

Министерство образования и науки Российской Федерации
Тольяттинский государственный университет
Институт машиностроения
Кафедра «Управление промышленной и экологической безопасностью»

А.В. Степаненко

ТАКТИКА СИЛ РСЧС И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Электронное учебно-методическое пособие



© ФГБОУ ВО «Тольяттинский
государственный университет», 2018

ISBN 978-5-8259-1267-7

УДК 351.861(075.8)

ББК 68.902.2я73

Рецензенты:

заместитель начальника ФГКУ «31 отряд федеральной противопожарной службы по Самарской области» *А.И. Пупыкин*;
канд. техн. наук, доцент кафедры «Управление промышленной и экологической безопасностью» Тольяттинского государственного университета *И.И. Рашоян*.

Степаненко, А.В. Тактика сил РС и гражданской обороны : электронное учебно-методическое пособие / А.В. Степаненко. – Тольятти : Изд-во ТГУ, 2018. – 1 оптический диск.

В учебно-методическом пособии представлены практические задания и методические указания по дисциплине «Тактика сил РС и гражданской обороны»; пособие составлено в соответствии с ФГОС ВО.

Предназначено для студентов направления подготовки бакалавров 20.03.01 «Техносферная безопасность» очной формы обучения.

Текстовое электронное издание.

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом Тольяттинского государственного университета.

Минимальные системные требования: IBM PC-совместимый компьютер: Windows XP/Vista/7/8; PIII 500 МГц или эквивалент; 128 Мб ОЗУ; SVGA; CD-ROM; Adobe Acrobat Reader.

© ФГБОУ ВО «Тольяттинский
государственный университет», 2018



Редактор *Е.Л. Хохлова*
Технический редактор *Н.П. Крюкова*
Компьютерная верстка: *Л.В. Сызганцева*
Художественное оформление,
компьютерное проектирование:
Г.В. Карасева, И.В. Карасев

Дата подписания к использованию 04.04.2018.

Объем издания 39 Мб.

Комплектация издания: компакт-диск, первичная упаковка.

Заказ № 1-23-17.

Издательство Тольяттинского государственного университета

445020, г. Тольятти, ул. Белорусская, 14,

тел. 8 (8482) 53-91-47, www.tltsu.ru

Содержание

Введение	5
Методические рекомендации по изучению дисциплины	8
Практическое занятие 1. Формирования ГПС МЧС России как составляющая сил системы РСЧС	14
Практическое занятие 2. Силы постоянной готовности, привлекаемые для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время	19
Практическое занятие 3. Приведение в готовность и организация работы органов управления и сил ГО РФ	29
Практическое занятие 4. Тактические возможности подразделений ГПС по тушению пожаров и ликвидации ЧС	38
Практическое занятие 5. Проведение ряда мероприятий для обеспечения действий пожарных подразделений и безопасности личного состава при организации аварийно-спасательных работ. Действия пожарного подразделения при смене и восстановление его способности	44
Практическое занятие 6. Работа командира спасательного подразделения при выполнении поставленной задачи	50
Практическое занятие 7. Расположение пожарных подразделений полевым лагерем	57
Практическое занятие 8. Виды и порядок обеспечения действий пожарных подразделений при ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	61
Практическое занятие 9. Особенности применения авиации МЧС России при тушении лесных пожаров	66
Вопросы к зачету	71
Библиографический список	73

Введение

Цель – сформировать у будущих бакалавров представление об организации действий спасательных подразделений МЧС России при планировании, разработке и при выполнении задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Задачи:

1. Сформировать представление у студентов о задачах РСЧС и ГО, их силах и средствах, системе управления и порядке функционирования.
2. Научить студентов методам работы подразделений и их командиров при выполнении задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
3. Дать сведения об алгоритмах принятия решений в чрезвычайных ситуациях различного характера.

Данная дисциплина (учебный курс) относится к вариативной части обязательных дисциплин.

Дисциплины, учебные курсы, на освоении которых базируется данная дисциплина (учебный курс): «Пожарная тактика», «Системы связи и оповещения».

Дисциплины, учебные курсы, для которых необходимы знания, умения, навыки, приобретаемые в результате изучения данной дисциплины (учебного курса), – «Специальная пожарная и аварийно-спасательная техника», «Безопасность населения и территорий в ЧС», «Противопожарные силы ГО и мобилизационная работа», «Организация гражданской обороны».

При освоении дисциплины студент должен

знать:

- функции формирований ГПС МЧС России как составляющей сил системы РСЧС;
- основные принципы применения сил РСЧС и ГО при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, а также при выполнении задач ликвидации их последствий;
- документацию сил постоянной готовности, привлекаемых для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время;

- порядок оформления документации по приведению в готовность и организацию работы органов управления и сил ГО РФ;
 - тактические возможности подразделений ГПС по тушению пожаров и ликвидации ЧС;
 - порядок разработки мероприятий для обеспечения действий пожарных подразделений и безопасности личного состава при организации аварийно-спасательных работ;
 - виды и порядок обеспечения действий пожарных подразделений при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 - основные требования безопасности при расположении пожарных подразделений полевым лагерем;
 - порядок проведения расчетов определения количества привлекаемых сил и средств для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время;
 - особенности применения авиации МЧС России при тушении лесных пожаров;
 - структуру МЧС России и основные задачи МЧС России как органа РСЧС;
 - порядок проведения эшелонирования сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС РСЧС;
- уметь:*
- применять на практике основные методы и принципы управления силами РСЧС;
 - применять оснащение (вооружение) подразделений ГПС центра МЧС России;
 - организовывать разработку документации сил постоянной готовности, привлекаемых для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время;
 - организовывать оформление документации по приведению в готовность и организации работы органов управления и сил ГО РФ;
 - осуществлять порядок планирования тактических возможностей привлекаемых сил и средств подразделений ГПС по тушению пожаров и ликвидации ЧС;
 - организовывать работу по действиям пожарного подразделения при смене и восстановлении его способностей;
 - применять на практике полученные навыки обеспечения действий пожарных подразделений при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществлять взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в области организации работы при расположении пожарных подразделений полевым лагерем;
- проводить расчеты для определения количества привлекаемых сил и средств для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время;
- проводить расчеты для определения тактических возможностей привлекаемых сил и средств подразделений ГПС по тушению пожаров и ликвидации ЧС;
- определять режимы функционирования и проводимые мероприятия системы РСЧС;
- осуществлять функции управления подразделениями в различных режимах функционирования системы РСЧС;

владеть:

- навыками принятия управленческих и технических решений;
- навыками работы с документами ГО;
- навыками проведения расчетов сил постоянной готовности, привлекаемых для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время;
- навыками разработки мероприятий для обеспечения действий пожарных подразделений и безопасности личного состава при организации аварийно-спасательных работ;
- навыками организации действий пожарного подразделения при смене и восстановлении его способностей;
- навыками обеспечения действий пожарных подразделений при ликвидации чрезвычайных ситуаций и при расположении пожарных подразделений полевым лагерем;
- навыками по разработке расчетных решений командира спасательного подразделения при выполнении поставленной задачи;
- навыками управления подразделениями в различных режимах функционирования системы РСЧС;
- навыками приведения в готовность и организации работы управления подразделениями.

По итогам изучения теоретического материала и выполнения практических заданий по дисциплине предусмотрена сдача зачета.

Методические рекомендации по изучению дисциплины

Содержание дисциплины

Модуль 1	Тема 1.1. Классификация чрезвычайных ситуаций и их влияние на национальную безопасность государства
Модуль 1	Тема 1.2. Задачи, структура и порядок функционирования РСЧС и ГО
Модуль 1	Самостоятельная подготовка к практическому занятию 1
Модуль 1	Практическое занятие 1. Формирования ГПС МЧС России как составляющая сил системы РСЧС
Модуль 1	Тема 1.3. Силы МЧС России, их классификация, предназначение и принципы применения
Модуль 1	Самостоятельная подготовка к практическому занятию 2
Модуль 1	Практическое занятие 2. Силы постоянной готовности, привлекаемые для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время
Модуль 1	Самостоятельное изучение материала тем 1.1, 1.2, 1.3, не вошедшего в курс лекций
Модуль 2	Тема 2.1. Работа командира подразделения спасательного центра по организации выполнения задач
Модуль 2	Самостоятельная подготовка к практическому занятию 3
Модуль 2	Практическое занятие 3. Приведение в готовность и организация работы органов управления и сил ГО РФ
Модуль 2	Самостоятельная подготовка к практическому занятию 4
Модуль 2	Практическое занятие 4. Тактические возможности подразделений ГПС по тушению пожаров и ликвидации ЧС
Модуль 2	Тема 2.2. Применение подразделений спасательного центра при ликвидации чрезвычайных ситуаций
Модуль 2	Самостоятельная подготовка к практическому занятию 5
Модуль 2	Практическое занятие 5. Проведение ряда мероприятий для обеспечения действий пожарных подразделений и безопасности личного состава при организации аварийно-спасательных работ. Действия пожарного подразделения при смене и восстановление его способности
Модуль 2	Самостоятельная подготовка к практическому занятию 6
Модуль 2	Практическое занятие 6. Работа командира спасательного подразделения при выполнении поставленной задачи

Модуль 2	Тема 2.3. Особенности выполнения задач подразделениями спасательного центра при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Модуль 2	Самостоятельная подготовка к практическому занятию 7
Модуль 2	Практическое занятие 7. Расположение пожарных подразделений полевым лагерем
Модуль 2	Самостоятельное изучение материала тем 2.1, 2.2, 2.3, не вошедшего в курс лекций
Модуль 3	Тема 3.1. Основы организации обеспечения действий подразделений спасательного центра при ликвидации чрезвычайных ситуаций
Модуль 3	Самостоятельная подготовка к практическому занятию 8
Модуль 3	Практическое занятие 8. Виды и порядок обеспечения действий пожарных подразделений при ликвидации чрезвычайных ситуаций
Модуль 3	Тема 3.2. Основы применения авиации в системе МЧС России
Модуль 3	Самостоятельная подготовка к практическому занятию 9
Модуль 3	Практическое занятие 9. Особенности применения авиации МЧС России при тушении лесных пожаров
Модуль 3	Самостоятельное изучение материала тем 3.1, 3.2, не вошедшего в курс лекций

Модуль 1. Задачи, структура и порядок функционирования РСЧС и ГО

Цель – формирование профессиональных компетенций у будущих бакалавров, способности ориентироваться в перспективах развития техники и технологии защиты человека и природной среды от опасностей техногенного и природного характера.

Задачи

1. Освоение нормативной правовой базы в области функционирования системы РСЧС и ГО.
2. Формирование навыков разработки процедур по применению полученных знаний в области функционирования системы РСЧС и ГО.

Изучив данный модуль, студент должен:

иметь представление о проведении расчетов сил постоянной готовности, привлекаемых для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время, навыках принятия управленческих и технических решений;

знать:

- функции формирований ГПС МЧС России как составляющей сил системы РСЧС;
- основные принципы применения сил РСЧС и ГО при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, а также при выполнении задач ликвидации их последствий;
- документацию сил постоянной готовности, привлекаемых для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время;
- порядок оформления документации по приведению в готовность и организации работы органов управления и сил ГО РФ;

владеть знанием нормативных документов для построения структуры организации с целью функционирования системы РСЧС и ГО.

