

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему: Административно-правовой механизм противодействия
незаконному обороту наркотиков

Студент

В.И. Ревеньков

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Кандидат юридических наук И.А. Александров

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

Тема дипломной работы – Административно-правовой механизм противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что осуществляемые государством меры по снижению уровня наркомании и незаконного оборота наркотиков, не приводят к улучшению общей ситуации в стране. На практике, все комплексы государственных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, проводимые государством, зависят от его административно-правового механизма.

Объект – общественные отношения, возникающие в сфере противодействия незаконного оборота наркотических средств.

Предмет – нормы действующего законодательства, регулирующие противодействие незаконному обороту наркотических средств.

Цель дипломной работы – комплексный теоретико-правовой анализ административно-правового механизма, направленного на противодействие незаконному обороту наркотических средств.

Задачи исследования:

1) рассмотреть правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотиков; 2) охарактеризовать работу административно-правового механизма в РФ; 3) определить общие проблемы и возможные пути их решения в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Структура: введение, три главы, заключение и список используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

| | |
|--|----|
| Введение..... | 4 |
| Глава 1 Основные понятия и правовые основы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров..... | 7 |
| 1.1 Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры. | 7 |
| 1.2 Общая характеристика оборота и незаконного оборота наркотиков. | 9 |
| Глава 2 Общая характеристика административно-правового механизма противодействия незаконному обороту наркотиков..... | 31 |
| 2.1 Принципы государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. | 31 |
| 2.2 Стратегия государственной антинаркотической политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков..... | 41 |
| Глава 3 Основные проблемы и возможные пути их решения в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков..... | 54 |
| Заключение | 64 |
| Список используемой литературы и используемых источников | 67 |

Введение

На «роковом пьедестале» глобальных проблем современности, наряду с такими проблемами как экологическая катастрофа и ядерное оружие, лидирующее место занимает такое явление, как «наркомания». В настоящее время нельзя недооценивать колоссальных масштабов «наркоманической» эпидемии, которая подобно онкологическому заболеванию пустила свои метастазы во все слои населения.

Согласно статистике ВОЗ по наркомании в РФ, из более 144 млн. человек населения, проживающих на территории Российской Федерации, систематически употребляют наркотики более 5 млн. человек и хотя бы один раз принимали более 13 млн. человек [44]. Не взирая на огромные вложения средств, выделяемые правительством на борьбу с «болезнью», статистика наркозависимости демонстрирует негативную динамику. Что немаловажно, самый значительный сегмент, 70% от всех потребителей психоактивных веществ приходится на молодежь от 16 до 30 лет. Помимо зависимости, наркомания способствует распространению большинства неизлечимых заболеваний, самые тяжёлые из них: «СПИД», «гепатит С» и многих других.

Потребители наркотических веществ, зачастую, во время очередной «ломки» в поисках новой дозы, не способны трезво принимать решения под давлением физической и психологической зависимости, что в основном и является основополагающим фактором, толкающим таких людей на преступления.

Согласно последним данным министерства здравоохранения Самарской области, на 1 января 2019 года численность установленных лиц, больных наркоманией, по сравнению с 2017 годом сократилось почти на 15 % и в данный момент составляет 8562 человека. Количество человек с «синдромом зависимости от наркотических веществ» уменьшилось на 18 % и в данный момент составляет 5774 человек, также лица, употребляющие

наркотические вещества с разрушительными последствиями в данный момент составляют 2788 человек, их число сократилось на 7.8 %.[9].

Тем не менее, в Тольятти наблюдается неблагоприятная наркотическая тенденция-в 2019 году при численности населения 707408 человек, употребление наркотических веществ зафиксировано у 3327 человек, в то время как в Самаре с численностью населения около 1163440 человек, таких случаев зарегистрировано у 1983 человек.

Несомненно, наркомания является многогранным социально-правовым явлением, включающим в себя и медицинские, и социальные, и правовые аспекты. Каждый из них, требует отдельного рассмотрения. Государство осуществляет меры по снижению наркомании, незаконного оборота наркотиков, но это не меняет общую динамику в стране в положительную сторону. Как можно видеть на практике, все государственные меры по противодействию незаконному обороту наркотиков напрямую зависят от его административно-правового механизма.

В связи с приведёнными выше фактами, данная тема дипломной работы «Административно правовой механизм противодействия незаконному обороту наркотиков» обуславливает свою актуальность.

Объект – социально-правовые отношения, которые возникают в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Предмет – правовые нормы действующего законодательства, которые регулируют сферу противодействия незаконному обороту наркотических средств посредством административно-правового механизма.

Цель дипломной работы – проанализировать административно-правовой механизм в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и выявить основные проблемы в его реализации.

Задачи исследования:

1) Рассмотреть правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотиков;

2) Рассмотреть основные направления и принципы государственной политики в сфере оборота наркотических средств;

3) Определить общие проблемы и возможные пути решения в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Нормативно-правовой базой исследования являются: Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», и другие нормативные правовые акты, регулирующие административно-правовой механизм противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Дипломная работа состоит из введения, трёх глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Основные понятия и правовые основы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

1.1 Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры.

Перед тем как перейти к анализу и раскрытию вопроса о противодействии незаконному обороту наркотических средства, психотропных веществ и их прекурсоров, целесообразно для начала рассмотреть термин «наркотик».

Итак, само понятие «наркотик» происходит от греческого слова наркотикос (ναρκωτικός) которое переводится как «приводящий в оцепенение», прежде всего наркотик это вещество, как правило, препарат, который в виду своего химического состава при попадании внутрь организма человека, путём воздействия на центральную нервную систему способен вызвать ряд специфических воздействий в форме: галлюцинаций, возбуждения, угнетения и стимуляции.

В повседневном обиходе наиболее распространенным является представление о наркотиках как о сильнодействующих веществах, потребление которых вызывает у человека умиротворение, эйфорию или возбуждение. В медицине практике наркотические средства и психотропные вещества, рассматриваются как категория лекарственных веществ, проявляющие снотворный, обезболивающий, а так же успокаивающий эффект, и употребление которых без назначения врача зачастую приводит к наркомании [19].

Наркотик - это «химический агент, вызывающий ступор, кому или нечувствительность к боли». Термин обычно относится к опиатам или опиоидам, которые называются наркотическими анальгетиками. В общепринятом медицинском и юридическом смысле он часто употребляется неточно для обозначения запрещенных наркотических лекарственных средств независимо от их фармакологии. Например,

законодательство о контроле над наркотиками в Канаде, США и некоторых других странах включает кокаин и каннабис, а также опиоиды [7].

Одним из опаснейших свойств наркотиков помимо деструктивного воздействия на личность и здоровье наркомана является зависимость. В современном обществе последнее квалифицируется как наркомания, в медицине наркомания - это болезнь, которая протекает в форме патологического влечения к наркотикам, преследующая цель подавить чувство физического и психологического дискомфорта в виде зависимости от химических веществ, принятого ранее наркотического препарата. Самое страшное в наркомании, это то, что для появления зависимости достаточно лишь одного единственного попадания наркотических веществ в организм.

Наркотическая зависимость проявляется в двух формах. Первая форма зависимости - физическая, данная форма характеризуется пагубными изменениями в организме, нарушается метаболизм, нарушается сон, выходят из строя внутренние органы, нарушаются многие психологические процессы, данная зависимость очень часто приводит к летальному исходу, приведённые процессы вызываются «наркотической ломкой». Данный тип зависимости характеризуется тем, что метаболические процессы, нарушенные наркотической зависимостью, приходят в норму только после употребления новой дозы, тем самым усугубляя и зависимость и впоследствии тяжесть «ломки». Вторая форма наркотической зависимости - психологическая, данная форма отличительна тем, что зависимый всё чаще стремится прибегнуть к эмоциям, впечатлениям, удовольствию, полученные им вследствие наркотического опьянения, что приводит к усугублению и физической зависимости, которая побуждает в последствии к повышению дозы наркотического вещества, приводя к фатальным последствиям.

Основные международные договоры и нормативно-правовые акты, регулирующие данную сферу:

- Единая конвенция о наркотических средствах (1961 г.);
- Конвенция о психотропных веществах (1971 г.);

- Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 г.);
- Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 N 3-ФЗ;
- Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. N 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

1.2 Общая характеристика оборота и незаконного оборота наркотиков.

Согласно положениям федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» под наркотическими средствами понимаются: «вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года»[25].

К наркотическим веществам синтетического происхождения относятся психоактивные вещества, полученные искусственным путём, употребление которых приводит к физической и психологической зависимости. Данные вещества находятся под государственным запретом. Производителям синтетических наркотиков, путём изменения химической формулы препаратов удаётся в некоторых случаях обойти действующее законодательство РФ, данный обход государственных запретов, обусловлен тем, что значительная часть подобных наркотических средств создана на основе ранее существовавших лекарственных препаратов.

К наркотическим веществам естественного происхождения относятся наиболее доступные психоактивные вещества, вызывающие быстрое привыкание. К данным наркотическим веществам относят вещества, полученные из таких растений, как: конопля, мак, кактус пейот и прочие.

Отличительной особенностью данных веществ является их историческая известность, ещё сотни лет назад люди знали о некоторых видах растений, имеющих наркотические свойства, и применяли их для различных целей.

Следующий вид опасных для организма человека веществ, упоминаемый в Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах», именуется «психотропные вещества».

Психотропные вещества – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года [25].

Психотропными веществами называют в основном медицинские психоактивные компоненты, которые при попадании в организм человека напрямую воздействуют на его нервную систему, вызывая тем самым изменение психического состояния, как правило, данные вещества назначают в медицинских целях для лечения особого круга психических отклонений. К данным веществам относят антидепрессанты, нейролептики, транквилизаторы. Данные вещества на примере антидепрессантов назначаются довольно малыми дозами, их отличие от наркотических в том, что они вызывают психологическое привыкание к веществу, тем самым и представляя опасность. Данные средства ровно, как и их оборот регулируются законом.

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ - вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами

Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года [25].

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ - это вещества, которые используются при изготовлении наркотических и психотропных веществ, данные вещества используются изготовителями, как исходный компонент для синтеза какого-либо сложного запрещённого вещества. Эти вещества, что очень важно, применяются наркоизготовителями на любой стадии производства наркотиков.

Немаловажный факт, что некоторые прекурсоры применяются также в «мирных» целях, например: ацетон, уксусная, соляная и серная кислоты применяются в разных видах промышленности, таких как: пищевая, металлургическая и в других отраслях.

Также в рассматриваемом федеральном законе используется понятие «аналог наркотических средств и психотропных веществ».

