

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

государственно - правовой

(направленность (профиль)/специализация)

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «**Конституционно-правовой статус органов
государственной власти в РФ**»

Студент

А.Г. Бочкарева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

А.А. Иванов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Н.В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ Г.

Тольятти 2019

Аннотация

В 1993 году, после принятия Конституции Российской Федерации, система органов власти нашего государства претерпела кардинальные изменения, впоследствии их конституционно-правовой статус в большей или меньшей степени также неоднократно корректировался, был проведен ряд административных реформ.

Детальное рассмотрение сущности конституционно-правового статуса государственного органа позволяет говорить о том, что здесь существует некоторая неопределенность, и не все полномочия государственных органов в настоящее время урегулированы должным образом. Необходимо также уточнить понятие органа государственной власти и государственного аппарата, провести классификацию органов государственной власти, обозначить принципы, на основе которых осуществляется их функционирование. Важно достигнуть понимания относительно конституционно-правового статуса органа государственной власти – как сформировать определение этого статуса, так и достигнуть ясности относительно его содержания. Одной из наиболее важных проблем, рассмотренных в работе, является проблема разграничения полномочий между федеральными органами власти и органами государственной власти субъекта Федерации.

Целью исследования является изучение конституционно – правового статуса органов государственной власти Российской Федерации.

Для достижения данной цели нужно решить следующие задачи:

1. Изучить понятие органа государственной власти, его признаки и виды.
2. Рассмотреть конституционно – правовой статус отдельных органов государственной власти Российской Федерации.
3. Проанализировать проблемы, возникающие при разграничении полномочий и предметов ведения между органами Российской Федерации и органами субъектов Российской Федерации.

Объем работы составляет 85 страниц. Структура работы обусловлена задачами исследования и содержит введение, три главы, включающие десять параграфов, заключение и список используемой литературы, состоящий из 46 источников.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1. Понятие органа государственной власти.....	8
1.1 История органов государственной власти в России.....	8
1.2 Определение органа государственной власти и его признаки.....	17
1.3 Виды органов государственной власти.....	24
1.4 Государственный аппарат Российской Федерации.....	28
Глава 2. Конституционно-правовой статус отдельных органов государственной власти.....	36
2.1 Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.....	36
2.2 Конституционно-правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации.....	44
2.3 Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации.....	55
2.4 Конституционно-правовой статус Конституционного Суда Российской Федерации.....	66
Глава 3. Проблемы разграничения полномочий и предметов ведения между органами государственной власти Российской Федерацией и органами государственной власти субъектов Российской Федерации	71
3.1 Проблемы нормативно-правового разграничения полномочий и предметов ведения между органами государственной власти Российской Федерацией и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.....	71
3.2 Проблема договорного разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерацией и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.....	76
Заключение.....	79
Список используемой литературы	82

Введение

В современном мире существует большое количество разнообразных государств форма правления, государственное устройство и политический режим которых разительным образом отличаются друг от друга. Но в любом случае управление государством осуществляется специально созданным государственным аппаратом, состоящим из системы соответствующих органов. Анализ этих органов позволяет сформировать полное и непротиворечивое представление о сущности соответствующего государства и его функциях (основных направлениях деятельности). В настоящее время целесообразно говорить не просто о статусе, а о конституционно-правовом статусе органов государственной власти, поскольку их функционирование основывается на тексте Основного закона, а права и интересы человека и гражданина становятся для деятельности этих органов высшей ценностью. В 1993 году, после принятия Конституции Российской Федерации, система органов власти нашего государства претерпела кардинальные изменения, впоследствии их конституционно-правовой статус в большей или меньшей степени также неоднократно корректировался, был проведен ряд административных реформ.

Детальное рассмотрение сущности конституционно-правового статуса государственного органа, проведенное в рамках данной работы, позволяет говорить о том, что здесь существует некоторая неопределенность, и не все полномочия государственных органов в настоящее время урегулированы должным образом. Корни имеющихся проблем часто заключаются в истории развития государственного аппарата нашего государства – как в советское время, так и в специфический период начала 90-х годов XX века. Актуальность рассмотрения истории становления органов государственной власти Российской Федерации, таким образом, сомнений не вызывает.

Необходимо также уточнить понятие органа государственной власти и государственного аппарата, провести классификацию органов

государственной власти, обозначить принципы, на основе которых осуществляется их функционирование. Важно достигнуть понимания относительно конституционно-правового статуса органа государственной власти – как сформировать определение этого статуса, так и достигнуть ясности относительно его содержания.

Одной из наиболее важных проблем в настоящее время является проблема разграничения полномочий между федеральными органами власти и органами государственной власти субъекта Федерации. Четкость и правильная регламентация разграничения этих полномочий имеет значение для эффективности функционирования государственного аппарата, от этого также самым непосредственным образом зависит качество обеспечения и защиты прав человека и гражданина. Особую важность представляет урегулирование такого разграничения полномочий посредством соглашений, заключаемых органами государственной власти. Большая степень актуальности рассматриваемой темы, таким образом, сомнений не вызывает.

Данная тема является актуальной, так как Российская Федерация является правовым государством, где власть осуществляется через органы государственной власти, а конституционно – правовой статус органа государственной власти раскрывает основные особенности и направленность деятельности вышеназванных органов.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе функционирования государственного аппарата Российской Федерации.

Предметом исследования является конституционно-правовой статус органов государственной власти в Российской Федерации, включающий определение органов государственной власти, их виды и признаки, полномочия органа государственной власти, а также организацию деятельности органов государственной власти Российской Федерации и проблемы, связанные с разграничением полномочий и предметов ведения

между органами Российской Федерации и органами субъектов Российской Федерации.

Целью исследования является изучение конституционно – правового статуса органов государственной власти Российской Федерации.

Для достижения данной цели нужно решить следующие задачи:

1. Изучить понятие органа государственной власти, его признаки и виды.

2. Рассмотреть конституционно – правовой статус отдельных органов государственной власти Российской Федерации.

3. Проанализировать проблемы, возникающие при разграничении полномочий и предметов ведения между органами Российской Федерации и органами субъектов Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели исследования и изучения конституционно-правового статуса анализировались научные труды ученых-юристов, как теоретиков, так и специалистов в сфере Конституционного права. Были исследованы работы таких ученых, как Баглай М.В., Безруков А.В., Боброва Н.А., Будаев А.М., Гавриков В.П., Лазарев В.В., Малько А.В., Марченко М.Н., Матузов Н.И., Морозова Л.А., Радьков Т.Н., Сагандыков М.С., Салимзянов Р.Р., Соколова Н.С. и другие.

В исследовании использовались как общенаучные и логические методы, так и специальные методы исследования, такие как формально – юридический и метод сравнительного правоведения.

Работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя десять параграфов, заключения и списка используемой литературы.

Глава 1. Понятие органа государственной власти

1.1 История органов государственной власти в России.

В ходе исторического развития система органов государственного управления нашего государства неоднократно менялась кардинальным образом. Не стало исключением в этом отношении и последнее столетие нашей истории. В двадцатый век Россия вступила абсолютной монархией. «В ней отсутствовали представительные учреждения, а единственным носителем суверенитета государства является монарх»¹, однако уже в первые годы двадцатого века прослеживается реформация государственного устройства.

6 августа 1905 года был разработан манифест, который установил создание в России законосовещательного органа на выборной основе – Государственной Думы. Участвовать в выборах могло не все население; запрещалось участвовать в выборах женщинам, военнослужащим, учащимся и рабочим. Предполагался также высокий имущественный ценз для избирателей.

Государственная Дума в этот период была лишена права законодательной инициативы, министры не были ответственны перед Думой, она являлась представительным органом при монархе. Данный способ организации этого органа не нашел поддержки в широких слоях населения, начались забастовки, поэтому власть 17 октября 1905 года принимает манифест «Об усовершенствовании государственного порядка». Он содержал обещания «даровать народу незыблемые основы гражданских свобод: неприкосновенность личности, свободу совести, слова, собраний, союзов; привлечь к выборам в Государственную думу все слои населения; признать

¹ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. – М.: РАНХиГС, 2017 – С. 37.

Думу законодательным органом, без одобрения которого ни один закон не мог вступить в силу»².

Данный нормативно-правовой акт имел большое значение для дальнейшего развития России, так как был сделан первый шаг к созданию правового государства.

Правом законодательной инициативы обладали Государственная Дума и Государственный Совет. Они осуществляли контроль над деятельностью друг друга.

Государственный Совет являлся высшей палатой парламента, состоял из выборных представителей от университетов, православного духовенства, губернских земских собраний и дворянских обществ, а остальную часть состава назначал Царь. Члены Государственного Совета выбирались сроком на 9 лет, председатель Государственного Совета представлял законопроекты на утверждение Царю.

Выборы в Первую Государственную Думу происходили в 1906 году, в ее состав вошло 478 депутатов, однако существующая власть не поддерживала Думу в принципиальных вопросах отчуждения земли и 9 июля 1906 года Первая Государственная Дума была распущена.

Выборы во Вторую Государственную Думу происходили в 1907 году, в ее состав вошло 518 депутатов. Деятельность в Думе носила антиправительственный характер и 3 июня 1907 года она также была распущена.

Третья Государственная Дума просуществовала весь пятилетний срок (1907 – 1912 гг.) и занималась своим главным предназначением – законотворчеством. Законопроекты, обсуждаемые в Думе, охватывали все сферы жизни. За пять лет было рассмотрено 2432 законопроекта.

В 1917 году в России происходит организация новой власти, которая все больше напоминает республиканскую форму правления, где «глава

² Боханов А.Н., Морозова М. А. и др. История России с древнейших времен до наших дней. – М.: АСТ, 2016 – С. 744.

государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от избирателей или представительного органа»³.

В Декларации Временного правительства, обнародованной 3 марта 1917 года, «содержалась целая программа из восьми пунктов «прочного устройства исполнительной власти», включающая установление свободы слова, печати, союзов, собраний и стачек; отмену всех сословных, вероисповедальных и национальных ограничений; немедленную подготовку к созыву на началах всеобщего, равного, прямого тайного голосования Учредительного собрания; замену полиции народной милицией и выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления; выборы в органы местного самоуправления»⁴.

Синод упраздняется и вместо него создается Министерство по делам вероисповеданий. Также были созданы Министерство труда, продовольствия, государственного призрения. Были разработаны комиссии, которые должны были установить демократическое устройство в России. Они осуществляли свою деятельность в соответствии с правительственными программами.

Существовали общественные исполнительные комитеты, которые осуществляли руководство за деятельностью органов самоуправления. Власть на местах осуществляли уездные земские собрания их деятельность набирала обороты, создавались независимые сельские комитеты.

В октябре 1917 года к власти приходят большевики и формируют новое временное правительство, которое теперь называется Съезд Народных Комиссаров.

³ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. – М.: РАНХиГС, 2017 - С. 37.

⁴ Боханов А.Н., Морозова Л. Е., Рахматуллин М. А. и др. История России с древнейших времен до наших дней. – М.: АСТ, 2016 - С. 785.

В 1918 году была принята первая советская Конституция – Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа. «Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов»⁵.

Всероссийский съезд Советов теперь является высшей властью. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов осуществляет высшую власть в период между съездами, он же избирает Совет Народных Комиссаров – Правительство страны.

Всероссийский съезд Советов созывался на сессии не менее чем 2 раза в год Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов, который несет ответственность перед высшим органом государственной власти.

Высшим законодательным и контролирующим органом в России того времени является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов. Он осуществляет направление деятельности всех структур власти.

Всероссийский Центральным Исполнительный Комитет Советов о результатах своей деятельности докладывает Всероссийскому съезду Советов.

«Ведению Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения».

В соответствии с Конституцией 1918 года Совет Народных Комиссаров управляет делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Совет Народных Комиссаров несет ответственность перед Всероссийским съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

Согласно Конституции 1918 года органы власти на местах следили за исполнением постановлений высших органов власти, решали вопросы

⁵ Конституция Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (Принята V Всероссийским съездом Советов в заседании от 10.07.1918г.) // Известия Центрального Исполнительного Комитета Советов, 1918г – ст. 1, гл. 1.

местного значения, осуществляли меры в культурной и хозяйственной сферах.

В связи с началом гражданской войны верховным органом стал Совет рабочей и крестьянской обороны, который должен был провести централизацию власти. Данный орган в основном занимался военными делами и обеспечивал руководство мобилизации сил и средств для защиты Советской республики.

После окончания гражданской войны появляются предпосылки создания единого государства – СССР. В 1924 году была принята его Конституция.

В соответствии с данным нормативно – правовым актом верховным органом власти является съезд Советов, который созывается ежегодно. Центральный Исполнительный Комитет Союза осуществляет свою власть между съездами.

Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик обладает правом законодательной инициативы, а также регулирует деятельность, связанную с законодательством СССР.

Центральный Исполнительный Комитет СССР несет ответственность перед съездом Советов Союза Советских Социалистических Республик.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета следит за исполнением Конституции и иных нормативно – правовых актов на территории Союза Советских Социалистических Республик. Центральный Исполнительный Комитет состоит из двух палат, которые равны между собой – Совет Союзов и Совет Национальностей.

