

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему: «Административно-правовой механизм противодействия незаконному обороту наркотиков»

Студент

Д.Л. Чжен

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, Н.А. Блохина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

## **Аннотация**

Тема дипломной работы- «Административно-правовой механизм противодействия незаконному обороту наркотических средств»

**Актуальность исследования** заключается в том, что распространение и употребление наркотических средств представляют глобальную угрозу обществу. Несмотря на то, что уполномоченные органы осуществляют контроль и ведут борьбу с проблемами наркотизации и принимают действенные меры социального, медицинского характера, специально-криминологические и административные меры, ситуация остается острой и по сегодняшний день. Борьба с наркоманией и сокращение наркопреступности напрямую зависит от административно-правового механизма, который направлен на противодействие незаконному обороту наркотических средств, а также антинаркотической политики. Незаконный оборот наркотиков организован на различных уровнях, он связан как с профессиональным преступным миром, так и с множеством мелких распространителей, сбытчиков, изготовителей, поставщиков и т.д. Появляются подпольные лаборатории и индивидуальные производители синтетических наркотиков.

**Объект исследования** - общественные отношения, возникающие в связи с принятием, исполнением и применением норм, регулирующих деятельность в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.

**Предмет** – нормы действующего законодательства, составляющие систему мер административно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков.

**Цель** – изучить и провести комплексный анализ административно-правового механизма, направленного на противодействие незаконному обороту наркотических средств.

**Задачи исследования:** 1) Определить понятие административно-правового механизма и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств. 2) Проанализировать причины и условия распространения наркомании в современной России. 3) Исследовать деятельность органов, уполномоченных по

борьбе с незаконным оборотом наркотиков. 4) Изучить меры административного принуждения в сфере противодействия незаконного оборота наркотических средств

**Структура и объем работы.** Работа состоит из введения, двух глав, которые разделены на шесть параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников. Объем работы - 73 страницы.

## Оглавление

Введение.....	5
Глава 1. Современная наркоситуация в России и антинаркотическое законодательство.....	10
1.1. Современное состояние и государственная политика Российской Федерации в сфере незаконного оборота наркотических средств .....	10
1.2. Законодательство, регулирующее оборот наркотических средств ....	18
1.3. Термины и понятия в нормотворческой и правоохранительной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков .....	31
Глава 2. Механизм административно-правового регулирования оборота наркотиков .....	35
2.1. Правовая основа и меры предупреждения незаконного оборота наркотиков .....	35
2.2. Деятельность органов уполномоченных по контролю за оборотом наркотических средств .....	43
2.3. Административно-правовая ответственность за правонарушения в сфере оборота наркотических средств.....	52
Заключение .....	64
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

## Введение

Одной из главных и распространенных проблем современности, является наркомания. Данная проблема охватывает значительную часть общества и представляет угрозу даже тем лицам, которые никогда не употребляли наркотиков. Так, угроза безопасности в сфере охраны здоровья исходит из высоких рисков среди наркозависимых по распространению ВИЧ-инфекций, туберкулеза, и других заболеваний [13]. Опасность для всего общества представляют преступления, совершаемые наркозависимыми, угрожающие жизни и здоровью граждан их имуществу, участие в незаконном обороте наркотических средств, их широком распространении [1].

Очевидно, что на учет в соответствующие органы попадает лишь часть наркозависимых. Реальное количество наркозависимых выше, чем насчитывает официальная статистика. Так по данным аналитиков ООН за прошедшие десять лет число наркозависимых выросло в 11 раз и увеличилась подростковая наркомания.

По неофициальным данным в России за 2016-2017 год регулярно употребляют наркотические средства 5 млн человек. Из которых 60% это лица в возрасте 16-30 лет, 20% дети школьного возраста и 20% люди старше 30 лет. За последующие года эти цифры возросли, так по данным МВД каждый 10, привлеченный к уголовной ответственности, являлся наркозависимым. По данным соцопросов, наркотики употребляет 7,5 млн человек. А эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» считают близким к реальности значением, это около 6 млн человек. При этом, хотя бы один раз пробовали примерно 18 млн человек в Российской Федерации.

Потребление наркотических средств ведет не только к деградации личности, но и влияет на генофонд нации в целом. Оказывает негативное воздействие на морально-нравственное, психологическое и физическое состояние населения. Плюс ко всему затрагивает экономическую, политическую, правовую и социальную жизнь общества. Предупреждение и

пресечение незаконного оборота наркотических средств является одной из главных задач правоохранительных органов.

Все вышеизложенное и обуславливает актуальность настоящего исследования - «Административно-правовой механизм противодействия незаконному обороту наркотиков». Указанные обстоятельства и статистические данные о правонарушениях в сфере незаконного распространения наркотиков и правонарушений, совершаемых наркозависимыми, определяют необходимость проведения исследования организационно-правовых основ деятельности системы МВД, требуется анализ соответствия нормативно-правовой базы и реальной ситуации, а также эффективности реализации государственных программ по предупреждению употребления и распространения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Степень научной разработанности темы исследования. Проблемы противодействия незаконному обороту наркотиков на протяжении многих лет остаются весьма актуальными, поэтому и многочисленные исследования охватывают различные аспекты механизма, который в свою очередь требует всесторонней проработки и постоянного совершенствования для успешного разрешения задач в сфере антинаркотической деятельности государственных органов. Актуальные вопросы в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств нашли свое отражение в работах: Андреевой Л.А., Антоняна Ю.М., Горанского А.Н., Ермакова Ю.М., Исакова С.А., Калачева Б.Ф., др.

Объект исследования - общественные отношения, возникающие в связи с принятием, исполнением и применением норм, регулирующих деятельность в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Предмет – нормы действующего законодательства, составляющие систему мер административно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков.

Цель дипломной работы - изучить и провести комплексный анализ административно-правового механизма, направленного на противодействие незаконному обороту наркотических средств.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть сложившийся механизм административно-правового противодействия незаконному обороту наркотических средств в Российской Федерации, определить его содержание и юридическую природу.

2. Определить понятие и признаки правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств

3. Проанализировать причины и условия распространения наркомании в современной России. Определить цели, задачи, приоритеты государственной антинаркотической политики

4. Исследовать деятельность органов административно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков.

5. Изучить меры административного принуждения в сфере противодействия незаконного оборота наркотических средств.

Методологическая основа исследования. В процессе написания дипломной работы были применены общенаучные и частнонаучные методы познания: метод абстрагирования и формально-юридический, исторический метод использовался для изучения развития проблемы, анализ и синтез дал возможность сделать выводы по необходимости совершенствования действующего законодательства, сравнительно-правовой метод помог сравнить деятельность различных государственных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков. Также использовался статистический, аналитический и логический методы исследования, они помогли получить количественные показатели и научно обоснованные суждения в области антинаркотической деятельности.

Теоретическую основу дипломной работы составили труды: Корчагина О.Н, Чернявского, А. Г, Морозовой, Л. А, Алексеева И. А., Д. М. Овсянко, Е.

А. Сычева, Л. Л. Мартынова, Каминская И. А., О. Ф. Ерышев, Кононов П.И. и других.

Нормативно-правовой базой исследований являются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», Указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699 (ред. от 06.11.2018) "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации", Приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и др. Эмпирическую базу составили статистические данные о наркозависимых; статистические данные о преступлениях, совершенных в сфере незаконного оборота наркотических средств; положения территориальных органов МВД; справочные материалы судебной практики.

Положения, выносимые на защиту:

1. Реформа по упразднению ФСКН России была ориентирована на совершенствование системы управления по контролю за незаконным оборотом наркотических средств с передачей полномочий МВД России. Но фактически МВД не в полной мере реализует функцию координации работы субъектов в сфере оборота наркотиков, т. к. законодательство не предоставляет реальных полномочий МВД.

2. Опираясь на статистические данные по наркозависимым лицам, вытекает необходимость создания дополнительных лечебно-медицинских учреждений, на бесплатной и обязательной основе.

3. Ввести обязательное медицинское освидетельствование для выявления учащихся, употребляющих наркотики в школах, университетах и всех образовательных учреждениях. Т.к. подростковая наркомания, на сегодняшний день, возрастает.



Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка используемых источников.

## **Глава 1 Современная наркоситуация в России и антинаркотическое законодательство**

### **1.1 Современное состояние и государственная политика Российской Федерации в сфере незаконного оборота наркотических средств**

Незаконный оборот наркотических средств и употребление наркотических средств оказывают пагубное воздействие на общество в целом и на отдельную личность. Наркотики отрицательно воздействуют на физическое и психологическое здоровье человека, разрушают семьи, ведут к деградации общества, а их незаконный оборот поддерживает коррупцию и преступность. А последние отмеченные факторы затрагивают уже не только наркозависимого, но и каждого человека, гражданина.

Наркомания - это болезненное пристрастие человека к употреблению наркотических средств, обуславливающее состояние периодической либо хронической интоксикации, которая является опасной как для употреблявшего, так и для непричастных лиц [48, с.8].

Наркотические средства - вещества естественного или синтетического происхождения, растения, препараты, которые включены в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации [22], в соответствии с законодательством РФ, международными договорами, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года[2].

Незаконный оборот наркотических средств-противоправная деятельность лиц, связанная с незаконной разработкой, производством, изготовлением, переработкой, хранением, перевозкой, пересылкой, реализацией, приобретением, использованием, ввозом, вывозом наркотических и психотропных средств и прекурсоров, которая осуществляется без разрешения уполномоченных государственных органов.

В современном мире наркоситуация набирает обороты и приобретает крайне опасные масштабы. Конечно, спрос и предложение наркотических

средств и психотропных веществ постоянно изменяется, находясь в динамике. Это прежде всего зависит от нравственного воспитания и моральных ценностей населения на определенной территории.

За последнее десятилетие продолжает расти и развиваться нелегальное производство наркотических средств, следовательно распространение и увеличение наркозависимых. Ежегодно органами МВД выявляется около тысячи подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков. Чаще всего они располагались в квартирах жилых домов, дачах, гаражах, сараях и т.п. Больше половины выявленных нарколабораторий изготавливали натуральные наркотики опийной группы, а также синтетические наркотики опийной и амфетаминовой групп. Таким образом на сегодня отмечается не только рост наркоманов, но и усиление и активизация наркодельцов, наркобизнес представляется составной частью организованной преступности в России.

По оценкам экспертов, в настоящее время проблема наркомании в той или иной степени затрагивает около 30 миллионов человек. Сегодня в стране не осталось ни одного региона, где не были бы зафиксированы случаи употребления наркотиков или их распространения.

За медицинской помощью в наркологические учреждения чаще всего обращаются люди в возрасте от 20 до 39 лет, из которых 83%-мужчин, 17%-женщин. Наркоманию нельзя вылечить в домашних условиях, но, несмотря на это немалое количество наркозависимых вовремя не обращаются за медицинской помощью и умирают. Так по статистике с 2018 года в России ежегодно 90 тысяч человек начинает употреблять наркотические и психотропные вещества и 70 тысяч человек погибает каждый год.

Самое страшное, что увеличивается число случаев, в которых к наркотикам приобщают детей 6-7 лет, в России приходится 20% мирового оборота наркотиков. Также за 2019 год статистика по наркозависимым подросткам показывает:

– употребляли психотропные вещества-более половины мальчиков и 20 % девочек;

– продолжили их употреблять – 45 % мальчиков и 18 % девочек.

