

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра ««Конституционное и административное право»»
(наименование кафедры)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного
самоуправления

(направленность (профиль))

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**на тему «Эффективность и прозрачность при осуществлении закупок
для государственных и муниципальных нужд»**

Студент

Т.Ю. Инкина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный

О.В. Кленкина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

руководитель

Руководитель программы д.ю.н., профессор, Д.А. Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Допустить к защите

Заведующий кафедрой канд. юрид. наук, доцент Н.В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Тольятти 2019



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление закупочной деятельности на территории РФ	7
1.1 Нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление закупочной деятельности	7
1.2 Сравнительный анализ закупок при использовании Федерального Закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 223-ФЗ.....	8
Глава 2. Теоретические основы оценки закупочной деятельности	16
2.1 Критерии оценивания закупочной деятельности	16
2.2 Ответственность заказчиков и поставщиков при участии в закупках	35
Глава 3. Аналитическое исследование результатов применения основных положений федеральных законов в процессе осуществления закупок предприятия (на примере образовательных учреждений, подведомственных управлению образования муниципального образования город Новотроицк).....	40
3.1 Общая характеристика деятельности предприятия.....	40
3.2 Процесс осуществления закупок в образовательных учреждениях, подведомственных управлению образования муниципального образования город Новотроицк	51
3.3 Исследование эффективности и прозрачности при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд (на примере образовательных учреждений, подведомственных управлению образования город Новотроицк).....	66
Заключение	86
Список используемой литературы	88
Приложение 1	90

Введение

В современном мире государство выступает основным покупателем товаров, работ и услуг. Государство является исключительным потребителем, который не только закупает товары, работы и услуги, но и самостоятельно определяет порядок проведения закупок. В настоящее время в России действует рыночный механизм закупок, в отличие от ранее планово-административного.

В сегодняшних условиях рыночной экономике государство встает вопрос, каким образом при наименьших затратах получить наибольшую выгоду.

Изучение государственного контракта как правовой основы отношений государства с хозяйствующими субъектами рынка актуально для всех получателей бюджетных средств, поскольку они выступают основными правоприменителями, обеспечивающими достижение одной из главных целей государственных закупок - эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

Выявление и обсуждения индивидуальностей правового режима государственного контракта, его правовой природы и функциональной направленности позволит более эффективно применять его в качестве инструмента целенаправленного государственного воздействия и в конечном итоге даст возможность обеспечить результативность государственных закупок.

На сегодняшний день накоплен значительный опыт в практике применения контрактной системы как заказчиками и предпринимателями, так и контролирующими органами – Федеральной антимонопольной службой, уже давно работающей над повышением прозрачности и эффективности государственной системы закупок.

Делая выводы об актуальности темы исследования можно сказать, что государственные и муниципальные закупки, обеспечивают достижение

одной главной цели - это эффективное использование бюджетных и внебюджетных средств бюджетополучателей.

Целью данной работы является проанализировать эффективный расчет начально-максимальной цены контракта, а также сделать выводы и предложения по их улучшению.

Задачами диссертационного исследования поставим для себя:

1. Обобщить и систематизировать проблемы государственного регулирования и практического применения контрактной системы.

2. Определить основные пути совершенствования практического применения размещения государственного заказа в регионе на примере образовательных учреждений, подведомственных управлению образования муниципального образования город Новотроицк.

Объектом исследования будет выступать вся проблема государственного регулирования контрактной системы в Российской Федерации.

При этом предмет исследования Юридические и экономические отношения, которые являются посредником между заказчиком и поставщиком на примере образовательных учреждений, подведомственных управлению образования муниципального образования город Новотроицк.

Правовое регулирование государственных и муниципальных закупок в настоящее время претерпевает стадию обновления.

Делая вывод, в настоящее время, существует необходимость в теоретическом осмыслении нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление закупочной деятельности на территории РФ, делая выводы о формировании системы договорных связей, складывающихся между участниками закупок.

Присутствие согласованных между собой правовых общепризнанных правил о методах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), порядок заключения договоров о закупках и характере договорных связей, складывающихся между участниками закупок, зависит от разработанности

соответствующих научных положений. На основании этого существует необходимость в научном осмыслении вопроса взаимодействия гражданского законодательства и законодательства, регулирующего государственные и муниципальные закупки.

Российская цивилистика всегда уделяет значимое внимание проблемам, связанным с особенностями роли государства и муниципальных образований в обязательствах. При исследовании отношений, складывающихся в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, наибольшие дискуссии среди ученых вызывают вопросы их отраслевой принадлежности, законодательный способ определения поставщика государственного (муниципального) заказчика и заключения с ним договора.

При рассмотрении степени разработанности темы исследования необходимо обратиться к таким работам по нескольким направлениям. Во-первых, с точки зрения исследования науки гражданского права, это Д.И. Мейер, И.А. Покровский, Г.Ф. Шершеневич (XIX – XX века). Во-вторых, в советское время уделялось внимание исследованию правового института обеспечения публичных нужд - это работы М.М. Агарков, М.И. Брагинский, С.Н. Братусь, А.В. Венедиктов, О.С. Иоффе, Л.А. Лунц, И.Б. Новицкий, Б.И. Пугинский, Р.О. Халфина, В.Ф. Яковлев. В-третьих, в настоящее время (в последние десятилетия) правовым регулированием закупок для государственных нужд, являются исследования Л.В. Андреева, В.А. Анисимов, В.В. Балакин, О.А. Беяева, В.Е. Белов, В.Г. Блинов, Д.Ю. Борисов, М.И. Брагинский, В.А. Вайпан, В.В. Ванин, В.В. Витрянский, В.А. Власов, В.С. Гладков, А.И. Гончаров, Л.В. Горбунова, Я.Б. Гребенщикова, А.В. Демин, А.В. Дёмкина, Н.Н. Заботина, А.Б. Золотарева, В.В. Кикавец, А.Е. Кирпичев, К.В. Кичик, О.Н. Колесник, В.И. Кузнецов, М.Е. Кукла, К.Б. Маркелов, Л.Е. Пермяков, Э.Х. Рахимов, Д.Н. Сахабутдинова, П.В. Сокол, Г.А. Сухадольский, П.С. Тарабаев, Л.И. Шевченко, С.С. Шихова, В.А. Щербаков, П.П. Юшкевич, А.В. Яровой.

В диссертационном исследовании использовались научные работы, посвященные исследованию понятия и юридической сущности структуры договорных связей (В.С. Каменков, Л.А. Лунц, С.Ю. Морозов, И.Б. Новицкий, Н.И. Овчинников, Б.И. Пугинский, В.А. Семеусов, М.К. Сулейменов, И.В. Цветков).

При этом, несмотря на достаточно большое количество фундаментальных трудов, по настоящий день ведутся дискуссии относительно правовой природы контрактных правоотношений.

Методологической основой исследования: послужили общенаучные методы исследования: диалектический, позволивший провести анализ различных точек зрения на правовую характеристику контрактных правоотношений, в том числе государственного контракта, обеспечивший объективность и всесторонность исследования; историко-правовой, с помощью которого удалось выявить в историческом процессе закономерности становления и развития данных правоотношений и ориентироваться на основных субъектов таких правоотношений; системно-структурный, который использовался при характеристике существенных условий государственного контракта; сравнительно-правовой, применявшийся в процессе сравнительного анализа регулирования контрактных правоотношений.

Теоретическая основа исследования: послужили научные положения об участии публично-правовых образований в гражданских правоотношениях, о порядке и способах заключения договоров, о структуре договорных связей, складывающейся в государственных и муниципальных закупках.

Глава 1. Теоретические основы нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление закупочной деятельности на территории РФ

1.1. Нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление закупочной деятельности

При организации контрактной системы в учреждениях используются следующие нормативные акты:

- Бюджетный кодекс РФ;
- Гражданский кодекс РФ;
- Конституция РФ;
- Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ;
- Федеральный закон от 12 января 1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 3.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;
- Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
- Федеральный закон от 8 мая 2010г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010г. № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007г. № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения

и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» (с изменениями от 30.07.2010г. № 84н);

- Постановления Правительства РФ;
- Законодательство Оренбургской области;
- Локальные нормативные акты Администрации муниципального образования город Новотроицк;
- Положение об Управлении образования, Уставы подведомственных учреждений и внутренние локально-нормативные акты;
- Прочие документы.

1.2. Сравнительный анализ закупок при использовании Федерального Закона №44-ФЗ и Федерального Закона №223-ФЗ

С 1 января 2014 года в силу вступил Федеральный Закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ), обусловивший переход от регулирования одного этапа закупочного цикла к регулированию всего закупочного цикла в рамках контрактной системы закупок. Термин «контрактная система» является новшеством 44-ФЗ и представляет собой комплекс мероприятий, имеющих экономическую, правовую и организационную направленность, применяемых для удовлетворения государственных и муниципальных нужд посредством планирования, прогнозирования закупочной деятельности, включая контроль, надзор, мониторинг и аудит. Задачей контрактной системы является максимальное обеспечение государственных и муниципальных нужд посредством ограниченных средств финансирования. Данный закон распространяется на следующие виды заказчиков:

1. Государственные и муниципальные заказчики, которые уполномочены принимать на себя бюджетные обязательства; некоторые виды деятельности бюджетных организаций;

2. Бюджетные учреждения в некоторых случаях; иные юридические лица, которые не имеют статуса государственного или муниципального учреждения, если им выделяются инвестиции из бюджетного фонда;

3. Автономные учреждения, унитарные предприятия государственного или муниципального значения, которые инвестируют объекты, находящиеся в собственности у государства, муниципалитетов.

Следует отметить, что 44-ФЗ заменил собой предыдущий Федеральный Закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» №94-ФЗ (далее – 94-ФЗ). К сожалению, с помощью предыдущего закона не был решен такой вопрос, как повышение эффективности расходования бюджетных средств и не была решена проблема коррупции. Проблемой предыдущего закона была его узкая направленность. В 94-ФЗ были детально расписаны сами процедуры проведения торгов, в то время как в заменившем его Федеральном Законе №44-ФЗ регулируются все аспекты закупочной деятельности в рамках контрактной системы.

Необходимо отметить, что в ходе исследования была изучена литература, посвященная переходу от более раннего Федерального Закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» к новому Федеральному Закону N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В изученной работе А.А. Яковлева, А. Ткаченко и др.¹ авторы приходят к выводу, что переход к новому закону привел не только к снижению цены, предложенной победителем, то есть цены контракта, но и увеличил шансы благополучного исполнения контракта победителем.

В соответствии со ст. 6 44-ФЗ принципами контрактной системы выступают: открытость, прозрачность информации, обеспечение

¹ Yakovlev, A. & Tkachenko, A. (2015). «The Impacts of Different Regulatory Regimes on the Effectiveness of Public Procurement. » International Journal of Public Administration, 38: 796–814.

конкуренции, профессионализм заказчиков, стимулирование инноваций, единство контрактной системы в сфере закупок, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и успешность осуществления закупок. В качестве законодательных новшеств контрактной системы следует признать принципы единства контрактной системы, ответственности за результативность закупок, а также принцип стимулирования инноваций.

Перейдем к рассмотрению другого закона - Федерального Закона №223-ФЗ, подписанного 18 июля 2011 года Дмитрием Анатольевичем Медведевым (далее – 223-ФЗ). Этот закон был написан в целях регулирования закупочной деятельности, осуществляемой некоторыми юридическими лицами. В указанном Федеральном Законе определен перечень юридических лиц, закупочную деятельность которых он регулирует.

Принципы рассматриваемого закона, перечисленные в статье 3, в целом соответствуют принципам 44-ФЗ: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам.

Сравним особенности законодательного регулирования по 44-ФЗ и 223-ФЗ. Начиная с анализа основных аспектов. Необходимо отметить, что 44-ФЗ регулирует всю закупочную деятельность всех государственных и муниципальных заказчиков и полностью регулирует проведение торговых процедур. Данный закон подробен и состоит из 8 глав и 112 статей. Нарушение статей 44-ФЗ влечет отмену закупки и административного штрафа для заказчика, а участнику грозит занесение организации в Реестр недобросовестных поставщиков.

Закон 44-ФЗ серьезно ограничивает заказчиков и регламентирует все полностью закупочную деятельность, в том числе суммы и объемы закупок, необходимость обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а также подробного указания функциональных характеристик услуг или товаров, выбор того или иного способа закупки, его применение, процесса определения поставщика. Четкий порядок закупки не позволяет заказчику ограничить конкуренцию, которая в конечном итоге направлена на поиск лучших условий исполнения контрактов.

Что касается 223-ФЗ, то основное различие заключается в том, что заказчики, работающие в рамках Закона №223-ФЗ находятся на самофинансировании, а бюджетные учреждения в рамках этого закона проводят закупки за счет грантов, собственных вложений ими средств сторонних подрядчиков. Поэтому указанный закон является рамочным и дает право заказчику формировать большинство регламентирующих закупки правил самостоятельно в положениях о закупках.

В статье 3 Федерального Закона № 223-ФЗ перечислены общие требования к нормативному документу организации о закупке товаров, работ, услуг (положение о закупках), а в статье 4 данного закона указаны правила составления закупочной документации, извещения и другие требования.

Основные правила определяют сами заказчики в своих внутренних локальных актах – положениях о закупках. То есть данный закон является рамочным, так как устанавливает лишь некоторые «рамки» для заказчиков, все остальное в пределах этого закона определяют сами заказчики. В пункте 2 статьи 2 Федерального Закона №223-ФЗ сказано, что в положении должны быть определены «требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения». Положение о закупке после его разработки и утверждения должно быть размещено на Официальном

сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – Официальный сайт²).

223-ФЗ оказывается на практике более мягким, так как не ограничивает заказчика во многих вопросах. Например, у заказчика нет необходимости ограничивать количество контрактов у единственного поставщика, поэтому многие исполнители часто прибегают к данному виду закупок, так как он является наиболее простым в осуществлении. Кроме того, в рамках №223-ФЗ у заказчика нет необходимости обоснования начальной максимальной цены.

Таким образом, 44-ФЗ строже регулирует деятельность заказчиков, чем 223-ФЗ, так как при осуществлении закупок по 44-ФЗ заказчик использует средства, принадлежащие государству и обществу, соответственно, степень ответственности заказчика при этом должна быть максимально высокой. При закупках по 223-ФЗ заказчик напротив вправе выбирать большинство опций при закупках самостоятельно, так как закупки при этом осуществляются за счет грантов, собственных вложений или средств прочих подрядчиков.

Далее считаю необходимым рассмотреть возможных по законам способов определения поставщиков. В 44-ФЗ предусмотрены следующие конкурентные виды способов осуществления закупок: конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. Также в некоторых случаях указанный закон предусматривает закупку у единственного поставщика, но, в отличие от №223-ФЗ, ряд возможных случаев для такого вида закупок очень ограничен.

В 44-ФЗ существует регламент проведения каждого из перечисленных способов определения поставщика, включающий в себя все сроки и ряд

² Портал закупок // «Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг» [сайт]. URL: <http://www.zakupki.gov.ru>

других правил. Нарушение сроков и регламента проведения закупочных процедур наказывается штрафными санкциями. Кроме того, в 44-ФЗ перечислены все основания для выбора того или иного способа определения поставщика.

В то же время ст.4 п.9 Закона № 223-ФЗ называет лишь 2 способа осуществления закупки: конкурс, аукцион и иные способы. То есть заказчик вправе использовать любые способы закупок, перечисленные в предыдущем параграфе, но и не только их. Можно выделить, то, что, заказчик может указать в положении такой способ как конкурентные переговоры – способ, который указывается в положениях о закупке множества организаций.