Согласно словарю аналог – нечто, представляющее соответствие, сходство или подобие другому предмету или явлению, дающее основание для аналогии[45].

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ – это «запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и свойствами наркотических средств или психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят» [25].

Одно из главных отличий аналогов от наркотических средств состоит в том, что они хоть и имеют наркогенный потенциал действия, но не все из них встречаются в наркообороте. Дело в том что использование данных веществ ровно как и владение информацией о них присуще лишь

определённому кругу лиц, которые не занимаются их распространением с целью получения денежных средств, что по понятным причинам исключает и сами социально-опасные последствия. Введение понятия «аналог» обусловлено тем, что законодателю необходимо было контролировать оборот таких веществ, которые не входят в перечень общепризнанных наркотиков, но при этом обладают выраженным наркотическим действием.

Также законодатель выделяет следующее понятие «препарат».

Препарат - смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ либо один или несколько прекурсоров, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации [25].

Перечень наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю в РФ, установлен и утверждён постановлением правительства РФ от 30 июня 1998 г. N 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации». Любое внесение изменений в указанный перечень осуществляется на основании предложения Министерства здравоохранения РФ либо Министерства внутренних дел РФ [36].

Таким образом, наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, подлежащие контролю в Российской Федерации, включаются в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации (далее - Перечень), и в зависимости от применяемых государством мер контроля вносятся в следующие списки:

1.«Список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (далее - Список I), за

исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 и 5 статьи 14 вышеуказанного Федерального закона»[25].

В пункте 1 статьи 14 «Ограничение или запрещение оборота некоторых наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» сказано: оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Список I, допускается только в целях, предусмотренных статьями 29, 34 – 36 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», если иное не установлено данным законом [25].

Иными словами, наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, включенные в Список I, оборот которых запрещён в Российской Федерации, допускаются к обороту исключительно в следующих случаях. В случаях, предусмотренных в ст. 29 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», вышеупомянутые вещества подлежат уничтожению. Согласно ст. 34 того же ФЗ допускается оборот обозначенных выше веществ в научных и учебных целях. Согласно ст. 35 того же закона, допускается использование этих веществ в экспертной деятельности. В случаях предусмотренных ст. 36 допускается использование рассматриваемых веществ в оперативно-розыскной деятельности.

В пункте 5 статьи 14: «разрешается переработка наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, внесенных в Список I и изъятых из незаконного оборота, для получения других наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров и последующего использования их в целях, предусмотренных данным федеральным законом, а также для получения веществ, не являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами или их прекурсорами» [25].

2.«Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством

Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации»[25].

3.«Список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации» [25].

4. Список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, включающий:

- таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля (далее - Таблица I);

- таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля (далее - Таблица II);

- таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля (далее - Таблица III) [25].

Согласно информации на сайте Министерства внутренних дел России существуют следующие виды наиболее распространенных наркотиков:

- Опиаты - наркотики, обладающие седативным, «затормаживающим» действием. К этой группе относятся природные и синтетические морфиноподобные соединения. Все природные наркотические средства опийной группы получают из мака. Вызывают состояние эйфории, спокойствия, умиротворения. Включаясь в обменные процессы, приводят к быстрому (иногда после одного-двух приемов) возникновению сильнейшей психической и физической зависимости. Крайне разрушительно действуют на организм. Наркотические зависимости, вызываемые опиатами, очень трудно поддаются лечению.

- Препараты конопли - конопля произрастает в регионах с умеренно теплым климатом. Чем южнее выращено растение, тем больший наркотический эффект вызывает изготовленный из него наркотик. Действующие вещества — каннабиноиды. Воздействие — изменение сознания. В помещении надолго остается характерный запах жженной травы. Сохраняет этот запах и одежда.

- Амфетамины - наркотики, обладающие психостимулирующим, «возбуждающим» действием. К этой группе относятся синтетические вещества, содержащие соединения амфетамина. В большинстве случаев вводятся внутривенно. Эти наркотики получают из лекарственных препаратов, содержащих эфедрин (солутан, эфидрина гидрохлорид). В природе эфедрин содержится в растении «эфедра». Действие наркотика продолжается 2–12 часов (в зависимости от типа вещества). Формируется психическая и физическая зависимость. Продолжительное употребление требует постоянного увеличения дозы наркотика. Обостряются вспыльчивость, злобность, агрессивность.

- Кокаин - психостимулятор растительного происхождения, получаемый из листьев растения коки. Привыкание развивается незаметно, но стойко. Кокаин «вымораживает» область от глаз до груди — тело становится нечувствительным.

- Галлюциногены - неоднородная по происхождению и химическому составу группа психоделических препаратов, изменяющих сознание — ощущения, мысли, эмоции и восприятие.

- Экстази - общее название для группы синтетических наркотиков-стимуляторов амфетаминовой группы, часто с галлюциногенным эффектом. Белые, коричневые, розовые и желтые таблетки или разноцветные, часто с рисунками, капсулы содержат около 150 мг. Препарата. «Экстази» — дорогой наркотик, и обычно его потребители переходят на систематический прием героина или амфетаминов.

- Снотворные - группа седативных (успокаивающих) и снотворных веществ, встречающихся в виде официальных препаратов, обычно таблеток («колеса») или капсул. Существует много разновидностей, наиболее опасны — производные барбитуровой кислоты, но и другие, более или менее свободно продающиеся в аптеках препараты (феназепам, реланиум, реладорм), могут вызвать психическую и физическую зависимость. Снотворные обычно принимаются внутрь, но иногда их вводят внутривенно. Вызывают сильную зависимость как на физическом, так и на психологическом уровнях. Особенно опасны при использовании вместе с алкоголем.

- Ингалянты - летучие вещества наркотического действия. Содержатся в препаратах бытовой химии: красителях, растворителях, клее, бензине, лаке для волос, средствах от насекомых. Сами по себе они к наркотикам не относятся. Опьяняющее действие возможно, если количество вещества, поступившее в организм, очень велико [47].

Оборот наркотических средств, психотропных веществ - разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Под незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров понимается – это действия по обороту наркотических средств и психотропных веществ, исполняемые против законодательства РФ [25].

Также можно сказать, что под незаконным оборотом понимается осуществляемая в глобальных масштабах коммерческая деятельность по культивированию, изготовлению, распространению и сбыту веществ, попадающих под действие запретительных законов о наркотиках [3].

Другими словами, опираясь на ФЗ, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, является разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ осуществляемые в нарушение законодательства Российской Федерации, за нарушение которых государством определены соответствующие меры принуждения.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров оказывает дестабилизирующее влияние в первую очередь на те государства, которые вследствие ограниченности ресурсов на своей территории, акцентируют внимание на развитии логистики и транзита. Транзитные государства претерпевают политическую и экономическую нестабильность, рост уровня коррупции, а также рост уровня тяжёлых заболеваний, вызванных незаконным оборотом наркотиков и их немедицинским употреблением и т.д.

Большое распространение получают случаи использования глобальной информационной сети интернет для заключения бесконтактных сделок. По сообщениям агентства Reuters, наркоторговцы и их клиенты все чаще заключают сделки в закрытых комнатах чат каналов, защищенных от постороннего взгляда программно-аппаратными средствами. Проследить подобные сделки практически невозможно. Интернет-аптеки выдают без рецепта психоактивные препараты. Некоторые компании через интернет торгуют по всему миру травяным экстази, эфедрином [15].

Текущая наркоситуация, охватившая весь мир, обеспечена профессиональной преступной деятельностью двух главных центров наркопроизводства. Первый центр, Афганистан, в данный момент занимает «лидирующее» место по производству героина, большая часть героинозависимых по всему миру употребляют продукт конкретно из этой

страны. Второй центр, Южная Америка, «знаменита» своим латиноамериканским кокаином, большая часть кокаина произведена в Колумбии, годовая производительность по последним данным составляет около 290 тонн кокаина, что обуславливает мировую славу кокаинового центра.

Наркобизнес является одним из самых конспирированных видов преступной деятельности. Наркобизнес – «наиболее высокодоходная преступная деятельность (1:1500%), которая уступает по объемам выручки лишь незаконному обороту оружия, контрабанде живого товара, трансплантации и продаже человеческих органов и представляет собой запрещенную торговлю наркотическими средствами, психотропными веществами или их аналогами. Необходимость обеспечения национальной безопасности побудила 158 стран (80% государств мира) присоединиться к международным конвенциям по контролю за наркотиками. В России это обусловлено и большим количеством (более 200 тыс.) профессионалов наркобизнеса» [16].

Наркобизнес представляет из себя главный и высокоразвитый механизм по внедрению и распространению наркотиков по всему миру, многомиллиардные состояния которого обуславливают его превосходство над другими видами незаконного бизнеса, таких как: подделка документов, проституция и браконьерство. Из главных особенностей данного незаконного бизнеса, необходимо выделить его глубоко конспирированный образ жизнедеятельности. В виду его огромных финансовых и технических преимуществ, данный бизнес путём подкупа успешно подмял под себя органы управления и органы безопасности, тем самым выстроив монополию на данную сферу.

Одну из ключевых ролей в наркоторговле играет так называемый, «наркотрафик». Наркотрафик представляет собой путь оптовой поставки запрещённых к обороту веществ от мест их изготовления к местам их распространения.

Под наркотрафиком – «или каналом незаконной транспортировки наркотических средств, - принято понимать совокупность маршрута перемещения, используемых транспортных средств, способов сокрытия наркотиков, в том числе при пересечении государственных и таможенных границ, а также лиц, принимающих непосредственное участие в незаконной транспортировке и причастных к обеспечению ее безопасности» [5].

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (в том числе и наркотрафик) определяется двумя факторами:

- 1) спросом на наркотики;
- 2) предложением их на черном рынке.

В данный момент, по темпам роста наркорынка, сложно говорить о том что спрос рождает предложение, напротив, главным провокатором спроса на наркотики, является их предложение. Прежде всего наркотики весьма доступны, наркотики дешево предлагают в молодёжных клубах, институтах и школах, иногда их дают просто на пробу или бесплатно, но так или иначе любой подросток приобретает зависимость, вследствие чего наркорынок растёт и процветает за счёт здоровья и жизней многих подростков, которые в силу открытости всему новому и склонности к экспериментам становятся главными потребителями и распространителями наркотиков, приносящие огромную прибыль наркоторговцам [41].

Так же имеется ещё одна опасность, которая влияет на незаконный оборот наркотиков, - коррупция. Исходя из доклада глав национальных управлений по борьбе с наркотиками Европы, между различными наркотическими контрабандными объединениями и другими преступными группировками, по всему миру образовались сложные альянсы, которые предлагают свои услуги в качестве торговцев, а также контрабандистов. В 2005 году управление ООН по наркотикам утверждало, что упомянутые преступные альянсы имеют возможность подкупать членов правительства, а также влиять на исходы судебных процессов [26].

