

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления  
(наименование института полностью)

---

Департамент бакалавриата (экономических и управленческих программ)  
(наименование)

---

38.03.02 Менеджмент

---

(код и наименование направления подготовки, специальности)

---

Государственное и муниципальное управление  
(направленность (профиль)/специализация)

---

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

на тему Финансовая основа местного самоуправления (на примере г. о. Тольятти)

Студент

М.В. Пятов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

## Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: М. В. Пятов

Тема работы: «Финансовая основа местного самоуправления (на примере г. о. Тольятти)».

Научный руководитель: к.ю.н., доцент, Мусаткина А.А.

Цель исследования – разработка предложений по совершенствованию системы финансовой основы местного самоуправления, на примере г.о. Тольятти.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы является бюджетная система города Тольятти.

Предметом исследования является система формирования доходной части бюджета и система управления бюджетными расходами местного самоуправления города Тольятти, и её взаимодействие с другими уровнями бюджетной системы.

Методы исследования - системный, аналитический, метод исследования литературы.

Краткие выводы по бакалаврской работе: необходимость введения различных мероприятий и реформаций в финансовую основу местного самоуправления муниципального образования г.о. Тольятти, имеет право на внедрение в работу и рассмотрению местным органам.

Практическая значимость работы заключается в том, что в подразделе 3.2 содержится материал, где описываются различные направления работы, которые могут быть использованы органами местного самоуправления.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3-х глав, заключения, списка литературы из 25 источников и двух приложений. Общий объем работы, без приложений, 52 страницы машинописного текста, в том числе рисунков - 4.

## Содержание

Введение.....	4
1 Общее характеристика финансовой основы местного самоуправления.....	7
1.1 Экономическое и правовое содержание финансовой основы местного самоуправления .....	7
1.2 Проблемы формирования финансовых основ местного самоуправления в современной России.....	16
2 Анализ формирования и исполнения финансов местного самоуправления на примере г. о. Тольятти .....	24
2.1. Социально-экономическая характеристика г. о. Тольятти.....	24
2.2 Общие принципы формирования бюджета и анализ структуры доходов и расходов бюджета г. о. Тольятти за 2019 г. ....	29
3 Направления по совершенствованию финансовой основы местного самоуправления муниципального образования г. о. Тольятти.....	38
3.1 Мероприятия по совершенствованию финансовой системы местного самоуправления муниципального образования г. о. Тольятти .....	38
3.2 Результат мероприятий по совершенствованию финансовой основы местного самоуправления муниципального образования г. о. Тольятти .....	45
Заключение .....	49
Список используемой литературы .....	55
Приложение А «Конституционные основы местного самоуправления».....	58
Приложение Б «Система муниципальных правовых актов».....	61

## **Введение**

Одним из важнейших элементов демократической государственной структуры является местное самоуправление, в нем заключается обеспечение государственных интересов с интересами всякого отдельного муниципального образования: города, поселка, деревни, а именно каждой отдельно населенной территории.

В ходе экономических реформ в России государство прекратило быть единственным собственником разных сфер производства, в частности национальный доход и совокупность различных отраслей, которые специализируются на создании материальных товаров, продуктов и услуг. Это послужило видимому развитию института местного самоуправления каждого муниципального образования, отдельного населенного пункта. А именно, в процессе формирования местного самоуправления, под самостоятельное управление данного компонента, послужило собственный доход, природные ресурсы и тому подобное. В следствие, сформировался новый компонент в финансовой системе государства. Сложилось образование, финансы местного самоуправления, на основе деления государственного имущества на федеральную, региональную и местную, которое по праву принадлежало собственности Российской Федерации

В отношении деятельности органов местного самоуправления необходимо решать вопросы и задачи местного значения, обеспечивать располагающие условия для повседневных потребностей народонаселения данной местности, что является одно из центральных прав человека и гражданина Российской Федерации, гарантируемые демократическими государствами, то есть права на достойное существование в момент жизнедеятельности. В таком случае, местное самоуправления является не только посредник, но и пособник государственной власти, а при оптимальном развитии, местное самоуправление позволит органам государственной власти освободиться от добавочных сложностей, что

способствует сделать акцент на решение общегосударственных проблем и повышение эффективности государственного управления.

Изучению проблем развитию финансовой основы местного самоуправления, был и остается вопросом исследования многих как отечественных, так и зарубежных ученых. Этот вопрос исследования содержится в научных трудах А.М. Бабич, А.Г. Шудина, А.З. Дадашева, В.М. Родионовой, Г.Б. Поляк, С.Н. Хурсевича, Л.Н. Павловой, Д.Г. Черник, Н.В. Постовой, Л.А. Дробозиной и других авторов заложены теоретические и методические основы решения данной проблемы.

Исследованию проблем формирования местных бюджетов в современных условиях посвятили такие авторы, как В.В. Левина, Е.А. Ермакова, И.А. Морозов, С.В. Могилев, О.Б. Дорджиева, Н.Ю. Коротина, Н.В. Замятина, Т.М. Боголиб, и многие другие. При этом, несмотря на многочисленное количество исследований, так же существуют не до конца решенные проблемы обеспечения устойчивости местных бюджетов, особенно на сегодняшний день экономической нестабильности. Некоторые авторы провели исследования, в которых затрагиваются определенные правовые вопросы формирования финансовой базы муниципалитета, к ним относятся: А.Е. Козлова, Г.В. Атаманчука, В.Г. Вишнякова, В.И. Фадеева, Г.А. Гладышева, Н.А. Емельянова, Ю.Е. Веденеева, О.Е. Кутафина, В.Н. Кудрявцева, И.И. Овчинникова, и многих другие авторы.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы является бюджетная система муниципального образования города Тольятти.

Предметом исследования является система формирования доходной части бюджета и система управления бюджетными расходами местного самоуправления, и её взаимодействие с другими уровнями бюджетной системы.

Цель выпускной квалификационной работы – разработка предложений по совершенствованию системы финансовой основы местного самоуправления на уровне муниципального образования г. о. Тольятти.

Для осуществление поставленных целей в процессе выполнения выпускной квалификационной работы предложили следующие задачи:

1. рассмотреть сущность и структуру, как базу функционирования финансов местного самоуправления;
2. изучить основные правовые акты местного самоуправления;
3. определить принципы формирования местных бюджетов на уровне муниципального образования;
4. изучить методы разбора доходов и расходов местного бюджета;
5. разобрать основы бюджетного процесса в муниципальном образовании;
6. выявить проблемы и сформулировать основные организационные условия формирования финансовой системы и функционирования местного самоуправления;
7. дать рекомендации по совершенствования системы финансовой основы муниципалитета города Тольятти.

Методы исследования: системный, аналитический, метод исследования литературы.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, которые, в свою очередь, делятся на пункты, заключения, списка источников, а также приложения.

# **1 Общее характеристика финансовой основы местного самоуправления**

## **1.1 Экономическое и правовое содержание финансовой основы местного самоуправления**

Финансовая часть представляет элемент, входящий в состав экономической основы местного самоуправления, который практически близкий по смыслу и значению. Вследствие этого, экономическая и финансовая основа непосредственно взаимосвязаны между собой и представляют комплекс связанных отношений.

Обеспечения практической жизнедеятельности населения на местном уровне зависит прежде всего от местного самоуправления, но осуществление эффективного управления и решению всех задач местным самоуправлением обусловлено в первую очередь от материально-финансовых ресурсов муниципалитета. Таким же образом, в состав финансово-экономической основы местного самоуправления входят материально-финансовые средства [20].

В России общее положение финансового и экономического состояния определяется от финансово-экономических основ местного самоуправления, в каком развитии и укреплении прибывают данная составляющая от этого и зависит вся экономика страны и её финансов, но следует учитывать, что организация самостоятельности финансовой и экономической основы местного самоуправления, так же обусловлена от состояния экономики федерации. Поэтому, вся финансово-экономическая система нашей страны, зависит от финансовой и экономической основ местного самоуправления, их слабое положение, в следствие падения производственных сфер, даёт начало тяжелому состоянию государства.

Основную часть экономической основы составляют финансовые отношения, в рассуждение можно учесть, что экономическая основа в

больше степени зависит от финансовой основы, отчего следует, определение «финансовой основы».

«Финансовая основа» представляет составной элемент, где все составляющие элементы значительны и совместны в едином общем комплексе, то есть «экономической основе». В том числе, и определение «финансовых отношений», устроены в таком же принципе. Поэтому, экономические отношения отличаются от финансовых отношений по содержательной сущности. Они исполняют разный предмет действий, включают определенные поставленные нормы, соответствующие управлению этими отношениями [17].

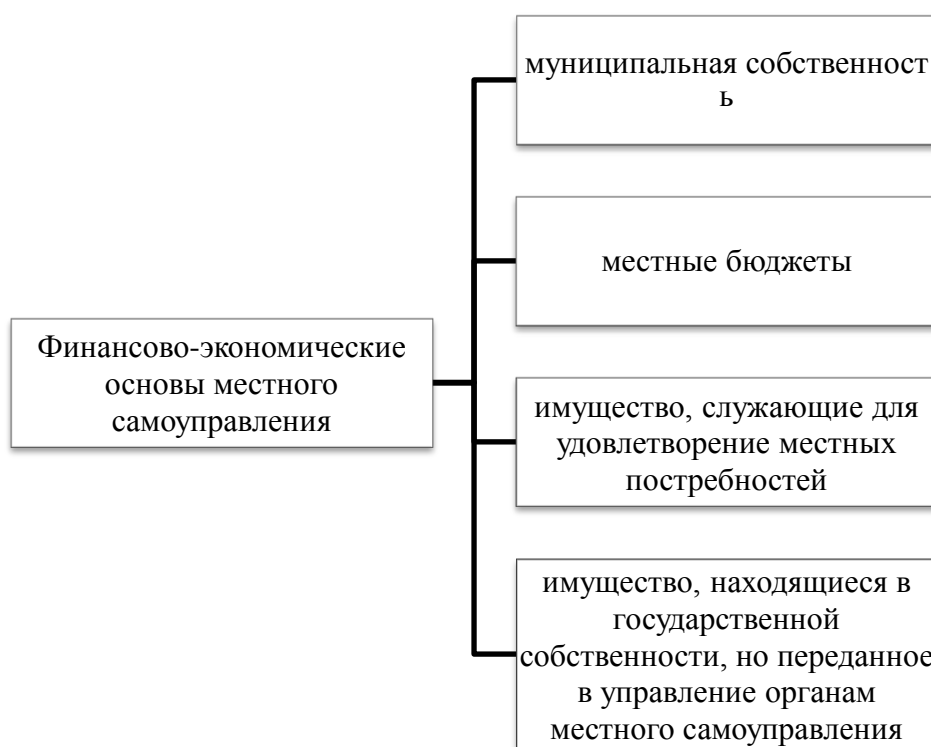


Рисунок 1 - Составляющие финансово-экономической основы местного самоуправления

Финансовая основа местного самоуправления базируется на взаимоотношениях между организацией формирования и управления финансовыми ресурсами местного значения.



