

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства»

Обучающий

Г.И. Глустенков

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.э.н., В.Ю. Моисеева

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы. Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы – «Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства».

Актуальность исследования темы выпускной квалификационной работы определяется сложными миграционными процессами, затрагивающими в том числе и российское государство. Иностранные лица и лица без гражданства, оказавшиеся на территории Российской Федерации, вступают в отношения публично-правового характера, в связи с чем они должны характеризоваться наличием у них и определенного административно-правового статуса.

Целью исследования является осуществление теоретико-правового и практического анализа административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Основными задачами являются рассмотрение понятия и особенностей административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства, анализ особенностей, которые приобретает пребывание отдельных категорий иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации, выявление существующих проблем и противоречий, касающихся закрепления в законодательстве административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, предложение средств и механизмов решения данных проблем.

Структура выпускной квалификационной работы включает введение, три главы, заключение, список используемой литературы и используемых источников. Работа включает 85 страниц.

Оглавление

Введение	3
Глава 1 Понятие и сущность правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства	7
1.1 Понятие и особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства	7
1.2 Особенности административно-правового статуса некоторых иностранных граждан на территории Российской Федерации	13
Глава 2 Отдельные элементы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	23
2.1 Права иностранных граждан и лиц без гражданства.....	23
2.2. Обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства	28
2.3 Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства	31
Глава 3 Проблемные вопросы реализации иностранцами и лицами без гражданства своего правового статуса в Российской Федерации	53
3.1 Особенности въезда, временного пребывания и выезда иностранцев и лиц без гражданства из Российской Федерации	53
3.2 Проблематика получения гражданства Российской Федерации иностранцами и лицами без гражданства	61
Заключение	72
Список используемой литературы и используемых источников	75

Введение

С момента образования национальных государств особое внимание в мире уделялось вопросам обеспечения правового статуса граждан соответствующего государства, которые находятся с соответствующими странами в отношениях определенной политико-правовой связи, характеризуются наличием взаимных прав и обязанностей. Данные вопросы рассматриваются специалистами науки конституционного права достаточно часто, в связи с чем в данном отношении уже была достигнута значительная определенность и ясность.

Совершенно иным образом выглядит ситуация в сфере изучения административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Будучи гражданами другого государства или не находясь в отношениях гражданства ни с одним государством, они, тем не менее, также вступают в определенного рода административно-правовые отношения с Российской Федерацией.

Актуальность данной тематики исследования определяется тем обстоятельством, что, в условиях глобализации, которую претерпевает современный мир, большое количество людей покидает страну своего гражданства. Целью подобного переезда может являться работа или учеба, уклонение от исполнения определенных обязанностей, избегание уголовной ответственности за совершенное преступление, поиск более выгодных условий существования или получение пособия. В любом случае приезд подобных лиц на территорию российского государства не может остаться без соответствующего внимания органов исполнительной власти. Иностранцы и лица без гражданства приобретают специальный административно-правовой статус на территории нашего государства, приобретают также определенные права и обязанности, перечень которых отличен от соответствующего комплекса прав и обязанностей граждан России.

В настоящее время мир сталкивается с миграционным кризисом, масштаб которого несравним с тем, что наблюдалось ранее. Миллионы людей покидают страну своего гражданства и перемещаются в иные государства, все это сопровождается усилением социальных конфликтов. Некоторые государства используют массы беженцев в качестве оружия; у стран нет единого понимания того, каким образом должна строиться миграционная политика в современном мире.

Относясь к социально незащищенным категориям населения, иностранцы и лица без гражданства, приезжая в другую страну, часто становятся жертвой торговцев людьми и черных трансплантологов, пополняют собой нищие и маргинализированные массы населения соответствующего государства.

Указанное обстоятельство вызывает необходимость уточнения административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства: необходима четкость как механизмов получения ими гражданства и вида на жительство, разрешения на временное проживание, так и в механизмах выдворения их с территории соответствующего государства в случае допущенных ими нарушений.

Цель исследования – теоретико-правовой и практический анализ административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Основными задачами являются:

- рассмотреть понятие и особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства;
- проанализировать особенности, которые приобретает пребывание отдельных категорий иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации;
- выявить существующие проблемы и противоречия, касающиеся закрепления в законодательстве административно-правового статуса

иностранных граждан и лиц без гражданства, предложить средства и механизмы решения данных проблем.

Объект исследования - общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения реализации административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

Предмет исследования – нормы действующего конституционного и административного законодательства, регулирующие реализацию административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, а также материалы соответствующей юридической практики и научные исследования указанного вопроса.

В методологическом плане исследование включает применение таких общенаучных способов научного познания, как исторический, анализ и синтез, индукция и дедукция. В качестве основного метода исследований выступает специально-юридический метод, посредством которого исследуются тексты соответствующих нормативных предписаний.

Структура выпускной квалификационной работы predetermined целью и задачами исследования и включает в свой состав: введение, три главы, в совокупности включающие в своей состав семь параграфов, содержание которых определяется поставленными задачами исследования, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Понятие и сущность правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

1.1 Понятие и особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства

Определяющим нормативно-правовым актом в сфере определения правового статуса иностранных граждан является Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Законом было отмечено, что правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации определяется как законодательством России, так и международными договорами Российской Федерации. Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

В качестве документов, подтверждающих личность иностранного гражданина и лица без гражданства, указываются:

- миграционная карта (документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданином или лицом без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации);
- временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации (документ, выданный лицу без гражданства в подтверждение его личности и временного пребывания в Российской Федерации);
- разрешение на временное проживание (подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства);

- вид на жительство (документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию).

В качестве законно находящегося в Российской Федерации иностранного гражданина рассматривается физическое лицо, имеющее один из перечисленных документов, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

В соответствии с ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» [83], в соответствии с его положениями осуществляется регуляция правового статуса иностранцев в Российской Федерации, а также отношения между ними и органами публичной власти и их должностными лицами, возникновения которых бывает обусловлено желанием подобных иностранных граждан находиться и проживать на территории государства, принимать участие в реализации предпринимательской, трудовой либо какой-то иной деятельности.

В качестве иностранного гражданина рассматриваемый федеральный закон предлагает рассматривать «физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства».

Необходимо отметить при этом, что, хотя это и не следует из названия рассматриваемого федерального закона, он определяет особенности правового положения не только иностранных граждан, но также и лиц без гражданства, которые, в отличие от иностранцев, не имеют не доказательств наличия не только гражданства Российской Федерации, но и доказательства гражданства какого либо иного иностранного государства также у них отсутствуют.

Как это было отмечено в работе А.В. Бочарова, «в международном частном праве выделяют такие категории физических лиц как иностранные

граждане, бипатриды, апатриды, беженцы. Иностранные граждане - это лица, имеющие юридическую связь с каким-либо государством. Бипатриды - лица, имеющие юридическую связь с двумя или несколькими государствами. Апатриды - лица, не имеющие правовой связи с определенным государством, то есть лица без гражданства. Беженцы - физические лица, вынужденные по определенным причинам опасения за свою жизнь и здоровье или иных преследований в стране исхода, покинуть территорию своего государства и получить убежище на территории другого [10].

В последнее время на территории РФ стало проживать, постоянно и временно, довольно много иностранных граждан и лиц без гражданства в результате проводимого Российской Федерацией курса на интеграцию страны в мировое сообщество. Конституция Российской Федерации, как главный закон государства, обладающий высшей силой, наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Данный принцип является неслучайной предпосылкой для обладания указанными лицами всей суммой конституционных и иных прав и свобод, возложения на него предусмотренных конституцией и другим законодательством обязанностей, а также для защиты его прав и интересов.

В целях урегулирования отношений, возникающих при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации, принят Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», вступивший в силу 15 января 2007 года.

Классификация иностранных граждан и лиц без гражданства обусловлена многими обстоятельствами: временем пребывания в России, целью пребывания (туризм, учеба, служебные дела, поиски убежища и др.), страной, из которой прибыл иностранец, и т.д.

По этому основанию, например, можно выделить такие категории, как:

- постоянно проживающие на территории Российской Федерации — иностранные граждане, имеющие разрешение и вид на жительство;

- временно пребывающие на территории Российской Федерации — иностранные граждане,

находящиеся на территории Российской Федерации на иных законных основаниях;

- следующие через территорию Российской Федерации транзитом.

По целям нахождения на территории Российской Федерации иностранных граждан подразделяют на: работников дипломатических и консульских учреждений, международных организаций; корреспондентов и журналистов, аккредитованных в Российской Федерации; преподавателей в учебных заведениях; лиц, относящиеся к иностранной рабочей силе, — трудящихся эмигрантов; лиц, находящихся на лечении и отдыхе, и т.д.

По степени подчиненности юрисдикции Российской Федерации: граждане, обладающие дипломатическим иммунитетом; граждане, не обладающие дипломатическим иммунитетом; военнослужащие иностранных воинских частей, экипажей военных кораблей, самолетов ВВС; члены официальных государственных, межпарламентских, межправительственных делегаций, миссий; граждане, служащие в международных организациях; граждане, работающие по контрактам с российскими учреждениями, предприятиями, организациями; свидетели и иные лица, статус которых определен международными договорами Российской Федерации.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» установил три основных категории иностранных граждан и лиц без гражданства: временно

пребывающий, временно проживающий и постоянно проживающий. Данная классификация является наиболее распространенной и приемлемой [72].

Налагаемые на иностранных граждан ограничения могут действовать в отношении всех физических лиц в РФ и носить общий характер, а также могут действовать только в отношении иностранцев и носить специальный характер, но данные ограничения должны устанавливаться на законодательном уровне четко и однозначно, а также не выходить за установленные пределы и не должны быть избыточными.

Интересным будет отметить, что в российской юридической литературе часто публикуются исследования правового положения иностранцев в зарубежных государствах. Использование метод сравнительного правоведения в данном случае позволяет в лучшей степени увидеть как преимущества, так и недостатки отечественных правовых механизмов реализации иностранцами своих прав и осуществления обязанностей на территории нашего государства. С точки зрения законодателя анализ иностранного опыта имеет ценность в том отношении, что позволяет наметить потенциальные направления совершенствования отечественных правовых институтов в данной области. В качестве примера работ этого рода можно назвать труды К.Ю. Андреева [1], В.П. Басик [6], Т.А. Васильевой [13], Л.А. Казанчян [26], М.Я. Ляна [36], Т.М. Смашниковой и Ю.С. Себелевой [66], Е.С. Смирновой [68], В. Тихиня [78]. В данном случае интересно отметить большое количество диссертационных исследований, посвященных исследованию правового статуса иностранцев в зарубежных странах. В качестве подобного рода работ можно выделить труды Т.А. Васильевой [11], А.А. Жемчужникова [23], М.Н. Раджабова [56].

Другой выявленной особенностью отечественных исследований правового статуса иностранцев в настоящее время является значительная доля исторических изысканий – когда правовой статус иностранца рассматривается авторами не с точки зрения действующего закона, а в историческом аспекте. В качестве примера подобного рода работ можно назвать труды И.С.

Барановой и Е.В. Павловой [4], Н.П. Гнедова [17], А.В. Каревой [27], О.И. Куприяновой [33], Е.В. Манаевой [37], Д.В. Мацнева [40], С.А. Морозова [41], С.М. Оганесян [45], Т.Н. Плохотнюка [49], И.В. Романовой [60], М.П. Сиволапова [64], В.В. Синиченко, Ю.В. Маркатюка, О.С. Перетолчина [65], Е.С. Смирновой [69], А.М. Тесленко [77], А.М. Фумм [87], М.В. Ярошенко [94].

Значительная часть существующих научных работ была посвящена международно-правовому регулированию процессов нахождения иностранных граждан вне государства своего гражданства. В качестве подобного рода исследований можно назвать труды следующих ученых: М.С. Волкова [15], К.И. Манолов [38], Ж.Ж. Саматова [61], Е.С. Смирнова [67, 70], М. Старостина [74], О.Г. Филимонова [86].

Значительное количество исследований в настоящее время было посвящено общетеоретическому рассмотрению правового статуса иностранца в Российской Федерации. В качестве примера можно привести научные труды таких авторов, как: В.П. Басик [6], Р.Р. Битиев [9], В.А. Бочаров и П.А. Торчинова [10], Н.П. Гнедова [18], В.И. Евтушенко и С.И. Дуюн [22], И.В. Лесовик [34], М.С. Матвиюк [39], Г.Н. Мухамедьянова [42], Э.З. Насиров [43], С.В. Романов [59], А.С. Саратова [62], Т.Л. Сережникова [63], Д.С. Сонин [73], О.В. Хабибулина [88], О.Н. Якушина [93].

Можно говорить о том, что и иностранцы и лица без гражданства имеют свой специфический правовой статус, который значительным образом отличается от правового статуса граждан Российской Федерации. Наиболее изученным в специальной литературе является правовой статус иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, количество научных исследований, посвященных проблематике правового статуса находящихся на территории нашего государства апатридов является значительно меньшим. Можно также говорить и о том, что понятие «правовой статус иностранца» имеет сложный характер. В данном случае можно было бы говорить об «общем статусе иностранного гражданина, находящегося на

территории Российской Федерации», включающегося в себя особенности правового режима статуса иностранного гражданина, которые присущи всем без исключения иностранцам, а также о специальном правовом статусе иностранного гражданина, который присущ отдельным разновидностям иностранных граждан, пребывающих на территории Российской Федерации (беженцев, дипломатов, иностранных работников, иностранных студентов, туристов и других). Наличие у иностранного гражданина того или иного специального правового статуса наделяет его новыми правами и обязанностями, свойственными его правовому статусу.

