

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

государственно - правовой

(направленность (профиль)/специализация)

## ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «ВИДЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ОБЩАЯ  
ХАРАКТЕРИСТИКА, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ»

Студент

Р.С. Ергнян

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Н.А. Блохина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой к.ю.н, доцент Н.В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Тольятти 2019

## Аннотация

Актуальность данной темы исследования обусловлена тем, что в связи с непрерывными динамичными изменениями в обществе и государстве возникает необходимость обеспечить национальную безопасность. Так как любые изменения сопровождаются как положительными, так и отрицательными последствиями в разных направлениях жизнедеятельности человека, общества и государства, необходимо исследовать и выработать систему обеспечения национальной безопасности, которая сможет эффективно бороться и предотвращать угрозы национальной безопасности в каждом отдельном виде безопасности и в целом обеспечить стабильное состояние защищенности всех объектов обеспечения национальной безопасности.

Цель дипломной работы – проведение комплексного и глубокого исследования понятия национальной безопасности.

Для достижения поставленной цели настоящей дипломной работы в процессе исследования была предпринята попытка решить следующие задачи: изучить сущность национальной безопасности, исследовать виды национальной безопасности, выявить существующие угрозы национальной безопасности, а также изучить и проанализировать имеющуюся научную литературу и нормативно – правовые акты в данной сфере, чтобы рассмотреть перспективы правового регулирования национальной безопасности.

Объем работы составляет 89 печатных страниц. Ее структура прямо связана с ее целями и задачами. Работа состоит из следующих структурных частей: введения, трех глав, разделенных на девять параграфов, заключения и списка используемых источников, насчитывающих 89 наименований.

В первой главе раскрывается сущность национальной безопасности, анализируются основные понятия национальной безопасности, рассматривается система национальной безопасности.

Во второй главе анализируется действующее законодательство в данной сфере, и предлагаются перспективные пути правового регулирования.

В третьей главе рассмотрены основные понятия обеспечения национальной безопасности и исследована система обеспечения национальной безопасности.

## СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ .....	5
1. Сущность национальной безопасности .....	9
1.1. Общая характеристика национальной безопасности .....	9
1.2. Национальные интересы в основе национальной безопасности .....	15
1.3. Виды национальной безопасности .....	23
1.4. Угрозы национальной безопасности .....	36
2. Правовые основы национальной безопасности и перспективы правового регулирования .....	49
2.1. Анализ нормативно – правовых актов о национальной безопасности .	49
2.2. Направления и перспективы правового регулирования национальной безопасности .....	54
3. Обеспечение национальной безопасности в современном мире .....	57
3.1. Основные понятия обеспечения национальной безопасности .....	57
3.2. Система обеспечения национальную безопасность .....	60
3.3. Средства обеспечения национальной безопасности .....	79
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	82
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ .....	85

## ВВЕДЕНИЕ

Эффективное функционирование и развитие любого общества и государства напрямую зависит от состояния безопасности. Являясь динамичной категорией, национальная безопасность постоянно изменяется под воздействием внутренних и внешних факторов, так как развиваются и общество, и государство. В связи с глобализацией и информатизацией возникает необходимость комплексного исследования вопросов, которые касаются теоретических положений национальной безопасности, для того, чтобы лучше понимать и выработать наиболее правильные и безвредные пути противодействия национальным угрозам, что обуславливает актуальность данной темы исследования. Она определяется также ее многоаспектностью и комплексностью, так как проблемы национальной безопасности имеют важное значение в рамках мирового масштаба и являются темой для дискуссии практически в любой отрасли.

Поэтому не случайно, что проблемой национальной безопасности озабочены многие и в течение последних 20 лет ученые разных научных направлений, в том числе и юристы, обращают пристальное внимание на угрозы национальной безопасности РФ в контексте глобальных проблем современности. Основным элементом безопасности, исследованию современного состояния законодательства в сфере национальной безопасности и механизмов его реализации задействованными в данной области субъектами посвятили свои работы: В.Н. Лопатин, Б. В. Россинский, Ю.С. Горбунов, И.Б. Кардашова, Л. К. Айвар, О.Е. Кутафина и др.

Отдельную группу научных трудов составляют работы ученых, посвященные геополитическому аспекту национальной безопасности Российской Федерации. Выдающийся вклад в осмысление безопасности как сложного социально-политического и морального явления внесли русские философы XIX - XX вв. Н.А. Бердяев, Л.Н. Гумилев, И.А. Ильин. Среди отечественных ученых, занимавшихся исследованием в области национальной безопасности с разных ракурсов и в разных отраслях научного

знания, необходимо выделить А. Возженикова, А.И. Зубкова, В. Рубанова, политолога А. Прохожева, А. Позднякова, М.П. Киреева, В.М. Анисимкова.

Несмотря на постоянный и пристальный интерес, вопросы обеспечения национальной безопасности остаются острыми, не теряющими своей актуальности. На сегодняшний день можно констатировать, что в Российском государстве отсутствуют комплексные меры исследования теоретических, правовых основ национальной безопасности, что необходимо государству в связи с увеличением и изменением сущности угроз национальной безопасности. Так как угрозы имеют негативное влияние на личность, общество и государство, необходимы полноценные исследования видов национальной безопасности, системы обеспечения национальной безопасности для предупреждения или быстрого реагирования на угрозы каждого из видов национальной безопасности. сложившееся положение в сфере национальной безопасности определило выбор темы дипломной работы.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере поддержания и обеспечения национальной безопасности.

Предмет исследования – это динамика общественных отношений, появление новых угроз общественным отношениям в сфере обеспечения национальной безопасности, нормы действующего законодательства, регулирующие область настоящего исследования, проблемы и возможности ее правового регулирования.

Цель исследовательской работы – проведение комплексного и полного исследования понятия национальной безопасности, определение угроз и необходимости противостояния им путем государственно-правового регулирования.

Для достижения поставленных в дипломной работе целей выполнялись следующие задачи: – всестороннее и многоаспектное изучение сущности национальной безопасности, – выявление современных угроз национальной

безопасности, анализ научной информации и нормативно–правовых актов в данной сфере и прогнозирование перспектив государственно-правового регулирования национальной безопасности

Методами исследования, используемыми для этой работы, стали вся совокупность всеобщего метода, обуславливающего применение анализа и синтеза, общенаучных методов дедукции и индукции, логического метода, а также частно-научных методов, для изучения нормативной базы методы толкования норм права и правового моделирования, технико-юридический метод. Что позволит изучить многие аспекты национальной безопасности.

Оригинальность научно-исследовательской работы проявляется как в проведении самого исследования, изучения и обобщения полноты нормативной базы, по вопросу регулирования национальной безопасности и её анализу, что позволяет выявить актуальные проблемы, а также деятельности органов власти, координирующих внешнюю и внутреннюю политику и обеспечивающих национальную безопасность страны.

Теоретическая значимость данной исследовательской работы заключается в том, чтобы обобщить представление о национальной безопасности, выделить проблемы и угрозы национальной безопасности и рассмотреть перспективы их правового регулирования.

Практическая значимость работы заключается в том, что информация, собранная во время данного исследования может быть использована для выработки новой Стратегии и дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации. Информация также пригодится для подготовки учебного курса в высшем учебном заведении для студентов - специалистов по направлению подготовки «правовое обеспечение национальной безопасности».

При написании данной работы проанализировано большое количество разнообразных нормативных и научно-технических источников. В основе исследования лежат важнейшие нормативно- правовые акты как: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28.12.2010 №

390 "О безопасности", Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" и иных нормативно - правовых актов.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, которые содержат в совокупности девять параграфов, заключения и списка используемых источников, в котором присутствуют нормативные правовые акты, специальная литература, а также электронные ресурсы.



## **1. Сущность национальной безопасности**

### **1.1. Общая характеристика национальной безопасности**

Ключевым моментом, позволяющим обеспечить функционирование и развитие человечества, общества, а также личности является безопасность. В условиях безопасности у индивида больше возможностей для становления личности и удовлетворения таких важных потребностей, как самоуважение, самоактуализация и т.д. Для государства безопасность то же основополагающее звено.

Следует отметить, что необходимость в безопасности была всегда, проблема безопасности сопровождает весь путь становления и развития человеческого общества. Первоначально безопасность понималась человеком как отсутствие опасности и зла.

О безопасности говорили и писали философы, историки, политологи и юристов. Еще Платон рассматривал общество и человека в качестве взаимосвязанных систем, при этом отождествляя общество с государством. Макиавелли разделял безопасность государства на внутреннюю и внешнюю, о чем в своем труде писал так: «Государя подстерегают две опасности: одна изнутри или со стороны подданных, другая извне – от сильных соседей. С внешней опасностью можно справиться при помощи хорошего войска и хороших союзников. А если опасность извне будет устранена, то и внутри сохранится мир при условии, что его не нарушат тайные заговоры. Главное средство против них – не навлекать на себя ненависти и презрения подданных и быть угодным народу ...»

На сегодняшний день концепции безопасности строятся на идеях Т.Гоббса, И. Канта, Б. Спинозы и Г.Гроция. Каждый из них понимал безопасность по-разному. Томас Гоббс видел, что «безопасность личности, общества и государства обуславливают друг друга». Считая безопасность социальным явлением, он придерживался мнения о том, что для обеспечения безопасности общества должны быть выработаны определенные правила поведения. В своей работе «Левиафан, или Материя, форма и власть

государства церковного и гражданского»<sup>1</sup> он писал: «Единственная внутренняя сила, толкающая людей к миру, - страх смерти, желание достичь необходимых для жизненного удобства вещей и надежда получить их благодаря своим стараниям». Таким образом, цель государства по Гоббсу – обеспечение безопасности, выражающаяся в самосохранении людей и создании более благоприятной жизни для них.

Иманнуил Кант был убежден, что для создания человеческого сообщества необходимо следовать моральным нормам, а национальные интересы могут быть перестроены с помощью просвященного порядка в политической сфере.

Г. Гроций рассматривал международную политику. Он полагал, что главную роль играют не индивиды, а государства, создавая сообщество государств.

Б. Спиноза рассматривал безопасность, как спокойствие, которое появляется в результате опасности. Именно добродетель государства у Спинозы заключается в безопасности.

Название труда французского философа Ж.Ж.Руссо «Об общественном договоре» говорит само за себя. Посредством общественного договора возможно было обеспечение безопасности народа, и достижение согласия в общественных отношениях.

Термин «безопасность» ввел английский ученый Роббер. Он понимал безопасность как: «спокойное состояние духа человека, считающего себя защищенным от любой опасности». Стоит отметить, что хотя термин был введен в 1190 г., он не употреблялся до конца 17 века.

В России политика не способствовала продвижению идей, появлению исследований в этой области в достаточной степени, существовали ограничения, хотя негласная работа в этом направлении велась. К примеру

---

<sup>1</sup> Томас Гоббс. Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского [Официальный сайт]. URL: [http://lib.ru/FILOSOF/GOBBS/leviafan.txt\\_with-big-pictures.html](http://lib.ru/FILOSOF/GOBBS/leviafan.txt_with-big-pictures.html) (дата обращения: 15.02.2019)

создание тайной канцелярии при Иване Грозном или тайного приказа при Петре Первом.

Однако позже появились труды российских ученых Н.М. Карамзина, Л.Н. Гумилева, Н.А. Бердяева. Каждый из них делал акцент на разные стороны, влияющие на безопасность. Бердяев искал духовный смысл в войнах, Гумилев полагал, что различие порождает угрозу для безопасности, а Карамзин считал, что нужно вести одностороннюю политику, заключающуюся в том, что нужно поощрять свой народ и бояться иностранцев. Российское, а потом и социалистическое государство рассматривало обеспечение безопасности, как укрепление внутригосударственной политики, чтобы не допустить революцию, и нейтрализовать внешнего врага.

Таким образом, можно сделать вывод, что государство ставило свои приоритеты, интересы выше безопасности общества и, тем более, личности, оно защищало в первую очередь себя. Безопасность понималась как состояние защищенности государственных интересов во всех сферах его жизнедеятельности.

Ситуация изменилась в конце 20 века в период развала СССР, а также крушения идей и концепций. Новое государство закрепило поистине новое понимание безопасности, поставив во главе обязанность государства защищать права, свободы и интересы человека и гражданина. Новая Конституция сместила приоритетную линию, теперь понятие государственная безопасность складывалось из безопасности каждого отдельного гражданина. Совокупное состояние защищенности прав и свобод каждого отдельно взятого человека составляла безопасность всего государства в целом.

Переходный период был постепенным, так до появления новой концепции, закрепленной в Конституции Российской Федерации 1993 года, категория «безопасность» содержалась в законе от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности», который был утвержден Президентом России. «Безопасность

- состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз»<sup>2</sup>. Данное понятие серьезно повлияло на формирование еще одной важной категории – «национальная безопасность». Что касается понятия «национальная безопасность» в Российской Федерации, то в настоящее время оно определено в Стратегии национальной безопасности, и звучит так: «национальная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации»<sup>3</sup>. Равным образом указ раскрыл другие понятия, которые определяют всю концепцию национальной безопасности.

Очень важно четко уяснить отличие «системы национальной безопасности» от «системы обеспечения национальной безопасности». Сначала рассмотрим более широкое понятие. Система национальной безопасности представлена сложной структурированной системой, которая изменяется под воздействием объективных и субъективных процессов, то есть система национальной безопасности формируется под воздействием внешних и внутренних факторов. Следует отметить, что существует множество различных классификаций системы национальной безопасности. Наиболее эффективной и точной можно считать классификацию британского кибернетика. Э.С. Бира, например, он разделил системы по двум критериям: первый критерий – по степени сложности, а второй - по степени определенности. Таким образом, система национальной безопасности имеет такие структурные элементы как: «национальный интерес, угрозы

---

<sup>2</sup> Закон РФ от 05.03.1992 N 2446-1 (ред. от 26.06.2008) "О безопасности" // Российская газета от 6.05. 1992 г. N 103 (утратил силу)

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212

национальной безопасности, система обеспечения национальной безопасности»<sup>4</sup>.

Система обеспечения национальной безопасности включена в систему национальной безопасности. Проиллюстрировать можно таким образом, что категория «система национальной безопасности» шире, чем понятия «система обеспечения национальной безопасности». В Указе Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 дается такое определение: система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.<sup>5</sup> Другими словами, система обеспечения национальной безопасности – это структура органов государственной власти, органов власти субъектов России, а также органов муниципальной власти, которые осуществляют все необходимые меры по противодействию угрозам национальной безопасности и по укреплению национальной безопасности путем реализации важнейших интересов личности, общества и государства.

