

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

«Государственно-правовой»

(направленность (профиль)/специализация)

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «Правовое регулирование частной детективной и охранной
деятельности»

Студент

Е.С. Сардушкин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Д.А. Липинский

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.ю.н. Н.В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

«_____» _____ 20__ г.

Тольятти 2019

Аннотация

Актуальность темы выбранной дипломной работы под названием «Правовое регулирование частной детективной и охранной деятельности» обосновывается, в первую очередь тем, что по сравнению с Европейскими странами, данная деятельность не так широко распространена у нас в России, и потому, неизбежно наличие дискуссионных вопросов в данной сфере и несовершенств правового обеспечения. Если говорить отдельно о частной охранной деятельности, то она получила достаточно широкое распространение в настоящее время в сфере коммерческих организаций.

Цель исследования – провести комплексный анализ правовой базы, регулирующей деятельность частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации

Задачи:

1. Дать общую характеристику частной детективной деятельности
2. Охарактеризовать деятельность частных охранных предприятий
3. Обозначить нормативно-правовое обеспечение «частной охранной и детективной деятельности» в соответствии с законодательством РФ
4. Раскрыть правовой статус частной детективной и охранной деятельности
5. Обозначить проблемы осуществления деятельности частной детективной и охранной деятельности
6. Наметить Перспективы и направления совершенствования правового регулирования частной детективной и охранной деятельности

Предметом исследования стала сама деятельность частных и охранных организаций, а объектом исследования – нормативно-правовая база, регламентирующая и обеспечивающая деятельность данных организаций.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, подразделенных на параграфы, заключения и списка используемых источников.

Общий объем работы составляет 89 листов.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Общая характеристика частной детективной и охранной деятельности.....	7
1.1. Понятие и содержание «частной детективной деятельности».....	7
1.2. Понятие и содержание «частной охранной деятельности».....	16
1.3. Нормативно-правовое обеспечение «частной охранной и детективной деятельности» по законодательству РФ.....	25
Глава 2. Правовые основы практической реализации деятельности частных детективных и охранных организаций	33
2.1. Правовой статус и лицензирование деятельности частного детектива и охранной организации	33
2.2. Проблемы осуществления деятельности частной детективной и охранной деятельности.....	46
2.3. Перспективы и направления совершенствования правового регулирования частной детективной и охранной деятельности.....	64
Заключение.....	82
Список используемых источников.....	85

Введение

Актуальность темы выбранной дипломной работы под названием «Правовое регулирование частной детективной и охранной деятельности» обосновывается, в первую очередь тем, что по сравнению с Европейскими странами, данная деятельность не так широко распространена у нас в России, и потому, неизбежно наличие дискуссионных вопросов в данной сфере и несовершенств правового обеспечения. Если говорить отдельно о частной охранной деятельности, то она получила достаточно широкое распространение в настоящее время в сфере коммерческих организаций.

Оценивая пройденный частной охраной двадцатипятилетний путь развития отечественной деятельности, следует отметить, что частная охрана прошла этап становления и уверенно развивается в направлении активного формирования отдельного вида предпринимательской деятельности, самостоятельной отрасли экономики – индустрии безопасности, цивилизованного рынка охранных услуг. В настоящее время она занимает достойное место в обеспечении безопасности бизнеса, защиты прав и законных интересов юридических и физических лиц. Особо следует подчеркнуть роль частной охранной деятельности в защите отдельных основ конституционного строя, реализации конституционных прав граждан. В частности, она является одним из средств защиты частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, участвует в обеспечении порядка в местах проведения массовых мероприятий, в том числе, при проведении референдумов, выборов, митингов, шествий. Являясь предпринимательской деятельностью, частная охранная деятельность способствует реализации гражданами своего права на занятие предпринимательской деятельностью, защите личных неимущественных (жизни и здоровья) прав граждан.

Частная охранная деятельность успешно сочетает в себе частные и публичные интересы, способствуя тем самым реализации публичных функций государства. Так, субъекты, осуществляющие охранную деятельность, входят в

негосударственную сферу безопасности, которая, в свою очередь, является составной частью негосударственной системы обеспечения национальной безопасности. Обеспечивая надёжную охрану около миллиона объектов различного назначения, частные охранные организации (ЧОО) принимают активное участие в решении государственной задачи по предупреждению и пресечению преступлений.

Практика последних лет наглядно свидетельствует о том, что ни борьба с преступностью, ни борьба с терроризмом уже не могут быть в достаточной мере эффективными без использования возможностей частной охраны. Субъекты частной охраны, кроме того, реально являются неотъемлемой частью сложившейся системы безопасности населённых пунктов и территорий российского государства. Их способность обеспечивать безопасность предпринимательской деятельности является одним из критериев благоприятного инвестиционного климата.

Кроме того, частные охранные организации принимают непосредственное участие в реализации президентской программы по созданию к 2020 году 25 млн. рабочих мест, трудоустройстве пенсионеров из числа бывших военных и работников правоохранительных органов, оказании материальной и иной помощи ветеранам, инвалидам, детям, малоимущим и другим гражданам, способствуя тем самым снижению социальной напряжённости в стране¹.

Все вышеуказанное в совокупности также делает тему выбранного исследования более актуальной.

Цель исследования – провести комплексный анализ правовой базы, регулирующей деятельность частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации

Соответственно, для достижения указанной цели были сформированы следующие задачи:

¹ Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»// Правовая база Консультант Плюс Он Лайн режим доступа свободный

1. Дать общую характеристику частной детективной деятельности
2. Охарактеризовать деятельность частных охранных предприятий
3. Обозначить нормативно-правовое обеспечение «частной охранной и детективной деятельности» в соответствии с законодательством РФ
4. Раскрыть правовой статус частной детективной и охранной деятельности
5. Обозначить проблемы осуществления деятельности частной детективной и охранной деятельности
6. Наметить Перспективы и направления совершенствования правового регулирования частной детективной и охранной деятельности

Предметом исследования стала сама деятельность частных и охранных организаций, а объектом исследования – нормативно-правовая база, регламентирующая и обеспечивающая деятельность данных организаций.

Степень исследования вопроса, которому посвящена данная дипломная работа в последние десятилетия становится более глубокой и обширной, потому как с активным развитием рыночной экономики – открытии частного бизнеса – резко увеличивается востребованность подобных охранных организаций, что также ведет к совершенствованию и общему расширению правовой базы, а также обращает внимание данный вопрос ученых-теоретиков

Методологическую базу исследования составили общенаучные методы анализа и синтеза, а также сравнительно-правовой метод.

Теоретическую базу исследования составили нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность частной охранной и детективной деятельности в России, специальная литература, а также материалы периодических изданий, затрагивающих тему исследования.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, подразделенных на параграфы, заключения и списка используемых источников.

Общий объем работы составляет 91 лист.

Глава 1. Общая характеристика частной детективной и охранной деятельности

1.1. Понятие и содержание «частной детективной деятельности»

Детектив – это человек, не состоящий на государственной гражданской службе, или же служащий в правоохранительных органах, не обладающий специфическими политическими иммунитетами или более широким набором прав, по сравнению с обычным гражданином. Осуществляя детективную деятельность человек, реализует конституционное право на самореализацию и возможность работать, то есть вести собственное расследование на вольной или коммерческой основе, собирать информацию и проводить гражданский арест преступника².

Деятельность частного детектива в настоящее время регламентирована соответствующим законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»³, где указаны как базовые понятия, которые раскрывают содержание основных терминов, так и основные направления деятельности частных детективов и пределы их полномочий. Так, статья 1 данного закона указывает, что «частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов»⁴. Из данного определения следует, что, прежде всего, чтобы стать детективом, необходимо получить на данный вид деятельности соответствующую лицензию, а также быть зарегистрированным в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя.

² Тихомиров М.Ю. Частная детективная деятельность. – СПб.: Издательство Тихомирова М.Ю., 2012. С. 31

³ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // «Ведомости СНД РФ и ВС РФ», 23.04.1992, № 17, ст. 888.

⁴ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // «Ведомости СНД РФ и ВС РФ», 23.04.1992, № 17, ст. 888. – статья 1

Ниже, в данной статье также указано, что «На граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется».

Статья 1.1. данного же закона раскрывает содержание понятия «частный детектив». Это «гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, получивший в установленном настоящим Законом порядке лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности и оказывающий услуги», разрешенные к исполнению данным законом⁵.

Содержание статей 3 и 7 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» позволяют очертить круг деятельности частных детективов. Так детектив может быть нанят на расследование следующих деликтов:

В целях сыска разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- 2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
- 3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;
- 4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;
- 5) поиск без вести пропавших граждан;

⁵ Пушкарева М. Понятие и сущность охранной деятельности // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2014. - №1. – С. 178

6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;

7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя или суд, в чьем производстве находится уголовное дело;

8) поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком, требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации, на договорной основе с взыскателем.

Детектив может вести как собственное, так и коммерческое расследование в зависимости от личных предпочтений и объекта наблюдения. Но у него есть возможность отказаться от дела, если еще не был подписан договор об оказании юридических услуг частным лицом.

Детектив представляет клиенту следующие услуги:

1. Поиск, аналитика и обработка информации. Недаром многие пословицы мира говорят о том, что если владеть информацией, можно владеть всем миром. Этим принципом руководствуются люди, когда заказывают у специалиста эту услугу;

2. Защита. Человеку может понадобиться юридическая и физическая защита, так как это может быть бизнесмен или крупный акционер, которому требуется поддержка со стороны профессионала;

3. Полноценная поддержка при любых спорах. Человеку могут угрожать шантажисты, убийцы, насильники и прочие нелюбезные люди. В этом случае с задачей охраны и быстрого устранения угрозы хорошо справляется

детектив, способный не только защитить своего клиента от преступников, но еще найти и обезвредить их;

4. Сбор материалов, имеющих значение или относящихся к делу. В некоторых случаях детектив выступает в роли универсального адвоката и исполняет все его функции с предельной точностью и аккуратностью. Это может быть полезно, когда дело против клиента уже возбуждено, но его доверенные лица не справляются с поиском доказательной базы и защитой в суде. Кроме основных функций, у него еще есть поставленные задачи за дополнительную плату, которые он может выполнять в соответствии со своими планами и желаниями. Если человек придет в офис к детективу, ему будет предложен список из различных услуг, среди которых, он должен выбрать то, что требуется. К примеру, это может быть сбор компромата или информации по объекту, что является обычным делом для специалиста такого уровня⁶.

Информация – это основа деятельности детектива, так как именно с нее он формирует свою информационную базу. Для того чтобы собрать информацию, необходимо:

- Внедриться в среду того человека, за которым осуществляется наблюдение. В данном случае детектив может узнать его привычки, любимые места, распорядок дня и другую информацию, которая позволяет создать картину жизнедеятельности человека, за которым ведется наблюдение. Эта информация фиксируется и отправляется клиенту после сбора полного досье;

- Войти в круг близкого окружения. Специалист никак не должен выдавать свои навыки и намерения, которые он рассчитывает получить от человека, за которым ведется наблюдение. Весь процесс должен выглядеть как дружеское общение и не вызывать подозрений;

- Опросить близких и знакомых. Детектив может в непринужденной обстановке, не намекая на свои цели, разузнать у людей, приближенных к цели всю необходимую информацию. К примеру, это может выдать новые детали или вывести на углубленные сведения по текущему делу.

⁶ Тихомиров М.Ю. Частная детективная деятельность. – СПб.: Издательство Тихомирова М.Ю., 2012.С. 39

Для того чтобы проверить информацию необходимо⁷:

- Сделать разрешенные законодательством в рамках осуществления детективной деятельности запросы. У каждого детектива должна иметься возможность для проверки имеющихся данных или для запроса нужной информации в отделениях полиции или прокуратуре, иначе он не сможет получать исходную информацию и создавать полноценный продукт, поставляемый клиенту. Благодаря этому он сможет с точностью до 80% проверить сведения и застраховать себя от непредвиденных обстоятельств;

- Провести независимую оценку собранных материалов по делу и проанализировать их повторно. Этот процесс поможет выявить погрешности в проведенной первоначальной деятельности и убрать их до появления серьезных нежелательных последствий. Проверка, получение, обработка, аналитика и передача информации – это серьезное дело, которым должен заниматься истинный профессионал. В этом деле решающую роль играет репутация и стаж детектива, а не его заслуги и почести.

- Розыск людей и имущества. Люди, отчаявшиеся в поисках своих родных и близких могут нанять частного детектива, который с 90% вероятностью разыщет их близкого родственника. Это же правило действует и на розыск имущества, которое было утеряно или украдено мошенниками. Полицейские могут закрыть дело за отсутствием состава преступления и передать его в архив, из которого оно вряд ли выйдет.

Поиск и возврат утерянного имущества или людей также входит в каталог услуг детектива, потому как розыск – это ключевая особенность профессии и именно он приносит большую известность детективу, если он обладает аналитическим складом ума и способен действительно находить утерянное⁸.

Независимое расследование в отношении граждан и компаний. Причинами независимого расследования могут стать:

⁷ Пушкарева М. Понятие и сущность охранной деятельности // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2014. - №1. – С. 178

⁸ Тихомиров М.Ю. Частная детективная деятельность. – СПб.: Издательство Тихомирова М.Ю., 2012. С. 45

- личная необходимость. Поскольку при реализации своей деятельности детектив осуществляет поиск и сбор информации, которую кто-то скрывает по субъективным причинам, детектив может «нажить врагов», которые могут желать нанести ему как моральные, так и физические травмы. Также не исключены факты мошеннического посягательства в адрес детектива со стороны физических и юридических лиц, против которых детектив осуществляет сбор информации. Осуществляя независимое расследование в личных целях детектив, таким образом, разрешает именно личные проблемы, которые возникли в связи с осуществлением им своей профессиональной деятельности.

- заказ особого характера, связанный с личной трагедией заказчика – смерть или пропажа близкого родственника. В данном случае детектив нанимается как для сбора информации, так и для выяснения сути дела.

Независимое расследование позволяет трезво оценить ситуацию, без взяток, подкупов, связей и щедрых вознаграждений. Это шанс для тех, кто ищет справедливости и ради ее нахождения готов на все.

Как и в любой деятельности, в работе детектива имеется ряд плюсов и минусов, сопряженных с его спецификой. Так, к плюсам работы с детективом можно отнести следующие факторы:

- Честность. В таком формате расследования специалиста нельзя подкупить, так как детектив заработает с нее намного больше, чем любая взятка и целью является не взятка, а инициатива, которой не хватает многим следователям и оперативникам;

- Откровенность. Детектив говорит со своим клиентом абсолютно спокойно, рассказывает о своих планах на дело, что уже сделал и что только будет совершать. Кроме того, он не боится поведать посетителю о победах и поражениях, случившихся во время расследования;

- Большой шанс на успех. Если детектив займется независимым расследованием, у клиента больше шансов получить желанный результат, так

как ни взятки, ни связи, ни другие внешние раздражители не повлияют на ход дел⁹.