На фоне коррупции в такой стране как Российская Федерация, в данной ситуации под коррупционный удар попадают следователи а также оперативные работники. Наркодилеры также подкупают любых должностных лиц, которые так или иначе могут поспособствовать развитию их бизнеса. По всей стране а в частности и в правоохранительных органах уровни коррупции и наркобизнеса тесно связаны между собой. Специфика работы правоохранительных органов, зачастую увеличивает вероятность перехода сотрудников на службу к наркомафии [26].

В статье 1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» раскрываются ряд основных понятий, касающиеся оборота наркотических средств, психотропных веществ. Вместе с тем, характеристику некоторых иных терминов можно найти в других статьях данного закона. Например.

Понятие «разработка новых наркотических средств и психотропных веществ» раскрывается в статье 16 рассматриваемого ФЗ.

Разработка наркотических средств, психотропных веществ допускается для следующих целей; для использования в медицине или «и» в ветеринарии.

Под разработкой новых наркотических лекарственных средств понимается процесс поиска и синтеза новых медикаментозных препаратов из наркотических средств и психотропных веществ, изучение их фармакологических свойств полученного препарата и их доклинические исследования [25].

Наркотические лекарственные средства – «лекарственные препараты и фармацевтические субстанции, содержащие наркотические средства и включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года»[32].

Психотропные лекарственные средства – «лекарственные препараты и фармацевтические субстанции, содержащие психотропные вещества и включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года»[32].

Следует отметить, что разработка новых наркотических средств и психотропных веществ осуществляется только в соответствии с государственным заказом и поручается государственным унитарным предприятиям и государственным научно-исследовательским учреждениям при наличии лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. Если разработанные новое наркотическое средство или психотропное вещество предполагается использовать в медицинских целях и (или) в ветеринарии, то их доклинические исследования и клинические исследования осуществляются в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств [24].

Разработка лекарственных средств, включает в себя «поиск новых фармакологически активных веществ, последующее изучение их лекарственных свойств, доклинические исследования, разработку технологий производства фармацевтических субстанций, разработку составов и технологий производства лекарственных препаратов» [32].

Производство наркотических средств, психотропных веществ - действия, направленные на серийное получение наркотических средств или психотропных веществ из химических веществ и (или) растений.

Под производством, с точки зрения экономики, понимается преобразование какого-либо природного сырья в конечный продукт. Касательно наркотических средств и психотропных веществ, производство также представляет собой какой-либо процесс изготовления с помощью

необходимого для данного продукта сырья, человеческих сил и определённых экономических средств. Согласно положениям Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», законодатель понимает производство наркотических средств, как действия, направленные на серийное получение данных веществ, что подразумевает их однородность или объединяющий их признак.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 года № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» более подробно раскрыт термин «незаконное производство наркотических средств» при помощи дополнительных конкретизирующих признаков, к которым относятся, в частности: использование специального химического и иного оборудования, изготовление наркотика партиями, в расфасованном виде. Последние два признака опять же свидетельствуют о серийности: партии (серии) наркотических средств должны отличаться друг от друга своими индивидуальными однородными признаками и обособленными упаковками (расфасовками) [20].

Изготовление наркотических средств, психотропных веществ - действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров получены готовые к использованию и потреблению формы наркотических средств, психотропных веществ или содержащие их лекарственные средства.

Различные источники по-разному трактуют понятие незаконного изготовления наркотических и психотропных веществ:

- Единая конвенция о наркотических средствах 1961. В ней под изготовлением понимаются все процессы, за исключением производства, при помощи которых могут быть получены наркотические средства, в

том числе рафинирование, а также превращение наркотических средств в другие наркотические средства.

- Конвенция о психотропных веществах 1971 включила в данное понятие еще и изготовление препаратов, кроме препаратов, приготовляемых по рецепту в аптеках.

- Как уже отмечалось, в Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах» говорится, что изготовление - это действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров получены готовые к использованию и потреблению формы наркотических средств, психотропных веществ или содержащие их лекарственные средства незаконное изготовление[21].

Согласно п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. N 14, под незаконным изготовлением наркотических средств, психотропных веществ без цели сбыта следует понимать совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия, в результате которых из растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, лекарственных, химических и иных веществ получено одно или несколько готовых к использованию и потреблению наркотических средств, психотропных веществ [31].

В соответствии с международным правом, с целью ограничения производства и применения наркотических средств, Постоянная комиссия по определению потребностей правительств в наркотических средствах Международного комитета по контролю над наркотиками ООН, учитывая требования действующих конвенций, устанавливает для каждого государства те максимальные количества наркотических средств, которые необходимы для удовлетворения законных нужд в этих наркотиках для

медицинских, научных и экспертных целей. Эти количества, включенные в расчеты потребностей МККН, издаваемые для всех государств, являются квотами наркотических средств. В пределах установленной квоты правительства имеют право производить соответствующее наркотическое средство в определенном количестве или импортировать, либо частично импортировать его, или частично производить, не превышая указанную квоту. Также в пределах данной квоты можно экспортировать соответствующее наркотическое средство в другие страны, имеющие квоту на это средство. Если правительство того или иного государства считает, что квота недостаточна, то оно должно представить обоснованный расчет с объяснением причин, обуславливающих необходимость увеличения квоты. Имея зарегистрированные квоты, правительство того или иного государства может планировать на соответствующие годы объемы производства, экспорта, импорта, не превышая в общей сумме установленную для него квоту [14].

«Ежегодно установленные квоты сохраняются, если правительство того или иного государства не обратилось с просьбой увеличить квоту, или если МККН не предлагает правительству сократить квоту, когда, по мнению МККН, квоты были заведомо завышены. В соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» Правительство Российской Федерации утверждает квоты для Российской Федерации на наркотические средства и психотропные вещества» [14].

«Переработка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров - действия, в результате которых происходят рафинирование (очистка от посторонних примесей), повышение в препарате концентрации наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, а также получение на основе одних наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров других наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо получение веществ, не являющихся

наркотическими средствами, психотропными веществами или их прекурсорами»[25].

По мнению Л.Е. Чистовой переработка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, на практике часто смешивается с их изготовлением, меж тем они являются самостоятельными незаконными действиями. Следует отметить, что все синтетические средства изготавливают путём их реакции с определёнными химическими веществами, а наркотические средства растительного происхождения путем измельчения, прессования, обмолота, помещения в желатиновые капсулы, экстракции и т.д. [49].

Понятие «незаконная переработка» раскрывается в п. 10 постановлении Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

Под незаконной переработкой без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов следует понимать «совершенные в нарушение законодательства Российской Федерации умышленные действия по рафинированию (очистке от посторонних примесей) твердой или жидкой смеси, содержащей одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, либо повышению в такой смеси (препарате) концентрации наркотического средства или психотропного вещества, а также смешиванию с другими фармакологическими активными веществами с целью повышения их активности или усиления действия на организм»[30].

«Измельчение, высушивание или растирание наркотикосодержащих растений, растворение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов водой без дополнительной обработки в виде выпаривания, рафинирования, возгонки и т.п., в результате которых не меняется химическая структура вещества, не могут рассматриваться как изготовление или переработка наркотических средств»[31].

Таким образом, для правильного решения вопроса о наличии или отсутствии в действиях лица такого признака преступления, как изготовление либо переработка наркотического средства, психотропного вещества или их аналогов, суды в необходимых случаях должны располагать заключением эксперта о виде полученного средства или вещества, его названии, способе изготовления или переработки либо иными доказательствами [31].

Под перевозкой наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров понимается перевозка, или перемещение в любых видах транспорта по территории Российской Федерации упомянутых веществ, юридическими лицами, имеющими на то соответствующую лицензию с необходимым указанием на перевозку[27].

Под незаконной перевозкой наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров понимается перевозка или перемещение в любых видах транспорта по территории Российской Федерации упомянутых веществ, физическими или юридическими лицами, без соответствующей лицензии на перевозку данных веществ, осуществляемой в нарушение законодательства РФ о незаконном обороте наркотиков.

Распределение наркотических средств, психотропных веществ - действия, в результате которых в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, конкретные юридические лица получают в установленных для них размерах конкретные наркотические средства или психотропные вещества для осуществления оборота наркотических средств или психотропных веществ.

«Распределение наркотических средств и психотропных веществ осуществляется государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями. Распределение психотропных веществ, внесенных в список III перечня, может осуществляться иными юридическими лицами независимо от их форм собственности» [29].

Уполномоченные организации осуществляют распределение наркотических средств и психотропных веществ конкретным юридическим лицам, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, и юридическим лицам, зарегистрированным на территории субъекта Российской Федерации (далее - юридические лица), для отпуска, реализации, использования в медицинских, ветеринарных и иных целях наркотических средств и психотропных веществ при наличии у юридических лиц лицензий на соответствующие виды деятельности [29].

Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (далее - ввоз (вывоз) - перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с территории другого государства на территорию Российской Федерации или с таможенной территории Российской Федерации на таможенную территорию другого государства.

По данным Федеральной таможенной службы физические лица могут ввозить и вывозить с территории Российской Федерации зарегистрированные так и не зарегистрированные лекарственные средства, не содержащие в своём составе наркотические психотропные вещества без предъявления таможенным органам каких-либо разрешительных документов. Если перевозимые лекарственные средства содержат в своём составе какое-либо наркотическое или психотропное вещество, то ввоз таких средств, для личного применения осуществляется по медицинским показаниям при наличии подтверждающих медицинских документов с указанием наименования и количества перевозимых средств [24].

В 28 статье ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» приведено несколько особенностей, связанных с ввозом и вывозом наркотических средств и психотропных веществ.

Ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II, ввоз (вывоз) прекурсоров, внесенных в Список I и Таблицу I Списка IV, осуществляются Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова для использования в научных,

учебных целях и в экспертной деятельности, а также государственными унитарными предприятиями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при наличии лицензии на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, выдаваемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование внешнеторговой деятельности, в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2003 года N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее - Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности») [24].

Ввоз (вывоз) психотропных веществ, внесенных в Список III, а также ввоз (вывоз) прекурсоров, внесенных в Таблицу II и Таблицу III Списка IV, осуществляется юридическими лицами независимо от их форм собственности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при наличии лицензии на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, выдаваемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование внешнеторговой деятельности, в соответствии с Федеральным законом «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи [24].

