

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

Дипломная работа

На тему: «Правовое регулирование деятельности органов прокуратуры
Российской Федерации»

Студент

Е.С. Шевелева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Н.В. Олиндер

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Н. В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« » 20 г.

Тольятти, 2019

Аннотация

Тема дипломной работы «Правовое регулирование деятельности органов прокуратуры Российской Федерации».

Структуру дипломной работы составляют введение, три главы, восемь параграфов, заключение, список использованных источников и приложения.

В введении обозначены актуальность работы, объект, предмет исследования, цели и задачи, которые необходимо раскрыть, а также нормативная и учебная база использованных источников.

В первой главе рассмотрены возникновение и историческое развитие института прокуратуры, место и роль прокуратуры в системе органов государственной власти, а также понятие и значение принципов организации и деятельности прокуратуры РФ.

Во второй главе проанализированы практические аспекты деятельности органов прокуратуры РФ и в Самарской области. Раскрыты система и структура органов прокуратуры РФ на федеральном уровне и на уровне субъекта РФ, в частности на примере Самарской области. Обозначены надзорные функции прокуратуры и углубленно изучен правовой статус прокурора РФ.

В третьей главе рассмотрены кадровое обеспечение органов прокуратуры РФ, и вновь введенный Институт общественного помощника прокурора, после ликвидации его в 2014 году.

В заключении приведены основные выводы, полученные в результате исследования.

Содержание

Введение.....	4-6
Глава 1. Теоретические аспекты развития и функционирования прокуратуры РФ....	7
1.1. Возникновение и развитие института прокуратуры.....	7-17
1.2. Место и роль прокуратуры в системе органов государственной власти РФ.....	17-19
1.3. Понятие и значение принципов организации и деятельности прокуратуры.....	19-24
Глава 2. Практические аспекты деятельности прокуратуры в РФ и в Самарской области.....	25
2.1. Система и структура органов прокуратуры РФ (на примере Самарской области).....	25-31
2.2. Надзорные функции прокуратуры РФ.....	31-40
2.3 Правовой статус прокурора в РФ.....	40-45
Глава 3. Кадровый состав органов прокуратуры РФ.....	46
3.1. Кадровое обеспечение органов прокуратуры РФ.....	46-51
3.2. Институт общественного помощника прокурора в органах прокуратуры РФ.....	51-56
Заключение.....	57-58
Список используемых источников.....	59-62
Приложения.....	63-86

Введение

Российская Федерация является одним из крупнейших федеративных государств мира, что обязывает иметь большой разветвленный аппарат управления. Проводимые в Российской Федерации серьезные преобразования обусловили изменение роли и значения многих областей деятельности, составляющих фундаментальные основы жизни общества. Проводимая в стране правовая реформа, провозгласила курс на формирование гражданского общества и окончательное построение правового государства, процесс развития которого неразрывно связан с укреплением демократических принципов, установлением приоритета права в общественном сознании. На современном этапе оценка эффективности государственной системы становится все более актуальной. Большое значение в этой связи имеет организация и деятельность прокуратуры.

Актуальность темы дипломной работы определяется тем обстоятельством, что современное положение и дальнейшая законодательная судьба системы органов прокуратуры Российской Федерации являются объектом постоянных дискуссий. В настоящей работе мы попытались отразить историю развития прокуратуры, роль и место прокуратуры в системе государственной власти России, дать понятие и значение принципов организации и деятельности прокуратуры, а также определить ее положение среди ветвей власти в РФ.

Объектом исследования дипломной работы является прокуратура Российской Федерации.

Предметом исследования – общественные отношения, которые складываются в системе и структуре органов прокуратуры Российской Федерации.

Целью настоящей дипломной работы является исследование правового регулирования деятельности органов прокуратуры в РФ.

Для достижения поставленной цели намечено выполнение следующих задач:

- раскрыть историческую значимость органов прокуратуры;
- определить роль прокуратуры в системе органов государственной власти;
- дать понятие принципов организации деятельности прокуратуры;

- рассмотреть функции прокуратуры;
- определить правовой статус прокурора;
- изучить структуру органов прокуратуры и института общественного помощника прокурора.

Нормативную базу для данной работы составили следующие нормативные акты: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ, «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ, «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ, Указ Президента РФ от 18.04.1996 N 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»), Указ Президента РФ от 21.11.2012 N 1563 «О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации»), приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации», Приказ Генпрокуратуры России от 25.03.2011 N 81 «Об изменении форм трудового договора и соглашения об изменении его условий», Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17.03.2010 № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации», приказ прокурора Самарской области № 441-а от 25.04.2019 «Об утверждении Положения об общественном помощнике прокурора в органах прокуратуры Самарской области».

Вопросы правового регулирования деятельности органов прокуратуры широко освещены в различной научной и учебной литературе. Теоретическую основу исследования составили труды российских авторов, таких как: Н.А. Боброва, Л.В. Тихомирова, М.Ю. Тихомиров, В.И. Даль, С.И. Ожегов, А.В. Пыжиков, В.Г. Бессарабов, А.Г. Маньков, С.М. Казанцев, А.П. Гуськова, А.А. Шамардин, Л.Ф. Ильичёв, П.Н. Федосеев, С.М. Ковалёв, В.Г. Панов, М.М. Черепанов, Амирбеков К. и др.

Структуру дипломной работы составляют введение, три главы, восемь параграфов, заключение, список использованных источников и приложения.

Глава 1. Теоретические аспекты развития и функционирования прокуратуры РФ

1.1. Возникновение и развитие института прокуратуры

В литературе существуют различные определения понятия «прокурор» и теории его происхождения. Обратимся к лексическому анализу определения «прокурор». Для этого необходимо рассмотреть существующую литературу в области терминологии. Так, в «Юридической энциклопедии» дается следующее определение: прокурора (от англ. «public prosecutor», франц. «procureur») – должностное лицо в системе прокуратуры, которое осуществляет прокурорский надзор, функции предварительного расследования по некоторым категориям уголовных дел, а также поддерживает государственное обвинение в уголовном процессе. В соответствии с процессуальным законодательством он участвует в рассмотрении дел судами, опротестовывает решения, приговоры, определения и постановления судов, противоречащих закону. Прокуроры участвуют в правотворческой деятельности. Осуществляя уголовное преследование, органы прокуратуры проводят расследование по делам о преступлениях, отнесенных уголовным законодательством к их компетенции¹

Толковый словарь В.И. Даля определяет значение «прокурор» следующим образом: «Чиновник, наблюдающий по суду или по губернии, за правильным применением и точным выполнением законов»². Многозначность данного термина так же отражена в Малом энциклопедическом словаре Брокгауза-Ефрона. В качестве первого значения прокурор определяется, как «должностное лицо органов прокуратуры»³. То есть данное определение рассматривает прокурора, как часть системы государственного аппарата. Следующее значение, как «государственный

¹ Юридическая энциклопедия / Л.В. Тихомирова, М.Ю. Тихомиров; Общ. ред. М.Ю. Тихомиров. – Изд. 5-е, доп. и перераб. – М.: Изд. г-на Тихомирова М. Ю., 2005. – С. 370.

² Даль, В. И. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т. / В. И. Даль. – 2-е изд., испр. и знач. умноженное по рукописи автора. – М.: Русский язык, 1978-1980. – С. 491.

³ Малый энциклопедический словарь. - М.: Брокгауз-Ефронъ, 2015. – С. 612.

обвинитель в суде»⁴ рассматривает данный субъект уже в рамках судебного производства.

Относительно понятия «прокуратура» следует отметить, что это правительственное и судебное учреждение, обязанностью которого является охрана силы закона. Обращаясь к словарю С.И. Ожегова, мы находим следующее терминологическое обоснование: «прокуратура – 1) государственный орган для надзора за соблюдением законов и законности и привлечения к суду нарушителей». Опять же определение подразделяется на две части. В первом случае: это едины механизм, действующий в рамках нормативного механизма государства. Второе значение: «работники прокурорского надзора»⁵ представляет нам собирательное обозначение внутреннего штата.

Исторический аспект развития института прокуратуры в мировом масштабе существует уже довольно долго. Вспомним период античности: Древний Рим, в котором до введения Августовских конституций должность прокурора не была достаточно официальной. Прокураторы по сути имели исключительно бытовой характер – их наличие свидетельствовало практически в каждом римском доме, таким образом называли мажордомов старше лакеев, управляющих делами в хозяйствах и тому подобное. Вместе с тем у императора тоже был штат: его прокураторы (наместники) в каждой провинции персонально отвечали за состояние дел, правопорядок в тогдашнем смысле этого слова на подведомственной им территории.

Впервые прокуроры, как механизм правовой деятельности в системе государства, зародились во Франции XIII века. Основателем прокуратуры признается французский король Филипп IV Красивый. Именно в период его правления в 1302 году впервые были определены законом Положения королевских прокуроров в судах. В конце XVII в. прокуратура сложилась как мощная государственная организация, возглавляемая прокурором.

⁴ Малый энциклопедический словарь. - М.: Брокгауз-Ефронь, 2015. – С. 615.

⁵ Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка: Ок. 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов; Под ред. проф. Л. И. Скворцова. — 28 - е изд., перераб. — М.: ООО «Издательство «Мир и Образование»: ООО «Издательство Оникс», 2012. — С. 1092.

Первоначально функцией прокуроров была защита интересов короны. При господстве розыскного процесса роль прокурора сводилась к возбуждению расследования и надзору за деятельностью судов. Прокурор был посредником между судом и королевской властью. Французский опыт прокурорской деятельности впоследствии распространился на Германию, Англию, Шотландию и другие государства.

В России прокуратура была образована и включена в систему органов государственной власти в период существования Российской империи. Именно в это время надзорная деятельность прокуратуры может смело отождествляться с правозащитной, хотя в большей степени она была направлена на защиту государственно-имперских монархических интересов. Именно тогда сформировались основные формы, методы, принципы организации и деятельности прокуратуры. Обращаясь к материалам истории: «Непосредственному внедрению института прокуратуры в Российской империи предшествовало создание нескольких контрольно-надзорных органов, Сената в 1715 году, обер-секретаря для наблюдения за порядком производства и законностью при решении дел Сенатом с правом докладывать царю о злоупотреблениях и упущениях сенаторов в 1720 году»⁶

Тем не менее рассматриваемый опыт не добился желаемого одобрения со стороны главного управляющего лица государства. Причиной этого послужили бездействия и недостижимость поставленных перед ними целей и задач. Так же к недостаткам стоит отнести отсутствие гарантии надлежащего исполнения всеми органами и должностными лицами предписаний высшей государственной власти как следствие - защиты государственных интересов. Всё это явилось катализатором возникновения необходимости возложения контрольно-надзорных функций на прокуратуру.

Российская история развития системы прокуратуры в период правления Петра 1. Это произошло в результате издания ряда нормативных документов, а именно:

⁶ Административно-территориальное устройство России : История и современность / Под общ. ред. А. В. Пыжикова. - М. : ОЛМА-Пресс, 2003 (ПФ Красный пролетарий). – С. 68.

1) от 12.01.1722 года о создании при Сенате должности генерал-прокурора и обер-прокурора, а также о введении прокурорской должности в каждой коллегии;

2) от 18.01.1722 года «Об установлении должности прокуроров в надворных судах»;

3) от 27.04.1722 года «О должности генерал-прокурора».

Основной задаче поручения создания прокурорских органов Петром I обуславливалась необходимостью «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония»⁷. Исходя из содержания «Указа о должности генерал-прокурора» 12.01.1722 года мы видим, что новому должностному лицу вручается полномочия в надзоре за ведущими государственными позициями. Это прослеживается исходя из формулировок части 1 статьи 1: «Генерал прокурор повинен сидеть в Сенате и смотреть»⁸, части 1 статьи 3 «Должен смотреть над всеми прокуроры, дабы в своем звании истинно и ревностно поступали на крепко, дабы Сенат свою должность хранил и во всех делах, которые к сенатскому рассмотрению и решению подлежат, истинно, ревностно и порядочно, без потеряния времени, по регламентам и указам отправляял»⁹, части 2 статьи 4 «Также за фискалами смотреть и, ежели что худо увидит, немедленно доносить Сенату»¹⁰. Специфика работы прокурора заключалась в надзоре как над действовавшим на тот момент парламенте, так системой прокуратуры и финансовыми органами.

Период царствования Петра I характеризовался сосредоточением защиты интересов монарха и непосредственной ему подчиненности. Прокуратура была создана как представительный орган царя в Сенате, прокурор не имел права голоса в таких заседаниях, а его назначение состояло в обеспечении соответствия императорских указов и распоряжений. Ограничение тотального надзора в прокурорской деятельности произошло в 1864 году, когда на прокуратуру были возложены преимущественно процессуальные функции в уголовном

⁷ Бессарабов В. Г. Дореформенная (петровская) прокуратура (1772-1864 гг.) // Журнал российского права. 2002. № 8; Градовский А. Д.

⁸ Российское законодательство X-XX вв.: в 9 т. Т.4. Законодательство периода становления абсолютизма. Отв. ред. А.Г. Маньков. М., Юридическая литература, 1986.

⁹ Там же.

¹⁰ Там же.

судопроизводстве. Таким образом, прокуратура как государственный инструмент была создана Петром I именно как орган защиты интересов государства и его жителей. Способом ее правозащитной деятельности стал надзор за соответствием законов.

Курс реформационной деятельности в области уголовно-процессуального законодательства Российской империи продолжил император Александр II. В ноябре 1864 года им был утверждён проект ряда судебных уставов: «Устройство судебных установлений», «Устав уголовного судопроизводства», «Устав о наказаниях, которые накладывали мировые судьи».¹¹

В содержании уставов нашли свое отражение полномочия органов прокуратуры. В частности, Устав уголовного судопроизводства закрепил форму подчинения следователя губернскому прокурору. Ряд норм Устава уголовного судопроизводства и Устройства судебных установлений внесли в правовой оборот новые механизмы прокурорской деятельности. Так, прокуроры не проводили сами предварительное расследование, однако давали советы судебным следователям и следили за их проведением. При этом прокуроры имели право принимать участие в производстве всех следственных действий. Законные требования прокурора по всем вопросам, которые имели отношение к исследованию преступления и сбору доказательств, должны были быть исполнены судебным следователем, о чем делалась отметка в протоколе с указанием, какие именно меры введены с целью их выполнения.

Прокурор был вправе требовать применения более мягкой меры пресечения в отношении обвиняемого взятого под стражу, если он не вызвал достаточного подозрения в совершении им преступления. Ровно как наоборот: прокурор мог предложить судебному следователю задержать обвиняемого, который находится на свободе или освобожденного из-под стражи. Вместе с этим, судебный следователь был обязан в незамедлительном порядке уведомить прокурора о факте задержания.

