

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления
(наименование института полностью)

Департамент бакалавриата (экономических и управленческих программ)
(наименование)

38.03.02 Менеджмент
(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственное и муниципальное управление
(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему Проблемы социально-экономического развития регионов в современных условиях

Студент

А.С. Машкин
(И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

Руководитель

канд., юрид., наук, доцент, А.А. Мусаткина
(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

Тема бакалаврской работы «Проблемы социально-экономического развития регионов в современных условиях».

Актуальность настоящей работы обуславливается эффективностью работы государственных органов, которая напрямую находится в зависимости от организации и планирования их работы. В этой связи актуализуется трудность исследования и научного объяснения программ развития, важнейших показателей и состава оценки эффективности реализации программ социально-экономического развития субъектов РФ.

В этой связи целью данной работы поставлено анализ социально-экономического развития субъекта федерации.

Для достижения поставленной цели были выявлены задачи для последующего их решения:

- рассмотреть теоретические основы управления социально-экономического развития субъектов РФ;
- проанализировать состояние регионального управления социально-экономическим развитием Кабардино-Балкарской Республики;
- сформулировать предложения по совершенствованию системы регионального управления социально-экономическим развитием Кабардино-Балкарской Республики.

Бакалаврская работа состоит из титульного листа, задания на выполнение ВКР, календарного плана выполнения ВКР, аннотации, содержания, введения, основной части (3 главы), заключительной части, списка используемой литературы и используемых источников. Работа состоит из 56 страниц с использованием 27 источников.

Содержание

Введение.....	4
1 Теоретические аспекты функционирования региональной экономики	6
1.1 Механизмы государственного регулирования социально-экономического развития регионов	6
1.2 Нормативно-правовая основа государственного регулирования социально-экономического развития регионов	10
2 Анализ региональной политики социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики	19
2.1 Анализ социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики.....	19
2.2 Проблемы социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики.....	32
3 Предложения по формированию устойчивого социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики.....	40
3.1 Оценка эффективности системы регионального планирования социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики.....	40
3.2 Основные механизмы совершенствования социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики.....	47
Заключение	51
Список используемой литературы	54

Введение

Актуальность исследования. Эффективность работы государственных органов напрямую находится в зависимости от организации и планирования их работы. Значительные усилия улучшить деятельность встречаются с потребностью обладать четким пониманием о начальном пребывании дел с концепцией развития и способом управления.

В этой связи актуализуется трудность исследования и научного объяснения программ развития, важнейших показателей и состава оценки эффективности реализации программ социально-экономического развития субъектов РФ.

Цель исследования - анализ социально-экономического развития субъекта федерации.

Задачи исследования:

- рассмотреть теоретические основы управления социально-экономического развития субъектов РФ;
- проанализировать состояние регионального управления социально-экономическим развитием Кабардино-Балкарской Республики;
- сформулировать предложения по совершенствованию системы регионального управления социально-экономическим развитием Кабардино-Балкарской Республики.

Предмет исследования - социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики.

Объект исследования - совокупность основополагающих элементов различных концепций государственного планирования и управления социально-экономического развития субъекта РФ.

Теоретической и методологической основой работы являются отечественные и зарубежные методологии планирования социально-экономического развития территории; научные исследования зарубежных и

отечественных авторов в области повышения эффективности государственного управления.

Отдельные аспекты исследуемой проблематики, в частности, концепции государственного управления затрагивали зарубежные авторы: Barzley M., Goodnow F. J., Gouldner A.W., Graham J., Grindle M.S., Hood K., Lipset S. M., Merton R.K., Osborn D., Peters G.B., Taylor W. F., Weber M., Weiss T.G., Wilson W.T.; в области разработки программных методов в сфере государственного управления: Bacal R., Brautigam D., Denhardt B.R., Dorsch D., Gustafsson L., Hiam A., Kaplan R.S., Kezar A., Lebas M.J., McKinnon A.C., Poister H.T., Radnor Z., Smith R.J., Vinzant J. Отечественные ученые также проводили исследования в области программных методов в сфере государственного управления, например, Андрианов В.Д., Барабашев А.Г., Барциц И.Н., Гаман-Голутвина О.В., Граждан В.Д., Добролюбова Е. И., Калиниченко Л.Я., Клименко А.В., Клищ Н.Н., Конов А.В., Константинов А. И., Оболонский А.В., Радченко А. И., Соловьев А.И., Туровский Р.Ф.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

1 Теоретические аспекты функционирования региональной экономики

1.1 Механизмы государственного регулирования социально-экономического развития регионов

В Российской Федерации составление политики регионального уровня, являясь составной частью государственной политики и будучи ключевым звеном во взаимосвязи центра и регионов, опирается на их особенности и специфику, которые выражаются в многонациональности нашей страны. [6, с.18]

Немаловажным фактором является и территориальное первенство в мире, а, как следствие, практически нескончаемый ресурсный потенциал. В-третьих, наша страна богата на разные природно-климатические условия и уровень жизни населения, что говорит о ее социально-экономической дифференциации. И, наконец, неравные условия для населения, разделяемые по региональному характеру. В частности, такая дифференциация оказывает значимое влияние на развитие рыночных отношений в различных территориальных делениях нашей страны.

Таким образом, разные условия и отличительные черты регионов влияют на государственные меры воздействия на их формирование, что является сегодня одной из главнейших проблем в нашей стране. В этой связи по характеру и динамике развития регионы Российской Федерации можно разбить на несколько групп. Одной из таких очевидных классификаций является разделение регионов на развитые, которые составляют большую часть страны, и проблемные.

Развитые регионы занимают приоритетные места в действующих структурных преобразованиях в постиндустриальной экономике, в частности, в вопросах развития науки, производств высокопроизводительных и ресурсоснабжающих, а также в услугах экспорта и импорта.

Что же касается проблемных регионов, то их классифицируют по признаку факторов, которые влияют на их стагнацию. На рисунке 1 приведена структура таких регионов, которые подразделяются на депрессивные, кризисные, отстающие и регионы особого стратегического значения. [7, с.15]



Рисунок 1- Типы регионов РФ

Разберем каждую группу проблемных регионов по порядку. Итак, к депрессивным регионам относят те регионы, которые в принципе обладают экономическим потенциалом достаточно хорошего уровня, где доля промышленности занимает значимую нишу, а также где потенциальная трудовая сила обладает достаточно высокой квалификацией. Вышеперечисленные моменты таких регионов сбиваются тем, что, как правило, у них нарушены сырьевые взаимосвязи в легкой промышленности, конкуренция профилирующих сфер на слабом уровне. Все это приводит к регрессу производства в таких регионах, и, как следствие, к безработице, отсутствию инвестиционной активности и низкому уровню доходов населения с характеризующимся контрастом в социальном расслоении. К такой группе регионов можно относить не только целостные субъекты Российской Федерации, но и рациональнее будет выделять в такую группу их какие-то части. Делать это следует для того, чтобы можно было целесообразно использовать бюджетные средства и потенциал нашей страны,

сосредотачивая их не в региональном центре, а именно в тех ее частях, которые действительно в этой нуждаются. [12, с.8]

Для группы отстающих регионов, как правило, характерна ситуация, когда доходы населения держатся на крайне низком уровне, а также остро стоит проблема недостаточности экономического и производственного потенциала в сравнении со средней ситуацией в стране. Как правило, социально-экономическая ситуация в большей части таких регионов усугубляется под влиянием проблем экологии, этнического и криминально характера, также имеет место политический фактор.

На государственном уровне разрабатывается такая региональная стратегия, цель которой состоит в усилении и активизации работы финансовых институтов в таком регионе, а также снабжение его ресурсами для получения максимально независимости и способствующие росту конкуренции товаропроизводителей. Происходит это, в первую очередь, инвестированием производственных областей таких регионов, особенно сюда относят инвестиционные сферы, обрабатывающую промышленность и технологическую индустрию.

Поддержка таких регионов осуществляется через механизм регулирования экономики путем развития предпринимательского сектора, а также развития предприятий акционерного типа. Делается это со стороны правительства путем внедрения высокоэффективной налоговой и кредитной политики с целью стимуляции предприятий бизнеса региона. Такие рычаги являются важнейшим фактором хозяйственно-предпринимательской деятельности. [16, с.19]

Что же касается мер воздействия на депрессивные регионы, то наше государство в такой ситуации использует уже существующие нормативно-законодательные акты, где среди способов поддержки таких регионов выделяются такие формы как поддержка инвестиционной деятельности региона, переквалификация трудовых ресурсов, реструктуризация компаний,

а также привлечение дополнительных средств для развития предпринимательской деятельности и т.д.

В основу региональной политики проблемных субъектов, заложен примерно один и тот же перечень способов поддержки. Одним из часто встречающихся таких способов является инвестирование в сферу строительства данных регионов с помощью средств федерального бюджета, также сюда относят область промышленности и различные инфраструктуры. Отдельное внимание, как правило, оказывая такие меры, государство обращает внимание на некоторые сектора экономики, предоставляя им дотации, а также налоги и кредиты на особых льготных условиях. Отдельная стратегия разрабатывается для регионов, имеющих слабый уровень бюджетного финансирования путем разработки проектов для выделения дополнительных средств. Такие регионы нуждаются в особом регулировании экономики со стороны государства. [20, с.31] Ключевые элементы стабильного развития регионов приведены на рисунке 2.



Рисунок 2 - Ключевые элементы стабильного развития регионов

Для поддержки кризисных регионов, как правило, применяются те же меры, которые были ранее описаны для депрессивных регионов. Однако

иной характер имеет поддержка государства для тех кризисных регионов, где присутствует экстремальный характер различных процессов, который выражается в некоторых инцидентах на межнациональной почве, природных катастрофах, а также приостановке компаний промышленного сектора.

Для таких ситуаций государство разрабатывает отдельные федеральные целевые проекты. Ни для кого не секрет, что сфера народного хозяйства России целиком и полностью зависит от состояния природных ресурсов. В этой связи регионы, относящиеся к такой группе, должны находиться на особом контроле государства, которое должно решать возникающие проблемы промышленного характера: проблемы наличия и действия компаний, нарушающих экологию, регулировать состояние транспортной инфраструктуры и, конечно же, главным вопросом создание благоприятных условий для жителей. К последнему относят решение вопроса перенаселения.

Помимо всего прочего, особое внимание нужно также выделять тем регионам, которые находятся на границе с республиками бывшего СССР. Связано это с тем, что соседские страны имеют налаженные связи с другими государствами, как в плане финансов, так и в культурно-этническом и демографическом. В такой ситуации самым логичным и рациональным решением будет развитие прилегающих к ним регионов такого уровня, который был бы для них привлекателен с целью стимуляции и развития их межгосударственных, правовых и социально-экономических отношений.

1.2 Нормативно-правовая основа государственного регулирования социально-экономического развития регионов

Использование механизмов государственного регулирования социально-экономическим развитием регионов, в особенности проблемных регионов, строится на основе разработки стратегии и прогноза социально-экономического развития субъектов РФ.

Только такой подход может выявить приоритетные направления развития проблемных регионов и механизмы достижения поставленных целей.

