

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «МЧС РФ в системе органов государственной власти, обеспечивающих
национальную безопасность»

Обучающийся

Я. О. Филипавец

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к. ю. н., Романова В. В.

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2025

Аннотация

Актуальность темы исследования обусловлена значимостью вопросов национальной безопасности в условиях нарастающих угроз, вызванных глобальными геополитическими изменениями и сложными социально-экономическими процессами. С каждым годом растет количество чрезвычайных ситуаций, в том числе пожаров, наводнений, техногенных аварий, что требует повышения уровня подготовки и реагирования органов власти. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) выполняет уникальные функции, объединяя профилактические меры, оперативное реагирование и ликвидацию последствий кризисных ситуаций. Деятельность министерства оказывает прямое влияние на благополучие граждан и стабильность социально-экономической среды.

Данное исследование направлено на изучение места и роли МЧС России в системе органов государственной власти Российской Федерации и охватывает как нормативно-правовые аспекты функционирования министерства, так и практические подходы к обеспечению безопасности и защиты населения.

Целью исследования является исследование деятельности МЧС России и его роли, как органа государственной власти, обеспечивающего национальную безопасность страны.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе деятельности МЧС России, направленной на обеспечение безопасности и защиту населения.

Предмет исследования – нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность МЧС России, а также научные исследования, посвященные вопросам обеспечения национальной безопасности.

Методы исследования включают анализ, синтез, сравнительный и системный подходы, а также комплексный метод, позволяющий всесторонне оценить функционирование МЧС России.

Нормативная база исследования включает Конституцию Российской Федерации, Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ, другие федеральные законы и указы, регулирующие деятельность МЧС России и определяющие порядок обеспечения безопасности.

Практическая значимость исследования определяется возможностью использования его результатов для совершенствования законодательной и организационной базы функционирования МЧС России и других органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1 Общая характеристика системы органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации	8
1.1 Характеристика системы органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность	8
1.2 Роль и место МЧС России в системе органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность.....	16
Глава 2 Задачи, функции и полномочия МЧС России в системе органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность	23
2.1 Основные задачи и функции МЧС России, направленные на обеспечение национальной безопасности.....	23
2.2 Полномочия МЧС России в области обеспечения общественной безопасности.....	31
Глава 3 Проблемы и перспективы совершенствования деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности.....	37
3.1 Исследование проблем деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности.....	37
3.2 Направления решения проблем в деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности	45
Заключение	56
Список используемой литературы и используемых источников.....	63

Введение

В современных условиях обеспечение национальной безопасности является приоритетной задачей государственного управления Российской Федерации. Совокупность различных современных вызовов и внешних и внутренних угроз требует от органов власти оперативной реакции, слаженности действий и эффективного функционирования. Особую роль в этой системе обеспечения национальной безопасности занимает Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или МЧС России. Осуществляя широкий спектр функций, направленных на защиту населения и территорий от природных и техногенных угроз, данный орган государственной власти является незаменимым элементом системы обеспечения безопасности страны.

Актуальность темы исследования обусловлена значимостью вопросов национальной безопасности в условиях нарастающих угроз, вызванных глобальными геополитическими изменениями и сложными социально-экономическими процессами. С каждым годом растет количество чрезвычайных ситуаций, в том числе пожаров, наводнений, техногенных аварий, что требует повышения уровня подготовки и реагирования органов власти. МЧС России выполняет уникальные функции, объединяя профилактические меры, оперативное реагирование и ликвидацию последствий кризисных ситуаций. Деятельность министерства оказывает прямое влияние на благополучие граждан и стабильность социально-экономической среды.

Данное исследование направлено на изучение места и роли МЧС России в системе органов государственной власти Российской Федерации и охватывает как нормативно-правовые аспекты функционирования министерства, так и практические подходы к обеспечению безопасности и защиты населения.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование деятельности МЧС России и его роли, как органа государственной власти, обеспечивающего национальную безопасность страны.

Для достижения цели выпускной квалификационной работы необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть характеристику системы органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность;
- исследовать роль и место МЧС России в системе органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность;
- проанализировать задачи, функции и полномочия МЧС России в системе органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность;
- изучить проблемы деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности;
- рассмотреть пути совершенствования деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе деятельности МЧС России, направленной на обеспечение безопасности и защиту населения.

Предмет исследования – нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность МЧС России, а также научные исследования, посвященные вопросам обеспечения национальной безопасности.

Методы исследования включают анализ, синтез, сравнительный и системный подходы, а также комплексный метод, позволяющий всесторонне оценить функционирование МЧС России.

Нормативная база исследования включает Конституцию Российской Федерации, Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ, другие федеральные законы и указы, регулирующие деятельность МЧС России и определяющие порядок обеспечения национальной безопасности.

Практическая значимость исследования определяется возможностью использования его результатов для совершенствования законодательной и организационной базы функционирования МЧС России и других органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность. Анализ структуры, функций и взаимодействия МЧС России с другими ведомствами способствует выявлению существующих проблем и путей их устранения. Результаты исследования могут быть полезны для разработки новых стратегий управления, повышения оперативного взаимодействия ведомств и улучшения механизмов координации при решении задач национальной безопасности Российской Федерации.

Глава 1 Общая характеристика системы органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации

1.1 Характеристика системы органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность

Система органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, представляет собой комплекс взаимодействующих государственных структур, задачей которых является защита суверенитета, территориальной целостности и устойчивого развития государства, а также обеспечение безопасности личности и общества.

В Энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефрона значение слова «безопасность» представлено как «необходимое условие любой деятельности человека, а также как связь между человеческими усилиями и достижением целей, ради которых они делаются, при этом необходимость безопасности как гарантии и условия неприкосновенности личности и собственности вызывает к жизни государство, в этой необходимости государство находит главнейшие разъяснения своего существования, она же указывает государству его цель и назначение» [45, с. 304].

В.Б. Княжев в своей работе отмечает, что при исследовании сущности национальной безопасности «предпочтение отдается, как правило, системному подходу, который успешно применяется при изучении социальных процессов. Также уделяется внимание ценностному подходу, поскольку национальная безопасность как часть общего явления безопасности представляет собой многогранное явление, составляющее неотъемлемое условие существования личности, общества и государства и позволяющее сохранять накопленные национальные ценности в рамках совокупности входящих в многонациональное российское государство наций и

национальных групп. Особый интерес представляет исследование национальной безопасности и составляющих ее элементов (национальных интересов, стратегических национальных приоритетов, угроз национальной безопасности) как динамичной системы, а также системы обеспечения национальной безопасности, которые в свою очередь представляют собой относительно независимые, саморазвивающиеся системы» [9].

Основной закон Российской Федерации является фундаментальной правовой основой, обеспечивающей национальную безопасность страны. В Конституции РФ закреплены принципы, нормы и положения, которые определяют организацию государственной власти, систему защиты прав и свобод граждан, а также ответственность государства за обеспечение национальной безопасности. Конституция устанавливает, что защита суверенитета, территориальной целостности и общественного порядка является важнейшей функцией государства и приоритетом деятельности всех его органов. В частности, статья 2 Конституции провозглашает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Данное положение связано с задачами национальной безопасности, так как оно обязывает государственные органы принимать меры для предотвращения угроз жизни и здоровью граждан. Статья 4 Конституции РФ закрепляет принцип единства государственной власти на всей территории Российской Федерации, что служит основой для координации действий всех государственных структур, в том числе МЧС России, при решении вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности. Конституция также определяет полномочия Президента РФ как гаранта Конституции и главы государства, который обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, а также определяет обязанности Правительства Российской Федерации, включая меры по обеспечению государственной безопасности и поддержанию законности и порядка [10].

В 2013 г. была утверждена «Концепция общественной безопасности Российской Федерации», которая является ключевым документом, определяющим стратегические направления и основы государственной политики в области общественной безопасности. Стратегия была разработана для повышения устойчивости государства к современным вызовам и угрозам и акцентирует внимание на защите личности, общества и государства от внутренних угроз, обеспечении стабильности и правопорядка, а также укреплении системы мер, направленных на профилактику правонарушений и предотвращение кризисных ситуаций. Концепция общественной безопасности отражает необходимость создания комплексной системы обеспечения общественной безопасности, охватывающей взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества [11].

«Стратегия национальной безопасности Российской Федерации», утвержденная Указом Президента РФ Владимира Путина от 2 июля 2021 г. № 400, представляет собой документ, определяющий приоритеты, цели и основные направления государственной политики в сфере обеспечения безопасности страны. Документ охватывает широкий спектр вопросов, связанных с защитой национальных интересов, укреплением суверенитета и обеспечением устойчивого развития государства. Основные положения стратегии направлены на обеспечение безопасности личности, общества и государства во всех сферах жизнедеятельности. Реализация стратегии требует скоординированных действий со стороны всех органов государственной власти, включая силовые структуры, экономические ведомства, органы охраны правопорядка и другие [36].

По мнению В.Б. Княжева «современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации рассматривается в виде совокупности осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов» [9]. Автор подчёркивает роль

государственных органов и инструментов в обеспечении национальной безопасности.

А.И. Поздняков определяет систему национальной безопасности как «совокупность функциональных подсистем: подсистемы исследований и прогнозирования в области национальной безопасности; подсистемы мониторинга; подсистемы профилактики; подсистемы отражения, активного противодействия и минимизации ущерба; подсистемы минимизации последствий действий источника ущерба и побочных последствий противодействия ему» [22].

Объекты обеспечения национальной безопасности включают ценности и интересы, которые подлежат защите в рамках системы национальной безопасности государства. К основным объектам относятся личность (ее права, свободы, жизнь и здоровье), общество (его социальная стабильность, культурные и духовные ценности) и государство (суверенитет, территориальная целостность, конституционный строй и стабильность государственной власти) [38].

Обеспечение национальной безопасности осуществляется по различным направлениям, включая:

- военную безопасность, включающую защиту страны от внешних военных угроз, поддержание обороноспособности и готовности к отражению агрессии, развитие и модернизацию вооруженных сил, укрепление стратегических ядерных сил, проведение учений и военных операций, а также обеспечение готовности мобилизационной системы. Важными документами, регламентирующими вопросы обеспечения военной безопасности, является «Военная доктрина Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) [3], Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 № 61-ФЗ [39];
- продовольственную и экономическую безопасность, включающую защиту экономических интересов страны, устойчивом развитии

экономики и снижении зависимости от внешних факторов. Включает поддержку ключевых отраслей, обеспечение финансовой стабильности, развитие технологической независимости и борьбу с экономическими преступлениями. Здесь важными документами являются Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [31], Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [35];

- общественную безопасность, в соответствии с «Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685, охватывающую меры по защите и улучшению условий жизни граждан, снижению уровня бедности, поддержке социально уязвимых слоев населения и обеспечению занятости. Также включает укрепление системы здравоохранения и образования [11];
- информационную безопасность, связанную с защитой информационной инфраструктуры, противодействием информационным атакам и киберугрозам, а также обеспечением информационной суверенности. Вопросы обеспечения информационной безопасности представлены в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации» и другие виды безопасности. Регулируется Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» от 20.02.1995 № 24-ФЗ [19].

