

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности»

Студент

К.М. Бяшаров

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, доцент И.А. Александров

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

## **Аннотация**

к выпускной квалификационной работе

«Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности»

**студента ОНБ – 1502 Бяшарова Камиля Мясютовича**

**Научный руководитель Александров Илья Андреевич, кан. юр. наук**

Актуальность исследования. Система национальной безопасности Российской Федерации, в настоящий момент времени, представляет собой как некогда действенную и эффективную систему отражения как внутренних, так и внешних угроз. Однако, изменившиеся за последние пару лет геополитические реалии мира (конфликт на юго-востоке Украины, гражданская война в Сирии, введение санкций против Российской Федерации), экономическая стагнация, активизация террористического движения на Северном Кавказе диктуют необходимость качественного повышения уровня действия механизма целей и приоритетов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Однако, для того чтобы это осуществить, необходимо провести ретроспективный анализ эволюции целей и приоритетов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, чтобы учесть положительные и отрицательные моменты развития данного механизма. Таким образом, именно все вышеизложенное, а также ряд иных теоретических и практических вопросов, касающихся эволюции целей и приоритетов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации обуславливает значимость и актуальность темы работы.

Целью настоящей работы выступает комплексное исследование конституционно-правового статуса национальной безопасности и выявление проблем данного механизма в современной России.

Структура и объём работы. Работа состоит из введения, трех глав, подразделённых в общей сложности на 6 параграфов, заключения, библиографического списка. Объём работы в целом составляет 71 страниц.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы национальной безопасности РФ .....	7
1.1 Терминологическая и ретроспективная основы национальной безопасности.....	7
1.2 Государственная политика и правовая основа в области обеспечения национальной безопасности в России .....	244
Глава 2 Угрозы национальной безопасности РФ.....	29
2.1 Внутренние угрозы национальной безопасности России.....	29
2.2 Внешние угрозы национальной безопасности РФ .....	33
Глава 3 Оборона как основной вид обеспечения национальной безопасности.....	38
3.1 Понятие, правовая база и место обороны в системе концепции национальной безопасности .....	38
3.2 Отраслевое государственно-правовое регулирование обороны в РФ.....	46
Заключение .....	63
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

## Введение

Безусловным является тот факт, что цели и приоритеты обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются центральными, системообразующими элементами всей системы национальной безопасности государства и общества. Цели и приоритеты обеспечения национальной безопасности, с момента образования Российской Федерации, прошли достаточно долгий путь в своем развитии и эволюции, отвечая потребностям и реалиям того или иного времени.

На сегодняшний день, следует констатировать тот факт, что по сравнению с первыми годами существования Российской Федерации как независимого государства, достижение многих целей стало несоизмеримо ближе, ведь за прошедшие 25 лет была проделана колоссальная работа по правовому, организационному, социальному, финансовому и иным видам обеспечения сферы государственной и общественной безопасности.

Система национальной безопасности Российской Федерации, в настоящий момент времени, представляет собой как некогда действенную и эффективную систему отражения как внутренних, так и внешних угроз. Однако, изменившиеся за последние пару лет геополитические реалии мира (конфликт на юго-востоке Украины, гражданская война в Сирии, введение санкций против Российской Федерации), экономическая стагнация, активизация террористического движения на Северном Кавказе диктуют необходимость качественного повышения уровня действия механизма целей и приоритетов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Однако, для того чтобы это осуществить, необходимо провести ретроспективный анализ эволюции целей и приоритетов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, чтобы учесть положительные и отрицательные моменты развития данного механизма. Таким образом, именно все вышеизложенное, а также ряд иных теоретических и практических вопросов, касающихся эволюции целей и

приоритетов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации обуславливает значимость и актуальность темы работы.

Объектом исследования является категория «национальная безопасность Российской Федерации».

Предметом исследования являются цели и приоритеты обеспечения национальной безопасности в государственной политике РФ.

Анализу национальной безопасности сегодня уделяется достаточно внимания, что подтверждает научно-исследовательскую актуальность работы. В рамках настоящей работы использовались работы: С.М. Тхамокова, С.Л. Тарасова, В.П. Беляева, Г.С. Беляевой, М.А. Беляева, Я.В. Бузанова, В.И. Ярочкина, В.А. Золотарев, И.Б. Кардашовой, В.О. Кима, А.А. Курбатова, А.В. Окорокова, А.С. Розанова, А.А. Рыбака, В.И. Скрипко, А.И. Сергеевой, Д.В. Сочнева, М.М. Абасова, А.Р. Сулейманова, А.М. Хазиева, С.Ю. Чапчиков и др.

В представленных трудах ученых тема целей и приоритетов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации освещена достаточно, однако современные геополитические вызовы свидетельствует о необходимости дополнительного изучения данной темы.

Целью настоящей работы выступает комплексное исследование конституционно-правового статуса национальной безопасности и выявление проблем данного механизма в современной России.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- провести общую характеристику категории национальной безопасности: определить понятие, выделить основную терминологическую базу, проанализировать ретроспективный основы и сущность и т.д.
- выявить особенности государственного регулирования национальной безопасность;

- проанализировать конституционно-правовой статус национальной безопасности в РФ;
- определить современные проблемы реализации концепции национальной безопасности;
- предложить мероприятия по совершенствованию категории «национальная безопасность».

Методологическую основу исследования составили общенаучный диалектический метод познания, а также следующие общие, специальные и частные методы исследования: формально-юридический, сравнительно-правовой, системный, комплексный, метод правового моделирования, нормативный и так далее.

Обусловленная целями и задачами настоящая работа состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения и списка используемых источников.

## **Глава 1 Теоретические основы национальной безопасности РФ**

### **1.1 Терминологическая и ретроспективная основы национальной безопасности**

Проблемы безопасности затрагивают человека практически все его существование. Человек самостоятельно не способен был противостоять угрозам, которые происходили в процессе его жизнедеятельности – животный мир, природные стихии и так далее. В связи с эволюцией и развитием общественных отношений человек для обеспечения собственной безопасности начинает объединяться с другими людьми в определенные социальные группы. Таким образом, группа людей уже была способна обеспечить выживание и последующее развитие, поскольку первобытная концепция безопасности им это позволяла. В этот период эволюции человек начинает создавать первые оружия (копья, топоры, ножи и т.д.), тем самым последовательно устраняя проблемы существования со стороны природы.

Затем уже впоследствии развития общественных отношения, общества, формированию первых признаков государства инструменты обеспечения безопасности начинают совершенствоваться. Это привело к совершенствованию уже созданного оружия. Иными словами, люди начинают использовать огонь в качестве оружия, появляются различные виды холодного оружия, посредством которых они начинают бороться уже не с силами природы, а друг с другом. Основной причиной противоборства являются различие интересов в развитии. Следствием этого всего выступает появление такого явления как война.

Война является движущей силой в развитии мер по обеспечению безопасности. В связи с этим люди начинают формироваться уже в значительные группы, что формировало впоследствии государственность. Кроме того, развитие оружейного дела также не стояло на месте и начинает появляться огнестрельное оружие, биологическое, газовое, ядерное и так

далее. На настоящий момент сложно посчитать сколько видов оружия существует в мире.

В основном вся военная сила знаменовала отдельное значение в вопросах обеспечения безопасности людей, а военное дело приобретало характер движущей силы в развитии социума. Война становилась средством расширения границ государства, приобретения, не создавая при этом своих, материальных ценностей. Победа какой-либо стороны военного конфликта знаменовала преимущество в развитии и обеспечивала увеличение экономического, политического и социального потенциала в сфере обеспечения безопасности и не только.

До 19 века войны имели исключительно локальный характер, потому что все еще шел процесс разделения мира путем открытий различных материков, островов и других территорий земного шара. Вскоре, после окончания раздела его между сильными империями, стали учащаться войны, а последствия имели все более катастрофичный характер.

Так же в 19 веке происходили попытки в изменении поделенных территорий мира. Первые пытались отстоять свою территорию и уровень безопасности. А другие чувствовали обделенность и не защищенность от угроз, которые надвигались, предпринимали попытки поправить свое место военным путем. Впоследствии военные действия приобретали более устрашающий характер, потому что стали привлекать в военные дела научные передовые разработки, различные изобретения и в целом все результаты научно-технического прогресса.

И уже вследствие этого, XX век является пиком развития военных событий. Данный промежуток времени пока считается самым массовым, глобальным в плане войн, поскольку было проведено две мировых войны, которые оставили незабываемый след в развитии человека, общества, государства и права.

Однако, в рамках развития концепции обеспечения безопасности с начала XX века предпринимались попытки введения некоторых новшеств.



Так, например, Лига Наций выступала в качестве системы коллективной безопасности. Иными словами, участники данной организации скооперировались для борьбы с более весомой мировой проблемой, когда была угроза мирового господства со стороны захватчиков. Они по своей природе хотели закрепить в государственном устройстве множества стран суверенитет и действовали в основном с этой целью. Противоборствующая сторона была одержима идеей мирового господства и пыталась контролировать мировое сообщество.

Но данная система безопасности дала свои положительные и отрицательные плоды. Положительными качествами, на наш взгляд, можно считать победу над противоборствующей стороной, негативными же – унижение государств-противников подписанным мировым договором. Это являлось следствием новой угрозы – фашизма и начала Второй Мировой войны. Она стала причиной необходимости привнесения в проблему безопасности возникновения новых течений, идей, приоритетов.

В 1940 году создается Организация Объединенных Наций, которая внесла новый постулат в концепцию безопасности. Основная идея которого заключалась в том, что система обеспечения безопасности будет существовать тогда, когда мировое сообщество будет объединять свои силы в рамках признания и обеспечения прав и свобод человека как высшей ценности.

В уставе ООН отмечено, что безопасность всех членов должна гарантироваться системой коллективной безопасности, которые предусматривают нормы для государств и индивидов. Но когда СССР и США предъявляли взаимоисключающие претензии на мировое господство, ООН теряла свою эффективность.

В период «холодной войны» безопасность приобрела характер силовой концепции. Главным в это время было не обеспечение международной безопасности, а необходимость в выживании государства, а также его авторитетное место в мировой иерархии [20].

Обеспечение безопасности для каждого отдельного государства с этого периода истории начинает выступать – гонка вооружения. Иными словами, если у какой-либо страны в вооружении имеется передовое, современное оружие массового поражения, то она имела авторитет и тем самым могла обеспечить безопасность.

Таким образом, это привело к некоторым последствиям, что подтверждают события, которые происходили в 1960 году, а особенно стоит отметить «Карибский кризис». Он привел к одной дилемме безопасности, которая была выражена так: с увеличением безопасности одного государства, уменьшается безопасность другого государства или даже несколько государств [20].

После того, как становится понятно, что данная система безопасности не может предотвратить ядерной войны, последствия которой затрагивали бы весь мир, приоритет встал на сторону глобальной безопасности.

Данное обстоятельство привело к международному сотрудничеству и признанию общепризнанных норм и правил развития государства, общества, а также общую концепцию обеспечения национальной безопасности. Основным аспектом ее считались разработка и реализация универсальной политики в анализируемой области.

