

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Предпринимательское и трудовое право»

(наименование кафедры полностью)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

гражданско-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: Опекa и попечительство над несовершеннолетними

Студент

Е.Э. Журавлева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Е.М. Чертакова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой канд. пед. наук, доцент, О.А. Воробьева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Тольятти 2019

## Аннотация

Институт опеки и попечительства над несовершеннолетними представляет интерес для изучения в рамках выпускной квалификационной работы, поскольку он является комплексным, находится на стыке гражданского и семейного права. Это обуславливает сложность регулирования этих отношений, а внимания этому институту в литературе уделяется далеко недостаточно. Опека (попечительство) начиная с советского времени была и остается наиболее распространенной правовой формой устройства несовершеннолетних граждан. С помощью института опеки и попечительства государство защищает как личные, так и имущественные права и интересы несовершеннолетних. Также опека и попечительство являются и способом устройства несовершеннолетних на воспитание в семью.

Целью выпускной квалификационной работы являются исследование института опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми, анализ норм действующего гражданского и семейного законодательства.

Для достижения цели нами поставлены следующие задачи:

- рассмотреть понятие института опеки и попечительства над несовершеннолетними;
- охарактеризовать круг субъектов отношений опеки и попечительства;
- рассмотреть законодательно закрепленный порядок и условия установления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми;
- раскрыть патронаж над дееспособными гражданами. Его возникновение и прекращение.

Структура дипломной работы. Работа состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка используемой литературы.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Опекa и попечительство над несовершеннолетними: понятие, цели, значение.....	7
1.1 История законодательства об опеке и попечительстве.....	7
1.2. Понятие, цели и основные задачи опеки и попечительства над несовершеннолетними.....	11
1.3 Виды и формы опеки и попечительства над несовершеннолетними.....	25
Глава 2. Субъекты института опеки и попечительства над несовершеннолетними.....	29
2.1 Несовершеннолетние как субъекты института опеки и попечительства.....	29
2.2 Органы опеки и попечительства: понятие и функции.....	34
2.3 Правовой статус опекунов и попечителей несовершеннолетних....	40
Глава 3. Порядок установления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними.....	63
3.1 Установление опеки и попечительства над несовершеннолетними	63
3.2 Прекращение опеки и попечительства над несовершеннолетними	68
Заключение.....	73
Список используемой литературы.....	76

## Введение

Начиная с 80-х годов XX века на территории Российской Федерации началось протекание многих негативных процессов в социально-экономической сфере. Высокий уровень безработицы, разрушение систем образования и воспитания, активные миграционные процессы и негативное состояние демографии приводили к тому, что большое количество детей оставалось без попечения своих родителей и без их заботы и материальной поддержки. Возросло также и количество семей, не обеспечивающих должных условий для воспитания и содержания своих детей.

В современной правовой литературе много внимания уделяется изучению вопросов, связанных с защитой прав детей. Интерес правоведов к этой проблеме значительно возрос в связи с включением в Семейный кодекс Российской Федерации специальной главы «Права несовершеннолетних детей». Такой подход законодателя к правовому регулированию семейных отношений с участием детей свидетельствуют о признании последних полноправными субъектами возникающих в семье правоотношений.

Намного большую значимость в современном период в законодательстве приобрели интересы ребенка. В действующем Семейном кодексе РФ 1995 года<sup>1</sup> часто применяются словосочетания: «защита интересов» или «обеспечение интересов» в отношении правового статуса несовершеннолетних.

Институт опеки и попечительства над несовершеннолетними представляет интерес еще и потому, что он является комплексным, находится на стыке гражданского и семейного права. В связи с чем внимание, уделяемое этому институту в юридической науке можно признать далеко недостаточным, поскольку потенциальное влияние этих юридических норм на все иные институты гражданского и семейного права очень высоко.

---

<sup>1</sup>Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (в ред. ФЗ РФ от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ, 01.01.1996, № 1, ст. 16

В настоящее время опека, что является традиционным для отечественной правовой системы, является самой распространенной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Распространение на практике этого института, доказанная ценность установления отношений, связанных с опекой (попечительством) для обеспечения интересов ребенка, заставляет обратить внимание на минимизацию проблем, возникающих при практическом осуществлении этих отношений. Институт опеки является довольно близким по своему содержанию к отношениям, связанным с проживанием ребенка в семье, однако, в отличие от семейного воспитания детей, данный институт в связи с наличием у него многочисленных особенностей административно-правового характера обеспечивает значительно больший контроль за воспитанием ребенка и соблюдением его прав со стороны государства.

Актуальность темы этого исследования обусловлена тем, что действующее законодательство содержит многочисленные нормы, касающиеся рассматриваемых отношений. Так, в Конституции Российской Федерации (статьи 7 и 38) предусматриваются государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, установлены иные гарантии социальной защиты. В действующем российском законодательстве также были установлены юридические формы защиты разнообразных прав и интересов несовершеннолетних, что обуславливает необходимость разработки соответствующих механизмов их реализации, формирование соответствующей правоприменительной практики.

Можно отметить, таким образом, что опека и попечительство могут пониматься в двух формах, что соответствует взгляду на этот институт с точки зрения гражданского и семейного законодательства. Во-первых, посредством института опеки (попечительства) осуществляется защита прав и интересов (как имущественных, так и неимущественных). Во-вторых, опека (попечительство) является способом устройства несовершеннолетнего.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение положений действующего административного, гражданского и семейного за-

конодательств с точки зрения проблемы установления опеки (попечительства) над несовершеннолетними.

Для достижения поставленной цели нами поставлены и решены следующие задачи:

- рассмотреть понятие института опеки и попечительства над несовершеннолетними, его цели и значение;
- проанализировать субъектный состав отношений по опеке (попечительству);
- проанализировать общий порядок установления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними.

Объектом научного исследования выступают общественные отношения, связанные с опекой и попечительством над несовершеннолетними.

Предметом исследования выступают опека и попечительство как форма устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения их родителей.

При написании работы были использованы нормативно-правовые акты, относящиеся к изучаемой теме, материалы монографического и учебного характера, научные статьи и судебная практика. Изложенный материал построен на трудах таких ученых, как Бердников А.А., Максименко А.В., Прохорова Л.В., Пчелинцева Л.М., Ткаченко Т.В. и других авторов.

Нормативно-правовым фундаментом исследования являются нормы действующего гражданского и семейного законодательства, судебная и правоприменительная практика.

Поставленные цели и задачи определили структуру дипломной работы: работа состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка используемой литературы.

## **ГЛАВА 1. Опекa и попечительство над несовершеннолетними: понятие, цели, значения**

### **1.1 История законодательства об опеке и попечительстве.**

Опека и попечительство как способы содействия недостаточно дееспособным гражданам были известным правовым порядком стран разных регионов мира в течение многих веков. Уверенно можно говорить о том, что подобные отношения получили распространение еще в римском праве. В данном случае уже существовала определенная дифференциация, поскольку опека назначалась как по суду, так и по закону; она также могла назначаться в соответствии с условиями завещания, но главным основанием, влекущим ее возникновение выступал все же договор. Распространялась опека либо на женщин, вне зависимости от их возраста, либо на детей мужского пола не старше 14 лет.

Также, еще в период действия римского права были выработаны такие основополагающие идеи осуществления опеки, как безвозмездность и добровольность. Впоследствии эти идеи были заимствованы большинством стран континентальной Европы в полном объеме (в частности, французским Гражданским кодексом). Наблюдалось также и частичное заимствование, например, в рамках Германского гражданского уложения.

Что касается России, то, как пишет Л.В. Прохорова, «становление и развитие института опеки и попечительства во многих отношениях проходило в ней самостоятельно. О частичной рецепции римского права можно говорить только после проведения Петром I реформ законодательства. Однако институт опеки и попечительства стал развиваться гораздо раньше»<sup>2</sup>.

В Инструкции для магистратов, принятой в 1724 г. содержалось следующее положение: магистраты обязаны были, «чтобы сироты не оставались

---

<sup>2</sup> Прохорова Л.В. Основные этапы развития правового регулирования опеки и попечительства над несовершеннолетними в России и за рубежом // Юрист - Правоведь. 2012. № 6 (55). С. 93-98.

без опекунов, назначение которых и наблюдение за которыми поручает магистратам же.

В 1785 г., было установлено различие между опекой и попечительством: до 14 лет – опека, с 14 лет до 21 года – попечительство.

Традиционный ранее сословный характер рассматриваемый институт утратил только после революции 1917 г., когда отношения по опеке приобрели общегосударственный характер. Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве, принятый в 1918 году, содержал раздел – «Опекунское право». В соответствии с его положениями опека назначалась в отношении несовершеннолетнего, утратившего попечение родителей. Государство явным образом поставило перед соответствующими органами задачу избавить опекаемое лицо от влияния родственников. В частности, дети изымались из под родительского попечения в ситуации, когда родители внушали детям ненависть к советскому строю.

Каждый гражданин, назначенный опекуном, был стать опекуном. Но роль опекуна была не абсолютной, поскольку защита подопечного возлагалась прежде всего на государство в лице соответствующих отделов. Именно государственные органы выступали в качестве представителей опекаемого лица. В связи с малым вниманием, которое в этот период государство уделяло частной собственности, все отношения носили безвозмездный характер.

СК РСФСР 1926 года, названный Кодексом законов о браке, семье и опеке РСФСР провел четкие возрастные границы между понятиями «опека» и «попечительство».

Довольно сильные изменение в порядок правового регулирования отношений по опеки и попечительству были внесены с принятием Кодекса о браке и семье РСФСР 1969 г. В соответствии с данным законом опекун мог назначаться лишь с его согласия, обращалось внимание на необходимость учета его личностных характеристик, в целом соответствующие нормативные положения стали более проработанными и качественными.



А.М. Нечаева пишет о том, что произошедшие в российском обществе социально-экономические перемены не могли не сказаться на нормах Семейного кодекса РФ, принятого в 1995 году. В частности, острые социальные проблемы существующие в это время привели к тому, что его структуру был впервые введен специальный раздел, посвященный формам воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, к числу которых было отнесено и опека (попечительство) над несовершеннолетним. По сравнению с ранее действующим законодательством более широко были обозначены обязанности опекунов и попечителей, урегулированы их различные права, в частности, право требовать возврата подопечных несовершеннолетних от незаконно удерживающих лиц, включая и близких родственников несовершеннолетних<sup>3</sup>.

К числу специальных законов, обеспечивающих реализацию права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жить и воспитываться в семье можно, хотя и с известной долей условности, отнести принятый Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»<sup>4</sup>. Одной из форм опеки и попечительства над несовершеннолетними является в соответствии с данным Законом патронатное воспитание (патронатная семья, патронат). Поскольку Закон является действующим, то вопрос о том, насколько оправданно отнесение патроната к формам опеки и попечительства, уже не является столь актуальным, как в момент его обсуждения и принятия. Однако в связи с тем, что именно патронат, хоть он ранее также существовал в дореволюционной и советской России, на новом этапе его развития был привнесен в современную Россию из-за рубежа, актуальными являются проблемы международного сотрудничества в области патронатного воспитания, а, значит, в более широком смысле – в области опеки и попечительства.

---

<sup>3</sup> Нечаева А.М. История законодательства об опеке и попечительстве над несовершеннолетними // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 4. С. 3-8.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (в ред. ФЗ РФ от 03.08.2018)// Российская газета, № 94, 30.04.2008

Можно выделить следующие трансграничные отношения, носящие международный характер:

1) когда иностранные граждане или лица без гражданства, постоянно проживающие в других государствах, готовы приехать в Россию и стать организаторами детского дома семейного типа;

2) когда иностранные граждане готовы обеспечить заботу о детях – гражданах России в собственной стране;

3) когда дети – граждане другого государства оказались без попечения на территории России и о них готовы заботиться российские граждане;

4) когда российские дети остались без попечения родителей на территории другого государства, граждане которого изъявили желание принять их в свою семью на воспитание.

В России не существует коллизионных норм, которые бы регулировали отношения в сфере патронатного воспитания, то есть осуществление опеки и попечительства на возмездной основе. В настоящее время, когда все формы патронатного воспитания являются разновидностью опеки и попечительства, то с чисто юридических позиций более правильным представляется применение по аналогии ст. 1199 ГК РФ, хотя с семейно-правовых позиций это вызывает определенные возражения<sup>5</sup>.

Можно отметить, в связи с этим, что многие существующие проблемы в сфере института опеки и попечительства были обусловлены предыдущей историей его развития, а также наличием определенных коллизий, существующих в сфере международно-правового регулирования данных правоотношений.

---

<sup>5</sup> Рабец А.М., Прохорова Л.В. О международном сотрудничестве в области опеки и попечительства над несовершеннолетними // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. № 12. С. 107-110.

## **1.2. Понятие, цели и основные задачи опеки и попечительства над несовершеннолетними**

Как пишет Б.М. Гонгало, нормы гражданского законодательства, гарантируя устойчивость частноправовых отношений и равенство прав их участников, вынуждены обеспечивать определенный уровень правосубъектности граждан. Институт опеки и попечительства обеспечивает компенсацию недостающей правоспособности несовершеннолетних и граждан, лишенных дееспособности. Данный институт гарантирует возможность для субъектов, не обладающих дееспособностью, участвовать в имущественных правоотношениях<sup>6</sup>.

Имеющиеся в законодательстве в данном отношении юридические конструкции предназначены компенсировать недостающую дееспособность граждан, а также гарантировать защиту их прав и интересов, прежде всего, имущественных.

Обычно в настоящее время для помощи в реализации гражданином своих жизненных интересов государственными структурами назначается опекун или попечитель. Данный субъект, как правило, назначается по месту проживания нуждающегося в нем лица; реже и при наличии уважительных обстоятельств – по своему месту жительства. Соответствующее решение должно быть принято в течение месяца с момента, как недееспособный оказался без надзора своих законных представителей. Если в указанный срок опекун не был назначен, его функции временно будут возложены на орган опеки и попечительства. Несовершеннолетним, помещенным под надзор в образовательные или медицинские организации, в организации социальной защиты, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны и попечители в этот период не назначаются, поскольку

---

<sup>6</sup> Гонгало Б.М. Гражданское право. Т. 1. – М.: Статут, 2017. С. 111

обязанности опекунов (попечителей) временно исполняются администрацией рассматриваемых организаций<sup>7</sup>.

Сложность в определении понятия опеки и попечительства может быть вызвана тем, что данный институт рассматривается в рамках не только гражданского, но также и семейного права, в связи, с чем он нуждается в своем комплексном рассмотрении; в литературе же обычно анализируется в узкоотраслевом смысле.

А.П. Суханов и Ю.К. Толстой отмечают, что нормы, касающиеся опеки и попечительства представляют собой институт гражданского права. Совместно с этими нормами в семейном законодательстве имеются нормы, обеспечивающие возможность регулировать опеку и попечительство над несовершеннолетними с точки зрения общих принципов семейного законодательства. Положения семейного права по сравнению с правом гражданским включают специфику, которая проявляется в самих целях установления опеки (попечительства) над несовершеннолетними, видах субъектов, над которыми устанавливается попечение, некоторые особенности возникновения прекращения подобных отношений<sup>8</sup>.

О.Н. Садиков отмечает, что «опека (попечительство) является одной из распространенных форм семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>9</sup>.