Также есть направления экологической и энергетической безопасности, регулируемые Указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [31] и Указом Президента РФ от 13.05.2019 № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации» соответственно [34].

«Субъекты обеспечения национальной безопасности состоят из государственных органов, учреждений и организаций, а также отдельных граждан и общественных институтов, которые принимают участие в обеспечении национальной безопасности» [2, с. 52].

Основными субъектами системы обеспечения национальной безопасности являются государственные структуры, такие как Президент РФ, Совет Безопасности, Министерство обороны, ФСБ, МВД, а также региональные и местные органы власти, вооруженные силы и правоохранительные органы. В системе национальной безопасности субъекты выполняют роль активных участников, которые осуществляют меры по защите объектов от внешних и внутренних угроз [17, с. 56].

Э.Н. Аюбов, И.В. Жданенко, А.В. Верескун, А.В. Силкин в своём исследовании отмечает, что субъекты системы обеспечения национальной безопасности определяются, как силы обеспечения безопасности, к которым относятся:

- «органы обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной властей и их высших должностных лиц;
- органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве;
- службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства;
- вооруженные силы РФ;
- федеральные органы безопасности;
- органы внутренних дел;
- внешняя разведка;
- пограничные войска;
- налоговые службы;

- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- внутренние войска» [1].

Центральной фигурой системы обеспечения национальной безопасности является Президент Российской Федерации. «Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
- утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации: решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;
- решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты: информации и

государственной тайны; населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами» [20].

Совет Безопасности РФ разрабатывает и координирует меры по обеспечению национальной безопасности. В его состав входят высшие должностные лица, включая главу правительства, руководителей силовых ведомств, министра иностранных дел и других ключевых представителей. Правительство РФ осуществляет общий контроль за реализацией государственной политики в области национальной безопасности, разрабатывает и реализует программы экономической, социальной и экологической безопасности, а также отвечает за координацию работы министерств и ведомств в этой сфере, федеральные министерства и ведомства обеспечивают национальную безопасность по различным направлениям.

Правоохранительные органы осуществляют надзор за соблюдением законодательства и предотвращение нарушений, которые могут представлять угрозу безопасности. Судебная система обеспечивает законность и справедливость при рассмотрении дел, связанных с преступлениями против государства, терроризмом и экстремизмом.

Таким образом, можно сделать вывод, что система органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность включает различные органы власти и структуры, взаимодействующие для предотвращения и нейтрализации угроз на всех уровнях. Основные принципы работы данной системы включают комплексность, координацию действий, применение современных технологий и адаптацию к быстро изменяющимся условиям.

1.2 Роль и место МЧС России в системе органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий занимает центральное место в системе обеспечения национальной безопасности.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах [24].

МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах [24].

МЧС России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, а также:

- федеральными конституционными законами,
- федеральными законами,
- актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации,
- приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации,
- международными договорами Российской Федерации.
- постановлениями Правительства РФ;

- распоряжениями Правительства РФ;
- нормативными правовыми актами МЧС России;
- нормативными правовыми актами Министерств и Ведомств;
- сводами правил;
- национальными и межгосударственными стандартами и другими документами [37, с. 109].

МЧС России действует через центральный аппарат, территориальные подразделения, федеральную противопожарную службу и специализированные формирования, включая спасательные отряды и Государственную инспекцию по маломерным судам. Для выполнения гуманитарных миссий на международной арене ведомство формирует национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования [6].

В своей деятельности министерство тесно взаимодействует с другими силовыми структурами и органами государственной власти, такими как МВД, ФСБ, Министерство обороны, Росгвардия, а также с органами местного самоуправления и частным сектором, а также с международными организациями.

Как важный элемент системы государственной безопасности, МЧС России обеспечивает выполнение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС), что снижает их последствия для граждан и экономики. Благодаря единой системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в которую входят органы управления, резервы материальных средств и службы реагирования, министерство способно оперативно мобилизовать ресурсы на федеральном, региональном и местном уровнях.

«В систему реагирования на чрезвычайные ситуации МЧС России входят

- материальные и финансовые ресурсы, выделяемые Правительством Российской Федерации на предупреждение и ликвидацию возникающих чрезвычайных ситуаций;

- силы реагирования, специализированные на проведение глубоководных и других работ, организации по очистке территорий от нефтепродуктов;
- органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, их аварийно-спасательные формирования, материально-технические, финансовые и материальные чрезвычайные резервы, и ресурсы;
- экстренное (оперативное) реагирование на ЧС планируется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых возможно возникновение ЧС:
 - локальной – силами и средствами организации;
 - муниципальной – силами и средствами органов местного самоуправления;
 - межмуниципальной и региональной - силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;
 - межрегиональной и федеральной – силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации» [28].

«При недостаточности собственных сил и средств для ликвидации локальной, местной, территориальной, региональной и федеральной чрезвычайных ситуаций привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти» [2, с. 52].

Роль МЧС России в системе обеспечения национальной безопасности состоит в следующем:

- МЧС России является центральным органом, ответственным за предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, вызванных

- как природными катастрофами (землетрясения, наводнения, ураганы), так и техногенными авариями (пожары, взрывы, радиационные или химические утечки), активно координирует работу всех служб и органов, задействованных в ликвидации ЧС, обеспечивая эффективную и оперативную реакцию;
- в рамках гражданской обороны МЧС России разрабатывает и реализует меры по защите населения и территорий от различных угроз, включая ядерные, химические и биологические опасности. Министерство организует подготовку органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения к действиям в условиях ЧС, а также организует эвакуацию людей и предоставление им первой помощи [40];
 - в условиях кризисных ситуаций, таких как катастрофы, техногенные аварии или природные бедствия, МЧС России организует спасательные операции. Министерство обеспечивает взаимодействие различных экстренных служб (пожарные, скорая помощь, поисково-спасательные службы), координирует их действия и направляет ресурсы на оказание первой помощи пострадавшим, спасение людей, ликвидацию последствий катастроф;
 - разрабатывает и внедряет меры по предотвращению возникновения пожаров, а также координирует действия противопожарных служб, обеспечивая оперативное реагирование на пожары в жилищном и промышленном секторах, а также на объектах с повышенным риском (лесные пожары, нефтехимическая промышленность и другое);
 - активно занимается информационным обеспечением безопасности, что включает в себя разъяснительные кампании, обучение граждан действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также создание и распространение предупреждений и предупреждающих систем, таких как система оповещения населения о ЧС и угрозах [8, с. 12].

Также стоит отметить, что «современное международное сотрудничество России в области безопасности жизнедеятельности человека и охраны окружающей среды осуществляется, в том числе, посредством МЧС России. МЧС России принимает непосредственное участие в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, как на территории Российской Федерации, так и в зарубежных государствах, путем оказания гуманитарной помощи, взаимодействует с иностранными государствами, международными организациями» [25].

По мнению А.А. Смирновой, К.В. Шевченко, «основными направлениями международной деятельности МЧС России являются:

- развитие и осуществление сотрудничества с чрезвычайными ведомствами иностранных государств и профильными международными организациями, оказание помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций,
- участие в международных гуманитарных проектах, программах и операциях, создание и укрепление имиджа МЧС России в мировом сообществе,
- обучение иностранных специалистов и подготовка подразделений российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования для участия в соответствующих операциях за рубежом» [26].

Также МЧС России, являясь федеральным органом исполнительной власти, непосредственно участвует в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации в Арктической зоне Российской Федерации (АЗРФ). В подпункте 17 пункта 101 Стратегии прописано важное положение, которое позволяет России достичь цели внешней политики путем обеспечения интересов государства, связанных с освоением Арктики.

По мнению авторов В. М. Шеншина, И.С. Назарова, Н.И. Уткина, «вопрос обеспечения безопасности в АЗРФ является актуальным, постольку, поскольку в современных условиях идет активное освоение данного региона,

размещение в нем промышленных предприятий и объектов, включая особо опасные объекты нефтегазового комплекса. Безусловно, все это увеличивает риск возникновения техногенных аварий и катастроф, и как следствие повышает значение деятельности МЧС России» [42].

Для МЧС России первоочередными мерами по обеспечению национальных интересов Российской Федерации в Арктике в части обеспечения безопасности населения и территорий от ЧС являются:

- «создание арктических комплексных аварийно-спасательных центров МЧС России в узловых точках региона (Сабетта, Диксон, Тикси, Певек) и оснащение их необходимой техникой, техническими средствами, имуществом, экипировкой, современными средствами связи, снаряжением и запасами материально-технических средств. Указом Президента Российской Федерации от 27 февраля 2023 г. № 123 внесены коррективы в Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации, предусматривающие, в том числе, и развитие инфраструктуры связи в Арктической зоне.
- создание арктической авиационной группировки МЧС России, включая укомплектование авиационной техникой и создание аэродромной инфраструктуры, для полного прикрытия Северного морского пути и прилегающих к нему территорий, с местами дислокации в непосредственной близости от арктических комплексных аварийно-спасательных центров МЧС России.
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах в Белом, Баренцевом, Карском морях и ведения в установленном порядке реестра подводных потенциально опасных объектов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации осуществляется силами МЧС России» [42].

Эффективность МЧС России определяется его способностью действовать не только в режиме реагирования, но и в рамках превентивных мер.

В заключении первой главы сформирован вывод, что система органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность включает различные органы власти и структуры, взаимодействующие для предотвращения и нейтрализации угроз на всех уровнях. Основные принципы работы данной системы включают комплексность, координацию действий, применение современных технологий и адаптацию к быстро изменяющимся условиям. МЧС России является важнейшим государственным органом, обеспечивающим целостный подход к вопросам защиты и безопасности на всех уровнях управления, от федерального до муниципального, что делает его незаменимым элементом системы национальной безопасности. МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Глава 2 Задачи, функции и полномочия МЧС России в системе органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность

2.1 Основные задачи и функции МЧС России, направленные на обеспечение национальной безопасности

МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему территориальные органы, федеральную противопожарную службу Государственной противопожарной службы (федеральная противопожарная служба), спасательные воинские формирования МЧС России (спасательные воинские формирования), Государственную инспекцию по маломерным судам МЧС России (Государственная инспекция по маломерным судам), аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научные, медицинские, санаторно-курортные и иные организации, находящиеся в ведении МЧС России, а также через представителей МЧС России в составе дипломатических представительств Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях [24].

Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 (ред. от 27.11.2023) «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» является важным нормативным актом в деятельности МЧС России. Данный указ служит основой для определения задач, функций и организационной

структуры министерства, а также определяет механизмы взаимодействия МЧС России с другими государственными органами и учреждениями. «Важное значение данного указа состоит в закреплении правового статуса МЧС России, как федерального органа исполнительной власти, ответственного за управление гражданской обороной и реагирование на чрезвычайные ситуации. Указ определяет компетенцию министерства, подчеркивая его ключевую роль в защите населения, территорий и объектов экономики от опасностей, возникающих в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Также Указом определена структура и иерархия подчинения внутри МЧС» [29]. Согласно документу, министерство имеет возможность формировать специализированные подразделения для выполнения различных задач.

Основными задачами МЧС России согласно Указу Президента РФ от 11.07.2004 № 868 являются:

- выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;
- организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
- осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации [29].

«Основные функции МЧС России, изложенные в Указе Президента РФ № 868, касаются управления процессами предотвращения, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и обеспечения гражданской обороны. Деятельность МЧС России направлена на защиту населения, развитие систем предупреждения и экстренного реагирования, а также на обеспечение пожарной и водной безопасности» [29]. Далее функции рассмотрены более подробно.

Так, одной из центральных функций МЧС России является разработка и реализация мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций различного характера. Сюда входят исследования и мониторинг потенциальных угроз, включая природные катаклизмы и техногенные аварии. На основе этих данных формируются рекомендации и разрабатываются сценарии возможных действий. Также МЧС России организует проверки и внедряет программы по повышению уровня безопасности на таких объектах повышенной опасности, что позволяет снизить вероятность аварий и катастроф.

Следующей функцией является организация мероприятий по ликвидации последствий ЧС. МЧС России разрабатывает алгоритмы действий для быстрой и эффективной ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. В структуре министерства существуют специальные спасательные

подразделения, которые обеспечивают выполнение аварийно-спасательных работ. Операции включают не только поиск и извлечение пострадавших, но и оказание первой помощи, восстановление разрушенной инфраструктуры. Также сюда относится организация спасательных операций, координация взаимодействия различных служб, что позволяет эффективно распределять ресурсы и координировать действия по всей территории страны.

«Участники при ликвидации ЧС имеют право:

- осуществлять действия, необходимые для успешного решения поставленных задач и не противоречащие требованиям законодательства;
- проникать в места распространения (возможного распространения) опасных факторов ЧС;
- создавать условия, препятствующие распространению опасных факторов ЧС и обеспечивающие их ликвидацию;
- использовать на безвозмездной основе средства связи, транспорт, оборудование предприятий» [23]

Следующие функции относятся к поддержанию системы гражданской обороны, включающие подготовку населения и инфраструктуры к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, включая военное время. Для реализации данных функций проводятся регулярные учения и тренировки, направленные на повышение готовности граждан и организаций к действиям при угрозах. Специалисты министерства разрабатывают учебные материалы и программы подготовки. Также министерство участвует в создании и обновлении законодательства, регулирующего порядок действий при ЧС и обеспечивающего гражданскую оборону [7].

Функция совершенствования систем мониторинга и оповещения включает действия по созданию и поддержке информационных систем, а также интеграции с единой диспетчерской сетью. Ведомство внедряет современные технологии для слежения за состоянием окружающей среды, отслеживания сейсмической активности и других потенциальных угроз.

Работа МЧС России направлена на обеспечение связи между всеми службами реагирования, что позволяет передавать информацию и организовывать оперативные мероприятия в реальном времени [14, с. 56].

В то же время МЧС России уделяет особое внимание вопросам пожарной безопасности и безопасности на водных объектах. В рамках данной функции специалисты министерства проверяют объекты на соблюдение требований пожарной безопасности, проводят профилактические мероприятия, следят за готовностью пожарных служб и так далее.

Еще одной функцией министерства является международное сотрудничество и гуманитарные миссии. МЧС России активно участвует в международных проектах, направленных на обмен опытом и оказание помощи другим государствам в случае ЧС.

В своем исследовании А.А. Смирнова, К.В. Шевченко, отмечают, что «в настоящее время успешно функционируют следующие гуманитарные центры: Российско-Сербский гуманитарный центр (Сербия), Российско-Армянский центр гуманитарного реагирования (Армения), Региональный российско-кубинский центр подготовки специалистов пожарно-спасательного профиля (Куба) и Международный центр имени российско-никарагуанской дружбы (Никарагуа). Основные задачи Центров - подготовка иностранных специалистов в области защиты территорий и населения от чрезвычайных ситуаций с привлечением российских образовательных технологий, а также реагирование на чрезвычайные ситуации в соответствующих регионах. Сотрудники МЧС России в числе первых направляются в зарубежные страны для проведения сложнейших поисково-спасательных операций. МЧС России активно продолжает внедрение методологии Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения (ИНСАРАГ) и Системы оценки и координации деятельности в чрезвычайных ситуациях ООН (ЮНДАК)» [26].

Международное сотрудничество осуществляет Департамент международной деятельности, который является структурным

подразделением центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. На департамент, в соответствии с «Положением о Департаменте международной деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (утв. приказом МЧС России от 25.03.2019 N 163), возложены следующие задачи:

- «осуществление международного сотрудничества в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, проведения подводных работ особого (специального) назначения, гуманитарного разминирования;
- координация международной деятельности в системе МЧС России;
- организация мероприятий по оказанию помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая формирование и доставку совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти гуманитарной помощи населению иностранных государств;
- участие в международных гуманитарных проектах, программах и операциях, в том числе в рамках реализации Концепции участия Российской Федерации в содействии международному развитию;
- организация приема международной помощи в случае возникновения крупномасштабной чрезвычайной ситуации на территории Российской Федерации;
- организация эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае чрезвычайных и кризисных ситуаций» [16].

«Осуществляемая международная деятельность МЧС России неразрывно связана с деятельностью МИД РФ. МИД РФ через своих

дипломатических работников проводит эвакуации российских граждан, оказавшихся в зонах чрезвычайных ситуаций за пределами Российской Федерации, а пострадавшему населению иностранных государств от стихийных бедствий и катастроф - предоставляется гуманитарная помощь по дипломатической линии. То есть, МИД России является связующим звеном между иностранным государством и МЧС России» [25].

Также, стоит отметить, что МЧС России активно воплощает в жизнь стратегию государства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, связанных как с природными, так и с техногенными угрозами, включая последствия радиационных аварий и катастроф. Помимо этого, министерство занимается разработкой предложений для создания единой государственной политики по устранению последствий радиационных инцидентов, таких как аварии на Чернобыльской АЭС, предприятии «Маяк» и испытания ядерного оружия на Семипалатинском полигоне.

В течение длительного периода МЧС участвует в создании и реализации федеральных и межгосударственных программ, направленных на обеспечение гражданской обороны, защиту населения и территорий от различных видов ЧС, включая природные и техногенные. Программы также охватывают вопросы пожарной безопасности, защиту от радиационных, химических и биологических угроз, преодоление последствий радиационных аварий, а также развитие и использование системы ГЛОНАСС.

В.М. Шеншин, Н.М. Силуянова в своем исследовании акцентируют внимание на надзорно-профилактической деятельности МЧС России. «Под надзорно-профилактической деятельностью МЧС России понимается деятельность структурных подразделений системы МЧС России, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности. Надзорно-профилактическую деятельность осуществляют надзорные органы МЧС России, в сферу ведения которых

входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора» [44, с. 142].

По мнению авторов, «основными задачами надзорных органов МЧС России являются осуществление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельности по проведению проверок соблюдения организациями и гражданами обязательных требований в области пожарной безопасности и гражданской обороны, предупреждение чрезвычайных ситуаций и принятие мер по результатам этих проверок. Надзорные органы МЧС России, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, государственный надзор в области защиты от чрезвычайных ситуаций и государственный пожарный надзор, в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России» [44, с. 143].

«Контрольная (надзорная) деятельность МЧС России осуществляется на нескольких уровнях:

- федеральный уровень контроля – осуществляется должностными лицами центрального аппарата МЧС России, наделенными правами контроля (надзора);
- уровень контроля субъекта Российской Федерации – осуществляется должностными лицами Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, наделенными правами контроля (надзора);
- уровень контроля территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы и региональных отделов государственной надзорной деятельности и профилактической работы управлений по административным округам – осуществляется

должностными лицами территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы и региональных отделов государственной надзорной деятельности и профилактической работы управлений по административным округам, наделенных правами контроля (надзора)» [43, с. 48].

В заключении пункта можно сделать вывод, что рассмотренные задачи и функции МЧС России подтверждают значимую роль МЧС России в системе органов государственной власти, обеспечивая комплексную защиту населения и территории страны.

2.2 Полномочия МЧС России в области обеспечения общественной безопасности

МЧС России выполняет ключевые функции, направленные на обеспечение безопасности населения и территорий, управление ситуациями кризисного характера и координацию мер по преодолению последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф. Полномочия МЧС России подробно определены в Указе Президента РФ от 11 июля 2004 года № 868 в четвертом разделе [29].

Первым пунктом данного раздела выступают полномочия по изданию нормативных правовых актов и иных документов по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением, а также принятию по указанным вопросам решения, обязательного для исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

В области гражданской обороны в полномочия министерства входит разработка и поддержка в актуальном состоянии планов гражданской обороны, обучение и тренировки по защите граждан, обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты. МЧС также организует эвакуацию и укрытие населения, санитарную и специальную обработку пострадавших, а также меры по восстановлению инфраструктуры.

В области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера министерство занимается мониторингом потенциальных угроз, разработкой мер по их минимизации и быстрой реакции на инциденты. МЧС России координирует работу всех участвующих в ликвидации последствий служб и предоставляет техническую и методическую поддержку.

В сфере обеспечения пожарной безопасности службы министерства проводят регулярные инспекции объектов повышенной опасности, обучают население мерам противопожарной безопасности и оперативно реагируют на пожары, включая тушение и эвакуацию людей.

Также к полномочиям МЧС России согласно указу, относится разработка мер по предупреждению несчастных случаев, обучение населения правилам безопасного поведения на воде, а также оперативное реагирование на чрезвычайные происшествия и спасательные операции.