«Ввоз и (или) вывоз наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляются при наличии лицензии, оформленной в соответствии с Инструкцией об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 ноября 2014 г. № 199 (далее – лицензия), за исключением ввоза и (или) вывоза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в соответствии с пунктом 6 «Положения о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с

таможенной территории Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»[37].

Понятие «уничтожение наркотических средств и психотропных веществ» раскрывается в ст. 29 ФЗ РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также инструменты или оборудование, дальнейшее использование которых признано нецелесообразным, подлежат уничтожению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров может осуществляться в случаях, если:

- «истек срок годности;
- наркотическое средство, психотропное вещество или внесенный в Список I прекурсор подвергались химическому или физическому воздействию, следствием которого стала их непригодность, исключающая возможность восстановления или переработки;
- неиспользованные наркотические средства были приняты от родственников умерших больных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения;
- трудно определить, является препарат наркотическим средством, психотропным веществом или внесенным в Список I прекурсором;
- конфискованные наркотическое средство, психотропное вещество или внесенный в Список I прекурсор не могут быть использованы в медицинских, научных или иных целях, а также в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» [25].

Таким образом, для эффективного регулирования законного оборота наркотических веществ и противодействия незаконному необходимы обоснованные, систематизированные и твёрдые правовые основы, которые станут крепким фундаментом для действенного правового регулирования соответствующих общественных отношений.

Глава 2 Общая характеристика административно-правового механизма противодействия незаконному обороту наркотиков.

2.1 Принципы государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Государственная политика является средством, позволяющим государству достичь определенных целей в конкретной области, используя правовые, экономические, административные и иные методы и средства воздействия, опираясь на ресурсы, имеющиеся в его распоряжении [8].

«Являясь составной частью внутренней и внешней политики, современная российская антинаркотическая политика определяет систему государственных органов, осуществляющих контроль за оборотом наркотиков и противодействие их незаконному обороту, основные направления, цели и средства такого контроля и воздействия на наркопреступность путем формирования уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства, регулирования практики его применения, а также путем выработки и реализации мер, направленных на предупреждение наркопреступлений, связанных с наркотиками административных правонарушений, сокращения спроса на наркотики, другие аспекты, включая вопросы профилактики наркомании, лечения от наркозависимости и реабилитации лиц, прошедших соответствующее лечение»[46].

Между государственной антинаркотической политикой и государственной наркополитикой при несомненной схожести их задач, всё же следует провести некое разграничение. Первая представляет собой политику противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, вторая же подразумевает политику в сфере законного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту направлена;

- на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;
- постепенное сокращение числа больных наркоманией;
- сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров[25].

Согласно п.2 ст. 4 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту строится на следующих принципах:

1. Государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров;

Прежде всего, государственная монополия подразумевает под собой, исключительное право государства на что-либо, на производство или приобретение чего-либо. Она также служит формой контроля и регулирования деятельности, кроме того определяет субъект монополии, компетенцию контролирующего органа.

В РФ установлена государственная монополия на такие виды деятельности, как культивирование наркосодержащих растений, разработка, переработка, распределение, ввоз или вывоз, а также уничтожение наркотических средств и психотропных веществ.

Государство использует данное уникальное право на вышеупомянутые виды деятельности в медицинских и научных целях.

К примеру, культивирование растений, включенных в перечень наркосодержащих растений, дозволено исключительно государственным унитарным предприятиям в строгих пределах государственных квот. Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2020 г. «Об установлении сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования для производства используемых в медицинских целях и (или) ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, для культивирования в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ, а также требований к сортам и условиям их культивирования», разрешено культивирование мака снотворного для производства фармакологических препаратов в медицинских целях, с неограниченным содержанием объемных долей наркотических средств и психотропных веществ, а так же культивирование конопли и мака снотворного в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ. Для последних установлены следующие ограничения:

- «в сухой массе листьев и соцветий верхних частей одного растения конопли содержание массовой доли тетрагидроканнабинола, не должна превышать 0,1 процента;
- в сухой массе частей одного растения мака снотворного общая массовая доля кодеина, морфина, орипавина и тебаина, не должна превышать 0,6 процентов»[33].

Примером государственной монополии в отношении основных видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, могут служить контроль и изъятие из незаконного оборота вышеупомянутых веществ, подлежащих к переработке. Данная деятельность, регламентированная постановлением Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. N 147 «Об организации переработки наркотических средств и психотропных веществ» является государственной монополией. Для упомянутой переработки наркотических веществ, требуется наличие соответствующей лицензии на

деятельность, связанную с оборотом данных веществ и правом на их переработку.

2. Лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров.

А.П. Алёхин и Ю.М. Козлов рассматривают лицензирование как один из видов правовых форм управления. К административно-правовым формам указанные авторы относят внешне выраженное действие исполнительных органов, осуществляемое в рамках его компетенции и вызывающее определённые юридические последствия.

«К лицензируемым видам деятельности относятся те виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием»[4].

Согласно постановлению Правительства РФ от 22.12.2011 N 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений», лицензированию подлежит следующая деятельность:

- «по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в списки I - III и таблицу I списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

- по культивированию наркосодержащих растений, включенных в перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. N 934, для использования в

научных, учебных целях и в экспертной деятельности, для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, а также наркосодержащего растения опийный мак, включенного в указанный перечень растений, в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ»[23].

3.Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Например, к полномочиям Правительства Самарской области по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании относятся:

- реализация полномочий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в рамках единой государственной политики в пределах своей компетенции;

- разработка, утверждение и реализация государственных программ Самарской области в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании;

- распределение полномочий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании между министерствами Самарской области и иными органами исполнительной власти Самарской области;

- осуществление координации взаимодействия органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании;

- взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации по вопросам формирования и реализации государственной антинаркотической политики, в том числе внесение предложений, направленных на совершенствование федерального законодательства в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании [30].

4. Приоритетность мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодежи, а также стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду.

Под профилактикой незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании следует понимать комплекс мер политического, экономического, правового и социального характера, по выявлению незаконного потребления наркотиков, по оказанию медицинской и психологической помощи больным наркоманией, а также комплекс мер по предупреждению, выявлению и пресечению случаев вовлечения в наркоманию.

Антинаркотическое обучение и воспитание граждан - это составная часть профилактики наркомании и токсикомании, которая направлена на распространение знаний о основаниях, симптомах, осложнениях, негативных медицинских и социальных последствиях заболевания наркоманией, о способах противодействия вовлечению в злоупотребление психоактивными веществами, а также на развитие навыков ведения здорового образа жизни.

Антинаркотическое обучение и воспитание граждан – это педагогическая деятельность

Таким образом, можно сделать вывод, что профилактические меры направлены на формирование в умах молодежи стойкого, преимущественно негативного образа наркомана, а также на выстраивание представления об отрицательном воздействии наркотических средств и психотропных веществ на организм человека. Зачастую молодёжь может оказаться под негативным влиянием своего окружения, которое может навязать неправильную систему ценностей, в данном случае подросток с большей долей вероятности приобщается к наркомании. Основными направлениями профилактики являются:

- организация поддержки разных видов спорта;
- трансляция через СМИ произведений культуры, прививающих негативное отношение к наркотикам и связанными с ними правонарушениями;
- антинаркотическая пропаганда;
- формирование молодежного волонтерского антинаркотического движения;
- предупреждение об административной ответственности за материалы, пропагандирующие наркотики и их распространение.

Согласно статье 53.1 «Организация профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ а так же наркомании осуществляют: федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ.

5. Государственная поддержка научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании.

Среди основных направлений развития медико-социальной реабилитации людей с наркотической зависимостью в РФ Стратегия государственной антинаркотической политики называет формирование

действенного механизма государственной поддержки научных исследований в области реабилитации больных наркоманией, разработки и внедрения инновационных программ реабилитации и реинтеграции больных наркоманией. Для решения задач, поставленных Стратегией, предусматривается обеспечить последовательное и стабильное увеличение расходов на государственную поддержку антинаркотической деятельности по всем направлениям. Финансирование расходов на государственную поддержку антинаркотической деятельности осуществляется за счет ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников финансирования.

План мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики, предусматривает, что формирование эффективного механизма государственной поддержки научных исследований в области реабилитации больных наркоманией состоит из двух этапов. Первый завершился в 2013 году и был связан с разработкой и внедрением системы распространения эффективных программ социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях, а также сети экспериментальных площадок для апробации инновационных программ социальной реабилитации и ресоциализации таких лиц. Второй этап связан с организацией проведения конкурсов на грантовую поддержку научных исследований в области реабилитации больных наркоманией, разработки и внедрения инновационных программ реабилитации и реинтеграции больных наркоманией за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ - его планируется завершить к 2020 году [25].

6.Привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией.

Государственный антинаркотический комитет своим решением от 03.12.2008 №3 одобрил Концепцию государственной политики профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации. Согласно данной концепции, в реализацию профилактических мер вовлечены в том числе негосударственные организации и учреждения, включая общественные и религиозные объединения и СМИ, на основании соответствующих документов и договоров.

7. Развитие международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на многосторонней и двусторонней основе.

В условиях развития наркопреступности не только в пределах одной страны, но и по всему миру, при ежегодном возрастании смертности от наркотиков, возникает вполне обоснованная необходимость в объединении и налаживании реального международного сотрудничества государств для объединенной борьбы с всё нарастающей наркогенной угрозой. Договорно-правовой элемент международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному распространению наркотических веществ, и в целом борьбы с наркопреступностью, представляет собой целый ряд межгосударственных соглашений, предусматривающих договорно-правовую координацию усилий государств в сфере борьбы с преступностью: многосторонние универсальные конвенции, многосторонние целевые конвенции, многосторонние региональные конвенции, двусторонние договоры об оказании практической помощи по уголовным делам, о выдаче преступников, о борьбе с отдельными видами преступлений.

Международное сотрудничество в борьбе с наркотической преступностью представлено деятельностью государств в сфере предупреждения, выявления и борьбы с наркопреступностью.

Например, в сфере международного сотрудничества с Российской Федерацией заключены следующие международные соглашения, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ:

- Соглашение между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Министерством внутренних дел Республики Куба о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (г. Гавана, 27 февраля 2012 г.);

- Соглашение между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Министерством внутренних дел Кооперативной Республики Гайана о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (г. Гавана, 24 февраля 2012 г).

- Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (Москва, 08 июля 1994 г.

8. Государственная поддержка деятельности организаций, которые осуществляют мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, либо оказывают финансовую помощь в осуществлении таких мероприятий, независимо от организационно-правовой формы указанных организаций;

9. Лицензирование деятельности, связанной с производством, переработкой, хранением, реализацией, приобретением и использованием прекурсоров, внесенных в Таблицу I Списка IV.