¹¹ Гуськова А.П., Шамардин А.А. Правоохранительные органы (судоустройство): Учебник. – Москва: ИГ «Юрист», 2005. – С. 186.

В соответствии с утвержденными 15.03.1866 года императором Александром II временными правилами, которые относятся к внутреннему распорядку в судебных учреждениях, судебные следователи были обязаны предоставлять прокурору в определенные сроки следующую информацию:

- именные сведения по всем делам, которые находились в их производстве более месяца с указанием причин задержек и определенных препятствий в деле (через каждые четыре месяца);

- сведения о незаконченных делах, по которым были арестанты (раз в месяц).

Министром юстиции и генерал-прокурором в 1896 году был запущен в нормативное действие «Наказ чинам прокурорского надзора судебных палат и окружных судов». Сущность его выражалась в «Кодификации ранее выданные циркуляры, положения которых регулировали вопросы организации прокурорской деятельности и ликвидации противоречий в инструкциях различных судебных палат».¹² Таким образом данный акт определил органу прокуратуры обязательства производства надзора за предварительным следствием в интересах предварительного расследования. Лицо, уполномоченное осуществлять прокурорский надзор, было обязано выполнять следующие функции:

1. лично присутствовать при производстве следственных действий по наиболее важным делам,
2. располагать в любое время сведениями о сути и состоянии важных дел, проверять все следственные производства для убеждения в том, что они достаточно своевременно,
3. правильно и успешно исследованы (не реже одного раза в месяц).

При этом стоит отметить, что прокурор имел право предоставлять следователю предложения по исследованию обстоятельств дела (по возможности письменные), прилагать особые старания по быстрому продвижению арестантских дел, проводить постоянный надзор за правильным и своевременным исполнением судебным следователем требований законодательства.

¹² Дореволюционные юристы о прокуратуре (сборник статей) / Научный редактор, составитель С.М. Казанцев. СПб.: Издательство: «Юридический центр Пресс», 2001. – С. 276.

Рассмотрение опыта развития прокурорской деятельности в России Петра Великого, а так же в период реформаторской деятельности Александра II позволяет нам сделать вывод о том, что на тот момент зарождающиеся тенденции и закономерности находят актуальность в современной практике деятельности органов прокуратуры.

В период революционных веяний в России происходит смещение и изменение правовых систем: царская конструкция упраздняется, равно как и все акты изданные в данный период. Например, новыми решениями в рамках судебной системы - создание особых судов для рассмотрения дел политических врагов – революционные трибуналы.

Складывалась система отраслевых органов – комиссариатов, что отразилось и на системе прокурорской деятельности. Декретом Совета народных комиссаров РСФСР «О суде» от 24.11.1919 года наряду с судебными учреждениями, существовавшими на территории России до установления советской власти, ликвидирован также прокурорский надзор. После принятия этого декрета надзор за законностью постепенно сосредотачивался в Народном комиссариате юстиции и его местных органах – губернских и городских юридических отделах.

Идеологические веяния порождали необходимость учреждения отраслевых органов, в задачу которых входила охрана государственного строя в рамках политической идейной борьбы с угрозами сложившемуся тогда режиму власти. Поэтому в среде новых органов появилась чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем (далее по тексту - ЧК). Стоит заметить, что с зарождением подобного органа появилась и некая межведомственная конкуренция для судов и трибуналов. Чрезвычайная комиссия получила право не только расследовать преступления контрреволюционеров, но и проводить судебные процессы, а также выносить им приговоры.

Новая политическая обстановка так же требовала пересмотра имеющегося механизма органов в области надзора. Такие закономерности процесса переустройства государства, как: переход к мирной жизни, введение новой экономической политики создавали условия для создания нового органа в области

государственного надзора за соблюдением законодательства. Поэтому Постановлением ВЦИК от 28.05.1922 года в составе Народного комиссариата юстиции учреждена Государственная прокуратура. Это было своего рода реставрации опыта, существовавшего до 1864 года: восстановлены функции надзора за исполнением законов вне сферы уголовного права, введен общий надзор за деятельностью исполнительных органов, местных советов, судов, предприятий, общественных организаций, служащих и тому подобное. Цель этой функции – обеспечить надзор за исполнением законов во всем государстве. Положение о Прокуратуре России 1922 года предоставляло также работникам этого ведомства полномочия по надзору за расследованием.

Что касается должности Народного комиссара юстиции, то данное лицо возглавило прокуратуру РСФСР. Для осуществления своих задач в рамках прокурорского надзора он был наделён следующей совокупностью прав:

- вносить предложения об отмене незаконных постановлений народных комиссариатов и иных центральных ведомств,
- опротестовывать решения указанных ведомств;
- осуществлять руководство деятельностью прокуроров на местах.

На народного комиссара юстиции были возложены следующие обязанности:

- осуществлять надзор от имени государства за законностью деятельности органов власти, учреждений, организаций и частных лиц;
- наблюдать за деятельностью следственных органов и органов государственного управления;
- поддерживать обвинение в суде;
- наблюдать за правильностью содержания заключенных под стражей.

Представленный перечень прав сохранился и в дальнейшем. В 1928 году прокуратуре поручили контроль над ведением процесса предварительного следствия: «Следователи были выведены из-под двойного подчинения судам и органам прокуратуры и помещены под исключительный контроль прокуратуры. 25.06.1932 года в связи с десятой годовщиной со дня основания прокуратуры Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссариатов СССР

приняли постановление «О революционной законности», в котором содержалась критика перегибов проведения осенне-зимних сельскохозяйственных кампаний, призывы к судебному преследованию официальных лиц и уполномоченных, виновных в незаконных арестах и обысках, к соблюдению законов, регулирующих колхозную жизнь».¹³

Новая структура организации судебно-прокурорских ведомств в системе органов мощного централизованного государства была одобрительно оценена государственным аппаратом власти. Следовательно, возникла необходимость централизовать прокуратуру и наделить ее властными полномочиями, в частности предоставить право надзора за предварительным следствием и за законностью судебных заседаний. Подобные изменения в работе прокуратуры происходили в 1864 году. Это была часть судебной реформы, в результате которой прокуратура превратилась в более важное и авторитетное ведомство, хотя формально оставалась частью Министерства юстиции.

Однако в процессе установления устойчиво положения прокуратуры в системе препятствовали проблемы, которые заключались в характере управления государством в общих масштабах и на местах, продолжении сельскохозяйственных кампаний, а так же дефиците квалифицированных кадров. Начиная с 30-х годов XX века, прокуроры не могли сопротивляться представителям местной политической власти, поскольку зависели от них.

Так же существенные изменения в порядке организации повлияли и на органы прокуратуры в 1933 году. Таким образом, взамен действующих прокуратур Верховного Суда СССР, союзных республик, которые входили в состав республиканских наркоматов юстиции и непосредственно не подчинялись прокурору Верховного Суда СССР, создавалась единая централизованная система прокурорских органов.

В качестве самостоятельного органа власти Прокуратура СССР была создана в 20.06.1933 года. Учреждение единого органа ознаменовала объединение отдельных

¹³ О революционной законности: Постановление ЦИК и Совнаркома СССР от 25 июля 1932 г. // Собрание законов СССР. 1932. № 50. Ст. 298.

территориальных представительств на всей территории Союза. На Прокуратуру СССР возлагалось общее руководство деятельностью прокуратур союзных республик. Прокурор СССР имел право давать прокурорам союзных республик обязательные указания, созывать совещания прокуроров союзных республик, проверять деятельность органов прокуратуры союзных республик.

Процесс централизации всех органов Прокуратуры СССР завершился в итоге изданием совместного постановления ЦИК и Совнаркома СССР «Об образовании Народного комиссариата юстиции Союза ССР» от 20.07.1936 года. На основании данного документа органы прокуратуры и следствия союзных республик были выделены из системы Наркомата юстиции и подчинены Прокурору СССР.

Закон о создании Прокуратуры СССР 1933 года предоставил прокуратуре широкие полномочия по осуществлению надзора за правильным и единообразным соблюдением законов судебными органами. «Прокуроры в судебном заседании одновременно отвечали и за обвинения, и за соблюдение законности судом».¹⁴ Прокуратура получила большие полномочия в отношении органов внутренних дел; ей было предоставлено право осуществлять надзор за деятельностью органов внутренних дел и исправительно-трудовых учреждений. Прокуроры превратились в ведущих исполнителей уголовного процесса. Они осуществляли контроль за предварительным следствием, могли в любое время опротестовать решения судов.

Что касается власти и престижа – прокуроры стояли выше судей. Повышая статус прокуроров, советский режим укреплял свои позиции. В 1934 году произошел поворот к традиционному правопорядку. Изменения начались с отказа от упрощенных процедур ведения судебного производства и попытки поднять авторитет закона.

Таким образом, резюмируя сказанное выше, следует отметить, что российская прокуратура прошла длительный и непростой исторический путь своего формирования и развития. Вместе с тем, современная система органов государственной власти в Российской Федерации не может существовать без

¹⁴ Амирбеков К. Развитие обвинительной функции прокуратуры России в судебных стадиях уголовного судопроизводства // Законность. - м., 2012, № 6. - С. 64-67.

органов прокуратуры в принципе. Более того, эффективность функционирования органов государственной власти в России напрямую зависит, и будет зависеть в будущем от эффективности функционирования органов прокуратуры и их деятельности по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

1.2. Место и роль прокуратуры в системе органов государственной власти РФ

В настоящее время существует различное множество точек зрения о том, какое место и роль отведена прокуратуре РФ в действующей системе органов государственной власти. Одни говорят о том, что прокуратура РФ принадлежит к одной из ветвей власти. Другие – прокуратура составляет отдельную ветвь власти, например, так считал профессор. С.А. Шейфер. Третьи считают, что прокуратура является исключительно надзорным органом над системой разделения властей. И наконец, четвертые говорят, что прокуратура является органом специальной компетенции не ограниченными чисто надзорными функциями и дополняющим систему разделения властей, не входя в состав её органов.

Интересно размышлять о том, какое место занимает прокуратура в системе органов государственной власти в данный момент времени, если бы не одно «но».

Было ли нам, о чем сейчас с вами рассуждать, если бы в 90-х годах А.И. Казанник, российский политик, профессор кафедры государственного и муниципального права Омского государственного университета им. Ф.М. Достоевского, доктор юридических наук, Генеральный прокурор РФ (05.10.1993-14.03.1994), не написал полномочную отдельную статью в проект Конституции 1993 года о прокуратуре как единой централизованной системе, описал её функции как самостоятельной ветви государственной власти? Вот именно, что сейчас ее бы не было вообще.

Не могу не согласиться со словами Н.А. Бобровой, профессора кафедры конституционного и административного права Тольяттинского государственного университета, д.ю.н., профессора, Заслуженного юриста РФ, Заслуженного работника высшего профессионального образования Самарской области, депутат

Самарской Губернской Думы I-IV созывов. Наталья Алексеевна достаточно четко и ясно пишет в своих мемуарах о том, какую заслугу внес перед Отечеством Алексей Иванович Казанник.

Н.А. Боброва пишет: «Спас прокуратуру один-единственный человек – Казанник Алексей Иванович. Будучи на момент разработки проекта Конституции РФ 1993 года Генеральным прокурором РФ, А.И. Казанник, узнав, что в проекте конституции отсутствует статья о прокуратуре, добился приема у Б.Н. Ельцина за считанные часы до публикации проекта и сумел убедить его в том, что прокуратуру ликвидировать нельзя, ибо в таком случае он останется в истории правителем, уничтожившим прокуратуру, в то время как ее создал Петр Первый.

Эта невинная лесть, лесть во спасение позволила А.И. Казаннику спасти для России прокуратуру! И пока Борис Николаевич был озадачен ответом на свой же вопрос «Неужели?», Алексей Иванович положил перед ним два варианта статьи о прокуратуре (короткий и развернутый), попросив незамедлительно вставить статью о прокуратуре в проект конституции.

Вот так короткая статья о прокуратуре попала в Конституцию РФ, а А.И. Казанник потом грустно улыбался, когда встречал очередной опус о том, почему вдруг статья о прокуратуре находится в главе 7 «Судебная власть».

В принципе, прокуроры России должны бы, по-человечески, по- хорошему, поставить огромный прижизненный памятник Алексею Ивановичу. Ведь благодаря этому Человеку прокуроры имеют свою работу, свои должности! Благодаря этому Человеку именно так, а не иначе, сложилась система правоохранительных органов России.

Вы ищете современных героев? Так вот же он перед нами, герой нашего времени, герой переломной эпохи! Это Алексей Иванович Казанник»¹⁵.

Пять же, не можем не согласиться с мнением Н.А. Бобровой о том, что: «перед зданием Генеральной прокуратуры надо бы поставить три памятника: Петру Первому как создателю «государева ока», Алексею Казаннику как человеку,

¹⁵ Боброва Н.А. Дума о Думе: дневники и мемуары депутата четырех созывов. К 25-летию Самарской Губернской Думы / Н.А. Боброва. – Самара: АНО "Издательство СНЦ" . 2019. – С. 30-31.

благодаря которому не уничтожена российская прокуратура, и Владимиру Путину как Президенту Российской Федерации, напомнившему региональным царькам и прокурорам о принципе верховенства федерального законодательства. Наш Президент восстановил единое правовое пространство Российской Федерации и тем самым сохранил Россию».¹⁶

На основании изложенного, вывод напрашивается сам собой, прежде чем говорить о том, какое место и роль отведены прокуратуре РФ в новой системе органов государственной власти, необходимо поразмыслить о том, чтобы произошло, в случае ликвидации данного органа в 1993 году, кто этот герой, который не дал пропасть прокуратуре с «лица земли».

1.3. Понятие и значение принципов организации и деятельности прокуратуры

Вопрос о понятии и системе принципов организации и деятельности российской прокуратуры актуален в условиях ее современного реформирования, хотя в литературе в последние годы в должной мере не исследуется. Одна из публикаций на эту тему принадлежит М.М. Черепанову.¹⁷ Но в ней не представлена четкая система принципов организации и деятельности прокуратуры, не раскрыто содержание системы принципов. Не в достаточной мере автором аргументирована собственная позиция по излагаемому материалу. Перечисляя внутриорганизационные принципы (зональный, предметный и предметно-зональный), автор указывает, что их отнесение к принципам организации и деятельности прокуратуры ошибочно, поскольку они касаются организации работы прокуратуры, а не структурной организации, как подразумевается в Федеральном законе от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».¹⁸ Такая

¹⁶ Боброва Н.А. Дума о Думе: дневники и мемуары депутата четырех созывов. К 25-летию Самарской Губернской Думы / Н.А. Боброва. – Самара: АНО "Издательство СНЦ". 2019. – С. 32.

