

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Государственные органы, обеспечивающие национальную
безопасность в механизме государства

Обучающийся

Р.Р. Атаулов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.ю.н., А.В. Моисеев

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы «Государственные органы, обеспечивающие национальную безопасность в механизме государства» актуальна, поскольку законодательное регулирование государственной безопасностью является основой для соблюдения интересов общества и прав и свобод человека. Политические сложности в стране и мире, обострение отношений России с другими государствами, ставят под сомнения гарантии безопасности в стране, что определяет необходимость совершенствования национальной безопасности.

Цель работы состоит в правовом анализе роли государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства.

Задачи исследования: изучить понятие и сущность государственной безопасности; исследовать направления деятельности по обеспечению государственной безопасности; изучить основные модели органов государственной безопасности; рассмотреть деятельность Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности; проанализировать деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности; исследовать деятельность Федеральной службы охраны Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности; определить деятельность Службы внешней разведки Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности; проблемы и пути решения деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические аспекты обеспечения государственной безопасности	8
1.1 Понятие и сущность государственной безопасности.....	8
1.2 Направления деятельности по обеспечению государственной безопасности.....	15
1.3 Основные модели органов государственной безопасности	25
Глава 2 Особенности деятельности органов по обеспечению государственной безопасности	33
2.1 Деятельность Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности	33
2.2 Деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности	37
2.3 Деятельность Федеральной службы охраны Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности	44
2.4 Деятельность Службы внешней разведки Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности	47
Глава 3 Проблемы и пути решения деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства.....	53
Заключение	61
Список используемой литературы и используемых источников.....	67

Введение

Актуальность темы исследования определяется тем, что обеспечение национальной безопасности является одной из основных функций государства, ее осуществление возложено на все государственные органы, а также на местное самоуправление.

Деятельность по обеспечению национальной безопасности определяется усилением роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности, коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков.

Главные направления деятельности Совета Безопасности РФ по обеспечению государственной безопасности определены следующим образом:

- разработка программного документа в форме ежегодного доклада Президента РФ Верховному Совету который содержит основные направления внешней и военной политики в области защиты национальных интересов;
- разработка проектов решений Президента РФ с помощью организации работы постоянных и временных межведомственных комиссий;
- разработка проектов предложений по обеспечению защиты конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности РФ.

Таким образом, государственную безопасность обеспечивают различные органы государственной власти, которые действуют в установленном законом порядке. Одним из таких органов власти является Совет Безопасности Российской Федерации, который проводит подготовку решений Президента РФ в области обеспечения безопасности.

Законодателем создана специальная правовая политика в сфере взаимодействия государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность. Субъектами обеспечения национальной безопасности выступают уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, которые в силу своих полномочий проводят различные мероприятия по обеспечению национальной безопасности в механизм государства.

Главными направлениями деятельности по обеспечению государственной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной безопасности.

В значительной степени вопросы безопасности находятся в ведении органов исполнительной власти, в первую очередь правоохранительных органов. Законодательное регулирование государственной безопасностью является основой для соблюдения интересов общества и прав и свобод человека. Политические сложности в стране и мире, обострение отношений России с другими государствами, ставят под сомнения гарантии безопасности в стране, что определяет необходимость совершенствования национальной безопасности.

Цель работы состоит в правовом анализе роли государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства.

В соответствии с поставленной целью, сформулированы следующие задачи данной работы:

- изучить понятие и сущность государственной безопасности;
- исследовать направления деятельности по обеспечению государственной безопасности;
- изучить основные модели органов государственной безопасности;
- рассмотреть деятельность Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности;
- проанализировать деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности;
- исследовать деятельность Федеральной службы охраны Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности;
- определить деятельность Службы внешней разведки Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности;
- проблемы и пути решения деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства.

Объект исследования – правовые аспекты, связанные с правовой политикой в сфере деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, которые определяют направления деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства.

Методологической основой является общий диалектический подход в совокупности с использованием общих и частных методов научного познания, в частности, формально-логического, формально-юридического, системного анализа, аксиологического.

Степень научной разработанности темы исследования.

Историография данного вопроса представлена различными работами по своей научной значимости, в которых затрагиваются разные аспекты заявленной темы исследования. Историография начинается с момента создания правовой основы национальной безопасности в стране, а именно с 1992 года, когда был создан Совет безопасности.

Нормативно-правовую основу настоящего исследования составляют:

- Конституция Российской Федерации (далее по работе – Конституция РФ);
- Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ);
- Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»;
- Федеральный закон от 10.01.1996 № 5 «О внешней разведке»;
- Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;
- Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы»
- Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- Указ Президента РФ от 3 июня 1992 г. № 547 «Об образовании Совета безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1992 г. № 547 «Об образовании Совета безопасности Российской Федерации».

Структура работы обусловлена целями настоящего исследования и состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретические аспекты обеспечения государственной безопасности

1.1 Понятие и сущность государственной безопасности

По нашему мнению, для полноценного изучения вопроса необходимо вернуться к истокам формирования понятия национальной безопасности и ее актуальности.

Современные концепции национальной безопасности возникли в 17 веке. Во время тридцатилетней войны в Европе и гражданской войны в Англии в 1648г. Вестфальский мир утвердил идею о том, что национальное государство имеет суверенный контроль не только над внутренними делами как религия, но и над внешними безопасностями.

Рассмотрим, на наш взгляд, основные трактования понятия безопасности, ее происхождение и представления в обществе:

- Б. Спиноза создал Политический трактат, в нем безопасность раскрывалась как состояние некоего спокойствия, которое появляется в результате реальной физической или моральной опасности. Он говорил: «§ 6. Поэтому государство (*imperium*), благоденствие которого зависит от чьей-либо совестливости и дела которого могут вестись надлежащим образом только при том условии, что занимающиеся ими захотят действовать добросовестно, будет наименее устойчивым; но для того, чтобы оно могло устоять, его дела должны быть упорядочены таким образом, чтобы те, кто направляет их, не могли быть склонены к недобросовестности или дурным поступкам, все равно руководствуются ли они разумом или аффектами. Да для безопасности государства и не важно, какими мотивами руководствуются люди, надлежащим образом управляя делами, лишь бы эти последние управлялись надлежащим образом.

Ибо свобода или твердость (*fortitudo*) души есть частная добродетель, добродетель же государства — безопасность (*securitas*)».

- Н. Макиавелли, итальянский политический мыслитель, предлагал свое толкование безопасности в работе собственного сочинения (1513): «Любого государя подстерегают две опасности – одна изнутри, со стороны подданных, другая извне – со стороны сильных соседей. С внешней опасностью можно справиться при помощи хорошего войска и хороших союзников; причем тот, кто имеет хорошее войско, найдет и хороших союзников. Что же касается подданных, то они состоят из знати и народа, ибо нет страны, где не обособились бы два эти начала. Знать желает подчинять и угнетать народ, народ же не желает находиться в угнетении; поэтому взаимная их вражда и ненависть друг к другу естественны и неустранимы. Из этой-то вражды и ненависти и возникает власть государя, под защитой которого каждая из сторон надеется блюсти свои интересы».
- Ж. Ж. Руссо в своей философской работе определил понятие «народный суверенитет»: «Найти такую форму ассоциации, которая защищает и ограждает всею общею силою личность и имущество каждого из членов ассоциации и благодаря которой каждый, соединяясь со всеми, подчиняется, однако только самому себе и остается столь же свободным, как прежде». Он обосновал право народа на свержение абсолютизма, и таким образом народ обретет гармонию в утраченных общественных отношениях. Эти идеи он выразил в своей работе «Об общественном договоре» (1762), в которой он также предложил «общественный договор» для обеспечения безопасности.
- Впервые вопрос единения русского государства был отражен в «Слове о Законе и Благодати» в 1051г. Киевского митрополита Иллариона. В нем вопрос власти царя рассматривался как справедливой и законной, а также единственной способной

обеспечить мир и безопасность в государстве. В дальнейшем, при различных правителях были созданы государственные институты режима самодержавия, среди которых отметим Тайный приказ Петра I, Тайную канцелярию Ивана Грозного, специальное отделение жандармской полиции Александра II.

В нашей стране начале 20 века понимание безопасности в большей степени рассматривалось как состояние защищенности социалистического государства от планов буржуазного империализма.

Безопасность – это социальное явление, главное понятие гражданского общества. Государство должно обеспечивать безопасность как для своих граждан, так и для своих территорий.

Многогранность понимания безопасности, охватывающая все основные направления воздействия на нее, а также формы, средства и методы ее обеспечения, определяют необходимость комплексного анализа понятия «государственная безопасность».

Д.Е. Свистунов в своей научной работе утверждает, что: «... национальную безопасность следует рассматривать в качестве комплексного государственно-правового института, который включает в себя совокупность правовых механизмов, направленных на обеспечение надлежащей защищенности личности, общества и государства в различных сферах. В условиях современного правового демократического государства государственные и общественные интересы в области надлежащего обеспечения национальной безопасности неразрывно связаны с соответствующими интересами граждан, проживающих в нем» [17, с. 81].

По мнению С.Н. Гриняева, П.Л. Мареева, Д.А. Медведева «опасность – это объективно существующая возможность негативного воздействия на объекты, которое может причинить вред, ухудшающий состояние или динамику развития объектов безопасности» [7, с. 30].

М.Ф. Гацко отметил, что «безопасность – это положение или, как принято говорить в настоящее время, состояние, которое предполагает

надёжное существование и устойчивое развитие всех объектов природы» [13, с. 4].

Существуют определенные уровни безопасности:

- абсолютная безопасность, когда угрозы и опасности полностью отсутствуют;
- предельная безопасность, когда уровень безопасности минимален и дальнейшие угрозы и опасности приведут к потере целостности системы или объекта;
- приемлемая безопасность, когда уровень безопасности позволяет сохранять целостность системы и объекта;
- иллюзорная безопасность, когда сформирован образ безопасности не отвечающей действительности и реальным опасностям;
- реальная безопасность, когда угрозы оценимы с точки зрения объективности возможных опасностей для системы или объекта.

По мнению Д.В. Ирошникова «государственную безопасность можно определить как состояние защищенности государственного строя, государственных органов, территориальной целостности государства, а также его суверенитета от внутренних и внешних угроз» [9, с. 65].

