

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления
(наименование института полностью)

Департамент бакалавриата (экономических и управленческих программ)
(наименование департамента)

38.03.02 «Менеджмент»
(код и наименование направления подготовки, специальности)

«Государственное и муниципальное управление»
(направленность (профиль)/специализация)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта (на примере Октябрьского муниципального района Пермского края)»

Студент Н.Г. Головашова
(И.О. Фамилия) _____ (личная подпись)

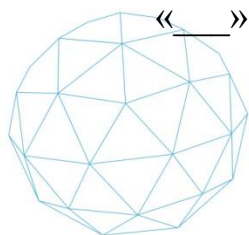
Руководитель А.А. Мусаткина
(И.О. Фамилия) _____ (личная подпись)

Допустить к защите

Руководитель департамента, канд. экон. наук, С.Е. Васильева
(ученая степень, звание, И.О. Фамилия) _____ (личная подпись)

«__» _____ 2019 г.

Тольятти 2019



Аннотация

Бакалаврскую работу выполнила: Головашова Наталия Григорьевна

Тема работы: Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта (на примере Октябрьского муниципального района Пермского края)».

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент Департамента бакалавриата (экономических и управленческих программ) Мусаткина Александра Анатольевна.

Цель исследования - разработать мероприятия по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта Октябрьского муниципального района Пермского края.

Объект исследования – деятельность Управления культуры, спорта и молодежной политики Октябрьского муниципального района Пермского края.

Предмет исследования – деятельность органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта.

Методы исследования – общенаучные, аналитические методы, метод дедукции и индукции, экспертных оценок, системный подход, метод социологических исследований, графический и расчетный методы

Краткие выводы по бакалаврской работе: в работе предложены мероприятия, направленные на развитие массовой физической культуры и спорта, которые могут использовать в деятельности других муниципальных образований, имеющих схожие проблемы.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3-х разделов, заключения, списка литературы из 50 источников и приложений. Общий объем работы, без приложений, 61 страница машинописного текста, в том числе таблиц – 9, рисунков – 12.

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Теоретические и законодательные основы деятельности органов местного самоуправления в сфере развития культуры и спорта	7
1.1. Законодательные основы управления физической культурой и спортом в муниципальных образованиях	7
1.2. Программно-целевой метод управления развитием физической культуры и спорта	13
Глава 2. Исследование деятельности органов местного самоуправления Октябрьского муниципального района Пермского края по созданию условий для развития физической культуры и спорта	20
2.1. Характеристика органа муниципального управления физической культурой и массовым спортом	20
2.2. Анализ деятельности и выявление проблем в управлении физической культурой и спортом Октябрьского района	23
Глава 3. Пути оптимизации деятельности органов местного самоуправления Октябрьского района по созданию условий для развития физической культуры и спорта	40
3.1. Разработка мероприятий по совершенствованию управления физической культурой и спортом	40
3.2. Оценка социальной эффективности предлагаемых мероприятий	48
Заключение	53
Список используемых источников	58
Приложения	64

Введение

Актуальность исследования. В Российской Федерации в настоящее время стратегически важное место отведено процессу совершенствования муниципальной системе управления сферой физической культуры и спорта. Условия функционирования системы на местном уровне, значительно отличаются своим разнообразием в управленческих подходах, использованием различных систем менеджмента, что определено продолжающимся реформированием системы управления отраслью, продолжением разработки нормативно-правовой базы, недостаточностью финансирования, развития инфраструктуры, кадрового обеспечения.

Современные условия часто не позволяют рассчитывать на значительные финансовые вложения в развитие отрасли «Физическая культура и спорт» на муниципальном уровне. Поэтому актуальной задачей является эффективное использование имеющихся ресурсов через совершенствование управления сферой физической культуры и спорта на муниципальном уровне.

К сфере полномочий органов муниципального управления отнесены вопросы, которые связаны с развитием массового спорта и физической культуры на местном уровне. Муниципальные органы решают проблемные вопросы, которые мешают обеспечению территории условиями для развития массового спорта и физической культуры. Согласно федеральному закону «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления включают полномочия в сфере физической культуры и спорта.

В муниципальных образованиях вопросы, связанные с развитием спорта и физической культуры отнесены к полномочиям специально созданных структурных подразделений администрации, которыми могут выступать Управления, Комитеты, отделы.

Во многих субъектах РФ приняты законы о физической культуре и спорте, в которых установлена компетенция органов муниципального управления в данной сфере.

Степень разработанности темы исследования. Вопросам управления физической культурой и спорта в своих трудах уделяли внимание следующие авторы: Соломченко М., Зотов В.В., Кузьменко Г.А., Бызов А.П., Печин Ю.В. и др., кроме того, при подготовке работы использованы многочисленные публикации в СМИ по теме исследования авторов Маслова А.В., Краснова А.В., Бадрутдиновой Д.Х., Братановской М.С., Близневского А.Ю. и других.

Предметом исследования в работе является - деятельность органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта.

Объект исследования – деятельность Управления культуры, спорта и молодежной политики Октябрьского муниципального района Пермского края.

Цель работы - разработать мероприятия по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта Октябрьского муниципального района Пермского края.

Для достижения поставленной цели в работе поставлены следующие **задачи:**

1. Рассмотреть законодательные основы управления физической культурой и спортом в муниципальных образованиях
2. Изучить программно-целевой метод управления развитием физической культуры и спорта.
3. Охарактеризовать орган управления физической культурой и массовым спортом в Октябрьском муниципальном районе Пермского края.
5. Изучить деятельность и выявить проблемы по управлению физической культурой и массовым спортом в Октябрьском муниципальном районе Пермского края.

5. Предложить мероприятия по совершенствованию управления физической культурой и массовым спортом.

6. Оценить социальную эффективность предлагаемых мероприятий.

При подготовке работы использованы следующие **методы исследования**: общенаучные, аналитические методы, метод дедукции и индукции, экспертных оценок, системный подход, метод социологических исследований, графический и расчетный методы и др.

Практическая значимость исследования состоит в разработке мероприятий, направленных на совершенствование деятельности органов местного самоуправления по созданию условий для развития физической культуры и спорта, применительно к решению проблем, сложившимся в сфере физической культуры и спорта в Октябрьском муниципальном районе Пермского края. Разработанные мероприятия по совершенствованию создания условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта, могут быть использованы в других муниципальных образованиях для решения похожих проблем.

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Глава 1. Теоретические и законодательные основы деятельности органов местного самоуправления в сфере развития культуры и спорта

1.1. Законодательные основы управления физической культурой и спортом в муниципальных образованиях

Сегодня роль спорта становится все более заметным социальным и важным политическим фактором современного мира. Привлечение к занятиям физической культурой широких слоев населения, успехи в международных состязаниях стали бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы каждой нации, а также частью ее военной и политической силы. В последние десятилетия из-за недостатка финансовых ресурсов и недостатка внимания к массовому спорту со стороны государственных органов колоссальный потенциал массовой физической культуры и спорта во многом был утерян [35].

Но в последнее время в государственном управлении на всех уровнях растет сознание необходимости срочного решения проблем обеспечения массового спорта и пропаганды занятий физической культурой и спортом как составляющей здорового образа жизни и развития спорта. Для улучшения здоровья и качества жизни граждан необходимо сосредоточить внимание государственных и муниципальных структур на развитие массового спорта и массовой физкультуры [34].

По официальной статистике в настоящее время Российская Федерация значительно отстает по показателям регулярных занятий физической культурой от развитых стран, в которых физической культурой постоянно занимаются до 40 - 50 % населения, в Российской Федерации этот показатель составляет около 11 процентов [34, с.320].

Современная государственная политика в сфере физической культуры и спорта не способствует осуществлению в полном объеме конституционного права каждого гражданина России на занятия физической

культурой и спортом. Важной задачей в развитии массового спорта и физической культуры, в организации здорового досуга населения, особенно детей, инвалидов, пенсионеров в современной России, должно осуществляться через обеспечение территориальной и ценовой доступности услуг учреждений спортивно - досуговой сферы при одновременном улучшении качества предоставляемых услуг.

Муниципальным образованиям принадлежит особая роль в развитии физической культуры, так как это наиболее близкий к населению управленческий уровень. По федеральному законодательству, на муниципальный уровень, возложены обязанности по разработке и реализации первичной политики в данной сфере [2].

Компетенцией органов местного самоуправления является регулирование цен на билеты на массовые спортивные мероприятия, стоимости аренды спортивных залов, являющихся муниципальной собственностью, а также продажу абонементов на посещение муниципальных спортивных организаций.

В рамках своих полномочий органы власти субъектов и муниципальных образований Российской Федерации разрабатывают свои программы, такие как, например, Постановление Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1324-п «Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» [6], в котором определены цели и задачи этой программы, намечены этапы и сроки реализации этой программы, её ресурсное обеспечение и ожидаемые результаты от реализации в конкретном субъекте России.

Под разработкой и реализацией муниципальной политики в сфере физической культуры, понимают деятельность местной власти направленная на создание условий для обеспечения активного отдыха населения через занятия физической культурой и спортом на местном уровне.

В управленческом аспекте муниципальная политика в сфере физической культуры представляет собой комплекс мероприятий, которые

осуществляются органами местного самоуправления, и направлены на создание организационно-управленческих, правовых, экономических условий, которые обеспечивают удовлетворение потребностей различных групп и категорий населения в физкультурно-спортивной деятельности, в рамках обычаев, традиций и экономического положения территории.

Указанная политика должна проводиться в системе национальной и региональной стратегии развития сферы физической культуры, то есть должно обеспечиваться взаимодействие органов государственной и муниципальной власти в финансовой, правовой, и организационной областях [17].

Управляя развитием физической культуры и массового спорта, органы местного самоуправления должны учитывать приоритет территориального принципа на основе самоуправления местными физкультурно-спортивными организациями.

Основной целью в этой работе является ориентация деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций на развитие массовой физической культуры на территориях муниципальных образований.

Федеральным законом от 4 декабря 2007 года №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установлены правовые, экономические и организационные, социальные основы деятельности в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации, определены основные принципы развития законодательства о физической культуре и спорте [1].

Законодательство, регулирующее развитие физической культуры и спорта основывается на следующих принципах:

- 1) обеспечении каждому прав на свободный доступ к физической культуре и спорту, являющемуся необходимым условием развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности для всех групп населения и категорий граждан;

2) на всей территории Российской Федерации единство нормативно - правовой базы в сфере физической культуры и спорта;

3) одновременное существование государственного регулирования и стимулирования субъектами физической культуры и спорта;

4) установление государственных гарантий на право граждан в сфере физической культуры и спорта;

5) запрет насилия и дискриминации в сфере физической культуры и спорта;

6) обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, которые активно занимаются физической культурой и спортом, а также зрителей и участников физкультурных и спортивных мероприятий;

7) соблюдение заключенных международных договоров Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта;

8) содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите;

9) взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг (в том числе противодействие в применении допинга) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта, с органами исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, с органами местного самоуправления и со спортивными федерациями;

10) преемственность и непрерывность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам;

11) содействие развитию всех видов спорта с учетом уникальности спорта, его социальной и образовательной функций, а также специфики его структуры, основанной на добровольной деятельности его субъектов [1].

В настоящее время основной нормативный правовой акт, который регламентирует полномочия федеральных органов государственной власти,

органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта, - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2].

Указанный закон разработан для совершенствования системы управления в сфере физической культуры и спорта по вертикали (федеральный центр – субъекты Российской Федерации – местный уровень), а также его реализация позволит наполнить систему управления сферой физической культуры и спорта качественным содержанием.

Основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта определены Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [4].

Целью Стратегии является создание условий, которые позволяют обеспечить возможности для всех категорий и групп населения осуществлять здоровый образ жизни, в котором важная роль принадлежит систематическим занятиям физической культурой и спортом.

В задачи Стратегии входят вопросы модернизации системы физического воспитания населения, осуществление комплекса мер по пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта, совершенствованию материально технической базы, медицинского, кадрового, научно-методического и организационно управленческого обеспечения [4].

К полномочиям исполнительных органов государственной власти регионов по управлению и развитию физической культуры и спорта относятся:

- проведение государственной политики в сфере физической культуры и спорта;
- разработка и принятие, контроль реализации целевых программ и ведомственных целевых программ в сфере физической культуры и спорта;

- реализация переданных полномочий федерального уровня по оформлению и ведению спортивных паспортов;
- разработка научно-технических, научных, и инновационных региональных и межмуниципальных проектов и программ в сфере физической культуры и спорта;
- обеспечение и реализация деятельности региональных (областных) центров спортивной подготовки;
- планирование расходов бюджета в сфере физической культуры и спорта;
- разработка и утверждение норм расходов средств бюджета при проведении областных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- организация участия в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территории региона;
- учреждение в соответствии с федеральным законодательством и законодательством региона знаков отличия и иных форм поощрения в области физической культуры и спорта;
- организация и проведение областных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Источниками финансирования сферы спорта на муниципальном уровне являются выступают средства местного бюджета, средства физкультурно-спортивных учреждений и организаций, прибыль, которую получают организации от продажи билетов на массовые спортивные мероприятия.

Кроме того, источниками финансирования муниципальной сферы спорта могут быть благотворительные пожертвования физических и юридических лиц.

К компетенции органов муниципального управления относится регулирование цен на проведение массовых спортивных мероприятий, аренду помещений в спортивных комплексах и сооружениях, являющихся муниципальной собственностью. Также регулируются цены на абонементы на посещение муниципальных спортивных сооружений.

