

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Понятие, признаки и основные направления полицейской деятельности

Обучающийся

Юсиф Эмин оглы Нуралиев

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

доктор юридич. наук, профессор, Александр Васильевич Малько

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

Аннотация

Важность той роли, которую деятельность полиции имеет в жизни современного общества, определяет актуальность исследования, проведенного при написании выпускной квалификационной работы. Деятельность полиции является очень многоплановой; она затрагивает в той или иной степени многие сферы государственного управления, касаясь самым непосредственным образом и проблемы обеспечения национальной безопасности. Весьма важной представляется деятельность полиции и с точки зрения конституционного права. Своими действиями сотрудники полиции в той или иной степени обеспечивают соблюдение многих прав человека, прописанных в Конституции Российской Федерации, таких, например, как право на жизнь, на охрану здоровья, на собственность, на защиту чести и достоинства и т.д.

Целью исследования является рассмотрение проблематики осуществления полицейской деятельности, ее понятия и признаков.

В качестве задач выпускной квалификационной работы были определены: рассмотрение истории осуществления полицейской деятельности в нашем государстве; формулирование определения полицейской деятельности, определение ее признаков; на основании анализа отечественного законодательства определение перечня и классификация направлений полицейской деятельности; выявление особенностей осуществления государственного управления в области осуществления полицейской деятельности и т.д.

Исследование включает в свой состав введение, три главы, в совокупности, состоящие из семи параграфов, при написании которых была поставлена цель разрешить отдельные задачи, стоящие перед исследованием, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Теоретико-исторические аспекты полицейской деятельности	9
1.1 История полицейской деятельности	9
1.2 Определение полицейской деятельности и ее признаки	19
1.3 Перечень и классификация направлений полицейской деятельности	26
Глава 2. Государственно-правовое регулирование различных направлений полицейской деятельности.....	31
2.1 Государственное управление в области полицейской деятельности	31
2.2 Нормативное-регулирование в области полицейской деятельности	48
Глава 3. Проблемы и перспективы осуществления полицейской деятельности в Российской Федерации	60
3.1 Проблемы осуществления полицейской деятельности	60
3.2 Перспективы и предложения в области совершенствования полицейской деятельности.....	62
Заключение	67
Список используемой литературы и используемых источников.....	70

Введение

Важность той роли, которую деятельность полиции имеет в жизни современного общества, определяет актуальность исследования, проведенного при написании выпускной квалификационной работы. Деятельность полиции является очень многоплановой; она затрагивает в той или иной степени многие сферы государственного управления, касаясь самым непосредственным образом и проблемы обеспечения национальной безопасности. Весьма важной представляется деятельность полиции и с точки зрения конституционного права. Своими действиями сотрудники полиции в той или иной степени обеспечивают соблюдение многих прав человека, прописанных в Конституции Российской Федерации, таких, например, как право на жизнь, на охрану здоровья, на собственность, на защиту чести и достоинства и т.д.

С другой стороны, весьма часто сотрудников полиции обвиняют и в том, что их действия влекут умаление того или иного права человека. Данное обстоятельство делает актуальным вопрос о повышении эффективности деятельности полиции. В данном отношении необходимо добиться ситуации, когда именно соблюдение прав человека и гражданина будет рассматриваться в качестве основного ориентира ее деятельности.

В различной степени, но полицейская деятельность имеет отношение к реализации института как уголовной, так и административной ответственности. Что касается административной ответственности, по ряду составов административных правонарушений именно полиция может рассматриваться в качестве субъекта, принимающего решение о наложении соответствующего административного наказания.

Весьма часто сотрудники полиции привлекаются и к мероприятиям, самым непосредственным образом связанным с осуществлением национальной и общественной безопасности, в частности, они активно участвуют в противодействии терроризму в условиях объявленной и

проводимой органами Федеральной службы безопасности контртеррористической операции.

Довольно проблемной представляется и развитие этого института в истории российского государственного управления. Возникнув первоначально еще в царской России, институт полиции был отменен в послереволюционный период и заменен институтом советской милиции. После распада Советского Союза и перехода к капиталистическим отношениям институт милиции существовал еще длительное время, позже, однако, полиция была в России возрождена. Представляется, что в рамках написания выпускной квалификационной работы нам необходимо дать оценку и оценить смысл осуществления подобного реформирования этого органа.

Весьма обширные полномочия, присущие органам полиции в настоящее время, затрудняют правильную оценку места этого органа в системе механизма российского государства в настоящее время. При этом, структура органов полиции и присущих им функций не лишены известного реформирования, соответствующая система не является устоявшейся. Возможно, что полицейская деятельность и вынуждена периодически реформироваться для того, чтобы соответствовать изменившимся социально-экономическим условиям жизни российского общества. В связи с этим, исследования полицейской деятельности, имевшие место в прошлые годы, с изменением соответствующей нормативной базы имеют свойство довольно быстро устаревать, что также обуславливает актуальность изучения выбранной темы исследования.

К сожалению, в настоящее время полицейская деятельность несвободна от наличия различных проблем, от нехватки кадрового и финансового, материального ресурса. Это в значительной степени снижает возможную эффективность соответствующей деятельности и приводит к необходимости предложения новых мер, направленных на ее совершенствование.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе осуществления полицейской деятельности в Российской Федерации.

В качестве предмета исследования рассматриваются положения отечественного законодательства, регламентирующие осуществление полицейской деятельности, а также соответствующая судебная практика.

Целью исследования является рассмотрение проблематики осуществления полицейской деятельности, ее понятия и признаков.

В качестве задач выпускной квалификационной работы были определены:

- рассмотрение истории осуществления полицейской деятельности в нашем государстве;
- формулирование определения полицейской деятельности, определение ее признаков;
- на основании анализа отечественного законодательства определение перечня и классификация направлений полицейской деятельности;
- выявление особенностей осуществления государственного управления в области осуществления полицейской деятельности;
- рассмотрение особенностей нормативно-правового регулирования процессов осуществления полицейской деятельности;
- определение проблем в области осуществления полицейской деятельности;
- определение перспектив и формулирований в области совершенствования полицейской деятельности.

Методологическую базу настоящего исследования составили как общенаучные, так и частно-научные методы научного познания. В качестве общенаучных методов основополагающее значение имело применение диалектического метода исследования. Значительное влияние на содержание

и характер проводимого исследования имело также применение нами формально-юридического и исторического методов научного познания.

Теоретическую базу работы составил анализ учебной и научной литературы, периодических изданий и диссертационных исследований. Нами было отмечено, что довольно большое количество авторов анализирует деятельность полиции в целом, хотя многие из этих исследований и успели устареть в связи с внесением изменений в отечественное законодательство. Более редкими являются исследования, в которых анализируются только отдельные аспекты и направления деятельности отечественной полиции. Вероятно, количество соответствующих исследований является не очень значительным в том числе и потому, что сфер деятельности полиции в нашем государстве относительно много и не все такие направления деятельности способны привлечь достаточное количество исследователей для их изучения и исследования.

Так, например, в работах таких исследователей, как Ю. Е. Аврутин, А. И. Алдошина, С. А. Шапиро, М.А. Шматова, В.В. Черникова рассматривалась общая история формирования законодательства в области осуществления полицейской деятельности.

Особенности норм полицейского права анализировались в работах Х. Афзалетдиновой, А. В. Козун, К. Вельского, Б. П. Елисеева, И. И. Кучерова, А. В. Куянова А. В. Краснопольского, А.А. Пярн.

О полиции, как государственном и общественном институте писали А.И. Горшенева, Ю.Н. Овсянников и С.П. Матвеев.

Моральные аспекты деятельности полиции анализируются в работах Ф. М. Раянова.

Вопросы международного сотрудничества в деятельности полиции рассматриваются в исследованиях Т.О. Алексеевой и В.В. Головатюк.

О деятельности полиции в других государствах говорится в трудах Е.С. Бондарь, А.В. Губанова, А.Н. Костина, Д.Д. Шалягина.

Рассматривались нами также и работы иных исследователей, посвященные заявленной теме.

Практическую базу проведенного исследования составили нормы российского права, регулирующие деятельность полиции, причем нами анализировались как положения действующего закона, так и те нормы, которые в настоящий момент уже утратили свою юридическую силу. Определенное значение при осуществлении исследования имел также анализ судебной практики, в рамках рассмотрения которой можно получить определенное представление о практических аспектах деятельности российской полиции. Рассматривались нами также материалы статистики и информация, публикуемая в СМИ, которая касается затронутых в нашей работе вопросов.

Исследование включает в свой состав введение, три главы, в совокупности состоящие из семи параграфов, при написании которых была поставлена цель разрешить отдельные задачи, стоящие перед исследованием, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Глава 1. Теоретико-исторические аспекты полицейской деятельности

1.1 История полицейской деятельности

Выполняющие, прежде всего, правоохранительную функцию, органы полиции, под тем или иным наименованием, обеспечивали общественный порядок и сопутствовали государственноорганизованному обществу на всех этапах его развития.

Говоря об истоках зарождения полиции и полицейского права, Ю.Е. Аврутин пишет о том, что изначальной базой формирования соответствующего института послужила история государственного управления, корни которой находятся в Древней Греции. Наука о государственном управлении, которая начала формироваться в соответствующем обществе, была названа Аристотелем «политией». Когда в средние века задача развития государственного управления была поставлена в Германии, соответствующий термин – «полития» или «полиция» получил новую жизнь. Он стал использоваться в качестве обозначения сферы внутреннего управления делами общества, ему противостоял термин «политика», под которым понимался весь круг отношений, возникающий в сфере внешнегосударственной деятельности.

Конечно, во времена расцвета феодализма, о формировании полиции в качестве общегосударственного института речь еще не велась – соответствующая функция реализовывалась отдельными феодалами, а, в особенности, средневековыми городами на своей территории. Именно сформированные в средневековых городах структуры по охране общественного порядка и можно с точки зрения сегодняшнего дня рассматривать в качестве появления полиции в качестве обособленного учреждения в аппарате управления делами общества. Конечно, функционал

полиции в начальный период развития этого института в значительной степени отличался от привычного нам. Обширные полномочия полиции включали в себя все вопросы, возникающие в области обеспечения государственной опасности, а также организации благоустройства [1, с. 89].

Как пишет в этом отношении М.А. Шматов, зарождение отечественной науки о полиции и полицейском праве можно отнести к 1824 году, когда была опубликована примечательная публикация исследования Н.С. Гуляева «Права и обязанности городской и земской полиции и всех вообще жителей русского государства по их состояниям». К достижениям этого ученого относится собрание и осуществление классификации и систематизации тех полицейских постановлений, которые действовали в начале XIX века. Также указанным автором был написан исторический очерк, касающийся развития полиции в нашем государстве, сформулирован ряд научных определений, касающихся особенностей организации и функционирования этого органа.