Как отмечает Л.М. Пчелинцева, рассматриваемые отношения являются комплексными, поскольку они основаны на нормах не только гражданского и семейного, но также и административного права. Если рассматривать только ГК РФ, то рассматриваемые нормы также входят в состав разнообразных институтов, таких. Как институт причинения вреда, сделки, обязательства, представительство и т.п.<sup>10</sup>.

---

<sup>7</sup> Иванчак А.И. Гражданское право России. Общая часть. – М.: Статут, 2014. С. 62

<sup>8</sup> Сергеев А.П., Толстой Ю.К. Гражданское право. Т. 3. – М.: Проспект, 1999. С. 455

<sup>9</sup> Садиков О.Н. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Части 1. – М.: Юринформцентр, 1995. С. 59

<sup>10</sup> Пчелинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу РФ – М.: Норма, 2007. С. 140

Как отмечает Е.Г. Куропатская, Российская Федерация, став государством—участником Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года, приняла вместе с тем на себя и обязательства, предусмотренные п. 1 ст. 20 этой Конвенции, которые сформулированы следующим образом: «Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством»<sup>11</sup>.

К сожалению, действующий Семейный кодекс РФ не имеет легального определения опеки над несовершеннолетним лицом. Однако он закрепляет основные составляющие элементы этого правового института, а также фиксирует его цели – содержание и образование детей, защита их прав и интересах. Легко заметить, что все цели являются тесно связанными, поскольку хорошие условия воспитания несовершеннолетнего автоматически подразумевают аккуратное отношение к его личным правам, в том числе, его содержание, и охрану его имущественных прав.

По мнению Е.Г. Куропатской, опека над несовершеннолетним, утратившим родительское попечение, это все-таки способ его устройства в семью опекуна с целью создания подходящих условий семейного воспитания, — именно этой цели подчинена защита прав ребенка.

К сожалению, действующий Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» не является идеальным, хотя и его принятие и можно оценить скорее положительно в плане урегулирования отношений, возникающей в сфере опеки (попечительства). Но он часто не только не помогает, но даже может затруднять решение задач по организации надлежащего воспитательного воздействия опекуна на опекаемого им ребенка.

Во-первых, введение новых правил правовой регламентации отношений по опеке наряду с унификацией законодательства об опеке и попечитель-

---

<sup>11</sup> Куропатская Е.Г. Опека и попечительство над несовершеннолетними, утратившими родительское попечение, как способ защиты их прав // Современное право. 2011. № 1. С. 77-80.

стве, как над несовершеннолетними, так и над совершеннолетними недееспособными или ограниченно дееспособными гражданами, указывает на очевидную гражданско-правовую направленность развития данного института. Закон об опеке, рассматривающий опеку вообще как таковую, не рассматривает ее как способ защиты прав ребенка, лишившегося семьи. Вне сферы внимания данного закона осталось главное — реализация права осиротевшего ребенка на жизнь и воспитание в семье опекуна, что искажает семейно-правовую природу отношений между опекуном и подопечным несовершеннолетним.

Во-вторых, в соответствии с положением части первой ст. 14 ФЗ «Об опеке и попечительстве», в качестве юридического факта, влекущего возникновение данных отношений, рассматривает заключение соответствующего соглашения, которое носит гражданско-правовой характер. На практике теоретически возможно возникновение следующей проблемы – поскольку договор опеки имеет гражданско-правовой характер, органы опеки могут отказаться заключать его с опекуном, ведь частноправовые отношения предполагают достижение взаимного соглашения сторон в процессе его заключения. Кроме того, пользуясь гражданско-правовой природой рассматриваемого договора, другая сторона также может предъявлять определенные требования к формированию его условий. Вопросам заключения возмездного договора в отношениях, связанных с опекой над несовершеннолетним, посвящено достаточно много научных работ. В качестве таковых можно указать статьи А.Р. Габбазовой<sup>12</sup>, Д.И. Коноваловой<sup>13</sup>, Г.А. Магдесян<sup>14</sup>, Д.А. Сайтмамбетова<sup>15</sup>, О.Е. Сусловой<sup>16</sup> и некоторых других ученых, специалистов, прежде всего, в сфере гражданского права.

---

<sup>12</sup> Габбазова А.Р. К вопросу о регулировании деятельности по опеке и попечительству несовершеннолетних // Тенденции развития науки и образования. 2018. № 37-3. С. 12-14.

<sup>13</sup> Коновалова Д.И. Опека и попечительство на возмездной основе // Аллея науки. 2017. № 5. С. 174-178.

<sup>14</sup> Магдесян Г.А. Место договора об опеке и попечительстве в системе гражданско-правовых договоров // Проблемы развития российской правовой системы Сборник материалов XIII Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С. 9-13.

<sup>15</sup> Сайтмамбетов Д.А. Правовая природа опеки и попечительства // Крымский Академический вестник. 2019. № 9. С. 139-143.

Как нам кажется, правоотношения между опекуном и подопечным лицом по общему правилу все же являются безвозмездными ФЗ «Об опеке...» (ч. 1 ст. 16) и ГК РФ (п. 1 ст. 36), в связи с чем ситуацию, при которой рассматриваемый договор носит возмездный характер нужно рассматривать в качестве специфического исключения.

Считаем, что для формирования правоотношений опеки, дающих опекуну возможность приступить к выполнению им своих функций по воспитанию несовершеннолетнего, наличие специального договора не является обязательным, ведущую роль здесь играет решение органов опеки и попечительства.

Проблемой, как нам кажется, является то, что законодатель основное свое внимание сосредотачивает именно на охране имущественных прав несовершеннолетнего, а не на его надлежащем воспитании, что, на наш взгляд, должно выступать все же в качестве основной задачи опекающего лица.

В п. 3 «Правил заключения договора об установлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного», утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423, сказано, что в ситуации, когда в процессе заключения этого договора между его сторонами в случае, если при заключении договора между сторонами возникают разногласия, опекун направляет письменное предложение о согласовании условий договора. Орган опеки и попечительства, который получил от опекуна письменное обращение о согласовании договора, в течение 6 дней со дня получения предложения принимает меры по согласованию условий договора или же в письменной форме уведомляет опекуна об отказе в его заключении. Обеспечение проведения контрольных мероприятий органами опеки и попечительства в соответствии со ст. 148 СК РФ включает преимущественно надзор за обстоятельствами проживания подопечного несовершеннолетнего, над обстоятельствами его воспитания. С точки зрения Семейного кодекса РФ кон-

---

<sup>16</sup> Сулова О.Е. Опека и попечительство на возмездной основе // Аллея науки. 2019. Т. 1. № 2 (29). С. 717-720

троль за имущественной деятельностью опекуна носит второстепенный характер. Можно прийти к выводу, что нормы Закона об опеке, в которых делается попытка усилить имущественный характер этих отношений тем самым вступают в противоречие с положениями семейного и даже гражданского законодательства касательно сущности регулируемых отношений<sup>17</sup>.

Т.В. Ткаченко выделяет несколько типов отношений, возникающих в связи с установлением опеки или попечительства: отношения опекуна к опекаемому, отношения опекуна к сторонним лицам, отношения опекуна к опекунскому ведомству.

Т.В. Ткаченко не соглашается с тем, что в современной России отношения по опеки приобрели преимущественно гражданско-правовой и договорный характер, поскольку ее установление завершается изданием соответствующего административного акта. Таким образом, ни одна из рассматриваемых отраслей права не может иметь здесь своего приоритета. Согласимся с тем, что гражданско-правовую природу имеют скорее отношения по возмездной опеке, в частности, связанные с организацией приемной или патронажной семьи. Подобный договор в литературе иногда даже рассматривается как одна из разновидностей договора, связанного с возмездным оказанием услуг.

В договоре об установления опеки достаточно своеобразным является его субъектный состав.. С одной стороны договор подписывает физическое лицо – будущий опекун, а другой стороной является орган исполнительной власти, который впоследствии может воздействовать на будущие действия опекуна или попечителя, таким образом, стороны договора не являются равноправными в полном смысле этого слова. Считаем, что даже если договор предполагает выплату опекуну вознаграждения, его главное предназначение заключает не в этом, а в оказании содействия в воспитании и образовании подопечного

---

<sup>17</sup> Куропацкая Е.Г. Опека и попечительство над несовершеннолетними, утратившими родительское попечение, как способ защиты их прав // Современное право. 2011. № 1. С. 77-80.



С другой стороны, следует также помнить и о том, что несмотря на фиксацию в рассматриваемом договоре разнообразных положений, права опекаемого несовершеннолетнего лица вытекают прежде всего вовсе не из них, сколько из его общих прав, предусмотренных как семейным, так и конституционным законодательством, и которые должно соблюдать государство в лице его органов. Соблюдение этих прав является для государства обязательным независимо от того, состоит или нет конкретный ребенок под опекой (попечительством) и был ли заключен соответствующий договор<sup>18</sup>.

Максименко А.В. и Архипенко Д.А. пишут, что отношения между опекуном и органами опеки и попечительства строятся на основе публичности, то есть представляют собой властные правоотношения, что предполагает их регулирование нормами административного права. С введением в действие ФЗ РФ «Об опеке и попечительстве» в законодательстве учитывается возможность биологических родителей повлиять на процесс назначения опекуна для их ребенка, а также назначить будущего опекуна на случай своей возможной смерти<sup>19</sup>.

Л.Ю. Михеева справедливо отмечает, что российский законодатель, пытаясь решить проблему устройства детей, оставшихся без попечения родителей, предполагает основные усилия предпринимать за решение данной проблемы за счет собственных возможностей общества, ибо содержание детей на полном обеспечении государства является очень затратным и в конечном счете мало эффективным механизмом их воспитания<sup>20</sup>. К подобному выводу приходят также Л.А. Букалерева и Р.В. Шагиева при анализе статьи 3 Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гаранти-

---

<sup>18</sup> Ткаченко Т.В. Правоотношения опеки и попечительства над несовершеннолетними // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2012. № 1 (20). С. 79-82.

<sup>19</sup> Максименко А.В., Архипенко Д.А. К вопросу об опеке и попечительстве над несовершеннолетними // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2011. № 1 (17). С. 14-18.

<sup>20</sup> Михеева Л.Ю. Опека и попечительство над несовершеннолетними по российскому законодательству // КонсультантПлюс, 2002.

ях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>21</sup>.

П.Н. Кобец отмечает, что государственная семейная политика находит отражение в целом ряде законов, регулирующих сферу опеки и попечительства<sup>22</sup>.

Лазарева Н.А., Лиджеева К.В. указывают в своей статье, что понятия «опека» и «попечительство» следует рассматривать в двух значениях: в широком и в узком. В широком смысле эти понятия могут рассматриваться как специфический-институт гражданского права, включающий одну из форм реализации защиты личности государством. Защита этого рода предназначена для компенсации недостающей дееспособности человека и для защиты его прав и интересов. В узком значении эти понятия рассматриваются как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей<sup>23</sup>.

Е.М. Кузнецова говорит о существовании таких разновидностей (форм) устройства, применяемых в отношении несовершеннолетних, не способных воспользоваться поддержкой своих родителей, как усыновление, опека (попечительство), приемная семья или помещение в соответствующее государственное учреждение. Данный автор говорит о приоритете в данном отношении семейных форм, поскольку они позволяют наилучшим образом создать условия для социализации ребенка и подготовить его к вступлению во взрослую жизнь. По данным Е.М. Кузнецовой, опека является наиболее распространенным способом устройства детей (около 50% случаев). Ранее (до 2006 г.) организация опеки была прерогативой органов местного самоуправления, но со вступлением в силу Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дан-

---

<sup>21</sup> Букалерева Л.А., Шагиева Р.В. Международно-правовые аспекты опеки и попечительства над несовершеннолетними // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2013. № 3 (30). С. 41-47.

<sup>22</sup> Кобец П.Н. Законодательные основы, регулирующие институт опеки и попечительства над несовершеннолетними // Социосфера. 2014. № 3. С. 125-127.

<sup>23</sup> Лазарева Н.А., Лиджеева К.В. Место института опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми в системе российского законодательства// Сборник трудов молодых ученых, аспирантов и студентов Калмыцкого государственного университета Ответственный редактор В. О. Имеев; Калмыцкий государственный университет. Элиста, 2011. С. 57-60.

ные вопросы были отнесены к компетенции субъекта Российской Федерации. Несмотря на это (в соответствии с п. 1 ст. 14.1, п. 1 ст. 15.1, а также п. 1 ст. 16.1 вышеуказанного закона) органы местного самоуправления могут принимать участие в организации опеки над несовершеннолетними<sup>24</sup>.

Как пишет А.С. Овсянникова, выделяется целый перечень оснований, при которых возникает необходимость для назначения несовершеннолетнему опекуна (попечителя):

- а) смерть родителей;
- б) лишение их родительских прав;
- в) ограничение их в родительских правах;
- г) признание родителей недееспособными;
- д) болезнь родителей;
- е) длительное отсутствие родителей;
- ж) уклонение родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов;
- з) отказ родителей забрать несовершеннолетнего из учреждений, куда они поместили его;
- и) пребывание родителей (родителя) в местах лишения свободы; к) рождение ребенка у лиц, не достигших 16 лет.

Основное отличие опеки от попечительства в отношении несовершеннолетних заключается в установлении опеки над детьми в возрасте до 14 лет, а попечительства над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет.

На практике возможно возникновение ситуации, когда сами родители могут заявить о необходимости установить опеку над их детьми, в том случае, например, если они столкнулись с необходимостью своего длительного отъезда по какому-то бы не было основанию.

До момента установления опеки обязанности, которые впоследствии будут переданы опекуну, выполняются органами опеки и попечительства.

---

<sup>24</sup> Кузнецова Е.М. Организация опеки и попечительства над несовершеннолетними на муниципальном уровне // Омские социально-гуманитарные чтения 2010. Материалы III Межрегиональной научно-практической конференции. 2010. С. 58-61.

Согласие физического лица на назначение его опекуном является обязательным. Как правило, в этом качестве выступает близкий родственник ребенка, что направленно на обеспечение интересов несовершеннолетнего.

Момент, когда опекун приступает к выполнению своих обязанностей, связан с принятием органами опеки и попечительства соответствующего решения, на основании которого гражданину выдается опекунской удостоверение. Момент перехода опеки в попечительство не обусловлен принятием соответствующего акта – это происходит автоматически с достижением ребенком четырнадцатилетнего возраста.

Следует упомянуть, что право ребенка на общение с родителями (статья 55 СК РФ) не прерывается, если родители не были лишены родительских прав. Вместе с тем, опекуны (попечители) обладают возможностью через суд истребовать несовершеннолетнего от всех иных лиц, которые его удерживают, даже если эти лица являются его биологическими родственниками и даже биологическими родителями<sup>25</sup>.

Как указывается в зарубежных источниках – «опекунство-это юридический процесс, который передает полномочия по принятию решений в отношении лица (решения), признанного неспособным управлять своими личными или финансовыми делами, другому лицу (опекуну). Опекуны могут назначаться как несовершеннолетним, так и взрослым»<sup>26</sup>.

«Идея опекунства - поставить постоянное, ответственное управление ребенком, который в этом нуждается. Законодательное определение этой фразы практически то же самое во всех штатах США. Она охватывает всех детей в возрасте до 21 года, которые не замужем или иных законных основаниях были эмансипированы».<sup>27</sup>

---

<sup>25</sup> Овсянникова А.С. Установление опеки и попечительства над несовершеннолетними // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. 2015. № 1. С. 221-223.

