

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт Права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры)

40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

государственно-правовой

(направленность (профиль)/специализация)

## ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему «Приобретение гражданства Российской Федерации»

Студент

А. А. Ибрагимов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Н. В. Олиндер

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой Н. В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Тольятти 2019

## **Аннотация**

**Актуальность темы настоящего исследования.** Проблемы, связанные с приобретением гражданства Российской Федерации, в настоящее время актуальны как никогда. Возрастающий процесс миграции в Россию вынуждает органы власти уделять особое внимание регулированию данной правовой сферы. Кроме того, многочисленные судебные споры, возникающие в ходе приобретения иностранными гражданами российского гражданства, свидетельствуют о необходимости качественного исследования и решения данных проблем.

**Цели и задачи исследования.** Провести комплексный анализ теоретических и практических проблем, возникающих при приобретении гражданства Российской Федерации.

**Источники исследования.** Работа написана на основании обширного круга источников, среди которых основное значение имеет Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и иные нормативные правовые акты, направленные на обеспечение правового регулирования сферы приобретения гражданства Российской Федерации. Работа написана на основе 44 источников.

**Структура и объём работы.** Работа состоит из введения, трех глав, подразделённых на пять параграфов, заключения, библиографического списка. Объём работы в целом составляет 71 страницы.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Введение.....	4
Глава 1. Правовые основы приобретения гражданства Российской Федерации.....	6
1.1. Общие положения относительно приобретения гражданства Российской Федерации .....	6
1.2. Приобретение гражданства в зарубежных государствах.....	16
Глава 2. Порядок приобретения гражданства Российской Федерации.....	27
2.1. Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению и восстановление в гражданстве Российской Федерации.....	27
2.2. Прием в гражданство Российской Федерации.....	40
Глава 3. Проблемы приобретения гражданства Российской Федерации.....	56
Заключение.....	63
Список используемых источников.....	65

## ВВЕДЕНИЕ

В данной научной работе гражданство Российской Федерации, как обширнейший правовой институт, является лишь объектом исследования, т. к. его масштабы не позволяют произвести детальнейший анализ всех его элементов в настоящей работе, в связи с чем мы полагаем целесообразным остановиться на изучении вопроса приобретения гражданства Российской Федерации, как необходимого фактора приведения в движения механизма возникновения прав и обязанностей гражданина Российской Федерации, что будет нашим предметом научных изысканий.

Актуальность поставленного нами вопроса вызвана не только важным значением приобретения гражданства Российской Федерации, подвергнутому детальному правовому регулированию, но и активному процессу миграции в России. Общеизвестно, что Российская Федерация является одной из популярных стран для миграции иностранных граждан, что обусловлено ее географическим и историческим положением. До конца XX века территория современной России входила в состав Союза Советских Социалистических Республик, и народы шестнадцати, в настоящее время суверенных, республик являлись гражданами одного государства. После распада СССР социальные, политические и культурные связи между народами продолжают объединять их, вместе с тем независимость государств друг от друга вынуждает переселенцев принимать гражданство той или иной страны. Кроме того, Россия, как экономически развитая держава, привлекает мигрантов не только из стран ближнего зарубежья, но и других государств.

Цель данного исследования – провести комплексный анализ теоретических и практических проблем, возникающих при приобретении гражданства Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить общие положения, связанные с приобретением гражданства Российской Федерации.

2. Провести анализ законодательства, регулирующего вопросы приобретения гражданства, иностранных государств

3. Изучить вопросы приобретения гражданства Российской Федерации по рождению и восстановление в гражданстве Российской Федерации.

4. Проанализировать процедуру приема в гражданство Российской Федерации.

5. Определить имеющиеся проблемы в сфере приобретения гражданства Российской Федерации и выработать рекомендации по их устранению.

В настоящей работе мы будем использовать следующие научные методы:

- анализ;
- синтез;
- сравнение;
- формально-юридический;
- кибернетический.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, разделенных на пять параграфов, заключения и списка используемых источников.

Настоящая работа основана на изучении Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и др., а также на работах исследователей данной правовой области: Донской М. В., Виноградова О. В., Овсепян Ж. И., Червинской А. П. и др.

Общий объем работы составляет 71 лист.

# Глава 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1. Общие положения относительно приобретения гражданства Российской Федерации

Согласно ч. 1 ст. 6 Конституции Российской Федерации: «Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения»<sup>1</sup>.

Законодательство Российской Федерации предоставляет нам узаконенную формулировку понятия «гражданство» - «устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей»<sup>2</sup>, «социально-правовой смысл, которого есть юридическое оформление состава населения государства, неотъемлемый атрибут государственного суверенитета»<sup>3</sup>.

Исходя из правового анализа действующего законодательства Российской Федерации, можно, без всякого сомнения, утверждать, что гражданство важный элемент правового регулирования отношений в обществе, влияющий на объем прав и обязанностей человека на определенной территории и относительно конкретного государства. Данная позиция абсолютно тождественна отечественной научной доктрине. По авторитетному мнению Л. Д. Воеводина: «Гражданство – важнейший и первый по месту в системе элементов комплексного института правового положения личности в обществе и государстве»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Российская газета 25 декабря 1993 г. № 237.

<sup>2</sup> Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ: [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/184539/> (Дата обращения: 11. 03. 2019).

<sup>3</sup> Конституционное право России: учебник / С.В. Васильева, В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев. – М.: Эксмо, 2010. – С. 219.

<sup>4</sup> Воеводин, Л.Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие. / Л.Д. Воеводин. – М.: Издательство МГУ, Издательская группа ИНФРА. М-НОРМА, 1997. – С. 100.

Статус «гражданина Российской Федерации» не является исключительно формальным явлением; приобретение гражданства Российской Федерации и пребывание в нем существенно влияет на объем прав и обязанностей личности. Именно поэтому существует разница между «правами человека» и «правами гражданина». Как верно отмечено Р. Б. Гандалоевым: «государство гарантирует гражданам многие права, которыми не могут пользоваться иные физические лица; вполне естественно, что оно возлагает на них и некоторые дополнительные обременения, требуя выполнения особых юридических обязанностей. Именно в этом и выражается правовая связь, лежащая в основе института гражданства»<sup>5</sup>. Данное отличие мы наблюдаем как в нормативных актах международного права, так и Конституции Российской Федерации. Например, наличие гражданства Российской Федерации необходимое условие для реализации права на управление государством посредством активного и пассивного избирательного права. Вместе с тем, лишь гражданин Российской Федерации обязан нести военную службу в целях защиты своего Отечества. «Объём прав и свобод, которыми человек может пользоваться в конкретном государстве, а также объём возлагаемых на него этим государством обязанностей, находится в прямой зависимости от наличия или отсутствия у него гражданства данного государства»<sup>6</sup>.

Институт гражданства формировался с древних времен. Важность его значения мы видим уже в полисах государствах Древней Греции. Только гражданину полиса позволялось участвовать в управлении государством, а также иметь ряд других прав (пользование общиной землей, участие в некоторых общих религиозных действиях). Аристотель утверждал, что «гражданином может являться лишь тот, кто обладает совокупностью гражданских прав»<sup>7</sup>. При этом в полисах Древней Греции устанавливались различные цензы для тех, кто хотел стать гражданином государства. Во-

---

<sup>5</sup>Гандалоев Р. Б. Правовая природа понятия «гражданство»: сравнительно-терминологический анализ // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 12. С. 246.

<sup>6</sup> Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов. 4-е изд., обновл. и дораб. / Рук.авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Б.А. Страшун. – М.: Норма, 2007. – С. 169.

<sup>7</sup> Политика / Аристотель ; [пер. с древнегреч. С. Жебелева]. Москва : Эксмо, 2018. С. 114.

первых, человек не должен был являться рабом или относиться к иной зависимой категории населения. Во-вторых, претендент на гражданство должен был иметь в собственности частную собственность на территории полиса. В-третьих, к гражданам относили лишь лиц мужского пола, достигших установленного в полисе возраста.

Не менее значимым институт гражданства представлен в римской правовой культуре. Гражданин Древнего Рима – лицо, не только обладающее всеми правами гражданина, но и исполняющее гражданский долг перед своим отечеством. Римлянин обязан поддерживать своих соотечественников, не совершать поступков, порочащих его как члена общества квиритов.

Становление института гражданства в Древнем Риме сопряжено с борьбой между социальными классами того времени. Изначально к числу граждан относилась лишь верхушка римского общества, называемая патрициями. Вместе с тем, в результате постоянных возмущений со стороны плебейского сословия, часть бедного класса также стало принадлежать к римскому гражданству.

Институт гражданства можно выделить и в странах Древнего Востока. Учитывая, что гражданство представляет из себя устойчивую связь между государством и членом общества, сопряженную с возникновением и действием взаимных прав и обязанностей, можно утверждать о наличии данного правового института и в государстве Древнего Израиля.

Так же, как и в других государствах древнего мира, отнесение человека к народу Израиля давало ему право иметь собственность на землю на территории страны (иностранцы не имели права иметь землю в собственности), участвовать в управлении государством (должности старейшин, начальников, письмоводителей, судей, позднее царей) а также участвовать в религиозных собраниях. Последнее право для израильтянина являлось одновременно и обязанностью. По закону, переданному двенадцати коленам Израиля через



пророка Моисея, весь народ должен был собираться перед скинией собрания (переносной храм с ковчегом завета внутри) три раза в год<sup>8</sup>.

В законе Израиля имеются указания на два способа приобретения принадлежности к народу: происхождение от одного из двенадцати патриархов Израиля (Рувим, Симеон, Левий, Иуда, Иссахар, Завулон, Дан, Асир, Гад, Неффалим, Иосиф, Вениамин) и вхождение в состав народа. Пришельцы (выходцы из других народов) могли стать частью народа Древнего Израиля в случае если прожили среди израильтян в течение нескольких поколений.

В Средние века и в более поздний период распространение получил сходный с гражданством правовой институт «подданство», которое следует охарактеризовать как «связь индивида с монархом»<sup>9</sup>, т. к. на территории Европы в основном существовали государства, имеющие монархическую форму правления. Следует отметить, что институт подданства сохранился в некоторых европейских странах и по настоящее время (например, Соединенное Королевство Великобритания, Королевство Испания, Великое Герцогство Люксембург), что свидетельствует о существовании сильных правовых традиций данных государств. Вместе с тем, в настоящее время гражданство и подданство в рамках правового статуса человека не имеют разительных отличий, свидетельствующих об антонимичности данных понятий.

В советский период институт подданства Российской Империи сменился на институт гражданства Союза Советских Социалистических Республик. Анализируя законодательство Союза Советских Социалистических Республик, связанных с приобретением гражданства, следует отметить сходство с действующим законодательством Российской Федерации. Многие принципы и элементы процедуры приобретения гражданства перешли в Федеральный закон «О гражданстве». В частности, принцип равенства гражданства, принцип защиты граждан государства за его пределами, основания приобретения гражданства. Вместе с тем, сравнивая нормативные правовые акты разных

---

<sup>8</sup>Библия. Книги Священного Писания Ветхого и Нового Завета. 2007. Москва. С. 84.

<sup>9</sup> Галушкин А. А. К вопросу о понятиях «гражданство» и «подданство» в их философско-правовом восприятии // Государство и право. 2013. № 11. С. 74.

