

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

Департамент бакалавриата (экономических и управленческих программ)

(наименование департамента)

38.03.01 «Экономика»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

«Финансы и кредит»

(направленность (профиль)/специализация)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: «Анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере городского округа Прохладный КБР)»

Студент

И.Н. Королёва

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

А.А. Коростелев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

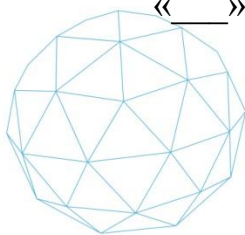
Руководитель департамента, канд. экон. наук, С.Е. Васильева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« » _____ 20 г.

Тольятти 2019



Росдистант

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: студент гр.ЭКбз-1404Д И.Н.Королёва

Тема работы: «Анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере городского округа Прохладный КБР)»

Научный руководитель: доктор педагогических наук, профессор А.А. Коростелев

Цель исследования – провести анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере городского округа Прохладный КБР).

Объект исследования – доходы и расходы местного бюджета (на примере городского округа Прохладный Кабардино-Балкарской Республики).

Предмет исследования – особенности формирования местного бюджета в Российской Федерации.

Методы исследования – факторный анализ, синтез, прогнозирование, статистическая обработка результатов, методы группировки, прогнозирования.

Краткие выводы по бакалаврской работе: Реализация рассмотренных мероприятий будет способствовать улучшению системы межбюджетных взаимоотношений на разных уровнях, что будет способствовать реализации стратегической задачи развития городского округа Прохладный КБР.

Практическая значимость работы заключается в том, что отдельные её положения в виде материала подразделов 2.1, 2.2, 2.3, 3.1, 3.2 и приложения могут быть использованы специалистами администрации городского округа Прохладный КБР.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3-х разделов, заключения, списка литературы из 46 источников и 4 приложений. Общий объем работы, без приложений, 61 страница машинописного текста, в том числе таблиц – 10, рисунков – 11.

Содержание

Введение.....	4
1 Теоретические основы анализа доходов и расходов местного бюджета	7
1.1 Понятие и содержание бюджетного процесса	7
1.2 Бюджетная система РФ в современных условиях.....	14
.....	16
1.3 Муниципальный бюджет как базисный элемент экономики местного самоуправления	18
2 Анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере городского округа Прохладный КБР)	29
2.1 Анализ доходов местного бюджета	29
2.2 Анализ расходов местного бюджета.....	36
2.3 Анализ сбалансированности доходов и расходов местного бюджета	40
3 Тенденции развития доходов и расходов местного бюджета (на примере городского округа Прохладный КБР)	44
3.1 Проблемы сбалансированности доходов и расходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР	44
3.2 Пути решения проблем сбалансированности доходов и расходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР.....	46
Заключение	54
Список используемой литературы	58
Приложения	64

Введение

Актуальность выбранной темы: В настоящей период имеется аспект нестабильности мировой экономики. Это оказывает прямое воздействие и на российскую экономику. Так, одним из следствий данного явления можно считать недостаток финансовых ресурсов, неэффективность организации финансового процесса, и, в частности, бюджетного процесса. Это требует пристального внимания на федеральном, региональном и местном уровне.

Муниципальные образования фокусируют основную деятельность в узком сегменте экономики. В рамках этого важно тщательно выстроить процессы для планомерного формирования и распределения денежных фондов, которые необходимы для полноценного функционирования муниципального образования. Обеспечить муниципальный бюджет необходимыми финансовыми ресурсами сохраняет крайне актуально в настоящий период развития Российской Федерации. Для задач в области формирования муниципального бюджета важно применять новые подходы в формировании доходов и расходов. Местному самоуправлению необходимо опираться на прочный финансово - экономический фундамент и этот фундамент в основной своей части состоит из доходов местных бюджетов.

В рамках, выше сказанного, одной из важнейших проблем, которые встают перед органами местного самоуправления считается проблема формирования доходной и расходной части бюджета, с целью обеспечения его сбалансированности. Актуальность темы обоснована тем, что муниципальный - важней базис и элемент экономики местного самоуправления.

Цель исследования – провести анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере города республиканского подчинения Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике).

Задачи исследования:

1) Выявить понятие и содержание бюджетного процесса, а также охарактеризовать бюджетную систему РФ в современных условиях.

2) Рассмотреть муниципальный бюджет как базисный элемент экономики местного самоуправления,

3) Провести анализ доходов, расходов, сбалансированности местного бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике.

4) Выявить проблемы сбалансированности доходов и расходов местного бюджета городского округа Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике и предложить возможные пути их решения.

Объект исследования – доходы и расходы местного бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике.

Предмет исследования – особенности формирования местного бюджета в Российской Федерации.

Хронологические рамки исследования: 2016-2018 гг.

Методологической основой исследования в данной выпускной квалификационной работе послужил диалектический метод научного познания и системный подход. В ходе исследования использовались такие общенаучные методы и приемы как научная абстракция, методы детерминированного факторного анализа, синтеза, методы группировки, прогнозирования и прочие методы.

Степень разработанности темы: Работа основана на трудах теоретиков и практиков в области темы исследования, таких как «Проблемы формирования местных бюджетов» (О.Д. Федотова), «Бюджетный процесс и межбюджетные отношения» (Г.В. Цветова), «Проблемы организации бюджетного процесса в субъектах Федерации» (В.П. Сарапий), «Муниципальный бюджет и самостоятельность местного самоуправления» (П.В. Улянищев), «Актуальные проблемы управления бюджетом в муниципальном образовании» (Э.М.) Самигуллина и пр. Работа основана на нормативных и правовых актах, таких как Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) и пр.

Эмпирической базой исследования послужили отчёты об исполнении бюджета городского округа Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике.

Применяемые методы исследования: В первой главе исследования при рассмотрении теоретических основ анализа доходов и расходов местного бюджета использован метод описания, характеристики, обобщения и пр. Во второй главе исследования при анализе доходов и расходов местного бюджета (на примере городского округа Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике) использован метод статистического и экономического анализа, обобщения, характеристики. В третьей главе при рассмотрении тенденций доходов и расходов местного бюджета (на примере городского округа Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике) использован метод обобщения и прогноза.

Теоретическую значимость исследования характеризует то, что настоящая выпускная квалификационная работа основана на новейших трудах теоретиков и практиков в области темы исследования «Анализ доходов и расходов местного бюджета». Это даёт основание полагать, что материалы настоящего исследования могут быть использованы студентами, специальность которых связана с темой настоящего исследования;

Практическую значимость работы исследования характеризует то, что разработаны основные пути решения проблем формирования доходов и расходов городского округа Прохладный в Кабардино-Балкарской республике в соответствии с новейшими статистическими показателями, которые могут быть использованы в практики формирования бюджета исследуемого муниципального образования.

Структура исследования: введение, три главы, заключение, список использованной литературы, приложения.

1 Теоретические основы анализа доходов и расходов местного бюджета

1.1 Понятие и содержание бюджетного процесса

Организационной формой функционирования бюджета любого государства, как известно, является бюджетная система.

Бюджетная система представляет собой совокупность самостоятельных элементов, объединяя их во взаимосвязанные части, которые дополняют друг друга и «работают» сообща. Для того чтобы эта система функционировала необходим специальный механизм, правила, по которым все будет «работать», ведь эта система существует для реализации важнейших целей и задач государства. И в роли такого механизма можно выделить бюджетное устройство страны, которое выступает в качестве правоустанавливающего устройства правовых норм, регулирующее бюджетную систему РФ, устанавливают виды бюджетов, действующих на территории страны, место и роль каждого из них, принципы их функционирования и взаимосвязи. Все бюджеты, находящиеся и действующие в Российской Федерации, образуют единую бюджетную систему страны. Включение внебюджетных фондов и объединение их с бюджетами в их собственном смысле является условным, поскольку внебюджетные фонды существенно отличаются от государственных и местных бюджетов своим назначением, конкретным целевым содержанием, правовым режимом.

Функционирование бюджетной системы каждой страны сопряжено с достижением глобальных целей: высокая экономическая эффективность, достижение политической стабильности, главенства законов и укрепление единства государства, обеспечение социальной справедливости, а также сбалансированности бюджетных интересов центра и территорий.

Территориальный уровень бюджетной системы РФ представлен бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами. В настоящее время на

этом уровне формируется 85 бюджетов субъектов РФ и 23422 местных бюджета, из которых:

- 1835 бюджетов муниципальных районов,
- 526 бюджетов городских округов,
- 267 бюджетов внутригородских муниципальных образований,
- 19085 бюджетов сельских поселений,
- 1709 бюджетов городских поселений.

Бюджетная деятельность государства представляет собой действия государства, его органов и должностных лиц по формированию (разграничению между бюджетами, планированию и зачислению) доходов бюджета, установлению расходных обязательств, планированию и осуществлению расходов бюджета, обеспечению поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, погашению государственного и муниципального долга, осуществлению бюджетного контроля. Основа бюджетной деятельности государства - бюджетный процесс.

Рассмотрим определение и сущность понятия «бюджетный процесс».

Бюджетный процесс также является составной частью бюджетной политики Российской Федерации, эффективность которой определяется степенью правовой регламентации бюджетного процесса в Российской Федерации, как указывает Г.В. Цветова.

Бюджетный процесс, как указывает В.П. Сарапий, это одно из важнейших направлений финансовой деятельности государства и муниципальных образований и особые мероприятия, проводимые участниками по организации процедур разработке и рассмотрения проектов бюджета, утверждение и исполнение их, а также осуществления контроля над их исполнением, регулируемую нормами права, прописывающие свод правил и порядок его организации.

Л.П. Мзарелуа рассматривает бюджетный процесс как «совокупность действий исполнительных и представительных органов власти по разработке

и осуществлению финансово-бюджетной политики и управлению бюджетной системой».

В статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный процесс определяется как регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, и осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Объектом бюджетного процесса является бюджет как разновидность финансово-планового акта, а поскольку правовой формой бюджета выступает закон (решение), то применительно к бюджетному процессу речь идет о разработке, принятии и исполнении правового акта о бюджете.

Таким образом, бюджетный процесс является центральной процедурой, ежегодно осуществляемой органами власти и управления любого государства, основой функционирования государства, и в зависимости от его регламентации можно говорить о подлинном наличии принципов федерализма, разделения властей, местного самоуправления и иных основ конституционного строя в государстве. Большинство государств регламентируют бюджетный процесс исходя из многих обстоятельств: территориального положения, формы государственного устройства, формы правления, особенностей исторического развития и т. д.

Стадии бюджетного процесса в Российской Федерации осуществляются в строгой последовательности в течение бюджетного периода и тесно взаимосвязаны между собой. Таким образом, можно выделить четыре стадии бюджетного процесса (Рисунок 1.1).

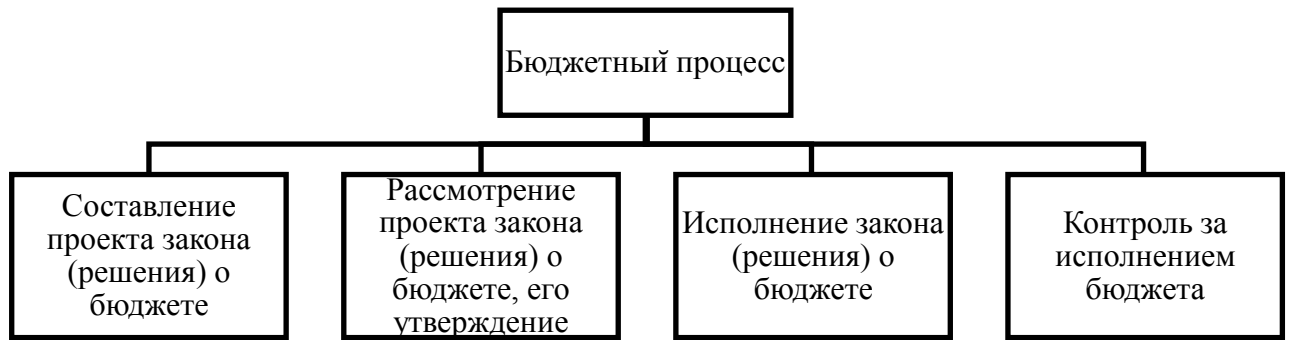


Рисунок 1.1 – Стадии бюджетного процесса в Российской Федерации

Каждая из существующих сегодня стадий бюджетного процесса отличается рядом признаков признаками:

- задачей. Так, например, задачей стадии составления проекта бюджета является своевременное составление проекта бюджета на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств;
- определенным составом субъектов в рамках каждой стадии бюджетного процесса, причем разграничиваются их полномочия в зависимости от стадии бюджетного процесса;
- каждая стадия характеризуется определенными сроками;
- каждая стадия завершается определенным действием или принятием соответствующего правового акта. К примеру, стадия составления и рассмотрения проекта бюджета завершается принятием закона о бюджете на федеральном уровне и на уровне субъекта РФ, на муниципальном уровне – муниципальным правовым актом муниципального образования.

Российская бюджетная практика находится в состоянии постоянного эволюционирования, Бюджетный Кодекс, как основной документ в этой сфере, ежегодно подвергается неоднократным корректировкам, при этом Министерство Финансов РФ уже достаточно давно выступило с инициативой принятия нового Бюджетного Кодекса.

Е. Лемешко говорит о сущности бюджетного процесса, как единой составляющей для всех бюджетов бюджетной системы, что не зависит от

особенностей нормативного и правового регулирования, осуществляемого соответствующими органами власти, специфики финансово-бюджетной политики, уровня социально-экономического развития муниципального образования или региона. Вместе тем, эти факторы во многом определяют подходы к организации бюджетного процесса. На основе изучения различных источников по теме исследования автор говорит о существовании двух моделей организации и осуществления бюджетного процесса:

- 1) Бюджетирование, ориентированное на результат (БОР),
- 2) Бюджетирование, ориентированного на затраты.

Различия, отражающие суть системы «управления результатами» и бюджетирования, ориентированного на затраты, представлены в таблице 1.1.

