

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
Институт права
(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»
(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
(код и наименование направления подготовки /специальности)

Государственно-правовая
(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Миграционная правонарушаемость как угроза национальной безопасности

Обучающийся

Д. Д. Сидорова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук., доцент А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2025

Аннотация

В современных условиях обеспечение национальной безопасности Российской Федерации является одной из ключевых задач государственной политики. Угрозы национальной безопасности становятся все более сложными, охватывая не только военную и экономическую сферы, но и социально-правовые аспекты. Одной из таких угроз выступает миграционная правонарушаемость – совокупность противоправных деяний, связанных с нарушением миграционного законодательства, которая оказывает значительное влияние на устойчивость и безопасность общества.

Актуальность исследования обусловлена ростом числа правонарушений в миграционной сфере, которые нередко становятся катализатором социальных и этнических конфликтов, усиливают криминализацию общества и дестабилизируют внутреннюю обстановку. На фоне этих процессов требуется разработка эффективных правовых и организационных механизмов, направленных на предотвращение миграционной правонарушаемости и минимизацию ее последствий.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ правового регулирования и практики противодействия миграционной правонарушаемости в Российской Федерации, а также выработка предложений по совершенствованию механизмов ее предупреждения и пресечения.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе регулирования миграционных процессов и предотвращения правонарушений в этой сфере.

Предмет исследования – правовые и организационные механизмы, направленные на предотвращение и пресечение миграционной правонарушаемости в Российской Федерации.

Дипломная работа состоит из следующих введения, трех глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы исследования миграционных правонарушений	7
1.1 Миграционные правонарушения как угроза национальной безопасности государства	7
1.2 Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в Российской Федерации.....	18
Глава 2 Современное состояние проблемы миграционных правонарушений в России.....	26
2.1 Состояние проблемы миграционных правонарушений в Российской Федерации.....	26
2.2 Правовые механизмы предотвращения миграционных правонарушений.....	32
Глава 3 Проблемы и пути совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями в Российской Федерации	43
3.1 Проблемные вопросы миграционных правонарушений в РФ	43
3.2 Пути совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями в РФ	51
Заключение	60
Список используемой литературы и используемых источников.....	67

Введение

В современных условиях обеспечение национальной безопасности Российской Федерации является одной из ключевых задач государственной политики. Угрозы национальной безопасности становятся все более сложными, охватывая не только военную и экономическую сферы, но и социально-правовые аспекты. Одной из таких угроз выступает миграционная правонарушаемость – совокупность противоправных деяний, связанных с нарушением миграционного законодательства, которая оказывает значительное влияние на устойчивость и безопасность общества.

Миграционные процессы, являясь объективной составляющей глобализации, влекут за собой как положительные, так и отрицательные последствия. С одной стороны, миграция способствует восполнению дефицита рабочей силы, улучшению демографической ситуации и развитию экономики. С другой стороны, неконтролируемые потоки мигрантов, сопровождающиеся нарушениями правопорядка, социальным напряжением и экономическими издержками, могут представлять реальную угрозу для безопасности государства.

Актуальность исследования обусловлена ростом числа правонарушений в миграционной сфере, которые нередко становятся катализатором социальных и этнических конфликтов, усиливают криминализацию общества и дестабилизируют внутреннюю обстановку. На фоне этих процессов требуется разработка эффективных правовых и организационных механизмов, направленных на предотвращение миграционной правонарушаемости и минимизацию ее последствий.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ правового регулирования и практики противодействия миграционной правонарушаемости в Российской Федерации, а также выработка предложений по совершенствованию механизмов ее предупреждения и пресечения.

Для достижения цели в работе ставятся следующие задачи:

- исследовать нормативно-правовую базу, регулирующую миграционные процессы и вопросы противодействия миграционной правонарушаемости;
- проанализировать текущую ситуацию и основные проблемы в области миграционной политики;
- изучить международный опыт борьбы с миграционными правонарушениями и возможность его адаптации в российской правовой системе;
- разработать рекомендации по совершенствованию законодательства и организации мер по противодействию миграционной правонарушаемости.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе регулирования миграционных процессов и предотвращения правонарушений в этой сфере.

Предмет исследования – правовые и организационные механизмы, направленные на предотвращение и пресечение миграционной правонарушаемости в Российской Федерации.

Методы исследования включают общенаучные и частноправовые методы, такие как анализ, синтез, сравнительно-правовой метод и системный подход. Применение данных методов позволяет изучить взаимосвязь между миграционной политикой, национальной безопасностью и правоприменительной практикой.

Нормативная база исследования включает Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и подзаконные акты, регулирующие миграционную политику, такие как Концепция общественной безопасности Российской Федерации, Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ, Трудовой кодекс РФ, Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 (ред. от 12.05.2023) «О Концепции государственной миграционной

политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы», Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ, а также международные правовые акты, ратифицированные Российской Федерацией.

Эмпирическую базу составляют статистические данные о миграционной правонарушаемости, аналитические материалы и доклады государственных органов, а также материалы учебников и периодических изданий отечественных авторов таких как И.Ф. Амельчакова, О.В. Катаевой, В.В. Неганова, М.И. Ведякова, Л.Н. Шемякиной, В.М. Кабановой, У.Д. Куравиной, А.Т. Захаровой и других.

Дипломная работа состоит из следующих разделов: введение, три главы, разделенные на параграфы, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Практическая значимость работы заключается в возможности использования ее результатов для улучшения правоприменительной практики, разработки эффективных мер государственной политики в области миграции и обеспечения национальной безопасности. Предложенные рекомендации могут быть применены для минимизации рисков, связанных с миграционной правонарушаемостью, а также для укрепления социальной стабильности и правопорядка в Российской Федерации.

Глава 1 Теоретические основы исследования миграционных правонарушений

1.1 Миграционные правонарушения как угроза национальной безопасности государства

Национальная безопасность – это не только защищенность от внешних угроз – «это состояние государства, при котором сохраняется его целостность и возможность быть самостоятельным субъектом системы международных отношений основными ее компонентами являются военная, социально-экономическая, информационная безопасность и других» [20]. Резник

По мнению авторов М.В. Алексеева, Е.А Филимонова, «главной и конечной целью обеспечения национальной безопасности в политической сфере является обеспечение внешнего и внутреннего суверенитета Российской Федерации. Данная цель определяет и структуру системы национальной безопасности, и применяемые политико-правовые механизмы ее обеспечения. Национальную безопасность зачастую трактуют как способность государства обеспечивать защиту своих граждан» [1].

Авторы В.М. Кабанова, У.Д. Куравина, А.Т. Захарова отмечают, что «основной целью политики национальной безопасности государства является обеспечение высокого уровня защиты национальных интересов, создание благоприятных условий для стабильного развития общества, государства и личности. Вероятность угрозы национальной безопасности предполагает возможность причинения ущерба, который отрицательно влияет на устойчивое развитие, безопасность, суверенитет, территориальную целостность, оборону государства, а также на надлежащий уровень жизни отдельных граждан, их права и свободу» [10].

Основной закон Российской Федерации является фундаментальной правовой основой, обеспечивающей национальную безопасность страны. В Конституции РФ закреплены принципы, нормы и положения, которые

определяют организацию государственной власти, систему защиты прав и свобод граждан, а также ответственность государства за обеспечение национальной безопасности. Конституция устанавливает, что защита суверенитета, территориальной целостности и общественного порядка является важнейшей функцией государства и приоритетом деятельности всех его органов [12].

Стратегия национальной безопасности, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», является ключевым документом стратегического планирования, который определяет текущий уровень национальной безопасности Российской Федерации и пути ее укрепления [30].

В 2013 г. была утверждена «Концепция общественной безопасности Российской Федерации», которая является ключевым документом, определяющим стратегические направления и основы государственной политики в области общественной безопасности. Стратегия была разработана для повышения устойчивости государства к современным вызовам и угрозам и акцентирует внимание на защите личности, общества и государства от внутренних угроз, обеспечении стабильности и правопорядка, а также укреплении системы мер, направленных на профилактику правонарушений и предотвращение кризисных ситуаций. Концепция общественной безопасности отражает необходимость создания комплексной системы обеспечения общественной безопасности, охватывающей взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества [13].

Миграционные правонарушения, охватывающие как незаконное пересечение границы, так и нелегальное пребывание, работу и другие нарушения миграционного законодательства, являются одной из актуальных угроз национальной безопасности Российской Федерации. Такие нарушения

усиливают социальную напряженность, способствуют криминализации общества и формируют риски для стабильности и развития государства.

Миграция, как социальный процесс, представляет собой перемещение населения между странами, и она может оказывать как положительное, так и отрицательное воздействие на различные сферы жизни государства.

«Понятие миграция и в законодательстве, и в повседневной жизни толкуется достаточно широко: это постоянное перемещение отдельных лиц либо их групп из одного места в другое, при этом изменяется и их правовое состояние» [21].

По мнению ученых, международная или внешняя миграция населения – это непрерывный процесс, характерный для большинства стран мира.

«Цель миграции – перемещение людей и их обустройство на более благополучных, выгодных и экономически перспективных территориях. Под благополучием понимается относительная стабильность и безопасность (отсутствие вооруженных межнациональных конфликтов, возможность найти посильную и оплачиваемую работу, пригодный для жизни природный климат, более или менее экологически сбалансированное хозяйствование, стандартный минимум мер социальной защиты и т. п.)» [7, с. 12].

Специалисты определяют мигранта как лицо, которое покидает место постоянного проживания на срок не менее 24 часов. Важно отметить, что правовой статус мигранта представляет собой сложную конструкцию, которая определяется не только связью с государством, но и правами, обязанностями и особенностями реализации этих прав в разных странах [36, с. 317].

Необходимость четкого понимания терминологии в сфере миграции обусловлена юридическими и практическими трудностями. Так, в России долгое время использовался термин «нелегальная миграция», однако это определение было подвергнуто критике, особенно в странах бывшего СССР, где граждане могли попасть на территорию России законно, но их пребывание становилось нелегальным из-за условий безвизового режима. В 1990-х годах было предложено более точное определение – «незаконная миграция»,

которое подразумевает перемещение лиц с нарушением правовых норм, как в области пересечения границ, так и в части нарушений в рамках пребывания и деятельности на территории страны.

В.К. Черноус в качестве «незаконных мигрантов» рассматривает «исключительно иностранных граждан или лиц без гражданства, прибывших на территорию Российской Федерации из других стран с нарушением либо правил въезда в Россию, либо правил пребывания в стране. Соответственно незаконную миграцию можно охарактеризовать как присутствие на территории Российской Федерации незаконных мигрантов» [35].

«Различают следующие основные формы миграции:

- стационарная, когда люди переселяются на новое место жительства на постоянной основе, регистрируются, устраиваются на работу и т.д.;
- сезонная, связанная с временным переездом для выполнения определенных работ: в сельском хозяйстве, в сфере строительства и т.д.;
- маятниковая, в случае, когда люди совершают ежедневные переезды от места работы к месту жительства и обратно;
- эпизодическая, связанная с временной переменой места жительства на период, зависящей от целей приезда (командировки, туризм, посещение родных и близких, поездки для отдыха и другие личные цели)» [15, с. 22].

С.М. Михеева в своем исследовании отмечает, что «миграционная безопасность» представляет собой «состояние юридической защищенности интересов личности, общества и государства, которые могут быть подвержены угрозам в результате въезда в Российскую Федерацию, выезда из нее, пребывания и проживания на территории страны как иностранных граждан и лиц без гражданства, так и граждан Российской Федерации» [16].

В одной из публикаций на эту тему, принадлежащей А.В. Степанову, формулируется определение понятия «миграционная безопасность в

Российской Федерации». Указанный автор понимает ее, как «состояние защищенности в сфере миграции от угроз и рисков, источником которых является незаконная миграция иностранных граждан и лиц без гражданства, их незаконное пребывание (проживание) и (или) осуществление ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации, которая обеспечивается государственными органами (органами государственной власти), органами местного самоуправления и иными субъектами на основании реализации административно правовых и иных норм, имеющих целью поддержание устойчивого правопорядка» [23, с. 169].

Миграционная безопасность, как и любое явление государственной действительности, имеет свои отличительные признаки. К которым, по мнению А. Г. Хабибулина и В.Н. Анищенко, можно отнести:

- «безопасность России в сфере миграции во внешних и внутренних делах;
- невозможность нанесения недопустимого вреда Российской Федерации, обусловленного миграционными процессами, их политико-правовой, информационной и материальной основой и инфраструктурой;
- наличие особого механизма обеспечения» [34].