При работе над модулем студентам рекомендуется изучение нормативных документов:

- Федеральный закон от 12 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». – <http://www.Consultant.ru>.
- Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне». – <http://www.Consultant.ru>.
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». – <http://www.Consultant.ru>.

При освоении модуля необходимо:

- изучить учебный материал;
- оформить документы по построению элементов структур функционирования системы;
- при необходимости задать вопросы преподавателю;
- предоставить отчет о выполненной работе преподавателю.

Модуль 2. Работа командира подразделения спасательного центра по организации выполнения задач

Цель – формирование профессиональных компетенций у будущих бакалавров по осуществлению порядка планирования тактических возможностей привлекаемых сил и средств подразделений ГПС по тушению пожаров и ликвидации ЧС.

Задачи

1. Освоение нормативной правовой базы по разработке мероприятий для обеспечения действий пожарных подразделений и безопасности личного состава при организации аварийно-спасательных работ.
2. Формирование навыков разработки процедур по применению полученных знаний на практике.

Изучив данный модуль, студент должен:

иметь представление о функционировании системы обеспечения действий пожарных подразделений при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

знать:

- тактические возможности подразделений ГПС по тушению пожаров и ликвидации ЧС;
- порядок разработки мероприятий для обеспечения действий пожарных подразделений и безопасности личного состава при организации аварийно-спасательных работ;
- порядок проведения расчетов определения количества привлекаемых сил и средств для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время;

уметь применять полученные знания при разработке расчетных решений командира спасательного подразделения при выполнении поставленной задачи;

владеть навыками построения структуры организации по осуществлению порядка планирования тактических возможностей привлекаемых сил и средств подразделений ГПС по тушению пожаров и ликвидации ЧС.

При работе над модулем студентам рекомендуется изучение нормативных документов:

- Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». — <http://www.Consultant.ru>.
- Федеральный закон от 12 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». — <http://www.Consultant.ru>.
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». — <http://www.Consultant.ru>.
- Приказ МЧС России от 31 марта 2011 года № 156 «Об утверждении порядка тушения пожаров подразделениями пожарной охраны». — <http://www.Consultant.ru>.

При освоении модуля необходимо:

- изучить учебный материал;
- оформить документы по построению элементов структур функционирования системы;
- при необходимости задать вопросы преподавателю;
- предоставить отчет о выполненной работе преподавателю.

Модуль 3. Основы организации обеспечения действий подразделений спасательного центра при ликвидации чрезвычайных ситуаций

Цель — формирование профессиональных компетенций у будущих бакалавров по управлению подразделениями в различных режимах функционирования системы РСЧС.

Задачи

1. Освоение нормативной правовой базы по определению режимов функционирования и проводимых мероприятий системы РСЧС.
2. Формирование навыков разработки процедур по осуществлению функций управления подразделениями в различных режимах функционирования системы РСЧС.

Изучив данный модуль, студент должен:

иметь представление о режимах функционирования и проводимых мероприятиях системы РСЧС;

знать:

- структуру МЧС России и основные задачи МЧС России как органа РСЧС;
- порядок проведения эшелонирования сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС РСЧС;
- особенности применения сил и средств, в том числе и авиации МЧС России при тушении лесных пожаров;

уметь применять полученные знания при разработке расчетных решений командира спасательного подразделения при выполнении поставленной задачи;

владеть навыками построения структуры организации управления подразделениями в различных режимах функционирования системы РСЧС, в том числе и авиации МЧС России.

При работе над модулем студентам рекомендуется изучение нормативных документов:

- Федеральный закон от 12 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». – <http://www.Consultant.ru>.
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». – <http://www.Consultant.ru>.
- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) от 8 июля 2014 года № 313 «Об утверждении Правил тушения лесных пожаров». – <http://www.Consultant.ru>.

При освоении модуля необходимо:

- изучить учебный материал;
- оформить документы по построению элементов структур функционирования системы;
- при необходимости задать вопросы преподавателю;
- предоставить отчет о выполненной работе преподавателю.

Практическое занятие 1

Формирования ГПС МЧС России как составляющая сил системы РСЧС

Цель – формирование системного представления о формированиях ГПС МЧС России как составляющей сил системы РСЧС.

Нормативно-правовая база

- Федеральный закон от 12 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Алгоритм выполнения практического задания

1. Изучить теоретический материал.
2. Заполнить матрицы структуры представления о формированиях ГПС МЧС России как составляющей сил системы РСЧС (табл. 1.1).

Теоретическая часть

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах («Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Указом Президента РФ от 11 июля 2004 года № 868).

МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему:

- территориальные органы – РЦ МЧС России и ГУ МЧС России по субъектам РФ;
- Государственную противопожарную службу МЧС (ГПС);
- войска ГО;
- Государственную инспекцию по маломерным судам (ГИМС) МЧС;
- аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования;
- образовательные и научно-исследовательские учреждения;
- медицинские и санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.

Для решения гуманитарных задач за пределами РФ из части сил системы МЧС создается российский национальный корпус чрезвычайного реагирования.

МЧС России в своей деятельности руководствуется:

- Конституцией Российской Федерации;
- федеральными законами;
- нормативными актами президента РФ и правительства РФ;
- приказами и директивами ВГК Вооруженных Сил РФ;
- международными договорами;
- Положением о МЧС России.

Структура центрального аппарата МЧС России

1. Министр.
2. Первый заместитель министра.
3. Заместители министра – 2.
4. Главный военный эксперт.
5. Главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору.
6. Аппарат советников (пресс-служба и внутренняя безопасность).

Департаменты:

- 1) оперативного управления;
- 2) предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- 3) территориальной политики;

- 4) гражданской защиты;
- 5) тыла и вооружения;
- 6) развития инфраструктуры;
- 7) организационно-мобилизационный;
- 8) кадровой политики;
- 9) международной деятельности;
- 10) административно-правовой;
- 11) финансово-экономический.

Управления:

- 1) войск и сил гражданской обороны;
- 2) пожаротушения;
- 3) государственного пожарного надзора;
- 4) государственной инспекции по маломерным судам;
- 5) поисково-спасательных служб, организации поиска и спасания на водных объектах;
- 6) авиации и авиационно-спасательных технологий;
- 7) контрольно-ревизионное;
- 8) защиты информации и обеспечения безопасности спасательных работ.

МЧС России возглавляет министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности президентом РФ по представлению председателя правительства РФ.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности президентом РФ по представлению председателя правительства РФ. Количество заместителей министра устанавливается президентом РФ.

В МЧС России образуется коллегия, в состав которой входят министр (председатель коллегии) и его заместители, входящие в него по должности, а также другие руководящие работники центрального аппарата МЧС России, организаций, находящихся в ведении МЧС России.

Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы деятельности МЧС России.

Для рассмотрения и выработки рекомендаций по особо важным проблемам, отнесенным к компетенции МЧС России, при МЧС создается научно-технический совет, в состав которого могут входить представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций и общественных объединений.

Для разработки основных направлений международного сотрудничества и обеспечения деятельности российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования при МЧС России создается совет по оценке и стратегическому планированию международной деятельности.

Основными задачами МЧС России являются:

- выработка и реализация государственной политики в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;

- организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- осуществление управления в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках РСЧС;

- осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий ЧС и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

- осуществление деятельности по организации и ведению ГО, экстренному реагированию при ЧС, защите населения и территорий от ЧС и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществлению мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

В целях выполнения задач гражданской обороны по противопожарному обеспечению комплекса мероприятий при угрозе, возникновении, ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного

времени на территории Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством функционирует противопожарная служба гражданской обороны. Основными силами и средствами противопожарной службы гражданской обороны является личный состав и техника подразделений ГПС МЧС России, находящиеся в постоянной боевой готовности и специально предназначенные для выполнения поставленных задач.

Таблица 1.1

Структура представления о формированиях ГПС МЧС России
как составляющей сил системы РСЧС

Основополагающие позиции структуры	Элементы обоснования позиций структуры ¹
Определение структуры МЧС России	1. 2.
Определение законодательства для руководства МЧС России в своей деятельности	1. 2.
Определение количества и видов департаментов МЧС России	1. 2.
Определение количества и видов управлений МЧС России	1. 2.
Определение основных задач МЧС России	1. 2.
Определение перечня должностных лиц, возглавляющих МЧС России	1. 2.

¹ Количество элементов обоснования разное – от 2 до 11.

Практическое занятие 2

Силы постоянной готовности, привлекаемые для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время

Цель – формирование системного представления о силах постоянной готовности, привлекаемых для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время.

Нормативно-правовая база

- Федеральный закон от 12 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Алгоритм выполнения практического задания

1. Изучить теоретический материал.
2. Заполнить матрицы структуры представления о силах постоянной готовности, привлекаемых для решения задач РСЧС в мирное время и ГО в военное время (табл. 2.1).

Теоретическая часть

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и для проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Силы и средства РСЧС подразделяются на силы и средства наблюдения и контроля и силы и средства ликвидации ЧС.

1. Силы и средства наблюдения и контроля в составе:

- служб (учреждений) и организаций федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения;
- формирований государственной санитарно-эпидемиологической службы Минздрава РФ;
- ветеринарной службы Минсельхозпрода РФ;
- служб (учреждений) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета РФ по торговле и Минсельхозпрода РФ;
- геофизической службы Российской академии наук, оперативных групп постоянной готовности Федеральной службы РФ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подразделений Федерального агентства по атомной энергетике РФ;
- учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля ГО.

2. Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе:

- военизированных и невоенизированных противопожарных, поисковых, аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных и аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;
- формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф;
- формирований ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхозпрода РФ;
- военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- формирований ГО РФ территориального, местного и объектового уровней;
- специально подготовленных сил и средств войск ГО РФ, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации ЧС;
- аварийно-технических центров Федерального агентства по атомной энергетике России;

- служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- восстановительных и пожарных поездов ОАО «Российские железные дороги»;
- аварийно-спасательных служб и формирований Федеральной службы морского флота России (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры), Федеральной службы речного флота России, других федеральных органов исполнительной власти.

Из перечисленных сил и средств ликвидации ЧС выделяются аварийно-спасательные формирования (АСФ), укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности – силы постоянной готовности. Их перечень на федеральном уровне утверждается правительством РФ, на территориальном, местном и объектовом уровнях – соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, руководителями организаций.

Силы постоянной готовности в случае возникновения ЧС вне зоны их деятельности могут привлекаться для экстренного реагирования МЧС России и другими органами управления по делам ГОЧС по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями. Специально подготовленные силы и средства ВС РФ, других войск и воинских формирований привлекаются к ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом президентом РФ.

Решениями руководителей организаций на базе служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и др.) в порядке, определяемом постановлениями правительства РФ, могут создаваться нештатные АСФ, предназначенные для проведения АСДНР при ЧС.

Силы и средства, предназначенные для ликвидации ЧС РСЧС, используются эшелонированно.

В первом эшелоне принимают участие:

- ведомственные АСФ;
- противопожарные подразделения;
- подразделения медицинской скорой помощи;
- подразделения постоянной готовности войск ГО;
- дежурные подразделения поисково-спасательной службы (ПСС) МЧС России.

Срок их прибытия в район бедствия – не более 30 мин.