С другой стороны, к минусам работы с детективом можно отнести следующие факторы:

- Отсутствие гарантий. Здесь человек должен полагаться только на профессионализм и пунктуальность детектива, так как кроме этого у него ничего нет. Клиент платит за это деньги, но из-за специфики услуги он не может отследить действия детектива и рассказать ему о своих пожеланиях;

- Опасность. Если противники клиента узнают о том, что он обратился к детективу с просьбой провести независимое расследование, его сразу смогут попытаться «вывести из дела» различными способами, при том не всегда далеко законными. Это является опасным фактором для людей, без охраны и оружия, так как они страдают больше всех. Если посетитель детектива решился на заказ такой услуги, он должен быть уверен в своей правоте и намерениях, так как в ином случае, отменить уже ничего будет нельзя.

Еще одна востребованная в настоящее время услуга, заказываемая у детективов – это проверка компаньонов или акционеров. Если человек хочет быть уверен в прозрачности сделок с компаньонами или добросовестности их намерений – он нанимает детектива для проверки контрагентов. Проверка проходит следующим образом:

- Опрос ближайшего окружения. В него входят люди от обычных сотрудников до родственников, которые знают абсолютно все тайны о человеке. В ходе непринужденного разговора, могут всплыть тайны, прятавшиеся за завесой лжи и лести многие года, а может и вовсе ничего не всплыть;

- Проверка легальной документации и деклараций. Детектив не имеет права законно обыскивать бизнесмена и брать у него на проверку все нужные бумаги, но зато он может порыться в интернете или сделать соответствующие запросы в службы и получить ответы;

⁹ Тихомиров М.Ю. Частная детективная деятельность. – СПб.: Издательство Тихомирова М.Ю., 2012. С. 47

- Непосредственный контакт с человеком, по которому ведется сбор информации. Детектив в данном случае обладает преимуществом перед правоохранительными органами и иными структурами в том, что разговор совершается в непринужденной и комфортной обстановке, без осуществления психического давления.

Проверить контрагента по бизнесу одновременно легко и сложно, так как если тот, что – то замышляет, это сразу становится явью, но некоторые факты могут лежать на глубину и на поверхности их не достать. Детектив должен делать все аккуратно и действовать проверенными путями, так как если у специалиста нет опыта в этой сфере деятельности, он может быть заподозрен и разоблачен. В таком формате слежки, детектив рискует своей репутацией и свободой.

Каждый третий россиянин становится участником уголовного или административного разбирательства, которое может затянуться на долгие годы. Для того чтобы не ждать по несколько лет, люди часто прибегают к помощи детективов, которые разыскивают реальных преступников и собирают доказательную базу за следователей руководствуясь в своей деятельности содержанием статьи 5 ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Сведения, которые подлежат сбору и обработке:

- Фото, видео, аудио – материалы. Реальная запись того, как человек совершает преступление – является ключевым доказательством и если она прошла проверку, ее прикрепят к материалам дела;

- Показания свидетелей и очевидцев. Тут детектив должен быть осторожен, так как сам преступник или его друзья могли нанять ложных свидетелей в своих целях и их показания не несут никакой роли в деле.

- следы с места происшествия. Детектив может сфотографировать и описать следы, которые, по его мнению, имеют значение для исхода дела.

При оформлении собранных материалов по делу нельзя допускать ошибки или недочеты, так как настоящие преступники могут это использовать в виде личной выгоды;

Детектив может попросить у своего клиента ключи от его квартиры и провести там осмотр или же опросить по работе, друзей, знакомых.

Кроме этого, положительные рекомендации и отзывы близкого окружения также могут повлиять на процесс. Поиск реальных улик по делу – это самая дорогая опция, которая бывает у детектива. Если человек решился на это, значит, ему не помогли адвокаты и следователи, которые вели дело. Детектив – это последняя надежда отчаявшегося человека, который уже приготовился пойти на зону и забыть о нормальной жизни. Именно он может провести независимое расследование, собрать доказательную базу и защитить своего клиента в суде, как того требует профессия.

На практике все выглядит так, что услуги частного детектива стоят на порядок дороже профессионального адвоката, поэтому его тяжелее подкупить или заинтересовать¹⁰.

Если у человека возник вопрос с шантажом или угрозами, он всегда может обратиться к детективу, который предоставит ему целостную защиту от внешних угроз, и попутно с этим будет искать данные про преступников.

В соответствии с законодательством РФ, деятельность детективов никак не ограничивается, но, в то же время, они обычные люди, которые исполняют свою работу и не более. Детектив – это человек, который получил лицензию на осуществление детективной деятельности и занимается ею с целью получения прибыли. В соответствии с частью второй статьи 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»¹¹, детектив имеет право вести предпринимательскую деятельность и работать на коммерческой основе. Частная детективная деятельность засчитывается в общий трудовой стаж и стаж для назначения пособий по государственному социальному страхованию при условии уплаты взносов в Пенсионный фонд

¹⁰ Ручкина Г.Ф. Юридическое сопровождение предпринимательской деятельности. Учебник. – М.: Юрайт, 2019. С. 192

¹¹ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 23.04.1992, № 17, ст. 888

Российской Федерации и в Фонд государственного социального страхования Российской Федерации.

1.2. Понятие и содержание «частной охранной деятельности»

По историческим меркам, частная охрана в Российской Федерации - это довольно молодой вид бизнеса. Во времена социализма о понятии «частное охранное предприятие» даже не слышали, да и потребности в этом не было. Вся экономика была сосредоточена в руках государства, поэтому все мероприятия осуществлялись государственными силовыми структурами¹².

Краткий экскурс в историю России поможет более детально проследить путь становления как правовой базы, так и самого развития охранной деятельности в России.

Служба в охранных организациях напоминает милицейскую (полицейскую) по ряду факторов - это такие же риски, ответственность, продвижение по карьерной лестнице, оружие, некоторая атрибутика (форменная одежда, знаки различия). Сегодня частных охранников в военизированной форме можно встретить повсюду: в коммерческих офисах, складах, базах, школах, больницах, магазинах, кинотеатрах, и в других самых различных общественных и частных объектах недвижимости. Личная охрана – тоже прерогатива частной служебной системы.

Первоначальная идея создания вневедомственной охраны заключалась в том, чтобы освободить все объекты народного хозяйства от содержащихся в их штатах целой армии сторожей, которыми, как правило, подрабатывали пенсионеры, и соответственно, сама охранная функция была малоэффективной.

В 1952-м году было принято решение о передаче функций охраны сторожей милицейским подразделениям. Создания охранных служб явилось так называемым прообразом сегодняшних служб безопасности. Таким образом, к

¹² Национальная безопасность : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Экономическая безопасность» / Е.Н. Хазов [и др.] ; под ред. Н.Д. Эриашвили, О.А. Мироновой, Е.Н. Хазова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. С. 23

1966-му году во всех крупных городах объекты уже охранял «постовой», форма которого и кобура внушали опасения преступникам. Процесс совершенствования военизированной охраны не стоял на месте, постоянно шла работа по усовершенствованию и уже к концу 1960-х годов уровень оснащённости объектов системами охранной сигнализации значительно вырос. Постепенно исчезли сторожи, которым вменялось в обязанность совершать обход охраняемой территории. Их заменили мобильные милицейские патрули, имеющие в своём распоряжении транспорт – мотоциклы, автомобили, что позволило увеличить протяжённость маршрутов до 5-ти км. То есть, значительные силы высвобождались для охраны стационарных пунктов, раскрытия преступлений или их пресечения.

Новый тип охраны был создан к 1970-му году, — это была централизованная система, обладающая транспортом и пользующаяся телефонными линиями. Именно она и стала экономически выгодной, доступной, перспективной. Значительно расширились и её функции - любой начальник службы безопасности подобной структуры мог дать команду на взятие под охрану банка, объектов жизнеобеспечения, даже жилого дома или квартиры. Под «пультовой» охраной подразумевают, осуществление постоянного мониторинга за недвижимостью, где установлена сигнализация¹³.

Сегодня сложно представить, что еще 30 лет назад в России не существовало и понятия частной охранной деятельности. По естественным политическим причинам, до периода с 1988 по 1992 год она просто не возымела бы спроса. Распад СССР в нашей стране привел к легализации кооперативов, появлению частной собственности и предпринимательства. Безусловно, каждая из этих отраслей была напрямую связана с немалыми средствами, которые требовалось сберечь от расхитителей. Это вызвало необходимость в защите материальных ресурсов, став толчком к появлению первых частных охранных подразделений. Как и любая только что зародившаяся сфера, рынок частных

¹³ Региональная и национальная безопасность: Учебное пособие / А.Б. Логунов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Вузовский учебник: НИЦ ИНФРА-М, 2014. С. 64

охранных предприятий (далее - ЧОП) в это время имел нестабильный характер. Первые предприятия отличались скромным списком предлагаемых услуг, отсутствием фиксированных цен и высоким уровнем насилия.

Изменение экономической и политической ситуации в стране в конце прошлого столетия, привело к появлению коммерческих предприятий и сосредоточению капитала в руках частных лиц. В связи с этим органы правопорядка оказались неспособными обеспечить защиту и сохранность имущества новых бизнесменов.

Свободное пространство моментально было заполнено представителями криминальных структур, которые за определённую плату «крышевали» развивающиеся предприятия.

Значительные изменения в этой нише приходятся на начало 1990-х годов. Необдуманная реорганизация силовых ведомств, оставила не у дел большое количество опытных профессионалов. Они и стали первооснователями частного охранного бизнеса в России, создав аналог зарубежных детективных агентств. Нарботанный с годами опыт, спортивная подготовка, оставшиеся связи в органах правопорядка позволила им постепенно вытеснить криминальные структуры.

В 1992 году частное охранное предприятие, наконец, обрело законный статус. Правительством был принят Закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»¹⁴, регламентирующий такую деятельность. Так, в статье 1 данного закона указано, что «частная охранная организация (далее также - охранная организация) - организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности», а частный охранник – «гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника,

¹⁴ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // «Ведомости СНД РФ и ВС РФ», 23.04.1992, № 17, ст. 888.

сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией».

Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством Российской Федерации. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом. Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется предусмотренными настоящим Законом правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

Предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

Основной целью создания данного документа было желание властей навести порядок в этом бизнесе. Последовавший за этим передел рынка, вызвал новый виток насилия. Масла в огонь подлил и экономический кризис, вызванный распадом Советского Союза. Владельцы разорившихся предприятий, были не в состоянии оплачивать охрану. Спрос на услуги агентств значительно упал.

Новое тысячелетие ознаменовалось кардинальными переменами в судьбах охранных предприятий. Развитие частного бизнеса создало потребность в надежной и качественной защите. К тому же власти страны стали уделять больше внимания частным охранным предприятиям (ЧОПам). В то же время наметилась устойчивая конкуренция между частной охраной с МВД и ФСБ, что негативно сказывалось на их деятельности.

К 1992 году рынок частных охранных услуг окреп. Этому значительно поспособствовал закон «О частной охранной и детективной деятельности». Увеличилось количество ЧОП, улучшилась компетенция их сотрудников, расширился спектр услуг. Так, помимо физической охраны, компании могли контролировать имущественные интересы, способствовать в исполнении обязательств, определять надежность деловых партнеров. Иными словами, деятельность ЧОП сфокусировалась на комплексной безопасности. Рост спроса на частную охранную деятельность продолжался до 1998 года. Определялся он несколькими особенностями жизни в России. Во-первых, в это время происходила массовая приватизация, увеличивалась доля частной собственности. Преуспевающие бизнесмены нуждались в надежной защите как никогда. Во-вторых, государство претерпевало кризис, множество сотрудников силовых ведомств остались без работы. Это заставило их искать другое место работы, подходящим вариантом которого являлись ЧОП.

К 2000 году тяжкие последствия экономического кризиса дали о себе знать. Для частной охраны это время ознаменовалось жесткой конкуренцией. С одной стороны предприятия совершенствовались: внедрялись новые технологии для безопасности, проходила интеллектуализация деятельности. С другой – многие фирмы завоевывали клиентов посредством демпинга. Тем не менее, резко сокращалось число средних и малых компаний. Уцелевшие из них столкнулись с денежными проблемами и порой не могли себе позволить услуги охраны. В связи с этим возникает необходимость контроля деятельности коммерческих структур.

За 19 лет существования рынок частной охранной деятельности претерпел немало изменений, что требовало корректировок на государственном уровне. В результате появился новый закон, который четко регламентировал перечень оказываемых услуг. Лицензированные государством частные охранные предприятия заняли лидирующую позицию в своей отрасли, им уступила даже вневедомственная охрана.

В наше время развитие рынка охранной деятельности вступило в новую стадию, характеризующуюся постепенным «отходом» вневедомственной охраны и укреплением негосударственной. Также изменились взаимоотношения частной охраны с правоохранительными органами. ФСБ и МВД также все больше сотрудничают с ЧОП.

Такая двойственность усложняет задачу негосударственных структур безопасности. Все их промахи и недочеты активно освещаются в средствах массовой информации. Это приводит к усилению контроля ЧОП за работой своих сотрудников.

В 2005-м российское правительство решает ещё одну задачу, связанную с охраной – это исключение коммерческой составляющей из деятельности военизированной охраны (ВОХРА). Так было организовано Федеральное Государственное Унитарное Предприятие (или ФГУП). Это самокупаемая организация, представляющая собой сторожевые и военизированные службы. Теперь служба обеспечения безопасности перестала зависеть от бюджета. Но ещё раньше, в 1992-м, формирующаяся рыночная экономика подтолкнула Россию к принятию первых законов о частной охранной деятельности. Появились охранные предприятия нового типа – Частные Охранные Предприятия. Так как это разновидность предпринимательства, то для его реализации нужна лицензия, получение которой требует соответствия ООО (Общества с Ограниченной Ответственностью) ЧОП Закону РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности»¹⁵.

¹⁵ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // «Ведомости СНД РФ и ВС РФ», 23.04.1992, № 17, ст. 888.

Охранное законодательство не остаётся без внимания правительства РФ: принимаются изменения и поправки к постановлениям, регулирующие деятельность охранных предприятий. Россия занимает одно из ведущих мест в мире по числу официально зарегистрированных охранных предприятий.