В настоящее время правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации регламентируется нормами Конституции Российской Федерации, Федеральных законов от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [31], от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [33], а также иных федеральных законов и международных договоров Российской Федерации. «Одновременно с этим легальное определение таких терминов, как «мигрант» и «незаконный мигрант» в российском законодательстве отсутствует. Такое положение дел позволяет сделать вывод о том, что

правовая регламентация административно-правового статуса мигранта в некоторой мере ущербна» [35].

В соответствии с Федеральным законом от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» незаконный въезд трактуется как нарушение установленных правил въезда, где виновное лицо умышленно нарушает установленные законом процедуры оформления документов [32].

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» рассматривает незаконную занятость как трудовую деятельность иностранцев, осуществляемую ими в нарушение закона, регламентирующего четкую процедуру оформления правового статуса мигранта [332].

Российская Федерация, являясь одним из крупных получателей мигрантов, сталкивается с рядом вызовов, связанных с регулированием миграции. «Российская Федерация занимает четвертую строчку в мировом рейтинге по численности пребывающих на ее территории иностранных граждан, что делает для страны проблематику миграции крайне актуальной [11].

Наряду с тем, что страна принимает большое количество иностранных граждан на постоянное место жительства, Россия также становится транзитным пунктом для мигрантов, направляющихся в Европу и другие регионы. На фоне этих процессов активизируется и эмиграция россиян в такие страны, как Израиль, США и Канаду. В данном контексте, понятие «нелегальные мигранты» охватывает тех людей, которые либо незаконно пересекли границу, либо нарушили условия пребывания на территории страны, несмотря на то, что изначально находились на ее территории законно.

На основе данных исследований, мигранты из стран бывшего СССР составляют более 90% всех мигрантов в России, в то время как граждане дальнего зарубежья, таких стран как Китай, Индия, Пакистан, составляют оставшиеся 10%. Незаконная трудовая деятельность, которую часто

осуществляют мигранты, заключается в выполнении коммерческой или предпринимательской работы без необходимых разрешений или патентов, что наносит ущерб экономике и увеличивает теневой сектор.

«К преступлениям, совершаемым в сфере миграции, относятся деяния, предусмотренные ст. 322-322.3 Уголовного кодекса Российской Федерации. Это достаточно новый, активно развивающийся правовой институт. Так, ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции» введена в национальное уголовное законодательство Федеральным законом от 28 декабря 2004 г. № 187-ФЗ, ст. 322.2 УК РФ «Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации» и ст. 322.3 УК РФ «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации» введены в Уголовный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 21 декабря 2013 г. № 376-ФЗ» [2].

Таким образом, в российском законодательстве практически в последние десятилетия сформировался уголовно-правовой институт ответственности за преступления, связанные с миграцией.

«Характерно то, что с объективной стороны все эти преступления совершаются в форме активных действий, а субъективная их сторона характеризуется наличием прямого умысла. Данные общественно опасные деяния объединены единым объектом посягательства на установленный порядок соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через территорию Российской Федерации» [2].

Таким образом, миграционные правонарушения включают в себя широкий спектр нарушений, от незаконного пересечения границы и

пребывания на территории страны до нарушений миграционного законодательства, таких как работа без разрешения, отсутствие регистрации или фиктивные браки. Данные правонарушения представляют собой не только юридические проблемы, но и создают серьезные угрозы для политической, социальной, экономической безопасности страны.

Угрозы национальной безопасности страны со стороны неконтролируемых потоков миграции чрезвычайно высоки. Отечественными учеными справедливо отмечается, что они представляют существенные вызовы суверенитету и территориальной целостности государства.

Одной из самых очевидных угроз, которые могут возникать в результате миграционных правонарушений, является их влияние на политическую стабильность и геополитические интересы государства. Незаконная миграция, в первую очередь, представляет собой нарушение государственного суверенитета, поскольку она может быть связана с нарушением миграционного законодательства и политической безопасности. Ситуации, когда мигранты, не проходя должного контроля, попадают на территорию страны, создают угрозы для государственных органов, системы правопорядка и национальной безопасности, что открывает возможности для террористических групп, экстремистов и других преступных элементов использовать миграционные потоки в своих интересах [17, с. 85].

Нелегальные мигранты могут оказывать влияние на общественные и политические процессы в стране, создавая дополнительные факторы социальной напряженности и нестабильности. В условиях высокой миграционной нагрузки увеличивается риск формирования конфликтных ситуаций между мигрантами и местным населением, что может привести к росту политической радикализации и даже к протестным движениям.

Миграционные правонарушения имеют негативные экономические последствия для государства. Незаконные мигранты, работающие без необходимых разрешений или документов, не платят налоги, что приводит к утрате государственных доходов, оказывают давление на рынок труда, снижая

заработные платы и создавая конкуренцию с местным населением, что особенно ощутимо в регионах с высоким уровнем безработицы.

Неконтролируемая миграция может подрывать нормальное функционирование экономики, увеличивая нагрузку на социальные службы и инфраструктуру, такие как образование, здравоохранение и жилье. Часто нелегальные мигранты вынуждены жить в условиях низкого качества жилья, что создает риски для санитарно-эпидемиологической безопасности. В свою очередь, это может повлиять на качество жизни местных граждан и привести к социальной изоляции мигрантов.

Одним из самых опасных последствий миграционных правонарушений является рост социальной напряженности и усиление этнических конфликтов.

Миграционные правонарушения могут стать угрозой для безопасности и здоровья населения. Нарушение миграционного законодательства, связанное с незаконным пребыванием на территории страны, может привести к распространению инфекционных заболеваний, особенно в случае, если мигранты из стран с низким уровнем медицинского обслуживания прибывают в страну с высокоразвитыми стандартами здравоохранения. Таким образом, мигранты могут стать источниками новых заболеваний, что создаст угрозу для здоровья граждан. Кроме того, мигранты, не имеющие официальной регистрации или разрешения на работу, часто оказываются в ситуации социальной изоляции, что затрудняет их доступ к медицинским услугам и правам, что приводит к росту заболеваемости среди мигрантов, а также повышению нагрузки на систему здравоохранения страны.

Кроме того, нарушение миграционных норм часто связано с криминальными проявлениями, такими как наркоторговля, торговля людьми, а также другие виды организованной преступности, что в свою очередь, может способствовать росту уличной преступности и усилению влияния криминальных группировок, что создаст угрозу общественному порядку. Между тем, миграционные правонарушения способствуют росту организованной преступности. Нелегальные мигранты могут быть втянуты в

преступные сети, занимаясь незаконной трудовой деятельностью, наркоторговлей, торговлей людьми и другими видами преступлений. Проблема нелегальной миграции тесно связана с международными преступными группировками, которые используют миграционные потоки для перемещения людей с целью эксплуатации или вовлечения в криминальную деятельность.

«Также в последнее время все чаще говорится о связи незаконной миграции с коррупцией в органах государственной власти, с помощью которой культивируется данное негативное явление, организуются каналы для переправки и транзита нелегальных мигрантов, создается система ухода преступников от юридической ответственности» [11].

Причины миграции различны. Г.А. Резник, Д.Р. Амирова считают, что «среди побудительных причин миграции все более преобладают не только внешние по отношению к мигранту факторы (например, глобальная нехватка рабочих мест), но и внутренние – стремление к реализации при помощи эмиграции потребностей в развитии личности. Важную группу причин эмиграции образуют мотивы политического характера. Поток беженцев по этим мотивам (зачастую в расчете на получение в принимающей стране статуса политических иммигрантов) в современном мире весьма значителен. Важным фактором усиления трудовой эмиграции являются существенные различия в оплате однородного по количеству и качеству труда в различных странах. Различия в заработках с учетом фактически сложившихся курсов валют составляют 10-15 раз (более точные оценки затруднены в связи дифференциацией стоимости жизни) и наибольших значений достигают у специалистов высокой квалификации. Психологические факторы, связанные с нестабильностью общеэкономической ситуации в целом, и в области занятости в частности, значительно усиливают склонность к эмиграции» [20].

Необходимо также отметить, что в действующей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации отмечаются актуальность

и значимость установления строгого миграционного правопорядка для обеспечения государственной и общественной безопасности.

«Осенью 2023 г. прозвучало несколько серьезных заявлений относительно современных вызовов миграционной безопасности государства. О риске «потерять страну» из-за мигрантов с иной верой заявил патриарх Московский и Всея Руси Кирилл, поскольку прибывающие в Россию трудовые мигранты не становятся для россиян близкими «ни по вере, ни по культуре». Действительно, с проблемой сегрегации мигрантов, их нежеланием следовать традициям принимающего социума столкнулись практически все передовые государства. Если в ближайшее время не удастся обеспечить интеграционные процессы, усугубляющийся миграционный кризис станет глобальным вызовом современному миропорядку» [3].

В докладе Министра внутренних дел РФ В.А. Колокольцева, прозвучавшем 24 октября 2023 г. на заседании коллегии МВД России, отмечалось, что с 2021 г. наблюдается рост преступлений, совершенных иностранными гражданами, при этом в структуре преступности мигрантов возросла доля тяжких и особо тяжких деяний. Особенно настораживает резонансность таких преступлений в обществе, дающая почву для ксенофобии и распространения экстремистских идей.

Одним из важнейших шагов в регулировании миграции и минимизации рисков, связанных с этим процессом, стало принятие Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. В этом документе изложены предложения по улучшению миграционного законодательства и повышению эффективности управления миграцией, а также акцент сделан на минимизацию различных рисков, таких как социальные, правовые, экономические, политические и культурные, которые возникают из-за присутствия мигрантов на территории России.

Таким образом, эффективное регулирование миграции в России требует комплексного подхода, включающего как правовые, так и социально-экономические меры. Важно не только пресекать незаконные миграционные

потоки, но и создавать условия для интеграции мигрантов в общество, что способствует не только защите национальной безопасности, но и гармонизации межэтнических отношений в стране.

1.2 Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в Российской Федерации

В современных геополитических условиях эффективное управление миграционными процессами становится критически важным фактором обеспечения национальной безопасности, социально-экономической стабильности и устойчивого развития государства.

Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в Российской Федерации включает большое количество различных нормативно-правовых документов в сфере миграции.

«В теории государства и права выделяют следующие стадии механизма правового регулирования:

- первая стадия характеризуется возведением в закон, приданием строгих юридических форм нормам права;
- на второй стадии правового регулирования происходят индивидуализация и конкретизация прав и обязанностей. Здесь участники правовой жизни «наделяются» способами поведения, вытекающими из норм права и условий конкретной правовой ситуации;
- третья стадия правового регулирования характеризуется реализацией, воплощением в жизнь тех прав и обязанностей конкретных субъектов, которые у них имеются в той или иной правовой ситуации (в конкретном правоотношении)» [16].

Основные черты механизма правового регулирования миграционной безопасности довольно подробно изучены в научной статье А. В. Степанова и могут быть сведены к следующим:

- «носит государственно-властный характер, поскольку осуществляется при помощи общеобязательных норм, исходящих от субъектов правотворчества в миграционной сфере, и опирается на возможность применения мер государственного принуждения;
- представляет собой специфическую юридическую конструкцию, состоящую из элементов, с помощью которых закрепляются (объективируются вовне) юридические инструменты, направленные на реализацию прав и законных интересов субъектов миграционных правоотношений;
- характеризуется стадийностью;
- имеет специфическую цель - обеспечение правопорядка в миграционной сфере;
- обладает набором юридических средств, методов (сочетание императивных и диспозитивных), способов;
- представлен определенным типом режима» [23, с. 166].

Исходную политико-правовую основу механизма правового регулирования миграционной безопасности России создают, прежде всего, положения ст. 71 Конституции РФ, а именно п. «м», которые раскрываются и конкретизируются в Федеральном законе «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ.

«Особая роль в сфере регулирования миграционных отношений отведена подзаконным нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов государственной власти, принятых во исполнение Конституции Российской Федерации и федеральных законов» [35].

«Концепция общественной безопасности в Российской Федерации» определяет стратегические направления обеспечения безопасности государства, общества и граждан. Концепция служит основой для разработки и внедрения правовых и организационных мер, направленных на защиту страны от угроз, включая те, которые возникают в результате миграционных

потоков. В частности, она учитывает такие угрозы, как незаконная миграция, асоциальное поведение мигрантов, криминализация миграционной сферы и возможные социальные и этнические конфликты [13].

В Концепции общественной безопасности акцент сделан на необходимости интеграции миграционной политики в систему национальной безопасности. Документ признает, что миграция, как фактор, способный существенно повлиять на внутреннюю стабильность, должна быть должным образом регулируема для предотвращения угроз социальным, экономическим и политическим интересам государства. Для этого предложены меры, направленные на создание эффективной системы контроля за миграционными потоками, а также на предотвращение правонарушений, связанных с нарушением миграционных норм и законов [13].