Основная задача – локализация ЧС, тушение пожаров, организация радиационного и химического контроля, проведение поисково-спасательных работ, оказание медицинской помощи пострадавшим.

Если силы и средства первого эшелона не способны справиться с задачей по ликвидации ЧС, привлекаются силы и средства второго эшелона:

- подразделения войск ГО;
- подразделения ПСС МЧС России;
- ведомственные и территориальные АСФ постоянной готовности;
- специализированные подразделения экстренной медицинской помощи.

Срок их прибытия в район бедствия – не более трех часов.

Основная задача – проведение АСДНР, радиационная и химическая разведка, локализация радиоактивных загрязнений, химических и биологических заражений, жизнеобеспечение пострадавшего населения, оказание специализированной медицинской помощи.

Если силы и средства второго эшелона также не способны справиться с ликвидацией возникшей ЧС, то в третьем эшелоне принимают участие:

- соединения и воинские части войск ГО;
- подразделения ПСС МЧС России;
- ведомственные и территориальные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования;
- соединения и воинские части Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований;
- специализированные подразделения строительно-монтажных организаций и др.

Срок их прибытия в район бедствия — от трех часов до нескольких суток.

Основная задача — радиационный и химический контроль, проведение АСДНР, восстановление первичного жизнеобеспечения в районах бедствия (подача воды, электроэнергии, тепла, восстановление транспортных коммуникаций, обеспечение питанием и т. п.).

Как правило, ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами того объекта, звена, территориальной и функциональной подсистем РСЧС, на территории или объектах которых они возникли.

Если масштабы возникшей ЧС таковы, что соответствующая КЧС и ПБ, ее силы и средства не могут самостоятельно справиться с локализацией и ликвидацией ЧС, то она обращается за помощью к вышестоящей КЧС и ПБ.

Режимы функционирования, проводимые мероприятия и финансирование деятельности РСЧС

При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности. Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- режим повышенной готовности — при угрозе возникновения ЧС;
- режим чрезвычайной ситуации — при возникновении и ликвидации ЧС.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности или режима ЧС определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;

- границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны ЧС;
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ее ликвидации;
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель работ по ликвидации ЧС.

Вышеперечисленные должностные лица должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима ЧС, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

При угрозе возникновения или возникновении региональных, федеральных и трансграничных ЧС режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы могут устанавливаться решениями правительственной КЧС и ПБ.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС, являются:

1. В режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;
- ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработка мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

2. В режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

3. В режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
- организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.

Информационное обеспечение РСЧС осуществляется с использованием информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Порядок сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти,

органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном правительством РФ.

Для ликвидации ЧС создаются и используются:

- резервный фонд правительства РФ по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий ЧС, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы материальных и финансовых ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Финансовое обеспечение функционирования РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством РФ.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств.

В целях оперативной ликвидации последствий ЧС МЧС России может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв по предупреждению и ликвидации последствий ЧС на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте.

Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведения аварийно-спасательных работ (АСР), возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и другими нормативными правовыми актами в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

Таблица 2.1

Структура представления о силах постоянной готовности,
привлекаемых для решения задач РСЧС в мирное время и ГО
в военное время

Основополагающие позиции структуры	Элементы обоснования позиций структуры ²
Определение состава сил и средств единой системы	1. 2.
Определение сил и средств РСЧС	1. 2.
Определение состава сил и средств наблюдения и контроля	1. 2.
Определение состава сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций	1. 2.
Определение состава сил и средств в эшелонах	1. 2.
Определение режимов деятельности	1. 2.
Определение мероприятий в режиме повседневной деятельности	1. 2.
Определение мероприятий в режиме повышенной готовности	1. 2.
Определение мероприятий в режиме чрезвычайной ситуации	1. 2.

² Количество элементов обоснования разное – от 2 до 12.

Практическое занятие 3

Приведение в готовность и организация работы органов управления и сил ГО РФ

Цель – формирование системного представления о приведении в готовность и организации работы органов управления и сил ГО РФ.

Нормативно-правовая база

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Алгоритм выполнения практического задания

1. Изучить теоретический материал.
2. Заполнить матрицы структуры представления о приведении в готовность и организации работы органов управления и сил ГО РФ (табл. 3.1).

Теоретическая часть

Перевод ГО на военное время при угрозе нападения противника и с началом военных действий осуществляется по соответствующим степеням боевой готовности ВС РФ и степеням готовности ГО.

Степени боевой готовности вводятся в органах управления ГОЧС, соединениях, частях, подразделениях войск ГО и организациях МЧС России, укомплектованных военнослужащими. Для них установлены следующие степени боевой готовности: постоянная, повышенная, военной опасности, полная. Каждая из степеней боеготовности в ГО соответствует аналогичным степеням БГ, вводимым в соединениях, частях, подразделениях и организациях ВС России и других силовых министерств и ведомств РФ.

Для ГО страны в целом, ГО федеральных органов исполнительной власти (несиловых министерств, ведомств и организаций РФ), ГО субъектов РФ (республик, краев, областей и автономных образований) установлены степени готовности ГО: режим повседневной деятельности, режим повышенной готовности и режим чрезвычайной ситуации. В органах управления ГОЧС, укомплектованных во-

еннослужащими, вводятся и степени боевой готовности и степени готовности ГО.

В ведомственных органах управления региональных, территориальных и местных структурных подразделений министерств и ведомств РФ, сельских районах, категорированных и некатегорированных городах, районах (округах) городов с районным делением, поселениях и других населенных пунктах, объектах экономики и организациях, а также службах и формированиях ГО мероприятия ГО выполняются с введением аналогичных степеней готовности ГО, каждой из истинных наименований которых присвоены условные наименования: повседневная; первоочередные мероприятия 1 и 2 группы (ПМ-1 и ПМ-2); общая готовность ГО (ОГГО).

Кроме степеней готовности, вводимых в особый период, в целях обеспечения и поддержания готовности соединений, частей войск ГО, а также организаций, ПСС и формирований МЧС России к ликвидации ЧС в мирное время вводятся степени готовности № 1 (в штатах мирного или военного времени).

Готовность № 1 (штат мирного времени) — это такое состояние соединений и воинских частей ГО, а также ПСС и формирований, когда в результате выполнения мероприятий они приводятся в готовность к применению в штатной структуре мирного времени.

Готовность № 1 (штат военного времени) — это такое состояние соединений и воинских частей (подразделений) ГО, при котором они осуществляют от мобилизацию и приводятся в готовность к применению в штатной структуре военного времени.

При этом перевод органов управления ГОЧС, войск ГО, военных организаций и ПСС МЧС России в установленные режимы функционирования РСЧС осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.05.2005 № 335 и Федеральным планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Приведение их в готовность № 1 может осуществляться при любом режиме функционирования РСЧС.

Приведение в различные виды готовности в зависимости от обстановки может осуществляться последовательно, от низших степеней готовности к высшим, либо сразу в высшие степени, минуя промежуточные, в соответствии с планами или распорядительным порядком, в установленные планами сроки или заблаговременно.

Степень готовности № 1 в штатах мирного времени вводится министром МЧС РФ, в штатах военного времени – на основании решения президента РФ. При внезапном возникновении (непосредственной угрозе) ЧС в мирное время право на приведение соединений и воинских частей ГО в готовность № 1 предоставляется начальнику РЦ МЧС РФ, а также командирам воинских формирований ГО, на территории или в зоне ответственности которых возникла или возможна ЧС, с немедленным докладом по команде.

Введение каждой из степеней готовности предполагает выполнение ряда мероприятий, характерных для соответствующего периода.

Последовательность, очередность и содержание мероприятий по переводу ГО на военное время определяется в планах ГО и защиты населения заблаговременно, в мирное время. В условиях постепенного обострения ВПО и возрастания угрозы развязывания войны перевод ГО осуществляется путем ввода в действие плана ГО и защиты населения и планомерным проведением в полном объеме предусмотренных этим планом мероприятий, кроме рассредоточения и эвакуации населения, которые проводятся по особому решению правительства РФ.

В целях обеспечения более организованного перевода ГО и наращивания ее готовности отдельные, наиболее важные, мероприятия плана ГО и защиты населения могут проводиться распорядительным порядком еще до введения в действие плана ГО и защиты населения в полном объеме. Такие мероприятия принято называть первоочередными (ПМ). Выполняться они могут только по особому распоряжению президента страны.

К числу первоочередных мероприятий относятся:

- введение круглосуточного дежурства руководящего состава в пунктах постоянного размещения органов ГО;
- уточнение планов ГО и защиты населения в соответствии со складывающейся обстановкой;
- приведение в готовность системы управления, оповещения и связи;
- подготовка запасных и подвижных пунктов управления к работе;
- занятие запасных пунктов управления оперативными группами (сокращенными или полными расчетами органов управления);

- уточнение расчетов по укрытию и порядку занятия населением защитных сооружений;
- приведение в готовность имеющихся защитных сооружений и ускоренное строительство недостающего их количества, приспособление под укрытия заглубленных помещений, подвалов, горных выработок и станций метрополитена;
- подготовка запасов продовольствия и закладка их в запасные пункты управления (ЗПУ) и убежища;
- подготовка к выдаче СИЗ, приборов радиационной и химической разведки;
- приведение в готовность оперативных групп ОУ ГО, разведформирований, организаций и постов сетей наблюдения и лабораторного контроля ГО, других министерств и ведомств, а также мониторинга окружающей среды;
- приведение в готовность формирований ГО повышенной готовности;
- подготовка к развертыванию больничных баз в загородной зоне;
- уточнение укомплектованности остальных формирований ГО личным составом, техникой и имуществом;
- уточнение плана-графика наращивания мероприятий по повышению и поддержанию устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики;
- подготовка к снижению запасов радиоактивных, аварийно химически опасных, сильнодействующих ядовитых, взрывопожароопасных и иных потенциально опасных веществ на объектах экономики и в категорированных городах;
- подготовка животноводческих помещений для защиты скота и создание укрываемых запасов продовольствия, воды и кормов;
- подготовка к введению режима светомаскировки;
- меры по усилению охраны общественного порядка и важных объектов;
- ряд других мероприятий (по планам ГО и защиты населения и решениям вышестоящих органов, а также в зависимости от конкретных условий и сложившейся обстановки).

Первоочередные мероприятия начинают выполняться с получением распоряжения НГО. Они могут проводиться по определенным

группам или отдельными мероприятиями. Каждое мероприятие, отнесенное к числу первоочередных, может в зависимости от условий обстановки проводиться полностью (в соответствии с планом) или частично (с определенными ограничениями).

Одним из основных требований к проведению ПМ является обеспечение их скрытности. Для этого рекомендуется проводить их под видом занятий, учений, проверок с соблюдением мер оперативной маскировки и противодействия разведкам вероятного или реального противника.

При проведении первоочередных мероприятий в отраслях, объединениях и на объектах экономики учитываются специфические условия их производственной деятельности, а также местные факторы тех территорий, на которых они располагаются и функционируют.

Основным содержанием перевода ГО на военное время при плановом выполнении мероприятий ГО является:

- приведение в готовность системы управления, сил и средств ГО;
- последовательное наращивание мероприятий по защите населения и территории;
- повышение устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики и поддержание ее на необходимом уровне.