Помимо этого, каждое отдельное государство имеет собственные особые интересы и потребности, которые реализуясь, могут противоречить интересам социальных образований и институтов, существующих в его составе. Данное положение определяет важность, наряду с региональной и международной безопасности, значений вопросов, которые непосредственно связаны с обеспечением национальной безопасности. Это гарантируется сохранением индивидуальной социально-этнической группы государства и наций.

Следовательно, изменения, которые произошли на рубеже веков, в жизни нации, индивидов, государства обуславливались необходимостью изменению и развитию, концепции безопасности на глобальном и локальном

уровне. Ключевой задачей каждого из этих государств была обеспечение собственной национальной безопасности.

В начале XXI века появляются новые серьезные изменения в структуре геополитических сил, а также: в геополитических правилах конкуренции; расширение глобализации; выход на новый уровень в развитии информационной технологии, которые практически исключают военные столкновения между ведущими державами. Наряду с этим появляются новые проблемы. Они обуславливаются переходом человечества к информационной цивилизации и с обострением сепаратистских тенденций, экстремизма по отношению к религии, так же с увеличением территориальной активности стран.

Развитие безопасности в истории человечества можно разделить на шесть периодов. Главным критерием для их выделения будет являться появление угроз к интересам общества, индивида, государства [36].

Первый период относится к эпохе, когда человечество складывалось на основе родоплеменных отношениях. Главную опасность человеку составляли стихийные силы природы – это и определяло соответствующий подход к обеспечению безопасности общества и отдельно человека. Для этого индивиды стали взаимодействовать друг с другом, тем самым создавать общины, союзы, которые вскоре коллективно помогали решать те или иные проблемы связанные с обеспечением безопасности их жизни, например, создание орудий против крупных хищников, строительство хижин и тому подобное.

Второй период связан с эпохой разложения родоплеменных союзов, когда увеличились угрозы, которые исходили от своих же соплеменников: насилие, грабеж имущества, захват земель и так далее, другими словами с теми проблемами, которые нарушали функционирования первобытнообщинного общества, а также грозившие нанесением особого вреда человеку и в целом обществу. С появлением новых видов угроз, которые исходили от своих же сородичей, с которыми не справлялись

родовые организации, потребовали принятие срочных мер по перераспределению родоплеменной системы управления и приведение ее в соответствие с новыми условиями, которые сложились у них в жизни. На этих основаниях появляется такой особый аппарат управления – государство. Угрозы, которые исходили от людей в это время, остаются актуальными, и по сей день.

Третий период определен попытками устранения одних угроз, неприятностей путем создания государства как средство обеспечения безопасности, появляются новые виды угроз, которые создали сами люди и которых не знали раньше. Они в первую очередь связаны со злоупотреблением правителей и государственных чиновников государственной властью. Этот период непосредственно связан с рабовладельческим и феодальным строем, где соблюдалось значительное неравенство людей и деление их на сословия. А также полнейшему контролю крестьян. Все эти факторы являлись злоупотреблением власти, которое в свою очередь последовало недовольство населения.

Четвертый период охарактеризован пониманием угрозы человеку со стороны экономического неравенства и рыночной стихии. Данный период непосредственно связан с созданием систем безопасности, которые могли бы обеспечивать максимальную социальную справедливость при распределении благ, также государственный контроль над злоупотреблениями, свободными рынками и так далее.

Пятый период связан с прогрессом в области науки и техники. По хронологии его начало можно взять с естествознанием и успехами в открытии законов механики Исааком Ньютоном в XVII веке. Впоследствии дальнейшего технического прогресса, особенно в XIX и XX веках, люди создали искусственные приспособления, которые окружали его в виде разных агрегатов, транспортных средствах, сложных технологических оборудовании, новейшего средства ведения войн и тому подобные. Эти все достижения, казалось, обеспечивают безопасность человеку и составят его

благополучное существование. Но научно-техническое развитие и связанное с ним удовлетворение различных человеческих потребностей обернулось для общества и человека другой стороной. Найдя пути защиты от старых угроз, человек нашел себе новые, даже наиболее сложные. Общее развитие приводило к росту комфорта, также прогрессировали системы жизненного обеспечения, однако одновременно возникали такие виды угроз, которые раньше не знали, а именно: истощение ресурсов, ядерные и химические взрывы на предприятиях, автомобильные катастрофы, загрязнение воздуха, массовая вырубка лесов, парниковый эффект и многие другие проблемы, которые человек сделал для себя сам. Данные опасности техногенного характера требовали рассмотрения и соответствующих внесений изменения в механизм обеспечения национальной безопасности.

Шестой период прямо связан с большим ростом научного и технического прогресса. Его успехи все более отдалили зависимость человека от природы. Со временем произошла деграция врожденных чувств: опасности, самосохранения, закрепилось спокойствие, беспечность, а также появилось чувство превосходства над природой. Стали побеждать идеи возвышения человека над природой во всех мерах (антропоцентризм), которой отводили роль пассивного пространства, данная Богом для приложения человеческих способностей, возможность эволюции, а также место для пребывания. После представлений о пассивной планете, люди делают с ней все, что ему угодно. К примеру, использует оружие массового уничтожения, недра земли начиняются опасными захоронениями, беспощадно вырубает леса, загрязнения океана токсичными отходами, мусором, истощение пресных вод, нефти, угля и других полезных ископаемых, не придумывая им альтернативу (хотя попытки есть, но они не на мировом уровне и не являются главным аспектом) и многое другое, но никто не задумывается о последствиях такого варварского обращения. Но человечество забыло, удовлетворяя свои не всегда разумные потребности, что главными условиями благоприятной жизни является чистый воздух,

пресная вода, стабильный и нормальный обмен веществ в природе, существование озонового слоя. Другими словами, человек с природой должен жить в гармонии. Со временем человечество осознало, что без хороших экологических условий для жизни, развитие не может прогрессировать. Итак, шестой период ставит рядом с уже существовавшими угрозами со стороны стихийной силы природы, исходящих от человека и угроз техногенного уровня, которые в свою очередь характеризуют выявление экологической угрозы и соответствующей системы противодействия [12].

С развитием цивилизаций, кажется, что угрозы и опасности существованию человеку, обществу будет ослабевать. Но происходит обратное действие. Человечество, оставаясь разумным, обладает при этом коллективным разумом, оказались не способным осознать реальность, которая складывается, а также адекватно отреагировать на опасности своего легкомысленного, беспечного отношения и отсутствие информации о последствиях таких глупых, бездумных воздействий на природу. Таким поведением людей, можно объяснить всю катастрофичность сегодняшней ситуации в мире, которая подошла к черте выбора: либо погибнуть, либо эволюционировать и используя накопленный опыт и потенциал, прийти к иным принципам благоприятного существования. Все изложенные исторические угрозы определяются, на сегодняшний момент, в сущности, и содержании обеспечения национальной безопасности.

Национальная безопасность в современном мире на данном историческом этапе является одним из приоритетных направлений в политике государства. Успех государства зависит от реализации политики защиты и поддержания безопасности своих национальных интересов.

Безопасность, как необходимый элемент существования человека, общества и государства, присутствовал практически на всём протяжении человеческой истории. Безопасность – это положение, при котором кому-либо или чему-либо не угрожает опасность. Следовательно, можно

предположить, что безопасность предметна и не существует без объекта угроз. Так же, безопасность можно определить, как выстроенную систему защиты материальных и духовных ценностей личности, общества, государства [4]. Несомненно, безопасность является одним из основополагающих потребностей, удовлетворение которой обеспечивает существование того или иного субъекта [15]. Удовлетворение такой потребности зависит от уровня развития экономического, политического и культурного показателей, определяя характер существования в определенной территориальной и исторической среде [39].

На ранних исторических этапах и по мере роста развития человеческой цивилизации увеличивалась роль безопасности. Как можно отметить, безопасность в первобытном обществе воспринималась не так ответственно, как в дальнейшем. Но при объединении групп людей в племена, а затем и в союзы племен и протогосударства необходимость обеспечения безопасности выразилась в создании объединенных вооруженных групп.

В период активного образования государств в античной Европе и Древнем Востоке, понятие безопасности обрело новые формы. Демокрит рассматривал безопасность в контексте приспособления человека к условиям жизни, Платон – в качестве защиты справедливой гармонизации интересов в идеальном государстве, Аристотель сводил безопасность к проблеме самосохранения, а Эпикур, как ярый сторонник комфорта, полагал, что «самой настоящей безопасностью бывает благодаря тихой жизни и удаленности от толпы». Римские философы и общественные деятели фокусировали внимание на обеспечении безопасности через законодательное закрепление правовых отношений и контроль над их соблюдением [10].

Тем самым, безопасность заключалась в защите социально-экономического уклада. В частности, греческое общество – свободных граждан, мобилизовалось в случае угрозы, как например, в случае с нашествием персов [10].

С распространением и утверждением в Европе христианства, возникла новая цель – защита христианства. Разделение христианства на католицизм и православие, Реформация и возникновение протестантизма значительно изменили восприятие безопасности и условий ее обеспечения. Католицизм, как правило, опирался на защиту безопасности с помощью различных вооруженных формирований, включая военно-монашеские ордена (тамплиеры, госпитальеры и т.д.), протестанты ориентировались на ценности рыночного индивидуализма, а православие, оставаясь на изначальных христианских постулатах веры во всеобщее спасение, воспринимало безопасность через соборность, реализуемую только в единстве с обществом.

В период феодального средневековья безопасность и ее обеспечение стали прерогативой королевских семей. Между государством и подданными выстраивалась система подчинения [1]. Вассалы обеспечивали безопасность своих подданных и королевства на своих феодальных владениях.

В период Нового времени и Реформации, зарождения капитализма теоретические представления о безопасности в виде защищенности государственного устройства и сбалансированности экономического развития рассматривались в контексте различных социально-политических, правовых и политико-экономических воззрений [37].

Рост научно-технических и товарно-денежных отношений, усиление роли капитализма вызывал потребность в обеспечении безопасности в экономической сфере государства. Протекционизм, как форма экономической политики государства, стал одной из форм защиты внутренних рынков страны, превратившись для ряда стран в национальную политическую стратегию.

Со второй половины XVIII в. возникает понятие «нация». Некоторые исследователи отмечали, что такое понятие сформировалось в условиях развития капитализма, индустриализации и возрастания роли буржуазии в политическом и социально-экономическом аспектах. Согласно мнению конструктивистов, идеи нации порождает некий национальный проект, в



который входит один из компонентов – повышение роли и значимости отдельно взятой нации [3, с. 272]. С того периода активно начинаются политические процессы такие как, например, славянское «Национальное возрождение» в Австрийской и Османской империях, спор между Германией и Францией за территории Эльзаса и Лотарингии, и т.д. Все эти вопросы заставляли страны заниматься обеспечением собственной национальной безопасности.

Но впервые термин «Национальная безопасность» было употреблено президентом США Т. Рузвельтом в послании к конгрессу в 1904 г., где в целях защиты национальных интересов и безопасности, обосновывалась необходимость присоединения к США зоны Панамского канала. В 1947 г. этот термин был закреплен юридически в законе «О национальной безопасности», т.е. в период начала Холодной войны. Предположительно, можно сказать, что становление понятия «Национальная безопасность» началось с периода Холодной войны, когда существенно повысился уровень материально-технической базы, усиление конфронтации между различными общественно-политическими системами и т.д. Таким образом, возникновению понятия «Национальная безопасность» и необходимость ее обеспечения способствовало технический прогресс и развития угроз современного мира.

