

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)
«Теория государства и права»
(кафедра)
030900.62 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»
(код и наименование направления подготовки, специальности)
Государственно-правовой
(наименование профиля, специализации)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: «Правовое регулирование миграции: российский и зарубежный опыт»

Студентка

А.В. Курушина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Ю.М. Савельев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 2016 г.

Тольятти 2016

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
ИНСТИТУТ ПРАВА
КАФЕДРА «ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой «Теория государства и права»
_____ А.А.Мусаткина
(подпись)
« ____ » _____ 2016 г.

ЗАДАНИЕ
на выполнение бакалаврской работы

Студент Курушина Анастасия Владимировна

1. Тема: Правовое регулирование миграции: российский и зарубежный опыт.
2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 10.06.2016
3. Исходные данные к бакалаврской работе: Конституция РФ; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Уголовный Кодекс РФ, ФЗ о правовом положении иностранных граждан, ФЗ о порядке выезда из РФ и въезда в РФ, ФЗ о гражданстве РФ, ФЗ О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов):
 - 1.1. Исторический экскурс в развитие правового регулирования миграции в России.
 - 1.2. Современное правовое обеспечение миграции в России.
 - 1.3. Проблемы миграции в России.
 - 2.1. Исторический экскурс в развитие правового регулирования миграции за рубежом.
 - 2.2. Современное правовое обеспечение миграции за рубежом.
 - 2.3. Проблемы миграции за рубежом.
5. Дата выдачи задания «21» октября 2015г.

Руководитель бакалаврской работы

Ю.М. Савельев

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

А.В. Курушина

(подпись)

(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
ИНСТИТУТ ПРАВА
КАФЕДРА «ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой «Теория государства и права»
_____ А.А. Мусаткина
(подпись)

«___» _____ 2016 г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы

Студентки Курушина Анастасия Владимировна

по теме: «Правовое регулирование миграции: российский и зарубежный опыт»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Выбор и обоснование темы бакалаврской работы	До 23 октября 2015г.	21.10.2015г.	выполнено	
Подбор библиографии	До 18 декабря 2015г.	14.12.2015г.	выполнено	
Глава 1	С 15 января 2016г. по 15 марта 2016г.	20.01.2016г.	выполнено	
Глава 2		09.03.2016г.	выполнено	
Ведение	До 30 марта 2016г.	30.03.2016г.	выполнено	
Заключение	До 15 апреля 2016г.	15.04.2016г.	выполнено	
Оформление бакалаврской работы	До 1 мая 2016г.	01.05.2016г.	выполнено	
Представление бакалаврской работы на кафедру	Не позднее 10 июня 2016г.	10.06.2016г.	выполнено	

Руководитель бакалаврской работы

Ю.М. Савельев

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

А.В. Курушина

(И.О. Фамилия)

АННОТАЦИЯ

Актуальность исследования обусловлена исследованием генезиса правового регулирования в миграционном законодательстве Российской Федерации, а также в некоторых иностранных государствах, в частности таких, как Германия.

Цель работы заключается в комплексном анализе нормативно-правовых актов, регулирующих правовое положение миграции в России и за рубежом, а также изучение научных статей, которые помогли бы содействовать более глубокому осмыслению проблематики данной темы работы.

Задачи исследования: разобрать основные положения о миграции; проследить развитие законодательства о миграции как за рубежом, так и в отечественной истории; определить современное правовое положение по вопросам регулирования миграции на территории Российской Федерации; проанализировать существующее законодательство в области миграции, а также выявить правовые проблемы в данной области; проанализировать положения правового регулирования миграции в иностранных государствах; выявить правовые проблемы миграции, актуальные для иностранных государств.

Объектом будут являться миграционно-правовые отношения, как международный и внутригосударственный процесс, проявляющийся во многих сферах общественной жизни.

Предметом будут являться правовые основы регулирования миграции в Российской Федерации и за рубежом.

Методологическую базу проведенного исследования составили общенаучные, а также частно-правовые методы познания.

При написании работы были использованы: нормативно-правовые акты, учебная и специальная литература. Общее количество источников 53.

Объем работы составил 60 страниц.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	6
Глава 1. Развитие миграционного законодательства в России.....	8
1.1. Исторический экскурс в развитие правового регулирования миграции в России.....	8
1.2. Современное правовое обеспечение миграции в России.....	16
1.3. Проблемы миграции в России.....	27
Глава 2. Развитие миграционного законодательства за рубежом на примере Германии.....	35
2.1. Исторический экскурс в развитие правового регулирования миграции за рубежом.....	35
2.2. Современное правовое обеспечение миграции за рубежом.....	41
2.3. Проблемы миграции за рубежом.....	48
Заключение.....	54
Список использованной литературы.....	56

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы бакалаврской работы. Представленная бакалаврская работа посвящена исследованию генезиса правового регулирования в миграционном законодательстве Российской Федерации, а также в некоторых иностранных государствах, в частности таких, как Германия.

В работе будут освещаться проблемы правоприменительной практики в настоящее время, а также новеллы миграционного законодательства. В настоящее время наблюдается тенденция ужесточения ответственности за нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания на территории нашей страны. Такие изменения вызваны определенным перечнем причин, одна из которых - нестабильная международная ситуация.

Относительно миграционного законодательства России и стран Европы, то в последние несколько лет оно также приобретает изменения, касаемые правил въезда и правил пребывания. Если же раньше нормы о миграции позиционировались как довольно лояльные, то теперь прослеживается направление курса на применение более жестких правил. Вновь данное течение объясняется тревожными настроениями, связанными с беженцами из Ближнего Востока, а также с рядом террористических актов, в которых также были замешаны лица, являющиеся выходцами из таких стран. Рассмотрение именно этих проблем будет являться предметом исследования в данной работе.

Цель работы заключается в комплексном анализе нормативно-правовых актов, регулирующих правовое положение миграции в России и за рубежом, а также изучение научных статей, которые помогли бы содействовать более глубокому осмыслению проблематики данной темы работы.

Для достижения и раскрытия темы бакалаврской работы перед нами поставлены следующие задачи: 1. Разобрать основные положения о миграции. Дать характеристику понятия миграция и миграционно-правовые отношения. Проследить развитие законодательства о миграции как за рубежом, так и в

отечественной истории; 2. Определить современное правовое положение по вопросам регулирования миграции на территории Российской Федерации. Проанализировать существующее законодательство в области миграции, а также выявить правовые проблемы в данной области; 3. Проанализировать положения правового регулирования миграции в иностранных государствах. Выявить правовые проблемы миграции, актуальные для иностранных государств.

Предметом будут являться правовые основы регулирования миграции в Российской Федерации и за рубежом. Зарубежная миграция будет рассматриваться на примере Германии.

Объектом будут являться миграционно-правовые отношения, как международный и внутригосударственный процесс, проявляющийся во многих сферах общественной жизни.

Методологическую базу проведенного исследования составили общенаучные, а также частно-правовые методы познания. Среди общенаучных методов был использован анализ, Частно-правовые методы составляли формально-юридический, сравнительно-правовой и исторический методы.

Степень разработанности вопроса. Тема миграции одной из востребованных тем для изучения. В ходе ознакомления с материалами по данной теме, нами было замечено, что проблема национальной и государственной безопасности отмечена в статьях доктора юридических наук, профессора В.Г.Бессарабова, вопросы международного сотрудничества в сфере трудовой миграции поднимались кандидатом юридических наук Давлетгильдеевым Р.Ш. Тема нелегальной миграцией рассматривалась доктором юридических наук Прудниковым А.С. и многими другими учеными, а также практикующими юристами, например, Айрапетяном С.В., помощником судьи Московского областного суда.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка используемых источников.

Общий объем работы составляет 60 листов.

Глава 1. Развитие миграционного законодательства в России

1.1. Исторический экскурс в развитие правового регулирования миграции в России

С глубокой древности Русское государство, охватывавшее огромную территорию Восточной Европы, принимает активное участие в международной жизни. Географическое положение Киевской Руси, ее политические и экономические интересы определяли необходимость установления международных связей главным образом с соседними странами: Византией, Хазарским царством и другими ближними государствами. Однако международные отношения устанавливались и с более отдаленными странами: Скандинавией, Чехией, Францией, Арабским халифатом. Характер международных отношений Киевской Руси был самым разнообразным: войны, торговля, дипломатия, династические связи, заключение международных договоров и тому подобное. Как отмечают исследователи, важнейшими условиями приезда иностранцев в Древнерусское государство были географическое положение русской территории, толерантность русского населения, социально-экономические условия. Географическое положение Древней Руси было таковым, что независимо от воли населения в ней постоянно наблюдался приток и отток иностранцев, поскольку тогда еще малочисленному русскому населению было затруднительно отстоять свои границы. Также терпимость и гостеприимство славян благоприятствовали притоку иностранцев. И социально-экономический быт государства, который нуждался в иностранных ресурсах, как материальных, так и физических – из чего исходила необходимость власть имущих проявлять заботу об иноземцах и устанавливать для них благоприятные условия проживания. В начале на территорию Руси прибывали выходцы соседних кочующих народов, живших племенным строем, такие как хазары, печенеги, половцы, которые могли как поодиночке, так и группами поступали на службу к русским князьям. Сюда же

относились чехи, югры, ляхи, болгары, хорваты, варяги и немцы. Одни являлись на службу на определенный военный поход, другие - с целью обосноваться на Руси более прочно. Примеры первых подобных отношений относятся к X - XI вв., когда в походе князя Олега на греков принимали участие хорваты, тиверцы, дулебы и др., а в войске князя Святослава в войне с византийским императором Цимисхием находились болгары, венгры и печенеги.¹ О серьезности намерений отдельных категорий иностранцев свидетельствовали и факты постройки на территории Киева церквей и иных собственных зданий. Так, в 1062 г. на борьбу с полянами прибыли армяне, которые построили в Киеве каменную церковь, просуществовавшую там до XVI в.² В гораздо большем количестве, чем для найма или поступления на службу к русским князьям, иностранцы прибывали для торговли. Общеизвестным фактом является то, что Киевская Русь была местом не столько активной торговли, сколько обмена азиатских товаров на европейские, то есть своеобразной транзитной зоной. Поэтому одновременно на Руси пребывало множество купцов, как восточных, так и западных (варягов, немного позднее - немцев, шведов и итальянцев). Славяне той эпохи являлись язычниками и отличались значительной веротерпимостью, поэтому одну из самых больших групп иностранцев, составляли лица, имеющие духовный сан. До принятия славянами-язычниками христианства иностранцы любой религии могли беспрепятственно приезжать и находиться на территории Древнерусского государства. Русская власть не противилась их свободному пребыванию на территории государства, однако и особо выделявших их привилегий у них не имелось. Как указывают ученые, необходимость визитов иностранных духовников объяснялась, прежде всего, существованием варяжских, армянских и ряда других церквей. Одни священники приезжали на короткое время, другие - на длительные сроки, третьи - проездом, как некий миссионер Бруно, направлявшийся в начале XI века через Киев к печенегам для

¹ Голубинский Е.Е. История Русской церкви. СПб., 1903. Кн. 3. С. 693.

² Кузнецов И.Н. Управление делами иностранных исповеданий в России в его историческом развитии. СПб., 1898. С. 32.

