

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Защита прав граждан в области социального обеспечения»

Обучающийся

Т.А. Буторина

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

Аннотация

В выпускной квалификационной работе рассмотрена и проанализирована защита прав граждан в области социального обеспечения. Исследование фокусируется на их защите и анализе проблем, связанных с механизмом защиты данных прав.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что защита прав граждан на социальное обеспечение остается важной задачей для российского государства. Постоянные изменения в законодательстве, особенно в сфере социального обеспечения, создают трудности в его применении, порой приводя к неясности и противоречиям, что снижает эффективность системы.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с защитой прав граждан в области социального обеспечения.

Целью данной работы является исследовать защиту прав граждан в сфере социального обеспечения.

Работа состоит из введения, трех глав и заключения. Первая глава посвящена определению социальных прав, их значению и анализу законодательной базы России. Во второй главе рассматриваются формы защиты прав граждан в области социального, включая судебные и другие методы. В третьей главе анализируются основные проблемы защиты социальных прав и работу механизма защиты в правовой системе России, а также предлагает пути его улучшения. В заключении подводятся итоги исследования.

В исследовании предпринята попытка описания значимых изменений, которые происходят в области социального обеспечения граждан, раскрываются проблемы, связанные с защитой прав граждан в данной сфере и предложены пути их решения.

Работа состоит из 73 страниц. Для написания использованы 47 источника.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Правовые основания обеспечения защиты прав граждан в сфере социального обеспечения.....	7
1.1 Понятие и правовая природа социальных прав граждан и их защита.....	7
1.2 Правовые основы защиты прав граждан в области социального обеспечения в России	24
Глава 2 Формы и виды защиты прав граждан в области социального обеспечения.....	33
2.1 Судебная защита прав в сфере социального обеспечения	33
2.2 Внесудебные виды и формы защиты прав граждан в области социального обеспечения.....	43
Глава 3 Основные проблемы защиты прав граждан в сфере социального обеспечения.....	52
3.1 Место механизма защиты социальных прав граждан в правовой системе Российской Федерации	52
3.2 Предложения по совершенствованию механизма защиты прав граждан в сфере социального обеспечения.....	62
Заключение	71
Список используемой литературы и используемых источников.....	74

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что защита прав граждан на социальное обеспечение остается важной задачей для российского государства. Постоянные изменения в законодательстве, особенно в сфере социального обеспечения, создают трудности в его применении, порой приводя к неясности и противоречиям, что снижает эффективность системы.

Социальные права граждан имеют ключевое значение в государственной политике. Их недостаточная защита может вызвать внутренние и внешние угрозы для страны. Решение вопросов социальной защиты на законодательном и практическом уровнях способствует стабильности и развитию государства. Россия стремится обеспечить достойный уровень жизни для всех граждан, включая право на труд, медицинскую помощь, минимальную оплату труда и поддержку уязвимых групп.

Развивается социальная инфраструктура: появляются новые службы, вводятся пособия и пенсии, усиливаются меры социальной защиты, что улучшает качество жизни. Социальная политика направлена на справедливые условия для всех граждан, обеспечивая эффективное исполнение социальных обязательств. Хотя уровень социальной защиты в России высок, остаются нерешенные проблемы, что подчеркивает актуальность дальнейших исследований в этой области.

Целью данной работы является исследовать защиту прав граждан в сфере социального обеспечения.

Для достижения поставленной в выпускной квалификационной работе цели решались следующие задачи:

- определить социальные права граждан и их правовую природу;
- проанализировать правовые нормы, регулирующие защиту этих прав в России;

- рассмотреть судебные и другие методы защиты социальных прав граждан;
- установить роль механизма защиты социальных прав в правовой системе России;
- предложить улучшения для существующего механизма защиты прав в сфере социального обеспечения.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с защитой прав граждан в области социального обеспечения.

Предметом выступают нормы российского законодательства, регулирующие социальное обеспечение и защиту этих прав.

Теоретическая основа исследования включает в себя труды отечественных и зарубежных правоведов, таких как А.Ю. Кабалкин, А.А. Крикунова, А.А. Василенкова, Р.Э. Арутюнян, Ж.К. Раджабова, М.Ш. Каирбеков, А.Ю. Гусев, Р.А. Позднер, Т.М. Резер, А.О. Хазиев, С.А. Кузнецова, У.К. Прейсс, Д.Т. Караманукян, В.Д. Зорькин, Е.Н. Моисеева, Э. Г. Тучкова, М.Ю. Федорова и другие.

Нормативно-правовая база исследования состоит из Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, а также федерального законодательства и подзаконных актов, регламентирующих вопросы защиты прав граждан в области социального обеспечения.

Методология и методы исследования включают в себя такие методы, как формально-юридический, сравнительно-правовой, используются также метод аналогий, а также метод определения понятий.

Степень разработанности темы. Проблемы защиты социальных прав рассматривались как в советский период, так и в современности. В настоящее время существует множество монографий, статей и научных публикаций, посвященных данным вопросам. В рамках осуществления соответствующего исследования нами анализируются работы ученых, таких как Е.Е. Мачульская, М.С. Михайлова, Р.А. Позднер и другие, которые освещают различные аспекты темы.

Теоретическая значимость заключается в том, что результаты проведенного исследования способствуют углублению и обогащению существующих знаний о различных формах и методах защиты граждан в области социального обеспечения.

Практическая значимость исследования заключается в использовании автором положений новейшего отечественного законодательства, касающегося сферы защиты социальных прав граждан Российской Федерации. Соответствующий нормативный материал довольно быстро развивается, на основании изложенного можно говорить о важности проведения в данном отношении постоянных юридических исследований, способствующих помощи и поддержке в сфере осуществления соответствующих социальных прав.

Работа состоит из введения, трех глав, объединивших в себе шесть параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Правовые основания обеспечения защиты прав граждан в сфере социального обеспечения

1.1 Понятие и правовая природа социальных прав граждан и их защита

Социальное обеспечение в Российской Федерации – важный институт, оказывающий значительное влияние на общество и государство. Он играет ключевую роль в экономическом развитии и в политике, направленной на повышение социального благополучия граждан. Основная цель этой системы – защита граждан, особенно в случае потери дохода из-за утраты работы, и обеспечение равенства в социальном положении.

В российской юридической науке продолжаются споры о том, что такое социальные права и какова их суть. Некоторые ученые не согласны с тем, чтобы рассматривать социальные права как отдельную категорию прав человека. В этой связи, считаем необходимым рассмотреть понятие социальных прав граждан.

На наш взгляд, термин «социальные права человека» можно рассматривать как в широком, так и в узком смысле. В широком смысле понятие рассматриваемых прав в своей работе раскрывает Кабалкин А.Ю., по его мнению, социальные права представляют из себя «общественные связи, которые обеспечивают многообразные запросы людей, охватывают самые разные стороны их жизни и деятельности. В широком значении удовлетворение потребностей происходит посредством каждого из таких прав, как социально-экономические, политические и личные» [12]. Иными словами, они охватывают любые общественные связи, которые призваны обеспечить многообразие запросов людей. Данное понимание словосочетания «социальные права» связано с трактовкой слова «социальный» как «общественный, относящийся к жизни людей и их отношениям в обществе» [30]. По нашему мнению, объединение социальных,

экономических и культурных прав в одну группу в таком случае представляется достаточно рациональным.

При узком понимании термина «социальное» можно говорить о том, что социальные права образуют самостоятельную категорию прав личности. Данные права обладают особыми чертами, которые выделяют их среди других типов прав человека.

«Социальные права человека – это группа прав, воплощающих его социальную свободу. Социальная свобода реализуется в сфере общественного бытия личности, участия людей в общественной жизни. В данном случае человек выступает не как носитель индивидуальных качеств, а как член общества, определенной социальной группы. Социальная свобода – это сфера государственного вмешательства в отношения различных социальных групп (страт, классов и т.п.) с целью гармонизации отношений между ними. Но роль государственного вмешательства здесь не стоит абсолютизировать. С одной стороны, сфера социальной свободы – возможность участия общества в делах отдельно взятой личности, различных групп людей. С другой стороны, социальная свобода – способ самоопределения личности в рамках общества. Социальная свобода – способ обеспечения свободы и равенства индивидов в рамках общества. Основная цель социальной свободы состоит в том, чтобы человек ощутил себя свободным от таких явлений как голод, нужда, нищета, неравенство» [18].

«Социальное государство не упраздняет личную ответственность человека за собственное материальное благополучие при условии, что он своим трудом или иным законным способом в состоянии обеспечить материальный достаток для себя и своей семьи» [47].

Данные права обладают общепринятым характером и служат важными средствами для продвижения гуманизма и социальной справедливости. Социальные права уникальны тем, что они представляют собой необходимые гарантии существования и функционирования человека, способствуя его

физическому воспроизводству. «Социальные права гарантируют человеку достойную жизнь, защиту от негативного воздействия экономической деятельности, обеспечивают нормальное развитие личности» [8]. Данное утверждение акцентирует внимание на их значимости в формировании условий, в которых люди могут жить полноценной жизнью и развиваться.

«На основе анализа норм Конституции РФ и с учетом исследований трудов М.Л. Захарова, Э.Г. Тучковой, М.Ю. Федоровой, Е.Е. Мачульской и Т.К. Мироновой можно определить, что важнейшим базовым понятием права социального обеспечения является понятие «социальной защиты населения», получившей нормативное закрепление в Конституции РФ. В систему социальной защиты населения входят: социальное обеспечение, охрана труда, охрана здоровья, вознаграждение за труд, содействие занятости, благотворительность, обеспечение жилыми помещениями, обеспечение по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья, социальная защита лиц, пострадавших в результате природных и техногенных катастроф. К организационно-правовым формам социальной защиты населения относятся обязательное социальное страхование, бюджетное финансирование, обязательное государственное страхование, дополнительное добровольное страхование, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, корпоративное финансирование, частное финансирование» [32].

Как сообщается по этому поводу в специальной литературе, «в Конституции РФ отражена общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования (статья 43), а также определен перечень учреждений образования, которые претворяют в жизнь данное право (государственные либо муниципальные образовательные учреждения). Кроме того, право на образование реализуется посредством установления федеральных государственных образовательных стандартов» [21].

Социальные права обеспечивают необходимый уровень жизни и основаны на справедливом распределении ресурсов. Эти права делятся на материальные и нематериальные: материальные включают доступ к пище, жилью, одежде, социальной помощи и медицинским услугам, в то время как нематериальные охватывают здоровье и благоприятную окружающую среду. «Описываемая уникальная категория прав имеет свои особенности, заключающиеся в том, что конкретное социальное право невозможно реализовать в абстрактной форме. В таком случае они приобретают декларативные свойства без учета законодательных, правовых механизмов реализации. Таким образом, для трактовки и восприятия конкретных видов социальных прав, осуществляемых посредством системы социальной защиты, необходимо четкое и однозначное определение объема и условий его предоставления с одновременным обеспечением его финансирования, что требует уточнения социальных критериев и нормативов. В связи с этим социальным правам присущи количественные критерии и характеристики, что находит отражение в целом ряде известных терминов «прожиточный минимум», «потребительская корзина», «государственные социальные стандарты» и т.п.» [21].

Вопрос о юридическом статусе социальных прав остается предметом обсуждений в юридической науке. Их можно трактовать как специфическую форму субъективных прав, присущих личности. Социальные права являются частью субъективных прав человека. Н.И. Матузов отмечает, что структура субъективных прав применяется и к социальным правам, определяя действия и возможности индивида в социальной сфере. Например, право на охрану здоровья и медицинскую помощь предоставляет доступ к бесплатным медицинским услугам, а право на жилище обеспечивает законное использование жилья.

Существуют права-требования, которые позволяют требовать от государства выполнения социальных обязательств, такие как предоставление жилья малоимущим гражданам. Аспекты правопользования включают

доступ к медицинской помощи, пенсионному обеспечению и благоприятной окружающей среде. Правопритязание связано с возможностью защиты социальных прав через меры принуждения в случае их нарушения. Важно учитывать как судебную защиту, так и все аспекты реализации социальных прав.

Как говорится по данному поводу в специальной литературе, «одним из важнейших элементов социальной защиты населения является непосредственное предоставление социальной помощи, которая выражается в денежной или натуральной форме, в виде услуг или льгот, предоставляемых с учетом социальных гарантий, законодательно установленных государством» [44]. Основной закон страны признает социальные права как важную ценность, которая должна быть реализована через нормативно-правовые акты. Эти права обеспечивают личную безопасность и защиту от голода, болезней, нищеты и социальной изоляции, охватывая личные, экономические, социальные, политические и культурные аспекты.

Конституция Российской Федерации и международные правовые акты признают социальные права наравне с другими правами человека. Это означает, что все права должны рассматриваться как единое целое, без преобладания одних над другими, что подтверждает включение социальных прав в категорию субъективных прав.

Реализация конституционных целей со стороны государства не всегда подразумевает немедленного и полного разрешения всех социальных конфликтов и разногласий. Социальная жизнь общества формируется через сложные взаимодействия между различными субъектами, чьи интересы часто не совпадают. К таким субъектам можно отнести не только граждан и Российскую Федерацию в целом, но также ее органы, регионы, муниципальные образования и коммерческие организации. Многообразие социальных связей также связано с воздействием экономических факторов и частных интересов, что приводит к объединению социальных и

экономических прав в рамках российского законодательства в категорию социально-экономических прав.

Защита социальных прав сложна и охватывает правовые, социальные, идеологические и политические аспекты, что затрудняет выделение единой характеристики защиты. Важным аспектом является то, что каждый человек может использовать право на защиту для восстановления нарушенных прав, что способствует политической и социальной стабильности.