политических эпох, следует отметить существенное отличие, а именно наличие в законодательстве Союза Советских Социалистических Республик возможности лишения человека гражданства. Согласно ст. 23 Закона Союза Советских Социалистических Республик «О гражданстве СССР» от 23 мая 1990 г.: «Лишение гражданства СССР может иметь место в исключительном случае в отношении лица, проживающего за границей, если оно совершило действия, наносящие существенный ущерб государственным интересам или государственной безопасности СССР. Лишение лица гражданства СССР не влечет изменения гражданства его супруга и детей»<sup>10</sup>.

В настоящее время сфера приобретения гражданства Российской Федерации регулируется федеральным законодательством в соответствии с п. «в» ст. 71 Конституции Российской Федерации. Вместе с тем, вплоть до начала 2000 годов в республиках Российской Федерации также существовало гражданство республик. Согласно п. 2 ст. 2 Закона Российской Федерации от 28 ноября 1991 г. «О гражданстве Российской Федерации»: «граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории республики в составе Российской Федерации, являются одновременно гражданами этой республики»<sup>11</sup>. Вместе с тем, на данный момент в России отсутствует механизм приобретения гражданства республик – субъектов Российской Федерации. Таким образом, гражданство Российской Федерации является единым и одноуровневым, что отражено в позиции Конституционного Суда Российской Федерации<sup>12</sup>.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим сферу приобретения гражданства Российской Федерации, является Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ.

---

<sup>10</sup> Закон Союза Советских Социалистических Республик от 23 мая 1990 г. № 1518-1 «О гражданстве СССР» Ф3: [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/6335804/> (Дата обращения: 24. 03. 2019).

<sup>11</sup> Закон Российской Федерации от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. – 1991.

<sup>12</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 25. – Ст. 2728.

настоящем нормативном правовом акте определены основные понятия, используемых в федеральном законе, представлены принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, регламентированы вопросы гражданства детей при изменении гражданства родителей, опекунов и попечителей, а также гражданства недееспособных лиц, определены полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации, установлена процедура производства, а также обжалования решений полномочных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, и действий их должностных лиц. Разрешение споров по вопросам гражданства Российской Федерации, и, наконец, представлены вопросы урегулирования правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории Российской Федерации.

Моделируя понятие «приобретение гражданства Российской Федерации» на основании представленных в ст. 3 Федерального закона «О гражданстве» понятий, следует, что под приобретением гражданства Российской Федерации необходимо понимать установленные законодательством процедуру и основания формирования устойчивой правовой связи лица с Российской Федерацией, выражающейся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О гражданстве» гражданство Российской Федерации приобретается четырьмя способами:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- 3) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- 4) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» или международным договором Российской Федерации.

Из вышеуказанного следует, что отождествлять понятия «приобретение гражданства Российской Федерации» и «прием в гражданство Российской Федерации» не следует.

Федерации» не представляется возможным, т. к. последнее является составной частью первого.

«В отношении каждого человека гражданство юридически оформляется документами, подтверждающими его принадлежность к гражданству соответствующего государства»<sup>13</sup>. В Российской Федерации, в соответствии со ст. 10 Федерального закона «О гражданстве» документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащие указание на гражданство лица. Также, согласно п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. N 444"О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации" «наличие гражданства Российской Федерации у ребенка, не достигшего возраста 14 лет, по выбору его родителей или других законных представителей удостоверяется:

а) имеющимся у ребенка заграничным, дипломатическим или служебным паспортом гражданина Российской Федерации, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации;

б) паспортом гражданина Российской Федерации родителя, в том числе заграничным, дипломатическим или служебным паспортом, в который внесены сведения о ребенке;

в) свидетельством о рождении, в которое внесены сведения:

о гражданстве Российской Федерации обоих родителей или единственного родителя (независимо от места рождения ребенка);

о гражданстве Российской Федерации одного из родителей, если другой родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим либо если место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

---

<sup>13</sup> См.: Конституционное (государственное) право России: Учебник / под общей редакцией В.П. Сальникова. – М.: ЦОКР МВД России, 2005. – С. 138.

о гражданстве Российской Федерации одного из родителей и гражданстве иностранного государства другого родителя (если свидетельство о рождении выдано на территории Российской Федерации);

г) отметкой на переводе на русский язык документа, выданного компетентным органом иностранного государства в удостоверение акта регистрации рождения ребенка, проставленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, или его территориальным органом, консульским учреждением Российской Федерации или консульским отделом дипломатического представительства Российской Федерации;

д) отметкой на свидетельстве о рождении, выданном уполномоченным органом Российской Федерации, проставленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, или его территориальным органом, консульским учреждением Российской Федерации или консульским отделом дипломатического представительства Российской Федерации;

е) вкладышем к документу, выданному компетентным органом иностранного государства в удостоверение акта регистрации рождения ребенка, либо к свидетельству о рождении, подтверждающим наличие гражданства Российской Федерации, выданным в установленном порядке до 6 февраля 2007 г.»<sup>14</sup>.

Определяя принципы приобретения гражданства Российской Федерации следует учитывать, что они коррелируют с принципами гражданства.

Во-первых, принципом приобретения гражданства Российской Федерации является его независимость от социальной, расовой, национальной, языковой, половой и религиозной принадлежности человека. Данный принцип

---

<sup>14</sup>Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. N 444"О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации" ФЗ: [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/6335804/> (Дата обращения: 24. 03. 2019).

содержался уже в советском законодательстве о гражданстве и, безусловно, являлся передовым демократическим принципом, каким он является и в настоящее время.

Во-вторых, важным принципом приобретения гражданства России является единство и равенство гражданства вне зависимости от оснований его приобретения. Толкование данного принципа приводит нас к утверждению, что гражданство в Российской Федерации едино для всех граждан России, т. е. безотносительно от принадлежности человека к определенному субъекту Российской Федерации, что синхронизирует принципу федерализма, не нарушая его. Субъектам Российской Федерации не присущ государственный суверенитет, что установлено Конституционным Судом Российской Федерации<sup>15</sup>. «Принцип равного о гражданства означает, что любой гражданин России обладает на её территории всеми правами и свободами и несёт равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ вне зависимости от способов приобретения гражданства Российской Федерации (по рождению, в результате приёма, выбора гражданства (оптации) или восстановления в гражданстве России) или длительности пребывания в гражданстве России»<sup>16</sup>.

В-третьих, приобретение гражданства Российской Федерации позволяет гражданину России проживать за пределами страны без прекращения гражданства. Данный принцип можно назвать принципом экстерриториальности гражданства.

В-четвертых, принцип запрета лишения гражданства или права изменить его после приобретения является демократической новеллой в отечественном законодательстве по сравнению с советским периодом.

---

<sup>15</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 г. № 92-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений конституций Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия-Алания и Республики Татарстан». Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 29. – Ст. 3117.

<sup>16</sup> Виноградов О. В. К вопросу о понятии и принципах гражданства Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2012. № 2 (15). С. 15.

В-пятых, принцип запрета на высылку за пределы Российской Федерации или выдачу иностранному государству лица, приобретшего гражданство Российской Федерации.

В-шестых, принцип защиты и покровительства лиц, приобретших гражданство Российской Федерации, находящимся за ее пределами. Функции по обеспечению защиты и покровительства лиц, приобретших гражданство Российской Федерации, находящимся за ее пределами, для реализации ими своих прав и обязанностей в полном объеме лежат на органах государственной власти, посольствах и консульствах. При выполнении своих функций дипломатические представительства и консульские учреждения руководствуются нормами внутригосударственного законодательства и международного права, в частности положениями Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года<sup>17</sup>. Функции консульских учреждений по защите прав и интересов граждан устанавливает Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года<sup>18</sup>.

В-седьмых, принцип приобретения двойного гражданства. Исходя из данного принципа, лицо имеет право получить помимо гражданства Российской Федерации гражданство других государств, в соответствии с законодательством России.

В-восьмых, принцип поощрения приобретения гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации.

Кроме того, можно выделить и иные принципы приобретения гражданства в Российской Федерации. Например, принцип поощрения приобретения гражданства Российской Федерации носителями русского языка, специалистами, лицами, имевшими ранее гражданство СССР, принцип

---

<sup>17</sup>Указ Президиума Верховного Совета СССР 11 февраля 1964 г. с оговорками и заявлением (Ведомости Верховного Совета СССР. – 1964. – № 8. – Ст. 97).

<sup>18</sup>Федеральный закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» (Российская газета- та. – 2010. – 7 июля).

содействия соединению родственников – иностранных граждан и граждан Российской Федерации.

## **1.2. Приобретение гражданства в зарубежных государствах**

Для достижения цели настоящей работы представляется целесообразным рассмотреть порядок приобретения гражданства в других государствах, так как правовой анализ зарубежного законодательства позволят выявить положительные предложения тенденции для развития отечественного права.

Сразу же следует отметить, что в некоторых иностранных государствах вместо термина «гражданство» используется понятие «подданство». Вместе с тем, как уже отмечалось ранее, определения данных терминов, по существу, тождественны. Их различие состоит лишь в определении субъекта правовой принадлежности: гражданина – к государству, подданного – к монарху, однако, сущностью обоих явлений, все же, остается наличие устойчивой правовой связи, порождающей соответствующие права и обязанности.

Двумя путями приобретения гражданства в иностранных государствах, так же, как и в Российской Федерации, являются приобретение гражданства по рождению и прием в гражданство. При этом основания приобретения гражданства по рождению в большинстве стран практически идентично, в то время как приобретение гражданства путем натурализации имеет множество особенностей, что вызвано различными миграционными потоками в разных странах.

В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии интересно разделение гражданства на две категории:

1. подданные Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии;
2. подданные британских заморских территорий.

В первую категорию входит основное количество граждан, обладающие всеми гражданскими правами и обязанностями.



Можно выделить следующие способы приобретения гражданства в Великобритании:

1. путем филиации, т. е. по рождению. При этом ребенок будет признан подданным Великобритании в случае если он родился на ее территории, а один из его родителей является британским подданным или постоянно проживает на территории Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии;

2. по происхождения - в данном случае ребенок будет признан подданным Великобритании, если он родился не на ее территории, но, вместе с тем, оба его родителей или один из родителей является британским подданным, но подданным не по происхождению, как ребенок, так как, в соответствии с британским законодательством, приобретение гражданство данным способом возможно лишь в одном поколении;

3. путем приема иностранных граждан или лиц без гражданства в британское подданство. В частности, к таким лицам установлены следующие требования:

- иностранный гражданин должен достичь возраста совершеннолетия;
- иностранный гражданин должен проживать на территории страны не менее пяти лет, не выезжая из нее более чем на четыреста пятьдесят дней;
- иностранный гражданин должен находиться на территории Великобритании в течение двенадцати месяцев со дня подачи заявления о принятии в гражданство с правом выезда не более чем на девяносто суток;
- иностранный гражданин должен иметь хорошую репутацию, позволяющую ответственному органу государственной власти сделать вывод о его благонадежности для Королевства;
- иностранный гражданин должен знать хотя бы один из трех основных языков: английский, валлийский или шотландский;
- иностранный гражданин обязуется постоянно проживать на территории Соединенного Королевства или поступить на службу, связанную с постоянным пребыванием на территории Великобритании.