10. Доступность наркотических средств и психотропных веществ, гражданам, которым они необходимы в медицинских целях.

Данное положение появилось в результате поправок, внесённых в Федеральный Закон №3 от 08.01.1998 «О наркотических средствах и психотропных веществах и их прекурсорах», которые вступили в силу 01.07.2015 [22].

Законом предоставлено право отпуска наркотических средств и психотропных веществ медицинскими организациями и обособленными подразделениями медицинских организаций, расположенными в сельских и удалённых населённых пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации (при наличии лицензии на указанный вид деятельности). При этом перечень указанных организаций (обособленных подразделений организаций) и перечень реализуемых наркотических и психотропных лекарственных препаратов должны устанавливаться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации [25].

Таким образом, введённый принцип государственной политики направлен на обеспечение доступности необходимых наркотических веществ, для людей, которым они необходимы в медицинских целях.

2.2 Стратегия государственной антинаркотической политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Основополагающим НПА в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ является Стратегия антинаркотической политики РФ до 2020 года. Стратегия представляет собой официально утверждённые направления национальной политики, разработанные в целях консолидации усилий федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов РФ, организаций и граждан РФ в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в РФ [35].

Стратегия государственной антинаркотической политики, разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права в области противодействия незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров с учетом отечественного и зарубежного опыта. Стратегией определяются цель, принципы, основные направления и задачи государственной антинаркотической политики Российской Федерации [35].

Пункт 7 Стратегии определяет государственную антинаркотическую политику следующим образом «это система стратегических приоритетов и мер, а также деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленная на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией» [35].

Пункт 8 стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации закрепляет понятие «антинаркотическая деятельность» - деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной антинаркотической политики[35].

Как один из факторов, обуславливающих принятие Стратегии государственной антинаркотической политики, признается угроза национальной безопасности в виде деятельности транснациональных преступных группировок и организаций, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров, а так же с возникновением новых угроз, связанных с появлением новых видов наркотиков.

В Пункте 2 данной Стратегии конкретизируется современная наркотическая ситуация в РФ по состоянию на 2010 год, и определяется основной круг проблем, для решения которых будут установлены меры противодействия, на период с 2010 до 2020 года. Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, а также их влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения.

В ряде российских регионов отмечается рост распространения наркотиков, изготовленных из местного растительного сырья и лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и находящихся в свободной продаже, появляются новые виды психоактивных веществ, способствующие формированию зависимых форм поведения.

На эффективности государственной антинаркотической политики отрицательно сказывается отсутствие государственной системы мониторинга развития наркоситуации.

Недостаточно эффективно организованы профилактическая деятельность, медицинская помощь и медико-социальная реабилитация больных наркоманией. Недостаточно используется потенциал общественных объединений и религиозных организаций.

Необходимо принятие комплексных и сбалансированных мер, которые не только существенно снизили бы немедицинское потребление наркотиков и последствия их потребления, но и способствовали

разрушению финансовых, организационных, информационных и иных наркодилерских сетей.

В пункте 4 определена генеральная цель Стратегии, выраженная в существенном сокращении незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов негативных последствий их незаконного оборота для жизни и здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Политика государства по противодействию незаконному обороту наркотиков реализуется посредством согласованного и последовательного комплекса правовых мер по приведённым в пункте 5 стратегии направлениям:

- сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;
- сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;
- развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками [35].

Пункт 6 определяет основные стратегические задачи государственной антинаркотической политики:

- разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;
- создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации;
- создание эффективной системы защиты территории Российской Федерации от незаконного перемещения наркотиков и их прекурсоров через государственную границу Российской Федерации;
- обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

- создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;
- совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;
- совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;
- активизация антинаркотической пропаганды с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий;
- разработка комплекса дополнительных мер противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, а также их использованию для финансирования терроризма.

Мероприятия по сокращению спроса на наркотики стали составной частью комплексной стратегии мер по контролю за наркотиками. Информация о них в частности содержится в Федеральном законе № 3 от 08.01.1998 «О наркотических средствах и психотропных веществах» в главе 6 «Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

В статье 40 вышеупомянутого Федерального закона установлен запрет на употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. Федеральный закон № 61 от 12.04.2010 «Об обращении лекарственных средств» регламентирует порядок назначения наркотических средств и психотропных веществ, врачом. При назначении упомянутых веществ врач выясняет у пациента (если состояние пациента позволяет), принимал ли он прежде какие-либо вещества (наркотического характера), и делает соответствующую запись, с указанием доз и длительности приёма таких веществ в медицинской карте пациента.

Согласно ст. 41 указанного ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел, федеральный орган исполнительной власти по таможенным делам, федеральная служба безопасности, федеральная служба внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий [25].

Указом Президента РФ от 05.04.2016 г. «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» полномочия Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков были переданы Главному управлению по контролю за оборотом наркотиков МВД РФ.

Один из важнейших механизмов осуществления противодействия незаконному обороту наркотиков, является выявление лиц больных наркоманией. Прежде чем перейти к рассмотрению данного механизма, необходимо дать трём важным понятиям – медицинское освидетельствование, употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача а также наркотическое опьянение.

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача – это систематическое потребление каких-либо наркотических средств или психотропных веществ вне существующей в них

медицинской потребности, а для достижения вызываемых ими наркотических эффектов.

Под медицинским освидетельствованием понимается совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий.

Наркотическое опьянение - это состояние, которое наступает после употребления наркотических веществ и приводит к расстройству сознания, восприятия, эмоций, поведения, когнитивных или других психофизиологических функций и реакций. Эти нарушения напрямую связаны с непосредственным фармакологическим действием вещества.

Для установления того факта, что человек находится в состоянии наркотического опьянения, он может быть направлен на медицинское освидетельствование. Медицинское освидетельствование позволяет достоверно выявить лицо, находящееся в состоянии наркотического или алкогольного опьянения, а также установить необходимую меру ответственности. Согласно п.1 ст. 6.9 «Кодекса РФ об административных правонарушениях», «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 20.20, статьей 20.22 настоящего Кодекса, либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества» [40].

«Лицо, добровольно обратившееся в медицинскую организацию для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, освобождается от административной

ответственности за данное правонарушение. Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинскую и (или) социальную реабилитацию и в связи с этим освобождается от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ. Действие настоящего примечания распространяется на административные правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 20.20 настоящего Кодекса» [41].

Федеральный закон №3 от 08.01.1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах», в ст.44 главы VI приводит перечень должностных лиц, которые уполномочены направлять на медицинское освидетельствование: органы дознания, органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, следователи, судьи или должностные лица, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении.

Для успешного выявления правонарушителей, которые употребляют наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача, должностным лицам, уполномоченным составлять протоколы о данном административном правонарушении, необходимо уметь анализировать прямые и косвенные признаки наркотического опьянения, а также следы, которые свидетельствуют об употреблении наркотиков. Согласно п. 6 Порядка проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), критериями, при наличии хотя бы одного из которых имеются достаточные основания полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения подлежат направлению на медицинское освидетельствование, являются:

- Запах алкоголя изо рта;
- Неустойчивость позы и шаткость;
- Нарушение речи;

- Резкое изменение окраски кожных покровов лица [28].

Видами медицинского освидетельствования являются:

1) освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического);

2) психиатрическое освидетельствование;

3) освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством;

4) освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием;

5) иные виды медицинского освидетельствования, установленные законодательством Российской Федерации [34].

Медицинское освидетельствование осуществляется при соблюдении особого порядка, который регламентирован приказом Минздрава России от 18.12.2015 № 933 25.03.2019 «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)». В пункте 7 вышеупомянутого приказа указано, что медицинское освидетельствование на предмет наркотического опьянения проводится при наличии документа удостоверяющего личность, а при отсутствии такого документа, на основании данных протокола о направлении лица на освидетельствование. Результаты освидетельствования на состояние какого-либо опьянения вносятся в акт медицинского освидетельствования, форма такого акта предусмотрена соответствующим приложением к настоящему приказу.

При химико-токсикологическом исследовании на наличие наркотических веществ используются технические средства измерения, тип которых внесен в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений, обеспечивающие запись результатов на бумажном носителе и поверенные в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений [28].

При этом должностным лицам, указанным в подпунктах 1-4 пункта 5 приказа Минздрава России «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)», выдается заверенная печатью медицинской организации и подписью врача-специалиста (фельдшера), проводящего медицинское освидетельствование, справка произвольной формы, в которой отражается, что по результатам освидетельствования обнаружены (не обнаружены) клинические признаки опьянения, предусмотренные приложением N 2 к настоящему Порядку, медицинское освидетельствование будет завершено по получении результатов химико-токсикологического исследования биологического объекта. Копия указанной справки выдается о свидетельствуемому (его законному представителю).

Таким образом, медицинское освидетельствование является одной из мер по обнаружению и выявлению больных наркоманией, и в следствии оказанию для них (при их согласии) соответствующей медицинской помощи, что является вкладом в общее противодействие незаконному потреблению наркотических веществ и их распространению, так как наркоманы в большинстве случаев являются распространителями не только наркотиков, но и многих заболеваний.

Следующий важный механизм противодействия незаконному обороту наркотиков - это запрещение пропаганды в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ и в сфере культивирования наркосодержащих растений. Прежде чем перейти к рассмотрению данного механизма, необходимо раскрыть следующие понятия: пропаганда, пропаганда наркотиков.

Под пропагандой подразумевается распространение каких-либо идей, философских, научных, художественных и других взглядов с целью их насаждения в общее сознание и активизации массовой практической деятельности. Основные элементы данного процесса:

- субъект – социальная группа, интересы которой выражаются в пропаганде.
- формы и методы – СМИ, книги, музыка и др.
- объект – социальные общности, которым адресована пропаганда.

Под пропагандой наркотиков понимается распространение любой информации, в которой так или иначе раскрывается позитивный смысл употребления наркотиков. Целью такой информации является формирование у объектов наркотической пропаганды позитивного отношения к наркотикам.

П.1 46 ст. ФЗ от 08.01.1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» устанавливает запрет на пропаганду наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений, которую осуществляют как физические, так и юридические лица, с целью распространения сведений о методах производства и использования вышеназванных веществ, а также о местах их приобретения, и способах культивирования наркосодержащих растений. Запрещаются также производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространения указанных сведений посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей или совершение иных действий в этих целях»[25].

Часть 1 ст. 6.13 КоАП РФ за пропаганду и незаконную рекламу наркотических веществ устанавливает ответственность. «Пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или

психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления» [42].