Статистические данные говорят о том, что за последние 10 лет женская наркомания выросла в 6,5 раз.

Самыми неблагоприятными регионами в России являются:

1. Приморский край
2. Еврейская автономная область
3. Сахалинская область
4. Кемеровская область
5. г. Санкт-Петербург
6. Московская область
7. Челябинская область

В Самарской области ситуация остается напряженной, но по словам главы аппарата антинаркотической комиссии, в 2018 году показатель наркомании на 100 тысяч населения снизился на 18 % и теперь он находится на уровне среднероссийского. Согласно официальным данным Министерства здравоохранения Самарской области, на первое января 2018 года, число зарегистрированных лиц, которые употребляют наркотические средства сократилось на 29,6 %, что составляет 10 103 человека. Также сократилось число лиц с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ» на 29,1% и составило 7 086 человек. Но растет число лиц, впервые употребивших наркотические вещества, если на 2017 год составляло 292 человека, то в 2018 году 386 человек, что касается городских округов Тольятти и Самары.

Также по статистике УМВД г. о. Тольятти за 2019 год было пресечено 1001 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Задokumentировано 5 фактов притоносодержания, связанных с употреблением наркотиков. Из незаконного оборота сотрудниками полиции города изъято 20 кг 226 г наркотических средств [55].

Приведем пример:

Тольяттинский Автозаводский суд признал Белека Олесю Олеговну виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 228 УК РФ и назначил наказание в виде лишения свободы на срок 3 года. Белека О.О. своими умышленными действиями совершила незаконное приобретение и хранение без цели сбыта наркотических средств в крупном размере. Наркотическое средство было приобретено посредством сети Интернет, через мессенджер Телеграмм, на сайте Хайзенберг, Белека О.О. сделала заказ наркотического средства-производного N-метилэфедрона, массой не менее 1,910 грамма, оплатив за него денежные средства в размере 1100 рублей, через платежный терминал Qiwi. Далее получив адрес нахождения закладки, Белека О.О. забрала наркотическое средство и хранила с целью личного употребления.

Также на сегодняшний день появился новый вид наркотических средств под названием «Снюс» [56], в том числе и в г. о. Тольятти. Этот наркотик распространен у школьников и студентах, представляющий из себя жевательно-сосательную конфету. Медики и эксперты в регионах выяснили, что в одной такой подушечке никотина столько же, как в трех пачках сигарет. Самое страшное, что были зафиксированы дети уже с 6-7 классов, употребившие этот наркотик и получившие отравления. В соцсетях его продвигают как легкую альтернативу сигаретам. «Снюс» продают в соседних домах, рекламируют в мессенджерах, доставляют через интернет, а дети поголовно рассказывают, как их в первый раз угостили — бесплатно. Защитить от этих смесей должен был закон от 2015 года о запрете сосательного табака. Производители быстро нашли лазейку — «снюс» превратился в жевательный. А табак позже заменили синтетическим никотином. Единственный барьер — запрет продажи несовершеннолетним. Но его нарушают повсеместно, признают общественники. Как отмечает Прокуратура губернии, в конце прошлого года было зафиксировано 10 несовершеннолетних с отравлением химическими веществами,

обратившихся в больницы. Прокурорами городов и районов было выявлено 64 правонарушения и 3 лица, привлеченные к административной ответственности.

Также в начале текущего года сотрудники ФСБ нашли более 20 кг героина в машине, которая прибыла в Самарскую область из Средней Азии. Машина была задержана на территории Большечерниговского района и был задержан с поличным активный участник транснациональной группировки. Вещество находилось в тайниках, оборудованных в автомобиле Тойота Камри. В отношении задержанного возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, ч. 5 ст. 228.1 и ч. 4 ст. 229.1 УК РФ.

Мировая наркоситуация также не идеальна, по данным ООН 200 млн. человек или 5% всего населения, в возрасте от 5 до 64 лет употребляют наркотики. Число уже наркозависимых составляет 25 млн. человек. Одним из самых крупных центров по производству и поставке наркотических средств является Афганистан. Он производит около 80% всего опиума в мире и 9 тысяч тонн вывозится ежегодно. Также проблема наркомании наиболее остра в Иране, США, Бразилии, Мексике.

По данным мониторинга в Российской Федерации, хотя бы один раз пробовали наркотики около 18 млн. человек или 12,5% от всего населения страны [30 с.15].

Опасность напряженной наркоситуации заключается в преступлениях, которые посягают на общественные отношения, обеспечивающие здоровье населения, демографию, а также на установленный государством порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ. Потребление наркотиков достаточно быстро приводит к труднообратимой или необратимой физической, психической и нравственной деградации человека в результате психофизиологической зависимости от них [6].

Наркотизация населения приводит к [46 с.25]:

- массовому подрыву физического, психического и нравственного состояния нации;
- деградации личности;
- негативному влиянию на репродуктивную функцию и здоровья будущих поколений;
- инициации и созданию базы для массового совершения преступлений;
- созданию среды повышенного социального и криминального риска;
- значительному пополнению контингента лиц с повышенной виктимностью.

Данной проблеме уделяется особое внимание со стороны государства, так 18.10.2007 году был принят Указ Президента Российской Федерации N 1374 "О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров" Который направлен на координацию деятельности и активизацию профилактической работы всех органов федеральной исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных организаций и объединений.

Социологические исследования последнего времени показали, что современная наркоситуация в России приобрела новые черты и в особенности такие, которые связаны с целым комплексом обстоятельств. Главными признаками наркоситуации являются:

- резкое возрастание производства и распространения наркотиков;
- рост числа потребителей;
- международная система наркобизнеса, рост контрабанды;
- значительное расширение ассортимента наркотических средств;
- широкая доступность.

Таким образом, на сегодня накопилось большое количество трудноразрешимых и чрезвычайно сложных проблем. Наркомания и наркотизм в последнее столетие занимают, пожалуй, одно из заметных мест в перечне сложных негативных социальных явлений, бросающих вызов как всему мировому сообществу, так и нашему государству. Более того, явления наркомании и наркотизма в настоящее время уже переросли в глобальную транснациональную проблему. Если не принять самые решительные меры к ослаблению и нейтрализации этой угрозы, то в перспективе человечество может прекратить свое существование как биологический вид. Этим и обосновывается чрезвычайная актуальность темы.

В современном мире и, в частности, в Российской Федерации масштабы наркоугрозы вышли на один уровень с такими проблемами, как международный терроризм и локальные войны. По оценкам экспертов, от передозировок жертвами наркомании в России становятся десятки тысяч человек. Еще сотни тысяч людей превращаются в безвозвратно потерянных для общества инвалидов. Злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами является одной из острейших проблем современности и серьезной угрозой для всего мирового сообщества, в том числе и для России. По данным социологических исследований, численность детей и молодежи в возрасте 11 - 24 лет, с различной частотой потребляющих психотропные вещества, достигает в России 3,5 - 4 млн. человек, численность лиц с проблемами зависимости от психотропных веществ - примерно 1 млн. человек.

Общесоциальными факторами, которые появились в России в последнее десятилетие, приводящие к употреблению наркотических и психотропных веществ:

- экономический кризис, вызвавший резкое снижение благосостояния населения;
- снижение прежних идеологических и культурных ценностей;
- криминализация общественных отношений;



– отсутствие нравственных устоев.

В результате общих факторов увеличивается количество лиц, особенно подросткового возраста, которые употребляют наркотики постоянно или пробуют однократно.

Также к условиям, которые усугубляют состояние наркоситуации в России относится доступность наркотиков и сырьевой базы для их изготовления, потребление наркотических средств в качестве лекарства, большой поток ввоза наркотиков на территорию страны, появление новых видов наркотических средств [9].

Все эти признаки пагубно влияют на общество и благосостояние населения в целом, которые нужно искоренять и ужесточать законодательство в области незаконного оборота наркотиков и потребления.

Государственная политика за незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров обозначена в ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ [11]. Государственная политика устанавливает строгий контроль за данной проблемой. Контроль за незаконным оборотом наркотических средств, за сокращением наркозависимых и правонарушений, за ранним выявлением потребления запрещенных веществ.

Государственная политика основывается на следующих принципах:

– государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств;

– лицензирование всех видов деятельности, которые связаны с оборотом наркотических средств;

– координация деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

– государственная поддержка научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании;

– развитие международного сотрудничества;

– привлечение граждан и негосударственных организаций и объединений к борьбе против незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Государственная политика в сфере оборота наркотиков осуществляется двумя видами государственных органов:

1. Специально образованными федеральными органами исполнительной власти, для которых решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту является основной деятельностью - Министерство внутренних дел РФ.

2. Иными федеральными органами исполнительной власти, для которых решение задач в данной сфере - дополнительная обязанность к их основной деятельности - Федеральная служба безопасности РФ, Министерство здравоохранения РФ, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения, Министерство сельского хозяйства РФ, Федеральная таможенная служба.

## **1.2 Законодательство, регулирующее оборот наркотических средств**

Первоначальными системообразующими документами, которые определили формирование государственной наркополитики в Российской Федерации стали:

а) Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации [19];

б) Руководящие принципы и основные направления деятельности в Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими на период до 2008 года, утв. Советом Безопасности РФ 29 июня 1999 года.

Названные документы заложили концептуальные основы государственной наркополитики, в ее организационных и законодательных

аспектах, а также стратегические основы противодействия незаконному обороту наркотиков.

Так базовым документом является Стратегия государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года [14], которая представляет собой основные направления государственной политики, определяющие координацию, организацию и меры деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в сфере оборота и противодействия наркотиков и их прекурсоров.

В п. 7 Стратегии дано определение государственной антинаркотической политики- «система стратегических приоритетов и мер, а также деятельности федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов РФ, антинаркотических комиссий в субъектах РФ и органов местного самоуправления, направленной на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией».

Государственная организация в сфере антинаркотической политики осуществляется на основе:

- сокращения предложения наркотиков путем пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;
- сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;
- развитие международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками (п. 5 Стратегии).

Современная государственная наркополитика - это система мер, которые применяются органами, уполномоченными на решение задач в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и

их прекурсоров, направленных на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [50 с.85].

В систему противодействия незаконному обороту наркотиков включены антинаркотические комиссии - региональные центры. Положения и порядок образования об антинаркотических комиссиях в муниципальном образовании определяются нормативными актами субъектов РФ.

В соответствии с Указом Президента РФ «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел РФ и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту Российской Федерации» [12] МВД России – это федеральный орган исполнительной власти, у которого одной из главных функций является выработка и реализация государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотиков, а также нормативно-правовое регулирование.

В настоящее время МВД наделено полномочиями по получению, обработке, анализу и использованию информации о состоянии: [50 с.253-257]

- незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;
- незаконного оборота наркотических средств, веществ и их прекурсоров;
- реабилитация и ресоциализация лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

В рамках своих полномочий МВД вправе осуществлять контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, осуществлять хранение, перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых наркотических средств, а также инструментов и оборудования для производства и изготовления наркотических средств и психотропных

веществ, осуществлять контроль за соблюдением порядка уничтожения наркотических средств и инструментов для их изготовления, организовывать производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции органов внутренних дел (ст. 23.3 КоАП) [25], [52 с.56].