1.2 Особенности административно-правового статуса некоторых иностранных граждан на территории Российской Федерации

Как это было отмечено в Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [84], гражданство Российской Федерации предполагает устойчивую связь физического лица с нашим государством; между гражданином и Россией предполагается наличие ряда правоотношений, что проявляется в наличии у них взаимных (корреспондирующих) прав и обязанностей.

Иностранного гражданина данный федеральный закон предлагает определять с точки зрения, во-первых, наличия у него гражданства иностранного государства, а, во-вторых, отсутствие у данного физического лица гражданства Российской Федерации.

Представляется, что подобная позиция законодателя не является полностью оправданной. Иностранец на самом деле имеет гражданство иного по отношению к Российской Федерации государства, что обуславливает у него наличие определенных связей с данным государством, проявляющихся с точки зрения наличия у данного человека и иностранного государства взаимных прав и обязанностей. Но данные правоотношения являются «внешними» по отношению к Российской Федерации – факт наличия

определенного рода правоотношений, в которых нашего государство не вовлечено, является для него почти безразличным.

Исключения могут предусматриваться межгосударственными соглашениями и внутрироссийским законодательством в целях, например, избегания двойного налогообложения иностранных граждан; имеет значение наличие подобной связи для брачно-семейных отношений (статус иностранца, желающего сочетаться браком с гражданином России, обусловлен не только российским законодательством, но также и законодательством страны его гражданства).

Однако существующие исключения в данном случае подтверждают следующее правило – правовые отношения между иностранным гражданином и его государством интересуют российского законодателя только в том случае, когда иностранный гражданин вступает в отношения того или иного рода с Российской Федерацией или иными субъектами (физическими или юридическими лицами), находящимися в юрисдикции Российской Федерации. Именно связь с нашим государством имеет в данном случае определяющее значение для нашего государства. В связи с этим, определяя правовой статус иностранного гражданина, целесообразным представляется не только указывать на наличие у него взаимоотношений с иностранным государством – государством его гражданства. Важно отметить также, что статус иностранного гражданина предполагает в числе прочего и возникновение специфических отношений между данным гражданином и Российской Федерацией непосредственно: в данном случае между ними также возникают определенные права и обязанности.

Согласно законодательству, иностранные граждане не имеют право работать на ядерно-опасных предприятиях, не имеют право разрабатывать тестировать и реализовывать ядерно-опасные разработки на практике. Также иностранному гражданину нельзя работать или служить в сфере обороны государства, а также нести службу в российской армии, даже если вопрос касается договорных отношений. Такие ограничения ставятся в связи с тем,

что в определенный исторический период работало большое количество недобросовестных иностранцев, которые затем передавали всю важную информацию тем, для кого она не была предназначена. Сегодняшняя ситуация, как экономическая, так и демографическая, указывает на то, что без мигрантов наша страна пока не может обойтись. Соответственно, эти люди должны получать определенную поддержку со стороны государства, чувствовать безопасность и комфорт, проживая в Российской Федерации. Трудовым мигрантам важно обеспечить рабочее место, полную информацию об условиях труда, страхование здоровья и обеспечение индивидуальной и коллективной защиты. Иностранным гражданам необходимо обеспечение со стороны приглашающей стороны денежных средств, обеспечение заработной платы, а также социальных норм проживания (площадь жилья и прочее)

В связи с этим, целесообразно было бы модифицировать существующее в законе определение следующим образом: «иностранец - лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства, вступающий в отношения с Российской Федерацией и приобретающий в связи с этим права и обязанности, проистекающие из характера подобного рода взаимодействия».

Представляется, что само наделение иностранца определенным правовым статусом по законодательству нашего государства уже наделяет его определенным кругом прав и обязанностей, таких, например, как право обращаться в Российскую Федерацию за получением политического убежища и обязанностью соблюдать законодательство Российской Федерации, причем подобная обязанность существует у иностранного гражданина даже в том случае, если он никогда на территории Российской Федерации не находился.

В том случае, если иностранный гражданин нарушает российское законодательство (касающееся, например, участия в международной преступной деятельности или финансирования терроризма) в момент нахождения в иностранном государстве, после чего приезжает в Российскую Федерацию, он обязан бывает понести наказание – в его отношении

реализуются меры юридической ответственности, которые служат мерой негативной оценки как деяния виновного лица, так и личности его совершившей. Но для того, чтобы подобное наказание было справедливым, мы должны считать доказанным существование правовой связи между каждым из иностранных граждан и Российской Федерацией, пусть даже и документально не оформленной; данная правовая связь может проявляться, в частности, в обязанности иностранного гражданина, а, равным образом, лица без гражданства, соблюдать законодательство Российской Федерации; в случае несоблюдения установленных в Российской Федерации норм, иностранный гражданин может быть подвергнут юридической ответственности по закону Российской Федерации в момент, когда он окажется в соответствующей юрисдикции, где подобного рода возможность имеется.

Медицинская помощь также предоставляется иностранным гражданам наравне с россиянами. Нормы регулируются законодательством, которое принято на местном уровне субъектами Российской Федерации.

К иным видам социальной помощи и социальной защиты иностранных граждан в РФ относятся:

- помощь лицам пожилого возраста и инвалидам;
- необходимые социальные выплаты в случае необходимого погребения;
- социальная помощь детям-мигрантам, которые являются потомками ранее проживавших в нашей стране граждан, пособия по беременности и родам;
- ежемесячные пособия детям военнослужащих, единовременные выплаты беременным женам военнослужащих.

Тем не менее, государственные пособия назначаются не каждой категории граждан. К ним относятся те граждане и иностранные граждане, которые находятся на полном государственном иждивении (обеспечении), гражданам, которые лишены родительских прав, гражданам, выехавшим на

постоянное место жительства за пределы Российской Федерации. Но эти лица могут подать соответствующие заявления о том, чтобы претендовать на государственные выплаты, и в случае рассмотрения высшего органа и подтверждения достоверности документов разбирательства заканчиваются в пользу гражданина. Это касается и права иностранного гражданина на образование. Важным направлением социальной работы является поддержка мигрантов на рынке труда.

В рамках данного параграфа будут рассмотрены особенности правового статуса некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным Законом «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25.07.2002 № 115-ФЗ [83] и Федеральным Законом «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» от 15.08.1996 № 114-ФЗ [85] допускаются следующие ограничения в отношении иностранцев:

- ограничение права на физическую свободу (задержание; - содержание в специальных учреждениях);

- ограничение права на свободу передвижения (неразрешение въезда в РФ; запрет посещения территорий, организаций и объектов, для въезда на которые в соответствии с Федеральными Законами требуется специальное разрешение;

- административное выдворение за пределы РФ;

- депортация;

- запрет выезда из РФ);

- запрет права свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (запрет работать по профессии, не указанной в разрешении на работу; запрет осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта РФ, на территории которого выданы разрешение на работу или патент;

- запрет быть членом экипажа военного корабля РФ или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного

аппарата государственной или экспериментальной авиации; запрет быть командиром гражданского воздушного судна;

- запрет быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности РФ) и др.

Основным отличием иностранных граждан от граждан РФ в отношении порядка въезда в РФ и выезда из РФ является наличие визы, данное ограничение обосновано и призвано контролировать поток въезжающих, принимая во внимание ситуации напряженного состояния международных политических отношений. Однако для некоторых категорий иностранцев виза не требуется.

К абсолютным ограничениям, запрещающим въезд иностранца относят: обеспечение обороноспособности или безопасности государства, общественного порядка, защиты здоровья населения. В том числе запрещается въезд иностранцев, которые в период своего предыдущего пребывания подвергались административному выдворению за пределы РФ, имеют непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории РФ либо за ее пределами; не представили документы, необходимые для получения визы [72].

Определенные особенности имеет участие (или возможность такого участия) определенных категорий иностранцев в определенных видах правоотношений на территории Российской Федерации. Одними из подобного рода отношений являются отношения по приему иностранца (бывшего иностранца) на государственную службу в Российской Федерации.

Некоторая специфика есть в отказе у прошлого гражданства бывших граждан Украины. В Апелляционном определении Верховного Суда РФ № 55-АПГ18-33 от 17 сентября 2018 года [2] было отмечено, что Федеральный закон о гражданстве в качестве обязательного условия принятия в гражданство устанавливает обращение в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося иного гражданства, а также указывает, что отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено

международным договором Российской Федерации или названным законом либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин.

В отношении граждан Украины, имеющих право на получение гражданства в упрощённом порядке, федеральный законодатель определил, что отказ гражданина Украины от имеющегося у него гражданства Украины осуществляется путём направления этим гражданином заявления об отказе от имеющегося у него гражданства Украины в полномочный орган данного государства, документом, подтверждающим отказ гражданина Украины от имеющегося у него гражданства Украины, является нотариально заверенная копия заявления гражданина об отказе от имеющегося у него гражданства Украины.

Судебная коллегия пришла к выводу, что Российская Федерация, принимая Пономаренко И.Н. в гражданство, признала факт отсутствия у последнего гражданства Украины, следовательно, при наличии неотменённого в установленном порядке решения о принятии Пономаренко И.Н. в гражданство Российской Федерации он может участвовать в выборах главы местного самоуправления.

Приведем пример противоположной ситуации.

В решении Верховного Суда РФ по делу № АКПИ19-458 от 18 июля 2019 г. [58] рассматривается ситуация, в рамках которой Набиеву Р.Г.оглы отказано в рекомендации о продлении его полномочий в должности председателя Клетского районного суда Волгоградской области на следующий 6-летний срок. В данном решении указано, что Набиев Р.Г.оглы при проведении конкурса на вакантную должность председателя районного суда представил постановление Государственной Миграционной Службы Азербайджанской Республики от 31 января 2019 г. № 6808196, которым признана его принадлежность к гражданству Азербайджанской Республики, то есть выявлено обстоятельство, препятствующее в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 4 Закона о статусе судей дальнейшему занятию

Набиевым Р.Г. оглы должности судьи, а именно наличие у его гражданства другого государства. Между тем, Набиев Р.Г. оглы, будучи председателем Клетского районного суда Волгоградской области, назначенным Указом Президента Российской Федерации от 23 февраля 2013 г., обратился в ККС Волгоградской области с заявлением о рекомендации его на вакантную должность председателя Клетского районного суда Волгоградской области, в котором выразил свое и своих родственников согласие на проведение проверочных мероприятий, а также представил анкету, заполненную им собственноручно, в которой помимо других сведений указал на отсутствие обстоятельств, перечисленных в подпункте 3 пункта 1 статьи 4 Закона о статусе судей, о наличии или отсутствии гражданства другого государства.

В Апелляционном определении от 14 ноября 2018 г. по делу № 3А-33/2018 Верховный Суд Российской Федерации [3] отметил, что закрепляя, что органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации содействуют добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию (статья 13.1), федеральный закон относит к полномочиям Российской Федерации в области отношений с соотечественниками принятие федеральных целевых и федеральных программ, а определение основных направлений государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников - к полномочиям Президента Российской Федерации (статьи 14 и 19). На основании данных законоположений Президентом Российской Федерации был издан Указ от 22 июня 2006 года № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», которым утверждена Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В соответствии с подпунктами «в» и «е» пункта 5 Государственной программы основными принципами оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию

являются обеспечение баланса интересов переселенцев, принимающего сообщества, Российской Федерации в целом и ее субъектов, органов местного самоуправления, а также предпринимателей, взаимосвязь содержания мероприятий, предусмотренных Государственной программой, с задачами государственного, социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации в целом и ее субъектов. Для достижения указанных целей положениями Государственной программы предусмотрена, помимо прочих задач, разработка региональных программ переселения и проектов переселения. В целях единообразного применения положений Государственной программы в подпункте «б» пункта 6 названного документа дано понятие «участник Государственной программы» - соотечественник, достигший возраста 18 лет, обладающий дееспособностью и соответствующий требованиям, установленным данной программой.

На основании проведенного исследования предлагается определить правовой статус иностранца (лица без гражданства) как юридическим образом закрепленное положение данной личности в российском государстве. В данном случае правовой положение иностранного гражданина или лица без гражданства, точно также как и положение российского гражданина, находится в тесной связи с правовым режимом, установленным в данном отношении на территории Российской Федерации. Выезжая за рубеж на временной или постоянной основе, иностранные граждане и лица без гражданства частично утрачивают свой правовой статус, а частично происходит его видоизменение – в том случае, если иностранец, выехавший за рубеж, сохраняет определенные связи с Российской Федерацией (например, если на территории России у него остался несовершеннолетний ребенок и сохраняется обязанность по уплате алиментов, в период пребывания на территории России им было совершено правонарушение и осуществляется соответствующее расследование и др.).