Правовые нормы регулируют отношения между субъектами (физические и юридические лица) и объектами (финансовые ресурсы, финансово-кредитная и бюджетно-финансовая деятельность), так же отношения субъектов между собой.

Местный бюджет формируется за счёт финансовых ресурсов муниципального образования. Организация поступления ресурсов происходит из пополнения финансов от муниципальных предприятий, внебюджетных фондов, от средств продажи муниципальной собственности, ценных бумаг, займов, ссуд, и так далее. Объем решаемых задач местного самоуправления должен соответствовать количеству финансовых ресурсов.

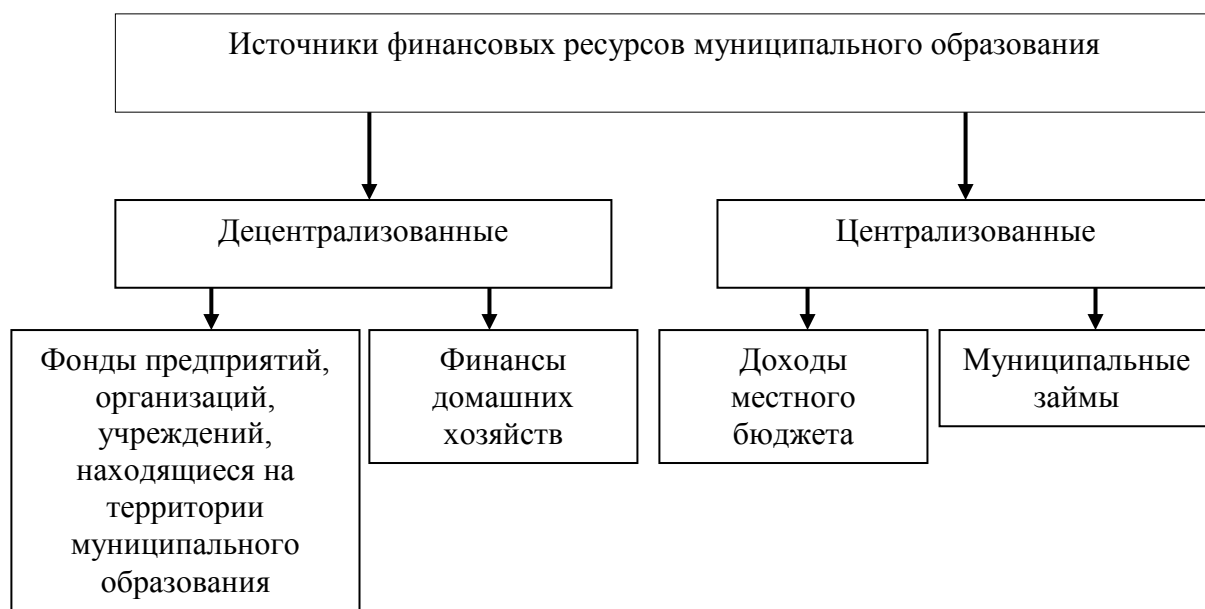


Рисунок 2 - Источники финансовых ресурсов муниципального образования

Возможности местного самоуправления шире в реализации своей деятельности, в том случае, если органы местного самоуправления обладают высокими показателями финансовых ресурсов в местном бюджете. В этом случае органы местного самоуправления более эффективно могут обеспечивать принадлежащую территорию муниципалитету [17].

Но, к сожалению, в Российской Федерации, бюджеты муниципалитетов представляют совсем не перспективное финансовое положение. Ещё в 1994-

1995 годах дефицит бюджетов муниципальных образований показывал повышенные показатели, в среднем они достигли 35 %.

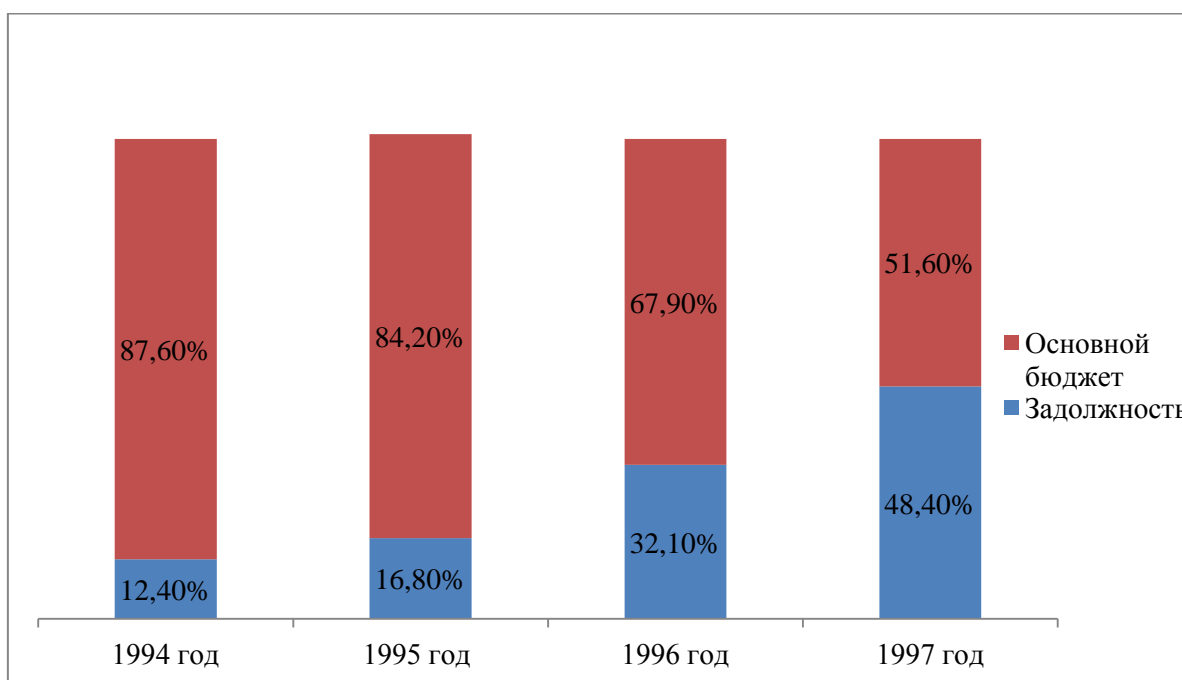


Рисунок 3 - Пример тенденции дефицита местных бюджетов в 90-е годы

Согласно данным Н.В. Постового, с 1992 года по 1997 год бюджетная достаточность муниципальных образований резко снизила свои нормы, почти в 3 раза (с 7,1 % до 2,4 %) уменьшилось развитие бюджетов в муниципалитетах. Данные показатели были исследованы в 30 муниципальных образованиях.

Кроме того, и городские округа имеют недостаток бюджета, например, г. Екатеринбург (1,8 млрд. рублей), Ростов-на-Дону (1,9 млрд. рублей), г. Самара (0,4 млрд. рублей). Дефицит городского бюджета г. о. Тольятти в 2017 году по факту составил 325 млн. рублей.

В текущем положении возможные улучшения можно объяснить, наличием муниципальной собственности, в её состав входит организация собственных муниципальных предприятий, которые обеспечивают экономическую ситуацию муниципального образования, дают высокие

показатели и стабильность местных бюджетов, для развития местной территориальной инфраструктуры. Но, исходя из исследования видно, что у большинства органов местного самоуправления муниципальных образований в России, таких средств ещё не имеется.

Если рассмотреть диагностику использования финансовых средств местного бюджета в сфере местного хозяйства, наблюдается, что при обеспечении компенсации увеличившихся убытков жилищно-коммунального хозяйства, в условиях увеличились с 13,1 % до 22,8 %, посредством уменьшению дохода местного бюджета от стандартной стабильности.

Данные показатели, можно объяснить, тем, что в состав имущества муниципальной собственности вошло ветхое жильё, которое повлекло за собой непредсказуемые расходы на обеспечения устранения неисправностей. Это последовало к увеличению убытка местных финансов и образовались задолженности бюджета. Во время производственного кризиса, в бюджете муниципального образования образуется нарастающая цепочка задолженностей.

Сложившиеся положение, в определенной степени, обусловлена недостаточным развитием производственных средних и малых предприятий муниципалитета и, в той же мере, уменьшение производства работающих предприятий или вовсе прекращение их деятельности.

В конечном итоге, прибыль от налогов муниципалитета, является незначительным доходным источником для местного бюджета и неудовлетворительным в жизнеобеспечения потребностей населения [23].

Финансовая основа местного самоуправления существует на условиях правовых норм с учетом взаимоотношений в социальной среде. Данные правовые нормы устанавливают определенные характерные правила: формулируют структуру финансов местного значения, регулируют финансы местного самоуправления, то есть доходную и расходную часть бюджета, исполняют функционированием органов местной власти и должностных лиц

местного самоуправления в финансово-кредитной и бюджетно-финансовой сфере деятельности [16].

Финансово-экономические основы местного самоуправления, как институт муниципального права представляют из себя комплекс правовых норм, в которых представлено регулирование социальных отношений, обеспечивающие формирование и использование собственности муниципальных образований, местных бюджетов и других местных финансов в пользу народонаселения муниципальных образований.

В области финансово-бюджетной деятельности местного самоуправления развитие правовых норм в современной России, берет свое начало с учетом постоянного изменения в законодательстве. Постоянное изменение, дополнение и принятие новых законом и подзаконным актов повлияло на нестабильность налогового законодательства и привело к негативным последствиям.

Утверждаемые новые законы и подзаконные акты, в этом случае, имели недоработки и значительные противоречия. Вследствие чего, органы местной власти не уведомляли налоговые органы, поэтому налоговые органы не могли производить полное отчисления финансовых ресурсов в местный бюджет. Также не поступали вовремя налоговых и неналоговых платежи в полном объеме, от разных предприятий и организаций, во все уровни бюджетов, включая и местные. Это повлекло за собой то, что финансово-бюджетная система местного самоуправления и целого государства оказалась в нестабильном положении.

