

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления  
(наименование института полностью)

Департамент бакалавриата (экономических и управленческих программ)  
(наименование департамента)

38.03.02 «Менеджмент»  
(код и наименование направления подготовки, специальности)

«Государственное и муниципальное управление»  
(направленность (профиль)/специализация)

## БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Формирование стратегии социально-экономического развития  
муниципального образования (на примере администрации муниципального  
образования Славный)»

Студент

П.А. Рязанцев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

А.А. Мусаткина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

Руководитель департамента, канд. экон. наук, С.Е. Васильева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия ) (личная подпись)

«   »

20    г.

Тольятти 2019



**Росдистант**

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

## Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: П.А. Рязанцев

Тема работы: «Формирование стратегии социально-экономического развития муниципального образования (на примере администрации муниципального образования Славный)»

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент Департамента бакалавриата (экономических и управленческих программ) Мусаткина Александра Анатольевна.

Цель исследования – разработка стратегии социально-экономического развития муниципального образования, нормативно-правовое регулирование разработки стратегического развития муниципального образования, анализ социально-экономического развития муниципального образования Славный, существующие проблемы социально-экономического развития муниципального образования Славный, совершенствование социально-экономического положения муниципального образования Славный, разработка основных направлений стратегического развития муниципального образования Славный.

Объект исследования – муниципальное образование Славный, основным видом деятельности, которого является деятельность органов местного самоуправления.

Предмет исследования – стратегия развития муниципального образования Славный.

Методы исследования – анализ, синтез, прогнозирование, статистическая обработка результатов, дедукция.

Краткие выводы по бакалаврской работе: общая характеристика социально-экономического положения муниципального образования Славный говорит о стабильном положении городского округа. В муниципалитете отмечается ежегодный рост доходов, что обеспечивает социальное развитие и удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления. Анализ социально-экономического развития показал, что,

бюджет городского округа остается дефицитным. Дефицит покрывается за счет неиспользованных остатков средств на начало года. Это позволяет в полной мере реализовать все запланированные социально-значимые мероприятия, такие как: формирование современной городской среды, проведение капитального ремонта дома культуры и физкультурно-оздоровительного комплекса, замена тепловых сетей. Проведя SWOT – анализ развития МО Славный были выявлены сильные и слабые стороны развития муниципального образования, а также возможности и угрозы.

Практическая значимость работы заключается в том, что отдельные её положения могут быть использованы специалистами администрации, являющейся объектом исследования.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3-х разделов, заключения, списка литературы из 33 источников и 1 приложения. Общий объем работы, без приложений - 66 страниц машинописного текста, в том числе таблиц – 8, рисунков – 9.

## Содержание

Введение.....	5
1. Теоретические основы формирования социально-экономического развития муниципального образования .....	7
1.1. Понятие, необходимость и основы разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования .....	7
1.2. Нормативно-правовое регулирование разработки стратегического развития муниципального образования.....	17
2. Оценка реализуемой стратегии социально-экономического развития муниципального образования Славный.....	21
2.1. Общая характеристика социально-экономического положения муниципального образования Славный.....	21
2.2 Анализ стратегии социально-экономического развития муниципального образования Славный .....	38
3. Оптимизация стратегии социально-экономического развития муниципального образования Славный.....	45
3.1 Разработка перспективных направлений стратегического развития муниципального образования Славный.....	45
3.2 Оценка эффективности предложений стратегии социально-экономического развития муниципального образования Славный.....	48
Заключение .....	60
Список используемых источников.....	63
Приложение .....	67

## Введение

Актуальность темы данной работы заключается в том, что, так как неотъемлемой частью политики социально - экономического развития государства является муниципальная экономика, которая изучает совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обуславливающих формирование и развитие производительных сил муниципальных образований, а также социальных процессов на определенной территории.

Стратегия развития территориального образования является важнейшим элементом управления. Все действия органов местного самоуправления и должностных лиц должны быть подчинены стратегии развития. Стратегия формируется коллективно органами общей и специальной компетенции на определенный период. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Россия - одна из ведущих стран мира, и, на мой взгляд, ее стратегия в будущем будет направлена на решение не только внутренних проблем, но и на решение мировых проблем в сообществе с другими странами.

Правовые основы деятельности государства наиболее проблематичны, так как эти вопросы крайне политизированы, особенно учитывая политическую современную обстановку в мире. Необходимость проведения конституционной реформы обсуждается в обществе достаточно давно и до сих пор не потеряло своей актуальности.

Сегодняшняя политическая обстановка ставит свои акценты на процессе конституционного реформирования. В условиях противодействия западным санкциям, когда стране необходима консолидация общества, разговоры о необходимости реформы могут быть сочтены как дестабилизирующие. Существующая политическая обстановка диктует

необходимость решения множества острых проблем, но это не отменяет возможностей конституционно-правового обоснования стратегического развития России как одного из центров многополярного мира.

Для написания работы были использованы научные труды отечественных и зарубежных ученых, таких как Ансофф И., Градов А., Друкер П. и Портер М.

Целью данной работы является разработка стратегических направлений развития муниципального образования, как первичного звена экономики.

Цель работы определяет ее задачи, состоящие в изучении следующих вопросов:

определить понятие, необходимость и основы разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

провести анализ социально-экономического развития муниципального образования Славный в 2016-2018 годах;

проанализировать существующие проблемы социально-экономического развития муниципального образования Славный;

разработать основные направления стратегического развития муниципального образования Славный.

провести оценку экономической эффективности предложенных мероприятий.

Объектом исследования – является муниципальное образование Славный.

Предметом исследования – является стратегия развития муниципального образования Славный.

## 1. Теоретические основы формирования социально-экономического развития муниципального образования

### 1.1. Понятие, необходимость и основы разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования

Стратегия - интегрированная модель действий, предназначенных для достижения целей. Содержанием стратегии служит набор правил принятия решений, используемый для определения основных направлений деятельности.

Многие авторы по стратегическому планированию и прогнозированию рассматривали вопросы определения стратегии развития. Так Друкер П. рассматривал стратегию как один из способов реализации задач бизнеса по достижению целей развития бизнеса используя предоставленные возможности [22].

Некоторые авторы рассматривают стратегию как метод выбора целей развития системы в долгосрочном плане. Таким образом, выбрав цель ее переводят в статус стратегической. При этом подход к выбору цели должен носить оценочный подход, как при обосновании управленческих решений, так и направлений по достижению поставленной цели. Понятие «развитие» подразумевает непосредственное движение вперед и формирование качественно новых характеристик системы.

Таким образом, стратегия развития крайне емкое и многоплановое понятие, которое трактовалось и классифицировалось по - разному. Целый ряд ученых как отечественных, так и зарубежных, таких как Ансофф И, Градов А, Друкер П., Портер М., и др. разрабатывали свои классификации стратегий развития согласно предмету исследования им присущего.

Применительно к стратегии развития муниципального образования можно применить следующую классификацию. Во-первых, стратегию можно

рассматривать с точки зрения покупателей, которые дифференцируются по социальным группам, месту жительства или категориям и объединением.

Следующий кластер – это юридические лица: по их виду и органам управления. Далее стратегии развития муниципального образования можно рассматривать исходя из их видов: потребительским, маркетинговым, трудовым или организационным. Стратегию можно классифицировать по отношению к отраслям народного хозяйства или видам и направлениям деятельности: от финансовой до инвестиционной [27].

Одной из основных является классификация стратегии муниципального образования по приоритетам развития, что дает возможность выделить основные направления развития для обеспечения стабильности. Так же классифицировать стратегии развития муниципального образования можно по ключевым стратегиям, обеспечивающим развитие ключевых отраслей или новаторским, обеспечивающим успешное развитие муниципального образования на перспективу.

Разработка стратегии социально – экономического развития муниципального региона дает возможность обеспечить согласованностью действий различных уровней государственного управления, бизнес-сообщества, различного рода общественных объединений, политических партий в процессе достижения единой цели развития данной местности [17].

При разработке стратегии учитываются все особенности данного муниципального образования, его природный потенциал, обеспеченность рабочей силой, наличием условий для производства определенного вида материальных благ.

Разработанная стратегия носит долгосрочный характер, но не является документом, который не может меняться, так как внешние и внутренние условия жизнедеятельности муниципального образования имеют место меняться, и стратегия должна корректироваться с их учетом. При этом необходимо учитывать изменяющиеся условия как внутри страны, так и за ее



пределами, особенно сейчас, когда внешние условия определяют стратегию развития внутри страны.

Необходимо сказать, что наличие стратегии предполагает повышение инвестиционного климата внутри области, где находится муниципальное образование, помогает привлекать дополнительные финансовые ресурсы на его развитие. В современном мире инвестиционная конкуренция крайне жесткая и для того, чтобы получить финансовые средства для развития инвестиционных проектов, инвесторам необходима четко расписанная программа действий на перспективу, подтвержденная различными сценариями развития, предоставляющая лучшие условия инвестирования и гарантии сохранности вложенных средств.

На сегодняшнем этапе развития муниципальной политики, каждая территория России имеет в своем арсенале стратегию развития, но без недостатков не обходится. Подчас целью разработки стратегии развития является не нацеленность на поступательное его развития, а получение средств из регионального или федерального бюджета. Разработанная стратегия муниципального развития по итогу должна исходить не из прогнозирования возможных вариантов, а исходя из возможностей реализации конкретных бизнес-идей. В разработке стратегии развития муниципального региона должны принимать участие не только региональные органы власти, но и общество, средства массовой информации, бизнес – сообщество. Необходимость определения конкретных исполнителей реализации проектов в рамках реализации стратегии обусловлена применением мер контроля за ее реализацией [15].

Реализация стратегия предполагает два уровня. На первом уровне предполагается решение задач по привлечению финансовых средств для реализации стратегии. Работа на данном уровне предполагает стимулирование тех отраслей экономики региона, которые могут стать драйверами роста в дальнейшем, развитие антикризисного управления в регионе, снятие барьеров на пути развития бизнеса и т.п. Второй уровень

предполагает развитие человеческого капитала, расширение возможностей гуманитарной и нравственной сфер человеческой деятельности.

Учитывая направления государственной политики в плане повышения эффективности использования человеческого капитала, его дальнейшее наращивание должно опираться на системность федеральных программ.

Таким образом, разрозненные и порой противоречащие друг другу принципы реализации программ на федеральном уровне, должны быть объединены в одну комплексную программу по развитию человеческого капитала. И реализуемые на сегодняшний день программы должны с некоторыми изменениями явиться составными частями этой комплексной программы.

Достижением последних лет является хотя бы тот факт, что руководство страны осознало необходимость поддержки предприятий малого и среднего бизнеса, как важнейшего звена структурной диверсификации экономики и движения по инновационному пути развития.

В стратегии социально-экономического развития России до 2020 года поддержке малого и среднего бизнеса отведено особое место. При этом приоритет отдаётся предприятием высокотехнологичной сферы деятельности, через решение проблем коммерциализации новшеств.

Синергия от взаимного сочетания описанных выше уровней может стать именно тем необходимым толчком в развитии регионов РФ, который по итогу не только повысит экономический потенциал, но и даст необходимый драйвер роста культурного и духовного развития.

Основная цель любой стратегии развития муниципального образования – это повышения уровня жизни населения как в отдельно взятом муниципальном образовании, так и в масштабах всей страны. Данной цели можно добиться за счет повышения эффективности вовлечения трудоспособного населения в производственный процесс муниципального образования и повышения производительности труда во всех отраслях экономики.

Начальный этап разработки стратегии муниципального образования предполагает предварительный анализ текущего положения дел и оценки состояния муниципального образования в целом. Данный этап предполагает работу по следующим направлениям:

оценка проблем в социально-экономическом развитии муниципального образования;

анализ развития инфраструктуры муниципального образования и оценка ее состояния с точки зрения соответствия ключевым параметрам развития экономики;

анализ развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования.

оценка конкурентоспособности муниципального образования и выявление проблем, мешающих привлечению в регион инвестиций;

оценка влияния соседних муниципальных образований на развитие.

Определив основные проблемы развития муниципального образования, необходимо определиться с перечнем основных стратегических приоритетов в дальнейшем развитии. В частности, необходимо определить:

какие именно отрасли муниципального образования могут стать драйверами дальнейшего роста;

выявить конкурентные преимущества муниципального образования;

выявить возможные риски, влияющие на развитие сдерживающих факторов;

какие новые отрасли можно внедрить в экономику муниципального образования [27].

При проведении работы по вышеназванным направлениям необходимо иметь инструментарий оценки. В частности, при оценке привлекательности того или иного сектора экономики следует отслеживать такие показатели как существующий потенциал отрасли, уровень производительности труда в нем, существующие риски в отрасли.