4. путем регистрации могут приобрести подданство Соединенного Королевства несовершеннолетние лица, родившиеся не на территории Великобритании, но, вместе с тем, не ставшими гражданами другого государства; совершеннолетние лица, являющиеся подданными британских заморских территорий, а также лица, находящиеся под британской защитой, но имевшие ранее гражданство Великобритании, при соответствии требований закона о сроках пребывания на территории Великобритании.

При этом, так же, как и в Российской Федерации, законодательство Великобритании предусматривает упрощенные процедуры приобретения подданства. Основанием для этого служит брак с подданным Великобритании и пр. установленные законом условия.

Кроме того, законодательство Соединенного Королевства о гражданстве содержит положения о лишении гражданства. Вместе с тем, быть лишенным подданства Великобритании могут лишь подданные, получившие его путем натурализации или регистрации. Таким образом, государство предоставляет дополнительные гарантии британским подданным, приобретшим подданство по рождению.

Гражданами британских заморских территорий являются лица, проживающих в определенных зависимых от Соединенного Королевства территориях, но не приобретших гражданство Великобритании. В этом случае данная категория граждан может получить британское подданство путем регистрации, подав соответствующее заявление, подлежащее обязательному рассмотрению министру внутренних дел. Вместе с тем, не могут приобрести подданство Великобритании граждане британских заморских территорий, являющиеся таковыми только в связи с тем, что проживают на территории района королевских баз Акротери и Джекелиа, или ранее отказавшимися от британского подданства.

Таким образом, следует отметить различия между законодательством Великобритании и Российской Федерации в области гражданства. Во-первых, гражданство Российской Федерации является единым, независимым от

территории проживания ее граждан, в то время как законодательство Соединенного Королевства допускает две категории граждан. Во-вторых, в Великобритании более усложнен порядок приема в гражданство, чем в России. В-третьих, законодательство Соединенного Королевства предусматривает возможность лишения подданства своих подданных, в отличие от Российской Федерации, в Конституции которой гарантирован запрет на лишение гражданства граждан России.

Весьма интересным и отличным представляется приобретение гражданства в Государстве Израиль. Как известно, данное государство было образовано в 1948 (год провозглашения Декларации Независимости). Одной из важнейших задач нового государства стала проблема возвращения на территорию Израиля рассеянных по всему миру евреев. В целях правового регулирования данного вопроса был принят ряд нормативных правовых актов. К их числу относится Закон Государства Израиль «О гражданстве» от 14 июля 1952 г.<sup>19</sup>. В соответствии со ст. 1 данного закона гражданство Государства Израиль приобретает следующими способами:

1. репатриация;
2. проживание в Израиле в течение определенного срока;
3. по рождению;
4. по рождению и проживанию в Израиле в течение определенного времени;
5. в связи с усыновлением;
6. предоставление гражданства.

Приобретение гражданства Государства Израиль лицами, имеющими права его приобрести в силу репатриации, происходит на основании Закона «О

---

<sup>19</sup> Закон Государства Израиль «О гражданстве» от 14 июля 1952 г.: [Электронный ресурс] // URL: <http://lawyersinisrael.ru/%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD-%D0%BE-%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5-%D0%B8%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BB%D1%8F/> (Дата обращения: 29. 04. 2019).

возвращении» от 05 июля 1950 г.<sup>20</sup>. При этом, в соответствии со ст. 2 Закона «О гражданстве» гражданство Израиля приобретается данным способом:

1. лицом, перебравшимся в Государство Израиль или рожденным в Израиле до дня официального образования государства – с момента создания государства;

2. лицом, перебравшимся в Государство Израиль – с момента проживания в Израиле;

3. лицом, рожденному на территории Государства Израиль – с момента его рождения;

4. лицом, получившим удостоверение репатрианта на основании ст. 3 Закона о возвращении 1950 – со дня выдачи удостоверения.

При этом согласно ст. 1 Закона Государства Израиль «О возвращении» от 05 июля 1950 г.: «Каждый еврей имеет право на репатриацию в Израиль». При этом под евреем в соответствии с законодательством Государства Израиль считается тот, кто рожден от матери-еврейки или прошел гиюр (обращение в иудаизм) и при этом не принадлежит к другой религии.

Гражданство в силу проживания в Израиле приобретается лицом, бывшим подданным «Эрец Исраэль», которое:

1. лицом, перебравшемся в Израиль или рожденному на территории страны до образования государства – со дня образования государства;

2. лицом, перебравшимся в Государство Израиль после создания государства – со дня репатриации;

3. лицом, рожденному на территории Государства Израиль после создания государства – со дня его рождения;

4. лицом, получившим удостоверение репатрианта на основании ст. 3 Закона о возвращении 1950 – со дня выдачи удостоверения.

По общему правилу, гражданином Государства Израиль по рождению становится ребенок, имеющий хотя бы одного родителя – гражданина

---

<sup>20</sup> Закон Государства Израиль «О возвращении» от 05 июля 1950 г. .: [Электронный ресурс] // URL: [https://knesset.gov.il/laws/ru/lawofreturn\\_ru.htm](https://knesset.gov.il/laws/ru/lawofreturn_ru.htm) (Дата обращения: 29. 04. 2019).

Государство Израиль, рожденный на территории страны или ребенок, родившийся за пределами территории Израиля, но имеющий обоих родителей граждан Государства Израиль.

Возможно приобретение гражданства Государства Израиль и путем натурализации. Вместе с тем, иностранному гражданину или лицу без гражданства необходимо соответствовать ряду критериев, в соответствии со ст. 5 закона «О гражданстве», а именно:

1. находится на территории Государства Израиль;
2. находиться на территории Государства Израиль в течение трех лет из предшествующих пяти лет с момента направления заявления в уполномоченный орган по решению вопросов предоставления гражданства;
3. постоянно проживать на территории Государства Израиль, имея специальное разрешение;
4. иметь подтверждение желание работать в Государстве Израиль, проживать совместно с семьей;
5. обладать определенным уровнем владения ивритом;
6. оформить отказ от всех других гражданств или иметь подтверждение, что при приобретении гражданства Государства Израиль другое гражданство будет аннулировано.

Так же, как и в законодательстве других стран, законодательство Государства Израиль, регулирующее вопросы приобретения гражданства, содержит ряд оснований для упрощенного порядка приема в гражданство Израиля. В частности, таким основанием является служба в Армии обороны Израиля.

Закон Государства Израиль «О гражданстве» также содержит положения о лишении гражданства по ряду оснований.

Таким образом, законодательство Государства Израиль о гражданстве отражает особенности данного государства, а также упрощает способы его приобретения для лиц по национальному и религиозному признаку (еврею-иудею). Данные отличия от законодательства других стран вызваны

сравнительно коротким временем существования нового государства, а также его правовой традицией.

Приобретение гражданства в Китайской Народной Республике регулируется законом Китайской Народной Республики «О гражданстве» от 10 сентября 1980 года<sup>21</sup>.

В соответствии с положениями данного закона гражданами Китайской народной Республики являются лица, родившиеся на территории Республики, в случае если оба или один из родителей являются гражданами КНР. Данное правило также распространяется на детей, чьи родители являются лицами без гражданства, постоянно проживающими на территории КНР, или если их гражданство неизвестно. Кроме того, гражданином КНР может быть признан ребенок, родившийся и за пределами государства, если его родители (либо один из родителей) имеет гражданство КНР.

Законодательство КНР ограничивает перечень лиц, которые имеют право обратиться с заявлением о приеме в гражданство КНР:

1. иностранные граждане или лица без гражданства, имеющие на территории КНР близких родственников;
2. иностранные граждане или лица без гражданства, постоянно проживающие в Китае;
3. иностранные граждане или лица без гражданства, имеющие иные законные основания.

Для приема в гражданство КНР иностранные граждане или лица без гражданства должны подать соответствующие заявление, которое рассматривается и утверждается Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики. Следует отметить, что законодательство Китайской Народной Республики не признает двойное гражданство, в отличие от Российской Федерации.

---

<sup>21</sup> Закон Китайской Народной Республики «О гражданстве» от 10 сентября 1980 года (принят на 3-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва 10 сентября 1980 г., опубликован Приказом №8 Председателя Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 10 сентября 1980 г., вступил в силу с 10 сентября 1980 г.) ФЗ: [Электронный ресурс] // URL: <http://www.ruchina.org/china-article/china/895.html> (Дата обращения: 15. 04. 2019).

В Республике Узбекистан вопросы приобретения гражданства регулируются Законом Республики Узбекистан от 02.07.1992 г. N 632-XII "О гражданстве Республики Узбекистан"<sup>22</sup>.

В своей сути законодательство Республики Узбекистан схоже с законодательством Российской Федерации, за исключением ряда особенностей. Вместе с закреплением принципа равенства гражданства независимо от оснований его приобретения, закон "О гражданстве Республики Узбекистан" содержит положение о наличии гражданства Республики Каракалпакстан, что создает двухуровневую систему гражданства в Узбекистане.

Законодательство Республики Узбекистан устанавливает три основания принадлежности к гражданству:

1) постоянное проживание на территории Узбекистана, выраженное желание быть гражданином Республики Узбекистан.

2) работа по одному из направлений в государственной службе органов власти Республики Узбекистан, прохождение военной службы, обучение в образовательных учреждениях, находящихся за пределами страны, в случае наличия доказательств постоянного проживания или рождения на территории Республики Узбекистан и отсутствия гражданства любого другого государства, при наличии выраженного письменно желанием стать гражданином Республики Узбекистан.

3) приобретение гражданства Республики Узбекистан в соответствии с законодательством государства.

Основания для приобретения гражданства Республики Узбекистан почти идентичны основаниям, установленным российским законодательством, вместе с тем, в соответствии с законом "О гражданстве Республики Узбекистан" основанием приобретения гражданства может являться приобретение гражданства Республики Узбекистан в соответствии с нормами международного договора республики с другим государством.

---

<sup>22</sup>Закон Республики Узбекистан от 02.07.1992 г. N 632-XII "О гражданстве Республики Узбекистан": [Электронный ресурс] // URL: <http://www.lex.uz/acts/4880> (Дата обращения: 15. 04. 2019).

Согласно ст. 13 данного закона «ребенок, оба родителя которого к моменту его рождения состояли в гражданстве Республики Узбекистан, является гражданином Республики Узбекистан независимо от того, родился ли он на территории Республики Узбекистан или вне пределов Республики Узбекистан». Таким образом, законодательство Республики Узбекистан устанавливает, что принцип крови в случае рождения ребенка за пределами государства имеет приоритетное значение.

Законодательство Республики Узбекистан регулирует правовое положение ребенка в случае, когда лишь один из его родителей является гражданином. Согласно ст. 14 закона «О гражданстве Республики Узбекистан» «ребенок будет являться гражданином Республики Узбекистан по рождению, в случае если хотя бы один из его родителей имел гражданство Республики Узбекистан, а также:

- если местом его рождения является Республики Узбекистан;
- если место его рождения находится за пределами территории Республики Узбекистан, но при этом хотя бы один из его родителей имел постоянное место жительства в Узбекистане.