Начиная с 1991 года, финансовые отношения, регулировались Законом РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР», 1991 года от 10 октября Законом РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» (в ред. Закона РФ от 7 февраля 1992 г.), Законом РФ «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительно-распорядительных органов государственной власти республик в составе

Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» от 15 апреля 1993 года, Законом РСФСР от 27 декабря 1991 года «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» (в ред. Законов РФ от 16 июля 1992 г. № 3317-1 и от 22 декабря 1992 г. № 4178-1, от 31 июля 1985 г.).

Кроме того, устанавливается, что общепринятые принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ч. 4 ст. 15), являются составной частью ее правовой системы. Это говорит о том, что международные правовые акты могут составлять правовую основу организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации, регулируя отношения в системе местного самоуправления [17].

Правовая основа местного самоуправления определяется в соответствии с законодательными актами принятыми федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местной власти муниципального образования, они формируют средства приспособлений и права, гарантирующие осуществление гражданских прав на местном уровне.

Правовую основу местного самоуправления формируют следующие составляющие:

- Европейская хартия о местном самоуправлении;
- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другие федеральные законы;
- конституции, уставы субъектов Российской Федерации,
- законы субъектов Российской Федерации,
- уставы муниципальных образований,
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления,

- регулирующие порядок организации и деятельности органов местного самоуправления на территории Российской Федерации.

В области финансовой деятельности органов местного самоуправления Европейская хартия местного самоуправления провозглашает следующие принципы:

- органы местного самоуправления имеют право на обладание собственными финансовыми средствами в рамках национальной экономической политики, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих функций;
- финансовые средства органов муниципалитета должны быть в соответствии предоставленным им конституцией или законом полномочиям;
- часть финансовых средств органов местного самоуправления, по меньшей мере, должна пополняться за счет местных сборов и налогов, расчет которых органы местного самоуправления вправе устанавливать на местном уровне, установленных законом.

Конституция Российской Федерации является одной из наиболее стабильных основ местного самоуправления. Собственно говоря, положение и основная роль в государственно-правовой структуре российского общества, организация и начальная деятельность местного самоуправления закреплены именно в Конституции.

В Конституции Российской Федерации, закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 года, в главе 5 «Финансово-экономическая основа местного самоуправления», существует определенная 28 статья «Экономическая основа местного самоуправления», регламентирует о финансово-бюджетном исполнении и реализации кредитных отношений, так же сюда относятся другие статьи. Здесь нельзя не заметить, что термин «финансовая основа», упоминается в большей степени в названиях глав или статей, в законах о местном самоуправлении субъектов Российской Федерации [18].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации органы местного самоуправления должны получать необходимые материальные и финансовые средства, для выполнения государственных полномочий. Об этом положении уточняется в Конституции Российской Федерации, главой 8 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”, где излагается о правах муниципалитета на достаточную для осуществления своих функций, экономическую и финансовую базу. Таким образом, развитие местного самоуправления в экономических, финансовых и правовых обстоятельствах и предпосылок, предполагает гарантированную и определенную поддержку со стороны государства.

В Конституции РФ признает и гарантирует положение местного самоуправления, как форму осуществления народовластия, независимость органов муниципалитета от органов государственной власти, самостоятельную реализацию полномочий местного самоуправления, обозначение форм местного самоуправления, обязательный принятый учет исторических и других местных традиций, государственное обеспечение и судебная защита муниципалитета [10].

Основные положения по вопросам местного самоуправления в Конституции РФ представлены в Приложение А.

Согласно правовой основе, местное самоуправление является независимым организмом и осуществляет самостоятельно деятельность по управлению местными делами населения, без вмешательства со стороны государства, а также обеспечивает условия для результативного решения важных вопросов, образующих на местном уровне власти.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оказывает начало деятельности в области местного самоуправления и закрепляет перечень полномочий органов муниципалитета. Содержание понятия «законодательная основа местного самоуправления» раскрывается в статье 7

данного Федерального закона. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», здесь указываются нормативно-правовые положения, которые распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные округа, для осуществления законодательного регулирования субъектов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления[22].

В процессе законодательного регулирования местных задач органами местного самоуправления необходимо опираться из следующих направлений правотворческой деятельности:

1. органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления должны проводить обязательную юридическую экспертизу нормативного акта на предмет соответствия его норм высшим законодательным актам международного уровня, Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

2. органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы муниципалитета должны принимать нормативно-правовые акты только в случае, когда требуется детализация норм федерального (регионального) законодательства;

3. органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы муниципалитета вправе принимать нормативно-правовые акты только по тем вопросам, которые отнесены к совместному ведению.

Система муниципальных правовых актов для решения вопросов местного значения органами и должностными лицами муниципального образования представлена в Приложении Б.

## **1.2 Проблемы формирования финансовых основ местного самоуправления в современной России**



В последние годы в России возникла непростая социально - экономическая ситуация, этому поспособствовало ряд неблагоприятных причин как внешнего, так и внутреннего характера и вызвавшая финансово-экономическую напряженную обстановку в государстве.

Формирования финансовых основ местного самоуправления являются одной из самых актуальных проблем современности, от его состояния зависит решение жизненно важных вопросов населения на местном уровне.

Развитие и совершенствование системы местного самоуправления последнее время интересует большинство граждан Российской Федерации, т.к. в основном процесс жизнедеятельности происходит и протекает в муниципальных образованиях.

В задачу местного самоуправления входит обеспечение защиты интересов местного населения, то есть предоставлять разнообразные социальные блага относительно проживаемой территории муниципалитета. В той же мере, в компетенцию местного самоуправления входит

- давать гарантию для возможности получения медицинских, образовательных, коммунальных услуг местному поселению;
- в сфере бизнеса, создавать благоприятную среду для среднего и малого бизнеса;
- в деятельности социальных институтов, ручаться за охрану окружающей среды и охрану в общественного порядка и т.д.

Решение реальных проблем местного значения зависит от развития местного самоуправления, и как первый совершенный инструмент местное самоуправление имеет значительную существенность в реализации региональной и местной политики. Взаимоотношение с местным населением тесно связывает органов местной власти, они имеют большую возможность организовывать финансовый удел в интересах местного значения, именно поэтому в Российском обществе надежды на дальнейшее развитие экономики в стране поручают на деятельность и ответственность органов местной власти муниципального образования и отдельных территорий. Но во всяком

случае, от исторически сложившегося административно - территориального устройства государства, в России образование полноценных институтов местного самоуправления создают сложность.

Местное самоуправление обеспечивает связь между государством и отдельно населенными территориями, муниципальными образованиями. Местное самоуправления осуществляет систему в общественно – государственном строе, поэтому она занимает особое место в государстве. Следует понимать, что через органы местного реализуется форма исполнения гражданами своего права на независимость, под свою ответственность и самостоятельное решение вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. Название «муниципальный» значит «относящийся к местному самоуправлению» [3].

Основные принципы системы местного самоуправления следующие:

- деятельность местного самоуправления осуществляется строго в соответствии условиям государственного закона;
- органы местного самоуправления определяются в следствии выборов;
- в своей компетенции, местное самоуправление имеет собственные предметы введения;
- необходимо собственное содержание материальных и финансовых местных ресурсов, для реализации полномочий местным самоуправлением.

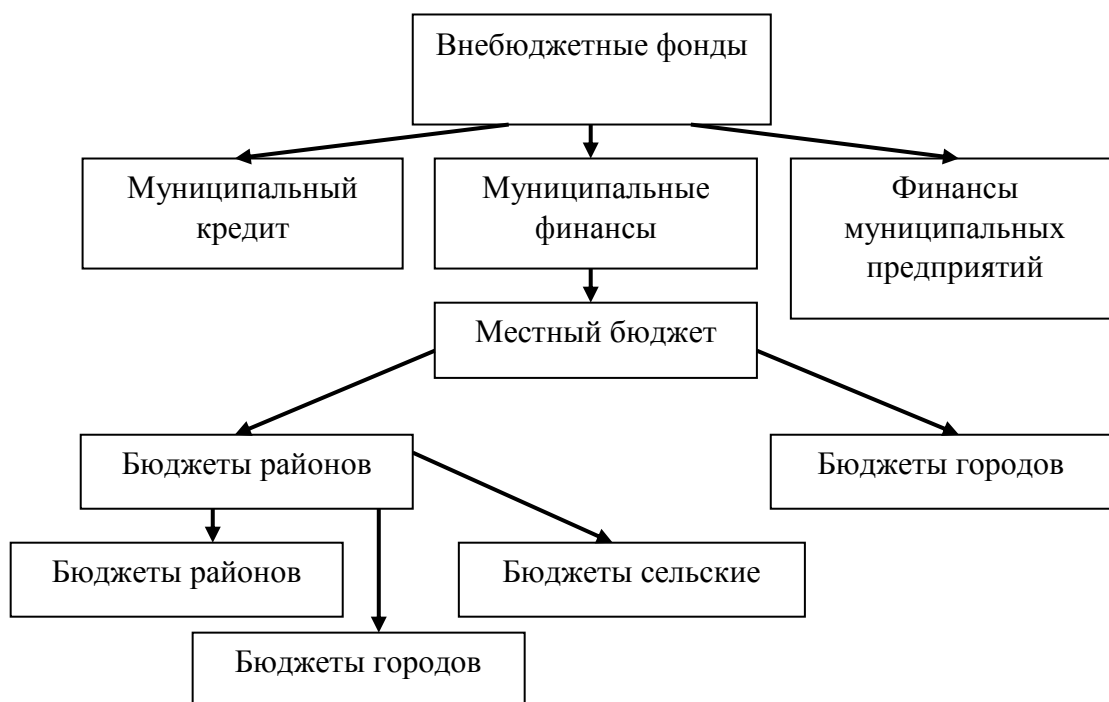


Рисунок 4 - Система муниципальных финансов

Основные элементы системы муниципальных финансов России (рисунок 4) и функциональный подход представляет все виды местных бюджетов, которые предусмотрены в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Бюджетная основа местного самоуправления муниципального образования основывается на доходах из различных отраслей, а именно:

- налоговые и неналоговые доходы;
- дотирование из государственного бюджета.

К налогам и сборам местного бюджета, относятся:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- торговый сбор, как указано в налоговом кодексе Российской Федерации [7].

К неналоговым доходам относится:

- доходы от пользования собственным государственным и муниципальным имуществом;

- плата за оказание платных услуг и компенсаций затрат государства;
- сборы за использование природных ресурсов;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов;
- санкции, штрафы, возмещения ущерба.

Так же, в состав финансовой основы местного самоуправления муниципального образования, поступают финансы от вышестоящих бюджетов федерального и регионального уровней.

Процесс перераспределения функций от центральной власти к местному управленческому органу, становления института и финансовой основы местного самоуправления в Российской Федерации, связано с общей децентрализацией государственной власти. При этом, местный бюджет составляет основу муниципальной финансовой системы.

