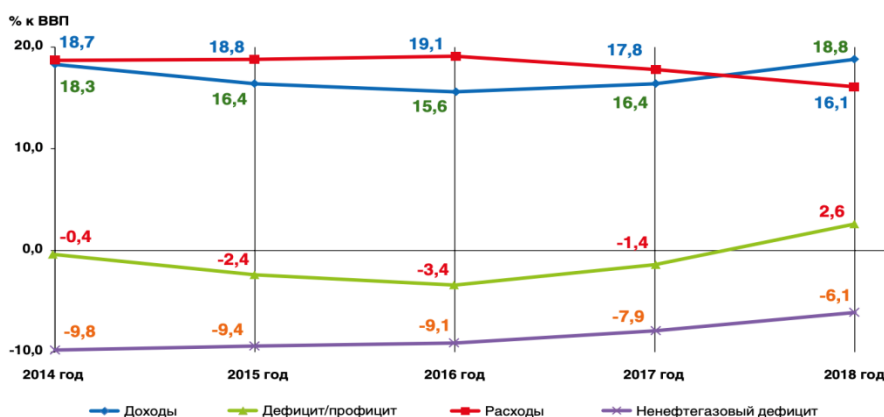


Рисунок 10 – Динамика показателей исполнения федерального бюджета в 2014–2018 годах

В прошлом году излишек средств бюджета федерального уровня был равен 2,5 п. п. к валовому внутреннему продукту, что составило 3045 миллиардов рублей. Данный излишек средств объясняется, прежде всего, ростом доходов от реализации минерального сырья.

Для сравнения можно сопоставить следующие показатели стоимости нефти «Юралс». В прошлом году нефть реализовывалась по стоимости 70 долларов за один баррель, а в 2017 году – 53 доллара. Газ в 2017 году реализовался по цене 195 долларов за тысячу кубических метров, в 2018 за 245 долларов.

В целом все изменения такого характера объясняются повышением спроса со стороны населения и современных производителей на минеральные ресурсы. Значительное место продаж минерального сырья занимает и в экспорте страны. Стоимость топлива сегодня имеет тенденцию постоянного увеличения.

Также за прошлый год наблюдалось уменьшение выявленного дефицита от реализации иной продукции, снижение составило 2 п. п. к валовому внутреннему продукту в сравнении с 2017 г. Согласно информации изложенной в пятом разделе затрат средств бюджета федерального уровня, снижение указанного выше показателя составило 97 процентов к затратам предыдущего года. На снижение расходов бюджета данного уровня (примерно 2 процента) оказал влияние, прежде всего рост валового внутреннего продукта. [4].

По данным, полученным Федеральной службой России за 2018 год, основу налоговых поступлений составил НДС – 50,8 % [5]. Второе место занял НДС – 30 %, третье – налог на прибыль организаций – 8,3 %. Далее проведем анализ данных бюджета Российской Федерации в американских долларах (таблица 3).

Таблица 3 – Показатели федерального бюджета России [6]

Бюджетный показатель	2014 (факт.)	2015 (факт.)	2016 (факт.)	2017 (факт.)	2018 (факт.)	2019 (прогно з)
Среднегодовая стоимость доллара, руб.	38,6	61,32	66,9	58,3	62,5	65
Доход, млрд. долл.	375,5 7	222,7 5	201,2	258,8	311,3	307,2
Расход, млрд. долл.	384,2 4	254,7 4	245,4	281,65	267,5	277,5
Дефицит (-) / Профицит (+), млрд. долл.	-8,67	- 31,99	- 44,23	-22,85	43,9	29,7

Показатели, приведенные в таблице 3 отчетливо показывают, что Российский бюджет зависит от соотношения между долларом США и российским рублем. Особенно это заметно на этапе резкого повышения курса доллара в 2015 году. Также анализ таблицы 2.4 указывает на продолжительный процесс по восстановлению объема бюджета, который длится до сих пор. Данному процессу отчасти помогает рост стоимости нефти на мировом рынке с 30 (начало 2016 года) до 86 долларов США за баррель (октябрь 2018 года).

Таблица 4 – Основные показатели исполнения федерального бюджета в 2014–2018 годах

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
ВВП	79 199,7	83 387,2	85 917,8	92 081,9	103 626,6
Цена на нефть марки «Юралс», долл. США/барр.	97,6	51,2	41,7	53,0	60,6
Курс доллара США к рублю (в начале года)	38,4	60,7	66,9	58,3	55,3
Инфляция, в %	11,4	12,9	5,4	2,5	2,4
ДОХОДЫ, в % к:	14 496,9	13 659,2	13 460,0	15 088,9	19 456,9
ВВП	18,3	16,4	15,6	16,4	17,5
закону о федеральном бюджете	101,8	103,1	100,7	102,5	105,2

Продолжение таблицы 4

предыдущему году	111,3	94,2	98,5	112,1	126,2
НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ, в % к:	7 433,8	5 862,7	4 844,0	5 971,9	9 071,4
ВВП	9,4	7,0	5,6	6,5	11,1
предыдущему году	113,8	78,9	82,6	123,3	153,4

По сравнению с 2016 годом снижение дефицита федерального бюджета в 2017 году составило 2 процентных пункта к ВВП в основном за счет увеличения поступления нефтегазовых доходов на 0,9 процентного пункта к ВВП, или 1 127,9 млрд рублей, обусловленного фактическим ростом цен на нефть марки «Юралс» и газ природный. В 2017 году продолжилась тенденция к снижению ненефтегазового дефицита федерального бюджета, который уменьшился на 1,2 процентного пункта к ВВП по сравнению с 2016 годом.

Расходы федерального бюджета снизились на 1,3 процентного пункта к ВВП, на данное обстоятельство повлиял рост ВВП. В реальном выражении объем расходов федерального бюджета снизился и составил 97,6% к расходам 2016 года. В 2018 году благодаря росту цен и мерам Российского правительства по повышению эффективности расходов бюджета, удалось выйти на профицитный бюджет, сдержав рост дефицита государственного бюджета.

По структуре бюджет государства состоит из двух взаимосвязанных частей: доходов и расходов. При этом содержание бюджета куда сложнее, чем некая касса, в которую поступают и из которой выходят деньги, или простая смета. Бюджет для страны – всегда главный финансовый план, средство экономической стабильности, отражающий реальную жизнь общества. Каждый год этот план тщательно разрабатывается исполнительным органом страны и принимается законодательным (парламент, конгресс).

Далее исполнительные органы воплощают в жизнь утвержденный бюджет и после того, как финансовый год закончился, дают отчет о соответствии фактических показателей плановым, установленным законом. Федеральный бюджет – один из основных инструментов по регулировании экономики государства, эффективности производства и социальной политики.

Показатели, приведенные в данной работе, свидетельствуют о разнородном состоянии экономики России, такой же структуре доходов федерального бюджета и акцентах в налоговой нагрузке, которые сложились в связи со спецификой исторического и политического развития Российской Федерации.

2.2 Анализ доходов федерального бюджета за 2019 год и планирование на 2020-2021 года

Федеральный бюджет на 2019 год и плановые показатели на 2020-2021 года приняты Государственной думой 21 ноября 2018 году, далее был одобрен Советом Федераций и подписан Президентом России. Показатели финансового плана представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Показатели финансового плана в 2018 году

Показатель	Фактические данные за 2018 год	Проект на 2019 год	Прогноз на плановый период	
			2020 год	2021 год
ВВП (миллиардов рублей)	101 164	105 820	110 732	118 409
Темп роста ВВП (в процентах к предыдущему году)	1,8	1,3	2,0	3,1

Продолжение таблицы 5

Цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)	69,6	63,4	59,7	57,9
Среднегодовой курс рубля к доллару США (рублей за доллар США)	61,7	63,9	63,8	64,0
Уровень инфляция (% к декабрю предыдущего года)	3,4	4,3	3,8	4,0

Плановые показатели в 2019 году показывают на ухудшение ситуации в экономике: планируется ускорение инфляции до 4,3 процентов (при этом аналитиками прогнозируется инфляции на уровне 5,5%), а также замедление экономики до уровня в 1,3% в 2019 году.

