

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт химии и энергетики
(наименование института полностью)

Кафедра «Электроснабжение и электротехника»
(наименование)

13.04.02 Электроэнергетика и электротехника
(код и наименование направления подготовки)

Энергосбережение и энергоэффективность
(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему Анализ договоров технологического присоединения к электрическим сетям на предмет повышения эффективности взаимодействия сетевых организаций и потребителей

Студент

С.М. Чеканаускене

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.т.н., А.Н. Черненко

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Содержание

Введение.....	3
1 Процесс заключения договора технологического присоединения к электрическим сетям.....	10
1.1 Взаимодействия сторон до момента заключения договора технологического присоединения.	11
1.2 Взаимодействие сетевой организации и заявителя в процессе выполнения обязательств	18
1.3 Особенности процедуры технологического присоединения.....	26
2 Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.....	32
2.1 Правовая природа договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.....	32
2.2 Ответственность сторон по договору технологического присоединения к электрическим сетям.....	40
2.3 Значимые изменения в законодательстве, регулирующие правоотношения в сфере технологического присоединения.....	48
3. Пути повышения эффективности взаимодействия сетевых организаций и потребителей.....	56
3.1 Опыт процесса технологического присоединения на примере Казахстана, Германии, Швеции, Англии.....	56
3.2 Пути повышения эффективности взаимодействия сетевых организаций и потребителей.....	69
Заключение.....	73
Список используемой литературы.....	77

Введение

Ключевым разделом энергетики Российской Федерации (далее - РФ) на федеральном уровне считается электроэнергетика, «включающая в себя производство, передачу и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов, являясь основой функционирования экономики и жизнеобеспечения» [55]. Процесс формирования Российского государства свидетельствует о важном стратегическом значении политики государства за прошедший век в области электроэнергетики, как способ обеспечения благополучия страны и ее населения.

С появлением первых симптомов спада экономики в начале 1980-х годов модернизация производственных мощностей отступала перед ростом потребления электроэнергии, а процесс обновления электрической мощности практически остановился. Положение в отрасли отличалось отставанием отечественных энергетических компаний по применяемым технологиям, отсутствием импульса для роста энергоэффективности и энергосбережения. В регионах происходили аварии в энергосистемах, и как следствие - энергетический кризис и потеря основных принципов надежности. Попасты на рынок электроэнергии новым участникам было невозможно. В результате требовались изменения, вносящие благоприятные условия для повышения энергоэффективности компаний и существенного увеличения финансовых вложений в отрасль. Иначе в результате сотрудничества с зарубежными энергетическими предприятиями российские компании оказались бы не конкурентноспособными.

Непосредственно в ходе реформы планировалось осуществить разделение производства, сбыта и передачи электроэнергии, где вместо прежних организаций, появились новые компании, с отдельными функциями.

Рассматривают три стадии реформы энергетики: первая - разделение региональных АО-Энерго по видам деятельности на отдельные организации: по производству, передаче, распределению и сбыту энергии; вторая стадия - возникновение структуры рыночного функционирования энергетики (10 объединенных генерирующих компаний (ОГК) на основе федеральных базовых тепловых и гидравлических электрических станций; 14 территориальных генерирующих компаний (ТГК) на основе тепловых станций, выделенных из АО-энерго; федеральной сетевой компании (ФСК), которой переданы линии электропередач свыше 330 кВ; межмагистральных сетевых компаний, отвечающих за линии до 220 кВ; межрегиональных распределительных сетевых компаний (МРСК) с передачей им местных распределительных сетей; органов, регулирующих торговлю на оптовом и розничном рынках); третья стадия — запуск оптовых и розничных рынков электроэнергии. Энергокомпаниями выпущены в обращение на фондовый рынок ценные бумаги. Было учреждено 7 ОГК, 14 ТГК, 4 МРСК. В 2006г. был устранен сектор свободной торговли (ССТ), осуществлен переход к регулируемым договорам между покупателями и генерирующими компаниями и запущен спотовый рынок — «рынок на сутки вперед» (РСВ). Постепенная замена регулируемых договоров на свободные (нерегулируемые) договоры планировалась в 2011г. 30 июля 2008г. прекратил свое существование крупнейший монополист - РАО ЕЭС.

Современный оптовый рынок электроэнергии по технологическим причинам разделен на несколько самостоятельных. Выделены первая ценовая зона (Европейская часть России и Урал), вторая ценовая зона (Сибирь), неценовые зоны. В Европейском регионе установленная мощность – 72-75% от общего показателя, достаточно равномерно распределена по территории. Используются различные виды топлива, развита сетевая инфраструктура. В Сибири установленная мощность — около 20% от общего показателя. Относительно слабые связи между Европейским регионом и Дальним Востоком. В структуре производства более 50% составляют ГЭС.

Неценовые зоны (Дальний Восток, Калининградская область, Республика Коми и Архангельская область) захватывают менее 10% установленных мощностей. Наличие несколько крупных электростанций и слабая сеть при большой протяженности [40], [51].

На деле приватизация и раздел РАО ЕС России на управляющие, генерирующие, сбытовые и сетевые компании привели к серьезным проблемам. Прежде всего, это связано с переходом на рыночные отношения. В процессе приватизации стало ясно, что наиболее привлекательными станут генерирующие, управляющие и сбытовые компании, в отличие от сетевых компаний. На содержание механизма, оборудования, сети в рабочем состоянии должны постоянно выделяться необходимые и достаточные средства. Эксплуатация всегда была, есть и будет убыточной. А средства должны использоваться эффективно, работы выполняться профессионально. В случае невыполнения этих правил возможны аварии и несчастные случаи. На качестве работы инфраструктуры энергетики незамедлительно отразился явный перекоп в сторону менеджмента. Известная истина гласит - кадры решают все. Экономисты-реформаторы, которые добивались всевозможными путями получения прибыли, заменили опытных специалистов - энергетиков. Резко упал уровень эксплуатационного и технического обслуживания. Аварии на энергетических объектах, несчастные случаи на энергоустановках – не замедлили себя ждать. Ещё долго будет сказываться на состоянии отрасли кадровый голод, даже при надлежащей работе по подготовке специалистов-энергетиков. Многомиллиардных финансовых вливаний требует износ электросетевого хозяйства и основного электрооборудования (до 90% основных фондов эксплуатируются свыше 20 лет) [16].

Итогом реформ стал непосредственно федеральный закон от 26.03.2003г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике), в котором вводится понятие сделки по проведению процедуры технологического присоединения объектов потребителей к электрическим сетям [55]. Деятельность по технологическому

присоединению новых потребителей к электрическим сетям является полностью регулируемой со стороны государства. Порядок и сроки подключения установлены «Правилами технологического присоединения к электрическим сетям», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861. Размер платы за подключение утверждается регулирующим органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. Процесс осуществления технологического присоединения состоит из нескольких процедур, сроки по которым строго регламентируются законодательством Российской Федерации [28].

В 2012 году принят план мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденный Распоряжением Правительства РФ №1144-р от 30.06.2012г. План предусматривал реализацию комплекса мероприятий, способных облегчить условия подключения российских потребителей к объектам энергетической инфраструктуры [45]. Вместе с тем, предполагалось уменьшить количество этапов технологического присоединения, сократить время на их прохождение и снизить затраты потребителей. В качестве ориентира для контроля успешности Плана мероприятий Правительством РФ определено вхождение России к 2018 году в Топ-20 международного рейтинга «Ведение бизнеса» (Doing Business) по показателю «подключение к системам электроснабжения» [26]. Проведенные в рамках реализации «дорожной карты» мероприятия привели к определенному положительному эффекту. За период, прошедший с момента принятия плана, можно констатировать улучшение условий подключения российских потребителей к электрическим сетям в плане снижения стоимости, сокращения сроков и количества этапов технологического присоединения. Но Распоряжение № 1144-р не ведет к увеличению энергетической безопасности страны. Остаются не решенными кадровая проблема в энергетике, а также техническое состояние имеющейся инфраструктуры электросетевого хозяйства.

Вместе с тем результат изменений процесса технологического присоединения ведет к росту стоимости электроэнергии для бытового потребителя. Это весьма пагубно сказывается на состоянии экологии (увеличение выбросов CO₂), и на экономике страны в целом, поскольку инвестиции в единую энергетическую систему страны постепенно падают. Незащищенность поставщиков электроэнергии с точки зрения преступных посягательств на электрические сети. Несовершенство механизма правового регулирования договора технологического присоединения противоречит основным требованиям законодательства в области электроэнергетики.

Технологическое присоединение вновь построенных объектов необходимо юридическим и физическим лицам. К данным объектам относятся все сооружения, не обеспеченные электроэнергией: постройки на садово-дачных участках, магазины, жилые дома, здания и сооружения. Кроме того, технологическое присоединение к сетевой инфраструктуре создает условия для производства дополнительных видов продуктов, выполнения услуг.

Главной целью создания «Стратегии развития распределительного электросетевого комплекса Российской Федерации до 2030 года» от 03.04.2013г.№511-р (далее - Стратегия развития ЭСК) становится резервирование мощностей, повышение качества выполнения мероприятий электросетевыми организациями, а также совершенствование законодательства в части создания и развития интеллектуальных систем учета электрической энергии [52]. На новые присоединения к электросетям в сетевые организации поступает большое количество заявок. Вместе с тем присоединение новых потребителей не ведет за собой увеличение электропотребления, что говорит о недостаточной загрузке существующих мощностей. Сетевые организации вынуждены уводить от усовершенствования и ремонта электрических сетей средства, необходимые для строительства и обслуживания избыточных мощностей, нуждающихся в дополнительных капиталовложениях. Как вариант выхода из сложившейся

ситуации перекладывание ответственности на потребителей за использование максимальной мощности энергопринимающих устройств, указанной в акте о технологическом присоединении, с помощью применения порядка по определению количества услуг и объема стоимости электроэнергии. Идея, разработанная Министерством энергетики России для более рационального использования потребителями максимальной мощности энергопринимающих устройств и создания стимулов к отказу от избыточной мощности, использует введения платы за резервируемую максимальную мощность [58].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 года №442 "О функционировании розничных рынков» был представлен поэтапный переход от использования заявленной мощности в расчетах с потребителями услуг по передаче электрической энергии к определению стоимости таких услуг, используя непосредственно фактическую мощность с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности [29]. С июня 2012 года потребители электрической энергии перешли к расчетам за услуги по передаче электрической энергии непосредственно, по фактической мощности. Снижение тарифа может быть обеспечено оплатой потребителями всей сетевой мощности, в том числе резервируемой, но неиспользуемой, непосредственно путем установления тарифов на услуги по передаче, исходя из максимальной мощности энергопринимающих устройств потребителя. Что в конечном итоге повлечет за собой отказ потребителей от избыточной максимальной мощности и справедливое распределение оплаты без роста ее общего размера [58]. На электросетевые организации Стратегией развития ЭСК с целью обеспечения достоверного учета электрической энергии предполагается возложение ответственности за установку, эксплуатацию и осуществление учета электроэнергии. При этом участникам рынка должен быть предоставлен недискриминационный доступ к данным учета электроэнергии. Таким образом, развитие электросетевого комплекса предусматривает реализацию мер, которые необходимо рассматривать

совместно, так как зависимость процессов в этой области очень велика. Возможности электросетевого комплекса и внедрение мер по повышению эффективности технологического присоединения к электрическим сетям напрямую связаны с наличием четко определенных стратегических целей в общей структуре экономики страны [59].

Практика применения законодательства и взаимодействие потребителя и сетевой организации в процессе оказания услуг по технологическому присоединению является предметом исследования данной работы.

Актуальность темы исследования проистекает из необходимости изучения договора технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к сетям электросетевой организации и выявление пробелов в правовом регулировании.

Цель настоящего исследования заключается в анализе взаимодействий потребителя и сетевой организации в процессе осуществления технологического присоединения, выявление проблемных мест регулирования порядка подключения, определение мер повышения эффективности установленной процедуры.

В процессе достижения цели настоящей работы требуется решить следующие задачи: исследовать особенности процесса заключения и исполнения сторонами договоров технологического присоединения, рассмотреть вопросы правовой природы договора и ответственности сторон при нарушении обязательств.

1 Процесс заключения договора технологического присоединения к электрическим сетям

Регулирование технологического присоединения к электрическим сетям заложено Федеральным законом РФ от 26 марта 2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» [55]. Все мероприятия по технологическому присоединению выполняются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее Правила №861) [28].

Технологическое присоединение является комплексной услугой по созданию законной возможности получать электроэнергию, оказываемой сетевыми организациями заинтересованным лицам (заявителям). Ее результатом является физическое присоединение энергоустановок заявителей к объектам сетевых организаций. Технологическому присоединению подлежат принадлежащие потребителям на праве собственности или ином, предусмотренном законом основании энергопринимающие устройства.

В соответствии с п.2 Правил № 861 энергопринимающие устройства потребителя – это находящиеся у потребителя аппараты, агрегаты, механизмы, устройства и иное оборудование (или их комплекс), предназначенные для преобразования электрической энергии в другой вид

энергии в целях использования (потребления) и имеющие между собой электрические связи [28].

1.1 Взаимодействия сторон до момента заключения договора технологического присоединения

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между энергосетевой организацией и заявителем, владеющим энергопринимающим устройством.

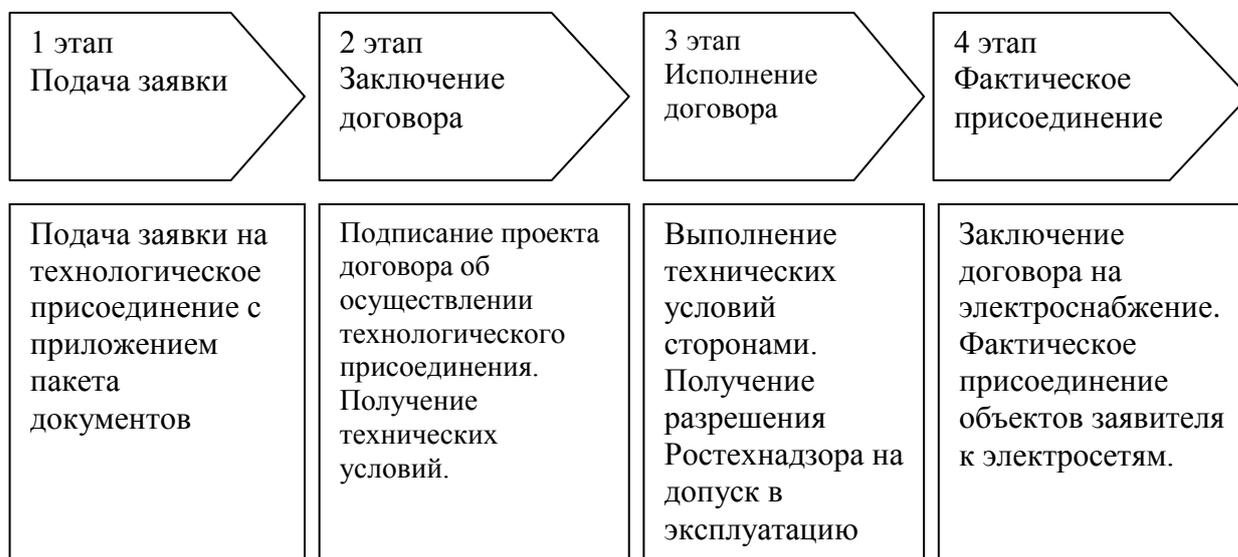


Рисунок 1– Этапы взаимодействия заявителей и сетевой организации в процессе технологического присоединения

Итак, процесс взаимодействия начинается с подачи заинтересованным лицом заявки поставщику — сетевой компании, которая расположена на ближайшем расстоянии к границе земельного участка заявителя. На рисунке 1 представлены этапы взаимодействия заявителей и сетевой организации в процессе технологического присоединения.