Совет Союзов состоит из 414 членов, которые избираются съездом Советов из числа союзных республик. Совет Национальностей состоит из членов союзных и автономных социалистических республик. Данные органы рассматривают нормативно – правовые акты, которые поступают к ним от органов власти.

Исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Комитета является Совет Народных Комиссаров.

«Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, образуется 10 народных комиссариатов, действующих на основе Положений о народных комиссариатах, утвержденным Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик»⁶.

Было создано Объединенное Государственное Политическое Управление, которое должно было «объединить силы в борьбе с политической и экономической контрреволюцией, шпионажем и бандитизмом»⁷. На местах учреждает Государственное Политическое Управление, которое надзирает в пределах своих полномочий.

В республиках высшим органом являлся съезд Советов республики, а между его сессиями – Центральный Исполнительный Комитет республики, который избирает президиумы.

В 1936 году была принята новая Конституция Союза Советских Социалистических Республик. В соответствии с ней высшим органом власти становится Верховный Совет СССР, исключительным правом которого стало осуществление законодательной власти. Он избирался на срок 4 года. Данный орган состоял из двух палат – Совет Союза и Совет Национальностей.

Верховный Совет призван осуществлять все права, которые принадлежат Союзу Советских Социалистических Республик.

Президиум Верховного Совета СССР имеет право: издавать нормативно – правовые акты, собирать заседания Верховного Совета СССР,

⁶ Конституция Союза Советских Социалистических Республик (принята II сессией ЦИК СССР первого созыва 6.07.1923 г. и в окончательной редакции II съездом Советов СССР 31.01.1924г.) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК, 1924г – ст. 49, гл. 8.

⁷ Там же – ст. 61, гл. 9.

осуществлять помилование, награждать орденами, назначать высшее командование Вооруженных Сил СССР и т.д.

В союзных республиках высшую власть осуществляет Верховный Совет республики, который также избирается сроком на 4 года.

Согласно Конституции 1936 года Совет Министров СССР является высшим исполнительным и распорядительным органом. В своей деятельности он ответственен и подотчетен Верховному Совету СССР.

Совет Министров СССР в пределах своих полномочий координирует работу министерств, занимается регулированием отношений с иностранными государствами, призван обеспечивать общественный порядок и защищать права населения.

Министры СССР имеют право издавать нормативно – правовые акты и осуществлять руководство в вверенной ему сфере деятельности

На уровне республик исполнительную и распорядительную власть осуществлял Совет Министров союзной республики.

В автономных советских республиках высшую власть осуществляет Верховный Совет АССР, который является единственным законодательным органом.

Согласно Конституции 1936 года появились Советы депутатов трудящихся, которые были избраны на местном уровне. Они осуществляют руководство деятельностью подчиненных им органов управления.

После окончания войны (1941 – 1945 гг.) в 1946 году было открыто первое заседание Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик, на котором было решено, что народные комиссары станут называться министерствами, а, следовательно, Совет Народных Комиссаров – Советом Министров, которым руководил председатель.

Во второй половине 40 – 60-х годах двадцатого века шло изменение государственного управления, которое должно было быть перестроено на спокойный мотив. Все чрезвычайные органы, существовавшие в военное время, становятся упраздненными.

Советы депутатов трудящихся должны были уделять должное внимание населению, были расширены права в области развития хозяйства на местном уровне.

Правительство союзных республик могло самостоятельно решать вопросы распределения промышленной продукции и утверждать планы ее производства.

В 1957 году была создана Экономическая комиссия Совета национальностей Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик. «В целях дальнейшего улучшения народнохозяйственного планирования и всестороннего учета запросов союзных республик, обеспечения более правильного разрешения вопросов хозяйственного и социально – культурного строительства республик в соответствии с их экономическими, национальными и другими особенностями»⁸.

В 50 – х годах двадцатого века количество центральных ведомств сокращалось, а вместе с ними и их привилегии. Страна была поделена на районы, в которых были созданы Советы народного хозяйства, «для управления промышленностью и строительством»⁹.

В 1977 году была принята новая Конституция Союза Советских Социалистических Республик. Высшим органом власти является Верховный Совет СССР. «Принятие Конституции СССР, внесение в нее изменений; принятие в состав СССР новых республик, утверждение образования новых автономных республик и автономных областей; утверждение государственных планов экономического и социального развития СССР, государственного бюджета СССР и отчетов об их исполнении; образование подотчетных ему органов Союза СССР осуществляется исключительно Верховным Советом СССР»¹⁰.

⁸ Постановление Совета Национальностей Верховного Совета СССР «Об образовании Экономической комиссии Совета Национальностей» // 11.02.1957 г.

⁹ Закон СССР от 10.05.1957 «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством» // Ведомости ВС СССР, 1957, №11, ст.275 – ст. 3.

¹⁰ Конституция СССР (Принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7.10.1977 г.) // Ведомости ВС СССР, 1977, №41, ст.617 – ст. 108, гл.15.

Верховный Совет СССР состоит из двух равноправных палат – Совет Союзов и Совет Национальностей, которые включают в себя одинаковое количество депутатов.

Президиум Верховного Совета является постояннодействующим органом и несет ответственность перед Верховным Советом. Он имеет право толковать законы СССР, заниматься вопросами гражданства СССР, следить за соблюдением Конституции на всей территории страны, ратифицировать международные договоры СССР, вносить изменения в законодательство СССР.

Высшим исполнительным и распорядительным органом является Совет Министров СССР – Правительство.

Совет Министров СССР в пределах своих полномочий может издавать постановления и распоряжения, призван защищать государство и права его граждан, занимается разработкой государственного бюджета и планов развития СССР, принимает меры по государственной безопасности. Правительство СССР осуществляет руководство министерствами СССР и министерствами союзных республик.

В союзных республиках высшим органом власти является Верховный Совет, который создает Президиум Верховного Совета республики и избирает ее Совет Министров – Правительство союзной республики.

Верховный Совет автономной республики – высший орган власти в автономной республике, который имеет право принимать Конституцию республики, бюджет и образовывать подотчетные ему органы.

На уровне местного самоуправления власть осуществляют Советы народных депутатов. Они призваны решать вопросы местного значения, учитывая интересы граждан и следить за исполнением закона на территории Совета.

В 90 – х годах двадцатого века Совет Министров СССР преобразовывается в Кабинет Министров СССР, который напрямую

подчинялся Президенту СССР. В своей деятельности Кабинет Министров руководствовался Законом СССР «О Кабинете Министров СССР».

Кабинет Министров СССР проводил единую финансовую, кредитную и денежную политику, управлял государственными предприятиями, принимал меры по обеспечению государственной безопасности, занимался внешней политикой СССР, обеспечивал охрану окружающей среды и права граждан.

Появился Совет безопасности СССР, который занимался обеспечением обороны страны и ее безопасности и принимал меры по сохранению стабильности и порядку в обществе.

В декабре 1993 года деятельность Верховного Совета упраздняется и вместо него появляется Федеральное Собрание – законодательный и представительный орган.

12 декабря 1993 году была принята Конституция Российской Федерации, которая закрепила федеративное устройство страны, определила структура власти и закрепила отношения между центральными и местными органами в Российской Федерации.

В Российской Федерации в настоящее время закрепляется принцип разделения властей: органы законодательной власти, исполнительной и судебной. Государственная власть может осуществляться Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием, Правительством и судами Российской Федерации.

Таким образом, Россия с начала двадцатого века до настоящего времени прошла путь от абсолютной монархии к демократическому и правовому государству. Органы государственной власти в процессе всего пути преобразований менялись, а вместе с ними и их полномочия. Эта деятельность способствовала изменениям в жизни страны и обеспечению выполнению государством своих функций.

1.2 Определение органа государственной власти и его признаки

Орган государства не является независимым субъектом, он должен рассматриваться как часть более крупного образования. Как указывается в литературе, «механизм государства – это система государственных органов, призванных осуществлять государственную власть, задачи и функции государства»¹¹. Первым и основным элементом механизма государства выступает орган государственной власти. Различные авторы вкладывают в понятие органа государственной власти разные смыслы.

В.Н. Хропанюк определяет, что «орган государственной власти – это одна из частей механизма государства, которая имеет определенную законом структуру, наделена государственными полномочиями. Орган государственной власти взаимодействует со всем механизмом государства и образует с ним единую систему»¹². С.А. Авакьян придерживается мнения, что «орган государственной власти – это коллектив граждан или один гражданин, которые уполномочены государством на осуществление его функций. Орган государства наделяется государственно – властными полномочиями, образуется и действует в установленном порядке, занимает свое место в единой системе государственных органов»¹³. Можно сделать вывод, что орган государственной власти – звено государственного аппарата, которое наделено государственно – властными полномочиями, материально – финансовыми средствами, имеет определенную законом структуру, действует в определенной сфере общественной жизни. От того как органы государственной власти будут осуществлять свою деятельность зависит общая эффективность работы государственного аппарата, направленного на обеспечение государственного управления и достижение целей и задач государства.

¹¹ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. – М.: РАНХиГС, 2017 – С. 45.

¹² Хропанюк В.Н. Теория государства и права. – М.: Омега-Л, 2017 - С. 71.

¹³ Авакьян С.А. Конституционный лексикон: Государственно – правовой терминологический словарь. – М.: Юстицинформ, 2015 – С. 469.

Органы государственной власти обладают следующими признаками:

1. Наличие государственно – властных полномочий.

Благодаря государственно – властным полномочиям орган государственной власти осуществляет определенные функции и задачи, которые установлены государством.

Основным элементом государственно властных – полномочий является компетенция, которая представляет собой определенные права и обязанности, устанавливаемые нормативно – правовыми актами. «Государственно – властные полномочия практически выражаются в издании государственными органами от имени государства юридически обязательных нормативных и индивидуальных актов, в осуществлении ими наблюдения за строгим и неуклонным соблюдением требования, содержащихся в данных актах, в обеспечении и защите этих требований от нарушения путем применения мер воспитания, убеждения, разъяснения и поощрения, а в необходимых случаях и мер государственного принуждения»¹⁴.

2. Деятельность и порядок образования органа государственной власти закреплены в законе. Например, порядок образования Государственной Думы и Совета Федерации определены федеральными законами: «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22.02.2014 №20-ФЗ и «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 03.12.2012 №229-ФЗ.

Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определен в федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации».

В вышеназванном законе сказано, что Правительство Российской Федерации включает в свой состав Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров.

¹⁴ Марченко М.Н. Теория государства и права. – М.: Проспект, 2016 – С. 146.

Председатель Правительства Российской Федерации возглавляет данный орган исполнительной власти и осуществляет руководство его деятельностью.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации принимают участие в заседаниях Правительства Российской Федерации, регулируют деятельность федеральных органов исполнительной власти и осуществляют иные полномочия.

Федеральные Министры принимают участие в заседаниях Правительства Российской Федерации, руководят федеральными министерствами и осуществляют полномочия в установленной сфере деятельности.

3. Обладает статусом юридического лица.

Данный признак выступает в процессе реализации имущественных прав органа государственной власти. Орган государственной власти может от своего имени осуществлять права и исполнять обязанности в области имущественных и личных неимущественных прав, принимать участие в суде в качестве истца или ответчика.

4. В состав органа государственной власти входят государственные служащие, которые выступают от имени государства.

Государственный служащий – это лицо, которое осуществляет свою деятельность на должности в органе государственной власти и получает денежное содержание за счет бюджета. Оно было принято на должность в установленном нормативно – правовым актом порядке.

Деятельность государственных служащих регулируется федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации».

5. Обладание правом законодательной инициативы.

Орган государственной власти в пределах своих полномочий имеет право издавать нормативно – правовые акты.

Например, Правительство Российской Федерации в пределах своей компетенции может издавать постановления и распоряжения, которые обязательно должны исполняться на территории Российской Федерации.

6. Обладание материально – финансовыми средствами.

Для осуществления своих полномочий органу государственной власти требуются различные ресурсы. В число таких ресурсов входят: здание, транспорт, различная техника. Для выполнения определенных государственных функций органу государственной власти также требуются финансовые средства. Например, расчетный счет в банке и иные денежные ресурсы.

7. Орган «обладает определенным правовым статусом, в котором отражаются положение данного государственного органа и его конкретное социальное содержание»¹⁵.

8. Орган осуществляет свою деятельность от имени государства и по его заданию.

9. В процессе осуществления своих полномочий работа органа государственной власти всегда регулируется нормативно – правовыми актами; деятельность государственного органа не может противоречить законодательству.

10. Орган государства является частью единой системы государственных органов. Все органы государственной власти осуществляют свою деятельность во взаимосвязи с другими, а их полномочия четко разделены. В единую систему входят государственные органы Российской Федерации, государственные органы субъектов Российской Федерации и иные органы государственной власти.

11. Орган государственной власти всегда действует на определенной территории (имеет территориальный масштаб деятельности).

¹⁵ Матузов Н.И., Малько А. В. Теория государства и права. – М.: РАНХиГС, 2017 – С. 48.