При оценке уровня конкуренции необходимо руководствоваться показателями использования кадров, уровнем и наличием инфраструктуры, логистические особенности муниципального образования и т.п.

Оценка и выбор приоритетности в развитии той или иной сферы экономики муниципального образования крайне важная задача и в связи с этим отбор их должен проводиться с привлечением экспертного сообщества и бизнес – структур. Крайне желательно в этом случае привлекать независимых экспертов.

Выявление стратегических отраслей экономики предполагает решение вопросов дальнейшего поступательного развития. Для решения этих вопросов необходимо выявить факторы, которые могут повлиять на их развитие. Наличие данных факторов, для различных муниципальных образований могут быть различными, но все они предполагают анализ в сфере финансовой доступности капиталов, экологии, развития местного законодательства, развитием рынка труда, уровнем налогов и наличием инфраструктуры [17].

Концентрация внимания в данном случае должна происходить именно на тех факторах, которые важны для данного муниципального образования.

Рассмотрев необходимую подготовительную работу при разработке стратегии развития муниципального образования, рассмотрим ее основные элементы.

Итак, стратегия развития муниципального образования должна включать долгосрочный план его развития на срок до двадцати пяти лет, определяющий основные приоритеты и перспективы реализации.

Среднесрочная программа на срок от четырёх до шести лет, предполагает реализовать мероприятия по достижению целей долгосрочной программы.

Краткосрочная программа сроком на один год предполагает решение первоочередных и неотложных задач, направленных на формирование фундамента для реализации долгосрочных целей.

С этапами разработки стратегии в муниципальном стратегическом планировании непосредственно связаны этапы разработки управленческих решений (Приложение).

Конкретизируем этапы разработки стратегии муниципального образования с учетом описанной выше подготовительной работы. Итак, первый этап разработки стратегии развития муниципального образования – актуализация потребности в ее разработке.

Реализация первого этапа может исходить, как от муниципальных властей являться инициативной, так и быть директивной и направленной для реализации от вышестоящих структур властной цепочки [26].

Результатом первого этапа вне зависимости от того откуда исходила инициатива, является решение главы администрации муниципального образования о необходимости формирования специального органа по разработке стратегии с определением компетенций субъектов и детализации задач. В результате как программный документ появляется детализированный план развития муниципального образования и росписью задач.

Второй этап предполагает формирование целей на уровне муниципального образования, а также формирование системы показателей развития муниципального образования. На данном этапе формируется определение видение муниципального образования как объекта стратегического планирования. Видение муниципального образования исходит из четырехаспектной концепции, включающей в себя экологию, человеческого потенциала, уровня технического развития и уровня социального развития.

Развитие системы видения муниципального образования предполагает определение миссии региона. Амбициозность в формулировании миссии региона может стать дополнительным фактором для мотивации в достижении целей развития муниципального образования. Миссия — это предназначение муниципального образования в структуре региональной социально-

экономической системы, двуединство направления ее развития и общественной функции.

Необходимо помнить, что развитие экономической составляющей муниципального образования с одновременным вложением средств в образование позволяет по итогу повысить общий потенциал муниципального образования. В результате система стратегических целей предполагает формирование приоритетов в развитии, что по итогу коррелирует с миссией при ее реализации в других аспектах.

Немаловажная составляющая при разработке стратегии муниципального образования – это наличие сбалансированной системы показателей, с помощью которых возможно адекватно судить о состоянии региона. Модель такой системы может быть сформирована на основе общепризнанных для оценки муниципального образования показателей, используемых на уровне региона.

Третий этап при разработке стратегии развития муниципального образования предполагает определение его текущего состояния. Оценка текущего состояния муниципального образования можно проводить с применением такого инструмента стратегического анализа - как SWOT анализ. Данный вид анализа предполагает выделение сильных и слабых сторон в состоянии муниципального образования в целом, и отдельных отраслей хозяйства региона.

В частности, анализ социального аспекта муниципального образования, состояния его материально-технической базы и текущей стратегии развития предполагает оценку по четырем направлениям: социальном, научно-техническом, экономическом и экологическом.

Четвертый этап при разработке стратегии развития муниципального образования предполагает оценку состояния внешней среды. Современное общество стремительно развивается как в плане технологическом, так и в плане общественного устройства. Основной тенденцией последнего столетия является все более углубляющийся процессы взаимопроникновения

экономик, культур, религий, и т.д. Это обусловлено, в том числе и бурным развитием технологий [27].

Россия - одна из ведущих стран мира, и, на мой взгляд, ее стратегия в будущем будет направлена на решение не только внутренних проблем, но и на решение мировых проблем в сообществе с другими странами.

Правовые основы деятельности государства наиболее проблематичны, так как эти вопросы крайне политизированы, особенно учитывая политическую современную обстановку в мире. Необходимость проведения конституционной реформы обсуждается в обществе достаточно давно и до сих пор не потеряло своей актуальности.

Сегодняшняя политическая обстановка ставит свои акценты на процессе конституционного реформирования. В условиях противодействия западным санкциям, когда стране необходима консолидация общества, разговоры о необходимости реформы могут быть сочтены как дестабилизирующие. Существующая политически обстановка диктует необходимость решения множества острых проблем, но это не отменяет возможностей конституционно-правового обоснования стратегического развития России как одного из центров многополярного мира.

Несмотря на ожидания ряда западных стран, санкции против России не принесли должного эффекта. Политика импортозамещения, провозглашенная государством, дала толчок развитию отечественного сельского хозяйства и промышленного производства, а снижение цен на энергоносители повлияло на подъем самых разных отраслей народного хозяйства. Все эти факты говорят о стратегическом приоритете в управлении страной.

Как было сказано выше, Россия в современном мире отстаивает свои интересы по всем направлениям: от политики до идеологии. В нашей Конституции прописаны принципы и ценности, в которых некоторые западные страны отказывают другим народам. На сегодняшний день, правовой формат взаимодействия с западными странами и в основном с США, не регламентирован до конца, что позволяет нашим партнерам менять

правила игры. Именно решение этих проблем должно стать для России стратегическим направлением, чтобы наше государство стало сильным и в правом смысле на международной арене. То есть, не только Россия, но и все мировое сообщество нуждается в правом инструменте, который был бы свободен для доступа другим странам, с целью объединения усилий на мировой арене. Таким образом, на вопрос о том, нужна ли России стратегия конституционного развития, на мой взгляд, никакого другого ответа, как только утвердительного быть не может.

Но не только правовое регламентирование решает судьбу развития страны. За последние десятилетия мир стремительно меняется в технологическом плане. Только за счет инновационного развития можно в будущем стать прогрессивной страной. И государственная политика в этой сфере будет направлена именно на стимулирование инновационной составляющей в экономике. Правовая база в этой сфере так же имеет определяющее значение, так как эффективность развития экономики зависит не только от того как произвести инновационный продукт, но его еще надо продать и использовать по назначению. Для этого необходимо совершенствовать регулирование отношений собственности в этой сфере.

Государство через привлечение в инновационные разработки малого бизнеса и потенциал вузовской системы страны может стимулировать развитие инноваций в экономике. Именно инновационные кластеры на местах и научно-технологические центры должны стать теми точками роста, которые так необходимы сегодня. И конечно должен быть расширен спектр мер государственной поддержки в той области [20].

Из потребности развития экономики на инновационной платформе вытекает необходимость дальнейшего совершенствования системы образования в стране. Одним из стратегических направлений должно стать совершенствование инфраструктуры образовательной системы в России. Система профессионального образования должна идти по пути повышения эффективности деятельности сообразно специализации средне-профессионального или высшего учебного заведения. Стратегическим



направлениями в этой сфере должны стать диверсификация образовательных программ с учетом требований современного рынка труда и взаимовыгодное сотрудничество систем среднего и высшего образования.

Современные реалии мирового экономического и политического развития не оставляют никаких шансов в достижении конкурентоспособного развития без обеспечения инвестиционной привлекательности, повышении инновационной составляющей экономики на мировых рынках. Только обеспечив конкурентные преимущества можно добиться эффективного экономического роста, как внутри экономики, так и на международной арене.

Мощным инструментарием повышения конкурентоспособности экономики любой страны обладает привлекательность экономики для инвестиций. Сейчас в мире существуют инвестиционные рейтинги стран. Однако в свете последних политических потрясений в мире, адекватность оценок мировых рейтинговых агентств вызывает серьезные опасения в наличии политической ангажированности в принятии решений.

У России имеется огромный потенциал, как в природных богатствах, так и в технологическом развитии, но в плане обеспечения технологичности и экономичности народного хозяйства мы отстаем от развитых стран. И в этом смысле привлечение иностранных инвестиций является одной из возможных направлений решения проблем в этой сфере. Россия в определённой мере испытывает недостаток инвестиций и остро нуждается в инвестиционном потоке в экономику.

## 1.2. Нормативно-правовое регулирование разработки стратегического развития муниципального образования

С вступлением в силу Федерального закона от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на федеральном, региональном и муниципальном уровнях началась активная работа по разработке Стратегий развития соответствующих территорий [1].

Указанный Федеральный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования. Стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется не только на федеральном уровне и уровне субъектов РФ, но и на уровне муниципальных образований [1].

Развитие муниципального образования невозможно без определения целей и приоритетов, без разработки соответствующей стратегии, которая позволит выстроить экономическую и социальную политику соответствующей территории.

Основным документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу, является Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 года N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [26].

Очевидно, что любая организованная деятельность должна начинаться с этапа планирования. Отсутствие намеченных целей, задач и ориентиров, к которым обязан стремиться исполнитель, создает ситуацию хаоса, раскоординированности, ставит его в положение, когда, не владея общей картиной действительности в управляемой сфере, он вынужден принимать решения, не основываясь ни на чем, кроме собственного видения ситуации. Именно поэтому вопросы стратегического планирования столь важны в организационной сфере любого уровня, и особенно уровня управления такой сложной системой, как государство. Тем более если речь идет о стране, подобной Российской Федерации. Действительно, мало того, что она по

форме государственного территориального устройства является федерацией, так еще и количество субъектов в ее составе не укладывается ни в какие каноны, определяющие оптимальное число управляемых единиц.

Являясь самой многосубъектной федерацией современного мира, Россия характеризуется, в довершение всего, и их неоднородностью, конституционно закрепляя 6 разных видов субъектов, сформированных по различным принципам, расположенных на огромной территории и имеющих принципиально разные характеристики по всем параметрам, начиная от географии и заканчивая демографией. Такая ситуация, вне всякого сомнения, детерминирует повышенную важность сбалансированного пространственного и регионального развития в контексте обеспечения экономической безопасности нашего государства.

В этой связи совершенно естественно, что подп. 5 п. 15 раздела III Стратегии экономической безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ 13 мая 2017 г. в качестве одного из направлений государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности закрепляет вышеупомянутые пространственное и региональное развитие, а также укрепление единства экономического пространства Российской Федерации.

Как видим, на первое место в перечне поставлена задача, связанная с необходимостью совершенствования системы территориального планирования с учетом вызовов и угроз национальной безопасности страны.

Органы местного самоуправления наделены собственными полномочиями в сфере стратегического планирования, перечень которых содержится в ст. 6 Федерального закона N 172-ФЗ:

- 1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами [1].

В заключение отметим, что стратегия развития муниципального образования должна быть индивидуальной, должны учитываться местные традиции, но механизмы ее реализации должны носить универсальными. Цель принятия Стратегического плана развития городского округа должна заключаться в устойчивом социально-экономическом развитии муниципального образования и обеспечении национальной безопасности.

## 2. Оценка реализуемой стратегии социально-экономического развития муниципального образования Славный

### 2.1. Общая характеристика социально-экономического положения муниципального образования Славный

В соответствии с Законом Тульской области от 26 ноября 2008 года №1128 – ЗТО было преобразовано муниципальное образование Стрикинское Арсеньевского района путём разделения его на муниципальное образование Стрикинское Арсеньевского района и муниципальное образование Славный, а муниципальное образование Славный было выделено из состава муниципального образования Арсеньевский район с наделением его статусом городского округа и установлены его границы.

В состав территории муниципального образования Славный входит населенный пункт поселок городского типа Славный.

МО Славный действует на основании Устава. Экономическую основу местного самоуправления, согласно статьи 47 Устава МО Славный составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местного бюджета муниципального образования, а также имущественные права муниципального образования. В приложении 3 представлен перечень муниципальных услуг оказываемых МО Славный. Согласно данного перечня МО Славный оказывает сорок видов муниципальных услуг [32].

Администрация МО Славный действует на основании Положения и является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования Славный.

Ниже (на рисунке 1) представлена структура администрации МО Славный.