М.В. Медведев под государственной безопасностью понимал «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, устойчивость к неблагоприятным воздействиям, гарантирующие возможность стабильного прогресса общества, позволяющие обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие, оборону и безопасность государства» [12, с. 518].

Как отметил Ю.Н. Туганов «под государственной безопасностью можно понимать состояние защищенности основ конституционного строя, органов государственной власти, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации от внутренних и внешних угроз. Государственная безопасность является видом национальной безопасности и тесно связана с

остальными видами: общественной безопасностью; экономической безопасностью; военной безопасностью; безопасностью личности. В то же время потребность общества в безопасности неотделима от потребности общества в развитии» [14, с. 12].

С.Н. Гриняев, П.Л. Мареев, Д.А. Медведев подчеркнули, что «национальная безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности» [7, с. 27].

А.Х. Базиев отметил, что «национальная безопасность организуется на уровне страны с исключением посягательства на суверенитет страны, территориальную целостность и независимость, а также с обеспечением безопасности: экономической, государственной, экологической и общественной. Таким образом, защищенность от внутренних и внешних угроз интересов личности, общества и государства является национальной безопасностью» [2, с. 229].

Итак, национальная безопасность – это часть безопасности и является неотъемлемым условием существования государства и всей совокупности нации и национальных групп, общества и личности, которая позволяет сохранить накопленные ценности.

Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» раскрывает понятие государственной безопасности через понятие национальная безопасность, так в нормативно-

правовом акте сказано, что национальная безопасность представляет собой «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» [28].

Такое определение достаточно емкое по своему содержанию. В нем четко обозначены критерии, соблюдение которых позволяет говорить о реальном обеспечении государственной безопасности.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации направлена на усиление взаимодействия федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления с целью создания единой системы государственной безопасности по защите государства от внешних и внутренних угроз. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации – это фундамент, который отражает национальные приоритеты Российской Федерации в том числе по в ней уделяется внимание созданию достойных условий жизни для граждан страны. Стратегия национальной безопасности отражает реальное отношение государства к системе безопасности в стране.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации определяет, что «целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя Российской Федерации, обеспечение ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных

ценностей от противоправных посягательств, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [28].

Согласно стратегии национальной безопасности Российской Федерации, национальная безопасность делится на следующие виды: государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая, транспортная, энергетическая, безопасность личности. По объекту защищенности от внутренних и внешних угроз национальная безопасность делится на государственную, общественную и безопасность личности.

Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» выделяет такие виды безопасности: государственная, общественная, экологическая, безопасность личности и иных видов безопасности определенные законодательством РФ [18]. Среди иных видов безопасности можно выделить: информационную, энергетическую, химическую и биологическую.

Таким образом, можно утверждать, что государственная безопасность – это один из элементов национальной безопасности.

Обеспечение государственной безопасности представляет собой комплекс мероприятий, которые направлены на устранение возможных угроз и обеспечивающих жизнедеятельность общества.

Как указывал А.С. Аллеев «государственная безопасность – это составляющая национальной безопасности, характеризует степень защищённости от внутренних и внешних опасностей на основе изучения политических, экономических, социальных, военных и правовых процессов с целью предупреждения и устранения антигосударственных и подрывных кампаний разведывательных и иных спецслужб агрессивно настроенных государств, а также противников внутреннего строя» [1, с. 75].

Для понимания государственной безопасности также важно выделить понятие касающиеся объектов и субъектов безопасности.

Объектами государственной безопасности являются:

- личность (права и свободы);
- общество (материальные и духовные ценности);

- государство (конституционный строй, территориальная целостность и суверенитет).

Субъект обеспечения безопасности – это государство, которым осуществляются функции в области безопасности государства посредством органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Предмет государственной безопасности представляет собой деятельность государства, общества и личности по защите национально значимых интересов страны от угроз как внутренних, так и внешних.

Документы в сфере обеспечения государственной безопасности – это документы стратегического планирования, в которых выделены цели, меры и направления внутренней и внешней политики, такие документы утверждает Президент РФ.

Таким образом государственная безопасность – это один из элементов национальной безопасности. Как составная часть национальной безопасности, государственная безопасность регулируется нормативно-правовыми актами, которые определяют: полномочия органов государственной власти, принципы обеспечения государственной безопасности и основные направления деятельности по обеспечению государственной безопасности. Законодательное регулирование государственной безопасностью является основой для соблюдения интересов общества и прав и свобод человека.

1.2 Направления деятельности по обеспечению государственной безопасности

«Государственная безопасность достигается путем совместной целенаправленной деятельности государственных и общественных институтов, а также граждан, принимающих участие в выявлении, предупреждении различных угроз и в противодействии им. Для непосредственного выполнения специальных функций по обеспечению государственной безопасности в системе исполнительной власти в

соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности (Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны, Служба внешней разведки и др.)» - пишет в своей статье А.В. Володин [2].

Указ Президента Российской Федерации от 10.01.2000 г. № 24 устанавливает, что: «Концепция национальной безопасности Российской Федерации - система взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности» [34].

Для понимания направлений деятельности по обеспечению государственной безопасности необходимо провести ретроспективный анализ направлений национальной безопасности. В 1997 году Указом Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» [35] и в 2000 году Указом Президента РФ от 10.01.2000 № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» [37] были определены основные направления деятельности органов публичной власти по обеспечению национальной безопасности в стране.

Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. № 537 устанавливает: «Основная задача настоящей Стратегии состоит в формировании и поддержании силами обеспечения национальной безопасности внутренних и внешних условий, благоприятных для реализации стратегических национальных приоритетов» [36].

Авторы научной работы «Проблемы национальной безопасности России в свете конституционных новаций 2020 года» утверждают: «В настоящее время значимость такой новации, как «публичная власть», следует связать, прежде всего, со стремлением конституционно подтвердить единство действующей в России как государстве федеративного типа «вертикали управления», а также упорядочить ее функционирование. Эта вертикаль предполагает, в частности, равную ответственность институтов государства и

местного самоуправления за обеспечение устойчивого и безопасного хозяйственного и социального развития в стране в целом и в каждом из ее регионов в частности» [4].

После Концепций стали приниматься новые нормативно-правовые акты, получившие название стратегии. Между концепциями и стратегиями можно наблюдать заметные различия.

Разработку Стратегии национальной безопасности осуществляет Совет безопасности РФ вместе с другими участниками стратегического планирования на основании Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [19].

Стратегии национальной безопасности основаны на стратегическом прогнозе РФ и корректируется каждые шесть лет. Необходимость корректировки Стратегии национальной безопасности каждые шесть лет объясняется тем, что международная общественно-политическая ситуация стремительно меняется, появляются новые риски, угрозы и приоритеты обеспечения национальной безопасности РФ меняться, такие изменения должны быть зафиксированы документально.

Первая из стратегий принятая в 2009 г. Указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» отражала позицию России в мире, определяла существующие угрозы, обозначила национальные интересы и приоритеты обеспечения национальной безопасности после краткосрочной войны с Грузией. После этого события отношения государственной власти России со странами Запада начали меняться, даже несмотря на стремления государства поддерживать равные отношения и с США, и с Европой.

В 2015 году была принята новая стратегия Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [38], эта стратегия была принята после поддержки Западом и США антиконституционного государственного переворота на Украине. Это событие вызвало глубокий раскол в украинском обществе и вооруженный

конфликт на Донбассе, который позже привел к современному украинскому кризису в 2022 году. В тексте Стратегии 2015 года было уже отмечены направления по изменению внешней политики «формируется тенденция к поиску решения имеющихся проблем и урегулированию кризисных ситуаций на региональной основе без участия нерегиональных сил» [38]. В Стратегии 2015 года также было отмечено, что могут происходить «вероятные рецидивы односторонних силовых подходов в международных отношениях и противоречия между основными участниками мировой политики» [38].

Стратегия 2015 года содержит такие направления национальной безопасности РФ как «проведение РФ самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Реализуемая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления» [38].

Стратегия 2015 года была направлена на «сохранению внутренней стабильности в обществе, наращиванию экономического, политического, военного и духовного потенциалов России. Была обеспечена надежная защита от военных опасностей и военных угроз. На должном уровне решаются задачи по обеспечению территориальной целостности, суверенитета, государственной и общественной безопасности. Существенно снижен уровень террористической активности. Российская экономика доказала свою устойчивость и способность противостоять внешнему давлению» [38].

В 2021 году была принята новая стратегия Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», в стратегии по-новому концептуализированы направления взаимодействия с иностранными государствами [28]. Они были значительно сокращены.

В Стратегии 2021 года в направлениях внешней политики указаны «интеграционные объединения», в их числе СНГ, а также построение

евразийского партнерства, отмечена важность ШОС (Шанхайской организации сотрудничества) и БРИКС (межгосударственное объединение пяти стран: Бразилии, России, Индии, КНР, ЮАР) и других мировых «площадок и объединений».

Стратегия 2021 отражает установленный новый мировой порядок, который характеризуется значительными различиями в международных делах между Россией, США и Западом. В действующей Стратегии 2021 уточнено понятие национальной безопасности «состояние защищенности национальных интересов РФ от внешних и внутренних угроз» [27]. А под национальными интересами понимаются «объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии» [28].

По-новому сформулированы стратегические национальные приоритеты. В Стратегии 2015 на первое место была поставлена оборона страны, а только на третье – повышение качества жизни российских граждан, в Стратегии 2021 на первом плане указана такая цель «сбережение народа России и развитие человеческого потенциала» [28].

Целями государственной политики приведены «устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина» [28].

С каждым годом наблюдается повышение числа хакерских атак на российские информационные ресурсы с территорий других государств. Транснациональные IT-компании стремятся контролировать все информационные ресурсы путем введения цензуры и блокировки альтернативных интернет-платформ. При использовании информационных средств обеспечивается анонимность, которая делает возможными легализацию доходов, полученных преступным путем, и финансирование

терроризма, распространение наркотических средств и психотропных веществ. Применение иностранных информационных средств приводит к уязвимости российских информационных ресурсов. Примером служит дело о признании экстремисткой организацией компанию «Meta», 21 марта 2022 года Тверской суд Москвы признал компанию экстремисткой за призывы к насилию в отношении российских граждан и публикации с призывами к несанкционированным митингам. Организация угрожала не только целостности государства, но также нарушала права граждан страны.