Сегодня стратегия и прогноз социально-экономического развития разрабатывается на основе Федерального закона от 28.06. 2016 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [1].

Согласно статье 32 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации [1].

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается на основе законов субъекта Российской Федерации, актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с учетом других документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации содержит:

- 1) оценку достигнутых целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- 2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики субъекта Российской Федерации;
- 3) показатели достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, сроки и этапы реализации стратегии;

- 4) ожидаемые результаты реализации стратегии;
- 5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- 6) информацию о государственных программах субъекта Российской Федерации, утверждаемых в целях реализации стратегии;
- 7) иные положения, определяемые законами субъекта Российской Федерации [1].

Рассмотрим этапы регионального стратегического планирования, представленные на рисунке 3.

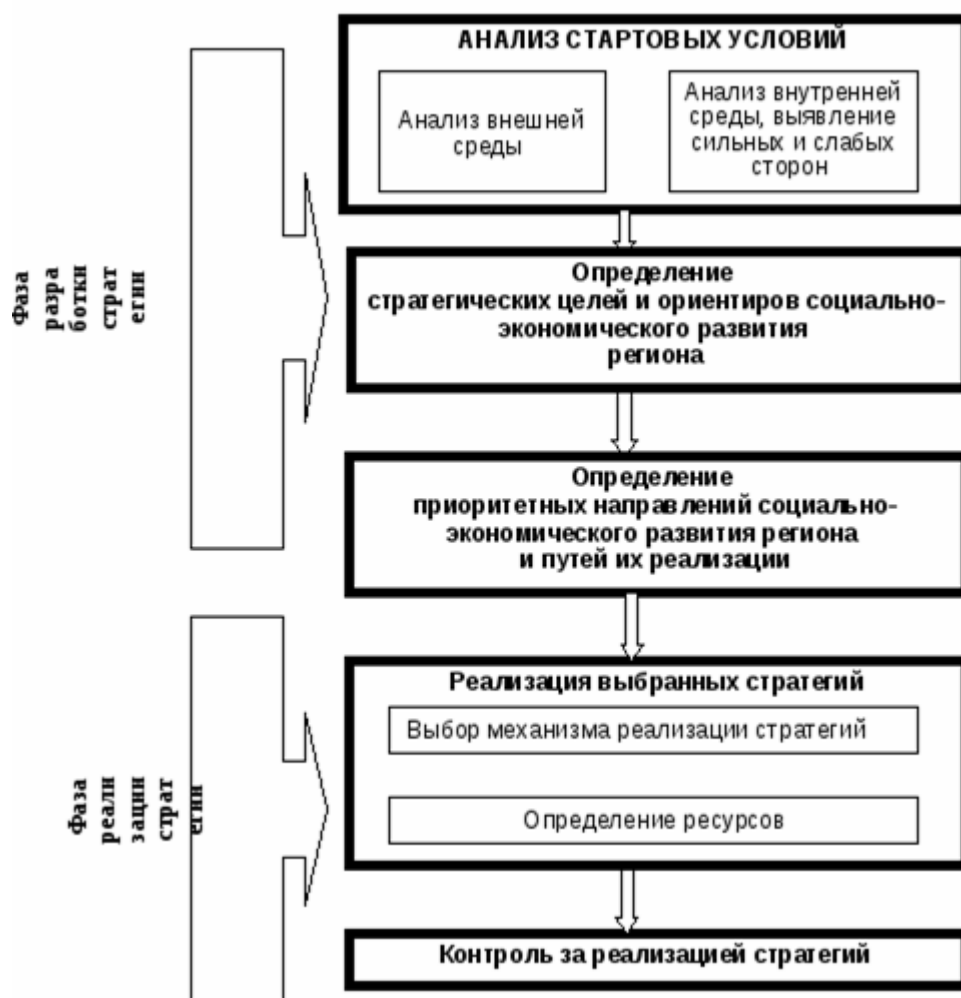


Рисунок 3- Этапы регионального стратегического планирования

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основой для разработки государственных программ

субъекта Российской Федерации, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Стратегию социально-экономического развития включает в себя различного рода мероприятия и проекты, реализация которых происходит в конкретном субъекте Российской Федерации и финансируется на основании целевых программ региона рисунок 4. Реализация таких проектов и мероприятий происходит федерального бюджета на основе государственно-частного партнерства. Примером могут служить наукограды, технопарки и различные экономические зоны. Реализация таких проектов очень важна, в первую очередь, для развития таких регионов.



Рисунок 4 - Механизм реализации стратегии социально-экономического развития региона

Основываясь на конституционных положениях органы государственной власти Российской Федерации вправе определять систему прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации.

Так, Федеральным законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» определены цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, а также общий порядок разработки указанных прогнозов. При этом установлено, что государственное прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации - это система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития Российской Федерации, основанных на законах рыночного хозяйствования.

Результаты государственного прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации используются при принятии органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации конкретных решений в области социально-экономической политики государства рисунок 5 [1]

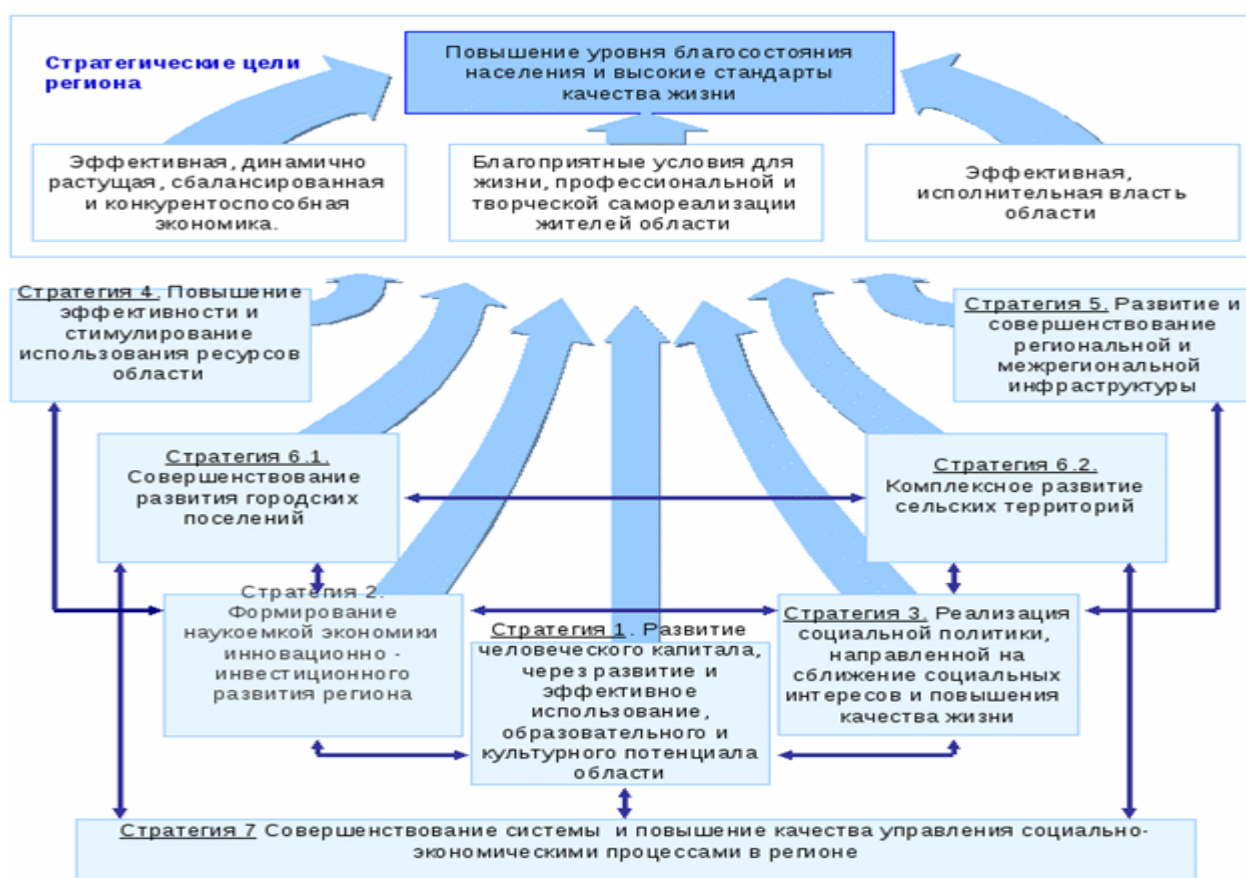


Рисунок 5 - Типовые стратегические цели субъектов РФ

Немаловажным фактором является то, что указанные выше конституционные положения оказывают сильное влияние на нормотворческую деятельность государственных органов в вопросе социально-экономического прогнозирования и развития регионов в России. Но тем не менее, данные вопросы не регламентируются Федеральным законом "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации".

Таким образом, все вышесказанное позволяет сделать вывод, что в вопросе прогнозирования социально-экономического развития регионов субъекты Российской Федерации имеют право на принятие правовых актов.

Под Программой социально-экономического развития нужно понимать программу, направленность которой обуславливается достижение стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.



Рисунок 6 - Структура программы экономического развития субъекта РФ [7, с.42].

В первую очередь необходимо определиться, какие предметные сегменты обязаны быть в проекте. Обязательно надо определиться следует уменьшать проблемы и сосредоточиться только на финансовых проблемах либо надо задействовать полный диапазон вопросов работы субъекта РФ. Состав включает обширный диапазон областей работы и обязан быть адаптирован к особенностям субъекта РФ.

Программа экономического развития субъекта РФ представляет собой процесс создания эскиза субъекта, который власть на региональном и государственном уровне планирует возвести в перспективе с содержанием в себе целей и путей планируемого результата. Необходимость такой программы обусловлена определением ценностей финансового и общественного развития, привлечением вложений в экономику региона, помощью в принятии решений для достижения поставленных целей, а также необходимостью обеспечения регулирования развития региона. [7, с.24]

В каждой такой программе выделены и отдельные задачи, суть которых подразумевает также наличие концепций подцелей.

Реализация программы социально-экономического развития подразумевает целую систему разработки, которая состоит из операций, необходимых для осуществления эффективного воплощения поставленных целей. Достижение желаемого результата такой программы требует грамотной разработки и воплощения абсолютно всех ее компонентов. Структура программы экономического развития субъекта РФ приведена на рисунке 6.

Программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период разрабатывается на основе стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период.

Период, на который разрабатывается программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период, определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Реализация программы развития включает в себя комплекс мер, куда входят [10, с.17]: само исполнение данной программы; контроль за ее реализацией; разработка предложений по корректировке бюджета и программы; привлечение дополнительных ресурсов в виде инвестиций.

В процессе создания и реализации программы социально-экономического развития есть свои особенности. Состоят они в том, что каждый этап развития и корректировки такой программы в обязательном порядке необходимо сопоставлять с определенными стадиями жизнедеятельности субъекта. Если быть конкретней, то речь идет о самой разработке и процессе определения бюджета и сроков полномочий органов управления.

В данном случае органы управления нужны для того, чтобы вести контроль над каждым этапом и действием реализации программы и следить за тем, чтобы они были по окончанию надлежащего исполнения.

