

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления
(наименование института полностью)

Департамент бакалавриата (экономических и управленческих программ)
(наименование)

38.03.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственное и муниципальное управление
(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

на тему Социальная защита населения на государственном и муниципальном уровнях

Студент

В.С. Пятова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: В.С. Пятова.

Тема работы: «Социальная защита населения на государственном и муниципальном уровнях»

Научный руководитель: к.ю.н., доцент, А.А. Мусаткина

Цель исследования – разработка предложений по преобразованию социальной защиты населения на государственном и муниципальном уровнях.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы являются различные сферы социальной защиты на государственном и муниципальном уровнях.

Предметом исследования выпускной квалификационной работы является система мероприятий, проводимая в области социальной защиты населения на государственном и муниципальном уровнях.

Методы исследования – системный, аналитический, метод исследования литературы.

Краткие выводы по бакалаврской работе: необходимость разработки комплексных мер, по улучшению положений социальной защиты.

Практическая значимость работы заключается в том, что отдельные её положения в виде материала 3 главы могут быть использованы специалистами социальных учреждений для разработок мер по совершенствованию социальной защиты населения.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3-х разделов, заключения, списка литературы из 40 источников. Общий объем работы, без приложений, 51 страница машинописного текста, рисунков – 15.

Содержание

Введение.....	4
1. Организация социальной защиты населения в Российской Федерации	6
1.1 Основы социальной политики государства по поддержке уровня жизни населения.....	6
1.2 Правовое обеспечение и проблемы государственного регулирования системы социальной защиты в РФ	13
2 Обзор и анализ системы социальной защиты	20
2.1 Обеспечение социальных гарантий на государственном уровне	20
2.2 Система социальной защиты на муниципальном уровне.....	30
3 Проблемы реформирования системы социальной защиты населения в России и пути их решения.....	36
3.1 Основные направления социальной защиты и подходы к их реформированию.....	36
3.2 Пути решения проблем социальной защиты населения в России ...	43
Заключение	48
Список используемой литературы и источников	50
Приложение А «Группы социальных рисков, возникающие у детей и подростков»	54
Приложение Б «Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы».....	56

Введение

По решению Всеобщей декларации прав человека 1948 года в статье 22 каждый гражданин, как член общества, получает право на социальное обеспечение, которое при наступлении неблагоприятных жизненных обстоятельств, в случаях, когда человек не имеет возможности обеспечивать себя материально взамен на предоставленный им какой-либо труд, должно предоставляться с учётом возможностей материального положения общества. Таким образом, по новым нормам декларация 1948 года позволяет каждому гражданину своего государства получать социальное обеспечение в тех случаях, когда он входит в группу нетрудоспособных граждан, куда входят инвалиды, безработные и другие. Поэтому граждане Российской Федерации, при наступлении случаев жизни, которые исключают самостоятельное существование, по тем или иным обстоятельства, независимые от его самого, получают права на социальное обеспечение.

Права людей на социальную защиту установлены в Конституции Российской Федерации, которая провозглашает наше государство социальным, а поэтому её политика направлена на создание условий, которые бы обеспечивали достойную жизнь и свободное развитие человека. Согласно 39 статье Конституции Российской Федерации каждому гражданину России должна быть предоставлена социальная защита в случаях, исключающих средства существования [1].

Социальная защита в современном обществе представляет собой отдельно выраженный социальный институт нашего государства. Данный институт предоставляет уверенность и гарантии в достойном социальном развитии членов общества и сохранении их материального достатка, при наступлении неблагоприятных жизненных ситуаций.

Но несмотря на это, проблема предоставления социальной защиты в современном обществе остается особенно актуальной, так как социально-экономические реформы в Российской Федерации, которые должны были

привести к кардинальному преобразованию в сфере социальной защиты, изменили основу социальных условий для жизни граждан России.

Цель работы: разработка предложений по преобразованию социальной защиты населения на государственном и муниципальном уровнях.

Задачи работы:

1. Провести теоретическое исследование организации социальной защиты населения в Российской Федерации и рассмотреть основные проблемы по развитию системы социального обслуживания в России.

2. Проанализировать состояние социальной защиты на государственном и муниципальном уровнях.

3. Рассмотреть и сформировать выводы, а также разработать рекомендации по дальнейшему развитию и совершенствованию системы социальной защиты населения в России.

Объектом исследования являются различные сферы социальной защиты на государственном и муниципальном уровнях.

Предметом исследования является система мероприятий, проводимая в области социальной защиты населения на государственном и муниципальном уровнях.

Методы исследования: системный, аналитический, метод исследования литературы.

Информационной базой выпускной квалификационной работы явились: национальные и международные нормативно-правовые акты (Конституция РФ, Гражданский кодекс, законы, постановления); официальные статистические материалы; нормативно-правовые акты, статистическая и бухгалтерская отчетность хозяйствующего субъекта и т.п.; опубликованные труды, результаты исследований, теории.

Структура работы представлена следующими разделами: введение, основная часть, состоящая из трех глав, в соответствии с поставленными задачами, заключение и список источников и литературы.

1. Организация социальной защиты населения в Российской Федерации

1.1 Основы социальной политики государства по поддержке уровня жизни населения

Политика в социальном обеспечении граждан максимально возможной социальной защитой, которая заключается в поддержке и обеспечении достойного уровня жизни и предоставления средств для комфортной жизни населения, является главной задачей социальной политики государства [18, 22 с].

Социальная политика, находясь в условиях перехода к рыночным отношениям, создает более новые институты защиты населения в Российской Федерации, тем самым предоставляя отличную возможность в своём положительном развитии. Так, в нашем государстве, появились новые институты социальной защиты: социальное страхование пенсионные и адресная социальная защита. Если в советское время обеспечение социальной защитной находилось в неблагоприятном состоянии, то в настоящее время социальная помощь является одним из главнейших механизмов государственной и общественной защиты населения. Поэтому в настоящее время, система социальной защиты есть и будет одной из важнейших задач любого государства.

В исследованиях отечественных и зарубежных ученых вопрос и проблемы социальной защиты, являлся всегда предметом рассуждений и активных исследований. Среди самых известных исследователей по данной теме нужно назвать таких деятелей как Болотина Н.Б., Сташкива Б.И., Прилипко С.М., Фогеля Я.М., Захарова М.Л., Тучкову Е.Г., Гусова К.Н., Путило Н. В. и прочие исследователи в данном вопросе.

Если сравнивать современное положение граждан с советским периодом, когда необходимость в социальной защите нуждались в большей

степени граждане не трудоустроенные, при этом получали эту помощь через социальное обслуживание, то на сегодняшнее время социальную защиту имеет возможность получить любой человек, попавший в неблагоприятную жизненную ситуацию. Востребованность социальной защиты в настоящее время растет с каждым днем, потому что растет и число людей, которые нуждаются в предоставлении данной защиты.

По структурной составляющей, социальная защита является собой организационные и правовые формы, которые предоставляют социальную защиту. Основой социальной защиты в этом плане выступают сами ее виды, которые выступают, между прочим, ее позицией (рисунок 1):

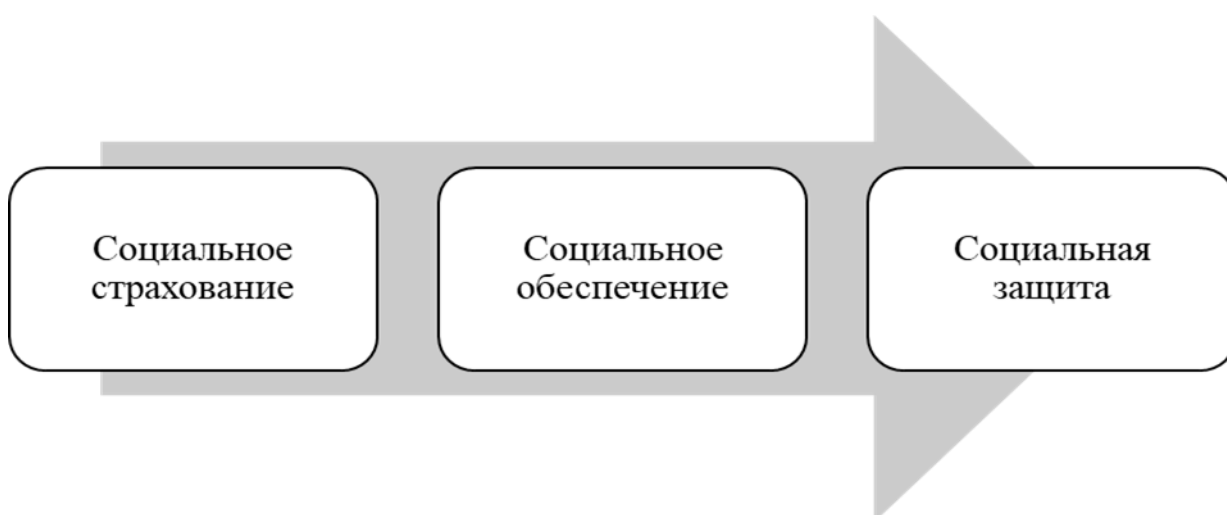


Рисунок 1 – Развитие понятия «социальная защита»

В настоящее время, главным направлением организационных и правовых форм социальной защиты, является государственное социальное страхование, которое, по своей сути, является общеобязательной.

На сегодняшний день, через реформирование пенсионной системы Российской Федерации сформировалась новая форма – негосударственное пенсионное обеспечение [2].

Оказание пенсионной поддержкой (негосударственного) происходит через различные негосударственные пенсионные фонды, учреждения, связанные с банковской деятельностью, а также иные организации, которые

занимаются социальным страхованием. При содействии вышеперечисленных организаций и совершается предоставление социальной защиты граждан Российской Федерации, что закреплено в законодательстве [10]. В рисунке 2 представлены принципы социальной защиты.



