

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование специальности)

Государственно-правовая

(специализация)

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «Административно правовой механизм противодействия незаконному обороту наркотиков»

Студент

С.А. Уютов

(И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

Руководитель

Н.А. Блохина

(И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

к.ю.н., доцент Н. В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.



Тольятти 2019



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Аннотация

Тема дипломной работы – «Административно-правовой механизм противодействия незаконному обороту наркотических средств».

Актуальность темы заключается в том, что несмотря на принимаемые государством меры по сокращению уровня наркомании и незаконного оборота наркотиков, ситуация в стране остается крайне напряженной. При этом практика показывает, что эффективная профилактика наркотизации населения страны, и борьба с наркопреступностью зависит от административно-правового механизма, направленного на противодействие незаконному обороту наркотических средств и проводимой государством антинаркотической политики.

Объект – общественные отношения, возникающие в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Предмет – нормы действующего законодательства, регулирующие противодействие незаконному обороту наркотических средств посредством административно-правового механизма.

Цель дипломной работы – комплексный теоретико-правовой анализ административно-правового механизма, направленного на противодействие незаконному обороту наркотических средств.

Задачи исследования: 1) рассмотрение основных направлений и принципов государственной политики в сфере оборота наркотических средств; 2) анализ государственной монополии на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств; 3) выявление организационных основы деятельности в сфере оборота наркотических средств; 4) исследование отдельных мер административного принуждения, применяемых в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств; 5) определение особенностей деятельности органов административно-юрисдикционного противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Структура: введение, две главы, поделенные на пять параграфов, заключение и список используемых источников.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Глава 1. Общая характеристика административно-правового механизма противодействия незаконному обороту наркотических средств.....	7
1.1. Государственная политика в сфере оборота наркотических средств.....	7
1.2. Государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств.....	21
1.3. Организационные основы деятельности в сфере оборота наркотических средств.....	27
Глава 2. Практика административно-правового противодействия незаконному обороту наркотических средств.....	38
2.1. Меры административного принуждения, применяемые в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.....	38
2.2. Деятельность органов административно-юрисдикционного противодействия незаконному обороту наркотических средств.....	47
Заключение.....	61
Список используемых источников.....	65

ВВЕДЕНИЕ

Одной из глобальных проблем современности, является наркомания, представляющая угрозу национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан, наравне с такими явлениями, как эпидемии, массовые распространения онкологических, сердечно-сосудистых, эндокринологических, ВИЧ-инфекций, туберкулез и другие заболевания¹. При этом потребление наркотических средств и их незаконный оборот является причиной распространения болезней, связанных с иммунодефицитом и ВИЧ-инфекциями, а также толкает наркоманов на совершение преступлений.

По данным неофициальной статистики в России регулярно употребляют наркотические средства 5,99 млн. человек. В их числе 60% это лица в возрасте 16-30 лет и 20% – дети школьного возраста².

Согласно официальным данным министерства здравоохранения Самарской области, по состоянию на 01 января 2018 года количество зарегистрированных лиц, употребляющих наркотические вещества, сократилось на 29,6% и составило 10 103 человека (2016 г. – 14 355; 2015 г. – 20 882). Количество лиц с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ» сократилось на 29,1% и составило 7 086 человек (2016 г. – 9 991; 2015 г. – 14 044 чел.), употребляющих наркотические вещества с вредными последствиями на 30,9% – 3017 чел. (2016 г. – 4 364 чел.; 2015 г. – 6 838 чел.)³. Однако, растет число жителей региона, которым этот диагноз поставлен впервые в жизни (в 2017 г. – 292 человека, а в 2018 г. – 386). В первую очередь это касается городских округов Самара и Тольятти⁴.

При этом, по данным мониторинга в Российской Федерации хотя бы один раз пробовали наркотики около 18 млн. человек или 12,5% от всего населения

¹ Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2016. - № 1 (Ч. II). - Ст. 212.

² <http://cherdcrb.ru/statistika-po-narkomanii.html>. (дата обращения: 13.05.2019 г.).

³ Доклад о наркоситуации в Самарской области (по результатам мониторинга наркоситуации в Самарской области в 2017 году). – Самара, 2018. – С. 9. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://klvadm.ru/about/antinarkotkom.php?ELEMENT_ID=18233. (дата обращения: 06.02.2019).

⁴ В правительстве Самарской области обсудили наркоситуацию на территории региона [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://news.mail.ru/society/36777875/> (дата обращения: 13.05.2019 г.).

страны⁵. Потребители наркотических средств самоизолируются от жизни общества, их личность деградирует, что оказывает негативное влияние не только на здоровье населения, но и в целом на генофонд нации, подрывает морально-нравственное, психологическое и физическое здоровье населения, а также на социальную, экономическую, политическую и правовую жизнь общества.

Безусловная, наркомания представляет собой многогранное социально-правовое явление, которое включает в себя медицинские, социальные и правовые аспекты, каждый из которых заслуживает своего особого отдельного рассмотрения и исследования. Подтверждением сказанному являются данные официальной статистики. При этом, несмотря на принимаемые государством меры по сокращению уровня наркомании и незаконного оборота наркотиков, ситуация в стране остается крайне напряженной. Особая опасность во многом определяется неблагоприятной динамикой совершаемых преступлений. При этом практика показывает, что эффективная профилактика наркотизации населения страны, и борьба с наркопреступностью зависит от административно-правового механизма, направленного на противодействие незаконному обороту наркотических средств и проводимой государством антинаркотической политики.

Все вышеизложенное обуславливает актуальность темы настоящей дипломной работы «Административно-правовой механизм противодействия незаконному обороту наркотиков».

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Предметом исследования являются нормы действующего законодательства, регулирующие противодействие незаконному обороту наркотических средств посредством административно-правового механизма.

⁵ См.: Корчагин О.Н., Чирков Д.К. Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Современный криминологический взгляд // Вопросы безопасности. - 2014. - № 5. - С. 12.

Цель дипломной работы – провести комплексный теоретико-правовой анализ административно-правового механизма, направленного на противодействие незаконному обороту наркотических средств.

Задачи исследования:

- 1) рассмотреть основные направления и принципы государственной политики в сфере оборота наркотических средств;
- 2) проанализировать государственную монополию на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств;
- 3) выявить организационные основы деятельности в сфере оборота наркотических средств;
- 4) исследовать отдельные меры административного принуждения, применяемые в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств;
- 5) определить особенности деятельности органов административно-юрисдикционного противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Нормативно-правовой базой исследования являются: Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также другие федеральные законы и нормативные правовые акты, регулирующие административно-правовой механизм противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Теоретической базой исследования являются труды следующих ученых: О.Р. Афанасьевой, Э.Ю. Бадалянц, Д.Н. Бахрах, М.Ю. Воронина, Е.В. Грибанова, Д.А. Гарбатович, С.И. Гирько, А.Г. Гришакова, Л.В. Китаевой и др.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка используемых источников.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

1.1. Государственная политика в сфере оборота наркотических средств

Государственная политика в целом представляет собой законодательно закрепленное официальное выражение политической воли государства. В ней закрепляется система официально признаваемых целей, задач, принципов, основных направлений деятельности, стратегии и мер, аккумулирующих социальные, общественные и государственные интересы и приоритеты⁶.

Государство определяет цели, задачи и содержание государственной наркополитики, основные принципы и направления которой вытекают из международных обязательств РФ, зафиксированы в политических и правовых актах и базируются на Конституции РФ, определяющей обязанность государства по охране здоровья и жизни граждан, обеспечению безопасности и правопорядка.

Первоначальными системообразующими документами, определяющими формирование государственной наркополитики в Российской Федерации, стали: Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации⁷ и Руководящие принципы и основные направления деятельности в Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими на период до 2008 года, утв. Советом Безопасности РФ 29 июня 1999 г. Данными документами были установлены концептуальные основы государственной наркополитики, в первую очередь в ее организационных и

⁶ Афанасьева О.Р., Бадалянц Э.Ю., Болотин В.С., Грибанов Е.В., Шиян В.И., Щербаков А.Д., Беляев М.А., Вяземская А.А. Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2017.

⁷ Постановление ВС РФ от 22.07.1993 г. № 5494-1 «О Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. - № 32. - Ст. 1265.

законодательных аспектах, а также программно-ориентирующие и стратегические основы противодействия незаконному обороту наркотиков.

В настоящее время базовым документом в данной области, является Стратегия государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года (далее - Стратегия)⁸, представляющая собой официально принятые основные направления государственной политики, определяющие меры, организацию и координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и противодействия их незаконному обороту. Стратегией развиваются и конкретизируются соответствующие положения Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года⁹ и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹⁰.

В п. 7 Стратегии сформулировано определение государственной антинаркотической политики – «система стратегических приоритетов и мер, а также деятельности федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов РФ, антинаркотических комиссий в субъектах РФ и органов местного самоуправления, направленной на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией».

Государственная антинаркотическая политика осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания организационных, правоохранительных и правовых мер по следующим направлениям:

⁸ Указ Президента РФ от 09.06.2010 г. № 690 (ред. от 23.02.2018) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2010. № 24. Ст. 3015.

⁹ Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. - № 1 (Ч. II). – Ст. 212.

¹⁰ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // СЗ РФ. – 2008. - № 47. – Ст. 5489.

а) сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;

б) сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;

в) развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками (п. 5 Стратегии).

Несмотря на схожесть целей, государственную антинаркотическую политику следует различать с государственной наркополитикой (то есть политикой в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту):

– по статусу устанавливающего нормативного правового акта - первая определена указом Президента РФ, вторая – Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ)¹¹;

– по сфере реализации - антинаркотическая политика не подразумевает правовую политику режима легального оборота наркотиков;

– по субъектам реализации – государственная наркополитика осуществляется только на федеральном уровне¹².

В рамках государственной антинаркотической политики и государственной наркополитики осуществляется правовая (уголовная и административная) политика – государственно-властная организация противодействия наркопреступности и административной наркоделиктности (включая постановку задач, определение стратегии, выбор средств и способов), осуществляемая на основе уголовного и административно-деликтного законодательства. Она отражает отношение государства к наркоделиктности.

¹¹ Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СЗ РФ. – 1998. - № 2. – Ст. 219.

¹² Афанасьева О.Р., Бадалянец Э.Ю., Болотин В.С., Грибанов Е.В., Шиян В.И., Щербаков А.Д., Беляев М.А., Вяземская А.А. Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2017.

Современная государственная наркополитика – это система сбалансированных мер, применяемых органами, уполномоченными на решение задач в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, направленных: 1) на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; 2) раннее выявление незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ; 3) постепенное сокращение числа больных наркоманией; 4) сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Вышеуказанные цели государственной наркополитики, сформулированные в п. 1 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ, зачастую используются в качестве одного из оснований для мотивировки выносимых судебных решений¹³.

Государственные программы, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств и профилактику наркомании принимаются и субъектами Российской Федерации¹⁴ и муниципалитетами¹⁵.

Установленные в п. 2 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ принципы государственной наркополитики представляют собой исходные определяющие идеи, положения и установки, составляющие концептуальную и организационную основу реализации государственной наркополитики.

Пункт «м» ст. 71 Конституции РФ определяет специфическое содержание госнаркополитики в силу того, что производство наркотических средств и порядок их использования находятся в исключительном ведении Российской

¹³ См., например: Постановление Верховного Суда РФ от 16.02.2015 г. № 57-АД15-1 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс; Решение Верховного Суда Республики Крым от 15.04.2015 г. по делу № 12-559/2015 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс и др.

¹⁴ Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 г. № 710 (ред. от 25.02.2019) «Об утверждении государственной программы Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области» на 2014 - 2021 годы» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

¹⁵ См., например: Постановление Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 12.09.2018 г. № 2691-п/1 (ред. от 01.04.2019) «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика наркомании населения городского округа Тольятти на 2019 - 2023 годы» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

Федерации. Данная конституционная норма положена в основу принципа государственной монополии на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров (абз. 2 п. 2 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ).

Принцип лицензирования деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (абз. 3 и 10 п. 2 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ), исходит из требований и рекомендаций Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года¹⁶, Конвенции о психотропных веществах 1971 года¹⁷ и Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹⁸.

Вначале данный принцип распространялся на лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю в соответствии с международными договорами РФ. В связи с совершенствованием контроля за оборотом их прекурсоров Федеральным законом от 18 июля 2009 г. № 177-ФЗ перечень таких объектов был дополнен указанием на прекурсоры, внесенные в Список I (запрещенные к обороту) и в Таблицу I Списка IV (ограниченные в обороте и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля)¹⁹.

Конституция РФ закрепляет право граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34) и свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств (ч. 1 ст. 74). Однако данное право не является абсолютным и государство вправе «определять порядок и

¹⁶ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Заклучена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // СЗ РФ. – 2000. - № 22. – Ст. 2269.