Указанное сочинение положило начало научному исследованию полицейской деятельности в нашем государстве, в последующем соответствующие очерки начали выходить все чаще. В данном отношении можно указать на наличие таких работ, как труд И.Е. Андреевского «Реформы исполнительной полиции России» (1878 г.), сочинение Н.Х. Бунге «Полицейское право. Введение в государственное благоустройство (1873 г.), работу Н.Ф. Рождественского «Рассуждение о мерах правительства к сохранению жизни и здоровья народа (1836 г.), а также исследования теоретического и исторического характера ряда других российских авторов. Исследование особенностей осуществления полицейской деятельности было осуществлено Н.Ф. Рождественским также в работе «Основания государственного благоустройства с применением к российским законам», опубликованной в 1840 году. Рассматриваемый автор предложил осуществить дальнейшую дифференциацию науки об организации полиции, выделив в частности в качестве самостоятельного научного направления исследование предупредительной юстиции, как науку более практическую.

Тогда как исследование полицейской деятельности в целом рассматривалось данным автором весьма специфическим образом - с точки зрения философских и исторических оснований ее осуществления.

В качестве одного из первых в истории российской юриспруденции специализированного исследования проблем осуществления полицейской деятельности стоит выделить написанное Н.Н. Платоновым сочинение «Вступительное понятие в учение о благоустройстве и благочинии государственном». Указанный автор предложил рассматривать науку о благоустройстве общественных дел в качестве самостоятельного направления социальных наук, в качестве предмета которого им было предложено рассматривать наиболее эффективные подходы к улучшению материального и нравственного благосостояния российского населения.

В учебном курсе разработанном Н.Х. Бунге в 1869-1878 гг., для подготовки соответствующих кадров, исследователь предложил разделить изучение соответствующего предмета на две части. Во-первых, по мнению автора, слушателям предстояло изучить законы благоустройства, которые были названы – «закон благоустройства, имеющий основание в прикладной части политической экономии», а, во-вторых, законы благочинения – «закон благочинения, имеющий свое основание в науке государственного права».

Также двухтомный курс полицейского права, который издавался И.Е. Андриевским в 1871-1874 годах, представлял полное содержание науки о полиции, которая была обработана и систематизирована этим автором. Исследователь предлагал рассматривать полицию, как «совокупную деятельность правительства и общества для создания благоустройства и безопасности». Сущность соответствующего подхода имела кардинальные отличия от современности, в частности, в том, что исследователи этого периода развития полицейской науки считали, что деятельность полиции в области обеспечения национальной безопасности включает противоборство данным органом осуществляемое как в отношении злой воли людей, то есть,

преступников, так и в результате угрожающих обществу и государству сил природы.

Цель функционирования полицейской науки в этот период рассматривалась авторами следующим образом. Полицейское право призвано было анализировать позитивное законодательство, разрабатываемое государством в области функционирования полиции. Оценка соответствующего законодательства, его применимость к требованиям практики должна была подтвердить не сама социальная реальность непосредственно, например, не статистика или социология, как это происходит в настоящее время. Действенность соответствующих уложений должна была установить философия, что свидетельствует как об изначально выбранном исследователями XIX века фундаментальном подходе к организации деятельности полиции, так и об их некоторой оторванности от требований практики. Таким образом, полицейская наука, понимаемая как наука о лучшем благоустройстве жизни общества, рассматривалась в данный период не только в качестве направления юриспруденции, но также и в качестве одного из направлений отечественной философской науки.

При этом, внимание ученых к общей проблематике обеспечения национальной безопасности в результате осуществления эффективной полицейской деятельности в этот период также можно признать очевидным. В частности, если второй том сочинения И.Е. Андриевского назывался достаточно традиционно для восприятия полиции во второй половине XIX века как «Полиция благоустройства», то первый том назывался «Полиция безопасности», что уже имеет самые непосредственные пересечения с сегодняшним временем. И.Е. Андриевским же в 1889 году был издан репетиториум полицейского права, в который вошли полицейские законы и распоряжения за время с 1874 по 1888 г. Данное издание рассматривалось в качестве пособия, по которому слушатели должны были готовиться к экзамену по соответствующему предмету.

В качестве иного учебного пособия по проблемам полицейского права можно упомянуть также издаваемый М.Н. Антоновичем в 1888-1890 гг. «Курс государственного благоустройства». В соответствии с подходом указанного автора юридическая деятельность, направленная на достижение правопорядка в обществе, должна получать свое гармоничное дополнение за счет государственной деятельности морально-нравственного характера, источником и результатом приложения которой служили бы рассматриваемые системным образом материальные и духовные интересы российского общества.

В соответствии с проведенной М.Н. Антоновичем классификацией различных видов государственной деятельности предполагалось обозначить соответствующую деятельность в качестве собственно полицейской деятельности, противопоставив ее тем самым собственно юридической деятельности, для которой в качестве источника и основной задачи выступают не собственно юридические, а морально-нравственные аспекты.

В этом отношении М.Н. Антонович пишет о полицейском праве как направлении научных исследований, призванном обозначить юридические основания для экономического содействия государства и общества развивающимся в социуме процессам, стремящимся к сбережению и последующему развитию всеобщего блага.

Достижение поставленной задачи в данном случае будет связано не только с исследованием юридических условий обеспечения соответствующего благосостояния, но также и с обнаружением правовых средств и механизмов пресечения различного рода посягательств, направленных на искажение соответствующего порядка. Полицейское право в данном отношении рассматривается в качестве фундаментальной науки, призванной выявить общие принципиальные моменты для укрепления общественного благоустройства. Неслучайно в связи с этим научное направление полицейского права можно было бы сблизить с научным направлением политической экономии.

Относительно места и границ полицейского права в пределах отечественной правовой системы, М.Н. Антонович предлагает рассматривать эту отрасль как отрасль национального права в строгом смысле этого слова. Никакие международные акты и решения в данном случае не должны быть значимы в связи с тем, что полицейское право направлено на обеспечение национальной безопасности и внутреннего благоустройства конкретного государственно-организованного общества со всеми его специфическими особенностями. М.Н. Антонович в данном отношении предлагает говорить о трех взаимосвязанных направлениях полицейской деятельности, направленной на обеспечение безопасности, – полиции для населения, полиции для сил природы и полиции для капитала.

В качестве направления полицейской деятельности, связанной с повышением общественного благосостояния, автором выделялись такие сферы, как производство, распределение и общественное потребление.

В истории отечественного полицейского права заметное место занимает также вышедшее в 1885 году сочинение В.П. Шпилевского, получившее название «Полицейское право, как самостоятельная отрасль правоведения». К достоинствам соответствующего произведения относится сделанная автором попытка внести ясность в многозначное определение полицейской деятельности и осуществить ее подразделение на полицейскую деятельность на деятельность в узком смысле этого слова, как профессиональная функция, осуществляемая специализированным государственным учреждением, а также на полицейскую деятельность, понимаемую предельно широко в качестве осуществляемого государством внутреннего управления – то, что сегодня мы могли бы отождествить с деятельностью исполнительной ветви власти в целом.

По мнению В.П. Шпилевского науку полицейского права следует рассматривать не в качестве философского направления, наиболее широкого основания иных социальных наук. Напротив, этот автор указывал на прикладной характер соответствующей науки, возможность с помощью

полицейского права обеспечивать приведень в жизнь теоретических разработок, появляющихся в иных юридических науках теоретического характера.

Полицейское право данным автором рассматривалось в качестве отрасли законознания, направленной на обеспечение развития и охрану благосостояния каждой личности. Главной задачей полицейского права он видел обеспечение общественного порядка и интереса.

Следует также упомянуть вышедший в столице в 1891 году учебник профессора МГУ И.Т. Тарасова, который получил название «Полицейское право». Автор рассматривал полицейское право в качестве направления научных исследований, рассматривающего правовые нормы, определяющие полицейскую деятельность государства, а также правоотношения, которые в процессе осуществления соответствующей деятельности складываются. Как указывал И.Т. Тарасов, наука полицейского права также должна дать ответ на вопрос о задачах, формах и границах осуществления полицейской деятельности в государстве.

Позитивным или положительным полицейским правом в данном случае следует считать отрасль законодательства, которая бы посвящена регулированию полицейской деятельности. По мнению исследователя, эта наука носит актуальный характер и касается непосредственным образом, тех процессов, которые протекают в современном государстве и обществе. Представляется необходимым также достижение ясности в вопросе о наиболее эффективном соотношении функций и полномочий полиции с функциями и полномочиями иных государственных учреждений. Интересно отметить, что И.Т. Тарасовым говорится не только о взаимоотношении полициями и иными органами, функционирующими в границах российского государства, но также и о взаимодействии органов полиции России и зарубежных государств, таким образом, этим автором было превосхищено формирование правоохранительной деятельности в международном масштабе.

В свою очередь, по мнению исследователя полиции (полицейста) А.С. Оскольского, главной потребностью любого общества выступает, прежде всего, обеспечение его безопасности, а деятельность органов полиции как раз и бывает направлена на обеспечение данной первичной потребности. Исходя из стоящих перед обществом и государством задач, возникновение идеи полиции – идеи поддержания режима правопорядка и безопасности в обществе – можно отнести к самым ранним этапам зарождения государств в мире. Никакие иные цели общества не могут быть достигнуты в случаях, если его члены не убеждены в своей безопасности. Таким образом, деятельность полицейских органов можно связать с охраной жизни, здоровья и собственности людей, которые государство населяют.

Парадоксальным в связи с этим представляется то обстоятельство, что ни в царской России, ни, тем более, в советский период нашей истории, понятие полицейской деятельности в научных исследованиях практически не рассматривалось. Это отчасти можно объяснить в отношении Советского Союза, поскольку здесь в принципе отсутствовали соответствующие государственные органы, хотя и существовали проблемы, решение которых они должны были обеспечить, наличествовала и правоохранительная функция государства.