Правила №861 не устанавливают специальных требований к заявителю как субъекту отношений по технологическому присоединению. Заявителем

может быть, как физическое, так и юридическое лицо, а также индивидуальный предприниматель. Главное условие, это владение на законном основании объектом, включающем в себя комплекс энергопринимающих устройств.

С другой стороны, в соответствии с пунктом 2 Правил № 861 «сетевые организации - организации, владеющие на праве собственности или на ином. установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть» [28].

Первый признак сетевой организации это регистрация в виде юридического лица. Из пункта 1 статьи 48 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) соответственно «юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права, и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде» [5]. В свою очередь юридические лица создаются для занятий коммерческой деятельностью и те, которые не ставят для себя задачи получение прибыли. Сетевые организации соответственно это организации с различными организационно-правовыми формами. В более раннем определении сетевая организация - это коммерческая организация. Основной вид деятельности такой организации это оказание услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям с использованием объектов

электросетевого хозяйства и осуществление технологического присоединения.

Второй признак, определяющий на сегодняшний день сетевую организацию, это непосредственно владение объектами сетевого хозяйства. Даже если это не основная деятельность организации. Исходя из ст.3 Федерального закона от 26.03.2003г. №35 «Об электроэнергетике» объекты электросетевого хозяйства - линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование [55]. Владение данными объектами возможно на праве собственности, либо на другом законном основании.

Третий признак энергосетевой организации заключается в деятельности по передаче электрической энергии и осуществлении технологического присоединения. Поскольку данный вид деятельности является регулируемым, то сетевая организация обязана присоединить к своим сетям энергопринимающие устройства всякого лица при наличии технической возможности. Исключение составляют:

- энергопринимающие устройства физических лиц для бытового потребления с мощностью до 15 кВт;
- энергопринимающие устройства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей до 150 кВт;
- энергопринимающие устройства лиц, присоединенных до 01.01.2009г. и имеющих право по соглашению снизить максимальную мощность с одновременным перераспределением объема снижения максимальной мощности в пользу иных владельцев.

В случае обращения этих категорий потребителей энергосетевая организация обязана выполнить мероприятия по технологическому присоединению. По этому поводу возникают судебные споры. В результате обращения вышеперечисленных категорий заявителей сетевой организации предстоит изыскать средства и провести строительство новых энергосетевых

объектов. Отсюда можно сделать вывод, что пункт 3 вносит дисбаланс в бизнес-интересы сетевой организации. При этом заявителю дается возможность в любом случае получить технологическое присоединение собственных энергопринимающих устройств на льготных условиях.

Четвертым признаком сетевой организации служит осуществление организацией права на заключение договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии. На розничном рынке передача электрической энергии и осуществление технологического присоединения производятся территориальными сетевыми организациями. Постановлением от 28.02.2015г. №184 устанавливаются критерии и уточняется порядок отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, при которых она вправе заявляться на установление индивидуального тарифа на передачу электрической энергии и участвовать своей НВВ в общем котле:

1. Владение на праве собственности или на ином законном основании на срок, не менее очередного расчетного периода регулирования, силовыми трансформаторами, используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, суммарная установленная мощность которых составляет не менее 10 МВА.

2. Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании, на срок не менее долгосрочного периода регулирования, линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, непосредственно соединенными с трансформаторными и иными подстанциями, сумма протяженностей которых по трассе составляет не

менее 15 км, не менее 2 из следующих проектных номинальных классов напряжения:

- высокое напряжение (ВН) - 110 кВ и выше;
- среднее первое напряжение (СН1) - 35 кВ;
- среднее второе напряжение (СН2) - 1 - 20 кВ;
- низкое напряжение (НН) - ниже 1 кВ.

3. Отсутствие за три предшествующих расчетных периода регулирования трех фактов применения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов понижающих коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для владельца объектов электросетевого хозяйства, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, а также корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, в случае представления владельцем объектов электросетевого хозяйства, для которого такие цены (тарифы) установлены, недостоверных отчетных данных, используемых при расчете фактических значений показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, или непредставления таких данных.

4. Наличие выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению.

5. Наличие официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

6. Отсутствие во владении и (или) пользовании объектов электросетевого хозяйства, расположенных в административных границах субъекта Российской Федерации и используемых для осуществления регулируемой деятельности в указанных границах, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании иному лицу, владеющему объектом по производству электрической энергии (мощности), который

расположен в административных границах соответствующего субъекта Российской Федерации и с использованием которого осуществляется производство электрической энергии и мощности с целью ее продажи на оптовом рынке электрической энергии (мощности) и (или) розничных рынках электрической энергии [30].

Для присоединения объекта нового строительства к электросетям заявителю представляется выбор: обратиться лично в центр обслуживания потребителей энергосетевой организации или, зарегистрировавшись на сайте, подать заявку через личный кабинет. Так же можно воспользоваться услугами почты России.

По заявке энергосетевая организация должна передать заявителю проект договора, с содержанием технических условий, а так же проект договора энергоснабжения.

С принятием постановления Правительства от 10.03.2020г. №262 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения» внесены изменения в Правила №861. Перемены затронули самую многочисленную категорию заявителей – физических лиц, которым требуется мощность до 15 кВт и индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, запрашивающих мощность до 150 кВт. С изменением ситуации упростилось подключение электричества к частному дому, к предприятиям и объектам малого и среднего бизнеса. Сроки подключения сократились до 25 календарных дней.

Взаимодействие между сетевой организацией и заявителем перешло в дистанционный формат. Интернет-сервис «личный кабинет потребителя» является основным каналом, по которому осуществляется непосредственное взаимодействие сетевой организации и заявителя. В этом случае заключение договора выполняется не в прежнем формате с печатанием на продукте лесопереработки, а путем выставления заявителю электронного счета.

Выполнение оплаты по счету – подтверждение согласия заявителя с условиями договора технологического присоединения. В случае неполучения сетевой организацией оплаты от заявителя в срок 5 рабочих дней заявка аннулируется.

Документооборот заявителя с сетевой организацией полностью переведен в электронный вид. При этом заявитель не подписывает никакие итоговые документы. Со стороны сетевой организации документы подписываются электронной цифровой подписью и направляются в личный кабинет потребителя.

Документы в привычном бумажном виде, с живыми печатями и подписями сетевой организации, на задворки истории не выброшены. При необходимости их можно получить в офисе сетевой компании после завершения технологического присоединения.

Сетевая организация может приостановить рассмотрение заявки, поступившей в электронном виде или на бумажном носителе в том случае, если представлен не полный пакет документов. При отсутствии необходимых документов в срок 20 рабочих дней заявка будет соответственно аннулирована [38].

В итоге на начальном этапе взаимодействия сетевой организации и заявителя для осуществления технологического присоединения владельцу энергопринимающего устройства необходимо подготовить заявку в электронном виде или на бумажном носителе с приложением полного пакета документов в энергосетевую организацию. Правилами №861 не уточнены требования к представлению состава пакета документов, что влечет за собой увеличение времени на заключение договора.

1.2 Взаимодействие сетевой организации и заявителя в процессе выполнения обязательств по договору технологического присоединения

Выполнение сторонами мероприятий, предусмотренных договором, становится следующим этапом взаимодействия сетевой организации и заявителя в процедуре технологического присоединения.

В соответствии с п.18 Правил №861 проводится перечень мероприятий по технологическому присоединению, представленный на рисунке 2.

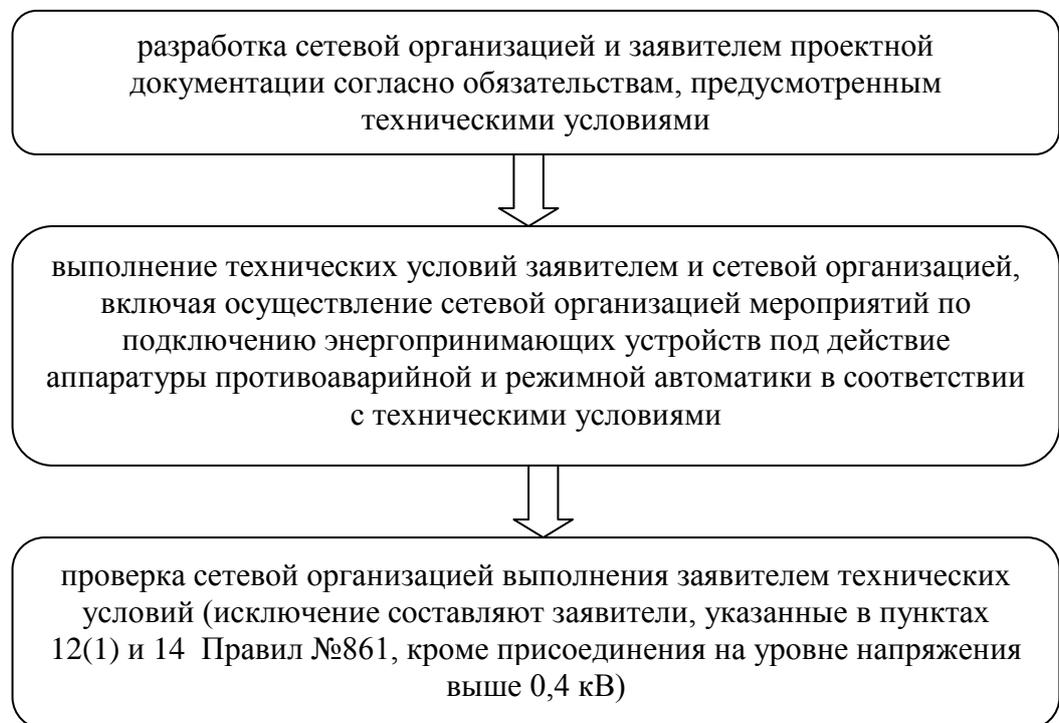


Рисунок 2 – Перечень мероприятий по технологическому присоединению

Информация, обязательная к указанию в технических условиях:

- точки присоединения, которые не могут располагаться далее 15 метров от границы участка, на котором располагаются присоединяемые объекты заявителя;

- обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

- требования к устройствам релейной защиты, регулированию реактивной мощности, противоаварийной и режимной автоматике, телемеханике, связи, изоляции и защите от перенапряжения, к контролю и поддержанию качества электроэнергии, а также к приборам учета электрической энергии и мощности (активной и реактивной);

- требования к присоединению энергопринимающих устройств к устройствам противоаварийной и режимной автоматики, требования к подключению всей присоединяемой мощности энергопринимающих устройств, но не ниже уровня аварийной или технологической брони, к устройствам автоматики отключения нагрузки энергопринимающих установок при снижении частоты электрического тока или напряжения в прилегающей электрической сети, требования к характеристикам генераторов;

- требования к оснащению энергопринимающих объектов устройствами релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики, включая размещение устройств, обеспечивающих дистанционный ввод графиков временного отключения потребления с диспетчерских центров в соответствии с требованиями соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления [28].

Распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий:

в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, - для заявителя;

до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, - для сетевой организации.

Срок действия технических условий составляет от двух до пяти лет. При невыполнении заявителем технических условий в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения, сетевая организация по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных технических условий.

Допуск энергоустановки в эксплуатацию - важный этап присоединения потребителей к электрическим сетям. В отсутствие проведенного допуска, напряжение на объект не будет подано.

Допуск электроустановки осуществляется специальным уполномоченным органом - Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

С 30 января 2021 года Постановлением Правительства РФ №85 введены новые "Правила выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок"[31].

В этом нормативном документе содержится информация о порядке получения разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановки. Потребители должны получить разрешение на допуск в эксплуатацию энергоустановки в следующих случаях:

1. При присоединении к электросетям построенных объектов:

максимальная мощность которых превышает 670 кВт, независимо от категории надежности и уровня напряжения на которых они присоединены к электросетям;

максимальная мощность которых составляет от 150 до 670 кВт, присоединенных к электросетям выше 20 кВ по 2 или 1 категории надежности;

вне зависимости от максимальной мощности, энергоустановки, присоединенные к электросетям выше 20 кВ;

вне зависимости от максимальной мощности энергоустановки по 1 категории надежности.

для частных домов с максимальной мощностью свыше 15 кВт.

2. При вводе в эксплуатацию собственного объекта генерации, присоединяемого к электрическим сетям сетевой организации.

3. При реконструкции указанных в п.1. и 2. энергоустановок.

Не требуется разрешение на допуск энергоустановки в эксплуатацию в случае смены владельца энергопринимающего устройства, а также для энергопринимающих устройств менее 150 кВт (юр. лица и ИП) и энергопринимающих устройств менее 15 кВт (физические лица в отношении частных домов) [31].

В случае, если строительство или реконструкция объекта производится по этапам, то получение допуска в эксплуатацию производится в отношении оборудования также поэтапно.

После завершения строительства или реконструкции всего объекта, разрешение выдается на весь объект в целом.

Уведомительный порядок доступен для следующих потребителей:

1. Потребителям с максимальной мощностью до 150 кВт, присоединенных к электросетям до 20 кВ по второй или третьей категории надежности;

2. Потребителям с максимальной мощностью от 150 кВт до 670 кВт, присоединенных к электросетям до 20 кВ по третьей категории надежности [31].

Уведомление о допуске должно быть направлено в адрес территориального отделения Ростехнадзора не позднее 5 дней с момента выдачи потребителю сетевой организацией акта о выполнении технических условий.

Упрощенное уведомление направляется с приложением копий следующих документов:

- копия технических условий;
- копия акта о выполнении заявителем технических условий;
- копии разделов проектной документации (когда разработка проекта требуется).

Для уведомительного (упрощенного) порядка допуска, получение разрешения в бумажном виде не требуется. Проверка энергоустановки Ростехнадзором не осуществляется.

Подпунктом д) пункта 7 Правил №861 фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подача) напряжения и мощности путем включения коммутационного аппарата входит в обязанность сетевой организации. Исключение составляют заявители, указанные в пунктах 12(1) и 14 Правил №861, в случае, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже. Для них сетевая организация обеспечивает возможность присоединения к электрическим сетям и фактическую подачу напряжения самостоятельно [28].