<sup>26</sup> International Encyclopedia of Marriage and Family <https://www.encyclopedia.com/social-sciences-and-law/sociology-and-social-reform/sociology-general-terms-and-concepts/guardianship>

<sup>27</sup> SCOTT NYATT Guardianship of Children // <https://www.ssa.gov/policy/docs/ssb/v13n1-2/v13n1-2p10.pdf>

Опека (попечительство) может быть определена в качестве такой формы устройства несовершеннолетнего, который остался без попечения биологических родителей, при которой предполагается индивидуальное оказание несовершеннолетнему ухода и попечения со стороны конкретного физического лица или лиц. Будучи формой устройства несовершеннолетнего, опека предназначена прежде всего для восполнения дееспособности несовершеннолетнего и для обеспечения его воспитания. Подобная форма устройства детей рассматривается в качестве временной. В соответствии со ст. 32 Гражданского кодекса РФ опека устанавливается над малолетними (лицами, младше четырнадцати лет), а попечительство необходимо несовершеннолетним в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, если они остались без попечения родителей. Ребенок, которому назначается опекун или попечитель обладает особым правовым статусом. Частый выбор подобных форм устройства несовершеннолетнего обусловлен, преимущественно, наличием близких родственников у большинства детей, которые согласны принять ответственность за их воспитание. Кроме того, опека или попечительство, понимаемые как временные формы устройства детей (в отличие от усыновления, которое обычно понимается в качестве постоянной формы их устройства) не порождает некоторых последствий для гражданина (например, обязанность в будущем платить алименты), что облегчает гражданам принятие такого решения.

Кроме того, опека назначается в административном порядке – на основании акта компетентного органа. Она требует судебного установления, в связи с чем ее можно оформить намного быстрее и проще, чем например, процедура усыновления (удочерения). В п. 2 ст. 62 СК РФ рассматривается ситуация, которая может быть понята как своеобразное исключение. В соответствии с положениями этой статьи, ребенок, которому назначается опекун не является несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей.

В настоящее время наше государство не входило в международные конвенции, регламентирующие отношения по опеке с иностранным элемен-

том. Действующая в этом отношении статья 1199 ГК РФ указывает лишь, что, когда несовершеннолетний, находящийся под опекой (попечительством), имеет место жительства на территории нашей страны, к регулированию связанных с ним отношений применяется российское право, если его нормы в данном случае являются более благоприятными для этого лица<sup>28</sup>.

На международном уровне отношения по опеке и попечительству обычно регулируются заключаемыми между странами двухсторонними договорами, такими, например, как:

- Договор между Россией и Республикой Вьетнам о правовой помощи и правовых отношениях (подписан в г. Москве 25.08.1998);

- Договор между Россией и Польшей о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам(подписан в г. Варшаве 16.09.1996)

- Договор между Россией и Ираном о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам(подписан в г. Тегеране 05.03.1996)

- Договор между Россией и Молдовой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам(подписан в г. Москве 25.02.1993)

- Договор между Россией и Латвией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам(подписан в г. Риге 03.02.1993)

- Договор между РФ и Республикой Кыргызстан от 14.09.1992"О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и другими.

Наиболее важным документов регулирования рассматриваемых отношений является Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ, который определяет опеку, как «форму устройства несовершеннолетних (не достигших возраста четырнадцати лет), при которой

---

<sup>28</sup> Гонгало Б.М. Семейное право. – М: Статут, 2016. С. 265

назначенные органом опеки и попечительства опекуны выступают законными представителями своих подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия», а попечительство, как «форму устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до семнадцати лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации». Гражданина, в отношении которого установлены опека и попечительство, предполагается называть «подопечным».

Основными задачами органов опеки и попечительства, исходя из вышеуказанного выступают:

1) защита прав и законных интересов несовершеннолетних, в отношении которых необходимо установление опеки (попечительства), а также уже находящихся под опекой (попечительством);

2) наблюдение за деятельностью опекунов (попечителей) и организаций, в которые были помещены несовершеннолетние;

3) контроль за сохранением имущества и управлением им в интересах несовершеннолетних, находящихся под опекой (попечительством) или помещенных под попечение образовательных или медицинских организаций, организаций, оказывающие социальные услуги<sup>29</sup>. Отдельные нормы, касающиеся опеки и попечительства, содержатся в Федеральном законе от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (статья 16) и Федеральном законе от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», который в ста-

---

<sup>29</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства РФ, 28.04.2008, № 17, ст. 1755,

тье 27 указывает, что несовершеннолетние, в отношении которых оформлена опека российским гражданином, приобретают российское гражданство в упрощенном порядке. Несовершеннолетние, в отношении которых была оформлена опека иностранным гражданином, российского гражданства напротив не утрачивают.

В качестве подзаконных актов можно назвать Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 N 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью», Приказ Минздрава России от 18.06.2014 № 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан» и Приказ Минздрава России от 11.04.2013 № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью», и другие, которые будут рассматриваться в ходе нашей работы.

В качестве вывода можно отметить, что понятия опеки и попечительства являются очень многоплановыми и сложными. С отраслевой точки зрения институт опеки и попечительства имеет черты как гражданского, семейного, так и административного права. Опека (попечительства) имеет длительную историю своего развития, на протяжении которой ее главное предназначение (сохранение имущества подопечного либо же его воспитание и забота о нем) понималось по-разному. Кроме того, опека (попечительство) назначается не только в отношении несовершеннолетних, но также и граждан лишенных (ограниченных) в своей дееспособности. Заслуживает внимания роль государственных и муниципальных органов при установлении опеки (попечительства), соотношение этого понятия и понятия патронажа. Законо-



дательство об опеке (попечительстве) уже менялось в период существования современной России, определенную роль здесь играет международно-правовая составляющая нормативного материала. В законодательном материале имеются определенные неточности, коллизии и пробелы, что дает нам возможность представить рекомендации к его совершенствованию.

К числу особенностей опеки и попечительства, выявленных нами в процессе написания работы относится то, что:

- опека или попечительство устанавливается правовым актом органов местного самоуправления до совершеннолетия ребенка;
- опека или попечительство может быть установлена на определенный срок;
- на содержание опекаемого государством выплачивается содержание;
- ежегодно опекуны предоставляют отчет о хранении и использовании имущества несовершеннолетнего;
- органы опеки и попечительства периодически осуществляют контроль за содержанием и воспитанием несовершеннолетнего;
- органы опеки и попечительства оказывают содействие опекуну;
- биологические родители не освобождаются от своих обязанностей (например, должны платить алименты);
- возможно возвращение ребенка родителям.
- передача ребёнка под опеку не является тайной, охраняемой законом;
- родственники ребёнка имеют право на общение с ним.

## **1.2 Виды и формы опеки и попечительства над несовершеннолетними**

Несмотря на то, что термины «опека» и «попечительство» является общеупотребительными в юридической литературе, на практике встречаются разногласия в их толковании. Причем подобные разногласия возможны не

только в российской юридической литературе, определенные дискуссии по этому поводу ведутся и за рубежом. Приведем два соответствующих примера.

MayankShekhar, рассматривая проблему семейного права в исламе, пишет: Предполагается, что несовершеннолетний не способен защитить свои интересы. Поэтому закон требует, чтобы какое-либо взрослое лицо охраняло личность или имущество несовершеннолетнего и делало все от его имени, поскольку такой несовершеннолетний является недееспособным. Лицо, уполномоченное в соответствии с законом защищать лицо или имущество несовершеннолетнего, называется опекуном.

Опека над несовершеннолетним лицом означает общий надзор за его личностью. Это означает заботу и благополучие ребенка, включая ответственность за его содержание. Это больше, чем просто опека над ребенком в определенном возрасте. По мусульманскому праву это называется хизанат. Иногда данные виды опеки принимают за одно и то же. Но по мусульманскому праву эти два аспекта опеки различны и регулируются различными законами. Опека над ребенком означает общий надзор за ребенком в период его несовершеннолетия. Отец или его душеприказчик или в его отсутствие дедушка по отцовской линии, являющийся естественным опекуном, отвечает за личность несовершеннолетнего. С другой стороны, опека над ребенком означает просто физическое владение (опеку) ребенком в определенном возрасте<sup>30</sup>.

Что касается западного семейного и гражданского законодательства (в частности, законодательства США), то, как написано в справочнике «Опекуновство в Коннектикуте» - существует два вида опеки над несовершеннолетними: опека над лицом несовершеннолетнего и опека над имуществом несовершеннолетнего. Опекун лица несет ответственность за уход за несовер-

---

<sup>30</sup> MayankShekhar Minor and Guardianship under Muslim Law March 4, 2017// <https://www.legalbites.in/law-notes-muslim-law-minor-and-guardianship-under-muslim-law/>

шеннолетним. Опекун имущества управляет имуществом несовершеннолетнего.

«Опека» означает опеку над лицом несовершеннолетнего и включает в себя: (А) обязанность по уходу и контролю; В) полномочия принимать важные решения, затрагивающие образование и благосостояние несовершеннолетнего, включая, но не ограничиваясь этим, решения о согласии на вступление в брак, зачисление в Вооруженные силы и основное медицинское, психиатрическое или хирургическое лечение; и С) после смерти несовершеннолетнего полномочия принимать решения, касающиеся организации похорон и распоряжения телом несовершеннолетнего<sup>31</sup>.

Вопросы опеки и попечительства подлежат регулированию и на федеральном, и на региональном уровнях. Считаем, что деление опеки на виды возможно также исходя из причин установления ее над несовершеннолетними, в качестве каковых могут рассматриваться смерть родителей или лишение их родительских прав, дееспособности, признание их умершими, а также уклонение от прямой обязанности - воспитания детей. Также причиной неосуществления родительских прав может быть болезнь, в связи с чем родитель не может осуществлять свои обязанности в целом.

Опекун (попечитель) в настоящее время должен назначаться только с его согласия (п. 3 ст. 35 ГК РФ). Это обязательное условие ввиду того, что недобровольное исполнение опекунских (попечительских) обязанностей просто не может соответствовать интересам ребенка. Такое согласие оформляется посредством написания заявления в орган опеки и попечительства.

Дополнительной классификацией, на наш взгляд, может быть деление опеки на такую, при которой ребенок остается в родной (кровной) семье и другую разновидность опеки, когда ребенка передают на воспитание в замещающую семью, не являющуюся родственной, что возможно либо в ситуации отсутствия родственников или только в случае отказа имеющихся род-

---

<sup>31</sup> Guardianship in Connecticut - <https://jud.ct.gov/LawLib/Notebooks/Pathfinders/GuardianshipinCT/Guardianship.pdf>

ственников принять ребенка на воспитание либо в случае противоречия такой передачи интересам ребенка. В любом случае первоочередной задачей при разрешении вопросов, связанных с жизнью ребенка, является наилучшая защита интересов несовершеннолетнего<sup>32</sup>.

По основанию возникновения можно выделить опеку или попечительство, возникающую в случаях: смерти родителей (к смерти приравнивается объявление родителей умершими); лишение или ограничение родителей родительских прав, признание их недееспособными; определенные заболевания родителей, препятствующие их общению с ребенком, их длительное отсутствие или иное уклонение от воспитания детей или от защиты их прав и интересов; - пребывание родителей в исправительных учреждениях, а также при рождении ребенка у несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет.

---

<sup>32</sup> Дорофеева Ж.П., Кива С.Н. Роль и место некоторых субъектов государственной системы профилактики в осуществлении защиты прав детей // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2018. № 4. С. 17-23.

## **ГЛАВА 2. Субъекты института опеки и попечительства над несовершеннолетними**

### **2.1 Несовершеннолетние как субъекты института опеки и попечительства**

Несовершеннолетний является самым важным субъектом правоотношений по установлению в отношении него опеки или попечительства. Без данного субъекта эти отношения возникнуть не могут. Статус несовершеннолетних, как субъектов отношений по опеке и попечительству рассматривается в работах А.В. Гончаровой<sup>33</sup>, З.Г. Гусейновой<sup>34</sup>, Т.Ю. Токаревой<sup>35</sup>, А.А. Кадыровой и Р.Р. Хузиной<sup>36</sup> и некоторых других правоведов.

В Законе Самарской области от 2 апреля 1998 года № 2-ГД «Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Самарской области» отмечено, что «законодательство об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства состоит из Конституции Российской Федерации, Гражданского и Семейного кодексов Российской Федерации, Федерального закона «Об опеке и попечительстве», Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации и Самарской области, регулирующих семейные правоотношения».

Правовой статус несовершеннолетнего предполагает наличие у него комплекса определенных прав, которые закреплены в различных норматив-

---

<sup>33</sup> Гончарова А.В. Опека и попечительство над несовершеннолетними: проблемы теории и практики // Современные тенденции развития юриспруденции, экономики и управления Сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции с международным участием. 2017. С. 268-272.

<sup>34</sup> Гусейнова З.Г. Опека и попечительство над несовершеннолетними детьми // Advances in Science and Technology. Сборник статей VIII международной научно-практической конференции. Под редакцией В.Б. Соловьева. 2017. С. 261-262.

<sup>35</sup> Токарева Т.Ю. Опека и попечительство в Российской Федерации // Актуальные вопросы гражданского права. Мир Науки Сборник научных трудов. 2017. С. 5-10.

<sup>36</sup> Хузина Р.Р., Кадырова А.А. Опека и попечительство // Colloquium-journal. 2017. № 11-3 (11). С. 79-81.

но-правовых актах. Анализ данных актов в их совокупности дает представление о правовом статусе несовершеннолетнего в отношении института опеки и попечительства.

К числу рассматриваемых правовых актов, прежде всего, относится Конституция Российской Федерации. В статье 38 Конституции РФ указывается, что детство находится под защитой государства.

В соответствии со ст. 148 СК РФ, несовершеннолетние, в отношении которых была установлена опека, имеют право на воспитание в семье опекуна, заботу с его стороны и совместное с ним проживание, создание условий для их воспитания, всестороннего развития и образования, на уважение их достоинства, на материальную поддержку (алименты, пенсии, пособия и т.п.), на сохранение их правомочий на принадлежащее им на праве собственности жилище и на защиту от любых злоупотреблений со стороны лица, назначенного опекуном.

Эти дети имеют право также на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей<sup>37</sup>.

П. 2 ст. 36 Гражданского кодекса РФ допускает, что попечитель и лицо, находящееся под попечением могут проживать отдельно друг от друга в случае достижения подопечным возраста не менее, чем 16 лет, что нуждается в отдельном рассмотрении. Для осуществления подобного раздельного проживания первоначально необходимо получить специальное разрешение органа опеки, который, выдавая его, будет исходить из интересов несовершеннолетнего, должен будет выяснить, не повлечет ли подобное раздельное проживание умаления его прав и интересов.

Как показывает сложившаяся практика, такие разрешения требуются при поступлении несовершеннолетнего, находящегося под попечительством, в образовательную организацию, находящуюся в ином муниципальном обра-

---

<sup>37</sup> Гонгало Б.М. Семейное право. – М: Статут, 2016. С. 148

зовании чем то, в котором проживает попечитель, в этом случае несовершеннолетнему предоставляется для проживания помещение в общежитии, относящемся к этой образовательной организации.