Идеологические причины, не позволяющие советским авторам определить в качестве предмета их исследования полицейскую деятельность, обусловили разрыв соответствующих работ, установили невозможность для советских ученых пользоваться и развивать работы исследователей различных аспектов полицейской деятельности, действовавших в царской России. Сами же сотрудники дореволюционной полиции в советский период истории воспринимали как враги государства и трудового народа, в связи с чем их деятельность никоим образом не могла служить примером для советских правоохранителей. Интересно в данном отношении отметить то обстоятельство, что советские власти со временем достаточно быстро смогли адаптироваться с иными аналогичными терминами, такими, например, как

«прокурор» и «чиновник», «министерство» или «офицер» и т.д. Но термин «полиция» был внедрен в отечественное научное и профессиональное употребление только после распада советского государства, да и то не сразу. Вероятно, это можно объяснить тем обстоятельством, что представители различного рода революционных движений воспринимались в Российской империи как экстремисты и террористы, в данном случае им непосредственно противостояли именно органы полиции, что и вызывало столь длительное последующее отторжение этого термина.

Не имея возможность воспользоваться традиционным понятием полицейской деятельности, советские ученые не смогли и договориться об использовании нового общеупотребительного его понятия. В связи с этим в отношении этой деятельности использовались такие обозначения, как «административная деятельность милиции», «оперативно-розыскная деятельность», «особая исполнительно-распорядительная сфера государственного управления» и т.д .

Современное повторное введение в научный оборот термина «полицейская деятельность» оправданно еще и в том отношении, что этот термин был апробирован изначально не только историей нашего государства, но и историей многих других государств мира. Он доказал свою универсальность, в связи с чем имеет множество достоинств и применений. Практически любое государство мира имеет аппарат, призванный охранять порядок в обществе и реализовывать функцию обеспечения общественной безопасности. Несмотря на наличие многих иных контрольно-надзорных органов, именно органы полиции в первую очередь призваны поддерживать порядок и безопасность в обществе, охранять здоровье и имущество граждан.

Кроме того, иногда под термином «полицейская деятельность» понимают деятельность не одного, а целой совокупности государственных органов, а также и общественных организаций и добровольных объединений граждан. По своей природе, однако, полицейской является профессиональная правоохранительная деятельность – одно из основных направлений

деятельности органов исполнительной власти. Именно в органах полиции служит более значительное число должностных лиц, чем во всех иных органах, к вертикали исполнительной власти относящихся. Также органы полиции и полицейская деятельность в целом могут быть также рассмотрены как структура, к числу профессиональных задач которой относится реализация государственного принуждения с целью противодействия правонарушаемости в государстве.

Как говорится по данному поводу в пункте 1 Декларации о полиции, принятой Парламентской Ассамблеей Совета Европы 8 мая 1979 г., именно правоохранный характер деятельности является определяющим для органов полиции в целом. Полицейский в соответствии с изложенными в декларации требованиями, «должен выполнять возложенные на него законом обязанности по защите своих граждан и общества от насилия, грабежа и других общественно опасных действий, как это установлено законом» .

В настоящее время настало время уйти от советских определений этого органа, в соответствии с которыми он рассматривался как свойственная «эксплуататорским государствам» система особых органов надзора и принуждения, а также «карательные войска внутреннего назначения, охраняющие существующий общественный строй путем открытого и прямого подавления» [66, с. 133].

Как пишет А.А. Пярн, «до настоящего времени российская полицистика не получила своего комплексного анализа, а теоретическое наследие российских полицейстов — должного осмысления. Таким образом, полицейско-правовая теория, прошедшая в своем развитии в России несколько этапов, аккумулировала важный опыт организации государственной жизни и решения вопросов в внутреннего управления оказалась невоспринятой современной российской практикой [46, с. 112].

Можно сделать вывод, что изучение деятельности полиции, наука полицейского права и сама полицейская деятельность имела длительную историю развития в нашем государстве. В постепенное развитие и

совершенствование этой деятельности внес значительные коррективы советский период истории нашего государства. Осуществляя по факту правоохранительную деятельность, создавая сильные органы правопорядка, советское государство по идеологическим причинам отказывалось признать полицейскую деятельность, отрицало ее. Другого же столь удобного и однозначного термина в отношении осуществления соответствующей деятельности создано не было. В связи с этим можно говорить об определенном перерыве в развитии науки полицейского права, которые отечественная юриспруденция наверстывает в последние годы своего развития.

1.2 Определение полицейской деятельности и ее признаки

Понятие полицейской деятельности неразрывно связано с термином «полиция», который был введен в современный оборот с принятием Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» [60]. Поэтому прежде чем перейти к рассмотрению понятия полицейской деятельности, необходимо дать определение полиции. К слову сказать легальное определение полиции в законе отсутствует, что является одним из пробелов законодательства, регулирующего полицейскую деятельность, и требует восполнения.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О полиции» определено лишь назначение полиции как социально значимого правоохранительного органа. Так, согласно закону полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам

государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

В юридической литературе предлагаются разные определения полиции с учетом важности признаков этого института. Так, П.М. Курдюк и И.В. Упоров, отмечают, что полиция «является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти и обеспечивает, в том числе, охрану общественного порядка» [30, с. 94]. Представляется, что такое определение сущность полиции не раскрывает, поскольку не содержит указания на ее основные функции и назначение.

В.А. Кудин приходит к выводу о том, что полиция – это «специализированный правоохранительный орган, призванный охранять жизнь, здоровье, имущество, общественный порядок и публичную безопасность» [29, с. 6]. Такое определение тоже представляется неполным, поскольку не содержит указания на отраслевую принадлежность полиции как органа исполнительной власти.

Аннеке Оссе, анализируя международные стандарты деятельности полиции, приходит к заключению, что «полиция представляет собой государственную структуру, которая подчиняется органам государственной власти и действует в пределах государственного суверенитета» [4].

С.В. Шевченко и А.Е. Юрицин указывают на необходимость законодательного закрепления термина «полиция» и предлагают следующую его формулировку: «Полиция в Российской Федерации – это система вооруженных специализированных правоохранительных органов, являющаяся составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, призванная защищать жизнь и здоровье человека, его права и свободы, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных

противоправных посягательств» [65, с. 61]. Такое определение полиции представляется наиболее полным, но несовершенно.

Большинством исследователей полиция рассматривается в качестве элемента государственного механизма. При этом в различных юридических источниках она преподносится в качестве «государственной организации либо государственного органа, который, в ряде случаев, относится исследователями к материальным придаткам государственного механизма» [8].

А.Б. Борисов сформулировал определение полиции следующим образом: «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности» [11, с. 26-27]. С таким подходом сложно согласиться, поскольку полиция исполнительным органом власти не является, а лишь представляет собой подразделение органов внутренних дел.

Следует согласиться также с теми учеными которые полицию в качестве самостоятельного органа исполнительной власти не рассматривают, но указывают, что полиция организационно является «составной частью федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел» [12, с. 6].

Полиция представляет собой подразделение органа исполнительной власти на федеральном уровне специального уполномоченного на осуществление правоохранительной деятельности. Полиция структурно входит в органы внутренних дел РФ и подчиняется министерству внутренних дел РФ, а значит является исполнительным органом государственной власти. Свою деятельность полиция осуществляет на федеральном уровне,

деятельность ее регулируется федеральным законодательством, сотрудники полиции действуют от имени государства и в его интересах.

Согласно ст. 4 ФЗ «О полиции» полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей.

Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (далее - территориальные органы) и руководители подразделений полиции. Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей.

Особенностью деятельности полиции является право применять меры государственного принуждения, которые обеспечивают возможность исполнения полицией своего предназначения, указанного в ст. 1 закона «О полиции».

Наиболее полное определение полиции, на наш взгляд, дается В.С. Вирабовым, который считает, что полиция включает в себя подразделения, входящие в единую централизованную систему федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, предназначенных для защиты жизни, здоровья, прав, свобод, законных интересов граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, обеспечения общественной безопасности, охраны правопорядка, собственности, и наделенных правом применения мер государственного принуждения в пределах, установленных законодательством [14].

С учетом изложенного можно сформулировать следующее определение полиции: «полиция» - это подразделение органа исполнительной власти на

федеральном уровне специально уполномоченное на осуществление правоохранительной деятельности по обеспечению общественной безопасности, защите основных конституционных прав и свобод, охране жизни, здоровья, имущества граждан РФ и других лиц посредством применения мер государственного принуждения.

Далее перейдем непосредственно к рассмотрению понятия полицейская деятельность.

Е.А. Колемачкина определяет полицейскую деятельность как разновидность государственной управленческой деятельности, которая направлена на охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности как внутри страны, так и за ее пределами на основании международных договоров, связанной с возможным применением государственного принуждения, а также состоящей в предоставлении государственных услуг в соответствии с профилем правоохранительной деятельности [24].

К.С. Бельский отмечает, что «полицейская деятельность направлена на охрану общественного порядка и обеспечение общественной и «любой другой безопасности», а также связана с применением государственного принуждения» [9, с.12].

С.Н. Сальников определяет полицейскую деятельность через ее направления, так, он указывает, что полицейская деятельность направлена на осуществление борьбы с преступностью в рамках законов на основании и в порядке, регламентированном законодательством; обеспечение равенства всех лиц перед законом; применение правоограничений только в предусмотренных законами ситуациях; обеспечение неотвратимости юридической ответственности виновных лиц за совершенные ими правонарушения; комплексное осуществление борьбы с преступностью; взаимодействие с общественными организациями и населением в ходе борьбы с преступностью; использование новейших научно-технических достижений [48, с. 20].

Не смотря на обоснованность высказанных позиций, не одну из них нельзя рассмотреть в качестве полноценного определения полицейской деятельности. В связи с этим попытаемся сформулировать собственное определение полицейской деятельности.

Самое простое определение полицейской деятельности можно дать как деятельности осуществляемой полицией. Вместе с тем полицейская деятельность имеет ряд признаков, позволяющих отличить ее от любого иного вида деятельности.

Во-первых, полицейская деятельность осуществляется специально уполномоченными органами.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О полиции» состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом Российской Федерации. Нормативы и лимиты штатной численности подразделений полиции в пределах установленной штатной численности органов внутренних дел определяются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Полицейская деятельность осуществляется непосредственно сотрудниками полиции. В силу положений ст. 25 ФЗ «О полиции» сотрудником полиции является гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание.

Сотрудник полиции считается проходящим службу в полиции также в случае:

- нахождения в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориального органа, организации, входящей в систему указанного федерального органа;
- прикомандирования к государственным органам (органам), а также к организациям на условиях и в порядке, устанавливаемых Президентом Российской Федерации.

Сотрудник полиции, проходящий службу в территориальном органе, выполняет обязанности, возложенные на полицию, и реализует права, предоставленные полиции, в пределах территории, обслуживаемой этим территориальным органом, в соответствии с замещаемой должностью и должностным регламентом (должностной инструкцией). За пределами указанной территории сотрудник полиции выполняет обязанности, возложенные на полицию, и реализует права, предоставленные полиции, в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Во-вторых, полицейская деятельность осуществляется от имени государства в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности.