Особое внимание в Концепции уделяется правовым механизмам борьбы с нелегальной миграцией и предотвращению миграционных правонарушений, таких как фальсификация документов, трудовая эксплуатация, торговля людьми и другие виды преступной деятельности. В этой связи концепция предполагает использование технологий для мониторинга и анализа миграционных процессов, усиление взаимодействия различных государственных органов, включая пограничные службы, МВД России и ФМС России, а также развитие международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью, связанной с миграцией.

Данный документ также подчеркивает важность создания адаптационных программ для мигрантов, которые способствуют их социальной интеграции и снижению социальных рисков, что включает обеспечение их прав, предоставление возможности для трудовой деятельности, улучшение уровня образования и здравоохранения, а также борьбу с дискриминацией и ксенофобией [13].

Подобные меры помогают минимизировать негативное воздействие миграции на общественную безопасность, предотвращая этнические и

социальные конфликты, которые могут возникнуть на почве миграционного давления.

«В настоящее время в стране продолжает совершенствоваться комплекс правовых и организационных мер для борьбы с незаконной миграцией. Следует отметить, что важным шагом для развития миграционной политики стало принятие Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Данный правовой акт представляет собой совокупность идей, взглядов и предложений, направленных на совершенствование эффективности регулирования миграционных процессов и минимизации социальных, правовых, культурных, экономических и политических рисков, связанных с нахождением мигрантов на территории нашей страны» [35].

«Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» формулирует долгосрочные цели и задачи в сфере миграции, включая привлечение квалифицированных иностранных специалистов, содействие адаптации и интеграции мигрантов, защиту национальных интересов и обеспечение национальной безопасности [29].

«В Концепции акцентируется внимание на несовершенстве действующей системы миграционного контроля и миграционного законодательства. Нормативные правовые акты не в полной мере содержат положения, которые бы соответствовали экономическим, социальным интересам государства и общества. Эти упущения приводят к отсутствию возможности адаптации и интеграции мигрантов, развитию теневой экономики на рынке труда и негативному отношению граждан к мигрантам в целом. При этом противодействие незаконной миграции относится к числу главных задач миграционной политики, наравне с осуществлением мер для адаптации мигрантов, совершенствованием правовой базы в этой области, созданием системы иммиграционного контроля в системе миграционного законодательства» [35].

Некоторые положения Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы:

- определены дифференцированные требования к уровню знаний русского языка, истории России и основ законодательства РФ, необходимых иностранным гражданам для осуществления трудовой деятельности на территории РФ и получения разрешения на временное проживание и вида на жительство;
- созданы дополнительные условия, способствующие добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, а также упрощены правила приёма в российское гражданство иностранных граждан, являющихся носителями русского языка, инвесторами, предпринимателями или выпускниками российских образовательных организаций;
- разработаны и проходят проверку на практике подходы к социальной и культурной адаптации различных категорий иностранных граждан, в том числе в рамках соответствующих программ и в формате государственно-общественного партнёрства;
- установлена уголовная ответственность за пересечение государственной границы РФ иностранными гражданами, въезд которым в страну не разрешён, за фиктивную постановку иностранных граждан на миграционный учёт [29].

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ устанавливает правовой статус иностранных граждан в России, регламентирует порядок их въезда, пребывания, осуществления трудовой деятельности и выезда с территории страны.

Так ст. 5 закона регулирует порядок въезда иностранных граждан на территорию РФ, устанавливая четкие условия и основания для въезда. Данная статья предусматривает необходимость наличия действительного документа, удостоверяющего личность, визы (если иное не предусмотрено

законодательством), миграционной карты и документов, подтверждающих цель въезда. Важным элементом является определение оснований для временного или постоянного проживания, что создает прозрачный механизм легализации иностранных граждан.

В ст. 13 детально регламентирована трудовая деятельность иностранных граждан, установлен порядок осуществления трудовой деятельности, определяет категории иностранных работников, которые могут быть допущены к работе, регулирует процедуру получения разрешения на работу. Статья вводит квотирование рабочих мест для иностранных граждан, что позволяет контролировать миграционные потоки и защищать интересы российского рынка труда [33].

Закон также определяет механизмы получения виз, разрешений на работу, временное и постоянное проживание, устанавливает права и обязанности иностранных граждан.

Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ регулирует процедуры учета и контроля за перемещением иностранных граждан на территории Российской Федерации. Документ устанавливает порядок регистрации, определяет обязанности принимающей стороны и самих мигрантов по своевременной постановке на миграционный учет.

В ст. 6 определен порядок постановки иностранных граждан на миграционный учет, установлены обязательства принимающей стороны по уведомлению миграционных органов о прибытии иностранного гражданина, регламентирует сроки и процедуру такого уведомления, что позволяет осуществлять эффективный контроль за перемещением иностранных граждан на территории РФ.

Ст. 22 регулирует ответственность за нарушение правил миграционного учета. Здесь предусмотрена административная ответственность как для иностранных граждан, так и для принимающей

стороны в случае несоблюдения установленных законом правил, что служит сдерживающим фактором для потенциальных нарушителей [31].

Трудовой кодекс РФ (ТК РФ) также играет существенную роль в регулировании миграционных отношений, устанавливая правила трудоустройства иностранных граждан, их трудовые права и гарантии, порядок заключения трудовых договоров, условия оплаты и охраны труда.

Ст. 327.1 ТК РФ регулирует особенности регулирования труда иностранных работников. Здесь установлены гарантии и права иностранных граждан в сфере трудовых отношений, определяет порядок заключения и расторжения трудовых договоров, устанавливает специальные условия их трудовой деятельности. В ст. 327.2 определены особенности заключения трудового договора с иностранным работником. Регламентирована необходимость наличия разрешения на работу, устанавливает дополнительные требования к документам, предоставляемым при трудоустройстве, что обеспечивает прозрачность процесса найма [26].

В заключении первой главы исследования сделан вывод, что миграционные правонарушения включают в себя широкий спектр нарушений, от незаконного пересечения границы и пребывания на территории страны до нарушений миграционного законодательства, таких как работа без разрешения, отсутствие регистрации или фиктивные браки. Данные правонарушения представляют собой не только юридические проблемы, но и создают серьезные угрозы для политической, социальной, экономической безопасности страны. Российская Федерация, являясь одним из крупных получателей мигрантов, сталкивается с рядом вызовов, связанных с регулированием миграции. Наряду с тем, что страна принимает большое количество иностранных граждан на постоянное место жительства, Россия также становится транзитным пунктом для мигрантов, направляющихся в Европу и другие регионы.

Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в Российской Федерации включает большое количество различных нормативно-правовых документов в сфере миграции.

К ключевым документам относятся Конституции РФ, Концепция общественной безопасности Российской Федерации, Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ, Трудовой кодекс РФ, Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 (ред. от 12.05.2023) «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы», Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ, Федеральным законом от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и другие.

Совместно эти документы создают целостную систему правового регулирования миграционных процессов, обеспечивающую баланс между открытостью российской экономики и общества, с одной стороны, и необходимостью защиты национальных интересов – с другой., направлены на упорядочивание миграционных потоков, противодействие нелегальной миграции, содействие экономическому развитию страны и социальной стабильности.

Эффективное регулирование миграции в Российской Федерации требует комплексного подхода, включающего как правовые, так и социально-экономические меры.

Глава 2 Современное состояние проблемы миграционных правонарушений в России

2.1 Состояние проблемы миграционных правонарушений в Российской Федерации

Миграционная ситуация в Российской Федерации за последние годы характеризуется сложной динамикой, существенными изменениями геополитического контекста и значительным ростом числа миграционных правонарушений. Рост числа нарушений миграционного законодательства ставит под угрозу как общественную безопасность, так и эффективное управление миграционными потоками.

Структура миграционных правонарушений состоит из нескольких основных направлений.

Во-первых, нарушение правил въезда и пребывания. Около 68% всех правонарушений связаны с просроченными миграционными картами, отсутствием необходимых документов или несоблюдением сроков временного пребывания. Статистика показывает, что каждый третий мигрант допускает подобные нарушения. Статистические данные МВД РФ свидетельствуют о беспрецедентном увеличении числа миграционных правонарушений. За 2023 г. зафиксировано более 490 тысяч административных правонарушений в сфере миграции, что на 37% превышает показатели 2022 г. Особенно остро проблема касается трудовых мигрантов из стран Центральной Азии - Таджикистана, Узбекистана и Кыргызстана.

Между тем, в 2024 г. МВД России зафиксировало значительный рост числа преступлений, связанных с организацией незаконной миграции (статья 322.1 УК РФ): их количество увеличилось в 2,5 раза (с 799 до 2034). Аналогичный рост наблюдается и в категории фиктивной регистрации иностранцев (статья 322.3 УК РФ) – 4,5% (31404 случая), что указывает на

сохраняющуюся проблему теневых схем, используемых для легализации пребывания мигрантов [22].

Стоит отметить, что приезжих с высшим образованием почти нет. По словам сотрудника Московского миграционного центра, раньше из сотни мигрантов минимум 10 имели высшее. Сейчас один на 1000 человек, что говорит о снижении числа въезжающих в страну квалифицированных специалистов.

Во-вторых, незаконная трудовая деятельность. Порядка 22% правонарушений приходится на осуществление трудовой деятельности без соответствующих разрешений. Особенно распространена данная проблема в крупных мегаполисах – Москве, Санкт-Петербурге и городах Московской области. По данным МВД России, за январь–октябрь 2024 г. было проведено 247,5 тыс. мероприятий по выявлению нарушений миграционного законодательства (3,3% к аналогичному периоду 2023 г.). Увеличение числа проверок, особенно внеплановых, свидетельствует об усилении контроля за работодателями и иностранными гражданами. Например, количество внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возросло в 2,4 раза (с 4332 до 10222), а выявленных правонарушений – на 77,4% (с 16260 до 28849), что демонстрирует эффективность превентивных мер, направленных на борьбу с нелегальной трудовой миграцией [22].

Общее число протоколов об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан достигло 1 551 381 (+5,0%). Количество решений об удалении иностранных граждан (выдворение, депортация и реадмиссия) увеличилось на 47,3%, составив 149,2 тыс. человек, а фактическое удаление нарушителей выросло на 45,1% (102,8 тыс. человек). Эти данные подчеркивают жесткость мер, применяемых к нарушителям [22].

В-третьих, фиктивная регистрация. В 2023 г. зафиксировано более 35 тысяч случаев незаконной регистрации иностранных граждан, что на 42%

больше показателей предыдущего года. Данное правонарушение напрямую связано с теневым рынком недвижимости и коррупционными схемами.

Геополитическая ситуация существенно трансформировала миграционную картину. После введения западных санкций и ограничений значительно изменились миграционные потоки. Увеличилась миграция из стран СНГ, прежде всего из Центральной Азии, что привело к росту как легальной, так и нелегальной миграции.

Экономические факторы также играют значительную роль. Девальвация национальных валют в странах исхода мигрантов, экономическая нестабильность и ограниченность возможностей трудоустройства провоцируют увеличение миграционного потока в Россию. При этом около 60% мигрантов заняты в строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве и сфере услуг.

В 2024 г. в ходе отчета СКР выделены основные регионы, где «наблюдается наиболее напряженная миграционная ситуация», среди них – Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Оренбургская, Новгородская, Калининградская области.

Особую обеспокоенность вызывают криминогенные аспекты миграционных процессов. По данным МВД, иностранными гражданами в 2023 г. совершено более 47 тысяч преступлений, что составляет около 4,5% от общего числа зарегистрированных преступлений в стране. Наиболее распространенными являются кражи, грабежи и мошенничество. В 2024 г. увеличилось количество преступлений, совершенных незаконно пребывающими мигрантами, с 2880 до 8059 (более чем в 3 раза), что указывает на необходимость усиления контроля на этапе въезда в страну.

По состоянию на 1 сентября 2024 г. на миграционном учете МВД состояли свыше 6,1 млн иностранцев (примерно 4,2% от населения страны). По данным МВД, примерно 630 тыс. из них находятся в России незаконно. Число трудовых мигрантов не превышает 3,5 млн. человек. С 2025 г.

правительство планирует запустить реестр, в который будут заносить иностранцев, подлежащих высылке из страны.