Можно говорить, таким образом, о существовании таких категорий как «общий административно-правовой статус иностранного гражданина или

лица без гражданства» и «специальный административно-правовой статус иностранного гражданина или лица без гражданства» в Российской Федерации. Иностранцы граждане и лица без гражданства обладают определенным общим перечнем прав и обязанностей, а отдельными правами и обязанностями отдельные относящиеся к этим категориям субъекты могут наделяться исходя из их местонахождения, совершения ими тех или иных правонарушений, нахождением в семейно-брачных отношениях с гражданами Российской Федерации и т.д.

Правовой статус иностранца (лица без гражданства) – это категория публичного права; в сфере частного права на иностранцев преимущественно распространяются те же правила, что и на граждан Российской Федерации.

Глава 2 Отдельные элементы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

2.1 Права иностранных граждан и лиц без гражданства

Посредством привлечения иностранных граждан на территорию государства или посредством предоставления им убежища, государство определяет правовой статус иностранных граждан или лиц без гражданства на своей территории, что позволяет установить права, свободы и обязанности этих лиц, ограничения прав и свобод иммигрантов, меры ответственности в случае нарушения законодательства.

На международном уровне также закреплены права и свободы иностранных граждан. Например, в соответствии с положениями Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают от 13 декабря 1985 г. [20] иностранцы во время пребывания в государстве пользуются следующими правами и свободами:

- правом на жизнь и личную неприкосновенность;
- правом на свободу мысли, мнения, совести и религии;
- свободой от произвольного ареста или содержания под стражей;
- правом на равенство перед судами; правом на выбор супруга, на брак, на создание семьи; правом на защиту от произвольного или незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь и в отношении жилища или переписки; правом на сохранение своего родного языка, культуры и традиций; правом исповедовать свою религию или убеждения и др.

Наконец, имеется большое количество научных исследований, посвященных анализу правового статуса иностранцев — участников различного рода отношений. Подобного рода исследования могут касаться деятельности иностранцев (работников, студентов и т.д.), получению ими социальных льгот (пенсий, пособий, стипендий), участию их в миграционных правоотношениях, реализации в отношении иностранцев института

юридической ответственности и особенностям назначения им наказания. В качестве исследований подобного рода можно выделить работы таких авторов, как В.А. Белов [7], Н.А. Бесецкая [8], Е.В. Веретельникова [14], Е.Ю. Иванова [25], А.А. Кондрашев [29], В.О. Коровицкая [31], С.С. Купреев [32], И.М. Паньонко [48], А.В. Подолянко [50], Е.С. Смирнова [71], А.В. Степанов [75, 76], Н.В. Хашковский [89], Г.М. Шарифуллина [90], Б.В. Якимчук [92].

Анализ действующего российского законодательства позволяет говорить о наличии множества норм, закрепляющих права иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Так, в статье 12 ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [83] указано, что «постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме».

Как отмечено в статье 13 этого закона, «иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законом».

Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [82], в статье 6 «Права иностранных граждан при осуществлении миграционного учета», предусматривает наличие у них следующих возможностей:

- на ознакомление со своими персональными данными, содержащимися в государственной информационной системе миграционного учета;
- на защиту своих персональных данных, содержащихся в государственной информационной системе миграционного учета;

- на исправление своих персональных данных, содержащихся в государственной информационной системе миграционного учета, в случае обнаружения в них ошибок;

- на внесение изменений и дополнений в свои персональные данные, содержащиеся в государственной информационной системе миграционного учета;

- на получение в установленном порядке справок персонального характера в органах миграционного учета и других.

В статьях 398 и 399 Гражданского процессуального кодекса РФ отмечено, что «иностранцы граждане, лица без гражданства имеют право обращаться в суды в Российской Федерации для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, иностранцы лица пользуются процессуальными правами и выполняют процессуальные обязанности наравне с российскими гражданами. Правительством Российской Федерации могут быть установлены ответные ограничения в отношении иностранных лиц тех государств, в судах которых допускаются такие же ограничения процессуальных прав российских граждан и организаций. Гражданская процессуальная правоспособность и дееспособность иностранных граждан, лиц без гражданства определяются их личным законом» [19].

В статье 19 Закона РФ от 9 октября 1992 г. № 3612-І «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» было отмечено, что «иностранцы граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами Российской Федерации в сфере культурной деятельности» [24].

Можно отметить, в связи с этим, что многочисленные акты российского законодательства, касающиеся закрепления прав иностранных граждан, обычно наделяют их правовым статусом, соответствующим аналогичному правовому статусу граждан Российской Федерации. Отличия в данном случае могут возникать в связи с отличиями деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства (например, в связи с их въездом на территорию

Российской Федерации и необходимостью в связи с этим проходить миграционный учет), их собственным национальным законом, а также характером взаимных действий Российской Федерации, соответствующих действиям иностранного государства, закон которых на них распространяется.

Важной проблемой является осуществление прав граждан иностранных государств в Российской Федерации, в частности, оказание им необходимой социальной поддержки. Так, в Определении от 1 февраля 2008 г. по делу № 2-286/06 [46] Верховный Суд Российской Федерации рассматривал дело о назначении трудовой пенсии женщине, имеющей иностранное гражданство. С 1986 года она является пенсионеркой и получателем пенсии по старости. По прибытию в Россию она обратилась в пенсионные органы с заявлением о назначении трудовой пенсии, однако ей было отказано со ссылкой на отсутствие вида на жительство в Российской Федерации или паспорта гражданина РФ. Считает отказ ответчика незаконным, поскольку постоянно проживает на территории РФ с августа 2002 года. В соответствии с частью 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Порядок пенсионного обеспечения лиц, прибывших на жительство в Российскую Федерацию из государств - бывших республик Союза ССР, регулируется принятым 13 марта 1992 года Соглашением о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества независимых государств в области пенсионного обеспечения. В силу статьи 1 данного Соглашения пенсионное обеспечение граждан государств - участников Соглашения и членов их семей осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» иностранцы и апатриды, в качестве места жительства которых была

обозначена территория нашего государства, получают возможность претендовать на получение отечественной пенсии по старости; в данном случае на них распространяются те же правила, которые касаются и граждан нашего государства; изъятия из указанных правил могут непосредственным образом проистекать из текста закона либо заключенного нашей страной международного договора с тем государством, откуда имеет происхождение данный иностранец.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» факт постоянного проживания иностранца или апатрида на территории нашего государства не требует представления документов с места его непосредственного проживания, а подтверждается указанием на наличие у данного субъекта полученного вида на жительство в Российской Федерации (на основании пункта 2 статьи 18 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» постановлением Министерства труда РФ и Пенсионного фонда РФ от 27 февраля 2002 года за № 16/19па утвержден Перечень документов, необходимых для установления трудовой пенсии.

В соответствии с общим гуманистическим посылом, содержащимся в Основном законе российского государства, обеспечение социального обеспечения человека, попавшего в трудную жизненную ситуацию, не должно ставиться в зависимость от наличия или отсутствия у него гражданства Российской Федерации. В связи с этим апатриды и иностранцы (многие из которых являются гражданами бывшего СССР) на равных основаниях с российскими гражданами имеют право претендовать на получение соответствующего содержания.

При этом, положения действующего российского законодательства не содержат прямого указания на связь возникновения права на пенсионное обеспечение иностранных граждан и лиц без гражданства как с наличием или отсутствием регистрации соответствующего физического лица в месте его постоянного проживания, так и даже с наличием у него вида на жительство; в

данном случае гуманистический характер действующего российского законодательства обуславливает применения механизмов социального содержания гражданина наличием у данного человека постоянного места жительства в России (и, следовательно, отсутствие подобного места жительства и соответствующего социального содержания со стороны того или иного иностранного государства).

В соответствии с разъяснениями, которые дал суд, само по себе отсутствие вида на жительство не должно являться основанием для отказа в пенсионном обеспечении, если подобный вид на жительство гражданин не смог оформить по причинам, от него не зависящим.

Можно прийти к выводу о наличии развернутого комплекса прав у иностранцев, находящихся на территории Российской Федерации, которые обусловлены особенностями их положения и проистекают из законодательства, имеющего отношения к различным отраслям российского права. В ряде случаев комплекс прав, присутствующих у конкретного иностранца, может также зависеть от его национального закона, действий его правительства либо наличия международных соглашений в соответствующей сфере межгосударственного взаимодействия.

2.2. Обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства

В настоящее время выражение «иностранные граждане имеют равные права и несут равные обязанности с гражданами России» приобрело характер общего места, так как весьма широко употребляется и в научных дискуссиях, и в быденном общении. Действительно, статья 4 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» гласит: «Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом». Указанное положение соответствует содержанию части 3 статьи 62 Конституции Российской

Федерации [30], которая в свою очередь не противоречит смыслу «Всеобщей декларации прав человека» [16]. Однако эксперты отмечают наличие феномена, который заключается в том, что иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории России, предпочитают решать возникающие перед ними проблемы путем обращения к национальным диаспорам, разнообразным некоммерческим организациям и фондам, а не в органы государственной власти. Зачастую такое положение дел приводит к существенному ухудшению положения самих иностранных граждан и лиц без гражданства, что влечет за собой усложнение процедуры оказания указанным лицам правовой и иной помощи со стороны государства. В основе таких действий лиц, находящихся на территории Российской Федерации, как законно, так и нелегально, лежит их предположение, а иногда – уверенность, в том, что их права и свободы будут обеспечиваться и защищаться российскими органами государственной власти менее добросовестно, чем права и свободы граждан нашей страны. Как уже сказано, с точки зрения действующего национального и международного законодательства такие предположения иностранных граждан не имеют оснований. Однако свое мнение о характере взаимоотношений властей страны пребывания с ними, мигранты составляют, как правило, не на основе изучения ее законодательства, а на основе имеющейся у них информации, полученной от соотечественников, а также личных наблюдений и опыта. С этой точки зрения вполне очевидно, что само по себе наличие нормативно-правовых актов, вполне логично и гуманно регламентирующих общественные отношения, связанные с пребыванием, проживанием, транзитным проездом, трудовой деятельностью иностранных граждан и лиц без гражданства, совершенно не гарантирует решение рассматриваемой проблемы.

Исследовавший данный вопрос Ю.В. Лукичев приходит к выводу, что, несмотря на формальное равенство прав и обязанностей россиян, иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении нерезидентов на практике часто осуществляются меры дискриминационного характера (связанные, например,

со стоимостью проживания в гостинице, стоимостью билета в музей и т.д.) [35]. Подобного рода обязанности носят часто неформализованный характер, хотя в ряде случаев они обозначены на уровне соответствующих нормативно-правовых актов.

Исходя из анализа сложившейся в данном отношении ситуации, национальное законодательство Российской Федерации в целом соответствует положениям международных правовых актов, декларирующих равенство прав и обязанностей человека вне зависимости от его гражданства. Однако ведомственное правовое регулирование и практическая реализация этих деклараций требуют более эффективных решений.

Решение проблемы повышения доверия иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории России, к органам государственной власти лежит не только в сфере функций и полномочий правоохранительных органов, но и в других сферах государственной ответственности: услуг, здравоохранения, образования и т.д.

Следует отметить в данном случае, что как и права, обязанности также выступают частью административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Как отмечает по этому поводу Е.Е. Новичкова, исключительные юридические обязанности по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства закреплены федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок въезда, выезда и пребывания указанных лиц на территории Российской Федерации. По отношению к гражданам России данные нормы не применяются например, иностранные граждане обязаны:

- не позднее семи рабочих дней пройти учетную регистрацию в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в сфере миграции по месту пребывания указанного органа;

– в случае сокращения срока проживания или временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации самостоятельно выехать из Российской Федерации;

– в случае если разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину, аннулированы, также самостоятельно выехать из Российской Федерации [44].

Можно прийти к выводу, что, несмотря на декларируемое в российском законодательстве равенство прав граждан Российской Федерации и иностранных граждан, в данном отношении наличествует определенная дифференциация, которая в ряде случаев трудно объяснима с точки зрения задачи установления правового государства и демократизма, а в других случаях обуславливается особенностями положения иностранных граждан и лиц без гражданства в отношении временности их въезда и нахождения на территории Российской Федерации.

2.3 Административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства

Юридическая ответственность иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, в целом имеет мало отличий от соответствующих мер, применяемых за совершение правонарушения в отношении граждан Российской Федерации. Наибольшие отличия присутствуют в сфере административной ответственности, в рамках которой в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства предусмотрено применение некоторых мер, которые в отношении резидентов в принципе не применяются.

Говоря об ответственности иностранных граждан, необходимо отметить, что иностранцы не могут являться субъектами некоторых правонарушений, ответственность за которые предусмотрена

законодательством Российской Федерации, например измена Родине, уклонение от воинской обязанности.

Подобного рода отличия не несут никакой дискриминирующей функции: в целом ответственность и россиян и иностранцев реализуется равным образом и за совершение одинаковых правонарушений и россиянин и гражданин иностранного государства должен быть привлечен к одним и тем же мерам юридической ответственности. Цвет кожи, происхождения, язык, на котором говорит индивид – данные и им подобные факторы никогда не принимаются во внимание при назначении административного наказания. Сам процесс реализации административной ответственности и назначения наказания в отношении иностранного гражданина может иметь некоторые отличия, что, однако, как раз и направлено на преодоление возможного в данном случае ущемления права иностранного гражданина. Например, для того, чтобы иностранный гражданин мог знакомиться с материалами дела и выражать свою позицию в осуществление соответствующего административного процесса вводится такой субъект, как переводчик.