С.Ю. Анохина указывает на то, что полицейская деятельность строится в соответствии с принципами законности, уважения и соблюдения прав и свобод личности, и гражданина, гуманизма, гласности, подконтрольности и подотчетности сотрудников ОВД соответствующим органам государственной власти и управления, соблюдения служебной дисциплины, справедливого вознаграждения за труд, продвижения по службе по результатам труда, с учетом способностей и квалификации [5, с. 21].

В-третьих, полицейская деятельность осуществляется посредством государственного принуждения. Законом сотрудникам полиции предоставлены широкие полномочия по применению мер принуждения к нарушителям общественного порядка. Так сотрудникам полиции предоставлены полномочия по применению следующих мер принуждения:

- задержание;
- проникновение в жилище и иные помещения, на земельные участки и территории;
- вскрытие транспортных средств;

- оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов;
- формирование и ведение банков данных о гражданах.

Кроме того, сотрудники полиции уполномочены на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

С учетом рассмотренных признаков можно предложить следующее определение полицейской деятельности: «полицейская деятельность – это деятельность, осуществляемая уполномоченными сотрудниками полиции, направленная на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрану общественного порядка, собственности и общественной безопасности, обеспеченная возможностью применения мер государственного принуждения.

1.3 Перечень и классификация направлений полицейской деятельности

Многопланность и разнообразие действий, совершаемых сотрудниками полиции в процессе выполнения ими своего профессионального долга, затрудняют формулирование однозначного определения полицейской деятельности, наполняют соответствующее понятие множеством различных смыслов и значений.

Отличительными признаками полицейской деятельности, характеризуемой с точки зрения сотрудников, ее осуществляющих, является постоянное психологическое напряжение, нахождение в непрерывной готовности реализовать свои права и обязанности, предусмотренные соответственно частью 2 статьи 27 и частью 3 статьи 28 Федерального закона 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», ожидание экстренного вызова на службу. Этим сотрудник полиции отличается от всех иных лиц, в том числе, и от иных государственных служащих.

Другой выделяемой в этом отношении особенностью является повышенная виктимность как самого сотрудника, так и других членов его семьи. Нередки ситуации, когда они становятся жертвам мести, шантажа или различных угроз. Указанные обстоятельства выполняют роль психотравмирующего фактора, должны влечь соответствующие особенности в организации полицейской деятельности [62, с. 45].

Анализ отечественного законодательства позволяет прийти к выводу о необычайно широкой компетенции отечественной полиции – в этом отношении органы внутренних дел превосходят большинство иных органов российской власти. В обобщенном виде соответствующие направления деятельности были перечислены законодателем в статье 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ «О полиции», а их конкретизация осуществлена во многих иных нормативно-правовых актах.

Отметим также, что за прошедшие с момента принятия соответствующего закона годы перечень направлений деятельности полиции был сокращен отечественным законодателем. В этом отношении, например, можно выделить Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 03.07.2016 N 227-ФЗ [56], которым из указанного перечня были исключены пункты восьмой и десятый (из пономочий полиции убраны «контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия» и «охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе»).

В свою очередь, Федеральный закон от 05.12.2017 N 391-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключил из содержания части второй статьи 2 пункт девятый, который предполагал осуществление полицией «контроля за соблюдением

законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности».

Поэтому, в соответствии с данной статьей в ее текущей редакции, деятельность полиции включает следующие направления:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Наиболее логичным представляется отождествлять полицейскую деятельность с деятельностью правоохранительных органов. Такой подход будет, во-первых, соответствовать этимологии термина «полиция», т.е. «управление», а не только принуждение; во-вторых, создаст перспективу для развития науки полицейского права (учитывая, что нормативная база, регламентирующая деятельность правоохранительных органов стремительно расширяется), что, в свою очередь, окажет позитивное влияние на развитие законодательства и создание теоретической основы модернизации правоохранительных органов. Таким образом, полицейская деятельность может быть представлена как разновидность государственной деятельности,

направленной на охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности как внутри страны, так и за ее пределами договоров, связанной с возможным применением государственного принуждения, а также состоящей в предоставлении государственных услуг в соответствии с профилем правоохранительной деятельности [34, с. 88]. Представляется возможным сделать вывод о том, что посредством применения (угрозы применения) мер полицейско-правового принуждения, этого главного правового средства реализации норм права, повышается активность и ответственность всех субъектов права, достигаются цели правового регулирования, обеспечивается действенность права, лишь в том случае, если в осуществлении полицейско-правового принуждения принимают участие все субъекты правоохранительной (полицейской) деятельности, взаимодействуя между собой и одновременно воздействуя друг на друга [37, с. 101].

Рассмотрение соответствующих направлений деятельности полиции позволяет говорить о том, что все они – прямо или косвенно – связаны с реализацией институтов уголовной или административной ответственности, часто включают в себя элемент государственного принуждения. Также можно говорить о том, что деятельность полиции направлена на обеспечение сразу нескольких аспектов национальной безопасности.

Дополнительным образом необходимо остановиться и на содержании части 2 статьи 2 Закона о полиции. В соответствии с указанным положением, «по решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» [60]. Соответствующее направление деятельности полиции необходимо рассматривать отдельно, поскольку сам законодатель обособил его в тексте соответствующего закона. Кроме того, в данном случае нам приходится говорить о необходимости наличия дополнительного юридического факта. Если первые девять вышеуказанных направлений деятельности полиции являются таковыми в соответствии с

положениями федерального законодательства, то для вовлечения сотрудников полиции в осуществление деятельности по поддержанию международного мира и безопасности такого указания будет недостаточно. Кроме соответствующего закона также необходимо принятие соответствующего решения Президентом Российской Федерации, в зависимости от наличия или отсутствия которого мы можем говорить о наличии подобного направления деятельности органов внутренних дел.

В последующем мы постараемся рассмотреть нормативные основы различных направлений деятельности полиции более подробно для лучшей демонстрации существующих в этом отношении сложностей.

Можно прийти к выводу, что все направления полицейской деятельности могут быть разделены, во-первых, на осуществление функции защиты (личности, общества, государства от противоправных посягательств, участников уголовного судопроизводства, сотрудников правоохранительных и контролирующих органов), во-вторых, на противодействие правонарушаемости (предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам, производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний), в третьих, на поддержание общественного порядка – это изначальная функция полиции (обеспечение правопорядка в общественных местах), в четвертых, на обеспечение безопасности (обеспечение безопасности дорожного движения, поддержание или восстановление международного мира и безопасности), в пятых, выполнение функций, которые можно определить в качестве обеспечительных (розыск лиц, осуществление экспертно-криминалистической деятельности).

Глава 2. Государственно-правовое регулирование различных направлений полицейской деятельности

2.1 Государственное управление в области полицейской деятельности

Государственное управление в области полицейской деятельности можно рассматривать двояким образом: как управление в области организации соответствующей системы органов и как управление условиями прохождения государственной службы в органах внутренних дел.

Ключевым министерством, возглавляющим систему полицейских органов, является МВД России, которое функционирует на основании Указа Президента РФ от 21 декабря 2016 г. N 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

Как было отмечено в вышеупомянутом положении, Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее - сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Основными задачами МВД России являются:

- выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;
- нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в

сфере внутренних дел;

- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;
- управление органами внутренних дел Российской Федерации;
- обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

МВД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также рассматриваемым Положением.

Руководство деятельностью МВД России как «силовым» органом власти непосредственно осуществляет Президент Российской Федерации.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел. В процессе функционирования этого органа осуществляется постоянное взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Деятельность МВД России является открытой для общества и

публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

При МВД России действует общественный совет, который формируется в порядке, установленном Президентом Российской Федерации. Кроме всего прочего, МВД России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом органов внутренних дел.

МВД России осуществляет следующие полномочия:

- формирует основные направления государственной политики в сфере внутренних дел на основе анализа и прогнозирования: состояния преступности; положения дел в области охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности; миграционных процессов;
- разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в сфере внутренних дел, участвует в осуществлении государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом;
- разрабатывает и представляет Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел; подготавливает другие документы, по которым требуется решение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;
- осуществляет нормативно-правовое регулирование вопросов, относящихся к сфере внутренних дел, если эти вопросы не являются предметом регулирования Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации или Правительства

Российской Федерации; определяет порядок реализации прав и обязанностей полиции, если этот порядок не является предметом регулирования федеральных законов, актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

МВД России также реализует в качестве органа исполнительной власти следующие полномочия:

- определяет основные направления деятельности органов внутренних дел;
- подготавливает по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты отзывов и заключений на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
- утверждает формы документов, необходимых для реализации полномочий МВД России, а также используемых при предоставлении государственных услуг и выполнении государственных функций в сфере внутренних дел, утверждение которых нормативными правовыми актами Российской Федерации отнесено к компетенции МВД России, и требования к этим документам;
- разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;
- организует и проводит мероприятия по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;
- организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-разыскную деятельность;
- организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего

конфискации;

- организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам.

В качестве важным направлений деятельности МВД России следует отметить то обстоятельство, что оно:

- выявляет, предупреждает, пресекает, раскрывает и расследует тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящие транснациональный или межрегиональный характер, либо преступления, вызывающие большой общественный резонанс;
- принимает в соответствии с федеральным законом меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;
- обеспечивает участие органов внутренних дел в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов системы МВД России;
- организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации экспертно-криминалистическую деятельность;
- участвует в соответствии с законодательством Российской Федерации в мероприятиях по контролю за оборотом оружия;
- организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за деятельностью народных дружин;

- осуществляет контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции;
- формирует государственную политику в области безопасности дорожного движения и участвует в реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения; организует и проводит мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; участвует в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, в техническом осмотре автобусов;

В области осуществления национальной безопасности МВД России:

- осуществляет контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации исполнения законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их

прекурсорах, о противодействии их незаконному обороту;

- координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере миграции;
- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации хранение, перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

К числу важных функций МВД России относится также и то, что оно:

- организует в соответствии с законодательством Российской Федерации содержание органами внутренних дел задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, их охрану и конвоирование;
- организует в соответствии с законодательством Российской Федерации содержание органами внутренних дел в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии;
- организует участие органов внутренних дел в осуществлении контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы,

или наказание в виде лишения свободы условно;

- организует в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение государственной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации;

В плане подготовки новых кадров полиции МВД России:

- устанавливает квалификационные требования к специальной профессиональной подготовке выпускников федеральных государственных образовательных организаций, находящихся в ведении МВД России;
- устанавливает порядок организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, реализуемым в интересах обеспечения законности и правопорядка в федеральных государственных образовательных организациях, находящихся в ведении МВД России.

