

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Росгвардия в механизме обеспечения национальной безопасности»

Обучающийся

Н.С. Лавриненко

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юр. наук, доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

Аннотация

Актуальность темы исследования обусловлена критическими геополитическими изменениями в современном мире, трансформацией характера национальных угроз и возрастающей ролью внутренних факторов безопасности, что требует переосмысления и совершенствования системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В условиях усложняющейся внутригосударственной обстановки, нарастания рисков экстремизма, терроризма и социальной нестабильности, Федеральная служба войск национальной гвардии (Росгвардия) становится ключевым институциональным механизмом поддержания общественного порядка и защиты конституционных прав граждан, что определяет необходимость комплексного научного исследования правовых, организационных и стратегических аспектов её деятельности в контексте обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере правового регулирования деятельности Росгвардии в обеспечении конституционной безопасности и защите прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации.

Предметом исследования является совокупность правовых норм, теоретических материалов и правоприменительной практики, посвященных регулированию деятельности Росгвардии в обеспечении конституционной безопасности и защите прав и свобод человека и гражданина.

Целью работы является комплексное исследование роли Росгвардии в механизме обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, выявление проблем и перспектив развития.

Структура работы состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 История создания и развития Федеральной службы войск национальной гвардии	8
1.1 Развитие и деятельность внутренних войск в дореволюционный период и советский период	8
1.2 Причины реформирования внутренних войск в войска национальной гвардии	16
Глава 2 Статус Федеральной службы войск Национальной гвардии (Росгвардии).....	22
2.1 Цели, задачи, функции и ключевые полномочия Федеральной службы войск Национальной гвардии	22
2.2 Роль войск Национальной гвардии в обеспечении национальной безопасности России.....	28
Глава 3 Актуальные проблемы и пути совершенствования правового механизма обеспечения национальной безопасности в деятельности Федеральной службы войск Национальной гвардии	45
3.1 Актуальные проблемы механизма обеспечения национальной безопасности в деятельности Федеральной службы войск Национальной гвардии	45
3.2 Совершенствование правового регулирования механизма деятельности Росгвардии	50
Заключение	59
Список используемой литературы и используемых источников.....	65

Введение

Геополитические процессы, происходящее в мире в целом и в различных его регионах в частности, заставляют по-новому рассматривать вопросы обеспечения национальной безопасности. В современных условиях, при сохранении угроз национальной безопасности извне, наметилась тенденция смещения во внутреннюю сферу. Основные угрозы, в том числе и военные, обрели ярко выраженный внутренний характер.

Основной составляющей системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации выступает военная организация государства. Войска национальной гвардии Российской Федерации, входящие в состав сил обеспечения национальной безопасности, принимают непосредственное участие в обеспечении внутренней безопасности государства.

Ни одно государство в мире, в том числе и Россия, не обходятся в своем развитии без внутренних войск. Они по-разному могут называться, но суть и предназначение их остаются неизменными – обеспечение внутренней безопасности государства, общественного порядка, исполнение других правоохранительных функций, возложенных на них законодательством.

Что касается войск национальной гвардии Российской Федерации, то на них сильно отразилась и положила свой отпечаток драматическая история нашей страны, а именно революция 1917 года с последующей Гражданской войной; Великая Отечественная война; конфликт в Афганистане; 1-я и 2-я чеченские кампании; ну и, конечно же, трагические события двадцать первого века – захват заложников в «Норд-Осте», школы в городе Беслан, взрывы в Волгограде, теракты в московском метро, бесчеловечный теракт 2024 года в Крокус Сити Холле. Все это отразилось на задачах, возлагаемых на национальную гвардию, её численности и составе.

Актуальность темы исследования определяется тем, что Конституция РФ гарантирует каждому обеспечение национальной безопасности, под

которой понимается состояние защищенности граждан, общества и государства в целом от внешних и внутренних угроз [15].

Важную роль в обеспечении безопасности играет Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (далее - Росгвардия).

Свою деятельность данная служба начала осуществлять в 2016г. после преобразование внутренних войск МВД и за это время Росгвардия показал свою эффективность в выполнении основных задач, возложенных на нее по Закону.

«Факторами, обусловившие создание Росгвардии, были следующие:

- внешние (растущая угроза экстремизма, международного терроризма, дестабилизация обстановки в отдельных странах, наличие вооруженных конфликтов, резкое возрастание военных опасностей для России, смещение военных опасностей в информационное пространство и внутреннюю сферу России и др.);
- внутренние (большие масштабы организованной преступности, наличие террористического подполья, проблемы с мигрантами, коррупция среди чиновников, непрекращающаяся утечка капитала и пр.» [17].

«В настоящее время ключевыми задачами, которые выполняет Росгвардия, являются следующие: участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности (в структуре Росгвардия имеются такие службы как ОМОН, СОБР); участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом; лицензирование (контроль) отдельных видов деятельности; участие в производстве по делам об административных правонарушениях; охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях.

Создание данной службы явилось значимым событием, этапом в процессе реформирования правоохранительной системы России в целом и органов безопасности, в частности. Однако Росгвардия находится только на начальном этапе своего развития, поэтому остается много вопросов (включая

сферы общественного порядка и общественной безопасности), которые потребуют дальнейшего практического решения» [17].

Поэтому, сейчас назрела необходимость расширения полномочий Росгвардии.

Таким образом, значимость Росгвардии для современной государственности, наличие проблем в правовом регулировании и необходимость реформировать законодательство - предопределило выбор данной темы исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере правового регулирования деятельности Росгвардии в обеспечении конституционной безопасности и защите прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации.

Предметом исследования является совокупность правовых норм, теоретических материалов и правоприменительной практики, посвященных регулированию деятельности Росгвардии в обеспечении конституционной безопасности и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Целью работы является комплексное исследование роли Росгвардии в механизме обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, выявление проблем и перспектив развития.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить историю становления и развития правового регулирования деятельности Росгвардии;
- проанализировать правовое регулирование деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии РФ в системе органов обеспечения национальной безопасности;
- рассмотреть правовой статус войск Росгвардии в системе органов обеспечения национальной безопасности;
- выявить место и роль войск национальной гвардии в обеспечении конституционной безопасности и защите прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации;

- выявить актуальные проблемы механизма обеспечения национальной безопасности в деятельности Федеральной службы войск Национальной гвардии;
- обозначить процессы совершенствование правового регулирования механизма деятельности Росгвардии.

Нормативно-правовую и эмпирическую базу исследования составляют Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство, подзаконные нормативно-правовые акты, а также материалы правоприменительной практики, касающиеся деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии России.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что представленные в работе теоретические выводы и предложения могут быть использованы для совершенствования действующего законодательства, а также для использования будущих научных работ.

Методологическая основа исследования: в работе применяются общенаучные методы: функциональный, структурный, сравнительно-правовой, исторический метод, аналитический метод, анализ и синтез.

Теоретическую основу работы составляют труды и выводы авторов и деятелей науки, которые занимались вопросами правового статуса Росгвардии, в частности в работе были использованы труды следующих авторов: Н.Г. Александрова, С.В. Аникушин, А.В. Быконя, А.Ю. Винокуров, Н.С.Кириченко, К.М. Конджакулян, И.С. Назарова, С.В. Полунин, В.М. Шеншин и др.

Структура работы состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 История создания и развития Федеральной службы войск национальной гвардии

1.1 Развитие и деятельность внутренних войск в дореволюционный период и советский период

Со времени возникновения Древнерусского государства в середине IX века возникла необходимость не только отражать набеги внешних завоевателей, но и поддерживать мир и порядок среди объединенных под властью киевских князей восточнославянских и финно-угорских племен. Для решения этих задач в распоряжении князя находилась княжеская дружина, которая выполняла не только ратные функции, но и составляла аппарат управления государством (наместники, посадники, воеводы, судебные и налоговые чиновники).

Ежегодно киевский князь объезжал свои земли («полюдье») для сбора налогов и выполнения судебных функций. Кроме того, почти все походы русских князей на Византию, Булгарию и Хазарию были связаны с обеспечением безопасности торговых путей и тем самым создания наиболее благоприятных условий для межгосударственной торговли.

В XII веке на Руси сложилась феодальная система правления. За порядком на территориях страны следили местные дружины удельных князей. Для охраны границ государства строились крепости вдоль «змеиного вала», которые защищали «богатырские заставы», в их обязанности входило также следить за порядком. Для усмирения недовольства отдельных племен, находящихся под властью киевских князей, могли привлекаться кочевники, которым разрешено было селиться на русской территории.

С середины XV века в Московском государстве сложилась поместная система землевладения. Служилые люди получали от великого князя во владение земли на границах, с целью быть «живой изгородью» от набегов степных кочевников. В обязанности помещиков и их слуг входила защита

полученных территорий от внешнего врага и соблюдение внутреннего порядка. Эти силы образовывали местную землевладельческую милицию.

Поместная система способствовала быстрому приращению территорий к Московскому княжеству и превращению его при Иване IV Грозном в Московское царство.

Обширная территория, малочисленность населения, слабое развитие путей сообщения, необходимость постоянной защиты границ привели к складыванию гарнизонной системы расположения войск. Начало свое она берет со времен царствования Ивана IV Грозного, который ввел для охранения Москвы институт так называемых жильцов. История внутренних войск в дореволюционный период имела свои богатые традиции. Начиная с жильцов Ивана Грозного, в государстве появляется постоянная организованная военная охранительная сила, задачи которой в дальнейшем постоянно увеличивались. При Петре I с введением гарнизонной системы появляется унификация государственных сил, обеспечивающих внутренний порядок в стране.

В XVIII веке в связи с войнами и территориальными приращениями появилась необходимость разделения и упорядочивания военных и охранительных функций государства. В XIX веке военно-охранительные функции государства значительно расширились, что выразилось в создании внутренней стражи по «обеспечению тишины и спокойствия». На протяжении долгого времени войска подчинялись непосредственно императору, что значительно упрощало структуру управления, повышало статус и значимость.

Последующие реформы, образовавшие двойственность их подчинения, усложняли руководство. Начало XX века стало для местных и конвойных войск серьезным испытанием в связи с революцией и войнами, в результате которых Российская империя распалась, и власть в стране перешла в руки партии большевиков.

Советский период строительства войск в истории России занимает особое место, потому что он связан с эпохой революционных преобразований во всех сферах жизни государства. «Образование войск ВЧК-ОГПУ-НКВД

МГБ-МВД СССР, их становление и развитие в этот период произошло в несколько этапов:

- I этап – Гражданская война и иностранная интервенция (1917-1922 гг.);
- II этап – межвоенные годы (1922- 1941 гг.);
- III этап – Великая Отечественная война (1941-1945 гг.);
- IV этап – послевоенное развитие (1941- начало 1991 гг.).

Каждый из этих этапов имеет свои особенности и был обусловлен различными процессами развития нашей страны».18 После Октябрьской революции 1917 г. Руководство Советской республики создало свои органы охраны и защиты. Разгул анархии и преступности потребовал в те годы кардинальной реорганизации системы обеспечения внутренней безопасности в стране. Были сформированы войска ВЧК-ВОХР-ВНУС, изменены подчиненность и принципы комплектования конвойных команд. «Саботаж и массовое неповиновение чиновничества, контрреволюционные выступления части населения страны потребовали от революционного правительства решительных мер по борьбе с этими явлениями.

Так, 7 декабря 1917 г. Была создана ВЧК по борьбе с контрреволюцией и саботажем, во главе с Ф.Э. Дзержинским. ВЧК поручалось преследовать и ликвидировать все контрреволюционные и саботажные попытки и действия по всей России, со стороны кого бы они не исходили». С 1 января 1919 г. Штаб корпуса войск ВЧК был переименован в штаб войск ВЧК. К началу 1919 г. Войска ВЧК состояли из 37 батальонов численностью по 1200 или 1652 человека в каждом. Всего по штату числилось 58 511 человек, 3 570 лошадей и 33 орудия. Однако артиллерия не была предусмотрена штатом. Поэтому вскоре все батареи были изъяты и направлены на фронт. «Продолжавшаяся гражданская война потребовала охраны железных дорог. В 1918 г. СНК принял декрет об объединении всех видов охраны железных дорог». Взамен ВЧК по охране дорог при народном комиссариате путей сообщения было создано Управление по охране путей сообщения.

