

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

38.04.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки)

Государственное управление и администрирование

(направленность (профиль))

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

На тему: Региональная политика в сфере физической культуры и спорта

Обучающийся

Н.А. Данилов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

Кандидат экономических наук, доцент Д.Л. Вавилов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2025

Оглавление

Введение	3
Глава 1 Теоретические аспекты региональной политики в сфере физической культуры и спорта	14
1.1 Понятие и сущность региональной политики в сфере физической культуры и спорта	14
1.2 Нормативно-правовая база региональной политики для развития территорий.....	28
1.3 Особенности управления в сфере физической культуры и спорта..	34
1.4 Методика оценки эффективности региональной политики в сфере физической культуры и спорта.....	46
Глава 2 Анализ региональной политики в сфере физической культуры и спорта в тверской области на современном этапе.....	60
2.1 Анализ региональной политики в сфере физической культуры и спорта в Тверской области.....	60
2.2 Анализ государственной программы Тверской области «Развитие физической культуры и спорта».....	68
2.3 Оценка эффективности развития объектов спортивной инфраструктуры	74
Глава 3 Меры совершенствования государственной политики в области физической культуры и спорта в тверской области	97
3.1 Государственно-частное партнерство как механизм развития сферы физической культуры и спорта по Тверской области	97
3.2 Бизнес в рамках развития сферы физической культуры и спорта в Тверской области	103
Заключение	111
Список используемой литературы	114
Приложение А Спортивные объекты по Тверской области	119
Приложение Б Спортивные сооружения Твери и Тверской области.....	120

Введение

Актуальность исследования. Спорт в России бурно развивается, но его положение неоднозначно. Государство всегда играло ключевую роль в спорте, и хотя значение спорта для общества возросло, его статус на региональном уровне остается неясным. Между тем, это связано с общими преобразованиями в российской жизни. Коммерциализация, глобализация и смена приоритетов привели к гибридной модели организации спорта в России, сочетающей элементы европейской систем. В свою очередь, это порождает как положительные, так и отрицательные последствия для региональной спортивной политики.

Успешное государственное регулирование спорта и физкультуры, как и любой другой сферы, требует довольно ясной и четкой концептуальной базы [34]. В России такая политика, как правило, разрабатывается на федеральном уровне и адаптируется под особенности каждого региона. Государственная поддержка развития спорта признана ключевым фактором сохранения потенциала нации, укрепления здоровья населения и развития человеческого капитала страны [12]. Но, несмотря на принимаемые меры, социально-демографическая ситуация в стране по-прежнему вызывает серьезную озабоченность.

Особое беспокойство вызывает ухудшение здоровья населения. За период с 2021 по 2023 годы зарегистрирован рост заболеваемости почти на 20%, что свидетельствует о необходимости принятия незамедлительных мер по улучшению ситуации. Такой вполне значительный рост заболеваемости подчеркивает настоятельную потребность в разработке и реализации эффективных государственных программ, направленных на повышение уровня здоровья граждан Российской Федерации.

Регулярные физические упражнения и занятия спортом — залог крепкого здоровья на протяжении всей жизни [36]. Однако государственное и муниципальное управление в сфере физической культуры и спорта требует

повышения эффективности. Актуальная проблема, на сегодня, привлекает особое и значительное внимание исследователей, о чём свидетельствует достаточно обширный корпус научных публикаций и исследований в анализируемой области.

Анализ управленческих аспектов физической культуры и спорта проводился многими авторами и многими исследователями, среди которых Сейранов С.Г., Кузин В.В., Душанин А.П., Кондрашов Д.Д., Галкин В.В., Бескровная В.А. и Жолдак В.И. [14]. Несмотря на обширные исследования, вопрос разработки эффективных программ развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне остаётся недостаточно изученным, особенно в контексте ограниченных бюджетных ресурсов. Необходимость обеспечения доступности занятий спортом для всех граждан требует новых подходов к стратегическому планированию.

Разработка «Стратегии развития физической культуры и спорта в Тверской области до 2024 года» (далее – Стратегия) полностью соответствовала Конституции РФ, федеральным и региональным нормативно-правовым актам, а также указаниям Президента РФ и постановлениям Правительства. Разработка Стратегии ориентировалась на цели Указа Президента РФ № 204 (2018 г.) и направлена на обеспечение всеобщего доступа к спорту [16].

Стратегия приоритетно направлена на повышение физической активности населения Тверской области, считая её ключевым фактором укрепления здоровья, благополучия граждан и социальной стабильности региона. Спорт – эффективный и доступный способ оздоровления населения, реализация потенциала которого является приоритетом [15].

Достижение 55%-ной доли населения, регулярно занимающегося спортом и физкультурой, является одной из ключевых задач, поставленных перед страной Указом Президента РФ № 204 от 07.05.2018 года, определяющим национальные цели развития до 2024 года [31]. Поэтому в

данном случае, первоочередная задача — обеспечить доступность спортивной инфраструктуры для всех граждан и развивать спортивные таланты [2].

Региональная политика в сфере физической культуры и спорта претерпевает значительные изменения, основанные преимущественно на реализации комплексной программы и планов. Успешность этой программы напрямую определяет качество развития физической культуры и спорта на национальном уровне. Поэтому крайне важно, при формировании целей, задач, принципов и методов региональной политики, а также при разработке её концептуальных основ, учитывать специфические территориальные особенности развития спорта, потребности всех заинтересованных сторон: спортсменов, спортивных организаций, населения региона и региональных органов власти. Кроме того, необходимо прогнозировать возможные результаты и потенциальные негативные последствия реализации данной политики.

Многие эксперты критикуют современный государственный подход к развитию физической культуры и спорта, указывая на ряд существенных недостатков, что приводит к многочисленным призывам о реформировании отрасли, несмотря на уже осуществлённые масштабные изменения, вызванные влиянием международных трендов и внедрением новой системы корпоративного управления в спорте.

Объект исследования - государственная политика в сфере физической культуры и спорта на муниципальном уровне Тверской области, с фокусом на методах её реализации.

Предмет исследования - подход к реализации государственной политики в области физической культуры и спорта.

Цель исследования - определение направлений совершенствования механизмов формирования и реализации государственной политики в сфере развития физической культуры и спорта (на примере Тверской области).

Задачи исследования:

- определить понятие и сущность региональной политики в сфере физической культуры и спорта;
- проанализировать нормативно-правовую базу, регулиующую развитие данной сферы на региональном уровне;
- исследовать особенности управления в сфере физической культуры и спорта в Тверской области;
- разработать и применить методику оценки эффективности региональной политики в данной области;
- оценить текущее состояние региональной политики в сфере физической культуры и спорта Тверской области, в том числе путем анализа Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»;
- проанализировать эффективность развития спортивной инфраструктуры в регионе;
- изучить государственно-частное партнёрство как инструмент развития сферы физической культуры и спорта в Тверской области;
- охарактеризовать роль частного бизнеса в развитии сферы физической культуры и спорта Тверской области.

В основу данной выпускной квалификационной работы положены исследования Краснова В.М., Воронина С.Э., Кузина В.В., Банникова А.М. и Аристова П.В., посвященные анализу деятельности и эффективности федеральных органов управления в сфере физической культуры и спорта, а также труды таких ведущих специалистов, как Алешин В.В., Агеевец В.У., Гостев Р.Г., Переверзин И.И., Сейранов С.Г. и Сысоев И.И., рассматривающие вопросы управления в этой области и его влияние на развитие физической культуры и спорта. Работа опирается на законодательную базу Российской Федерации и Тверской области в сфере физической культуры и спорта.

Гипотеза исследования. Данное исследование ставит своей целью проверить гипотезу о том, что углублённый анализ проблем взаимодействия различных учреждений, участвующих в развитии спорта в Тверской области, позволит выявить пути улучшения спортивной инфраструктуры и повышения

эффективности государственной политики в данной сфере. Предполагается, что выявление и устранение этих проблем положительно скажется на развитии спорта в регионе.

Теоретико-методологическая основа. В основе исследования лежит системный анализ, позволяющий оценить взаимосвязь между различными факторами, влияющими на развитие спорта. В качестве теоретической основы используются указы Президента РФ, НПА Правительства Тверской области и спортивного комитета ТО, а также научная литература по вопросам государственного управления в сфере спорта и регионального развития.

Методы исследования. Ключевым методом исследования является анализ нормативных правовых актов (федеральных и региональных законов, постановлений, указов, распоряжений, программ развития физической культуры и спорта, стратегических планов развития Тверской области). Для оценки влияния экономических и социальных условий на эффективность государственной политики в сфере физической культуры и спорта применяется системный анализ, позволяющий выявить причинно-следственные связи между различными факторами и оценить их воздействие на конечный результат.

Исследование физкультурно-спортивной политики на федеральном и региональном уровнях проводилось с использованием трех методологических подходов. Структурно-функциональный анализ позволил выявить модели формирования политики, механизмы ее реализации, оценить эффективность нововведений и проанализировать взаимодействие политических элит и спортивных организаций в профессиональном и элитном спорте.

Компаративный анализ, включающий изучение зарубежного опыта (европейских концепций, практики федеративных государств) и сравнение региональной политики в РФ, продемонстрировал эволюцию взаимоотношений государства и спортивных систем на протяжении истории.

Институциональный подход позволил исследовать роль государственных и общественных институтов на всех уровнях, а также выявить неофициальные аспекты управления на региональном уровне.

Научная новизна исследования. Данное исследование представляет собой важный вклад в управление сферой физической культуры и спорта, уделяя особое внимание Тверской области. Новизна исследования заключается в глубоком анализе особенностей механизмов управления физической культурой и спортом на уровне регионов Российской Федерации, которые играют ключевую роль в реализации современной государственной политики.

Основные результаты исследования включают:

- уточнение понятий спорта и физической культуры как объектов управления, что позволяет более четко определить отличие этих категорий для эффективного управления ими;

- выявление инструментов, через которые государство воздействует на сферы физической культуры и спорта, что поможет в разработке стратегий улучшения управления;

- определение тех аспектов физкультурной политики, которые требуют серьезных изменений и оптимизации;

- исследование и классификация форм региональных стратегий, что учитывает основные плюсы и минусы существующих подходов к управлению;

- определение общих и специальных подходов к формированию актуальной физкультурной политики, предложив постепенный переход к совместным договорным отношениям между федеральным центром и субъектами федерации;

- рассмотрение специфики и особенностей реализации региональной политики в области физической культуры и спорта с последующими предложениями по оптимизации управленческих процессов в Тверской области.

Таким образом, результаты исследования могут быть использованы для улучшения управления и разработки более эффективной политики в сфере физической культуры и спорта на региональном уровне.

Исследование вносит вклад в науку посредством:

1) анализ категорий «спорт» и «физическая культура» в контексте государственной политики, с определением их отличий для эффективного правового регулирования;

2) создание системы адаптации целей государственной политики в области физической культуры и спорта на основе объективной оценки состояния отрасли;

3) формулирование критериев осуществимости мер государственной политики в сфере физической культуры и спорта, и оценка нуждающихся в корректировке мер для повышения эффективности;

4) характеристика механизмов корректировки государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта, с учетом коллизий между полномочиями различных органов власти;

5) предложение поэтапного финансирования физкультурно-спортивной инфраструктуры как замена неэффективной прежней системы;

6) системный анализ и оценка региональных стратегий развития физической культуры и спорта в Тверской области, с определением их преимуществ и недостатков;

7) разработка новых показателей оценки эффективности региональной политики в сфере физической культуры и спорта, а также методологии анализа ее результатов;

8) описание общих и специфических принципов формирования региональной политики в сфере физической культуры и спорта, с обоснованием перехода к договорным отношениям между федеральным центром и субъектами РФ;

9) анализ реализации региональной политики в сфере физической культуры и спорта в Тверской области и предложения по совершенствованию

механизмов ее реализации, включая расширение межрегионального взаимодействия.

Данное исследование предлагает инновационные подходы к анализу и оптимизации государственной политики в сфере физической культуры и спорта на региональном уровне, используя опыт Тверской области в качестве примера.

Теоретическая значимость. Данное исследование опирается на обширную теоретическую базу, включающую в себя как зарубежные, так и отечественные научные разработки. В частности, использовались труды, посвященные методологии политических исследований и разрабатывающие ключевые концепции политического и государственного управления, процесса принятия политических решений, изучающие феномен политических элит. Особое внимание уделено работам, анализирующим механизмы государственного воздействия на физкультурно-спортивную отрасль, теоретическим аспектам региональной политики и управления, а также вопросам корпоративного управления и самоуправления в спорте.

Исследование учитывает выводы социологических, экономических и юридических исследований, затрагивающих политически значимые аспекты государственного регулирования физической культуры и спорта.

Исследование углубляет понимание специфики формирования и реализации региональной политики в области физкультуры и спорта, учитывая особенности Тверской области (географическое положение, демографическая структура, экономическое развитие и др.).

Практическая значимость. Исследование может предоставить эмпирические данные, необходимые для разработки и корректировки государственной политики и быть полезным для государственных органов и региональных органов. Исследование имеет практическую ценность, поскольку его результаты позволят улучшить региональные программы развития физической культуры и спорта. Выявленные проблемы и недостатки помогут оптимизировать существующие программы, повысив эффективность

использования бюджетных средств. Анализ расходов на спорт обеспечит более рациональное распределение ресурсов и усилит их воздействие.

Опытно-экспериментальной базой исследования явились комитет физической культуры и спорта Тверской области.

Личное участие автора в организации и проведении исследования состоит в:

1) автор самостоятельно сформулировал актуальную проблему исследования неэффективности использования бюджетных средств в сфере физкультуры и спорта Тверской области, неравномерность развития спортивной инфраструктуры в разных районах области, низкий уровень вовлеченности населения в систематические занятия спортом. На основе этой проблемы были сформулированы цели и задачи исследования;

2) автор разработал методологическую основу исследования, включающую в себя: анализ статистических данных комитета по физической культуре и спорту Тверской области, анализ нормативно-правовых актов регионального и федерального уровня;

3) автор осуществлял сбор первичных данных, собирал статистические данные, анализировал документы. Автор самостоятельно осуществил обработку собранных данных с использованием статистических программ, качественных методов анализа.

Личное участие автора в организации и проведении исследования состоит в том, что изучил достоверные источники и провел анализ действующих НПА.

Информационная база. В основу исследования положена многоаспектная информационная база, включающая как отечественные, так и зарубежные правовые акты (включая Конституцию РФ, федеральные законы и подзаконные акты), официальную статистику, нормативно-техническую документацию, данные статистической отчетности Главного управления по физической культуре и спорту Тверской области. Теоретическая база для

анализа сформирована на базе опубликованных научных работ и результатов эмпирических исследований в данной области.

Производственная практика является неотъемлемой частью образовательного процесса и предназначена для последовательного изучения выбранной темы магистерской диссертации.

Для реализации намеченных целей необходимо разработать комплексную программу развития спортивной инфраструктуры Тверской области, включающую следующие ключевые направления:

- модернизация существующих спортивных объектов с учетом потребностей различных категорий населения, включая людей с ограниченными возможностями здоровья;

- создание новых спортивных площадок в местах массового проживания граждан и вблизи образовательных учреждений;

- развитие системы дополнительного образования через создание детско-юношеских спортивных школ и клубов по интересам;

- внедрение современных технологий в тренировочный процесс и организацию спортивных мероприятий;

- формирование эффективной системы управления спортивными объектами на основе государственно-частного партнерства.

Апробация и внедрение результатов работы велись в течение всего исследования.

Достоверность и обоснованность результатов исследования, статистические данные были взяты из официальных источников, сайтов и НПА.

На защиту выносятся:

- 1) уточнены понятия спорта и физической культуры как объектов управления, что позволяет более четко определить отличие этих категорий для эффективного управления ими;

2) выявлены инструменты, через которые государство воздействует на сферы физической культуры и спорта, что поможет в разработке стратегий улучшений управления;

3) дана классификация форм региональных стратегий, учитывающая основные плюсы и минусы существующих подходов к управлению;

4) определены общие и специальные подходы к формированию актуальной физкультурной политики, предложив постепенный переход к совместным договорным отношениям между федеральным центром и субъектами федерации, что позволит повысить рейтинг Тверской области среди других регионов по уровню развитости государственно-частных проектов. Это, в свою очередь, создаст более привлекательные условия для частных инвестиций, что станет важным шагом к улучшению инфраструктуры и увеличению доступности спортивных услуг для населения.

Структура исследования. Работа состоит из введения, трех глав (разделов), заключения, содержит 16 рисунков, 5 таблиц, список использованной литературы (36 источник), 2 приложений. Основной текст работы изложен на 120 страницах.

Глава 1 Теоретические аспекты региональной политики в сфере физической культуры и спорта

1.1 Понятие и сущность региональной политики в сфере физической культуры и спорта

Местные власти наделены полномочиями для удовлетворения наиболее важных социальных потребностей населения конкретного города или региона. Ключевым аспектом выступает и то, что управление этими потребностями осуществляется на уровне местного самоуправления, а не государственного, поскольку именно местные особенности играют решающую роль в эффективном обеспечении интересов жителей.

Существующие различия в удовлетворении потребностей населения обусловлены, прежде всего, уникальным сочетанием факторов, присущих каждой конкретной территории [18]. Ключевое воздействие, как правило, оказывают не только объективные характеристики, такие как особенности градостроительства, но и сложная совокупность историко-культурных и социально-экономических условий, которые и формируют специфичный облик того или иного региона. Невозможность унифицированного подхода объясняется именно этим многообразием и сложностью взаимосвязанных факторов, каждый из которых играет свою значимую роль в формировании потребностей и способов их удовлетворения [33].

Без учета факторов, местные власти не смогут в полной мере удовлетворить социальные потребности населения. Игнорирование представленных выше нюансов приводит к неэффективности управления и неспособности достичь желаемых результатов.

В конечном итоге, эффективность работы местных властей и их успех напрямую зависят от способности учитывать и удовлетворять конкретные потребности общества, проживающего на их территории. Успешное

управление предполагает глубокое понимание и учёт всех уникальных региональных специфик и местных особенностей.

Развитие и формирование сферы спорта играет ключевую роль, как в реализации полномочий местного самоуправления, так и в удовлетворении насущных потребностей населения. Значение физкультуры и спорта для жизни местных сообществ выходит далеко за рамки простого развлечения. Широкое вовлечение жителей в спортивную деятельность приносит множество положительных эффектов. В частности, спорт способствует укреплению здоровья населения, в том числе, активному повышению работоспособности и производительности труда, укреплению трудовой дисциплины, профилактике правонарушений среди молодежи и, а в некоторых случаях, и способствует социальной адаптации и интеграции молодежи.

Хотя спорт, прежде всего, ассоциируется с отдыхом и оздоровлением, его значение простирается и на экономическую сферу, оказывая позитивное влияние на развитие территории и характеристики её трудовых ресурсов. Занятия спортом развивают дисциплину, целеустремленность и нацеленность на результат. Именно поэтому спортивная политика занимает особое место в деятельности органов местного самоуправления, представляя собой важнейший инструмент социально-экономического развития.

Развитие физической культуры и спорта в современной России – задача первостепенной важности. Это обусловлено непосредственным влиянием физической активности на ключевые демографические показатели: продолжительность и качество жизни, рождаемость. Здоровый образ жизни, всё более популярный среди населения, напрямую связан с физическим здоровьем, что делает развитие данной сферы критически важным для успешной реализации государственной демографической политики, особенно в нынешних условиях [5].

Примечательно, что, сама по себе, сфера физической культуры и спорта в России обладает значительной региональной самостоятельностью. Влияние федеральных органов власти на её функционирование также существенно.

Так, очень многие исследователи отмечают необходимость пересмотра действующего законодательства в данной области. По их мнению, это позволит более эффективно регулировать развитие физической культуры и спорта и максимально использовать их потенциал для улучшения демографической ситуации и повышения уровня жизни населения. Помимо этого, по мнению авторов, необходимы дополнительные исследования и анализ действующих механизмов управления для того, чтобы разработать более эффективные стратегии и программы развития и формирования сферы на федеральном и региональном уровнях.

Для успешного развития спорта и физической культуры в муниципальном образовании необходимо привлечь к участию максимально широкие слои населения. Задача управления состоит из двух основных компонентов, а именно:

1) просветительская работа, в которую входит необходимость сформировать у жителей муниципального образования понимание важности спорта и физической активности для здоровья и благополучия человека в современном мире. В этом контексте важна работа с общественностью, использование различных информационных каналов и проведение образовательных мероприятий;

2) для повышения спортивной активности необходимо развивать спортивную инфраструктуру, включая строительство и обслуживание спортивных объектов, в конечном итоге, и создание доступных площадок. Данный шаг предполагает организацию спортивных мероприятий и секций для всех возрастов и интересов, разработку доступных тренировочных программ и мотивационных стимулов для занятий спортом [9, С. 63].

Спорт и физическая культура играют ключевую роль в современной жизни, способствуя формированию личности и развитию здоровья. Физическая культура включает ценности и знания, необходимые для физического и интеллектуального роста, а также социальной активности. Спорт, являясь энергичной деятельностью с определёнными правилами,

должен сочетаться с отдыхом и направлен на улучшение здоровья, познавательных навыков и морального удовлетворения. Спорт, как правило, помогает достигать личных и групповых рекордов, развивать физические и эмоциональные качества, активизируя также умственную деятельность и способствуя долголетию, как отмечает В. А. Тарасов [26].

По мнению автора Е.С. Пашариной, инвестиции в физкультуру и спорт оказывают позитивное влияние на общественное благополучие, укрепляя здоровье нации и повышая уровень безопасности [21]. Развитие спорта — обязанность всех властей. Важно определить понятия государственного и муниципального управления в сфере физической культуры и понять их значимость для управления. Государственное управление организует и регулирует общественную жизнь, а муниципальное — улучшает качество жизни через взаимодействие с жителями.

Муниципальное и государственное управление имеют как сходства, так и различия, управляя общественными отношениями разных сообществ. Яновский В.В. отмечает, что управленческие процессы разнообразны и зависят от условий [19]. В сфере физической культуры и спорта объекты управления - это организации и ресурсы, связанные с этими сферами. Стабильность правовых отношений обеспечивают основные нормативно-правовые акты России. По исследованиям С.П. Евсеева, физическая культура делится на профессиональный и любительский спорт [23].

Органы МСУ развивают физкультуру и спорт, тогда как профессиональный спорт поддерживается на федеральном и региональном уровнях. Исследования показывают, что в этой сфере есть проблемы, но спорт становится частью жизни общества и популярным среди молодежи.

Оздоровительные мероприятия помогают бороться с вредными привычками и снижают экономические потери. Спорт укрепляет экономику, способствует здоровому образу жизни и увеличивает продолжительность жизни. Личностная соотнесенность важна в соревновательном спорте, помогая формировать необходимые качества и хорошую самооценку. Спорт

поддерживает психологическое здоровье и способствует социализации, укрепляя связи между народами, что имеет значительное значение для международного общения.

Российское государство активно поддерживает физическую культуру и спорт, что отражается в последних достижениях страны. Политика РФ направлена на создание условий для развития спорта, обеспечивая здоровье и достойную жизнь граждан. Основное внимание уделяется финансированию спортивных организаций, развитию олимпийского движения, а также образованию в этой сфере. Важными аспектами являются федеральные программы для диагностики спортивных склонностей и формирования ответственности за здоровье. Для управления спортом действуют специальные нормативные акты, такие как Всероссийский комплекс «Физкультура и здоровье» и единый календарный план спортивных мероприятий, которые помогают оценивать достижения спортсменов и устанавливать правовые нормы.

Государственная политика России обеспечивает гражданам доступ к возможностям оздоровления и занятия физической культурой. Предпринимаются меры по улучшению врачебно-физкультурных диспансеров и увеличению числа спортивных школ, лагерей и клубов. Основная цель - строительство физкультурно-спортивных комплексов и поддержание спортивных объектов.