Идеологический аспект защиты социальных прав проявляется через СМИ, которые обучают общество методам защиты прав и формируют общественное мнение. Защита прав человека включает правовые аспекты, позволяя людям выбирать законные методы достижения целей. Эффективная защита социальных прав требует соблюдения законов, а государство и нормативные акты Российской Федерации обязаны обеспечивать эту защиту.

Полноценная защита прав требует соблюдения условий законности, целенаправленности, свободы, своевременности, соразмерности и полноты. Эти условия позволяют эффективно использовать право на защиту, включая социальные права. Защита прав осуществляется через отнесение людей к социальным группам, что способствует социальной безопасности и гуманизму, ставшему основой для реформ в российском государстве.

Социальное обеспечение должно оказываться гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Тем больше возрастает важность соответствующей государственной деятельности в ситуации, когда в обществе бушует социально-экономический кризис, ведутся военные действия, происходят природные катаклизмы и т.д. В описанных случаях социальное обеспечение должно осуществляться не только в отношении отдельных групп населения, но и, возможно, в отношении всех граждан, которые проживают на соответствующей территории в данный период времени. Аналогичные проблемы стоят и перед современной Российской Федерацией, в последние годы столкнувшейся с проблемой обеспечения прав, в том числе, социальных прав человека, столкнувшихся с различного

рода препятствиями на его прежнем жизненном пути. И если несколько лет назад в качестве соответствующих препятствий рассматривалась эпидемия коронавируса, то в современных условиях необходимо говорить уже о людях, чья социальная сфера жизнедеятельности пострадала в результате событий и действий, проистекающих в период специальной военной операции.

В качестве примера соответствующей нормативной деятельности, осуществляемой в современной Российской Федерации, целесообразно будет упомянуть недавно принятый Федеральный закон от 17 февраля 2023 г. N 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Указанный федеральный закон устанавливает особенности реализации права на пенсионное и дополнительное социальное обеспечение граждан Российской Федерации, постоянно проживавших на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области по состоянию на день принятия в Российскую Федерацию указанных республик и областей и образования в составе Российской Федерации новых субъектов (30 сентября 2022 года) или постоянно проживавших на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области в период с 24 февраля по 29 сентября 2022 года и выехавших в эти периоды за пределы данных территорий в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, и особенности организации индивидуального (персонифицированного) учета в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Было установлено, что с 1 марта 2023 года на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства вправе обратиться за установлением, пересмотром в соответствии с законодательством Российской Федерации пенсий и (или) иных выплат, устанавливаемых к пенсии. При обращении за установлением, пересмотром пенсий и (или) иных выплат, устанавливаемых к пенсии, в период с 1 марта 2023 года по 29 февраля 2024 года такие пенсии и (или) выплаты устанавливаются, пересматриваются с 1 марта 2023 года, при обращении в период с 1 марта 2024 года по 31 декабря 2024 года - на двенадцать месяцев раньше того дня, когда последовало обращение за установлением, пересмотром пенсии и (или) иной выплаты, устанавливаемой к пенсии, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на пенсию и (или) выплату, за исключением назначения, перерасчета размера дополнительного социального обеспечения.

Постоянное проживание гражданина Российской Федерации по состоянию на 30 сентября 2022 года на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области подтверждается отметкой в паспорте гражданина Российской Федерации о регистрации по месту жительства на соответствующей территории по состоянию на указанную дату либо свидетельством о регистрации по месту жительства (для несовершеннолетних граждан), выданным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (его территориальным органом).

Постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики или Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года, на территории Запорожской области или Херсонской области в период с 24 февраля по 29 сентября 2022 года, выехавшего в эти периоды за пределы указанных территорий в Российскую Федерацию, в том числе через территории третьих государств, подтверждается отметкой в паспорте гражданина Российской Федерации о регистрации по месту жительства на соответствующей территории, свидетельством о регистрации по месту жительства (для несовершеннолетних граждан), выданным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (его территориальным органом), либо иным документом, выданным этим федеральным органом исполнительной власти (его территориальным органом), при наличии в его распоряжении соответствующих документов (сведений).

Для установления, пересмотра пенсий и (или) иных выплат, устанавливаемых к пенсии, документы, составленные на украинском языке, принимаются без перевода на русский язык.

При установлении, пересмотре и выплате пенсий и (или) иных выплат, устанавливаемых к пенсии, учитывается льготный статус граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, подтверждаемый правоустанавливающими документами, в том числе документами об установлении инвалидности, выданными на территории Украины до 30 сентября 2022 года, на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 11 мая 2014 года по 28 февраля 2023 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года по 28 февраля 2023 года.

Из пенсии, назначенной гражданину Российской Федерации, иностранному гражданину, лицу без гражданства в соответствии с

законодательством Российской Федерации, удержания излишне выплаченных сумм пенсии, которые производились на основании решений органов, осуществлявших пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, не производятся.

Доставка пенсий и (или) иных выплат, устанавливаемых к пенсии, производится в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ «О страховых пенсиях». По желанию пенсионера пенсии и (или) иные выплаты, устанавливаемые к пенсии, могут вручаться непосредственно в кассе уполномоченного органа, осуществляющего пенсионное обеспечение соответственно на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области. Указанные кассы создаются в порядке, установленном Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Пенсии, ежемесячные пенсионные выплаты, установленные гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, подлежат пересмотру в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пересмотр пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты осуществляется на основании соответствующего заявления, документов, прилагаемых к заявлению, сведений, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, в том числе содержащихся в выплатном деле.

Пересмотр пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты осуществляется со дня обращения за таким пересмотром (за исключением случаев обращения за пересмотром в период, указанный в части 1 статьи 2 настоящего

Федерального закона), но не ранее чем со дня возникновения права на пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выплата пенсий после их пересмотра производится с учетом сумм пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты, ранее выплаченных за период с даты осуществления такого пересмотра по дату, на которую была выплачена пенсия или ежемесячная пенсионная выплата, в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Если при пересмотре пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты размер пенсии, исчисленный в соответствии с законодательством Российской Федерации (для отдельных категорий граждан, имеющих право на одновременное получение различных пенсий в соответствии с законодательством Российской Федерации, - суммарный размер указанных пенсий), не достигнет размера пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты, выплачиваемых по состоянию на дату, предшествующую дате осуществления такого пересмотра, к назначаемой в соответствии с законодательством Российской Федерации пенсии устанавливается доплата, которая определяется как разница между размером пенсии или ежемесячной пенсионной выплаты, выплачиваемых по состоянию на дату, предшествующую дате осуществления такого пересмотра, и размером пенсии (для отдельных категорий граждан, имеющих право на одновременное получение нескольких пенсий в соответствии с законодательством Российской Федерации, - суммарным размером указанных пенсий), определенным при пересмотре в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При установлении одновременно нескольких пенсий в соответствии с законодательством Российской Федерации доплата устанавливается к страховой пенсии либо пенсии по государственному пенсионному обеспечению, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 15

декабря 2001 года N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации". При установлении одновременно страховой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению, предусмотренной указанным Федеральным законом, доплата устанавливается к страховой пенсии.

Доплата, установленная к страховой пенсии, подлежит ежегодной индексации в порядке, предусмотренном для индексации размера страховой пенсии. Доплата, установленная к пенсии по государственному пенсионному обеспечению, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», индексируется в порядке, предусмотренном статьей 25 указанного Федерального закона.

В случае представления пенсионером документов, поступления документов (сведений), подтверждающих обстоятельства, имевшие место до даты осуществления пересмотра пенсии, ежемесячной пенсионной выплаты, влекущие увеличение размера пенсии, перерасчет размера пенсии осуществляется в порядке, аналогичном порядку перерасчета размера страховой пенсии.

Перерасчет размера пенсии осуществляется с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление о перерасчете размера пенсии. При этом в случае обращения за перерасчетом размера пенсии в период с 1 марта 2023 года по 29 февраля 2024 года перерасчет размера пенсии осуществляется с 1 марта 2023 года.

В случае представления пенсионером документов, поступления документов (сведений), подтверждающих обстоятельства, имевшие место до даты перерасчета размера пенсии, влекущие увеличение размера пенсии, перерасчет размера пенсии осуществляется также в порядке, аналогичном порядку перерасчета размера страховой пенсии.

Периоды работы, иной деятельности и иные периоды, включаемые (засчитываемые) в страховой (трудовой) стаж и учитываемые при

установлении, пересмотре пенсий гражданам, периоды работы, включаемые в стаж (выслугу лет), дающий указанным гражданам право на дополнительное социальное обеспечение, имевшие место на территории Украины по 29 сентября 2022 года, на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 11 мая 2014 года по 31 декабря 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области в период с 30 сентября по 31 декабря 2022 года, а в организациях, которые до 1 января 2026 года не привели свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации и не обратились с заявлением о внесении сведений о них в единый государственный реестр юридических лиц, до 1 января 2026 года, приравниваются соответственно к периодам работы, иной деятельности и иным периодам, включаемым (засчитываемым) в страховой (трудовой) стаж, стаж на соответствующих видах работ, к периодам работы, включаемым в стаж (выслугу лет), дающий право на дополнительное социальное обеспечение.

Периоды прохождения военной службы или иной приравненной к ней по пенсионному обеспечению службы в соответствии с нормативными правовыми актами, действовавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, приравниваются к периодам прохождения военной службы, а также иной приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 13 июня 2023 года N 208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения

отдельных категорий граждан Российской Федерации», и учитываются при исчислении страхового стажа для установления, пересмотра пенсий.

Гражданам, которые являлись получателями пенсии в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, при исчислении размера страховой пенсии может быть учтен среднемесячный заработок за 2000 – 2001 годы либо среднемесячный заработок за любые периоды работы и (или) иной деятельности до 1 января 2002 года, из которого исчислена пенсия в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, на основании документов выплатного дела.

В случае, если среднемесячный заработок (доход) указан в национальной денежной единице Украины - гривнах, он пересчитывается в рубли по официальному курсу Центрального банка Российской Федерации, установленному на 1 января 2002 года (56,6723 рубля за 10 украинских гривен). Среднемесячный заработок (доход) за период с апреля по ноябрь 1992 года включительно, указанный в переходной денежной единице - купонах, при установлении, пересмотре пенсий пересчитывается в рубли по курсу 1:1.

Среднемесячный заработок (доход), подтверждается документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами. При этом свидетельскими показаниями такой заработок граждан не подтверждается.

Сумма страховых взносов на обязательное пенсионное страхование при установлении, пересмотре пенсий гражданам, определяется:

- за периоды работы по трудовому договору, имевшие место на территориях Донецкой области Украины и Луганской области Украины в период с 1 января 2002 года по 10 мая 2014 года, на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в период с 11 мая 2014 года по 31 декабря 2022 года,

исходя из предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, установленной с 1 января 2022 года, индивидуальной части тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, направляемого на финансирование страховой пенсии, в размере 16 процентов и среднемесячного заработка в размере 40 183 рублей;

- за периоды работы по трудовому договору, имевшие место на территории Украины в период с 1 января 2002 года по 29 сентября 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области в период с 30 сентября по 31 декабря 2022 года, исходя из предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, установленной с 1 января 2022 года, индивидуальной части тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, направляемого на финансирование страховой пенсии, в размере 16 процентов и среднемесячного заработка в размере 37 315 рублей.

В случае, если гражданин не имеет возможности подтвердить периоды работы и (или) иной деятельности, имевшие место на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины до 1 января 2023 года, и размер заработка за периоды работы, имевшие место на соответствующей территории до 1 января 2002 года, документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, в том числе в случае невозможности проведения органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, проверки обоснованности выдачи документов, представленных для подтверждения таких периодов и размера заработка, достоверности содержащихся в них сведений, такие периоды и размер заработка могут быть установлены на основании решения межведомственной комиссии по заявлению гражданина, поданному в межведомственную комиссию или орган, осуществляющий

пенсионное обеспечение, для последующего направления в межведомственную комиссию. Характер работы межведомственной комиссией не подтверждается.

Межведомственная комиссия создается на основании решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации - Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области в каждом из указанных субъектов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность в соответствии с положением, утвержденным Правительством Российской Федерации.

В случае, если гражданин не имеет возможности подтвердить периоды работы, имевшие место на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины до 1 января 2023 года, и размер заработка за эти периоды работы, с учетом которых устанавливается дополнительное социальное обеспечение, документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, в том числе в случае невозможности проведения органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, проверки обоснованности выдачи документов, представленных для подтверждения таких периодов и размера заработка, достоверности содержащихся в них сведений, такие периоды работы и размер заработка могут быть установлены на основании решения межведомственной комиссии по заявлению гражданина, поданному в межведомственную комиссию или орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, для последующего направления в межведомственную комиссию. Характер работы межведомственной комиссией не подтверждается.

Можно отметить таким образом, что в настоящее время наше государство столкнулось с целым рядом специфических задач в области обеспечения социальных прав человека. Данные задачи связаны с оказанием социальной поддержки населению в ходе вооруженного конфликта,

обеспечением социальных прав лиц, бывших ранее гражданами иного государства. Соответствующие проблемы носят практический характер, но они не могут быть правильно разрешены в условиях отсутствия соответствующих теоретических взглядов и подходов, связанных с их решением, а также в условиях отсутствия соответствующих исследований в рамках науки конституционного права. Можно отметить, что даже в сложившихся сложных ситуациях российское государство вводит в действие новые механизмы, направленные на неукоснительное соблюдение социальных прав человека, обеспечение и защита соответствующей системы прав представляет собой значимую задачу для российского государства на современной этапе его исторического развития.