¹⁷ Конвенция о психотропных веществах (заклучена в г. Вене 21.02.1971) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

¹⁸ Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заклучена в г. Вене 20.12.1988) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

¹⁹ Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 г. № 681 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998. - № 27. – Ст. 3198.

условия осуществления предпринимательской деятельности, исходя из специфики производства и оборота тех или иных видов продукции как объектов гражданских прав устанавливать дополнительные требования, а также ограничения, которые, однако, должны соответствовать критериям, закрепленным ч. 3 ст. 55 и ч. 2 ст. 74 Конституции РФ»²⁰.

Так, перечень видов продукции, свободная реализация которых запрещена, утвержден Указом Президента РФ «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена»²¹. Порядок их оборота устанавливается Федеральным законом № 3-ФЗ, Федеральным законом «Об обращении лекарственных средств»²².

Оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений отнесены к лицензируемым видам деятельности (п. 18 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»)²³. Полномочиями по их лицензированию наделен Росздравнадзор²⁴. Порядок лицензирования, а также Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, содержащий 64 наименования, установлены Постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1085²⁵. Приказами Минздрава России от 14 апреля

²⁰ См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 12.11.2003 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статьи 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в связи с запросом Арбитражного суда Псковской области и жалобой гражданина А.Н. Гасанова» // ВКС РФ. – 2003. - № 6; Определение Конституционного Суда РФ от 23.06.2016 г. № 1352-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью «Донское газовое общество» на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 27 части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и пунктами 2 и 3 Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

²¹ Указ Президента РФ от 22.02.1992 г. № 179 (ред. от 30.12.2000) «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена» // Российская газета. – 1992. – 16 марта. - № 61.

²² Федеральный закон от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об обращении лекарственных средств» // СЗ РФ. – 2010. - № 16. – Ст. 1815.

²³ Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 15.04.2019) «О лицензировании отдельных видов деятельности» // СЗ РФ. – 2011. - № 19. – Ст. 2716.

²⁴ Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 г. № 957 (ред. от 10.11.2018) «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» / СЗ РФ. – 2011. - № 48. – Ст. 6931.

²⁵ Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 г. № 1085 (ред. от 04.07.2017) «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по обороту

2016 г. № 233н²⁶ и от 5 мая 2016 г. № 285н,²⁷ соответственно, утверждены Административный регламент Росздравнадзора по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений и Административный регламент исполнения Росздравнадзором государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

Организационный принцип координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления (абз. 4 п. 2 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ) направлен на обеспечение единства реализации государственной наркополитики. Он обеспечивается путем преодоления ведомственной разобщенности, создания системности и взаимосвязи в их функционировании, наличия единого центра координации и руководства, сбора и анализа информации, разработки единой стратегии и тактики, постоянного и оперативного мониторинга наркоситуации.

Принцип приоритетности мер профилактики (абз. 5 п. 2 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ) определен новым вектором государственной наркополитики и нашел свое отражение в нормах дополнительной гл. VI.1 Федерального закона № 3-ФЗ, введенной Федеральным законом от 07.06.2013 № 120-ФЗ.

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» // СЗ РФ. – 2012. - № 1. – Ст. 130.

²⁶ Приказ Минздрава России от 14.04.2016 г. № 233н «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

²⁷ Приказ Минздрава России от 05.05.2016 г. № 285н (ред. от 08.09.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

Концептуальные основы профилактики содержатся в Концепции профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде²⁸, а также опосредованно в Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года²⁹.

Нормативное правовое обеспечение политики в сфере профилактики незаконного потребления наркотиков и наркомании осуществляется посредством норм ст. 1 (абз. 17, 27), ст. 4 (абз. 4, 5, 7, 10 п. 2), гл. VI.1, ст. 54 (п. 1.1), ст. 55 (ч. 1) и ст. 57 (п. 2) Федерального закона № 3-ФЗ и корреспондирующих с ними положений Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³⁰, Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»³¹, а также Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»³².

Принцип государственной поддержки научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании (абз. 6 п. 2 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ) направлен на формирование действенного механизма государственной поддержки научных исследований в области наркологической помощи. Основным способом реализации данного принципа является организация и финансирование научных исследований.

В соответствии с п. 2 ст. 13 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике»³³ годовые объемы средств,

²⁸ Письмо Минобрнауки РФ от 05.09.2011 г. № МД-1197/06 «О Концепции профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде» // Вестник образования. – 2011. - № 22.

²⁹ Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 г. № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года» (вместе с «Планом мероприятий на 2017 - 2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года») // СЗ РФ. – 2017. - № 14. – Ст. 2088.

³⁰ Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. - № 26 (Ч. 1). – Ст. 3851.

³¹ Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СЗ РФ. – 1999. - № 26. – Ст. 3177.

³² Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2011. - № 48. – Ст. 6724.

³³ Федеральный закон от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О науке и государственной научно-технической политике» // СЗ РФ. – 1996. - № 35. – Ст. 4137.

выделяемых для выполнения федеральных научно-технических программ и проектов, объем финансирования научных организаций и размер средств, направляемых в фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, определяются ежегодно при утверждении федерального бюджета в соответствии с посланием Президента РФ и предложениями Правительства РФ.

Функции государственного заказчика и обеспечение необходимых мер по государственной поддержке научных исследований в области наркологии осуществляет Минздрав России. Кроме того, Минздрав России разрабатывает и вносит на утверждение в Правительство РФ проекты федеральных целевых программ, предусматривающих в том числе разработку и внедрение современных методов профилактики и диагностики наркомании, лечения и медицинской реабилитации больных наркоманией (п. 2 ст. 57 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ).

Пунктом 2.3.2.5 Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года предусмотрена организация проведения конкурсов на грантовую поддержку научных исследований в области реабилитации больных наркоманией, разработки и внедрения инновационных программ реабилитации и реинтеграции больных наркоманией за счет средств федерального бюджета и бюджета субъектов РФ.

Принцип взаимодействия с гражданами и институтами гражданского общества направлен на консолидацию усилий и ресурсов всего общества, органов государственной власти всех уровней, общественных объединений и граждан при реализации антинаркотической политики. Он заключается в привлечении негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений, оказывающих услуги медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией (абз. 7 п. 2 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ).

Создание условий для вовлечения граждан в антинаркотическую деятельность, формирование, стимулирование развития и государственная

поддержка деятельности волонтерского молодежного антинаркотического движения, общественных антинаркотических объединений и организаций, занимающихся профилактикой наркомании, определено в качестве одной из задач достижения целей профилактики Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года (подп. «д» п. 25 Стратегии).

Аналогичная задача, направленная на достижение целей государственной молодежной политики, - это развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций (подраздел 9 раздела III Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года)³⁴.

Следует обратить внимание на то, что Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 317-ФЗ социальная реабилитация была выведена из состава наркологической помощи, в результате чего в Российской Федерации произошла коммерциализация оказания помощи больным наркоманией. Количество негосударственных организаций, оказывающих услуги по профилю «психиатрия-наркология» на платной основе, возросло в 2013 - 2017 годах в 2,8 раза (с 1 243 до 3 536)³⁵.

В ходе 2,4 тыс. проверок деятельности реабилитационных организаций, проведенных в 2016 - 2018 годах, выявлены многочисленные нарушения законодательства (незаконное оказание наркологической помощи, принудительное привлечение пациентов к труду, в том числе в целях личного обогащения руководителей центров, использование манипулятивных и подавляющих личность технологий, похищение людей с последующим незаконным удержанием, факты насилия, повлекшие вред здоровью или смерть

³⁴ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // СЗ РФ. – 2008. - № 47. – Ст. 5489.

³⁵ Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, и больных наркоманией» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

реабилитируемых), пресечено 55 преступлений и 162 административных правонарушения, совершенных работниками этих организаций³⁶.

Учитывая изложенное, был разработан законопроект³⁷, предусматривающий осуществление реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, и больных наркоманией в медицинских организациях. Законопроект направлен на переход к государственному регулированию деятельности в сфере реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, и больных наркоманией и приведение терминологии, используемой в законодательстве Российской Федерации с дефинициями, предусмотренными в статье 1 Федерального закона № 3-ФЗ.

При этом законопроектом Министерство здравоохранения Российской Федерации определено в качестве федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативное правовое регулирование, координацию и контроль в области реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, и больных наркоманией.

Отправные начала правового стимулирования принятия решений о лечении от наркомании (прохождении профилактических мероприятий) и медицинской и (или) социальной реабилитации закреплены нормативным принципом побуждения к лечению и реабилитации (абз. 8 п. 2 ст. 44 Федерального закона № 3-ФЗ).

Следует различать понятие побуждения к лечению и реабилитации от мотивации пациента к лечебному (реабилитационному) процессу. Побуждение – это комплекс правовых и организационных мероприятий, направленных на создание дополнительных стимулов принятия решения под угрозой юридического воздействия. Его механизм включается после выявления фактов

³⁶ Там же.

³⁷ Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, и больных наркоманией» (подготовлен МВД России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 20.04.2019) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ, новых ПАВ либо определения степени наркозависимости.

Вместе с тем следует отметить нормативную констатацию многолетнего опыта работы анонимных наркологических кабинетов³⁸.

Основой принципа международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотиков (абз. 9 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ) являются положения Концепции внешней политики Российской Федерации³⁹. Кроме того, в настоящее время действует более 30 двухсторонних правительственных соглашений⁴⁰.

Одним из направлений международного сотрудничества является гармонизация наркозаконодательства государств - участников СНГ, Евразийского экономического союза, Организации Договора коллективной безопасности. Например, Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 16 ноября 2006 г. № 27-6 приняты Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств - участников СНГ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Принцип государственной поддержки организаций профилактического и медико-социального реабилитационного сегмента антинаркотической деятельности закрепляет их государственное стимулирование на основе сбалансированности интересов государственных и социально-общественных институтов. По смыслу нормы, закрепленной абз. 11 п. 2 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ, государственная поддержка оказывается бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.

³⁸ Приказ Минздрава РФ от 23.08.1999 г. № 327 «Об анонимном лечении в наркологических учреждениях (подразделениях)» // Российская газета. – 1999. – 1 октября. - № 194.

³⁹ Указ Президента РФ от 30.11.2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. - № 49. – Ст. 6886.

⁴⁰ См., например: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими (Заключено в г. Пекине 25.04.1996) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Заключено в г. Москве 12.03.1997) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

Нормы, регламентирующие государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, закреплены в ст. 30, ст. 31.1 - 31.4 Федерального закона «О некоммерческих организациях»⁴¹; подп. 9.1 п. 2 ст. 26.3 и подп. «я.2» п. 2 ст. 26.11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»⁴², а также п. 1 ч. 1 ст. 17.1 и п. 13.1 ч. 1 ст. 19 Федерального закона «О защите конкуренции»⁴³.

Правила принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг и ведения реестра некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг определены Постановлением Правительства РФ от 26 января 2017 г. № 89⁴⁴.

Формами государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами мероприятий по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, являются финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, налоговые преференции (ст. 56 Налогового кодекса РФ⁴⁵) и др. Они предусмотрены и детализируются п. п. 3 - 6 ст. 31.1 ФЗ «О некоммерческих организациях», право на приоритетное получение мер поддержки установлено п. 13 этой статьи.

⁴¹ Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. – 1996. - № 3. – Ст. 145.

⁴² Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. - № 42. – Ст. 5005.

⁴³ Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О защите конкуренции» // СЗ РФ. – 2006. - № 31 (Ч. 1). – Ст. 3434.

⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 26.01.2017 г. № 89 (ред. от 29.11.2018) «О реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг» (вместе с «Правилами принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг», «Правилами ведения реестра некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг») // СЗ РФ. – 2017. - № 6. – Ст. 937.

⁴⁵ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. – 1998. - № 31. – Ст. 3824.

Экономическая поддержка фондов и иных благотворительных организаций, оказывающих финансовую помощь в осуществлении таких мероприятий, выражается в предоставлении льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах (подп. 2 п. 2 ст. 31 ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Органы местного самоуправления в соответствии с законодательно установленными полномочиями могут оказывать социально ориентированным некоммерческим организациям экономическую и иную поддержку (п. 1 ст. 31, п. 1 ст. 31.1 ФЗ «О некоммерческих организациях»). Такие полномочия определены п. 34 ч. 1 ст. 14, п. 25 ч. 1 ст. 15 и п. 33 ч. 1 ст. 16 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Принцип доступности наркотических средств и психотропных веществ гражданам, которым они необходимы в медицинских целях (абз. 12 п. 2 ст. 4 Федерального закона № 3-ФЗ), введен в законодательство в целях улучшения доступной и качественной паллиативной медицинской помощи пациентам, нуждающимся в обезболивании наркотическими и психотропными препаратами. В целях совершенствования механизмов государственного регулирования оборота наркотических средств и обеспечения граждан современными наркотическими препаратами при оказании помощи в стационарных и амбулаторных условиях Правительством РФ был принят План мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях»⁴⁶.