По данным СКР, за 2024 г. число «преступных посягательств» со стороны трудовых мигрантов возросло с 5868 до 9708, а преступлений приезжих, получивших гражданство менее десяти лет назад, с 7 до 11 тыс. При этом количество тяжких деяний возросло на 12%. Общее число протоколов об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан достигло 1551381 шт., увеличившись на 5% относительно значений 2023 г. Количество решений об удалении иностранных граждан (выдворение, депортация и реадмиссия) увеличилось на 47,3%, составив 149,2 тыс. чел., а фактическое удаление нарушителей выросло на 45,1% (102,8 тыс. чел.). Полученные данные говорят, как о росте нарушений, так и об усилении мер относительно нарушителей.

С начала 2024 г. было совершено 73 преступления экстремистской направленности, что на 14 больше, чем годом ранее. В СКР считают, что приезжие часто оправдывают эти действия «религиозными воззрениями».

События в «Крокус Сити Холле» кардинально изменило ситуацию с мигрантами в России. В различных социальных сетях граждане начали выкладывать посты о том, что отказываются от услуг мигрантов, причём сообщения – массовые. Власти разных уровней наперебой предлагают ужесточить миграционное законодательство. В общественности растет недовольство. Сразу после теракта в «Крокус Сити Холле» с участием выходцев из Центральной Азии правоохранные органы активизировали проверки компаний потребительского сектора и стройиндустрии, где на долю иностранных рабочих приходится заметная часть персонала.

«В первые недели после теракта, пока шло обсуждение контуров будущей миграционной политики, было решено ограничиться реальным исполнением того законодательства в отношении иностранцев, которое было в наличии. Набор инструментов, позволяющих контролировать миграционные потоки с «безвизовыми» странами СНГ, был довольно широким и до теракта

в «Крокус Сити» (необходимость постановки на миграционный учет, пребывание в России 90 дней в течение полугода, сдача экзаменов для оформления патентов и т.п.). Но большинство из них не работали или же работали крайне плохо потому, что никто в этом был не заинтересован. Бизнесу и частным лицам, использующим мигрантов, это позволяло экономить на оплате их труда, а государство, заинтересованное в поддержании отношений со странами Средней Азии и обеспечении экономики трудовыми ресурсами, смотрело на многочисленные нарушения мигрантами законов сквозь пальцы. После «Крокуса» неожиданно выяснилось, что даже реальное исполнение существующего миграционного законодательства способно значительно уменьшить потоки неконтролируемой миграции и нормализовать ситуацию в этой сфере. Поэтому МВД в прямом соответствии с его компетенцией приступило к массовым проверкам соблюдения миграционного режима и высылке его нарушителей. Помимо депортации 30 тыс. мигрантов с начала этого года, был закрыт въезд в Россию 100 тыс. иностранцев, что в полтора раза превысило уровень предыдущего года» [24]. Данная ситуация позволяет сделать вывод о коррумпированности системы и неэффективности деятельности сотрудников до произошедшего теракта.

В целом, рост числа экстремистских преступлений оказывает значительное влияние на общественные настроения. Каждое из этих происшествий становится катализатором для обсуждений в СМИ и социальных сетях, поднимая вопросы о целесообразности миграционной политики, безопасности граждан и эффективности работы правоохранительных органов.

Общественное недовольство зачастую фокусируется на мигрантах, независимо от того, являются ли они виновниками или жертвами преступлений, что приводит к усилению ксенофобии и недоверию к иностранцам и угрожает социальной стабильности. На государственном уровне подобные инциденты способствуют ужесточению законодательства и

контролю за миграционными потоками, что, в свою очередь, может осложнить процесс интеграции законопослушных мигрантов в российское общество.

На фоне роста миграционных правонарушений государство предпринимает активные меры противодействия миграционным правонарушениям. В 2023-2024 гг. усилены административные барьеры, ужесточены правила въезда и пребывания, введены дополнительные механизмы контроля. Приняты поправки в миграционное законодательство, предусматривающие более строгую ответственность за нарушение миграционных норм.

«За январь – октябрь 2024 г. проведено 247,5 тыс. мероприятий, направленных на выявление фактов нарушения миграционного законодательства Российской Федерации. Подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России усилен контроль за работодателями, привлекающими к трудовой деятельности мигрантов. Активная работа по выявлению и пресечению фактов злоупотребления иностранными гражданами правом на получение разрешения на временное проживание, вида на жительство и гражданства в упрощенном порядке, проводимая территориальными органами МВД России, способствовала сокращению количества выданных иностранным гражданам разрешений на временное проживание (-48,1%, 37 276) и видов на жительство (-19,7%, 182 682). Органами внутренних дел усилена работа по противодействию преступлениям, связанным с организацией незаконной миграции (статья 322.1 УК РФ), в результате которой в 2,5 раза возросло число как выявленных (с 799 до 2 034), так и предварительно расследованных таких преступлений (со 556 до 1 380). Достигнута положительная динамика также в работе по выявлению и расследованию преступных деяний, связанных с фиктивной постановкой на учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации (статья 322.3 УК РФ) (4,5%, 31 404 и 2,3%, 30 344 соответственно)» [22].

Параллельно снизилось число лиц, принятых в гражданство (-44,5%), что связано с изменениями в законодательстве и признанием гражданами жителей новых субъектов РФ. Между тем, увеличилось число уведомлений о трудовых договорах с мигрантами на 48,7% (1,64 млн). Данный факт говорит о росте легализации трудовых отношений, что позитивно влияет на экономику и снижает риск нарушений.

Таким образом, миграционная ситуация в Российской Федерации в настоящее время остается сложной, динамичной и требует постоянного внимания со стороны государственных органов, правоохранительной системы и институтов гражданского общества. Экспертное сообщество отмечает необходимость комплексного подхода к решению миграционных проблем.

2.2 Правовые механизмы предотвращения миграционных правонарушений

Основные положения, касающиеся миграции, закреплены в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в Федеральном законе «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства», Указе Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» [28] и Федеральном законе «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 № 114-ФЗ. Данные законы определяют основные аспекты миграционных отношений, а также устанавливают механизмы контроля за миграционными потоками.

Правовые механизмы предотвращения миграционных правонарушений реализуются в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Данный федеральный закон № 115-ФЗ устанавливает правовые основы регулирования статуса иностранных граждан в России и содержит механизмы,

направленные на предотвращение нарушений миграционного законодательства.

В соответствии со ст. 33 указанного закона иностранные граждане, нарушающие законодательство Российской Федерации, несут ответственность в соответствии с нормами российского права. К ним применяются меры административного или уголовного воздействия в зависимости от характера нарушения [33].

В настоящее время ряд противоправных деяний, связанных с незаконной миграцией, предусмотрен статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, расположенных в гл. 18 «Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации» [14].

«В то же время административная ответственность предусмотрена за большое количество нарушений в сфере миграции. Наиболее распространенные из них составляют три группы:

- правонарушения, связанные с установленным режимом пребывания в РФ;
- несоблюдения порядка предоставления-получения работы для иностранных граждан в российских компаниях;
- невыполнение требований законодательства в сфере учета мигрантов одной из сторон процесса.

В первую группу входят ряд проступков, связанных с порядком въезда-выезда и пребывания в Российской Федерации. К таковым законодатель относит:

- нарушение правил въезда в пределы территории РФ;
- нарушение режима, предусмотренного для лиц, проезжающих через РФ транзитом;

- отсутствие необходимых для проезда, передвижения и пребывания в пределах госграницы Российской Федерации документов;
- пропуск срока постановки на учет в госорган в сфере миграции;
- неправдиво указанная в миграционной карте или иных документах цель визита в страну;
- попытка получить право въезда в страну или решить иные проблемы путем предоставления неправдивой информации о себе, а также использование для этих же целей сфальсифицированных документов» [4, с. 18].

«Выявление и пресечение каналов незаконной миграции, фактов использования поддельных документов и миграционных карт, поддержание паспортно-визового режима являются целями и задачами профилактических мероприятий. Для выявления нарушений паспортно-визового режима, правил привлечения и использования иностранной рабочей силы, других правонарушений ежегодно проводится несколько этапов широкомасштабных оперативно-профилактических мероприятий. Подразделения органов внутренних дел совместно с другими правоохранительными органами и заинтересованными ведомствами проверяют квартиры и частные жилые строения, гостиницы, общежития, предприятия и организации, вокзалы и автостанции, места стоянок автотранспорта, рынки. За перечисленные выше правонарушения предусмотрена такая юридическая ответственность, как штрафы и выдворение. Штраф может налагаться в размере от 2-х до 5-ти тысяч рублей. Дополнительным (не обязательным, но возможным и в свете ужесточения миграционной политики РФ вполне вероятным) взысканием может выступать выдворение за пределы Российской Федерации» [22].

Преступления, связанные с миграцией, могут подпадать под статьи Уголовного кодекса Российской Федерации (например, незаконное пересечение государственной границы – статья 322 УК РФ) [27].

Одним из ключевых механизмов предотвращения повторных нарушений является обязательный учет, фотографирование и дактилоскопическая регистрация иностранцев, находящихся в России незаконно или подлежащих передаче, или приему в рамках международных соглашений о реадмиссии. Полученные данные вносятся в центральный банк данных, что позволяет государству эффективно отслеживать статус и перемещения таких граждан.

Ст. 34 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусматривает такой механизм как административное выдворение. Выдворение за пределы России является одной из основных мер предотвращения миграционных правонарушений. Закон определяет порядок административного выдворения, предусматривая его осуществление за счет самого иностранца. В случае отсутствия у него средств расходы несет приглашающая сторона – работодатели, консульские учреждения или иные лица, упомянутые в ст. 16 закона. Если приглашающую сторону установить невозможно, расходы берут на себя государственные органы Российской Федерации [33].

Механизм принудительного выдворения предусматривает участие правоохранительных органов, включая пограничные службы, а также информирование Министерства иностранных дел и органов внутренних дел о каждом случае выдворения. Для соблюдения правового порядка предусмотрено размещение выдворяемых в специальных учреждениях до завершения процедуры.

Также закон вводит обязательность миграционного учета (ст. 29.1) для иностранных граждан: миграционный учет иностранных граждан в Российской Федерации осуществляется в соответствии с федеральным законом о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [33].

Миграционный учет позволяет государству контролировать сроки их пребывания, фактическое место проживания и трудовую деятельность.

Невыполнение обязательств по учету может привести к аннулированию разрешений на временное проживание или вид на жительство.

А.В. Степанов «в механизме правового регулирования миграционной безопасности выделяет еще одну стадию – контрольно-надзорную, которая включает в себя деятельность государственных органов, осуществляющих контрольные (надзорные) функции, направленные на обеспечение миграционной безопасности» [23].

Согласно ст. 29.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции включает в себя федеральный контроль (надзор) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации и федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников.

Федеральный контроль охватывает деятельность иностранных работников и их работодателей. Государственные органы, уполномоченные на проведение проверок, следят за соблюдением миграционного законодательства, включая порядок трудоустройства. Нарушения, такие как использование труда иностранных граждан без соответствующих разрешений, влекут за собой административную ответственность для работодателей и могут повлечь аннулирование разрешений на работу у самих иностранных граждан.

Внеплановые проверки проводятся при наличии доказательств нарушений или по поручению органов государственной власти. Важным механизмом контроля является право инспекторов беспрепятственно посещать объекты работодателей, запрашивать документы и составлять протоколы об административных правонарушениях. Контроль включает инструменты, такие как аннулирование разрешений на работу, выдача предписаний и направление материалов в правоохранительные органы для

возбуждения уголовных дел, что обеспечивает комплексный подход к пресечению нелегальной миграции и трудовых нарушений.

Федеральный государственный контроль в сфере миграции охватывает два ключевых направления: соблюдение правил пребывания иностранных граждан и их трудовой деятельности. Закон запрещает проведение плановых проверок, что снижает административную нагрузку на работодателей, однако внеплановые проверки разрешены при наличии подозрений на нарушение.

Последствия несоблюдения сроков пребывания или проживания иностранных граждан освещены в ст. 31 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Если иностранный гражданин нарушает установленные сроки пребывания, он обязан выехать из страны в течение определенного времени. В случае несоблюдения этой обязанности проводится депортация. Закон предусматривает строгий порядок депортации, включая возможность содержания иностранцев в специальных учреждениях до момента их выезда. Депортация осуществляется за счет депортируемого или приглашающей стороны. При невозможности определить последнюю расходы берет на себя государство. Данные меры направлены на предотвращение повторного незаконного пребывания иностранцев в России.

Ответственность за нарушение требований закона предусмотрена ст. 35 и гласит, что все категории субъектов – иностранные граждане, юридические и должностные лица, граждане России привлекаются к ответственности за нарушения требований закона. Применение санкций направлено на снижение случаев фиктивной регистрации мигрантов, нелегального трудоустройства и других нарушений [33].