проповеди Евангелия. При этом большинство приезжавших на Русь священников составляли лица православного вероисповедания, преимущественно из греческого духовенства. Православное духовенство прибывало не только для занятия должностей, но и для сбора милостыни, привоза икон и мощей святых как объектов поклонения. Все они приезжали с многочисленной свитой и, по свидетельству многих исследователей, принимались вполне радушно, что, однако, тяжким бременем ложилось на местное население.³ Иностранцы римско-католического вероисповедания, прибывавшие на Русь от Папы Римского, получали статус послов. Католические священники, приезжавшие в русские города по собственной воле, не ограничивались в исполнении своих пастырских обязанностей, хотя не наделялись дополнительными правами. Правовое положение духовных лиц римско-католического вероисповедания на территории Русского государства регламентировалось Ватиканом. Например, право на владение дарованной землей должно было подтверждаться согласием Папы. Русское правительство относилось к католическим священникам как к служителям веры "допускаемой, но не господствующей".⁴ В период Киевской Руси для иностранцев, которые прибывали на территорию Руси по приглашению властей или по собственной инициативе, не предусматривалось существенных ограничений, их поведение регламентировалось нормами обычного права. Обычай обязывал славян оказывать прибывавшим чужеземцам гостеприимство и всяческое покровительство. Обычное право легло в основу первых международных соглашений Руси с такими государствами, как Византия. Контроль за пребыванием иностранных граждан имел существенное значение для Русского государства на протяжении всей его истории. В период Киевской Руси было характерно осуществление надзора за прибытием иностранцев без создания специального государственного органа - регулярной полиции. В частности, в Новгороде было установлено требование о поручительстве специального

³ Ключевский В.О. Курс русской истории. СПб., 1904. Т. 1. С. 190.

⁴ Андреевский И.Е. О правах иностранцев в России до вступления Иоанна III Васильевича на престол Великого княжества Московского. СПб., 1854. С. 50.

человека - "знатка" - за каждого не принадлежащего к общине человека, в том числе иностранца.⁵ Право свободного и беспрепятственного въезда на территорию Руси до XIV века предоставлялось всем иностранцам как общая привилегия, даруемая русскими властями. Один из документов, который касался въезда иностранцев на русскую территорию, относится к концу XII века, "когда право иностранцев на свободный приезд в Россию настолько вошло в русское сознание, что не нуждалось в особом провозглашении".⁶ Свободный въезд и передвижение через русские территории не запрещались иностранцам даже во времена татаро-монгольского ига, что является немаловажным фактом. В XVI веке Правительство стало наблюдать за прибывающими людьми в связи с угрозой и опасностью причинения вреда государству, что и явилось главной причиной введения в России "проезжих грамот", с помощью которых иноземцы въезжали в Русскую землю, а русские подданные отправлялись за границу. В течение XVII столетия без особенных жалованных грамот иностранцы не могли въезжать в Россию, тем более свободно перемещаться по ее территории.⁷ С этого момента начинают проявляться зачатки миграционного контроля, который усиливается с течением времени по мере возрастания территорий и собственного населения российского государства. Необходимость сохранения безопасности страны и её подданных встали на первое место. Основными предпосылками для создания и закрепления миграционного регулирования послужили мотивы разного характера, от политических и экономических, до культурных и религиозных. Немаловажное значение имел и военных фактор, введение миграционного контроля позволило бы улучшить охрану государственных границ. В последующие века после избавления от тяжкого бремени в виде монгольского ига российское государство стало представлять статус набирающего силы конкурента на мировой арене, поэтому было бы весьма беспорядочно и дальше

⁵ Рыбина Е.А. Иноземные дворы в Новгороде XII - XVII вв. М., 1986. С. 76.

⁶ Мулюкин А.С. Приезд иностранцев в Московское государство. Из истории русского права XVI и XVII веков. СПб., 1902. С. 26.

⁷ Прудникова Т.А. История становления и практика правового регулирования миграционных процессов в России // Lex russica. 2013. N 9. С. 934 – 942.

без какого-либо контроля пускать на свои территории иностранных граждан, которые могли преследовать совершенно иные цели, нежели торговля, миссионерство или дипломатическое сотрудничество. Первым законодательным актом с конкретным урегулированием миграции населения стало Соборное уложение 1649 года, глава 6 которого была посвящена «проезжим грамотам в иные государства». Документ содержал следующие положения: «А будет кому лучится ехать из Московского государства 80 для торгового промыслу или иного для какого своего дела в и(ы)ное государство, которое государство с Московским государством мирно, и тому на Москве бити челом государю, а в городех воеводам о проезжей грамоте, а без проезжей грамоты ему не ездити. А в городех воеводам давати им проезжие грамоты безо всякого задержания».⁸ Также указывается такой нормативно-правовой акт, регулирующий режим пребывания, проживания и деятельности иностранных подданных, как Новоторговый устав 1667 года. Согласно данному Уставу, иностранцы - торговцы допускались в Москву и остальные города только при наличии специальных грамот о торгах заверенных личной красной печатью государя.

Манифестом, датированным 4 декабря 1762 года, Екатерина II дозволила въезд в Россию всем желающим иностранцам, кроме евреев, на поселение с указанием места этого поселения. Именно этот документ вновь послужил толчком для активного массового въезда в страну жителей Европы в невиданном до этого количестве. Некоторые историки предполагают, что изданию этого документа послужило иностранное происхождение российской императрицы. Также данный Манифест являл собой легальное закрепление ограничения въезда по национальному признаку, в нашем случае - запрет на въезд евреям. Однако если бы в наше время закон с подобным содержанием вызвал бы общественный, если не международный резонанс, то в XVII веке этот вопрос не вызвал бурной реакции, так отношение к евреям было

⁸ Соборное уложение 1649 года. Текст. Комментарий. Л., 1987; Тихомиров М.Н., Епифанов П.П. Соборное уложение 1649 года. М., 1961.

сомнительным не только в Российской Империи, но и в ряде других стран. 22 июля 1763 года издан новый Манифест, в котором очень подробно и детально прописывался правовой статус иностранцев, желающих въехать на жительство в Россию. Как указывается в научных статьях, положения этих и последующих манифестов и указов, касаемых въезда и проживания иностранных граждан, оставались неизменными вплоть до семидесятых годов XIX века и на достаточно долгий период определили уклад жизни тех иностранцев, которые въезжали в Россию на поселение. Петр I и Екатерина II, будучи на престоле, приглашали иностранцев в Россию на выгодных условиях, в том числе обещая им свободу вероисповедания; иностранным переселенцам даже предлагалась помощь в возведении церквей на их новом месте жительства.⁹ К концу XIX века нормативными актами наиболее подробно и близко к современным понятиям определен статус подданных и лиц, приезжающих из-за границы. В случае, если лицо выехало с места постоянного проживания на территории иностранного государства без надлежащих на то документов, такое лицо по прибытии на российскую территорию рассматривалось органами правопорядка как бродяга, либо как беглый преступник. Строгому контролю стал подвергаться срок действия паспорта, так лица, задержанные с просроченным документом, наказывались наравне с теми, у кого паспорт вообще отсутствовал. Опять же причиной формирования миграционного законодательства с более жесткими нормами, нежели прежде, во второй половине XIX века обуславливались соображения национальной безопасности государства, а также угрозой суверенности. Как было рассмотрено ранее, процесс миграции мог представлять собой стихийное явление, которому могли послужить, например, военные действия в соседней стране, поэтому он мог угрожать волнениями внутри страны, охватить которые не представлялось возможным для надзорных органов. Таким образом, с 1881 по 1889 года в России продолжается работа в законодательной сфере по

⁹ Прудникова Т.А. История становления и практика правового регулирования миграционных процессов в России // *Lex russica*. 2013. № 9. С. 934 - 942.

миграционным вопросам и проблемам. Обсуждались функции переселения, право на него сословий, конкретизация роли государства в организации переселения, оценивались методы стимулирования для иностранных граждан, которые могли быть полезны социальному или культурно-научному развитию Российской Империи. Базовые идеи сводились к следующему: признание законом факта миграционного процесса и естественного характера этого явления; признание права каждого подданного на переезд в новое место; нормы, установленные этим правом, не должны препятствовать правильному и свободному течению жизни.¹⁰ Идеи и принципы, выведенные в конце девятнадцатого века впоследствии легли в основу будущего миграционного законодательства сначала Советского Союза, а потом и Российской Федерации.

После революции в первые годы советской власти миграционную политику проводил специально учрежденный орган - Центральная коллегия о пленных и беженцах, которая занималась проблемами гражданства и россиян, находившихся за рубежом, а также иностранных граждан, оказавшихся в ходе ведения Первой мировой войны на территории России. Центральная коллегия о пленных и беженцах отвечала в основном за вопросы внутренней политики, не касаясь внешне-государственных миграционных связей. Интенсивность миграций возросла в 30 - 40-е годы XX века, когда происходило восстановление государства после войны, революции и смены власти. Промышленный подъем требовал новых кадров, что объяснило высокий уровень внутренней миграции населения в города, где концентрировались фабрики и заводы. Иностранцы из ближнего зарубежья также привлекались в качестве рабочей силы. Великая Отечественная война вызвала новый виток колоссальных перемещений по всему миру. В порядке эвакуации перемещались большие массы гражданского населения. Некоторые семьи после окончания войны так и не вернулись на свою Родину. Одним из масштабных процессов переселения того времени стала депортация народов СССР, которая имела

¹⁰ Суслин Э.В. Правовое регулирование миграции и свободы передвижения в России в XIX - XX вв. Историко-правовое исследование: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.С. 318.

насильственных характер, а также этническую направленность. По факту это было своего рода перемещение населения с целью направления на принудительные работы под надзором комендатур. Послевоенный период переселений в СССР отмечается несколькими мероприятиями, а именно репатриацией в 1946 - 1947 годах на территорию Армянской ССР армян из Турции и стран Ближнего Востока, а также возвращением группы русских эмигрантов из ряда европейских стран, а также Китая; возвращением в пятидесятые годы на Родину остававшихся в советских лагерях японских, германских военнопленных, оказавшихся на советской территории во время ведения боевых действий; разрешением с Западной Германией вопросов по поводу переселения советских граждан немецкого происхождения из СССР в рамках программы воссоединения семей. Регулирование миграции на современном этапе будет подробнее рассмотрено в следующих пунктах главы.

Таким образом, процесс миграции – это естественное, непрекращающееся с течением времени действие, имевшее место во всех периодах истории нашей страны, начиная с древних времен и заканчивая современностью. Были времена, когда русские власти не считали нужным регулировать данные процессы, так как находились и свои плюсы в дозволении свободного въезда на территорию страны и надобность в регламентации пребывания отсутствовала. Однако в последующие века необходимость регулирования миграции объяснялась рядом существенных факторов, одним из которых было обеспечение безопасности как на внешних границах, так и внутри государства. И по сей день эта причина является одним из главных объяснений важности контроля миграционных процессов, которые могут угрожать национальной безопасности и привести к повышению преступности в стране, а, следовательно, к упадку развития экономики, потере внешних связей и деградации населения, будь то в демографическом или культурном смысле.

1.2. Современное правовое обеспечение миграции в России

В настоящее время правовое законодательство в области обеспечения миграции и миграционных отношений на территории Российской Федерации составляют следующие правовые акты: "Конституция Российской Федерации"(принята всенародным голосованием 12.12.1993); Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"; Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"; Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"; "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ; "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Самый значимый из них, конечно же, конституция. В ней закреплены основные положения по всем вопросам общественных отношений, и, в том числе по вопросам миграции. Так, часть 3 статьи 62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.¹¹ Исходя из данного положения, права иностранцев признаются наравне с правами граждан РФ и никоим образом не должны ущемляться или притесняться. Указанная норма также подтверждается статьей 4 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан». В комментарии к части 3 статьи 62 Конституции РФ под редакцией В.Д. Зорькина говорится, что иностранным гражданам гарантируются права в сфере семейной жизни, охраны здоровья, защиты от дискриминации, уважении достоинства личности согласно общепризнанным принципам и нормам

¹¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. №29.