Государственная безопасность – это основа существования независимого государства. Государственная безопасность по мнению М.В. Медведева «включает ряд направлений, в том числе: прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз; создание и поддержка в готовности сил национальной обороны; создание необходимых социально-экономических условий для повышения качества жизни граждан; участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами РФ в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными РФ и др.» [12, с. 520].

«Государственная безопасность достигается путем совместной целенаправленной деятельности государственных и общественных институтов, а также граждан, принимающих участие в выявлении, предупреждении различных угроз и в противодействии им. Для непосредственного выполнения специальных функций по обеспечению государственной безопасности в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности (Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны, Служба внешней разведки и др.)» - пишет в своей статье А.В. Володин [2].

Как отметил А.В. Володин «обеспечение государственной безопасности не может быть эффективным, если осуществляется по наитию или в порядке непосредственного и оперативного реагирования на изменяющуюся

ситуацию. Оно предполагает заблаговременную проработку опережающих мер по выявлению и прогнозированию факторов, могущих оказать неблагоприятное влияние на состояние или условия функционирования объекта безопасности, определению путей и способов противодействия им» [5, с. 1].

Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ раскрывает направления деятельности по обеспечению безопасности:

- «прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

- осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации» [18].

Обеспечение государственной безопасности России направлено на:

- своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз, в целях обеспечения безопасности;
- реализация оперативных и долгосрочных мер по их предупреждению и нейтрализации;
- создание и поддержка в готовности сил и средств обеспечения безопасности и национальной обороны;
- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;
- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами России в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Россией.

Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ выделяет принципы государственной безопасности, которые включают:

- «соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности» [18].

Главными направлениями деятельности по обеспечению государственной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной безопасности.

Обеспечение государственной безопасности осуществляется путем:

- повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора);
- совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики);
- разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

Особое внимание уделяется искоренению причин и условий, порождающих коррупцию, которая является препятствием устойчивому развитию Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов.

В этих целях реализуются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции (Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы»), в обществе формируется атмосфера неприемлемости данного явления, повышается уровень ответственности за коррупционные преступления, совершенствуется правоприменительная практика в указанной области [29].

В целях обеспечения государственной безопасности:

- совершенствуются структура и деятельность федеральных органов исполнительной власти, развивается система выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деструктивной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, наносящей ущерб национальным интересам, актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, сепаратизма, иных форм экстремизма, организованной преступности и других преступных посягательств на конституционный строй Российской Федерации;
- создаются механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов, а также противодействия участию российских граждан в деятельности преступных и террористических группировок за рубежом;
- принимаются меры для повышения защищенности граждан и общества от деструктивного информационного воздействия со стороны экстремистских и террористических организаций, иностранных специальных служб и пропагандистских структур.

Таким образом рассмотренные направления деятельности по обеспечению государственной безопасности позволяют обеспечить поддержание устойчивой системы безопасности в стране даже в сложные политические периоды. Реализация указанных направлений создают условия для нормального функционирования и развития государства и общества.

1.3 Основные модели органов государственной безопасности

Органы государственной безопасности – это организации государственной власти с целью обеспечения защиты страны от возможных угроз.

Ю.Ю. Туганов выделил, что «стратегическими целями государственной безопасности являются защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе» [14, с. 18].

Субъекты государственной безопасности:

- органы государственной власти (государственные и муниципальные);
- общественные объединения;
- граждане.

Проведенное исследование правовых аспектов обеспечения государственной безопасности, позволяет утверждать, что обеспечение национальной безопасности в стране осуществляют органы исполнительной власти.

Исполнительная власть в государстве представляет собой наиболее разнообразную и разветвленную систему. Исполнительные органы осуществляют государственное управление по исполнению законов по обеспечению безопасности, принятых парламентом. Все действия и акты соответствующих органов основаны в первую очередь на законе «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ, а также направлены на исполнение закона и не в праве ему противоречить.

Главная особенность исполнительных органов в системе обеспечения государственной безопасности заключается в строгой иерархической системе с жесткой подчиненностью. Данная система основана на значительных

людских, материальных, финансовых ресурсах, в отношении которых должностные лица имеют властные полномочия. Кроме того, исполнительная власть основана на силовой структуре (армия, полиция и т.д.), что не исключает при недостаточном контроле со стороны общества узурпации исполнительными органами власти в полном объеме.

Исполнительная власть по обеспечению безопасности несет ответственность перед законодательной властью при этом выполняет ряд функций, в том числе распорядительные, регулирующие и контрольные.

Общие принципы организации исполнительных органов государственной власти:

- обязательное вхождение главы территории в систему исполнительной власти;
- обязательное наличие органа общей компетенции субъекта Федерации;
- подотчетность органов исполнительной власти законодательному и представительному органу по вопросам исполнения законов субъектов Федерации;
- организационно-правовая самостоятельность местных органов исполнительной власти общей компетенции и другие.

Функции и полномочия, которые закрепляются за органом исполнительной власти, могут быть подразделены на общие и специально-отраслевые.

Общие функции:

- издание постановлений и распоряжений, обязательных для исполнения;
- осуществление оперативного руководства нижестоящими органами исполнительной власти; образование подведомственных органов и учреждений и утверждение положений о них;
- отмена или приостановление актов нижестоящих органов исполнительной власти;

- назначение на должность и освобождение от должности руководителей органов исполнительной власти и иных государственных организаций.

Согласно конституционным полномочиям Президента РФ, можно утверждать, что у него имеются некоторые функции исполнительной власти. Президент формирует высшую исполнительную власть, но при этом он не является ее субъектом, а также может осуществлять руководство внутренней и внешней политикой по обеспечению государственной безопасностью.

Президент в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, отвечающих за вопросы обороны, безопасности, ведения внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий. Правительство РФ координирует деятельность подведомственных Президенту РФ федеральных органов исполнительной власти. Президент – это основа модели государственной безопасности, он возглавляет Совет безопасности РФ, осуществляет руководство органами государственной власти по обеспечению государственной безопасности. Президент РФ в случае реальной угрозы и агрессии против России может вводить военное положение. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» указывает, что «военное положение на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях вводится указом Президента Российской Федерации» [20].

Д.Е. Свистунов указал, что «ключевым субъектом обеспечения национальной безопасности выступает Президент Российской Федерации, который осуществляет стратегическое руководство политикой обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяя ее основные направления, утверждая базовые документы в данной сфере и, формируя и возглавляя специальный орган – Совет Безопасности. В данном контексте компетенция Правительства Российской Федерации де-факто является

комплементарной, дополняя соответствующие президентские полномочия» [18, с. 9].

Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения обороны страны и безопасности государства определяет Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», так «Правительство Российской Федерации:

- осуществляет меры по защите суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечению обороны страны и безопасности государства;
- принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства;
- организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой, их обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами;
- обеспечивает выполнение государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;
- обеспечивает предоставление социальных гарантий военнослужащим и иным лицам, привлекаемым в соответствии с федеральными законами к обороне страны или обеспечению безопасности государства;
- принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;
- руководит гражданской обороной» [21].

Установленная Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» структура федеральных

органов исполнительной власти служит инструментом проведения политических и экономических реформ, осуществления полномочий государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ с целью обеспечения государственной безопасности. Правительство действует на основе указов Президента, и в случае противоречия актов Правительства РФ Конституции, федеральным законам и указам Президента РФ они могут быть отменены Президентом РФ [30]. Перед правительством стоит важная задача управлять многими сферами и отраслями для обеспечения государственной безопасности, правительство в России выступают гарантом общего безопасного развития страны, оно имеет право принимать решения по вопросам государственного управления, на основании Конституции РФ и федеральных законов.

С целью создания системы безопасности в РФ был создан Совет безопасности (Указ Президента РФ от 3 июня 1992 г. № 547 «Об образовании Совета безопасности Российской Федерации»), как сказано в ФЗ от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» «Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз» [31].

Задачи Совета Безопасности включают формирование государственной политики в области обеспечения государственной безопасности и осуществления контроля за реализацией основных направлений государственной безопасности стране. Совет Безопасности проводит оценку, прогнозирование, выявление, анализ угроз государственной безопасности. Совет Безопасности возглавляет Президент России.

Руководство органами федеральной службы безопасности осуществляет Президент РФ, который утверждает Положение о Федеральной службе

безопасности (Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»), назначает и освобождает от должности директора Федеральной службы безопасности, утверждает состав коллегии, определяет численный состав сотрудников федеральной службы безопасности. Государственный контроль за органами Федеральной службы безопасности возложен на Президента РФ, Правительство РФ и Федеральное Собрание [32].

Основными направлениями деятельности органов Федеральной службы безопасности являются:

- контрразведывательная деятельность – заключается в предотвращении и блокировании иностранных правительств и организаций, стремящихся нанести ущерб безопасности Российской Федерации;
- борьба с преступностью и террористической деятельностью – осуществляется с целью выявления, предупреждению, пресечению террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений;
- разведывательная деятельность – осуществляется органом внешней разведки для предупреждения нарушения целостности конституционного строя страны;
- пограничная деятельность – защита и охрана Государственной границы Российской Федерации
- обеспечение информационной безопасности – это обеспечение информационной безопасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств.

В отличие от органов исполнительной власти, все общественные объединения не имеют прямых полномочий по обеспечению безопасности государства, но государство старается их привлекать для участия в обеспечении безопасности государства и общества. Так в ФЗ от 28.12.2010 №

390-ФЗ «О безопасности» сказано, что «граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности» [18].

Участие граждан в обеспечении безопасности также определено в ФЗ от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», так «органы федеральной службы безопасности могут привлекать отдельных лиц с их согласия к содействию в решении возложенных на органы федеральной службы безопасности обязанностей на гласной и негласной (конфиденциальной) основе, в том числе в качестве внештатных сотрудников. Полномочия внештатного сотрудника органов федеральной службы безопасности определяются нормативными актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности» [24].