Государственная поддержка физкультуры и спорта осуществляется согласно планам, утвержденным на федеральном и региональном уровнях. На федеральном уровне управление в данной сфере возложено на управляющие органы сферы спорта и физкультуры (рисунок 1).

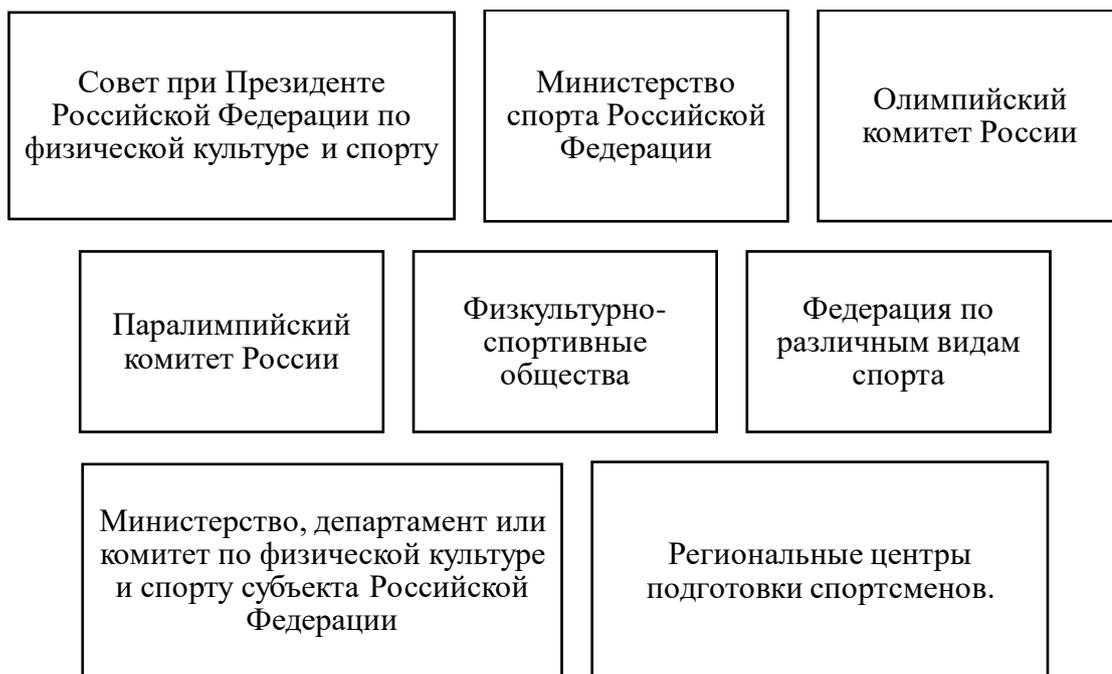


Рисунок 1 - Основные управляющие органы сферы спорта и физкультуры

Муниципальный спорт управляется сетью организаций: спортивными школами, клубами, центрами подготовки и школами олимпийского резерва. Инфраструктуру составляют разнообразные спортивные сооружения, включая стадионы и спортивные залы, организации для подготовки к военной службе и пропаганды здоровья, а также СМИ, которые освещают спортивные события. Структуры подчеркивают высокую социальную значимость физической культуры и спорта.

Разработка спортивной политики на местном уровне значительно сложнее, чем на региональном или федеральном, из-за множества специфических факторов. Эффективное удовлетворение потребностей населения требует учёта местных условий, включая развитие спортивной инфраструктуры, привлечение к спорту различных социальных групп и поддержку организаций, способствующих развитию массового спорта.

Муниципальная спортивная политика фокусируется именно на массовом, а не профессиональном, спорте. Её содержание (рисунок 2) отличается от региональной и федеральной политики, которые в основном

занимаются развитием спорта. Муниципальная политика ориентирована на управление спросом на спортивные услуги и максимально полное удовлетворение потребностей местного населения.

В отличие от регионального уровня, местная спортивная политика имеет два взаимосвязанных направления: удовлетворение существующего спроса и формирование нового. На рисунке 2 представлены ключевые элементы муниципальной спортивной политики.



Рисунок - 2 Элементы муниципальной спортивной политики

Вся деятельность основывается на тщательном анализе потребностей населения конкретного региона, с учетом его уникальных особенностей и возможностей. Цель политики – создание условий, стимулирующих как можно большее количество жителей к активным занятиям спортом. При этом успех политики оценивается не просто наличием спортивных объектов и

развитым рынком услуг, а, прежде всего, реальным уровнем вовлеченности населения в спорт. Именно низкая спортивная активность населения является главной проблемой, с которой сталкиваются органы власти при реализации муниципальной спортивной политики.

Анализ А.С. Яковлева, А.В. Колычева и Е.А. Калиевой [17] демонстрирует эффективность применения концепции маркетинга взаимодействия для решения проблемы низкой вовлеченности населения в регулярные занятия спортом. Существующее противоречие обусловлено явной пользой физической активности для здоровья и, одновременно, недостаточным интересом значительной части населения к систематическим тренировкам. Для его преодоления муниципальная спортивная политика должна оптимизировать управление как спросом (через стимулирование интереса к спорту), так и предложением (путём развития спортивной инфраструктуры и рынка спортивных услуг). Это, в конечном итоге, требует более комплексного подхода, а именно, изучение потребностей населения, разработку привлекательных спортивных программ и обеспечение доступности спортивной инфраструктуры.

Анализ рынка спортивных услуг, включая бесплатные программы для детей и подростков, требует учета специфики разных социальных групп и возрастных категорий. Местные власти должны создавать условия для занятий спортом, учитывая существенные различия между детским и взрослым спортом. Мотивация и потребности в этих сегментах рынка различны: дети часто ориентированы на перспективу профессиональной карьеры, взрослые – на поддержание здоровья. Развитие детского спорта должно учитывать эти особенности, а также, как, справедливо отмечает Л.Р. Шакиров, многообразие форм организации спортивной деятельности.

Влияние специфики развития детского спорта на муниципальную спортивную политику подчеркивает В.С. Шкрыль в своем исследовании. Местные власти, разрабатывая меры по привлечению населения к спорту, должны учитывать разнообразие мотивации, особенно у детей, и другие

специфические потребности различных социальных групп. Меры должны включать информирование о доступных спортивных объектах и услугах, а также стимулирование интереса к занятиям спортом. Хотя информирование через СМИ важно, наибольший эффект достигается за счет проведения спортивных мероприятий, наглядно демонстрирующих пользу спорта.

Успешная муниципальная спортивная политика должна учитывать несколько ключевых аспектов для повышения спортивной активности среди местного населения. Во-первых, спортивные мероприятия играют самостоятельную и важную роль в этой политике. Их организация и проведение способствуют привлечению жителей к регулярным занятиям спортом. Во-вторых, эффективная поддержка различных видов спорта должна быть дифференцированной и зависеть от уровня их развития в муниципалитете.

Поддержка успешных спортивных направлений привлекает новых участников, вдохновляя жителей на занятия теми видами спорта, где были уже достигнуты достаточно значительные результаты. Согласованность муниципальной спортивной политики с государственными стратегиями — необходимое и очень важное условие для формирования и дальнейшего развития сферы спорта, что подтверждается исследованиями Л.Н. Паньковой и И.М. Евлоева, а также Т.Ю. Бойковой и С.И. Смирнова. Кроме того, достижения отдельных спортсменов и команд мотивируют других жителей к активному участию в спортивной жизни.

Муниципальная спортивная политика воплощается в жизнь через комплекс мероприятий: развитие спортивной инфраструктуры, финансовую поддержку местных спортивных организаций, межмуниципальное сотрудничество и соблюдение федеральных и региональных приоритетов в сфере спорта. Управление спортом и физической культурой охватывает меры по широкому привлечению населения к спорту и развитию отрасли на муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

Эффективная координация этих действий обеспечивается совместными усилиями всех уровней власти, включая местные органы самоуправления. В целом, управление спортивной сферой – это многоуровневый процесс, в котором участвуют различные государственные структуры.

В настоящее время муниципалитет располагает развитой сетью специализированных спортивных организаций, обеспечивающих проведение мероприятий по физической культуре и спорту.

Ключевым аспектом является широкий охват населения, и данные учреждения предлагают свои услуги жителям муниципалитета всех возрастов.

Спортивные сооружения указанные реализующие мероприятия в области физической культуры и спорта указаны на рисунке 3.

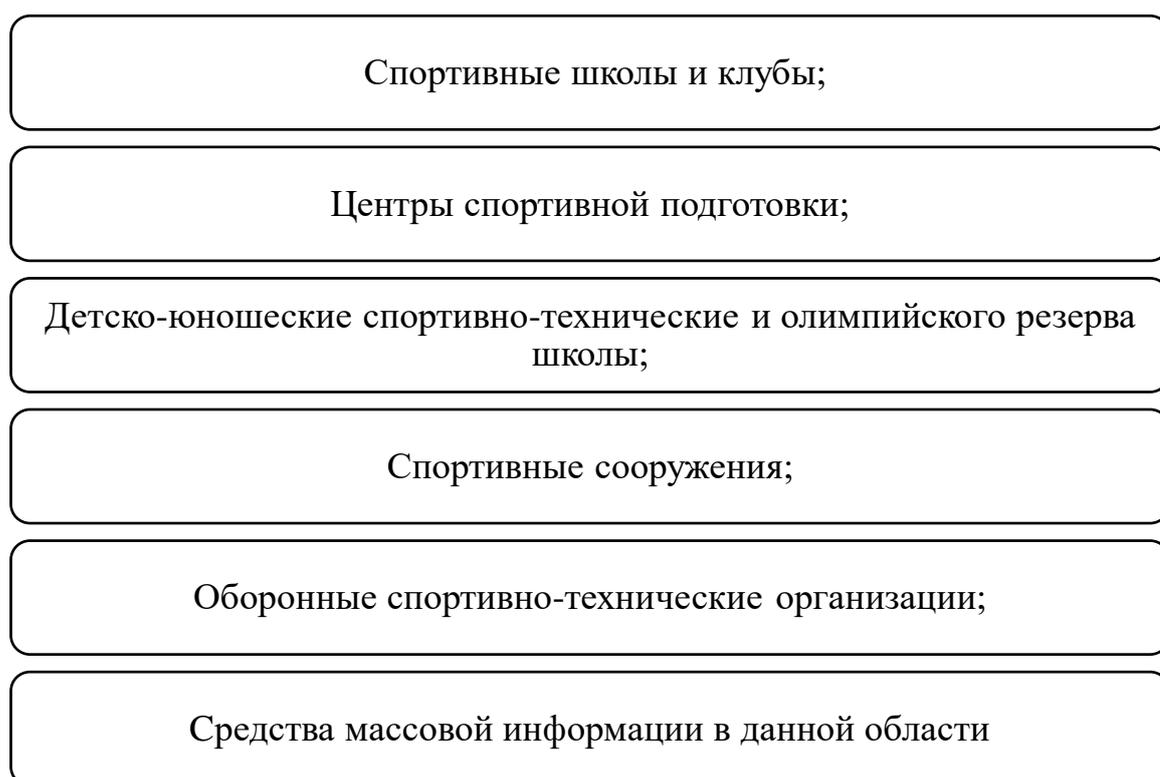


Рисунок 3 - Спортивные учреждения, которые реализуют мероприятия в области физической культуры и спорта [22, С. 87]

В данном анализе фокус направлен на сферу физической культуры и спорта. Государственное регулирование этой сферы осуществляется на основе

строго определённого правового поля, включающего в себя федеральные законы, подзаконные акты и другие нормативно-правовые документы.

Муниципальное управление, в свою очередь, обладает рядом специфических черт и особенностей, отличающих его от государственного управления на федеральном или региональном уровне. В первую очередь, муниципальное управление следует рассматривать как фундаментальную, базовую составляющую системы местного самоуправления. Его роль заключается в непосредственном управлении и развитии инфраструктуры, предоставлении социальных услуг и реализации государственных программ на локальном уровне.

Необходимо углубить анализ следующих ключевых направлений муниципального управления в сфере физической культуры и спорта. Для более полного понимания ситуации и выработки эффективных мер и необходимых рекомендаций потребуется детальное изучение таких аспектов, указанных на рисунке 4.

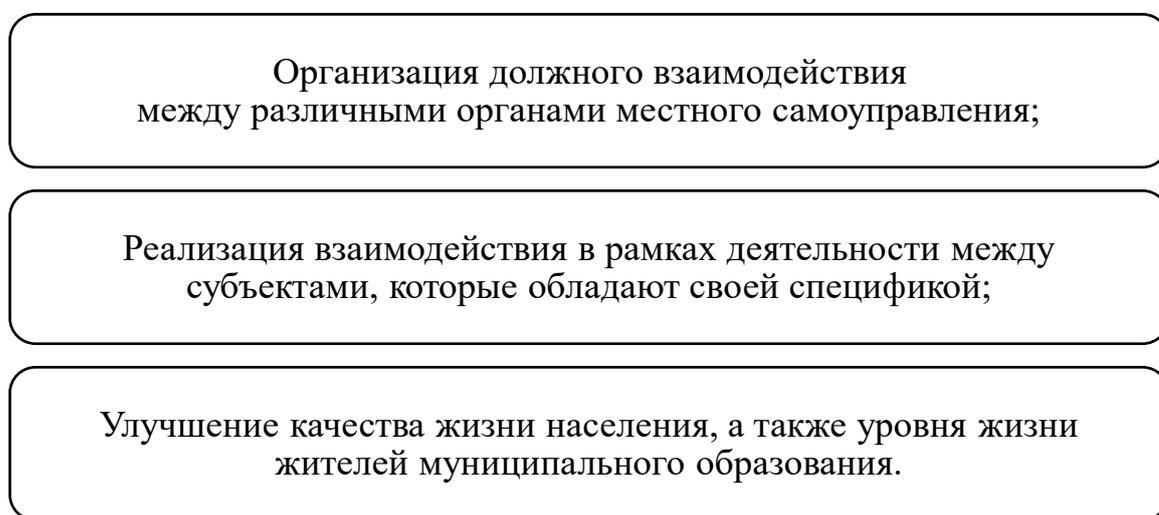


Рисунок 4 - Полномочия МСУ по вопросам спорта

В сфере физической культуры и спорта действуют федеральные законы, а также региональные и муниципальные нормативные акты. Поэтому, планируя организацию спортивно-оздоровительной работы в

муниципалитете, необходимо учитывать задачи по обеспечению доступного здорового образа жизни и развития различных видов спорта для населения.

Ключевым направлением выступает организация и проведение довольно широкого спектра мероприятий спортивного характера, начиная от массовых любительских соревнований, доступных для всех возрастов и уровней подготовки (к примеру, городские забеги, спартакиады школьников, велопробеги), и заканчивая профессиональными турнирами и чемпионатами регионального, национального и международного масштаба. Успешная реализация данного направления предполагает не только разработку календаря соревнований и обеспечение их эффективного проведения, но и привлечение спонсорских средств, продвижение в СМИ и соцсетях, создание удобной системы регистрации участников и информационной поддержки.

Реализация эффективной системы физкультуры и спорта на муниципальном уровне является крайне важной задачей. Во-первых, необходимо разработать и внедрить комплексные программы, обеспечивающие доступность занятий спортом для людей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Во-вторых, важен вопрос обеспечения достаточного количества квалифицированных тренеров и инструкторов, способных работать с различными возрастными группами и категориями населения, включая людей с ОВЗ. Для этого необходима разработка программ повышения квалификации и привлечения новых специалистов.

В-третьих, следует разработать и внедрить эффективные программы спортивной подготовки, адаптированные под потребности различных возрастных групп, начиная от детей и подростков, заканчивая взрослыми и пожилыми людьми.

Необходимо создать комфортную и доступную спортивную инфраструктуру, включающую в себя современные спортивные сооружения, удобные подъездные пути, наличие необходимых вспомогательных средств для людей с ОВЗ и другие условия, способствующие активному участию населения в спортивной жизни. Также организацию работы спортивных

секций и клубов, и, наконец, пропаганду здорового образа жизни среди населения муниципалитета с помощью информационных кампаний и образовательных программ. Успешность данного направления напрямую зависит от эффективного взаимодействия муниципальных властей, спортивных организаций, образовательных учреждений и местного бизнеса.

Следует принимать учет, что муниципальная власть обладает своей уникальной спецификой, и в этом процессе активно участвует местное население. Физическая культура и спорт представляют собой значимую часть государственной политики России, которая требует особого внимания.

В данном контексте должны обсуждаться вопросы, которые требуют решения не только на федеральном уровне, но и на региональном и муниципальном. В настоящее время разрабатываются различные программы, направленные на эти цели, и идет их реализация, что имеет значительное практическое значение в современных условиях.

Развитие человека должно происходить в разных аспектах, и физическое развитие, а также двигательная активность играют важную роль. Все факторы, как правило, способствуют укреплению здоровья, приобретению спортивных навыков, улучшению общего самочувствия и повышению работоспособности, создавая условия для увеличения продуктивности.

Интересно отметить, что в данном процессе очень часто присутствуют соревновательные элементы, которые также способствуют развитию личности. Спорт и физкультура обеспечивают индивидуальные и групповые тренировки, зрелищные мероприятия и спортивную инфраструктуру. К инфраструктуре можно отнести различные спортивные площадки, корты и другие места для занятий спортом.

Организации осуществляют свою деятельность, учитывая уникальные особенности развиваемых и культивируемых видов спорта [35].

Ключевые участники сферы физической культуры и спорта важны для реализации спортивных инициатив и представлены на рисунке 5.

Различные организации, в полномочия которых входит проведение работы спортивной направленности с населением (это могут быть различные спортивные клубы)
Учреждения, в полномочия которых входит реализация мероприятий по подготовке спортсменов для участия в спортивных соревнованиях, иных спортивных мероприятиях
Организация мероприятий в области образования в сфере спорта, а также ведение контроля в данной области
Выполнение мероприятий по осуществлению спортивной подготовке тех лиц, которые преследуют цели оборонного характера
Проведение различных научных исследований в области физической культуры и спорта
Олимпийский комитет России
Паралимпийский комитет России
Сурдлимпийский комитет России
Специальная олимпиада России
Органы власти всех уровней, которые занимаются поддержкой развития физической культуры и спорта
Государственные органы власти, которые организуют работу организаций, готовящих специалистов в военно-прикладных видах спорта
Профсоюзы

Рисунок 5 - Субъекты, которые занимаются деятельностью в сфере физической культуры и спорта

Подводя итог, следует отметить, что муниципальная спортивная политика обеспечивает успешная муниципальная спортивная политика демонстрирует значительные достижения, как в социальной, так и в экономической сферах. Ключевым фактором этого успеха является массовость занятий спортом. Для достижения таких результатов необходимо активное вовлечение значительной части населения муниципалитета.

Центральную роль в этом процессе играет государство, осуществляющее организацию и регулирование социальной жизни посредством механизмов государственного управления. Местное (региональное) самоуправление немислимо без муниципального управления - системы административных мер, призванных упорядочить жизнь и содействовать развитию муниципалитета. Главная задача этой системы – улучшение жизни и благополучия его жителей.

1.2 Нормативно-правовая база региональной политики для развития территорий

Современная система управления физической культурой и спортом в России, сформировавшаяся в период реформ, характеризуется стремлением к честности и прозрачности. Такая тенденция обусловлена определенной организационной структурой, включающей государственное, муниципальное и федеральное уровни управления.

В глобальном масштабе наблюдается общая тенденция, отражающаяся и в России: возрастание роли государства в регулировании физической культуры и спорта, сочетающееся с одновременным усилением самоуправления и саморегулирования. Государство берет на себя все больше ответственности за законодательное регулирование отрасли, обеспечение защиты законных интересов граждан и организаций, а также за сохранение общепризнанных этических норм в спорте. Параллельно с этим, возрастает роль самоорганизации спортивных сообществ, стремящихся к самостоятельному решению своих задач и созданию условий для устойчивого развития российского и международного спортивного движения, а симбиоз государственного регулирования и самоуправления, в свою очередь, призвано обеспечить баланс интересов, способствуя развитию спорта и защите моральных принципов [3, с. 3].

В условиях государственного управления выстраивается система руководства обществом, которая нацелена на создание правовой базы, разработку и принятие законов, обеспечение условий для эффективной и социально полезной деятельности граждан. В себя данная система включает разработку и реализацию государственных стратегий и опирается на комплекс мер, направленных на регулирование и стимулирование социальных процессов.

В этом случае, общие функции государственного управления охватывают конкретные виды государственной власти, проявляющиеся в целевых и регулирующих воздействиях государства и его органов на различные аспекты общественной жизни.

Для успешного выполнения своих функций, субъекты государственного управления наделяются исполнительными полномочиями, позволяющими им принимать обязательные для исполнения решения (односторонние акты власти). При необходимости, принимаемые решения подкрепляются различными мерами государственного принуждения.

Государственное управление в сфере физической культуры и спорта — это целенаправленный, систематический надзор за учреждениями и организациями, обеспечивающий соблюдение установленных стандартов. Главная цель государственного управления в этой сфере – удовлетворение потребностей граждан в качественных спортивных и оздоровительных услугах, обеспечение доступности и развития спортивной инфраструктуры, достигаемая посредством разработки и реализации государственных программ, финансирования соответствующих проектов, а также регулирования деятельности организаций в данной отрасли.

Система государственного управления в сфере физической культуры и спорта представляет собой сложную структуру, состоящую из двух ключевых, взаимозависимых компонентов, а именно: управляющей стороны (субъекта) и управляемой стороны (объекта).

Госорганы исполнительной власти всех уровней (федерального, регионального и муниципального), а также специализированные ведомства по физической культуре и спорту, являются главными субъектами управления в этой сфере. Госорганы в своей работе, разрабатывают стратегии развития, принимают управленческие решения, распределяют ресурсы и осуществляют надзор за деятельностью организаций отрасли.

Объектами управления служит широкая сеть организаций, работающих в сфере физической культуры и спорта, отличающихся по размеру, задачам и юридическому статусу. Вся система управления данной отраслью сложнее, чем простое прямое воздействие управляющих госорганов на организации.

При этом объекты управления не являются пассивными исполнителями. Как правило, именно они достаточно активно участвуют в процессе управления, выражая свои потребности, предлагая инициативы, а также, взаимодействуя с государственными органами и между собой для достижения общих целей развития физической культуры и спорта.

В законе «О физической культуре и спорте» определены и установлены основополагающие целевые принципы, касающиеся реализации госполитики в сфере физической культуры и спорта. В этом документе также определены ключевые функции и задачи, которые должны выполнять органы власти для эффективного осуществления данной политики. Существуют и другие нормативные акты, в которых закреплены полномочия этих органов в области спортивных правоотношений.

В настоящее время имеется специальная процедура, регулирующая создание, ликвидацию и реорганизацию спортивных учреждений. В этом процессе есть определенные аспекты, которые требуют внимательного подхода. Исследователи также подчеркивают значимость муниципальных программ, которые акцентируют внимание на необходимости поддержания физической культуры на высоком уровне среди населения в рамках муниципальных образований.

МСУ, между тем, обязаны обеспечить реализацию программ физической культуры и спорта, активно их разрабатывая. Цели программ:

1) программа нацелена на предоставление качественных услуг в сфере физкультуры и спорта, отвечающих госстандартам и современным образовательным условиям и требованиям;

2) пропаганда ЗОЖ и важности физической активности, что достигается путем вовлечения населения в массовые спортивные мероприятия и занятия спортом, что способствует формированию у людей привычки к активному образу жизни;

3) информирование граждан о значении физической культуры и спорта, а также о необходимости поддержания хорошей физической формы и регулярных занятий спортом;

4) организация спортивной инфраструктуры, что включает в себя строительство спортивных площадок и учреждений, а также приобретение необходимого спортивного инвентаря.