международного права.¹² В комментариях к Федеральному закону от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» под редакцией О.Н. Ефремовой отмечается, что права каждого человека, независимо от наличия у него гражданства, на свободу и личную неприкосновенность, а также на судебную защиту в случае задержания относятся к общепризнанным принципам и нормам международного права, которые в соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции РФ являются составной частью правовой системы РФ.¹³ Указанные выше сведения прослеживаются и в других комментариях к статьям Конституции РФ, федеральных законов и других нормативно-правовых актах, содержащих нормы об иностранных гражданах. Тем не менее, несмотря на это достаточно конкретное выражение, а также многочисленные доктринальные толкования, вопрос правового статуса иностранных граждан не стал менее спорным. Стоит обратить внимание на ограничения для иностранцев, предусмотренные федеральными законами: Конституция РФ не допускает участие иностранных граждан и лиц без гражданства в управлении делами государства; участие в референдумах, выборах; возможность избираться в органы государственной власти; состоять на государственной службе; осуществлять правосудие; не предусматривает право проводить собрания, организовывать митинги и демонстрации; предусматривается ограничение права на свободу передвижения, выбора места пребывания и места жительства иностранных граждан в пределах РФ, которое может быть осуществлено только на основании закона; 3) иностранцы не несут военной обязанности на территории РФ.¹⁴

Также стоит уделить внимание рассмотрению Федерального закона от 15.08.1996 г. № 114 – ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда

¹² Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. В. Д. Зорькина. М., 2011. С. 507.

¹³ Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» / Под ред. О. Н. Ефремовой. Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2011.

¹⁴ Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» / Под ред. А.Н. Жеребцова. Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2013.

в Российскую Федерацию», в котором содержатся нормы, касающиеся разрешения на въезд в РФ. Для этого проанализируем статью 26 упомянутого ФЗ: Въезд в РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства может быть не разрешен в случае (а это означает ограничение прав на миграцию), если иностранный гражданин или лицо без гражданства: в пункте пропуска через Государственную границу РФ нарушили правила пересечения границы РФ, таможенные правила, санитарные нормы; сообщили заведомо ложные сведения о себе или о цели своего пребывания в Российской Федерации; неоднократно (два и более раза) в течение трех лет привлекались к административной ответственности в соответствии с законодательством РФ за совершение административного правонарушения на территории РФ; в период своего предыдущего пребывания в РФ не выехали из РФ до истечения тридцати суток со дня окончания срока временного пребывания; за исключением случаев отсутствия возможности покинуть территорию Российской Федерации по обстоятельствам, связанным с экстренной необходимостью, например, тяжелой болезнью или со смертью близкого родственника, проживающего в Российской Федерации, либо вследствие чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. Однако как показывала практика применения данной статьи органы ФМС при принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина не учитывают наличие у него близких родственников граждан РФ; участвует в деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории РФ ее деятельности.¹⁵ (данный пункт был введен в статью двадцать шестую 23.05.2015 года. Вероятно, что указанные изменения связаны с нестабильной ситуацией в мировой политике, теперь крайнее беспокойство вызывает не только украинский конфликт, но и стремительно набирающий силу ИГИЛ, чья деятельность оказывает крайне негативный характер на все проявления

¹⁵ Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" // СЗ РФ. 2015. №48.

общественной жизни от культуры до экономики). Ряд оснований запрета въезда приводится и в двадцать седьмой статье:

А) Это необходимо в целях обеспечения обороноспособности или безопасности государства, либо общественного порядка, либо защиты здоровья населения. Б) В отношении иностранного гражданина или лица без гражданства вынесено решение об административном выдворении за пределы РФ, о депортации либо передаче РФ иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии. В) Иностранец или лицо без гражданства имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления на территории РФ или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом. Г) Иностранец или лицо без гражданства не представили документы, необходимые для получения визы в соответствии с законодательством Российской Федерации. Стоит упомянуть, что, согласно, ФЗ от 30.03.1995 г. N 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», для получения визы на срок свыше трех месяцев требуется представление сертификата об отсутствии ВИЧ-инфекции. А наличие такого заболевания будет являться основанием невозможности миграции на территорию РФ. Однако Конституционный суд, опираясь на положения международных конвенций, создал судебную практику, по которой решения в виде нежелательности пребывания или закрытия въезда не применяются к лицам с ВИЧ-инфекцией, имеющим на территории РФ близких родственников, например, детей или супруга. Данное обстоятельство послужило смягчению миграционного законодательства, и соответствующие изменения были внесены ФЗ N38. Д) В отношении иностранного гражданина или лица без гражданства принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в РФ, в том числе, если этот гражданин включен в список граждан Соединенных Штатов Америки, которым запрещается въезд в РФ. Е) Иностранец или лицо без гражданства использовали подложные документы. Ж) Иностранец

гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в РФ уклонились от уплаты налога или административного штрафа либо не возместили расходы, связанные с административным выдворением за пределы РФ либо депортацией; 3) Иностранное гражданство или лицо без гражданства неоднократно (два и более раз) в течение одного года привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо с нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в РФ или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории РФ. Следующим нормативным актом, регулирующим миграцию, является Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". В законе идет закрепление положений касающихся получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, порядок регламентации трудовой деятельности, порядок оформления приглашений иностранцам, правила миграционного учёта.

Согласно пункту 1 статьи 5 ФЗ: Срок временного пребывания иностранного гражданина в РФ определяется сроком действия выданной ему визы, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Непрерывный срок временного пребывания в РФ указанного иностранного гражданина не может превышать девяносто суток. По истечении срока визы, если она не была продлена, иностранец должен покинуть территорию РФ, иначе его положение будет признано нелегальным.

Статья 6 закона регламентирует положения о временном проживании. Разрешение на временное проживание (РВП) может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством РФ, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года. Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством РФ по предложениям исполнительных органов

государственной власти субъектов РФ с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте РФ и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан.¹⁶ Режим квот призван обеспечить равномерную миграцию иностранцев по субъектам федерации, чтобы не нарушалась плотность населения. Но закон предусматривает получение иностранным гражданином РВП и без учета утвержденной Правительством РФ квоты. Данное обстоятельство возможно, если иностранный гражданин: родился на территории РСФСР и состоял в прошлом в гражданстве СССР или родился на территории Российской Федерации; признан нетрудоспособным и имеющим дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве РФ; имеет хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве РФ; состоит в браке с гражданином РФ, имеющим место жительства в РФ; осуществил инвестиции в РФ в размере, установленном Правительством РФ; поступил на военную службу, на срок его военной службы (например, военная служба по контракту в качестве гражданского персонала); является участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и членам его семьи, переселяющимся совместно с ним в РФ; имеет ребенка, состоящего в гражданстве РФ; имеет сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, состоящих в гражданстве РФ и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными либо ограниченными в дееспособности; не достиг возраста восемнадцати лет, получает РВП совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) - иностранным гражданином, либо по заявлению родителя – гражданина РФ; достиг возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признан недееспособным либо ограниченным в дееспособности, и получает РВП совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) - иностранным гражданином либо по заявлению родителя – гражданина РФ. При наличии

¹⁶ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015) // СЗ РФ. 2015. №30.

вышеназванных условий установление легального положения в РФ упрощается. В течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство. До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание. Вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина, поданному в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции не позднее чем за два месяца до истечения срока действия имеющегося у него вида на жительство, может быть продлен на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

Статья 9 ФЗ о правовом положении иностранных граждан предусматривает следующие условия аннулирования вида на жительство. Аннулирование происходит, если иностранный гражданин: выступает за насильственное изменение основ конституционного строя РФ, иными действиями создает угрозу безопасности РФ или граждан РФ; финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность; в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче вида на жительство, подвергался административному выдворению за пределы РФ, депортации или передавался РФ иностранному государству в соответствии с международным договором о реадмиссии (те же условия действуют, если иностранный гражданин в течение 10 лет, предшествовавших дню подачи о выдаче вида на жительство, два или более раза подвергался выдворению, депортации или реадмиссии); представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения; осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным, или за совершение

преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории РФ либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом; неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекался к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан в РФ или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории РФ, либо совершил административное правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств; не может представить доказательств возможности содержать себя и членов своей семьи в РФ в пределах прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства, за исключением случая, если иностранный гражданин признан нетрудоспособным; по истечении трех лет со дня въезда не имеет в РФ жилого помещения на основаниях, предусмотренных законодательством РФ; выехал из РФ в иностранное государство для постоянного проживания; находится за пределами РФ более шести месяцев; заключил брак с гражданином РФ, послуживший основанием для получения вида на жительство, и этот брак признан судом недействительным (фиктивные браки являются распространенным способом упрощенного получения документов на право проживания РФ. Практика заключения фиктивных браков для легализации иностранцев своего положения существуют и в европейских странах); является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих. В данном случае исключение составляют иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие членов семьи (супруга (супругу), детей (в том числе усыновленных), родителей (в том числе приемных) - граждан РФ либо иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих

на территории РФ, и при этом отсутствуют нарушения ими законодательства РФ о предупреждении распространения ВИЧ-инфекции.¹⁷

Кроме того, в рамках ФЗ о правовом положении иностранных граждан предполагаются мероприятия по федеральному государственному контролю за пребыванием и проживанием иностранцев, а также за трудовой деятельностью иностранных рабочих. Иностранный гражданин при въезде в Российскую Федерацию заполняет миграционную карту, которая вместе с документом, удостоверяющим личность иностранного гражданина, предъявляется должностному лицу пограничного органа федеральной службы безопасности в пункте пропуска через Государственную границу РФ. При выезде из РФ иностранный гражданин обязан сдать миграционную карту должностному лицу пограничного органа федеральной службы безопасности в пункте пропуска через Государственную границу РФ. Должностное лицо пограничного органа федеральной службы безопасности проставляет в миграционной карте отметку о въезде иностранного гражданина в РФ и отметку о его выезде из РФ. Для иностранцев – работников дипломатических представительств существует дополнительный контроль. Предметом проверки трудовой деятельности иностранных рабочих является соблюдение работодателем, заказчиком работ (услуг), принимающей (приглашающей) стороной требований, установленных ФЗ о правовом положении иностранных граждан, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ в сфере миграции. Вопросы получения гражданства отражаются в Федеральном законе от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О гражданстве Российской Федерации". Закон регулирует порядок приобретения и прекращения гражданства РФ.¹⁸

Также в РФ активно действует государственная Программа по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за

¹⁷ Федеральный закон от 30.03.1995 № 38-ФЗ (ред. от 31.12.2014, с изм. от 30.12.2015) "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)" // СЗ РФ. 2016. №1.