Неотъемлемой частью положения о закупке, согласно пункту 2 статьи 3 закона, является перечисление способов закупки (или способов определения поставщиков), которыми собирается пользоваться организация. При этом необходимо снова отметить, что 223-ФЗ предусматривает обязательное использование конкурса, аукциона и иных способов закупки. Делая выводы, в положении о закупках обязательно должны быть указанным в конкурсной документации, аукцион и, по желанию инициатора закупок любые иные способы закупок, которые он считает нужным применять в своей деятельности, а также регламенты их проведения и условия использования различных способов закупки.

Заказчик сам определяет, какой способ определения поставщика ему необходимо использовать в данном случае. При этом организация руководствуется принципом свободы договора³. Важно отметить, что при выборе способа закупки заказчику необходимо учесть список товаров, работ и услуг, закупки которых, согласно Постановлению Правительства РФ от 21 июня 2012г. №616, осуществляются исключительно с применением электронной торговой площадки. К таким товарам относятся автомобили, канцелярские принадлежности, услуги по уборке зданий и прочее. Этим же

³ Статья 421 Гражданского кодекса Российской Федерации.: [федеральный закон: принят Гос. Думой 21 окт. 1994 г.: по состоянию на 20 янв. 2012 г.].

Постановлением установлено, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в данный перечень, не осуществляется в электронной форме, если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика, поставщика) в соответствии с положением о закупке.

Необходимо сказать, что 223-ФЗ предусматривает возможность более широкого применения такого способа закупки, как закупка у единственного поставщика. При таком способе заказчику нет необходимости проводить электронные торги, а размещение документации на Официальном сайте носит лишь формальный характер (зачастую заказчики публикуют лишь извещение). По этой причине заказчики, не желающие работать в электронной форме закупок, внесли данный способ в Положение о закупках. Но иногда такие случаи могут противоречить главной цели Закона №223-ФЗ – добросовестной конкуренции между участниками.⁴

Рассмотрим требования законов к отчетности заказчиков. 44-ФЗ предусматривает размещение большинства документов, связанных с закупками, в Интернете. Если закупки проводились у единственного поставщика, то закон требует размещение отчета с обоснованием такой процедуры. Закон №223-ФЗ предусматривает следующую систему отчетности заказчика: отчеты о закупках размещаются на Официальном сайте не позднее каждого 10 числа месяца, следующего за месяцем отчетным. В отчетность входят: отчеты об общей стоимости всех договоров, включая соглашения с единственным поставщиком, соглашения по закупкам, данные которых составляют государственную тайну, соглашения с субъектами малого и среднего бизнеса.

Делая выводы, можно сказать, что 44-ФЗ не оставляет заказчику выбора во многих аспектах. Каждый этап закупки, начиная с планирования и способа выбора поставщика, заканчивая порядком подачи жалоб и заключением контрактов, проходит по строгому регламенту, указанному в

⁴ Беляева О.А. Закупки по 223-ФЗ: комментарии, разъяснения, практика (постатейный). М.: КОНТРАКТ, 2014. 108 с.

44-ФЗ. В то же время 223-ФЗ можно назвать законом о выборе: закон предписывает лишь основные требования, в то время как остальные аспекты заказчик должен указать в положении о закупках. Заказчик вправе выбирать как способ определения поставщика и регламент обоснования начальной (максимальной) цены контракта, так и сроки проведения процедур, и критерии оценивания заявок.

Глава 2. Теоретические основы закупочной деятельности.

2.1. Критерии оценивания закупочной деятельности

Ключевой целью при проведении закупочной кампании для государственных и муниципальных нужд считается обеспечение результата (приобретение требуемого количества материальных ресурсов установленного качества) с наименьшими затратами. Это и есть эффективность закупки. Для оценки эффективности закупок для государственных и муниципальных нужд С.Н. Данилова⁵ в своей книге "Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд" выделила цели и способы оценки эффективности. Далее, рассмотрим это подробнее.

С.Н. Данилова в своей книге пишет "под управлением закупками продукции понимается совокупность приемов и методов целенаправленного воздействия на процедуры торгов для достижения заданного результата (удовлетворение государственных нужд)".

Также поставлены автором были поставлены «задачи и цели перед управлением закупками продукции для обеспечения государственных нужд», которые заключаются в следующем:

1. Эффективное удовлетворение государственных (федеральных и региональных) и муниципальных нужд.
2. Сокращение расхода бюджетных средств.
3. Предотвращение коррупции".

Чтобы реализовать эти цели необходимо обеспечить выполнение следующих задач:

- создать (адаптировать под современные требования) организационный механизм размещения заказов;
- помочь формированию полноценной конкуренции в регионе, укреплению экономической и финансовой самостоятельности предприятий;

⁵Данилова С.Н. "Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд"2016. 124с

- активизировать инвестиционный процесс и поддержку малого предпринимательства как инструменты пополнения доходной части региональных и муниципальных бюджетов;

- организовать контроль за осуществлением закупок и целевым использованием финансовых средств, выделенных на оплату закупленной продукции.

Экономисты, юристы, управленцы в сфере государственных и муниципальных закупок, считают необходимым управлять закупками, так как это позволит оценить, насколько эффективно, правильно, а также законно это делается. Государство и муниципалитет хотят видеть результат выделенных бюджетных средств - это правильное желание государства, как собственника.

Необходимость исследования эффективности закупок продукции для государственных нужд необходима, так как это основной экономический регулятор, он предполагает прямые материальные расходы государства.

Понятие «федеральные государственные нужды» было дано в Федеральном законе № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». Суть этого определения сводится к тому, что федеральные государственные нужды – это потребности России в строго очерченных направлениях. Они включают в себя четыре элемента: материальные резервы, оборона и безопасность, экспорт на уровне государства и реализация федеральных целевых программ.

Понятие «государственные нужды» было отражено в статье 525 части 2 Гражданского кодекса. В ней записано, что государственные нужды – это потребности двух уровней: потребности Федерации и потребности субъектов РФ. Третий уровень – «муниципальные нужды» – под понятие «государственные нужды» не подпадает. Такое положение изначально обосновывалось российскими законодателями тем, что в соответствии с законом 154-ФЗ, а затем 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного

самоуправления в систему органов государственной власти не входят, а поэтому они должны были по аналогии с федеральным и региональным законодательством самостоятельно разрабатывать свои нормативные акты, в которых и регулировались бы вопросы закупки продукции для муниципальных нужд.

Существует точка зрения, в которой выделяют эффективность правовую, эффективность экономическую.

Остановимся более подробно на правовой эффективности.

В соответствии с Закона № 44-ФЗ, оценка эффективности обеспечения государственных закупок дается в сводном аналитическом отчете, ежегодно подготавливаемом и размещаемом в единой информационной системе федеральными органами власти по регулированию контрактной системы. При этом методика проведения такой оценки разрабатывается органами, осуществляющими мониторинг, самостоятельно.

Выделим основные направления деятельности, эффективность которых целесообразно определять:

- Планирование;
- Конкурентность;
- Экономичность;
- Соблюдение законодательства;
- Документооборот.

Рассмотрим, какие показатели могут отражать эффективность каждого направления работы заказчика.

Эффективность планирования закупок можно оценить по следующим направлениям:

- количеству внесенных изменений в план закупок и план-график закупок;
- соотношению количества закупок, осуществленных в четвертом квартале года, и их общего числа.

Конкурентность может включать в себя следующие критерии оценки:

- процентное соотношение доли конкурентных процедур от общего объема закупок (как в количественном, так и в денежном представлении);
- процентное соотношение несостоявшихся процедур от общего объема конкурентных закупок;
- количество участников закупок, проводимых конкурентными способами.

Отдельно хотелось бы выделить показатель, поскольку именно он вызывает интерес проверяющих органов – количество конкурентных закупок, при проведении которых была подана только одна заявка, и она была признана соответствующей. Большое количество таких закупок по вполне понятным причинам непременно вызовет массу вопросов.

Экономичность закупок – иными словами показатель экономии бюджетных средств, который зачастую представляет наибольший интерес, находится в зависимости от предыдущего критерия и рассчитывается как процентное соотношение начальной (максимальной) цены контракта (НМЦ) и цены заключенного контракта.

С одной стороны, чем выше этот показатель – тем лучше, с другой – его слишком высокое значение может говорить о завышении НМЦ, неверном ее обосновании или недобросовестности победителя.

Соблюдение норм законодательства в сфере закупок может характеризоваться:

- количеством жалоб в контрольный орган признанных обоснованными;
- количеством вносимых изменений в закупочную документацию;
- результатами контрольных мероприятий (плановые и внеплановые проверки);
- количеством выигранных судебных разбирательств.

Эффективность документооборота определяется следующими критериями:

- сроками, затраченными на подготовку и размещение документации о закупке;

- сроками оценки заявок;

- сроками заключения контрактов.

Еще на что хотелось бы обратить внимание – это нормирование закупок.

В государственном секторе экономики все шире применяется нормирование, в том числе в сфере закупок. С 2018 года нормы применяются для обоснования закупок товаров, работ и услуг органов власти и подведомственных им учреждений. Нормируются закупки отдельных видов товаров, работ и услуг федеральными бюджетными учреждениями.

В законе 44-ФЗ о контрактной системе регламентируется нормирование в сфере закупок.

В рамках контрактной системы под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения.

С 1 января 2017 года из учреждений, на которые распространяется действие ч.1 ст. 19 Закона N 44-ФЗ, исключены казенные, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ.

В отношении закупаемых товаров, работ, услуг могут устанавливаться требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе к качеству) и иным характеристикам. Требования устанавливаются так, чтобы товары, работы и услуги позволяли обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводили к закупкам товаров, работ, услуг,

которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши.

В системе нормирования принимаются три уровня правил нормирования:

1. Федеральный уровень - общие правила определения требований к закупкам и требования к разработке нормативных актов, которые устанавливает Правительство Российской Федерации. С 1 января 2016 года это Постановления Правительства РФ от 18.05.2015г. № 476 и от 02.09.2015г. № 926.

2. Уровень субъектов Федерации - непосредственно правила нормирования, которые устанавливают органы исполнительной власти всех уровней на основании общих правил и требований, установленных Правительством РФ. В настоящее время это Постановления Правительства РФ от 20.10.2014г. № 1084 и от 02.09.2015г. № 927.

3. Местный уровень - более детальные требования к товарам, работам, услугам и нормативные затраты (ведомственные перечни).

Итак, в настоящее время действуют:

- определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, в том числе подведомственных им казенных учреждений, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 20.10.2014г. № 1084 (далее - Постановление № 1084);

- определения требований к закупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами РФ, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 02.09.2015г. № 927 (далее - Правила № 927).

Федеральные государственные органы утверждают определенные в соответствии с № 927 требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие их перечень и потребительские свойства (включая качество) и иные характеристики, в том числе предельные цены товаров, работ, услуг (далее - ведомственный перечень).

Ведомственный перечень составляется по согласно Приложению 1 к Правилам № 927 на основании обязательного перечня. При этом предусмотрен механизм включения в ведомственный перечень и других видов (кроме обязательных) товаров, работ и услуг, значимых для той или иной отрасли.

Согласно 3 Правил № 927 отдельные виды товаров, работ, услуг, не включенные в обязательный перечень, подлежат включению в ведомственный перечень при условии, если средняя арифметическая сумма значений следующих критериев превышает 20 процентов:

а) доля оплаты по определенному виду товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за отчетный финансовый год в общем объеме оплаты по контрактам. При этом объем, и доля оплаты определяются исходя из графика платежей по договорам (контрактам), информация о которых включена в реестр договоров (контрактов), заключенных заказчиками, и реестр договоров (контрактов), содержащих сведения, составляющие государственную тайну, федеральным государственным органом, его территориальными органами и подведомственными казенными и бюджетными учреждениями;

б) доля договоров (контрактов) федерального государственного органа, его территориальных органов и подведомственных казенных и бюджетных учреждений на приобретение отдельного вида товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, заключенных в отчетном финансовом году, в общем количестве контрактов этого федерального государственного органа, его территориальных органов и подведомственных казенных и

бюджетных учреждений на приобретение товаров, работ, услуг, заключенных в отчетном финансовом году.

В целях формирования ведомственного перечня федеральные государственные органы вправе определять и другие дополнительные критерии отбора отдельных видов товаров, работ, услуг и порядок их применения п.5 Правил 927. В частности, они вправе при формировании ведомственного перечня включить в него дополнительно:

а) отдельные виды товаров, работ, услуг, не указанные в обязательном перечне и не соответствующие критериям по доле закупок;

б) характеристики (свойства) товаров, работ, услуг, не включенные в обязательный перечень и не приводящие к необоснованным ограничениям количества участников закупки;

в) значения качественных и (или) количественных показателей свойств (характеристик) товаров, работ, услуг, которые отличаются от значений, предусмотренных обязательным перечнем, в том числе с учетом функционального назначения товара, под которым понимаются цель и условия использования (применения) товара, позволяющие товару выполнять свое основное значение, вспомогательные функции или определяющие единого применения товара (выполнение соответствующих функций, работ, оказание соответствующих услуг, территориальные, климатические факторы и другое).

Значения потребительских свойств и иных характеристик (в том числе предельные цены) отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в ведомственный перечень, устанавливаются (п.7 Правил № 927):

а) с учетом категорий и (или) групп должностей работников, если затраты на их приобретение определяются с учетом категорий и (или) групп должностей работников в соответствии с Постановлением № 1084;

б) с учетом групп и (или) категорий должностей работников, если затраты на их приобретение в соответствии с требованиями к определению нормативных затрат не определяются с учетом категорий и (или) групп

должностей работников, в случае принятия соответствующего решения федеральным государственным органом.

Дополнительно включаемые в ведомственный перечень отдельные виды товаров, работ, услуг должны отличаться от указанного в обязательном перечне кодом товара, работы, услуги в соответствии с Общероссийским продукцией по видам экономической деятельности (ОКПД).

В Обязательный перечень, согласно Правил № 927, в настоящее время входят:

1. Машины вычислительные электронные цифровые портативные массой не более 10 кг для автоматической обработки данных (лэптопы, ноутбуки, сабноутбуки).

2. Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, вывода (компьютеры персональные настольные, рабочие станции вывода).

3. Устройства ввода или вывода данных, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства (принтеры, сканеры, многофункциональные устройства).

4. Аппаратура передающая для радиосвязи, радиовещания и телевидения (телефоны мобильные).

5. Автомобили легковые.

6. Средства автотранспортные для перевозки 10 человек и более.

7. Средства автотранспортные грузовые.

8. Мебель для сидения с металлическим каркасом.

9. Мебель для сидения с деревянным каркасом.

10. Мебель металлическая для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры и т.п.

11. Мебель деревянная для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры и т.п.

Учреждениям необходимо разработать нормативно-правовой акт по нормированию закупок.

После нормирования необходимо разработать план-график.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно положениям части 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ финансовые органы осуществляют контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, а затем контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, содержащейся в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок.

Учитывая изложенное, полагаю, что при планировании срока, на который будет заключен контракт, бюджетным учреждениям необходимо руководствоваться показателями плана финансово-хозяйственной деятельности.

Расходы бюджетного учреждения должны быть отражены в Плане финансово-хозяйственной деятельности (ФХД). В состав расходной части Плана ФХД входят затраты на закупки товаров, работ и услуг.

Учреждения осуществляют планирование закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков (ч.1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ)

План-график формируется в соответствии с планом закупок и содержит перечень закупок на финансовый год. С 1 января 2017 года меняется табличная часть плана-графика в соответствии с ч. 2 статьи 112 Закона № 44-

ФЗ - она стала более детализированной. При планировании закупки подлежат обоснованию на основании ч.1 статьи 16 Закона 44-ФЗ цель, объект закупки, начальная максимальная цена контракта и способ определения поставщика. При этом бюджетные учреждения образования учитывают нормативы, установленные Требованиями № 1528 в редакции Приказа № 1245.