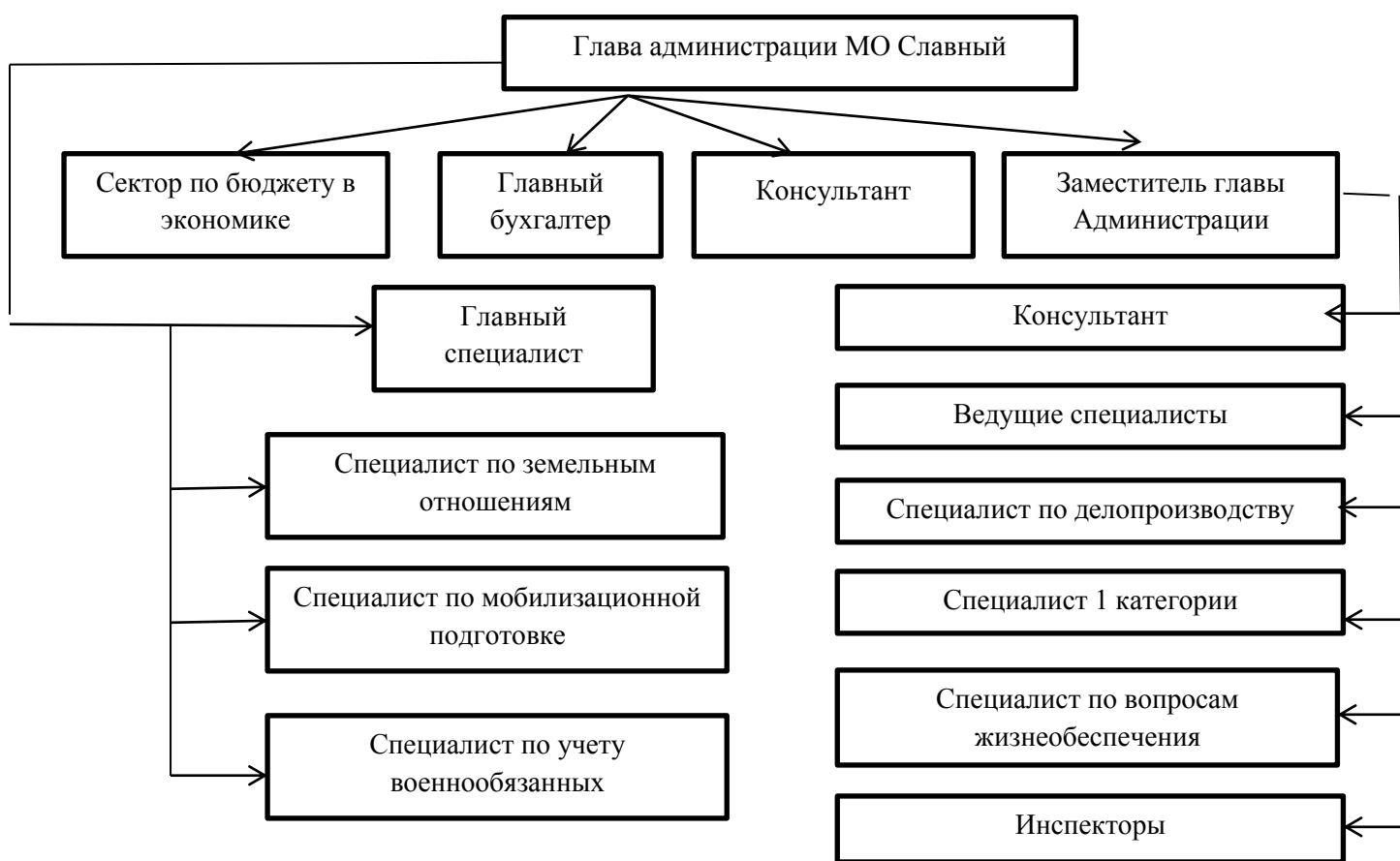


Рисунок 1 - Структура администрации МО Славный

Представительный орган муниципального образования Славный - Собрание депутатов - формируется из числа депутатов. Выборы действующего состава представительного органа второго созыва состоялись 14 сентября 2018 г., срок полномочий - 4 года, число депутатов представительного органа согласно уставу муниципального образования - 10 человек и фактически на 31 декабря 2018 года - 10 человек. Местную администрацию возглавляет лицо, назначаемое по контракту. Численность работников органов местного самоуправления на 31 декабря 2018 года составляет 19 человек, замещающих муниципальные должности – 1 человек. Фактическая численность муниципальных служащих – 10 человек, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы - 6 человек.

Органом официальной публикации правовых актов органов местного самоуправления является общественно - политическая газета «Арсеньевские вести. Наш район».

Официальный сайт администрации муниципального образования Славный: [slavniy.tularegion.ru](http://slavniy.tularegion.ru)

Предприятия промышленности на территории муниципального образования Славный представлены снаряжательным производством АО КБП, частным предприятием по переработке фруктов, предприятием по изготовлению металлических конструкций.

Имеется развитая инфраструктура:

— предприятие жилищно-коммунального хозяйства;  
— социальная сфера: средняя общеобразовательная школа, детский сад (структурное подразделение СОШ), врачебная амбулатория, дом культуры, детская школа искусств, аптека.

— количество торговых точек – 11.

— действуют отделения сбербанка, почты, парикмахерская, швейная мастерская по ремонту одежды, пожарная охрана (ПЧ-23).

Численность населения по состоянию на конец 2018 года составляет 1864 человека. Рассмотрим социально – экономическое положение МО Славный. В таблице 1 представлены показатели бюджета за 2016-2018 год [32].

Таблица 1 – Показатели бюджета МО Славный за 2016-2018 года, тыс. руб.

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	абсолютные изменения,+/-	темпы роста, %
Доходы, всего	62 576,68	63 538,04	69 967,33	7 390,65	111,81

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	абсолютные изменения,+/-	темпа роста, %
Налоговые и неналоговые доходы	28 843,43	27 671,04	32 284,33	3 440,90	111,93
Безвозмездные поступления	33 733,25	35 867,00	37 692,00	3 958,75	111,74
Расходы, всего	64 787,67	63 538,04	74 166,16	9 378,49	114,48
Дефицит (-)	-2 210,99	0,00	-4 189,83	-6 400,82	-189,50

Как видим, доходы выросли в 2018 году на 7390,65 тыс. руб. по сравнению с 2016 годом или на 11,81%. Расходы выросли на 9378,49 тыс. руб. или 14,48%. Рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования говорит об увеличении независимости бюджета от финансирования из бюджетов других уровней.

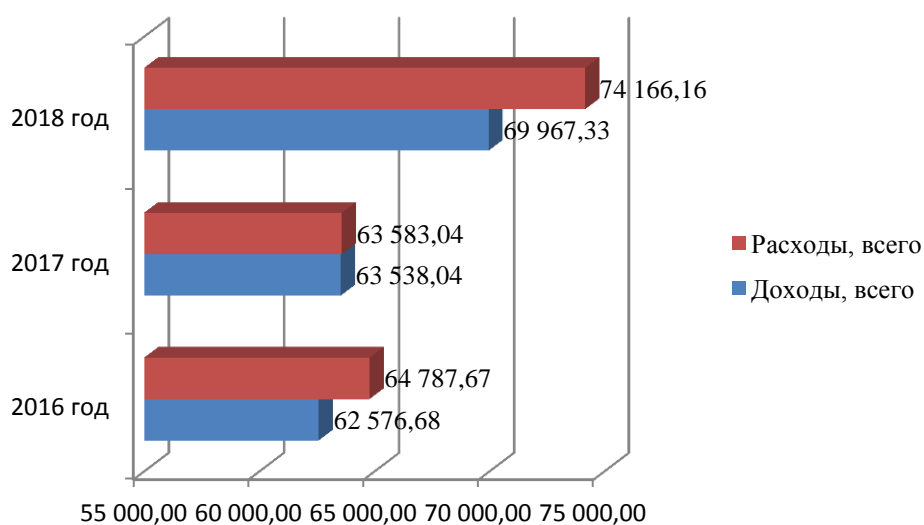


Рисунок 2 – Динамика доходов и расходов в 2016-2018 году, тыс. руб.



Это не позволило сформировать в 2018 году профицитный бюджет муниципального образования, в результате дефицит бюджета в 2018 года составил 4189,83 тыс. руб., финансирование которого произошло за счет остатков средств на начало года. Благодаря грамотной бюджетной политики городского округа, на территории МО, в первую очередь, реализуются все социально значимые проекты.

Налоговые доходы в структуре доходов в 2016 году составили 39,75%, неналоговые доходы – 6,39%, безвозмездные поступления составили 53,86%, в 2017 году составили 38,02%, неналоговые доходы – 5,53%, безвозмездные поступления составили 56,45%, в 2018 году составили 39,51%, неналоговые доходы – 6,58%, безвозмездные поступления составили 53,91% .

Доходы бюджета МО Славный по группам, подгруппам, статьям классификации доходов за 2016-2018 года представлены в таблице 2.

Согласно таблицы 2, налоговые и неналоговые доходы выросли в 2018 году по отношению к 2016 году на 3440,90 тыс. руб. или 11,93%. Структура налоговых и неналоговых доходов представлена на рисунке 3.

В структуре налоговых доходов занимают налоги на имущество, 28% занимают налоги на прибыль и доход, 9% доходов формируются за счет доходов от использования муниципального имущества.

Безвозмездные поступления выросли в 2018 году по сравнению с 2016 годом на 11,74%, при этом дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований выросли на 91,86% в 2018 году по отношению к 2017 году.

Таблица 2 - Доходы бюджета МО Славный по группам, подгруппам, статьям классификации доходов за 2016-2018 года [32].

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	абсолютное изменение	темпа роста, %
Доходы бюджета – Всего	62 576,68	63 538,04	69 976,66	7 399,98	111,83

<b>Наименование показателя</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>	<b>абсолютное изменение</b>	<b>темпа роста, %</b>
Налоговые и неналоговые доходы	28 843,43	27 671,04	32 284,33	3 440,90	111,93
Налоги на прибыль, доходы	9 941,10	9 557,46	9 005,85	-935,25	90,59
Налоги на товары (работы, услуги)	1 839,13	1 839,28	2 171,53	332,40	118,07
Налоги на совокупный доход	879,23	830,00	785,00	-94,23	89,28
Налоги на имущество	11 940,63	11 902,00	15 816,35	3 875,72	132,46
Государственная пошлина	30,00	30,00	31,00	1,00	103,33
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	2 021,30	1 865,30	3 034,60	1 013,30	150,13
Платежи при пользовании природными ресурсами	234,00	22,00	22,00	-212,00	9,40
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	1 244,00	1 144,00	950,00	-294,00	76,37
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	621,04	450,00	430,00	-191,04	69,24
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	93,00	31,00	38,00	-55,00	40,86
Безвозмездные поступления	33 733,25	35 867,00	37 692,00	3 958,75	111,74
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	33 583,25	35 617,00	34 767,00	1 183,75	103,52
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных	5 671,10	13 001,30	10 880,30	5 209,20	191,86

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	абсолютное изменение	темпа роста, %
образований					
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4 469,25	310,30	389,10	-4 080,15	8,71
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	23 442,90	22 305,40	25 298,50	1 855,60	107,92
Прочие безвозмездные поступления	150,00	250,00	225,00	75,00	150,00

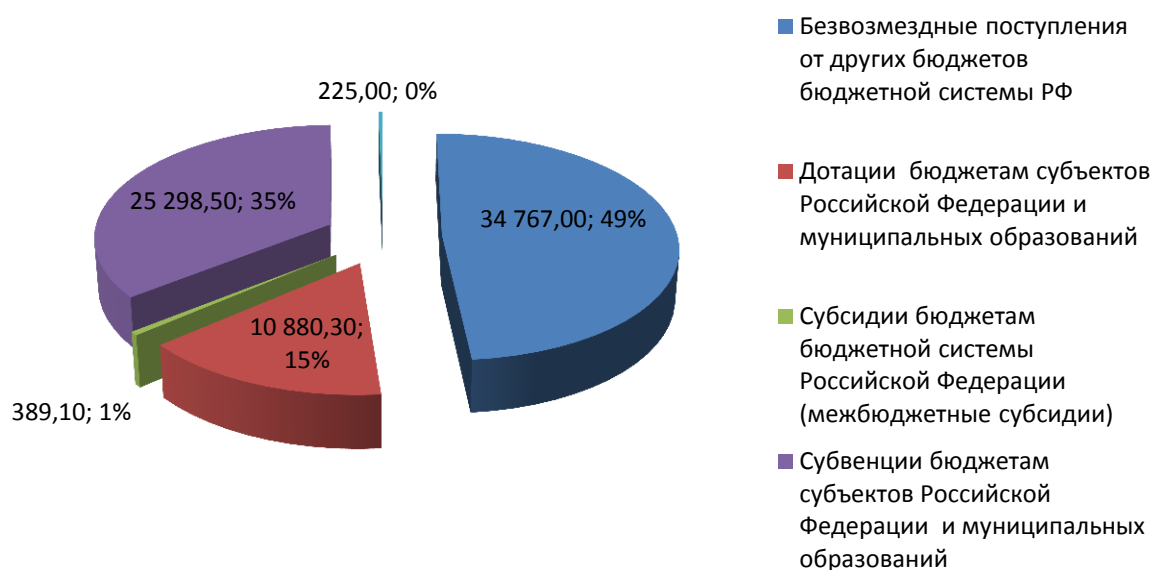


Рисунок 3 – Структура неналоговых доходов бюджета МО Славный в 2018 году.