Таблица 1.1 – Сравнительная характеристика моделей бюджетного процесса

Критерий сравнения	Бюджетирование, ориентированное на результат	Бюджетирование, ориентированное на затраты
Основной метод планирования	Программно-целевой	Индексный, метод экстраполяции
Основа составления проекта	Доклады субъектов бюджетного планирования (министерств, иных органов государственной власти, характеризующие цели и задачи, пути их решения, достигнутые и плановые результаты и содержащие данные, демонстрирующие взаимосвязь затрат и эффекта. Стандарты объёма и качества предоставления бюджетных услуг.	Отчётные данные об исполнении бюджета; макроэкономические показатели отчётного и планового периодов.
Горизонт планирования	Как правило, не менее 2-3 лет.	Как правило, 1 год.
Планирование	Принцип декомпозиции: конкретизация стратегической цели путём определения целей и задач нижестоящего уровня.	Принцип консолидации данных, поступающих от нижестоящего уровня. Отсутствие взаимосвязи стратегических целей развития государства, целей и задач секторов экономики, направлений развития получателей бюджета
Доля программной составляющей в бюджет	Преобладающая, преимущественно ведомственные программы.	Менее половины, преобладают межведомственные программы

Продолжение Таблицы 1.1

Уровень самостоятельности участников бюджетного процесса	Высокая степень самостоятельности распорядителей бюджетных средств по вопросам распределения и использования бюджетных ресурсов, возможность оперативного принятия решений по их перераспределению.	Невысокий уровень самостоятельности, жесткая регламентация направлений использования бюджетных средств, ограниченные возможности по их перераспределению.
Учёт	Метод начислений.	Кассовый или модифицированный кассовые методы
Характер бюджетной отчётности	Как правило, детальная и подробная. Содержит данные о результатах деятельности участника бюджетного процесса.	Как правило, позволяет сделать выводы главным образом о степени выполнения плановых показателей и целевом характере использования средств
Контроль	Эффективности	Адресного и целевого использования средств
Преобладающая форма контроля	Внутриведомственный контроль	Внешний контроль

Цель непрерывного анализа результатов проведения на основе бюджетной отчетности, данных официальной статистики, результатов социологических опросов и другой информации - оценка состояния объекта в момент, до принятия решения о реализации бюджетной программы, а также оперативное определение результативности бюджетных расходов и, соответственно, обеспеченных этими бюджетными ассигнованиями мероприятий.

Обеспечение достоверности и надежности результатов анализа в большей степени обеспечено применением формализованных методик оценки качества оказания общественных услуг, уровня финансового менеджмента распорядителей и получателей бюджетных средств, состояния управления общественными финансами в целом по территории (например, субъект РФ, муниципальное образование).

Можно сказать, что аспект формализации методик - необходимое условие объективности оценки, оперативности принятия решения, упрощения процедур обработки информации, достижения сопоставимости

данных по различным объектам и т.д. Вместе с тем, на практике возникает проблема поиска разумного паритета между простой методикой (подготовка и анализ сведений не должны требовать больших временных затрат) и ее способностью полно, всесторонне отражать фактическую ситуацию.

Таким образом, только согласованная система количественных и качественных показателей, которая предусматривает систему балльной оценки и ранжирования показателей, может с наименьшей степенью искажения охарактеризовать качество управления, ход реализации программы, деятельность муниципального образования

Метод бюджетирования «по результатам» характеризуется ориентиром на потребителя общественной услуги, следствием чего можно считать необходимость непосредственного участия общества в определении приоритетов развития государства, а следовательно, целей бюджетной политики) и в мониторинге и последующей оценке качества предоставленных благ. Основными инструментами реализации этого метода можно считать обеспечение доступа граждан к информации об муниципальном образовании и осуществлении бюджетного процесса, об утвержденных стандартах качества услуг, а также социологические опросы.

Муниципальные образования, которые внедряют «бюджетирование по результатам», избирают различные подходы к совершенствованию бюджетного процесса. Однако, на практике, данные преобразования осуществляются в комплексе с оптимизацией других аспектов функционирования сектора государственного управления, в частности с проведением административной реформы, или упорядочением системы разграничения полномочий органов власти и механизмов их координации. Российская Федерация также совершенствует процесс управления системой посредством внедрения «бюджетирования по результатам».

Стоит отметить, что на бюджетный процесс влияет ряд случайных событий в рамках макроэкономической неопределенности и кризисных тенденций, меняющих достижение запланированного результата. Аспект

несовпадения плановых (или утвержденных) и фактических показателей бюджета муниципального образования может дать основание для бюджетных рисков, важности их оценки и учета в бюджетном процессе.

Сегодня в рамках механизма осуществления бюджетного процесса выделяют значительное количество проблем и нестыковок. Важнейшей и базисной проблемой на муниципальном уровне является недостаток финансирования. Доходы бюджетов муниципальных образований и регионов имеют огромную зависимость от положений федерального законодательства Российской Федерации. В рамках этого особую значимость приобретет вопрос образования и использования финансовых ресурсов в бюджете городского округа. Таким образом, имеется необходимость в реализации мероприятий, которые позволят положительным образом повлиять на механизм организации и реализации бюджетного процесса в рамках формирования его доходов и расходов.

1.2 Бюджетная система РФ в современных условиях

Бюджетное устройство определяется государственным устройством и включает в себя три элемента:

- бюджетную систему;
- принципы построения бюджетной системы;
- бюджетную классификацию.

Бюджетное устройство любой страны определяется формой государственного устройства. Бюджетная система стран с федеративными отношениями представляет собой сложную и многоуровневую структуру, в частности, в Российской Федерации данная система включает:

- федеральный бюджет,
- бюджеты субъектов,
- бюджеты муниципальных образований,

– некоторые внебюджетные фонды.

Форма достаточно сильно влияет на формирование бюджета, потому что, если мы берем унитарные государства, то там бюджетная система будет подразделяться на два уровня: государственного бюджета и местных бюджетов, а если мы рассматриваем федеративные государства, в частности Российскую Федерацию, то в нашей стране данная система характеризуется тремя уровнями, а также подуровнем в виде некоторых внебюджетных фондов.

То, что в бюджетной системе имеется нескольких уровней предполагает распределение полномочий для каждого из составных элементов системы, а также соответствующее обеспечение для реализации выделенных полномочий.

Для того чтобы эта система функционировала необходим специальный механизм, правила, по которым все будет «работать», ведь эта система существует для реализации важнейших целей и задач государства. И в роли такого механизма можно выделить бюджетное устройство страны, которое выступает в качестве правоустанавливающего устройства правовых норм, регулирующее бюджетную систему РФ, устанавливают виды бюджетов, действующих на территории страны, место и роль каждого из них, принципы их функционирования и взаимосвязи. Все бюджеты, находящиеся и действующие в Российской Федерации, образуют единую бюджетную систему страны. Включение внебюджетных фондов и объединение их с бюджетами в их собственном смысле является условным, поскольку внебюджетные фонды существенно отличаются от государственных и местных бюджетов своим предназначением, конкретным целевым содержанием, правовым режимом.

Для того чтобы государственный бюджет правильно функционировал, необходима большая скрупулёзная работа органов государственной власти, так как именно бюджет является важнейшим инструментом в реализации политики государства, обеспечивает исполнение основных функций и задач

страны. Именно он непосредственно, главным образом, участвует в первичном распределении и перераспределении финансовых средств, поддерживая, тем самым, необходимый уровень жизни населения, развивая отрасли и сферы экономики, которые нуждаются в развитии и которым необходимы федеральные бюджетные средства. Для укрепления финансового положения и денежного обращения необходимо развивать, изменять, в первую очередь, бюджетную систему, тот самый базис, основу, на которой все начинает строиться, и на которой в дальнейшем все экономические процессы держатся, функционируют. Бюджетная система в Российской Федерации регламентируется сформированной нормативно-правовой базой в сфере бюджетных отношений. Важной характеристикой бюджетного устройства государства, является структура его бюджетной системы. Структура бюджетной системы Российской Федерации представлена на рисунке 1.2.



Рисунок 1.2 – Структура бюджетной системы Российской Федерации

В рамках бюджетной системы государственные органы организуют специальную деятельность. Основу бюджетной деятельности государства составляет бюджетный процесс, как уже отмечалось.

Организация бюджетной системы в РФ основывается на принципах единства, полноты, реальности, гласности и самостоятельности всех входящих в нее бюджетов. В бюджетное устройство РФ как самостоятельные части включаются: федеральный бюджет РФ, республиканские бюджеты республик в составе РФ, краевые и областные бюджеты, городские бюджеты Москвы и С. - Петербурга, областной бюджет автономной области, окружные бюджеты городов, районные бюджеты районов в городах, бюджеты посёлков и сельских поселений.

Организация и принципы построения бюджетной системы, ее структура, взаимосвязь между отдельными звеньями составляют такое понятие, как «бюджетное устройство».

Принципы – это исходные начала в осуществлении определённой деятельности. Принципы построения бюджетной системы – исходные начала, предопределяющие основу бюджетной системы государства, восполняющие проблемы и устраняющие коллизии. Данные принципы закреплены в ст. 28 БК РФ.

Совокупность принципов бюджетной системы представляет собой проекцию наиболее значимых аспектов аккумуляции, распределения и использования государственных и муниципальных фондов денежных средств, придает бюджетной деятельности государства и местного самоуправления целенаправленность, наполняет ее конкретно определенным смыслом. Первым из принципов законодатель закрепил принцип единства бюджетной системы РФ. Единство бюджетной системы означает: единство бюджетного законодательства Российской Федерации, принципов организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации,

бюджетных мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, казенных учреждений, единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

1.3 Муниципальный бюджет как базисный элемент экономики местного самоуправления

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. «Местный бюджет (бюджет муниципального образования) - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления». Традиционно к местным бюджетом относились: районные, городские, сельские и поселковые бюджеты, районные бюджеты в городах. Государство предоставляет органам местного самоуправления определенные финансовые гарантии, необходимые для обеспечения эффективной деятельности. В целом, содержанием финансовых гарантий органам местного самоуправления является процесс формирования доходов муниципальных образований, порядок их распределения и контроль за использованием.

Муниципальный бюджет является важнейшим базисным элементом экономики местного самоуправления. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ под таковым понимается форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления.

В настоящее время можно констатировать, что роль и значение местных бюджетов значительно возрастают:

- исходя из условий развития местных бюджетов, их социальной направленности; с точки зрения права;

– по результатам анализа объемов, 2 структуры и направлений финансовых ресурсов, которыми располагают органы местного самоуправления;

– с точки зрения задач, стоящих перед подведомственными им территориями.

Муниципальный бюджет состоит из двух частей: доходной части и расходной части бюджета. Местный бюджет является идеальным, если он сбалансирован, то есть все расходы осуществляются за счет поступивших средств - доходов. Если расходы бюджета превышают доходы, то образуется бюджетный дефицит. В обратном случае, когда доходы превышают расходы возникает бюджетный профицит.

Вопросы сбалансированности бюджетов представляли теоретическую и практическую значимость на всех этапах экономического развития общества. Традиционно сбалансированность рассматривалась как результирующий показатель, характеризующий состояние общественных финансов государства или региона. В зарубежной практике целевые параметры сбалансированности, в том числе показатели структурного баланса и фискального разрыва, принимают за основу при составлении долгосрочных и сверхдолгосрочных бюджетных прогнозов.

Состав и структура источников финансирования дефицита местных бюджетов, с одной стороны, имеет общие черты для муниципальных образований различных видов. С другой стороны, источники финансирования дефицита бюджетов городских округов характеризуются большей диверсификацией, и отражает их вовлеченность в процессы рыночного перераспределения финансовых ресурсов. Сбалансированность бюджетов многих муниципальных образований поддерживается благодаря использованию мер бюджетного регулирования. Анализ подобной ситуации с позиции бюджетных рисков приводит к неоднозначным выводам. С одной стороны, результаты различных исследований показывают, что бюджеты публично-правовых образований, зависимые от безвозмездных поступлений,

как правило, менее чувствительны к колебаниям экономической конъюнктуры. В условиях экономического спада их показатели ухудшаются в заметно меньшей степени по сравнению с параметрами бюджетов публично-правовых образований, характеризующихся относительно высоким уровнем финансовой независимости. С другой стороны, для большинства муниципальных образований существует риск ухудшения условий исполнения бюджетов в случае пересмотра механизма бюджетного регулирования. Кроме того, в условиях ограниченности средств, многие субъекты РФ предоставляют в местные бюджеты межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение, главным образом, первоочередных расходов. Меньшая сумма направляется на развитие и укрепление экономического потенциала локальных территорий.

Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется за счет сформированных доходных источников. Именно рост бюджетных доходов является важнейшим инструментом, обеспечивающим рост благосостояния населения, развитие территории муниципального образования, а также повышение устойчивости его бюджета. Доходы местного самоуправления с позиции их экономического содержания представляют собой денежные средства, поступающие и находящиеся в распоряжении их органов для реализации возложенных на них полномочий и функций. Они формируются в результате экономических отношений, возникающих между муниципальным образованием и государством, а также физическими и юридическими лицами. Их поступление в бюджет осуществляется на безвозмездной основе и регулируется законодательством Российской Федерации.

Следует понимать, что, несмотря на то, что соответствующие доходы поступают в распоряжение органов местной власти, они лишь осуществляют управление этими средствами в пределах своей компетенции, но не являются их собственником. Им выступает непосредственно муниципальное образование.

Обеспечение стабильной доходной базы местного самоуправления является первостепенным условием успешного и устойчивого развития муниципалитетов. Доходы местного самоуправления аккумулируются за счет трех источников:

1) государственных средств, поступающих на местный уровень от федеральных и региональных органов государственной власти в форме доходных источников, финансовых ресурсов, а также имущественных прав, определяемых в соответствии с законодательством;

2) собственных средств муниципалитета, образуемых на основе деятельности органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов, находящихся в муниципальной собственности;

3) заемных источников. Пропорции указанных источников в совокупной структуре доходов местного бюджета определяет уровень финансовой независимости (автономности) органов местного самоуправления.

Так, если в доходной части муниципального бюджета преобладают источники первой и третьей групп, это означает высокую степень его зависимости от решений органов государственной власти и кредитно - финансовых институтов, что, как правило, ограничивает возможности органов местного самоуправления в маневрировании финансовыми ресурсами.

Устойчивое состояние местного бюджета в значительной степени определяется эффективностью собственной финансовой деятельностью местного самоуправления и финансовым состоянием хозяйствующих субъектов, находящихся в муниципальной собственности. Отсюда следует, что органам местного самоуправления целесообразно стремиться к увеличению объема собственных источников финансовых ресурсов.