Согласно ч. 14 статьи 21 Закона 44-ФЗ план-график бюджетного учреждения, включающий окончательные суммы и способы закупок, утверждается в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана ФХД. Таким образом, они должны составляться в тесной взаимосвязи.

План ФХД составляется, согласно План ФХД составляется на основании требований государственного (муниципального) учреждения, утвержденным Приказом Минфина России от 28.07.2010 N 81н (далее - Требования N 81н).

Показатели по поступлениям и выплатам учреждения (подразделения) плана ФХД на 2018 год расходы на закупку товаров, работ, услуг указываются общей суммой, а также с детализацией по источникам финансирования в соответствующих бюджетах.

Показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг учреждения (подразделения) расшифровываются. Источники финансирования не учитываются, однако здесь указываются суммы выплат по расходам на закупку товаров, работ и услуг по годам, а также согласно нормативным актам, в соответствии с которыми производятся закупки.

В разрезе года начала закупки указываются суммы намеченных в соответствующем финансовом году выплат по контрактам (договорам), для заключения которых планируется начать закупку, что определяется на основании:

- планируемого размещения извещения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд либо направления приглашения принять участие в определении поставщика

(подрядчика, исполнителя) или проекта контракта - если закупка осуществляется по Закону 44-ФЗ;

- планируемого начала закупки в порядке, установленном положением о закупке, - если закупка осуществляется по Закону № 223-ФЗ.

Таким образом, проект плана закупок должен быть у учреждения на момент составления плана ФХД, хотя окончательное утверждение плана закупок осуществляется после плана ФХД.

С 2017 года к представляемому на утверждение проекту плана ФХД прилагаются обоснования (расчеты) плановых показателей по выплатам, использованные при его формировании. Обоснования являются справочной информацией к плану ФХД.

План ФХД бюджетного учреждения утверждается руководителем этого учреждения, если иное не установлено учредителем. Таким образом, в большинстве случаев он утверждается руководителем учреждения, и обоснования плановых показателей готовятся должностными лицами учреждения перед представлением плана руководителю.

Исключением являются показатели по поступлениям и выплатам за счет субсидий на иные цели и субсидий на капитальные вложения, которые утверждаются учредителем.

Расчеты (обоснования) плановых показателей по выплатам формируются с учетом норм трудовых, материальных, технических ресурсов, используемых для оказания учреждением (подразделением) услуг (выполнения работ).

С 2018 года расчеты (обоснования) плановых показателей по выплатам за счет всех субсидий осуществляются с учетом затрат, применяемых при обосновании бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств в целях формирования проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также с учетом требований, установленных нормативными правовыми актами, в том числе

ГОСТами, СНИПами, СанПиНами, стандартами, порядками и регламентами (паспортами) оказания государственной (муниципальной) услуги.

Кроме характеристик и предельных цен на отдельные виды товаров и услуг при планировании закупок в 2018 году необходимо запланировать и обосновать подлежащее закупке количество.

Расчеты (обоснования) расходов на приобретение основных средств (в том числе транспортных средств, мебели) осуществляются с учетом среднего срока эксплуатации амортизируемого имущества.

При расчетах (обоснованиях) применяются нормы обеспеченности таким имуществом, выраженные в натуральных показателях, установленные правовыми актами, а также стоимость приобретения необходимого имущества, определенная методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), заключающимся в анализе информации о рыночных ценах идентичных (однородных) товаров, работ, услуг, в том числе информации о ценах организаций-изготовителей, об уровне цен, имеющейся у органов государственной статистики, а также в средствах массовой информации и специальной литературе, включая официальные сайты производителей и поставщиков.

В Бюджетном послании от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» Президент РФ В.В. Путин заявил о том, что «Задачи социально-экономической политики и итоги их реализации по-прежнему рассматриваются отдельно от вопросов бюджетной политики. Отсутствует четкая система оценки эффективности бюджетных расходов». Стоит отметить, что данная проблема не решена до сих пор.

В целях исполнения статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ от 05.07.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которая посвящена нормированию закупок, Правительством РФ были приняты:

- Постановление от 20.10.2014 № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных

органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений»;

- Постановление от 02.09.2015 № 926 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 02.09.2015г. № 926: «Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации устанавливают применяемые государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями правила определения требований к закупаемым ими отдельным видам товаров, работ, услуг. Требования к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) утверждаются государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами и муниципальными органами в форме перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг».

С принятием постановления Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926 (вступило в силу 1 января 2016 года) в стране начинается активная нормотворческая деятельность на всех уровнях власти. Во всех регионах, муниципалитетах проводится работа по определению нормативных

затрат на обеспечение своих функций, осуществляется составление перечней приобретаемых товаров, работ и услуг, определение их потребительских свойств и предельных цен.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено ведение каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

23 ноября 2015 года Министерство экономического развития Российской Федерации представило официальные разъяснения по вопросу создания данного каталога:

«Каталог будет являться единым систематизированным перечнем всех закупаемых заказчиками товаров, работ, услуг. Применение каталога позволит сделать закупки более прозрачными, исключив возможность для недобросовестных заказчиков скрывать информацию о закупках посредством использования некорректных наименований.

К настоящему времени Минэкономразвития России реализован комплекс мероприятий по созданию каталога. Так, в соответствии с государственным контрактом Российской Федерации разработан каталог, а также информационная система по его ведению.

Использование данной информационной системы позволяет указывать наименование объекта закупки в соответствии со сформированным каталогом, который включает более 30 тысяч наименований товаров, работ, услуг.

В настоящее время Минэкономразвития России с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти завершается подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации, которым будет установлен порядок формирования и ведения в ЕИС каталога, а также правила использования каталога (далее — проект постановления).

В соответствии с проектом постановления ведение и формирование в ЕИС каталога должны обеспечиваться одной из ее подсистем.

Опытная эксплуатация указанной информационной системы была проведена в течение 2017 года. При этом все заинтересованные лица имели возможность изучить ее работу.

Проектом постановления установлено, что региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с единой информационной системой будут подключены к информационной системе по ведению каталога.

Учитывая вышеизложенное, проведение опытной эксплуатации информационной системы по ведению единого каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд необходимо было организовать до санкционирования создания на всех уровнях исполнительной власти нормативных правовых и правовых актов по определению нормативных затрат на обеспечение своих функций, составлению перечней приобретаемых товаров, работ и услуг, определению их потребительских свойств и предельных цен.

Кроме того, в соответствии с вышеназванными нормативными правовыми актами Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации самостоятельно составляют нормативы затрат, перечень закупаемых товаров, работ, услуг, требования к их потребительским свойствам и предельным ценам, т.е. другими словами устанавливают требования к своим же закупкам, ограничивают размер своих закупок определяемыми самостоятельно предельными ценами закупок.

При этом, если требования к потребительским свойствам закупаемых товаров представляется возможным установить с учетом положений технических регламентов, стандартов и иных положений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, то методика определения предельных цен закупок законодательно не установлена.

По мнению автора, центральным вопросом, связанным с повышением эффективности управления финансовыми ресурсами при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в сегодняшних российских реалиях является вопрос установления предельных цен закупок товаров, работ и услуг.

Для разрешения данного вопроса, на федеральном уровне необходимо реализовать следующие мероприятия:

Запустить информационную систему по ведению единого каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, который в том числе будет содержать информацию о потребительских свойствах товаров, работ, услуг.

Подключить к информационной системе по ведению каталога региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок.

Предоставить доступ к информационной системе по ведению каталога поставщикам и производителям товаров, работ и услуг, с целью размещения информации о ценовых предложениях на реализуемые товары, работы, услуги.

Разработать методику расчета предельных цен закупок товаров, работ, услуг, в том числе с использованием информации о ценовых предложениях поставщиков и производителей товаров, работ и услуг, размещенных в информационной системе по ведению каталога.

Определить порядок контроля за соблюдением предельных цен при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Разработать систему оценки эффективности осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе систему построения рейтингов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления Российской Федерации по эффективности осуществления закупок.

При разработке методики расчета предельных цен закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации необходимо обратить внимание на следующие проблемные точки.

Существует сложность в определении перечня товаров, работ и услуг, по которому будут устанавливаться предельные цены. Проблема заключается в том что, как уже было отмечено выше, разрабатываемый Минэкономразвития России каталог включает более 30 тысяч наименований товаров, работ и услуг, закупаемых для государственных и муниципальных нужд. Установить предельные цены для 30 тысяч наименований товаров, работ и услуг, представляется автору крайне затруднительным. Вместе с тем, установление предельных цен лишь на часть закупаемых товаров, работ и услуг, скорее всего, приведет к перераспределению поставщиками своей маржи с товаров, работ и услуг, по которым установлены предельные цены, на закупаемые государственными и муниципальными заказчиками товары, работы и услуги, по которым пределы цен не установлены.

Обширность расчета предельных цен закупок. В процессе разработки методики расчета предельных цен закупок, важным является определение единицы территориального деления Российской Федерации, для которой будут устанавливаться предельные цены закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. К примеру, предельные цены закупок товаров, работ и услуг будут устанавливаться для каждого федерального округа, региона или муниципального образования.

Определение методики расчета предельных цен закупок с учетом приоритетов политики импортозамещения. Необходимым будет разрешение возможных противоречий в случаях, когда стоимость отечественных товаров, работ и услуг будет превышать стоимость импортных аналогов.

Выбор периода установления предельных цен. Установление предельных цен в любом случае будет являться, планированием этих цен здесь важным является выбор горизонта планирования: год, полугодие,

квартал, месяц. Также, необходимо учитывать при планировании цен ожидаемый уровень инфляции, общеэкономическую ситуацию в стране. Следует заметить, что, часть закупаемых товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд являются сезонными, этот факт сказывается и на их ценах, и на периоде закупки (так например, картофель, свекла, морковь закупаются преимущественно осенью после сбора урожая).

Также, методика расчета предельных цен, предполагающая их прогнозирование на длительный период, учет различных факторов, может оказаться достаточно трудоемкой или необъективной.

Ограничение цен закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд может привести к значительному снижению прибылей отечественных поставщиков и производителей, тем самым подорвать их экономику, ограничить доступ к налаженным каналам сбыта и привести к банкротству. Для недопущения данной ситуации необходимо предоставить российскому бизнесу дополнительные возможности по реализации товаров, работ и услуг, в том числе экспортные.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что Правительством Российской Федерации в настоящее время проводится большая работа, направленная на повышение эффективности управления финансовыми ресурсами при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Прежде всего, планируется снижение расходов государства на закупку товаров, работ и услуг за счет соблюдения установленных предельных цен закупок. Однако, учитывая тот факт, что государственные расходы оказывают стимулирующее влияние на экономику, всякое их ограничение должно быть тщательно взвешено и продумано, тем более ограничение закупок товаров, работ и услуг у отечественных поставщиков и производителей. Также, следует очень внимательно подойти к вопросу установления предельных цен закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, стремится не допускать случаи их занижения этих цен.

2.2. Ответственность заказчиков и поставщиков при участии в закупках

Все действия поставщиков и заказчиков, которые принимают участие в закупках для удовлетворения государственных потребностей, четко регламентированы действующим законом 44-ФЗ. За нарушение каких-либо положений этого документа предусмотрены штрафные санкции. Поэтому всем участникам закупки необходимо помнить, за какие нарушения они могут быть привлечены к ответственности.

Ответственность заказчиков:

За несоблюдение правил реализации закупок заказчику придется выплатить штраф. Объем санкций и порядок их применения устанавливается статьями с 7.29 по 7.32 КоАП РФ. Объемы штрафов, актуальные на 01.06.2018 года вы можете увидеть в таблице 1.

Таблица 1

Административные штрафы Заказчика.

Вид правонарушения	Санкции	Основание	
		Часть	Статья
1	2	3	4
Нарушения, вызванные неправильным выбором методики закупки			
Несоблюдение порядка утверждения победителя закупки.	С ответственного сотрудника взыскивается 30 000 рублей.	1	7.29
Покупка товаров или услуг у единственного поставщика при обстоятельствах, когда законом предусмотрено проведение аукциона или конкурсной процедуры открытого типа.	Ответственный сотрудник заказчика уплачивает 50 000 рублей.	2	7.29
Организация процедуры закрытого типа (конкурса или аукциона) в ситуациях, которые не соответствуют действующему законодательству. Несоблюдение порядка или регламентированных сроков предоставления контролирующим органам документов для согласования проведения закрытой процедуры.	На ответственного сотрудника накладываются санкции в объеме 50 тысяч рублей.	2.1	7.29
Противоречие правилам согласования с контролирующими органами условий проведения закрытой покупки товаров и услуг в рамках заказа для обороны страны.	В зависимости от обстоятельств контрактный управляющий заплатит от 30 000 до 50 тысяч руб.	3	7.29

Продолжение Таблицы 1

1	2	3	4
Ошибки при вычислении НМЦК			
Несоблюдение правил определения стартовой цены будущего контракта при проведении торговой процедуры.	Контрактный управляющий обязан будет уплатить штраф от 30 000 до 50 тысяч рублей.	1	7.29.1
Отклонение от правил расчета НМЦК при реализации закупки у одного поставщика.	На ответственного работника накладывается штраф от 30 до 50 тысяч рублей.	2	7.29.1
Отступление от порядка обоснования НМЦК	С ответственного сотрудника взимается 10 тысяч рублей.	2	7.29.3
Ошибки в области планирования закупок			
Указание в план-графике приобретения МТР, которые не удовлетворяют целям реализации закупок, предписанных законодательством.	Исходя из обстоятельств, объем штрафа может варьироваться от 20 до 50 тысяч рублей.	1	7.29.3
Отклонения от норм реализации и временных рамок реализации обсуждения закупки обществом.	Ответственный сотрудник обязан выплатить 30 тысяч рублей.	3	7.29.3
Отступление от регламентированных временных промежутков узаконивания план-графика и его опубликования в ЕИС.	С контрактного управляющего может быть удержано от 5 до 30 000 рублей.	4	7.29.3
Нарушение правил организации закупки			
Нарушение временных промежутков опубликования в ЕИС извещения о реализации закупки и необходимой документации.	С ответственного сотрудника взыскивается 5 тысяч рублей, с компании – 15 тысяч рублей.	1	7.30
Искажение временных рамок опубликования в ЕИС сведений, предусмотренных действующим законодательством и касающейся реализации конкурсов и аукционов.	Контрактный управляющий должен будет заплатить 30 тысяч рублей, а компания – 100 тысяч рублей.	1.1	7.30
Отклонение от предписанных временных промежутков размещения в ЕИС данных о реализации запросов ценовых предложений и котировок, если погрешность составляет не более 1 суток.	С контрактного управляющего удерживается 3000 рублей, с компании – 10 000 рублей.	1.2	7.30
Отклонение более чем на сутки от регламентированных периодов опубликования в ЕИС сведений о реализации запроса предложений или котировок.	15 000 рублей для ответственного сотрудника. 50 тысяч рублей для организации.	1.3	7.30
Публикация в ЕИС сведений с отклонениями от норм российского законодательства.	С ответственного сотрудника взимается 15 тысяч рублей. Для организации объем штрафа возрастает до 50 000 рублей.	1.4	7.30
Опубликование в ЕИС извещения о приобретении, когда с момента внесения коррективов в план-график не прошло 10 суток.	Ответственный сотрудник уплачивает 30 тысяч рублей.	1.5	7.30