¹⁸ Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О гражданстве Российской Федерации" // СЗ РФ. 2015. №1

рубежом. Данная программа позволяет облегчить миграцию лиц, признанных соотечественниками.¹⁹ Однако для этого требуется подтверждение владения русским языком путем предъявления, например, аттестата российской школы. Одной из главных целей программы является привлечение квалифицированных специалистов из ближнего и дальнего зарубежья. Программа предполагает разработку более масштабных и действенных мер для поддержки людей, желающих вернуться на историческую Родину, и оказание содействия добровольному переселению в РФ. По смыслу программы воспитанные в традициях русской культуры и владеющие русским языком соотечественники наиболее способны к ассимиляции и вливанию в систему общественных отношений. Предполагается, что государственная программа станет способствовать социально-экономическому развитию России, которое невозможно без изменения демографической ситуации. В настоящее время демографическая ситуация характеризуется оттоком населения, сокращением общей численности населения, что особенно важно, сокращение числа населения трудоспособного возраста. Совместно с федеральной программой реализуются и региональные программы, что способствует наиболее практичному регулированию миграции и упрощает въезд в конкретные субъекты федерации. Готовность субъекта РФ к приему переселенцев подтверждается реализацией обязательств по: оказанию содействия переселенцам в обустройстве, в том числе жилищном, в трудоустройстве, переобучении и при необходимости в переквалификации; предоставлению информационных, консультационных, в том числе юридических и других услуг. В Российской Федерации существуют программы и по предоставлению временного убежища. При подаче заявления иностранный гражданин предоставляет имеющиеся у него документы, в том числе удостоверяющие личность. В случае прибытия с семьёй, прилагаются дополнительные документы, которые подтверждают заключение брака, рождение детей и так далее. Для граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших

¹⁹Правовая база Консультант плюс //URL: <https://www.consultant.ru/>

на её территории, прибывших в Российскую Федерацию в экстренном массовом порядке, предусмотрен упрощённый порядок рассмотрения их заявлений, предусматривающий вынесение решений по заявлениям в течение 3-х рабочих дней.²⁰ Лицо, получившее временное убежище и прошедшее обязательное медицинское освидетельствование в установленном объеме требований медицинского сертификата, территориальным органом ФМС России, выдается свидетельство о предоставлении временного убежища, являющееся документом удостоверяющим личность и подтверждающим законность нахождения на территории Российской Федерации. А документы, удостоверяющие личность, которые выдали в Украине, передаются на хранение в территориальный орган ФМС России. Лица, которые получили временное убежище на территории Российской Федерации, имеют право осуществлять трудовую деятельность без получения патента. Регулирование миграции в Российской Федерации происходит на базе нескольких нормативно-правовых актов, связанных между собой отсылочными нормами. Кроме того, Российская Федерация реализует несколько федеральных программ, которые касаются регулирования миграции, как внешней, так и внутренней, и они рассчитаны на долгосрочное применение.

²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации в упрощённом порядке» // СЗ РФ. 2014. №30.

1.3. Проблемы миграции в России

Миграционные процессы являются сложным явлением, которое может порождать ряд вопросов и проблем в разных сферах общественных отношений. Выделяют следующие проблемы миграции: Во-первых, демографические проблемы. По материалам статистики естественная убыль населения вследствие миграции превышает его прирост. Иммиграция граждан России из страны, а в особенности молодой и трудоспособной части граждан, способствует сокращению населения. Однако за счет мигрантов из других стран отток становится менее заметным. Но отрицательной стороной является то, что часто мигранты приезжают только на время заработков и не стремятся стать гражданами Российской Федерации. Чтобы приостановить поток иммиграции граждан РФ в другие страны, создаются различные государственные программы, например, по поддержке молодых семей. Программы существуют как на федеральном, так и на региональном уровне. Стоит отметить, что в Свердловской области разработана Концепция сбережения населения Свердловской области на период до 2015 года. В то же время под девизом "Молодая семья - будущее Урала!" ежегодно проходит Фестиваль молодых семей Свердловской области "Семья - XXI век". Он состоит из ряда мероприятий (Слета молодых семей, конференции, конкурса СМИ "Молодая семья - будущее Урала", форума "Семья - род - народ - Родина", выпуска сборников) и проходит в несколько этапов: в муниципальных образованиях, в управленческих округах, областной финал в одном из городов Свердловской области под девизом "Благополучная семья - будущее родного города!".²¹ Такого рода программы поддержки являются гарантией стабильности и стимулом к тому, чтобы молодые и перспективные граждане не иммигрировали за рубеж. Во-вторых, экономические проблемы. Граждане, имеющие востребованные профессии, чаще всего стремятся получить работу в Европе и Америке, где ценятся лица с техническим образованием, например

²¹ Калинкина М.Ю. Семья как приоритет национальной политики Германии и России // Семейное и жилищное право. 2011. N 5. С. 13 - 14.

инженеры. Так как знания в области физики, машиностроения или строительства можно назвать универсальными для всех стран, то создается перспектива командировок сотрудников предприятий в рамках каких-либо программ по обмену опытом. А вследствие таких командировок появляется возможность получить постоянную работу за рубежом. Таким образом, ценные кадры иммигрируют из страны для более перспективного трудоустройства. А места квалифицированных рабочих постепенно стали занимать разнорабочие из стран ближнего зарубежья. Подчеркивается, что приток мигрантов, которые зачастую соглашались и на низкую заработную плату, снижает и затраты на процесс производства (например, производства в сфере строительства). Но, тем не менее, заработанные мигрантами деньги также вывозятся из страны. Также экономическим проблемам способствует нелегальная миграция, так как работодатели, принимающие на службу лиц, незаконно находящихся на территории РФ, не делают отчисления в бюджет за таких работников.²² К тому же, наличие дешевой рабочей силы в достаточных количествах не требует вложений в развитие технологий производства, а значит, постепенно и само производство может прийти в упадок, а продукция утратит необходимое качество. Отмечается, что пребывающие трудовые мигранты создают конкуренцию гражданам РФ при приеме на работу. Специалисты отмечают, что потребность в иностранной рабочей силе преувеличивается. Однако все чаще работодатели нуждаются в квалифицированных специалистах, поэтому преимущество при приеме на работу получают лица, имеющие соответствующее образование. Поэтому, для иностранцев существует возможность обучения в российских школах и ВУЗах, где мигранты или их дети приобщаются к российской культуре, нормам поведения в обществе, изучают язык, обучаются профессиям по их выбору, что впоследствии позволит

²² Демидов Ю.Н. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению прав трудящихся мигрантов в Российской Федерации. Курс лекций / . Волгоград, 2005.

им трудоустроиться как полноценным специалистами.²³ Поэтому поддержка иностранных студентов является важным направлением образовательной политики. Кроме того, на федеральном уровне создаются проекты, предусматривающие выплаты субсидий из федерального бюджета работодателям, принимающим граждан РФ из других регионов, а не иностранцев. Планируется, что такие меры сократят уровень безработицы и заменят внешнюю трудовую миграцию на внутреннюю. В-третьих, проблема внутренней миграции. Плотность населения в Российской Федерации неоднородна. Граждане предпочитают ехать на заработки в более крупные города, в числе которых Москва, Санкт-Петербург, Казань, Екатеринбург, Новосибирск, Нижний Новгород и Самара.²⁴ Северные и восточные территории пустеют, а значит там останавливается производство, а экономика идет на спад. Молодые граждане не видят перспектив к трудоустройству и стабильной жизни в провинции, особенно в тех городах, где есть градообразующие предприятия, становящиеся невостребованными или разоряющиеся. Для преодоления ненормированности в плотности населения также создаются государственные программы, например, федеральная программа поддержки переселения на Дальний Восток, которая действует вплоть до 2025 года. Целью программы является обеспечение Дальневосточного региона новыми специалистами для преодоления дефицита рабочей силы. Выпускникам ВУЗов предлагаются пособия, трудоустройство на местных предприятиях. Однако переселение в дальний регион несет ряд проблем, связанных предоставлением жилья и даже климатической акклиматизацией. Программа по переселению направлена не только на молодых специалистов, но и на опытных сотрудников, которые хотят переселиться вместе с семьей. Программа предусматривает эквиваленты денежных возмещений при переселении в данный регион. При переезде всей семьи трудоспособный глава семьи, в возрасте до 35 лет, получает 200 тысяч

²³ Шпет Е. Н. Учебная миграция как форма организации образовательного процесса // Исследовательская работа как фактор становления эффективного образовательного процесса в современном вузе: сб. тр. участников VII Междунар. науч.-практ. конф. (24-25 апреля 2013 г.). Томск, 2013. С. 65-68.

²⁴ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // URL: <https://www.gks.ru/>

рублей, все остальные по 120 тысяч (из расчета на каждого члена семьи). Молодые специалисты после окончания ВУЗов получают выплату в сумме 800 тысяч рублей. Специалистам, не имеющим семьи, и чей возраст превышает 35 лет, выплата составляет 400 тысяч рублей. Программа переселения также закрепляет: 1) Отмену регистрационной госпошлины на местах прибытия переселенцев; 2) Оплата проезда государственными структурами, вне зависимости от транспорта, который выбран для переезда; 3) При неустройстве на работу, в течение полугода полагается выплата пособий; 4) Дети переселенцев имеют право на оформление в школы и детские сады; 5) Переселенцы имеют право на получение земельных участков, за исключением земель в крупных городах, являющихся административными центрами региона; 6) Принятие упрощенных схем по получению российского гражданства для выходцев из соседних республик. Для участия в предложенной программе, иностранцы, если они не проживают на территории РФ, могут обратиться в консульства Российской Федерации, находящиеся на территории их стран. Однако сама программа переселения весьма трудоемкий процесс, занимающий много времени.²⁵ Ассимиляция на новом месте тоже занимает ни один месяц. Оформление документов может быть осложнено отсутствием необходимых справок. Поэтому, сейчас программа действует довольно медленно, хотя возможна большая перспектива её развития в ближайшие годы, когда процесс переселения будет отлажен. Также данная программа по переселению распространяется и на граждан Украины, которые получили статус беженца. Отмечается, что программа была продлена до 2025 года в связи с большим притоком граждан Украины. Адаптацию упрощает то, что большинство прибывших беженцев владеет русским языком и они прибыли из страны, близкой по культуре. За счет беженцев также планируется увеличить приток специалистов в разных сферах деятельности. В-четвертых, культурные проблемы. Некоторые регионы насчитывают очень большое количество

²⁵ Официальный сайт главного управления по вопросам миграции МВД России // URL: <https://pda.guvm.mvd.ru/>

мигрантов, что те создают национальные гетто или кварталы²⁶, и это обстоятельство затрудняет их приспособление к жизни в российском обществе. Однако нововведения от 20.04.2014 в ФЗ о правовом положении иностранных граждан позволяют в какой-то степени устранить культурный барьер. Статья 15.1 предписывает: «Если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации и настоящей статьей, иностранный гражданин при обращении за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента, указанного в статье 13.3 настоящего Федерального закона, обязан подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства РФ одним из следующих документов: сертификатом о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства РФ (данный сертификат приобретается путем сдачи тестов); документом государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным образовательным учреждением на территории государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 года; документом об образовании и (или) о квалификации, выданным лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию на территории РФ с 1 сентября 1991 года». Таким образом, для получения документов, подтверждающих легальность миграции, необходимо ознакамливаться с базовыми началами русского языка, права и культуры. Поэтому проблема ассимиляции может упроститься. В-пятых, нелегальная миграция. Нелегальная миграция создает проблематику учета прибывающих на территорию РФ иностранцев.²⁷ Большое количество прибывших на заработки создает и большую конкуренцию. Поэтому, невозможность трудоустройства, в худшем случае, может порождать криминальную ситуацию в обществе. Иностранцы, которые не смогли трудоустроиться, начинают зарабатывать преступным путем, например,

²⁶ Никитенко И.В. Криминологическая характеристика потенциальных угроз миграционной безопасности государства в связи с активизацией иммиграционных процессов в современной России // Российский следователь. 2012. N 11. С. 27 - 29.

²⁷ Красинец Е.С., Кубишин Е.С., Тюрюканова Е.В. Нелегальная миграция в Россию. М., 2000.