В последние годы в России было введено множество ключевых нововведений, направленных на повышение эффективности миграционного контроля и предотвращение правонарушений.

Одним из значимых шагов стало принятие решения о создании реестра иностранных граждан, подлежащих высылке из страны. С 2025 года

планируется запуск базы данных, в которую будут заноситься лица, нарушающие миграционное законодательство. Данное нововведение позволит улучшить мониторинг и управление миграционными потоками, а также повысит эффективность работы правоохранительных органов и миграционной службы.

«18 июня 2024 г. Государственная дума приняла в первом чтении законопроект о введении специального режима высылки иностранцев, который был предложен МВД с целью упрощения их депортаций. В соответствии с этим законом для иностранных граждан, которые не имеют законных оснований для пребывания в России, вводится специальный режим контролируемого пребывания. Внесенным в специальный реестр иностранцам запрещается приобретать недвижимость, водить автомобиль, регистрировать предприятия, заключать браки и менять место жительства без разрешения, открывать счета в банках. В месяц они смогут тратить не более 30 тыс. рублей для покупки товаров, оплаты штрафов и документов, необходимых для выезда из России. Кроме того, их обяжут сообщать о своем местонахождении, а также дате, месте и маршруте выезда из России. Главная цель этого закона – упрощение высылки иностранцев из России, которая в настоящее время требует решения суда. После его принятия такие решения будут выноситься органами МВД самостоятельно. Правозащитники, лоббирующие интересы мигрантов, настаивают, что эти нововведения приведут к массовому нарушению прав иностранцев со стороны силовиков. Однако при отсутствии у России с большинством стран СНГ безвизового режима и огромных объемов иммиграционных потоков справиться с высылкой иностранцев при помощи одних только судебных решений практически нереально. Поэтому передача прерогатив по высылке нарушителей миграционного режима МВД является вынужденной мерой» [24].

В 2024 г. было введено требование об обязательном уведомлении работодателей о заключении трудовых договоров с мигрантами. Строгий контроль за работой мигрантов, особенно тех, кто работает на основании

патента или разрешения на работу, направлен на сокращение использования теневого рынка труда. Система уведомлений значительно увеличилась, что позволяет оперативно выявлять нарушения и пресекать нелегальную трудовую деятельность. В последние годы было введено множество административных изменений, включая увеличение штрафов за нарушение миграционного учета и установление более жестких наказаний для мигрантов, не зарегистрировавшихся в установленные сроки. Это нововведение направлено на уменьшение случаев пребывания иностранных граждан в стране без регистрации, что делает миграционный процесс более контролируемым.

«С 2024 г. регионы России массово вводят запреты на работу мигрантов в различных сферах деятельности, включая общественный транспорт, услуги такси, общепит, торговлю и т.п. По мнению главы Центра помощи, мигрантам Вадима Коженова, такие ограничения приведут лишь к тому, что работодатели заменят мигрантов, не имеющих право работать в таких регионах, на бывших мигрантов, а ныне – обладателей российского гражданства. Однако ужесточение миграционного режима распространяется и на его получение. По данным МВД, за январь-апрель 2024 г. количество выданных иностранным гражданам разрешений на временное проживание сократилось на 40,9%, видов на жительство – на 20,1%. Получение этих документов по закону необходимо для получения российского паспорта, и чем меньше иностранцев их получают, тем меньше в недалеком будущем будет число претендентов на российское гражданство» [24].

Одним из нововведений стало ужесточение требований для получения российского гражданства. В 2024 г. был усилен контроль за выдачей разрешений на временное проживание, видов на жительство и гражданства в упрощенном порядке. В результате этих реформ значительно снизилось число выданных видов на жительство (-19,7%) и разрешений на временное проживание (-48,1%), что призвано ограничить возможность получения гражданства на основе фиктивных заявлений или недостоверной информации.

«Еще одним нововведением является сокращение разрешенного срока граждан «безвизовых» стран СНГ в России до 90 дней в течение года, а не 180 дней, как сейчас. Данная мера направлена на сокращение объемов нерегистрируемой иммиграции, когда выходцы из стран СНГ живут в России 90 дней без оформления необходимых для работы разрешительных документов. Вопрос в том, как контроль над такими «временными» мигрантами будет организован на практике. Многие из них для продления срока пребывания пересекают ближайшую границу (обычно – с Казахстаном) и въезжают в Россию заново, получая возможность находиться без регистрации следующие 90 дней. Без цифровой идентификации личности мигрантов, пересекающих границу, отследить такие случаи будет непросто, а потому эффективность этого ограничения может оказаться гораздо ниже задуманной.

Кардинальные изменения претерпела система сдачи мигрантами экзаменов по русскому языку, истории и праву. С 1 мая их прием коммерческими центрами запрещен. Возможность сдачи экзамена сохранилась только за государственными вузами и площадками, действующими на базе МВД. Как следствие, доля мигрантов, которые не сдали экзамены с января по май, по данным Минобрнауки, выросла в 10 раз. Вдобавок Рособрнадзор приступил к сбору информации о фактах незнания мигрантами русского языка даже при наличии у них действующих сертификатов. В том случае, если этот факт подтвердится, в выдавшей его организации будет проведена проверка» [24].

Также важным направлением работы является активизация международного сотрудничества в области миграционной безопасности. В рамках комплексной оперативно-профилактической операции «Нелегал – 2024» были выявлены тысячи нарушений миграционного законодательства, а также зарегистрировано более 4 тыс. уголовных дел, связанных с организацией незаконной миграции.

В заключении второго раздела сделан вывод, что миграционная ситуация в Российской Федерации в настоящее время остается сложной, динамичной и требует постоянного внимания со стороны государственных органов, правоохранительной системы и институтов гражданского общества. Структура миграционных правонарушений состоит из нескольких основных направлений. Во-первых, нарушение правил въезда и пребывания. Около 68% всех правонарушений связаны с просроченными миграционными картами, отсутствием необходимых документов или несоблюдением сроков временного пребывания. Во-вторых, незаконная трудовая деятельность. Порядка 22% правонарушений приходится на осуществление трудовой деятельности без соответствующих разрешений. В-третьих, фиктивная регистрация. В 2023 г. зафиксировано более 35 тысяч случаев незаконной регистрации иностранных граждан, что на 42% больше показателей предыдущего года. Данное правонарушение напрямую связано с теневым рынком недвижимости и коррупционными схемами.

С начала 2024 г. было совершено 73 преступления экстремистской направленности, что на 14 больше, чем годом ранее. Рост числа экстремистских преступлений оказывает значительное влияние на общественные настроения. На фоне роста миграционных правонарушений государство предпринимает активные меры противодействия миграционным правонарушениям. В 2023-2024 гг. усилены административные барьеры, ужесточены правила въезда и пребывания, введены дополнительные механизмы контроля. Приняты поправки в миграционное законодательство, предусматривающие более строгую ответственность за нарушение миграционных норм.

Правовые механизмы предотвращения миграционных правонарушений реализуются в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Данный федеральный закон № 115-ФЗ устанавливает правовые основы регулирования статуса иностранных граждан в России и содержит механизмы,

направленные на предотвращение нарушений миграционного законодательства. Учет, административное выдворение, строгий контроль за трудовой деятельностью и миграционный учет являются ключевыми инструментами, способствующими упорядочению миграционных потоков и повышению уровня общественной безопасности.

Правовые механизмы предотвращения миграционных правонарушений в России с каждым годом становятся все более сложными. Принятые нововведения, такие как создание реестра для учета мигрантов, ужесточение контроля за трудовой миграцией и реформы в системе гражданства, направлены на сокращение количества правонарушений и улучшение миграционной политики. Стоит отметить, что на практике действие правовых механизмов затрудняется по ряду причин, носящих как субъективный, так и объективный характер среди которых: несовершенство законодательства в области миграции, бюрократизация отдельных процессов, обеспечивающих пребывание на территории страны иностранных граждан, отсутствие полноценного развития государственно-частного партнерства в сфере регулирования миграционных процессов и управления миграцией, постоянно увеличивающееся разнообразие способов и методов совершения миграционных правонарушений. Совершенствование данных механизмов, в частности усиление взаимодействия между государственными органами и внедрение современных технологий, продолжает оставаться важной задачей для обеспечения правопорядка в сфере миграции.

Глава 3 Проблемы и пути совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями в Российской Федерации

3.1 Проблемные вопросы миграционных правонарушений в РФ

Вопрос миграции и её правового регулирования остаётся одним из наиболее актуальных в России, особенно в свете динамично развивающихся миграционных потоков и новых вызовов, с которыми сталкивается государство. Нелегальное пребывание мигрантов на территории России порождает массу социальных и криминальных проблем. Мигранты, находящиеся в правовом поле, становятся уязвимыми к эксплуатации со стороны работодателей, часто подвергаясь нарушению трудовых прав, унижающим условиям труда и жизни. Такие трудовые отношения обычно не оформляются должным образом, что позволяет работодателю манипулировать с продолжительностью рабочего дня, оплатой труда и условиями безопасности. Кроме того, нелегальные мигранты становятся объектами криминальных структур, которые занимаются вымогательством, фальсификацией документов и эксплуатацией трудовой силы. По данным источников таких как «Коммерсант», «Российская газета» и информационного агентства ТАСС, в 2023 г. было зарегистрировано более 30 тысяч случаев миграционных правонарушений. Особую обеспокоенность вызывает ситуация в крупных мегаполисах, таких как Москва и Санкт-Петербург, где велика концентрация трудовых мигрантов. Мигранты, не имеющие правового статуса, часто становятся жертвами таких преступлений, что усугубляет ситуацию на местном уровне и вызывает недовольство со стороны местных жителей, что также способствует росту социального напряжения.

Далее будут рассмотрены основные проблемные вопросы миграционных правонарушений в Российской Федерации в настоящее время.

Одним из ключевых аспектов борьбы с миграционными правонарушениями является проблема межотраслевой конкуренции норм уголовного и административного права.

А.С. Прудников, раскрывая основные проблемы и противоречия российского законодательства в сфере миграции, отмечает, что «отсутствие действенных механизмов контроля и регулирования миграционных потоков способствует возникновению межнациональных конфликтов, формированию этнических анклавов, ухудшению социальной обстановки» [18].

Одной из серьёзных проблем в правоприменении является отграничение двух категорий правонарушений: фиктивной постановки на учет по месту пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства, которая регулируется статьей 322.3 УК РФ, и административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.27 КоАП РФ, касающегося представления ложных сведений при миграционном учете. На первый взгляд эти два правонарушения кажутся схожими, поскольку оба нарушают порядок миграционного учета и затрагивают вопросы фиктивности регистрации.

Однако, как отмечают исследователи, несмотря на схожесть деяний, существует необходимость различать эти две нормы, исходя из степени общественной опасности и частоты совершения правонарушений. Данный факт имеет важное значение для корректного применения санкций.

Серьезной проблемой в настоящее время является рост числа миграционных правонарушений экстремистской направленности. О серьезности этой проблемы говорят цифры. На фоне снижения общего числа преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в 2024 г. значительно возросло количество совершенных ими преступлений экстремистской направленности.

Проблема радикализации мигрантов возникает по ряду причин, связанных как с личной ситуацией мигрантов, так и с недоработками в государственных структурах. Ключевыми аспектами являются социальная изоляция мигрантов, недостаточная интеграция в общество, распространение

теневых посреднических практик, а также доступность идеологического воздействия через интернет и социальные сети. Мигранты нередко оказываются в уязвимом положении из-за отсутствия стабильной работы, жилья, правовой защиты и социальной поддержки. Данные условия делают их более восприимчивыми к пропаганде, направленной на разжигание ненависти и призывающей к насильственным действиям.

Современные технологии и доступность ресурсов Интернет играют негативную роль в этом процессе. Вербовщики террористических и экстремистских организаций активно используют Интернет для поиска потенциальных сторонников, распространяя радикальные идеи через социальные сети, мессенджеры и видеоплатформы. Они эксплуатируют чувства социальной несправедливости, этнической или религиозной идентичности, предлагая мигрантам "справедливое решение" их проблем. Мигранты, находящиеся в сложных жизненных обстоятельствах и не имеющие других вариантов улучшения своего положения, могут поддаваться такой идеологической обработке.

В то же время недостаточный контроль за процессом миграции также способствует проникновению в страну лиц с преступными намерениями. Упрощенные процедуры получения документов в странах исхода позволяют людям, причастным к экстремистской и террористической деятельности, скрывать свою истинную личность и проникать на территорию России. Нередко такие люди продолжают свою противоправную деятельность в России, оказывая влияние на местные мигрантские сообщества.

