

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование кафедры)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

гражданско-правовой

(направленность (профиль) / специализация)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Регистрация актов гражданского состояния»

Студент

Хлынова Е.В.

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Вагапов Р.Ф.

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой канд. юрид. наук, доцент, А.Н. Федорова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 2019 г.

Тольятти 2019

Аннотация

к бакалаврской работе

Студентки Е.В. Хлыновой группы ЮРбз-1406д

Актуальность темы заключается в том, что для надлежащего функционирования различных систем государства важно знать сколько человек рождается и умирает ежегодно, сколько пар заключают и расторгают брак. Отслеживать все случаи изменения правового статуса граждан можно только с помощью актов гражданского состояния.

В связи с этим постоянно усовершенствуются правовые нормы, регулирующие регистрацию актов гражданского состояния, так как затрагиваются интересы каждого гражданина.

Структура работы определяется ее актуальностью, целями, задачами, объектом, предметом и методом.

Работа состоит из трех логически связанных между собой глав, введения и заключения. Главы разделены на параграфы, которые призваны акцентировать внимание на отдельные проблемы в рамках определенного вопроса.

Общий объем работы – 61стр.

Оглавление

Введение	6
Глава 1. Правовое регулирование регистрации актов гражданского состояния	9
1.1 Понятие и юридическое значение актов гражданского состояния	9
1.2 Законодательство о регистрации актов гражданского состояния	13
1.3 Органы регистрации актов гражданского состояния	17
Глава 2 Виды актов гражданского состояния и порядок их регистрации	21
2.1 Государственная регистрация рождения и смерти	21
2.2 Государственная регистрация заключения и расторжения брака	28
2.3 Государственная регистрация усыновления и установления отцовства ..	37
2.4 Государственная регистрация перемены имени	45
Глава 3 Изменение, восстановление, аннулирование актовых записей.....	49
Заключение.....	55
Список используемых источников	58

Введение

Акты гражданского состояния относятся к числу юридических фактов, а следовательно являются основанием начала правовых отношений. Данные акты призваны фиксировать данные, которые в последствии позволят идентифицировать граждан как субъекты гражданских правоотношений.

Основной целью регистрации актов гражданского состояния является обеспечение охраны имущественных и личных неимущественных прав граждан России. Все регистрируемые акты составляются в соответствии с законами Российской Федерации органами записи актов гражданского состояния. Данные органы обязаны следить за своевременной и правильной регистрацией актов, для того, что бы не допустить ситуации в которой могут пострадать интересы гражданина и общества в целом.

Также не менее важной функцией регистрации данных актов является наблюдение за демографической ситуацией в обществе. Это делается для того, что бы разрабатывать и осуществлять наиболее эффективную экономическую и социальную политику в государстве.

На сегодняшний день государственной регистрации согласно положению статьи 47 Гражданского кодекса Российской Федерации в обязательном порядке подлежат:

1. «рождение;
2. заключение брака;
3. расторжение брака;
4. усыновление (удочерение);
5. установление отцовства;
6. перемена имени;
7. смерть гражданина».¹

Законодательством установлено, что государственной регистрацией актов гражданского состояния производится органами записей актов гражданского

¹ Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.04.2017) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301

состояния, которые призваны обеспечивать своевременную и верную регистрацию данных актов.

Актуальность темы заключается в том, что для надлежащего функционирования различных систем государства важно знать сколько человек рождается и умирает ежегодно, сколько пар заключают и расторгают брак. Отслеживать все случаи изменения правового статуса граждан можно только с помощью актов гражданского состояния.

В связи с этим постоянно усовершенствуются правовые нормы, регулирующие регистрацию актов гражданского состояния, так как затрагиваются интересы каждого гражданина.

Объектом исследования дипломной работы выступает совокупность норм права, которые регулируют общественные отношения, возникающие вследствие государственной регистрации актов гражданского состояния.

Предметом исследования выступают акты гражданского состояния, которые являются основанием для возникновения, изменения, прекращения гражданских правоотношений. А также законодательные акты, регулирующие отношения между гражданами и государственными органами, которые занимаются регистрацией актов данных видов.

Целью исследования является полный и всесторонний анализ каждого вида актов гражданского состояния, а также анализ правового регулирования регистрации этих актов.

Задачи исследования вытекают из его цели и заключаются в том, чтобы:

1. Изучить законодательную основу регистрации актов гражданского состояния;
2. Изучить и дать определение актам гражданского состояния, как основаниям возникновения гражданских правоотношений;
3. Изучить классификацию актов гражданского состояния;
4. Изучить правовые последствия, вызванные государственной регистрацией актов гражданского состояния;

5. Изучить функции органов регистрации актов гражданского состояния в сфере реализации прав граждан на регистрацию актов гражданского состояния;

6. Подвести итоги и сделать соответствующие выводы по теме дипломной работы.

Методологической основой данного исследования послужили следующие методы познания: сравнительно – правовые методы, специально – юридические, метод системного анализа, общенаучные методы, а также системно – логические методы.