Таким образом, признаки органа государственной власти закрепляются в определенных нормативно – правовых актах, которые имеют отношение к конкретному государственному органу.

Существуют следующие принципы осуществления деятельности органа государственной власти:

1. Приоритет прав и свобод человека и гражданина. Как указывается в Конституции РФ, «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства»¹⁶. Органы государственной власти в процессе осуществления своей деятельности несут обязанность по признанию и соблюдению прав и свобод человека и гражданина.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в исключительных случаях, подобное ограничение должно носить временный характер. Основной обязанностью любого органа власти в Российской Федерации является обеспечение, признание и соблюдение прав человека и гражданина. В соответствии с конституционным положением, «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». Если органы государственной власти в процессе осуществления своих полномочий не признают и не соблюдают права человека и гражданина, то их деяния могут быть обжалованы в судебном порядке.

2. Принцип народовластия.

Данный принцип предполагает, что народ в Российской Федерации является единственным носителем власти. Власть и ее органы по своей сути являются легитимными, то есть имеют поддержку от населения.

¹⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст. 4398 – ст.2.

В Российской Федерации народ имеет избирательное право, то есть он может участвовать в формировании органов власти посредством выборов (депутатов на федеральном, уровне субъекта Федерации и муниципальном уровне, Президента РФ, губернатора субъекта Федерации).

3. Верховенство Конституции.

Конституция Российской Федерации является основным законом государства, действует и имеет верховенство на всей территории Российской Федерации.

Все нормативно – правовые акты, которые принимаются в Российской Федерации, не могут противоречить Конституции и издаются, основываясь на положениях высшего закона. Если государственный орган Российской Федерации примет решение, которое противоречит Конституции, то такое решение будет принято недействительным.

4. Принцип разделения властей.

«Суть принципа разделения властей состоит в том, что единая государственная власть подразделяется на определенные, относительно самостоятельные ветви (как правило, законодательную, исполнительную и судебную), которые получают свое выражение в соответствующих органах»¹⁷.

В России принцип разделения нашел свое отражение в Конституции Российской Федерации 1993 года. Данный принцип предполагает соблюдение единства государственной власти, но разграничение между органами в предметах их ведения. Органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законодательства, которое издают органы законодательной власти. А органы судебной власти при осуществлении правосудия опираются на данные законы.

5. Принцип законности.

Данный принцип подразумевает, что деятельность всех органов власти в Российской Федерации происходит в соответствии с законодательством.

¹⁷ Гогин А.А., Липинский Д.А., Малько А.В. Теория государства и права. – М.: Проспект, 2016 – С. 87.

Порядок образования и осуществления полномочий государственных органов предусмотрен нормативно – правовыми актами, в которых содержится информация о конкретных органах власти.

6. Принцип федерализма.

«Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации»¹⁸.

7. Принцип равного доступа к государственной службе.

Государственная служба в Российской Федерации регулируется федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации».

Граждане Российской Федерации могут стать государственными служащими, если они наделены определенными способностями и имеют профессиональную подготовку. Законодательством Российской Федерации не предусмотрены иные ограничения доступа к государственной службе.

8. Принцип гласности.

Принцип гласности подразумевает, что осуществление деятельности органов государственной власти предполагает информирование граждан о проделанной работе.

Осуществление полномочий органов государственной власти может быть освещено в средствах массовой информации.

Таким образом, орган государственной власти является самостоятельным элементом механизма государства, деятельность и порядок образования которого регламентированы законодательством, а

¹⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст. 4398 – ч. 3, ст. 5.

осуществление полномочий происходит в соответствии с общепризнанными принципами.

1.3 Виды органов государственной власти

Существуют большое количество критериев для классификации органов государственной власти, которые озвучиваются в юридической науке.

Исходя из принципа разделения властей органы государственной власти делятся на законодательные, исполнительные и судебные.

В монографии Р.Р. Салимзянова говорится, что «разделение властей в качестве принципа организации государственного механизма было провозглашено в Декларации от 12 июня 1990 г. «О государственной суверенитете РСФСР» и закреплено в ст. 10 Конституции РФ»¹⁹.

К органам законодательной власти в Российской Федерации относятся органы законодательной власти субъектов Российской Федерации и Федеральное Собрание Российской Федерации, которое состоит из Совета Федерации и Государственной Думы. В процессе реализации своих полномочий данные органы занимаются представлением интересов населения и формируют законодательную базу Российской Федерации.

К органам исполнительной власти в Российской Федерации относятся органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Федеральные Министерства и другие органы исполнительной власти. В процессе осуществления своей деятельности органы исполнительной власти призваны осуществлять исполнение законов и иных нормативно – правовых актов на всей территории Российской Федерации, а также реализуют управленческую

¹⁹ Салимзянов Р.Р. Независимость судебной власти как гарантия правового государства. Монография. - Казань: КЮИ МВД России, 2016 – С. 9.

деятельность. Данные органы образуют единую систему органов исполнительной власти Российской Федерации.

К органам судебной власти в Российской Федерации относятся суды субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации и другие федеральные суды. Они создают судебную систему Российской Федерации. Данные органы наделены исключительным правом осуществления правосудия на всей территории Российской Федерации.

По порядку формирования органы государственной власти классифицируются на первичные и вторичные органы.

К первичным органам государственной власти относятся те, которые избираются гражданами государства в установленном законодательством порядке. В Российской Федерации к первичным органам относится, например, Государственная Дума. Порядок выборов депутатов Государственную Думу регламентирован федеральным законом от 22.02.2014 №20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

К вторичным или производным органам относятся те, которые создаются другими органами государственной власти. В Российской Федерации производным органом является, например, Правительство Российской Федерации. Данный орган исполнительной власти формируется Президентом Российской Федерации.

«По способу решения вопросов органы государства могут быть коллегиальными и единоначальными»²⁰.

В коллегиальных органах решение принимается большинством голосов. Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом, в котором решения принимаются на его заседаниях.

²⁰ Радьков Т.Н., Лазарев В.В., Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник для бакалавров. – М.: Проспект, 2016 – С. 415.

В единоначальных органах решения принимаются руководителем органа государственной власти. В Министерствах Российской Федерации решение по вопросу, входящему в компетенцию данного органа, принимается Министром.

По характеру компетенции выделяются органы государственной власти общей компетенции и специальной.

Органы общей компетенции призваны решать большой перечень вопросов, которые возникают в управлении государством. К таким органам в Российской Федерации относится Правительство Российской Федерации, администрации субъектов Российской Федерации.

Органы специальной компетенции реализуют свои государственно – властные полномочия в одной сфере деятельности. Министерство финансов Российской Федерации является органом специальной компетенции, оно занимается вопросами финансов в стране, а также реализацией финансовой политики.

По объему властных полномочий органы государственной власти классифицируются на федеральные органы государственной власти и органы власти субъектов.

Федеральные органы государственной власти наделены правом осуществления государственно – властных полномочий на всей территории Российской Федерации. К таким органам относится Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации и другие высшие органы власти.

Органы власти субъектов наделены правом осуществления государственно – властных полномочий на территории определенного субъекта Российской Федерации. К таким органам относятся Правительства субъектов Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и другие органы субъектов.

По срокам полномочий выделяются органы государственной власти постоянные и временные.

Постоянные органы государственной власти осуществляют свою деятельность без ограничения срока. Президент Российской Федерации является постоянным органом власти.

Временные органы государственной власти создаются при необходимости достижения срочных задач. Чрезвычайные комитеты являются временными органами власти.

В соответствии с правовыми формами деятельности принято выделять правотворческие, правоприменительные и правоохранительные органы государственной власти.

К правотворческим органам государственной власти относится Федеральное собрание Российской Федерации, так как оно наделено исключительным правом издания федерального законодательства.

К правоприменительным органам государственной власти относится Правительство Российской Федерации, так как оно призвано следить за исполнением законодательства Российской Федерации.

К правоохранительным органам государственной власти относятся суды Российской Федерации и органы внутренних дел, так как они призваны охранять законность и правовой порядок.

Таким образом, существует большое количество органов государственной власти, которые классифицируются по разным основаниям. Несмотря на разнообразие органов государственной власти, все они призваны осуществлять управление делами государства и следить за исполнением его функций.

1.4 Государственный аппарат Российской Федерации

Для понимания сущности государственного органа необходимо обратиться к анализу систем более высокого уровня, к числу которых относятся государственный аппарат и механизм государства. «Государство реально действует, проявляет себя только как система, как упорядоченная

совокупность специальных органов, коллективов людей, осуществляющих управление делами общества от его имени и в пределах предоставленных полномочий. Такие коллективы действуют постоянно и, как правило, на профессиональной основе, что выделяет их из общества и ставит над обществом. Граждане могут принимать то или иное участие в делах государства, но в конечном итоге государственные органы, должностные лица несут персональную ответственность за эффективность своей работы»²¹.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что механизм государства – это единая система органов государственной власти, которая реализует функции государства и осуществляет власть на всей территории.

Структура механизма государства – это его строение и определение подчиненности его элементов. Она состоит из органов государственной власти, государственных учреждений, организаций, корпораций и государственных служащих.

Механизм государства обладает следующими признаками:

1. Имеет определенную систему, которая включает в себя связанные между собой элементы – органы государственной власти, организации и учреждения.
2. Перед элементами (органы государственной власти, организации, учреждения) механизма государства стоят общие цели и задачи.
3. Центральное место в системе механизма государства занимает орган государственной власти.
4. Благодаря государственному механизму, государство осуществляет свое управление и воплощает в жизнь государственные политики.

В учебной литературе существует несколько точек зрения по поводу соотношения понятий «механизм государства» и «государственный аппарат».

Первая точка зрения предполагает, что механизм государства и государственный аппарат равны между собой. В.Н. Хропанюк отождествляет

²¹ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. – М.: РАНХиГС, 2017 – С. 45.

данные понятия и считает, что «механизм (аппарат) государства – это органы и учреждения через которые происходит управление государством»²².

Другие авторы полагают, что государственный аппарат и механизм государства не идентичные понятия. Государственный аппарат представляет собой единую систему государственных органов, а механизм государства кроме государственных органов включает в себя государственные учреждения и организации. Исходя из данной точки зрения, можно сделать вывод, что государственный аппарат – часть механизма государства.

«Механизм государства понимается в двух аспектах: в узком смысле – как органы государства и в широком – как совокупность государственных органов и организаций»²³.

В монографии В. П. Гаврикова говорится, что «понятие государственного аппарата понимается как элемент механизма государства, представляющий собой систему государственных органов, наделенных властными полномочиями специально для реализации государственной власти»²⁴.

Анализируя данные точки зрения, государственный аппарат – это органы государственной власти и их система, через которые происходит государственное управление, и достигаются цели государства.

В любом государстве существует аппарат государства, так как он является важным элементом в его нормальном функционировании.

Основное место в структуре аппарата государства занимают органы государственной власти.

Строение государственного аппарата, его структура и деятельность определяются факторами, которые стоят в основе реализации государственного аппарата. Данные факторы следят за соблюдением единства системы органов государственной власти.

²² Хропанюк В.Н. Теория государства и права. – М.: Омега-Л, 2017 – С. 132.

²³ Радьков Т.Н., Лазарев В.В., Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник для бакалавров. – М.: Проспект, 2016 – С. 269.

²⁴ Гавриков В.П. Теория государства и права: смена парадигмы. Монография. – М.: Проспект, 2017 – С. 212.

«В число факторов, оказывающих решающее воздействие на функционирование и постоянное развитие государственного аппарата как единой, целостной системы, входят: общность экономической основы государственных органов и организации – системы хозяйства и различных форм собственности на средства производства; единство политической основы государственных органов, организаций и учреждений; наличие в некоторых странах единой официальной идеологии; наличие общих принципов построения и функционирования государственных органов – составных частей государственного аппарата; общность конечных целей и задач, стоящих перед государственными органами и организациями»²⁵.

Деятельность государственного аппарата осуществляется, основываясь на общепризнанных принципах. Принципы деятельности государственного аппарата включают в себя принципы организации органов государственной власти, которые расписаны в параграфе 1.2 данной работы.

Принципы деятельности аппарата государства:

1. Принцип демократизма.

Принцип демократизма заключается в осуществлении участия народа в государственном управлении и в действиях органов власти, которые осуществляют свои полномочия в интересах населения.

2. Принцип сочетания коллегиальности и единоначалия.

При коллегиальном управлении решение принимается на общем совещании должностными лицами органа государственной власти. Например, Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом и решения принимаются на заседаниях Правительства.

Единоначалие подразумевает, что руководитель принимает решения по вопросам, которые входят в компетенцию данного органа. Например, министерства, администрации субъектов РФ.

²⁵ Марченко М.Н. Теория государства и права. – М.: Проспект, 2016 – С. 142.

«Данный принцип обеспечивает разумное соотношение демократических и бюрократических начал государственного аппарата»²⁶.

3. Принцип сочетания выборности и назначаемости.