Обязанность по уведомлению энергосетевой организации о выполнении технических условий и необходимости осмотра энергоустановок возникает у заявителя после выполнения им своих мероприятий. Это условие не касается заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил №861, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже [28].

После подписания договора, заявитель должен произвести оплату суммы, согласованной в договоре об осуществлении технологического присоединения.

Технологическое присоединение к электрическим сетям является самостоятельной услугой, осуществляемой за плату. Размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям в соответствии с нормативными правовыми актами требует регулирования государственными органами [53].

Споры, связанные с применением платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для определения величины такой платы, порядок разрешения таких споров регламентирован постановлением Правительства РФ от 09.01.2009 № 14 «Об утверждении Правил урегулирования споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок)» [32].

Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям взимается однократно.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (региональные службы по тарифам) для расчета платы за технологическое присоединение утверждают тарифные ставки:

1) на очередной период регулирования для электросетевой организации устанавливаются:

- стандартизированные тарифные ставки (руб./кВт, руб./км.);
- ставки за единицу максимальной мощности (руб./кВт);
- формулу платы за технологическое присоединение.

2) дополнительно в случае наличия обращения со стороны электросетевой организации устанавливается плата за технологическое присоединение отдельных потребителей максимальной мощностью не менее 8900 кВт и на уровне напряжения не ниже 35 кВ, а также плата за присоединение по индивидуальному проекту.

Заявитель имеет возможность выбрать плату по стандартизированным тарифным ставкам или за единицу максимальной мощности.

В соответствии с поправками к Федеральному закону №35-ФЗ «Об электроэнергетике», введенными в действие с 1 января 2011 года (абзац 4 пункта 2 статьи 23.2 Федерального закона) не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства – от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики [54].

Таким образом, на настоящий момент в соответствии с «Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям», утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2012 № 209-э/1 (ред. От 01.08.2014 г.), «ставки платы за услуги по технологическому присоединению формируются из двух следующих составляющих:

1 Расходы на проведение организационных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения, включая расходы на подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий, проверку сетевой организацией выполнения технических условий, участие сетевой организации в осмотре присоединяемых устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора, а также

осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата («расходы на чернила»).

2 Расходы на мероприятия «последней мили», включающие расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства (от имеющихся сетевых объектов до энергопринимающих устройств заявителей) в состав которых входят расходы на строительство воздушных и кабельных линий электропередач и строительство трансформаторных подстанций» [43].

Процедура технологического присоединения к электрическим сетям заканчивается осмотром энергопринимающих устройств заявителя и осуществлением фактической подачи напряжения.

Обязанность сетевой организации непосредственно подготовить заявителю:

1. Акт допуска в эксплуатацию прибора учета;
2. Акт о выполнении технических условий;
3. Акт согласования технологической и (или) аварийной брони для ограничение режима потребления электрической энергии (заявителей мощности) которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям.
4. Акт об осуществлении технологического присоединения [28].

Копии подписанного заявителем акта допуска в эксплуатацию прибора учета, акта согласования технологической и (или) аварийной брони, акта об осуществлении технологического присоединения передаются в энергосбытовую организацию.

В соответствие с пунктом 2 Правил №861 «акт об осуществлении технологического присоединения – это документ, составленный по окончании процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям и подтверждающий технологическое присоединение в установленном порядке, в котором определены технические характеристики технологического присоединения, в

том числе величина максимальной мощности, границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон и границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) и (или) объектов электросетевого хозяйства» [28].

Данный документ должен содержать информацию о стоимости технологического присоединения, адресе энергопринимающих устройств, максимальная мощность, в том числе максимальная мощность (без учета ранее присоединенной максимальной мощности), ранее присоединенная максимальная мощность и совокупная величина номинальной мощности присоединенных к электрической сети трансформаторов.

В случае смены собственника энергопринимающего устройства действие актов прекращается. Заявителю выдается новый акт о технологическом присоединении.

Ранее действующие акт разграничения границ балансовой принадлежности и акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон также используются при технологическом присоединении.

1.3 Особенности процедуры технологического присоединения

Процедура присоединения энергопринимающих устройств заявителя может иметь порядок не похожий на тот, что описан выше.

В зависимости от выбора заявителя возможно подключение на ограниченный период с применением временной схемы электроснабжения. Особенности временного технологического присоединения урегулированы главой VII Правил №861 и осуществляются на основании договора. Присоединение по временной схеме возможно только на период производства работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту до выполнения подключения по постоянной схеме. При этом допускается перерыв в электроснабжении сроком до одних суток [28].

В соответствии с пунктом 51 Правил №861 при временном технологическом присоединении необходимо одновременное исполнение следующих условий:

1. Наличие у заявителя, заключенного с сетевой организацией договора (за исключением случаев, когда энергопринимающие устройства являются передвижными и имеют максимальную мощность до 150 кВт);

2. Временное технологическое присоединение осуществляется для электроснабжения энергопринимающих устройств по третьей категории надежности электроснабжения [28].

Итак, определим временное технологическое присоединение как подключение энергопринимающих устройств заявителей на основании заключенного договора по третьей категории надежности электроснабжения на уровне напряжения ниже 35кВ, выполняемых энергосетевой организацией на определенный период времени [28].

Пунктом 52 Правил №861 электроснабжение введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства с использованием энергопринимающих устройств, присоединенных по временной схеме электроснабжения, запрещено. В это же время подключение строящегося объекта с использованием постоянной схемы электроснабжения не является обязательной функцией застройщика и не предусмотрено нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Порядок выдачи разрешений, описанный в Градостроительном кодексе, не запрещает ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию в случае отсутствия технологического присоединения объекта по постоянной схеме электроснабжения. Кроме того, постановлением Правительства от 30.04.2014г. №403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства» установлено выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при условии заключенного договора о технологическом присоединении, либо договора о временном подключении [33].

Однако временная схема технологического присоединения не гарантирует надежного и бесперебойного электроснабжения. При этом применение дополнительного источника питания повышает в разы затраты на электричество.

Правилами №861 предусмотрена обязанность сетевой организации урегулировать взаимодействия с владельцем энергопринимающего устройства. Между тем в Российском законодательстве отсутствует административная санкция способная сделать возможным соблюдение интересов заявителя и одновременно обеспечить безотказную подачу электричества. Результатом описанных противоречий в правовом регулировании становятся судебные разбирательства [50].

Другой особенностью процедуры технологического присоединения является возможность для заявителя заключить договор энергоснабжения до подписания акта о технологическом присоединении. Информация о гарантирующем поставщике – коммерческой организации, обязанной заключить договор купли-продажи электрической энергии, указывается в заявке на подключение.

В соответствие с постановлением Правительства РФ от 11.05.2017г. №557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии» определяется порядок взаимодействия между гарантирующим поставщиком и сетевой организацией (далее – постановление №557) рассмотрено взаимодействие заявителя с сетевой организацией и гарантирующим поставщиком. Для этого введен принцип обслуживания через «единое окно» [34]. Внесенные постановлением №557 изменения направлены на сокращение сроков и повышение доступности осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей.

Но на практике при заключении договора энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) до завершения процедуры технологического присоединения возникают противоречия.

Договором возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенному до завершения процедуры по осуществлению технологического присоединения, определена дата подачи электрической энергии.

А точка поставки электрической энергии не подлежит согласованию гарантирующим поставщиком. Надо полагать, что она определяется сетевой организацией. А между тем договор энергоснабжения уже будет заключен.

В соответствии с пунктом 32 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012г. № 442, гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения с любым обратившимся к нему лицом в отношении точек поставки лиц, чьи энергопринимающие устройства находятся в границах зоны его деятельности.

Однако возможны варианты нахождения точек поставки вне зоны деятельности гарантирующего поставщика. При условии заключения договора энергоснабжения после осуществления технологического присоединения у гарантирующего поставщика была бы законная причина для отказа [29].

Так что заключение договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком до выполнения процедуры технологического присоединения не принимает во внимание случаи присутствия точки присоединения вне границ зоны деятельности энергосбытовой организации. В этом случае дальнейшее исполнение договора становится под вопросом.

Выводы по 1 разделу

Взаимодействие сетевой организации и владельца энергопринимающего устройства с целью технологического присоединения к энергосетям начинается с подачи заявки в электронном виде или на бумажном носителе с приложением полного пакета документов.

Результатом становится подписанный с двух сторон договор технологического присоединения с приложенными техническими условиями. Правилами №861 не уточнены требования к представлению состава пакета документов, что влечет за собой увеличение времени на заключение договора.

Следующим этапом технологического присоединения будет выполнение заявителем мероприятий, описанных в технических условиях. Процедурой технологического присоединения не предусмотрено согласование схемы подключения и мероприятий, вмененных в обязанность владельца энергопринимающего устройства.

Часто в отношении физических лиц и малых предприятий технические условия могут содержать чрезмерные мероприятия. Характеристики объектов этих заявителей не окажут влияния на режим функционирования сети и, соответственно, на надежность и качество оказания услуг энергоснабжения. Между тем исполнение обязательств заявителем потребует дополнительных расходов. А отсутствие возможности согласования схемы подключения не позволяет выбрать оптимальный вариант при планировании расположения энергопринимающего устройства на земельном участке заявителя.

Правила №861 дают возможность выбора заявителю варианта формирования платы по договору технологического присоединения по стандартизированным тарифным ставкам или за единицу максимальной мощности.

Таким образом, в результате взаимодействия сетевой организации и заявителя после выполнения мероприятий по технологическому присоединению у владельца энергопринимающего устройства должен быть акт о технологическом присоединении и акт о выполнении технических условий, оформленные по законодательно установленной форме. Так же оформляется акт согласования технологической и (или) аварийной брони для отдельной категории заявителей. Затем документы, подписанные обеими сторонами на бумажном носителе, либо электронной цифровой подписью в электронном виде, сетевая организация обязана передать в энергосбытовую компанию.

Возможность для заявителя заключить договор энергоснабжения до подписания акта о технологическом присоединении носит противоречивый характер по причине отсутствия согласования точки поставки с гарантирующим поставщиком.

2 Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям

Подключение к сетям инженерно-технического обеспечения происходит в соответствии с пунктом 6 Правил № 861. В результате подачи заявки владельцем энергопринимающего устройства, сетевая организация готовит проект договора технологического присоединения. Заключение договора является обязательным для сетевой организации, а значит, данный договор имеет публичный характер. В соответствии с п. 1 ст. 426 ГК публичным признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится [5]. При этом для коммерческих организаций установлен запрет оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения публичного договора. В случае необоснованного отказа или уклонения сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением со стороны организации.

2.1 Правовая природа договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям

Проблема определения правовой природы договора о технологическом присоединении обсуждается во всех работах, посвященных этому вопросу, и до сих пор является спорным.

Авторы работ выражают разные мнения по вопросу определения правовой природы договора о подключении. В итоге, не точное определение договора ведет к отмене судебных решений [25].

В процессе проведения исследований в области судебной практики были выявлены четыре точки зрения на правовую природу договора об осуществлении технологического присоединения:

1. договор технологического присоединения – это договор возмездного оказания услуг;
2. договор технологического присоединения – разновидность договора подряда;
3. договор технологического присоединения как подвид договора простого товарищества;
4. договор технологического присоединения является смешанным договором.

Первая точка зрения основывается на том, что предметом договора является осуществление мероприятий, направленных на обеспечение доступа к сети. Это самое распространенное мнение в судебной практике. Основным аргументом этого мнения можно выделить осуществляемые сторонами действия, в результате которых создается объект. Заявитель не получает его в собственность. Созданный объект сетевого хозяйства становится собственностью энергосетевой организации.

И.С. Елисеев в своей статье «Технологическое присоединение — pro et contra» отмечает, что «технологическое присоединение – это услуга, которая служит предпосылкой для заключения договора энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии» [7]. Сетевая организация со своей стороны оказывает заявителю разовую услугу. Однако если определить анализируемый договор в качестве договора возмездного оказания услуг, то тогда следовало бы признать, что предметом соглашения будет деятельность сетевой организации по подключению энергоснабжаемых объектов как процесс, который не завершается овеществленным результатом.

Ввиду того, что в случае успешного проведения мероприятий, технологическое присоединение завершается фактическим присоединением энергообъектов к сети, то обоснована вторая точка зрения на правовую

природу договора технологического присоединения, которая заключается в его отнесении к числу договоров на выполнение работ. Однако следует отметить, что исходя из положений ст. 702 ГК РФ результат подрядных работ должен обладать таким свойством делимости от субъекта, но в случае осуществления мероприятий по технологическому присоединению такой результат заявителю фактически не передается [5]. В статье Кирюхиной Е.В. «Некоторые вопросы правового регулирования договора технологического присоединения к электрическим сетям», рассматривается технологическое присоединение - как работа, так как, так как здесь важен сам результата присоединения, а не его процесс» [9]. Классификация договора технологического присоединения в качестве договора подряда также не учитывает различное правовое положения сторон в складывающихся отношениях. Сетевая организация является субъектом естественной монополии, что означает признание ее занимающей доминирующее положение. Признание анализируемого договора договором подряда повлечет нарушение принципа баланса интересов сторон: стороны будут уравнены в своих правах, хотя в действительности это будет не так. Еще один аргумент в пользу того, что указанный договор не является договором на выполнение работ, заключается в том, что в момент приемки результата работ у заявителя возникает право собственности на объект. Однако в законодательстве закреплено правило о том, что заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах нахождения своих энергопринимающих устройств, а за ее пределами ответственность лежит на сетевой организации [28].

Третий подход заключается в рассмотрении исследуемого договора в качестве договора простого товарищества. Данный договор представляет собой соглашение о совместной деятельности. Ключевой признак такого договора (существенное условие) – наличие у сторон однонаправленной цели, которая достигается путем их совместных действий. Например, Свирков С.А. указывает на то, что в договоре технологического

присоединения действия сторон направлены на достижение общей цели – осуществление технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям [48]. Так же Рецлов С.О. в своей статье «Проблемы квалификации договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям» доказывает, что цели у сторон различны [47]. Каждый из контрагентов имеет собственный интерес, который не совпадает с интересом партнера, а результат совместной деятельности не может быть признан объектом долевой собственности в силу своего существа.

В результате спора о правовой природе договора возникла четвертая, компромиссная точка зрения. Договор о технологическом присоединении это смешанный договор, содержащий в себе как признаки возмездного оказания услуг, так и выполнения работ. Данная точка зрения имеет свое отражение в судебной практике. Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 10.06.2013г. по делу №А41-42732/12 определяется правовая природа договора технологического присоединения как смешанная [27]. Суд отметил, что спорный договор соединяет в себе договор подряда и договор оказания услуг. Спорный договор технологического присоединения квалифицирован как смешанный договор и Определением Верховного Суда РФ от 19.07.2016г. №304-ЭС16-10628 по делу №А45-10396/2015 [22].