Вытекает другое, не менее важное понятие, как национальные интересы, которые являются основой системы национальной безопасности. Потому что именно «интересы – основная движущая сила развития общества и реальная причина социальной активности людей, и в этом смысле они выступают важнейшими факторами любых преобразований в обществе, государстве и мире в целом»<sup>6</sup>. Столкновение интересов приводит к конфликтам, к проявлению угроз.

Национальные интересы Российской Федерации – объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их

---

4 Данилейко, Виталий Владимирович Теоретико-правовые проблемы обеспечения национальной безопасности России: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.01 / Данилейко Виталий Владимирович; [Место защиты: Юрид. ин-т МВД РФ]. - Санкт-Петербург, 2010. – С. 101

5 Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212

6 Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — С 41.

защищенности и устойчивого развития.<sup>7</sup> Сущность национальных интересов в национальных ценностях, которые позволяют развиваться личности, обществу, государству.

Категория национальной безопасности неоднозначно связана с понятием национальных интересов. С одной стороны, национальная безопасность сама собой представляет национальный интерес, причем, пожалуй, самый важный. А с другой стороны – состояние сохранности и защиты национальных интересов – это и есть национальная безопасность.

Рассмотрим, как понимается следующий элемент системы национальной безопасности в Российской Федерации. Угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам.<sup>8</sup>

Для того, чтобы справиться с угрозами, необходимо иметь средства, которыми будет осуществляться защита и предупреждение, а также силы противостояния и противодействия. Вся это в совокупности - «обеспечение национальной безопасности - реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов»<sup>9</sup>.

Так же в подзаконном акте закреплено такое определение: «стратегические национальные приоритеты Российской Федерации - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности»<sup>10</sup>, хотя оно используется крайне редко. Возможно уточнив виды национальной безопасности России, станет очевидно, что в приоритете страны и, наоборот,

---

<sup>7</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212

<sup>8</sup> Там же

<sup>9</sup> Там же

<sup>10</sup> Там же

определившись с национальными приоритетами, выделяются необходимые Российской Федерации виды безопасности.

## **1.2. Национальные интересы в основе национальной безопасности**

В первую очередь, основу системы национальной безопасности составляют национальные интересы. Это нейтральная версия интересов различных объектов безопасности, сбалансированные потребности, нуждающиеся в защите для развития.

В.О. Ключевский отмечал: «Государство становится, возможно, когда среди населения, разбитого на бессвязные части с разобщёнными или даже враждебными стремлениями, является либо вооружённая сила, способная принудительно сплотить эти бессвязные части, либо общий интерес, достаточно сильный, чтобы добровольно подчинить себе эти разобщённые или враждебные стремления»<sup>11</sup>.

Национальный интерес формируется на основе рациональных потребностей, с учетом реальных условий, в которых оно находится. Интересы как потребности органически присущи всем людям, лишить человека интереса нельзя, без интереса невозможна никакая деятельность людей. Понятие интереса тесно связано с потребностями. Потребность – это нужда, принявшая определённую, специфическую форму в соответствии с уровнем развития отдельного, конкретного человека и общества, в котором он живёт.

Иными словами, национальный интерес выступает как субъективная форма объективных потребностей общества и государства, которая формируется государственными органами с учетом нынешних обстоятельств. Сущность национальных интересов заключается в том, чтобы общество и государство были взаимосвязаны и заинтересованы в реализации своих

---

<sup>11</sup> Ключевский В.О. Курс русской истории том 1 М.: 2010 720с.  
<https://books.google.ru/books?id=bJZ4BAAAQBAJ&pg=PT180&lpg=PT180&dq#v=onepage&q&f=false>  
(дата обращения: 14.01.2019)

потребностей. Следовательно, интерес - это то, что может объединять членов общества.

Термин «национальный интерес» появился в науке сравнительно недавно. В 1935 г. это понятие было включено в Оксфордскую энциклопедию социальных наук. В наиболее развернутой форме концепция национального интереса была сформулирована Г. Моргентау в его книге «В защиту национального интереса», где он определяет его как долговременные, жизненно важные для всей нации выражения общности. В таком понимании национальные интересы воплощаются в стремлении представителей одной нации к объединению на основе общности культуры (языка, семейных, религиозных моральных этических традиций и обычаев) в границах единой политической системы и общей политики. Положив в основу категорию власти, Г. Моргентау рассмотрел понятие национального интереса как взаимосвязь трех элементов:

«1. Природа интереса, который должен быть защищен. Национальный интерес – объективная данность. Он основан, во-первых, на своеобразии геополитического положения государства и связанных с ним особенностях геоэкономического и социокультурного развития; во-вторых, опосредуется особенностями человеческой природы.

2. Рациональная необходимость, ограничивающая выбор целей и средств для всех субъектов международной политики. Государственные деятели обязаны исходить из того, что хорошая политика – это рациональная политика, опирающаяся на правильно понятый национальный интерес. База такой политики – чётко выстроенный имидж государства, через который происходит восприятие национального интереса.

3. Политическое окружение, в котором действует интерес. Национальный интерес кардинально отличается от общественного интереса. Национальные интересы обеспечиваются внешней политикой, а



общественные – внутренней. Они не должны ни противопоставляться, ни сливаться»<sup>12</sup>.

За рубежом национальные интересы - понимают преимущественно как интересы государственные, поскольку западные страны представляют собой мононациональные государства (не столько в этническом аспекте, сколько в социальном). Нация представляется как совокупная смесь гражданского общества и государства.

Отметим, что в российских нормативно - правовых документах, которые регулируют вопросы национальной безопасности, смысл дефиниции «национальный интерес» постоянно модифицируется. В Законе Российской Федерации от 05 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» записано, что «жизненно важные интересы - совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства»<sup>13</sup>.

Таким образом, в 1992 году впервые в истории России на первое место были поставлены жизненно важные интересы личности, далее общества и только затем - государства. Такая либеральная последовательность означала качественный скачок в решении проблем не только безопасности, но и роли интересов в жизни человека и общества.

В Концепции 1997 года применялся термин «основные интересы» и понимался он так: «совокупность основных интересов личности, общества и государства определяет национальные интересы России в области экономики, во внутривнутриполитической, международной, оборонной и информационной сферах, в социальной области, духовной жизни и культуре, сказано, что национальные интересы России основываются на национальном достоянии и национальных ценностях народов Российской Федерации, обеспечиваются возможностями экономики, политической и военной

---

<sup>12</sup> Зеленков, М. Ю. Основы теории национальной безопасности: Учебник для студентов вузов / Зеленков М.Ю. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – С. 57

<sup>13</sup> Закон РФ от 05.03.1992 N 2446-1 "О безопасности" // Российская газета от 6.05. 1992 г. N 103 (утратил силу)

организации государства, духовно-нравственным и интеллектуальным потенциалом многонационального российского общества»<sup>14</sup>.

А в Указе Президента от 10.01.2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации», который ныне утратил силу, начали рассматривать сбалансированную совокупность интересов личности, общества и государства. Там было закреплено: «Национальные интересы России - это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах»<sup>15</sup>. Кроме того, незначительно было изменено и их содержание: Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина. Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового, социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России. Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

В документе были четко указаны те права и свободы, которые являются интересами личности. Это - конституционные права и свободы, то есть права и свободы, содержащиеся в Конституции Российской Федерации. Это положение очень выгодно отличает данный документ от множества других, а также от политической и социологической литературы, где речь, как правило, идет о правах человека в целом. Однако и в данном случае все

---

<sup>14</sup> Указ Президента РФ от 17.12.97 № 1300 "Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 29.12.1997, № 52, ст. 5909 (утратил силу)

<sup>15</sup> Указ Президента РФ от 10.01.2000 N 24 "О Концепции национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 10.01.2000, N 2, ст. 170 (утратил силу)

же не было полной ясности и строго научного подхода в отношении этих понятий. Так, к примеру, в отличие от положения Концепции, в Конституции Российской Федерации права и свободы человека названы не интересами, а высшей ценностью (ст. 2). А ведь интересы и ценности - далеко не одно и то же. Данное обстоятельство имеет большое значение, поскольку структура конституционных прав оказывает непосредственное влияние на правовое пространство, в рамках которого формируются и другие интересы личности.

Однако при разработке Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года от термина «жизненно важные интересы» отказались и перешли к терминам «потребность» и «развитие». «Национальные интересы Российской Федерации» - совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства».

Стоит отметить, что это не является принципиальным, потому что развитие личности, общества и государства будет осуществляться через реализацию перечисленных выше их интересов.

Таким образом, интерес - это осознанная объективная потребность. Здесь очень важно отталкиваться от понятия «осознанность»: у государства может быть бесчисленное количество потребностей, но для того, чтобы они стали интересами, необходимо, чтобы они были грамотно сформулированы и проанализированы субъектами, отвечающими за формирование и проведение политики национальной безопасности. Эти субъекты должны формулировать национальные интересы с точки зрения их важности и возможности удовлетворения, и на основании этого выстраивать иерархию и структуру национальных интересов государства.

Следовательно, многовековой историей России подтверждается тот факт, что национальный интерес выражается только через интересы государства. Связано это с тем, что в реальной практике национальные интересы всегда опосредованы и обусловлены целями и интересами главного субъекта общественной и политической жизни – государства. Например,

указывая на этот факт, известный русский философ И.А. Ильин подчеркивал, что государство имеет дело «исключительно с общим всенародным интересом, ибо частный и личный интерес граждан может постольку приниматься в расчет, поскольку он может быть востребован и истолкован как интерес общий и всенародный».<sup>16</sup> Сумма однородных частных интересов так же может влиять на формирование государственных интересов.

Сущность национального интереса можно выразить через ряд следующих суждений, национальный интерес:

➤ «объективная данность, основан на своеобразии географического положения государства и вытекающих из этого особенностей его экономического, политического и культурного развития, с одной стороны, а также на особенностях человеческой природы – с другой;

➤ не предполагает его ассоциирования с «национальностью», т.е. с этническим фактором. Так же как и категория нации, понятие «национальный интерес» отражает, прежде всего, единство политических структур и гражданского общества (не игнорируя, впрочем, присущих ему противоречий) и не сводится к этнической составляющей, имеющей в данном случае второстепенное значение;

➤ призван обеспечить выживание, безопасность, устойчивое и прогрессивное развитие конкретного социума или государства;

➤ кардинально отличается от «общественного интереса». Если первый существует в условиях международной среды, то второй связан с системой норм права, регулирующих внутригосударственную политику;

➤ направлен на решение жизненно важных внутренних и внешних задач, парирование, нейтрализацию и предупреждение различных опасностей и угроз;

➤ поддается рациональному осмыслению представителями власти и государственных институтов, выступает как мотивы и причины их действий

---

<sup>16</sup> Национальная безопасность и механизмы ее обеспечения [Офиц. сайт]. URL: <https://nicbar.ru/politology/study/kurs-problemy-natsionalnoj-bezopasnosti-i-kontrol-nad-vooruzheniyami/226-lectsiya-1-natsionalnaya-bezopasnost-i-mekhanizmy-ee-obespecheniya> (дата обращения: 11.03.2019)

по достижению поставленных ими целей, ибо хорошая политика - это рациональная политика, опирающаяся на правильно понятый национальный интерес;

- реализуется через различные виды политики,
- представляет собой осознанные, сформулированные и официально заявленные приоритеты в той или иной области»<sup>17</sup>.

Приоритетное значение среди этих целей имеет обеспечение безопасности государства как неперемного условия выживания личности и общества. Иначе говоря, безопасность государства может быть определена, как наиболее важный, первостепенный национальный интерес.

Исходя из того, что национальные интересы имеют весьма сложную структуру, они могут классифицироваться по различным основаниям. Рассмотрим некоторые из них.

По сферам жизнедеятельности общества внешнеполитические (международные) и внутривполитические (экономические, социальные, духовные, военные и др.).

По социальной значимости и влиянию: жизненно важные интересы, важные интересы и просто интересы.

К первой группе относятся интересы, связанные с реализацией и защитой таких ценностей, утрата которых может привести к подрыву самих основ существования граждан, общества и государства (суверенитет, государственная и территориальная целостность, конституционный строй, политический режим, обороноспособность государства, нравственное и физическое здоровье нации и т.д.).

Вторая группа связана с реализацией конституционных прав и свобод граждан, сохранением социально значимого достояния общества, преодолением и пресечением социальной, расовой, национальной и религиозной розни, организованной преступности и т.п.

---

<sup>17</sup> Зеленков, М. Ю. Основы теории национальной безопасности: Учебник для студентов вузов / Зеленков М.Ю. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - С. 87.

К третьей группе относятся все остальные интересы (как правило, связанные с обеспечением благоприятных условий для развития общества, гражданского мира и согласия, реализацией принципов демократического общества и социальной справедливости, защитой окружающей среды, утверждением взаимовыгодного и добрососедского сотрудничества с зарубежными государствами и др.).

Границы между группами интересов условны и подвижны. В зависимости от конкретных условий те или иные интересы могут приобретать статус жизненно важных и наоборот.

В зависимости от территории, с которой связаны интересы: локальные (в рамках одного географического региона) и глобальные (универсальные, т.е. общие интересы для государства независимо от того географического региона, в котором оно расположено).

Таким образом, обеспечение национальной безопасности зависит от многих обстоятельств, выраженных в условиях и факторах, выявление и учет которых, носит определяющее значение. В связи с этим основная задача системы национальной безопасности - защита национальных интересов от различного рода опасностей и угроз.

Национальные интересы Российской Федерации носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Они обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции, в том числе во взаимодействии с действующими на основе Конституции и законодательства Российской Федерации общественными организациями.

Национальные интересы России на долгосрочную перспективу:

➤ укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;

- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.<sup>18</sup>

Долгосрочные национальные интересы России, как и любого государства, имеют своей целью сохранение ее самобытности и статуса в мировом сообществе, обеспечение ее политического суверенитета и устойчивого социально-экономического развития. Их суть сводится к трем содержательным задачам: процветание народа; защита и обустройство территории его проживания; сохранение и развитие национальной культуры.

Национальные интересы России определяют основные ее цели на историческом пути развития, формируют стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства.