Формирование программы социально-экономического развития содержит в себе определенный перечень действий с выстроенной очередностью [10, с.52]:

Необходимо найти баланс между сильными и слабыми сторонами и установить его равновесие.

На данном этапе проводится исследование на основе статистических данных, аналитике и всей информации, которая ранее использовалась для анализа субъекта и всех его сфер. Таким образом, проводятся опросы, выявляются некоторые тенденции, раскрывается потенциал и обнаруживаются слабые точки.

Необходимо представить единую картину будущего, т.е. прийти к единому мнению относительно окончательных результатов действий

программы. Данную задачу выполняет рабочая категория, куда также входят представители органов управления и ключевых компаний. Однако управлять такой рабочей группой должна администрация.

Как итог должны быть выявлены сильные и слабые стороны субъекта, из которых в дальнейшем будет складываться база в качестве точки отчета для последующих событий.

Следующий этап - координация Программы, которая включает в себя обсуждение и корректировку результатов своей работы. Подтвердить план разработанных мероприятий и провести его показ.

Далее происходит публикация плана, которая подвергается рассмотрению со стороны общества. На данном этапе поступает критика и предложения по корректировке, которые в обязательном порядке надо предусмотреть, после чего происходит его доработка и установка в представительном органе.

Заключительным этапом является надзор и проверка программы на гибкость в колебаниях внешней среды, которые проводятся также представительными органами региона и администрацией.

Итак, ключевым моментом в разработке программы социально-экономического развития является воплощение такой программы, которая способствует росту уровня развития региона, соединит в себе ресурсы региона и определит его тенденции в будущей перспективе.

2 Анализ региональной политики социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики

2.1 Анализ социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики

Кабардино-Балкарская Республика является одним из 85 субъектов Российской Федерации, расположена на северных склонах центральной части Главного Кавказского хребта с прилегающей к ней равнине и занимает территорию в 12,5 тысяч кв. км. Население республики составляет 864,5 тысяч человек. Кабардино-Балкарская Республика является динамично развивающимся регионом, обладающим рядом конкурентных преимуществ. Территориальное расположение, климатические условия, природные и научно-кадровые ресурсы определяют формирование серьезного туристско-рекреационного, промышленного и сельскохозяйственного потенциала региона.

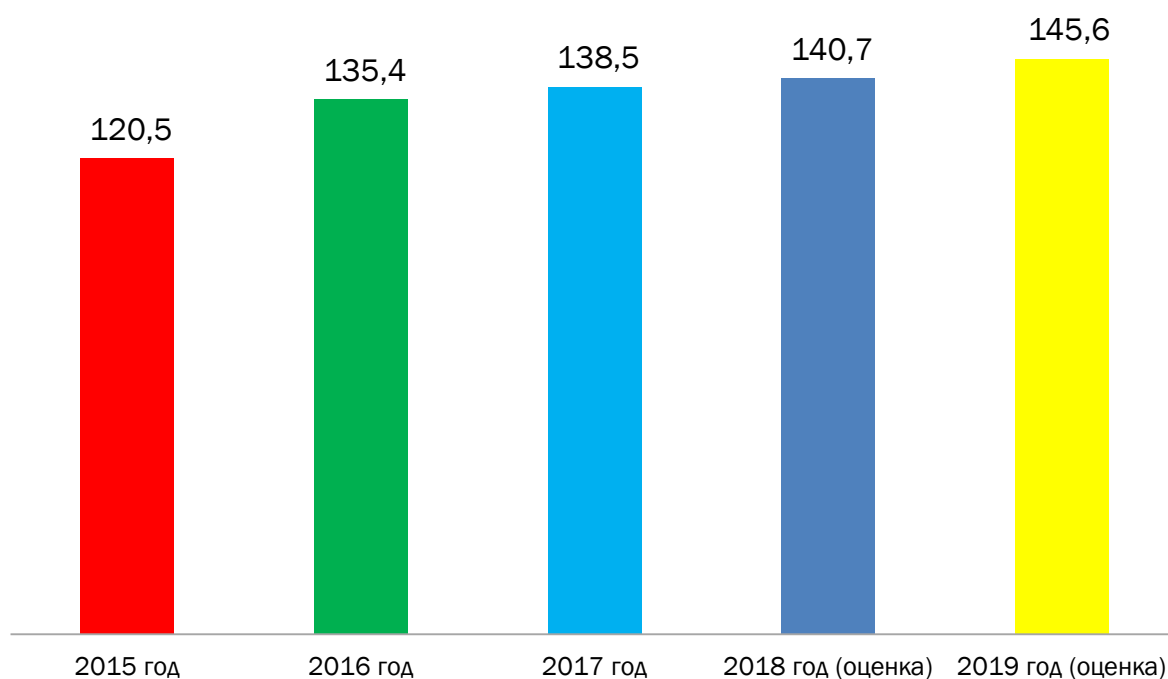


Рисунок 7 - Динамика валового регионального продукта Кабардино-Балкарской Республики

Одним из таких показателей, анализ которого является основополагающим при исследовании экономической стороны любого региона является валовый региональный продукт. В Кабардино-Балкарской Республике данный показатель демонстрирует положительные тенденции из года в год (рисунок 7).

Например, начиная с конца 2016 года рост ВРП составил 32 млрд. руб., что в процентном соотношении составляет 22,5%. Таким образом, уже в 2019 году он достиг 145,6 млрд. руб.

Конкретно в республике Кабардино-Балкария значимую часть в структуре валового регионального продукта занимает сфера торговли и отрасль сельского хозяйства (рисунок 8).



Рисунок 8 - Структура валового регионального продукта Кабардино-Балкарской

Развитие региона невозможно без привлечения в экономику инвестиций. В 2019 году удалось достичь высоких показателей в сфере инвестиций в основной капитал, получив их за счет всех источников финансирования в сумме 35,1 млрд. руб. Таким образом, данный показатель стал лучшим среди регионов Северо-Кавказского федерального округа, продемонстрировав рост по сравнению с 2018 годов на 9,2%. Основой такой

положительной тенденции является то, что удалось создать благоприятные условия для того, чтобы данные инвестиции смогли реализовать в полезные проекты.

Добиться таких успешных результатов республик далось за счет грамотного взаимодействия государственной политики с Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа, а также с различными объединениями, такими как АНО «Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов», общественными и бизнес объединениями.

Таким образом, данные действия привели к тому, что за период с 2017 по 2019 годы на территории Кабардино-Балкарии было успешно создано более 2000 рабочих мест за счет реализации 15 крупных проектов, общая стоимость которых составило больше 25 млрд. руб.

Углубляясь более подробно в вопрос инвестиций в основной капитал, стоит отметить, что наибольшая их доля была выделена строительным предприятиям, транспортным, а также сфере здравоохранения, социальных услуг и обрабатывающих производств.

На данный момент в республике Кабардино-Балкария идет интенсивная работа над реализацией инвестиционных проектов, направленность которых охватывает диверсификацию производств, занимается технологическим обновлением и развитием промышленного и производительного потенциала. Также одним из важнейших результатов, как цель таких проектов, является создание высокотехнологичного производства.

В различных отраслях экономики Кабардино-Балкарской Республики был представлен перечень из 52 крупных инвестиционных проектов. Данные перечень затрагивает такие отрасли как энергетику, агропромышленный комплекс, туризм, экологию, жилищное хозяйство и т.д. Положительным и немаловажным моментом является то, что реализация таких проектов должна принести республике 25 тыс. свободных мест, а общая их стоимость составляет почти 1200 млрд. руб.

Существенный вклад в экономику республики продолжает вносить промышленный комплекс.

Во многих отраслях Кабардино-Балкарская республика смогла стать ведущей среди всех регионов и выйти на первый план в масштабах всего российского рынка. К таким отраслям, где Кабардино-Балкария занимает первенство, относят, в основном, производственные сферы, такие как инструменты из природных и синтетических алмазов, создание автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС), нефтепромысловое оборудование, кабельная продукция широкого диапазона применения, высоковольтные выключатели, медная катанка, сложная медицинская техника многие другие. В результате индекс промышленного производства в Кабардино-Балкарской Республике к 2019 году достиг 109,7% (рисунок 9).

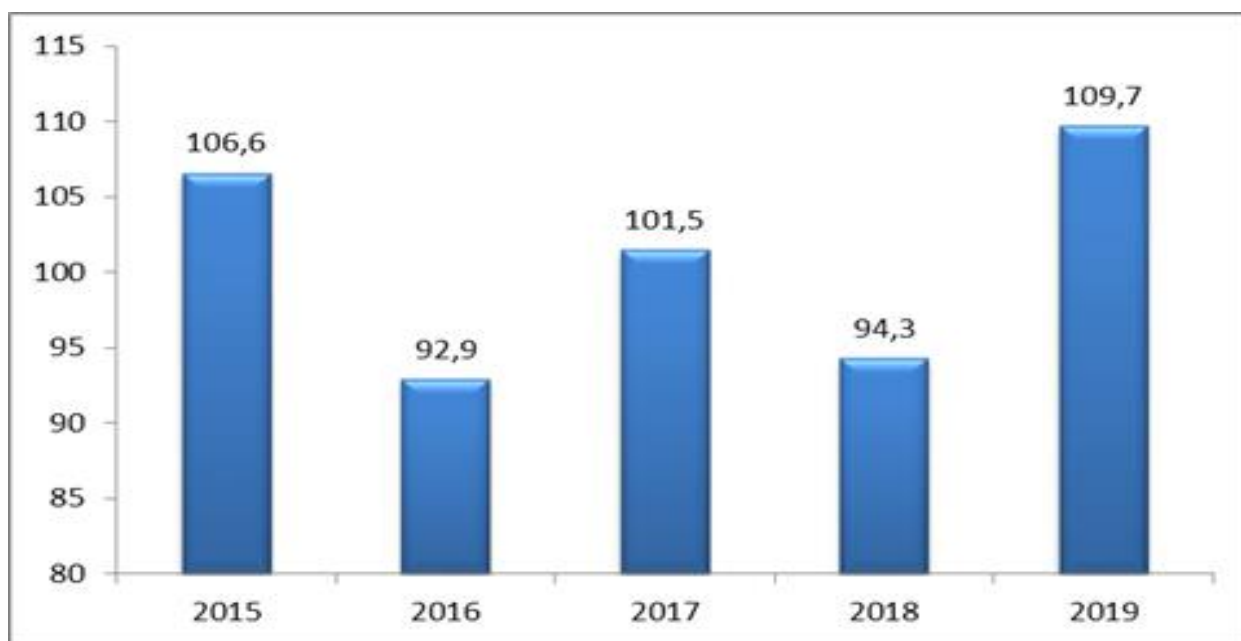


Рисунок 9 - Динамика индекса промышленного производства в Кабардино-Балкарской Республике

В целом это успешный в инвестиционном отношении сегмент экономики. На большинстве предприятий в соответствии с инвестиционными

программами развития значительные объемы инвестиций уже были направлены в реконструкцию и модернизацию производств.