Конституция Российской Федерации гарантирует защиту социальных прав, устанавливая основные принципы социальной защищенности граждан. Социальные права играют ключевую роль в российском законодательстве, выполняя политическую, демографическую, экономическую, профилактическую и реабилитационную функции. Эффективная реализация этих функций требует активной государственной поддержки.

Социальное государство предоставляет минимальные условия для достойной жизни, не стремясь уравнивать все социальные статусы. Все права должны быть равны и не иметь приоритета перед другими. Признание социальных прав как части субъективных прав поддерживает принцип целостности прав человека. Однако система социального обеспечения в России нуждается в дальнейших доработках [32].

Можно прийти к выводу, что социальные права, имея индивидуально-общественный характер, нуждаются в наличии ясных механизмов для их осуществления, что включает в себя обязательное нормативное закрепление. В целом, можно утверждать, что индивидуальные права реализуются через систему социальной защиты, использующую экономические ресурсы общества и охватывающую предпринимательскую, трудовую и другие законные виды деятельности. Таким образом, именно через систему

социальной защиты происходит реализация всех социальных прав, что и определяет степень «социальности» государства.

1.2 Правовые основы защиты прав граждан в области социального обеспечения в России

Источники права социального обеспечения включают в себя разнообразные нормативные документы, которые регулируют общественные отношения в данной сфере. Эти документы отражают материальные условия жизни в обществе, и изменения в этих условиях приводят к модификации самих источников права. В настоящее время такие изменения происходят достаточно часто, что способствует активному обновлению законодательства в области социального обеспечения. Устаревшие нормативные акты могут быть отменены или изменены, а также принимаются новые, более соответствующие текущим рыночным условиям.

Правовое регулирование в области социального обеспечения представляет собой одну из важнейших целей государства. К числу основных задач в данном отношении можно отнести вопросы, связанные с оказанием государственных пособий и компенсаций тем, кто находится в трудной ситуации. Система пособий и компенсаций продолжает свою динамичную эволюцию, однако существует множество элементов, которые требуют дополнительного изучения и улучшения. Государство предпринимает меры для минимизации негативных последствий инфляции и безработицы, ориентируясь на поддержку наиболее уязвимых слоев населения, включая семьи с детьми, людей с ограниченными возможностями и тех, кто потерял работу.

На международном уровне существует достаточно большое количество нормативно-правовых актов, регулирующих социальное обеспечение. Из всего объема норм международного права можно выделить Всеобщую декларацию прав человека (1948), Международный пакт об экономических,

социальных и культурных правах (1966), Конвенции Международной организации труда (102, 103 и др.), Европейскую социальную хартию (пересмотрена в 1996), а также Конвенцию МОТ № 103 «Об охране материнства» (пересмотрена в 1952). Федеральным законом от 03.10.2018 № 349-ФЗ ратифицирована Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952).

Одним из основных документов в области социального обеспечения является Конвенция № 117 Международной Организации Труда «Об основных целях и нормах социальной политики», которая была принята в г. Женеве на 46-ой сессии генеральной конференции МОТ. Как указывает Р.Э. Арутюнян в своей работе, данная конвенция «закрепляет положение, в соответствии с которым повышение жизненного уровня рассматривается в качестве главной цели при планировании экономического развития» [2]. Можно сказать, что данный акт носит универсальный характер, а также определяет основную цель в экономическом развитии, которой является повышение уровня жизни населения.

«Источниками права социального обеспечения являются нормы соглашений, заключаемые странами Содружества Независимых Государств, устанавливающие условия и порядок социального обеспечения граждан при переезде из одного государства СНГ в другое. В частности, 13 марта 1992 г. было заключено Соглашение «О гарантиях прав граждан государств – членов СНГ в области пенсионного обеспечения». В соответствии с этим Соглашением государства – члены СНГ договорились о проведении политики гармонизации законодательства о пенсионном обеспечении. Кроме того, государства закрепили основные принципы обеспечения лиц, которые приобрели права на пенсию на территории бывших республик Советского Союза и реализуют это право на территории государств – участников Соглашения. В настоящее время государствами – членами СНГ подписан ряд конкретных соглашений, в том числе и в области социального обеспечения» [4].

Основным документом, регулирующим социальную защиту в России, является Конституция РФ, которая определяет её в совместном ведении федеральных и региональных властей. Это обеспечивает функционирование системы социальной защиты на всех уровнях, предотвращая дестабилизацию.

Как отмечается в литературе, «в действующей Конституции закреплены основополагающие начала системы социального обеспечения и правовой статус граждан в данной сфере общественной жизни (ст. 7, 37, 38, 39, 41, 72 и др.). Конституция РФ каждому гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. В ст. 39 Конституции также закреплено положение о том, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Согласно ст. 41 Конституции РФ, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. По Конституции РФ вопросы регулирования отношений в области социального обеспечения относятся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (ст.72)» [35]. Обобщая, можно отметить, что Конституция Российской Федерации устанавливает и защищает социальные права, включая право на социальное обеспечение, защиту материнства и детства, медицинскую помощь и бесплатное образование и другие.

К следующей группе источников в области социального обеспечения относятся федеральные законы и законы, принятые субъектами РФ. В сфере социального обеспечения имеется большое количество законодательных актов. Однако следует отметить, что отсутствует единый систематизированный источник, который охватывал бы все аспекты общественных отношений в данной области.

Необходимо выделить несколько категорий федеральных законов, которые регулируют общественные отношения:

- законы, касающиеся пенсионного обеспечения граждан;
- законодательство, связанное с предоставлением гражданам пособий, компенсаций и других денежных выплат в рамках системы социального обеспечения;
- нормативные акты, регулирующие предоставление медицинских услуг и социальных сервисов (как бесплатно, так и с частичной оплатой).

«На сегодняшний день права граждан на тот или иной вид социального обеспечения закреплены в федеральных законах, регулирующих пенсионное обеспечение: от 15 декабря 2001 г. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»; от 15 декабря 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»; от 12 февраля 1993 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей». С 1 января 2015 года вступили в силу Федеральные законы от 28 декабря 2013 г. № 400 «О страховых пенсиях» и от 28 декабря 2013 г. № 424 «О накопительной пенсии» [35].

Важно отметить, что имеется значительное количество федеральных законов, которые регулируют предоставление гражданам социальных пособий и страховых выплат. К числу таких законов относятся: Закон от 19 мая 1995 года «О государственных пособиях гражданам с детьми», Закон от 12 января 1996 года «О погребении и похоронном деле», Закон от 24 июля 1998 года «Об обязательном социальном страховании при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях», а также Закон от 29 декабря 2006 года «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и материнства» и другие.

К числу иных законов, регулирующих социальную защиту населения относятся:

- Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», который устанавливает прожиточный минимум для каждого гражданина, он, в свою очередь, исчисляется путём введения необходимого денежного довольствия для поддержания достойного уровня жизни человека;
- Федеральный закон «О государственной социальной помощи», который является одним из основных федеральных законов, оказывающих социальную поддержку граждан;
- Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования», который предполагает, что каждый гражданин имеет право на наличие у него социальных прав и оказание ему социальной помощи;
- Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который устанавливает положения об охране жизни и здоровья инвалидов, а также о поддержании достойного уровня их жизни;
- Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации», который устанавливает положения, согласно которым каждый человек имеет право на труд и такое право должно обеспечиваться государством;
- Закон «О социальной защите граждан, которые подверглись воздействию радиации вследствие катастрофы на черновобильской АЭС»;
- Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О страховых пенсиях»;
- Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан РФ»;

- Федеральный закон «О ветеранах» и иные законы, призванные обеспечить социальную защиту населения.

В начале 2000-х годов в России были внесены важные изменения в законодательство о социальной защите, включая принятие специализированных актов, таких как законы о защите ветеранов и инвалидов, что улучшило регулицию социальной защиты.

С 2003 по 2005 годы в России были внесены изменения в законодательство, которые улучшили адресность социальной защиты граждан. Новые законы позволили местным органам самоуправления передавать полномочия и получать необходимые финансовые ресурсы. Однако действующая модель социального обслуживания не удовлетворяла потребности населения в социальных услугах. «В действующих законах отсутствовал исчерпывающий перечень конкретных оснований для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании. Положения ряда норм действующих законов не соответствовали нормам современного российского законодательства по вопросам совершенствования правового положения государственных (муниципальных), социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных объединений, организации предоставления государственных и муниципальных услуг, размещении государственного (муниципального) заказа и других» [3].

В 2013 году принятие Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» решило проблему отсутствия четких критериев для определения нуждающихся. Закон установил принципы предоставления социальных услуг и внедрил концепцию социального сопровождения, требующую разработки индивидуальных программ. Теперь для каждого гражданина создается персонализированный план в зависимости от его дохода и потребностей, включая как платные, так и бесплатные услуги. Бесплатные услуги доступны несовершеннолетним детям, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций и военных действий, а также возможна помощь на дому для граждан с низким доходом.

В настоящее время в литературе отмечается, что «к числу источников права социального обеспечения относятся также и законы субъектов РФ, предусматривающие законодательные гарантии по социальной защите пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, безработных, малоимущих лиц. В качестве примера можно привести Закон Вологодской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области» от 29.12.2003; Закон Санкт–Петербурга от 22.11.2011 №728–132(Социальный Кодекс)» [4].

Также необходимо обратить внимание на правовое регулирование социальных прав лиц с ограниченными возможностями. «Достаточное регулирование социальное обеспечение инвалидов получает на уровне субъектов РФ. В настоящее время в шести субъектах РФ (Белгородской, Волгоградской, Омской, Ярославской, Ленинградской областях, а также в Санкт-Петербурге) действуют Социальные кодексы, также регламентирующие социальное обеспечение и защиту инвалидов. Большое значение в регулировании прав инвалидов отведено подзаконным правовым актам Президента РФ и Правительства РФ, а также актам министерств и ведомств в сферах пенсионного обеспечения, социальной защиты» [11].

Указы Президента России занимают важное место в правовой системе, связанной с социальной защитой. Изучая данную тему, следует акцентировать внимание на наиболее значимых указах, принятых в последние годы. Постановления Правительства РФ регламентируют применение норм законодательства, касающегося пенсионного обеспечения, социальных пособий и услуг для граждан, а также вводят дополнительные меры поддержки для определённых групп населения. Каждый вид социальной помощи имеет свои регуляторные акты, которые требуют тщательного анализа. Кроме того, значительную долю источников составляют документы различных министерств и ведомств.

Обращение к нормам, описывающим процесс реализации прав граждан на разные виды поддержки, является ключевым аспектом. В федеральных

законах эти нормы представлены в сжатом виде, тогда как более подробные данные можно найти в нормативных актах, таких как постановления Министерства труда и социального развития РФ. Также следует учитывать нормы права в актах других министерств, например, Приказ Минздравсоцразвития РФ от 15 апреля 2005 года № 275, который касается форм документов для расследования несчастных случаев на производстве. «В соответствии с ч. 2 ст. 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения (кроме федеральных нормативных актов) издаются акты субъектов РФ. Главная цель таких источников – повышение степени социальной защиты граждан на соответствующих уровнях. Они предусматривают дополнительные, повышенные меры социальной поддержки граждан по сравнению с федеральными» [35].

Источники права в сфере социального обеспечения обладают уникальной особенностью – они содержат акты местных органов самоуправления, которые регулируют различные доплаты к федеральным пенсиям и пособиям, а также разнообразие видов социального обслуживания. На сегодняшний день локальные акты, принимаемые в рамках организаций, играют значительную роль в системе источников. Нормативные положения по социальному обеспечению нередко включаются в уставы, коллективные договоры и соглашения. Ярким примером отдельных актов, касающихся социального обеспечения в крупных предприятиях, служит корпоративный Социальный кодекс, который действует в нефтяной компании «ЛУКОЙЛ» с 2002 года и отражает социальную политику данной компании.

Представляется, что развитие соответствующей теории прав человека в области социального обеспечения представляет интерес не только для лучшего и наиболее полного применения конституционного законодательства, но также и для того, чтобы на муниципальном и локальном уровне эти права также могли бы закрепляться в соответствующих нормативно-правовых актах. Как думается, именно такое, разноуровневое закрепление прав человека могло бы в итоге привести к обеспечению

соответствующих прав наиболее полным образом, к их всесторонней защите, к появлению новых механизмов их реализации.

В России осуществление социальных прав напрямую зависит от уровня экономического развития. Конституция не предлагает четких экономико-правовых гарантий для этой сферы. Тем не менее, социальное государство обязано обеспечивать и регулировать права всех граждан. В связи с этим существует настоятельная необходимость в более глубоком и качественном подходе к законодательному регулированию социальной защиты населения.

Таким образом, можно прийти к выводу, что существует достаточно большая правовая база, регулирующая защиту прав граждан в области социального обеспечения. Система социальной защиты в России значительно улучшилась с начала 2000-х годов, обеспечивая более эффективную государственную поддержку для защиты граждан от негативных последствий. Но важно отметить, что с целью грамотного правового регулирования законодательства в сфере социального обеспечения граждан необходим всесторонний подход, включающий анализ законодательства зарубежных стран и внедрение их в законодательство РФ.

Глава 2 Формы и виды защиты прав граждан в области социального обеспечения

2.1 Судебная защита прав в сфере социального обеспечения

В Конституции Российской Федерации указано, что «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». В Конституции прописано, что «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом» [7].

Одним из основных элементов правового статуса личности является обеспечение прав и свобод. В контексте юридических гарантий судебная защита занимает уникальное место. В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации, «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод» [17].