К полномочиям муниципальных органов управления также относится содержание спортивных и физкультурно-оздоровительных организаций, ремонт указанных сооружений, организация на базе муниципальных учреждений массовых спортивных мероприятий, оплата труда работников муниципальных спортивных организаций, в функции которых входит проведение занятий с жителями муниципальных районов, городов. Все перечисленные мероприятия осуществляются в порядке, который определяется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления [12].

Забота о развитии физической культуры и спорта - важнейшая составляющая социальной политики государства, обеспечивающая воплощение в жизнь гуманистических идеалов, ценностей и норм, открывающих широкий простор для выявления способностей людей, удовлетворения их интересов и потребностей, активизации человеческого фактора.

1.2. Программно-целевой метод управления развитием физической культуры и спорта

Программно-целевой подход к управлению физической культурой и спортом является одним из методов организации текущей и перспективной деятельности. Программно-целевой подход выступает, прежде всего, элементом единого плана экономического и социального развития, который является определяющим звеном системы функционирования народнохозяйственного комплекса страны, в том числе и отдельных его регионов.

Программно-целевое управление — это универсальный подход к управлению экономическими системами, используемый в различных сферах, суть которого состоит в увязывании целей развития с ресурсами с помощью специальных программ [30].

Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации не возможно без системного подхода. Для систематизации проблем и их решения используются Программы развития, которые выступают самым оптимальным решением, позволяющим предусмотреть акцентирование внимания на управление расходами и достижением результатов путем перехода к программно-целевому методу планирования местного бюджета.

Программно-целевой метод рассматривается как форма реализации политики государства в рассматриваемой сфере [37].

Преимуществами решения проблем в сфере физической культуры и спорта программно-целевым методом являются:

- комплексный подход к решению проблемы. Цели, задачи и основные направления Программы позволяют учитывать все факторы развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, а при финансировании учесть приоритетность мероприятий в рамках Программы;
- распределение полномочий и ответственности [37].

Для решения проблем в сфере физической культуры и спорта разработана федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» [3].

Существующий сегодня механизм реализации государственной политики в сфере спорта и физической культуры не дает ожидаемых результатов, несмотря на возрастающий в последние время объем финансирования и внимание со стороны государства.

Отрицательно сказывается и недостаточно эффективно осуществляющееся взаимодействие между федеральными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

общественными спортивными организациями в сфере физической культуры и спорта.

На государственном уровне ранее уже принимались меры, направленные на создание оптимальных условий для развития физической культуры и спорта. Был принят ряд законов и нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, но их реализация не принесла ожидаемых результатов.

В Программе проведено четкое распределение полномочий между органами исполнительной власти разного уровня: федерального, регионального и муниципального уровня, предусмотрено участие в реализации Программы коммерческих структур, общественных организаций и т.д.

Программный подход позволяет повышать эффективность выполнения программных мероприятий через следующие факторы:

- эффективное планирование и мониторинг результатов реализации Программы. Программой определены показатели, позволяющие периодически оценивать результаты реализации мероприятий на каждом этапе Программы.

Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» устанавливает следующие принципы развития сферы:

- концентрация внимания на развитии массового спорта в стране;
- наиболее важным направлением работы является развитие массового спорта по месту жительства граждан;
- финансовые ресурсы в первую очередь должны использоваться для развития и модернизации существующей инфраструктуры спорта, развитие методов пропаганды занятий массовым спортом и физической культуры как обязательной составляющей здорового образа жизни;
- развивать спорт высших достижений;

– проведение постоянного наблюдения за степенью удовлетворенности населения методами, применяемыми государством для развития физической культуры и за динамики численности граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом [3].

Сущность программно-целевого подхода в развитии физической культуры и спорта муниципальных образований состоит в необходимости разработки программы, определяющаяся наличием программной ситуации (комплексной проблемы), для разрешения которой необходима централизация производственных и организационных ресурсов.

Сложившаяся отрицательная ситуация в области развития массового спорта и физической культуры, может быть решена программным методом, позволяющим использовать неординарные решения и сконцентрировать финансовые и иные ресурсы, а также координировать работу всех исполнителей, общими усилиями которых сложившаяся ситуация может быть разрешена.

Целевая муниципальная программа по развитию массового спорта и физической культуры муниципального образования является комплексом мероприятий, которые согласованы как по срокам исполнения мероприятий, так и по требуемому объему ресурсов, которые способны обеспечить достижение поставленной в целевой программе цели.

Общая схема разработки любой целевой программы определена логикой системного анализа сложившейся проблемной ситуации, которую можно представить в виде определенной последовательности шагов [19] (Приложение А).

Структура целевой программы, порядок ее разработки и реализации в значительной степени определяется их конкретным содержанием в зависимости от сложившихся на территории муниципального образования проблем.

При этом любая, без исключения целевая программа в области массовой физической культуры и спорта должна содержать:

- обоснование, которое определяет основные цели программы, краткое содержание и итоговые показатели, которые ожидаются в рамках реализации программы;
- список основных и обслуживающих подпрограмм в рамках конкретных программ;
- сроки и объемы реализации программы с оценкой потребности в необходимых ресурсах;
- оценку эффективности целевой программы, которые определяют затраты, программные показатели и соответствующие им целевые индикаторы;
- ответственных исполнителей программы и порядок ее реализации;
- график реализации программы с указанием сроков окончания каждого этапа, поддающегося контролю и анализу [21].

Разработка целевой программы начинается с анализа проблем, сложившихся в сфере физкультуры и спорта. Выявляются проблемы, которые будут решаться с использованием программно-целевых методов.

Формирование целевой программы начинается с формирования системы целей, структура которых складывается в виде дерева целей.

При помощи структуры системы целей происходит выделение подпрограмм.

Объединение в программу результатов подпрограмм, чаще всего, не требует затрат ресурсов. Когда ожидаемые результаты подпрограмм не определяют непосредственно достижения целей программы, при этом они оказывают влияние на реализацию главных подпрограмм, то в программе могут выделяться обслуживающие подпрограммы.

Достижение поставленных целей программы может быть достигнуто при помощи различных вариантов мероприятий.

Согласование задач и целей программы развития массового спорта и физической культуры проводится на основе специальных методов,

учитывающих качественные показатели на всех этапах реализации программы [26].

Разработанную подобным образом целевая программа развития физкультуры и спорта необходимо обеспечить эффективным механизмом его реализации, в который входит выбор источников для финансового обеспечения программы, и назначение ответственных за программу.

Для финансирования программ развития могут привлекаться банковский кредиты.

Выводы.

Важнейшей задачей государственной социальной политики является развитие физической культуры и спорта.

Основополагающая задача государственной политики - создание условий, способствующих благосостоянию населения Российской Федерации, обеспечения долгосрочной социальной стабильности и национального самосознания. Создание базы, способствующей сохранению и улучшению физического и духовного здоровья граждан в большой степени способствует в решении указанной задачи. Одновременно важным фактором, определяющим качество здоровья населения, становится поддержание постоянной физической активности в течение всей жизни любого гражданина.

В настоящее время, очевидно, что развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации не может обойтись без комплексного и системного подхода. В этой связи разработанная Программа может стать наиболее оптимальным решением проблемы в условиях реформирования бюджетного процесса, который предусматривает смещение акцентов с управления расходами на управление результатами и переход к программно-целевым методам планирования бюджетов.

Применение программно - целевого метода в управлении физической культурой и спортом муниципального образования основывается на выборе приоритетных направлений поддержки сферы, что ведет к значительному

повышению эффективности управления и к созданию благоприятных условий для привлечения населения муниципального образования к занятиям физической культурой и спортом.

Основная цель — ориентация деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта.

Программно-целевой подход к управлению является одним из методов организации текущей и перспективной деятельности. Суть программно-целевого метода состоит в необходимости формирования программы, которая программными методами решает проблемы развития с привлечением финансовых и административных ресурсов.

Разработка программы говорит о наличии проблем в сфере развития спорта, которые должны быть решены при помощи неординарного решения и привлечения финансовых и прочих ресурсов. Кроме того, реализация целевых программ требует объединения разных хозяйствующих субъектов, которые смогут разрешить сложившуюся проблему.

Глава 2. Исследование деятельности органов местного самоуправления октябрьского муниципального района пермского края по созданию условий для развития физической культуры и спорта

2.1. Характеристика органа муниципального управления физической культурой и массовым спортом

Октябрьский муниципальный район находится на юго-востоке Пермского края. Территория Октябрьского района имеет площадь 3 444,4 кв. км (2,15 % площади всей области).

Административный центр Октябрьского муниципального района – п. Октябрьский, который находится в 214 км от центра края - г.Перми.

В состав района входят 11 сельских и 2 городских поселения, с общим числом жителей 30 тыс. человек.

Одним из приоритетных направлений работы администрации Октябрьского района является реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта. В Приложении Б представлена организационная структура администрации Октябрьского муниципального района, в которой имеется структурное подразделение – Управление культуры, спорта и молодежной политике, работающее под кураторством заместителя главы администрации.

Управление КСиМП возглавляет начальник, который руководит подразделением через заместителя, который возглавляет один из двух отделов Управления (рис.1).

Управление КСиМП создано с целью реализации муниципального управления в сфере культуры, спорта и молодежной политики, туризма на территории Октябрьского муниципального района Пермского края.

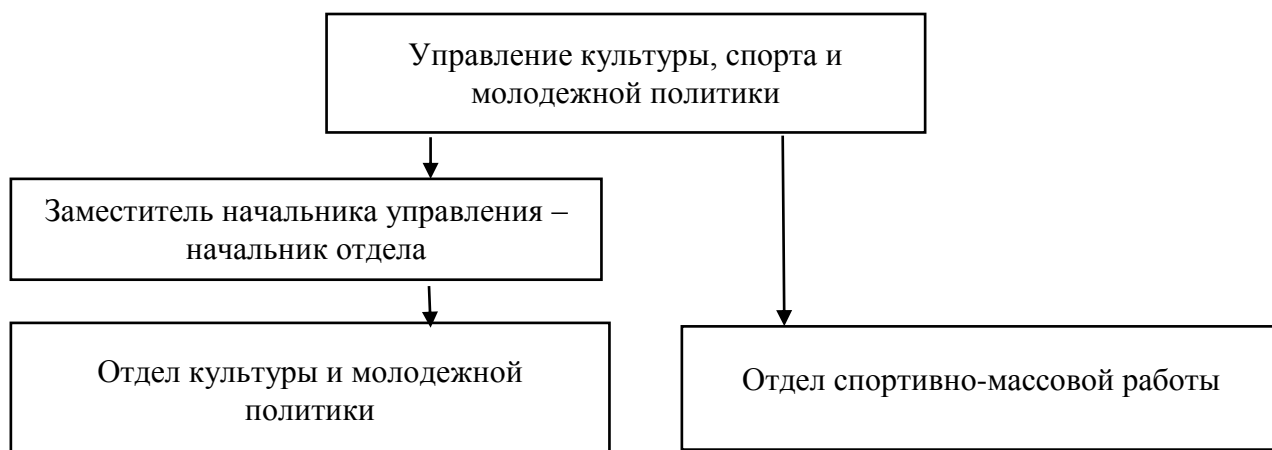


Рисунок 1 – Структура Управления культуры, спорта и молодежной политики [7]

В своей деятельности Управление культуры руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Пермского края, Уставом Октябрьского муниципального района Пермского края, правовыми актами органов местного самоуправления Октябрьского муниципального района Пермского края.

УКСиМП создано в виде муниципального казенного учреждения, которое имеет права юридического лица, управляет имуществом, учреждение имеет самостоятельный баланс, банковский счет. Учреждение может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности при осуществлении своих прав; выступать истцом и ответчиком в судебных органах [8].

УКСиМП функционирует во взаимодействии с государственными и муниципальными органами, должностными лицами местного самоуправления структурными подразделениями администрации Октябрьского муниципального района, общественными объединениями, иными предприятиями и организациями независимо от организационной правовой формы [8].

Основными задачами УКСиМП в части управления физической культурой и спортом являются:

1. Обеспечение эффективного функционирования сферы физической культуры и спорта, удовлетворяющих интересы и потребности населения города.

2. Разработка в установленном порядке программ по развитию физической культуры и спорта Октябрьского района.

3. Осуществление организационного и методического руководства физическим воспитанием населения, в том числе в дошкольных учреждениях, общеобразовательных школах, учебных заведениях, на предприятиях, учреждениях по месту жительства, организациях всех форм собственности.

4. Планирование, организация, регулирование и контроль деятельности муниципальных учреждений физической культуры и спорта.

5. Развитие структуры муниципальных учреждений физической культуры и спорта.

6. Разработка правовых актов в пределах своей компетенции и контроль за их исполнением [8].

Сформирована многоуровневая система проведения физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, спартакиад среди социальных групп и категорий населения.

В 2017 году введена в эксплуатацию «Универсальная спортивная площадка с искусственным покрытием (межшкольный стадион) МБОУ «Октябрьская СОШ № 2» (спортивное ядро, баскетбольная площадка, площадка для подвижных игр, хоккейная коробка), 2 открытых плоскостных спортивных сооружения (оснащение спортивным инвентарем и оборудованием) на базе МКОУ «Русско - Сарсинская СОШ» и МКОУ «Енапаевская СОШ».