Этого же мнения придерживается профессор Городов О.А. В своей работе «Договоры в сфере электроэнергетики: научно-практическое пособие» он отмечает, что предмет составляют определенные действия, которые не требуют передачи результата потребителю [4]. К недостаткам указанного подхода можно отнести то, что руководствуясь при вынесении решения своим внутренним убеждением, судьи могут противоположным образом трактовать те или иные нормы права.

Семенович К.С. в своей работе пишет о том, что «заключение и выполнение договора технологического присоединения направлено на обеспечении легального доступа к сети и на возможность вступления в отношения с поставщиками электрической энергии». Отсюда можно сделать

вывод, что результатом договора о подключении будет «легализация процесса получения электрической энергии» [49].

Надо сказать о том, что спор о правовой природе договора технологического присоединения возник из-за отсутствия его легального определения. Каждые отраслевые правила подключения содержат непосредственно собственные определения. Так, например, подключение к системам теплоснабжения определяется как совокупность организационных и технических действий, дающих возможность подключаемому объекту после подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения потреблять тепловую энергию из этой системы теплоснабжения, обеспечивать передачу тепловой энергии по смежным тепловым сетям или выдавать тепловую энергию, производимую на источнике тепловой энергии, в систему теплоснабжения [41].

В процессе присоединения объектов заявителя к сетям энергосетевой организации появляется возможность возникновения договорных отношений между энергосбытовой организацией и владельцем энергопринимающих устройств. Но кроме заключения договора энергоснабжения у заявителя возникает право совершения и иных сделок. Так, например, заключается договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности). Главным объектом договора становится мощность. С целью дальнейшего исследования правовой природы договора о подключении необходимо понимание категории мощность.

В соответствии с п.42 «Правил оптового рынка электрической энергии и мощности» на оптовом рынке осуществляется торговля мощностью - особым товаром, продажа которого влечет возникновение у участника оптового рынка обязательств по поддержанию принадлежащего ему на праве собственности или на ином законном основании генерирующего оборудования в состоянии готовности к выработке электрической энергии, в том числе путем проведения необходимых для этого ремонтов генерирующего оборудования, и возникновение соответствующего

указанному обязательству у иных участников оптового рынка права требовать его надлежащего исполнения в соответствии с условиями заключенных договоров купли-продажи (поставки) мощности [29].

Мнение ученых в отношении данного определения разделилось. С одной стороны группа ученых, которые признают мощность в качестве самостоятельного объекта гражданских прав, указанных в ст. 128 ГК РФ [5]. Так Никольский С. и Кирюхина Е.В. относят генерирующую мощность к категории услуг по содержанию и бронированию генерирующего оборудования в состоянии готовности и к выработке электрической энергии [10], [21].

С другой стороны ученые, которые не признают мощность объектом гражданских прав, относят её к количественной характеристике энергии. Свирков С.А. в своей работе указывает, что мощность представляет собой суррогат опциона. Покупатель мощности получает право приобрести энергию в определенном объеме [48].

Интересно мнение Шафира А.М. о том, что договор технологического присоединения является самостоятельным договором, где мощность является одним из объектов. Деятельность снабжающей организации, по мнению автора, направлена на обеспечение возможности потреблять ресурсы. Выражается она в поддержании генерирующих устройств в состоянии, обеспечивающем выработку энергии в обусловленном договором с потребителем количестве и качестве. Эта деятельность и является мощностью как экономико-правовое понятие [60].

В результате процесса технологического присоединения сетевая организация обязана создать технические условия для возможности потребления энергии. Это происходит путем строительства, модернизации источника производства энергии и (или) инженерных сетей. Затем обеспечение готовности для выработки и транспортировки энергии в определенном объеме для заявителя (потребителя). С другой стороны заявитель, оплативший подключение и строительство, реконструкцию

источника и сетей, вправе требовать поддержания готовности оборудования к производству и передаче энергии [15].

Отсюда следует, что между сторонами возникают обязательственные правоотношения. Мощность же применяют для определения обязательств по поддержанию энергетического оборудования в состоянии готовности.

В обязанности энергосетевой организации входит поддержание оборудования в работоспособном состоянии в отношении отдельного потребителя. При прекращении энергопроизводящей установкой выработки и транспортировки энергии страдают все потребители. Отсюда следует, что поддержание оборудования в готовности и является сущностью деятельности энергосетевой организации [11]- [14].

В связи с этим, по мнению Лахно П.Г., генерирующая мощность – это не услуга и не товар, а элемент предпринимательской деятельности, элемент подготовки к выходу на рынок, который имеет общественную и коммерческую ценность. А цель этой деятельности наделение конкретного потребителя правом требования в случае ограниченной возможности выработки и передаче энергии и невозможность представления её другому потребителю [18].

В итоге предмет договора технологического присоединения это действия сторон по созданию (реконструкции) объекта с передачей потребителю результата в виде имущественного права требования. Что относит данный договор к договору возмездного оказания услуг. Договор возмездного оказания услуг в сравнении с договором подряда характеризуется неотделимостью результата от действий исполнителя. Что подтверждается необходимостью поддержания созданного оборудования в состоянии готовности к снабжению энергией. Дальнейшая эксплуатация, обслуживание и ремонт не может осуществляться отдельно вне деятельности энергосетевой организации.

Рассмотрим постановление, вынесенное Арбитражным судом Волго-Вятского округа. С иском к юридическому лицу в суд обратилась сетевая

компания. Между сторонами дела заключен договор технологического присоединения комплекса промышленных зданий. Фактически понесенные сетевой компанией расходы юридическое лицо не оплатило [42]. Суд принял постановление исходя из правоотношений сторон договора возмездного оказания услуг, вытекающего из главы 39 ГК РФ. Это позиция подтверждается Арбитражным судом Северо - Западного округа. С судебным иском к юридическому лицу обратилась сетевая компания. Исковое требование признано судом обоснованным. Между сетевой компанией и заявителем заключен договор технологического присоединения. Заявитель выполнил обязательства по договору не в полном объеме. Исходя из статьи 781 ГК РФ, судом сделан вывод, что заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг, поскольку договор об оказании услуг по технологическому присоединению является разновидностью данного договора. Арбитражные суды других округов придерживаются такой же позиции. Постановлениями Арбитражных судов отмечается так же, что для регулирования договора технологического присоединения должны применяться положения, изложенные в главе 39 ГК РФ [22]- [24].

Таким образом, договор технологического присоединения по своей правовой природе является договором возмездного оказания услуг. Предметом договора является деятельность энергосетевой организации по созданию энергетического оборудования и передача потребителю права требования передачи электрической энергии от сетевой организации в объеме, указанной в виде максимальной мощности. Максимальная мощность закрепляется в акте о технологическом присоединении, который и является итогом процесса подключения энергопринимающих устройств заявителя.

2.2 Ответственность сторон по договору технологического присоединения к электрическим сетям

Договор о подключении к энергосетям отнесен законодателем к разряду публичных. Действия сетевой организации по обслуживанию потребителей осуществляются в границах принадлежащих ей энергосетевых объектов. И в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации энергосетевая организация обязана заключить договор технологического присоединения с любым, обратившемся к ней лицом, при условии имеющейся у неё технической возможности выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Порядок заключения договора о технологическом присоединении определен Правилами №861. Существенными условиями договора являются предмет договора, срок договора, ответственность по договору, размер платы и порядок расчетов.

Исходя из определения, данного Брагинским М.И. и Ветрянским В.В. в своей работе «Договорное право» «гражданско-правовая ответственность как вид юридической ответственности представляет собой меру имущественного принуждения, которая проявляется в виде лишения субъективных гражданских прав либо возложения новых или дополнительных гражданско-правовых обязанностей, направленная на возмещение затрат (потерь) потерпевшего» [2]. Гражданско-правовая ответственность, прежде всего - это имущественная ответственность сторон. Цель её заключается непосредственно в возмещении имущественных потерь потерпевшей стороны.

Договорная ответственность наступает в случае неисполнения обязательств, определенных договором технологического присоединения. И состоит в том, чтобы возместить причиненные убытки потерпевшей стороне.

Исходя из пп. в) п.16 Правил №861 установлено положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения своих обязательств, в том числе:

право заявителя в одностороннем порядке расторгнуть договор при нарушении сетевой организацией сроков технологического присоединения, указанных в договоре;

обязанность сторон договора при нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренного договором (за исключением случаев нарушения выполнения технических условий заявителями, указанными в пунктах 12(1) и 14 Правил, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которых осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже), в случае если плата за технологическое присоединение по договору составляет 550 рублей, уплатить другой стороне договора неустойку, равную 5 процентам от указанного общего размера платы за технологическое присоединение по договору за каждый день просрочки (а в случае если плата за технологическое присоединение по договору превышает 550 рублей, уплатить другой стороне договора неустойку, равную 0,25 процента от указанного общего размера платы за каждый день просрочки), при этом совокупный размер такой неустойки при нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителем не может превышать размер неустойки, определенный в предусмотренном настоящим абзацем порядке за год просрочки;

обязанность сторон договора при нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению уплатить понесенные другой стороной договора расходы в размере, определенном в судебном акте, связанные с необходимостью принудительного взыскания неустойки, в случае необоснованного уклонения либо отказа от ее уплаты;

право сетевой организации обратиться в суд с иском о расторжении договора в случае нарушения заявителем установленного договором срока

осуществления мероприятий по технологическому присоединению (в случае если техническими условиями предусмотрен поэтапный ввод в работу энергопринимающих устройств - мероприятий, предусмотренных очередным этапом) на 12 и более месяцев при условии, что сетевой организацией в полном объеме выполнены мероприятия по технологическому присоединению, срок осуществления которых по договору наступает ранее указанного нарушенного заявителем срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению [28].

Расторжение договора отменяет обязательства по нему. Исполнитель освобождается от выполнения обязанностей по договору. А заказчик не вправе требовать выполнения обязательств от исполнителя. Невыполнение обязательств по договору влечет за собой ответственность. И, соответственно, обязательство преобразовывается в необходимость возмещения ущерба.

В случае отказа владельца энергопринимающего устройства от договора технологического присоединения, становится невозможным предъявление требования к энергосетевой организации его исполнения. Независимо от того, выполняются ли сетевой организацией мероприятия по технологическому присоединению в срок или нет, владелец энергопринимающего устройства нуждается в подключении. Поскольку границы эксплуатационной ответственности энергосетевых организаций разграничены, то в случае мотивированного отказа заявителя от договора не принимается во внимание отсутствие возможности осуществления технологического присоединения объектов заявителя к сетям другой сетевой организации. Отказ от заключения договора в одностороннем порядке не позволит реализовать заявителю право на легальное получение электроэнергии. Это будет возможно лишь в результате приневоливания энергосетевой организации к исполнению обязательств.

Отказ от исполнения договора в одностороннем порядке не обязательно возмещается взысканием недополученной выгоды. Кроме того

этот вариант не должен применяться в целях наказания заявителя за ненадлежащее исполнение своих обязательств по договору технологического присоединения. Поэтому применение способа прекращения обязательств как способа ответственности сторон по договору расходится с пониманием самой гражданско-правовой ответственности. Необходимо способы прекращения обязательств выделить непосредственно в самостоятельные условия договора технологического присоединения.

Уплата неустойки за нарушение сроков выполнения обязательств. В соответствии со ст.18 Правил №861 мероприятия по технологическому присоединению включают перечень действий:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором;

б) разработка сетевой организацией проектной документации;

в) разработка заявителем проектной документации в границах его земельного участка;

д) проверка выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий;

д1) выполнение мероприятий по вводу созданных объектов электроэнергетики в работу.

Условия нарушения срока выполнения мероприятий по подключению заявителем:

а) заявитель не направил в адрес сетевой организации уведомление о выполнении им мероприятий, предусмотренных техническими условиями (кроме категории заявителей п.12.1 и 14 Правил №861 по 0,4 кВ);

б) заявитель уклоняется от проведения проверки выполнения технических условий;

в) заявитель не устранил замечания, выявленные в результате проведения проверки выполнения технических условий;

г) заявитель ненадлежащим образом исполнил обязательства по внесению платы за технологическое присоединение.

Нарушения, которые возможны в ходе выполнения мероприятий сетевой организацией законодателем не уточняются. За неисполнение работ, указанных в технических условиях в срок установлена ответственность.

Чаще всего способом имущественной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, применяется неустойка. Она направлена на восстановление или возмещение убытков. Крашенинников П.В. в своих комментариях указывает на «компенсационную (восстановительную) функцию - направленность на возмещение затрат (потерь) потерпевшего и предупредительную функцию: должник, опасаясь неблагоприятных последствий (ответственности), исполняет обязательство надлежащим образом» [17].

В более ранней редакции Правил №861 в случае нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению сторона-нарушитель выплачивала неустойку равную 0,014 ставки рефинансирования ЦБ РФ на дату заключения договора и общего размера платы по договору технологического присоединения непосредственно за каждый день просрочки. Так как эта мера не подтолкнула сетевые организации к более ответственному выполнению своих обязательств, соответственно было предложено изменить размер неустойки. Таким образом, возможно было сгладить то экономическое неравенство заявителя и сетевой организации с целью достижения равного наказания выявленным нарушениям.

В результате в Правила №861 внесены изменения постановлением Правительства РФ от 05.10.2016г. №999 в раздел договора технологического присоединения об ответственности сторон. В соответствии с этими изменениями размер неустойки зависит от цены договора и не может превышать размер неустойки за год просрочки [35]. С одной стороны данная мера заставляет сетевые организации соблюдать сроки выполнения мероприятий по договорам технологического присоединения законодательно определяя ответственность в случае нарушения своих обязательств. С другой стороны, ответственность владельцев энергопринимающих устройств, в

случае нарушении сроков выполнения мероприятий по заключенным договорам, особенно физических лиц, по отношению к сетевой организации лишена пропорциональности.

Рассмотрим ситуацию с обращением заявителя – физического лица в сетевую организацию за подключением жилого дома. Договором определена стоимость за услуги в размере 10 тысяч рублей. Оплата по договору вносится в следующем порядке:

- 10% от стоимости услуги по договору технологического присоединения в течение 15 дней со дня заключения договора;
- 30% от стоимости услуги по технологическому присоединению в течение 60 дней со дня заключения договора;
- 20% от стоимости услуги по технологическому присоединению в течение 180 дней со дня заключения договора;
- 30% от стоимости услуги по технологическому присоединению в течение 15 дней со дня фактического присоединения;
- 10% в течение 10 дней со дня подписания акта о технологическом присоединении.