### **1.3. Виды национальной безопасности**

Основанием для конституирования различных видов безопасности служит комплекс объективных предпосылок, прежде всего это настоятельная потребность социальных групп, государства, всего мирового сообщества в

---

<sup>18</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212

данной системе безопасности как для общественного сохранения и развития, так и для сохранения жизненно важных объектов и ценностей.<sup>19</sup>

Любая классификация в основе имеет определенный наиболее существенный признак, который и объединяет структуру. Национальная безопасность является категорией очень сложной по своей структуре, поэтому имеет множество видов. Например, Яновский Р.Г. предлагал: «в зависимости от направленности угроз выделять внешнюю и внутреннюю безопасность; в зависимости от основных сфер жизнедеятельности общества: политическую, экономическую и социальную виды безопасности».<sup>20</sup>

Классификаций видов национальной безопасности достаточно много, это обстоятельство указывает нам на то, что виды национальной безопасности имеют множество делений, а также на то, что ученые, теоретики, юристы до сих пор не пришли к единому знаменателю по проблеме. Например, систематизируются в зависимости от объекта национальной безопасности, в зависимости от характера угроз или в зависимости от сферы жизнедеятельности.

Хотя в Федеральном законе от 28.12.2010 г. № 390 - ФЗ "О безопасности" не детализируются все виды безопасности, которые необходимы Российской Федерации, следует отметить, что в статье 1 указываются некоторые из них. Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации.<sup>21</sup> Исходя из толкования права, фраза "иных видов безопасности" в данной статье указывает на то, что список видов национальной безопасности Российской Федерации не исчерпывающий. Однако, ни в каком ином нормативно – правовом акте не

---

<sup>19</sup> Яновский Р. Г. Глобальные изменения и социальная безопасность. М., 1999. С. 39—40.

<sup>20</sup> Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности [Официальный сайт]. URL: [http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1364088#\\_ftnref1](http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1364088#_ftnref1) (дата обращения: 13.02.2019)

<sup>21</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности" // Собрание законодательства РФ от 03.01.2011, N 1, ст. 2



отражается этот список полностью, не дается пояснений по поводу определений, не разъясняются признаки определенных видов безопасности. Хотя некоторые ученые считают: «следует, в первую очередь, определить понятия, относящиеся к конкретным видам безопасности, а затем на этой основе выделить содержание каждого вида безопасности».<sup>22</sup> Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.<sup>23</sup>

И одной из проблем по поводу классификации национальной безопасности является отсутствие легитимного перечня видов безопасности, что в свою очередь обуславливает образование большого количества объектов безопасности и, в целом, состава, а также выхолащивание ее подлинного содержания при акценте на множественность опасностей.<sup>24</sup>

Колокольцев В.А. считает: «целесообразно рассматривать национальную безопасность России как синтезированную категорию, включающую государственную и общественную безопасность».<sup>25</sup> Причем ему представляется, что: «государственная безопасность выступает средством, а общественная - целью определения и защиты жизненно важных интересов социума и не противоречащих им интересов отдельной личности».<sup>26</sup>

Кардашова И.Б. предлагает дифференцировать национальную безопасность в зависимости от местонахождения источника опасности на два

---

<sup>22</sup> Васильев, А.И., Сальников, В.П., Степашин, С.В. Национальная безопасность России: конституционное обеспечение. - СПб., - 1999. - С. 13.

<sup>23</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212

<sup>24</sup> Новый закон о безопасности и старые проблемы законодательства о безопасности [Офиц. сайт]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/novyy-zakon-o-bezopasnosti-i-starye-problemy-zakonodatelstva-o-bezopasnosti> (дата обращения: 11.03.2019)

<sup>25</sup> Колокольцев, В. А. Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности Санкт-Петербургский университет - СПб., 2005. -53 с.

<sup>26</sup> Теория и история права и государства; История учений о праве и государстве /В. А. Колокольцев; МВД России. Санкт-Петербургский университет. - СПб., 2005. -53с.

вида: внутреннюю – деятельность в пределах государства по обеспечению его стабильности; внешнюю – деятельность вне пределов государства. При этом внутренняя безопасность – защищенность национальных интересов России от угроз, исходящих от процессов, организаций, лиц и объектов, которые находятся под управлением Российского государства и (или) на его территории.<sup>27</sup> А С.Г. Барсемян определяет внутреннюю безопасность как «динамическое состояние и свойство системы «личность - общество - государство», возникающее в процессе и результате деятельности специально уполномоченных государственных и общественных органов по защите от внутренних угроз и опасностей, при котором гарантирована реализация основных прав и свобод личности и общества, законных интересов государства, а их развитие происходит на стабильной правовой основе».<sup>28</sup> Кардашова И.Б. понимает внешнюю безопасность как защищенность национальных интересов России от угроз, исходящих извне со стороны других государств (групп государств). Балашова Т. Н. в своей монографии определяет это понятие так: «внешняя безопасность РФ – это защищенность ее национальных интересов, национальных ценностей и образа жизни от угроз, исходящих извне»<sup>29</sup>.

Следует отметить, что внутренняя и внешняя безопасность находятся в тесном взаимодействии. Естественно, что в разные исторические периоды определялся приоритет в выборе конкретного вида для наилучшего обеспечения безопасности. Однако многие национальные угрозы являются международными угрозами для всего человечества ввиду современных процессов, ведущих к глобализации. И, несмотря на то, что порой не представляется возможным четко определить границы между этими двумя видами безопасности, это необходимо, так как полезно с практической

---

<sup>27</sup> Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — с.42.

<sup>28</sup> Барсемян С.Г. Правоохранительные органы как фактор внутренней безопасности общества (социально-философский анализ): автореф. дис.... канд. филос. наук. - М., 2001. - С. 7.

<sup>29</sup> Балашова Т.Н. Конституционно-правовые проблемы формирования миграционной политики; Монография. - СПб.: Юридический центр-Пресс, 2011. - 291 с.

стороны, ведь механизмы и системы обеспечения внутренней и внешней безопасностей значительно разнятся. Поэтому существует классификация видов безопасности по уровням.<sup>30</sup> Она включает в себя два уровня:

1. Международная безопасность, состоящая из всеобщей, региональной и коллективной безопасностей. Предполагается, что региональная безопасность – это совокупность небольшой объединенной группы стран.

2. Национальная безопасность, включающей в себя безопасности государства, субъекта государства, общества, организации и личности.

К тому же такое деление позволяет продумывать иные концептуальные подходы к решению проблем обеспечения национальной безопасности. Каждое государство своими силами и в своих интересах обеспечивают национальную безопасность в своей стране. При этом есть множество международных организаций, которые объединились, для обеспечения международной безопасности совместными усилиями.

В целом данная классификация принимается всеми авторами, а также проста для восприятия, чего не скажешь об остальных классификациях.

Деление внутренней и внешней безопасностей не ограничивается: если деление было «по горизонтали», то непременно есть деление «по вертикали». Оно сводится к другому основанию, которое подразделяет внешнюю и внутреннюю безопасности на 3 уровня. Если внутренняя безопасность имеет такие уровни как федеральный, региональный и местный, что очевидно для Российской Федерации, по форме государственного устройства являющейся федерацией. То внешняя безопасность подразделяется на глобальный, региональный и локальный, где глобальная безопасность охватывает весь мир, региональная включает в себя совокупность нескольких государств (например, СНГ (содружество независимых государств)), а локальный представляет собой одно государство.

---

<sup>30</sup> Классификация видов безопасности по уровням [Официальный сайт]. URL: [https://studopedia.ru/18\\_45190\\_klassifikatsiya-vidov-bezopasnosti-po-urovnyam.html](https://studopedia.ru/18_45190_klassifikatsiya-vidov-bezopasnosti-po-urovnyam.html) (дата обращения: 13.04.2019)

Помимо вышеперечисленных, существует классификация по видам угроз. В зависимости от характера угроз, их источника, специфики можно выделить такие виды безопасности, как: «безопасность от угроз природного характера (например, от угроз сейсмического характера, наводнения от селевых угроз и т.д.), безопасность от угроз антропогенного характера (от угроз техногенного характера, от экологических угроз и т.п.), безопасность от угроз социального характера (военных угроз, угрозы экономического характера, угрозы демографического характера)»<sup>31</sup>.

В общей теории национальной безопасности «в зависимости от объекта, жизненно важные интересы которого защищаются от внутренних и внешних угроз, выделяются такие виды безопасности, как безопасность личности, общества, государства, русскоязычного населения, государственных служащих и т. д.»<sup>32</sup>.

Нурышев Г. Н., Пыж В. В., Фролов А. Е в монографии выделяют три основных вида: «Безопасность личности состоит в формировании комплекса правовых и нравственных норм, общественных институтов и организаций, которые позволяли бы ей развивать и реализовывать социально значимые потребности и способности, не испытывая противодействия со стороны государства и общества. Безопасность общества предполагает наличие общественных институтов, норм, развитых форм общественного сознания, позволяющих реализовать права и свободы всех групп населения и противостоять действиям, ведущим к расколу общества (в том числе и действиям со стороны государства). Безопасность государства достигается при наличии эффективного механизма управления и координации деятельности политических сил и общественных групп, а также действенных институтов их защиты»<sup>33</sup>.

---

<sup>31</sup> Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. - М.: Изд-во РАГС, 2005. - С. 46

<sup>32</sup> Общая теория национальной безопасности [Официальный сайт]. URL: <https://bugabooks.com/book/136-obshhaya-teoriya-nacionalnoj-bezopasnosti/13-2-vidy-nacionalnoj-bezopasnosti> (дата обращения: 15.02.2019)

<sup>33</sup> Нурышев Г. Н., Пыж В. В., Фролов А. Е. Геополитика и национальная безопасность России. Монография. — Череповец: ИНЖЭКОН — Череповец; Порт-Апрель, 2007

С развитием общества и государства феномен национальной безопасности включает в себя новые параметры, обрывает новыми характеристиками и форматами.<sup>34</sup> Это нормальный процесс для любого развивающегося государства.

Классификация видов безопасности по содержанию: «военная, политическая, социальная, правовая, научно-техническая демографическая, генетическая, экологическая, криминологическая, информационная, энергетическая, культурная, интеллектуальная, экономическая и другие безопасности.»<sup>35</sup>.

Систематизация представляет собой структурирование для более простого уяснения большой и сложной категории как национальная безопасность, однако, данная группировка не выполняет изначально поставленных целей, а только порождает новые вопросы, связанные с количеством видов безопасности и количеством органов, их обеспечивающих в таком количестве. Таким образом, целесообразнее рассматривать систему видов с подвидами, которая имеет наивысшую значимость. Такая классификация может иметь место в группировке по видам безопасности. Важность этого вида систематизации заключается в том, что она способствует выработке конкретной стратегии обеспечения национальной безопасности.

Подобный подход, по мнению Зубкова А.И.: «упорядочивает классификацию видов безопасности, дает возможность избежать существующего сейчас смешения принципов классификации и позволяет рассматривать национальную безопасность как единую систему видов безопасности, каждый из которых является самостоятельной подсистемой со своими характерными особенностями»<sup>36</sup>.

---

<sup>34</sup> Трусев Н. А. Правовое закрепление понятия и системы национальной безопасности России // Вестник Нижегородской академии МВД России. — 2014. — № 4 (28). С. 79.

<sup>35</sup> Классификация видов безопасности по уровням [Официальный сайт]. URL: [https://studopedia.ru/18\\_45190\\_klassifikatsiya-vidov-bezopasnosti-po-urovnyam.html](https://studopedia.ru/18_45190_klassifikatsiya-vidov-bezopasnosti-po-urovnyam.html) (дата обращения: 13.04.2019)

<sup>36</sup> Зубков А.И. Геополитика и проблемы национальной безопасности России: учебники и учебные пособия: - С-П: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2004. – С.77

При всем разделении подсистем, они связаны. Это также не противоречит факту, что данные подсистемы находятся во взаимодействии. А определение по каждому виду безопасности исходит из общей конструкции вида безопасности: определенный вид безопасности понимается как защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в этой определенной сфере жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз.

Примечательно, что в Указе Президента Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» утверждены положения о Межведомственных комиссиях Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере, по военной безопасности, по информационной безопасности, по общественной безопасности, по проблемам Содружества Независимых Государств, по проблемам стратегического планирования и по экологической безопасности. Это говорит о том, что на практике Президент Российской Федерации выделил определенные виды безопасности.

«Военная безопасность - это защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в оборонной сфере от внутренних и внешних угроз. Это состояние защищенности жизненно важных интересов государства (конституционного строя, независимости, суверенитета и территориальной целостности РФ), обеспечиваемое вооруженной защитой со стороны военной организации государства от внешних и внутренних военных угроз»<sup>37</sup>. Военная безопасность, в свою очередь, имеет свои подсистемы:

- оборонная безопасность - обеспеченность средствами ведения войны (вооружения и военная техника, инфраструктура обороны) и подготовленными вооруженными силами;
- пограничная безопасность - защищенность границ суверенного государства.

---

<sup>37</sup> Фомин, С. А. Обеспечение национальной безопасности: курс лекций. - М.: Флинта: МПСИ, 2007. - С. 82

Экономика является материальной основой как национальной безопасности в целом, так и практически всех ее составляющих. Поэтому есть безусловная необходимость выделить такой вид безопасности, как экономическая.

Олейникова Е.А. рассматривает экономическую безопасность как: «защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в экономической сфере от внутренних и внешних угроз, а также под этим понимается предотвращение утечки конфиденциальной экономической информации из фирмы, нарушения коммерческой тайны, осуществления экономических диверсий»<sup>38</sup>.

Хренов А.Е., рассматривая разновидности национальной безопасности, пришел к выводу, что «экономическая безопасность есть возможность и готовность экономики обеспечить достойные условия жизни и развития личности». Экономическая безопасность рассматривается как «важнейшая качественная характеристика экономической системы, которая определяет ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами народного хозяйства, а также последовательную реализацию общественных потребностей на национальном и международном уровнях»<sup>39</sup>. Данный вид национальной безопасности является самым проработанным. Это связано с тем, что экономическая безопасность долгое время была главенствующей из всех видов безопасности, так как ухудшение состояния экономики напрямую влияет на уровень и качество жизни народонаселения. Ухудшение экономики ведет к социальной напряженности, провокациям социальных конфликтов.

Социальная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от общественно опасных деяний и негативного воздействия чрезвычайных обстоятельств, вызванных

---

<sup>38</sup> Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред. Е. А. Олейникова. - М.: Издательство «Экзамен», 2005. - С. 35

<sup>39</sup> Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред. д.э.н., проф. Л. П. Гончаренко. - М.: Издательство «Экономика», 2008. - 94 с

криминогенной ситуацией в Российской Федерации, а также чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, катастрофами, авариями, пожарами, эпидемиями и иными чрезвычайными событиями.<sup>40</sup> В целом социальная безопасность - это совокупность всех видов защитных средств социальной жизнедеятельности, обусловленная не только структурой социальной организации общества, особенностями ее функционирования, но и политической, правовой, экологической ситуацией, наличием материальных и интеллектуальных ресурсов гражданского общества и государства<sup>41</sup>.