ЧОП предоставляет следующие услуги:

- охрана стационарных объектов (торговых, промышленных фирм и предприятий, объектов строительства);
- контроль за сохранностью материальных ценностей (в том числе установка видео и фотокамер, проводных и беспроводных датчиков);
- патрулирование периметра объекта;
- создание контрольно-пропускной системы для работников предприятия и автотранспорта;
- гарантирование общественного порядка;
- сопровождение грузов и охрана грузоперевозок;
- система мониторинга автотранспорта (контроль за его передвижением, пробегом, расходом топлива);
- инженерная безопасность (установка систем пожаротушения, аварийной сигнализации и т.п.).

В компетенцию частного охранного предприятия входят:

- выявление фактов хищения внутри предприятия и случаев недобросовестного исполнения служебных обязанностей сотрудниками;
- розыскные мероприятия (пропавших людей, автотранспорта, имущества);
- помощь в решении разного рода семейных проблем (например, супружеские измены или сбор информации о круге общения ребенка);
- услуги коллектора (мероприятия, направленные на решение проблем со злостными должниками банков);
- сбор информации о партнерах по бизнесу с целью проверки их надежности;
- сбор информации о конкурирующей организации.

Несмотря на явные различия, в работе ЧОПов и детективных агентств есть несомненные сходства. Одно из них - лучшая по сравнению с полицией

оперативность проводимых мероприятий и большая их результативность. Однако перед обращением в ЧОП или детективное агентство не лишним будет познакомиться с отзывами о его работе.

Следующее сходство ЧОПов и детективных агентств заключается в том, что оба они стоят на страже интересов собственников, обеспечивая в случае необходимости личную охрану и безопасность своих клиентов.

Еще одно сходство заключается в том, что ни ЧОПы, ни детективные агентства, не могут обходить существующие законы или действовать вопреки им.

В последние годы ситуация улучшилась. Руководители силовых структур признали значительный вклад частной охраны в обеспечение безопасности государства. Благодаря активному взаимодействию между представителями государственных и негосударственных структур удалось добиться высоких результатов в борьбе с преступностью.

Основное и, наверное, главное отличие частных охранных предприятий (ЧОПов) от детективных агентств заключается в том, что первые больше занимаются профилактикой преступлений, а вторые чаще всего работают по факту, то есть, когда преступление уже совершено или есть основания, подтверждающие, что оно может быть совершено. Чтобы лучше понять различия рассмотрим, что входит в их компетенцию, перечень которой указан в статье 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать подобные услуги.

Перечень услуг, которые разрешены в сфере охраны также указаны в Законе «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»¹⁶, а именно в статье 11.

¹⁶ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // «Ведомости СНД РФ и ВС РФ», 23.04.1992, № 17, ст. 888.

Безопасность семьи и близких - этот пункт является основополагающим, потому как тут человеку требуется комплексная защита его самых родных людей, дороже которых у него нет ничего. Если нанять охранника, он не будет выступать в роли юриста и телохранителя одновременно, так как у него попросту не такой широкий спектр профессии. Здесь требуется именно предоставление качественных комплексных охранных услуг компанией, которая разбирается в этом и имеет опыт работы с подобными делами. В комплекс защиты входит следующий перечень услуг (статья 3 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»):

- Постоянное пребывание и патрулирование периметра на предмет угроз жизни членов семьи. Охранники ЧОПа всегда должен быть наготове, и ждать возможного вызова от своего клиента;

- Поиск и анализ информации. Пока сотрудник ЧОПа охраняет человека, он может одновременно разыскивать того, кто желает причинить вред клиенту, и в случае удачного поиска, быстро обезвредить преступника;

- Поиск улик. Полиции нужны реальные доказательства для того, чтобы задержать подозреваемого, поэтому сотрудники ЧОПа исполняют свои прямые обязанности и осуществляют поиск прямых улик на тех, кто угрожает его клиенту.

После того как человек попал под защиту охранников ЧОПа, он может быть уверен в своей безопасности и в результате по поиску преступника.

При этом организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

1.3. Нормативно-правовое обеспечение «частной охранной и детективной деятельности» по законодательству РФ

В соответствии со статьей 2 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»: «Правовую основу частной детективной и охранной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Закон, другие законы и иные правовые акты Российской Федерации».

Поскольку в процессе осуществления частной охранной или же детективной деятельности человек, работающий охранником или детективом может сталкиваться с различными ситуациями, его действия могут подпадать под юрисдикцию большого количества правовых актов по различным основаниям. Поэтому правовую основу частной детективной деятельности в Российской Федерации, прежде всего, будут составлять базовые законодательные акты:

- Конституция РФ¹⁷;
- Закон «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;
- Кодекс об административных правонарушениях РФ¹⁸;
- Гражданский кодекс РФ (часть вторая)¹⁹;
- Закон «Об Оружии»²⁰
- Уголовный²¹ и Уголовно-процессуальный кодексы РФ²²
- Трудовой кодекс РФ²³ и многими другими.

¹⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. - № 31. – Ст. 4398.

¹⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

¹⁹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2018) // «Собрание законодательства РФ», 29.01.1996, № 5, ст. 410.

²⁰ Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об оружии» (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.01.2019) // «Собрание законодательства РФ», 16.12.1996, № 51, ст. 5681,

²¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

²² «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019, с изм. от 17.04.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2019) // «Собрание законодательства РФ», 24.12.2001, № 52 (ч. I), ст. 4921.

Таким образом, мы видим, что деятельность частных детективных организаций затрагивает, и, соответственно, регулируется большим объемом правовых актов различной иерархии. Ввиду очень большого спектра оказываемых услуг по различным направлениям граждан, работающий детективом или частным охранником должен обладать высокой правовой осведомленностью и быть юридически подкованным по многим направлениям законодательства.

Итак, основным правовым актом Российской Федерации, в соответствии с которым осуществляется частная детективная деятельность является Конституция РФ. Она имеет высшую юридическую силу на территории всей страны и регламентирует, гарантирует и закрепляет основные права и обязанности граждан. Так, в статье 37 Конституции РФ говорится, что «Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию». Никакими законами России не запрещено заниматься частной детективной деятельностью, следовательно, человек, который считает, что может справиться с данным видом профессии вполне может заниматься данной деятельностью. Далее, в статье 17 Конституции РФ указывается, что «Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц». Таким образом, деятельность детектива не должна нарушать законом установленных границ вмешательства в частную жизнь или затрагивать персональные данные, не находящиеся в открытом доступе.

Конституция РФ также гарантирует каждому право на жизнь (ст. 20), право личной неприкосновенности (ст. 22) и право распоряжения собственным имуществом (ст.35). Данные положения отражены и в иных законах, в частности Законе «О частной детективной и охранной деятельности» и вся деятельность детектива должна быть основана на

²³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.

уважении положений Конституции РФ. Соответственно, если лицо недоволено полученными в отношении себя данными или считает, что они были собраны с нарушением основных прав и свобод, то статья 46 Конституции РФ дает возможность каждому обжаловать данный факт в суде – «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод».

Следующим, так называемым «ядром» правовой основы частной детективной деятельности является сам закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности». Прежде всего в статье 1 данного закона указывается легальное определение частной и охранной деятельности, под которыми законодатель понимает «оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов».

На граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

Граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Иностранцы граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, могут осуществлять частную детективную и охранную деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении частной охранной организацией, только на основаниях и в рамках, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

В Законе «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» подробно определены также цели, задачи, полномочия и иные правовые основы деятельности данных организаций.

КоАП РФ²⁴ и УК РФ²⁵ необходим в деятельности частного детектива для того, чтобы знать пределы необходимой обороны и крайней необходимости, ответственность за правонарушения и преступления, которые возможны к совершению в ходе осуществления частной детективной деятельности.

Учитывая, что детектив может обладать информацией, которая может быть полезна в ходе судебного разбирательства, ему также необходимо знать положения Уголовно-процессуального и гражданско-процессуального кодексов. Кроме того, знание данных норм может помочь грамотно отстоять в случае необходимости свои права и законные интересы и не позволить привлечь себя в качестве неправильно-уполномоченного лица.

Гражданский Кодекс РФ²⁶ и Трудовой кодекс РФ²⁷ – их нормы регламентируют деятельность частного детектива, поскольку эта деятельность все же подпадает под категорию коммерческой – то есть предпринимательской, осуществляемый на свой страх и риск. Соответственно, положения гражданского кодекса РФ устанавливают и регулируют правовую основу организационной деятельности – то есть форму регистрации юридической лица, которое необходимо для легального осуществления детективной деятельности.

Кроме того, детективная деятельность подлежит лицензированию, поэтому необходимо также ознакомиться и с нормами данного закона - «О

²⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

²⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

²⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2018) // «Собрание законодательства РФ», 29.01.1996, № 5, ст. 410.

Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об оружии» (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.01.2019) // «Собрание законодательства РФ», 16.12.1996, № 51, ст. 5681,

²⁷ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.

лицензировании отдельных видов деятельности»²⁸. В статье 1 пункте 4 данного закона говорится, что «Особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление следующих видов деятельности: частная детективная (сыскная) деятельность и частная охранная деятельность». В целом Федеральный закон «О лицензировании...» регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями (далее - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими

²⁸ Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 15.04.2019) «О лицензировании отдельных видов деятельности» // «Собрание законодательства РФ», 09.05.2011, № 19, ст. 2716.

федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Нормативное обеспечение лицензирования частной охранной и детективной деятельности также указано и в Постановлении Правительства РФ № 729 от 26.06.2018²⁹, где указано, что положение в соответствии с частью первой статьи 6 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» устанавливает порядок лицензирования частной детективной (сыскной) деятельности (далее - детективная деятельность), осуществляемой гражданами Российской Федерации, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, для которых детективная деятельность является основным видом деятельности, а также перечень лицензионных требований для осуществления детективной деятельности и Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587³⁰.

Таким образом, Правительство РФ привело свои нормативные правовые акты в соответствие с действующим федеральным законодательством в сфере частной охранной и детективной деятельности. Наибольшие изменения затронули положения, связанные с лицензированием ЧОПов. Постановлением Правительства РФ от 09.09.2015 № 948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» внесены изменения в три правительственных постановления, регулирующих вопросы частной (детективной) и частной охранной деятельности. Самые большие изменения внесены в Положение о

²⁹ Постановление Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 (ред. от 26.06.2018) «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности», «Положением о лицензировании частной охранной деятельности», «Правилами ведения реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности и предоставления сведений из него», «Правилами уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников)») // «Собрание законодательства РФ», 27.06.2011, № 26, ст. 3820

³⁰ Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 (ред. от 25.07.2017) «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» // «Собрание актов Президента и Правительства РФ», 24.08.1992, № 8, ст. 506.

лицензировании частной охранной деятельности, утвержденное постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498. В частности, в Положении появился пункт с общими лицензионными требованиями при осуществлении всех услуг, перечисленных в ч. 3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.92 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Эти требования полностью соответствуют ранее установленным в п. 3 Положения требованиям, правда, с небольшими корректировками, например, требованиям к частным охранным организациям, установленным в ст. 15.1 Закона, теперь должны соответствовать не только участники (учредители) соискателя лицензии, но и сам соискатель. Дополнительные лицензионные требования, как и прежде, установлены в отдельных пунктах Положения и практически не изменились. Новое дополнительное требование введено только для соискателя (лицензиата) при осуществлении охраны объектов и имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны. Теперь у него должна быть лицензия служебного огнестрельного оружия и специальных средств. В Положении исправлен один процедурный момент — о предоставлении лицензии лицензирующий орган теперь не будет уведомлять заявителя в пятидневный срок. Он должен будет вручить лицензию лицензиату в течение трех рабочих дней после ее подписания или в течение этого срока направить ее лицензиату заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Внесенные постановлением Правительства РФ от 09.09.2015 № 948 изменения в Положение вступают в силу 22 сентября 2015 г.

Соответствующее постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2018 года № 723 «О внесении изменений в перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности» вступил в силу 6 июля 2018 года.

Ранее самой молодой спецслужбе страны доверили регулирование оборота оружия, частной охранной деятельности, контроль за деятельностью

вневедомственной и ведомственной охраны, за исключением подразделений Минобороны России.

Новое решение продиктовано необходимостью дальнейшего совершенствования порядка выдачи лицензий на осуществление детективной деятельности, начавшегося в декабре 2017 года. Тогда законодатели существенно ужесточили требования к претендентам на статус частных детективов.

Запретили заниматься подобной деятельностью не достигшим 21 года, скомпрометировавшим себя, а затем уволенным с госслужбы и из прокуратуры, не предоставившим полный пакет документов и ряду других категорий граждан. Постановили, что привлечение детектива даже к административной ответственности аннулирует его удостоверение. Строгие ограничения — одна из причин малочисленности детективов в России: сегодня лицензированы около тысячи специалистов, почти половина из них работает в столичном регионе.

Таким образом, частная детективная деятельность регулируется большим количеством нормативно-правовых актов, относится к лицензируемым видам деятельности и потому, находится на особом контроле у государства.

Глава 2. Правовые основы практической реализации деятельности частных детективных и охранных организаций

2.1. Правовой статус и лицензирование деятельности частного детектива и охранной организации

Детективная деятельность должна быть основным видом деятельности частного детектива, совмещение ее с государственной службой либо муниципальной службой или с замещением выборной оплачиваемой должности в общественном объединении не разрешается.

Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством Российской Федерации. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом. Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется предусмотренными настоящим Законом правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

Частным детективам запрещается³¹:

- 1) скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений;
- 2) выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;
- 3) собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц;

³¹ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // «Ведомости СНД РФ и ВС РФ», 23.04.1992, № 17, ст. 888. - Статья 3

4) осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и кино съемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц;

5) прибегать к действиям, посягающим на права и свободы граждан;

6) совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан;

7) фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента;

8) разглашать собранные в ходе выполнения договорных обязательств сведения о заказчике, в том числе сведения, касающиеся вопросов обеспечения защиты жизни и здоровья граждан и (или) охраны имущества заказчика, использовать их в каких-либо целях вопреки интересам заказчика или в интересах третьих лиц, кроме как на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

9) передавать свою лицензию для использования ее другими лицами;

10) использовать документы и иные сведения, полученные в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности органами, уполномоченными в данной сфере деятельности;

11) получать и использовать информацию, содержащуюся в специальных и информационно-аналитических базах данных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в нарушение порядка, установленного законодательством Российской Федерации.

Проведение сыскных действий, нарушающих тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений либо связанных с нарушением гарантий неприкосновенности личности или жилища, влечет за собой установленную законом ответственность.

Частный детектив обязан заключить с каждым из своих заказчиков договор на оказание сыскных услуг в письменной форме, в котором должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе номер и дата выдачи лицензии, вид и содержание оказываемых услуг, срок их оказания, стоимость услуг или порядок ее определения.

Договор на оказание сыскных услуг и акт о выполнении работ подлежат хранению в течение пяти лет.