Обеспеченность населения Октябрьского района спортивными сооружениями, исходя из их единовременной пропускной способности, увеличилась с 36,7 до 39,2 %.

В сфере физической культуры и спорта ведется работа по привлечению различных слоев населения района к участию в занятиях физической культурой и спортом, развитию различных видов спорта, участию населения в массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях, внедрению всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Показателями эффективности деятельности по развитию массовой физической культуры и спорта является постоянный рост числа жителей, занимающихся физической культурой и спортом (приложение В).

Число систематически занимающихся физической культурой и спортом с 2016 года с 27,7 до 34,0 процентов от общей численности населения с 3 до 79 лет, доля детей школьного возраста, посещающих занятия физкультурно-оздоровительных групп и спортивных секций - 64,7 процентов [48].

Росту количества жителей, занимающихся спортом, во многом способствовало проведение ряда массовых спортивных мероприятий.

Наиболее популярными видами физкультурной активности населения округа являются игровые виды спорта: волейбол, футбол, мини-футбол, хоккей с мячом, хоккей с шайбой.

Спортивная жизнь Октябрьского района проводится в соответствии с единым календарным планом спортивных, физкультурно - оздоровительных, спортивно-массовых мероприятий. В который ежегодно включается более 100 спортивных состязаний по различным видам спорта.

2.2 Анализ деятельности и выявление проблем в управлении физической культурой и спортом Октябрьского района

В целях решения задач управления физической культурой и массовым спортом, оказания услуг в сфере работы с молодежью, физической культуры и массового спорта на территории Октябрьского района созданы муниципальное бюджетное учреждение «Спортивный центр».

Предоставление услуг подведомственными учреждениями осуществляется на основании муниципального задания, формируемого для учреждения на оказание соответствующих услуг.

В 2018 году МБУ «Спортивный центр» 21 439 человек воспользовались услугами учреждения (83,6 тыс. посещений).

Учреждением проведено 83 массовых физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятия, участниками которых стали 32 420 человек. В рамках развития учреждения МБУ «Спортивный центр» в структуре услуг учреждения появились новые секции: спортивно-прикладная секция для детей из многодетных и слабо обеспеченных семей на бесплатной основе, секция единоборств, секции фитнеса –стретчинг, йога, программа «Здоровая спина», спортивные танцы, скандинавская ходьба, утренняя зарядка [48].

Постоянно проводятся работы по строительству и реконструкции внутридворовых площадок для развития спорта.

За три последних года в районе построено 2 новые спортивные площадки 3 спортивные площадки реконструированы. На начало 2019 года паспорта оформлены на 26 спортивных площадок во дворах.

В 2017-2018 году построено 7 новых спортивных площадок. Проведена реконструкция 7 спортивных внутридворовых площадок.

В 2018 году проведена реконструкция 10 спортивных внутридворовых площадок. Введены в эксплуатацию 2 новые площадки.

По состоянию на 01.10.2018 г. на территории Октябрьского района насчитывается 41 внутридворовая спортивная площадка [48].

В рамках выполнения своих полномочий в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» [2], других нормативно-правовых актов по организации работы с молодежью были выбраны наиболее значимые мероприятия для профилактики социально-негативных явлений:

- Формирование морально-нравственных ценностей, патриотизма и гражданской культуры молодежи;
- Поддержка общественно значимых инициатив молодежи;
- Организация работы трудовых объединений, отрядов и других форм организации временного трудоустройства несовершеннолетних в целях приобретения жизненных навыков и трудового опыта;
- Формирование условий для творческой самореализации молодежи.

В имеющихся учреждениях Октябрьского района работает 37 кружков, секций, студий, клубов выходного дня (из них 26 на безвозмездной основе), в которых занимается более 500 человек.

В 2016 - 2018 гг на территории Октябрьского района продолжалось внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». Центр тестирования ГТО провел 12 мероприятий по приему спортивных тестов у населения, в которых приняли участие более 400 жителей. Знаки отличия ГТО получили 69 человек, из них 15 – золотых. Золотой знак ГТО дает дополнительные баллы при поступлении в высшие учебные заведения.

Общие затраты на мероприятия по внедрению комплекса ГТО в 2017-2018 году составили более 300 тыс. рублей, из них 170 тыс. рублей затрачено на закупку спортивного инвентаря и оборудования.

Управленческие функции не превращаются в политику указаний и контроля, а развиваются как оперативная система координации и взаимодействия между всеми городскими структурами и службами. Практически любое крупное событие городского масштаба решается общими усилиями.

Во многом благодаря совместным усилиям в Октябрьском районе созданы условия для распространения спортивных достижений, как местного, так регионального уровня.

Всемерно поощряется и поддерживается исследовательская, экспериментальная деятельность, что позволяет работникам учреждений

физической культуры и учреждениям реализовывать свои планы и экспериментировать, что стимулирует процесс обновления и развития сферы спорта.

Одной из стратегических целей развития городского округа в целом является развитие физической культуры и спорта чтобы предоставить каждому жителю возможность ведения здорового образа жизни.

Для реализации задач развития подразумевается проведение следующих мероприятий:

- модернизация и развитие физкультурно-оздоровительных объектов, которые массового посещаются, которые предоставляют бесплатные услуги, в первую очередь - детям и подросткам;

- строительство новых современных объектов спорта,

- разработку маршрутов спортивно-оздоровительного туризма;

- разработку и организацию мероприятий по пропаганде привлекательности здорового образа жизни через публикации в СМИ и проведение PR-акций;

- проведение спортивно - массовых и физкультурно - оздоровительных мероприятий, с привлечением больших масс населения.

Мероприятия по улучшению деятельности по созданию условий для развития физической культуры и спорта должны проводиться на основе планов развития.

Составной частью общей стратегии развития Октябрьского района должна быть и стратегия развития физической культуры и спорта. Формирование потребности и навыков к занятиям физической культурой и спортом в Октябрьском районе должно начинаться с самого младшего возраста путем включения занятий в дошкольных образовательных учреждениях. Такая работа проводится в настоящее время в рамках системы здоровьесбережения, согласно которой в детских садах 3 раза в неделю проводят занятия по физической культуре (2 занятия проводят в помещении,

один – на улице), а один раз в неделю обязательно проводится спортивное мероприятие.

Каждый год для дошкольников проводят районную спартакиаду дошкольников, в которой участвуют воспитанники всех детских садов района. В программу спартакиады включаются веселые эстафеты и подвижные игры. С переходом детей в общеобразовательные школы актуальность вопросов сбережения здоровья возрастает.

Для школьников создаются оптимальные условия для физических нагрузок на уроках физкультуры, кроме того, в школах перед началом уроков проводится утренняя гимнастика и физкультминутки, которые должны помочь решить целый ряд задач:

- восстановление работоспособности, предупреждение раннего утомления и активизации мозгового кровообращения с быстрым переключением внимания, устранение неблагоприятных последствий длительного сидения и др.;

- интеграция уроков по основам безопасности жизнедеятельности и физической культуры в старших классах.

Работа по укреплению здоровья школьников, осуществляется и во внеучебное время. Для чего в школах района введены должности педагогов дополнительного образования, организаторов по внеклассной работе по физической культуре, кроме того во всех школах сформированы спортивные команды по различным видам спорта.

В 2017-2018 г. численность детей, занимающихся спортом увеличилась с 6319 чел в 2014 году до 7020 чел в 2018 году, что объясняется открытием новых групп младшего возраста в МБУ ДО «Детско-юношеская школа Октябрьского района», увеличения тренерско–преподавательского состава. Увеличение численности детей в плановом периоде рассчитано с учетом увеличения штатной численности (тренерско–преподавательский состав) в спортивных школах и ежегодного увеличения фонда оплаты труда примерно на 1,3 млн. руб.[48]

Во всех школах в течение учебного года проводятся спартакиады школ. Школьные команды принимают участие в городских спартакиадах «Олимпиец», проводимых по 12 видам спорта. В спартакиаде принимает участие каждый второй школьник района. В районных школах регулярно проводятся «Дни здоровья», в которых принимают участие педагогические коллективы и родители.

В создании цепочки «родители – школа – учащийся» важна заинтересованность всех сторон в данном процессе: и с точки зрения укрепления здоровья обучающихся, и с точки зрения достижения ими спортивных успехов, и с позиции возможности реализации программы «Школа полного дня».

Без современных условий для занятий физическими упражнениями и спортом, высококвалифицированных кадров, создания в каждом общеобразовательном учреждении школьного спортивного ядра трудно сформировать интерес обучающихся к занятиям физической культурой и спортом.

В Октябрьском районе создаются такие условия: открыты городская и две школьные лыжероллерные трассы и спортивно-плоскостное сооружение для обучающихся школ, функционируют дворовые спортивные площадки.

Одним из необходимых условий успешности внедрения здоровьесберегающих технологий является:

- наглядная агитация в школах и популяризация в СМИ;
- оформлены «уголки физорга» в каждом классе школ;
- на каждого ученика ведутся Дневники здоровья;
- привлечение семей школьников к участию в спортивных праздниках и соревнованиях.

Для того, чтобы проанализировать насколько активна работа местных органов власти по организации массовой физической культуры и спорта на территории Октябрьского района, рассмотрим статистические данные.

Большую роль в формировании интереса к занятиям физической культурой и спортом, в том числе и у детей, играют штатные инструктора физической культуры и спорта по месту жительства, должности которых были введены администрациями поселений. Хотя, в районе существует проблема не укомплектованности тренерско-преподавательскими кадрами.

В Приложении Г приведены данные о штатной численности работников, профессионально занимающихся развитием массового спорта и работающих в спортивных сооружениях Октябрьского района, а также количестве проведенных ими мероприятий и охват ими населения.

Из данных хорошо видно, что ежегодно возрастает численность профессиональных работников в спортивной сфере, что в свою очередь способствует как проведению большего числа мероприятий, так и большему охвату населения.



Рисунок 2 - Статистика охвата спортивными мероприятиями жителей Октябрьского района, чел. [48]

Из статистических данных хорошо видна динамика роста. За последние 3 года численность участников спортивных мероприятий в Октябрьском районе имеет тенденцию к снижению за 3 года с 14541 до 14184 человек.

В Октябрьском районе физическая культура и спорт развиваются благодаря открытию новых спортивных объектов, увеличивается число людей, ведущих здоровый образ жизни.

Рассмотрим показатели, характеризующие масштабность спортивной работы в Октябрьском районе (Приложение Д).

Как следует из представленных данных имеется рост числа спортивных клубов, а значит и тех, кто в них занимается.

В районе учреждены стипендии Главы муниципального образования за выдающиеся достижения в спорте. Стипендия учреждена в качестве

поощрения за высокие спортивные показатели, для стимулирования спортивной работы с молодежью, для создания условий развития потенциала спортсменов, которые способны показать значительные спортивные результаты.

Стипендия является мотивационным фактором для физкультурников и спортсменов Октябрьского района для роста их спортивного мастерства.

Положение о стипендии определяет порядок назначения и выплаты стипендии Октябрьского района спортсменам, показавшим высокие спортивные результаты.

Стипендия Главы района назначается по окончании спортивного сезона гражданину Российской Федерации, который представлял на соревнованиях разного уровня Октябрьский муниципальный.

Отрицательным фактором в работе органов местного самоуправления в сфере развития физической культуры и спорта является отсутствие специализированных секций и клубов для людей с ограничением двигательной возможности.

Кроме того, в районе нет специализированных спортивных секции для людей пожилого возраста. Для льготных категории необходимо со стороны органов самоуправления предусмотреть льготы на посещение районных спортивных залов.

В Октябрьском районе принята Муниципальная программа «Развитие сферы культуры, молодежной политики, спорта и физической культуры в Октябрьском муниципальном районе Пермского края» [9]. Стратегической целью муниципальной программы является создание условий для обеспечения равного доступа к культурным ценностям, творческой и физкультурно-спортивной самореализации жителей Октябрьского муниципального района, воспитание и развитие личности молодого человека, обеспечение сохранности историко-культурного наследия Октябрьского муниципального района

Программа имеет пять Подпрограмм:

1. Развитие искусства и культуры в Октябрьском муниципальном районе Пермского края;
2. Молодежная политика в Октябрьском муниципальном районе Пермского края;
3. Развитие физической культуры и массового спорта в Октябрьском муниципальном районе Пермского края;
4. Приведение в нормативное состояние учреждений культуры, спорта Октябрьского муниципального района Пермского края;
5. Обеспечение реализации муниципальной программы развития сферы культуры, молодежной политики, спорта и физической культуры в Октябрьском муниципальном районе Пермского края.

Цели программы в сфере физической культуры и спорта:

- обеспечение возможностей жителям Октябрьского района систематически заниматься физической культурой и спортом;
- Создание условий для гражданского становления, социальной адаптации и интеграции молодежи в экономическую, культурную и политическую жизнь [9].

Реализация мероприятий программы позволит укрепить материальную базу для занятий массовым спортом, повысить интерес населения к занятиям спортом, обеспечить условия для высших достижений и подготовки олимпийского резерва, а также будет способствовать профилактике негативных явлений и стимулированию спортсменов, тренеров и работников физической культуры и спорта. Срок реализации программы – 2018-2021 гг.

Целевые индикаторы муниципальной программы в сфере физической культуры и спорта приведены на рисунке 3.

С целью достижения целевых показателей в рамках Подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Октябрьском муниципальном районе Пермского края» за 2018 год проведены многочисленные мероприятия.