На 2020-2021 гг. даются более позитивные показатели, однако, показатели на будущие периоды имеют тенденции к пересчету в соответствии с нынешней ситуацией. В статьях доходов ожидается рост всех показателей в 2019 году, прогнозные значения на 2019 год представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Поступления в бюджет

Виды доходов	2018 год		Проект на 2019 год		Ожидаемый темп роста, %
	Сумма, миллиардов рублей	Удельный вес, %	Сумма, миллиардов рублей	Удельный вес, %	
Нефтегазовые доходы	5 795,2	39,4	8 298,2	41,6	43,2
НДС	5 089,5	34,6	6 899,7	34,6	35,6
Акциз	979,4	6,7	1 068,3	5,3	9,1

Продолжение таблицы 6

Налог на прибыль	725,0	4,9	960,3	4,8	32,5
Ввозные пошлины (кроме нефти и газа)	555,2	3,8	655,5	3,3	18,1
Прочие	1 576,0	10,7	2 087,2	10,5	32,4
Всего доходов	14 720,3	100,0	19 969,2	100,0	35,7

Прогнозируется рост доходов в 2019 году на 35,7 процентов, нефтегазовые доходы прогнозируется на 43,2 процента до 8298,2 млрд руб., при этом увеличивается и их удельный вес в структуре доли нефтегазовых доходов до 41,6 процентов (по сравнению с 29,4 процента), планируется рост НДС на 25,6 процентов, а также рост акциза на 9,1 процента, доля в доходов снижается по статье «налог на прибыль» с 4,9 процентов до 4,8. Ввозные пошлины также снижаются в структуре доходов, но в целом прогнозируется рост доходов на уровне 18,1 процентов.

Таким образом, можно говорить о влиянии государства на предложение товаров и услуг, формируемое ВВП, а также на спрос на товары и услуги. После анализа, проведённого выше, были выявлены разнообразные факторы развития национальной экономики. Однако функционирование в современных условиях предъявляет к эффективности хозяйствования особые требования. Так, рыночная экономика развивается при помощи налоговой политики.

Кризис заставил Российскую Федерацию стимулировать развитие реального сектора экономики. Достаточно вспомнить импортозамещение и стремление сформировать собственные доходные источники бюджетной системы.

Сегодня в реальном секторе российской экономики наблюдается системный кризис. Победить его можно лишь с помощью эмерджентного подхода, в который в первую очередь входят мероприятия в сфере налоговой политики.

Согласно статистическим данным, спектр налоговых льгот довольно широк, однако потенциал национальной экономики не используется в полной мере. Одна из причин – внешние барьеры, усилившиеся в условиях турбулентности на международном уровне.

Чтобы расширить источники налогового потенциала, следует:

- создавать новые предприятия, расширяя тем самым налогооблагаемую базу;
- секвестировать «теневой сектор экономики»;
- развивать реальный сектор экономики;
- укреплять благосостояние населения.

В «Основных направлениях бюджетной политики РФ 2017 г. и на плановый период 2019-2021 гг.» не оценивается каждый бюджетный риск (к примеру, не учитывается возможность проявления и тяжесть последствий). Здесь ничего не говорится о цифрах, результатах расчётов и сценариях, по которым будет развиваться экономическая ситуация, если реализуются определённые риски. В настоящее время отсутствует комплексная борьба с системой бюджетных рисков.

Основные риски федерального бюджета России:

- риски, связанные с формированием и планированием бюджета страны. Главная проблема заключается здесь в неточности прогнозирования;
- внутренние риски, причиной которых становится текущая экономическая ситуация и экономические процессы внутри страны;
- внешние риски, связанные с экономическими процессами вне страны.

Основной фактор реализации внешних рисков в сфере доходов федерального бюджета – колебания цены на нефть.

Российским Министерством финансов выделяются несколько основных внутренних рисков. В первую очередь нужно вспомнить об инфляционном риске. Бюджетный долг и внешний дефицит у Российской Федерации меньше, нежели у множества развитых стран Запада. Однако уровень инфляции в этой стране во много раз выше, нежели на Западе. К тому же существует связь темпа инфляции и валютного курса рубля. Проблема с инфляцией усугубляется волатильностью цен на нефть. Последнюю нельзя свести к минимуму и подыскать алгоритм действий для решения данной проблемы.

Денежно-кредитная политика ЦБ РФ, используемая для снижения инфляции, в настоящее время может крайне негативно отразиться на экономике страны. Так, логичней было бы повысить ключевую процентную ставку, снизив в результате объёмы кредитования, стимулировать, а не стерилизовать денежную массу.

Низкая эффективность программы импортозамещения также способна привести к снижению экономического роста. Опасность этого в настоящее время велика, её причины – инфраструктурные границы и уменьшение вложений. С финансовой же точки зрения национальная экономика растёт только тогда, когда получает вложения и кредитования. Чтобы свести данную опасность к минимуму, следовало бы инвестировать немалые материальные средства на кредитование и увеличить объёмы закупок государством. Однако это достаточно непросто. Чтобы программа импортозамещения была эффективной, государство должно само заняться повышением уровня предпринимательских и инвестиционных условий в стране. В два предыдущих года государство предприняло ряд важных мер в данной сфере.

Однако пример иностранных государств показал, что подобных мер недостаточно. Чтобы мотивировать национальную экономику, понадобится введение компактных перемен на уровне структуры целого государства. Данный процесс, направленный на то, чтобы улучшить условия ведения

бизнеса, является достаточно долгим и ёмким, а также требует много средств. Поэтому он не позволит добиться больших результатов и их влияния на годовой бюджет в ближайшее время. Нет стратегии с выбранными приоритетами и точными схемами развития дальнейших действий. В бюджетном риск-менеджменте России на данный момент существует достаточно много нерешенных вопросов. Можно выделить три важные ключевые проблемы:

1. слабая институциональная организация управления бюджетными рисками;
2. кадровое сопровождение управления и мониторинга бюджетными рисками;
3. отсутствие конкретного понятийного аппарата.

Первая проблема. Государство при обозначении главных вопросов реформирования бюджетного процесса не предоставляет базовые определения бюджетного риска. Также нет общей методологической базы и единой методологии при определении бюджетных рисков.

Вторая проблема. Не организована структура институционального управления бюджетными рисками.

Третий вопрос заключается в отсутствии кадров для формирования работы блока государственного управления бюджетными рисками.

Меры денежно-кредитной политики ЦБ РФ, применяемые для борьбы с инфляцией, в нынешних условиях могут оказаться неприменимы в связи с тем вредом, который они могут принести экономике. Один из самых очевидных рычагов работы с инфляцией – повышение ключевой процентной ставки и сокращение таким образом объемов кредитования. Экономическая политика должна быть стимулирующей, а не стерилизующей денежную массу, в этой связи использование подобного инструмента крайне негативно скажется на экономике страны и вполне может привести к снижению темпов экономического роста.

В данных условиях требуется активное положение в власти над рисками, ведущее место в расценке бюджетной опасности и власти над ней занято анализом и прогнозированием возможности наступления опасности и её усиления.

2.3 Основные проблемы функционирования федерального бюджета

Несмотря на стабильное увеличение доходной части федерального бюджета присутствует также тенденция к росту структурного (нециклического) бюджетного дефицита, который характеризуется наращиванием государственных расходов более быстрыми темпами, чем растут доходы бюджета. Такой дефицит возникает вследствие дискреционной фискальной политики, то есть такой, которая проводится не по правилам, а по собственному усмотрению власти.

Также характерным признаком дискретной фискальной политики является внутренняя структурная изменчивость расходов государства, особенно по статьям «национальная оборона» и «социальная защита и социальное обеспечение». При ведении такого вида фискальной политики органами государственной власти возрастают риски для финансовой стабильности, особенно в периоды обострения экономической и политической ситуации в стране [3].

К основным проблемам бюджетно-налоговой политики относятся:

- нестабильность и несовершенство бюджетно-налогового законодательства, негативно влияет на формирование налоговых поступлений и их выполнения, способствует расширению влияния на этот процесс политических, корпоративных и других факторов;
- высокий налоговое давление;
- предоставление налоговых льгот, которые влияют на эффективность формирования доходов бюджета. Бессистемное и неоправданное

предоставления налоговых льгот (большое количество налоговых льгот для одних предприятий означает высокие налоговые ставки для других, заставляет последних прятать свои доходы с целью сохранения конкурентоспособности), освобождения от налогообложения и масштабное уклонение от уплаты налогов сужает базу;

- рост государственного долга, в том числе и налогового;

- значительная неравномерность распределения налогового бремени в результате масштабного уклонения от уплаты налогов. В России функционирует высокий уровень теневой экономики. Теневая экономика оказывает непосредственное прямое влияние на систему макроэкономических показателей, приводит к росту налогового бремени в легальном секторе, сужение фискальной базы, необходимой для формирования доходной части бюджета и выполнения государством своих функций;

- чрезмерная фискальная направленность налоговой системы и неучет других задач, таких как стимулирование инвестиционно-инновационного развития и предпринимательской деятельности.