По нашему мнению, одной из подсистем социальной безопасности, может быть демографическая безопасность. В этом случае демографическую безопасность следует понимать как защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в области развития народонаселения, система мер по повышению рождаемости, увеличению продолжительности жизни населения, мероприятия по рациональному заселению в административных районах и городах.

Политическая безопасность есть совокупность мер по выявлению, предупреждению и устранению тех факторов, которые могут нанести ущерб политическим интересам страны, обусловить ухудшение политики государства. Политическая безопасность призвана реализовывать общенациональные интересы и осуществлять деятельность, направленную на достижение общественного благосостояния, поскольку все социальные слои так или иначе связаны с функционированием аппарата власти, поддерживают или противодействуют его деятельности. Политическая безопасность связана: «с формированием и практической реализацией в стране законодательно оформленной социальной политики, выделением на нее соответствующих бюджетных ассигнований и контролем над их использованием; прогнозированием и планированием социальных процессов;

---

<sup>40</sup> Фомин, С. А. Обеспечение национальной безопасности: курс лекций. - М.: Флинта: МПСИ, 2007. - С. 164

<sup>41</sup> Цисар Л.А. Проблемы определения понятия «национальная безопасность» в России и ее виды // Безопасность бизнеса. 2005. № 1.



выработкой приоритетных направлений детальности законодательной и исполнительной власти в данной области.

- созданием институтов социальной защиты населения»<sup>42</sup>. На сегодняшний день Президент практически единолично определяет векторы развития и приоритеты, что в корне неверно для безопасности страны. Необходим общественный диалог и полное взаимодействие структур государства.

Информационную безопасность утративший силу федеральный закон трактовал так: « состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование, использование и развитие в интересах граждан, организаций, государства»<sup>43</sup>. Это определение было дано в Федеральном законе от 04.07.1996 г. № 85 "Об участии в международном информационном обмене". Отсюда вывод, что информационная безопасность заключалась в защищенности в сфере выработки, распределения, получения, пользования и распространения информации, обеспечение ее объективности, соблюдение режима секретности и государственной тайны, гарантии тайны переписки и т.п.

В настоящее время действует другой Федеральный закон от 27.07.2006 № 149 "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". В нем нет конкретного понятия термина «информационная безопасность», но есть понятие защита информации в статье 16 данного закона: «Защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на: «обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении

---

<sup>42</sup> Цисар Л.А. Проблемы определения понятия «национальная безопасность» в России и ее виды // Безопасность бизнеса. 2005. № 1.

<sup>43</sup> Федеральный закон от 04.07.1996 N 85-ФЗ (ред. от 29.06.2004) "Об участии в международном информационном обмене" // Собрание законодательства РФ от 08.07.1996, N 28, ст. 3347

такой информации; соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа; реализацию права на доступ к информации»<sup>44</sup>.

В качестве стандартной модели безопасности часто приводят модель CIA: «конфиденциальность (англ. confidentiality), целостность (integrity); доступность (availability). Под конфиденциальностью понимается доступность информации только определённому кругу лиц, под целостностью - гарантия существования информации в исходном виде, под доступностью - возможность получение информации авторизованным пользователем в нужное для него время. Кроме того, выделяют и другие категории: аутентичность (возможность установления автора информации) и апеллируемость (возможность доказать что автором является именно заявленный человек, и не никто другой)»<sup>45</sup>.

Экологическая безопасность может рассматриваться как: «защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз, создаваемых последствиями антропогенных воздействий на окружающую среду, а также от природных бедствий и катастроф, сохранение и создание благоприятных для жизни человека условий природной среды».<sup>46</sup> В законодательстве Российской Федерации существует данное понятие, которое закреплено в статье 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7 - ФЗ «Об охране окружающей среды». Экологическая безопасность Цисар Л.А. понимал так: «состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий»<sup>47</sup>.

---

<sup>44</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 18.03.2019) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.03.2019) //Собрание законодательства РФ от 31.07.2006, N 31 (1 ч.), ст. 3448

<sup>45</sup> Критерии информационной безопасности [Офиц. сайт]. URL: [https://studopedia.ru/16\\_12084\\_kriterii-informatsionnoy-bezopasnosti.html](https://studopedia.ru/16_12084_kriterii-informatsionnoy-bezopasnosti.html) (дата обращения: 11.03.2019)

<sup>46</sup>Фомин, С. А. Обеспечение национальной безопасности: курс лекций. - М.: Флинта: МПСИ, 2007. - С. 199

<sup>47</sup> Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об охране окружающей среды" // Собрание законодательства РФ от 14.01.2002, N 2, ст. 133

Важным аспектом, как нам представляется, будет защищенность личности общества в культурной и духовной сферах. Духовная безопасность представляет собой определенное состояние социокультурной среды, объединяющей общественное сознание, духовные ценности, культуру и обеспечивающей условия для духовного совершенствования и прогресса личности, общества и государства на основе национальной самобытности и сохранения духовной общности народа.<sup>48</sup>

При рассмотрении данного вопроса стоит обратиться к положительному опыту других государств. Например, виды национальной безопасности определены в республике Казахстан на законодательном уровне. В статье 4 Закона Республики Казахстан от 09.01.2012 № 527-IV ЗРК "О национальной безопасности Республики Казахстан" конкретно определены виды национальной безопасности: «1) общественная безопасность – состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность; 2) военная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внешних и внутренних угроз, связанных с применением военной силы или намерением ее применения; 3) политическая безопасность – состояние защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов и порядка государственного управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства; 4) экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при

---

<sup>48</sup> Цисар, Л. А. Определение понятия «национальная безопасность» в России и ее виды // Безопасность бизнеса. - 2005. - № 1.

котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость; 5) информационная безопасность – состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны; 6) экологическая безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду»<sup>49</sup>.

Такой подход к определению видов национальной безопасности позволяет выработать конкретные меры, учитывать особенности и детально регулировать каждое направление.

#### **1.4. Угрозы национальной безопасности**

Помимо национальных интересов, большое значение имеют угрозы национальной безопасности в системе национальной безопасности. Угрозой национальной безопасности признается совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам.<sup>50</sup>

Определив национальные интересы страны, становится возможным прогнозирование опасностей, которые могут представлять угрозу.

Важной необходимостью при исследовании нашей темы будет прояснение двух схожих понятий, но совершенно отличных по содержанию: «проблемы обеспечения национальной безопасности» и «проблемы национальной безопасности».

---

<sup>49</sup> Закон Республики Казахстан от 09.01.2012 N 527-IV ЗРК "О национальной безопасности Республики Казахстан" [Офиц. сайт]. URL: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31106860#pos=3;-245](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31106860#pos=3;-245) (дата обращения: 14.03.2019)

<sup>50</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212

Итак, проблемы национальной безопасности – это угрозы, которые в любой момент могут разрушить состояние защищенности национальной безопасности, а проблемы обеспечения национальной безопасности – сложности в вопросах обеспечения национальной безопасности, в выборе средств, методов предотвращения угроз национальной безопасности.

Для того, чтобы правильно определить угрозы и способы их ликвидации, необходимо уяснить, что является для страны приоритетом, в отношении которого необходимо осуществлять защиту для закономерного развития государства. В обозначенных целях Президентом выработаны стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, что определяется как «важнейшие направления обеспечения национальной безопасности»<sup>51</sup>.

Так важнейшими направлениями обеспечения национальной безопасности являются оборона страны; государственная и общественная безопасность; повышение качества жизни российских граждан; экономический рост; наука, технологии и образование; здравоохранение; культура; экология живых систем и рациональное природопользование; стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство<sup>52</sup>.

Каждая из данных направлений формирует свою политику, определяют угрозы безопасности в своей сфере и вырабатывает наиболее эффективные средства обеспечения национальной безопасности в этой сфере.

Так, например, основные положения военной политики и задачи военно-экономического обеспечения обороны страны, военные опасности и военные угрозы определяются Военной доктриной Российской Федерации<sup>53</sup>.

На текущем этапе развития человечества серьезнейшая угроза – терроризм. Актуализация терроризма в 21 веке связана с тем, что эта угроза

---

<sup>51</sup> Там же

<sup>52</sup> Там же

<sup>53</sup> "Военная доктрина Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) // Российская газета от 30.12.2014, № 298

опасна для высшей ценности современного мира (человек, его законные права, свободы и интересы) Примером может выступать дело Межиева<sup>54</sup>.

Казалось бы, человечество вышло на новый уровень, Сложилось индустриальное общество, технологический прорыв очевиден. При этом многие страны придерживаются принципа равенства вероисповедания, что ставит все религии на один уровень, не превознося какую-то отдельную, таков принцип светского государства. Однако появилась новая угроза для всего мирового сообщества – международные террористические организации. Объединившись в террористические группировки, они вторгаются в государства, совершают террористические акты уничтожают мирное население, тем самым подрывают общественную безопасность. Международные организации "Исламское государство" и Джебхат ан-Нусра признаны террористическими, их деятельность запрещена на всей территории Российской Федерации, организации известны своей безжалостностью и особой жестокостью совершаемых преступлений, их боевики причастны к совершению диверсионно-террористических актов, похищению заложников, массовым казням пленных, данные организации представляют угрозу безопасности Российской Федерации.<sup>55</sup>

Согласно Уголовному кодексу Российской Федерации террористическим актом признается: «совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях

---

<sup>54</sup> Постановление ЕСПЧ от 16.04.2015 "Дело "Межиева (Mezhiyeva) против Российской Федерации" (жалоба N 44297/06) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека от 2016, N 3

<sup>55</sup> Решение Верховного Суда РФ т 29 декабря 2014 г. N АКПИ14-1424С [Офиц. сайт]. URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/sudebnye-resheniya/reshenie-verhovnogo-suda-rf-t-29-dekabrya.html> (дата обращения: 08.03.2019)

воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями»<sup>56</sup>.

На основании Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности ведет единый федеральный список организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими организациями, перечень которых подлежит официальному опубликованию<sup>57</sup>.

Еще одной серьезной угрозой национальной безопасности является коррупция. Под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами<sup>58</sup>. Эта проблема вышла за границы одного государства, и на современном этапе затрагивает каждый объект национальной безопасности по отдельности, а также в их совокупности.

Поэтому международное сообщество, понимая проблему коррумпированности всех отраслей жизнедеятельности, пытается сформировать эффективные меры по предупреждению и искоренению коррупции. В связи с этим было принято ряд документов, к которым относятся конвенции Организации Объединенных Наций (например,

---

<sup>56</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954

<sup>57</sup> Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019) "О противодействии терроризму" // Собрание законодательства РФ от 13.03.2006, N 11, ст. 1146

<sup>58</sup> Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О противодействии коррупции" // Собрание законодательства РФ от 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228

Конвенция против коррупции<sup>59</sup>), Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию<sup>60</sup>, Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок Организации экономического сотрудничества и развития<sup>61</sup> и иные акты. В этих документах отмечается, что коррупция превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает все страны. Этим обусловлено исключительно важный смысл международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Помимо вышеперечисленных нормативных актов, Российская Федерация также предпринимает меры по обеспечению антикоррупционной безопасности в своем государстве. Так, например, был принят Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>62</sup> и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции.

В частности, сообщается, что «при рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных статьей 290 УК РФ, судам необходимо иметь в виду, что в этой статье установлена ответственность за получение взятки: за совершение должностным лицом входящих в его служебные полномочия действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц; за способствование должностным лицом в силу своего должностного положения совершению указанных действий

---

<sup>59</sup> "Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции" (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства РФ", 26.06.2006. N 26. ст. 2780

<sup>60</sup> "Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию" (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999) // Собрание законодательства РФ от 18.05.2009, N 20, ст. 2394

<sup>61</sup> Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок Организации экономического сотрудничества и развития [Официальный сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_154292/acbace3eda5db05b136794bde6401c900df07af8/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154292/acbace3eda5db05b136794bde6401c900df07af8/) (дата обращения: 01.03.2019)

<sup>62</sup> Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (ред. от 18.03.2019) "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" // Собрание законодательства РФ от 13.08.2001, N 33 (часть I), ст. 3418



(бездействию); за общее покровительство или попустительство по службе; за совершение должностным лицом незаконных деяний»<sup>63</sup>.

Оговаривается, что не образует состав получения взятки принятие должностным лицом денег, услуг имущественного характера за совершение действий (бездействие), хотя и связанных с исполнением его профессиональных обязанностей, но при этом не относящихся к полномочиям представителя власти, организационно-распорядительным либо административно-хозяйственным функциям.

Также подчеркивается, что судам необходимо исполнять требования закона о строго индивидуальном подходе к назначению наказания лицам, совершившим коррупционные преступления с использованием своего служебного положения, учитывая при оценке степени общественной опасности содеянного содержание мотивов и целей, значимость обязанностей, которые были нарушены, продолжительность преступных действий (бездействия), характер и тяжесть причиненного вреда, другие фактические обстоятельства и данные о личности виновного.<sup>64</sup>

Вместе с тем при осуществлении антикоррупционной деятельности необходимо учитывать следующее:

- 1) невозможно искоренить коррупцию;
- 2) антикоррупционная деятельность не должна ограничиваться только законодательными мерами, как и любая деятельность по обеспечению национальной безопасности.
- 3) противодействие коррупции является эффективным, когда оно осуществляется непрерывно всеми субъектами обеспечения национальной безопасности;

---

<sup>63</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 N 24 "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях" [Официальный сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/26878.html/> (дата обращения: 01.03.2019)

<sup>64</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 N 24 "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях" [Официальный сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/26878.html/> (дата обращения: 01.03.2019)

4) ущерб, причиненный коррупционными факторами несравнимо велик, чем затраченные средства по осуществлению антикоррупционных программ. Так как ущерб заключается не только и не столько в денежных средствах, сколько в ущемлении социальных интересов и уничтожении национальной ценности, веры в неподкупность и равенство всех перед всеми. Ведь коррупция заключается в незаконных действиях, которые должен выполнить взяточполучатель в угоду взяткодателя.