Таким образом, Правительство выполняет свои главные обязанности по обеспечению эффективной работы всех органов власти на территории России, а также контролирует деятельность министерств и других федеральных органов исполнительной власти. При этом Правительство РФ обязано руководить работой исполнительных органов субъектов РФ по вопросам развития РФ и субъектов РФ. Обеспечение стабильной благоприятной внешней и внутренней среды для жизни государства неотделимо от повышения безопасности и является одним из показателей уровня государственной безопасности. Проблема деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства одна из главных в теории государства и права, которая требует решительных перемен и изменений.

Обеспечение национальной безопасности – это прямая обязанность государства по отношению к стране и обществу. Взаимоотношения личности и государства, личности и общества строятся на основе единства их прав и обязанностей по отношению друг к другу.

Различные общественные объединения выявляют опасности и угрозы, мобилизуя общественное мнение. Эффективность деятельности

государственных органов по обеспечению национальной безопасности в большой степени зависит от инициативы граждан в своевременном предоставлении информации об угрозах национальной безопасности и оказании помощи государственным органам.

Таким образом именно фундаментальная потребность общества в безопасности, защите от внешних и внутренних угроз и являлось предпосылкой возникновения системы органов, осуществляющих функции защиты.

Представляется целесообразным выделить из системы органов государственного управления систему органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, определив их как государственно-властные органы, включающие систему оперативных подразделений и должностных лиц, специально созданных для охраны внешней и внутренней безопасности государства, обеспечивающих стабильность конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности, реализацию конституционных прав граждан и действующих на основании и в строгом соответствии с законом.

Таким образом, реализация мер, направленных на обеспечение национальной безопасности, осуществляется посредством механизма государства с привлечением к этому процессу негосударственных организаций и отдельных индивидов. При этом органы по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации представляют собой государственно-властные органы, включающие систему оперативных подразделений и должностных лиц, специально созданных для охраны внешней и внутренней безопасности государства, обеспечивающих незыблемость конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности, обеспечивающих реализацию конституционных прав граждан и действующих на основании и в строгом соответствии с законом.

Глава 2 Особенности деятельности органов по обеспечению государственной безопасности

2.1 Деятельность Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности

Обеспечение национальной безопасности – это стратегически важная государственная задача, решение которой зависит от высшего политического руководства России.

Ст. 24 ФКЗ утверждает: «Правительство Российской Федерации:

- осуществляет меры по защите суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечению обороны страны и безопасности государства;
- принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства;
- организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой, их обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами;
- обеспечивает выполнение государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;
- обеспечивает предоставление социальных гарантий военнослужащим и иным лицам, привлекаемым в соответствии с федеральными законами к обороне страны или обеспечению безопасности государства;
- принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;

– руководит гражданской обороной» [22].

В ФЗ от 28.12.2010 № 390 «О безопасности» сказано, что «Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз» [18].

В Конституции РФ сказано, что Президент РФ «формирует Совет Безопасности Российской Федерации в целях содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз; возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации» [2].

Совет безопасности был образован в 1991 году и назывался он Совет Безопасности РСФСР. В тот период времени Совет Безопасности разрабатывал рекомендации в области обороны страны, а также рекомендации по поддержанию национальной безопасности, первым председателем совета безопасности был Б.Н. Ельцин.

С 19 июля 1991 года – 6 мая 1992 года Совет Безопасности носил название Совет по делам федерации и территорий при президенте РСФСР. С принятием закона «О безопасности» в 1992 году Совет стал носить название Совет Безопасности Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 3 июня 1992 г. № 547 «Об образовании Совета безопасности Российской Федерации» был образован Совет Безопасности с целью «обеспечения реализации функций Президента Российской Федерации по управлению государством, формированию

внутренней, внешней и военной политики в области безопасности, сохранению государственного суверенитета России, поддержанию социально-политической стабильности в обществе, защите прав и свобод граждан» [31].

Структура Совета Безопасности состоит из Председателя Совета Безопасности, которым является Президент РФ в данный момент данную должность занимает В.В. Путин, постоянных членов Совета Безопасности и членов Совета Безопасности. Структура Совета Безопасности представлена на рисунке 1.

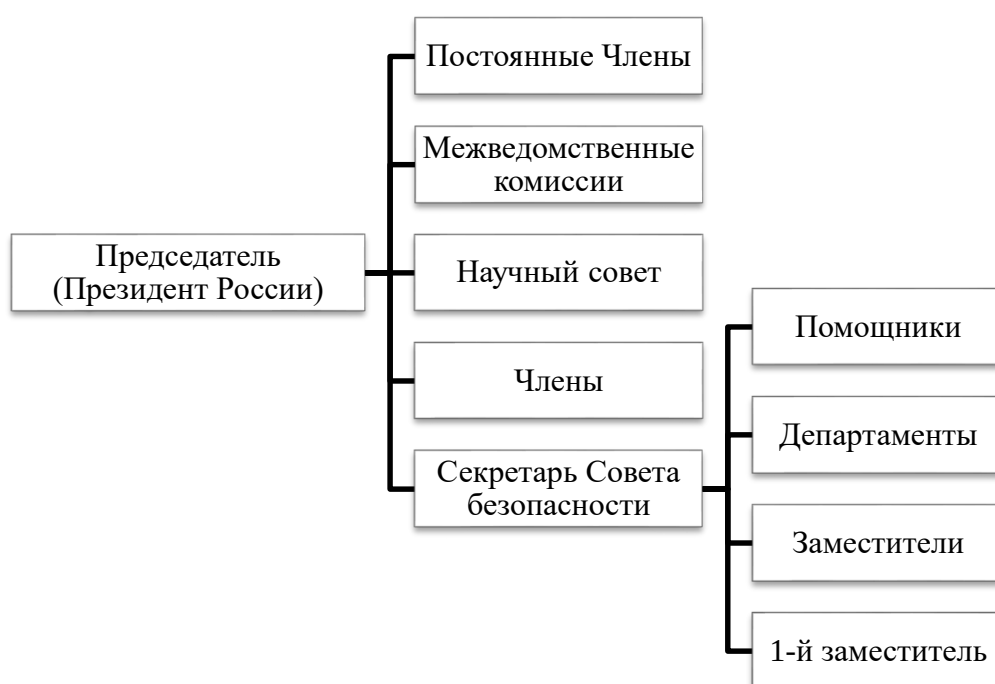


Рисунок 1 – Структура Совета Безопасности

Указ Президента Российской Федерации от 07.03.2020 г. № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» определяет основные положения о Совете, правовую основу деятельности, задачи, функции, состав и полномочия [38].

Совет Безопасности проводит регулярные и внеочередные заседания. Решения Совета Безопасности принимаются на его заседании постоянными членами Совета Безопасности простым большинством голосов от их общего числа и вступают в силу после утверждения Председателем Совета Безопасности. Как правило предметом обсуждения Совета Безопасности

являются вопросы по обеспечению государственной безопасности. Совет Безопасности обеспечивает проведение долгосрочных стратегических мероприятий, а также принимает оперативные решения для конкретных актуальных ситуаций.

Главные рабочие инструменты Совета Безопасности – это межведомственные комиссии, которые могут действовать постоянно или временно. Такие комиссии создаются для решения главных задач национальной безопасности, они анализируют ситуации и разрабатывают предложения и рекомендации.

Для научно-методологического обеспечения деятельности Совета Безопасности с 1993 года действует научный совет, председателем которого является Секретарь Совета Безопасности в данный момент должность занимает Н.П. Патрушев. Научный совет анализирует и выявляет новые знания для формирования методологических основ стратегического планирования государственной безопасности.

Указ Президента Российской Федерации от 11.08.2003 г. № 960 определяет: «Установить, что директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации, его первые заместители и заместители приравниваются по статусу, размерам оплаты труда, условиям социально-бытового обеспечения и медицинского обслуживания соответственно к министру Российской Федерации, его первому заместителю и заместителям» [33].

Главные направления деятельности Совета Безопасности РФ по обеспечению государственной безопасности определены следующим образом:

- разработка программного документа в форме ежегодного доклада Президента РФ Верховному Совету который содержит основные направления внешней и военной политики в области защиты национальных интересов;

- разработка проектов решений Президента РФ с помощью организации работы постоянных и временных межведомственных комиссий;
- разработка проектов предложений по обеспечению защиты конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности РФ.

Таким образом, государственную безопасность обеспечивают различные органы государственной власти, которые действуют в установленном законом порядке. Одним из таких органов власти является Совет Безопасности Российской Федерации, который проводит подготовку решений Президента РФ в области обеспечения безопасности.

2.2 Деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности

Федеральная служба безопасности РФ (далее ФСБ) – это один из самых значимых федеральных органов исполнительной власти по обеспечению государственной безопасности. Федеральная служба безопасности РФ проводит мероприятия по выявлению и ликвидации источников угроз государственной безопасности.

В.М. Борзов отметил, что «ФСБ России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности, защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа и их природных ресурсов, информационной безопасности Российской Федерации, а также координирует контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти» [15, с. 67].

Структура Федеральной службы безопасности Российской Федерации представлена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Структура Федеральной службы безопасности Российской Федерации

Властные полномочия ФСБ по вопросам обеспечения государственной безопасности осуществляет в соответствии с рядом нормативно-правовых актов: Конституция РФ, Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации», Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40, Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144, Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 N 4730-1.

Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» определяет направления деятельности ФСБ РФ по обеспечению государственной безопасности:

- «контрразведывательная деятельность (Департамент контрразведки ФСБ РФ);
- борьба с терроризмом (Управление по противодействию терроризму и политическому экстремизму ФСБ РФ);
- борьба с преступностью (Оперативно-розыскное управление ФСБ РФ, Служба собственной безопасности ФСБ РФ);
- пограничная деятельность (Пограничная служба ФСБ РФ);

- обеспечение информационной безопасности (Центр информационной безопасности ФСБ РФ);
- обеспечение экономической безопасности (Служба экономической безопасности ФСБ РФ совместно с Федеральной службой по финансовому мониторингу РФ)» [25].

Указом Президента РФ от 11.03.2003 № 308 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации» определены функции ФСБ РФ по вопросам управления специальной связи.