В Российской Федерации существуют как органы государственной власти, который избираются на свой пост (депутаты Государственной Думы) и так назначаются (министры).

4. Принцип иерархичности.

Иерархичность предполагает наличие уровней соподчиненности в системе государственного аппарата.

Данный принцип подразумевает, что органы государственной власти, входящие в аппарат государства, имеют разные уровни, то есть одни органы являются вышестоящими, а другие – нижестоящими.

5. Принцип профессионализма.

В осуществлении деятельности аппарата государства принимают участие только квалифицированные специалисты, которые решают задачи, стоящие перед государством на высоком уровне.

При определении государственного аппарата нужно обращать внимание на его структуру, какое место в ней занимают органы государственной власти и реализацией каких полномочий они занимаются.

Структура государственного аппарата Российской Федерации включает в себя: Президента Российской Федерации, органы законодательной власти, органы исполнительной власти, органы судебной власти и Прокуратуру Российской Федерации.

Президент Российской Федерации имеет широкие полномочия во всех сферах жизни государства. Он может использовать согласительные процедуры, если возникают разногласия между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Российской Федерации.

²⁶ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. – М.: РАНХиГС, 2017 – С. 50.

Граждане Российской Федерации избирают Президента сроком на 6 лет. Президент Российской Федерации не входит ни в одну из ветвей власти, он имеет полномочия, которые можно отнести ко всем трем ветвям. Например, в плане законотворческой работы, глава государства наделен правом законодательной инициативы и может вносить законопроекты в Государственную Думу.

На федеральном уровне законодательную власть в России осуществляет Федеральное Собрание Российской Федерации, которое является Парламентом страны и высшим представительным и законодательным органом Российской Федерации. Представительность данного органа обуславливается тем, что он избирается населением и представляет его интересы.

Федеральное Собрание Российской Федерации состоит из двух палат. Нижняя палата – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, верхняя палата – Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации избирается сроком на 5 лет и состоит из 450 депутатов.

Порядок выборов депутатов Государственной Думы Российской Федерации регламентирован федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Совет Федерации Федерального Собрания состоит из 187 человек, в его состав входят по 2 представителя от каждого субъекта Российской Федерации и представители Российской Федерации, которые назначаются Президентом Российской Федерации. Порядок формирования Совета Федерации регламентирован федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». «Совет Федерации и Государственная Дума заседают

раздельно»²⁷. Государственная Дума и Совет Федерации наделяются полномочиями, которые присущи только им. Федеральное Собрание Российской Федерации утверждает федеральный бюджет России.

Органы исполнительной власти следят за исполнением законодательства на всей территории Российской Федерации и проводят государственную политику во всех сферах жизни общества.

Высшим исполнительным органом в России является Правительство Российской Федерации.

Организация деятельности Правительства Российской Федерации регламентирована федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации».

Правительство Российской Федерации состоит из Председателя, его заместителей и федеральных министров.

Помимо Правительства Российской Федерации на федеральном уровне исполнительную власть осуществляют федеральные министерства, агентства, ведомства и службы.

Органы судебной власти в Российской Федерации осуществляют правосудие. Судебная власть в России осуществляется путем конституционного, административного, гражданского и уголовного судопроизводства. Суды в Российской Федерации независимы и подчиняются только законодательству.

Судебная система Российской Федерации включает в себя: Конституционный суд, суды общей юрисдикции (Верховный суд, суды субъектов Российской Федерации), военные и арбитражные суды.

Прокуратура Российской Федерации является независимым правоохранительным органом. Данный орган осуществляет надзорные функции и координирует работу иных правоохранительных органов.

²⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст. 4398 – ч. 1, ст. 100.

Организация и порядок деятельности Прокуратуры Российской Федерации определяется федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Субъекты Российской Федерации образуют органы государственной власти. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации создаются в соответствии с конституционным строем и общепризнанными принципами деятельности государственных органов.

В Конституции Российской Федерации разграничены предметы ведения федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов Российской Федерации.

Все эти органы являются составными частями государственного аппарата Российской Федерации. Таким образом, понятие аппарата государства является многогранным. Государственный аппарат Российской Федерации – это упорядоченная система органов государственной власти, благодаря которым осуществляется государственная власть, и решаются важные вопросы, стоящие перед государством.

Глава 2. Конституционно – правовой статус отдельных органов государственной власти

2.1 Конституционно – правовой статус Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации – федеральный орган государственной власти, высшая государственная должность в Российской Федерации.

Конституционно – правовой статус Президента Российской Федерации определен Конституцией Российской Федерации и законами, которые принимаются на ее основе.

Институт Президента в Российской Федерации был введен всенародным референдумом, состоявшимся 17 марта 1991 года. Первым президентом в России стал Борис Николаевич Ельцин, который находился на своем посту до 1999 года.

В 2000 году в выборах Президента Российской Федерации наибольшее количество голосов получил Владимир Владимирович Путин. Он занимал пост Президента 2 срока подряд (до 2008 года), в 2008 году Президентом Российской Федерации стал Дмитрий Анатольевич Медведев, который был в данной должности до 2012 года. С 2012 года и по настоящее время Президентом Российской Федерации является Владимир Владимирович Путин, занимающий свою должность второй срок подряд.

Как пишет Н.А. Боброва, «Президент России, как и большинство президентов в странах СНГ, обладает привилегированным статусом и гипертрофированными, по сравнению с президентами в классических республиках, полномочиями. Причем президентские полномочия распространяются на все ветви власти»²⁸.

²⁸ Боброва Н.А. Особенности российской формы правления и влияние на нее института лидерства // Юридическая наука: история и современность, №12, 2018 - С. 42.

Данный институт действует в большинстве современных государств. Так, в статьях Конституции США закреплено, что «исполнительная власть предоставляется Президенту Соединенных Штатов Америки. Он занимает свою должность в течение четырехлетнего срока»²⁹.

Важным признаком рассматриваемой должности является то, что, как указывается в Конституции РФ, «Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью»³⁰. Эта норма означает, что главу государства до отрешения от должности запрещено привлекать к юридической ответственности. Против него нельзя возбуждать уголовное дело, подвергать аресту, доставлять в суд и использовать другие меры принудительного воздействия.

В федеральном законе от 12.02.2001 №12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» содержится норма, в соответствии с которой Президент Российской Федерации, прекративший свои полномочия, также обладает неприкосновенностью.

Вышеуказанный закон содержит норму, в соответствии с которой «Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, может быть лишен неприкосновенности в случае возбуждения уголовного дела по факту совершения им тяжкого преступления»³¹.

В федеральном законе от 10.01.2003 №19-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «О выборах Президента Российской Федерации» подробно регламентирован порядок выборов на данный пост. «Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет»³². Глава

²⁹ The Constitution of the United States // United States Statutes at Large, 1787

³⁰ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 «6-ФЗ», от 30.12.2008 №7-ФЗ, от 05.12.2014 №2-ФЗ, от 21.07.2014 №11-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст. 4398 – ст. 91.

³¹ Федеральный закон от 12.02.2001 №12-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» // Собрание законодательства РФ, 12.02.2001, №7, Ст. 617 – ч. 1, ст. 3.

³² Федеральный закон от 10.01.2003 №19-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, №2, Ст.171 – ч. 2, ст. 3.

государства не может занимать пост Президента Российской Федерации больше чем два срока подряд. Выборы на пост Президента РФ проводятся на всей территории Российской Федерации.

Кандидат в Президенты Российской Федерации считается избранным, если за него проголосовало больше половины граждан Российской Федерации, который принимали участие в выборах. После тридцати дней со дня официального опубликования итогов выборов кандидат вступает в должность Президента Российской Федерации.

Полномочия главы государства прекращаются по истечению их срока и после принесения присяги народу вновь избранного Президента Российской Федерации. Досрочно полномочия Президента Российской Федерации могут быть прекращены, если:

1. Президент Российской Федерации самостоятельно сложил свои полномочия (подал в отставку).

2. Президент Российской Федерации не может осуществлять свои полномочия по состоянию здоровья. «Досрочное прекращение полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия является элементом конституционного статуса Президента Российской Федерации, и в силу этого правовое регулирование порядка (процедуры) прекращения полномочий Президента Российской Федерации по указанному основанию имеет конституционный характер»³³.

3. Отрешение от должности.

Отрешение от должности происходит Советом Федерации не позднее трех месяцев, если было выдвинуто обвинение Государственной Думой Российской Федерации.

³³ Постановление Конституционного Суда РФ от 11.07.2000 №12-П «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия» // Собрание законодательства РФ, 17.07.2000, №29, Ст.3118

Председатель Правительства Российской Федерации исполняет обязанности Президента Российской Федерации, если глава государства не в состоянии осуществлять реализацию своих полномочий.

«Президент Российской Федерации является главой государства»³⁴. Президент Российской Федерации не входит ни в одну из ветвей власти (законодательную, исполнительную, судебную). Он осуществляет свои государственно – властные полномочия независимо от других органов государства и представляет интересы страны во внутренних делах и международных отношениях.

В Конституции Российской Федерации определены основные функции Президента Российской Федерации – основные направления деятельности федерального органа государственной власти.

Функции Президента Российской Федерации:

1. Президент Российской Федерации считается гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

Для осуществления данной функции Президент Российской Федерации наделен определенными привилегиями, например, правом вето – то есть правом отклонить поступивший к нему на подписание закон и отправить его на повторное рассмотрение.

Обладание правом законодательной инициативы – в пределах своих государственно – властных полномочий Президент Российской Федерации может издавать указы и распоряжения. Глава государства издает нормативно – правовые акты самостоятельно.

Президент РФ имеет право роспуска Государственной Думы Российской Федерации и выносит решение об отставке Правительства Российской Федерации.

³⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст. 4398 – ч. 1, ст. 80.

2. Президент Российской Федерации реализует охрану суверенитета России и обеспечивает ее целостность.

Государственный суверенитет – это верховенство государственной власти внутри страны и независимость государства во внешних делах. Президент Российской Федерации носит звание Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации и возглавляет Совет Безопасности, деятельность которого детально расписана в федеральном законе от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности».

Глава государства в сфере обеспечения безопасности определяет тактику национальной безопасности, защищает государственную тайну и население от происшествий и осуществляет иные полномочия в области безопасности.

Полномочия Президента Российской Федерации в области обороны подробно регламентированы федеральным законом от 31.05.1996 №61-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об обороне». Глава государства устанавливает военную политику страны, закрепляет План обороны и военную доктрину, принимает меры по вооружению Российской Федерации, осуществляет руководство Вооруженными Силами и назначает его высшее руководство, а также вносит предложение о кандидатуре на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

При угрозе государственной целостности глава государства принимает меры по ее сохранению. Например, вводит военное или чрезвычайное положение.

В федеральном конституционном законе от 30.01.2002 №1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» расписаны полномочия Президента Российской Федерации при введении режима военного положения. Глава государства обеспечивает и контролирует процесс реализации данного положения, запрещает проведение забастовок, собраний, митингов, имеет право приостановить деятельность политических партий.

Президент «определяет задачи и устанавливает порядок Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов для обеспечения режима военного положения»³⁵.

В федеральном конституционном законе от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» говорится, что чрезвычайное положение вводится указом Президента Российской Федерации. В данном подзаконном акте должна содержаться информация о необходимости введения данного положения, границы территории, где будет чрезвычайное положение, а также содержаться конкретный «перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений»³⁶. Этот указ Президента Российской Федерации подлежит незамедлительному опубликованию.

3. Президент Российской Федерации принимает меры по обеспечению согласованной деятельности органов государственной власти и их взаимодействию.

«Президент РФ вправе прибегать к согласительным процедурам и другим мерам преодоления кризисов и разрешения споров. Эта функция важна для взаимодействия органов государственной власти как на федеральном уровне, так и на уровне отношений органов государственной власти Федерации и субъектов РФ и между различными субъектами РФ»³⁷.

4. Президент РФ определяет направления внутренней и внешней политики Российской Федерации в соответствии с нормативно – правовыми актами Российской Федерации, обстановкой в стране, учитывая интересы политических партий.

³⁵ Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 №1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ, 4.02.2002, №5, Ст.375 – ст. 11.

³⁶ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ, 04.06.2001, №23, Ст.2277 – ст. 5.

³⁷ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2017 – С. 494.

5. Глава государства является представителем России во внутренних делах и в международных отношениях. Глава государства занимается вопросами гражданства Российской Федерации, принимает меры по предоставлению политического убежища, имеет право присваивать награды и почетные звания. В международных отношениях Президент Российской Федерации встречается с главами других государств, проводит встречи и имеет право подписывать международные договоры.

Полномочия Президента Российской Федерации в области законодательной власти:

1. Имеет право назначать выборы Государственной Думы Российской Федерации и обладает правом роспуска данного законодательного органа.

Порядок выборов Государственной Думы Российской Федерации регламентирован Конституцией Российской Федерации и федеральным законом от 22.02.2014 №20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

2. Наделен правом законодательной инициативы и может вносить проекты законов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Глава государства принимает непосредственное участие в законодательном процессе: подписывает и обнародует федеральные законы.