За 2018 год организованы и проведены спортивные мероприятия среди учащихся общеобразовательных школ. Активное участие повлияло на увеличение доли детей школьного возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, соответствующего возраста.

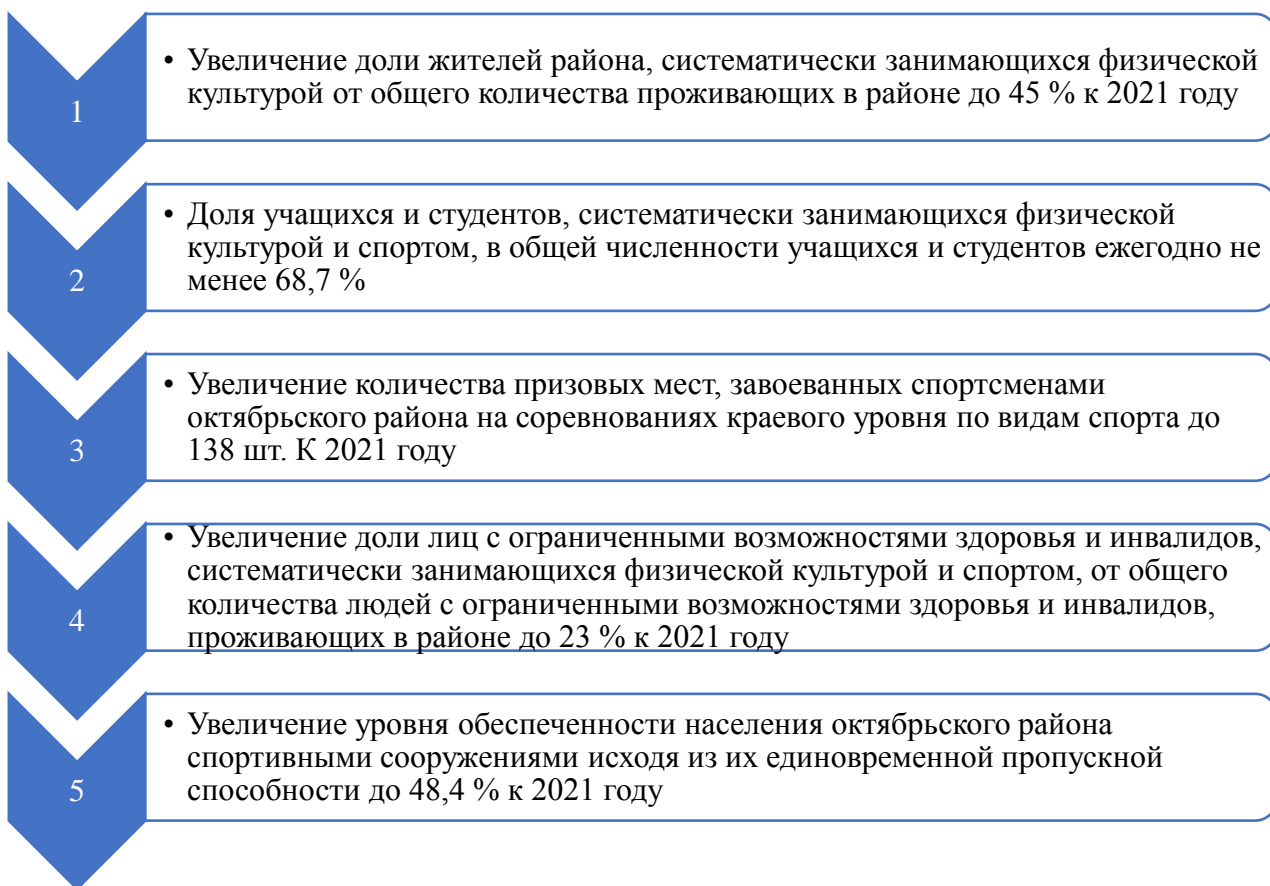


Рисунок 3. – Целевые показатели подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Октябрьском муниципальном районе Пермского края» (2018-2021 гг) [9]

Организованы участие в спортивных мероприятиях разного уровня для людей с ограниченными возможностями. Активное участие людей с ВОЗ позволило увеличить долю лиц данной категории, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 12% от общей численности данной категории населения. Были проведены и приняли участие в межрайонном фестивале «Веселые старты» среди людей с

ограниченными физическими возможностями, паралимпийском фестивале, посвященные Дню защиты детей и другие.

Проводились мероприятия по улучшению оборудования - приобретен спортивный инвентарь для работы секции лыжных гонок, бокса, кикбоксинга, баскетбола, волейбола, шахмат, настольного тенниса, футбола.

Оценка эффективности исполнения целевой программы приведена в Приложении Е.

Как показал анализ показателей, ни один индикатор за 2018 год не достигнут.

В настоящее время имеется ряд проблем, влияющих на развитие физической культуры и спорта в Октябрьском районе, требующих неотложного решения, в том числе:

- 1) недостаточное привлечение взрослого населения, детей и подростков к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
- 2) недостаточная пропаганда занятий физической культурой и спортом как составляющей здорового образа жизни;
- 3) дефицит квалифицированного тренерско-преподавательского состава;
- 4) недостаточное материально-техническое обеспечение.

Для того, чтобы выявить отношение населения Октябрьского района к физической культуре и спорту и эффективности их вовлекаемости, в 2018 году был проведен опрос горожан. Всего в опросе приняли участие 123 жителя п. Октябрьский в возрасте от 25 до 45 лет.

Результаты анализа полученных ответов приведены ниже. Опросный лист в Приложении Ж.

Считаете ли Вы, что занятия физической культурой и спортом – важная составляющая жизни современного человека ? Ответы на рисунке 4.

Как следует из ответов, большинство участников опроса согласны с тем, что занятия спортом – важная составляющая жизни, тех, кто так категорически не согласен, всего 18%.

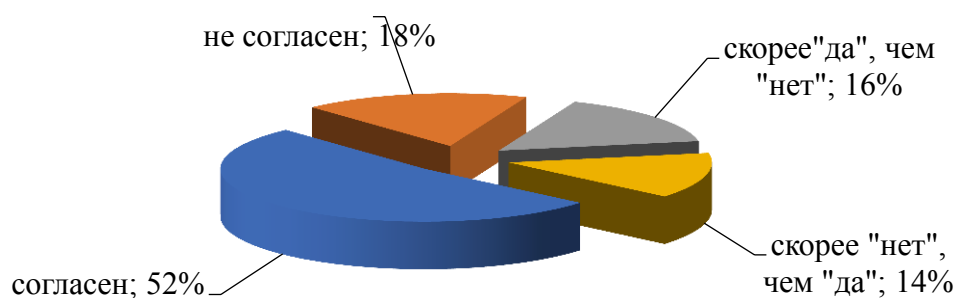


Рисунок 4 - Структура ответов о важности физической культуры

Далее всем был задан вопрос о том, насколько часто участники опроса занимаются физической культурой или спортом. Ответы представлены на рисунке 5.

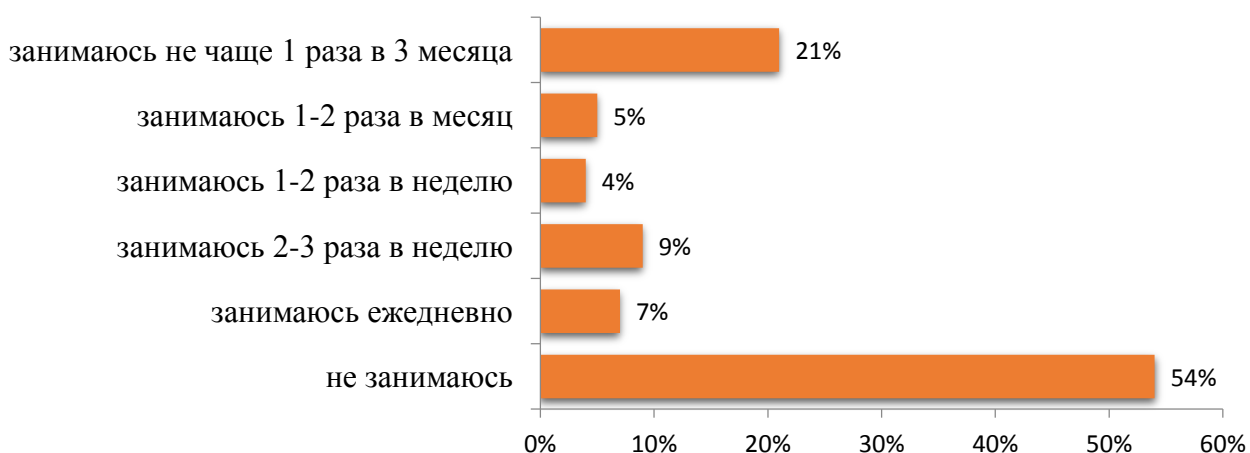


Рисунок 5 - Ответы респондентов о частоте занятий спортом, %

Как следует из полученных ответов, подавляющая часть участников опроса (54%) не занимается спортом вовсе, регулярные занятия спортом присущи только 16% взрослых, принявших участие в опросе, из них 7% занимаются физической культурой или спортом ежедневно. Тех, кто занимается спортом от случая к случаю 21%.

Затем всем участникам опроса был задан вопрос : Занимались ли вы спортом или физической культурой регулярно в детстве и юношестве?



Рисунок 6 - Ответы респондентов о занятиях физической культурой в прошлом, %

Из ответов рис.5 следует, что большинство участников опроса в юности регулярно занимались физической культурой или спортом.

Следующим вопросом выяснялось, почему респонденты оставили свои занятия спортом.

По какой причине Вы перестали заниматься спортом ?



Рисунок 7 - Ответы респондентов о причинах занятий спортом и физической культуры, %

Ответы участников опроса свидетельствуют о том, что послужило причиной расставания с регулярными занятиями спортом: главной причиной является отсутствие специализированных клубов, секций, где взрослые могли бы регулярно заниматься спортом. Также распространенной причиной отказа от спорта является высокая стоимость регулярных посещений залов, бассейна, тренажеров.

Считает ли Вы, что в Октябрьском районе достаточно спортивных сооружений для регулярных занятий спортом?

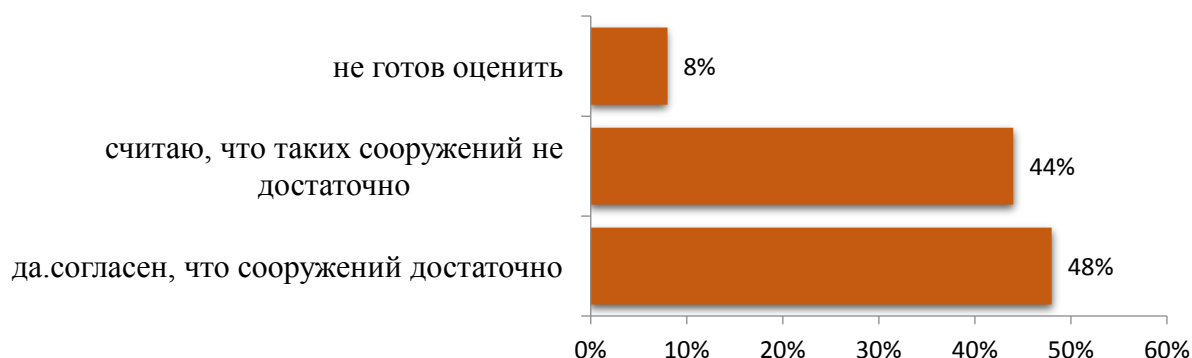


Рисунок 8 - Оценка участниками опроса количества спортивных сооружений для регулярных занятий спортом

Согласно полученным ответам (рис. 8), мнения респондентов разделились, так как 48% согласны с тем, что спортивных сооружений в Октябрьском районе, вместе с тем, почти столько же ответов (44%) получил ответ «таких сооружений не достаточно», а 8% вовсе не смогли оценить их достаточность.

Следите ли Вы за спортивными успехами земляков в спорте?

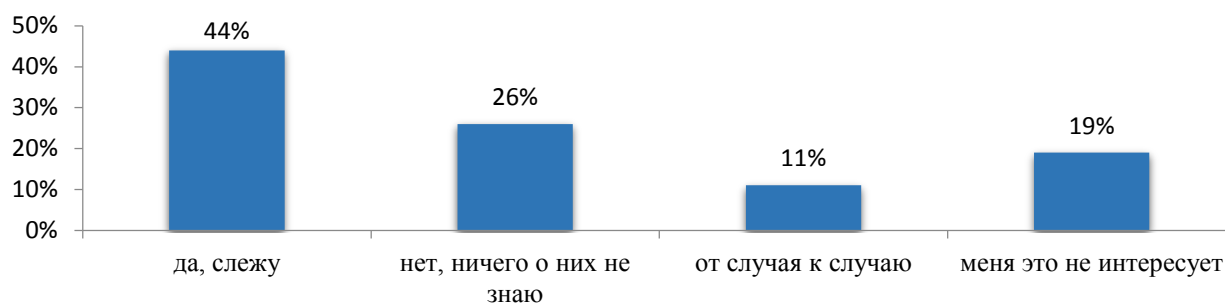


Рисунок 9 - Ответы жителей Октябрьском районе о знании спортивных успехов земляков

Из ответов взрослых следует, что 44% следят за спортивными успехами земляков. 19% совершенно ничего об этом не знают.

Всё ли возможное на Ваш взгляд делают органы местного самоуправления для развития физической культуры и спорта на территории Октябрьском районе?