ФСБ РФ выполняет функции правоохранительных органов по вопросам обеспечения государственной безопасности к примеру:

- «расследование правонарушений;
- оперативно-розыскная деятельность;
- профилактическая деятельность по предупреждению правонарушений;
- обеспечение национальной безопасности;
- контроль за оборотом наркотических веществ в крупном размере;
- предотвращение террористических актов на территории РФ» [39].

Проанализируем основные направления деятельности ФСБ РФ.

Разведывательная и контрразведывательная деятельность. Данная деятельность определена в законодательстве следующим образом: Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 № 5-ФЗ устанавливает, что «Разведывательная деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом «О федеральной службе безопасности» [23]. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ определяет «Разведывательная деятельность осуществляется органом внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с Федеральным законом «О внешней разведке» [25]. Такая перекрестная ссылка

в законодательстве позволяет установить полномочия органов исполнительной власти в сфере разведывательной деятельности. Такой порядок взаимодействия определяется федеральным законодательством и заключаемыми на его основе соглашениями между ними. Остальной порядок деятельности определен в преимущественно закрытых нормативно-правовых актах.

Порядок осуществления разведывательной деятельности и порядок применения специальных методов и средств при осуществлении разведывательной деятельности устанавливаются нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в сфере безопасности. Так согласно ФЗ «О внешней разведке» от 10.01.1996 № 5-ФЗ установлено, что «Внешняя разведка Российской Федерации как совокупность специально создаваемых государством органов - органов внешней разведки Российской Федерации – является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим Федеральным законом методов и средств» [23].

Направления разведывательной деятельности:

- получение и обработка информации о реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и физических лиц, затрагивающих жизненные интересы страны;
- содействие в осуществлении мер, принимаемых государством для обеспечения безопасности страны.

Контрразведывательная деятельность согласно ФЗ от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» определяется как «деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения

разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации» [25].

Контрразведывательная деятельность проводится по следующим основаниям:

- наличие данных о признаках разведывательной и иной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на причинение вреда безопасности страны;
- необходимость получения информации о событиях или действиях, представляющих угрозу безопасности РФ
- необходимость защиты государственной тайны;
- необходимость проверки лиц, которые оказывают или оказывали помощь федеральным органам безопасности на конфиденциальной основе;
- необходимость проведения мероприятий по сохранению собственной безопасности;
- запросы от спецслужб, правоохранительных органов и других организаций иностранных государств, международных организаций в соответствии с международными договорами.

Значимым является тот факт, что перечень указанных оснований для осуществления контрразведывательной деятельности исчерпывающий и может быть изменен или дополнен только федеральным законом.

В процессе контрразведывательной деятельности осуществляются публичные и негласные мероприятия, особый характер которых определяется условиями этой деятельности. Порядок осуществления контрразведывательной деятельности устанавливается нормативными правовыми актами.

Проведение контрразведывательных мероприятий, ограничивающих права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых,

телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, допускается только на основании решения суда в рамках принятого законодательства. Проведение контрразведывательных мероприятий, ограничивающих право граждан на неприкосновенность жилища, допускается только в случаях, установленных законом, или на основании постановления суда. Результаты контрразведывательных мероприятий могут быть использованы в уголовном производстве в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством для использования результатов оперативно-розыскной деятельности.

Другой значимой деятельностью ФСБ РФ по обеспечению национальной безопасности является противодействие терроризму. Согласно ФЗ от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» борьба с терроризмом представляет собой деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, выявлению и расследованию террористических актов.

В борьбе с терроризмом проводятся общие, секретные мероприятия, боевые и другие операции, специфика которых определяется обстоятельствами борьбы с терроризмом. Порядок реализации указанных мер определяется нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области безопасности.

Осуществление антитеррористических мер, ограничивающих права граждан на неприкосновенность их жилищ, конфиденциальность переписки, телефонных разговоров и иных сообщений граждан, допускается только на основании решения суда, полученного в соответствии с процедурой, предусмотренной для получения судебного решения о допустимости контрразведывательной деятельности, ограничивающей конституционные права граждан.

Антитеррористическая деятельность ФСБ РФ осуществляется в соответствии с законодательством об оперативно-розыскной деятельности,

законодательством об уголовном и уголовно-процессуальном праве, нормативно-правовыми актами РФ.

ФСБ РФ в соответствии с законодательством проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотиков, контрабанды, представляющих угрозу безопасности.

Пограничная деятельность ФСБ РФ согласно ФЗ от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» направлена на:

- защиту и охрану государственной границы;
- защиту и охрану экономических и иных интересов страны.

Обеспечение информационной безопасности ФСБ РФ согласно ФЗ от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» реализуется:

- «при формировании и реализации государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств;
- при обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу шифрованной информации, в Российской Федерации и ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации» [25].

Таким образом, роль ФСБ РФ как одной из основных специальных служб в системе органов национальной безопасности в ближайшем будущем возрастет. В связи с растущими угрозами в области внешней политики и в сфере экономических интересов России. Очевидно, что необходимо расширить в рамках Конституции РФ полномочия ФСБ, что подразумевает в целом реорганизацию и преобразование всей системы органов национальной безопасности.

2.3 Деятельность Федеральной службы охраны Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности

Федеральная служба охраны Российской Федерации (далее ФСО РФ) осуществляет функции по обеспечению государственной безопасности. ФСО РФ имеет глубокие исторические корни, весь становления службы связан с историей страны. Охрана высших должностных лиц страны – это неотъемлемая часть системы обеспечения безопасности России.

Как показывает история гибель лидеров страны может привести страны и народы к хаосу и смуте, именно поэтому обеспечение безопасности первых лиц страны особенно важно. ФСО – это одна из специальных служб России деятельностью которой руководит Президент РФ. Значительная часть деятельности (сведения о численном составе, перечне подразделений) ФСО РФ представляет собой государственную тайну. Самая открытая служба ФСО РФ – это Служба коменданта Московского Кремля, которая обеспечивает безопасность государственной резиденции. К этой службе относятся Президентский полк и Президентский оркестр.

Деятельность ФСО РФ осуществляется на основе Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также международных договоров РФ. Современная ФСО РФ была создана 27 мая 1996 года.

Федеральный закон «О государственной охране» от 27.05.1996 № 57-ФЗ «определяет предназначение государственной охраны, основные принципы и содержание деятельности по осуществлению государственной охраны, полномочия и функции органов государственной охраны, а также порядок контроля и надзора за их деятельностью» [24].

Руководство ФСО РФ осуществляет Президент РФ в лице директора ФСО России в данный момент времени является генерал армии Д.В. Кочнев. Директор несет персональную ответственность за выполнение возложенных

на ФСО России задач в установленной сфере деятельности. Директор ФС РФ имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ.

В состав ФСО РФ входят:

- службы, управления и другие подразделения, в том числе дислоцированные в субъектах РФ;
- управления специальной связи и информации ФСО России в федеральных округах, центры специальной связи и информации ФСО России;
- подразделения связи специального назначения ФСО России;
- образовательные, научно-исследовательские и иные организации, подведомственные ФСО России.

Структура Федеральной службы охраны Российской Федерации представлена на рисунке 3.

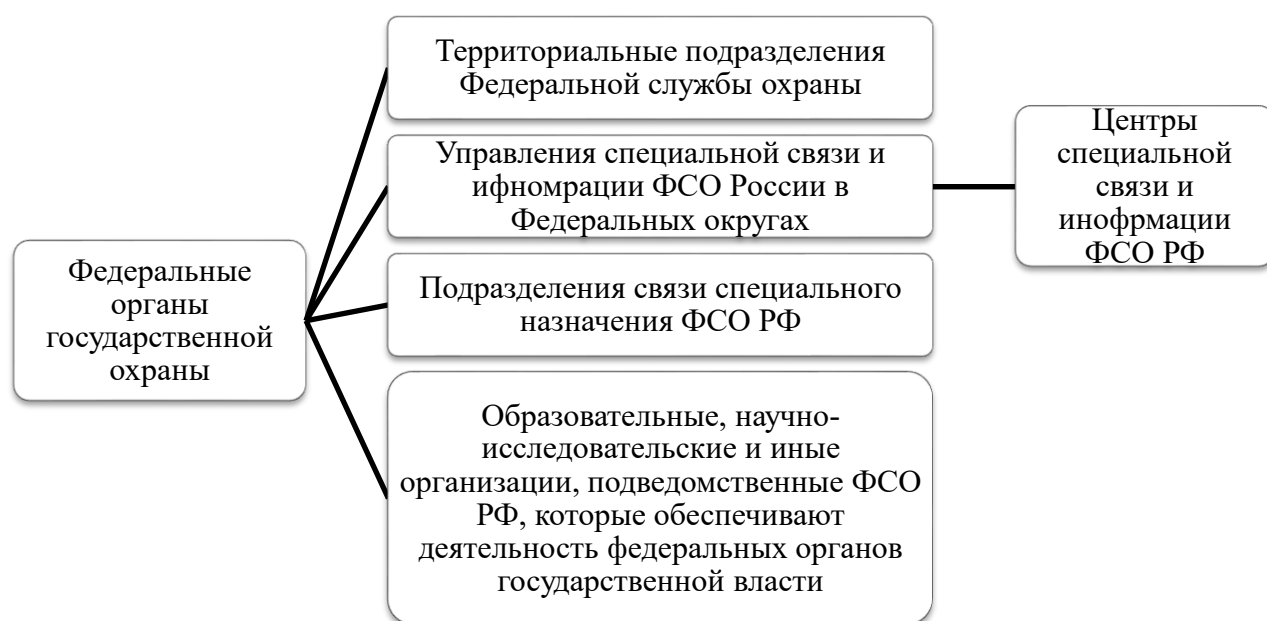


Рисунок 3 – Структура Федеральной службы охраны Российской Федерации

ФЗ от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» определяет, что «государственная охрана осуществляется на основе Конституции Российской

Федерации, федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации» [24].