Продолжение Таблицы 1

1	2	3	4
Опубликование извещения о проведение закупки, не включенной в план-график.	Санкции в объеме 30 000 рублей накладываются на ответственного работника.	1.6	7.30
Публикация извещения о закупке, которая была признана необоснованной.	Ответственный сотрудник должен заплатить 30 тысяч рублей штрафа.	1.7	7.30
Необоснованное отклонение предложения, поданного на участие в закупочной процедуре.	С ответственного сотрудника взыскивается штраф в объеме 1% от НМЦК, в интервале от 5 до 30 тысяч рублей.	2	7.30
Ошибки при оформлении итогового протокола закупки	Ответственный сотрудник выплачивает 10 тысяч рублей.	2.1	7.30
Определение правил рассмотрения предложений, который противоречит действующему законодательству.	С ответственного сотрудника взыскивается 1 % от НМЦК. При этом штраф может варьироваться в пределах от 5 до 30 тысяч рублей.	4	7.30
Неточности при формировании описания закупаемого объекта.	На ответственного сотрудника накладывается штраф 5 - 30 тысяч рублей. Его конкретный объем определяется, как 1% от НМЦК.	4.1	7.30
Несоответствие нормам при признании конкретного участника закупки победителем.	Ответственный работник уплачивает 50 тысяч рублей.	7	7.30
Неправомерное изменение сроков передачи заявок.	На ответственного сотрудника накладываются санкции 30 тысяч рублей.	8	7.30
Отклонение от установленных временных рамок при подписании протоколов.	Ответственный сотрудник выплачивает 30 тысяч рублей.	14	7.30
Ошибки, связанные с РНП			
Добавление в РПН недостоверной информации.	Ответственный работник выплачивает 50 тысяч рублей.	1	7.31
Отклонение от порядка или регламентированных сроков передачи необходимой информации в РНП.	Санкции в объеме 20 тысяч рублей накладываются на сотрудника.	2	7.31
Недобросовестный возврат обеспечений			
Отклонение от норм при возврате денег, перечисленных для обеспечения заявки. При этом отклонение от регламентированного срока не превышает 3 дня.	Ответственный сотрудник выплачивает 5 тысяч рублей, компания – 30 тысяч рублей.	1	7.31.1
Отклонение больше трех дней от установленного времени возврата средства, перечисленных в виде обеспечения заявки.	Для ответственного сотрудника – 15 тысяч рублей. Для компании штраф 90 тысяч рублей.	2	7.31.1

Продолжение Таблицы 1

1	2	3	4
Ошибки при работе с контрактами			
Несоблюдение законодательных актов в процессе подписания контракта.	Ответственный сотрудник обязан выплатить 1% от НМЦК. Причем сумма находится в пределах от 5 до 30 тысяч рублей. Для компании этот коридор – от 50 000 до 300 тысяч рублей.	1	7.32
Отклонение от регламентированных сроков подписания договора.	50 тысяч рублей подлежит уплате ответственным сотрудником.	3	7.32
Неправомерная корректировка условий контракта.	Ответственный сотрудник выплачивает 20 тысяч рублей, юридическое – 200 тысяч рублей.	4	7.32
Несоблюдение норм при аннулировании контракта при ситуации отказа одной стороны.	Для ответственного сотрудника штраф 50 тысяч рублей, для компании – 200 тысяч рублей.	6	7.32
Ненадлежащее оформление документов о приемке товаров или услуг, немотивированный отказ от составления указанных документов.	Контрактный управляющий обязан выплатить 20 000 рублей.	9	7.31.1
Приемка товара или услуг, которые не удовлетворяют требованиям, прописанным в договоре.	На ответственного сотрудника накладывается штраф от 20 до 50 тысяч рублей.	10	7.31.1
Неточности при оплате поставки			
Несоблюдение установленных сроков оплаты в рамках заказа для оборонных нужд страны.	Накладывается штраф от 30 000 до 50 тысяч рублей.	-	7.32.1

Решение о применении санкций к заказчику выносится ФАС. Период давности по таким делам составляет 1 год. Как правило, подобные нарушения выявляются в ходе запланированных проверок государственной организации.

Ответственность поставщиков:

Штрафные санкции применяются и к поставщикам. Сведения об объеме штрафа можно увидеть из таблицы 2.

Таблица 2

Административные штрафы поставщиков

Вид правонарушения	Санкции	Основание
1	2	3
Отказ поставщика от подписания контракта, если объектом закупки являются товары, предназначенные для обороны страны, которые не имеют аналогов.	Должностное лицо поставщика выплатит 30 - 50 тысяч рублей. Для компании объем штрафа составляет от 300 тысяч до 1 миллиона рублей.	Часть 1 статьи 7.29.2

Продолжение таблицы 2.

1	2	3
Отказ от подписания контракта поставщика, который имеет доминирующее предложение при закупке товаров необходимых для оборонных нужд.	Для работника штраф от 30 до 50 тысяч рублей. Для фирмы от 300 тысяч до 1 000 000 рублей.	Часть 2 статьи 7.29.2

Кроме того, штрафы и пени могут быть предусмотрены самим договором. В этом случае вопрос об их принудительном взыскании решается в суде.

Избежать наложения штрафом можно только при условии соблюдении всех предписаний законодательства. Поэтому сторонам необходимо подробно изучить 44-ФЗ и соблюдать все его предписания.

Глава 3. Аналитическое исследование результатов применения основных положений федеральных законов в процессе осуществления закупок предприятия (на примере образовательных учреждений, подведомственных управлению образования муниципального образования город Новотроицк)

3.1. Общая характеристика деятельности предприятия

К подведомственным учреждениям управления образования относятся все детские дошкольные учреждения, школы, учреждения дополнительного образования, а также два казенных учреждения – это Муниципальное казенное учреждение «информационно методический центр обслуживания муниципальных образовательных учреждений город Новотроицк» (далее МКУ «ИМДЦ МО город Новотроицк» и Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр обслуживания муниципальных образовательных учреждений муниципального образования город Новотроицк» (далее МКУ «МЦО МО город Новотроицк»). Остановимся более подробно на деятельности МКУ «МЦО МО город Новотроицк».

Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр обслуживания муниципальных образовательных учреждений муниципального образования город Новотроицк» было создано 9 апреля 2012 года для финансово-хозяйственного, транспортного обслуживания управления образования администрации муниципального образования город Новотроицк и оказания услуг муниципальным образовательным учреждениям, подведомственным управлению образования администрации муниципального образования город Новотроицк.

Основным предметом (задачей) учреждения является оказание муниципальных услуг:

- по централизованному ведению бухгалтерского и налогового учета;
- по обеспечению финансово-хозяйственной деятельности управления образования, дошкольных образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей;

– выполнение работ и оказание услуг, направленных на обслуживание конструкций и инженерных коммуникаций зданий, находящихся в оперативном управлении дошкольных образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей;

– оказание транспортных услуг управлению образования.

Услуги оказываются безвозмездно. Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования город Новотроицк на основании бюджетной сметы.

В настоящее время централизованной бухгалтерией МКУ «МЦО МО город Новотроицк» бухгалтерский учет ведется по 56 учреждениям на основании заключенных договоров о ведении бухгалтерского учета. Пять учреждений (МОАУ «Школа № 16», МОАУ «Лицей № 1», МОАУ «Гимназия № 1», МОАУ ДОД «Центр развития творчества детей и юношества», МДОАУ «Детский сад № 14») ведут учет самостоятельно и предоставляют в МКУ «МЦО МО город Новотроицк» отчетность и требуемую информацию для включения сведений в сводную отчетность в целом по ведомству.

Стоимость ведения бухгалтерского (бюджетного) учета в учреждениях, включающая оплату труда сотрудников, расходы по начислениям на оплату труда, расходы на содержание рабочих помещений, на оснащение офисным оборудованием, на поддержку информационных баз данных и т. д.

Кроме ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности, МКУ «МЦО МО город Новотроицк» осуществляет кассовое обслуживание муниципальных образовательных учреждений, управления образования, МКУ «ИМДЦ МО город Новотроицк» через лицевые счета, открытые в финансовом органе администрации муниципального образования город Новотроицк, расчетные счета ОАО «Альфа-банк», финансирует все учреждения как главный распорядитель средств бюджета муниципального образования город Новотроицк по отрасли «Образование».

Одним из сложных и ответственных участков является учет родительской платы за присмотр и уход за детьми по всем детским дошкольным учреждениям, начисление и выплата компенсации в размере, устанавливаемом Правительством Оренбургской области.

МКУ «МЦО МО город Новотроицк» осуществляет начисление и выплату:

- единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения,
- денежного вознаграждения за содержание ребёнка в приёмной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приёмному родителю,
- производит оплату возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатного жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности

Финансовое обеспечение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей города Новотроицка (сбор заявок от предприятий для предоставления в «Комплексный центр социального обслуживания населения» в г.Новотроицке, расчет размера субвенций на отдых детей в каникулярный период, прием документов для осуществления операций по выплате компенсации предприятиям и организациям города за приобретенные путевки для детей своих работников, предоставление субсидии муниципальным учреждениям и юридическим лицам, на базе, которых созданы организации отдыха детей, оплата договоров по лагерям дневного пребывания) производится работниками бухгалтерии.

В силу сложившейся специфики работы управления образования и подведомственных ему учреждений специалист по кадрам, состоящий в штате МКУ МЦО МО город Новотроицк осуществляет оформление приема, перевода, увольнения руководителей 60 образовательных учреждений, работников МКУ «МЦО МО город Новотроицк», муниципальных служащих и технических работников администрации (специалисты управления

образования и органов опеки), ведет всю кадровую документацию, ведение личных дел, хранение трудовых книжек, ежегодный сбор справок о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей, их супругов и несовершеннолетних детей всех образовательных учреждений, муниципальных служащих (около 300 штук справок), составление реестра сведений и предоставление его в прокуратуру г. Новотроицка в установленные сроки.

Согласно новому законодательству все учреждения обязаны размещать информацию об учреждении, муниципальное задание, формы годовой отчетности на сайте bus.gov.ru. Получение электронных ключей и размещение данной информации на сайте осуществляется МКУ «МЦО МО город Новотроицк»

С целью реализации Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» используется Единый сайт для размещения государственных закупок и госзаказов zakupki.gov.ru в сети Интернет. Получение электронных ключей, подготовка пакетов документов для проведения конкурсных процедур осуществляется МКУ «МЦО МО город Новотроицк».

Нельзя не сказать о работе по юридическому сопровождению деятельности управления образования и всех образовательных учреждений – это составление соглашений, разработка нормативно-правовых актов, помощь в решении отдельных вопросов: ведение дел в арбитражном суде, судебное представительство, подготовка ответов на запросы прокуратуры, контроль за правильностью составления договоров и т.д.

В структуре учреждения функционирует отдел текущих и аварийных ремонтов, где осуществляется расчет и проверка сметной документации по капитальным, текущим и аварийным ремонтам всех учреждений управления

образования, подготовка документов на проведение конкурсных процедур, контроль за исполнением заключенных договоров, выполнением ремонтных работ и их приемка. В этом же отделе заключаются договора на предоставление коммунальных услуг, услуг по предоставлению электроэнергии, газа, услуг связи, поставку ГСМ, приобретение материалов для обеспечения работы ремонтной группы.

Силами многофункционального центра обслуживания производится расчет и заключение договоров на поставку продуктов питания по дошкольным образовательным учреждениям, питанию школьников, производится закупка оборудования, мебели, учебников, пособий для учебных целей, закупка аттестатов для выпускников школ, хозяйственных и канцелярских товаров для нужд учреждений. Указанная работа требует специальных знаний для соблюдения всех необходимых процедур закупки в рамках действующего законодательства.

Много можно говорить о работе экономической службы, которая производит формирование бюджета всего управления образования, расчет муниципальных заданий по всем образовательным учреждениям, составляет планы финансово-хозяйственной деятельности, расчет штатных расписаний и т.д. Не охвачен материальный отдел, где осуществляется приход всех материальных ценностей, в том числе и тех, которые поступают из области безвозмездно, учет особо ценного имущества учреждений, ежегодная инвентаризация имущества учреждений.

Финансовое обеспечение автономных учреждений осуществляется путем предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и субсидий на иные цели (бюджетные инвестиции) на основании Соглашений. Источником финансирования расходов Управления образования, являющегося структурным подразделением органа местного самоуправления, главным распорядителем бюджетных средств в отношении образовательных учреждений, МКУ «МЦО МО город Новотроицк» и МКУ «ИМДЦ

муниципального образования город Новотроицк» финансируются согласно бюджетной смете.

Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр обслуживания муниципальных образовательных учреждений муниципального образования город Новотроицк» было создано 9 апреля 2012 года для финансово-хозяйственного, транспортного обслуживания управления образования администрации муниципального образования город Новотроицк и оказания услуг муниципальным образовательным учреждениям, подведомственным управлению образования администрации муниципального образования город Новотроицк.

Основным предметом (задачей) учреждения является оказание муниципальных услуг:

- по централизованному ведению бухгалтерского и налогового учета;
- по обеспечению финансово-хозяйственной деятельности управления образования, дошкольных образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей;
- выполнение работ и оказание услуг, направленных на обслуживание конструкций и инженерных коммуникаций зданий, находящихся в оперативном управлении дошкольных образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей;
- оказание транспортных услуг управлению образования.

Услуги оказываются безвозмездно. Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования город Новотроицк на основании бюджетной сметы.

В настоящее время централизованной бухгалтерией МКУ «МЦО МО город Новотроицк» бухгалтерский учет ведется по 56 учреждениям на основании заключенных договоров о ведении бухгалтерского учета. Пять учреждений (МОАУ «Школа № 16», МОАУ «Лицей № 1», МОАУ «Гимназия № 1», МОАУ ДОД «Центр развития творчества детей и юношества»,

МДОАУ «Детский сад № 14») ведут учет самостоятельно и предоставляют в МКУ «МЦО МО город Новотроицк» отчетность и требуемую информацию для включения сведений в сводную отчетность в целом по ведомству.

Стоимость ведения бухгалтерского (бюджетного) учета в учреждениях, включающая оплату труда сотрудников, расходы по начислениям на оплату труда, расходы на содержание рабочих помещений, на оснащение офисным оборудованием, на поддержку информационных баз данных и т. д.

Кроме ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности, МКУ «МЦО МО город Новотроицк» осуществляет кассовое обслуживание муниципальных образовательных учреждений, управления образования, МКУ «ИМДЦ МО город Новотроицк» через лицевые счета, открытые в финансовом органе администрации муниципального образования город Новотроицк, расчетные счета ОАО «Альфа-банк», финансирует все учреждения как главный распорядитель средств бюджета муниципального образования город Новотроицк по отрасли «Образование».

Одним из сложных и ответственных участков является учет родительской платы за присмотр и уход за детьми по всем детским дошкольным учреждениям, начисление и выплата компенсации в размере, устанавливаемом Правительством Оренбургской области.

МКУ «МЦО МО город Новотроицк» осуществляет начисление и выплату:

- единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения,
- денежного вознаграждения за содержание ребёнка в приёмной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приёмному родителю,
- производит оплату возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатного жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности

Финансовое обеспечение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей города Новотроицка (сбор заявок от предприятий для предоставления в «Комплексный центр социального обслуживания населения» в г.Новотроицке, расчет размера субвенций на отдых детей в каникулярный период, прием документов для осуществления операций по выплате компенсации предприятиям и организациям города за приобретенные путевки для детей своих работников, предоставление субсидии муниципальным учреждениям и юридическим лицам, на базе, которых созданы организации отдыха детей, оплата договоров по лагерям дневного пребывания) производится работниками бухгалтерии.