Основными угрозами национальной безопасности в области экономики являются ее низкая конкурентоспособность на мировом рынке, а также во внутреннем взаимодействии. На России очень пагубно отражается сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической ситуации – это внешняя угроза национальной безопасности Российской Федерации. Внутренними угроза для России могут быть отставание в разработке и внедрении перспективных технологий, ухудшение состояния и истощение сырьевой базы. Экономической угрозой является и неравномерное развитие регионов, ошибочное расселение населения, так как Москва и Московская область перенаселены, а отдаленные части все чаще опустошаются. В перенаселенных регионах трудящихся больше в разы, соответственно, налогов, поступающих в бюджет данных регионы также колоссально высок, чем в остальных местностях, где бюджет нуждается в большем и постоянном пополнении. Это проблема также распространяется на малые населенные пункты, например, в Новосибирском или Омском областях наблюдается исчезновение десятков сёл.

Основным фактором, негативно воздействующим на национальную безопасность в области науки, технологий и образования, на наш взгляд является неэффективная система стимулирования деятельности в области науки, инноваций и промышленных технологий, от этого происходит снижение качества общего, среднего профессионального и высшего

образования. Поэтому образование в России потеряло свою актуальность и ценность, как институт, способствующий развитию личности.

В сфере охраны здоровья граждан угрозами являются возникновение эпидемий и пандемий, массовое распространение онкологических, сердечно-сосудистых, эндокринологических, заболеваний, ВИЧ-инфекции, туберкулез, наркомания и алкоголизм.

Размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей и ослабление сплоченности многонационального народа Российской Федерации, противоправные посягательства на объекты культурного наследия и культуры являются угрозами национальной безопасности в области культуры.

Еще одной международной угрозой, которая, безусловно, касается и Российскую Федерацию, являются экологические проблемы. К ним относятся любые загрязнения биосферы. Например, глобальное потепление, уничтожение видов растений и животных, сокращение полезных ископаемых, проблемы мирового океана, загрязнение атмосферы, разрушение озонового слоя.<sup>65</sup> На состояние экологической безопасности негативное влияние оказывают истощение запасов минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, в том числе в результате неэффективного природопользования, наличие экологически неблагополучных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения и деградации природных комплексов. Проблемы в области экологии обостряются в связи с наличием значительного количества экологически опасных производств, а также в связи с загрязнением окружающей среды, вызванным трансграничным переносом токсичных веществ, возбудителей инфекционных заболеваний и радиоактивных веществ с территорий других государств, стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.<sup>66</sup>

---

<sup>65</sup>Современные экологические проблемы в глобальном масштабе [Офф. сайт]. URL: <https://greenologia.ru/eko-problemy/globalnye.html> (дата обращения:06.03.2019)

<sup>66</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212

Для Российской Федерации чрезвычайно актуальна такая угроза как снижение численности населения, тем более, на такой огромной территории.

Население России стало стремительно сокращаться. За 2018 год численность граждан Российской Федерации уменьшилась на 86,6 тысяч человек. Организация Объединённых Наций (ООН) прогнозировала, что к 2050 году численность населения страны снизится более чем на 11 миллион - до 133 миллион человек. Власти России признали, что, несмотря на все меры стимулирования естественного воспроизводства, смертность превышает рождаемость. На 1 января 2019 года Росстат<sup>67</sup> насчитал 146,7 миллион человек. Эксперты полагают, что иммиграция является единственным способом компенсировать численность населения страны. Несмотря на это, предпринимаются иные меры, стимулирующие рост населения. Так с 1 января 2019 года стартовал новый национальный проект «Демография». На его реализацию предполагается потратить в 2019 году 512 миллиардов рублей, в 2020 году — 522 миллиардов рублей, в 2021 году — 528 миллиардов рублей.

По федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» предусматриваются бюджетное финансирование на предоставление субъектам Российской Федерации субвенций на ежемесячные выплаты в связи с рождением или усыновлением первого ребенка — в 2019 году в объеме 48,6 миллиардов рублей, в 2020 году — 58,4 миллиардов рублей, в 2021 году — 60,7 миллиардов рублей.

Кроме того, намечено предоставить пенсионному фонду Российской Федерации межбюджетных трансфертов на предоставление материнского капитала — в 2019 году в объеме 325,6 миллиардов рублей, в 2020 году — 337 миллиардов рублей, в 2021 году — 347,5 миллиардов рублей. На ежемесячную денежную выплату, назначаемую при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет,

---

<sup>67</sup> Федеральная служба государственной статистики [Офиц. сайт]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 05.03.2019)

в 2019 году запланировано 37 миллиардов рублей, в 2020 году — 38,8 миллиардов рублей, в 2021 году — 39,8 миллиардов рублей<sup>68</sup>

Негативной демографической ситуацией продиктована необходимость совершенствования пенсионной системы, повлекшей неравноценных пенсионных прав граждан.

В этой связи был принят ряд федеральных законов, которыми, в частности, увеличивается пенсионный возраст для женщин - 60 лет, для мужчин - 65 лет, меняется порядок назначения пенсий и индексации ее размеров, При этом вводятся дополнительные гарантии социальной поддержки для граждан предпенсионного возраста, вводится уголовная ответственность за отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста.

Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" предусматривается льготный порядок назначения пенсий для многодетных женщин. Так, например, «женщины, родившие четырех детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, смогут выйти на пенсию в возрасте 56 лет, трех детей - в возрасте 57 лет, в обоих случаях при наличии страхового стажа не менее 15 лет»<sup>69</sup>

В связи с изменением возраста выхода на пенсию граждан Российской Федерации появляется вероятность безосновательного отказа в трудоустройстве или беспочвенного сокращения лиц, достигших предпенсионного возраста. При этом под предпенсионным возрастом понимается возрастной период продолжительностью до пяти лет, предшествующий назначению лицу страховой пенсии по старости в

---

<sup>68</sup> Ряды редеют: население России уменьшается [Офиц. сайт]. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2019/01/23/12140701.shtml?updated> (дата обращения: 05.03.2019)

<sup>69</sup> Федеральный закон от 03.10.2018 N 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" // Собрание законодательства РФ от 08.10.2018, N 41, ст. 6190

соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях"<sup>70</sup>.

Поэтому для того чтобы не нарушались права граждан Российской Федерации Уголовный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 144.1, устанавливающей наказание в виде штрафа в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо обязательных работ на срок до трехсот шестидесяти часов в случае необоснованного отказа в приеме на работу лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста, а равно необоснованного увольнения с работы такого лица по тем же мотивам<sup>71</sup>.

По – нашему субъективному мнению такая демографическая ситуация в стране проистекает из иной угрозы национальной безопасности – бедности. Так как для того, чтобы гражданин Российской Федерации мог позволить себе иметь многодетную семью, ему нужно иметь достаточный финансовый уровень. Проблема бедности является одной из важнейших социально-экономических проблем России. Уровень бедности в России по итогам 2018 года снизился до 12,9 %, свидетельствуют данные Росстата<sup>72</sup>. За чертой бедности проживают 18,9 миллионов россиян. В современном мире этому вопросу уделяется большое значение. При этом по критерии от Международного валютного фонда (МВФ), нищими считаются лица, у которых траты на пропитание составляют 50 % дохода от их дохода.

Следовательно, естественно, что в связи с бедностью возрастает преступность, которая о приоритете является угрозой для национальной безопасности любой страны.

---

<sup>70</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) "О страховых пенсиях" // Собрание законодательства РФ от 30.12.2013, N 52 (часть I), ст. 6965; Собрание законодательства РФ от 13.01.2014, N 2 (часть II) (поправка)

<sup>71</sup> Федеральный закон от 03.10.2018 N 352-ФЗ "О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 08.10.2018, N 41, ст. 6192

<sup>72</sup> Уровень бедности в России снизился до рекордных показателей [Офиц. сайт]. URL: <https://rg.ru/2019/03/22/uroven-bednosti-v-rossii-snizilsia-do-rekordnyh-pokazatelej.html> (дата обращения: 05.03.2019)

Таким образом, мы имеем наглядный пример, как одни угрозы национальной безопасности порождают другие, образуя круговорот, который будет увеличиваться с течением времени, если не предпринимать меры по обеспечению национальной безопасности.

Каждая из вышеперечисленных угроз негативным образом отражается на качестве жизни всех и каждого отдельного человека.

Для предотвращения угроз национальной безопасности Российской Федерации, крайне важно направить усилия на укреплении внутреннего единства российского общества, обеспечении общественной устойчивости, межнационального мира и толерантности в вопросах вероисповедания и ориентации, устранении экономического кризиса путем создания рабочих мест, налаживание производства и его модернизации и, крайне важно, налаживание международного сотрудничества. Российская Федерация имеет все шансы стать великой державой, осуществляющей экспорт не только природных ресурсов, но и производственных ресурсов, технологий и продукции. Такая огромная страна, как Россия, обязана экспортировать больше, чем импортировать.

Таким образом, приоритетные направления обеспечения национальной безопасности указывают нам на основные виды национальной безопасности. Выработав их, станет возможно организовать меры, обеспечивающие национальную безопасность в каждой из этих направлений, а для того, чтобы эффективно бороться с угрозами, необходимо иметь хорошую систему обеспечения национальной безопасности, поэтому важно создать необходимые силы, способные полностью обеспечить каждое отдельное направление, не дублируя компетенции. При этом, нужно осознавать, что организация и обеспечение национальной безопасности, исходит во всех случаях от самой малой единицы субъекта обеспечения национальной безопасности - личности.

Однако нельзя забывать, что на современном этапе развития человечества появились масштабные проблемы, которые разрушают не

только национальную безопасность определенной страны, но оказывают разрушительное влияние на все человечество. Только объединившись, мировое сообщество может преодолеть глобальные проблемы человечества.



## **2. Правовые основы национальной безопасности и перспективы правового регулирования**

### **2.1. Анализ нормативно - правовых актов о национальной безопасности**

Теория национальной безопасности наиболее полным образом проработана философами и политологами. В праве это достаточно новое направление. Кардашова И.Б. с юридической точки зрения исследовала национальную безопасность и считает, что «Правовые основы обеспечения национальной безопасности как совокупность взаимосвязанных, внутренне - согласованных основополагающих нормативных правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности с целью их упорядочения и развития»<sup>73</sup>. Ни одно государство не сформировало полную и исчерпывающую правовую базу по обеспечению национальной безопасности. Следует отметить, что это вряд ли возможно, так как человечество не стоит на месте, а национальная безопасность та категория, которая охватывает все сферы жизнедеятельности человека и, конечно же, технологии. В каждой стране есть свои сильные и слабые стороны. Каждая страна, имея свою правовую систему, выбирает для своего государства приемлемые ему формы (источники) выражения права. Так как Россия относится к романо – германской правовой семье (системе), в ней источниками права являются нормативно – правовые акты. Нормативно - правовой акт – писанный документ (правовой акт), принятый компетентным субъектом права, содержащий правовое предписание (правила поведения) общего характера и принимаемый в определенных процедурных формах.<sup>74</sup> Нормативные правовые акты в сфере безопасности призваны регламентировать:

- организацию системы обеспечения национальной безопасности,

---

<sup>73</sup> Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — С 50.

<sup>74</sup> Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М.: Юристъ, 2004. - С 156.

- основные направления обеспечения национальной безопасности в различных сферах жизни общества,
- параметры деятельности системы обеспечения национальной безопасности.<sup>75</sup>

Это означает, что в нормативно - правовых актах содержатся нормы, которые определяют основной вектор развития страны, также определяют организационную структуру и полномочия органов, занимающихся обеспечением национальной безопасности.

Так в Российской Федерации относительно недавно сформировалось законодательство о государственном обеспечении национальной безопасности.

Следует понимать, что в законодательных актах не все нормы регулируют общественные отношения, связанные с национальной безопасностью. На практике невозможно выделить отдельно все общественные отношения, в которых могут возникать угрозы и соответствующие способы их предотвращения.

По юридической силе в Российской Федерации первым нормативно - правовым актом является Конституция Российской Федерации. Она принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. Конституция Российской Федерации – основной закон, а это означает, что все остальные нормативно – правовые акты не должны противоречить ему. Действует основной закон на всей территории России. В основном акте закреплены фундаментальные предписания для страны и нормы, регулирующие обеспечение национальной безопасности. Структурно Конституция Российской Федерации состоит из преамбулы и двух разделов, в ней 9 глав, которые в совокупности отражают 137 статей. В Конституции нет ни одного упоминания о такой категории как национальная безопасность, но из структуры и содержания мы видим, что в ней обозначены важнейшие направления государственной политики в том

---

<sup>75</sup> Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — С 50.

числе и по обеспечению национальной безопасности. В основном законе закреплена концепция «личность – общество – государство» - это стержень конституционного строя, свидетельствующий о том, что, чтобы обеспечить национальную безопасность страны. Государство видит свою основную функцию в обеспечении безопасности личности и общества.

Отметим, что в Конституции употребляется термин «безопасность», который можно истолковать как национальная безопасность, так как, являясь источником, затрагивающим конституционные отношения, положения о безопасности закрепляют общественные отношения, которые имеют жизненно – важный смысл для защиты личности, общества и государства в том числе. Термин «безопасность» встречается 12 раз в Конституции Российской Федерации. Акцентируем внимание на его употреблении. И он подразумевает:

1. ч. 5. ст. 13 Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни и тд.

2. ч. 3. ст. 37 «Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы»

3. ч. 3. ст. 55 «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»

4. ч. 1. ст. 56 «В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия»

5. м) ст. 71 оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

6. б) ст. 72 защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

7. д) ст. 72 природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

8. ч. 2. ст. 74 «Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей»

9. ч. 1. ст. 82 При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу следующую присягу: "Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу".

10. ж) ст. 83 формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;

11. ч. 1. ст. 98 Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий.

Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

12. д) ст. 114 осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации.<sup>76</sup>

Таким образом, констатируем, что в Конституции Российской Федерации присутствуют различные виды национальной безопасности. Например, можно выделить государственную, экологическую безопасность, общественную безопасность, безопасность граждан или личная безопасность, безопасность как условие труда и т.д. По сути, в Конституции Российской Федерации полностью отражаются все существенные стороны, где необходимо обеспечение национальной безопасности.

В данный момент актуальна Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная 31 декабря 2015 года актом Президента Российской Федерации. Настоящая Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.<sup>77</sup> Этот новый документ состоит из 6 разделов, в которых сконцентрировано в 116 пунктах: После принятия Указа Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" признали утратившим силу Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 "О Стратегии

---

<sup>76</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ от 04.08.2014, N 31, ст. 4398

<sup>77</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 04.01.2016, № 1 (часть II), ст. 212

национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года". Так как Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" предполагалось использовать до 2020 года, возникают множество вопросов, которые поднимались и во время международной научно- практической конференции, организованной МГУ в 2016 году.