Исторически судебная защита прав в области социального обеспечения имеет долгое развитие. К примеру, в ст. 129 Закона «О государственных пенсиях» от 20 ноября 1990 года закреплено, что «споры по вопросам назначения и выплаты пенсии, удержаний из пенсии, взыскания излишне выплаченных сумм пенсии разрешаются вышестоящим органом социальной защиты населения. Если гражданин (организация) не согласен с принятым этим органом решением, спор разрешается в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве» [25]. То есть, закон предусматривал разрешение споров через вышестоящие органы социальной защиты с последующим правом обращения в суд, требуя обязательного досудебного урегулирования споров. В настоящий момент данный закон утратил силу.

Как отмечено в современной литературе, «новый этап в развитии юрисдикционных форм защиты прав граждан, включая право на социальное обеспечение, начался с введения в действие Закона РФ от 27 апреля 1993 года № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». После того, как вступила в силу Конституция Российской Федерации, судебная защита приобрела характер конституционной гарантии осуществления прав и свобод. Этот процесс разворачивался постепенно, на каждом из этапов позволяя предпринимать следующие шаги к совершенствованию механизмов судебной защиты» [43].

«Право на судебную защиту Конституция РФ закрепляет не в качестве самого по себе, как другие права, а в качестве гарантии всех прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 46), поэтому ограничение этого права означало бы ограничение федеральным законом действия положения ст. 46 Конституции РФ, что является недопустимым в силу верховенства Конституции над всеми иными нормативными правовыми актами» [13].

Суд разъясняет судебную практику, предлагает законодательные улучшения и инициирует изменения в законодательстве. «Эффективным способом обеспечения единообразия судебной практики по социальным делам являются руководящие разъяснения, которые даются в постановлениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации. Они могут быть как специально посвящены вопросам социальной защиты, так и содержать тематические разделы. К первому из обозначенных видов относятся постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10 марта 2011 года № 2 «О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», от 14 декабря 2000 года № 35 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел, связанных с реализацией инвалидами прав, гарантированных Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Постановление Пленума Верховного

Суда РФ от 11 декабря 2012 года № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» [43].

Конституционный и Верховный суды активно сотрудничают, исправляя законодательные ошибки и обеспечивая защиту прав граждан. Их взаимодействие способствует стабильности и единообразию в толковании законодательства, особенно в области социальной защиты.

Примером такого сотрудничества является Определение Конституционного суда от 7 октября 2014 года № 2159-О, касающееся Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». «В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации гражданин В.Е. Горшенгорин оспаривает конституционность следующих положений статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 года N 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»:

- пункта 5, согласно которому если страховой случай наступил после окончания срока действия трудового договора, по желанию застрахованного учитывается его заработок до окончания срока действия указанного договора либо обычный размер вознаграждения работника его квалификации в данной местности, но не менее установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;
- пункта 7, согласно которому при невозможности получения документа о размере заработка застрахованного сумма ежемесячной страховой выплаты исчисляется исходя из тарифной ставки (должностного оклада), установленной (установленного) в отрасли (подотрасли) для данной профессии, и сходных условий труда ко времени обращения за страховыми выплатами; после представления документа о размере заработка сумма ежемесячной страховой

выплаты пересчитывается с месяца, следующего за месяцем, в котором были предоставлены соответствующие документы; данные о размерах тарифных ставок (должностных окладов) работников предоставляются органами по труду субъектов Российской Федерации» [28].

Конституционный суд отклонил жалобу на основании Постановления Пленума Верховного суда от 10 марта 2011 года № 2, подтвердив правильность практики учета обычного размера вознаграждения при возмещении вреда. Это решение укрепляет единое судебное понимание и стабильность правоприменения.

«Необходимо подчеркнуть, что граждане в целях защиты права на социальное обеспечение обращаются не только в суды общей юрисдикции, но и в Конституционный Суд РФ – оспаривая конституционность той или иной нормы социального законодательства, примененной в конкретном деле. Следовательно, граждане защищают право на социальное обеспечение не только как субъективное право на то или иное социальное предоставление (пенсию, пособие, компенсационную выплату, социальную услугу и т.п.), но и как конституционное право» [43]. Для подтверждения нашей позиции можно рассмотреть Постановление Пленума Верховного суда от 11 декабря 2012 года № 30 «О практике рассмотрения дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии». До его принятия существовала неопределенность в трактовке таких дел, но Пленум установил чёткие правила, включая то, что отпуск по уходу за ребенком до 6 декабря 1992 года учитывается в специальный страховой стаж, тогда как отпуска после этой даты уже не включаются.

Судебные разбирательства, касающиеся прав на социальное обеспечение, могут возникать между гражданами и их семьями в случаях, когда государственные учреждения, местные органы власти или другие организации, отвечающие за предоставление социальных услуг, нарушают их права. К числу таких организаций относятся территориальные управления

Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования, Фонда обязательного медицинского страхования, а также негосударственные пенсионные фонды, управления социальной защиты населения, органы внутренних дел, военные комиссариаты и медицинские учреждения. Эти споры представляют собой процессуальные правоотношения, возникающие из-за нарушения прав граждан. Они могут возникать, когда граждане оспаривают или обжалуют подобные нарушения.

Как отмечено в современной литературе, «рассмотрение и разрешение споров о праве на социальное обеспечение судами осуществляется по нормам действующего Гражданского процессуального кодекса РФ (далее – ГПК РФ) и в соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 г. № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии»» [23]. Вопрос о подсудности данных дел решается в рамках общих норм гражданского процессуального законодательства.

Судебные споры в сфере социального обеспечения часто возникают из-за нарушений прав на социальные выплаты и услуги, которые могут исходить как от государственных органов, так и от организаций, предоставляющих эти услуги. Разрешение таких споров регулируется гражданским процессуальным законодательством. Дела с имущественными требованиями до 50 тысяч рублей, включая взыскание задолженности по пенсиям или компенсациям, рассматривает мировой судья. Споры с неоценимыми суммами или сложными требованиями передаются в районный суд, включая случаи отказов в назначении пенсий.

Иски по социальному обеспечению подаются по месту нахождения ответчика, будь то Управление Пенсионного фонда или местные органы социальной защиты. При подаче иска о восстановлении социальных прав граждане должны обосновать свои требования и предоставить доказательства нарушений. Только при этом условии иск может быть рассмотрен и удовлетворен. Обращения в суд по таким делам становятся всё более

частыми, в том числе по вопросам нецелевого использования материнского капитала.

Суды часто выступают последним средством для восстановления нарушенных прав, поскольку анализ показывает, что большинство исков удовлетворяются. Это свидетельствует о проблемах в работе ответственных организаций.

Судебная защита социальных прав граждан остаётся ключевым инструментом. Граждане могут обращаться в суд при нарушении прав, таких как ошибки в назначении выплат или низкое качество услуг. Сейчас не требуется досудебное урегулирование споров.

В качестве примера судебной практики в области социального обеспечения можно привести решение Магасского районного суда по Республике Ингушетия от 28 февраля 2024 г. В данном деле истец обратился в суд к Отделению Фонда Пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Ингушетия с иском, в котором просит признать действия ОСФР о прекращении досрочной страховой пенсии по старости незаконными, обязать возобновить пенсионную выплату. «В обоснование искового заявления указано, что на основании заявления о назначении досрочной страховой пенсии, решением ОСФР ей была назначена досрочная страховая пенсия по старости, бессрочно, как педагогу в государственных и муниципальных учреждениях по старости в соответствии п. 19 ч. 1 ст. 30 Федерального закона 400-ФЗ «О страховых пенсиях». В августе 2023 года гражданке пришло уведомление №АК-06-01/5104л о прекращении досрочной страховой пенсии по старости, в связи с неправомерным установлением и выплатой досрочной страховой пенсии по старости. Исходя из результатов проведенной сверки документов, гражданка утратила право на получение досрочной страховой пенсии по старости» [37]. Суд пришел к решению удовлетворить исковое заявление к ОСФР, признать незаконным решение Отделения Фонда социального и социального страхования о прекращении выплаты досрочной пенсии по

старости, а также обязать возобновить выплату пенсии по старости и выплатить удержанную часть пенсии. В своем решении судья Магасского районного суда ссылается на ч. 2 ст. 39 Конституции РФ, Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 N 400-ФЗ, Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 167-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий».

При разрешении споров в области социального обеспечения важно учитывать решения Европейского суда по правам человека, который играет ключевую роль в защите прав и свобод. Россия ратифицировала Конвенцию о защите прав человека и основных свобод в 1998 году, что признаёт юрисдикцию этого суда.

Отмечается, что «достижение ребенком-инвалидом совершеннолетия до окончания получения им основного общего образования не является основанием для отказа в выплате одному из родителей такого ребенка компенсации затрат на его обучение, организованного на дому в связи с невозможностью посещать им образовательное учреждение по состоянию здоровья».

Одной из функций Российской Федерации как социального государства является обеспечение права каждого на образование, в том числе основного общего образования, доступность и бесплатность которого в государственных или муниципальных образовательных учреждениях гарантируется (части 1 и 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 1 статьи 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, принятого 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1486-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН, установлено, что участвующие в Пакте государства признают право каждого человека на образование. Образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и должно

укреплять уважение к правам человека и основным свободам (документ вступил в силу для СССР с 3 января 1976 г.).

Статьей 24 Конвенции о правах инвалидов (заключена в г. Нью-Йорке 13 декабря 2006 г., была ратифицирована Российской Федерацией 25 октября 2012 г.) признано право инвалидов на образование. В целях реализации этого права без дискриминации и на основе равенства возможностей государства-участники обеспечивают инклюзивное образование на всех уровнях и обучение в течение всей жизни. При реализации данного права государства-участники обеспечивают условия, чтобы инвалиды не исключались по причине инвалидности из системы общего образования, а дети-инвалиды - из системы бесплатного и обязательного начального или среднего образования; инвалиды имели наравне с другими доступ к инклюзивному, качественному и бесплатному начальному образованию и среднему образованию в местах своего проживания; обеспечивалось разумное приспособление, учитывающее индивидуальные потребности; инвалиды получали внутри системы общего образования требуемую поддержку для облегчения их эффективного обучения.

Согласно части 3 статьи 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные организации совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают получение инвалидами общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования, а также бесплатного высшего образования.

При невозможности обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, органы, осуществляющие управление в сфере образования, с согласия родителей (законных представителей) детей-инвалидов обеспечивают организацию обучения детей-инвалидов по

основным общеобразовательным программам на дому (часть 8 статьи 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Частью 5 статьи 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что требование обязательности среднего общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» срок получения основного общего образования составляет пять лет, а для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов при обучении по адаптированным основным образовательным программам основного общего образования, независимо от применяемых образовательных технологий, увеличивается не более чем на один год.

Из приведенных нормативных положений следует, что в целях реализации права инвалидов на получение образования, в том числе основного общего образования, и создания инвалидам равных с другими гражданами возможностей для получения качественного образования, развития личности, индивидуальных способностей и возможностей, их интеграции в общество, государство гарантирует создание таким гражданам необходимых условий для его получения, включая обеспечение возможности получения образования на дому в тех случаях, когда по состоянию здоровья инвалиды не могут посещать образовательные организации.

Одной из мер социальной поддержки детей-инвалидов, обучение которых по основным общеобразовательным программам организовано на дому, и их родителей (законных представителей) является компенсация затрат родителям (законным представителям) детей-инвалидов на их обучение, размер и порядок выплаты которой устанавливаются

нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Исходя из положений Конституции Российской Федерации и международных актов, ежемесячная денежная компенсация, выплачиваемая одному из родителей (законному представителю) ребенка-инвалида, обучение которого по основным общеобразовательным программам организовано на дому, направлена на возмещение родителям (законным представителям) ребенка-инвалида затрат, связанных с организацией такого обучения на дому, и эта компенсация по своей правовой природе является необходимым условием реализации права на образование детей-инвалидов. Следовательно, достижение ребенком-инвалидом до окончания получения им основного общего образования 18-летнего возраста не может служить основанием для отказа в выплате одному из родителей (законному представителю) такого ребенка компенсации затрат на его обучение, организованного на дому. Иное противоречило бы закрепленным в законе гарантиям общедоступности и бесплатности в соответствии с федеральными государственными стандартами основного общего образования.

Конституционный и Верховный суды могут ссылаться на решения Европейского суда при необходимости. В.Д. Зорькин отмечает, что решения этого суда существенно влияют на российское право, ссылаясь на статью 15 Конституции РФ, которая включает международные нормы в правовую систему России. Это подтверждается Постановлением Пленума Верховного суда от 19 декабря 2003 года № 23, которое обязывает суды учитывать решения Европейского суда при интерпретации Конвенции [10].

Таким образом, можно прийти к выводу, что «судебная деятельность, являясь одним из способов защиты прав граждан, выполняет такие задачи, как восстановление нарушенного права гражданина, преодоление деформаций законодательства, и ряд других. В то же время она оказывает активное влияние на решения и действия законодательной и исполнительной властей, уравнивает их. Важно также, что судебная практика позволяет выявлять системные проблемы правового регулирования общественных

отношений» [42]. Судебная защита социальных прав граждан остаётся ключевым инструментом их обеспечения. Граждане могут обращаться в суд при нарушении их социальных прав, таких как ошибки в назначении выплат или низкое качество услуг. Сейчас не требуется досудебное урегулирование споров. При этом, решения Конституционного, Верховного и (до последнего времени) Европейского судов по правам человека играют важную роль в защите социальных прав, помогая устранять недостатки в законодательстве.

2.2 Внесудебные виды и формы защиты прав граждан в области социального обеспечения

В предыдущем разделе обсуждались юрисдикционные формы защиты прав в сфере социального обеспечения. Однако существуют и неюрисдикционные методы, которые позволяют защищать права без обращения в суд.

Правам необходимо качественное обеспечение, чтобы они могли функционировать в полной мере, особенно когда речь идет о правах социального обеспечения. Для гарантии материального права на социальное обеспечение требуется надежная система защиты.