В результате исполнения договора сторонами нарушены сроки. Но заявителем внесена сумма оплаты полностью. Как только сетевая организация выполнила свои обязательства по договору, был подготовлен иск к физическому лицу. Расчет неустойки в исковом требовании в пять раз превышал стоимость услуг по договору. Согласно пункта 1 ст.333 ГК РФ если подлежащая уплате неустойка явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства, суд вправе уменьшить неустойку [5]. В данном деле суд применит данную статью и уменьшит неустойку, что в результате приводит к отмене действующей ответственности заявителя по спорному договору. Оптимальным решением была бы единая сумма неустойки, применяемая в случае любого нарушения договора. Расчет этой суммы определяется исходя из стоимости услуг по договору технологического присоединения, но не более суммы неустойки за год просрочки платежа.

С иском о признании частично недействующим абзаца третьего пункта «в» пункта 16 Правил №861 обратился в Верховный Суд РФ юридическое лицо. Доказательство основывалось на не соответствии неустойки, рассчитанной от общей суммы договора по подключению за каждый день просрочки пунктам 1, 2 статьи 1, пункта 1 статьи 10 ГК РФ [5]. В результате несоответствия нарушаются принципы равенства гражданских прав, свободы договора, право на соразмерность штрафных санкций размеру возникших убытков кредитора вследствие неисполнения обязательств, а также дают возможность злоупотребления правом. Ставка, по которой рассчитывается неустойка, применяется ко всей сумме договора. В этом случае штрафные санкции накладываются не только на неисполненные обязательства, но и на ту их часть, что является выполненной. Юридическое лицо несет ответственность в расчете от стоимости уже выполненных обязательств по оплате, а не от суммы нарушенных обязательств. Сетевая организация отвечает только за нарушение сроков выполнения мероприятий по договору.

В удовлетворении искового заявления юридического лица Верховным Судом РФ отказано. Судом сделан вывод о том, что оспариваемый пункт носит стимулирующий характер. Его назначение соответственно в мотивации заявителя к выполнению своей части договора полностью и в установленный срок.

Необходимость оплаты судебных расходов в бесспорном порядке при уклонении от уплаты неустойки. Имеются ввиду судебные издержки и государственная пошлина. В соответствии с нормами гражданско-судебного процесса Российской Федерации судебные расходы оплачивает сторона, проигравшая процесс. Исходя из этого, можно сделать вывод, что обязанность сторон в договоре технологического присоединения по возмещению противоположной стороне расходов по взысканию неустойки в судебном порядке не является мерой гражданско-правовой ответственности сторон. И не несет в себе никаких процессуальных особенностей по

рассмотрению дела о взыскании неустойки и соответственно его дальнейшем разрешении.

Исследование пункта Правил №861 об ответственности сторон показало, что существенные условия договора технологического присоединения нуждаются в доработке и приведении в систему. Только обязанность стороны по оплате неустойки в случае нарушения сроков выполнения мероприятий является принятой мерой ответственности. При этом существует имущественная ответственность сторон. И сторона, чьи права нарушены, может обратиться в суд за возмещением совершенных расходов, а так же упущенной выгоды.

Рассмотрим Определение Верховного Суда РФ от 14.12.2017г. №304-ЭС17-19172 по делу А46-14889/2016. Предметом настоящего спора стало взыскание убытков в виде расходов истца сетевой организации АО «Омскэлектро» на подготовку и выдачу технических условий на присоединение энергопринимающих устройств заявителя. Заявителем по спорному договору технологического присоединения выступило бюджетное учреждение. Сетевая компания АО «Омскэлектро» не смогла подтвердить правомерность использования ставок платы за технологическое присоединение в спорном договоре. Бюджетное учреждение отказалось от подписания договора. Суд вынес определение отказать АО «Омскэлектро» в передаче кассационной жалобы в Судебную коллегия ВС РФ. Бюджетное учреждение освобождено от возмещения затрат сетевой организации на подготовку договора и технических условий. А заявка, поданная учреждением – владельцем энергопринимающих устройств в сетевую организацию, не признана судом основанием для подтверждения расходов [22].

В суд обратилась сетевая компания АО «Региональные электрические сети» с иском к заявителю – юридическому лицу. В целях технологического присоединения между сторонами был заключен договор. Юридическое лицо нарушило пункт договора об определении сроков внесения платы. В свою

очередь, сетевая организация уведомила об одностороннем отказе от исполнения договора. Издержки, не компенсированные АО «Региональные электрические сети», являются для неё убытками. Ставка тарифа не отражает полностью издержек энергосетевой организации, так как рассчитана исходя из плановых показателей расходов на присоединение. Тогда как фактические затраты могут им не соответствовать. Расходы, понесенные сетевыми организациями на технологическое присоединение, должны быть экономически обоснованы. Вследствие чего, размер возмещения не должен превышать стоимость договора, рассчитанного исходя из ставки тарифа. Определением Верховного Суда РФ по делу № А45-12261/2015 признано правомерным взыскание энергосетевыми компаниями убытков с заявителей за подготовку и выполнение технических условий после расторжения спорного договора [24].

Несение ответственности по возмещению убытков в полном размере касается обеих сторон. Данный вид ответственности направлен на восстановление справедливых требований потерпевшей стороны.

2.3 Значимые изменения законодательства, регулирующие правоотношения в сфере оказания услуг технологическому присоединению

С 1 января 2019 года постановлением Правительства РФ от 21.12.2018 г. N 1622 "О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" были внесены изменения в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением №861 (далее - постановление №1622) [36].

Суть изменений заключается в обязанности владельцев земельных участков подавать заявку на подключение через официального представителя сообщества – председателя садового некоммерческого товарищества. Заявителем выступает юридическое лицо, представляющее интересы владельца земельного участка. Причем садовое некоммерческое товарищество не вправе препятствовать такому подключению, так как их имущество создается и содержится за счет взносов членов общества и индивидуальных садоводов.

Ранее направление заявки на подключение осуществлялось садоводом самостоятельно. А урегулирование ситуации с садовым некоммерческим товариществом возлагалось на сетевую организацию, которая обязана была согласовать технические условия.

При подаче заявки на подключение садовым некоммерческим товариществом, согласно пп «з» пункта 10 правил №861, к ней прилагается «справка о количестве земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, с указанием информации о фамилии, имени, отчестве владельцев земельных участков, сериях, номерах и датах выдачи паспортов или иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации» [28]. Однако, в соответствии с пунктом 9 Федерального закона №152-ФЗ «О персональных данных» данные собственников земельных участков должны передаваться с их письменного согласия [57]. В этом случае направить в сетевую организацию заявку, соответствующую требованиям правил №861 становится затруднительно.

Постановлением Правительства РФ от 18.04.2020 N 554 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования организации учета электрической энергии" (далее - постановление №554) внесены изменения в правила №861 и постановление №442, затрагивающие вопросы установки, замены и допуска в эксплуатацию приборов учета электроэнергии [37]. В основном внесение

этих изменений связано с внедрением интеллектуальных систем учета электрической энергии, введенных Федеральным законом от 27.12.2018 г. №552-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» [56].

Начиная с 1 июля 2020 года, энергосетевые организации и гарантирующие поставщики обязаны установить или заменить прибор учета у потребителя. Взимать отдельную плату на эти расходы энергокомпания не имеют право. В соответствии с постановлением №554 «расходы гарантирующих поставщиков и сетевых организаций, понесенные ими для исполнения указанных обязанностей, учитываются в составе сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, тарифов на услуги по передаче электроэнергии и плате за технологическое присоединение в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» [37].

Таким образом, указанное постановление направлено на уточнение правил учета электрической энергии на розничных рынках, безучетного потребления, взаимодействия потребителей при выполнении работ по установке прибора учета, требований к оборудованию. При этом, в случае не соответствия установленных приборов учета электрической энергии основным требованиям постановления, они могут применяться для расчета до момента окончания межповерочного интервала или в случае выхода из строя.

Одновременно с июля 2020 года вступил в силу порядок технологического присоединения к электросетям энергопринимающих устройств отдельных категорий потребителей электрической энергии, утвержденный постановлением Правительства РФ от 10.03.2020 N 262 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры

технологического присоединения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее постановление №262) [38].

Постановление распространяется на юридические лица или индивидуальных предпринимателей при технологическом присоединении по 2-й или 3-й категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно, а также заявителей – физических лица при технологическом присоединении энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Таким образом, для осуществления подключения указанным категориям заявителей необходима одна процедура. Взаимодействие заявителя и сетевой организации осуществляются только в электронной форме при помощи личного кабинета потребителя.

Постановлением №262 вводится обязанность энергосетевой организации обеспечить возможность действиями заявителя осуществить фактическое присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Выполнение обязательств энергосетевой организацией теперь не зависят от реализации заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями. Так же в случае осуществления подключения на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже проверка сетевой организацией выполнения мероприятий заявителем не требуется [38].

Изменения так же коснулись порядка заключения договора. Договор считается заключенным с момента оплаты заявителем счета, выставленного энергосетевой организацией за технологическое подключение.

Одновременно со счетом заявитель получает проект договора энергоснабжения, подписанный гарантирующим поставщиком при помощи электронно – цифровой подписи. Кроме того, постановлением №262

исключается из обязанности заявителя установка прибора учета электрической энергии, что сокращает затраты на технологическое присоединение. Указанная функция возлагается на сетевую организацию.

Итогом выполнения обязательств становятся направленные сетевой организацией через личный кабинет акт о технологическом присоединении и акт допуска прибора учета в эксплуатацию. Указанные документы подписываются электронно-цифровой подписью в одностороннем порядке.

С принятием постановления Правительства РФ от 02.03.2021 г. №299 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части определения особенностей правового регулирования отношений по функционированию объектов микрогенерации» (далее – постановление №299) урегулированы отношения по интеграции в общую сеть объектов микрогенерации. Таким объектом называется установка, генерирующая не более 15 кВт мощности одномоментно [39].

Корректировки, вносимые постановлением №299 в правила №861 определяют особенности подключения объекта микрогенерации физического или юридического лица к сетям энергосетевой компании при условии выдачи в сеть не более 15 кВт. Объектом подключения может быть генератор на любом виде топлива, который находится в собственности или на ином законном основании у заявителя. Уровень напряжения объектов подключения до 1000В.

В принятом постановлении №299 рассматривается микрогенерация индивидуальных жилых домов или предприятий малого и среднего бизнеса. Если заявитель на момент подачи заявки имеет технологическое присоединение, то время присоединения составит один месяц. В случае одновременного подключения энергопринимающего и генерирующего устройства время присоединения займет от четырех до шести месяцев с последующим заключением договора с энергосбытовой организацией. Проведение взаимозачета потребленной и выработанной электрической энергии стало доступным новшеством.

В технических условиях, выдаваемых сетевой компанией, определяется возможность введения ограничения на выдачу электричества во внешнюю сеть и при необходимости дистанционного отключения объекта микрогенерации. Оборудование для регулирования и контроля выдаваемой мощности от объекта микрогенерации устанавливается за счет сетевой организации. Кроме того, сетевая организация обязана установить двунаправленный интеллектуальный прибор учета. В соответствии с пунктом 13 постановления №299 «плата за технологическое присоединение микрогенератора не может превышать 550 рублей, а в случае одновременного присоединения энергопринимающего устройства и объекта микрогенерации не более 1100 рублей при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 1000В включительно составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности» [39]. В целях устойчивого развития российского топливно-энергетического комплекса распоряжением Правительства РФ от 09.06.2020 № 1523-р в июне 2020 года была утверждена Энергетическая стратегия России до 2035 года (далее – энергетическая стратегия №1523-р). Главными приоритетами государственной политики РФ определены:

- гарантированное обеспечение энергетической безопасности страны;
- использование оборудования, произведенного на территории РФ;
- повышение эффективности всех уровней управления электросетевого комплекса;
- обеспечение баланса экономических интересов потребителей и сетевых организаций [44].

Несмотря на совершенствование нормативно-правового регулирования взаимодействия сетевых организаций и потребителей, все-таки остаются нерешенными многие проблемы. Акцент на развитии механизмов защиты интересов малого и среднего бизнеса приведет к негативным последствиям в развитии электросетевого комплекса в целом. Расширение льготных

категорий потребителей при условии фиксированной платы за технологическое присоединение в размере пятьсот пятьдесят рублей экономически не оправдано. Так как в соответствии с пунктом 2 ст. 23.2 ФЗ от 26.03.2003г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» в состав платы за подключение запрещено вносить инвестиционную составляющую, данные расходы переложены на плечи сетевых организаций [55]. В свою очередь энергосетевые компании ограничивают реализацию ремонтных программ, что снижает возможности подключения новых потребителей.

Кроме того, существует проблема отсутствия ответственности потребителя за резерв мощности. Интересы сетевой организации, ответственной за представление недискриминационного доступа к энергосетям, не учитываются. Энергосетевая компания обязана отреагировать на заявку клиента подготовкой договора на технологическое присоединение с приложением технических условий. Однако Правилами №861 не предусмотрено восстановление расходов сетевых компаний на рассмотрение заявки и подготовку проекта договора с техническими условиями в случае отказа заявителя от заключения договора.

В судебной практике сложился определенный подход к ответственности сторон за неисполнение обязательств по договору технологического присоединения. Так в силу публичного характера договора становится невозможным расторжение по инициативе сетевой компании. Исключением может быть существенное нарушение обязательств со стороны заявителя. При этом невыполнение заявителем мероприятий, предусмотренных ТУ, не относятся судами к существенным нарушениям [8].

Законодательством предусмотрена обязанность сетевой компании урегулировать отношения с третьими лицами. Несмотря на это, порядка реализации отношений с третьими лицами не разрабатывалось. Таким образом, становится понятной необходимость совершенствования регламента технологического присоединения в части ответственности сторон [6].

Выводы по 2 разделу

Несмотря на внесенные изменения в законодательные акты, всё-таки остаются не решенными многие проблемы.

Анализ договора технологического присоединения показал, что договор необходим для получения законного права быть участником отношений по электроснабжению. По своей правовой природе он является договором возмездного оказания услуг. В качестве предмета договора определена деятельность энергосетевой организации, в результате которой у потребителя возникает право требования передачи электрической энергии.

Ответственность по возмещению убытков в полном размере касается обеих сторон договора технологического присоединения и не ограничивается исключительно неустойкой. Данный вид ответственности помогает соблюсти баланс интересов сторон.

Регулирование договора технологического присоединения определено специальным энергетическим законодательством. К отношениям сторон по договору может применяться Закон об электроэнергетике, Правила о технологическом присоединении. В последние годы в Российской Федерации было взято направление на повышение доступности подключения отдельных категорий потребителей - предпринимателей к энергосетям. Это отразилось в принятых постановлениях о внесении изменений в Правила №861. Однако указанная категория потребителей является не единственной, желающей получить доступ к энергосетям. Правила №861 предусматривают свободный недискриминационный подход в использовании электросетевой инфраструктуры. Данный принцип определяет развитие энергетики, следуя не только предпринимательским интересам, но и долгосрочным планам экономики, общесоциальным интересам населения. Акцент на развитии механизмов защиты интересов малого и среднего бизнеса приведет к негативным последствиям в развитии электросетевого комплекса в целом.