В тех случаях, когда указанное разрешение на отдельное проживание отсутствует, а у попечителя нет уважительной причины его отдельного проживания (например, связанной с оказанием попечителю медицинской помощи), подобное отдельное проживание может рассматриваться как существенное нарушение попечителем своих обязанностей и влечь прекращение отношений, связанных с опекой над ребенком, поскольку на основании пункта 3 ст. 39 ГК РФ это можно расценить «оставление подопечного без надзора и необходимой помощи».

Опекун обязан обеспечить получение несовершеннолетним основного общего образования, в соответствии с п. 4 ст. 43 Конституции РФ и ст. 148.1 СК РФ. В соответствии с положениями Семейного кодекса РФ именно опекун в данном случае выбирает образовательное учреждение, в котором предстоит обучаться несовершеннолетнему, кроме того выбирается форма получения им образования.

Обязанность заботиться об охране здоровья несовершеннолетнего и его физическом развитии это тоже полномочие опекуна. Подробно о необходимом перечне действий опекуна при выполнении данной обязанности в законодательстве не говорится, но предусмотрено, что за ухудшение здоровья несовершеннолетнего он будет нести установленную законодательством ответственность. Естественно, что опекун несовершеннолетнего обеспечивает его кормление и медицинский уход

Одной из важных обязанностей опекуна является обеспечение для несовершеннолетнего возможности общаться с биологическими родственниками<sup>38</sup>. Порядок организации подобного общения установлен Семейным кодексом РФ, в соответствии со ст. 55 которого ребенок должен обладать воз-

---

<sup>38</sup> Коцюба О.А. Некоторые вопросы законодательства об опеке и попечительстве // Крымский Академический вестник. 2018. № 6. С. 77-81.

возможностью общаться не только с обоими родителями, но также и с бабушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Отказ родственникам в организации подобных встреч будет допустим только при лишении биологических родителей родительских прав или ограничении их в родительских правах.

Указанные обязанности опекуна на практике осуществляются обычно, посредством совершения им фактических действий.

Но некоторые обязанности требуют совершения юридических действий, например, опекун должен осуществлять представительство несовершеннолетнего и защиту его прав в государственных органах, в том числе в суде, а также совершать сделки от имени несовершеннолетнего

К иным юридическим действиям опекуна в интересах своего подопечного, которые позволяет выделить анализ действующего законодательства, можно отнести возможность ходатайствовать об ограничении дееспособности опекаемых несовершеннолетних (п. 4 ст. 26 ГК) либо напротив выдать согласие на объявление опекаемого несовершеннолетнего полностью дееспособным в порядке эмансипации (ст. 27 ГК); оспаривание некоторых сделок, совершаемых несовершеннолетними либо настаивать на признании действительной заключенной несовершеннолетним сделки, если она совершена к выгоде подопечного, также опекун вправе направлять заявление об установлении своего отцовства в отношении опекаемого ребенка в судебном порядке.

Если отцовство опекуна над ребенком будет установлено, и решение суда вступит в законную силу опекун (попечитель) имеет право обратиться с заявлением в орган ЗАГСа для государственной регистрации установленного им отцовства (как говорит об этом статья 54 ФЗ «Об актах гражданского состояния»)<sup>39</sup>.

Анализ российских законов, относящихся к различным отраслям отечественного законодательства, позволяет выделить еще ряд положений, в которых закреплены действия юридического характера, совершаемые опекунами

---

<sup>39</sup> Гонгало Б.М. Семейное право. – М: Статут, 2016. С. 150



(попечителями) в интересах своих несовершеннолетних подопечных. Например, ст. 48 УПК РФ содержит указание на обязательное участие попечителя несовершеннолетнего в ситуации, когда несовершеннолетнее лицо становится подозреваемым либо обвиняемым по какому-либо уголовному делу.

Детальный обзор действующих норм вместе с тем показывает, что полномочия опекуна (попечителя) являются все же более ограниченными по сравнению с полномочиями биологических родителей несовершеннолетнего или его усыновителей. Например, опекун не может менять имя или место проживания несовершеннолетнего. При оформлении опеки (попечительства) над несовершеннолетним к полномочиям органов опеки относится установление в договоре об осуществлении опека тех действий, которые, по мнению органов опеки и попечительства, опекун выполнять был не правомочен.

Рассматривая проблему компенсации имущественного вреда, который причиняется ребенком другим лицам, то за этот вред обычно отвечает опекун, за исключением тех случаев, когда он докажет, что вред был причинен не по его вине. В тех же ситуациях, когда указанный вред причиняется несовершеннолетним старше 14 лет, в первую очередь делается попытка его возмещения за счет личного имущества такого несовершеннолетнего лица, ответственность на попечителя возлагается лишь в ситуации отсутствия указанного имущества (по п. 2 ст. 1074 ГК РФ).

Вина опекуна (попечителя) изначально предполагается, и именно опекун должен доказать ее отсутствие. Как пишет Б.М. Гонгало, важным обстоятельством, которое может исключить возложение вины на опекуна является то, что поведение ребенка, причиняющего имущественный ущерб, наступило вследствие предшествующего ненадлежащего исполнения биологическим родителем ребенка своих обязанностей родителя, в том числе в ситуациях, если такой родитель был лишен родительских прав. Согласно ст. 1075 ГК РФ на такого родителя суд может возложить ответственность за вред, причинен-

ный его несовершеннолетним ребенком в течение трех лет после лишения родительских прав»<sup>40</sup>.

Можно прийти к выводу, что дети, находящиеся под опекой и попечительством, обладают большим комплексом прав, установленных действующим российским законодательством.

## **2.2 Органы опеки и попечительства: понятие и функции**

Важным элементом системы обнаружения и устройства несовершеннолетних, которые остались без попечения своих родителей, выступает деятельность органов опеки и попечительства. В соответствии с п. 1 ст. 121 СК РФ данные органы ведут поиск несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, учитывают детей, выбирают формы устройства несовершеннолетних, которые остались без попечения родителей, а также осуществляют в будущем наблюдение и контроль за условиями, в которых они содержатся, воспитываются и получают образование.

В нашем государстве запрещается деятельность иных, кроме органов опеки и попечительства, лиц и организации по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей. По данному вопросу в СК РФ в 1998 г. была введена 126.1 «Недопустимость посреднической деятельности по усыновлению детей», определяющая круг субъектов, участвующих в организации содействия усыновителям.

Незаконное усыновление преследуется как уголовным, так и административным законом (ст. 154 УК РФ; ст. 5.37 КоАП РФ). Однако органы местного самоуправления также могут приобретать статус органами опеки и попечительства в случае, если законом соответствующего субъекта Федерации они были наделены полномочиями по опеке и попечительству.

---

<sup>40</sup> Гонгало Б.М. Семейное право. – М: Статут, 2016. С. 153

Органами опеки и попечительства в настоящее время выступают органы исполнительной власти конкретного субъекта РФ (п. 2 ст. 121 СК РФ, ст. 34 ГК РФ и ст. 6 ФЗ «Об опеке и попечительстве»). Законами субъектов РФ регулируются нюансы, деятельности органов исполнительной власти конкретного субъекта Федерации в отношении устройства несовершеннолетних, оставшихся без присмотра своих родителей.

Органы опеки выполняют функции по защите прав несовершеннолетних – как оставшихся без попечения, так и воспитывающихся в семьях, выполняют контролирующую функцию в отношении общения родственников друг с другом, осуществляют контроль за юридически значимыми действиями родителей (продажа единственного жилья, изменение имени ребенка), а также надзор за деятельностью назначенных опекунов (попечителей) и другие.

В отличие от многих других органов, относящихся к механизму государственного управления, в регулировании механизма опеки и попечительства большое значение имеют акты регионального и муниципального уровня. Указание на это делается в соответствующих нормативно-правовых актах.

Так, в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указывается, что органы местного самоуправления имеют право на «участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству» (статьи 14.1, 15.1, 16.1 указанного закона)<sup>41</sup>.

В качестве примера муниципального акта приведем Постановление Мэрии городского округа Тольятти от 30.03.2016 №939-п/1 «Об организации отбора образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления на безвозмездной основе полномочия органа опеки и по-

---

<sup>41</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Парламентская газета, N 186, 08.10.2003

печительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах»<sup>42</sup>

В Законе Самарской области от 02.04.1998 г. № 2-ГД «Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Самарской области» содержится положение, которое наделяет регулируемыми полномочиями в указанном отношении непосредственно Правительство Самарской области, а выполнение непосредственных действий в данном отношении было возложено на – Департамент опеки, попечительства и социальной поддержки Самарской области.

Для выполнения установленных задач в области осуществления деятельности по опеке над несовершеннолетними компетентный орган государственной власти в Самарской области наделен перечнем следующих полномочий:

- делает предложения Губернатору Самарской области о принятии нормативно-правовых актов на уровне Самарской области об организации и осуществлении деятельности по установлению опеки и попечительства;
- организует взаимодействие с другими частями государственного аппарата Самарской области, с органами власти на муниципальном уровне в отношении направления своей деятельности;
- руководствуясь ст. 123СК РФ ведет централизованный учет детей, оставшихся без попечения родителей, а также их устройство этих детей в семьи и в специализированные организации для детей, оставшихся без попечения родителей;

---

<sup>42</sup> Постановление Мэрии городского округа Тольятти от 30.03.2016 №939-п/1 «Об организации отбора образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления на безвозмездной основе полномочия органа опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах» - <http://www.tgl.ru>

- занимается формированием базы данных на уровне Самарской области на детей, которые остались без заботы и попечения своих родителей, на основе информации, поступающих от соответствующих органов муниципальных образований, расположенных на территории Самарской области;

- занимается оказанием помощи методического характера в сфере организации отношений по опеке (попечительству), осуществляет организацию деятельности по подготовке специализированных кадров, по социально-правовому обслуживанию семей, а также осуществляет другие виды деятельности.

Деятельность по реализации и защите прав, законных интересов несовершеннолетних, каким бы субъектом она не осуществлялась, обеспечивается государственной поддержкой.

В соответствии с законами России опеки и попечительства в процессе осуществления своих полномочий наделяются следующими правами:

- выявлять и учитывать несовершеннолетних, которым требуется назначение в отношении них опеки (попечительства);

- устанавливать своим актом опеку (попечительство);

- осуществлять надзор за выполнением опекунами своих обязанностей; отстранять их от исполнения указанных обязанностей в случае обнаружения нарушений;

- выдавать разрешения опекунам на совершение сделок с имуществом их подопечных;

- заключать договоры доверительного управления имуществом несовершеннолетних;

- представлять интересы несовершеннолетнего гражданина в отношениях с посторонними лицами, в частности, в судебных инстанциях, в тех ситуациях, когда поведение опекунов (попечителей), в отношении представления законных интересов несовершеннолетних противоречат их интересам и законодательству Российской Федерации;

- выдавать разрешение на осуществление раздельного проживания попечителей и их несовершеннолетних подопечных, достигших возраста 16 лет;

- подбирать, учитывать и подготавливать лиц, которые желают стать опекунами (попечителями);

- оказывать поддержку действиям опекунов (попечителей), проверять условия жизни несовершеннолетних, а также качество соблюдения опекунами прав и законных интересов несовершеннолетних;

- заключать с приемным родителем договор о создании приемной семьи;

- направлять несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение, медицинскую организацию, организацию социального обслуживания, приемную семью и осуществлять последующий контроль за условиями его содержания, воспитания, образования;

- защищать жилищные права несовершеннолетних;

- объявлять несовершеннолетнего полностью дееспособным в порядке эмансипации;

- принимать меры по обращениям граждан в отношении опеки и попечительства;

- давать согласие на отчисление несовершеннолетнего из образовательной организации.

В сфере защиты прав, законных интересов детей органы опеки и попечительства обладают следующими полномочиями:

- осуществляют устройство несовершеннолетних, включающее как подготовку соответствующих документов, так и помещение в семью;

- направляют несовершеннолетних в специализированные организации по их содержанию;

- ведут учет несовершеннолетних, в отношении которых была ранее установлена опека или попечительство;

- оказывают разнообразную помощь приемным родителям, опекунам и попечителям в воспитании, обучении и организации отдыха их подопечных;

- дают заключения о возможности раздельного проживания опекуна с подопечным, о возможности объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным в порядке эмансипации, усыновления (удочерения);

- участвуют в судебных заседаниях при рассмотрении дел, связанных с воспитанием детей, нуждающихся в государственной помощи;

- проводят обследование условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, представляют заключения в суд по спорам, связанным с содержанием, воспитанием и образованием детей;

- участвуют в исполнении судебных решений, связанных с передачей или отобранием детей и их родителей и т.д.;

Процессуальная роль, выполняемая органами опеки и попечительства рассматривается в работах Е.Е. Богдановой<sup>43</sup>, А.О. Насимовой<sup>44</sup>, Ф.У. Расуловой<sup>45</sup>.

Органы опеки и попечительства в сфере социальной защиты:

- участвуют в выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в государственной помощи;

- осуществляют первоначальный подбор лиц, способных исполнять обязанности опекунов, а также готовят документы для оформления установления опеки (попечительства);

- осуществляют устройство и содержание несовершеннолетних, в организации социального обслуживания;

---

<sup>43</sup> Богданова Е.Е. Процессуальное положение органов опеки и попечительства при рассмотрении судами споров о воспитании детей // LexRussica. 2019. № 2 (147). С. 41-47.

<sup>44</sup> Насимова А.О. Участие органов опеки и попечительства в спорах о воспитании детей: вопросы теории и практики // Молодежь и наука: шаг к успеху. Сборник научных статей 3-й Всероссийской научной конференции перспективных разработок молодых ученых: в 5 томах. Юго-Западный государственный университет, Московский политехнический университет. 2019. С. 400-404.

<sup>45</sup> Расулова Ф.У. Защита прав и интересов несовершеннолетних лиц, находящихся под опекой и попечительством // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки Электронный сборник статей по материалам LIX студенческой международной научно-практической конференции. 2017. С. 30-34.

- осуществляют иные полномочия по опеке и попечительству в соответствии с действующим законодательством<sup>46</sup>.

Компетенция специализированных организаций и учреждений по социальной реабилитации определяется их уставами и положениями.

### **2.3 Правовой статус опекунов и попечителей несовершеннолетних**

В соответствии со ст. 35 ГК РФ опекунами и попечителями могут быть назначены только граждане, обладающие следующими признаками: совершеннолетние (достигшие восемнадцатилетнего возраста); полностью дееспособные; согласные выступать в роли опекуна, попечителя; не лишенные по суду родительских прав; не имеющие судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан.

В отношении личности опекунов и попечителей детей в ст. 146 СК РФ установлены дополнительные требования, к числу которых относятся запрет на опеку при наличии заболевания хроническим алкоголизмом или наркоманией. Запрещено также присваивать статус опекуна лицу, которое ранее было отстранено при от несения обязанностей опекуна (попечителя), либо имеет ограничения родительских прав<sup>47</sup>.

Порядок назначения опекуна включает выявление лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства; выявление лиц, которые могут быть назначены опекунами или попечителями; выполнение органами опеки мероприятий по установлению возможности лица добросовестно исполнять обязанности опекуна (выяснение материального положения, обследование жилищных условий, личностных качеств опекуна, а также сло-

---

<sup>46</sup> Хабилова К.И. Развитие института опеки и попечительства как гарантия повышения уровня жизни лиц, страдающих психическими расстройствами // Проблемы реформирования российской государственности Материалы XIII Всероссийской конференции студентов и молодых ученых. Екатеринбург, 2018. С. 359-363.