Следующим внесудебным способом защиты прав граждан в области социального обеспечения выступает административный. Он закреплен в ст. 33 Конституции, которая гласит, что «граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления» [17].

Осуществление защиты прав граждан в области социального обеспечения происходит посредством административных процедур, которые предполагают обжалование неправомерных действий и решений государственных учреждений. Основным нормативным документом, который определяет порядок внесудебной защиты прав, является

Федеральный закон № 59-ФЗ от 2 мая 2006 года «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

«На основании ч. 1 ст. 10 Закона о порядке рассмотрения обращений государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

- обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости – с участием гражданина, направившего обращение;
- запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;
- принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;
- дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов;
- уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией» [6].

В России органы, отвечающие за внесудебную защиту прав граждан, можно разделить на две группы. Первая группа включает те органы, где защита прав человека важна, но не является главной задачей. Вторая группа состоит из учреждений, для которых правозащитные функции стоят на первом месте. Говоря о защите прав в сфере социального обеспечения, к первой группе можно отнести Правительство РФ, министерства и ведомства. Во вторую группу входят суды, прокуратура, а также уполномоченные по правам человека на федеральном и региональном уровнях, включая Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ.

На данный момент, граждане активно обращаются к Правительству РФ, к примеру, в июле 2024 года поступило 19174 обращения, из них 18,1 тыс. в электронном виде. «Среди них 187 коллективных, под которыми поставили подписи 6298 человек. Авторы просили об улучшении жилищных условий и переселении из аварийного жилья, о сохранении льготных ипотечных программ, жаловались на повышение стоимости коммунальных услуг. Заявители обращали внимание на качество оказанной медицинской помощи в стационарных условиях» [26].

Правительство Российской Федерации осуществляет контроль над деятельностью федеральных министерств и их нормативными актами. Так, к примеру, Правительство 19 июня 2012 года утвердило Положение о Министерстве труда и социальной защиты РФ. Данное министерство отвечает за создание и внедрение государственной политики в области социального обслуживания, а также за её улучшение. Оно предоставляет методические указания и разрабатывает меры, направленные на снижение потребности в социальной помощи. Более того, Минтруд формирует перечни организаций социального обслуживания, предлагает рекомендации по оценке потребностей регионов и устанавливает правила функционирования этих учреждений, включая требования к численности работников и необходимому оборудованию.

В ведении Минтруда РФ находится Федеральная служба по труду и занятости, простыми словами, Роструд. «Согласно п. 5.1(3) Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324, Федеральная служба по труду и занятости осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания» [7].

Также Закон о страховых пенсиях 2013 года включает меры для защиты прав на социальное обеспечение. В частности, в пункте 20 статьи 21 говорится, что решения о назначении или отказе в назначении страховой пенсии, а также вопросы выплат и удержаний можно обжаловать в

вышестоящем пенсионном органе. Однако для некоторых социальных случаев, например, при назначении пенсии за выслугу лет для федеральных гражданских служащих, такая возможность отсутствует. Согласно правилам, установленным Минтрудом России, если гражданину отказали в назначении пенсии, он может обжаловать данное решение исключительно в суде.

Федеральный контроль за соблюдением законодательства применяется исключительно в сфере социального обслуживания и государственной помощи, что сужает защиту других прав на социальное обеспечение, включая пособия и пенсии. Эти функции не входят в компетенцию Роструда, поскольку его работники сосредоточены на надзоре в области труда и занятости.

Следует выделить другие формы защиты права на социальное обеспечение, такие как деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ, уполномоченных в субъектах РФ, а также Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и его региональных представителей, и прокуратуры РФ. Для этих органов защита прав является основным направлением работы, и они обеспечивают внесудебную защиту прав граждан в сфере социального обеспечения как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Одним из полномочий Президента РФ является то, что он может вносить предложения о кандидатах на должность Уполномоченного по правам человека РФ. «Анализ норм Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» свидетельствует о том, что Уполномоченный по правам человека какими-либо властными полномочиями не наделен, что позволяет защиту права, осуществляемую Уполномоченным по правам человека, отнести к иным формам защиты права граждан на социальное обеспечение» [6].

Согласно разъяснениям Президиума Верховного Суда России «Как следует из положений Закона, Уполномоченный по правам человека в

Российской Федерации и его рабочий аппарат являются государственным органом, учрежденным в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам. К одному из направлений деятельности Уполномоченного относится рассмотрение жалоб на нарушение прав и свобод человека и гражданина» [29].

Ежегодные отчеты работы Уполномоченного свидетельствуют о стабильном высоком количестве обращений граждан по вопросам нарушения их прав в области социального обеспечения. К примеру, из Доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2023 год видно, что за год поступило 93 721 обращение, в том числе 74 204 письменных и 19 517 устных. В общем количестве письменных обращений – 2138 коллективных, что говорит о достаточно высоком уровне нарушений прав человека в области социального обеспечения.

«На современном этапе, генеральная прокуратура РФ считается один из ключевых органов по защите прав и свобод человека и гражданина, так как защита прав граждан является одной из самых важных задач прокуратуры». Обращаясь к целям оказания государственной социальной помощи гражданам РФ, которая предусмотрена Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», можно сделать вывод, что одной из главных целей этого органа является – повышение доходов населения РФ. Органами прокуратуры все чаще проводятся проверки организаций на факт выплаты достойной, и своевременной выплаты заработной платы трудоустроенных граждан» [16].

Выполняя свои обязанности, прокурор, занимающийся защитой прав на социальное обеспечение, вправе инициировать судебные разбирательства с целью восстановления и защиты прав граждан на социальные услуги.

Согласно части 1 статьи 45 ГПК РФ, прокурор может подать заявление в суд, если гражданин не может сделать это самостоятельно по причине здоровья, возраста, недееспособности или других уважительных оснований. Помимо этого, прокурор контролирует соблюдение законодательства, чтобы предотвратить нарушения прав граждан в области социального обеспечения, и на основе результатов этого контроля принимает меры прокурорского реагирования. Как говорится по данному поводу в научной литературе, «на наш взгляд, прокуратура наделена всеми необходимыми средствами и способами контроля и надзора за деятельностью государственных чиновников в данной области. Рассмотрение заявлений граждан, проведения надзорных и контрольных мероприятий в соответствующих государственных структурах по выявлению нарушений прав граждан в области социального обеспечения значительно разгрузит деятельность судов. Участие прокуратуры в защите прав граждан в сфере социального обеспечения дает возможность не только восстановить нарушенные права, но и привлечь «безответственных» чиновников к материальной, дисциплинарной, административной ответственности, а иногда и к уголовной» [20].

Действуют достаточно большое количество нормативно-правовых актов, которые регулируют функции прокурора по надзору за защитой прав граждан на социальное обеспечение, например, приказы Генерального прокурора РФ. В частности, приказ от 7 декабря 2007 года № 195 касается организации прокурорского надзора за исполнением законодательства и соблюдением прав человека. Приказ от 23 января 2018 года № 24 направлен на укрепление контроля за соблюдением норм социальной защиты и обслуживания инвалидов. Кроме того, приказ от 15 марта 2019 года № 196 определяет порядок осуществления надзора за выполнением трудового и социального законодательства.

В качестве примера судебной практики, где прокурор защищает права граждан в области социального обеспечения можно привести решение Южноуральского городского суда Челябинской области от 27 февраля 2024

года. Согласно решению, в открытом судебном заседании было рассмотрено гражданское дело по иску прокурора г. Южноуральска в интересах лица к Администрации Южноуральского городского округа о возложении обязанности по предоставлению жилого помещения.

Лицо обратилось в суд с иском к Администрации Южноуральского городского округа о возложении обязанности по предоставлению жилого помещения. В обосновании иска указано, что его мать решением Увельского районного суда Челябинской области лишена родительских прав, отец в свидетельстве о рождении не указан. Согласно решению Министерства социальных отношений Челябинской области включен в Список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, однако в настоящее время проживает у своих опекунов, при этом собственного жилья не имеет. «Просил обязать Администрацию Южноуральского городского округа предоставить ему благоустроенное жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения» [38]. Суд иск удовлетворил и обязал Администрацию Южноуральского городского округа Челябинской области предоставить отдельное благоустроенное жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения.

Неюрисдикционные способы включают самозащиту, которая предусмотрена статьями 379 Трудового кодекса и 14 Гражданского кодекса РФ. Самозащита позволяет гражданам самостоятельно действовать для защиты своих прав при их нарушении или угрозе нарушения. При этом использование самозащиты не исключает возможность обращения в официальные органы. «Посредством механизма самозащиты граждан вправе обращаться за защитой своих социально-обеспечительных прав в средства массовой информации и правозащитные организации, а также использовать и иные механизмы защиты, например, осуществлять контроль. Так, в соответствии с подп. 2 п. 1 ст. 4.3 Закона об ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством застрахованные лица, к которым отнесены и гражданские служащие, вправе осуществлять контроль

за перечислением работодателем (страхователем) страховых взносов в Фонд социального страхования РФ» [1].

Для более полного понимания способов защиты социальных прав следует изучить законодательство о социальном обеспечении, которое расширяет полномочия профсоюзов за пределы защиты ими только непосредственно трудовых вопросов. В законе «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» указано, что профсоюзы контролируют соблюдение прав застрахованных лиц. Также, согласно закону «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии», профсоюзы участвуют в общественном контроле за пенсионными накоплениями через специальный Совет.

Хотя законодательство не предоставляет детальных инструкций по контролю со стороны профсоюзов, основные принципы их работы дают общее представление о механизме контроля. Эксперты отмечают необходимость уточнения порядка контроля, предложив расширить полномочия профсоюзов для контроля за выполнением нормативных актов работодателями и органами социального обеспечения, а также предписывать устранение нарушений.

Работники также могут обращаться в комиссии по трудовым спорам, однако их компетенция ограничена трудовыми вопросами. Расширение полномочий комиссий на споры о социальных выплатах, таких как неоплаченные больничные или отпуск по уходу за ребёнком, может улучшить защиту прав работников. В случае разногласий по расчету страхового стажа ответственность за их решение часто ложится на работодателя. Комиссии по трудовым спорам могут рассматривать и споры о социальных правах. Медиация, как указано в Федеральном законе «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника», может применяться, если она предусмотрена трудовым договором или соглашением между работником и работодателем.

Можно заключить, что основные внесудебные формы защиты прав в сфере социального обеспечения включают в себя переговоры, то есть возможность обсуждения и решения конфликтных ситуаций между сторонами и государственный надзор, то есть федеральный контроль за соблюдением норм законодательства в области социального обслуживания и предоставления социальной помощи. Это говорит о том, что законодательство предлагает различные механизмы для защиты прав граждан в социальной сфере. На текущий момент механизмы защиты через общественные организации развиты слабо и используются редко. Судебные процедуры остаются более эффективными из-за отсутствия обязательной досудебной процедуры урегулирования споров. Самозащита и защита через профсоюзы не обеспечивают должного уровня защиты.

Неюрисдикционные формы защиты, такие как самозащита, могут применяться как односторонне, так и по соглашению сторон, однако они менее эффективны по сравнению с судебными методами. Для повышения эффективности защиты социальных прав требуется улучшение взаимодействия между законодателями и контролирующими органами, включая расширение полномочий профсоюзов в области контроля за соблюдением нормативных актов работодателями.

Можно прийти к выводу, что политика государства в сфере социального обеспечения является важным направлением, которое существенно влияет на общественное развитие и охватывает все аспекты человеческой жизни. Эта значимость проявляется в том, что качество реализации данных программ определяет уровень жизни как общества в целом, так и отдельных людей. Конституция Российской Федерации утверждает право каждого гражданина на различные формы социальной помощи, что накладывает на государство обязательства по реализации программ поддержки и созданию эффективных механизмов защиты прав граждан в случае их нарушения.

Глава 3 Основные проблемы защиты прав граждан в сфере социального обеспечения

3.1 Место механизма защиты социальных прав граждан в правовой системе Российской Федерации

Вопрос о механизме защиты социальных прав в России остаётся актуальным и важным. Социальные права, в отличие от гражданских и политических, требуют не только реализации, но и надлежащей защиты со стороны государства, которое должно поддерживать достойный уровень жизни и предоставлять социальные блага. Это требует комплексного подхода, включая разработку и выполнение социальных программ.

Правовой механизм защиты социальных прав в России представляет собой систему взаимосвязанных правовых институтов, регулирующих технологические процессы и юридические процедуры. Эффективное функционирование этой системы обеспечивает надежное получение денежных выплат и социальных услуг, а также, в целом, соблюдение прав граждан в области социального обеспечения.

Структуру данного механизма составляют следующие элементы:

- правовой статус получателей социальной поддержки (определение круга лиц, их прав и обязанностей) и субъектов, предоставляющих социальные услуги (установление обязанности государственных и муниципальных органов, организаций и учреждений оказывать услуги, ответственность за необоснованный отказ в предоставлении услуги, невыполнение её стандарта);
- социальные стандарты;
- основания предоставления социальной поддержки;
- процедуры предоставления выплат и оказания социальных услуг;
- формы контроля за деятельностью субъектов, осуществляющих предоставление выплат и социальных услуг (включая порядок

оспаривания решений и действий (бездействия) органа или учреждения, предоставляющего социальную поддержку, а также должностных лиц, государственных или муниципальных служащих);

– мониторинг предоставления выплат и социальных услуг [15].

Ранее социальные права часто игнорировались, что приводило к недостаточной их защите и отсутствию действенных механизмов. Гарантии социальных прав не всегда имели юридическую силу, что вызывало опасения у некоторых исследователей, что их конституционное признание может негативно повлиять на частную собственность и экономическое развитие.