Таким образом, появление Указа Президента России от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (а ведь предыдущая Стратегия была утверждена не так давно – 12 мая 2009 г., указ № 537, а предыдущие аналогичные указы были изданы 17 декабря 1997 г. № 1300, и 10 января 2000 г. № 241) знаменовало собой принципиальную переоценку глобальных процессов и угроз, с которыми сталкивается Россия.<sup>78</sup>

## **2.2. Направления и перспективы правового регулирования национальной безопасности**

Так как обеспечение национальной безопасности Российской Федерации является сверхзадачей для страны правовые основы регулирования национальной безопасности недостаточно четко и конкретно определены, и на наш взгляд единственным верным решением в данной ситуации является аккумуляция и систематизация нормативно – правовых актов в данной сфере для последующей унификации используемых понятий.

С целью улучшения правовой основы национальной безопасности мы считаем необходимым:

1. Закрепить понятие национальной безопасности Российской Федерации в основном законе в Конституции Российской Федерации.

---

<sup>78</sup> Ценности и интересы современного общества: материалы IV Международной научно-практической конференции: в 2-х т., Т. 1 // Издательство Московского гуманитарного университета – М., 2016. – С. 3.

2. Определить место и роль органов государственной власти и тех органов, которые не входят в эту систему разделения властей. (Например, Прокуратура Российской Федерации<sup>79</sup>, Следственный комитет Российской Федерации<sup>80</sup>, Центральный банк Российской Федерации<sup>81</sup>, Счетная палата Российской Федерации<sup>82</sup>, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации<sup>83</sup>, Уполномоченный по правам человека Российской Федерации<sup>84</sup>, а также единоличный орган - Президент Российской Федерации).

3. Принять Федеральный Конституционный закон «О национальной безопасности Российской Федерации», отразив в нем понятие и виды национальной безопасности, систему национальной безопасности, а также силы и средства обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

4. Четко разграничить сферы компетенций в каждой области национальной безопасности, определить органы по всем видам безопасности и, соответственно, вернуться к вопросу о законодательном закреплении правоохранительной службы в системе государственной службы.

5. Разработать нормативно – правовые акты по каждому виду национальной безопасности Российской Федерации.

6. Определить компетенцию органов государственной власти по каждому виду национальной безопасности.

---

<sup>79</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) "О прокуратуре Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ от 20.11.1995, N 47, ст. 4472

<sup>80</sup> Указ Президента РФ от 14.01.2011 N 38 (ред. от 21.12.2018) "Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации" (вместе с "Положением о Следственном комитете Российской Федерации") // Собрание законодательства РФ от 24.01.2011, N 4, ст. 572

<sup>81</sup> Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ от 15.07.2002, N 28, ст. 2790

<sup>82</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ (ред. от 07.02.2017) "О Счетной палате Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // Собрание законодательства РФ от 08.04.2013, N 14, ст. 1649

<sup>83</sup> Ст. 21 Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 17.06.2002, N 24, ст. 2253

<sup>84</sup> Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ", 03.03.1997, N 9, ст. 1011

7. Изучить и использовать зарубежный опыт путем проведения международных конференций, форумов, саммитов и так далее, выработать предложения в сфере обеспечения международной безопасности.



### **3. Обеспечение национальной безопасности в современном мире**

#### **3.1. Основные понятия обеспечения национальной безопасности**

Состояние национальной безопасности Российской Федерации напрямую зависит от потенциала страны и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности.

Современная международная ситуация, связанная с появлением новых вызовов и угроз, выдвигает новые требования к обеспечению национальной безопасности Российского государства.<sup>85</sup> Обеспечение национальной безопасности заключается в реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.<sup>86</sup>

Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других

---

<sup>85</sup> Ляхов Е. Г. Безопасность государства и Мирового сообщества: теоретико-правовая формула обеспечения в XXI веке / Е. Г. Ляхов, Д. Е. Ляхов, А. А. Алимов. - Челябинск: Цицеро, 2015; Костин В. И. Национальная безопасность современной России: экономический и социокультурный аспекты. - 3-е изд./ В. И. Костин, А. В. Костина. - М.: URSS: ЛЕНАНД, 2016

<sup>86</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212

государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.<sup>87</sup>

Основные задачи системы обеспечения национальной безопасности России являются: «формулирование национальных интересов на основе базовых потребностей граждан России и исходя из национальных ценностей; выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз национальным интересам России; формулирование, с учетом существующих и вероятных угроз, национальных целей России; разработка плана действий по достижению намеченных целей возможных долговременных и оперативных мер и обеспечение этих мер соответствующими силами и средствами обеспечения безопасности; реализация планов и решений внутри страны и на международной арене в политической, экономической, социально-политической, военной, экологической и других областях национальной безопасности»<sup>88</sup>.

Объект национальной безопасности – это то, на что направлена защита от угроз национальной безопасности. Обычно выделяют сбалансированную триаду объектов национальной безопасности: личность, общество и государство. Помимо этого все точки зрения объединяет такой объект национальной безопасности как личность, так как подрыв безопасности личности может пониматься как угроза безопасности общества и государства в силу их тесной взаимосвязи. А также в ратифицированной Россией Декларации прав и свобод человека и гражданина 1991 года в качестве высшей ценности признается права и свободы человека, его честь и достоинство.

Однако ученые и в этом не сошлись во мнениях. Кольев А.Н. считает, что «попытка ориентироваться на интересы личности приводит к

---

<sup>87</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности" // Собрание законодательства РФ, 03.01.2011, N 1, ст. 2

<sup>88</sup> Классификация видов безопасности по уровням [Офиц.сайт]. URL: [https://studopedia.ru/18\\_45190\\_klassifikatsiya-vidov-bezopasnosti-po-urovnyam.html](https://studopedia.ru/18_45190_klassifikatsiya-vidov-bezopasnosti-po-urovnyam.html) (дата обращения: 13.04.2019)

неадекватному намерению создать безопасные условия каждому, забывая о всеобщем характере действия государственной системы, поскольку за личностью теряется народ с его традиционной моралью и исторической памятью»<sup>89</sup>. Он же предлагает выделить и защищать всего один объект – нацию. Мы считаем это нерациональным, так как могут возникнуть сложности в определении понятия национальной безопасности, а также в разграничении понятий «нация» и «национальность».

Например, в Стратегии национальной безопасности Соединенных Штатов Америки представлены такие объекты как народ, территория и образ жизни. Причем в ней выделяются приоритеты именно в приведенной последовательности. Хотя Конституции Российской Федерации выявляет множество объектов национальной безопасности, в Концепции Российской Федерации четко определены в качестве объектов личность, общество и государство.

Объекты обеспечения национальной безопасности взаимно предполагают и субъекты обеспечения национальной безопасности. Кардашова И.Б. считает, что «субъектом обеспечения национальной безопасности является тот, кто может обеспечить защиту национальных интересов»<sup>90</sup>.

Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации., а граждане и общественные объединения участвуют

---

<sup>89</sup> Кольев А.Н, нация и государство. Теория консервативной реконструкции. М.: Логос, 2005. С.48.

<sup>90</sup> Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — С. 143.

в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.<sup>91</sup>

### **3.2. Система обеспечения национальную безопасность**

Система обеспечения национальной безопасности является одним из важнейших элементов системы национальной безопасности.

Система обеспечения национальной безопасности - совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.<sup>92</sup> Отметим, что определения инструментов в новой действующей Стратегии нет, соответственно, непонятно каким образом толковать данный термин. Следовательно, оно может быть истолковано в угоду определенных органов власти, что, безусловно, отрицательно отразится, прежде всего, на объектах обеспечения национальной безопасности.

В Стратегии до 2020 года дано более полное определение: система обеспечения национальной безопасности - силы и средства обеспечения национальной безопасности, где силы обеспечения национальной безопасности - Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации, а средства обеспечения национальной безопасности - технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные

---

<sup>91</sup> Ст 4. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности" // Собрание законодательства РФ, 03.01.2011, N 1, ст. 2

<sup>92</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212

средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.<sup>93</sup>

Таким образом, система обеспечения национальной безопасности состоит из двух элементов:

1) совокупность органов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации;

2) совокупность методов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Предыдущее определение системы обеспечения национальной безопасности, как нам представляется, было более полным, развернутым, понятным, конкретизировало саму систему обеспечения национальной безопасности и ее элементы. В связи с чем стоило бы вернуть прежнее определение.

В Федеральном законе от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» сказано, что государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.<sup>94</sup> Причем тут же сделана оговорка: граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

Отсюда делаем два вывода:

---

<sup>93</sup> Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" // Собрание законодательства Российской Федерации от 2009, N 20, ст. 2444

<sup>94</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности" // Собрание законодательства РФ, 03.01.2011, N 1, ст. 2

1) в данном списке не учитываются органы, которые не входят ни в одну из ветвей государственной власти (ни в законодательную, ни в судебную, ни в исполнительную).

К данному виду органов относятся: Прокуратура Российской Федерации<sup>95</sup>, Следственный комитет Российской Федерации<sup>96</sup>, Центральный банк Российской Федерации<sup>97</sup>, Счетная палата Российской Федерации<sup>98</sup>, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации<sup>99</sup>, Уполномоченный по правам человека Российской Федерации<sup>100</sup>, а также Президент Российской Федерации.

Следует сделать акцент, что хотя Президент также относится к этой категории органов, полномочия президента в данном случае практически «безграничны», более того, все вопросы, касающиеся национальной безопасности только под его юрисдикцией.

2) граждане и общественные объединения не рассматриваются в качестве полноценных элементов сил обеспечения национальной безопасности.

Из Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, следует, что Президент Российской Федерации имеет главенствующее значение в определении государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности. Основные полномочия в этом вопросе представлены в Конституции Российской Федерации, в главе 4, посвященной главе российского государства.

---

<sup>95</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) "О прокуратуре Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ от 20.11.1995, N 47, ст. 4472

<sup>96</sup> Указ Президента РФ от 14.01.2011 N 38 (ред. от 21.12.2018) "Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации" (вместе с "Положением о Следственном комитете Российской Федерации") // Собрание законодательства РФ от 24.01.2011, N 4, ст. 572

<sup>97</sup> Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ от 15.07.2002, N 28, ст. 2790

<sup>98</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ (ред. от 07.02.2017) "О Счетной палате Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // Собрание законодательства РФ от 08.04.2013, N 14, ст. 1649

<sup>99</sup> Ст. 21 Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 17.06.2002, N 24, ст. 2253

<sup>100</sup> Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ", 03.03.1997, N 9, ст. 1011

Кроме Конституции Российской Федерации, полномочия Президента Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности представлены в статье 8 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ "О безопасности".

Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;

2) утверждает Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;

3) формирует и возглавляет Совет Безопасности;

4) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;

5) в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении", вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;

6) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;

7) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты:

а) информации и государственной тайны;

б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

8) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.<sup>101</sup>

Вооружённые Силы Российской Федерации (ВС РФ). 1. Вооруженные Силы Российской Федерации - государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.<sup>102</sup>

2.1. В целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности формирования Вооруженных Сил Российской Федерации могут оперативно использоваться за пределами территории Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и настоящим Федеральным законом для решения следующих задач:

1) отражение вооруженного нападения на формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска или органы, дислоцированные за пределами территории Российской Федерации;

2) отражение или предотвращение вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к Российской Федерации с соответствующей просьбой;

3) защита граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации от вооруженного нападения на них;

---

<sup>101</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности" // Собрание законодательства РФ, 03.01.2011, N 1, ст. 2

<sup>102</sup> Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "Об обороне" // Собрание законодательства РФ от 03.06.1996, N 23, ст. 2750



4) борьба с пиратством и обеспечение безопасности судоходства.

6. Часть состава Вооруженных Сил Российской Федерации может входить в объединенные вооруженные силы или находиться под объединенным командованием в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Вооруженные Силы Российской Федерации - государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации. Они предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации. В целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности формирования Вооруженных Сил Российской Федерации могут оперативно использоваться за пределами территории Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации для решения следующих задач:

- отражение вооруженного нападения на формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска или органы, дислоцированные за пределами территории Российской Федерации;
- отражение или предотвращение вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к Российской Федерации с соответствующей просьбой;
- защита граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации от вооруженного нападения на них;
- борьба с пиратством и обеспечение безопасности судоходства.

Руководство Вооруженными Силами осуществляет Президент Российской Федерации - Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации. Верховный Главнокомандующий

Вооруженными Силами Российской Федерации в пределах своих полномочий издает приказы и директивы Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, обязательные для исполнения Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами. Управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет министр обороны Российской Федерации через Министерство обороны Российской Федерации.

В Большой Российской Энциклопедии в статье, подготовленной на основе материалов, представленных Советом Безопасности Российской Федерации, дается свое определение системы обеспечения национальной безопасности. Система обеспечения национальной безопасности (СОНБ) Российской Федерации – это совокупность органов, сил и средств обеспечения национальной безопасности, осуществляющих в соответствии с Конституцией и законодательством Российской Федерации меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства.<sup>103</sup>

Совет Безопасности Российской Федерации является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости

---

<sup>103</sup> Система обеспечения национальной безопасности [Офиц.сайт]. URL: <https://bigenc.ru/text/5033714> (дата обращения: 15.04.2019)

и территориальной целостности России, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.<sup>104</sup>

Зеленков в своем труде писал, что «Предшественником российского Совета Безопасности является Совет Безопасности СССР, образованный в соответствии с Законом СССР от 26 декабря 1990 г. «Об изменениях Конституции СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления». На него возлагалась выработка рекомендаций по проведению в жизнь общесоюзной политики в области обороны страны, по поддержанию государственной, экономической и экологической безопасности, по преодолению последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, по обеспечению стабильности и правового порядка в обществе»<sup>105</sup>.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

- 1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;
- 2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;
- 3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- 4) подготовка предложений Президенту Российской Федерации:
  - а) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
  - б) о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
  - в) о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

---

<sup>104</sup> Указ Президента РФ от 06.05.2011 N 590 (ред. от 25.07.2014) "Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 09.05.2011, N 19, ст. 2721.