Здоровье населения и достижение высоких спортивных результатов на национальном и международном уровнях возможно лишь при правильном подходе. В последнее время особое внимание стало уделяться дворовому спорту, что также входит в компетенцию органов местного самоуправления. Органы имеют широкий спектр полномочий в различных сферах, включая физическую культуру и спорт.

Органы МСУ имеют право присваивать спортивные разряды в соответствии с законодательством и создавать условия для эффективного развития физической культуры. Важно, чтобы каждый человек, независимо от возраста или других факторов, осознавал значимость спорта в своей жизни. Для этого проводятся спортивные мероприятия, которые подчеркивают важность физической активности. Аналогично, осуществляется организация спортивной и оздоровительной деятельности с учетом потребностей жителей муниципалитетов. В рамках спортивной политики формируются различные

планы, а также проводятся медицинские мероприятия во время спортивных событий.

Таким образом, политика России в сфере физической культуры и спорта становится всё более актуальной. Необходимо развивать здоровую нацию и улучшать демографическую ситуацию, что можно достичь через спорт. Важно обеспечить доступность спортивных мероприятий для населения, поэтому расширяются секции и кружки с бесплатными или недорогими услугами.

Политика в области физической культуры и спорта должна быть комплексной, включая различные меры и программы на уровне муниципалитетов. Управление спортом на этом уровне возлагается на органы власти, которые должны формировать грамотную политику для популяризации спорта и создания необходимой инфраструктуры.

Физическая культура и спорт требуют активного внимания со стороны муниципалитетов, так как они напрямую влияют на здоровье региона. Конституция РФ защищает здоровье и труд граждан, что подчеркивает важность этих сфер. Государство также поддерживает свободу экономической деятельности, что способствует развитию спортивных продуктов. С каждым годом увеличивается количество предложений в области физической культуры, вовлекающих людей в спорт. При этом каждый человек свободен в выборе своей деятельности, что проявляется в разных аспектах жизни.

Нельзя не отметить, что региональное управление, также, играют ключевую роль в развитии массового и детско-юношеского спорта на уровне муниципалитетов, а также имеют право присваивать спортивные разряды и способствовать популяризации различных видов спорта и занимаются организацией и проведением спортивных мероприятий, а также физкультурно-оздоровительной деятельностью. Деятельность органов местного самоуправления в этой сфере регулируется, прежде всего, нормативными актами федерального уровня, в частности, документами Министерства спорта России.

Обозначенные выше акты, как правило, регулируют вопросы спортивного права, оказания услуг в этой области и управления имуществом.

Следует учитывать обширный массив нормативно-правовых актов, включая многочисленные федеральные законы, например, ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ».

Более эффективное использование существующих документов в сфере физической культуры и спорта позволит значительно улучшить управление этой областью, что в себя включает в себя не только оптимизацию административной работы, но и обеспечение надлежащего ресурсного обеспечения, как материального (инвентарь, оборудование, инфраструктура), так и финансового (бюджетное финансирование, спонсорство). Такой подход позволит урегулировать ряд ключевых аспектов, в частности:

- координацию деятельности: установить четкий механизм взаимодействия между различными организациями, работающими в сфере физической культуры и спорта для того, чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить синергетический эффект;

- финансовое обеспечение: обеспечить прозрачное и эффективное распределение финансовых ресурсов, включая разработку механизмов целевого финансирования и контроля за их использованием;

- реализацию мероприятий: разработать и реализовать эффективные программы, направленные на привлечение инвестиций и финансирования проектов в сфере спорта;

- материально-техническое обеспечение: обеспечить наличие необходимой материально-технической базы для тренировочного процесса и проведения соревнований.

Исследование регионального законодательства в области физической культуры и спорта выявляет достаточно стройную иерархическую структуру нормативно-правовой базы. В её состав входят нормативные акты высшей юридической силы, такие как Конституция РФ, федеральные законы, а также подзаконные региональные нормативные правовые акты. Система

характеризуется определённой степенью упорядоченности, результатом чего является наличие чёткого распределения компетенций между уровнями власти.

Тем не менее, быстрое развитие общества и государства требует постоянного совершенствования нормативно-правовой базы. Систематическая актуализация законодательства и целенаправленная ликвидация выявленных пробелов и коллизий в нормативно-правовом регулировании физической культуры и спорта являются необходимым условием для обеспечения дальнейшего развития и эффективной господдержки данной сферы.

1.3 Особенности управления в сфере физической культуры и спорта

В современной России государственная политика уделяет первостепенное значение развитию физической культуры и спорта. Стратегическая цель заключается в планомерной, масштабной и всеобъемлющей интеграции принципов здорового образа жизни и спортивных ценностей в различные сектора социально-общественной жизни.

В частности, государство стремится:

- повысить уровень здоровья населения через широкое внедрение и популяризацию физической активности и спорта среди граждан всех возрастов;
- воспитать подрастающее поколение, формируя у детей и подростков привычку к регулярным занятиям спортом, прививая им любовь к физической культуре и культивируя ценности здорового образа жизни;
- сформировать общественное сознание, пропагандируя здоровый образ жизни как социальную норму и способствуя формированию позитивного отношения к спорту и физической активности у всех слоев населения;
- обеспечить российским спортсменам условия для достижения высоких результатов на всех уровнях соревнований, включая Олимпиады.

Федеральный закон № 329-ФЗ (2007 г.) закрепил стратегию развития физкультуры и спорта в России, рассматривая её как инструмент укрепления здоровья населения и патриотического воспитания, способствуя также международному сотрудничеству. Среди документов — одобренные правительством планы развития, включая Стратегию развития здравоохранения (Указ Президента №254 от 06.06.2019) и Концепцию государственной молодежной политики.

Россия активно внедряет государственные программы, улучшающие жизнь людей всех возрастов и социальных слоёв. Среди них – программы поддержки старшего поколения, детей, инвалидов, молодёжи, а также программы борьбы с наркоманией. Эти программы включают конкретные меры, направленные на улучшение здоровья и благосостояния граждан.

Государство всемерно поддерживает развитие спорта и физической культуры: спортивные объекты (центры, комплексы, сооружения), организации и предприятия отрасли. В свою очередь, госполитика в сфере спорта формируется на всех уровнях – от федерального до регионального – с участием Правительства, региональных властей, Министерства спорта, Олимпийского комитета и профильных организаций, и реализуется через утверждённые программы развития.

В СССР, а затем в России (с 1980-х), программно-целевой метод сначала использовался для подготовки спортсменов к международным соревнованиям. Позже он охватил все уровни, от федерального до муниципального, развитие инфраструктуры, повышение спортивной подготовки населения и пропаганду здорового образа жизни.

Печально, но международная политика продолжает влиять на физкультурно-спортивное движение. Проведение крупных международных спортивных событий иностранными средствами массовой информации подаются в выгодной для их стран форме [32].

Современные проблемы развития физической культуры и спорта требуют перехода от разрозненных улучшений отдельных аспектов к

комплексному подходу. Необходима целенаправленная программа, основанная на научных методах, качественном и количественном анализе, обеспечивающая взаимосвязанное решение задач. Для достижения долгосрочных целей системе управления физической культурой и спортом необходим эффективный инструмент реализации стратегии и комплексного решения проблем. Программно-целевой метод является наиболее подходящим инструментом для создания такой системы.

Цель данного метода – оптимизировать взаимодействие различных функциональных подразделений, обеспечивая их слаженную работу внутри организации и эффективное взаимодействие с внешней средой. Подход предполагает переход от иерархического управления к горизонтальному сотрудничеству [44, с. 9].

В настоящем исследовании под программно-целевым подходом в сфере физической культуры и спорта понимается стратегическое управление, ориентированное на решение сложных задач посредством разработки и практической реализации целевых программ, гарантирующих оперативное достижение запланированных результатов. Центральным объектом правового регулирования выступают вопросы организации и развития физкультуры и спорта, с акцентом на закрепление их значимых государственных и общественных функций в нормативно-правовых актах.

В подтверждение сказанного обратимся к примеру: Конституция РФ (статья 41) гарантирует поддержку мер, направленных на улучшение здоровья населения и развитие спорта. Правовое основание детально прописано в Федеральном законе «О физической культуре и спорте».

Действие конституционных норм в данной сфере поддерживается обширным массивом федеральных и региональных правовых актов: федеральными законами, президентскими указами и распоряжениями, постановлениями Правительства и законами субъектов страны.

Каждый нормативно-правовой акт, регулирующий сферу физической культуры и спорта, издаётся и применяется исключительно в пределах

полномочий, установленных для соответствующего государственного органа. Законодательство в данной области строится по принципу разделения компетенции между различными уровнями власти. В результате, все правовые нормы, относящиеся к спорту и физкультуре, образуют сложную многоуровневую систему, которая может быть систематизирована следующим образом, указанным на рисунке 6.

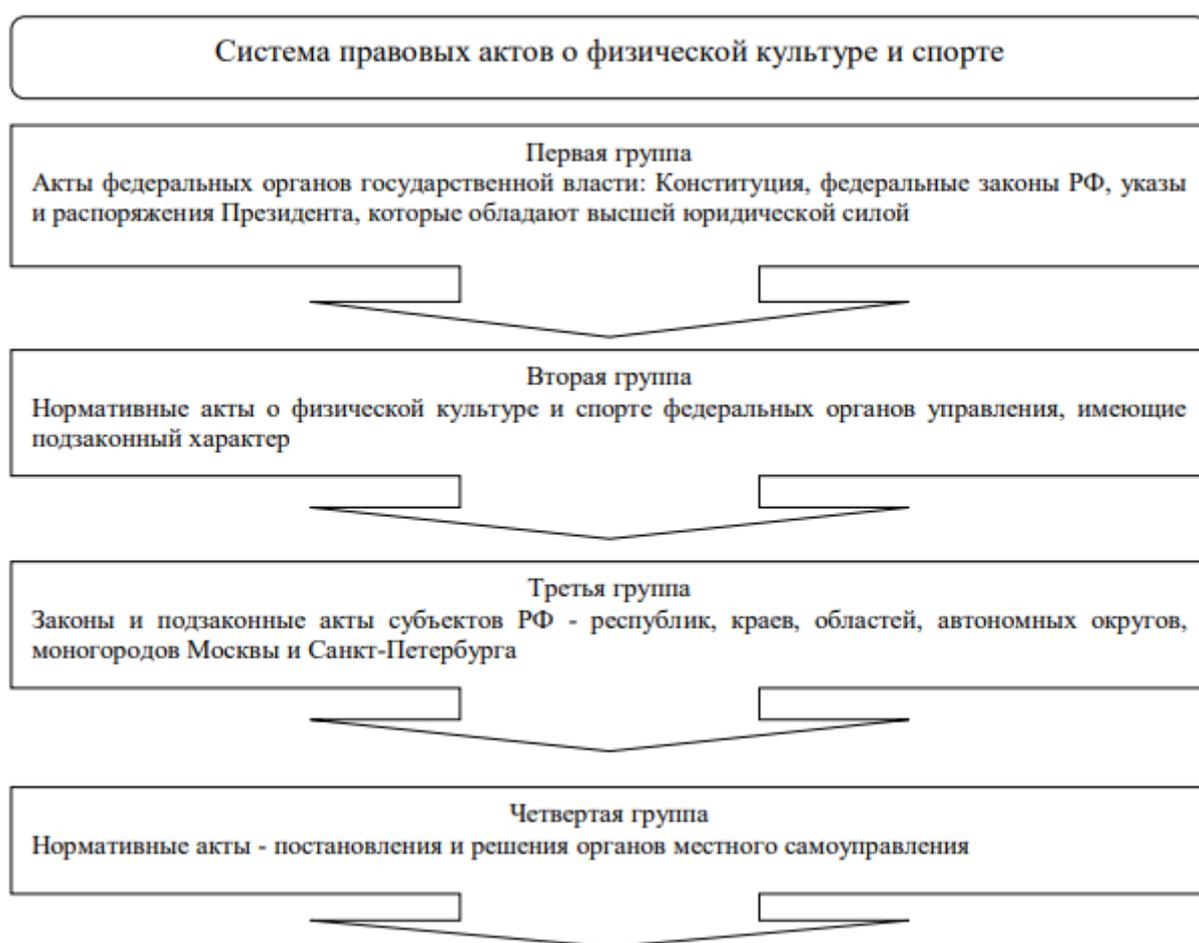


Рисунок 6 - Система правовых актов о физической культуре и спорте

Российское Министерство спорта отвечает за развитие спорта и физической культуры по всей стране, руководя и координируя эту работу. Управление данной сферой осуществляется через сложную, многоуровневую систему, объединяющую государственные и общественные организации. Ее эффективность напрямую зависит от слаженной работы всех участников на

федеральном, региональном и местном уровнях, обеспечивая синергию и формируя единую структуру управления отраслью «Физическая культура и спорт».

Согласно статье 6, часть 2, Федерального закона «О физической культуре и спорте», региональные органы власти наделены широкими полномочиями в развитии физической культуры и спорта в своих субъектах. Подробный перечень этих полномочий представлен на рисунке 7.

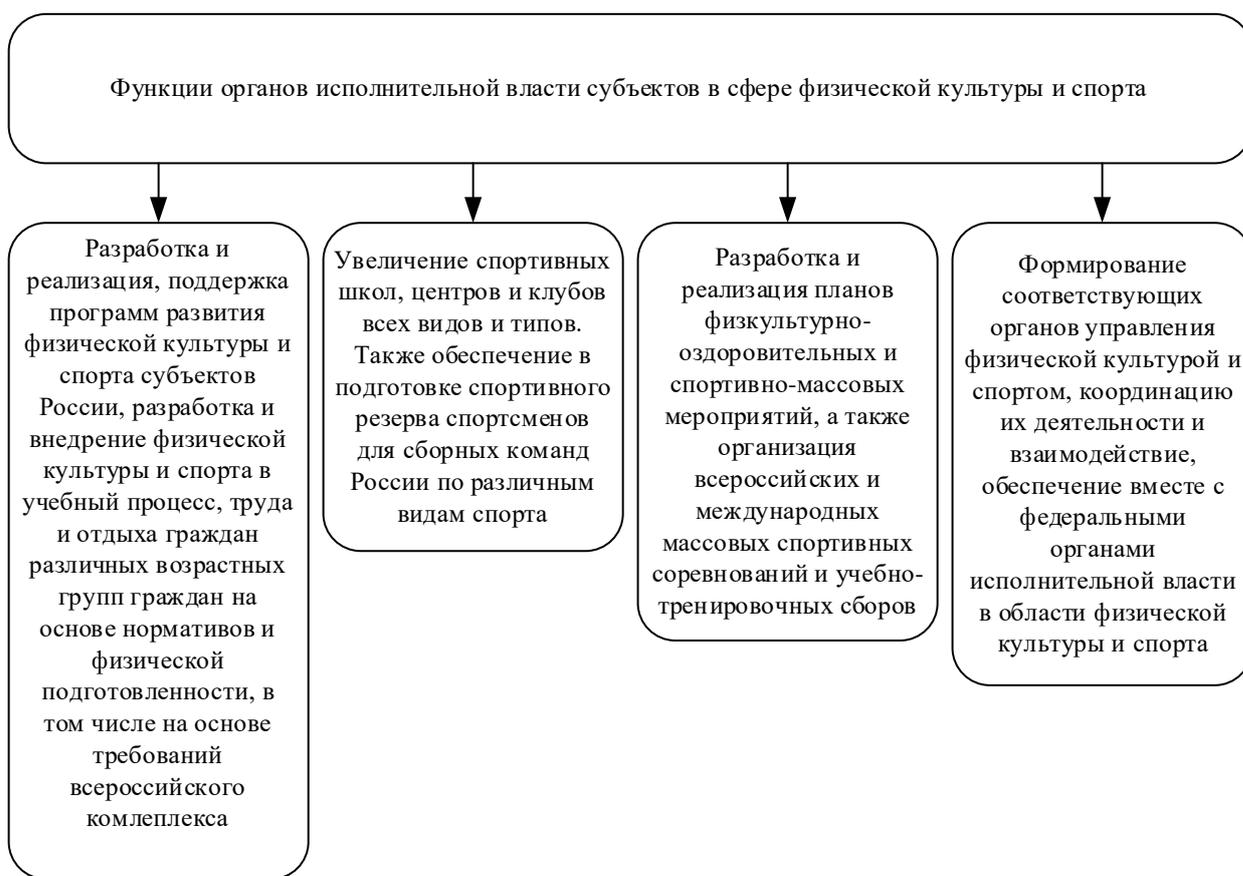


Рисунок 7 - Функции органов исполнительной власти субъектов в сфере физической культуры и спорта

Муниципальные власти отвечают за развитие спорта и физкультуры в своих районах. Их обязанности включают в себя координацию работы различных спортивных организаций, включая: профессиональные и любительские спортивные клубы, спортивные коллективы в учебных заведениях и других организациях, независимо от их формы собственности и

местонахождения; учреждения по подготовке юных спортсменов (спортивные школы, секции, специализированные школы олимпийского резерва); а также учебные и научные учреждения, специализирующиеся в области спорта и физкультуры, и все муниципальные спортивные сооружения и физкультурно-оздоровительные комплексы.

Ключевая же задача государства – обеспечить всем слоям населения доступ к физической культуре и спорту, способствуя укреплению здоровья нации, улучшению демографической ситуации и снижению нагрузки на здравоохранение.

Как уже было отмечено, закон № 329-ФЗ (2014 г.) определяет основные направления государственной политики в спорте, гарантирует свободный доступ к нему и устанавливает единые правила, балансируя госконтроль и саморегулирование.

Закон также гарантирует права граждан, запрещает дискриминацию и насилие, а также обеспечивает безопасность участников и зрителей спортивных мероприятий. Важным аспектом является соблюдение международных обязательств России в данной сфере. Также акцентируется внимание на поддержке развития физической культуры для людей с ограниченными возможностями и других уязвимых групп.

Госполитика в сфере физкультуры и спорта сталкивается с серьезными проблемами, препятствующими полноценному исполнению конституционного права граждан на занятия спортом и физической культурой. Конституционное право граждан России на занятия спортом и физической культурой де-факто нарушается из-за существующей социальной и экономической дифференциации: высокая стоимость тренировок, спортивного инвентаря и доступа к специализированным объектам делает спорт недоступным для значительной части населения.

Потенциал массового спорта остается недостаточно использованным, что приводит к ряду серьезных проблем.

Одной из основных трудностей является коммерциализация спортивных и развлекательных услуг, что приводит к тому, что значительное количество школьников, около 80%, не знает, чем заняться после уроков. Это происходит из-за того, что многие родители не могут позволить себе оплатить занятия в секциях и кружках. Такая ситуация создает опасные социальные и моральные последствия и негативно сказывается на здоровье подрастающего поколения. Вдобавок к этому наблюдается сокращение числа спортивных и развлекательных учреждений, а также уменьшение количества клубов и организаций, которые предлагают любительский спорт на бесплатной основе.

Существует также нехватка законодательной базы, регулирующей деятельность в области массовых любительских видов спорта. Многие предлагаемые формы досуга не вызывают интереса у населения, что также усугубляет проблему. Необходимо улучшение инфраструктуры в городских дворах, чтобы привлечь людей с низкими доходами к спортивной активности.

В спортивных и развлекательных учреждениях наблюдается высокая текучесть кадров, а средний возраст работников в этой сфере продолжает расти. Состояние спортивных залов и плавательных бассейнов в школах и дополнительных учебных заведениях оставляет желать лучшего.

Недостаток целенаправленной пропаганды здорового образа жизни и физической активности в СМИ препятствует информированию граждан о преимуществах здорового образа жизни. Кроме того, отсутствие координации между государственными органами, общественными и коммерческими организациями тормозит формирование здоровых привычек у детей и молодежи.

Не хватает системной финансовой и материальной поддержки для некоммерческих организаций, работающих в области развития спортивного досуга. Помимо прочего, также, отсутствует поддержка социальных инициатив, направленных на развитие массового спорта, а также на обучение и повышение квалификации тренеров и педагогов. Нужны эффективные экономические меры для популяризации здорового образа жизни.

Государственное регулирование физической культуры и спорта сегодня становится всё сложнее и многограннее. Власти должны одновременно стимулировать развитие этой сферы как сектора услуг, способствующего экономическому росту, и обеспечивать её адаптацию к рыночным реалиям и решению социальных проблем.

На муниципальном уровне регулирование охватывает финансирование спортивной деятельности, содержание муниципальных спортивных объектов и создание условий для развития спорта в сельской местности. На уровне регионов, в ходе управления сферой спорта происходит поддержка международных спортивных связей, целевое финансирование негосударственных спортивных организаций и стимулирование частной благотворительности в этой области, направленное на укрепление материально-технической базы спортивных организаций.

Государственная спортивная политика реализовывалась по трём направлениям: сохранение спортивной инфраструктуры при существенном сокращении финансирования, реструктуризация спортивных объектов в новых условиях и поддержание кадрового потенциала. Однако, принятые меры, хотя и были направлены на достижение поставленных целей, часто отклонялись от первоначального плана, что привело к неэффективности.

Застойные явления, приверженность устаревшим структурам и неформальным методам управления, а также сосредоточение на сохранении существующих кадров и организаций не принесли ожидаемых результатов. Главная проблема заключалась в применении устаревших, централизованных методов управления для решения новых задач в сфере спорта, что оказалось неэффективным.

Государственное регулирование физической культуры и спорта сталкивается с рядом серьезных проблем. В первую очередь, отсутствует системный подход к реализации планов, не налажен эффективный мониторинг развития спортивной индустрии. Процесс принятия решений остается негибким и сосредоточен в узком круге специалистов, лишая отрасль

необходимой экспертизы и ответственности.

Межведомственное взаимодействие неэффективно, несмотря на попытки создания координационных структур. Хотя на федеральном уровне декларируется важность спорта для развития человеческого капитала, на практике это не отражается в создании благоприятной среды для развития отрасли. В итоге, эффективность управления спортом напрямую зависит от полной и действенной государственной поддержки.

Как правило, государственная политика России в сфере физической культуры и спорта строится на программно-целевом подходе, который доказал свою эффективность в решении сложных задач за короткие сроки благодаря целенаправленным программам. Но, несмотря на положительные результаты, в муниципальных образованиях сохраняются проблемы: низкая вовлеченность населения в физкультурно-спортивную жизнь и устаревшие методы управления отраслью.

Муниципалитет, следуя букве закона и учитывая потребности граждан, приоритетно развивает физкультуру и спорт по нескольким ключевым направлениям: обеспечение доступности спортивных объектов, развитие детско-юношеского спорта и подготовка элитных спортсменов, проведение масштабных спортивных мероприятий и активная пропаганда здорового образа жизни. Формирование и развитие профессионального спорта осуществляется в тесном взаимодействии с региональными властями и партнёрами.

Определяющим фактором спортивного развития муниципалитета является качество дворовой спортивной инфраструктуры. Не количество, а функциональность и привлекательность спортивных площадок, рассчитанных на все возрастные группы и стимулирующих самостоятельные тренировки, является решающим фактором. Только современные и инновационные спортивные сооружения, пригодные для использования, как летом, так и зимой, обеспечат полноценный отдых и активный образ жизни для большинства жителей.

В нынешней социально-экономической ситуации финансирование строительства и реконструкции спортивных объектов выходит за рамки бюджетного обеспечения, привлекая частные инвестиции. Эффективное взаимодействие с общественностью обеспечивается сегодня на основе профессиональных методик и оптимизированных механизмов привлечения внебюджетных средств. Текущая ситуация в области физической культуры на местах выглядит многообещающе. Для этого были созданы муниципальные центры физической культуры и здравоохранения в каждом районе.

Основная цель этих центров - организация физической активности и здоровья для людей разных возрастов, что осуществляется через работу преподавателей-организаторов. Центральная задача муниципальных органов в сфере физической культуры – массовое вовлечение населения в активный образ жизни, спорт и спортивные состязания посредством реализации локальных программ. Несмотря на актуальность развития детского спорта и подготовки будущих спортсменов, учреждения дополнительного образования не всегда справляются с этой задачей в силу текущих социально-экономических реалий, ограничивая рост числа занимающихся физической культурой.