Рисунок 2 – Принципы социальной защиты населения

Материальные блага, которые выступают как одни из разновидностей социальной защиты, могут быть предоставлены желающим лицам в соответствии с строгими рамками, которые регламентируются организационными и правовыми формами [11]. Любое направление социальной защиты делится на несколько видов (рисунок 3):

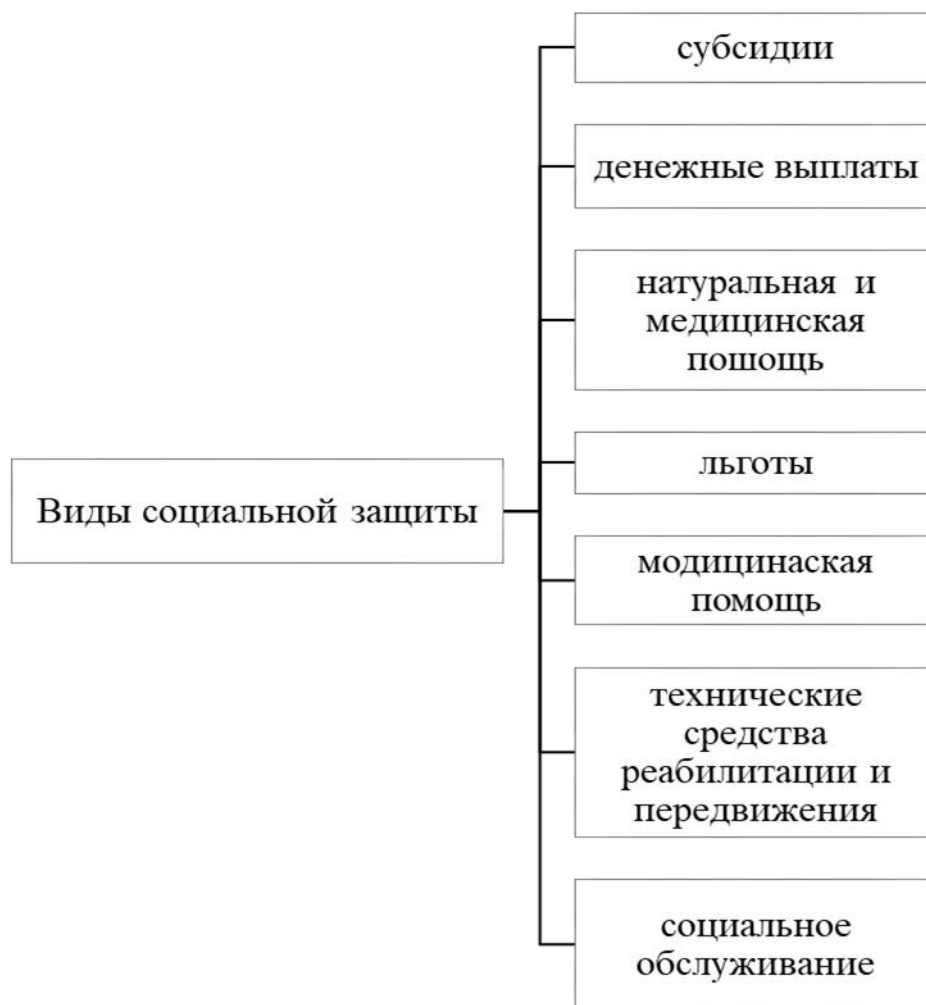


Рисунок 3 – Виды социальной защиты

Чтобы выявить место и роль вышеизложенных видов социальной защиты в ее сфере и за пределами, необходимо провести анализ данных видов [13, с. 128].

Первый из рассматриваемых видов социальной защиты: субсидия, представляет собой безналичную помощь для погашения расходов по выплате жилищно-коммунальных услуг, а также приобретения сжиженного газа, твердого и печного бытового (жидкого) топлива.

Второй вид социальной защиты: денежные (наличные) социальные выплаты, представляют собой пенсии, социальные пособия (которые в свою очередь могут быть одноразовыми и периодическими), а также компенсационные выплаты. Подвид социальных пособий также делится на несколько видов:

1. пособия малообеспеченным семьям;
2. пособия семьям с детьми (детьми-сиротами);

В иных случаях, например, в случае временной нетрудоспособности по безработице, может выплачиваться и целая денежная помощь на проживание, денежные надбавки на уход за больными, на помощь больным СПИДом, на помощь иждивенцем, на погребение, и так далее.

Натуральная социальная помощь, как один из видов социальной помощи, обеспечивает граждан бесплатными предметами и средствами необходимой первой помощи. К натуральной социальной помощи могут относиться, как продукты необходимо обитания, так и другие средства первой необходимости: лекарства, средства для ухода за детьми, вещи, а также средства реабилитации и передвижения – всё это является проявлением натуральной помощи. Натуральная помощь, как вид социальной защиты, является не частным понятием, а скорее комплексным. Средства, которые предоставляет такая помощь, не стоит считать отдельными видами социальной защиты и поэтому правильнее считать их общим видом [8].

Если рассматривать медицинскую помощь как вид социальной защиты, могут возникнуть вопросы, потому что медицинская помощь может быть, как отдельным проявлением социальной политики государства, так и обособленным и самостоятельным правом каждого гражданина Российской Федерации. При этом медицинская помощь может быть предоставлена не только лицам, имеющим образование или какое-либо прямое отношение к медицине, но и всем специалистам в различных сферах медицинской помощи – психологам, юристам и преподавателям.

Согласно Федеральному закону от 10.12.95 №195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ» социально-медицинские услуги дополняются, помимо прочего, услугами по оказанию социальной помощи, связанными с расстройствами органического вида, поддержанию здоровья, а

также различными мероприятиями, направленными на оздоровление и профилактику [11].

Последним видом, который предоставляет социальная защита, является система социальной защиты. Она представляет собой совокупность установленных на законодательном уровне экономических и юридических, а также социальных прав, социальных институтов, учреждений, которые обеспечивают их реализацию и создания комфортных условий для поддержания, обеспечения жизни и активного существования в различных социальных группах и слоях населения, в первую очередь социально уязвимых.

Социальные услуги имеют широкий спектр оказываемых услуг, направленных на удовлетворение потребностей в различных социальных группах населения, а также индивидуальных личностей.

Основным направлениям социальной защиты, из приведенного выше анализа, можно выявить пенсии, а вторым, не менее важным направлением, выступает социальная помощь. Оба эти направления выражаются в виде денежных выплат как в натуральной, так и в безналичной формах.

Таким образом, можно заключить, что социальные услуги, как и другие видами системы социальной защиты Российской Федерации, выступают основными движениями внутренней политики государства.

Все виды социальной защиты представляются важными в своей системе и каждый из них выполняет свою собственную роль [9].

Такого рода социальная помощь выполняет разовые или периодические, в зависимости с установленными нормами права, ежемесячные денежные выплаты, которые выдаются для социально-материального благополучия населения государства. Немаловажно, что такая помощь может быть выплачена не только в денежной, но и в иной материальной форме.

Материальная компенсация является не предоставлением социальной помощи, а действием, направленным на привлечение ее получателей к

активной деятельности в жизни общества, тем самым улучшая уровень состояния человека, помогая сохранять социальные связи и поддерживать его работоспособность. Таким образом, социальные услуги выполняет свою собственную функцию, не заменяя и не дополняя финансовую или натуральную форму обслуживания.

Объекты социальной защиты представлены в рисунке 4, которые облагаются социальной защитой.

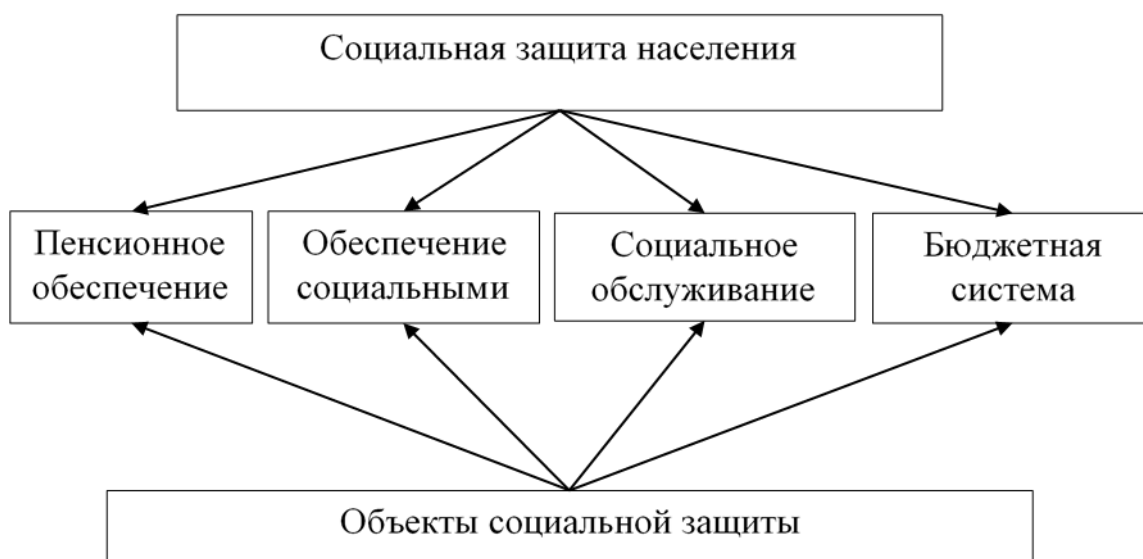


Рисунок 4 – Организационно-правовые основы социальной защиты населения

Социальное обеспечение своей главной целью применяют удовлетворение какой-либо определенной потребности (присущей только ей), при этом не заменяя и не компенсируя какую-либо другую социальную службу. При этом социальные услуги, предоставляя материальную помощь, получают свою собственную позицию в системе социальной защиты. Важность социальных услуг в современном обществе на сегодняшний день приобретает характер помощи не только слоям общества, которые попали в затруднительное положение, но и людям высокому уровню жизни и развития [23].

Задача социальная защита заключается в обеспечении нуждающихся граждан социальными благами, как для отдельных групп населения, так и для всей страны в целом. При предоставлении социальной защиты учитываются все параметры получаемого, начиная с его возраста и заканчивая положением в обществе. Но главным условием для получения социальной защиты выступают неблагоприятные обстоятельства, случившееся с человеком.

Конечно нужно учитывать тот факт, что в настоящее время уровень социальной защиты в Российской Федерации находится в упадническом состоянии. Из-за неблагоприятного развития социальной защиты в нашей стране уровень неудовлетворённости граждан очень высок и спрос на услуги социальной защиты постоянно растет.

Для того чтобы улучшить качество исполнение социальной защиты, необходимо провести определенные реформы для улучшения её действия. Для успешного совершения реформы необходимо учитывать многие факторы, влияющие на формирование её системы. Основным условием прогрессивного улучшения системы социальной защиты является не создание иного нового подхода, а совершенствование уже существующей на данный момент законодательной базы. Вторым, не менее важным условием для улучшения социальной защиты является совершенствование эффективности работы субъектов данной отрасли, которые предоставляют социальные услуги.

Таким образом, социальные услуги нуждаются в развитии и совершенствовании. Существование, в настоящее время, социальной защиты позволяет получить эффективное социальную помощь.

1.2 Правовое обеспечение и проблемы государственного регулирования системы социальной защиты в РФ

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон о социальном обслуживании граждан), который представляет собой закон, помогающий оградить и закрепить происходящие в обществе реформации, которые направлены на определение новых экономических отношений, углубление демократизации политической системы, идеологическим плюрализмом.