При этом, в случае, если один из родителей ребенка, рожденного не на территории Республики Узбекистан, является гражданином Узбекистана, а другой гражданином другого государства, при этом оба родителя не имеют постоянного места жительства в республике, то гражданство ребенка должно быть определено путем соглашения между родителями в письменной форме.

Вне зависимости от страны рождения ребенок признается гражданином Республики Узбекистан, в случае, если один из его родителей является гражданином Узбекистана, а другой лицом без гражданства.

Малолетний ребенок считается гражданином Республики Узбекистан, в случае, если его мать является лицом без гражданства, а отец – гражданином Узбекистана, в случае установления отцовства».



Также, как и в Российской Федерации, ребенок лиц без гражданства, имеющих постоянное проживание в государстве, приобретают гражданство данного государства.

Условиями принятия в гражданство Республики Узбекистан, в соответствии со ст. 17 закона «О гражданстве Республики Узбекистан», являются:

1) наличие письменного отказа от гражданства любого другого государства;

2) проживание на территории Узбекистана в течение пяти лет, без нарушения непрерывности проживания, в случае, если такое право не предусмотрено законом.

Не требуется соблюдения правила о сроках проживания на территории Республики Узбекистан, в случае, если лицо, желающее получить гражданство республики, имеет доказательства рождения на территории страны, а также восходящих родственников первого или второго поколения, проживавших на территории страны;

3) обладание источниками дохода, позволяющими проживать на территории республики;

4) выраженное обязательство исполнять Конституцию Республики Узбекистан, а также законы.

Законодательство Республики Узбекистан, также как и законодательство Российской Федерации, регулирующие вопросы приобретения гражданства, предоставляет возможность восстановиться в гражданстве Республики Узбекистан лицам, ранее в нем состоявшим.

Вместе с тем, в отличие от Российской Федерации, законодательство Республики Узбекистан содержит нормы права, предоставляющие возможность утраты гражданства.

Согласно ст. 21 закона Республики Узбекистан «О гражданстве Республики Узбекистан»: «Гражданство Республики Узбекистан может быть утрачено:

1) вследствие поступления лица на военную службу, на службу в органы безопасности, в полицию, органы юстиции или иные органы государственной власти и управления в иностранном государстве;

2) если лицо, постоянно проживающее за границей, не встало на консульский учет без уважительных причин в течение трех лет;

3) если гражданство Республики Узбекистан приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов;

4) если лицо причинило существенный вред интересам общества и государства, занимаясь деятельностью в пользу иностранного государства либо путем совершения преступлений против мира и безопасности;

5) если лицо приобрело гражданство иностранного государства».

Таким образом, следует отметить, что в общих своих основах законодательство о гражданстве различных государств схоже, с учетом особенностей, вытекающих из типа формы государственного устройства. Для целей настоящей работы представляется важным изучение и сравнение законодательств других государств с законодательством Российской Федерации. В частности, можно выявить более демократичный порядок приобретения гражданства в Российской Федерации в отличие от других государств, что выражается в установлении принципа единого и равного гражданства, возможности иметь двойное гражданство, а также более простой процедуры приема в гражданство.

## 2. ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 2.1. Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению и восстановление в гражданстве Российской Федерации

В юридической науке выделяют два способа приобретения гражданства – филиация (приобретение гражданства по рождению) и натурализация (приобретение гражданства, путем вступления). Филиацию также называют приобретением гражданства по принципу «крови». «Принцип права крови в своей основе имеет положение о том, что ребенок приобретает гражданство родителей вне зависимости от места рождения»<sup>23</sup>.

«Приобретение гражданства в силу рождения не связано с волеизъявлением лица, не требует совершения каких-либо действий, свидетельствующих о его желании приобрести гражданство данного государства»<sup>24</sup>. Вне всякого сомнения, что подавляющее большинство граждан Российской Федерации приобрели гражданство именно этим путем.

Правовая доктрина выделяет следующие основные признаки филиации:

1) филиация - «первоначальный и главный способ приобретения права гражданства»<sup>25</sup>.

2) приобретение гражданства по рождению – самый распространенный способ получения гражданства во всех странах мира.

3) филиация – способ приобретения гражданства, лежащий вне воли человека, т. к. в данном случае ребенок приобретает гражданство вне зависимости от своего желания, автоматически.

4) «рождение как способ возникновения гражданства (филиации) – это не только физиологическое действие (событие), но и юридический факт особого

---

<sup>23</sup> Ануфриева Л.П., Бекашев К.А., Моисеев Е.Г., и др. Международное публичное право: Учебник / Отв. ред. К.А. Бекашев. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009. С. 307.

<sup>24</sup> Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ.ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. – 2 изд., перераб. – М.: Норма, 2005. С. 99.

<sup>25</sup> Чичерин Б.Н. Общее государственное право. М., 2006. С. 206.

рода, свидетельствующий о возникновении неотъемлемой, естественной, природной связи лица с данным государством, лежащей в основе происхождения государственно-правовых институтов гражданства (подданства)»<sup>26</sup>.

Действующее законодательство Российской Федерации определяет пять оснований приобретения гражданства по рождению:

1) оба родителя ребенка на день его рождения или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка);

2) один из родителей ребенка на день его рождения имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

3) один из родителей ребенка на день его рождения имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

4) оба родителя ребенка на день его рождения или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство;

5) ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

---

<sup>26</sup> Овсепян Ж. И. Филиация и натурализация как ключевые категории конституционно-процессуального института возникновения и прекращения гражданства // Северо-Кавказский юридический вестник. 2009. № 2. С. 37.

Анализируя определенные законодательством Российской Федерации способы приобретения гражданства по рождению следует отметить, что они соответствуют выделенным в научной доктрине категориям: приобретение гражданства по «праву крови» и по «праву почвы». Под «правом крови» следует понимать условия приобретения гражданства ребенком, родившимся за пределами государства, но имеющего родителей граждан данного государства, а под «правом почвы» следует понимать зависимость приобретения ребенком гражданства от места его рождения. В связи с большим потоком миграционным процессом в Российской Федерации отечественное законодательство в сфере приобретения гражданства содержит оба основания для приобретения гражданства путем филиации.

Вместе с тем для Российской Федерации характерно и сочетание «права крови» и «права почвы». Для приобретения гражданства по рождению не является обязательным требованием наличия гражданства у обоих родителей одновременно. При этом ребенок, будущий гражданин Российской Федерации, может быть рожден как на территории России, так и за ее пределами, в случае если государство, на территории которого родился ребенок, не предоставляет ему своего гражданства. Данная норма позволяет обеспечивать право ребенка на гражданство, даже если он находится за пределами государства и, безусловно, является существенным вкладом в защиту прав ребенка.

Также законодательство Российской Федерации регулирует вопросы, связанные с изменением гражданства ребенка при приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации его родителей.

По общему правилу ребенок приобретает гражданство Российской Федерации, если оба его родителя или единственный его родитель приобретают гражданство Российской Федерации.

Относительно прекращения гражданства ребенка при прекращении гражданства его родителей или его единственного родителя действуют схожий принцип: гражданства ребенка прекращается при прекращении гражданства его родителей (единственного родителя). Вместе с тем, в целях обеспечения права

ребенка на гражданство, законодатель установил одно значительное исключение: гражданство Российской Федерации ребенка не прекращается в случае прекращения гражданства его родителей, если ребенок в результате этого станет лицом без гражданства. Поэтому при отказе родителей от гражданства Российской Федерации и переезде в другую страну им следует получить гарантии того, что ребенок получит гражданство государства эмиграции.

Более детальной регламентации подлежит вопрос приобретения (прекращения) гражданства ребенка при приобретении (прекращении) гражданства Российской Федерации одним из его родителей.

Согласно ст. 25 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»:

«Если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, их ребенок, проживающий на территории Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению его родителя, приобретающего гражданство Российской Федерации.

Если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, их ребенок, проживающий за пределами Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению обоих его родителей.

Если один из родителей, имеющий иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, их ребенок может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению его родителя, приобретающего гражданство Российской Федерации.

Если один из родителей, приобретающий гражданство Российской Федерации, является лицом без гражданства, а другой родитель имеет иное гражданство, их ребенок может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению обоих его родителей.

Если гражданство Российской Федерации одного из родителей прекращается, а другой родитель остается гражданином Российской Федерации, их ребенок сохраняет гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка может быть прекращено одновременно с прекращением гражданства Российской Федерации одного из родителей при наличии данного в письменном виде согласия другого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства».

Законодательство Российской Федерации регулирует также вопрос гражданства ребенка при его усыновлении (удочерении). Согласно ст. 26 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»:

«Ребенок, являющийся гражданином Российской Федерации, при усыновлении (удочерении) его иностранными гражданами или иностранным гражданином сохраняет гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка, усыновленного (удочеренного) иностранными гражданами или иностранным гражданином, может быть прекращено в общем порядке по заявлению обоих усыновителей или единственного усыновителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

Ребенок, усыновленный (удочеренный) гражданином Российской Федерации, или супругами, являющимися гражданами Российской Федерации, или супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой - лицом без гражданства, приобретает гражданство Российской Федерации со дня его усыновления (удочерения) независимо от места жительства ребенка по заявлению усыновителя, являющегося гражданином Российской Федерации.

Ребенок, усыновленный (удочеренный) супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой имеет иное гражданство, может приобрести гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке по заявлению обоих усыновителей независимо от места жительства ребенка.

В случае, предусмотренном частью третьей настоящей статьи, при отсутствии в течение одного года со дня усыновления (удочерения) заявления обоих усыновителей ребенок приобретает гражданство Российской Федерации со дня усыновления (удочерения), если он и его усыновители проживают на территории Российской Федерации».

Также законодательство Российской Федерации регулирует вопросы гражданства детей и недееспособных лиц, над которыми установлены опека или попечительство. Согласно ст. 27 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»:

«Дети и недееспособные лица, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве", приобретают гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с пунктом "в" части шестой статьи 14 настоящего Федерального закона.

Дети, помещенные под надзор в российские организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, приобретают гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с пунктом "г" части шестой статьи 14 настоящего Федерального закона.

Недееспособные лица, помещенные под надзор в российские образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные российские организации, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 11 Федерального закона "Об опеке и попечительстве", приобретают гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с пунктом "д" части шестой статьи 14 настоящего Федерального закона.

Ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство иностранного гражданина, приобретающего гражданство



Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации одновременно с указанным гражданином по его заявлению.

Ребенок или недееспособное лицо, которые являются гражданами Российской Федерации и над которыми установлены опека или попечительство иностранного гражданина, сохраняет гражданство Российской Федерации».

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации сформирована нормативная правовая база для приобретения гражданства по рождению, которая содержится в Конституции Российской Федерации и Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации». Вместе с тем, механизм приобретения гражданства по рождению регламентирован нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и органов исполнительной власти. К таким нормативным правовым актам относятся Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325<sup>27</sup> и Административный регламент исполнения Федеральной миграционной службы России государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации, утвержденный Приказом Федеральной миграционной службы от 19 марта 2008 г. № 64<sup>28</sup>. Данные нормативные правовые акты определяют порядок рассмотрения заявлений по вопросу приобретения гражданства, принятия, исполнения и отмены решений по вопросам гражданства, устанавливает обязательные формы заявлений в уполномоченный орган исполнительной власти, а также содержит перечень необходимых документов для разрешения вопросов гражданства. Вместе с тем, вопрос приобретения гражданства Российской Федерации путем филиации вышеуказанные нормативные правовые акты отсылают к постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 года № 12-П

---

<sup>27</sup> Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1325 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4571.