<sup>105</sup> Зеленков, М. Ю. Основы теории национальной безопасности: Учебник для студентов вузов / Зеленков М.Ю. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - С. 243

5) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

б) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.<sup>106</sup>

Они также продублированы в Указе Президента Российской Федерации от 2011 № 590 "Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации":

а) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения национальной безопасности;

б) формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией;

в) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

г) подготовка Президенту Российской Федерации предложений:

о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности;

о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения, а также о введении и об отмене военного положения;

о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности;

об утверждении и уточнении стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны;

---

<sup>106</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности" // Собрание законодательства РФ, 03.01.2011, N 1, ст. 2

д) формирование основных направлений государственной внешней и военной политики;

е) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения национальной безопасности;

ж) оценка эффективности, разработка критериев и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности.

Для решения поставленных задач были сформулированы функции Совета Безопасности:

1) рассмотрение вопросов обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

3) разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

4) осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

5) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;

б) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

7) организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

8) организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности.<sup>107</sup>

Более подробно функции прописаны в Указе Президента Российской Федерации от 06.05.2011 № 590 "Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации".

Следует сконцентрировать все задачи и функции Совета Безопасности в один нормативно – правовой акт, а в остальных случаях использовать бланкетный способ изложения.

Совет Безопасности состоит из:

1) Председателя Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент Российской Федерации.

Являясь Председателем Совета Безопасности, Президент Российской Федерации руководит работой Совета Безопасности Председатель. Поскольку в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент Российской Федерации формирует и возглавляет, он может возложить на Совет Безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством Российской Федерации. Положение об аппарате Совета Безопасности утверждается Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности, согласованному с Руководителем Администрации Президента Российской Федерации.

2) Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации, который входит в число постоянных членов Совета Безопасности

---

<sup>107</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности" // Собрание законодательства РФ, 03.01.2011, N 1, ст. 2

3) постоянных членов Совета Безопасности, которые входят в состав Совета Безопасности по должности, и членов Совета Безопасности.

Они включаются в состав Совета Безопасности и исключаются из него Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности. Постоянные члены Совета Безопасности обладают равными правами при принятии решений. Члены Совета Безопасности принимают участие в заседаниях Совета Безопасности с правом совещательного голоса.

Деятельность Совета Безопасности осуществляется в форме заседаний на регулярной основе, которые проводятся один раз в квартал, и оперативных совещаний, проводимых, как правило, один раз в неделю. Решения Совета Безопасности оформляются протоколами заседаний Совета Безопасности или протоколами оперативных совещаний Совета Безопасности и вступают в силу после их утверждения Президентом Российской Федерации, которые обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами.

Решения Совета Безопасности принимаются на его заседании постоянными членами Совета Безопасности простым большинством голосов от общего числа присутствующих постоянных членов Совета Безопасности.

В целях реализации решений Совета Безопасности могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента Российской Федерации.

Совет Безопасности на регулярной основе издает информационный сборник о своей деятельности. Также всю необходимую информацию можно получить на официальном сайте Совета Безопасности Российской Федерации<sup>108</sup>.

Совету Безопасности подчиняются межведомственные комиссии. Они создадутся согласно важнейшим задачам и направлениями деятельности. Межведомственные комиссии образуются по функциональному или региональному признаку на постоянной или временной основе. В Указе

---

<sup>108</sup> Совет Безопасности Российской Федерации <http://www.scrf.gov.ru/about/history/> (дата обращения: 14.04.2019)

Президента Российской Федерации № 590 "Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации" утверждены положения о Межведомственных комиссиях Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере, по военной безопасности, по информационной безопасности, по общественной безопасности, по проблемам Содружества Независимых Государств, по проблемам стратегического планирования и по экологической безопасности.

Встает вопрос о безнадобности дублирования органов государственной власти, занимающихся вопросами отдельного вида безопасности и межведомственной комиссии по аналогичному вопросу.

Это нерационально, поскольку могут возникнуть коллизии и смешение полномочий двух организаций, что недопустимо, так как влечет ослабление механизма обеспечения национальной безопасности.

В Указе Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 "О структуре федеральных органов исполнительной власти" представлены все федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, которые имеют непосредственное отношение к силам обеспечения национальной безопасности. Более того, указана подведомственность органов Президенту и Правительству Российской Федерации.

Силы обеспечения национальной безопасности создаются и развиваются в соответствии с решениями Президента и Правительства Российской Федерации для выполнения краткосрочных и долгосрочных федеральных программ обеспечения национальной безопасности.

Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) является «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области, а также уполномоченным федеральным



органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций»<sup>109</sup>.

Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.<sup>110</sup>

Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.

Деятельность органов ФСБ России осуществляется по следующим основным направлениям: контрразведывательная деятельность; борьба с терроризмом; борьба с преступностью; разведывательная деятельность; пограничная деятельность; обеспечение информационной безопасности, а также иные направления деятельности.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.<sup>111</sup>

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере

---

<sup>109</sup> Указ Президента РФ от 16.08.2004 N 1082 (ред. от 26.01.2019) "Вопросы Министерства обороны Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 23.08.2004, N 34, ст. 3538.

<sup>110</sup> Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О федеральной службе безопасности" // Собрание законодательства РФ от 10.04.1995, N 15, ст. 1269

<sup>111</sup> Указ Президента РФ от 30.09.2016 N 510 (ред. от 24.10.2018) "О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации" (вместе с "Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации") // Собрание законодательства РФ от 10.10.2016, N 41, ст. 5802

контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю в сфере внутренних дел.<sup>112</sup>

Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.<sup>113</sup>

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.<sup>114</sup>

Силы обеспечения национальной безопасности России не ограничиваются лишь государственным уровнем. В них органично включаются гражданское общество и граждане, которые в совокупности создают широкий спектр негосударственных институтов, действующих в интересах обеспечения необходимого уровня защищенности национальных интересов. Негосударственные силы (подсистема) обеспечения национальной безопасности являются ее неотъемлемой составной частью. Исходной предпосылкой их прав на существование является то, что гражданское общество не идентично государству, и что государство призвано служить гражданскому обществу. Именно общество формирует и содержит государственные структуры и поэтому имеет все основания

---

<sup>112</sup> Указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699 (ред. от 06.11.2018) "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 26.12.2016, N 52 (Часть V), ст. 7614.

<sup>113</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 01.04.2019) "О полиции" // Собрание законодательства РФ от 14.02.2011, N 7, ст. 900

<sup>114</sup> Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 18.03.2019) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 18.10.1999, N 42, ст. 5005

направлять и контролировать деятельность государства, исходя из ценностных ориентаций и законов. Наличие и одновременное функционирование государственных и негосударственных сил в системе обеспечения национальной безопасности служит гарантом стабильности в стране, предотвращающим возможность возникновения смуты в государстве.

В качестве основных субъектов негосударственных сил в системе обеспечения национальной безопасности современной России можно рассматривать следующие органы:

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.<sup>115</sup> Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Структурно выделяют следующие основные территории, которые управляются органами местного самоуправления: сельское поселение, городское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородской район, муниципальное образование и др. На местном уровне реализуется большинство жизненно важных интересов личности, социальной общности. Органы местного самоуправления создают необходимые условия для нормальной жизнедеятельности граждан, реализуют гибкую систему управления, приспособленную к местным

---

<sup>115</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 06.10.2003, N 40, ст. 3822

особенностям и условиям безопасности, способствуют развитию инициативы и самостоятельности граждан. Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

Адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в установленном порядке, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.<sup>116</sup> Важнейшим объектом национальной безопасности является личность, её права и свободы, а адвокаты призваны отстаивать эти права, защищать интересы человека и гражданина. Адвокатура, являясь институтом гражданского общества, способна обеспечить конституционные права и свободы граждан, профессионально выполняя общественный правовой надзор.

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.<sup>117</sup>

Нотариат совершает все нотариальные действия, а именно осуществляет защиту законных прав и свобод гражданина, выполняет охрану

---

<sup>116</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 10.06.2002, N 23, ст. 2102

<sup>117</sup> Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2019) // Ведомости СНД и ВС РФ от 11.03.1993, N 10, ст. 357

форм собственности и предупреждает правонарушения путем разъяснения прав и обязанностей граждан или предварительного удостоверения сделок, совершаемых в гражданском обороте, от имени Российской Федерации. Благодаря этому гражданин Российской Федерации может быть защищен от посягательств.

Следует обратить внимание, что Конституцией Российской Федерации человек, его права и свободы признается высшей ценностью. Таким образом, воплощая принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, нотариат Российской Федерации и адвокатура Российской Федерации призваны обеспечить на профессиональном уровне защиту интересов такого объекта национальной безопасности, как личность, несмотря на то, что осуществляют свою деятельность в разных сферах. Однако, нельзя забывать о том, что согласно части 2 статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод вмешательство со стороны публичных властей в осуществление прав не допускается за исключением случаев, когда такое вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц.

Для обеспечения национальной безопасности необходимо формирование гражданского общества. Помимо профессиональных сообществ существуют общественные объединения. Общественными организациями признаются добровольные объединения граждан, объединившихся в установленном законе порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей.<sup>118</sup> Такой целью может быть

---

<sup>118</sup> Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) "Об общественных объединениях" // Собрание законодательства РФ от 22.05.1995, N 21, ст. 1930

деятельность общественных объединений в области национальной безопасности, которые могут повлиять на состояние защищенности личности, общества и государства. Общественные объединения, являясь негосударственным элементом системы обеспечения национальной безопасности, способны наладить взаимодействие общества с государством, что, благоприятно отразится на национальной безопасности. В Гражданском кодексе под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.<sup>119</sup> Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений. Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения. Реализуя данное право, личность может быть не только объектом обеспечения национальной безопасности, которое необходимо защищать, но и субъектом обеспечения национальной безопасности, которое способно само удовлетворить свою потребность в защите своих законных прав, свобод и интересов. Однако, несмотря на то, что общественные объединения имеют достаточные ресурсы для участия в процессе обеспечения национальной безопасности, на данный момент они практически никак не привлекаются Российской Федерацией для реализации государственной политики в области национальной безопасности.

---

<sup>119</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ от 05.12.1994, N 32, ст. 3301

### 3.3. Средства обеспечения национальной безопасности

Для того чтобы обеспечить национальную безопасность, необходимо предпринять конкретные меры по выявлению и ликвидации угроз, а также выполнение стратегически верных шагов по их нейтрализации.

Некоторые меры перечислены в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172 - ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"

1) стратегическое планирование – деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;

2) государственное управление – деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

3) муниципальное управление – деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития;

4) целеполагание – определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

5) прогнозирование – деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально - экономического развития, об угрозах национальной безопасности Российской Федерации, о направлениях, результатах и

показателях социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

6) планирование – деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, планов деятельности федеральных органов исполнительной власти и иных планов в сфере социально – экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания;

7) программирование – деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных и муниципальных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания;

8) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования – деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

9) система стратегического планирования – механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также



мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно – правового, информационного, научно - методического, финансового и иного ресурсного обеспечения<sup>120</sup>.

Национальная безопасность обеспечивается всеми имеющимися в распоряжении страны средствами - политическими, экономическими, правовыми, военными, организационными и ресурсными на основе последовательной реализации государственной политики национальной безопасности.

---

<sup>120</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О стратегическом планировании в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 30.06.2014, N 26 (часть I), ст. 3378.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации затрагивает все сферы жизни общества.

Очень важно вовремя реагировать на угрозы, для того чтобы быстро и четко отражать их, выявлять, предупреждать или ликвидировать. С этой целью возникает необходимость в четком, грамотном, детализированном законодательстве, исключающем дублирование и пересекающиеся нормы, а также выработка эффективных мер по обеспечению национальной безопасности. Естественно, что для каждого вида национальной безопасности необходимы свои специфические механизмы, однако, в первую очередь, должны быть сформулированы типовые основные меры обеспечения безопасности для любого вида национальной безопасности.

В настоящее время необходимо говорить о механизме, преобразующем принятую государством стратегию в области обеспечения различных видов безопасности в скоординированную деятельность конкретных федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан на основе действующего законодательства.

Применение сил обеспечения национальной безопасности должно осуществляться в строгом соответствии с законом, так как именно право способно обеспечивать эффективное функционирование, согласованность элементов данной системы, эффективность взаимодействия. Необходимо определить органы, которые наделены полномочиями в области обеспечения каждого вида безопасности, также большое значение имеет определение категории лиц, с необходимыми функциями и статусом. Крайне важно, чтобы сотрудники государственных органов по обеспечению национальной безопасности имели высшее юридическое образование и владели достаточными знаниями.

Средства обеспечения национальной безопасности требуют детальной проработки закрепления в федеральном законодательстве. Естественно, что

любая из видов национальных безопасностей имеет специфические признаки, а это обуславливает необходимость выработки мер, которые бы наилучшим образом предотвращали угрозы в конкретной области.

Анализ содержания нормативных правовых актов, относящихся к сфере национальной безопасности, позволяет говорить о необходимости корректировки законодательства в направлении создания единой, целостной системы, способной регулировать весь спектр правоотношений, связанных с обеспечением национальной безопасности.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что назрела необходимость принятия отвечающего современным требованиям базового федерального закона, регулирующего важнейшие отношения в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В этой связи необходимо разработать и принять Федеральный закон «О национальной безопасности» в качестве основы нормативного правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Целесообразно использовать зарубежный опыт, основываясь на международных договорах и соглашениях, однако в приоритете должна сохраняться Конституция Российской Федерации, обеспечивающая целостность государства и национальный суверенитет.

Путем дальнейшего совершенствования правового регулирования обеспечения национальной безопасности необходимо устранить имеющиеся в российском законодательстве пробелы и создать четкий механизм по выявлению, устранению и нейтрализации угроз безопасности личности, общества и государства. Речь, по мнению многих специалистов, фактически идет о формировании новой отрасли законодательства - законодательства в области обеспечения национальной безопасности.

Правовое обеспечение национальной безопасности является составной частью общей теории национальной безопасности Российской Федерации. Данилейко В.В. в своей диссертации писал: «актуальность данного направления, в первую очередь, обусловлена потребностью государства и

общества в подготовке специалистов, способных оценивать, понимать и анализировать процессы, происходящие в России и в мире, активно влиять на их содержание и развитие правовыми средствами, создавая тем самым благоприятную для Российской Федерации обстановку, позволяющую ей комплексно и эффективно решать задачи обеспечения национальной безопасности»<sup>121</sup>.