МВД России в целях осуществления своих полномочий имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, от должностных лиц этих органов и организаций, а также от граждан документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;
- приостанавливать или ограничивать во время чрезвычайных ситуаций использование любых сетей связи и средств связи, а также использовать в приоритетном порядке эти сети связи и средства связи;
- использовать в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации возможности других федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций;

- привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, научные и иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;
- организовывать и проводить общественную экспертизу проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, а также принимать участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по актуальным вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;
- осуществлять функции государственного заказчика при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе функции государственного заказчика по капитальному строительству, реконструкции, текущему и капитальному ремонту объектов системы МВД России, а также по жилищному строительству;
- осуществлять управление и распоряжение жилищным фондом, закрепленным на праве оперативного управления за МВД России, в соответствии с его назначением; иметь специализированный жилищный фонд (служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях); вести учет сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, не обеспеченных жилыми помещениями в населенном пункте по месту службы (работы) или нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- формировать и вести в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральные учеты, информационные системы, в том числе банки данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической и иной информации, а также пользоваться в установленном порядке учетами и информационными системами других федеральных органов исполнительной власти;
- взаимодействовать в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации с компетентными органами иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;
- учреждать в соответствии с законодательством Российской Федерации печатные и электронные средства массовой информации для освещения деятельности органов внутренних дел, опубликования нормативных правовых актов, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;
- осуществлять по заявкам редакций средств массовой информации аккредитацию журналистов для освещения деятельности органов внутренних дел;
- учреждать ведомственные знаки отличия, в том числе медали и нагрудные знаки, а также почетную грамоту МВД России;
- образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в сфере внутренних дел;
- создавать в соответствии с законодательством Российской Федерации информационные системы, системы связи и передачи данных, а также использовать в своей деятельности достижения в области науки и техники, современные технологии и информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

- применять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;
- открывать представительства МВД России за рубежом и направлять представителей МВД России в иностранные государства и международные организации (далее - заграничный аппарат МВД России) в порядке, установленном Президентом Российской Федерации;
- использовать наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также новые потенциально опасные психоактивные вещества в экспертной, оперативно-разыскной и иной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные

(в том числе суворовские военные училища, кадетские корпуса), научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, имеют в оперативном управлении объекты административного, социально-бытового и хозяйственного назначения.

В МВД России в соответствии с законодательством Российской Федерации о службе в органах внутренних дел вводятся должности сотрудников органов внутренних дел, в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе - должности федеральных государственных гражданских служащих, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации - должности работников.

МВД России возглавляет Министр внутренних дел Российской Федерации (далее - Министр), назначаемый на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

Министр несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел.

Министр имеет заместителей, количество которых устанавливается Президентом Российской Федерации.

Заместители Министра назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра.

Назначение на должности, которые включены в перечень должностей

высшего начальствующего состава в органах внутренних дел Российской Федерации, в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств и соответствующих этим должностям специальных званий, и освобождение от указанных должностей осуществляет Президент Российской Федерации по представлению Министра.

МВД России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки установленного образца и счета, в том числе валютные, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации (далее - территориальные органы).

Территориальные органы входят в состав органов внутренних дел Российской Федерации и подчиняются МВД России.

Территориальные органы осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, а также подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов.

Основными задачами территориального органа являются:

- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта Российской Федерации;
- управление подчиненными органами и организациями;

- осуществление социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России и работников территориального органа, подчиненных органов и организаций, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

Территориальный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями и организациями.

Деятельность территориального органа является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

При территориальном органе и подчиненных органах действуют общественные советы, формируемые в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ «О полиции» [55].

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" определяет службу в органах внутренних дел в качестве федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации (далее - органы внутренних дел), а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом,

другими федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации [59].

В соответствии с Приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. N 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» были установлены (с изменениями и дополнениями) соответствующие информационно-организационные мероприятия, связанные с прохождением гражданами службы в органах полиции [41].

Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. N 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» установил структуру центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации. В настоящее время в Министерстве внутренних дел Российской Федерации были введены должности семи заместителей Министра, в том числе первого заместителя Министра, статс-секретаря - заместителя Министра, заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации - начальника Следственного департамента Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу, пользующегося правами заместителя Министра.

Предельную штатную численность центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации (без персонала по охране и обслуживанию зданий) была установлена в количестве 6760 единиц, в том числе сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в количестве 6014 человек, федеральных государственных гражданских служащих - 661 человека, работников - 85 человек.

Территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации являются:

- на окружном уровне - Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Кавказскому

- федеральному округу, управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральным округам;
- на межрегиональном уровне - оперативные бюро Министерства внутренних дел Российской Федерации, центры специального назначения Министерства внутренних дел Российской Федерации, линейные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
 - на региональном уровне - министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по иным субъектам Российской Федерации;
 - на районном уровне - управления, отделы, отделения Министерства внутренних дел Российской Федерации

Подчиненность территориальных органов определяется Министром внутренних дел Российской Федерации. Должности федеральной государственной гражданской службы учреждаются Министерством внутренних дел Российской Федерации в подразделениях территориальных органов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета [53].

Можно прийти к выводу, что государственное управление полицейской деятельностью является достаточно сложным и многоплановым. Так, Министерство внутренних дел РФ подчиняется непосредственно главе государства, но в плане финансирования и обеспечения материальных ресурсов для своей деятельности, зависит от Правительства РФ.

Структура центрального аппарата Министерства внутренних дел представляется весьма сложной, она содержит более тридцати различных управлений и департаментов. При Министерстве действует общественный совет. В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий,

возложенных на МВД России. В состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел. МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, имеют в оперативном управлении объекты административного, социально-бытового и хозяйственного назначения. Территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации. Территориальный орган возглавляет министр внутренних дел по республике либо начальник главного управления (управления) МВД России по иному субъекту Российской Федерации.

2.2 Нормативное-регулирование в области полицейской деятельности

В настоящее время в юридической науке часты мнения, что имеет смысл говорить не просто о полицейском законодательстве, а о зарождении «полицейского права», его выделении из права административного.

В полицейском праве выделяются следующие нормы: обязывающие, уполномочивающие, запрещающие, поощрительные. Обязывающие нормы возлагают на граждан, должностных лиц правоохранительных органов императивные требования по совершению действий, значимых для общества и государства в целом (например, регламентированные в ст. 12 Закона о полиции). Уполномочивающие нормы предоставляют субъектам права, свободы и законные интересы в целях совершения ими действий, значимых в первую очередь для отдельной личности. Поощрительные нормы предусматривают меры поощрения в отношении субъектов в связи с выполнением обязанностей сверх установленных показателей, которые выступают проявлением действия механизма льготирования. Иную правовую природу имеют запрещающие нормы, которые реализуют охранительную функцию рассматриваемого права. В них содержатся требования воздерживаться от нарушения установленных правил, противоправной деятельности, поведения, противоречащего общественным интересам. В процессе действия полицейского права указанные нормы функционируют не автономно друг от друга, а в единстве. В результате этого полицейское право имеет охранительную окраску [7, с. 14].

Как пишет В.В. Черников, введение понятия «полицейского права» позволяет внести большую системность, стабильность и упорядоченность в нормативное регулирование в рамках соответствующей области общественных отношений. Важное значение здесь также будет иметь принятие Федерального закона «О правоохранительной службе», разработка которого сейчас завершается. Он установит единые правовые,

организационные и финансово-экономические основы прохождения службы в государственных органах, выполняющих правоохранительные функции. В его рамках будут единообразно решены вопросы, касающиеся принципов правоохранительной службы, видов должностей и специальных званий, назначения на должность и прохождения службы в правоохранительных органах, поощрения и привлечения к ответственности служащих правоохранительных органов [61].

О наличии такой отрасли отечественного права, как право полицейское, пишет С.А. Шапиро [64], с ним соглашается и А.И. Никитин [36]. Как указывает Г.Х. Афзалетдинова, «нормы полицейского права направлены на обеспечение общественного порядка, общественной безопасности (то есть преимущественно публичных интересов), обеспечение некоторых правовых ценностей, создания основы функционирования современного государства как сильного регулятора общественной жизни, в том числе и посредством использования мер принуждения в интересах общего блага, то есть всего общества» [6, с. 15].

А.И. Алдошина считает, что «актуальной является необходимость переосмыслить сформировавшийся в обществе стереотип в отношении полицейского права, которое до настоящего времени нередко ассоциируют с возведенным в закон «государственным произволом». Негатив по отношению к полицейскому праву объясняется не только предвзятым отношением к полиции, зачастую воспринимаемой как государственное принуждение, но и пробелом исторических знаний» [2, с. 8].

К. Вельский рассматривает полицейское право в качестве подотрасли права административного [13], а Н.И. Побежимова пишет о том, что «в условиях создания рыночной экономики, внедрения новой системы экономических и правовых отношений первоочередными задачами являются проведение масштабной реформы административного права, расширение предмета именно административного, а не полицейского права, уяснение и

обоснование его сущности, перестройка системы и структуры административного права [39, с. 23].

Правовая основа полицейской деятельности закреплена в ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции». Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Несмотря на то, что в ст. 3 Закона о полиции в качестве правовой основы в первую очередь указана Конституция РФ [27], в самой Конституции какие-либо упоминания о полиции или об органах внутренних дел в целом отсутствуют. Представляется, что Конституция составляет правовую основу полицейской деятельности в том смысле, что она, с одной стороны, устанавливает права и свободы, которые подлежат охране и защите полицией, а с другой – устанавливает гарантии и границы ограничения этих прав и свобод при осуществлении полицейской деятельности.

Международно-правовые нормы, регулирующие полицейскую деятельность, содержатся преимущественно в международно-правовых договорах межгосударственного, межправительственного и межведомственного характера, заключаемых в рамках взаимодействия государств в сфере правоохранительной деятельности.

Общепризнанные принципы и нормы международного права, регулирующие полицейскую деятельность также содержатся в таких основополагающих актах как:

- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. [35];
- Европейская конвенция о выдаче 1957 г. [19],
- Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г. [18];
- Европейская конвенция о пресечении терроризма 1977 г. [20];
- Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г. [25];
- Европейская конвенция против пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 1987 г. [26] и др.