Под собственными доходами муниципалитетов понимают финансовые ресурсы, поступающие в местный бюджет в силу их законодательного

закрепления на постоянной основе. В число собственных доходов местного самоуправления включают:

- налоговые доходы, поступающие в муниципальные бюджеты по законодательству Российской Федерации;
- неналоговые доходы, зачисляемые в муниципальную казну по законодательству Российской Федерации;
- доходы, поступающие в местные бюджеты в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений, за исключением субвенций.

Значительную долю в доходах местного самоуправления составляют местные налоги и сборы. Они закреплены за муниципальным уровнем на законодательной основе и зачисляются в муниципальную казну в полном объеме. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации местные налоги включают: земельный налог; налог на имущество физических лиц.

Наряду с собственными доходами в местные бюджеты поступают регулирующие доходы, которые включают в себя федеральные налоги и сборы, в том числе предусмотренные специальными налоговыми режимами, частично перечисляемые в бюджет по определенным нормативам отчислений. Эти процентные нормативы устанавливаются на государственном уровне на очередной финансовый год или на долговременной основе в разрезе отдельных видов налогов. При этом для муниципального уровня нормативы могут быть как едиными, так и дифференцированными. В частности, виды и непосредственно нормативы отчислений таких налоговых доходов варьируются в зависимости от типа муниципального образования.

Так, в бюджеты поселений поступают налоговые доходы от таких федеральных налогов и сборов, как: налог на доходы физических лиц – по нормативу 10 %; единый сельскохозяйственный налог – по нормативу 50 %; государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, за выдачу органом

местного самоуправления специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, – исходя из норматива 100 % .

В бюджеты муниципальных районов поступают следующие федеральные налоги и сборы, в том числе налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами: налог на доходы физических лиц с дифференцированными нормативами (для налога, взимаемого на территориях городских поселений, по нормативу 5 % ; сельских поселений по нормативу 13 % ; на межселенных территориях – по нормативу 15 %); единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 100 %; единый сельскохозяйственный налог с дифференцированными нормативами отчислений (для налога, взимаемого на территориях городских поселений, по нормативу 50 %; сельских поселений – 70 %; на межселенных территориях – 100 %); государственная пошлина (за совершение юридически значимых действий или выдачу документов) – по нормативу 100 %; государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления муниципального района в населенном пункте, который расположен на межселенной территории и в котором отсутствует нотариус; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, по нормативу 100 % .

Кроме того, в бюджеты городских округов, городских округов с внутригородским делением и муниципальных районов, городов федерального значения Москвы, Санкт - Петербурга и Севастополя подлежит зачислению государственная пошлина за выдачу органами местного самоуправления лицензий на розничную продажу алкогольной продукции – по нормативу 100 %.

В бюджеты городских округов поступают такие федеральные налоги и сборы, в том числе налоги, предусмотренные специальными налоговыми

режимами, как: налог на доходы физических лиц – по нормативу 15 % ; единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 100 %; единый сельскохозяйственный налог – по нормативу 100 % ; государственная пошлина (за совершение юридически значимых действий или выдачу документов) – по нормативу 100 % ; государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления городского округа; налог, взимаемый по патентной системе налогообложения, – по нормативу 100 %.

Следует отметить, что субъекты Российской Федерации на законодательном уровне могут устанавливать единые для всех территорий, входящих в состав данного субъекта (в разрезе их видов) нормативы отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

Кроме того, муниципальный район может устанавливать нормативы отчислений в бюджеты отдельных входящих в его состав территорий от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и (или) законом субъекта Российской Федерации в бюджет муниципального района (единые для всех территорий в разрезе их видов). Помимо налогов источниками доходов местного самоуправления выступают неналоговые доходы. Эта группа доходов образуется, главным образом, за счет закрепленного за муниципалитетом имущества.

В соответствии с нормами, установленными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного уровня власти самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. Они имеют

право передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование, отчуждать его и совершать другие сделки, не противоречащие законодательству. Следовательно, органы местного самоуправления могут получать доходы от использования муниципального имущества (например, от его приватизации, продажи или сдачи имущества в аренду).

Другим источником неналоговых доходов местного самоуправления выступают муниципальные предприятия, учреждения и хозяйственные общества, созданные непосредственно муниципальными образованиями или при их участии. К таким доходам относят: часть прибыли муниципальных унитарных предприятий; доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления. Важно понимать, что управление муниципальной собственностью может служить не только источником доходов местного уровня, но и выступать расходной статьей бюджета в случае наступления убытков.

Определенную часть неналоговых доходов муниципального бюджета составляют поступления средств, полученных в результате применения мер гражданско - правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, компенсации, конфискации, возмещение вреда, причиненного муниципальным образованиям, а также иные суммы принудительного изъятия. Еще одну статью неналоговых доходов местного самоуправления составляют средства самообложения граждан, которые представляют собой разовые платежи жителей муниципального образования, вносимые ими для решения конкретных вопросов местного значения. Размер таких платежей устанавливается на местном референдуме в абсолютном размере и является равным для всех граждан муниципалитета, за исключением отдельных категорий населения (для них величина указанных платежей может быть снижена). К числу других неналоговых доходов муниципалитетов относят: плату за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности (по нормативу 100 %); плату за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной

собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (по нормативу 100 %); плату по соглашениям об установлении сервитута (права ограниченного пользования) в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах соответствующего муниципалитета; – в бюджеты муниципальных районов, городских округов и городских округов с внутригородским делением подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду (по нормативу 55 %).

Особым источником пополнения доходной части бюджетов большей части муниципальных образований является финансовая помощь, поступающая от вышестоящего уровня бюджетной системы. Она предоставляется на основе системы межбюджетных трансфертов. Формы трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации местным органам власти, включают: дотации; субсидии; субвенции.

Дотации предоставляются с целью выравнивания финансовых возможностей городских и сельских поселений, внутригородских районов по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Их отличает безвозмездный и безвозвратный характер предоставления, а также отсутствие строго установленных направлений использования. Это дает определенную степень свободы органам местной власти в их расходовании. Размер дотаций конкретному муниципалитету определяется на основе численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности.

Субсидии также выступают формой выравнивания обеспеченности муниципальных образований. Они предоставляются местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации с целью софинансирования отдельных расходных обязательств, возникающих при выполнении

полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Принципиальное отличие субсидий от дотаций состоит в том, что первые имеют целевой характер предоставления.

Субвенции предоставляются муниципалитетам из бюджета субъекта Российской Федерации с целью финансового обеспечения их расходных обязательств, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления. Они рассчитываются на основе определенных методик, утверждаемых законом субъекта РФ, для каждого конкретного вида субвенции с учетом численности населения или его отдельных групп, потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципалитетах.

Распределение субсидий происходит между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, в пропорциях, определяемых на основе перечисленных выше факторов.

Резюмируя вышесказанное в отношении источников доходов местного самоуправления, следует отметить, что именно доходы муниципалитета являются определяющими в обеспечении сбалансированности местных бюджетов. Поэтому местным органам власти необходима перманентная разработка и реализация мер, направленных на увеличение доходной базы. Они, в первую очередь, должны определяться эффективностью реализации налоговой политики и управления муниципальной собственностью. В рамках первого направления внимание следует сосредоточить на повышении собираемости налогов, которое может обеспечиваться за счет выявления новых налогоплательщиков, неучтенных объектов налогообложения,

проверки обоснованности предоставления хозяйствующим субъектам налоговых льгот, оптимизации ставок по местным налогам, увеличении налогооблагаемой базы за счет поддержки развития промышленности и малого бизнеса на территории муниципального образования и т.п.

Повышение бюджетной устойчивости муниципальных образований должно двигаться в сторону совершенствования правовых основ формирования доходной части местных бюджетов. В некоторой степени, подвижки в этом направлении уже происходят. Так, усиление борьбы с «серыми зарплатами» и планируемое налогообложение самозанятых граждан, создает предпосылки для роста налоговых поступлений в местные бюджеты. Отдельные преференции должны быть предусмотрены для бюджетов сельских поселений, которые находятся в наиболее уязвимом положении: высокий уровень безработицы и занятость трудоспособного населения в городах лишает местные бюджеты доходов от НДФЛ, относительно низкая кадастровая (рыночная) стоимость земель и недвижимости не позволяет пополнить бюджет за счет имущественных налогов и т.д. Таким образом, повышение качества жизни и развития муниципалитетов тесно связано с расширением налогового потенциала местных бюджетов.

Таким образом, бюджет муниципального образования – это особый способ формирования и распределения денежных средств, которые идут на решение задач и выполнение функций местного самоуправления. Местные бюджеты крайне важны для муниципальных образований, так как выполняют роль необходимой финансовой базы. Органы власти муниципальных образований имеют право формировать, принимать и исполнять местные бюджеты и без каких-либо ограничений распоряжаться муниципальными финансами.

2 Анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере городского округа Прохладный КБР)

2.1 Анализ доходов местного бюджета

Прохладный - небольшой город в республике Кабардино-Балкария, расположенный на реке Малка, в 50 километрах от республиканского центра. Площадь населенного пункта составляет 35 квадратных километров.

Местный бюджет играет центральную роль в экономике города и решении различных проблем в его развитии. Внимательное изучение местного бюджета дает представление о намерениях власти, ее политике, распределении финансовых ресурсов. Благодаря анализу местного бюджета можно установить, как распределяются денежные средства, расходуются ли они по назначению. Контроль за местным бюджетом особенно уместен, если иметь в виду, что он формируется за счет средств граждан и организаций в виде налогов, различных сборов и пошлин. Проверка фактического использования бюджетных средств закономерный и обязательный процесс, особенно в условиях недостатка имеющихся резервов.

В приложении к настоящей работе рассмотрены отчёты об исполнении местного бюджета городского округа Прохладный за 2016-2018 гг., что позволяет провести анализ динамики его расходов и доходов.

Как видно из таблицы 2.1 доходы местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. имеют неоднородную динамику роста. Так, в 2017 г. доходы выросли на 4,1 %, или на 25452 тыс. руб., однако уже в 2018 г. упали на 3 % или на 18624. Исполнение бюджета в 2016 г. и 2018 г. составило 99,2 % и 98,8 % соответственно (Рисунок 2.1).

Таблица 2.1 – Динамика доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг., тыс. руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Изменение 2017/2016 гг.		Изменение 2018/2017 гг.	
				Абс., тыс.руб	Отн., %	Абс., тыс.руб	Отн., %
Всего доходов (исполнено)	612922	638374	619750	25452	4,1	-18624	-3
Всего доходов (план)	617901	629110	627373	11209	1,2	-1737	-0,7
Исполнение бюджета %	99,2	101,5	98,8	-	-	-	-

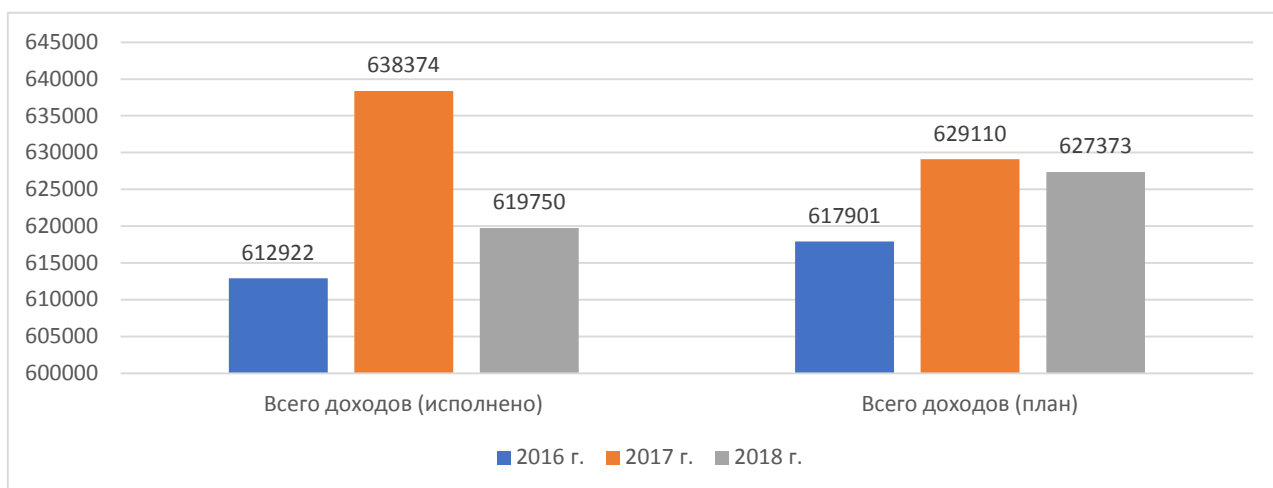


Рисунок 2.1 - Динамика доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. (план / исполнение), тыс. руб.

Вместе с тем, стоит сказать, что падение доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2018 г. было запланировано, однако, лишь на 0,7 %, когда реальное падение составило 3 %.

Для того, чтобы понять, что именно вызвало рост доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2017 г. актуально рассмотреть структуру доходов, которая с теоретической точки зрения была охарактеризована выше.

Таблица 2.2 – Структура доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. (исполнение), тыс. руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Изменение 2017/2016 гг.		Изменение 2018/2017 гг.	
				Абс., тыс.руб	Отн., %	Абс., тыс.руб	Отн., %
Налоговые и неналоговые доходы	249273	261745	256208	12472	5	-5537	-2,1
Безвозмездные поступления	363649	376629	363542	12980	3,6	-13087	-3,5
Всего доходов	612922	638374	619750	25452	4,1	-18624	-3

Из таблицы 2.2 видно, что в 2017 г. доходы местного бюджета городского округа Прохладный КБР возросли на 4,1 % за счёт повышения как налоговых и неналоговых доходов городского округа на 5 %, так и безвозмездных поступлений на 3,6 %. Вместе с тем, в 2018 г. данные показатели упали на 2,1 % и 3,5 %, соответственно, что обусловило падение доходов местного бюджета городского округа, в целом на 3 %.



Рисунок 2.2 - Структура доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. (исполнение), тыс. руб.

Как видно из рисунка 2.2, на протяжении всего исследуемого периода в структуре доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР преобладают безвозмездные поступления, которые в 2016-2018 г. составляют 59 % от общего числа доходов исследуемого бюджета. Соответственно, налоговые и неналоговые доходы составляют лишь 41 %.

Рассмотрим более подробно структуру налоговых и неналоговых доходов в 2016-2018 гг. в таблице 2.3.