Конституционные гарантии являются фундаментом социального государства, которое учитывает права и свободы граждан. К числу таких прав относятся охрана труда и здоровья, минимальные требования к зарплате, а также поддержка семей и детей, включая назначение пенсий и социальных пособий. В российском законодательстве существуют недостатки и несоответствия, вызванные игнорированием современных юридических учений. Это приводит к тому, что законы о социальной защите не всегда способны эффективно регулировать возникающие правоотношения. В результате, реализация некоторых социальных прав в стране сталкивается с серьезными проблемами, что подтверждается практикой судов.

Многие исследователи ранее считали, что, если закрепить в Конституции РФ социальные права, то это негативно скажется на частной собственности и экономическом прогрессе страны. «Включение этих прав в Конституцию привлекало к СССР внимание передовой общественности, т. к. в то время ни одна из конституций мира не гарантировала своим гражданам таких широких социальных прав» [14].

Ульрих Прейсс отмечает в своей работе, что «социальные права, прежде всего, должны стать элементом социального механизма, который воспитывал бы у субъектов социальных прав чувство самоуважения и

социальной солидарности» [34]. Это требует за собой возложения соответствующих обязанностей на государственные органы.

В последнее время наблюдается тренд к признанию конституционного статуса социальных прав и созданию эффективного механизма их защиты. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах играет ключевую роль в установлении международных стандартов защиты социальных прав и требует от участников отчётности по мерам и достижениям в этой области.

Многие страны начали включать социальные права в свои конституции, что привлекает внимание учёных и судебных органов к вопросам их реализации и защиты. Ранее социальные права часто считались менее важными по сравнению с экономическими и политическими правами, что объяснялось различиями в экономических системах и ценностях. Например, Конституция США не признаёт социальные права наравне с гражданскими и политическими, в то время как многие европейские страны, такие как Германия, Франция и Италия, признают их на равных.

В некоторых странах СНГ, таких как Киргизская Республика, социальные права имеют приоритет, что связано с высокими государственными обязательствами по их защите. «Осуществляемая в Киргизской Республике в настоящее время правовая политика постепенно обретает четкие и понятные населению и мировому сообществу контуры, становится реальной, теоретически и практически обоснованной, отвечающей интересам народа и государства» [9]. Это отражает мнение граждан и восприятие социальных прав как более значимых в постсоветских странах.

Учёные, такие как профессора Л. Гордон и М.В. Баглай, рассматривают социальные права как менее значимые по сравнению с гражданскими и политическими, относя их к «правам второго поколения». Они считают, что социальные права представляют собой стандарты, к которым должно стремиться государство, отмечая в своих работах, что «меньшая

универсальность и четкость социально-экономических прав, их во многом рекомендательный, условный (зависящий от ресурсов) и постепенно осуществляемый характер означают своего рода вторичность, производность этих прав сравнительно с гражданско-политическими» [5]. Однако в современных реалиях социальные права и их защита достигли уровня значимости, сопоставимого с гражданскими и политическими правами, что связано с включением механизмов их защиты в нормативно-правовые акты.

В 1986 году международные эксперты в Голландии заключили, что все права человека, включая социальные, взаимосвязаны и не могут существовать отдельно. Социальные права являются частью международного права и зависят от реализации политических, гражданских и экономических прав. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах обязывает государства обеспечивать защиту социальных прав, независимо от их уровня экономического развития.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах устанавливает четкие обязательства для государств-участников по защите социальных прав. Каждая страна обязана обеспечивать такую защиту, и все пункты, указанные в Пакте, должны исполняться, независимо от экономических условий. Минимальный уровень выполнения этих обязательств необходим для всех государств. Социальные права человека требуют особого внимания, и их защита является одной из основных задач. Государствам следует разрабатывать эффективные механизмы для реализации этих прав, избегая при этом вмешательства в права человека. Их задача заключается в поддержке и содействии реализации этих прав, что, в свою очередь, способствует повышению качества жизни и созданию достойных условий для граждан. «Данная формулировка обозначает, что меры защиты прав человека, которые закрепляются в обязательных международных нормах, в большей части передаются под контроль во внутреннюю компетенцию государств. Однако внутригосударственная защита прав человека является обязательством государства, при

невыполнении которой, предполагаются определенные неблагоприятные последствия со стороны мирового сообщества» [46].

Международное право в области социального обеспечения и защиты прав граждан состоит из многих конвенций, которые касаются различных категорий населения, особенно прав женщин и детей. Существуют также соглашения, направленные на борьбу с преступлениями против человека. Важное место занимают документы, разработанные Международной организацией труда, которые формируют отдельный комплекс норм в этой области.

Государства должны создавать эффективные механизмы для реализации социальных прав и поддержания достойного уровня жизни. Это включает разработку и выполнение социальных программ, улучшение социальной политики и развитие инфраструктуры. Административные и судебные органы также должны признавать и защищать социальные права, что способствует росту гражданского общества и общего развития государства.

Хотя социальные права часто называют правами второго поколения, они признаны большинством государств и международным сообществом. Они закреплены в законодательстве как часть стандартов прав человека, требующих от государств выполнения обязательств по обеспечению социальной защищенности и уважению достоинства каждого человека.

Защита социальных прав требует значительных материальных затрат, что делает её более сложной по сравнению с правами первого поколения. Эти права чаще всего охраняются в странах с развитыми экономиками, где государственные расходы на их защиту могут быть обоснованы. Ричард Позднер отмечает, что «со стороны государства расходы будут невелики, а преимущества защиты такого права будут неоспоримы» [31].

В той же степени, если анализировать социальные права, расходов на их защиту понадобится гораздо больше, при этом преимуществ такой защиты будет меньше. Если все же углубиться в механизм защиты социальных и

иных прав, то увидим, что на сегодняшний день их границы несколько стираются, так как защита любых прав все же требует материальных затрат в зависимости от ситуации. Например, избирательное право требует значительных расходов на поддержку избирательной системы. Несмотря на то, что социальные права считаются правами второго поколения и их защита может вызывать сомнения у некоторых учёных, их важность остаётся очевидной.

Всемирная конференция по правам человека утверждает, что все права являются универсальными и взаимозависимыми, что требует защиты всех прав от государства. Европейский суд по правам человека также подчеркивает важность защиты социальных прав, указывая, что нет чёткой границы между экономическими и социальными правами. Эффективная защита социальных прав зависит от доступных ресурсов, особенностей правовой системы, соотношения средств и целей, а также социальной и экономической политики страны.

Эффективное функционирование демократии требует равной защиты всех прав человека, включая гражданские, политические, экономические и социальные. Исследования подчеркивают, что социальные права играют важную роль и должны обеспечиваться на равных с другими правами, чтобы поддерживать гражданскую верность к государственным институтам, особенно в кризисных ситуациях, таких как нехватка пищи или безработица.

Связь между правами является важным аспектом, поскольку они взаимосвязаны и неотрывны друг от друга. Эта система прав требует особого подхода. Учёные отмечают, что социальные права имеют свои уникальные черты и нуждаются в специализированных механизмах защиты. Эти механизмы опираются на регламентации, охватывающую различные социальные принципы. Таким образом, для государств, которые признают социальные права, важно развивать необходимые ресурсы для их эффективной реализации. Результативность реализации социальных прав на практике зависит от нескольких ключевых аспектов:

- доступное количество государственных ресурсов;
- степень развитости правовой системы;
- баланс между доступными средствами и поставленными целями;
- социально-экономической политики, действующей в стране.

Герман Шварц указывает на то, что в условиях нехватки ресурсов защита гражданских и политических прав может быть неэффективной без надлежащей поддержки социальных прав. Например, в некоторых конституциях, таких как Конституция Киргизской Республики, социальные права связаны с гражданскими правами, что подчеркивает важность их взаимосвязи.

Анализ национальной системы защиты прав человека можно провести на примере нашей страны. С начала 90-х годов активно формируется и совершенствуется законодательная основа и правовые инструменты для обеспечения этих прав. Тем не менее, в этой области по-прежнему существуют нерешенные вопросы, а социально-политическая и экономическая обстановка остается довольно сложной из-за различных факторов. «Однако следует отметить и значительные успехи: Россия присоединилась к подавляющему большинству международных договоров и пактов в области прав человека, является членом практически всех международных организаций, провозгласивших защиту прав человека в качестве главной цели, и, наконец, в течение последних десяти лет в стране создана своя национальная система защиты прав человека, отвечающая мировым стандартам. Сначала была создана законодательная база, включающая в себя, прежде всего, Конституцию РФ, вызвавшую изменения почти во всех отраслевых законодательствах в плане закрепления прав и свобод человека, а также Декларацию прав и свобод человека и гражданина 1991 г.» [22].

Темы, связанные с конституционным регулированием социальных вопросов, включая защиту социальных прав, границы регулирования социальных отношений, а также юридическую силу финансовых

обязательств государства в этой области, активно обсуждаются. Основы социальной защиты, заложенные в Конституции, имеют свои уникальные черты и выступают критерием законности действий государства в социальной сфере. Эти принципы формируют систему социальной защиты и устанавливают ключевые государственные гарантии для граждан.

«Российскими законодателями на данный момент не принят единый кодифицированный нормативный правовой акт, которым бы были урегулированы правоотношения, возникающие при реализации государственной политики в сфере труда и социальной защиты, включая механизм их финансирования. Также отсутствует необходимая согласованность в осуществлении государственной политики, которая отражается в дублировании проводимых мероприятий, что влечет за собой увеличение бюджетных расходов. Представляется необходимым разработка единого социального кодекса Российской Федерации, принятого в форме федерального закона. Это позволит обеспечить единство социального пространства при реализации данной государственной политики, обеспечив всем гражданам страны равные условия» [40].

Минтруду РФ также необходимо провести анализ всех федеральных и региональных мер социальной защиты населения. Это позволит модернизировать систему, сделав ее более адресной и удобной, например, через внедрение режима «одного окна». Новые механизмы предоставления социальной поддержки помогут достичь главной цели государственной политики – обеспечить доступ каждого гражданина к необходимым мерам поддержки и снизить уровень бедности.

«Федеративная форма государственного устройства предполагает вертикальное деление на федеральный, региональный и местный уровни власти. В федеративном государстве социальная политика реализуется, исходя из принципа разграничения компетенций органов федеральной, региональной и местной уровней власти. Этот принцип включает в себя перераспределение полномочий во всех социально значимых сферах

жизнедеятельности общества, определение «зон ответственности» для каждого уровня власти, установление круга прав, обязанностей и ответственности для государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. В соответствии с принимаемыми законами о бюджете федерации, регионам, муниципалитетам ежегодно выделяются финансовые средства на реализацию социальных обязательств государства, указанных в Конституции Российской Федерации» [41].

В Российской Федерации система защиты прав и свобод человека включает в себя разнообразные государственные учреждения, общественные организации и независимые некоммерческие формирования. Российское законодательство предоставляет различные механизмы для защиты прав граждан и лиц без гражданства, в зависимости от инстанции и порядка их обращения. Органы, отвечающие за защиту прав, можно классифицировать на две группы, такие как органы общей компетенции, к которым относятся Президент, Федеральное собрание и Правительство, которые занимаются не только защитой прав человека, но и решением других задач, а также органы специальной компетенции – такие как прокуратура и уполномоченные по правам человека, которые сосредоточены исключительно на защите прав граждан. «В Российской Федерации действует разветвленная система защиты прав человека и гражданина. Осуществляют защиту прав человека и гражданина различные органы государственной власти и должностные лица. Индивид имеет право выбрать способ и порядок защиты своего права, а также применить несколько способов защиты одновременно. Гарантии защиты прав – это неотъемлемое условие их реализации» [36].

Социальная сфера в значительной степени определяется инновациями, ориентированными на поддержку, которые стремятся модернизировать действующие механизмы и практики. Эти инициативы также направлены на улучшение качества социальных услуг и программ. В связи с этим возникает потребность в изменении подходов работы социальных организаций. «Дополнительным шагом в модернизации актуальных технологий

исполнения бюджетов бюджетной системы РФ является развитие электронных механизмов предоставления населению мер социальной защиты (поддержки), а также государственных услуг в сфере социального обслуживания. В декабре 2020 г. был нормативно закреплён механизм обеспечения реализации права граждан на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата при предоставлении инвалидам технических средств реабилитации, а с 1 января 2023 г. – при приобретении лекарственных препаратов. Новый механизм позволяет обеспечить: целевое расходование бюджетных средств; равновесие целевого использования и свободы выбора гражданина (подразумевает возможность выбора услуг, товаров и их поставщиков, а также удобных времени и места приобретения); стимулирование применения средств платежа безналичного характера; снижение административных издержек (ввиду отсутствия необходимости осуществления закупок по конкурсным процедурам и формированию складских запасов). Но данный механизм рассчитан на ограниченный перечень товаров, работ и услуг, что является весомой проблемой для получения мер поддержки отдельными категориями граждан» [40].

«Гарантированность социальных прав имеет принципиальное значение для общественного развития и благополучия. Важное условие гарантированности и защиты социальных прав человека и гражданина – четкая скоординированная система правовых механизмов и процедур реализации данных прав» [24].

Право на жизнь, реализуемое через социальную поддержку и обеспечение достойных условий жизни, демонстрирует значимость социальных прав. Конституционные суды играют ключевую роль в интерпретации и защите социальных прав, что подтверждает их важность наряду с гражданскими и политическими правами. В современном контексте социальные права имеют первостепенное значение для развития общества и

укрепления государственности, и их реализация зависит от функционирования всей правовой системы.