В реализации планов импортозамещения Минпромторга России участвуют семь промышленных предприятий Кабардино-Балкарской Республики, выпускается 9 наименований импортозамещающей продукции.

В последние годы на лидирующие позиции в экономике Кабардино-Балкарской Республики вышел агропромышленный комплекс. Это и неудивительно, учитывая сельскохозяйственный потенциал республики,кратно возросшую поддержку со стороны государства.

Суммарный вклад сельского хозяйства и пищевой промышленности в валовый региональный продукт составляет более 28%.

Объем продукции сельского хозяйства всех сельхозтоваропроизводителей (сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей, хозяйства населения) за 2019 год в действующих ценах составил 54 133,1 млн рублей, или 105% в сопоставимой оценке к уровню 2018 года. В растениеводстве индекс производства составил 105,8%, в животноводстве - 104% (рисунок 10).



Рисунок 10 - Динамика производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в Кабардино-Балкарской Республике

В прошлом году в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий произведено сельскохозяйственной продукции в 1,9 раза больше, чем в среднем по Северо-Кавказскому федеральному округу и в 2,9 раза больше чем в среднем по Российской Федерации. По данному показателю Кабардино-Балкарская Республика занимает первое место среди республик, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, а по показателю объем производства продукции сельского хозяйства на душу населения – третье (рисунок 11).

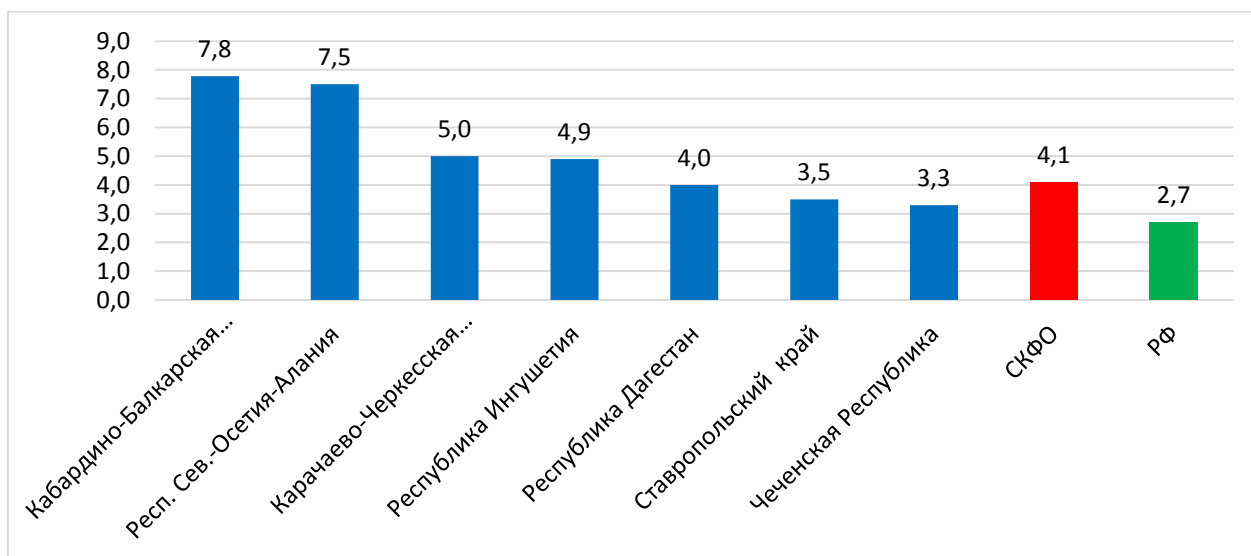


Рисунок 11 - Продукция сельского хозяйства в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий в 2019 году, млн рублей

Наряду с количественным ростом сельскохозяйственного производства решается задача его дальнейшего качественного развития.

В структуре продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств доля сельскохозяйственных организаций составила 30,2%, хозяйств населения - 34,3%, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей - 35,5% (рисунок 12).



Рисунок 12 - Структура производства продукции сельского хозяйства в Кабардино-Балкарской Республике в 2019 году, %

В последние годы предприятиями республики построен ряд овоще- и плодохранилищ. Для республик, где есть возможность заниматься наращиванием, очень остро стоит вопрос о хранении, поскольку это важный атрибут для овощехранилищ и иных производителей сельскохозяйственной продукции. Такие логосцентры дают возможность продуктам оставаться дольше свежими и пригодными для питания, независимо от сезона. Таким образом, это является очень важным фактором для политики ценообразования, поскольку она будет сохранять стабильный характер круглый год, что очень важно, в первую очередь, для жителей республики

Учитывая важную роль малого и среднего бизнеса в социально-экономическом развитии любого государства, за последние годы в Кабардино-Балкарской Республике проведена масштабная работа по улучшению состояния данной сферы: сформирована система государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, состоящая из различных механизмов финансовой, имущественной и информационно-консультационной поддержки, создана база для развития объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

По состоянию на 10 января 2020 года по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в Кабардино-Балкарской Республике осуществляют деятельность 18496 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 13447 индивидуальных предпринимателей, количество малых (включая микро) и средних предприятий составило 5049 единиц.

Среднесписочная численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях, включая индивидуальных предпринимателей составляет 43225 единиц. Структура субъектов малого и среднего предпринимательства представлена на рисунке 13.



Рисунок 13 - Структура субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 января 2020 г. (по данным ФНС России)

Поступления от субъектов малого предпринимательства по специальным налоговым режимам составили 1003,9 млн рублей или 117,9% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (рисунок 14).

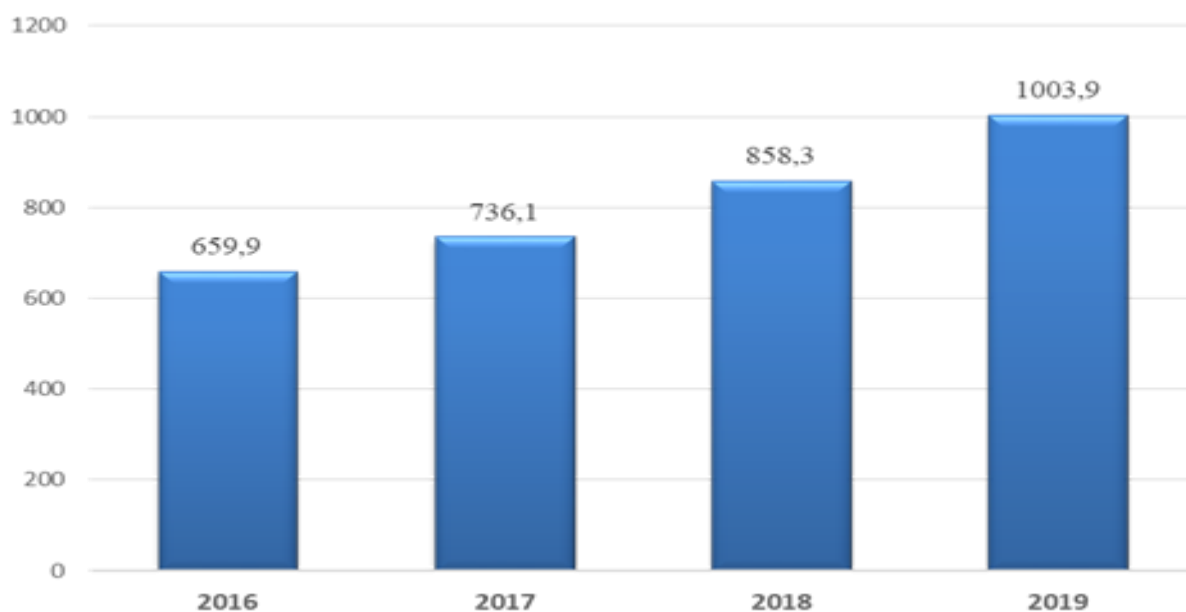


Рисунок 14 - Поступления от субъектов малого предпринимательства по специальным налоговым режимам, млн рублей

В настоящее время республика богата курортными и туристическими предприятиями и насчитывает их на сегодня 219 организаций, в том числе 22 санатория, 9 пансионатов и домов отдыха, 22 детских лагеря, 11 баз отдыха и кемпингов, 106 гостиниц, отелей и гостевых домов, 40 туристических фирм. Если же говорить о количестве туристов, которых республика может одновременно разместить на своей территории, то численность ее может достигать 15 тыс. и выше.

Тенденции в сфере тризма в республике растут на протяжении всего существования и находятся в постоянном спешном развитии более 80 лет, поскольку Кабардино-Балкария является одним из центров тризма и, в частности, горнолыжного спорта в России. Центральным объектом санаторно-оздоровительного характера является многопрофильный курорт «Нальчик». Данный курорт является одним из самых успешных в России и по качеству своих климатобальнеологических ресурсов и их составу на территории всей Российской Федерации он не имеет аналогов и конкурентов. Ключевой базой для развития данного курорта стали такие факторы как

иловая грязь Тамбуканского озера, йодобромные, азотно-термальные и сероводородные ванны.

Самая высокая горная вершина всей России, а также Европы также находится в республике Кабардино-Балкария. Называется она Эльбрус и входит в список самых высоких вершин планеты «Семь вершин».

Горно-рекреационный комплекс Приэльбрусье является центром горнолыжного спорта, туризма и альпинизма - район, который наряду с разнообразием ландшафта, формирующим условия для развития туристского, альпинистского и горнолыжного комплекса, обладает уникальными целебно-оздоровительными ресурсами, благоприятным микроклиматом и большими запасами высококачественных минеральных вод, что создает предпосылки для создания горнолыжного курорта мирового класса.

Одной из причин привлекательности Приэльбрусья для туристов является огромный комплекс спортивных сооружений, который включает в себя как подъемники, так и канатные дороги на горах Чегет и Эльбрус.

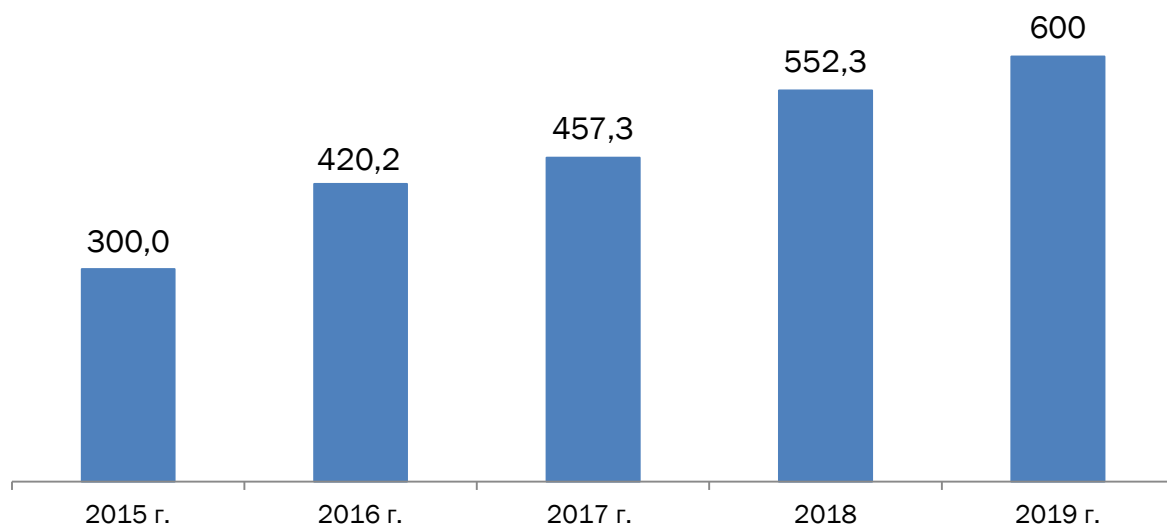


Рисунок 15 - Туристический поток, тыс. человек

За последние несколько лет поток туристов в курортные территории республики значительно вырос. Динамика туристического потока

представлена на рисунке 15. Если же говорить о цифрах, что прирост их составил 69,9%, а доля иностранных граждан на курорте Кабардино-Балкарской республики достигла 9,1%. Таким образом, Кабардино-Балкария является лидером российских рейтингов в части туристско-рекреационной направленности.