Для охраны порядка на железных дорогах была учреждена железнодорожная милиция. На нее возлагались борьба с хищениями железнодорожного имущества и грузов, спекуляций, охрана общественного порядка.

«Одновременно были приняты меры для улучшения охраны водных путей сообщения, которую осуществляли отряды, сформированные Главным управлением водных путей сообщения Высшего совета народного хозяйства. «Начало массового создания продовольственных отрядов относится к 1918 г., когда на почве активизации контрреволюций, усиления голода в ряде мест вспыхнули антисоветские восстания. ВЦИК и СНК РФ был принят декрет о полномочиях Народного комиссариата продовольствия», в котором предписывалось применять вооруженную силу в случае оказания противодействия изъятию излишков хлеба и иных продовольственных продуктов» [14, с. 39].

В период становления советской власти активизировались многочисленные уголовные элементы. Борьбу с преступниками вели ВЧК, милиция, народные суды и другие органы Республики. Изоляцию и перевоспитание преступников советское правительство осуществляло в исправительно-трудовых учреждениях. Для конвоирования осужденных и охраны мест заключения требовались специальные вооруженные формирования. Такими формированиями явились конвойные стражи, объединенные в конвойную стражу Республики.

Весной 1919 г. Действия объединенных сил Антанты и белогвардейцев сомкнулись с активистами антисоветской деятельности внутри страны.

Активация боевых действий потребовала усиления и укрепления войск, занятых охраной и обороной тыла, совершенствования их организации и органов управления. «28 мая 1919 г. издано постановление Совета рабоче-крестьянской обороны об объединении вспомогательных войск в войска внутренней охраны Республики. Все вспомогательные войска, состоящие в расположении отдельных ведомств, учреждений и организаций перешли в

подчинение Народного комиссариата внутренних дел. Штаб войск Всероссийской чрезвычайной комиссии был переименован в штаб войск внутренней охраны» [8]. Конвойная стража в составе войск ВОХР не вошла. Была достигнута централизация управления войсками, ликвидировано дублирование функций, повышены качество боевой подготовки и оперативность при выполнении войсками различных задач.

Таким образом, объединение всех войск, участвующих в охране и обороне тыла страны, создало стройную систему охраны с единой организацией и единым руководством частей, что обеспечило более надежную защиту тыла молодого Советского государства.

Окончание гражданской войны позволило вплотную приступить к решению коренных проблем перестройки органов государственной безопасности и укрепления законности. Начался II этап советского периода развития внутренних войск. IX Всероссийский съезд Советов поручил президиуму ВЦИК «пересмотреть Положение о Всероссийской чрезвычайной комиссии и ее органах в направлении их реорганизации, сужения их компетенции и усиления начал революции. Выполняя это постановление, ВЦИК РСФСР 6 февраля 1922 г. упразднил ВЧК и образовал государственное политическое управление при народном комиссариате внутренних дел РСФСР, в состав которого организационно вошли войска ГПУ. Председателем ГПУ стал народный комиссар внутренних дел Ф.Э. Дзержинский» [8].

Задачи защиты суверенитета страны, ликвидация разрухи требовали объединения экономических, политических, военных ресурсов. В связи с образованием СССР правительством было принято решение об объединении органов государственной безопасности союзных республик в единый орган – Объединенное государственное политическое управление. «Войска ГПУ были соответственно реорганизованы в войска ОГПУ. Совершенствовалась их организационная структура, разрабатывались новые положения, инструкции, наставления, регламентировавшие жизнь и боевую деятельность частей и

подразделений. Особое внимание обращалось на укрепление войск кадрами командно-политического состава, повышение качества боевой службы» [8].

Экономический прогресс, которого добился СССР в 30-е годы XX столетия, особенно выделялся на фоне кризиса всего остального мира. Успехи государства в годы нарастания международной напряженности повлекли за собой важный результат: они создали условия для значительного роста его военной мощи. Все это коснулось и внутренних войск. Рост индустриальной мощи Советского Союза расширили возможности военной промышленности, позволили успешнее решать задачи технической реконструкции вооруженных сил. С 1930 г. новая боевая техника постепенно внедрялась и во внутренние войска. К этому времени относится создание так называемых унитарных отделений, а позднее взводов, сочетающих огневую мощь с ударной силой.

«В 1934 г. был создан общесоюзный комиссариат внутренних дел. В состав НКВД СССР вошли главное управление государственной безопасности, рабоче-крестьянской милиции, пограничной и внутренней охраны, пожарной охраны и другие службы. Войска ОГПУ стали именоваться войсками НКВД. Конвойные части не потерпели значительных изменений и в своем полном составе были включены во внутреннюю охрану НКВД» [40].

Многое было сделано накануне Великой Отечественной войны, но полностью выполнить намеченную программу оборонных мероприятий не удалось. Внутренние войска подошли к тяжелейшему этапу испытаний всего советского народа. За май-июнь 1941 г. постоянно сообщалось о случаях нарушения государственной границы, попытках немцев перебросить отдельных диверсантов на территорию страны с целью совершения диверсий на объектах государственного значения и в связи с этим требовалось перейти на усиленную охрану объектов, повысить бдительность и боевую готовность, выделить необходимые резервы.

В годы войны непрерывно совершенствовалась организационная структура войск, своевременно реализовывались разрабатываемые проекты перестройки действовавших и создания новых органов управления. По-

новому решалась проблема подготовки кадров внутренних войск. В период войны резко возрос объем выполняемых войсками функций, возникли новые служебно-боевые задачи и значительно расширилась сфера боевого применения внутренних войск.

Сразу же после окончания Второй мировой войны США, рассчитывая на «неуязвимость» Американского континента, систему заокеанских военных баз, взяли курс на подготовку к войне против СССР. Наряду с наращиваемой мощи стратегической авиации, беспилотных средств нападения и флота, США стали всемирно форсировать гонку ядерного и термоядерного оружия.

Учитывая, что в политике США и их союзников важное значение придавалось шпионажу, экономическим диверсиям, террористическим актам, «Советом министров на внутренние войска была возложена задача охраны всех важнейших научно-исследовательских институтов и лабораторий Академии наук СССР. Для выполнения этих задач привлекались как существовавшие войска по охране промышленных объектов, так и вновь создаваемые части, которые получили название специальных частей внутренних войск НКВД СССР. В соответствии с постановлением министров в 1951 г. внутренние войска и войска высокочастотной связи были реорганизованы во внутреннюю охрану МГБ СССР. Части МГБ, находящиеся за границей и отдельная дивизия Ф.Э. Дзержинского были оставлены как внутренние войска» [40].

«В мае 1951 г. решением правительства конвойные войска МВД СССР были реформированы в конвойную охрану, ее численность сокращена, сформулированы служебные задачи. После объединения в 1953 г. МВД и МГБ в МВД было создано главное управление внутренней и конвойной охраны. В июне 1956 г. ГУВКО сливается с Главным управлением пограничных войск в единое управление пограничных и внутренних войск» [40].

«Годом позже по решению Совета министров СССР пограничные войска передаются в ведение образованного в 1954 г. Комитета государственной безопасности при Совете министров СССР. 26 июля 1966 г.

было создано МООП СССР, переименованное в 1968 г. в МВД СССР. Согласно приказу МООП СССР в 1966 г. в составе внутренних войск, внутренней и конвойной охраны были образованы специальные моторизованные части милиции для несения ППС по охране общественного порядка. Уже в 1970 г. войска несли ППС в 50 крупных городах страны, охраняли 300 особо важных объектов, большое количество исправительно-трудовых колоний и лечебно-трудовых профилакторий, осуществляли вывод осужденных на производственных объектах, обслуживали плановые маршруты конвоирования осужденных и подследственных, выполняли другие задачи» [40].

«С приемом войсками под охрану искусственных сооружений на железных дорогах на востоке страны связано и создание во внутренних войсках и авиационных подразделений, предназначенных для обеспечения служебно-боевой деятельности частей, охранявших объекты на стальных магистралях и выполнявших другие задачи» [43, с. 53].

Успешное выполнение возложенных на войска задач обеспечивалось не только повседневной целенаправленной организаторской и воспитательной работой, но и совершенствованием нормативно-правовой базы их служебно-боевой деятельности. «28 июля 1988 г. Президиум Верховного Совета СССР принял Указ об обязанностях и правах внутренних войск при охране общественного порядка, а 26 марта 1990 г. ему была придана сила закона. Этим же законодательным актом была учреждена должность командующего внутренними войсками. 21 марта 1989 г. был принят Указ о выделении из состава Вооруженных Сил СССР пограничных, внутренних и железнодорожных войск» [43, с. 57].

Резкие изменения во внутренней политике, демократизация общества привели к националистическим выступлениям в республиках Средней Азии и Закавказья, в Прибалтике и Приднестровье в 1988-1991 годах. «В этот период времени в условиях политической нестабильности на внутренние войска МВД СССР была возложена задача по ликвидации межнациональных конфликтов.

Кровавые драмы в Фергане, Оше, Алма-Ате, Ереване, пригородном районе Осетии, Сухуми, Нагорном Карабахе, Баку, Душанбе, Вильнюсе и других горячих точках одновременного развертывания нескольких группировок войск на различных этапах и направлениях их действий. В составе внутренних войск был резко увеличен компонент соединений и воинских частей оперативного назначения» [40].

Таким образом, развитие внутренних войск на данном этапе было обусловлено восстановлением разрушенного гражданской и Великой Отечественной войной народного хозяйства, необходимостью обеспечения развития отдельных и появления новых его отраслей. Так, освоение атома привело к созданию частей по охране важных государственных объектов и специальных грузов. Необходимость усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности потребовала создания во внутренних войсках специальных моторизованных частей милиции и развития соединений и воинских частей оперативного назначения.

Подводя итог, можно сказать следующее, что история создания и развития внутренних войск МВД России на протяжении более 200 лет осуществлялось адекватно возникающим внешним и внутренним задачам государства и угрозам безопасности России.

1.2 Причины реформирования внутренних войск в войска национальной гвардии

Впервые в России вопрос о создании национальной гвардии на базе внутренних войск МВД начали в 2002 году. В обосновании приводилось то, что в развитых странах (например, США) имеются национальные гвардии, которые находятся в прямом подчинении у Президента РФ.

В 2012 г. в СМИ появилась информация, что в Минобороны началось обсуждение концепции создания Росгвардии, которая в 2014г. стала

обсуждается на интернет-портале «Российская общественная инициатива» и была поддержана большинством опрошенных.

«В 2016 г. Указом Президента в России появилась новая государственная силовая структура - Национальная гвардия РФ, которая призвана обеспечивать нацбезопасность. В это же год появился специальный Закон о Росгвардии, который определил задачи, состав, принципы деятельности и полномочия и иные важные вопросы. Помимо базовых (перечисленных выше Закона и Указа) имеется и иных нормативные правовые акты, определяющие статус войск Росгвардии» [47].

Среди ФКЗ стоит отметить Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» [31], «О военном положении» [24] закрепляющие особые полномочия росгвардейцев в сфере участия по обеспечению режимов чрезвычайного и военного положения.

Особую роль в правовой сфере отводится и ФЗ. Среди них можно ответить профильные кодексы УК РФ [50], УПК РФ [49] и Законы по сферам деятельности Росгвардии [25, [29], [30], [32], [34], [35]. Также, одними из элементов правовой основы деятельности национальной гвардии являются акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Важное место в данной системе занимает нормотворческий процесс самой Росгвардии, которая самостоятельно принимает обязательные к исполнению нормативных актов.