Существуют, однако, отдельные административные меры, применение возможно только в отношении иностранного гражданина. Применение их обусловлено не интересами его дискриминации, а особенностями соответствующего правового статуса; в данном случае речь может идти об индивидуализации института административной ответственности, которая должна в максимальной степени отвечать особенностям личности конкретного гражданина. Подобного рода индивидуализированные санкции в рамках административной ответственности возможны также и в отношении российских граждан, например, к ним относится запрет на посещение спортивных мероприятий, который применяется в отношении соответствующий спортивных болельщиков и будет бессмысленен в отношении граждан, которые посещением спортивных мероприятий не увлекаются.

И если назначенное наказание может ничем не отличаться от наказания, которое применяется к гражданам Российской Федерации, то разница может заключаться в том, что если назначенный штраф за нарушение ПДД или хулиганскую выходку для гражданина своей страны приведет лишь к исполнительному производству, то для иностранного гражданина вполне реальна такая мера как процедура выдворения (депортации) из России, которая часто является последствием мелких нарушений, которые не обжаловались в срок.

Следует отметить также, что привлечение к административной ответственности иностранных дипломатов, послов, советников, торговых представителей, консулов и др. невозможны по причине подписания Российской Федерации Венской конвенции в 1961 году [13].

Как пишет в данном отношении В.А. Дубров, стоит учитывать то, что неприкосновенность иностранных граждан, которые обладают иммунитетом от административной юрисдикции, не исключает случаев потенциальной самообороны от противоправных действий, вероятности применения физической силы в отношении таких лиц, специальных средств и огнестрельного оружия с учетом положений российского законодательства. Стоит обратить внимание на то, что в отношении иностранных граждан, имеющих иммунитет, могут быть совершены некоторые административные действия. Данное обстоятельство весьма четко определено приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения». Все лица без исключения, находящиеся на территории РФ (это касается и иностранных граждан, которые имеют иммунитет от административной юрисдикции), просто обязаны соблюдать действующие положения законодательства. Это касается и сегмента дорожного движения.

Фактически получается, что необходимо исключить любое нарушение законодательства в стране пребывания. Однако, на практике это далеко не всегда удается. Недопустимым является и возможное вмешательство иностранных граждан во внутренние дела Российской Федерации. Вероятны случаи, когда иностранные лица, имеющие иммунитет, грубо нарушают положения административного законодательства в РФ. При этом к ним нельзя фактически применить меры административной ответственности. Интересным представляется тот факт, что такую ситуацию возможно разрешить посредством иных мер. Например, иностранным гражданам просто может быть закрыт въезд на территорию Российского государства, что в ряде случаев оказывается весьма эффективной мерой [21].

В отношении проникновения нелегальных мигрантов на территорию России, возможно, можно было бы воспользоваться и зарубежным опытом. Как пишет по данному поводу Н.И. Орешина, «в соответствии с законодательством зарубежных стран субъектами ответственности за правонарушения в миграционной сфере наравне с физическими лицами могут быть и юридические лица. Так, для этих стран характерно применение санкции к «перевозчикам», т.е. к тем транспортным компаниям, которые ввезли незаконного мигранта по суше, воде или воздуху. Например, в Германии все транспортные компании обязаны доставить нелегала в ту страну, откуда он прибыл. Обязанность «перевозчика» по возвращению незаконных мигрантов применительно к лицам с необоснованным ходатайством о получении статуса беженца действует в течение трех лет [47].

В настоящее время острота соответствующей проблемы снижена в связи с ограничением перемещения иностранных граждан через границу Российской Федерации в связи с распространением эпидемии; при этом усиливается действие встречного фактора, связанного с перемещением больших групп населения с территории восточной Украины и влияние этого фактора пока только предстоит оценить. Так, в 2019 году ФССП России было выдворено более 37,2 тысяч человек, в 2020 году - свыше 11,2 тысяч, что в 3,3

раза меньше, чем в 2019 году. Такая разница в числе выдворенных связана с тем, что в 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 были введены ограничения в сфере международного сообщения. Как результат, более, чем в 2 раза снизилось количество въезжающих мигрантов. В 2020 году только 9,8 млн. иностранцев было поставлено на миграционный учет, для сравнения в 2019 году - 19,5 млн, а в 2018 - 17,8 млн.

Урегулирование института юридической ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства особым образом осуществляется в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях [28].

Как было отмечено законодателем в статье 2.6 указанного Закона, реализация мер административной ответственности в отношении иностранцев и апатридов, чьи административные правонарушения были совершены на территории Российской Федерации должна проводиться на общих основаниях, а в отношении иностранцев, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и международными договорами Российской Федерации и совершившего на территории Российской Федерации административное правонарушение, подобного рода вопросы разрешаются в соответствии с нормами международного права.

Административным наказанием, которое может применяться только в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, является предусмотренное статьей 3.10 КоАП РФ административное выдворение.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства с территории нашего государства.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию - соответствующими должностными лицами.

Не применяется подобного рода мера ответственности к иностранным гражданам, находящимся на военной службе.

При назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства судья принимает решение о его принудительном выдворении за пределы Российской Федерации или контролируемом самостоятельном выезде из Российской Федерации.

В целях исполнения назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации судья вправе применить к таким лицам содержание в специальном учреждении, предусмотренном Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Административное наказание в виде контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации может быть назначено иностранному гражданину или лицу без гражданства в случае осуществления административного выдворения за пределы Российской Федерации за счет средств таких иностранного гражданина или лица без гражданства либо за счет средств пригласившего их органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица, указанных в статье 16 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Как говорится об административном выдворении в комментарии Э.Г. Липатова, данная мера административного наказания относится к санкциям, ограничивающим свободу, и может быть применена и в отношении других иностранных физических лиц, в частности лиц с двойным гражданством.

Подобного рода наказание отличается от меры административного пресечения, которая применяется в отношении лиц, пересекших Государственную границу РФ с территории иностранного государства без необходимых документов (так как данная мера будет выступать как процессуально-административная гарантия административной ответственности граждан).

Административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан при условии перемещения их на территорию государства, гражданами которого они являются, или лиц без гражданства в том случае, если они имеют постоянное место жительства за пределами данного государства, в иной ситуации заменяется на другую меру, например штраф или административный арест.

Административное выдворение как мера административного наказания применяется за такие нарушения, как:

- противоправные действия, идущие в разрез с интересами обеспечения государственной безопасности, охраны государственной границы или охраны общественного порядка;
- в случае необходимости охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Российской Федерации и других лиц;
- также если грубо нарушалось законодательство о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, таможенное, валютное или иное российское законодательство.

Административное выдворение как вид административного наказания различается с депортацией иностранного гражданина (лица без гражданства).

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» под депортацией понимается принудительная высылка иностранного гражданина (лица без гражданства) из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации [54].

В соответствии с положениями статьи 3.3. КоАП РФ, административное выдворение может осуществляться как в качестве основного, так и в качестве дополнительного вида административного наказания.

Инструкции по осуществлению данной меры административного наказания содержатся в Приказе ФСБ РФ от 23 декабря 2008 г. N 631 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности пограничных органов по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства» [55].

Указанный акт устанавливает единый порядок организации деятельности по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (далее - иностранный гражданин, если не оговорено иное) в пограничных органах, а также входящих в их состав подразделениях, должностные лица которых осуществляют производство по делам об административных правонарушениях и исполнение постановлений по ним.

Административно выдворяемые за пределы Российской Федерации иностранные граждане подлежат учету в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На основании общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров, участником которых является Российская Федерация, при исполнении постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина необходимо учитывать, что:

- коллективное выдворение иностранных граждан запрещено без

индивидуального принятия решения о выдворении в отношении каждого иностранного гражданина;

- иностранный гражданин не высылается в иностранное государство, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток. Подтверждением наличия таких оснований является существование в данном иностранном государстве постоянной практики грубых, вопиющих и массовых нарушений прав человека;

- иностранный гражданин, признанный беженцем, не высылается или не возвращается в иностранное государство, из которого он прибыл, где его жизни или свободе угрожает опасность вследствие его расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Это положение, однако, не может применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным вошедшим в силу приговором в совершении особенно тяжкого преступления и представляющим общественную угрозу для страны;

- иностранный гражданин не выдворяется также и в иных случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина предусмотрены частью 2 статьи 18.1 и частью 2 статьи 18.4 КоАП России.

Уполномоченное должностное лицо пограничного органа при выявлении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 18.1 или частью 2 статьи 18.4 КоАП России, за которое в качестве меры административного наказания может быть назначено административное выдворение иностранного гражданина, в соответствии со статьей 27.3 КоАП России задерживает иностранного гражданина в административном порядке на установленный статьей 27.5 КоАП России срок, составляет протокол об административном задержании. В связи с тем, что производство по делу об

административном правонарушении ведется на русском языке, задержанному иностранному гражданину, не владеющему русским языком, обеспечивается право пользования услугами переводчика, который назначается в порядке, установленном статьей 25.10 КоАП России.

Задержанный иностранный гражданин содержится в специально отведенных для этого помещениях пограничных органов либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, информация об административном задержании иностранного гражданина направляется должностным лицом пограничного органа в консульское учреждение или дипломатическое представительство иностранного государства гражданской принадлежности (подданства) или постоянного проживания данного лица. По требованию задержанного иностранного гражданина указанная информация должна быть направлена безотлагательно.

В соответствии с частью 1 статьи 28.2 КоАП России по факту совершения административного правонарушения уполномоченным должностным лицом пограничного органа составляется протокол об административном правонарушении.

Исполнение постановления об административном выдворении иностранного гражданина, вынесенного должностным лицом пограничного органа, в соответствии со статьей 32.10 КоАП России производится путем:

- официальной передачи иностранного гражданина представителю властей сопредельного государства, на территорию которого указанный гражданин выдворяется;

- контролируемого самостоятельного выезда иностранного гражданина, подлежащего административному выдворению, из пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации на территорию государства, откуда он прибыл в Российскую Федерацию, либо в государство, гражданином

которого он является.

В случае если передача иностранного гражданина, подлежащего административному выдворению, представителю властей сопредельного государства не предусмотрена международным договором Российской Федерации с указанным государством, административное выдворение указанного гражданина осуществляется в месте, определяемом пограничным органом.

Если международным договором Российской Федерации не установлен образец акта о приеме-передаче задержанных граждан, то по взаимной договоренности с представителями властей сопредельного государства, на территорию которого указанный гражданин выдворяется, исполнение постановления об административном выдворении иностранного гражданина путем официальной передачи оформляется двусторонним актом приема-передачи иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащего административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Вышеуказанный двусторонний акт составляется в двух экземплярах, один из которых обязательно составляется на русском языке и подписывается пограничными представителями или их заместителями, помощниками двух сторон с проставлением печати.

Иностранный гражданин, подлежащий административному выдворению, а также вещи, документы, находящиеся при нем, и первый экземпляр подписанного двустороннего акта с копией постановления об административном выдворении иностранного гражданина передаются представителям властей принимающего иностранного государства.

Контролируемый самостоятельный выезд выдворяемого из пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации оформляется односторонним актом об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

Документы, удостоверяющие личность выдворяемого иностранного

гражданина, а также первый экземпляр подписанного одностороннего акта с копией постановления об административном выдворении иностранного гражданина подлежат передаче властям иностранного государства, на (или через) территорию которого выдворяется иностранный гражданин через должностное лицо перевозчика, на транспортном средстве которого выезжает выдворяемый.

В соответствии с частью 2 статьи 28.8 КоАП России протокол об административном правонарушении с другими материалами дела об административном правонарушении, по которому судьей может быть назначено дополнительное административное наказание в виде административного выдворения иностранного гражданина, передается на рассмотрение судье немедленно после его составления.

Начальник пограничного органа обеспечивает немедленное направление дела об административном правонарушении судье, а также личное присутствие в суде иностранного гражданина, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 31.3 КоАП России судья обращает постановление об административном выдворении иностранного гражданина к исполнению.

В случае если постановление по делу об административном правонарушении не было обжаловано или опротестовано в установленные сроки, оно направляется в пограничный орган, должностному лицу, уполномоченным приводить его в исполнение, в течение трех суток со дня его вступления в законную силу, а в случае рассмотрения жалобы, протеста - со дня поступления решения по жалобе, протесту из суда, вынесшего решение.

В случае отсутствия у выдворяемого иностранного гражданина документов, удостоверяющих личность, должностное лицо пограничного органа, приводящее в исполнение постановление об административном выдворении иностранного гражданина, направляет в дипломатическое представительство или консульское учреждение государства гражданской

принадлежности (подданства) или постоянного проживания выдворяемого иностранного гражданина обращение о документировании выдворяемого лица в возможно короткие сроки.

Копия такого обращения направляется по каналам электронной, факсимильной либо телетайпной связи в соответствующий территориальный департамент МИД России для оказания по дипломатическим каналам содействия в документировании.