¹⁷ Черепанов М. М. Принципы организации и деятельности российской прокуратуры : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.11 / Черепанов Максим Мухтаржанович; [Место защиты: Ур. гос. юрид. акад.] - Екатеринбург, 2008.- 168 с.: ил. РГБ ОД, 61 08-12/179

¹⁸ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

позиция в целом соответствует современным взглядам в науке прокурорского надзора.

Иная точка зрения, например, как рассмотрение данных принципов в числе принципов организации и деятельности системы прокуратуры, нам не встречалась. Однако при внимательном исследовании статуса отдельных органов прокуратуры, их структуры, компетенции видно, что они определяются во многом именно предметным (функциональным), зональным (территориальным) и предметно-зональным (функционально-территориальным) принципами. Компетенция органов военной прокуратуры согласуется с предметным принципом организации и деятельности органов прокуратуры. Районные и городские прокуратуры организуются в соответствии с территориальным принципом, поскольку их компетенция ограничена границами соответствующего административного района, муниципального образования. На основе данного принципа образованы управления Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах, таких как (Приволжский, Южный, Уральский, Центральный и др.), а согласно функциональному принципу учреждаются внутри органов прокуратуры главные управления, управления и отделы, например, Главное управление международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры, управления по надзору за исполнением федерального законодательства в прокуратурах субъектов РФ. В связи с этим представляется вполне оправданным рассмотрение предметного, зонального и предметно-зонального принципов не только как внутриорганизационных, но и как принципов организации и деятельности прокурорской системы в целом.

Подробнее рассмотрим содержание других принципов организации и деятельности прокуратуры, которые представляются нам важными.

Принцип гласности. Данный принцип четко закреплен в п. 2 ст. 4 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», согласно которому: «Прокуратура РФ действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иной специально охраняемой законом тайне; информируют федеральные органы государственной власти, органы

государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности».¹⁹

Одна из форм реализации принципа гласности прокурорского надзора законодательно отражена в п. 7 ст. 12 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», согласно которому: «Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и о проделанной работе по их укреплению».²⁰

На практике существует такая вещь, как «правовое просвещение». Оно нам говорит о том, что прокуратура взаимодействует со СМИ и отражает в себе такие аспекты как: прокуратура разъясняет, телевизионные проекты по правовому просвещению, аудио новости, азбука права, социальная реклама прокуратуры Самарской области, мероприятия по правовому просвещению, а также печатные издания в виде брошюр.

На сайте прокуратуры Самарской области в разделе «прокуратура разъясняет» поднимается ряд важных вопросов для общества, для обыкновенного «смертного», например, можно ли оспорить штраф ГИБДД? Многие люди, будучи юридически безграмотными, не умеют защищать свои права и не знают, а правы ли они или же сам Инспектор ГИБДД, превышает свои полномочия и выписывает незаконный штраф. У многих людей логика такая: «ну раз выписал, значит, я не прав» и не понимают, а так ли это на самом деле. Таких случаев далеко не мало. Данная рубрика придумана специально, чтобы было взаимодействие органов прокуратуры с гражданами. Ввиду того, что у людей появляются вопросы, и многие не знают даже куда обратиться, прокурор, видя определенную проблему, дает разъяснение по данному вопросу. Какие права нарушены, куда обратиться и как им защитить свои права.

¹⁹ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

²⁰ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

Или же в Самарской области существует такая вещь как «телевизионные проекты». На счету их пока две и называются они «Ваше Право» и «Слово прокурору».

Телевизионная программа «Ваше право» в феврале 2012 года отмечена грамотой Генерального прокурора РФ в конкурсе среди СМИ на лучшее освещение деятельности прокуратуры. Данный проект разработан прокуратурой Самарской области с ТРК «ТЕРА-РЕН ТВ» и уже 3 года выходит на экраны телезрителей.

О проявлении интереса граждан к передаче правовой тематики свидетельствуют результаты независимого мониторинга, согласно которым проект «Ваше право» вошел в рейтинг двадцати самых популярных телевизионных программ, транслируемых на телеканалах в Самарской губернии.

Транслируется программа раз в две недели, в прямом эфире сотрудники прокуратуры области разъясняют телезрителям их права и обязанности, а также отвечают на вопросы.²¹

Телевизионный документальный проект «Слово прокурору» организован на постоянной основе в 2011 году на областном телеканале «ТРК «Губерния». Проект основан на реальных событиях.

В проекте принимают участие работники аппарата прокуратуры области, в съемки сюжетов привлекаются работники городских и районных прокуратур.

Сотрудники прокуратуры Самарской области комментируют актуальные события, разъясняют положения федерального законодательства и практики его применения.

Программа выходит ежемесячно.²²

Мало того, что мы «захватили» телевизионное время, нам выпала честь выступать и на радио не только на уровне субъекта, но и на студенческом радио, под рубрикой «право знать».

²¹ Сайт прокуратуры Самарской области [Электронный ресурс] : Телевизионные проекты по правовому просвещению «Ваше Право». URL: <https://www.samproc.ru/regulatory/TV/your-right.php> (дата обращения 03.06.2019).

²² Сайт прокуратуры Самарской области [Электронный ресурс] : Телевизионные проекты по правовому просвещению «Слово прокурору». URL: <https://www.samproc.ru/regulatory/TV/word-to-the-prosecutor.php> (дата обращения 03.06.2019).

Принцип независимости. Данный принцип также закреплен в ст. 4 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», согласно которому: «Органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории РФ законами».²³

В свою очередь, принцип независимости нашел свое отражение в ст. 5 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», согласно которому: «Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой уголовную ответственность, предусмотренную ст. 294 УК РФ».²⁴

Если прибегнуть к практике, то можно сказать, что данный принцип имеет место быть, поскольку прокурор при разрешении жалоб и обращений, или же при проведении проверок, независим и принимает решения на основе справедливости, законности и объективности. Никто не имеет права оказывать на сотрудника прокуратуры какое-либо давление.

Принцип законности. Данный принцип нормативно не закреплен, однако имеет отражение непосредственно в деятельности работника прокуратуры. В своей деятельности прокуратура РФ осуществляет надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов на ее территории, т.е. «соблюдение Конституции РФ» и «исполнение законов» априори говорит нам о том, что прокуратура следит за законностью на всей территории РФ. В случае, нарушении федерального законодательства прокурор имеет право вынести один из актов прокурорского

²³ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

²⁴ Там же.

реагирования. Официально их четыре: представление, протест, постановление и предостережение. Но, есть внегласный, пятый акт прокурорского реагирования, как направление материалов в порядке ст. 37 УПК РФ.

Представление – акт прокурорского реагирования, в соответствии с которым в ходе проведения проверки, были выявлены существенные нарушения закона и в связи с этими нарушениями в организацию вносятся представление об устранении нарушений действующего законодательства. Срок рассмотрения акта реагирования составляет 1 месяц. По истечении месяца, если организация не устранила нарушения, установленные в ходе проверки, то за неисполнение требований прокурора составляется административное производство по ст. 17.7 КоАП РФ. То же самое и касается остальных актов прокурорского реагирования, за исключением направления материалов в порядке ст. 37 УПК РФ.

Принципы единства и централизации четко отражены в определении прокуратуры РФ. Так, согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», который гласит: «Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации».²⁵ Централизация в системе означает, что есть как минимум 2 звена и одно подчиняется другому, ввиду того, что из этих двух звеньев есть один «главный» и существует определенная иерархия. А почему же принцип единства? Потому что, эти самые 2 звена, которые стоят в иерархии, образуют единую систему, единое целое.

²⁵ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

Глава 2. Практические аспекты деятельности прокуратуры РФ (на примере Самарской области)

2.1. Система и структура органов прокуратуры РФ

Прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на ее территории.²⁶

Что значит именно слово «система»? В переводе с греческого «systema» означает целое, составленное из частей. То есть мы можем дать определение понятию «система». Система – это множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которые образуют определенную целостность, единство.²⁷ Что в себя вкладывает понятие «централизованный»? Централизация в системе означает, что есть как минимум 2 звена и одно подчиняется другому, ввиду того, что из этих двух звеньев есть один «главный» и существует определенная иерархия. В слове «централизованный» можно выделить корень «центр» и тогда нам становится понятно, почему же именно систему называют централизованной.

Таким образом, прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов и организаций и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» систему прокуратуры Российской Федерации составляют:²⁸

- Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры;

²⁶ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

²⁷ Система // Большой Российский энциклопедический словарь. — М.: БРЭ. — 2003, С. 1437

²⁸ Там же.

- Научные и образовательные организации;
- Редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами;
- Прокуратуры городов и районов;
- Другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Каждый человек знает, что структура является частью системы. Однако, что именно представляет собой структура? В переводе с латинского «structure» означает строение, расположение, порядок. Структура является совокупностью устойчивых связей объекта, обеспечивающих его целостность.²⁹

Система прокуратуры РФ имеет чуткую структуру, в которой каждое звено находится на своем месте и при этом одно другое дополняет, и взаимодействуют друг с другом.

Генеральная прокуратура РФ в своем подчинении имеет прокуратуры субъектов, тем временем, как прокуратуры субъектов имеют в своем подчинении прокуратуры районов, городов, межрайонные прокуратуры, специализированные, а также прокуратуры городов с районным делением. Кроме того, Генеральной прокуратуре подчиняется Главная Военная прокуратура, поскольку, Главным военным прокурором является заместителем Генерального прокурора РФ. И наконец, четвертое звено, в структуре прокуратуры на федеральном уровне, являются научные и образовательные организации (см. рис. 1).



²⁹ Философский энциклопедический словарь. — М.: Советская энциклопедия. Гл. редакция: Л. Ф. Ильичёв, П. Н. Федосеев, С. М. Ковалёв, В. Г. Панов. 1983.

(рис. 1)

На примере Самарской области можно рассмотреть структуру органов прокуратуры на уровне субъекта РФ.

Прокуратура Самарской области в свою структуру включает Руководство прокуратуры Самарской области, Аппарат прокуратуры Самарской области, прокуратуры г. Самары и г. Тольятти, прокуратуры городов области, прокуратуры районов области, а также специализированные прокуратуры Самарской области (см. рис. 2).



(рис. 2)

Руководство возглавляет прокурор Самарской области государственный советник юстиции 2 класса Букреев К.Н. Был назначен на занимаемую должность Указом Президента Российской Федерации от 11.06.2016 № 276. Так же руководство осуществляют первый заместитель прокурора Самарской области старший советник юстиции Харитонов И.В., заместители прокурора Самарской области: старший советник юстиции Павлов А.Б., старший советник юстиции Маслов Т.В., старший советник юстиции Шевцов А.Ю.

Согласно информации, представленной на сайте прокуратуры Самарской области, Аппарат прокуратуры Самарской области состоит из Управлений, Отделов на правах управлений, отделов и иных структурных подразделений:

1. Управление по надзору за исполнением федерального законодательства. В него входят:

- Отдел по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики;
- Отдел по надзору за соблюдением прав и свобод граждан;
- Отдел по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества;
- Отдел по надзору за соблюдением прав предпринимателей;

2. Уголовно-судебное управление. В него входят:

- Отдел по обеспечению участия прокурора в кассационной и надзорных стадиях уголовного судопроизводства;
- Апелляционный отдел;
- Отдел государственных обвинителей;

3. Управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью. В него входят:

- Отдел № 1 по надзору за процессуальной деятельностью следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Самарской области;
- Отдел № 2 по надзору за следствием в ГУ МВД РФ по Самарской области;
- Отдел № 3 по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью;

4. Управление по обеспечению участия прокурора в гражданском и арбитражном процессе. В него входят:

- Отдел по обеспечению участия прокуроров в гражданском процессе;
- Отдел по обеспечению участия прокурора в арбитражном процессе;

5. Управление правовой статистики.

6. Отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

7. Отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи.

8. Отдел по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях.

9. Отдел писем и приема граждан.

10. Отдел планирования труда, финансирования, бухгалтерского учета и отчетности.

11. Отдел общего и особого делопроизводства.

12. Отдел материально-технического обеспечения, эксплуатации зданий и транспорта.

13. Организационный отдел.

14. Отдел кадров.³⁰

Также Аппарат прокуратуры Самарской области состоит из помощников прокурора и старших помощников прокурора Самарской области.

Рассмотрев Руководство и Аппарат прокуратуры Самарской области, необходимо проанализировать структуру прокуратур на территориальном уровне.

На примере городов Самары и Тольятти можно четко увидеть, как районные прокуратуры взаимодействуют с городскими прокуратурами.

В г. Самара 9 районов, следовательно, в каждом из районов есть своя прокуратура, и, как правило, их называют по наименованию районов. То есть прокуратура г. Самары непосредственно взаимодействует и координирует деятельность: Прокуратуры Железнодорожного района г. Самары; Прокуратуры Кировского района г. Самары; Прокуратуры Красноглинского района г. Самары; Прокуратуры Куйбышевского района г. Самары; Прокуратуры Ленинского района г. Самары; Прокуратуры Октябрьского района г. Самары; Прокуратуры Промышленного района г. Самары; Прокуратуры Самарского района г. Самары; Прокуратуры Советского района г. Самары.

³⁰ Сайт прокуратуры Самарской области [Электронный ресурс] : Аппарат прокуратуры Самарской области. URL: <https://www.samproc.ru/structure/apparat/> (дата обращения 03.06.2019).

В г. Тольятти аналогичная ситуация. Всего в г. Тольятти 3 района, следовательно, 3 прокуратуры, которые подчиняются непосредственно прокуратуре г. Тольятти.

Прокуратуру г. Тольятти возглавляет прокурор г. Тольятти Самарской области старший советник юстиции Москалев А.Н. В занимаемой должности находится с 01.04.2017 на основании приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.03.2017. В своем подчинении имеет штат сотрудников численностью 15 человек, а также непосредственно взаимодействует и координирует деятельность: Прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти; Прокуратуры Центрального района г. Тольятти; Прокуратуры Комсомольского района г. Тольятти.