В СССР формулируется понятие «государственная безопасность» в 1934 г., а в 1936 г. юридически оформляется в Конституции СССР (гл. 2 ст. 14 п. «и») [14]. Позднее данное понятие употребляется в других законодательных актах СССР, документах и правовой литературе.

С 1950-е гг. в СССР стали предприниматься попытки анализа понятия «безопасности» и «государственной безопасности», но такие исследования находились в сфере интересов политического руководства страны и касались преимущественно военной сферы. Для советского государства была крайне важна защита идеологической, государственной и территориальной целостности от враждебных капиталистических стран и организаций. По

мнению советских идеологов, защита социализма должна была сплотить народные массы перед агрессивными действиями капиталистического блока. Не малую роль в распространении таких идей играла пропаганда. До сих пор ряд стран с социалистическим укладом используют такую стратегию [5].

В современной отечественной истории само понятие «Национальная безопасность» на территории России в полной мере возникает после распада СССР. В Федеральном Законе «О безопасности» определяется как состояние защищённости отдельной страны и её населения от внутренних и внешних угроз во всех сферах жизнедеятельности [29]. Таким образом, в политике государства национальная безопасность носит всеобъемлющий и приоритетный характер, т.к. затрагивает все сферы жизни общества. Государство определяет своей важнейшей задачей обеспечение безопасности общества. Более того, можно отметить, что национальная безопасность является формой самосохранения государства и общества.

В основном законе многих стран – конституции устанавливается обязанность государства в защите прав и свобод граждан, а также защите государственной и территориальной целостности. В частности, в Конституции РФ в «Главе 1. Основы конституционного строя» государство обязуется защищать права и свободы граждан, их жизнедеятельность и трудовую деятельность. Помимо этого, устанавливает контроль над защитой территориальной целостности, ресурсов, находящихся на ее территории, и гарантировании обеспечения безопасности суверенитета [13]. Поэтому можно сказать, что на современном историческом этапе, национальная безопасность для государства заключается в обеспечении конституционных основ.

При этом выделяется несколько сфер, где обеспечивается государством национальная безопасность:

- в сфере военной безопасности;
- в сфере государственной и общественной безопасности;
- в экономической сфере;

- в сфере науки, технологий и образования;
- в сфере здравоохранения и здоровья нации;
- в сфере культуры;
- в экологической сфере [29].

Таким образом, государство стремится обеспечить безопасность по всем направлениям жизни общества и государства. С учетом этого, для государства важно обеспечить личностную безопасность каждого члена общества.

Можно заключить, что «безопасность» и «национальная безопасность» является сложными и многогранными понятиями. В истории и развитии общества и государства, безопасность являлась ключевым элементом условий для существования. С развитием общества, роль государства в защите национальных приоритетов только возрастала, при этом касаясь различных аспектов общественной жизни. На данный момент вопрос обеспечения национальной безопасности, как и само понятие, полностью сформулировано и является важной и актуальной частью политики государства.

Следовательно, безопасность, которая зародилась как необходимость человека, общества эволюционировать и по направлениям (от безопасности отдельного государства к глобальной и международной), а также по содержанию (от военно-силового обеспечения к политико-правовому). В сегодняшних, современных условиях национальная безопасность больше подчиняется всеобщей, глобальной безопасности. Данный подход актуален в своей степени еще и в силу того, что связь стран и народов (интеграционный процесс, трансформация международной системы и др.) требуют новых осмыслений и определений национальной безопасности, место и роль ее во всеобщих вопросах безопасности.

Анализ учебной литературы и нормативных правовых актов, позволяет нам выделить некоторые основные элементы национальной безопасности: безопасность личности, где основные объекты безопасности личности ее

права и свободы; безопасность общества, где ее объекты – материальные и духовные ценности общества; безопасность государства, где объекты безопасности – конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Вопрос об объектах и субъектах национальной безопасности вообще не нашел единого толкования у российских исследователей. Мы придерживаемся точки зрения, высказанной доктором юридических наук И.Б. Кардашовой, что объектами национальной безопасности выступают конституционный строй, государственный суверенитет, права и свободы человека и гражданина; субъектами – органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения и граждане [11, с. 30].

Во-вторых, в зависимости от характера угроз существует внешняя и внутренняя безопасность: внешняя понимается как защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз, исходящих из-за рубежа; внутренняя безопасность представляется как защищенность жизненно важных интересов указанной триады от внутренних угроз.

В-третьих, государственная политика России в вопросах обеспечения национальной безопасности разрабатывается и реализуется на двух уровнях: федеральном и региональном, где защита от внешних угроз – задача федерального уровня, а защита личности от внутренних угроз, как правило, задача регионального уровня [40, с. 34].

Впервые на законодательном уровне термин «национальная безопасность» был использован в Федеральном законе от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации».

Сегодня базовые положения теории национальной безопасности представлены в первой главе Указа Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [19].

В соответствии с данным указом, национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и

свобод граждан Российской Федерации (далее - граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности [27].

Что же касается системы обеспечения национальной безопасности, то система обеспечения национальной безопасности – это совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов [12].

Цель, в наиболее общем виде, представляет собой идеальный или реальный предмет сознательного или бессознательного стремления субъекта, конечный результат, на который преднамеренно направлен процесс, «доведение возможности до её полного завершения», осознанный образ предвосхищаемого результата.

Проанализируем вышеприведённые дефиниции национальной безопасности и системы обеспечения национальной безопасности, исходя из данного выше определения цели.

Исходя из дефиниции «национальная безопасность», которая закреплена в первой главе Указа Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», мы можем выделить следующие цели: цель – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, цель - реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, цель - достойные качество и уровень их жизни, цель - суверенитет, независимость,

государственная и территориальная целостность, цель - устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Проанализировав ранее действовавшие нормативные дефиниции понятия «национальная безопасность», проанализировав учебную специальную научную литературу по данному вопросу, мы пришли к выводу, что выше обозначенные нами цели существенно не менялись с момента образования Российской Федерации. Это вовсе не значит, что данные цели были абсолютно также сформулированы и преподнесены в научной литературе, безусловно плюрализм мнений по данному вопросу присутствовал, как в научной среде, так и в действующем в разное время законодательстве, однако по сути он касался технических формулировок целей национальной безопасности, тогда как их суть оставалась неизменна.

Все это позволяет сделать нам первый вывод – цели обеспечения национальной безопасности – это монолитное и редко подвергающееся изменениям явление, которое характерно для любого исторического этапа развития Российской Федерации (не путать с Российской Империей и СССР).

Цель, как нами было указано выше, это конечный, предполагаемый результат воздействия на объект (что-либо), какого-то субъекта (чего-либо). Цели обеспечения национальной безопасности, как нам представляется - это воздействие субъектов обеспечения национальной безопасности (должностные лица, государственные органы, общественные объединения и т.д.) на государственную политику в сфере национальной безопасности, но при этом данное воздействие не должно иметь хаотичный характер, субъект должен четко представлять себе и отдавать отчет о конечных результатах своего воздействия на рассматриваемую сферу. Данное воздействие может носить любой характер: принятие каким-либо субъектом нормативно-правового акта, затрагивающего те или иные отношения, связанные с обеспечением национальной безопасности, практическое воплощение нормативных правовых актов в жизнь (правоприменение), воздействие на

социально-политическую сферу общества посредством средств массовой информации и т.д.

Сущность целей обеспечения национальной безопасности, это их фундаментальная основа, то, ради чего собственно они и существуют. Сущность целей по сути заложена в их направлении действий. К примеру, как мы указывали выше, одной из современных целей обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является цель - реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, т.е. сам конечный результат цели и является выражением ее сущностного содержания. Как правило, сущностное содержание целей в сфере обеспечения национальной безопасности, связано с современными тенденциями развития демократии (приоритет прав и свобод человека и гражданина), с нормами международного права (право использования военной силы при внешнем нападении), с устоявшимися нормами морали и обычаев и т.д. [24, с. 14].

Сущность целей обеспечения национальной безопасности, является именно тем элементом, который приводит в действие весь сложный механизм обеспечения национальной безопасности: в виду защиты прав и свобод человека и личности, общества и государства, разрабатываются приоритеты деятельности вооруженных сил и правоохранительных органов, создается нормативная основа регулирования данной сферы, разрабатываются приоритеты обеспечения национальной безопасности и т.д. Иными словами, сущность целей обеспечения национальной безопасности заключается как раз в некоей фундаментальной образующей роли для всей системы национальной безопасности.

Таким образом, в заключении мы можем сделать следующие выводы. Цели обеспечения национальной безопасности – это конечный, идеально-предполагаемый результат воздействия должностных лиц, государственных органов, общественных объединений на сферу национальной безопасности, посредством реализации государственной политики. Сущность целей

обеспечения национальной безопасности – это их конкретное содержание, то, ради чего данные цели непосредственно существуют. Сущность целей обеспечения национальной безопасности носит фундамент образующий характер для всего механизма национальной безопасности.

## **1.2 Государственная политика и правовая основа в области обеспечения национальной безопасности в России**

Нормативно-правовой базой исследования выступали различные нормативно-правовые акты, однако, основу категории национальной безопасности занимает непосредственно Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Серьезные изменения в мировой политике в период 2013-2015 годов, спад в экономической сфере, а также ряд иных неблагоприятных причин, обусловили отказ от Стратегии национальной безопасности 2009 года, и принятие вышеуказанной.

Цель Российской Федерации заключается в приобретении как можно большего числа равноправных партнеров в различных частях мира. В области международной безопасности Россия сохраняет приверженность использованию прежде всего политических и правовых инструментов, механизмов дипломатии и миротворчества. Применение военной силы для защиты национальных интересов возможно только в том случае, если все принятые меры ненасильственного характера оказались неэффективными. И в целях защиты национальных интересов Россия проводит открытую, рациональную и прагматичную внешнюю политику, исключая затратную конфронтацию (в том числе новую гонку вооружений).

В Стратегии прописаны пути противодействия расширению влияния радикальной идеологии и террористической угрозы, в том числе следующие приоритеты государственной политики по противодействию: усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности,



совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями; совершенствование структуры и деятельности федеральных органов исполнительной власти, развитие системы выявления, предупреждения и пресечения актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, сепаратизма, иных форм экстремизма; создание механизмов предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов, а также противодействия участию российских граждан в деятельности преступных и террористических группировок за рубежом; принятие мер для повышения защищенности граждан и общества от деструктивного информационного воздействия со стороны экстремистских и террористических организаций, иностранных специальных служб и пропагандистских структур; развитие Организации Договора о коллективной безопасности, превращение ее в универсальную международную организацию, способную противостоять региональным вызовам и угрозам военно-политического и военно-стратегического характера, включая международный терроризм и экстремизм; выстраивание полноценного партнерства с Соединенными Штатами Америки на основе совпадающих интересов, в том числе в сфере борьбы с терроризмом.

В Стратегии 2015 года подчеркивается, что одна из главных целей обеспечения национальной безопасности Российской Федерации – повышение конкурентоспособности национальной экономики, которая осуществляется посредством реализации стратегического национального приоритета, определенного как «экономический рост».