В доход местного бюджета зачисления происходят из различных доходных структур, то есть:

- от налогов субъектов Российской Федерации и федеральных налогов;
- налоги и штрафы;
- зачисления от местных сборов;
- начисленные денежных ресурсов органами государственной власти;
- поступления от сдачи муниципального имущества в аренду или приватизации;
- из местных займов и лотерей;
- финансы от прибыли муниципальных предприятий, организаций и учреждений;
- субвенции, дотации, трансфертные платежи и другие поступления.

Однако, одним из важных источников местного бюджета муниципального образования, является прибыль от собственных предприятий муниципалитета, а также инвестиционных, страховых, кредитных, фондовых, частных компаний и предприятий, которые исполняют хозяйственную деятельность, и различных структур. Поэтому, у

муниципальных образований существуют различных области для привлечения доходов, в независимости и налоговой прибыли и сборов.

В настоящее время, говоря о практической проблеме финансирования местного самоуправления, можно выделить и сказать: не соответствие между доходной и расходной частью финансов местного бюджета, не позволяет большинству муниципальных образований решать основные задачи, поставленные перед ними; большинство муниципальных образований не имеет устойчивой финансовой основы, поэтому становление экономической стабильности и развитие социальной сферы местности, становится трудным для дальнейшего совершенства.

В нашей стране существуют следующие недостатки в бюджетной системе:

- отсутствует муниципальная нормативная правовая база для организации финансов местных бюджетов;
- нет стимулов для увеличения доходов местного бюджета и улучшения качества управления финансовыми ресурсами муниципальных образований;
- нет специальных муниципальных программ при реализации стратегий финансирования местного бюджета;
- от внешнего финансирования зависит реализация программ и планов местного самоуправления;
- очень слабый муниципальный инвестиционный потенциал и т.д.

У большинства бюджетов муниципальных образований нет собственной самостоятельности, их структура управления не всегда соответствует поставленным задачам.

Из года в год финансовая база муниципальных образований фактически устраняется, потому как общий объем местных налогов и сборов в местных бюджетах постепенно снижается. Не обладая сбалансированностью местного бюджета, накапливаются задолженности и нет возможности на их выплату. У местных властей нет стимулов к

улучшению качества бюджетных услуг и устранению тяжелого финансового положения.

В настоящее время, существуют негативные факторы в системе внебюджетных отношений внутри регионов Российской Федерации, которые отрицательно влияют на экономику страны, а именно, выделим следующие причины: большое количество местных бюджетов основываются за счет выделения финансовой поддержки из государственного бюджета; происходят различные конфликты между руководством муниципальных округов и регионов; присутствует высокая финансовая нагрузка у муниципальных образований; бюджеты муниципальных образований не имеют источников обеспечения дефицита, а называют их «скрытые дефициты»; взаимосвязь между местными бюджетами и другими составляющими финансово-экономической основы слаба.

В большинстве бюджетах муниципальных образований преобладает отсутствие сбалансированности между доходами и расходами, по средствам наличия задолженностей. К тому же, финансовая основополагающая государства зависит от субъектов РФ.

На сегодняшний день, наибольшая часть органов местного самоуправления муниципальных образований находятся в вышеизложенных, тяжелых условиях управления своими финансами. В данном случае, что бы обеспечить повышение системной управляемости местного образования, требуется ведение руководящих принципов: документационные стандарты управленческого учета, разработка финансового плана, создание бизнес системы - планирование местных предприятий и учреждений.

Следовательно, для повышения оздоровительного эффекта финансовых взаимоотношений между органами власти различных уровней, необходимо разработать комплекс стратегических мер. В результате которых, сложится повышенная практичность расходов местных бюджетов, при этом, финансовое планирование бюджетов муниципальных образований будет основываться на независимости и достоверности.

Важно отметить, в современных условиях, органам местного самоуправления обязательно следует повысить эффективность использования финансовых и материальных ресурсов и совершенствовать механизм управления этими ресурсами, что последует к устойчивому состоянию социальной, экономической и внутривластной обстановки в государстве.

В конечном итоге, можно сделать вывод, что повышение квалификации, уровня степени организации органов местного самоуправления и заинтересованности в укреплении и увеличения доходной базы местного бюджета, повысит потенциал муниципального образования и уровень эффективности управления местными финансами.

## **2 Анализ формирования и исполнения финансов местного самоуправления на примере г. о. Тольятти**

### **2.1. Социально-экономическая характеристика г. о. Тольятти**

Город Тольятти располагается в Самарской области Российской Федерации, образует муниципальное образование городской округ Тольятти, с одним населенным пунктом в его составе. В состав городского округа входят 3 района: автозаводской, комсомольский, центральный, в соответствии с Уставом города, районы не являются муниципальными образованиями.

По данным 2019 года население города составляет 702 801 человек и занимает 19 место в России. Но к 1 января 2020 года численность населения города снизилась на 3,5 тыс. чел. до 699,4 тыс. чел. за счет сохранения в городе миграционной и естественной убыли. Миграционная убыль, при этом, относительно 2018 года снизилась в 2 раза и составила 1,6 тыс. чел. Площадь города - 314 км<sup>2</sup>.

На сегодняшний день, город Тольятти является индустриальным центром России, играет существенную роль, как в экономике региона, так и в стране, в целом. В городе развита машиностроительная, аэрокосмическая, нефтеперерабатывающая, пищевая, химически-промышленная, экономическая инфраструктура, к тому же город, располагает мощным строительным потенциалом.

Градообразующим предприятием городского округа Тольятти является ОАО «АВТОВАЗ», производящий легковые автомобили и автокомплекты LADA. Также существуют другие предприятий по производству автокомпонентов и материалов, это; автомобильный завод компании «GM-АВТОВАЗ» и одни из крупнейших заводов - «АвтоВАЗагрегат» и «ВазИнтерСервис».



За 2019 год инвестиционная и предпринимательская активность повысили свои показатели, возрос объемов инвестиций в основной капитал и число субъектов малого и среднего предпринимательства. За последнее время выросла тенденция роста числа предприятий, функционирующих в пищевой промышленности.

В отчетном периоде по итогам на 2019 год, производство промышленной продукции незначительно уменьшилось по сравнению с предыдущим годом, в целом составил 99,4%, как в 2018 году – 107,1%, произошло сокращения объемов производства в автомобилестроении на 5%, составил 94,8%. В то время как химическое производство увеличилось на 4,3%, составил 104,3%.

Производство в пищевой промышленности составило 105,4 %: увеличилось производство колбасных изделий – на 8,5 %, мала сливочного – на 20,6%, крупы – в 2 раза. Но, снизились показатели производства: кондитерских изделий – на 7,5%, продукции из рыбы – на 21,1%, полуфабрикатов мясных – на 8,2%, кисломолочной продукции – на 3,1%, молока – на 3,6%, хлеба и хлебобулочных изделий – на 2,7%.

В отчетном периоде химическое производство представило следующие показатели. Увеличилось производство аммиака – на 6,4%, каучука синтетического – на 4,4%, удобрений минеральных или химических – на 7,3%.

Снизилось производство химических веществ – на 4,3%; производство резиновых и пластмассовых изделий – на 1,8%; прочей неметаллической минеральной продукции – на 154,3%.

Металлургическое производство увеличилось – на 76,2%; производство готовых металлических изделий – на 32,1%, прочей неметаллической минеральной продукции – на 154,3%. Ремонт и монтаж машин и оборудования увеличилось – на 45,3%.

В отчетный период снижены показатели в экономической деятельности следующего производства: производство напитков - на 69,6%; производство

текстильных изделий - на 4,6%; производство одежды – на 14,7%; деятельность полиграфическая и копирование носителей информации; на 9,5%. - производство электрического оборудования – на 17,6%; производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки - на 65,2%; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 5,2%; производство прочих готовых изделий – на 22,4%.

В промышленной структуре города, так же преобладает автомобилестроение и химическое производство, но по сравнению с 2018 годом объеме отгруженных промышленных товаров постепенно снижается в автомобилестроительной отрасли снизилась на 1% и составила 62,7%, доля химии снизилась до 23,6%.

В городе развита транспортная инфраструктура, образовательная система, социально-культурная база. Существуют многочисленные объекты культуры, объекты здравоохранения, объекты физической культуры и спорта и так далее.

В городе непосредственно развивается рыночная инфраструктура, по средству увеличения средних и малых предприятий, различных организационно-правовых форм, торговых точек и рынков, центров отдыха и развлечений.

В настоящее время, в городском округе, довольно высокий уровень жизни населения. Характерно низкий уровень безработицы, отсутствие задолженности по заработным платам, социальным пособиям и пенсиям. На рынке труда сохраняется стабильная ситуация, умеренно возросла заработная плата и потребительская активность населения.

В городе функционируют муниципальные внебюджетные фонды: два городских и три районных внебюджетных фонда.

Социально-экономическая ситуация в 2019 году, по итогам отчета на конец 2019 года в городском округе Тольятти, держала стабильное состояние.

В финансовой сфере, согласно данным, за 2019 год сложился положительный финансовый сальдированный результат, между поступлениями и расходами, в размере 27 879,1 млн. рублей, прибыль составила - 32 108,9 млн. рублей (от 180 организаций) и убыток – 4 229,9 млн. рублей (от 59 организаций). Составляющая прибыли (до налогообложения, по РСБУ) организационных образований городского округа Тольятти, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, уменьшился на 1,9% к минувшему году, при этом утрата убыточных организаций выросла на 60,7%.

В основном капитале организаций города объем инвестиций в 2019 году поднялся на 23,4% и составил 34 655,3 млн. руб., больше чем в 2018 году.

Объем введенного в эксплуатацию жилья (с учетом ИЖС) вырос на 14,8% и составил 176,4 тыс.кв.м.

Обстановка на бирже труда оставалась устойчивой. Уровень безработицы, по состоянию на 31 декабря 2019 года, относительно населения трудоспособного возраста держался на уровне предыдущего года - 0,8%. В организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства в 2019 году, образовано 2785 новых рабочих мест (в 2,2 раза больше 2018 года), новых индивидуальных предпринимателей зарегистрировано 3604 (на 8% больше 2018 года), на рабочие места временного присутствия трудоустроено 3308 человек (на 14,7% больше 2018 года).

Работникам организаций, не имевшие отношения к субъектам малого предпринимательства, заработная плата выросла на 6,4% (в реальном вычислении - на 1,8%) и явила 40,2 тыс. руб., за 2019 год оборот розничной торговли увеличился на 4,5% до 184 748,5 млн. руб.

По стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти, органами местной власти муниципального образования, был запланирован проект, планируемый приоритетные направления развития муниципального образования на 2020 год.

По стратегическому приоритету «Город жизни», был разработан проект, названный «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках реализации национального запланировано: осуществить ремонт 13 автомагистралей местного значения городского округа Тольятти, протяженность составляет 14,05 км и значительный ремонт автодороги по ул. Ингельберга - 1,3 км; окончить строительство транспортной магистрали улицы общегородского значения регулируемого движения ул. Офицерской - 0,9 км.

Таким же образом был запланирован национальный проект «Экология» по стратегическому приоритету «Экогород», в состав реализации запланированы мероприятия: разработка проектно-сметной документации и выполнение работ по ликвидации вскрытой свалки инертных отходов, расположенной напротив 1-3 вставок ПАО «АВТОВАЗ»; разработка проектно-сметной документации и выполнение работ по ликвидации и реконструкции бывшей городской свалки промышленных и бытовых отходов Комсомольского района, южнее завода ОАО «АвтоВАЗАгрегат».

В соответствии стратегического приоритета «Город жизни», создан национальный проект «Жилье и городская среда» в рамках реализации на территории городского округа Тольятти должны быть выполнены работы по благоустройству 4 общественных пространств и 13 дворовых территорий: для активного отдыха молодёжи-сквер им. С.Ф. Жилкина, набережная Комсомольского района, Центральная площадь, сквер по ул. Жилина (от ул. Мира до пл. Свободы).

Запланированы мероприятия в рамках реализации национального проекта «Демография», по стратегическому приоритету «Человеческий потенциал»: создание проекта и строительство физкультурно-спортивного комплекса в 21 квартале Автозаводского района для МБУДО СДЮСШОР № 7 «Акробат»; установка спортивных площадок для уличного баскетбола с полимерным покрытием 3 ед. (размер 17x14м); установка малой спортивной площадки ГТО в МБУ СШОР № 10 «Олимп»; строительство в

Автозаводском районе легкоатлетического манежа; построение детского сада, находившего по адресу: Самарская область, г. Тольятти, Комсомольский район, мкр. Жигулевское море, 9; постройка детского сада на 145 мест по ул. 40 лет Победы ЛДС-2.

Вместе с тем, в период эпидемии коронавирусной инфекции на 2020 год и с учетом гарантирования сбалансированности бюджета в ситуации прогнозируемого снижения поступлений финансовых средств бюджета, финансирование расходов бюджета до конца 2020 года будет осуществляться по группам приоритетности.

## **2.2 Общие принципы формирования бюджета и анализ структуры доходов и расходов бюджета г. о. Тольятти за 2019 г.**

В соответствии с уставом муниципального образования органы местного самоуправления муниципалитета должны самостоятельно выполнять управление местными финансами, в процессе формирования и в ходе использования бюджета.

Представительные органы местной власти имеют право самостоятельно использовать финансы местного бюджета, распоряжаться ресурсами, которые образовались в конце финансового года в результате увеличения доходов над расходами.

При увеличении расходов или уменьшении доходов, представительные органы местной власти, имеют право на компенсацию ресурсов из местного бюджета, образовавшиеся вследствие принятия федеральных законов и законов субъекта Российской Федерации, а также других решений органов государственной власти.

Местный бюджет формируется за счет единой методологии, устанавливаемая органами государственной власти - государственные минимальные социальные стандарты и социальные нормы.

В состав местного бюджета могут быть учтены сметы доходов и расходов, утверждающие и исполняющие в соответствии с уставом муниципального образования, отдельных населенных территорий, которые не являются муниципалитетом.

В основные задачи органов местного самоуправления относится ответственность за обеспечение сбалансированности бюджета муниципалитета. В соответствии установленными федеральными законами органы местного самоуправления должны, соблюдать требования в управление бюджетными правоотношениями, проведению бюджетного процесса, расчету объема и роста дефицита бюджета, уровень долга муниципального образования, исполнению бюджетных и долговых обязательств.

В соответствии с Федеральным Законом, законами субъектов Российской Федерации и уставам муниципального образования ответственность за исполнение местного бюджета несут - глава муниципального образования и другие должностные лица местного самоуправления.

Отчетность об исполнении местного бюджета представляют органы местного самоуправления. К тому же, согласно с положением о бюджетном процессе представительный орган местного самоуправления осуществляет контроль за исполнением бюджета, он образует контрольно-счётную палату.

В силу Устава города Тольятти и "Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе" утвержденные Тольяттинской Городской Думой, регламентируется бюджетный процесс г. Тольятти. В согласии этих нормативно-правовых актов конкретно разграничиваются стадии прохождения бюджетного процесса, а также деятельность и полномочия участников бюджетного процесса.

Основные принципы формирования местного бюджета следующие:

- принцип самостоятельности - это обозначает, что органы местного самоуправления имеют собственные источники доходов местного бюджета и в праве самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;

- принцип гласности - это обозначает, что обязательно опубликовывать в открытом доступе информацию и отчеты о ходе исполнения местного бюджета, а также сведений по решению представительных органов местной власти;

- принцип сбалансированности местного бюджета - это обозначает, что в местном бюджете предусмотрен объем расходной части в соответствии с объемом доходов и поступлению из источников финансирования дефицита.

Исполнители формирования местного бюджета являются:

- финансовый орган местной администрации муниципального образования;

- главные распорядители и распорядители местных бюджетных ресурсов;

- получатели местных бюджетных ресурсов;

- главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета.

В доходную часть бюджета городского округа Тольятти, относятся финансы из собственного дохода и безвозмездных поступлений, а также отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов.

Основные источники собственных доходов местного бюджета г. о. Тольятти: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, налог на имущество физических лиц, земельный налог, аренда земли, аренда имущества, доходы от размещения рекламы, от реализации имущества, от продажи земельных участков, штрафы, санкции, возмещения ущерба.

Расходы местного бюджета осуществляются с учетом решения вопросов местного значения, на собственные расходы: социальную сферу- образование, развитие культуры и спорта, социальную поддержку населения, обеспечение жильем молодых семей и многое другое; жилищно-

коммунальное хозяйство, транспорт, дорожное хозяйство; благоустройства городской среды, а также, на обслуживание и погашение долга по муниципальным займам, кредитам, ссудам.

В настоящее время дефицит местного бюджета муниципального образования г. о. Тольятти не позволяет вкладывать значительные средства в собственное развитие.

Если дать оценку бюджета г. Тольятти на 2019 год, можно сказать, что он является бюджетом менее продолжительного экономического роста. Повышения конкурентоспособности национальной экономики и уровня жизни населения зависит за счет снижения долговой нагрузки и покрытия дефицита бюджета.

Выполнения поставленных задач властями Тольяттинского муниципального образования на облегчение данных отрицательных показателей, является основным преимуществом бюджета городского округа уже на 2020 год. Залог дальнейшего устойчивого развития экономики страны успешное выполнение проекта бюджета муниципальных образований.

Рассматривая бюджет муниципального образования городского округа Тольятти, согласно данным из расчета финансистов городской администрации, на 01.12.2019 год в бюджетной сфере доходная часть бюджета городского округа Тольятти, по сравнению с предыдущим годом, выросла на 13,2% за счёт роста налоговых и неналоговых доходов на 4,4% и безвозмездных поступлений на 22,4%.

По отчетным сведениям, за 2019 год по городскому округу Тольятти, доходные показатели производства промышленной продукции были снижены на 7,7 % в соответствии с 2018 годом.

В конце 2019 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти значительно превысило свои показатели по сравнению с 2018 годом и составило 32397 ед.:

- микропредприятий – 18229 ед.;
- малых предприятий – 1115 ед.;



- средних предприятий – 78 ед.;
- индивидуальных предпринимателей – 12975 человек.

В доходы местного бюджета от субъектов малого и среднего предпринимательства поступило налогов на 1,1% меньше чем за 2018 год, в общей сумме составило 360 297 тыс. руб., в том числе:

- единый налог на вмененный доход, меньше на 5,3%, составило – 285 136 тыс. руб.;
- патентная система налогообложения, больше на 21,1%, составило – 24 135 тыс. руб.;
- по упрощенной системе налогообложения, больше на 15,1%, составило - 30 488 тыс. руб.;
- налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от индивидуальных предпринимателей, больше на 13,2%, составило - 18,9 тыс. руб.

В финансовой сфере организаций, не малому предпринимательству, за 2019 год, сложился положительный финансовый результат между поступлениями и расходами, и составил в размере 27 879,1 млн. рублей: прибыль составила в размере 32 108,9 млн. рублей за счет 180 организаций; убыток составил в размере 4 229,9 млн. рублей. за счет 59 организаций.

На 01.01.2020 объем прибыли до налогообложения (по РСБУ) составил на 1,9 % меньше, чем в прошлом году, убыток составил на 60,7 % больше, в соответствии с 2018 годом.

От производства химических веществ и химических продуктов, получен основной объем прибыли от общего объема прибыли - 59,4% и составил – 19 071,0 млн. рублей, но снижен на 8,8% в соответствии с 2018 годом, так же в производстве автотранспортных средств получилось 10,9% от общего объёма прибыли, и составил - 3 499,0 млн. рублей, но снижен на 10,6% в соответствии с 2018 годом.

За январь-июнь 2019 года отдельная прибыль организаций в общем числе организаций составила 75,3%. Убыточный вес организаций в общем числе организаций составил 24,7%, это:

- в производстве прочей неметаллической минеральной продукции – 75,0%;
- в металлургическом производстве – 66,7%;
- в производстве готовых металлических изделий – 50,0%;
- в производстве машин и оборудования – 60,0%;
- в производстве напитков – 66,7%;
- в области культуры и спорта - 75,0%.

Наибольший объём убытка получен в оптовой и розничной торговле составил 35,3% от общего объёма прибыли и составил - 1 496,6 млн. рублей, так же в производстве автотранспортных средств составил 28,8% от общего объёма прибыли - 1 240,0 млн. рублей.

В отчетном периоде на 2019 год, расходы бюджета городского округа Тольятти составили на 4,5% меньше утверждённого планового значения, в общем объеме - 14 451 837 тыс. руб.

Из средств вышестоящих бюджетов, кассовое исполнение расходов составило - 7 685 367 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2020 размер муниципального долга составляет 5 786 055 тыс. руб., в его состав входит: 5 636 000 тыс. руб. по кредитам кредитных организаций; 150 055 тыс. руб. по бюджетным кредитам.

По сравнению с 2018 годом в отчетном периоде, уровень долговой нагрузки на бюджет городского округа Тольятти, снизился на 6,6%.