3.2 Предложения по совершенствованию механизма защиты прав граждан в сфере социального обеспечения

Проведенное исследование и соответствующий анализ показывают, что народ является основой государства, и нарушение прав граждан подрывает доверие к власти, ухудшая общее состояние страны. Для улучшения ситуации необходима эффективная социальная защита.

В России экономические проблемы становятся все более заметными: растет количество людей за чертой бедности, пенсионеры сталкиваются с нехваткой медицинской помощи, а недовольство граждан усиливается из-за повышения пенсионного возраста и новых налогов. В 2018 году число людей за чертой бедности возросло до 13,3% населения, что составляет более 20 миллионов человек. Это подчеркивает необходимость улучшения системы социальной защиты.

Как уже упоминалось, Россия считается социальным государством, основная цель которого – обеспечить комфортные условия для жизни своих граждан. Тем не менее в реальности эта задача не выполняется. Это подтверждают данные о количестве людей, живущих за чертой бедности. «Граница бедности в первом квартале 2024 года составила 15096 руб., рассчитал Росстат. Численность населения с доходами ниже этой границы - 9,6 % жителей страны. По данным статистического ведомства, это на 2,5 процентных пункта ниже, чем за тот же период 2023 года, в числовом выражении снижение составило 3,7 млн человек» [39].

Департамент статистики определяет бедность как доход ниже прожиточного минимума. Однако многие исследователи критикуют этот подход, считая его неточным. Более эффективным считается метод

депривации, который включает недополученные социальные блага и оценивает не только доходы, но и все социальные права.

Разные страны применяют различные подходы к социальной защите, включая помощь детям, решение жилищных проблем и пенсионное обеспечение. В 1995 году была принята Конвенция Международной организации труда № 102, которая устанавливает минимальные нормы социальной защиты, включая пособия по безработице, пенсии, медицинское обслуживание и семейные пособия.

С 2015 года в России расширился перечень социальных услуг, теперь их предоставляют не только государственные учреждения, но и коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, согласно Федеральному закону № 442. Однако текущая социальная политика часто сосредоточена на острых кризисных проблемах, не охватывая долгосрочные нужды всех слоев населения.

На данный момент в нашей стране наблюдается стремление к децентрализации норм, касающихся социальной поддержки. В советский период действовала единой централизованная система социального обеспечения, тогда как нынешнее российское законодательство отличается многоуровневым подходом к регулированию, однако оно не обладает необходимыми механизмами для защиты социальных прав граждан.

И.В. Карданова в своей работе говорит о следующем: «В свете обозначенных проблем необходимо обратить внимание на методы их решения, в числе основных из которых выступает систематизация законодательства. Наряду с существующими формами систематизации особое место занимает консолидация законодательства, рассматриваемая учёными как подготовка и принятие укрупнённых актов на базе объединения норм разрозненных актов, изданных по одному вопросу, мы считаем, что на территории субъекта возможно принятие единого закона о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, который бы объединил правовые

нормы и механизм реализации прав граждан на все виды социальных выплат, переданных в субъекты РФ с 2005 года» [15].

Основные проблемы социальной политики в России включают нехватку финансирования, неактивность местных органов власти, слабое взаимодействие между государственными органами и общественными организациями, пробелы в законодательстве, низкую активность населения и непрофессионализм сотрудников социальных учреждений.

Для улучшения ситуации необходимо учитывать мнение населения, регулярно проводить мониторинг удовлетворенности социальной политикой и внедрять индексы эффективности. Важно оптимизировать управление социальной защитой, повысить квалификацию сотрудников, улучшить взаимодействие между органами и внедрить социальную ответственность работодателей. Модернизация информационной инфраструктуры и повышение квалификации специалистов также критически важны, учитывая, что мотивация госслужащих влияет на эффективность работы социальной системы.

Система мотивации государственных служащих включает:

- «системы материального стимулирования (включает оплату труда, социальные выплаты и льготы);
- системы морального стимулирования (подразумевает гарантии занятости, предоставление возможности повышения квалификации, должностное продвижение работника, предоставление определенной самостоятельности в выполнении возложенных на сотрудника функций или производственных заданий, участие в принятии решений на более высоких уровнях управления)» [38].

Существуют проблемы в системе мотивации, включая недостаточное понимание мотивации, отсутствие стимулов для удержания сотрудников, низкий уровень удовлетворенности и неясное разделение на внутренние и внешние стимулы. Решение этих проблем может улучшить качество работы и привлечь новых специалистов.

В отношении социальной политики для пенсионеров рекомендуется внедрить современные методы обучения социальных работников, сотрудничать с образовательными учреждениями, увеличить количество учреждений для пожилых людей и создать волонтерские центры для помощи социально незащищенным группам. Эти шаги помогут улучшить поддержку пожилых людей и модернизировать органы социальной помощи.

Создание единого информационного пространства для социальной защиты улучшит работу системы и привлечет общественные объединения, фонды и волонтерские организации, что повысит качество социальных услуг.

Для повышения удовлетворенности населения социальной политикой необходимо:

- создать прозрачный и систематичный механизм социального обеспечения;
- устранить организационные проблемы и недостатки в структуре;
- выявить потребности граждан через исследования и опросы;
- наладить партнерство между организациями для улучшения качества и доступности услуг.

Модернизация организационной структуры и обновление кадрового состава, включая привлечение молодых специалистов и внедрение современных технологий, помогут адаптироваться к современным требованиям и улучшить социальную политику. Эффективное выполнение этих мер усилит доверие к власти и повысит качество социального обеспечения.

Анализ статистики и мнений правоприменителей выявил три ключевых направления для улучшения социальной защиты до 2030 года. Первое направление предполагает повышение эффективности социальной помощи через внедрение индивидуального подхода, использование современных технологий и обновление федерального законодательства с учетом потребностей граждан.

Второе направление фокусируется на качественном выполнении государственных полномочий, обеспечивая поддержку пожилым людям, инвалидам и лицам в трудных ситуациях, как со стороны государственных, так и местных органов.

Третье направление направлено на улучшение жизни маломобильных групп населения, обеспечивая их доступ к услугам и объектам, устанавливая пандусы и подъемные устройства, создавая специализированные зоны и разрабатывая пособия для реабилитации и социальной интеграции. Важным является сотрудничество с общественными организациями для поддержки таких граждан.

Изменения в Конституции РФ требуют создания новых законов и нормативных актов для формирования системы социальной защиты, регулирующей законодательство на федеральном и региональном уровнях. Для эффективного развития социального законодательства необходимо, чтобы оно соответствовало общепризнанным принципам, основанным на Конституции, международных нормах и российском праве. Основные принципы социального обеспечения включают: всеобъемлющий подход, единство и разнообразие, гарантии в социальных условиях, уровень жизни не ниже прожиточного минимума, финансирование через страховые взносы и бюджет, а также доступность прав граждан в этой области. Это обеспечивает равные возможности для всех в получении различных видов социальной помощи. «При этом острота одной социальной проблемы не должна быть снята решением другой проблемы. Например, укрепление финансового положения Пенсионного фонда России не должно состояться за счет увеличения пенсионного возраста, страхового стажа, индивидуального пенсионного коэффициента, которые являются звеньями одной цепи. В соответствии с Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» были закреплены новые условия назначения страховых пенсий по старости. Предложено

позападное (в пределах семи лет) увеличение возраста выхода на пенсию для мужчин – 65 лет, для женщин – 60 лет. Целесообразность принятия данного нормативного акта вытекает из ранее принятого Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», который предлагает определение «страхового стажа», распределяет его постепенное увеличение в пределах шести лет. Размер страхового стажа должен соответствовать определенному календарному году и к 2024 г. составлять не менее 15 лет. Начиная с 2019 г. по 2024 г. включительно возрастает стоимость индивидуального пенсионного коэффициента, денежное выражение которого также увеличивается в последующем календарном году» [19].

С учетом необходимости более глубокого анализа вопросов социального обеспечения, Президент РФ В.В. Путин запускает новый долгосрочный стратегический план. Указ от 21 июля 2020 года № 474 определяет национальные цели развития до 2030 года, ориентируясь на улучшение качества жизни граждан. Главные задачи включают: увеличение численности населения, достижение средней продолжительности жизни в 78 лет, сокращение бедности в два раза по сравнению с 2017 годом и рост доходов и пенсионных выплат выше уровня инфляции. Принятые меры демонстрируют стремление государства обеспечить социальную поддержку для всех граждан, включая такие выплаты, как пенсии, пособия и компенсации, а также доступ к социальным и медицинским услугам.

Для улучшения социальной политики в России необходимо сосредоточиться на повышении качества социальных услуг, обновлении материально-технической базы и привлечении волонтеров. Активное взаимодействие с гражданским обществом через индексацию удовлетворенности населения, регулярную оценку работы социальных учреждений и сотрудничество со СМИ также будет способствовать улучшению ситуации.

Работа учреждений социальной защиты населения в регионах выявляет несколько конкретных проблем. Первая из них это нехватка финансов. Также

существует проблема неэффективного распределения имеющихся средств. Вторая проблема заключается в том, что в этой сфере не хватает квалифицированных специалистов. Третья проблема – это ограниченное количество услуг, которые предоставляются населению. Для того чтобы модернизировать систему социальной защиты, нужно учитывать определенные принципы. Один из них – государственная ответственность. Государство должно создавать условия для надежной социальной защиты граждан. Оно должно учитывать изменения в обществе и работать над улучшением материально-технической и кадровой базы. Другой принцип – равенство. Каждый гражданин имеет право на защиту и помощь в трудных ситуациях. Это право не зависит от социального статуса, национальности или места жительства. Все люди должны иметь равные возможности для реализации своих потенциалов в работе и в обществе. Также должны быть учтены принципы принцип соединения правового и этического регулирования, принцип социального участия, социального партнерства, принцип преемственности мер государственной социальной политики в отношении нуждающихся категорий граждан, принципы социальной эффективности и единства политики в отношении граждан, нуждающихся в государственной поддержке на федеральном, региональном и местном уровне.

Рассмотрим европейский опыт модернизации системы социального обеспечения. Так, с 1971 года нормы, регулирующие координацию систем социального обеспечения, неоднократно изменялись, чтобы учесть развитие на уровне ЕС, изменения национальных нормативных актов и судебную практику Суда Европейского союза.

Помимо обязательных пенсионных систем, важную роль в обеспечении уровня жизни на пенсии играют дополнительные пенсии. Директива 2014/50/ЕС направлена на устранение ряда препятствий для мобильных работников, которые хотят сохранить свои права на дополнительные пенсии при переезде в другую страну-член ЕС.

Созданное в июле 2019 года Европейское агентство по труду (ELA) взяло на себя оперативные задачи по координации систем социального обеспечения. ELA также предоставляет услуги посредничества через собственный орган по урегулированию споров.

С модернизированным пакетом координации начался переход от бумажного обмена информацией к электронному, что привело к созданию системы «Электронный обмен информацией о социальном обеспечении» (EESSI). На данный момент в системе участвуют органы социального обеспечения из 32 стран: 27 стран ЕС, а также Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Швейцария и Великобритания.

В сентябре 2023 года Еврокомиссия представила сообщение по вопросам цифровизации координации социального обеспечения. В нем описываются различные цифровые проекты, включая пилотный проект Европейского социального страхового паспорта (ESSPASS). Проект ESSPASS направлен на оцифровку процесса подачи и получения документов, подтверждающих статус социального страхования, а также на их проверку в режиме реального времени. Это позволит органам социального обеспечения, трудовым инспекциям, медицинским учреждениям и другим организациям быстро проверять документы по всей Европе.

В декабре 2016 года в рамках пакета мер по мобильности рабочей силы Еврокомиссия предложила пересмотреть Регламент (ЕС) № 883/2004 и его Исполнительный регламент (ЕС) № 987/2009.

Цель пересмотра — обеспечить справедливость, теснее связав выплаты пособий с государством, которое взимало взносы на социальное обеспечение. Национальные органы также получают улучшенные инструменты для проверки социального страхового статуса командированных работников с целью борьбы с недобросовестными практиками и злоупотреблениями. Основные изменения касаются пособий по безработице, помощи в уходе за больными, семейных пособий и правил для неработающих граждан (2.1.5).

Междуинституциональные переговоры по этому предложению пока не привели к соглашению.

Как отмечается в научных работах, «представляется, что благополучное и стабильное существование общества находится в прямой зависимости от степени удовлетворенности индивида качеством своей жизни. В целях самосохранения государству требуется разработать и внедрить определенную систему «сдержек и противовесов», которая в каждом конкретном историческом отрезке времени, будет способна сглаживать «острые углы» между властью имущими (наиболее обеспеченной частью населения) и менее защищенными группами людей (малообеспеченные граждане), снижать градус недовольства в обществе» [41]. В современных странах, где права и свободы человека являются основными ценностями, социальная защита населения занимает центральное место. Эта система создает баланс и контроль в обществе. Повышение эффективности социальной защиты становится важной задачей для устойчивого развития общества.

Таким образом, можно прийти к выводу, что система социальной защиты требует модернизации, так как текущая политика не справляется с высоким уровнем бедности и нехваткой финансовых ресурсов. Удовлетворение социальных потребностей граждан важно для развития государства и повышения его авторитета. Сегодня законы, регулирующие социальное обеспечение, не обеспечивают надлежащую защиту прав граждан. Это особенно заметно в отношении их права на достойный уровень жизни. Основной проблемой являются противоречивые и неясные формулировки, присутствующие в действующих нормативных актах. К тому же, частые изменения в законодательстве открывают двери для произвольного толкования норм со стороны органов, применяющих закон.

Заключение

Анализ ситуации в области защиты прав граждан в сфере социального обеспечения включает изучение литературы, экспертных мнений и нормативных актов. В процессе проведения исследования нами были выявлены ключевые проблемы и предложены пути улучшения социальной защиты.