Таблица 2.3 – Структура налоговых и неналоговых доходов городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. (исполнение), тыс. руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Изменение		Изменение	
				Абс., тыс.руб	Отн., %	Абс., тыс.руб	Отн., %
Налоги на прибыль, доходы	160430	168959	164127	8529	5,3	-4832	-2,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	5082	6835	5534	1753	34,5	-1301	-19,1
Налоги на совокупный доход	28077	28683	22692	606	2,1	-5991	-20,9
Налоги на имущество	20450	27490	23868	7040	34,4	-3622	-23,2
Государственная пошлина, сборы	4090	4856	6979	766	18,7	2123	43,7
Задолженности и перерасчёты по отменённым налогам, сборам и пр.	3	0	0	-3	0	0	0
Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности	8956	13322	15753	4366	48,7	2431	18,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	668	496	434	-172	-35,8	-62	-22,5
Доходы от оказания платных услуг и компен. Затрат гос-ва	1210	960	626	-250	-20,7	-334	-34,8
Доходы от продажи мат. и немат. активов	16188	4664	9808	-11524	-71,2	5144	110,3

Продолжение Таблицы 2.3

Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4028	5314	6200	1286	31,9	886	16,7
Прочие неналоговые доходы	91	166	188	75	82,4	22	13,2
Налоговые и неналоговые доходы, всего	249273	261745	256208	12472	5	-5537	-2,1

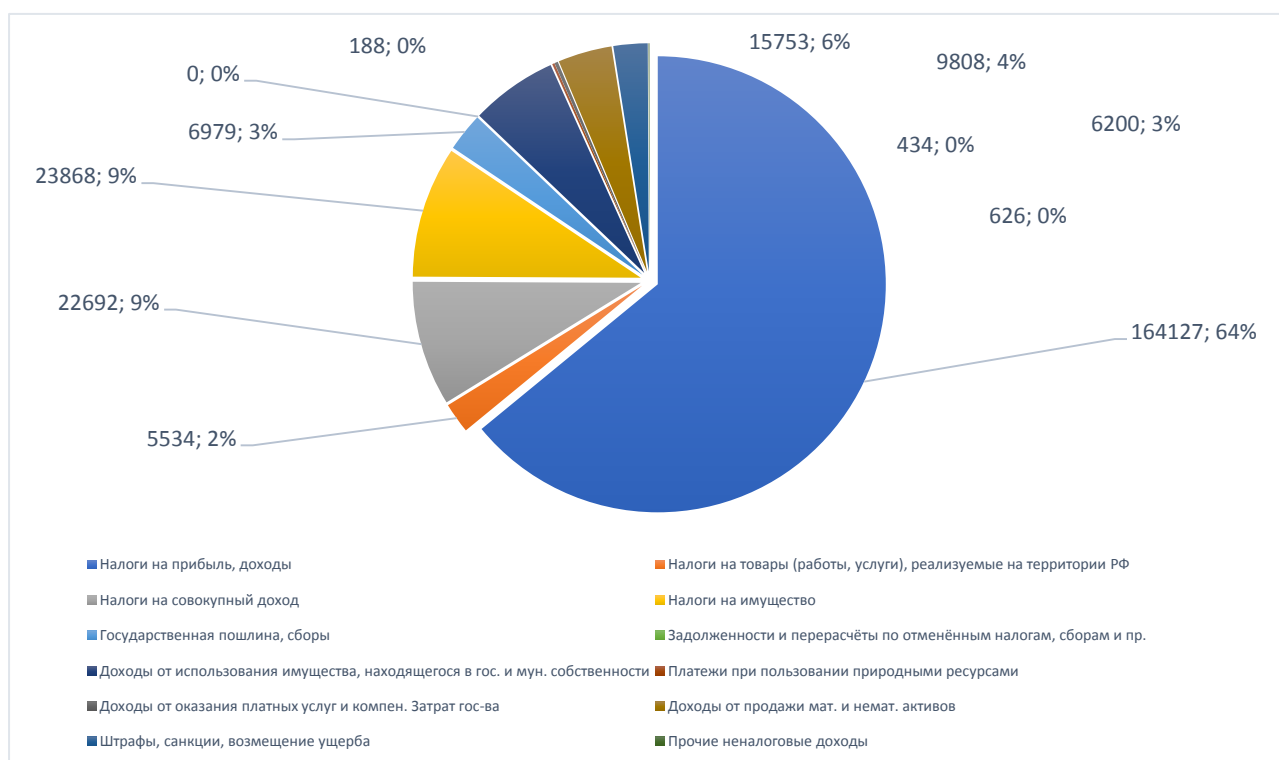


Рисунок 2.3 - Структура налоговых и неналоговых доходов городского округа Прохладный КБР в 2018 гг. (исполнение), тыс. руб.

Как видно, в 2017 г. наблюдался рост практически каждого показателя налоговых и неналоговых доходов, вместе с тем в 2018 г. произошло падение самых важных и значимых показателей данной части местного бюджета городского округа Прохладный КБР.

Так, налоги на прибыль составляют самую значительную часть налоговых и неналоговых доходов городского округа в 2018 г., а именно

64 %, или 164127 тыс. руб., данный показатель упал 2,9 % в 2018 г. по сравнению с 2017 г. Также, 9 % составляют налоги на совокупных доход. Данный показатель упал 20,9 % в 2018 г. по сравнению с 2017 г. Рост таких показателей как государственная пошлина, сборы, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, штрафы, санкции, возмещение ущерба на 43,7 %, 110,3 % и 16,7 % ситуацию не исправил, и общее падение налоговых и неналоговых доходов городского округа составило 2,1 %, или 5537 тыс. руб.

Рассмотрим структуру безвозмездных поступлений в рамках доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. в таблице 2.4 и в приложении Г.

Таблица 2.4 – Структура безвозмездных поступлений в рамках доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. (исполнение), тыс. руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Изменение 2017/2016 гг.		Изменение 2018/2017 гг.	
				Абс., тыс.руб	Отн., %	Абс., тыс.руб	Отн., %
Дотации от других бюджетов БС РФ	21063	22225	23448	1162	5,5	1223	5,5
Субсидии от других бюджетов БС РФ	29800	27930	21675	-1870	-2,3	-6255	-22,4
Субвенции от др. бюджетов БС РФ	311890	326467	317869	14577	46,7	-8598	-2,7
Иные межбюджетные трансферы	1773	266	500	-1507	-85	234	87,9
Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физ. лицами	0	0	50	0	0	50	100
Возврат остатков субсидий и субвенций	-877	-299	0	578	66	299	100
Безвозмездные поступления	363649	376629	363542	12980	3,6	-13087	-3,5

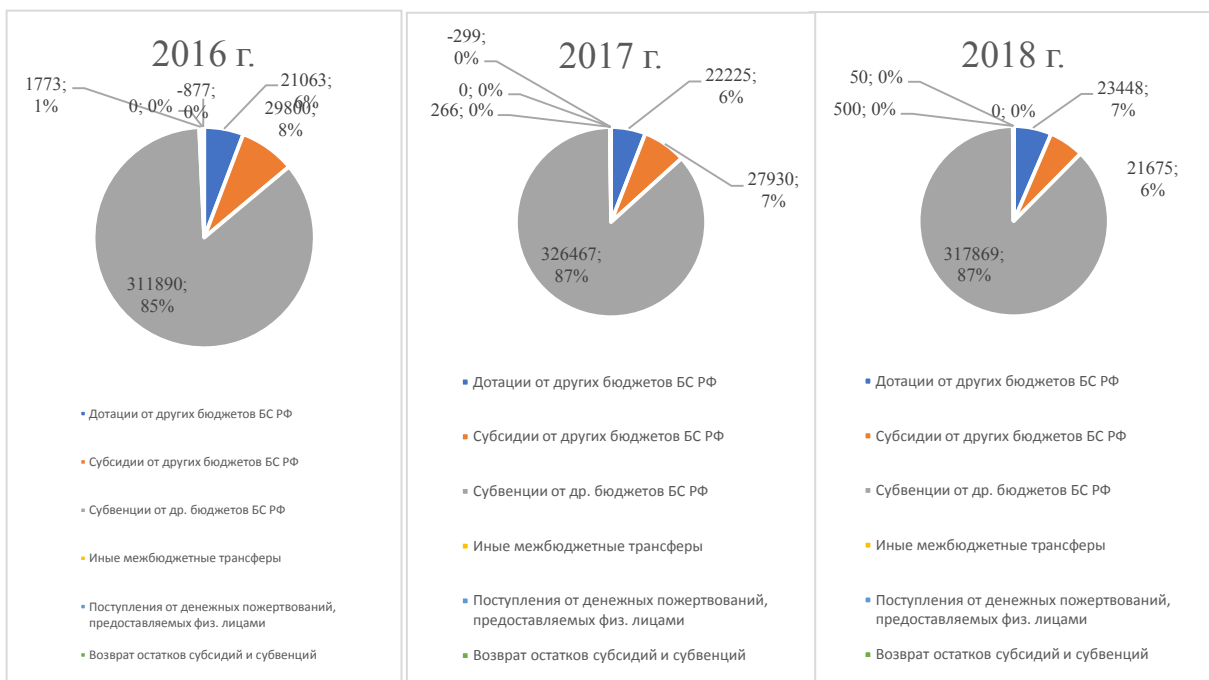


Рисунок 2.4 - Структура безвозмездных поступлений в рамках доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. (исполнение), тыс. руб.

Как видно, основная доля в структуре безвозмездных поступлений в рамках доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. принадлежит субвенциям от других бюджетов бюджетной РФ, от 85 до 87 %. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета распределяются между субъектами Российской Федерации в соответствии с методиками, утверждаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса. Это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов, среди которых в структуре доходов бюджета можно выделить (Приложение Г):

1) Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

2) Субвенции бюджетам на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью.

3) Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ (наибольшая доля).

4) Субвенции на проведение Всероссийской переписи в 2016 г. и прочее.

Хочется отметить, что в 2018 г. упала доля субсидий от других бюджетов БС РФ в структуре безвозмездных поступлений на 22,4 %, а также доля, которая принадлежит субвенциям от других бюджетов бюджетной РФ на 2,7 %.

Таким образом, в структуре доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. преобладают безвозмездные поступления, а именно субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ. Можно сказать, что самые значительные статьи доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2018 г. снизились, что, в целом, отразилось на доходах бюджета городского округа.

2.2 Анализ расходов местного бюджета

Расходы местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Проведем анализ расходов местного бюджета городского округа на основе отчётных данных, представленных в приложениях А, Б, В.

Как видно из таблицы 2.5. расходы местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. имеют неоднородную динамику роста, как и его доходы в этот период. Так, в 2017 г. расходы выросли на

4,8 %, или на 29982 тыс. руб., однако уже в 2018 г. упали на 3,3 % или на 20766. Исполнение бюджета по расходам в 2017 г. и 2018 г. составило 99,4 % и 97,3 % соответственно (Рисунок 2.5).

Таблица 2.5 – Динамика расходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг., тыс. руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Изменение 2017/2016 гг.		Изменение 2018/2017 гг.	
				Абс., тыс.руб	Отн., %	Абс., тыс.руб	Отн., %
Всего расходов (исполнено)	615744	645726	624960	29982	4,8	-20766	-3,3
Всего расходов (план)	630971	649660	643081	18689	2,9	-6579	-2,1
Исполнение бюджета %	97,6	99,4	97,3	-	-	-	-

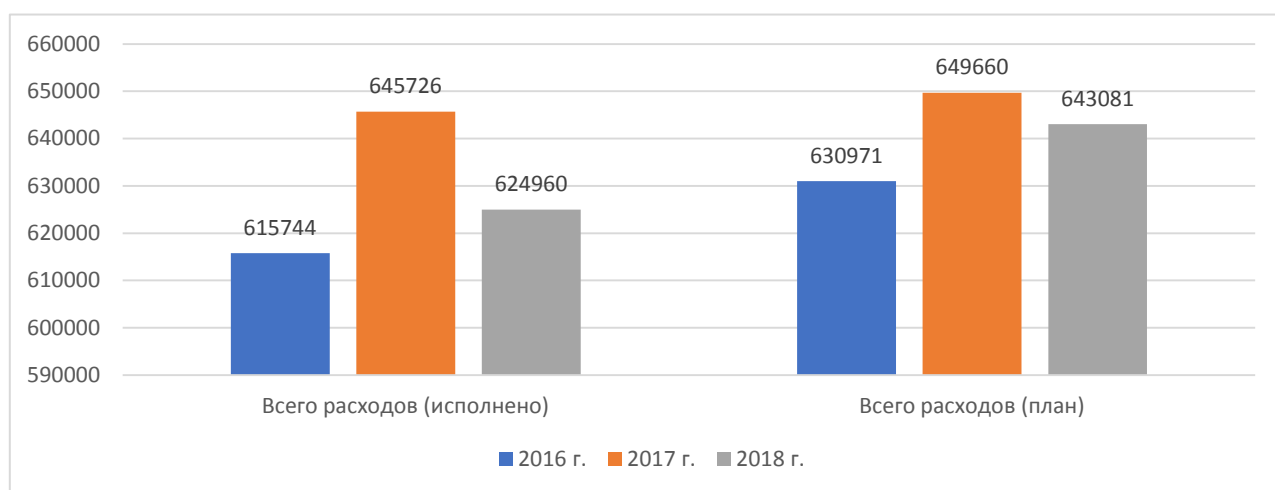


Рисунок 2.5 - Динамика расходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. (план / исполнение), тыс. руб.

Как видно из рисунка 2.6 и таблицы 2.6. на протяжении всего исследуемого периода в структуре расходов местного бюджета городского

округа Прохладный КБР преобладают расходы на образование, которые в 2016-2018 г. составляют 73 % от общего числа расходов исследуемого бюджета. Право на получение образования согласно «Закону об образовании» является одним из основных и неотъемлемых прав граждан РФ. Расходы на образование включают затраты на общее образование, воспитание детей и подростков, культурно-просветительскую работу, подготовку кадров.

Таблица 2.6 – Структура расходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. (исполнение), тыс. руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Изменение 2017/2016 гг.		Изменение 2018/2017 гг.	
				Абс., тыс.руб	Отн., %	Абс., тыс.руб	Отн., %
Общегосударственные вопросы	56450	64087	62343	7637	13,5	-1744	-2,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2679	2434	3209	-245	-9,2	775	31,8
Национальная экономика	47683	53421	45521	5738	12	-7900	-14,8
ЖКХ	15541	14844	18549	-697	-4,5	3705	24,9
Образование	453477	466553	456985	13076	2,9	-9568	-2,1
Культура, кинематография	14451	16634	16370	2183	15,1	-264	-1,6
Социальная политика	22247	24438	18515	2191	9,8	-5923	-24,3
Физическая культура и спорт	582	680	833	98	16,8	153	22,5
СМИ	2634	2635	2635	1	0	0	0
Всего расходов	615744	645726	624960	29982	4,8	-20766	-3,3



Рисунок 2.6 - Структура расходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. (исполнение), тыс. руб.