Эффективным решением видится интеграция спорта в школьную жизнь - развитие внеклассной спортивной деятельности в общеобразовательных учреждениях. Ключевыми моментами здесь являются модернизация материально-технической базы школ, реконструкция и строительство новых спортивных площадок, а также совершенствование системы школьных соревнований. Перспективы развития спортивных школ напрямую связаны с повышением качества подготовки юных спортсменов.

В первую очередь, для этих целей будет необходимо выполнить меры указанные на рисунке 8.

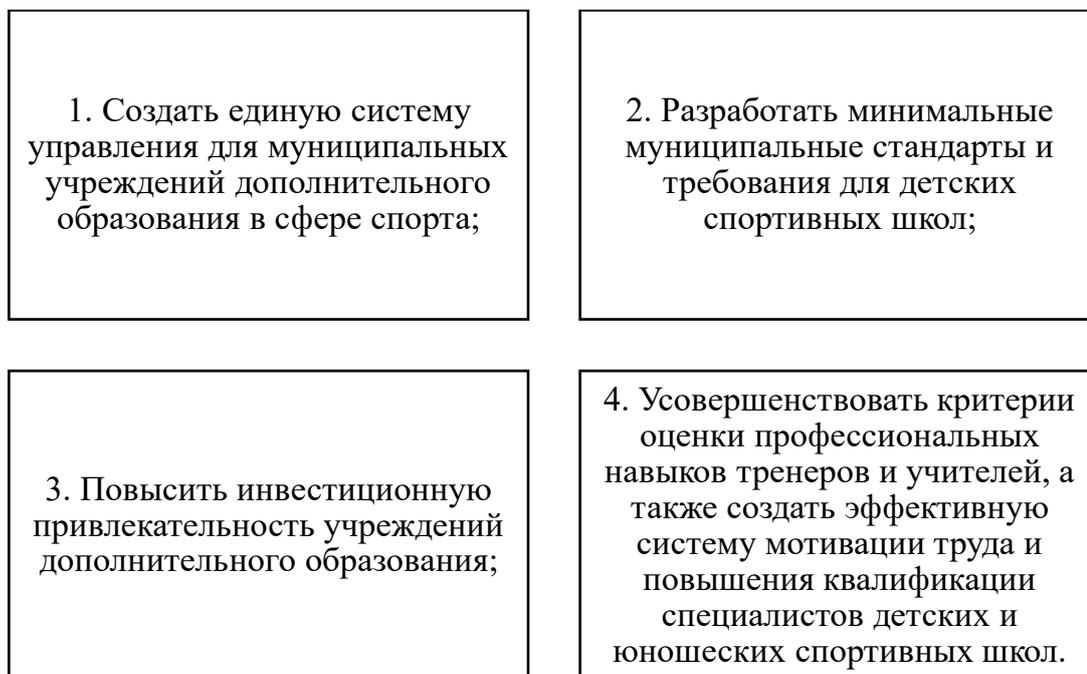


Рисунок 8 - Меры по повышению качества подготовки спортсменов

Эффективность развития спортивной и массовой культуры напрямую зависит от её социальной востребованности. Ключевым фактором успеха является адекватная оценка популярности различных видов спорта среди горожан и обеспечение соответствующих ресурсов – организационных, финансовых и кадровых. Оптимизация процесса организации и проведения мероприятий позволит увеличить как аудиторию зрителей, так и число активных участников.

Приоритетным направлением является повышение качества соревнований по доступным и востребованным видам спорта. Интеграция развлекательных элементов в спортивные события способна существенно повысить привлекательность физической активности для населения.

Пропаганда ЗОЖ и развитие спортивной культуры немыслимы без активного взаимодействия со средствами массовой информации. Необходимо установить продуктивное сотрудничество с телерадиокомпаниями и печатными изданиями для создания новых информационно-просветительских программ, интересных сюжетов и эффективной социальной рекламы,

направленной на популяризацию здорового образа жизни. Взаимодействие с медиа должно стать инструментом формирования позитивного общественного отношения к спорту и активному отдыху.

Эффективное внедрение здорового образа жизни требует масштабных информационных кампаний, использующих многоканальную коммуникацию для повсеместного пропаганды значимости физической активности и бережного отношения к своему здоровью. Задача формирования положительного общественного восприятия спорта и физкультуры является приоритетной.

В свою очередь, профессиональный спорт и спорт высших достижений нуждаются в тесном взаимодействии между органами местного самоуправления, различными уровнями государственной власти и представителями бизнеса для обеспечения необходимых ресурсов и условий для его развития.

В Тверской области необходимо создавать спортивные клубы, объединяющие команды и школы, что обеспечит эффективное управление и дальнейшее развитие.

Современные социально-экономические условия требуют комплексной стратегии развития физической культуры, включающей организационные, управленческие, правовые, финансовые и научно-методические реформы для укрепления здорового образа жизни. Государственное управление должно способствовать:

- укреплению здоровья и снижению заболеваемости;
- организации досуга;
- профилактике наркомании, алкоголизма и преступности среди молодежи;
- поддержанию творческого долголетия;
- патриотическому воспитанию;
- успешным выступлениям на соревнованиях на международном уровне, в частности, Олимпийские и Паралимпийские игры;

- проектирование и реализация современной спортивной инфраструктуры;
- физической и социальной реабилитации граждан с ОВЗ;
- формированию новой идеологии освещения вопросов спорта и здорового образа жизни в СМИ.

1.4 Методика оценки эффективности региональной политики в сфере физической культуры и спорта

Физкультура и спорт формируют многогранную систему, объединяющую социальные аспекты, развитую инфраструктуру и материально-техническое обеспечение. Отрасль отличается достаточно многоступенчатой системой подготовки кадров и требует эффективного государственного контроля [22]. Управление в сфере спорта, на сегодня, представляет собой целенаправленное воздействие, опирающееся на объективные законы социально-экономического прогресса.

Главная задача - обеспечить бесперебойное функционирование системы физической культуры и спорта, содействуя укреплению здоровья населения. Для успешного развития данной комплексной системы необходим интегрированный подход, учитывающий экономические и социальные факторы, а также постоянное повышение квалификации специалистов и совершенствование государственных механизмов регулирования и включает в себя адаптацию к меняющимся потребностям общества и внедрение инновационных технологий управления. Ключевым фактором выступает своеобразный баланс между государственным регулированием и частной инициативой для достижения оптимального развития отрасли [8].

Эффективность – ключевой критерий оценки любой государственной политики, включая систему управления. Региональная политика в спорте показывает эффективность реализации федерального закона о физкультуре и спорте, рассматривающего спорт как инструмент укрепления здоровья и

повышения производительности труда. Оценка её эффективности должна учитывать вклад в развитие страны.

В условиях текущих условий и современной экономики ключевым фактором становится экономическая эффективность, обеспечивающая окупаемость инвестиций и финансирование дальнейшего развития отрасли, которая, между тем, складывается из совокупности частных экономических эффектов, таких как:

- рост ВВП за счет предоставления физкультурно-оздоровительных услуг. Развитие спортивной индустрии напрямую способствует увеличению объемов производства и услуг, что позитивно влияет на макроэкономические показатели;

- стимулирование производства спортивных товаров и создание новых рабочих мест. Повышение интереса к спорту, обусловленное, например, успехами национальных команд или популяризацией здорового образа жизни, ведёт к увеличению спроса на спортивную экипировку и инвентарь, что, в свою очередь, стимулирует производство, создаёт новые рабочие места и способствует развитию смежных отраслей;

- приток инвестиций и увеличение доходов от проведения крупных спортивных мероприятий и их трансляций. Организация и проведение масштабных спортивных событий, включая их телевизионную трансляцию, приносит значительные доходы, привлекая инвестиции, как в инфраструктуру, так и в развитие самой спортивной отрасли. Весь эффект усиливается за счет роста туризма и связанных с ним расходов. Данный источник дохода включает в себя различные аспекты, начиная от продажи билетов и заканчивая рекламными контрактами [13];

- создание новых рабочих мест, способствующее стабилизации рынка труда. Развитие спортивной индустрии создает возможности для трудоустройства в различных сегментах.

Увеличение трудовой жизни благотворно влияет на экономику, увеличивая ВВП, налоговые поступления и отчисления в социальные фонды,

а также стимулируя потребительский спрос. Но, при этом, наиболее важен позитивный эффект на здоровье населения: статистически подтверждено снижение заболеваемости и увеличение средней продолжительности жизни благодаря поддержанию физической активности, укрепляющей организм и повышающей его устойчивость к стрессам, изменениям климата и болезням.

Это достигается за счет укрепления иммунной системы, улучшения работы сердечно-сосудистой и дыхательной систем, повышения выносливости и силы.

Помимо физического здоровья, физическая активность оказывает существенное влияние на социальное развитие личности. Занятия спортом и другими видами физической активности способствуют формированию важных личностных качеств.

Социализация личности посредством спорта оказывает комплексное воздействие, включающее в себя два взаимосвязанных аспекта: воспитательный и образовательный. Воспитательный аспект проявляется в развитии интеллектуальных способностей и формировании таких важных личностных качеств, как добросовестность, чувство ответственности и патриотизм, направленный как на коллектив, так и на страну в целом. Процесс способствует личностному росту и формированию гражданской позиции. Образовательный аспект связан с приобретением знаний и умений, необходимых для успешной спортивной деятельности и активной социальной жизни.

Помимо этого, спорт играет значительную политическую роль. Высокие достижения в мировом спорте способствуют укреплению национального единства, стабилизации общества и повышению международного авторитета страны на мировой арене. Успехи спортсменов становятся символом национальной гордости и положительно влияют на имидж государства в глобальном масштабе.

Эффективность государственной политики в области физической культуры и спорта может быть оценена по двум основным критериям:

а) качество концептуального и программного обеспечения развития отрасли. Критерий включает в себя анализ стратегических планов, программ развития спорта, эффективность их реализации, а также наличие адекватных механизмов финансирования и управления. Необходима ясная и комплексная стратегия развития спорта, охватывающая все его уровни – от любительского до профессионального;

б) ключевой показатель – уровень участия населения в регулярных спортивных занятиях. Он отражает масштабы охвата населения спортивными инициативами, доступность спортивной инфраструктуры и эффективность пропаганды здорового образа жизни. Высокий уровень участия подтверждает эффективность государственной политики в сфере популяризации спорта и активного образа жизни.

Государственные стратегические ориентиры в сфере физической культуры и спорта получают конкретное воплощение в документах стратегического планирования. Ключевым примером служит федеральная Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2025 года, где развитию данной отрасли посвящен отдельный, весьма значимый раздел. В нем определены приоритетные векторы развития, а также инструменты достижения намеченных целей. Инструменты определяются в виде инвестиционной политики сферы спорта, расширение спортивной инфраструктуры и целенаправленная поддержка юных спортсменов, прежде всего, для комплексного подхода к развитию отрасли.

Анализ эффективности региональной политики в этой сфере должен основываться на данных о достижении целей, указанных в этом стратегическом документе, и учитывать как количественные, так и качественные показатели.

Региональный спорт в России демонстрирует стабильный рост. Этот прогресс обусловлен масштабными вложениями в спортивную инфраструктуру, созданием современной материально-технической базы для занятий спортом и физкультурой, а также успешной подготовкой элитных

спортсменов. Разработка и реализация региональных целевых программ, дополненных соответствующими законодательными актами, создают благоприятную правовую среду. Рост числа граждан, занимающихся физической культурой, улучшение показателей здоровья населения и достижения российских спортсменов на международной арене служат убедительным подтверждением национального потенциала и способствуют укреплению как духовной, так и геополитической мощи страны [7].

Успешное достижение поставленных целей, а также разработка и реализация любых городских программ и проектов напрямую зависят от наличия точных прогнозных оценок ключевых показателей и последующего мониторинга их фактических значений на протяжении всего жизненного цикла проекта. Отсутствие такого комплексного подхода делает невозможным эффективное управление устойчивым развитием города, как отмечается в источнике.

Для эффективного управления развитием физической культуры и спорта (ФКиС) в регионах России необходимы комплексные системы мониторинга и оценки. Одна из таких систем в себя включает показатели, отражающие состояние и динамику развития отрасли, а также её влияние на социально-экономическое положение региона.

Для объективной оценки эффективности управления ФКиС создан рейтинг регионов России. Рейтинг учитывает множество факторов, включая развитие массового и профессионального спорта, адаптивной физической культуры, детско-юношеского спорта и подготовки резерва, а также обеспеченность МТР и финансово-экономические показатели анализируемой отрасли.

Применение данной методики позволит разрабатывать более эффективные стратегии управления, направленные на оптимизацию правового поля, организационной структуры, экономических механизмов и социальных аспектов функционирования сферы ФКиС в РФ.

Для повышения объективности оценки развития физической культуры и спорта (ФКиС) в регионах России было проведено масштабное экспертное исследование. В нем приняли участие руководители спортивных ведомств из 88% субъектов РФ, что, также, дало возможность сформировать расширенный список из 35 критериев оценки, предложенных экспертами.

Методика оценки опирается на данные из нескольких источников: статистические отчеты формы № 1-ФК (сведения о физической культуре и спорте), формы № 5-ФК (сведения о спортивных школах – ДЮСШ, СДЮШОР, ДЮКФП, как в индивидуальных отчетах каждой школы, так и в сводном региональном отчете), а также данные Федерального государственного учреждения «Центр спортивной подготовки» о составе российских сборных команд (основного и резервного составов). На практике же, методика основана на шести ключевых критериях (таблица 1), отражающих наиболее важные аспекты развития ФКиС на региональном уровне. Шесть критериев были отобраны из 35 предложенных, как наиболее значимые для оценки текущей ситуации.

В таблице 1 представлены показатели развития и оценки эффективности сферы физической культуры и спорта.

Таблица 1 – Показатели развития и оценки эффективности сферы физической культуры и спорта

Показатель	Наименование
I	Физическая культура и массовый спорт
II	Детско-юношеский спорт и подготовка спортивного резерва
III	Спорт высших достижений
VI	Адаптивная физическая культура
V	Материально-техническое оснащение физической культуры и спорта
VI	Финансирование физической культуры и спорта

Рост уровня физической активности населения является важным показателем его благополучия и служит надежным индикатором эффективности государственной политики в области спорта и здорового образа жизни. Оценка эффективности программ развития ФКиС основывается на комплексной аналитике, включающей в себя такие критерии, как:

- уровень распространенности регулярных занятий ФКиС среди населения: процент граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

- гендерное представительство, где доля женщин среди лиц, активно вовлеченных в спортивную деятельность;

- профессионализм тренерского состава: квалификационный уровень специалистов ФКиС, обеспечивающий высокое качество предоставляемых услуг и соблюдение стандартов безопасности;

- динамика спортивных достижений: количество спортсменов, получивших спортивные разряды различного уровня за отчетный период, отражающее эффективность спортивной подготовки.

Особое значение придается развитию детско-юношеского спорта, который играет ключевую роль в формировании здорового образа жизни у подрастающего поколения, способствует гармоничному развитию личности и закладывает фундамент для подготовки высококвалифицированных спортсменов.

Успешность развития детско-юношеского спорта в данном регионе оценивается по нескольким ключевым критериям: охвату детей 6-15 лет специализированными спортивными учреждениями, количеству тренеров и преподавателей, прогрессу спортсменов на этапах подготовки и совершенствования, результатам их выступлений на официальных соревнованиях.

Высокие спортивные достижения служат главным показателем эффективности подготовки спортсменов и общего уровня развития ФКиС, как в России, так и на международной арене. Оценка этого уровня строится на комплексном анализе ряда факторов.

Результаты выступлений спортсменов субъекта Российской Федерации на международных и всероссийских соревнованиях. Данный же критерий включает в себя анализ достигнутых мест, завоеванных медалей (золотых, серебряных, бронзовых), установленных рекордов, а также общего уровня конкурентоспособности спортсменов субъекта на фоне соперников из других регионов России и зарубежных стран [1]. Важно учитывать не только количество побед, но и динамику роста спортивных результатов во времени.

Успешность того или иного региона в подготовке спортсменов высокого класса можно оценить по количеству его представителей в сборных командах России по разным видам спорта. Учитывается участие в различных составах сборных - от основной команды до резервных составов.

Число спортсменов, удостоенных спортивных званий за отчетный период, с разбивкой по категориям. Данный критерий, в свою очередь, демонстрирует признание заслуг спортсменов на государственном уровне и подтверждает наличие высококвалифицированных атлетов в субъекте. Принимается в учет иерархия спортивных званий, поскольку каждое звание имеет свой вес и отражает определённый уровень спортивного мастерства.

Три выше указанных критерия обеспечивают объективную оценку развития элитного спорта в каждом регионе России. Важнейшим показателем развития ФКиС в стране, отражающим современные социальные реалии,

является интеграция спортсменов с инвалидностью. Поэтому оценка ФКиС на региональном уровне обязательно включает в себя адаптивный спорт, оцениваемый по следующим ключевым параметрам:

1) количество людей, которые занимаются адаптивной ФКиС. Показатель отражает масштабы вовлеченности людей с инвалидностью в спортивную деятельность;

2) количество организаций, предоставляющих услуги в сфере адаптивной физической культуры и спорта. Коэффициент оценивает развитость инфраструктуры, доступность специализированных программ и услуг для данной категории населения;

3) результаты выступлений на международных соревнованиях. Данный критерий отражает уровень спортивного мастерства и подготовки спортсменов с инвалидностью;

4) за отчетный период определено количество спортсменов, удостоенных высоких спортивных званий. Показатель отражает выдающиеся успехи в адаптивном спорте.

Успешное развитие адаптивного спорта и широкое привлечение людей с инвалидностью к физической культуре требуют значительного материально-технического обеспечения и финансирования сферы ФКиС. Оценка обеспеченности проводится по следующим критериям:

- темпы развития спортивной инфраструктуры: количество новых спортивных сооружений, введенных в эксплуатацию за отчетный период;

- пропускная способность спортивной инфраструктуры: возможность обеспечить всем жителям региона, включая людей с инвалидностью, необходимый минимум физической активности в соответствии с установленными нормативами. Данный показатель оценивает возможность обеспечения минимально необходимого уровня физической активности для всего населения региона, включая людей с инвалидностью, с учетом утвержденных нормативов. Сравнение с нормативными значениями позволяет оценить достаточность существующих спортивных объектов.

Финансовое обеспечение физической культуры и спорта (ФКиС) в субъекте Российской Федерации определяется двумя ключевыми показателями: объемом бюджетных ассигнований и объемом привлечённых внебюджетных средств. Соотношение двух составляющих – доля внебюджетных средств в общем объеме финансирования ФКиС – служит важным индикатором эффективности управления данной сферой.

В современных условиях информация играет критически важную роль в управлении социально-экономическими процессами. Эффективное управление развитием территорий невозможно без полного, своевременного и достоверного информационного обеспечения. В свою очередь, это касается всех отраслей и сфер жизнедеятельности, поскольку качественная информация позволяет адекватно оценивать ситуацию, принимать обоснованные решения и контролировать их исполнение.

Для повышения эффективности управления необходим постоянный мониторинг и анализ деятельности спортивных органов власти. В этих целях разработана методика оценки развития физической культуры и спорта, основанная на экспертных оценках руководителей соответствующих ведомств. Методика позволяет комплексно оценивать развитие различных направлений указанных на рисунке 9.



Рисунок 9 - Направления оценки управления

Россия проводит масштабную реформу социально-экономической сферы, затрагивающую и спорт. Центральным элементом реформ является реорганизация системы управления спортом на всех уровнях – федеральном, региональном и местном.

По результатам проведенной работы в первой главе определили, что в основе государственной политики России лежит стремление повысить уровень жизни граждан, укрепить национальную идентичность и обеспечить устойчивое социальное развитие на долгосрочную перспективу. Ключевым фактором достижения этой цели является создание надёжных условий для физического и духовного благополучия каждого россиянина.

Ключевым аспектом здоровья каждого человека является поддержание оптимального уровня физической активности на протяжении всей жизни. Мировой опыт многих развитых стран демонстрирует, что для решения данной задачи необходим комплексный подход к развитию физической

культуры и спорта. В современном мире спорт приобретает все более значимую роль не только в социальной сфере, но и в политике.

Формирование и развитие сферы ФКиС среди населения, успехи в международном спорте и общее стремление к ЗОЖ – важные индикаторы национального благополучия, отражающие как духовную силу, так и военно-политический потенциал страны. Однако, заметное снижение этих показателей в последние десятилетия свидетельствует о серьезных проблемах, корни которых лежат в недостаточном госфинансировании и недостатке внимания к данной сфере. Ситуация требует незамедлительных изменений и разработки эффективных стратегий для восстановления и развития спортивной инфраструктуры и популяризации здорового образа жизни.

Ряд серьезных препятствий тормозит развитие физической культуры и спорта в стране. Недостаточная физическая активность населения, устаревшая спортивная инфраструктура и материально-техническое обеспечение, нехватка квалифицированных тренеров и ослабление традиций высоких спортивных достижений - все перечисленное, в свою очередь, требует срочного решения. Государственная поддержка пропаганды физической культуры и спорта как важного компонента здорового образа жизни недостаточна.

Таким образом, для восстановления и развития потенциала ФКиС в России необходимы целенаправленные действия и комплексные меры, которые помогут решить существующие проблемы и создать условия для активного участия граждан в спортивной жизни страны.

Исследования подтвердили, что государственные органы играют ключевую роль в качестве руководящей и организующей силы, способной принимать важные решения и реализовывать их на практике.

Государство активно и инициативно развивает физическую культуру и спорт. Для этого разработана и законодательно закреплена система государственного управления, включающая в себя регламентирующие акты, иерархию и процедуры принятия решений. Эффективность этой системы

напрямую зависит от всесторонней государственной поддержки всех сфер физической культуры и спорта. Четкие правила и механизмы управления необходимы для дальнейшего развития отрасли.

Успешное развитие физической культуры и спорта в условиях рыночной экономики зависит от комплексного подхода, объединяющего два ключевых аспекта. Во-первых, необходима модернизация системы управления, что предполагает не только совершенствование нормативно-правовой базы (включая лицензирование, финансирование и борьбу с допингом), но и внедрение эффективных и прозрачных механизмов контроля за её соблюдением.

Второе направление - переход к целевому программированию, предполагающему четкую постановку задач, выделение необходимых ресурсов и оценку результатов. Для этого крайне важно привлечение дополнительных источников финансирования (государственных субсидий, спонсорских средств, частных инвестиций) и создание эффективных информационных систем для мониторинга и анализа данных. Такой подход позволит создать устойчивую и высокоэффективную систему управления ФКиС, способствующую развитию массового спорта и подготовке высококвалифицированных спортсменов.

При этом, объективная оценка состояния и развития ФКиС на региональном уровне, проводимая с помощью специально разработанных методик, является необходимым условием для принятия обоснованных управленческих решений и разработки эффективных мер по совершенствованию отрасли.

Представленные в первой главе основные методики должны принимать в учет, прежде всего, количественные показатели (как пример, число занимающихся спортом, количество спортивных сооружений, достижения спортсменов на соревнованиях) и качественные факторы (доступность спортивной инфраструктуры, уровень подготовки тренеров, уровень финансирования). Полученные данные служат основой для разработки

стратегических планов развития ФКиС и обеспечивают целевое использование ресурсов.