Говоря о правовом регулировании деятельности Росгвардии, нельзя не сказать о влиянии международных актов, например, особое место занимает Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.

«Формирование Федеральной службы войск национальной гвардии проходила в 3 этапа. На первом этапе в национальную гвардию в полном составе перешли внутренние войска. Кроме них в новую структуру включили органы и подразделения МВД России в соответствии с Указом Президента РФ «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации». Первый этап формирования завершился 31 декабря 2016 года,

когда были проведены мероприятия по переводу личного состава в войска национальной гвардии РФ, сформирован центральный аппарат ведомства, создано 84 территориальных органа Росгвардии в каждом субъекте РФ. Кроме того, была разработана нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность Росгвардии» [46].

«На втором этапе, который продлился до 31 августа 2017 года, детально разрабатывалась организационно-штатная структура войск, были упорядочены руководящие документы, а всем должностным лицам – от заместителей главнокомандующего до каждого военнослужащего и сотрудника – определяли конкретные задачи. Эта огромная работа проводилась планомерно и четко выверено, при формировании новой структуры необходимо было учесть и мировой опыт, практику взаимодействия тех органов и подразделений, которые объединены в ФСВНГ. Помимо этого, власти исходили из стремления снизить затраты на содержание различных служб за счет управленческих и штабных структур» [21, с. 40].

Новая структура не потребует увеличения штатной численности МВД, а наоборот, оптимизирует ее.

«В ходе третьего этапа, который длился до 31 января 2018 года, предстояло завершить все организационные мероприятия по созданию Федеральной службы войск национальной гвардии России и приступить к выполнению задач, возложенных на новое ведомство указом Президента РФ, в полном объеме. Обеспечение общественного порядка, борьба с терроризмом и охрана важных государственных объектов – эти функции всегда выполнялись внутренними войсками. Сейчас же эти функции выполняют войска национальной гвардии, но уже в составе новой службы. Согласно законодательным предложениям, внесенным в Госдуму, войска Национальной гвардии, в отличие от Внутренних войск МВД, смогут привлекать к операциям за пределами страны» [19, с. 32].

Также предполагается перевод сотрудников ОМОН и СОБР на военную службу по контракту, организовать выполнение служебно-боевых задач в

единой структуре и по единым планам. Первое, что лежит в основе этого решения, поставить под особый контроль оборот оружия в стране.

По словам Президента РФ, именно Национальная гвардия будет отвечать за все вопросы, связанные с оборотом оружия, в том числе выдача разрешений на его ношение.

Изымаемые войсками национальной гвардии оружие, боеприпасы, патроны к оружию, основные части к ним и специальные средства до 31 декабря 2017 года подлежали передаче на ответственное хранение в органы внутренних дел в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

«Одной из наиболее главных и значимых задач, стоящих перед российским государством в настоящее время, является обеспечение его национальной безопасности, защита основ конституционного строя, прав, свобод человека и гражданина» [36].

«Для разрешения поставленной задачи руководством страны создаются и видоизменяются специально уполномоченные государственные органы, одним из которых, собственно, и является Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия)» [6].

Общее руководство войсками национальной гвардии РФ осуществляет Президент РФ. В структуру данной службы входят следующие органы. Директором Росгвардии является генерал армии Золотов Виктор Васильевич.

В структуру Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Владимирской области входят следующие структурные подразделения:

- СОБР - специальный отряд быстрого реагирования. Основной задачей СОБРа Управления Росгвардии по Владимирской области является силовая поддержка в ходе осуществления специальных операций;

- отряд мобильного особого назначения (ОМОН). Основной задачей ОМОНа Управления Росгвардии по Владимирской области является обеспечение правопорядка при проведении публичных и массовых мероприятий;
- центр лицензионно-разрешительной работы.

Сегодня служба вневедомственной охраны — одно из важнейших звеньев в системе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Целью деятельности является охрана имущества юридических и физических лиц на основе заключения договора путем предоставления следующих услуг:

- охрана объектов всех форм собственности;
- охрана мест проживания и хранения имущества граждан (квартир, коттеджей, индивидуальных и садовых домов, гаражей) на основе договоров.

В том числе:

- централизованная охрана по телефонным линиям и радиоканалу;
- реагирование на кнопки тревожной сигнализации;
- реагирование на сигналы тревоги с мобильного средства связи по каналу GSM;
- реагирование на сигналы тревоги с использованием программно-аппаратного комплекса взаимодействия с мониторинговыми компаниями;
- охранный мониторинг автотранспортных средств.

«В войсках национальной гвардии, предусмотрена военная служба. Военная служба - это особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами» [36].

Военная служба функционально предназначена для обеспечения военной безопасности государства.

Военная безопасность представляет собой состояние защищенности конституционного строя, обеспечиваемое вооруженными силами.

Воинский правопорядок обеспечивает реализацию функций, стоящих перед военной организацией государства.

Итак, подводя итог результатам реформирования в сфере обеспечения внутренней безопасности Российского государства необходимо отметить, что на смену успешно выполняющим свои задачи внутренним войскам, пришла более эффективная по своим возможностям, отвечающая требованиям, в первую очередь, борьбы с терроризмом и экстремизмом структура – войска национальной гвардии России.

Таким образом, Росгвардия прошла долгое историческое развитие, была основана в 2016г. на базе внутренних войск МВД РФ. В настоящее время базовыми нормативными актами, определяющими основы деятельности Росгвардии, являются Закон о войсках национальной гвардии Российской Федерации и Указ Президента о вопросах данной службы.

Глава 2 Статус Федеральной службы войск Национальной гвардии (Росгвардии)

2.1 Цели, задачи, функции и ключевые полномочия Федеральной службы войск Национальной гвардии

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации - это действующий орган исполнительной власти.

Исполнительная власть - это одна из трех ветвей власти, на равне с законодательной и судебной, представляющая собой совокупность полномочий по управлению государственными делами.

Признаками исполнительной власти являются следующие:

- деятельность связана с исполнительно-распорядительным характером;
- принимаемые нормативно-правовые акты носят подзаконный характер;
- строится на началах федерализма при разграничении предметов ведения и полномочий между центром и регионами;
- осуществляется органами исполнительной власти, которые являются органами государственного управления.

В РФ органами исполнительной власти являются:

- Правительство РФ.
- Министерства;
- Федеральные службы;
- Федеральные агентства;
- Главы субъектов и региональные администрации.

Основными задачами войск национальной гвардии РФ являются следующие.

Участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности.

Данная задача определена как первая первоочередная ввиду следующего. Как указано в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации состояние общественной безопасности - нестабильное. Со стороны государства применяются различные профилактические меры по обеспечению данной безопасности. Но все же уровень преступности остается на высоком уровне.

Важную роль в охране общественного порядка отведено как раз Росгвардии.

В содержание деятельности Росгвардии по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка входят следующее:

- применение комплекса мер, направленных на нейтрализации угроз общественной безопасности;
- мониторинг угроз общественной безопасности;
- координация деятельности органов в этой сфере (на этом вопросе остановимся более подробно в следующих параграфах);
- применение экономических мер в целях обеспечения общественной безопасности;
- осуществление иных мероприятий.

Фактически деятельность данной службы в этой сфере связана с противодействием правонарушениям в этой сфере.

«К общим мерам предупреждения правонарушений в области охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности следует отнести:

- развитие экономики страны;
- стимулирование внутренней торговли и предпринимательства;
- повышение благосостояния общества;
- борьба с коррупцией;
- решение проблем с безработицей;
- решение крупных социальных, экономических и иных проблем жизни общества;

- усиление воспитательной и идеологической работы в стране;
- совершенствование правовой защиты граждан» [18, с. 4].

К специальному предупреждению относятся следующие меры:

- ежедневное патрулирование. Вопросы патрулирования урегулированы специальным Уставом. Основная задача росгвардейца тут - обеспечивать правопорядок в общественных местах (например, улицах). Они могут применять специальные меры воздействия, в частности, удалять с места проведения массового мероприятия лиц, находящихся в состоянии опьянения.
- выявление и нейтрализация источников угроз общественной безопасности (то есть лиц, совершивших (совершающих) правонарушения в этой сфере);
- контроль над криминальными организованными структурами и т.д.

Участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

На протяжении долгого периода времени уровень террористической угрозы в нашей стране остается высоким (особо отмечается активность международных террористических организаций). Также одним из основных источников угроз общественной безопасности является экстремистская деятельность различных группировок. Поэтому, экстремистская и террористическая деятельность в РФ официально запрещены.

«В силу специального Закона под экстремизм попадают различные виды деятельности, например, публичное демонстрирование нацистской либо экстремистской атрибутики.

Терроризм - это идеология насилия, связанная с устрашением населения и власти путем применяя насильственных действий или иным образом (например, пропаганда или вербовка террористов).

За осуществление террористической и экстремистской деятельности лица несут уголовную ответственность.

В УК РФ можно выделить сразу 6 составов преступлений, предусматривающие ответственность за экстремистские деяния, например, возбуждение ненависти (ст. 282)» [37, с. 104].

Также, УК РФ устанавливает 16 видов составов, предусматривающие ответственность за совершение преступлений террористической направленности, например, террористический акт (ст. 205).

Для противодействия экстремизму и терроризму требуются согласованность действий всех государственных органов власти, в т.ч. национальной гвардии.

Основными направлениями деятельности Росгвардии в борьбе с терроризмом и экстремизмом являются:

- обеспечение антитеррористической защищенности охраняемых объектов. В частности, Правительством утверждены требования к антитеррористической защищенности определенных объектов, из которых следует, например, что росгвардейцы для защиты объектов оборудуют охраняемые места необходимыми инженерно-техническими средствами (системой видеонаблюдения; системой оповещения и управления эвакуацией; системой освещения);
- осуществление взаимодействия в области противодействия терроризму и экстремизму, в том числе обмен информацией. Так имеется сайт (<https://minjust.gov.ru/ru/extremist-materials/>), который содержит перечень наименований экстремистских материалов, распространение которых запрещено. Также ежегодно формируются ежегодные планы графики по антитеррористической деятельности сотрудниками Росгвардии (приложение к работе);
- участие в профессиональной переподготовке кадров.

Охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях.

В настоящее время имеется специальное Распоряжение Правительства РФ, которым определен перечень объектов, подлежащих охраной росгвардейцами, например, здание СК РФ и т.п.

Охрана осуществляется в целях обеспечения безопасности данных зданий и сооружений.

Непосредственно услуг по военизированной и физической охране, а также по установке и эксплуатации технических средств охраны в Росгвардии занимается - ФГУП «Охрана» Росгвардии.

Данное учреждение имеет 81 филиал в субъектах Российской Федерации и специализированные предприятия, например Центр охраны объектов связи.

ФГУП «Охрана» Росгвардии свою деятельность строит исключительно экономических отношениях с клиентами кому оказывают охранные услуги).

Лицензирование (контроль) отдельных видов деятельности.

К таким видам деятельности относятся деятельность в области оборота оружия, в области частной охранной и частной детективной деятельности; в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса; в области деятельности подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

Так, лицензия - это специальное разрешение на право осуществления коммерческим особого вида деятельности, на который она и выдается. Фактически лицензия легитимирует деятельность предпринимателя, поскольку определяет возможность ведения им тех или иных видов предпринимательской деятельности. Само по себе лицензирование осуществляется в целях предотвращения причинение вреда жизни и здоровью, ущерба прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Кроме того, оно необходимо для обеспечения защиты интересов государства.

Отметим, что лицензирование - это деятельность лицензирующих органов, связанная с выдачей, продлением и аннулированием лицензии. «Основными принципами осуществления лицензирования являются:

- установление единого порядка лицензирования специальных видов деятельности на территории всей страны;
- установление исчерпывающих перечней лицензионных требований;
- открытость и доступность информации о лицензировании;
- взимание платы за лицензирование только в доход государства;
- соблюдение законности при осуществлении лицензирования» [11, с. 10].