У ФСБ России имеются задачи по организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ [15]. Федеральная таможенная служба осуществляет противодействие обороту наркотиков, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза и через Государственную границу РФ [21]. Министерство сельского хозяйства РФ самостоятельно принимает нормативы для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах для ветеринарного применения [20]. Более широкими полномочиями наделено Министерство здравоохранения РФ [23], самостоятельно принимающее нормативно-правовые акты в данной сфере, которые устанавливают порядок диспансерного наблюдения за больными наркоманией и учета наркозависимых, порядок медицинского освидетельствования лиц, в отношении которых имеются основания полагать, что лицо является наркозависимым, находится в состоянии наркотического опьянения, или употребило запрещенные вещества без назначения врача, правила отпуска наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов для медицинского применения, нормативы [24] для расчета потребности в наркотических лекарственных средствах для медицинского применения, специальные требования к условиям хранения таких веществ. Также порядок [22] включения лекарственных средств для медицинского применения в Перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, предельно допустимое количество наркотических средств, порядок и условия использования наркотических средств и психотропных веществ, хранящихся в аптечках первой помощи на

морских и воздушных судах международного сообщения и в поездах международных линий, а также выдает:

а) разрешение для получения лицензии на право ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из нее сильнодействующих веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ;

б) сертификат на право ввоза и вывоза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [18].

Координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров обеспечивает ГАК РФ [13], не относящийся к числу федеральных органов исполнительной власти. Председатель ГАК РФ - Министр внутренних дел РФ.

Антинаркотические комиссии в субъектах РФ образованы в целях совершенствования государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотиков, которые регламентируются Положением об антинаркотической комиссии в субъекте РФ, утвержден Указом Президента РФ «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»

В Самарской области распоряжением Губернатора Самарской области утвержден состав антинаркотической комиссии Самарской области. На территории г. о. Тольятти образована антинаркотическая комиссия городского округа Тольятти.

В процессе своей деятельности комиссии осуществляют взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, Государственным антинаркотическим комитетом, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными организациями и объединениями.

Государственная антинаркотическая политика осуществляется на основе организационных, правоохранительных и правовых мер по таким

направлениям, как сокращение предложения наркотиков путем пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, сокращение спроса на наркотики с помощью совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы, развитие и укрепление международного сотрудничества в данной сфере( п.5 Стратегии).

Пункт «м» ст. 71 Конституции РФ определяет специфическое содержание госнаркополитики в силу того, что производство наркотиков и порядок их использования находится в исключительном ведении Российской Федерации. Эта конституционная норма положена в основу принципа государственной монополии на основные виды деятельности, которые связаны с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в список I прекурсоров (абз. 2 п. 2 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ).

Деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, лицензируется исходя из требований и рекомендаций Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года [3], Конвенции о психотропных веществах 1971 [4] года и Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

В связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотиков и их прекурсоров ФЗ от 18 июля 2009 года №177-ФЗ перечень таких объектов дополнился указанием на прекурсоры, которые внесены в Список I (запрещенные к обороту) и в Таблицу I Списка IV (ограниченные в обороте и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля) [18].

В Конституции РФ закреплено право граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34). Но это право не абсолютное и государство вправе устанавливать порядок осуществления данной деятельности и специфики производства и продукции (ч. 3 ст. 55 и ч. 2 ст. 74 Конституции РФ) [1].

Оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также культивирование наркосодержащих растений относятся к лицензируемым видам деятельности (п. 18 ч. 1 ст. 12 ФЗ О лицензировании отдельных видов деятельности) [7]. Данные полномочия ложатся на Росздравнадзор. Перечень работ и услуг, а также порядок лицензирования, которые составляют деятельность по обороту наркотиков, содержащие 64 наименования, установлены Постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2011 года №1085 [16]. Минздравом России утвержден Административный регламент Росздравнадзора по предоставлению государственной услуги лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и культивированию наркосодержащих растений и Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению лицензированного контроля деятельности в данной сфере от 14 апреля 2016 года №233н и от 5 мая 2016 года №285н [9], [17].

Организационный принцип по координации деятельности органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления направлен на обеспечение реализации государственной наркополитики. В него входит создание системности и взаимосвязи по функционированию, единый центр координации и руководства, сбор и анализ информации, разработка стратегии и тактики, а также оперативного и постоянного мониторинга наркоситуации.

Нормативно-правовое обеспечение политики в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и наркомании осуществляется следующими нормами:

- ст. 1 (абз. 17, 27), ст. 4 (абз. 4, 5, 7, 10 п. 2), ст. 54 (п. 1.1), ст. 55 (ч. 1) и ст. 57 (п. 2) Федерального закона № 3-ФЗ;
- Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;



– Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

– Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Минздрав России поддерживает научные исследования в области наркологии, разрабатывает и вносит на утверждение в Правительство РФ проекты федеральных программ, которые направлены на разработку современных методов профилактики и диагностики наркомании, лечение и реабилитация больных наркоманией (п. 2 ст. 57, ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ).

Так пунктом 2.3.2.5. плана мероприятий Стратегии предусмотрено проведение конкурсов на грант по поддержке научных исследований в области реабилитации больных наркоманией, в том числе за счет средств федерального бюджета и бюджета РФ.

Однако, Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ социальная реабилитация была исключена из состава наркологической помощи, в следствии этого в Российской Федерации количество негосударственных организаций на платной основе в сфере психиатрия-наркология, выросло в 2,8 раза.

В ходе 2,4 тыс. проверок реабилитационных организаций по их деятельности, которые были проведены в 2016-2018 годах, выявлены многочисленные нарушения законодательства, а именно незаконное оказание наркологической помощи, принудительное привлечение пациентов к труду, подавление личности, похищение людей с последующим незаконным удержанием, факты насилия, которые повлекли вред здоровью или смерть. Таким образом пресечено 55 преступлений и 162 административных правонарушений, совершенных работниками данных организаций.

Исходя из выше изложенного, был разработан законопроект, который направлен на государственное регулирование по осуществлению реабилитации лиц больных наркоманией в медицинских учреждениях.

Исходные начала правового стимулирования принятия решений о лечении наркомании и медицинской реабилитации закреплены нормативным принципом привлечения к лечению и реабилитации (абз. 8 п.2 ст. 44 Федерального закона №3-ФЗ).

Основой принципа международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков являются положения Концепции внешней политики Российской Федерации. Также в настоящее время действует более 30 международных соглашения [57].

Направлением международного сотрудничества является гармонизация наркозаконодательства государств. Приведем пример, Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 16 ноября 2006 года №27-6 приняты Рекомендации в усовершенствовании законодательства в данной области.

Международное сотрудничество (в том числе проведение межгосударственной операции "Канал", получившей высокую оценку Международного комитета ООН по контролю над наркотиками) и взаимодействие правоохранительных органов способствовали раскрытию целого ряда наркопреступлений международного характера. Так, сотрудниками МВД России совместно с коллегами из Казахстана пресечена преступная деятельность международной группы наркодельцов. При этом задержано более 20 членов преступного сообщества, у которых изъято около 500 кг наркотиков, 75 тыс. долл. США и огнестрельное оружие. Полностью разгромлена и организованная международная наркогруппировка, являвшаяся составной частью колумбийского картеля Кали, в которую входили граждане Эквадора, Перу, России и США. Выявлен и пресечен контрабандный канал поставки кокаина в особо крупных размерах организованной наркогруппой, состоящей из граждан США и России. При попытке сбыта очередной партии кокаина арестован один из организаторов этой группы - гражданин США. Всего же правоохранительными органами

России ежегодно из незаконного оборота изымается 55-60 тонн различных наркотиков.

Существует понятие «предупреждение преступлений в области незаконного оборота наркотиков». Предупреждение позволяет снизить уровень их проявлений и уровень смертности и заболеваний населения, в том числе улучшить социальную ситуацию в обществе [11]. Поэтому государство сосредотачивает усилия и на предупреждение и пресечения незаконного оборота наркотиков.

Концепция государственной политики по контролю за оборотом наркотических средств в Российской Федерации, рассматривает предупреждение наркотиков и злоупотребление ими как одно из главных направлений деятельности.

Такая деятельность состоит из следующих составных частей:

- общее предупреждение, в которое входят меры по устранению причин и условий наркотизации населения и преступлений в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- индивидуальное предупреждение - это предупреждение, касающееся конкретных лиц, которые имеют отношение к наркотикам и склонны к совершению преступлений.

Общее предупреждение направлено на выявление обстоятельств, вовлекающих население к приему наркотических средств и включает мероприятия по сокращению или прекращению влияний этих обстоятельств.

Главными задачами данной деятельности является формирование у населения устойчивого мнения о вредоносности и отказа от наркотических средств.

Выявление причин и условий спроса на наркотические средства достигается изучением и аналитической работой, которая позволяет выделить эти причины. Данная деятельность правоохранительных и других государственных органов обеспечивает информационную базу для

последующих профилактических мероприятий воспитательного, социального, правового, психологического, экономического и предупредительного характера [46 с. 75-77].

Формирование антинаркотической позиции у населения предполагает широкую работу по разъяснению об опасности и вреде наркотических средств их здоровью и жизни, работу о правовых последствиях нарушения законодательства, а также об излечении от наркотической зависимости и последствиях.

В настоящее время с населением проводятся работы [11], которые пропагандируют здоровый образ жизни и польза спорта. Они включают в себя:

- регулярные встречи и беседы с различными группами населения, организациями, школах, университетах и т.д. ;
- специализированные телепрограммы и радиопрограммы, выступления в СМИ о вреде наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсоров.;
- распространение реклам, буклетов, листовок;
- проведение профилактической работы с несовершеннолетними, молодежью, людьми с отклоняющимся поведением и т.д.;
- устранение источников распространения наркотиков;
- обеспечение усилий субъектов по выявлению и устранению данной проблемы.

Рассмотрим статистику УМВД г. Тольятти за 2019 год. На территории городского округа Тольятти сотрудниками полиции в отчетном периоде обеспечено проведение 534 массовых мероприятий, из них: общественно-политических – 161, культурных – 104, религиозных – 53, спортивных – 202, пребывание официальных делегаций – 14. В массовых мероприятиях приняло участие до 556 000 человек [55]. На основании приказа ГУ МВД России по Самарской области от 26 августа 2019 г. № 682 «О взаимодействии с народными дружинами, частными охранными организациями и

общественными объединениями правоохранительной направленности», на территории г. о. Тольятти организовано еженедельное привлечение членов народных дружин и сотрудников ЧОО для участия в охране общественного порядка:

- при проведении публичных, спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий;

- при проведении профилактических (рейдовых) мероприятий с участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних;

- при проведении профилактических (рейдовых) мероприятий с сотрудниками ГИБДД;

- к совместному несению службы с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, в том числе в местах массового отдыха граждан (площадях, парках, скверах, набережных) в период летнего курортного сезона, в составе пеших патрулей, а также на стационарных постах полиции;

- при проведении профилактических (рейдовых) мероприятий с сотрудниками иных служб (подразделений);

- при проведении комплексного мероприятия под условным наименованием «Правопорядок».