По факту совершенного административного правонарушения составляется протокол. На его составление уполномочены органы внутренних дел, органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, а также органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Примером может послужить дело № 5-239/2017, рассматривающее случай административного правонарушения в городе Самара гражданином, который на своей странице «В контакте» разместил изображение наркотического средства «спайс». Судья квалифицировал данное деяние по части 1 статьи 6.13 КоАП и назначил ему наказание в виде административного штрафа в размере 4000 рублей и обязал его удалить на

начальной странице в социальной сети «В контакте» изображение наркотического средства «Спайс» [39].

Важно отметить, что распространение сведений о наркотических средствах и психотропных веществах, разрешённых для медицинских целей, в специализированных изданиях, рекомендованных для образования фармацевтических и медицинских работников, не является административным правонарушением.

Таким образом, ст. 6.13 КоАП РФ стала инструментом для пресечения пропаганды наркотических средств в РФ, потому что именно она устанавливает меру наказания за данный вид правонарушения и является более действенным способом, чем профилактические меры.

Таким образом, антинаркотическая политика государства является одной из основополагающих в современном мире, причём как на уровне отдельного государства – Российской Федерации, - так и на международном уровне. Основные принципы данной политики зафиксированы в ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и затрагивают вопросы: монополии государства на виды деятельности, связанные с оборотом наркотиков; координации деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; профилактики незаконного потребления наркотиков, правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; привлечения негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании; международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и т.д. Данные принципы ложатся в основу мер противодействия, как распространению наркомании, так и распространению незаконного оборота наркотиков, эти меры сегодня активно осуществляются государственными и негосударственными органами и организациями. Помимо этого, федеральные органы проводят наркотическую политику, которая регулирует законный оборот наркотических средств в государстве.

Глава 3 Основные проблемы и возможные пути их решения в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Российская Федерация является самой большой страной в мире по занимаемой территории, отсюда следует первая проблема, которую можно выделить, - она является транзитным государством, через которое проходят основные пути оптовой поставки запрещённых к обороту наркотических веществ. В связи с этим, часть запрещенных средств оседают по пути следования. Наркотрафик проходит как из стран Азии в Европейские государства так и в обратном направлении, Российская Федерация и тут и тут оказывается на пути следования упомянутых веществ. Особенно страдают субъекты РФ, которые граничат либо с государствами – поставщиками, либо с государствами через которые осуществляются поставки [43].

По словам бывшего главы ФСКН (упразднённый в 2016 году) Виктора Петровича Иванова, 90% всех наркотиков, находящихся в территории России, имеют зарубежное происхождение. Например, 100% героина привозится из Афганистана, Марихуана - на 80% из Киргизии, гашиш – из Афганистана и Марокко а синтетические наркотики, «ЛСД» на 80-85% привозятся из Нидерландов, Германии, Польши и Прибалтики, а вот «спайсы» из Юго-Восточной Азии. Несомненно, лаборатории по изготовлению наркотиков есть и на территории России, но большая часть поставляемых наркотических средств, приходится на зарубежные государства [2].

По данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации, только за первый квартал 2020 года в ходе таможенного контроля, а так же оперативно-розыскных мероприятий, выявлено 403 факта незаконного трансграничного перемещения 116,837 кг наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и сильнодействующих веществ. Одно из значительных задержаний произошло 17.02.2020: был зарегистрирован факт незаконного импорта на территорию РФ из Бельгии

наркотического средства «кокаин» массой около 2 кг, сокрытых в упаковках из-под кофе, по данному факту было возбуждено уголовное дело по п. «б» ч.4 ст.229.1 УК РФ [12].

Таким образом, Федеральная таможенная служба активно препятствует незаконному обороту наркотиков, но, тем не менее, способы перевозки наркотических средств неустанно совершенствуются. Например, в данный момент на международном рынке незаконного оборота наркотиков чаще всего действуют не крупные криминальные организации, а средние или мелкие, которые в свою очередь осуществляют незаконную транспортировку небольших, но многочисленных партий наркотических средств, а именно они проникают дальше в страну, так как их сложнее отследить и демаскировать в виду их незначительности и массовости. Для ограничения общего уровня наркотрафика в Российской Федерации, необходимо организовать согласованный межгосударственный подход к обеспечению надежного заслона на пересечении границ государств, находящихся в пограничной зоне с государствами-производителями наркотических средств и психотропных веществ, и при их транспортировке по территории субъектов Российской Федерации, и далее - в европейские страны [48].

В Российской Федерации для решения данной проблемы необходимо снабдить таможенный орган требуемыми ресурсами для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, а также обеспечить таможенные посты современными инспекционно-досмотровыми комплексами. В связи с этим на таможенной службе лежит одна из самых важных функций – защитить общество и экономику государства от незаконного оборота наркотических средств через государственную границу РФ [48 с. 893].

Второй проблемой, связанной с незаконным оборотом наркотиков в РФ является тот факт, что в последние годы преступления в данной сфере осуществляются в основном через Интернет. Данный способ получил распространение, потому что позволяет осуществлять акты незаконного

сбыта наркотических веществ, не раскрывая своей личности. Распространители наркотиков уже давно перешли не только на продажу в сети, но и стали использовать бесконтактную оплату, что усложняет их отслеживание. Так, например, исчезла возможность проведения проверочной закупки, которая позволяла взять наркоторговцев с поличным. Создание интернет - кошельков усложнило выявление незаконной торговли наркотиками, потому что зарегистрировать их можно на любого человека, а отследить реального хозяина данного кошелька практически невозможно.

Для того чтобы противодействовать незаконному обороту наркотиков, осуществляемому посредством безналичного расчёта, необходимо усилить контроль над счетами, которые открываются в банковских организациях и над открытием интернет кошельков физических лиц, а также отслеживать частые переводы денежных средств на подобные кошельки или банковские счета.

То есть, анонимность стала одной из главных задач для всех наркоторговцев. Помогает им скрыть свою незаконную деятельность «dark net» - это собирательное название компьютерных сетей, предназначенных для анонимной передачи информации. Там тоже есть сервисы для торговли, общения и обмена контентом, но их нельзя открыть через стандартный браузер или найти в обычном поисковике. Зайти на такие сайты можно лишь через специальный браузер «Tor». В связи с использованием таким браузером нестандартных протоколов и портов, вычислить изначальный адрес отправления запроса невозможно, тем самым это способствует развитию незаконной торговли наркотиками и другим видам запрещённой деятельности. По большинству оценок, 90% всех сделок произведённых в Торе приходится на продажу наркотиков, в оставшиеся 10% входят, например, продажи банковских карт, которые оформлены на вымышленных людей. Площадки для незаконного оборота наркотиков имеют довольно «многоэтажную» структуру, что усложняет их раскрытие. В них каждый участник выполняет строго закреплённую за ним роль: Администраторы,

поставщики, «кладмены», диспетчеры. «Кладмены» непосредственно участвуют в доставке товара, они прячут «клад» в самых разных участках города, диспетчеры после сообщают покупателю о месте нахождения приобретённого товара. Между собой данные субъекты этой структуры не контактируют, поэтому застать «кладменов» с поличным органам внутренних дел ещё представляется возможным, а выйти на поставщиков или же администраторов фактически нереально. Оплата наркотических веществ производится посредством виртуальной валюты – биткоинов, которые направляются из одного кошелька в другой, минуя банки, отслеживание подобных операций крайне затруднительно.

В Российской Федерации практика пресечения незаконного оборота наркотиков в «Дарк-Нете» на данный момент, является малоэффективной. Например, в ноябре 2019 года оперативники ФСБ пресекли деятельность одного из интернет-магазинов, которые распространяли наркотики через упомянутый «Дарк-нет». По данному делу были задержаны 7 курьеров, но ни одного организатора магазина, что подтверждает слова о невозможности вскрытия всей «многоэтажной» структуры незаконного оборота наркотиков через данные площадки. Сам председатель комиссии Общественной палаты России по развитию информационного общества, СМИ и массовых коммуникаций, Александр Малькевич, говорит, что далеко не все сотрудники МВД знакомы с терминологией, которая связана с информационными технологиями, а также об отсутствии оборудования для борьбы с наркопреступностью в сети [38].

В целом, правоохранительные органы проводят следующие мероприятия для борьбы с незаконным оборотом наркотиков в интернете: внедрение оперативников в незаконный рынок для получения информации об организаторах сайта; DDoS – атаки на запрещённые сайты для взлома субъектов торговли. Попытки Роскомнадзора заблокировать сайты наркоторговцев в Тог далеко не всегда приносят результаты, так как на месте заблокированных появляются новые. Поэтому уничтожить рынок

незаконного сбыта наркотиков пока невозможно, но это является важной задачей сегодня для правоохранительных органов. Согласно информации с сайта госзакупок, в 2014 году МВД был проведён закрытый тендер на исследование возможности получения технической информации о пользователях анонимной сети Tor, и выделил на это 3.9 миллионов рублей, данный тендер разместил ФГУП «Научно-производственное объединение «Специальная техника и связь» [17]. Информация о результатах тендера в виду закрытого характера его проведения, отсутствует, поэтому невозможно точно определить принятые меры в этой сфере. Необходимой мерой для решения данного вопроса, является обращение к специалистам в области информационных технологий для совместного поиска, выявления, пресечения и ликвидации незаконного рынка сбыта наркотических средств, психотропных веществ их прекурсоров и аналогов.

Следующая актуальная проблема заключается в том, что новые виды синтетических наркотиков появляются непрерывно, но они не внесены в действующий перечень наркотических средств, который приведён в Постановлении Правительства РФ от 30 июня 1998 г. N 681 (ред. от 25.05.2017) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации». То есть, бюрократический аппарат не способен вовремя отреагировать на появление новых наркотических веществ и внесение этих веществ в перечень происходит уже тогда, когда они прочно вошли в оборот и нанесли непоправимый ущерб здоровью населения. Как яркий пример данной проблемы можно упомянуть ситуацию с курительной смесью спайс, которая появилась в РФ в 2008 году, а постановление о запрете употребления и пропаганды этой смеси было подписано Президентом только в феврале 2015 года, что наталкивает на мысль о том, что спайс был все это время юридически легальным. Такие ситуации повторяются и сегодня. В образовательных учреждениях по всей России стала распространяться информация о новой угрозе – «снюсь». Сам снюс

появился в 2019 году не впервые, он распространяется уже с начала 2000 годов, а в декабре 2015 года был введён окончательный запрет на продажу насвая и снюса в России поправками к Федеральному закону от 30 декабря 2015 г. № 456-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». В 2019 году появился его аналог, где вместо жевательного табака был применен никотин, а соответствующих запретов на данные аналоги не появилось. Они продаются в привлекательной упаковке, похожие на леденцы, что заинтерисовывает младших школьников и подростков, но в них содержится доза никотина в разы больше, чем в обычной сигарете. Осенью 2019 года участились случаи массового отравления, а также гибели детей вследствие употребления «снюсов». Повсюду стали появляться призывы о запрете этих аналогов. В декабре 2019 года в Госдуму внесен законопроект о запрете продажи аналогов снюса, но уже в мае 2020 года Госдума его отклонила, ссылаясь на то что «используемые в законопроекте термины «сосательные смеси», «жевательные смеси», «производные никотина» в федеральных законах не встречаются, значение их в законопроекте не поясняется и в этой связи определить предмет правового регулирования не представляется возможным» [11].