продажей наркотиков. В качестве преодоления проблемы нелегальной миграции законодатель устанавливает санкции за нарушения правил пребывания на территории РФ, а также незаконное пересечение границы. Такие нормы мы можем проследить в Уголовном Кодексе РФ, а также в Кодексе об административных правонарушениях РФ. Статья 322 УК РФ регламентирует следующее: Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации. Пересечение Государственной границы РФ без действительных документов на право въезда в РФ или выезда из РФ либо без надлежащего разрешения, полученного в порядке, установленном законодательством РФ, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок. Пересечение Государственной границы РФ при въезде в РФ иностранным гражданином или лицом без гражданства, въезд которым в РФ заведомо для виновного не разрешен по основаниям, предусмотренным законодательством РФ, - наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.. Однако положения данной статьи не распространяются на лиц, которые нарушили правила пересечения государственной границы вследствие чрезвычайных обстоятельств, например, необходимости в политическом убежище. Статья 332.1 УК РФ устанавливает ответственность за организацию незаконной миграции. Организация незаконного въезда в РФ иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в РФ или незаконного транзитного проезда через территорию РФ - наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот двадцати часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с ограничением свободы на срок до одного года или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти

лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового. Кроме того, в УК РФ предусматриваются меры и за фиктивную регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в РФ. Такое положение отмечается в статье 332.2 УК РФ. Фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в РФ - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. УК РФ предусматривает ответственность за фиктивную постановку на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении на территории РФ. Под фиктивной постановкой на учет иностранных граждан или лиц без гражданства по месту пребывания в жилых помещениях в РФ понимается постановка их на учет по месту пребывания (проживания) в жилых помещениях на основании представления заведомо недостоверных (ложных) сведений или документов либо постановка их на учет по месту пребывания в жилых помещениях без намерения пребывать (проживать) в этих помещениях или без намерения принимающей стороны предоставить им эти помещения для пребывания (проживания).²⁸ Стоит также обратиться к статье 18.8 КоАП РФ, где кодекс предусматривает специфическую именно для иностранных граждан и лиц без гражданства меру административного наказания – административное выдворение за пределы РФ. Действующая редакции пункта 1.1 статьи 18.8 гласит: «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в РФ, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в РФ, или в

²⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2016) // СЗ РФ. 2016. № 14.

случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из РФ по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы РФ».²⁹ Эта часть была введена Федеральным законом от 23.07.2013 № 207-ФЗ и определила существенные изменения в статье 18.8 КоАП РФ, ужесточив правила пребывания для иностранцев. Такая новелла была введена из соображения противодействия нелегальной миграции, а также обеспечения национальной безопасности. Однако данное изменение способствовало появлению судебной практики по делам иностранцев, к которым применяли выдворение несмотря на наличие близких родственников, которые проживали в РФ и являлись её гражданами. Отметим, что ужесточение санкций не решит всех проблем миграции. Нелегальные мигранты всегда были и будут на территории не только Российской Федерации, но также и других государств. Да, необходимо принимать меры, которые смогли бы как-то стабилизировать неконтролируемый поток мигрантов, однако недопустимо, чтобы законопослушные иностранные граждане по причине некачественного выполнения государственными служащими и правоохранительными органами своих обязанностей переходили в разряд нарушителей. Поэтому, в качестве пути решения вопроса о большом количестве судебных разбирательств по делам о выдворении иностранных граждан и иных проблем, связанных с данной санкцией предлагается вернуть прежнюю редакцию пункта 1.1 статьи 18.8 КоАП РФ, где предлагается санкция в идее штрафа с выдворением или без такового, либо не применять выдворение лицам, у которых на территории РФ остаются близкие родственники граждане РФ, например, дети, супруг или супруга.

²⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // СЗ РФ. 2015. №48.

Глава 2. Развитие миграционного законодательства за рубежом на примере Германии

2.1. Исторический экскурс в развитие правового регулирования миграции за рубежом

Явление миграции имеет давнюю историю, начиная с древних времен. В этом ключе стоит упомянуть Великое переселение народов, которое имело место в IV – VII веках на территории современной Европы. Римская империя ко времени Великого переселения стала сдавать свои передовые позиции, слабела год от года, тем самым открывая простор вооруженным и готовым к войне переселенцам. Климатические изменения вынудили народы к перемещению в более благополучные для жизни районы.³⁰ Такое массовое перемещение кочевых племен вызвало не только экономические, но и культурные изменения. Происходили вытеснения одних народов другими, языковые и религиозные конфликты между коренным населением и пришедшими племенами, что впоследствии привело к образованию и становлению совершенно новых государств. Но созданию нового предшествовало разрушение старого: так были разрушены многие культурные памятники, а племена Северной Европы были уничтожены. Именно во времена Великого переселения народов и стало постепенно зарождаться новое германское государство. Однако самостоятельная немецкая государственность стала формироваться примерно в X – XI веке. Первыми эмигрантами из германоязычных территорий были саксонцы, банатские швабы и сатмарские швабы.³¹ Целью переселения данных племен было освоение новых территорий и их защита. И, естественно, процессы миграции в тот период ни как не контролировались и не фиксировались. Племена-переселенцы смешивались с германоязычными племенами, формируя современную немецкую нацию. В начале зарождения

³⁰ Гарипов Р.Ш. Понятие "коренной народ" и их статус в международном и внутригосударственном праве // Международное право и международные организации. 2013. N 3. С. 408 - 420.

³¹ Davy, U., Integration of Immigrants in Germany, in: European Journal of Migration and Law, 2005, Nr. 2, S. 123-144.

германской государственности миграция носила экономический и военно-захватнический характер, так как для развития нового самостоятельного государства требовались ресурсы и территории. До появления единого немецкого государства не существовало и единого немецкого гражданства. До объединения, у немецких королевств и герцогств, таких как Бавария и Гессен, существовали собственные положения о гражданстве и правила миграции. Если жители, например, Баварии перемещались в герцогство Гессен, то там они считались подданными иного государства, а следовательно иностранцами. Такое положение вещей затрудняло миграцию между родственными друг другу государствами и процессы миграционного регулирования сопровождалась волокитой, так как необходимо было вести учет и иностранцев и граждан соседних немецких королевств. В 1871 году после объединения немецких королевств в Германскую империю каждое вошедшее в ее состав государство сохранило свое собственное гражданство, но также было введено единое гражданство империи (или единое гражданство Рейха), которое значительно облегчило миграцию внутри страны (отдельные гражданства немецких земель были упразднены только в тридцатые годы двадцатого века). Также во времена немецких королевств и единой империи существовала колониальная политика. В эти периоды истории Германия владела колониями в Африке, Южной Америке, Индии, Азии и Океании. Поначалу эмиграция в Америку носила разведывательный характер, а уже потом появилась перспектива жительства на новом континенте. Немецкие колонисты, также преследовали цель приобщить местное население к христианским традициям, однако усилия миссионеров в этой направленности не всегда увенчивались успехом. Поэтому миграция в Америку чаще всего использовалась для освоения новых земель и ресурсов. Колонии немцев в Африке были не такими обширными, как, например, у французов, однако это не лишало их возможности для добычи драгоценных металлов. Также в Африканских колониях процветала торговля рабами, некоторых из них переправляли в Старый Свет для работы в качестве слуг, а другие оставались на родине, но уже в качестве рабов на шахтах. Таким

образом, мы можем увидеть пример принуждаемого переселения народов из страны рождения. Торговля рабами была характерна и для колоний в Индии и Азии. Депортируемые из стран своего проживания иностранцы законодательно не наделялись правами, не существовало правил их регистрации и учета. В принципе, такие лица не считались полноценными мигрантами, а скорее иностранным товаром.

Наиболее массовые миграционные передвижения начались в районе XIX - XX веков. Как отмечают историки наиболее массовый отток коренного населения из Германии наблюдался с 1815 и до начала 1914 года, когда страны континентальной Европы были охвачены Первой мировой войной. В основном переселенцы стремились за океан – в Америку. Сюда относилась миграция не только по экономическим, но и политическим причинам. Политическими мигрантами являлись революционеры 1848-1849 гг., а после них репрессиям подверглись представители социал-демократических партий, чья деятельность была запрещена Исклучительным законом 1878 года. Политические беженцы переселились в колонизированные территории Америки и Австралии. Подчеркивается, что в этот столетний период население Германии сократилось примерно на 5 миллионов человек. Однако с оттоком коренных жителей, прибавился поток мигрантов из Польши и Италии, так называемы иностранные отходники, который стремились за заработком в более богатую, чем их собственные страны, Германскую империю. Главным образом такие мигранты привлекались к работам, связанным с сельским хозяйством, промышленностью и строительством. В Германии 1933-1939 годов миграция иностранцев стала возрастать за счет депортированных иностранных рабочих и военнопленных, которые стали звеном в национал-социалистической экономике. Существующий в данный период политический строй повлек за собой и законодательные изменения, оказавшие влияние на миграцию. 15 сентября 1935 года в Германии был принят Закон о гражданине Рейха, в котором пересматривалось положение как населения Германии, так и иностранцев. Пункт 1 части 2 Закона о гражданине Рейха предусматривает, что гражданство

Рейха могут получить только лица немецкой или родственной немцам крови (например, австрийцы), которые своими поведением и намерениями докажут, что они хотят и могут верой и правдой служить немецкому народу и Рейху. Пункт 3 части 2 Закона указывает, что только гражданин Рейха является носителем полных политических прав.³² Право на гражданство Рейха удостоверяется специальным свидетельством. Фактически, Закон закреплял несколько категории лиц: граждане Рейха, подданные Рейха (лица служащие на благо государства и живущие в нем, но не имеющие статуса гражданина), и иностранцы (лица, не являющиеся ни гражданами, ни подданными). Сопутствующими документами к Закону выступили Распоряжения к Закону о гражданине Рейха, а также Закон о защите крови, регламентировавший запрет браков евреев и чистокровных немцев. Всего в дополнение к Закону о гражданине Рейха выступили тринадцать распоряжений, которые касались в основном ограничений, предусмотренных для лиц еврейской крови. Такие распоряжения регламентировали учет и определение «еврейских» предприятий, закрепление статуса евреев-полукровок, установление временного разрешения на работу для врачей-евреев, запрет деятельности адвокатов-евреев, лишение цыган и евреев статуса подданных Рейха, а также депортацию евреев и конфискацию их имущества. Проводя анализ данной серии законодательных актов можно сделать вывод о том, что предпочтение уделялось тем мигрантам, которые могли доказать родство с немецкой кровью и готовность служению Рейху. Принятие такого закона и начавшаяся впоследствии Вторая Мировая Война повлекли за собой волну вынужденных переселенцев и беженцев. При этом эмигрантами были не только евреи и представители «неарийских» народов, но и коренные немцы, которые были противниками гитлеровского режима. За время войны из Германии эмигрировали около полутора миллиона человек, но данные являются неточными, так как миграция зачастую

³² Reichsbürgergesetz. [Eines der drei "Nürnberger Gesetze"] Vom 15. September 1935.

происходила нелегально. После окончания Второй Мировой войны 20 сентября 1945 года Закон о гражданстве Рейха и распоряжения к нему были упразднены.