Особого внимания заслуживает проблема ежегодного принятия Государственного бюджета с дефицитом. При этом нарушается один из самых важных принципов бюджетной системы - принцип сбалансированности. Но наличие дефицита бюджета еще не означает несбалансированность в том случае, если достигнуто равенство между затратами и суммарной величиной бюджетных поступлений. При принятии бюджета с дефицитом такое равенство достигается, чаще всего, за счет заимствований, приводящие к появлению государственного долга

Кроме того, одной из проблем формирования доходной части Государственного бюджета является наличие нарушений и недостатков, связанных: с недоплатами в бюджет; с несвоевременным и неполным перечислением дивидендов, причитающихся государству; с ненадлежащим

контролем за правильностью начисления, полноты и своевременности уплаты налогов и сборов и тому подобное.

На сегодняшний день в сфере бюджетно-налоговой политики фискальная функция налогов преобладает регулирующую. В налогоплательщиков складывается такое впечатление, что налоговый пресс является непосильной, ведь система налогообложения в РФ непрозрачная и сложная.

Налоговое законодательство не отличается совершенством, а скорее очень запутанно. На формирование доходной части Государственного бюджета, а именно налоговых поступлений, и на уровень выполнения бюджета негативно влияет несовершенство и нестабильность налогового законодательства.

Мониторинг выполнения доходной части Государственного бюджета последних лет свидетельствует о том, что прогнозирование доходов бюджета в РФ имеет достаточно низкий уровень достоверности. Для разработки федерального бюджета важно реальное определение и полное выполнение доходной части бюджета, поскольку он разрабатывается на ее базе.

Чтобы предотвратить негативных последствий выполнения доходов бюджета на всех стадиях бюджетного процесса должно осуществляться мониторинг с применением аудита, анализа и постоянного контроля за взысканием налогов, сборов и обязательных платежей и мобилизацией доходов бюджета в соответствии с определенными плановых предположений на бюджетный год. При этом необходимо обеспечить своевременную разработку, экспертизу, всестороннее обсуждение и утверждение проекта бюджета не позднее декабря каждого текущего года на очередной год.

Для того чтобы не допустить осложнения бюджетной ситуации правительству следует пересмотреть и сократить непервоочередные расходы. Рассмотрим наиболее значимые статьи расходов государственного бюджета в разрезе функциональной классификации. На сегодняшний день расходы на социальную защиту и социальное обеспечение значительно превышают

расходы на экономическую деятельность, что, по нашему мнению, и является причиной торможения экономического развития страны.

Социальная защита и социальное обеспечение в нынешних сложных экономических и политических условиях требует значительного уменьшения доли в структуре расходов бюджета, для того чтобы обеспечить переход от бюджетной модели «проедания» к модели инвестиционного развития.

Поскольку на сегодня, социальный сектор до сих пор сохраняет черты советской системы, такие как максимальный охват населения социальной помощью, большое количество платежей при очень малом их размере, незначительный связь между платежами и потребностями, отсутствие привязки государственного финансирования к услугам, услуг, большой объем необоснованных расходов. Как следствие, социальный сектор РФ страдает от трех недостатков.

Во-первых, социальные расходы в целом слишком большие для страны с таким уровнем экономического развития как Российская Федерация. Во-вторых, социальные услуги не очень эффективны, и население весьма недоволено объемом и качеством предоставляемых услуг.

В-третьих, социальная помощь большей частью предоставляется людям, которые не очень в ней нуждаются, тогда как те, кто на самом деле страдают, надлежащей социальной поддержки не получают [5]. О неэффективности государственной политики в отношении населения РФ свидетельствует и тот факт, что по данным ПРООН, 14,3% населения РФ находится за чертой бедности, каждая пятая семья с детьми является бедной и каждый девятый работающий является бедным [8].

Жилищно-коммунальная система «съедает» средства, энергию, ресурсы, но не способна предоставить качественные услуги. Расходы на ее функционирование имеют не большую, но устойчивую, тенденцию к росту. Поэтому она требует не «точечных» ремонтов, а немедленного системного реформирования.

Необходимо ликвидировать монополии в коммунальном секторе. Честная и прозрачная конкуренция среди поставщиков жилищно-коммунальных услуг может создать выбор, а население получит качественные услуги за умеренную цену. Нужно упорядочить тарифную политику, которая была бы прозрачной и понятной для потребителей, когда тарифы на жилищно-коммунальные услуги зависят от качества. Внедрение энергосберегающих систем позволит существенно экономить средства [5].

Также, по нашему мнению, необходимо уменьшить долю расходов на общегосударственные функции. Если проанализировать состав данного функционального направления, то наибольшую долю имеют расходы на: высшие органы государственного управления, органы местной власти и местного самоуправления.

На тысячу населения у нас почти вдвое больше чиновников, чем в любой стране Европейского Союза. Уменьшение расходной части на содержание государственного аппарата, путем сокращения значительного штатного расписания и введением электронного правительства, позволит не только ускорить процедуру принятия решений и преодолеть бюрократические процессы, которые порождают коррупцию, но и значительно сэкономят бюджетные средства

В результате проведенного анализа становится очевидным, что привлечение и распределение бюджетных средств в РФ осуществляется неэффективно и имеет ряд проблем. К основным относим:

- отсутствие четкой стратегии по составлению бюджета и контроля за реализацией бюджетных программ,
- несовершенство фискальной политики,
- устарелость подходов к финансированию, что приводит к большой объем необоснованных расходов.

Важной предпосылкой финансовой стабилизации экономики является бездефицитность федерального бюджета страны. В условиях финансового

кризиса первоочередным шагом в любой стране является сбалансирование ее главной сметы.

Для компенсации растущих расходов возникает необходимость увеличить доходы бюджета. Это возможно реализовать с помощью функционирования рационально структурированной налоговой системы, которая должна основываться на объективно необходимых объемах финансового обеспечения общегосударственных функций и задач [7].

Также необходимо уделять внимание наименее развитым статьям доходов, таким как доходы от операций с капиталом, целевые фонды, увеличение которых позволит уменьшить нагрузку и зависимость государственного бюджета, например, от налоговых поступлений. При этом, при осуществлении расходов прежде всего, нужно исходить из величины полученных доходов и распределять их таким образом, чтобы получить максимальный эффект и обеспечить пропорциональность темпов роста доходной и расходной частей федерального бюджета РФ.

Большое внимание также нужно уделить необходимости усиления контроля за движением средств и ответственности за неэффективное использование бюджетных ресурсов. Целесообразность осуществления тех или иных расходов нужно рассматривать еще на стадии планирования бюджета, учитывая реальные экономические показатели и кризисное состояние экономики, тогда бюджетный дефицит будет оправдан, а в перспективе - уменьшен.

Для повышения эффективного формирования и функционирования местных бюджетов необходимо:

- внедрять среднесрочное планирование и ориентацию на результат - постоянно анализировать уменьшение или рост поступлений в бюджеты, по сравнению с прошлыми периодами;
- определять и ликвидировать причины неуплаты налогов;
- разрабатывать программы мероприятий, направленных на полную мобилизацию бюджетов налогов и сборов;

- контролировать деятельность физических и юридических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью с целью предотвращения нарушения налогового законодательства.

Поэтому, перспективой усиления финансовой независимости местных бюджетов должно стать исследование методов увеличения фискальной роли местных налогов и сборов.

Состояние федерального бюджета отражается в состоянии общества в целом, поэтому проблемы федерального бюджета негативно влияют на все хозяйствующие субъекты муниципального образования.

Таким образом, сегодня можно выделить следующие проблемы федерального бюджета:

- дефицит бюджетных доходов;
- слабая собственная прибыльная база;
- низкий сбор региональных и местных налогов;
- переоценивать нормы расходов;
- высокий уровень финансовой зависимости бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов от федерального бюджета.

В последнее время российская экономика столкнулась с внешними вызовами, приводящими к изменению макроэкономических условий, наиболее значимым из которых является значительное снижение цен на сырую нефть и нефтепродукты, то есть на основные товары российского экспорта.

Так, по итогам 2018 года его средняя стоимость нефти марки Urals была на уровне 40 долларов за баррель. В результате такого снижения экспортные цены резко сократились. Кроме того, введенные ограничения санкций со стороны ряда иностранных государств, привели к качественному изменению доступности международных финансовых рынков.