Среди неналоговых доходов в 2018 году основное место занимают безвозмездные поступления от других бюджетов: 49% и субвенции – 35%, 15% дотации. Далее рассмотрим расходы бюджета МО Славный в 2016 -2018 годах.

На образование в 2018 году было выделено 32323,74 тыс. руб., на развитие физической культуры и спорта 15822,75 тыс. руб., на общегосударственные расходы – 11145,35 тыс. руб.

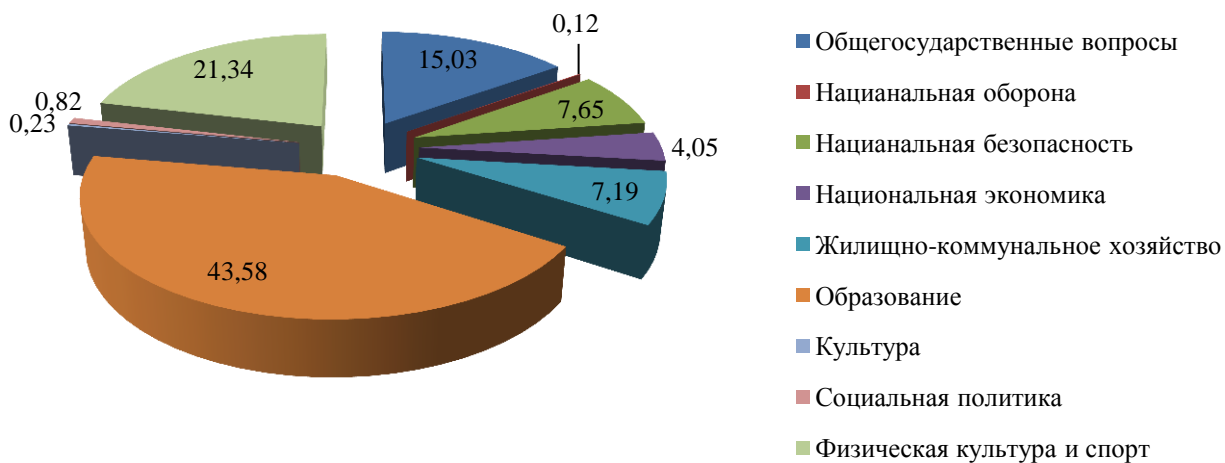


Рисунок 4 – Структура расходов в 2018 году, %

Итак, расходы на образование в 2018 году занимают в структуре расходов 43,58%, 21,35% занимают расходы на национальную безопасность,, 15,03% - на исполнение общегосударственных расходов, 7,195 на ЖКХ.

На образование в 2017 году было выделено 31508,37 тыс. руб., на развитие физической культуры и спорта 4143 тыс. руб., на общегосударственные расходы – 11905 тыс. руб.

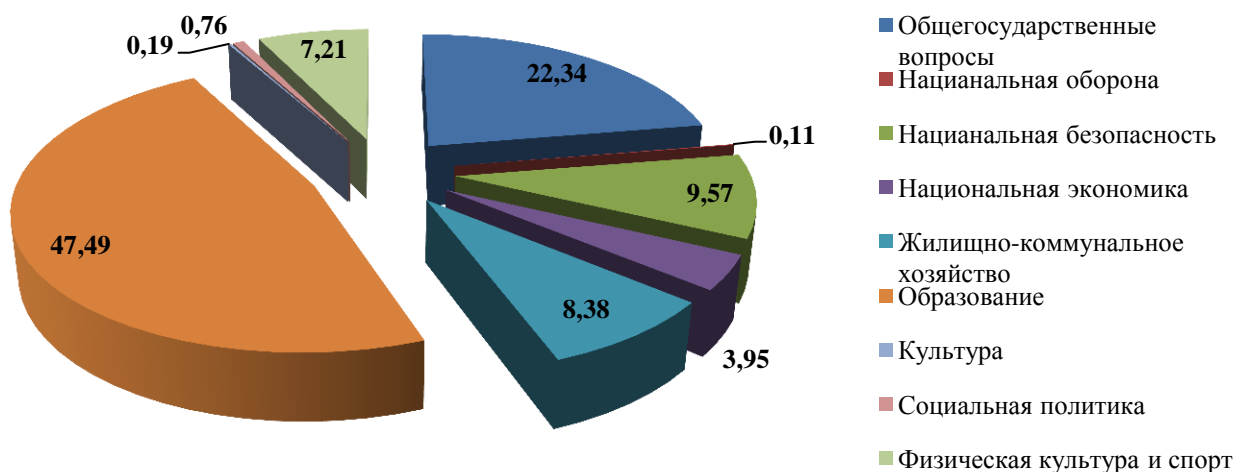
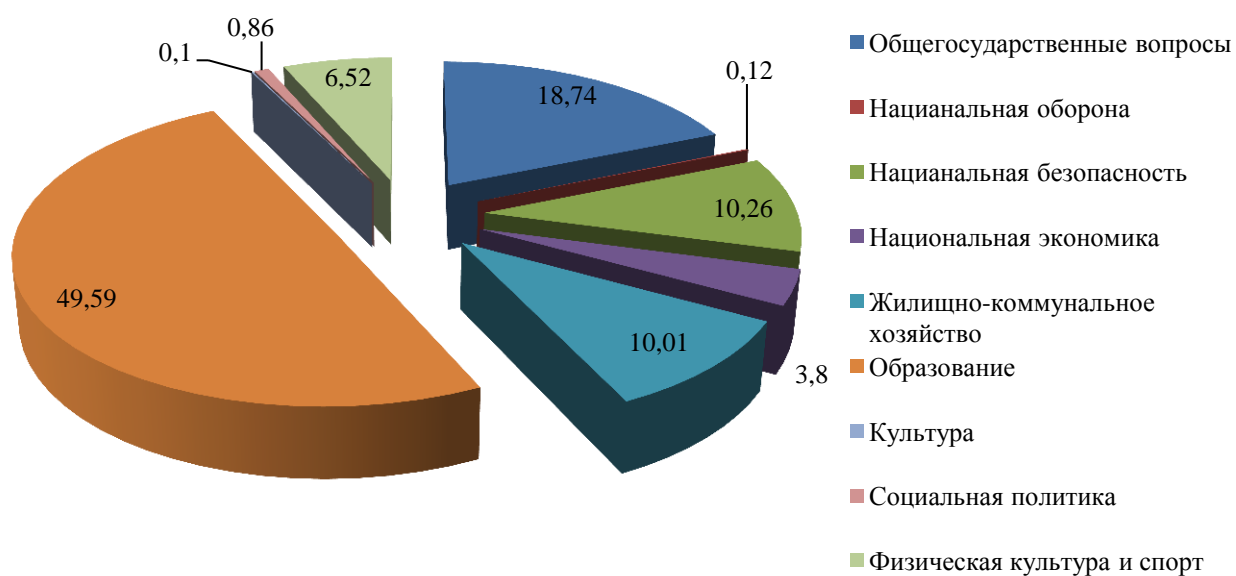


Рисунок 5 – Структура расходов в 2017 году, %

Итак, расходы на образование в 2017 году занимают в структуре расходов 47,49%, 22,34% - на исполнение общегосударственных расходов, 8,38% на ЖКХ.

На образование в 2016 году было выделено 30768,46 тыс. руб., на развитие физической культуры и спорта 4671,38 тыс. руб., на общегосударственные расходы – 14472 тыс. руб.



## Рисунок 6 – Структура расходов в 2016 году, %

Итак, расходы на образование в 2016 году занимают в структуре расходов 49,59%, 18,74% - на исполнение общегосударственных расходов, 1,01% на ЖКХ.

Анализ рисунков 4, 5 и 6 говорит о том, что в бюджете городского округа наибольшие расходы приходятся на социальные направления: образование, жилищно-коммунальное хозяйство, физическую культуру и спорт. В связи с образованием нового муниципального учреждения в конце 2017 года – МКУ «ДК МО Славный», в структуре расходов бюджета на 2018 год расходы на развитие культуры были увеличены.

Основной задачей оптимизации расходов бюджета городского округа остается сокращение расходов на общегосударственные вопросы, к которым относится содержание органов местного самоуправления. Так данные расходы сократились с 14472,05 тыс. руб. в 2016 году до 11145,35 тыс. руб. в 2018 году.

Таблица 3 – Распределение бюджетных ассигнований МО Славный в 2016-2018 годах, тыс. руб.

Наименование	2016	2017	2018	абсолютное изменение	темп роста, %
Общегосударственные вопросы	14472,05	11 905,17	11145,35	-3326,7	77,01
Национальная оборона	73,7	73,9	79,8	6,1	108,28
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6200,7	6 517,30	5677,4	-523,3	91,56
Национальная экономика	2561,29	2 415,55	3005,3	444,01	117,34

Наименование	2016	2017	2018	абсолютное изменение	темпа роста, %
Жилищно-коммунальное хозяйство	5427,67	6 361,95	5333,39	-94,28	98,26
Образование	30768,48	31 508,37	32323,74	1555,26	105,05
Культура, кинематография и средства массовой информации	120	64	168	48	140,00
Социальная политика	492,4	548,8	610,7	118,3	124,03
Физическая культура и спорт	4671,38	4143	15822,75	11151,37	338,72
Итого	64787,67	63 538,04	74166,16	9378,49	114,48

Бюджетные ассигнования в 2018 году снизились по отношению к 2016 году на национальную оборону - на 9% или 523,3 тыс. руб., в три раза выросли ассигнования на развитие физической культуры и спорта, на образование - увеличение составило всего 5,05%, на культуру - рост ассигнований составил 40%, а на социальную политику – на 24,03% [8, 32]. Что говорит о приоритете социального развития муниципалитета.

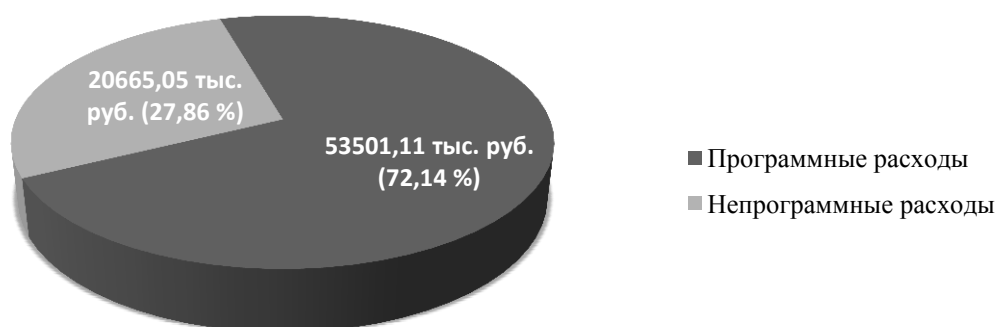


Рисунок 7 - Доля программных расходов от общего объема расходов бюджета муниципального образования на 2018 год

Доля программных расходов от общего объема расходов бюджета муниципального образования в 2018 год составила 72,14% или 53501,11 тыс. руб., что говорит о программно-целевом планировании бюджета муниципального образования.

Рассмотрим основные направления развития основных направлений социально-экономического развития МО Славный.

Малое и среднее предпринимательство - значительное и сложное направление социально-экономической жизни муниципального образования Славный. Развитие малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики муниципального образования, и наоборот, свертывание малых и средних предприятий может иметь серьезнейшие негативные последствия как экономического, так и социального характера.

Основными критериями развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Славный являются:

- увеличение численности занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса;
- увеличение объемов произведенной продукции, оказанных услуг;
- увеличение налоговых платежей в бюджеты всех уровней.