Перечень лицензируемых видов деятельности содержится в ч. 1 ст. 12 Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», как раз к ним и относятся данные виды деятельности, о которых, шла речь выше. Также приняты специальные административные регламенты, которыми руководствуется Росгвардия, осуществляя данный контроль.

Участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, в территориальной обороне РФ.

Серьезную угрозу общественной безопасности представляет вероятность возникновения чрезвычайных и военных ситуаций. Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии определенных обстоятельств (например, к таким обстоятельствам относятся попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации; чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера) . Аналогично и по военному положению (например, вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства).

Территориальная оборона организуется в целях защиты населения, объектов и коммуникаций на территории Российской Федерации от действий противника, диверсионных или террористических актов, а также введения и поддержания режимов чрезвычайного положения и военного положения. Как и предыдущий пункт, основные полномочия возлагаются не на Росгвардию, а на военнослужащих Минобороны.

Однако, стоит отметить, что данная функция Росгвардии носит «неосновной» характер. Все же ключевую роль в данной сфере играют военнослужащие Минобороны и сотрудники МЧС РФ.

Иные полномочия (оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы РФ; охрана особо важных и режимных объектов; обеспечение по решению Президента РФ безопасности высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) и иных лиц.

Таким образом, в настоящее время ключевыми задачами, которые выполняет Росгвардия, являются следующие:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности.
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом.
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях.
- лицензирование (контроль) отдельных видов деятельности.
- административное производство.

Все остальные задачи, определенные в Законе, носят «второстепенный» характер. Для реализации данных задач и для обеспечения конституционной безопасности и защите прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации Росгвардия наделяется различными полномочиями.

2.2 Роль войск Национальной гвардии в обеспечении национальной безопасности России

Согласно Указу Президента РФ национальная безопасность Российской Федерации - это состояние защищенности, которая включает в себя оборону страны и все типы безопасности

Одну из ключевых позиций по вопросу обеспечения конституционной

безопасности и защите прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации отводится именно Росгвардии.

Для выполнения данной задачи Росгвардии имеет специальные полномочия, отраженные в ст. 8. Закона о национальной гвардии.

Законодатель разделили данные полномочия на четыре группы.

Общие полномочия Росгвардии.

- пресекать преступления, административные правонарушения и иные противоправные действия;
- осуществлять производство по административным делам;
- проверять документы;
- доставлять граждан в полицию;
- производить досмотры и осмотры и т.д.

Специальные полномочия (меры принуждения) Росгвардии.

- задержание. Приведем пример: «постановлением судьи Д. признан виновным в совершении административного правонарушения по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ административного ареста сроком на трое суток, начиная с 25 апреля с 03 часов 40 минут. Однако апелляционная инстанция изменила начало срока отбытия наказания, указав, что 24 апреля в 23 часа 15 минут сотрудник Росгвардии задержал Д. Поэтому, свобода Д. была ограничена с 24 апреля с 23 часов 15 минут, в том числе применены спецсредства сковывающие движения, в связи с чем постановление судьи в этой части подлежит изменению»;
- вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения;
- вскрытие автомобильных средств;
- оцепление участков местности;
- формирование и ведение банков данных о гражданах.

Полномочия Росгвардии по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции.

- ограничивать движение транспортных средств;
- не допускать граждан на отдельные участки местности и объекты;
- осуществлять проверку у граждан документов, удостоверяющих их личность и т.д.

Иные полномочия Росгвардии, предусмотренные федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Как видно, основная доля полномочий Росгвардии касается ведения административного производства. Стоит отметить, что на практике Росгвардия является активным участником в процессе доказывания по данным делам. Сам процесс доказывания по делам об административных правонарушениях - это познавательной деятельностью уполномоченного административно-юрисдикционного органа, осуществляемой в целях правильного и своевременного установления фактических обстоятельств дела (истины по делу).

В настоящее время ключевыми задачами, которые выполняет Росгвардия, являются следующие: участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности, участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, лицензирование (контроль) отдельных видов деятельности, административное производство.

«Решение о создании Федеральной службы войск национальной гвардии принято с учетом положений стратегии совершенствования военной организации государства, и продиктовано, в первую очередь, потребностью повышения эффективности противодействия современным вызовам и угрозам.

Текущая ситуация характеризовалась высокой степенью террористической опасности, обусловленной, в основе своей, внешними факторами, что требовало принятия оперативных мер по упорядочению

деятельности сегмента специальных подразделений правоохранительного блока в интересах охраны правопорядка и безопасности. В контексте рассматриваемой проблематики особую актуальность приобрели вопросы антитеррористической защищенности жизненно важных объектов инфраструктуры, а также совершенствования системы территориальной обороны. Кроме того, продолжал вызывать озабоченность рост криминальных посягательств на собственность и имущество, обострившийся в условиях кризисных явлений в экономике последних лет и сложной миграционной ситуации» [11, с. 11].

Одновременно отмечалось нарастание потенциальных проблем в области легального оборота оружия, связанных, прежде всего, с недостатками в обеспечении его сохранности.

«Указанные обстоятельства, по мнению Совета Федерации, наряду с отдельными задачами в сфере военной организации государства, обусловили необходимость создания Росгвардии, объединившей в своей структуре два полнофункциональных блока. В верхней палате Федерального Собрания полагают, что первый блок – это силы специального и оперативного назначения, как силовая компонента для прямого противодействия актам внутренней агрессии.

Он сформирован на основе оперативных соединений и воинских частей, подразделений специального назначения и разведки внутренних войск, а также ОМОН, СОБР и специальных авиационных подразделений, переданных из МВД России. Ко второму блоку члены верхней палаты российского парламента относят подразделения, обеспечивающие непосредственную охрану объектов различных секторов экономики, а также осуществляющие функции государственного контроля (надзора) за иными формами охранной деятельности в стране, и непосредственной задачей является оборот оружия, в том числе используемого в деятельности негосударственных структур безопасности» [13, с. 93].

«Данный блок представлен соединениями и воинскими частями по

охране важных государственных объектов и специальных грузов бывших внутренних войск, а также полицейскими подразделениями вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы, перешедшими из органов внутренних дел. Это позволило системно подойти к выработке государственной политики в сфере охранной деятельности, включая координацию работы по исполнению требований антитеррористической защищенности объектов особой важности и повышенной опасности.

Комплекс организационных и практических мер по созданию Росгвардии условно разделен на три этапа, которые в настоящее время реализованы. В кратчайший срок удалось завершить выполнение мероприятий переходного периода, сформировать систему органов управления, включая создание территориальных органов Росгвардии во всех субъектах Российской Федерации, а также девяти центров материально-технического обеспечения для самостоятельного осуществления всестороннего обеспечения войск» [7, с. 264].

«В качестве опорной единицы системы управления сохранено оперативно-территориальное объединение в виде округов войск национальной гвардии. «Принципиальным достижением первого этапа реформирования явилось сохранение устойчивого функционирования войск. В условиях жестких временных рамок, параллельно с реализацией мероприятий по реформированию, войска обеспечили безусловное выполнение поставленных задач. Только в прошлом году применение сил и средств Росгвардии позволило обеспечить безопасность проведения двадцати пяти крупных массовых мероприятий, включая Всемирные военные игры (г. Сочи), пять международных форумов (г.г. Сочи, Архангельск, Ялта, Санкт-Петербург, Владивосток), и, конечно, Кубок конфедераций по футболу и Всемирный фестиваль молодежи и студентов. Также сотрудники Росгвардии обеспечивали безопасность на выборах президента Российской Федерации, а также им предстоит обеспечить безопасность на чемпионате мира по футболу FIFA – 2018. Под защитой войск состоит семьдесят четыре важных

государственных объекта, значительная часть которых представлена предприятиями ядерно-энергетического и ядерно-оружейного комплексов» [2, с. 37].

«Нельзя не отметить ключевую роль сотрудников в обеспечении государственной защиты имущества. Значительный вклад в эту сферу вносит также федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана», подведомственное Росгвардии, которое функционирует на территории 82 субъектов Российской Федерации.

С течением времени организационная структура и функционал ФГУП «Охрана» претерпели значимые изменения, обусловленные решениями Правительства Российской Федерации. В частности, к предприятию были присоединены подразделения, ранее входившие в состав ведомственной охраны Минпромторга России, что было расформировано.

Дополнительно, ФГУП «Охрана» получило часть полномочий по обеспечению безопасности объектов, находящихся под юрисдикцией Следственного комитета, Генеральной прокуратуры и Верховного суда. На сегодняшний день под охраной данного предприятия насчитывается более семисот объектов соответствующей категории» [2, с. 37].

«Войсковыми частями выполнено более семи тысяч задач по охране общественного порядка. Для реагирования на сигналы о происшествиях в населенных пунктах страны ежедневно выделяется более шести с половиной тысяч мобильных нарядов групп задержания вневедомственной охраны. В целом за последние шесть месяцев 2023 года на патрулирование улиц выделено почти полтора миллиона сотрудников и военнослужащих. В ходе несения службы за различные правонарушения задержано около миллиона человек, в том числе более двадцати четырех тысяч – по подозрению в совершении преступлений. В зоне особого внимания Росгвардии находятся вопросы контроля за оборотом свыше шести с половиной миллионов единиц оружия, в ходе которого обеспечивается ежедневный мониторинг состояния его использования и хранения. По результатам проводимых

профилактических мероприятий за нарушение правил оборота оружия аннулировано почти сорок тысяч лицензий и разрешений, из оборота изъято около ста двадцати тысяч единиц гражданского и служебного оружия. Одним из итогов данной работы стало снижение почти на треть (28,3 %) количества утраченного и похищенного оружия» [1, с. 20].

«Безусловным приоритетом в деятельности войск остается участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, с концентрацией основных усилий в Северо-Кавказском регионе. Важным событием стал Указ Президента Российской Федерации от 29 июля 2017 г. № 345 «О совершенствовании системы управления Объединенной группировкой войск по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации», которым общее руководство деятельностью Объединенной группировки возложено на Росгвардию.

Ключевая роль здесь отведена специальным, разведывательным и инженерно-техническим подразделениям войск, силами которых проведено – пятьсот результативных специальных мероприятий, – нейтрализовано тридцать шесть бандитов, – уничтожено пятьдесят пять объектов их инфраструктуры, – обнаружено и обезврежено более восьмиста различных взрывоопасных предметов» [4, с. 20].

«В войсках национальной гвардии, как и у всех структур, существуют ограничения регламента, которые не позволяют полномасштабно осветить весь объем реализуемых войсками служебно-боевых задач, в числе которых:

- государственный контроль за деятельностью частных охранных структур и юридических лиц с особыми уставными задачами;
- защита Международного детского центра «Артек» и охрана энергомоста в районе Керченского пролива;
- федеральный контроль за обеспечением безопасности на объектах топливно-энергетического комплекса;
- охрана объектов, расположенных в Арктической зоне, включая защиту мест стоянок судов с ядерными энергетическими установками

в портах Северного морского пути;

- участие в решении задач территориальной обороны, охраны Государственной границы, а также обеспечения режима чрезвычайного положения» [9].

Тем не менее, «представленные данные о результатах деятельности указывают на значительное улучшение оперативной обстановки и уменьшение преступности благодаря вкладу войск. Однако, несмотря на общий положительный тренд развития, руководство Росгвардии признает критическую необходимость дальнейшего усовершенствования внутренней структуры ведомства, оптимизации процессов построения войск и улучшения эффективности их оперативного применения.

В рамках второго этапа реформ был проведен анализ реализации возложенных задач, что позволило идентифицировать ключевые просчеты и недостатки, возникшие в начальный период формирования службы. Значительный опыт, накопленный в ходе обеспечения порядка на масштабных мероприятиях с различной тематикой, стал основой для пересмотра стратегий организации деятельности и разработки новых методов межведомственной координации» [54, с. 23].