Таким образом, наркотическое вещество успевает нанести непоправимый ущерб здоровью прежде, чем на федеральном уровне появится нормативное положение об его запрете. В данной ситуации необходимо как можно чаще проводить профилактические беседы в образовательных учреждениях, в том числе с привлечением сотрудников министерства внутренних дел, которые могут проинформировать о вреде наркотиков и подобных им аналогов. Данные меры необходимо осуществлять наиболее усиленно до момента принятия соответствующего нормативно-правового акта.

Еще одна проблема заключается в том, что квалификация преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ является не самой простой задачей. Например, при изъятии у «кладмена» средней партии запрещённых веществ, задержанный утверждает, что обнаруженное было приобретено не в целях сбыта, а для личного употребления, что значительно усложняет последующий данному преступлению судебный процесс. Таким образом, возникает дилемма юридической оценки данного нарушения. Либо это административное правонарушение, которое следует квалифицировать по части 1. ст. 6.8 кодекса об административных правонарушениях как незаконное хранение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров без цели сбыта. Либо это преступление, которое следует квалифицировать по части 1 ст. 228 Уголовного кодекса РФ как незаконное хранение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Согласно мнению Ю.В. Дугара, во избежание подобных ситуаций необходимо разработать поправки к закону, где будет определён объем, по которому не будет заводиться уголовное дело, но в то же время, подозреваемый будет ставиться на учет, получит административный штраф, и будет обязан проходить медицинское освидетельствование в течение определенного периода времени [10].

Проблема возникает и в квалификации преступлений по ст. 228 и 229 УК РФ. Дело в том, что на территории РФ возникают случаи, когда данные статьи вменяются гражданам, которые не подозревали, что нарушали закон, то есть мера наказания не соответствовала совершенному деянию. Например, летом 2019 года в Москве была задержана Елена Боголюбова при получении на почте препарата «Фризиум», который рекомендовали врачи для её больного ребёнка. В составе данного лекарства действующим веществом является клобазам, оборот которого ограничен в России по закону. Против женщины возбудили уголовное дело о контрабанде психотропных веществ ст. 229.1 УК РФ. Помимо этого на женщину давили,

угрожая уголовным преследованием. На помощь к ней были вынуждены прийти сотрудники хосписа «Дом с маяком», который помогал семье с сыном, а также глава Московского центра паллиативной помощи Нюта Федермессер, которая обратилась к российским чиновникам. На сегодняшний момент Елена Боголюбова была оправдана, а фризиум стал закупаться Минздравом, но всё это случилось уже после нанесения морального ущерба семье. Стоит отметить, что ст. 229.1 УК РФ предполагает незаконное перемещение предметов через границу путём сокрытия их от таможенного контроля, путём любых действий, которые направлены на затруднение обнаружения этих предметов. Только вот участница этого дела Елена Боголюбова открыто заказала товар, а не провозила его тайно через границу, поэтому данная ситуация порождает множество вопросов о толковании статьи в каждом конкретном случае [18].

Подобная ситуация произошла в 2018 году, когда жительнице Москвы Екатерине Конновой вменили ст. 228.1 УК РФ (незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов). Она приобрела препарат «Диазепам» для своего сына с ДЦП и эпилепсией, который недоступен в России, а остаток этого лекарства решила продать через группу во «ВКонтакте». Покупку совершили сотрудники полиции и возбудили по этому поводу уголовное дело. Прекратить его удалось лишь после большого общественного резонанса, когда петицию в защиту Екатерины Конновой подписали более 280 тыс. человек [6].

Таким образом, существующая проблематика квалификации преступлений в сфере оборота наркотиков решается корректированием действующего законодательства с целью уточнения отдельных статей УК РФ и КоАП РФ, для более точного разграничения уголовной и административной ответственности, а также для избегания случаев неправильного применения статей к различным ситуациям.

Хотелось бы назвать ещё одну проблему в сфере незаконного оборота наркотических веществ – коррупция. Борьба с коррупционными схемами, которые способствуют незаконному обороту наркотиков, была признана одной из главных целей в Стратегии Государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года, утверждённой Указом Президента РФ от 09.06.2010 года № 690. Коррупция в РФ проникает во многие сферы общественной жизни, в том числе и в сферу антинаркотической деятельности. Распространение коррупции в указанной сфере опасно тем, что все усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков сходят на нет. Наркодилеры используют высокие доходы от своей преступной деятельности, чтобы подкупить сотрудников правоохранительных органов. Это позволяет им практически беспрепятственно распространять наркотические вещества, перевозить их через границу, избегая ответственности за совершённые преступления. Данная проблема отмечена на международном уровне: в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками отмечается, что пособничество коррумпированных чиновников незаконному обороту наркотиков подрывает все международные усилия по противодействию ему. Владельцы наркобизнеса все время ищут способы взять в сообщники должностных лиц для осуществления бесперебойных поставок наркотиков. Коррупция в сфере незаконного оборота наркотических средств может проявляться в следующих видах: взяточничество; коррупционная наркопреступность (участие сотрудников правоохранительных органов в обороте наркотиков). Определить размеры коррупции в данной сфере очень сложно, так как коррупция носит скрытый характер, а количество зарегистрированных случаев не отражает действительных масштабов проблемы. Последствия, которые возникают из-за коррупции в сфере незаконного оборота наркотиков, весьма масштабны, она подрывает доверие к правоохранительным органам, что сказывается на эффективности их

работы, а также может нанести ущерб экономическому и социальному развитию[13].

Примером коррупционной деятельности в наркосфере может служить случай, произошедший в Казани в 2013 году. Там были задержаны начальники городского и республиканского отделов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, им вменяется превышение должностных полномочий, собственно незаконный оборот наркотиков в особо крупном размере, а также препятствование расследованию, с использованием служебного положения. Более того, в кабинетах данных сотрудников были обнаружены героин и неустановленное вещество растительного происхождения [1].

Для борьбы с коррупцией, связанной с наркотиками, принимаются меры, которые совпадают с методами борьбы с коррупцией вообще. То есть, должен расследоваться каждый случай коррупции, а виновные привлекаться к суровому наказанию. В связи с последним пунктом целесообразно дополнить статью 228 УК РФ квалифицированным составом, в котором устанавливалась бы повышенная уголовная ответственность за совершение коррупционных действий с использованием служебного положения. На сегодняшний день проблема коррупции решается как на международном, так и на национальном уровне: приняты международные соглашения (конвенция ООН против коррупции, конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию); приняты федеральные законы («О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ и «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ); разработан Национальный план противодействия коррупции, утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции.

Таким образом, на сегодняшний день в сфере незаконного оборота наркотиков присутствует достаточное количество проблем, которые препятствуют быстрому реагированию федеральных органов для их

решения, и в то же время способствуют быстрому распространению наркомании среди населения. Среди наиболее важных проблем, требующих новые подходы для противодействия незаконному обороту наркотиков, мы выделили следующие: транзитное положение Российской Федерации на пути наркотрафика, что делает её уязвимой для оседания наркотиков со стороны Европы и Азии; переход наркодеятели в Интернет, что позволяет им скрыть свои личности и мешает правоохранительным органам отследить сделки по сбыту наркотических средств; затянутость процесса включения новых наркотических веществ в список запрещенных, из-за чего последствия их применения успевают проявиться среди большого количества населения, принимающих их; сложность квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и административных правонарушений в аналогичной сфере, что приводит иногда к сложности принятия решения судом; распространение коррупционных связей среди правоохранительных органов и владельцев наркобизнеса, что дискредитирует меры, принятые для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и подрывает доверие к властным структурам. Названные проблемы являются не единственными, но наиболее значимыми.

Заключение

В рамках настоящей дипломной работы был проведен анализ административно-правового механизма противодействия незаконному обороту наркотических веществ и сделаны следующие выводы.

Во-первых, эффективное регулирование законного и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ требует создания и совершенствования правовых норм, которые обеспечат фундамент для действенного правового регулирования соответствующих общественных отношений.

Во-вторых, государственная наркополитика направлена на контролирование оборота наркотических средств и психотропных веществ, помощь больным наркоманией, выявление незаконного потребления наркотических средств, а также сокращение количества правонарушений, которые непосредственно связаны с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В-третьих, антинаркотическая политика государства одна из важнейших на международном уровне и уровне отдельных государств. В Российской Федерации главные принципы данной политики отражены в Стратегии антинаркотической политики, принятой Указом Президента в 2010 году (ред. 2018 г.): монополизация государством основных видов деятельности, связанных с оборотом наркотиков, профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, приобщение негосударственных организаций и граждан для борьбы с распространением наркомании, а также международное сотрудничество в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В дипломной работе были отмечены меры противодействия распространению наркомании среди населения и распространению

незаконного оборота наркотических средств, осуществляемые государственными и негосударственными органами и организациями.

В-четвертых, были рассмотрены основные проблемы современности, которые не всегда позволяют эффективно регулировать сферу незаконного оборота наркотиков, но способствуют быстрому распространению наркотической зависимости среди населения. Среди таких проблем в данной дипломной работе были отмечены следующие: транзитное положение Российской Федерации на пути наркотрафика, что делает её уязвимой для оседания наркотиков со стороны Европы и Азии; переход наркодилеров в Интернет, что позволяет им скрыть свои личности и мешает правоохранительным органам отследить сделки по сбыту наркотических средств; затянутость процесса включения новых наркотических веществ в список запрещенных, из-за чего последствия их применения успевают проявиться среди большого количества населения, принимающего их; сложность квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и административных правонарушений в аналогичной сфере; распространение коррупционных связей среди сотрудников правоохранительных органов и владельцев наркобизнеса, что дискредитирует меры, принятые для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и подрывает доверие к властным структурам.