С получением распоряжения на введение в действие планов ГО и защиты населения в полном объеме начальники, ОУ и службы ГО принимают меры к немедленному доведению этого распоряжения до всех исполнителей, руководят проведением предусмотренных планами мероприятий и осуществляют контроль за деятельностью подчиненных органов управления и сил ГО.

Доведение распоряжения о вводе планов ГО и защиты населения в действие осуществляется установленными сигналами по техническим средствам связи. Уточнение задач по переводу ГО на военное время может проводиться в зависимости от обстановки на совещаниях руководящего состава, письменными распоряжениями или путем направления на объекты и в организации представителей соответствующих органов ГО.

При вводе в действие планов ГО и защиты населения в полном объеме главное внимание обращается на быстрейшее выполнение первоочередных мероприятий, которые рассмотрены выше. Если

проведение ряда мероприятий было начато до ввода планов ГО и защиты населения в действие, но выполнено не полностью, то принимаются меры к их завершению в кратчайшие сроки.

Важнейшей обязанностью начальников и всех органов ГО (территориальных, ведомственных и военных) в этот период является приведение в полную готовность систем управления, оповещения и связи. При этом особое внимание должно обращать на приведение в кратчайшие сроки и скрытно в готовность ЗПУ, развертывание по полной схеме во всех звеньях систем оповещения и связи, на подготовку состава оперативных групп и расчетов ОУ и обеспечение своевременного занятия ими установленным порядком пунктов управления. Одновременно должны быть приняты также меры по повышению готовности органов управления — дублеров.

Для обеспечения организованного выполнения всех мероприятий ГО предусматривается первоочередное, опережающее приведение в готовность системы управления. С нарастанием угрозы войны ОУ и узлы связи ГО переходят на штаты военного времени. Большое значение при переводе ГО на военное время имеет заблаговременная и тщательная подготовка органов управления и отдельных исполнителей. Для этого в мирное время до подчиненных органов управления и отдельных исполнителей доводятся задачи, вытекающие из планов ГО и защиты населения на военное время, устанавливаются объем и сроки проведения запланированных мероприятий, оформляются заявки на все виды обеспечения, наряды, ордера, накладные, проекты приказов, распоряжений и другие документы.

Разрабатывается календарный план основных мероприятий. Начальник ОУ ГОЧС, начальники и специалисты отделов ОУ ГОЧС и организаций ГО, начальники спасательных служб составляют личные планы-графики работ по периодам оперативной готовности, в их рабочих папках должны находиться проекты отдаваемых приказов, распоряжений, формализованные документы и справочные материалы, необходимые для работы.

Главными задачами органов управления по делам ГОЧС (в первую очередь МЧС России и РЦ МЧС России), командования соединений и частей (подразделений) войск ГО, руководства организаций МЧС России, укомплектованных военнослужащими, при переводе ГО с мирного на военное время будут являться:

- обеспечение укомплектования в установленные сроки органов управления ГОЧС всех уровней, войск ГО, организаций по штатам военного времени;
- приведение в полную боевую готовность войск ГО и военных ОУ ГОЧС, в полную готовность ГО остальных ОУ ГО;
- осуществление постоянного контроля за переводом ГО на военное время.

Кроме того, ОУ ГОЧС совместно с ОВК (управлениями и отделами местной обороны военных округов, флотов, гарнизонов) будут решать следующие задачи:

- уточнение состава воинских частей военного округа (флота), выделяемых по планам взаимодействия для решения задач ГО;
- согласование и подготовка предложений по распределению воинских частей и порядку передачи их в оперативное подчинение соответствующих начальников ГО субъектов РФ;
- уточнение согласованного плана разведки территории округа после нападения противника силами военного округа и ГО, проверка готовности привлекаемых к разведке сил.

В особо сложной обстановке будет осуществляться перевод ГО с мирного на военное время в условиях внезапного нападения противника. Характер деятельности начальников ГО, ОУ ГОЧС и служб ГО в этих условиях будет определяться временем, которым они будут располагать для подготовки к защите населения и территорий от ударов противника, а также тем, проводились ли перед этим какие-либо заблаговременные мероприятия по повышению готовности ГО и защите населения.

В случае, когда начальники и органы ГО будут располагать каким-то хотя бы минимальным временем до непосредственного нападения противника (до объявления «Воздушной тревоги»), в первую очередь должны быть приняты меры по приведению в готовность систем оповещения о воздушной опасности, доведению до населения порядка укрытия с объявлением воздушной тревоги, по занятию городских ЗПУ хотя бы сокращенными расчетами органов управления, а также по предотвращению крупных аварий на производстве, в энергетических и коммунальных сетях. Если обстановка позволит, могут осуществляться и другие первоочередные мероприятия.

При нападении противника главной задачей органов управления ГО всех уровней является:

- обеспечение немедленного доведения сигнала «Воздушная тревога» до населения;
- организация его укрытия в имеющихся защитных сооружениях, подземных пространствах, подвалах и других заглубленных помещениях в соответствии с заблаговременно разработанными планами;
- принятие мер по безаварийной остановке (переводу на безопасный режим работы) производственной деятельности предприятий с непрерывным циклом производства, прекращению движения всех видов транспорта.

Личный состав органов управления ГОЧС, если ему не удалось заблаговременно занять соответствующие ЗПУ, укрывается по месту его нахождения при объявлении сигнала «Воздушная тревога».

Ряд мероприятий по переводу ГО на военное время может проводиться после нападения противника (после сигнала «Отбой воздушной тревоги») и осуществляться в соответствии со сложившейся обстановкой.

Руководители и органы ГО отраслей и объектов экономики при внезапном нападении противника обязаны организовать укрытие рабочих и служащих по месту работы и принять немедленные меры по безаварийной остановке производства и движения всех видов транспорта. Работники центральных аппаратов министерств (ведомств) по сигналу «Воздушная тревога» занимают укрытия в пунктах постоянного их расположения. При наличии времени принимаются меры по отправке оперативных групп на ближние (дальние) ЗПУ, а также по приведению в готовность соответствующих ПУ – дублеров.

РЦ МЧС России совместно с ОУ местной обороны военных округов при внезапном нападении принимают меры по немедленному выводу воинских частей ГО из военных городков и пунктов, которые могут оказаться в очагах поражения, в заблаговременно назначенные районы сосредоточения или исходные районы.

После воздействия средств поражения противника ОУ ГОЧС и командиры соединений и частей ГО принимают меры по восста-

новлению своей боеспособности и продолжают выполнение мероприятий в соответствии с мобилизационными планами и планами ГО и защиты населения.

Таблица 3.1

Структура представления о приведении в готовность
и организации работы органов управления и сил ГО РФ

Основополагающие позиции структуры	Элементы обоснования позиций структуры ³
Определение присвоенных условных наименований степеней готовности	1. 2.
Определение первоочередных мероприятий	1. 2.
Определение планомерных мероприятий при переводе ГО на военное время	1. 2.
Определение главных задач органов управления по делам ГОЧС при переводе ГО с мирного на военное время	1. 2.
Определение главных задач органов управления ГО всех уровней при нападении противника	1. 2.

³ Количество элементов обоснования разное – от 2 до 10.

Практическое занятие 4

Тактические возможности подразделений ГПС по тушению пожаров и ликвидации ЧС

Цель — формирование системного представления о тактических возможностях подразделений ГПС по тушению пожаров и ликвидации ЧС.

Нормативно-правовая база

Приказ МЧС России от 31 марта 2011 года № 156 «Об утверждении порядка тушения пожаров подразделениями пожарной охраны».

Алгоритм выполнения практического задания

1. Изучить теоретический материал.
2. Заполнить матрицы структуры представления о тактических возможностях подразделений ГПС по тушению пожаров и ликвидации ЧС (табл. 4.1).

Теоретическая часть

Тактические возможности — способность пожарных подразделений выполнять боевые действия по спасанию людей, эвакуации имущества и ликвидации горения за определенный промежуток времени.

В системе боевой подготовки личный состав подразделений совершенствует свои знания и навыки в работе с пожарно-техническим вооружением, отрабатывает взаимодействие между номерами боевого расчета. Это позволяет повышать тактические возможности пожарных подразделений и эффективно использовать их на пожаре.

Обстановка на пожаре — это совокупность условий, способствующих или препятствующих развитию и тушению пожара. Основными элементами являются размер и место пожара; наличие людей и степень угрожающей им опасности; наличие подразделений пожарной охраны, их боеготовности и возможность пополнения; наличие огнетушащих веществ; оперативно-тактическая характеристика объекта; метеорологические условия и т. п.

Изучает и оценивает обстановку РТП, начиная с выезда на пожар, в пути следования по данным плана пожаротушения, по сведениям, поступающим из пункта связи части или диспетчера ЦУКС, а также по внешним признакам пожара и в момент прибытия к месту вызова.

На основе имеющихся походных данных об обстановке, данных разведки пожара РТП должен уметь прогнозировать параметры развития и тушения пожара, т. е. определить возможные значения линейной скорости распространения горения; возможные изменения площади пожара во времени, а также зону задымления и ее характеристику.

РТП должен прогнозировать возможность обрушения, взрыва, выброса, вскипания и др. В результате изучения, прогнозирования и оценки обстановки РТП должен определить решающее направление боевых действий, на котором использование сил и средств пожарной охраны обеспечивает наилучшие условия решения основной боевой задачи.

Решающее направление дает возможность определить средства, способы и приемы тушения пожара, т. е. является основой для разработки тактического плана боевых действий на пожаре.

Основные факторы, определяющие тактические возможности подразделений ГПС

Тактические возможности подразделений ГПС имеют решающее значение при выполнении боевой задачи на пожарах.

Определяющим фактором тактических возможностей подразделений ГПС является их техническая оснащенность, от которой во многом зависит успех решения задач по спасению людей на пожарах и ликвидации пожаров в минимальные сроки.

Мерой тактических возможностей является способность превратить возможное в действительное, т. е. раскрыть тактические возможности.

Само понятие широко, емко и зависит от множества факторов.

Тактические возможности подразделений ГПС характеризуются боевой работой по спасению людей, тушению пожара и эвакуации материальных ценностей, выполняемой подразделением за опреде-

ленное время, при обеспечении высокой работоспособности боевого расчета и максимального использования технических возможностей пожарных автомобилей. Тактические возможности зависят от численности и степени подготовки личного состава подразделений, тактико-технической характеристики пожарных автомобилей, наличия и свойств огнетушащих средств, имеющихся на вооружении подразделений, условий обстановки реального пожара.

Для каждого отделения разрабатывается табель боевого расчета, в котором определяются обязанности пожарного при выполнении боевой задачи. Выполнение работ в соответствии с табелем боевого расчета способствует доведению отдельных операций до автоматизации. За максимальное раскрытие тактических возможностей отделения отвечает командир отделения, караула — начальник караула.

Когда на пожар прибывают несколько караулов, тактические возможности их складываются. Но это не просто сумма. В ряде случаев технические возможности пожарной техники превышают физические возможности личного состава подразделения, в отдельных случаях физические возможности личного состава превышают технические возможности автомобилей. За максимальное раскрытие тактических возможностей подразделений, прибывших на пожар по определенному повышенному номеру вызова, отвечает РТП.

Караул в составе двух и более отделений на основных пожарных автомобилях является основным тактическим подразделением пожарной охраны, способным самостоятельно решать задачи по спасанию людей и тушению пожаров.