Исследование по вопросу туристического потока помогло с помощью опросов туристов выявить наиболее популярные места в Кабардино-Балкарской республике, что привело к некоторым выводам. Например, большинство отдыхающих привлекает в республике именно богатая национальная культура и уникальные памятники природы, которые дарят им яркие впечатления. Одним из лидеров опроса стал курорт «Нальчик», что, в принципе, было очевидно. На основе результатов статистики можно с уверенностью сделать вывод о том, что как объект международного и российского туристического центра Кабардино-Балкарская республика вполне может быть будущим российским туризмом.

Помимо внутрирегионального и внутрироссийского развития связей очень большое значение придается и международному контакту с республикой.

Наиболее активно информационный обмен осуществляется в области пищевой промышленности, гидроэнергетики, строительства, текстильной промышленности, мебельного производства, гостиничного бизнеса и туризма.

В основе экспорта республики лежат продовольственные товары и сырьё с долей в экспорте 69,53% и продукция химической промышленности, каучук, составляющие 12,53% в структуре экспортируемых товаров.

Основу импорта региона составляет машиностроительная продукция, с долей в импорте 47,39% стоимостных объёмов.

Таким образом, наиболее активно обмен осуществляется в области сельского хозяйства, пищевой промышленности, гидроэнергетики, строительства, промышленности, гостиничного бизнеса и туризма.

Динамика внешнеторгового оборота Кабардино-Балкарской Республики показывает наличие успешных контактов республики со странами дальнего зарубежья и СНГ. В 2019 году внешнеторговый оборот участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) Кабардино-Балкарской Республики составил 74,9 млн долл. США, что выше уровня аналогичного периода 2018 года на 22%.

Экспортно-импортные операции в Кабардино-Балкарской Республике, осуществляют 154 участника ВЭД, из которых 116 - это юридические лица. В 2018 году количество участников ВЭД составляло 138.

Таблица 1- Внешнеторговый оборот КБР, млн долл. США

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Внешнеторговый оборот	79,7	164,4	165,5	85,4	107,9	61,4	74,9
Экспорт	16,6	20,2	29,3	23,6	27,0	23,0	25,6
Импорт	63,1	144,2	136,2	61,8	80,9	38,4	49,3
Со странами дальнего зарубежья	65,6	143	143,7	58,5	76,4	32,4	56,8
Экспорт	10,9	14,6	16,7	10,4	6,5	5,7	16,4
Импорт	54,7	128,4	127	48,1	69,9	26,7	40,4
Со странами СНГ	14,1	14,1	21,4	26,9	31,5	29,0	18,1
Экспорт	5,7	5,7	5,6	13,2	20,5	17,3	9,2
Импорт	8,4	8,4	15,8	13,7	11,0	11,7	8,9

Во внешней торговле доминируют страны дальнего зарубежья, удельный вес товарооборота которых достигает 80% стоимостных объёмов. Наибольшим по величине осуществляется товарооборот с такими странами как Италия, Сербия, Китай, Германия, Турция и Чехия. Крупнейшими торговыми партнерами, ввозившими продукцию в республику, были из стран дальнего зарубежья: Италия, Сербия, Китай, Германия, Турция, Чехия и Гонконг, а из стран СНГ - Азербайджан, Узбекистан, Беларусь и Казахстан. Внешнеторговый оборот с Египтом (экспорт) составил в 2019 году 64,92 тыс. долл. США.

В основе экспорта республики лежат продовольственные товары и сырьё с долей в экспорте 69,53% и продукция химической промышленности, каучук, составляющие 12,53% в структуре экспортируемых товаров. Основу импорта региона составляет машиностроительная продукция, с долей в импорте 47,39% стоимостных объёмов.

Таким образом, наиболее активно обмен осуществляется в области сельского хозяйства, пищевой промышленности, гидроэнергетики, строительства, промышленности, гостиничного бизнеса и туризма. По указанным направлениям заключены договоры, соглашения и протоколы о намерениях.

Кабардино-Балкарская Республика ежегодно принимает участие в Международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге, Российском инвестиционном форуме в г. Сочи. Кроме того, отраслевые министерства регулярно участвуют в специализированных выставках.

Успешно развивается сотрудничество по линии Генерального Почетного консульства Итальянской Республики в ЮФО и СКФО, представители республики ежегодно принимают участие в бизнес-миссиях итальянских предпринимателей в рамках проекта «Италия встречает Кавказ».

Кабардино-Балкарская Республика имеет одну из самых многочисленных диаспор за рубежом, в первую очередь, в Турции, Сирии, Иордании, Германии, США. Среди представителей диаспоры есть крупные бизнесмены, которые являются потенциальными инвесторами для Кабардино-Балкарской Республики. Ведется работа по установлению контактов с предпринимательскими структурами всех форм собственности. Происходит обмен делегациями, организовываются различные деловые семинары и ассамблеи, подписываются протоколы о намерениях по результатам достигнутых договоренностей. Также налажено сотрудничество в сфере образования и культуры.

2.2 Проблемы социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики

Имея уникальные природные ресурсы и климат Кабардино-Балкарская Республика играет исключительно важную роль в экономике и обеспечении геополитических интересов, обороноспособности и экономической безопасности России. Однако высокая плотность расселения, недостаток собственных топливных ресурсов, необходимость создания запасов и длительного хранения потребляемой продукции и сырья, высокая стоимость энергоресурсов и тарифов на жилищно-коммунальные услуги, неразвитость инфраструктуры, являются объективными факторами, которые негативно влияют на социально-экономическое положение Республики.

Основной проблемой в производственной сфере экономики республики является недостаток собственных источников инвестиционных ресурсов промышленных предприятий, что не позволяет в полной мере реализовать планы по модернизации и созданию новых технологических производств. Недостаточная представленность на рынке кредитных организаций и низкая конкурентная среда между ними по-прежнему обеспечивает высокий уровень недоступности кредитных средств для бизнеса в целях реализации инвестиционных проектов. Нехватка собственных и привлеченных финансовых ресурсов обуславливает недостаточную техническую оснащенность предприятий высокопроизводительным оборудованием, сложности внедрения безотходных технологий, что в итоге сказывается на выпуске качественной конкурентоспособной продукции, отсутствию возможностей глубокой и комплексной переработки сельскохозяйственного сырья.

Развитие транспортной системы и воздушного сообщения. На территории Кабардино-Балкарской Республики расположен международный аэропорт «Нальчик».

В связи с непростой экономической обстановкой в Российской Федерации Минфином России было принято решение о сокращении расходной части бюджета, в том числе финансирования федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (далее - программа), которой предусматривается мероприятие по строительству международного аэропорта г. Нальчика. Острой проблемой является снижение темпов налоговых доходов, что сказывается на бюджетной сфере. Ужесточение контрольной работы по алкоголепроизводящим предприятиям привело к практически полной остановке их деятельности или миграции в другие регионы Российской Федерации. Состояние алкогольной отрасли оказало крайне негативное влияние как на экономику республики в целом, так и на бюджетную сферу. Численность занятых в этой отрасли вместе со смежными отраслями сократилась на 14 тыс. человек. Выпадающие потери доходов бюджета составили 3335,3 млн рублей акцизов. С начала текущего года в Кабардино-Балкарской Республике наблюдается снижение темпов налоговых доходов. Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней по территории республики снизились на 29,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составили 7918 млн рублей. При этом по другим налоговым источникам удалось достичь положительных темпов роста по сравнению в аналогичным периодом прошлого года. Недостаточность собственных средств, с одной стороны, и социальная направленность расходов бюджета, с другой, приводят к росту дефицита республиканского бюджета и необходимости привлечения дополнительных заимствований. В этой связи государственный долг Кабардино-Балкарской Республики с 2016 года имеет тенденцию в росту и полностью коррелируется с недопоступлением акцизов от алкогольной продукции.

Невозможность в 2019 году соблюдения условий соглашений о предоставлении республиканскому бюджету бюджетных кредитов (необходимо было прекратить осуществление расходов республиканского

бюджета в октябре-декабре 2019 года в полном объеме) обуславливает в 2020 году дополнительную нагрузку на республиканский бюджет в виде досрочного возврата Минфину России бюджетных кредитов в размере 4309,1 млн. рублей и замещения их банковскими кредитами, что ведет к необходимости дополнительных расходов на обслуживание государственного долга. При указанных рисках, в рамках, установленных бюджетным законодательством, ограничений по размеру дефицита бюджета республики и объему государственного долга исполнить в полном объеме все социально значимые обязательства, доля которых в республиканском бюджете составляет свыше 75%, является достаточно сложным вопросом.

Обеспечение безопасности населения и эксплуатации инженерных коммуникаций города Тырныауза при возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера. Проблема защиты города Тырныауза и инженерных коммуникаций от опасных природных процессов возникла ещё в 50-х годах прошлого столетия при разработке генерального плана строительства города. Недостаток селитебных территорий вынуждает разместить городские объекты на конусах выноса рек Герхожан-Суу и Камык-Суу. В 2000 году в результате схода мощных селевых потоков городскому хозяйству был нанесён значительный материальный ущерб. В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации были проведены восстановительные работы. Построено и введено в эксплуатацию селепропускное сооружение в густонаселённой части города протяжённостью 2 060 м., в том числе 1 480 м. в лотке из подпорных стенок. Ширина лотка 30 м., высота железобетонных конструкций 9 м. Однако, противоселевая и противопаводковая безопасность города Тырныауза и прилегающих территорий только этим сооружением не может быть обеспечена без учёта воздействия на водный режим р. Баксан и селепроявлений по левому притоку реки Камык-Су. Это подтвердили события, связанные со сходом селя в г. Тырнаузе в августе 2017 года. За прошедшие годы после подпруживания р. Баксан селевыми потоками

притока Камык-Суу ситуация в бассейне значительно ухудшилась: в верховьях реки отложен громадный объём отвалов горного производства; построенные в 1978 году бутобетонные стенки в нижней части русла реки Камык-Су разрушены и не могут выполнять роль селепропускного лотка. Главная же опасность затопления города водами реки Баксан заключается в том, что р. Камык-Суу подходит к руслу р. Баксан под прямым углом. Учитывая, что после схода селевых потоков в 2000 г. перекрывшего всю пойму р. Баксан, возможности отложения селевого материала в пойменной части реки исчерпаны. Весь грязекаменный материал с Камык-Су будет поступать в русло р. Баксан. Защиту г. Тырныауза от затопления водами р. Баксан в условиях селевой опасности на притоках можно осуществить только при выполнении комплекса инженерно-технических мероприятий, с учётом того, что на склонах бассейна сосредоточено в техногенных отвалах более 19 млн куб. м. рыхлообломочных пород увеличивающих вероятность формирования катастрофических селей.