После войны, когда единая Германия была поделена на ФРГ (Федеративная Республика Германия) и ГДР (Германская Демократическая Республика). Проблема воссоединения семей, послевоенный упадок вынуждали нелегально эмигрировать большие массы населения. Эмиграция происходила в основном в западном направлении, куда стремились беженцы от коммунистической власти, беженцы по политическим мотивам и трудовые эмигранты. А договор 1955 года между Германией, а именно ФРГ, и Италией привлек значительное количество иностранных рабочих. Отмечается, что до 1970-х годов через ФРГ прошло несколько миллионов мигрантов, некоторые из них остались на постоянное место жительства и ассимилировались в новой для себя стране. Также в послевоенный период в Германию мигрировали граждане из Восточной Европы и таких стран, как Вьетнам, а также из бывших немецких колоний в Африке. По мере пребывания в Германию представителей культуры отличной от европейской, в стране стали образовываться национальные гетто, которые в настоящее время появились в каждом крупном немецком городе. Отмечается, что в 50-80-е годы XX века Германия представляла собой так называемую приграничную или транзитную страну для мигрантов, которые желали обосноваться в других странах. После падения Берлинской стены значительно упростилась миграция между разьединенной Германией, и проблема воссоединения семей была разрешена. Однако к 1990-м годам на Германию приходилось почти 80% всех иностранных мигрантов и беженцев, прибывавших в Европу, чье содержание обходилось казне довольно дорого.³³ Из-за обостряющейся ситуации, а также экономических проблем, немецкие правоохранительные органы стали фиксировать случаи агрессии и нападений по отношению к мигрантам, в основном к выходцам из стран Африки или Арабских Эмиратов. Оппозицией актам насилия стали митинги германской

³³ Tatsachen über Deutschland. Herausgegeben vom Presse- und Informationsamt der Bundesregierung

общественности в поддержку мигрантов и миграции в целом. В девяностых годах миграционная политика правительства ФРГ направлена на интеграцию иностранцев, легально проживающих на территории Германии. То же касалось и иностранцев, которых приглашали на работу, а также членов их семей. Политика в миграционной сфере также была направлена на квотирование иммиграции из стран, которые не входят в Европейское Сообщество. Стоит отметить, что правительственные программы поддерживали направления политики по оказанию помощи иностранцам по возвращению в их страны. Вышеуказанные принципы нашли своё закрепление в действующем с 1 января 1991 года Законе о въезде и пребывании иностранцев на территории Федеративной Республики Германия. В этом законе нашло подтверждение положение о запрете вербовки рабочих-иностранцев из стран, которые не принадлежат к Европейскому Сообществу. Однако данный закон не предполагал решения вопроса об ассимиляции иностранцев на территории Германии. Считалось, что в процессе интеграции иностранцы автоматически станут уважать принятые в ФРГ формы поведения, ценности, правила общественной жизни, культуру и законы. Миграционное законодательство, которое начинает приниматься в Германии 90-х годов, имеет юридическую силу и по настоящее время. Более подробно современные правовые нормы будут рассматриваться в следующем параграфе.

Миграционные процессы в Германии имеют богатую историю. Явление с годами развивалось, от простой политики завоеваний оно постепенно переходило в мирную интеграцию. Миграция является важной частью общественных отношений для многих стран, в том числе и для Германии, которая является домом и местом работы для множества иностранцев из разных концов света. Такое смешение культур и нравов на протяжении многих лет требует внимательного регулирования миграционных процессов и повышенного внимания со стороны властных структур к проблеме нелегальной миграции.

2.2. Современное правовое обеспечение миграции за рубежом

В данном подпункте мы обратимся к миграционному регулированию в современной Германии. Германия является одной из самых густонаселенных стран в Европейском Союзе. Эта страна стала домом для разнообразных национальных меньшинств, таких как фризцы, немецкие синти, цыгане и венды. Все эти народности имеют собственную культуру и язык, и при этом пытаются адаптироваться к реалиям жизни немецкого населения. Хотя зачастую дети из цыганских семей не посещают учебных заведений. С 50-ых годов 20 века послевоенный экономический бум зависел от иммиграционной рабочей силы. Лиц, прибывавших на работы, в те года называли «гостевыми работниками». Впоследствии, большинство из таких работников осталось жить на территории Германии, в особенности это касалось мигрантов, прибывших из Турции. К 1980-ому году Германия по уровню миграции обогнала Соединенные Штаты Америки, а также Канаду. Миграционное законодательство, вступившее в силу в 2005 году, постаралось охватить все важные аспекты ситуации, сложившейся в стране. С его помощью предполагалось упрочить связь между гражданами Германии и мигрантами.³⁴ Если ознакомиться со статистическими данными по миграции, то можно выявить, что подавляющее большинство мигрантов в Германии – мусульмане. Данный факт создает определенные культурные и этнические проблемы, связанные с образованием национальных гетто внутри страны, которые часто могут носить криминогенный характер. Что касается законодательства ФРГ, то базовые положения об иностранцах и гражданстве содержатся в Конституции данной страны. Наиболее подробные нормы содержатся в отдельном акте, а именно Законе о государственной принадлежности 1913 года, который действует и в настоящее время. В Законе выделяется два вида натурализации:

1) по праву; 2) по усмотрению властей.

³⁴ Алебастрова И.А. Конституционное право зарубежных стран: Курс лекций. – М.: Юрай-М, 2002. – 224 с.

Условиями натурализации по праву являются следующие: во-первых, дееспособность и совершеннолетие лица; во-вторых, постоянное проживание в стране в течение установленного законом срока, который может быть различным для отдельных субъектов. Например, сокращенный срок предоставляется лицам от 16 до 23 лет, посещавших немецкую школу как минимум 6 лет; в-третьих, отсутствие судимостей за деяния, признаваемые преступными; в-четвертых, отказ от прежнего гражданства; в-пятых, наличие в Германии жилища, а также наличие денежных средств и возможности обеспечить себя и свою семью на территории ФРГ. При рассмотрении условий натурализации по усмотрению властей мы встречаем такие положения: во-первых, постоянное проживание в стране на законных основаниях в течение не менее десяти лет. Такой срок может быть сокращен для лиц, состоящих в браке с гражданами Германии; во-вторых, владение немецким языком; в-третьих, знание основ государственного устройства ФРГ; в-четвертых, готовность отказаться от гражданства другого государства. Оба вида натурализации не допускаются в случае, если лицо представляет угрозу государственной и общественной безопасности. Еще одним актом, регулирующим миграционные отношения, являются Предложения комиссии представителей федерации и земель по поводу разработки концепции повышения степени занятости иностранцев. Документ предписывает следующее:

А) Федеративная Республика Германия не является страной, которая регулярно принимает иммигрантов.

Б) Промышленные предприятия не могут рассчитывать на то, что будет дано разрешение на приглашение любого количества иностранных рабочих. В этом случае следует соблюдать режим квот.

В) В Германии будет учитываться то, что иностранцы-рабочие могут пребывать на территории страны в течение длительного времени. Также необходимо проведение политики обеспечения рабочих мест для иностранцев.

Г) Необходимо проведение мер повышения уровня профессиональной квалификации иностранцев в Германии для повышения их готовности к возвращению в свою страну.

Д) Необходимо обеспечение возможности социальной интеграции для иностранцев и их семей в Федеративной Республике Германия, а также предоставление гарантий в правовом и социальном плане.³⁵

Также правовое регулирование миграции в ФРГ осуществляется на основании Закона о занятости по месту жительства и интеграции иностранцев. Данный закон дополняет директивы Конвенции о Шенгенском соглашении, директивы о праве воссоединения семей и несанкционированного проникновения и иные директивы. Закон регламентирует вопросы получения визы, вида на жительство, разрешения на постоянное жительство и вида на жительство для убежища. Также в акте отмечаются вопросы обучения, занятости иностранцев, а также условия запрета на въезд и проживание. Цель настоящего закона определяется в следующем: «Закон служит для контроля и ограничения притока иностранцев в Федеративную Республику Германию. Это дает возможность организовать иммиграцию с учетом интеграции возможностей экономики и рынка труда, а также политических интересов Федеративной Республики Германии. Закон также служит для выполнения гуманитарных обязательств Федеративной Республики Германии. Он регулирует въезд, проживание, трудоустройство, возможности обучения и интеграцию иностранцев. Положения, содержащиеся в других законах, остаются неизменными». Иностранцам необходимо для въезда и пребывания в Германии иметь вид на жительство, если иное не установлено законодательством Европейского союза и иными нормативными актами, или в силу Соглашения от 12 сентября 1963 года о создании ассоциации между Европейским экономическим сообществом и Турцией. Вид на жительство (иными словами, документ, которые подтверждают право пребывания на

³⁵ Collett E. One Size for All? Tailored Integration Policies for Migrants in the EU //European Policy Centre Working Paper. 2006. № 24

территории ФРГ) выдается в качестве Визы, Резиденции, Blue Card («Голубой карты»), Разрешения на проживание или Разрешения на постоянное жительство. Вид на жительство так же дает право на работу в ФРГ.

Вид на жительство, а значит право на легальную миграцию дается при соблюдении следующих базовых условий: доказательство наличия денежного обеспечения для проживания; сведения о гражданстве лица, либо о его отсутствии; если деятельность иностранного гражданина не ставит под угрозу общественную безопасность, а также не несёт ущерб интересам ФРГ; предоставление каких-либо документов, удостоверяющих личность.

Для получения определенных документов закон предусматривает отдельные условия, например, сроки пребывания на территории ФРГ и владение немецким языком (что требует сдачи экзаменов в центрах тестирования). Также закон регламентирует правила запрета въезда и депортации иностранцев, если они незаконно проживают на территории ФРГ, либо нарушили установленные законами нормы (в том числе предполагаются нарушения и уголовного законодательства, а не только Закона об интеграции иностранцев).³⁶ Глава 3 закона содержит особые положения, касающиеся интеграции мигрантов в немецкое общество. По замыслу законодателя урегулированная интеграция поможет более эффективному вливанию иностранцев в общественные отношения в ФРГ, а значит и наиболее успешной ассимиляции. Интеграционное обучение иностранцев поддерживает базовый пакет интеграционных курсов. Целью интеграционного курса является успешное ознакомление с иностранным языком (немецким языком), правовой системой, культурой и историей Германии. Иностранцы должны быть подготовлены к условиям жизни на территории Германии, чтобы без посредничества третьих лиц разбираться в вопросах повседневной жизни. Интеграционный курс координируется Федеральным ведомством по вопросам миграции и беженцев. Интеграционные курсы оплачиваются самим мигрантом в случае

³⁶ Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (Aufenthaltsgesetz - AufenthG) 30/07/2004

предоставления сведений о доходах, в случае отсутствия средств, курсы оплачивает Федеральное ведомство. Федеральное правительство имеет право вносить изменения в программы интеграционных курсов, продолжительность занятий, а также требования по отношению к отбору и утверждению учебных организаций, которые будут курировать проведение курсов. Сюда не включается процедура проверки итоговых знаний по завершению интеграционных курсов, которая регулируется Федеральным министерством внутренних дел. Интеграционные курсы закреплены на уровне обязанности в параграфе 44 главы 3 закона. Такая обязанность предусматривается, если иностранец даже на самом элементарном уровне не владеет немецким языком и не имеет представлений о праве и культуре страны пребывания. Таким образом, данные интеграционные курсы являются неотъемлемой частью миграции с целью проживания в Германии. Ведь возможность ассимиляции является одной из составных частей миграционных процессов. Стоит отметить, что в Российской Федерации такая система интеграции не закреплена на законодательном уровне, однако для получения документов, удостоверяющих право пребывания или проживания, иностранцу необходимо сдать соответствующий тест на знание культуры, права и языка. Однако в этом случае нет обязанности посещать какие-либо обязательные курсы, иностранный гражданин может подготавливаться к тестам самостоятельно или же при помощи репетитора. Получение визы не требует сдачи тестов.