<sup>47</sup> Бутлова Е.А. Опека и попечительство как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Актуальные проблемы юридической науки и образования в современной России Материалы международной научно-методической конференции. 2018. С. 246-262.



жившихся взаимоотношений с подопечным); получение согласия подопечного о назначении ему конкретного опекуна (если подопечный старше десяти лет); принятие органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна или попечителя; заключение договора об осуществлении опеки и попечительства (в случаях осуществления опеки на возмездной основе)<sup>48</sup>.

Правовой статус опекунов и попечителей, несмотря на внешнее сходство, имеет также и значительные отличия с точки зрения гражданского законодательства, с точки зрения соответствующих положений семейного права эти отличия так явно не проявляются.

Существенным различием является объем обязанностей, которые закон возлагает на опекунов и попечителей. Безусловно, главной обязанностью опекуна и попечителя является забота о содержании подопечном и обеспечение его потребностей (в питании, одежде, уходе, лечении и т.д.), образование и воспитание. Опекун, по сути, полностью исполняет обязанности родителей. Таким образом, права и обязанности опекунов (попечителей) совпадают с объемом прав и обязанностей родителей в отношении своих несовершеннолетних детей<sup>49</sup>.

Требования, предъявляемые к личности опекуна или попечителя в отношении несовершеннолетних, устанавливаются Гражданским кодексом РФ, а также Семейным кодексом РФ.

В целях получения сведений о личности предполагаемого опекуна или попечителя орган опеки и попечительства вправе требовать от гражданина, подавшего заявление о назначении его опекуном или попечителем, предоставления сведений о себе, а также запрашивать информацию о нем в органах внутренних дел, органах записи актов гражданского состояния, медицинских и иных организациях. Орган опеки и попечительства вправе требовать

---

<sup>48</sup> Шубина О.Б. Порядок установления опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми в Российской Федерации // Научные труды Северо-Западного института управления. 2015. Т. 6. № 3 (20). С. 134-138.

<sup>49</sup> Воронкова Д.К. Установление опеки и попечительства над несовершеннолетними // Конституционно-правовое регулирование общественных отношений: теория, методология, практика Материалы международной научно-практической конференции. 2018. С. 106-112.

предоставления только той информации о гражданине, которая позволит установить его способность исполнять обязанности опекуна или попечителя.

Документы и информация, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, запрашиваются органами опеки и попечительства в указанных органах и организациях, если такие документы и информация не были представлены самостоятельно гражданином, подавшим заявление о назначении его опекуном или попечителем<sup>50</sup>.

Документы или копии документов и иная необходимая для установления опеки или попечительства информация предоставляются по требованию органов опеки и попечительства безвозмездно.

Бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами.

У каждого гражданина, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, как правило, может быть только один опекун или попечитель. Одно и то же лицо, как правило, может быть опекуном или попечителем только одного гражданина. Передача несовершеннолетних братьев и сестер под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам этих детей.

Орган опеки и попечительства исходя из интересов лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может назначить ему

---

<sup>50</sup> Смирнова Н.М. Опека и попечительство над несовершеннолетними как форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Вопросы теории и практики Российской правовой науки Сборник статей XII Международной научно-практической конференции. Под редакцией Г.В. Синцова. 2018. С. 87-92.

нескольких опекунов или попечителей, в том числе при устройстве в семью на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

При назначении нескольких опекунов или попечителей представительство и защита прав и законных интересов подопечного осуществляются одновременно всеми опекунами или попечителями. В случае если ведение дел подопечного поручается опекунами или попечителями одному из них, это лицо должно иметь доверенности от остальных опекунов или попечителей.

При назначении нескольких опекунов или попечителей обязанности по обеспечению подопечного уходом и содействием в своевременном получении им медицинской помощи, а в отношении несовершеннолетнего подопечного также обязанности по его обучению и воспитанию распределяются между опекунами или попечителями в соответствии с актом органа опеки и попечительства об их назначении либо договором об осуществлении опеки или попечительства. В случае если указанные обязанности не распределены, опекуны или попечители несут солидарную ответственность за их неисполнение или ненадлежащее исполнение.

Орган опеки и попечительства при необходимости исходя из интересов подопечных может назначить одно и то же лицо опекуном или попечителем нескольких подопечных. В акте о назначении лица опекуном или попечителем второго и следующих подопечных орган опеки и попечительства обязан указать причины, по которым опекуном или попечителем не может быть назначено другое лицо. В случае возникновения противоречий между интересами подопечных одного и того же опекуна или попечителя при осуществлении ими законного представительства орган опеки и попечительства обязан назначить каждому из подопечных временного представителя для разрешения возникших противоречий.

Анализ действующего российского законодательства позволяет заключить, что опекунами и попечителями могут назначаться только совершенно-

летние дееспособные граждане<sup>51</sup>. Не могут быть назначены опекунами и попечителями граждане, лишённые родительских прав, а также граждане, имеющие на момент установления опеки или попечительства судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан.

При назначении ребёнку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребёнком, отношение к ребёнку членов семьи опекуна (попечителя), а также желание самого ребёнка.

Не назначаются опекунами (попечителями) лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, лица, отстранённые от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лица, ограниченные в родительских правах, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине, а также лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребёнка.

В Постановлении Правительства РФ от 14.02.2013 № 117 содержится перечень заболеваний, при наличии которых субъект не сможет усыновить, оформить опеку или попечительство, создать приемную семью К числу подобных социально-опасных заболеваний относятся туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения, инфекционные заболевания злокачественные новообразования, психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения, наркомания, токсикомания, алкоголизм, заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы.

Как указывается в Правилах по подбору, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Рос-

---

<sup>51</sup> Амосова В.В. Опека и попечительство над несовершеннолетними гражданами по законодательству Российской Федерации // Аллея науки. 2018. Т. 4. № 11 (27). С. 692-695.

сийской Федерации формах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №423, «подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами, осуществляются органами опеки и попечительства.

Подбор и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами, может также проводиться образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляющими указанные полномочия органов опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства через официальный сайт органа опеки и попечительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средства массовой информации информирует граждан о возможности стать опекунами, порядке установления опеки (попечительства) и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства (производная информация), а также ведет прием граждан, выразивших желание стать опекунами.

Гражданин, выразивший желание стать опекуном, направляет в орган опеки и попечительства (по месту своего жительства) заявление, в котором содержится просьба о назначении его опекуном.

К этому заявлению гражданину необходимо приложить целый пакет документов, подтверждающих его способности быть опекуном:

- свою краткую автобиографию;
- справку с места своей работы с указанием занимаемой должности и размера средней заработной платы, либо иные документы, подтверждающие доходы гражданина за последние двенадцать месяцев;
- заключение о медицинском освидетельствовании гражданина по форме, установленной Министерством здравоохранения РФ;
- копия свидетельства о браке;

- письменное согласие совершеннолетнего члена, проживающего совместно с будущим опекуном, в том числе учитывается мнение детей, достигших возраста десять лет;

- копия свидетельства, которое подтверждает, что гражданин прошел специальную подготовку как лицо, желающее принять несовершеннолетнего на воспитание в семью (п. 6 ст. 127 СК РФ. Такая подготовка не требуется близким родственникам ребенка, а также лицам, ранее выступающим в качестве его усыновителя, если усыновление в отношении них не было отменено, либо если это лицо ранее было опекуном ребенка и не были отстранены от исполнения данных обязанностей. Форма такого заключения утверждена Министерством просвещения Российской Федерации<sup>52</sup>.

В случае личного обращения в орган опеки и попечительства гражданин при подаче заявления должен предъявить паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность. Орган опеки и попечительства в течение 2 рабочих дней со дня подачи заявления запрашивает у соответствующих уполномоченных органов подтверждение сведений, указанных в заявлении. Межведомственный запрос направляется в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и иных, соединяемых с ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия».

Обследование органом опеки и попечительства условий жизни гражданина, который заявил о намерении стать опекуном, включает оценку имеющихся у него жилищно-бытовых условий, личных качеств и мотивов (из чего можно сделать вывод о способностях к воспитанию), сложившиеся между имеющимися членами семьи заявителя отношения. Документом, фиксирующим полученную информацию, является акт обследования условий жизни гражданина, который выражает желание стать опекуном, в котором делается вывод о возможности подобного изменения его статуса. Этот документ за-

---

<sup>52</sup> Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №423 // Режим доступа СПС «Консультант Плюс» <http://www.consultant.ru>

полняется в течение 3 суток после осуществленного изучения условия жизни потенциального опекуна, подписывается специалистом, проводившим обследование и руководителем органа опеки и попечительства. Акт обследования оформляется в 2 экземплярах, один из которых направляется (вручается) гражданину, выразившему желание стать опекуном, в течение 3 дней со дня утверждения акта, второй хранится в органе опеки и попечительства.

Акт обследования может быть оспорен гражданином, выразившим желание стать опекуном, в судебном порядке.

Орган опеки и попечительства в течение 10 рабочих дней со дня подтверждения соответствующими уполномоченными органами сведений, принимает решение о назначении опекуна (решение о возможности гражданина быть опекуном, которое является основанием для постановки его на учет в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном) либо решение об отказе в назначении опекуна (о невозможности гражданина быть опекуном) с указанием причин отказа<sup>53</sup>.

Заключение о возможности гражданина быть опекуном действительно в течение 2 лет со дня его выдачи и является основанием для обращения гражданина, выразившего желание стать опекуном, в установленном законом порядке в орган опеки и попечительства по месту своего жительства, в другой орган опеки и попечительства по своему выбору или в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Гражданин, который ранее выражал желание стать опекуном, впоследствии может быть снят с учета, основанием к чему может быть его заявление, получение органом опеки и попечительства информации о наличии препятствий к подобному изменению статуса гражданина или же истечение двухлетнего срока с момента постановки на учет в качестве желающего стать опекуном, если приемная семья за это время создана не была. В этом случае,

---

<sup>53</sup> Плодовская В.Г. Опекa и попечительство по российскому гражданскому законодательству // Вестник современных исследований. 2017. № 6-1 (9). С. 283-284.

для того, чтобы продолжать оставаться на учете, необходимо провести повторное изучение условий жизни данного гражданина.

Орган опеки и попечительства обязан подготовить гражданина, выразившего желание стать опекуном, в том числе:

а) ознакомить его с правами, обязанностями и ответственностью опекуна, установленными законодательством Российской Федерации и законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;

б) организовать обучающие семинары, тренинговые занятия по вопросам педагогики и психологии, основам медицинских знаний;

в) обеспечить психологическое обследование граждан, выразивших желание стать опекунами, с их согласия для оценки их психологической готовности к приему несовершеннолетнего гражданина в семью;

г) обеспечить информирование гражданина, выразившего желание стать опекуном, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказать содействие в подготовке таких документов.

Гражданин, выразивший желание стать опекуном и имеющий заключение о возможности быть опекуном, имеет право:

а) получить подробную информацию о ребенке и сведения о наличии у него родственников;

б) обратиться в медицинскую организацию для проведения независимого медицинского освидетельствования ребенка, передаваемого под опеку, с участием представителя учреждения, в котором находится ребенок, в порядке, утверждаемом Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Гражданин, который выражает желание стать опекуном, после того, как был подобран подходящий ребенок, наделяется обязанностью выполнить



перечень необходимых действий для оформления опеки, к числу которых относятся обязанности установления контакта (знакомства с ребенком), также знакомство с личной делом ребенка и письменное подтверждение ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья данного несовершеннолетнего.

Именно с момента утверждения гражданина в качестве опекуна (попечителя) биологические родители ребенка, а также лица, их заменяющие (усыновители), теряют право представлять и защищать интересы ребенка.

Вместе с тем, это не отстраняет данных лиц полностью от судьбы несовершеннолетнего, поскольку у них сохраняется возможность обжаловать любые действия органа опеки и попечительства или назначенного опекуна непосредственно в орган опеки и попечительства. Акт органов опеки и попечительства о назначении или об отказе в назначении опекуна или попечителя также может оспариваться всеми заинтересованными лицами, к числу которых относятся биологические родители, усыновители и т.д. в судебном порядке

Так, Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 14.08.2018 по делу N 33-9610/2018 содержит решение по делу, в соответствии с которым истец указал, что им было подано заявление о назначении опекуном недееспособного гражданина, но он получил отказ на основании того, что в момент проверки истец не посещал недееспособного, недееспособный отсутствовал в квартире, где проживает истец. В данном случае, в удовлетворении требования было отказано<sup>54</sup>.

Орган опеки и попечительства вправе обязать опекуна или попечителя устранить нарушения прав и законных интересов ребенка либо его родителей или других родственников либо усыновителей. В случае если опекун или попечитель не подчиняется решению органа опеки и попечительства, родители или другие родственники либо усыновители ребенка вправе обратиться в суд

---

<sup>54</sup> Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 14.08.2018 по делу № 33-9610/2018 // СПС «КонсультантПлюс»

с требованием о защите прав и законных интересов ребенка и (или) своих прав и законных интересов. Суд разрешает спор исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения. Неисполнение решения суда является основанием для отстранения опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей.

Опекун или попечитель вправе требовать на основании решения суда возврата ребенка, находящегося под опекой или попечительством, от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований, в том числе от родителей или других родственников либо усыновителей ребенка.

Опекун или попечитель не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребенка.

Опекун или попечитель ребенка имеет право и обязан воспитывать ребенка, находящегося под их опекой или попечительством, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка.

Опекун или попечитель вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка, находящегося под опекой или попечительством, с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства<sup>55</sup>, а также при соблюдении требований, предусмотренных пунктом 1 статьи 65 Семейного кодекса РФ.

Опекун или попечитель имеет право выбора образовательной организации, формы получения ребенком образования и формы его обучения с учетом мнения ребенка до получения им основного общего образования и обязан обеспечить получение ребенком общего образования.

Имущественные права и обязанности опекуна или попечителя определяются гражданским законодательством.

---

<sup>55</sup> Горбунова Д.С. Опека и попечительство как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, по законодательству Российской Федерации // Актуальные проблемы юридической науки и образования в современной России Материалы международной научно-методической конференции. 2018. С. 274-280.

В интересах подопечного орган опеки и попечительства в акте о назначении опекуна или попечителя либо в договоре об осуществлении опеки или попечительства может указать отдельные действия, которые опекун или попечитель совершать не вправе, в том числе может запретить опекуну или попечителю изменять место жительства подопечного, а также в целях учета индивидуальных особенностей личности подопечного установить обязательные требования к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекуна или попечителя, в том числе такие требования, которые определяют конкретные условия воспитания несовершеннолетнего подопечного.

Опекуны или попечители обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства подопечных не позднее дня, следующего за днем выбытия подопечных с прежнего места жительства<sup>56</sup>.

При временном отсутствии подопечного в месте жительства, в частности в связи с обучением или пребыванием в медицинской организации, пребыванием в местах отбывания наказания, не прекращается осуществление прав и исполнение обязанностей опекуна или попечителя в отношении подопечного.

При осуществлении своих прав и обязанностей опекуны и попечители имеют право на оказание им содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи. Условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

Как правило, обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, однако орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях.