Расходы на образование в структуре расходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2017 г. возросли на 2,9 %, по сравнению с 2016 г. Вместе с тем, в 2018 г. данные расходы снизились на 2,1 %.

Также, весомую долю в структуре расходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. занимают общегосударственные вопросы (10 %), вопросы национальной экономики (7 %). Вместе с тем, расходы по данным направлениям в 2018 г. упали, по сравнению с 2017 г. на 14,8 % и 2,8 %, соответственно.

Из таблица 2.6. видно, что в 2017 г. расходы местного бюджета городского округа Прохладный КБР возросли на 4,8 %. Вместе с тем, в 2018г. данные показатели упали на 3,3 %. В 2018г. возросли расходы на

национальную безопасность и правоохранительную деятельность на 31,8 %, а также расходы на ЖКХ на 24,9 %. Сильному снижению подверглись расходы на социальную политику, около 24,3 % в 2018 г., по сравнению с 2017 г.

Таким образом, было выявлено, что расходы местного бюджета городского округа Прохладный КБР за исследуемый период имеют неоднородную динамику, так как в 2017 г. они резко возросли, в 2018 г. понизились. Наибольшую долю в структуре расходов местного бюджета городского округа занимают расходы на образование. Здесь можно выделить:

- 1) Дошкольное образование.
- 2) Общее образование.
- 3) Дополнительное образование.
- 4) Профессиональная подготовка.
- 5) Молодежная политика и пр.

Основная доля расходов принадлежит сектору общего образования, затем сектору дошкольного образования. Хочется отметить, что исполнение расходов бюджета в рамках деятельности городского округа Прохладный КБР способствовало отчасти решению проблем сбалансированности доходов и расходов местного бюджета. Однако, в данном аспекте имеется ряд проблем, которые более подробно будут рассмотрены ниже.

2.3 Анализ сбалансированности доходов и расходов местного бюджета

Соответствие доходов и расходов бюджета имеет большое значение для выполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними функций и полномочий. Принцип сбалансированности бюджета сформулирован в БК РФ. Сбалансированность бюджета предполагает полное соответствие объема предусмотренных бюджетом расходов суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. Рассмотрим особенности сбалансированности местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг.

Таблица 2.7 – Динамика доходов и расходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг., тыс. руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Изменение 2017/2016 гг.		Изменение 2018/2017 гг.	
				Абс., тыс.руб	Отн., %	Абс., тыс.руб	Отн., %
Всего доходов (исполнено)	612922	638374	619750	25452	4,1	-18624	-3
Всего доходов (план)	617901	629110	627373	11209	1,2	-1737	-0,7
Всего расходов (исполнено)	615744	645726	624960	29982	4,8	-20766	-3,3
Всего расходов (план)	630971	649660	643081	18689	2,9	-6579	-2,1
Профицит, дефицит (план)	-13070	-20550	-14708	-	-	-	-
Профицит, дефицит (исполнено)	-2822	-7352	-5210	-	-	-	-

Как видно, на протяжении всего исследуемого периода имеется постоянный дефицит местного бюджета городского округа Прохладный КБР. Его динамика ощущалась особенно остро в 2017 г. Именно в этом году был отмечен высокий рост доходов местного бюджета городского округа на 4,1 %, по сравнению с 2016 г., но и имелся высокий рост расходов по сравнению с 2016 г. на 4,8 %.

Существенная часть муниципальных образований в субъектах Российской Федерации в настоящее время испытывает дефицит средств и материальных ресурсов, которые необходимы в целях разработки и реализации программ социального и экономического развития, направленные на решение вопросов местного значения, а также для осуществления вложений в развитие соответствующих регионов.

Хочется отметить, что в планах руководства городского округа Прохладный КБР ожидался более высокий профицит, чем в итоге полученный на протяжении всего периода. Это наглядно можно отследить на рисунке 2.7.

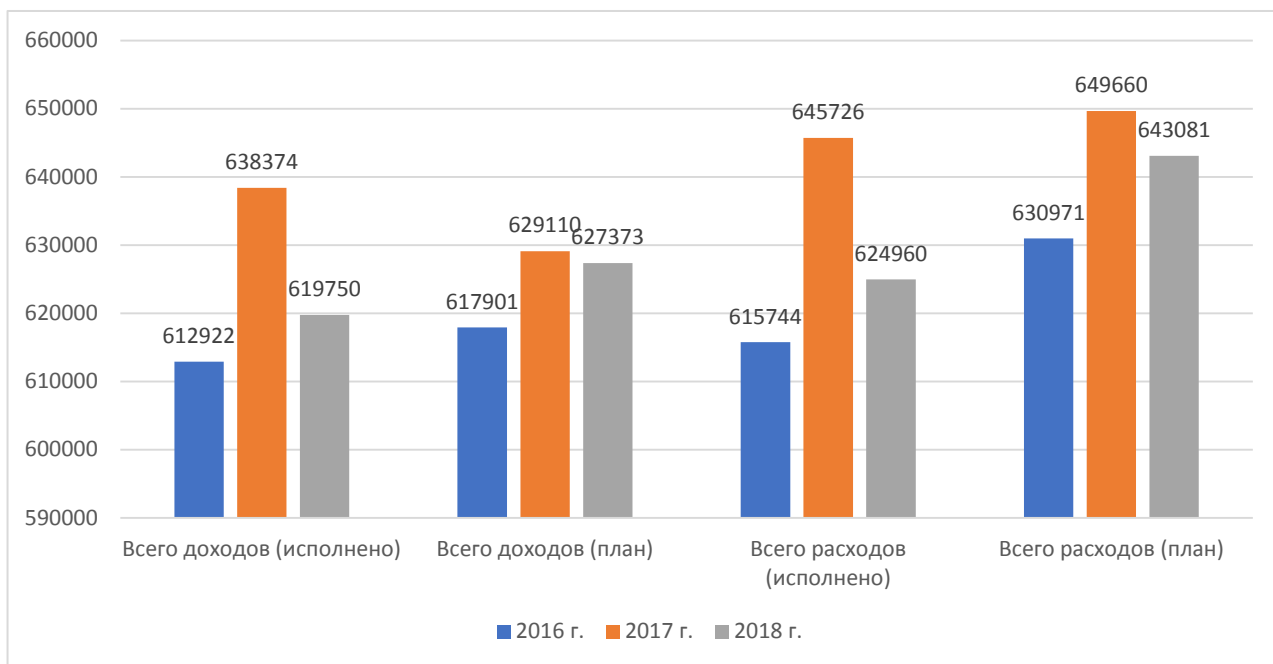


Рисунок 2.7 - Динамика доходов и расходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. (план / исполнение), тыс. руб.

Вместе с тем, стоит сказать, что постоянный дефицит местного бюджета городского округа Прохладный КБР на протяжении 2016-2018 гг. указывает на то, что размер финансовых и иных ресурсов, необходимых для исполнения муниципальными образованиями установленных обязательств, не соответствует уровню их реальных потребностей, а дотации от государства не покрывают всех расходов.

Как было выявлено, основное место в системе поступлений доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР занимают безвозмездные поступления из бюджетов выше уровнем, из таких как

бюджет субъекта РФ и федерального бюджета. Поступления из бюджетов выше уровнем осуществляются в форме дотаций, субсидий и субвенций.

3 Тенденции развития доходов и расходов местного бюджета (на примере городского округа Прохладный КБР)

3.1 Проблемы сбалансированности доходов и расходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР

Так, в рамках исследования расходов и доходов местного бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике был выявлен ряд проблем. Рассмотрим их более подробно:

1) Проблема дефицита местного бюджета городского округа Прохладный КБР.

На протяжении всего исследуемого периода имеется постоянный дефицит местного бюджета городского округа Прохладный КБР. Причиной дефицита бюджетов местного самоуправления является высокий уровень централизации доходов федерального бюджета, то есть основная масса налоговых поступлений составляет федеральные налоги, которые, соответственно, идут в федеральный бюджет, а доля местных налогов городского округа Прохладный КБР ничтожно мала. Неналоговые поступления в местный бюджет городского округа Прохладный КБР также являются достаточными эффективными, но не имеется большого количества земельных участков на территории городского округа, также большое количество земельных участков не используются. При использовании могли бы быть важным источником доходов местного бюджета (земельный налог идёт в доход муниципальных образований). Решением может стать выявление данных земельных участков, последующая поставка их на учёт, затем аренда или купля-продажа физическим и юридическим лицам. Целевые программы, действующий на сегодняшний момент, также имеют ряд проблем, а именно они не в полной мере соответствуют требованиям законодательства, а также сложный процесс внедрения разделов по оценке предполагаемых результатов, индикаторов и их эффективности. Также

присутствуют недоработки в области количественно измеримых результатов и технологий их использования.

- 2) Высокая доля безвозмездных поступлений в структуре доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР.

Дотации, субвенции, средства фондов финансовой поддержки высших уровней бюджета бюджетной системы РФ приводят к негативным последствиям таким, как снижение ответственности органов местного самоуправления в процессе решения вопросов местного значения, формируются условия для неэффективного использования перераспределяемых межбюджетных трансфертов, отсутствуют стимулы у местного самоуправления для расширения собственной доходной базы бюджетов, всё более увеличивается объём расходов и дефицит бюджета муниципальных образований.

- 3) Проблемы управления в рамках местного бюджета городского округа Прохладный КБР.

Основными проблемами местного бюджета городского округа Прохладный КБР в области управления выступают: отсутствие расчетов (прогнозируемых) поступлений по доходам местного бюджета (налоговые и неналоговые доходы); не соблюдение принципа достоверности бюджета, в том числе по реалистичности расчетов доходов и расходов; низкое качество планирования ряда неналоговых доходов главными администраторами доходов бюджета; неполную реализацию задач и приоритетов, отраженных в Основных направлениях бюджетной и Основных направлениях налоговой политики; большое число внесенных изменений в ходе исполнения доходной части местного бюджета; нереалистичность первоначальных планов по доходным источникам местного бюджета; отсутствие разработанных мер повышения эффективности использования объектов муниципальной собственности, а также полноты и достоверности ведения Реестра муниципального имущества.

Для разрешения вышерассмотренных проблем нужен комплексный подход к их решению, а именно необходимо разработать определённую совокупность наиболее оптимальных способов, которые будут способствовать максимизации доходов расходов местного бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике.

3.2 Пути решения проблем сбалансированности доходов и расходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР

Рассмотрим пути решения проблем сбалансированности доходов и расходов местного бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике.

Стратегические и тактические задачи управления и развития системы межбюджетных отношений в РФ (на примере города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике) в долгосрочной перспективе могут быть представлены в виде определенных взаимосвязей. Эти взаимосвязи реализуемы в виде схемы, представленной на рисунке 3.1.

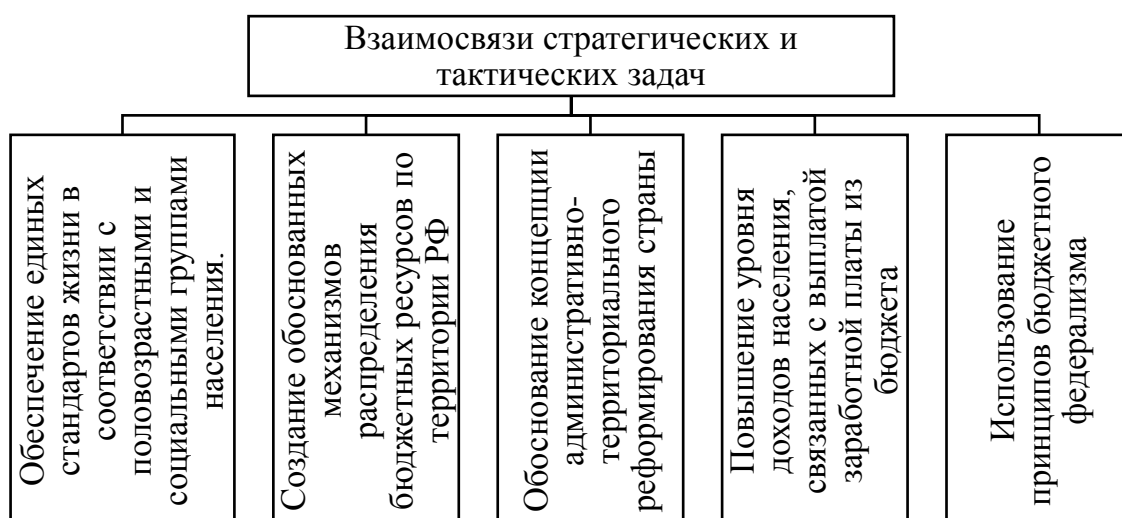


Рисунок 3.1 - Взаимосвязи стратегических и тактических задач управления и развития системы межбюджетных отношений в РФ

Стратегические цели межбюджетных отношений должны быть реализованы в виде определенной группы задач. Среди таких задач можно выделить:

1) Обеспечение единых стандартов жизни в соответствии с половозрастными и социальными группами населения. Эта задача предполагает разработку единого общегосударственного стандарта уровня жизни населения во всех регионах страны в соответствии с европейской практикой организации межбюджетных отношений.

2) Создание обоснованных механизмов распределения бюджетных ресурсов по территории РФ, что предполагает разработку эффективного механизма и перераспределения бюджетных средств в масштабах страны для выравнивания условий социально-экономического развития отдельных территорий и роста благосостояния каждой российской семьи.

3) Обоснование концепции административно-территориального реформирования страны, что предполагает разработку научных подходов по выделению территориальных границ, объединения и разделения территорий страны и регионов для эффективного социально-экономического развития.

4) Повышение уровня доходов населения, связанных с выплатой заработной платы из бюджета, что предполагает использование системы межбюджетных отношений в качестве эффективного инструмента распределения централизованных бюджетных ресурсов для обеспечения населения необходимыми источниками доходов.

5) Использование принципов бюджетного федерализма. Использование принципов бюджетного федерализма позволяет обеспечить значительную финансовую самостоятельность муниципальных органов власти в соответствии с их расходными возможностями, при создании условий для эффективного контроля со стороны центральных органов власти.