От общего объема расходов бюджета, доля расходов составила 90,7% в рамках 27 муниципальных программ.

В 2019 году, без учета остатка 2018 года, поступили в бюджет городского округа Тольятти стимулирующие субсидии на софинансирование расходных обязательств по вопросам местного значения в объёме 808 927

тыс. руб., предоставляемые с учетом выполнения показателей социально-экономического развития.

По сравнению с 2018 годом средств поступило больше на 282 668 тыс. руб., большой объем средств был направлен на исполнение от 07.05.2012 Указов Президента Российской Федерации, № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» от 01.06.2012.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа Тольятти, утверждаемые Думой городского округа Тольятти годовому плану за 2019 год по сравнению с 2018 годом, поступило больше на 289 509 тыс. руб., рост составил на 4,4%, то есть 100,6%, в целом за счет налога на доходы физических лиц, земельного налога, налога на имущество физических лиц, штрафов и прочих неналоговых доходов.

В тоже время, расходы увеличились в связи с индексацией на 4%, за счет средств бюджета городского округа заработной платы работников муниципальных учреждений, на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации и работников органов местного самоуправления на 83 357 тыс. руб., в связи с увеличением финансирования из вышестоящих бюджетов, которое составило 29 757 тыс. руб. Увеличилась доля софинансирования городского округа по строительству объектов муниципальной собственности и других направлениях деятельности.

Из вышестоящих бюджетов, в 2019 году, на исполнение переданных государственных полномочий поступило больше средств и освоено на 161 022 тыс. руб.

Расходная составляющая местного бюджета увеличились на 9,7% до 15 010 936 тыс. руб., при том, расходы местного бюджета уменьшились на 3,7%, расходы средств вышестоящих бюджетов повысились на 25,0%. Расходы по муниципальным программам составили 13 858 788 тыс. руб.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

В результате исполнения бюджета в 2019 году доходы в бюджет городского округа поступили в сумме 14 850 742 тыс. руб., из них налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа - 6 846 037 тыс. руб. объём безвозмездных поступлений – 8 004 704 тыс. руб.

На 2019 года дефицит городского бюджета г. о. Тольятти был запланирован в размере 260 тыс. руб., но исполнен с профицитом в сумме 217 607 тыс. руб. Уровень долговой нагрузки на бюджет городского округа Тольятти, снизился на 289 509 тыс. руб., в связи с ростом налоговых и неналоговых доходов, и снижением муниципального долга на 145 018 тыс. руб.

В 2019 году главные параметры бюджета выглядели примерно так, сколько дохода - это 15 миллиардов и относительно столько же расходов, больше 50% бюджета составили поступления из вышестоящих источников, в том числе те, которые были выделены на реализацию нацпроектов.

Имея положительную динамику, администрация распределила деньги следующим образом. Из общего дохода 62%, точнее 9 миллиардов рублей, были сосредоточены на социальную сферу, из них: на образование ушло 7 млрд руб.; на культуру, социальную политику, физкультуру и спорт ушло 2 млрд. руб.

В 2019 году на ЖКХ было потрачено 9%, то есть 1,35 млрд руб.

Вместе с тем город продолжает оставаться в числе самых крупных налогоплательщиков страны и региона, каждый год Тольятти отчисляет значительные суммы налогов во все уровни бюджета, и за 2019 год эта сумма была выше на 5 миллиардов рублей.

Крупнейшими налогоплательщиками остаются: «АВТОВАЗ» - 980 млн. рублей; «Тольяттиазот» – 204 млн. рублей; «КуйбышевАзот» –181 млн. руб.; «Тольяттикаучук» – 74 млн.руб.; «Сбербанк» – 66 млн. руб.

Снизилась показатели муниципального долга на 6,6%, это позволило получить из областного бюджета стимулирующие субсидии в размере более 700 миллионов рублей.

Одна из важнейших тенденций 2019 года – рост показателей социально-экономического развития, а именно: объем инвестиций в основной капитал – 123,4%; количество субъектов малого и среднего бизнеса – 129,2%; объем отгруженных промышленных товаров – 101,5%; количество новых рабочих мест – 118,5%; реальная зарплата – 101,8%; оборот розничной торговли – 104,6%.

По данным материалам администрации, из всех сфер городского округа Тольятти лучше всего себя показывает большая химия, труднее всего приходится малому и среднему бизнесу.

### **3 Направления по совершенствованию финансовой основы местного самоуправления муниципального образования г. о. Тольятти**

#### **3.1 Мероприятия по совершенствованию финансовой системы местного самоуправления муниципального образования г. о. Тольятти**

На сегодняшний день органы местного управления муниципального образования городского округа Тольятти не в силах до конца исполнить свои базовые функции. Хотя и при многочисленном проектировании планов на будущее развитие местного бюджета большую часть своей деятельности отдают на обеспечение определенных видов учреждений, находящихся в собственности муниципального образования, в то время как финансирование других обязательств производится по остаточному принципу.

Прежде всего, в направление деятельности местного самоуправления относится решение вопросов в развитие социально – экономического положения муниципального образования. Так как орган местного самоуправления наиболее приближен к местному населению, в его компетенцию входит решение задач для обеспечения жизнедеятельности граждан. Поэтому, органы местного самоуправления города Тольятти, должны решать ведущие проблемы в развитие социально – экономической инфраструктуры города. При чем, к главной проблеме относится финансовое обеспечение города.

В таком случае, нужно выработать необходимые меры для органов местной власти в соответствие обеспечения интересов и потребностей местного поселения, которые способствовали укреплению финансовой основы местного самоуправления и повышению значимости муниципального образования как публичной власти.

В этом случае, для решения базовых проблем местного бюджета можно предложить следующее:

- продолжить работу органам местной власти по выполнению подготовки проекта комплекса дополнительных мер, которые будут направлены на развитие и укрепление доходного потенциала местного бюджета, позволяющий обеспечить гарантирование поставленных задач на устойчивое финансирование, снижение долговой нагрузки на местный бюджет и объема муниципального долга;

- планирование местного бюджета должно осуществлять качества повышения эффективности управления муниципальными финансами и финансовую дисциплину его исполнения. Не допускать к утверждению плановые показатели, которые не подтверждены прогнозными расчетами и анализом имеющихся рисков;

- для пополнения местного бюджета, провести анализ имеющихся резервов от использования имущества и земельных ресурсов с целью их мобилизации. Определить целевые показатели в эффективности использования муниципального имущества для вовлечения в оборот иного имущества (бесхозное имущество, неразграниченные земли);

- для целостного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет, сокращению долга по налоговым доходам и задолженности по арендным платежам, повысить эффективность взаимодействия с налоговыми, правоохранительными органами и службой судебных приставов.

Таким образом, на этапе формирования и исполнения местного бюджета выступают следующие основные проблемы:

- отсутствие прогнозируемых расчетов поступлений по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета дохода;

- не соблюдение принципа сбалансированности бюджета;

- главные администраторы доходов местного бюджета на низком уровне планируют ряд неналоговых доходов;

- неполноценная исполнение поставленных задач и приоритетов, выраженных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- в ходе исполнения доходной части местного бюджета существует большое число внесенных изменений действительности;
- отсутствие разработанных мер по улучшению эффективности использования объектов муниципальной собственности, а также полного объема и точности ведения Реестра муниципального имущества.

Планирование развития муниципальных образований на долгосрочный период возможно реализовать путем закрепления источников дохода на договорной основе местного бюджета.

В связи с данным предложением, требуется принятие Федерального закона. В состав которого вошли бы принципы исполнения федеральных и региональных полномочий и обязанностей органам местного самоуправления согласно, финансовых и материальных ресурсов.

Одним из преобладающих критериев продуктивного использования собственного имущества муниципального образования, можно сказать, это использование имущества с максимальным финансовым эффектом. В основу задачи, здесь ложиться использование конкретного объект, где учитываются его характеристики с учетом особенности развития территории, на котором располагается объект, а также баланс между интересами муниципального образования и населением муниципального образования.

При эффективном использование муниципальной недвижимости, можно выделить некоторые аспекты в деятельности органов местной власти:

- земельный, использование муниципального имущества, будет эффективным, при осуществление максимальной финансовой суммой сбора за использование земельных ресурсов муниципального образования;
- градостроительный, использование имущества, с учётом дальнейшего развития территории муниципального образования, в зависимости социально-бытовых, историко-культурных интересов местного населения;



- природоохранный, это использование местного имущества, с целью сохранить ценный природный ландшафт и обеспечить экологическое равновесие территории.

Оценивая эффективность использования объектов муниципальной собственности, говорит о необходимости разработки различных эффективных вариантов использования объектов недвижимости, например, продажа, сдача в аренду, передача в управление, внесение в качестве вклада в уставный капитал создаваемой муниципалитетом организации.

Проектная подготовка мероприятий по использованию имущества муниципального образования, первым планом начинается с определения действительной рыночной стоимости объекта недвижимости, после того следует выполнить необходимые задачи:

- важно обеспечить благоприятные экономические условия для субъектов малого и среднего предпринимательства, в сфере их деятельности;

- нужно разработать среду, которая будет способствовать привлечению финансовых средств в реальный экономический сектор, производственного, технологического и социального развития муниципалитета;

- образования производства продукции, способствующая конкуренции;

- принять нормативно-правовые акты для предприятий и организаций муниципального образования, которые будут стимулирующего характера, на создание благоприятных условий в осуществлении деятельности объектов на территории муниципалитета, так же для экономического роста и укрепления их финансовой независимости;

- следует выявить причины неэффективного использования объектов муниципальной недвижимости, чтобы распорядиться с большим финансовым результатом для муниципалитета, при этом принять меры по оптимизации структуры местного имущества.

Прочная финансовая база муниципального образования, которая в свою очередь должна определяться законодательством, способствует развитию межбюджетных отношений и улучшение финансового положения

муниципальных органов. Поэтому, местному самоуправлению муниципалитета необходимо двигаться по пути наращивания налогового потенциала муниципального образования, осуществления ими независимой бюджетной политики, в целях решения проблемы финансовой независимости местного самоуправления.

В решении основных вопросов финансовой основы местного самоуправления имеют следующие значения:

- необходимо законодательно закрепить механизмы обеспечения устойчивых стабильных пополнения местных бюджетов, для реализации конституционных гарантий самостоятельности органов местного самоуправления;

- необходимо формирование благоприятной экономической среды для товаропроизводителей, для расширения налогооблагаемой базы роста собственных доходов;

- необходима обращать внимание на ресурсы, которые поступают больше установленной суммы, оставлять их в распоряжении органам власти местного значения;

- для обеспечения полную сбалансированности бюджетных обязательств, следует пересмотреть долги регулируемых налогов, каждого из уровня управления с источником финансирования этих обязательств.