Вышеуказанный Федеральный закон «Об основах социального обслуживания» регламентирует социальное обслуживание лиц в Российской Федерации, повышение уровня, эффективности и качества социального обслуживания. В настоящее время социальное обслуживание граждан предоставляется всем и отказ от их получения возможен только с желания получателя. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания» предлагает иной подход граждан исходя из их потребностей в конкретной социальной защите.

Также, стоит указать, что в особых случаях, которые требуют неотложных действий, могут быть оказаны и срочные социальные услуги, к которым, например, относится обеспечение граждан средствами первой необходимости, обеспечение временного жилья, а также всеми видами юридической и иных помощи.

По условиям Федерального закона «Об основах социального обслуживания», социальная защита, предоставляемая как бесплатно, так и платно, должна предоставляться по определенным условиям.

Медицинская, психологическая, педагогическая, юридическая и иные помощи, которые не относятся к социальным услугам, вводят социальное сопровождение граждан.

Помимо этого, Федеральный закон «Об основах социального обслуживания» устанавливает положения, которые указывают на необходимость общественного контроля и надзора в сфере социального обслуживания. Действия Федерального закона распространяется на всех

граждан Российской Федерации без исключения, беженцев, а также на иностранных граждан и лиц, не имеющих гражданства, но которые постоянно проживают на территории Российской Федерации.

Если в раннем федеральном законе от 10 декабря 1995 года номер 195 ФЗ прописалось такое понятие как «трудная жизненная ситуация», то в новом законе прописаны чёткие обстоятельства, при которых граждане имеют право получать социальное обслуживание [11].

Согласно закону, к установлению получателем необходимых для него видов социальной защиты, нужно предоставлять индивидуальный подход, исходя из потребностей гражданина социальной защиты. Также, нужно индивидуально подходить к составлению программ предоставления социальной защиты. Все рекомендации, относящиеся к составлению плана в социальные защиты, а также их форм, утверждаются Минтрудом Российской Федерации, программа которого пересматривается не реже чем раз в 3 года [14, с. 102].

Права и обязанности поставщиков и получателей социальной защиты четко прописаны в законе и получатели социальной защиты имеют полное право самим выбирать наиболее подходящего поставщика, таким образом в сфере социальной защиты вводится общественный контроль.

Из этого следует, что сущность социальной защиты относится к экономическим и правовым гарантиям. Важность деятельности социальной защиты в современном обществе очень высоко, так как она представляет собой официальную службу, направленную на оказание социальной поддержки тем гражданам России, которые попали в сложную жизненную ситуацию.

За развитием деятельности социальной защиты в настоящее время, в Российской Федерации, отвечает система социального обслуживания, которая представляет собой обособленный социальный институт, основание которого можно отнести к началу девяностых годов 20 века – то время в котором большое число населения находилось в состоянии бедности.

Формирование системы социальной защиты начало своё чёткое формирование лишь в настоящее время. Только на протяжении последних лет социальная защита начала активное предоставление адресного, и главное, быстрого решения самых жизненно важных проблем людей. Но при всех своих заслугах, данный подход не оказался прорывным и перспективным, поэтому не смог в полной мере предоставить положительный результат в решении заданных проблемы как конкретного человека, так и всего населения в целом [22, с.66].

Реформы, проводимые государством, которые направлены на сферу социального обслуживания должны привести к решению проблем социальной защиты, для повышения благоприятной жизни населения Российской Федерации. Потребности в социальной защите возникают у человека с самого его зачатия и отношения с матерью, а заканчиваются его смертью и погребением. Само понятие социальной защиты, исходя из этого, рассматривается как потребность в благополучии на протяжении всей жизни. Поэтому потребности граждан ведут к появлению новых задач и, как следствие, появление новых решений для того, чтобы приспособиться к активно развивающимся запросам населения.

Социальное обслуживание населения, являясь основным направлением социальной политики России, включает в себя органы управления и различные социальные службы, и представляет собой систему с сложными и различными взаимосвязями и взаимоотношениями внутри себя. Основная деятельности социального обслуживания заключается в предоставлении социальной защиты и помощи людям для их адаптации к сложным жизненным ситуациям.

Различные системы Российской Федерации находятся в тесном отношении с законодательством. Они, отличаясь внутренней организацией, стоят в чётко порядке и исполняет свои собственные функции, которые присущи только им. При этом, вопрос системного подхода, который бы

раскрывал сущность социального обслуживания и все его объективные и субъективные подходы, плохо изучен в научной литературе.

Основным условием работы социального обслуживания должно выступать удовлетворение собственных желаний и потребностей человека, которые возникают в следствии возникновения необходимости в социальной защите. На сегодняшний день потребность в социальной защите появляется в её более дорогих видах, что привело к появлению дополнительных видов социальной защиты [7].

Как в любой другой области предоставления помощи в системе социальной защиты населения России, возникают различные проблемы, которые требуют немедленного решения.

В первую очередь, стоит проблема разграничения и предоставления социальной защиты, так как следует распределять социальную помощь, в первую очередь, людям, которые наиболее нуждаются в ней. Особо важным условием для совершенствования социальной защиты представляется появление негосударственных поставщиков такой помощи.

Остро стоит проблема разработки системы персональной оценки потребности в сфере социальной защиты, которая должна характеризовать уровень потребностей, состояние и показатели потребителей и выступать в качестве паспорта социальной помощи.

Занимаясь развитием института социальной защиты, нужно выделить основные задачи, которые предстоит выполнить (Рисунок 5):



Рисунок 5 – Основные задачи социальной защиты

Для того чтобы в полной мере совершенствовать действующую систему социальной защиты следует активно внедрять различные технологии. Одними из важных таких внедрений являются появление специального персонала для обслуживания на дому и участковых. Из данных нововведений особенно важным является появление персонала для обслуживания на дому, которые бы занимались уходом за людьми с ограниченными возможностями или инвалидами.

Началом развития системы социального обслуживания в Российской Федерации можно считать 20-21 века. На сегодняшний день развитие данной отрасли идёт по пути интенсивного эволюционного развития, и на сегодняшний день представляет собой деятельный социальный институт. Социальная защита, которая создавалась как вид государственной помощи, продолжает ежедневную активную работу с нетрудоспособными слоями населения.

2 Обзор и анализ системы социальной защиты

2.1 Обеспечение социальных гарантий на государственном уровне

Социальная защита – это государственная политика, которая обеспечивает граждан конституционными правами и минимальными гарантиями, которые не зависят от его нации, места жительства, пола и возраста. Социальная защита распространяется практически на все категории населения через систему социальных гарантий.

Минимальные социальные стандарты являются основой государственных гарантий, которые представляют из себя нормы и нормативы, установленные законодательством. Они закрепляют минимальный уровень социальной защиты, который устанавливается в различных областях: труда, пенсионного обеспечения, здравоохранения и так далее. В рисунке 6 представлены формы социальной защиты.



Рисунок 6 – Формы социальной защиты

Система социальной защиты представляет собой комплекс законодательных актов, мероприятий и других организаций, которые обеспечивают реализацию мер социальной защиты населения, поддержки социально уязвимых слоев населения.

Система социальной защиты населения в Российской Федерации выявляет два основных направления деятельности: социальные выплаты и социальное обслуживание.

Социальные выплаты направлены на предоставление выплат пенсий и различных льгот для нуждающихся граждан в Российской Федерации. Данные выплаты направлены на инвалидов, престарелых граждан, многодетных семей, беженцев, беспризорных детей и других нетрудоспособных граждан государства. Помимо вышеизложенного социальная защита предоставляет и обширный ряд работ для различных слоёв и категорий население государства. К таким работам относятся: дома интернаты, территориальные центры социального обслуживания, центр дневного пребывания, социальная помощь на дому [34].

Социальная защита включает в себя три основных формы (рисунок 7):



Рисунок 7 – Основные формы социальной защиты

Социальное страхование – это система социальной защиты, задача которой заключается по обеспечению реализации конституционного права экономически активных слоев населения на материальное обеспечение в

старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы.

Социальное обеспечение – форма выражения социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определённой категории граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально значимыми (на данном этапе его развития) для того чтобы выровнять социальное положение граждан по сравнению с остальными членами общества [38].

Социальная помощь – забота государства и общества о гражданах, которые нуждаются в помощи, содействии в связи с возрастом, состоянием здоровья, социальным положением, недостаточной обеспеченностью средствами существования.

Сюда же можно отнести и такое понятие как благотворительность – это бескорыстное оказание помощи тем гражданам, которые в этом нуждаются. Отличительной чертой благотворительности является добровольный выбор её видом, места и времени, а также содержания самой помощи.

Добровольное личное страхование граждан организовано на контрактной основе, что ограничивает его рамки и функционирование фиксированными периодами времени, определёнными видами времени, определёнными видами риска и финансовыми возможностями отдельных физических лиц [20].

На данный момент социальная защита населения, которая сложилась в Российской Федерации, представляет собой недостаточно эффективный механизм, который не способен предоставлять достаточный уровень социальной защиты. Так, если судить в отношении других стран, с более развитыми механизмами социальной защиты, то в нашей стране эффективность социальных пособий, на число бедных, составляет 19%, а в других странах – 45%, что отражено в рисунке 8.