Указом Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» определены основные задачи по осуществлению деятельности по обеспечению государственной безопасности:

- «прогнозирование и выявление угроз безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этих угроз;
- обеспечение безопасности объектов государственной охраны;
- обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования специальной связи;
- участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;
- обеспечение защиты охраняемых объектов;
- предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- обеспечение организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или пользовании органов государственной охраны (далее - федеральные информационные системы);
- участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности Российской Федерации;
- обеспечение защиты персональных данных объектов государственной охраны и членов их семей» [39].

Итак, задачи ФСО России определяются местом ФСО РФ в системе органов исполнительной власти как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции разработки государственной политики,

нормативного регулирования, контроля и надзора в области государственной безопасности.

В своей деятельности ФСО РФ опирается на принципы законности, подконтрольности и поднадзорности, централизованного руководства, взаимодействия государственных органов обеспечения безопасности, сочетания гласных и негласных методов деятельности и соблюдения прав и свобод человека.

Таким образом, деятельность ФСО РФ направлена на обеспечение государственной безопасности и защиты следующих лиц: Президента РФ, лица, замещающие государственные должности РФ, федеральные государственные служащие, главы иностранных государств и правительства и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории РФ. ФСО РФ характеризуется уникальным административно-правым статусом, поскольку выполняет функции не только государственной охраны, но и обеспечения президентской, правительственной и иных видов специальной связи.

2.4 Деятельность Службы внешней разведки Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности

Разведка – это самая закрытая сфера деятельности органов по обеспечению государственной безопасности.

В одной из научной работы дается определение разведки: «...разведка – одна из старейших профессий на земле. В доказательство этого часто приводят цитаты из Ветхого завета или из шумерского эпоса о Гильгамеше. Во многом это утверждение правомерно. Действительно, слово «разведка» в своем изначальном смысле предполагает проведение какого-либо тайного обследования со специальной целью» [11].

Органы, которые проводят операции внешней разведки для обеспечения интересов России, существуют уже давно. Согласно ФЗ «О внешней разведке»

от 10.01.1996 № 5 «внешняя разведка Российской Федерации как совокупность специально создаваемых государством органов – органов внешней разведки Российской Федерации - является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим Федеральным законом методов и средств» [23].

В 1991 году на базе Центральной службы разведки СССР Указом Президента РСФСР от 18.12.1991 г. № 293 «Об образовании Службы внешней разведки РСФСР» была создана Служба внешней разведки РСФСР. Первым директором Службы внешней разведки стал Е. Примаков.

Деятельность службы внешней разведки регулируется:

- ФЗ «О внешней разведке» № 5-ФЗ от 10 января 1996 года [23];
- ФЗ «Об обороне» от 31.05.1996 № 61-ФЗ [26];
- ФЗ «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ [27];
- Закон РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 N 5485-1 [8];
- ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ [28].

Направления деятельности Службы внешней разведки РФ по обеспечению государственной безопасности:

- получение и обработка информации о реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и физических лиц, затрагивающих жизненно важные интересы страны;
- содействие в реализации мер, осуществляемых государством в целях обеспечения безопасности страны.

Служба внешней разведки РФ принимает участие в противодействии:

- угрозам со стороны международных террористических организаций и организованной преступности;

- контрабанде наркотиков, психотропных веществ, оружия и боеприпасов;
- угрозам распространения оружия массового поражения и радиоактивных металлов.

Принципы, на которых основана деятельность Службы внешней разведки РФ по обеспечению государственной безопасности:

- «разделения полномочий федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации;
- законности;
- уважения прав и свобод человека и гражданина;
- подконтрольности Президенту Российской Федерации и Федеральному Собранию;
- сочетания гласных и негласных методов и средств» [6].

Основные цели деятельности Службы внешней разведки РФ по обеспечению государственной безопасности:

- предоставление Президенту РФ, Федеральному Собранию и Правительству разведывательной информации, необходимой им для принятия решений;
- обеспечение благоприятных условий для успешной реализации политики безопасности страны;
- содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-технической безопасности.

Служба внешней разведки РФ является федеральной службой, органом исполнительной власти России, руководство деятельностью которого осуществляет непосредственно Президент РФ.

Служба внешней разведки России наделена правом ведения оперативно-розыскной деятельности. Кроме того, в Служба внешней разведки России предусмотрена военная служба. Директор Службы внешней разведки несёт персональную ответственность за объективность и достоверность

разведывательной информации, добытой службой и докладываемой Президенту РФ.

Службы внешней разведки Российской Федерации имеет право принимать меры по сокрытию личности своих сотрудников, используя для этой цели принадлежность других подразделений.

Государственные органы, организации и учреждения оказывают помощь Службе внешней разведки РФ на основе взаимных соглашений. Возмещение расходов на оказание такой помощи является расходным обязательством РФ. Глава государства определяет порядок взаимодействия Службы внешней разведки РФ с федеральными органами исполнительной власти в вопросах, связанных с оказанием помощи иностранным разведывательным органам.

Структура Службы внешней разведки Российской Федерации представлена на рисунке 4.

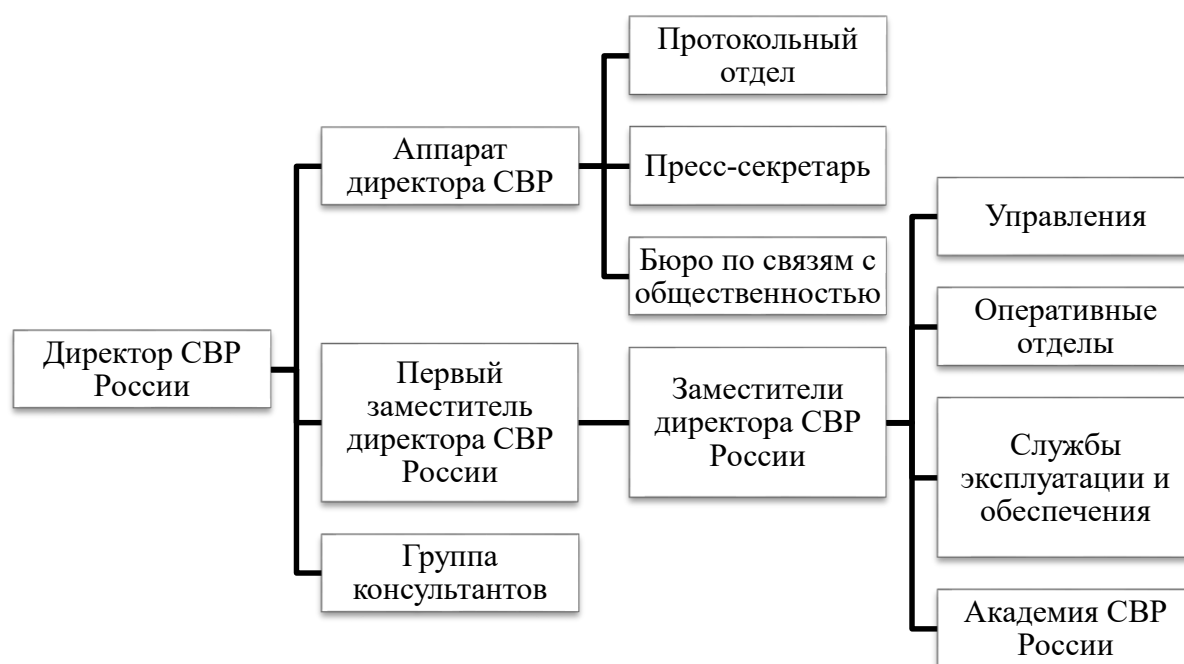


Рисунок 4 – Структура Службы внешней разведки Российской Федерации

С.А. Воронцов указал, что «основными направлениями работы российской внешней разведки являются:

- политическая разведка – поиск и получение данных упреждающего характера о внешнеполитических намерениях зарубежных держав, международных и общественно-политических организаций, ведущих иностранных политических лидеров; проведение операций и мероприятий, способствующих целям российской внешней политики на международной арене.
- экономическая разведка – получение информации по всем вопросам экономической деятельности внешнеполитических игроков и их экономических и финансовых структур, конъюнктуре рынков валют, сырья, драгметаллов и т. п., представляющих интерес для России, а также организация и проведение мероприятий, направленных на создание благоприятной обстановки для российских внешнеэкономических интересов, для развития эффективного внешнеэкономического сотрудничества, заключения выгодных торгово-экономических сделок и соглашений и др.
- научно-техническая разведка – получение данных о зарубежных научно-технических достижениях с приоритетом в сфере осуществления контроля за деятельностью иностранных государств в разработке принципиально новых видов оружия, для поддержания на современном уровне российской научно-технической мысли, обоснованного выделения наиболее многообещающих направлений разработок и программ национальных научно-исследовательских центров, повышения технологической оснащённости промышленности и т. п.» [6, с. 36].

В 1997 году в рамках деятельности Службы внешней разведки РФ было создано специальное подразделение «Заслон». Спецподразделение является совершенно секретным, поэтому открытой информации о нем практически нет.

Подразделение «Заслон» предназначено для оперативного реагирования на угрозы российским служебным объектам и дипломатическим

представительствам за рубежом и защиты Президента РФ и Министерства иностранных дел России. «Заслон» подчиняется директору Службы внешней разведки.

Основываясь на информации СМИ, группа «Заслон» оказывает военную поддержку разведывательным операциям за рубежом, в то время как сотрудники разведки имеют право не согласовывать свои планы с другими министерствами безопасности.

В задачи группы входит охрана высокопоставленных должностных лиц посольств РФ в других странах, а также обеспечение их безопасности. В случае возникновения опасности в обязанности бойцов подразделения входит проведение операции «Прорыв» – это операция по срочной эвакуации сотрудников посольства. Из СМИ также известно, что «Заслон» принимал участие в операциях, которые проводились в Иране, Ираке и Сирии.

Общее руководство органами внешней разведки в стране осуществляет Президент РФ, который определяет задачи разведывательной деятельности, контролирует и координирует деятельность, принимает решения, назначает руководителей. Президент РФ назначает директора Службы внешней разведки РФ на данный момент эту должность занимает С.Е. Нарышкин. Организационная структура СВР России включает в себя оперативные, аналитические и функциональные подразделения.

Таким образом, проведенный анализ деятельности органов по обеспечению государственной безопасности показал, что в России сформировалась интегрированная система государственной безопасности, представляющая собой единую вертикаль государственных органов с особыми целями и задачами. Во главе этой вертикали стоит глава нашего государства - президент Российской Федерации.