«Дальнейшая практика подчеркнула неотложность завершения создания эффективных группировок войск, совершенствования ведомственной системы управления и укрепления материально-технической базы. Особое внимание уделяется переоценке роли территориальных подразделений Росгвардии в выполнении повседневных задач, а также укреплению подразделений вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной деятельности, что является ключевым аспектом в предоставлении государственных услуг.

Важность этих мер подтверждается необходимостью внедрения дополнительных инициатив третьего этапа реформ, включая перевод сотрудников полиции ОМОН, СОБР и специальных авиационных подразделений на военную службу, что способствует повышению общей эффективности и оперативности войск.

Вышеуказанные факторы, сопряженные с результатами глубинного прогноза геополитической, социально-экономической и криминогенной ситуации, легли в основу замысла строительства и развития «Концепция развития вневедомственной охраны на период до 2025 года (утв. Росгвардией)» и дальнейшую перспективу, параметры которого были утверждены Президентом Российской Федерации на совещании Совета Безопасности» [22, с. 27].

«Данные решения предполагали проведение комплекса мероприятий по оптимизации построения и состава войск, часть из которых уже реализуется в настоящее время.

Во-первых, с учетом корректировки задач по предназначению отдельных соединений и воинских частей, изысканы резервы для укрепления штатов территориальных органов Росгвардии, численность которых увеличится в среднем на треть.

Во-вторых, Указом Президента утверждено решение о формировании на основе Северо-Кавказского округа двух округов войск национальной гвардии – Южного и Северо-Кавказского. Таким образом, организация органов управления оперативного звена приведена в соответствие с административно-территориальным делением государства. В-третьих, для решения поставленных перед Росгвардией задач по обеспечению безопасности транспортного перехода через Керченский пролив, во вновь создаваемом Южном округе войск предстоит сформировать новое соединение – морскую бригаду» [5, с.23].

С учетом предстоящего перевода сотрудников ОМОНов, СОБРов и авиационных отрядов специального назначения на военную службу, запланирован к реализации ряд мероприятий по совершенствованию системы управления и структурного построения подразделений специального назначения, отдельных соединений и воинских частей.

«В Концепции сказано, что в последние три года основные усилия Росгвардии будут сосредоточены были на создании в федеральных округах

страны группировок войск, способных при резком обострении обстановки в кратчайшие сроки выполнить поставленные задачи, как в мирное, так и в военное время, а также на дальнейшем совершенствовании системы управления войсками и системы их снабжения.

Планирование строительства и развития носит стратегический характер и, безусловно, не ограничивается вышеперечисленными инициативами. В этой связи Росгвардией организована разработка проектов Концепции строительства и развития войск до 2030 года, Плана строительства до 2025 года, а также Государственной программы, направленной на создание условий для реализации задач, возложенных на войска» [16].

«Подготовка документов Государственной программы планируется завершить до конца текущего года. Но следует отметить, что достижение поставленных целей реформирования находится непосредственно в зависимости от финансового обеспечения проводимых мероприятий.

Рассмотрим данную ситуацию на следующем примере. На сегодняшний день, в целях исключения прогнозируемых негативных последствий ограниченного финансирования, Росгвардией и Министерством внутренних дел инициированы предложения о внесении изменений в законодательство.

Предусматривается продление срока выполнения органами внутренних дел функций по хранению оружия (до момента оборудования в территориальных органах Росгвардии соответствующих помещений), а также – сохранение за МВД России полномочий по осуществлению контрольного отстрела оружия с нарезным стволом. Одновременно с этим, для снижения в результате реализации таких предложений сохраняющейся нагрузки на органы внутренних дел, предложено передать Росгвардии полномочия МВД России по лицензированию и контролю за частной детективной деятельностью.

Данные предложения были поддержаны и одобрены Президентом России» [16].

«В текущем году вызывают определенные трудности перспективы перевода на военную службу сотрудников ОМОН, СОБР, а также полицейских авиационных подразделений. Это становится первым опытом реализации задачи такого масштаба. Процесс сопровождается не только сложностями, связанными с формальными процедурами механизма перевода, но и необходимостью сохранения соответствующих социальных гарантий для переводимых сотрудников» [16].

В связи с этим, для Росгвардии стало актуальным получение дополнительных финансовых средств, чтобы компенсировать разницу в денежном довольствии, которое для воинских должностей в среднем на двадцать процентов выше, чем денежное содержание сотрудников. В ответ на эти вызовы был разработан специальный законопроект, направленный на оптимизацию процесса перевода и включающий компенсационные механизмы социального обеспечения.

Как ключевой субъект государственной политики в установленных сферах деятельности, Росгвардия сосредоточивает усилия на подготовке новых предложений для улучшения правового регулирования, что, предположительно, окажет значительное влияние на дальнейшее развитие войск. Также установлен конструктивный диалог с общественными организациями и институтами гражданского общества. В качестве важного источника информации выступают данные из средств массовой информации, публикации в социальных сетях и блогосфере.

Особое внимание уделяется анализу негативной информации о деятельности войск, что приводит к принятию системных управленческих мер для устранения основных причин вероятных ошибок и нарушений. Примером этого стали резонансные преступления, совершенные с применением оружия в Хабаровске, Тверской и Московской областях, что спровоцировало ревизию деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы и формирование предложений по совершенствованию законодательства. Необходимо отметить, что законодательные инициативы часто формируются

с задержкой, обычно пост-фактум после чрезвычайных происшествий, возмущающих общественное мнение.

«Правовая основа государственного регулирования в таких сферах, как оборот оружия или охранная деятельность, формировалась в начале девяностых годов. За это время они фактически трансформировались в крупные самостоятельные отрасли экономики с многомиллиардными бюджетами, имеют устойчивую динамику развития, где внедряются и находят применение лучшие мировые практики и технологии. Но, как уже было отмечено, законодательство не поспевает за прогрессивным развитием.

К примеру, на рассмотрении в Росгвардии сейчас находится два инициативно подготовленных общественными организациями проекта. Вместе с тем мы понимаем, что разработка такого рода законопроектов требует серьезного подготовительного периода, научного обоснования, обсуждения с ведущими юристами, охранным и оружейным сообществом» [20, с. 90].

На современном этапе усилия всех государственных институтов ориентированы на поддержку развития регионов, чему стоит уделить самое пристальное внимание. В свою очередь, наращивание экономического потенциала невозможно без сохранения стабильности и правопорядка.

Федеральный закон «О безопасности» определяет «основные принципы деятельности по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Федеральная служба войск национальной гвардии, является органом, который доказывает способность силовых структур обеспечить законность и правопорядок на территории нашей страны, надежную защиту имущества и объектов, защитить население от террористических проявлений» [23].

Таким образом, на сегодняшний день борьба с терроризмом остается приоритетной задачей национальной гвардии. Национальная гвардия совместно с органами внутренних дел, Федеральной службой безопасности РФ активно ведут борьбу с террористами. Результаты проводимых

мероприятий свидетельствуют о правильности выбора таких форм и методов борьбы, как проведение точечных специальных мероприятий и адресных проверок. В регионах активно действуют подразделения специального назначения и разведки. Именно они играют основную роль в противодействии бандгруппам и террористам.

Центральным событием марта 2024 года стали выборы Президента РФ. Общественный порядок на избирательных участках обеспечивали представители вневедомственной охраны Росгвардии, бойцы отряда мобильного особого назначения (ОМОН), специального отряда быстрого реагирования (СОБР), а также военнослужащие специальных мотоциклов [38].

Мобильные группы спецподразделений ФСВНГ в течение этих суток находились в полной боевой готовности [53].

Обеспечение безопасности при проведении выборов президента РФ, стало основополагающей задачей для Росгвардии. Глава Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации Виктор Золотов, подводя итоги работы ведомства за 2023 год, ориентировал личный состав на качественное выполнение всех поставленных перед Росгвардией задач [39].

На совещании по планированию сил и средств отработывались все вопросы подготовки мероприятия, которые начались в конце прошлого года.

Основной задачей войск национальной гвардии при проведении выборов, являлось соблюдение порядка. «Стоит отметить слаженное взаимодействие всех силовых структур: задачи, стоящие на повестке дня, решались в тесной межведомственной координации. Непосредственную роль в предупреждении правонарушений играют сотрудники подразделения лицензионно-разрешительной работы, в компетенции которых широкий спектр вопросов, связанных с контролем над оборотом оружия. В качестве подготовки к безопасному дню выборов, специалистами был выполнен огромный объем задач, подразделением лицензионно-разрешительной работы. Это проверка владельцев оружия и магазинов вблизи 1715 избирательных участков, расположенных на территории нашей области.

Активно была задействована в обеспечении безопасности вневедомственная охрана» [45, с. 23].

«За два дня до выборов и непосредственно 15-17 марта маршруты были приближены к избирательным участкам. После тщательной проверки участки были взяты под охрану сотрудниками органов внутренних дел и подразделениями национальной гвардии. Федеральная служба, активно прогнозировала и анализировала оперативную обстановку. Учитывалось появление новых форм противоправного поведения и их негативных возможностей. При этом постоянно совершенствовалась подготовка органов управления и личного состава воинских частей, проводились тренировки по быстрому реагированию, слаженности, повышалась мобильность подразделений. Вся эта работа шла в тесном взаимодействии с другими правоохранительными структурами.

В целях обеспечения высокой боеготовности подразделений регулярно проводились учения. В число задач силовых подразделений, таких как ОМОН, СОБР, входит противодействие терроризму и экстремизму, участие в борьбе с организованной преступностью, обезвреживание особо опасных и вооруженных преступников. Активно участвуют в обеспечении правопорядка подразделения вневедомственной охраны, которые обладают колоссальным опытом эффективной защиты объектов, в том числе особо важных» [3, с. 34].

К охране общественного порядка помимо сотрудников Росгвардии, привлекались частные охранные предприятия, представители добровольных народных дружин, представители общественного объединения правоохранительной направленности. Во время выборов проводилось комиссионное обследование всех избирательных участков [42].

«Также большое значение уделялось проведению профилактических мер, направленных на предупреждение, своевременное выявление и пресечение правонарушений. Учитывалось появление новых форм противоправного поведения и их негативных возможностях. При этом постоянно совершенствовалась подготовка органов управления и личного

состава воинских частей, проводились тренировки по быстрому реагированию, слаженности, повышалась мобильность данных подразделений. В этих целях использовались различные системы видеонаблюдения и контроля, состоящие на вооружении Росгвардии: беспилотные летательные аппараты, комплексы высотного видеонаблюдения, аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» и другие системы, которые позволяли своевременно выявлять правонарушения. Оперативная обстановка в зоне ответственности Росгвардии стабильная и контролировалась правоохранительными органами» [10, с. 54].

Некоторые региональные округа войск Росгвардии использовались для охраны прилегающих к избирательным участкам территорий БПЛА «Око».

В период выборов Президента Российской Федерации войска национальной гвардии обеспечивали безопасность более 93 тысячам избирательным участкам. Более 45 тысяч из них находились в городах, остальные – в сельской местности.

По завершению голосования бойцы вневедомственной охраны Росгвардии сопровождали транспортировку бюллетеней в помещения избирательных комиссий.

С 15 марта сотрудников, участвующих в охране общественного порядка, направляли в командировку на избирательные участки. В этот же день все избирательные участки были взяты под круглосуточную охрану. На избирательных участках все сотрудники были оборудованы ручными металлодетекторами. На тот момент сотрудники МВД при совместной работе с подразделениями Росгвардии обеспечивали безопасность во время процедуры подсчёта голосов, транспортировке протоколов и иной документации с избирательных участков в вышестоящие отделы избирательных комиссий.