На начало 2019 года в городском округе Славный действовало 41 субъект малого и среднего предпринимательства, из них 9 предприятий малого и среднего бизнеса и 32 индивидуальных предпринимателей, что подтверждают данные мониторинга сплошного статистического наблюдения субъектов малого и среднего предпринимательства. Преобладающими видами экономической деятельности в структуре малых и средних предприятий преобладает оптовая и розничная торговля - 27 предприятий. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения по итогам 2018 года составило 232,0 единицы, что на 3,85% меньше уровня 2017 года. К 2020 году прогнозируется увеличение



числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения до 235,0 ед.

Привлечение инвестиций в экономику муниципального образования Славный является одной из наиболее важных задач, решение которой позволит достичь динамичного социально - экономического развития муниципального образования. Это приоритетное и перспективное направление работы администрации.

Муниципальное образование Славный - это территория, на которой выгодно размещение новых промышленных предприятий. Этому способствует наличие разветвленной незадействованной сети промышленных зданий, наличие необходимых коммуникаций, наличие качественных трудовых ресурсов и развитой социальной инфраструктуры.

Главной целью инвестиционной политики муниципального образования Славный является повышение уровня жизни населения. Привлечение инвестиций необходимо для обеспечения полной занятости и повышения уровня доходов населения, а также решения социальных проблем за счет увеличения доходов местного бюджета. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя в 2018 году составил 343,3 руб. (в 2017 году -50,90 руб.). Планируемые значения на 3-летний период составят в 2019 году — 537,0 руб., в 2020 году —806,0 руб., в 2021 году — 1081,0 руб. [8].

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей территории городского округа в 2018 году составила 37,91%. Планируемые значения на 3-летний период составят в 2019 году — 38,06 %, в 2020 году — 38,28%, в 2021 году — 38,85% [8].

В муниципальном образовании Славный сельское хозяйство отсутствует в связи с тем, что все земли, расположенные в границе городского округа относятся к землям населенных пунктов.

В распоряжении администрации муниципального образования Славный имеются кадастровые паспорта и свидетельства о регистрации права собственности на указанные объекты.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий МО Славный в 2018 году составила 31 832,50 рублей, что на 7,9% больше, чем в 2016 году) [32].

По прогнозу на среднесрочную перспективу среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям муниципального образования составит в 2019 году – 33 105,80 рублей, в 2020 году – 34 430,00 рублей, в 2021 году – 35 635,10 рублей [33].

В показателе «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников» в сфере образования наблюдается положительная динамика:

в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях средней размер заработной платы за 2018 год составил 20 767,80 руб. Планируемая среднемесячная заработная плата в 2019 году – 21 598,50 руб., в 2020 году – 22 462,50 руб., в 2021 году – 23 361,00 руб.;

в муниципальных общеобразовательных учреждениях наблюдается рост оплаты труда работников, средний размер заработной платы за 2018 год составил 24 692,10 руб., в том числе заработная плата учителей -28 089,15 руб. Планируемая среднемесячная заработная плата в 2019 году – 25 679,80 руб., в 2020 году –26 707,00 руб., в 2021 году – 27 775,30 руб., в том числе заработная плата учителей в 2019 году составит – 28 858,00 руб., в 2020 году -29 895,78 руб., в 2021 году -31 385,90 руб. Этот показатель характеризует уровень заработной платы работников общего образования и позволяет оценить возможность привлечения в общеобразовательное учреждение (МКОУ СОШ МО Славный) высококвалифицированных кадров, способных обеспечить предоставление качественных услуг [8, 33].

В муниципальном образовании Славный муниципальные учреждения культуры до 27.12.2017 года отсутствовали. Администрацией

муниципального образования Славный 28.12.2017 года создано муниципальное казенное учреждение «Дом культуры муниципального образования Славный. Планируемая среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры в 2019 году – 31213,00 руб., в 2020 году – 34562 руб., в 2021 году – 37050 руб.

На территории муниципального образования Славный осуществляет свою деятельность муниципальное казенное учреждение «Физкультурно-оздоровительный комплекс муниципального образования Славный», штатная численность - 8 ед. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта в 2018 году составила 23 810,10 руб. Планируемая среднемесячная заработная плата в 2019 году – 24 642,50 руб., в 2020 году – 25 508,20 руб., в 2021 году – 26 408,50 руб. [8, 33].

Значение показателя «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» в 2018 году увеличилась на 0,4 кв. м и составило 23,9 кв. м.

В 2018 году на территории муниципального образования Славный объектов жилищного строительства в эксплуатацию не вводились.

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами - 100 %.

Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций

коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования в 2018 году не изменилась и составила 66,7%. К 2020 году данный показатель достигнет 90%.

Доля подписанных паспортов готовности (по состоянию на 1 января отчетного года): - жилищного фонда -100%; - котельных - 100%.

В конце 2017 года на территории муниципального образования Славный завершено строительство новой модульной котельной за счет внебюджетных средств.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет составила 100%.

Общая сумма доходов консолидированного бюджета муниципального образования Славный за 2018 год составила 71 763,7 тыс. руб. или 98,9 % к плану года (план 72 564,3 тыс. рублей). Налоговые и неналоговые доходы за 2018 год поступили в сумме 30 565,8 тыс. руб. что составило 100,3 % к годовым плановым назначениям. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) в 2018 году составила 67,2 %.

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования приходятся: за 2016 год в сумме 4 056,62 рублей, за 2017 год в сумме 4 317,84 рублей, за 2018 год в сумме 4 930,26 рублей, прогноз на 2019 год составляет 5 104,70 рублей, прогноз на 2020 год составляет 5 117,78 рублей.

В 2011 году утверждена Схема территориального планирования муниципального образования Славный, утверждены Генпланы и Правила землепользования и застройки муниципального образования.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа Славный в 2018 году – 75,21%.

Среднегодовая численность постоянного населения муниципального образования Славный в 2018 году составила 1,86 тыс. человек.

Большое внимание уделяется расширению перечня оказываемых органами местного самоуправления муниципальных услуг, продолжится работа по созданию условий для оказания муниципальных услуг в электронном виде. За 2018 год оказано 8002 муниципальных услуг, из них 94,6 % в электронном виде, что превышает плановое значение на 2018 год, а также целевое значение на 2019 год.

В 2014 году в здании администрации был открыт многофункциональный центр (МФЦ). Здесь по принципу «одного окна» население может получить услуги 15 органов власти и 13 органов местного самоуправления.

На территории муниципального образования Славный расположено 15 многоквартирных домов, которые оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии [8, 32].

Общая характеристика социально-экономического положения муниципального образования Славный говорит о стабильном положении городского округа. В муниципалитете отмечается ежегодный рост доходов, что обеспечивает социальное развитие и удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления. Несмотря на это, надо отметить, что основные проекты развития финансируются за счет федеральных и региональных средств, в том числе и на исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». В МО Славный долгое время остаются нерешенными такие проблемные вопросы как: отток трудовых ресурсов, инвестиции в основные фонды, легализация трудовых отношений, дороги местного значения, развитие зон отдыха и досуга. Для решения

данных вопросов необходимо провести более детальный анализ стратегии социально-экономического развития муниципального образования Славный.

## 2.2 Анализ стратегии социально-экономического развития муниципального образования Славный

Экономике МО Славный присущи многие характерные общероссийские признаки. Это, прежде всего, значительный физический и моральный износ производственных фондов, отток трудовых ресурсов, инвестиции в основные фонды, легализация трудовых отношений, низкая эффективность производства с высокими технологическими потерями, незначительная доля экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью, недостаточность и неудовлетворительное состояние объектов социальной инфраструктуры и охраны окружающей среды.

Большинство основных социально-экономических проблем носят общеотраслевой характер. Для определения проблематики формирования стратегии социально-экономического развития муниципального образования Славный используем системную диаграмму с обратными связями. Результаты анализа представлены на рисунке 8.

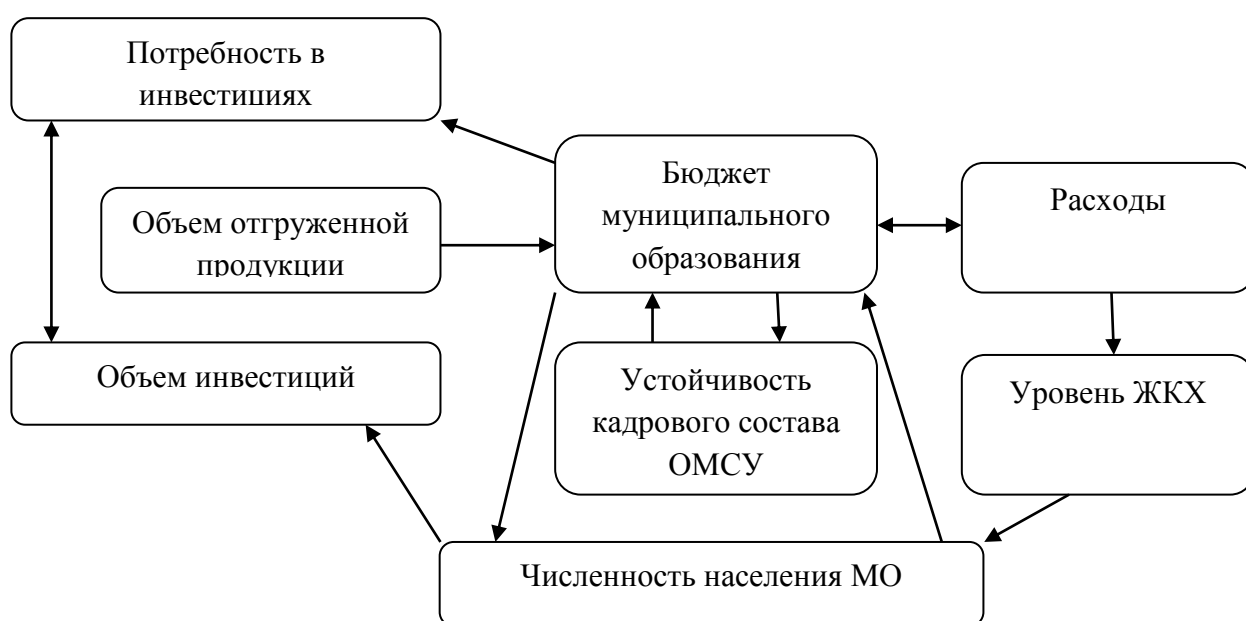


Рисунок 8 – Системная диаграмма МО Славный

Данная диаграмма демонстрирует усиливающую связь между бюджетом муниципального образования и кадровым составом, численностью населения, уравнивающую связь между бюджетом МО и расходами, потребностью в инвестициях и объемом инвестиций. Анализ системной диаграммы можно начинать с любого уровня, в связи с тем она является замкнутой, например, с бюджета МО. Из диаграммы видно, что выявленные проблемы взаимосвязаны усиливающими и уравнивающими контурами. Так, увеличение инвестиций в основные средства предприятий приводят к увеличению объема выпускаемой продукции, что в свою очередь приводит к увеличению налоговых доходов бюджета. Полученные доходы могут быть направлены на повышения качества жизни местного населения и другие социальные направления.

Подробный анализ сложившейся ситуации позволяет конкретизировать отраслевую специфику проблем для детальной проработки методов и путей их решения, а также разработки содержания программных мероприятий.

Успешному развитию промышленного производства в МО Славный должно способствовать решение следующих проблем:

1. Высокая степень физического и морального износа основных производственных фондов.

Значительная часть предприятий осуществляет модернизацию основных фондов низкими темпами или не осуществляет совсем. Работа на старом оборудовании выводит предприятия из конкурентной борьбы. Поэтому необходимы мероприятия, стимулирующие обновление основных производственных фондов.

2. Низкий уровень производства промышленной продукции инновационного характера. Эта проблема непосредственно связана с предыдущей. Удельный вес предприятий, осуществляющих технологические инновации, в общем числе предприятий за этот период менялся от 10% до 15%.

3. Слабость научно-технического потенциала предприятий и отсутствие современной опытно-экспериментальной базы.

4. Низкий уровень инвестиций в промышленное производство. Объем инвестиций в обрабатывающие производства в стоимостном выражении за 2018 год составил 0,7 млн. рублей, удельный вес в общем объеме инвестиций в целом по региону составил 0,4 %.

5. Отток трудовых ресурсов.

Таким образом, экономика МО Славный стоит перед необходимостью технического и технологического перевооружения производственных мощностей, внедрения современных видов оборудования и технологий.

В торговле наблюдается отсутствие продовольственных товаров местного производства в торговых сетях.

Одним из основных направлений работы по развитию потребительского рынка является создание условий для импортозамещения потребительских товаров путем обеспечения взаимодействия хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и товаропроизводителей по заключению прямых договоров поставки товаров, а также открытие магазинов по продаже товаров местных производителей.