Индивидуальное предупреждение включает в себя:

- a) выявление лиц, которые употребляют наркотические средства и склонны к нарушению законодательства в этой области;

- b) устранение условий и причин противоправного и отклоняющегося от норм морали поведения;

- c) устранение обстоятельств, которые побуждают к употреблению наркотических средств и психотропных веществ;

- d) наблюдение и обеспечение социального контроля за поведением и образом жизни лиц, которые употребляли наркотики;

- e) осуществление мер воспитательного, медицинского, правового характера в отношении наркозависимых лиц.

Наркомания тесно связана с преступностью, поэтому государство старается искоренить данную проблему.

В целях выявления и пресечения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в местах культивирования наркотических растений, которые включены в перечень запрещенных, ежегодно правоохранительными органами проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Мак».

Так сотрудники правоохранительных органов наделены рядом полномочий:

- входить в любые помещения и производить осмотр мест, где происходила деятельность, которая связана с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- юридическим лицам выдавать предписания для исполнения по устранению нарушений;

- ликвидировать юридическое лицо, не исполняющее меры по исполнению предписания, по решению суда;

- опечатывать помещения, где находятся наркотики;

- осуществлять контроль на определенной территории за перевозкой, хранением и пересылкой наркотических средств;

- предъявлять в суд требования о ликвидации юридического лица, которое проводит финансовые операции в целях отмывания доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков;

- изымать образцы наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- досматривать граждан, почтовые и багажные отправления, транспортные средства и перевозные грузы при наличии достаточных оснований полагать, что осуществляется незаконное хранение, перевозка или пересылка наркотиков;

– требовать предоставления необходимых объяснений и документов для выполнения контрольных функций;

– наблюдать за реабилитацией отдельных лиц в обществе, которые освобождены из мест лишения свободы, их ограничения пребывания вне дома после определенного времени суток или ограничение выезда в другие местности без разрешения, а также запрет на посещение определенных мест.

### **1.3 Термины и понятия в нормотворческой и правоохранительной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков**

В Российской Федерации существует пять видов запрещенных веществ:

- а) наркотические средства;
- б) психотропные вещества;
- с) прекурсоры;
- д) сильнодействующие вещества;
- е) ядовитые вещества.

Все понятия о наркотических средствах и психотропных веществах содержатся в Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах» № 3-ФЗ, а также Перечень запрещенных веществ содержится в Постановлении Правительства РФ от 30 июня 1998 г № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» и в Единой Конвенции о наркотических средствах. Прекурсоры наркотических средств также подлежат контролю, внесенные в Перечень.

Перечень разделяется на три раздела. Первый перечень включает в себя более 230 наименований, перечень номер два включает лекарственные наркотические средства, перечень номер три содержит запрещенные вещества для посевов и выращивания, а также для употребления в последующем.

Рассмотрим термины и основные понятия в сфере незаконного оборота наркотиков.

Наркотические средства - это те вещества, которые включены в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации. Вещества синтетического или естественного происхождения, лекарственные препараты и растения.

Психотропные вещества - вещества синтетического и естественного происхождения, природные материалы, препараты, которые включены в Перечень, подлежащий контролю, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Психотропные вещества в основном содержатся в Списке 2 и 3 Конвенции о психотропных веществах от 1971 года, в настоящее время находятся в перечнях 1 и 2 Списка наркотических средств.

Самыми распространёнными наркотиками считается конопля и ее производные (марихуана, гашиш и т.д.), кокаин и его производные, лизергиновая кислота - ЛСД, химические синтезированные средства (амфетамин), мак и его производные (опиум, героин и т.д.).

Прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ принято считать вещества, которые используются при производстве, изготовлении и переработке наркотических средств. Прекурсоры являются составляющим элементом наркотиков.

Сильнодействующие вещества - вещества синтетического или естественного происхождения, которые включены в Список сильнодействующих веществ, к ним относятся транквилизаторы, диэтиловый эфир др. [40 с.105].

Ядовитые вещества- вещества животного, растительного и минерального происхождения, а также продукты химического синтеза, которые при воздействии на живой организм способны вызывать острое или хроническое отравление и даже смерть.

В статье 1 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» № 3-ФЗ от 8 января 1998 года включено понятие «препарат». Препарат - это смесь веществ, которая содержит одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, в любом физическом состоянии.



Понятие «незаконный оборот наркотиков» используемое в международных документах, охватывает весь комплекс противоправных действий, связанных с незаконным хранением, перевозке, переработке, культивированию, приобретению, перевозке, сбыту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Как мы говорили выше, в последнее время распространены притоны, где совершаются незаконные действия в сфере незаконного оборота наркотиков. Притон-место, в котором регулярно собираются люди с преступными целями. В большинстве случаев притонами становятся квартиры, заброшенные стройки, заводы, склады и т.д. Притоны являются местом распространения наркотиков [26].

Конституция РФ - главный нормативно-правовой акт Российской Федерации. Конституция была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

Федеральный закон - это федеральный законодательный акт Российской Федерации. ФЗ принимается в соответствии с Конституцией РФ.

Уголовный кодекс является основным источником уголовного права Российской Федерации и единственным нормативным актом, который устанавливает преступность и наказуемость деяний на территории страны. Ст. 228 Уголовного кодекса РФ содержит меру наказания за совершение преступления в сфере незаконного оборот наркотиков [33 с. 45-46].

Нормативно-правовой акт-официальный документ установленной формы, который принимается в пределах компетенции уполномоченного государственного органа.

Правоохранительная деятельность-это вид государственной деятельности, которая направлена на охрану прав уполномоченными органами с применением юридических мер воздействия, в соответствии с законодательством Российской Федерации и соблюдением установленного порядка.

При преступлении, связанном незаконным оборотом наркотических средств необходимо проводить дознание. Дознание проводится путем собирания информации и досудебным расследования [48 с. 3].

Оперативно-розыскная деятельность также важна в данной области. Деятельность, которая направлена на выявление, пресечение, раскрытие преступления, а также на поиск скрывающихся лиц, установление имущества и т.д. [10].

Оперативно-розыскная деятельность проводится с помощью опросов, наведения справок, наблюдений, прослушивания, оперативных экспериментов, перлюстрации корреспонденции и т. д. Например, с помощью проведения опроса граждан, проживающих на определенной территории, можно выявить наркопритон [46 с. 26-28].

## **Глава 2 Механизм административно-правового регулирования оборота наркотиков**

### **2.1. Правовая основа и меры предупреждения незаконного оборота наркотиков**

Правовую основу деятельности органов уполномоченных по контролю за незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, конституционные законы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, международные договоры, а также типовые положения субъектов РФ.

Предупреждение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также преступлений в данной области позволит снизить уровень не только их проявления, но и уровень болезней и смертности населения, улучшить социальную ситуацию в обществе. Поэтому государство сосредотачивает свои силы на предупреждении и пресечении незаконного оборота наркотических средств, на лечении наркозависимых, наказании виновных лиц, а также проведении профилактических и реабилитационных работ [36 с.64].

Концепция государственной политики по контролю за наркотиками, которая была принята в 1993 году, рассматривает предупреждение, как одно из важных направлений деятельности государства.

Предупреждение незаконного оборота наркотических средств состоит из двух частей:

1. Общее предупреждение, в содержание которого входят меры по устранению причин и условий, которые способствуют как наркотизации населения, так и совершения преступлений в этой сфере.
2. Индивидуальное предупреждение относится к конкретным лицам, злоупотребляющих наркотиками и склонны к совершению преступлений.

Общее предупреждение выявляет криминогенные обстоятельства, которые способствуют вовлечению населения в прием наркотических средств и проведению мероприятий по уменьшению влияний этих обстоятельств.

Такая деятельность стремится к формированию устойчивого общественного мнения о вреде наркотиков, а уже зависимых лиц к отказу от них.

К общепредупредительным мероприятиям относят:

- a) выявление и устранение причин и условий;
- b) формирование негативного отношения к наркотическим средствам и их употреблению;
- c) осуществление контроля за оборотом наркотиков и исключение их использования в немедицинских целях.

Выявление причин и условий можно достичь лишь специальным проведением, аналитической работой, при которой устанавливаются типичные криминологические детерминанты. Данная деятельность уполномоченных органов обеспечивает информационную базу для профилактических мероприятий социального, экономического, воспитательного, правового и психолого-педагогического характера [43 с.88].

Формирование антинаркотической позиции населения включает в себя:

- a) разъяснительную работу об опасности наркотических средств и психотропных веществ для жизни и здоровья;
- b) разъяснительную работу о правовых последствиях нарушения законодательства;
- c) разъяснительную работу о лечении наркозависимых;
- d) профилактическую работу для исключения причин, которые побуждают лиц к употреблению наркотиков.

Главным в предупреждении незаконного оборота наркотических средств является осуществление контроля за их движением в фармацевтических и медицинских учреждениях. Так как работники данных

учреждений могут вступать в преступные сделки с наркозависимыми лицами, продавая наркотические средства. В некоторых регионах третья часть наркозависимых достает наркотические средства и их прекурсоры в больницах и аптеках.

Таким образом в настоящее время проводится разъяснительная работа с населением, которая пропагандирует здоровый образ жизни и отказ от принятия наркотических средств. Способы такой работы разнообразны:

- a) регулярные встречи и беседы специалистов с населением;
- b) специализированные теле и радиопрограммы, выступления в СМИ о вреде наркотических средств;
- c) распространение реклам, листовок, буклетов агитационного характера;
- d) устранение источников и сырья для незаконного изготовления наркотиков.

Предупреждение индивидуального характера осуществляется в следующих направлениях:

- a) выявления лиц, которые употребляют наркотические средства и склонны к совершению преступлений на этой почве;
- b) устранение причин и условий противоправного поведения;
- c) устранение конкретных обстоятельств, которые приводят к употреблению наркотиков;
- d) наблюдение и обеспечение иного социального контроля за поведением и образом жизни лиц, употребляющие наркотические средства и психотропные вещества;
- e) применение мер воспитательного, медицинского, правового и другого характера, для указанных выше лиц, с целью недопущения правонарушающего поведения.

Существуют различные специальные операции в сфере предупреждения распространения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Комплексная операция “Мак” проводится в период созревания наркотикосодержащих растений с целью:

- выявления незаконных посевов наркотикосодержащих растений и принятия мер в соответствии с законом;
- блокирования доступа изготовителей к дикорастущим растениям и их уничтожение;
- разработки преступных групп наркобизнеса, сбытчиков и перевозчиков наркотиков;
- устранения причин и условий, которые способствуют незаконному распространению наркотиков растительного происхождения.

Так 1 декабря 2015 года в ходе операции в г. о. Тольятти полицейские предотвратили сбыт героина. У дома на улице Лесная оперативники задержали 53-летнего местного жителя [55].

В присутствии понятых на месте происшествия полицейские изъяли пакет с порошкообразным веществом. Экспертизой установлено, что в пакете находилось 14,810 граммов героина.

По версии сотрудников органов внутренних дел, мужчина намеревался сбыть запрещенное вещество. В прошлом задержанный мужчина уже привлекался к уголовной ответственности за причастность к незаконному обороту наркотиков. Мужчина безработный. В отношении мужчины было возбуждено уголовное дело.