Проанализировав результаты изысканий, выявив основные факторы селеобразования и выделив основные очаги зарождения селей в бассейне р. Камык-Суу, институтом ОАО «Севкавгипроводхоз» (г. Пятигорск) разработан проект «Защита г. Тырныауза КБР от затопления р. Баксан в условиях селевой опасности р. Камык-Су». Протяжённость объекта 787 м, стоимость составляет около 1,1 млрд. рублей. Переселение граждан из оползневых, сейсмоопасных селелавиноопасных зон. В рамках реализации мероприятий по отселению граждан, проживающих в обозначенных зонах опасности на территории Кабардино-Балкарской Республики органами исполнительной власти и местного самоуправления Кабардино-Балкарской Республики, была проведена работа по исследованию оползневых оползневых, сейсмоопасных селе- и лавиноопасных зон и формированию сведений о проживающем там населении Кабардино-Балкарской Республики. По результатам проведённых мероприятий установлено, что наиболее подверженными угрозам на территории республики являются 24 населённых

пункта в 6 муниципальных образованиях, в зонах оползневой опасности находятся 743 жилых дома, с количеством проживающих жителей - 3 621 человек. Общая площадь жилья для отселения граждан на территории Кабардино-Балкарской Республики, составляет около 88 тыс. кв. м. По предварительным расчётам для отселения граждан, проживающих в зонах повышенной оползневой опасности на территории Кабардино-Балкарской Республики, потребуется около 1 768,5 млн рублей, для отселения граждан из селе- лавино- и сейсмоопасных зон - свыше 730,0 млн рублей. Всего на отселение жителей из оползневых, сейсмоопасных и селе- и лавиноопасных зон в места безопасного проживания по предварительным расчётам потребуются около 2 500,0 млн рублей. Реализация указанных мероприятий затруднена по причине обременительных для бюджета республики финансовых затрат и отсутствия Государственной программы Кабардино-Балкарской Республики по отселению населения из селе-, лавино- и сейсмоопасных зон на территории Кабардино- Балкарской Республики.

Традиционно в республике сохраняется низкий уровень и качество жизни населения республики. Рост потребительских цен влечет существенное уменьшение реальной заработной платы. Размеры среднедушевых денежных доходов населения, среднемесячной заработной платы, средний размер назначенных пенсий и размеры социальных выплат снижаются относительно величины прожиточного минимума.

Кабардино-Балкарская Республика постоянно характеризуется как трудоизбыточный регион, с сохранением высокого уровня безработицы. Уровень общей безработицы к экономически активному населению увеличился составляет 10,3 процента. Ситуация на республиканском рынке труда на протяжении последних лет остается стабильной. Численность безработных, состоящих на учете в службе занятости, за последние три года составила в среднем 8,5 тыс. человек. За последние годы республике удалось обеспечить 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте

от 3 до 7 лет. В рамках модернизации системы дошкольного образования удалось:

- построить 9 новых объектов дошкольного образования на 1240 мест;
- провести работы по капитальному ремонту и реконструкции в 82 учреждениях дошкольного образования, за счет которых создано 3385 дополнительных дошкольных мест;
- вернуть в систему ряд ранее переданных учреждений дошкольного образования, приспособлений зданий и помещений под реализацию программ дошкольного образования. Проведенные мероприятия позволили создать 8697 дополнительных мест для дошкольников.

Для повышения доступности и качества общего образования должны быть обеспечены возможность организации всех видов учебной деятельности в одну смену, безопасность и комфортность условий обучения. Вместе с тем, в 2019/2020 учебном году обучение в 35 школах республики (9,6 тыс. учащихся) осуществлялось в две смены. В течение последних лет в республике значительно увеличилась численность детей дошкольного возраста. В целях снижения дефицита мест в образовательных учреждениях республики и организации учебно-воспитательного процесса на современном уровне необходимо строительство и реконструкция имеющихся зданий школ, развитие их материально-технической базы в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов. Так в Кабардино-Балкарской Республике по состоянию на начало 2019/2020 учебного года доля зданий общеобразовательных организаций с уровнем износа 50 процентов и выше составляет 40 % (107 школ, построенных до 1975 года), в том числе: с уровнем износа 50-70 процентов - 21 %, с уровнем износа 70 процентов - 19 %.

Учитывая данные демографического прогноза, общая прогнозная потребность до 2025 года по вводу новых объектов составляет 19870 мест, в том числе: для обеспечения обучения в первую смену - 10 тыс. мест, для

перевода обучающихся из зданий, имеющих высокую степень износа - 9870 мест.

Кабардино-Балкарская Республика в течение многих лет входит в число регионов с высоким уровнем рождаемости и положительным естественным приростом населения. В последние годы наблюдается тенденция снижения показателя рождаемости (2017 год - 15,6 родившихся на 1000 человек населения, 2018 год-14,6, 2019 год- 14,0), вместе с тем остается выше общероссийского (12,9). Снижение рождаемости вызвано главным образом сокращением численности женщин в активном репродуктивном возрасте (20-29 лет), а также тенденцией откладывания рождения первого ребенка на более поздний срок.

Остается актуальным вопрос укомплектованности отрасли специалистами. Существует высокая потребность во врачебных кадрах узкой направленности по специальностям «реаниматология», «психиатрия», «педиатрия», «скорая медицинская помощь». Выделение большего количества целевых ординатур отчасти решило бы данную проблему. Несмотря на существенные подвижки в части создания условий для оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи требуется серьезное улучшение материально-технической базы Республиканской детской клинической больницы, Онкологического диспансера, Республиканской клинической больницы, Центра по борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями, психоневрологического диспансера, ряда центральных районных больниц.

Отдельно стоит отметить проблему дефицита финансовых средств необходимых для исполнения полномочий по лекарственному обеспечению льготных категорий населения. Граждане, включенные в Федеральный регистр за счет средств федерального бюджета, обеспечиваются по нормативу финансовых затрат, утвержденному Федеральным законодательством в размере 807,2 рубля в месяц на одного льготника (их у нас 12 346 человек). Таким образом, годовое обеспечение положено в

размере 119, 6 млн рублей, в то время как фактическая потребность составляет сумму порядка 575,3 млн рублей, в том числе, в лекарственных препаратах только для онкологических больных - 252,2 млн рублей, а больных сахарным диабетом более 75,0 млн рублей. В части обеспечения за счет средств бюджета Кабардино-Балкарской Республики лекарственными и иммунобиологическими препаратами льготных категорий граждан (на учете 30 982 человека) в 2019 году предусмотрена сумма в размере 272,73 млн рублей. Однако покрытие фактических расходов по обеспечению лекарствами этой категории граждан составляет сумму порядка 929,86 млн рублей, из которой только лишь потребности пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, требуют выделения суммы порядка 234,15 млн. рублей на год терапии.

В настоящее время в Кабардино-Балкарской Республике проживает 98 человек, которые включены в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, соответственно, распространенность таких заболеваний составляет 11,4 случая на 100 тысяч населения, что превышает среднестатистические показатели, обозначенные в Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. Развитие экономики Кабардино-Балкарской Республики на существующем уровне не обеспечивает необходимых условий для вывода региона из категории дотационных, требуется реализация комплексных мер государственной поддержки развития территории на долгосрочный период. В ходе осуществления реформ в различных областях государственного строительства, при принятии нормативных правовых актов, разработке федеральных целевых программ развития Российской Федерации мало учитываются социально-экономические и природно-климатические особенности Северо-Кавказских регионов. К тому же даже предусмотренные меры по развитию данных территорий в большинстве случаев не выполняются.

3 Предложения по формированию устойчивого социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики

3.1 Оценка эффективности системы регионального планирования социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики

Анализ практики регионального стратегического планирования говорит о положительных тенденциях в его использовании.

Стратегическое планирование позволяет решить социальные и экономические проблемы регионов. Особенно оно актуально для субъектов РФ, которым необходимо форсировать выход из кризиса и требуется структурная перестройка регионального хозяйства. Задачей всех преобразований в регионе является создание условий, обеспечивающих высокий уровень и качество жизни его населения. Однако, пока не разработана система мониторинга для оценки эффективности реализации стратегии. Об эффективности может свидетельствовать то, насколько достигнуты поставленные цели, выполнены предусмотренные мероприятия при заданных уровнях нормативно -правовой, организационной и финансовой обеспеченности реализации стратегии развития региона.

Такой подход к определению эффективности реализации стратегии развития региона отражает, в первую очередь, ее результативность, под которой понимается степень достижения поставленных стратегических целей и решения задач, ожидаемого состояния экономики региона, выполнения предусмотренных мероприятий.

Проанализируем систему оценки стратегического управления Кабардино-Балкарской Республики (рисунок 16).