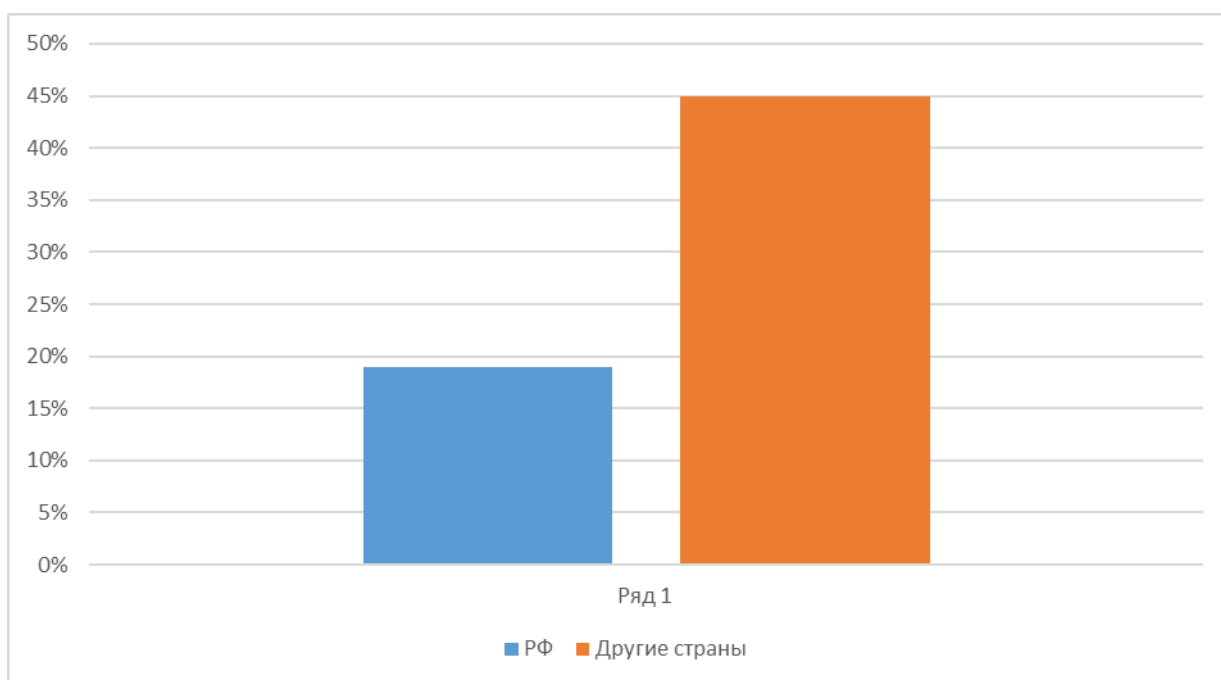


Рисунок 8 – Эффективность социальных пособий

Таким образом, учитывая проведенный анализ, для того чтобы улучшить систему социальной защиты нужно усилить оказание социальной помощи, которые были бы направлены на адресность, тем самым это расширила бы участие работников данной сферы в уплате страховых взносов в внебюджетные государственные фонды, помощь в создании частных страховых компаний и перекладывали бы меры по предоставлению социальной защиты на региональный уровень.

Понятие социального страхования представляет собой целый институт социальной защиты, который предоставляет экономически активному населению защиту от различных рисков потери финансового обеспечения из-за тех или иных причин. Исходя из этого, выделяются две формы социального страхования: обязательные по закону и добровольные.

Самыми основными видами социального страхования выступают пенсионные, медицинские, от несчастных случаев на производстве и в связи с безработицей.

Согласно современной системе государственного страхования в России основными направлениями страхования являются: страхование старости;

страхование инвалидности; потери кормильца; временной нетрудоспособности; по беременности и родам; в случае безработицы; медицинское страхование. Финансирование всех этих видов основывается на страховых взносах работодателей, работников и самозанятого населения.

На данный момент в Российской Федерации продолжается полное реформирование всей системы социального страхования. Данный процесс должен привести к формированию структуры затрат для полноценной работы социальных программ, что должно привести к равномерному расходу между сферами государства, работодателей и трудящихся.

Важнейшим толчком к принятию многочисленного списка законодательных актов и создания Государственного фонда занятости, (наряду с фондами пенсионном и социального страхования) как самостоятельного направления. Данный фонд должен представлять средства для обеспечения подготовки социальных работников, а также для создания новых мест для работы и выплаты различных пособий [36].

В рамках формирования системы социального страхования приняты законы "О государственных пенсиях в Российской Федерации", Федеральный закон "О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий", "О Медицинском страховании граждан в Российской Федерации" [3], "О занятости населения в Российской Федерации", Федеральный закон "Об основах обязательного социального страхования".

Важным представляется отметить, что в Российской Федерации на данное время возрастает роль внебюджетных государственных фондов, направленных на социальное страхование, деятельность которых основывается на ряде различных принципов. Так, к примеру, пенсионный фонд собирает большую часть своих средств для последующего распределения этих средств от регионов, которые занимаются предоставлением этих средств, к нуждающимся субъектам.

Пенсионная система Российской Федерации на сегодняшний день проходит путь глубочайшей реформы, которая заключается в том, что если

раньше она строилась на принципе распределения, то сейчас она строится на принципе страхования и в своём составе имеет распределительные и накопительные способности. Важной составляющей является то, что в системе пенсионного законодательства появляются нормативные правовые акты, которые представляют собой основу законодательного назначения и при этом регулирует финансовые основы информационной системы [30].

Основополагающим документом в этом смысле является Федеральный закон от 15.12.01 № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (с учетом последующих изменений и дополнений), который впервые устанавливает правовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации. Данный документ указывает права на обязательное пенсионное страхование, которые реализуются в случае уплаты страховых взносов. Также положениями вышеупомянутого Федерального закона устанавливаются источники формирования средств для финансирования каждой из частей трудовой пенсии, а также ставки страховых взносов, в соответствии с которыми осуществляется их уплата. Устанавливаются также и правовые основы формирования бюджета пенсионного фонда Российской Федерации, а также определяется порядок учета и направление страховых взносов для финансирования накопительной части трудовой пенсии на инвестирование. Инвестирование, свою очередь, является одной из важных инноваций и главнейших направлений в пенсионном законодательстве [4].

Формирование накопительной части трудовой пенсии заключается в принципе выполнения накопительных механизмов. Главный принцип данных механизмов заключается в сохранении и накоплении и их приросте, посредством дохода через инвестирование. Любой человек имеет право вкладывать свои финансы в фондовый рынок, сопровождая это как прибылью для себя самого, так потерей. Но средства, которые человек направляет на инвестирование частных инвесторов, не могут конкурировать с ресурсами более больших инвесторов, так как нужно учитывать огромное

количество факторов в том числе и комиссионных посредников, и нехватку знания фондового рынка. Таким образом, резюмируя вышеизложенные понятия о мировой практике развития пенсионных систем и организаций накопительного характера, для того чтобы реформирование пенсионной системы Российской Федерации нужно принять во внимание порядок формирования трудовой пенсии [35].

Трудовая пенсия в РФ формируется из трех составляющих:

1) базовая часть – должна формироваться с учетом фиксированного размера для каждой категории населения, которые получают государственные пенсии.

2) страховая часть – должна зависеть от результатов деятельности определённого человека. Данная деятельность должна учитывать его индивидуальный счёт, который формируется с учетом его расчетного пенсионного накопления. Под данным определением нужно понимать тот объем пенсионных прав, который приобрёл гражданин, данной категории населения, с учётом деятельности индексации.

3) накопительная часть – должна выплачиваться в пределах тех сумм, которые указаны в специальной части лицевого счетов лиц, подлежащих застрахованию.

Накопительная часть трудовой пенсии формируется через осуществление платы работодателям страховых взносов за каждого человека, который подлежит страхованию. Сумма страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, которая выступает на застрахованное лицо Пенсионного фонда Российской Федерации, учитывается посредством его индивидуального лицевого счёта системы персонифицированного учета Пенсионного фонда РФ и направляется на дальнейшее инвестирование.

В соответствии с указом Президента РФ от 16 сентября 1992 г. "О негосударственных пенсионных фондах" дополнительные формы пенсионного обеспечения приобретают важную роль в системе социальной защиты. Данные фонды имеют задачу перечислять пенсионные страховые

взносы как граждан, так и работодателей, в государственные пенсионные фонды. Вследствие этого компании, специализирующиеся на данной деятельности и управляющие данными фондами, обеспечивают сохранение вкладов, защищают их от инфляции, гарантируют увеличение размеров доходов, а также направляют прибыль на именные счета граждан [39].

Таким образом, стоит резкая необходимость в совершенствовании системы социального обеспечения населения для того, чтобы актуализировать и улучшить рыночные отношения.

В ст. 39 Конституции РФ упоминается лишь денежная форма социального обеспечения – государственные пенсии и социальные пособия. Но в случаях необходимости денежные выплаты могут как заменяться, так и дополняться натуральными формами социального обеспечения, которые выражаются в содержании домов-интернатов для престарелых и инвалидов, в детских домах, интернатах для детей, лишенных попечения родителей, социальным обслуживанием на дому и др. [16].

Деятельность социального обеспечения могут выполнять различные государственные органы, министерство и другие ведомства и службы социальной защиты и негосударственных учреждений

Социальное обслуживание имеется в структуре различные социальные службы, которые направлены на социальную и экономическую поддержку население. Помимо этого, она занимается предоставлением социально-бытовых, медико-социальных, психолого-педагогических, правовых услуг, социальной адаптации и реабилитации семье или же отдельному человеку [35].

Выделяются основные виды социального обслуживания (рисунок 9):



Рисунок 9 – Основные виды социального обслуживания

Любые учреждения, направленные на социальное обслуживание, можно подразделить на две группы: общепрофильные и специализированные.

К системе общепрофильных учреждений традиционно относят те учреждения, которые предоставляют помощь гражданам отдельных территориально административных единиц. К таким учреждениям относятся микрорайоны, поселки, муниципалитеты и другие социальные единицы, которые предоставляют первичную социальную поддержку для всех кто обратился за помощью.

На данный момент в сфере общепрофильных социальных служб преобладают центры социального обслуживания (ЦСО), которые занимаются социальной помощью, предоставляемой на дому, а также для людей, которые находятся на дневном пребывании или нуждающиеся в срочной социальной помощи. Помимо этого, к общепрофильным учреждениям можно отнести и другие территориальные центры социальной помощи, направленные на

помощь семьям и детям, а также дома милосердия и другие комплексные центры, занимающиеся социальным обслуживанием населения [40].

К специализированной группе относятся все учреждения, которые занимаются обслуживанием отдельных групп населения, к которым относятся люди с ограниченными возможностями, обусловленные их физическими недостатками и другими социальными барьерами: пожилые и одинокие люди, инвалиды, мигранты и другие. Данные учреждения занимаются оказанием специфических услуг, которые представлены в рисунке 10.



Рисунок 10 – Услуги, предоставляемые учреждениями специализированной группы

Таким образом, исходя из определения правовой основы, регламентирующей деятельность учреждений социальных служб (федеральный закон "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации", который вступил в действие в декабре 1995 г.) социальная служба представляет собой систему социальных мер, которые реализуют их государственные и негосударственные организационные структуры. Данная структура занимается предоставлением населению социальных услуг, а также предоставляет помощь для преодоления сложной жизненной ситуации и должна побуждать население к активной деятельности, для преодоления данной ситуации [11].

Общепрофильные и специализированные учреждения и предприятия социального обслуживания становятся важнейшим элементом механизма социальной поддержки наиболее уязвимых категорий граждан в системе социальной защиты населения. Экономика их деятельности направлена на обеспечение экономической эффективности их функционирования.

2.2 Система социальной защиты на муниципальном уровне

Важное место в реализации социальной государственной политики занимает организация социальной защиты населения на муниципальном уровне. Такое особое место обусловлено, в первую очередь тем, что проблема бедности населения и иные структуры социальной защиты ближе всего находятся именно к муниципальным органам власти, поэтому социальная помощь, которую предоставляются гражданам, предоставляется не только на федеральном уровне, но и на муниципальном. Также, системы реформы социальной защиты как на федеральном, так и муниципальном уровне, должны формироваться из реально существующих систем организации социальной службы на местах. Тем самым, зная местную практику, можно будет более точно определить содержание программ

реформ и в следствии этого, учитывать реальные возможности муниципалитетов по её реализации.