Интересно, что в конечном итоге, основные цели и приоритеты социально-экономической направленности Стратегии 2009 года и года 2015 сходны – повышение качества жизни граждан, рост его благосостояния. В Стратегии 2015 года цели и приоритеты, связанные с проблемами подъема экономики, науки, здравоохранения по общей направленности достаточно

похожи на положения предыдущего документа. Их суть можно сформулировать несколькими тезисами: опора на собственные силы, преодоление сырьевой направленности экономики, импорт замещение. И в Стратегии 2015 года особое внимание уделяется необходимости диверсификации экономики, преодоления ее сырьевой направленности, перехода на новый уровень технологического развития, рационального импорт замещения [16, с. 41].

В Стратегии 2015 года четко прописана зависимость состояния национальной безопасности от степени реализации стратегических национальных приоритетов и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности. Анализ Стратегии позволяет выделить стратегические цели обеспечения национальной безопасности в рассматриваемой сфере и конкретные пути ее обеспечения.

В частности, стратегическими целями обеспечения национальной безопасности являются развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран–лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз. Обеспечение экономической безопасности осуществляется путем развития промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы, модернизации и развития приоритетных секторов национальной экономики, повышения инвестиционной привлекательности Российской Федерации, улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды.

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и

имущественного неравенства населения прежде всего за счет роста его доходов.

Повышение качества жизни граждан гарантируется за счет обеспечения продовольственной безопасности, большей доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения, спортивных сооружений, создания высокоэффективных рабочих мест, а также благоприятных условий для повышения социальной мобильности, качества труда, его достойной оплаты, поддержки социально значимой трудовой занятости, обеспечения доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур для инвалидов и других маломобильных групп населения, достойного пенсионного обеспечения.

В новом документе стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области культуры обозначены сохранение и приумножение традиционных российских духовно нравственных ценностей как основы российского общества, воспитание детей и молодежи в духе гражданственности.

Что касается стратегических национальных приоритетов, то они разработчиками определены следующим образом: оборона страны; государственная и общественная безопасность; повышение качества жизни российских граждан; экономический рост; наука, технологии и образование; здравоохранение; культура; экология живых систем и рациональное природопользование; стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство. Новшество здесь в том, что разработчики отказались от характерного для Стратегии 2009 года деления приоритетов на основные приоритеты и приоритеты устойчивого развития [40, с. 200].

Таким образом, в заключении можно отметить, что цели и приоритеты обеспечения национальной безопасности в период с 2015 года по настоящее время во многом сформулированы исходя из геополитических реалий современного исторического периода. Россия активно проявляет себя на

мировом пространстве, однако сталкивается с непониманием и недоверием со стороны ряда развитых западных государств и с многократно возросшей угрозой терроризма. Что касается экономической и социальной сферы, то цели и приоритеты тут продолжают традиции предыдущих этапов.

Итак, сделаем выводы по главе:

Развитие безопасности в истории человечества можно разделить на шесть периодов. Главным критерием для их выделения будет являться появление угроз к интересам общества, индивида, государства.

Понятие национальной безопасности имеет официальное легальное закрепление и трактуется следующим образом: «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее - граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности».

Цели обеспечения национальной безопасности – это конечный, идеально-предполагаемый результат воздействия должностных лиц, государственных органов, общественных объединений на сферу национальной безопасности, посредством реализации государственной политики. Сущность целей обеспечения национальной безопасности – это их конкретное содержание, то, ради чего данные цели непосредственно существуют. Сущность целей обеспечения национальной безопасности носит фундамент образующий характер для всего механизма национальной безопасности.

## **Глава 2 Угрозы национальной безопасности РФ**

### **2.1 Внутренние угрозы национальной безопасности России**

На протяжении большей части истории перед государствами существовали определенные угрозы. Демократизация России после распада СССР, создание и развитие гражданского общества ставит перед Россией совершенно новые проблемы и задачи.

Характер проблем национальной безопасности в России определяется несколькими факторами. Одной из коренных причин проблем можно определить, как смену эпох. Распад СССР сильно повлиял на все стороны государственной и общественной жизни России. Системный кризис в России приобрел черты кризиса цивилизации.

В России не завершился процесс демократизации в полном смысле этого слова. Политика в сфере национальной безопасности, поэтому так же не в полной мере сформирована. Для определения целей направления и успешного функционирования национальной безопасности необходим стабильный внутривластный курс [2].

В современном российском обществе существует несколько видов внутренних угроз национальной безопасности России. Исследователи выделяют такие виды как:

- Политические угрозы
- Социально-экономические угрозы
- Организованная преступность [33].

Внутренние факторы способствуют возникновению и развитию целого спектра угроз политического характера для национальной безопасности. Они обусловлены как трансформационными процессами в стране, так и неадекватностью государственной политики состоянию общества и ее недочетов (ошибок). Такая ситуация возникла в следствие:

- Трансформация политической власти после развала СССР. Переход на новые особенности функционирования государственных органов власти и новых органов безопасности. За период 1990-х – 2000-х гг. произошел целый ряд реорганизаций и совершенствования системы национальной безопасности и обороны, а также государственной системы. Поэтому такая ситуация создает угрозу оттока значительной части квалифицированных специалистов и сформированности профессиональных кадров.
- Профессиональные кадры, которые формируют государственные органы национальной безопасности, имеют низкую квалификационную подготовку, вследствие чего возникает снижение доверия граждан к государственным органам власти. Это осложняет возможность обеспечения безопасности личности, общества и государства [33].

В экономической сфере угрозы связаны с возможностями стагнации и снижении уровня жизни общества. Кроме этого, государству угрожают ключевые экономические показатели, например, снижение инвестиционного потенциала, упадка банковской системы, роста государственного долга и т.д. Все это может повлиять на снижение уровня и качества жизни, а также отразиться на общественном мнении.

Стагнация экономического положения в стране влияет на множество социально-экономических отношений. Социальные и экономические угрозы в целом взаимосвязаны. Напряжение в обществе негативно сказывается на национальной безопасности страны [25].

К настоящему времени, социально-экономическая ситуация не вызывает оптимизма. Экономический спад наблюдается в промышленности, малом и среднем бизнесе. Существенно увеличился вывоз капитала за рубеж. Значительно девальвировалась российская валюта. Отсутствие диверсификации российской экономики и сфер производства не позволяет найти новые источники для преодоления стагнации и экономического роста.

Отдельно стоит отметить падение реальных доходов граждан России [30]. Все это создает значительные угрозы для национальной безопасности страны.

Неудачи в социально-экономической политике вызывает снижение жизненного уровня, а значит возрастания криминогенной обстановки [33]. Данные процессы вызывают существенное напряжение внутри общества. Дополняется это снижением общественной нравственности. И как следствие, повышение духовного и правового нигилизма. Радикальным результатом таких процессов является рост криминализации российского общества.

Преступные сообщества и группировки стремятся поделить определенные сферы производства и услуг. Все это влияет на общественные настроения. Необлагаемая налогами и неконтролируемая государством криминальная сфера экономики наносит ущерб государству, национальной безопасности и экономике, в целом.

Другой важнейшей угрозой национальной безопасности является сепаратизм. Для современной России защита и обеспечение своей территориальной целостности является важнейшей задачей. От этого зависит условия существования страны. Как указывается в Конституции РФ, Россия является многонациональной страной, обеспечивающей права и свободы каждого из проживающих на территории РФ народа [13].

Но внутренние конфликты в стране отрицательно влияет на состояние национальной безопасности. Сепаратистские организации базируются на определенной идеологии, оппозиционной государственной власти.

В появлении и воспроизводстве процессов сепаратизма в отдельных субъектах Российской Федерации, которые направлены на разрушение суверенитета и территориальной целостности современной России [6]. Этому способствуют геополитические интересы отдельных пограничных с Россией государств и, прежде всего Китая, Турции, Японии, претендующих на определенную часть российских территорий. К этому следует добавить и усиление социальной значимости такого личностного фактора как высокий

интерес людей к национальной самобытности, что отражается на росте шовинистских и националистических проявлений.

Поэтому важно создать для страны удобный и комфортный микроклимат внутри страны, соблюдая права, свободы и интересы всех народов. Вместе с этим же специальные службы должны бороться с сепаратистскими радикальными элементами, в т.ч. использующие информационные, вооруженные, террористические средства борьбы с государственной властью [6]. Это важнейшее условие защиты и обеспечения национальной безопасности страны.

Важнейшей внутренней угрозой для национальной безопасности является террористическая угроза. Терроризм – это противоправное, уголовно наказуемое деяние, выражающееся в совершении террористических актах: совершении взрывов, поджогов и иных действиях, создающих опасность гибели или вреда здоровью людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в этих целях [34].

Терроризм стал серьезным вызовом не только для России, но и для всего цивилизованного мира. Целью современного международного терроризма является дестабилизация внутренней государственной обстановки и все основные сферы жизни страны и общества [23]. Остаточным эффектом террористических актов является деморализация общества, нагнетания атмосферы паники и страха. Это создает угрозу государственному порядку и национальной безопасности.

Современный терроризм выражается в следующих видах:

- похищение
- вооруженное нападение без смертельного исхода и причинения значительного имущественного ущерба;



- покушение и убийство;
- ограбление (экспроприация);
- захват зданий;
- хайджекинг (захват транспортного средства);
- взрывы и поджоги;
- кибертерроризм.

В условиях существования научно-технологического прогресса, возникла опасность использования технологических средств, в целях реализации террористического акта создает угрозу национальной безопасности не только одной взятой страны, но и безопасности всего мира.

Среди таких угроз выделяются:

- биологический терроризм;
- ядерный терроризм;
- химический терроризм [26].

Таким образом, современные внутренние угрозы для национальной безопасности России требуют совершенствования системы национальной обороны, которые способны обеспечить государственный и общественный порядок. Множественность таких угроз мотивирует государство реагировать на такие угрозы, уделяя внимание всем сферам общественной жизни.

## **2.2 Внешние угрозы национальной безопасности РФ**

После развала СССР, Россией начала формироваться собственная система национальной безопасности и обороны. Несмотря на снижение международной напряженности и конфронтации, в мире не снизилось количество угроз, которые либо уже существовали, либо выявились, либо появились. Не миновали эти угрозы и России.

Вместе с этим же следует обращать внимание на потенциальные и перспективные угрозы, которые угрожают не только отдельно взятым странам, но и собственно России. Для определения таких угроз стоит понять

политические, социально-экономические, национальные, религиозные противоречия. То есть те угрозы, которые имеет внутреннюю природу. Среди них можно выделить такие как социальное неравенство, дискриминация по национальному, религиозному или социальному признаку, т.е. все те процессы, которыми могут воспользоваться извне, дабы дестабилизировать внутреннюю политическую и социальную обстановку.