Расширение ассортимента продукции местных товаропроизводителей на потребительском рынке региона будет способствовать реализации мероприятий по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности Тульской области.

1. Устаревшая материально-техническая база торговли.
2. Отсутствие схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований.

SWOT – анализ развития МО Славный представлен в таблице 4.

Таблица 4 - SWOT – анализ развития МО Славный

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Географическое положение:	1. Значительная зависимость экономики



<p>приближенность от Тулы и Московской области; наличие в области трех Федеральных трасс высокий уровень развития транспортных и инженерных коммуникаций.</p> <p>2 Трудовые ресурсы: наличие традиций профессионализма в сфере типичных для региона производств металлообработки и машиностроения; наличие профессиональных учебных заведений в городе Тула.</p> <p>3 Экономика: высокий уровень диверсификации, многопрофильный характер экономики, обеспечивающий устойчивость ее функционирования в рыночных условиях; наличие развивающегося предприятия общероссийского значения; высокий потенциал потребительского рынка;</p> <p>4. Сельское хозяйство отсутствует.</p> <p>5 Среда проживания: Наличие одного населенного пункта – п.г.т. Славный, в котором проживает все население</p>	<p>МО от внешних факторов: конъюнктуры рынков и цен на промышленную продукцию, размеров транспортных тарифов, цен и тарифов на топливно-энергетические ресурсы.</p> <p>2. Высокая степень износа основных фондов – уровень износа на предприятиях обрабатывающих производств – 40 %, на предприятиях, перераспределяющих электроэнергию, газ и воду – 71 %.</p> <p>3. Неполная загрузка производственных мощностей крупных и средних предприятий (по различным видам продукции от 25 до 84 %).</p> <p>4. Высокий удельный вес убыточных предприятий – 33 %.</p> <p>5. Низкая доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров.</p> <p>6. Низкий уровень технического перевооружения на предприятиях.</p> <p>7. Дефицит отдельных категорий инженерных и рабочих специальностей на рынке труда.</p> <p>8. Недостаточный уровень развития маркетингового обеспечения производства</p>
<p style="text-align: center;">Возможности (О)</p> <p>1. Масштабное и системное привлечение инвестиций в экономику МО.</p> <p>2. Вовлечение в промышленное производство имеющегося незанятого в экономике трудоспособного населения.</p> <p>3. Предоставление предприятиям налоговых льгот.</p> <p>4. Государственная и муниципальная поддержка промышленных предприятий в рамках государственной программы.</p>	<p style="text-align: center;">Угрозы (Т)</p> <p>1. Угроза роста технического и технологического отставания многих производств от конкурентов в регионе, неспособность большинства предприятий осуществить техническое перевооружение производства из-за высоких ставок по банковским кредитам и низкой прибыли.</p> <p>2. Демографический кризис, начавшийся в 90 годы прошлого столетия в Российской Федерации, приведет в ближайшие годы к резкому сокращению притока трудовых ресурсов в промышленное производство.</p>

Условно проблемы развития малого предпринимательства МО Славный можно разделить на внешние и внутренние.

Внешние барьеры развития – недостаточная развитость отношений собственности, слабая правовая защищенность предпринимателя, исторически сложившийся монополизм на многих рынках, затрудненный доступ к финансовым ресурсам.

Внутренние барьеры развития – все еще низкий уровень предпринимательской и менеджерской культуры.

Наиболее важные в системе проблем малого предпринимательства:

1. Необходимость сокращения административных барьеров, решение этой проблемы остается важным требованием предпринимателей.

2. Совершенствование механизмов финансовой поддержки малого бизнеса.

3. Кадровое обеспечение малого бизнеса – специфика малого предпринимательства требует особого подхода в подготовке специалистов.

4. Институциональное сопровождение предпринимательства – несмотря на достаточно активно развивающуюся инфраструктуру в этой сфере, необходимо дальнейшее стимулирование и совершенствование институтов поддержки и сопровождения малого бизнеса.

Таким образом, анализ социально-экономического положения МО Славный показал, что доходы бюджета выросли в 2018 году на 7390,65 тыс. руб. по сравнению с 2016 годом или на 11,81%. Расходы выросли на 9378,49 тыс. руб. или 14,48%. Это не позволило сформировать в 2018 году дефицитный бюджет муниципального образования, в результате дефицит бюджета в 2018 года составил 4189,83 тыс. руб.

Налоговые доходы в структуре доходов в 2018 году составили 39,51%, неналоговые доходы – 6,58%, безвозмездные поступления составили 53,91%. Налоговые и неналоговые доходы выросли в 2018 году по отношению к 2016 году на 3440,90 тыс. руб. или 11,93, 49% в структуре налоговых доходов занимают налоги на имущество, 28% занимают налоги на прибыль и доход, 9% доходов формируются за счет доходов от использования муниципального имущества. Безвозмездные поступления выросли в 2018 году по сравнению с 2016 годом на 11,74%, при этом дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований выросли на 91,86% в 2018 году по отношению к 2017 году. Среди неналоговых доходов в 2018 году основное место занимают безвозмездные поступления от других бюджетов: 49% и

субвенции – 35%, 15% дотации. Расходы на образование в 2018 году занимают в структуре расходов 43,58%, 21,35% занимают расходы на национальную безопасность, 15,03% - на исполнение общегосударственных расходов 7,195 на ЖКХ. Бюджетные ассигнования на исполнение общегосударственных расходов снизились на 23% или 3326,7 тыс. руб. в 2018 году по отношению к 2016 году, на национальную оборону - на 9% или 523,3 тыс. руб., в три раза выросли ассигнования на развитие физической культуры и спорта, на образование - увеличение составило всего 5,05%, на культуру - рост ассигнований составил 40%, а на социальную политику – на 24,03%.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения по итогам 2017 года составило 232,0 единицы, что на 3,85% меньше уровня 2016 года. К 2020 году прогнозируется увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения до 235,0 ед. Главной целью инвестиционной политики муниципального образования Славный является повышение уровня жизни населения. Привлечение инвестиций необходимо для обеспечения полной занятости и повышения уровня доходов населения, а также решения социальных проблем за счет увеличения доходов местного бюджета.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя в 2017 году составил 343,3 руб. (в 2016 году -50,90 руб.). Планируемые значения на 3-летний период составят в 2018 году — 537,0 руб., в 2019 году —806,0 руб., в 2020 году — 1081,0 руб. Объем финансирования муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения и дворовых территорий МКД в муниципальном образовании Славный на 2015-2020 годы» в 2017 году составил 2466,45 тыс. руб. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа Славный в 2017 году – 75,21%.

Анализ показал, что, несмотря на увеличение доходов в 2018 году на 7390,65 тыс. руб. по сравнению с 2016 годом или на 11,81%, бюджет городского округа остается дефицитным. Дефицит покрывается за счет неиспользованных остатков средств на начало года. Это позволяет в полной мере реализовать все запланированные социально-значимые мероприятия, такие как: формирование современной городской среды, проведение капитального ремонта дома культуры и физкультурно-оздоровительного комплекса, замена тепловых сетей. Основной задачей остается ежегодное увеличение собственных доходов на 2,5-5% и оптимизации неэффективных расходов на 6%, увеличение инвестиций в основной капитал с 343,3 рубля на одного жителя в 2017 году до 1081 рублей в 2020 году, повышение заработной платы работников социальной сферы до 37050 рублей в 2021 году, увеличение субъектов малого и среднего предпринимательства действующих на территории МО Славный..

Проведя SWOT – анализ развития МО Славный, были выявлены сильные и слабые стороны развития муниципального образования, а также возможности и угрозы. Среди возможностей развития можно выделить: масштабное и системное привлечение инвестиций в экономику МО; вовлечение в промышленное производство имеющегося незанятого в экономике трудоспособного населения; предоставление предприятиям налоговых льгот; господдержка предприятий и малого и среднего бизнеса в рамках государственной программы.

### 3. Оптимизация стратегии социально-экономического развития муниципального образования Славный

#### 3.1 Разработка перспективных направлений стратегического развития муниципального образования Славный

Исходя из представленного во второй главе анализа развития МО Славный, используя системную диаграмму МО Славный (Рисунок 5), представим выбор стратегий развития муниципального образования на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами.

Таблица 5 - Выбор стратегий развития МО Славный на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами

«Сила» (S)	«Слабость» (W)	
SO	WO	
1. Формирование инновационной инфраструктуры МО. 2. Разработка и последующая реализация муниципальных программ развития перспективных отраслей. 3. Формирование кластеров развития, т. е. групп взаимосвязанных предприятий, способных совместно создавать конкурентоспособную продукцию	1. Ускорение процессов технического перевооружения, модернизации производства. 2. Использование резервов мощностей промышленных предприятий. 3. Снижение доли убыточных предприятий. 4. Расширение рынков сбыта промышленной продукции на основе деловых межмуниципальных связей. 5. Повышение инновационной активности организаций. 6. Разработка и освоение новых видов продукции, технологий. 7. Привлечение высококвалифицированных трудовых ресурсов по промышленным специальностям из других регионов	Возможности (O)

Продолжение таблицы 5

ST	WT	

<p>1. Привлечение инвестиций, прочные контакты с инвесторами позволяют повысить конкурентоспособность предприятий.</p> <p>2. Повышение квалификации маркетинговых работников для привлечения внешних инвесторов и расширения рынков сбыта.</p> <p>3. Создание благоприятных условий хозяйственной деятельности для бюджетобразующих предприятий.</p> <p>4. Расширение и поиск новых рынков сбыта реализуемой продукции,.</p> <p>5. Использование свободных производственных площадей для инвестирования.</p> <p>6. Освоение выпуска новых инновационных видов продукции.</p>	<p>1. Активизация деятельности технического перевооружения производственных мощностей организаций.</p> <p>2. Повышение инновационной активности организаций.</p> <p>3. Увеличение доли инновационной продукции и повышение ее конкурентоспособности.</p>	<p>«Угрозы» (Т)</p>
--	--	---------------------

В результате выделяются стратегические цели, задачи и устанавливаются целевые прогнозные индикаторы:

1. Цели:

- 1) обеспечение роста объемов производства продукции на инновационной основе;
- 2) увеличение поступлений в доходную часть муниципального бюджета;
- 3) создание предприятий, производящих импортозамещающую, конкурентоспособную инновационную продукцию;
- 4) увеличение объемов инвестиций;
- 5) повышение технического уровня и эффективности производства;
- 6) создание дополнительных рабочих мест и вовлечение в производственную деятельность не занятого в экономике.

2. Задачи:

- 1) техническое перевооружение и модернизация имеющихся мощностей, внедрение передовых наукоемких и энергосберегающих технологий и высокопроизводительного оборудования;
- 2) увеличение объемов выпуска продукции;

- 3) внедрение в региональную инновационную систему в и активизацию инновационной деятельности предприятий;
- 4) инвестиции в новые высокоэффективные производства;
- 5) формирование системы подготовки и переподготовки кадров рабочих профессий и ИТР с учетом потребностей промышленных предприятий;

Итак, главными факторами дальнейшего развития территории МО Славный являются: выгодное экономико-географическое положение, производственный и кадровый потенциал, потенциал инфраструктуры внешнего транспорта, инженерных коммуникаций и сооружений, наличие достаточных земельных ресурсов при условии их разумного использования.

Для эффективной разработки и реализации стратегии развития муниципального образования Славный можно использовать разработанный алгоритм внедрения и реализации стратегии развития МО.

Важный элемент реализации стратегии социально-экономического развития заключается в необходимости обеспечения текущего контроля за ее ходом с целью возможности оперативного изменения процессов в рамках ее реализации. То есть необходимо постоянно отслеживать изменение значений системы сбалансированных показателей, которые отражают линию управления в процессе осуществления мероприятий, сформулированных в стратегии развития муниципального образования. Отслеживание хода реализации процессов, также позволяет оптимизировать реализацию стратегии.

Алгоритм внедрения и реализации стратегии развития муниципального округа Славный можно схематично представить следующим образом (см. рисунок 9).



Рисунок 9 – Алгоритм внедрения и реализации стратегии развития МО Славный

### 3.2 Оценка эффективности предложений стратегии социально-экономического развития муниципального образования Славный

Используя алгоритм внедрения и реализации стратегии развития МО Славный, выбрав стратегию развития МО Славный на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами, мы достигнем желаемых результатов, таких как:

- 1) обеспечение роста объемов производства продукции на инновационной основе;
- 2) стабильное увеличение численности населения МО;



- 3) увеличение поступлений в доходную часть муниципального бюджета;
- 4) создание предприятий, производящих импортозамещающую, конкурентоспособную инновационную продукцию;
- 5) увеличение объемов инвестиций;
- 6) повышение технического уровня и эффективности производства;
- 7) создание дополнительных рабочих мест и вовлечение в производственную деятельность не занятого в экономике;
- 8) легализация трудовой деятельности.