---

<sup>56</sup> Сагалаева Е.С. Опека и попечительство как основа реализации права ребенка на семью // Вестник Сев-КавГТИ. 2017. № 2 (29). С. 126-129.

В соответствии с Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №423, этот договор может заключаться как в отношении одного несовершеннолетнего подопечного (далее - подопечный), так и в отношении нескольких подопечных.

Не допускается заключение договора через представителя опекуна.

Договор заключается по месту жительства подопечного и опекуна в течение 10 дней со дня принятия органом опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего гражданина решения о назначении опекуна.

В случае если при заключении договора между сторонами возникли разногласия, орган опеки и попечительства, получивший от опекуна письменное предложение о согласовании спорных условий, в течение 6 дней со дня получения предложения принимает меры по согласованию условий договора либо в письменной форме уведомляет опекуна об отказе в его заключении.

В случае изменения места жительства подопечного договор расторгается, и органом опеки и попечительства по его новому месту жительства заключается новый договор.

Предельный размер вознаграждения, выплачиваемый опекуну по договору за счет доходов от имущества несовершеннолетнего гражданина, не может превышать 5 процентов дохода от имущества несовершеннолетнего гражданина за отчетный период, определяемого по отчету опекуна о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.

Как указывает Б.М. Гонгало, приемная семья является разновидностью опеки над несовершеннолетним, которая устанавливается по соглашению о создании о приемной семьи, которое заключается между приемными родителями и органами опеки и попечительства, которые обещают воспитывать и совместно проживать с детьми в течении определенного срока. Важная спе-

цифика субъектного состава данных правоотношений заключается в том, что соопекунами по договору о создании приемной семьи являются исключительно супруги<sup>57</sup>.

Проведенный анализ действующего законодательства показывает, что государство предъявляет к приемным родителям требования, которые являются аналогичными требованиям, предъявляемым к опекунам (попечителям). Приемная семья появляется на основании особого соглашения, которое содержит указание на предоставление денежного вознаграждения за исполнение опекуном своих обязанностей по опеке (попечительству).

Предмет этого договора составляют фактические и юридические действия, включающие исполнение опекуном обязанностей по воспитанию и защите прав и интересов ребенка, договор носит лично-доверительный (фидуциарный) характер.

Дополнительными основаниями для расторжения подобного договора по сравнению с общими нормами семейного права выступают болезнь приемного родителя, изменение его имущественной сферы или семейного положения, а также невозможность сформировать доверительные отношения с ребенком и т.д. (п. 2 ст. 153.2 СК РФ).

Выступая в качестве специфической разновидности опеки (попечительства), приемная семья имеет многочисленные признаки этого правового института, в частности, прекращается по тем же основаниям<sup>58</sup>.

В судебной практике наличествуют ситуации, при которых в суд предъявляются заявления как о заключении договора об обязанности передать ребенка на воспитание в приемную семью, так и о расторжении подобного договора. Подобное дело указано, например, в Апелляционном определении Нижегородского областного суда от 12.02.2019 по делу N 33-1241/2019, в соответствии с которым требование: О расторжении договора о приемной се-

---

<sup>57</sup> Гонгало Б.М. Семейное право. – М: Статут, 2016. С. 153

<sup>58</sup> Лапшина Н.Д., Харисов Р.Д. Опека и попечительство в современной России: проблемы и способы их решения // Общество и сервис: теоретические и практические инновации Студенческий ежегодник. Челябинск, 2017. С. 75-77.

мье, обязанности передать несовершеннолетних детей на воспитание в приемную семью заявила истица, которая указала, что она является бабушкой несовершеннолетних детей, мать которых лишена в отношении их родительских прав. Несовершеннолетние дети переданы под опеку ответчику, и с ним заключен договор о приемной семье. В настоящее время ей разрешено быть приемным родителем, и у нее имеются условия для содержания и воспитания внуков. В данном случае, в удовлетворении требования было отказано<sup>59</sup>.

Патронатная семья является еще одной современной разновидностью института опеки, однако она может создаваться только в ситуациях, когда соответствующие отношения возможны в связи с законом конкретного субъекта Федерации. Отличия здесь заключаются в объеме государственной поддержки создаваемой опекунской семьи.

Вознаграждение опекуну или попечителю может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации. По просьбе опекуна или попечителя, добросовестно исполняющих свои обязанности, орган опеки и попечительства вместо выплаты вознаграждения вправе разрешить им безвозмездно пользоваться имуществом подопечного в своих интересах. В договоре об осуществлении опеки или попечительства должны быть указаны состав имущества подопечного, в отношении которого разрешено безвозмездное пользование, и срок пользования имуществом подопечного. Орган опеки и попечительства вправе досрочно прекратить пользование имуществом подопечного при неисполнении или ненадлежащем исполнении опекуном или попечителем своих обязанностей, а также при существенном нарушении опекуном или попечителем имущественных прав и интересов подопечного.

Безвозмездное пользование опекуном или попечителем жилым помещением, принадлежащим подопечному, допускается при удаленности места

---

<sup>59</sup> Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 12.02.2019 по делу N 33-1241/2019 // СПС «КонсультантПлюс»

жительства опекуна или попечителя от места жительства подопечного, а также при наличии других исключительных обстоятельств.

Опекун (попечитель) каждый год, в который он осуществлял свои обязанности не позже, чем 1 февраля текущего года, если иной срок не был установлен договором, заключенным им с органами опеки и попечительства, обязан предоставлять в орган опеки и попечительства отчет о хранении, использовании и управлении имуществом своего подопечного в завершившемся календарном году.

Отчет опекуна (попечителя) включает информацию о наличном состоянии указанного имущества и месте его хранения, имуществе, которое было приобретено и отчуждено, доходах, полученных от имущества в процессе управления им, и расходах, произведенных за счет имущества подопечного, в том числе информацию о распределении сумм, направляемых на отдельный банковский счет, который опекун должен открыть в соответствии с пунктом 1 статьи 37 ГК РФ. К отчету необходимо приложить документы, подтверждающие произведенные расходы (товарные чеки, налоговые и страховые квитанции и т.д.). Мелкие повседневные расходы (на питание, покупку бытовой химии и т.п.) подтверждать нет необходимости. Орган опеки и попечительства, в случае, если будет обнаружено ненадлежащее выполнение опекуном (попечителем) обязанностей по предоставлению отчетности может потребовать у него предоставления дополнительных сведений (отчетов о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного за предыдущие периоды, содержащего сведения о расходовании этим опекуном сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет)..

Составленный отчет опекуна (попечителя) об использовании имущества в обязательном порядке должен утверждаться руководителем органа опеки и попечительства.

По утверждению отчета опекуна или попечителя орган опеки и попечительства исключает из описи имущества подопечного пришедшие в негод-

ность вещи и вносит соответствующие изменения в описание имущества подопечного.

Как указано в статье 31 ФЗ «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ подопечные, а также опекуны или попечители имеют право на установленные для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации виды государственной поддержки.

Суммы пособий и других выплат, которые предназначаются для обеспечения проживания, питания и других нужд подопечного, принадлежат самому этому несовершеннолетнему лицу и могут расходоваться в соответствии с требованиями, установленными гражданским законодательством и законодательством об опеке. В свою очередь, суммы пособий и других выплат, назначенных для обеспечения потребностей опекуна или попечителя, принадлежат этим лицам, в связи с чем и расходуются ими по своему усмотрению. Законами конкретного субъекта Федерации могут устанавливаться дополнительные формы поддержки со стороны государства отношений по опеке и попечительству, которые не предусматриваются федеральным законодательством<sup>60</sup>.

В обязанности опекунов и попечителей входит принятие имущества подопечного по описи от лиц, которые осуществляли его хранение, в течение трех дней с момента возникновения их прав и обязанностей; представление отчета о том, как хранится, используется и управляется имущество подопечного с приложением надлежащих документов; забота о содержании, уходе и лечении подопечного, его обучении и воспитании (для несовершеннолетних); защита его прав и интересов; в случае отпадения оснований просить признать подопечного полностью дееспособным.

К правам опекунов относится возможность опекуну самостоятельно распорядиться (попечителю – дать согласие на распоряжение) частью доходов подопечного, направленной на компенсацию расходов по его содержа-

---

<sup>60</sup> Шамолина Т.А. Опека и попечительство // Молодой ученый. 2019. № 1 (239). С. 126-128.



нию. Опекуну и попечителю, а также их близкие родственники не имеют права совершать сделки с самим подопечным. Исключение составляют безвозмездная передача подопечному дара или имущества в пользование или представление подопечного в подобных сделках<sup>61</sup>.

Вопрос о необходимости дачи согласия органом опеки и попечительства на совершение разнообразных действий со стороны представителя несовершеннолетнего неоднократно становился предметом судебной практики.

Было установлено, например, что «Отказ от преимущественного права покупки, влекущий уменьшение объема прав подопечного как участника общей долевой собственности, осуществляется только при наличии предварительного разрешения органа опеки и попечительства»<sup>62</sup>, что «отказ от участия несовершеннолетнего ребенка в приватизации может быть осуществлен родителями и усыновителями, а также опекунами и попечителями лишь с разрешения органов опеки и попечительства»<sup>63</sup>, что «по общему правилу сделка по отчуждению жилого помещения, принадлежащего опекаемому лицу, ничтожна без необходимого в силу закона согласия органа опеки и попечительства на ее совершение»<sup>64</sup> и т.д.

Вред, причиненный личности подопечного или его имуществу вследствие неисполнения или несвоевременного исполнения органом опеки и попечительства обязанности по назначению опекуна или попечителя, подлежит возмещению на условиях и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством. Вред, причиненный несовершеннолетним или недееспособным гражданином в течение периода, когда орган опеки и попечительства временно исполнял обязанности опекуна или попечителя, подлежит возмещению на условиях и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством.

---

<sup>61</sup> Молчанов А.А. Гражданское право (общая и особенная части) Молчанов А.А. Курс лекций. Санкт-Петербург, 2017. С. 42-52.

<sup>62</sup> Решение Верховного Суда РФ от 15.08.2007 N ГКПИ07-737 // СПС «КонсультантПлюс»

<sup>63</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.08.1993 N 8 // СПС «КонсультантПлюс»

<sup>64</sup> Определение Верховного Суда РФ от 09.03.2010 N 3-В10-1 // СПС «КонсультантПлюс»

В случае отсутствия или недостаточности у органов опеки и попечительства организационных, кадровых, технических и иных возможностей отдельные полномочия органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан могут осуществляться образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей могут осуществлять следующие полномочия органов опеки и попечительства:

а) выявление несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей;

б) подбор и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах (далее - гражданин, выразивший желание стать опекуном).

Для осуществления полномочий руководитель организации подает в орган опеки и попечительства соответствующее заявление с приложением копий учредительных документов, заверенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке (с предъявлением оригиналов, если копии не заверены), копии штатного расписания, других документов по запросу органа опеки и попечительства, подтверждающих возможность организации выполнять возлагаемые на нее полномочия.

Орган опеки и попечительства вправе возложить на организацию осуществление как всех возможных полномочий, так и одного из них.

Порядок контроля за деятельностью организации по осуществлению переданных устанавливается органом опеки и попечительства.

Порядок проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей и форма акта обследования условий жизни несовер-

шеннолетних граждан и их семей устанавливаются Министерством просвещения Российской Федерации.

При выявлении по результатам обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии родительского попечения над ним, организация обязана в течение 1 дня, следующего за днем проведения обследования, сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения несовершеннолетнего гражданина.

Орган опеки и попечительства, получивший указанную информацию, вносит в установленном порядке сведения о несовершеннолетнем гражданине в журнал первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, а также обеспечивает временное устройство несовершеннолетнего гражданина до решения вопроса о его передаче под опеку или попечительство либо в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с нормами Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423, для осуществления надзора за деятельностью действующих опекунов орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного проводит плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Плановые проверки проводятся уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства на основании акта органа опеки и попечительства о проведении плановой проверки.

При помещении подопечного под опеку или попечительство плановая проверка проводится в виде посещения подопечного:

а) 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

б) 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

в) 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна.

При проведении плановых и внеплановых проверок осуществляется оценка жилищно-бытовых условий подопечного, состояния его здоровья, внешнего вида и соблюдения гигиены, эмоционального и физического развития, навыков самообслуживания, отношений в семье, возможности семьи обеспечить потребности развития подопечного.

При поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного, орган опеки и попечительства вправе провести внеплановую проверку.

В случае изменения места жительства подопечного орган опеки и попечительства по новому месту его жительства при получении личного дела подопечного обязан в течение 3 дней со дня его получения провести внеплановую проверку.

В случае раздельного проживания попечителей и их несовершеннолетних подопечных проверка проводится по месту жительства подопечного.

По ее результатам оформляется так называемый «акт проверки условий жизни подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей».

В указанном документе должна содержаться информация, касающихся двух областей, в которых осуществляется деятельность опекуна (попечителя). Во-первых, оценивается соблюдение прав и интересов несовершеннолетнего, в частности, имущественных, и обеспечение сохранности его имущества. Во-вторых, производится оценка того, как соответствуют осуществ-

ляемое опекуном воспитание и образование несовершеннолетнего требованиями действующего российского законодательства.

Если в ходе проверки были выявлены факты, указывающие, что опекун не исполняет либо ненадлежащим образом исполняет свои обязанности, предусмотренные действующим законодательством, а также то, что он нарушает права несовершеннолетнего, в акте проверки необходимо также будет зафиксировать перечень выявленных нарушений и сроки, данные опекуну для их устранения, рекомендации, которые были даны проверяющими опекуну и направлены на улучшение условий жизни несовершеннолетнего и повышение качества выполнения опекуном взятых им на себя обязанностей, а также, если выявленные нарушения носят серьезный характер, предложения о применении в отношении опекуна мер юридической ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации<sup>65</sup>.

В случае, когда полученная в результате обследования информация, свидетельствует о наличии непосредственной угрозы жизни или здоровью несовершеннолетнего в настоящий момент, представителями органа опеки он может быть немедленно забран у опекуна.

Акт проверки условий жизни подопечного должен быть окончательно оформлен в течение 10 суток с момента проведения соответствующей проверки, он подписывается специалистом, участвующим в ее проведении и утверждается руководителем соответствующего органа опеки и попечительства. Данный документ оформляется в 2 экземплярах, один из которых посылается опекуну (или в организацию для детей-сирот, если в ней находится ребенок) в течение 3 суток со дня утверждения акта, а второй экземпляр хранится в органе опеки и попечительства в личном деле несовершеннолетнего, как документ строгой отчетности. Личное дело формируется органами опеки и попечительства на каждого несовершеннолетнего, в судьбе которого дан-

---

<sup>65</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 // // Режим доступа СПС «Консультант Плюс» <http://www.consultant.ru>

ный орган принимает участие в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423.