В целом, можно выделить несколько видов внешних угроз для защиты и обеспечения национальной безопасности:

- снижение роли России в мировой экономике вследствие целенаправленных действий отдельных государств и межгосударственных объединений, например, ООН, ОБСЕ;
- снижение экономического и политического влияния на протекающие в мировой экономике процессы;
- усиление масштабов и влияние международных военных и политических объединений, в числе которых находится НАТО;
- наметившиеся тенденции к размещению около границ России военных сил иностранных государств;
- повсеместное распространение в мире оружия массового уничтожения;
- ослабление процессов интеграции и налаживания экономических связей России со странами СНГ;
- создание условий формирования и возникновения военных вооруженных конфликтов вблизи государственных границ России и стран СНГ;
- территориальная экспансия по отношению к России, например, со стороны Японии и Китая;
- международный терроризм;
- ослабление позиций России в сфере информации и телекоммуникаций;

- это проявляется в снижении влияния России на международные информационные потоки и разработке рядом государств технологий информационной экспансии, которые могут быть применены и к России;
- активизация на территории России деятельности иностранных организаций, занимающихся разведкой и сбором стратегической информации;
- резкое снижение военного и оборонного потенциала страны, не позволяющее ей при необходимости отразить военное нападение, что связано с системным кризисом оборонного комплекса страны.

Стоит учитывать и внешнеполитический фактор. Международная конфронтация и напряженность является одним из важнейших факторов внешней угрозы для национальной безопасности. Начиная с 2008 г., отношения между РФ и западным сообществом стран стали ухудшаться. По мнению России, РФ стала проводить независимую внешнюю политику, которая не ориентируется в интересах других стран. Россия стала защищать свои национальные интересы и приоритеты. Это отображают события в Грузии и в Украине. По их мнению, угроза для национальной безопасности России представляет военно-политический блок НАТО, который в значительной степени за последние тридцать лет существенно расширил свое представительство в Восточно-Центральной и Юго-Восточной Европе.

По мнению западного сообщества, Россия, защищая свои национальные интересы и обеспечивая собственную национальную безопасность, стала тем не менее нарушать принципы международного права, и нарушая интересы некоторых стран на их право национальной безопасности и обороны. В частности, коллективный Запад обвиняет Россию в неправомерных действиях в ряде стран и аннексий некоторых территорий. Под сомнение ставится демократичность современной российской власти и истеблишмента, которая поддерживает авторитарные режимы в странах третьего мира.

Такие конфликты могут привести к развязыванию и ведению войн и военных конфликтов различных масштабов. Разумеется, такая ситуация не может не вызывать беспокойства в плане обеспечения национальной обороны России. И вполне вероятно, что все разногласия между странами будут решены дипломатически. Но определенно то, что страны преследуют свои интересы и стремятся обеспечить собственную национальную безопасность.

Другой крупнейшей угрозой для национальной безопасности России и других стран мира, считается рост преступности, оборот наркотиков, незаконный оборот оружия и международного терроризма. До сегодняшнего дня страны стремятся действовать консолидировано, что в значительной степени заставляет их учитывать интересы друг друга и способности в борьбе с такими угрозами.

Антитеррористические операции и по сей день проводятся совместными усилиями, как России, так и другими крупнейшими странами, и организациями.

Несет большую угрозу для национальной безопасности во внешнем плане и экономические процессы. Экономические кризисы, спады, депрессии значительно влияют на общественные мировые связи. В условиях глобализации, государства в значительной степени взаимосвязаны друг с другом в т. ч. и экономическими связями, и отношениями. Поэтому экономические кризисы носят необратимый процесс для всей мировой экономики и отдельных стран мира, составляющих эту мировую систему.

В настоящее время активно формируется информационно-компьютерная цивилизация, национальная безопасность все более начинает зависеть от информационного фактора. От развития информации в наше время в значительной степени зависят и другие слагаемые безопасности, в том числе и военная.

Источниками угроз в сфере информационной безопасности в различных ситуациях могут быть как отдельные личности, так и

организации, объединения. Развитые государства и военно-политические организации активно создают специальные структуры для ведения информационной войны. В настоящее время в основных мировых центрах силы предпринимаются усилия по наращиванию новых факторов силового сдерживания, позволяющих нанести ущерб государству (коалиции государств) путем поражения его информационного ресурса.

Итак, сделаем вывод по главе:

В завершение следует отметить, что поиск ответа на существующие и перспективные внешние вызовы, и угрозы России тесно связан с вопросами государственного управления и обеспечения национальной обороны страны, а также возможностями государства отвечать на новые угрозы. Тем самым государство должно совершенствовать свои средства и методы защиты, управления и технологий. Определяясь в таких приоритетах и при этом в продвижении национальных интересов, формируются новые механизмы и институты их отстаивания, российское руководство объективно способствует тем самым нейтрализации угроз стране и получает поддержку граждан.

## **Глава 3 Оборона как основной вид обеспечения национальной безопасности**

### **3.1 Понятие, правовая база и место обороны в системе концепции национальной безопасности**

В современном мире такое явление как «оборона» подразумевает под собой способы защиты различными механизмами: информационными, правовыми, военными, политическими и так далее. Сегодня, большинство людей осознают данное положение, но все же, совместно с данным термином, всегда используют словосочетание «военная оборона».

В этой связи необходимо донести всему обществу, что военные конфликты и любые вооружённые решения проблемы неизбежны, но глобальные можно обойти, опираясь на международно-правовые, информационные и иные механизмы, в науке их отмечают – невоенные. Именно этим средствам решения конфликтов отдаётся приоритет современными государствами.

«Оборона» - это разностороннее понятие, которое может употребляется в различных контекстах. В доктрине «под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооружённой защите и вооружённая защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности её территории» [35].

Нормативно-правовой базой обороны в Российской Федерации выступают:

- 1) Конституция РФ – определяет общие принципы организации обороны и безопасности государства
- 2) Международные договоры. Они выступают фундаментом отечественного законодательства, а также устанавливают основные принципы обеспечения обороны государства, устанавливает общие положения по ведению военных конфликтов, а также определяет

основные механизмы по обеспечению обороны невоенного характера, как приоритетны мер по обеспечению обороны государства (основной целью данного положения является обеспечение гуманности, безопасности мира и развития его в иных направлениях, кроме военной силы);

- 3) Федеральные законы РФ «Об обороне» от 31.05.1996 №61-ФЗ, «о гражданской обороне» от 12.02. 1998 №28-ФЗ и так далее. Устанавливают общие положения по организации деятельности соответствующих структур и элементов обороны, а также их полномочия, компетенции и функции государственной власти в данной сфере, права и обязанности граждан и так далее;
- 4) Стратегия национальной безопасности РФ устанавливает фундаментальные основы по организации стратегического планирования, приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу [21];
- 5) Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (с изменениями и дополнениями) Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р
- 6) «Целью разработки Концепции - определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008 - 2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе. В соответствии с этой целью в Концепции сформулированы:

- основные направления долгосрочного социально-экономического развития страны с учётом вызовов предстоящего периода;
- стратегия достижения поставленных целей, включая способы, направления и этапы;
- формы и механизмы стратегического партнёрства государства, бизнеса и общества;
- цели, целевые индикаторы, приоритеты и основные задачи долгосрочной государственной политики в социальной сфере, в сфере науки и технологий, а также структурных преобразований в экономике;
- цели и приоритеты внешнеэкономической политики;
- параметры пространственного развития российской экономики, цели и задачи территориального развития» [22];

7) Указ Президента РФ от 30.11.2016 №640 «Об утверждении Концепции внешней политики РФ»: «Концепция представляет собой систему взглядов РФ на базовые принципы, приоритетные направления, цели и задачи внешней политики Российской Федерации» [32];

8) Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Президентом РФ 27.07.2001) устанавливает «деятельность по изучению, освоению и использованию Мирового океана в интересах устойчивого развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации» [17];

9) Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976). Данный документ представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооружённой защите и вооружённую защиту Российской Федерации. Военной доктрине на основе анализа военных опасностей и военных угроз Российской Федерации и интересам ее



союзников сформулированы основные положения военной политики и военно-экономического обеспечения обороны государства» [8];

10) Ежегодные послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ определяют основные направления по развитию в области обороны, в частности: военные новеллы, объявление о союзных проектах, концепциях по обеспечению национальной безопасности, экономические перспективы и так далее;

11) Иные ведомственные и иные нормативные акты, формирующие политическую и правовую основу обороны РФ.

В соответствии установленной выше правовой базе и формируются основные направления, принципы и функции обороны в государстве.

Место обороны в системе национальной безопасности внутри государства выражает как раз её сущность, природу. Однако, рассматривая с точки зрения сравнительной характеристики, то есть при соотношении понятия «обороны» и «безопасности (в контексте национальная или военная безопасность)» существуют некоторые проблемы, решение которых помогут в дальнейшем применении данных категорий как теоретикам, так и практикам. Так, в науке сформировались несколько основных мнений по поводу трактовки указанных понятий. В силу этого, целесообразно выявить место обороны в системе национальной безопасности и наоборот путём анализа правовых актов, а также некоторых научных исследований в этой проблематике [38, с. 39].

Целесообразно разобрать эти родовые понятия по отдельности, а затем в системе. Существует множество трактовок данных понятий как в науке, так и в нормах законодательства. Это связано с их разносторонней сущностью, а, соответственно, с их применением в различных контекстах. Таким образом, рассмотрим наиболее основные трактовки.

При анализе понятий «оборона» и «безопасность» мы выявили ряд основных нормативно-правовых актов, в которых они находят отражения и являются наиболее распространенными («военная безопасность», «оборона

территорий» и так далее). Все положения, связанные с указанными категориями, закрепленные в законодательстве, прежде всего исходят из основного закона страны – Конституции Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктом «м» ст. 71 Конституции РФ в ведении Российской Федерации находятся «оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования» [13]. В данном случае, категории «оборона» и «безопасность» разграничены и являются отдельными сферами деятельности государства. С данной точки зрения, безопасность подразумевается, как безопасность целостности государственного строя, общества и всех элементов Российской Федерации, как государства. Иными словами, государство обязуется всеми доступными силами обеспечить такое положение с применением всех доступных методов – военная сила, информация, право и так далее. Оборона же понимается как отторжение внешних агрессоров, удержание негативного влияния, которое потягается на территории, общество и государственный аппарат РФ, путём военного, экономического, информационного, политического и иного механизма.

Далее, безопасность согласно нормам Конституции РФ, может рассматриваться и в более локальном смысле, то есть непосредственно на территории России. Так, экологическая и общественная безопасность находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов (ч. 2 ст. 72 Конституции РФ). В данном случае, понимается обеспечение нормальной жизнедеятельности населения и обеспечения природной целостности. Оборона в этом случае может касаться некоторых сфер общественных отношений, попадающих под регулирование. Например, при обеспечении общественной безопасности законодатель предусматривает в уголовном законодательстве «необходимую оборону». Но в рамках данной курсовой работы это имеет малое значение.

Также, понятие безопасность применяется и в контексте «государственная безопасность», «безопасность государства» (ч. 2 ст. 74 и ч. 1 ст. 82 Конституции РФ). Корреляция норм в указанном случае закреплена в ч. 5 ст. 13 Конституции РФ. В указанной норме применяется термин – подрыв безопасности государства. Иными словами, государство обеспечивает всеми средствами безопасность государства, которые указаны в ч. 1 ст. 114 Конституции.

Таким образом, термин безопасность используется в Конституции в различных контекстах, которые имеют свою природу при применении и исследовании. Это и обуславливает издание законодательных актов, регулирующую соответствующую сферу применения.