Другим важным аспектом, который создаёт правовые сложности в борьбе с миграционными правонарушениями, является отсутствие должного контроля за процессом миграционного учета. В частности, ещё до 2011 г. действовала норма, обязывающая принимающую сторону уведомлять орган миграционного учета об убытии иностранного гражданина из места пребывания. Однако эта норма была исключена, что значительно усложнило доказательство фиктивности регистрации, когда принимающая сторона

утверждает, что иностранец выехал из России сразу после постановки на учет [6, с. 249].

Кроме того, стоит отметить значительные пробелы в законодательстве, касающемся квотирования иностранной рабочей силы. Установленные требования и порядок выдачи разрешений на работу и привлечение иностранных граждан с целью трудовой деятельности не всегда соответствуют реальным потребностям рынка труда, что способствует возникновению теневых схем и нарушений миграционного законодательства.

Во-первых, административная система квотирования зачастую имеет чрезмерно затянутые сроки рассмотрения заявок, что создаёт дисбаланс в потребности работодателей и доступности рабочей силы. Во-вторых, система квотирования на уровне регионов часто не учитывает реальные потребности местного рынка труда. Данный факт ведёт к ситуациям, когда в одних регионах наблюдается избыток мигрантов, а в других – их дефицит. Например, в некоторых областях России, таких как Оренбургская и Свердловская, наблюдаются факты недобросовестного подхода работодателей, которые заявляют на квоты гораздо меньшее количество рабочих мест, чем это реально необходимо, или манипулируют заявленной заработной платой для привлечения работников на более низких условиях.

И.Ю. Самохвалов в своем исследовании отмечает, что «в системе миграционного регулирования наблюдаются процессы, негативно влияющие на состояние рынка труда. Потребность в работниках, заявленная работодателями, значительно превышает реальные возможности их использования. Вместе с тем ожидания работников не соответствуют предложениям работодателей, что в свою очередь избирательно воздействует на выбор трудового потенциала. Существующий рынок труда в регионах страны деформирует массовая и неконтролируемая миграция трудовых ресурсов, приводящая к множеству социальных проблем и последствий. Причем деформация приводит к тому, что в одних регионах, например, в Санкт-Петербурге, Калининградской области, наблюдается активный приток

мигрантов, в то время как в других, в частности Новгородской, Псковской, Мурманской областях, происходит обратный процесс» [21].

Такие проблемы свидетельствуют о том, что процесс квотирования нуждается в серьёзной доработке. Недостаточная гибкость и адаптированность региональных квот и механизмов привлечения мигрантов приводит к социальным напряжениям, экономическим издержкам и формированию теневых миграционных потоков.

Одной из наиболее заметных проблем в сфере миграции остаётся практика фиктивной регистрации. Зачастую мигранты используют «резиновые квартиры» для постановки на учет, что становится основой для различных правонарушений. Мигранты, не имеющие реального места проживания, фактически становятся «невидимыми» для государственных органов, что затрудняет контроль за их нахождением на территории страны. Данный пробел в законодательстве создаёт возможности для использования подложных документов, а также для нелегальной трудовой деятельности, что в свою очередь приводит к росту криминогенности.

«В тоже время в структуре миграционной преступности значительное место занимают действия с поддельными документами. Однако активного применения санкций за данное преступление, к сожалению, не происходит. Что касается ст. 327 УК РФ, то здесь ответственность распространяется на преступные посягательства против установленного порядка управления и отсутствует обеспечение уголовно-правовой охраны личных документов. Применяемая в контексте к миграционным правонарушениям данная статья УК РФ наряду с интересами управления, как правило, затрагивает и экономические интересы государства. Вместе с тем необходимо определить, что исполнение объективной стороны ст. 327 УК РФ напрямую связано со ст. 292 УК РФ «Служебный подлог», который посягает сразу на два объекта: официальный документооборот и интересы службы в органах государственной власти и службы в органах местного самоуправления» [21].

В то же время «наблюдается недостаточное внимание судов к противодействию преступлениям, предусмотренным ст. 327 УК РФ, подтверждением чему является реакция судейского сообщества: реальное лишение свободы назначается лишь по совокупности с другими преступлениями (чаще всего с мошенничеством, присвоением или растратой). Таким образом, суды не признают достаточно высокой степень общественной опасности простой подделки документов» [21].

Следующей проблемой можно выделить неподготовленность и неразвитость миграционной инфраструктуры в целом, не дающей мигрантам чувствовать себя комфортно и в безопасности, что в свою очередь создает возможность существования теневых посредников, оформляющих мигрантам фиктивные разрешения на работу, медицинские справки, документы о постановке на регистрационный учет и другое. Инфраструктура, поддерживающая миграционные процессы, включает в себя не только органы, осуществляющие миграционный учет, но и систему услуг, связанных с трудоустройством, медицинским обслуживанием, обучением и обеспечением прав и безопасности мигрантов. На сегодняшний день эта система в России имеет серьезные пробелы, что приводит к различным негативным последствиям.

Миграционная инфраструктура в России не в полной мере готова к такому количеству иностранных граждан, которые ежегодно прибывают в страну для работы. Во многих регионах отсутствуют достаточно развитые центры, которые могли бы комплексно обслуживать мигрантов, что включает в себя не только организацию временного проживания, но и создание системы быстрого и прозрачного трудоустройства, а также помощь в оформлении документов, таких как разрешения на работу или регистрация по месту пребывания.

Процесс миграционного учета в России крайне усложнен для многих мигрантов. Существует большое количество бюрократических препятствий, которые затрудняют оперативное оформление документов, таких как

регистрация по месту жительства или пребывания, а также трудоустройство на официальных основаниях. Мигранты часто сталкиваются с долгими ожиданиями, сложными требованиями и недоразумениями со стороны миграционных служб. В некоторых случаях мигранты сталкиваются с реальными трудностями в поиске жилья, которое бы подходило для регистрации, что также порождает проблему фиктивных «резиновых квартир».

В организациях, работающих с мигрантами, часто не хватает специалистов, хорошо знакомых с миграционными процессами и правами иностранных граждан. Недостаток кадров с соответствующим образованием и опытом работы с мигрантами также вносит свою лепту в неоптимизированность процессов, что ведет к ненадлежащему консультированию и помощи мигрантам, что увеличивает вероятность появления нарушений со стороны мигрантов, а также злоупотреблений со стороны местных властей или работников миграционных служб.

Вместе с тем, слабо развиты система обучающих курсов и адаптационных программ, которые могли бы помочь мигрантам интегрироваться в российское общество. В ряде случаев, мигранты, особенно из бывших республик Советского Союза, сталкиваются с проблемами в понимании языка, законодательства и культурных особенностей. Без соответствующих курсов по обучению русскому языку и знакомству с правами и обязанностями, мигранты становятся более уязвимыми, что облегчает их манипуляцию со стороны теневых посредников.

Неподготовленность миграционной структуры приводит к возникновению социальной напряженности. Мигранты, сталкиваясь с трудностями в оформлении документов, часто оказываются в незаслуженно тяжелых условиях, что делает их уязвимыми для криминальных групп, которые занимаются эксплуатацией мигрантов, а также способствует росту антииммигрантских настроений в обществе. В условиях отсутствия легальной

занятости мигранты становятся более склонными к участию в незаконных действиях.

Негативную роль во взаимопонимании представителей властных структур и мигрантов играет языковой барьер. В настоящее время мигранты обладают более низким уровнем образования, знания русского языка и профессионально-квалификационной подготовки. Большая часть мигрантов не имеет высшего образования, или даже среднего специального, что определяет контингент рабочей силы, въезжающей на территорию страны. Базовое образование мигрантов ограничивает их возможности трудоустройства и требует от них выполнения низкоквалифицированной работы, часто в условиях, когда трудовые права остаются нарушенными.

Также стоит отметить, что миграционная политика в России реализуется несколькими государственными структурами, однако координация между ними часто оставляет желать лучшего. Миграционные службы, органы внутренних дел, здравоохранения, социального обеспечения и образования работают в отдельных рамках, что затрудняет создание единой и согласованной системы для работы с мигрантами, что приводит к раздробленности действий и, как следствие, увеличивает вероятность коррупции и административных злоупотреблений.

Таким образом, можно сделать вывод, что борьба с миграционными правонарушениями в России сталкивается с множеством проблем, среди которых межотраслевая конкуренция норм права, правовые пробелы и несовершенства миграционного законодательства, а также социальные и криминогенные последствия нелегальной миграции.

Решение этих проблем требует комплексного подхода, включающего как законодательные изменения, так и практическую работу по совершенствованию миграционной инфраструктуры и правоохранных механизмов.

3.2 Пути совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями в РФ

Как было выявлено пунктом ранее, в современных условиях глобализации и интенсивных международных миграционных процессов Россия сталкивается с различными вызовами в сфере борьбы с миграционными правонарушениями. Эффективная борьба с миграционными правонарушениями требует всестороннего, многоуровневого подхода, затрагивающего правовые, социальные, экономические и культурные вопросы.

Согласно выявленным проблемам, первостепенное значение в совершенствовании практики борьбы с миграционными правонарушениями имеет модернизация нормативно-правовой базы. Существующее законодательство нуждается в более четкой дифференциации составов правонарушений, унификации норм административного и уголовного права. Необходимо разработать более гибкие механизмы правового регулирования, которые бы учитывали современные реалии миграционных процессов.

«Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере миграции, устранение проблем и противоречий в законодательстве в сфере миграции выступает как адекватная форма разрешения противоречий системы миграционных отношений. Потребностям правового регулирования складывающейся миграционной ситуации соответствует предложение о формировании миграционного законодательства в Российской Федерации как самостоятельной отрасли права в виде единого правового акта» [17, с. 83].

Создание комплексного Миграционного кодекса становится критически важным для эффективного государственного управления. В данном случае в пример привести можно, например, опыт Азербайджанской Республики, который демонстрирует успешную модель кодификации миграционного законодательства, которую целесообразно адаптировать к российским реалиям. Основная цель данного документа – создание единой, прозрачной

системы управления миграционными потоками, четкого определения прав и обязанностей всех участников миграционных процессов. Ключевые положения такого кодекса должны охватывать широкий спектр миграционных вопросов: въезд и выезд граждан, правила пребывания иностранцев, порядок получения разрешений на временное и постоянное проживание, механизмы миграционного контроля, трудовую миграцию и противодействие незаконной миграции. Миграционный кодекс позволит унифицировать разрозненные нормативные акты, устранить противоречия в законодательстве, создать единый терминологический аппарат, что особенно актуально в российских условиях, где миграционное законодательство сегодня представляет собой лоскутное одеяло из различных нормативных документов.

Опыт Азербайджана показывает, что такой кодекс может стать эффективным инструментом государственной политики. Он не только регулирует миграционные процессы, но и создает прозрачные механизмы контроля, минимизирует коррупционные риски, обеспечивает баланс между государственными интересами и правами мигрантов [8].

Основные преимущества Миграционного кодекса для России:

- унификация миграционного законодательства;
- создание прозрачных механизмов контроля;
- снижение коррупционных рисков;
- защита прав мигрантов и интересов государства;
- эффективное противодействие незаконной миграции;
- адаптивность к современным вызовам.

«Связь всех миграционных вопросов в рамках одного нормативного правового акта позволяет обеспечить единство и последовательность правового регулирования в сфере миграции, добиться более эффективной реализации миграционной политики, что может быть использовано и в российских условиях, с учетом особенностей формирования российской правовой системы. Принятием одного базового кодифицированного акта можно было бы закрепить единый терминологический аппарат, устраняющий

несоответствия в толковании правовых норм, систематизировать действующие нормативные правовые акты, выявить и устранить имеющиеся пробелы в ходе систематизации, дополнить так называемый законодательства новыми стандартами, соответствующими потребностям действующего законодательства» [25, с. 140].

Для устранения проблемы межотраслевой конкуренции норм уголовного и административного права аргументированным решением представляется предложение, согласно которому систематическое повторение административных правонарушений может стать основанием для привлечения к уголовной ответственности. Такая идея предполагает введение в уголовный кодекс состава преступления с административной преюдицией, что позволит более гибко и справедливо регулировать миграционные правонарушения, в случае их повторения.