Не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника или детектива лица:

- 1) не являющиеся гражданами Российской Федерации;
- 2) не достигшие восемнадцати лет;
- 3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) не представившие медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника;
- 5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
- 6) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 7) не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника либо представившие документ о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, со дня выдачи которого прошло более пяти лет;
- 8) в отношении которых по результатам проверки, проведенной органом внутренних дел и (или) органами федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное уполномоченными должностными лицами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или его территориального органа;
- 9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных

органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

10) у которых удостоверение частного охранника было аннулировано по основаниям, указанным в соответствующем правовом акте.

11) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

12) повторно привлеченные в течение одного года к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

13) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

14) состоящие на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании.

Удостоверение частного охранника выдается сроком на пять лет. Срок действия удостоверения частного охранника может продлеваться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Продление срока действия удостоверения частного охранника осуществляется только после прохождения профессионального обучения по программе повышения квалификации частных охранников в организациях, указанных в статье 15.2 данного Закона.

Удостоверение частного охранника аннулируется в случае³²:

1) привлечения частного охранника к административной ответственности за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо повторного привлечения в течение одного года частного охранника к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

2) возникновения обстоятельств, при которых гражданин не может претендовать на приобретение правового статуса частного охранника;

³² Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // «Ведомости СНД РФ и ВС РФ», 23.04.1992, № 17, ст. 888. – статья 11.1

3) окончания срока действия удостоверения частного охранника, добровольного отказа от такого удостоверения либо смерти гражданина, которому было выдано такое удостоверение.

Удостоверение частного охранника аннулируется по решению федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или его территориального органа. Порядок изъятия удостоверения частного охранника устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности.

За выдачу удостоверения (дубликата удостоверения) частного охранника, а также за переоформление и внесение изменений в удостоверение частного охранника уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Перечень заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, определяется Правительством Российской Федерации. Порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Нарушение установленных Законом требований к осуществлению частной детективной и охранной деятельности, а также условий ее осуществления влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

Например, положения уголовного кодекса РФ содержат состав преступления, предусмотренного статьей 203 УК РФ³³ в отношении уполномочий частным детективом или работником частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника, при выполнении ими своих должностных обязанностей - Совершение частным детективом или работником частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника, действий, выходящих за пределы полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, регламентирующим осуществление частной охранной и детективной деятельности, и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан и (или) организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет. То же деяние, совершенное с применением насилия или с угрозой его применения либо с использованием оружия или специальных средств и повлекшее тяжкие последствия, - наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

В отношении частных детективов, а также частных охранников и частных охранных организаций также будут действовать положения статей уголовного законодательства, касающиеся вымогательства, мошенничества, кражи, осуществления психологического давления и т.д. – то есть все те же составы

³³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

преступления, которые могут быть совершены гражданином в отношении другого гражданина.

Если же нарушение имеет не сильно общественную опасность, то может последовать привлечение к юридической ответственности по статье 20,24 КоАП РФ³⁴ «Незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в частной детективной или охранной деятельности» - Использование в частной детективной или охранной деятельности специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации и не предусмотренных установленными перечнями, - влечет наложение административного штрафа на частных детективов (охранников) в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией незаконно используемых специальных технических средств; на руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций) - от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

Или же состав правонарушения, предусмотренного статьей 20.16 КоАП РФ – «незаконная частная детективная или охранный деятельность»- Незаконное осуществление частной охранный деятельности - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Незаконное осуществление частной детективной (сыскной) деятельности - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Осуществление деятельности по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию кадров для осуществления

³⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

частной детективной или охранной деятельности без специального разрешения (лицензии) либо с нарушением установленных законом требований - влечет наложение административного штрафа на руководителя учреждения в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

Оказание частных детективных или охранных услуг, либо не предусмотренных законом, либо с нарушением установленных законом требований - влечет наложение административного штрафа на частных детективов (охранников) в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на руководителей частных охранных организаций - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Гражданин, претендующий на получение лицензии, на осуществление частной детективной деятельности, обязан лично представить «в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган заявление, в котором указываются его фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, предполагаемая территория осуществления частной детективной деятельности, и следующие документы:

- 1) анкета;
- 2) фотографии;
- 3) медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности;
- 4) документы, подтверждающие его гражданство, наличие среднего профессионального юридического образования или высшего юридического образования или прохождения профессионального обучения для работы в качестве частного детектива либо стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трех лет;

5) сведения о потребности в технических средствах и намерении их использовать»³⁵.

«Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган вправе устанавливать достоверность сведений, изложенных в представленных документах и необходимых для принятия решения о выдаче лицензии, в том числе путем собеседования с гражданином, претендующим на ее получение, а также запрашивать соответствующие правоохранительные, лицензирующие, контролирующие и надзорные органы.

Лицензия не предоставляется:

- 1) гражданам, не достигшим двадцати одного года;
- 2) гражданам, состоящим на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;
- 3) гражданам, имеющим судимость за совершение умышленного преступления;
- 4) гражданам, которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 5) гражданам, уволенным с государственной службы, из судебных, прокурорских и иных правоохранительных органов по компрометирующим их основаниям;
- 6) бывшим работникам правоохранительных органов, осуществлявшим контроль за частной детективной и частной охранной деятельностью, если со дня их увольнения не прошел год;
- 7) гражданам, не представившим документы, перечисленные в части второй настоящей статьи;
- 8) гражданам, в отношении которых по результатам проверки, проведенной органами внутренних дел и (или) органами федеральной службы

³⁵ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // «Ведомости СНД РФ и ВС РФ», 23.04.1992, № 17, ст. 888. - Статья 6.

безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной детективной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное уполномоченными должностными лицами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или его территориального органа;

9) гражданам, не прошедшим обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

В случае отказа в выдаче лицензии федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган обязан письменно информировать об этом гражданина, направившего заявление, с указанием мотивов отказа. Это решение или нарушение срока рассмотрения заявления может быть обжаловано в вышестоящий орган управления (должностному лицу) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или суд»³⁶.

Гражданину, получившему лицензию на осуществление частной детективной деятельности, одновременно выдается удостоверение частного детектива.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган осуществляет следующие полномочия в области лицензирования частной детективной деятельности:

- 1) предоставление лицензии и выдача удостоверения частного детектива;
- 2) переоформление документов, подтверждающих наличие лицензии;

³⁶ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // «Ведомости СНД РФ и ВС РФ», 23.04.1992, № 17, ст. 888. - Статья 6.

- 3) приостановление и возобновление действия лицензии в случаях, установленных настоящим Законом;
- 4) ведение реестров лицензий и предоставление сведений из них;
- 5) осуществление государственного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований;
- 6) обращение в суд с заявлением о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии;
- 7) прекращение действия лицензии в случае получения письменного заявления лицензиата о прекращении им осуществления данного вида деятельности.

На частных детективов распространяется установленный Законом для лицензирования частной охранной деятельности³⁷ порядок приостановления действия лицензий и аннулирования лицензий, оформления и переоформления документов, подтверждающих наличие лицензии.

К отношениям, связанным с лицензированием и не урегулированным настоящим Законом, применяются положения законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Перечень заболеваний, препятствующих осуществлению частной детективной деятельности, определяется Правительством Российской Федерации. Порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

³⁷ Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 15.04.2019) «О лицензировании отдельных видов деятельности» //»Собрание законодательства РФ, 09.05.2011, № 19, ст. 2716.

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Частные детективы обязаны ежегодно представлять в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган, выдавшие лицензию на осуществление частной детективной деятельности, медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к осуществлению частной детективной деятельности.

Таким образом, у будущего детектива не должно быть психических расстройств, алкогольной и наркотической зависимости. Он обязан иметь юридическое среднее или высшее образование или - стаж службы в правоохранительных органах. Опять же, необходима безупречная репутация и «чистая» биография - без судимостей за умышленное преступление, без увольнений с государственной службы по дискредитирующим обстоятельствам. И, разумеется, никаких следственных или судебных разбирательств, пусть и незавершенных, на данный момент. Лицензия выдается на пять лет, но детективу все равно придется ежегодно представлять медицинскую справку об отсутствии психических заболеваний и наркотической и алкогольной зависимости.

Есть и явно антикоррупционная мера. Если кандидат в детективы служил в подразделении полиции, имеющем отношение к лицензионно-разрешительной работе, то ему тоже не выдадут лицензию до истечения годового срока с момента увольнения. То есть бывший сотрудник не сможет сам себе выдать какую-либо лицензию.

Частным детективам категорически запрещено кого-то задерживать или преследовать, тем более - с оружием. Частному детективу необходимо зарегистрироваться как частному предпринимателю со всеми вытекающими обязательствами, в том числе и налоговыми. Впрочем, лицензию могут и не продлить, если в ходе проверки окажется, что деятельность детектива угрожает

безопасности граждан. Например, он старался силовыми методами побудить своих собеседников к откровенности, что недопустимо.

Напомним, частный детектив для обычного гражданина не является официальным представителем власти. Есть и категорический запрет кого-то задерживать или преследовать, тем более - с оружием. Применять оружие он вправе только на таких же основаниях, как любой гражданин - для охоты, спортивной стрельбы и самообороны.

Функции российских частных детективов, как правило, сводятся к сбору и обработке информации, получению справок. Они могут искать возможных наследников умершего родственника, изучать потенциальных конкурентов или партнеров своего клиента, заниматься поиском без вести пропавших людей. Детективам приходится работать в архивах, вести длительную и сложную переписку.

2.2. Проблемы осуществления деятельности частной детективной и охранной деятельности

В настоящее время частная охрана переживает новый этап в своём развитии. Переход частной охраны из МВД России введение Рос гвардии вместе с имевшимися проблемами - это не просто формальный акт. Он потребует нового подхода к определению места и роли частной охраны в обеспечении общественной безопасности, её участия в противодействии террористическим угрозам, решении задач, стоящих перед Рос гвардией. Для того чтобы стройно вписаться в новую систему, частной охране необходимо проделать большую работу.

Современное состояние частной охранной деятельности характеризуется наличием ряда проблем, которые охранному сообществу не удаётся решить на протяжении целого ряда лет. Все они носят системный характер, и решать их нужно системно. Предпринимаемые попытки решать их без учёта этого принципиального положения не только не увенчались успехом, но и породили

новые проблемы. Объясняется это тем, что охранная деятельность (государственная и частная охрана) представляет собой цельное, взаимосвязанное и взаимообусловленное явление. Поэтому попытки решать отдельно проблемы государственной и частной охраны породили массу проблем, в том числе, и законодательного характера. Об этом наглядно свидетельствует практика решения проблем в сфере охраны объектов транспорта и транспортной инфраструктуры, топливно-энергетического комплекса, определения перечня объектов, на которые не распространяется частная охранная деятельность.

Анализ практики охранной деятельности позволяет объединить существующие проблемы в следующие группы.

Первую группу составляют проблемы организационного характера. К их числу, прежде всего, следует отнести отсутствие государственного органа, который бы координировал охранную деятельность, представлял интересы охранного сообщества, защищал и отстаивал его права и законные интересы, принимал меры по созданию условий для устойчивого развития. Вследствие этого, охранное бизнес-сообщество разобщено и не способно консолидироваться для решения масштабных задач. Наличие десятков тысяч мелких организаций препятствует целенаправленному развитию рынка охранных услуг, защите его интересов от иностранных компаний.

Другой важной проблемой организационного характера является отсутствие структуры для эффективного управления бизнес-сообществом. В настоящее время существуют структуры, которые контролируют бизнес-сообщество, но нет организаций, занимающихся решением проблем, касающихся развития бизнеса и защиты его интересов. Представляется, что такой организацией мог бы стать Общероссийский союз региональных ассоциаций частных охранных организаций. Его основными задачами могли бы быть:

- на основе базовых положений Концепции формирования и устойчивого развития НСБ Российской Федерации разработать концепцию дальнейшего развития и совершенствования частной охранной деятельности;

- на основе разработанной указанной концепции разработать план мероприятий («дорожную карту»), в котором определить конкретные действия по её реализации;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства, направленного на развитие бизнеса и защиты его прав и законных интересов;

- организация и взаимодействие с правоохранительными органами;

- подготовка предложений по созданию условий для развития крупного охранного бизнеса.

Серьёзной проблемой концептуально-содержательного характера является отсутствие чёткой и материализованной единой государственной политики в сфере охраны. В связи с этим не ясно, в каком направлении будут развиваться государственная и частная охрана и, как следствие этого, законодательство в этих сферах. Это является одной из главных причин той неразберихи и хаоса, который имеет сегодня место при разграничении объектов между субъектами охраны. Отсутствие чётких научно обоснованных критериев для этого порождает на практике конфликтные ситуации между субъектами государственной и частной охраны, ведёт к нарушению принципов конкуренции, создаёт благоприятные условия для коррупции.

Представляется, по своему содержанию единая государственная политика в сфере охранной деятельности должна:

- 1) быть закреплена в отдельном документе, утверждённом соответствующим государственным органом;

- 2) базироваться на следующих основных принципиальных положениях:

- право выбора субъекта охраны должно принадлежать собственнику;

- государственная военизированная охрана не должна заниматься предпринимательской коммерческой деятельностью;

- государственные органы, осуществляющие лицензирование и контроль (надзор) за частной охранной деятельностью, не могут быть субъектами рынка охранных услуг;

- ведомственная охрана должна создаваться только в виде структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, имеющего право на создание такой охраны, и осуществлять охрану имущества, являющегося государственной собственностью и находящегося в ведении данного ведомства;

- вневедомственная охрана, как структурное подразделение правоохранительного органа, не должна заниматься охранной деятельностью на коммерческой основе;

- наличие федеральных государственных унитарных предприятий в сфере охраны противоречит законодательству Российской Федерации, регламентирующему порядок их деятельности и определяющему основания создания таких предприятий;

- частная охранная деятельность является предпринимательской деятельностью со всеми вытекающими из этого факта правовыми последствиями;

- контролирующие и надзирающие за охранной деятельностью органы не должны вмешиваться в деятельность хозяйствующих субъектов;

- оказание частными охранными организациями содействия правоохранительным органам в решении стоящих перед ними задач должно быть их правом, а не обязанностью, и осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации;

- государство с рыночной экономикой должно создавать благоприятные условия для развития цивилизованного рынка охранных услуг, способствовать добросовестной конкуренции, выходу на международные рынки;

3) содержать анализ состояния охранной деятельности в Российской Федерации;

4) рассматривать охранную деятельность системно - как цельное, взаимосвязанное и взаимообусловленное явление;

5) определить место и роль охранной деятельности в обеспечении национальной безопасности, защите прав и законных интересов юридических и физических лиц, борьбе с преступностью;

6) содержать обоснованный ответ на вопрос, кто и какие объекты вправе охранять, и на каком основании;

7) дать научно обоснованные критерии отнесения объектов охраны к государственной охране;

8) устанавливать гарантии, обеспечивающие соблюдение конституционного положения о равной защите всех форм собственности.