При анализе законов, которые применяют терминологию – безопасность и оборона – необходимо рассмотреть мнения юристов. Так, значительное количество ученых, при сравнительной характеристике и определения места обороны в системе безопасности, в частности, национальной, рассматривают их совместно с такими понятиями, как «государственная безопасность», «безопасность государства», «военная безопасность» и так далее.

Так, как отмечает В.А. Золотарев, «безопасность предусматривает поддержание оборонного потенциала Российской Федерации на уровне, достаточном для обеспечения кризисных ситуаций в непосредственной близости от границ, обеспечения эффективной обороны (эффективной защиты интересов России), а также при необходимости для участия в коллективных международных акциях по сдерживанию потенциальной агрессии в отношении других государств» [9, с. 43]. В этом случае, мы заметили, что при трактовке понятия безопасности, учёный выявил и его сущность в взаимодействии с обороной. Золотарев полагает, что оборона – есть неотъемлемая часть безопасности, а она в свою очередь выступает в качестве основной причины возникновения данной категории. Кроме того, безопасность государства в этом смысле исследователем рассматривается в

качестве экономической, правовой (в рамках международного права), военной, политической категории. В этом случае, подразумевается применения средств по удерживанию стабильности, надлежащего функционирования указанных категорий. Однако, целесообразен вопрос, какой из указанных категорий стоит отдать предпочтение. Золотарев, как и значительное количество ученых, безопасность в первую очередь связывает с военной, считая, что оборона - это есть часть военных мер по обеспечению безопасности государства. С этой точкой зрения мы согласиться не можем.

Далее, другие ученые, утверждают, что безопасность – это «способность защитить суверенитет, территориальную целостность и население страны от внешних военных угроз» [7, с. 55]. Здесь заметное предпочтение отдается исключительно военной безопасности, что с точки зрения мировых технологий, экономики и так далее не целесообразно, поскольку если в стране не развита информационная безопасность (то есть, основные положения, концепции, механизмы, обеспечивающие свободное, независимое от внешних воздействий информационное пространство, которое необходимо для населения. Прежде всего, в данном случае необходимо сослаться на общественное сознание, которое непосредственно зависит от постигаемой через СМИ и иные источники информацию), экономика или какая-либо иная важнейшая категория государства, то любая современная страна может воспользоваться этим и соответственно нарушить безопасность, установив собственные интересы выше и нарушить общественное положение другого государства (которое не обладает соответствующими категориями), не применяя военной силы.

По нашему мнению, под безопасностью необходимо понимать гарантированные государством меры по обеспечению надлежащего функционирования общества и его неотъемлемых элементов, посредством развития и применения всех категорий, которые возможно могут быть объектом посягательства внешних агрессоров (обычно государств, но

возможно и иных организаций) – экономика, информация, право, международные отношения, социальная защита и обеспечение и так далее.

А непосредственно под военной безопасностью, хотелось бы отметить, что необходимо понимать гарантированные государством состояние общества посредством применения надлежащих мер по установлению его защищенности от внешней экспансии, связанной с оказанием насилия со стороны других государств или иных организаций.

Из указанного можно и выделить природу соотношения понятий «оборона» и «безопасность». Указанные понятия являются взаимодополняющими, следовательно, место обороны в системе безопасности является неотъемлемым, равно как и наоборот. Поясним это тем, что в законе «об обороне» устанавливается «под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории» [35]. Таким образом, оборона охватывает практически все категории, находящиеся в спектре применения категории безопасности. Следовательно, их взаимодополняемость обусловлена тем, что оборона является причиной действия механизма обеспечения безопасности, посредством регулирования соответствующего элемента государства – экономика, информация и так далее. Однако, из контекста закона, это действие необходимо, по мнению законодателя, для подготовки к вооруженной защите. Однако, мы считаем, что данное положение неточное, поскольку объекты посягательства могут быть различные. Например, при слабом развитии информации и информационных технологий возможен захват общественных интересов, что может привести и к революции, также это может привести к подрыву экономики и много другого, что отразится на авторитете государственного аппарата и приведет к свержению власти. В этой связи, оборона необходима для поддержания общественного мнения, которое направлено на поддержку действующей власти (если она действительно отвечает всем установленным

принципам и народным требованиям), а власть должна обеспечить безопасность сознания путём обеспечения информационной безопасности. Также и с другими категориями.

В силу этого, тесная взаимосвязь обороны и военной безопасности не подвергается какому-либо опровержению. Законодатель и ученые имеют практически единое мнение по данному поводу, что указанные элементы имеют тесную связь. Сущность этой взаимосвязи выражается в том, что оборона и военная безопасность направлены на отражение внешней и внутренней агрессии.

### **3.2 Отраслевое государственно-правовое регулирование обороны в РФ**

Проведенный анализ обороны не изменит действующую доктрину и законодательные акты при определении понятия обороны, следовательно, дальнейшее исследование будет проводить на основе военной сферы применения категории.

Итак, Устав ООН в ст. 51 закрепляет следующее понятие «право государств на индивидуальную или коллективную самооборону от агрессии, под которой понимается применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности и политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом ООН».

В этой связи, если по отношению к Российской Федерации будут осуществляться какие-либо агрессивные действия военного характера, то Президент РФ вводит согласно ст. 87 Конституции РФ военное положение как на всей территории РФ, так и в отдельных субъектах. Соответственно, организация обороны преследует цель – защитить границы и целостность государства прибегнув к подготовке вооруженной защите и её последующего применения (если рассматривать с точки зрения военного дела, то

существуют отдельные оборонные вооруженные силы быстрого реагирования на границах РФ, которые дают время на мобилизацию войск).

С точки зрения государственного регулирования в данном случае все вопросы на основе исключительной компетенции отнесены к ведению федеральных органов власти (ст. 71 Конституции РФ). Однако, законодатель с учетом принципа федерализма устанавливает и круг компетенций и полномочий органов власти субъектов и муниципальных образований. Например, обеспечение проведения воинского учета и подготовки граждан РФ к военной службе, их призыв на военную службу и так далее [28].

Как уже было отмечено, основным законом, закрепляющим все организационные и иные основы обороны установлены в ФЗ «Об обороне». Так и в его нормах содержатся соответствующие меры по обеспечению обороны.

При отраслевом государственно-правовом регулировании, мы выделим следующие меры по обеспечению обороны, которые осуществляются органами государственной власти:

- объявление состояние войны;
- введение военного положения;
- прогнозирование и оценка военной опасности и военной угрозы;
- разработка основных направлений военной политики и положений военной доктрины РФ;
- обеспечение сведений, составляющих государственную тайну, в области обороны;
- координация деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области обороны;
- международное сотрудничество в целях коллективной безопасности и совместной обороны.

К экономическим мерам относятся:

- развитие науки в интересах обороны;

- финансирование расходов на оборону, а также контроль за расходованием средств, выделенных на оборону, и деятельностью Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, осуществляемый в соответствии с законодательством РФ;
- производство и совершенствование систем управления Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами, вооружения и военной техники, создание их запасов, планирование использования в интересах обороны радиочастотного спектра.

К правовым:

- в соответствии с Конституцией РФ издавать чрезвычайные нормативно-правовые акты;
- установление принципа гуманности при проведении военных действий;
- регулирование деятельности чрезвычайных судов при военном положении, а также установление их статуса и так далее.

Основными органами, осуществляющими государственное управление и организацию обороны, являются – Президент РФ, Министерство обороны РФ, Министерство внутренних дел, Национальная гвардия РФ и так далее.

При осуществлении деятельности при организации обороны указанные органы функционируют в рамках своей компетенции и полномочий, определяемые их правовым статусом.

Таким образом, мы выделили основные функции государственного управления обороны при введении военного положения, однако в силу темы исследовательской работы, приоритет необходимо отдать организационным основам, а они уже определяется посредством установления правового статуса соответствующего государственного органа.

Президент РФ является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации. Исходя из этого, к его полномочиям в области обороны относятся:



- 1) «определяет основные направления военной политики Российской Федерации;
- 2) утверждает военную доктрину Российской Федерации, План обороны Российской Федерации и Положение о военном планировании в Российской Федерации;
- 3) осуществляет руководство Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами;
- 4) в случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе, отдает приказ Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации о ведении военных действий;
- 5) исполняет полномочия в области обеспечения режима военного положения в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом;
- 6) принимает в соответствии с федеральными законами решение о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению;
- 7) утверждает концепции и планы строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, План применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационный план Вооруженных Сил Российской Федерации, План мероприятий, выполняемых в Российской Федерации при нарастании угрозы агрессии против

Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации, План перевода Российской Федерации на условия военного времени, План оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны, а также основные показатели Мобилизационного плана экономики Российской Федерации;

- 8) утверждает государственную программу вооружения;
- 9) утверждает программы ядерных и других специальных испытаний и санкционирует проведение указанных испытаний;
- 10) утверждает единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, присваивает высшие воинские звания, назначает военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, освобождает их от воинских должностей и увольняет их с военной службы в порядке, предусмотренном федеральным законом;
- 11) утверждает структуру, состав Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований до объединения включительно и органов, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- 12) принимает решение о создании мобилизационных людских резервов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и устанавливает численность резервистов с указанием их распределения между Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими

формированиями и органами по представлению соответствующих федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов, а также устанавливает особенности формирования мобилизационных людских резервов в органах федеральной службы безопасности;

- 13) принимает решение о дислокации и передислокации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований от соединения и выше;
- 14) утверждает общевоинские уставы, положения о Боевом знамени воинской части, Военно-морском флаге Российской Федерации, порядке прохождения военной службы, военных советах, военных комиссариатах, военно-транспортной обязанности;
- 15) утверждает положения о Министерстве обороны Российской Федерации, Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральных органах исполнительной власти (органах), уполномоченных в области управления другими войсками, воинскими формированиями и органами, определяет вопросы координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обороны;
- 16) утверждает Положение о территориальной обороне Российской Федерации, План территориальной обороны Российской Федерации и План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;
- 17) утверждает планы размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов;
- 18) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации в области обороны, включая договоры о совместной обороне, коллективной безопасности, сокращении и

ограничении вооруженных сил и вооружений, об участии Вооруженных Сил Российской Федерации в операциях по поддержанию мира и международной безопасности;

19) издает указы о призыве граждан Российской Федерации на военную службу, военные сборы (с указанием численности призываемых граждан Российской Федерации и их распределения между Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами), а также об увольнении с военной службы граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по призыву в порядке, предусмотренном федеральным законом;

20) устанавливает перечень организаций, осуществляющих деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, и федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, в которые военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут направляться не на воинские должности, а также общее количество военнослужащих, направляемых не на воинские должности в каждые из указанных организаций;

21) осуществляет иные полномочия в области обороны, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами Российской Федерации» [35].

Законодатель наиболее точно установил полномочия Президента РФ при организации обороны РФ. Он их реализует посредством соответствующего органа – Совета Безопасности РФ [31], который выступает в качестве основного аналитического и прогностического органа, осуществляющий подготовку проектов решений Президента РФ, в том числе по основным направлениям военной политики. Через деятельность Совета Безопасности РФ реализуется принцип единства политического и военного

руководства, поскольку происходит огосударствление военного управления посредством совмещения в одном лице должности Председателя Совета Безопасности, поста главы Российского государства и поста Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ. Совет Безопасности осуществляет подготовку решений Президента РФ по вопросам военной политики в различных сферах обороны; организует и координирует разработку стратегии в области военной политики; разрабатывает предложения по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов военного управления в процессе реализации принятых решений в области обороны.

В соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом «Об обороне» полномочия по реализации мер, связанных с организацией обороны, предоставлены также Федеральному Собранию РФ, состоящему из Совета Федерации и Государственной Думы. Их деятельность в этом направлении связана, прежде всего, с их участием в бюджетном процессе, предусматривающим стадии разработки, рассмотрения, утверждения, исполнения и контроля за исполнением оборонной части федерального бюджета. ФЗ "Об обороне" они наделяются полномочиями по рассмотрению расходов на оборону, установленных законами о федеральном бюджете. Решение о принятии государственного бюджета оформляется в виде закона, принимаемого Государственной Думой и подлежащего обязательному рассмотрению в Совете Федерации (п. «а» ст. 106 Конституции РФ).

Совет Федерации рассматривает расходы на оборону, установленные принятыми Государственной Думой федеральными законами о федеральном бюджете; рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы в области обороны; утверждает указы Президента РФ о введении военного положения и чрезвычайного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях, а также о привлечении Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов с использованием вооружения к выполнению задач не по их предназначению; решает вопрос о

возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ. Государственная Дума рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые федеральными законами о федеральном бюджете; принимает федеральные законы в области обороны.

На Правительство РФ возложено осуществление мер по обеспечению обороны, и оно несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов. Правительство как мы знаем это коллективный орган общей компетенции, призванный осуществлять исполнительную и распорядительную (административную) функции. Согласно Конституции РФ (ст. 110) исполнительную власть РФ осуществляет Правительство, Правительство - высший исполнительный орган власти в России.

Распорядительная функция Правительства России выражается в его деятельности по руководству подчиненными органами государственного управления, осуществляемой путем издания собственных актов (постановлений и распоряжений) и обеспечения их выполнения. В области обороны распорядительная функция Правительства России, прежде всего, связана с его деятельностью по осуществлению руководства оборонным и военным строительством.

Правительство РФ:

- «руководит деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти;
- разрабатывает и представляет в Государственную Думу предложения по расходам на оборону в федеральном бюджете;
- осуществляет руководство мобилизационной подготовкой федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и населения страны;

- устанавливает мобилизационные задания федеральным органам исполнительной власти;
- принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных организаций оборонного промышленного комплекса, научно-исследовательских и опытно-конструкторских организаций и определяет порядок их реорганизации и ликвидации;
- определяет условия финансово-хозяйственной деятельности организаций Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов;
- принимает решение о создании, реорганизации и ликвидации военных образовательных учреждений профессионального образования, факультетов военного обучения и военных кафедр при образовательных учреждениях высшего профессионального образования;
- организует разработку и выполнение государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;
- ведет международные переговоры по вопросам военного сотрудничества и заключает соответствующие межправительственные соглашения;
- устанавливает порядок компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с использованием их имущества для нужд обороны и т.д [35].

«Исполнительную функцию Правительства РФ можно определить, как правоприменительную, сводящуюся в основном к текущему управлению оперативного характера» [18]. Исполнительная власть организует реализацию принятых законов, что подразумевает решение многих конкретных вопросов, в том числе в области обороны, т.е. организует их исполнение, управляет подчиненным государственным аппаратом.

Правительство Российской Федерации:

- осуществляет меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов;
- организует оснащение Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой по их заказам;
- организует обеспечение Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов материальными средствами, энергетическими и другими ресурсами и услугами по их заказам;
- осуществляет контроль за подготовкой организаций к выполнению государственного оборонного заказа по выпуску продукции в военное время, за созданием, развитием и сохранением мобилизационных мощностей, а также за созданием воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти и подготовкой транспортных средств, подлежащих передаче Вооруженным Силам Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- утверждает Положение о военных кафедрах при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования;
- организует разработку Федеральной государственной программы оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны и проводит мероприятия по реализации этой программы;
- организует разработку планов размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов и т.д.



Таким образом, при осуществлении государственного регулирования законодатель четко устанавливает круг полномочий и рамки компетенций деятельности органов государственной власти и Президента РФ. Далее, целесообразно рассмотреть непосредственно основной орган, осуществляющий государственную политику в области обороны.

Министерство обороны Российской Федерации – это орган исполнительной власти, осуществляющий государственную политику в области обороны Российской Федерации. Основным видом деятельности указанного министерства является – организация, реализация и совершенствование обороны границ, целостности Российского государства.

Непосредственное управление Вооруженными Силами, в соответствии с п.2 ст.13 ФЗ «Об обороне», возложено на министра обороны РФ, который осуществляет его через Министерство обороны Российской Федерации. Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим государственное управление в области обороны, а также координирующим деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам обороны. Оно является также центральным органом военного управления.

Правовой статус Минобороны России закреплен в Федеральном законе «Об обороне», а также в Указе Президента РФ от 16 августа 2004 г. N 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации». Свою деятельность Минобороны России осуществляет под руководством Президента РФ. Правительство РФ координирует деятельность Минобороны России.

В соответствии с названными правовыми актами Минобороны России разрабатывает и принимает меры по подготовке к вооруженной защите РФ, целостности и неприкосновенности ее территории; организует и осуществляет мероприятия по обеспечению боевой и мобилизационной

готовности, оперативной, боевой и мобилизационной подготовки Вооруженных Сил в целях предотвращения и отражения агрессии, направленной против РФ, вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории РФ; обеспечивает финансовыми средствами, материальными и другими ресурсами Вооруженные Силы, другие войска, воинские формирования и органы; участвует в осуществлении военного строительства в РФ; укрепляет в Вооруженных Силах организованность и воинскую дисциплину.

Минобороны России участвует в разработке предложений по вопросам формирования военной политики государства и организации ее реализации, по военной доктрине РФ; готовит Президенту РФ предложения по вопросам обороны; осуществляет контроль за состоянием Вооруженных Сил и др.

Основными задачами Министерства обороны являются:

- разработка и принятие мер по подготовке к вооруженной защите Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории
- организация и осуществление мероприятий по обеспечению боевой и мобилизационной готовности, оперативной, боевой и мобилизационной подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации
- обеспечение финансовыми средствами, материальными и другими ресурсами Вооруженных Сил
- координация деятельности федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обороны
- участие в осуществлении военного строительства в Российской Федерации
- совершенствование правовой основы деятельности Вооруженных Сил

- разработка мер, направленных на повышение авторитета и престижа военной службы, на сохранение и приумножение патриотических традиций
- участие в международном сотрудничестве по военным вопросам и т.д [35].

Основным органом оперативного управления войсками и силами флота Вооруженных Сил РФ является Генеральный штаб, несмотря на то, что ФЗ РФ от 29 июня 2004 г. N 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления" ст.15 ФЗ «Об обороне», которая регламентировала основные функции Генерального штаба, была исключена.

Он разрабатывает предложения по военной доктрине России, план строительства Вооруженных Сил РФ и координирует разработку предложений по численности Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов.

Помимо Генерального штаба в аппарате Минобороны действуют главнокомандующие видами (родами) войск с главными штабами и военными советами.

Для оперативного управления войсками Вооруженных Сил существуют военные округа, флоты. Военный округ является оперативно-стратегическим (оперативно-территориальным) командованием Вооруженных Сил на соответствующем стратегическом направлении. В пределах своих границ органы военных округов осуществляют оперативное руководство объединениями, соединениями и воинскими частями видов и родов войск Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов по вопросам обороны страны. Флот является оперативным объединением Военно-Морского Флота РФ. Руководит военным округом

(флотом) командующий, который осуществляет свою деятельность через соответствующие штабы, управления, отделы округа (флота).

Войсковые соединения и части (армии, дивизии, полки и др.) возглавляют командиры соединений, воинских частей. Командование соединениями и частями они осуществляют через подчиненные им штабы и различные службы.

В систему органов управления обороной входят также военные комиссариаты, образуемые в субъектах РФ, городах и районах, возглавляемые военными комиссарами.

Согласно Положению о военных комиссариатах, утвержденному Указом Президента РФ от 15 октября 1999 г., они создаются Минобороны России и являются его территориальными органами. Организацию деятельности военных комиссариатов осуществляет Генеральный штаб через управления соответствующих военных округов (управление флота). Военные комиссариаты отчитываются о своей деятельности перед Генеральным штабом через управления соответствующих военных округов.

На военные комиссариаты возлагается проведение призыва людских ресурсов, поставка транспорта в сроки и объемах, установленных мобилизационным планом; обеспечение своевременного и полного выполнения планов призыва граждан на военную службу и их отправки в Вооруженные Силы и другие войска, а также планов отбора граждан для поступления на военную службу по контракту; участие совместно с органами здравоохранения в контроле за медицинским обследованием и освидетельствованием граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет или призыву на военную службу; содействие образовательным учреждениям в проведении обязательной и добровольной подготовки граждан к военной службе; осуществление воинского учета граждан, пребывающих в запасе и подлежащих призыву на военную службу и т.д.

Одним из важнейших направлений их деятельности является оказание социальной помощи уволенным из Вооруженных Сил офицерам, прапорщикам, мичманам, членам их семей.

Таким образом, организационная система военного управления в РФ построена на началах строгой централизации, вертикальной связи между ее звеньями, управление и непосредственное руководство работой которых сосредоточено в Министерстве обороны РФ. Именно оно несет ответственность за развитие и состояние Вооруженных сил РФ, их боеготовность, состояние воинской дисциплины.

Итак, сделаем выводы по главе:

Понятие «оборона» является гибким и применяется в конкретной сфере своеобразно. То есть, данная категория к своим свойствам относит не только военное обеспечение обороны, но и иные элементы государства и государственного управления. Таким образом, оборона – это функционирование органов государственного управления в соответствующей сфере в рамках своей компетенции по обеспечению безопасности государства.

Так же при определении природы обороны мы проанализировали и установили место данной категории в системе безопасности посредством выявления специфических особенностей определений данного термина.

Указанные понятия являются взаимодополняющими, следовательно, место обороны в системе безопасности является неотъемлемым, равно как и наоборот. Поясним это тем, что в законе «об обороне» устанавливается «под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории». Таким образом, оборона охватывает практически все категории, находящиеся в спектре применения категории безопасности. Следовательно, их взаимодополняемость обусловлена тем, что оборона является причиной действия механизма обеспечения безопасности,

посредством регулирования соответствующего элемента государства – экономика, информация и так далее. Однако, из контекста закона, это действие необходимо, по мнению законодателя, для подготовки к вооруженной защите. Однако, мы считаем, что данное положение неточное, поскольку объекты посягательства могут быть различные. Например, при слабом развитии информации и информационных технологий возможен захват общественных интересов, что может привести и к революции, также это может привести к подрыву экономики и много другого, что отразится на авторитете государственного аппарата и приведет к свержению власти. В этой связи, оборона необходима для поддержания общественного мнения, которое направлено на поддержку действующей власти (если она действительно отвечает всем установленным принципам и народным требованиям), а власть должна обеспечить безопасность сознания путём обороны информации. Также и с другими категориями.