В зависимости от характера объектов, расположенных в охраняемом пожарной частью районе (городе), караул может быть усилен одним или несколькими отделениями на специальных и вспомогательных автомобилях.

Отделение на пожарной автоцистерне или на пожарном автонасосе является первичным тактическим подразделением, способным самостоятельно выполнять отдельные задачи по спасанию людей, материальных ценностей и тушению пожара, т. е. оно обладает определенными тактическими возможностями.

Отделение на автоцистерне, состоящее из четырех-семи человек (включая командира отделения и водителя), обладает тактическими

возможностями, крайне необходимыми для подразделений, прибывающих на пожар первыми.

При этом время, в течение которого отделение может работать по подаче огнетушащих средств (без учета времени прокладки рукавной линии), зависит от количества вывозимых на автоцистерне средств, типа и числа подаваемых стволов.

Отделение может выполнять боевую работу без установки и с установкой автомобиля на водоисточник. Без установки автомобиля на водоисточник отделение выполняет боевую работу в следующих случаях:

- немедленного введения огнетушащих средств для обеспечения работ по спасанию людей;
- взрыва, аварии, обрушения конструкций из-за промедления с введением стволов или генераторов пены;
- достаточного запаса огнетушащих средств на автомобиле для ликвидации пожара;
- ограничения распространения огня на решающем направлении введения сил и средств до развертывания более мощных пожарных подразделений, а также при условии, когда состав разведки идет с рукавной линией, и в других случаях.

Практикой установлено, если водоисточник удален от места пожара не далее 50 м, то АЦ устанавливают около него с тем, чтобы сократить время перебора в подаче воды по ее окончании в цистерне.

При установке автоцистерн на водоисточник тактические возможности отделений значительно возрастают, и они способны обеспечить непрерывную работу двух стволов А, одного А и двух Б, четырех стволов Б или двух генераторов пены средней кратности (ГПС-600) в течение длительного времени (при условии пополнения запаса пенообразователя). Кроме работы со стволами отделение на автоцистерне может установить выдвижную 3-коленную лестницу, производить вскрытие и разборку конструкций на позиции одного ствола. Тактические возможности отделения на автоцистерне увеличиваются при использовании боевым расчетом средств индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД).

Тактические возможности отделения на автонасосе, насосно-рукавном автомобиле значительно больше, чем отделения на

автоцистерне. Это объясняется тем, что, во-первых, численность боевого расчета отделения на автонасосе, насосно-рукавном автомобиле составляет 8—9 человек; во-вторых, на данных автомобилях вывозится большее количество пожарных напорных рукавов для магистральных линий и пенообразователя. Однако отделению на автонасосе и насосно-рукавном автомобиле из-за необходимости установки автомобиля на водоисточник для подачи первого ствола требуется больше времени, чем отделению на автоцистерне.

Учитывая тактические возможности отделений на основных пожарных автомобилях, в состав караула вводят отделение на автоцистерне и отделение на автонасосе или насосно-рукавном автомобиле. Сочетание в карауле двух отделений на основных автомобилях позволяет наилучшим образом использовать их тактические возможности.

Тактические возможности караула гораздо выше суммарных тактических возможностей отделений, его составляющих, так как отделения работают во взаимодействии.

Так, при боевом развертывании начальник караула, как правило, устанавливает автоцистерну как можно ближе к месту пожара (характерно для неразвившихся пожаров), от нее вводит первые стволы на тушение, в то время как отделение на автонасосе производит предварительное развертывание с установкой автомобиля на ближайший к месту пожара водоисточник для обеспечения работ по дальнейшему вводу сил и средств.

Таблица 4.1

Структура представления о тактических возможностях подразделений ГПС по тушению пожаров и ликвидации ЧС

Основополагающие позиции структуры	Элементы обоснования позиций структуры ⁴
Определение основных этапов изучения и оценки обстановки РТП	1. 2.
Определение основных факторов, определяющих тактические возможности подразделений ГПС	1. 2.
Определение возможностей отделения без установки автомобиля на водоисточник	1. 2.
Определение основных элементов обстановки на пожаре, ЧС	1. 2.

⁴ Количество элементов обоснования разное – от 2 до 10.

Практическое занятие 5

Проведение ряда мероприятий для обеспечения действий пожарных подразделений и безопасности личного состава при организации аварийно-спасательных работ. Действия пожарного подразделения при смене и восстановление его способности

Цель – формирование системного представления об организации мероприятий для обеспечения действий пожарных подразделений и безопасности личного состава при организации аварийно-спасательных работ.

Нормативно-правовая база

Федеральный закон от 12 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Алгоритм выполнения практического задания

1. Изучить теоретический материал.
2. Заполнить матрицы структуры представления об организации мероприятий для обеспечения действий пожарных подразделений и безопасности личного состава при организации аварийно-спасательных работ (табл. 5.1).

Теоретическая часть

На основании уточненных данных пожарной разведки об обстановке в очаге поражения начальник противопожарной службы принимает решение о локализации и ликвидации пожаров. При этом должны учитываться наличие противопожарных сил и средств, необходимость ликвидации тех пожаров, которые угрожают жизни людей или (если дальнейшее распространение их будет затруднять проведение спасательных работ) могут привести к взрывам и создают препятствия для ввода на объекты сил ГО. По прибытии пожар-

ных подразделений к объектам ведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ руководитель пожаротушения немедленно организует пожарную разведку.

Личный состав, проводящий разведку, в первую очередь должен принимать меры по оказанию помощи людям, оставшимся в помещениях здания. Если места нахождения подвергающихся опасности и пострадавших известны, то для их вывода из помещений выбирают наиболее безопасные пути, например, лестничные клетки и стационарные пожарные лестницы. Когда же места нахождения пострадавших неизвестны, личный состав разведки обязан внимательно и быстро осмотреть все горящие и задымленные помещения. Взрослых людей следует искать вблизи дверей и окон, больных – на кроватях и возле них, детей – в кладовых, шкафах, под столами, кроватями.

При спасении людей из горящих и задымленных зданий путями для их вывода могут служить:

- основные и запасные лестничные клетки и выходы;
- оконные проемы, через которые можно попасть на стационарную, приставную или штурмовую лестницу, а также спуститься по веревке;
- люки в перекрытиях, через которые представляется возможность выбраться наверх или спуститься на нижний этаж.

Для удаления из горящего или задымленного помещения людей, которые физически не способны к самостоятельной эвакуации, должны применяться различные способы переноски и спуск по веревке. Состав разведки должен иметь при себе средства индивидуальной защиты органов дыхания, спасательную веревку, шанцевый инструмент, приборы освещения и проложенную рукавную линию от пожарной автоцистерны. При проведении разведки необходимо соблюдать все меры предосторожности.

На местности, зараженной радиоактивными и отравляющими веществами, для обеспечения ведения спасательных работ в очагах, зараженных радиоактивными веществами, требуется строгое соблюдение установленного режима, который регламентирует максимально допустимое время нахождения (работы) личного состава формирований ГО, включая время в пути из районов расположения

в очаг поражения и обратно, а также время отдыха в противорадиационных укрытиях. Во всех случаях суммарная доза облучения для людей не должна превышать 50 рентген.

Планируемое повышение облучения граждан, привлекаемых для ликвидации последствий радиационной аварии, аварийно-спасательных работ и дезактивации, может быть обусловлено только необходимостью спасения людей и (или) предотвращения еще большего их облучения. Облучение граждан, привлекаемых к ликвидации последствий радиационных аварий, не должно превышать более чем в 10 раз среднегодовое значение основных гигиенических нормативов облучения для работников (персонала).

Планируемое повышение облучения граждан, привлекаемых для ликвидации последствий радиационных аварий, допускается один раз за период их жизни при их добровольном согласии и предварительном информировании о возможных дозах облучения и риске для здоровья. Эти положения закона действуют при ликвидации последствий радиационной аварии в условиях мирного времени. Работа же в условиях начала военных действий или ликвидации этих действий на радиоактивно зараженной местности допускается при условии, что личный состав формирования ГО не будет получать дозу облучения больше допустимой по условиям военного времени.

При работе на радиоактивно зараженной местности личный состав формирований должен принимать необходимые меры для защиты органов дыхания и кожи, а также для предотвращения попадания радиоактивной пыли внутрь организма. Для этого он обеспечивается средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, респираторами, ватно-марлевыми повязками. Продолжительность непрерывной работы в средствах индивидуальной защиты зависит от физического состояния работающего, характера нагрузки, температурных условий и степени его натренированности.

Допустимое время работы в защитной одежде в летних условиях не превышает двух часов. При температуре выше +17 °С необходимо устраивать периодический отдых для личного состава на 20–30 минут, во время которого можно снять противогаз и другие средства защиты в местах, защищенных от радиоактивного заражения. Для уменьшения поражения радиоактивным излучением в очаге пора-

жения личному составу запрещается работать без рукавиц, пить, курить и принимать пищу. Важным условием обеспечения безопасности работы личного состава формирований на радиоактивно зараженной местности является постоянный дозиметрический контроль облучения, осуществляемый снятием показаний с индивидуальных дозиметров.

Командир формирования обязан:

- вести контроль облучения личного состава;
- полученные данные заносить в специальный журнал;
- контролировать йодную профилактику перед вводом формирования в очаг поражения (прием препаратов стабильного йода — йодистого калия или водно-спиртового раствора йода).

Отравляющие вещества (ОВ) могут быть применены для заражения окружающей среды в целях поражения людей и животных, затруднения действий сил гражданской обороны и нарушения жизнедеятельности городов, объектов экономики. Особенно это относится к ОВ нервно-паралитического, кожно-нарывного и психогенного действия.

При ведении спасательных и других неотложных работ в зоне химического заражения необходимо соблюдать следующие меры безопасности:

1. Не вводить формирование в очаг поражения без его разведки.
2. Четко знать вид отравляющего вещества, его токсичность, стойкость, боевое состояние.
3. Обеспечить личный состав средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, аптечками АИ-2, противохимическими пакетами, приборами химической разведки типа ВПХР.
4. После выхода личного состава из очага химического заражения провести обязательную санитарную обработку и дегазацию одежды. Вблизи зданий и сооружений, угрожающих обвалами, в задымленных и загазованных помещениях следует постоянно помнить, что работа среди разрушенных и поврежденных зданий и сооружений опасна. Толчки, сотрясение грунта при работах способны вызвать дополнительные обрушения поврежденных зданий или частей их конструкций. Поэтому перед началом работы требуется провести тщательную инженерную разведку, определить возмож-

ность безопасного пребывания личного состава формирований в разрушенных или частично поврежденных зданиях и сооружениях или поблизости от них. Повреждение сетей коммунального и энергетического хозяйства намного усложняет ведение аварийно-спасательных работ, создает ряд дополнительных трудностей (затопление, загазованность и др.).

При осмотре здания в первую очередь определяют состояние наружных стен и нависающих частей, карнизов, балконов и т. д. Осмотр внутренних конструкций проводится в зависимости от состояния здания. Следует помнить, что обрушения отдельных элементов здания могут происходить не только в момент взрыва, но и спустя некоторое время. Поэтому к стенам и другим частям разрушенного здания надо подходить с наименее опасной стороны и прислушиваться, нет ли характерного шороха и потрескивания, указывающего на продолжающиеся деформации и возможность скорого обрушения конструкций. В таких случаях намечается путь для быстрого отхода. Он должен быть ровным и относительно свободным, позволяющим быстро удалиться от опасного места.