Наряду с международными договорами Российской Федерации Конституция Российской Федерации (часть 4 статьи 15) называет составной частью ее правовой системы общепризнанные принципы и нормы международного права, не устанавливая, правда, в отличие от международных договоров России их приоритета по отношению к внутреннему законодательству.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» констатируется, что под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо. К общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств. Под общепризнанной нормой международного права следует понимать правило

поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного [40].

Непосредственное правовое регулирование полицейской деятельности осуществляется, прежде всего, на основе Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции», который в 2011г. был принят на смену Закону РФ «О милиции» от 18.04.1991 N 1026-1. Однако говорить о том, что в 2011г. произошло простое переименование милиции в полицию, конечно, нельзя. Были усовершенствованы не только правовые основы деятельности данного правоохранительного органа, но и были произведены существенные организационные изменения. Эти изменения коснулись кадрового состава полиции, была произведена переаттестация сотрудников и изменена их численность. Кроме того в составе полиции появились новые структурные подразделения, которые ранее к милиции не относились.

Структурно закон о полиции состоит из одиннадцати глав и 56 статей. С 2011 г. в него уже неоднократно вносились изменения, в частности почти полностью утратила силу глава 7 закона «Служба в полиции», а исключение одной статьи 34. Содержательно закон о полиции представляется достаточно сбалансированным. Так, первая глава посвящена общим положениям о назначении полиции, правовых основах ее деятельности. В главе также определены основные направления деятельности полиции. Во второй главе раскрываются принципы полицейской деятельности. В качестве специального принципа выделен принцип общественного доверия и поддержки граждан. Поскольку полицейская деятельность направлена на защиту интересов граждан и охрану общественного порядка, то данный принцип приобретает особо важное значение, граждане должны доверять сотрудникам полиции, действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан. Третья глава закона закрепляет права и обязанности полиции, они будут раскрыты в работе подробнее. Глава четвертая регулирует применение полицией отдельных мер государственного принуждения, что позволяет установить, с одной стороны, границы

полномочий полиции, а, с другой, гарантии прав граждан. Пятая глава регламентирует применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Это специальные полномочия полиции. Шестая глава устанавливает правовое положение сотрудника полиции, закрепляет гарантии правовой защиты для них. Восьмая глава закрепляет гарантии социальной защиты, в том числе жилищные, трудовые, пенсионные. Вопросы финансового и материально-технического обеспечения деятельности полиции регулируются девятой главой закона. Десятая глава устанавливает четыре вида контроля за полицейской деятельностью: государственный, общественный, судебный и прокурорский. Одиннадцатая глава посвящена заключительным положениям.

Поскольку полиция является подразделением органов внутренних дел, о важное значение в правовом регулировании полицейской деятельности имеет Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который регулирует правоотношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) сотрудника органов внутренних дел [59].

Федеральный закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (далее - сотрудники), обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий [57].

Правовое регулирование полицейской деятельности осуществляется также на основе указов Президента РФ. Например, Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» [53], Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [55], Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2013 № 21 «О подготовке кадров для органов внутренних дел Российской Федерации по договорам на обучение» [54]. Поскольку министерство внутренних дел (в том числе и полиция) напрямую подчинено Президенту РФ, то указы регулируют наиболее важные вопросы организации и деятельности полиции.

Отдельные вопросы полицейской деятельности также могут быть урегулированы на основе распоряжений Правительства РФ, как исполнительного органа государственной власти, а также ведомственных и межведомственных приказов. Например, приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 04.10.2012 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» [45].

С учетом изложенного приходим к выводу, что правовая основа полицейской деятельности весьма обширна, что во многом объясняется многообразием ее форм и проявлений. Отнесение полиции к числу органов внутренних дел РФ также определяет распространение на нее указов, приказов, распоряжений общих для всего министерства, что еще больше расширяет границы правового регулирования.

Полицейская деятельность как вид государственной деятельности имеет ряд признаков, отличающих ее от других видов деятельности, так она осуществляется уполномоченными сотрудниками полиции от имени

государства. Цели осуществления полицейской деятельности соответствуют назначению полиции, а именно: защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и общественной безопасности. Особенностью полицейской деятельности является то, что она обеспечивается государственным принуждением.

С учетом изложенных признаков под полицейской деятельностью следует понимать деятельность, осуществляемую уполномоченными сотрудниками полиции, направленную на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрану общественного порядка, собственности и общественной безопасности, обеспеченную возможностью применения мер государственного принуждения.

Правовое регулирование полицейской деятельности отличается плюрализмом. Так, в основе правового регулирования лежат положения Конституции РФ, закрепляющие основные права и свободы личности, подлежащие охране. Отраслевое правовое регулирование осуществляется на основании Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции», а также других федеральных законов, регулирующих порядок службы в органах внутренних дел. Важное место в правовом регулировании занимают указы Президента РФ, а также ведомственные подзаконные акты.

В плане социального обеспечения сотрудников органов полиции следует упомянуть Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» [21], а также Инструкцию об

организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России, утвержденную приказом МВД России от 9 января 2018 г. N 7 [22].

Как указано в этом отношении в действующем законодательстве, правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к деятельности полиции.

Относительно территориальных органов МВД России были разработаны соответствующие типовые положения:

- Типовое положение об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа МВД России на районном уровне,

утвержденное приказом МВД России от 1 сентября 2017 г. N 690 [52];

- Типовое положение о территориальном органе МВД России на районном уровне, утвержденное приказом МВД России от 5 июня 2017 г. N 355 [50];
- Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту РФ, утвержденное Указом Президента России от 21 декабря 2016 г. N 699 [51];
- Типовое положение о линейном отделе МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, утвержденное приказом МВД РФ от 15 июня 2011 г. N 636 [49].

Иной разновидностью нормативных актов в этом отношении выступают административные регламенты о предоставлении соответствующих государственных услуг, например:

- Приказ МВД России от 16 ноября 2020 г. N 773 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» [42];
- Приказ МВД России от 31 декабря 2017 г. N 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» [44].

Могут административные регламенты утверждать также и формы документов, порядки совершения определенных действий, примером чего является Приказ МВД России от 30 июля 2020 г. N 536 «Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о

привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации» [43].

К источникам регулирования полицейской деятельности относится и отечественное законодательство о бюджетной системе, поскольку в нем закрепляются те материальные возможности, которыми органы полиции обладают. Так, например, Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. N 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» закрепляет как общий размер финансирования полицейских органов, так и расходы, направляемые на отдельные направления функционирования органов полиции, такие, например, как международные отношения и международное сотрудничество; осуществление государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», комплекс процессных мероприятий «Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации», национальную безопасность и правоохранительную деятельность, органы внутренних дел и т.д. [58].

Сегодня идет процесс создания системы обеспечения общественной безопасности с учетом тех изменений, которые произошли в государственнополитическом и социально-экономическом устройстве России. Целью деятельности этой системы должно стать обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина путем достижения общественного порядка, в первую очередь, организацией и проведением на постоянной основе мероприятий по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, соблюдению законности при осуществлении правоохранительной деятельности [33]. Всем известно, что состояние правопорядка тесно связано не только с безусловной реализацией

юридических норм, сколько с социальным эффектом правового регулирования. Надеемся, что новые правила соответствуют базовому принципу любой реформы, а именно: не усложнять жизнь, а упрощать ее [31, с. 42].

Можно прийти к выводу, что в настоящее время существует большое количество нормативных актов, регламентирующие различные аспекты осуществления полицейской деятельности. Значительное количество соответствующих нормативных актов, их системный характер, позволяют говорить о формировании в нашем государстве полицейского права, которое в настоящее время начало выделяться из права административного. Высшей юридической силой из всех актов, составляющих формирующееся полицейское право, обладает Основной закон российского государства, в качестве наиболее систематизированного нормативного документа можно рассматривать Федеральный закон «О полиции» и иные законодательные акты. Необычно широкий характер в данном отношении приняла нормотворческая деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации. Издаваемые этим органом подзаконные акты детальным образом регламентируют порядок осуществления различных разновидностей полицейской деятельности, внешние и внутренние отношения, складывающиеся в органах полиции.

Глава 3. Проблемы и перспективы осуществления полицейской деятельности в Российской Федерации

3.1 Проблемы осуществления полицейской деятельности

Проведенный анализ научных работ, практики правоприменения, информации, размещаемой в СМИ, позволяет утверждать о наличии многочисленных проблем, существующих в сфере осуществления полицейской деятельности в современной России. Соответствующие проблемы носят разносторонний характер: они обусловлены как состоянием отечественного законодательства, так и складывающейся правоприменительной практикой, отношением общества к службе в органах внутренних дел, распространением деструктивных идеологий в среде молодежи. Весьма значительной в настоящее время представляется кадровая проблема, связанная со значительной нехваткой сотрудников полиции в настоящее время. Она близко связано с проблемой экономической – уровень должностного оклада сотрудников полиции не является конкурентноспособным на рынке труда, что вызывает постоянно существующую и только усиливающуюся нехватку сотрудников различных подразделений. Многие студенты – выпускники юридических факультетов и вузов – выбирают службу в органах прокуратуры, в судебных органах: и это несмотря на имеющуюся у них информацию об острой нехватке кадров, существующей в органах внутренних дел. Соответствующую ситуацию дополнительным образом усугубило привлечение сотрудников органов внутренних дел к выполнению ими своих профессиональных обязанностей на территории Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

Можно говорить о том, что Российская Федерация в настоящее время переживает один из сложнейших периодов своей истории и деятельность органов полиции также должна быть направлена на то, чтобы преодолеть

существующие в данном отношении сложности. Весьма важным представляется избежать свойственных западным странам тенденций в развитии органов полиции, когда приоритет все больше начинает отдаваться защите собственно государственным интересам в ущерб интересам общества и демократии. Представляется, что интересы государства и общества в данном отношении находятся в единстве и должны защищаться органами полиции как взаимосвязанные.

Несмотря на два прошедших десятилетия по прежнему справедливым выглядит мнение, высказанное А.И. Горшеневым в своей кандидатской диссертации в 2002 году, в соответствии с которым в деятельности органов обеспечения правопорядка выделяются такие пролемы, как «подготовка высококвалифицированных специалистов; повышение престижа профессии; разработка концепции сбалансированной этнической кадровой политики; повышение технической оснащенности и укомплектованности основных низовых звеньев этих органов; сокращение ведомственного нормотворчества; укрепление связей с общественностью на основе партнерства установление постоянных рабочих контактов со средствами массовой информации; создание позитивного имиджа сотрудника [16]. Решение соответствующих проблем может рассматриваться в качестве задач, перед современными органами полиции стоящих.