Ключевым результатом стало резкое сокращение притока иностранного капитала. В результате Россия столкнулась с серьезным увеличением дефицита финансового счета платежного баланса.

Одной из важнейших проблем формирования и исполнения федерального бюджета является проблема недостаточности покрытия обязательств по учету муниципальных образований, что подтверждено анализом формирования и использования бюджетных доходов. Для согласования платежного баланса и решения этой проблемы более высокие звенья перевода бюджетной системы в доходы местных органов власти присваиваются в виде безвозмездных квитанций.

Актуальной проблемой в условиях развития социальной политики является низкий уровень реальных доходов населения, их дифференциация. В 2018 эта дифференциация не изменилась к 2017 году, и составляет 33 % от общего объема денежных доходов, на необеспеченное население, 1,8 % наименее обеспеченное население.

Если государство планирует объем своих доходов и расходов, то появляется проблема их сбалансирования. Известно, что для финансирования всех прогнозируемых в государственном бюджете расходов необходимо, чтобы они полностью покрывались доходами.

Однако в России длительное время сохраняется дефицит бюджета, возникновение которого связано в основном с такими факторами, как: снижение мировой цены на нефть в среднесрочном периоде; снижение инвестиций в основной капитал; замедление темпов роста экономики; отток капитала; девальвация национальной валюты.

Однако основной причиной возникновения дефицита бюджета в России является зависимость государственных финансов от нефтегазовых доходов, которые составляют большую часть доходов государства. Однако в условиях постоянного снижения цены на нефть это является неблагоприятным условием для обеспечения сбалансированности бюджета, так как порождает его дефицит.

Обозначенная проблема не является только российской: как показывает мировой опыт, бюджетный дефицит является проблемой международной и присутствует в бюджетах почти всех стран с рыночными отношениями.

Обусловлено это тем, что макроэкономическая нестабильность в условиях быстрого развития финансовых рынков, приводящего к несоответствиям товарной и денежной масс на рынке, характерна для рыночной экономики и по многим направлениям снижает ее эффективность, замедляет темпы роста. В свою очередь, снижение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет в связи с падением деловой активности в экономике тесно связано с угрозой дефицита бюджета.

Приведенные во второй главе данные свидетельствуют о том, что направленности на решение данной проблемы нет, более того, акцент на доходную часть бюджета ставится в соответствии с планируемыми поступлениями от продажи углеводородного сырья. Увеличение налоговой нагрузки на добычу полезных ископаемых только увеличивает сырьевую «привязку» бюджета.

По оценкам экспертов, для сбалансированности бюджета России необходимо, чтобы цена на нефть составляла около 105 долл./баррель [12]. Однако, неуклонно снижающаяся цена на нефть подвергает сомнению тот факт, что экономика Российской Федерации развивается благоприятно и в правильном направлении, и все более очевидна дефицитность бюджета.

С 2013 года вступило в силу новое бюджетное правило в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также формирования и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. Данное правило позволяет покрыть расходы средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. Однако, как было указано выше, Россия потратила уже потратила все средства Резервного фонда на покрытие дефицита бюджета. Это также подтверждает существование проблемы сбалансированности.

Впрочем, снижение цен на нефть и дефицит бюджета – не единственные проблемы, с которой сталкивается РФ. По оценкам, России в 2018 году не удастся достигнуть прогнозного роста экономики в 2,3% ВВП. Рост экономики на 1% ВВП добавляет в российский бюджет 150 млрд

рублей. Если экономика не вырастет на запланированные Минэкономразвития 2,3% ВВП, то российский бюджет не досчитается примерно 350 млрд рублей. Это, например, чуть больше, чем заложено в бюджете на финансирование здравоохранения (356 млрд рублей).

Отсюда вытекают и основные проблемные зоны современной налоговой системы Российской Федерации, а именно:

1) все еще недостаточное развитие современных технологий налогового администрирования, что является одним из факторов сохранения теневой экономики, отражающейся в нарушении условий ведения бизнеса;

2) слабая мотивация муниципальной власти в развитии бизнеса на своей территории в силу ограниченности налоговых доходов бюджетов;

3) неэффективная система налоговых льгот и преференций.

Повышение качества налогового администрирования в значительной мере будет зависеть от реализации тех новшеств, которые уже предусмотрены в законодательстве по налогам и сборам (налоговый мониторинг, досудебное урегулирование налоговых споров, администрирование применения трансфертного ценообразования, электронного документооборота по НДС) или предполагаются к внедрению.

Нельзя забывать и о важности организации государственного финансового контроля, который играет ключевую роль в достижении законности и эффективности использования бюджетных средств. В настоящее время настораживает негативная тенденция к нарастанию финансовых нарушений в бюджетной сфере.

Таким образом, проведенный анализ состояния бюджетной системы России в течение ряда последних лет свидетельствует, что в числе первоочередных проблем, которые необходимо разрешить, стоят следующие, представленные на рисунке 11.



Рисунок 11 – Мероприятия по оптимизации бюджетной политики

Особенностью бюджетной системы России является избыточная степень зависимости бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов от федерального бюджета. У субъектов и муниципальных образований отсутствует достаточная доходная база для исполнения ими расходных обязательств по предметам собственного ведения, а их зависимость от финансовой помощи из федерального бюджета не создает стимулов для проведения финансовой политики, направленной на обеспечение социально-экономического развития и повышение инвестиционной привлекательности регионов и муниципалитетов.

3 Основные пути повышения доходов федерального бюджета РФ

3.1 Перспективные направления совершенствования федерального бюджета

Исходя из необходимости совершенствования системы формирования доходов бюджета целесообразно усилить взаимосвязи между прогнозированием налоговых поступлений на следующий бюджетный год и среднесрочным прогнозированием. На данном этапе развития бюджетных отношений при краткосрочном прогнозировании объема и структуры доходной части бюджета осуществляется анализ влияния большего количества факторов, чем при среднесрочном, в том числе финансово-экономических, институционального характера, в достаточной мере влияет на результативность данного прогноза.

Факторами, которые снижают эффективность бюджетного прогнозирования в разрезе налоговых поступлений является значительное количество изменений законодательства, регулирующего финансово-экономические отношения в сфере установления и регулирования налогов, зависимость экономического роста страны от экспорта сырьевых ресурсов, спрос на которые в мире зависит от экономической конъюнктуры, недостаточный уровень институциональной среды бюджетного прогнозирования. Трансформационные процессы обуславливают переориентацию приоритетов государственной социально-экономической политики в части стимулирования развития сферы услуг, совершенствование политики социальной защиты населения и политики перераспределения доходов.

Важным является создание и обеспечение методологических и институциональных предпосылок для формирования эффективной социально ориентированной экономики с учетом потребностей и интересов общества. Углубление интегрированности национальных экономик в мировую,

усиление глобализационных процессов, динамичность экономических преобразований обуславливают необходимость совершенствования модели социально-экономического развития страны.

На современном этапе усиливается влияние финансового регулирования государства на процессы экономического воспроизводства. Действующие модели экономического развития, в том числе американская, азиатско-тихоокеанская, неолиберальная западноевропейская и скандинавская, определенным образом трансформируются путем адаптации инструментов стимулирования социально-экономического развития, усиливая действенность финансового механизма экономического роста.

Доходная часть бюджета исследуется как весомая составляющая системы институтов общества. Бюджетная политика направлена на формирование оптимальной модели перераспределения финансово-экономических ресурсов между уровнями бюджетной системы с целью создания условий для обеспечения надлежащего развития воспроизводственных процессов в обществе. Приоритетными задачами государственных финансовых институтов является повышение уровня конкурентоспособности экономики, оптимизация расходов бюджета, связанных со структурными преобразованиями системы социального обеспечения и налоговой системы.

От качественного уровня обоснованности планирования и прогнозирования налоговых поступлений в значительной степени зависит результативность финансовой политики государства в сфере формирования доходов бюджета, что, в свою очередь, влияет на структуру и объемы бюджетных расходов, дефицита бюджета и приоритеты социально-экономического развития страны в целом. Важным является совершенствование институциональной среды и системы аналитического инструментария прогнозирования доходной части бюджета, в том числе налоговых поступлений, направлено на укрепление

Бюджетная политика страны в условиях усиления трансформационных преобразований в экономике. С целью улучшения качественного уровня бюджетного прогнозирования и определения соответствующих показателей влияния на объем налоговых поступлений важным является осуществление факторного экономического анализа администрирования налогов.