<sup>28</sup> Административный регламент исполнения ФМС России государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации : приказ ФМС России от 19 марта 2008 года № 64 // Российская газета. 2008. 16 апреля.

"По делу о проверке конституционности пункта "г" статьи 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" в связи с жалобой А.Б. Смирнова"<sup>29</sup>.

Поводом к рассмотрению данного дела в Конституционном Суде явилась жалоба гражданина А. Б. Смирнова на нарушение его конституционных прав статьей 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации", регулирующей вопросы приобретения гражданства в порядке регистрации, пункт "г" которой был применен при разрешении исковых требований заявителя. По его мнению, данная норма, согласно которой граждане бывшего СССР, проживающие на территориях государств, входивших в состав бывшего СССР, а также прибывшие для проживания на территорию Российской Федерации после 6 февраля 1992 года, приобретают гражданство Российской Федерации в порядке регистрации, не соответствует статьям 6(часть 3), 17(часть 2) и 55(часть 2) Конституции Российской Федерации.

А. Б. Смирнов считал, что в вышеуказанных случаях не требуется прием в гражданство Российской Федерации, так как данная категория лиц уже приобрели гражданство Российской Федерации по рождению.

Сам А. Б. Смирнов родился на территории Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в Московской области. С целью воссоединения со своей супругой он выехал Литву на постоянное жительство, но через тринадцать лет возвратился на постоянное жительство в Московскую область.

Вместе с тем, при обращении в Главное Управление внутренних дел Московской области, паспортный отдел отказал заявителю в выдаче вкладыша к паспорту гражданина Союза Советских Социалистических Республик, свидетельствующего о принадлежности к гражданству Российской Федерации. Басманный районный народный суд города Москвы, куда А.Б. Смирнов

---

<sup>29</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 16 мая 1996 года № 12-П "По делу о проверке конституционности пункта "г" статьи 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" в связи с жалобой А.Б. Смирнова" // Собрание законодательства РФ. 1996. № 21. Ст. 2579.

обратился с жалобой на действия ГУВД Администрации Московской области, отказал ему в удовлетворении исковых требований. Московским городским судом и Верховным Судом Российской Федерации кассационная и надзорные жалобы А.Б. Смирнова оставлены без удовлетворения. В судебных решениях и ответах на надзорные жалобы со ссылкой на часть первую статьи 13 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" указывается, что А.Б. Смирнов не может быть признан гражданином Российской Федерации, поскольку на день вступления названного Закона в силу (6 февраля 1992 года) он проживал за пределами Российской Федерации, но имеет право на приобретение российского гражданства путем регистрации как состоявший в гражданстве Российской Федерации по рождению (часть вторая статьи 13 Закона).

После обращения во все судебные инстанции, А. Б. Смирнов подал жалобу в Конституционный Суд Российской Федерации.

Как указал Конституционный Суд в своем постановлении: «при рассмотрении вопроса о гражданстве А.Б. Смирнова суды и другие правоприменительные органы руководствовались положениями части первой статьи 13 и пунктом "г" статьи 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации", придавая этим нормам смысл, исключающий признание его гражданином Российской Федерации по рождению. Поскольку на день вступления в силу названного Закона А.Б. Смирнов не проживал на территории Российской Федерации (пункт "г" статьи 18), он был отнесен к лицам, которые должны приобретать гражданство в порядке регистрации. То есть факт отсутствия А.Б. Смирнова на территории Российской Федерации в связи с проживанием на день вступления в силу Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" в одной из республик бывшего СССР рассматривался правоприменительной практикой, исходя из буквального смысла пункта "г" статьи 18 Закона, как свидетельствующий об утрате им российского гражданства.

Таким образом, данная норма позволяла признавать лиц, которые состояли в гражданстве Российской Федерации по рождению, но в то же время относились к категории лиц, указанной в пункте 2 мотивировочной части настоящего Постановления, утратившими гражданство Российской Федерации и потому исключала приобретение ими гражданства в результате признания, предусмотренного статьей 13 Закона.

Между тем, согласно части второй статьи 13 Закона лица, родившиеся 30 декабря 1922 года и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению, если они родились на территории Российской Федерации. Из этого положения вытекает, что такие лица состояли в российском гражданстве уже с момента рождения и в силу статьи 6 (часть 3) Конституции Российской Федерации не могут считаться лишившимися этого гражданства, если только не утратили его по собственному свободному волеизъявлению.

Следовательно, употребленное в части второй статьи 13 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" применительно к указанным в ней лицам выражение "считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации" означает, что такие лица считаются состоявшими в российском гражданстве по рождению не только в прошлом, до утраты ими гражданства бывшего СССР, но и после этого они продолжали и продолжают сохранять российское гражданство вплоть до момента, пока оно не будет прекращено на основании их собственного волеизъявления. Они не утрачивают его в силу одного только факта проживания за пределами Российской Федерации на момент вступления в силу названного Закона, так как в его статье 4 установлено, что проживание гражданина Российской Федерации за ее пределами не прекращает российского гражданства.

Таким образом, факт нахождения гражданина бывшего СССР за пределами Российской Федерации в момент вступления в силу Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" может рассматриваться как одно из условий для приобретения гражданства

Российской Федерации в порядке регистрации только в отношении лиц, которые не считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению. Иное понимание не соответствует статье 27 Конституции Российской Федерации, согласно которой гражданин Российской Федерации имеет право свободно выезжать за пределы Российской Федерации, не утрачивая гражданства, и беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Придание обжалуемой норме Закона в процессе правоприменительной практики смысла, фактически подтверждающего прекращение гражданства Российской Федерации по рождению без свободного волеизъявления гражданина, противоречит статье 6 (часть 3) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства. Это конституционное положение согласуется с частью второй статьи 15 Всеобщей декларации прав человека, утвержденной и провозглашенной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, которая устанавливает, что "никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство"».

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации подтвердил гарантии для лиц, являвшихся ранее гражданами Союза Советских Социалистических Республик на гражданство Российской Федерации по рождению.

Вместе с тем, сходя из анализа действующей нормативной правовой базы, регулирующей вопросы приобретения гражданства по рождению, следует, что решение о приобретении гражданства Российской Федерации путем филиации принимается при первичном оформлении паспорта гражданина Российской Федерации. «Также к таким случаям следует отнести оформление заграничного

паспорта гражданина Российской Федерации или определение наличия гражданства с проставлением отметки в свидетельстве о рождении»<sup>30</sup>.

Также гражданство ребенка, не достигшего четырнадцати лет, в соответствии с пп. «в» п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444 «О Дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации»<sup>31</sup> подтверждается свидетельством о рождении, в которое внесены сведения:

- о гражданстве Российской Федерации обоих родителей или единственного родителя (независимо от места рождения ребенка);

- о гражданстве Российской Федерации одного из родителей, если другой родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим либо если место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

- о гражданстве Российской Федерации одного из родителей и гражданстве иностранного государства другого родителя (если свидетельство о рождении выдано на территории Российской Федерации).

Гражданин Российской Федерации, реализуя свое право на свободу выбора гражданства, может выйти из гражданства Российской Федерации в общем или упрощенном порядке. Право на упрощенный выход из гражданства Российской Федерации имеют лица, проживающие на территории иностранного государства, а также дети, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином.

Условием выхода из гражданства Российской Федерации является добровольность принимаемого гражданином решения, вместе с тем, ст. 20

---

<sup>30</sup> Ванюшин Я. Л. Механизм приобретения гражданства Российской Федерации по рождению // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2015. № 1-1. С. 65.

<sup>31</sup> Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 года № 444 "О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2011. № 16. Ст. 2268.

федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» устанавливает ограничения на право выхода из гражданства Российской Федерации:

1) гражданин имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;

2) гражданин привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

3) гражданин не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Федерации, могут быть восстановлены в гражданстве Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 13 настоящего Федерального закона. При этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до трех лет.

Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, ранее имевшие гражданство Российской Федерации и оформившие выход из гражданства Российской Федерации в установленном порядке, могут быть восстановлены в гражданстве Российской Федерации в общем порядке в соответствии с частями второй - четвертой статьи 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

Вместе с тем, законодательство Российской Федерации предусматривает возможность восстановления в гражданстве в упрощенном порядке для лиц, которые относятся к следующим категориям: имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации, имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства, состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет и др.

## 2.2. Прием в гражданство Российской Федерации

В соответствии с данными Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел России за январь-декабрь 2018 года было поставлено на миграционный учет 17 764 489 иностранных граждан<sup>32</sup>.

Удельная доля иностранных граждан, а также лиц без гражданства стремится приобрести гражданство Российской Федерации, которое гарантирует им беспрепятственное нахождение на территории страны, дополнительные права и возможность приобретения гражданства членам их семей.

Действительно, законодательство Российской Федерации устанавливает ряд ограничений для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые затрудняют их пребывание на территории России, а также сопряжены с некоторыми финансовыми расходами.

Например, в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане имеют право на свободу передвижения в личных или деловых целях в пределах Российской Федерации, однако не иначе как на основании документов, выданных или оформленных в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом<sup>33</sup>. Кроме того, иностранные граждане не имеют права посещать территории, организации и объекты, для въезда на которые требуется специальное разрешение. К таким территориям, в соответствии с Перечнем территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение, в частности, относятся территории закрытых административно-территориальных образований (гор. Краснознаменск Московской области, гор. Лесной Свердловской области и др.), территории с регламентированным посещением для иностранных граждан (Свердловская область - часть территории западнее

---

<sup>32</sup>Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2018 года с распределением по странам и регионам :[Электронный ресурс] // URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/15851053/> (дата обращения: 16. 03. 2019 г.).

<sup>33</sup>Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. N 30 ст. 3032.



железной дороги Нижний Тагил - Ивдель, ограниченная с севера р. Ивдель, с юга линией Кушва - Серебрянка (за исключением железной дороги и названных населенных пунктов) и др.), территории, на которых введено чрезвычайное или военное положение<sup>34</sup>.

Кроме того, иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, однако, с учетом ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Иностранный гражданин, в соответствии со ст. 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» имеет право осуществлять трудовую деятельность в России только при наличии патента или разрешения на работу. Исключениями из общего правила являются постоянное или временное проживание на территории Российской Федерации, осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами, являющимися студентами профессиональных образовательных организаций в Российской Федерации и образовательных организаций высшего образования, выполняющие работы (оказывающие услуги) в течение каникул.

Кроме того, имеются и другие правовые ограничения в отношении иностранных граждан, а также постоянная угроза назначения им административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации за совершения ряда административных правонарушений, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влекущего запрет на въезд на территорию Российской Федерации в течение определенного количества лет, а также угроза принятия решения о неразрешении въезда иностранному гражданину на территорию Российской Федерации в связи с привлечением его

---

<sup>34</sup>Постановление Правительства РФ от 11 октября 2002 г. N 754 "Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение" // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 октября 2002 г. N 41 ст. 3995.