На основе комплексного анализа данных разрабатываются следующие стратегические направления развития физической культуры и спорта:

- инфраструктура и доступность - создание условий для развития спортивной инфраструктуры с учетом региональных особенностей, повышение эффективности использования существующих объектов (текущая загрузка составляет 68-82% в зависимости от типа сооружений);

- кадровое обеспечение - совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере физической культуры, спорта и спортивной медицины;

- цифровизация - внедрение единой цифровой платформы для управления сферой, разработка инструментов обратной связи с населением, что позволит повысить качество предоставляемых услуг и эффективность финансирования;

- коммерциализация - поиск путей снижения зависимости от государственного финансирования через увеличение доли коммерческих доходов, привлечение внебюджетных инвестиций;

- маркетинг и коммуникации - разработка стратегии продвижения спорта и здорового образа жизни, формирование осознанного отношения граждан к систематическим занятиям физической культурой.

Реализация данных направлений осуществляется в два этапа: первый этап охватывает 2021-2024 годы, второй - 2025-2030 годы. Особое внимание уделяется формированию положительного имиджа России в международном спортивном сообществе и развитию профессионального спорта.

Важным аспектом является комплексный подход к планированию и управлению наследием международных спортивных соревнований, что должно обеспечить максимальный вклад в социально-экономическое и инфраструктурное развитие регионов.

Глава 2 Анализ региональной политики в сфере физической культуры и спорта в тверской области на современном этапе

2.1 Анализ региональной политики в сфере физической культуры и спорта в Тверской области

Государственный комитет по физической культуре и спорту Тверской области играет ключевую роль в обеспечении законности и эффективности управления в регионе. Его деятельность основывается на строгом соблюдении федерального законодательства, Устава Тверской области, межведомственных соглашений. Комитет наделён полномочиями издавать обязательные для исполнения постановления и распоряжения, осуществляя тем самым надзор за деятельностью подведомственных ему исполнительных органов власти. Структура контроля соответствует административной иерархии муниципалитета.

Помимо контрольных функций, Комитет активно участвует в стратегическом планировании и реализации мероприятий, направленных на экономическое и социальное развитие региона. Его компетенция распространяется на широкий спектр общественно значимых сфер, включая финансовую политику, образование, здравоохранение, развитие спорта и систему социального обеспечения. Вклад Комитета заключается в разработке и внедрении программ, направленных на улучшение жизни населения Тверской области в этих сферах, а также в содействии реализации федеральных программ.

Административная структура муниципалитета Тверской области представляет собой сложную систему, включающую в себя различные департаменты, отделы и комиссии. Каждый из этих структурных элементов выполняет строго определённый круг обязанностей, взаимодействуя друг с другом для обеспечения бесперебойного функционирования муниципалитета.

В соответствии с Постановлением Правительства Тверской области № 84-пп от 18 октября 2011 года, на Комитет по физической культуре и спорту возложены следующие конкретные задачи (рисунок 10).

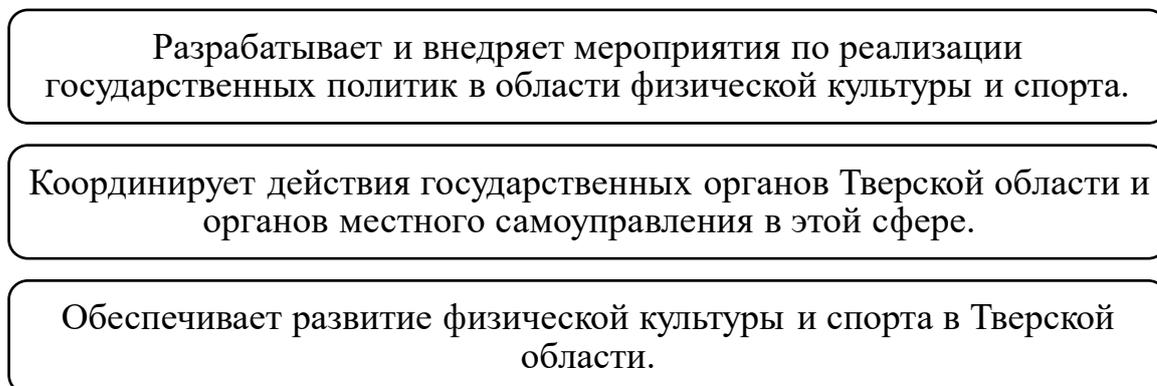


Рисунок 10 - Задачи Комитета

Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с возложенными полномочиями, решая следующие задачи:

1) законодательное обеспечение: инициирует и разрабатывает областные законы и нормативные акты губернатора и правительства Тверской области, регулирующие спорт и физическую культуру;

2) регулирование спортивных событий: устанавливает правила проведения официальных спортивных соревнований и физкультурных мероприятий в Тверской области;

3) развитие адаптивного спорта: активно поддерживает развитие спорта и физкультуры среди людей с ограниченными возможностями здоровья, включая лиц с инвалидностью;

4) проведение соревнований и подготовка спортсменов: организует спортивные мероприятия для людей с инвалидностью и готовит спортсменов для участия во всероссийских и международных соревнованиях.

Участвует в разработке и реализации мер по размещению спортивных сооружений в регионе.

Оказывает:

- информационно-методическую помощь спортивным организациям, а также органам местного самоуправления в сфере спорта.

Представляет:

- документы в федеральный орган исполнительной власти для присвоения спортивных званий и квалификации спортивного судьи.

Сводную государственную статистическую отчетность.

Отправляет отчеты:

- в федеральный исполнительный орган по спорту о реализации целевых программ в сфере спорта на территории Тверской области;

- в Правительство Тверской области и федеральные органы о состоянии и развитии спорта в регионе.

Обеспечивает:

- финансирование спортивных сборов и участия в соревнованиях региональных сборных и членов национальных сборных из Тверской области;

- эффективное использование бюджетных средств;

- доступ к информации о деятельности Комитета (кроме секретной);

- сохранность государственных секретов;

- управление документацией, хранение и использование документов, содержащих персональные данные.

Готовит:

- рекомендации и методики для местных органов власти по развитию массового спорта и проведению соревнований;

- предложения для рабочих планов и решений Правительства и исполнительных органов области по вопросам спорта;

- представителей для участия в координационных и совещательных органах по спорту.

Утверждает:

- правила формирования спортивных сборных Тверской области и списки кандидатов в команды;

- перечни специалистов сборных и организаций, присваивающих спортивные разряды и судейские квалификации.

Организует:

- переподготовку и повышение квалификации специалистов по спорту;
- деятельность региональных центров спортивной подготовки.

Организационная структура и функции структурных подразделений Комитета по физической культуре и спорту представлены на рисунке 11.



Рисунок 11 - Организационная структура и функции структурных подразделений Комитета по физической культуре и спорту

Большое количество жителей Тверской области, а именно 552 тысячи человек, в конце 2022 года регулярно уделяли время физическим упражнениям. Это значительно больше, чем в 2010 году, когда число таких людей было в два раза меньше.

В приоритетах государственной политики на ближайшее будущее - укрепление здоровья нации и повышение уровня благополучия граждан. Ключевым направлением станет стимулирование массового занятия спортом и физкультурой. Целью является увеличение к 2030 году доли населения,

ведущего активный образ жизни, до 70%. В Тверской области уже достигнут значительный успех: текущий показатель составляет 45,6%.

В области самыми активными в спорте признаны образования указанные на рисунке 12.

Краснохолмский, Лихославльский, Спировский муниципальные округа.

Удомельский городской округ.

Зубцовский, Конаковский и Старицкий муниципальные районы.

Рисунок 12 - Муниципальные образования по самым активным спортивным достижениям по Тверской области

В этих регионах спортом занимаются свыше 50% жителей.

В целом по региону 56,3% мужчин и 43,7% женщин уделяют время физической культуре и спорту.

В Твери количество «спортивных» мужчин и женщин примерно одинаково.

Больше всего женщин, занимающихся спортом, проживает в:

- Лихославльском,
- Молоковском,
- Пеновском муниципальных округах,
- Калининском муниципальном районе.

В январе 2023 года утвердили Адресную инвестиционную программу (АИП) на 2023-2025 годы, которая предусматривает строительство или реконструкцию 62 объектов.

Ожидается, что в феврале 2025 года откроется многофункциональный спортивный центр в Твери, включающий в себя гребную базу на берегу реки

Тверцы. Военно-строительная компания завершает финальный этап строительства.

В комплексе предусмотрены тренажерный зал, медпункт, столовая, баня, комнаты для тренеров и санузлы.

В подвальной части здания оборудованы хранилища для гребных судов (эллипсы) и зал с тренажерами для занятий греблей. Предусмотрена возможность спуска лодок в воду непосредственно из здания.

Завершается строительство гребной базы на набережной Борисоглебска в Твери. Она будет оснащена современными удобствами: водопроводом, отоплением и канализацией, исключив необходимость в устаревшем методе отопления углем.

Продолжается строительство крытого футбольного комплекса площадью 7000 квадратных метров в районе Соминка. Трибуны вместят 200 зрителей. Стоимость проекта превышает 1 миллиард рублей, еще 217 миллионов планируется выделить дополнительно. Завершение намечено на 2023 год. В приоритетный список на финансирование включены десять крупных спортивных объектов (рисунок 13).

Реконструкция стадиона имени Вагжанова в Твери
Ремонт стадиона в парке Текстильщиков в Твери
Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в Калязине
Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в Кимрах
Реконструкция стадиона "Центральный" в Твери
Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в Кашине
Спортивный зал в поселке Кесова Гора
Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в Бежецке
Крытый каток с искусственным льдом в Вышнем Волочке
Физкультурно-оздоровительный комплекс с катком в Торжке

Рисунок 13 - Объекты финансирования
Комитетом спорта Тверской области на 2023 год

Средства на эти объекты пока не выделены, но возможно их включение в план финансирования в 2024-2025 годах. Так, реконструкция стадиона «Центральный» оценивается примерно в 1 миллиард рублей.

На состоявшемся 12 марта совещании Правительства Тверской области ключевой темой стала разработанная Стратегия развития спорта и физической культуры в регионе до 2024 года. Губернатор Игорь Руденя лично руководил обсуждением.

Стратегия нацелена на привлечение жителей области к занятиям спортом и ведению здорового образа жизни. Ее основная задача заключается в обеспечении доступности спортивных объектов для всего населения региона.

На реализацию Стратегии выделено более 9,2 миллиарда рублей, из которых более 8,3 миллиарда из областного бюджета. При дополнительном финансировании из федеральной казны эта сумма может увеличиться до 18,7 миллиарда рублей.

Основное направление Стратегии - строительство современных спортивных комплексов в областном центре и крупных городах, а также создание сети физкультурно-оздоровительных учреждений в населенных пунктах меньшего размера.

Губернатор Игорь Руденя поставил задачу по обеспечению каждого муниципального образования региона современными спортивными объектами. Комитету по спорту и физической культуре поручено изучить запросы жителей и определить потребности в сооружениях для занятий спортом и физической культурой на территории муниципалитетов.

В районах планируется строительство многофункциональных спортивных залов и открытых сооружений, расположенных в пешей доступности. Также будут созданы специализированные площадки для сдачи нормативов ГТО, общее количество которых составит 60 единиц.

Для продвижения физической активности в регионе будут расширены массовые спортивные мероприятия и соревнования различного уровня.

Проект «Дворовый тренер» будет охватывать все районы области, предоставляя возможность занятий спортом близко к дому. Для пожилых людей будут организованы «группы здоровья» при социальных учреждениях, где они смогут заниматься лечебной физкультурой.

Стратегия включает в себя модернизацию спортивных школ, включая закупку нового оборудования и инвентаря. Также будет отремонтирован ряд спортивных залов при школах. Особое внимание будет уделено привлечению и подготовке высококвалифицированных тренеров. Планируется увеличить их численность на 40% к 2024 году. Для поддержки тренеров предусмотрена финансовая помощь в приобретении жилья.

Финансирование текущих расходов на спортивные объекты имеет большое значение. Примерно 12% от общего бюджета на физическую культуру и спорт ежегодно выделяется на эксплуатацию и обслуживание спортивных сооружений для массового использования.

Во исполнение поручения Президента России от 9 ноября 2016 года Министерство спорта разработало руководства для регионов. В них содержатся рекомендации по запуску проектов государственно-частного партнерства (ГЧП), анализу различных экономических моделей и вариантов сотрудничества государства и частных инвесторов. Для поддержки регионов и бизнеса Министерство спорта весной 2018 года провело семинары во всех федеральных округах и подняло эту тему на инвестиционных форумах.

Министерство спорта России установило партнерские отношения со Сбербанком, ВТБ и Россельхозбанком, которые проводят ежегодный конкурс «Регионы - устойчивое развитие». В рамках конкурса инвестиционные проекты в области спорта могут претендовать на льготные целевые займы.

В конкурсе 2023 года приняли участие порядка 5500 заявок из 84 регионов России. 327 из них были признаны победителями, включая 35 проектов в спортивной сфере. Проекты смогут рассчитывать на финансовую поддержку в течение нескольких лет, общая сумма которой составит 20,4 миллиарда рублей.

2.2 Анализ государственной программы Тверской области «Развитие физической культуры и спорта»

Политика Тверской области в сфере физической культуры и спорта полностью соответствует федеральным стратегиям развития России, в частности, Концепции социально-экономического развития РФ до 2030 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ № 1662-р от 17 ноября 2008 г.).

Федеральная концепция определяет приоритеты развития спорта, направленные на улучшение здоровья населения, повышение спортивных достижений и модернизацию спортивной инфраструктуры. Следовательно, региональная программа Тверской области основывается на этих общенациональных приоритетах в области спорта и здравоохранения.

Дополнительно, Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р, представляет собой более детализированное изложение целей и задач, которые были сформулированы в рамках вышеназванной Концепции. Стратегия направлена на конкретизацию шагов, необходимых для достижения установленных целей, и создание четкой структуры для эффективного внедрения инициатив в сфере физической культуры и спорта.

Правительственная стратегия включает конкретные шаги для продвижения массовых занятий спортом и совершенствования спорта высших достижений. Аналогично, данная Стратегия предусматривает улучшение инфраструктуры, повышение качества спортивных услуг и поддержку спортивной индустрии.

Стратегия является приоритетным направлением деятельности правительства, ориентированным на развитие физической культуры и спорта на всех уровнях. Для достижения цели необходимо выполнить задачи указанные на рисунке 14.

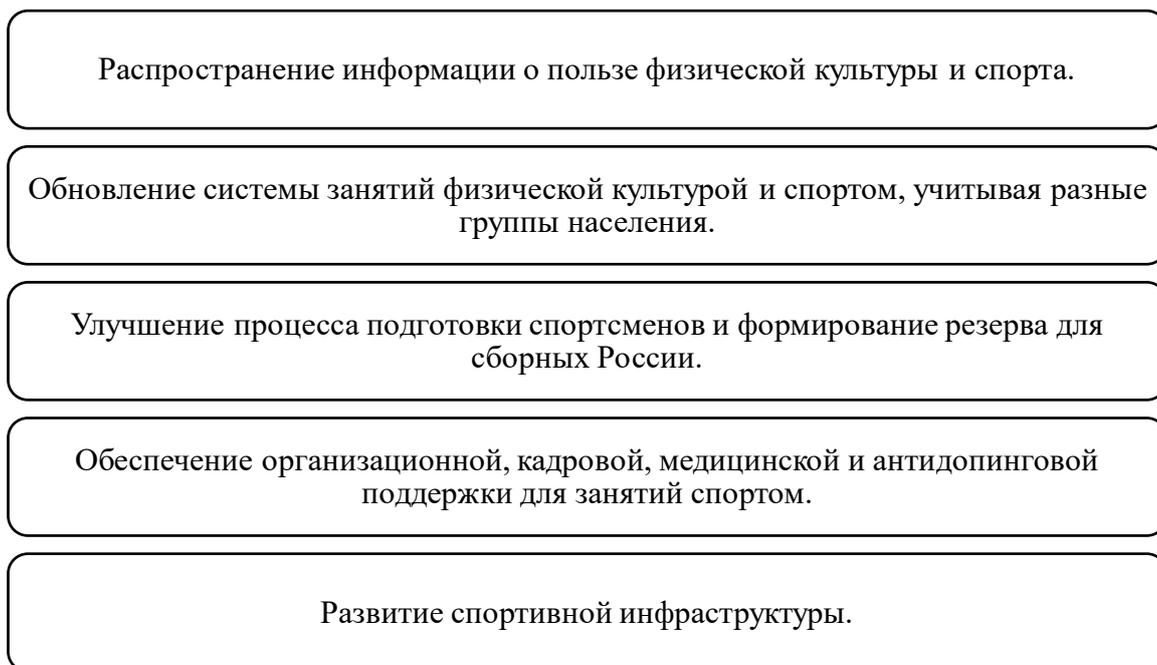


Рисунок 14 - Задачи стратегии

Целевые показатели к 2024 году:

- увеличение числа жителей Тверской области, регулярно занимающихся спортом, до 42,45%;
- увеличение процента учащихся и студентов, ведущих активный образ жизни, до 87,0%;
- увеличение доли людей с ограниченными возможностями, регулярно занимающихся спортом, до 18,5%;
- обеспечение спортивными сооружениями с общей вместимостью до 69,0% населения;
- привлечение до 48 000 человек к участию в спортивных мероприятиях области;
- увеличение количества квалифицированных тренеров до 1 400;
- достижение доли спортсменов с разрядами в специализированных спортивных школах до 53,0%;
- увеличение доли спортсменов с разрядами и званиями в специализированных спортивных школах до 28,3%;
- включение до 190 спортсменов Тверской области в списки сборных России.

Развитие сферы физической культуры и спорта в Тверской области потребует значительных инвестиций и организационных изменений:

- ключевым фактором успеха станет внедрение инновационных подходов, в первую очередь, масштабное строительство современной спортивной инфраструктуры, доступной для всех жителей области;
- пересмотр деятельности спортивных школ и организаций вне зависимости от их подчинения, включая повышение уровня оснащения, внедрение спортивных программ подготовки;
- расширение спектра и улучшение качества физкультурно-оздоровительных услуг, доступных населению;
- разработка и реализация комплексной программы на разных уровнях для популяризации спорта и физической культуры среди населения;
- разработка системы мер для привлечения высокопрофессиональных кадров в отрасль;
- создание региональной программы поддержки и реинтеграции спортсменов, завершивших спортивную карьеру.

В соответствии с законодательством, мероприятия государственной программы согласуются с полномочиями властей субъектов РФ, включая Тверскую область. В программе предусматривается участие соответствующих органов исполнительной власти.

Финансирование программы в период с 2021 по 2023 год составляет порядка 30 697 251,1 тыс. рублей. В 2021 году эта сумма достигает 14 557 911,0 тыс. рублей. Средства на программу выделяются из федерального и краевого бюджетов. Основным источником финансирования - областной бюджет, составляющий более 50% от общей суммы.

Распределение финансирования по подпрограммам отражает приоритеты Тверской области в сфере физической культуры и спорта. Так, в 2023 году около 80% бюджетных средств выделено на подпрограмму 1 «Развитие массовой физической культуры и спорта».

Таблица 2 демонстрирует разницу между объемами финансирования государственной программы, предлагаемыми в Проекте постановления, и объемами, утвержденными в действующей версии программы.

Таблица 2 - Объемы финансирования государственной программы физической культуры и спорта Тверской области, 2021-2023 гг., млн. руб.

Источник Финансирования	Действующая редакция государственной программы			Проект государственной программы		Отклонение проекта государственной программы от действующей редакции госпрограммы	
	2021	2022	2023	2022	2023	2022	2023
Федеральный бюджет	275	298	841	0	0	275	298
Областной бюджет	7644	5002	4521	6412	3905	1399	1004
Внебюджетные источники	0	0	0	0	0	0	0
Итого	7808	5288	4504	6412	3905	1503	1394

В 2021 и 2022 годах общий объем финансирования государственной программы увеличивается по сравнению с текущим вариантом. Внебюджетное финансирование не предусмотрено.

Бюджетные инвестиции в недвижимое имущество края направлены на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение или приобретение объектов. В 2023 году объем инвестиций составляет 695 362,9 тыс. рублей, из которых большая часть (663 363,9 тыс. рублей) выделяется из областного бюджета.

Госпрограмма Тверской области, вопреки требованиям Порядка принятия решений о разработке и реализации государственных программ, не содержит пунктов, направленных на развитие науки, научно-технической и инновационной деятельности. Более того, механизм реализации программы полностью игнорирует возможности государственно-частного партнерства (ГЧП). Это существенно ограничивает доступ к дополнительным финансовым ресурсам.

Госпрограмма Тверской области не содержит мероприятий, направленных на развитие науки, технологий и инноваций, что нарушает установленный Порядком принятия решений о разработке и реализации государственных программ порядок. Программа не предусматривает механизмов государственно-частного партнёрства (ГЧП), лишая регион возможности привлечения дополнительных финансовых средств и экспертизы из частного сектора. Отсутствие стимулирования научно-технического прогресса и игнорирование потенциала ГЧП существенно ограничивают эффективность программы.

При более детальном анализе государственной программы Тверской области «Развитие физической культуры и спорта» можно выделить несколько ключевых моментов, среди которых:

- имеет место быть несоответствие приоритетам государственной политики. Так, цели и задачи, поставленные в рамках данной госпрограммы, не полностью отражают актуальные приоритеты государственной политики, как на уровне, так и на уровне Тверской области в области физической культуры и спорта;

- региональная программа Тверской области не включает задач, установленных на федеральном уровне. Подобное расхождение между федеральными и региональными целями препятствует эффективной координации и реализации национальных инициатив;

- неполное отражение стратегических направлений. В программе не закреплены отдельные направления, которые были обозначены в Стратегии социально-экономического развития Тверской области до 2030 года. В Стратегии социально-экономического развития Тверской области не намечены цели по улучшению инфраструктуры спорта и культуры посредством привлечения частных партнеров, хотя это направление имеет высокую значимость для развития региона;

- сохранение приоритетов на ближайшую перспективу. Несмотря на вышеуказанные недостатки, приоритеты Тверской области в сфере

реализации государственной программы остаются неизменными на ближайшие годы, что может указывать на стабильность подходов к развитию физической культуры и спорта в Тверской области;

- несоответствие показателей. Некоторые показатели, установленные в государственной программе Тверской области, не соответствуют тем, которые заданы в государственной программе РФ;

- объем финансирования. На период с 2021 по 2023 годы объем финансирования госпрограммы Тверской области, согласно проекту постановления, составит 28 578 миллионов рублей, из которых в 2023 году планируется выделить 8,8 миллионов рублей;

- в 2023 году Тверская область направила 695,45 млн. рублей на бюджетные инвестиции в недвижимость, находящуюся в государственной собственности. Все средства предназначены для строительства, реконструкции и модернизации объектов. Региональный бюджет выделил на эти цели 674,42 млн. рублей;

- программа не содержит сведений о научных мероприятиях, как предусмотрено Порядком;

- отсутствие механизмов государственно-частного партнерства. В заключение стоит отметить, что механизм реализации данной государственной программы не предполагает использование инструментов государственно-частного партнерства, что ограничивает возможности для более широкого вовлечения частного сектора и создания эффективных совместных инициатив в области физической культуры и спорта.

Мониторинг реализации Стратегии осуществляется на основе систематического сбора, тщательного анализа и оценки ключевой информации, которая включает два основных аспекта. Во-первых, это данные о расходах финансовых средств, выделенных для реализации государственной программы в сфере физической культуры и спорта. Во-вторых, учитываются показатели, связанные с достижением заранее запланированных значений, указанных в Стратегии.

Для эффективного мониторинга используются разнообразные источники информации, в числе которых выделяются следующие:

- ведомственная, региональная и федеральная статистика, которая детализирует показатели, касающиеся реализации Стратегии;
- отчеты, представленные ответственными исполнителями, как главного администратора, так и администратора государственной программы, в которых отражаются результаты работы по выполнению программы;
- дополнительные источники, которые могут содержать полезные данные и информацию.