3 Пути повышения эффективности взаимодействия сетевых организаций и потребителей

Открытое взаимодействие сетевой организации с потребителями, прозрачность стратегий компании, постоянное сотрудничество с разными категориями заявителей по самым главным проблемам – это залог успешной работы сетевых организаций в большинстве стран Европы.

3.1 Зарубежный опыт проведения технологического присоединения на примере Казахстана, Германии, Швеции и Англии

Один из ключевых показателей рейтинга стран «Ведение бизнеса - 2020» (Doing Business) - это категория повышения доступности подключения к системам энергоснабжения. Показатель подключения энергоснабжения основывается на исследовании процедуры, начиная от подачи заявки и заключения договора, до получения завершительных актов. Процесс подключения делится на отдельные этапы с целью расчета понесенных заявителем затрат и времени в отношении каждой из них. Кроме того, исследуется индекс надежности электроснабжения и прозрачности тарифов. Расчет ведется путем вычисления общего балла, который складывается как среднее значение по каждому индексу [26].

Данные России в рейтинге Doing Business Всемирного банка за период 2016 – 2020 гг. по условиям технологического подключения к сетям и доступности подключения к системе электроснабжения отражены в таблице 1.

Исключение затрат на строительство со стороны владельца энергопринимающего устройства из стоимости технологического присоединения и введение стандартизированных ставок в 2017 году повлияло на снижение тарифов для категории заявителей до 150 кВт.

Таблица 1 – Данные России в рейтинге Doing Business Всемирного банка за период 2016 – 2020 гг., категория подключения к системе электроснабжения

Показатели	2016 г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Позиция в рейтинге	29	30	10	12	7
Процедуры (количество)	3	3	3	2	2
Срок (в днях)	160,5	160,5	83	73	38
Стоимость (% от дохода на душу населения)	93,1	44,1	41,5	5,7	4,7

Таблица 2 – Данные стран по показателю «Подключение к системам энергоснабжения» из проекта «Ведение бизнеса 2020»

Наименование страны	Рейтинг	Количество процедур	Количество (в днях)	Стоимость (% дохода на душу населения)
Германия	5	3	28	37
Российская Федерация	7	2	41	4,7
Англия	8	3	46	23,1
Швеция	10	3	52	29,3
Казахстан	67	6	71	35,9

Кроме того появилась возможность заключения договора энергоснабжения до завершения мероприятий по присоединению. Введена электронная форма подачи заявки с правом применения электронной цифровой подписи.

По результатам исследований Всемирного банка в 2020 г. Россия заняла седьмое место по категории подключения к системе

электроснабжения, получив 97,5 балла из 100 возможных. Стоимость расходов на технологическое присоединение к электрическим сетям, в процентном соотношении от дохода на душу населения по городу Москва составляет 4,7%. Процедура выполняется за два действия в течение 41 дня [26]. Данные стран по показателю «Подключение к системам энергоснабжения» из проекта «Ведение бизнеса 2020» представлены в таблице 2.

Одним из недостатков рейтинга является анализ страны по одному-двум ключевым городам. Не принимаются во внимание состояние инфраструктуры, уровень инфляции в стране. При этом положение остальных регионов может сильно отличаться в худшую сторону.

По мнению авторов работы «Рынок технологического присоединения к электрическим сетям: увеличение мотивации своевременного исполнения обязательств» Агафонова Д.В. и Кузнецова В.В. «вхождение России в топ-10 рейтинга Всемирного банка по подключению к электрическим сетям определено исключительно улучшением показателей г. Москвы и г. Санкт-Петербурга, которые являются крупнейшими деловыми центрами России» [1].

Таким образом, государственное регулирование деятельности по технологическому присоединению в течение последних лет позволило России войти в первую десятку стран международного рейтинга. Повышение доступности подключения потребителей к электрическим сетям, сокращение сроков и количества процедур по присоединению приведет к улучшению инвестиционного климата и развитию не только города Москвы, но и других регионов Российской Федерации.

Исходя из исследования зарубежного опыта подключения к электрическим сетям, проведенного Мозговой О.О., существует два подхода со стороны государственного регулирования процесса технологического присоединения:

1. Технологическое присоединение к электрическим сетям рассматривается как самостоятельный вид деятельности электросетевых компаний. В этом случае часть работ, необходимых для присоединения потребителя к сети, может осуществляться сторонними подрядчиками, конкурирующими за право выполнения данных работ. При этом плата присоединение регулируется государством и учитывает все расходы сетевой компании на выполнение присоединения.

2. Технологическое присоединение рассматривается в качестве обязательной функции электросетевой компании в рамках ее основной деятельности по передаче и распределению электрической энергии (не самостоятельный вид деятельности). В этом случае работы по технологическому присоединению выполняются электросетевой компанией на безвозмездной основе или за незначительную плату, обеспечивая тем самым реализацию принципа предоставления недискриминационного доступа к сети [20].

Чтобы проследить процесс взаимодействия сетевых организаций и потребителей рассмотрим практику по присоединению к электросетям в зарубежных странах: Казахстан, Германия, Швеция, Англия.

Потребители розничного рынка республики Казахстана получают электрическую энергию от региональных сетей. Процесс регулирования электроэнергетикой находится в ведении специального Комитета по атомному и энергетическому надзору и контролю.

Затраты на подключение к сетям энергоснабжения составляют 35,9 % на душу населения. Время осуществления процесса 71 день при условии прохождения 6 процедур [26]. В 2017 году Комитетом по атомному и энергетическому надзору и контролю были проведены реформы, сократившие время выдачи технических условий до пяти дней для подключения объекта, мощностью до 200кВт. Более трети всего времени, необходимого для подключения к электрическим сетям занимают ожидание проекта по внешнему подключению и его согласования.

На рисунке 2 перечислены основные этапы технологического присоединения потребителя к электрическим сетям в Казахстане.



Рисунок 2 – Основные этапы выполнения работ по присоединению заявителя к электрическим сетям в Казахстане

В Казахстане присоединение к электрическим сетям производится самостоятельно и является обязательством заявителя. Технические условия выдаются энергопередающей (энергопроизводящей) организацией.

Подготовительные работы по присоединению к электрическим сетям могут быть выполнены лицензированной подрядной организацией. Заявитель должен получить схему трассы подключения в Управлении Архитектуры. На схеме отражается влияние новой трассы на существующие линии коммунальных организаций. Чтобы схема новой линии не затрагивала существующие подключения к инженерным сетям, проект должен быть согласован соответствующими органами.

Следующим этапом заявитель получает разрешение на проведение земляных работ. Для получения разрешения подается уведомление в государственный архитектурно-строительный контроль (ГАСК). После получения разрешения заявитель обращается к стороннему подрядчику для выполнения наружных работ. Ответственность за точку подключения,

выделенную заявителю, несет подрядчик. До 2017 года после завершения наружных работ требовалось получение экспертного заключения.

Энергопринимающие устройства заявителя вводят в эксплуатацию после заключения договора на электроснабжение и выполнения требований нормативно-технических документов.

Ценообразование технологического присоединения объектов потребителя к электрическим сетям в Казахстане складывалось на возвратной основе. Возвратная модель основывается на механизме возмещения расходов на подключение, что подталкивало распределительные электросетевые компании к заключению договоров на присоединение. Процесс возврата расходов начинается на 2 год после полного погашения задолженности за подключение. Первые двенадцать месяцев энергосетевая компания инвестирует в собственные основные фонды. А после ежемесячно возмещает потребителю понесенные расходы на подключение. Срок возврата средств до восьми лет.

Затраты на реконструкцию сети в случае увеличения мощности и категории надежности делятся между сетевой организацией и владельцем энергопринимающего устройства [46].

Мировой опыт Германии заключается в разделении производства, передачи, распределения и сбыта электрической энергии. Подключение к распределительным сетям осуществляют электросетевые компании. В стране насчитывается около девятисот операторов распределительных электрических сетей.

На первом месте четыре энергетические организации, ведущие деятельность по производству, распределению и сбыту электрической энергии (Rheinisch-Westfälisches Elektrizitätswerk (RWE), Energie Baden-Württemberg AG (EnBW), E.ON, and Vattenfall). В их ведении управление передачей электрической энергией на напряжении 220 и 330 кВ. Электросетевое оборудование, как правило, находится в собственности, либо обслуживается на основании концессионного соглашения. В

результате такого соглашения после реконструкции или создания объекта частный инвестор имеет право управлять государственной собственностью на взаимовыгодных условиях.

Остальной рынок занимают коммунальные предприятия (Stadtwerke) и региональные распределительные электросетевые компании. Их количество насчитывается около девятисот организаций. В основном деятельность в сфере электроэнергетики они комбинируют с деятельностью по водо-, тепло- и газоснабжению [65].

Согласно рейтингу, составляемому Всемирным банком по показателю «Подключение к системе электроснабжения», технологическое присоединение в Германии осуществляется в срок за 28 календарных дней при условии прохождении трёх процедур. Затраты предпринимателей на технологическое присоединение составляют 37% от дохода на душу населения [26].

Впервые энергетическое право Германии подробно было освещено в работе Лахно П.Г. и Зеккера Ф.Ю. «Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование». В процессе работы авторы выделили основополагающие принципы германского энергетического права:

1. Принцип обеспечения энергоснабжения и энергетической безопасности, включая экологическую, производственную, сырьевую и другие. Подразумевается не только техническая надежность сетей и устройств электроэнергетики, но и безопасность энергоснабжения в течение длительного срока.

2. Принцип защиты и охраны окружающей среды. Законодательная деятельность основывается на необходимости сохранения жизни и здоровья людей и сохранения целостности природы. Правовое регулирование направлено на снижение выбросов углекислого газа и сохранение природных топливных резервов.

3. Принцип энергетического картельного права подчеркивает неограниченный доступ к энергоресурсам. Это значит, что каждый субъект имеет право доступа к энергоресурсам на гарантированных и общих условиях.

4. Принцип защиты потребителей гарантирует регулирование договоров энергоснабжения в их интересах, а также обеспечивает соблюдение стандартов законодательства [19].

Основные этапы процесса технологического присоединения заявителя к электрическим сетям в Германии отражены на рисунке 3.

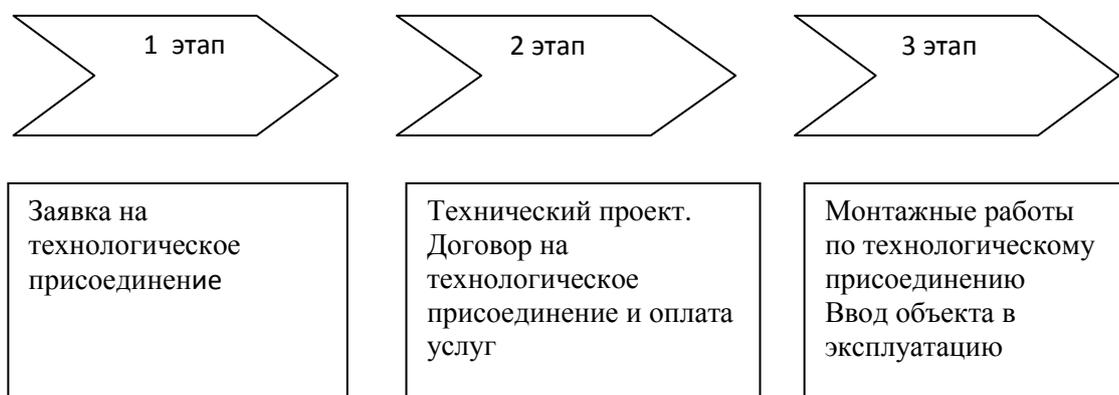


Рисунок 3 – Основные этапы работ в Германии

Технологическое присоединение в Германии понимается как правоотношения между эксплуатирующей организацией и конечным потребителем, осуществляющемся на основании параграфа 17 Закона об электроэнергии и газе (Закон об энергетике - EnWG) от 24 апреля 1998 г. Согласно Закону об энергетике, для подключения к энергосетям необходимо подготовить заявку с подробным описанием характеристик подключаемого электрооборудования. Затем идет процедура согласования заявки и заключения договора. Договором учитываются технико-экономические условия, которые являются уместными, недискриминационными, прозрачными и не менее благоприятными, чем

они используются операторами сетей энергоснабжения в сопоставимых случаях для услуг внутри своей компании или для дочерних или ассоциированных компаний. Эксплуатирующая организация после выдачи технических условий готовит проект технологического присоединения и ввод в эксплуатацию. Строительно-монтажные работы проводятся подрядчиком. Эксплуатирующая организация обязана согласовать его выбор с конечным потребителем [46].

Энергосетевые организации могут отказать в подключении к сети если докажут, что предоставление им подключения к сети невозможно или неразумно по эксплуатационным или другим экономическим или техническим причинам. Причина отказа должна быть указана в письменной форме. По запросу запрашивающей стороны, в случае нехватки мощности, обоснование также должно содержать значимую информацию о том, какие меры и связанные с ними расходы потребуются для расширения сети для выполнения сетевого подключения.

В плату за подключение к электросетям в Германии включаются расходы, понесенные сетевой компанией на строительство (до 50%). При этом существуют тарифные ставки на выполнение отдельных видов работ. Они определяются путем выборки медианных значений расходов, которые устанавливаются «эталонной» сетевой компанией. Таким образом, регулирующим органом достигается эффективность энергосетевой организации при существующем уровне доходности.

Формирование стоимости технологического присоединения к энергосетям в Германии учитывают расходы сетевой компании на реконструкцию сети, земляные работы по прокладке кабеля, строительство объектов «последней мили» (не более 50%).

Целью государственного регулирования тарифов является повышение эффективности оказания услуг при существующем уровне доходов сетевой компании. При этом сравниваются расходы на выполнение работ в среднем по отрасли для определения закрепленной ставки. И если ставка сетевой

компания выше средней по отрасли, соответственно, такие расходы не принимаются при расчете стоимости подключения.

Основополагающие правила работы энергетической отрасли Швеции выделяют открытость сетей на всех уровнях. В 2002 году Швеция объединила свою электроэнергетическую систему с системами Дании, Финляндии, Норвегии и Прибалтики. Это позволяет странам импортировать и экспортировать электроэнергию в зависимости от её недостатка. Наибольшая часть производства и распределения электроэнергии в Швеции контролируется тремя крупнейшими компаниями - «Vattenfall», «Fortum» и «E.ON». Разделение процесса по производству, передаче, распределению и сбыта электрической энергии и измерения потребления электроэнергии тоже являются основными принципами электроэнергетической отрасли Швеции [61], [66].

Рейтинг, составляемый Всемирным банком по показателю «Подключение к системе электроснабжения» относит Швецию на 10 место. Подключение к энергосетям осуществляется за 52 календарных дня при условии прохождении трёх процедур. Затраты предпринимателей на технологическое присоединение составляют 29,3% от дохода на душу населения [26].