4. Президент Российской Федерации ежегодно обращается с посланиями о политиках государства к Федеральному Собранию Российской Федерации и осуществляет иные полномочия в сфере законодательной власти.

Полномочия Президента Российской Федерации в области исполнительной власти:

1. Назначает на должность Председателя Правительства Российской Федерации, а также заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

2. Имеет право принимать участие в заседаниях Правительства Российской Федерации и председательствовать на них.

3. Принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации³⁸.

4. Если акты органов исполнительной власти субъектов РФ противоречат Конституции Российской Федерации, то Президент Российской Федерации наделен правом приостанавливать их действие.

Полномочия Президента Российской Федерации в области судебной власти:

1. Определяет кандидатуры на должность судей Конституционного и Верховного судов Российской Федерации.

2. Наделен правом обращения с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации и другие суды.

3. Обладает право осуществлять помилование.

Для нормального функционирования Президента Российской Федерации существуют органы, которые имеют право осуществлять некоторые полномочия главы государства. «Администрация Президента Российской Федерации является государственным органом, который обеспечивает деятельность Президента РФ и осуществляет контроль над исполнением его решений»³⁹.

Президент Российской Федерации руководит Администрацией Президента РФ, которая занимается разработкой его нормативно – правовых актов, поручений и обращений.

Данный орган докладывает об исполнении федерального законодательства, указов и распоряжений, а также оценивает обстановку в Российской Федерации в социальной и политической сферах и сообщает об этом Президенту РФ.

³⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст. 4398 – ст. 83.

³⁹ Безруков А.В. Конституционное право России: учебное пособие – М.: Юстицинформ, 2015 – С. 78.

Администрация Президента Российской Федерации состоит из управлений и рабочих групп, которые охватывают все сферы жизни государства и занимаются решением вопросов в закрепленных областях.

Руководитель Администрации Президента Российской Федерации занимается регулированием деятельности остальных работников данного органа и делегирует вопросы, которые призвана решать Администрация.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 13.05.2000 №849 (ред. от 13.12.2018) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» полномочный представитель является должностным лицом, которое закреплено в определенном округе. Данные должностные лица призваны обеспечивать реализацию государственной политики в конкретном федеральном округе, докладывать Главе государства о проделанной работе и контролировать обеспечение решений федеральных органов власти.

Таким образом, Президент Российской Федерации является федеральным органом государственной власти. Он наделен широким спектром государственно – властных полномочий, которые регулируют большинство сфер жизни государства.

2.2 Конституционно – правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации

Законодательную власть в государстве осуществляет парламент, который является представительным и законодательным органом. В Российской Федерации полномочия парламента осуществляет Федеральное Собрание Российской Федерации, которое осуществляет свою деятельность на постоянной основе.

«Важнейший признак парламента – это представительность, поскольку он осуществляет свои полномочия, вступая в отношения представительства. По сути, это такие общественные отношения, в которых одна из сторон в

собственных интересах (интересах других лиц) передает другой стороне (сторонам) прямо или косвенно определенные права, возлагает на нее (них) обязанности, полномочия, ответственность»⁴⁰.

Законодательным органом Федеральное Собрание Российской Федерации считается, так как данный орган наделен правом издания федеральных законов и может формировать законодательную базу Российской Федерации.

В Российской Федерации только Федеральное Собрание может принимать федеральные законы – это его исключительное право. Никакой другой государственный орган не наделен данной привилегией. Законы, которые принимаются парламентом Российской Федерации, не могут противоречить Конституции Российской Федерации, которая наделена высшей юридической силой.

Конституционно – правовой статус Федерального Собрания Российской Федерации включает в себя юридические нормы, которые указывают на его место в системе государственных органов Российской Федерации. Данный статус подробно раскрывается в главе 5 Конституции Российской Федерации и в нормативно – правовых актах, которые приняты на основе ее статей.

В состав парламента Российской Федерации входят две палаты – Совет Федерации и Государственная Дума.

Анализ зарубежных источников показывает, что подобная структура парламента является достаточно типичной, причем не только для федеративных государств. Например, в Италии также развита двухпалатная система. В Конституции Италии закреплено, что «Парламент состоит из Палаты Депутатов и Сената Республики»⁴¹

⁴⁰ Безруков А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учебное пособие 2-е изд., переработанное и дополненное. – М.: Юстицинформ, 2015 – С. 7.

⁴¹ Constitution of the Italian Republic // The Parliamentary Information, Archives and Publications Office of the Senate Service, 22.12.1947

Формирование Совета Федерации регулируется федеральным законом от 03.12.2012 №229-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Совет Федерации включает в свой состав по два представителя от субъекта Российской Федерации, один из которых относится к законодательному органу, а другой – к исполнительному. Помимо представителей от субъектов в состав Совета Федерации входят представители Российской Федерации, которые назначаются Президентом Российской Федерации.

На сегодняшний день в Российской Федерации 85 субъектов, следовательно, в Совете Федерации 170 представителей от субъектов и 17 представителей, назначенных Президентом Российской Федерации. Таким образом, Совет Федерации состоит из 187 членов.

Членом Совета Федерации может стать гражданин Российской Федерации, который достиг возраста тридцати лет. Он должен постоянно проживать на территории субъекта, от которого представляется в течение пяти лет. Репутация кандидата в члены Совета Федерации должна быть идеальная.

Кандидат в члены Совета Федерации для наделения его полномочиями предоставляет органу государственной власти субъекта Российской Федерации документы, в которых содержится информация о его доходах и доходах его семьи, об имуществе, об отсутствии счетов в иностранных банках и сведения о расходах.

В вышеназванном федеральном законе говорится, что «орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение о наделении полномочиями члена Совета Федерации, не позднее дня, следующего за днем вступления решения в силу, направляет его в Совет

Федерации и размещает на своем официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»⁴².

Полномочия члена Совета Федерации прекращаются, если государственный орган субъекта принял решение о наделении полномочиями представителя другого лица.

Порядок образования Государственной Думы отличается от порядка формирования Совета Федерации, так как он предусматривает выборный характер. Государственная Дума Российской Федерации состоит из 450 депутатов.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации избирается на пять лет.

Образование Государственной Думы регламентируется федеральным законом от 22.02.2014 №20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В данном законе говорится, что «225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат... И 225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы»⁴³.

Депутатом Государственной Думы может стать гражданин Российской Федерации, который достиг возраста 21 год и не ограничен в участии в выборах.

⁴² Федеральный закон от 03.12.2012 №229-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 10.12.2012, №50 (часть 4), Ст.6952 – ч. 3, ст. 4.

⁴³ Федеральный закон от 22.02.2014 №20-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, №8, Ст. 740 – ст. 3.

Президент Российской Федерации назначает выборы в Государственную Думу. Итоги голосования обнародуются Центральной Избирательной Комиссией Российской Федерации не позднее трех недель после дня выборов в депутаты Государственной Думы.

М. В. Баглай говорит, что «Федеральное Собрание состоит из палат, взаимно уравновешивающих друг друга и в своей совокупности уравновешивающих исполнительную и судебную власть»⁴⁴.

Внутренняя организация деятельности палат Парламента Российской Федерации регулируется их регламентами: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22.01.1998 №2134-П ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30.01.2002 №33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Один и тот же гражданин Российской Федерации не может быть сразу членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы.

Статус должностных лиц Федерального собрания раскрывается в федеральном законе от 08.05.1994 №3-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В данном законе говорится, что «по объему социальных гарантий члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы приравниваются к федеральному министру, Председатель Совета Федерации и Председатель Государственной Думы – к Председателю Правительства Российской Федерации, заместитель Председателя Совета Федерации и

⁴⁴ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2017 – С. 523.

заместитель Председателя Государственной Думы – к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации»⁴⁵.

В вышеназванном федеральном законе к социальным гарантиям относятся денежные вознаграждения и поощрения, отпуска, медицинское обслуживание страхование и иные гарантии.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации до прекращения их полномочий запрещено привлекать к юридической ответственности. Против них нельзя возбуждать уголовные дела, подвергать аресту и использовать другие меры принудительного воздействия.

Совет Федерации и Государственная Дума путем выборов внутри палаты Парламента назначают Председателя и его заместителей.

«Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно»⁴⁶. При обращениях Президента Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации палаты Парламента Российской Федерации могут собраться совместно.

К государственно – властным полномочиям Совета Федерации относятся:

1. Одобряет изменение границ между субъектами Российской Федерации.
2. Утверждение чрезвычайного и военного положений, введенного Президентом Российской Федерации.

Совет Федерации должен одобрить указ о введении чрезвычайного положения в течение 72 часов после его издания, а военного положения – в течение 48 часов.

⁴⁵ Федеральный закон от 08.05.1994 №3-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 12.07.1999, №28, Ст. 3466 – ст. 2.

⁴⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст.4398 – ч. 1, ст. 100.

3. Одобрение применения Вооруженных Сил Российской Федерации вне ее пределов. Данная норма регулируется федеральным законом от 23.06.1995 №93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности».

4. Установление следующих выборов Президента Российской Федерации и процедура отрешения его от должности.

Назначение выборов проводится не позднее 90 дней до дня голосования. В статье 93 Конституции Российской Федерации содержится норма, регламентирующая процедуру отрешения от должности Президента Российской Федерации Советом Федерации.

5. «Назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации»⁴⁷. Президент Российской Федерации предоставляет кандидатур на вышеназванные должности, а Совет Федерации утверждает их.

6. Утверждение кандидатур на должность Генерального прокурора и его заместителей, Председателя Счетной палаты и ее аудиторов, а также процедура освобождения их от должности.

К государственно – властным полномочиям Государственной Думы относятся:

1. Одобрение кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации. Данная процедура происходит путем тайного или открытого голосования.

2. Выражение доверия Правительству Российской Федерации.

Процедура выражения недоверия Правительству России регламентирована в статье 117 Конституции Российской Федерации.

⁴⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст.4398 – ч. 1, ст. 102.

3. «Заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой».

4. Утверждение кандидатур на должности Председателей Центрального Банка, Счетной палаты, а также Уполномоченного по правам человека и проведения процедуры отзыва у них полномочий.

5. Объявление амнистии.

6. Вынесение обвинения против Президента Российской Федерации.

Процедура вынесения обвинения предусмотрена статьей 93 Конституции Российской Федерации.

Органы, обладающие правом законодательной инициативы, вносят законопроекты в Государственную Думу. Если законопроект относится к изменениям, касающимся налогообложения, федерального бюджета, государственных займов, то такой проект должен получить одобрение Правительства Российской Федерации.

Для того чтобы федеральный закон был принят, с ним должны согласиться больше половины депутатов Государственной Думы.

Федеральный закон, принятый Государственной Думой, в срок не более пяти дней направляется в Совет Федерации, где нормативно – правовые акты подлежат повторному рассмотрению.

Совет Федерации одобряет федеральный закон, если с ним согласилось большинство членов палаты Парламента Российской Федерации, или данная палата в течение двух недель не рассмотрела данный закон.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации предусмотрено создание согласительной комиссии. Данная комиссия разрабатывает предложения для устранения разногласий между палатами Федерального Собрания. По итогу работы согласительной комиссии создается протокол, а федеральный закон рассматривается повторно Государственной Думой.

Государственная Дума имеет право не согласиться с решением Совета Федерации, в таком случае федеральный закон будет принят при условии,

что две трети числа депутатов Государственной Думы проголосовали за данный закон.

Совет Федерации в обязательном порядке должен рассматривать федеральные законы, которые касаются вопросов:

1. Федерального бюджета.
2. Налогообложения.
3. «Финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии»⁴⁸.
4. Утверждения или денонсации международных договоров.
5. Государственной границы России.
6. Войны и мира.

После того как федеральный закон был принят двумя палатами Федерального собрания, он направляется в срок не более пяти дней Президенту Российской Федерации, который должен подписать и обнародовать закон. На данную процедуру у главы государства есть две недели. Президент Российской Федерации имеет право не подписывать закон, тогда палаты Федерального Собрания должны рассмотреть закон повторно. Если закон при повторном рассмотрении получил одобрение более чем двух третей состава палат Парламента России, то глава государства должен подписать и обнародовать федеральный закон, на данную процедуру у него есть семь дней.

По вопросам, связанным с Конституцией Российской Федерации принимается федеральный конституционный закон. В Конституции Российской Федерации говорится, что «федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

⁴⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст.4398 – ст. 106.

Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию».

Президент Российской Федерации наделен правом роспуска Государственной Думы Российской Федерации, если произошли случаи, которые описаны в статьях 111 и 117 Конституции Российской Федерации. В статье 111 Конституции Российской Федерации говорится, что Президент Российской Федерации может распустить Государственную Думу и назначить выборы, если палата Парламента отклонила кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации три раза. В статье 117 Конституции Российской Федерации говорится, что «Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу»⁴⁹.

Также Президент Российской Федерации имеет право роспуска Государственной Думы, если данный орган отказал в доверии Правительству Российской Федерации.