Все типы муниципальных учреждений вправе заниматься приносящей доход деятельностью: казенные, бюджетные, автономные. Средства от приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений являются собственными доходами учреждений и поступают в самостоятельное их распоряжение. Средства от приносящей доход деятельности казенного учреждения в полном объеме зачисляются в доходы бюджета муниципального образования (п. 4 ст. 298 ГК РФ, п. 3 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ, ч. 7, 8, п. 2 ч. 16 ст. 33 Закона от 8 мая 2010г. № 83-ФЗ). Средства на осуществление такой деятельности доводятся до учреждения главным распорядителем в виде лимитов бюджетных обязательств (п. 2 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ, письмо Минфина России от 20 июня 2011г. № 02-03-06/2736).

В соответствии с Решением Городского Совета депутатов муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области пятого созыва № 210 от 21.12.2016 «О бюджете муниципального образования город Новотроицк на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» установлено, что средства, поступающие от родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ

дошкольного образования, зачисляются в доход местного бюджета по коду «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов».

Основным предметом (задачей) деятельности МКУ «МЦО МО город Новотроицк» является оказание муниципальных услуг по централизованному ведению бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности учреждений и управления образования, осуществление контроля над сохранностью собственности, правильным расходованием денежных средств и материальных ценностей. Основной вид деятельности по ОКВЭД: 69.20.2. Деятельность по оказанию услуг в области бухгалтерского учета.

Предоставление услуг подведомственными управлением образования автономными учреждениями осуществляется в соответствии с муниципальным заданием, на оказание соответствующих услуг с установленными показателями, характеризующими качество и объем (содержание) муниципальной услуги (работы), а также порядок ее оказания (выполнения), формируемым для каждого учреждения на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Порядок формирования и финансового обеспечения муниципального задания утвержден Постановлением администрации муниципального образования город Новотроицк от 23.12.2015 № 2474-п «О порядке формирования и финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования город Новотроицк.

Порядок расчета нормативных затрат по подведомственным управлением образования учреждениям утвержден приказом управления образования администрации муниципального образования город Новотроицк от 31.12.2015 № 544 «Об утверждении Порядка расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)

муниципальных учреждений, подведомственных управлению образования администрации муниципального образования город Новотроицк.

Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги определяются исходя из содержащихся в ведомственном перечне муниципальных услуг, утвержденном приказом управления образования администрации муниципального образования город Новотроицк от 10.12.2015 № 495/1 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг, оказываемых подведомственными управлению образования администрации муниципального образования город Новотроицк муниципальными учреждениями муниципального образования город Новотроицк», по виду деятельности – образование (далее – ведомственный перечень), информации о единице показателя, характеризующего объем муниципальной услуги, и показателей, отражающих содержание и (или) условия (формы) оказания муниципальной услуги (далее – показатели) на основе базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги и корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат на оказание муниципальной услуги:

- Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования. Физические лица в возрасте от 1 года до 3 лет (Обучающиеся за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов);

- Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования. Физические лица в возрасте от 3 лет до 8 лет (Обучающиеся за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов);

- Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования. Физические лица в возрасте от 3 лет до 8 лет (дети-инвалиды);

- Присмотр и уход. Физические лица в возрасте от 1 года до 3 лет (Физические лица за исключением льготных категорий);

- Присмотр и уход. Физические лица в возрасте от 3 лет до 8 лет (Физические лица за исключением льготных категорий);
- Присмотр и уход. Физические лица в возрасте от 3 лет до 8 лет (дети – инвалиды);
- Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования. Обучающиеся за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов;
- Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ);
- Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования. Дети-инвалиды;
- Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования. Обучающиеся за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов;
- Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья;
- Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования. Дети-инвалиды;
- Реализация дополнительных общеразвивающих программ. Дети за исключением детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов;
- Реализация дополнительных общеразвивающих программ. Дети с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ);
- Реализация дополнительных общеразвивающих программ. Дети-инвалиды;
- Организация отдыха детей и молодежи в каникулярное время с круглосуточным пребыванием.

3.2. Процесс осуществления закупок в образовательных учреждениях, подведомственных управлению образования муниципального образования город Новотроицк

С 01.01.2018 года исполнение расходов бюджета управления образования администрации муниципального образования город Новотроицк осуществляется в рамках основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы «Развитие системы образования на территории муниципального образования город Новотроицк на 2015 – 2020 годы», утвержденной Постановлением администрации муниципального образования город Новотроицк от 09.09.2014 № 1551-п (в редакции от 23.12.2016 № 2256-п), Муниципальной программы «Реализация молодежной политики в муниципальном образовании город Новотроицк на 2015 – 2020 годы», Муниципальной программы «Развитие транспортной системы муниципального образования город Новотроицк на 2015-2020 годы», Муниципальной программы «Обеспечение мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2018 годы муниципального образования город Новотроицк» и прочих не программных мероприятий.

Муниципальная программа «Развитие системы образования на территории муниципального образования город Новотроицк на 2015 – 2020 годы» включает в себя:

Основное мероприятие 0.1. «Обеспечение деятельности в сфере образования;

Основное мероприятие 0.2. «Возмещение расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности»

Подпрограмму 1. «Обеспечение доступности и качества дошкольного образования»

Подпрограмму 2. «Обеспечение доступности и качества начального общего, основного общего и среднего общего образования»

Подпрограмму 3. «Обеспечение доступности и качества дополнительного образования»

Подпрограмму 4. «Организация отдыха детей в каникулярный период»

Подпрограмму 5. «Безопасность образовательных учреждений».

Подпрограмму 6. «Организация деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними».

Всего на 2018 год предусмотрено в бюджете управления образования администрации муниципального образования город Новотроицк бюджетных ассигнований 885 974,85 тыс. рублей, доведено лимитов бюджетных обязательств – 878 809,24 тыс. рублей. Исполнение на 01.01.2017 составило 873 280,26 тыс. рублей. Процент исполнения составил по бюджетным ассигнованиям 98,57 %, по лимитам бюджетных обязательств 99,37 %.

Исполнение расходов по подразделам раздела «Образование» составило:

07.01. Дошкольное образование – 366 608,23 тыс. рублей или 99,75 %

07.02. Общее образование – 410 868,84 тыс. рублей или 99,27 %

07.07. Молодежная политика и оздоровление детей – 4 139,51 тыс. рублей или 100 %

07.09. Другие вопросы в области образования – 43 186,63 тыс. рублей или 98,73 %

10.03. Социальное обеспечение населения – 2 066,9 тыс. рублей или 100 %

10.04. Охрана семьи и детства – 46 410,14 тыс. рублей 97,81 %.

В рамках лимитов бюджетных обязательств предусмотрено в 2018 году субсидий автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в сумме 744 614,27 тыс. рублей. Исполнение составило 744 614,21 тыс. рублей или 100 %.

В том числе:

07.01. Дошкольное образование. Предусмотрено субсидий в сумме 350 684,4 тыс. рублей, исполнено – 350 684,4 тыс. рублей или 100 %.

Из них:

– За счет средств местного бюджета – предусмотрено субсидий в сумме 207 991,65 тыс. рублей, исполнено 207 991,65 тыс. рублей или 100 %.

– В рамках областных субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования – предусмотрено субсидий в сумме 141 757,3 тыс. рублей, исполнено 141 757,3 тыс. рублей или 100 %.

– в рамках осуществления переданных полномочий на обучение детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, а также предоставление компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей инвалидов на дому в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы предусмотрено в сумме 935 тыс. рублей, исполнено 935 тыс. рублей или 100 %.

07.02. Общее образование. Предусмотрено субсидий в сумме 384 846,75 тыс. рублей, исполнено – 384 846,75 тыс. рублей или 100 %. Из них:

На обеспечение доступности и качества начального общего, основного общего и среднего общего образования:

– За счет средств местного бюджета – предусмотрено субсидий в сумме 52 645,92 тыс. рублей, исполнено 52 645,92 тыс. рублей или 100 %.

– В рамках областных субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования в общеобразовательных учреждениях – предусмотрено

субсидий 293 728,00 тыс. рублей, исполнено 293 728,00 тыс. рублей или 100 процентов.

На обеспечение доступности и качества дополнительного образования за счет средств местного бюджета предусмотрено субсидий в сумме 38 472,83 тыс. рублей, исполнено 38 472,83 тыс. рублей или 100 %.

07.07. Молодежная политика и оздоровление детей

– За счет средств местного бюджета – предусмотрено субсидий в сумме 3 252,80 тыс. рублей, исполнено 3 252,80 тыс. рублей или 100 %.

В 2018 году субсидий на иные цели и капитальные вложения управлению образования предусмотрено 48 611,34 тыс. рублей. Выделено лимитов бюджетных обязательств 46 181,93 тыс. рублей. Исполнение составило 42 246,49 тыс. рублей или 91,48%. Низкая посещаемость детей в зимний период в связи с высокой заболеваемостью и отменой занятий в связи с погодными условиями в школах повлияло на процент исполнения мероприятия по организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях. При плановом показателе 14 241,70 тыс. рублей исполнение составило 11 570, 62 тыс. рублей или 81,24%.

В связи с тем, что субсидия из областного бюджета на проведение мероприятий по формированию сети образовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов в рамках государственной программы «Доступная среда» на 2014–2020 годы была перечислена в последний рабочий день года (30.12.2018), исполнение по областным средствам составило 30% от предусмотренных ассигнований. Обязательства по средствам местного бюджета исполнены в полном объеме или 100% от предусмотренных ассигнований. Остаток областных субсидий планируется направить на те же цели в 2019 году.

10.04. Охрана семьи и детства

– в рамках осуществления переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время – предусмотрено субсидий муниципальному автономному учреждению

Детский оздоровительный лагерь «Чайка» в сумме 5 830,27 тыс. рублей, исполнено 5 830,27 тыс. рублей или 100,00%.

10.03. Социальное обеспечение населения.

– В рамках областных субвенций на возмещение расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области на 2014-2020 годы» предусмотрено расходов 2 067,0 тыс. рублей. Исполнение составило 2 066,9 тыс. рублей или 100 %.

10.04. Охрана семьи и детства

– В рамках областных субвенций по осуществлению переданных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательную программу дошкольного образования в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области на 2014-2020 годы» предусмотрено 13 193,84 тыс. рублей. Исполнение составило 12 163,69 тыс. рублей или 92,19 %.

– в рамках осуществления переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время.

Предусмотрено расходов на приобретение набора продуктов в лагеря дневного пребывания 1 666,67 тыс. рублей, исполнение составило 1 666,67 тыс. рублей или 100,00 %.

Предусмотрено субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, услуг в сумме 5 579,37 тыс. рублей. Исполнение составило 5 576,3 тыс. рублей или 99,95 %.

– в рамках областных субвенций на организацию деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними предусмотрено 21 176,87 тыс. рублей. Исполнение составило 21 173,21 тыс. рублей или 99,98 %.

Сумма субсидий на иные цели автономным учреждениям в 2018 году составила 42 246 493,82. В том числе:

07.01. Дошкольное образование – 15 923 843,32 рубля. Из них:

1. В рамках подпрограммы 1 «Обеспечение доступности и качества дошкольного образования» муниципальной программы «Развитие системы образования на территории муниципального образования город Новотроицк на 2015 – 2020 годы»

– 75 840,30 рублей в рамках основного мероприятия «Предоставление дошкольного образования» на погашение кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями МДОАУ «Детский сад № 32» (целевая статья 01.1.01.70141);

– 112 210,00 рублей в рамках основного мероприятия «Методическое обеспечение образовательного процесса в дошкольных образовательных учреждениях по обеспечению методического процесса» на единовременные выплаты молодым специалистам, окончившим педагогические ВУЗы в текущем году и прибывшим на работу, Премия Главы муниципального образования город Новотроицк педагогическим работникам, денежное вознаграждение победителям конкурсов (целевая статья 01.1.02.70231);

– 13 573 521,02 рублей в рамках основного мероприятия «Совершенствование материально-технической базы и создание условий для повышения качества дошкольного образования» на проведение капитальных, текущих и аварийных ремонтов, приобретение технологического оборудования для пищеблоков (целевая статья 01.1.05.00000). Из них, на финансирование социально-значимых мероприятий, за счет средств областного бюджета в рамках государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» были проведены работы по капитальному ремонту кровли здания МДОАУ «Детский сад № 18» на сумму 6 883 978,00 рублей и закуплено оборудование, мебель, игрушки и проч. В целях обеспечения

образовательного процесса в связи с открытием после ремонта МДОАУ «Детский сад № 16» на сумму 2 946 600,00 рублей;

– 606 300 рублей в рамках основного мероприятия «Проведение мероприятий по формированию сети образовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов» на устройство пандусов в МДОАУ «Детский сад № 9», МДОАУ «Детский сад № 10», МДОАУ «Детский сад № 20», МДОАУ «Детский сад № 21», МДОАУ «Детский сад № 37» (целевая статья 01.1.07.000000);

2. В рамках основного мероприятия «Пожарная безопасность образовательных учреждений» подпрограммы 5 «Безопасность образовательных учреждений» муниципальной программы «Развитие системы образования на территории муниципального образования город Новотроицк на 2015 – 2020 годы»

– 1410972,00 рублей на осуществление мероприятий, предусмотренных для обеспечения пожарной безопасности в дошкольных образовательных учреждениях (приобретение противопожарных дверей, люков, приведение в соответствие с правилами пожарной безопасности выходов из лестничных клеток на кровлю, расширение существующих эвакуационных выходов и т.д.) (целевая статья 01.5.01.70920).

3. В рамках прочих непрограммных мероприятий за счет денежных средств из резервного фонда администрации МО г.Новотроицк (целевая статья 71.7.00.00010)

– 145 000,00 рублей на приобретение мебели для спальных помещений (раскладных детских кроватей, трехъярусных (выкатных) кроватей, матрасов МДОАУ «Детский сад № 26 «Теремок» сельского поселка Новорудный»..

07.02. Общее образование – 26 022 087,80 рублей. Из них:

1. В рамках подпрограммы 2 «Обеспечение доступности и качества начального общего, основного общего и среднего общего образования» муниципальной программы «Развитие системы образования на территории муниципального образования город Новотроицк на 2015 – 2020 годы»

– 624 938,02 рубля в рамках основного мероприятия «Методическое обеспечение образовательного процесса» на организацию и проведение муниципальных мероприятий и конкурсов для педагогов; организация творческих групп, городских методических объединений педагогов по предметам и направлениям, организация участия в региональных конкурсах, премирование педагогов, руководителей ГМО, организацию и проведение мероприятий по чествованию одаренной молодежи: победителей и призеров олимпиад, выпускников-медалистов (целевая статья 01.2.02.000000);

– 6 126 595,13 рублей в рамках основного мероприятия «Совершенствование материально-технической базы и создание условий для повышения качества начального общего, основного общего и среднего общего образования» на проведение капитальных, текущих и аварийных ремонтов в общеобразовательных учреждениях, приобретение технологического оборудования (целевая статья 01.2.05.000000).

– 11 570 619,17 рублей в рамках основного мероприятия «Организация питания учащихся в общеобразовательных учреждениях» Из них:

- за счет дополнительного финансового обеспечения мероприятий по организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы» – 7 698 202,05 рублей (целевая статья 01.2.06.80170)

- за счет средств бюджета муниципального образования на организацию питания учащихся в общеобразовательных учреждениях – 3 872 417,12 рублей (целевая статья 01.2.06.S0170).