Анализ вышеизложенных нормативно-правовых актов приводит нас к заключению, что законодатель, в основном, урегулировал имущественные отношения, возникающие в плане организации опеки (попечительства) над несовершеннолетним, а что касается личных неимущественных отношений, в статье 148.1 СК РФ указывается, что: «Опекун или попечитель вправе требовать на основании решения суда возврата ребенка, находящегося под опекой или попечительством, от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований, в том числе от родителей или других родственников либо усыновителей ребенка... Опекун или попечитель ребенка имеет право и обязан воспитывать ребенка, находящегося под их опекой или попечительством, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка. Опекун или попечитель вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка, находящегося под опекой или попечительством, с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства». Как указывается в п. 1 ст. 15 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», общие права и обязанности опекунов (попечителей) определяются ГК РФ. Правовой статус опекуна (попечителя) в отношении обучения и воспитания ребенка определяются семейным законодательством». Сравнение ст. 64 СК РФ «Права и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей» и ст. 148.1. СК РФ «Права и обязанности опекуна или попечителя ребенка» показывают, что данные нормы в значительной части совпадают, однако отличием является отсутствие упоминания об ответственности опекунов за воспитание и развитие своих детей, мы считаем необходимым добавить это положение в статью 148.1 СК РФ, изложив абзац первый части 6 этой статьи в следующем виде: «опекун или попечитель ребенка имеет право и обязан воспитывать ребенка, находящегося под их опекой или попечительством и несет за это ответственность, он обязан заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка».

## **ГЛАВА 3. Порядок установления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними**

### **3.1 Установление опеки и попечительства над несовершеннолетними**

Первоначальное установление отношений по опеке и попечительству производится в случаях, предусмотренных гражданским законодательством, а в отношении несовершеннолетних граждан используются также положения семейного законодательства Российской Федерации.

Человек, который был выбран для выполнения функций опекуна либо попечителя бывает назначен в соответствии с полученным от него согласием или же поданным им заявлением, которые оформляются в письменной форме и направляются в соответствующий орган опеки и попечительства. Соответствующим считается орган, который расположен в месте жительства несовершеннолетнего, в отношении которого возникла необходимость в установлении над ним отношений по опеке или попечительству. Указанные действия должны быть совершены в срок, не превышающий одного месяца со дня, когда органу опеки и попечительства поступила информация, что было обнаружено лицо, нуждающееся в установлении опеки (попечения) над ним. В случаях, когда опекун или попечитель представит и обоснует наличие в его жизни соответствующих уважительных обстоятельств, орган опеки и попечительства правомочен назначить опеку (попечительство) по месту жительства такого лица..

В тех ситуациях, когда субъекту, который нуждается в установлении, опеки или попечительства, не получается назначить опекуна (попечителя) в течение месяца, исполнение их обязанностей временно принимает на себя сам орган опеки и попечительства по месту нахождения несовершеннолетнего лица, нуждающегося в установлении в отношении него опеки или попечительства. В отношении несовершеннолетнего это требование было усилено семейным законодательством и орган опеки и попечительства обязан исполнять указанные обязанности опекуна (попечителя) непосредственно со дня

выявления в соответствии со ст. 122 СК РФ факта отсутствия родительского попечения над данным несовершеннолетним.

Временное пребывание подопечного в образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, или иной организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях получения медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания подопечного в течение периода, когда опекун или попечитель по уважительным причинам не может исполнять свои обязанности в отношении подопечного, не обуславливает на практике прерывание или исчезновение правосубъектности опекуна (попечителя) в отношении их подопечного.

Основанием возникновения отношений между опекуном или попечителем и подопечным является акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя<sup>66</sup>. Правила оформления рассматриваемого документа требуют, чтобы в нем указывался срок, на который опекуну предоставляются его полномочия; указанный срок может определяться как периодом времени, так и указанием на особое событие, с которым связывается прекращение отношений по опеке (попечительству).

Достаточно интересным и заслуживающим внимания является зафиксированный в действующем российском законодательстве институт предварительной опеки и попечительства.

Если на практике возникает ситуация, в рамках которой несовершеннолетнему помощь опекуна (попечителя) требуется немедленно, соответствующий орган вправе составить иной документ – акт о временном назначении соответствующего субъекта опекуном или попечителем указанного ребенка (называемый также «акт о предварительной опеке или попечительстве»), Указанная ситуация может возникнуть, когда появилась необходимость в немедленном отобрании ребенка у его биологических родителей ли-

---

<sup>66</sup> Фахрисламова А.Н. Совершенствование управления опекой и попечительством // Государство и право в условиях гражданского общества. Сборник статей Международной научно-практической конференции : в 2 ч.. 2017. С. 159-161.



бо у иных лиц, родителей заменяющих (что делается на основании положений статьи 77 СК РФ), и, вместе с тем, если помещение соответствующего отобранного ребенка в организацию для детей-сирот было, в данном случае, оценено как нецелесообразное.

Для организации отношений по предварительной опеке (попечительству) компетентный орган должен обращаться к гражданам, которые ранее уже выразили желание стать опекунами и попечителями и были в этом отношении поставлены на соответствующий учет.

«Временные» или «предварительные» опекуны (попечители) обладают, в основном, всеми обязанностями обычных опекунов (попечителей) назначенные опекун или попечитель обладают всеми правами и обязанностями опекуна или попечителя. Исключением в данном случае будет право распоряжаться имуществом подопечного несовершеннолетнего.

Предварительные опека или попечительство прекращаются, если до истечения шести месяцев со дня принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя временно назначенные опекун или попечитель не будет назначен опекуном или попечителем в общем порядке. При наличии исключительных обстоятельств указанный срок может быть увеличен до восьми месяцев. В случае, если орган опеки и попечительства назначил в установленный срок в общем порядке опекуном или попечителем лицо, исполнявшее обязанности в силу предварительных опеки или попечительства, права и обязанности опекуна или попечителя считаются возникшими с момента принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя.

Современное законодательство содержит и другое правило, касающееся установления опеки и попечительства, в соответствии с которым родители могут подать в орган опеки и попечительства совместное заявление о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица.

Единственный родитель несовершеннолетнего ребенка на случай своей смерти либо оба родителя на случай своей одновременной смерти (то есть смерти в один и тот же день) вправе определить опекуна или попечителя ребенку. Соответствующее распоряжение единственный родитель или оба родителя могут сделать в заявлении, поданном в орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка.

Заявление единственного родителя или совместное заявление обоих родителей об определении на случай своей смерти или своей одновременной смерти ребенку опекуна или попечителя должно быть собственноручно им (ими) подписано с указанием даты составления соответствующего заявления. Подпись единственного родителя, одного из родителей или подписи обоих родителей должны быть удостоверены руководителем органа опеки и попечительства, а в случаях, если единственный родитель, один из родителей или оба родителя не могут явиться в орган опеки и попечительства, в нотариальном порядке либо же лицом, правомочным заменить нотариуса в соответствии с основами законодательства о нотариате<sup>67</sup>.

В соответствии с установленными правилами, попечитель в отношении несовершеннолетнего, который достиг возраста четырнадцати лет, может быть назначен также по просьбе (оформленной в виде заявления) самого этого ребенка с указанием на личность предполагаемого попечителя.

Установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании)). Договор об осуществлении опеки или попечительства заключается с опекуном или попечителем.

Опека или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства устанавливается на основании акта органа опеки и попечи-

---

<sup>67</sup> Менкеева Е.П. Опека и попечительство как формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: дискуссионные вопросы // Бизнес. Образование. Право. 2017. № 4 (41). С. 331.

тельства о назначении опекуна или попечителя, исполняющих свои обязанности возмездно. При необоснованном уклонении органа опеки и попечительства от заключения договора об осуществлении опеки или попечительства опекун или попечитель вправе предъявить органу опеки и попечительства требования, предусмотренные частью 4 статьи 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В литературе указывается, что в «большинстве случаев опека и попечительство применяется к малолетним и несовершеннолетним, поэтому этот институт играет важную роль в создании условий для воспитания в семье детей, лишенных родительской заботы»<sup>68</sup>. Несмотря на многообразие ситуаций, в которых может назначаться опека (попечительство) проведение этого действия должно быть достаточно срочным, поскольку от этого зависит гарантия обеспечения прав нуждающегося и недееспособного лица, в связи с чем назначение опекуна должно быть обеспечено в месячный срок с даты возникновения подобной потребности, но согласия гражданина-опекуна является обязательным.

До момента его назначения обязанности выполняются органами опеки. Как правило, роль опекуна пытаются предложить близким родственникам ребенка, что должно поспособствовать наиболее полному обеспечению его прав и законных интересов.

Днем начала выполнения обязанностей опекуна является день, указанный в соответствующем решении, что сопряжено с выдачей назначаемому гражданину соответствующего (опекунского или попечительского) удостоверения.

По достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста, изменение опеки на попечительство является мгновенным и совершения дополнительных действий не требует.

---

<sup>68</sup> Менкеева Е.П. Опека и попечительство как формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: дискуссионные вопросы // Бизнес. Образование. Право. 2017. № 4 (41). С. 336.

### 3.2 Прекращение опеки и попечительства над несовершеннолетними

В соответствии со статьей 29 ФЗ «Об опеке и попечительстве» установлены следующие основания их прекращения:

- 1) в случае смерти опекуна или попечителя либо подопечного;
- 2) по истечении срока действия акта о назначении опекуна или попечителя;
- 3) при освобождении либо отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей;
- 4) в случаях вынесения судом решения о признании подопечного дееспособным;
- 5) в случаях отмены ограничений дееспособности подопечного по заявлению опекуна, попечителя или органа опеки и попечительства;
- 6) по достижении малолетним подопечным четырнадцати лет опека над ним прекращается, а гражданин, осуществлявший обязанности опекуна, становится попечителем несовершеннолетнего без дополнительного решения об этом;
- 7) попечительство над несовершеннолетним прекращается без особого решения по достижении несовершеннолетним подопечным восемнадцати лет, а также при вступлении его в брак и в других случаях приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия

Частным случаем прекращения опеки над детьми, родившимися у несовершеннолетних родителей, является достижение этими родителями восемнадцатилетнего возраста либо в иных случаях достижения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия (при вступлении в брак, работе по трудовому договору или занятию предпринимательской деятельностью). Не следует забывать и о том, что опекун всегда может быть освобожден

ден от исполнения им своих обязанностей, если он направит такую просьбу в органы опеки и попечительства<sup>69</sup>.

Органы опеки и попечительства также имеют право освобождать опекунов и попечителей от обязанностей защищать интересы ребенка и его права в тех случаях, когда возникает разница интересов (противоречие) между интересами ребенка и его опекуна. Подобное отстранение может носить, в том числе, временный характер<sup>70</sup>.

Л.А. Терещенко пишет, что решение о прекращении опеки и попечительства может приниматься соответствующими органами в следующих обстоятельствах:

1) не исполнение либо надлежащее исполнение опекуном или попечителем тех обязанностей, которые были на них возложены;

2) посягательство опекуном или попечителем на личные и имущественные права несовершеннолетнего подопечного, нарушение им законных интересов ребенка, к числу чего относится, например, осуществление функций опекуна и попечителя не в интересах ребенка, а в личных корыстных целях, а также ситуации, в которых усматривается оставление несовершеннолетнего гражданина без попечения либо неоказания ему необходимой для него помощи, например, медицинской;

3) в тех ситуациях, когда органами опеки и попечительства будут установлены существенные нарушения в использовании и посягательства опекуна на имущество несовершеннолетнего подопечного и нарушение им правил использования указанного имущества, закрепленных в законодательстве или в соглашении об установлении опеки, а также если будут обнаружены различного рода нарушения в распоряжении указанным имуществом.

Именно с принятием органом опеки и попечителя соответствующего акта, связанного с освобождением опекуна (попечителя) от возложенных на

---

<sup>69</sup> Суслова О.Е. Основания прекращения опеки и попечительства // Аллея науки. 2019. Т. 1. № 2 (29). С. 726-728.

<sup>70</sup> Евлампиева Д.А. Проблемы в сфере правового регулирования опеки и попечительства // Advancedscience. Сборник статей VII Международной научно-практической конференции. Пенза, 2019. С. 122-123.

него ранее обязанностей, отношения по опеки и попечительству считаются прекращенными. Акта о прекращении опеки (попечительства) выступает, таким образом, в роли соответствующего юридического факта, который обуславливает не только возникновение, но также и прекращение рассматриваемых правоотношений.

Рассматриваемый документ часто не носит окончательного характера в связи с тем, что рассматриваемый акт об освобождении опекуна (попечителя) от дальнейшего выполнения ранее возложенных на него обязанностей, а также о временном отстранении его от исполнения рассматриваемых обязанностей может быть оспорен и часто оспаривается субъектом, до момента принятия этого акта выполняющего функции опекуна (попечителя) в порядке гражданского судопроизводства.

На субъект, ранее обязанного выполнять полномочия опекуна (попечителя) над несовершеннолетним ребенком в момент прекращения отношений налагается обязанность составить и подать в орган опеки и попечительства соответствующий (окончательный) отчет о предшествующем выполнении им своих функций в качестве опекуна (попечителя).

Поданный отчет должен быть изучен органами опеки и попечительства на предмет наличия нарушений законодательства в деятельности бывшего опекуна. В тех случаях, когда вышеуказанным органом в действия данного субъекта будет обнаружено наличие существенных нарушений, дающих основание применять в отношении него меры имущественной, уголовной, административной или какой-то иной юридической ответственности, орган опеки и попечительства должен принимать необходимые для этого меры, для чего ему дается срок, не превышающий семи суток с даты подачи указанного отчета либо же, срок, не превышающий четырнадцати суток с того момента, когда сотрудниками данного органа были обнаружены и зафиксированы действия или упущения опекуна, дающие основания привлечь его к какому-либо из существующих в России подвидов юридической ответственности.

Важным на практике является также установление момента прекращения договора об опеке. Исходя из общих правил гражданского законодательства, существуют такие основания прекращения договора, как его прекращение в связи с изданием соответствующего акта компетентным государственным органом, которое можно применить в рассматриваемом случае. То есть, исходя из общих норм гражданского законодательства, можно прийти к обоснованному выводу, что поскольку был издан акт о прекращении отношений по опеке и попечительству, соответствующий договор об установлении опеки и попечительства с указанного момента тоже может рассматриваться в качестве прекращенного<sup>71</sup>.

Как указывает Л.А. Терещенко, в соответствии с общим правилом, вытекающим из пункта второго статьи 62 СК РФ несмотря на то, что в соответствии с общепринятой точкой зрения, родившимися у несовершеннолетних родителей обычно прекращается с момента достижения этими родителями возраста шестнадцати лет, существуют и противоположные позиции, в рамках которых утверждается что в данном случае более целесообразным было бы применять на практике институт совместной опеки, при которой воспитание несовершеннолетних родителей и родившихся у них детей проводилось бы этими несовершеннолетними родителями, а также опекуном, который был бы единым как для несовершеннолетних родителей, так и для родившихся у них детей. И та и другая опека (и над несовершеннолетними родителями и над их детьми) в этом случае прекращалась бы в момент достижения несовершеннолетними родителями возраста 18 лет, что было бы удобно, логично и целесообразно осуществлять на практике<sup>72</sup>.

Можно отметить, таким образом, что существует несколько оснований прекращения опеки и попечительства, которые зафиксированы в разнообразных нормативно-правовых актах, к числу которых относится отстранение

---

<sup>71</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» - Собрание законодательства РФ, 28.04.2008, N 17, ст. 1755,

<sup>72</sup> Терещенко Л.А. Прекращение опеки над детьми несовершеннолетних родителей // Научно-практические исследования. 2017. - № 8 (8). С. 154-157.