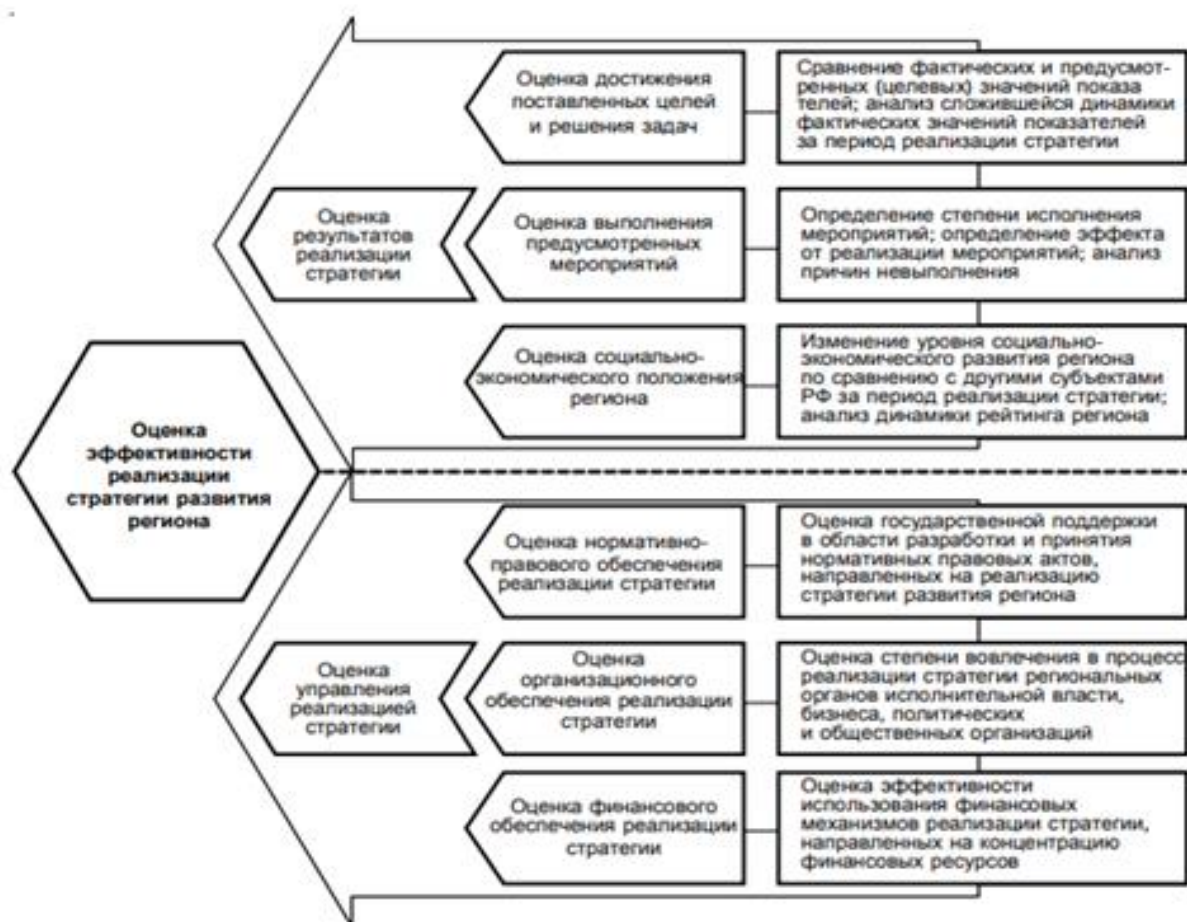


Рисунок 16 - Схема оценки эффективности реализации стратегии развития субъекта РФ

Дифференциация природно-экономического потенциала субъектов Российской Федерации предопределяет выбор тех или иных путей развития регионов. Даже в условиях, когда субъекты РФ находятся территориально достаточно близко друг к другу, например субъекты РФ, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, необходим индивидуальный подход к выбору их перспективных направлений развития.

Социально-экономическое развитие Кабардино-Балкарской Республики характеризуется: низкой инвестиционной привлекательностью; структурой экономики, не учитывающей природно-климатические особенности региона; низким уровнем жизни населения.

Чтобы реализовать Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закон

Кабардино-Балкарской Республики «О стратегическом планировании в Кабардино-Балкарской Республике» от 28 декабря 2018 г. № 47-РЗ в республике была проделана работа в целях гармонизации документов стратегического планирования.

В республике приняты:

Стратегия социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики до 2040 года утверждена распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 апреля 2019 г. N 251-РП.

Прогноз социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на долгосрочный период до 2040 года, принятый распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 апреля 2019 г. N 250-РП.

Бюджетный прогноз Кабардино-Балкарской Республики на долгосрочный период до 2027 года, утвержденный Постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 марта 2016 г. N 45-ПП.

Прогноз социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на среднесрочный период, утвержденный Постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 25 октября 2019 г. N 515-рп.

Схема территориального планирования Кабардино-Балкарской Республики, утвержденная постановлением Правительства КБР от 01 августа 2011 г. № 221-ПП (ред. от 15.07.2019)

Распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 25 декабря 2017 г. № 745-рп утвержден перечень из 25 государственных программ Кабардино-Балкарской Республики, предполагающие реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие республики.

Закон о стратегическом планировании в КБР систематизировал и обобщил уже действующие на тот момент в республике документы

стратегического планирования. Несколько ранее, в 2011 году, был разработан План мероприятий по реализации в Кабардино-Балкарской Республике Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2034 года.

В целях реализации поставленных задач в Кабардино-Балкарской Республике разработано 24 государственные программы Кабардино-Балкарской Республики, в состав которых входит более 50 республиканских целевых программ, которые охватывают все приоритетные направления социально-экономического развития (рисунок 17).



Рисунок 17 - Факторы, влияющие на потенциал развития той или иной отрасли в рамках региона

Для того, чтобы определить какие же в республике отрасли экономики следует считать приоритетными, необходимо провести тщательный анализ особенностей региона, рассмотреть долгосрочные тенденции экономического развития, проследить динамику тенденций спроса на те или иные товары и услуги как на уровне национального рынка, так и глобального.

С учетом всех вышеупомянутых факторов были определены приоритетные отрасли социально-экономического развития Кабардино-Балкарской республики:

- туризм с развитием сопутствующих видов деятельности;
- глубокая переработка сельскохозяйственного сырья;
- высокотехнологичное производство строительных материалов;
- генерация электрической энергии;
- жилищное строительство.

Однако, выстроенная законодательно система стратегического планирования, на практике представляет собой набор разрозненных, слабо увязанных между собой документов, которые носят сугубо декларативный характер. Зачастую происходит дублирование задач. Так план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики практически дублирует план реализации Стратегии Кабардино-Балкарской Республики.

Основным недостатком является отсутствие четко выстроенных иерархичных индикаторов достижения стратегических и тактических целей и задач. Отсутствует муниципальная система стратегического планирования, которая бы была встроена в региональную систему стратегического планирования.

Для реализации целей и задач, утвержденных в стратегии развития Кабардино-Балкарской Республики, необходимо применение системы индикативного управления.

Формулировка стратегии развития региона - один из большинства неразработанных разделов теории регионального управления. Выбор соответствующей стратегии во многих отношениях вызывает успех развития регионов.

Большие проблемы были замечены в сфере профессиональной подготовки, а также в переквалификации персонала в упомянутых территориях. В этой связи встала острая необходимость в умении быстро

обучаться чиновникам и их представителям новым инструментам управления на уровне экономики региона, т.е. грамотно взаимодействовать с инвесторами, работать с различными ассоциациями планирования разных сфер, а также уметь планировать инструмент на локальном уровне. В нынешних условиях "отложенной" реформы выделенных сил и времени для регулярной работы в данном направлении недостаточно.

Наиболее вероятная причина слабой изученности данной проблемы состоит в слабом взаимоотношении социально-экономических сфер на локальном уровне. Если говорить конкретнее, то вся проблема в том, что на сегодняшний день внимание уделяют его социальному компоненту, вместо того, чтобы решить вопрос наиболее эффективного использования ограниченных средств бюджета.

Хотя если углубиться в работу данного направления в республике, то стоит отметить, что сделано очень много - составлен список вопросов полномочий, было составлено и определено источников и необходимых технологий.

Особое внимание в мировой практике во время региональной реформы экономический компонент обсуждается более тщательно и стоит во главе всех вопросов. Однако в Кабардино-Балкарской республике данному компоненту уделено очень мало внимания. Обычно в регионах тема создания рабочих мест и укрепления налоговой базы занимает наиболее приоритетные позиции для власти субъекта Российской Федерации. В то же время, большинство вопросов, которые принято обсуждать на уровне реформы региональных органов власти, относятся к экономическому развитию.

Что же касается ликвидации экономических баз на уровне региональной власти, то процесс ее происходит по нескольким направлениям. Начнем с того, что она представляет собой деформирование системы межбюджетных отношений, цель которой сделать большинство региональных бюджетов недостаточными, искусственно дотационными и не имеющими собственных ресурсов для развития. Данное действие, так же как и

сокращение размеров имущественного комплекса органов власти регионального уровня, наряду с отсутствием порядка в сфере инвестиций, приводит к тому, что направление развития территории субъектов Российской Федерации и исчезают из перечня вопросов региональных полномочий.

Вероятнее всего проблемы технического характера, которые возникли у законодателя во время описания структуры на двух уровнях органов власти субъекта РФ, нельзя считать более существенными для принятия такого решения. Закон позволяет заниматься вопросами региональной значимости в комплексном составе лишь в условиях регионов. Функциональный комплекс существует во взаимосвязи с каждым типом и потому единого решения всех региональных вопросов в области управления просто не существует. Наиболее важным инструментом в процессе развития региона является инвестиционная политика. В данной связи регион выступает как заинтересованный партнер, взаимоотношения с которым должны выстраивать инвесторы.

Эффективность программирования возможна только в том случае, если в этих условиях будут взаимодействовать самые широкие слои общества.

В данном случае эта работа сильно обесценивается в процессе подготовки программ деятельности региональных органов, поскольку выстраивается как набор механизмов и рычагами управления.

Эта же причина послужила тому, что у субъектов РФ не было возможности стать объектом стратегирования. Более того, стало ясным, что административное распределение регионов чаще всего не способствует автоматическому формированию экономической автономии, что могло бы послужить основой для дальнейшего независимого определения вектора социально-экономического развития. Также заметим, что очевидным становится факт ослабления положения абсолютно всех регионов в случае ослабления их связей между собой.

На сегодняшний день существуют определённые проблемы в вопросе вовлечения регионов в процесс планирования, что перерастает в более сложную проблему как отсутствие актуальной информации о реальном положении дел субъектов РФ. Если же говорить об информационной основе, то чаще всего находится на крайне низком уровне. Статистика регулирований, в принципе, никогда не проводилась, либо же в качестве основы выступало крайне ограниченное число объектов исследования.

Основной характерной для современного управления чертой является управление инновационного типа, который помогает достигать максимально эффективного в экономическом, административном и социальном плане эффекта. Также же позволяет держать уровень развития региона на высокой отметке, как и качество жизни его населения.

Говоря о программно-целевом подходе, следует отметить, что он является одним из наилучших современных методов административной деятельности и действует максимально эффективно в качестве инновационного метода развития регионов, что также обеспечено в Законе.

Таким образом, проанализировав систему стратегического управления развитием Кабардино-Балкарской Республики можно сделать вывод о том, что при полном нормативном обеспечении, выстроенной системе реализации стратегии отмечаются проблемы в социальном и экономическом развитии республики, что свидетельствует о неэффективной системе стратегического планирования.

3.2 Основные механизмы совершенствования социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики

Для решения накопившихся экономических и как следствие социальных проблем необходима реализация комплекса мероприятий:

- повышение производственного потенциала промышленных предприятий на основе технического перевооружения и модернизации,

внедрения прорывных технологий и создания новых высокопроизводительных производств, обеспечивающих активизацию инновационной деятельности предприятий, импортозамещение, снижение технологической и товарной зависимости отрасли от других регионов;

- обеспечение экономической эффективности производств, существенного роста производительности труда, экологической безопасности технологических процессов и продукции, ресурсосбережения, повышения культуры производства;

- формирование цивилизованного потребительского рынка и рыночной инфраструктуры, развитие межрегиональной и межотраслевой товаропроводящей сети, коммерческих связей с регионами Российской Федерации, странами ближнего и дальнего зарубежья;

- стимулирование инвестиционной активности, повышение эффективности инновационных и развитие наукоемких производств, привлечение инновационных фондов развития;

- углубление процессов кооперации, интеграции и развития межтерриториального и межотраслевого взаимодействия субъектов науки, промышленности, малого предпринимательства;

- развитие системы воспроизводства трудовых ресурсов, подготовки и переподготовки рабочих, менеджеров и управленческих кадров, способных умело вести производство и бизнес в условиях открытого рынка;

- законодательное обеспечение устойчивого положения отечественных производителей на внутреннем рынке, совершенствование таможенной и кредитной политики, стимулирование экспорта продукции.