В рамках мониторинга реализации Стратегии осуществляется несколько ключевых направлений работы. Во-первых, проводится оценка выполнения Стратегии с учетом среднесрочных перспектив, что позволяет получить более полное представление о динамике реализации. Во-вторых, осуществляется подготовка и согласование годового отчета, который содержит детальную информацию о ходе выполнения мероприятий в рамках Стратегии.

Отчеты о реализации Стратегии готовятся Комитетом ежегодно, и их необходимо представить не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным. Процесс составления отчета включает формирование заключения о том, были ли достигнуты запланированные значения целевых показателей, а также анализ причин, по которым некоторые мероприятия могли не быть выполнены.

На основании проводимого анализа разрабатываются предложения по корректировке государственной программы или возможности включения необходимых мероприятий в другие государственные программы Тверской области, что в конечном итоге способствует улучшению ситуации в сфере физической культуры и спорта.

2.3 Оценка эффективности развития объектов спортивной инфраструктуры

В Тверской области отмечается устойчивый рост числа людей, ведущих активный и здоровый образ жизни, который включает регулярные занятия физической культурой и спортом. Положительная тенденция подтверждается данными за 2018 год: 415 000 жителей региона в возрасте от 3 до 79 лет систематически занимались спортивными и физкультурными мероприятиями, что составляет порядка 35,4% от общего числа жителей области, что указывает на значительную вовлеченность населения в спортивную жизнь.

Такой показатель демонстрирует высокий уровень популяризации спорта и активного отдыха среди тверских граждан. Динамика роста впечатляет: за последние три года доля населения, регулярно занимающегося спортом и физкультурой, увеличилась на 5,3 процентных пункта — с 30,1% до 35,4%.

Такая положительная тенденция обусловлена, в том числе, развитой спортивной инфраструктурой Тверской области. По состоянию на начало 2019 года регион располагал обширной сетью спортивных сооружений, включающей в себя 3737 объектов. Сеть включает в себя большое количество площадок для занятий на открытом воздухе (2135), а также крытые спортивные залы (831), бассейны (61), стадионы (17), лыжные базы (35) и ледовые спортивные комплексы (10). Наличие такого разнообразного и многочисленного количества спортивных объектов обеспечивает доступность занятий спортом для широкого круга жителей региона.

Анализ структуры собственности спортивных объектов Тверской области показал, что подавляющее большинство (80,3%) находится в муниципальной собственности. Доля объектов, принадлежащих Тверской области, составляет 8,5%, частным лицам - 6,7%, а федеральному правительству - 4,5%.

Спортивная инфраструктура Тверской области демонстрирует значительный прогресс за последние годы. За период с 2015 по 2018 год число спортивных сооружений региона увеличилось на 158 единиц, что существенно повлияло на общую вместимость спортивных объектов: она выросла с 75 704

зрительских мест в 2015 году до 80 027 мест в 2018 году. Среди новых объектов преобладают современные тренажерные залы, фитнес-центры, спортивные залы различного профиля, а также многочисленные открытые спортивные площадки, создающие благоприятные условия для занятий физической культурой и спортом для жителей региона.

В 2018 году в Тверской области функционировала развитая сеть спортивных организаций, насчитывающая 58 единиц. Сеть включает в себя широкий спектр учреждений, направленных на развитие спорта среди детей и юношества, а также на подготовку спортсменов высокого класса. В частности, в регионе работали 11 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СШОР), одна специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва (СДЮСШОР), 10 спортивных школ (СШ) и 34 детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ) [3].

Управление спортивными организациями распределено между различными ведомствами. 28 организаций находятся в ведении органов, отвечающих за развитие сферы спорта, еще 28 - под управлением образовательных учреждений, а 2 организации подчиняются другим ведомствам. Все организации играют важную роль в подготовке спортивного резерва для региональных и национальных сборных команд России, строго соблюдая требования Федерального закона «О физической культуре и спорте» и действующих федеральных стандартов спортивной подготовки [4].

В Тверской области, в рамках федеральной программы Министерства спорта России по улучшению подготовки будущих спортсменов, с 2017 года началось активное внедрение инновационных методик спортивной тренировки. Первыми программу освоили десять государственных спортивных школ (в 2017 году), а в 2018 году к ним присоединились двенадцать муниципальных учреждений. Это привело к положительным изменениям в спортивной сфере региона. С 2016 по 2018 год общее количество детей, занимающихся в спортивных школах Тверской области, выросло на

1,5%, достигнув 30 985 человек. Ещё более значительный рост, на 6,45%, показал показатель числа спортсменов, получивших спортивные разряды и звания - их стало 12 969 человек.

К 2018 году спортивные секции в 326 отделениях спортивных школ Твери и области охватывали 30 985 детей и подростков. В это число входят как юные спортсмены, занимающиеся в спортивно-оздоровительных группах (2 842 человека), так и дети, проходящие начальную спортивную подготовку (7 616 человек). Помимо этого, большой популярностью пользовались дополнительные образовательные программы по физической культуре, в которых приняли участие 13 966 человек. Внедрение новых программ способствовало расширению доступности спортивных занятий и повышению эффективности подготовки спортсменов в Тверской области.

Спортивная инфраструктура Тверской области обеспечивает тренировочный процесс для более чем 12 500 спортсменов. Из этого числа свыше 5125 человек (около 41%) имеют спортивные разряды и звания, подтверждающие их квалификацию. Распределение спортсменов по разрядам демонстрирует широкую представленность различных уровней подготовки: от начинающих спортсменов с массовыми разрядами до высококлассных атлетов, удостоенных звания Заслуженного мастера спорта России. Хотя большинство спортсменов обладают массовыми разрядами, количество спортсменов, достигших высоких результатов (мастера спорта и выше), также значительное, что указывает на наличие сильной спортивной элиты в регионе.

В 2018 году спортивная жизнь Тверской области была особенно насыщенной. Регион принимал более 470 спортивных соревнований различного уровня. Показатель включает в себя региональные чемпионаты и первенства, а также престижные всероссийские и международные турниры, предоставляя спортсменам Тверской области широкие возможности для участия в соревнованиях самого высокого уровня. Широкий спектр дисциплин, представленных в спортивном календаре региона, охватывает

более 70 видов спорта, что подтверждает многогранность и развитость спортивной системы Тверской области.

В период с 2015 по 2018 год Тверская область стала свидетелем впечатляющего роста популярности массового спорта среди населения. Число жителей региона, принимающих участие в различных спортивных мероприятиях, значительно увеличилось - с 52 600 человек в 2015 году до 60 800 человек в 2018 году, что составляет прирост в 8 200 участников.

Одновременно с этим, тверские спортсмены добились выдающихся успехов на соревнованиях всероссийского и международного уровня. В 2018 году их достижения были отмечены более чем 700 медалями, что незначительно, но все же превысило результат 2015 года (694 медали). Особого внимания заслуживают блестящие результаты тверских спортсменов в таких дисциплинах, как гребля, легкая атлетика и различные виды единоборств. Именно успехи спортсменов во всех видах спорта внесли наибольший вклад в общее количество завоеванных медалей и укрепление спортивного имиджа Тверской области на всероссийской и международной арене.

Высокие достижения тверских спортсменов на российских и международных соревнованиях позволили Министерству спорта РФ определить для Тверской области приоритетные виды спорта. В 2011 году таких видов было всего четыре, но благодаря успехам региональных атлетов к 2018 году их число выросло до шестнадцати, свидетельствуя о существенном развитии спортивной инфраструктуры и потенциала области.

Сегодня более 120 тысяч жителей региона занимаются этими приоритетными видами спорта, представленными практически во всех муниципалитетах области в местных спортивных школах. Значительная часть региональных сборных команд готовится именно в этих школах (27 муниципалитетов по данным на 1 июня 2018 года).

В период с 2015 по 2018 год Тверская область активно внедряла и популяризировала Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс

«Готов к труду и обороне» (ГТО). Программа показала значительный рост популярности: если в 2015 году тестирование по ГТО прошли 2888 человек, то к 2018 году число участников возросло более чем в три раза, достигнув 10 099 человек. За три года наблюдался устойчивый рост вовлеченности населения в систему ГТО, что отражает общую тенденцию к улучшению спортивной инфраструктуры и повышению интереса к здоровому образу жизни.

Для более глубокого понимания причин роста популярности спорта в муниципалитетах Тверской области был проведен анализ, в ходе которого были выявлены ключевые факторы, оказывающие влияние на развитие физической культуры и спорта на региональном уровне.

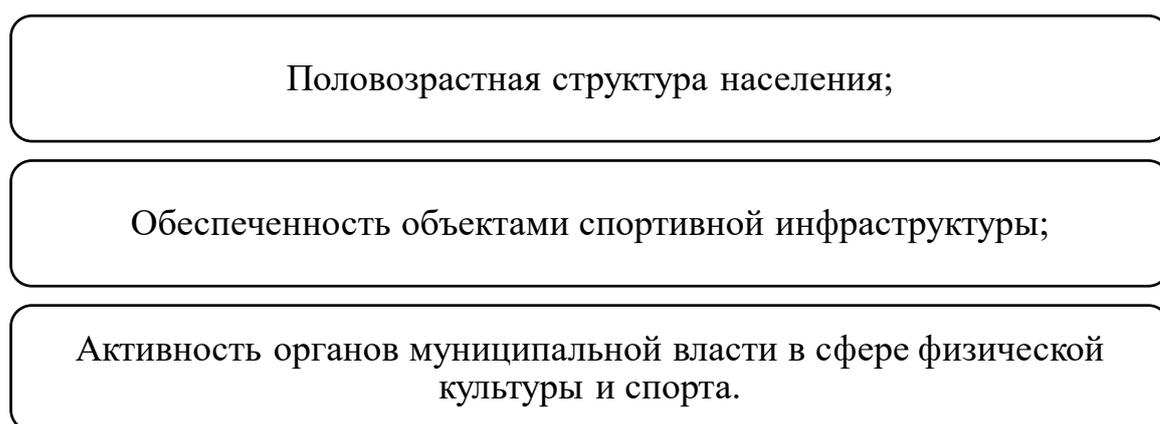


Рисунок 15 - Факторы, воздействующие на развитие отрасли

В 2017 году уровень развития спорта в муниципалитетах Тверской области демонстрировал значительную неравномерность. Старицкий, Краснохолмский и Конаковский районы показали лучшие результаты, в то время как наиболее отстающими оказались Кашинский городской округ, а также Пеновский и Ржевский районы. Главной причиной отставания многих муниципалитетов стало слабое развитие спортивной инфраструктуры.

Анализ распределения современных спортивных объектов показал, что большинство муниципальных образований располагают как минимум одним

крупным спортивным сооружением. Но наибольшая концентрация таких объектов наблюдается в Твери, а также в Бологовском, Конаковском и Старицком районах, и городских округах Ржев, Кимры, Торжок и Вышний Волочек. Эти центры играют ключевую роль, обеспечивая спортивные услуги не только местному населению, но и жителям соседних районов, фактически выполняя функции региональных спортивных хабов.

Анализ развития физической культуры и массового спорта в муниципальных образованиях Тверской области за период с 2015 по 2017 год демонстрирует стабильный рост. Динамика развития позволяет с оптимизмом прогнозировать полное достижение целей, обозначенных в региональной Стратегии развития физической культуры и спорта, при условии сохранения существующих темпов.

Однако результаты Всероссийского смотра-конкурса 2017 года на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в субъектах России показывают неоднозначную картину [9]. Тверская область заняла 32-е место из 85 регионов, что является незначительным улучшением по сравнению с 33-м местом в 2015 году. Более детальный анализ результатов выявил определенную дифференциацию по направлениям:

Спортивный резерв: Тверская область демонстрирует хорошие показатели, заняв 18-е место, что свидетельствует о эффективной работе с юными спортсменами.

Спорт высших достижений: Показатели в этом сегменте также положительные - 21-е место, отражающее определенный прогресс в подготовке спортсменов высокого класса. Вместе с развитием спортивного резерва, это направление показывает наибольший прогресс по сравнению с 2015 годом [10].

Массовый спорт: Ситуация в сфере массового спорта вызывает обеспокоенность. За анализируемый период область снизила свои позиции с 28-го до 37-го места, что указывает на необходимость принятия мер по

повышению доступности и привлекательности спортивных мероприятий для населения [20].

Адаптивная физическая культура: наблюдается значительное ухудшение показателей - падение с 22-го на 58-е место, что требует пристального внимания и разработки специальных программ для развития адаптивного спорта в регионе [23].

Таким образом, хотя общий тренд развития физической культуры и спорта в Тверской области за 2015-2017 годы можно оценить как позитивный, необходимо предпринять целенаправленные действия для улучшения показателей в массовом спорте и адаптивной физической культуре для того, чтобы обеспечить всестороннее и гармоничное развитие спортивной сферы в регионе.

В Центральном регионе России Тверская область демонстрирует высокие достижения в развитии детского и юношеского спорта, обеспечивая постоянное пополнение рядов молодых спортсменов.

Показатель участия жителей в физкультуре и спорте в Тверской области сопоставим с аналогичным показателем по всему Центральному федеральному округу.

Но в регионе отстают по некоторым показателям из-за недостаточных темпов строительства спортивных объектов. С улучшением инфраструктуры и повышением квалификации специалистов, а также сохранением интереса жителей к занятиям спортом, в будущем возможно существенное улучшение позиций Тверской области по развитию физической культуры и спорта.

Развитие физической культуры и спорта в Тверской области демонстрирует положительную динамику, превосходя показатели многих регионов ЦФО и России. Однако ряд серьезных проблем требует незамедлительного решения. Главная из них – ограниченный доступ большинства жителей области к регулярным занятиям спортом. Это напрямую связано с недостатком спортивной инфраструктуры. Хотя за последние три года (с 59,2% в 2015 до 65,8% в 2018) загрузка существующих объектов

выросла, необходимо учитывать сезонность их использования, ведомственную принадлежность и занятость в образовательном процессе, что существенно ограничивает доступность спортивной инфраструктуры для населения.

Высокая востребованность существующих спортивных сооружений в Тверской области подтверждается низким уровнем обеспеченности спортивной инфраструктурой - всего 53,4% от необходимой нормы (данные за 2018 год). Между тем, это остро ставит вопрос о строительстве новых спортивных комплексов и улучшении доступности современного спортивного оборудования для населения, что критически важно для будущего развития отрасли.

Спортивные школы региона испытывают серьезные проблемы с подготовкой резерва для сборных команд России. Устаревшая материально-техническая база и нехватка собственных тренировочных площадей препятствуют эффективному отбору и обучению юных спортсменов. Занятия часто проходят в школьных спортзалах или арендованных помещениях, что не позволяет полноценно реализовывать программы подготовки и популяризации спорта. Дефицит инфраструктуры вынуждает спортивные школы ограничивать набор и сокращать количество спортивных направлений.

Нехватка тренировочных баз в Тверской области препятствует качественной подготовке спортсменов, что отражается на недостаточном представительстве региона в сборных России. Создание собственной базы существенно улучшит тренировочный процесс и увеличит число тверских атлетов в национальных командах.

Успех подготовки спортивного резерва для сборных России во многом определяется наличием квалифицированных тренеров в спортивных организациях области. Высокий профессионализм тренерского состава - залог успешной подготовки молодых спортсменов [11].

Исследование данных о тренерском составе за период с 2016 по 2018 год выявило противоречивые тенденции. Общее число тренеров уменьшилось на

5,73%, однако одновременно наблюдается рост числа штатных тренеров (на 2,8%) и тренеров с высшим физкультурным образованием (на 3,2%). Однако, анализ возрастной и квалификационной структуры тренерского состава вызывает серьезную тревогу.

За рассматриваемый период произошло существенное сокращение численности молодых специалистов: количество тренеров младше 30 лет уменьшилось на 12,6%. Параллельно с этим наблюдается значительный рост числа тренеров старше 60 лет - на 22,2%. Такая демографическая ситуация указывает на потенциальные проблемы с преемственностью поколений и долгосрочным развитием спортивного резерва.

Для обеспечения стабильного функционирования физкультурно-спортивных организаций и поддержания потенциала спортивного резерва на должном уровне необходимы незамедлительные действия. Требуется не только увеличение численности тренерского состава как минимум на 100 человек, но и коренное изменение его возрастной структуры. Для достижения оптимального баланса между опытом старшего поколения и энергией молодых специалистов, целесообразно увеличить долю тренеров в возрасте от 30 до 60 лет до 70%. Безусловно, это позволит обеспечить последовательное и эффективное развитие спортивной отрасли в долгосрочной перспективе.

Существующая нехватка квалифицированных тренеров сдерживает раскрытие потенциала молодых спортсменов, препятствуя достижению высоких результатов на международном уровне. Ситуация усугубляется высоким уровнем износа спортивной инфраструктуры, например, в Тверской области, что создает дополнительные препятствия для полноценной тренировочной работы и подготовки спортивного резерва. Решение проблемы требует комплексного подхода, повышение квалификации действующих тренеров и модернизацию спортивной инфраструктуры.

Анализ показал, что значительное количество спортивных объектов в регионе (40%) нуждается в улучшении, в то время как большинство (60%) требуют ремонта или реконструкции. Ежегодно из-за плохих условий до 30

спортивных объектов закрываются, в то время как количество вновь построенных объектов составляет около 35.

Особое внимание следует уделить спортивным залам и площадкам в сельских районах, поскольку они находятся в критическом состоянии. Их ремонт позволит расширить вместимость и обеспечить благоприятные условия для занятий спортом и физкультурой для всех.

Если текущие проблемы не будут решены, регион может потерять много спортивных сооружений, особенно те, которые находятся в шаговой доступности. Впоследствии, это приведет к снижению интереса к спорту, а также к росту недовольства среди населения.

Динамика развития отрасли физкультуры и спорта в Тверской области во многом зависит от:

- экономической ситуации в регионе;
- бюджетных вложений в эту сферу;
- уровня доходов жителей;
- состояния спортивных сооружений.

С учетом этих факторов одним из возможных вариантов развития отрасли в долгосрочную перспективу является инерционный сценарий.

Инерционный сценарий.

В рамках данного прогнозного сценария структура спортивной отрасли и ее стратегические направления развития остаются неизменными. При сохранении текущего уровня бюджетного финансирования ежегодно планируется ввод в эксплуатацию от 20 до 30 новых спортивных сооружений. Однако, недостаточное финансирование может привести к ситуации, когда к 2024 году число объектов, выводящихся из эксплуатации, превзойдет количество вновь построенных.

В первую очередь это коснется спортивных объектов, расположенных в муниципальных образованиях, не располагающих собственными ресурсами для их надлежащего содержания и ремонта. В результате, разница в доступности и качестве спортивных услуг между различными

муниципальными образованиями будет неуклонно возрастать, создавая существенное неравенство в предоставлении спортивных возможностей населению. Разрыв будет проявляться как в количестве доступных объектов, так и в уровне их оснащения и качества предоставляемых услуг.

Инерционный сценарий развития отрасли потребует ежегодного финансирования из областного бюджета не менее чем на 1 млрд рублей, дополненного средствами федерального бюджета и внебюджетными инвестициями.

Выделение финансовых ресурсов предоставит возможность поддерживать бесперебойную работу и развитие отрасли спорта, обеспечивая ежегодное возведение двух масштабных спортивных комплексов и 15-20 малых спортивных объектов с ограниченным бюджетом. Кроме того, эти средства позволят закупать необходимое спортивное оснащение и инвентарь.

Модернизация спортивной инфраструктуры Тверской области предполагает масштабное обновление: строительство современных спортивных комплексов в районах с дефицитом таких сооружений, а также создание доступных спортивных площадок и уличных тренажеров, особенно в сельской местности. Цель - обеспечить все основные населенные пункты региона центрами физической культуры.

Формирование и развитие спортивной инфраструктуры будет способствовать росту муниципальных спортивных школ региона. Создаваемые центры физической культуры станут тренировочной базой для школ, предоставляя возможность расширить спектр предлагаемых услуг и повысить качество подготовки спортсменов, создавая тем самым благоприятные условия для привлечения большего числа детей и подростков к занятиям спортом.

Строительство современной тренировочной базы откроет новые возможности для учащихся муниципальных спортивных школ. Благодаря ей, часть юных спортсменов сможет обучаться по программам спортивной

подготовки, соответствующим федеральным стандартам, что повысит качество их тренировок и подготовки к соревнованиям.

Совершенствование спортивной инфраструктуры, включающее создание этой базы, значительно улучшит эффективность мероприятий, направленных на популяризацию физической культуры и спорта среди всех жителей региона - от детей до взрослых. Новые объекты станут привлекательными для занятий спортом и активного отдыха.

В рамках масштабной программы развития физической культуры и спорта Тверской области, запланировано существенное увеличение числа квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей. К концу 2025 года их общее количество в физкультурно-спортивных организациях должно составить не менее 1400 человек. При этом особое внимание уделяется оптимизации возрастной структуры тренерского состава. Целью является достижение показателя, при котором не менее 70% тренеров будут находиться в возрасте от 30 до 60 лет, что обеспечит оптимальный баланс опыта и энергии в тренерской работе.

К указанному сроку в регионе необходимо создать эффективную систему поддержки спортсменов, завершивших свою карьеру в спорте. Эта система должна не только обеспечивать социальную помощь, но и включать программы, направленные на профессиональную ориентацию, содействие в получении образования, а также помощь в дальнейшей трудовой деятельности.

Для реализации данной Стратегии ответственным органом исполнительной власти Тверской области назначен Комитет, который будет следить за выполнением всех поставленных задач и инициатив в рамках данной программы. В рамках осуществления мероприятий по реализации Стратегии, Комитет активно взаимодействует с различными государственными учреждениями и органами власти Тверской области. Процесс охватывает сотрудничество с Минздравом, Минобром и другими министерствами Тверской области.

Комитет, сотрудничая с комитетами культуры и молодежи, местными властями Тверской области, вузами и общественными спортивными организациями, координирует реализацию Стратегии, формируя планы мероприятий и обеспечивая комплексный подход к развитию региона.

Одной из главных проблем развития спорта в Тверской области является недостаточная доступность спортивной инфраструктуры для населения.

Большинство жителей региона лишено возможности регулярно заниматься физической культурой и спортом из-за ограниченного числа доступных спортивных объектов. Необходимость повышения уровня физической активности населения требует значительного развития спортивной инфраструктуры.

Хотя за последние три года (с 2015 по 2018) наблюдается положительная динамика в загрузке существующих спортивных сооружений - с 59,2% до 65,8% - этот рост не компенсирует существующий дефицит. Показатель загрузки учитывает ряд факторов, снижающих реальную доступность: сезонность работы некоторых объектов, ограниченный доступ к спортивным сооружениям, находящимся в ведении различных ведомств, а также использование спортивных объектов в рамках образовательных программ. Таким образом, высокая загрузка существующих спортивных объектов свидетельствует об их интенсивном использовании, но не о достаточном количестве для всего населения.

По итогам 2018 года обеспеченность региона спортивной инфраструктурой составила всего 53,4% от необходимых норм. В данном случае, очевидна критическая нехватка спортивных комплексов и сооружений и подтверждает необходимость масштабного строительства новых объектов. Решение проблемы доступности спортивных сооружений для всех жителей Тверской области является ключевым фактором для развития спорта в регионе.

Системе спортивных школ региона необходима серьезная модернизация. Нынешняя система отбора и подготовки спортсменов для

сборных России неэффективна, а устаревшая материально-техническая база не позволяет обеспечить качественный тренировочный процесс. Дефицит площадей вынуждает спортшколы проводить тренировки в школах или арендованных помещениях, что далеко от оптимального варианта.

Нехватка собственных тренировочных баз серьезно препятствует работе спортивных школ Твери. Они не могут в полной мере популяризировать спорт, готовить резерв для сборных команд Тверской области и России. Ограниченный доступ к площадкам вынуждает школы сокращать набор учащихся и программы по некоторым видам спорта. В перспективе это негативно скажется на уровне подготовки тверских спортсменов и уменьшит их представительство в российских сборных. Создание собственной материально-технической базы позволит существенно улучшить качество спортивной подготовки и увеличить число тверских спортсменов в составе сборных команд России.