Реализация тактической цели межбюджетных отношений может быть достигнута за счет выполнения следующих задач:

1) Определение влияния источника бюджетных ресурсов на доходы субъектов предпринимательской деятельности и населения. Эта задача предусматривает, что в процессе формирования финансов бюджетов разного уровня должны быть обеспечены интересы субъектов хозяйствования и населения, за счёт рационального регулирования получения средств, через налоги, сборы и другие обязательные платежи.

2) Формирование налоговых и неналоговых поступлений на уровне местных бюджетов. Реализация этой задачи должна обеспечить местные органы власти необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения их функций независимо от наличия или отсутствия помощи из общегосударственных бюджетных средств.

3) Обеспечение муниципальных органов власти собственными значимыми источниками бюджетных ресурсов. Эта задача предусматривает, что муниципальные органы власти должны иметь возможность за счёт собственных источников поступлений в полном объёме финансировать как социально направленные статьи расходов, так и осуществлять в полном объеме финансирование экономически значимых инвестиционных статей расходов.

4) Соответствие расходных полномочий и доходных поступлений муниципальных органов власти предусматривает, что муниципальные органы власти должны быть обеспечены таким объёмом собственных бюджетных ресурсов, который позволяет им своевременно выполнять возложенные на них задачи.

5) Использование научно обоснованных критериев формирования и распределения межбюджетных трансфертов. Эта задача предполагает, что в основе распределения межбюджетных трансфертов должны лежать научно обоснованные и практически апробированные показатели, на основе которых должно осуществляться распределение этих трансфертов.

Межбюджетные отношения позволяют создать условия для достижения сбалансированности бюджетов в соответствии с финансовыми возможностями муниципальных органов власти, обеспечить увеличение налоговой базы территорий, исходя из сложившейся системы бюджетного регулирования, уровня перераспределения межбюджетных трансфертов.

Следовательно, межбюджетные отношения являются неотъемлемой частью бюджетного процесса страны. Грамотное осуществление межбюджетных отношений в государстве позволяет благополучно преодолевать множество сложностей и проблем бюджетного процесса, обеспечить качественное исполнение бюджетов и непосредственно перейти к стадии составления и рассмотрения отчётности. Межбюджетные отношения являются необходимым инструментом «в руках» центральных органов власти, с помощью которых они осуществляют влияния на социально-экономическое положение регионов, уровень их финансовой обеспеченности, способствуют уменьшению межтерриториальных диспропорций, а также являются средством реализации общегосударственных интересов на региональном уровне. Система межбюджетных отношений обеспечивает равномерное развитие всех административно-территориальных единиц страны, а также создаёт единые стандарты жизни населения во всех регионах государства.

Предложенные стратегические и тактические цели управления межбюджетными отношениями требуют разработки конкретных направлений и соответственно этапов по их реализации. По моему мнению, с целью совершенствования системы межбюджетных отношений могут быть сформулированы такие основополагающие направления (Таблица 3.1).

Проведём оценку эффективности предложенных выше мероприятий по решению проблем сбалансированности доходов и расходов местного бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике:

– Пессимистический (увеличение доходов бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике на 5 %, снижение расходов на 5 %).

Таблица 3.1 - Направления по совершенствованию системы межбюджетных отношений

№ п/п	Сущность управления по совершенствованию системы межбюджетных отношений
1	Обеспечение муниципальных органов власти собственными достаточными бюджетными ресурсами за счёт передачи им значимых бюджетобразующих налогов и сборов, предоставления муниципальным органам власти определённых налоговых полномочий по увеличению их доходных поступлений
2	Совершенствования распределения доходных источников между уровнями бюджетной системы не может происходить без осуществления комплексного реформирования налоговой системы в стране. Основными мероприятиями в области реформирования налоговой системы должны стать: совершенствование налогового законодательства; снижение уровня налоговой нагрузки на все отрасли экономики; усовершенствование системы налогообложения, оптимизация и совершенствование процедур предоставления налоговых льгот по отдельным налогам и сборам в бюджеты всех уровней.
3	Обеспечение эффективного и обоснованного распределения расходных полномочий между всеми уровнями муниципальных бюджетов в соответствии с их доходными возможностями по финансированию экономических и социальных программ на их территории
4	Разработка обоснованного механизма предоставления выравнивающей финансовой помощи, основанного на объективных показателях отличий уровня доходных и расходных возможностей бюджетов муниципальных органов власти определённого уровня
5	Создание эффективного механизма предоставления муниципальным органам власти стимулирующих финансовой помощи, распределения средств должно зависеть от уровня эффективности их финансово-хозяйственной деятельности

– Реалистический (увеличение доходов бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике на 10 %, снижение расходов на 10 %).

– Оптимистический (увеличение доходов бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике на 15 %, снижение расходов на 15 %).

Как было выявлено, доходы бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике в 2018 г. по реальному исполнению составили 619750 тыс. руб., а расходы – 624960 тыс. руб. Именно данные показатели можно взять за базис прогнозного расчёта эффективности предложенных мероприятий.

Таблица 3.2 - Прогноз эффективности мероприятий по решению проблем сбалансированности доходов и расходов местного бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике в 2020 г., тыс. руб.

Показатель	База	Пессимистическая перспектива в 2020 г.	Реалистическая перспектива в 2020 г.	Оптимистическая перспектива в 2020 г.
Доходы	619750	650737,5	681725	712712,5
Рост	-	30987,5	61975	92962,5
Расходы	624960	593712	562464	531216
Падение	-	31248	62496	93744

Для того, чтобы наглядно рассмотреть динамику увеличения доходов бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике в 2020 г. и снижения его расходов рассмотрим рисунок 3.1.

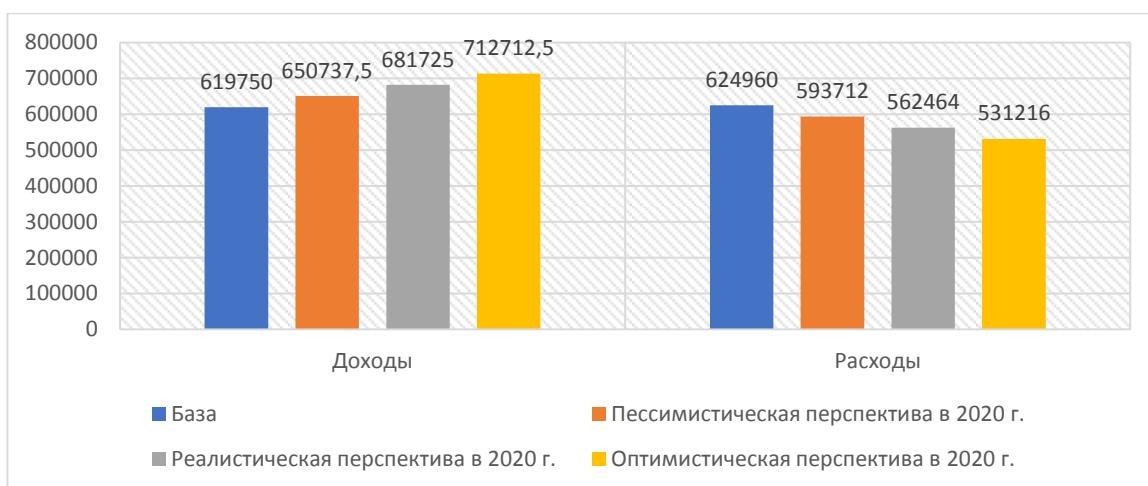


Рисунок 3.1 - Динамика увеличения доходов бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике в 2020 г. и снижения его расходов в 2020 г., тыс. руб.

Таким образом, даже пессимистическая перспектива эффективности внедрения новых предложенных мероприятий позволит добиться сбалансированности бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике в 2020 г., так как его доходы превысят расходы. Так:

1) В рамках пессимистической перспективы представляется повышение доходов бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике в 2020 г. на 30987,5 тыс.руб. и составит в сумме 650737,5 тыс. руб.

2) В рамках пессимистической перспективы представляется снижение расходов бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике в 2020 г. на 31248 тыс.руб. и составит в сумме 593712 тыс. руб.

3) В рамках реалистической перспективы представляется повышение доходов бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике в 2020 г. на 61975 тыс.руб. и составит в сумме 681725 тыс. руб.

4) В рамках реалистической перспективы представляется снижение расходов бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике в 2020 г. на 62496 тыс.руб. и составит в сумме 562464 тыс. руб.

5) В рамках оптимистической перспективы представляется повышение доходов бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике в 2020 г. на 92962,5 тыс. руб. и составляет в сумме 712712,5 тыс. руб.

б) В рамках оптимистической перспективы представляется снижение расходов бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике в 2020 г. на 93744 тыс. руб. и составляет в сумме 531216 тыс. руб.

Данный расчёт является прогнозным, так как определить точный эффект от внедрения рассмотренных мероприятий, учитывая входящие в их состав нематериальные аспекты крайне сложно. Реализация рассмотренных мероприятий и этапов будет способствовать улучшению системы межбюджетных взаимоотношений между различными уровнями бюджетов, в частности в рамках городского округа Прохладный КБР.

Заключение

Таким образом, была достигнута основная цель настоящего исследования, а именно проведён анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере городского округа Прохладный Кабардино-Балкарской Республики).

В первой главе исследования под названием «Теоретические основы анализа доходов и расходов местного бюджета» были рассмотрены понятие и содержание бюджетного процесса, была охарактеризована бюджетная система РФ в современных условиях. Также, в рамках данного раздела был охарактеризован муниципальный бюджет как базисный элемент экономики местного самоуправления. Местный бюджет играет важную роль в осуществлении как экономической, так и социальной политики государства. Его величина и степень сбалансированности во многом определяют перспективы социально-экономического развития тех или иных территорий. Местный бюджет является основным показателем финансовой независимости и самодостаточности органов местного самоуправления как самостоятельной ветви власти. Поэтому сбои и проблемы в работе местных бюджетов негативным образом сказываются на состоянии всего общества. Неблагополучное состояние российских местных бюджетов очевидно, и столь же очевидна неотложность решения назревших в этой сфере проблем.

Во второй главе исследования под названием «Анализ доходов и расходов местного бюджета (на примере города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике)» был рассмотрен анализ доходов, расходов, сбалансированности местного бюджета (на примере города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике). Были выявлены следующие тенденции:

1) Основная доля в структуре безвозмездных поступлений в рамках доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. принадлежит субвенциям от других бюджетов бюджетной РФ, от 85 до 87 %. Таким образом, в структуре доходов местного бюджета городского

округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. преобладают безвозмездные поступления, а именно субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ. Можно сказать, что самые значительные статьи доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2018 г. снизились, что, в целом, отразилось на доходах бюджета городского округа.

2) Расходы местного бюджета городского округа Прохладный КБР за исследуемый период имеют неоднородную динамику, так как в 2017 г. они резко возросли, в 2018 г. понизились. Наибольшую долю в структуре расходов местного бюджета городского округа занимают расходы на образование. Здесь можно выделить:

- Дошкольное образование.
- Общее образование.
- Дополнительное образование.
- Профессиональная подготовка.
- Молодежная политика и пр.

Основная доля расходов принадлежит сектору общего образования, затем сектору дошкольного образования.

3) На протяжении всего исследуемого периода имеется постоянный дефицит местного бюджета городского округа Прохладный КБР. Его динамика ощущалась особенно остро в 2017 г. Именно в этом году был отмечен высокий рост доходов местного бюджета городского округа на 4,1 %, по сравнению с 2016 г., но и имелся высокий рост расходов по сравнению с 2016 г. на 4,8 %.

В третьей главе исследования «Тенденции развития доходов и расходов местного бюджета (на примере города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике были выявлены проблемы сбалансированности доходов и расходов местного бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике, а также возможные пути их решения. Так, были выделены следующие проблемы:

- Проблема дефицита местного бюджета городского округа Прохладный КБР.
- Высокая доля безвозмездных поступлений в структуре доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР.
- Проблемы управления в рамках местного бюджета городского округа Прохладный КБР.

Возможными путями решения данных проблем могут стать стратегические и тактические задачи управления и развития системы межбюджетных отношений в РФ (на примере городского округа Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике) в долгосрочной перспективе могут быть представлены в виде определенных взаимосвязей.

Среди таких задач можно выделить:

- Обеспечение единых стандартов жизни в соответствии с половозрастными и социальными группами населения.
- Создание обоснованных механизмов распределения бюджетных ресурсов по территории РФ.
- Обоснование концепции административно-территориального реформирования страны.
- Повышение уровня доходов населения, связанных с выплатой заработной платы из бюджета.
- Использование принципов бюджетного федерализма.

Реализация тактической цели межбюджетных отношений может быть достигнута за счет выполнения следующих задач:

- Определение влияния источника бюджетных ресурсов на доходы субъектов предпринимательской деятельности и населения.
- Формирование налоговых и неналоговых поступлений на уровне местных бюджетов.
- Обеспечение муниципальных органов власти собственными значимыми источниками бюджетных ресурсов.

- Соответствие расходных полномочий и доходных поступлений муниципальных органов власти.
- Использование научно обоснованных критериев формирования и распределения межбюджетных трансфертов.

Даже пессимистическая перспектива эффективности внедрения новых предложенных мероприятий позволит добиться сбалансированности бюджета города Прохладный в Кабардино-Балкарской Республике в 2020 г., так как доходы бюджета города превысят расходы.

В заключении можно отметить, что грамотная реализация рассмотренных мероприятий и комплексная реализация рассмотренных этапов будет способствовать улучшению системы межбюджетных взаимоотношений между различными уровнями бюджетов, в частности в рамках городского округа Прохладный КБР. Внедрение предложенных этапов в практическую деятельность позволит создать обоснованную и эффективную систему межбюджетных взаимоотношений, направленную не только на решение текущих задач по распределению бюджетных ресурсов между уровнями бюджетов, но будет способствовать реализации стратегической задачи пропорционального и эффективного социально-экономического развития городского округа Прохладный Кабардино-Балкарской Республики.