Процесс присоединения заявителя к сети содержит два вида работ.

1. Виды работ, выполняемые только сетевой компанией (неконкурентные).
2. Работы, выполняемые сторонними организациями в пределах границ участка заявителя (конкурентные).

Рынок услуг по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям в Швеции отражен на рисунке 4.

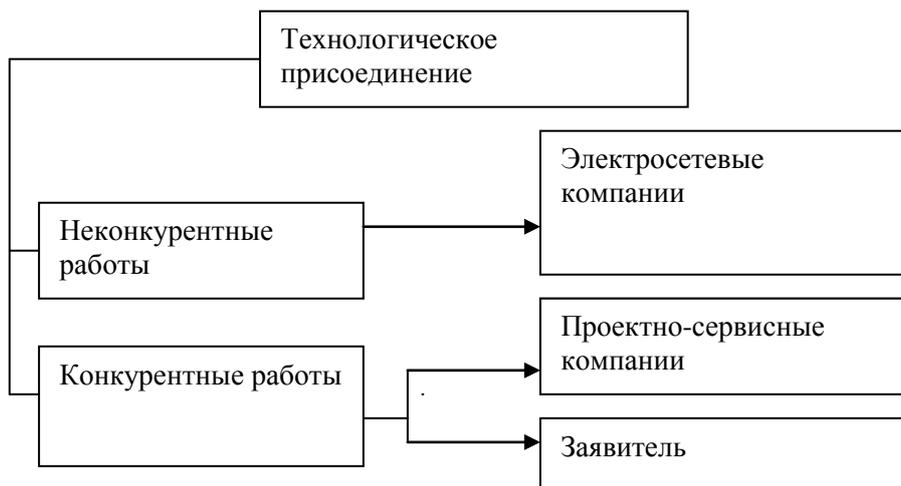


Рисунок 4 – Рынок услуг по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям в Швеции

Все сетевые компании регулируются Инспекторатом энергетических рынков (Energimarknadsinspektionen) - государственной организацией.

В процессе технологического присоединения заявителем выбирается подрядчик, имеющий сертификат на выполнение работ. Он обеспечивает выполнение работ в границах участка заявителя и взаимодействие с сетевой организацией.

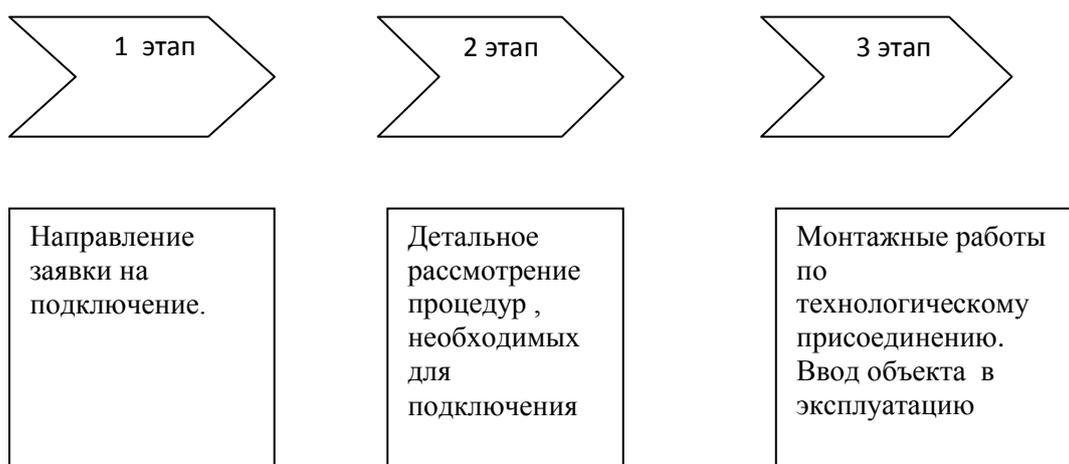


Рисунок 5 – Процесс подключения энергопринимающих устройств к электрическим сетям в Швеции

Расчет стоимости за технологическое присоединение состоит из платы за подключение и платы за строительство линии электропередач. При этом стоимость услуг подрядчика для проведения работ на территории заявителя оплачивается заявителем отдельно. Плата за подключение рассчитывается сетевой компанией по методологии, утвержденной Инспекторатом энергетических рынков Швеции (Energimarknadsinspektionen). Плата за подключение считается соответствующей методологии, в случае не превышения стоимости установленной Инспекторатом.

Кроме того для подключения к сети заявитель за свой счет выполняет земляные работы по прокладке кабеля на своей территории и в здании, монтаж защиты, щита и установка прибора учета. Расчет платы зависит от расстояния между объектом и точкой подключения. Минимальная плата при подключении объекта на расстоянии до 200 метров по прямой, одинакова для всех заявителей. С увеличением расстояния соответственно увеличивается стоимость за подключение.

На рисунке 5 показаны основные этапы процесса подключения энергопринимающих устройств к электрическим сетям в Швеции.

Подключение потребителей к энергосетям в Англии осуществляется на основе конкуренции между специализированными организациями. Участвуют в процессе технологического присоединения организации, представленные на рисунке 6:

- лицензированные операторы распределительных сетей - Операторы распределительных сетей (DNOs);
- независимые операторы распределительных сетей (IDNO) местного значения;
- агенты независимых операторов (Независимые провайдеры подключения (ICPs)).

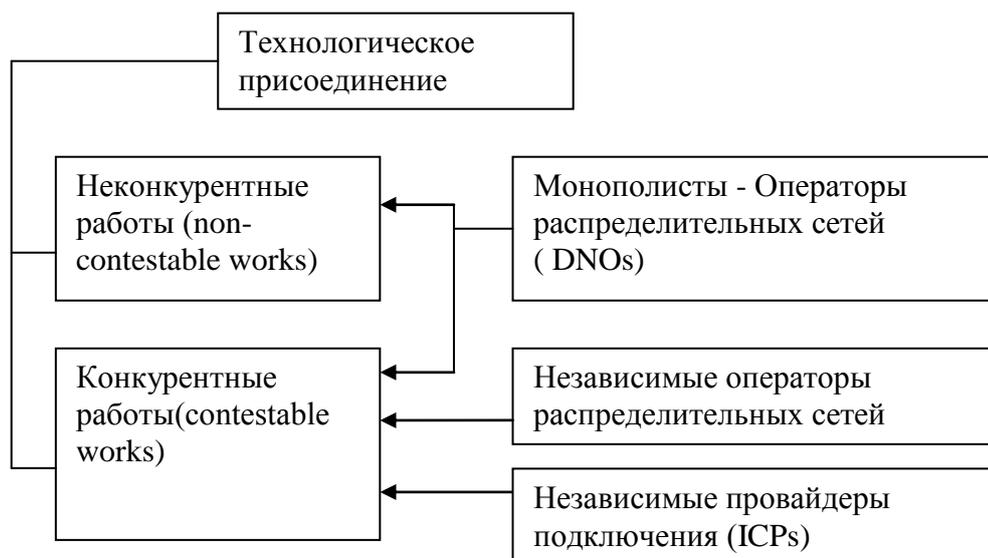


Рисунок 6 – Операторы по подключению к энергосетям в Англии

Интересы заявителей отстаиваются Службой по регулированию газового и электроэнергетического рынков (OFGEM). Соблюдение сроков осуществления подключения строго регламентировано законодательством. Одновременно Служба по регулированию газового и электроэнергетического рынков проводит регулярные опросы потребителей для оценки качества услуг, оказываемых операторами [62], [63].

Рейтинг Всемирного банка по показателю «Подключение к системе электроснабжения» относит Англию на 8 место. Подключение к энергосетям осуществляется за 46 календарных дней при условии прохождении трех процедур. Затраты предпринимателей на технологическое присоединение составляют 23,1% от дохода на душу населения [26].

Стоимость технологического присоединения в Англии складывается из мероприятий, в которые включены:

1. мероприятия по замене подстанции и линии электропередач без учета изменения мощности и категории надежности;

2. мероприятия по замене подстанции и линии электропередач с изменением в сторону увеличения мощности и категории надежности (частично);

3. мероприятия по замене подстанции и линии электропередач с целью подключения иных потребителей не более 5 лет назад (оплата в пользу иных потребителей);

4. мероприятия по выяснению наличия технической возможности подключения;

5. подготовке технических условий;

6. выполнение проекта подключения;

7. монтаж оборудования и введение его в эксплуатацию;

8. экспертиза произведенного подключения.

Все вышеперечисленные мероприятия относятся к затратам потребителя на осуществление присоединения объекта к энергосетям, включая любые инвестиционные расходы, связанные с подключением [64], [65].

3.2 Пути повышения эффективности взаимодействия сетевых организаций и потребителей

Опыт технологического присоединения зарубежных стран подтверждает наличие общих подходов к проблеме повышения эффективности взаимодействия сетевых организаций и потребителей. Эти подходы находят свое отражение в национальных нормативно правовых актах, стандартах, регламентах.

В последние годы в связи с выполнением мероприятий «дорожной карты» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» процесс технологического присоединения в Российской Федерации постоянно совершенствуется. Внесенные изменения позволили упростить

процедуру подключения к энергосетям льготным категориям потребителей, а также сократить этапы присоединения [45].

Одновременно корректировка законодательства в части порядка технологического присоединения вызвала увеличение числа заявок на подключение без значительного роста потребления. При этом остаются проблемы нарушения сроков выполнения мероприятий потребителем, отказ от технологического присоединения, отсутствие в точке подключения заявленной нагрузки [46].

Исследование зарубежного и отечественного опыта технологического присоединения позволяет выявить следующие пути повышения эффективности взаимодействия сетевых организаций и потребителей:

С целью получения идеального решения по выбору точки и схемы подключения объекта заявителя дополнить процесс предварительным согласованием. До момента обращения с заявкой, получить консультацию о стоимости подключения в конкретной точке присоединения. Необходима подготовка сетевой организацией двух и более вариантов подключения объектов заявителя с правом выбора менее затратного.

При необходимости урегулирования споров сетевой компании и заявителя по указанным в технических условиях мероприятиям ввести мнение независимого эксперта.

С целью повышения качества взаимодействия потребителей и сетевой организации, необходима оптимизация бизнес-процессов по технологическому присоединению. Исключение взаимодействия потребителей с иными подразделениями сетевой организации с передачей своих полномочий специализированному подрядчику.

Нарушение сроков технологического присоединения со стороны сетевой компании можно избежать, установив заявителю дизель-генераторную подстанцию.

Заключение договора покупки «будущей вещи» в данном случае электрической энергии для исключения отказа заявителя от обязанностей по договору технологического присоединения.

Применения оплаты резерва мощности в случае несоответствия фактических объемов переданной электрической энергии объемам, указанным в заявке на технологическое присоединение. Дополнительным решением может являться передача части присоединенной мощности другому потребителю [3], [46].

Выводы по 3 разделу

Выполнение мероприятий «дорожной карты» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» позволили России занять седьмое место в международном рейтинге Всемирного банка за 2019г. по категории «подключение к системам энергоснабжения», получив 97,5 балла из 100 возможных. Процедура технологического присоединения заявителей - предпринимателей к электрическим сетям выполняется за два этапа, состоящие из подачи заявки и оплаты счета. Срок подключения в городе Москва и городе Санкт-Петербург происходит за 41 день.

В итоге регулирование государством деятельности по технологическому присоединению в течение последних лет позволило России войти в первую десятку стран международного рейтинга Ведения Бизнеса по показателю подключение к системам электроснабжения. Считается, что повышение доступности подключения потребителей к электрическим сетям, сокращение сроков и количества процедур по присоединению приведет к улучшению инвестиционного климата и экономическому развитию не только города Москвы, но и других регионов Российской Федерации.

Проведенное исследование российских и зарубежных особенностей процесса технологического присоединения энергопринимающих устройств,

позволило выявить следующие пути повышения эффективности взаимодействия сторон:

- Дополнить процесс подключения к энергосетям предварительным согласованием варианта точки и схемы подключения объектов заявителя с правом выбора менее затратного;

- Оценка мероприятий заявителя, указанных в технических условиях в независимой экспертной организации;

- Исключение взаимодействия потребителей с иными подразделениями сетевой организации с передачей своих полномочий по организации, выполнению и согласованию специализированному подрядчику;

- Мотивирование сетевых компаний к выполнению этапов технологического присоединения в обозначенные договором сроки. В качестве дополнительного решения предлагается использовать автономное электроснабжение;

- Введение ответственности потребителя за несоответствие фактических объемов переданной электрической энергии объемам, указанным в заявке на технологическое присоединение.

Заключение

В данной выпускной квалификационной работе проведено исследование взаимодействия сторон договора в процессе технологического присоединения к сетям энергосетевой компании. Проведен анализ этапов подключения и договора технологического присоединения. Рассмотрены вопросы правового регулирования процесса технологического присоединения и судебная практика по отдельным элементам договора. Представлены пути повышения эффективности взаимодействия потребителей и сетевой компании. Для достижения цели работы проведен анализ опыта подключения к энергосетям зарубежными государствами Европейского Союза и СНГ.

Проведенное исследование договора технологического присоединения к энергосетям позволяет в итоге сделать следующие выводы.

Процесс взаимодействия сторон при осуществлении технологического присоединения строго определен законодательством. Кроме Федерального закона от 26.03.2003г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» основным нормативно-правовым актом являются Правила об осуществлении технологического присоединения от 27.12.2004г., утвержденные постановлением Правительства № 861. С момента принятия Правил №861 введено множество поправок с целью оптимизации процедуры технологического присоединения. Последние изменения касались взаимодействия отдельных категорий заявителей и сетевой организации. Для отдельных категорий заявителей процедура заключения договора возможна только в электронной форме при помощи личного кабинета потребителя. В обязанность энергосетевой организации входит обеспечить возможность действиями заявителя осуществить фактическое присоединения объекта к электрическим сетям. Выполнение обязательств энергосетевой организацией теперь не зависят от реализации заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями. Так же в случае осуществления подключения на

уровне напряжения 0,4 кВ и ниже проверка сетевой организацией выполнения мероприятий заявителем не требуется.

Договор технологического присоединения дает возможность заявителю вступления в законные отношения по энергоснабжению.

По своей правовой природе договор технологического присоединения является договором возмездного оказания услуг. Предметом договора является деятельность энергосетевой организации по созданию энергетического оборудования и передача потребителю права требования передачи электрической энергии от сетевой организации в объеме, указанной в виде максимальной мощности. Максимальная мощность закрепляется в акте о технологическом присоединении, который и является итогом процесса подключения энергопринимающих устройств заявителя.

Изменения в законодательстве произошли и в части порядка заключения договора технологического присоединения. Договор считается заключенным с момента оплаты заявителем счета, выставленного энергосетевой организацией за подключение.