Также предлагается внести следующие изменения в статьи Уголовного кодекса, касающиеся миграционных правонарушений для создания более гибкого правового механизма и расширения возможностей правоохранительных органов:

- в ст. 322.1 УК РФ (Организация незаконной миграции) провести замену термина «въезд» и «проезд» более широким понятием – «перемещение». Такой подход позволит исключить острую ситуацию в правоохранительной сфере при определении способа организации незаконной миграции и признании его уголовно наказуемым;
- «необходимо усиление уголовной ответственности за содействие в организации незаконной миграции, ибо процессы, связанные с незаконной миграцией, зачастую становятся возможными не столько в результате их организации отдельными лицами, сколько в результате действия либо бездействия со стороны чиновников, от которых, например, зависит выдача или оформление документов, предоставление рабочих мест и т. д. С введением в статью указанных действий (содействие и участие в незаконной миграции) позволило

бы расширить возможности для привлечения к уголовной ответственности работодателей, что сейчас проблематично, так как не все они могут быть организаторами незаконной миграции» [19];

- принимая во внимание распространенность коррупции в России, очевидно участие в вышеупомянутом виде противоправной деятельности значительного числа должностных лиц, использующих при этом свои должностные полномочия, необходимо добавить квалифицирующий признак для должностных лиц, использующих служебное положение. «Представляется целесообразным выделить в качестве специального субъекта организации незаконной миграции сотрудников органов миграционного контроля, таможенных органов и иных органов, способных воспользоваться своим служебным положением и содействовать организации незаконной миграции, что представляется возможным путем включения в статью 321 УК РФ квалифицирующего признака «совершение деяний, предусмотренных ч. 1 ст. 3221, с использованием своего служебного положения»» [19].

Данные мероприятия позволяют сделать уголовное законодательство более эффективным инструментом борьбы с незаконной миграцией.

Следующее направление касается противодействия теневым посредническим практикам. Необходимо ужесточить контроль за деятельностью посредников, оформляющих фиктивные документы, создать эффективные механизмы выявления и пресечения таких схем. Важно пересмотреть существующие статьи УК РФ, такие как ст. 327 и ст. 292, чтобы повысить ответственность за подделку документов и служебный подлог [9, с. 263].

Важным направлением является цифровизация миграционного учета. Внедрение современных информационных технологий позволит создать единую электронную базу данных мигрантов, обеспечить прозрачность и оперативность миграционного контроля. Речь идет о создании

интегрированной системы, которая будет включать биометрические данные, информацию о трудовой деятельности, миграционном статусе и перемещениях иностранных граждан.

Принципиально важным является совершенствование системы квотирования и трудоустройства иностранных работников. Существующая модель часто не соответствует реальным потребностям рынка труда. Необходимо разработать гибкий механизм распределения квот, который будет учитывать экономические особенности каждого субъекта Российской Федерации, демографическую ситуацию и потребность в рабочей силе. Ужесточение процедуры выдачи разрешений на работу и видов на жительство должно сопровождаться борьбой с коррупцией среди чиновников [5, с. 22].

Развитие миграционной инфраструктуры в целом является важным направлением снижения миграционных правонарушений. Необходимо создание многофункциональных миграционных центров, которые будут обеспечивать комплексную поддержку иностранным гражданам. Такие центры должны включать услуги по оформлению документов, консультационную поддержку, помощь в трудоустройстве, медицинском обслуживании и социальной адаптации. Также необходимо обучать сотрудников миграционных структур работе с мигрантами и особенностям культурного взаимодействия, что позволит снизить уровень недопонимания и дискриминации, а также повысит эффективность борьбы с нелегальной миграцией и радикальными элементами.

Образовательный компонент играет критически важную роль в профилактике миграционных правонарушений. Необходимо развивать программы языковой и социокультурной адаптации, создавать условия для получения мигрантами профессионального образования, повышения квалификации.

«В качестве примера решения данной проблемы приведена комплексная программа адаптации трудовых мигрантов, разрабатываемая в Забайкальском крае на базе Автономной некоммерческой организации дополнительного

образования «Центр социально-культурной адаптации мигрантов»., можно привести. Этот центр ведет активную деятельность в сфере образовательных программ для иностранцев, лиц без гражданства и беженцев, разрабатывает и реализует меры по сохранению и развитию национального культурно-языкового наследия, занимается проблемой формирования позитивных взаимоотношений между представителями местного населения. и различные этнические группы, которые в изобилии представлены на территории Читы и Забайкальского края» [25, с. 141].

«В качестве важной мировой тенденции современной миграции необходимо выделить трансформацию миграционных потоков, то есть качественные изменения в миграции, например, в сторону увеличения в ней доли лиц с высоким уровнем образования и квалификации. Посредством селективного подхода в страны-реципиенты привлекаются высококвалифицированные специалисты, инвесторы, предприниматели, носители востребованных профессий из-за рубежа. Для этого разрабатываются механизмы избирательной миграции, в соответствии с которыми кандидатам на получение работы необходимо набрать определенное количество баллов. Количество баллов складывается в зависимости от возраста, образования, квалификации, профессии и др. Перед Россией также стоит задача модернизации ее экономики и дальнейшего инновационного развития, в связи с чем назрела необходимость в реформировании миграционной политики. Если ранее делался упор на привлечение неквалифицированной рабочей силы, то в последнее время он сделан именно на квалифицированных работников. В 2010 г. на законодательном уровне выделена категория иностранных граждан-высококвалифицированных специалистов, ставших полноценным субъектом административных, трудовых и гражданско-правовых отношений. Данной категории работников создаются привлекательные условия, поощряются российские работодатели, привлекающие высококвалифицированных иностранных специалистов. Селективность подхода к различным категориям

мигрантов поддержана Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации. Однако остается ряд не урегулированных законодательством вопросов, касающихся как получения статуса иностранного высококвалифицированного специалиста, так и социальной защиты данной категории граждан, а также их семей, находящихся совместно с ними на территории России (речь идет о пособиях по временной нетрудоспособности, выплатах при несчастных случаях и др.) Все это вызывает необходимость совершенствования регулирования статуса иностранного высококвалифицированного специалиста» [3].

Профилактика экстремизма и радикализации среди мигрантов требует также комплексного подхода. К таким мероприятиям можно отнести:

- адаптационные программы, включающие языковую подготовку, правовое просвещение, культурную интеграцию;
- противодействию идеологическому влиянию через Интернет-пространство, создав эффективные информационные механизмы разъяснительной работы, например, проводить просветительские кампании среди мигрантов, объясняя им опасность участия в радикальных группировках и последствия таких действий;
- требуется активный мониторинг Интернет-пространства для выявления и блокировки экстремистских и террористических материалов. Следует усилить контроль за деятельностью вербовщиков и создать дополнительные специальные службы для противодействия онлайн-пропаганде;
- необходимо проводить тщательную проверку биографических данных мигрантов для выявления лиц, имеющих связи с экстремистскими и террористическими организациями;
- требуется улучшить международное сотрудничество, в особенности со странами, где для граждан упрощены условия въезда на территорию РФ. Россия должна развивать сотрудничество с другими странами в области обмена информацией о лицах, причастных к

экстремистской и террористической деятельности. Необходимо совместно разрабатывать механизмы противодействия нелегальной миграции и трансграничной преступности. Совместные операции по выявлению и задержанию преступников, находящихся в международном розыске, позволят предотвратить их проникновение в страну и деятельность на территории России;

- поддержка инициатив, направленных на межкультурный диалог и взаимопонимание между местным населением и мигрантами, поможет снизить социальную напряженность и предотвратить радикализацию.

Для решения проблем роста миграционных правонарушений также требуется уделить внимание развитию межведомственной координации. Миграционные службы, правоохранительные органы, учреждения здравоохранения и социальной защиты должны действовать в едином информационном и организационном пространстве, что позволит оперативно выявлять и пресекать противоправные действия, связанные с нарушением миграционного законодательства.

Здесь также важен технологический аспект борьбы с миграционными правонарушениями, который предполагает активное использование современных технических средств контроля. Речь идет о внедрении систем видеонаблюдения, использовании больших данных и искусственного интеллекта для анализа миграционных потоков, выявления потенциальных рисков и противоправных действий.

В заключении третьей главы исследования сделан вывод, что в современной России миграционные правонарушения представляют собой комплексную социально-экономическую проблему, создающую угрозу национальной безопасности. Основными проблемами в данной сфере являются нелегальная миграция, несовершенство миграционного законодательства, недостаточный контроль за перемещением иностранных граждан и процессами их адаптации, а также социальная напряженность в

межнациональных отношениях. Для эффективного решения актуальных проблем необходимо реализовать комплекс взаимосвязанных мероприятий, таких как совершенствование нормативно-правовой базы в области миграционной политики, включая усиление ответственности за нарушение миграционного законодательства и создание более прозрачных механизмов въезда и пребывания иностранных граждан, развитие системы квотирования и селективного подхода к трудовой миграции, ориентированную на потребности российской экономики и рынка труда, усиление мер по противодействию нелегальной миграции, включая совершенствование пограничного контроля, развитие информационных систем учета и мониторинга миграционных потоков. Экономическая политика должна быть направлена на создание благоприятных условий для легальной миграции, обеспечение социальных гарантий и защиты прав как местного населения, так и мигрантов.

Совокупность всех предложенных в исследовании направлений совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями в РФ позволит снизить уровень миграционных правонарушений, минимизировать риски экстремизма и терроризма, связанные с миграционными процессами, и создать условия для мирного сосуществования всех групп населения, что снизит в целом угрозы для национальной безопасности страны.

Заключение

Миграционные правонарушения включают в себя широкий спектр нарушений: от незаконного пересечения границы и пребывания на территории страны до нарушений миграционного законодательства, таких как работа без разрешения, отсутствие регистрации или фиктивные браки. Данные правонарушения представляют собой не только юридические проблемы, но и создают серьезные угрозы для политической, социальной, экономической безопасности страны. Российская Федерация, являясь одним из крупных получателей мигрантов, сталкивается с рядом вызовов, связанных с регулированием миграции. Наряду с тем, что страна принимает большое количество иностранных граждан на постоянное место жительства, Россия также становится транзитным пунктом для мигрантов, направляющихся в Европу и другие регионы.

Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в Российской Федерации включает большое количество различных нормативно-правовых документов в сфере миграции. К ключевым документам относятся Конституции РФ, Концепция общественной безопасности Российской Федерации, Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ, Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 (ред. от 12.05.2023) «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы», Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ, Федеральным законом от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и другие.

Миграционная ситуация в Российской Федерации в настоящее время остается сложной, динамичной и требует постоянного внимания со стороны государственных органов, правоохранительной системы и институтов гражданского общества. Структура миграционных правонарушений состоит

из нескольких основных направлений. Во-первых, нарушение правил въезда и пребывания. Около 68% всех правонарушений связаны с просроченными миграционными картами, отсутствием необходимых документов или несоблюдением сроков временного пребывания. Во-вторых, незаконная трудовая деятельность. Порядка 22% правонарушений приходится на осуществление трудовой деятельности без соответствующих разрешений. В-третьих, фиктивная регистрация. В 2023 г. зафиксировано более 35 тысяч случаев незаконной регистрации иностранных граждан, что на 42% больше показателей предыдущего года. Данное правонарушение напрямую связано с нелегальным оборотом недвижимости и коррупционными схемами.

На фоне роста миграционных правонарушений государство предпринимает активные меры противодействия миграционным правонарушениям. В 2023-2024 гг. усилены административные барьеры, ужесточены правила въезда и пребывания, введены дополнительные механизмы контроля. Приняты поправки в миграционное законодательство, предусматривающие более строгую ответственность за нарушение миграционных норм.

Правовые механизмы предотвращения миграционных правонарушений реализуются в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Данный федеральный закон № 115-ФЗ устанавливает правовые основы регулирования статуса иностранных граждан в России и содержит механизмы, направленные на предотвращение нарушений миграционного законодательства. Учет, административное выдворение, строгий контроль за трудовой деятельностью и миграционный учет являются ключевыми инструментами, способствующими упорядочению миграционных потоков и повышению уровня общественной безопасности. Правовые механизмы предотвращения миграционных правонарушений в России с каждым годом становятся все более сложными. Принятые нововведения, такие как создание реестра для учета мигрантов, ужесточение контроля за трудовой миграцией и

реформы в системе гражданства, направлены на сокращение количества правонарушений и улучшение миграционной политики.