Помимо государственных программ социальной помощи, администрации муниципальные уровни привлекают подрядчиков, для предоставления помощи совершения социальных услуг на конкурсной основе.

Установлено, что социальная защита граждан реализуется, во-первых, за счет федерального и местных бюджетов, а, во-вторых, – это привлечение специально создаваемых негосударственных фондов социальной поддержки населения.

По советской системе защиты, продолжительное время, поддержка населения предоставлялась только на государственном уровне, исключая любую помощь на муниципальном уровне. Но в настоящее время, после изменения законодательной системы, помощь, предоставляемая именно на муниципальном уровне, является основной в обеспечении благосостояния населения.

На протяжении десятилетий решение социальных проблем населения на муниципальных уровнях решались органами таких социальных сферах как здравоохранение, народное образование, культура, торговля, общественное питание и т.д. Но настало время, когда их деятельность, даже скоординированная, уже не могла обеспечить даже минимальную защиту от социальных кризисов. И, как следствие, возникла необходимость создания системы социальной защиты населения.

Социальная поддержка населения РФ на муниципальном уровне осуществляется в рамках реализации муниципальных и региональных программ. В соответствии с федеральным и региональным законодательствами в муниципальных образованиях разрабатываются муниципальные программы социальной поддержки отдельных категорий граждан, которые учитывают основные положения концепции развития системы социального обслуживания населения Российской Федерации.

Целью социально-экономического развития, как субъектов Российской Федерации, так и муниципальных районов, направляют своё действие на улучшение и предоставление соответствующего уровня жизни граждан Российской Федерации

В соответствии с Конвенцией ООН о правах инвалидов в 2015 году принято 36 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных министерств, которыми определены порядки обеспечения доступности объектов, услуг и оказания помощи инвалидам во всех сферах их жизнедеятельности. Также были утверждены отраслевые и региональные "дорожные карты", позволяющие поэтапно создать благотворную среду для проживания инвалидов [25]. И с 2015 года на муниципальном уровне повсеместно ведется значительная работа, направленная на интеграцию в общество граждан с ограниченными возможностями здоровья. С 1 января 2016 года реализуется Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», который установил правовые механизмы для поэтапного создания для инвалидов комфортной жизни [29].

Были внесены и другие изменения в правила предоставления административных услуг гражданам. Помимо этого, была проведена колоссальная работа по инструктажу и обучению работающих в данной отрасли, а также по обучению всего учреждения, включая и негосударственные сектора. Учитывая закон, в качестве единого механизма персонифицированной оценки эффективности процесса реабилитации и интеграции инвалидов создан федеральный реестр инвалидов. Формирование и использование федерального реестра инвалидов позволило оценивать эффективность деятельности органов государственной власти по улучшению их положения.

Итогом проведенных работ было увеличение качества условий жизни в государстве, не только инвалидов, число которых превышает 12,5 мил., но и других граждан, нуждающихся в социальной помощи (40 мил. человек).

Таким образом, показатель доли доступных для инвалидов приоритетных для групп инвалидов объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов значительно возрастет, что можно проследить в рисунке 11.

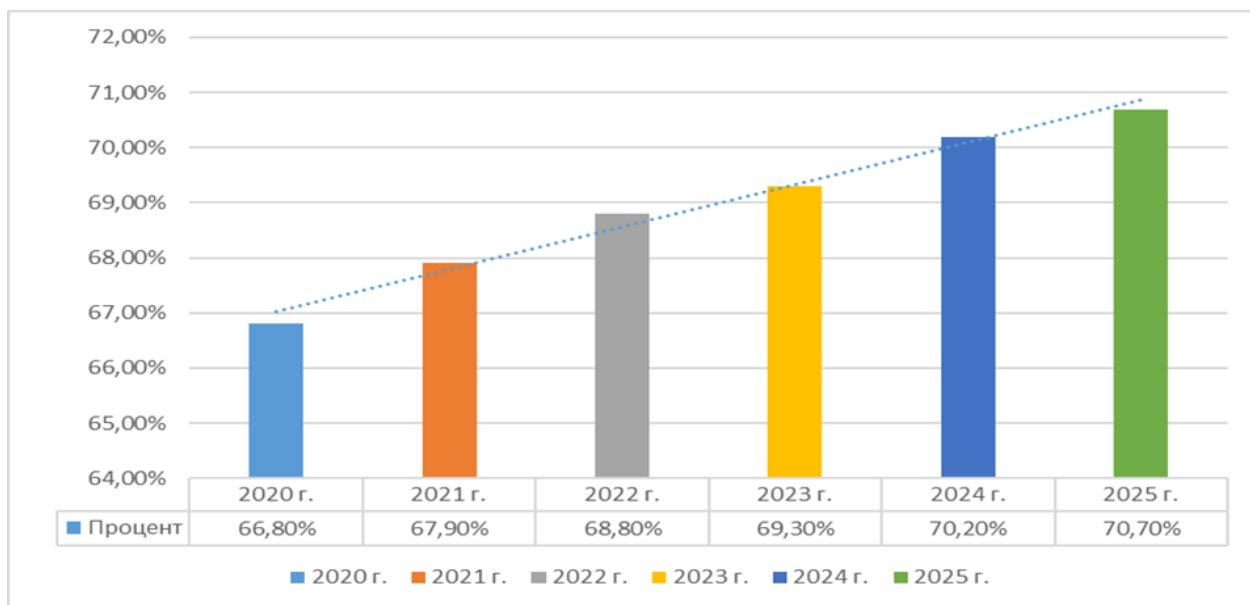


Рисунок 11 – Общие показатели доли доступных для инвалидов объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры [Цит. по: 28]

Для того, чтобы создать правовые, экономические и институциональные условия, которые бы соответствовали интеграции инвалидов в обществе и повысили бы уровень их жизни, постановлением Правительства РФ №1297 от 1 декабря 2015 г. утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы», а постановлением Правительства РФ №1932 от 28 декабря 2019 года внесены изменения по ряду позиций паспорта программы, а срок реализации программы был продлен до 2025 года[27]. Также, Госпрограммой было предусмотрено продолжение разработки поддержки региональных программ по созданию безбарьерной среды для инвалидов в самых важных и приоритетных сферах жизни. При этом особенно был расширен перечень

приоритетных и важных сфер. Помимо здравоохранения, социальной защиты, образования, физической культуры и спорта, культуры, транспорта, информации и связи, жилищного фонда, потребительского рынка, сферы услуг, в него были добавлены сферы занятости и пешеходной инфраструктуры.

Конечная цель происходящих преобразований в социальном обслуживании населения – улучшение доступности и качества предоставления государственных социальных услуг, и как следствие, повышение степени удовлетворенности граждан оказанной помощью. Из числа организационных и правовых форм негосударственного типа нужно выделить системы производственного обеспечения. Такое обеспечение занимается предоставлением помощи от лица хозяйственных субъектов, то есть предприятий. Сейчас, учитывая за основу коллективные договоры и другие соглашения, когда человек достигает возраста для вступления в категорию пенсионеров, ему выплачивается единовременное пособие. Помимо этого, всем гражданам, достигшим пенсионного возраста или инвалидности, выплачиваются ежемесячные государственные пенсии и пособия. Если же человек теряет работу по причине ухода за ребенком, то ему также положена выплата различных пособий.

Система муниципального социального обеспечения является одной из основных и важных направлений в системе социальной защиты. Она подразумевает, что помимо предоставления государственных пособий человеку положена дополнительная социальная помощь и компенсации, которые подсчитываются из дополнительных доплат, которые могут являться как льготами на жильё и коммунальные услуги, так и на другие жизненно важные сферы. Однако, недостаточное количество ресурсной базы на муниципальном уровне не даёт в полной мере финансировать социальную поддержку населения и предоставлять достойные выплаты. Кроме того, к наиболее характерным проблемам организации социальной защиты населения на муниципальном уровне можно отнести и недостаточное

количество персонала, который бы обладал достойной подготовкой и профессиональными навыками для данной области. Также к проблемам относится и недостаточная заработная оплата работников на социальных должностях. Немаловажной проблемой социальной поддержки населения является и отсутствие заинтересованности самих граждан в улучшении своего социального благополучия.

3 Проблемы реформирования системы социальной защиты населения в России и пути их решения

3.1 Основные направления социальной защиты и подходы к их реформированию

В Российской Федерации никогда еще не проходила никакая реформа, которая бы в полной мере сформировала систему социальной защиты. В настоящее время развитие данного института находится в не сложившемся состоянии, и в нём нет четко разграниченных направлений, которые бы решали сложившиеся в стране проблемы, связанные с нетрудоспособным населением. На текущий момент социальная защита представляет собой лишь решение самых острых проблем населения Российской Федерации, как на государственном, так и на муниципальном уровнях.

Система социальной защиты, которая сложилась в Российской Федерации на сегодняшнее время, представляет собой наиболее удачную систему, направленную на решение задач по отношению проблем, возникших у населения государства. Но при этом подход, который практикуется в системе социальной защиты на данный момент, не является наиболее эффективным из общего уровня по той причине, что он направлен более на решение проблем повтора кризисных и проблемных ситуаций, но при этом не эффективен по отношению ко всему населению или к конкретным гражданам [31].

Те реформы, проходящие в нашем государстве, которые бы решали проблемы, возникшие в сфере социальной защиты, требуют немедленного исправления, и более того, нуждаются в более эффективной программе, которая была бы направлена на решение проблем населения страны и направляла бы на это комплексное и многопрофильное содействие для общей социальной защиты по тем запросам, которые вызывает особую необходимость. Социальная защита направлена на решение проблем на

протяжении всей жизни человека, начиная с его зачатия и ношения в утробе матери и заканчивая его смертью и погребением.

Для того чтобы решить проблемы, связанные с социальной защитой, нужно на первую очередь выявить основные подходы и наиболее важные направления к её реформированию (рисунок 12):



Рисунок 12 – Основные направления для реформирования социальной защиты

1. Социальная защита детей, детство и отрочество. Данное направление социальной защиты должно быть направлено на развитие наиболее благоприятных условий жизни детей и подростков. Социальная защита должна позволить всем детям получить комфортное проживание и иметь доступное образование, полноценное получение медицины, воспитания и развития в жизни.

Наиболее востребованным направлением социальной защиты является помощь детям сиротами и детям, состоящим в неблагоприятных семьях. Данным категориям населения следует уделять пристальное внимание, так как именно дети являются будущим нашей страны. Наша первоочередная задача уделить таким детям пристальное внимание для того, чтобы они не чувствовали себя лишними в нашем государстве, и чтобы их проживание не отличалось от жизни детей из благополучных семей.