Кроме того, по данному акту иностранец обязан покинуть территорию ФРГ, если срок действия документов, подтверждающих его право пребывания в стране, истек. Если иностранец не выехал с территории Германии, то с момента истечения срока действия документов его пребывание в стране считается нелегальным, и иностранец может быть депортирован. Но в соответствии с Соглашением от 28 июля 1951 года о статусе беженцев (BGBl. 1953 II S. 559), иностранец не может быть выслан в страну, где его жизни или свободе по причине расы, религии, национальности или политических убеждений угрожает опасность. Закон закрепляет положение о политических беженцах:

иностранец, который въехал в ФРГ через «нерепрессивное государство», то он не имеет возможности подать заявление о признании за ним статуса политического беженца. В таком случае, иностранцу надлежит вернуться в государство, из которого он прибыл. Если территория не покидается добровольно, то следует депортация. Под нерепрессивным государством понимают то государство, в котором исходя из правоприменительной практики, правового положения и общей политической ситуации не имеют место политические преследования. Немецкое законодательство к числу нерепрессивных государств относит Швейцарию, Австрию, Чехию, страны ЕС, Польшу, а также Швеция, Финляндия и Норвегия.³⁷ Процесс определения наличия и доказательства статуса политического беженца – процесс более трудоемкий, чем получение статуса беженца, например, по причине военных конфликтов. Необходимо, чтобы специальная федеральная комиссия установила факт репрессивных мер, и если такое обстоятельство будет доказано, то такой мигрант получает статус политического беженца. Также существует практика признания политическими беженцами тех лиц, которые прибыли из регионов охваченных войной они получают временное разрешение на пребывание в ФРГ и не имеют права подавать заявление о признании за ними права статуса политически преследуемых лиц. По оценкам экспертов, применение данного положения позволит отсеять примерно две трети лиц, которые выдают себя за политических беженцев. Особенно это актуально после Сирийского конфликта 2015-2016 гг., когда ФРГ стала зоной пребывания большого количества беженцев, желающих приобрести статус беженца, в том числе и по политическим причинам. А получение статуса политического беженца может гарантировать экономические привилегии и более упрощенное получение гражданства ФРГ, в некоторых случаях даже минуя ограничения, связанные со сроком пребывания в стране. Таким образом, Закон об интеграции иностранцев является наиболее полным актом, который закрепляет нормы,

³⁷ Гончаров А.А. Непростой выбор Европейского сообщества между сохранением принципов или границ, установленных Шенгенским соглашением // Международное публичное и частное право. 2013. N 5. С. 28 - 31.

касающиеся легализации миграции и дальнейшего пребывания в стране. Среди актов, регулирующих положение иностранцев и миграцию, выделяют международные договоры.

Отмечается, что между ФРГ и Российской Федерацией имеют место двусторонние договоры о защите живущего в этих странах немецкого меньшинства. Эти договоры являются дополнением договоров о дружбе и добрососедских отношениях. Также в качестве актов, регулирующих миграцию, отмечают Закон о паспортах, который регламентирует получение документов как гражданами ФРГ, так и иностранцами, получившими гражданство. При решении вопросов о регулировании миграции законотворческие органы опираются и на международные конвенции, как Конвенция о защите прав и основных свобод человека, Конвенция о статусе беженцев, Конвенция о статусе апатридов, Конвенция о содействии занятости и Конвенция о гражданстве замужней женщины. Регулирование миграции в Германии опирается на несколько основных актов, которые в достаточной мере затрагивает вопросы получения вида на жительства разных категорий. Кроме того, рассмотренные акты создавались с учетом международных конвенций и договоров, что позволяет учесть основные права и свободы человека.

2.3. Проблемы миграции за рубежом

Миграционные проблемы в Германии затрагивают экономическую, культурную и социальную сферы общественных отношений, которые в настоящее время обостряются за счет прибывающих из Сирии беженцев, которые мигрируют в Европу из-за военных конфликтов, которые начались в 2015 году. Также стоит отметить и проблему с обеспечением национальной безопасности. В Германии, как и в России, наблюдается демографический спад, с которым возможно справиться через пропуск в страну мигрантов. Но подавляющее большинство из прибывающих иностранцев, особенно после военного кризиса в Сирии, составляют выходцы из Ближнего Востока, которые тяжело приспосабливаются к европейской культуре. Поэтому Германия делает ориентир на социальную политику на семьи, на обеспечение прав и социальных гарантий женщинам, детям и молодежи. К примеру, в Баварии, в городах Бамберг (Bamberg), Гермеринг (Germering), Пилстинг (Pilsting), осуществляется пилотный проект "Семейный стол", целью которого является пропаганда семейных ценностей, здорового образа жизни, повышения престижа молодой семьи в обществе, а также привлечение органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и СМИ к решению проблем семьи.³⁸ Та же программа имеет действие по отношению иностранцев, которые оформляют документы для пребывания в ФРГ, например, разрешения на проживание. Такое обстоятельство должно подталкивать иностранцев к легализации своего положения.

Экономические проблемы также соотносятся с прибытием многочисленных сирийских беженцев. Появилась необходимость оборудовать места для прибывших, обеспечить их предметами первой необходимости, а также предоставлять продукты питания, а также по действующему немецкому

³⁸ Калинкина М.Ю. Семья как приоритет национальной политики Германии и России // Семейное и жилищное право. 2011. N 5. С. 13 - 14.

законодательству беженцам полагаются выплаты пособий. Если с предметами первой необходимости могут помочь благотворительные сборы, то выплата такого количества пособий является весьма накладной. Поэтому, немецкий парламент решает на законодательном уровне установить ограничения по выплате пособий и сократить их сумму. В настоящее время сумма пособия составляет 140 евро в месяц на каждого совершеннолетнего мигранта, плюс идут дополнительные выплаты для семей с несовершеннолетними детьми. И кабинет министров считает целесообразным заменить выплату части этих денег на иные виды помощи в не денежной форме, чтобы сократить расходы на беженцев и не ущемлять социальные нужды собственных граждан.³⁹

Культурные проблемы в основном выражаются в трудностях приспособления к европейским нормам поведения.⁴⁰ Беженцы прибыли из мусульманской страны, некоторые из них и в современности жили по законам шариата, поэтому возможность полной ассимиляции среди европейцев для них затруднительна. На сегодняшний день во всех странах Европы существуют национальные гетто, образованные мигрантами. Некоторые и вовсе будто бы существуют отдельно ото всех остальных районов города. Такие национальные кварталы существуют и в Германии, например, в таких крупных городах как Берлин и Кёльн. А с приходом такого числа беженцев, количество подобных национальных кварталов может разительно возрасти. Чтобы приобщить мигрантов к базовым правилам поведения в европейском обществе водятся программы адаптации для переселенцев и беженцев. Кроме того, европейская культура отличается свободой нравов в определенных сферах, например, брачно-семейных отношениях, что может весьма трудно восприниматься теми, кто воспитывался в совершенно иной среде. Поэтому для облегчения вливания в новую культуру в немецких регионах введены так называемые «уроки о традициях» или «уроки о культуре». На таких занятиях мигрантам объясняются

³⁹ Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (Aufenthaltsgesetz - AufenthG) 30/07/2004

⁴⁰ Боровик М., Людмила Шемберко. Стратегии формирования иммиграционной политики ЕС.//Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы. Выпуск 5(21). Сентябрь 2006г. с.12.

правила поведения в европейском обществе, а также нормы, которых следует придерживаться при посещении общественных мероприятий. Также иностранцы могут ознакомиться с историей и элементами культуры страны.⁴¹ Данные уроки сейчас особо предназначены для беженцев из Сирии, в связи с тревожными зимними событиями в Кёльне.

Проблема безопасности государства и граждан также является злободневной. И такая проблема обостряется в разы, когда страна популярна для миграции. Так как такой стремительный поток беженцев было трудно проконтролировать, а отследить все пути их пребывания не представлялось возможным, то невозможно определить, все ли граждане имеют мирные намерения и цели своего пребывания. Таким образом, появляется отличная возможность для незаметного проникновения на территорию государства преступников, в том числе и боевиков ИГИЛ (Исламское государство Ирака и Леванта). Поэтому для предупреждения совершения терактов создается усиленный приграничный контроль, однако он не может гарантировать полной безопасности. Так же для контроля за прибывшими мигрантами создаются специальные полицейские патрули, которые следят за правопорядком в лагерях беженцев, дабы пресечь криминогенные ситуации. Также особенно выделяется проблема нелегальной миграции, как впрочем, и в Российской Федерации.⁴² Проблемой будет являться и то, что прибывающие мигранты вытесняют коренное население. В некоторых мелких европейских городах мигранты практически полностью вытеснили местных жителей. Чтобы хоть как-то стабилизировать ситуацию, органы власти Германии ввели режим квот, то есть возможность приема только определенного количества беженцев в каждом регионе. В настоящее время, чтобы стабилизировать поток прибывающих беженцев, правительство ФРГ планирует заключение договора с такими странами, как Латвия и Литва, чтобы эти страны разместили беженцев на своей

⁴¹ Полян П.М. Опыт иммиграционной политики государства и положение иностранцев в Германии // Мировой опыт миграционной политики: ретроспектива и новейшие тенденции. Под ред. Г.С. Витковской. М.: МООМ. Москва-Алматы, 2004. с. 34 – 74.

⁴² Денисенко М.Б., Хараевой О.А., Чудиновских О.С. «Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада», Москва 2003.

территории. Кроме того, заявления многих прибывших о признании за ними статуса беженцев, были отклонены по причине того, что они уже давно находились на территории ФРГ на нелегальном положении и решили воспользоваться сложившейся ситуацией. Кроме того немецкое правительство считает, что иностранцам, чей срок пребывания в стране истекает, нет необходимости объявлять дату их депортации. Таким образом, кабинет министров предполагает избежать ситуации, при которой мигранты, не имеющие права пребывать на территории Германии, начинают скрываться от властей у своих родственников или знакомых, чтобы избежать принудительной высылки на родину.

Для решения миграционных проблем в 1951 году создана ИОМ (International Organization for Migration), то есть Международная организация по миграции. Сейчас ИОМ насчитывает 162 государства-члена, а Российская Федерация является наблюдателем. Деятельность организации базируется на законодательном акте The IOM Constitution (Конституция Международной организации по миграции). Данный правовой документ придерживается таких общеправовых принципов, как гуманизм, а также принципа упорядоченной миграции во благо каждого, закрепляет неотъемлемое право на свободное передвижение людей. Целью ИОМ является направление потенциала миграции в нужное русло, например, на укрепление сотрудничества между государствами. The IOM Constitution регламентирует следующие задачи организации, а именно: международное сотрудничество в области миграции, оказание помощи в поиске практических решений по миграционным вопросам, оказание гуманитарной помощи мигрантам, независимо от того, имеют ли они статус беженца или вынужденного переселенца. Также Конституция подчеркивает важность связи между миграцией и экономикой, социальным и культурным развитием.⁴³ Создание обновленных миграционных правил в ЕС планируется на период 2016-2017 года. Немецкая политика открытых дверей

⁴³ Constitution of the International Organization for Migration 05/12/1951 (the document provided by <http://www.iom.int/>)

кардинально влияет на политические и общественные настроения в Германии. Все большую лояльность получают национальные партии, в программу которых входит остановка потока мигрантов, а также их принудительное выдворение. Например, в январе 2016 года датский парламент принял законопроект, ужесточающий правила приема беженцев. Данный проект включает положение о конфискации имущества беженцев на сумму более 1340 евро, обыск полицией просящих убежища. А также сюда включается положение об увеличении срока воссоединения семей, в который входят проведение разнообразных проверок и составление досье на прибывшую личность. Для осуществления данного новшества также возможна изоляция одного члена семьи, например, отца от своих детей.⁴⁴ Такая изоляция, конечно, носит временный характер, однако конкретный срок остается на усмотрение компетентных органов, которые проводят проверки в отношении прибывшего лица. 81 депутат парламента проголосовал «за» представленный законопроект, 27 были против, 1 депутат воздержался. Документ вступит в законную силу после его утверждения королевой Маргреттой Второй. В ООН данный закон раскритиковали, назвав противоречащим международным конвенциям. Подобные меры были приняты парламентом Дании для того, чтобы урезать поток прибывающих беженцев, возможно, что и с намерением отпугнуть их от своей страны такими правилами пребывания.