Проблемой является то обстоятельство, что закон о полиции даже не содержит определения термина «полиция», а лишь раскрывает роль этой структуры в жизни российского общества. Полиция в соответствии с указанным законом «предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. При этом полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в её защите от преступных и иных противоправных посягательств» [32, с. 72].

Представляется, что высказанное в данной норме положение, во-первых, обуславливает необходимость разработки легального определения термина полиция и включения его в действующее законодательство, а, во-вторых, формирование нормативной основы деятельности полиции в точном соответствии с Конституцией РФ и международными актами по вопросам прав человека.

3.2 Перспективы и предложения в области совершенствования полицейской деятельности

Проблемы, существующие в деятельности органов внутренних дел, перечисленные нами в прошлом параграфе работы, логичным образом требуют формулирования предложений, которые бы были направлены на их решение.

Весьма поучительным в настоящее время представляется исследование иностранного опыта работы полиции. Как пишет в этом отношении О.Е. Бондарь, еще с 1995 года коллегией Министерства внутренних дел была утверждена концепция подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов внутренних дел России значительно активизировалось международное сотрудничество в этой области. Существенно возросло, например, количество российских сотрудников, направляющихся за рубеж для повышения своего профессионального уровня, иностранные коллеги привлекаются к проведению учебных семинаров по актуальной для МВД России тематике (борьба с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, правонарушениями в финансовой сфере, расследование преступлений, связанных с взрывами и др.), отечественные эксперты участвуют в международных научно-практических конференциях и разработке программ по совершенствованию подготовки кадров правоохранительных ведомств [10].

Конечно, в современных условиях многие ранее налаженные ранее связи в плане подготовки сотрудников внутренних дел в зарубежных государствах были разорваны или заморожены. Однако появляются и новые условия, в частности, заключающиеся в сотрудничестве российских полицейских в плане обмена опытом, подготовки и переподготовки. Наиболее актуальным в настоящее время является организация подобного взаимодействия со странами, входящими в международное объединение БРИКС, что позволило бы активизировать и иные складывающиеся между государствами контакты подобного рода.

Изучение международного опыта в числе прочего может позволить зафиксировать наиболее перспективные направления взаимодействия между органами полиции и гражданами, которые будут способствовать повышению эффективности функционирования органов внутренних дел. Так, как пишет в этом отношении Д.Д. Шалягин, например, в Соединенных Штатах Америки большое внимание уделяется повышению имиджа полиции в глазах общества. Подобного рода имидж усиливается двояким образом – как в результате реальных успехов, достигнутых полицией в деле борьбы с преступностью, так и в результате специальных программ сближения с населением, сотрудничества полиции с органами прессы, кинематографа и т.д. [63]. Отметим в данном отношении, что отечественная полиция и ее деятельность также весьма часто демонстрируется в отечественных кинофильмах и телесериалах, но ее образ не всегда бывает представлен однозначным образом.

А.Н. Костин также подчеркивает важность международного полицейского сотрудничества – это необходимо не только в плане подготовки сотрудников полиции, но и для того, чтобы осуществлять скоординированное противодействие международной преступности. Этим автором также отмечается важность организации не простого обучения, а многоступенчатой подготовки сотрудников полиции [28]. В данном отношении мы считаем, что основные акценты могут быть сделаны не просто

на многоступенчатости, а на модульности соответствующей подготовки – в зависимости от тех видов деятельности, которые будут осуществлять сотрудники полиции, в программу их подготовки могут включаться те или иные предметы, помогающие развить соответствующие компетенции этих сотрудников.

Как пишет в этом отношении Т.О. Алексеевна, интерес представляет разработка многостороннего международного соглашения рекомендательного характера по международным стандартам в области подготовки полицейских кадров, содержащим как профессиональные стандарты подготовки так и стандарты по обеспечению прав человека [3].

Поддерживая данного автора в необходимости соответствующих международных стандартов, мы, вместе с тем не можем согласиться с ней в том отношении, что эти стандарты должны быть разработаны в рамках Совета Европы – в связи с изменившимися геополитическими обстоятельствами эта международная организация уже утратила свою актуальность для Российской Федерации. Более предпочтительным представляется разработка этих международных стандартов в рамках БРИКС или Шанхайской организации сотрудничества.

Как отмечает в этом отношении А.В. Губанов, в настоящее время необходимо не просто готовить автоматизированные информационные системы, включающие обзоры литературы и законодательства, посвященных деятельности полиции в других государствах, но также и изучать особенности организации аппаратов полиции в иных государствах, готовить сотрудников аппарата российского Министерства внутренних дел, которые могли бы, руководствуясь своими знаниями иностранных языков, воспринимать и перерабатывать лучшие зарубежные практики функционирования органов полиции, использовать на территории Российской Федерации лучшие достижения зарубежного опыта, которые касаются организации деятельности полиции в иностранных государствах [17].

По мнению В.В. Головатюка, с которым мы вполне можем согласиться, «конечной целью вышеизложенных воззрений должно быть достижение такой степени сотрудничества в сфере подготовки кадрового состава милиции (полиции) на международном уровне, при котором оно приобрело бы качественно новое состояние и превратилось бы в эффективную совместную деятельность единую по целям и задачам, формам и методам, на согласованной правовой основе (действующего международного права и унифицированного законодательства государств), с упорядоченной системой субъектов по всем направлениям и уровням этого вида полицейской деятельности» [15].

Большое значение в настоящее время должно быть уделено должному порядку регламентации полицейской деятельности. Особенно это относится к тем ситуациям, когда речь идет о возможном ограничении прав и свобод человека и гражданина, а тем более причинении вреда жизни или здоровью гражданина либо полицейского. При реализации правоположений, закрепленных в ст. 5 Закона о полиции, не должно быть дискреционных полномочий, связанных с возможным широким усмотрением правоприменителя. Достижение подобного рода ясности является необходимым как с точки зрения наиболее четкого и эффективного разрешения возникшей в деятельности полиции конфликтной ситуации, так и с точки зрения последующей оценки полицейской деятельности сотрудниками органов осуществления государственного надзора [23, с. 83].

Вопросы регламентации должны дополняться вопросами подотчетности полицейской деятельности. Неслучайно в соответствии с действующим российским законодательством полиция призвана осуществлять регулярное информирование как органов публичной власти, так и население о своей деятельности и выполняемых ею задачах [38]. Как представляется, осуществлять подобное информирование полиция может как через СМИ, так и через специальные информационные системы, социальные сети т.д.

Делу повышения доверия населения к полицейской деятельности обязана послужить также более активная реализация положений нового закона об отчетности полиции о своей деятельности перед обществом, о внедрении элементов выборности населением некоторых служб полиции [47, с. 5].

Можно прийти к выводу, что в настоящее время наличествует насущная необходимость повысить контроль и вовлеченность общественности в деятельность полиции, в частности, посредством оказания содействия органам полиции в реализации их отдельных функций. Так, представители общественности могли бы оказывать помощь в розыске лиц, обеспечении безопасности дорожного движения (сообщая в полицию о фактах нарушений, свидетелями которых они стали), в обеспечении общественного порядка – посредством деятельности добровольных народных дружин. Организация подобного взаимодействия повысит информированность населения о деятельности полиции, позволит сформировать взаимное доверие, отчасти способна решить проблему существующей нехватки кадров и повысить общую эффективность полицейской деятельности.

Заключение

Изучение деятельности полиции, наука полицейского права и сама полицейская деятельность имела длительную историю развития в нашем государстве. В постепенное развитие и совершенствование этой деятельности внес значительные коррективы советский период истории нашего государства. Осуществляя по факту правоохранительную деятельность, создавая сильные органы правопорядка, советское государство по идеологическим причинам отказывалось признать полицейскую деятельность, отрицало ее. Другого же столь удобного и однозначного термина в отношении осуществления соответствующей деятельности создано не было. В связи с этим можно говорить об определенном перерыве в развитии науки полицейского права, которые отечественная юриспруденция наверстывает в последние годы своего развития.

С учетом рассмотренных признаков можно предложить следующее определение полицейской деятельности: «полицейская деятельность – это деятельность, осуществляемая уполномоченными сотрудниками полиции, направленная на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрану общественного порядка, собственности и общественной безопасности, обеспеченная возможностью применения мер государственного принуждения.

Все направления полицейской деятельности могут быть разделены, во-первых, на осуществление функции защиты (личности, общества, государства от противоправных посягательств, участников уголовного судопроизводства, сотрудников правоохранительных и контролирующих органов), во-вторых, на противодействие правонарушаемости (предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам, производство по делам об административных

правонарушениях, исполнение административных наказаний), в третьих, на поддержание общественного порядка – это изначальная функция полиции (обеспечение правопорядка в общественных местах), в четвертых, на обеспечение безопасности (обеспечение безопасности дорожного движения, поддержание или восстановлению международного мира и безопасности), в пятых, выполнение функций, которые можно определить в качестве обеспечительных (розыск лиц, осуществление экспертно-криминалистической деятельности).

Государственное управление полицейской деятельностью является достаточно сложным и многоплановым. Так, Министерство внутренних дел РФ подчиняется непосредственно главе государства, но в плане финансирования и обеспечения материальных ресурсов для своей деятельности, зависит от Правительства РФ.

Структура центрального аппарата Министерства внутренних дел представляется весьма сложной, она содержит более тридцати различных управлений и департаментов. При Министерстве действует общественный совет. В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В настоящее время существует большое количество нормативных актов, регламентирующие различные аспекты осуществления полицейской деятельности. Значительное количество соответствующих нормативных актов, их системный характер, позволяют говорить о формировании в нашем государстве полицейского права, которое в настоящее время начало выделяться из права административного. Высшей юридической силой из всех актов, составляющих формирующееся полицейское право, обладает Основной закон российского государства, в качестве наиболее систематизированного нормативного документа можно рассматривать Федеральный закон «О полиции» и иные законодательные акты. Необычно

широкий характер в данном отношении приняла нормотворческая деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации. Издаваемые этим органом подзаконные акты детальным образом регламентируют порядок осуществления различных разновидностей полицейской деятельности, внешние и внутренние отношения, складывающиеся в органах полиции.

В настоящее время присутствует необходимость разработки легального определения термина полиция и включения его в действующее законодательство, а, во-вторых, формирование нормативной основы деятельности полиции в точном соответствии с Конституцией РФ и международными актами по вопросам прав человека.