Одной из причин отсутствия единой государственной политики в сфере охраны является не разработанность общей теории охранной деятельности в Российской Федерации, научно обоснованные положения которой легли бы в её основу. В настоящее время Институт проблем безопасности и устойчивого развития активно занимается решением данной проблемы и приглашает к сотрудничеству по данному направлению всех заинтересованных лиц.

Ведущее место среди проблем охранной деятельности занимают проблемы, связанные с несовершенством законодательства, регламентирующего данную сферу.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года³⁸ одна из основных задач государства с рыночной экономикой состоит в том, чтобы с помощью законодательства создавать благоприятные условия для развития бизнеса. Анализ действующего законодательства в сфере охраны свидетельствует о том, что оно в большей его части не направлено на создание таких условий, а, наоборот, является тормозом для этого, так как:

- в значительной мере является устаревшим, содержит множество пробелов и противоречий, не отвечает современной практике охранной

³⁸ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // «Собрание законодательства РФ», 24.11.2008, № 47, ст. 5489.

деятельности, научным разработкам в этой сфере, противоречит нормам внутреннего и международного права, зачастую использует непродуманные юридические конструкции;

- в основном ориентировано на совершенствование государственного контроля за частной охранной деятельностью и вследствие этого не способствует созданию правовых условий для её развития;

- не способствует созданию условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитию механизмов саморегулирования деятельности предпринимательского сообщества;

- содержит ряд дискриминационных по отношению к частной охране норм и, тем самым, ставит её субъектов в неравное положение по отношению к другим участникам рынка охранных услуг;

- нуждается в коренном, системном изменении, затрагивающем его содержание, структуру и понятийный аппарат.

Для того чтобы законодательство в сфере охраны способствовало развитию рынка охранных услуг, оно должно:

- соответствовать Конституции Российской Федерации и, в первую очередь, требованию её части 2 статьи 8 (признание и защита равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности), а также нормам ВТО и международным договорам;

- объективно отражать баланс законных интересов государства, общества, охранного бизнес-сообщества, заказчиков охранных услуг, и не устанавливать необоснованных преференций для отдельных субъектов рынка охранных услуг;

- быть ориентировано на создание благоприятных условий для развития охранной деятельности;

- ставить равные условия и стартовые возможности для всех субъектов рынка охранных услуг;

- быть нацелено на поддержку государственной социально-экономической политики, направленной на антимонопольное регулирование и поддержку цивилизованной конкуренции;

- содержать запрет на оказание охранных услуг субъектами государственной военизированной охраны на коммерческой основе;

- исходить из того, что государственные органы, обладающие правом контроля за частной охранной деятельностью, не могут быть субъектами рынка охранных услуг;

- чётко определять предмет государственного контроля за частной охранной деятельностью с тем, чтобы исключить возможность избыточного вмешательства контролирующих органов в деятельность хозяйствующих субъектов.

В целях решения проблем законодательного характера необходимо:

- разработать и принять федеральный закон «Об охранной деятельности в Российской Федерации». В настоящее время Институтом проблем безопасности и устойчивого развития такая работа ведётся. Для её скорейшего и успешного завершения требуется активное участие экспертов охрannого сообщества;

- подготовить и принять два отдельных федеральных закона – о частной охранной деятельности и о частной детективной деятельности. В первом полугодии 2019 года специалисты Института проблем безопасности и устойчивого развития завершат работу по их подготовке и вынесут их на всеобщее обсуждение³⁹. В случае их поддержки охранным и сыскным сообществом, обращаемся к депутатам Государственной Думы, сенаторам, курирующим эти сферы, с просьбой внести их на рассмотрение в Государственную Думу;

- подготовить проекты федеральных законов о внесении соответствующих изменений в законодательство, регламентирующее деятельность Рос гвардии, в части, касающейся участия частных охранных организаций в решении стоящих перед ней задач, устранения не свойственных функций в сфере частной охраны;

³⁹ Официальные данные института проблем безопасности и устойчивого развития // <https://pb-ur.ru/> режим доступа свободный

- подготовить проекты федеральных законов о внесении соответствующих изменений в законодательство в сфере транспортной безопасности и безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в части, касающейся права частных охранных организаций на охрану указанных объектов;

- разработать на основе базовых концептуальных положений перечень объектов, на которые не распространяется частная охранная деятельность, и представить его на утверждение в соответствующий государственный орган.

Завершающим этапом этой объёмной и сложной работы будет разработка новых и приведение действующих подзаконных актов в соответствие с вновь принятыми законами.

Одной из проблем, влияющих на качество охранных услуг, подготовку охранников, является отсутствие профессионального стандарта. Охранным сообществом в настоящее время принимаются активные меры по его созданию. Однако единого методологического подхода к его разработке пока не выработано. По данному вопросу имеются различные точки зрения, что вполне нормально. Специалисты Института проблем безопасности и устойчивого развития полагают, что должен быть единый профессиональный стандарт, соответствующий профессии «охранник», а не несколько таких стандартов, подготовленных по объектовому принципу или по видам охранных услуг⁴⁰. Позиция специалистов Института основывается на законодательстве, регламентирующем подготовку профессиональных стандартов, европейском профессиональном стандарте оказания охранных услуг, проекте государственного стандарта в этой сфере.

Развитие рынка охранных услуг в ближайшие годы обусловлено рядом обстоятельств. Прежде всего, наличием всё ещё не уменьшающихся угроз для бизнеса и населения. В обозримом будущем сохранятся два основных вида

⁴⁰ Официальные данные института проблем безопасности и устойчивого развития // <https://pb-ur.ru/> режим доступа свободный

угроз, от которых бизнес и население будут стремиться защититься путём приобретения охранных услуг.

Для бизнеса это внешние и внутренние угрозы. Внешние угрозы обычно связаны с различными преступлениями против собственности, жизни и здоровья предпринимателей. Среди всех преступлений, зарегистрированных в Российской Федерации, удельный вес преступлений против собственности составляет почти половину (45,3%). В последние годы от преступлений против жизни и здоровья погибло более 30 тыс. человек, причинён вред здоровью более 50 тыс. человек⁴¹. Объективных предпосылок для значительного сокращения преступности в данных сферах в ближайшие годы, по мнению криминологов, не имеется.

Внутренние угрозы исходят от недобросовестных работников. Согласно статистическим данным, ежегодно в мире в результате краж только розничная торговля теряет товаров на сумму свыше 10 млрд долларов. По данным социологических опросов, в 2/3 российских компаний сотрудники совершают те или иные правонарушения на рабочем месте: от воровства мелких канцтоваров и расходных материалов до махинаций и промышленного шпионажа. Ущерб от преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил сотни миллиардов рублей⁴².

Основной причиной роста спроса на безопасность со стороны населения будет являться всё ещё высокий уровень преступности, растущее ощущение у него незащищённости от противоправных посягательств.

Развитию рынка охранных услуг будет способствовать и появление на рынке новых объектов охраны. Соответствующие предпосылки для этого имеются. Это, например, наметившаяся тенденция по уходу с рынка охранных услуг субъектов государственной военизированной охраны, рост, пусть даже незначительный, ключевых отраслей экономики, возможный аутсорсинг

⁴¹ Официальные статистические данные Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) // <https://wciom.ru> режим доступа свободный

⁴² Официальные статистические данные Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) // <https://wciom.ru> режим доступа свободный

объектов Министерства обороны России, заинтересованность государства в использовании потенциала частных охранных организаций в целях обеспечения общественной безопасности, защиты иных законных интересов. Новые объекты охраны появятся и в результате реализации внесённых в 2014 году изменений в Закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», в соответствии с которыми частным охранным организациям предоставлено право охранять объекты транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также объекты, в отношении которых установлены обязательные требования к их антитеррористической защищённости.

Принципиально важна для дальнейшего развития частной охраны позиция государства относительно будущего вневедомственной и ведомственной государственной охраны - останутся ли они в перспективе участниками рынка охранных услуг или их сфера деятельности в целях экономии средств налогоплательщиков, приведения российского законодательства в сфере охраны с нормами Всемирной торговой организации будет поэтапно сокращаться.

Развитие рынка охранных услуг в ближайшие годы будет происходить дифференцированно. Наиболее востребованными охранными услугами будут являться охрана объектов и имущества, обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий, защита жизни и здоровья людей. При охране объектов и имущества физическая охрана будет продолжать уступать свои позиции охране пультовой. Это связано с тем, что пультовая охрана находится на пересечении охранных, технических услуг и IT-технологий, является более экономичным и надёжным способом защиты.

Не исключено, что на рынке могут появиться новые виды услуг, позволяющие заинтересовать потенциальных клиентов, как ценой и качеством, так и набором сервисных предложений. Будет и впредь востребован полный комплекс охранных услуг. Однако приоритетным направлением будет всё большее развитие технических средств охраны.

Завершая свои размышления, хотим отметить, что частная охранная деятельность востребована, будет востребована и в дальнейшем не только в Российской Федерации, но и за её пределами. Темпы её дальнейшего развития и совершенствования в значительной мере зависят от решения указанных проблем.

Прежде всего, стоит оговориться, что деятельность частных детективов и охранников подпадает под вид предпринимательской деятельности. То есть данные организации не принадлежат к структурным подразделениями МВД или Рос гвардии, но активно с ними взаимодействуют. В связи с этим актуальным становится предложение о том, что стоит увеличить наказание за осуществление незаконной охранной деятельности. Так, за незаконную охранную деятельность будут наказывать вдвое строже, чем прежде. Законопроект с предложением внести поправки в статью 20.16 КоАП РФ Росгвардия опубликовала для общественного обсуждения. За такое правонарушение предлагается: штрафовать граждан в размере от 2,5 тысячи до 5 тысяч рублей, должностных лиц - от 5 тысяч до 10 тысяч рублей, юридических лиц - от 30 тысяч до 60 тысяч рублей. За повторное нарушение - штрафовать граждан в размере от 2,5 тысячи до 5 тысяч рублей или назначать обязательные работы на срок от 100 до 200 часов. Должностных лиц - дисквалифицировать на срок до трех лет, юридических лиц - штрафовать на сумму от 50 тысяч до 100 тысяч рублей или административно приостанавливать их деятельность на срок до 90 суток.

То есть попытка сэкономить на лицензированном работнике охраны и поставить обычного сторожа обернется еще большей потерей денег. Авторы считают, что незаконная охранная деятельность несет большую степень общественной опасности и напрямую затрагивает конституционные права и свободы. Речь идет об элементарной личной безопасности обычных граждан⁴³.

⁴³ Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов: Учебное пособие / Ивасенко Я.С., Рудого А.А. - Рязань: Академия ФСИН России, 2013. С. 46

Частный охранник может применить силу и даже спецсредства и оружие только в том случае, если произошло явное нападение, особенно вооруженное

Это только кажется безобидным - заменить профессионального охранника, скажем, в супермаркете, на кого-нибудь из административного персонала, надев на него куртку с надписью «Охрана». Пока нет происшествий, эти люди выполняют роль контролеров и стюардов - подсказывают что-то покупателям, помогают продавцам и кассирам, следят за общим порядком в торговом зале. Но случись что непредвиденное, они могут либо растеряться и не оказать своевременную помощь, либо превысить свои полномочия и навредить.

На слуху несколько громких скандалов в магазинах, когда охранники избивали детей за украденную якобы конфету, пожилых людей - за бутылку молока. Например, в отделении полиции по Кронштадтскому району Санкт-Петербурга умерла 81-летняя пенсионерка, задержанная стражами правопорядка по подозрению в краже сливочного масла из супермаркета⁴⁴. Трагический случай привлек внимание пользователей соцсетей, суть гневных постов которых сводится к тому, что поскольку престарелый возраст женщины никаких сомнений не вызывал, а стоимость украденного не превышала 300 руб., то надобности в вызове полиции не было.

Чтобы охранная деятельность была законной, юридические лица должны получить в Рос гвардии специальную лицензию, а физические лица (работники частных охранных организаций) - удостоверение частного охранника. Частная охранная организация должна обязательно заключить договор с организацией, которую будет охранять.

Из договора должно быть четко понятно, что услуги оказываются на возмездной основе и лишь с целью защиты законных прав и интересов клиентов. Кстати, имущество посетителей торговых центров и супермаркетов работники частных охранных организаций не охраняют. То есть, если охранные

⁴⁴ Комаров И. Блокадница умерла в отделении полиции после инцидента в супермаркете // Газета.ру <https://www.gazeta.ru/social/2015/02/04/6400737.shtml> режим доступа свободный

предприятие, имеющее лицензию, охраняет организацию без договора, - уже нарушение. И будет оштрафовано. А если в ЧОО есть охранник без соответствующего удостоверения - оштрафуют и охранника, и охранную организацию.

Из всех этих, казалось бы, бюрократических мелочей и складывается безопасность каждого отдельного гражданина - скажем, покупателя в супермаркете. Это «лже охраннику» ничего не стоит ударить человека – его за это, разве что, оштрафуют, переведут на работу из торгового зала в грузчики. При выполнении своей такой работы он даже не будет подразумевать о том, что трогать человека, обыскивать его, тем более применять силу не имеет никакого права. Его представления о службе в охране базируются на американских кинофильмах, где частные охранники, чуть что, хватаются за пистолет.

Зато лицензированный работник частной охраны точно знает свои права и обязанности. Так, он может применить силу и даже спецсредства только в том случае, если произошло явное нападение, особенно вооруженное. А подозреваемого всего лишь в воровстве человека он вправе только удерживать до прибытия полиции.

И настоящий охранник будет старательно все это выполнять, иначе потеряет не только работу в конкретной организации, но и удостоверение, которое уже вряд ли вернет. А значит, ему придется осваивать новую профессию. Но это если речь идет об административном, то есть достаточно мелком правонарушении. Если же будет неправомерно применено оружие и кто-то погибнет, наступит ответственность уголовная. Опять же, одинаково плохо будет всем - и охраннику, и его организации.

Очень важно для обеспечения безопасности граждан и то, что лицензированный охранник обучен оказывать первую медицинскую помощь, правильно действовать при пожаре и других чрезвычайных ситуациях. Кому-то это умение уже спасало жизнь.

В случаях же, если это не происходит, как, например, в торговом центре «Зимняя вишня», Росгвардия направляет для выяснения обстоятельств

случившегося авторитетную комиссию. Причем претензии предъявляются не только к охраннику, но и к тем, кто выдал ему удостоверение.

Кстати, частная охранная организация обязательно должна быть самостоятельным предприятием, а не структурным подразделением магазина, который охраняет.