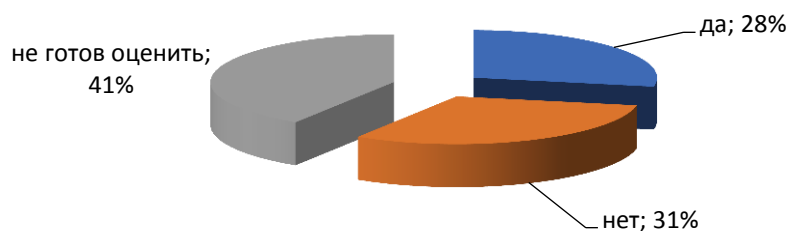


Рисунок 9 - Структура ответ с оценкой политики органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта, %

Из ответов опрошенных следует, что среди них нет единого мнения о вкладе органов местного самоуправления в развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского района. 28% считают, что усилия органов власти оптимальны, 31% отрицают это, а 41% не готовы оценить усилия органов власти.

Таким образом, оценивая активность населения по занятиям физической культурой и спортом, можно констатировать, что высокая активность существует в детско-подростковой среде, взрослые менее подвержены желанию заниматься регулярно физической культурой или спортом. Проведенный опрос среди взрослого населения выявил, что в настоящее время определенный интерес существует, но он недостаточен, чтобы взрослое население по собственной инициативе начало активно заниматься физической культурой или спортом. Также распространенной причиной отказа от спорта является высокая стоимость регулярных посещений залов, бассейна, тренажеров.

Единое мнение об усилиях местных органов власти по развитию массового спорта и физической культуры в Октябрьском районе у населения не сформировано.

Выводы по главе.

Во второй главе проведен анализ деятельности по созданию условий для развития физической культурой и спортом на территории Октябрьском районе, результате которого можно сделать выводы.

Управление в сфере физической культуры и спорта осуществляет Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Октябрьском районе.

Анализ показал, что за последние годы имеются положительные сдвиги в развитии сферы физической культуры и спорта - увеличение количества спортивных объектов, увеличение численности жителей Октябрьском районе, занимающихся спортом на 6,4% за период с 2016 по 2018 г.

В целях создания условий для развития инфраструктуры спорта, его популяризации, приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом на территории Октябрьского района реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и массового спорта в Октябрьском муниципальном районе Пермского края» на 2018—2021 годы».

В создании условий для развития спорта Октябрьского района выявлены проблемы, среди которых:

- 1) недостаточное привлечение взрослого населения, детей и подростков к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
- 2) недостаточная пропаганда занятий физической культурой и спортом как составляющей здорового образа жизни;
- 3) дефицит квалифицированного тренерско-преподавательского состава;
- 4) недостаточное материально-техническое обеспечение.

Проведенный опрос населения подтвердил не достаточную эффективность работы по развитию физической культуры и спорта в Октябрьском районе.

Отрицательным факторов в работе органов местного самоуправления в сфере развития физической культуры и спорта является отсутствие специализированных секций и клубов для людей с ограничением двигательной возможности.

Кроме того, в районе нет специализированных спортивных секции для людей пожилого возраста. Для льготных категории необходимо со стороны органов самоуправления предусмотреть льготы на посещение районных спортивных залов.

Глава 3. Пути оптимизации деятельности органов местного самоуправления Октябрьского района по созданию условий для развития физической культуры и спорта

3.1 Разработка мероприятий по совершенствованию управления физической культурой и спортом

В Октябрьском районе предлагается создание целевой программы «Домашний стадион». Целевая программа будет учитывать действующие спортивные сооружения, использовать их возможности. При разработке программы следует предусмотреть гибкую политику в осуществлении льготного доступа для слабо обеспеченных категорий населения по посещению ими бассейна, спортивных залов, тренажеров.

Главная задача новой целевой программы состоит в создании условий развития в Октябрьском муниципальном районе физической культуры и массового спорта; приобщении населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Реализация программы предлагается по следующим направлениям:

- создание спортивных клубов по месту жительства;
- развитие массового спорта по месту жительства;
- отведение и обустройство спортивных площадок в местах отдыха;
- активное привлечение к развитию массового спорта средних школ;
- повышение активности во взаимодействии с организациями физкультурно-спортивного профиля различных форм собственности к организации во дворах жилых домов, на спортивных площадках, в спортивных клубах спортивных соревнований;
- пропагандирование среди населения разных видов массового спорта в учреждениях, на предприятиях, в организациях.

Для реализации программы необходимо привлечение финансовых ресурсов, для их концентрации администрация Октябрьского

муниципального района выделит из местного бюджета денежные средства, которые пойдут на оборудование спортивных площадок во дворах, могут быть привлечены спонсорские средства бизнеса, предприятий, организаций района.

Необходимо вести активную работу по привлечению дополнительных источников: привлекать администрации предприятий, профсоюзы к созданию игровых площадок возле домов, где компактно проживают работники определенных предприятий; проводить работу с руководителями ЖСК или ТСЖ, общежитий, с этой целью желательно раздать им чертежи спортплощадок, положения по соревнованиям. Данные источники надо стараться привлекать к формированию стартовых комплектов.

Развитие массового спорта Октябрьского района может реализовываться по месту жительства посредством развития клубной работы.

В советское время во дворах многоквартирных домов, где были свободными от каких-либо конструкций «пяточки», часто играли в футбол, волейбол и дети, и их молодые родители. Повсеместно зарождалось массовое спортивное движение – молодежь устраивала соревнования между командами дворов, поселков, улиц.

Сделать дворовый спорт действительно массовым не сложно, поскольку в отличие от многих других стран наша страна обладает огромными земельными ресурсами. На пустырях вокруг жилых микрорайонов, во дворах жилых домов можно найти немало мест, чтобы создать спортплощадки.

Особо хорошие возможности для развития дворового спорта во вновь строящихся домах, поскольку возле нового дома создать спортплощадку не проблема. К тому же при создании ЖСК и ТСЖ в доме данный спорт получит поддержку от руководства управляющих компаний, которые заинтересованы в поддержании порядка во дворах домов, их благоустройстве и чистоте.

Что касается финансовой стороны дела, то, существенную помощь можно получить от самых разных источников: управляющие компании, руководителей ЖСК или ТСЖ, администраций предприятий, профсоюзов, которые могут организовать спортплощадки возле домов, где компактно проживают их работники.

Развитие дворового спорта на себя возьмет администрация Октябрьского района. И тогда начнется развиваться массовое движение, начнется поиск средств на оснащения спортплощадок, администрация помимо бюджетных денег будет стараться организовать дополнительное привлечение источников, и тогда в Октябрьском районе можно достичь высокого уровня занятий и пропаганды спорта. Обязательно будет подключена школа, которая сможет сделать большой вклад в дело обучения ребят популярным видам спорта, в изготовлении спортивных снарядов на уроках труда.

Управление культуры, спорта и молодежной политики Октябрьского района будет организовать и координировать работу по устройству дворовых спортивных площадок.

Можно организовать проведение отдельных соревнований между муниципальными домами, а где-то под руководством Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации Октябрьского района, ЖЭУ – между домами одного микрорайона.

Цели программы

- массовое распространение физической культуры и спорта среди молодежи для поддержания здоровья и достижения нравственного и физического совершенства;
- популяризация спорта;
- оптимальное удовлетворение потребностей молодежи в сети физкультурно-оздоровительных объектов;
- повышение общего уровня физической культуры и спорта;
- поддержка спорта среди молодежи;

- развитие детского и юношеского спорта;
- всесторонняя поддержка и развитие движения молодых спортсменов-инвалидов.

Задачи программы представлены на рисунке.

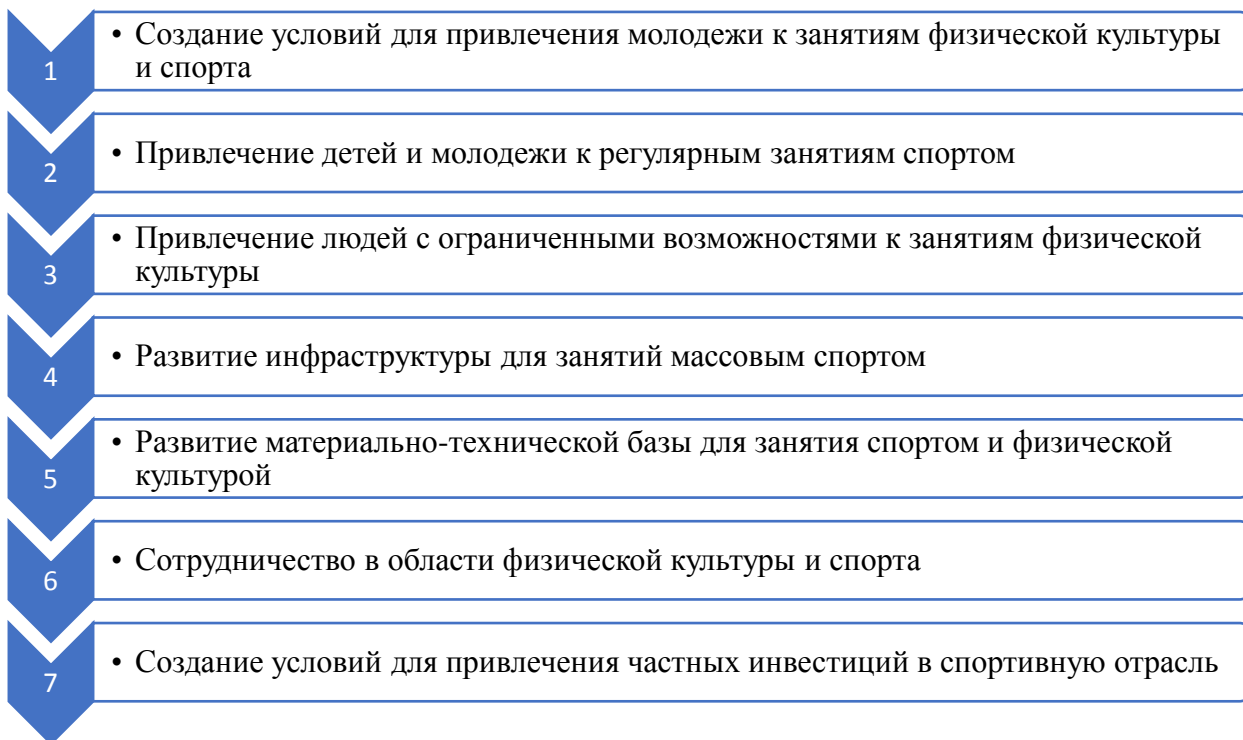


Рисунок 10 - Задачи целевой программы «Домашний стадион»

Реализации программы предлагается по следующим направлениям (рисунок 11).

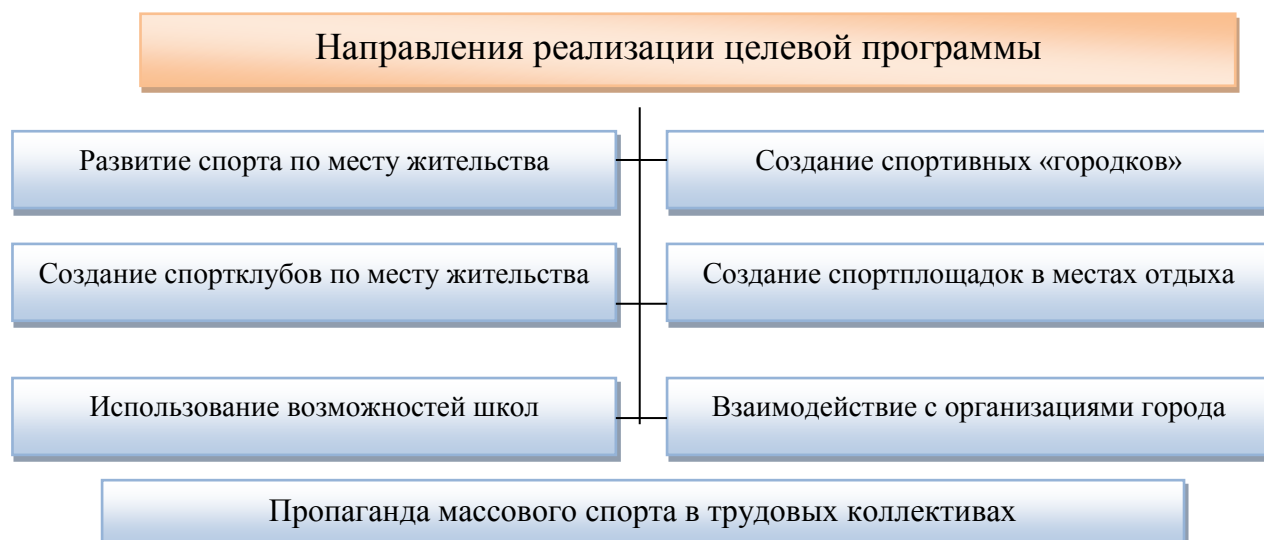


Рисунок 11 - Направления реализации целевой программы «Домашний стадион»

Для успешной реализации ведомственной целевой программы «Домашний стадион» и отдельных мероприятий предполагается создание и использование эффективных коммуникационных механизмов, которые предусматривают:

Освещение мероприятий программы, а также промежуточных и конечных результатов их реализации в средствах массовой информации.

Проведение социологических исследований общественного мнения относительно развития массового дворового спорта в Октябрьском районе.