Исходя из норм действующей Конституции РФ, можно сделать вывод, что Государственная Дума может быть распущена, когда в полном объеме

⁴⁹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст.4398 – ст. 117.

невозможна реализация исполнительной власти, осуществляемой Правительством Российской Федерации. В этом случае Президент Российской Федерации назначает дату выборов в новую Государственную Думу, которая должна собраться не более чем через четыре месяца после роспуска.

В течение первого года после начала функционирования ее состава Государственная Дума не может быть распущена по основаниям статьи 117 Конституции Российской Федерации.

Если Государственная Дума выдвинула обвинения против Президента Российской Федерации, а Совет Федерации еще не принял по данному вопросу решение, то в данном случае роспуск Государственной Думы невозможен.

Когда на территории Российской Федерации введено военное или чрезвычайное положение, Государственная Дума не может быть распущена. В таких условиях выборы проводить невозможно.

Если до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации остается шесть месяцев и меньше, то Государственная Дума не может быть распущена Президентом Российской Федерации.

В постановлении Конституционного Суда РФ от 11.11.1999 года №15-П «По делу о толковании статей 84 (пункт «б»), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации» говорится, что роспуск Государственной Думы предполагает прекращение ею всех полномочий. Никакой другой высший орган государственной власти не может осуществлять данные полномочия⁵⁰.

Исходя из вышеназванного постановления, роспуск Государственной Думы возможен по другим основаниям, которые не отражены в Конституции Российской Федерации, данные основания регулируются законодательством Российской Федерации.

⁵⁰ Постановление Конституционного Суда РФ от 11.11.1999 года №15-П «По делу о толковании статей 84 (пункт «б»), 99 (части 1,2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ, 22.11.1999, №47, Ст. 5787

Таким образом, Федеральное Собрание Российской Федерации призвано формировать законодательную базу Российской Федерации, в которой находят свое отражение важные отрасли жизни страны, также российский парламент реализует принцип народовластия, путем участия населения в делах государства.

2.3 Конституционно – правовой статус Правительства Российской Федерации.

В Российской Федерации исполнительную власть осуществляет Правительство Российской Федерации, которое возглавляют данную ветвь власти, и иные органы, подчиненные Правительству РФ.

Данный орган исполнительной власти призван контролировать исполнение законодательства Российской Федерации, а также следить за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Данное положение вещей является обычным для современных правопорядков, например, по Конституции Франции Правительство также является исполнительным органом и закреплено, что «Правительство определяет и проводит политику нации. В его распоряжении находятся администрация и вооруженные силы, а также оно несет ответственность перед Парламентом»⁵¹.

Что касается нашего Правительства, то, как сообщают зарубежные исследователи: «Правительство России является прямым потомком Совета Министров РСФСР, но значительно расширилось в своих размерах и функциях»⁵².

Деятельность Правительства Российской Федерации регламентируется Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным

⁵¹ Constitution of the French Republic of October 4, 1958 à jour de la revision du 23 juillet 2008 // [URL:http://www.conceil-constitutionnel.fr](http://www.conceil-constitutionnel.fr), 19.08.2009, (дата обращения 17.05.2019)

⁵² Richard Sakwa Russian Politics and Society: third edition // Taylor & Francis e-Library, 2016

законом от 17.12.1997 №2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации», Регламентом Правительства Российской Федерации и иными нормативно – правовыми актами.

В вышеназванном федеральном конституционном законе говорится, что «Правительство Российской Федерации является органом государственной власти Российской Федерации... коллегияльным органом»⁵³. Коллегиальность Правительства Российской Федерации заключается в том, что все решения принимаются большинством голосов на заседании данного органа государственной власти.

Правительство в своей деятельности признает высшую силу Конституции Российской Федерации, соблюдает права и свободы человека и гражданина, а также придерживается системы разделения властей.

Правительство Российской Федерации имеет право заниматься правотворческой деятельностью и в пределах своего ведения может издавать постановления и распоряжения, которые подписывает Председатель Правительства Российской Федерации. Данные нормативно – правовые акты имеют силу на всей территории Российской Федерации. Если акты Правительства Российской Федерации противоречат федеральному законодательству, то они могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации наделено правом законодательной инициативы. Оно может подавать проекты законов в Государственную Думу Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации говорится, что «Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров»⁵⁴.

⁵³ Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 22.12.1997, №51, Ст. 5721 – ст. 1.

⁵⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от

В соответствии с федеральным законом от 03.12.2012 №230-ФЗ (ред. от 03.03.2018) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» должностные лица Правительства Российской Федерации должны подавать сведения о своих расходах и доходах, а также доходах и расходах своей семьи⁵⁵.

Должностные лица Правительства Российской Федерации за свою службу получают денежное содержание, также предусмотрено медицинское и социальное обеспечение их деятельности.

Кандидат в Председатели Правительства Российской Федерации должен быть гражданином Российской Федерации и не иметь гражданства другого государства. «Выбор и назначение руководителя данного органа государственной власти – исключительная прерогатива главы государства, установленная Конституцией страны»⁵⁶.

Государственная Дума в срок не более семи дней рассматривает кандидата в Председателя Правительства Российской Федерации.

Президент Российской Федерации наделен правом отрешения от должности Председателя Правительства Российской Федерации по собственному желанию данного лица или, когда руководитель Правительства Российской Федерации не может больше исполнять свои обязанности.

На сегодняшний день Председателем Правительства Российской Федерации является Дмитрий Анатольевич Медведев.

Председатель Правительства осуществляет руководство Правительством Российской Федерации и призван организовать его работу. Он реализует следующие государственно – властные полномочия:

05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст.4398 – ч. 2, ст. 110.

⁵⁵ Федеральный закон от 03.12.2012 №230-ФЗ (ред. от 03.03.2018) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Собрание законодательства РФ, 10.12.2012, №50 (часть 4), Ст.6953 – ст. 1.

⁵⁶ Будаев А.М. Президент и Председатель Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти России // Актуальные проблемы российского права, 2019. – С. 32

1. Опираясь на законодательство Российской Федерации, разрабатывает направления деятельности Правительства Российской Федерации.

2. Является представителем Правительства Российской Федерации как на территории страны, так и вне ее пределов.

3. Имеет решающий голос на заседаниях Правительства Российской Федерации, а также проводит данное мероприятие.

4. В рамках правотворческой деятельности подписывает нормативно – правовые акты Правительства Российской Федерации – постановления и распоряжения.

5. Регулирует работу Правительства Российской Федерации, путем распределения обязанностей между его должностными лицами.

6. Председатель Правительства Российской Федерации разрабатывает структуру федеральных органов исполнительной власти и выбирает кандидатов на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. Данные действия он имеет право осуществлять с согласия Президента Российской Федерации.

7. Имеет право дисциплинарно наказывать или поощрять членов Правительства Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации докладывает Президенту Российской Федерации о работе данного исполнительного органа.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации осуществляют деятельность Председателя Правительства Российской Федерации, когда должностное лицо временно отсутствует или отрешено от должности.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры должны быть гражданами Российской Федерации и не иметь гражданства другого государства.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации осуществляют следующие государственно – властные полномочия:

1. «Участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства Российской Федерации, в выработке и реализации политики Правительства Российской Федерации»⁵⁷.

2. Принимают участие в осуществлении правотворческой деятельности Правительства Российской Федерации, а также обеспечивают исполнение нормативно – правовых актов Правительства Российской Федерации.

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации анализируют проекты актов Правительства Российской Федерации.

3. Осуществляют руководство деятельностью федеральных органов исполнительной власти.

4. Могут осуществлять иные государственно – властные полномочия, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Федеральные министры руководят одним из федеральных министерств Российской Федерации и осуществляют следующие государственно – властные полномочия:

1. Имеют право участвовать в заседаниях Правительства Российской Федерации, на которых имеют решающий голос.

2. Являются участниками разработки основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

3. Участвуют в правотворческой деятельности Правительства Российской Федерации – разрабатывают постановления и распоряжения.

4. Осуществляют общее руководство деятельностью федеральных органов исполнительной власти, которые подотчетны федеральным министерствам.

«При осуществлении своих полномочий федеральные министры подотчетны Правительству Российской Федерации, а по вопросам,

⁵⁷ Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 22.12.1997, №51, Ст. 5712 – ст. 25.

отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами к полномочиям Президента Российской Федерации, и Президенту Российской Федерации»⁵⁸.

Заседания Правительства Российской Федерации – это мероприятия данного исполнительного органа, на которых принимаются решения по важным вопросам деятельности, данные заседания проводятся не реже одного раза в месяц.

«На заседаниях Правительства решаются наиболее важные вопросы государственного управления, хозяйственной и социально – культурной жизни»⁵⁹.

Законодательством Российской Федерации предусмотрено собрание закрытых заседаний Правительства Российской Федерации, в которых на рассмотрения выносятся отдельные вопросы.

В Регламенте Правительства Российской Федерации предусмотрен порядок подготовки и проведения заседаний Правительства Российской Федерации⁶⁰.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в заседаниях Правительства Российской Федерации могут принимать участие федеральные органы государственной власти, например, должностные лица Федерального Собрания Российской Федерации.

На заседаниях Правительства Российской Федерации рассматриваются следующие вопросы:

1. Связанные с федеральным бюджетом Российской Федерации.
2. О финансовой поддержке, если сумма превышает сто тысяч рублей.
3. Внесения законопроектов в Государственную Думу Российской Федерации.

⁵⁸ Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 22.12.1997, №51, Ст. 5712 – ст. 26.

⁵⁹ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. - М.: Норма: ИНФРА –М, 2017 – С. 639.

⁶⁰ Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 №260 (ред. от 02.03.2019) «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 07.06.2004, №23, Ст. 2313

4. Разрабатываются положения о федеральных органах исполнительной власти.

5. Разрабатывает Регламент Правительства Российской Федерации.

6. Связанные с Президиумом Правительства Российской Федерации.

7. Связанные с ежегодным отчетом о проделанной работе Правительства Российской Федерации и другие вопросы в установленном порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

По всем решениям, которые принимаются на заседаниях Правительства Российской Федерации, граждане Российской Федерации получают информацию через СМИ.

Президиум Правительства Российской Федерации собирается для быстрого решения важных вопросов по предложению Председателя Правительства Российской Федерации.

Решения на Президиуме Правительства Российской Федерации принимаются большинством голосов. Правительство Российской Федерации наделено правом отмены вышеназванных решений.

«Для обеспечения деятельности Правительства Российской Федерации и организации контроля за выполнением органами исполнительной власти решений, принятых правительством Российской Федерации, образуется Аппарат Правительства Российской Федерации. Аппарат Правительства Российской Федерации взаимодействует с Администрацией Президента Российской Федерации и аппаратами палат Федерального Собрания»⁶¹.

Аппарат Правительства Российской Федерации осуществляет свою деятельность под предводительством Руководителя, который является заместителем Председателя Правительства Российской Федерации или федеральным министром.

Правительство Российской Федерации осуществляет руководство за деятельностью федеральных органов исполнительной власти и органов

⁶¹ Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 22.12.1997, №51, Ст.5712 – ст. 47.

исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Законодательством Российской Федерации предусмотрено создание согласительных комиссий, к которым обращаются при возникновении спора между федеральным органом исполнительной власти и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации призвано следить за исполнением законодательства и обеспечением его исполнения федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут исполнять некоторые полномочия Правительства Российской Федерации, если было достигнуто такое соглашение и нет противоречия законодательству Российской Федерации.

Таким образом, Правительство Российской Федерации наделено большим спектром государственно – властных полномочий, которые находят свое отражения во всех сферах жизни государства.

О проделанной работе Правительство Российской Федерации предоставляет Государственной Думе Российской Федерации ежегодные отчеты.

В области экономики Правительство Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

1. Управляет федеральной собственностью.
2. «Осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации регулирование экономических процессов»⁶².
3. Регулирует таможенное дело
4. Разрабатывает меры по поддержке отечественного производителя.

⁶² Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 22.12.1997, №51, Ст.5712 – ст. 14.

5. «Разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества».

6. Анализирует социально – экономическое развитие России и делает прогнозы в этой области.

7. Правительство Российской Федерации в сфере экономики может осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В области бюджетной, кредитной, финансовой и денежной политик Правительство Российской Федерации реализовывает следующие государственно – властные полномочия:

1. Проводит вышеназванные политики.
2. Разрабатывает проект федерального бюджета Российской Федерации, представляет его Государственной Думе, а также отчет о его исполнении.
3. Регулирует внутренний и внешний долг России.
4. Разрабатывает единую ценовую политику.
5. Обеспечивает реализацию бюджетной и налоговой политик.
6. Анализирует рынок ценных бумаг.
7. Призвано осуществлять валютный контроль.
8. «Руководит валютно-финансовой деятельностью в отношении Российской Федерации с иностранными государствами» и имеет право осуществлять иные государственно – властные полномочий, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

В социальной сфере Правительство Российской Федерации осуществляет следующие государственно – властные полномочия:

1. «Обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности».

2. Охраняет трудовые права граждан Российской Федерации, принимает меры по уменьшению безработицы.

3. Проводит миграционную и молодежную политики.