Законопроект, предполагающий исключение государственного контроля за соблюдением законов частными охранными компаниями внесен в Госдуму, сообщается на сайте кабинета министров.

Согласно документу, контроль за частными охранными фирмами предлагается убрать из сферы регулирования федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В общей сложности Рос гвардией было выявлено более 500 нарушений в работе частных охранных предприятий. Сотрудники Рос гвардии проверили более 900 частных охранных предприятий, которые обеспечивают безопасность в торговых центрах, учебных заведениях.

По количеству охранников и их вооруженности Россия уже вышла на одно из первых мест в мире. Но стоит ли этим гордиться, ведь ЧОП, если разобраться, – это «армия для внутреннего употребления». Конечно, ЧОПы создают новые рабочие места и в чем-то, вероятно, обеспечивают порядок. Однако, обратимся к статистическим данным: сотрудники ЧОПов предотвращают в год в среднем 15-16 тысяч мелких административных правонарушений. Происходит это не всегда «бескровно». Частная охрана способна, например, жестоко избить нарушившую режим пациентку больницы, разбить камеру журналисту, снимающему некачественные продукты в магазине, довести до сердечного приступа пенсионерку, задержанную за вынесенный из магазина плавленый сырок, запереть на несколько часов в подвале школьника, у которого не хватило денег на мороженое. С другой стороны, такие «профессионалы» могут проспять даже собственные пистолеты:

за последние несколько лет сотрудниками охранно-сыскных структур потеряно и утрачено 375 единиц служебного оружия.

Согласно Закону РФ «О частной детективной и охранной деятельности» от 11.03.1992 № 2487-1, личный досмотр граждан и досмотр их вещей охранник производить не вправе. Во-вторых, суды признают, что личный досмотр и досмотр вещей граждан противоречит ст. 55 Конституции РФ, устанавливающей право на личную неприкосновенность. Кроме того, частные охранники не вправе подменять правоохранительные органы и проводить досмотр, даже если гражданин подозревается в совершении противоправного действия. Имеет ли право охранник задерживать до приезда полиции? Имеет, если для этого есть основания. В соответствии со ст. 12 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности» «лицо, посягнувшее на охраняемое имущество, может быть задержано и... незамедлительно передано в полицию». Подменять функции полиции ЧОПовцы не вправе.

Недовольных существующей системой много - и среди предпринимателей, и среди рядовых граждан, и среди профессионалов. В редакцию газеты «Новые Известия» поступила копия письма от Национального союза защиты прав потребителей в адрес Администрации Президента России и лично Президенту РФ В.В. Путину. В нём, в частности, говорится: «Без преувеличения можно сказать, что принятие закона «О частной детективной и охранной деятельности в РФ было ошибкой. Для охраны собственности проще и надежнее заключать договор с Управлением вневедомственной охраной МВД (Национальная гвардия). Частные охранные предприятия зачастую создаются и используются для целей, которые не могут быть реализованы при официальном участии сотрудников МВД, Национальной Гвардии и вневедомственной охраны. А именно: для ограничения свободного доступа граждан к водоемам и лесным массивам, незаконного завладения земельными участками, природными ресурсами, рейдерских захватов предприятий и собственности и других противозаконных действий». Автор письма, Председатель Национального союза защиты прав потребителей П. Шапкин предлагает Президенту выступить

с законодательной инициативой отмены Федерального закона № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»⁴⁵.

Это вызвало резкую критику сторонников частных охранных структур. Вот, что заявил газете «Новые Известия» экс-заместитель главы комитета по безопасности Государственной Думы РФ Геннадий Гудков, который долгое время курировал законодательство в сфере регулирования охраны и детективной деятельности: «Дело в том, что государственная охрана, которая терпела и продолжает терпеть поражение на рынке в силу своей неповоротливости, в силу своего монополизма, решила пойти в лобовую атаку. Они хотят опять монополизировать охрану, всех заставить выстроиться ровно и идти стройными рядами во вневедомственную охрану, как это было в СССР. Я думаю, что нужно сделать наоборот – запретить коммерческую деятельность государственным ведомствам и правильно регулировать рынок»⁴⁶.

При этом Г. Гудков ссылается на международный опыт: «В мире существуют компании, которые насчитывают в своих рядах более полумиллиона сотрудников. В США, например, охранников более 2-х миллионов, при этом полиция по численности меньше, чем российская. Все дома, коттеджи, магазины, всё охраняется с помощью современных технологий. Инкассация, пересчёт денег, Лувр, аэропорты, миграционные тюрьмы, здания посольств, штаб-квартира НАТО, ЦРУ, полиция охраняется частной охраной в Европе. Полиция не тратит деньги и силы, чтобы сажать для охраны полицейского, она обходится частной охраной. Полицейские не опускаются до уровня охраны ворот».

Есть и другие точки зрения. Генерал-лейтенант полиции А. Михайлов считает, например, что просто надо грамотно и профессионально перераспределить полномочия в этой сфере: «Сотрудник ЧОПа не является должностным лицом. Росгвардия же имеет Устав, согласно которому

⁴⁵ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // «Ведомости СНД РФ и ВС РФ», 23.04.1992, № 17, ст. 888.

⁴⁶ В России могут усилить контроль в области частной охранной деятельности // Федеральное агентство новостей <https://giafa№.ru> режим доступа свободный

действуют те, кто в ней служат. На мой взгляд, должен быть составлен перечень стратегически важных объектов, которые должны охранять только представители Рос гвардии. Кстати, в отличие от ЧОПовца с его неясными полномочиями, представитель Рос гвардии может нести охрану с оружием, поскольку имеет на это лицензию, а не покупает ее. У Росгвардии четко прописан порядок применения этого оружия. Это – представители государства, специальная структура, созданная для борьбы с терроризмом и экстремизмом. Добавлю в пользу Рос гвардии, что там служат профессионалы, прошедшие «горячие точки», а не пенсионеры, которым нужно трудоустройство. Просто у ЧОПа и Рос гвардии разная мера ответственности и разные задачи»⁴⁷.

Однако, в ближайшее время едва ли можно надеяться на сокращение числа ЧОПов и какие-то серьезные изменения в их работе. Как сообщил наш источник, в связи с масштабными сокращениями штатов и бюджета в МВД, сейчас разрабатывается законопроект, регламентирующий отношения МВД и ЧОПов. Предполагается, что часть функций полицейских будет передана частным охранным предприятиям. Например, сотрудников ЧОПа будут привлекать к охране порядка и антитеррористической защите объектов и прилегающих территорий, а частных детективов — к профилактике и расследованию преступлений. Также МВД предлагает ввести новую категорию охранников — контролеров-наблюдателей, которые будут следить за порядком, например, в магазинах, но не смогут задерживать нарушителей и разбираться с ними.

Оказывая содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, предупреждении и раскрытии преступлений и административных правонарушений, частные охранные организации, частные охранники принимают активное участие в обеспечении общественной безопасности, борьбе с преступностью путём:

⁴⁷ В России могут усилить контроль в области частной охранной деятельности // Федеральное агентство новостей <https://riafa№.ru> режим доступа свободный

- участия работников ЧОО в обеспечении правопорядка в местах проведения массовых мероприятий;
- сообщения в правоохранительные органы о готовящихся или совершённых преступлениях, а также о действиях, об обстоятельствах, создающих на объектах охраны угрозу безопасности людей;
- вызова работниками ЧОО соответствующих дежурных служб в случае обращения граждан в местах осуществления охранной деятельности;
- участия в патрулировании совместно с сотрудниками органов внутренних дел, в том числе, с использованием транспортных средств частных охранных организаций;
- предоставления правоохранительным органам имеющихся в ЧОО или используемых на охраняемых объектах технических средств охраны, средств аудио- и видеонаблюдения для использования их в целях обеспечения общественной безопасности.

Одной из перспективных форм взаимодействия частных охранных организаций с правоохранительными органами является добровольное объединение охранных организаций в единые центры. На их базе создаются единые дежурные части, информационно-аналитические центры, ситуационные центры, центры мониторинга, что позволяет быстро и своевременно реагировать на изменение оперативной обстановки, осуществлять информационный обмен с соответствующими подразделениями правоохранительных органов регионов.

Целенаправленное использование единых центров координации деятельности охранных структур позволяет обеспечивать координацию действий групп быстрого реагирования (ГБР), нарядов частных охранников, особенно в местах массового посещения граждан, повысить раскрываемость преступлений по «горячим следам», способствовать розыску правонарушителей, без вести пропавших граждан, похищенного имущества.

Деятельность частных охранных организаций дополняет работу правоохранительных органов по защите прав и законных интересов граждан,

предприятий, учреждений и организаций, позволяет им высвободить часть сил и средств для решения иных стоящих перед ними задач. Ежедневно в различной форме к охране общественного порядка привлекается более 80 тысяч частных охранников.

2.3. Перспективы и направления совершенствования правового регулирования частной детективной и охранной деятельности

За истекший 30-летний период в сфере охраны создан ряд общественных объединений. Активно развивается саморегулирование. Созданы и всесторонне освещают деятельность частных охранных организаций корпоративные средства массовой информации, способствуя тем самым формированию правильного представления об охранный деятельности.

Важно и то, что наконец-то в сфере охраны появился свой научный центр - Институт проблем безопасности и устойчивого развития (ИПБиУР)⁴⁸. Его президентом является А.А. Перцев, директором – В.А. Ананьев. Институт обладает солидным научным потенциалом для разработки и решения проблем в сфере предоставления частных охранных услуг. Достаточно отметить, что в состав его Научного совета входят 6 докторов и 4 кандидата наук.

Только за последние два года ИПБиУР разработаны:

- Концепция развития национальной службы безопасности (НСБ);
- Концепция развития охрannого законодательства;
- Концепция развития сыскного законодательства;
- проведён анализ Закона «О частной детективной и охрannой деятельности в Российской Федерации», законодательства в сфере топливно-энергетического комплекса, транспортной безопасности;
- подготовлена аналитическая справка по законодательству вновь созданного федерального исполнительного органа – Рос гвардии;

⁴⁸ Выписка из протокола заседания Совета ГД ФС РФ от 20.10.2016 № 5 «О проекте федерального закона № 1016663-6 «О частной военно-охранной деятельности» // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://asozd.duma.gov.ru/> по состоянию на 15.05.2019

- разработаны проекты Модельных законов отдельно «О частной детективной деятельности» и «О частной охранной деятельности», которые были рассмотрены 21 ноября 2016 года на Межпарламентской Ассамблее стран СНГ и получили одобрение.

В настоящее время ведётся работа по разработке отдельных федеральных законов о частной охране и сыску для Российской Федерации;

- подготовлен и внесён в Государственную Думу проект Федерального закона «О частной военно-охранной деятельности», а также 12 законопроектов о внесении изменений в Закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», налоговый кодекс, уголовно-процессуальный кодекс.

По существу, на завершающем этапе находится разработка профессионального стандарта охранника, который в ближайшее время будет представлен на всеобщее обсуждение.

Кроме того, ИПБиУР уделяет серьёзное внимание исследованию фундаментальных вопросов в области охраны. В этом направлении ведётся работа по разработке общей теории охранной деятельности. Её научные положения могут быть использованы при разработке единой государственной политики в сфере частной охранной и детективной деятельности.

ИПБиУР активно сотрудничает по проблемам охраны и сыска с МПА СНГ, ЕАЭС, Всероссийским НИИ стандартизации, Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, Европейским университетом в Санкт-Петербурге, другими учебными и научными заведениями.

Основной мерой в выполнении данной задачи является реализация разработанного проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора),

муниципального контроля»⁴⁹, которым предлагается исключить государственный контроль за частной охранной деятельностью из сферы регулирования Закона о защите прав предпринимателей.

В рамках нашего исследования, хотелось бы отметить, что в настоящее время функционирует Координационный совет, основной задачей которого является формирование предложений по выработке и реализации Рос гвардией государственной политики в сфере частной охранной деятельности. Например, вскрыты проблемные вопросы, касающиеся отдельных особенностей участия частных охранных организаций в торгах на оказание услуг по охране объектов бюджетной сферы, проводимых в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ⁵⁰, в том числе алгоритмов ценообразования на охранные услуги (демпинга при проведении торгов на охрану бюджетных объектов), стандартизации услуг охраны и разработки профессиональных стандартов для частных охранников.

В этой части разработаны проекты постановлений Правительства Российской Федерации «Об установлении требований к частным охранным организациям, оказывающим охранные услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁵¹ и «О внесении изменений в приложения №1 и №2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители),

⁴⁹ Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 15.04.2019) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6249.

⁵⁰ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019) // «Собрание законодательства РФ», 08.04.2013, № 14, ст. 1652.

⁵¹ Проект Постановления Правительства РФ «Об установлении требований к частным охранным организациям, оказывающим охранные услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (по состоянию на 06.04.2019) (подготовлен Росгвардией) // экст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://regulatio№.gov.ru/> по состоянию на 06.04.2019

имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»⁵².

В настоящее время завершена работа по формированию персонального состава Координационного совета. Приказом Рос гвардии от 10 августа 2017 г. № 263 «Об утверждении состава Координационного Совета по вопросам частной охранной деятельности при Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» такой состав утвержден. Спустя год функционирования Координационного совета выявилась необходимость корректировки его состава, что было осуществлено в процессе его функционирования в течение 2018 года.

Кроме этого, сегодня в рамках функционирования Координационного совета ведется работа по формированию следующих Комиссий, являющихся его рабочими органами:

- по повышению качества охранных услуг, предоставляемых частными охранными организациями;
- по вопросам совершенствования законодательства, регламентирующего частную охранную деятельность;
- по вопросам совершенствования системы профессиональной подготовки работников частных охранных организаций.

В целях проведения мониторинга и комплексного анализа правовых и организационных инициатив, затрагивающих сферу частной охранной деятельности, прорабатывается возможность организации продуктивного взаимодействия с Общероссийским отраслевым объединением работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» посредством закрепления

⁵² Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 10.08.2017 № 263 « об утверждении состава координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при федеральной службе войск национальной гвардии РФ» // Официальный сайт Росгвардия <http://rosgvard.ru/> режим доступа свободный

взаимоотношений в виде соответствующего Соглашения между Координационным советом и ФКЦ РОС.

Подразделениями Рос гвардии также была проведена объемная координационная работа, как на подготовительном этапе, так и непосредственно в период проведения Чемпионата мира, который прошел в 2018 году. На протяжении всего подготовительного этапа, а также уже непосредственно во время проведения матча подразделения Рос гвардии активно координировали деятельность частных охранных предприятий. НЕ задолго до этого вступил в силу Указ Президента Российской Федерации № 202⁵³, которым была введена по сути новая и ранее не применявшаяся форма ограничения оборота оружия – полный запрет на его оборот на территории тех субъектов Российской Федерации, где расположены объекты инфраструктуры Чемпионата (Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года). Фактически введенными требованиями любые действия, подпадающие под оборот оружия, в том числе, выполнение частными охранными организациями функций по охране имущества были подведены под запрет.