Что касается прокуратур городов и районов области, то они подчиняются непосредственно Аппарату прокуратуры Самарской области. К прокуратурам городов Самарской области относятся: Прокуратура города Жигулёвска; Прокуратура города Новокуйбышевска; Прокуратура города Октябрьска; Прокуратура города Отрадного; Прокуратура города Сызрани; Прокуратура города Чапаевска;

Стоит отметить, что в Самарской области достаточно большое количество прокуратур районов области, их насчитывается порядка 27 штук. К ним относятся: Прокуратура Алексеевского района; Прокуратура Безенчукского района; Прокуратура Богатовского района; Прокуратура Большеглушицкого района; Прокуратура Большечерниговского района; Прокуратура Борского района; Прокуратура Волжского района; Прокуратура Елховского района; Прокуратура Исаклинского района; Прокуратура Камышлинского района; Кинельская межрайонная прокуратура; Прокуратура Кинель-Черкасского района; Прокуратура Клявлинского района; Прокуратура Кошкинского района; Прокуратура Красноармейского района; Прокуратура Красноярского района; Нефтегорская межрайонная прокуратура; Прокуратура Пестравского района; Похвистневская межрайонная прокуратура; Прокуратура Приволжского района; Прокуратура Сергиевского района; Прокуратура Ставропольского района; Прокуратура Сызранского района; Прокуратура Хворостянского района; Прокуратура Челно-

Вершинского района; Прокуратура Шенталинского района; Прокуратура Шигонского района;

Кроме прокуратур городов и районов, в Самарской области имеются 3 специализированные прокуратуры: Самарская прокуратура по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах; Самарская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Самарской области; Тольяттинская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Самарской области.

Таким образом, анализируя выше изложенное, можно сделать вывод о том, что структура является частью системы, при том, что эта система является централизованной, т.е. иерархичной. На примере Самарской области мы подробно рассмотрели структуру прокуратуры на уровне субъекта и его территориального деления. В совокупности на территории Самарской области находится 51 прокуратура РФ.

2.2. Надзорные функции прокуратуры РФ

В настоящее время Федеральным законом от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» установлен исчерпывающий список надзорных функций прокуратуры в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Кроме того, что прокуратура осуществляет надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, которые действуют на ее территории, пунктом 2 статьи 1 данного закона предусмотрено, что она осуществляет: «надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за

обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- надзор за исполнением законов судебными приставами;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

- координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.»³¹

³¹ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

Согласно действующему законодательству прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами (гражданским, уголовным, арбитражным), опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Также прокуратура РФ принимает участие в правотворческой деятельности, и Генпрокуратура РФ выпускает специальные издания.

По нашему мнению, стоит рассмотреть более подробно некоторую часть надзорных функций для общего понимания.

Так, одной из важных функций является координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Данная функция четко регламентирована ст. 8 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», которая гласит: «Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов таможенной службы и других правоохранительных органов. В целях обеспечения координации деятельности органов прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию.»³²

Кроме того, прокурор осуществляет и иные полномочия координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, согласно «Положению о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (далее по тексту – Положение), утвержденным Указом Президента РФ Б.Н. Ельциным № 567 от 18.04.1996.

Согласно действующему Положению: «Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется на основе:

- соблюдения законности;
- равенства всех участников координационной деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий;

³² Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

- самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных ему законодательством Российской Федерации полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий;
- гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о защите прав и свобод человека и гражданина, о государственной и иной охраняемой законом тайне;
- ответственности руководителя каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений».³³

Основными направления координационной деятельности выступают: «совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений; выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью; разработку совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений; подготовку и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ и Правительству РФ, органам государственной власти субъектов РФ, а также органам местного самоуправления; обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовку предложений об улучшении правоохранительной деятельности; разработку предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью; обобщение практики выполнения международных договоров РФ и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработку соответствующих предложений; изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта».³⁴

³³ Указ Президента РФ от 18.04.1996 N 567 (ред. от 07.12.2016) «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с "Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью") // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

³⁴ Там же.

Или же мы можем рассмотреть такую надзорную функцию как возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными ст. 25.11 КоАП РФ. Чтобы нам было понятно, какие это полномочия, предлагаем их рассмотреть более подробно.

Согласно ст. 25.11 КоАП РФ, прокурор имеет такие полномочия, как: «возбуждать производство по делу об административном правонарушении; участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные действия, предусмотренные федеральным законом.

Прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора».³⁵

На практическом опыте складывается определенная картина действий сотрудника прокуратуры. Например, в прокуратуру района гражданин написал заявление на имя прокурора района, о том, между ним и его соседом произошел конфликт, но не просто конфликт, а с применением нецензурной бранной лексики. Данное действие можно расценить как оскорбление, т.е. административное правонарушение, предусмотренное ст. 5.61 КоАП РФ.

Согласно «Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры РФ», утвержденной приказом Генпрокуратуры России № 45 от 30.01.2013, срок рассмотрения обращения по общему предписанию составляет 30 суток со дня их регистрации в органах прокуратуры.³⁶

³⁵ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.06.2019) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

³⁶ Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 21.09.2018) «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

Диспозиция статьи звучит следующим образом: «Оскорбление, то есть унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме».³⁷

При разрешении заявлений и обращений граждан, прокурор изначально пытается увидеть суть проблемы. Далее необходимо определить, имеется ли состав правонарушения, о чем пишет гражданин, поскольку далеко не все выражения, попадают под категорию «Нецензурная лексика» либо «Нецензурная брань». Например, такие слова, как «дурак», «сумасшедший», «сука» не будут являться бранной лексикой, поскольку не содержат в своем смысле оскорблений по отношению к человеку, ввиду того, что данные слова являются литературными. А такие слова как «шмаровозина», «конченный», «ублюдок», уже будут являться нецензурной лексикой, поскольку данные выражения направлены на унижение чести и достоинства другого лица.

Санкция данной статьи предусматривает: «наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 тысячи до 3 тысяч рублей; на должностных лиц - от 10 тысяч до 30 тысяч рублей; на юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей».³⁸

После того, как сотрудник разобрался с тем, имеется ли состав административного правонарушения, начинается следующий алгоритм. Необходимо отобрать объяснения у заявителя и гражданина, в отношении которого написана жалоба. Как правило, чтобы подтвердить факт оскорбления, необходима аудио-либо видеозапись, поскольку эти две вещи, безоговорочно «говорят» о совершении данного деяния, что не требуются показания свидетелей. Кстати говоря о свидетелях. Свидетели, по сути, это незаинтересованные лица. Но на практике, никогда ничего не проходит гладко, поскольку свидетели могут и солгать сотруднику о наличии либо отсутствии факта оскорбления со стороны одного из граждан.

После этой процедуры, составляется постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по признакам состава административного

³⁷ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.06.2019) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

³⁸ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.06.2019) // Консультант плюс: справочно-правовая система.

правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.61 КоАП РФ и подписывается непосредственно руководителем органа. Копия постановления вручается гражданину, и материалы административного производства направляются в судебный участок мирового суда по территориальному признаку совершения данного правонарушения.

Далее, прокурор и все участники процесса извещаются о дате, месте и времени рассмотрения материалов административного производства судом. Выслушав прокурора и всех участников процесса, судья на основе принципов законности, справедливости, независимости выносит постановление о назначении административного штрафа в размере от 1000 руб. до 3000 руб. Производство по делу прекращается.

Помимо того, что прокуратура РФ осуществляет вышеперечисленные надзорные функции, можно рассмотреть, как это происходит на основе прокуратуры района.

Например, в прокуратуре Автозаводского района г. Тольятти есть основных 4 направления надзоров:

- общий надзор;
- надзор за следствием;
- надзор за дознанием;
- уголовно судебный отдел (далее по тексту – УСО).

Почему общий надзор называют «общим»? Его так называют ввиду того, что он осуществляет надзор за исполнением федерального законодательства. В него входят:

- надзор за исполнением трудового законодательства;
- законодательства о банкротстве;
- судебных приставов-исполнителей;
- коррупции;
- в отношении несовершеннолетних;
- гражданско-судебный отдел (далее по тексту – ГСО);
- здравоохранение;

- антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов (город);
- законодательство о градостроительстве;
- ЖКХ;
- арбитражно-судебный отдел (далее по тексту – АСО);
- и другие.

Что из себя представляет надзор за исполнением трудового законодательства?

Данный надзор является одним из ключевых, поскольку каждый гражданин, проживающий на территории Российской Федерации, осуществляет трудовые функции, чтобы обеспечить свое существование. Прокуратура непосредственно осуществляет надзор за исполнением трудового законодательства, защищая права граждан на свободный труд, который предусмотрен ст. 37 Конституцией РФ. Кроме того, на своевременное получение заработной платы 2 раза в месяц, предусмотренной ст. 136 Трудового кодекса РФ, срок между выплатами не должен превышать более 15 дней. Если же срок превышен, то это будет считаться несвоевременной выплатой заработной платы, нарушающей ТК РФ. Также, если срок полной невыплаты заработной платы превышает более 2 месяцев, прокурор в порядке ст. 37 УК РФ собирает материал проверки на работодателя и направляет их в соответствующий орган для возбуждения уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 145.1 УК РФ. Наказание за данное преступление, предусмотрено в виде:

- штрафа в размере от 100 тыс. до 500 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет;
- принудительных работ сроком до трех лет с лишением права управления занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового;
- лишения свободы сроком до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трех лет или без такового.

В свою очередь, нельзя оставлять без внимания надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи. Несовершеннолетние дети, зачастую не думая о

последствиях, совершают поступки, за которые необходимо нести ответственность. Так, прокурор совместно с Администрацией г.о. Тольятти один раз в неделю проводят заседания комиссии по делам несовершеннолетних (далее по тексту – КДН) и рассматривают административные протоколы в отношении несовершеннолетних, а также их родителей. По факту «рабочими» статьями являются ч. 1 ст. 5.53 КоАП РФ, которая гласит: «Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних».³⁹ Также ст. 6.24 КоАП РФ о нарушении федерального законодательства о запрете курения в общественном месте, ст. 7.27 КоАП РФ совершение мелкого хищения чужого имущества путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты, сумма которого не превышает одной тысячи рублей, ст. 20.22 КоАП РФ: «Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ».⁴⁰ При заседании КДН рассматриваются данные протоколы. Как правило, на заседание данной комиссии попадают дети из неблагополучных семей, когда родителям по большому счету все равно, чем занимается их ребенок, когда он придет домой, какая у него успеваемость в школе, есть ли у него друзья, замкнутый ли ребенок у них растет, имеются ли у него психологические проблемы и прочее. Честно говоря, родителями таких людей назвать сложно, ввиду того, что они являются родителями только по названию, не более. Как показывает практика, на заседании КДН с родителями и детьми проводят профилактические беседы, если же административное правонарушение является повторным, то это будет являться отягчающим обстоятельством. Кроме того, если ребенок не достиг 16-летнего возраста, дело об административном правонарушении прекращается ввиду не

³⁹ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 17.06.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.06.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система

⁴⁰ Там же.

достижения возраста привлечения к административной ответственности несовершеннолетним, материалы направляются в отдел полиции в ПДН и несовершеннолетнего ставят на учет по достижении им 18-летнего возраста.

Также одним из ключевых надзоров является уголовно-судебный отдел (поддержание государственного обвинения в суде). В Автозаводском районе ежедневно совершаются преступления разной категории тяжести. Большинство превалирует совершение преступлений небольшой и средней тяжести. Например, совершение мелкого хищения чужого имущества, лицом, будучи подвергнутым административному наказанию по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ. Также совершение кражи, т.е. тайного хищения чужого имущества, т.е. преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 158 УК РФ. Преступления средней тяжести, в том числе кражи, совершенные с причинением значительного ущерба гражданину. Здесь есть один важный момент, ущерб, причиненный в результате преступления, определяет сам потерпевший. Если для него ущерб является значительным, то преступление, по квалифицирующим признакам будет определено по ч. 2 ст. 158 УК РФ. Если же ущерб для потерпевшего будет являться незначительным, то суд переквалифицирует на менее тяжкую статью, т.е. на ч. 1 ст. 158 УК РФ.

За последний год не меньше раскрывают коррупционных преступлений, совершенные уполномоченными лицами. Также большое количество преступлений, совершенных на территории Автозаводского района как сбыт наркотических средств в крупном размере, т.е. преступление, предусмотренное п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ. Наказание предусматривает лишение свободы сроком от 10 до 20 лет.

2.3 Правовой статус прокурора в РФ

Правовой статус прокурора – это определенный перечень прав, обязанностей, ограничений и запретов, связанных с их служебной деятельностью. На основании статей 22, 27, 30, 33 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурорский работник обладает целым рядом

полномочий, таких как: «по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов и материалов или их копий, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов; возбуждать производство об административном правонарушении, требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегать о недопустимости нарушения закона; освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов; опротестовывать противоречащие закону правовые акты, обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными; вносить представление об устранении нарушений закона; рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разьяснять пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимать меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба; опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами; требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству РФ приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений,

требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях, до рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается; отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора».⁴¹

Если выше перечисленные права, относятся к общим полномочиям прокурора как отдельного субъекта, представляющего государственную структуру, то у него есть права и как работника организации, обычного человека. К ним относятся: «наличие служебного удостоверения; право на ознакомление со всеми материалами, находящимися в личном деле; право на форменное обмундирование; ежегодный оплачиваемый отпуск; больничные листы с полным возмещением финансовых затрат; перевод на службу в другую местность и другие».⁴²

Кроме прав у работников прокуратуры существуют определенные обязанности. Первым и главным из них является: «осуществление надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением федерального законодательства, действующим на ее территории».⁴³ В принципе, по большому счету, надзорные функции органов прокуратуры тесно взаимосвязаны с обязанностями прокурорского работника. Даже не то, чтобы тесно взаимосвязаны, а фактически являются одним и тем же, т.е. понятие «надзорные функции прокуратуры» равнозначно понятию «обязанности прокурорского работника». Объясним почему. Прокурорский работник – это государственный служащий, имеющий высшее юридическое образование, достигшее совершеннолетнего возраста и осуществляющий надзор от имени Российской Федерации. Прокуратура – это государственный орган, со своей системой, структурой и она также осуществляет надзор за соблюдением действующего законодательства от имени Российской Федерации. Если у нас

⁴¹ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

⁴² Там же.

⁴³ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант

надзорные функции прокуратуры РФ четко прописаны в п. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», то вывод напрашивается сам собой о том, что надзорные функции прокуратуры, не что иное, как прямые обязанности работника прокуратуры РФ.

Мы разобрались непосредственно с правами и обязанностями, теперь хотелось бы обсудить ограничения и запреты, связанные с работой в органах и учреждениях прокуратуры.

В вышеупомянутом законе, ст. 40.2 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» предусмотрены определенные: «запреты и ограничения, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статьями 17, 18, 20 и 20.1 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для государственных служащих.