Участки охранялись до окончания выборов, до того момента, когда все протоколы и избирательные бюллетени не были сданы в территориальную избирательную комиссию. Все избирательные участки обследованы на

наличие антитеррористической защищенности. Сотрудники Росгвардии в круглосуточном режиме обеспечивали безопасность избирательных участков, во время долгосрочного голосования и в день выборов следили за порядком. Были приняты всевозможные меры, для обеспечения безопасности избирательных участков и проведения выборов.

«Многоплановая деятельность по обеспечению безопасности в ходе выборов получила высокую оценку директора Федеральной службы войск национальной гвардии Виктора Золотова. Он отметил на оперативном совещании, что результаты можно признать успешными и поблагодарил личный состав Росгвардии за проделанную работу» [51].

Как отметил В.П. Сальников «служебно-боевая деятельность национальной гвардии осуществлялась на основе принципа законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизованного управления. Федеральная служба войск национальной гвардии участвовали в охране общественного порядка, обеспечивали общественную безопасность и режим чрезвычайного положения; охраняли важные государственные объекты и специальные грузы» [43, с. 44].

Итак, в целом необходимо отметить следующее. Федеральная служба войск Национальной гвардии Российской Федерации, известная как Росгвардия, играет ключевую роль в обеспечении национальной безопасности страны. Её основные задачи включают охрану общественного порядка, борьбу с терроризмом и экстремизмом, а также защиту важных государственных объектов. Росгвардия также участвует в реализации антитеррористических операций и мероприятий по обеспечению режима чрезвычайного положения.

Служба осуществляет свою деятельность через широкий спектр подразделений, включая специальные и боевые единицы, которые обучены для реагирования на различные угрозы внутренней и внешней безопасности. Кроме того, Росгвардия активно взаимодействует с другими правоохранительными органами и службами безопасности, что позволяет создавать многомерную защитную сеть вокруг витальных интересов страны.

Создание Национальной гвардии РФ открывает новые возможности данной федеральной службы, это слаженная, правоохранительная структура, способная качественно и эффективно выполнять задачи по обеспечению общественной и государственной безопасности. При этом данная структура постоянно совершенствуется, идет подготовка органов управления и личного состава воинских частей, проводятся тренировки по быстрому реагированию, слаженности, повышается мобильность подразделений. Вся эта работа идет в тесном взаимодействии с другими правоохранительными органами. Для эффективного выполнения своих функций Росгвардия использует передовые технологии и методики, а также постоянно совершенствует свои тактические и оперативные навыки. Важной частью деятельности службы является также обучение и подготовка личного состава, что гарантирует высокий уровень профессионализма и готовности к выполнению задач любой сложности. Таким образом, Росгвардия является неотъемлемой частью системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способной адекватно реагировать на современные вызовы и угрозы, обеспечивая стабильность и защиту государства и его граждан.

Глава 3 Актуальные проблемы и пути совершенствования правового механизма обеспечения национальной безопасности в деятельности Федеральной службы войск Национальной гвардии

3.1 Актуальные проблемы механизма обеспечения национальной безопасности в деятельности Федеральной службы войск Национальной гвардии

Как отмечалось в предыдущей главе исследования, в настоящее время ключевыми задачами, которые выполняет Росгвардия, являются следующие:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях;
- лицензирование (контроль) отдельных видов деятельности.
- административное производство.

Все остальные задачи, определенные в Законе, носят «второстепенный» характер. Для реализации данных задач и для обеспечения конституционной безопасности и защите прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации Росгвардия наделяется различными полномочиями. Несмотря на то, что действующее законодательство подробным образом регулирует задачи и полномочия Росгвардии, направленные на обеспечения конституционной безопасности и защите прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации, имеются ряд проблем, которые необходимо устранять.

Во-первых, первоочередная задача Росгвардии, заложенная в Законе, - это участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности [48].

В настоящее время в стране остается высокий уровень криминальной обстановке (ежегодно совершается порядке 2 млн. рублей).

Важную роль в участии в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности отведено как раз Росгвардии (ежедневное патрулирование улиц, площадей, парков и других общественных мест; выявление и нейтрализация источников угроз общественной безопасности (то есть лиц, совершивших (совершающих) правонарушения в этой сфере); контроль над криминальными организованными структурами и т.д.).

Несмотря на то, что со стороны государства применяются различные профилактические меры, необходимый уровень обеспечения общественной безопасности не достигнут, имеются нерешенные проблемы.

Отсутствие единого нормативно-правового акта, который бы регулировал вопросы именно общественной безопасности (например, имеется специальный Закон об экологической безопасности). Данный пробел значительно усложняет и затрудняет профилактические мероприятия со стороны правоохранительных органов в данном направлении [47, с. 33].

В этой связи предлагаем принять специальный Федеральный закон «Об общественной безопасности», который бы определил бы государственную политику в данной сфере.

Отсутствие единого координационного органа, который бы обеспечивал нормальную и слаженную работу всех органов в данной сфере.

«Так, задача по охране общественного порядка возлагается и на иные правоохранительные органы (например, МВД России, ФСБ России, ФСИН России, СК России и т.д.). Поэтому важным является вопрос координации деятельности по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка. В настоящее время «координатор» борьбы данными правонарушениями не определен.

Поэтому в условиях активного функционирования в России организованной преступности необходимо координацию возложить именно на национальную гвардию

Считаем, что Росгвардия будет наиболее эффективно осуществлять координацию борьбы с правонарушениями против общественной безопасности» [52, с. 10].

Во-вторых, другой важной задачей Росгвардии является участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

На протяжении долгого периода времени уровень террористической угрозы в нашей стране остается высоким. Особо отмечаются организации, которые прикрываются в своей противоправной деятельности различными «псевдо» религиозными организациями, функционируя нелегально и к которым с точки зрения закона невозможно применить меры административного воздействия. В частности, в настоящее время для организаций (коммерческих, некоммерческих) в случае осуществления деятельности без уведомления регистрирующего органа (например, без государственной регистрации, без постановки на налоговый учет, без осуществления особых видов деятельности без лицензии) законодателем предусмотрены специальные виды ответственности [44].

Вместе с тем, для религиозных объединений, имеющих определенные «привилегии», в силу ст. 7 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» указано, что руководитель религиозной организации обязан уведомлять о начале деятельности религиозной группы орган, уполномоченный принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, по месту осуществления деятельности религиозной группы [55, с. 167].

Однако, на практике нередки случаи, когда религиозные группы фактически функционируют, но не подают в установленном порядке уведомления о начале своей деятельности и (или) ее продолжении [27]. Действующее законодательство не устанавливает каких-либо административных санкций за это.

В-третьих, актуальной задачей Росгвардии является охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на

коммуникациях (данную функцию как раз выполняет ФГУП «Охрана» Росгвардии и ее региональные филиалы).

В настоящее время высказываются идеи по расширению перечня объектов, которые должны охраняться Росгвардией.

Так, спорным является вопрос: «Почему росгвардейцы не охраняют международные аэропорты»? Хотя данные объекты представляют собой повышенный спрос по охране профессиональными военизированными службами, к которой как раз и относится ФГУП «Охрана» Росгвардии. Для устранения данного недочета видится правильным внести в Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» соответствующие правки [28].

В-четвертых, большое значение имеет задача Росгвардии по лицензированию (контролю) отдельных видов деятельности.

Особые споры идут относительно государственного контроля (надзора) в области оборота оружия [42].

Сейчас предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение гражданами и юридическими лицами, имеющими во владении и (или) в пользовании оружие, патроны к оружию, боеприпасы, обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере оборота оружия, а также хранению и реализации патронов к гражданскому и служебному оружию. Следовательно, фактически данная деятельность сводится к выдаче Росгвардией лицензий.

Однако, имеется реальная потребность расширения полномочий Росгвардии государственного контроля в области оборота оружия - «установить более широкий контроль».

В-пятых, большая часть полномочий Росгвардии касается административного производства, что, в конечном счете, и является тем фактором, который обеспечивает конституционную безопасность и защиту прав и свобод человека, и гражданина Российской Федерации.

В настоящее время существуют проблемы применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Одним из недостатков в правовой регламентации в данной сфере является «неопределенность» применения сотрудниками Росгвардии такой меры как доставление правонарушителя в полицию.

Так, при доставлении правонарушителя в ОВД составляется протокол, однако, КоАП РФ (ст. 27.2) не содержит какие именно сведения должен включать в себя данный протокол.

Так же, в настоящее время в КоАП РФ (ст. 27.3) «размыты» основания для применения административного задержания сотрудниками Росгвардии [41].

Отсутствие в настоящее время в КоАП РФ исчерпывающего перечня оснований административного задержания приводит к значительным нарушениям прав граждан. Многие ведущих ученые в области административного права указывают на необходимость введения такого перечня.

Следующей проблемой отметим, является то, что сейчас в КоАП РФ отсутствует норма о добровольной выдаче лицом орудия либо предмета административного правонарушения перед проведением досмотра. Особенно введение данной нормы может «благоприятно» сказаться для правонарушителей, которые могут облегчить свою судьбу путем добровольной выдачи предметов правонарушений перед проведением досмотра [47, с. 12].

Таким образом, для реализации данных задач и для обеспечения конституционной безопасности и защите прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации Росгвардия наделяется различными полномочиями. Несмотря на то, что действующее законодательство подробным образом регулирует задачи и полномочия Росгвардии, направленные на обеспечения конституционной безопасности и защите прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации, имеются ряд проблем:

- проблема отсутствия единого нормативно-правового акта, который бы регулировал вопросы именно общественной безопасности (например, имеется специальный Закон об экологической безопасности);
- проблема отсутствия единого координационного органа, который бы обеспечивал нормальную и слаженную работу всех органов в сфере общественной безопасности и охраны правопорядка;
- проблема отсутствия в действующем законодательстве административной ответственности для религиозной организации, которая осуществляет деятельности без уведомления уполномоченного органа;
- проблемы охраны Росгвардией ряда важных государственных объектов;
- проблемы государственного контроля (надзора) Росгвардией в области оборота оружия;
- проблемы применения росгвардейцами мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

3.2 Совершенствование правового регулирования механизма деятельности Росгвардии

Ввиду наличия обозначенных в предыдущем параграфе проблем имеется необходимость в совершенствовании действующего законодательства по сферам.

Для усовершенствования правового регулирования механизма деятельности Росгвардии, следует учитывать несколько ключевых аспектов. Прежде всего, важно анализировать существующее законодательство, чтобы выявить его недостатки и предложить конкретные пути их устранения. Это может включать в себя уточнение полномочий Росгвардии, улучшение

механизмов контроля за ее деятельностью, а также усиление прав и гарантий граждан при взаимодействии с данным ведомством.

Во-первых, первоочередная задача Росгвардии, заложенная в Законе, - это участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности.

Для решения проблем в данной сфере предлагается: в ближайшее время нужно принять специальный Федеральный закон «Об общественной безопасности», который бы определил бы государственную политику в данной сфере.

Многие авторы выступают за принятие данного Закона. Поддержим точку зрения указанного автора. Считаем, что целью данного Федерального закона должна быть защита прав и свобод человека и гражданина, юридических лиц, государственной и общественной безопасности путем использования специальных правовых мер.

В данном Федеральном законе необходимо указать органы, осуществляющие борьбу с данными правонарушениями, особенно прописать полномочия Росгвардии:

- выявление лиц, склонных к совершению преступлений (например, наркоманов) и установление контроля над ними, применение профилактических мероприятий,
- предупреждение правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними;
- привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, развитие правовой грамотности и правосознания населения;
- противодействие организованной преступности;
- профилактика правонарушений, совершаемых в быту и по неосторожности и т.д.

Представляется, что принятие данного закона приведет к следующим положительным моментам:

- повышение уровня защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан;

- повышение уровня деятельности Росгвардии по обеспечению общественной безопасности, и, как следствие, укрепление правопорядка;
- снижение уровня криминализации общественных отношений и т.д.