Создание в Российской Федерации Федерального попечительского совета, который занимается вопросами, связанными с детьми из

неблагоприятных семей и детьми-сиротами, является динамически правильным направлением в развитии социальной защиты в нашем обществе. Меры Федерального попечительского совета направлены на оказание всевозможной поддержки и защиты данной категории детей, и должны обеспечить охрану и надзор над теми детьми, которые находятся без опеки родителей, а также детей с наиболее тяжкими заболеваниями, находящимися в заключении и других наиболее тяжелых жизненных ситуациях [26].

Важно отметить, что любые проблемы, которые возникают у детей в каких-либо сложных жизненных ситуациях не могут решиться только помощью по отношению к ним от государства. Данные проблемы возникают и не могут быть решены государством из-за различных социальных проблем, связанных с разводом, бытовым насилием, и другими факторами семейных и социальных отношений. Данные семейные проблемы, возникающие в нашем обществе, ведут к неблагоприятным условиям развития нашего будущего поколения.

Иногда развитие детства и отрочества становится бесконтрольным со стороны родителей и других членов семьи. Часто даже школьное воспитание теряет какое-либо авторитетное мнение и влияние в воспитании ребенка, что ведёт к вышеуказанным проблемам бесконтрольного воспитания. Такое положение не редкое в нашем обществе, и оно требует изменений в системе социальной защиты детей. Чтобы решить данные проблемы необходимо исследовать вопросы, связанные с неблагоприятным воспитанием детей для того, чтобы понять уровень проблемы и направить на её решение более совершенный и новый подход. Также следует провести корректировку документов, связанных с социальной защитой детей для наиболее продуктивной деятельности в данной сфере [19, с. 101].

Для продуктивной работы социальной защиты, направленной на детей и подростков, стоит задача разработать финансово благоприятную систему услуг для того, чтобы упорядочить финансирование всех сфер деятельности

данного направления, куда относится и образование детей, их здоровье, а также их творчество и физическое развитие. В данном направлении особо размыто указаны обязанности прокурорского надзора и других органов (судебных и правоохранительных), которые находятся под надзором Министерства труда, Минздрава России, структур образования России и других правоохранительных органов.

Одним из необходимых условий правильной работы социальной защиты заключается в том, чтобы устранить проблемы, касающиеся правовых и организационных сторон, в социальной защите детей.

Основной задачей социальной защиты, которая направлена на охрану детей и отрочество, является защита детей от их самого малого возраста до отрочества, по всем видам социальных рисков. В системе социальной защиты детей, детства и отрочество выделяются две основные группы социальных рисков. Первая группа социальных рисков включает в себя те риски, которые обуславливаются такими факторами как: дефекты при родах, вредные привычки, голодание и вовлечение в жизнь, непригодной для правильного воспитания. Вторая группа социальных рисков, которая основывается на препятствии детей к благоприятным условиям жизни, ограждают их детство от комфортных условий и свободного выбора. (Приложение А) [15, с. 161].

Одним из главных и основных условий благоприятной работы социальной защиты детей и отрочество является вопрос по организации детских пособий, которые не должны быть зависимы от достатка или какого-либо статуса семьи ребенка [12].

2. Социальная защита трудоспособного населения. Данное направление социальной защиты направлено на урегулирование прав и обязанностей, а также интересов населения государства. Права человека заключается в том, что он должен иметь полное право по реализации своей экономической самостоятельности. Но при этом, основным условием к его реализации должно быть то, что при его деятельности не должны ущемляться права и интересы окружающих его людей и он также должен

участвовать в деятельности других людей, для взаимопомощи. При выполнении этого условия, совершая труд по отношению к другим людям, человек будет получать вознаграждение в виде денежных сбережений или какой-либо недвижимости, которые становятся основной прибылью и доходом, а также видом социального благополучия граждан, на собственность которых никто кроме него не может посягнуть.

По отношению к ней трудоспособному населению государства социальная защита предоставляет помощь в преодолении социальных рисков, которые обуславливаются препятствием граждан к эффективной занятости, а также занятости к тем группам населения, которые нуждаются в самореализации, испытывая при этом трудности в поиске работы. К таким группам относятся различные части нашего населения (рисунок 13):

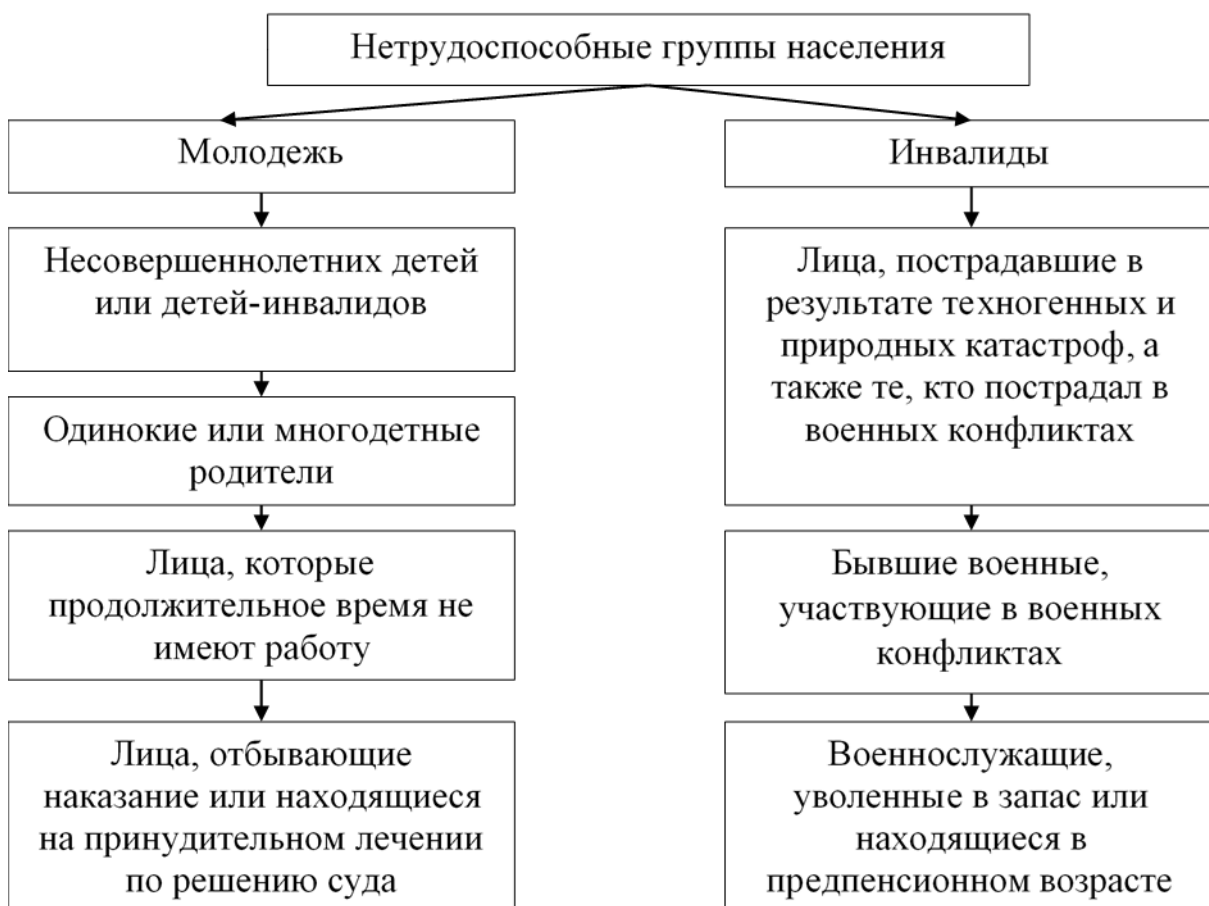


Рисунок 13 – Группы нетрудоспособного населения

Социальная защита предоставляет помощь в преодолении социальных рисков, обусловленных препятствиями к выплате заработной платы, а также иных пособий, предоставляемых от правительства Российской Федерации. Помимо этого, социальная защита занимается и предоставлением помощи в оказании охраны здоровья населения и получения любой другой помощи людям, которые оказались в материальной или бытовой проблемной жизненной ситуации.

Важным направлением социальной защиты является вопрос о получении равноправия женщин в обществе. Положение женщин в любом государстве находится в не равном соотношении с мужчинами. Это выражается в оплате труда, неравном положении в карьере, получении образования или продвижении в какой-либо деятельности.

Главная задача социальной защиты в данном вопросе состоит в том, чтобы принять меры, которые бы решили проблему положения женщины в обществе как в государственных, так и в муниципальных структурах нашего государства. Особенно главную заботу нужно уделить матерям-одиночкам и матерям, которые, по какой-либо причине, готовятся ими стать. Важно предоставить им социальную защиту и предостеречь их от всевозможных социальных рисков.

Так как будущим нашей страны является молодежь, то немаловажной задачей является предоставление всевозможных путей для их самореализации, которые могут выражаться как в образовании и науке, так и в любом другом спортивном или культурном направлении.

3. Социальная защита нетрудоспособных граждан. Данное направление социальной защиты должно быть направлено на реализацию и организацию отдельных граждан государство [32].

Нужно приложить усилия, чтобы члены данной группы не ощущали себя лишними людьми в обществе и, тем более, не считали себя обузой для своих близких и своего государства. Каждый гражданин Российской Федерации должен ощущать себя нужным и важным в современном

обществе для того, чтобы осуществлять активную деятельность на благо своей страны и семьи, при этом активно участвуя в обществе на всех его уровнях, при этом пользуясь и в том числе приумножая все блага государства [6].

Чтобы решить проблему, возникшую в системе социальной защиты, направленную на нетрудоспособных граждан, нужно реформировать подход к социальному обслуживанию и пенсионному обеспечению. Для того чтобы данная система работала в ней должны быть исправлены механизмы, которые обеспечивают её работу.

Первую очередь, чтобы социальная защита в полной мере выполняла свою задачу, необходимо предоставить полное социальное обеспечение всем гражданам, проживающим в Российском государстве, независимо от их нации, расы, пола или других отличительных особенностей

Также важно обеспечить всех граждан, которые находятся за чертой старости или в случаях болезни, потери кормильца или иных случаях, полным пенсионным обеспечением или другими денежными пособиями. Важным в данном вопросе является строгое исполнение выплат пенсионного обеспечения, не допуская задержек в их исполнении [21, с. 81].