В первую очередь, реализации ряда целевых программ, принятых на федеральном уровне, уровне субъекта федерации и муниципальном уровне, позволяет стабилизировать социально-экономическое положение МО Славный и повысить уровень и качества жизни населения, что, в свою очередь, приведёт к вероятной стабилизации демографической ситуации с прогнозом численности населения.

В период до 2025 года сохранится тенденция прироста численности трудовых ресурсов за счёт вступления населения трудоспособного возраста в трудовую деятельность. На более поздний период указанный прирост может быть обеспечен, в основном, за счёт механического притока.

Для расчета перспективной численности населения использовались несколько вариантов:

- 1) пессимистичный вариант отражает снижение естественного прироста населения (низкая рождаемость в сочетании с высокой смертностью) и высокий миграционный отток.

При таком прогнозе численность населения составит в 2025 году =1827 чел., в 2040 году =1773 чел.

- 2) оптимистический. В качестве оптимистического прогноза взят прирост в размере 5 чел. в год.

При таком прогнозе численность населения составит в 2025 году = 1902 чел., 2040 году = 1960 чел.

Рост численности населения возможен при определенных условиях, к которым относятся и улучшение качества жизни, и социально-экономическая политика, направленная на поддержание семьи, укрепление здоровья населения, успешная политика занятости населения, а именно создание новых рабочих мест, обусловленного развитием различных функций городского округа.

Очевидно, что в сложившейся ситуации поступательная динамика вероятна лишь в условиях целенаправленного жесткого управляющего воздействия на основные направления развития хозяйственной деятельности и использования территории на областном уровне.

Для такого развития представляется необходимым использование в той или иной степени на разных временных этапах всех имеющихся ресурсов территории и привлечение в максимально возможной степени финансовых ресурсов разных форм собственности, а также «эффективных» инвесторов для реализации хозяйственных новаций.

Первоочередными направлениями в развитии экономики МО Славный, особенно на первом этапе обозначенного расчётного периода, рассматривается расширение и модернизация производства, увеличение объёмов выпускаемой продукции, налаживание связей по основным рынкам сбыта.

Все мероприятия должны сопровождаться предварительной разработкой продуманной производственной программы, обоснованной маркетинговыми исследованиями и с обязательным учётом востребованности их продукции

Определение приоритетов развития территорий городского округа – одна из наиболее важных и сложных задач территориального планирования.

На основе комплексного анализа развития территорий городского округа и учета существующих предпосылок пространственного развития в генеральном плане предложены следующие приоритеты в развитии отдельных территорий (на расчетный срок и перспективу).

1. Освоение свободных площадок под размещение жилых территории МО.

2. Упорядочение и развитие производственных зон муниципального образования:

– расширение производственных мощностей действующих предприятий;

– формирование проектных производственных площадок;

– проведение мероприятий по снижению негативного воздействия от предприятий.

1. Формирование рекреационных территорий

2. Совершенствование дорожно-транспортного комплекса:

– планомерное увеличение протяженности автодорог с твердым покрытием;

– развитие системы общественного транспорта.

3. Развитие инженерной инфраструктуры и инженерной подготовки территории муниципального образования:

– реконструкция и развитие существующих инженерных сетей с заменой изношенных участков;

– обеспечение инженерной инфраструктурой новых объектов жилищного строительства;

– проведение инженерных мероприятий по защите территорий от подтопления.

4. Упорядочение и развитие зон специального назначения:

– содействие нормативному озеленению санитарно-защитных зон производственных объектов;

– ликвидация стихийных свалок на территории поселения;

На свободных территориях в МО Славный предусматривается одним видом нового жилищного строительства (застройка индивидуальными жилыми домами), а также комплексное развитие промышленных и

коммунальных территорий, социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

При этом следует обеспечивать повышение качества среды обитания, в том числе – улучшение архитектурного облика застройки населённых пунктов поселения, более интенсивное использование территории и, как следствие, повышение ее инвестиционной привлекательности. Базовыми принципами планирования территории поселения являются:

- реорганизация жилой среды, повышение её качества;
- усиление взаимосвязи мест проживания с местами приложения труда;
- максимальный учет природно-экологических и санитарно-гигиенических ограничений;
- размещение производственных объектов преимущественно в пределах сформировавшихся производственных и коммунальных зон за счет интенсификации и упорядочения использования земельных участков, а также использование для этих целей наиболее инвестиционно привлекательных площадок с развитой инженерной инфраструктурой.
- развитие коммунальных и коммунально-складских территорий на площадках, отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям и требованиям транспортной доступности

Основные проектные предложения в решении жилищной проблемы и новая жилищная политика:

- освоение новых территорий под строительство жилья;
- обустройство жилых домов необходимой инфраструктурой;
- поддержка стремления граждан городского округа строить и жить в собственных жилых домах, путем предоставления участков под застройку.

В результате жилые зоны МО Славный увеличиваются на 2,0 га, и составляют около 4,9 га.

Общественно-деловые зоны предназначены для размещения объектов здравоохранения, культуры, торговли, общественного питания, социального

и коммунально-бытового назначения, предпринимательской деятельности, объектов профессионального образования, административных учреждений, культовых зданий, стоянок автотранспорта, объектов делового, финансового назначения, иных объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан.

Зоны производственного использования в МО Славный увеличиваются на 3,9 га, и составляют около 11,7 га.

Совершенствование системы культурно-бытового обслуживания является важнейшей составной частью социального развития муниципального образования.

Процесс развития системы культурно-бытового обслуживания будет сопровождаться изменениями как качественного порядка – повышением уровня обслуживания, появлением новых видов услуг, снижением потребности в некоторых традиционных видах, как качественного, так и количественного – разукрупнением учреждений и предприятий при увеличении общего количества рабочих мест для кадров, вытесняемых в условиях рыночной экономики из других сфер хозяйственного комплекса.

Это требует перестройки всей системы культурно-бытовой сферы:

- пересмотра нормативной базы с последующим ее использованием только как контролирующей;

- определение потребности нового строительства тех или иных видов обслуживания в соответствии со спросом и платежеспособностью населения.

Решение этих задач лежит на пути наращивания мощности всей системы услуг (рост объемов, разнообразия, качества и доступности услуг) при изменении функциональной и территориальной организации.

Изменения в функциональной организации связаны с завершением процесса дифференциации сферы обслуживания на две системы: коммерческую и социальную.

Коммерческая – ориентируется на платёжеспособное население, обеспечивая максимальный по объёму и разнообразию набор услуг в соответствии со спросом.

Коммерческая сфера не поддаётся нормированию, поскольку развивается на основе конкуренции и в соответствии с законами рынка.

Социальная – ориентируется на всё население, в первую очередь, на малообеспеченное, и должна обеспечивать гарантированный социальный минимум услуг.

Социальная сфера поддаётся нормированию, основанному на социальной статистике (учёт численности детей дошкольного и школьного возраста, частоты посещения медицинских учреждений и т.д.) и ориентируется на определённых этапах развития на социальные стандарты.

Следует отметить, что в новых экономических условиях сфера услуг является одной из приоритетных, поскольку достаточно привлекательна для вложения капитала и наиболее ёмка для занятости населения.

Таким образом, система культурно-бытового обслуживания будет функционировать и развиваться за счет смешанного финансирования – из личных средств населения, средств коммерческих структур и бюджетных средств.

Планируемый период развития городского округа характеризуется ростом преимущественно качественных показателей, что повлечёт за собой следующие основные структурные сдвиги в организации обслуживания:

- изменения в соотношении первичных (стандартных) и высших форм обслуживания в сторону увеличения удельного веса высших форм обслуживания;

- изменения в пространственной организации системы обслуживания: рост доли учреждений общего значения;

- дальнейшее приближение к потребителю повседневного обслуживания, сокращение в связи с этим повседневных маятниковых передвижений при росте объёмов избирательных.

Развитие социальной инфраструктуры предусматривает повышение качества жизни населения по основным сферам: образование, здравоохранение, культура, физкультура и спорт, социальная защита, жилищно-коммунальное хозяйство, торговля и бытовое обслуживание.

На расчетный срок в соответствии с демографическим прогнозом предполагается некоторое увеличение детей школьного возраста. По состоянию на 2018 год образовательная сеть МО Славный представлена следующими общеобразовательными учреждениями: – МКОУ СОШ МО Славный, ул. Школьная, д.8 . Услуги здравоохранения в МО Славный оказывает государственное учреждение здравоохранения Тульской области «Одоевская центральная районная больница им. П.П. Белоусова». В пределах МО Славный располагается физкультурно-оздоровительное учреждение: муниципальное казенное учреждение «Физкультурно-оздоровительный комплекс муниципального образования Славный». В сфере культуры и искусства в МО Славный функционирует: структурное подразделение государственного учреждения дополнительного образования Тульской области «Тульская областная детская музыкальная школа им. Г.З. Райхеля» п. Славный, МКУ «Дом культуры МО Славный. Размещение новых учреждений культуры и искусства в МО Славный проектом не предусмотрено. Необходимым условием культурного развития населения муниципального образования является повышение доступности услуг в сфере культуры и искусства, а также развитие материально-технической базы и технологическое перевооружение учреждений культуры и искусства.

В таблице 6 представлены основные технико-экономические показатели стратегии развития МО Славный до 2024 года.

Таблица 6 - Основные технико-экономические показатели стратегии развития МО Славный на перспективу

Показатели	ед. изм.	Современное состояние	Расчетный срок	Темп роста, %
1 Общая площадь земель в границах МО	га	26,23	26,23	100
2. Общая площадь в границах п. Славный	га	26,23	26,23	100
3. Жилая зона	га	2,9	4,9	168,97
4. Численность населения	чел.	1865	1960	105,09
5. Плотность населения	чел./км	0,7	0,8	114,29
6. Детские сады	шт	1	2	200,00
7. Общеобразовательные школы	шт	1	1	100
8. Учреждения здравоохранения	шт	1	1	100
9. Магазины	шт	7	10	142,86
10. Протяжённость автодорог	км	17153	17153	100

И в заключении представим проектные показатели бюджета МО Славный на 2019-2021 год, как основы реализации стратегических направлений развития МО Славный.

Таблица 7 - Основные характеристики бюджета муниципального образования Славный на 2019-2021 годы, тыс. руб.

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	абсолютные изменения,+/-	темп роста, %
Доходы, всего	69 967,33	70 163,07	69 015,02	64 402,14	-5 565,19	92,05
Налоговые и неналоговые доходы	32 284,33	32 762,27	32 631,92	31 708,74	-575,59	98,22
Безвозмездные поступления	37 692,00	37 400,80	36 383,10	32 693,40	-4 998,60	86,74
Расходы, всего	74 166,16	75 028,94	69 015,02	64 402,14	-9 764,02	86,83



Дефицит (-)	-4 189,83	-4 865,87	0,00	0,00	4 189,83	0,00
-------------	--------------	--------------	------	------	----------	------

Как видим, доходы бюджета МО Славный в 2021 году снизятся на 8%, но бюджет планируется сделать бездефицитным.

Таблица 8 – Планируемая структура доходов МО Славный в 2019 году

Наименование показателя	2018 год	2019 год	тем роста, %
Доходы бюджета - Всего	69 967,33	70 163,07	100,27
Налоговые и неналоговые доходы	32 284,33	32 762,27	101,48
Налоги на прибыль, доходы	9 005,85	9 005,85	100,00
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации	2 171,53	2 389,60	110,04
Налоги на совокупный доход	785,00	668,60	85,17
Налоги на имущество	15 816,35	16 545,69	104,61
Государственная пошлина	31,00	39,00	125,81
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 034,60	2 784,83	91,77
Платежи при пользовании природными ресурсами	22,00	61,00	277,27
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	950,00	847,00	89,16
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	430,00	400,00	93,02
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	38,00	20,70	54,47
Безвозмездные поступления	37 692,00	37 400,80	99,23
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	34 767,00	37 400,80	107,58
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	10 880,30	3 274,40	30,09
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	389,10	421,70	108,38
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	25 298,50	33 356,00	131,85
Прочие безвозмездные поступления	225,00	348,70	154,98

Планируется снизить дотации из бюджета на 70%, а субвенции увеличить на 31,85%. 53,37% расходов в 2019 году планируется направить на финансирования образования, 7,81% на ЖКХ муниципального образования, 14,29% на решение общегосударственных вопросов. Существенно структура расходов МО Славный не изменится кардинально. Планирование бездефицитного бюджета позволит поступательно двигаться к выполнению стратегических направлений развития муниципального образования.