Технологическое присоединение к электрическим сетям является самостоятельной услугой, осуществляемой за плату. Размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям в соответствии с нормативными правовыми актами требует регулирования государственными органами. Заявитель имеет возможность выбрать плату по стандартизированным тарифным ставкам или за единицу максимальной мощности.

Кроме исследования основной процедуры подключения к энергосетям в работе уделено внимание процессу временного присоединения энергопринимающих устройств. Российским законодательством допускается выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при условии заключенного договора о технологическом присоединении, либо договора о временном подключении. При этом временная схема технологического

присоединения не гарантирует надежного и бесперебойного электроснабжения.

Ещё одной особенностью процедуры технологического присоединения является возможность для заявителя заключить договор энергоснабжения до подписания акта о технологическом присоединении. Договором возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенному до завершения процедуры по осуществлению технологического присоединения, определена дата подачи электрической энергии. А точка поставки электрической энергии не подлежит согласованию гарантирующим поставщиком. Надо полагать, что она определяется сетевой организацией. Гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения с любым обратившимся к нему лицом в отношении точек поставки лиц, чьи энергопринимающие устройства находятся в границах зоны его деятельности. Однако возможны варианты нахождения точек поставки вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Таким образом, возможность для заявителя заключить договор энергоснабжения до подписания акта о технологическом присоединении носит противоречивый характер по причине отсутствия согласования точки поставки с гарантирующим поставщиком.

Ответственность сетевой организации и заявителя за нарушение сроков исполнения обязательств относится к существенным условиям договора. Правила №861 обязывают сторону, допустившую нарушение срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению выплатить неустойку. Размер неустойки ограничен суммой, рассчитанной за год просрочки. При этом имущественная ответственность заявителя и сетевой компании обязывает сторону, допустившую нарушение, возместить причиненные убытки в виде реального ущерба, а также упущенной выгоды.

Рассмотрение опыта зарубежных особенностей процесса подключения к энергосетям в части взаимодействия заявителя и энергосетевой организации предлагается:

- дополнить процесс подключения к энергосетям предварительным согласованием варианта точки и схемы подключения объектов заявителя с правом выбора менее затратного;

- проведение оценки мероприятий заявителя, указанных в технических условиях в независимой экспертной организации;

- исключение взаимодействия потребителей с иными подразделениями сетевой организации с передачей своих полномочий по организации, выполнению и согласованию специализированному подрядчику;

- мотивирование сетевых компаний к выполнению этапов технологического присоединения в обозначенные договором сроки. В качестве дополнительного решения предлагается использовать автономное электроснабжение;

- введение ответственности потребителя за несоответствие фактических объемов переданной электрической энергии объемам, указанным в заявке на технологическое присоединение.

В результате цель данного исследования достигнута, а итоги выпускной квалифицированной работы могут представлять интерес для последующего изучения процесса технологического присоединения к энергосетям.

Список используемой литературы

1. Агафонов Д.В., Кузнецов В.В. Рынок технологического присоединения к электрическим сетям: увеличение мотивации своевременного исполнения обязательств // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 9, №5 (2017) <https://naukovedenie.ru/PDF/104EVN517.pdf> (доступ свободный).
2. Брагинский М.И., Ветрянский В.В. «Договорное право» Книга первая: Общие положения: Изд. 2-е, испр. М.: «Статут», 1999. 848 с.
3. Виноградов А.В. Совершенствование деятельности по энергосбережению и по осуществлению технологических присоединений филиала ОАО «МРСК Центра» «Орёлэнерго»: монография /Виноградов А.В., Бородин М.В., Волченков Ю.А., Пешехонова Ж.В. – Орёл: Изд-во ФГБОУ В Орловский ГАУ, 2015. – 196 с., - ISBN 978 -5-93382-262-2.
4. Городов О. А. Договоры в сфере электроэнергетики: научно-практическое пособие. М., 2010. С. 135.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ ИПС «Консультант Плюс».
6. Григорьев А., Рудаков Е., Фадеев А. Технологическое присоединение к сетям: реформа продолжается. Журнал "Энергорынок", № 6 2015 г.
7. Елисеев И.С. Технологическое присоединение – pro et contra // Энергетика и право. 2009. №1. С. 4-22.
8. Захаров Ю.Ю. Регулирование отношений в электроэнергетике // Хозяйство и право. - 2007. - №2. - С.128.
9. Кирюхина Е.В. «Некоторые вопросы правового регулирования договора технологического присоединения к электрическим сетям» ("Юридический мир", 2009, N 6)
10. Кирюхина Е.В. Электрическая мощность как особый товар // Предпринимательской право. Спецвыпуск. 2008. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Козлова Е.К., Чеканаускене С.М. Коммерческие потери в сетях электрической энергии как прямой убыток сетевой компании // Энергоэффективность и энергобезопасность производственных процессов (ЭЭПП-2019) : V Всероссийская научно-техническая конференция студентов, магистрантов, аспирантов (Тольятти, 12–13 ноября 2019 года): сборник трудов / отв. за вып. В.В.Вахнина. – Тольятти: Изд-во ТГУ, 2019. – 1 оптический диск. /Стр.81-84

12. Космыль А.В., Романович Д.Ю., Коростелева С.А., Чепухина П.А., Чеканаускене С.М. Применение систем мониторинга ЛЭП // Энергоэффективность и энергобезопасность производственных процессов (ЭЭПП-2019) : V Всероссийская научно-техническая конференция студентов, магистрантов, аспирантов (Тольятти, 12–13 ноября 2019 года): сборник трудов / отв. за вып. В.В.Вахнина. – Тольятти: Изд-во ТГУ, 2019. – 1 оптический диск. / Стр.89-95

13. Космыль А.В., Коростелева С.А., Чеканаускене С.М., Шаповалов В.А. Бытовая система оптимизации и контроля энергопотребления // «Молодежь. Наука. Общество-2020» Всероссийская студенческая научно-практическая междисциплинарная конференция (Тольятти, 25 декабря 2020 – 29 января 2021 года): электронный сборник студенческих работ / отв. за вып. С.Х.Петерайтис. – Тольятти: Изд-во ТГУ, 2021. – 1 оптический диск. / Стр.765

14. Космыль А.В., Чеканаускене С.М., Шаповалов В.А. Промышленный мониторинг с использованием сети ZIGBEE // «Молодежь. Наука. Общество-2020» Всероссийская студенческая научно-практическая междисциплинарная конференция (Тольятти, 25 декабря 2020 –29 января 2021 года): электронный сборник студенческих работ / отв. за вып. С.Х.Петерайтис. – Тольятти: Изд-во ТГУ, 2021. – 1 оптический диск. / Стр.770

15. Коровкин Н.В. Энергосбережение и комплексные задачи электроэнергетики учебное пособие. – СПб.: Изд-во Политехн. Ун-та. - 2014. – С.65-66.

16. Красник В.В. Вся неправда о подключении к электросетям. - М.: НЦ ЭНАС. - 2009. – С.65-66.

17. Крашенинников П. В. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой /Андропов В.В., Беляев К.П., Гонгало Б.М. [и др.]; под ред. Крашенинникова П.В. — М.: Статут, 2011. — 1326 с.

18. Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации: Становление и развитие. М. : Издательство Московского университета, 2014. 480 с.

19. Лахно П.Г., Зеккер Ф.Ю. «Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование».

20. Мозговая.О.О. Анализ возможностей применения лучшего зарубежного опыта в целях оптимизации процедур технологического подключения к электрическим сетям в Российской Федерации

21. Никольский С. Торговля мощностью – что это? URL: <https://www.vegaslex.ru/analytics/publications/31885/> (дата обращения: 11 февраля 2021 года).

22. Определение Верховного Суда РФ от 19.07.2016г. №304-ЭС16-10628 по делу №А45-10396/2015. от 08.04.2014 г. – СПС «Консультант Плюс».

23. Определение Верховного Суда РФ от 14.12.2017г. №304-ЭС17-19172 по делу А46-14889/2016 – СПС «Консультант Плюс».

24. Определение Верховного Суда РФ по делу № А45-12261/2015. СПС «Консультант Плюс».

25. Петров Д.А. Технологическое присоединение к электрическим сетям как естественно-монополярная услуга: аргументы «за» и «против» // Конкурентное право. 2011. №2. С. 17-22.

26. Подключение к системе электроснабжения [Электронный ресурс] / Группа Всемирного Банка. Проект «Ведение бизнеса» (Doing Business). Оценка бизнес регулирования – Режим доступа: <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kazakhstan/getting-electricity/>, свободный – Загл. с экрана.

27. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 10.06.2013г. по делу №А41-/12. [Электронный ресурс]: от 08.04.2014 г. – СПС «Консультант Плюс».

28. Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (ред. от 28.04.2021г.) "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" ИПС «Консультант Плюс».

29. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» // Собрание законодательства РФ. — 2012. — № 23. — Ст. 3008. ИПС «Консультант Плюс».

30. Постановление Правительства от 28.02.2015 г. №184 (ред. от 17.10.2016) "Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям" ИПС «Консультант Плюс».

31. Постановление Правительства РФ от 30.01.2021 N 85 "Об утверждении Правил выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии,

объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" ИПС «Консультант Плюс».

32. Постановлением Правительства РФ от 09.01.2009 № 14 «Об утверждении Правил урегулирования споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок)» ИПС «Консультант Плюс».

33. Постановление Правительства РФ от 30.04.2014 N 403 (ред. от 30.01.2021) "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства" (вместе с "Правилами внесения изменений в исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства", "Правилами ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства") ИПС «Консультант Плюс».

34. Постановлением Правительства РФ от 11.05.2017г. №557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии» ИПС «Консультант Плюс».

35. Постановление Правительства РФ от 05.10.2016 N 999 "О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам формирования мер ответственности за несоблюдение сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению" ИПС «Консультант Плюс».

36. Постановление Правительства РФ от 21.12.2018 г. N 1622 "О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" ИПС «Консультант Плюс».

37. Постановлением Правительства РФ от 18.04.2020 N 554 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования организации учета электрической энергии" ИПС «Консультант Плюс».

38. Постановление Правительства РФ от 10.03.2020 N 262 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) до завершения процедуры технологического присоединения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" ИПС «Консультант Плюс».

39. Постановления Правительства РФ от 02.03.2021 г. №299 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части определения особенностей правового регулирования отношений по функционированию объектов микрогенерации» ИПС «Консультант Плюс».

40. Постановление Правительства от 27.12.2010 г. N 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности ИПС «Консультант Плюс».

41. Постановление Правительства РФ от 05.07.2018 N 787 (ред. от 30.01.2021) "О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения", "Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя") ИПС «Консультант Плюс».

42. Постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа по делу № А82-13249/2012. [Электронный ресурс]: от 08.04.2014 г. – СПС «Консультант Плюс».

43. Приказ ФСТ России от 11.09.2012 N 209-э/1 (ред. от 01.08.2014) "Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям" (Зарегистрировано в Минюсте России 28.11.2012 N 25948) ИПС «Консультант Плюс».

44. Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 № 1523-р « Об энергетической стратегии России до 2035 года» ИПС «Консультант Плюс».

45. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года N 1144-р [Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение доступности энергетической инфраструктуры"] (с изменениями на 11 ноября 2017 года)

46. Репетюк С.В., Файн Б.И., Мозговая О.О., Темная О.В. Сравнительный анализ практики технологического присоединения потребителей к электрическим сетям в России и зарубежных странах . – М.: РАНХ, 2016

47. Рецлов С.О. Проблемы квалификации договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям// Хозяйство и право. 2009. № 2. С. 102–105.)

48. Свирков С.А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии: монография. М. : Статут, 2013. 479 с..

49. Семенович К.С. Договор технологического присоединения к электрическим сетям : дис.канд. юрид. наук : 12.00.03 / К.С. Семенович. – СПб., 2017. - С. 42.

50. Семенович К.С. Ответственность сторон по договорам технологического присоединения к электрическим сетям

51. Современная рыночная электроэнергетика Российской Федерации, 5-е издание. – М: Учебный центр Совета рынка, 2017. 572.

52. Стратегия развития распределительного электросетевого комплекса Российской Федерации до 2030 года от 03.04.2013г.№511-р

53. Технологическое присоединение к электрическим сетям. Методическое пособие для предпринимателей (разработано ФАС РФ и Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ») - Журнал руководителя и главного бухгалтера ЖКХ, №№ 11, 12, 2009

54. Федеральная антимонопольная служба. Методические рекомендации по актуальным вопросам в сфере технологического присоединения к электрическим сетям Электронный ресурс <https://fas.gov.ru/> (24.05.2020г.)

55. Федеральный закон РФ от 26.03.2003 № 35-ФЗ. «Об электроэнергетике» ИПС «Консультант Плюс».

56. Федеральный закон от 27.12.2018 г. №552-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации". ИПС «Консультант Плюс».

57. Федеральный закон №152-ФЗ «О персональных данных» ИПС «Консультант Плюс».

58. Чеканаускене С.М., Козлова Е.К. Проблема эффективности функционирования организации электросетевого комплекса и развития интеллектуальных сетей// Энергоэффективность и энергобезопасность производственных процессов (ЭЭПП-2019): V Всероссийская научно-техническая конференция студентов, магистрантов, аспирантов (Тольятти, 12–13 ноября 2019 года): сборник трудов /отв. за вып. В.В.Вахнина. – Тольятти: Изд-во ТГУ, 2019. – 1 оптический диск. /Стр.132-136.

59. Чеканаускене С.М., Космыль А.В., Коростелева С.А. Технологии интеллектуальных сетей в системах электроснабжения // «Молодежь. Наука. Общество-2020» Всероссийская студенческая научно-практическая междисциплинарная конференция (Тольятти, 25 декабря 2020 –29 января

2021 года): электронный сборник студенческих работ / отв. за вып. С.Х.Петерайтис. – Тольятти: Изд-во ТГУ, 2021. – 1 оптический диск./ Стр.797.

60. Шафир А.М. Понятие и правовая природа мощности в энергетике // Бизнес, Менеджмент и Право. 2015. № 1. С. 45–50.

61. Acer. Electricity [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.acer.europa.eu/en/Electricity/Pages/> (дата обращения: 05.04.2020).

62. Energy Policies of IEA Countries: Sweden 2013 IEA [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/Sweden2013_free.pdf (дата обращения 05.04.2020).

63. IEA. Energy policies of IEA countries. Sweden 2013 review. International Energy Agency, 2014 (дата обращения 05.04.2020).

64. The Agency for the Cooperation of Energy Regulators (ACER) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.acer.europa.eu/en/The_agency/Pages/ (дата обращения: 05.04.2020).

65. The European Union's Third Energy Package [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do:PDF](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?PDF) (дата обращения: 05.04.2020).

66. Verordnung über Allgemeine Bedingungen für den Netzanschluss und dessen Nutzung für die Elektrizitätsversorgung in Niederspannung (Niederspannungsanschlussverordnung, NAV). Bundesnetzagentur, 2006 (дата обращения 05.04.2020).