В случае когда документирование выдворяемого иностранного гражданина задерживается либо имеются иные обстоятельства, препятствующие исполнению постановления об административном выдворении иностранного гражданина, должностное лицо пограничного органа, приводящее в исполнение указанное постановление, направляет соответствующие материалы судье для рассмотрения вопроса о продлении срока содержания иностранного гражданина в помещении либо учреждении

На иностранного гражданина, в отношении которого вынесено постановление об административном выдворении, должностным лицом пограничного органа, приводящим в исполнение указанное постановление, составляется учетная карточка на иностранного гражданина, выдворяемого за пределы Российской Федерации в административном порядке, производится его фотографирование и обязательная государственная дактилоскопическая регистрация с последующим направлением полученных сведений в соответствующие банки данных.

Срок хранения учетных карточек в пограничных органах на выдворенных в административном порядке за пределы Российской Федерации иностранных граждан составляет пять лет.

Как указывается в статье 34 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [83], административное выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации осуществляется за счет средств выдворяемого иностранного гражданина, а в случае отсутствия таких средств либо в случае, если иностранный работник принят на работу с

нарушением установленного порядка привлечения и использования иностранных работников, - за счет средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица.

В случае, если установление приглашающей стороны невозможно, мероприятия по административному выдворению иностранного гражданина за пределы Российской Федерации являются расходными обязательствами Российской Федерации. Порядок расходования средств на указанные цели определяется Правительством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов иных органов и должностных лиц, или его территориальный орган либо пограничные органы в соответствии со своими полномочиями осуществляют административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации и направляют информацию об этом в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, а также в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел осуществляет контроль за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации.

Иностранные граждане, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации, могут быть переданы Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии. Рeadмиссия в данном случае

представляет собой заключаемый между государствами договор, в соответствии с которым они обязуются принимать на своей территории лиц, ранее здесь проживающих, если данные лица принудительно были удалены с территории иного государства.

Рассмотрение проблематики административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства часто осуществляется высшими судебными инстанциями, в качестве примера можно указать, например, Постановление от 18 марта 2022 г. по делу № 5-490/2021 в рамках которого Верховный Суд Российской Федерации установил, что гражданин Республики Азербайджан Гараев Д.Н.о. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации. В силу статьи 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее - Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ) иностранный гражданин или лицо без гражданства, въехавшие на территорию Российской Федерации с нарушением установленных правил, либо не имеющие документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, либо утратившие такие документы и не обратившиеся с соответствующим заявлением в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, либо уклоняющиеся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, а равно нарушившие правила транзитного проезда через территорию Российской Федерации, являются незаконно находящимися на территории Российской Федерации и несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Гражданин Республики Азербайджан Гараев Д.Н.о., допустивший нарушение режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, а именно: действующее уведомление о прибытии иностранного гражданина, действующий патент, миграционная карта, что противоречит требованиям статьи 25.10 Федерального закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ, также находясь на территории города федерального значения Санкт-Петербурга, Гараев Д.Н.о. уклонился от выезда из Российской Федерации после 07 января 2021 года, чем нарушил пункт 2 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ.

В основу вывода о виновности Гараева Д.Н.о. в совершении вмененного административного правонарушения судебными инстанциями положены письменные материалы дела, а именно: протокол об административном правонарушении; рапорт инспектора ОР ППСП ОВД России по Колпинскому району Санкт-Петербурга; протокол о доставлении; копии паспорта, миграционной карты и уведомления о прибытии гражданина. Выводы судебных инстанций не соответствуют обстоятельствам дела и подпункту «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (СОУШ-19)», согласно которому на период с 15 марта 2020 года по 15 июня 2021 года включительно приостановлено, в том числе течение сроков, на которые иностранные граждане и лица без гражданства поставлены на учет по месту пребывания. Изложенное в совокупности свидетельствует об отсутствии оснований для выводов судебных инстанций о наличии в действиях Гараева Д.Н.о. состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [51].

Из положений Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» следует, что необходимыми элементами единой системы миграционного учета являются постановка иностранных граждан на учет и снятие их с учета по месту пребывания, предполагающие возложение определенных обязанностей как на иностранного гражданина, так и на принимающую его сторону. Иванова И.Б., являясь принимающей стороной гражданина Республики Узбекистан А. в нарушение требований пункта 9 части 1 статьи 9 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ и пункта 42 Правил не представила в установленный законом срок в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации сведения об изменении заявленных сроков пребывания в Российской Федерации названного иностранного гражданина.

В соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства его совершения, предусмотренные статьей 26.1 данного Кодекса.

Таким образом, действия Ивановой И.Б., не содержащие признаков уголовно наказуемого деяния, образуют объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [52].

Следует отметить, что кроме общих положений, специальным образом регулирующих вопросы привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (в его «особой части»)

имеется также Глава 18, которая называется «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации». Исходя из названия данной главы, ряд указанных в ней составов административных правонарушений, может быть применен только в отношении иностранцев и апатридов. К подобного рода составам правонарушений относятся:

- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (статья 18.8 КоАП РФ). Данная статья, предусматривая в качестве наказания для иностранных граждан и лиц без гражданства штраф и административное выдворение за пределы Российской Федерации содержит важное уточнение - административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации не применяется к иностранным гражданам и лицам без гражданства, привлекаемым к административной ответственности за административное правонарушение, заключающееся в повторном нарушении правил въезда в Российскую Федерацию;

- нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (статья 18.9 КоАП РФ);

каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности.

- незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации (статья 18.10 КоАП РФ);

- нарушение иммиграционных правил (статья 18.11 КоАП РФ);

- нарушение беженцем или вынужденным переселенцем правил пребывания (проживания) в Российской Федерации (статья 18.12 КоАП РФ);

- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства

обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок (статья 18.18. КоАП РФ);

- нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных организациях (статья 18.19. КоАП РФ).

- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента (статья 18.20 КоАП РФ).

Рассмотрим некоторые примеры, связанные с применением указанных мер административной ответственности.

В Постановлении от 9 августа 2021 г. по делу № 5-1379/2017 [53] Верховный Суд Российской Федерации отметил, что частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В соответствии с частью 3.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение, предусмотренное частью 1.1 данной статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области, влечет

наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Согласно пункту 1 статьи 5 данного закона срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных названным законом, а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с названным законом. При этом непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать девяносто суток.

Пунктом 2 указанной статьи предусмотрено, что временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания, установленного названным законом или международным договором Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в данной норме.

В силу статьи 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» иностранный гражданин или лицо без гражданства, уклоняющиеся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, являются незаконно находящимися на территории Российской Федерации и несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из материалов дела следует, что 25 сентября 2017 г. в 19 часов 50 минут на платформе станции метро «Новоясеневская» по адресу: г. Москва, Новоясеневский пр-т, д. 21А должностным лицом 7 о/п УВД на Московском

метрополитене ГУ МВД России по г. Москве выявлен гражданин Республики Армения Григорян А.А., прибывший в Российскую Федерацию 6 июля 2015 г. в порядке, не требующем получения визы (согласно информации автоматизированной базы данных Центра адресно-справочной работы Управления по вопросам миграции МВД России по г. Москве), допустил в городе федерального значения Москве нарушение режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в уклонении в нарушение пункта 2 статьи 5 Закона № 115-ФЗ от выезда из Российской Федерации по истечении установленного пунктом 1 указанной статьи срока пребывания.

Статья 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, признавая право каждого на уважение его личной и семейной жизни, не допускает вмешательства со стороны публичных властей в осуществление этого права, за исключением случаев, когда такое вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности, защиты прав и свобод других лиц.

Относительно критериев допустимости высылки в демократическом обществе Европейский Суд по правам человека отметил, что значение, придаваемое тому или иному из них, будет различным в зависимости от обстоятельств конкретного дела, государство, связанное необходимостью установить справедливое равновесие между конкурирующими интересами отдельного лица и общества в целом, имеет определенные пределы усмотрения; в то же время право властей применять выдворение может быть важным средством предотвращения серьезных и неоднократных нарушений иммиграционного закона, поскольку оставление их безнаказанными подрывало бы уважение к такому закону.

При этом законность проживания мигранта позволяет судить о его лояльности к правопорядку страны пребывания.

Правонарушения в области миграционного законодательства в силу закона и по законному решению суда могут быть квалифицированы именно как обстоятельства, вынуждающие к применению такого наказания, как административное выдворение, в силу насущной социальной необходимости.

Наличие у иностранного гражданина родственников, имеющих гражданство Российской Федерации и проживающих на ее территории, не освобождает иностранного гражданина от обязанности соблюдать миграционное законодательство страны пребывания и не является основанием невозможности применения к нему наказания в виде административного выдворения за ее пределы.

Глава 3 Проблемные вопросы реализации иностранцами и лицами без гражданства своего правового статуса в Российской Федерации

3.1 Особенности въезда, временного пребывания и выезда иностранцев и лиц без гражданства из Российской Федерации

Граждане Российской Федерации, в соответствии с Конституцией РФ могут свободно покидать территорию Российской Федерации и возвращаться обратно. Статус иностранных граждан и лиц без гражданства в данном отношении является более ограниченным.

При этом, из подобного рода ограничений возможны разного рода исключения. Некоторые из существующих исключений проистекают, например, из Указа Президента РФ от 16 декабря 2015 г. № 626 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с проведением международных спортивных, культурных, научных и деловых массовых мероприятий» [80] и принятого на его основе Распоряжения Правительства РФ от 24 сентября 2016 г. № 2015-р «Об утверждении перечня международных спортивных, культурных, научных и деловых массовых мероприятий и сроков пребывания в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с участием в таких мероприятиях» [57]. Данные документы фиксируют перечень мероприятий, на которые ожидается массовые приезд иностранных граждан и обозначают сроки их пребывания в Российской Федерации. Расширять практику подобного рода исключений для приезда иностранных граждан на проводимые в Российской Федерации массовые мероприятия предлагает, например, Е.С. Шиманович [91].

Выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию (включая транзитный проезд через ее территорию) регулируются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, а также принятыми на

основании федеральных законов указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. В случае если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, действуют правила международного договора.

Например, в качестве самостоятельной административной меры, не являющейся мерой административной ответственности, но близкой к ней по своему содержанию, которую могут применять государственные органы, чтобы в дальнейшем не подвергать жизнь и здоровье граждан Российской Федерации опасности является вынесение решения об отказе въезда иностранного гражданина на территорию РФ (п.4 ст.26 ФЗ № 114-ФЗ). Указанная норма применима в случаях, если апатрид или иностранный гражданин был привлечен к ответственности неоднократно и в период трехлетнего срока.

Как отмечено в статьях 26-28 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства может быть не разрешен в случае, если иностранный гражданин или лицо без гражданства:

- нарушили правила пересечения Государственной границы Российской Федерации, таможенные правила, санитарные нормы, - до устранения нарушения;

- сообщили заведомо ложные сведения о себе или о цели своего пребывания в Российской Федерации;

- неоднократно (два и более раза) в течение трех лет привлекались к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение административного правонарушения на территории Российской Федерации, - в течение трех лет со дня вступления в силу последнего постановления о привлечении к административной ответственности;

- в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации не выехали из Российской Федерации до истечения тридцати суток со дня окончания срока временного пребывания, за исключением случаев отсутствия возможности покинуть территорию Российской Федерации по обстоятельствам, связанным с необходимостью экстренного лечения, тяжелой болезнью или со смертью близкого родственника, проживающего в Российской Федерации, либо вследствие непреодолимой силы (чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств) или иных явлений стихийного характера, - в течение трех лет со дня выезда из Российской Федерации участвует в деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности;

- участвует в деятельности организации, включенной в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

- это необходимо в целях обеспечения обороноспособности или безопасности государства, либо общественного порядка, либо защиты здоровья населения;

- в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства вынесено решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации либо передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, - в течение пяти лет со дня административного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации либо передачи Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии;

- в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства неоднократно (два и более раз) выносилось решение об административном

выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации либо передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, - в течение десяти лет со дня административного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации либо передачи Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии;

- в период предыдущего пребывания в Российской Федерации в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства была прекращена процедура реадмиссии в соответствии со статьей 32.5 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", - в течение трех лет со дня выезда из Российской Федерации;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства не представили документы, необходимые для получения визы в соответствии с законодательством Российской Федерации, - до их представления;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства не представили полис медицинского страхования, действительный на территории Российской Федерации, - до его представления, за исключением (на основе взаимности) сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, сотрудников международных организаций, членов семей указанных лиц и других категорий иностранных граждан;

- при обращении за визой либо в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства не смогли подтвердить наличие средств для проживания на территории Российской Федерации и последующего выезда из

Российской Федерации или предъявить гарантии предоставления таких средств в соответствии с порядком, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства использовали подложные документы;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации уклонились от уплаты налога или административного штрафа либо не возместили расходы, связанные с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо депортацией, - до осуществления соответствующих выплат в полном объеме. Порядок погашения иностранными гражданами и лицами без гражданства такой задолженности определяется Правительством Российской Федерации;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо с нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации, - в течение пяти лет со дня вступления в силу последнего постановления о привлечении к административной ответственности;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации превысили срок пребывания в девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто

восемьдесят суток, - в течение трех лет со дня выезда из Российской Федерации;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации не выехали из Российской Федерации и находились в Российской Федерации непрерывно свыше ста восьмидесяти суток, но не более двухсот семидесяти суток со дня окончания предусмотренного федеральным законом срока временного пребывания в Российской Федерации, - в течение пяти лет со дня выезда из Российской Федерации;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации не выехали из Российской Федерации и находились в Российской Федерации непрерывно свыше двухсот семидесяти суток со дня окончания предусмотренного федеральным законом срока временного пребывания в Российской Федерации, - в течение десяти лет со дня выезда из Российской Федерации;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства включены в список лиц, которым запрещен въезд в Российскую Федерацию в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации".