Список используемой литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) // Собрание законодательства РФ. - 03.08.1998. - № 31. - ст. 3823.
2. О местном бюджете Городского округа Прохладный КБР на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов // https://admprohladni.ru/images/stories/Prilogenia/byudzhnet_2018_2020.pdf
3. Алиева Э.Б. Проблемы реализации реформ бюджетного процесса // В сборнике: Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия Сборник статей по материалам XIII международной научно-практической конференции. 2017. С. 208-213.
4. Астахова Е.В., Корень А.В., Алексеева Н.В. Дефицит бюджета муниципального образования: инструменты снижения // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2018. Т. 7. № 2 (23). С. 31-33.
5. Билько Н.В., Кониная Н.А. Проблемы и перспективы развития бюджетной системы РФ // В сборнике: Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции. под общей редакцией А.И. Вострецова. 2017. С. 133-138.
6. Боброва А.В., Борзова Н.А. О проблемах межбюджетных отношений в Российской Федерации // Управление в современных системах. 2018. № 3 (19). С. 9-19.
7. Быкова Н.Н. Учебно-методическое пособие по подготовке, выполнению и защите выпускной квалификационной работы для направления подготовки 38.03.01 «Экономика». - Тольятти: ФГБОУ ВО ТГУ, 2017. - 81 с.
8. Бюджетный процесс и межбюджетные отношения: учебное пособие / Г. В. Цветова. – Хабаровск: ДВИУ – филиал РАНХиГС, 2017. С.18.

9. Вивдич О.М., Фёдоров В.Н., Кокухин А.А. К вопросу организации бюджетной системы // В сборнике: «Перспективы и факторы обеспечения устойчивого развития экономики» сборник статей Международной научно-практической конференции. 2017. С. 26-28.

10. Гафурова Д.Р., Аминов И.Р. Проблема дефицита бюджетов муниципальных образований и возможные пути ее решения // В сборнике: Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия сборник статей по материалам XIV международной научно-практической конференции. 2018. С. 74-79.

11. Герасимова В.В. Финансы местного самоуправления // Наука, образование и культура. 2018. № 5 (29). С. 82-84.

12. Гизетдинова Э.Ф., Вахрушева Н.А. Бюджетный процесс и его стадии // Электронный научный журнал. 2019. № 2 (24). С. 68-72.

13. Графов А.В., Золотарева А.Ю. Бюджетная система РФ на современном этапе // В сборнике: «Российская экономика: взгляд в будущее» Материалы V Международной научно-практической конференции. Отв. ред. Я.Ю. Радюкова. Тамбов, 2019. С. 73-78.

14. Гудим Д.С. Проблемы формирования расходов местных бюджетов // Вестник современных исследований. 2018. № 6.4 (21). С. 124-128.

15. Гужина Г.Н., Назаршоев Н.М. Взаимозависимость государственного и муниципального долга и дефицитов бюджетов различных уровней // Инновации и инвестиции. 2018. № 1. С. 41-46.

16. Жилияков Д.И. Оценка и направления совершенствования планирования доходов местных бюджетов // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2019. № 1. С. 113-118.

17. Клеткина Е.С. Применение международного опыта в процессе увеличения доходов федерального бюджета // В сборнике: «Инновационные процессы в науке и образовании» сборник статей Международной научно-практической конференции : в 2 ч.. 2019. С. 52-56.

18. Кондрашов Ю.Н. Хранилище данных для анализа бюджетного процесса // Автоматизация. Современные технологии. 2019. Т. 73. № 1. С. 42-48.
19. Купряева М.Н. Муниципальный бюджет - финансовая основа местного самоуправления // В сборнике: Современная экономика: обеспечение продовольственной безопасности Сборник научных трудов VI Международной научно-практической конференции. 2019. С. 102-108.
20. Курганова З.С., Пасько Е.А. Источники формирования доходов местного самоуправления // В сборнике: «Экономическое развитие общества в современных кризисных условиях» сборник статей Международной научно-практической конференции. 2019. С. 107-113.
21. Лемешко Е. Организация бюджетного процесса // <http://biznes-knigi.com/avtor-elena-lemeshko/3651-organizaciya-byudzhethnogo-processa-elena-lemeshko/read/page-1.html>
22. Мастеров А.И. Проблемы и пути совершенствования программно-целевого бюджетирования в России // Финансы: теория и практика. 2019. Т. 23. № 2. С. 44-57.
23. Мзарелуа Л.П. Бюджетный процесс: естество, соучастники, этапы // В сборнике: «Интеграционные процессы в науке в современных условиях» сборник статей Международной научно-практической конференции: в 4 частях. 2017. С. 127-130.
24. Нелогова Е.А. Бюджетная система и бюджетное устройство // В сборнике: Уральская горная школа - регионам сборник докладов Международной научно-практической конференции. 2017. С. 860-861.
25. Ноздрин Н.А. Полномочия участников бюджетного процесса // В сборнике: «Новый путь российской экономики: импортозамещение, инновационность, экономическая безопасность» сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. 2019. С. 144-148.

26. Пауль А.Г. Бюджетный кодекс Российской Федерации: современные ориентиры предмета регулирования // Финансовое право. 2019. № 2. С. 19-23.

27. Пенчук А.В. Содержательные аспекты проектного управления бюджетными расходами // В сборнике: Инновационное развитие современной науки: проблемы, закономерности, перспективы сборник статей X Международной научно-практической конференции. 2019. С. 104-109.

28. Подколзина И.М., Макухина Т.А., Скородилова А.В. Бюджет России: перспективы и особенности развития // В сборнике: Лучшая студенческая статья 2019 Сборник статей XX Международного научно-исследовательского конкурса. 2019. С. 110-116.

29. Попова О.В., Ионцева Д.Д. Правовые и экономические основы функционирования местных бюджетов // В сборнике: «Наука и образование: сохраняя прошлое, создаём будущее» сборник статей XIX Международной научно-практической конференции : в 2 ч.. 2019. С. 197-199.

30. Рассыльников И.А. Особенности организации бюджетного процесса в США // Северо-Кавказский юридический вестник. 2019. № 1. С. 68-78.

31. Самигуллина Э.М. Актуальные проблемы управления бюджетом в муниципальном образовании // Аллея науки. 2018. Т. 1. № 8 (24). С. 488-491.

32. Сараева Д.Н. Проблемы и направления совершенствования бюджетной системы Российской Федерации // В сборнике: Стратегия социально-экономического развития общества: управленческие, правовые, хозяйственные аспекты Сборник научных статей 7-й Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор А.А. Горохов. 2017. С. 258-260.

33. Сарапий В.П. Проблемы организации бюджетного процесса в субъектах Федерации // В сборнике: «Проблемы и перспективы развития

науки и образования» материалы Международной (заочной) научно-практической конференции. 2017. С. 159-162.

34. Сергеева Е.В. Пути решения вопросов в формировании и использовании средств местных бюджетов // В сборнике: «Экономика, управление и право: инновационное решение проблем» сборник статей XV Международной научно-практической конференции. 2018. С. 25-27.

35. Сергеева Е.А., Полошкова Д.В. Актуальные проблемы государственного бюджетного контроля // Вестник современных исследований. 2019. № 1.4 (28). С. 87-89.

36. Соломко М.Н. Сбалансированность бюджетов: подходы к определению и оценке // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2019. № 3. С. 143-150.

37. Стадолин М.Е., Комаров А.Н. К вопросу развития коммунального хозяйства сельских поселений // Муниципальная академия. 2019. № 1. С. 55-61.

38. Третьякова А.В. Неналоговый аспект обеспечения роста доходов местных бюджетов // В сборнике: Актуальные вопросы местного самоуправления в Российской Федерации Сборник научных статей по итогам I Всероссийской научно-практической конференции, посвященной Дню местного самоуправления. Ответственный редактор Р.М. Усманова. 2018. С. 239-243.

39. Третьякова А.В. К вопросу о сущности муниципальных доходов // В сборнике: Молодая наука - 2018 сборник трудов V Всероссийской студенческой научно-практической конференции. Редакционная коллегия: С.А. Забелина ответственный редактор, С.Н. Буханцева, С.А. Гусев, А.В. Сасим, В.В. Никульцева, О.М. Стороженко. 2018. С. 420-423.

40. Удодова М.С. Бюджетный процесс в экономике Российской Федерации // В сборнике: Роль бухгалтерского учета и налогообложения в финансовом развитии бизнеса Сборник научных трудов по материалам

Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией О.Н. Васильевой. 2017. С. 262-266.

41. Улянищев П.В. Муниципальный бюджет и самостоятельность местного самоуправления // В сборнике: Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Российский университет дружбы народов ; под ред. Л.Т. Чихладзе. 2018. С. 201-204.

42. Федотова О.Д. Проблемы формирования местных бюджетов // Вектор экономики. 2018. № 1 (19). С. 42.

43. Цветова Г.В. Прозрачность бюджета: состояние и проблемы // В книге: «Экономика и современный менеджмент: в поисках новой модели инновационного развития» Ахмедова Ю.О., Беккалиева Н.К., Грязнова Е.Р., Купцова К.Р., Лосева А.С., Мегаева С.В., Моисеенко Е.С., Некрасов С.Н., Сальникова Н.А., Соловьева М.В., Фецкович И.В., Цветова Г.В. Пенза, 2019. С. 32-47.

44. Шестаков М.А. Правовая характеристика принципа единства бюджетной системы // В сборнике: «Юридические науки, правовое государство и современное законодательство» сборник статей V Международной научно-практической конференции. 2019. С. 29-31.

45. Шкилева И.А. Когда ошибки в бюджетах становятся не просто ошибками // Управленческий учет и финансы. 2019. № 1. С. 26-36.

46. Шмелёва А.В. Дефицит местного бюджета // Вестник современных исследований. 2019. № 1.4 (28). С. 113-115.

Приложения

Приложение А

Приложение 1
к решению Совета местного самоуправления
городского округа Прохладный КБР
от " _____ " _____ 2017 № _____

ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ местного бюджета городского округа Прохладный КБР за 2016 год

(тыс.руб.)

Наименование показателей	План	Исполнение	процент исполнения
ВСЕГО ДОХОДОВ	617 901	612 922	99,2
ВСЕГО РАСХОДОВ	630 971	615 744	97,6
Профицит бюджета (+), дефицит (-)	-13 070	-2 822	

Приложение
к отчету об исполнении местного бюджета городского округа
Прохладный КБР за 2016 год

Анализ исполнения местного бюджета городского округа Прохладный КБР за 2016 год

(тыс.руб.)

Наименование показателей	План	Исполнение	процент исполнения
ДОХОДЫ			
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	245 965	249 273	101,3
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	167 511	160 430	95,8
Налог на доходы физических лиц	167 511	160 430	95,8
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	4 548	5 082	111,7
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	4 548	5 082	111,7
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	26 290	28 077	106,8
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	25 859	27 493	106,3
Единый сельскохозяйственный налог	340	390	114,7
Патентная система налогообложения	91	194	213,2
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	19 385	20 450	105,5
Налог на имущество физических лиц	3 309	3 046	92,1
Земельный налог	16 076	17 404	108,3
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА, СБОРЫ	2 550	4 090	160,4
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	2 550	4 065	159,4
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	0	25	0,0
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	0	3	0,0
Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года)	0	1	0,0
Прочие налоги и сборы (по отмененным местным налогам и сборам)	0	2	0,0
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	7 130	8 956	125,6

Дивиденды по акциям и доходы от прочих форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности	1 070	770	72,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	5 900	7 856	133,2
Арендная плата за земельные участки	3 500	4 157	118,8
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений и в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий и муниципальных унитарных предприятий	2 400	3 699	154,1
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	160	253	158,1
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов	0	77	0,0
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	656	668	101,8
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	656	668	101,8
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	644	1 210	187,9
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов	644	1 210	187,9
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	12 752	16 188	126,9
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 650	9 032	547,4
Доходы от продажи земельных участков	11 102	7 156	64,5
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	4 499	4 028	89,5
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах	96	143	149,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт	205	165	80,5
Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции	300	199	66,3
Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев	0	4	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах, об особо охраняемых природных территориях, об охране и использовании животного мира, об экологической экспертизе, в области охраны окружающей среды, земельного законодательства, лесного законодательства, водного законодательства	155	82	52,9
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей	230	669	290,9

Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области дорожного движения	0	302	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд городских округов	50	0	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	2 250	789	35,1
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	1 213	1 675	138,1
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0	91	0,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	371 936	363 649	97,8
Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	21 063	21 063	100,0
Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	32 876	29 800	90,6
Субсидии бюджетам на обеспечение жильем молодых семей	3 075	0	0,0
Субсидии бюджетам городских округов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства	3 534	3 534	100,0
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию федеральных целевых программ	3 276	3 276	100,0
Субсидии бюджетам городских округов на модернизацию региональных систем дошкольного образования	7 976	7 976	100,0
Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог	14 560	14 559	100,0
Прочие субсидии	455	455	100,0
Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	315 607	311 890	98,8
Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния	1 541	1 541	100,0
Субвенции бюджетам на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	30	20	66,7
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	314 036	310 329	98,8
Иные межбюджетные трансферты	2 390	1 773	74,2
Доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	0	0	0,0
Возврат остатков субсидий и субвенций	0	-877	0,0
ВСЕГО ДОХОДОВ	617 901	612 922	99,2
РАСХОДЫ			
01 00 ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	57 824	56 450	97,6
01 03 Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления	2 004	1 987	99,2
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	24 905	23 998	96,4

01 06 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	10 187	10 009	98,3
01 13 Другие общегосударственные вопросы	20 728	20 456	98,7
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 900	2 679	92,4
03 09 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	574	574	100,0
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	1 171	990	84,5
03 14 Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	1 155	1 115	96,5
04 00 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	48 578	47 683	98,2
04 06 Водные хозяйство	2 370	1 753	74,0
04 09 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	40 927	40 680	99,4
04 12 Другие вопросы в области национальной экономики	5 281	5 250	99,4
05 00 ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	15 854	15 541	98,0
05 01 Жилищное хозяйство	951	943	99,2
05 02 Коммунальное хозяйство	500	500	100,0
05 03 Благоустройство	8 906	8 613	96,7
05 05 Другие расходы в области жилищно-коммунального хозяйства	5 497	5 485	99,8
07 00 ОБРАЗОВАНИЕ	456 687	453 477	99,3
07 01 Дошкольное образование	163 918	161 995	98,8
07 02 Общее образование	283 207	281 991	99,6
07 05 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышения квалификации	344	285	82,8
07 07 Молодежная политика и оздоровление детей	875	875	100,0
07 09 Другие вопросы в области образования	8 343	8 331	99,9
08 00 КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	14 923	14 451	96,8
08 01 Культура	13 747	13 403	97,5
08 04 Другие вопросы в области культуры, кинематографии	1 176	1 048	89,1
10 00 СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	30 931	22 247	71,9
10 01 Пенсионное обеспечение	2 491	2 417	97,0
10 03 Социальное обеспечение населения	10 855	6 262	57,7
10 04 Охрана семьи и детства	14 589	10 918	74,8
10 06 Другие вопросы в области социальной политики	2 996	2 650	88,5
11 00 Физическая культура и спорт	639	582	91,1
11 02 Массовый спорт	259	205	79,2
11 05 Другие вопросы в области физической культуры и спорта	380	377	99,2
12 00 Средства массовой информации	2 635	2 634	100,0
12 02 Периодическая печать и издательства	2 635	2 634	100,0
ВСЕГО РАСХОДОВ	630 971	615 744	97,6
Профицит бюджета (+), дефицит (-)	-13 070	-2 822	

Приложение Б

Приложение № 1
к решению Совета местного самоуправления
городского округа Прохладный КБР

от " _____ " _____ 2018 г. № _____

ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ местного бюджета городского округа Прохладный КБР за 2017 год

(тыс.руб.)