При передвижении в завалах или разрушенных зданиях надо соблюдать осторожность и проходить только по специальным проходам. Для перехода через канавы, траншеи, выемки нужно устраивать мостики шириной не менее 0,8 м. При разборке завалов зданий и сооружений требуется соблюдать требования техники безопасности, установленные для этого вида работ. Прежде всего необходимо вести тщательное наблюдение за состоянием и устойчивостью конструкций и крупных элементов завалов. При возникновении трещин, просадок и других видов деформаций сильно нагруженных элементов (балки, колонны, плиты и др.) необходимо немедленно прекратить работы и вывести личный состав из опасной зоны. У проездов и входов на территорию, где ведутся работы, вывешиваются знаки и надписи, предупреждающие об опасности и определяющие основные требования мер безопасности.

Правилами техники безопасности запрещается разбирать конструктивные элементы зданий одновременно в нескольких ярусах. Их надо разбирать так, чтобы внезапно не обрушилась другая часть. Кирпичные своды больших пролетов разбирают вручную — от верха

к опорам свода, кроме тех, прочность которых вызывает сомнение. Неустойчивые конструкции поврежденных зданий закрепляют или обрушивают. Неустойчивой считается кирпичная стена, отклонившаяся от вертикали более чем на 1/3 ее толщины.

Таблица 5.1

Структура представления об организации мероприятий для обеспечения действий пожарных подразделений и безопасности личного состава при организации аварийно-спасательных работ

Основополагающие позиции структуры	Элементы обоснования позиций структуры ⁵
Определение учитываемых факторов на основании уточненных данных пожарной разведки об обстановке в очаге поражения	1. 2.
Определение путей вывода при спасании людей из горящих и задымленных зданий	1. 2.
Определение экипировки состава звена разведки	1. 2.
Определение средств обеспечения личного состава при работе на радиоактивно зараженной местности	1. 2.
Определение обязанностей командира формирования в целях обеспечения безопасности работы личного состава формирований на радиоактивно зараженной местности	1. 2.
Определение мер безопасности при ведении спасательных и других неотложных работ в зоне химического заражения	1. 2.

⁵ Количество элементов обоснования разное – от 2 до 10.

Практическое занятие 6

Работа командира спасательного подразделения при выполнении поставленной задачи

Цель — формирование системного представления о работе командира спасательного подразделения при разработке приказа на выполнение поставленной задачи.

Нормативно-правовая база

Федеральный закон от 12 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Приказ МЧС России от 31 марта 2011 года № 156 «Об утверждении порядка тушения пожаров подразделениями пожарной охраны».

Алгоритм выполнения практического задания

1. Изучить теоретический материал.
2. Заполнить матрицы структуры представления о работе командира спасательного подразделения при выполнении поставленной задачи (табл. 6.1).

Теоретическая часть

Непосредственное руководство локализацией и тушением пожаров на маршрутах выдвижения сил ГО, участках (объектах) аварийно-спасательных и других неотложных работ возлагается на начальников противопожарной службы всех степеней, начальников нештатных сводных отрядов ГПС, других пожарных подразделений, командиров невоенизированных противопожарных формирований.

Основные действия руководителя тушения пожара и личного состава при подходе к очагу пожара, ведении разведки, ликвидации пожаров, а также ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ

Руководитель тушения пожаров (РТП) является единоначальником подчиненных и выделенных в его распоряжение подразделений и формирований и несет полную ответственность за выполнение поставленной задачи. Он обеспечивает управление силами

и средствами при тушении пожаров непосредственно и через оперативный штаб тушения пожаров. Начальник оперативного штаба тушения пожаров обеспечивает выполнение приказов и указаний РТП лично, через начальников боевых участков, а также представителей других служб ГО и воинских подразделений, приданных для тушения пожаров.

При подходе пожарных подразделений к очагу поражения руководитель тушения пожара на основе данных разведки и личного наблюдения обязан:

- выяснить расположение объектов спасательных работ;
- определить размеры фронта пожаров, а также потребность в силах и средствах для локализации пожаров или снижения интенсивности теплового излучения;
- выяснить месторасположение и состояние источников противопожарного водоснабжения;
- определить направление и скорость приземного ветра, глубину зоны сплошных пожаров, наличие на путях ввода разрушений, завалов и других препятствий, мешающих действиям пожарных подразделений;
- определить решающее направление боевых действий;
- наметить боевые участки;
- назначить начальников боевых участков, поставить перед ними задачи, распределить силы и средства по участкам (объектам работ);
- создать резерв сил и средств для решения внезапно возникающих задач;
- обеспечить своевременное выполнение принятого решения и строгое выполнение всем личным составом правил техники безопасности.

При ширине маршрутов ввода сил ГО 60 метров и более продвижение сил гражданской обороны к участкам (объектам) спасательных работ должно проводиться без привлечения пожарных подразделений. При ширине маршрутов ввода от 30 до 60 м противопожарное обеспечение сил ГО при их продвижении к участкам (объектам) спасательных работ достигается:

- снижением интенсивности теплового излучения от горящих зданий с помощью водяных струй, разрушения одно-двухэтажных сгораемых зданий бульдозерами, экскаваторами и автокранами;

- подрывом горящих зданий и сооружений;
- заблаговременным созданием противопожарных полос в городской застройке;
- выбором естественных преград, (рек, прудов, железнодорожных полос отчуждения, широких улиц, парков, скверов и т. д.);
- путем патрулирования маршрутов ввода пожарными подразделениями с целью тушения вновь возникающих очагов пожаров от вторичных причин;
- интенсивным воздействием огнетушащими веществами на отдельные участки (объекты), если нет возможности обойти это место.

Выбор маршрута ввода шириной менее 30 м, как правило, не допускается.

В очагах поражения может создаваться сложная пожарная обстановка, характеризующаяся возникновением массовых пожаров на территории города, образованием завалов проезжих дорог и улиц, заражением местности химически опасными отравляющими и радиоактивными веществами (ХОО и РВ), выходом из строя пожарной техники и личного состава. Для оценки пожарной обстановки после нанесения ядерного удара в первую очередь штабом противопожарной службы должны использоваться данные общей разведки, воздушной разведки органов ГО. На основании полученных первоначальных данных общей разведки о ядерном взрыве (мощности, виде, эпицентре взрыва и метеоданных) штаб противопожарной службы производит начальную оценку пожарной обстановки в очаге ядерного поражения. Пожарная разведка должна проводиться во взаимодействии с общей разведкой, организуемой начальником ГО.

Основное назначение пожарной разведки состоит в том, чтобы обеспечить выявление полных и достоверных данных о сложившейся пожарной обстановке в очаге поражения; определить наличие и состояние противопожарного водоснабжения (ППВ), размеры и скорость распространения огня и зоны задымления; выявить степень опасности для людей, находящихся в убежищах и горящих зданиях. Пожарная разведка организуется штабом противопожарной службы через оперативные штабы пожаротушения, которые доводят задачи разведки до подчиненных, определяют порядок и сроки

их выполнения, организуют подготовку и высылку разведывательных подразделений, обеспечивают непрерывное управление ими с помощью средств связи, собирают и обобщают данные разведки.

Для выяснения пожарной обстановки на маршрутах выдвижения сил ГО к очагу поражения в районах города и на объектах ведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ штаб противопожарной службы должен высылать разведывательные группы в составе 2–3 пожарных отделений.

До начала проведения пожарной разведки в очаге поражения начальник ППС ГО ставит задачи командиру разведывательной группы, в которых указывает:

- исходный рубеж, с которого должна начаться разведка;
- границы участка и время, отводимое на проведение разведки;
- какие объекты в первую очередь необходимо разведать и что выяснить;
- порядок поддержания связи и взаимодействия с разведывательными группами воинских частей и формирований гражданской обороны, действующими на одном направлении;
- порядок осуществления связи и представления донесений о результатах ведения разведки.

В зависимости от складывающейся обстановки в очаге поражения пожарные разведывательные группы могут действовать самостоятельно или совместно с отрядами обеспечения движения.

На первом этапе (до ввода противопожарных сил в очаг поражения) пожарные разведывательные группы должны установить:

- возможные границы сплошных пожаров, протяженность фронта их распространения и зоны задымления;
- наличие объектов, где имеются или могут возникнуть крупные пожары, и необходимость проведения спасательных работ;
- возможные рубежи, которые могут быть использованы для локализации сплошных пожаров;
- места расположения и состояние водоисточников и возможность их использования для тушения пожаров;
- минимальное количество сил и средств, необходимых для спасения людей и ликвидации пожаров на важнейших объектах народного хозяйства;

– наличие радиоактивной зараженности, разрушений и повреждений коммуникаций, создающих затруднения в работе, разрушений или завалов дорог, проездов и мостов.

Пожарная разведка ведется под руководством командира разведывательной группы. Для уточнения пожарной обстановки на отдельных объектах, удаленных от маршрута следования разведывательной группы, из ее состава может выделяться пожарно-разведывательный дозор, который состоит из одного отделения на пожарной автоцистерне. Пожарные разведывательные группы и дозоры должны обеспечиваться средствами индивидуальной защиты, приборами дозиметрического контроля, средствами радиосвязи, планом (схемой) города или района, приборами освещения.

Для успешного выполнения обязанностей личный состав разведывательных групп и дозоров обязан:

- знать правила ведения разведки, уметь ее организовать и проводить в любых условиях;
- знать расположение важнейших промышленных объектов в городе и их пожарную опасность;
- уметь пользоваться картой местности (планом города) и наносить на нее данные разведки;
- знать правила пользования дозиметрическими приборами и приборами химической разведки;
- уметь работать на радиостанциях;
- знать порядок проведения контроля облучения личного состава и меры безопасности;
- уметь производить дезактивацию, дегазацию одежды, снаряжения и техники, а также санитарную обработку личного состава.

Обязанности командира (руководителя тушения пожара)

Руководитель тушения пожара обязан:

- принять меры к исключению случаев замерзания насосных рукавных систем путем непрерывной циркуляции в них воды, прокладки резервных рукавных линий, создания запасов горячей воды или пара для отогревания насосов, рукавов;
- при работе на задымленной территории обеспечить личный состав изолирующими противогазами;

- организовать работу на боевых позициях группами в составе 3–4 человек. Каждая группа должна иметь средства радио- или проводной связи;
- организовать патрульно-дозорную службу для ликвидации очагов загорания от падающих искр и горящих головней;
- организовать подачу воды в перекачку из отдаленных водоисточников с помощью ПНС;
- при плохой видимости обеспечить освещение мест работ прожекторами от передвижных электростанций и сохранившихся электроустановок объекта;
- создать пункты обогрева, питания, отдыха и медицинского обслуживания личного состава.

Первоочередными объектами тушения пожаров в очаге массового поражения являются объекты оборонной, нефтяной, нефтеперерабатывающей, химической, газовой промышленности, базисные склады продовольствия, топлива и сырья, железнодорожные станции, электростанции, аэропорты, морские и речные порты, объекты связи. В первую очередь тушение пожаров необходимо начинать на тех объектах, которые получили слабые и средние разрушения.