Предусмотрены в законодательстве и условия, когда выезд иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации не допускается. Фиксация подобного рода условий является необходимым основанием воспрепятствования иностранному гражданину или лицу без гражданства покидать территорию Российской Федерации, что обусловлено наличием у данного гражданина непогашенной обязанности. В качестве подобного рода оснований выделяются следующие ситуации:

- в соответствии с законодательством Российской Федерации иностранцы были задержаны по подозрению в совершении преступления либо

привлечены в качестве обвиняемых, - до принятия решения по делу или до вступления в законную силу приговора суда;

- соответствующие иностранные граждане и лица без гражданства были осуждены за совершение преступления на территории Российской Федерации,
- до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания, за исключением иностранных граждан или лиц без гражданства, условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, в случае отсутствия у них в соответствии с решением суда материальных обязательств перед потерпевшей стороной;

- иностранцы уклоняются от исполнения обязательств, наложенных на них судом, - до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами;

- иностранные граждане и лица без гражданства не выполнили предусмотренные законодательством Российской Федерации обязательства по уплате налогов, - до выполнения этих обязательств;

- иностранное лицо или лицо без гражданства были привлечены к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение административного правонарушения на территории Российской Федерации, - до исполнения наказания или до освобождения от наказания.

Отдельным образом в главе 6 ФЗ от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» регламентируются вопросы транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Российской Федерации. Большая территория нашего государства переводит подобного рода проблему в разряд насущных. В законодательстве, в частности, отмечено, что подобного рода транзитный проезд через территорию Российской Федерации осуществляется, как правило, без права на остановку. Виза с правом на остановку на территории Российской Федерации может быть выдана иностранным

гражданам или лицам без гражданства по представлении ими мотивированной просьбы и документов, подтверждающих необходимость остановки.

Транзитный проезд через территорию Российской Федерации без визы разрешается иностранному гражданину или лицу без гражданства в случаях, если они:

- совершают беспересадочный полет воздушным транспортом через территорию Российской Федерации;
- следуют на самолете международной авиалинии с пересадкой в аэропорту на территории Российской Федерации и имеют надлежащим образом оформленные документы на право въезда в государство назначения и авиабилет с подтвержденной датой вылета из аэропорта пересадки на территории Российской Федерации в течение 24 часов с момента прибытия, за исключением случаев вынужденной остановки;
- проживают на территории государства, с которым Российская Федерация имеет соответствующий международный договор.

Вынужденной остановкой признается пребывание более 24 часов в пределах населенного пункта вследствие наступления следующих обстоятельств:

- стихийных бедствий, задерживающих движение поезда, автотранспортного средства, судна или самолета;
- необходимости ремонта соответствующего транспортного средства, поврежденного в результате порчи каких-либо его частей или в результате транспортного происшествия;
- болезни, если по заключению врача дальнейшее следование больного представляется опасным для его жизни и здоровья;
- непредусмотренных задержек при пересадке с одного вида транспорта на другой в пункте пересадки.

В случае вынужденной остановки оформление пребывания на территории Российской Федерации и продление срока действия транзитной российской визы производятся территориальным органом федерального

органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в месте вынужденной остановки по заявлению иностранных граждан или лиц без гражданства.

Можно отметить, в связи с этим, что в Российской Федерации существуют достаточно сложные и развернутые правила въезда, выезда и перемещения иностранных граждан через территорию Российской Федерации; данные правила содержат исключения, некоторые из которых носит постоянный, а другие – разовый характер. Подобная совокупность существующих в данном отношении норм призваны способствовать урегулированию соответствующих «транспортных» правоотношений, возникающих между Российской Федерацией и иностранными гражданами (лицами без гражданства); анализ соответствующего законодательства, научных источников и правоприменительной практики показывает, что в настоящее время подобного рода система является вполне эффективной; вопросы ее совершенствования и улучшения могут носить дискуссионный характер.

3.2 Проблематика получения гражданства Российской Федерации иностранцами и лицами без гражданства

Надлежащее осуществление процедуры получения гражданства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства имеет прямое и непосредственное отношение к выполнению задачи обеспечения национальной безопасности нашего государства. Развитие террористических движения на Ближнем Востоке (Исламское государство и иные террористические организации, запрещенные в Российской Федерации), а также конфликт на территории Украины приводят к межгосударственному перемещению миллионов граждан, многие из которых могут отличаться националистическими или иного рода экстремистскими взглядами. Данное обстоятельство обуславливает необходимость установление прочных барьеров на пути проникновения соответствующих преступных идей на

территорию Российской Федерации; немаловажную роль в данном отношении играет надлежащее осуществление существующей в российском законодательстве процедуры получения гражданства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Как указывается по этому поводу в Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [81], достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение такой задачи, как противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

Кроме того, в данном Указе отмечается, что достижение целей внешней политики Российской Федерации осуществляется путем решения задачи развития международного сотрудничества в области противодействия терроризму, экстремизму, коррупции, незаконному производству и обороту наркотических средств и психотропных веществ, нелегальной миграции, трансграничной преступности.

Проблема надлежащего осуществления миграционного контроля и соблюдение должного порядка наделения иностранных граждан гражданством Российской Федерации и проблемы противодействия организованной преступности, распространению наркотических веществ, экстремизму и терроризму, таким образом, являются тесно связанными.

Рассмотрим общую проблематику предоставления иностранным гражданам гражданства Российской Федерации.

Так, одной из социально значимых проблем в настоящее время выступает дифференцированное регулирование порядка предоставления гражданства Российской Федерации в отношении различных категорий иностранных лиц. В соответствии со статьей 3 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в России следует говорить о наличии лишь общего и упрощенного порядков приобретения и прекращения гражданства Российской

Федерации, но приведенный в статьях 13 и 14 указанного нормативно-правового акта перечень обстоятельств приобретения гражданства Российской Федерации является более сложным.

И если общий порядок предусматривает совокупное наличие у потенциального гражданина таких условий, как проживание в Российской Федерации на протяжении пяти лет после получения вида на жительство, принятие на себя обязательств соблюдать законодательство Российской Федерации, демонстрацию знания русского языка и наличие законных источников средств к существованию, то процедура получения гражданства в упрощенном порядке является более разнообразной.

В данном отношении следует отметить и определенное несовершенство используемой законодателем юридической техники – несмотря на то, что статья 13 рассматриваемого федерального закона называется «Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке», в частях со второй по четвертую данной статьи законодатель в сущности уже начинает описывать основания упрощенного порядка получения гражданства. При этом, в данном случае законодатель фиксирует различные варианты «упрощения» приема в гражданство – от полного освобождения субъекта от выполнения им требований, необходимых для приема в гражданство России (дарование гражданства Президентом РФ возможно в случае, если лицо «имеет особые заслуги перед Российской Федерацией», причем практика применения данной нормы показывает, что часто, например, когда в гражданство России принимаются актеры или спортсмены, никаких особых заслуг в прошлом перед нашей страной они еще не имеют, однако могут получить подобные заслуги в будущем, выиграв, например, соревнование в составе российской олимпийской сборной). При этом, частое применение данной нормы может вызвать объяснимое раздражение соотечественников, родившихся на территории СССР и уже несколько десятилетий проживающих на территории Российской Федерации, отслуживших службу в российских Вооруженных

Силах, имеющих официальный заработок, однако получающих отказ в приеме в гражданство Российской Федерации.

При этом, несмотря на постоянно увеличивающееся количество лиц, вступающих в российское гражданство (число получателей российского гражданства за 2021 год стало рекордным с начала XXI века, паспорт получили 735,4 тысячи иностранцев. Предоставленные данные основаны на миграционной статистике МВД России. Уточняется, что чуть более половины получивших гражданство в прошлом году являлись уроженцами Украины, в основном выходцами из Донецкой и Луганской народных республик (ДНР и ЛНР) — 51 процент, или 376 тысяч человек. Выходцы из Таджикистана (14,1 процента, или 103,7 тысячи человек) и Казахстана (6,8 процента, или 49,9 тысячи человек) также составили большие доли), данное количество все же является меньшим, чем количество желающих.

Резкий прирост желающих получить гражданство РФ был в 2019 году, после упрощения процедуры получения гражданства для жителей ДНР и ЛНР. Тогда российский паспорт получило на 85 процентов иностранцев больше, чем в 2018 году. В 2020-м эта доля выросла еще на 32 процента в сравнении с предыдущим годом. Уже в 2021 году число новых граждан России увеличилось на 12 процентов по сравнению с 2020 годом. Представляется, что количество лиц, принимаемых в гражданство Российской Федерации определяется в данном случае не только количеством поданных заявлений, а соответствующей государственной миграционной и демографической политикой, существующей в этом отношении. В подобного рода обстоятельствах дарование российского гражданства без всяких условий способно вызвать неприятие у части населения России.

В части второй статьи 13 ФЗ «О гражданстве РФ» говорится о возможности трех условий, при наличии которых срок предварительного проживания с видом на жительство на территории Российской Федерации сокращается до одного года. В качестве подобного рода условий в законе выделяются:

- наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;
- предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;
- признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом.

Легко заметить, что первое из данных условий связано с личными достижениями лица, обращающегося за получением гражданства Российской Федерации, а второе и третье – с внешними обстоятельствами, заставившими это лицо покинуть страну своего гражданства и приехавшего на территорию Российской Федерации.

В статье, посвященной упрощенному порядку вступление в гражданство РФ, говорится о том, иностранец, получивший после 1 июля 2002 года профессиональное образование в Российской Федерации и имеющий не менее года страхового стажа, имеет право на упрощённое вступление в гражданство России. По своему характеру данное основание соответствует получению гражданства лицом, имеющим высокие достижения в области науки и техники, однако содержится в иной норме закона. Созвучно данное условие и пункту «и» статьи 14 «осуществляет не менее одного года до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства - квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке».

В качестве условия, дающего право на получение гражданства ч. 4 ст. 13 ФЗ «О гражданстве» называется также прохождение не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях. В данном случае сокращение

срока, необходимого для получения гражданства, можно оценивать с точки зрения осуществления будущим гражданином деятельности (службы), направленной на защиту интересов Российской Федерации.

Трех летний срок обозначен законодателем в качестве основания получения гражданства РФ в упрощенном порядке также при нахождении в браке иностранного гражданина с гражданином РФ.

В качестве условия получения гражданства РФ в упрощенном порядке законодательство называет обладание гражданином ранее гражданством СССР, проживание на территории бывшего СССР и не получение им гражданства других государств, образовавшихся после его распада.

«Экономическими» основаниями упрощенного получения гражданства РФ является наличие в течении трех лет статуса индивидуального предпринимателя (если сумма налогов и страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации составляет не менее 1 миллиона рублей) или статуса инвесторами, чья доля вклада в уставный (складочный) капитал российского юридического лица составляет не менее 10 процентов непрерывно не менее трех лет, предшествующих году обращения. При этом размер уставного (складочного) капитала такого юридического лица должен составлять не менее 100 миллионов рублей.

При этом, условие о сроке вообще не применяется, если в браки имеются общие дети или если иностранец имеет ребенка – гражданина РФ, либо родителя – гражданина РФ. Также не применяется условие о сроке в том случае, если нетрудоспособный гражданин зарегистрировался по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года.

Прием в гражданство подобного рода субъектов, вероятно, обуславливается целью предоставления им в последующем надлежащего социального обеспечения.

Наконец, в упрощенном порядке принимаются в гражданств РФ иностранцы, если они являются гражданами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова или Украины. В данном случае

можно говорить о том, что подобного рода условие обусловлено исключительно направленностью демографической политики РФ.

В статье 15 ФЗ «О гражданстве» говорится о возможности восстановления в гражданстве РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, ранее имевших гражданство Российской Федерации, для этого необходим их трехлетний срок проживания на территории Российской Федерации. Непонятно в данном случае, почему законодатель предусмотрел такой правовой институт, как «восстановление в гражданстве», если по всем признакам он аналогичен институту получения гражданства в упрощенном порядке.

Можно прийти к выводу о существующей логической путанице в содержании понятий «прием в гражданство в общем порядке», «прием в гражданство в упрощенном порядке», «восстановление в гражданстве РФ».

Определенные сомнения вызывает статья 6 ФЗ «О гражданстве» в соответствии с которой наличие второго гражданства не лишает его права рассматриваться в правоотношениях с Российской Федерации таким же образом, как и обычный гражданин, не имеющий иного гражданства. Представляется однако, что в соответствии с законодательством о государственной службе, о государственной тайне и ином, касающимся выполнения данным гражданином функций в интересах Российской Федерации, граждане с двойным гражданством должны сталкиваться с целым рядом ограничений, что является полностью рациональным и должно быть более прямым и непосредственным образом прописано в данном законе.