– 4 618 000,00 рублей в рамках основного мероприятия «Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом» на капитальный ремонт спортивных залов МОАУ «Средняя общеобразовательная школа № 4 села Хабарное» и МОАУ «Средняя общеобразовательная школа № 5 села Пригорное». Из них:

- в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы за счет средств федерального бюджета – 865 600,00 рублей (целевая статья 01.2.08.50970);

- в рамках софинансирования из местного бюджета – 696 600,00 рублей (целевая статья 01.2.08.L0970);

- в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы» за счет областного бюджета – 3055 800,00 рублей (целевая статья 01.2.08.R0970).

2. В рамках подпрограммы 3 «Обеспечение доступности и качества дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие системы образования на территории муниципального образования город Новотроицк на 2015 – 2020 годы»

– 19 530,00 рублей в рамках основного мероприятия «Обеспечение методических условий для повышения качества дополнительного образования» на выплату премии Главы муниципального образования город Новотроицк педагогам (целевая статья 01.3.02.70392).

– 179 676,56 рублей в рамках основного мероприятия «Совершенствование материально-технической базы и создание условий для повышения качества дополнительного образования» на ремонт актового зала и учебных помещений МАУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества города Новотроицка Оренбургской области» (целевая статья 01.3.05.70313)

– 603 092,00 рубль в рамках основного мероприятия «Реализация проекта Школа приемных родителей «Добро пожаловать домой!»» за счет гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на базе МАУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества города Новотроицка Оренбургской области» (целевая статья 01.3.06.70511).

3. В рамках подпрограммы 5 «Безопасность образовательных учреждений» муниципальной программы «Развитие системы образования на

территории муниципального образования город Новотроицк на 2015 – 2020 годы»

– 1 659 625,79 в рамках основного мероприятия «Пожарная безопасность образовательных учреждений» на мероприятия, предусмотренные для обеспечения пожарной безопасности в общеобразовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования (приобретение противопожарных дверей, люков, приведение в соответствие с правилами пожарной безопасности выходов из лестничных клеток на кровлю, монтаж АПС, устройство аварийного освещения на лестничных клетках, приведение путей эвакуации в соответствие с требованиями пожарной безопасности и т.д.) (целевая статья 01.5.01.70920);

4. В рамках основного мероприятия «Профилактика, выявление и предупреждение распространения наркомании и ВИЧ-инфекции среди молодежи» подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту и профилактики ВИЧ инфекции на территории муниципального образования город Новотроицк на 2015-2020 годы» Муниципальной программы «Реализация молодежной политики в муниципальном образовании город Новотроицк на 2015 – 2020 годы»

– 374 011,13 рублей на выплату заработной платы в рамках мероприятий по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на период летних каникул в муниципальных общеобразовательных организациях (Трудоустроено 206 детей, заработная плата выплачена в сумме 330 601,29 рублей); на приобретение призов, канцелярских товаров, грамот для проведения городского конкурса «Наше будущее без наркотиков» в сумме 17 000 рублей; на выплату заработной платы студентам в рамках мероприятий по организации работы в детских домовых клубах по месту жительства, на агитплощадках, во дворах (летний период на договорной основе) на базе МАУ ДО «Центр развития творчества

детей и юношества города Новотроицка Оренбургской области» (заработная плата выплачена на сумму 26 409,84 рублей).

5. В рамках основного мероприятия «Пропаганда правил дорожного движения в образовательных учреждениях города» Подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования город Новотроицк» Муниципальной программы «Развитие транспортной системы муниципального образования город Новотроицк на 2015-2020 годы»

– 10 000 рублей на проведение ежегодной профильной смены юных инспекторов на базе летнего оздоровительного лагеря, конкурсов детских творческих работ по ПДД, проведение городской олимпиады по ПДД (целевая статья 09.2.02.71160).

6. В рамках прочих непрограммных мероприятий за счет денежных средств из резервного фонда администрации МО г.Новотроицк (целевая статья 71.7.00.00010)

– 36 000,00 рублей на выплату денежного вознаграждения участникам класса-команды, занявшей первое место в XVI областных спортивных соревнованиях школьников «Президентские состязания», обучающимся в МОАУ «Средняя общеобразовательная школа № 23 г.Новотроицка Оренбургской области»;

– 200 000,00 рублей на возмещение расходов, связанных с поездкой команды по фитнес-аэробике «Лайм» МАУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества города Новотроицка Оренбургской области» на чемпионат и первенство Европы 2018 года в Чехию.

В рамках программы Молодежная политика и оздоровление детей было выделено 300 562,70 рублей. Из них:

1. В рамках основного мероприятия «Организация отдыха детей в загородных детских оздоровительных лагерях» Подпрограммы 4 «Организация отдыха детей в каникулярный период» муниципальной программы «Развитие системы образования на территории муниципального

образования город Новотроицк на 2015 – 2020 годы» (целевая статья 01.4.01.70903)

- 189 910,00 рублей. Создание условий для повышения качества организации отдыха детей в загородных оздоровительных лагерях на работы по профилактическому измерению и ремонту электрооборудования, ремонт бассейна и помещений при подготовке к летнему периоду МАУ «Детский оздоровительный лагерь «Чайка»;

- 86 362,70 рублей на компенсацию расходов на продукты питания при организации профильной лагерной смены Актива ДОО «Лидер».

2. В рамках подпрограммы 5 «Безопасность образовательных учреждений» муниципальной программы «Развитие системы образования на территории муниципального образования город Новотроицк на 2015 – 2020 годы»

- 24 290,00 рублей на приобретение газодымозащитных комплектов ГДЗК-У МАУ «Детский оздоровительный лагерь «Чайка» (целевая статья 01.5.01.70920).

В 2018 году из областного бюджета общеобразовательным учреждениям выделено безвозмездно:

- учебников на сумму 522 273,41 рубля в количестве 1589 экземпляров;
- сенсорных комнат для МОАУ СОШ №13, МОАУ СОШ №15, МОАУ Гимназии №1 на сумму 2 258 985 рублей;

- развивающих игрушек (текстильно-развивающая игрушка «Палитра», «Трещотка», полумесяц для декоративно-развивающей панели «Дерево») для МОАУ СОШ №13, МОАУ СОШ №15, МОАУ Гимназии №1 на сумму 17 450,80 рублей;

- методической литературы на сумму 17 702 рубля в количестве 143 экземпляра

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в соответствии с постановлением Правительства

Оренбургской области от 30 апреля 2013 года № 348-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты»), «Повышение эффективности и качества услуг в сфере образования Оренбургской области на 2013 – 2018 годы» (с изменениями от 30.05.2014 № 359-п), руководствуясь постановлением администрации муниципального образования город Новотроицк от 01.04.2014 № 521-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере образования муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области на 2013 – 2018 годы» (с изменениями от 31.03.2015 № 496-п), в целях достижения установленных в «дорожной карте» значений показателей средней заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений в 2018 году было выделено:

Из бюджета муниципального образования город Новотроицк

– 17 873 357,14 рублей на общее образование

– 2 200 000,00 рублей на дополнительное образование (МАУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества города Новотроицка Оренбургской области»)

– 1 000 000,00 на дошкольное образование.

Из областного бюджета

– 9 929 800,00 рублей на дошкольное образование (с учетом 3% закрытых лимитов на сумму 4 077 138,00 рублей по Постановлению Главы муниципального образования город Новотроицк №1641-п от 21.09.2018)

С учетом выделенных дополнительно денежных средств показатель средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений, подведомственных управлению образования за 2018 год, составил:

– по дошкольным образовательным учреждениям 20 474 руб.

– по общеобразовательным учреждениям 25 607 руб.

– по учреждениям дополнительного образования 19 458 руб.

Как говорилось выше, к подведомственным учреждениям управления образования город Новотроицк относятся как казенные учреждения, работающие на основании закона от N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» так и автономные учреждения, которые работают на основании закона N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона № 44-ФЗ) приказом от 31.12.2015 № 477/16-кд «О назначении контрактного управляющего» назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок для нужд МКУ «МЦО МО город Новотроицк.

Руководители учреждений подают заявку на ту или иную потребность, которая им необходима в МКУ "МЦО МО город Новотроицк". Также руководители самостоятельно выбирают способ закупки, каким именно способом будет происходить данная закупка. Если подали руководители казенного учреждения, то они работают на основании закона 44-ФЗ, и к ним применим закон именно этот. Специалистами МКУ "МЦО МО город Новотроицк" на основании данного закона разрабатывается документация необходимая для проведения закупок. Ниже мы разберем как это происходит.

На основании статей 48, 59, 1, 72, 22, 24, 33, 34 Федерального закона №44-ФЗ, разрабатывала техническую документацию для осуществления таких процедур, как проведение открытого конкурса, открытого аукциона в электронной форме, проведение запроса котировок.

До проведения процедуры размещения заказа различными способами, подготавливаются проекты государственных контрактов, с учетом требований законодательства.

Специалистами МКУ "МЦО МО город Новотроицк" опубликовываются извещение о проведении конкурса на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Одновременно с размещением извещения о проведении закупки на официальном сайте, размещается документация о закупке. Если у участника размещения заказа возникла потребность в разъяснении положений документации.

Еще одним из способов определения поставщика является аукцион, проводимый в электронной форме. При этом о закупке сообщается неограниченному числу лиц, путем размещения в единой информационной системе в сети Интернет. В аукционе могут принять участие только те юридические и индивидуальные предприниматели, которые прошли аккредитацию на электронной площадке.

При подаче заявки руководителями автономных учреждений применяется закон 223-ФЗ.

В каждом автономном учреждении разработано положение о закупках, на основании его и проводится вся процедура закупок. Данное положение размещается в единой информационной системе.

Следует заметить, что положение разрабатывается на основании положений закона 44-ФЗ. Однако, в положение более подробно описывается способы закупки у единственного поставщика.

В то же время ст.4 п.9 Закона № 223-ФЗ называет лишь 2 способа осуществления закупки: конкурс, аукцион и иные способы.

223-ФЗ оказывается на практике более мягким, так как не ограничивает заказчика во многих вопросах. Например, у заказчика нет необходимости ограничивать количество контрактов у единственного поставщика, поэтому многие исполнители часто прибегают к данному виду закупок, так как он является наиболее простым в осуществлении. Кроме того, в рамках №223-ФЗ у заказчика нет необходимости обоснования начальной максимальной цены. Но, делая выводы об эффективности закупки, проверяющими органами,

всегда проверяется этот показатель. Следовательно, учреждения все равно обосновывают расчет начально-максимальной цены договора, в том числе и у единственного поставщика.

В муниципалитете разработано и утверждено постановление главы города Новотроицка, в котором четко об говорится. Также все договоры, заключенные учреждениями, проходят стадию согласования.

3.3. Исследование эффективности и прозрачности при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд (на примере образовательных учреждений, подведомственных управлению образования муниципального образования город Новотроицк)

Исследование государственного контракта как правовой основы отношений государства с хозяйствующими субъектами рынка актуально для всех получателей бюджетных средств, поскольку они выступают основными правоприменителями, обеспечивающими достижение одной из главных целей государственных закупок - эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

Так как закупочной компанией для учреждений подведомственных управлению образования администрации города Новотроицка занимается МКУ «МЦО МО город Новотроицк», будем проводить анализ по автономным учреждениям, работающим по 223-ФЗ.

Для определения предмета исследования, необходимо определить на какие нужды тратились денежные средства в исследуемом периоде. Так, исполнением бюджета денежные средства были потрачены на приобретение:

1. Оргтехники на сумму 662 318 рублей.

В том числе:

Компьютерная техника для МКУ «МЦО МО г.Новотроицк», МДОАУ «Детский сад № 18», МДОАУ «Детский сад № 20», МДОАУ «Детский сад № 16»; ноутбуки для МДОАУ «Детский сад № 18» и управления образования;

маршрутизаторы для МАУ ДО «СДЮТурЭ» и управления образования; МФУ, принтер и сканер для управления образования.

2. Мебели на сумму 1 138 042 рубля.

В том числе:

Кресла и стулья для МКУ «МЦО МО г.Новотроицк», МАУ ДОЛ «Чайка» и МДОАУ «Детский сад № 16»; столы для МДОАУ «Детский сад села Пригорное», МДОАУ «Детский сад № 33», МДОАУ «Детский сад № 16», МОАУ СОШ № 4 села Хабарное; шкафы для МДОАУ «Детский сад №25», МДОАУ «Детский сад №31», МДОАУ «Детский сад № 16», МОАУ СОШ № 23; диваны для МДОАУ «Детский сад № 25»; кровати для МДОАУ «Детский сад № 31», МДОАУ «Детский сад № 26», МДОАУ «Детский сад № 10», МДОАУ «Детский сад № 16»; скамьи, банкетки, тумба, полки для МДОАУ «Детский сад №16».

3. Жалюзи на сумму 127 141 рублей для МДОАУ «Детский сад №35», МДОАУ «Детский сад № 16» и МКУ «ИМДЦ».

4. Технологического оборудования и бытовой техники на сумму 1 334 763 рублей. В том числе:

Холодильники для МДОАУ «Детский сад № 1», МДОАУ «Детский сад № 16», МОАУ СОШ № 7; электроплитка, чайник для МАУ ДОЛ «Чайка»; плиты электрические для МДОАУ «Детский сад села Пригорное», МДОАУ «Детский сад № 22», МДОАУ «Детский сад № 31», МДОАУ «Детский сад № 38», МДОАУ «Детский сад № 6», МДОАУ «Детский сад № 15», МДОАУ «Детский сад № 2», МДОАУ «Детский сад № 30», МДОАУ «Детский сад № 20», МДОАУ «Детский сад № 16», МОАУ СОШ №10, МОАУ СОШ № 4 села Хабарное»; электросушилка для рук и водонагреватель для МОАУ СОШ № 23, весы электронные для МДОАУ «Детский сад №29», МДОАУ «Детский сад № 33, МДОАУ «Детский сад № 37, МДОАУ «Детский сад № 10, МДОАУ «Детский сад № 24», МДОАУ «Детский сад № 16»; пылесосы для МДОАУ «Детский сад № 6», МДОАУ «Детский сад № 16»; стиральные и швейные

машины, утюг, машина протирочная, мясорубка для МДОАУ «Детский сад №16».

5. Прочего оборудования на сумму 1 118 303 рубля.

В том числе:

Обогреватели, радиатор, генератор, ножницы для резки полипропилена, дрель для МКУ «МЦО МО г.Новотроицк», счетчики воды, ЦЭ для МДОАУ «Детский сад № 23», МДОАУ «Детский сад № 22», МДОАУ «Детский сад № 31», МДОАУ «Детский сад № 30», МОАУ СОШ № 7; теневые навесы, стеллажи, зонт вытяжной для МДОАУ «Детский сад № 1», МДОАУ «Детский сад № 16»; медицинское оборудование для МАУ ДОЛ «Чайка», МДОАУ «Детский сад № 22», МДОАУ «Детский сад № 18», МДОАУ «Детский сад № 16», МДОАУ «Детский сад № 10», СОШ № 7, МДОАУ «Детский сад № 17»; телевизор для МДОАУ «Детский сад № 25», МДОАУ «Детский сад № 16»; перфоратор и бензотриммер для СОШ № 23; доски магнитные для МОАУ ООШ № 2; брошюратор для управления образования; наборы ГИА и ЕГЭ для МОАУ СОШ № 4 села Хабарное; полотеничницы, камера зеркальная, рабочие инструменты, кухонные приборы для МДОАУ «Детский сад №16».

6. Огнетушителей на сумму 32 600 рублей для МКУ «МЦО МО г.Новотроицк», МОАУ СОШ № 7, МОАУ СОШ № 23, МОАУ СОШ № 15, МОАУ СОШ № 6.