Необходимо наделить Росгвардию полномочиями по координации деятельности по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка.

Координация деятельности Росгвардии должна преследовать цель наиболее успешно осуществлять меры по выявлению, раскрытию, расследованию данных правонарушений, принимать или рекомендовать компетентным органам меры по устранению обстоятельств, способствовавших их совершению.

Координация деятельности правоохранительных органов должна строиться на следующей основе:

- равенства всех участников координационной деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий;
- соблюдения законности;
- гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о защите прав и свобод человека и гражданина, о государственной и иной охраняемой законом тайне;
- самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах, предоставленных ему законодательством Российской Федерации полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий;
- ответственности руководителя каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

Росгвардии должно быть предоставлено право:

- созывать координационные совещания;

- способствовать обмену информацией между правоохранительными органами по вопросам борьбы с правонарушениями в данной сфере;
- издавать совместные приказы, указания, готовить информационные письма и иные организационно-распорядительные документы;
- истребовать статистическую и другую необходимую информацию;
- изучать и распространять положительный опыт;
- разрабатывать и утверждать согласованные планы координационной деятельности;
- осуществлять совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным;
- организовывать проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- осуществлять иные полномочия.

Во-вторых, другой важной задачей Росгвардии является участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Для решения проблем в данной сфере видится правильным дополнить ст. 5.26 КоАП РФ п.6 следующего содержания: «осуществление религиозной группой деятельности без уведомления органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, о начале деятельности религиозной группы по месту ее осуществления либо ее продолжении, а равно непредставление, несвоевременное предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации об измененных сведениях, указанных в уведомлении, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридическое лицо от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо приостановление деятельности до 30 дней».

В-третьих, актуальной задачей Росгвардии является охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на

коммуникациях (данную функцию как раз выполняет ФГУП «Охрана» Росгвардии и ее региональные филиалы).

Для решения проблем в данной сфере предлагается дополнить Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» следующим пунктом: «Охрана границ территории международного аэропорта осуществляется подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации». Это связано с тем, что международные аэропорты представляют собой повышенный спрос по охране именно профессиональными военизированными службами, к которым как раз и относится ФГУП «Охрана» Росгвардии.

В-четвертых, большое значение имеет задача Росгвардии по лицензированию (контролю) отдельных видов деятельности [26].

Для решения проблем в данной сфере предлагается наделить Росгвардию полномочиями по контролю за оборотом оружия на всех его этапах, начиная с момента производства и заканчивая его утилизацией; введение единой системы учета огнестрельного оружия, имеющегося на территории государства; оказании информационной помощи правоохранительным органам в пресечении и раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия; осуществлении контроля экспорта и импорта вооружения (аналогичный положительный опыт имеется в зарубежных странах, например, в США- наличие подобного специального органа БАТО).

В-пятых, большая часть полномочий Росгвардии касается административного производства, что, в конечном счете, и является тем фактором, который обеспечивает конституционную безопасность и защиту прав и свобод человека, и гражданина Российской Федерации.

Стоит отметить, что в настоящее время перспективным видится совершенствование деятельности Росгвардии по пресечению административных правонарушений, а именно в следующих направлениях:

- необходимо расширить действие ст. 27.2 КоАП РФ указав, что в протоколе о доставлении обязательно указывается: место, откуда и куда доставляется человек; время доставления; основание для доставления; меры принуждения, которые были применены к доставленному лицу (например, надевание наручников, досмотр вещей и т.д.). Расширение ст. 27.2 КоАП РФ приведет к снижению со стороны сотрудников Росгвардии возможного злоупотребления такой административной мерой как доставление, а также повысит гарантии соблюдения прав и законных интересов граждан от необоснованного задержания и доставления в отдел полиции [12];
- в ст. 27.3 КоАП РФ нужно указать следующие основания для применения административного задержания: наличие признаков состава административного правонарушения; попытка нарушителя скрыться с места совершения административного правонарушения; неповиновение законным требованиям должностных лиц о прекращении совершения административного правонарушения. Введение данной нормы позволит устранить «размытость» оснований для применения административного задержания, установив конкретные обстоятельства, при которых данное задержание будет считаться законным и обоснованным. Поэтому, данные изменения в КоАП РФ смогут привести к исключению надуманного задержания лица в рамках административной процедуры;
- нужно включить в ст. 27.7 КоАП РФ норму о добровольной выдаче лицом орудия либо предмета административного правонарушения перед проведением досмотра.

Наличие данной нормы в КоАП РФ позволит сократить процедуру досмотра лица, а также учесть данную процедуру в качестве обстоятельства, смягчающего вину.

Таким образом, ввиду наличия проблем, встречающихся в работе Росгвардии, имеется необходимость в совершенствовании действующего законодательства, а именно:

- нужно принять специальный Федеральный закон «Об общественной безопасности», который бы определил бы государственную политику в сфере обеспечения общественной безопасности, особенно выделил «особое правовое место» Росгвардии;
- наделить Росгвардию более широкими полномочиями по координации деятельности по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Сейчас данная задача на большое количество правоохранительных органов (например, МВД России, ФСБ России, ФСИН России, СК России и т.д.). «Координатор» борьбы данными правонарушениями не определен. Поэтому в условиях активного функционирования в России организованной преступности необходимо координацию возложить именно на национальную гвардию;
- дополнить ст. 5.26 КоАП РФ п.6 следующего содержания: «осуществление религиозной группой деятельности без уведомления органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, о начале деятельности религиозной группы по месту ее осуществления либо ее продолжении, а равно непредставление, несвоевременное предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации об измененных сведениях, указанных в уведомлении, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридическое лицо от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо приостановление деятельности до 30 дней»;
- дополнить Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками

национальной гвардии Российской Федерации» следующим пунктом: «Охрана границ территории международного аэропорта осуществляется подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации»;

- нужно наделить Росгвардию полномочиями по контролю за оборотом оружия на всех его этапах, начиная с момента производства и заканчивая его утилизацией; введение единой системы учета огнестрельного оружия, имеющегося на территории государства; оказании информационной помощи правоохрательным органам в пресечении и раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия; осуществлении контроля экспорта и импорта вооружения;
- нужно усовершенствовать деятельность Росгвардии по пресечению административных правонарушений.

А именно в следующих направлениях:

- расширить действие ст. 27.2 КоАП РФ, указав, что в протоколе о доставлении обязательно указывается: место, откуда и куда доставляется человек; время доставления; основание для доставления; меры принуждения, которые были применены к доставленному лицу (например, надевание наручников, досмотр вещей и т.д.);
- расширить действие ст. 27.3 КоАП РФ, указав основания для применения административного задержания: наличие признаков состава административного правонарушения; попытка нарушителя скрыться с места совершения административного правонарушения; неповиновение законным требованиям должностных лиц о прекращении совершения административного правонарушения;
- расширить действие ст. 27.7 КоАП РФ, указав норму о добровольной выдаче лицом орудия либо предмета административного правонарушения перед проведением досмотра.

Итак, подводя итоги необходимо констатировать следующее. Одной из ключевых проблем является необходимость адаптации законодательства к меняющимся угрозам национальной безопасности. Это включает в себя как внешние угрозы, так и внутренние вызовы, такие как терроризм и экстремизм.

Важным аспектом является также необходимость повышения юридической грамотности сотрудников службы. Это обеспечит более эффективное и законное использование полномочий, а также поможет избежать нарушений прав граждан. Кроме того, существует потребность в усилении контроля за деятельностью Федеральной службы войск Национальной гвардии, чтобы обеспечить её прозрачность и отчетность перед обществом.

Для решения этих проблем может потребоваться реформирование нормативной базы, включая уточнение и расширение законодательных актов, регулирующих деятельность войск. Также важным шагом станет разработка и внедрение новых методик обучения и повышения квалификации сотрудников на основе лучших отечественных и международных практик.

Таким образом, обновление правового механизма и повышение квалификации персонала позволит Федеральной службе войск Национальной гвардии более эффективно реагировать на современные угрозы и вызовы, обеспечивая стабильность и безопасность в стране.

Заключение

Таким образом, в ходе проведенного исследования мы пришли к следующим выводам. Росгвардия прошла долгое историческое развитие, была основана в 2016г. на базе внутренних войск МВД РФ. В настоящее время базовыми нормативными актами, определяющими основы деятельности Росгвардии, являются Закон о войсках национальной гвардии Российской Федерации и Указ Президента о вопросах Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В настоящее время ключевыми задачами, которые выполняет Росгвардия, являются следующие:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях;
- лицензирование (контроль) отдельных видов деятельности;
- административное производство.

Сейчас в стране сложилась непростая криминогенная обстановка, отличающаяся высоким уровнем преступности и появлением новых видов угроз криминального характера. Важную роль в участии в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности отведено как раз Росгвардии (ежедневное патрулирование улиц, площадей, парков и других общественных мест; выявление и нейтрализация источников угроз общественной безопасности (то есть лиц, совершивших (совершающих) правонарушения в этой сфере); контроль над криминальными организованными структурами и т.д.). Несмотря на то, что со стороны государства применяются различные профилактические меры, необходимый уровень обеспечения общественной безопасности не достигнут, имеются нерешенные проблемы.

Нужно принять специальный Федеральный закон «Об общественной безопасности», который бы определил бы государственную политику в сфере обеспечения общественной безопасности, особенно выделил «особое правовое место» Росгвардии. Представляется, что принятие данного закона приведет к следующим положительным моментам: повышение уровня защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан; повышение уровня деятельности Росгвардии по обеспечению общественной безопасности, и, как следствие, укрепление правопорядка; снижение уровня криминализации общественных отношений и т.д.

Росгвардии нужно дать более широкие полномочия по координации деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Сейчас данная задача на большое количество правоохранительных органов (например, МВД России, ФСБ России, ФСИН России, СК России и т.д.). «Координатор» борьбы данными правонарушениями не определен. Поэтому в условиях активного функционирования в России организованной преступности необходимо координацию возложить именно на национальную гвардию. Считаем, что Росгвардия будет наиболее эффективно осуществлять координацию борьбы с правонарушениями против общественной безопасности. В этой связи Росгвардии должно быть предоставлено право:

- созывать координационные совещания;
- способствовать обмену информацией между правоохранительными органами по вопросам борьбы с правонарушениями в данной сфере;
- издавать совместные приказы, указания, готовить информационные письма и иные организационно-распорядительные документы;
- истребовать статистическую и другую необходимую информацию;
- изучать и распространять положительный опыт;
- разрабатывать и утверждать согласованные планы координационной деятельности;

- осуществлять совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным;
- организовывать проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- осуществлять иные полномочия.

На протяжении долгого периода времени уровень террористической угрозы в нашей стране остается высоким. Особо отмечаются организации, которые прикрываются в своей противоправной деятельности различными «псевдо» религиозными организациями, функционируя нелегально и к которым с точки зрения закона невозможно применить меры административного воздействия. В частности, в настоящее время для организаций (коммерческих, некоммерческих) в случае осуществления деятельности без уведомления регистрирующего органа (например, без государственной регистрации, без постановки на налоговый учет, без осуществления особых видов деятельности без лицензии) законодателем предусмотрены специальные виды ответственности.

Вместе с тем, для религиозных объединений, имеющих определенные «привилегии», в силу ст. 7 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» указано, что руководитель религиозной организации обязан уведомлять о начале деятельности религиозной группы орган, уполномоченный принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, по месту осуществления деятельности религиозной группы. Однако, на практике нередки случаи, когда религиозные группы фактически функционируют, но не подают в установленном порядке уведомления о начале своей деятельности и (или) ее продолжении. Действующее законодательство не устанавливает каких-либо санкций за это [33]. Поэтому, видится правильным дополнить ст. 5.26 КоАП РФ п.6 следующего содержания: «осуществление религиозной группой деятельности

без уведомления органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, о начале деятельности религиозной группы по месту ее осуществления либо ее продолжении, а равно непредставление, несвоевременное предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации об измененных сведениях, указанных в уведомлении, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридическое лицо от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо приостановление деятельности до 30 дней».