Успешная подготовка резерва спортсменов для национальных сборных России критически зависит от наличия достаточного числа высококвалифицированных тренеров в спортивных организациях страны [24]. Анализ данных за трехлетний период с 2016 по 2018 годы показал неоднозначную картину. Несмотря на общее снижение численности тренерского состава на 5,73%, наблюдался одновременный рост числа тренеров, работающих на постоянной основе (на 2,8%), и тренеров с высшим спортивным образованием (на 3,2%).

Тем не менее, демографический состав тренерского корпуса вызывает серьезную тревогу. За этот же период количество молодых тренеров в возрасте до 30 лет сократилось на значительные 12,6%, в то время как число тренеров старше 60 лет выросло на 22,2%.

Для обеспечения стабильного развития и повышения эффективности работы спортивных организаций необходимо принять незамедлительные меры. В первую очередь, требуется увеличить общую численность тренерского состава не менее чем на 100 человек. Кроме того, крайне важно

изменить возрастную структуру тренерского корпуса, увеличив долю тренеров в возрасте от 30 до 60 лет до 70%.

Нехватка квалифицированных тренеров серьёзно препятствует раскрытию потенциала молодых спортсменов. Ситуация усугубляется ещё и высоким уровнем изношенности спортивной инфраструктуры, особенно в муниципальных образованиях Тверской области.

Анализ состояния спортивной инфраструктуры региона выявил серьёзные проблемы. Всего лишь 40% спортивных объектов отвечают современным стандартам и требованиям к безопасности и комфорту для спортсменов и посетителей. Оставшиеся 60% находятся в плачевном состоянии и требуют проведения масштабных ремонтных работ, вплоть до полной реконструкции.

Такая неудовлетворительная ситуация приводит к ежегодному закрытию примерно 30 спортивных сооружений из-за износа и невозможности обеспечения безопасной эксплуатации. Параллельно с этим ежегодно в эксплуатацию около 35 новых спортивных объектов, но, темпы строительства новых объектов не компенсируют потери из-за вывода из эксплуатации старых.

Позитивная динамика вовлеченности населения Тверской области в физическую культуру и спорт, зафиксированная в государственной программе, требует улучшения инфраструктуры. Существуют территориальные неравенства в доступности объектов и услуг физкультуры, а также нехватка недорогих спортивных сооружений. Доступность спортивных объектов недостаточна для обеспечения необходимого уровня физической активности, и многие из них - это залы образовательных учреждений или временные помещения.

Исследование проблемы неравномерного распределения спортивных сооружений в Тверской области охватило следующие муниципалитеты: Лесное, Оленино, Торопец, Западная Двина, Белый, Кашин, Красный Холм,

Торжок, Сандово, ЗАТО «Озерный», Андреаполь, Пено, Осташков, Тверь, Бежецк.

Приложение А содержит данные о количестве спортивных объектов в перечисленных районах. Данные подтверждают существование проблемы неравномерного распределения спортивных сооружений по территории [28].

Несмотря на существующую проблему, в целом уровень обеспеченности спортивными сооружениями остается низким. Наибольшее количество объектов сосредоточено в Твери.

В муниципальных районах наблюдается острая нехватка спортивных сооружений, а в некоторых случаях они отсутствуют вовсе для определенных видов спорта. Данные представлены в приложении Б.

Из таблицы в приложении Б видно, что в Твери находится почти половина всех спортивных сооружений Тверской области.

Несмотря на строительство и ремонт спортивных сооружений в городе, их все еще недостаточно. Отсутствие нужного количества объектов приводит к низкой физической активности среди населения, что негативно сказывается на продолжительности жизни.

Рассмотрим ситуацию с обеспеченностью спортивными сооружениями на примере Тверь. В городе наблюдается дефицит спортивных объектов. Для подтверждения проведем расчет процента спортивных сооружений в Твери от нормативной потребности (таблица 3).

Таблица 3 – Обеспеченность спортивными сооружениями г. Тверь

	Уровень фактической обеспеченности плоскостными спортивными сооружениями (2023 год)	Уровень фактической обеспеченности спортивными залами (2023 год)	Уровень фактической обеспеченности плавательными бассейнами (2023 год)
--	---	--	--

Нормативное значение (кв. м)	20 650	4 600	860
Необходимые для г. Твери площади (кв. м)	2 357 480	394 360	83 236
Количество сооружений, необходимых в городе	4 098	1002	420
Количество сооружений, имеющихся в городе на 2023 г.	732	425	25
% по г. Тверь от Нормативной потребности	20,2%	42,1%	7,8%

Для определения потребности Твери в спортивных сооружениях сначала рассчитаем необходимую площадь для каждого типа. Площадь (S) вычисляется по формуле 1:

$$S = N (C / 10000) \quad (1)$$

где N - норматив площади на 10 000 жителей;

C - численность населения города.

Затем, разделив общую площадь на средний размер сооружения (400 м² для спортивных залов, 200 м² для бассейнов, 540 м² для плоскостных сооружений), получим необходимое количество объектов.

Анализ текущего обеспечения показал, что плоскостные сооружения обеспечены лишь на 20,2% (732 из 4098 необходимых), спортивные залы – на 42,1% (425 из 1002), а бассейны - всего на 7,8% (25 из необходимых). Расчёты показали, что Твери требуется 2 357 480 м² плоскостных спортивных сооружений и 394 360 м² для спортивных залов.

Нормативная потребность в плавательных бассейнах составляет 83 236 кв. м площади. Для достижения нормативной обеспеченности плоскостными

спортивными сооружениями необходимо построить или реконструировать 3 366 сооружений.

Необходимое количество спортивных залов составляет 577. Тверь нуждается в 395 плавательных бассейнах, чтобы соответствовать нормативным требованиям. Обеспеченность спортивными сооружениями в г. Тверь далека от нормативной. В приоритете должно быть строительство и модернизация плоскостных спортивных сооружений, спортивных залов и, в первую очередь, плавательных бассейнов.

При анализе собранных данных было отмечено значительное неравномерное распределение спортивных объектов по различным видам спорта в Тверской области.

Таблица 4 наглядно демонстрирует отсутствие достаточного количества спортивных сооружений, предназначенных для занятий определенными видами спорта, что приводит к возникновению проблем с дисбалансом и неравномерным доступом к спортивным тренировкам и соревнованиям. Дисбаланс создает препятствия для развития и популяризации некоторых видов спорта в Тверской области, ограничивая возможности жителей заниматься ими на регулярной основе.

Таблица 4 - Дефицит спортивных сооружений

Наименование спортивных сооружений		Количество
Бассейны	всего	25
	25-метровые	18
	50-метровые	4
	для прыжков в воду	0
Сооружения для стрелковых видов спорта	всего	42
	тиры	10
	стрельбища	1
	лукодромы	0
Крытые спортивные объекты с искусственным льдом	всего	10
	крытые спортивные объекты с искусственным льдом	11
	конькобежные	1

Спортивная инфраструктура города крайне ограничена. Всего 25 бассейнов, из которых лишь два олимпийской длины (50 метров), а единственный бассейн, пригодный для тренировок и соревнований, имеет длину всего 25 метров. В городе и по области, в целом, полностью отсутствуют бассейны для прыжков в воду, что значительно ограничивает возможности для развития соответствующих видов спорта. Отсутствие специализированных объектов делает невозможным проведение соревнований по ряду спортивных дисциплин.

Для эффективного решения проблем в сфере физической культуры и спорта крайне важно вмешательство государства и внедрение действенных мер государственного регулирования.

Текущие законодательные усилия, реализуемые в рамках программы «Развитие физической культуры и спорта» Тверской области, оказались недостаточно эффективными в борьбе с этими проблемами.

Исследование показало, что развитию спорта в регионе мешают два основных фактора. Во-первых, наблюдается крайне неравномерное распределение спортивных объектов: одни районы перенасыщены спортивной инфраструктурой, другие же испытывают в ней явный недостаток. Во-вторых, отсутствует необходимая инфраструктура для ряда отдельных видов спорта, что ограничивает возможности их развития и доступность для населения.

В исследовании предлагаются конкретные шаги по решению этих проблем, направленные на более справедливое распределение спортивных сооружений и создание условий для занятий всеми интересующими жителей региона видами спорта. Меры, по мнению автора, позволят существенно улучшить ситуацию и смягчить негативное влияние выявленных препятствий.

В заключении анализа, проведенного во второй главе, выяснили, что комитет в сфере физической культуры и спорта Тверской области отвечает за соблюдение закона, устава города и соглашений. Комитет выносит постановления и распоряжения, а также контролирует работу исполнительных органов власти, которые подчиняются ей согласно структуре муниципалитета. Комитет разрабатывает и проводит меры по экономическому и социальному развитию города. Комитет также участвует в выполнении общегосударственной политики в таких сферах, как финансы, образование, здравоохранение, спорт и социальное обеспечение.

Муниципалитет функционирует благодаря департаментам, отделам и комиссиям городской администрации. Каждый из них выполняет определенные функции. Стратегия является приоритетным направлением деятельности правительства, ориентированным на развитие физической культуры и спорта на всех уровнях.

Стратегия нацелена на создание благоприятной среды для здорового образа жизни и активного участия в спортивных мероприятиях.

Мониторинг реализации Стратегии основывается на систематическом сборе и анализе ключевой информации, включая данные о расходах на программу в сфере физической культуры и спорта, а также показатели достижения запланированных значений. Для эффективного мониторинга используются различные источники, такие как ведомственная и федеральная статистика, отчеты исполнителей программы и дополнительные информационные ресурсы.

В Тверской области наблюдается устойчивая и положительная динамика роста числа жителей, активно вовлечённых в регулярные занятия физической культурой и спортом. Анализ данных за 2018 год показал, что систематически спортом и физкультурой занимались 415 тысяч человек в возрасте от 3 до 79 лет. Показатель, между тем, составляет значительную долю населения региона - 35,4%. Стоит отметить существенный прирост данного показателя за предшествующие три года: доля населения, регулярно занимающегося спортом и физкультурой, увеличилась с 30,1% до 35,4%, демонстрируя явную тенденцию к здоровому образу жизни среди жителей Тверской области.

Для успешного решения проблем в области физической культуры и спорта необходимо активное участие государства и внедрение эффективных мер государственного регулирования. Однако текущие законодательные инициативы, реализуемые в рамках программы «Развитие физической культуры и спорта» Тверской области, не продемонстрировали необходимой эффективности в борьбе с существующими вызовами.

Проведенный анализ показал наличие серьезных препятствий для развития этой сферы в регионе, среди которых можно выделить неравномерное распределение спортивных объектов и нехватку инфраструктуры для некоторых видов спорта. Представленные во второй главе условия и факторы существенно затрудняют доступ населения к занятиям физической культурой и спортом, что в свою очередь сказывается на общем уровне физической активности и здоровье жителей региона.

Для решения существующих проблем необходим комплексный подход, включающий:

- развитие спортивной инфраструктуры с учетом потребностей различных групп населения;
- повышение квалификации тренерского состава;
- внедрение современных форм организации спортивных мероприятий;
- создание эффективной системы привлечения населения к занятиям спортом;
- оптимизацию финансирования спортивной отрасли.

Только при условии системного решения этих задач можно говорить о существенном улучшении ситуации в сфере физической культуры и спорта в регионе, что в конечном итоге положительно скажется на здоровье и качестве жизни населения.

Глава 3 Меры совершенствования государственной политики в области физической культуры и спорта в тверской области

3.1 Государственно-частное партнерство как механизм развития сферы физической культуры и спорта по Тверской области

Спорт и физическая активность - важнейшие составляющие здоровья нации, поэтому их развитие является стратегической задачей государства [30]. В Тверской области наблюдается позитивная динамика роста интереса к здоровому образу жизни, что свидетельствует об эффективности госполитики в анализируемой в данном исследовании сфере. Для дальнейшего улучшения ситуации необходимо сосредоточиться на трех ключевых направлениях: расширение сети доступных спортивных объектов, активное продвижение здорового образа жизни среди населения и привлечение инвестиций частного сектора. Успех во многом зависит от эффективного взаимодействия государственных органов и бизнеса.

Несмотря на имеющуюся инфраструктуру, количество спортивных сооружений в Твери не соответствует потребностям растущего населения. Строительство новых объектов не покрывает износ и необходимость ремонта существующих, в результате чего проблема дефицита спортивной инфраструктуры остается актуальной.

Программный документ «Развитие физической культуры и спорта» до 2030 года устанавливает цели и направления развития отрасли, а также включает необходимые условия, такие как финансы, инфраструктура и кадры [6]. Но и сама программа сталкивается с рядом недостатков:

- недостаточное привлечение частных инвестиций;
- слабая координация между государственными и общественными организациями в сфере спорта;
- нехватка спортивного оборудования в городских школах;

- отсутствие обилия спортивных сооружений в непосредственной близости.

Решением этих проблем может стать привлечение частного бизнеса в качестве дополнительного источника финансирования. Между тем, именно это приведет к улучшению материально-технической базы и повышению эффективности программы в достижении поставленных целей.

Каждая сторона в проектах ГЧП получает свою выгоду. Для государства это включает:

- высокую эффективность благодаря снижению издержек и повышению качества услуг;

- новые источники инвестиций;

- надежность получения результатов через четкие условия возврата инвестиций;

- возможность внедрения инновационных подходов к управлению инфраструктурой.

Для бизнеса преимущества заключаются в том, что:

- частные компании получают долгосрочный доступ к государственным активам, что обеспечивает стабильную прибыль;

- инвестиции сопровождаются гарантиями возврата, обеспечивая приемлемую рентабельность;

- хозяйственная свобода позволяет повышать производительность и прибыльность бизнеса на протяжении действия контракта.

Текущая программа «Развитие физической культуры и спорта» Тверской области, действующая до 2030 года, нуждается в существенной корректировке для достижения более значительных результатов в сфере регионального спорта. Необходимо разработать обновлённую программу, которая будет более эффективной и ориентированной на достижение конкретных, измеримых целей, что, между тем, даст возможность привлечь дополнительное финансирование, необходимое для строительства новых спортивных сооружений, как в Твери, так и в районах области.

Обновлённая программа должна чётко определить приоритетные направления развития спорта, определить механизмы эффективного использования средств и обеспечить прозрачный контроль за их расходованием. Только такой комплексный подход позволит реально улучшить спортивную инфраструктуру и способствовать развитию физической культуры в Тверской области, реконструкции и модернизации аварийных объектов и покрытию дефицита инфраструктуры по определенным видам спорта.

Новые объекты будут способствовать росту интереса населения к спорту, снижению криминальности, предоставлению возможности проведения крупных соревнований, а также, повышению уровня подготовки спортсменов.

Финансирование можно увеличить за счет развития государственно-частного партнерства в спортивной сфере.

Развитие и модернизация инфраструктуры в сфере физической культуры и спорта при ограниченных бюджетах подчеркивает важность государственно-частного партнерства (ГЧП) и привлечения частных инвестиций для улучшения спортивных объектов. Большинство проектов ГЧП в этой области имеют региональный характер, что указывает на высокую потребность в развитии спорта на местах и готовность властей к софинансированию [27].

ГЧП - это новая форма сотрудничества между государством и бизнесом, которая раньше была трудно реализуема. В сфере образования развитие ГЧП сталкивается с барьерами, такими как нечеткие механизмы субсидирования и низкая привлекательность для инвесторов. Привлечение частных инвестиций является ключом к увеличению спортивных объектов, а финансирование остается основной проблемой для эффективной реализации программ в области физической культуры и спорта.

В настоящее время в Твери основная часть финансирования сферы физической культуры и спорта формируется за счет бюджетных инвестиций.

Например, в 2023 году порядка 80% всех инвестиций в эту область поступило именно из бюджетных источников, что подчеркивает значительную роль государственного финансирования в поддержке спортивной инфраструктуры и мероприятий.

Доля внебюджетных средств в финансировании физической культуры и спорта региона составила всего 25,2%. Это свидетельствует о существенном дефиците частных инвестиций и других небюджетных источников финансирования. Низкий уровень привлечения внебюджетных средств создаёт серьёзные ограничения для реализации новых спортивных проектов и модернизации уже существующей инфраструктуры.

Фактически, ограниченное финансирование из частного сектора и других негосударственных источников сдерживает развитие спортивной отрасли региона, препятствуя её обновлению и расширению. Недостаток средств может привести к невозможности реализации перспективных инициатив и ухудшению качества спортивных объектов.

В России в настоящее время активно используется только концессионное соглашение, так как оно имеет четкое нормативное регулирование. Концессии предполагают передачу прав на эксплуатацию природных ресурсов и объектов на возмездной основе на определенный срок или без него. Выплаты могут быть разовыми, периодическими или в виде процентов от выручки.

Ключевые особенности концессионного соглашения:

- государство предоставляет частным лицам разрешение на экономическую деятельность;
- в отношениях всегда участвует государство, обладающее монопольным правом на определенные ресурсы.

Государственно-частное партнерство играет значительную роль в развитии физкультуры и спорта Тверской области. Ярким примером является подготовка к Всемирной зимней Универсиаде 2019 года: крупные компании

участвовали в возведении спортивных сооружений и нового аэропорта, взяв на себя существенные инвестиционные обязательства.

На недавнем заседании правительства Российской Федерации в начале 2024 года, было принято решение о распределении более 9 миллиардов рублей, которые в течение трех лет будут направлены 84 регионам страны. Федеральный проект «Бизнес-спринт», входящий в государственную программу «Развитие физической культуры и спорта», выделяет средства на создание современной спортивной инфраструктуры.

Финансирование направлено на строительство умных спортивных площадок и модульных спортивных залов. Цель проекта – улучшить доступность занятий спортом для населения, развивая спортивную культуру в регионах и расширяя спортивную инфраструктуру [29].

В рамках проекта «Бизнес-спринт» Тверская область получит дополнительное федеральное финансирование в размере 100 миллионов рублей. Из этой суммы 40 миллионов будут выделены в 2022 году, а 60 миллионов - в 2023 году. По информации регионального комитета по физической культуре и спорту, в текущем году планируется строительство двух современных спортивных площадок, а в следующем – модульного спортивного зала.

Инновационная спортивная площадка оборудована передовой мультимедийной системой, предлагающей пользователям широкий спектр интерактивных возможностей. Это не просто место для занятий спортом, а современный интерактивный комплекс. Для удобства посетителей и обеспечения беспрепятственного доступа к информации и развлечениям, на площадке организована зона Wi-Fi с открытым доступом в интернет. Каждый желающий может подключиться к сети и использовать её для различных целей, например, для поиска информации о тренировках, общения или доступа к онлайн-сервисам. Таким образом, площадка способствует не только физическому развитию, но и обеспечивает доступ к цифровым ресурсам, делая занятия спортом ещё более комфортными и привлекательными.

С помощью смартфона пользователи смогут перейти на сайт с видеоуроками от профессиональных тренеров. Также предусмотрены дополнительные функции цифровой спортивной инфраструктуры, такие как возможность удаленной оценки загруженности площадки и корректировка графика тренировок. Интерактивные помощники помогут разработать индивидуальную программу занятий с учетом возраста, физической подготовки и поставленных целей.

Модульный спортзал будет построен из сборного оборудования за короткий срок по сравнению с капитальным строительством. Его общая площадь составит более 1000 квадратных метров, из которых 518 квадратных метров займёт административно-бытовой блок с раздевалками, душевыми, санузлами, медкабинетом и техническими помещениями. Остальное пространство будет отведено под спортивный блок, где разместится площадка размером 36x18 метров для занятий и соревнований по различным видам спорта, включая единоборства, теннис, бадминтон, мини-футбол, гандбол, баскетбол и волейбол.

При реализации строительства данных объектов ответственность за выделение земельных участков, подготовку бетонного основания для установки спортивного оборудования, а также подведение необходимых инженерных коммуникаций ложится на плечи региональных и муниципальных властей.

Комитет по физической культуре и спорту Тверской области сообщает о текущей работе по выбору подходящих мест для строительства современных умных спортивных площадок и модульного спортивного зала. Расположение объектов тщательно согласовывается.

Строительство осуществляется в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», инициированного Министерством спорта России. Проект, являющийся частью стратегии социально-экономического развития страны до 2030 года, направлен на создание удобной и доступной спортивной

инфраструктуры для всех граждан. Ключевым механизмом реализации проекта является государственно-частное партнёрство [25].

В ближайшие восемь лет планируется масштабное развитие спортивной инфраструктуры, как в городах, так и в сельской местности. Благодаря привлечению частных инвестиций, будут созданы новые спортивные объекты, расположенные в шаговой доступности для жителей, обеспечивая тем самым удобный доступ к занятиям физической культурой и спортом для населения.

Анализ представленной информации указывает на то, что активное развитие государственно-частного партнёрства (ГЧП) в Тверской области станет действенным инструментом решения ряда проблем, обозначенных в настоящем исследовании. В частности, расширение ГЧП позволит существенно нивелировать неравномерность распределения спортивных сооружений между различными районами области. Сейчас наблюдается значительный разрыв в обеспеченности спортивной инфраструктурой: некоторые районы обладают избытком спортивных объектов, в то время как другие испытывают явный дефицит, особенно по отдельным видам спорта.

Для преодоления этой диспропорции и достижения более справедливого распределения спортивных ресурсов необходимо законодательно закрепить эффективную и прозрачную систему взаимодействия между государственными структурами и частным сектором, что даст возможность не только модернизировать и расширить существующую спортивную инфраструктуру, но и обеспечить её более равномерное размещение по всей территории Тверской области, устраняя существующий дисбаланс и создавая равные возможности для занятий спортом для всех жителей региона. Такой подход обеспечит комплексное решение проблемы и способствует развитию массового спорта в регионе.

3.2 Бизнес в рамках развития сферы физической культуры и спорта в Тверской области

Динамика современной экономики благоприятствует росту числа и разнообразию спортивных предприятий. Программа Тверской области, направленная на развитие физической культуры и спорта, хоть и затрагивает этот аспект, однако не обеспечивает его достаточно системной поддержки. Предлагается, также, создать отдельную подпрограмму с задачами указанными на рисунке 16.

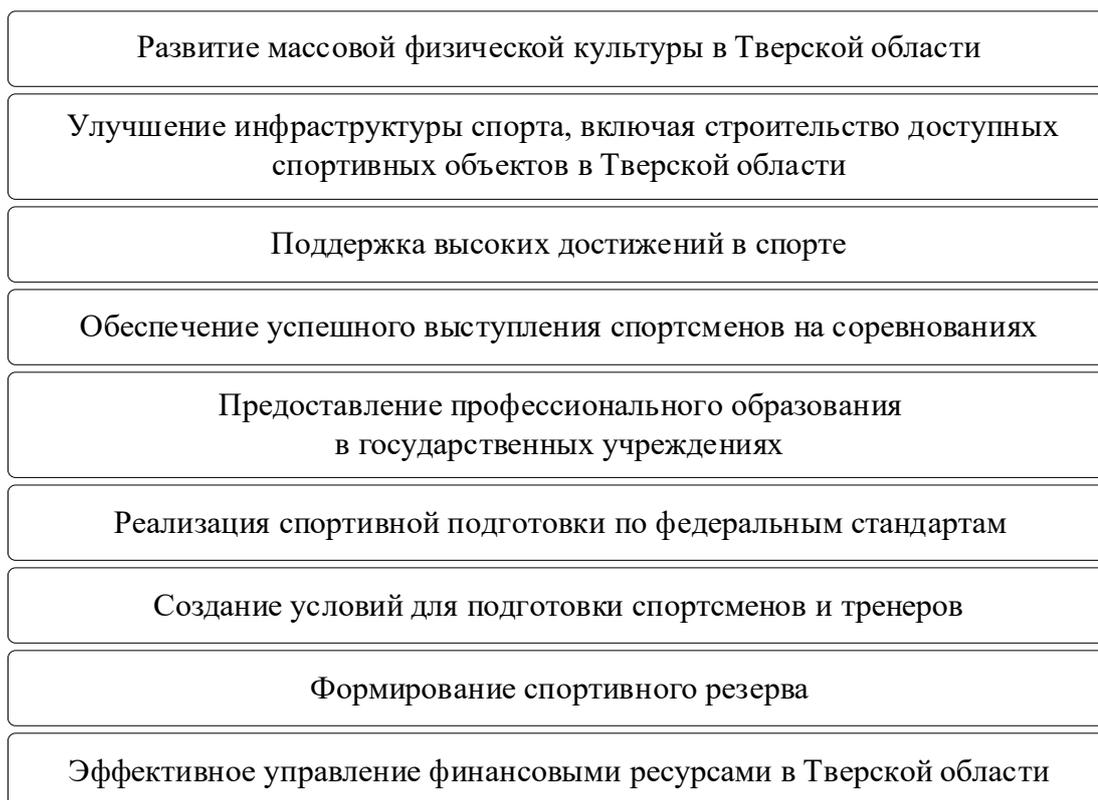


Рисунок 16 - Задачи спортивной подпрограммы «Развитие ФКиС»

Бизнес, связанный с организацией крупных мероприятий, может стать выгодным решением, как для бизнесменов, так и для региона в целом. В данном контексте предприниматели берут на себя ответственность за проведение масштабных событий, которые будут проходить на спортивных объектах, находящихся в распоряжении местных властей. В свою очередь, субъект предоставляет в аренду свои сооружения, что создает взаимовыгодные условия для обеих сторон.