два или более раза в течение трех лет к административной ответственности за любые административные правонарушения. При таких условиях иностранный гражданин может лишиться возможности приобрести гражданство Российской Федерации на длительный срок даже за малейшие правонарушения, в том числе в области дорожного движения. Именно по этим причинам иностранные граждане в Российской Федерации стремятся приобрести гражданство. Кроме того, наличие гражданства позволяет получить дополнительные льготы от государства.

Прием в гражданство Российской Федерации, или способ приобретения гражданства путем натурализации, осуществляется либо в общем порядке, либо в упрощенном порядке.

Следует отметить, что прием в гражданство в общем порядке не означает, что его могут приобрести все желающие. Законом определен перечень обязательных требований для иностранных граждан и лиц без гражданства, достигших возраста восемнадцати лет и обладающих дееспособностью, для подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке, а именно:

а) проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящей статьи. Срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года. Срок проживания на территории Российской Федерации для лиц, прибывших в Российскую Федерацию до 1 июля 2002 года и не имеющих вида на жительство, исчисляется со дня регистрации по месту жительства;

б) обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

в) имеют законный источник средств к существованию;

г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или настоящим Федеральным законом либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;

д) владеют русским языком; порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Вместе с тем, закон позволяет в определенных случаях принимать в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства без учета данных требований или со значительным их послаблением.

Упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации значительно сокращает срок приобретения гражданства, наиболее предпочтителен для иностранных граждан, вместе с тем, далеко не все лица, желающие принять гражданство Российской Федерации, соответствуют предъявляемым законом условиям.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий об обязательном сроке проживания на территории Российской Федерации следующие категории иностранных граждан и лиц без гражданства:

- имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации;
- имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства;
- родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР;
- состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет;

- являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации;

- имеют ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, - в случае, если другой родитель этого ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;

- имеют сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, являющихся гражданами Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными или ограниченными в дееспособности, - в случае, если другой родитель указанных граждан Российской Федерации, являющийся гражданином Российской Федерации, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;

- получили после 1 июля 2002 года профессиональное образование по основным профессиональным образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию, в образовательных или научных организациях Российской Федерации на ее территории и осуществляют трудовую деятельность в Российской Федерации в совокупности не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации. При этом в указанный период в отношении таких иностранных граждан и лиц без гражданства работодателем должны быть начислены страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации;

- являются индивидуальными предпринимателями и осуществляют предпринимательскую деятельность в Российской Федерации непрерывно не менее трех лет, предшествующих году обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации, в установленных Правительством

Российской Федерации видах экономической деятельности. При этом в указанный период сумма уплаченных такими гражданами и лицами в каждом календарном году налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах (за исключением налога на имущество физических лиц, земельного налога, транспортного налога, государственной пошлины и осуществленных в соответствии с законодательством о налогах и сборах в указанный период возвратов сумм излишне уплаченных и (или) излишне взысканных налогов и сборов) и страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации составляет не менее 1 миллиона рублей;

- являются инвесторами, чья доля вклада в уставный (складочный) капитал российского юридического лица, осуществляющего деятельность на территории Российской Федерации в установленных Правительством Российской Федерации видах экономической деятельности, составляет не менее 10 процентов непрерывно не менее трех лет, предшествующих году обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации. При этом размер уставного (складочного) капитала такого юридического лица должен составлять не менее 100 миллионов рублей и в указанный период сумма уплаченных таким юридическим лицом в каждом календарном году налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах (за исключением государственной пошлины и осуществленных в соответствии с законодательством о налогах и сборах в указанный период возвратов сумм излишне уплаченных и (или) излишне взысканных налогов и сборов) и страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации составляет не менее 6 миллионов рублей;

- осуществляют не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства - квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке,

утвержденный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения и безработицы. При этом в указанный период в отношении таких иностранных граждан и лиц без гражданства работодателем должны быть начислены страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации;

- граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях;

- нетрудоспособные иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года.

Кроме того, законодательство Российской Федерации позволяет приобретать гражданство иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, признанными носителями русского языка. При этом данные граждане:

- обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

- имеют законный источник средств к существованию;

- отказались от имеющегося у них гражданства иностранного государства. Отказ от гражданства иностранного государства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации либо если отказ от гражданства иностранного государства невозможен в силу не зависящих от лица причин. Отказ гражданина Украины от имеющегося у него гражданства Украины осуществляется путем направления данным гражданином заявления об отказе от имеющегося у него гражданства Украины в полномочный орган данного государства. Документом, подтверждающим отказ гражданина Украины от имеющегося у него гражданства Украины,

является нотариально заверенная копия заявления данного гражданина об отказе от имеющегося у него гражданства Украины.

Решение о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка принимает соответствующая комиссия.

Также ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» позволяет принимать в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства без обязательного условия проживания на территории Российской Федерации, законного источника средств к существованию, отказа от имеющегося гражданства иного государства, подтверждения уровня владения русским языком, которые являются ветеранами Великой Отечественной войны, имеющие гражданство бывшего Союза Советских Социалистических Республик и проживающие на территории России.

Упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации предусмотрен для детей и недееспособных лиц, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в случае если:

- ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, - по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства Российской Федерации. Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации;

- ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Российской Федерации, - по заявлению этого родителя;

- ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (далее - Федеральный закон "Об опеке и попечительстве"), - по заявлению опекуна или попечителя;

- ребенок, помещенный под надзор в российскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением случаев,

предусмотренных пунктом 2 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, - по заявлению руководителя российской организации, в которую помещен ребенок;

- недееспособное лицо, помещенное под надзор в российскую образовательную организацию, медицинскую организацию, организацию, оказывающую социальные услуги, или иную российскую организацию, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 11 Федерального закона "Об опеке и попечительстве", - по заявлению руководителя российской организации, в которую помещено недееспособное лицо.

Кроме того, упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации предусмотрен для участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей. Данный порядок регламентирован Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637<sup>35</sup>.

Новацией отечественного законодательства является введение дополнительной категории иностранных граждан и лиц без гражданства, которые имеют право быть приняты в гражданство Российской Федерации без обязательного условия проживания на территории Российской Федерации, законного источника средств к существованию, отказа от имеющегося гражданства иного государства, подтверждения уровня владения русского языка, а именно лица, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины. Данное нововведение вызвано тяжелой политической ситуацией в Республике Украина, стремлением Российской Федерации оказать покровительство гражданам Украины, культурно близким народу России.

Процедура приобретения гражданства Российской Федерации путем натурализации весьма сложная, в связи с множественностью его этапов.

---

<sup>35</sup>Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 июня 2006 г. N 26 ст. 2820.



В соответствии с п. «а» ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства, желающие приобрести гражданство Российской Федерации, обязаны прожить на территории России со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно. При этом срок проживания считается непрерывным если иностранный гражданин выезжал за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года. Вместе с тем, срок проживания на территории Российской Федерации, как условие приобретения гражданства, снижается до одного года при наличии хотя бы одного из следующего оснований:

- наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

- предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;

- признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом.

Порядок выдачи иностранным гражданам вида на жительство установлен Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации<sup>36</sup>.

Иностранный гражданин, желающий получить вид на жительство, подает заявление в подразделение по вопросам миграции в двух экземплярах установленной формы с приложением необходимых документов. После регистрации заявления ответственный сотрудник государственного органа

---

<sup>36</sup>Приказ МВД России от 9 ноября 2017 г. N 846 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации" // Текст приказа опубликован на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 4 декабря 2017 г.

рассматривает заявление, проверяет заявителя с помощью базы данных ведомственного сегмента МВД России системы «МИР», содержащей сведения: о принятых решениях о депортации, административном выдворении, нежелательности пребывания (проживания), о неразрешении въезда в Российскую Федерацию. После проведения всех необходимых проверочных мероприятий решение о выдаче либо об отказе в выдаче вида на жительство принимается руководителем (начальником) территориального органа МВД России на региональном уровне.

Согласно п. 2 ст. 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: «до получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание».

В то же время, согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: «Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года». Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан. Вместе с тем, в соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», без учета квоты разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину:

- родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР или родившемуся на территории Российской Федерации;

-признанному нетрудоспособным и имеющему дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации;

-имеющему хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации;

-состоящему в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации, - в субъекте Российской Федерации, в котором расположено место жительства гражданина Российской Федерации, являющегося его супругом (супругой);

-осуществившему инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации;

-поступившему на военную службу, на срок его военной службы;

- являющемуся участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам его семьи, переселяющимся совместно с ним в Российскую Федерацию;

-имеющему ребенка, состоящего в гражданстве Российской Федерации;

-имеющему сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, состоящих в гражданстве Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными либо ограниченными в дееспособности;

- не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) - иностранным гражданином, указанным в подпунктах 1 - 6.3 настоящего пункта;

- не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему разрешение на временное проживание по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) - гражданина Российской Федерации;

-достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное

проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) - иностранным гражданином, указанным в подпунктах 1 - 6.3 настоящего пункта;

- достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное проживание по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) - гражданина Российской Федерации;

- в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

Таким образом, иностранному гражданину, желающему приобрести гражданство Российской Федерации, в соответствии с действующим законодательством, необходимо пройти следующие этапы:

- получение квоты для приобретения в будущем разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации;

- получение разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации;

- получение вида на жительство на территории Российской Федерации;

- получение гражданства Российской Федерации.

Вместе с тем, законодательство Российской Федерации позволяет отдельным категориям лиц при наличии установленных условий приобретать гражданство без прохождения отдельных этапов.

После прохождения всех необходимых этапов иностранный гражданин подает заявление о приобретении гражданства в ответственный орган государственной власти, который, после осуществления всех проверочных мероприятий, направляет дело иностранного гражданина в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации. Окончательное решение о приеме иностранного гражданина в гражданство Российской Федерации принимает Президент Российской Федерации, которое оформляется соответствующим Указом<sup>37</sup>.

---

<sup>37</sup> Приказ Федеральной миграционной службы от 19 марта 2008 г. N 64 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению

Иностраный гражданин или лицо без гражданства, принимающее гражданство Российской Федерации, а также лица, восстанавливающие гражданство обязаны произнести Присягу гражданина Российской Федерации. Текст присяги закреплён в ч. 1 Федерального закона «О гражданстве»: «Я (фамилия, имя, отчество), добровольно и осознанно принимая гражданство Российской Федерации, клянусь: соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, права и свободы ее граждан; исполнять обязанности гражданина Российской Федерации на благо государства и общества; защищать свободу и независимость Российской Федерации; быть верным России, уважать ее культуру, историю и традиции". Таким образом, иностранный гражданин при вступлении в гражданство России осознанно подтверждает свою обязанность исполнять законодательство Российской Федерации, а также исполнять другие обязательства, которые присущи любому другому гражданину России.