В соответствии со статьей 9 ФЗ «О гражданстве», гражданство детей следует за гражданством их родителей. Законодателем делается исключение только для детей в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, которые должны выразить личное согласие на смену гражданства. Подобная смена гражданства не происходит автоматически только если родители были лишены родительских прав или если ребенок в результате этого превратиться в лицо без гражданства. Представляется, что в данном отношении государство

неоправданно мало внимания уделяет защите прав и интересов своих несовершеннолетних граждан, которые могут быть лишены гражданства, вывезены за пределы территории Российской Федерации, стать жертвой преступлений, родители могут отказаться от них за рубежом и т.д. Поведение родителей считается оправданным, если до этого момента они еще не были лишены родительских прав. Но если противоправные или аморальные действия родителей против их детей будут начаты после их перехода в гражданство иного государства, Российская Федерация уже не сможет вмешаться и защищать своих бывших несовершеннолетних граждан. Представляется, что вопрос о смене гражданства детей должен решаться не только по желанию родителей, логичным было бы подключить к данному вопросу и, например, органы опеки. Интересно отметить при этом, что в соответствии со ст. 26 ФЗ «О гражданстве» при усыновлении ребенка – гражданина Российской Федерации иностранным гражданином, его гражданство автоматически не прекращается. В этом можно видеть определенную разницу в правовом статусе родителя (гражданство ребенка следует за родителем) и усыновителя (гражданство ребенка не обязательно соответствует его гражданству).

Определенные сомнения вызывает статья 10 ФЗ «О гражданстве», в соответствии с которой документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации. При этом, в статьях 41.1 и 41.2 ФЗ «О гражданстве РФ» упоминаются многочисленные случаи, когда наличие паспорта РФ не является основанием для признания субъекта гражданином России, например, если после его получения лицо получило право на проживание в иностранном государстве или иностранное гражданство.

Довольно интересным нововведением 2017 года является правило о принесении присяги лицами, вступающими в Российское гражданство (статья 11.1 ФЗ «О гражданстве РФ, Указ Президента РФ от 14 ноября 2017 г. № 549 «О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации» [79]).

Принимая присягу новый гражданин обязуется «соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, права и свободы ее граждан; исполнять обязанности гражданина Российской Федерации на благо государства и общества; защищать свободу и независимость Российской Федерации; быть верным России, уважать ее культуру, историю и традиции».

Вызывает вопрос обязательность исполнения данного обещания, носит ли ответственность в данном случае исключительно моральный или, в том числе, и юридический характер.

При этом, как указывается в статье 22 ФЗ «О гражданстве», решение о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации подлежит отмене в случае, если будет установлено, что данное решение принято на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений, либо в случае отказа заявителя от принесения Присяги.

В случае, если при обращении с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации или о восстановлении в гражданстве Российской Федерации заявитель не имел намерения нести обязанности, установленные законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации, а целью приобретения гражданства Российской Федерации являлось осуществление деятельности, представляющей угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, решение о приобретении гражданства Российской Федерации также подлежит отмене на основании сообщения заявителем заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации.

При этом установленный вступившим в законную силу приговором суда факт совершения лицом хотя бы одного из преступлений (приготовления к преступлению или покушения на преступление), предусмотренных статьями 205, 205.1, частью второй статьи 205.2, статьями 205.3 - 205.5, 206, 208, частью четвертой статьи 211, статьями 281, 282.1 - 282.3 и 361 Уголовного кодекса

Российской Федерации, либо хотя бы одного из преступлений (приготовления к преступлению или покушения на преступление), предусмотренных статьями 277 - 279 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации, если их совершение сопряжено с осуществлением террористической деятельности, приравнивается к установлению судом факта сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации.

В данном случае, можно говорить о наличии «повышенных обязанностей» лиц, вступивших в гражданство Российской Федерации соблюдать законы РФ, а лишение гражданства РФ может рассматриваться в качестве своеобразной санкции. При этом, не совсем понятно, как данное правило соотносится с текстом Основного закона - в соответствии со статьей 6 Конституции РФ, «гражданство России является единым и равным независимо от оснований приобретения. Каждый гражданин Российской Федерации несет равные обязанности. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства».

В соответствии со статьей 41.8 ФЗ «О гражданстве РФ» в отношении таких граждан используется термин «Отмена решения о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации». В данном случае, представляется, что гражданство аннулируется (отменяется задним числом) и все действия, совершенные субъектов в качестве гражданина РФ должны признаваться недействительными. Но это может вызывать многочисленные проблемы на практике, под угрозой находится множество отношений, в которых участвовал данный гражданин. Более разумным представляется прекращение отношений гражданства в отношении данного гражданина только в будущем.

В статье 20 ФЗ «О гражданстве РФ» говорится о том, что выход из гражданства РФ не допускается в том случае, если гражданин не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения. В данном случае не совсем понятно следующее обстоятельство – гражданство, понимаемое как правовая связь

между человеком и государством предполагает наличие у них взаимных прав и обязанностей. Почему в данной ситуации наличие у гражданина прав и обязанностей в отношении Российской Федерации ставится в зависимость от желания у него приобрести соответствующий комплекс прав и обязанностей в отношении другого государства.

Статья 33.1 ФЗ «О гражданстве РФ», включенная в данный закон в 2014 году, говорит о наличии такого субъекта, как носитель русского языка. Однако содержание данного правового статуса полным образом в тексте закона законодателем не раскрывается (подобный статус, в частности, должен давать право на упрощенное вступление в гражданство РФ).

Можно говорить о том, что в настоящее время в законодательстве, закрепляющем правила получения иностранном гражданином гражданства Российской Федерации, сохраняются определенные недочеты как логического, так и юридического характера; задача законодателя должна заключаться в совершенствовании соответствующих положений указанного закона.

Заключение

В процессе написания выпускной квалификационной работы было проанализировано как общее понятие правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, так и были рассмотрены некоторые особенности, которые данный правовой статус приобретает в зависимости от тех или иных причин. Нами были проанализированы имеющиеся и сформулировано собственное определение правового статуса иностранного гражданина и лица без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации.

Можно говорить о том, что и иностранцы и лица без гражданства имеют свой специфический правовой статус, который значительным образом отличается от правового статуса граждан Российской Федерации. Наиболее изученным в специальной литературе является правовой статус иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, количество научных исследований, посвященных проблематике правового статуса находящихся на территории нашего государства апатридов является значительно меньшим. Можно также говорить и о том, что понятие «правовой статус иностранца» имеет сложный характер. В данном случае можно было бы говорить об «общем статусе иностранного гражданина, находящегося на территории Российской Федерации», включающего в себя особенности правового режима статуса иностранного гражданина, которые присущи всем без исключения иностранцам, а также о специальном правовом статусе иностранного гражданина, который присущ отдельным разновидностям иностранных граждан, пребывающих на территории Российской Федерации (беженцев, дипломатов, иностранных работников, иностранных студентов, туристов и других). Наличие у иностранного гражданина того или иного специального правового статуса наделяет его новыми правами и обязанностями, свойственными его правовому статусу.

На основании проведенного исследования предлагается определить правовой статус иностранца (лица без гражданства) как юридическим образом закрепленное положение данной личности в российском государстве. В данном случае правовой положение иностранного гражданина или лица без гражданства, точно также как и положение российского гражданина, находится в тесной связи с правовым режимом, установленным в данном отношении на территории Российской Федерации. Выезжая за рубеж на временной или постоянной основе, иностранные граждане и лицо без гражданства частично утрачивают свой правовой статус, а частично происходит его видоизменение – в том случае, если иностранец, выехавший за рубеж, сохраняет определенные связи с Российской Федерацией (например, если на территории России у него остался несовершеннолетний ребенок и сохраняется обязанность по уплате алиментов, в период пребывания на территории России им было совершено правонарушение и осуществляется соответствующее расследование и др.).

Правовой статус иностранца (лица без гражданства) – это категория публичного права; в сфере частного права на иностранцев преимущественно распространяются те же правила, что и на граждан Российской Федерации.

Можно прийти к выводу о наличии развернутого комплекса прав у иностранцев, находящихся на территории Российской Федерации, которые обусловлены особенностями их положения и происходят из законодательства, имеющего отношения к различным отраслям российского права.

Что касается обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, с неизбежностью следует заключение, что, несмотря на декларируемое в российском законодательстве равенство прав граждан Российской Федерации и иностранных граждан, в данном отношении наличествует определенная дифференциация, которая в ряде случаев трудно объяснима с точки зрения задачи установления правового государства и демократизма, а в других случаях обуславливается

особенностями положения иностранных граждан и лиц без гражданства в отношении временности их въезда и нахождения на территории Российской Федерации.

Законность проживания мигранта позволяет судить о его лояльности к правопорядку страны пребывания. Правонарушения в области миграционного законодательства в силу закона и по законному решению суда могут быть квалифицированы именно как обстоятельства, вынуждающие к применению такого наказания, как административное выдворение, в силу насущной социальной необходимости.

Наличие у иностранного гражданина родственников, имеющих гражданство Российской Федерации и проживающих на ее территории, не освобождает иностранного гражданина от обязанности соблюдать миграционное законодательство страны пребывания и не является основанием невозможности применения к нему наказания в виде административного выдворения за ее пределы.

В Российской Федерации существуют достаточно сложные и развернутые правила въезда, выезда и перемещения иностранных граждан через территорию Российской Федерации; данные правила содержат исключения, некоторые из которых носит постоянный, а другие – разовый характер. Подобная совокупность существующих в данном отношении норм призваны способствовать урегулированию соответствующих «транспортных» правоотношений, возникающих между Российской Федерацией и иностранными гражданами (лицами без гражданства); анализ соответствующего законодательства, научных источников и правоприменительной практики показывает, что в настоящее время подобного рода система является вполне эффективной. Можно говорить о том, что в настоящее время в законодательстве, закрепляющем правила получения иностранным гражданином гражданства Российской Федерации, сохраняются определенные недочеты как логического, так и юридического характера; которые должны быть устранены в будущем.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Андреев К.Ю. Основы правового статуса иностранцев во Франции (обзор) // Правовые исследования во Франции. 2007. – С. 97-124.
2. Апелляционное определение Верховного Суда РФ № 55-АПГ18-33 от 17 сентября 2018 года [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 10.12.2021 г.)
3. Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 14 ноября 2018 г. по делу № 3А-33/2018 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 10.12.2021 г.)
4. Баранова И.С., Павлов Е.В. Регулирование правового статуса иностранцев в России до начала XIX века // Юность. Наука. Культура. – 2019. – С. 78-81.
5. Басик В.П. Права и свободы, связанные с национальностью, как первооснова статуса иностранца (конституционно-правовой аспект) // European Social Science Journal. – 2012. - № 4 (20). – С. 553-560.
6. Басик В.П. Правовые режимы статуса иностранцев в конституционном праве России и зарубежных стран // European Social Science Journal. – 2012. - № 5 (21). – С. 298-305.
7. Белов В.А. Правовой статус иностранцев, обучающихся в Российской Федерации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. - 2000. - № 1. – С. 73-86.
8. Бесецкая Н.А. Процессуально-правовой режим иностранных лиц: понятие, сущность и правовое закрепление // Конституционные права и свободы: проблемы интерпретации и реализации в национальных правовых системах. – 2016. – С. 28-36.
9. Битиев Р.Р. Особенности правового статуса иностранцев в Российской Федерации : Дис...канд..юрид.наук. – М.: 2001. – 178 с.

10. Бочаров В.А., Торчинова П.А. Правовой статус и основные правовые режимы, предоставляемые иностранцам в Российской Федерации // Научный потенциал молодежных исследований. – 2020. – С. 96-100
11. Васильева Т.А. Миграционная политика, гражданство и статус иностранцев в странах западной демократии (сравнительно-правовое исследование) : Дис...канд.юрид.наук. – М.: 2010. – 202 с.
12. Васильева Т.А. Эволюция конституционно-правового статуса иностранцев в странах западной демократии // Государство и право. - 2009. - № 3. – С. 63-71.
13. Венская конвенция о дипломатических сношениях (Вена, 18 апреля 1961 г.) Ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 11 февраля 1964 года N 2208-VI // Ведомости Верховного Совета СССР от 24 апреля 1964 г. №18. Ст. 221.
14. Веретельникова Е.В. Правовой статус иностранного работника в РФ // Еромен. Global. – 2020.- № 5. – С. 13-19.
15. Волкова М.С. Дипломатическая защита как элемент международного стандарта в вопросах правового регулирования положения иностранцев // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. - 2012. - № 2. – С. 5-13.
16. Всеобщая декларация прав человека. Принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации объединенных наций резолюцией 247 (III) от 10 декабря 1948. // СПС «КонсультантПлюс»
17. Гнедова Н.П. Иностранцы в древней Руси: правовой статус, порядок въезда и выезда // Образование и наука в России и за рубежом.- 2018. - № 12 (47). – С. 24-27.
18. Гнедова Н.П. Особенности административно-правового статуса иностранцев в России: прошлое и настоящее // Ведомости уголовно-исполнительной системы.- 2018. - № 12 (199). – С. 19-23.

19. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 ноября 2002 г. № 46 ст. 4532

20. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают от 13 декабря 1985 г. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 10.12.2021 г.)