При этом, в настоящее время высказываются идеи по расширению перечня объектов, которые должны охраняться Росгвардией. Так, предлагается дополнить Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» следующим пунктом: «Охрана границ территории международного аэропорта осуществляется подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации». Это связано с тем, что международные аэропорты представляют собой повышенный спрос по охране именно профессиональными военизированными службами, к которым как раз и относится ФГУП «Охрана» Росгвардии.

Особые споры идут относительно государственного контроля (надзора) в области оборота оружия, так как фактически данная деятельность сводится к выдаче Росгвардией лицензий. Однако, имеется реальная потребность расширения полномочий Росгвардии государственного контроля в области оборота оружия. В частности, наделить Росгвардию полномочиями по контролю за оборотом оружия на всех его этапах, начиная с момента производства и заканчивая его утилизацией; введение единой системы учета огнестрельного оружия, имеющегося на территории государства; оказании информационной помощи правоохранительным органам в пресечении и раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия;

осуществлении контроля экспорта и импорта вооружения (аналогичный положительный опыт имеется в зарубежных странах, например, в США - наличие подобного специального органа БАТО).

Стоит отметить, что в настоящее время перспективным видится совершенствование деятельности Росгвардии по пресечению административных правонарушений, а именно в следующих направлениях.

- необходимо расширить действие ст. 27.2 КоАП РФ указав, что в протоколе о доставлении обязательно указывается: место, откуда и куда доставляется человек; время доставления; основание для доставления; меры принуждения, которые были применены к доставленному лицу (например, надевание наручников, досмотр вещей и т.д.). Расширение ст. 27.2 КоАП РФ приведет к снижению со стороны сотрудников Росгвардии возможного злоупотребления такой административной мерой как доставление, а также повысит гарантии соблюдения прав и законных интересов граждан от необоснованного задержания и доставления в отдел полиции;
- в ст. 27.3 КоАП РФ нужно указать следующие основания для применения административного задержания: наличие признаков состава административного правонарушения; попытка нарушителя скрыться с места совершения административного правонарушения; неповиновение законным требованиям должностных лиц о прекращении совершения административного правонарушения. Введение данной нормы позволит устранить «размытость» оснований для применения административного задержания, установив конкретные обстоятельства, при которых данное задержание будет считаться законным и обоснованным. Поэтому, данные изменения в КоАП РФ смогут привести к исключению надуманного задержания лица в рамках административной процедуры;
- нужно включить в ст. 27.7 КоАП РФ норму о добровольной выдаче лицом орудия либо предмета административного правонарушения

перед проведением досмотра. Наличие данной нормы в КоАП РФ позволит сократить процедуру досмотра лица, а также учесть данную процедуру в качестве обстоятельства, смягчающего вину.

Таким образом, правовое регулирование деятельности данной службы требует внесения определенных корректировок в действующее законодательство. Предложенные в настоящем исследовании идеи могут быть заложены в будущие законопроекты и быть использованы для написания научных работ.

Предложенные меры должны быть включены в проект нового законодательства или поправок к существующим законам, что потребует тесного взаимодействия между законодательными и исполнительными органами, а также вовлечения общественности и экспертного сообщества. Все это поможет создать более справедливую, эффективную и прозрачную систему работы Росгвардии, которая будет отвечать современным требованиям и стандартам.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Александрова Н.Г. Полномочия военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях расширены / Н.Г. Александрова // Право в Вооруженных Силах. 2022. № 3. С. 19-24.
2. Аникушин С.В. Проблемы соблюдения общеправового принципа равенства при реализации военнослужащими права на получение образования в военных образовательных организациях высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации / С.В. Аникушин // Право в Вооруженных Силах. 2018. № 9. С. 36-43.
3. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. / Е.Ю. Бархатова. - М.: Проспект, 2020. - 272 с.
4. Безруков А.В. Общественный порядок, правопорядок и безопасность: грани пересечения и соотношение правовых категорий / А.В. Безруков // Административное право и процесс. 2020. № 6. С. 17-22.
5. Винокуров А.Ю. О некоторых вопросах прокурорского надзора за исполнением законов Росгвардией / А.Ю. Винокуров // Право в Вооруженных Силах. 2017. № 4. С. 22-28.
6. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 05 апреля 2016г. № 157 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2072.
7. Граненко Е.В. Особенности правового положения войск национальной гвардии в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Е.В. Граненко // Молодой ученый. - 2020. - № 24 (314). - С. 264-270.
8. Гуледани И. Н. Развитие российской государственности. Историко-правовой анализ / И. Н. Гуледани. - М.: Юнити-Дана: Закон и право, 2015. - 143 с.

9. Гунич С.В. Ответственность Президента Российской Федерации как основа функционирования системы органов государственной власти / С.В. Гунич // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 3. С. 25-30.
10. Зуйков А.В. Федерации и ее правовом статусе / А.В. Зуйков // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1. С. 53-57.
11. Кириченко Н.С. О правовых основах деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации / Н.С. Кириченко // Право в Вооруженных Силах. 2017. № 1. С. 9-13.
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001г. № 195-ФЗ // Российская газета. № 256.2001.
13. Колосова Н.М. Особенности конституционной ответственности в России / Н.М. Колосова // Конституционно-правовая ответственность: проблемы России, опыт зарубежных стран / Под ред. проф. С.А. Авакьяна. - М.: Проспект, 2021. - С. 92-95.
14. Конджакулян К.М. Государственное управление в сфере безопасности: дублирование и избыточность полномочий на примере Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы войск национальной гвардии РФ / К.М. Конджакулян // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 1. С. 39-44.
15. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. № 144. 2020.
16. Концепция развития вневедомственной охраны до 2025 года (утв. Росгвардией) // Росгвардия. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. Официальный сайт. URL: <http://rosgvard.ru/ru/page/index/koncepciya-razvitiya-vnevedomstvennoj-oxrany> (дата обращения 11.04.2024).

17. Макаров А.В. Терроризм и экстремизм: современное понимание и актуальные проблемы / А.В. Макаров // Юридический мир. 2016. № 2. С. 49-53.
18. Максимов А.А. Роль и место руководителей в обеспечении законности в деятельности органов Федеральной службы безопасности России / А.А. Максимов // Военно-юридический журнал. 2022. № 2. С. 3-8.
19. Меркурьев В.В. Участие прокуратуры и войск национальной гвардии в обеспечении права на выражение мнения и свободы на проведение собраний и объединений / В.В. Меркурьев // Право в Вооруженных Силах. 2017. № 8. С. 30-37.
20. Минх Г. В. Законодательная инициатива Президента Российской Федерации как конституционно-правовой институт / Г. В. Минх // Журнал российского права. 2016. № 1. С. 89-99.
21. Морозов В. Г. К проблеме оптимизации функций президентских органов исполнительной власти / В.Г. Морозов // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 1. С. 39-43.
22. Назарова И.С. Актуальные проблемы правового регулирования применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии Российской Федерации / И.С. Назарова // Право в Вооруженных Силах. 2018. № 7. С. 25-31.
23. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010г. № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
24. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 5. Ст. 375.
25. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 03 июля 2016г. № 226-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4159.

26. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04 мая 2011г. № 99-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.

27. О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09 февраля 2012г. № 1 // Российская газета. № 35. 2012. С. 18-25.

28. О перечне объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2017г. № 928-р // Собрание законодательства РФ. 2017. № 21. Ст. 3065.

29. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

30. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015г. № 683 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

31. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001г. № 3-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

32. Об обороне: Федеральный закон от 31 мая 1996г. № 61-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

33. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Андреева Юрия Сергеевича, Камышанова Павла Владимировича и Писаревой Елены Николаевны на нарушение их конституционных прав положениями части первой статьи 54, части третьей статьи 56 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и пункта 1 статьи 7 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности: Определение Конституционного Суда РФ от 04 октября 2006 г. № 441-О // Вестник Конституционного Суда РФ. № 2. 2007.

34. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия (Зарегистрировано в Минюсте России 25 июня 2020г. N 58776): Приказ Росгвардии от 14 января 2020г. № 8 // <http://www.pravo.gov.ru>.

35. Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации и соответствующих им прав по применению мер поощрения и наложению дисциплинарных взысканий в отношении подчиненных лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции: Приказ Росгвардии от 12 апреля 2017г. № 109 // <http://www.pravo.gov.ru>.

36. Официальный сайт Росгвардии [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://rosguard.gov.ru>, свободный. (Дата обращения: 02.04.2024г.).

37. Полунин С.В. О некоторых вопросах проведения в войсках национальной гвардии административного расследования при обнаружении ущерба / С.В. Полунин // Право в Вооруженных Силах. 2022. № 1. С. 103-108.

38. Прокофьев В. Н. Конституционно-правовой статус президента (главы государства) в парламентских республиках Западной Европы / В.Н. Прокофьев // Международное публичное и частное право. 2016. № 2. С. 39-43.

39. Прокофьев В. Н. Полномочия Президента России в призме компонентов его конституционно-правового статуса / В. Н. Прокофьев // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2016. № 2. С. 158-164.

40. Прудников А. С. История становления и развития судебной власти в концепции теории разделения властей / А.С. Прудников // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 1. С. 52-54.

41. Решение Забайкальского краевого суда от 27 апреля 2018г. по делу № 7-12-124/2018 // СПС «Консультант Плюс», 2020. (Документ опубликован не был).

42. Романюк Я. Ю. Неприкосновенность президента Российской Федерации в контексте правового статуса главы государства / Я.Ю. Романюк // Неделя науки СПбПУ: Материалы научного форума с международным участием. Гуманитарный институт. Часть 2. - СПб.: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», 2016. - С. 174-176.

43. Сальников В.П. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (постатейный) / В.П. Сальников. - М.: Юстицинформ, 2016. - 312 с.

44. Скориков Д.Г. Особенности выявления и документирования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств / Д.Г. Скориков // Российский следователь. 2018. № 3. С. 25-30.

45. Старостин С.А. Чрезвычайное положение: монография / С.А. Старостин. - М.: Проспект, 2019. - 120 с.

46. Тихалева Е.Ю. Административно-правовые основы взаимодействия общественных объединений и федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба: на примере органов государственной охраны / Е.Ю. Тихалева // Военно-юридический журнал. 2022. № 6. С.14-17.

47. Тригнин В.Г. Войска национальной гвардии Российской Федерации/ В.Г. Тригнин // СПС «Консультант Плюс», 2020. – 234 с.

48. Тушев А.А. О задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, войсками национальной гвардии Российской Федерации / А.А. Тушев // Российская юстиция. 2018. № 12. С. 63-65.

49. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

50. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996г. № 63-ФЗ // Российская газета. № 113. 1996.
51. Фомиченко М.П. Институт президентства в Российской Федерации / М.П. Фомиченко //Административное право и процесс. 2015. № 1. С. 78-82.
52. Чиркин В. Е. Глава государства: сравнительно-правовое исследование. -2-е изд. / В. Е. Чиркин. - М.: Норма: Инфра-М, 2016. - 240 с.
53. Чиркин В. Е. Система государственного и муниципального управления/ В. Е. Чиркин. - М.: Норма, 2015. - 432 с.
54. Шеншин В.М. Оформление протокола об административном правонарушении должностными лицами войск национальной гвардии при осуществлении ими административно-юрисдикционной деятельности: вопросы применения / В.М. Шеншин // Российская юстиция. 2020. № 2. С. 22-24.
55. Шугрина Е.С. Организация публичной власти в конституционном государстве / Е.С. Шугрина // Юридическое образование и наука. 2016. №3. С. 166-171.