Создание дебат-клуба из числа специалистов по связям с общественностью Октябрьского района с целью разработки концепции пропаганды здорового образа жизни и привлечения населения к занятию физической культурой и спортом.

Ответственным за разработку и реализацию программы является Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Октябрьского района.

Сегодня люди активно используют в своей повседневной жизни Интернет и его возможности. Люди общаются через Интернет, учатся с использованием Интернет, смотрят фильмы, слушают музыку. Интернет прочно вошел в жизнь и его возможности с каждым днем расширяются. Открытие спортивного портала Октябрьского района может быть не только интересен, но и полезен для молодежи и взрослой аудитории.

На портале предлагается размещать не только информацию о спортивной жизни Октябрьского района, но и полезную информацию других органов государственной власти, учреждений.

Рассмотрим этапы разработки такого сайта.

Первым этапом при разработке любого проекта является определение цели – для чего создается тот или иной ресурс. Цель создания спортивного портала – отражать в сети Интернет спортивную работу.

Далее определяется – что будет содержать ресурс. Для проектирования сайтов часто используется «метод вопросов», позволяющий максимально наполнить портал полезной для посетителя информацией.

Третий этап - разработка структуры спортивного портала. Организация представленных материалов по задачам пользователей или по аудитории подходит для решения данной задачи наиболее точно. Можно кратко выделить основные разделы портала.

Предлагается такая структура портала:

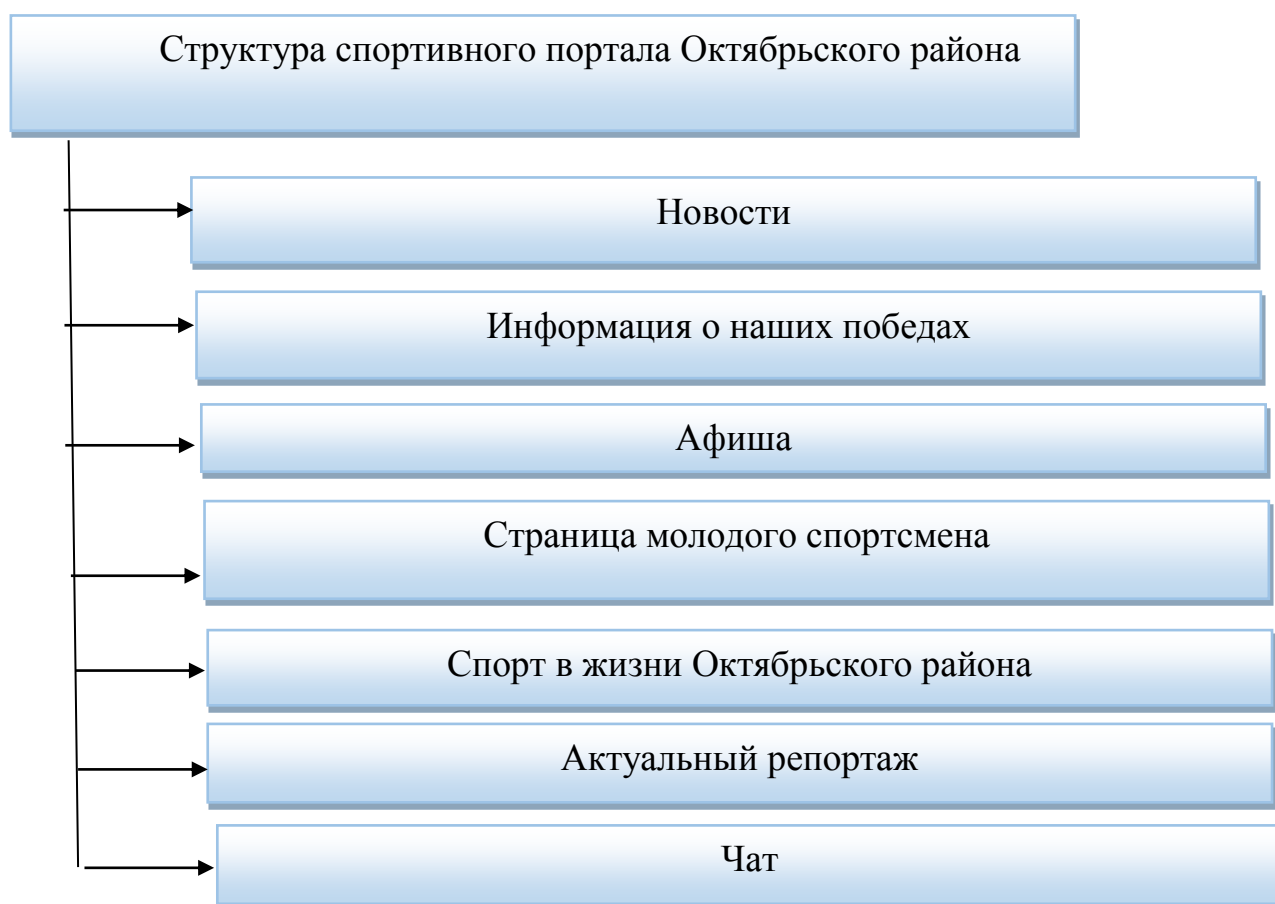


Рисунок 12 - Структура Спортивного портала Октябрьского района

- Новости. Здесь будут размещаться новостные анонсы проводимых спортивных мероприятий, афиши спортивных соревнований, официальные новости.

- Информация о победах. Здесь предлагается размещать актуальную информацию о спортивных победах детей и взрослых Октябрьского района.

- Афиша. В этом разделе предлагается размещать информацию о предстоящих в будущем месяце мероприятиях, которые будут проведены учреждениями спорта Октябрьского района.

- Страница молодого спортсмена. Здесь предлагается размещать не только актуальную и официальную информацию, касающуюся разных видов спорта, их пользы для здоровья, информацию о важности здорового образа жизни.

- Страница спортивной молодежи. На этой странице те, кто занимается спортом смогут показать фотографии своих достижений, поделиться опытом и получить советы специалистов.

- Страница «Спорт в жизни района» будет интересна любителям разных видов спорта. Здесь могут быть не только объявления о проводимых мероприятиях, но и обсуждение соревнований, репортажи с проведенных мероприятий, фотографии участников или событий. Здесь же могут размещаться объявления о проведении дворовых соревнований, обустройстве дворов для спорта и т.п.

- Актуальный репортаж. В этом разделе могут размещаться актуальные интервью с руководителями администрации, с известными людьми по вопросам развития физической культуры и спорта Октябрьского района.

- Обязательно должен быть открыт чат на портале, где посетители портала могли бы общаться. Возможность «чатится» привлечен на портал посетителей и даст возможность обсуждать актуальные новости, варианты досуга и спорта.

Обязательным условием эффективной работы портала является наличие обратной связи. На первых порах предлагается простое использование адреса электронной почты портала, куда могут обратиться посетители с целью улучшения работы или с вопросами, предложениями.

Сопровождение Спортивного портала. Речь идет не о техническом сопровождении функционирования сайта и решении возникающих при этом вопросов – это может входить в компетенцию Управления культуры, спорта

и молодежной политики администрации Октябрьского района. Речь о постоянном содержании проекта в актуальном состоянии, что сразу же должно войти в функции всех задействованных в предоставлении информации.

Поддержка обычно включает в себя:

- своевременную выгрузку новых документов, особенно касающихся изменений в законодательстве,
- внесение изменений в существующие материалы,
- постоянное содержание в актуальном состоянии сведений о мероприятиях (как планируемых, так и прошедших),
- оперативный ответ на поступающие вопросы пользователей.

Как показывает практика ведения проектов, всегда необходимо сразу утвердить ответственных лиц за актуализацию, ввод и контроль информации по каждому из разделов сайта, предоставив им возможность полностью определять содержание этих разделов.

Создание портала – это не просто выгрузка официальных документов. Это продумывание специалистами оптимальных схем восприятия и понимания информации и воплощения их на страницах сайта. Использование гражданами Спортивного портала позволит ознакомиться с нормативно правовыми актами и мерами поддержки. Работать с информацией будет просто и удобно. К тому же не надо лишний раз обращаться к специалистам.

Созданный Портал будет отражать в сети реализацию местной политики в сфере физической культуры и спорта.

Когда портал станет известен, на его адрес актуальная информация будет поступать от заинтересованных учреждений, организаций, частных лиц без дополнительных напоминаний.

Наличие спортивного портала позволит активнее работать с аудиторией городского округа, своевременно доносить до неё актуальную и важную информацию, получать обратную связь и в соответствии с её

результатами корректировать реализуемую политику Октябрьского района в сфере физической культуры и спорта.

Эффективность от открытия спортивного портала выразится в повышении активности населения, в более широком освещении спортивных мероприятий и соответственно увеличении широты охвата населения Октябрьского района спортивными мероприятиями.

Применение новых информационных технологий в сфере развития физической культуры и спорта позволит поднять на новый более совершенный уровень работу Управления культуры, спорта и молодежной политики, позволит лучше контролировать ситуацию в данной сфере и соответственно более эффективно использовать отпущенные финансовые средства.

3.2 Оценка социальной эффективности предлагаемых мероприятий

Оценку социальной эффективности предлагаемых рекомендаций проведем экспертным методом. В качестве экспертов для оценки проектных мероприятий, предполагаемых к внедрению выступают:

- заместитель главы администрации Октябрьского района,
- руководитель Управления культуры, спорта и молодежной политики,
- начальник Отдела спортивно-массовой работы;
- директор МБУ «Спортивный центр».

Специфика определения эффективности в данном случае состоит в том, что, акцент делается на социальную эффективность.

Состав основных ранжируемых показателей, которые могут быть улучшены в результате внедрения предлагаемых рекомендаций:

Социальные и спортивные:

1. Повышение активности населения на участие в спортивных мероприятиях;

2. Вовлечение молодежной аудитории в работу по организации досуговой и спортивной работы по месту жительства;

3. Улучшение деятельности администрации Октябрьского района по организации спортивной работы с населением;

4. Консолидация любителей физической культуры и спорта и повышение лояльности к власти;

5. Повышение качества и доступности услуг спорта для населения.

Экономические:

6. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Приведенный список показателей передается каждому из экспертов.

Поскольку каждый из перечисленных эффектов может проявляться в разной степени, то для выявления значимости каждого из эффектов для улучшения конкретных показателей, экспертам надлежит провести их ранжирование по значимости, т.е. каждому из показателей каждым из экспертов должен быть присвоен определенный вес. Соответственно, чем больше вес, тем более велик эффект от предложенных мероприятий.

Результаты ранжирования приведены в Приложении 3.

Для нахождения согласованной оценки группы экспертов определим сумму весов оценок по каждому показателю. Это отображено в Приложение И.

После чего произведем упорядочивание весов (по возрастанию) и связанных с ними номеров мероприятий. Это можно увидеть в Приложение К.

Результат ранжирования, который представляет согласованную оценку экспертов, будет выглядеть следующим образом (показатели выстроены по возрастанию степени их значимости, по мнению экспертов):

1. Улучшение деятельности администрации Октябрьского района по организации спортивной работы с населением

2. Повышение активности на участие в спортивных мероприятиях;

3. Повышение качества и доступности услуг спорта для населения.

Проведенное ранжирование показывает, что эксперты наиболее высоко оценили значимость проектных мероприятий для улучшения деятельности администрации Октябрьского района по организации спортивной работы с населением.

Для выявления степени согласованности мнений экспертов рассчитывается коэффициент конкордации (согласования) по формуле:

$$W = \frac{X^2}{m(n-1)} \quad (1)$$

$$X^2 = \frac{12S}{mn(n+1)} - 3m(n+1) \quad (2)$$

где, m – количество экспертов

n – количество факторов

S – сумма квадратов весов оценок.

Полученный коэффициент W может быть оценен по шкале от 0 до 1.

Если W больше или равно 0,5, то согласование мнений экспертов считается положительным и мероприятия могут использоваться на практике. То есть мнение экспертов свидетельствует, что внедрение проектных мероприятий целесообразно и актуально, а сами мероприятия являются эффективными с социальной и экономической точек зрения.

Если же W меньше 0,5, то согласование мнений экспертов является неудовлетворительным, и экспертная оценка не может быть основанием для реализации проектных рекомендаций.

Подсчитаем коэффициент согласования для предлагаемых комплексов рекомендаций.

$$X^2 = \frac{12 * 2550}{4 * 6 * (6+1)} - 3 * 4 * (6+1) = 171 - 147 = 24$$

Величина коэффициента согласования $W=1,2 > 0,5$ указывает на положительное согласование мнений группы экспертов.

$$W = \frac{24}{4(6-1)} = 1,2$$

Полученное значение коэффициента конкордации ($W=1,2$) выше порогового значения (0,5), что позволяет сделать вывод о допустимости использования согласованной оценки. То есть полученное согласованное ранжирование свидетельствует о социально-экономической эффективности предлагаемых мероприятий.

Выводы по главе.

В работе предложены мероприятия, направленные на совершенствование в создании условий по развитию физической культуры и спорта в Октябрьского района.

Предложено использовать программно-целевой метод и разработать программу «Домашний стадион».

Основной задачей разработки целевой программы является создание условий для развития на территории Октябрьского района физической культуры и массового спорта и приобщение различных слоев населения, к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Предлагается реализация программы в следующих направлениях: развитие массового спорта по месту жительства; создание спортивных клубов по месту жительства; активное привлечение к развитию массового спорта средних школ; отведение и обустройство спортивных площадок в местах отдыха; повышение активности во взаимодействии с организациями физкультурно-спортивного профиля различных форм собственности к организации во дворах жилых домов, на спортивных площадках, в спортивных клубах спортивных соревнований; пропаганда среди населения разных видов массового спорта в учреждениях, на предприятиях, в организациях.