Еще одним важным фактором развития муниципального образования Славный является включение его в перечень моногородов, что будет способствовать привлечению инвестиций и открытию новых производств. На данный момент в бюджете муниципального образования отсутствуют необходимые средства для софинансирования новых проектов, но после расширения производства на территории МО будут образованы новые рабочие места (при условии легализации трудовых отношений), что в свою очередь приведет к увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета. Но на сегодняшний день приходится рассчитывать только на субсидирование проектов из регионального и федерального бюджетов.

Успешная реализации стратегии социально-экономического развития позволит стабилизировать социально-экономического положение МО Славный и повысить уровень и качества жизни населения, что, в свою очередь, приведёт к вероятной стабилизации демографической ситуации с прогнозом численности населения, в 2019 году планируется увеличение доходов на 0,27%, среди них увеличение налоговых и неналоговых поступлений планируется повысить на 1,48%, в 2 раза увеличить поступление платежей при пользовании природными ресурсами. Планируется снизить дотации из бюджета на 70% а субвенции увеличить на 31,85%, 53,37% расходов в 2019 году планируется направить на финансирования образования, 7,81% на ЖКХ муниципального образования, 14,29% на решение общегосударственных вопросов. Существенно структура расходов МО Славный не изменится кардинально.

Планирование бездефицитного бюджета позволит поступательно двигаться к выполнению стратегических направлений развития муниципального образования.

## Заключение

Стратегический план развития является элементом управления муниципальным образованием, следовательно, в нем не только должны быть определены перспективы собственного развития, но и установлена связь между органами управления и населением, проживающим на данной территории. В этой связи в работе над данным планом приоритет должен иметь принцип, не закрепленный законодательно, но имеющий важное значение в процессе стратегического планирования, - принцип публичности, т.е. диалог и согласование интересов всех субъектов, которые заинтересованы в результатах стратегического планирования, а таковыми являются власть, бизнес и общественность. Отсюда вытекает необходимость применения и еще одного немаловажного принципа - принципа соучастия в разработке Стратегического плана развития муниципального образования тех, кто будет в дальнейшем его реализовывать. Гласность и открытость в разработке и реализации плана - залог его успеха и соответствия потребностям городского сообщества.

Цель принятия Стратегического плана развития муниципального образования должна заключаться в устойчивом социально-экономическом развитии муниципального образования и обеспечении национальной безопасности.

Общая характеристика социально-экономического положения муниципального образования Славный говорит о стабильном положении городского округа. Анализ социально-экономического развития показал, что, несмотря на увеличение доходов в 2018 году на 7390,65 тыс. руб. по сравнению с 2016 годом или на 11,81%, бюджет городского округа остается дефицитным. Дефицит покрывается за счет неиспользованных остатков средств на начало года. Это позволяет в полной мере реализовать все запланированные социально-значимые мероприятия, такие как: формирование современной городской среды, проведение капитального

ремонта дома культуры и физкультурно-оздоровительного комплекса, замена тепловых сетей.

Проведя SWOT – анализ развития МО Славный были выявлены сильные и слабые стороны развития муниципального образования, а также возможности и угрозы. Среди возможностей развития можно выделить: масштабное и системное привлечение инвестиций в экономику МО; вовлечение в промышленное производство имеющегося незанятого в экономике трудоспособного населения; предоставление предприятиям налоговых льгот; господдержка предприятий и малого и среднего бизнеса в рамках государственной программы.

Налоговые и неналоговые доходы выросли в 2018 году по отношению к 2016 году на 3440,90 тыс. руб. или 11,93%. 49% в структуре налоговых доходов занимают налоги на имущество, 28% занимают налоги на прибыль и доход, 9% доходов формируются за счет доходов от использования муниципального имущества. Безвозмездные поступления выросли в 2018 году по сравнению с 2016 годом на 11,74%. Расходы на образование в 2018 году занимают в структуре расходов 43,58%, 21,35% занимают расходы на национальную безопасность, 15,03% - на исполнение общегосударственных расходов, 7,195 на ЖКХ. Бюджетные ассигнования на исполнение общегосударственных расходов снизились на 23% или 3326,7 тыс. руб. в 2018 году по отношению к 2016 году, на национальную оборону - на 9% или 523,3 тыс. руб., в три раза выросли ассигнования на развитие физической культуры и спорта, на образование - увеличение составило всего 5,05%, на культуру - рост ассигнований составил 40%, а на социальную политику – на 24,03%.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя в 2017 году составил 343,3 руб. (в 2016 году -50,90 руб.). Планируемые значения на 3-летний период составят в 2018 году — 537,0 руб., в 2019 году — 806,0 руб., в 2020 году — 1081,0 руб.

Данный показатель является одним из главных для достижения поставленных задач.

Успешная реализации ряда целевых программ, принятых на федеральном уровне, уровне субъекта федерации и муниципальном уровне, позволяет стабилизировать социально-экономического положение МО Славный и повысить уровень и качества жизни населения, что, в свою очередь, приведёт к вероятной стабилизации демографической ситуации с прогнозом численности населения.

В 2019 году планируется увеличение доходов на 0,27%, среди них увеличение налоговых и неналоговых поступлений планируется повысить на 1,48%, в 2 раза увеличить поступление платежей при пользовании природными ресурсами. Планируется снизить дотации из бюджета на 70% а субвенции увеличить на 31,85%.

53,37% расходов в 2019 году планируется направить на финансирования образования, 7,81% на ЖКХ муниципального образования, 14,29% на решение общегосударственных вопросов. Существенно структура расходов МО Славный не измениться кардинально.

Планирование бездефицитного бюджета позволит поступательно двигаться к выполнению стратегических направлений развития муниципального образования.

## Список используемых источников

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Закон Тульской области от 17.12.2007 № 930-ЗТО «О регулировании отдельных отношений в сфере муниципальной службы в Тульской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
5. Закон Тульской области от 08.06.2009 № 1282-ЗТО «О классных чинах муниципальных служащих в Тульской области и порядке их присвоения и сохранения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
6. Закон Тульской области от 17.12.2007 № 931-ЗТО «О реестре должностей муниципальной службы в Тульской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
7. Постановление администрации МО Славный от 20.08.2012 № 271 «Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы администрации муниципального образования Славный» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://slavniy.tularegion.ru/documents/>
8. Постановление администрации МО Славный от 18.12.2018 № 532 «Об утверждении основных прогнозных показателей муниципального

образования Славный на 2018-2021 годы». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://slavniy.tularegion.ru/documents/>

9. Распоряжение администрации муниципального образования Славный от 24.07.2014 № 257-р «Об утверждении Положения о наставничестве в администрации муниципального образования Славный» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://slavniy.tularegion.ru/documents/>

10. Распоряжение администрации муниципального образования Славный от 30.01.2013 № 10-р «Об утверждении Правил внутреннего трудового распорядка администрации муниципального образования Славный» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://slavniy.tularegion.ru/documents/>

11. Устав муниципального образования Славный Постановление администрации МО Славный от 20.08.2012 № 271 «Об утверждении квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы администрации муниципального образования Славный» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://slavniy.tularegion.ru/documents/>

12. Бабич, А. М. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учебник для вузов / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 703 с. — 5-238-00413-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/7037.html>

13. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций / И.В. Бабичев. М.: Норма, 2018. 334 с.

14. Бабичев И.В. Правовые и организационные вопросы деятельности Общероссийского Конгресса муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований / И.В. Бабичев, Н.Р. Калантарова; под общ. ред. В.Б. Кидяева. М.: Издание Государственной Думы, 2016. 56 с.



15. Богуславская Н.А. Финансово-экономические основы местного самоуправления / Н.А. Богуславская, Ю.Н. Лебедева. Хабаровск: РИЦ ХГАЭП, 2009. 84 с.
16. Горохова С.С. Безопасность как правовая категория // Современный юрист. 2016. № 4 (17). С. 8 - 14.
17. Горохова С.С. О развитии системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики в контексте стратегии экономической безопасности России на период до 2030 года // Безопасность бизнеса. 2018. № 1. С. 12 - 17.
18. Горохова С.С. Сбалансированное пространственное и региональное развитие как одно из направлений обеспечения экономической безопасности РФ // Российская юстиция. 2018. № 10. С. 22 - 25.
19. Государственно-правовые основы ускоренного развития Дальнего Востока России: монография / Л.В. Андриченко, М.М. Баранчикова, К.М. Беликова и др.; отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М.: ИЗиСП, 2018. 301с.
20. Джагарян А.А. Конституционно-правовые основы финансово-экономического обеспечения местного самоуправления в России: теория, практика и тенденции развития / А.А. Джагарян, Н.В. Джагарян. М.: ООО «Акварель», 2018. 330 с.
21. Диденко А.Н. Современные тренды и желательные перспективы развития отечественной модели местного самоуправления / А.Н. Диденко, И.В. Бабичев // Местное право. 2017. № 6. С. 3 - 5.
22. Друкер, Питер, Ф. Задачи менеджмента в XXI веке. // ИД «Вильямс», 2014. 272 с.
23. Кеня И.А. Экономическая основа местного самоуправления: понятие и особенности правового регулирования / И.А. Кеня // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. № 3. С. 20 - 23.

24. Киселева Е.И. Государственные и муниципальные программы: проблемы формирования и реализации // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 9. С. 55 - 60.
25. Крылова Е.Г. Состояние и проблемы развития административного законодательства в сфере исполнительной власти по вопросам оказания государственных и муниципальных услуг // Юрист. 2014. - № 6. С. 37 - 41.
26. Мироненко В.О. Стратегическое планирование, его значение и этапы // Молодой ученый. 2017. Март. № 12. С. 331 - 333.
27. Мошкина Н.А. К вопросу о стратегическом планировании на уровне муниципального образования // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 1. С. 30 - 32.
28. Пузанов А.С. Оценка территориальной доступности местного самоуправления: экономико-географическое исследование / А.С. Пузанов, Р.А. Попов // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. - 2017. № 3. С. 24 - 30.
29. Тихомиров Ю.А. Бизнес и государственные стратегии // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 9. С. 56 - 64.
30. Трунова В.М., Горлова Е.А. Аутсорсинг - инструмент оптимизации функций органов исполнительной власти // Сборник научных статей факультета экономики, управления и бизнеса ФГБОУ ВПО «КубГТУ». Краснодар, 2015. - С. 82 - 84.
31. Угрозы развитию России и задачи стратегического планирования / Л.Е. Гринин, С.Ю. Малков, В.И. Пантин, Д.С. Чернавский // Экономические стратегии. 2015. Т. 17. № 7. С. 46 - 59.
32. <https://slavniy.tularegion.ru/administration/administratsiya/finansy-i-ekonomika/>
33. [http://www.tulastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tulastat/ru/statistics/](http://www.tulastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tulastat/ru/statistics/)

Взаимосвязь этапов разработки управленческого решения и стратегического плана развития муниципального образования

Этап разработки УР	Этап разработки стратегии	Результат этапа/форма представления
<b>Этап I. Информационное обеспечение процесса разработки плана стратегического развития МО</b>		
1. Актуализация проблемы	1. Актуализация потребности в разработке стратегии	Постановление главы администрации о разработке стратегического плана развития МО
2. Этап сбора информации и построения модели проблемной ситуации	2. Определение и детализация региональных целей и системы показателей развития МО	Философия развития региона (видение, миссия), цели МО. Детализированная модель системы целей и система показателей развития МО
	3. Определение текущего состояния МО.	Сильные стороны (стержневые компетенции) и слабые стороны (проблемы)
	4. Определение состояния внешней среды МО	Возможности, угрозы, тенденции развития внешней среды
	5. Определение критериев оценки и ограничений	Система критериев и ограничений
<b>Этап II. Разработка плана стратегического развития региона</b>		
3. Этап формирования множества моделей изменений	1. Формирование эталонных альтернатив	Множество эталонных стратегий и альтернатив решения первоочередных оперативных проблем
	2. Разработка оригинальных альтернатив	Множество оригинальных стратегий и альтернатив решения первоочередных оперативных проблем
4. Этап фильтрации и выбора	3. Выбор стратегии развития городского округа и первоочередных мероприятий по решению главных оперативных проблем	Концепция стратегии развития городского округа и перечень первоочередных мероприятий по решению главных оперативных проблем
5. Корректировка модели изменений и разработка системы показателей	4. Формирование стратегического плана развития МО (в том числе: корректировка политик,	Стратегический план развития муниципального образования включающий: концепцию

	программ, проектов и мероприятий по их реализации, а также философии развития МО)	стратегического развития МО; первоочередные мероприятия; политики, программы и проекты, детализированные до мероприятий по их реализации; систему показателей развития МО (стратегические карты развития)
	5. Корректировка и детализация системы показателей развития МО	