21 сентября 2019 года в ходе проведения такой же операции к полицейским поступила информация о том, что 29-летний местный житель может хранить у себя наркотики. С целью проверки полученных сведений, сотрудники ОП №23 У МВД России по г. Тольятти провели личный досмотр подозреваемого в присутствии понятых. Полицейские обнаружили у мужчины пакет с веществом растительного происхождения. Экспертизой установлено, что в пакете находилась марихуана массой около 300 граммов. Мужчина безработный. С его слов, он хранил марихуану для личного использования. Было возбуждено уголовное дело [53].

Операция “Допинг” проводится в целях перекрытия канала наркотиков, похищенных из легального оборота, похищение может совершаться на всех стадиях оборота: производство, транспортировка, хранение, реализация. Операция включает в себя:

- выявление и предупреждение хищений наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на всех стадиях их реализации, совершаемых лицами, которые имеют доступ по служебной деятельности;
- пресечение нарушений установленных правил обращения наркотиков;
- выявление фактов подделок медицинских рецептов на наркотические средства и других документов;
- предотвращение нелегального производства наркотиков с помощью лабораторного оборудования организаций и предприятий.

Операция под названием “Канал” осуществляет мероприятия по перекрытию каналов поступления наркотиков в Россию.

Правовой основой для проведения данной операции является действующее законодательство Российской Федерации, для международной стороны операции-международные соглашения.

Также для непосредственного основания проведения операции является планы проведения совместных действий уполномоченных органов и иных ведомств или планы с зарубежными службами.

В ходе подобной операции в г. Самаре сотрудники органов внутренних дел при проверке МУЗ “Центр планирования семьи и репродукции” выявили нарушения установленного порядка учета и уничтожения наркотических средств и психотропных веществ. В ходе осмотра было обнаружено и изъято около 50 ампул подлежащих уничтожению наркосодержащих препаратов. Всего в ходе операции проверено более 80 объектов здравоохранения, в которых выявлено 42 нарушения правил оборота наркотиков.

Еще одна история связана с Тольяттинской фигуристкой Анастасией Шакур, которая дисквалифицирована на 1 год за нарушение

антидопинговых правил. Как стало известно, положительный результат дала допинг-проба, которую спортсменка сдала в Чехии в 2018 году.

Операция под названием “Канал” по перекрытию поставок наркотических средств в Россию из-за рубежа также может осуществляться в одностороннем порядке российскими правоохранительными органами.

Похожие операции осуществляются внутри страны между регионами-“потребителями” наркотических средств и регионами-“производителями”.

В рамках операции в России за полтора года было пресечено около 2,5 тыс. противоправных деяний, а также изъято 765 кг наркотиков. Об этом стало известно прошедшего в Москве заседания объединенной коллегии МВД России и Таджикистана.

На этом же заседании участники обсуждали и совместные действия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков опийной группы. В настоящий момент налажен информационный обмен между странами.

Глава МВД РФ Владимир Колокольцев высоко оценил итоги мероприятий по розыску скрывшихся обвиняемых. Так, в марте 2019 года за несколько дней было установлено местонахождение 78 преступников.

Россия заключила соглашение с Республикой Таджикистан в сфере незаконного оборота наркотиков. Соглашение устанавливает сотрудничество стран в следующих формах:

- обмен оперативно-розыскной деятельностью, справочной, криминалистической и иной информации, представляющей интерес;
- проведение оперативно-розыскных мероприятий по делам, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, по запросам компетентных органов сторон;
- обмен опытом работы, в том числе путем проведения совместных рабочих встреч, совещаний, семинаров и конференций;
- обмен текстами законодательных и других нормативных актов в сфере незаконного оборота наркотиков и противодействия им, а также материалами об их исполнении;



- содействие в повышении квалификации кадров и подготовка кадров, организация стажировок в специализированных подразделениях;
- содействие в проведении исследований и оказание консультативной помощи;
- обмен образцами и результатами исследований наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, изъятых из незаконного оборота;
- обмен статистическими данными по проблеме контроля за оборотом наркотиков.

Таким образом страны объединяют силы для борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и стремятся к улучшению ситуации в настоящее время. Международное сотрудничество является принципом государственной политики и ведется по трем направлениям:

1. в рамках заключения межправительственных соглашений;
2. участие наших представителей в работе международных организаций;
3. установление межведомственных контактов со специальными подразделениями других стран.

Главные усилия в сфере международного сотрудничества, которое направлено на обеспечение контроля за оборотом наркотических средств, сосредотачиваются на следующих задачах:

- a) продолжать заключать договоры и соглашения с другими государствами;
- b) расширять сотрудничество с международными организациями, которые занимаются борьбой в области незаконного оборота наркотиков;
- c) продолжать работу по укреплению сотрудничества в ООН;
- d) поддерживать на постоянной основе контакты с правоохранительными органами и специальными службами зарубежных стран по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Правоохранительные органы России принимают участие в организованных ООН международных операциях под названием “Сплоченность” и “Призма”, которые направлены на мониторинг международных поставок наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Предупреждение преступлений органами внутренних дел - это деятельность служб, подразделений сотрудников, которая осуществляется в рамках закона и их компетенции и направлена на пресечение преступлений путем выявления, устранения причин и условий, способствующих их совершению, а также профилактических работ на лиц с противоправным поведением [41 с. 12].

К профилактике преступлений можно отнести и массовые мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни.

Обратимся к статистике МВД по г. Тольятти за 2019 год. На территории городского округа Тольятти сотрудниками полиции в отчетном периоде обеспечено проведение 534 массовых мероприятий, из них: общественно-политических – 161, культурных – 104, религиозных – 53, спортивных – 202, пребывание официальных делегаций – 14. В массовых мероприятиях приняло участие до 556 000 человек [32].

Правовой основой, которая регламентирует деятельность уполномоченных органов в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, является “Инструкция о деятельности органов внутренних дел”.

## **2.2 Деятельность органов уполномоченных по контролю за оборотом наркотических средств**

Деятельность органов по контролю за оборотом наркотиков рассмотрим на примере таможенной службы и участкового уполномоченного полиции.

Таможенными службами являются федеральная таможенная служба, региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты.

Федеральная таможенная служба РФ имеет важное значение в системе органов, которые наделены полномочиями по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [31 с. 96].

11 апреля 2017 года был подписан новый Таможенный кодекс, который стал называться Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Он был разработан для контроля перемещения товаров через границу ЕАЭС, в который вошли пять государств:

1. Россия
2. Армения
3. Беларусь
4. Казахстан
5. Киргизия

Общее руководство таможенным делом в РФ осуществляет Правительство РФ. В соответствии с Федеральным законом №289-ФЗ определяется таможенное регулирование, которое включает в себя установление порядка перемещения товаров через таможенную границу Союза, а также их нахождение, использование на таможенной территории, хранение, декларирование и иные таможенные операции. Таможенное дело представляет собой совокупность средств и методов по обеспечению соблюдения порядка условий ввоза и вывоза товаров через границу Российской Федерации.

К одной из важных функций таможенной службы относится ведение борьбы с контрабандой, пресечение незаконного оборота наркотических средств через таможенную границу [28 с. 43].

Точками отправления наркотиков на территорию нашей страны являются ближние страны такие как, Молдова, Украина, Киргизия, Таджикистан. Основной точкой развития незаконной перевозки наркотических средств приходится на границу России и Казахстана, так как через этот отрезок проходят поставки наркотиков из Афганистана. Данный участок достаточно протяженный и имеет слабую защищенность, исходя из этого он является транзитом поставок.

Федеральная таможенная служба сосредотачивает свои силы по усилению безопасности государственных границ. Неотъемлемой частью является работа по снабжению таможенных служб необходимыми ресурсами и средствами, которые обеспечивают функциональную работу по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ их прекурсоров. Важную роль также играет развитие кинологической службы. Но следует учитывать, что перевозчики настолько изощрённые, что даже кинологические собаки бываю бессильны. Профессиональные качества, оперативный опыт и бдительность сотрудников таможенных служб остается эффективным способом обнаружения поставок наркотиков. Таким образом таможенная служба выделяет оперативно-аналитическую работу по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и развивает оперативно-розыскную подготовку сотрудников, а также включает обмен практическими и теоретическими знаниями сотрудников Российской Федерации с сотрудниками других государств [34 с. 32,35].

Главной задачей таможенной службы является защита государства от незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу Российской Федерации.

Таможенная служба осуществляет оперативно-розыскную деятельность, производит дознание и неотложные следственные

действия. Таможенные органы осуществляют производство дознания по двум статьям УК РФ и неотложные следственные действия по 13 статье УК РФ [54 с. 8].

Таможенной службе удается выявлять и пресекать крупные поставки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. За 2019 год таможенными органами было возбуждено 1500 уголовных дел, а стоимость незаконных поставок составила 15 млрд рублей [58]. Самое страшное, что это лишь часть поставок, которая была выявлена. Также 62 уголовных дела было возбуждено по факту преступлений, которые были организованы преступными группами. В качестве еще одного примера можно привести задержание в марте и октябре 2019 года крупных партий наркотиков (гашиш), который следовал из Латвии в Россию на грузовом автомобиле, общей массой 740 кг. Задержание произошло российскими таможенными службами с помощью ФСБ России и МВД России.

Актуальной проблемой является контрабанда наркотика кокаин морским транспортом из Латинской Америки.

Порты северо-западного региона также остаются основной точкой ввоза наркотических средств. В июне 2019 года таможенными органами была задержана поставка кокаина общей массой около 40 кг, которая была скрыта на морском контейнере. Поставка прибывала из Бельгии в Санкт-Петербург на судне, поставляющем рыбные консервы, эта поставка одна из крупных за последние года и ее стоимость составляет около 4 млрд руб.

Из Азии осуществляется ввоз синтетических наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через пересылки международных почтовых отправлений. В апреле 2019 года Самарской таможенной службой была пресечена поставка наркотиков, которая следовала из Киргизской республики через Казахстан в Россию. В ходе проверки было выявлено, что в грузе находились лекарственные

препараты, содержащие сильнодействующие вещества, которые незаконно перемещались через государственную границу, общая масса составила 246 кг.

Федеральная таможенная служба является частью правоохранительной системы Российской Федерации. Проблема наркопоставок в настоящее время требует объединения сил всех правоохранительных органов страны, для противодействия наркобизнесу и наркотизации населения.

Следующим рассмотрим деятельность органов противодействия незаконного оборота наркотиков на примере участкового уполномоченного полиции [8].

Правовой основой обязанностей и полномочий участкового уполномоченного полиции является нормативно-правовой акт. В котором установлено четыре основных направления:

1. Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств.
2. Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.
3. Выявление и раскрытие преступлений.
4. Производство по делам об административных правонарушениях.

Участковый уполномоченный должен владеть информацией о местах незаконного оборота наркотических средств, их хранении, организации сбыта или употребления. К таким местам можно отнести аптеки, притоны, склады, медицинские организации, места дикорастущих растений и т. д. В целях выявления и пресечения преступлений, связанных с наркотиками, участковый должен устанавливать организаторов и содержателей притонов, сбытчиков и потребителей наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В обязанности участкового уполномоченного полиции входит [27]:

а) Предотвращать и пресекать преступления и административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ при их немедицинском потреблении. Также выявлять причины и условия потребления -

б) Осуществлять помощь гражданам, которые пострадали от преступлений, совершаемых в области наркотиков;

с) Принимать и регистрировать заявления, сообщения и другую информацию, связанную с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

д) Выявлять и раскрывать преступления на данной почве

е) Помогать людям, страдающим наркоманией, проходить медицинское лечение и реабилитацию.