В исследовании были освещены следующие основные проблемные вопросы миграционных правонарушений в Российской Федерации в настоящее время:

- проблема межотраслевой конкуренции норм уголовного и административного права;
- рост числа миграционных правонарушений экстремистской направленности. На фоне снижения общего числа преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в 2024 г. значительно возросло количество совершенных ими преступлений экстремистской направленности; Недостаточный контроль за процессом миграции также способствует проникновению в страну лиц с преступными намерениями;
- отсутствие должного контроля за процессом миграционного учета;
- значительные пробелы в законодательстве, касающемся квотирования иностранной рабочей силы. Установленные требования и порядок выдачи разрешений на работу не всегда соответствуют реальным потребностям рынка труда, что способствует возникновению теневых схем и нарушений миграционного законодательства, административная система квотирования зачастую имеет чрезмерно затянутые сроки рассмотрения заявок;
- практика фиктивной регистрации. Мигранты, не имеющие реального места проживания, фактически становятся «невидимыми» для государственных органов, что затрудняет контроль за их нахождением на территории страны;
- неподготовленность и неразвитость миграционной инфраструктуры в целом, не дающей мигрантам чувствовать себя комфортно и в безопасности, что в свою очередь создает возможность

существования теневых посредников, оформляющих мигрантам фиктивные разрешения на работу, медицинские справки, документы о постановке на регистрационный учет и т. д. Во многих регионах отсутствуют достаточно развитые центры, которые могли бы комплексно обслуживать мигрантов. Существует большое количество бюрократических препятствий, которые затрудняют оперативное оформление документов, таких как регистрация по месту жительства или пребывания, а также трудоустройство на официальных основаниях. В организациях, работающих с мигрантами, часто не хватает специалистов, хорошо знакомых с миграционными процессами и правами иностранных граждан;

- миграционные службы, органы внутренних дел, здравоохранения, социального обеспечения и образования работают в отдельных рамках, что затрудняет создание единой и согласованной системы для работы с мигрантами.

Согласно выявленным проблемам, первостепенное значение в совершенствовании практики борьбы с миграционными правонарушениями имеет модернизация нормативно-правовой базы. Существующее законодательство нуждается в более четкой дифференциации составов правонарушений, унификации норм административного и уголовного права. Необходимо разработать более гибкие механизмы правового регулирования, которые бы учитывали современные реалии миграционных процессов. Создание комплексного Миграционного кодекса становится критически важным для эффективного государственного управления.

Для устранения проблемы межотраслевой конкуренции норм уголовного и административного права аргументированным решением представляется предложение, согласно которому систематическое повторение административных правонарушений может стать основанием для привлечения к уголовной ответственности. Такая идея предполагает введение в уголовный кодекс состава преступления с административной преюдицией,

что позволит более гибко и справедливо регулировать миграционные правонарушения, в случае их повторения.

Также предлагается внести значительные изменения в статьи Уголовного кодекса, касающиеся миграционных правонарушений для создания более гибкого правового механизма и расширения возможностей правоохранительных органов.

Следующее направление касается противодействия теневым посредническим практикам. Необходимо ужесточить контроль за деятельностью посредников, оформляющих фиктивные документы, создать эффективные механизмы выявления и пресечения таких схем. Важно пересмотреть существующие статьи УК РФ, такие как ст. 327 и ст. 292, чтобы повысить ответственность за подделку документов и служебный подлог.

Принципиально важным является совершенствование системы квотирования и трудоустройства иностранных работников. Существующая модель часто не соответствует реальным потребностям рынка труда. Необходимо разработать гибкий механизм распределения квот, который будет учитывать экономические особенности каждого субъекта Российской Федерации, демографическую ситуацию и потребность в рабочей силе. Ужесточение процедуры выдачи разрешений на работу и видов на жительство должно сопровождаться борьбой с коррупцией среди чиновников.

Важным направлением является цифровизация миграционного учета. Внедрение современных информационных технологий позволит создать единую электронную базу данных мигрантов, обеспечить прозрачность и оперативность миграционного контроля. Речь идет о создании интегрированной системы, которая будет включать биометрические данные, информацию о трудовой деятельности, миграционном статусе и перемещениях иностранных граждан.

Развитие миграционной инфраструктуры в целом является важным направлением снижения миграционных правонарушений. Необходимо создание многофункциональных миграционных центров, которые будут

обеспечивать комплексную поддержку иностранным гражданам. Также необходимо обучать сотрудников миграционных структур работе с мигрантами и особенностям культурного взаимодействия, что позволит снизить уровень недопонимания и дискриминации, а также повысит эффективность борьбы с нелегальной миграцией и радикальными элементами. Вместе с тем, необходимо развивать программы языковой и социокультурной адаптации, создавать условия для получения мигрантами профессионального образования, повышения квалификации, привлечения высококвалифицированных специалистов.

Профилактика экстремизма и радикализации среди мигрантов требует также комплексного подхода. К таким мероприятиям можно отнести:

- адаптационные программы, включающие языковую подготовку, правовое просвещение, культурную интеграцию;
- противодействию идеологическому влиянию через Интернет-пространство, создав эффективные информационные механизмы разъяснительной работы;
- активный мониторинг Интернет-пространства для выявления и блокировки экстремистских и террористических материалов;
- тщательная проверка биографических данных мигрантов для выявления лиц, имеющих связи с экстремистскими и террористическими организациями;
- требуется улучшить международное сотрудничество, в особенности со странами, где для граждан упрощены условия въезда на территорию РФ. Россия должна развивать сотрудничество с другими странами в области обмена информацией о лицах, причастных к экстремистской и террористической деятельности. Совместные операции по выявлению и задержанию преступников, находящихся в международном розыске, позволят предотвратить их проникновение в страну и деятельность на территории России;

- поддержка инициатив, направленных на межкультурный диалог и взаимопонимание между местным населением и мигрантами, поможет снизить социальную напряженность.

Для решения проблем роста миграционных правонарушений также требуется уделить внимание развитию межведомственной координации. Миграционные службы, правоохранительные органы, учреждения здравоохранения и социальной защиты должны действовать в едином информационном и организационном пространстве, что позволит оперативно выявлять и пресекать противоправные действия, связанные с нарушением миграционного законодательства.

Также важен технологический аспект борьбы с миграционными правонарушениями, который предполагает активное использование современных технических средств контроля. Речь идет о внедрении систем видеонаблюдения, использовании больших данных и искусственного интеллекта для анализа миграционных потоков, выявления потенциальных рисков и противоправных действий.

Совокупность всех предложенных в исследовании направлений совершенствования практики борьбы с миграционными правонарушениями в РФ позволит снизить уровень миграционных правонарушений, минимизировать риски экстремизма и терроризма, связанные с миграционными процессами, и создать условия для мирного сосуществования всех групп населения, что снизит в целом угрозы для национальной безопасности страны.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Алексеева М.В., Филимонова Е.А. Актуальные вопросы противодействия угрозам национальной безопасности // Правовой порядок и правовые ценности. 2024. №1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-protivodeystviya-ugrozam-natsionalnoy-bezopasnosti> (дата обращения: 06.12.2024).
2. Амельчаков И.Ф., Катаева О.В. Влияние современных тенденций международной миграции на формирование нормативной Правовой базы регулирования миграции в Российской Федерации // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2022. №4. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-sovremennyh-tendentsiy-mezhdunarodnoy-migratsii-na-formirovanie-normativnoy-pravovoy-bazy-regulirovaniya-migratsii-v> (дата обращения: 10.12.2024).
3. Амельчаков И. Ф., Катаева О. В. Обеспечение безопасности и правопорядка в сфере миграции в Российской Федерации: современные подходы // Вестник БелЮИ МВД России. 2022. №2. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-bezopasnosti-i-pravoporyadka-v-sfere-migratsii-v-rossiyskoy-federatsii-sovremennye-podhody/> (дата обращения: 06.12.2024).
4. Балашова Т.Н. Конституционно-правовое регулирование миграции в современной России: проблемы теории и практики: автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. Саратов, 2011. 42 с.
5. Воробьева О.Д. и др. Воспроизводство трудовых ресурсов и миграционная политика // Миграционное право. 2021. № 2. С. 21-25.
6. Дюкова А.В. Проблемные вопросы выявления, документирования и раскрытия преступлений в сфере незаконной миграции / А. В. Дюкова. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2023. № 24 (471). С. 248-250. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/471/104046/> (дата обращения: 10.12.2024).

7. Загряжская И.Х. Законодательное регулирование прав мигранта / И. Х. Загряжская. Москва: Теория будущего, 2002. С. 12-15.
8. Закон Азербайджанской Республики от 2 июля 2013 г. № 713-IVQ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31448427/ (дата обращения: 15.12.2024).
9. Землянухина Н.С., Землянухина С.Г, Суворова В.В. Проблемы системы миграционных отношений в России как проявление противоречий этой системы // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2024. Т. 24, № 3. С. 262–274.
10. Кабанова В.М., Куравина У.Д., Захарова А.Т. Особенности обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Мировая наука. 2024. №1 (82). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 06.12.2024).
11. Катаева О.В. Современные вызовы миграционной безопасности государства // Общество и право. 2024. №2 (88). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-vyzovy-migratsionnoy-bezopasnosti-gosudarstva> (дата обращения: 06.12.2024).
12. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 05.10.2024).
13. «Концепция общественной безопасности в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (дата обращения: 05.10.2024).

14. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.11.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.12.2024) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 05.11.2024).

15. Маммадов Р.Э. Понятие и сущность преступности мигрантов / Р. Э. Маммадов // Вестник Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева. Серия: Право. 2020. № 3(132). С. 21-29.

16. Михеева С.М. Миграционная безопасность в контексте национальной безопасности России на современном этапе // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2024. №2 (42). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-bezopasnost-v-kontekste-natsionalnoy-bezopasnosti-rossii-na-sovremennom-etape> (дата обращения: 06.12.2024).

17. Неганов В.В. Некоторые актуальные аспекты миграционной политики Российской Федерации / В. В. Неганов, М. И. Ведяков // Вопросы российского и международного права. 2022. Т. 12, № 7-1. С. 83-91.

18. Прудников А.С. О ряде проблем и противоречий в законодательстве в сфере миграции // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 4. С. 58–60.

19. Расторопова О.В. Совершенствование уголовно-правовых мер по противодействию незаконной миграции // Пробелы в российском законодательстве. 2016. №7. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-ugolovno-pravovyh-mer-po-protivodeystviyu-nezakonnoy-migratsii/> (дата обращения: 10.12.2024).

20. Резник Г.А., Амирова Д.Р. Миграция как угроза национальной безопасности страны: международные и национальные аспекты // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №6 (2016) – [Электронный ресурс]. –

Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/82EVN616.pdf/> (доступ свободный).

21. Самохвалов И.Ю. Проблемы противодействия проявлениям нарушения миграционного законодательства как современной угрозе безопасности государства // Пенитенциарная наука. 2021. №1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-protivodeystviya-proyavleniyam-narusheniya-migratsionnogo-zakonodatelstva-kak-sovremennoy-ugroze-bezopasnosti-gosudarstva/> (дата обращения: 10.12.2024).

22. Статистические сведения по миграционной ситуации. Официальный сайт МВД России – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/> (дата обращения: 06.12.2024).

23. Степанов А.В. Миграционная безопасность в Российской Федерации (административно-правовой аспект) // Государство и право. – 2020. – Номер 12 С. 165-171 – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gospravo-journal.ru/s013207690009982-2-1/> (дата обращения: 06.12.2024).

24. Теракт в «Крокус Сити» побудил Москву к ужесточению миграционной политики – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rithmeurasia.ru/news--2024-06-27--terakt-v-krokus-siti-pobudil-moskvu-k-uzhestocheniju-migracionnoj-politiki-74152/> (дата обращения: 06.12.2024).

25. Тимофеева Н.Н. Пути совершенствования миграционного законодательства России / Н.Н. Тимофеева, А.М. Иванов. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2022. № 36 (431). С. 139-142.

26. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 22.11.2024) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/193d041013ff360cfa-f81458ebbb3571ef6ae493/ (дата обращения: 06.12.2024).

27. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.11.2024) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 06.12.2024).

28. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (дата обращения: 05.11.2024).

29. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/ (дата обращения: 05.11.2024).

30. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 05.11.2024).

31. Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/ (дата обращения: 05.11.2024).

32. Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 № 114-ФЗ (последняя редакция от 08.08.2024 № 253-ФЗ) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/ (дата обращения: 05.11.2024).

33. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ – [Электронный

ресурс]. – Режим доступа:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения:
05.11.2024).

34. Хабибулин А.Г., Анищенко В.Н. Политико-правовой механизм обеспечения миграционной безопасности Российской Федерации в условиях трансформации монополярного мироустройства // Миграционное право. 2022. № 3. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://old.lawinfo.ru/assets/files/Migration/2022/3/Migration_3_22-3.pdf/ (дата обращения: 05.11.2024).

35. Черноус В.К. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Правопорядок: история, теория, практика. 2017. №4 (15). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/nezakonnaya-migratsiya-kak-ugroza-natsionalnoy-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii-1> (дата обращения: 06.12.2024).

36. Шемякина Л.Н. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2020. № 51 (341). С. 316-318. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/341/76704/> (дата обращения: 06.12.2024).