⁴⁶ Распоряжение Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 1403-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях» // СЗ РФ. – 2016. - № 29. – Ст. 4849.

1.2. Государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств

Монополия – это исключительное право на определенную деятельность и распоряжение продукцией (продуктами), полученной в результате такой деятельности, принадлежащее одному лицу, группе лиц, государству, не допускающее конкуренции.

Государственную монополию рассматривают в широком и узком значении. В широком смысле государственная монополия - совокупность монопольных функций, которые осуществляет государство в современной экономике. В узком смысле государственная монополия - монопольные права государства на осуществление хозяйственной деятельности в определенных сферах экономики. Государственная монополия имеет исключительный характер и является важным инструментом государственного управления экономикой⁴⁷.

Применительно к государственной монополии в сфере оборота наркотических средств следует понимать императивно установленный государственный сегмент оборота или культивирования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществление которых отнесено к исключительно государственным полномочиям. В соответствии с п. «м» ст. 71 Конституции РФ производство наркотических средств и порядок их использования отнесены к исключительному ведению Российской Федерации. Институт государственной монополии также основан на соответствующих международных обязательствах Российской Федерации по национальному контролю за оборотом наркотиков.

Нормы ст. 5 Федерального закона № 3-ФЗ определяют предметное содержание, виды и целевую направленность деятельности, на которую распространяется государственная монополия, а также круг осуществляющих

⁴⁷ Китаева Л.В., Щегольков А.А. Организационно-правовые аспекты реализации государственной монополии в современной экономике // Конкурентное право. - 2017. - № 1. - С. 28.

ее субъектов. Установленный перечень является исчерпывающим. Предметное содержание государственной монополии определяется в зависимости от установленных на территории РФ мер контроля в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и наркосодержащих растений. Основные правовые средства обеспечения государственной монополии - дозволение и запрет.

В отношении наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров из Списка I, а также культивирования наркосодержащих растений, оборот которых в России запрещен (п. 1 ст. 14, п. 1 ст. 18 Федерального закона № 3-ФЗ), государственная монополия распространяется на следующие виды деятельности:

1) культивирование наркосодержащих растений, включенных в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в РФ, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности (абз. 1 п. 1 ст. 5, п. 1 ст. 18 Федерального закона № 3-ФЗ). Оно осуществляется государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями при наличии лицензии (п. 2 ст. 18 Федерального закона № 3-ФЗ, п. 18 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положение о лицензировании⁴⁸);

2) виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 305-ФЗ перечень таких видов деятельности, в отношении которых установлена государственная монополия, был конкретизирован. В соответствии с п. 1 ст. 14 и ст. 34 - 36 Федерального закона № 3-ФЗ допускается использовать наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры из Списка I (запрещенные к обороту) в научных и учебных целях, в экспертной

⁴⁸ Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 г. № 1085 (ред. от 04.07.2017) «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений») // СЗ РФ. – 2012. - № 1. – Ст. 130.

деятельности и ОРД. Наркотические средства и психотропные вещества, включенные в Списки II и III (ограниченно оборотоспособные), наряду с вышеуказанными целями используются в медицине и ветеринарии (п. 2 ст. 14, ст. 31 - 33).

При этом важно заметить, что деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений и фармацевтическая деятельность имеют разные лицензии. Лицензию на оборот наркотических средств и психотропных веществ может получить только государственное унитарное предприятие и государственное учреждение, а лицензию на осуществление фармацевтической деятельности может получить любое юридическое лицо и (или) индивидуальные предприниматели⁴⁹.

Государственная монополия в сфере их оборота распространяется:

- на разработку наркотических средств или психотропных веществ, а также прекурсоров, внесенных в Список I (абз. 2 п. 1 ст. 5, п.п. 1, 4 ст. 16 Федерального закона № 3-ФЗ);

- распределение наркотических средств или психотропных веществ, внесенных в Списки I и II (абз. 3 п. 1 ст. 5, ст. 23 Федерального закона № 3-ФЗ);

- уничтожение наркотических средств или психотропных веществ, внесенных в Списки I и II, прекурсоров, внесенных в Список I, а также конфискованных или изъятых из незаконного оборота психотропных веществ, внесенных в Список III (абз. 4 п. 1 ст. 5, п.п. 1, 2 ст. 14, п.п. 1, 2 ст. 29 Федерального закона № 3-ФЗ);

- производство наркотических средств или психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Список I, в целях изготовления аналитических образцов, а также наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II (абз. 5 п. 1 ст. 5, п. 14 ст. 17 Федерального закона № 3-ФЗ);

⁴⁹ Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 15.04.2015 г. по делу № А69-2678/2014 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

- изготовление аналитических образцов наркотических средств или психотропных веществ и прекурсоров, внесенных в Список I, а также наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II (абз. 6 п. 1 ст. 5, п. 1 ст. 17 Федерального закона № 3-ФЗ);

- переработку наркотических средств или психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров (за исключением осуществляемой юридическими лицами независимо от их форм собственности переработки психотропных веществ, внесенных в Список III, в целях получения на их основе веществ, не являющихся психотропными веществами) (абз. 7 п. 1 ст. 5, п. 4 ст. 14, п. 1 ст. 19 Федерального закона № 3-ФЗ);

- ввоз (вывоз) наркотических средств или психотропных веществ, внесенных в Списки I и II, а также ввоз (вывоз) прекурсоров, внесенных в Список I (запрещенных к обороту) и Таблицу I Списка IV (в отношении которых устанавливаются особые меры контроля) (абз. 8, 9 п. 1 ст. 5 Федерального закона № 3-ФЗ, п. 1 ст. 29 Федерального закона № 3-ФЗ). Исключение составляет вывоз наркотических средств и психотропных веществ из Списка II, который допускается в случаях оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях в соответствии с международными договорами РФ либо актами Правительства РФ (п. 8.1 ст. 28 Федерального закона № 3-ФЗ, Постановление Правительства РФ «О порядке вывоза наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях»⁵⁰).

Примером элемента государственной монополии может служить предоставленное воинским частям и подразделениям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, право ввозить (вывозить) наркотические средства, психотропные вещества и их

⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 17.03.2009 г. № 232 (ред. от 27.06.2017) «О порядке вывоза наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях» (вместе с «Правилами вывоза наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях») // СЗ РФ. – 2009. - № 12. – Ст. 1434.

прекурсоры из Списков II, III и IV в качестве лекарственных препаратов, включенных в Государственный реестр лекарственных средств⁵¹, на основании п. 12 ст. 28 и ст. 36.1 Федерального закона № 3-ФЗ.

Вышеперечисленные виды деятельности осуществляются государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями (п. п. 2 и 3 ст. 5 Федерального закона № 3-ФЗ) в порядке, установленном нормами гл. IV и V Федерального закона № 3-ФЗ и нормативными правовыми актами, направленными на их реализацию.

При этом определенные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, могут осуществляться исключительно государственными унитарными предприятиями, это относится:

- к переработке наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров (за исключением осуществляемой юридическими лицами независимо от их форм собственности переработки психотропных веществ, внесенных в Список III, в целях получения на их основе веществ, не являющихся психотропными веществами);

- ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Списки I и II, а также прекурсоров, внесенных в Список I и Таблицу I Списка IV.

Производство наркотических средств или психотропных веществ и прекурсоров из Списка I в целях изготовления аналитических образцов и их изготовление, а также производство наркотических средств и психотропных веществ из Списка II в пределах государственных квот осуществляется государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, имущество которых находится в федеральной собственности. Приватизация их имущества и иные формы разгосударствления запрещаются

⁵¹ Приказ Роспотребнадзора от 09.09.2004 г. № 13 «О Государственном реестре и информационной системе учета продукции, веществ, препаратов, прошедших государственную регистрацию» (вместе с «Положением о Государственном реестре и информационной системе учета продукции, веществ, препаратов (кроме лекарственных средств), прошедших государственную регистрацию в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека») // Российская газета. – 2004. - 23 сентября. - № 208.

(п. п. 1, 2 ст. 17 Федерального закона № 3-ФЗ). Это правило распространяется на все предприятия и учреждения, входящие в единый технологический комплекс, связанный с производством наркотических средств или психотропных веществ, внесенных в Списки I и II, а также внесенных в Список I прекурсоров (п. 4 ст. 17). Кроме того, не подлежит приватизации и иным формам разгосударствления имущество предприятий, осуществляющих разработку, производство, изготовление, приобретение, использование, уничтожение инструментов или оборудования (п. 3 ст. 17)⁵².

Пунктом 4 ст. 5 Федерального закона № 3-ФЗ предусмотрена возможность осуществления изготовления и уничтожения наркотических средств или психотропных веществ в строго определенных случаях муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями. Это возможно при оказании медицинской помощи гражданам медицинскими и фармацевтическими организациями, подведомственными органам местного самоуправления. Изготовление и уничтожение наркотических средств или психотропных веществ из Списка II в таком случае могут также осуществлять муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения, входящие в муниципальную систему здравоохранения, установленную п. 4 ст. 5 Федерального закона № 3-ФЗ. Приватизация их имущества также запрещена (п. 2 ст. 17 Федерального закона № 3-ФЗ).

Положения п. 4 ст. 5 Федерального закона № 3-ФЗ не распространяются на случаи уничтожения конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которые осуществляются только государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями.

⁵² Афанасьева О.Р., Бадалянц Э.Ю., Болотин В.С., Грибанов Е.В., Шиян В.И., Щербаков А.Д., Беляев М.А., Вяземская А.А. Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2017.

1.3. Организационные основы деятельности в сфере оборота наркотических средств

Одним из направлений в обеспечении государственной и общественной безопасности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту является создание и совершенствование структуры государственных органов, повышение эффективности их деятельности.

Государственная политика в рассматриваемой сфере осуществляется двумя видами государственных органов:

1) специально образованными федеральными органами исполнительной власти, для которых решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту является основной деятельностью (Министерство внутренних дел РФ);

2) иными федеральными органами исполнительной власти, для которых решение задач в указанной сфере - дополнительная обязанность к их основной деятельности (Федеральная служба безопасности РФ, Министерство здравоохранения РФ, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения, Министерство сельского хозяйства РФ, Федеральная таможенная служба).

В соответствии с Указом Президента РФ «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»⁵³ Министерство внутренних дел РФ (МВД России) - это федеральный орган исполнительной власти, одной из основных функций которого является выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

⁵³ Указ Президента РФ от 21.12.2016 г. № 699 (ред. от 06.11.2018) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. - № 52 (Ч. 5). – Ст. 7614.

Ранее (2004 - 2016 гг.) эта функция осуществлялась Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) - правопреемником Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (2004 г.) и Государственного комитета РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (Госнаркочетроль России) (2003 - 2004 гг.). В целях совершенствования государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров ФСКН России была упразднена, а ее функции и полномочия переданы МВД России⁵⁴.

В настоящее время МВД России наделено полномочиями получать, обрабатывать, анализировать и использовать в пределах своей компетенции информацию о состоянии:

- незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;
- незаконного оборота таких средств, веществ и их прекурсоров;
- реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

Подобная деятельность обуславливает своевременное, целенаправленное и эффективное применение мер не только предупреждения незаконного оборота наркотиков, рецидива преступлений, но и преступности в целом.

В рамках своих полномочий МВД России вправе:

- осуществлять контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного

⁵⁴ Указ Президента РФ от 05.04.2016 г. № 156 (ред. от 15.05.2018) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // СЗ РФ. – 2016. - № 15. – Ст. 2071.

самоуправления по организации исполнения законодательства РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, о противодействии их незаконному обороту;

- осуществлять хранение, перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

- осуществлять контроль за соблюдением порядка уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

- организовывать производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены (ст. 23.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)⁵⁵ к компетенции органов внутренних дел.

МВД России осуществляет выдачу (переоформление, аннулирование) разрешений на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров.

Полномочиями по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по организации исполнения законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, о противодействии их незаконному обороту наделено МВД России (подп. 29 п. 11 Положения о Министерстве внутренних дел РФ⁵⁶).

⁵⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // СЗ РФ. – 2002. - № 1 (Ч. 1). – Ст. 1.

⁵⁶ Указ Президента РФ от 21.12.2016 г. № 699 (ред. от 06.11.2018) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе

Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. N 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» в структуре центрального аппарата МВД России было образовано Главное управление по контролю за оборотом наркотиков. Его деятельность регламентирована Приказом МВД России «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации»⁵⁷.