Совершенствование правового регулирования обеспечения национальной безопасности с учетом международного опыта и исторической составляющей этих обстоятельств позволит устранить имеющиеся в российском законодательстве пробелы, выработать четкий механизм по выявлению, устранению и нейтрализации угроз безопасности личности, обществу и государству, то есть создать правовые гарантии надежной защиты национальных интересов страны.

Следует отметить, что обеспечение национальной безопасности процесс бесконечный, непрерывный, так как в каждый исторический период в связи с развитием общества и государства возникают новые угрозы, требующие своевременного решения в деле обеспечения национальной безопасности. Это естественно, так как без всеобъемлющей защищенности не будет развития и совершенствования личности, общества и государства.

---

<sup>121</sup> Теоретико-правовые проблемы обеспечения национальной безопасности России [Офиц. сайт]. URL: <https://www.dissercat.com/content/teoretiko-pravovye-problemy-obespecheniya-natsionalnoi-bezopasnosti-rossii> (дата обращения: 11.05.2019)

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ от 04.08.2014, N 31, ст. 4398
2. "Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции" (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства РФ", 26.06.2006. N 26. ст. 2780
3. "Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию" (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999) // Собрание законодательства РФ от 18.05.2009, N 20, ст. 2394
4. Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок Организации экономического сотрудничества и развития [Официальный сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_154292/acbase3eda5db05b136794bde6401c900df07af8/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154292/acbase3eda5db05b136794bde6401c900df07af8/) (дата обращения: 01.03.2019)
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ от 05.12.1994, N 32, ст. 3301
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954
7. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) "О прокуратуре Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ от 20.11.1995, N 47, ст. 4472
8. Закон РФ от 05.03.1992 N 2446-1 (ред. от 26.06.2008) "О безопасности" // Ведомости СНД и ВС РФ от 09.04.1992, N 15, ст. 769
9. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2019) // Ведомости СНД и ВС РФ от 11.03.1993, N 10, ст. 357

10. Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О федеральной службе безопасности" // Собрание законодательства РФ от 10.04.1995, N 15, ст. 1269
11. Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) "Об общественных объединениях" // Собрание законодательства РФ от 22.05.1995, N 21, ст. 1930
12. Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "Об обороне" // Собрание законодательства РФ от 03.06.1996, N 23, ст. 2750
13. Федеральный закон от 04.07.1996 N 85-ФЗ (ред. от 29.06.2004) "Об участии в международном информационном обмене" // Собрание законодательства РФ от 08.07.1996, N 28, ст. 3347
14. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 03.03.1997, N 9, ст. 1011
15. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 18.03.2019) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 18.10.1999, N 42, ст. 5005
16. Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (ред. от 18.03.2019) "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" // Собрание законодательства РФ от 13.08.2001, N 33 (часть I), ст. 3418
17. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об охране окружающей среды" // Собрание законодательства РФ от 14.01.2002, N 2, ст. 133
18. Федеральный закон от 31.05.2002 N 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 10.06.2002, N 23, ст. 2102
19. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме"

граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 17.06.2002, N 24, ст. 2253

20. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ от 15.07.2002, N 28, ст. 2790

21. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 06.10.2003, N 40, ст. 3822

22. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019) "О противодействии терроризму" // Собрание законодательства РФ от 13.03.2006, N 11, ст. 1146

23. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 18.03.2019) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.03.2019) // Собрание законодательства РФ от 31.07.2006, N 31 (1 ч.), ст. 3448

24. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О противодействии коррупции" // Собрание законодательства РФ от 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228

25. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности" // Собрание законодательства РФ, 03.01.2011, N 1, ст. 2

26. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 01.04.2019) "О полиции" // Собрание законодательства РФ от 14.02.2011, N 7, ст. 900

27. Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ (ред. от 07.02.2017) "О Счетной палате Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // Собрание законодательства РФ от 08.04.2013, N 14, ст. 1649

28. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) "О страховых пенсиях" // Собрание законодательства РФ от 30.12.2013, N 52 (часть I), ст. 6965; Собрание законодательства РФ от 13.01.2014, N 2 (часть II) (поправка)

29. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О стратегическом планировании в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 30.06.2014, N 26 (часть I), ст. 3378
30. Федеральный закон от 03.10.2018 N 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" // Собрание законодательства РФ от 08.10.2018, N 41, ст. 6190
31. Федеральный закон от 03.10.2018 N 352-ФЗ "О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 08.10.2018, N 41, ст. 6192
32. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2019) // Ведомости СНД и ВС РФ от 11.03.1993, N 10, ст. 357
33. Указ Президента РФ от 16.08.2004 N 1082 (ред. от 26.01.2019) "Вопросы Министерства обороны Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 23.08.2004, N 34, ст. 3538.
34. Указ Президента РФ от 14.01.2011 N 38 (ред. от 21.12.2018) "Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации" (вместе с "Положением о Следственном комитете Российской Федерации") // Собрание законодательства РФ от 24.01.2011, N 4, ст. 572
35. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" // Собрание законодательства Российской Федерации от 2009, N 20, ст. 2444
36. Указ Президента РФ от 06.05.2011 N 590 (ред. от 25.07.2014) "Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 09.05.2011, N 19, ст. 2721
37. "Военная доктрина Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) // Российская газета от 30.12.2014, № 298



38. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212
39. Указ Президента РФ от 30.09.2016 N 510 (ред. от 24.10.2018) "О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации" (вместе с "Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации") // Собрание законодательства РФ от 10.10.2016, N 41, ст. 5802
40. Указ Президента РФ от 30.11.2016 N 640 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 05.12.2016, N 49, ст. 6886
41. Указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699 (ред. от 06.11.2018) "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 26.12.2016, N 52 (Часть V), ст. 7614.
42. Указ Президента РФ от 15.05.2018 N 215 (ред. от 26.02.2019) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ от 21.05.2018, N 21, ст. 2981
43. Указ Президента РФ от 17.12.97 № 1300 "Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации " // Собрание законодательства РФ от 29.12.1997, № 52, ст. 5909 (утратил силу)
44. Указ Президента РФ от 10.01.2000 N 24 "О Концепции национальной безопасности Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ от 10.01.2000, N 2, ст. 170 (утратил силу)
45. Закон РФ от 05.03.1992 N 2446-1 "О безопасности" // Российская газета от 6.05. 1992 г. N 103 (утратил силу)
46. Бабурин С.Н., Дзалиев М.И., Урсул А.Д. Стратегия национальной безопасности России: теоретико-методологические аспекты: монография. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2015. С. 269-286, 324-345

47. Балашова Т.Н. Конституционно-правовые проблемы формирования миграционной политики; Монография. - СПб.: Юридический центр-Пресс, 2011. - 291 с.
48. Барсегян С.Г. Правоохранительные органы как фактор внутренней безопасности общества (социально-философский анализ): автореф, дис.... канд, филос. наук. - М., 2001.
49. Васильев, А.И., Сальников, В.П., Степашин, С.В. Национальная безопасность России: конституционное обеспечение. - СПб., - 1999. - 307с.
50. Данилейко, Виталий Владимирович Теоретико-правовые проблемы обеспечения национальной безопасности России: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.01 / Данилейко Виталий Владимирович; [Место защиты: Юрид. ин-т МВД РФ]. - Санкт-Петербург, 2010. –101 с.
51. Зеленков, М. Ю. Основы теории национальной безопасности: Учебник для студентов вузов / Зеленков М.Ю. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 295 с.
52. Зубков А.И. Геополитика и проблемы национальной безопасности России: учебники и учебные пособия: - С-П: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2004. – 141 с.
53. Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — Москва: Издательство Юрайт, 2018. — 303 с.
54. Учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. Изд. 2 / М.: Изд-во РАГС, 2005. - 344 с.
55. Колокольцев, В. А. Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности Санкт-Петербургский университет - СПб.,2005. -543 с.
56. Кольев А.Н, нация и государство. Теория консервативной реконструкции. М.: Логос, 2005. – 489с.
57. Ляхов Е. Г. Безопасность государства и Мирового сообщества: теоретико-правовая формула обеспечения в XXI веке / Е. Г. Ляхов, Д. Е. Ляхов, А. А. Алимов. - Челябинск: Цицеро, 2015; Костин В. И. Национальная

- безопасность современной России: экономический и социокультурный аспекты.- 3-е изд./ В. И. Костин, А. В. Костина.- М.: URSS: ЛЕНАНД, 2016
58. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М.: Юристъ, 2004. – 956 с.
59. Нурышев Г. Н., Пыж В. В., Фролов А. Е. Геополитика и национальная безопасность России. Монография. – Череповец: ИНЖЭКОН – Череповец; Порт-Апрель, 2007
60. Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. – М.: Изд-во РАГС, 2005. – 294 с.
61. Трусов Н. А. Правовое закрепление понятия и системы национальной безопасности России // Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2014. – № 4 (28). – 411 с.
62. Теория и история права и государства; История учений о праве и государстве /В. А. Колокольцев; МВД России. Санкт-Петербургский университет. – СПб.,2005. -539с
63. Фомин, С. А. Обеспечение национальной безопасности: курс лекций. – М.: Флинта: МПСИ, 2007. – 638 с.
64. Ценности и интересы современного общества: материалы IV Международной научно-практической конференции: в 2-х т., Т. 1 // Издательство Московского гуманитарного университета – М., 2016. – 343 с
65. Цисар, Л. А. Проблемы определения понятия «национальная безопасность» в России и ее виды» // Безопасность бизнеса. – 2005. – № 1
66. Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред. д.э.н., проф. Л. П. Гончаренко. – М.: Издательство «Экономика», 2008. – 543 с
67. Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред. Е. А. Олейникова. – М.: Издательство «Экзамен», 2005. - 768 с
68. Яновский Р. Г. Глобальные изменения и социальная безопасность. М., 1999. С. 39-40

69. Томас Гоббс. Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского [Официальный сайт]. URL: [http://lib.ru/FILOSOF/GOBBS/leviafan.txt\\_with-big-pictures.html](http://lib.ru/FILOSOF/GOBBS/leviafan.txt_with-big-pictures.html) (дата обращения: 15.02.2019)
70. Общая теория национальной безопасности [Официальный сайт]. URL: <https://bugabooks.com/book/136-obshhaya-teoriya-nacionalnoj-bezopasnosti/13-2-vidy-nacionalnoj-bezopasnosti> (дата обращения: 15.02.2019)
71. Современные экологические проблемы в глобальном масштабе [Официальный сайт]. URL: <https://greenologia.ru/eko-problemy/globalnye.html> (дата обращения: 06.03.2019)
72. Ряды редют: население России уменьшается [Официальный сайт]. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2019/01/23/12140701.shtml?updated> (дата обращения: 05.03.2019)
73. Федеральная служба государственной статистики [Официальный сайт]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 05.03.2019)
74. Уровень бедности в России снизился до рекордных показателей [Официальный сайт]. URL: <https://rg.ru/2019/03/22/uroven-bednosti-v-rossii-snizilsia-do-rekordnyh-pokazatelej.html> (дата обращения: 05.03.2019)
75. Основные виды национальной безопасности [Официальный сайт]. URL: [https://studopedia.su/1\\_49118\\_osnovnie-vidi-natsionalnoy-bezopasnosti.html](https://studopedia.su/1_49118_osnovnie-vidi-natsionalnoy-bezopasnosti.html) (дата обращения: 13.03.2019)
76. Закон Республики Казахстан от 09.01.2012 N 527-IV ЗРК "О национальной безопасности Республики Казахстан" [Официальный сайт]. URL: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31106860#pos=3;-245](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31106860#pos=3;-245) (дата обращения: 14.03.2019)
77. Система обеспечения национальной безопасности [Официальный сайт]. URL: <https://bigenc.ru/text/5033714> (дата обращения: 15.04.2019)
78. Consultant.ru [Официальный сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191669/7e29779661833f88338465b9015bbd3ad52af9e2/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/7e29779661833f88338465b9015bbd3ad52af9e2/) (дата обращения: 13.04.2019)

79. Классификация видов безопасности по уровням [Официальный сайт]. URL: [https://studopedia.ru/18\\_45190\\_klassifikatsiya-vidov-bezopasnosti-po-urovnyam.html](https://studopedia.ru/18_45190_klassifikatsiya-vidov-bezopasnosti-po-urovnyam.html) (дата обращения: 13.04.2019)
80. Новый закон о безопасности и старые проблемы законодательства о безопасности [Официальный сайт]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/novyy-zakon-o-bezopasnosti-i-starye-problemy-zakonodatelstva-o-bezopasnosti> (дата обращения: 11.03.2019)
81. Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности [Официальный сайт]. URL: [http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1364088#\\_ftnref1](http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1364088#_ftnref1) (дата обращения: 13.02.2019)
82. Теоретико-правовые проблемы обеспечения национальной безопасности России [Официальный сайт]. URL: <https://www.dissercat.com/content/teoretiko-pravovye-problemy-obespecheniya-natsionalnoi-bezopasnosti-rossii> (дата обращения: 11.05.2019)
83. Совет Безопасности Российской Федерации <http://www.scrf.gov.ru/about/history/> (дата обращения: 14.04.2019)
84. Критерии информационной безопасности [Официальный сайт]. URL: [https://studopedia.ru/16\\_12084\\_kriterii-informatsionnoy-bezopasnosti.html](https://studopedia.ru/16_12084_kriterii-informatsionnoy-bezopasnosti.html) (дата обращения: 11.03.2019)
85. Национальная безопасность и механизмы ее обеспечения [Официальный сайт]. URL: <https://nicbar.ru/politology/study/kurs-problemy-natsionalnoj-bezopasnosti-i-kontrol-nad-vooruzheniyami/226-lektsiya-1-natsionalnaya-bezopasnost-i-mekhanizmu-ee-obespecheniya> (дата обращения: 11.03.2019)
86. Ключевский В.О. Курс русской истории том 1 М.: 2010 720с [Официальный сайт]. URL: <https://books.google.ru/books?id=bJZ4BAAAQBAJ&pg=PT180&lpg=PT180&dq=#v=onepage&q&f=false> (дата обращения: 14.01.2019)

87. Постановление ЕСПЧ от 16.04.2015 "Дело "Межиева (Mezhiyeva) против Российской Федерации" (жалоба N 44297/06) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека от 2016, N 3

88. Решение Верховного Суда РФ т 29 декабря 2014 г. N АКПИ14-1424С [Офиц. сайт]. URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/sudebnye-resheniya/reshenie-verhovnogo-suda-rf-t-29-dekabrya.html> (дата обращения:08.03.2019)

89. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 N 24 "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях" [Офиц. сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/26878.html/> (дата обращения:01.03.2019)