Таким образом, оборона государства является одной из важнейших функций государства, государственного аппарата. Обеспечение, организация обороны является одной из приоритетных целей государственного регулирования РФ, поскольку именно в данную отрасль уходит значительное количество денежных средств из бюджета РФ. Однако, проблема заключается в том, что государство вкладывает непосредственно в военное дело, поскольку, считается, что это основной метод обеспечения обороны. С данным положением, как можно согласиться, так и можно опровергнуть, поскольку сегодня 21 век и пора переходить на новый уровень развития общественных отношений, государства и обороны, соответственно. Здесь, необходимо уделять уже большее внимание таким оборонным средствам, которые имеют не военный характер. Если такое когда-нибудь совершится, то, мы полагаем, такие большие поступления (почти половина бюджета) в военное дело РФ будут нецелесообразны и, следовательно, будут быстрее развиваться другие сферы деятельности.

## Заключение

Развитие безопасности в истории человечества можно разделить на шесть периодов. Главным критерием для их выделения будет являться появление угроз к интересам общества, индивида, государства.

Понятие национальной безопасности имеет официальное легальное закрепление и трактуется следующим образом: «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее - граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности».

Цели обеспечения национальной безопасности – это конечный, идеально-предполагаемый результат воздействия должностных лиц, государственных органов, общественных объединений на сферу национальной безопасности, посредством реализации государственной политики. Сущность целей обеспечения национальной безопасности – это их конкретное содержание, то, ради чего данные цели непосредственно существуют. Сущность целей обеспечения национальной безопасности носит фундамент образующий характер для всего механизма национальной безопасности

Поиск ответа на существующие и перспективные внешние вызовы, и угрозы России тесно связан с вопросами государственного управления и обеспечения национальной обороны страны, а также возможностями

государства отвечать на новые угрозы. Тем самым государство должно совершенствовать свои средства и методы защиты, управления и технологий. Определяясь в таких приоритетах и при этом в продвижении национальных интересов, формируются новые механизмы и институты их отстаивания, российское руководство объективно способствует тем самым нейтрализации угроз стране и получает поддержку граждан.

Особое место в системе обеспечения национальной безопасности занимает оборона страны.

Понятие «оборона» является гибким и применяется в конкретной сфере своеобразно. То есть, данная категория к своим свойствам относит не только военное обеспечение обороны, но и иные элементы государства и государственного управления. Таким образом, оборона – это функционирование органов государственного управления в соответствующей сфере в рамках своей компетенции по обеспечению безопасности государства.

Так же при определении природы обороны мы проанализировали и установили место данной категории в системе безопасности посредством выявления специфических особенностей определений данного термина.

Указанные понятия являются взаимодополняющими, следовательно, место обороны в системе безопасности является неотъемлемым, равно как и наоборот. Поясним это тем, что в законе «об обороне» устанавливается «под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории». Таким образом, оборона охватывает практически все категории, находящиеся в спектре применения категории безопасности. Следовательно, их взаимодополняемость обусловлена тем, что оборона является причиной действия механизма обеспечения безопасности, посредством регулирования соответствующего элемента государства – экономика, информация и так далее. Однако, из контекста закона, это



действие необходимо, по мнению законодателя, для подготовки к вооруженной защите. Однако, мы считаем, что данное положение неточное, поскольку объекты посягательства могут быть различные. Например, при слабом развитии информации и информационных технологий возможен захват общественных интересов, что может привести и к революции, также это может привести к подрыву экономики и много другого, что отразится на авторитете государственного аппарата и приведет к свержению власти. В этой связи, оборона необходима для поддержания общественного мнения, которое направлено на поддержку действующей власти (если она действительно отвечает всем установленным принципам и народным требованиям), а власть должна обеспечить безопасность сознания путём обороны информации. Также и с другими категориями.

Таким образом, оборона государства является одной из важнейших функций государства, государственного аппарата. Обеспечение, организация обороны является одной из приоритетных целей государственного регулирования РФ, поскольку именно в данную отрасль уходит значительное количество денежных средств из бюджета РФ. Однако, проблема заключается в том, что государство вкладывает непосредственно в военное дело, поскольку, считается, что это основной метод обеспечения обороны. С данным положением, как можно согласиться, так и можно опровергнуть, поскольку сегодня 21 век и пора переходить на новый уровень развития общественных отношений, государства и обороны, соответственно. Здесь, необходимо уделять уже большее внимание таким оборонным средствам, которые имеют не военный характер. Если такое когда-нибудь совершится, то, мы полагаем, такие большие поступления (почти половина бюджета) в военное дело РФ будут нецелесообразны и, следовательно, будут быстрее развиваться другие сферы деятельности.

## Список используемой литературы и используемых источников

- 1) Андерсон П. Переходы от античности к феодализму / Пер. с англ. Артём Смирнов. М.: Территория будущего, 2007. 288 с.
- 2) Баранов Н.А. Формирование российской модели демократизации // Социально-гуманитарный вестник Юга России. Научный журнал. Краснодар, 2011. №4(12). С.18-35.
- 3) Барбашин М.Ю. Институты и этногенез: институциональное воспроизводство этнической идентичности в локальных сообществах. Ростов н/Д : ИПО ПИ ЮФУ 2012. 320 с
- 4) Безопасность, угрозы и опасности [Электронный ресурс]. URL: <http://www.grandars.ru/shkola/bezopasnost-zhiznedeyatelnosti/bezopasnost-turistov.html> (дата обращения 14.05.20)
- 5) Беляев В.П., Беляева Г.С. Национальная безопасность в России: к вопросу об эволюции правового регулирования // Вестник Прикамского социального института. 2017. №2 (77). С. 6-11.
- 6) Беляев М.А. Институционализация сепаратистских угроз на постсоветском пространстве: политическая теория и практика / М.А. Беляев. Уфа : Изд-воБИСТ (филиала) ОУПВПО «АТиСО», 2014. 140 с.
- 7) Бузанова Я В. Теория безопасности / Я.В. Бузанова, В.И. Ярочкин. М. : Академический проект: Фонд «Мир», 2005. 176 с.
- 8) Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) [Электронный ресурс]. // URL: <http://base.garant.ru/70830556/> (дата обращения 15.05.20).
- 9) Золотарев В.А. Военная безопасность России: политико-правовые проблемы: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1999. 686 с.
- 10) История древнего мира: в 3 к. / под ред. И.М. Дьякова, В.Д. Пероновой, И.С. Свеницкой. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.sno.pro1.ru/lib/istoriya\\_drevnego\\_mira\\_1-3/index.htm](http://www.sno.pro1.ru/lib/istoriya_drevnego_mira_1-3/index.htm) (дата обращения 15.05.20).

11) Кардашова И.Б. Современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. № 9. С. 30-32.

12) Ким В.О. Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества // Философия права. 2017. №3 (82). С.150-157.

13) Конституция РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-3.htm> (дата обращения:27.05.20)

14) Конституция СССР 1936 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1936.htm#2> (дата обращения 21.05.20)

15) Костькова О.В. Административное право [Электронный ресурс]. URL: <http://www.konspekt.biz/index.php?text=34945> (дата обращения 15.05.20)

16) Курбатов А.А. К вопросу о современном состоянии системы обеспечения национальной безопасности // Вестник Елецкого государственного университета. 2016. № 2. С. 30-43.

17) Морская доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 26.07.2015) [Электронный ресурс]. // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_208427/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208427/) (дата обращения: 21.05.2020).

18) Национальная безопасность России в условиях глобализации. Геополитический подход: монография / под ред. А.П. Кочеткова, А.В. Опалева. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 231 с.

19) О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 [Электронный ресурс]. // URL: <http://base.garant.ru/71296054/> (дата обращения: 21.05.2020).

20) Огороков А.В. СССР против США. Психологическая война. М. : Вече. 2011. 366 с.

21) Пономарев Н.Н. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года как важнейшее направление обеспечения национальной безопасности // Вестник КРУ МВД России. 2016. №1 (31). С. 26-30.

22) Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»). [Электронный ресурс]. // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82134/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/) (дата обращения: 21.05.2020).

23) Розанов А.С. Международный терроризм как глобальная проблема современности // Век глобализации. 2012. №2. С. 115-118.

24) Рыбак А.А. К вопросу о стратегических национальных приоритетах в целях обеспечения национальной безопасности и территориальной целостности России // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. № 4. С. 14-17.

25) Скрипко В.И., Сергеева А.И. Современные угрозы для экономической безопасности Российской Федерации // Молодой ученый. 2016. №8. С.32-35.

26) Сочнев Д.В., Абасов М.М. Основные виды и наиболее распространённые формы международного терроризма // Полицейская деятельность. Полиция и проблемы противодействия коррупции. 2013. №2. С. 129-136.

27) Сулейманов А.Р. Национально-территориальная безопасность российского государства: история и современность // Вопросы национальных федеративных отношений. 2013. №3 (22). С. 126-132.

28) Тарасова М.А. Органы безопасности в механизме российского государства // Гражданство и право, 2008. №10. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/5595700/> (дата обращения: 21.05.2020).

29) Ташлыков С.Л. Национальная безопасность [Электронный ресурс]. URL: [https://w.histrf.ru/articles/article/show/natsionalnaia\\_biezopasnost](https://w.histrf.ru/articles/article/show/natsionalnaia_biezopasnost) (дата обращения: 30.05.20).

30) Тхамокова С.М. Экономическая ситуация России в 2019 году // АВУ. 2018. №12 (179). С. 82-86.

31) Указ Президента РФ от 06.05.2011 N 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по общественной безопасности», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам Содружества Независимых Государств», «Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам стратегического планирования», «Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности», «Положением о научном совете при Совете Безопасности Российской Федерации»). [Электронный ресурс]. // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_113807/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113807/) (дата обращения 18.05.20).

32) Указ Президента РФ от 30.11.2016 N 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации». [Электронный ресурс]. // URL: <http://base.garant.ru/71552062/> (дата обращения 18.05.20).

33) Фадеев В.Н. Внутренние и внешние угрозы национальной безопасности России // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 4 (43). С. 33-37.

34) Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ. [Электронный ресурс].

[URL:http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/) (дата обращения 18.05.20).

35) Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ «Об обороне» [Электронный ресурс]. // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10591/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10591/) (дата обращения: 21.05.2020).

36) Хазиев А.М. Национальная безопасность России: историческое наследие и современность // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2015. №3. 4 с.

37) Хобсбаум Э. Век Революции. Европа 1789-1848 / Пер. с англ. Л. Д. Якуниной. Ростов : Феникс, 1999. 480 с.

38) Чапчиков С.Ю. Концептуальные основания национальной безопасности и механизм её обеспечения: теоретико-правовое исследование: дисс. док. юр. наук. Курск : ЮЗГУ, 2018 412 с.

39) Четвертков Р.В. Развитие представлений о безопасности России (IX-XVII в.в) [Электронный ресурс]. URL: [http://old.ihst.ru/~biosphere/Mag\\_1/Save.htm](http://old.ihst.ru/~biosphere/Mag_1/Save.htm) (дата обращения 15.05.20)

40) Шободоева А.В. Основы теории национальной безопасности : курс лекций. Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2015. 228 с.