В систему противодействия незаконному обороту наркотиков также введены антинаркотические комиссии в субъекте РФ - региональные центры. Порядок образования и типовые положения об антинаркотических комиссиях в муниципальном образовании определяются нормативными актами субъектов РФ.

Территориальные органы МВД России вправе:

- выдавать заключения о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны;

- выдавать заключения об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенным в Список 1 прекурсоров или культивируемым наркосодержащим растениям, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с

Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. - № 52 (Ч. 5). – Ст. 7614.

⁵⁷ Приказ МВД России от 23.04.2016 г. № 209 (ред. от 15.02.2018) «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации.

Решению задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту подчинена деятельность и иных федеральных органов исполнительной власти.

Так, в числе основных задач ФСБ России - организация в пределах своих полномочий во взаимодействии с федеральными органами государственной власти борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ⁵⁸.

Федеральная таможенная служба осуществляет противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза и (или) через Государственную границу РФ⁵⁹.

Министерство сельского хозяйства РФ самостоятельно принимает нормативы⁶⁰ для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах для ветеринарного применения⁶¹.

Весьма широкими полномочиями в рассматриваемой сфере наделено Министерство здравоохранения РФ, которое самостоятельно принимает большое количество нормативных правовых актов по вопросам оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, устанавливающих, в частности⁶²: порядок диспансерного наблюдения за больными наркоманией и учета больных наркоманией; порядок медицинского освидетельствования лица, в отношении которого имеются достаточные

⁵⁸ Указ Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 (ред. от 03.07.2018) «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. - № 33. – Ст. 3254.

⁵⁹ Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809 (ред. от 07.02.2019) «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») // СЗ РФ. – 2013. - № 38. – Ст. 4823.

⁶⁰ Приказ Минсельхоза России от 20.05.2015 г. № 205 «Об утверждении нормативов для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах для ветеринарного применения» [Электронный ресурс] // СПС СКонсультантПлюс.

⁶¹ Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 г. № 450 (ред. от 30.12.2018) «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2008. - № 25. – Ст. 2983.

⁶² Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 г. № 608 (ред. от 18.01.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2012. - № 26. – Ст. 3526.

основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача; правила отпуска наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов для медицинского применения, лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих наркотические средства и психотропные вещества; нормативы⁶³ для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах, предназначенных для медицинского применения; специальные требования⁶⁴ к условиям хранения наркотических и психотропных лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения; - Порядок⁶⁵ включения лекарственных средств для медицинского применения в Перечень⁶⁶ лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету (по согласованию с МВД России); предельно допустимое количество⁶⁷ наркотических средств; порядок и условия использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях и др.

Важной является деятельность Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения. В рамках своих полномочий этот федеральный орган исполнительной власти осуществляет контроль за использованием наркотических средств и психотропных веществ, хранящихся в аптечках

⁶³ Приказ Минздрава России от 01.12.2016 г. 917н «Об утверждении нормативов для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах, предназначенных для медицинского применения» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

⁶⁴ Приказ Минздрава России от 24.07.2015 г. № 484н «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения в аптечных, медицинских, научно-исследовательских, образовательных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

⁶⁵ Приказ Минздрава России от 20.01.2014 г. № 30н (ред. от 05.04.2018) «Об утверждении порядка включения лекарственных средств для медицинского применения в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету» // Российская газета. – 2014. – 9 апреля. - № 80.

⁶⁶ Приказ Минздрава России от 22.04.2014 г. № 183н (ред. от 27.07.2018) «Об утверждении перечня лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету» // Российская газета. – 2014. – 5 августа. - № 174.

⁶⁷ Приказ Минздравсоцразвития России от 16.03.2010 г. № 157н (ред. от 31.10.2017) «Об утверждении предельно допустимого количества наркотического средства, психотропного вещества и их прекурсора, содержащегося в препаратах» // Российская газета. – 2010. – 9 июня. № 124.

первой помощи на морских и воздушных судах международного сообщения и в поездах международных линий, а также выдает:

- разрешение для получения лицензии на право ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ;
- сертификат⁶⁸ на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров⁶⁹.

Координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров обеспечивает ГАК РФ⁷⁰, который не относится к числу федеральных органов исполнительной власти.

Председателем ГАК является Министр внутренних дел РФ. Антинаркотическую комиссию субъекта РФ возглавляет высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ - председатель комиссии. Его заместителем является начальник территориального органа МВД России.

Пункт 2 ст. 6 Федерального закона № 3-ФЗ наделяет субъекты РФ правом создавать органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Стратегией государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года антинаркотические комиссии в субъектах РФ и в муниципальных образованиях, органы исполнительной власти субъектов РФ, обеспечивающие

⁶⁸ Приказ Росздравнадзора от 19.08.2013 г. № 4221-Пр/13 «Об утверждении формы сертификата на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» // Российская газета. – 2013. – 02 октября. - № 220.

⁶⁹ Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 323 (ред. от 03.11.2018) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» // СЗ РФ. – 2004. - № 28. – Ст. 2900.

⁷⁰ Указ Президента РФ от 18.10.2007 г. № 1374 (ред. от 11.10.2018) «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением о Государственном антинаркотическом комитете», «Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации») // СЗ РФ. – 2007. - № 43. – Ст. 5167.

реализацию государственной антинаркотической политики, отнесены к субъектам антинаркотической деятельности.

Антинаркотические комиссии в субъектах РФ образованы в целях совершенствования государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Их деятельность регламентирована Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»⁷¹. В соответствии с названным Указом Президента РФ разработан Регламент, устанавливающий общие правила организации деятельности антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации⁷².

В Самарской области распоряжение Губернатора Самарской области утвержден состав антинаркотической комиссии Самарской области⁷³. На территории г.о. Тольятти образована антинаркотическая комиссия городского округа Тольятти⁷⁴.

Руководителями антинаркотических комиссий в субъектах РФ по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ.

В процессе своей деятельности комиссии осуществляют взаимодействие с Государственным антинаркотическим комитетом, аппаратом полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления

⁷¹ Указ Президента РФ от 18.10.2007 г. № 1374 (ред. от 11.10.2018) «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением о Государственном антинаркотическом комитете», «Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации») // СЗ РФ. – 2007. - № 43. – Ст. 5167.

⁷² Регламент антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации (утв. ГАК 09.12.2016 г. № 8/6-5863) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

⁷³ Распоряжение Губернатора Самарской области от 21.01.2008 г. № 24-р «Об утверждении состава антинаркотической комиссии Самарской области» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

⁷⁴ Постановление Мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 23.03.2015 г. № 879-п/1 (ред. от 23.05.2018) «Об антинаркотической комиссии городского округа Тольятти» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

муниципальных образований, общественными объединениями и организациями.

Для экспертного и консультативного обеспечения деятельности органов исполнительной власти, высших и средних специальных учебных заведений, общественных и религиозных организаций, средств массовой информации по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в субъектах РФ создаются и действуют экспертно-консультативные советы (ЭКС).

В настоящее время деятельность большинства антинаркотических комиссий, функционирующих в субъектах РФ и муниципальных образованиях, признается удовлетворительной. В то же время фиксируются случаи формального характера работы комиссий, о чем свидетельствуют результаты изучения проводимого экспертного анализа и оценки эффективности деятельности антинаркотических комиссий, а также материалов прокурорских проверок и судебной практики. В частности, должностные лица, ответственные за организацию деятельности комиссии, не всегда выполняют в полном объеме необходимые должностные обязанности. На уровне района может отсутствовать четкая система взаимодействия органов и учреждений по данному направлению работы. При организации работы не учитываются положения Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года, решения антинаркотической комиссии субъекта РФ, рекомендации органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию государственной антинаркотической политики в субъекте РФ. В числе причин неудовлетворительной работы антинаркотических комиссий следует назвать отсутствие разработанного и утвержденного антинаркотического плана, ненадлежащее финансирование.

В ряде органов местного самоуправления муниципальных образований отсутствуют антинаркотические комиссии, что признается незаконным.

Например, в суд с исковым заявлением обратился прокурор района о признании незаконным бездействия администрации муниципального

образования - Бычковское сельское поселение Сараевского муниципального района. При рассмотрении было установлено, что в администрации муниципального образования не разработан антинаркотический план, не создана антинаркотическая комиссия, не разработана и не принята муниципальная программа в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Суд признал незаконным бездействие администрации муниципального образования и обязал устранить допущенные нарушения⁷⁵.

При этом следует заметить, что исходя из норм Федерального закона № 3-ФЗ, разработка и реализация мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в соответствии с законодательством Российской Федерации является правом муниципалитетов.

Так, прокурор отказался от иска в части признания незаконным бездействия администрации, оснований для возложения на администрацию Абрамовского сельского совета Куйбышевского муниципального района Новосибирской области обязанности провести комплекс мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических веществ и их немедицинскому потреблению: создать антинаркотическую комиссию Абрамовского сельского совета, разработать антинаркотический план Абрамовского сельского совета, принять антинаркотическую муниципальную программу Абрамовского сельского совета, у суда не имелось.

Учитывая изложенное, оснований для возложения на администрацию Абрамовского сельского совета Куйбышевского муниципального района Новосибирской области обязанности провести комплекс мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических веществ и их немедицинскому потреблению: создать антинаркотическую комиссию Абрамовского сельского совета, разработать антинаркотический

⁷⁵ Решение Сараевского районного суда Рязанской области от 08.02.2013 г. по делу № 2-79/2013~М-50/2013 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://saraevsky.riz.sudrf.ru/> (дата обращения: 15.04.2019 г.).

план Абрамовского сельского совета, принять антинаркотическую муниципальную программу Абрамовского сельского совета, у суда не имелось⁷⁶.

Выводы по первой главе дипломной работы.

1. Современная государственная наркополитика – это система сбалансированных мер, применяемых органами, уполномоченными на решение задач в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2. Государственной монополии в сфере оборота наркотических средств – это императивно установленный государственный сегмент оборота или культивирования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществление которых отнесено к исключительно государственным полномочиям.

3. Государственная политика в сфере оборота наркотических средств осуществляется двумя видами государственных органов: специально образованными федеральными органами исполнительной власти, для которых решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту является основной деятельностью и иными федеральными органами исполнительной власти, для которых решение задач в указанной сфере – дополнительная обязанность к их основной деятельности.

⁷⁶ Апелляционное определение Новосибирского областного суда от 26.11.2015 г. по делу № 33-10081/2015 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

2.1. Меры административного принуждения, применяемые в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств

Под мерами административного принуждения в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств понимают «предусмотренные административным законодательством способы правового воздействия на субъектов административного права (физических, должностных, юридических лиц и иных организаций), выражающиеся в ограничении их прав и свобод, возложении дополнительных обязанностей, применяемые в установленном порядке в целях решения стоящих перед сотрудниками органов наркоконтроля задач»⁷⁷.

В юридической литературе нет единства мнений относительно конкретного перечня видов мер административного принуждения, которые могут применять субъекты противодействия незаконному обороту наркотических средств.

В целом же все меры административного принуждения в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств можно классифицировать на четыре группы:

1) меры предупреждения, которые применяются в целях недопущения совершения противоправных деяний и минимизации негативных последствий, вызываемых чрезвычайными ситуациями природного, техногенного, социального характера;

2) меры пресечения, которые применяются в целях прекращения противоправного поведения соответствующих лиц;

⁷⁷ Применение сотрудниками органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ отдельных мер административного принуждения / Под ред. Н.Н. Цуканова. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. – С. 11.

3) меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, которые регламентированы главой 27 КоАП РФ;

4) административные наказания, отраженные в главе 3 КоАП РФ⁷⁸.

Следует заметить, что в доктрине помимо убеждения и принуждения называют еще и меры поощрения⁷⁹, меры административного ограничения⁸⁰, а также восстановительные меры принуждения⁸¹.

В рамках административной юрисдикции в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств могут применяться следующие меры административного принуждения:

«- проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки (территории);

- направление на медицинское освидетельствование;

- уничтожение дикорастущих наркосодержащих;

- остановка транспортного средства;

- возложение обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

- конфискация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

- требование о прекращении деятельности юридического лица (о ликвидации юридического лица);

- доставление;

⁷⁸ Применение сотрудниками органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ отдельных мер административного принуждения / Под ред. Н.Н. Цуканова. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. – С. 11.15-16.

⁷⁹ Марейко Н.В. Административное право. – М.: Юрайт-Издат, 2003. – С. 152.

⁸⁰ Кононов П.И. Административное право: научно-практический курс. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. – С. 96-99.