В актуализированных редакциях Указа, полномочия МЧС были дополнены полномочиями по осуществлению работ за границей, участие в международных спасательных операциях, обмену опытом и разработке совместных программ по снижению рисков катастроф в странах-партнерах. Так согласно Указу Президента РФ от 11 июля 2004 года № 868, полномочия включают:

- осуществление в установленном порядке деятельности за рубежом;
- направление в установленном порядке своих представителей для работы в составе дипломатических представительств Российской Федерации, представительств Российской Федерации при

- международных (межгосударственных, межправительственных) организациях без включения их в штатную численность этих представительств, а также для временной работы в международных (межгосударственных, межправительственных) организациях в порядке и на условиях, которые действуют в данных организациях;
- заключение в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи [29].

Расширение полномочий подтверждает стремление государства к укреплению многоуровневой системы защиты и адаптации к новым вызовам современности.

Д.В. Максименко в своем исследовании акцентирует внимание на полномочиях МЧС России в рамках проведения СВО.

Автор указывает, что «применительно же к участию МЧС России в СВО, конечно же, в первую очередь затрагиваются вопросы гражданской обороны, так как решение именно этой задачи является одной из составляющих проведения общих оборонных мероприятий государства и направлено на обеспечение безопасности населения и территорий в первую очередь от угроз военного характера. Об этом свидетельствуют положения федерального законодательства. В частности, в п. 9 ст. 2 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ указывается на то, что организация обороны, в частности, включает в себя планирование и осуществление мероприятий по гражданской и территориальной обороне» [13, с. 91].

Статья 1 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ определяет, что «гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Следует отметить, что этот же документ определяет задачи гражданской обороны, а также в ст. 13 указывает на то, что органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, является МЧС России, которое осуществляет соответствующее нормативное регулирование, специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции» [39].

Автор также подчеркивает, что, «хотя Федеральный закон № 28-ФЗ и указывает на то, что гражданская оборона является системой, функционирование которой направлено на защиту населения, материальных и культурных ценностей на территории России, ряд законодательных актов Российской Федерации расширяет полномочия МЧС России (как органа, уполномоченного на решение задач гражданской обороны). В частности, подп. 7 п. 9 Указа Президента Российской Федерации № 868, определяет, что МЧС России в пределах своей компетенции осуществляет в установленном порядке деятельность за рубежом. А также в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 30 сентября 2011 г. № 1265 выполнение задач спасательных воинских формирований МЧС России может осуществляться в том числе и за пределами территории Российской Федерации» [13, с. 91].

Во время проведения специальной военной операции МЧС России выполняет широкий круг задач, направленных на обеспечение безопасности и гуманитарной поддержки населения на освобожденных территориях, такие как:

- обеспечение доставки и распределение гуманитарной помощи. С начала миссии было доставлено свыше 70 тысяч тонн гуманитарных грузов, а также большое количество питьевой и технической воды, что играет ключевую роль в поддержании жизнедеятельности населения в пострадавших регионах;

- восстановление инфраструктуры, разрушенной в ходе боевых действий. Работы охватывают площади, превышающие 185 тысяч квадратных метров, где проводятся ремонтные и восстановительные работы зданий и сооружений;
- обнаружение и обезвреживание взрывоопасных предметов;
- медицинская помощь пострадавшим и санитарная обработка населения;
- поисковые работы, деблокирование погибших из-под завалов и организация их последующего захоронения;
- обеспечение правопорядка в районах проведения аварийно-спасательных работ, предотвращая случаи мародерства и нарушения общественного спокойствия;
- информирование населения с использованием мобильных комплексов посредством трансляции сообщений через российские средства массовой информации.

Деятельность МЧС России в условиях СВО направлена на защиту и поддержку мирного населения, обеспечение его безопасности, ликвидацию последствий боевых действий и поддержание стабильности в пострадавших регионах [33].

В заключении второй главы сделан вывод, что деятельность МЧС России направлена на поддержание высокого уровня подготовки сил и средств реагирования, а также на повышение эффективности систем обучения населения и специалистов. Министерство вносит вклад в создание и реализацию целевых программ, связанных с пожарной, радиационной, химической и биологической безопасностью, что обеспечивает комплексный подход к решению задач безопасности. МЧС России выполняет не только роль оперативного реагента на чрезвычайные ситуации, но и служит важным звеном в стратегическом планировании и предупреждении катастроф. Деятельность МЧС России направлена на поддержание высокого уровня подготовки сил и средств реагирования, а также на повышение эффективности

систем обучения населения и специалистов. Помимо этого, министерство вносит вклад в создание и реализацию целевых программ, связанных с пожарной, радиационной, химической и биологической безопасностью, что обеспечивает комплексный подход к решению задач безопасности.

Полномочия, функции, задачи МЧС России определены Указом Президента РФ № 868 от 11.07.2004 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

МЧС России обладает широкими полномочиями по организации и проведению мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Министерство координирует работу спасательных воинских формирований, специализированных подразделений и мобильных групп быстрого реагирования. Подразделения МЧС России активно применяют современные технологии, включая системы спутникового мониторинга, беспилотные летательные аппараты и передовые методы анализа данных.

Особое внимание уделяется нормативному регулированию и разработке мер, способных повысить устойчивость территорий к ЧС. Министерство также активно работает над совершенствованием систем оповещения, мониторинга и анализа рисков, что позволяет своевременно реагировать на угрозы. В задачи МЧС России входит организация и выполнение экстренных мероприятий, включая гуманитарное реагирование, как на территории России, так и за её пределами, что подчеркивает его значимость на международной арене.

В период проведения СВО роль МЧС России становится особенно важной, поскольку именно оно выполняет ряд критически значимых функций, направленных на обеспечение безопасности населения и территорий, оказание помощи и ликвидацию последствий боевых действий.

Глава 3 Проблемы и перспективы совершенствования деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности

3.1 Исследование проблем деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности

Как говорилось ранее, задачи МЧС России охватывают широкий спектр мероприятий, включая предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, проведение спасательных операций, защиту населения от природных и техногенных угроз. Однако, несмотря на высокую значимость работы министерства, существует ряд проблем, которые усложняют выполнение этих функций и снижают эффективность обеспечения национальной безопасности.

Далее рассмотрены некоторые проблемы деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности.

Первой проблемой рассмотрены проблемы правового регулирования деятельности МЧС России в Арктической зоне, связанные с специфическими трудностями этой уникальной геополитической области.

Многими авторами, в том числе А.А. Смирновой, К.В. Шевченко выделяется проблема несоответствия правовой базы современным реалиям [25]. Законодательство, регулирующее деятельность МЧС России в Арктике, не всегда полноценно учитывает новые вызовы, включая изменение климата и увеличение числа чрезвычайных ситуаций. «В нормативных актах декларировалось создание системы комплексной безопасности Арктической зоны РФ от угроз чрезвычайных ситуаций, но законодатель не раскрыл и не наполнил конкретным содержанием данное понятие. Требуется адаптация правовых норм к сложным условиям и растущей нагрузке на инфраструктуру» [25].

Авторы также отмечают, что «фактически существует целая череда проблемных аспектов, которые не всегда могут быть установлены и своевременно разрешены. В этой связи возникает потребность дополнительного нормативно-правового обобщения действующих актов законодательного характера с последующей их систематизацией и совершенствованием. При этом существует достаточно значительное количество мнений и взглядов авторов и специалистов в сфере изучения Арктики, которые указывают на то, что на сегодняшний день имеется целый комплекс проблемных вопросов, которые не только не разрешаются, но и усугубляются формальным проведением правового мониторинга, в том числе рассматриваемым ведомством – МЧС России» [25].

С.Б. Немченко отмечает, что «требуется легально закрепить понятие системы комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации от угроз чрезвычайных ситуаций, что заложит вектор развития всего законодательства, посвящённого обеспечению комплексной безопасности в Арктике» [18].

Еще одной проблемой деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности в Арктической зоне выступают ограниченные ресурсы и поддержка. Существующие механизмы финансирования и ресурсного обеспечения недостаточны для полноценного выполнения обязанностей МЧС России в этом регионе [5, с. 53].

Также в данной области выделяется проблема координации между ведомствами. Недостаточная синхронизация действий различных органов государственной власти приводит к замедлению реагирования на ЧС и увеличению времени ликвидации последствий. Особенно это актуально для Арктической зоны с её суровым климатом и сложной логистикой.

Авторы В.М. Шеншин, И.С. Назарова, Н.И. Уткин отмечают, что «несмотря на то, что общая группировка составляет более 35 тыс. человек и около 5 тыс. ед. техники, ее дислокация носит локальный характер. В основном это пожарные подразделения МЧС России и субъектов Российской

Федерации, сосредоточенные в крупных городах и населенных пунктах. Спасательная составляющая, как правило, представлена частными аварийно-спасательными формированиями (формированиями субъектов предпринимательской деятельности), ориентированными, прежде всего, на защиту объектов собственника. При этом отсутствует единый центр принятия комплексных решений. Таким образом, как только произошедшее событие выходит за рамки возможностей отдельного ведомства или приобретает межрегиональный характер, сразу появляются проблемы координационного характера. Ориентируясь на темпы развития АЗРФ и Северного морского пути, а также на появление новых экономических проектов, можно констатировать, что уровень развития аварийно-спасательной инфраструктуры не соответствует темпам реализации инфраструктурных проектов (государственные ведомства не успевают за бизнесом). Отдаленность, сложные природно-климатические условия и ограниченная транспортная доступность значительно увеличивают масштаб ЧС и их последствия» [42].

Проблема недостаточной синхронизации действий различных органов государственной власти также относится, например, и к взаимодействию следственных подразделений органов внутренних дел и подразделений дознания МЧС России на первоначальном этапе проведения процессуальной проверки по факту пожара. «Преступления, связанные с пожарами, входят в подследственность как следственных подразделений органов внутренних дел, так и органов дознания МЧС России. Однако, в подавляющем большинстве случаев, при поступлении сообщения о пожаре, неизвестно, имело ли место быть преступное деяние, и, если да, то какова его квалификация, исходя из которой и определяется орган, правомочные осуществлять предварительное расследование по данному факту. В практике это приводит к излишней бюрократизации процесса процессуальной проверки, необоснованным неоднократным передачам материала проверки из органа в орган для принятия решения по подследственности, несогласованности проведения

первоначальных проверочных мероприятий и частичному дублированию проводимой работы» [4].