Учитывая складывающиеся риски для осуществления охранной деятельности, нами совместно с членами, включенными в Координационный Совет и Государственно-правовым управлением Президента России в течение 12 дней были подготовлены и, в установленном порядке, согласованы утвержденные впоследствии Президентом Российской Федерации корректировки в Указ № 202 (Указ Президента Российской Федерации от 22 мая 2017 г. № 224⁵⁴).

⁵³ Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 202 (ред. от 12.05.2018) «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» // СПС КонсультантПлюс

⁵⁴ Указ Президента РФ от 22.05.2017 № 224 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» // СПС КонсультантПлюс

Таким образом, благодаря оперативности внесения соответствующих изменений удалось избежать парализации имеющихся договорных обязательств охранных организаций.

Говоря о масштабах, реализованных сотрудниками лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля мер, следует отметить, что в двухмесячный срок подготовки и проведения Чемпионата (с 25 мая по 25 июля 2018 года) на территории 17 субъектов Российской Федерации ими обеспечен усиленный режим контроля за 11 700 частными охранными организациями.

Как известно, по результатам соответствующих конкурсных процедур для обеспечения безопасности на спортивных объектах во всех городах-организаторах Чемпионата (Москва, Санкт-Петербург, Волгоград, Екатеринбург, Казань, Калининград, Нижний Новгород, Ростов-на-Дону, Самара, Саранск и Сочи), а также на неспортивных объектах (удаленные пункты досмотра грузов, аккредитационные центры, базы команд, билетные центры, отели и т.п.) в принимающих городах (Анапа, Воронеж, Геленджик, Грозный, Ессентуки, Калуга, Краснодар, Светлогорск, Тольятти, а также иные города Московской и Ленинградской областей) привлечена 51 частная охранный организация. При этом каждой ЧОО, изъявившей желание участвовать в оказании охранных услуг, дана наша квалифицированная оценка.

По итогам процедур отобранные основные охранные организации такие как: ООО «ЧОП «Дубровник-5», ООО «Охранный организация «АН-Секьюрити С-3», ООО ЧОП «Агентство профессиональной охраны», ООО СО «РУБЕЖ», ООО «Сочи-Трейд-Безопасность», ООО «Сочи-Трек-Безопасность», ООО «Сочи-Тренд-Безопасность», ООО «ЧОО «Т.А.Ш.», ООО ЧОП «РУСЬ-XXI век». Критериями отбора являлись цена; квалификация участников закупки, в том числе, наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и

деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Главным управлением в рамках подготовительного этапа к проведению Чемпионата мира в инициативном порядке организовано проведение персональной отработки по оперативно-справочным учетам каждого из почти двенадцати тысяч привлеченных охранников, по результатам которых выявлен только 1% (136) работников, в отношении которых вынесены заключения, препятствующие оказанию ими охранных услуг на спортивных и инфраструктурных объектах⁵⁵.

После заключения договоров Росгвардией организовано свыше 600 инструктажей работников частных охранных организаций по их действиям в различных условиях, а также непосредственно на местах несения службы, проведено более 70 совместных учений с подразделениями ФСБ, МЧС России и другими региональными органами власти.

При подготовке и непосредственно в ходе спортивных мероприятий обеспечена процедура аккредитации порядка тридцати пяти тысяч (34904) охранников.

В субъектах страны организовано тесное рабочее взаимодействие с представителями Оргкомитета, региональными правоохранительными структурами и объединенными пунктами безопасности.

Обеспечена круглосуточная координация деятельности привлекаемых организаций, в том числе, с формированием Центра управления стадионами и объектами (ЦУСО), а также командированием на места представителей Главка.

С учетом комплекса проведенных организационно-практических мероприятий, непосредственно частной охраной страны обеспечивалась охрана двухсот тридцати шести объектов Чемпионата (236 объектов из 272), в том числе 12 стадионов, 12 удаленных пунктов досмотра транспорта и грузов, 32

⁵⁵ Официальные статистические данные Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) // <https://wciom.ru> режим доступа свободный

базы команд, 36 пред матчевых тренировочных площадок, 79 отелей и гостиниц, а также 65 иных объектов⁵⁶.

Максимальное количество ежедневно выставляемых постов составило⁵⁷:

- в нематчевый день – около четырех тысяч четырехсот (4 381) постов (из них 4 114 – силами частных охранных организаций);
- в матчевый день (26 июня 2018 г.) – свыше шести тысяч семисот (6 733) постов (из них 6 334 — частных охранных организаций).

Кроме того, обеспечена безопасность на территориях аэропортов и железнодорожных вокзалов в период прибытия и убытия команд-участниц Чемпионата, а также арбитров.

К сожалению, несмотря на единство преследуемых всеми правоохранительными структурами целей, организаторы все же столкнулись с рядом проблем при обеспечении безопасности в период проведения Чемпионата мира, которые зачастую были обусловлены однополярным форматом деятельности отдельных ведомств. Так, в адрес Рос гвардии поступили обращения, в которых сообщалось об имеющихся нарушениях в организации деятельности частных охранных организаций.

На регулярной основе проводились проверки количества охранников и выставляемых постов, а также их сверка с неподтвержденными Оргкомитетом данными. Более того, активно практиковалась регистрация сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, связанных с якобы неправомерным характером осуществляемой охранной деятельности (всего 12 материалов было зарегистрировано в книге учета сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях (КУСП)).

Таким образом, искусственно созданная проверяющими атмосфера деморализовала персонал частных охранных организаций, подталкивая его к

⁵⁶ Официальные статистические данные Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) // <https://wciom.ru> режим доступа свободный

⁵⁷ Официальные статистические данные Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) // <https://wciom.ru> режим доступа свободный

отказу от работы на объектах и, в целом, крайне негативно повлияла на способность частной охраны качественно выполнять свои договорные обязательства. Тем более, что в регионе в избытке имелись менее проверяемые и выше оплачиваемые должности стюардов и контролеров-распорядителей, на которые и уходили подавленные охранники.

При этом сами охранные предприятия не стремились вступать в дискуссию, отстаивая с правовой точки зрения свою позицию, а занимали позицию в некоторых случаях с элементами «шантажа», осуществляя ее посредством невыставления постов, снятием организации с охраны, несмотря на то, что ввязались в процессы обеспечения охраны и отдавали себе отчет о возможных сложностях такой работы, но, тем не менее, просто уходили с объектов и выставляли заниженное количество работников, подменяли их неаккредитованными работниками, манипулировали количеством работников, перебрасывая их с объекта на объект.

Кроме этого, сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы ежедневно отрабатывалось в среднем от 10 до 15 различных инцидентов (в общей сложности в адрес Рос гвардии был выставлен 131 инцидент), связанных с фиксацией фактов отсутствия необходимого количества постов охраны, аккредитации у персонала в момент проведения проверки. Этого нельзя было допускать, и это однозначно ответственность руководителей охранных организаций.

Понятно, что кто-то, вписываясь в этот процесс, возможно, полагал что сорвет «финансовый джек-пот», манипулировал своим личным составом. Такой подход неприемлем, и, обращаясь к членам Координационного совета, рассчитываю, что в будущем непосредственно они будут принимать участие в организации этих процессов в формате, исключающем подобные инциденты.

Проводя подробный разбор каждого инцидента, организаторы приходили к выводам, что большая часть выявляемых нарушений могла бы быть не допущена при соответствующем отношении руководителей охранных предприятий к выполнению стоящих перед ними договорных задач.

В этой связи представляется, что охранное сообщество в таких ситуациях, в рамках взаимодействия с правоохранительными структурами, должны брать на себя функцию «народного контролера» за деятельностью своих коллег. Их недобросовестное поведение в рамках таких важных масштабных, значимых, публичных мероприятий формирует обоснованную необходимость выработать меры, направленные на ужесточение и недопущение таких эксцессов.

За период проведения Чемпионата, регулярно фиксировались факты нарушения частными охранными организациями установленных и закрепленных договорными отношениями охранных процедур, включая невыставление четырех тысяч семисот тридцати семи постов (В 7 городах – Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Саранск, Сочи, Волгоград и Нижний Новгород – а это порядка 2% от общего объема всей постовой охраны на Чемпионате, около 213 тысяч постов)⁵⁸.

Основной причиной нарушений обязательств со стороны частных охранных организаций явилось недостаточное количество работников для выставления на посты. Проблема отсутствия охранников повлекла необходимость привлечения иных охранных структур, зачастую безответственных.

При этом, являясь государственным регулятором, Рос гвардия осуществляла пристальный контроль за деятельностью частных охранных организаций, привлеченных к обеспечению безопасности объектов инфраструктуры Чемпионата. Поэтому все зафиксированные факты их недоработок и нарушений установленных требований нам хорошо известны и будут учтены в рамках осуществления как плановых, так и внеплановых мероприятий по контролю за частной охранной деятельностью.

Хотелось бы особо отметить, что в рамках обеспечения безопасности Кубка конфедераций 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 была утверждена «матрица безопасности».

⁵⁸ Официальные статистические данные Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) // <https://wciom.ru> режим доступа свободный

В целях организации должного взаимодействия правоохранительных органов при обеспечении безопасности проведения Универсиады в ходе подготовки соответствующей «матрицы безопасности» представляется необходимым максимально точно регламентировать полномочия участников, задействованных в обеспечении безопасности при проведении Универсиады, в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них законодательством Российской Федерации. Данный документ должен в дальнейшем стать алгоритмом взаимодействия между заинтересованными ведомствами, участниками комплексной системы обеспечения безопасности масштабных спортивно-массовых и общественно-политических мероприятий.

Одним из важных этапов совершенствования основных направлений государственной политики в сфере частной охранной деятельности в Российской Федерации является интеграция сил частных охранных организаций в общую систему обеспечения государственной безопасности Российской Федерации.

В этой связи сотрудниками Росгвардии принимаются меры, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей сферу частной охранной деятельности.

Решая эту задачу, сотрудниками Рос гвардии инициированы изменения в законодательство, предусматривающие установление обязанности ЧОО по оказанию содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе, как в местах оказания охранных услуг, так и на прилегающих к ним территориям.

При принятии решения об изменении права содействия ЧОО правоохранительным органам в обеспечении правопорядка на обязанность (изменения, внесенные Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 227-ФЗ, в часть четвертую статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»), Росгвардия, основывалась на ряде как негативных, так и позитивных факторах, сподвигнувших на этот шаг.

Во-первых, сложившийся за 25 лет существования частной охраны огромный потенциал охранного сообщества, представляющий высококвалифицированную и организованную систему, на который сегодня можно возложить выполнение ответственных задач в различных направлениях деятельности.

В настоящее время на территории России зарегистрировано 21,4 тыс. ЧОО с персоналом почти 655 тыс. частных охранников, обеспечивающих охрану 1,2 млн. объектов различной категории и форм собственности. Данными организациями в своей уставной деятельности используется около 75 тыс. ед. служебного оружия. При этом, по экспертным оценкам в этой сфере деятельности задействовано не менее 1,5 млн человек⁵⁹.

Во-вторых, это ситуация, связанная с существенным сокращением бюджетных ассигнований на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности штатной численности силовых ведомств. Зачастую фактической численности наружных сил и средств, которые в режиме патрулирования могли бы следить за сохранением порядка и заниматься пресечением противоправных действий на улицах, просто не хватает.

По сведениям, представленным субъектами Российской Федерации в рамках выполнения перечня поручения Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере частной охранной деятельности от 5 ноября 2017 г. № Пр-2269⁶⁰, предусматривающего выработку мер по повышению эффективности участия ЧОО в обеспечении правопорядка, участие охранных структур на сегодняшний момент позволяет обеспечить стабильный уровень общественного порядка на их территориях.

Так, использование сил и средств ЧОО в рамках системы единой дислокации органов внутренних дел показало высокую эффективность данной формы взаимодействия между государственными органами и охранными

⁵⁹ Официальные статистические данные Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) // <https://wciom.ru> режим доступа свободный

⁶⁰ Приказ Росздравнадзора от 11.05.2012 № 2269-Пр/12 «О переоформлении лицензий на осуществление фармацевтической деятельности» // Документ опубликован не был правовая база КонсультантПлюс Он лайн режим доступа свободный

структурами, в результате чего в ходе участия в охране правопорядка силами ЧОО за последние 10 лет пресечено около 1 млн. правонарушений, в том числе задержано более 1,2 млн. лиц, совершивших административные правонарушения и преступления.

Приведенные статистические данные говорят сами за себя. Охранное сообщество сегодня является непосредственным участником системных процессов в сфере обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации.

Понимая важность и актуальность данного процесса, нами сегодня предпринимаются активные шаги по повышению участия ЧОО в деятельности, направленной на обеспечение интересов государства в правоохранительной области.

В первую очередь это реализация механизма, заложенного Законе «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», предусматривающего выполнение обязанности ЧОО оказывать содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях.

Согласно части четвертой статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» ЧОО оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Такой порядок закреплен Правилами оказания содействия частными охранными организациями правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»⁶¹.

При этом, имеющийся на сегодняшний момент правовой инструмент, а именно, постановление Правительства Российской Федерации № 587, устанавливающее Правила оказания содействия, а также действующий приказ МВД России от 17 марта 2013 г. № 211, определяющий типовую форму взаимодействия между правоохранительными органами и ЧОО, позволяет МВД России, Рос гвардии и иным правоохранительным органам реализовывать положения Закона в части выполнения ЧОО своих обязанностей.

В настоящее время ЧОО заключено порядка 17,5 тыс. соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами (МВД России, Росгвардия), из которых ЧОО непосредственно с Рос гвардией заключено около 1 тыс. соглашений, а в трехстороннем формате с МВД России, Рос гвардией – около 2,5 тыс.

Но, говоря о положительной стороне рассматриваемого вопроса, не могу не остановиться в своем выступлении на проблемах, с которыми мы столкнулись во время проведения крупных международных спортивных мероприятий в Российской Федерации в 2017-2018 годах, а именно, Кубка Конфедераций FIFA 2017 и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018

Так, в ходе обеспечения безопасности объектов инфраструктуры, задействованной при проведении данных спортивных мероприятий, возникали многочисленные вопросы со стороны правоохранительных органов, связанные с участием ЧОО в обеспечении охраны общественного порядка.

С одной стороны ЧОО повседневно активно принимают участие на безвозмездной основе в оказании содействия правоохранительным органам в охране общественного порядка, что подтверждается положительными отзывами большинства субъектов Российской Федерации, а с другой стороны в ходе обеспечения безопасности названных спортивных мероприятий

⁶¹ Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 (ред. от 25.07.2017) «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» // Собрание актов Президента и Правительства РФ, 24.08.1992, № 8, ст. 506.