⁸¹ Административное право. Общая часть / Д.Н. Бахрах. – М.: БЕК, 1993. – С. 190-191.

- административное задержание;
- личный досмотр;
- изъятие вещей и документов;
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- временный запрет деятельности;
- административный штраф»⁸².

В связи с ограниченностью объема дипломной работы, будут рассмотрены лишь некоторые из перечисленных выше мер административного принуждения, применяемые в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Так, одной из организационных основ противодействия незаконному обороту наркотиков, является медицинское освидетельствование, которое проводится для определения характера и мер юридического воздействия на лиц, незаконно потребляющих наркотики.

Медицинское освидетельствование проводится в порядке, определенном Приказом Минздрава России «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» (далее по тексту - Порядок освидетельствования)⁸³, в случаях, установленных ч. 1 ст. 179, п. 3.2 ст. 196, п. 7.2 ч. 1 ст. 299, а также ст. 290 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ)⁸⁴ и ч. 1 ст. 27.12 и ч. 1 ст. 27.12.1 КоАП РФ.

Кроме того, медицинское освидетельствование может проводиться в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом РФ (далее – ТК РФ)⁸⁵ и предусматривающих отстранение от работы при появлении работника в состоянии опьянения и наступление полной материальной ответственности при

⁸² Применение сотрудниками органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ отдельных мер административного принуждения / Под ред. Н.Н. Цуканова. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. – С. 176-177.

⁸³ Приказ Минздрава России от 18.12.2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» // Российская газета. – 2016. – 23 марта. – 3 60.

⁸⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019, с изм. от 17.04.2019) // СЗ РФ. – 2001. - № 52 (Ч. 1). – Ст. 4921.

⁸⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // С РФ. – 2002. - № 1 (Ч. 1). – Ст. 3.

причинении ущерба в состоянии опьянения (абз. 1 ч. 1 и п. 4 ч. 1 ст. 243 ТК РФ). Иные случаи проведения освидетельствования определены законодательством в области обеспечения общественной безопасности (оборот оружия, транспортная безопасность, безопасность полетов, плавания, дорожного движения и др.).

Обязательные условия ее применения - наличие достаточных оснований полагать, что лицо больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача либо новое ПАВ.

К достаточным основаниям относятся: наличие юридических критериев и клинических признаков наркотического опьянения, результаты проведения обязательных медицинских осмотров⁸⁶, обследования медицинским работником (ч. 3 ст. 179 УПК РФ), положительные результаты наркотестов (проводимых с согласия тестируемого). В частности, ч. 1.1 ст. 27.12 КоАП РФ относит к основаниям для медицинского освидетельствования отрицательный результат освидетельствования на состояние алкогольного опьянения лица, управляющего транспортным средством, при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения. Кроме того, это заявления лиц, признаваемых в качестве свидетелей (ст. 25.6 КоАП РФ), а также требование лица, реализующего право добровольного освидетельствования на состояние опьянения с целью установления его отсутствия, - подп. 7 - 9 п. 5 Порядка освидетельствования (например, в случае неосвидетельствования по каким-либо причинам лица, применившего огнестрельное оружие (ч. 3 ст. 24 Федерального закона «Об оружии»⁸⁷)⁸⁸).

⁸⁶ См.: Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 г. № 302н (ред. от 06.02.2018) «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» // Российская газета. – 2012. – 4 апреля. – № 73.

⁸⁷ Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об оружии» // СЗ РФ. – 1996. - № 51. – Ст. 5681.

⁸⁸ Апелляционное определение Верховного суда Республики Дагестан от 11.05.2016 г. № 33-1215/2016 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

Юридическими критериями, позволяющими полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, являются наличие одного или нескольких признаков, определенных п. 6 Порядка освидетельствования; в отношении лиц, управляющих транспортным средством, - п. 3 Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством⁸⁹.

Клинические признаки опьянения изложены в приложении № 2 к Порядку освидетельствования. Они адресованы врачам-специалистам (фельдшерам), производящим медицинский осмотр.

Внешние признаки потребления наркотиков описываются в специальной литературе, они предназначены для предварительного внепроцессуального реагирования (обращения внимания) на поведение (состояние) лиц, попадающих в поле зрения правоохранительных органов⁹⁰.

Медицинское освидетельствование проводится в организациях (или их обособленных структурных подразделениях), имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую выполнение работ (оказание услуг) по медицинскому освидетельствованию на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), в том числе с применением специально оборудованных для этой цели передвижных пунктов (автомобилей).

Медицинское освидетельствование включает в себя следующие этапы: осмотр врачом психиатром-наркологом (при невозможности осмотра врачом-

⁸⁹ Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 г. № 475 (ред. от 10.09.2016) «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» // СЗ РФ. – 2008. - № 27. – Ст. 3280.

⁹⁰ См., например: Гирько С.И., Воронин М.Ю., Драган Г.Н. Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный). - М.: Деловой двор, 2010. - С. 220; Организация работы участковых уполномоченных милиции по выявлению преступлений, связанных с организацией либо содержанием притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ. Учебное пособие / Н.А. Щербаков, О.В. Зиборов, В.С. Болотин, С.В. Болотин. - Орел: Орловский юридический институт МВД России, 2009. С. 82 – 86.

специалистом - фельдшером, прошедшим специальную подготовку)⁹¹, инструментальные и лабораторные исследования: определение наличия психоактивных веществ в моче, их уровня в моче, крови.

Направление лиц в медицинские организации для освидетельствования на состояние наркотического опьянения проводится органами дознания; органами, осуществляющими ОРД; следователями; судьями или должностными лицами, осуществляющими производство по делу об административном правонарушении. Для направления лица на медицинское освидетельствование судьи, следователи, органы дознания выносят постановление

Так, судебными инстанциями было правильно установлено, что 19.11.2017 в 10 часов 15 минут С. находясь в помещении ГБУЗ СОНД в г. Самаре, куда был направлен и доставлен сотрудникам полиции для прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения в связи с наличием достаточных оснований полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, в нарушение п. 14 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»⁹² не выполнил законное требование сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования, чем совершил административное правонарушение, предусмотренном ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ⁹³.

Медицинское освидетельствование на состояние наркотического опьянения в административно-юрисдикционной сфере производится в целях:

- п. 6 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ - возможного признания в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность;
- ст. 6.9, ч. 7 ст. 11.5, ч. 1 ст. 11.9, ст. 12.8, ч. 3 ст. 12.29, ч. 4.1 ст. 20.8, ч. 3 ст. 20.13, ч. 2, 3 ст. 20.20, ст. 20.1 и ст. 20.22 КоАП РФ - установления квалифицирующего признака;

⁹¹ Приказ Минздрава России от 14.07.2003 г. № 308 (ред. от 18.12.2015) «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

⁹² Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «О полиции» // СЗ РФ. – 2011. - № 7. – Ст. 900.

⁹³ Постановление Самарского областного суда от 30.03.2018 г. № 4а-302/2018 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

- ч. 2.1 ст. 4.1 и абз. 5 ч. 2 ст. 29.10 - при назначении наказания, связанного с возложением обязанностей лечения и реабилитации.

В связи с тем, что медицинское освидетельствование на состояние наркотического опьянения является мерой государственного принуждения, неизбежно связанное с ограничением на законных основаниях прав и свобод человека и гражданина, оно может быть обжаловано.

Конфискация как мера административного принуждения в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств регулируется ст. 47 Федерального закона № 3-ФЗ. Предметом регулирования названной статьи выступают изъятые из незаконного оборота наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также инструменты или оборудование, используемые для их незаконного производства или изготовления, подлежащие конфискации и обращению в доход государства или уничтожению.

Правовой режим изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, аналогов, новых ПАВ, наркосодержащих растений, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ (далее - наркотиков, инструментов или оборудования), предполагает:

- исключение их нахождения в неправомерном владении лиц, совершивших уголовное преступление или административное правонарушение, по иным причинам либо в нарушение обязательных требований, установленных законодательством России;

- учет, временное хранение до принятия по ним решения в соответствии с законом, контроль за учетом и сохранностью;

- обращение в собственность (доход) государства, передача для дальнейшего использования или уничтожение в установленном законодательством порядке.

Изъятие из незаконного оборота наркотиков, инструментов или оборудования проводится:

- в рамках проверки сообщений о преступлениях (ст. 144 УПК РФ), следственных действий (ст. 176, 177, 182 - 184 УПК РФ);
- в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий (п. 3 ч. 1 ст. 6, абз. 2 п. 1 ч. 1 ст. 15 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»⁹⁴);
- при применении мер обеспечения по делам об административных правонарушениях (ст. 27.7 - 27.10 КоАП РФ);
- при осуществлении таможенного или пограничного контроля.

Факт изъятия оформляется протоколами, составленными по правилам ст. 166, 167 УПК РФ, ст. 27.10 КоАП РФ. Идентификация (результат исследования) оформляется заключением эксперта, составленным по правилам ст. 80 УПК РФ или ст. 26.4 КоАП РФ.

Основание конфискации изъятых из незаконного оборота наркотиков, инструментов или оборудования - судебное решение, вынесенное при производстве по уголовному делу или по делу об административном правонарушении. Решение об обращении изъятых из незаконного оборота наркотиков, инструментов или оборудования в доход государства и о передаче для дальнейшего использования в целях, предусмотренных ст. 31, 33 - 36 Федеральным законом № 3-ФЗ, включая промышленную переработку, принимается на основании заключения Минздрава России и Минпромторга России или комиссий, состоящих из представителей указанных министерств на местах и органа, осуществившего изъятие или конфискацию.

Изъятые из незаконного оборота наркотики, инструменты и оборудование, дальнейшее использование которых признано нецелесообразным органами, осуществившими их конфискацию, подлежат уничтожению в полном объеме⁹⁵.

⁹⁴ Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. – 1995. - № 33. – Ст. 3349.

⁹⁵ См.: Постановление Правительства РФ от 18.06.1999 г. № 647 (ред. от 04.09.2012) «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры,

Уничтожение конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотиков осуществляется государственными унитарными предприятиями или учреждениями при наличии у них лицензии на указанный вид деятельности.

Уничтожение инструментов и оборудования, требующих технологической обработки, проводится организациями по переработке вторичного сырья при участии представителя органа, обеспечивающего их хранение. Если процесс уничтожения в соответствии с заключением комиссии, состоящей из представителей органов внутренних дел, здравоохранения и охраны окружающей среды, не требует технологической обработки, они могут быть уничтожены органом, обеспечивающим их хранение. Для этого создается комиссия из представителей органа, осуществившего их изъятие или конфискацию, органа, обеспечивающего хранение оборудования, а также органов здравоохранения и охраны окружающей среды. Об уничтожении составляется акт, назначение, содержание и требование к которому установлены п. 96 Инструкции, утвержденной Приказом МВД России, Минюста России, Минздравсоцразвития России, Минэкономики РФ⁹⁶.

Таким образом, меры административного принуждения являются важным условием для эффективного осуществления противодействия незаконному обороту наркотических средств.

или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным» // СЗ РФ. – 1999. - № 27. – Ст. 3360.

⁹⁶ Приказ МВД РФ № 840, Минюста РФ № 320, Минздрава РФ № 388, Минэкономики РФ № 472, ГТК РФ № 726, ФСБ РФ № 530, ФПС РФ № 585 от 09.11.1999 г. «Об утверждении Инструкции о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

2.2. Деятельность органов административно-юрисдикционного противодействия незаконному обороту наркотических средств

Деятельность органов административно-юрисдикционного противодействия незаконному обороту наркотических средств будет рассмотрена на примере деятельности участкового уполномоченного полиции.

В соответствии с ведомственным нормативным правовым актом⁹⁷ за участковым уполномоченным полиции закреплено четыре основных направления деятельности, в частности защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; производство по делам об административных правонарушениях. Во всех перечисленных направлениях правоприменительной деятельности осуществляется противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на территории административного участка.

Законодатель наделил участкового уполномоченного полиции широкими полномочиями, позволяющими ему не только выявлять факты незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ, но и проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете за совершенные преступления или административные правонарушения в рассматриваемой сфере, а также больными наркоманией. В связи с этим целесообразно изначально уделить внимание вопросам общей профилактики, а затем особенностям индивидуальной.

Итак, участковый уполномоченный полиции в целях успешного выполнения поставленных перед ним задач обязан владеть информацией об аптеках, других местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, расположенных на территории административного участка. Вполне очевидно, что все объекты, на которых

⁹⁷ Приказ МВД России от 31.12.2012 г. № 1166 (ред. от 08.09.2016) «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Российская газета. – 2013. – 27 марта. - № 65.