Следует отметить, что текст Присяги гражданина Российской Федерации принимался после его публичного обсуждения. Законодателям были представлены различные варианты. В качестве примера можно отметить текст присяги депутата Государственной Думы, Руководителя фракции ЛДПР В.В. Жириновского, отличающегося литературной выразительностью, содержащий значительное число метафор и других художественных оборотов речи: «Вступая в гражданство России, я испытываю неопишуемый восторг, что с сегодняшнего дня я гражданин самой великой страны на этой земле. И я никогда не предаю тебя, Россия, никогда не пойду на поводу у твоих врагов и всегда буду гордиться, что я твой сын (твоя дочь). И эти шесть букв – Россия – всегда будут жечь мое сердце самой пылкой любовью к моей великой Родине. Я никогда не смогу изменить тебе. Моя любовь к тебе сильнее, чем любовь к самому любимому человеку, более святая, чем любовь к родителям. Я вечный твой сын (твоя дочь), я всегда с тобой, моя Родина. И пусть будут прокляты все

твои недруги и враги, Россия. Мы никогда не отдадим никому ни пяди нашей земли. Пусть задохнутся от злобы все, кто питают ненависть к России, а мы всегда будем гордиться и любить нашу великую страну. И пусть отсохнут мои руки и ноги, если я когда-либо перейду на сторону врага. И пусть мертвым будет мой язык, если когда-либо я скажу хоть одно плохое слово о России. Мне не нужны грязные деньги и посулы – я никогда ни на йоту не отступлю от интересов моего государства. Главное для меня в моей жизни и для всей моей семьи – это территория России, это великая русская земля. Я никогда никому не позволю сдвинуть и на миллиметр пограничные столбы моей страны. Авантюристы и аферисты всех мастей, все ваши потуги напрасны, русские не сдаются, никого не боятся и не продаются. И никогда никому не удастся нас свернуть с верного пути к величию Родины. Никто не посмеет одурманить и подкупить нас. Никакие горлопаны-агитаторы не смогут погасить в нас любовь к России, и мы всегда с дрожью в голосе будем говорить: Россия, любимая Родина-мать, я твой верный сын (твоя верная дочь) до конца моих дней»<sup>38</sup>.

В соответствии с законодательством Российской Федерации от присяги освобождаются только лица:

- а) не достигшие возраста восемнадцати лет;
- б) признанные недееспособными или ограниченные в дееспособности вступившим в законную силу решением суда;
- в) неспособные вследствие ограниченных возможностей здоровья прочитать или произнести текст Присяги и (или) собственноручно его подписать;
- г) иные лица в соответствии с решениями Президента Российской Федерации.

Порядок принесения Присяги гражданина Российской Федерации регулируется Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. N

---

<sup>38</sup>Проекты текста Присяги, приносимой при приобретении гражданства РФ, поступившие в Комитет. Официальный сайт Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству: [Электронный ресурс] // URL: <http://komitet2-10.km.duma.gov.ru/Teksty-prisaygi/item/547138/> (Дата обращения: 24. 03. 2019).

549 "О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации"<sup>39</sup>. В соответствии с данным нормативным правовым актом принесение Присяги может осуществляться в помещениях территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, а также в исторических местах, местах боевой и трудовой славы, у братских могил воинов, павших в боях за свободу и независимость Российского государства перед флагом Российской Федерации. Лицо, принимающее Присягу, зачитывает вслух текст Присяги, после чего собственноручно проставляет в соответствующей графе бланка свои фамилию, имя и отчество, дату принесения Присяги и подпись.

---

<sup>39</sup>Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. N 549 "О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации"ФЗ: [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/71809856/> (Дата обращения: 25. 03. 2019).

### 3. ПРОБЛЕМЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Несмотря на детальную регламентацию относительно вопроса приобретения гражданства Российской Федерации, до настоящего времени существует значительное число проблем в данной сфере, так как «всякая система сама генерирует свои кризисы»<sup>40</sup>.

Интересно мнение М. В. Донской, что «проблемы гражданства России свидетельствуют о реальном обретении Россией суверенитета»<sup>41</sup>.

Таким образом, приобретение гражданства Российской Федерации обширная сфера правового регулирования, исследование которой актуальная и важная задача.

После распада Союза Советских Социалистических Республик возникла проблема переселения соотечественников в Российскую Федерацию, то есть лиц культурно и духовно связанных с российским народом. «Тревожная демографическая ситуация, сохранение ценностей русской культуры обеспечивает актуальность данной проблемы»<sup>42</sup>.

Есть различные причины, по которым люди стремятся возвратиться в страну, с которой их связывает происхождение. Одни в целях воссоединения с семьями, другие —из-за ограничений прав по признакам национальной, языковой или религиозной принадлежности. «В частности, возникшие дискриминация по отношению к русскоговорящему населению на территории Республики Украина»<sup>43</sup>.

В целях решения данной задачи 25 сентября 2015 года на заседании Правительства РФ было принято решение о разработке правовых механизмов,

---

<sup>40</sup> Боброва Н. А. Факторы и вызовы, грозящие суверенитету и устойчивости российского государства // Проблему статуса современной России: историко-правовой аспект. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях. 2018. С. 35.

<sup>41</sup> Донская М. В. Право человека на гражданство в Российской Федерации // Международный журнал конституционного и государственного права. № 2. 2018. С. 54.

<sup>42</sup> Горяинова М. В. Российские соотечественники как объект миграционной политики российского государства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2011. № 4. С. 105.

<sup>43</sup> Червинская А. П. Конституционно-правовые особенности статуса переселенцев в свете политической ситуации на Украине // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. № 4. С. 73.



которые стимулировали бы добровольное переселение ученых — соотечественников, проживающих за рубежом<sup>44</sup>.

Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»: «соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства»<sup>45</sup>.

Таким образом, законодательство Российской Федерации определяет довольно широкий круг лиц, которые могут быть признаны соотечественниками и, соответственно, могут рассчитывать на упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации. Так, законодатель подчеркнул историческую преемственность России, допустил возможность воссоединения соотечественников с культурной Родиной.

Вместе с тем, данный правовой механизм имеет ряд проблем:

- во-первых, отсутствие четких критериев определения духовной и культурной связи лиц с Россией;

---

<sup>44</sup> Поручение ФМС России по вопросу о реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом // Официальный сайт Правительства РФ. URL: [http://government.ru/dep\\_news/19816/](http://government.ru/dep_news/19816/) (дата обращения: 09.05.2019 г.).

<sup>45</sup> Федеральный закон от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 мая 1999 г. N 22 ст. 2670.

во-вторых, установленное законодательством требование о прекращении правовой связи с иностранным государством как обязательное условие для приобретения гражданства Российской Федерации может препятствовать получению российского гражданства соотечественнику в случае, если законодательство государства, гражданином которого он является, запрещает выход из гражданства или устанавливает длительный период выхода.

Существует множество правовых проблем при приеме в гражданство иностранных граждан и лиц без гражданства. А. М. Тесленко верно отмечает, что «дискриминационные положения в отношении иностранных граждан, касаемые национальности, вероисповедания, профессии из современного российского законодательства изъятые, но, вместе с тем, в нем еще содержится ряд серьезных ограничительных положений»<sup>46</sup>.

В последнее время гражданство Российской Федерации желают получить большое количество иностранных студентов, обучающихся в высших учебных заведениях России. Для Российской Федерации такой миграционный поток представляется желательным, так как данные иностранные граждане будут являться будущими специалистами с высшим образованием.

На данный момент основное количество таких иностранных студентов получало общее образование в своей стране на их национальном языке. Вместе с тем, данные граждане владеют русским языком, так как проходят обучение в высших учебных заведениях, где образование ведется на русском языке.

В соответствии с п. 10 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации Заявитель также представляет документ, подтверждающий его владение русским языком на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды. Владение русским языком на указанном уровне подтверждается одним из следующих документов:

---

<sup>46</sup>Тесленко А. М. Иностранные граждане в России: въезд и пребывание (современные и исторические аспекты) // Российский Юридический Журнал. 4 (48). 2005. С. 120.

- документом установленного образца (его дубликатом), подтверждающим получение образования (не ниже основного общего образования) на территории государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 г., либо документом об образовании (его дубликатом) или документом об образовании и о квалификации установленного образца (его дубликатом), подтверждающими получение образования на территории Российской Федерации после 1 сентября 1991 г.;

- сертификатом о прохождении государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку (в объеме не ниже базового уровня владения русским языком), выданным на территории Российской Федерации или за рубежом организацией, осуществляющей образовательную деятельность (далее - образовательная организация), которая включена в определяемый Министерством науки и высшего образования Российской Федерации перечень образовательных организаций, проводящих государственное тестирование по русскому языку как иностранному языку. Порядок и критерии включения в указанный перечень образовательных организаций, проводящих государственное тестирование по русскому языку как иностранному языку, форма и порядок проведения такого тестирования, уровни владения русским языком как иностранным языком и требования к ним, форма, порядок выдачи сертификата о прохождении государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку и технические требования к сертификату утверждаются Министерством науки и высшего образования Российской Федерации;

- документом об образовании, выданным на территории иностранного государства, в котором русский язык является одним из государственных языков (для граждан этого государства).

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона «Об образовании»: «в образовательных организациях образовательная деятельность осуществляется на государственном языке Российской Федерации, если настоящей статьей не установлено иное. Преподавание и изучение

государственного языка Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами».

Согласно ч. 1 ст. 68 Конституции Российской Федерации: «государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык».

Таким образом, иностранные студенты, проходящие обучения в высших образовательных учреждениях Российской Федерации, обязаны знать русский язык. Подтверждение этого факты можно встретить и в судебной практике.

Оспаривая постановление по делу об административном правонарушении о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 18.8 КоАП РФ, гражданин Республики Таджикистан Мирзоев Э. Д. обратился в Автозаводский районный суд гор. Тольятти Самарской области. Мирзоевым Э. Д. было заявлено ходатайство о восстановлении срока для подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении. Одним из доводов, послужившим основанием для подачи ходатайства, являлся недостаточный уровень владения русским языком, в связи с чем заявитель не смог в достаточной мере осознать факт привлечения его к административной ответственности, а также понять порядок и сроки обжалования постановления по делу об административном правонарушении. Защитник Мирзоева Э. Д. – Ибрагимов А. А. доводы доверителя поддержал, просил жалобу заявителя считать поданной в срок, так как фактический его доверитель не получал копию обжалуемого постановления по делу об административном правонарушении, расписался об ее получении в связи с тем, что недостаточно владеет русским языком и не понял значения текста документа.

Автозаводский районный суд гор. Тольятти определил ходатайство о восстановлении срока для подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении оставить без удовлетворения, мотивируя

тем, что заявитель на момент совершения административного правонарушения проходил обучение в Тольяттинском Государственном Университете, где обучение ведется на русском языке, что не позволяет усомниться во владении русским языком в той степени, которая необходима для понимания смысла и значения процессуальных действий<sup>47</sup>.

Решением Самарского областного суда от 14. 06. 2018 г. по делу № 21-765/2018 определение Автозаводского районного суда гор. Тольятти Самарской области было оставлено без изменений. Областной суд также сослался на прохождение обучения иностранным гражданином в высшем учебном заведении, как на факт, подтверждающий знание русского языка<sup>48</sup>.

В соответствии с п. «в» ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица имеют законный источник средств к существованию.

В настоящее время, сложилась практика, в соответствии с которой законным источником к существованию признается наличие каких-либо денежных средств у иностранного гражданина, что подтверждается соответствующим документом, к числу которых относится и выписка с банковского счета.