- необходимо провести более подробной регламентации принцип определения нормативов отчислений по регулирующим налогам с целью обеспечения стабильности поступления от регулируемых налогов в местные бюджеты.

Требуется предложить, реализацию повышения эффективности тех или иных государственных полномочий, через перераспределения власти, от центрального управляющего органа на органы местной власти, а не перевод ответственности, потому как процесс передачи части функций каждого государственных полномочий органов местного самоуправления муниципалитета, следует обеспечивать их в полном финансовом размере и

материальными ресурсами на продуктивное осуществление этих полномочий.

При таком подходе, можно сказать, что необходимы разработки и внедрения новых технологий управления финансовыми потоками, которые способствовали перейти на новый качественный уровень управления. Новая технология управления позволила бы в условиях социально - экономического упадка создавать баланс между региональными и местными органами власти в их потребности и интересах. К тому же, если повысить качество процесса межбюджетных отношений, местное самоуправление могло стать полноправным субъектом, так как управление местным бюджетом в правильном соотношении финансов служит ключевым фактором обеспечения макроэкономической сбалансированности.

Следовало бы также рассмотреть вопрос о изменении дотации и постоянно действующей субсидии по отраслям, на дополнительные налоговые отчисления, в первую очередь налогообложение малых и средних, частных предприятий и фирм, потому как органы местного самоуправления могут оказывать решающее влияние на формирование данной дотации и субсидии. Это привело бы к развитию малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании и пополнению доходной базы местного бюджета.

Для стабильного и безбедного существования муниципального образования, необходимы выполнения органами местного самоуправления возложенных на них полномочий и устойчивая система финансов местного самоуправления. Одним из составной части этой системы являются муниципальные внебюджетные фонды.

Для целевого финансирования экономических и социальные нужд муниципального образования, текущего и капитального характера, используют муниципальные внебюджетные фонды, они являются своеобразной формой аккумуляции и перераспределения денежных средств.

Органы местного самоуправления выступают учредителями муниципальных внебюджетных фондов. Средства муниципальных внебюджетных фондов, аккумулируются на отдельные специальные счета банковских учреждений, изъятию не подлежат и расходуются в соответствии с целевыми назначениями, утвержденными Положениями о каждом фонде и поступают в обязательном порядке и на добровольной основе.

Поэтому, требуется разработка целого комплекса мер, призванных «оздоровить» финансовые взаимоотношения между органами власти различных уровней.

В конечном итоге затронем вопрос о росте бюджетного дефицита муниципального образования. С окончанием каждого финансового года показатели долговой нагрузки муниципального образования систематически наращиваются. Даже, несмотря, если в один продуктивный год объем местного долга незначительно уменьшился, то это не говорит, что дальнейший рост его показателей будет подобным образом сокращаться. Поэтому, фактически реальной надежды на его погашение не имеется. В этом случае, крайне необходима поддержка федерального бюджета. Потому как, дефицит бюджетной системы государства в основном полностью образуется в местных бюджетах муниципалитетов, в том числе г.о. Тольятти. По этой причине, он должен быть решаем в федеральном бюджете, поскольку, существенное влияния на банковскую систему государства и внешне экономические отношения характерно только федеральному центру.

Для обеспечения устойчивости финансового состояния муниципального образования и выхода из кризисного положения органам местной власти, в данном разделе перечислены все необходимые условия. Правильное отношение к проблемным вопросам имеет важное значение и требуют скорейшего решения.

### **3.2 Результат мероприятий по совершенствованию финансовой основы местного самоуправления муниципального образования г. о. Тольятти**

С целью решения социальных вопросов местного значения и, для стабильного, системного и устойчивого экономического развития, местному обществу муниципального образования необходима финансовая деятельность органов местного самоуправления. Специальные уполномоченные органы местного самоуправления, безусловно, нужны в обеспечении деятельности муниципального образования, для эффективного формирования, перераспределения и использования местных финансов.

Рациональное распределение денежных потоков одно из важных значений, как в государстве, так и на местном уровне. Целевое назначение финансовых средств, при реализации финансовой деятельности, ставит перед органами местного самоуправления задачи распределения и контролирования финансов муниципалитета на предмет законного и целесообразного использования средств.

Развитие бюджетного потенциала, повышенное усиление взаимодействия субъектов местного предпринимательства, через оптимизацию муниципальных предприятий и учреждений, некоммерческих, преимущественно социально ориентированных организаций, процесс эффективного управления муниципальными финансами, приводит к финансовой независимости местного самоуправления.

Реализация закрепления источников дохода местного самоуправления путем принятия Федерального закона, где содержались бы принципы о наделение органов местного самоуправления отдельными федеральными и региональными полномочиями с обязательной передачей соразмерных финансовых и материальных ресурсов, способствовало развитию муниципального образования на долгосрочный период.

Одна из важных функций местного самоуправления эффективное использование муниципального имущества. Использование определенного объекта со своими характеристиками с учетом особенности территории, уровня развития территории в границах которой располагается объект управления, а также предусмотреть интересы муниципального образования и населения муниципального образования, планирование возможных вариантов использования объектов недвижимости, таких как продажа, сдача в аренду, передача в управление, внесение в качестве вклада в уставный капитал местного бюджета, повлияет на максимальный финансовый эффект для бюджета муниципального образования.

Наращивание налогового потенциала муниципального образования, осуществление местным самоуправлением независимой бюджетной политики, в целях решения проблемы финансовой независимости местного самоуправления, организует прочную финансовую базу муниципального образования, которая в свою очередь должна определяться законодательством, что способствует развитию межбюджетных отношений и улучшение финансового положения муниципальных органов.

Мероприятия, направленные на дальнейшее реформирование налоговой политики, усиление ее действенности и способности влиять на развитие предпринимательской сферы, содействуют решению проблем самостоятельности и сбалансированности местного бюджета.

Активизация деятельности органов местного самоуправления в направлении увеличения неналоговых поступлений в доходах местного бюджета будет способствовать увеличению доли собственных доходов в местный бюджет.

Конечными результатами в комплексе оздоровительных мер в деятельности финансовых взаимоотношений между органами власти различных уровней будут следующие изменения:

- будет повышена результативность расходов бюджета, достоверность и объективность среднесрочного финансового планирования бюджетов

муниципальных образований. Для этого должно происходить внедрение принципов бюджетирования, ориентированности на положительный эффект мероприятий, внедрение целевых индикаторов для планирования и оценивания деятельности ведущих распорядителей средств муниципальных финансов, текущего мониторинга и контроля за результатами деятельности органов местного самоуправления;

- увеличится уровень ответственности муниципалитетов за реализацию делегируемых полномочий, в том числе через внедрение системы мониторинга и контроля за исполнением переданных компетенций;

- будут разграничены условия участия органов местного самоуправления в бюджетном процессе в зависимости от размера дотаций на регион для стимулирования муниципалитетов к увеличению доходной части местных бюджетов;

- будут проведены работы по профилактике неплатежеспособности местных бюджетов посредством проведения регулярного мониторинга оценки платежеспособности и качества менеджмента финансов муниципальных образований;

- повышена прозрачность местных бюджетов, включая обязательные публичные ежегодные отчеты органов местного самоуправления о планировании, результатах своей деятельности, а также будет внедрён институт независимой экспертизы работы муниципальных органов власти.

Важно отметить, что в современных условиях потенциал муниципалитетов в существенной степени зависит от квалификации, уровня организованности, а также заинтересованности должностных лиц органов местного самоуправления в увеличении и укреплении доходной базы местных бюджетов, а также от наличия стимулов для повышения уровня эффективности управления финансами муниципалитетов.

Все направленные мероприятия на улучшение финансовой основы местного самоуправления будут способствовать оптимизированию местного

бюджета и независимое положение в государственной финансовой структуре.



## Заключение

В процессе исследования финансовой основы местного самоуправления муниципального образования городского округа Тольятти, в данной работе достигнута цель, в соответствии приняты решения для основных поставленных задач и сформулированы следующие выводы.

Одна из важных задач органов местной власти муниципального образования является периодическое представления отчетов по выполнению планов муниципальных бюджетов. Контролирование таких отчетов выступают региональные и федеральные государственные структуры, при этом они проверяют корректность и расходования бюджетных финансов, по соотношению отчетов нормам правовых актов Российской Федерации.

Большая часть собственных доходов местного бюджета формируется за счет федеральных налогов, потому как налогооблагаемая составляющая региональных и местных налогов мала для возмещения необходимых расходов. Финансовая помощь вышестоящих бюджетов, должна оказывать социально-экономические обоснования, такая помощь объясняет цель выравнивание бюджетной обеспеченности регионов.

Местное самоуправление, безусловно, обязательная составная часть государственного строя, но в этом случае, муниципалитет не относится в систему государственной власти, потому как его выполняют собственно граждане через представительные и исполнительные органы, которые определяются избираются самими гражданами. Обладают имущественными и финансово-бюджетными правами, эти органы осуществляют возложенные на них функции.

Уставом города и Законодательством РФ к ведению органов муниципалитета относятся вопросы распоряжения, пользования и владения собственностью муниципального образования, управления местными финансовыми ресурсами, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, введения городского налога и сборов, распоряжение других финансовых вопросов местного значения.

В состав социально-экономического развития города относятся следующие обязательства: обеспечение условий для жилищного и социально-культурного строительства, создание социальной поддержки и содействия занятости населения, поддержание общественного порядка, обеспечения противопожарной безопасности в городе и многие другие.

Из основных задач местного самоуправления являются реформы в случае развития местного бюджета, которые следует решать в ближайшее время, они влекут создание достаточной и стабильной экономической базы муниципалитета.

Нужно учитывать, что на сегодняшний день органы местного самоуправления основного количества муниципальных образований обязаны проводить целый комплексный процесс организационных и технико-материальных процедур, гарантирующих реализацию реформ муниципалитета. Именно нехватка собственных налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов затрудняет реализацию, зафиксированных за местными властями муниципалитета вопросов местного значения. Это приводит к ограничению финансовой самостоятельности муниципального образования и уменьшает их стимулы к развитию собственного налогового потенциала.

Одним из наиболее важных вопросов остается, что при формировании бюджета муниципального образования, сохраняется низкая стоимость объектов имущества и земель муниципалитета при обложении их налогами или арендной. В этом случае необходимо создать и применять все возможности на повышение доходов местного бюджета за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью, использования природных ресурсов.