Для популяризации физической культуры и спорта, для широкого информирования населения о спортивных мероприятиях, видах спорта и возможностях занятий ими в Октябрьского района, предложено открытие спортивного портала. В работе предложена структура и наполняемость портала.

Заключение

Забота о развитии физической культуры и спорта - важнейшая составляющая социальной политики государства, обеспечивающая воплощение в жизнь гуманистических идеалов, ценностей и норм, открывающих широкий простор для выявления способностей людей, удовлетворения их интересов и потребностей, активизации человеческого фактора.

Основополагающая задача государственной политики - создание условий, способствующих благосостоянию населения Российской Федерации, обеспечения долгосрочной социальной стабильности и национального самосознания. Создание базы, способствующей сохранению и улучшению физического и духовного здоровья граждан в большой степени способствует в решении указанной задачи. Одновременно важным фактором, определяющим качество здоровья населения, становится поддержание постоянной физической активности в течение всей жизни любого гражданина.

В настоящее время, очевидно, что развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации не может обойтись без комплексного и системного подхода. В этой связи разработанная Программа может стать наиболее оптимальным решением проблемы в условиях реформирования бюджетного процесса, который предусматривает смещение акцентов с управления расходами на управление результатами и переход к программно-целевым методам планирования бюджетов.

Применение программно - целевого метода в управлении физической культурой и спортом муниципального образования основывается на выборе приоритетных направлений поддержки сферы, что ведет к значительному повышению эффективности управления и к созданию благоприятных условий для привлечения населения муниципального образования к занятиям физической культурой и спортом.

Основная цель — ориентация деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта.

Программно-целевой подход к управлению является одним из методов организации текущей и перспективной деятельности. Суть программно-целевого метода состоит в необходимости формирования программы, которая программными методами решает проблемы развития с привлечением финансовых и административных ресурсов.

Разработка программы говорит о наличии проблем в сфере развития спорта, которые должны быть решены при помощи неординарного решения и привлечения финансовых и прочих ресурсов. Кроме того, реализация целевых программ требует объединения разных хозяйствующих субъектов, которые смогут разрешить сложившуюся проблему.

Во второй главе проведен анализ деятельности по созданию условий для развития физической культуры и спортом на территории Октябрьском районе, результате которого можно сделать выводы.

Управление в сфере физической культуры и спорта осуществляет Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Октябрьском районе.

Анализ показал, что за последние годы имеются положительные сдвиги в развитии сферы физической культуры и спорта - увеличение количества спортивных объектов, увеличение численности жителей Октябрьском районе, занимающихся спортом на 6,4% за период с 2016 по 2018 г.

В целях создания условий для развития инфраструктуры спорта, его популяризации, приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом на территории Октябрьского района реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и массового спорта в Октябрьском муниципальном районе Пермского края» на 2018—2021 годы».

Для получения обратной связи. Проведен опрос 123 жителей п.Октябрьский в возраст от 25 до 45 лет. В результате опроса получены следующие данные: главной причиной отказа от регулярных занятий спортом является отсутствие специализированных клубов, секций, где взрослые могли бы регулярно заниматься спортом. Также распространенной причиной отказа от спорта является высокая стоимость регулярных посещений залов, тренажеров. 44% опрошенных считают, что в Октябрьском районе недостаточно спортивных сооружений для занятий спортом. Кроме того, населению района недостаточно информации как о проводимых спортивных мероприятиях, так и о спортивных победах земляков. Оценивая работу органов местного самоуправления по управлению развитием физической культурой и спортом, только 28% согласились, что эти усилия оптимальны.

В создании условий для развития спорта Октябрьского района выявлены проблемы, среди которых:

- 1) недостаточное привлечение взрослого населения, детей и подростков к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
- 2) недостаточная пропаганда занятий физической культурой и спортом как составляющей здорового образа жизни;
- 3) дефицит квалифицированного тренерско-преподавательского состава;
- 4) недостаточное материально-техническое обеспечение.

Проведенный опрос населения подтвердил не достаточную эффективность работы по развитию физической культуры и спорта в Октябрьском районе.

Отрицательным факторов в работе органов местного самоуправления в сфере развития физической культуры и спорта является отсутствие специализированных секций и клубов для людей с ограничением двигательной возможности.

Кроме того, в районе нет специализированных спортивных секции для людей пожилого возраста.

В работе предложены мероприятий, направленные на совершенствование в создании условий по развитию физической культуры и спорта в Октябрьского района.

Предложено использовать программно-целевой метод и разработать программу «Домашний стадион».

Основной задачей разработки целевой программы является создание условий для развития на территории Октябрьского района физической культуры и массового спорта и приобщение различных слоев населения, к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Предлагается реализация программы в следующих направлениях: развитие массового спорта по месту жительства; создание спортивных клубов по месту жительства; активное привлечение к развитию массового спорта средних школ; отведение и обустройство спортивных площадок в местах отдыха; повышение активности во взаимодействии с организациями физкультурно-спортивного профиля различных форм собственности к организации во дворах жилых домов, на спортивных площадках, в спортивных клубах спортивных соревнований; пропаганда среди населения разных видов массового спорта в учреждениях, на предприятиях, в организациях.

Финансирования программы может осуществляться из различных источников, из местного бюджета на программные цели, либо из привлеченных средств и спонсорской помощи.

Для популяризации физической культуры и спорта, для широкого информирования населения о спортивных мероприятиях, видах спорта и возможностях занятий ими в Октябрьского района, предложено открытие спортивного портала. В работе предложена структура и наполняемость портала.

Проведенная экспертным методом оценка социально - экономической эффективности показала, что предлагаемые рекомендации в наибольшей степени будут способствовать улучшению деятельности администрации Октябрьского района по организации спортивной работы с населением.

Список используемых источников

1. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ, 10.12.2007, № 50, ст. 6242
2. Федеральный Закон № 131 от 6 октября 2003 г «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. 06.02.2019.) // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, № 40, ст. 3822
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 г» (ред. от 07.08.2018) // Собрание законодательства РФ, 02.02.2015, № 5, ст. 810
4. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101 р// Собрание законодательства РФ, 17.08.2009, № 33, ст. 4110
5. Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года»// Собрание законодательства РФ, 17.08.2009, № 33, ст. 4110
6. Постановление Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1324-п «Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»// Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», приложение к № 40, 14.10.2013
7. Решение Земского Собрания Октябрьского муниципального района от 30.09.2010 №830 О структуре администрации Октябрьского муниципального района Пермского края (ред.23.12.2014) // Информационный портал Пермского края <http://perm.regnews.org/docs/vq/mb.htm>

8. Решением Земского Собрания Октябрьского муниципального района Пермского края от 29.08.2013 № 254 «Положение об управлении культуры, спорта и молодежной политики Администрации октябрьского муниципального района Пермского края» // Сайт администрации Октябрьского района <http://oktyabrskiy.permarea.ru>

9. Постановление Администрации Октябрьского муниципального района Пермского края от 19 декабря 2016 г. № 410-01-04 «Об утверждении Муниципальной программы «Развитие сферы культуры, молодежной политики, спорта и физической культуры в Октябрьском муниципальном районе Пермского края»

10. Постановление администрации Октябрьского муниципального района №595 -266-01-05 от 04.12.2017 Об утверждении муниципальной программы «Развитие сферы культуры, молодежной политики, спорта и физической культуры в Октябрьском муниципальном районе Пермского края»//http://oktyabrskiy.permarea.ru/Organy-vlasti/Celevyje-programmy/rejestr_celevyh_programm_municipalnyh_i_investicionnyh_projektov/

11. Аронов Г.З. Проблемы и перспективы управления сферой физической культуры в муниципальных образованиях./ Г.З. Аронов// Проблемы устойчивого развития муниципальных образований. №3. 2014. С.73

12. Бабун Р.В. Организация муниципального управления. Спб: Питер, 2014. 440 с.

13. Бабаков А.И.; Лубышев Е.А. Об организации физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства/ А.И. Бабаков, Е.А. Лубышев// Теория и практика физической культуры, № 4, 2015. С53-57.

14. Бабичев И.В. Очерки правовой истории становления и развития местного самоуправления в современной России/ И.В. Бабичев // Местное право. 2015. № 2. С. 93–98.

15. Бишаева А.А., Малков В.В. Физическая культура./ А.А. Бишаева// М:Кнорус, 2015.231 с.

16. Близневский А.Ю. Экономические рычаги управления массовой культурой при создании муниципальных клубов по месту жительства/ А.Ю. Близневский// Омский научный вестник. 2016. №1. С.131-135.
17. Братановская М.С. Правовое обеспечение муниципального управления в сфере физической культуры и спорта/ М.С. Братановская// Гражданин и право. 2017. №1. С.63-72
18. Братановский С.Н., Вулах М.Г. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России./ С.Н. Братановский, М.Г. Вулах// Саратов: ИВЦ, 2014. 211 с.
19. Бызов А.Н., Печин Ю.В. Программно-целевой метод в управлении физической культурой и спортом в муниципальном образовании / А.Н. Бызов, Ю.В. Печин// Новосибирск: НГАУ, 2017. С.17-18
20. Васильев А.А. Муниципальное управление/ А.А. Васильев// Н.Новгород, ВВАГС, 2011. 587 с.
21. Волкова Е.А., Ежова Я.В. Совершенствование механизма организационно-правовой системы управления физической культуры и спорта на муниципальном уровне/ Е.А. Волкова, Я.В. Ежова// Аллея науки. 2017. №9. Т.4. С. 650-654.
22. Вострикова Б.С. Об организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы по месту жительства населения./ Б.С. Вострикова // Теория и практика физической работы, № 1, 2014. С.33-35.
23. Гимазова Ю.В. Государственное и муниципальное управление. Учебник для бакалавров./ Ю.В. Гимазова// Москва: Юрайт, 2014 год. 348 с.
24. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ: учебное пособие; под ред. А.А. Сапожникова. – М.: КНОРУС, 2013. 439 с.
25. Грязев М.В., Архипова С.А. Формирование целевой программы развития физической культуры и спорта/ М.В. Грязев, С.А. Архипова// Известия ТГУ. 2016. №4. С.385-392
26. Жуков Д.Е. Роль органов муниципального управления в сфере организации физической культуры и спорта/ Д.Е. Жуков // Сборник

Модернизация российской экономики: прогнозы и реальность. 2017. С. 255-231

27. Золотарев М.А. Экономические основы городского хозяйства / М.А. Золотарев // Городское управление. 2014. № 2. С. 75–86.

28. Зотов В.В. Система муниципального управления./ В.В. Зотов// Р-н-Д: Феникс, 2014. 571 с.

29. Кононенко П.Б., Усенко В.П. Менеджмент спортивных сооружений муниципального образования/ П.Б. Кононенко, В.П. Усенко// Материалы ХУШ научной конференции. 2016. С.81-84

30. Кузьменко Г.А. и др. Актуальные проблемы физической культуры и спорта. / Г.А. Кузьменко - М:Прометей, 2016. 256 с.

31. Калининкова И.О. Управление социально-экономическом потенциалом региона. / И.О. Калининкова - Спб: Питер, 2015. 459 с.

32. Климов С.Е. Дворовый спорт. / С.Е. Климов -Н.Новгород, 2013. 80 с.

33. Корнеева Е.В. Физическая культура. / Е.В. Корнеева - Р-н-Д: Феникс, 2014. 206 с.

34. Краснов А.В., Бадрутдинова Д.Х. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления/ А.В. Краснов, Д.Х. Бадрутдинова Д.Х.// Вестник Казанского технологического университета. 2016. №26. С.320.

35. Маслов А.В. Развитие физической культуры и спорта региона в контексте социального предпринимательства/ А.В. Маслов// Экономика региона, 2017. №1(29). С.75-82.

36. Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Роль местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта». Омск. 2014. 148 с.

37. Низаметдинова З.Х., Морозова М.А. Муниципальное управление в сфере физической культуры и спорта/ З.Х. Низаметдинова, М.А. Морозова// Муниципальная академия. 2016. №1. С.82-86

38. О роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни// материалы заседания Госсовета, январь 2013 е <http://www.kremlin.ru/>

39. Переверзев И.И. Менеджмент спортивной организации. Учебное пособие. / И.И. Переверзев - М: СпортАкадемПресс, 2014. 378 с.

40. Переверзев И. Искусство спортивного менеджмента. М: СпорАкадемПресс, 2014. 335 с.

41. Расин М.С. Роль местного самоуправления в развитии спорта и физической культуры населения по месту жительства/ М.С. Расин // Теория и практика физической работы, № 4, 2016. С.55.

42. Рокашевич А.А. Муниципальное управление развитием физической культуры и спорта/ А.А. Рокашевич // Муниципальная академия, 2015, №1. с.18-21

43. Романова Н.А. Муниципальное управление развитием физической культуры и спорта/ Н.А. Романова// Актуальные проблемы государственного и муниципального управления в условиях глобализационных процессов в мире. МГОУ, 2015. С.425-427.

44. Семенихина Д.С., Забегаева А.А. Управление физической культурой и спортом на муниципальном уровне/ Д.С. Семенихина, А.А. Забегаева// В сборнике: Современные проблемы и тенденции развития экономики и управления : региональный аспект. 2017. С.121-123

45. Соломченко М. Экономика физической культуры и спорта. / М. Соломченко - М:АВИБ, 2014. - 232 с.