4. Социальная защита семьи. Поскольку семья является неотъемлемой частью любого общества и государства, государство должно проявлять любые возможные меры в реализации данного института, потому что только семья может сохранить современное общество в целостности и является его главной ценностью. Поэтому социальная защита должна приложить особые усилия в обеспечении любой семьи, находящейся на территории Российской Федерации, особой защитой, которая бы выражалась как в условиях ее сохранения и развития, так и предоставлением достойного проживания и благоприятных материальных и духовных условий [32].

Таким образом, разобрав основные направления социальной защиты и осознав важность каждого института современного общества и государства, можно выделить следующие основные проблемы:

– негативные последствия экономических преобразований (в развитых странах реформирование социальной сферы происходило в условиях экономического роста, а в России – в условиях социально-экономического кризиса);

– неполная и неадекватная нормативно-правовая база для осуществления политики государства в сфере социальной защиты населения;

– неадаптированность к современным условиям систем социальной помощи и социального обеспечения;

– жизнеобеспечение значительной части населения страны основывается не на трудовых доходах, а на различных рода государственных выплатах, компенсациях, пособиях, ведущих государство в тупик.

3.2 Пути решения проблем социальной защиты населения в России

Социальная защита населения в Российской Федерации направлена на реализацию потребностей всех жителей государства и должно быть доступной и для каждого, предоставляя различные способы реализации в современном обществе. К одним из главных направлений социальной защиты относится предотвращение негативных проявлений окружающей среды на граждан, а также последующей их профилактикой.

В том случае, когда будут выполняться данные требования к защите населения, удовлетворяя потребности граждан и решая возникшие проблемы, социальная защита будет совершаться в нужном направлении. Если же работа социальной защиты вызывает вопросы или же не совпадает с запросами граждан, то любой человек, не получивший достойную защиту от государства, имеет полное право обратиться с жалобой определенным органам власти и потребовать достойную социальную помощь.

Для того чтобы социальная защита населения Российской Федерации осуществляла свою работу достойным образом, нужно разработать механизмы работоспособности данной системы. Для этого, в первую

очередь, стоит определить место социальной защиты населения на уровне Российской Федерации и на муниципальном уровне, а также провести работы по развитию социального плана, который бы предусматривал государственные стандарты услуг в сфере социальной защиты и внес корректировки в уже существующий план по работе социального обеспечения населения.

Немаловажным является разграничение прав и обязанностей органов на федеральном и муниципальном уровнях Российской Федерации по вопросам социальной защиты.

Следующим этапом в развитии социальной защиты является разграничение приоритетных задач в развитии социальной защиты. После чего необходимо сформировать новые федеральные, региональные, межрегиональные и региональные социальные программы, которые бы обеспечили население Российской Федерации достойной защитой от различных рисков и предоставили самостоятельное решение различных проблем общества [17, с. 196].

Разрабатывая государственные социальные стандарты, необходимо уделить пристальное внимание минимальным стандартам, которые устанавливаются для граждан Российской Федерации. При установке минимальной помощи нужно рассуждать более конкретными и реальными понятиями, которые были бы полезны для конкретного человека, так как в большей степени при высчитывании минимальная помощь бывает абсурдна. Для решения данной проблемы следует ввести понятия «минимальные государственные социальные гарантии» для того, чтобы социальная защита работала в полной мере.

Для основательного решения проблемы социальной защиты населения нужно адекватно подойти к считыванию финансовых ресурсов, направленных на данную деятельность, а также учитывать потребности граждан. Если судить по постановлению Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной

программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»» (Приложение В), можно заключить, что с каждым годом выделяется всё большая сумма для успешной реализации социальной защиты.

Основное значение успешного решения задачи социальной защиты будет заключаться, в первую очередь, в правильном подсчете финансовых ресурсов, которые будут направлены на удовлетворение потребностей населения. Финансовое обеспечение, которое реализуется в Российской Федерации перегрузило государственный бюджет и по этой причине социальная защита населения не может оказывать удовлетворительную поддержку населения, в связи с чем возросло недовольство среди граждан государства. Для того, чтобы изменить данное негативное положение в нашем государстве, следует создать более эффективный механизм финансового обеспечения социальной защиты, на принципах дифференцированного социального налогообложения и обязательного социального и добровольного страхования.

Немаловажная задача заключается в том, чтобы определить категории социального налога и социального страхового взноса, как обязательного, так и добровольного. После этого следует отходить от государственных дотаций и вводить государственные заказы на выполнение различных социальных задач, при этом привлекая всех желающих юридических и физических лиц, а также лиц на конкурсной основе, что поможет расширить возможности предоставления социальной защиты.

Также для решения проблемы социальной защиты населения необходимо пересмотреть устаревшие и нетрудоспособные методы и формы социальной помощи, материальное положение служб здравоохранения, образования, служб занятости и других структур для того, чтобы предложить и ввести в работу более приспособленные для данной деятельности методы.

Особо важно, чтобы для работы новых структур предоставлялась достоверная информация, которая бы отслеживалась по запросам и потребностям граждан в их потребностях социальной защите и других

услугах, а также о количестве и качестве предоставляемых материальных услуг, которыми располагает государство.

На уровне муниципальных районов Российской Федерации следует провести реформы в учреждениях социальной защиты, особенно в специальных стационарных учреждениях, особенно для тех, кто занимается людьми, которые находятся в неблагоприятных жизненных условиях, куда относятся дома интернаты, специализированные пансионаты и психоневрологические больницы. Необходимо чтобы все вышеперечисленные учреждения имели достаточное количество мест для всех желающих, и чтобы это соответствовало региональным и межрегиональным потребностям.

Актуальность в социальной защите особенно относится к людям, которые оказались в непростых жизненных ситуациях. Бездомные, беженцы, вынужденные мигранты и другие категории граждан нуждаются в защите, для чего нужно создавать комфортные условия территориальными органами социальной защиты и другими службами, заинтересованными в данных проблемах. Таким образом, люди, которые попали в сложную ситуацию, смогут остаться на ночь в специально созданных приютах или гостиницах, а также получить другую помощь по их запросам.

По учету статистики оказание социальной помощи гражданам, а также материальное положение самих работников на данных должностях различается в разных муниципальных районах, что нужно решить в первую очередь, для чего нужно адекватно и разумно подойти к данной проблеме.

Исходя из вышесказанного, можно сформулировать пути решения проблем системы социальной защиты населения следующим образом:

- формирование законодательной нормативной базы, определяющей параметры бедности и механизмы ее преодоления и учитывающей современный подход к социальным льготам;

- разработка методик адресного порядка оказания государственной социальной помощи и контроль за его осуществлением;

– проверка законности принимаемых на региональном уровне решений и соблюдение конституционных прав органами местного самоуправления. Задачи определения размеров и видов оказания социальной помощи, а также установления дополнительных условий для получения домохозяйствами социальной помощи необходимо передать на региональный уровень. Предоставление социальной помощи целесообразно осуществлять органам местного самоуправления, т.к. по своей природе они максимально приближены к населению;

– совершенствование процедуры обязательной проверки нуждаемости получателей социальной помощи;

– обязательность использования всех возможностей для самостоятельного преодоления тяжелой жизненной ситуации (постепенное введение контрактной системы, предусматривающей встречные обязательства клиента при получении помощи (трудоустройство, участие в общественных работах, в программах социально-психологической реабилитации и др.));

– структурное преобразование сферы труда и социально-трудовых отношений, что должно способствовать отказу от иждивенчества и продвижению новых социальных программ, основанных на принципе своевременного реагирования на изменения уровня жизни.

Заключение

В данной работе было проведено исследование социальной защиты населения на государственном и муниципальном уровнях, в результате чего можно сделать следующие выводы.

Социальная защита в своей основе представляет комплекс предоставляемых по обеспечению государством минимального уровня материальной поддержки тех слоев населения, которые максимально уязвимы по тем или иным социальным преобразованиям. Социальная защита является динамически изменяемым явлением, призванный обеспечить гарантированную своевременную помощь населению страны.

Большое количество населения, которое находится в нетрудоспособной группе, нуждается в постоянной социальной поддержке государства. Поэтому главное направление социальной политики государства должно быть в формировании такой среды, которая бы обеспечивала благоприятный доступ неполноценным категориям граждан к услугам и возможностям в основных сферах жизнедеятельности.

Анализ социальной защиты на государственном и муниципальном уровнях позволил выявить ухудшение условий жизни той группы населения, к которой относятся безработные, пенсионеры и семьи с детьми. Данный факт указывает на неспособность прежней системы социального обеспечения поддерживать гражданам минимальный уровень комфортной жизни. Большое значение для формирования эффективной системы социальной защиты населения имеет корректный подход законодательной власти к обеспечению социальных выплаты, льгот и услуг.

Последнее время государство осуществляет комплекс необходимых мер с целью улучшения положения социальной защиты по отношению к пенсионерам, семьям с детьми, безработным инвалидам. Но в области социального обеспечения всё также имеется целый ряд острых проблем, которые требуют немедленного решения. Особенно остро стоит проблема с уровнем обеспечения социальной защитой пенсионеров, потому что решение

этой проблемы зависит не только от состояния экономики государства, но и от иных концепций пенсионного обеспечения.

Система муниципального социального обеспечения выполняет важную роль, так как именно она позволяет дополнять во многих регионах страны, уровень государственных пенсий и пособий. Многими профсоюзами создаются свои системы социального обеспечения и с их дополнительных выплат и компенсаций предоставляются разнообразные дополнительные льготы по медицинским обслуживаниям, коммунальным услугам и жилью.

Особо необходимым условием для реализации активной социальной защиты представляется создание, и немало важно поддержание, благоприятного правового режима для развития негосударственных форм социального обеспечения, куда включается благотворительность, которая позволяет дополнять усилия государственных структур по созданию благоприятного уровня жизни для многих пенсионеров и нетрудоспособных граждан Российской Федерации.

Стоит отметить, что проблему социальной защиты населения не представляется возможным устранить в короткие сроки, так как для реформирования системы социальной защиты необходимо исполнение многих условий, таких как: время, ресурсы, разработка условий, подготовка специалистов, активная поддержка различных общественных организаций и всего населения государства в целом.

Список используемой литературы

1. Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Муниципальное право Российской Федерации. М.: ЗЕРЦАЛО, 2014. 128 с.
2. Виноградов В. В. Экономика России. М.: Юристъ, 2012. 398 с.
3. Волгина Н. А. Социальная политика: учебник для студентов педвузов. М.: Экзамен, 2003. 201 с.
4. Григорьянц Г. Н., Замараева З. П. Социальная защита населения в России: становление и развитие. П.: 2009. 244 с.
5. Жуков В. И., Займышев И. Г. Теория и методика социальной работы. М.: Союз, 1994. 250 с.
6. Заборова Е. Н. Городское управление учеб. пособие для студентов педвузов. Е.: Издательство Уральского университета, 2014. [Электронный ресурс]. URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276019&sr=1> (дата обращения: 12.11.2019).
7. Институт современного развития. РАЗДЕЛ II: Социально-экономические задачи 1. Общие положения [Электронный ресурс]. URL: <http://www.insor-russia.ru/ru/programs/strategies/290> (дата обращения: 17.12.2019).
8. Кадыров Д. Б. Социальные отношения в условиях перехода к рыночной экономике. Д.: ТГНУ, 1998. 22 с.
9. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/disabilities/documents/COP/cosp8_report_r.pdf (дата обращения: 16.11.2019).
10. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
11. Коршунова К. Н. Становление и развитие социальной защиты детства: некоторые региональные аспекты [Электронный ресурс]. URL: <https://regionsar.ru/ru/node/663> (дата обращения: 12.11.2019).