Однако, такое понимание закона позволяет иностранным гражданам «вносить» на свой счет чужие денежные средства лишь для получения выписки с необходимыми данными. Дополнительного требуемого контроля за наличием

---

<sup>47</sup> Определение Автозаводского районного суда гор. Тольятти Самарской области от 03 мая 2018 г. по делу № 12-271/2018: [Электронный ресурс] // URL:[https://avtozavodsky--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=126258808&delo\\_id=1502001](https://avtozavodsky--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=126258808&delo_id=1502001) (Дата обращения: 10. 05. 2019).

<sup>48</sup> Решение Самарского областного суда от 14. 06. 2018 г. по делу № 21-765/2018: [Электронный ресурс] // URL:[https://oblsud--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=17686836&result=1&delo\\_id=1513001](https://oblsud--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=17686836&result=1&delo_id=1513001) (Дата обращения: 10. 05. 2019).

у иностранного гражданина источника доходов со стороны органов власти в настоящее время нет.

В связи с этим в юридической науке поднимается вопрос о внесении изменений в п. «в» ч. 1 ст. 13 Федерального закон «О гражданстве Российской Федерации» или применение иного истолкования данной нормы права в практике ее применения, в соответствии с которым подтвердить законный источник существования для иностранного гражданина должны документы, из которых следует постоянный характер их дохода.

Таким образом, действующее законодательство и судебная практика подтверждает презумпцию того, что иностранный гражданин, проходящий обучение в высшем учебном заведении России, владеет русским языком в достаточной мере. В связи с этим, следует внести соответствующие изменения в п. 10 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, а именно добавить в перечень документов, подтверждающих владение иностранным гражданином русским языком – документ, подтверждающий прохождение обучения в высшем учебном заведении, где образование ведется на государственном языке Российской Федерации. Данное нововведение упростит процедуру приобретения гражданства Российской Федерации для лиц, которые в будущем станут необходимыми специалистами для России.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, нами были изучены общие положения, связанные с приобретением гражданства Российской Федерации, даны определения «гражданства» и «приобретения гражданства Российской Федерации»; представлен исторический экскурс по вопросам приобретения гражданства, затронут советский период, определена нормативная правовая база, регулирующая порядок приобретения гражданства в Российской Федерации; проведен анализ законодательства, регулирующего вопросы приобретения гражданства, иностранных государств, на примере Великобритании, Китайской Народной Республики, Государства Израиль, а также Республики Узбекистан; изучены вопросы приобретения гражданства Российской Федерации по рождению и восстановление в гражданстве Российской Федерации; определены категории лиц, которые могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в общем или упрощенном порядке, представлена процедура приема в гражданство Российской Федерации, которая состоит из ряда этапов, которые могут различаться по численности в зависимости от порядка приема в гражданство Российской Федерации. Наконец, мы определили имеющиеся проблемы в сфере приобретения гражданства Российской Федерации и представили предложения по их устранению.

Тема приобретения гражданства в Российской Федерации весьма многогранна и никогда не перестает быть актуальной. При регулировании данной сферы законодатель должен удерживать баланс между национальной безопасностью Российской Федерации и обеспечении прав человека лицам, желающим приобрести гражданство в Российской Федерации.

Наиболее распространенным способом приобретения гражданства был и остается приобретение гражданства по рождению. Законодательство Российской Федерации гарантирует получение гражданства всем детям, чьи родители являются гражданами Российской Федерации, а также детям,

родившимся на территории России, в случае если ребенок не получит гражданства государства своих родителей.

Отказ от гражданства Российской Федерации не является основанием для запрета приобретения его вновь. В связи с этим, отечественное законодательство установило процедуру восстановления в гражданстве Российской Федерации.

Прием в гражданство Российской Федерации осуществляется не только в общем порядке, но и по упрощенной процедуре. Законодатель закрепил основания, которые позволяют иностранным гражданам или лицам без гражданства получить российское гражданство без соблюдения условий о знании и владении русским языком, проживания на территории Российской Федерации не менее пяти лет. Вместе с тем, ни одно основание не может служить поводом для отмены обязанности иностранным гражданином или лицом без гражданства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В целом, можно позитивно оценить законодательство Российской Федерации в данной сфере, вместе с тем, требуется и дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы. Существующие проблемы приобретения гражданства Российской Федерации требуют решения путем внесения поправок в уже действующие нормативные правовые акты.



## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Российская газета 25 декабря 1993 г. № 237.

2. Закон Союза Советских Социалистических Республик от 23 мая 1990 г. № 1518-I «О гражданстве СССР» ФЗ: [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/6335804/> (Дата обращения: 24. 03. 2019) – утратил силу.

3. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 мая 1999 г. N 22 ст. 2670.

4. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ: [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/184539/> (Дата обращения: 11. 03. 2019).

5. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. N 30 ст. 3032.

6. Федеральный закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» (Российская газета – 2010. – 7 июля).

7. Указ Президиума Верховного Совета СССР 11 февраля 1964 г. с оговорками и заявлением (Ведомости Верховного Совета СССР. – 1964. – № 8. – Ст. 97) – утратил силу.

8. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1325 // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4571.

9. Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую

Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 июня 2006 г. N 26 ст. 2820.

10. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. N 444 "О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации" ФЗ: [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/6335804/> (Дата обращения: 24. 03. 2019).

11. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 года № 444 "О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2011. № 16. Ст. 2268.

12. Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. N 549 "О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации" ФЗ: [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/71809856/> (Дата обращения: 25. 03. 2019).

13. Постановление Правительства РФ от 11 октября 2002 г. N 754 "Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение" // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 октября 2002 г. N 41 ст. 3995.

14. Приказ Федеральной миграционной службы от 19 марта 2008 г. N 64 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации" // "Российская газета" от 16 апреля 2008 г. N 82.

15. Приказ МВД России от 9 ноября 2017 г. N 846 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации" // Текст приказа опубликован на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 4 декабря 2017 г.

Смирнова" // Собрание законодательства РФ. 1996. № 21. Ст. 2579.

16. Политика / Аристотель ; [пер. с древнегреч. С. Жебелева]. Москва : Эксмо, 2018. 325 с.

17. Ануфриева Л.П., Бекашев К.А., Моисеев Е.Г., и др. Международное публичное право: Учебник / Отв. ред. К.А. Бекашев. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009. 567 с.

18. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ.ред. чл.-корр. РАН, проф. М. В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю. И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л. М. Энтина. – 2 изд., перераб. – М.: Норма, 2005. 1024 с.

19. Боброва Н. А. Факторы и вызовы, грозящие суверенитету и устойчивости российского государства // Проблему статуса современной России: историко-правовой аспект. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях. 2018. 254 с.

20. Ванюшин Я. Л. Механизм приобретения гражданства Российской Федерации по рождению // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2015. № 1-1. 238 с.

21. Конституционное право России: учебник / С.В. Васильева, В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев. – М.: Эксмо, 2010. 647 с.

22. Воеводин, Л.Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие. / Л.Д. Воеводин. – М.: Издательство МГУ, Издательская группа ИНФРА. М-НОРМА, 1997. 184 с.

23. Виноградов О. В. К вопросу о понятии и принципах гражданства Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2012. № 2 (15). 126 с.

24. Галушкин А. А. К вопросу о понятиях «гражданство» и «подданство» в их философско-правовом восприятии // Государство и право. 2013. № 11. 218 с.

25. Гандалоев Р. Б. Правовая природа понятия «гражданство»: сравнительно-терминологический анализ // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 12. 418 с.

26. Горяинова М. В. Российские соотечественники как объект миграционной политики российского государства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2011. № 4. 314 с.

27. Донская М. В. Право человека на гражданство в Российской Федерации // Международный журнал конституционного и государственного права. № 2. 2018. 125 с.

28. Овсепян Ж. И. Филиация и натурализация как ключевые категории конституционно-процессуального института возникновения и прекращения гражданства // Северо-Кавказский юридический вестник. 2009. № 2. 174 с.

29. Конституционное (государственное) право России: Учебник / под общей редакцией В.П. Сальникова. – М.: ЦОКР МВД России, 2005. 216 с.

30. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов. 4-е изд., обновл. и дораб. / Рук.авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Б.А. Страшун. – М.: Норма, 2007. 314 с.

31. Червинская А. П. Конституционно-правовые особенности статуса переселенцев в свете политической ситуации на Украине // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. № 4. 168 с.

32. Чичерин Б.Н. Общее государственное право. М., 2006. 578 с.

33. Библия. Книги Священного Писания Ветхого и Нового Завета. 2007. Москва. 1384 с.

34. Определение Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 г. № 92-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений конституций Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия-Алания и Республики Татарстан». Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 29. – Ст. 3117.

35. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 мая 1996 года № 12-П "По делу о проверке конституционности пункта "г" статьи 18 Закона

Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" в связи с жалобой А.Б.

36. Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 25. – Ст. 2728.

37. Решение Самарского областного суда от 14. 06. 2018 г. по делу № 21-765/2018: [Электронный ресурс] // URL: [https://oblsud--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=17686836&result=1&delo\\_id=1513001](https://oblsud--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=17686836&result=1&delo_id=1513001) (Дата обращения: 10. 05. 2019).

38. Определение Автозаводского районного суда гор. Тольятти Самарской области от 03 мая 2018 г. по делу № 12-271/2018: [Электронный ресурс] // URL: [https://avtozavodsky--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&srv\\_num=1&name\\_op=case&case\\_id=126258808&delo\\_id=1502001](https://avtozavodsky--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=126258808&delo_id=1502001) (Дата обращения: 10. 05. 2019).

39. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2018 года с распределением по странам и регионам: [Электронный ресурс] // URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/15851053/> (дата обращения: 16. 03. 2019 г.).

40. Поручение ФМС России по вопросу о реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом // Официальный сайт Правительства РФ. URL: [http://government.ru/dep\\_news/19816/](http://government.ru/dep_news/19816/) (дата обращения: 09. 05. 2019 г.).

41. Проекты текста Присяги, приносимой при приобретении гражданства РФ, поступившие в Комитет. Официальный сайт Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству: [Электронный

ресурс] // URL: <http://komitet2-10.km.duma.gov.ru/Teksty-prisaygi/item/547138/>  
(Дата обращения: 24. 03. 2019).

42. Закон Государства Израиль «О гражданстве» от 14 июля 1952 г.:  
[Электронный ресурс] // URL:  
<http://lawyersinisrael.ru/%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD-%D0%BE-%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5-%D0%B8%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BB%D1%8F/> (Дата  
обращения: 29. 04. 2019).

43. Закон Государства Израиль «О возвращении» от 05 июля 1950 г. .:  
[Электронный ресурс] // URL: [https://knesset.gov.il/laws/ru/lawofreturn\\_ru.htm](https://knesset.gov.il/laws/ru/lawofreturn_ru.htm)  
(Дата обращения: 29. 04. 2019).

44. Закон Китайской Народной Республики «О гражданстве» от 10 сентября 1980 года (принят на 3-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва 10 сентября 1980 г., опубликован Приказом №8 Председателя Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 10 сентября 1980 г., вступил в силу с 10 сентября 1980 г.) ФЗ:  
[Электронный ресурс] // URL: <http://www.ruchina.org/china-article/china/895.html>  
(Дата обращения: 15. 04. 2019).