Основные проблемы, связанные с недостатками в существующей системе процессуальных проверок по фактам пожаров включают в себя:

- отсутствие активных мер со стороны должностных лиц Государственной противопожарной службы (ГПС). Часто должностные лица ГПС не предпринимают достаточных мер для изъятия следов преступления на месте пожара и установления виновного, что приводит к утрате ценных улик и усложняет процесс выявления причины возгорания и виновных лиц;
- несогласованность действий при проведении первичных мероприятий. Отсутствие чёткого взаимодействия между различными службами и ведомствами при начальных этапах проверки по факту пожара приводит к задержкам и неэффективности в сборе первичной информации. Такая несогласованность снижает оперативность и точность дальнейших следственных действий;
- частичное дублирование функций. Разные ведомства, такие как ГПС и органы внутренних дел (ОВД), могут выполнять схожие задачи при расследовании пожаров, что приводит к нерациональному расходованию ресурсов и снижению эффективности расследований;
- недостаточные усилия сотрудников ОВД по установлению причин пожара. Часто сотрудники органов внутренних дел не уделяют должного внимания установлению точных причин возгорания, что препятствует полному и объективному расследованию инцидентов;
- длительность предварительных проверок и экспертиз. Процесс предварительной проверки и проведение пожарно-технических экспертиз могут затягиваться, что увеличивает сроки расследования и снижает вероятность успешного выявления виновных.

Перечисленные выше проблемы в своей совокупности создают систему, где раскрываемость преступлений, связанных с пожарами, остаётся на низком

уровне. Одной из причин этого является отсутствие единого подхода и стандартов для взаимодействия всех задействованных служб. Например, если ГПС и ОВД недостаточно скоординированы и имеют размытые зоны ответственности, то сбор доказательств, проверка версий и проведение экспертиз становятся менее эффективными. Вместе с тем, медленные сроки проведения пожарно-технических экспертиз приводят к тому, что ценная информация может быть утеряна или испорчена с течением времени. Быстрая потеря улик и незащищённость мест происшествия могут усугубить проблему, оставляя серьёзные преступления нераскрытыми.

Следовательно, вопросы доработки организационных аспектов этого процесса актуальны.

Также многими исследователями затрагивается проблема нормативного регулирования деятельности МЧС России в контексте противодействия терроризму.

Среди основных проблем в данной сфере можно выделить:

- проблему разграничения сферы ответственности. В настоящее время существует недостаточная ясность в распределении обязанностей между различными структурами, участвующими в обеспечении безопасности и реагировании на чрезвычайные ситуации. Например, задачи по оказанию помощи пострадавшим и их транспортировке в медицинские учреждения одновременно возлагаются на МЧС России и Минздравсоцразвития. Также паспортизация антитеррористической защищённости объектов производится как силами ФСБ, так и МЧС, что может вызывать дублирование обязанностей и путаницу;
- наличие дискуссий по поводу отнесения терактов к чрезвычайным ситуациям. Некоторые специалисты из Академии гражданской защиты МЧС считают, что такое включение нецелесообразно и не способствует улучшению управления безопасностью. Наличие

дискуссий поднимает вопрос о корректности законодательных формулировок и их адаптации к современным условиям;

- проблему неопределенности задач при контртеррористических операциях. На практике, руководители оперативных штабов зачастую распределяют задачи по принципу «если неясно, кто за это отвечает, пусть это делает МЧС», что свидетельствует о необходимости чёткого закрепления обязанностей МЧС в нормативных актах при проведении контртеррористических мероприятий;
- проблему отсутствия стратегии взаимодействия с другими органами и институтами. МЧС России нуждается в собственной стратегии по взаимодействию с органами государственной власти, политическими структурами и гражданским обществом в сфере противодействия терроризму. Пока что подобная стратегия не разработана, что создаёт пробелы в координации действий и общей согласованности мер [21].

Стоит отметить, что без чёткого законодательного разделения полномочий и функциональных обязанностей между участниками системы возникают дублирование действий, неопределённость, и, как следствие, снижение эффективности реагирования. Данная проблема может усугубляться на уровне регионов, где координация работы всех ведомств часто более сложна из-за территориальных особенностей и различных ресурсов. Устранение нормативных противоречий и развитие чёткой системы управления является необходимым в укреплении национальной безопасности России.

Также многими исследователями отмечаются проблемы подготовки профессиональных кадров для службы в МЧС, что также негативно влияет на деятельность министерства в области обеспечения национальной безопасности.

Одной из основных проблем является несоответствие уровня подготовки фактическим требованиям. Профессиональная подготовка требует

постоянного обновления и включения в образовательные программы современных технологий и методик, таких как использование искусственного интеллекта и беспилотных летательных аппаратов. Подготовка должна учитывать специфику работы в экстремальных условиях и обладать высоким уровнем практической направленности [12].

В ходе трансформации образовательной системы также возникли сложности с модернизацией программ, включая введение новых дисциплин и актуализацию учебных материалов. Стремление гражданских университетов соответствовать международным стандартам, таким как болонская система, не всегда отвечает нуждам и целям МЧС России, что создает разрыв между теорией и практикой [27].

Обучение будущих командиров, включая подготовку к использованию новых технологий (например, беспилотников), остается недостаточно проработанным. Практические курсы и программы повышения квалификации должны уделять больше внимания реальным условиям службы и новейшим технологическим решениям [28]

Вместе с тем, отмечается нехватка методик, которые бы способствовали развитию необходимых профессионально-важных качеств у сотрудников, таких как стрессоустойчивость, уверенность в своих силах и умение работать в сложных условиях, что напрямую влияет на их способность преодолевать кризисные ситуации и организовывать помощь.

«В то же время анализ нормативных правовых актов показывает, что на сегодняшний день имеется необходимость в создании новой системы подготовки и обучения водолазных кадров в Российской Федерации, в разработке базовой программы подготовки и повышения квалификации водолазов-профессионалов по единым стандартам для каждой категории – от первичной квалификации до высшей, а также с учетом международного опыта» [25].

В.М. Шеншин отмечает, что «сегодня в действующих документах нет единства требований к организации водолазных спусков и работ, к

водолазным квалификациям, квалификационным требованиям к водолазам, к квалификационным и контролирующим органам, к организации водолазных служб, обязательным ежегодным нормам спусковых часов, рабочим режимам декомпрессии, режимам лечебной рекомпрессии и т.д. Остались без внимания вопросы страхования водолазного труда, социальной защищенности и медицинской реабилитации водолазов. В стране фактически отсутствует документ, регламентирующий оказание медицинской помощи по профилю водолазная медицина и при заболеваниях, связанных с воздействием повышенного давления окружающей газовой и водной среды» [43, с. 48].

Вступивший в силу профессиональный стандарт «Водолаз», утвержденный и введенный в действие приказом Минтруда России от 31 октября 2017 г. № 765н «Об утверждении профессионального стандарта «Водолаз», утратил силу с 1 марта 2023 г. в связи с изданием Приказа Минтруда России от 8 августа 2022 г. № 471н, утвердившего новый профессиональный стандарт Минтруда от 31 октября 2017 г. № 765н, вызывает множество проблем и противоречий в правовом регулировании водолазных работ и спусков. Причин много как объективных, так и субъективных, следствие одно – почти все законодательные документы мало соответствуют реалиям и требуют если не полной замены, то как минимум кардинального пересмотра либо значительных изменений» [43, с. 48].

Без системного подхода невозможно эффективно координировать водолазные работы и обеспечивать их интеграцию с другими видами деятельности МЧС России, что приводит к снижению оперативности и качества работ в чрезвычайных ситуациях, особенно при проведении спасательных операций на воде или под водой. Нормативная база, регулирующая водолазные работы, ограничена указами и приказами различных ведомств, что делает её фрагментированной и не всегда применимой на практике. Из-за этого возникают трудности в правоприменении, а также в обеспечении стандартов безопасности и эффективности операций.

Перечисленные проблемы существенно снижают потенциал и эффективность МЧС России. Слабая нормативная база и отсутствие системного подхода ограничивают возможности ведомства по оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, требующие водолазных работ, что также усложняет планирование и реализацию мероприятий, направленных на устранение последствий аварий на водных объектах, и снижает общую защищённость населения и промышленных объектов. Недостаток профессиональной подготовки затрудняют создание надёжных и компетентных команд, что снижает моральное состояние персонала и их готовность выполнять задачи с высокой степенью риска.

Таким образом, в данном пункте были перечислены некоторые актуальные проблемы деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности. Деятельность МЧС России в области обеспечения национальной безопасности сталкивается с рядом существенных проблем, снижающих её эффективность и результативность. Основные из них связаны с нормативно-правовым регулированием, недостатком финансирования, а также проблемами в подготовке кадров и координации деятельности.

3.2 Направления решения проблем в деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности

Для обеспечения национальной безопасности и повышения эффективности работы МЧС России необходимо разработать и реализовать стратегические меры, направленные на устранение существующих проблем. Ключевые направления решений можно выделить на основе рассмотренных в предыдущем пункте проблем.

Наиболее важным направлением является усиление нормативно-правовой базы для эффективного управления и координации действий МЧС. Законы и регламенты должны четко определять роли и обязанности всех

участников системы реагирования на чрезвычайные ситуации, включая антитеррористические операции.

Также актуален вопрос формирования законодательной основы для действия правовых институтов по формированию легитимного управления в арктической зоне.

Важно создать и закрепить на законодательном уровне понятие и принципы системы комплексной безопасности, что станет основой для эффективного управления и координации действий в Арктике.

«Проанализировав Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, следует отметить, что обеспечение защиты населения и территорий Арктической зоны Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера становится одним из основных и самостоятельных направлений реализации государственной политики РФ в Арктике. Необходимо отметить, что понятие «система комплексной безопасности» не фигурирует в данном нормативном правовом акте» [25].

Ссылаясь на мнение С.К. Шойгу, который рассматривает «комплексную безопасность как реакцию на совокупность сложных рисков и как многоаспектную задачу, решаемую через координацию различных направлений деятельности, можно отметить важность закрепления понятия «комплексная безопасность» в правовой доктрине, что позволит включить её в стратегию государственной политики.

Рассматривая определенные Стратегией меры, реализация которых обеспечит выполнение основных задач в сфере обеспечения защиты населения и территорий Арктической зоны от ЧС природного и техногенного характера, следует сказать, что именно эти меры и составляют комплексную безопасность в Арктической зоне» [25].

Поэтому необходимо включить понятие комплексная безопасность в правовую доктрину в следующей редакции: «комплексная безопасность на территории Арктической зоны Российской Федерации – совокупность

состояний защищенности человека, его прав и свобод, имущества, природных ресурсов, обеспечиваемое специально образованными органами исполнительной власти на территории Арктической зоны Российской Федерации».

Таким образом, анализируя нормативно-правовые акты, включая стратегию до 2035 г., выявлена необходимость более детальной интеграции концепции комплексной безопасности.