Социальные права играют важную роль в российском законодательстве, выполняя политическую, демографическую, экономическую, профилактическую и реабилитационную функции. Для эффективной реализации этих прав необходима поддержка государства.

Социальное государство должно обеспечивать минимальный уровень жизни для всех граждан, не стремясь к полному уравниванию социальных статусов. Социальные права являются частью субъективных прав и должны занимать соответствующее место среди всех других прав человека.

Хотя система социального обеспечения в России требует доработки и усовершенствования, граждане уже имеют высокий уровень социальной защиты. Конституция РФ, Бюджетный и Гражданский кодексы, а также другие законодательные акты, как и Постановления Правительства РФ закрепляют, регулируют и защищают процесс реализации социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации.

Среди основных федеральных законов в данном отношении выделяются следующие нормативные акты:

- закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливает минимальный доход для достойного уровня жизни;
- закон «О государственной социальной помощи» предоставляет социальную поддержку гражданам.

В последние годы в России принято множество новых актов, регулирующих социальную защиту, что значительно улучшило систему по сравнению с началом 2000-х. Граждане теперь имеют доступ к

государственной социальной поддержке, защищающей их от негативных последствий.

Судебная защита остаётся основным способом обеспечения социальных прав. Граждане могут обжаловать в суде действия или бездействие государственных органов, включая неправомерное назначение или неназначение социальных выплат или некачественные услуги, связанные с их оказанием. В отличие от прошлого, теперь не требуется сначала пытаться решать вопрос досудебно, конфликтная ситуация сразу же может быть передана на рассмотрение судебных органов.

Решения Конституционного Суда, Верховного Суда и Европейского Суда по правам человека обязательны к исполнению и способствуют исправлению законодательных недостатков. Судебная защита оказывается более эффективной по сравнению с внесудебными формами, такими как самозащита и действия через общественные организации, которые остаются недостаточно развитыми и менее эффективными.

Механизм защиты социальных прав через общественные организации в России ещё не полностью развит и используется редко. Это объясняется высокой эффективностью судебной защиты и отсутствием обязательного досудебного урегулирования споров, что приводит к частому обращению граждан в суд.

Для улучшения самозащиты и защиты через общественные организации необходимо наладить сотрудничество между законодателями и органами, занимающимися разрешением социальных споров, а также расширить полномочия профессиональных союзов, особенно в контроле за соблюдением норм соответствующими работодателями.

Социальные права столь же важны, как и гражданские и политические, поскольку они обеспечивают достойное существование граждан и способствуют развитию общества. В условиях экономических проблем, таких как рост числа людей, находящихся за чертой прожиточного минимума

и нехватка медицинской помощи для пенсионеров, необходимо улучшить систему защиты социальных прав.

Для повышения эффективности социальной защиты следует оптимизировать управление в этой сфере, повысить квалификацию сотрудников, улучшить подготовку специалистов, наладить взаимодействие между органами социальной защиты, ввести ответственность работодателей и модернизировать информационные технологии и техническое оснащение системы.

Для улучшения защиты социальных прав и повышения качества жизни граждан следует сосредоточиться на нескольких ключевых направлениях. Во-первых, необходимо повысить эффективность социальной помощи, внедрив индивидуальный подход и современные технологии, а также модернизировать систему поддержки и обновить федеральное законодательство с учётом потребностей граждан. Важно обеспечить качественное выполнение государственных обязанностей в социальной сфере, включая помощь для пожилых людей, инвалидов и нуждающихся. Эта помощь должна предоставляться как на федеральном, так и на местном уровнях. Также нужно улучшить качество жизни маломобильных групп, обеспечив их доступ к услугам и объектам. Кроме того, следует повысить качество и доступность социальных услуг, улучшив обслуживание, развивая социальную реабилитацию и модернизируя материально-техническую базу. Привлечение волонтеров также может оказать значительное влияние на решение социальных проблем. Активное сотрудничество с гражданским обществом является третьим ключевым направлением. Необходимо ввести индекс удовлетворенности социальными услугами, оценивать работу учреждений, усилить взаимодействие со СМИ, обновлять информацию о социальной защите и укреплять партнерство между государственными структурами и общественными организациями. Модернизация системы социальной защиты повысит авторитет страны и способствовать её развитию на международной арене.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Аверьянова М.И. особенности защиты социально-обеспечительных прав гражданских служащих / М. И. Аверьянова // Вестник Нижегородского института управления. 2021. № 2(60). С. 32–44.
2. Арутюнян Р.Э. Правовое регулирование защиты прав граждан в сфере социального обеспечения / Р. Э. Арутюнян // Университетские чтения – 2020 : Материалы научно-методических чтений ПГУ, Пятигорск, 09–10 января 2020 года. С. 10–15.
3. Бондаренко Н.А. Социальная защита населения и ее нормативно-правовое регулирование в РФ / Н. А. Бондаренко, И. О. Демьянова // Ученые заметки ТОГУ. 2017. Т. 8, № 1–1. С. 429–433.
4. Василенкова, А. А. Право социального обеспечения : учебное пособие / А. А. Василенкова. Санкт-Петербург : СПбГАУ, 2023. 80 с.
5. Гордон Л.А. Социально-экономические права человека: содержание, особенности, значение для России / Л.А. Гордон // Общество и реформы. 2013. № 2. С. 5–14.
6. Гусев А.Ю. Защита социально-обеспечительных прав граждан: проблемы, перспективы, тенденции : монография / А.Ю. Гусев. Москва : КНОРУС, 2022. 278 с.
7. Гусев А.Ю. Формы и способы защиты социально-обеспечительных прав и их классификация // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2022. № 3(50). С. 128–141.
8. Гусева Т.С. Правовая природа компенсационных выплат в праве социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2011. № 3. С. 11–13.
9. Джумагулов А.М. Правовая политика Киргизской Республики: основные приоритеты, практика реализации, итоги формирования // Бюллетень науки и практики. 2019. №2. С. 249–256.

10. Зорькин В.Д. Конституционный Суд и развитие гражданского права // Российский судья. 2012. № 3. С. 5–13.

11. Зудаева В.В. К вопросу о механизмах регулирования и защиты социальных прав граждан Российской Федерации // Modern Science. 2019. № 6–3. С. 82–85.

12. Кабалкин А.Ю. [Критика и библиография] // Советское государство и право. М., 1985. № 4 (апрель). С. 141–143.

13. Каирбеков М.Ш. Защита социальных прав граждан в области социального обеспечения РФ // Проблемы совершенствования законодательства : сборник научных статей студентов юридического факультета. Том Выпуск-86/19. Махачкала : Общество с ограниченной ответственностью «АЛЕФ», 2019. С. 118–120.

14. Караманукян Д.Т. Права человека в России: история, теория и практика : учебное пособие / Д. Т. Караманукян [и др.] ; отв. ред. и авт. предисл. Д. Т. Караманукян. Омск : Омская юридическая академия, 2015. 308 с.

15. Карданова И.В. Правовой механизм защиты прав граждан на социальную поддержку в Российской Федерации // Психология. Экономика. Право. 2013. № 2. С. 80–88.

16. Князева В.Н. Защита прав граждан в области социального обеспечения / В. Н. Князева, М. А. Перцева // Актуальные вопросы права, экономики и управления: сборник статей XXVIII Международной научно-практической конференции, Пенза, 10 апреля 2021 года. Пенза: Наука и Просвещение, 2021. С. 76–80.

17. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации, 04.07.2020. Режим доступа: URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 15.09.2024);

18. Крикунова А.А. Социальные права человека: понятие, система и юридическая природа // Пробелы в российском законодательстве. 2009. №4. С. 18-19.

19. Кузнецова С.А. Перспективы совершенствования системы социального обеспечения в Российской Федерации // Вестник СГЮА. 2020. №6 (137). С. 240-244.

20. Кулаева Е.А. Проблемы эффективности социального обеспечения и пути их решения: правовой аспект // Наука и общество: взгляд молодых исследователей : Материалы семнадцатой Всероссийской научной конференции школьников и студентов с международным участием, Абакан, 23–24 ноября 2023 года. Абакан: Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, 2023. С. 135–136.

21. Левченко Н.А. Социально-экономические права и их роль в обеспечении защищенности человека / Н. А. Левченко, С. А. Иващенко, Е. В. Романенко // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (НПИ). Серия: Социально-экономические науки. 2021. Т. 14, № 5. С. 113–120.

22. Мещер А.А. Социальная сущность и значимость института гарантий прав граждан // Образование и право. 2019. №11. С. 47-53.

23. Моисеева Е.Н. Защита прав граждан на социальное обеспечение в практике судов общей юрисдикции // Вестник РУК. 2017. №1 (27). С. 21-26.

24. Нелюбина Е.В. Гарантии и защита социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации // Государство и право. 2010. № 5. С. 98–102.

25. О государственных пенсиях в Российской Федерации : Закон РФ от 20.11.1990 N 340-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 27. ст. 351.

26. О поступивших в Правительство Российской Федерации в июле 2024 года обращениях граждан, Официальный портал Правительства РФ, <http://services.government.ru/overviews/52320/> (дата обращения: 19.08.2024).

27. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ // Парламентская газета. № 8. 18–24.02.2011.

28. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Горшенгорина Валерия Ефимовича на нарушение его конституционных прав пунктами 5 и 7 статьи 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : Определение Конституционного Суда РФ от 07.10.2014 N 2159-О // [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_134168/ (дата обращения: 18.09.2024).

29. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации : Обзор Президиума Верховного Суда России от 19 октября 2016 г. №3. // [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_206241/ (дата обращения: 25.09.2024).

30. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: Ок. 100000 слов, терминов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов. М.: АСТ, 2018. 282 с.

31. Позднер Р.А. Цена обеспечения юридических прав // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. 1995. № 3. С. 43–49.

32. Попова О.А. Социальная защита населения в Российской Федерации // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 9(43). С. 298–300.

33. Право социального обеспечения России : учебник для бакалавров / отв. ред. Э. Г. Тучкова. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Проспект, 2017. 480 с.

34. Прейсс У.К. Концептуальные противоречия социальноэкономических прав // Российский бюллетень по правам человека. 1997. В. 9. С. 21–29.

35. Раджабова Ж.К. Учебное пособие. (Курс лекций) «Право социального обеспечения» для направления «Юриспруденция», профиля подготовки «Гражданское право» и «Уголовное право». Махачкала: ДГУНХ, 2019. 133с.

36. Резер Т.М. Механизмы реализации и защиты прав человека и гражданина : учебное пособие : Рекомендовано методическим советом Уральского федерального университета в качестве учебного пособия для студентов вуза, обучающихся по направлению подготовки 38.03.04, 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» / Т. М. Резер, Е. В. Кузнецова, М. А. Лихачев ; под общей редакцией Т. М. Резер ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина. Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2019. 110 с..

37. Решение Магасского районного суда № 2-1323/2024 2-1323/2024~М-138/2024 М-138/2024 от 28 февраля 2024 г. по делу № 2-1323/2024 // [Электронный ресурс] URL: <https://sudact.ru/regular/doc/dBqIk7GEm7Yn/> (дата обращения: 17.09.2024).

38. Решение Южноуральского городского суда № 2-160/2024 2-160/2024~М-30/2024 М-30/2024 от 27 февраля 2024 г. по делу № 2-160/2024 // [Электронный ресурс] <https://sudact.ru/regular/doc/NZPOZ1IiRvLw/> (дата обращения: 26.09.2024).

39. Росстат рассчитал границу бедности в первом квартале 2024 года // [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2024/06/07/rosstat-rasschital-granicu-bednosti-v-pervom-kvartale-2024-goda.html> (дата обращения: 19.04.2024).

40. Сергиенко Н.С., Велиханов М.Т., Фатиева С.А. Теоретические основы реализации государственной политики в сфере труда и социальной

защиты в Российской Федерации // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2022. №1. С. 42-48.

41. Солодилов А.В. Объективная необходимость совершенствования социальной защиты населения / А. В. Солодилов, И. Д. Афонин, Я. А. Парпаля // Актуальные проблемы экономики, финансов и образования в условиях цифровизации : материалы национальной межвузовской научнопрактической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, Балашиха, 24 ноября 2021 года. Балашиха: Российский государственный аграрный заочный университет, 2022. С. 270–275.

42. Тхалиджоков Р.А. Роль судебных органов в защите прав граждан в области социального обеспечения // Правовая грамотность как основа развития гражданского общества : сборник статей Международной научно-практической конференции, Саратов, 15 ноября 2019 года. Саратов: Общество с ограниченной ответственностью «Аэтерна», 2019. С. 68-70.

43. Федорова М.Ю. Судебная защита прав граждан в сфере социального обеспечения / М.Ю. Федорова // За права трудящихся! Приоритетные направления развития законодательства о труде и социальном обеспечении : материалы седьмой Международной научно-практической конференции, Екатеринбург, 16–17 декабря 2021 года. Екатеринбург: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный юридический университет», 2021. С. 174–180.

44. Фурсов В.А., Долгова А.А. Социальная защита населения в Российской Федерации // Образование и проблемы развития общества. 2020. №1 (10). С. 5-15.

45. Хазиев А.О. Особенности системы мотивации государственных гражданских служащих / А. О. Хазиев // Молодой ученый. 2019. № 47 (285). С. 234–237.

46. Щербина А.А. Понятие прав человека и их защита / А. А. Щербина // Инновации. Наука. Образование. 2020. Т. 2, № 13. С. 219–227.

47. Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе РФ : учебное пособие / Б.С. Эбзеев. 2–е изд. Москва : Проспект, 2015. 656 с.