Права участкового уполномоченного:

а) Проверять документы для установления личности граждан, если имеются достаточные основания на подозрение, проверять лицензии и разрешения на совершение определенных действий или торговлю лекарственными средствами, содержащие сильнодействующие вещества, производить личный досмотр граждан и их вещей в установленном законом порядке.

б) Вызывать граждан и подвергать их приводу, в случае уклонения от явки по вызову, без уважительной причины.

с) Получать необходимые объяснения, сведения, документы и др.

д) Составлять протоколы об административных правонарушениях, производить задержание.

е) Задерживать и доставлять лиц для мер медицинского и профилактического характера в специальные учреждения, которые уклоняются от назначенных принудительных мер.

ф) Проводить освидетельствование лиц, подозреваемых в употреблении наркотических средств или психотропных веществ, путем

тестов, которые определяют наличие в организме запрещённых веществ, либо доставлять в медицинские учреждения для полного обследования.

g) Привлекать граждан к сотрудничеству, с их согласия, установление вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц

Участковый уполномоченный полиции должен проводить профилактическую работу с лицами, которые зависимы от наркотиков и направлять их на здоровый образ жизни и активную трудовую деятельность. В целях недопущения повторения противоправного поведения, участковый осуществляет наблюдение за поведением и образом жизни лиц, ранее привлекавших к ответственности.

Одной из важных задач участкового является выявление притонов, установление их организаторов и содержателей. Под притоном можно понимать жилое или нежилое помещение, которое организовано для изготовления, хранения и употребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [51 с. 25-36]. Они подразделяются на две группы, в первую входят жилые дома или их часть, квартиры и их часть или комната. Ко второй - чердаки, подвалы, сараи, гаражи и др. Существует мнение, что для притонов характерны определенные признаки.

Под организацией притона можно понимать подыскание, приобретение или наем помещения, финансирование, обустройство и иные подобные действия, которые совершаются в целях дальнейшего использования помещения для потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Содержание притона - это умышленное действие лица по использованию помещения, например, внесение арендной платы, обеспечение охраны и др. [37 с. 8].

Участковый при осуществлении профилактического обхода административного участка, проверке зданий и сооружений и посещении жилых квартир граждан и домов, обнаруживает такие притоны. Также граждане способствуют выявлению таких притонов, посредством предоставления информации, так как они являются заинтересованными



лицами в собственной безопасности и общественном порядке, ведь притон может быть по соседству. Такую информацию также можно получить при поквартирном обходе населения и работе с представителями ТСЖ и управляющими компаниями, а также старших по дому, все эти лица имеют информацию о гражданах, проживающих на обслуживаемом участке. При достаточных сведениях, участковый уполномоченный полиции может своевременно выявить притон и пресечь незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, а также привлечь к ответственности виновных лиц.

Таким образом, участковый при обнаружении притона обязан проинформировать уполномоченные органы в срочном порядке. С помощью такого взаимодействия будет выстроена наиболее успешная работа по устранению и пресечению преступной деятельности.

Участковый уполномоченный полиции при обходе административного участка должен обращать внимание на лиц с отклоняющимся поведением, излишней раздражительностью, апатией и др., так как потребление наркотических средств и психотропных веществ может осуществляться где угодно, а именно- во дворах жилых домов, парках, скверах, подъездах, аллеях и иных общественных местах и в любое время суток. При обходе также учитываются внешние признаки наркозависимых граждан. У таких лиц может отличаться цвет кожи лица, красные или помутневшие глаза, расширение зрачков, следы от уколов, синяки, а также они могут быть раздражительными [42 с. 62-63].

В настоящее время распространение наркотических средств и психотропных веществ происходит посредством сети Интернет, бесконтактное распространение. В этом случае сложно выявить распространителей. Но участковый может определить потребителя или пресечь сбыт наркотических средств. В этом случае сбытчик делает «закладки» в определенное время и место, а потребитель забирает наркотик. Поэтому участковый должен проинформировать граждан быть более

бдительными и незамедлительно сообщать в полицию о подозрительных лицах.

Наркотик обычно помещается в полиэтиленовый пакет, пачку от сигарет, они упакованы изолентой или скотчем в малом количестве. «Закладка» помещается в любых общественных местах и после оплаты сбытчик сообщает покупателю о месте нахождения. Такие места легкодоступны для потребителя, ими могут быть парки, подъезды, детские площадки, в деревьях, бордюры и т. д. Иногда для облегчения поиска с наркотиком, оставляются обозначающие знаки или надписи, на которые обычный прохожий не обратит внимания.

К правонарушителям можно отнести лиц, которые незаконно хранят, приобретают, перевозят, изготавливают, сбывают, перерабатывают и употребляют наркотические средства и психотропные вещества. Участковый уполномоченный полиции участвует в задержании таких лиц или групп. При задержании необходимо: [49, с. 65]

- Действовать быстро и решительно, чтобы у задерживаемого не было возможности оказать сопротивление и скрыться, а также уничтожить вещественные доказательства.

- Досматривать лиц, находящихся вместе с задерживаемым, так как могут быть основания полагать, что преступник передал наркотик другому лицу).

- Установить на месте задержания очевидцев, которые могут дать показания по существу.

- Проводить, в обязательном порядке, на месте задержания личный обыск задерживаемого, а затем повторный обыск в органах внутренних дел либо участковом пункте полиции.

- Тщательно осматривать все обнаруженные предметы, вещества, находящиеся у задержанного, при этом фиксировать в протоколе обыска и описывать особенности найденного (вес, цвет, форма, запах и иное).

– Стараться сохранить на найденных предметах возможные отпечатки пальцев, для последующего установления личности преступника и возможных соучастников.

Как выше сказано, в полномочия участкового входит выявление незаконного выращивания наркотических растений, таких как опийного мака и гашишных сортов конопли, в целях выявления и уничтожения таких посевов осуществляются следующие меры:

– Производить обход приусадебных участков лиц, ранее судимых за незаконное культивирование наркотических растений.

– Ориентировать общественность, администрацию, сельскохозяйственные организации и авиации, охотников и др. на обнаружение нелегального выращивания наркосодержащих растений в труднодоступных местностях.

– В присутствии понятых осматривать участки, засеянные запрещенными растениями, обмерять его, уничтожать и составлять соответствующий протокол. На помощь в проведении осмотра могут привлекаться специалисты сельского хозяйства.

Участковый уполномоченный полиции на основе проделанной ежемесячной работы проводит анализ оперативной обстановки, а также вносит предложения по повышению эффективности профилактической работы руководству территориального органа МВД. Для граждан же участковый должен не реже одного раза в год предоставлять информацию о своей проделанной работе, с последующей публикацией информацией в СМИ, включая официальные сайты МВД в сети интернет [35 с. 56].

В соответствии с приказом МВД России от 29 марта 2019 г. №205 участковый уполномоченный полиции несет службу в форменной одежде, с огнестрельным оружием. [23] Но возможно, при специальных поручениях, нести службу в гражданской одежде и обязательно иметь при себе личный жетон с номером и удостоверение. На службу принимаются лица, достигшие 18 лет, образование не ниже среднего, отсутствие судимости, физическая

подготовка, быть гражданином Российской Федерации и положительные личные качества.

### **2.3 Административно-правовая ответственность за правонарушения в сфере оборота наркотических средств**

Как выше сказано, проблема незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, на сегодняшний день составляет большую проблему и угрозу обществу.

За правонарушения в данной области законодательством предусмотрена юридическая ответственность. Ответственность- административная и уголовная. Более подробно мы рассмотрим административную ответственность.

Если уголовная ответственность предусматривает более жесткие меры наказания, то административная является более мягкой мерой. Административная ответственность применяется тогда, когда размер запрещенного вещества составляет меньше крупного размера. [29] Размер веществ установлен Правительством Российской Федерации для каждого наркотического вещества индивидуально. Приведем примеры наркотических средств и психотропных веществ значительного, крупного и особо крупного размера из данного Постановления: [25]

- N-(адамантан-1-ил)-1-бензил-1Н-индазол-3-карбоксамид и его производные 0,05; 0,25; 500
- Альфамепродин 0,5; 2,5; 500
- Ацетилированный опий 0.5; 5; 1000
- Бензилморфин 0,5; 0,25; 500
- N-(1-бензилпиперидин-4-ил)-N-фенилбензамид (бензоилбензилфентанил) 0,0002; 0,001; 0,2
- Гашиш (анаша, смола каннабиса) 2; 25; 10000
- Кустарно изготовленные препараты из эфедрина (псевдоэфедрина) или из препаратов, содержащих эфедрин (псевдоэфедрин) 0,5; 10; 500

- Метамфетамин (первитин) 0,3; 2,5; 500
- Морфин-N-окись 0,5; 25; 500
- Фенатин 0,5; 2,5; 500
- 2-Амино-1-(4-бром-2,5-диметоксифенил) этанон и его производные 0,2; 1; 200
- Амфетамин и его производные, за исключением производных, включенных в качестве самостоятельных позиций в перечень 0,2; 1; 200
- 3-(2,6-Дихлорфенил)-2-этил-3,4-дигидрохиназолин-4-он (хлороквалон) 1; 5; 1000
- Катинон (L-альфа-аминопропиофенон) и его производные, за исключением производных, включенных в качестве самостоятельных позиций в перечень 0,2; 1; 200
- 2-Метил-3-(2-метокси-4-нитрофенил)-3,4-дигидрохиназолин-4-он (нитрометаквалон) 1; 5; 1000
- N-метил-2-фенилпропан-1-амин (фенпрометамин) 0.3; 2.5; 500
- (2-Морфолин-4-илэтил)-1-фенилциклогексан-1-карбоксилат (PRE-084) 0,5; 5; 1000
- 3-(2-Этилфенил)-2-метил-3,4-дигидрохиназолин-4-он (этаквалон) 1; 5; 1000
- Эфиры сложные и простые наркотических средств и психотропных веществ, перечисленных в списке I, значительный, крупный и особо крупный размеры, применяемые для соответствующих наркотических средств и психотропных веществ списка I
- Соли всех наркотических средств и психотропных веществ, перечисленных в списке I, если существование таких солей возможно, значительный, крупный и особо крупный размеры, применяемые для соответствующих наркотических средств и психотропных веществ списка I
- Все смеси, в состав которых входит хотя бы одно наркотическое средство или психотропное вещество, перечисленное в списке I, независимо

от их содержания в смеси, значительный, крупный и особо крупный размеры, применяемые для наркотического средства или психотропного вещества списка I, для которого установлены более строгие меры контроля

Примечание. Для всех жидкостей и растворов, содержащих хотя бы одно наркотическое средство или психотропное вещество, перечисленных в списке I, их количество определяется массой сухого остатка после высушивания до постоянной массы при температуре плюс 70-110 градусов Цельсия.

В кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях установлено несколько составов правонарушений, которые связаны с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Рассмотрим диспозицию и санкцию правовых норм. Диспозиция содержит часть правовой норм, которая обозначает правило правомерного поведения, либо признаки неправомерного поведения. В части, которую мы рассматриваем, административного права, диспозиция содержит признаки запрещенных деяний, а именно запрещенные деяния в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Санкция является элементом правовой нормы, указывающая на последствия, следующие за нарушения, которые указываются в диспозиции нормы права. Санкция включает в себя меры государственного принуждения, наказания, меры юридической ответственности [38 с. 111].