4. Охраняет права граждан на охрану здоровья.

5. Принимает действия по совершенствованию спорта и туризма и осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в области социального обеспечения.

Правительство Российской Федерации в области науки, культуры и образования осуществляет следующие государственно – властные полномочия:

1. «Обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, определяет основные направления развития и совершенствования общего и профессионального образования, развивает систему бесплатного образования».

2. Принимает меры по поддержке в развитии науки.

3. Принимает меры по развитию культуры и обеспечивает сохранность культурного наследия, а также может осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В области природопользования и охраны окружающей среды Правительство Российской Федерации проводит общую государственную политику в данной сфере, обеспечивает права граждан на благоприятную окружающую среду, следит за тратой природных ресурсов, а также разрабатывает меры по недопущению стихийных бедствий и катастроф.

Правительство Российской Федерации в области законности и борьбы с преступностью обеспечивает безопасность личности, общества и государства, обеспечивает поддержку по проведению кадровой политики в правоохранительных органах, принимает меры по борьбе с преступностью.

В области обороны Правительство Российской Федерации принимает все меры для государственной безопасности, оснащает Вооруженные Силы Российской Федерации материальными ресурсами.

В области международных отношений Правительство Российской Федерации занимается реализацией внешней политики Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации говорится, что «перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия»⁶³.

Срок полномочий Правительства Российской Федерации не ограничен законодательством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации имеет право подать в отставку, которая рассматривается Президентом Российской Федерации. «Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации». Правительству Российской Федерации может быть также выражено недоверие, постановление о недоверии принимается Государственной Думой Российской Федерации. Председатель Правительства Российской Федерации может вынести на рассмотрение Государственной Думе вопрос о доверии Правительству Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации продолжает осуществлять свои полномочия до начала деятельности нового Правительства Российской Федерации при отставке.

Таким образом, Правительство Российской Федерации является высшим исполнительным органом, оно наделено большим объемом полномочий, регулирующих все сферы жизни российского общества. Данный орган призван координировать работы всех органов исполнительной власти в Российской Федерации и обеспечивать слаженное функционирование системы органов исполнительной власти.

⁶³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст.4398 – ст. 116.

2.4 Конституционно – правовой статус Конституционного Суда Российской Федерации

В федеральном конституционном законе от 21.07.1994 №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» говорится, что «Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства»⁶⁴.

Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации регламентируется вышеназванным федеральным конституционным законом и Конституцией Российской Федерации. Решения, которые принимаются на заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации, обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации при осуществлении своей деятельности опирается на следующие принципы:

1. Принцип независимости, означающий, что судьи Конституционного Суда Российской Федерации при осуществлении своей деятельности независимы. Они принимают решение, которое основано на законодательстве Российской Федерации.

Законами Российской Федерации предусмотрена ответственность за препятствие в осуществлении правосудия.

2. Принцип гласности. Заседания Конституционного Суда Российской Федерации проводятся в открытой форме, а решения, которые принимаются на данных заседаниях, поддаются огласке. Предусмотрено проведение заседаний в закрытой форме для сохранения государственной тайны, прав граждан и других фактов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

⁶⁴ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25.07.1994, №13, Ст.1447 – ст. 1.

3. Принцип коллегиальности. Коллегиальность Конституционного Суда Российской Федерации заключается в том, что он имеет право принимать решение, с которым согласны не все судьи, участвовавшие в рассмотрении дела. «Конституционный Суд Российской Федерации правомочен принимать решения в заседаниях при наличии не менее двух третей от числа действующих судей»⁶⁵.

4. Принцип устности разбирательства. Данный принцип в деятельности Конституционного Суда Российской Федерации заключается в том, что все рассмотрение дела происходит в устной форме.

5. Принцип языка конституционного производства. Разбирательство по делу в Конституционном Суде Российской Федерации происходит на русском языке.

6. Принцип непрерывности судебного заседания. Разбирательство дела Конституционным Судом Российской Федерации проводится на непрерывном заседании. Перерывы предусмотрены для отдыха и для установления фактов, которые важны для благоприятного исхода дела.

7. Принцип состязательности и равноправия сторон. На заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации все стороны наделены равными правами и обязанностями.

Конституционный Суд Российской Федерации включает в свой состав девятнадцать судей, которые назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с согласия Президента Российской Федерации. «Судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по

⁶⁵ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25.07.1994, №13, Ст.1447 – ст. 30.

юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области прав»⁶⁶.

Приостановление и прекращение полномочий судей Конституционного Суда Российской Федерации возможны при наличии следующих оснований:

1. По состоянию здоровья.
2. При возбуждении уголовного дела в отношении судьи.
3. Достижение максимального возраста.

Для судей Конституционного Суда Российской Федерации предельный возраст составляет семьдесят лет.

4. Самовольная отставка судьи.
5. Признание недееспособности судьи.
6. Смерть судьи.

Конституционный Суд Российской Федерации включает Председателя и его заместителей. Председатель Конституционного Суда Российской Федерации назначается на шесть лет (с возможностью назначения на второй срок) Советом Федерации при согласии Президента Российской Федерации.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации осуществляет следующие государственно – властные полномочия:

1. Подготавливает заседания Конституционного Суда РФ и возглавляет их.
2. Представляет Конституционный Суд Российской Федерации.
3. Определяет круг вопросов, которые будут разбираться на заседании Конституционного Суда Российской Федерации, а также осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации имеет двух заместителей, которые имеют право осуществлять государственно – властные полномочия Председателя Конституционного Суда Российской Федерации в случае его отсутствия.

⁶⁶ Там же. – ст. 8.

Конституционный суд Российской Федерации имеет право принимать Регламент Конституционного Суда Российской Федерации, в котором прописывается основной порядок деятельности⁶⁷.

На заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации решаются вопросы, связанные с государственно – властными полномочиями данного суда.

Конституционный Суд Российской Федерации реализует следующие государственно – властные полномочия:

1. Следит, чтобы все нормативно – правовые акты, которые принимаются на территории Российской Федерации, соответствовали Конституции РФ.

2. Имеет право решать споры, возникающие по поводу компетенции между органами власти в Российской Федерации.

3. «Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом»⁶⁸.

4. Наделен правом толкования Конституции Российской Федерации.

5. Имеет право осуществлять иные полномочия, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации имеет свой аппарат, который состоит из Секретариата и других подразделений.

В федеральном конституционном законе №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» говорится, что «Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации осуществляет

⁶⁷ Регламент Конституционного Суда Российской Федерации (ред. от 25.10.2018) // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации, №4, 2016

⁶⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, № 31, Ст.4398 – ч. 4, ст. 125.

организационное, научно – аналитическое, информационно – справочное и иное обеспечение Конституционного Суда Российской Федерации, проводит прием посетителей; рассматривает обращения в адрес Конституционного Суда Российской Федерации ... содействует судьям в подготовке дел ... изучает и обобщает деятельность государственных органов по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации. Иные подразделения аппарата осуществляют материально – техническое и социально – бытовое обеспечение Конституционного Суда Российской Федерации»⁶⁹.

Конституционный Суд Российской Федерации находится в Санкт – Петербурге. Все его заседания проводятся в данном городе.

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации наделен большим объемом полномочий, который призваны обеспечить его деятельность. Конституционный Суд Российской Федерации является не только судебным органом, но и органом, который обеспечивает конституционный контроль.

⁶⁹ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25.07.1994, №13, Ст.1447 – ст. 111.

Глава 3. Проблемы разграничения полномочий и предметов ведения между органами государственной власти Российской Федерацией и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

3.1 Проблемы нормативно – правового разграничения полномочий и предметов ведения между органами государственной власти Российской Федерацией и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

В настоящее время, в связи с развитием федеративных отношений не снимается достаточно традиционная для российского конституционного права проблема разграничения полномочий и предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, а также их органами. От правильного разграничения полномочий и предметов ведения зависит нормальное функционирование государства и правильное государственное управление.

Разграничений полномочий и предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами предусматривает определение спорных полномочий, установление их объема и процесса реализации.

В статьях 71 – 72 Конституции Российской Федерации закреплены основные правила разграничения полномочий и предметов ведения между Российской Федерации и субъектами Российской Федерации. В данных статьях определены полномочия, находящиеся в исключительном ведении Российской Федерации и в совместном ведении с субъектами Российской Федерации.

В 71 статье Конституции Российской Федерации установлены предметы ведения Российской Федерации, к которым относятся охрана и защита суверенитета, неприкосновенность территории и другие важнейшие аспекты государственного управления, которые невозможно передать на уровень субъекта Федерации.

В 72 статье Конституции Российской Федерации определены предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. К ним отнесены вопросы, которые невозможно решить лишь на уровне Российской Федерации. Например, «защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон»⁷⁰.

В зарубежных странах также применяется практика разграничения полномочий и предметов ведения. Например, в Основном Законе Федеральной Республики Германии – Конституции Германии закреплено разграничение полномочий и предметов введений в восьми статьях, в них отражены вопросы ведения Федерации и земель⁷¹.

Конституционный Суд Российской Федерации наделен правом разрешения споров о компетенции, которые возникают между государственными органами.

Вышеназванные государственные органы и Президент Российской Федерации (при применении согласительных процедур, для решения споров между органами власти) имеют право подать ходатайство в Конституционный Суд Российской Федерации. В статье 93 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» прописаны условия подачи ходатайства. «Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает споры о компетенции исключительно с точки зрения установленных Конституцией Российской Федерации разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную и разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти, а также с точки зрения разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами

⁷⁰ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст.4398 – ст. 72.

⁷¹ Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland // Bundesgesetzblatt, 23.05.1949

государственной власти субъектов Российской Федерации, между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации установленного Конституцией Российской Федерацией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий»⁷².

В своем Постановлении Конституционный Суд Российской Федерации может подтвердить полномочие или действие, по которому возник спор, или отказать в подобном подтверждении.

Разграничение полномочий и предметов ведения, закрепленное в Конституции Российской Федерации, имеет некоторые пробелы, связанные, в частности, с тем, что положения, закрепленные в 71 и 72 статьях Конституции Российской Федерации, носят противоречивый характер. В частности, защита прав национальных меньшинств первоначально фиксируется в качестве предмета ведения Российской Федерации, а из анализа статьи 72 можно сделать вывод, что подобная защита относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и ее субъекта.

Также в Конституции Российской Федерации закреплены в основном предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. А полномочия Российской Федерации и ее субъектов закреплены в других нормативно – правовых актах, что может вызывать проблемы и ошибки в их практической реализации. Как пишет М.С. Сагандыков, «конституционная модель разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами предполагает ее дальнейшую конкретизацию в соответствующем отраслевом законодательстве»⁷³. Например, в совместном ведении Российской Федерации и субъектов находится охрана окружающей среды, полномочия органов власти закрепляются в федеральном законе от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и других нормативно – правовых актах.

⁷² Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25.07.1994, №13, Ст.1447 – ст. 94.

⁷³ Сагандыков М.С. Некоторые проблемы разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами // Журнал «Социум и власть», 2015. – С. 15

Многие проблемы, возникающие при разграничении предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами можно избежать, если все нормативно – правовые акты, которые принимаются в Российской Федерации, будут строго соответствовать Конституции Российской Федерации. Необходимо также учесть экономических, этнических и других характеристик субъекта Российской Федерации при разграничении полномочий и предметов ведения между этим субъектом и органами федеральной власти

В качестве примера нормативного разграничения предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами можно рассмотреть проблемы подобного разграничения в области охраны окружающей среды.

В Конституции Российской Федерации говорится, что «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением»⁷⁴.

В области охраны окружающей среды был принят федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В федеральном законе от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» выделены полномочия Российской Федерации и ее субъектов в данной области.

В вышеназванном законе говорится, что «охрана окружающей среды предполагает деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органом местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленную на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов,

⁷⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.12.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст.4398 – ст. 42.

предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий»⁷⁵.

На территории Самарской области был принят закон от 06.04.2009 №46-ГД «Об охране окружающей среды и природопользования в Самарской области». В данном законе определены основные полномочия Самарской Губернской Думы и органов исполнительной власти, а также иные нормы, связанные с природопользованием⁷⁶.

«Система государственного экологического управления в настоящее время характеризуется незавершенностью процесса разграничения предметов ведения и полномочий в природоохранной сфере, как между федеральными органами исполнительной власти, так и между органами государственной власти субъектов Российской Федерации»⁷⁷.

Одной из проблем, связанной с разграничением полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами, является отсутствие в законодательстве России нормы, которая регулирует порядок выплат и их размер лицам, которые пострадали в результате стихийных бедствий и катастроф. В статье Бобровой Н.А. «Безопасность окружающей среды и конституционная ответственность» поднимается вопрос, который связан с определением уровня власти, на котором будет происходить регулирование компенсационных выплат⁷⁸.

Необходимо внести в законодательство Российской Федерации изменения, закрепляющие уровень власти, на котором будут выплачиваться компенсации пострадавшим, а также определить размер этих выплат.