Целесообразным и необходимым при осуществлении прогнозирования доходной части бюджета в разрезе налоговых поступлений является учет фискальной результативности каждого налога, выявление направлений по ее усилению. Весомым индикатором фискальной результативности является эффективная ставка налогообложения, которая отражает действенность регуляторного механизма бюджетно-налоговой политики страны.

Усиления действенности механизма бюджетного регулирования в странах с развитой и трансформационной экономикой приобретают важное значение в условиях институциональных изменений развития финансовых процессов, повышение степени глобализации экономических преобразований. Целесообразно дальнейшее совершенствование системы бюджетного прогнозирования и планирования, в частности в части прогнозирования объемов налоговых поступлений, что направлено на усиление управляемости и предсказуемости развития национальной экономики.

При разработке и реализации эффективной системы прогнозирования доходной части бюджета государство должно исходить из необходимости установления оптимальной структуры налоговых и неналоговых поступлений, оценки влияния потенциальных рисков на объемы бюджетных доходов. Перспективное прогнозирование доходов бюджета является важным и необходимым этапом реализации бюджетной политики, поскольку предусматривает объемы бюджетных ресурсов в распоряжении государства, она может использоваться в будущем в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития в целях выполнения возложенных на нее функций и задач.

Приоритетными направлениями развития бюджетной системы определены на рисунке 12.



Рисунок 12 – Приоритетные направления развития бюджетной системы

От эффективности системы формирования доходов бюджета зависит обоснованность объема финансовых ресурсов, привлекаемых для обеспечения выполнения возложенных на государство функций и задач. В условиях экономических преобразований важным является формирование прогнозных показателей доходной части бюджета на кратко- и среднесрочную перспективу исходя из принципов макроэкономической стабильности и бюджетной стратегии экономического роста страны.

На данный момент Россия на 40 процентов зависит от нефтегазовых доходов, которые в последние года только уменьшаются из-за нестабильной

цены на черное золото, Существует явная потребность в отраслевой диверсификации и развитие реального сектора экономики Российской Федерации.

Направление усилий государства по поддержке среднего и малого бизнеса позволяет создать устойчивый фундамент для ненефтегазовых доходов федерального бюджета.

В условиях постоянного продления санкций и обособленности рынка России от внешнего рынка капитала, назревает необходимость в развитии отечественных компаний с целью повышения конкурентоспособности производства. Основой роста национальной экономики является развитие промышленности, отдельные виды деятельности которой могут быть экспортоориентированными, импортозамещающими или нейтральными.

Субъекты хозяйствования занимаются импортозамещением, способствуют сбалансированию торговых потоков и росту экономики. Импортозамещения рассматривается как процесс отечественного производства конкурентоспособных заменителей импортной продукции благодаря реализации государственной политики прогрессивного структурного реформирования, который позволяет обеспечивать потребности внутреннего рынка и увеличивать экспорт товаров с высокой добавленной стоимостью с целью сбалансирования торгового баланса страны.

Эффективное импортозамещение может быть фактором экономического роста как через создание новых рабочих мест, развитие современных технологий производства и менеджмента, так и производством прибыли, который может быть конвертирован в инвестиции. Для развития импортозамещающих производств сначала необходимо привлечь иностранные или национальные инвестиции на предприятия, производящие продукцию - заменитель импорта, перенять иностранные технологии или использовать для ее изготовления отечественных.

Результатом этих действий может быть наполнения импортозаменителями внутреннего рынка и их экспорт за пределы страны. Реализация в РФ классической модели импортозамещения, которая основывается только на собственных ресурсах и технологиях, в ближайшей перспективе связана с большими трудностями из-за потери конкурентных позиций многими видами экономической деятельности .

Другой моделью импортозамещения может быть импортозамещающая индустриализация, для реализации которой необходимо активно привлекать международные компании и прямые иностранные инвестиции транснациональных корпораций.

Поскольку решающим фактором в реализации модели индустриального импортозамещения считается привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ), то государство должно заниматься улучшением имиджа страны для потенциальных инвесторов.

К этому времени в международном формате РФ все еще остается малопривлекательной для потенциальных инвесторов, а ПИИ характеризуются слабой капитализацией.

Основными препятствиями для привлечения ПИИ, жизненно необходимых для модернизации экономики, учитывая ограниченность собственных финансовых ресурсов, остаются неэффективное государственное управление, неопределенность относительно выполнения договоров и коррупция.

Соответственно, чтобы деньги от экспорта возвращались в страну, необходимы такие условия: развитая финансовая инфраструктура, благоприятный инвестиционный климат и ограничение утечки капитала. Благодаря этому умеренный экспорт можно смело отнести к одной из выгодных стратегий замещения импорта.

Рассмотрим более подробно механизмы, которые позволят реализовать планы по замещению импорта:

1. Поскольку Российская Федерация является членом Всемирной торговой организации, она имеет полное право вносить свои изменения в тарифные планы. Ей необходимо начать вести переговоры о снижении таможенных пошлин для ввозных товаров.

2. Во многих отраслях, прежде всего в машиностроении, нужно вводить стандартизацию. Внедрение национальных стандартов приведет к снижению импорта некачественной продукции.

3. Для государственного заказа нужно использовать отечественную продукцию. К примеру, почти восемьдесят пять процентов закупок рынка медицинских препаратов производится на государственной основе. Импортозамещение в этом секторе позволит развить производство и повысить качество медицинских изделий.

4. Поддерживать проекты по замещению импорта можно за счет государственных субсидий, которые предназначены для технического перевооружения, конструкторских и исследовательских работ, а также в рамках инвестиционных проектов необходимо субсидирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

5. В стране введены возвратные субсидии. Их сущность такова: в рамках инвестиционного проекта государство выделяет денежные средства на компенсацию затрат, а определенные показатели промышленного производства становятся результатом по данному проекту. Если исполнитель не достигает прогнозируемых результатов, то он вынужден вернуть государству субсидию. В противном случае на него могут накладываться штрафные санкции.

Для того чтобы инструменты и механизмы замещения импорта приносили свои плоды необходимо правильно расставить приоритеты. А также нужно понять какие именно отрасли промышленности остро нуждаются в импортозамещении, и какие меры следует предпринять, чтобы достичь желаемого результата.

Соотношение доли внутреннего рынка и экспортного потенциала товаров позволит оценить эффективность замещения импорта. Для этого всего лишь нужно отменить экспортные барьеры, которые сейчас существуют и сдерживают отечественных производителей при поиске новых рынков сбыта, позволить им в кратчайшие сроки выводить свою продукцию на экспорт.

Еще одним мероприятием по росту неналоговых доходов планируется путем постепенной приватизации государственной собственности, которая уже давно не отвечает эффективностью управления. В 2019 году был реализован план оп приватизации объектов государственной собственности, результатом стало приватизация;

- 477 акционерных обществ,
- 298 федеральных унитарных предприятий,
- доли участия РФ в 10 обществах с ограниченной ответственностью и иного имущества РФ в 1041 объектах.

Результатом процесса приватизации за 2017-2019 год стало увеличение неналоговых доходов на 5,6 млрд. руб. [1].

Для увеличения доходов федерального бюджета планируется не увеличение налоговых ставок, а формирования эффективной система администрирования доходов за сет повсеместного внедрения автоматизированных систем, которая детенизирует доходы и в целом увеличит поступления в казну.

Сейчас все усилия государства должны быть направлены на предпринимателей, где поддержка должна осуществляться для малого и среднего бизнеса, а крупный бизнес должен иметь уверенность и наличие программ по развитию за счет дешевых кредитов, стабильной бюджетной политики и т. д. Также необходимо постоянно повышать платежеспособность населения, для малого и среднего бизнеса необходимо снижать налоговые санкции, введение льгот и активизация фондов поддержке малого и среднего бизнеса позволит активировать налоговые

поступления. Также подобные мероприятия позволят ликвидировать «тенезированный бизнес» и выйти из тени лицам из сегмента неформальной деятельности.

Для увеличения доходов федерального бюджета, необходимо совершить следующие действия за счет обеспечения активной и масштабной реализации политики импортозамещения, указанные на рисунке 13.