7. Учебников на сумму 2 267 385 рублей для МОАУ СОШ № 5, МОАУ СОШ № 7, МОАУ СОШ № 22, МОАУ ООШ № 20, МОАУ СОШ № 23, МОАУ СОШ № 17, МОАУ СОШ № 10, МОАУ СОШ № 13, МОАУ СОШ № 15, МОАУ СОШ № 3, МОАУ СОШ № 4, МОАУ СОШ № 6, МОАУ СОШ № 18, МОАУ ООШ № 2.

8. Настольных и развивающих игр, конструкторов, игрушек, раскрасок, детских книг, сказок и т.п. на сумму 906 396 рублей для МДОАУ «Детский сад № 39», МДОАУ «Детский сад № 1», МДОАУ «Детский сад № 25», МДОАУ «Детский сад № 22», МДОАУ «Детский сад № 37», МДОАУ

«Детский сад № 30», МДОАУ «Детский сад № 10», МДОАУ «Детский сад № 20», МДОАУ «Детский сад № 17», МДОАУ «Детский сад № 16».

9. Спортивного инвентаря и спортивного оборудования на сумму 672 053 рублей.

В том числе:

Баскетбольное, футбольное и волейбольное оборудование и игровой инвентарь для МОАУ СОШ № 5 села Пригорное, МОАУ СОШ № 4 села Хабарное; Лыжи для МДОАУ «Детский сад № 9»; игровой инвентарь для МДОАУ «Детский сад № 31», МДОАУ «Детский сад № 29», МДОАУ «Детский сад № 13», МДОАУ «Детский сад № 18», МДОАУ «Детский сад № 38», МДОАУ «Детский сад села Хабарное», МДОАУ «Детский сад № 6»; стенки шведские для МДОАУ «Детский сад № 29», велотренажер для МДОАУ «Детский сад № 20».

10. Информационно-методических пособий на сумму 2 630 рублей (Стенд для МДОАУ «Детский сад №22»).

11. Музыкальных инструментов и оборудования на сумму 179 892 рублей.

В том числе:

Музыкальные инструменты для МДОАУ «Детский сад № 25», МДОАУ «Детский сад № 16»; колонки и микрофоны для МДОАУ «Детский сад № 31», музыкальный центр для МДОАУ «Детский сад №22», МДОАУ «Детский сад № 33»; магнитолы для МДОАУ «Детский сад № 37».

Приобретение продуктов питания на сумму 123 миллиона рублей.

В своей работе мне хотелось бы остановить особое внимание на расчет начально-максимальной цены контракта.

Чтобы не проводить анализ по всем учреждениям, это будет слишком объемным, мы проведем выборочную проверку.

В данном разделе мы проведем мониторинг цен в образовательных учреждениях, подведомственных управлению образования г. Новотроицк,

что будет является анализом расчета начально-максимальной цены контракта.

В качестве объекта мониторинга возьмем Муниципальное дошкольное образовательное автономное учреждение "Детский сад № 37 "Золотой петушок" комбинированного вида г.Новотроицка Оренбургской области (далее - МДОАУ "Детский сад №37"); Муниципальное общеобразовательное автономное учреждение - "Лицей № 1 г.Новотроицка Оренбургской области" (далее - МОАУ "Лицей № 1" и МОАУ "Лицей № 1" дошкольное отделение); Муниципальное общеобразовательное автономное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 18 г.Новотроицка Оренбургской области" (далее - МОАУ "СОШ № 18 г.Новотроицка").

Мониторинг цен осуществлялся на продукты питания и товары, приобретенные образовательными учреждениями за 2018 год.

Все данные учреждения являются автономными, поэтому работают на основании Федерального закона 223-ФЗ, т.е. на основании разработанных положений о закупках.

Образовательными дошкольными учреждениями заключались договора на поставку продуктов питания, которыми определены цены на закупаемый продукт.

Основным поставщиком продуктов питания в данном периоде, являлось ОАО "Торгово-производственное предприятие" (далее - ОАО "ТПП"): мясо, печень говяжья, куры, рыба, овощи, макаронные и кондитерские изделия, крупы и т.д. При этом цены у указанного поставщика в зависимости от периода и вида продукта варьируются в сравнении со стоимостью аналогичных продуктов у поставщика Снабженческо-сбытовой сельскохозяйственной потребительский кооператив "УралЗаготТорг", с которыми также заключались договора на поставку продуктов питания (МДОАУ "Детский сад №37"). Данный анализ цен приведен в таблице 3.

Таблица 3.

Анализ цен на мясную продукцию по учреждениям.

Наименование продукта	МДОАУ "Детский сад № 37"	МОАУ "Лицей № 1" дошкольное отделение
	Снабженческо сбытовой сельскохозяйственной потребительский кооператив "УралЗаготТорг"	ОАО "ТПП"
Мясо говядина	333,00	332,00
Печень говяжья	160,00	170,00

Данные договора были заключены по результатам проведения конкурсных процедур, а именно запрос котировок. Расчет начально-максимальной цены контракта осуществлялся на основании трех коммерческий предложений. Начально-максимальная цена контракта составила мясо говядина 360 рублей за килограмм, печень говяжья 220 рублей за килограмм. По итогам конкурсных процедур видна экономия бюджетных средств с одного килограмма продукта.

Молочная продукция закупалась по договорам, заключенным с ООО "Молоко". При этом цены на один и тот же продукт разнятся по учреждениям, данные приведены в таблицы 4. Данные договора были заключены по результатам проведения конкурсных процедур, а именно запрос котировок. Расчет начально-максимальной цены контракта осуществлялся на основании трех коммерческий предложений. Начально-максимальная цена контракта составила кефир 70 рублей, творог 280 рублей, ряженка 80,00 рублей, сметана 130,00рублей. По итогам конкурсных процедур видна экономия бюджетных средств с одного килограмма продукта.

Таблица 4.

Анализ цен на молочную продукцию по учреждениям.

Наименование продукта	МДОАУ "Детский сад № 37"	МОАУ "Лицей № 1" дошкольное отделение
Договора от 04.12.2017г.		
Кефир 2,5% пленка 0,5л	68,00	64,00
Творог 5% фольга 200г	225,00	250,00
	Договор от 10.04.2018	Договор от 23.04.2018
Ряженка 2,5% пленка 0,5л	72,00	78,00
Сметана 15% пленка 0,5кг	114,00	120,00
Творог 5% фольга 200г	250,00	260,00

Рыба свежемороженая закупалась по договорам, заключенным с ОА "ТПП". Цена закупаемого товара представлена в таблице 5. Данные договора были заключены по результатам проведения конкурсных процедур, а именно запрос котировок. Расчет начально-максимальной цены контракта осуществлялся на основании трех коммерческих предложений. Начально-максимальная цена контракта составила на рыбу свежемороженую минтай 150 рублей за килограмм. По итогам конкурсных процедур видна экономия бюджетных средств с одного килограмма продукта.

Таблица 5.

Анализ цен на рыбную продукцию по учреждениям

Наименование продукта	МДОАУ "Детский сад № 37"	МОАУ "Лицей № 1" дошкольное отделение
Рыба свежемороженая минтай	120,00	118,00

Свежие и соленые овощи закупались по договорам, заключенным с ИП Мирзализаде Джошгун Акиф Оглы и АО "ТПП. По данным договорам

расхождений в ценах не установлено, но проведя анализ заключенных договоров по учреждениям с одним поставщиком АО "ТПП" от 02.07.2018г., цены разнились. Данные приведены в таблицы 6. Данные договора были заключены способом у единственного поставщика.

Таблица 6.

Анализ цен на овощную продукцию по учреждениям

Наименование продукта	МДОАУ "Детский сад № 37"	МОАУ "Лицей № 1" дошкольное отделение
Картофель	24,00	39,00
Капуста белокочанная	18,00	30,00
Морковь	25,00	31,00
Лук репчатый	20,00	28,00
Свекла	27,00	32,00

Свежие фрукты закупались по договорам, заключенным с ИП Мирзализаде Джошгун Акиф Оглы. Цена на один и тот же продукт по договорам, заключенным от 09.01.2018г. отличаются. Данные приведены в таблицы 7. Данные договора были заключены способом у единственного поставщика.

Таблица 7.

Анализ цен на фруктовую продукцию по учреждениям

Наименование продукта	МДОАУ "Детский сад № 37"	МОАУ "Лицей № 1" дошкольное отделение
Апельсины	80,00	78,00
Яблоки	80,00	75,00

По договорам, заключенным с ОА "ТПП" от 09.01.2018г., цены на кондитерские изделия отличаются. Данные приведены в таблицы 8. Данные договора были заключены способом у единственного поставщика.

Таблица 8.

Анализ цен на кондитерскую продукцию по учреждениям

Наименование продукта	МДОАУ "Детский сад № 37"	МОАУ "Лицей № 1" дошкольное отделение
Изделия кондитерские мучные печенья	80,00	85,00
Вафли с начинкой	110,00	112,00

Мониторинг цен на товары выявил, что закупка хозяйственных товаров осуществлялась в основном у ИП Рухло В.И. (средство моющее "Прогресс", крем-мыло жидкое, мыло хозяйственное, порошок "Эколь", салфетки бумажные, перчатки резиновые и т.д.). При этом цена у указанного поставщика то выше, то ниже цен на аналогичный товар у поставщика ИП Матвиенко В.Н. Данные договора были заключены способом у единственного поставщика. Данные приведены в таблице 9.

Таблица 9.

Анализ цен на моющие средства по учреждениям

Наименование учреждения	МДОАУ "Детский сад № 37"				МОАУ «СОШ № 18»
Наименование товара /ИП	ИП Матвиенко В.Н	ИП Рухло В.И.	ИП Рухло В.И.	ИП Рухло В.И.	ИП Рухло В.И.
Средство моющее «Прогресс» 5л	155,00	190,00	143,00	197,00	193,00

При формировании цены проверяемых договоров всегда применялся метод анализа рынка. Однако, не всегда присутствовала информация о рыночных ценах идентичных или однородных товаров, планируемых к закупкам:

- отсутствие коммерческих предложений при закупке хлебобулочной продукции по договору от 09.01.2018 №7 (МОАУ «Лицей №1»);

- отсутствовали коммерческие предложения при закупке сосисок «Малышок».

При определении поставщика путем проведения конкурсных процедур всегда вносились изменения в план закупок и план-график закупок. Несостоявшихся торгов не выявлено. Также по проверяемым закупкам жалоб в контрольный орган (ФАС) не выявлено. Изменения в закупочную документацию не вносились. Данный анализ можно увидеть в приложение 1.

Делая выводы по проведенному анализу, можно сказать, что:

1. Управление закупками в данном муниципалитете не работает, т.к. всю закупку проводят специалисты МКУ "МЦО МО город Новотроицк", но при этом очевидно видно, что расчет цены по учреждениям различен.

2. Практически вся закупка по автономным учреждениям проводится с единственным поставщиком. Однако, следует отметить, что конкурентные предложения, то есть расчет начально-максимальной цены по каждому учреждению производится.

3. Так же необходимо сказать о том, что в проведенном периоде анализа отсутствуют жалобы в Федеральную антимонопольную службу.

Далее проведем анализ закупок по строительным работам.

В учреждении МКУ "МЦО МО горд Новотроицк" существует отдел текущих и аварийных ремонтов, который в свою очередь составляет реестр потребности в капитальных и текущих ремонтах в учреждениях. Данный реестр составляется на основании визуального осмотра комиссией, утвержденный нормативно правовым актом, а также на основании инструментального обследования зданий и сооружений. Также одним из критериев служит предписания надзорных органов (пожарного надзора, роспотребнадзор и прочее).

Специалистами учреждения составляется дефектная ведомость на производство работ, на основании которой составляется локально-сметный

расчет. Локально-сметный расчет производится с использованием программного продукта "Грант смета".

После составления локально сметного расчета, на основании Указа губернатора Оренбургской области, данный расчет отправляется на проверку достоверности в государственное автономное учреждение "Государственная экспертиза Оренбургской области". Данное учреждение дает свое заключение, в котором описывается методы выбора работ и соответствие по Градостроительному кодексу, также в нем дается заключение о достоверности сметной стоимости работ.

Данное заключение является расчетом начально-максимальной цены контракта.

На основании заключения составляется техническое задание и подготавливается техническая документация для проведения закупки одним из выбранных способов.

В положениях о закупках каждого конкретного учреждения описан способ закупки.

Необходимо отметить, что если ремонтные работы комиссией признаны аварийными, то по Постановлению главы города, данные работы проводятся без проведения достоверности сметной документации, а также без проведения конкурсных процедур, то есть договора заключаются с единственным поставщиком.

Говоря, о заключении договора с единственным поставщиком в любом случае проводится конкурентная проработка вопроса - это означает, что рассылается претендентам, из списка имеющихся в учреждении, дефектная ведомость объемов работ и собираются у них локально - сметные расчеты и коммерческие предложения на выполнения данного вида работ.

На основании коммерческих предложений делаются выводы с кем заключать договор. Предпочтение отдается, тем фирмам, которые предложат меньшую цену договора.

Необходимо сказать, что для учреждений, проводимых, ремонтные работы в данном муниципалитете главным распорядителем бюджетных средств выделяется субсидия на иные цели. Так как бюджет города ограничен в денежных средствах, определяется первоочередность ремонтных работ.

Одним из первоочередных работ являются:

- ремонт кровли;
- аварийный ремонт водовода и канализации;
- прочие работы, определенные комиссией.

При выделении субсидии на иные цели главным распорядителем бюджетных средств составляется соглашение, в котором прописывается конкретный вид работ и определяется сумма денежных средств и порядок ее перечисления.

На основании заключенного соглашения, между учреждением и главным распорядителем бюджетных средств, а также выделенных денежных средств заключается договор, в котором прописывается цель, на которую денежные средства выделена, также там прописывается сроки оплаты исходя из условий предоставления субсидии на иные цели.

Еще одним способом проведения ремонтных работ – это выделение денежных средств из областного и федерального бюджетов.

Данному муниципалитету для учреждений, подведомственных управлению образования города Новотроицка, денежные средства выделяет Министерство образования Оренбургской области.

Процедура выделения денежных средств, аналогична выделению денежных средств главным распорядителем бюджетных средств.

В Министерство образования Оренбургской области поступают заявки из всех территорий Оренбургской области при формировании бюджета на плановый период. Министерство образования в свою очередь, определяет необходимость выделения денежных средств конкретной территории.

При выделении денежных средств заключается соглашение, в котором прописываются условия выделения, конкретные цели выделения и порядок перечисления денежных средств муниципалитету.

Муниципалитет в свою очередь, выделяет денежные средства главному распорядителю бюджетных средств. Главный распорядитель бюджетных средств в свою очередь, заключает соглашение о выделении денежных средств учреждению.

Далее следует процедура составления проекта (при необходимости), дефектной ведомости объема работ, локально сметного расчета и проведение определения достоверности сметной стоимости работ в государственной экспертизе по Оренбургской области.

Учреждение в свою очередь выбирает способ закупки на основании своего положения о закупки и направляет в МКУ "МЦО МО город Новотроицк" заявку на разработку технической документации по закупкам и размещению на официальном сайте в единой информационной системе.

В 2018 году в муниципалитет города Новотроицка поступила субвенция из Министерства образования Оренбургской области на ремонт спортивного зала сельской школы № 3. Денежные средства были выделены в рамках программы "Спорт детям".

Сумма субвенции составила 2 300 тысяч рублей. Одним из условий, по соглашению, заключенному между муниципалитетом и Министерством образования Оренбургской области было софинансирование данных видов работ, т.е. муниципалитет должен был выделить 15 процентов на выполнение работ. Данные денежные средства (софинансирование) были заложены в бюджет муниципалитета.