Также для решения проблем безопасности в Арктической зоне, основываясь на необходимости консолидации усилий государственных учреждений, ведомств и различных систем, предлагается комплексный подход, который включает:

- поиск ресурсов для решения проблем арктического освоения, что предполагает привлечение различных инструментов и методов для эффективного преодоления сложностей, связанных с работой в суровых условиях Арктики;
- создание единой системы учета всех возможных рисков, которые могут возникнуть в процессе освоения Арктики, что поможет лучше подготовиться к потенциальным чрезвычайным ситуациям и минимизировать их последствия;
- международное взаимодействие и разработка нормативно-правовой базы, которая будет способствовать совместным усилиям в сфере защиты арктических территорий.

Между тем, для обеспечения безопасности в Арктическом регионе России предлагается создать арктические аварийно-спасательные центры МЧС России в ключевых точках, а также оснастить их необходимой техникой и средствами связи, чтобы обеспечить оперативность в реагировании на чрезвычайные ситуации. Этого в том числе требуют задачи расширения инфраструктуры связи в Арктике, что позволит улучшить взаимодействие и обеспечит надежную связь, необходимую для координации спасательных операций.

Также необходимо создание и развитие арктической авиационной группировки МЧС России, включая размещение и оснащение вертолетов Ми-8 и Ми-38 в различных арктических населенных пунктах, что существенно повысит радиус действия спасательных операций, включая возможность посадки на борту атомных ледоколов. Также необходимо создание специализированных морских спасательных судов ледового класса для работы в условиях Арктики, что позволит эффективно проводить спасательные работы и обеспечивать безопасность судоходства по Северному морскому пути.

Для повышения безопасности на потенциально опасных подводных объектах в Белом, Баренцевом и Карском морях, предлагаются два подхода:

- строительство морского спасательного судна ледового класса и создание береговой инфраструктуры;
- либо использование судов Морспасслужбы.

Важным направлением является также создание резервных спасательных подразделений на основе сотрудничества с крупными компаниями, такими как Роснефть и НОВАТЭК, для более эффективного использования ресурсов и улучшения аварийно-спасательной инфраструктуры.

Также особое внимание должно уделяться развитию спутниковой навигации, гидрографического и гидрометеорологического обеспечения судоходства, а также медицинского и экологического обеспечения на СМП. Все эти меры должны обеспечить безопасность судоходства, а также охватить большую часть территории, прилегающей к Северному морскому пути.

Следовательно, предлагаемые меры направлены на создание комплексной системы безопасности, включая авиатранспорт, морскую и наземную инфраструктуру, что существенно повысит защиту национальных интересов России в Арктике.

Для решения проблемы несогласованности действий сотрудников МЧС России и органов внутренних дел при проведении предварительных проверок

по фактам пожаров необходимо разработать механизм тщательной работы на месте происшествия и правильного установления причины пожара, так как ошибки на этих этапах необратимы и влияют на дальнейшее расследование. Для достижения эффективности предлагается алгоритм действий, включающий следующие ключевые меры:

- совместный осмотр места происшествия. При обнаружении признаков преступления должностное лицо ГПС должно вызвать сотрудников оперативных и экспертно-криминалистических подразделений ОВД. Совместный осмотр места происшествия необходим для фиксации и изъятия следов, которые могут указывать на преступное деяние, а также для проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- если осмотр проводится без участия сотрудников ГПС, необходимо организовать их привлечение для помощи в обнаружении и фиксации термических повреждений. Их знание пожарно-технической сферы позволяет детально анализировать улики;
- после осмотра и анализа полученных данных необходимо сформулировать версии о причинах пожара, выделить признаки возможных преступлений и спланировать порядок их проверки. Необходимо приступить к проверке версий незамедлительно, что повышает шансы на установление истины и привлечение виновных к ответственности.

Только кропотливая совместная работа специалистов пожарно-технического, оперативно-розыскного, криминалистического и процессуального направлений позволит избежать ошибок и эффективно раскрывать преступления, связанные с пожарами.

Для повышения эффективности участия МЧС России в отечественной системе противодействия терроризму предлагаются также комплексные меры.

Во-первых, необходимо внести изменения в законодательство, в частности в Федеральный закон «О противодействии терроризму», чтобы

определить роль МЧС при различных уровнях террористической угрозы и при различных видах терактов, таких как захваты заложников или атаки с использованием взрывчатых и токсичных веществ. Совершенствование законодательства в этой части позволит четко разграничить функции МЧС России в процессе контртеррористических операций и установить порядок его взаимодействия с другими силовыми структурами и органами власти.

Во-вторых, необходимо проведение анализа связи между террористическими актами и чрезвычайными ситуациями для повышения эффективности предотвращения и ликвидации последствий таких событий. МЧС России должно усилить свое участие в государственной программе патриотического воспитания, что способствует повышению уровня общественного понимания и готовности к чрезвычайным ситуациям.

В-третьих, необходимо обоснование роли МЧС России в оценке защищенности различных объектов от терроризма, что обеспечит более тщательную паспортизацию и контроль за мерами безопасности на различных объектах.

Также здесь стоит отметить мнение автора А.Н. Перенджиева, который считает, что «свою антитеррористическую деятельность, в соответствии с требованиями доктринальных документов, МЧС России предписано осуществлять по двум направлениям:

- обеспечение скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами;
- усиление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и укрепление международного сотрудничества в области противодействия терроризму» [21].

Для решения проблем профессиональной подготовки кадров необходима модернизация системы профессиональной подготовки кадров. Необходимо разрабатывать программы, направленные на переподготовку

сотрудников МЧС России, подготовку специалистов из государственных и негосударственных организаций с акцентом на борьбу с различными видами терроризма, включая кибертерроризм и биологические угрозы, необходимо обновить образовательные программы и включить в них современные технологии и методики, такие как искусственный интеллект и беспилотные летательные аппараты. Образование должно сочетать теорию с практикой, чтобы будущие спасатели могли эффективно работать в реальных условиях. чтобы МЧС России более активно участвовало в формировании программы патриотического воспитания, интегрируя этот аспект в работу по подготовке специалистов для сферы безопасности [15].

В части профессиональной подготовки кадров, принимающих участие в контртеррористических операциях «МЧС России должно, в соответствии с требованиями Стратегии-2020 и Концепции участвовать в развитии системы профессиональной подготовки кадров в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности, кадровом обеспечении противодействия терроризму, которое осуществляется по следующим основным направлениям:

- подготовка и переподготовка сотрудников, участвующих в противодействии терроризму;
- антитеррористическая подготовка сотрудников ФОИВ, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в противодействии терроризму;
- антитеррористическая специализация сотрудников негосударственных структур безопасности, с учётом специфики решаемых ими задач;
- подготовка специалистов в специфических областях противодействия терроризму (противодействие идеологии терроризма, ядерному, химическому, биологическому терроризму, кибер-терроризму и другим его видам)» [21].

В части профессиональной подготовки кадров, принимающих участие в водолазных работах необходимо развитие правового регулирования водолазных работ, организационные меры и техническое совершенствование. В первую очередь необходимо принятие специального федерального закона «О правовом регулировании водолазных работ в Российской Федерации», который урегулировал бы все аспекты профессиональной деятельности водолазов.

По мнению В.М. Шеншина, «отсутствие специальной нормативно-правовой базы, регулирующей данный вид профессиональной деятельности, а также обеспечение единства требований оценки профессиональной компетентности и квалификации работника диктуют необходимость принятия Федерального закона «О правовом регулировании водолазных работ в Российской Федерации», которым будет предусмотрен широкий спектр вопросов, не урегулированных на сегодняшний день: понятие водолазных работ; водолазное дело; водолазный метод; подводные работы; правовой статус водолазов; гарантии и компенсации; описание областей профессиональной деятельности, содержание трудовых функций и необходимых для их выполнения компетенций по квалификационным уровням, сами квалифицированные уровни, а также ряд других параметров, характеризующих специфику труда; руководство мероприятиями по организации, обеспечению и производству водолазных спусков и работ и другое» [43, с. 49].

По мнению автора, также «основными сферами применения указанного федерального закона станет решение:

- широкого круга задач в области управления персоналом (разработка стандартов организаций, систем мотивации и стимулирования персонала, должностных инструкций; тарификация должностей; отбор, подбор и аттестация персонала; планирование карьеры);
- определение процедур стандартизации и унификации в рамках вида (видов) экономической деятельности (установление и поддержание

единых требований к содержанию и качеству профессиональной деятельности, согласование наименований должностей, упорядочивание видов трудовой деятельности и пр.);

- оценка квалификаций граждан;
- формирование государственных образовательных стандартов и программ профессионального образования и обучения, а также разработка учебно-методических материалов к этим программам» [43, с. 50].

В то же время для повышения эффективности управления водолазной деятельностью, необходима стандартизация и унификация требований к профессиональной деятельности, разработка образовательных стандартов, обучение и подготовка кадров, аттестация и сертификация квалификаций водолазов, что обеспечит стандартизированные подходы к оценке их профессиональных навыков. Стоит подчеркнуть важность учета международных норм и опыта для гармонизации российской нормативной базы и эффективного сотрудничества с зарубежными партнерами, особенно в контексте освоения шельфовых месторождений и подводных коммуникаций.

Еще одной задачей является создание системы медико-санитарного обеспечения водолазов, включая барокомплексы для реабилитации и лечения, необходима разработка новых методов лечения профессиональных заболеваний и организация сети телемедицины для оперативного медицинского сопровождения.

В области научно-исследовательской работы есть необходимость возобновления финансирования и кооперации между ведомствами, а также выполнения исследований и разработок в области водолазной техники и технологии, а также других направлений деятельности МЧС России.

Также в заключении пункта выделены общие направления совершенствования деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности.

Так в настоящее время имеет важное значение обновление материально-технической базы МЧС России. Современное оборудование и технологии, такие как высокоточные датчики, дроны и специализированные транспортные средства, помогут повысить эффективность работы. Необходимо развитие техники с учетом отечественного и международного опыта. Регулярное финансирование позволит обеспечивать техническое обслуживание и модернизацию имеющихся ресурсов, что критически важно для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации.

Таким образом, проблемы, с которыми сталкивается МЧС России, требуют комплексного подхода и стратегических решений, охватывающих нормативно-правовую, кадровую, техническую и организационную сферы. Совершенствование нормативной базы, обновление образовательных программ, финансирование модернизации техники и усиление координации действий позволят повысить уровень национальной безопасности и укрепить позиции МЧС России как ключевого звена в системе обеспечения безопасности страны.