Наименование показателей	План	Исполнение	процент исполнения
ВСЕГО ДОХОДОВ	629 110	638 374	101,5
ВСЕГО РАСХОДОВ	649 660	645 726	99,4
Профицит бюджета (+), дефицит (-)	-20 550	-7 352	

Приложение
к отчету об исполнении местного бюджета
городского округа Прохладный КБР за 2017 год

Анализ исполнения местного бюджета городского округа Прохладный КБР за 2017 год (тыс.руб.)

Наименование показателей	План	Исполнение	процент исполнения
ДОХОДЫ			
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	251 695	261 745	104,0
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	167 500	168 959	100,9
Налог на доходы физических лиц	167 500	168 959	100,9
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	5 298	6 835	129,0
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	5 298	6 835	129,0
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	28 030	28 683	102,3
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	27 500	27 952	101,6
Единый сельскохозяйственный налог	385	588	152,7
Патентная система налогообложения	145	143	98,6
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	23 472	27 490	117,1
Налог на имущество физических лиц	3 841	4 787	124,6
Земельный налог	19 631	22 703	115,6
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА, СБОРЫ	3 150	4 856	154,2
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	3 150	4 844	153,8

Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	0	12	0,0
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	8 145	13 322	163,6
Дивиденды по акциям и доходы от прочих форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности	1 040	800	76,9
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7 000	12 179	174,0
Арендная плата за земельные участки	4 800	7 423	154,6
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений и в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий и муниципальных унитарных предприятий	2 200	4 756	216,2
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	105	42	40,0
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов	0	301	0,0
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	1 059	496	46,8
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 059	496	46,8
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	644	960	149,1
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов	644	960	149,1
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	10 900	4 664	42,8
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	5 900	1 168	19,8

Доходы от продажи земельных участков	5 000	3 496	69,9
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	3 497	5 314	152,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах	150	58	38,7
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт	150	158	105,3
Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции	230	91	39,6
Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев	0	7	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах, об особо охраняемых природных территориях, об охране и использовании животного мира, об экологической экспертизе, в области охраны окружающей среды, земельного законодательства, лесного законодательства, водного законодательства	85	410	482,4
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей	620	654	105,5
Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области дорожного движения	0	358	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	710	1 048	147,6
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	1 552	2 530	163,0
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0	166	0,0

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	377 415	376 629	99,8
Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	22 225	22 225	100,0
Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	27 930	27 930	100,0
Субсидии бюджетам на обеспечение жильем молодых семей	5 950	5 950	100,0
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию федеральных целевых программ	88	88	100,0
Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог	21 892	21 892	100,0
Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	326 993	326 467	99,8
Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния	1 470	1 470	100,0
Субвенции бюджетам на составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ	43	0	0,0
Субвенции бюджетам на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	16	8	50,0
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	325 219	324 794	99,9
Субвенции на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году	245	195	79,6
Иные межбюджетные трансферты	267	266	99,6
Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности	0	40	0,0
Возврат остатков субсидий и субвенций		-299	0,0
ВСЕГО ДОХОДОВ	629 110	638 374	101,5
РАСХОДЫ			
01 00 ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	66 147	64 087	96,9
01 03 Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления	2 153	2 139	99,3

01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	26 966	26 091	96,8
01 05 Судебная система	43	0	0,0
01 06 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	10 423	10 421	100,0
01 07 Обеспечение проведения выборов и референдумов	695	695	100,0
01 11 Резервные фонды	982	0	0,0
01 13 Другие общегосударственные вопросы	24 885	24 741	99,4
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 457	2 434	99,1
03 09 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	1 959	1 936	98,8
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	498	498	100,0
04 00 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	54 417	53 421	98,2
04 09 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	53 917	53 421	99,1
04 12 Другие вопросы в области национальной экономики	500	0	0,0
05 00 ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	14 875	14 844	99,8
05 01 Жилищное хозяйство	857	857	100,0
05 03 Благоустройство	8 957	8 952	99,9
05 05 Другие расходы в области жилищно-коммунального хозяйства	5 061	5 035	99,5
07 00 ОБРАЗОВАНИЕ	466 793	466 553	99,9
07 01 Дошкольное образование	173 473	173 444	100,0
07 02 Общее образование	284 876	284 681	99,9
07 07 Молодежная политика и оздоровление детей	554	553	99,8
07 09 Другие вопросы в области образования	7 890	7 875	99,8
08 00 КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	16 691	16 634	99,7
08 01 Культура	14 769	14 712	99,6
08 04 Другие вопросы в области культуры, кинематографии	1 922	1 922	100,0
10 00 СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	24 965	24 438	97,9
10 01 Пенсионное обеспечение	2 504	2 423	96,8
10 03 Социальное обеспечение населения	9 012	8 998	99,8
10 04 Охрана семьи и детства	10 411	10 403	99,9

10 06 Другие вопросы в области социальной политики	3 038	2 614	86,0
11 00 Физическая культура и спорт	680	680	100,0
11 02 Массовый спорт	260	260	100,0
11 05 Другие вопросы в области физической культуры и спорта	420	420	100,0
12 00 Средства массовой информации	2 635	2 635	100,0
12 02 Периодическая печать и издательства	2 635	2 635	100,0
ВСЕГО РАСХОДОВ	649 660	645 726	99,4
Профицит бюджета (+), дефицит (-)	-20 550	-7 352	

Приложение В

Приложение № 1
 УТВЕРЖДЕН
 решением Совета местного самоуправления
 городского округа Прохладный КБР
 от " ____ " _____ 2019 г. № _____

ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ местного бюджета городского округа Прохладный КБР за 2018 год

(тыс.руб.)

Наименование показателей	План	Исполнение	процент исполнения
ВСЕГО ДОХОДОВ	627 373	619 750	98,8
ВСЕГО РАСХОДОВ	642 081	624 960	97,3
Профицит бюджета (+), дефицит (-)	-14 708	-5 210	

Приложение
 к отчету об исполнении местного бюджета городского округа
 Прохладный КБР за 2018 год

Анализ исполнения местного бюджета городского округа Прохладный КБР за 2018 год

(тыс.руб.)

Наименование показателей	План	Исполнение	процент исполнения
ДОХОДЫ			
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	262 132	256 208	97,7
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	175 500	164 127	93,5
Налог на доходы физических лиц	175 500	164 127	93,5
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	5 152	5 534	107,4
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	5 152	5 534	107,4
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	24 614	22 692	92,2
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	23 897	22 160	92,7
Единый сельскохозяйственный налог	572	330	57,7
Патентная система налогообложения	145	202	139,3
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	21 500	23 867	111,0
Налог на имущество физических лиц	3 500	4 736	135,3
Земельный налог	18 000	19 131	106,3
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА, СБОРЫ	7 224	6 979	96,6
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	7 224	6 949	96,2
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	0	30	0,0
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	13 640	15 753	115,5
Дивиденды по акциям и доходы от прочих форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности	1 078	950	88,1
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	12 472	13 325	106,8
Арендная плата за земельные участки	7 431	8 433	113,5

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений и в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий и муниципальных унитарных предприятий	5 041	4 892	97,0
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	90	693	770,0
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов	0	785	0,0
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	661	434	65,7
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	661	434	65,7
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	644	626	97,2
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов	644	626	97,2
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	5 600	9 808	175,1
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 700	8 100	218,9
Доходы от продажи земельных участков	1 900	1 708	89,9
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	7 597	6 200	81,6
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах	255	41	16,1
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт	170	317	186,5
Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции	250	195	78,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о недрах, об особо охраняемых природных территориях, об охране и использовании животного мира, об экологической экспертизе, в области охраны окружающей среды, земельного законодательства, лесного законодательства, водного законодательства	580	155	26,7
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей	1 389	826	59,5
Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области дорожного движения	0	91	0,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	1 853	1 971	106,4
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	3 100	2 604	84,0
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0	188	0,0

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	365 241	363 542	99,5
Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	23 448	23 448	100,0
Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	21 675	21 675	100,0
Субсидии бюджетам городских округов на поддержку отрасли культуры	34	34	100,0
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию федеральных целевых программ	3 781	3 781	100,0
Субсидии бюджетам городских округов на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)	3 428	3 428	100,0
Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог	14 432	14 432	100,0
Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	319 568	317 869	99,5
Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния	2 675	2 675	100,0
Субвенции бюджетам городских округов на осуществление полномочий Кабардино-Балкарской Республики по созданию и организации деятельности административных комиссий	3	0	0,0
Субвенции бюджетам на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	18	18	100,0
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	316 872	315 176	99,5
Иные межбюджетные трансферты	500	500	100,0
Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами	50	50	0,0
ВСЕГО ДОХОДОВ	627 373	619 750	98,8
РАСХОДЫ			
01 00 ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	66 426	62 343	93,9
01 03 Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления	1 786	1 734	97,1
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	26 057	25 294	97,1
01 06 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	10 587	10 568	99,8
01 11 Резервные фонды	3 006	0	0,0
01 13 Другие общегосударственные вопросы	24 990	24 747	99,0
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 443	3 209	93,2
03 09 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	2 943	2 709	92,0
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	500	500	100,0
04 00 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	51 682	45 521	88,1
04 09 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	51 159	45 508	89,0
04 12 Другие вопросы в области национальной экономики	523	13	2,5
05 00 ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	22 371	18 549	82,9

05 01 Жилищное хозяйство	878	878	100,0
05 02 Коммунальное хозяйство	3 557	364	10,2
05 03 Благоустройство	9 576	9 038	94,4
05 05 Другие расходы в области жилищно-коммунального хозяйства	8 360	8 269	98,9
07 00 ОБРАЗОВАНИЕ	457 748	456 985	99,8
07 01 Дошкольное образование	166 577	166 347	99,9
07 02 Общее образование	214 088	213 694	99,8
07 03 Дополнительное образование	67 717	67 717	100,0
07 05 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышения квалификации	635	634	99,8
07 07 Молодежная политика и оздоровление детей	859	859	100,0
07 09 Другие вопросы в области образования	7 872	7 734	98,2
08 00 КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	16 573	16 370	98,8
08 01 Культура	14 519	14 353	98,9
08 04 Другие вопросы в области культуры, кинематографии	2 054	2 017	98,2
10 00 СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	20 370	18 515	90,9
10 01 Пенсионное обеспечение	2 610	2 450	93,9
10 03 Социальное обеспечение населения	5 312	5 312	100,0
10 04 Охрана семьи и детства	9 234	7 706	83,5
10 06 Другие вопросы в области социальной политики	3 214	3 047	94,8
11 00 Физическая культура и спорт	833	833	100,0
11 02 Массовый спорт	389	389	100,0
11 05 Другие вопросы в области физической культуры и спорта	444	444	100,0
12 00 Средства массовой информации	2 635	2 635	100,0
12 02 Периодическая печать и издательства	2 635	2 635	100,0
ВСЕГО РАСХОДОВ	642 081	624 960	97,3
Профицит бюджета (+), дефицит (-)	-14 708	-5 210	

Структура безвозмездных поступлений в рамках доходов местного бюджета городского округа Прохладный КБР в 2016-2018 гг. (исполнение), тыс. руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Изменение 2017/2016 гг.		Изменение 2018/2017 гг.	
				Абс., тыс.руб	Отн., %	Абс., тыс.руб	Отн., %
Дотации от других бюджетов БС РФ	21063	22225	23448	1162	5,5	1223	5,5
Субсидии от других бюджетов БС РФ	29800	27930	21675	-1870	-2,3	-6255	-22,4
Субсидии бюджетам на поддержку отрасли культуры	0	0	34	0	0	34	100
Субсидии бюджетам на обеспечение жильём молодых семей	0	5950	0	5950	100	-5950	-100
Субсидии бюджетам ГО на господдержку МСП, включая крестьянские хозяйства	3534	0	0	-3534	-100	0	0
Субсидии бюджетам ГО на реализацию федеральных целевых программ	3276	88	3791	-3188	-99,9	3703	330
Субсидии бюджетам ГО на поддержку обустройства мест массового отдыха	0	0	3428	0	0	3428	100
Субсидии бюджетам ГО на модернизацию региональных систем дошкольного образования	7976	0	0	-7976	100	0	0
Субсидии бюджетам ГО на осуществление дорожной дея-ти в отн. автодорог	14559	21892	14432	7333	50,3	-7460	-49,2
Прочие субсидии	455	0	0	-455	-100	0	0
Субвенции от др. бюджетов БС РФ	311890	326467	317869	14577	46,7	-8598	-2,7
Субвенции бюджетам на гос. регистрацию актов гражданского состояния	1541	1470	2675	-71	-4,7	1205	81,9
Субвенции бюджетам на выплату единов. пособий при всех формах устройства детей, лишенных род. попечения, в семью	20	8	18	-12	60	10	125
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ	310329	324794	315176	14465	4,6	-9618	3
Субвенции на проведение Всероссийской с/х переписи в 2016 г.	0	195	0	195	0	-195	-100
Иные межбюджетные трансферы	1773	266	500	-1507	-85	234	87,9
Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физ. лицами	0	0	50	0	0	50	100
Доходы бюджетов ГО от возврата бюдж. учреж. остатков субсидий прошлых лет	0	0	6200	0	0	6200	100
Возврат остатков субсидий и субвенций	-877	-299	0	578	66	299	100
Безвозмездные поступления	363649	376629	363542	12980	3,6	-13087	-3,5