опекуна от исполнения им своих обязанностей (п. 3 ст. 39 ГК РФ), освобождение опекуна от исполнения его обязанностей (п. 1 и 2 ст. 39 ГК РФ), достижение подопечным полной дееспособности по любому из возможных оснований, смерть опекающего лица, истечение срока действия соответствующего административного акта об установлении опеки (попечительства).



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Многие существующие проблемы в сфере института опеки и попечительства были обусловлены предыдущей историей его развития, а также наличием определенных коллизий, существующих в сфере международно-правового регулирования данных правоотношений.

Проведенное исследование особенностей реализации института опеки (попечительства) в отношении несовершеннолетнего лица позволило сформировать следующие выводы.

К числу особенностей опеки и попечительства, выявленных нами в процессе написания работы относится то, что:

- опека или попечительство устанавливается правовым актом органов местного самоуправления до совершеннолетия ребенка;
- опека или попечительство может быть установлена на определенный срок;
- на содержание опекаемого государством выплачивается содержание;
- ежегодно опекуны предоставляют отчет о хранении и использовании имущества несовершеннолетнего;
- органы опеки и попечительства периодически осуществляют контроль за содержанием и воспитанием несовершеннолетнего;
- органы опеки и попечительства оказывают содействие опекуну;
- биологические родители не освобождаются от своих обязанностей (например, должны платить алименты);
- возможно • возвращение ребенка родителям.
- передача ребёнка под опеку не является тайной, охраняемой законом;
- родственники ребёнка имеют право на общение с ним.

Дети, находящиеся под опекой и попечительством, обладают большим комплексом прав, установленных действующим российским законодательством.

По основанию возникновения можно выделить опеку или попечительство, возникающую в случаях: смерти родителей (к смерти приравнивается объявление родителей умершими); лишение или ограничение родителей родительских прав, признание их недееспособными; определенные заболевания родителей, препятствующие их общению с ребенком, их длительное отсутствие или иное уклонение от воспитания детей или от защиты их прав и интересов; пребывание родителей в исправительных учреждениях, а также при рождении ребенка у несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет.

Основные задачи и функции организаций, осуществляющих социальное обслуживание несовершеннолетних, определяются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, таким, как Закон Самарской области от 02.04.1998 № 2-ГД «Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Самарской области».

Компетенция специализированных организаций и учреждений по социальной реабилитации определяется их уставами и положениями.

Сравнение ст. 63 СК РФ, касающейся прав и обязанностей родителей и ст. 148.1 СК РФ, в которой были зафиксированы права и обязанности опекунов (попечителей) несовершеннолетнего позволяет сделать вывод, что данные нормы в значительной части совпадают, однако отличием является отсутствие упоминания об ответственности опекунов за воспитание и развитие своих детей, мы считаем необходимым добавить это положение в ч. 6 статьи 148.1 СК РФ абзац первый этой статьи в следующей редакции: «Опекун или попечитель ребенка имеет право и обязан воспитывать ребенка, находящегося под их опекой или попечительством и несет за это ответственность, он обязан заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка».

В нашем исследовании были рассмотрены не только основания возникновения, но также и основания прекращения отношений по опеке и попечительству. Предлагаем классифицировать все имеющиеся основания прекращения подобных отношений на три категории, к которым можно отнести:

1) ситуации «автоматического» окончания подобных отношений, которая связана с достижением подопечным полной дееспособности по любому из возможных оснований либо смертью опекающего лица, истечением срока действия соответствующего административного акта об установлении опеки (попечительства);

2) освобождение опекуна от исполнения его обязанностей (п. 1 и 2 ст. 39 ГК РФ);

3) отстранение опекуна от исполнения обязанностей (п. 3 ст. 39 ГК РФ).

Можно прийти к выводу, что в настоящее время отношения по организации опеки (попечительства) урегулированы большим количеством нормативно-правовых актов. Регламентации этого института участвуют нормы не только гражданского, но также и семейного, и административного права.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Договор между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам"(подписан в г. Москве 25.08.1998) // СПС «Консультант Плюс».
3. Договор между Российской Федерацией и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам (подписан в г. Варшаве 16.09.1996) // СПС «Консультант Плюс».
4. Договор между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам(подписан в г. Тегеране 05.03.1996) // СПС «Консультант Плюс».
5. Договор между Российской Федерацией и Республикой Молдова о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам(подписан в г. Москве 25.02.1993) // СПС «Консультант Плюс» 2019.
6. Договор между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам(подписан в г. Риге 03.02.1993) // СПС «Консультант Плюс».
7. Договор между РФ и Республикой Кыргызстан от 14.09.1992"О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и другими // СПС «Консультант Плюс».
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

9. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (в ред. ФЗ РФ от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ, 01.01.1996, № 1, ст. 16
10. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
11. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018)"Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" // СПС «Консультант Плюс».
12. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Парламентская газета, N 186, 08.10.2003
13. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (в ред. ФЗ РФ от 03.08.2018)// Российская газета, № 94, 30.04.2008
14. Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» // СПС «Консультант Плюс».
15. Постановление Правительства РФ от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» // СПС «Консультант Плюс».
16. Приказ Минздрава России от 11.04.2013 N 216н"Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью" // СПС «Консультант Плюс».
17. Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 N 117 (с изм. от 20.06.2018)"Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью" // СПС «Консультант Плюс».

18. Приказ Минздрава России от 18.06.2014 N 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан» // СПС «Консультант Плюс».

19. Закон Самарской области от 02.04.1998 № 2-ГД «Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Самарской области» // СПС «Консультант Плюс».

20. Постановление Мэрии городского округа Тольятти от 30.03.2016 №939-п/1 «Об организации отбора образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления на безвозмездной основе полномочия органа опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах» - <http://www.tgl.ru>.

#### Специальная литература:

21. Амосова В.В. Опека и попечительство над несовершеннолетними гражданами по законодательству Российской Федерации // Аллея науки. 2018. Т. 4. № 11 (27). С. 692-695.

22. Бердников А.А. История становления государственного управления опекой и попечительством над несовершеннолетними детьми // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. 2014. № 28. С. 7-11.

23. Богданова Е.Е. Процессуальное положение органов опеки и попечительства при рассмотрении судами споров о воспитании детей // LexRus-sica. 2019. № 2 (147). С. 41-47.

24. Букалерова Л.А., Шагиева Р.В. Международно-правовые аспекты опеки и попечительства над несовершеннолетними // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2013. № 3 (30). С. 41-47.

25. Бутлова Е.А. Опека и попечительство как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Актуальные проблемы юридической науки и образования в современной России Материалы международной научно-методической конференции. 2018. С. 246-262.

26. Воронкова Д.К. Установление опеки и попечительства над несовершеннолетними // Конституционно-правовое регулирование общественных отношений: теория, методология, практика Материалы международной научно-практической конференции. 2018. С. 106-112.

27. Габбазова А.Р. К вопросу о регулировании деятельности по опеке и попечительству несовершеннолетних // Тенденции развития науки и образования. 2018. № 37-3. С. 12-14.

28. Гонгало Б.М. Гражданское право. Т. 1. – М.: Статут, 2017. 752 с.

29. Гонгало Б.М. Семейное право. – М: Статут, 2016. 543 с.

30. Гончарова А.В. Опека и попечительство над несовершеннолетними: проблемы теории и практики // Современные тенденции развития юриспруденции, экономики и управления Сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции с международным участием. 2017. С. 268-272.

31. Горбунова Д.С. Опека и попечительство как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, по законодательству Российской Федерации // Актуальные проблемы юридической науки и образования в современной России Материалы международной научно-методической конференции. 2018. С. 274-280.

32. Гусейнова З.Г. Опеке и попечительство над несовершеннолетними детьми // *Advances in Science and Technology*. Сборник статей VIII международной научно-практической конференции. Под редакцией В.Б. Соловьева. 2017. С. 261-262.

33. Дорофеева Ж.П., Кива С.Н. Роль и место некоторых субъектов государственной системы профилактики в осуществлении защиты прав детей // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2018. № 4. С. 17-23.
34. Евлампиева Д.А. Проблемы в сфере правового регулирования опеки и попечительства // *Advancedscience*. Сборник статей VII Международной научно-практической конференции. Пенза, 2019. - С. 122-123.
35. Иванчак А.И. Гражданское право России. Общая часть. – М.: Статут, 2014. 167 с.
36. Кобец П.Н. Законодательные основы, регулирующие институт опеки и попечительства над несовершеннолетними // Социосфера. 2014. № 3. С. 125-127.
37. Коновалова Д.И. Опека и попечительство на возмездной основе // Аллея науки. 2017. № 5. С. 174-178.
38. Коцюба О.А. Некоторые вопросы законодательства об опеке и попечительстве // Крымский Академический вестник. 2018. № 6. С. 77-81.
39. Кузнецова Е.М. Организация опеки и попечительства над несовершеннолетними на муниципальном уровне // Омские социально-гуманитарные чтения 2010. Материалы IIIМежрегиональной научно-практической конференции. 2010. С. 58-61.
40. Куропацкая Е.Г. Опека и попечительство над несовершеннолетними, утратившими родительское попечение, как способ защиты их прав // Современное право. 2011. № 1. С. 77-80.
41. Лазарева Н.А., Лиджеева К.В. Место института опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми в системе российского законодательства// Сборник трудов молодых ученых, аспирантов и студентов Калмыцкого государственного университета Ответственный редактор В. О. Иमे-ев; Калмыцкий государственный университет. Элиста, 2011. С. 57-60.
42. Лапшина Н.Д., Харисов Р.Д. Опека и попечительство в современной России: проблемы и способы их решения // Общество и сервис: теорети-



ческие и практические инновации Студенческий ежегодник. Челябинск, 2017. С. 75-77.

43. Магдесян Г.А. Место договора об опеке и попечительстве в системе гражданско-правовых договоров // Проблемы развития российской правовой системы Сборник материалов XIII Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С. 9-13.

44. Максименко А.В., Архипенко Д.А. К вопросу об опеке и попечительстве над несовершеннолетними // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2011. № 1 (17). С. 14-18.

45. Менкеева Е.П. Опека и попечительство как формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: дискуссионные вопросы // Бизнес. Образование. Право. 2017. № 4 (41). С. 331-336.

46. Молчанов А.А. Гражданское право (общая и особенная части) Молчанов А.А. Курс лекций. Санкт-Петербург, 2017. 346 с.

47. Насимова А.О. Участие органов опеки и попечительства в спорах о воспитании детей: вопросы теории и практики // Молодежь и наука: шаг к успеху. Сборник научных статей 3-й Всероссийской научной конференции перспективных разработок молодых ученых: в 5 томах. Юго-Западный государственный университет, Московский политехнический университет. 2019. С. 400-404.

48. Нечаева А.М. История законодательства об опеке и попечительстве над несовершеннолетними // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 4. С. 3-8.

49. Овсянникова А.С. Установление опеки и попечительства над несовершеннолетними // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. 2015. № 1. С. 221-223.

50. Плодовская В.Г. Опека и попечительство по российскому гражданскому законодательству // Вестник современных исследований. 2017. № 6-1 (9). С. 283-284.

51. Прохорова Л.В. Основные этапы развития правового регулирования опеки и попечительства над несовершеннолетними в России и за рубежом // Юрист - Правоведь. 2012. № 6 (55). С. 93-98.
52. Пчелинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу РФ – М.: Норма, 2007. – 789 с.
53. Рабец А.М., Прохорова Л.В. О международном сотрудничестве в области опеки и попечительства над несовершеннолетними // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. № 12. С. 107-110.
54. Расулова Ф.У. Защита прав и интересов несовершеннолетних лиц, находящихся под опекой и попечительством // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки Электронный сборник статей по материалам LIX студенческой международной научно-практической конференции. 2017. С. 30-34.
55. Сагалаева Е.С. Опека и попечительство как основа реализации права ребенка на семью // Вестник СевКавГТИ. 2017. № 2 (29). С. 126-129.
56. Садиков О.Н. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Части 1. – М.: Юриформинцентр, 1995. 734 с.
57. Сайтмамбетов Д.А. Правовая природа опеки и попечительства // Крымский Академический вестник. 2019. № 9. - С. 139-143.
58. Сергеев А.П., Толстой Ю.К. Гражданское право. Т. 3. – М.: Проспект, 1999. 562 с.
59. Смирнова Н.М. Опека и попечительство над несовершеннолетними как форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Вопросы теории и практики Российской правовой науки Сборник статей XII Международной научно-практической конференции. Под редакцией Г.В. Синцова. 2018. С. 87-92.
60. Сулова О.Е. Опека и попечительство на возмездной основе // Аллея науки. 2019. Т. 1. № 2 (29). С. 717-720
61. Сулова О.Е. Основания прекращения опеки и попечительства // Аллея науки. 2019. Т. 1. № 2 (29). С. 726-728.

62. Терещенко Л.А. Прекращение опеки над детьми несовершеннолетних родителей // Научно-практические исследования. 2017. - № 8 (8). С. 154-157.

63. Ткаченко Т.В. Правоотношения опеки и попечительства над несовершеннолетними // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2012. № 1 (20). С. 79-82.

64. Токарева Т.Ю. Опека и попечительство в Российской Федерации // Актуальные вопросы гражданского права. Мир Науки Сборник научных трудов. 2017. С. 5-10.

65. Фахрисламова А.Н. Совершенствование управления опекой и попечительством // Государство и право в условиях гражданского общества. Сборник статей Международной научно-практической конференции : в 2 ч.. 2017. С. 159-161.

66. Хабирова К.И. Развитие института опеки и попечительства как гарантия повышения уровня жизни лиц, страдающих психическими расстройствами // Проблемы реформирования российской государственности Материалы XIII Всероссийской конференции студентов и молодых ученых. Екатеринбург, 2018. С. 359-363.

67. Хузина Р.Р., Кадырова А.А. Опека и попечительство // Colloquium-journal. 2017. № 11-3 (11). С. 79-81.

68. Шамолина Т.А. Опека и попечительство // Молодой ученый. 2019. № 1 (239). С. 126-128.

69. Шубина О.Б. Порядок установления опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми в Российской Федерации // Научные труды Северо-Западного института управления. 2015. Т. 6. № 3 (20). С. 134-138.

70. Guardianship in Connecticut -  
<https://jud.ct.gov/LawLib/Notebooks/Pathfinders/GuardianshipinCT/Guardianship.pdf>

71. International Encyclopedia of Marriage and Family  
<https://www.encyclopedia.com/social-sciences-and-law/sociology-and-social-reform/sociology-general-terms-and-concepts/guardianship>

72. MayankShekhar Minor and Guardianship under Muslim Law March 4, 2017// <https://www.legalbites.in/law-notes-muslim-law-minor-and-guardianship-under-muslim-law/>

73. Scotth Hyatt Guardianship of Children // <https://www.ssa.gov/policy/docs/ssb/v13n1-2/v13n1-2p10.pdf>

#### Материалы юридической практики

74. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.08.1993 № 8 // СПС «Консультант Плюс» 2019.

75. Решение Верховного Суда РФ от 15.08.2007 № ГКПИ07-737 // СПС «Консультант Плюс» 2019.

76. Определение Верховного Суда РФ от 09.03.2010 № 3-В10-1 // СПС «Консультант Плюс» 2019.

77. Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 12.02.2019 по делу № 33-1241/2019 // СПС «Консультант Плюс» 2019.

78. Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 14.08.2018 по делу № 33-9610/2018 // СПС «Консультант Плюс» 2019.