Глава 3 Проблемы и пути решения деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства

Национальная безопасность – это способность сохранять физическую целостность и территорию страны, сохранять свою природу, институты и управление от вмешательства извне и контролировать свои границы. В рассматриваемом учебном пособии определяется, что: «Национальную безопасность лучше всего описать как способность контролировать те внутренние и внешние условия, которые общественное мнение данного сообщества считает необходимыми для обеспечения его собственного самоопределения или автономии, процветания и благополучия» [7, с. 58].

Сегодня политики правительства России из всех сил пытаются сбалансировать национальную безопасность по таким направлениям как экономическая безопасность, политическая безопасность, энергетическая безопасность, кибербезопасность, безопасность человека и экологическая безопасность. Решение проблем национальной безопасности необходимо для реагирования на сложности быстро меняющейся международной обстановки.

Современный мир характеризуется опасными отношениями между государствами, а также конфликтами внутри государств, вызванными этническими, религиозными и националистическими различиями. Международный и внутренний терроризм, политический экстремизм, наркокартели и угрозы, создаваемые информационными технологиями, усугубляют проблемы национальной безопасности.

Деятельность государственных органов по обеспечению национальной безопасности направлена против терроризма и постоянно переплетаются с глобализацией, экономической экспансией, внутренней безопасностью и требованиями распространения ценностей страны посредством дипломатии.

Сегодняшняя обстановка в области национальной безопасности в стране осложняется распространением широкого спектра насильственных действий

против благополучия нации. Часто, совершая отвратительные акты насилия в отношении ни в чем не повинных гражданских лиц, эти группы используют различные средства для подрыва национальной безопасности. Традиционная стратегия национальной безопасности в России плохо приспособлена для борьбы с насилием на современном этапе.

Рассматривая новые проблемы национальной безопасности в России, стоит отметить в первую очередь несовершенство правовых основ обеспечения деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности.

Национальная безопасность в стране нацелена на решение приоритетных целей:

- защита граждан, экономики и государственности;
- содействовать благоприятному распределению сил для сдерживания и предотвращения прямой угрозы страны со стороны противников;
- поддержка стабильной и открытой международной системы, которая опирается на сильные межгосударственные союзы, партнерства, многосторонние институты и правила [10].

Стратегия национальной безопасности России все чаще требуется для противостояния международной обстановке, характеризующейся интенсивными геополитическими вызовами со стороны других региональных держав и группировок. Сохранение национальной безопасности приоритетно даже в ущерб некоторым гражданским свободам.

В обеспечении национальной безопасности органы государственной власти полагаются на целый ряд тактик, включая политическую, социальную и экономическую составляющую. Органы государственной власти пытаются укрепить региональную безопасность путем уменьшения причин отсутствия безопасности, таких как терроризм, организованная преступность, экономическое неравенство, политическая нестабильность и распространение угроз для жизни граждан.

Вопрос обеспечения общественной безопасности органами государственной власти имеет жизненно важное значение для реализации национальных интересов и выработки национальной политики, направленной на сохранение государства и общественного строя.

В настоящее время многие важнейшие интересы человека, общества и государства в значительной степени определяются количественными и качественными характеристиками окружающей их информационной сферы. Информационная безопасность является важнейшим элементом национальной безопасности, проникающим во все остальные виды безопасности.

Результатом процесса информатизации является новый элемент национальной безопасности – это информационная безопасность. На современном этапе безопасное развитие информационной сферы стало одной из приоритетных целей обеспечения духовного и политического развития России, сохранении и укреплении фундаментальных жизненных ценностей страны, риск ее интересов воспринимается как национальная безопасность. Информационная безопасность – определяется балансом интересов общества и государства. Информационная сфера включает защиту конституционных прав человека и гражданина, нравственных ценностей страны, ее патриотических и гуманитарных традиций, культурного и научного потенциала. Информационная безопасность личности определяется степенью защищенности его психологического состояния и сознания от возможных рискованных воздействий.

Государственные национальные интересы требуют создания благоприятных условий для гармоничного развития информационной инфраструктуры России, обеспечения государственной и общественной безопасности, полной реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина. Суверенитет законодательных процедур и нерушимость территориальной целостности страны находятся в неразрывной диалектической связи. Чем быстрее и успешнее реализуются права и свободы

человека и гражданина, тем эффективнее идет процесс укрепления информационной безопасности. Этот прогресс во многом зависит от уровня развития информационных потребностей человека, общества и государства, так чем выше уровень информационных потребностей, тем сильнее ориентация на духовное и интеллектуальное развитие человека. Стратегические и текущие вопросы национальной безопасности в деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства направлены на сохранение информационного пространства.

Информационная безопасность общества и государства характеризуется практическим потенциалом противодействия, приостановления и нейтрализации информационных воздействий, деконструирующих, дестабилизирующих, угрожающих и нарушающих интересы страны, а также высоким уровнем защиты информации и, следовательно, относительной устойчивостью.

Информационная безопасность – это такое состояние общества, при котором обеспечивается надежная и всесторонняя защита личности, общества и государства от всех видов информационных угроз и радикальных политических и социальных сил. Поэтому информационная безопасность представляет собой сложный процесс отрицания и преодоления любой информационной опасности. Содержание практических мероприятий по обеспечению безопасности органами государственной власти определяется вызовами и опасностями информационной безопасности. При этом важно обратить внимание на то, что информационная безопасность предполагает не только эффективную защиту от информационных угроз и вызовов, но и нормальное развитие информационной реальности, когда эта реальность будет защищена от новых рисков воспроизведения информационных угроз. Необходимым условием обеспечения информационной безопасности является переход к новой стратегии устойчивого развития общества. Развитие переходных обществ не может быть эффективным без новой концепции

информационной безопасности и стратегии государства. Только так можно в полной мере обеспечить национальную безопасность на современном этапе [14].

Совершенно очевидно, что продуктивная деятельность органов государственной власти по обеспечению национальной безопасности будет зависеть от уточнения приоритетов по данному вопросу, разработки эквивалентных национальных моделей обеспечения национальной безопасности и новых подходов к решению данной проблематике.

Сфера решения проблем деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства как координирующий фактор общественной и национальной жизни требует выявления потребностей общества и государства, перестройки существующей правовой базы, обеспечивающей надлежащую защиту интересов общества.

Как указали С.С. Солдатова и Д.Д. Барсуков «современная внешнеполитическая обстановка, введение в действие таких санкций, как отключение от SWIFT ведущих российских банков, блокировка вкладов и ценных бумаг ЦБ на сумму 300 млрд. долларов, ограничение объемов и номенклатуры импорта из России, а так же частичная или полная остановка поставок в Россию разных видов техники, оборудования и электроники – все это по своей совокупности нацелено на ослабление российской экономики и снижение уровня национальной безопасности России» [18, с. 2306].

Т.И. Бирюкова, Д.М. Веверица отметили, что «в настоящее время в отношении России введено больше санкций, чем когда-либо вводилось в отношении других стран. Опыт переживших санкции стран свидетельствует о том, что их введение намного проще последующего отказа от санкций. В настоящее время Европа и США стремятся минимизировать свои потери, но в то же время подорвать финансовые возможности России. На сегодняшний день арестованы 300 млрд долларов зарубежных активов РФ, также в Россию перестали поставляться наличные доллары и евро, крупные банки оказались отрезанными от финансовой системы, авиакомпании лишились доступа к

небу, самолётам и запчастям. США отказались закупать нефть и газ. Власти стран Запада призывают частный бизнес в добровольном порядке отказаться от работы в России и прекратить сотрудничество со всеми российскими компаниями» [3, с. 108].

Сказанное выше определяет необходимость трансформации деятельности государственных органов власти по обеспечению национальной безопасности. Ряд методологических и правовых аспектов деятельности государственных органов власти по обеспечению национальной безопасности недостаточно проработан, что затрудняет создание эффективной системы национальной безопасности.

Эффективность государственной политики в сфере национальной безопасности во многом зависит от правильного выбора приоритетов защиты на современном этапе. Несмотря на активный поиск путей решения проблемы национальной безопасности системного решения пока не предложено.

В ближайшие несколько лет произойдет столкновение между множеством и сложностью проблем национальной безопасности, стоящих перед Россией.

Таким образом, органы государственной власти представляют собой систему представительных органов, которые выполняют государственную волю народа России и тем самым данная функция придает данной власти общеобязательный характер. Органы государственной власти в праве принимать решения, которые реализовываться в соответствующих актах, они могут также принимать специальные меры для исполнения своих решений и проводить особый контроль за их реализацией.

Проблема деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства – это одна из главных в теории государства и права, которая требует решительных перемен и изменений.

Правовое регулирование является важным инструментом в системе обеспечения национальной безопасности, поскольку определяет наиболее

эффективные формы реализации соответствующих функций субъектами системы национальной безопасности.

Для предотвращения угроз национальной безопасности необходимо обеспечить социальную стабильность, этническое и конфессиональное согласие, увеличить экономический потенциал и рост национальной экономики, повысить качество работы органов государственной власти и сформировать эффективные механизмы взаимодействия с обществом в целях реализации права гражданам РФ по безопасной жизни, работы, жилья, здоровья.

В условиях глобализации процессов мирового развития, международных, политических и экономических отношений, которые формируют новые угрозы и риски для развития личности, общества и страны, России как гарант эффективного национального развития, переходит к новой государственной политике в области национальной безопасности. В целях сохранения стратегической стабильности Россия готова к переменам в системе национальной безопасности.

В стране разрабатывают новые способы предотвращения распространения радикальной идеологии и ее пропаганды в средствах массовой информации, поддержание высокого уровня защиты критической инфраструктуры, ключевых лиц, общества и государства в целом от террористических угроз. Государственная политика в области обеспечения национальной безопасности РФ направлена на реализацию стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов.

Создана основа для дальнейшего повышения экономического, политического, военного и духовного потенциала страны, повышения ее роли на международной арене.

П. Скоробогатый в своей статье выделяет направленность интересов в современной России «Это:

- сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;

- защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- развитие безопасного информационного пространства информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;
- устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;
- укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;
- поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений» [16].