⁷⁵ Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об охране окружающей среды» //Собрание законодательства РФ, 14.01.2002, №2, Ст. 133 – ст. 1.

⁷⁶ Закон от 06.04.2009 №46-ГД «Об охране окружающей среды и природопользования в Самарской области» // «Волжская Коммуна», 01.04.2009, №133

⁷⁷ Соколова Н.С. Разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды: основные проблемы // «Вестник Пермского университета. Юридические науки», 2016. – С. 73

⁷⁸ Боброва Н.А. Безопасность окружающей среды и конституционная ответственность // Устойчивое развитие регионов: опыт, проблемы, перспективы. Сборник материалов Международной научно – практической конференции, 2017 – С. 595 – 597.

Из-за большого объема законодательства и частого реформирования в сфере охраны окружающей среды в нормативно – правовых актах прослеживаются коллизии. Коллизии могут возникнуть при принятии нормативно – правового акта в субъекте Российской Федерации, который противоречит законодательству.

В настоящее время существует насущная необходимость в разграничении сфер законотворчества в природоохранной сфере между Российской Федерацией и ее субъектами. Это необходимо как для предотвращения возникновения коллизий, так и для более полного нормативного урегулирования рассматриваемой сферы.

3.2 Проблема договорного разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерацией и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Федеративный договор – это документ, который регламентирует разграничение полномочий и предметов ведения между органами государственной власти в Российской Федерации. Данный документ оказывает помощь в установлении общественных отношений между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

В федеральном законе от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» говорится, что «заключение договоров о разграничении полномочий допускается только в случае, если это обусловлено экономическими, географическими и иными особенностями субъекта Российской Федерации,

и в той мере, в которой указанными особенностями определено иное, чем это установлено федеральными законами, разграничение полномочий»⁷⁹.

В рассматриваемом договоре фиксируются полномочия, по которым производится разграничение, а также регламентируются условия, порядок их реализации и сроки действия договора.

«Договор о разграничении полномочий подписывается Президентом Российской Федерации и высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)».

Так «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации», был заключен в 1992 году. В данном Договоре прописываются полномочия органов власти Российской Федерации и совместные полномочия государственных органов Российской Федерации с республиками.

«Республики (государства) в составе Российской Федерации обладают всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые переданы (отнесены) в ведение федеральных органов государственной власти Российской Федерации в соответствии с настоящим Договором»⁸⁰.

Одной из проблем, связанной с договорным разграничением полномочий, является соотношение договоров и Конституции Российской Федерации. Так как в статьях Конституции регламентированы полномочия и предметы ведения, которые осуществляются только органами Российской Федерации и вышеназванными органами совместно с органами субъекта

⁷⁹ Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, №42, Ст. 5005 – ч. 1, ст. 26.7.

⁸⁰ Федеративный договор от 31.03.1992 «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации» // «Федеративный договор: Документы. Комментарий», М., 1994

Российской Федерации. Если в договоре о разграничении полномочий нет подробного содержания, то необходимость в его создании отпадает.

Помимо договоров, также заключаются соглашения между органами власти Российской Федерации и органами субъектов Российской Федерации. Соглашения заключаются на территории Российской Федерации чаще, чем договоры.

Законодательством Российской Федерации предусмотрено, что «федеральные органы исполнительной власти по соглашению с исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации или законам»⁸¹.

При заключении вышеназванных соглашений иногда выявляются проблемы – в ряде случаев разграничение полномочий, закрепленное в соглашениях, не соответствовало федеральному законодательству. Отсутствует процедура, по которой данные акты будут приведены в соответствие к действующему законодательству.

Договорные отношения о разграничении полномочий, складывающиеся между органами Российской Федерации и органами субъектов Российской Федерации, нуждаются в развитии и реформировании.

Для нормального взаимодействия центра с регионами на договорной основе требуется принять федеральный закон, который будет регулировать действие договоров и соглашений о разграничении полномочий. В данном нормативно – правовом акте должны быть подробно регламентированы примерные перечни полномочий и предметов ведения по вопросам разграничения, а также сроки действия, основания продления вышеназванных документов и иные нормы, связанные с разграничением полномочий.

⁸¹ Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, №42, Ст.5005 – ч. 1, ст. 26.8.

Заключение

Конституционно – правовой статус органов государственной власти – это комплекс прав и обязанностей, которые регулируют место органа государственной власти в единой системе государственного аппарата.

Составными элементами конституционно – правового статуса органа государственной власти являются его функции, порядок создания и прекращения деятельности, государственно – властные полномочия, компетенция и роль в системе органов государственной власти.

Конституционно – правовой статус органа государственной власти устанавливается Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, федеральными конституционными законами и другими нормативно – правовыми актами, которые принимаются на основе вышеназванных актов.

Говорить о конституционно-правовом статусе органов государственной власти в нашем государстве можно только начиная с начала XX века, когда были приняты первые акты конституционного характера. На протяжении XX века в России менялась как форма правления, так и политический строй. Органы государственной власти в процессе всего пути преобразований менялись, они приобретали новое наименование, структуру и компетенцию.

12 декабря 1993 году была принята действующая Конституция Российской Федерации, которая закрепила федеративное устройство государства, определила структура власти и закрепила отношения между центральными и региональными и муниципальными органами в Российской Федерации.

В настоящее время в Конституции РФ закрепляется принцип разделения властей, который не был свойственен отечественному политическому строю ранее. Органы в государстве подразделяются на органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Особый статус имеет Президент Российской Федерации, который не входит ни в одну ветвь

власти, обладая вместе с тем полномочиями, которые можно отнести к каждой из этих ветвей. Говорится в Конституции Российской Федерации и об органах, уполномоченных осуществлять контрольно-надзорные функции (Центральный банк РФ, прокуратура), которые в три вышеуказанные ветви власти не включаются. Это позволяет отметить сложность государственного аппарата, действующего в нашем государстве в настоящий момент. Очень важно в настоящее время предусмотреть обязательность большего освящения деятельности государственных органов в средствах массовой информации для повышения степени демократизма и открытости в их работе.

Орган государственной власти является самостоятельным элементом механизма государства, деятельность и порядок образования которого регламентированы законодательством, а осуществление полномочий происходит в соответствии с определенными принципами (основополагающими идеями), определяющими особенности их организации и функционирования. Органы государственной власти могут быть классифицированы по различным основаниям.

Субъекты Российской Федерации образуют органы государственной власти. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации создаются в соответствии с конституционным строем и общепризнанными принципами деятельности государственных органов. В Конституции Российской Федерации разграничены предметы ведения федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов Российской Федерации. Все эти органы являются составными частями государственного аппарата Российской Федерации.

Важной проблемой в настоящее время является разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Федерации. Подобное разграничение проводится либо на основании закона, либо на основании договора, а также соответствующих соглашений. При заключении

вышеназванных соглашений иногда выявляются проблемы – в ряде случаев разграничение полномочий, закрепленное в соглашениях, не соответствовало федеральному законодательству. Отсутствует процедура, по которой данные акты будут приведены в соответствие к действующему законодательству.

Можно прийти к выводу, что договорные отношения о разграничении полномочий, складывающиеся между органами Российской Федерации и органами субъектов Российской Федерации, нуждаются в развитии и реформировании.

Для нормального взаимодействия центра с регионами на договорной основе требуется принять федеральный закон, который будет регулировать действие договоров и соглашений о разграничении полномочий. В данном нормативно – правовом акте должны быть подробно регламентированы примерные перечни полномочий и предметов ведения по вопросам разграничения, а также сроки действия, основания продления вышеназванных документов и иные нормы, связанные с разграничением полномочий.

Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ, 2014, №31, Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25.07.1994, №13, Ст.1447
3. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 22.12.1997, №51, Ст.5721
4. Федеральный конституционный закон от 30.05. 2001 №3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ, 04.06.2001, №23, Ст.2277
5. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 №1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» // Собрание законодательства РФ, 4.02.2002, №5, Ст.375
6. Федеральный закон от 08.05.1994 №3-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 12.07.1999, №28, Ст.3466
7. Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, №42, Ст.5005
8. Федеральный закон от 12.02.2001 №12-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» // Собрание законодательства РФ, 12.02.2001, №7, Ст.617

9. Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ, 14.01.2002, №2, Ст.133

10. Федеральный закон от 10.01.2003 №19-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, №2, Ст.171

11. Федеральный закон от 03.12.2012 №229-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 10.12.2012, №50 (часть 4), Ст.6952

12. Федеральный закон от 03.12.2012 №230-ФЗ (ред. от 03.03.2018) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Собрание законодательства РФ, 10.12.2012, №50 (часть 4), Ст.6953

13. Федеральный закон от 22.02.2014 №20-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, №8, Ст.740

14. Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 №260 (ред. от 02.03.2019) «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 07.06.2004, №23, Ст.2313

15. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.11.1999 года №15-П «По делу о толковании статей 84 (пункт «б»), 99 (части 1,2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 22.11.1999, №47, Ст.5787.

16. Постановления Конституционного Суда РФ от 11.07.2000 №12-П «По делу о толковании положения статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию

здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия» // Собрание законодательства РФ, 17.07.2000, №29, Ст.3118.

17. Федеративный договор от 31.03.1992 «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации» // «Федеративный договор: Документы. Комментарий», М., 1994

18. Закон Самарской области от 06.04.2009 №46-ГД «Об охране окружающей среды и природопользования в Самарской области» // «Волжская Коммуна», 01.04.2009, №133

19. Регламент Конституционного Суда Российской Федерации (ред. от 25.10.2018) // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации, №4, 2016

20. The Constitution of the United States // United States Statues at Large, 1787

21. Constitution of the Italian Republic // The Parliamenty Information, Archives and Publications Office of the Senate Service, 22.12.1947

22. Grundgesetz fur die Bundesrepublik Deutschland // Bundesgesetzblatt, 23.05.1949

23. Constitution of the French Republic of October 4, 1958 à jour de la revision du 23 juillet 2008 // URL:<http://www.conceil-constitutionnel.fr.>, 19.08.2009

24. Конституция Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (Принята V Всероссийским съездом Советов в заседании от 10.07.1918г.) // «Известия Центрального Исполнительного Комитета Советов», 1918. (утратила силу)

25. Конституция Союза Советских Социалистически Республик (принята II сессией ЦИК СССР первого созыва 06.07.1923г. и в окончательной редакции II съездом Советов СССР 31.01.1924г.) // «Известия ЦИК СССР и ВЦИК», 1924г. (утратила силу)

26. Конституция СССР (Принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7.10.1977г.) // «Ведомости ВС СССР», 1977, №41, Ст.617. (утратила силу)

27. Закон СССР от 10.05.1957г. «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством» // «Ведомости ВС СССР», 1957, №11, Ст. 275. (утратил силу)

28. Постановление Совета Национальностей Верховного Совета СССР «Об образовании Экономической комиссии Совета Национальностей» //11.02.1957г. (утратило силу)

29. Авакьян С.А. Конституционный лексикон: Государственно – правовой терминологический словарь. – М.: Юстицинформ, 2015. 640с.

30. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. 768 с.

31. Безруков А.В. Конституционное право России. – М.: Юстицинформ, 2015. 155 с.

32. Безруков А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учебное пособие 2-е изд., переработанное и дополненное. – М.: Юстицинформ, 2015. 164 с.

33. Боброва Н.А. Безопасность окружающей среды и конституционная ответственность // Устойчивое развитие регионов: опыт, проблемы, перспективы. Сборник материалов Международной научно – практической конференции, 2017. С. 595 – 597.

34. Боброва Н.А. Особенности российской формы правления и влияние на нее института лидерства // Юридическая наука: история и современность, №12, 2018. С. 41-49.

35. Боханов А.Н., Морозова Л.Е., Рахматуллин М.А. и др. История России с древнейших времен до наших дней – М.: АСТ, 2016. 1023 с.

36. Будаев А.М. Президент и Председатель Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти России // Актуальные проблемы российского права, 2019. С. 54-60.

37. Гавриков В.П. Теория государства и права: смена парадигмы. Монография. – М.: Проспект, 2017. 534 с.
38. Гогин А.А., Липинский Д.А., Малько А.В. и др. Теория государства и права. – М.: Проспект, 2016. 243 с.
39. Марченко М.Н. Теория государства и права. – М.: Проспект, 2016. 304 с.
40. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. – М.: РАНХиГС, 2017. 245 с.
41. Радьков Т.Н., Лазарев В.В., Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник для бакалавров – М.: Проспект, 2016. 496 с.
42. Сагандыков М.С. Некоторые проблемы разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами // Социум и власть, 2015. С. 93-96.
43. Салимзянов Р.Р. Независимость судебной власти как гарантия правового государства. – Казань: КЮИ МВД России, 2016. 102 с.
44. Соколова Н.С. Разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды: основные проблемы // Вестник Пермского университета. Юридические науки, 2016. С. 65-71.
45. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. – М: Омега-Л, 2017. 323 с.
46. Richard Sakwa «Russian Politics and Society: third edition» // Taylor & Francis e-Library, 2016.