46. Фраймович В.Б., Соколов Н.Г. Проблемы управления развитием физической культуры и спорта в Российской Федерации/ В.Б. Фраймович, Н.Г. Соколов // Весник ИНЖЭКОНа. 2016.т.38 №3 С.143-148

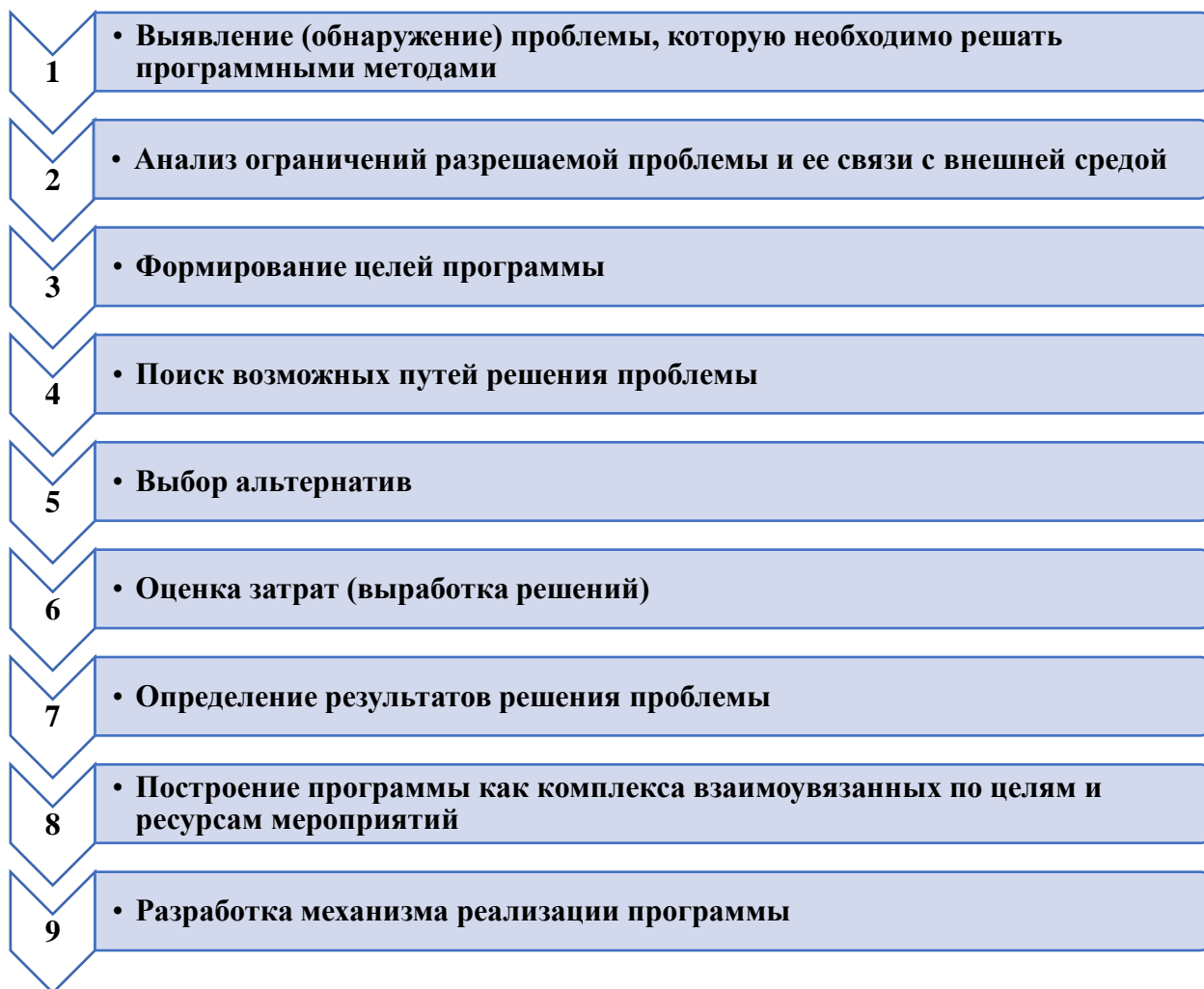
47. Чагазия И.П. Развитие сферы физической культуры и спорта в системе местного самоуправления./ И.П. Чагазия // Проблемы современно экономики. 2014. №3-4. С.398

48. Аналитический отчет о физической культуре и спорту Октябрьского муниципального района// Доклад об итогах социально-экономического развития Октябрьского муниципального района за 2016-2018 гг // // Сайт администрации Октябрьского района <http://oktyabrskiy.permarea.ru/Obshhestvo/Sport/>

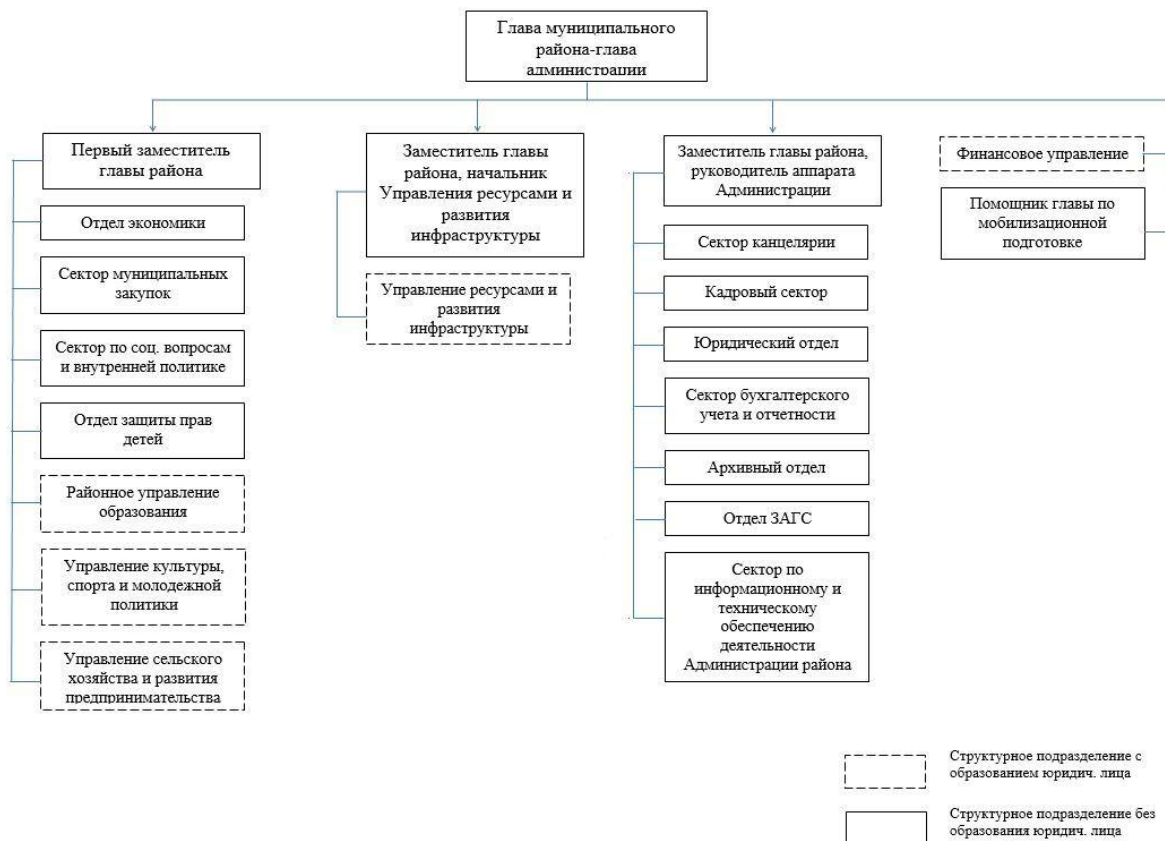
49. Доклад об итогах социально-экономического развития Октябрьского муниципального района за 2016-2018 гг // Сайт администрации Октябрьского района <http://oktyabrskiy.permarea.ru/ekonomika/doklady/>

50. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Октябрьского муниципального района Пермского края//<http://oktyabrskiy.permarea.ru/ekonomika/doklady/>

Логическая последовательность разработки программ развития массовой физической культуры и спорта в муниципальных образованиях [19]



Организационная структура Администрации Октябрьского
муниципального района



Динамика изменения численности жителей, систематически занимающихся спортом в Октябрьском районе [49]

Показатели	2016	2017	2018	Изм. 2018/2016	
				Чел	Темп, %
Численность жителей, систематически занимающихся спортом, чел.	8282	9090	10166	1884	122,7
Удельный вес жителей, систематически занимающихся спортом, в % от общей численности жителей района	27,7	30,4	34%	-	+ 6,4

Сведения о физической культуре и спорте в Октябрьском районе [48]

Показатели	2016	2017	2018
Штатные работники, чел.	63	71	73
Количество спортивных мероприятий, ед.	101	99	103
Число участников мероприятий, чел.	14541	14178	14184

Масштабность охвата населения спортивной работой [48]

Показатели	2017	2018
Коллективы физической культуры, спортивные клубы	34	30
В том числе дошкольные	12	12
Спортивные школы	1	1
- количество отделений по видам спорта	20	19
- численность занимающихся	180	220
Количество спортивных общественных объединений	4	4

Оценка эффективности реализации подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Октябрьском муниципальном районе Пермского края» [50]

	План	Факт 2018 г	оценка
Увеличение доли жителей района, систематически занимающихся физической культурой от общего количества проживающих в районе	39%	34%	Не выполнен
Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся и студентов ежегодно	68,7%	64,7%	Не выполнен
Увеличение уровня обеспеченности населения октябрьского района спортивными сооружениями исходя из их единовременной пропускной способности	42,4%	39,2%	Не выполнен
Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общего количества людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, проживающих в районе	17%	12%	Не выполнен

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ

Уважаемые жители Октябрьского района, просим вас ответить на несколько вопросов об отношении к спорту и тому, что с ним связано.

Считаете ли Вы, что занятия физической культурой и спортом – важная составляющая жизни современного человека ?

- Согласен
- Не согласен
- Скорее «да», чем «нет»
- Скорее «нет», чем «да»

Насколько часто Вы занимаетесь физической культурой или спортом?

- не занимаюсь
- занимаюсь ежедневно
- Занимаюсь 2-3 раза в неделю
- Занимаюсь 1-2 раза в неделю
- Занимаюсь не чаще 1 раза в месяц

Занимались ли вы спортом или физической культурой регулярно в детстве и юношестве?

- да
- нет

По какой причине Вы перестали заниматься спортом ?

- разъехались друзья, с которыми раньше занимался
- появилась семья и стало мало времени
- нет клубов для взрослых
- спорт – удел молодых
- не готов ответить

Считает ли Вы, что в Октябрьском районе достаточно спортивных сооружений для регулярных занятий спортом?

- да, согласен, что сооружений достаточно
- считаю, что сооружений не достаточно
- не готов ответить

Следите ли Вы за спортивными успехами земляков в спорте?

- да, слежу
- нет, ничего о них не знаю.
- от случая к случаю
- меня это не интересует

Всё ли возможное на Ваш взгляд делают органы местного самоуправления для развития физической культуры и спорта на территории Октябрьского района?

- да
- нет
- не готов ответить

Спасибо за ваше участие!

Результаты экспертного ранжирования

Основные ранжируемые показатели	№№экспертов			
	1	2	3	4
1. Повышение активности на участие в спортивных мероприятиях;	3	4	3	4
2. Вовлечение молодежной аудитории в работу по организации спортивной работы по месту жительства;	5	4	4	5
3. Улучшение деятельности администрации Октябрьского района по организации спортивной работы с населением	5	5	5	4
4. Консолидация любителей физической культуры и спорта и повышение лояльности к власти	5	4	4	4
5. Повышение качества и доступности услуг спорта для населения.	5	4	4	5
6.Повышение эффективности бюджетных расходов	4	5	3	4

Расчет сумм весов экспертных оценок

Основные ранжируемые показатели	эксперты				Суммы весов оценок
	1	2	3	4	
1. Повышение активности на участие в спортивных мероприятиях;	5	4	4	5	18
2. Вовлечение молодежной аудитории в работу по организации спортивной работы по месту жительства;	3	4	3	4	14
3. Улучшение деятельности администрации Октябрьского района по организации спортивной работы с населением	5	5	5	4	19
4. Консолидация любителей физической культуры и спорта и повышение лояльности к власти	5	4	4	4	17
5. Повышение качества и доступности услуг спорта для населения.	5	4	4	5	18
6.Повышение эффективности бюджетных расходов	4	5	3	4	16

Определение согласованного ранжирования

Согласованная оценка экспертов	№ экспертов				Ранжированные суммы по возрастанию
	1	2	3	4	
Улучшение деятельности администрации Октябрьского района по организации спортивной работы с населением	5	5	5	4	19
Повышение активности на участие в спортивных мероприятиях;	5	4	4	5	18
Повышение качества и доступности услуг спорта для населения.	5	4	4	5	18
Консолидация любителей физической культуры и спорта и повышение лояльности к власти	5	4	4	4	17
Повышение эффективности бюджетных расходов	4	5	3	4	16
Вовлечение молодежной аудитории в работу по организации спортивной работы по месту жительства	3	4	3	4	14