Тушение пожаров в жилых и общественных зданиях в основном ведется силами формирований ГО общего назначения и населения.

Таблица 6.1

Структура представления о работе командира спасательного подразделения при выполнении поставленной задачи

Основополагающие позиции структуры	Элементы обоснования позиций структуры ⁶
Определение уровня подчиненности руководителя тушения пожаров (РТП)	1. 2.
Определение обязанностей руководителя тушения пожара при подходе пожарных подразделений к очагу поражения на основе данных разведки и личного наблюдения	1. 2.
Определение условий, при которых достигается противопожарное обеспечение сил ГО при их продвижении к участкам (объектам) спасательных работ	1. 2.
Определение указывающих параметров при постановке задачи командиру разведывательной группы	1. 2.
Определение обязанностей личного состава разведывательных групп и дозоров	1. 2.
Определение обязанностей командира (руководителя тушения пожара)	1. 2.
Определение первоочередных объектов тушения пожаров в очаге массового поражения	1. 2.

⁶ Количество элементов обоснования разное – от 2 до 10.

Практическое занятие 7

Расположение пожарных подразделений полевым лагерем

Цель — формирование представления о расположении пожарных подразделений полевым лагерем.

Нормативно-правовая база

Федеральный закон от 12 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Алгоритм выполнения практического задания

1. Изучить теоретический материал.
2. Заполнить матрицы структуры представления о расположении пожарных подразделений полевым лагерем (табл. 7.1).

Теоретическая часть

Подготовка и проведение полевых лагерей возлагается на органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления, территориальные органы МЧС России.

Оборудование лагеря

Место для разбивки лагеря определяется руководителем территориального органа МЧС России по согласованию с органами местного самоуправления и органами Роспотребнадзора. При определении фронта лагеря необходимо учитывать направление господствующих ветров. Пересечение фронта лагеря проезжими дорогами общего пользования не допускается. Фланги лагеря должны находиться от проезжих дорог не ближе 50 м.

При разбивке лагеря предусматривается жилая зона, хозяйственная зона, оборудованная контейнерами для мусора, туалетами, местами для умывания, и стоянки автотранспорта.

Палатки в жилых зонах располагаются рядами. Расстояние между рядами в глубину составляет:

- не менее 5 м;
- расстояние между соседними палатками — не менее 2,5 м.

Возле каждого подразделения выставляется транспарант с его названием.

Между жилыми зонами размещаются щиты информации, на которых вывешиваются:

- положение об организации и условиях проведения полевого лагеря;
- схема размещения всех служб;
- распорядок дня;
- порядок работы лагеря;
- объявления.

Места для мусора оборудуются в 50 м от лагеря. При отсутствии контейнеров устраиваются ямы для мусора. Края ям выкладываются досками, сами ямы накрываются решетками. Для сбора мусора целесообразно использовать специальные пластиковые пакеты, выдаваемые командам по прибытии в лагерь.

Туалеты оборудуются в 70–100 м от лагеря. Их запрещается ставить вблизи водоемов, рек, ручьев. Туалеты ежедневно обрабатываются хлорной известью.

Место для стоянки автотранспорта определяется у въезда в лагерь. Запрещено маневрирование автотранспорта на территории лагеря в темное время суток. Запрещена заправка топливом, слив масел и мытье машин.

Оборудование лагеря производится в строгом соответствии с требованиями пожарной безопасности. Территория должна постоянно очищаться от мусора и сухой травы. На территории лагеря устанавливаются пожарные щиты, оборудуемые средствами пожаротушения. Запрещается: разводить огонь ближе 40 м от лагеря, применять для разжигания костра легковоспламеняющиеся жидкости, применять для освещения в палатках открытый огонь (спички, свечи и т. д.), преграждать доступ к средствам пожаротушения, применять обогревательные приборы, опасные в пожарном отношении.

Посторонние лица могут посещать расположение лагеря в соответствии с правилами, установленными начальником лагеря.

В суточный наряд приказом начальника лагеря назначается дежурный по лагерному сбору, который исполняет обязанности в соответствии с обязанностями дежурного по полку.

Дороги в расположении лагеря оборудуются указателями направлений движения, а также дорожными знаками, обозначающими допустимую скорость движения боевых и других машин. Для гусеничных машин устанавливаются маршруты движения, отдельные от маршрута движения колесных машин.

Медицинское обеспечение проведения полевого лагеря

Осуществляется контроль за состоянием здоровья и предупреждение травматизма среди участников полевого лагеря. На территории лагеря предусматриваются мероприятия по оказанию медицинской помощи, транспортировке пострадавших в лечебные учреждения. Осуществляется контроль за местами размещения и питания участников полевого лагеря. Медицинские работники, обслуживающие полевой лагерь, должны быть обеспечены ясно видимыми отличительными знаками.

Таблица 7.1

Структура представления о расположении пожарных подразделений полевым лагерем

Основополагающие позиции структуры	Элементы обоснования позиций структуры ⁷
Определение органов, на которые возлагается подготовка и проведение полевых лагерей	1. 2.
Определение органов, на которые возлагается согласование места для разбивки лагеря	1. 2.
Определение основных зон при разбивке лагеря	1. 2.
Определение основных требований при разбивке палаток лагеря	1. 2.
Определение перечня информации на щитах, размещающихся между жилыми зонами	1. 2.

⁷ Количество элементов обоснования разное — от 2 до 5.

Практическое занятие 8

Виды и порядок обеспечения действий пожарных подразделений при ликвидации чрезвычайных ситуаций

Цель — формирование представления о видах и порядке обеспечения действий пожарных подразделений при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нормативно-правовая база

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Методические рекомендации по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. — М., 2000.
3. Методическое руководство по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. — ВНИИ ГОЧС, 1999.
4. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. — ВНИИ ГОЧС, 1996.
5. Методика обоснования норм и нормативов обеспечения жизненно важных потребностей населения в чрезвычайных ситуациях. — ВНИИ ГОЧС, 1994.

Алгоритм выполнения практического задания

1. Изучить теоретический материал.
2. Заполнить матрицы структуры представления о видах и порядке обеспечения действий пожарных подразделений при ликвидации чрезвычайных ситуаций (табл. 8.1).

Теоретическая часть

Организация устойчивого и бесперебойного снабжения сил РСЧС и ГО необходимыми материальными средствами при выполнении ими задач по ликвидации последствий ЧС мирного времени возлагается:

- на территориальные подсистемы и звенья РСЧС, включающие руководящий орган – комиссию по ЧС (республиканскую, краевую, областную, районную, городскую и т. д.) или другой орган, выполняющий ее функции;
- функциональные подсистемы и звенья РСЧС, решающие задачи по созданию и использованию чрезвычайных резервных фондов для ликвидации ЧС на местном, региональном и федеральном уровнях;
- ведомственные подсистемы и звенья РСЧС, организующие работу специальных подразделений (подвижных пунктов) и проводящие мобилизацию ведомственных ресурсов.

Территориальные органы власти и управления координируют деятельность различных структур, привлекаемых для обеспечения сил РСЧС и ГО, и отвечают за организацию взаимодействия между ними.

В целях совершенствования организации снабжения при территориальных органах исполнительной власти (комиссиях по ЧС и ПБ) создаются рабочие (оперативные) группы, состоящие из представителей органов власти и управления, коммерческих структур (различных организационно-правовых форм), производителей товаров народного потребления.

Работа оперативных групп по обеспечению сил РСЧС и ГО осуществляется:

- на основе директивных указаний местных органов исполнительной власти, распоряжений, решений и т. д., направленных на оперативное решение вопросов;
- на договорной основе с использованием различных экономических, компенсационных и правовых регуляторов.

Оперативные группы призваны решать следующие основные задачи:

- мобилизовать продовольственные и промышленные ресурсы в зоне ЧС и в сопредельных регионах;

- выделять дополнительные ресурсы и рационально их использовать;
- готовить данные о составе и возможностях подчиненных сил служб материально-технического обеспечения, производить необходимые расчеты по их использованию и распределению;
- готовить предложения по применению сил и организации соответствующих видов обеспечения;
- определять контингенты и численность пострадавшего населения для обеспечения основными видами товаров;
- организовать работу предприятий торговли по обеспечению пострадавшего населения необходимыми товарами в зависимости от вида ЧС;
- закреплять пострадавшее население за предприятиями торговли и общественного питания;
- разрабатывать порядок обеспечения пострадавшего населения основными товарами (по талонам, спискам и т. д.).

При организации снабжения на договорной основе обе стороны (представители местных органов власти и торговых структур различных организационно-правовых форм) заключают между собой договор, в котором определяются необходимые и взаимоприемлемые условия снабжения сил РСЧС и пострадавшего населения.

В целях покрытия образующегося в зоне ЧС дефицита материально-технических средств и товаров первой необходимости для снабжения сил РСЧС и ГО предусматривается использование в первую очередь местных товарных ресурсов, образуемых:

- из текущих пригодных запасов материально-технических средств и товаров первой необходимости, сохранившихся на предприятиях, расположенных в зоне ЧС;
- запасов, имеющихся на предприятиях промышленности (поставщиков товаров);
- запасов, имеющихся на сельскохозяйственных предприятиях (в колхозах, совхозах, агропромышленных комплексах и др.);
- чрезвычайных резервных фондов для ликвидации ЧС, создаваемых за счет местных бюджетов и иных источников.

Пополнение резервов в зоне ЧС может быть произведено за счет товаров, поступающих с сопредельной территории (областей, краев

и др.) и материального перераспределения. В случае, когда чрезвычайная ситуация не может быть ликвидирована местными силами и средствами, предусматривается использование ресурсов государственного чрезвычайного резервного фонда, создаваемого за счет бюджета Российской Федерации.

Система резервов материальных ресурсов должна использоваться следующим образом:

– при возникновении чрезвычайной ситуации, ограниченной рамками предприятия, учреждения, организации, – локальная (объектовая) ЧС ее ликвидация осуществляется силами, средствами, резервами предприятия, учреждения, организации, на базе которых создаются объектовые резервы. Если масштабы ЧС таковы, что имеющимися материальными ресурсами и объектовыми резервами локализовать или ликвидировать ее невозможно, то администрация предприятия, учреждения, организации вправе обратиться за помощью в органы местного самоуправления, которые привлекают к ликвидации ЧС местные резервы;

– при возникновении местной ЧС ее ликвидация осуществляется силами, средствами и резервами органов местного самоуправления. При недостаточности материальных ресурсов и имеющихся местных резервов органы местного самоуправления в установленном порядке обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого они расположены. В случае принятия положительного решения об оказании помощи органам местного самоуправления выделяются материальные ресурсы из территориального резерва;

– при возникновении региональной, федеральной или трансграничной ЧС и отсутствии на территориальном уровне необходимых материальных ресурсов и резервов для ее ликвидации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке обращаются в правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти РФ с представлением обоснованных расчетов с просьбой о выделении материальных ресурсов из федерального или ведомственных резервов.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС используются при проведении АС и ДНР по устранению непосредствен-

ной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения. Они размещаются на объектах, предназначенных для их хранения, откуда возможна их оперативная доставка в зоны ЧС.