Таким образом, проведенное исследование проблем деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства позволяет утверждать, что реализация деятельности государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства направлена на содействие развитию национальной экономики, повышению качества жизни граждан, укреплению политической стабильности в обществе, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности и международного престижа страны.

Заключение

Проведенное исследование государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства позволило определить ряд значимых выводов.

Государственная безопасность – это один из элементов национальной безопасности. Государство должно обеспечивать безопасность как для своих граждан, так и для своих территорий. Формирование демократического, федеративного государства требует от государства разработки единой системы по обеспечению государственной безопасности. «Государственная безопасность достигается путем совместной целенаправленной деятельности государственных и общественных институтов, а также граждан, принимающих участие в выявлении, предупреждении различных угроз и в противодействии им. Для непосредственного выполнения специальных функций по обеспечению государственной безопасности в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности (Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны, Служба внешней разведки и др.)» - пишет в своей статье А.В. Володин [2].

Ст. 24 ФКЗ утверждает: «Правительство Российской Федерации:

- осуществляет меры по защите суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечению обороны страны и безопасности государства;
- принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства;
- организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой, их обеспечение материальными средствами,

ресурсами и услугами;

- обеспечивает выполнение государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;
- обеспечивает предоставление социальных гарантий военнослужащим и иным лицам, привлекаемым в соответствии с федеральными законами к обороне страны или обеспечению безопасности государства;
- принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;
- руководит гражданской обороной» [22].

Для расшатывания национальной безопасности в стране усиливаются давления со стороны мирового сообщества: политическое и экономическое давление на РФ; наращивание протестного движения в стране; разрушения традиционных российских духовно-нравственных ценностей; предвзятое отношение к русскому народу; двойные стандарты в политике и экономике. Кроме того, проблема окружающей среды и экологическая безопасность страны актуальна как никогда.

Как составная часть национальной безопасности, государственная безопасность регулируется нормативно-правовыми актами, которые определяют: полномочия органов государственной власти, принципы обеспечения государственной безопасности и основные направления деятельности по обеспечению государственной безопасности.

Национальная безопасность – это часть безопасности и является неотъемлемым условием существования государства и всей совокупности нации и национальных групп, общества и личности, которая позволяет сохранить накопленные ценности.

Законодательное регулирование государственной безопасностью является основой для соблюдения интересов общества и прав и свобод человека.

Объектами государственной безопасности являются:

- личность (права и свободы);
- общество (материальные и духовные ценности);
- государство (конституционный строй, территориальная целостность и суверенитет).

Субъект обеспечения безопасности – это государство, которым осуществляются функции в области безопасности государства посредством органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Обеспечение государственной безопасности осуществляется путем:

- повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора);
- совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики);
- разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

Участие граждан в обеспечение безопасности также определено в ФЗ от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», так «органы федеральной службы безопасности могут привлекать отдельных лиц с их согласия к содействию в решении возложенных на органы федеральной службы безопасности обязанностей на гласной и негласной (конфиденциальной) основе, в том числе в качестве внештатных сотрудников. Полномочия внештатного сотрудника органов федеральной службы безопасности определяются нормативными актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности» [24].

Главными направлениями деятельности по обеспечению государственной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности,

совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной безопасности.

Указом Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» определены основные задачи по осуществлению деятельности по обеспечению государственной безопасности:

- «прогнозирование и выявление угроз безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этих угроз;
- обеспечение безопасности объектов государственной охраны;
- обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования специальной связи;
- участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;
- обеспечение защиты охраняемых объектов;
- предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- обеспечение организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или пользовании органов государственной охраны (далее - федеральные информационные системы);
- участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности Российской Федерации;

- обеспечение защиты персональных данных объектов государственной охраны и членов их семей» [39].

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации – это фундамент, который отражает национальные приоритеты Российской Федерации в том числе по в ней уделяется внимание созданию достойных условий жизни для граждан страны. Стратегия национальной безопасности отражает реальное отношение государства к системе безопасности в стране. Согласно стратегии национальной безопасности Российской Федерации, национальная безопасность делится на следующие виды: государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая, транспортная, энергетическая, безопасность личности. По объекту защищенности от внутренних и внешних угроз национальная безопасность делится на государственную, общественную и безопасность личности.

В целях обеспечения государственной безопасности:

- совершенствуются структура и деятельность федеральных органов исполнительной власти, развивается система выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деструктивной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, наносящей ущерб национальным интересам, актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, сепаратизма, иных форм экстремизма, организованной преступности и других преступных посягательств на конституционный строй Российской Федерации;
- создаются механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов, а также противодействия участию российских граждан в деятельности преступных и террористических группировок за рубежом;
- принимаются меры для повышения защищенности граждан и общества от деструктивного информационного воздействия со

стороны экстремистских и террористических организаций, иностранных специальных служб и пропагандистских структур.

Главные направления деятельности Совета Безопасности РФ по обеспечению государственной безопасности определены следующим образом:

- разработка программного документа в форме ежегодного доклада Президента РФ Верховному Совету который содержит основные направления внешней и военной политики в области защиты национальных интересов;
- разработка проектов решений Президента РФ с помощью организации работы постоянных и временных межведомственных комиссий;
- разработка проектов предложений по обеспечению защиты конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности РФ.

Государственную безопасность обеспечивают различные органы государственной власти, которые действуют в установленном законом порядке. Одним из таких органов власти является Совет Безопасности Российской Федерации, который проводит подготовку решений Президента РФ в области обеспечения безопасности.

Таким образом рассмотренные направления деятельности по обеспечению государственной безопасности позволяют обеспечить поддержание устойчивой системы безопасности в стране. Реализация указанных направлений создают условия для нормального функционирования и развития государства и общества. Безопасность – это социальное явление, главное понятие гражданского общества. Государство должно обеспечивать безопасность как для своих граждан, так и для своих территорий.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Алпеев А. С. Терминология безопасности: кибербезопасность, информационная безопасность // Вопросы кибербезопасности. 2014. №5 (8). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/terminologiya-bezopasnosti-kiberbezopasnost-informatsionnaya-bezopasnost> (дата обращения: 04.10.2022).
2. Базиев А. Х. Экономическая и национальная безопасность: вопросы взаимосвязи // Молодой ученый. 2017. № 48 (182). С. 229-232. URL: <https://moluch.ru/archive/182/46827/> (дата обращения: 04.10.2022).
3. Бирюкова Т.И., Веверица Д.М. Санкции против России в перспективе будущего // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. №5-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sanktsii-protiv-rossii-v-perspektive-buduschego> (дата обращения: 05.10.2022).
4. Бухвальд Е.М., Валентик О.Н. Проблемы национальной безопасности России в свете конституционных новаций 2020 года // Экономическая безопасность. 2021. Том 4. № 2. С. 191-208.
5. Володин А. В. Государственная безопасность – основной приоритет национальной безопасности Российской Федерации // Армия и общество. 2012. №2 (30). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-bezopasnost-osnovnoy-prioritet-natsionalnoy-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 03.10.2022).
6. Воронцов С. А. Спецслужбы России. Учебник. Ростов н/Д.: «Феникс», 2006. 512 с
7. Гринев С. Н., Мареев П. Л., Медведев Д. А. Национальная безопасность России: сущность, виды, понятийный аппарат / Российский государственный университет нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина. М.: АНО ЦСОиП, 2021. 172 с.
8. Закон РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 № 5485-1
9. Ирошников Д. В. Государственная безопасность как правовая категория // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2013. №3. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-bezopasnost-kak-pravovaya-kategoriya> (дата обращения: 03.10.2022).

10. Ковалев С. А., Кузеванов В. С. Антология безопасности: гражданская защита в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: учебное пособие. Омск, 2018. С. 6.

11. Колпакиди А. И., Прохоров Д. П. Империя ГРУ. Очерки истории российской военной разведки. М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2000. 462 с.

12. Медведев, М. В. Подходы к трактовке понятия «национальная безопасность» // Молодой ученый. 2020. № 23 (313). С. 517-520. URL: <https://moluch.ru/archive/313/71316/> (дата обращения: 03.10.2022).

13. Основы национальной безопасности. Учебное пособие / М. Ф. Гацко. Издание Ногинского филиала РАНХ и ГС. Ногинск: 2014. 130 с.

14. Правовое обеспечение национальной безопасности : учебное пособие для вузов / Ю. Н. Туганов [и др.] ; под редакцией Ю. Н. Туганова. М. : Издательство Юрайт, 2020. 191 с.

15. Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для вузов / В. М. Бозров. 4-е изд. М. : Издательство Юрайт, 2021. 362 с.

16. Скоробогатый П. Стратегия с опорой на свои силы // Эксперт. 2021. 12 июля

17. Свистунов Д. Е. Национальная безопасность в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование // Вестник Марийского государственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки. 2017. № 1 (9).

18. Солдатова С. С., Барсуков Д. Д. Актуальные проблемы обеспечения безопасности России в сфере инноваций // StudNet. 2022. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-obespecheniya-bezopasnosti-rossii-v-sfere-innovatsiy> (дата обращения: 05.10.2022).

19. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // СПС «Консультант Плюс».

20. Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
21. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» // СПС «Консультант Плюс».
22. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" // СПС «Консультант Плюс».
23. Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 № 5-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
24. Федеральный закон «О государственной охране» от 27.05.1996 № 57-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
25. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // СПС «Консультант Плюс».
26. Федеральный закон "Об обороне" от 31.05.1996 N 61-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
27. Федеральный закон "О статусе военнослужащих" от 27.05.1998 N 76-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
28. Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12.08.1995 N 144-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
29. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
30. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» // СПС «Консультант Плюс».
31. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СПС «Консультант Плюс».
32. Указ Президента РФ от 3 июня 1992 г. № 547 «Об образовании Совета безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

33. Указ Президента РФ от 11.08.2003 N 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

34. Указ Президента РФ от 10.01.2000 № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

35. Указ Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

36. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СПС «Консультант Плюс».

37. Указ Президента РФ от 10.01.2000 № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

38. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

39. Указ Президента Российской Федерации от 07.03.2020 г. № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».