21. Дубров, В. А. О проблемах в деятельности инспекторов ГИБДД МВД России при осуществлении пресечения административных правонарушений, совершаемых иностранными гражданами, имеющими иммунитет от административной юрисдикции // Вестник Московского университета МВД России. – 2021. – № 1. – С. 240-243.

22. Евтушенко В.И., Дуюн С.И. Конституционно-правовой статус иностранного гражданина и лица без гражданства в Российской Федерации: проблемы определения // Право и политика. - 2015. - № 1. – С. 94-98.

23. Жемчужников А.А. Конституционный статус иностранцев в Российской Федерации и республике Казахстан (сравнительно-правовой анализ) : Дис...канд.юрид.наук. – Волгоград: 2011. – 175 с.

24. Закон РФ от 9 октября 1992 г. № 3612-І «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 19 ноября 1992 г. № 46 ст. 2615

25. Иванова Е.Ю. Гувернеры-иностранцы в России: профессиональный и правовой статус в историческом контексте // Дети и общество: социальная реальность и новации. - 2014. – С. 103-128.

26. Казанчян Л.А. Статус иностранцев, беженцев и апатридов в контексте правового положения личности и законодательства республики Армения // Юридический факт. - 2018. - № 23. – С. 97-99.

27. Карева А.В. Правовое регулирование иностранцев в древней Руси и московском государстве // Личность и общество в историческом процессе.. - 2020. – С. 452-460.

28. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. №1 (часть I) ст. 1

29. Кондрашев А.А. Конституционно-правовая ответственность физических лиц с особым конституционным статусом (иностранцы, лица без гражданства): законодательные коллизии и дефекты реализации // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2017. - № 4 (29). – С. 14-19.

30. Конституция Российской Федерации, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года // СПС «КонсультантПлюс»

31. Коровицкая В.О. Трудовые права иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации проблема правового статуса трудовых мигрантов // Современные тенденции развития частного права, исполнительного производства и способов юридической защиты. 2016. – С. 48-52.

32. Купреев С.С. О содержании административно-правового статуса иностранцев в Российской Федерации // Административное право и процесс. - 2014. - № 8. – С. 49-52.

33. Куприянова О.И. Иностранцы на государственной службе в России в XVIII в.: правовой статус // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. - 2008. - № 5. – С. 78-90.

34. Лесовик И.В. Теоретические аспекты правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации // Вестник Воронежского института МВД России. - 2007. - № 3. – С. 57-59.

35. Лукичев, Ю. В. К вопросу о равенстве прав и обязанностей иностранных граждан, лиц без гражданства с правами и обязанностями граждан Российской Федерации // Актуальные проблемы законодательного

регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ, 2018. – С. 71-75.

36. Лян М.Я. Правовой статус иностранцев в Китае и России: сравнительный анализ // Сравнительное правоведение в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. VIII. Материалы международной научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов, магистрантов и студентов. – 2017. – С. 57-60.

37. Манаева Е.В. Правовое положение иностранцев в России по конституционным актам советского периода // Взаимодействие институтов власти и общества в сфере защиты прав человека. Материалы VIII международной научно-практической конференции аспирантов, преподавателей, практических работников. – 2015. – С. 133-136.

38. Манолов К.И. Международно-правовое регулирование статуса иностранцев. Дис...канд. юрид.наук. – М.: 1991. – 165 с.

39. Матвиюк М.С. Этапы формирования правового статуса иностранцев в России // Апробация. - 2016. - № 11 (50). – С. 173.

40. Мацнев Д.В. Правовой статус иностранцев в древней Руси: общая характеристика, условия формирования // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – 2008. - № 61. – С. 176-179.

41. Морозов С.А. Уголовная, административная и гражданская юрисдикция российского государства в отношении иностранцев (XIX - начале XX вв.) // Научно-техническое и экономическое сотрудничество стран АТР в XXI веке. - 2011. - Т. 5. – С. 97-101.

42. Мухамедьянова Г.Н. Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации // Ростовский научный журнал. - 2016. - № 12. – С. 75-85.

43. Насиров Э.З. Классификация и основные теоретико - правовые аспекты статуса иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации

// Форум. Серия: Гуманитарные и экономические науки. 2018. - № 3 (15). – С. 207-210.

44. Новичкова, Е. Е. Правовое регулирование обязанностей и ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства // Вестник Уральского финансово-юридического института. – 2018. – № 1(11). – С. 23-29.

45. Оганесян С.М. Правовой статус иностранцев в древней Руси: общая характеристика, условия формирования // Право и государство, общество и личность: история, теория, практика. Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. - 2017. – С. 418-430.

46. Определение от 1 февраля 2008 г. по делу № 2-286/06 Верховный Суд Российской Федерации [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 10.12.2021 г.)

47. Орешина, Н. И. Некоторые вопросы ответственности за правонарушения в сфере миграции в зарубежных странах // Общество и право. – 2010. – № 1(28). – С. 282-287.

48. Паньонко И.М., Коваль В.А. Работники-иностранцы как особые субъекты трудовых правоотношений // Вестник Национального университета «Львовская политехника». - 2016. - № 850 (11). – С. 413-421.

49. Плохотнюк Т.Н. Особенности установления правового статуса подданных и иностранцев в России и в Германии в XIX веке: историко-сравнительный анализ // Гуманитарные и юридические исследования. - 2014. - № 1. – С. 55-63.

50. Подолянко А.В. Особенности правового статуса граждан российской федерации и иностранцев во внешнеэкономической деятельности // Устойчивое развитие науки и образования. - 2017. - № 11. – С. 162-165.

51. Постановление от 18 марта 2022 г. по делу № 5-490/2021 Верховный Суд Российской Федерации [Электронный ресурс] // sudact.ru (дата обращения: 05.03.2022)

52. Постановление от 9 декабря 2020 г. Верховный Суд Российской Федерации [Электронный ресурс] // sudact.ru (дата обращения: 05.03.2022)

53. Постановлении от 9 августа 2021 г. по делу № 5-1379/2017 Верховный Суд Российской Федерации [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 10.12.2021 г.)

54. Постатейный комментарий к кодексу РФ об административных правонарушениях / Под ред. Э.Г.Липатова, С.Е. Чаннова – М.: ГроссМедиа, 2008. – 555 стр.

55. Приказ ФСБ РФ от 23 декабря 2008 г. N 631 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности пограничных органов по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства» // Российская газета от 20 февраля 2009 г. № 30

56. Раджабов М.Н. Гражданско-правовой статус иностранцев в республике Таджикистан. Дис...канд. юрид. наук. - Душанбе: 2004. – 190 с.

57. Распоряжение Правительства РФ от 24 сентября 2016 г. № 2015-р «Об утверждении перечня международных спортивных, культурных, научных и деловых массовых мероприятий и сроков пребывания в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с участием в таких мероприятиях» // Собрании законодательства Российской Федерации от 3 октября 2016 года №40 ст. 5774.

58. Решение Верховного Суда РФ по делу № АКПИ19-458 от 18 июля 2019 г. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 10.12.2021 г.)

59. Романов С.В. О теоретических основах правового регулирования, статуса иностранцев в Российской Федерации // Московский журнал международного права. - 1996. - № 2. – С. 3-13.

60. Романова И.В. Особенности правового статуса иностранцев в период становления и развития абсолютизма в России // Актуальные проблемы социально-гуманитарных наук.. - 2017. – С. 104-108.

61. Саматова Ж.Ж. Правовой статус иностранцев вопросы регулирования в международном и внутригосударственном праве // Вестник

дипломатической академии министерства иностранных дел Кыргызской республики им. Казы Дикамбаева. - 2020. - № 14. – С. 128-132.

62. Саратова А.С. Правовой статус иностранцев в Российской Федерации // Право. Общество. Государство. Сборник научных трудов студентов и аспирантов. Санкт-Петербург, 2020. – С. 128-132.

63. Сережникова Т.Л. Особенности конституционно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации // Актуальные проблемы правоприменительной и правоохранительной деятельности в современных условиях. Материалы IV Международной научно-практической конференции. Новочеркасск, - 2006. – С. 47-50.

64. Сиволапов М.П. Правовое регулирование статуса иностранцев в эпоху Петра 1 (1682 - 1725) // Традиционная и инновационная наука: история, современное состояние, перспективы. сборник статей Международной научно-практической конференции. - 2016. – С. 91-100.

65. Синиченко В.В., Маркатюк Ю.В., Перетолчина О.С. Правовой статус иностранцев в России X-XX вв. – Иркутск.: 2011. – 220 с.

66. Смашникова Т.Б., Себелева Ю.С. Особенности административно-правового статуса иностранцев в Японии // Актуальные проблемы современности: наука и общество. - 2018. - № 4 (21). – С. 27-29.

67. Смирнова Е.С. Влияние концепции защиты прав человека на правовой статус иностранцев // Аграрное и земельное право. - 2008. - № 1 (37). – С. 146-151;

68. Смирнова Е.С. Конституционно-правовое регулирование статуса иностранцев в зарубежных социалистических странах (страницы истории) // Конституционное и муниципальное право. - 2007. - № 20. - С. 37-40.

69. Смирнова Е.С. Некоторые вопросы регулирования правового статуса иностранцев в древнем Риме // История государства и права. - 2005. - № 5. – С. 8-12.

70. Смирнова Е.С. Проблемы правового статуса иностранцев в условиях глобализации. Дис...доктора юрид. наук. – М.: 2008. – 216 с.

71. Смирнова Е.С. Регулирование конституционно-правового статуса иностранцев в советской и постсоветской России // Россия и современный мир. - 2004. - № 1 (42). – С. 96-110.

72. Сокур А. С. Международные стандарты ограничения конституционно-правового статуса иностранцев // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». – 2019. – Т. 4. – № 11-3. – С. 116-121.

73. Сонин Д.С. Особенности правового статуса иностранцев в современной России // Актуальные проблемы современного права и политики. - 2016. – С. 69-72.

74. Старостина М. О правовом статусе иностранных физических лиц. Принципы международного права в области регулирования положения иностранцев и роль РФ // Закон и право. – 2007. - № 6. – С. 62-65.

75. Степанов А.В. К вопросу о миграционном правовом статусе иностранцев в Российской Федерации // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2016. - № 4 (22). – С. 84-97.

76. Степанов А.В. Компетенция федеральной миграционной службы и органов внутренних дел в сфере обеспечения административно-правового статуса иностранцев // Полицейское право. – 2005. - № 4 (4). – С. 29-32.

77. Тесленко А.М. Правовой статус иностранцев в России (вторая половина XVII - начало XX вв.) : Дис. ... канд. юрид. наук – Екатеринбург: 2000. – 185 с.

78. Тихиня В. Правовой статус иностранцев в республике Беларусь: поиск баланса во взаимоотношениях // Юстиция Беларуси. - 2013. - № 12 (141). – С. 9-12.

79. Указ Президента РФ от 14 ноября 2017 г. № 549 «О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 ноября 2017 г. N 47 ст. 6964

80. Указ Президента РФ от 16 декабря 2015 г. № 626 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации

иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с проведением международных спортивных, культурных, научных и деловых массовых мероприятий» // Собрание законодательства Российской Федерации от 21 декабря 2015 г. N 51 (часть III) ст. 7314

81. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июля 2021 г. N 27 (часть II) ст. 5351

82. Федеральный закон «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» от 15.08.1996 № 114-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 10.12.2021 г.)

83. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 июля 2006 г. N 30 ст. 3285

84. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. № 30 ст. 3032

85. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации от 3 июня 2002 г. № 22 ст. 2031

86. Филимонова О.Г. Актуальные вопросы правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в международном праве // Научные достижения и открытия современной молодёжи. сборник статей победителей международной научно-практической конференции. - 2017. – С. 871-873.

87. Фумм А.М. Административно-правовой статус иностранцев в России XVIII века // История государства и права. - 2013. - № 3. - С. 54-60.

88. Хабибулина О.В. К вопросу о понятии и содержании административно-правового статуса иностранцев в Российской Федерации //

Административно-правовой статус гражданина. Институт государства и права РАН. Москва, 2004. – С. 232-238.

89. Хашковский Н.В. Право иностранных граждан на приобретение и ношение гражданского оружия: сравнительно-правовой анализ подходов в республике Беларусь и Российской Федерации // Проблемы становления гражданского общества. - 2019. – С. 228-232.

90. Шарифуллина Г.М. Административно - правовой статус несовершеннолетнего иностранца в России // Проблемы современных интеграционных процессов и пути их решения. 2018. – С. 275-278.

91. Шиманович Е. В. Особенности въезда в российскую Федерацию иностранных граждан в связи с проведением международных спортивных мероприятий // Основные тенденции развития российского законодательства , 2017. – С. 109-113.

92. Якимчук Б.В. Влияние правового статуса иностранцев на тактику проведения их допроса // Психопедагогика в правоохранительных органах. - 2011. - № 2 (45). – С. 9-13.

93. Якушина О.Н. Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства // Студенческий форум. - 2020. - № 36-2 (129). – С. 81-86.

94. Ярошенко М.В. Исторические традиции формирования и основные условия становления правового статуса иностранцев в России // Мир юридической науки. – 2010. - № 12. – С. 44-47.