В заключении третьей главы дипломной работы сделан вывод, что деятельность МЧС России в области обеспечения национальной безопасности сталкивается с рядом существенных проблем, снижающих её эффективность и результативность. Основные из них связаны с нормативно-правовым регулированием, недостатком финансирования, а также проблемами в подготовке кадров и координации деятельности. Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность в сфере предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с терроризмом, часто оказывается фрагментированной и неполной, что проявляется в отсутствии чёткого распределения ответственности между ведомствами и приводит к дублированию функций и несогласованности действий при проведении операций. Трудности также возникают при определении задач МЧС в контексте антитеррористических операций, что требует пересмотра и обновления законодательства. Система подготовки профессиональных кадров

в МЧС часто не соответствует современным требованиям, что ведёт к недостаточной готовности сотрудников выполнять сложные задачи в условиях чрезвычайных ситуаций. Программы обучения требуют модернизации и большего акцента на практическую подготовку и использование современных технологий. Недостатки особенно заметны в водолазной службе, где отсутствует единая система подготовки и медицинского обеспечения. Также выделены основные проблемы, связанные с деятельностью МЧС России с целью обеспечения национальной безопасности в районах Арктики. Все перечисленные в исследовании проблемы требуют незамедлительного решения.

В рамках исследования предложены различные направления решения проблем и совершенствования деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности, в том числе обновление материально-технической базы МЧС России, развитие техники с учетом отечественного и международного опыта, модернизации системы профессиональной подготовки кадров, совершенствование правового регулирования различных аспектов деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности. Необходимо разрабатывать программы, направленные на переподготовку сотрудников МЧС России, подготовку специалистов из государственных и негосударственных организаций с акцентом на борьбу с различными видами терроризма, включая кибертерроризм и биологические угрозы, необходимо обновить образовательные программы и включить в них современные технологии и методики, такие как искусственный интеллект и беспилотные летательные аппараты.

Заключение

МЧС России является важнейшим государственным органом, обеспечивающим целостный подход к вопросам защиты и безопасности на всех уровнях управления, от федерального до муниципального, что делает его незаменимым элементом системы национальной безопасности. МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В своей деятельности министерство тесно взаимодействует с другими силовыми структурами и органами государственной власти, такими как МВД, ФСБ, Министерство обороны, Росгвардия, а также с органами местного самоуправления и частным сектором, а также с международными организациями. Как важный элемент системы государственной безопасности, МЧС России обеспечивает выполнение задач по предупреждению и ликвидации ЧС, что снижает их последствия для граждан и экономики. Благодаря единой системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в которую входят органы управления, резервы материальных средств и службы реагирования, министерство способно оперативно мобилизовать ресурсы на федеральном, региональном и местном уровнях. Эффективность МЧС России определяется его способностью действовать не только в режиме реагирования, но и в рамках превентивных мер.

Деятельность МЧС России направлена на поддержание высокого уровня подготовки сил и средств реагирования, а также на повышение эффективности систем обучения населения и специалистов. Министерство вносит вклад в создание и реализацию целевых программ, связанных с пожарной, радиационной, химической и биологической безопасностью, что обеспечивает

комплексный подход к решению задач безопасности. МЧС России выполняет не только роль оперативного реагента на чрезвычайные ситуации, но и служит важным звеном в стратегическом планировании и предупреждении катастроф. Деятельность МЧС России направлена на поддержание высокого уровня подготовки сил и средств реагирования, а также на повышение эффективности систем обучения населения и специалистов. Помимо этого, министерство вносит вклад в создание и реализацию целевых программ, связанных с пожарной, радиационной, химической и биологической безопасностью, что обеспечивает комплексный подход к решению задач безопасности.

Полномочия, функции, задачи МЧС России определены Указом Президента РФ № 868 от 11.07.2004 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

МЧС России обладает широкими полномочиями по организации и проведению мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Министерство координирует работу спасательных воинских формирований, специализированных подразделений и мобильных групп быстрого реагирования. Подразделения МЧС активно применяют современные технологии, включая системы спутникового мониторинга, беспилотные летательные аппараты и передовые методы анализа данных.

Особое внимание уделяется нормативному регулированию и разработке мер, способных повысить устойчивость территорий к ЧС. Министерство также активно работает над совершенствованием систем оповещения, мониторинга и анализа рисков, что позволяет своевременно реагировать на угрозы. В задачи МЧС России входит организация и выполнение экстренных мероприятий, включая гуманитарное реагирование, как на территории России, так и за её пределами, что подчеркивает его значимость на международной арене.

В период проведения СВО роль МЧС России становится особенно важной, поскольку именно оно выполняет ряд критически значимых функций,

направленных на обеспечение безопасности населения и территорий, оказание помощи и ликвидацию последствий боевых действий.

В заключении третьей главы дипломной работы сделан вывод, что деятельность МЧС России в области обеспечения национальной безопасности сталкивается с рядом существенных проблем, снижающих её эффективность и результативность. Основные из них связаны с нормативно-правовым регулированием, недостатком финансирования, а также проблемами в подготовке кадров и координации деятельности.

В исследовании затронуты следующие основные актуальные проблемы деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности.

Первой проблемой рассмотрены проблемы правового регулирования деятельности МЧС России в Арктической зоне, связанные с специфическими трудностями этой уникальной геополитической области. Выделяется проблема несоответствия правовой базы современным реалиям. Законодательство, регулирующее деятельность МЧС России в Арктике, не всегда полноценно учитывает новые вызовы, включая изменение климата и увеличение числа чрезвычайных ситуаций. Еще одной проблемой деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности в Арктической зоне выступают ограниченные ресурсы и поддержка. Существующие механизмы финансирования и ресурсного обеспечения недостаточны для полноценного выполнения обязанностей МЧС России в этом регионе. Также в данной области выделяется проблема координации между ведомствами. Недостаточная синхронизация действий различных органов государственной власти приводит к замедлению реагирования на ЧС и увеличению времени ликвидации последствий. Особенно это актуально для Арктической зоны с её суровым климатом и сложной логистикой.

Далее рассмотрена проблема недостаточной синхронизации действий различных органов государственной власти также относится, например, и к взаимодействию следственных подразделений органов внутренних дел и

подразделений дознания МЧС России на первоначальном этапе проведения процессуальной проверки по факту пожара.

Также затронута проблема нормативного регулирования деятельности МЧС России в контексте противодействия терроризму. В настоящее время существует недостаточная ясность в распределении обязанностей между различными структурами, участвующими в обеспечении безопасности и реагировании на чрезвычайные ситуации. Стоит отметить, что без чёткого законодательного разделения полномочий и функциональных обязанностей между участниками системы возникают дублирование действий, неопределённость, и, как следствие, снижение эффективности реагирования.

Также отмечается проблемы подготовки профессиональных кадров для службы в МЧС, что также негативно влияет на деятельность министерства в области обеспечения национальной безопасности. Одной из основных проблем является несоответствие уровня подготовки фактическим требованиям. Профессиональная подготовка требует постоянного обновления и включения в образовательные программы современных технологий и методик, таких как использование искусственного интеллекта и беспилотных летательных аппаратов. Подготовка должна учитывать специфику работы в экстремальных условиях и обладать высоким уровнем практической направленности. В ходе трансформации образовательной системы также возникли сложности с модернизацией программ, включая введение новых дисциплин и актуализацию учебных материалов. В то же время анализ нормативных правовых актов показывает, что на сегодняшний день имеется необходимость в создании новой системы подготовки и обучения водолазных кадров в Российской Федерации.

Перечисленные проблемы существенно снижают потенциал и эффективность МЧС России.

Для обеспечения национальной безопасности и повышения эффективности работы МЧС России разработаны стратегические меры, направленные на устранение существующих проблем.

Наиболее важным направлением является усиление нормативно-правовой базы для эффективного управления и координации действий МЧС. Законы и регламенты должны четко определять роли и обязанности всех участников системы реагирования на чрезвычайные ситуации, включая антитеррористические операции.

Также актуален вопрос формирования законодательной основы для действия правовых институтов по формированию легитимного управления в арктической зоне. Важно создать и закрепить на законодательном уровне понятие и принципы системы комплексной безопасности, что станет основой для эффективного управления и координации действий в Арктике.

Также для решения проблем безопасности в Арктической зоне, основываясь на необходимости консолидации усилий государственных учреждений, ведомств и различных систем, предлагается комплексный подход, который включает:

- поиск ресурсов для решения проблем арктического освоения, что предполагает привлечение различных инструментов и методов для эффективного преодоления сложностей, связанных с работой в суровых условиях Арктики;
- создание единой системы учета всех возможных рисков, которые могут возникнуть в процессе освоения Арктики, что поможет лучше подготовиться к потенциальным чрезвычайным ситуациям и минимизировать их последствия;
- международное взаимодействие и разработка нормативно-правовой базы, которая будет способствовать совместным усилиям в сфере защиты арктических территорий.

Вместе с тем, особое внимание должно уделяться развитию спутниковой навигации, гидрографического и гидрометеорологического обеспечения судоходства, а также медицинского и экологического обеспечения.

Для решения проблемы несогласованности действий сотрудников МЧС России и органов внутренних дел при проведении предварительных проверок

по фактам пожаров необходимо разработать механизм тщательной работы на месте происшествия и правильного установления причины пожара, так как ошибки на этих этапах необратимы и влияют на дальнейшее расследование.

Для повышения эффективности участия МЧС России в отечественной системе противодействия терроризму необходимо внести изменения в законодательство, в частности в Федеральный закон «О противодействии терроризму» [41], чтобы определить роль МЧС России при различных уровнях террористической угрозы и при различных видах терактов, таких как захваты заложников или атаки с использованием взрывчатых и токсичных веществ. Совершенствование законодательства в этой части позволит четко разграничить функции МЧС России в процессе контртеррористических операций и установить порядок его взаимодействия с другими силовыми структурами и органами власти. Во-вторых, необходимо проведение анализа связи между террористическими актами и чрезвычайными ситуациями для повышения эффективности предотвращения и ликвидации последствий таких событий. МЧС России должно усилить свое участие в государственной программе патриотического воспитания, что поспособствует повышению уровня общественного понимания и готовности к чрезвычайным ситуациям. В-третьих, необходимо обоснование роли МЧС России в оценке защищенности различных объектов от терроризма, что обеспечит более тщательную паспортизацию и контроль за мерами безопасности на различных объектах.

Для решения проблем профессиональной подготовки кадров необходима модернизация системы профессиональной подготовки. Необходимо разрабатывать программы, направленные на переподготовку сотрудников МЧС России, подготовку специалистов из государственных и негосударственных организаций с акцентом на борьбу с различными видами терроризма, включая кибертерроризм и биологические угрозы, необходимо обновить образовательные программы и включить в них современные технологии и методики, такие как искусственный интеллект и беспилотные

летательные аппараты. Образование должно сочетать теорию с практикой, чтобы будущие спасатели могли эффективно работать в реальных условиях. чтобы МЧС России более активно участвовало в формировании программы патриотического воспитания, интегрируя этот аспект в работу по подготовке специалистов для сферы безопасности. В части профессиональной подготовки кадров, принимающих участие в водолазных работах необходимо развитие правового регулирования водолазных работ, организационные меры и техническое совершенствование. В первую очередь необходимо принятие специального федерального закона «О правовом регулировании водолазных работ в Российской Федерации», который урегулировал бы все аспекты профессиональной деятельности водолазов.