12. Лодкина Т. В. Социальная педагогика. Защита семьи и детства: учеб. пособие для студентов педвузов. М.: Издательский центр «Академия», 2003. 192 с.
13. Минтруд России. Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» [Электронный ресурс]. URL: <http://rosmintrud.ru/ministry/programms/3/0> (дата обращения: 17.12.2019).
14. Минтруд России. Итоги года: социальная защита инвалидов [Электронный ресурс]. URL: <https://rosmintrud.ru/social/invalid-defence/433> (дата обращения: 13.01.2020).
15. Назарова Е. А. Конвенция ООН по правам инвалидов и возможности ее реализации в России [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konventsiya-oon-po-pravam-invalidov-ivozmozhnosti-ee-realizatsii-v-rossii/viewer> (дата обращения: 16.01.2020).
16. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон № 166-ФЗ от 15 декабря 2001 г. Принят Гос. Думой 30 ноября 2001г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
17. О медицинском страховании граждан в Российской Федерации: федеральный закон № 57-ФЗ от 29 мая 2002 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
18. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федеральный закон № 167-ФЗ от 15 декабря 2001 г. Принят Гос. думой 30 ноября 2001 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
19. Петросян В. А. Интеграция инвалидов в российское общество [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dissercat.com/content/integratsiya-invalidov-v-rossiiskoe-obshchestvo> (дата обращения: 19.11.2019).
20. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 (ред. от 09.08.2017) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» // Собрание законодательства РФ. 28.04.2014. № 17. ст. 2059.

21. Постановление Правительства РФ от 15.05.1995 № 466 «Об утверждении Положения о Министерстве социальной защиты населения Российской Федерации» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
22. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития...» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
23. Реформирование пенсионной системы в РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wayofsociology.ru/wospgs/> (дата обращения: 18.02.2020).
24. Роик В. Д. Основы социального страхования: учеб. Пособие для студентов педвузов. М.: РАГС, 2007. 456 с.
25. Романовская Е. С. Актуальные проблемы региональной системы социальной защиты населения [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-regionalnoy-sistemy-sotsialnoy-zaschity-naseleniya/viewer> (дата обращения: 7.01.2020).
26. Савинов, А.Н. Организация работы органов социального обеспечения. М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2003. 368 с.
27. Салимова Г. А. Основные направления и пути реформирования системы социальной защиты населения [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-i-puti-reformirovaniya-sistemy-sotsialnoy-zaschity-naseleniya/viewer> (дата обращения: 25.01.2020).
28. Социальная защита [Электронный ресурс]. URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 14.02.2020).
29. Социальная защита населения [Электронный ресурс]. URL: <http://forwm.com/socialnaja-zashita-naselenija/> (дата обращения: 14.02.2020).
30. Социальная защита населения [Электронный ресурс]. URL: <http://referatwork.ru/new/source/38370text-38370.html/> (дата обращения: 28.02.2020).

31. Социальная защита населения в РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://referatwork.ru/new/source/38370text-38370.html//> (дата обращения: 19.02.2020).
32. Социальная защита населения в РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ref.by/refs/72/36339/1.html//> (дата обращения: 13.01.2020).
33. Социальное обеспечение [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bibliofond.ru//> (дата обращения: 04.01.2020).
34. Становление системы социальной защиты в РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://referat-news.ru/Stanovlenie-sistemih-socialjnoy-zathitih-naseleniya.html//> (дата обращения: 17.04.2020).
35. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О государственной социальной помощи» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
36. Федеральный закон от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ (в ред. от 22 августа 2004 г. «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 5. Ст. 3607.
37. Федеральный закон Российской Федерации от 07.05.1998, № 75-ФЗ (ред. от 18.03.2020) «О негосударственных пенсионных фондах» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
38. Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013, №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Российская газета от 30.12.2013, № 6271.
39. Федеральный закон РФ от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.
40. Экономические основы деятельности социальных служб [Электронный ресурс]. URL: <http:rpp.nashaucheba.ru/docs//> (дата обращения: 26.04.2020).

Приложение А

Группы социальных рисков, возникающие у детей и подростков

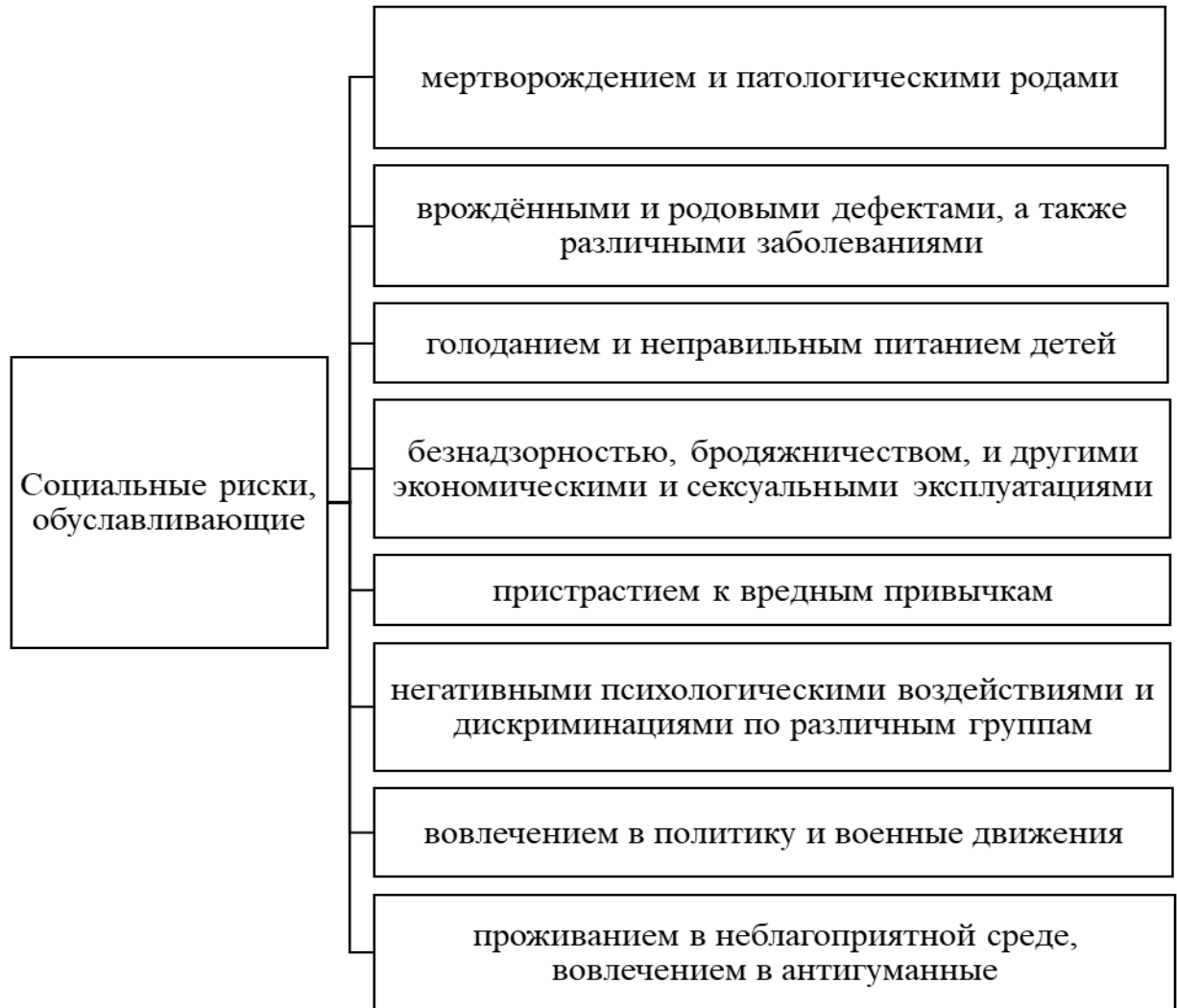


Рисунок А.1 – Группы социальных рисков, возникающие у детей и подростков, обуславливающие чем либо

Продолжение Приложения А



Рисунок А.2 – Группы социальных рисков, возникающие у детей и подростков, связанные с препятствием

Приложение Б

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы

Таблица Б.1 – Общий объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов

2013 год	904766498,2 тыс. рублей
2014 год	1088731322,4 тыс. рублей
2015 год	1803863038,2 тыс. рублей
2016 год	1810092387,5 тыс. рублей
2017 год	1967930351,7 тыс. рублей
2018 год	2024546121,8 тыс. рублей
2019 год	2076776159,6 тыс. рублей
2020 год	2245382540 тыс. рублей
2021 год	2319242870,6 тыс. рублей
2022 год	2372023099,7 тыс. рублей
2023 год	2259965966,6 тыс. рублей
2024 год	2235457366,6 тыс. рублей

Таблица Б.2 – Объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета

2013 год	904766498,2 тыс. рублей
2014 год	1088731322,4 тыс. рублей
2015 год	1244905117,3 тыс. рублей
2016 год	1202233024,8 тыс. рублей
2017 год	1330440561,4 тыс. рублей
2018 год	1327779765 тыс. рублей
2019 год	1376055462,6 тыс. рублей
2020 год	1465044470 тыс. рублей

Продолжение Приложения Б

Продолжение таблицы Б.2

2021 год	1510754880,7 тыс. рублей
2022 год	1549777359,8 тыс. рублей;
2023 год	1437720226,7 тыс. рублей;
2024 год	1413211626,7 тыс. рублей;

Таблица Б.3 – Объем бюджетных ассигнований за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов

2015 год	558957920,9 тыс. рублей;
2016 год	607859362,7 тыс. рублей;
2017 год	637489790,3 тыс. рублей;
2018 год	696766356,8 тыс. рублей;
2019 год	700720697 тыс. рублей;
2020 год	780338070 тыс. рублей;
2021 год	808487989,9 тыс. рублей;
2022 год	822245739,9 тыс. рублей;
2023 год	822245739,9 тыс. рублей;
2024 год	822245739,9 тыс. рублей