Таблица 8.1

Структура представления о видах и порядке обеспечения действий пожарных подразделений при ликвидации чрезвычайных ситуаций

Основополагающие позиции структуры	Элементы обоснования позиций структуры ⁸
Определение органов, на которые возлагается организация устойчивого и бесперебойного снабжения сил РСЧС и ГО необходимыми материальными средствами при выполнении ими задач по ликвидации последствий ЧС мирного времени	1. 2.
Определение перечня нормативных актов, на основании которых осуществляется работа оперативных групп по обеспечению сил РСЧС и ГО	1. 2.
Определение основных задач оперативных групп по обеспечению сил РСЧС и ГО	1. 2.
Определение факторов, образующих местные товарные ресурсы, использование которых предусматривается в первую очередь	1. 2.
Определение порядка использования системы резервов материальных ресурсов	1. 2.

⁸ Количество элементов обоснования разное — от 2 до 8.

Практическое занятие 9

Особенности применения авиации МЧС России при тушении лесных пожаров

Цель — формирование представления об особенностях применения авиации МЧС России при тушении лесных пожаров.

Нормативно-правовая база

Федеральный закон от 12 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) от 8 июля 2014 года № 313 «Об утверждении Правил тушения лесных пожаров».

Алгоритм выполнения практического задания

1. Изучить теоретический материал.
2. Заполнить матрицы структуры представления об особенностях применения авиации МЧС России при тушении лесных пожаров (табл. 9.1).

Теоретическая часть

Применение авиации для обнаружения и тушения лесных пожаров позволяет за счет раннего выявления резко сократить площадь горения, а также предотвратить распространение пожара на населенные пункты и другие объекты.

Преимущества применения авиации определяются прежде всего быстротой реагирования, оптимальной обзорностью и возможностью маневрировать при изменении ситуации.

Авиационная техника используется в основном для решения следующих задач:

- воздушного наблюдения за лесными массивами, разведки зон лесного пожара и руководства его тушением;
- непосредственного тушения пожаров с воздуха водой или раствором замедлителя горения (ретарданта) в местах, недоступных для наземных пожарных команд;

- сдерживания распространения пожара до прибытия наземных команд;
- снижения температуры в зоне пожара;
- облегчения доступа к очагу пожара наземных команд;
- прокладки защищаемых полос с помощью воды, пены, раствора химических веществ;
- предотвращения распространения огня;
- доставки к месту пожара людей, оборудования и огнетушащих веществ;
- эвакуации людей с высоты и высотных зданий;
- предупреждения о переходе низового пожара в верховой.

Авиация МЧС России (создана в 1995 г.) является одним из самых оперативных и эффективных формирований не только в нашей стране, но и во всем мире. Она включает в себя 51 воздушное судно (18 самолетов и 33 вертолета), в том числе:

- многоцелевой самолет Ан-3, способный перевозить до 2 т грузов;
- самолет-амфибию Бе-200, предназначенный для тушения пожаров (может перевозить 12 т груза);
- транспортный самолет Ил-76, способный доставить на место пожара до 42 т огнетушащих веществ, а также обеспечить доставку различных грузов, в их числе аварийно-спасательные комплексы.

Вертолетный парк включает в себя универсальные машины Ми-8 и Ка-32, легкие аварийно-спасательные вертолеты Бо-105 и БК-117, а также тяжелые многоцелевые вертолеты Ми-26Т. Так, например, в 2007 г. авиация МЧС России совершила более 13 тыс. полетов с общим налетом около 12 тыс. часов, в том числе 955 часов в зоны чрезвычайных ситуаций и 202 часа в рамках гуманитарных операций.

Для тушения лесных пожаров перспективным является применение самолетов-амфибий, способных самостоятельно заправить в емкости и доставить на место пожара запас воды. Так, самолет Бе-200, использующий метод челночных рейсов с наполнением водяных баков в режиме глиссирования, способен доставлять на место тушения 12 т воды и может применяться как для ликвидации мелких очагов пожара, так и для сдерживания распространения горения, а также для патрулирования лесных массивов.

Эффективным является применение для авиатрулирования и тушения пожаров вертолетных комплексов на базе вертолетов Ми-8Т и Ми-26Т, которые могут расходовать на тушение до 15 т жидкости. Их можно использовать для воздействия на кромку пожара водой в виде пролива крупнокапельной струи жидкости и прокладки перед кромкой пожара заградительной полосы растворами огнезадерживающих химикатов. При крупных пожарах эффективно применение самолетов с большим запасом огнетушащих веществ.

Самолет Ил-76МД, оборудованный выливным авиационным прибором (ВАП), способен перевезти 42 т огнетушащего вещества. ВАП состоит из двух жестко соединенных между собой резервуаров цилиндрической формы и агрегатов для заправки и слива огнетушащей жидкости.

Крупные капли выпадают только в первые секунды после сброса. Масса воды, выпадающей на землю, заключена в основном в крупных каплях. Капли с размерами более 0,5 мм содержат более 70 % от общей массы воды. В начальный момент выпадения капель на землю заметную долю составляют крупные капли диаметром 1–2 мм. Затем начинают преобладать капли средних размеров (с диаметром 0,5–1 мм), далее — капли диаметром 0,2–0,3 мм.

Температура воздуха в месте выпадения воды понижалась на 3–6 градусов на период до 15 мин. Глубина промачивания почвы составила 5–7 см в зависимости от первоначальной влажности и состава почвы.

Тепловизионные измерения температурных полей очагов горения во время и после сброса жидкости показали, что воздействие водного аэрозоля приводит к значительному снижению интенсивности горения лесных горючих материалов. По окончании воздействия интенсивность горения постепенно восстанавливается.

При сбросе с летящего самолета под воздействием аэродинамических сил струя жидкости деформируется, теряет устойчивость и в конечном счете распадается на капли и крупные фрагменты, которые, в свою очередь, подвергаются дальнейшему дроблению.

Для описания распределения капель жидкости по размерам используется логарифмически-нормальная зависимость распределения капель, основанная на предположениях о случайном процессе дробления.

Установлено, что в результате аэродинамического распыления воды образуется дисперсная (аэрозольная) система, содержащая грубодисперсные водные капли со средним диаметром 0,8–1,5 мм. Максимальный диаметр капель, зафиксированный в экспериментах, составил 4,5 мм.

Количество воды, выпадающей на землю, в основном сосредоточено в каплях крупных размеров. Так, в каплях с диаметром больше 1 мм может содержаться более 50 % всего количества воды.

Дисперсность водного аэрозоля зависит от высоты сбрасывания воды. Чем больше эта высота, тем интенсивнее процесс дробления воды, но ниже точность попадания в очаг пожара.

Следует заметить, что часто одного пролета самолета Ил-76МД для тушения даже низовых лесных пожаров недостаточно, поскольку требуется обеспечить удельный расход воды не менее 4 л/м². Второй сброс воды должен быть произведен с интервалом времени не более 10–15 мин. К тому же заправка самолета производится в течение нескольких часов. Поэтому для тушения лесных пожаров более перспективным является использование самолета-амфибии Бе-200, который можно быстро заправить жидкостью из ближайшего водоема. Кроме того, самолет-амфибия, скорее всего, обеспечивает более высокую плотность выпадения жидкости, однако это требует экспериментального подтверждения. Для труднодоступных районов эффективно применение вертолета К-32, который может служить и средством доставки огнетушащей жидкости.

Наиболее эффективным является использование самолета Ил-76МД для прокладки защитных полос вблизи объектов и населенных пунктов, поскольку это позволяет быстро создать заградительную полосу длиной до 800 и шириной до 60 м.

Основные направления применения авиационной техники:

- транспортировка личного состава, пожарно-технического и аварийно-спасательного вооружения, техники и огнетушащих веществ;
- организация разведки, управления и связи;
- эвакуация и спасание людей;
- тушение пожара с воздуха путем сброса огнетушащих веществ.

На основе опыта ликвидации крупных пожаров и других чрезвычайных ситуаций можно выделить пожары, при которых целесообразно использовать авиационную технику:

- пожары в населенных пунктах и на объектах;
- лесные пожары; пожары на транспорте;
- пожары в районах стихийных бедствий и районах радиоактивного заражения.

Таблица 9.1

Структура представления об особенностях применения авиации МЧС России при тушении лесных пожаров

Основополагающие позиции структуры	Элементы обоснования позиций структуры ⁹
Определение основных преимуществ применения авиации МЧС России	1. 2.
Определение основных задач применения авиации МЧС России	1. 2.
Определение состава парка судов авиации МЧС России	1. 2.
Определение основных направлений применения авиационной техники	1. 2.
Определение видов пожаров, при которых целесообразно использовать авиационную технику	1. 2.

⁹ Количество элементов обоснования разное – от 2 до 10.

Вопросы к зачету

1. Дайте определение тактики сил РСЧС и ГО.
2. Классификация бесконфликтных ЧС: характеристика признаков классификации, виды групп ЧС по различным признакам.
3. Классификация конфликтных ЧС: характеристика признаков классификации, виды групп ЧС по различным признакам.
4. Критерии классификации техногенных и природных ЧС.
5. Общие понятия о безопасности в ЧС.
6. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.
7. Объем полномочий МЧС в обеспечении национальной безопасности РФ.
8. Основные задачи и предназначение РСЧС.
9. Основные задачи и предназначение ГО.
10. Система управления РСЧС и ГО и требования к ней.
11. Структура существующей системы управления РСЧС.
12. Задачи, структура и состав органов управления РСЧС различных уровней.
13. Задачи, структура и состав органов управления ГО.
14. Классификация и характеристика пунктов управления РСЧС.
15. Классификация и характеристика пунктов управления ГО.
16. Средства управления и АИУС системы управления РСЧС.
17. Средства управления и АИУС системы управления ГО.
18. Силы РСЧС и ГО.
19. Режимы функционирования РСЧС.
20. Порядок функционирования ГО.
21. Состав системы МЧС России.
22. Силы постоянной готовности МЧС России, привлекаемые для решения задач в мирное и военное время.
23. Основные и обеспечивающие подразделения спасательного центра.
24. Классификация подразделений спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны по специализации и организационной принадлежности.

25. Основополагающие принципы применения подразделений спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.
26. Обязанности командира подразделения, последовательность и содержание его работы.
27. Работа командира по руководству подразделением в ходе выполнения поставленных задач.
28. Действия спасательного подразделения при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
29. Действия инженерно-технического подразделения при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
30. Действия подразделения РХБ защиты при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
31. Действия подразделения поиска при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
32. Действия пиротехнического подразделения при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
33. Действия подразделения водоснабжения при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
34. Действия подразделения плавающих транспортеров при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
35. Действия электротехнического подразделения при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
36. Действия автомобильного подразделения по доставке гуманитарных грузов и жизнеобеспечения населения при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
37. Действия пожарного подразделения при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
38. Действия медицинского подразделения при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
39. Особенности действий подразделений спасательного центра в особых условиях.
40. Действия подразделения при смене и восстановление его способности.

Библиографический список

1. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федеральный закон от 12 декабря 1994 года № 68-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.
2. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей : федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.
3. О гражданской обороне : федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.
4. Об утверждении Правил тушения лесных пожаров : приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) от 8 июля 2014 года № 313 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.
5. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций : постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.
6. Об утверждении порядка тушения пожаров подразделениями пожарной охраны : приказ МЧС России от 31 марта 2011 года № 156 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.