На Генерального прокурора РФ распространяются ограничения и обязанности, установленные статьей 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Также он обязан сообщать в порядке, предусмотренном указами Президента РФ, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта».⁴⁴

Кроме того, в соответствии со ст. 41.7 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» руководители органов и организаций прокуратуры имеют право налагать на них дисциплинарные взыскания: «за неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;

⁴⁴ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

- понижение в классном чине;
- лишение нагрудного знака "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации";
- лишение нагрудного знака "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации";
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- увольнение из органов прокуратуры»⁴⁵.

Замечание – самая мягкая мера наказания за дисциплинарный проступок. Например, опоздал на 30 минут на работу.

Выговор – уже чуть более жесткая мера наказания. Применяется в основном за систематичность дисциплинарного проступка. Например, систематически опаздываешь на работу на 30 минут. Строгий выговор относится к этой же категории.

Вообще, замечание, выговор и строгий выговор, это три самых лояльных дисциплинарных взыскания, которые не наносят большой ущерб твоей репутации.

Понижение в классном чине. На практике, как правило, не применяется, но применяется немного другой фактор, как понижение в должности. Например, в одной области сотрудник был старшим советником юстиции – прокурором района, но за несвоевременное систематическое невыполнение поручений, был понижен в должности до помощника прокурора, но классный чин при нем сохранился, он также остался со званием старший советник юстиции.

Кроме дисциплинарной ответственности, существует административная и уголовная ответственность прокурорских работников.

Данная ответственность предусмотрена ст. 42 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Согласно положениям данной статьи: «проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, является исключительной компетенцией органов прокуратуры.

Проверка сообщения о преступлении, совершенном прокурором, возбуждение в отношении прокурора уголовного дела, за исключением случаев, когда прокурор,

⁴⁵ Там же.

застигнут при совершении преступления, и его предварительное расследование производится Следственным комитетом РФ в порядке, установленном главой 52 УПК РФ.⁴⁶

На период расследования возбужденного в отношении прокурора уголовного дела он отстраняется от должности. За время отстранения от должности прокурору выплачивается денежное содержание в размере должностного оклада, доплаты за классный чин и доплаты за выслугу лет.

Не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого им транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено ст. 449 УПК РФ для обеспечения безопасности других лиц и задержания при совершении преступления»⁴⁷.

На самом деле, за последний год, очень много сотрудников различных государственных структур были пойманы за совершение коррупционных преступлений, в том числе сотрудники Военкомата, Отделов полиции, прокуратур и даже судьи. Не так давно в новостях г. Тольятти проскользнула информация о том, что Федеральный судья Автозаводского районного суда г. Тольятти И.М. Ежов был взят с поличным со взяткой в размере 550 000 руб. за «правильное» принятое решение. Говорилось о том, что это только часть суммы, и остальное должны были ему отдать после того, как «законное, справедливое» решение вступит в законную силу.

⁴⁶ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019, с изм. от 17.04.2019)(с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

⁴⁷ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

Глава 3. Кадровый состав органов прокуратуры РФ

3.1. Кадровое обеспечение органов прокуратуры РФ

Кадровое обеспечение играет важную роль в любой системе государственных органов. Под кадровым обеспечением понимается: «комплекс действий, направленных на поиск, оценку и установление заранее предусмотренных отношений с рабочей силой как в самой компании для дальнейшего продвижения по карьерной лестнице, так и вне её пределов для нового найма временных или постоянных работников.»⁴⁸ Данный комплекс действий предусматривает собой определенные требования, предъявляемые к лицам, назначаемых на должность, а также ограничения, запреты и обязанности, связанные с работой в органах и учреждениях. Так, согласно разделу V Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» четко прописаны: «служба в органах и организациях прокуратуры; требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров; ограничения, запреты и обязанности, связанные с работой в органах и учреждениях прокуратуры; испытание при приеме на службу в органы прокуратуры; полномочия по назначению на должность и освобождению от должности; аттестация прокурорских работников и классные чины; отпуска работников; перевод прокурорского работника на службу в другую местность и др.»⁴⁹

В соответствии со ст. 40 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»: «Служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой, а прокурорские работники являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по должности федеральной государственной службы с учетом требований настоящего Федерального закона.»⁵⁰

⁴⁸ Толкование. Словари и энциклопедии Академик [Электронный ресурс] : Кадровое обеспечение. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/219212> (дата обращения 03.06.2019).

⁴⁹ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

⁵⁰ Там же.

На основании ст. 40.1 прописаны общие требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, которые гласят, что: «прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Однако, лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры, если оно: имеет гражданство иностранного государства; признано решением суда недееспособным или ограничено дееспособным; лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока; имело или имеет судимость; имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника; состоит в близком родстве или свойстве с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.»⁵¹

В силу п. 2 ст. 40 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» трудовые отношения работников органов прокуратуры регулируются Трудовым Кодексом РФ, Федеральным законом от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также Федеральным законом от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».⁵²⁵³⁵⁴⁵⁵

⁵¹ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

⁵² Там же.

⁵³ «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

⁵⁴ Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 11.12.2018) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

«Лица принимаются на службу в органы и организации прокуратуры на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет», - согласно форме № 1, утвержденной приказом Генпрокуратуры России от 25.03.2011 N 81 «Об изменении форм трудового договора и соглашения об изменении его условий».⁵⁶

При назначении на занимаемую должность прокурорский работник принимает присягу Прокурора, которая четко закреплена ст. 40.4 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»:

«Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь:

- свято соблюдать Конституцию РФ, законы и международные обязательства РФ, не допуская малейшего от них отступления;
- непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора;
- активно защищать интересы личности, общества и государства;
- чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей;
- строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;
- постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры.

Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры.».

Порядок принятия Присяги прокурора устанавливается Генеральным прокурором РФ.⁵⁷

После того, как гражданина приняли на занимаемую должность, ему присваивается классный чин «младший юрист» и звание «младший лейтенант». Сотруднику устанавливается «испытательный срок» в размере 6 месяцев, по

⁵⁵ Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

⁵⁶ Приказ Генпрокуратуры России от 25.03.2011 N 81 (ред. от 01.10.2015) «Об изменении форм трудового договора и соглашения об изменении его условий» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

⁵⁷ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

истечении которых он обязан пройти аттестацию о присвоении следующего классного чина «юрист 3 класса» или «лейтенант». В течение этих 6 месяцев сотрудник должен показать свои лучшие качества, такие как дисциплинированность, сообразительность, быстро и своевременно исполнять поручения вышестоящего прокурора, умение правильно трактовать юридическую букву закона, быть беспристрастным при проведении проверок, разрешении жалоб и обращений граждан, поддержании государственного обвинения в суде. Честно говоря, данный срок, 6 месяцев, дает время не только показать свои лучшие качества начальству, но в тоже время и начальству дает возможность проверить сотрудника, на стрессоустойчивость, будет ли он считаться со своим личным временем, «потянет» ли он объем, данный руководителем надзорного органа. Поскольку, как показывает практика, далеко не все выдерживают нагрузку, ввиду того, что первый год, когда человек устраивается в органы прокуратуры, первым делом, после того, как он вник в свои должностные обязанности, у него возникает желание уволиться, как бы он ранее не стремился попасть в данную структуру. Здесь действует негласное правило: «Либо ты прогибаешься под систему, либо система ломает тебя»... Мы немного отошли от темы, вернемся к ней. Так вот, что из себя представляет «аттестация сотрудника прокуратуры»? На самом деле ничего страшного она не представляет. Происходит все точно также, как и при собеседовании. Собирается комиссия из 6 человек, за каждым закреплен свой надзор. Также присутствуют прокурор субъекта или его заместитель и начальник отдела кадров. Если при собеседовании спрашивают в основном «университетскую программу», то при аттестации спрашивают непосредственно ту нормативную базу, которой должен руководствоваться сотрудник при осуществлении закрепленного за ним надзора.

После проведения аттестации сотрудника, аттестационной комиссией принимается решение о том, прошел ли сотрудник данную аттестацию и присвоении ему очередного звания и классного чина «юрист 3 класса - лейтенант».

Если же он не проходит аттестацию, ему либо продлевают «испытательный срок» еще на 6 месяцев либо следует увольнение в соответствии с действующим федеральным законодательством.

Нам бы хотелось более подробно рассмотреть Указа Президента РФ от 21.11.2012 N 1563 «О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации», согласно которому прокурорским работникам устанавливается порядок присвоения классных чинов.⁵⁸

В соответствии с п. 2 Положения о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации в системе прокуратуры РФ устанавливаются следующие классные чины:

- младший юрист;
- юрист 3 класса;
- юрист 2 класса;
- юрист 1 класса;
- младший советник юстиции;
- советник юстиции;
- старший советник юстиции;
- государственный советник юстиции 3 класса;
- государственный советник юстиции 2 класса;
- государственный советник юстиции 1 класса;
- действительный государственный советник юстиции.⁵⁹

Ниже приведена сравнительная таблица, в которой наглядно показано, какой классный чин соответствует присвоенному званию, а также сроки пребывания в классном чине.

Классный чин	Присвоенное звание	Сроки пребывания в классном чине
		1 год или до получения

⁵⁸ Указ Президента РФ от 21.11.2012 N 1563 (ред. от 24.11.2018) «О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» (вместе с "Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации") // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

⁵⁹ Там же.

младший юрист	Младший лейтенант	высшего юридического образования;
юрист 3 класса	Лейтенант	2 года
юрист 2 класса	Старший лейтенант	2 года
юрист 1 класса	Капитан	3 года
младший советник юстиции	Майор	3 года
советник юстиции	Подполковник	4 года
старший советник юстиции	Полковник	4 года
государственный советник юстиции 3 класса	Генерал-майор	по истечении не менее 2 лет службы в предыдущем классном чине и не менее 1 года в занимаемой должности, по которой предусмотрено присвоение соответствующего классного чина.
государственный советник юстиции 2 класса	Генерал-лейтенант	
государственный советник юстиции 1 класса	Генерал-полковник	
действительный государственный советник юстиции	Генерал армии	

3.2. Институт общественного помощника прокурора в органах прокуратуры РФ

Как нам известно, в системе органов прокуратуры РФ существует отдельное звено: институт общественно помощника прокурора. Собственно ему и будет посвящен параграф данной дипломной работы.

Институт общественного помощника прокурора РФ (далее по тексту – Институт) существует достаточно долгий период времени. Навскидку, более 35 лет.

В первую очередь, данный Институт был введен для будущей подготовки кадрового обеспечения и кадрового резерва, формированию профессиональных и деловых качеств будущих прокурорских работников.

Например, в Самарской области ранее существовал подобный Институт, но 2014 году он прекратил свое существование. Однако, спустя 5 лет, руководство

прокуратуры Самарской области пришли к единому мнению, что всё-таки данный Институт имеет место быть.

Так, согласно приказу прокурора Самарской области государственного советника юстиции Букреева К.Н. № 441-а от 25.04.2019 было утверждено «Положение об общественном помощнике прокурора в органах прокуратуры Самарской области».

В «Положении об общественном помощнике прокурора в органах прокуратуры Самарской области» говорится: «Привлечение общественных помощников к участию в деятельности прокурорских работников представляет собой одну из форм взаимодействия с общественностью в целях реализации кадровой политики, а также оказания организационно-технической помощи прокурорам. Создает условия для изучения и подбора кандидатов в резерв кадров прокуратуры области из числа граждан, имеющих юридическое образование, или студентов юридических факультетов учреждений высшего профессионального образования, изучения и проверки их личных и деловых качеств.

Деятельность в качестве общественного помощника является практической школой для лиц, готовящихся стать прокурорскими работниками, позволяет им ознакомиться с содержанием и условиями работы, проверить психологическую готовность к прокурорской работе, учиться применять на практике теоретические знания в области юриспруденции, углубленно изучать правоприменительную практику, вырабатывать профессиональные навыки.

К осуществлению деятельности общественного помощника может быть допущено дееспособное физическое лицо, имеющее гражданство Российской Федерации, которое достигло возраста 18 лет, имеющего юридическое образование либо среднее образование и являющегося студентом юридического факультета учреждения высшего профессионального образования с государственной аккредитацией.

Физическое лицо, в отношении которого не осуществляется либо не осуществлялось уголовное преследование, за исключением случаев прекращения уголовного дела или уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

Физическое лицо, которое не привлекается либо не привлекалось к административной ответственности, в зависимости от конкретных обстоятельств административного правонарушения, поскольку данный факт может быть признан не являющимся препятствием для назначения лица общественным помощником или основанием для прекращения его полномочий.

Физическое лицо годное по состоянию здоровья, моральным и деловым качествам к осуществлению деятельности в качестве общественного помощника, имеющее склонность к прокурорской работе и добровольно изъявившее желание участвовать в работе прокуратуры Самарской области на общественных началах».⁶⁰

Работа по подбору кандидатов в общественные помощники организуется начальниками управлений и отделов, городскими, районными, межрайонными и специализированными прокурорами.

Количество общественных помощников, необходимое для конкретного подразделения определяется соответствующим начальником управления, отдела, городским, районным, межрайонным или специализированным прокурором.

Кандидат в общественные помощники представляет начальнику управления, отдела, городскому, районному, межрайонному или специализированному прокурору пакет документов:

- личное заявление кандидата в общественные помощники на имя руководителя соответствующего подразделения прокуратуры Самарской области;

- анкету кандидата;

- автобиографию кандидата в общественные помощники;

- копию паспорта гражданина Российской Федерации с отметками, подтверждающими место жительства (регистрации) кандидата в общественные помощники;

- копию военного билета или приписного свидетельства с необходимыми отметками;

⁶⁰ Приказ прокурора Самарской области № 441-а от 25.04.2019 «Об утверждении Положения об общественном помощнике прокурора в органах прокуратуры Самарской области» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

- копию диплома или свидетельства об образовании либо справку из учебного заведения с указанием формы и курса обучения, а также сведений об успеваемости;

- одну фотографию 4х6 см;

- справки из психоневрологического и наркологического диспансеров по месту регистрации о том, что кандидат на учете не состоит;

- справки о наличии или об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям и о том, является или не является лицо подвергнутое административному наказанию, выданные в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

- согласие на обработку персональных данных.

Назначение общественного помощника осуществляется распоряжением начальника управления или отдела, приказом городского, районного, межрайонного или специализированного прокурора, которые становятся непосредственными руководителями назначенных общественных помощников и несут персональную ответственность за их проступки, способные нанести ущерб репутации органов прокуратуры.

Документы общественного помощника формируются в дело, которое хранится у начальника управления или отдела, городского, районного, межрайонного или специализированного прокурора.

Копия распоряжения (приказа) о назначении общественного помощника с приложением копии документов, перечисленных в пункте 2.4 Положения, в 10-дневный срок с момента подписания направляются в отдел кадров прокуратуры области.