фиксируются отказы ЧОО от выставления их работников на охрану общественного порядка в местах проведения названных спортивных мероприятий, при этом даже на платной основе.

Так, в ходе проведения Кубка Конфедераций FIFA 2017 и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018, являющимися массовыми мероприятиями, ежедневно обеспечивалась охрана общественного порядка на значительном количестве территорий и объектов. ЧОО исходя из заключенных соглашения об обеспечении правопорядка с МВД России, должны быть задействованы в данном процессе на безвозмездной основе.

Между тем со стороны Рос гвардии прилагались значительные усилия для того, чтобы ЧОО могли выполнить данную обязанность на платной основе в качестве охранной услуги, а не безвозмездной.

В результате Росгвардия, как регулятор в данной сфере, получила только проблемы, связанные с разбором претензий со стороны правоохранительных органов к ЧОО по выполнению ими взятых на себя обязательств. Т.е. Рос гвардией, как регулятором данной сферы деятельности, предпринимаются шаги на повышение роли ЧОО в обеспечении общественной безопасности, а со стороны ЧОО, как показал опыт указанных спортивных мероприятий, наблюдалось наплевательское отношение к выполнению своих обязательств.

Как мы видим из прозвучавших выступлений, проблематика, связанная с обеспечением участия ЧОО в охране общественного порядка, носит системный характер и требует его пересмотра. В этой связи, учитывая результаты проведенных в России крупных массовых мероприятий, а также проанализировав правоприменительную практику по данному вопросу, нами прорабатываются меры, направленные на совершенствование механизма привлечения ЧОО к охране общественного порядка и общественной безопасности, в целях повышения его эффективности, в том числе повышения роли Рос гвардии в реализации данной задачи.

В ближайшей перспективе нами планируется пересмотреть действующие правовые нормы, регулирующие вопрос оказания ЧОО такого содействия в

связи с разделением полномочий Рос гвардии и МВД России в вопросе обеспечения охраны общественного порядка.

Так, согласно законодательству Российской Федерации, к основным задачам МВД России отнесено обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, а за Рос гвардией закреплено лишь участие в данном процессе.

При этом обязанности, которые берут на себя ЧОО, предусмотренные Правилами оказания содействия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 587, ориентированы исключительно под функционал МВД России.

Согласно пункту 4 Правил оказания содействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 587, предусмотрены следующие обязанности:

- участие работников частной охранной организации в обеспечении правопорядка в местах проведения массовых мероприятий;
- содействие работников частных охранных организаций в вызове дежурных служб в случае обращения граждан в местах осуществления охранной деятельности;
- содействие работников частной охранной организации органам внутренних дел в розыске лиц, подозреваемых в совершении преступления либо объявленных в розыск по иным основаниям;
- незамедлительное информирование работниками частных охранных организаций правоохранительных органов о ставших им известными нарушениях общественного порядка, готовящихся, совершаемых и совершенных правонарушениях и преступлениях;
- организация совместных патрулей, в состав которых включаются сотрудники органов внутренних дел или других правоохранительных органов, в том числе с использованием транспортных средств частной охранной организации, оказывающей услуги по охране объектов или имущества на

объектах с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны;

- предоставление правоохранительным органам имеющихся в частной охранной организации или используемых на охраняемых объектах технических средств охраны, средств аудио- и видеонаблюдения для использования их в целях обеспечения общественной безопасности;
- предоставление правоохранительными органами информации о происшествиях, криминальной обстановке, лицах, находящихся в розыске, приемах и тактике совершения преступлений, а также других сведений, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую законом тайну.

В этой связи прорабатываются меры, направленные на обеспечение эффективного контроля за ЧОО в ходе их участия в охране общественного порядка, в том числе, необходимые санкции за невыполнение взятых на себя обязательств вплоть до аннулирования лицензий на осуществление частной охранной деятельности, а также иных действенных механизмов, позволяющих использовать потенциал ЧОО в интересах Рос гвардии.

Кроме того, используемый в Законе «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» термин «правоохранительные органы» юридически нигде не закреплен, что не позволяет однозначно определить конкретные органы государственной власти, которые можно отнести к данной категории⁶².

Указанные обстоятельства в настоящий момент порождают лишь неразбериху в данном вопросе, особенно в случае проведения крупных массовых, политических и спортивных мероприятий.

Таким образом, при реализации озвученных мной инициатив на выходе мы планируем получить действенный механизм контроля, при котором в отношении ЧОО, нарушивших договорные обязательства (снятие с постов,

⁶² Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов: Учебное пособие / Ивасенко Я.С., Рудого А.А. - Рязань: Академия ФСИН России, 2013. С. 287

выставление лиц без удостоверений и личных карточек) при охране любых инфраструктурных объектов (например, стадион, школы и т.д.) и обеспечивающих на данных объектах на основе соглашений об охране общественного порядка, будут применены санкции связанные с аннулированием данного соглашения с последующим привлечением данной организации к административной ответственности за нарушение требований законодательства.

На сегодняшний день в стране зарегистрировано примерно 21,4 тысячи частных охранных организаций, в которых трудится порядка 655 тысяч охранников, использующих в своей служебной деятельности около 75 тысяч единиц служебного оружия.

Одной из наиболее эффективных, с практической точки зрения, форм взаимодействия правоохранительных органов с частными охранными организациями является использование их потенциала при оказании содействия государственным органам в вопросах охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности. Также проводится работа по усилению регулирующего воздействия государства в сфере частной охранной деятельности, приняты конкретные меры организационно-правового характера.

Уделено особое внимание повышению качества услуг, предоставляемых частными охранными организациями по охране объектов, в том числе, государственной и муниципальной форм собственности, а также в настоящее время реализуются ряд ранее предложенных участниками совещания организационных и правовых решениях в указанной области.

Заключение

В России частный сыск не имеет такого масштаба и популярности как, скажем, в США. Да это и не удивительно – в Америке частная детективная деятельность уходит корнями аж в конец девятнадцатого века, в России же закон о частных детективных и охранных агентствах был принят в 1992 году. И все же за два неполных десятка лет число различных агентств увеличилось на порядок. В сознании многих наших сограждан отложился стереотип, что к частному детективу обращаются лишь жёны и мужья, подозревающие своих суженных в изменах.

Оценивая пройденный частной охраной двадцатипятилетний путь, следует отметить, что частная охрана прошла этап становления и развивается в направлении активного формирования отдельного вида предпринимательской деятельности, самостоятельной отрасли экономики – индустрии безопасности, цивилизованного рынка охранных услуг. В настоящее время она занимает достойное место в обеспечении безопасности бизнеса, защите прав и законных интересов юридических и физических лиц. Особо следует подчеркнуть роль частной охранной деятельности в защите отдельных основ конституционного строя, реализации конституционных прав граждан. В частности, она является одним из средств защиты частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, участвует в обеспечении порядка в местах проведения массовых мероприятий, в том числе, при проведении референдумов, выборов, митингов, шествий. Являясь предпринимательской деятельностью, частная охранная деятельность способствует реализации гражданами своего права на занятие предпринимательской деятельностью, защите личных неимущественных (жизни и здоровья) прав граждан.

Частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с

настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

На граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

Граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Иностранцы граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, могут осуществлять частную детективную и охранную деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении частной охранной организацией, только на основаниях и в рамках, предусмотренных международными договорами Российской Федерации

Частный детектив может пригодиться серьёзному бизнесмену, подозревающему, к примеру, промышленный шпионаж и происки конкурентов. Звучит почти комично и надуманно, словно сюжет, взятый из модного кинофильма – но стоит зайти практически на любой сайт частного сыскного агентства, чтобы в перечне услуг увидеть что-то вроде: «Частный детектив осуществляет свою деятельность с целью содействия безопасному и стабильному развитию бизнеса» или «Детективное агентство готово проверить помещения или автомобиль на наличие устройств, которые способны накапливать и передавать третьим лицам всю сказанную информацию».

Другая сфера деятельности детектива может показаться некоторым циничной и аморальной, но находятся люди нанимающие детектива для слежки за собственным ребенком. Однако же наружное наблюдение за своими детьми кажется странным лишь на первый взгляд – многие родители сталкиваются с тем, что практически не знают, чем занят их ребёнок, когда находится вне дома.

Особенно это касается подростков, которым наиболее свойственно скрывать своё времяпровождение. А в наше время велик риск алкоголизации, ранней наркомании, влияния на ребёнка различных асоциальных групп. Слишком часто родители узнают о том, что творится в жизни их ребёнка лишь после того, как случается трагедия...

Кроме избитой СМИ и авторами детективов слежки за членами семьи всё чаще упоминается такая сфера деятельности частных детективов как поиск пропавших без вести людей, потерянной вещи и даже пропавшего домашнего питомца.

Круг вопросов, с которыми можно обратиться к частному детективу можно перечислять ещё очень долго. Факт остается фактом, круг этот гораздо шире, чем может показаться стороннему человеку. Современные детективы предлагают также поиск должников (и возврат долгов незадачливым кредиторам), помощь в проверке в «чистоплотности» людей, устраивающихся к Вам на работу и даже услуги независимой криминалистической экспертизы.

Возможно, скоро услуги частных детективов в России станут не менее популярны, чем за рубежом.

Список используемых источников

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – 5 апреля. - № 67.
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // БВС РФ. – 1994. - № 12.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // БВС РФ. – 1994. - № 12.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 2014. - № 31. – Ст. 4398.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019, с изм. от 17.04.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2019) // Собрание законодательства РФ, 24.12.2001, № 52 (ч. I), ст. 4921.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2018) // «Собрание законодательства РФ», 29.01.1996, № 5, ст. 410.
9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.

10. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об оружии» (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.01.2019) // «Собрание законодательства РФ», 16.12.1996, № 51, ст. 5681,
11. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 15.04.2019) «О лицензировании отдельных видов деятельности» // «Собрание законодательства РФ», 09.05.2011, № 19, ст. 2716.
12. Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // «Ведомости СНД РФ и ВС РФ», 23.04.1992, № 17, ст. 888.
13. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 15.04.2019) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6249.
14. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019) // «Собрание законодательства РФ», 08.04.2013, № 14, ст. 1652.
15. Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 (ред. от 25.07.2017) «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» // Собрание актов Президента и Правительства РФ, 24.08.1992, № 8, ст. 506.
16. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 202 (ред. от 12.05.2018) «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» // СПС Консультант Плюс
17. Указ Президента РФ от 22.05.2017 № 224 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года»»

- Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» // СПС Консультант Плюс
18. Приказ Росздравнадзора от 11.05.2012 № 2269-Пр/12 «О переоформлении лицензий на осуществление фармацевтической деятельности» // Документ опубликован не был правовая база Консультант Плюс Он лайн режим доступа свободный
19. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // «Собрание законодательства РФ», 24.11.2008, № 47, ст. 5489.
20. Проект Постановления Правительства РФ «Об установлении требований к частным охранным организациям, оказывающим охранные услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (по состоянию на 06.04.2019) (подготовлен Рос гвардией) // текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://regulation.gov.ru/> по состоянию на 06.04.2019
21. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 10.08.2017 № 263 « об утверждении состава координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при федеральной службе войск национальной гвардии РФ» // Официальный сайт Росгвардия <http://rosgvard.ru/> режим доступа свободный
22. В России могут усилить контроль в области частной охранной деятельности // Федеральное агентство новостей <https://riafa.ru> режим доступа свободный
23. Воронина Ю. Частник на посту // Бизнес и власть. - №1017 (38).
24. Каминкина А.И. Основы предпринимательского права. – М.: Зерцало-М, 2015. – 320с.

25. Коммерческая деятельность: Учебник / Г.Г. Иванов, Е.С. Холин. - М.: ИД ФОРУМ: ИНФРА-М, 2012. - 384 с
26. Криминологические оценки организованной преступности и коррупции, правовые баталии и национальная безопасность: Монография / Долгова А.И. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 668 с.
27. Миронов В.Л. Законодательство России об оружии. Частная охранная и детективная деятельность. – М.: Мир безопасности, 1999. – 608с.
28. Национальная безопасность : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Экономическая безопасность» / Е.Н. Хазов [и др.] ; под ред. Н.Д. Эриашвили, О.А. Мироновой, Е.Н. Хазова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 287 с.
29. Национальная безопасность России в условиях глобализации. Геополитический подход: монография / под ред. А.П. Кочеткова, А.В. Опалева. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. -231 с
30. Национальная безопасность, миграционная безопасность, миграционный правопорядок: теоретико-правовой анализ: Монография / Степанов А.В. - Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2015. - 306 с.
31. Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов: Учебное пособие / Ивасенко Я.С., Рудого А.А. - Рязань: Академия ФСИН России, 2013. - 446 с.
32. Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов : учебник / А.А. Акмалова, В.М. Капицын. — М. : ИНФРА-М, 2018. — 395 с.
33. Официальные статистические данные Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) // <https://wciom.ru> режим доступа свободный
34. Предпринимательская деятельность: Учебное пособие / Н.В. Бабина, Н.А. Платонова, Г.Н. Пономарев. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2010. - 240 с.
35. Пушкарева М. Понятие и сущность охранной деятельности // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2014. - №1. – С. 178

36. Региональная и национальная безопасность: Учебное пособие / А.Б. Логунов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Вузовский учебник: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 457 с.
37. Ручкина Г.Ф. Юридическое сопровождение предпринимательской деятельности. Учебник. – М.: Юрайт, 2019. – 254с.
38. Савицкий, А.Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник для студентов вузов / А.Г. Савицкий. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 463 с.
39. Смирнов, В.Н. Психология в деятельности сотрудников правоохранительных органов: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В.Н. Смирнов, Е.В. Петухов. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 207 с.
40. Тихомиров М.Ю. Частная детективная деятельность. – СПб.: Издательство Тихомирова М.Ю., 2012. – 180с.
41. Фалалеев М. Охранять предприятия смогут только профессиональные чоповцы // Российская газета. - №37 (7646).
42. Фалалеев М. Права и обязанности частных детективов уточнят в Росгвардии // Российская газета. - №37 (7500).
43. Фалалеев М. Чоповцам вдвое увеличат административные штрафы // Российская газета. - №37 (7782).
44. Шаронов С.А., Мелихов В.М., Гайдым И.В. Договорное регулирование услуг частной охранной деятельности: Научно-практическое пособие. — Подготовлен для системы Консультант Плюс, 2009.
45. Официальные данные института проблем безопасности и устойчивого развития // <https://pb-ur.ru/> режим доступа свободный
46. Комаров И. Блокадница умерла в отделении полиции после инцидента в супермаркете // Газета.ру <https://www.gazeta.ru/social/2015/02/04/6400737.shtml> режим доступа свободный