осуществляется изготовление, хранение и распространение наркотических и лекарственных препаратов, психотропных и иных веществ, а также их прекурсоров, подлежат внесению в паспорт на административный участок.

К таким объектам относятся аптечные организации, аптечные склады, медицинские организации, лечебно-профилактические учреждения, станции скорой и неотложной медицинской помощи, научно-исследовательские, образовательные и экспертные организации, ветеринарные организации, заводы медицинских препаратов, организации оптовой торговли лекарственными средствами. При этом у перечисленных организаций должна быть лицензия на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, в т.ч. на осуществление их хранения. Указанная категория объектов находится под контролем участкового уполномоченного полиции в рамках общей профилактики административных правонарушений и преступлений⁹⁸ в рассматриваемой сфере на обслуживаемой территории.

Следующей немаловажной обязанностью участкового уполномоченного полиции является выявление притонов для незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, установление их организаторов и содержателей, а также принятие мер по пресечению их деятельности и информированию заинтересованных подразделений полиции.

Обратившись к уголовно-правовой литературе, можно найти множество определений притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сформулированных различными исследователями, которые в целом не имеют существенных отличий⁹⁹. Большинство авторов считают, что «под притоном следует понимать жилое или нежилое помещение, систематически предоставляемое виновным для потребления наркотических средств или психотропных веществ»¹⁰⁰. К первой группе относится жилой дом

⁹⁸ Гарбатович Д.А. Понятие наркопритона (ст. 232 УК РФ) // Уголовное право. - 2012. - № 6. – С. 20.

⁹⁹ Там же. – С. 22.

¹⁰⁰ Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Алтайский юридический вестник. - 2018. - № 3 (23). - С. 44.

или его часть, квартира, часть квартиры, комната. Ко второй – подвал, чердак, сарай, гараж, баня и др. В научной полемике высказывается мнение, что притонам характерны определенные признаки¹⁰¹.

Практика показывает, что деятельность притонов тесно взаимосвязана с их организацией и последующим содержанием, в связи с чем возникает вопрос об определении данных дефиниций. Правовая позиция Пленума Верховного Суда РФ исходит из того, что «под организацией притона следует понимать подыскание, приобретение или наем жилого или нежилого помещения, финансирование, ремонт, обустройство помещения различными приспособлениями и тому подобные действия, совершенные в целях последующего использования указанного помещения для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов несколькими лицами». Под содержанием притона следует понимать «умышленные действия лица по использованию помещения, отведенного и (или) приспособленного для потребления наркотических средств или психотропных веществ, по оплате расходов, связанных с существованием притона после его организации либо эксплуатацией помещения (внесение арендной платы за его использование, регулирование посещаемости, обеспечение охраны и т.п.)»¹⁰².

Как правило, участковый уполномоченный полиции выявляет такие притоны при проведении профилактического обхода административного участка в процессе обследования зданий, строений и сооружений, расположенных на обслуживаемой территории, в т.ч. при посещении жилых домов и квартир граждан. Неудивительно, что именно от граждан поступает информация о лицах, содержащих притоны для потребления наркотиков, т.к. они в первую очередь заинтересованы в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности в своем жилом секторе. При проведении поквартирного обхода следует уделять особое внимание молодежи и лицам

¹⁰¹ Мальков С.М. Уголовно-правовое понятие притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Современное право. - 2016. - № 9. - С. 107-108.

¹⁰² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 г. № 14 (ред. от 16.05.2017) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // БВС РФ. – 2006. - № 8.

преклонного возраста, которые охотно устанавливают психологический контакт с сотрудником полиции и обладают достаточной осведомленностью о жизни соседей, своего «двора», подъезда, дома, в т.ч. о фактах нарушения общественного порядка и общественной безопасности.

Не должны оставаться без внимания и сотрудники органов внутренних дел и иных правоохранительных органов, как действующие, так и находящиеся на пенсии, проживающие на территории административного участка. Во-первых, вследствие своей профессиональной деятельности они, в отличие от других граждан, могут посредством визуального наблюдения, общения с соседями, обнаружения брошенных предметов, наличия иных следов потребления наркотических средств или психотропных веществ установить функционирование «замаскированного» притона. Во-вторых, в случае необходимости могут оказать оперативную помощь в чрезвычайных ситуациях, например при задержании правонарушителей, охране места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы, сборе доказательств по делу, установлении свидетелей и очевидцев правонарушений¹⁰³. Однако, к сожалению, нередки случаи, когда участковые уполномоченные полиции не владеют данными о сотрудниках правоохранительных органов, проживающих на территории обслуживания, и не используют вышеизложенные возможности.

Несомненную ценность имеет и ежедневная работа с представителями ТСЖ, управляющих компаний в сфере ЖКХ, а также «старших по подъездам» жилых домов, располагающих данными о квартирах (жилых домах, комнатах), сдаваемых в аренду, в т.ч. иностранным гражданам, а также о лицах, сдающих квартиры или помещения в аренду без оформления соответствующих документов. Располагая такими сведениями, участковый уполномоченный полиции может не только своевременно выявить притон для незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, установить его организаторов и содержателей, но и принять меры к пресечению преступной деятельности и привлечению виновных лиц к ответственности.

¹⁰³ Гришаков А.Г. Указ. соч. - С. 45.

Кроме этого, не следует недооценивать помощь внештатных сотрудников полиции, народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности. Как показывает практика, в большинстве случаев граждане, оказывающие внештатное сотрудничество и принимающие участие в охране общественного порядка, проживают непосредственно на территории административного участка, в связи с чем могут получить информацию о появившемся наркопритоне намного раньше, чем сотрудник полиции.

Наконец, участковый уполномоченный полиции при выявлении притона обязан незамедлительно проинформировать заинтересованные подразделения полиции. По нашему мнению, речь идет об оперативных подразделениях органов внутренних дел, в первую очередь о сотрудниках уголовного розыска, осуществляющих деятельность по линии незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Благодаря такому взаимодействию будет выстроена наиболее оптимальная модель, связанная с документированием, процессуальным закреплением и пресечением преступной деятельности как организаторов, так и держателей указанных притонов¹⁰⁴.

Вышеизложенное наглядно демонстрирует, что выявление на территории административного участка притонов для незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и пресечение преступной деятельности организаторов и держателей будут напрямую зависеть от правильно организованной участковым уполномоченным полиции профилактической работы, установления контактов с населением, общественностью и взаимодействия с другими подразделениями полиции.

Далее следует перейти к рассмотрению обязанности, связанной с выявлением и пресечением незаконного потребления и оборота наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов.

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача может происходить во дворах жилых домов, в скверах, аллеях и иных общественных местах административного участка, на лестничных

¹⁰⁴ Гришаков А.Г. Указ. соч. - С. 46.

площадках, в подъездах, подвальных и чердачных помещениях жилого сектора, пустующих и подлежащих сносу строений.

Следовательно, при осуществлении профилактического обхода административного участка необходимо обращать внимание на лиц с деструктивным поведением, излишней раздражительностью или находящихся в полной апатии, плохой координацией движений, чрезмерной сутулостью, использующих в процессе общения между собой определенный сленг, отвечающих на заданные вопросы с явными нарушениями речи. Также следует учитывать и внешние признаки граждан, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, к примеру бледный или красный цвет кожи лица, красные или помутневшие глаза, расширенные зрачки, сильное раздражение кожи вокруг рта, явное изменение мимики, следы от уколов, царапины и синяки на теле.

Чаще всего потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача происходит в притонах, жилищах правонарушителей, в иных «скрытых» местах, исключающих вероятность появления там граждан или сотрудников полиции. Ярким примером таких мест могут служить чердаки и подвалы многоквартирных домов, скверы, лесопарковые зоны, надземные теплотрассы, территории, прилегающие к гаражным кооперативам, заброшенные (недостроенные) здания и сооружения.

В целях предупреждения, выявления и пресечения административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ, участковый уполномоченный полиции в рамках осуществления профилактического обхода административного участка должен устанавливать подобные места и проводить их визуальный осмотр на предмет выявления следов, подтверждающих факты противоправных деяний. Это могут быть использованные шприцы, иглы для инъекций или ампулы, порванные медицинские жгуты, почерневшие от огня ложки, пустые гильзы или окурки папирос, разбитые стеклянные трубочки, бутылки с запахом ацетона или растворителя, полиэтиленовые пакеты с характерным химическим или

растительным запахом, пустые тубики клея «Момент», немаркированные таблетки, пустые облатки от медикаментов.

При обнаружении «скрытых» мест потребления наркотических средств или психотропных веществ участковый уполномоченный полиции планирует первоочередные мероприятия, связанные с установлением личностей правонарушителей, возможных очевидцев или свидетелей, а также времени и периодичности использования данных мест. Кроме этого, для получения помощи информирует сотрудников заинтересованных подразделений полиции, о чем уже было отмечено ранее, и согласовывает свои дальнейшие действия с непосредственным руководителем.

К следующей категории правонарушителей, подлежащей выявлению на территории административного участка, относятся лица, незаконно приобретающие, хранящие, перевозящие, изготавливающие, перерабатывающие и сбывающие наркотические средства. Участковый уполномоченный полиции, безусловно, вносит значительный вклад не только в выявление таких лиц, но и в пресечение различных каналов сбыта.

Следует согласиться с точкой зрения исследователей, полагающих, что современные технологии интернета создали возможность сбыта наркотических средств «бесконтактным способом с использованием сети Интернет»¹⁰⁵. Продажа наркотиков «из рук в руки» практически осталась в прошлом. С развитием компьютерных технологий незаконный оборот наркотиков все больше «уходит» в интернет. Заказать и оплатить «дозу» можно одним нажатием клавиши «мышки», не выходя из дома. Для распространения наркотиков используются: бесконтактный способ вербовки новых членов, тайники для хранения и передачи наркотиков, телефонные рассылки, ICQ-сообщения, «темный интернет» (darknet), драг-маркеты и др. Для приобщения к употреблению наркотиков создаются молодежные сайты и виртуальные журналы, организуются сообщества читателей, девизом которых становится

¹⁰⁵ Торговченков В.И., Иванов С.А. Особенности предупреждения бесконтактных способов сбыта наркотических веществ в Российской Федерации // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2016. - № 12. – С. 84.

(как указано в подзаголовке одного из таких журналов): «... Пропаганда нездоровых наклонностей и борьба за здравый смысл...». Из вышеизложенного следует, что «... незаконный оборот <...> наркотических средств (их приобретение, сбыт) осуществляется в настоящее время преимущественно виртуально, что делает данные преступления высоколатентными и трудно доказуемыми для правоохранительных органов. Фактически без подробных признательных показаний подозреваемого (обвиняемого) доказать признаки «виртуальных» наркопреступлений проблематично...»¹⁰⁶.

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков проводит регулярный анализ интернет-сайтов, определяются наркосбытчики, действующие через социальные сети, проводятся проверочные закупки с целью сбора доказательств сбыта наркотиков. Пронаркотические ресурсы с противоправной информацией вносятся в так называемый «Реестр запрещенных сайтов» (официально: Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет»)¹⁰⁷.

Тем не менее, сайты наркоторговцев функционируют. Пока ФСКН блокирует работу одного ресурса, не только регистрируется и появляется несколько новых, но и разрабатываются новые технологии обхода запретов.

В связи с чем, учитывая вышеизложенное, участковый уполномоченный полиции должен не только знать основные приемы и способы распространения наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов бесконтактным способом, но и информировать об этом население административного участка в целях предупреждения, выявления и пресечения преступной деятельности.

Как правило, при бесконтактном распространении наркотических средств или психотропных веществ при помощи сети Интернет используются так называемые «закладки», которые исключают непосредственный контакт между

¹⁰⁶ Шарманкин С. В. Особенности доказывания по уголовным делам о преступлениях в сфере незаконного оборота синтетических наркотических средств, совершенных с использованием сети Интернет // Антинаркотическая безопасность. - 2014. - № 3. - С. 68.

¹⁰⁷ Гурьянов К.В., Шатило Я.С. Организация противодействия распространению наркотиков через Интернет // Антинаркотическая безопасность. - 2016. - № 1 (6). - С. 102.

«потребителем» и «сбытчиком»), что, в свою очередь, обеспечивает последнему гарантию безопасности в случае задержания лица, извлекающего «закладку». Наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги в месте «закладки», как правило, помещаются в небольшом полиэтиленовом пакете, сигаретной пачке или упакованы скотчем. При этом местами расположения «закладок» выступают различные объекты жилого сектора, позволяющие «потребителю» после оплаты «товара» через интернет обнаружить ее в легкодоступном месте.