Рассматривая бюджет муниципального образования г. о. Тольятти на 2019 год, данные показатели являются удовлетворительными. В этом году дефицит городского бюджета г. о. Тольятти был запланирован в размере 260 тыс. руб., оценивается в 4,1%, но по факту дефицит бюджета удалось снизить

до 226 тыс. рублей. Несмотря на дефицит, уровень долговой нагрузки в соответствие с запланированными показателями снизился на 6,6%, за счёт роста налоговых и неналоговых доходов на 289 509 тыс. руб. и снижением муниципального долга на 145 018 тыс. руб.

Несмотря на все запланированные и отрицательные показатели в частности, общий объем доходов увеличен на 394, 5 тыс. руб. и составил в целом 14,8 млрд. рублей. При этом, городскими властями на 2019 год был выполнен запланированный проект в разной сфере деятельности для обеспечения благополучия в интересах местных жителей.

В 2019 году реализация Плана мероприятий происходит по всем 7-ми приоритетным установкам развития городского округа Тольятти, рассчитанным через решение 51-й стратегической задачи, включая: по проекту «Экогород» - 5 задач; «Человеческий потенциал» - 10 задач; «Городское сообщество и идентичность» - 8 задач; «Возможности для каждого» - 8 задач; «Город больших проектов» - 8 задач; «Город жизни» - 7 задач; «Тольятти мобильный» - 5 задач.

В городской администрации в 2019 году создан Проектный офис по организации национальных проектов, поставлены ответственные лица, дали согласие на целевые показатели, разработаны для реализации мероприятия. В 2019 году для повышения конкурентоспособности экономики, качества жизни граждан, улучшения демографии и решение наиболее острых вопросов, были направлены Мероприятия национальных проектов.

В этом году переработан 41 целевой показатель, составная часть 56,9% от общего числа показателей. На 100,0% сделано 29 целевых показателей (40,3%). Реализация от 51% до 75% составило по 2 показателям (2,78% от общего числа показателей).

По привлечению потенциальных резидентов Территории, продолжилась активная работа, опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР), которой в сентябре 2016 года был присвоен статус городу.

В 2019 году для осуществления деятельности с 35 компаниями, были подписаны соглашения. С 1 января 2020 года осуществляют деятельность 75 резидентов ТОСЭР, по данным, которые, к концу 2026 года, запланировано сделать новые рабочие места около 8,5 тыс. и вложить инвестиции в порядке около 41 млрд. руб. За весь промежуток времени действия ТОСЭР, резидентами создано 4 086 рабочих мест, к концу 2019 года, инвестировано 9,7 млрд. рублей.

В городском округе Тольятти, 2019 году, на площадке Бизнес-инкубатора открыт второй центр «Мой бизнес», с марта в центрах внедрён проект «БИЗНЕС под КЛЮЧ».

В этом году продолжилось строительство социально значимых объектов, для подготовки и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ, предусмотрены Планом основные мероприятия. Кроме всего, за счет средств областного бюджета установлены устройства 3-х универсальных спортивных площадок; закончено строительство физкультурно-спортивного комплекса «Союз» и начато проектирование физкультурно-спортивного комплекса «Акробат».

Происходили работы по созданию проекта и строительству детской поликлиники на 500 посещений в смену и поликлиники на 1000 посещений в смену, детских садов, в честь 50-летия АВТОВАЗа и выпуска первого легкового автомобиля строительство объекта «Выставочного зала со сквером, игровыми площадками и фонтаном».

Выполнен ремонт дорог на территории многоквартирных домов, сделаны проезды к территориям многоквартирных домов городского округа Тольятти в общем объеме 87 объектов (дворы, проезды и тротуары), площадь составила 178,35 тыс. кв. м.

Выполнен ремонт Тольяттинского краеведческого музея, Тольяттинской филармонии.

Экологической обстановке на территории городском округа Тольятти, в 2019 году было уделено особое внимание. Была приобретена и передана в

ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» (ТГУ) передвижная экологическая лаборатория, за счёт областного и городского бюджетов, а также собственных средств восьми крупных промышленных предприятий и средств благотворительного фонда развития города «Добрый город».

Ликвидировано 25 несанкционированных свалок (в том числе 9 - силами промышленных организаций города, в целях улучшения экологической ситуации, администрацией городского округа Тольятти, волонтеров) общим объемом отходов 15238 куб. м. Проводил и другие различные мероприятий экологической направленности: делали субботники и акции и по благоустройству и очистке территорий, водоохраных зон лесных участков.

Выполнено дополнение лесных культур на лесных участках, площадь искусственного восстановления городских лесов в границах городского округа Тольятти в 2019 году составила 69 га, пострадавших в результате засухи и последствий лесных пожаров.

Рассматривая бюджет муниципального образования городского округа Тольятти на 2019 год, можно сказать, что местный бюджет сохраняет стабильность в развитии социального-экономического положения. За всю историю города, в первые работы согласительной комиссии было уделено большое внимание потребности сокращения муниципального долга. В конечном итоге, из общего объема дополнительных доходов будет направлено 45 млн. руб. на его погашение.

В этом процессе, удалось достичь экономический эффект, потому как дополнительные доходы в сумме превысили свыше 390 млн. рублей.

Но, несмотря на достаточно положительную результативность деятельности органов местной власти, бюджет остается напряженным, поэтому работа должна продолжаться в сфере эффективности управлениями финансов муниципального образования. Важно привлекать дополнительные средств из вышестоящих бюджетов.



## Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой и одобрен Советом Федерации 17.07.1998 г. (С изменениями и дополнениями) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
3. Бюджетное послание Президента РФ "О бюджетной политике в 2004 г." в Федеральное Собрание РФ // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
4. Европейская Хартия о местном самоуправлении // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
5. Кодексы Российской Федерации. Бюджетный Кодекс. Постатейный научно-практический комментарий. Под ред. А.Т. Гаврилова. М. 2001. 615 с.
6. Устав города Тольятти // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
7. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131. // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
8. Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР», 1991 года от 10 октября (утратил силу) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
9. Абубакаров М. Р. Анализ формирования доходов и расходов местного бюджета (на примере муниципального образования «город Грозный») // Вопросы экономики и управления. 2017. №4. С. 15-18.
10. Батычко В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2010 г. 115 с.

11. Бабун Р.В. О современном состоянии местного самоуправления в России // Местное право. 2016. № 6. С. 9-18.
12. Бабич А.М., Павлова Н.М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. М.: ЮНИТИ, 2005. 687 с.
13. Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Учебник для вузов. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 2003. 345 с.
14. Горбунова О.Н., Грачева Е.Ю. и др. / Финансовое право: Учебник/ М. 2003 г. 489 с.
15. Грачева Е.Ю., Соколова Э.Д. / Финансовое право: Учебник/ М.-2000 г., 456 с.
16. Замотаев А.А. Местное самоуправление: основные понятия и термины. М.: Юстицинформ, 2009. 395 с.
17. Каковкина Е.Н. Муниципальное право. Шпаргалка. М., 2010. 90 с.
18. Коваленко А.И. Конституционное право РФ. М.: Дело, 2004. 208 с.
19. Крохина Ю. А. Финансовое право России: учебник / 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. 720 с.
20. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: 2015. 448 с.
21. Подсумкова А.А. Местное самоуправление в России: некоторые вопросы становления и развития. Саратов: ПАГС, 2005. 65 с.
22. Романова Е.В. Муниципальное право. М.: изд-во "Аллель-2000", 2005. 64 с.
23. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и муниципальное управление. М.: Экмос, 2007. 720 с.
24. Химичевой Н.И./ под ред. /Финансовое право: Учебник. М. 2002 г. 654 с.



25. Шеремета К.Ф, Овчинникова И.И. / Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования: Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2008. 216 с.

## Приложение А

**Таблица А.1 Конституционные основы местного самоуправления**

Предмет регулирования	Статьи	Содержание конституционных норм
<b>Глава 1. Основы конституционного строя</b>		
Статус местного самоуправления	п. 2 ст. 3	Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления
	ст. 12	В РФ признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти
Муниципальная собственность	п. 2 ст. 8	В РФ признается и защищается муниципальная собственность
	п. 2 ст. 9	В муниципальной собственности могут находиться земля и другие природные ресурсы
<b>Глава 2. Права и свободы человека и гражданина</b>		
Основные права и свободы	ст. 18	Определяют деятельность органов местного самоуправления
	п. 2 ст. 24	Органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом
	п. 2 ст. 32	Право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления
	ст. 33	Право граждан на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления
Право на жилище	п. 2 ст. 40	Органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище
	п. 3 ст. 40	Обязанность предоставления жилья малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, бесплатно или за доступную плату из муниципальных жилищных фондов

## Продолжение Приложения А

Продолжение Таблицы А.1

Право на образование	п. 2 ст. 43	Общедоступное и бесплатное дошкольное, основное общее и среднее профессиональное образование в муниципальных образовательных учреждениях
	п. 3 ст. 43	Бесплатное высшее образование в муниципальном образовательном учреждении на конкурсной основе
Глава 3. Федеральное устройство		
Установление принципов организации местного самоуправления	пп. "н" п. 1 ст. 72	Установление общих принципов организации местного самоуправления отнесено к совместному ведению РФ и субъектов Федерации
Глава 8. Местное самоуправление		
Сфера деятельности	п. 1 ст. 130	Обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью
Форма осуществления	п. 2 ст. 130	Осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления
Территории	п. 1, п. 2 ст. 131	Осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения
Структура органов	п. 1 ст. 131	Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно
Задачи и функции	п. 1 ст. 132	Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения

## Продолжение Приложения А

### Продолжение Таблицы А.1

Выполнение государственных полномочий	п. 2 ст. 132	Органы местного самоуправления могут в законодательном порядке наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству
Гарантии прав	ст. 133	Местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и федеральными законами

## Приложение Б

### Таблица Б.1 Система муниципальных правовых актов

Принимающие правовые акты	Типы правовых актов	Наименование правового акта или решаемые вопросы
Население на референдумах и сходах	Решения	Важнейшие вопросы местного значения, затрагивающие интересы населения
Представительный орган	Решения	Устав муниципального образования. Правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования. Вопросы организации деятельности представительного органа
Председатель представительного органа	Постановления и распоряжения	Вопросы организации деятельности представительного органа
Глава местной администрации	Постановления	Вопросы местного значения. Вопросы, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий
	Распоряжения	Вопросы организации работы местной администрации
Глава муниципального образования	Постановления и распоряжения	Вопросы председателя представительного органа или главы администрации (в зависимости от занимаемой должности)
Иные должностные лица	Распоряжения и приказы	Вопросы, отнесенные к их полномочиям