В апреле 2016 года бундестаг проголосовал за аналогичное ужесточение миграционного законодательства ФРГ. Нововведения регламентируют более ускоренный процесс депортации беженцев, не имеющих права на убежище в Германии. Законодательную инициативу поддержали подавляющее большинство, а именно 429 депутата. Против высказались 147 депутатов, а четверо воздержались.⁴⁵ Для направления беженцев в специальные пункты приема была подготовлена система льгот и услуг, доступная только при своевременной регистрации и получении удостоверения беженца. Также были

⁴⁴ Официальный сайт парламента Королевства Дания //URL: <https://www.ft.dk/>

⁴⁵ Официальный сайт парламента ФРГ //URL: <https://www.bundestag.de/>

ужесточены требования при прохождении медицинского осмотра. Заключение медицинской комиссии будет являться одним из условий получения прав на пребывание в стране. Кроме того, согласно измененному законодательству, принятые беженцы должны будут частично компенсировать затраты на интеграционные курсы. По новым нормам предполагается закрепление обязанности по ежемесячной выплате взноса в размере десяти евро. Стоит отметить, что до введения новых законодательных мер представитель правительства ФРГ Стефан Зайберт заявил о том, что кабинет министров предлагает объявить Черногорию, Албанию, Марокко, Алжир и Тунис «зонами безопасности». Таким образом, соискатели убежища из данных стран будут иметь совсем незначительный шанс остаться в Германии, а их депортация будет проходить в ускоренном режиме. Это правило будет распространяться и на граждан государств западных Балкан.⁴⁶ Исследователи отмечают, что миграционная политика ФРГ была весьма лояльной, однако столкновение с миграционным кризисом 2015-2016 гг. заставило немецкое правительство пересмотреть направление политики в отношении иностранцев, а в особенности Сирийских беженцев. В новеллах миграционного законодательства наблюдается тенденция ужесточения правил пребывания беженцев, которые выражаются в массовых депортациях, либо переселениях на территорию иных государств Европы. Введение таких мер можно считать целесообразными, так как ФРГ будет очень трудно вытянуть такую массу беженцев без серьёзного ущерба, как в экономике, так и в национальной безопасности.

⁴⁶ Официальный сайт правительства ФРГ //URL: <https://www.bundesregierung.de/>

Заключение

Миграция является одной из самых упоминаемых тем в юриспруденции. В наши дни миграционные процессы приобрели глобальные масштабы, более сотни миллионов людей проживают вдали от места своего рождения, а их дети уже и не имеют никакого понятия о своей исторической родине. Российский и зарубежный опыт подсказывают нам, что данной теме необходимо уделять особое внимание, иначе в странах могут образоваться разного рода проблемы. Управление международной миграцией требует комплексного подхода, а также сотрудничества между государствами, которые могли бы способствовать разрешению возникающих трудностей. На фоне миграции могут возникать следующие проблемы. Во-первых, начинает страдать экономика. Государства в первую очередь должны заботиться о своих гражданах, и они не могут постоянно содержать беженцев и переселенцев. Поэтому необходимо способствовать тому, чтобы мигранты были способны самостоятельно обеспечить себя на территории государства пребывания. Во-вторых, ослабевают государственная и общественная безопасность. Вести о нагнумевшей деятельность ИГИЛ разносятся по всему миру, порождая панику, заставляя в каждом приезде мусульманине видеть угрозу и опасность. Таким образом, происходят внутригосударственные национальные конфликты, усложняющие и обостряющие общественные отношения. В-третьих, изменениям подвергается социальная сфера. Культура общества перекраивается, в устоявшийся порядок вещей вливаются новые религиозные и иные течения. Нелегальная миграция приводит к созданию этнических анклавов, а также к проблемам на рынке труда. В периоды безработицы для страны бывает невозможным обеспечить своих граждан рабочими местами, не говоря уже о мигрантах. Поэтому на данной почве может возрастать процент преступности. Будет неправильным обращаться только к минусам миграционных отношений и строить миграционную политику и законодательство этой сферы только на принципах ужесточения, тотального

контроля и надзора. Необходимо, чтобы санкции за миграционные правонарушения уместно сочетались с совершенными деяниями, тем самым наглядно реализовывая неотъемлемый для всех законов принцип справедливости. В этом ключе следует подчеркнуть, что, например, в проектах некоторых российских законов уже есть тенденция смягчения санкций за незначительные правонарушения в сфере миграции. Мы поддерживаем данное направление законодательной инициативы. Также не стоит забывать о том, что миграция представляет собой огромную возможность для интеграции трудоспособных и образованных кадров из разных государств, способствует активному международному сотрудничеству, способствуя заключению договоров и заключению союзов между странами. Да, миграция представляет собой трудно контролируемое явление, но вместе с тем является и уникальным правоотношением, которое, при правильном регулировании, может способствовать развитию общества и государства. Международные контракты, учеба иностранных студентов по обмену, обмен специалистами, получение опыта в технической, медицинской и иных сферах – все это побочные плоды миграционных процессов. Мы считаем, что лучше всего учитывать совокупность всех отрицательных и положительных сторон этого вопроса, не склоняясь к крайностям. Миграция является явлением, достойным поддержки, особенно, если она приносит пользу. Подводя итоги, стоит отметить что миграция – одна из важнейших составляющих в общественных отношениях, а также в отношениях государственного уровня. Вопросы данной сферы требуют особого законодательного урегулирования и требуют подробного доктринального изучения. Поэтому в будущем нам видится возможная перспектива введения лекций и семинаров по миграционному праву в учебных программах всех государственных университетов РФ, а также отдельных курсов для иностранных студентов, которые могли бы облегчить их восприятие законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. №29.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // СЗ РФ. 2015. №48.
3. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 30.03.2016) // СЗ РФ. 2016. № 14.
4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015) // СЗ РФ. 2015. №30.
5. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" // СЗ РФ. 2015. №48.
6. Федеральный закон от 30.03.1995 № 38-ФЗ (ред. от 31.12.2014, с изм. от 30.12.2015)"О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)" // СЗ РФ. 2016. №1.
7. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О гражданстве Российской Федерации" // СЗ РФ. 2015. №1.
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации в упрощённом порядке» // СЗ РФ. 2014. №30.
9. Распоряжение Правительства РФ от 01.03.2003 № 256-Р «О концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 10. Ст. 923.

10. Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (Aufenthaltsgesetz - AufenthG) 30/07/2004
11. Reichsbürgergesetz. [Eines der drei "Nürnberger Gesetze"] Vom 15. September 1935.
12. Constitution of the International Organization for Migration 05/12/1951 (the document provided by <http://www.iom.int/>)

Специальная литература:

13. Collett E. One Size for All? Tailored Integration Policies for Migrants in the EU //European Policy Centre Working Paper. 2006. № 24
14. Davy, U., Integration of Immigrants in Germany, in: European Journal of Migration and Law, 2005, Nr. 2, S. 123-144.
15. Tatsachen über Deutschland. Herausgegeben vom Presse- und Informationsamt der Bundesregieru
16. Алебастрова И.А. Конституционное право зарубежных стран: Курс лекций. – М.: Юрай-М, 2002. – 224 с.
17. Андреевский И.Е. О правах иностранцев в России до вступления Иоанна III Васильевича на престол Великого княжества Московского. СПб., 1854. С. 50.
18. Артамонов О.В., Малумов Г.Ю. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2009.
19. Балашова Н.А., Балашова Т.Н., Шерстобоев О.Н. Комментарий к Федеральному закону от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2013.

20. Боровик М., Людмила Шемберко. Стратегии формирования иммиграционной политики ЕС.//Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы. Выпуск 5(21). Сентябрь 2006г. с.12.
21. Бурковская В.А Криминальный религиозный экстремизм: Уголовно-правовые и криминологические основы противодействия: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006.
22. Гарипов Р.Ш. Понятие "коренной народ" и их статус в международном и внутригосударственном праве // Международное право и международные организации. 2013. N 3. С. 408 - 420.
23. Голубинский Е.Е. История Русской церкви. СПб., 1903. Кн. 3. С. 693.
24. Гончаров А.А. Непростой выбор Европейского сообщества между сохранением принципов или границ, установленных Шенгенским соглашением // Международное публичное и частное право. 2013. N 5. С. 28 - 31.
25. Гумилев Л.Н. Древняя Русь и Великая Степь. М.: Айрис-пресс, 2008. С. 165.
26. Демидов Ю.Н. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению прав трудящихся мигрантов в Российской Федерации. Курс лекций / Волгоград, 2005.
27. Денисенко М.Б., Хараевой О.А., Чудиновских О.С. «Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада», Москва 2003.
28. Ефремова О.Н., Бевзюк Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (постатейный) / под ред. А.Е. Епифанова, В.М. Абдрашитова // СПС КонсультантПлюс. 2013.
29. Жеребцов А.Н., Шерстобоев О.Н. Комментарий к Федеральному закону от 18.07.2006 N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2013.

30. Зорина Е.В. Социальная политика в отношении семьи и детей в России и Германии: Сравнительный анализ: Дис. ... канд. соц. наук. Санкт-Петербург, 2009.
31. Зорькин В. Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации /М., 2011. С. 507.
32. Калинкина М.Ю. Семья как приоритет национальной политики Германии и России // Семейное и жилищное право. 2011. N 5. С. 13 - 14.
33. Ключевский В.О. Курс русской истории. СПб., 1904. Т. 1. С. 190.
34. Ключевский В.О. Сочинения: В 9 т. Т. II: Курс русской истории. Ч. 1. / Под ред. В.Л. Янина. М.: Мысль, 1987. 447 с.
35. Корнилов Т.А. Правовое регулирование противодействия экстремизму // Административное и муниципальное право. 2011. N 8. С. 51 - 55.
36. Красинец Е.С., Кубишин Е.С., Тюрюканова Е.В. Нелегальная миграция в Россию. М., 2000.
37. Кузнецов И.Н. Управление делами иностранных исповеданий в России в его историческом развитии. СПб., 1898. С. 32.
38. Мулюкин А.С. Приезд иностранцев в Московское государство. Из истории русского права XVI и XVII веков. СПб., 1902. С. 26.
39. Никитенко И.В. Криминологическая характеристика потенциальных угроз миграционной безопасности государства в связи с активизацией иммиграционных процессов в современной России // Российский следователь. 2012. N 11. С. 27 - 29.
40. Подшивалов В.Е. Незаконная миграция: Международно-правовой подход // Правоведение. 2002. № 4 (243).
41. Полян П.М. Опыт иммиграционной политики государства и положение иностранцев в Германии //Мировой опыт миграционной политики: ретроспектива и новейшие тенденции. Под ред. Г.С. Витковской. МОМ. Москва-Алматы, 2004. с. 34 – 74.
42. Прудникова Т.А. История становления и практика правового регулирования миграционных процессов в России // Lex russica. 2013. N 9. С. 934 - 942.

43. Рыбина Е.А. Иноземные дворы в Новгороде XII - XVII вв. М., 1986. С. 76.
44. Сендугей А.Н. «Вопросы совершенствования модели отечественной организационной структуры государственного управления в миграционной сфере» // Рос. следователь. 2008. № 22.
45. Соборное уложение 1649 года. Текст. Комментарий. Л., 1987; Тихомиров М.Н., Елифанов П.П. Соборное уложение 1649 года. М., 1961.
46. Суслин Э.В. Правовое регулирование миграции и свободы передвижения в России в XIX - XX вв. Историко-правовое исследование: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006. С. 318.
47. Шпет Е. Н. Учебная миграция как форма организации образовательного процесса // Исследовательская работа как фактор становления эффективного образовательного процесса в современном вузе: сб. тр. участников VII Междунар. науч.-практ. конф. (24-25 апреля 2013 г.). Томск, 2013. С. 65-68.

Электронные ресурсы:

48. Правовая база Консультант плюс //URL: <https://www.consultant.ru/>
49. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики//URL: <https://www.gks.ru/>
50. Официальный сайт главного управления по вопросам миграции МВД России //URL: <https://pda.guvm.mvd.ru/>
51. Официальный сайт парламента Королевства Дания //URL: <https://www.ft.dk/>
52. Официальный сайт парламента ФРГ//URL: <https://www.bundestag.de/>
53. Официальный сайт правительства ФРГ//URL: <https://www.bundesregierung.de/>