Статья 6.8 КоАП РФ. Диспозиция нормы права: 1.незаконное хранение, приобретение, перевозка, изготовление, пререработка без цели сбыта наркотических средств, а также незаконное приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, которые содержат наркотические и психотропные вещества. 2.те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства. Санкция правовой нормы: 1.влечет наложение административного штрафа в размере от 4 тысяч до 5 тысяч рублей или административный арест на срок до 15 суток. 2.влекут наложение

административного штрафа в размере от 4 тысяч до 5 тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации, либо административный арест сроком до 15 суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации. Примечание. Лицо, которое добровольно сдавшее приобретенные наркотические средства без цели сбыта, психотропные вещества и их прекурсоры, растения, содержащие наркотические средства, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение.

Статья 6.9 КоАП РФ. Диспозиция: 1. потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача или новых потенциально опасных психоактивных веществ, невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения. 2. те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства. Санкция: 1. влечет наложение административного штрафа в размере от 4 тысяч до 5 тысяч рублей или административный арест сроком до 15 суток. 2. влекут наложение штрафа в размере от 4 тысяч до 5 тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до 15 суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации. Примечание. Лицо, которое добровольно обратившееся в медицинскую организацию для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение. Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинскую или социальную реабилитацию и в связи с этим освобождается от административной ответственности за совершенное правонарушение. Действия данного примечания распространяется на административные правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 20.20 настоящего Кодекса.

Статья 6.13 КоАП РФ. Диспозиция: 1. пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства, новых потенциально опасных психоактивных веществ. 2. то же действие, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства. Санкция: 1. влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 4 тысяч до 5 тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления. На должностных лиц - от 40 тысяч до 50 тыс. рублей. На лиц, которые осуществляют предпринимательскую деятельность без образования юридического лица от 40 тысяч до 50 тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. Для юридических лиц от 800 тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования либо административное приостановление деятельности до 90 суток, также с конфискацией. 2. влекут наложение административного штрафа в размере от 4 тысяч до 5 тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест сроком до 15 суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации. Примечание. Не является административным правонарушением распространение в специализированных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, сведений о разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсоров.

Статья 6.15 КоАП РФ. Диспозиция: нарушение юридическим лицом правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ. Санкция: влечет наложение административного



штрафа на юридических лиц в размере от 50 тысяч до 100 тысяч рублей с конфискацией инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, или без таковой, либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток с конфискацией инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, или без таковой.

Статья 6.16 КоАП РФ. Диспозиция: нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, распределения, перевозки, приобретения, использования, ввозы, вывоза либо уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также хранения, учета, реализации, перевозки, приобретение, ввоза, вывоза или уничтожение растений, которые содержат наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры. Санкция: влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 100 тысяч до 200 тысяч рублей с конфискацией наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или без таковой, либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток с конфискацией наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или без таковой.

Статья 6.16.1 КоАП РФ. Диспозиция: 1.незаконное приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконное приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. 2.те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства. Санкция: 1. влечет наложение административного штрафа в размере от 4 тысяч до 5 тысяч рублей или административный арест сроком до 15 суток. 2.влекут те же административные наказания с выдворением за

пределы Российской Федерации. Примечания. 1. Лицо, которое совершило административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, добровольно сдавшее приобретенные прекурсоры, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение. Не может признаваться добровольной сдачей прекурсоров наркотических средств, психотропных веществ, растений, их изъятие после возбуждения дела об административном правонарушении. 2. Действие настоящей статьи распространяется на оборот прекурсоров, которые включены в список I и таблицу I списка IV Перечня запрещенных веществ. Подлежащих контролю В Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

Статья 10.4 КоАП РФ. Диспозиция: непринятие должностным лицом мер по обеспечению установленного режима охраны посевов и мест хранения растений, которые содержат наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, а равно мер по уничтожению пожнивных остатков и отходов производства, содержащих запрещенные вещества. Санкция: влечет наложение административного штрафа в размере от 3 тысяч до 4 тысяч рублей.

Статья 10.5 КоАП РФ. Диспозиция: непринятие землевладельцем или землепользователем мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащие наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, после получения официального предписания уполномоченного органа. Санкция: влечет наложение административного штрафа в размере от 1,5 тысячи до 2 тысяч рублей для граждан; для должностных лиц - от 3 тысяч до 4 тысяч рублей; на юридические лица - от 30 тысяч до 40 тысяч рублей.

Статья 10.5.1 КоАП РФ. Диспозиция: незаконное культивирование растений, которые содержат наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, если данное действие не содержит уголовно наказуемого деяния. Санкция: влечет наложение административного штрафа

в размере от 1,5 тысячи до 4 тысяч рублей либо административный арест на срок до 15 суток; на юридических лиц-от 100 тысяч до 300 тысяч рублей.

Статья 20.20 КоАП РФ. Диспозиция: 2.потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества на улице, стадионе, в сквере, парке, в транспортном средстве общего пользования, а также в другом общественном месте.3.действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства. Санкция: 2.влечет наложение административного штрафа в размере от 4 тысяч до 5 тысяч рублей либо административный арест на срок до 15 суток. 3.влекут те же административные наказания, предусмотренные ч.2 ст. 20.20, с административным выдворение за пределы Российской Федерации.

Статья 20.22 КоАП РФ. Диспозиция: появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, а равно распитие ими пива и напитков, содержащих в составе алкоголь и спирт, потребление ими наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, без назначения врача, и иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в парках, скверах, общественном транспорте и других общественных местах. Санкция: влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от 300 до 500 рублей.

Меры административного принуждения в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров можно разделить на четыре группы: [39 с.56-58]

1) Меры предупреждения. Данные меры применяются в целях недопущения совершения правонарушений.

2) Меры пресечения. Применяются в целях прекращения противоправного поведения.

3) Меры обеспечения. Предназначены для прекращения противоправного поведения, глава 27 КоАП РФ.

4) Административные наказания, которые содержатся в главе 3 КоАП РФ.

Рассмотрим меры административного принуждения, в сфере незаконного оборота наркотиков. Могут применяться такие меры как: [47 с.10-17]

– Проникновение в жилые и иные помещения, а также на земельные участки

– Уничтожение дикорастущих растений, которые содержат запрещенные вещества

– Направление на медицинское освидетельствование, с целью выявления наркотического опьянения

– Остановка транспортного средства

– Направление на лечение или реабилитацию в медицинских учреждениях наркозависимых граждан

– Конфискация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

– Требование о ликвидации юридического лица

– Доставка в отдел полиции, медицинские учреждения и др.

– Административное задержание

– Личный досмотр, согласно пункту 3 ст. 27.7 досмотр производится лицом одного пола и в присутствии двух понятых того же пола, за исключением случаев, указанных в настоящей статье

- Изъятие вещей и документов
- Арест транспортных средств, товаров и иных вещей
- Временный запрет деятельности
- Административный штраф

Также важное место среди административных правовых норм занимают нормативные предписания, которые содержат основы правового статуса субъектов административно-правового воздействия, как элемент административно-правового механизма воздействия на незаконный оборот наркотиков. Такие нормативные предписания осуществляются через правовые нормы, которые регулируют поведение отдельных лиц [44 с. 32].

Правовые предписания, закрепленные статьями ФЗ от 08.01.1998 №3, содержат запреты и ограничения, которые являются основой построения системы юридической ответственности за правонарушения. Статья 40 указанного ФЗ содержит административно-правовую норму, которая запрещает потребление наркотических средств без назначения врача. Вместе с тем данный запрет не мог быть в полной мере реализован, если бы не был принят КоАП РФ, который содержит условия и порядок реализации данной нормы.

КоАП РФ содержит процессуальные административно-правовые нормы механизма воздействия на незаконный оборот наркотиков, где определены общие правила, порядок, процедура правоприменительной деятельности уполномоченных органов по контролю за незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

К специфике и особенностям процессуальных норм, которые регламентируют производство по делам, связанным с незаконным потреблением наркотиков, установленным КоАП РФ, относится наделение

органов полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с наркотиками.

К полномочиям относится наделение должностных лиц уполномоченных по контролю за незаконным оборотом наркотиков полномочиями по составлению протокола об административных правонарушениях, проведение административного расследования, назначение административного ареста. [50 с.85]

Рассмотрим подробнее статью 6.9 КоАП РФ, которая предусматривает административную ответственность за потребление наркотических средств без назначения врача. В данной статье объектом правонарушения является здоровье населения, объективная сторона-нарушение установленного порядка действий по употреблению наркотических средств, психотропных веществ без назначения врача. К субъекту правонарушения относится вменяемое физическое лицо, которое достигло 16 лет, а также иностранный гражданин или лицо без гражданства. Субъективная сторона-умышленная форма вины. Виновный полностью осознает противоправность данного действия, предвидит последствия и желает или допускает их наступлению.

Однако, при совершении данного административного правонарушения предусмотрена возможность освобождения лица от административной ответственности. Лицо освобождается если оно добровольно обратилось в лечебно-профилактическое учреждение с целью лечения, лицо с его согласия направлено на социальное и медицинское восстановление в лечебных учреждениях.

Протоколы об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами органов внутренних дел. Дела рассматриваются судьями.

Административно-правовые нормы, регулирующие сферу незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, входят в состав программно-целевые нормативные акты. Такие акты представлены в виде концепций, стратегий и программ. В них говорится о

совершенствовании административно-правового механизма воздействия на незаконный оборот наркотиков, а также формы и методы воздействия. В Концепции общественной безопасности Российской Федерации, которая утверждена Президентом РФ, говорится не только о задачах обеспечения общественной безопасности, защиты жизни и здоровья населения, защита свобод человека и гражданина, но и задачи, отвечающие за противодействие незаконному потреблению наркотиков, профилактика, лечение и реабилитация наркозависимых лиц. Одним из механизмов административно-правовой реализации Концепции является совершенствование административного законодательства в сфере оборота наркотиков, а именно создание систем комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц [31].

Административно-правовые нормы в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров является являются одним из действенных инструментов профилактического воздействия, которое направлено на устранение причин совершения наркоправонарушений.

По статистике МВД г. Тольятти за 2019 год было пресечено 1001 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Выявлено 5 наркопритонов. Из незаконного оборота было изъято 20 кг 226 г наркотических средств.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что административно-правовое законодательство играет важную роль в сфере противодействия незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

## **Заключение**

Подводя итог рассмотренной темы, можно сказать, что на сегодняшний день она является одной из важных и актуальных не только для нашей страны, но и для зарубежных стран. Данная проблема остра и опасна во всем мире.

На сегодняшний день все больше и больше набирает обороты поставки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а соответственно и спрос на них. Увеличивается число наркозависимых граждан, болезней, смертей, а демография нашей страны падает.

Наркомания-это заболевание, которое возникает в следствии регулярного употребления наркотиков, проявляющееся в виде постоянно растущей потребности запрещенных веществ.

Наркополитика- это политика государства, направленная на контроль и противодействие незаконному обороту запрещенных веществ, указанных в Постановлении Правительства от 30 июня 1998 г. Также наркополитика направлена на ранее выявление и пресечение незаконного потребления наркотиков, постепенное сокращение наркозависимых, сокращение преступлений в данной сфере.