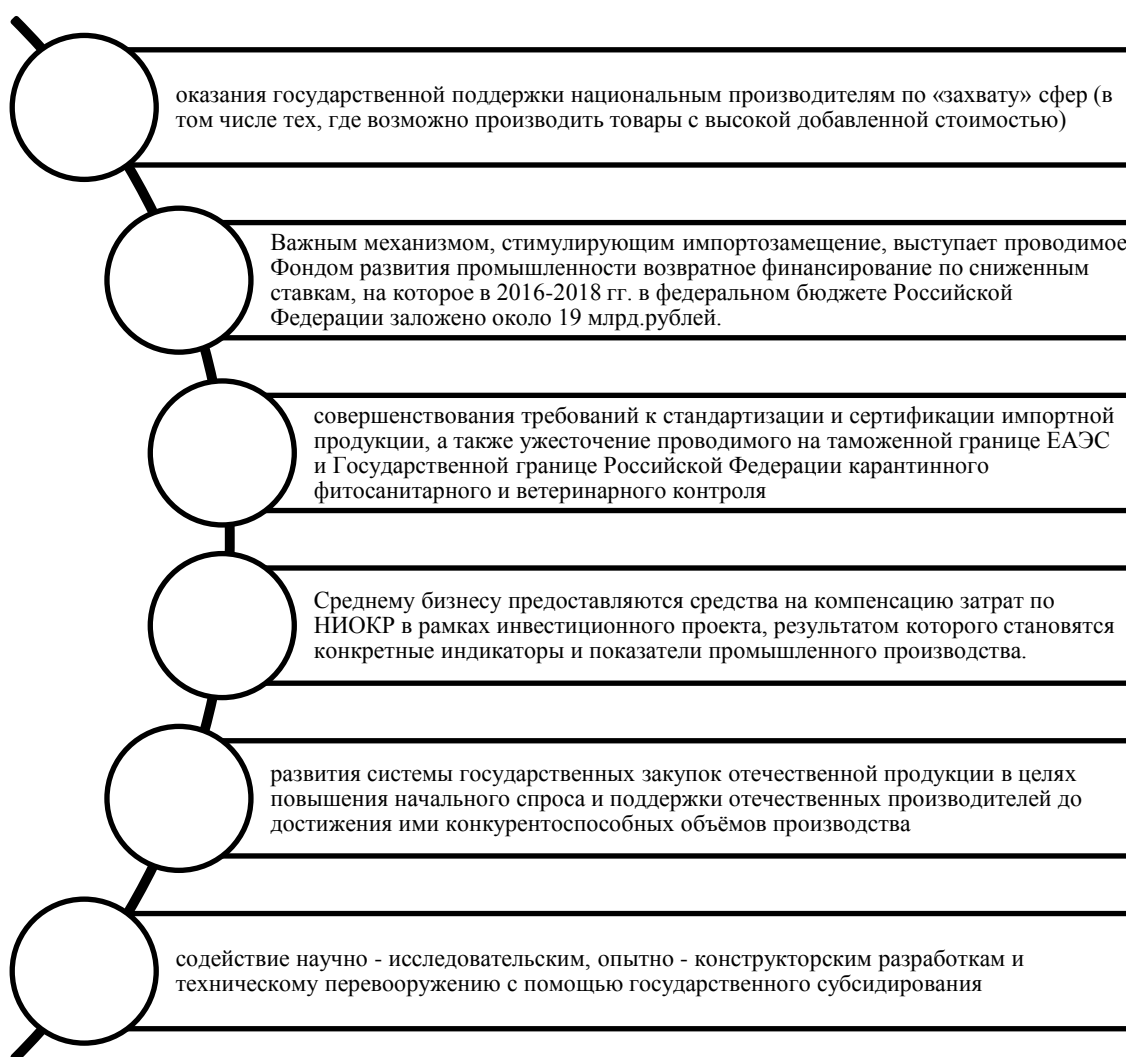


Рисунок 13 – Мероприятия обеспечения активной и масштабной реализации политики импортозамещения

Данные мероприятия позволят увеличить доходную базу Федерального бюджета РФ и решить проблемы отраслевой его диверсификации.

3.2 Оценка эффективности предложенных рекомендаций

В соответствии с предложенными мероприятиями с целью повышения доходов бюджета, где одним из мероприятий является отказ от возмещения НДС экспортерам сырья, отмена НДС ресурсопоставщиков позволит стимулировать экспорт не сырья, а особенно нефти, газа, а высокотехнологическую продукцию и дополнительно вернет в доходную часть 1657,5 млрд руб.

Расширение налоговой нагрузки должна касаться именно богатых слоев населения, с целью увеличения доходов бюджета предлагается расширить сферу применения налога на роскошь, что дополнительно аккумулирует 115 млрд руб. Трансформирование транспортного налога на акциз на бензин позволило увеличить доходы Федерального бюджета. А снижение ставки НДС до 16 процентов приведет к получению выпадающих доходов на сумму 288 млрд руб.

С целью стимулирования наукоемкой продукции предлагается предоставить налоговые льготы для предприятий и организаций, которые осуществляют инвестирование в научные разработки и исследования, что приведет к получению выпадающих доходов на сумму 31,4 млрд руб.

Предложенные нами меры позволяют привести Федеральный бюджет к балансу на 609,2 млрд руб., что позволит увеличить доходы Федерального бюджета, эта сумма не включает в себя отмену НДС для экспортеров сырьевого сектора, а данная мера позволит дополнительно вернуть 1,6 трлн руб.

За счет увеличения ставки НДС в 2020 году планируется увеличение доходов Федерального бюджета, что дополнительно привлечет:

- в 2020 году - 639 млрд руб.
- в 2021 году - 686 млрд руб.
- в 2022 году - 737 млрд руб.

Проведение факторного анализа Министерством финансов позволило выявить дополнительно привлеченные доходы, при этом отдельно следует выделять эффекты от расширения налоговой базы за счет роста номинального показателя ВВП, это возможно при усилении администрирования этого налога позволяет повысить ставку на 2 п. п. Дополнительные поступления за счет этих мероприятий за счет повышения НДС позволят возместить инфляцию, которая рассчитана на 2020 в размере 4 процентов ежегодно против 7 процентов от внедрения данного мероприятия. Это означает, что дополнительные доходы в Федеральный бюджет показывают рост в реальном выражении.

В 2020 году планируется рост дополнительных поступлений от предложенного мероприятия по увеличению ставки НДС на 26 процентов, данная динамика показана на рисунке 14.

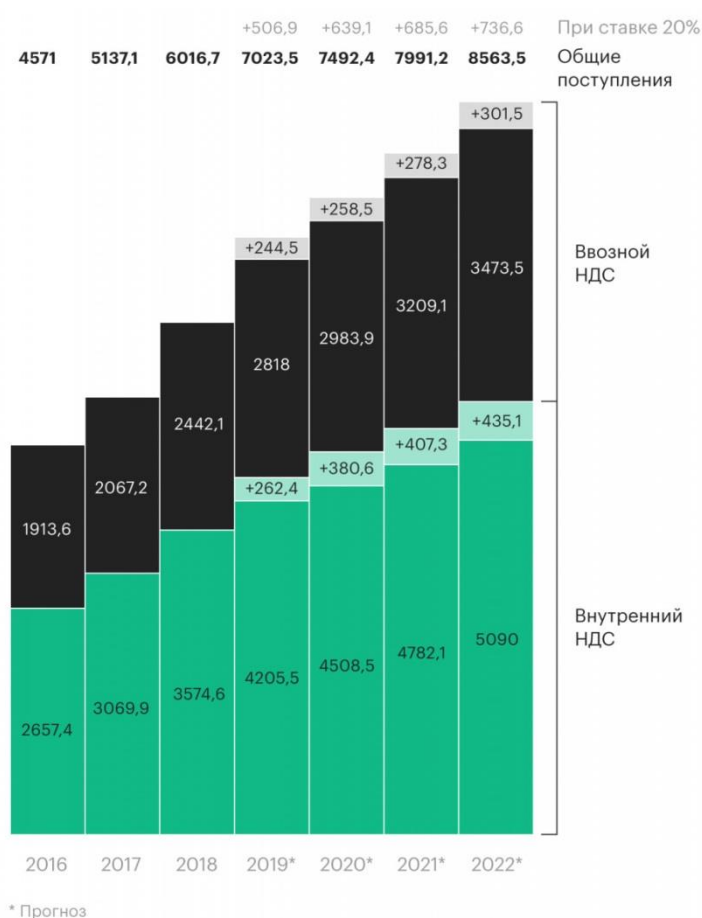


Рисунок 14 – Общие поступления по НДС и оценка дополнительных доходов за счет роста ставки до 20%, в млрд. руб.

Дополнительных доходы от повышения ставки НДС на 2 п.п. позволит профинансировать статьи расходов Федерального бюджета «Жилищно-коммунальное хозяйство» или «Охрана окружающей среды».

Кроме этого предлагается оптимизировать мероприятия по формированию личного кабинета налогоплательщика. Упрощение процедуры оплаты налогов позволит также повлиять на доходность Федерального бюджета.