Таким образом, бизнесмен получает доход от продажи билетов на мероприятия, вычитая все сопутствующие расходы, а региональные власти получают финансовые средства от аренды, которые могут быть использованы для дальнейшего содержания и эксплуатации объектов.

В программе необходимо предусмотреть введение определенных льгот для предпринимателей на законодательном уровне. Льготы могут включать снижение налоговых ставок для компаний, которые активно поддерживают физическую культуру и спорт в рамках обозначенных выше задач. Как пример, это может касаться финансирования через предоставление спортивного инвентаря, помощи спортсменам в подготовке к соревнованиям или спонсирования их участия в этих соревнованиях.

Рассмотрим на примере спортивных сооружений Твери, как работает данная концепция. В качестве иллюстрации возьмём, например, спорткомплекс «Юбилейный», расположенный в Твери по адресу: Краснофлотская набережная, дом 3. Ледовый дворец, открытый 17 февраля 1983 года, находится в непосредственной близости от центра города, на живописном берегу реки Волги. Его удобное расположение делает его доступным для большого числа жителей.

Комплекс «Юбилейный» включает в себя две ледовые арены: главную арену с размерами игрового поля 59,7 метров в длину и 28,7 метров в ширину, оборудованную трибунами, вмещающими 2000 зрителей, и меньшую тренировочную арену, размерами 58,4 на 28,6 метров, с балконом для зрителей, предназначенным для наблюдения за тренировками. Таким образом, «Юбилейный» предоставляет возможности как для проведения крупных соревнований, так и для тренировочного процесса.

На данный момент спортивный комплекс «Юбилейный» включает в себя разнообразные специализированные помещения, которые создают уникальную инфраструктуру для занятий физической культурой и спортом. В его распоряжении имеются ледовая арена, которая позволяет проводить тренировки и соревнования по хоккею и фигурному катанию, а также зал

хореографии для подготовки танцоров и проведения уроков танцевальных направлений.

Комплекс оборудован универсальным игровым залом, который может использоваться для различных спортивных мероприятий, спортивным залом для скалолазания для любителей экстремальных видов спорта, конференц-залом для организации встреч и семинаров, кафе для отдыха посетителей, а также учебными классами, предназначенными для обучения тренеров и спортсменов.

В комплексе предусмотрены массажные кабинеты, что значительно улучшает условия для восстановления и подготовки спортсменов, а также специально оборудованные комнаты для судей и тренеров, что способствует их комфортной работе на соревнованиях. Такой многофункциональный объект становится замечательной платформой для реализации различных спортивных мероприятий и активно способствует развитию предпринимательства в области физической культуры и спорта.

Ключевой задачей проекта спортивного комплекса «Юбилейный» является масштабная модернизация его материально-технического оснащения. Такие меры необходимы для обеспечения проведения высококачественных тренировочных занятий, учебно-тренировочных сборов и соревнований самого разного уровня - от региональных до международных масштабов. Комплекс специально спроектирован с учётом специфических потребностей спортсменов, занимающихся хоккеем, фигурным катанием, скалолазанием и различными командными видами спорта.

Спортивные площадки комплекса «Юбилейный» построены по самым современным проектам, полностью отвечающим всем требованиям международных и национальных стандартов для проведения соревнований. Предназначены для проведения состязаний по широкому спектру дисциплин:

- фигурному катанию;
- волейболу, баскетболу;
- мини-футболу;

- теннису;
- альпинизму и скалолазанию;
- занятий фитнесом;
- бальными танцами.

Такое разнообразие спортивных дисциплин позволяет привлечь широкую аудиторию участников и зрителей, что, в свою очередь, содействует развитию спортивной культуры в регионе и увеличивает интерес к спорту как среди местных жителей, так и гостей.

Спортивный комплекс успешно монетизирует свои внутренние и внешние рекламные площади, предлагая эффективные рекламные решения как частным, так и корпоративным клиентам. Высокая эффективность обусловлена уникальным доступом к целевой аудитории, что делает комплекс привлекательной площадкой для размещения рекламы.

Аудитория любого спортивного сооружения - это не просто толпа, а совокупность чётко разграниченных сегментов рынка, каждый из которых представляет собой ценную целевую группу для различных компаний. Важно понимать, что привлечение рекламодателей - это не только прерогатива крупных спортивных организаций. Мелкие и средние предприятия, а также индивидуальные предприниматели также остро нуждаются в эффективной рекламе для увеличения продаж и формирования позитивного имиджа или корректировки существующего.

Реклама на территории спортивного комплекса предоставляет рекламодателям целый ряд преимуществ, решающих сразу несколько ключевых задач. Во-первых, PR обеспечивает доступ к тщательно сегментированной аудитории, чьи характеристики идеально соответствуют масштабу и целям конкретного бизнеса. К примеру, спонсор соревнований по фигурному катанию получит доступ к аудитории, склонной к активному образу жизни и, возможно, имеющей высокий средний доход. Во-вторых, ассоциация с миром спорта и здорового образа жизни повышает репутацию рекламодателя, создавая позитивный общественный имидж.

В-третьих, размещение рекламы на спортивном объекте формирует у посетителей восприятие рекламодателя как социально ответственного участника рынка, заботящегося о здоровье и благополучии населения. В-четвертых, сотрудничество с такими предприятиями позволяет МСУ привлекать инвестиции и реализовывать социально значимые проекты, рассматривая рекламодателей в качестве надёжных партнёров и сторонников общественных инициатив.

Однако стоит отметить, что повышение качества предоставляемых услуг в рамках этого источника дохода произойдет не ранее 2024 года, поскольку для этого потребуется время для реализации всех необходимых изменений и улучшений (таблица 5).

Таблица 5 – Основное финансирование изменений для спорткомплекса «Юбилейный» в городе Тверь, 2024-2026 гг., млн. руб.

Стратегические цели	Показатели	Текущие значения	Целевые значения	Год исполнения
Распространение платных услуг	Доходы от платных услуг	4 млн. руб.	8 млн. руб.	2024
Увеличение клиентской базы	Количество клиентов	150 607	150 000	2025
Распространение бесплатных услуг	Количество детей, занимающихся бесплатно	2045	3500	2026

Обеспечение финансирования в размере 14 млн. руб. в период с 2024 по 2026 год позволит спорткомплексу «Юбилейный» реализовать свои стратегические цели. Расширение платных услуг, увеличение клиентской базы и расширение бесплатных программ для детей будут способствовать улучшению финансовых показателей спорткомплекса и предоставлению более качественных услуг для сообщества.

Ключевым здесь источником дохода станет аренда рекламных площадей, что привлечет рекламодателей во время спортивных мероприятий, с целевым доходом в примерно 10 млн руб. к 2024 году. Введение подпрограммы «Развитие предпринимательства» улучшит систему

физической культуры и спорта в Тверской области, решив проблемы финансирования программ по спорту высших достижений и массовой физической культуре. Аренда спортивных объектов для мероприятий и поддержка спортивных школ и спортсменов снизят финансовую нагрузку и помогут развить сферу на международном уровне.

В результате работы, описанной в третьей главе, сделали выводы, что приоритетными направлениями для улучшения системы физической культуры и спорта являются: увеличение доступных спортивных объектов, активная пропаганда здорового образа жизни и привлечение частного бизнеса к развитию этой сферы. Для достижения максимальных результатов необходимо тесное сотрудничество между государственными структурами и частным сектором.

Несмотря на наличие спортивных сооружений в Твери, их число не соответствует растущему населению города. Постоянное строительство новых объектов не может компенсировать износ и необходимость ремонта существующих. Таким образом, нехватка спортивных сооружений и по сей день остается нерешенной проблемой.

Одним из решений существующих проблем может стать привлечение частного бизнеса в качестве дополнительного источника финансирования. Это, в свою очередь, позволит улучшить материально-техническую базу и повысить эффективность программы в достижении поставленных целей. В рамках проектов государственно-частного партнерства каждая сторона получает свои выгоды: государство выигрывает за счет снижения затрат и повышения качества услуг, а также получает новые инвестиции и надежные условия для возврата вложений. Частные компании, в свою очередь, получают долгосрочный доступ к государственным активам, что обеспечивает стабильный доход, а также гарантии возврата инвестиций, что способствует приемлемой рентабельности. Дополнительная свобода в управлении позволяет бизнесу повышать производительность и прибыльность на протяжении всего срока действия контракта.

Исходя из этого, комплексное расширение доли государственно-частного партнерства в Тверской области создаст возможность для решения ряда проблем, описанных в данной работе. В частности, это поможет уменьшить высокую дифференциацию спортивных сооружений, существующую между различными районами региона, а также устранить дефицит спортивных объектов для определенных видов спорта, который наблюдается в некоторых населенных пунктах.

Для того, чтобы достичь этих целей, крайне важно закрепить эффективную систему взаимодействия между государственными органами и бизнесом на законодательном уровне, что, также, позволит не только улучшить инфраструктуру, но и обеспечить более равномерное распределение спортивных ресурсов по всему региону.

Современная экономика способствует развитию предпринимательства в области физической культуры и спорта, что приводит к увеличению числа владельцев спортивных организаций и разнообразию их форм. Программа Тверской области «Развитие физической культуры и спорта» затрагивает этот аспект, однако делает это недостаточно системно.

В связи с этим предлагается разработать отдельную подпрограмму, направленную на развитие массовой физической культуры, улучшение спортивной инфраструктуры, включая строительство доступных объектов, поддержку высоких достижений в спорте, обеспечение успешного выступления спортсменов на соревнованиях, предоставление профессионального образования в государственных учреждениях, реализацию спортивной подготовки по федеральным стандартам, создание условий для подготовки спортсменов и тренеров, формирование спортивного резерва и эффективное управление финансовыми ресурсами в регионе.

Заключение

Физическая активность и спорт является неотъемлемой частью общества и не производит материальных благ. Для эффективного продвижения физической культуры и спорта необходимо создать единую информационную систему на федеральном, региональном и местном уровнях. Эффективное информирование общественности и привлечение внимания к проблемам физической культуры и спорта в Тверской области крайне важно. Достичь этого можно, как пример, с помощью конкурсного распределения грантов на социальные программы среди СМИ. Проведенный автором анализ выявил ряд ключевых проблем в этой сфере.

Основные из них в себя включают:

- низкая обеспеченность населения региона спортивными сооружениями. Так, значительная часть жителей края не имеет доступа к необходимым спортивным объектам, что ограничивает возможности для занятий физической культурой и спортом;

- неудовлетворительное состояние материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, а также высокий уровень износа спортивных объектов. Множество существующих спортивных сооружений требует капитального ремонта или модернизации, что негативно сказывается на качестве предоставляемых услуг и безопасности пользователей;

- высокая дифференциация спортивных сооружений. В разных районах края наблюдается значительное неравенство в доступности и качестве спортивных объектов, что создает дополнительные барьеры для жителей, желающих заниматься спортом;

- полное отсутствие инфраструктуры для некоторых видов спорта. Это приводит к тому, что определенные виды физической активности становятся недоступными для населения, что ограничивает разнообразие спортивных предложений и возможности для развития талантливых спортсменов.

Каждая из выше представленных проблем была проанализирована подробно, с приведением конкретных обоснований и объяснений, почему на них необходимо обратить особое внимание. Для каждой проблемы были представлены убедительные доказательства, включая количественные данные и таблицы, которые иллюстрируют негативное влияние выявленных проблем на общее развитие сферы физической культуры и спорта в регионе.

В Тверской области проведена масштабная работа по совершенствованию системы физической культуры и спорта. Автор разработал комплекс мер, направленных на решение существующих коллизий и проблем. В частности, была усовершенствована региональная и муниципальная программы развития отрасли, включая предложения по рациональному использованию ресурсов и оптимизации мероприятий для повышения эффективности и удовлетворения потребностей населения в спортивных услугах.

Автором были достаточно подробно рассмотрены преимущества, которые может предоставить государственно-частное партнерство (ГЧП) в контексте развития физической культуры и спорта. Подобный подход предполагает активное взаимодействие между государственными структурами и частными предприятиями, что может значительно повысить эффективность реализации спортивных проектов. В рамках государственной программы Тверской области были предложены инициативы по развитию предпринимательской деятельности, которые помогут региону выйти на новый уровень в спортивной деятельности.

Одним из ключевых аспектов обсуждения стало то, как развитие ГЧП может способствовать повышению рейтинга Тверской области среди других регионов по уровню развитости государственно-частных проектов. Это, в свою очередь, создаст более привлекательные условия для частных инвестиций, что станет важным шагом к улучшению инфраструктуры и увеличению доступности спортивных услуг для населения.

Таким образом, предложенные меры направлены не только на решение текущих проблем, но и на создание устойчивой основы для дальнейшего роста и развития сферы физической культуры и спорта в Тверской области.

В результате реализации данных мер ожидается:

- увеличение количества спортивных объектов на 30% в течение ближайших трех лет;
- рост числа занимающихся спортом жителей области до 55% от общего населения;
- появление не менее 10 новых крупных спортивных объектов, построенных на основе ГЧП;
- создание более 1000 новых рабочих мест в спортивной индустрии.

Таким образом, комплексный подход к развитию государственно-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта позволит Тверской области не только решить существующие проблемы, но и выйти на качественно новый уровень развития спортивной инфраструктуры, соответствующий современным требованиям и ожиданиям населения.

Список используемой литературы

1. Брызгалов И.В., Сазонов И.Ю. Менеджмент организации физической культуры и спорта. – Екатеринбург: УрФУ, 2016. – 236 с.
2. Власов Е.Г., Кузьмичева Е.В., Брагинцев Д.А., Войтов А.А., Жуков С.А. Пути повышения эффективности деятельности государственного спортивного комплекса / Теория и практика физической культуры, № 2, 2018. – С. 48-52.
3. Головина, В.А. Возможности организации занятий физической культурой и спортом в вузе / В.А. Головина, С.И. Сучков, Т.Н. Акулова // В сборнике: Физическое воспитание и студенческий спорт глазами студентов. Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Под редакцией Р.А. Юсупова, Б.А. Акишина. – 2018. – С. 274–275.
4. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. - [Электронный ресурс]. - Способ доступа: URL: <http://duma.gov.ru/news/48314/> (дата обращения: 20.12.24).
5. Качество жизни в регионах России - Рейтинг 2020 // URL: <https://riarating.ru/infografika/20210216/630194637.html> (дата обращения 12.12.2024).
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ.) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/. (дата обращения 18.11.2024).
7. Кухтин В.С., Кулюкина А.Д. Содержание и сущность государственного управления // Системные технологии. – 2017. - № 24. – С. 30-34.

8. Лахнов А. Н. Понятие и сущность муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. №10-2. С.23-25.

9. Левченко Г.Н., Зайцев О.С., Руденко А.Е., Прокофьев В.Е., Новиков Р.С., Янович К.В. Научно-методические подходы к повышению эффективности материально-технического обеспечения физической культуры и спорта. / Научная монография. – Курск.: ЗАО «Университетская книга», 2020. – 220 с.

10. Лопухина А.С. Новые подходы к улучшению качества физкультурного образования школьников [Текст] / А.С. Лопухина // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка: научно-методический журнал РАО. – 2015. – №5. – С.29-30.

11. Лях В. И. Физическая культура: 1—4 классы: учеб. для общеобразоват. организаций / В. И. Лях. — 9-е изд. — М.: Просвещение, 2021.

12. Мельков С.А. Государственное и муниципальное руководство. Введение в специальность. Лекция. Учебник / С.А.Мельков, А.Перенджиев, О.Н. Забузов. - М.: Машиностроение, 2016 - 196 с.

13. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления / Р.Т. Мухаев. - М.: Единство-Дана, 2015. - 688 с.

14. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018) [Текст] // Собр. закон. РФ. — 2003, №35, —Ст. 3506.

15. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 24.11.2020 N 3081-р Официальный интернет-портал правовой информации [http: pravo.gov. ru](http://pravo.gov.ru) (дата обращения: 30.12.2022).

16. Об утверждении Стратегии развития спортивной индустрии до 2035 года: распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 - 1188-р

Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.12.2022).

17. Об утверждении Концепции развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года и плана мероприятий по ее реализации: распоряжение Правительства РФ от 28. 12.2021 N 3894-р: по состоянию на 29.09.2022.

18. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения: 28.04.2024).

19. Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://www.gov.ru> (дата обращения: 28.04.2024).

20. Панов Е В. Тенденции развития спорта и физической культуры. В России Дискурс. 2017. № 10 (12). С. 59-65.

21. Пашарина Е С. Социология физической культуры и спорта как наука Физическое воспитание и спортивная тренировка 2021 № 1(1). С. 7-10.

22. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления / Т.М. Резер – Екатеринбург: Изд-во Урал.ун-та, 2019.- 116с.

23. Распоряжение Правительства Тверской области от 3 апреля 2019 года N 205-рп «О Стратегии развития физической культуры и спорта в Тверской области на период до 2024 года» / [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/570840530> (дата обращения: 28.06.2023)

24. Савичев А.А. Понятие спортивного права в российской юридической доктрине // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2019. № 1. - С. 176–194

25. Столяров В.И. Концептуальные основания системы современного спорта в стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2030 г. // Наука и спорт: современные тенденции, № 3 (Том 7), 2019 - С.13-16.

26. Тарасов В. А. Развитие социального института физической культуры и спорта: социологический контекст Мир науки Социология, филология, культурология 2022. Т. 13. № 1, 96.

27. Теория и организация адаптивной физической культуры: Учебник. В 2 т. Т. 2.: Содержание и методика адаптивной физической культуры, и характеристика её основных видов / Под общей редакцией проф. С.П. Евсеева. - М.: Советский спорт, 2015. - 238 с.

28. Цинченко Г. М., Орлова И. С. Государственная политика Российской Федерации в сфере развития физической культуры и спорта // Вопросы управления. 2019. № 3 (39). С. 76 – 87.

29. Юрлов С. А. Определённость нормативного регулирования спорта как предпосылка установления чётких пределов автономии спортивных организаций и эффективной защиты прав спортсменов // LexRussica. № 10 (143), 2018. С. 85-97. 115.

30. Якшин А.С., Балакерская Г.Г., Янович К.В., Прокофьев В.Е. Применение сценарного подхода при имитационном моделировании процессов материально-технического обеспечения в условиях дефицита времени. Наука и военная безопасность. 2020. № 1 (20). С. 101-106.

31. Яновский В.В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность. Учебник / В.В. Яновский, С.А.Кирсанов. - М.: КноРус, 2017 - 304 с.

32. Antoine Duval. The Russian doping scandal at the court of arbitration for sport: lessons for the world anti-doping system // The International Sports Law Journal volume. 2017. № 16. P. 177-197.

33. Lobone Lloyd Kasale, Mathieu Winand, Leigh Robinson. Performance management of National Sports Organisations: a holistic theoretical model // Sport, Business and Management. 2018. Volume 8 Issue 5.

34. Luiza-Silvia Chiroiu. Protesting Sport: A Comparative Study of Media Representations of the London Olympics, Sochi Olympics and Brazil World Cup in

AJE, BBCW and RT. 2016 Independent thesis Advanced level (degree of Master (Two Years)).

35. Mikael J. Gonsalves. «One of the Most Elaborate Doping Ploys in Sports History»: The Impact of the 2016 Russian Doping Scandal on Anti-Doping, WADA and Athletes' Rights. 2021. Electronic Thesis and Dissertation Repository.

36. S Altukhov, J Nouright. The new sporting Cold War: implications of the Russian doping allegations for international relations and sport // Sport in Society. 2018. - Taylor & Francis.

Приложение А Спортивные объекты по Тверской области

Таблица А.1 - Спортивные объекты по Тверской области

	Стадионы с трибунами	Плоскостные спортивные сооружения	Спортивные залы	Манежи (легкоатлетические и футбольные поля)	Бассейны	Крытые спортивные объекты с искусственным льдом	Лыжные базы и стадионы	Биатлонные комплексы	Сооружения для стрелковых видов спорта	Итого
Тверь	6	71	413	11	23	9	5	1	36	575
Конаково	-	-	8	-	-	-	1	-	1	9
Тверская область	-	8	12	-	-	-	4	-	1	25
Лесное	-	-	13	-	2	-	2	-	-	17
Оленино	-	2	64	1	4	2	2	-	-	75
Торопец	-	1	17	-	-	-	-	-	-	18
Западная Двина	-	1	4	-	-	-	2	-	-	7
Белый	1	7	28	2	1	1	-	-	-	40
Кашин			1	-	-	-	-	-	-	1
Красный холм	2	1	29	-	2	-	3	1	-	38
Торжок	-	-	3	-	-	-	-	-	-	3
Сандово	-	4	33	-	-	-	-	-	-	37
ЗАО «Озерный»	-	4	7	-	-	-	-	-	-	11
Андреаполь	1	1	11	-	-	-	1	-	-	14
Бежецк	-	1	11	-	-	-	1	-	-	13

Приложение Б Спортивные сооружения Твери и Тверской области

Таблица Б.1 - Спортивные сооружения Твери и Тверской области

Наименование спортивного сооружения	Число спортивных сооружений – всего по Тверской области	Число спортивных сооружений – всего по Твери	Число спортивных сооружений – всего по краю без Твери
Стадионы с трибунами - всего	20	6	14
В том числе на 1500 мест и более	7	3	4
Плоскостные спортивные сооружения - всего	206	71	135
В том числе: плоскостные спортивные сооружения	134	49	85
Футбольные поля	72	22	50
Спортивные залы - всего	860	319	541
В том числе размером: (42 × 24 м)	63	45	18
(36 × 18 м); (30 × 18 м); (30 × 15 м)	197	71	120
(24 × 12 м); (18 × 9 м)	410	96	314
Иных размеров	196	107	89
Манежи легкоатлетические	11	6	5
Манежи футбольные	5	5	0
Бассейны - всего	45	15	30
В том числе плавательные 50-метровые	3	1	2
Плавательные 25-метровые	36	14	22
Нестандартных размеров	6	-	6
Крытые спортивные объекты с искусственным льдом	13	9	4
Лыжные базы	51	3	48
Лыжные стадионы	4	2	2
Биатлонные комплексы	5	1	4
Сооружения для стрелковых видов спорта - всего	7	-	7
В том числе тир	6	-	6
Другие спортивные сооружения	154	80	74
Итого	2511	925	1586