Список используемой литературы и используемых источников

1. «Здесь рыльце в пуху у всех» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2013/11/29/5776333.html> (дата обращения 05.05.2020).
2. 90% наркотиков в России имеют зарубежное происхождение. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20150626/1088210959.html> (дата обращения 25.04.2020).
3. Laboratory and forensic science. World Drug Report ООН 27.05.2010 г. [Электронный ресурс]: <https://www.unodc.org/unodc/en/scientists/world-drug-report---2010.html> (дата обращения 22.04.2020).
4. Абрамов А.Ю. Лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Электронный научный журнал «Социальные аспекты здоровья населения» 1 7.03.2014 №4 стр.5-6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/litsenzirovanie-deyatelnosti-svyazannoy-s-oborotom-narkoticheskikh-sredstv-i-psihotropnyh-veschestv/viewer> (дата обращения 21.05.2020).
5. Афганский наркотрафик основные маршруты. Справка [электронный ресурс] URL:<https://ria.ru/20100603/242406939.html> (дата обращения 14.04.2020).
6. Без злого умысла: МВД разобралось с матерью ребенка-инвалида [Электронный ресурс] URL: <https://www.gazeta.ru/social/2018/07/06/11828209.shtml/> (дата обращения 22.05.2020).
7. Всемирная Организация Здравоохранения Женева 1996 г. Словарь терминов, относящихся к алкоголю, наркотикам и другим психоактивным средствам. Определения терминов 43 с.
8. Государственная политика: понятие, субъект объектные отношения, виды [Электронный ресурс] URL: https://studopedia.ru/7_180839_gosudarstvennaya-politika-ponyatiesub-ekt-ob-ektnie-otnosheniya.html (дата обращения 20.04.2020).

9. Доклад о наркоситуации в Самарской области (по результатам мониторинга наркоситуации в Самарской области в 2019 году). – Самара, 2019. С.10 [Электронный ресурс] //URL:http://netnarkoticam.org/external/netnark/files/c_19/DOKLAD.pdf/ (дата обращения 06.04.2020).

10. Дугар, Ю. В. Проблемы уголовно-правового противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров //Электронный журнал Молодой ученый. 2019. № 41 (279). С. 65-67. URL:<https://moluch.ru/archive/279/62900/> (дата обращения:01.06.2020).

11. Законопроект о запрете снюсов отклонили в Госдуме. [Электронный ресурс] URL: <https://news.rambler.ru/other/44240247-zakonoproekt-o-zaprete-snyusov-otklonili-v-gosdume/?updated/> (дата обращения 14.05.2020).

12. Информация по линии деятельности Организационно-инспекторской службы ГУБК [Электронный ресурс] URL: <http://customs.ru/activity/pravooxranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-glavnogo-upravleniya-po-bor-be-s-kontrabandoj/document/234141> (дата обращения 29.04.2020).

13. Иншаков С.М. Факторы коррупционной преступности и перспективы противодействия ей // criminology journal of annual. 2009 № 4 (10) С.24. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-korrupsionnoy-prestupnosti-i-perspektivy-protivodeystviya-ey/viewer/> (дата обращения 23.05.2020).

14. Как объяснить значение квот на наркотические вещества. Ответ Адвоката. [Электронный ресурс]: URL:<https://www.lawmix.ru/med/13894/> (дата обращения 20.04.2020).

15. Кирсанов А.И. Региональные центры глобальной наркоугрозы // Научно-методический электронный журнал Социально-гуманитарные знания. 2009. № 7. С. 8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-korrupsionnoy-prestupnosti-i-perspektivy-protivodeystviya-ey/viewer/> (дата обращения 11.04.2020).

16. Комментарий к Федеральному закону от 08 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" [Электронный ресурс] URL:<https://kommentarii.org/narkotich/page20.html> (дата обращения 22.03.2020).

17. Министерство объявило тендер на взлом анонимной сети. [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2014/07/25/56be205d9a7947299f72cc5f> (дата обращения 24.05.2020).

18. Москвичку задержали за контрабанду запрещённых веществ. [Электронный ресурс] URL: <https://meduza.io/feature/2019/07/17/moskvichku-zaderzhali-za-kontrabandu-zapreshennyh-veschestv-ona-pytalas-poluchit-po-pochte-lekarstvo-dlya-tyazhelobolnogo-rebenka/> (дата обращения 20.05.2020).

19. Невирко А.Д. Понятие и классификация наркотических средств в легальном обороте // Электронный научный журнал «Вестник Сибирского юридического института ФСКН России». 2016. № 1(22) 149 с.

20. Незаконное производство и незаконное изготовление наркотиков. [Электронный ресурс] URL: <https://advokat-ondarchuk.ru/novosti/nezakonnoe-proizvodstvo-i-nezakonnoe-izgotovlenie-narkotikov-v-chem-raznica>. (дата обращения 04.05.2020).

21. Незаконное изготовление [Электронный ресурс] URL: https://studwood.ru/634626/pravo/nezakonnoe_izgotovlenie/ (дата обращения 12.04.2020)

22. О внесении изменений в Федеральный закон. О наркотических средствах и психотропных веществах. [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 31.12.2014 № 501 (последняя редакция). URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=173151#003692243149087271> (дата обращения 12.04. 2020).

23. О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений. [Электронный ресурс]: Постановление правительства РФ от 22.12.2011 N 1085. (ред. от 04.04.2020). URL:<http://ww>

[w.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_124234/f0647e4a52792793cdb99f0a19badbd7f325a0bf./](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_124234/f0647e4a52792793cdb99f0a19badbd7f325a0bf/) (дата обращения 10.05.2020).

24. О мерах нетарифного регулирования. [Электронный ресурс]: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 (ред. от 02.06.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/consdocLAW_178556/a6fe89397152cf592ec2771f5a0316f7332110ad/ (дата обращения 22.04.2020).

25. О наркотических средствах и психотропных веществах. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.01.1998 № 3 (ред. от 26.07.2019). URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4 (дата обращения: 19.04.2020).

26. О наркотических средствах и психотропных веществах. Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ [Электронный ресурс]: URL:<https://dikipedia.ru/document/5188634?pid=1995>. (дата обращения 12.04.2020)

27. О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 № 449. (ред. от 25.05.2018). URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77704/ebb1c96d8446042934f28f6c935cf5d11b7c31ff. (дата обращения 09.04.2020).

28. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического). [Электронный ресурс]: Приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н (ред. от 25.03.2019). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195274 (дата обращения 12.05.2020).

29. О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от

26.07.2010 N 558 (ред. от 01.03.2013). URL: <https://kraszdrav.ru/assets/content/image/files> дата обращения (20.04.2020).

30. О профилактике наркомании и токсикомании в Самарской области. [Электронный ресурс]: Закон самарской области. Закон Самарской области от 12.12.2011 г. № 144 ГД (ред. 13.09.2014). URL: <https://base.garant.ru/8345426/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf> (дата обращения 21.04.2020).

31. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами. [Электронный ресурс]: Постановления Пленума Верховного Суда РФ от № 14. (ред. 27.06.2006). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1256161/> (дата обращения 01.05.2020).

32. Об обращении лекарственных средств [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ (ред. от 03.04.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99350/27f9ddea0cccf9a6b90bb2cb8b545d436f18157b/ (дата обращения 21.05.2020).

33. Об установлении сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования для производства используемых в медицинских целях и (или) ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ, для культивирования в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотических средств и психотропных веществ, а также требований к сортам и условиям их культивирования. [Электронный источник]: Постановление Правительства РФ от 06.02.2020 г. № 101 (последняя редакция) URL: <http://www.pravo.gov.ru/laws/acts/11/494849.html> (дата обращения 20.04.2020).

34. Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или

психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 475 (ред. от 10.09.2016). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77976/ (дата обращения 23.06.2020).

35. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 года № 690.(ред.23.02.2018) URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=173151#003692243149087271/> (дата обращения 12.05.202).

36. Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 г. № 681 (ред. от 25 мая 2017). URL:<https://base.garant.ru/12112176/> (дата обращения 19.04.2020).

37. Положение о ввозе на таможенную территорию евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. [Электронный ресурс]: Приложение № 10 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 N30 (ред. 08.10.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178556/a6fe89397152cf592ec2771f5a0316f7332110ad/ (дата обращения 21.04.2020).

38. Полтонны веществ: ФСБ накрыла онлайн-магазин наркотиков. [Электронный ресурс] URL: <https://www.gazeta.ru/social/2019/11/13/12810170.shtml> (дата обращения 03.05.2020)

39. Постановление об административном правонарушении г. Самара №5 239.2017 [Электронный ресурс] URL: <https://sudact.ru/regular/doc/61q9vlfHtk1m/> (дата обращения 21.04.2020).

40. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. [Электронный ресурс]: Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 (ред. от 23.06.2020) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/6b8bbf2b2605b8ac8baee51ec758a3b2c2fe75c4 (дата обращения 25.06.2020).

41. Предложение которое порождает спрос. [Электронный ресурс] URL:http://www.ng.ru/health/2004-05-28/8_drugs.html (дата обращения 21.04.2020).

42. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ. [Электронный ресурс]: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195 ФЗ (ред. от 24.04.2020) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/a0b56735925bbd4bb79e312166a9c8d48d89c025/ (дата обращения 20.04.2020).

43. Пупцева А.В. актуальные проблемы противодействия незаконному распространению наркотиков в современных условиях // Современные проблемы науки и образования. 2013. №6. С.72 URL: <http://science-education.ru/ru/article/view?id=11628/> (дата обращения: 02.06.2020).

44. Статистика Наркомании-цифры которые пугают. [Электронный ресурс]: https://www.vperemen.com/narkomaniya/blog/ctatistika_narkomaniya (дата обращения 11.03.2020).

45. Ушаков Д.Н. Толковый словарь Ушакова. М.: Гос. ин-т "Сов.энцикл."; ОГИЗ; Гос. изд-во иностр. и нац. слов., 1935-1940. 11 с.

46. Федоров А.В. Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых

веществ: уголовно-политические, историко-правовые, уголовно-правовые и международно-правовые аспекты: сборник статей. – М., 2011. С.86

47. Характеристика самых распространённых видов наркотиков. [Электронный ресурс] Министерство внутренних дел РФ URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/gunk/ (дата обращения 09.04.2020).

48. Чайцева Н. А. Деятельность таможенных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. // Молодой ученый. 2014. № 6 (65). С. 892. URL: <https://moluch.ru/archive/65/10778/> (дата обращения 24.05.2020).

49. Чистова Л.Е. Переработка наркотических средств. Ее отличие от их изготовления.// Инновационная наука. 2015 №11 стр.199 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pererabotka-narkoticheskikh-sredstv-ee-otlichie-ot-ih-izgotovleniya/viewer/> (дата обращения 22.05.2020).