Нами также предлагается создание единого портала бюджетной системы, который можно именовать как «открытый бюджет». Данный портал позволяет представить классификацию доходов, а также представить анализ доходных статей Федерального бюджета. Данный проект позволяет повысить прозрачность Федерального бюджета, что позволяет отразить принцип прозрачности бюджетной системы РФ. Создание интегрированной информационной системы позволит повысить эффективность управления государственными финансами.

Также предлагается создать информационную систему о государственных и муниципальных платежах, которую можно именовать как «Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (ГИС-ГМП)».

Система «Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах» позволяет обеспечить прием, хранение и передачу информации между участниками, при этом включает следующих субъектов, указанных на рисунке 15.

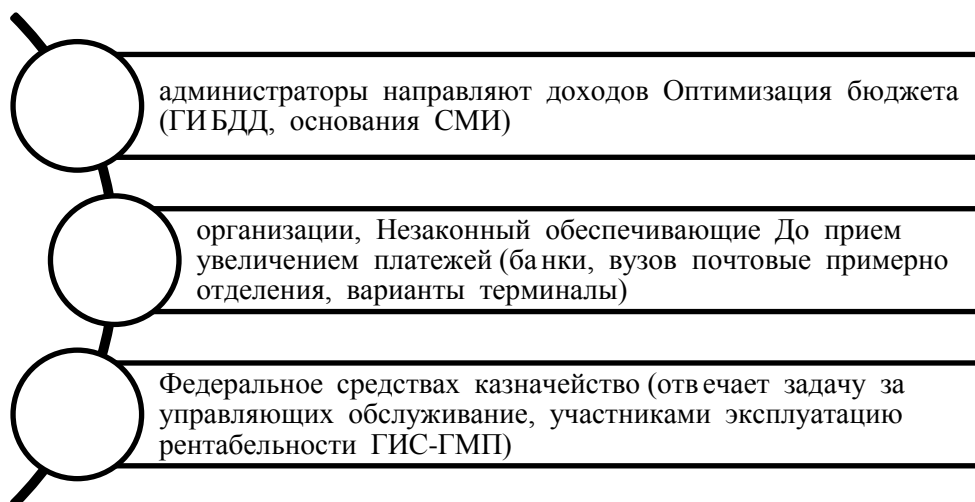


Рисунок 15 – Участники «Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах»

Предложенные нами мероприятия позволят решить проблемы по формированию доходов Федерального бюджета. Следует учесть, что источниками формирования бюджета, а именно с целью ее увеличения, являются внутренние источники, за счет улучшения социально-экономических условий не только для населения, но и для бизнеса.

Заключение

В первой части своей работы мы рассмотрели следующие вопросы: понятие и сущность доходов федерального бюджета, а также их виды. Доходы федерального бюджета можно определить как денежные средства, поступающие в федеральный бюджет в результате распределения и перераспределения национального дохода для создания финансовой основы для функционирования и обеспечения обязательств по государственным расходам, созданных за счет предприятий, физических лиц и иные источники, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Экономическая природа доходов федерального бюджета заключается в их цели удовлетворения общественных потребностей страны. Часть доходов федерального бюджета дополняется налоговыми и неналоговыми доходами, невозвратными доходами и государственными займами в форме займов.

Во второй части работы мы провели анализ доходов федерального бюджета за 2017–2019 годы. Что касается структуры и динамики доходов федерального бюджета на 2017–2019 годы, то доходная часть показывает, откуда поступают средства для финансирования деятельности государства, чьи слои общества отчисляют большую часть своих доходов. Структура доходов является переменной и зависит от конкретных экономических условий развития страны, рыночных условий и текущей экономической политики. Главным показателем эффективности бюджета является его сбалансированность. В 2019 году бюджет не был сбалансирован и профицит составил достигал 666 млрд руб. или 2,7 процента относительно ВВП. Также существенный профицит в отношении нефтегазовых доходов, что составляет 1776 млрд руб., что показывает смещение приоритета от нефтегазовых доходов к другим отраслям и уход России от политики сырьевого обеспечения к полному циклу. В структуре доходов нефтегазовые доходы преобладают в бюджете и составляют около 57

процентов. Отмечается падение нефтегазовых доходов из-за нефтяного кризиса, остановкой производства и сокращением потребления нефтепродуктов на 10,3 процента. В целом доходы бюджета по сравнению с показателем 2019 года упали,. В целом рост составил 3,1 процент по сравнению с 2019 годом. В 2019 году были увеличены бюджетные расходы, которые были увеличены на 20,2 процента по сравнению с 2018, основной рост пришелся на непроцентные расходы (20,7 процентов) на процентные пришлось только 8 процентов роста по сравнению с 2018 годом. Любые изменения в структуре доходов бюджета отражают изменения в экономических процессах. В целом, необходимо подчеркнуть важность возвращения к «бюджетному правилу» использования оппортунистических доходов из федерального бюджета, поскольку в период кризиса соответствующие нормы Бюджетного кодекса были приостановлены.

В третьей части работы были предложены способы оптимизации доходов федерального бюджета. Что касается оптимизации налоговых поступлений, мы считаем, что, с одной стороны, необходимо увеличить налоговые поступления, выделяемые в бюджет, чтобы усилить регулирование экономики государством. С другой стороны, снизить налоговую нагрузку до уровня, который бы привлек интерес к увеличению инвестиций и производства. В соответствии с предложенными мероприятиями с целью повышения доходов бюджета, где одним из мероприятий является отказ от возмещения НДС экспортерам сырья, отмена НДС ресурсопоставщиков позволит стимулировать экспорт не сырья, а особенно нефти, газа, а высокотехнологическую продукцию и дополнительно вернет в доходную часть 1657,5 млрд руб. Расширение налоговой нагрузки должна касаться именно богатых слоев населения, с целью увеличения доходов бюджета предлагается расширить сферу применения налога на роскошь, что дополнительно аккумулирует 115 млрд руб. Трансформирование транспортного налога на акциз на бензин позволило увеличить доходы Федерального бюджета. А снижение ставки НДС до 16

процентов приведет к получению выпадающих доходов на сумму 288 млрд руб. С целью стимулирования наукоемкой продукции предлагается предоставить налоговые льготы для предприятий и организаций, которые осуществляют инвестирование в научные разработки и исследования, что приведет к получению выпадающих доходов на сумму 31,4 млрд руб. Предложенные нами меры позволяют привести Федеральный бюджет к балансу на 609,2 млрд руб., что позволит увеличить доходы Федерального бюджета, эта сумма не включает в себя отмену НДС для экспортеров сырьевого сектора, а данная мера позволит дополнительно вернуть 1,6 трлн руб.

Проведение факторного анализа Министерством финансов позволило выявить дополнительно привлеченные доходы, при этом отдельно следует выделять эффекты от расширения налоговой базы за счет роста номинального показателя ВВП, это возможно при усилении администрирования этого налога позволяет повысить ставку на 2 п. п. Дополнительные поступления за счет этих мероприятий за счет повышения НДС позволят возместить инфляцию, которая рассчитана на 2020 в размере 4 процентов ежегодно против 7 процентов от внедрения данного мероприятия. Это означает, что дополнительные доходы в Федеральный бюджет показывают рост в реальном выражении.

В настоящее время есть изменения в положительную сторону при решении данной проблемы, значит, действия правительства не напрасны. В этом исследовании было отмечено, что, используя бюджетные средства, государство, прямым и косвенным методом воздействует на экономику, может выбирать инвестиции, субсидировать предприятия и организации, реализовывать бюджетное финансирование основных отраслей экономики, предопределяя эффективности научно-технического прогресса. Этот факт еще раз подчеркивает что государственный бюджет является ведущим звеном финансовой системы и выступает в качестве основного инструмента

воздействия по макроэкономическим показателям экономического развития и социальной сферы.

Роль федерального бюджета на 2019–2021 годы становится более значимой. В связи с этим, депутаты должны в ходе рассмотрения проекта бюджета решить вопросы индексации реальных доходов граждан и пенсионных выплат на уровень выше инфляции. Кроме того, новый госбюджет должен решать вопросы роста средней продолжительности жизни и улучшения жилищных условий, а также ускорения технологического развития РФ и внедрения цифровых технологий в экономику и социальную сферу. Для этого нам необходимо законодательно обеспечить увеличение расходов на здравоохранение, образование и науку, развитие инфраструктуры, выполнение всех социальных гарантий государства, включая обязательства по пенсионному обеспечению.

Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.03.2017)
3. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 19.12.2016 N 415-ФЗ (последняя редакция) О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов см. Федеральный закон от 05.12.2017 N 362-ФЗ.
4. Федеральный закон от 29.07.2017 г. № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета».
5. Андреева К.В. Основы бюджетной системы: бюджетной системы / под ред. Андреева К. В. – Москва: НИУ Высшая школа экономики, 2016.
6. Грязнова А.Г. Финансы: учебное пособие/ под ред. Грязновой А. Г., Маркиной Е. В. - Москва: Финансы и статистика, 2017.
7. Королев О.В. Государственный бюджет РФ – назначение, порядок разработки и утверждения: учебник/ под ред. Королева О.В. - М.: Лаборатория книги, 2016.
8. Куликов Н.И. Современная бюджетная система России: учебное пособие/ под ред. Куликова Н. И., Чайникова Л. Н., Бабенко Е. Ю. - Тамбов: Издательство ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2017.
9. Нуреев, Р.М. Национальная экономика / Р.М. Нуриев, С.Б. Авдашев. - М.: ИНФА-М, 2015.
10. Слепов, В. А. Финансы: учебник. — 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. проф. В. А. Слепова. — М.: Магистр: ИНФРА М, 2017. — 336 с.

11. Сулакшина, С.С. Бюджет и налоги в экономической политике России : монография / под общ. ред. С.С. Сулакшина. — М.: Научный эксперт, 2014. — 240 с.
12. Романовский, М.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / М.В. Романовский, О.В. Врублевская. — М.: Юрайт, 2016. — 147 с.
13. Аблизина, Н.Н. Проблемы и тенденции расходования бюджетных средств / Н.Н. Аблизина, С.В. Полторыхина // Актуальные проблемы экономики и права. -2016. -№ 3 (31). -С. 26.
14. Белова, В.Л. Введение в макроэкономику: бюджетный дефицит / В.Л. Белова // Социально-политический журнал – 2017. – № 4. – С. 18.
15. Бухвальд, Е.М. Политика регионального развития и реформирование российской модели бюджетного федерализма / Е.М. Бухвальд // Мир перемен. – 2014. – №4. – С. 67–83
16. Колесникова, В.В. Государственный бюджет, проблема его сбалансированности / В.В. Колесникова, Д.Е. Горяшина, Л.Л. Жабыко // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. -2015. -№ 37. -С. 167-172.
17. Шуваева, Е.А. Проблемы формирования доходов федерального бюджета / Е.А. Шуваева //Альманах мировой науки. – 2017. – № 2-4 (2). – С. 124.
18. Шмиголь Наталия Сергеевна Бюджетные правила как инструмент достижения финансовой стабильности и экономического роста // Экономика. Налоги. Право. 2017. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetye-pravila-kak-instrument-dostizheniya-finansovoy-stabilnosti-i-ekonomicheskogo-rosta> (дата обращения: 10.01.2020).
19. Губин Б.В. Бюджет 2016 – бюджет ожидания позитивной динамики и нейтрализации современных рисков. //Вестник ИЭ РАН. №2. 2016 С. 154–164.
20. Гамукин В.В. Бюджетные риски: варианты траекторий. // Вопросы регулирования экономики. 2015.Т. 6, №4. с. 120-130.

21. Слепов В.А., Киреева Е.В. Государственный финансовый контроль: проблемы организации и взаимодействия в современных российских условиях. Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. 2015. № 6 (84). С. 71-77.

22. Бюджетные правила как инструмент сбалансированной бюджетной политики [Электронный ресурс] – [Режим доступа]: <https://www.csr.ru/news/byudzhetnye-pravila-kak-instrument-sbalansirovannoj-byudzhetnoj-politiki/#a> – Заголовок с экрана.

23. Улюкаев А.В., Мау В.А. От экономического кризиса к экономическому росту, или как не дать кризису превратиться в стагнацию // Вопросы экономики. 2015. № 4. С. 5–19.

24. Гришин В.И., Слепов В.А., Рябухин С.Н. и др. Федеральный бюджет Российской Федерации в условиях национальной и глобальной неопределенности // Федерализм. 2015. № 4. С. 161–164.

25. Гурвич Е., Беляков И., Прилепский И. Нефтяной суперцикл и бюджетная политика // Вопросы экономики. 2015. № 9. С. 5–30.

26. Кудрин А., Гурвич Е. Новая модель роста для российской экономики // Вопросы экономики. 2014. № 12. С. 4–36.

27. Зарубина О.А. Анализ структуры расходов на здравоохранение в ОЭСР и России: качественное сравнение и фактографическое описание // Финансовый журнал. 2017. № 3. С. 60–69.

28. Афолина Екатерина Владимировна Доходы и расходы бюджета как объекты бюджетных правоотношений // Вестник СГЮА. 2015. №6 (107). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dohody-i-rashody-byudzhetna-kak-obekty-byudzhetnyh-pravootnosheniy> (дата обращения: 28.02.2020).

29. Сюсюра К.С. Доходы и расходы государственного бюджета // Инновационная наука. 2017. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dohody-i-rashody-gosudarstvennogo-byudzhetna> (дата обращения: 28.02.2020).

30. Новожилова Татьяна Николаевна, Паршина Ирина Владимировна Формирование доходов бюджетов бюджетной системы РФ в контексте институциональной теории // Вестник НГИЭИ. 2018. №3 (82). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-dohodov-byudzhetrov-byudzhetnoy-sistemy-rf-v-kontekste-institutsionalnoy-teorii> (дата обращения: 28.02.2020).

31. Симонов В. В. Идеология и структура бюджета России как отражение социально-экономической модели России // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2010. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ideologiya-i-struktura-byudzheta-rossii-kak-otrazhenie-sotsialno-ekonomicheskoy-modeli-rossii> (дата обращения: 28.02.2020).

32. Михалева Ольга Валерьевна Анализ структуры бюджета Российской Федерации за период 2013-2015 гг. // Политика, экономика и инновации. 2016. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-struktury-byudzheta-rossiyskoy-federatsii-za-period-2013-2015-gg> (дата обращения: 28.02.2020).

33. Министерство финансов РФ: Официальный сайт [Электронный ресурс] / Министерство финансов РФ. -1995-2018. –Электрон. дан. - Режим доступа: <http://minfin.ru/ru/>

34. Особенности управления федеральным бюджетом: проблемы сбалансированности в современных условиях и способы их решения [Электронный ресурс] / Студенческий: электрон. научн. журн. Гусейнов Т.Г. [и др.]. – Электрон. дан. - Режим доступа: <https://sibac.info/journal/student/5/75700>

35. Прогноз социально-экономического развития российской федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов [Электронный ресурс] / Министерство экономического развития: Официальный сайт. -1997-2018. –Электрон. дан. - Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmacro/20151026>

Приложение А

Индикаторы темпов экономического роста



Рисунок 1

Приложение Б

Основные макроэкономические показатели

Показатель	2018	2019
Валовой внутренний продукт, млн рублей	104 335 013,6	109 361 524,4
Валовой внутренний продукт, прирост в % к предыдущему году	2,5	1,3
Индекс потребительских цен, прирост в % к декабрю	4,3	3,0
Инвестиции в основной капитал, прирост в % к предыдущему году	5,4	1,7
Ввод в действие жилых домов, прирост в % к предыдущему году	-4,5	4,9
Оборот розничной торговли, прирост в % к предыдущему году	2,8	1,6
Реальные располагаемые денежные доходы населения, прирост в % к предыдущему году	0,1	0,8
Реальная заработная плата работников организаций, прирост в % к предыдущему году	8,5	2,9
Уровень общей безработицы (в среднем за месяц), %	4,8	4,6
Экспорт товаров (по данным ФТС России), млрд долларов США	449,6	431,2
Импорт товаров (по данным ФТС России), млрд долларов США	238,5	244,1
Экспорт нефти*, млн тонн	260,6	267,7
Экспорт нефтепродуктов*, млн тонн	150,3	150,0
Экспорт газа природного*, млрд тонн	220,6	218,8
Фонд заработной платы работников организаций*, млн рублей	23 164 877,2	24 775 917,1
Прибыль прибыльных организаций*, млн рублей	25 246 521,8	27 525 572,9
Курс доллара США (среднегодовой), руб./долл. США	62,5	64,7
Средняя цена на нефть марки «Юралс», долл. США/барр. за год	70,0	63,8
Цена на газ (дальнее зарубежье), долл. США / тыс. куб. м*	245,3	204,7

* Оценка Минэкономразвития России.