В своей деятельности общественный помощник руководствуется Конституцией РФ, законодательством РФ, приказами Генерального прокурора РФ и прокурора Самарской области.

Общественный помощник осуществляет свою деятельность на добровольной и безвозмездной основе, руководствуясь принципами законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Общественный помощник оказывает техническую, информационную и организационную помощь работникам прокуратуры.

Общественный помощник может быть привлечен к участию в проведении проверок предприятий, организаций и учреждений исключительно для оказания технической помощи.

Общественный помощник не может быть допущен к работе с документами, содержащими государственную и иную охраняемую законом тайну, а также служебную информацию ограниченного пользования.

Общественному помощнику не разрешается разглашать любые сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением поручений.

Общественный помощник обязан оперативно информировать своего руководителя о проблемах, возникающих при осуществлении деятельности, в том числе о привлечении к уголовной или административной ответственности либо иных обстоятельствах, препятствующих пребыванию в качестве общественного помощника.

Оформление и выдача удостоверений общественным помощникам в органах прокуратуры Самарской области не предусмотрены.

Общественный помощник утрачивает свой статус и его полномочия прекращаются на основании распоряжения начальника управления или отдела, приказа городского, районного, межрайонного или специализированного прокурора, которыми принималось решение о допуске его к осуществлению деятельности общественного помощника, по следующим основаниям:

- по письменному заявлению общественного помощника;
- по инициативе начальника управления или отдела, городского, районного, межрайонного или специализированного прокурора в случаях:
 - неисполнения или ненадлежащего исполнения общественным помощником возложенных на него обязанностей;

- возникновения иных обстоятельств, препятствующих допуску лица к исполнению полномочий общественного помощника.

Копия распоряжения (приказа) о прекращении статуса общественного помощника в 10-дневный срок с момента подписания направляется в отдел кадров прокуратуры области.

Заключение

Изложив полностью аспекты дипломной работы, мы хотели бы озвучить основные выводы.

Начиная с теоретических аспектов, мы делаем акцент на том, что институт прокуратуры РФ имеет продолжительную и интересную историю с момента правления Петром I как «государево око» по настоящее время. Мы узнали, что если бы Алексей Иванович Казанник, Генеральный прокурор того времени не добился того, чтобы прокуратуру включили в редакцию Конституции РФ 1993 года, то на сегодняшний день, такого органа, как прокуратура, не существовала бы в принципе.

Также мы рассмотрели принципы организации и деятельности органов прокуратуры РФ и поняли, что они имеют свое полное отражение непосредственно в производственной деятельности работника прокуратуры и самой прокуратуры как системы в целом.

Вместе с тем, мы проанализировали практические аспекты деятельности прокуратуры в РФ.

Мы подробно изучили систему и структуру органов прокуратуры РФ, как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта РФ, на примере Самарской области.

Мы увидели, что в структуру органов прокуратуры РФ на федеральном уровне входят прокуратуры субъектов по федеральным округам, специализированные прокуратуры, военная прокуратура РФ, а также непосредственно в каждом округе есть свой институт прокуратуры.

В свою очередь, мы провели сравнительный анализ структуры органов прокуратуры на уровне субъекта на примере Самарской области. По сути, структура, она и есть структура. Что на уровне субъекта, что на уровне федеральном. Схема фактически одна и та же. Есть только одно весомое отличие: это территориальность. Если Генеральная прокуратура РФ осуществляет надзор непосредственно на всей территории РФ, то прокуратура Самарской области находится в подчинении Генеральной прокуратуры РФ и осуществляет надзор только на территории Самарской области.

В свою очередь мы подробно изучили надзорные функции прокуратуры РФ, которые четко закреплены в ст. 2 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Также мы рассмотрели правовой статус прокурора в РФ, который предусматривает права, обязанности, запреты и ограничения, связанные с их служебной деятельностью. За несвоевременное и ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей работника прокуратуры могут привлечь к дисциплинарной ответственности. Также у нас предусмотрен особый порядок привлечения лиц, наделенных особым статусом, к уголовной и административной ответственности. В том числе за коррупционные преступления.

Мы не могли оставить без внимания кадровый состав органов прокуратуры РФ, в котором четко расписано, как принимаются люди на занимаемую должность, что им выдается в качестве «пропуска», имеют ли они фирменное обмундирование, какой классный чин присваивается, кому подчиняется, и аналогичный ряд вопросов был рассмотрен непосредственно в 3 главе.

Кроме того, попасть в саму структуру достаточно тяжело и поэтому вновь ввели Институт общественного помощника, как основу для подбора, обучения и воспитания кадровой политики в органы прокуратуры.

Таким образом, на основании вышеизложенного, мы подводим итог, что задачи дипломной работы подробно расписаны и подтверждены практическим материалом, собранным находясь в рядах общественных помощников и по сей день, тесно взаимодействуя с сотрудниками и самой системой прокуратуры РФ. Цель дипломной работы достигнута, актуальность – раскрыта.

Список используемых источников

1. «Конституция Российской Федерации». Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Консультант плюс: справочно-правовая система.
2. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
3. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
4. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 11.12.2018) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
5. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.06.2019) // Консультант плюс: справочно-правовая система.
6. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 01.04.2019, с изм. от 17.04.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
7. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
8. О революционной законности: Постановление ЦИК и Совнаркома СССР от 25 июля 1932 г. // Собрание законов СССР. 1932. № 50. Ст. 298.
9. Указ Президента РФ от 18.04.1996 N 567 (ред. от 07.12.2016) «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с "Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью") // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

10. Указ Президента РФ от 21.11.2012 N 1563 (ред. от 24.11.2018) «О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» (вместе с "Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации") // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
11. Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 21.09.2018) «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
12. Приказ Генпрокуратуры России от 25.03.2011 N 81 (ред. от 01.10.2015) «Об изменении форм трудового договора и соглашения об изменении его условий» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
13. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
14. Приказ прокурора Самарской области № 441-а от 25.04.2019 «Об утверждении Положения об общественном помощнике прокурора в органах прокуратуры Самарской области» // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
15. Боброва Н.А. Дума о Думе: дневники и мемуары депутата четырех созывов. К 25-летию Самарской Губернской Думы / Н.А. Боброва. – Самара: АНО "Издательство СНЦ" . 2019. – 194 с.
16. Юридическая энциклопедия / Л.В. Тихомирова, М.Ю. Тихомиров; Общ. ред. М.Ю. Тихомиров. – Изд. 5-е, доп. и перераб. – М.: Изд. г-на Тихомирова М. Ю., 2005. – 680 с.
17. Даль, В. И. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т. / В. И. Даль. – 2-е изд., испр. и знач. умноженное по рукописи автора. – М. : Русский язык, 1978-1980 . – 1058 с.
18. Малый энциклопедический словарь. - М.: Брокгаузъ-Ефронъ, 2015. – 946 с.

19. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка: Ок. 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов; Под ред. проф. Л. И. Скворцова. — 28 - е изд., перераб. — М.: ООО «Издательство «Мир и Образование»: ООО «Издательство Оникс», 2012. — 3058 с.
20. Административно-территориальное устройство России : История и современность / Под общ. ред. А. В. Пыжикова. - М. : ОЛМА-Пресс, 2003 (ПФ Красный пролетарий). – 325 с.
21. Бессарабов В. Г. Дореформенная (петровская) прокуратура (1772-1864 гг.) // Журнал российского права. 2002. № 8; Градовский А. Д.
22. Российское законодательство X-XX вв.: в 9 т. Т.4. Законодательство периода становления абсолютизма. Отв. ред. А.Г. Маньков. М., Юридическая литература, 1986.
23. Гуськова А.П., Шамардин А.А. Правоохранительные органы (судоустройство): Учебник. – Москва: ИГ «Юрист», 2005. – 516 с.
24. Дореволюционные юристы о прокуратуре (сборник статей) / Научный редактор, составитель С.М. Казанцев. СПб.: Издательство: «Юридический центр Пресс», 2001. – 436 с.
25. Черепанов М. М. Принципы организации и деятельности российской прокуратуры : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.11 / Черепанов Максим Мухтаржанович; [Место защиты: Ур. гос. юрид. акад.]- Екатеринбург, 2008.- 168 с.: ил. РГБ ОД, 61 08-12/179
26. Система // Большой Российский энциклопедический словарь. — М.: БРЭ. — 2003, С. 1437
27. Философский энциклопедический словарь. — М.: Советская энциклопедия. Гл. редакция: Л. Ф. Ильичёв, П. Н. Федосеев, С. М. Ковалёв, В. Г. Панов. 1983.
28. Амирбеков К. Развитие обвинительной функции прокуратуры России в судебных стадиях уголовного судопроизводства // Законность. - м., 2012, № 6. – 158 с.

29. Сайт прокуратуры Самарской области [Электронный ресурс] : Телевизионные проекты по правовому просвещению «Ваше Право». URL: <https://www.samproc.ru/regulatory/TV/your-right.php> (дата обращения 03.06.2019).
30. Сайт прокуратуры Самарской области [Электронный ресурс] : Телевизионные проекты по правовому просвещению «Слово прокурору». URL: <https://www.samproc.ru/regulatory/TV/word-to-the-prosecutor.php> (дата обращения 03.06.2019).
31. Сайт прокуратуры Самарской области [Электронный ресурс] : Аппарат прокуратуры Самарской области. URL: <https://www.samproc.ru/structure/apparat/> (дата обращения 03.06.2019).
32. Толкование. Словари и энциклопедии Академик [Электронный ресурс] : Кадровое обеспечение. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/219212> (дата обращения 03.06.2019).



Если вы подозреваете, что ваш ребенок попал под влияние экстремистской организации, не паникуйте, но действуйте быстро и решительно:

1. Не осуждайте категорически увлечение подростка, идеологию группы – такая манера точно натолкнется на протест. Попробуйте выяснить причину экстремистского настроения, аккуратно обсудите, зачем ему это нужно.

2. Начните «контрпропаганду». Основой «контрпропаганды» должен стать тезис, что человек сможет гораздо больше сделать для переустройства мира, если он будет учиться дальше и как можно лучше, став, таким образом, профессионалом и авторитетом в обществе, за которым пойдут и к которому прислушаются. Приводите больше примеров из истории и личной жизни о событиях, когда люди разных национальностей и рас вместе добивались определенных целей. Обязательным условием такого общения должны быть мягкость и ненавязчивость.

3. Ограничьте общение подростка со знакомыми, оказывающими на него негативное влияние, попытайтесь изолировать от лидера группы.



ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА САМАРЫ

ЭКСТРЕМИЗМ в молодежной среде



ПАМЯТКА
родителям

г. Самара, 2014

Важно

помнить, что попадание подростка под влияние экстремистской группы легче предупредить, чем впоследствии бороться с этой проблемой. Несколько простых правил помогут существенно снизить риск попадания вашего ребенка под влияние пропаганды экстремистов:

Разговаривайте с ребенком. Вы должны знать с кем он общается, как проводит время и что его волнует. Обсуждайте политическую, социальную и экономическую обстановку в мире, межэтнические отношения. Подростку трудно разобраться в хитросплетениях мирового социума и экстремистские группы зачастую пользуются этим, трактуя определенные события в пользу своей идеологии.

Обеспечьте досуг ребенка. Спортивные секции, кружки по интересам, общественные организации, военно-патриотические клубы дадут возможность для самореализации и самовыражения подростка, значительно расширят круг общения.

Контролируйте информацию, которую получает ребенок. Обра-

щайте внимание какие передачи смотрит, какие книги читает, на каких сайтах бывает. СМИ является мощным орудием в пропаганде экстремистов.



Основные признаки того, что молодой человек\девушка начинают подпадать под влияние экстремистской идеологии:

- его\ее манера поведения становится значительно более резкой и грубой, прогрессирует ненормативная либо жаргонная лексика;
- резко изменяется стиль одежды и внешнего вида, соответствующая правилам определенной субкультуры;
- на компьютере оказывается много сохраненных ссылок или файлов с текстами, роликами или изображениями экстремистско-политического или социально-экстремального содержания;
- в доме появляется непонятная и нетипичная символика или атрибутика (как вариант – нацистская символика), предметы, могущие быть использованы как оружие;
- он\она проводит много времени за компьютером или самообразованием по вопросам, не относящимся к школьному обучению, художественной литературе, фильмам, компьютерным играм;
- повышенное увлечение вредными привычками;
- резкое увеличение числа разговоров на политические и социальные



- псевдонимы в Интернете, пароли и т.п. носят экстремально-политический характер.
- нетерпимости;



СОДЕРЖАНИЕ

Общее понятие рейдерства (недружественного поглощения).....	3
Опасности рейдерства	3
Сложности юридической защиты от рейдерства	4
Причины поглощения	4
Основные методики рейдерства.....	6
Этапы захвата.....	6
Признаки начавшейся рейдерского атаки.....	16
Юридическая квалификация действий рейдеров.....	16
Как самостоятельно противодействовать рейдерству.....	20

Общее понятие рейдерства (недружественного поглощения).

Поглощение предприятия – смена собственника юридического лица и/или его активов. С подобной ситуацией мы сталкиваемся, когда акции/доли одной компании покупаются другой (продажа юридического лица) либо продается весь имущественный комплекс предприятия (активы). Это наиболее общее понятие.

Рейдерство (raid) – в переводе с английского означает «захват», «совершение набега». В классическом понимании – это смена собственника предприятия вопреки воле мажоритарных владельцев и менеджмента этого предприятия.

Рейдерами принято называть команды высококлассных юристов, которые, используя различные пробелы в законодательстве, а иногда и прямое нарушение закона, приобретают права на чужие компании с целью извлечения прибыли. Чужие предприятия приобретаются ими, как правило, или для уже имеющегося инвестора, который финансирует проект по захвату, или себе для дальнейшей перепродажи по рыночной стоимости.

Опасности рейдерства:

- **Экономические:** увеличение коррумпированности государственных служащих и представителей судейского корпуса; повышение уровня безработицы; уклонение от уплаты налогов; монополизация ряда сегментов рынка; утрата конкурентоспособности; разрушение и спад производства; ухудшение инвестиционного климата; активизация процессов отмывания денег, полученных преступным путем.
- **Социальные:** дестабилизирующее воздействие на состояние имущественного оборота; значительное ухудшение криминологической обстановки в стране; дискредитация представителей федеральной и региональной власти, правоохранительных органов и

судов; деформация правовой идеологии и распространение правового нигилизма.

- Политические: рейдерство дискредитирует власть в глазах мирового сообщества, предоставляя дополнительные аргументы для упреков российской бюрократии в коррумпированности и недемократичности.