Правовую основу по противодействию незаконному обороту наркотиков входит совокупность нормативно-правовых актов, в том числе и Кодекс об административных правонарушениях.

Стоит отметить, что большинство преступлений в данной области имеют более опасный характер и наказываются в соответствии с Уголовным Кодексом Российской Федерации. Объектом преступного посягательства является, в первую очередь-здоровье население. Так как стоимость наркотиков сравнительно высока, отсюда следует, что наркозависимый вынужден нарушать законы Российской Федерации и идти на преступления. Такими преступлениями могут быть кража, грабеж, разбой и даже убийство. Наркозависимые люди непредсказуемы и опасны для населения.



Мы считаем, что данная тема является глобальной проблемой человечества и требует внесения существенных изменений.

К изменениям можно отнести ужесточение уголовного и административного наказания за правонарушения в области незаконного оборота наркотических средств. Ввести обязательное прохождение медицинского освидетельствования на выявление употребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, несколько раз в год, особенно важно для школьников и студентов. Чаше проводить общественные мероприятия, посвященные здоровому образу жизни, культуре, моральным ценностям с приобщением молодежи. Пропагандировать вред наркотиков в образовательных учреждениях. В приоритет ставить конкретные задачи уполномоченным органам, на выявление и пресечение правонарушений в области наркомании и их незамедлительное исполнение. Максимально совершенствовать и разрабатывать законодательство в данной области. Рассмотреть возможность создания дополнительных лечебно-медицинских учреждений для наркозависимых на бесплатной основе.

Главной целью возможных изменений является снижение уровня преступности и сокращение наркозависимых граждан, что в дальнейшем приведет к повышению культурных ценностей и росту демографии страны.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ" (заключена в г. Вене 20.12.1988)
3. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // СЗ РФ. – 2000. - № 22. – Ст. 2269
4. Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971). [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс
5. Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. - № 26 (Ч. 1). – Ст. 3851.
6. Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2011. - № 48. – Ст. 6724.
7. Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 15.04.2019) «О лицензировании отдельных видов деятельности» // СЗ РФ. – 2011. - № 19.– Ст. 2716.
8. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «О полиции» /// СЗ РФ. – 2011. - № 7. – Ст. 900.
9. Федеральный закон от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об обращении лекарственных средств» // СЗ РФ. – 2010. - № 16. – Ст. 1815
10. Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. – 1995. - № 33. – Ст. 3349.

11. Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СЗ РФ. – 1998. - № 2. – Ст. 219.

12. Указ Президента РФ от 21.12.2016 г. № 699 (ред. от 06.11.2018) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. - № 52 (Ч. 5). – Ст. 7614.

13. Указ Президента РФ от 18.10.2007 г. № 1374 (ред. от 11.10.2018) «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением о Государственном антинаркотическом комитете», «Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации») // СЗ РФ. – 2007. - № 43. – Ст. 5167. Указ Президента РФ от 09.06.2010 г. № 690 (ред. от 23.02.2018) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2010. № 24. Ст. 3015.

14. Указ Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 (ред. от 03.07.2018) «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. - № 33. – Ст. 3254

15. Указ Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 г. №343-рп «О мерах по усилению противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и злоупотреблению ими» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 38.

16. Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 г. № 1085 (ред. от 04.07.2017) «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров») // СЗ РФ. – 2011. - № 52 (Ч. 5). – Ст. 7614.

прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений») // СЗРФ. – 2012. - № 1. – Ст. 130.

17. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 323 (ред. от 03.11.2018) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» // СЗ РФ. – 2004. - № 28. – Ст. 2900.

18. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 г. № 681 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998. - № 27. – Ст. 3198.

19. Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 г. № 450 (ред. от 30.12.2018) «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2008. - № 25. – Ст. 2983

20. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809 (ред. от 07.02.2019) «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») // СЗ РФ. – 2013. - № 38. – Ст. 4823.

21. Приказ Минздрава России от 20.01.2014 N 30н (ред. от 05.04.2018) "Об утверждении порядка включения лекарственных средств для медицинского применения в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету" (Зарегистрировано в Минюсте России 03.04.2014 N 31809)

22. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 г. № 608 (ред. от 18.01.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2012. - № 26. – Ст. 3526.

23. Приказ МВД РФ от 17 ноября 1999 г. N 938 "Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение"

24. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 18.03.2020)

25. Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 N 1002 (ред. от 13.03.2020) "Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации"

26. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 08.06.2020)

27. Правовое положение полиции МВД России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / Под ред.: Васильев Ф.П. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 815 с.

28. Чернявский, Александр Геннадьевич. Таможенное право [Текст] : учебник. - Москва : Юстиция, 2016. - [556] с.; см.; ISBN 978-5-4365-0635-7

29. Корчагин О.Н., Чирков Д.К. Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Современный криминологический взгляд // Вопросы безопасности. - 2014. - № 5. - С. 12.

30. Административное право : Учеб. пособие / Д. М. Овсянко. - 3. изд., перераб. и доп. - М. : Юристъ, 2000. - 468 с.; 21 см. - (Institutiones).; ISBN 5-7975-0320-4

31. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685)

32. Доклад о наркоситуации в Самарской области (по результатам мониторинга наркоситуации в Самарской области в 2017 году). – Самара, 2018. – С. 9. [Электронный Ресурс] // Режим доступа: [http://klvadm.ru/about/antinarkotkom.php?ELEMENT\\_ID=18233](http://klvadm.ru/about/antinarkotkom.php?ELEMENT_ID=18233).

33. Уголовное право. Общая часть: Учебник. Издание второе переработанное и дополненное / Под ред. доктора юридических наук, профессора Л.В. Иногамовой-Хегай, доктора юридических наук, профессора

А.И. Рарога, доктора юридических наук, профессора А.И. Чучаева. — М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ»: ИНФРА-М, 2008. — 560 с.

34. Таможенный контроль в Российской Федерации [Текст] : монография / С. В. Сенотрусова, В. Г. Свинухов, О. В. Шишкина. - Москва : Изд-во РГТЭУ, 2009. - 163 с.; 21 см.; ISBN 978-5-87827-403-6

35. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: учебное пособие / А.Н. Кокорев, М.С. Лаврентьева. — М. : КНОРУС, 2010. — 352 с. ISBN 978-5-406-00034-2.

36. Торговченков В.И., Иванов С.А. Особенности предупреждения бесконтактных способов сбыта наркотических веществ в Российской Федерации // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2016. - № 12. – С.

37. Джоробекова А.М., Сманалиев К.М. Незаконный оборот наркотических средств: уголовно-правовые и уголовно-процессуальные аспекты: Учебное пособие. – Б., 2015. – 80 с. ISBN 978-9967-32-104-2

38. Морозова, Л. А. Теория государства и права: Учебник / Л.А. Морозова. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 464 с.

39. Каминская И. А. Меры ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс] / И. А. Каминская, Л. Г. Скрипченко // Главврач. — 2012. — № 7. — Доступ из справочной правовой системы «ГАРАНТ».

40. Административная ответственность: Вопросы теории и практики / Институт государства и права РАН ; Отв. ред. Н. Ю. Хаманева. -М.: Институт государства и права РАН, 2004. -286 с. ISBN 583-3-900-549

41. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел [Электронный ресурс] : учебник / ред.: В.Я. Кикоть, ред.: С.Я. Лебедев, ред.: Н.В. Румянцев .— 2-е изд., перераб. и доп. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015 .— 488 с. — ISBN 978-5-238-01843-0 .— Режим доступа: <https://rucont.ru/efd/352480>

42. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие (Допущено Министерством внутренних дел Российской Федерации в качестве учебного пособия для курсантов и слушателей образовательных организаций высшего образования системы МВД России) / А. В. Карагодин [и др.]. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2015 – 112 с. ISBN 978-5-91776-067-4

43. Административная ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе : автореферат диссертации кандидата юридических наук : 12.00.14 / Ин-т государства и права РАН. - Москва, 2005. - 24 с.

44. Мурзинов А.И. Преступление и административное правонарушение: Общие черты и различия : Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Специальность 12.00.08 - Уголовное право и криминология ; Исправительно-трудовое право /Всесоюзный юридический заочный институт. -М.,1983. -24 с.-Библиогр. : с. 24.3. ссылок. 45.Шабанов П. Д. Основы наркологии. СПб. : Лань [СПб], 2002. – 555 с. – Библиогр.: с.535-555. – ISBN 5-8114-0412-3

46. Административная деятельность полиции [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Ю.Н. Демидов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 527 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66246.html>.— ЭБС «IPRbooks»М.

47. Применение сотрудниками органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ отдельных мер административного принуждения / Под ред. Н.Н. Цуканова. – Красноярск : СибЮИ ФСКН России, 2015. - 203 с. : табл.; 20 см.; ISBN 978-5-7889-0230-2 : 130 экз.

48. Дознание в органах внутренних дел [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Ф.К. Зиннуров [и др.].— Электрон. текстовые данные.—

Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.— 431 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71177.html>.— ЭБС «IPRbooks»

49. О. Ф. Ерышев Наркомании: проявления, лечение, профилактика / О. Ф. Ерышев. - СПб. : Нева : Олма Медиагрупп, 2005 (ПФ Красный пролетарий). - 93, [1] с.; 20 см. - (Врачебный консилиум. Советы психиатра); ISBN 5-7654-4129-7.Административная деятельность органов внутренних дел : учеб.- метод. пособие / Э.Н. Любичева, Е.А. Сычёв. – Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России. – 412 с.

50. Правовое положение полиции МВД России [Текст] : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 030501 "Юриспруденция" / [С. Ю. Анохина и др.] ; под ред. Ф. П. Васильева. - Москва : ЮНИТИ : Закон и право, 2014. - 815 с. : ил.; 22 см.; ISBN 978-5-238-02585-8.

51. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке [Текст] : учебно-методическое пособие / А. Г. Гришаков, Л. В. Кузнецова, Е. А. Федяев ; М-во внутренних дел Российской Федерации, Барнаульский юридический ин-т. - Барнаул : Барнаульский юридический ин-т МВД России, 2014. – 122

52. Применение органами внутренних дел законодательства об административной ответственности [Текст] : учебно-практическое пособие / А. С. Дугенец, М. Я. Масленников ; М-во внутренних дел Российской Федерации, Федеральное гос. казенное учреждение "Всероссийский науч.-исслед. ин-т". - Москва : ВНИИ МВД России, 2013. - 138

53. Шматов Константин Анатольевич. Уголовная ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов : диссертация кандидата юридических наук : 12.00.08 Красноярск, 2007 200 с., Библиогр.: с. 160-178 РГБ ОД, 61:07-12/2113



54. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ.

55. Информация об итогах работы Управления МВД России по г. Тольятти за 2019 год.-официальный сайт МВД РФ. <https://тольятти.63.мвд.рф/document/19786054> (дата обращения 2.02.2020)

56.Новости сегодня-официальный сайт- <https://www.1tv.ru/news> (дата обращения 3.02.2020)

57. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими (Заключено в г. Пекине 25.04.1996) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Заключено в г. Москве 12.03.1997) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

58. Интервью начальника Главного управления по борьбе с контрабандой ФТС России Андрея Юдинцева журналу «Таможня»-официальный сайт- <http://customs.ru/press/aktual-no/document/214126>