В области создания условий для сохранения и воспроизводства, используемых сельским хозяйством природных ресурсов, поддержки почвенного плодородия:

- сформировать систему республиканских нормативных актов и стандартов на ведение биологизированного земледелия, сформировать

систему стимулирования перехода сельхозтоваропроизводителей на принципы биологизации и ответственности в случае снижения почвенного плодородия;

- организовать работу центров мониторинга состояния сельскохозяйственных угодий и методов ведения аграрного производства;
- организовать подготовку кадров для АПК республики в области сохранения плодородия почв;
- провести комплекс мероприятий агротехнической мелиорации.

Для обеспечения населения доступным и качественным жильем необходимо:

- создание условий для развития массового жилищного строительства путём снятия административных барьеров на рынке жилищного строительства;
- стимулирование инвесторов к созданию рынка доступного арендного жилья, развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;
- создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования;
- стимулирование применения в жилищном строительстве новых технологий и материалов, в том числе отвечающих требованиям энергосбережения;
- создание условий для применения при строительстве малоэтажного жилья автономных технологий энергообеспечения и коммунальной инфраструктуры.

В целях совершенствования системы планирования социально-экономическим развитием Кабардино-Балкарской республики, необходимо применение системы индикативного управления.

Основу индикативного управления составляют определенные цели, значимые экономические характеристики, которые указывают на условия

развития, всевозможные изменения и взаимосвязи, а также выявления обоснования социально-экономических показателей.

Данный этап анализа проводится путем оценки выявленной системы показателей и индикаторов, которые демонстрируют точки роста и обосновывают лимитирующие факторы.

Осуществление индикативного планирования происходит по тем направлениям развития, которые были избраны приоритетными и ориентир их падает на решение и достижение тех или иных целей и задач.

Весь процесс реализации стратегии и развития региона нужно делить по этапам и каждый этап постоянно сопоставлять цели и ожидаемый результат с фактическим итогом, что делается на базе индикативного мониторинга.

Применение данного подхода позволит закрепить зоны ответственности за исполнительными органами власти и муниципальными образованиями республики.

Процесс индикативного управления должен быть автоматизирован. Для этого возможно использование уже существующей государственной автоматизированной системы «Управление».

Заключение

В условиях рыночных отношений управление социально-экономическим развитием региона представляется принципиально новой и сложной задачей, обусловленной в значительной степени резким сужением возможностей прямого воздействия органов государственного управления на предприятия.

Для вывода депрессивных территорий из сложившегося состояния следует разработать действенные меры, включающие, в первую очередь такие, как поддержку действующих производств с сохранением приемлемого количества рабочих мест; определение рыночной потребности в новых производствах или видах деятельности и содействие в их освоении; стимулирование развития малого и среднего бизнеса в различных сегментах потребительского рынка; поддержка муниципального сектора производства товаров и услуг для населения; поиск и привлечение инвесторов и спонсоров для этих территорий, в том числе и соседних районов-доноров и предоставление специальных льгот и поощрений тем, кто участвует в преобразованиях; создание специального фонда поддержки и развития депрессивных территорий; разработка целевых программ (подпрограмм) ускоренного вывода отдельных территорий из депрессивного состояния, включающих организационно-методическое, финансовое, инфраструктурное сопровождение; организация специальных базовых территорий (полигонов) для отработки механизмов вывода (выхода) из кризисной ситуации.

Однако реализация поставленных целей и задач должна быть основана на грамотно выстроенной системе планирования социально-экономического развития субъекта.

Стратегическое планирование становится необходимым элементом управления как реакция на возрастающий рост, происходящий в экономике и обществе изменений и ужесточения конкуренции во всех сферах. Традиционное планирование неспособно справиться с этими требованиями .

Таким образом, у местных властей и городских сообществ России была необходимость и была возможность перехода от административного иерархического планирования до стратегического.

В настоящее время в России идет активный поиск новых путей повышения эффективности государственной власти и местного самоуправления.

Управление по целям и результатам помогает руководителям регионов (муниципальных образований) оценить экономическую и социальную эффективность предоставления государственных (муниципальных) услуг, сравнить различные варианты осуществления бюджетных расходов и выбрать наиболее эффективный из них, повысить прозрачность и подотчетность органов власти общественности. Обращение непосредственно к общественному мнению позволяет более точно оценить спрос на услуги и удовлетворенность качеством услуг. На основании сравнения показателей результатов, полученных при мониторинге, с заданными целевыми значениями могут приниматься решения по оперативному контролю за реализацией программ.

Процессный подход позволяет оптимизировать деятельность органов государственной власти, путем не только определения состава участников процесса, но и применять механизмы оценки деятельности не только к конкретной функции, но и процесса в целом.

В Кабардино-Балкарской Республике есть Стратегия социально-экономического развития субъекта, однако основным ее недостатком является отсутствие четко выстроенных иерархичных индикаторов достижения стратегических и тактических целей и задач. Отсутствует, встроенная в региональную, муниципальная система стратегического планирования.

В целях совершенствования системы планирования социально-экономическим развитием Кабардино-Балкарской Республики, необходимо применение системы индикативного управления.

Применение данного подхода позволит закрепить зоны ответственности за исполнительными органами власти и муниципальными образованиями округа.

Для реализации целей и задач, утвержденных в стратегии развития Кабардино-Балкарской Республики, необходимо применение системы индикативного управления.

Индикативное управление базируется на выборе целей, выявлении и обосновании индикаторов развития, значимых экономических характеристик, указывающих на условия развития, возможные трансформации и зависимости.

На этапе индикативного анализа осуществляется оценка выявленной системы индикаторов и адекватных частных показателей, обоснование лимитирующих факторов и «точек роста».

Индикативное планирование осуществляется по приоритетным направлениям развития и ориентирует на решение тех или иных задач, достижение тех или иных параметров развития.

В процессе реализации стратегии развития необходимо по этапам реализации задач непрерывно сопоставлять поставленные цели и ожидаемые параметры с фактическими результатами, что осуществляется на основе индикативного мониторинга.

Применение данного подхода позволит закрепить зоны ответственности за исполнительными органами власти и муниципальными образованиями республики.

Процесс индикативного управления должен быть автоматизирован. Для этого возможно использование уже существующей государственной автоматизированной системы «Управление».

Список используемой литературы

1. Федеральный закон от 28.06.2015 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». - Электрон. текстовые дан. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
2. Распоряжение Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 апреля 2019 г. № 251-РП - Электрон. текстовые дан. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
3. Распоряжение Правительства КБР от 25.10.2019 N 515-рп «О Прогнозе социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на среднесрочный период (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов)»- Электрон. текстовые дан. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
4. Распоряжение Правительства КБР от 12.03.2018 N 134-рп (ред. от 17.03.2020) «О мерах по повышению эффективности деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики» - Электрон. текстовые дан. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
5. Асаул А. Н. Стратегическое планирование развития строительной организации / А. Н. Асаул [и др.]. - СПб. : Изд-во СПбГАСУ, 2019. - 163 с.
6. Атаманова Е.А., Швечков М.В. Теоретико-методологические основы механизма реализации комплексной программы развития муниципального образования. Пермь: Изд-во НИИУМС, 2015.
7. Богомолова И. В. Индикативное планирование устойчивого развития территории как инструмент формирования инвестиционной политики / И. В. Богомолова. - Волгоград : Изд-во ВолгГАСУ, 2017. - 66 с.
8. Глазырин М.В. Инновационный социально-производственный комплекс на уровне муниципального образования / Экон.-матем. ин-т Рос.Акад. наук. М.: Наука, 2018.

9. Глазычев В.Л. Политическая экономия города: учеб. пособие / Акад. нар. хоз-ва при Правительстве Рос.Федерации. М.: Дело, 2017.
10. Керцнер Г. Стратегическое планирование для управления проектами с использованием модели зрелости / Г. Керцнер. - М. : АйТи, 2018. - 318 с.
11. Лапин В.А., Крестьянинов А.В., Коновалова И.Н. Основы местного самоуправления. М.: Дело, 2017.
12. Методические рекомендации Компании «IDS Scheer Россия и страны СНГ» по услуге «Совершенствование системы управления», 2018 год
13. Минцберг, Г. Стратегический процесс: Концепции. Проблемы. Решения / Г. Минцберг, Дж. Б. Куинн, С. Гошал. - СПб. : Питер, 2018. - 688 с.
14. Поляков, В. Г. Стратегическое управление развитием промышленного строительства в регионе / В. Г. Поляков. - СПб. : Изд-во СПбГУЭФ, 2019. - 179 с
15. Система муниципального управления / под ред. В.Б. Зотова. - СПб: Питер, 2016. - 386 с.
16. Абрамова И. А. Обоснование критерия оценки эффективности антикризисного менеджмента социально-экономического развития региона [Текст] // Актуальные вопросы экономических наук: материалы II междунар. науч. конф. (г. Уфа, апрель 2013 г.). - Уфа: Лето, 2017. - С. 96-98.
17. Амадаев А. А., Амадаев А. А. Региональный анализ преимуществ и современных тенденций развития микробизнеса как определяющего фактора социально-экономического роста субъекта РФ // Молодой ученый. - 2018. - №23. - С. 440-451.
18. Богомолова И. В. Индикативное планирование устойчивого территориального развития городов: опыт и перспективы / И. В. Богомолова // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3, Экономика. Экология. - 2018. - № 1 (20). - С. 101-108.

19. Галустов В. У. Совершенствование стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования // Молодой ученый. - 2016. - №3. - С. 388-392.

20. Иншаков О. В. О стратегии развития СКФО / О. В. Иншаков // Стратегии макрорегионов России: методологические подходы, приоритеты и пути реализации / под ред. акад. А. Г. Гранберга. - М. : Наука, 2017. - 720 с.

21. Коварда В. В. Анализ информационной базы исследования устойчивого социально-экономического развития субъектов РФ // Молодой ученый. - 2019. - №9. - С. 628-629.

22. Макарова А. Д. Индикаторы оценки социально-экономического развития регионов. Сравнительный анализ социально-экономического развития стран БРИКС // Молодой ученый. - 2019. - №16. - С. 165-169.

23. Муниципальные образования: некоторые проблемы стратегического планирования и управления развитием // Бюджет. - 2018. - №7.

24. Печкина Е. В. Методы и инструменты стратегического планирования регионального развития // Вопросы экономики и управления. - 2016. - №4. - С. 78-80.

25. Тургель И.Д., Батишевская В.Б. Стратегическое территориальное планирование как программно - целевой метод управления социально - экономическим развитием региона // ЧиновникЪ. - № 2. - 2018.

26. Шевелева Р. Н. Применение методов стратегического планирования в управлении социальной сферой муниципального образования на примере г. Канска Красноярского края [Текст] // Экономическая наука и практика: материалы III междунар. науч. конф. (г. Чита, апрель 2015 г.). - Чита: Издательство Молодой ученый, 2017. - С. 165-168.

27. Официальный сайт правительства Кабардино-Балкарской Республики // <https://pravitelstvo.kbr.ru/>