Необходимым представляется также повысить контроль и вовлеченность общественности в деятельность полиции, в частности, посредством оказания содействия органам полиции в реализации их отдельных функций. Так, представители общественности могли бы оказывать помощь в розыске лиц, обеспечении безопасности дорожного движения (сообщая в полицию о фактах нарушений, свидетелями которых они стали), в обеспечении общественного порядка – посредством деятельности добровольных народных дружин. Организация подобного взаимодействия повысит информированность населения о деятельности полиции, позволит сформировать взаимное доверие, отчасти способна решить проблему существующей нехватки кадров и повысить общую эффективность полицейской деятельности.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Аврутин Ю. Е. Истоки формирования института полиции и полицейского права // Полицейское право. – 2005. – № 1(1). – С. 88-95.
2. Алдошина А. И. Развитие полицейского права в историографии и юридической мысли // Научный поиск курсантов : сборник материалов Международной научной конференции, Могилев, 25 февраля 2020 года. – С. 7-8.
3. Алексеева Т. О. Международное сотрудничество в области подготовки полицейских кадров : дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2003. – 147 с.
4. Аннеке Оссе Принципы деятельности полиции. Методическое пособие по правам человека [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://studylib.ru/doc/2179981/principyu-deyatel._nosti-policii (дата обращения: 04.05.2024)
5. Анохина С.Ю. Система принципов деятельности полиции. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2013. 44 с.
6. Афзалетдинова Г. Х. К вопросу об особенностях юридической природы норм полицейского права // Право: ретроспектива и перспектива. – 2022. – № 2(10). – С. 14-18.
7. Афзалетдинова Х. К вопросу об особенностях норм полицейского права // Актуальные проблемы полицейского права : Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 10-летию вступления в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции", Омск, 01–02 июня 2021 года. – С. 13-15.
8. Балдецкий О.А., Шаповалова Т.А. Проблемы определения понятия «полиция», связанные с формированием структуры системы управления органов внутренних дел // Правоохранительная деятельность. 2017. №3. С. 128-129.

9. Бельский К.С. Полицейское право: лекционный курс / под ред. А. В. Куракина. М.: Дело и Сервис, 2004. 816 с.
10. Бондарь, Е. О. Правовые основы организации и деятельности полиции Испании : дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2002. – 137 с.
11. Борисов А.Б. Комментарий к закону Российской Федерации «О полиции» № 3-ФЗ (постатейный) с практическими разъяснениями официальных органов и постатейными материалами. М.: ИНФРА-М, 2017. С. 26-27.
12. Булавин С.П., Черников В.В. Федеральный закон «О полиции»: предпосылки и концептуальные идеи // Административное право и процесс. 2011. №4. С. 3-9.
13. Вельский, К. Полицейское право как подотрасль административного права / К. Вельский, Б. П. Елисеев, И. И. Кучеров // Государство и право. – 2001. – № 12. – С. 45-53.
14. Вирабов В.С. Правовые основы деятельности полиции в современных условиях: теоретико-правовой аспект: дисс. ...канд. юрид. наук.- Нижний Новгород, 2014. 304 с.
15. Головатюк В.В. Организация международного полицейского сотрудничества в сфере профессиональной подготовки кадров: дисс. ...канд. юрид. наук. – Москва, 2003. – 166 с.
16. Горшенева И. А. Полиция в механизме современного государства (Теоретико-правовые аспекты) : дисс. ...канд. юрид. наук. – М., 2002. – 237 с.
17. Губанов А. В. Основы организации и функционирования полиции зарубежных государств и использование их опыта для совершенствования деятельности органов внутренних дел России: дисс. ...докт. юрид. наук асильевич. – Москва, 1997. – 355 с.
18. Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (Заключена в г. Страсбурге 20.04.1959) (с изм. от 08.11.2001) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой

информации - Режим доступа: URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2024)

19. Европейская конвенция о выдаче» (заключена в г. Париже 13.12.1957) (с изм. от 20.09.2012) // СЗ РФ. 2000. № 23. Ст. 2348.

20. Европейская конвенция о пресечении терроризма (Заключена в г. Страсбурге 27.01.1977) // СЗ РФ. 20 января 2003 г. № 3. Ст. 202.

21. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 4 марта 1993 г., N 9, ст. 328

22. Инструкция об организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России, утверждена приказом МВД России от 9 января 2018 г. N 7 // Режим доступа: «Консультант Плюс»

23. Козун А.В. Об обоснованности изменения некоторых принципов полицейского законодательства / А. В. Козун, А. В. Краснопольский // Актуальные проблемы полицейского права : Материалы международной научно-практической конференции, Омск, 01–02 июня 2023 года. С. 82-84.

24. Колемачкина Е.А. Защита прав и свобод человека как основополагающий принцип в деятельности полиции Российской Федерации // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. 2021. №2 (24). С. 93-97.

25. Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (заключена в г. Страсбурге 08.11.1990) (с изм. от 16.05.2005) // СЗ РФ. 2003. № 3. Ст. 203.

26. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Заключена 10.12.1984) // Ведомости ВС СССР. 11 ноября 1987 г. № 45. Ст. 747.

27. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации - Режим доступа: URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.05.2024)

28. Костин А. Н. Организационные и правовые основы деятельности полиции Германии: дисс. ...канд. юрид. наук. – М., 1999. – 144 с.

29. Кудин В.А. От полиции Российской империи к полиции Российской Федерации: два века истории // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. №2. С. 4-11.

30. Курдюк П.М., Упоров И.В. Организационно-публичные основы охраны общественного порядка в контексте соотношения полномочий федеральной полиции и муниципальной милиции// Вестник Краснодарского университета МВД России, 2019, № 2(44), С. 93-97.

31. Куянова А.В. О системе и источниках полицейского права // Актуальные проблемы полицейского права : Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 10-летию вступления в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции", Омск, 01–02 июня 2021 года. С. 40-43.

32. Куянова, А. В. Полиция в РФ: понятие и правовое регулирование её деятельности / А. В. Куянова, А. Е. Юрицин // Вестник Омского университета. Серия: Право. – 2016. – № 4(49). – С. 70-75.

33. Майоров В.И. О нормативно-правовом регулировании деятельности полиции // Полицейское право. – 2005. – № 1(1). – С. 40-41.

34. Матвеев С.П. Понятие и генезис полицейской деятельности: теоретико-правовой анализ // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2015. – № 2(21). – С. 87-106.

35. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.

36. Никитин А.И. Полицейское право: принципы и цели / А. И. Никитин // Ленинградский юридический журнал. 2012. № 1(27). С. 194-200.

37. Овсянников Ю.Н. О принуждении, как полицейско-правовом институте // Тенденции развития науки и образования. 2020. № 64-5. С. 100-105.

38. Петербургский полицейский. Основы толерантного поведения / В. А. Дмитриев, В. А. Кузнецов, С. М. Оленников, Л. В. Никифорова. – Санкт-Петербург : Издательский Центр «Академия», 2011. – 140 с.

39. Побежимова Н. И. К вопросу о полицейском праве в контексте дальнейшего развития административного права // Полицейское право. – 2005. – № 3(3). – С. 23-24.

40. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.2003 № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2003. № 12.

41. Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. N 50 "Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 23 марта 2018 г.

42. Приказ МВД России от 16 ноября 2020 г. N 773 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 31 декабря 2020 г. N 0001202012310102

43. Приказ МВД России от 30 июля 2020 г. N 536 "Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 19 октября 2020 г. N 0001202010190050

44. Приказ МВД России от 31 декабря 2017 г. N 984 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 6 апреля 2018 г.

45. Приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 04.10.2012 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.10.2012 № 25698) // Российская газета. 2012. 26 октября.

46. Пярн А.А. Полицейское право: основные этапы развития полицейско-правовой теории в России // Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований : Материалы всероссийской научно-практической конференции адъюнктов, аспирантов и соискателей, Санкт-Петербург, 23 декабря 2022 года. С. 109-115.

47. Раянов Ф.М. Полиции - да, полицейскому государству нет // Правовое государство: теория и практика. 2010. № 4(22). С. 4-6.

48. Сальников С.Н. Организационно-правовые основы функционирования полиции в России в XIX веке: историко-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб. 2006. 46 с.

49. Типовое положение о линейном отделе МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, утвержденное приказом МВД РФ от 15 июня 2011 г. N 636 //Режим доступа: «Консультант Плюс»

50. Типовое положение о территориальном органе МВД России на районном уровне, утвержденное приказом МВД России от 5 июня 2017 г. N 355 Режим доступа: «Консультант Плюс»

51. Типовое положение о территориальном органе МВД России по субъекту РФ, утвержденное Указом Президента России от 21 декабря 2016 г. N 699 Режим доступа: «Консультант Плюс»

52. Типовое положение об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа МВД России на районном уровне, утвержденное приказом МВД России от 1 сентября 2017 г. N 690 // Режим доступа: «Консультант Плюс»

53. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. N 248 "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 марта 2011 г. N 10 ст. 1334

54. Указ Президента РФ от 14.01.2013 № 21 «О подготовке кадров для органов внутренних дел Российской Федерации по договорам на обучение» (вместе с «Положением о заключении договора на обучение между Министерством внутренних дел Российской Федерации (его территориальным органом на окружном, межрегиональном или региональном уровне) и гражданином Российской Федерации, предусматривающего обязательство последующего прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации») // СЗ РФ. 2013. № 3. Ст. 172.

55. Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. N 699 "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации"

Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. N 52 (часть V) ст. 7614

56. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 03.07.2016 N 227-ФЗ

57. Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4595.

58. Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. N 540-ФЗ "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" // Собрание законодательства Российской Федерации, 4 декабря 2023 г. N 49 (часть I, II, III) ст. 8657

59. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. N 49 (часть I) ст. 7020

60. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900; 2020. № 6. Ст. 591.

61. Черников В.В. Полицейское законодательство России: состояние и направления развития // Полицейское право. – 2005. – № 1(1). – С. 35-40.

62. Черников В.В. Риски полицейского законодательства // Юридическая техника. – 2019. – № 13. – С. 41-46.

63. Шалягин Д.Д. Полиция США - организационные и правовые основы деятельности: дисс. ...канд. юрид. наук. – М., 1998. – 175 с.

64. Шапиро С.А. Полицейское право: теория и практика / С. А. Шапиро ; С. А. Шапиро – Новосибирск : ФГОУ ВПО "Новосибирская гос. акад. водного трансп.", 2010. – 123 с.

65. Шевченко С.В., Юрицин А.Е. К вопросу о законодательном закреплении понятия «полиция» // Законодательство и практика. - Омск: РИО Омской академии МВД России. 2012. № 2 (29). С. 59-61.

66. Шматов, М. А. Зарождение и развитие науки о полиции и полицейского права в России / М. А. Шматов, В. М. Шматов // Закон и правопорядок в третьем тысячелетии : материалы международной научно-практической конференции, Калининград, 18 декабря 2015 года. С. 132-134.