Также в заключении пункта выделены общие направления совершенствования деятельности МЧС России в области обеспечения национальной безопасности. Так в настоящее время имеет важное значение обновление материально-технической базы МЧС России. Современное оборудование и технологии, такие как высокоточные датчики, дроны и специализированные транспортные средства, помогут повысить эффективность работы. Необходимо развитие техники с учетом отечественного и международного опыта. Регулярное финансирование позволит обеспечивать техническое обслуживание и модернизацию имеющихся ресурсов, что критически важно для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации.

Таким образом, проблемы, с которыми сталкивается МЧС России, требуют комплексного подхода и стратегических решений, охватывающих нормативно-правовую, кадровую, техническую и организационную сферы. Совершенствование нормативной базы, обновление образовательных программ, финансирование модернизации техники и усиление координации действий позволят повысить уровень национальной безопасности и укрепить позиции МЧС России как ключевого звена в системе обеспечения безопасности страны.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Аюбов Э. Н., Жданенко И. В., Верескун А.В., Силкин А.В. Роль и место МЧС России в системе обеспечения национальной безопасности государства // Технологии гражданской безопасности. 2010. №3. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mesto-mchs-rossii-v-sisteme-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti-gosudarstva/> (дата обращения: 09.11.2024).
2. Буркин А.И., Возжеников А.В., Синеок Н.В. Национальная безопасность России в контексте современных политических процессов. 2-е изд., доп. (под общ. ред. А.В. Возженикова). М.: Изд-во РАГС. 2008. 478 с.
3. «Военная доктрина Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989/(дата обращения: 05.10.2024).
4. Гавриленко В.А., Шеншин В.М. Актуальные проблемы и направления совершенствования административного процесса в деятельности МЧС России // Юридический вестник Самарского университета. 2022. №4. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-i-napravleniya-sovershenstvovaniya-administrativnogo-protssessa-v-deyatelnosti-mchs-rossii> (дата обращения: 12.11.2024).
5. Гриняев С.Н. Вопросы комплексной безопасности в Основах государственной политики России в Арктической зоне до 2035 г.: предыдущий опыт и перспективы реализации / С. Н. Гриняев, В. П. Журавель // Арктика и Север. 2020. № 39. С. 52-74.
6. Жарков М.А., Маер О.М. Роль МЧС в обеспечении пожарной безопасности в современном мире. цифровая трансформация МЧС // Вестник науки. 2024. №10 (79). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-mchs-v-obespechenii-pozharnoy-bezopasnosti->

v-sovremennom-mire-tsifrovaya-transformatsiya-mchs (дата обращения: 12.11.2024).

7. Жукова Л.А., Жуков А.О., Олтян И.Ю. Вопросы стратегического планирования сферы ответственности МЧС России // Технологии гражданской безопасности. 2022. №2 (72). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-strategicheskogo-planirovaniya-sfery-otvetstvennosti-mchs-rossii> (дата обращения: 09.11.2024).

8. Ирошников Д.В. Безопасность как категория международного публичного права: теоретический аспект // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2022. № 1(54). С. 11-22.

9. Княжев В.Б. Обеспечение национальной безопасности российской федерации в современных условиях // Академическая мысль. 2022. №4 (21). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-natsionalnoy-bezopasnosti-rossiyskoj-federatsii-v-sovremennyh-usloviyah-1> (дата обращения: 05.10.2024).

10. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 05.10.2024).

11. «Концепция общественной безопасности в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (дата обращения: 05.10.2024).

12. Королева Е.С. Проблемы инженерной подготовки кадров МЧС России // Вестник КазГУКИ. 2024. №1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-inzhenernoj-podgotovki-kadrov-mchs-rossii> (дата обращения: 12.11.2024).

13. Максименко Д.И. Полномочия МЧС России в условиях специальной военной операции: правовые аспекты // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. 2022. № 12 (305). С. 90-94.

14. Матрюков Б.С. Безопасность в чрезвычайных ситуациях / Б.С. Матрюков. Москва: Высшая школа, 2018. С. 181.

15. Моисеева Л.В., Галагузова М.А., Горенков П.А. Проблемы подготовки младшего начальствующего состава в вузах МЧС России // Педагогическое образование в России. 2024. №2. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-podgotovki-mldshego-nachalstvuyuschego-sostava-v-vuzah-mchs-rossii> (дата обращения: 12.11.2024).

16. Назарова И.С., Назаров Д.И., Шеншин В.М., Севастьянова Е.А. Организационно-правовые аспекты международного сотрудничества МЧС России в контексте обеспечения национальной безопасности // Аграрное и земельное право. 2023. №10 (226). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsionno-pravovye-aspekty-mezhdunarodnogo-sotrudnichestva-mchs-rossii-v-kontekste-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti> (дата обращения: 09.11.2024).

17. Немченко С.Б. Должностные лица МЧС России как субъекты реализации функций государства: отдельные вопросы административно-юрисдикционной деятельности / С. Б. Немченко, В. М. Шеншин // Административное право и процесс. 2021. № 3. С. 55-57.

18. Немченко С.Б. Система комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации от угроз чрезвычайных ситуаций: к разработке правового понятия // В сборнике: Проблемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктическом регионе. Безопасный город в Арктике Международная научно-практическая конференция. Материалы конференции. МЧС России. 2016. С. 117-127.

19. «Об информации, информатизации и защите информации»: Федеральный закон от 20.02.1995 № 24-ФЗ: Принят Государственной Думой

25 января 1995 г.: последняя редакция // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5887/ (дата обращения: 05.09.2024).

20. Перевалов Д.В. Субъекты обеспечения безопасности критически важных объектов в Республике Беларусь / Д. В. Перевалов // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2022. № 3(56). С. 63-73.

21. Перенджиев А.Н. Роль МЧС России в государственной системе противодействия терроризму: нужны уточнение и детализация // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2011. №3. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-mchs-rossii-v-gosudarstvennoy-sisteme-protivodeystviya-terrorizmu-nuzhny-utochnenie-i-detalizatsiya> (дата обращения: 12.11.2024).

22. Поздняков А.И. Концептуальные основы национальной безопасности России: лекция [Электронный ресурс] / А.И. Поздняков // Электронное научное издание «Альманах «Пространство и время». Т.2. Вып. 1. 2013. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ealmanac.space-time.ru/assets/files/Tom%202%20Vip%201/rubr3-kategoriya-smysla-st3-rozdnyakov-2013.pdf>. (дата обращения: 05.10.2024).

23. Полякова Н.М. Оперативное реагирование сил и средств МЧС России на чрезвычайные ситуации // Мировая наука. 2022. №1 (58). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/operativnoe-reagirovanie-sil-i-sredstv-mchs-rossii-na-chrezvychaynye-situatsii> (дата обращения: 09.11.2024).

24. Сайт Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/> (дата обращения: 09.11.2024).

25. Смирнова А.А., Шевченко К.В. К вопросу о становлении и развитии международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Право и государство: теория и

практика. 2023. №8 (224). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o- stanovlenii-i-razvitiimezhdunarodnogo-sotrudnichestva-v-oblasti-preduprezhdeniya-i-likvidatsii-chrezvychaynyh/> (дата обращения: 09.11.2024).

26. Смирнова А.А., Шевченко К.В. Международное сотрудничество МЧС России в области ликвидации чрезвычайных ситуаций // Аграрное и земельное право. 2023. №9 (225). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-mchs-rossii-v-oblasti-likvidatsii-chrezvychaynyh-situatsiy> (дата обращения: 10.11.2024).

27. Степанов Р.А., Шелепенькин А.А., Белкин Д.С. Специфика подготовки кадров в системе Государственной противопожарной службы МЧС России // Научно-аналитический журнал «Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России». 2015. №1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-podgotovki-kadrov-v-sisteme-gosudarstvennoy-protivopozharnoy-sluzhby-mchs-rossii> (дата обращения: 12.11.2024).

28. Сырейщиков А.С. Совершенствование форм и методов подготовки кадровой системы МЧС России // Проблемы обеспечения безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2016. №1-2 (5). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-form-i-metodov-podgotovki-kadrovoy-sistemy-mchs-rossii/> (дата обращения: 12.11.2024).

29. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 (ред. от 27.11.2023) «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48356/?ysclid=m3ih592aws794722995/ (дата обращения: 12.11.2024).

30. Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/48076.html/> (дата обращения: 05.09.2024).

31. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/ (дата обращения: 05.10.2024).

32. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/ (дата обращения: 05.10.2024).

33. Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48747/> (дата обращения: 28.10.2024)

34. Указ Президента РФ от 13.05.2019 № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324378/ (дата обращения: 05.10.2024).

35. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343386/ (дата обращения: 05.10.2024).

36. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 05.10.2024).

37. Улыбина К.С. Административно-правовой статус МЧС России в системе органов исполнительной власти / К. С. Улыбина, Д. А. Илло // Человек. Социум. Общество. 2023. № 8. С. 108-114.

38. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ (последняя редакция) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 05.10.2024).

39. Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 № 61-ФЗ (последняя редакция) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10591/ (дата обращения: 25.10.2024).

40. Федеральный закон «территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ (от 08.08.2024 N 232-ФЗ)) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ (дата обращения: 25.10.2024).

41. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ (от 10.07.2023 N 287-ФЗ) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/?ysclid=m3gcmi4j4799590455/ (дата обращения: 12.11.2024).

42. Шеншин В.М., Назарова И. С., Уткин Н.И. О Месте МЧС России в системе обеспечения национальной безопасности в Арктической зоне Российской федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. №5

(221). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-meste-mchs-rossii-v-sisteme-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti-v-arkticheskoy-zone-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 09.11.2024).

43. Шеншин В.М. К вопросу о проблемах правового регулирования водолазных работ в МЧС России // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2023. № 3(60). С. 46-54.

44. Шеншин В.М. Особенности взаимодействия МЧС России и органов местного самоуправления в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций / В. М. Шеншин, Н. М. Силуянова // Пожарная безопасность: современные вызовы. Проблемы и пути решения: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 22 апреля 2021 года / Сост.: А.В. Зыков, Н.В. Федорова, О.Е. Евсеева. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, 2021. С. 141-145.

45. Энциклопедический словарь / издатели: Ф.А. Брокгауз, И.А. Ефрон. / Под ред. профессора И.Е. Андреевского]. СПб.: АО Брокгауз-Ефрон, 1890-1907. Т. 3. с. 480.