Сложности юридической защиты от рейдерства. У сотрудников правоохранительных органов при расследовании преступлений, связанных с рейдерскими атаками, возникают следующие сложности:

- сложность и многоаспектность преступной деятельности, переплетение законных и незаконных действий;
- большие материальные ресурсы, высокая техническая оснащенность, соответствующий уровень конспирации деятельности рейдеров.

Поэтому хозяин бизнеса сам должен стремиться обезопасить себя от рейдерских атак.

Причины поглощения.

Причин поглощения предприятий сейчас называется множество. Перечислим основные из них, непосредственно относящиеся к обществам с ограниченной ответственностью.

Экономические причины:

- недооцененный актив,
- прекращение профильной деятельности предприятия,
- неэффективное управление,
- отраслевая монополизация,
- оформление имущества,
- задолженность.

Юридические причины:

- нарушение правовых норм,
- пробелы в законодательстве.

Социальные причины:

- внешние конфликты,
- внутренние конфликты,
- кадровая политика,
- человеческий фактор,
- физическая безопасность.

Технологические причины:

- пробелы в информационной безопасности предприятия.

Есть пословица о том, что предупредить болезнь проще, чем ее вылечить. Поэтому самым эффективным способом защиты от рейдерского захвата является устранение причин, его вызывающих.

В качестве одного из самых простых способов обезопасить себя, хотя бы частично, от рейдерской атаки, укажем на необходимость тщательного хранения документов.

Анализ судебной-следственной практики позволил выделить основные группы документов, которые фальсифицируют рейдеры:

1. Списки акционеров и документы, подтверждающие движение пакетов акций.
2. Протоколы общего собрания акционеров.
3. Договоры дарения и купли-продажи акций, передаточные распоряжения к ним.
4. Договоры купли-продажи долей ООО, а также акт приема-передачи к ним.
5. Договоры сделок по выводу активов (составление фиктивных договоров).
6. Договоры на оказание консультационных услуг (составление фиктивных договоров).
7. Договоры на право собственности (составление фиктивных договоров).
8. Договоры на предоставление кредита (составление фиктивных договоров).
9. Договоры цессии (переуступка права требования)
10. Исполнительные листы судебных органов (подделка рукописного текста, подделка печати).
11. Доверенности (подделка подписей руководства).

12. Товарно-транспортные накладные.

13. Заявление и анкеты установленной ФНС РФ формы (внесение ложных, сведений об изменении исполнительного органа общества).

Основные документы компании (подлинники) должны храниться вне офиса компании (в банковской ячейке, например), и доступ к ним сотрудников должен быть максимально ограничен.

Основные методики рейдерства.

1. Сделки с акциями.
2. Назначение нового исполнительного органа.
3. Организация и проведение повторных собраний.
4. Распространение влияния на решения общих собраний акционеров.
5. Регистрация эмиссии ценных бумаг.
6. Выработка решения совета директоров (единичного руководителя).
7. Регистрация перехода прав на недвижимость.
8. Внесение изменений в реестр акционеров, в ЕГРЮЛ, в учредительные документы и т.д.
9. Вынесение решения судом.
10. Отчуждение имущественных комплексов.

Этапы захвата

Механизм рейдерского захвата предприятий состоит из нескольких стадий (этапов) рейдерского захвата. Условно можно выделить шесть таких стадий.

Первая стадия захвата – внедрение.

На первоначальном этапе, условно названном «внедрение» решаются вопросы получения минимального (формального) права на часть имущества намеченного к захвату предприятия.

Для развития действий имеет значение организационно – правовая форма юридического лица. В обществах с ограниченной ответственностью и закрытых акционерных обществах участники (акционеры) имеют преимущественное право покупки доли в уставном капитале и без их согласия ее отчуждение третьим лицам законом запрещено. В связи с этим получение права на часть имущества ООО или ЗАО осуществляется путем составления фиктивного договора дарения или мены.

Акции открытого акционерного общества свободно обращаются на вторичном (биржевом или внебиржевом) рынке, поэтому их может приобрести любое лицо или любой профессиональный участник рынка ценных бумаг по поручению любого лица.

В соответствии со ст. 44 Закона РФ «Об акционерных обществах» каждое акционерное общество обязано вести реестр акционеров, а при количестве акционеров более 50 реестр акционеров ведет отдельное юридическое лицо, профессиональный участник рынка ценных бумаг – регистратор. Данный механизм был предусмотрен законом как средство защиты прав акционеров, поскольку ведение реестра непосредственно акционерным обществом – наиболее вероятный путь злоупотреблений со стороны самого общества. Однако когда реестр находится фактически вне поля зрения акционерного общества, он является наиболее уязвимым местом в схеме «инвесторы» - «корпорация». Обладание информацией о реестре акционеров и знание их анкетных данных дает возможность последующей работы с гражданами, чаще всего членами трудового коллектива, путем склонения их к продаже акций.

Максимальная задача, которую ставят себе лица при попытке захвата собственности – незаконно внести в реестр акционеров выгодные им изменения.

На первоначальном этапе этих действий цель рейдеров состоит в получении любого, хотя бы самого минимального пакета акций и в дальнейшем – в увеличении его до размеров блокирующего пакета.

Поэтому крайне важно учитывать требования закона при оформлении различных сделок с акциями и долями.

Первое и самое важное условие при оформлении договора купли-продажи долей: не нужно пренебрегать возможными последствиями, нужно оформлять договор так, как будто завтра вы с ним собираетесь в суд. То есть следует предусмотреть все возможные и самые негативные последствия.

Вот примерный, но не исчерпывающий перечень документов, который следует подписывать при совершении сделки купли-продажи долей, чтобы застраховать себя от возможного оспаривания ваших сделок.

1. Договор купли-продажи

В договоре купли-продажи должны содержаться все существенные условия сделки: наименования сторон, название, адрес, ИНН и ОГРН общества, доли которого приобретаются, предмет договора (доли компании с указанием размера доли, ее номинальной стоимости), цена договора (то есть цена, по которой приобретается весь пакет долей), порядок оплаты (сроки, вид расчета), ответственность за неисполнение договора. В настоящее время такой договор требует по закону нотариального удостоверения. С этого момента считается, что права и обязанности по договору перешли к покупателю. Несоблюдение нотариальной формы договора при отчуждении доли ООО влечет за собой недействительность этой сделки.

Необходимо проверить факт оплаты первоначальным владельцем и продавцом своей доли в уставном капитале общества с тем, чтобы спустя время не встал вопрос о ничтожности сделки, так как право отчуждать долю в уставном капитале имеет только лицо, полностью оплатившее свою долю. При захватах предприятий данный факт широко используется. Основанием для признания сделки ничтожной и возвращения сторон в первоначальное состояние является непредставление суду подтверждения оплаты доли продавцом.

2. Акт о надлежащем исполнении договора

Даже если договор купли-продажи у вас подписан, может возникнуть вопрос о его «одностороннем расторжении» продавцом

по причине вашего «отказа от оплаты». Продавец может утверждать, что договор не исполнялся обеими сторонами, следовательно, правовых последствий не возникло. Чтобы устранить такую неприятную ситуацию, рекомендуется подписывать акт о «надлежащем исполнении договора», который подписывается обеими сторонами: о том, что доли действительно переданы, а деньги действительно получены в оплату по этому договору (а не по каким-то иным обязательствам).

3. Расписка о получении денег по договору

Расписка подтверждает факт получения денег, однако в ней не прописывается основание их получения. Поэтому рекомендуется в акте о «надлежащем исполнении договора» делать ссылку не только на сумму оплаты, но и на данную расписку, ее дату и номер, чтобы можно было индивидуализировать документы.

Кроме всего прочего, расписка заверяется двумя свидетелями, которых в случае необходимости можно привлечь для подтверждения факта произведенных расчетов.

4. Расходный кассовый ордер

Необходим, если приобретателем выступает юридическое лицо. Это бухгалтерский документ, на основании которого выдаются деньги на производство расчетов с физическим лицом. Расходный кассовый ордер проводится по бухгалтерии, что является дополнительным подтверждением факта сделки.

5. Уведомление о намерении продать долю

При намерении продать долю третьим лицам (не участникам общества), прежде чем совершить сделку, необходимо уведомить общество и всех его участников о намерении заключить сделку, указав цену планируемой сделки и потенциального покупателя, а также размер доли, которую участник намерен продать. Такое уведомление направляется не позднее, чем за 30 дней до сделки (если уставом не предусмотрен более продолжительный срок), и участники и само общество должны дать на него ответ.

6. Отказ от преимущественного права

В течение 30 дней (если уставом не предусмотрен более продолжительный срок) с момента получения уведомления о

намерении продать долю, все участники и само общество могут воспользоваться преимущественным правом – то есть приобрести долю по заявленной цене. Или отказаться от такого права. Отказ от преимущественного права означает, что такой участник лишается права в судебном порядке оспорить сделку и перевести на себя права покупателя. Если же участник или общество не уведомлены о планируемой сделке, в этом случае возможна защита нарушенного права в суде. Результатом иска будет обязанность продавца доли совершить сделку с лицом, чье преимущественное право нарушено – перевод прав покупателя.

7. Уведомление о состоявшейся сделке

После совершения сделки приобретатель должен уведомить общество о приобретенных правах.

8. Доверенность

Для осуществления прав участника, например, на участие в собраниях, во избежание проблем, которые могут возникнуть в случае задержки информирования общества о переходе прав на долю к новому участнику, часто используется доверенность от продавца. На основании доверенности покупатель может принимать участие в собраниях и осуществлять иные корпоративные права, включая право на получение дивидендов. Также в доверенности рекомендуется предусмотреть полномочия на судебную защиту прав участника, а также полномочия на осуществление всех прав, принадлежащих владельцу долей, в том числе право голосовать и отчуждать доли. Это делается для того, чтобы на период регистрации сделки никто не мог помешать воспользоваться правом, предоставленным законом владельцу долей, а также не мог помешать произвести регистрацию сделки купли-продажи.

9. Согласие супруга

Согласие супруга можно считать одним из наиболее важных документов, так как зачастую захватчики предприятия работают не только с самими участниками ООО, но и с их близкими. Так, например, продавец заключил с вами сделку по продаже долей, а его жена согласия на указанную сделку не дала. Доли, как в нашем примере, – общее совместное имущество супругов, а все

сделки с таким имуществом осуществляются по взаимному согласию. На момент подписания договора жена давала устное согласие (но это нельзя документально подтвердить), а когда вопрос о действительности сделки встал в суде, то на судебном заседании адвокат доказал отсутствие ее согласия на сделку с имуществом. Для того чтобы исключить данную ситуацию, следует получить от супруга продавца *нотариально заверенное согласие на сделку с долями*, где будут указаны все существенные условия сделки, включая цену продажи (нотариус при заверении сделки купли-продажи доли, как правило, сам требует оформления согласия супруга на сделку). Такими вещами лучше не рисковать, так как отношения людей – вещь хрупкая и непредсказуемая.

10. Отзыв доверенностей

Документ, свидетельствующий о том, что продавец доли никому, кроме покупателя, доверенностей на представление его интересов в отношении этого имущества (долей) не давал. Документ заверяется нотариально и служит для исключения коллизии полномочий: на случай появления лиц, якобы получивших от продавца аналогичную доверенность на управление и распоряжение долями

11. Гарантийное письмо

Документ, подтверждающий, что продавец долей ни с кем, кроме покупателя, не заключал договоров купли-продажи, а также, что указанные доли принадлежат ему на полном и неограниченном праве, не обременены залогом, равно как и какими бы то ни было иными обязательствами перед третьими лицами; на доли отсутствуют какие бы то ни было права третьих лиц, они не находятся под арестом, не являются предметом спора в суде и предметом разбирательств по возбужденному уголовному делу.

12. Протокол общего собрания участников общества

Созывается внеочередное общее собрание участников, где подтверждается факт смены состава участников. Все участники подписывают протокол. Естественно, что собрание проводится с уведомлением всех участников не менее, чем за 30 дней до даты его проведения, каждый получает материалы к собранию и голосует на нем с использованием соответствующих бюллетеней.

Перед началом собрания участники регистрируются в журнале участников внеочередного собрания.

13. Договор доверительного управления долями с правом отчуждения

Является дополнительным документом, страхующим на случай неправомерного отзыва доверенности, а также ситуации коллизии полномочий представителей участника. На основании данного договора могут заключаться сделки по отчуждению долей.

Указанный список не является исчерпывающим и в некоторых специальных случаях требует уточнения и дополнения.

Сделки купли-продажи долей в настоящее время должны учитываться в списке участников ООО. Хранение этого документа – дело очень важное.

Список участников ведет общество. Поэтому все документы, свидетельствующие о переходе прав на доли, на основании которых вносится изменение в ИФНС, должны храниться так же тщательно, как и сам список. Эти документы – безусловная гарантия ваших прав: даже если кто-то попытается создать «второй реестр», вы всегда сможете доказать свои права и признать «второй реестр» недействительным и поддельным.

Как известно, ключевые документы для рейдера — устав, реестр участников общества, свидетельства ЕГРЮЛ, договоры и документы, подтверждающие права на собственность. Их рекомендуется хранить не в компании, а вне ее пределов, например в банковской ячейке, и лучше, чтобы информация о том, где именно хранятся документы, была конфиденциальной.

Вторая стадия захвата предприятия – смена руководства.

Смена руководства в акционерных обществах выглядит следующим образом.

Ключевым звеном этой стадии является организация и проведение общего собрания акционеров с гарантированным перевесом голосов на стороне захватчиков.

Первый вариант.

Первый вариант развития событий состоит в том, что по иску, одного из миноритарных акционеров суд какого-либо отдаленного от места нахождения предприятия района выносит определение о применении так называемых запретительных мер. Получив эти решения, судебные приставы по месту нахождения акционерного общества, возбуждают исполнительное производство и арестовывают акции. Рейдеры остаются в большинстве и избирают нового директора.

Второй вариант.

Второй вариант развития событий заключается в том, что новые акционеры созывают общее собрание акционеров, фальсифицируя уведомления акционеров, поддерживающих прежнее руководство. Собрание проводится в отсутствие не явившихся, освобождается от должности прежний и избирается новый руководитель предприятия.

Третий вариант.

В ряде случаев рейдеры составляют полностью фиктивный протокол общего собрания акционеров (участников) без созыва собрания.

Смена руководства в обществах с ограниченной ответственностью происходит еще проще.

Сначала меняется директор ООО в налоговой. Документы в налоговую часто подаются рейдерами сразу после окончания сроков сдачи квартальной отчетности. Ведь среднестатистический предприниматель сдает свою отчетность один раз в квартал и до следующего отчетного периода не интересуется состоянием дел.