Мониторинг правоприменительной практики показывает, что «закладки» скрывают на детских площадках, в деревьях, цветочных клумбах, кустарниках, бордюрах, гаражах, погребах, брошенных автомобилях, водосточных трубах, вблизи мусорных баков. Вместе с тем нередки случаи, когда правонарушители используют психологические факторы, такие как брезгливость, и оставляют «закладки» около общественных туалетов, в коробках из-под мусора, уменьшая, таким образом, возможность их обнаружения посторонними лицами¹⁰⁸.

Зачастую «закладки» размещают в подъездах многоквартирных домов, к примеру в электрощитах лестничных площадок, электрических выключателях, почтовых ящиках, пластиковых окнах, подоконниках, цветочных горшках, в районе подвальных или чердачных люков, за решетками лифтовых шахт или информационными рекламными щитами, под перилами, в распределительных щитах кабельного телевидения или интернета.

Стоит заметить, что при оставлении «закладок» в жилом секторе часто осуществляется нанесение криптографических надписей, адресованных «посвященным лицам», и неискушенный читатель не поймет смысла, он, скорее, не обратит внимания на латентную систему передачи информации, используемую для распространения наркотических средств или психотропных веществ, а также их аналогов. В этом случае криптографические надписи

¹⁰⁸ Торговченков В.И., Иванов С.А. Особенности предупреждения бесконтактных способов сбыта наркотических веществ в Российской Федерации // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2016. - № 12. – С. 85.

являются своего рода «маячками» для поиска скрытых тайников, расположение которых периодически меняется¹⁰⁹.

Осуществляя профилактический обход обслуживаемой территории, участковый уполномоченный должен проводить разъяснительную работу с председателями ТСЖ, дворниками, старшими по подъездам, гражданами, проживающими на первых этажах многоквартирных домов, ориентируя их на выявление дворов, детских площадок, подъездов и прилегающих территорий, где могут размещаться «закладки».

Вполне очевидно, что гражданам следует доводить характерные признаки, свидетельствующие о бесконтактном способе сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. К примеру, поиск неизвестными лицами каких-либо предметов во дворе дома, под припаркованными автомобилями, бордюрами, в нишах мусоропроводов, обследование кустарников, деревьев, цветочных клумб, раскапывание земли или снега, постоянные просьбы через домофон открыть входную дверь подъезда под различными предлогами, наличие поврежденных почтовых ящиков или иных предметов в подъезде. Соответственно, при выявлении на территории административного участка мест, используемых для размещения «закладок», участковый уполномоченный полиции с заинтересованными подразделениями полиции принимает необходимые меры к пресечению преступной деятельности и задержанию как «потребителей», так и «закладчиков» наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Следующей группой правонарушителей, подлежащих выявлению на обслуживаемой территории, являются лица, незаконно приобретающие, хранящие, перевозящие, культивирующие растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.

В правоприменительной деятельности участкового уполномоченного полиции наиболее часто выявляются факты незаконного приобретения,

¹⁰⁹ Небрatenko Г.Г., Безручко Е.В. Использование граффити для совершения преступлений экстремистской направленности, а также преступлений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Российский следователь. - 2016. - № 18. - С. 27.

хранения, перевозки и культивирования конопли и мака, содержащего наркотические средства. Значительно реже выявляются правонарушения, связанные с хранением или культивированием грибов, содержащих псилоцибин или псилоцин, а также эфедры. Другие растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, как правило, не встречаются в связи с тем, что произрастают за пределами Российской Федерации¹¹⁰.

На наш взгляд, участковые уполномоченные полиции, проходящие службу в сельском поселении, в отличие от коллег в городе, намного чаще выявляют лиц, хранящих, перевозящих или культивирующих растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Так, в большинстве случаев правонарушителями используется дикорастущая конопля, произрастающая в естественных природных условиях, при этом встречается и незаконное культивирование данных растений. Эпизодически 1 Респондентами выступили участковые уполномоченные полиции территориальных органов МВД России Республики Алтай, Алтайского края, Кемеровской, Новосибирской и Томской областей выявляются посеvy мака, выращиваемого гражданами на приусадебных участках в кулинарных целях.

Участковый уполномоченный полиции в рамках административной деятельности на территории обслуживаемого участка должен проводить индивидуальную профилактическую работу с населением в рассматриваемой сфере, разъяснять основания юридической ответственности, предусмотренной законодательством за незаконный оборот, культивирование или непринятие мер к уничтожению дикорастущих растений. Более того, на практике накоплен большой опыт проведения комплексных профилактических мероприятий, например «Мак» или «Азиатский заслон», в т.ч. и в условиях сельской местности. В большинстве крупных населенных пунктов участковые уполномоченные полиции участвуют в ежегодных оперативно-

¹¹⁰ Гришаков А.Г. Указ. соч. - С. 47.

профилактических операциях по уничтожению дикорастущих и незаконных посевов наркосодержащих растений.

Еще одной обязанностью участкового уполномоченного полиции является выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в систематическое употребление наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ. В данном случае профилактическая работа строится в тесном взаимодействии с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, административного надзора и уголовного розыска. Очевидно, что при выявлении на территории административного участка лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, участковым уполномоченным полиции незамедлительно принимаются меры к пресечению такой деятельности и привлечению виновных к ответственности. Кроме этого, в образовательных организациях, расположенных на административном участке, целесообразно проводить различные акции, к примеру «Сообща, где торгуют смертью» или «Имею право знать», направленные на профилактику среди несовершеннолетних незаконного оборота и потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Необходимо также обратить внимание на лиц, в отношении которых участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу. К ним относятся граждане, которым назначено административное наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача.

Основанием для постановки данной категории лиц на профилактический учет органов внутренних дел будут являться вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении (вынесенные судьями или должностными лицами) о привлечении к административной ответственности за совершение правонарушений по ст. 6.8, 6.9, 6.16.1, 12.8, 20.20, 20.21 КоАП РФ.

В то же время в сельских поселениях участковые уполномоченные полиции могут выявлять граждан, осуществляющих на приусадебных участках незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за что ст. 10.5.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. Вместе с тем лица, привлеченные к административной ответственности за данное правонарушение, не входят в группу, с которой проводится индивидуальная профилактическая работа.

Неудивительно, что своевременно не выявленное незаконное культивирование наркосодержащих растений впоследствии повлечет за собой потребление наркотических средств или психотропных веществ, в связи с чем было целесообразно п. 63.6 Наставления УУП изложить в новой редакции следующего содержания:

«...которым назначено административное наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также за их потребление без назначения врача».

При осуществлении индивидуальной профилактики участковый уполномоченный должен следить за образом жизни, связями и поведением в быту лиц, состоящих на профилактическом учете, периодически проводить с ними индивидуальные профилактические беседы в целях выяснения их отношения к окружающей действительности и вероятности совершения повторных противоправных действий, связанных с незаконным оборотом, культивированием или потреблением наркотиков.

Также целесообразно получать характеризующую информацию с места работы профилактируемого лица, выяснять его взаимоотношения в коллективе, степень личной ответственности и дисциплинированности, наличие опозданий или прогулов, фактов нахождения на рабочем месте в состоянии опьянения, с кем поддерживает дружеские отношения, возникшие ссоры или конфликты и

другие данные, позволяющие своевременно проводить индивидуальную воспитательную работу.

Выводы по второй главе дипломной работы.

1. Меры административного принуждения – это «предусмотренные административным законодательством способы правового воздействия на субъектов административного права (физических, должностных, юридических лиц и иных организаций), выражающиеся в ограничении их прав и свобод, возложении дополнительных обязанностей, применяемые в установленном порядке в целях решения стоящих перед сотрудниками органов наркоконтроля задач».

2. Участковый уполномоченный полиции в рамках реализации своей компетенции вносит существенный вклад в противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, осуществляет контроль за лицами, находящимися на профилактическом учете органов внутренних дел, проводит общую и индивидуальную профилактику в рассматриваемой сфере.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный в рамках настоящей дипломной работы анализ административно-правового механизма противодействия незаконному обороту наркотических средств, позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, государственная политика представляет собой законодательно закрепленное официальное выражение политической воли государства. В ней закрепляется система официально признаваемых целей, задач, принципов, основных направлений деятельности, стратегии и мер, аккумулирующих социальные, общественные и государственные интересы и приоритеты.

Современная государственная наркополитика - это система сбалансированных мер, применяемых органами, уполномоченными на решение задач в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, направленных: 1) на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; 2) раннее выявление незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ; 3) постепенное сокращение числа больных наркоманией; 4) сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В дипломной работе было обращено внимание на то, что в настоящее время произошла коммерциализация оказания помощи больным наркоманией. В ходе проводимых проверок деятельности реабилитационных организаций выявляются многочисленные нарушения законодательства. В связи с чем, разработан Законопроект, предусматривающий осуществление реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, и больных наркоманией в медицинских организациях. Данный законопроект направлен на переход к государственному регулированию деятельности в сфере реабилитации лиц, допускающих

незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, и больных наркоманией. Министерство здравоохранения Российской Федерации определено в качестве федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативное правовое регулирование, координацию и контроль в области реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, и больных наркоманией.

Во-вторых, государственной монополии в сфере оборота наркотических средств следует понимать императивно установленный государственный сегмент оборота или культивирования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществление которых отнесено к исключительно государственным полномочиям.

В-третьих, одним из направлений в обеспечении государственной и общественной безопасности в сфере оборота наркотических средств, а также в области противодействия их незаконному обороту является создание и совершенствование структуры государственных органов, повышение эффективности их деятельности. Государственная политика в рассматриваемой сфере осуществляется двумя видами государственных органов: 1) специально образованными федеральными органами исполнительной власти, для которых решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту является основной деятельностью; 2) иными федеральными органами исполнительной власти, для которых решение задач в указанной сфере - дополнительная обязанность к их основной деятельности.

Антинаркотические комиссии в субъектах РФ образованы в целях совершенствования государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В Самарской области утвержден состав антинаркотической комиссии Самарской области, а на территории г.о. Тольятти образована антинаркотическая комиссия.

В настоящее время деятельность большинства антинаркотических комиссий, функционирующих в субъектах РФ и муниципальных образованиях, признается удовлетворительной. В то же время фиксируются случаи формального характера работы комиссий. На уровне района может отсутствовать четкая система взаимодействия органов и учреждений по данному направлению работы. При организации работы не учитываются положения Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года, решения антинаркотической комиссии субъекта РФ, рекомендации органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию государственной антинаркотической политики в субъекте РФ. В связи с чем с целью решения данных проблем необходимо что бы субъекты Российской Федерации и муниципальные образования разрабатывали и утверждали соответствующие антинаркотические планы.

В-четвертых, Меры административного принуждения в сфере противодействия незаконному обороту представляют собой предусмотренные административным законодательством способы правового воздействия на субъектов административного права, выражающиеся в ограничении их прав и свобод, возложении дополнительных обязанностей, применяемые в установленном порядке в целях решения стоящих перед сотрудниками органов наркоконтроля задач. В целом меры административного принуждения являются важным условием для эффективного осуществления противодействия незаконному обороту наркотических средств.

В-пятых, деятельность органов административно-юрисдикционного противодействия незаконному обороту наркотических средств была рассмотрена на примере деятельности участкового уполномоченного полиции, которого законодатель наделил широкими полномочиями, позволяющими ему не только выявлять факты незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ, но и проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете за совершенные

преступления или административные правонарушения в рассматриваемой сфере, а также больными наркоманией.

В дипломной работе было обращено внимание на то, что своевременно не выявленное незаконное культивирование наркосодержащих растений впоследствии повлечет за собой потребление наркотических средств или психотропных веществ, в связи с чем целесообразно п. 63.6 Наставления УУП изложить в новой редакции следующего содержания:

«...которым назначено административное наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также за их потребление без назначения врача».

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) // СЗ РФ. – 2000. - № 22. – Ст. 2269.
3. Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
4. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019, с изм. от 17.04.2019) // СЗ РФ. – 2001. - № 52 (Ч. 1). – Ст. 4921.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // СЗ РФ. – 2002. - № 1 (Ч. 1). – Ст. 1.
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // СЗ РФ. – 2002. - № 1 (Ч. 1). – Ст. 3.
8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. – 1998. - № 31. – Ст. 3824.
9. Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. - № 26 (Ч. 1). – Ст. 3851.

10. Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2011. - № 48. – Ст. 6724.
11. Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 15.04.2019) «О лицензировании отдельных видов деятельности» // СЗ РФ. – 2011. - № 19. – Ст. 2716.
12. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «О полиции» /// СЗ РФ. – 2011. - № 7. – Ст. 900.
13. Федеральный закон от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об обращении лекарственных средств» // СЗ РФ. – 2010. - № 16. – Ст. 1815.
14. Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О защите конкуренции» // СЗ РФ. – 2006. - № 31 (Ч. 1). – Ст. 3434.
15. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1999. - № 42. – Ст. 5005.
16. Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СЗ РФ. – 1998. - № 2. – Ст. 219.
17. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях» /// СЗ РФ. – 1996. - № 3. – Ст. 145.
18. Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об оружии» // СЗ РФ. – 1996. - № 51. – Ст. 5681.
19. Федеральный закон от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О науке и государственной научно-технической политике» // СЗ РФ. – 1996. - № 35. – Ст. 4137.
20. Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. – 1995. - № 33. – Ст. 3349.

21. Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СЗ РФ. – 1999. - № 26. – Ст. 3177.
22. Указ Президента РФ от 21.12.2016 г. № 699 (ред. от 06.11.2018) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. - № 52 (Ч. 5). – Ст. 7614.
23. Указ Президента РФ от 05.04.2016 г. № 156 (ред. от 15.05.2018) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // СЗ РФ. – 2016. - № 15. – Ст. 2071.
24. Указ Президента РФ от 30.11.2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2016. - № 49. – Ст. 6886.
25. Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2016. - № 1 (Ч. II). - Ст. 212.
26. Указ Президента РФ от 09.06.2010 г. № 690 (ред. от 23.02.2018) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2010. № 24. Ст. 3015.
27. Указ Президента РФ от 18.10.2007 г. № 1374 (ред. от 11.10.2018) «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением о Государственном антинаркотическом комитете», «Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации») // СЗ РФ. – 2007. - № 43. – Ст. 5167.
28. Указ Президента РФ от 11.08.2003 г. № 960 (ред. от 03.07.2018) «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. - № 33. – Ст. 3254.

29. Указ Президента РФ от 22.02.1992 г. № 179 (ред. от 30.12.2000) «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена» // Российская газета. – 1992. – 16 марта. - № 61.
30. Постановление Правительства РФ от 26.01.2017 г. № 89 (ред. от 29.11.2018) «О реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг» (вместе с «Правилами принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг», «Правилами ведения реестра некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг») // СЗ РФ. – 2017. - № 6. – Ст. 937.
31. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809 (ред. от 07.02.2019) «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») // СЗ РФ. – 2013. - № 38. – Ст. 4823.
32. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 г. № 608 (ред. от 18.01.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2012. - № 26. – Ст. 3526.
33. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 г. № 957 (ред. от 10.11.2018) «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» / СЗ РФ. – 2011. - № 48. – Ст. 6931.
34. Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 г. № 1085 (ред. от 04.07.2017) «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений») // СЗ РФ. – 2012. - № 1. – Ст. 130.
35. Постановление Правительства РФ от 17.03.2009 г. № 232 (ред. от 27.06.2017) «О порядке вывоза наркотических средств и психотропных

- веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях» (вместе с «Правилами вывоза наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи при чрезвычайных ситуациях») // СЗ РФ. – 2009. - № 12. – Ст. 1434.
- 36.Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 г. № 475 (ред. от 10.09.2016) «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» // СЗ РФ. – 2008. - № 27. – Ст. 3280.
- 37.Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 г. № 450 (ред. от 30.12.2018) «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2008. - № 25. – Ст. 2983.
- 38.Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 323 (ред. от 03.11.2018) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» // СЗ РФ. – 2004. - № 28. – Ст. 2900.
- 39.Постановление Правительства РФ от 18.06.1999 г. № 647 (ред. от 04.09.2012) «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты

- из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным» // СЗ РФ. – 1999. - № 27. – Ст. 3360.
40. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 г. № 681 (ред. от 19.12.2018) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1998. - № 27. – Ст. 3198.
41. Постановление ВС РФ от 22.07.1993 г. № 5494-1 «О Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. - № 32. - Ст. 1265.
42. Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 г. № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года» (вместе с «Планом мероприятий на 2017 - 2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года») // СЗ РФ. – 2017. - № 14. – Ст. 2088.
43. Распоряжение Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 1403-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях»» // СЗ РФ. – 2016. - № 29. – Ст. 4849.
44. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // СЗ РФ. – 2008. - № 47. – Ст. 5489.
45. Приказ МВД России от 23.04.2016 г. № 209 (ред. от 15.02.2018) «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом

- наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
45. Приказ Минздрава России от 01.12.2016 г. 917н «Об утверждении нормативов для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах, предназначенных для медицинского применения» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
46. Приказ Минздрава России от 05.05.2016 г. № 285н (ред. от 08.09.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
47. Приказ Минздрава России от 14.04.2016 г. № 233н «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
48. Приказ Минздрава России от 18.12.2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» // Российская газета. – 2016. – 23 марта. – 3 60.
49. Приказ Минсельхоза России от 20.05.2015 г. № 205 «Об утверждении нормативов для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах для ветеринарного применения» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
50. Приказ Минздрава России от 24.07.2015 г. № 484н «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических средств и

психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения в аптечных, медицинских, научно-исследовательских, образовательных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

51. Приказ Минздрава России от 20.01.2014 г. № 30н (ред. от 05.04.2018) «Об утверждении порядка включения лекарственных средств для медицинского применения в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету» // Российская газета. – 2014. – 9 апреля. - № 80.
52. Приказ Минздрава России от 22.04.2014 г. № 183н (ред. от 27.07.2018) «Об утверждении перечня лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету» // Российская газета. – 2014. – 5 августа. - № 174.
53. Приказ Росздравнадзора от 19.08.2013 г. № 4221-Пр/13 «Об утверждении формы сертификата на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» // Российская газета. – 2013. – 02 октября. - № 220.
54. Приказ МВД России от 31.12.2012 г. № 1166 (ред. от 08.09.2016) «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Российская газета. – 2013. – 27 марта. - № 65.
55. Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 г. № 302н (ред. от 06.02.2018) «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с

- вредными и (или) опасными условиями труда» // Российская газета. – 2012. – 4 апреля. – № 73.
56. Приказ Минздравсоцразвития России от 16.03.2010 г. № 157н (ред. от 31.10.2017) «Об утверждении предельно допустимого количества наркотического средства, психотропного вещества и их прекурсора, содержащегося в препаратах» // Российская газета. – 2010. – 9 июня. № 124.
57. Приказ Роспотребнадзора от 09.09.2004 г. № 13 «О Государственном реестре и информационной системе учета продукции, веществ, препаратов, прошедших государственную регистрацию» (вместе с «Положением о Государственном реестре и информационной системе учета продукции, веществ, препаратов (кроме лекарственных средств), прошедших государственную регистрацию в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека») // Российская газета. – 2004. - 23 сентября. - № 208.
58. Приказ Минздрава России от 14.07.2003 г. № 308 (ред. от 18.12.2015) «О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
59. Приказ Минздрава РФ от 23.08.1999 г. № 327 «Об анонимном лечении в наркологических учреждениях (подразделениях)» // Российская газета. – 1999. – 1 октября. - № 194.
60. Приказ МВД РФ № 840, Минюста РФ № 320, Минздрава РФ № 388, Минэкономики РФ № 472, ГТК РФ № 726, ФСБ РФ № 530, ФПС РФ № 585 от 09.11.1999 г. «Об утверждении Инструкции о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

61. Регламент антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации (утв. ГАК 09.12.2016 г. № 8/6-5863) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
62. Письмо Минобрнауки РФ от 05.09.2011 г. № МД-1197/06 «О Концепции профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде» // Вестник образования. – 2011. - № 22.
63. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Заключено в г. Москве 12.03.1997) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
64. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими (Заключено в г. Пекине 25.04.1996) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
65. Распоряжение Губернатора Самарской области от 21.01.2008 г. № 24-р «Об утверждении состава антинаркотической комиссии Самарской области» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
66. Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 г. № 710 (ред. от 25.02.2019) «Об утверждении государственной программы Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области» на 2014 - 2021 годы» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
67. Постановление Мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 23.03.2015 г. № 879-п/1 (ред. от 23.05.2018) «Об антинаркотической комиссии городского округа Тольятти» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

68. Постановление Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 12.09.2018 г. № 2691-п/1 (ред. от 01.04.2019) «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика наркомании населения городского округа Тольятти на 2019 - 2023 годы» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
69. Административное право. Общая часть / Д.Н. Бахрах. – М.: БЕК, 1993. – 620 с.
70. Афанасьева О.Р., Бадалянц Э.Ю., Болотин В.С., Грибанов Е.В., Шиян В.И., Щербаков А.Д., Беляев М.А., Вяземская А.А. Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2017.
71. В правительстве Самарской области обсудили наркоситуацию на территории региона [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://news.mail.ru/society/36777875/> (дата обращения: 13.05.2019 г.).
72. Гарбатович Д.А. Понятие наркопритона (ст. 232 УК РФ) // Уголовное право. - 2012. - № 6. – С. 18-23.
73. Гирько С.И., Воронин М.Ю., Драган Г.Н. Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный). - М.: Деловой двор, 2010. – 390 с.
74. Гришаков А.Г. Административная деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию незаконному потреблению и обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Алтайский юридический вестник. - 2018. - № 3 (23). - С. 43-49.
75. Гурьянов К.В., Шатило Я.С. Организация противодействия распространению наркотиков через Интернет // Антинаркотическая безопасность. - 2016. - № 1 (6). - С. 101-108.

76. Доклад о наркоситуации в Самарской области (по результатам мониторинга наркоситуации в Самарской области в 2017 году). – Самара, 2018. – С. 9. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://klvadm.ru/about/antinarkotkom.php?ELEMENT_ID=18233. (дата обращения: 06.02.2019).
77. Китаева Л.В., Щегольков А.А. Организационно-правовые аспекты реализации государственной монополии в современной экономике // Конкурентное право. - 2017. - № 1. - С. 26-30.
78. Кононов П.И. Административное право: научно-практический курс. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. – 623 с.
79. Корчагин О.Н., Чирков Д.К. Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Современный криминологический взгляд // Вопросы безопасности. - 2014. - № 5. - С. 12-16.
80. Мальков С.М. Уголовно-правовое понятие притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Современное право. - 2016. - № 9. - С. 107-110.
81. Марейко Н.В. Административное право. – М.: Юрайт-Издат, 2003. – 422 с.
82. Небратенко Г.Г., Безручко Е.В. Использование граффити для совершения преступлений экстремистской направленности, а также преступлений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Российский следователь. - 2016. - № 18. – С. 25-29.
83. Организация работы участковых уполномоченных милиции по выявлению преступлений, связанных с организацией либо содержанием притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ. Учебное пособие / Н.А. Щербаков, О.В. Зиборов, В.С. Болотин, С.В. Болотин. - Орел: Орловский юридический институт МВД России, 2009. – 212 с.
84. Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по

- вопросу реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, и больных наркоманией» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
85. Применение сотрудниками органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ отдельных мер административного принуждения / Под ред. Н.Н. Цуканова. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. – 180 с.
86. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, и больных наркоманией» (подготовлен МВД России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 20.04.2019) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
87. Торговченков В.И., Иванов С.А. Особенности предупреждения бесконтактных способов сбыта наркотических веществ в Российской Федерации // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2016. - № 12. – С. 82-88.
88. Шарманкин С. В. Особенности доказывания по уголовным делам о преступлениях в сфере незаконного оборота синтетических наркотических средств, совершенных с использованием сети Интернет // Антинаркотическая безопасность. - 2014. - № 3. - С. 67-69.
89. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.11.2003 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статьи 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в связи с запросом Арбитражного суда Псковской области и жалобой гражданина А.Н. Гасанова» // ВКС РФ. – 2003. - № 6.
90. Определение Конституционного Суда РФ от 23.06.2016 г. № 1352-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью «Донское газовое общество» на нарушение

- конституционных прав и свобод пунктом 27 части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и пунктами 2 и 3 Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
91. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 г. № 14 (ред. от 16.05.2017) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // БВС РФ. – 2006. - № 8.
92. Постановление Верховного Суда РФ от 16.02.2015 г. № 57-АД15-1 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
93. Решение Верховного Суда Республики Крым от 15.04.2015 г. по делу № 12-559/2015 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
94. Апелляционное определение Верховного суда Республики Дагестан от 11.05.2016 г. № 33-1215/2016 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
95. Постановление Самарского областного суда от 30.03.2018 г. № 4а-302/2018 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
96. Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 15.04.2015 г. по делу № А69-2678/2014 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
97. Апелляционное определение Новосибирского областного суда от 26.11.2015 г. по делу № 33-10081/2015 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
98. Решение Сараевского районного суда Рязанской области от 08.02.2013 г. по делу № 2-79/2013~М-50/2013 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://saraevsky.riz.sudrf.ru/> (дата обращения: 15.04.2019 г.).