Специалистами МКУ "МЦО МО город Новотроицк" был заключен договор на разработку проектно – сметной документации, так как данный ремонт предполагал расширение спортивного зала и сноса перегородки одного из помещений. На основании проекта был составлен локально -

сметный расчет и направлен на определение достоверности в государственную экспертизу Оренбургской области.

Руководитель учреждения на основании своего положения о закупках определила способ закупки, им явился единственный поставщик. Ее выбор был основан на том, что срок проведения данных работ должен был закончиться к началу нового учебного года, т.е. к 1 сентября 2018г.

Рисками по проведению закупки другим способом можно выделить следующие:

1. Подача жалоб в Федеральную антимонопольную службу, что увеличит срок заключения договора.

2. Будет заключен договор с недобросовестным поставщиком, который не закончит или не качественно проведет работы.

На основании вышеизложенного, а также на основании положения о закупках специалистами МКУ "МЦО МО город Новотроицк" был заключен договор с единственным поставщиком.

В процессе производства работ, при разборе перегородки помещения для расширения спортивного зала, выяснилось, что перекрытие со второго на первый этаж в здании пришла в ветхое состояние. Ремонтные работы пришлось приостановить.

Решением муниципалитета были дополнительно направлены денежные средства на замену перекрытие между первым и вторым этажом.

Процесс закупки был заново запущен по новому виду работ. Процедура по составлению проектно - сметной документации и прохождению государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости. И опять руководителем было принято решение о заключении договора с единственным подрядчиком, в связи с нецелесообразности сметы подрядчика при обнаружении дополнительных работ.

Второй договор был заключен на сумму 500 тысяч рублей, с единственным поставщиком.

На основании проведенного анализа, можно сделать выводы о том, что учреждение заведомо зная о том, что в положение о закупках имеется пункт, о заключении договоров с единственным поставщиком, не желает проводить работу по заключению договоров на основании конкурсных процедур. Однозначно напрашивается один вывод о непрозрачности закупок в данном учреждении.

Предлагаю следующие направления на оптимизацию закупочной деятельности в данном муниципальном образовании.

Предлагаемые меры могут быть использованы региональными и муниципальными заказчиками при осуществлении закупок для обеспечения недискриминационного доступа поставщиков к закупкам, увеличения доли закупок, участниками которых являются субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации конкуренции.

1. Проведение централизованных закупок и совместных закупок.

Законом о контрактной системе предусмотрена возможность осуществления централизованных закупок. Суть централизованных закупок заключается в том, что закупки для нужд отдельных заказчиков (органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов местных администраций, государственных и муниципальных бюджетных и казенных учреждений) осуществляются не самими этими заказчиками, а одним уполномоченным государственным или муниципальным органом (уполномоченным казенным учреждением).

Основное преимущество централизованных закупок состоит в экономии бюджетных средств за счет оптимального формирования лотов (например, при централизованной закупке могут закупаться продукты питания для нужд сразу нескольких детских садов муниципального района, что обеспечивает более низкие цены, предлагаемые поставщиками, чем если бы проводилось много более мелких закупок самими детскими садами), а также в сокращении издержек самого закупочного процесса.

Кроме того, с помощью данной практики значительно снижается административная нагрузка на заказчиков за счет исключения дублирующих закупок, а также высокая квалификация специалистов уполномоченного органа позволяет избежать ошибок в закупочном процессе.

Главным преимуществом централизованных закупок для участников является содействие предотвращению нарушений законодательства, коррупционных проявлений за счет установления единых правил осуществления закупок, единых требований к участникам таких закупок и требований к закупаемой продукции в документации о закупке, инструкции по заполнению заявки, техническом задании, проекте контракта.

Установление единой формы документации о закупке для всех закупок, осуществляемых уполномоченным органом, также способствует упрощению участия в закупках.

2. Установление типовых технических заданий универсальных для всех заказчиков, типовых контрактов.

Одной из основных проблем в контрактной системе для заказчиков является правильное описание объекта закупки. Зачастую им приходится изучать большой объем информации, начиная с ГОСТов и технических характеристик приобретаемого товара и заканчивая требованиями технических регламентов. Но даже, несмотря на это установленные требования не всегда являются правомерными.

Как правило, заказчиком в документацию о закупке включаются показатели, позволяющие определить соответствие товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям.

Зачастую, у участников закупок возникают ошибки технического характера при заполнении и формировании заявок, в том числе в отношении конкретных показателей объекта закупки. В свою очередь, впоследствии такие заявки признаются несоответствующими требованиям документации.

Установление типовых технических заданий универсальных для всех заказчиков, содержащих технические характеристики и показатели,

соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации, позволит исключить вольную трактовку ГОСТов и разное описание одной и той же продукции, установление избыточных требований и ограничение количества участников закупки путем формирования технического задания под конкретного поставщика, а также будет способствовать снижению коррупционных рисков.

Кроме того, типовые технические задания позволят уменьшить число ошибок при формировании заявок участниками закупки за счет унификации требований к объекту закупки, количество отклоненных заявок на участие в закупке, а также количество жалоб при проведении конкурентных процедур.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе заказчик самостоятельно разрабатывает и утверждает проект контракта с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и положений гражданского законодательства Российской Федерации.

Недостаточно проработанные условия контракта с точки зрения рисков его неисполнения со стороны поставщика в результате приводят к ненадлежащему исполнению контракта, недостижению целей осуществления закупок.

Утверждение типовых контрактов сократит количество нарушений в закупках, позволит унифицировать условия по исполнению контракта, а также будет способствовать обеспечению надлежащего качества исполнения контракта. Установление единых условий по исполнению контракта, особенно в части претензионного порядка, порядка удержания обеспечения исполнения контракта и взыскания неустойки упрощает ведение претензионно-исковой работы и борьбу с недобросовестными поставщиками.

Кроме того, установление унифицированного порядка приемки закупаемых товаров, работ, услуг, а также пошагового порядка (рекомендации) по одностороннему отказу заказчика от исполнения

контракта исключит возможность злоупотреблений со стороны поставщика, оптимизирует работу заказчиков.

3. Внедрение стандартов закупочной деятельности по Закону 223-ФЗ.

В настоящее время 223-ФЗ не содержит четкую регламентацию процедур закупок, осуществляемых не у субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволяет заказчикам самостоятельно определять порядок осуществления закупки, а также устанавливать требования к участникам закупки, что негативным образом отражается на прозрачности закупочных процедур и конкуренции при осуществлении закупок.

Указанные обстоятельства снижают эффективность расходования бюджетных средств и увеличивают риски коррупционных злоупотреблений при осуществлении закупок.

Вместе с тем Закон 223-ФЗ позволяет субъекту РФ утвердить типовое положение о закупке для подведомственных ему заказчиков, что обеспечивает единообразие проведения всех процедур, упрощает систему контроля за закупками, снижает коррупционные риски.

Также Закона 223-ФЗ дает возможность субъекту РФ осуществлять ведомственный контроль за исполнением заказчиками требований нормативных правовых актов в сфере закупочной деятельности.

Внедрение региональных стандартов закупочной деятельности для заказчиков, работающих по нормам 223-ФЗ, позволит сформировать единые правила корпоративных закупок, в том числе унифицировать способы закупки, установить требования к участникам закупки, исчерпывающий перечень оснований для заключения договора с единственным поставщиком, порядок обоснования начальных (максимальных) цен контрактов.

Внедрение региональных стандартов позволит повысить эффективность расходования денежных средств, уровень конкуренции на закупках, а также снизить риски коррупционных злоупотреблений при осуществлении закупок.

Типовое положение о закупке может быть использовано, в том числе в качестве инструмента поддержки СМП.

Следует отметить, что в 2015 году в целях повышения открытости и прозрачности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также увеличения количества участников закупки, развития конкуренции ФАС России разработан Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, включающий предложения по оптимизации и унификации закупочной деятельности.

Стандарт закупок основан на административной практике, а также на лучших практиках применения положений 223-ФЗ. Стандарт содержит основные подходы ФАС России к оценке закупочной деятельности заказчиков.

Стандарт не имеет статуса общеобязательного нормативного правового акта, вместе с тем может быть использован при разработке региональных стандартов осуществления закупочной деятельности.

4. Расширение доступа СМП к закупкам.

223-ФЗ регулирует закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке устанавливаются заказчиками самостоятельно, в связи, с чем при подготовке заявки необходимо руководствоваться требованиями и формами документов, предусмотренными документацией о закупке, установленными заказчиками по своему усмотрению.

В настоящее время имеют место случаи установления заказчиками избыточных требований как к участнику закупки (например, о наличии связи с производителем или наличие опыта поставки товаров), так и к содержанию, оформлению заявки, обязательному наличию в ее составе справок, сертификатов, выписок, срок получения которых в уполномоченных органах сопоставим со сроком подачи заявок, что приводит к невозможности участия в такой закупке и сокращению количества участников закупки, влечет

дополнительную административную нагрузку на участников закупки, а также отклонение заявок по формальным признакам.

В целях обеспечения доступности участия в торгах СМП и расширения возможностей СМП участвовать в закупках предлагаем на региональном уровне при разработке типового положения о закупке установить специальный режим осуществления закупок, участниками которых могут быть только СМП. В частности, предусмотреть единый ограниченный набор требований как к участнику закупки, так и к составу заявки.

Установление единых требований к составу заявки при проведении закупок среди СМП позволит исключить произвольное установление заказчиками требований к составу и содержанию заявок, обеспечит расширение доступа СМП к закупкам, снизит коррупционные риски.

Заключение

В настоящей работе была подробно рассмотрена тема эффективности и прозрачности при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд. Отдельное внимание было уделено ценам контракта, а также вопросам дополнительного снижения рисков для заказчиков и бремени поставщиков.

В данном муниципалитете, основным критерием оценки эффективности закупок – это расчет НМЦ контракта, остальные критерии не работают.

Цель работы – формулирование рекомендаций, а также проведение анализа расчета начально–максимальной цены контракта – была выполнена в последней части работы.

Были сделаны следующие выводы:

1. Управление закупками в данном муниципалитете не работает, т.к. всю закупку проводят специалисты МКУ "МЦО МО город Новотроицк", но при этом очевидно видно, что расчет цены по учреждениям различен.

2. Практически вся закупка по автономным учреждениям проводится с единственным поставщиком. Однако, следует отметить, что конкурентные предложения, то есть расчет начально-максимальной цены по каждому учреждению производится.

3. Так же необходимо сказать о том, что в проведенном периоде анализа отсутствуют жалобы в Федеральную антимонопольную службу.

4. Руководитель учреждения, заведомо зная о том, что в положение о закупках имеется пункт, о заключении договоров с единственным поставщиком, не желает проводить работу по заключению договоров на основании конкурсных процедур по ремонтным работам.

Заказчикам были даны следующие рекомендации:

1. Проведение централизованных закупок и совместных закупок.
2. Установление типовых технических заданий универсальных для всех заказчиков, типовых контрактов.

3. Внедрение стандартов закупочной деятельности по Закону 223-ФЗ.
4. Расширение доступа СМП к закупкам.

Список используемой литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации: Часть первая – четвертая: [Принят Гос. Думой 23 апреля 1994 года, с изменениями и дополнениями по состоянию на 27 июля 20017 г.] // Собрание законодательства РФ.
2. Федеральный Закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
4. Федеральный Закон от 03.06.2015 «О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (в ред. от 30 сентября 2017 г.)
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 29 июля 2017 г.).
7. Постановление Правительства РФ от 21 июня 2012 г. № 616
8. Беляева, О.А. Закупки по 223-ФЗ: комментарии, разъяснения, практика (постатейный)/ О.А. Беляева. - М.: КОНТРАКТ, 2014.
9. Вершинина Е. С. Эффективность государственных закупок // Молодой ученый. — 2015. — №5. — С. 339-340.
10. Золотов С. Ю. Концепция повышения эффективности государственных бюджетных закупок // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета . 2009. №04
11. Кичик, К.В. Актуальные проблемы применения законодательства о "корпоративных закупках"/ К.В. Кичик//Предпринимательское право – 2014 - №2.

12. Краев, Н.А. Комментарий к Федеральному закону "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (постатейный)/ Краев Н.А., Борисов А.Н. - М. : Деловой двор, 2015.

13. Подосинников Евгений Юрьевич, Железняков Сергей Сергеевич Совершенствование деятельности контролирующих органов в сфере государственных закупок (на примере деятельности Курского управления Федеральной антимонопольной службы России) // Политика, экономика и инновации. 2015. №1

14. Сергеев В.Е. Реализация принципа профессионализма заказчика как основа эффективного управления закупками в отрасли // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1-2.

15. Консультант Плюс: Вопросы о закупках при применении Федерального закона N 223-ФЗ// "Справочно-правовая система "Консультант плюс".

16. План закупок за 2018 год

17. Положение о закупке товаров работ и услуг

18. Портал закупок // «Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг»: <http://www.zakupki.gov.ru>

Приложение 1

Анализ показателей эффективности закупок по учреждениям

	Детский сад №37				Лицей №1 (дошкольное отделение)				СОШ №18			
Кол-во внесенных изменений в план закупок	Вносится при размещении закупки				Вносится при размещении закупки				Вносится при размещении закупки			
Соотношение кол-ва закупок, осуществленных в 4 кв. 2017 г.	4 договора (2 ком.усл.+2 питание)				4 договора (2 ком.усл.+2 питание)				3 договора (2 ком.усл + 1 орган-ция питание)			
Процентное соотношение доли конкурентных процедур от общего объема закупок (как в кол-ном, так и в денежном представлении)	75 %	99,81 %	9,26%	32,13 %	75 %	86,30 %	17,24 %	100 %	75 %	94,18 %	100 %	70,47 %
Общая сумма контрактов всего	3 591 194,51		5 348 324,15		5 172 025,22		3 779 074,12		1 459 960,58		808 176,00	
Кол-во общего объема закупок (в натурал. величину)	-1 642,35 (Гкалл) - 13 132,00 (куб.м) -92 140,00 (кВт\ч)		- 13 777,00 (л\куб.д) -5 899,50 (кг)		-3 335,00 (Гкалл) - 37 520,00 (куб.м) - 164 257,00 (кВт\ч)		-14 390,00 (л\куб.д) - 4 724,00 (кг)		-801,94 (Гкалл) - 2 638,00 (куб.м) - 39 531,00 (кВт\ч)		1 (услуга)	
Кол-во контрактных процедур	3		5		3		5		3		1	
Кол-во контрактов всего	4		54		4		29		4		1	
Процентное соотношение несостоявшихся процедур от общего объема конкурентных закупок	Не выявлено				Не выявлено				Не выявлено			

Продолжение Приложения 1.

	Детский сад №37	Лицей №1 (дошкольное отделение)	СОШ №18
Кол-во участников закупок, проводимых конкурентными способами	Аукционов - 0 Котировок - 2 Единственный поставщик -2	Аукционов - 0 Котировок – 2 Единственный поставщик -2	Аукционов - 0 Котировок – 1 Единственный поставщик -2
Кол-во жалоб в контрольный орган (ФАС), признанных обоснованными	не имеется	не имеется	не имеется
Кол-во вносимых изменений в закупочную документацию	не вносились	не вносились	не вносились
Результатами контрольных мероприятий (план. и внеплан. проверки)	-	-	-
Кол-во выигранных судебных разбирательств	-	-	-
Сроками, затраченными на подготовку и размещение документации о закупке	10 дней	10 дней	10 дней
Сроками оценки заявок	от 10 дней	от 10 дней	от 10 дней
Сроками заключения контрактов	3 раб. дня	3 раб. дня	3 раб.дня