Для смены директора требуется протокол внеочередного общего собрания участников общества. Протокол по общему правилу должен быть подписан участниками общества (подписи на нем в этом случае будут поддельные), однако закон допускает подписание протокола председателем собрания, который может и не являться участником общества (какой-нибудь Иванов Иван Иванович). Необходимо также заявление в налоговую о смене генерального директора, где прописаны данные нового директора. Такое заявление содержит подпись нового директора и

скрепляется подписью и печатью нотариуса. На практике подпись и печать нотариуса на таком заявлении поддельные. Также требуется квитанция об оплате госпошлины. И данный комплект направляется в налоговую. После этого рейдеры получают свидетельство и выписку из ЕГРЮЛ о зарегистрированной смене. На все это требуется 5 дней.

Четвертый этап – захват имущественного комплекса юридического лица.

Захват имущественного комплекса включает в себя перевод прав на недвижимое имущество.

Проблема, связанная с переводом прав на недвижимое имущество, имеет две стороны.

С одной стороны, если юридически у вас ничего нет, то у вас и нечего отбирать.

1. Рейдеры, изучая ваше предприятие, при первичном анализе (получив данные из Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)) не обнаружат у вас недвижимости и, возможно, не сочтут нужным проводить более детальную проверку. Здесь можно выиграть время и отсрочить момент начала захвата, так как у рейдеров есть и другие, на их взгляд, привлекательные объекты. Однако это не означает, что к вашему предприятию через некоторое время не вернется интерес рейдера.

2. У рейдера, понимающего, что у вас есть интересная недвижимость, не включенная в ЕГРП, возникнут серьезные трудности с ее регистрацией на себя:

- во-первых, эта регистрация возможна только «вчерную», а это связано с уголовными рисками (мошенничество – ст. 159 УК РФ);

- во-вторых, для получения прав потребуются судебное закрепление, а для этого необходима доказательственная база (правоустанавливающие документы на объекты недвижимости могут быть в этом случае тоже только **поддельными**, и в случае установления этого в судебном порядке путем проведения экспертизы документов, действия рейдеров будут признаны уголовно наказуемым деянием), и судебное решение (то есть суд,

который заведомо или в результате заблуждения закроет глаза на нарушение закона).

С другой стороны, если у вас имущество качественно оформлено, то и отобрать его будет достаточно сложно и затратно.

1. Любой договор о якобы «отчуждении вашего имущества» вы сможете оспорить в судебном порядке и доказать, что он является подделкой.

2. При наличии бесспорных документов (первоначальных правоустанавливающих (план приватизации, договор купли-продажи) и правоподтверждающих (свидетельство о регистрации права собственности, подтверждающее внесение в ЕГРП вас в качестве собственника на данное недвижимое имущество)) вы сможете подтвердить свое право, потратив на это от 3 до 8 месяцев (столько обычно уходит на судебное разбирательство с учетом проведения экспертизы документов и времени прохождения гражданского дела по трем инстанциям: первая инстанция, апелляция и кассация).

Кроме того, чтобы сделать ваш актив менее интересным, как говорится, «не рейдпригодным», используется ряд технологий. Наиболее распространенные из них:

- обременение объектов недвижимости долгосрочной арендой;
- передача недвижимости в залог под обязательства (например, кредитный договор под залог недвижимого имущества).

А это можно сделать **ТОЛЬКО** в случае, если недвижимость зарегистрирована.

Поэтому зарегистрировать право собственности на недвижимое имущество нужно. И желательно это сделать в «спокойной» ситуации, когда вы еще не стали объектом рейдерской атаки.

Пятый этап – смена юридического адреса предприятия.

Это необходимо для решения двух задач: перенаправления корреспонденции, адресованной юридическому лицу (судебных повесток и т.д.), а также для усложнения судебной защиты права (например, юридический адрес изменяется с г. Самары на г.

Хабаровск, где после этого и необходимо осуществлять все судебные процедуры).

Шестой и завершающий этап – переход фактического контроля над предприятием.

Как правило, этот этап осуществляется силовым способом, путем нейтрализации охраны и выдворения всех нежелательных работников.

Признаки начавшейся рейдерской атаки.

1. Участились проверки налоговых и правоохранительных органов.
2. Из разных источников поступает информация о предложениях продажи долей или акций.
3. На предприятие приходят конверты с пустыми листами от незнакомых организаций.
4. В налоговой неизвестные лица заказывают выписку о вас из ЕГРЮЛ или ЕГРП.
5. Из различных государственных органов поступают требования о предоставлении оригиналов документов.
6. Из суда приходят иски от неизвестных контрагентов о «взыскании долга», о «признании договора купли-продажи недействительным» и т.д.
7. К Вам приходят документы, подтверждающие, что на предприятии действуют иные руководящие органы, и т.д.

Защищая себя от рейдеров, следует как обратиться за помощью в правоохранительные органы, так и совершать самостоятельные действия.

Юридическая квалификация действий рейдеров.

Статья 159 УК РФ «Мошенничество».

В большинстве случаев «рейдерские» захваты предприятий квалифицируются по ст. 159 УК РФ, как хищение

Приказ Генпрокуратуры России от 25.03.2011 N 81
(ред. от 01.10.2015)
"Об изменении форм трудового договора и соглашения ..."

Документ предоставлен КонсультантПлюс
Дата сохранения: 09.06.2019

Форма N 1

Утверждена
Приказом Генерального прокурора
Российской Федерации
от 25.03.2011 N 81

ТРУДОВОЙ ДОГОВОР
органа прокуратуры Российской Федерации
с прокурорским работником
N _____

_____ (наименование органа прокуратуры)
в лице _____,
(должность, фамилия и инициалы руководителя органа прокуратуры)
именуемого далее Представителем работодателя, действующего на основании
Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", с одной стороны,
и гражданин (ка) _____,
(фамилия, имя, отчество)
именуемый (ая) далее Прокурорский работник, с другой стороны, заключили в
соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и Федеральным
законом "О прокуратуре Российской Федерации" настоящий трудовой договор о
нижеследующем:

1. Должность федеральной государственной службы и место службы

Прокурорский работник принимается на федеральную государственную службу
в _____
(наименование органа прокуратуры Российской Федерации)
на должность федеральной государственной службы _____
(наименование должности
федеральной государственной службы федеральной государственной службы)
_____ (наименование структурного подразделения (если оно обособлено, то его
местонахождение) органа прокуратуры Российской Федерации)

Служба по настоящему трудовому договору является основным местом службы Прокурорского работника.

Для выполнения служебного поручения вне места постоянной службы Прокурорский работник по распоряжению Представителя работодателя может быть направлен в служебную командировку на определенный срок.

2. Срок трудового договора

Настоящий трудовой договор заключается (отметить нужное):

а) на неопределенный срок;

б) на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор) ___

(правовые основания заключения срочного трудового договора, срок

его действия, характер работы или условия ее выполнения)

Прокурорскому работнику, впервые принимаемому на службу в органы прокуратуры, устанавливается испытание сроком _____ месяцев.

Датой начала службы Прокурорского работника по настоящему трудовому договору является " __ " _____ 201_ г.

3. Права и обязанности Прокурорского работника

Прокурорский работник имеет право на:

а) ознакомление с документами, определяющими его права, обязанности и функции по занимаемой должности;

б) рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда, получение полной и достоверной информации об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте;

в) своевременную в полном объеме выплату денежного содержания;

г) ознакомление с материалами, находящимися в его личном деле, приобщение к нему своих объяснений в письменной форме;

д) обеспечение защиты своих персональных данных, хранящихся у Представителя работодателя;

е) защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами.

Прокурорский работник пользуется иными правами, мерами правовой защиты и социальной поддержки, установленными Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", Трудовым кодексом Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Прокурорский работник обязан:

а) добросовестно исполнять свои служебные обязанности;

б) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты;

в) выполнять приказы, указания и распоряжения вышестоящих должностных лиц, отданные в пределах их должностных полномочий, за исключением незаконных;

г) соблюдать Присягу прокурора, не совершать проступков, порочащих честь прокурорского

работника;

д) соблюдать ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной службы;

е) соблюдать требования Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации;

ж) представлять в установленном порядке достоверные и полные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

з) соблюдать Правила внутреннего трудового распорядка, трудовую дисциплину, установленный режим рабочего времени, порядок работы со служебной информацией и сведениями, составляющими государственную и иную охраняемую законом тайну;

и) проходить аттестацию на соответствие занимаемой должности;

к) соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;

л) бережно относиться к имуществу органа прокуратуры, экономно расходовать материальные ресурсы, соблюдать установленный порядок хранения документов и материальных ценностей;

м) повышать квалификацию.

Прокурорский работник исполняет иные обязанности, установленные Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", Трудовым кодексом Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

За нарушения требований федерального законодательства, приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации, положений Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации Прокурорский работник подлежит моральному осуждению в коллективе и несет ответственность в установленном порядке.

4. Права и обязанности Представителя работодателя

Представитель работодателя имеет право:

а) требовать от Прокурорского работника добросовестного исполнения служебных обязанностей, бережного отношения к имуществу и материальным ценностям, соблюдения Правил внутреннего трудового распорядка и трудовой дисциплины;

б) поощрять Прокурорского работника за примерное исполнение служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу, выполнение заданий особой важности и сложности, представлять его за особые отличия к присвоению почетных званий "Заслуженный юрист Российской Федерации", "Заслуженный работник прокуратуры Российской Федерации" и награждению иными государственными наградами Российской Федерации;

в) применять к Прокурорскому работнику дисциплинарные взыскания за неисполнение или ненадлежащее исполнение им своих служебных обязанностей, совершение проступков, порочащих

честь прокурорского работника, нарушение Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации, требований федерального законодательства, приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации.

г) привлекать прокурорского работника к материальной ответственности за причиненный прямой действительный ущерб в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации;

Представитель работодателя пользуется иными правами, установленными Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", Трудовым кодексом Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Представитель работодателя обязан:

а) соблюдать условия настоящего трудового договора;

б) знакомить Прокурорского работника с документами, определяющими его права и обязанности по занимаемой должности;

в) обеспечивать Прокурорскому работнику безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда;

г) предоставлять Прокурорскому работнику технические средства и материалы, необходимые ему для исполнения своих служебных обязанностей;

д) выплачивать Прокурорскому работнику в полном размере денежное содержание в сроки, установленные законодательством Российской Федерации;

е) учитывать соблюдение прокурорским работником Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации при проведении аттестации, формировании кадрового резерва для выдвижения на вышестоящие должности, а также при решении вопросов поощрения или наложения дисциплинарных взысканий.

Представитель работодателя исполняет иные обязанности, установленные Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", Трудовым кодексом Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

5. Режим рабочего времени и время отдыха

На Прокурорского работника распространяется установленная Трудовым кодексом Российской Федерации нормальная продолжительность рабочего времени, не превышающая 40 часов в неделю, с двумя выходными днями (суббота и воскресенье).

Время начала и окончания работы, перерыва для отдыха и питания определяется Правилами внутреннего трудового распорядка _____.

(наименование органа прокуратуры)

Прокурорскому работнику распоряжением Представителя работодателя может устанавливаться ненормированный рабочий день.

Прокурорскому работнику (прокурору, научному и педагогическому работнику) предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней без учета времени следования к месту отдыха и обратно.

Прокурорам, работающим в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по нормам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, но не менее 45 календарных дней.

Прокурорскому работнику, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлены коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях), либо в субъектах Российской Федерации, входящих в Уральский, Сибирский и Дальневосточный федеральные округа, или за пределами территории Российской Федерации, оплачивается стоимость проезда к месту проведения основного отпуска на территории (в пределах) Российской Федерации и обратно один раз в год, если иное не предусмотрено федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Сверх ежегодного оплачиваемого отпуска предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за стаж службы в качестве прокурора, научного или педагогического работника в размере, установленном Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", иные отпуска в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Сверх ежегодного оплачиваемого отпуска за стаж службы в качестве прокурора, научного или педагогического работника ему предоставляется дополнительный отпуск в размере, установленном Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации".

б. Оплата труда

Прокурорскому работнику выплачивается денежное содержание, состоящее из:

а) должностного оклада в размере _____ процентов должностного оклада первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации;

б) доплаты за классный чин _____
(классный чин)
в размере _____ процентов должностного оклада;

в) доплаты за выслугу лет в размере _____ процентов должностного оклада и доплаты за классный чин;

г) доплаты за особые условия службы в размере 175 процентов должностного оклада;

д) доплаты за сложность, напряженность и высокие достижения в службе в размере и на условиях, установленных Представителем работодателя;

е) процентной надбавки за ученую степень и ученое звание _____

(ученая степень, ученое звание)
_____ в размере _____ процентов должностного оклада;

ж) процентной надбавки за почетное звание "Заслуженный юрист Российской Федерации" _____ в размере 10 процентов
(номер и дата указа Президента
Российской Федерации о присвоении)
должностного оклада;

з) процентной надбавки в размере _____ процентов должностного оклада и доплаты за классный чин награжденного нагрудным знаком "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации";

и) других выплат _____
(размер и правовые основания выплаты)

Прокурорскому работнику выплачиваются премии по итогам службы за квартал и год и материальная помощь в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации и положением, утвержденным Генеральным прокурором Российской Федерации.

7. Гарантии и компенсации, социальное страхование

На Прокурорского работника распространяются гарантии и компенсации, установленные законодательством Российской Федерации.

Прокурорский работник подлежит обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а прокурор - также обязательному государственному личному страхованию в порядке, установленном Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации".

8. Дополнительные условия трудового договора

Прокурорский работник согласен на обработку персональных данных в целях принятия в отношении его кадровых решений.

9. Прекращение трудового договора, рассмотрение и разрешение индивидуальных трудовых споров

Настоящий трудовой договор может быть прекращен по основаниям и в порядке, установленным Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" и Трудовым кодексом Российской Федерации.

Вопросы, не урегулированные настоящим трудовым договором, решаются в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом Российской Федерации.

Индивидуальные трудовые споры по вопросам исполнения настоящего трудового договора рассматриваются и разрешаются в порядке, определяемом Трудовым кодексом Российской Федерации.

Идентификационный номер налогоплательщика _____

(ИНН органа прокуратуры)

Настоящий трудовой договор составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу. Один экземпляр настоящего трудового договора передается Прокурорскому работнику, другой хранится у Представителя работодателя в личном деле Прокурорского работника.

Трудовой договор заключен в городе _____
 (название города)

"__" _____ 201_ г.

Представитель работодателя

Прокурорский работник

(должность руководителя органа
 прокуратуры)

(фамилия, имя, отчество)

(подпись) (инициалы, фамилия)
 М.П.

(подпись)

Место нахождения _____

Паспорт _____

(номер, серия)

выдан _____

(кем, когда)

Место жительства _____

Телефон _____