Структура работы состоит из актуальности, поставленных целей и задач, объекта, предмета и методов исследования.

Данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, и списка используемых источников.

Глава 1. Правовое регулирование регистрации актов гражданского состояния

1.1 Понятие и юридическое значение актов гражданского состояния

Четкое определение актов гражданского состояния содержится в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» и звучит так: «Акты гражданского состояния - действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан».²

Актами гражданского состояния являются административные акты, которые регистрируются уполномоченными органами, а также оформляются в форме официального документа. Их оформление происходит строго в порядке, установленном законом. Необходимо отметить, что оформляются только те, юридические факты, которые прямо установлены законодательством Российской Федерации.

Согласно нормам действующего законодательства определенные действия и события подлежат обязательной государственной регистрации. Пункт 1 статьи 47 Гражданского кодекса Российской Федерации содержит их исчерпывающий перечень. Так, в соответствии с законодательством «государственной регистрации подлежат следующие акты гражданского состояния:

1. рождение;
2. заключение брака;
3. расторжение брака;
4. усыновление (удочерение);
5. установление отцовства;
6. перемена имени;

² Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

7. смерть гражданина».³

Все виды актов гражданского состояния можно разделить на два вида юридических фактов:

1. Действия, т.е. юридические факты, которые основаны на волеизъявлении людей;
2. События – факты, которые не зависят от волеизъявления людей.

В соответствии с данной классификацией можно говорить о том, что есть факты, которые наступают по естественным причинам, например смерть гражданина, а также вариативные, такие которые подвластны воле человека и наступают вследствие совершенных им действий, к таким причинам можно отнести, перемену имени или заключение брака.

Установленный обязательный порядок регистрации данных актов на уровне законодательства в первую очередь определяется целью обеспечения их безопасности, так как это имеет непосредственное значение для охраны законных интересов и прав граждан. Но в тоже время, следует отметить, что регистрация актов гражданского состояния имеет большое значение и для государства. Так, например, на основании данных о количестве зарегистрированных актов о рождении и смерти государство имеет возможность отслеживать демографическую ситуацию в стране и на основании полученных данных реализовывать социальную политику в данной сфере.

Так как акт гражданского состояния является официальным доказательством совершения юридического факта, он остается действительным и сохраняет свое значение до того момента, пока не будет аннулирован, либо изменен. «Регистрация этих актов производится органами записи актов гражданского состояния путем внесения соответствующих записей в книги регистрации актов (актовые книги) и выдачи гражданам свидетельств на основании указанных записей».⁴

³Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.04.2017) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301

⁴Гражданское право: Учебник. В 2 т. / Под ред. Б.М. Гонгало. Т. 1. 2-е изд. – М: Статут, 2017. – С. 113.

Наделение гражданина определенным правовым статусом происходит только после регистрации акта гражданского состояния органами ЗАГС, либо иными уполномоченными на это органами. Правовой статус гражданина – закрепленная в законодательстве совокупность прав, свобод и обязанностей гражданина. Человек, зарегистрировав какой-либо акт гражданского состояния, автоматически приобретает определенный правовой статус, наделяющий его определенным набором прав и обязанностей предусмотренных законодательством Российской Федерации, которые являются обязательными для выполнения. Например, официально зарегистрировав брак в органах записей актов гражданского состояния, брачующиеся получают статус супругов и наделяются правами и обязанностями, которые закреплены в Семейном кодексе Российской Федерации, а также иных нормативно-правовых актах.

Однако, как отмечает Е.А. Суханов «при изучении правового регулирования отношений, связанных с актами гражданского состояния, необходимо учитывать, что не все события и факты, которые влияют на правовое положение гражданина, подлежат специальной записи и регистрации».⁵

Каждый акт государственной регистрации составляется в двух экземплярах идентичных друг другу на бланке, форма которого установлена законодательством. Для каждого отдельного акта установлена определенная форма бланка, которая утверждена Постановлением Правительства РФ от 31.10.1998 № 1274 «Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Сведения, которые вносятся в определенный вид акта гражданского состояния закреплены в Федеральном законе № 143-ФЗ «Об актах

⁵Гражданское право: Учебник для вузов. В 4 т. / Под ред. Е.А. Суханова. Т. 1. 3-е изд. – М: ВолтерсКлувер, 2006. – 720 с.

гражданского состояния». Указанный закон поделен на главы, каждая из которых регулируют нормы и порядок регистрации определенного акта.

Каждый акт гражданского состояния имеет непосредственное отношение к личной жизни гражданина. Согласно положению пункта 1 статьи 23 Конституции Российской Федерации «каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени».⁶ В соответствии с данным положением, сведения, которые становятся известны сотруднику органов регистрации актов гражданского состояния не подлежат разглашению, так как являются персональными данными, отнесенными законодательством к конфиденциальной информации. Но, необходимо отметить, что законом установлен ограниченный круг лиц, которые имеют право доступа к этим данным.

В статье 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» был указан круг лиц, которые имеют право ознакомления с записями актов, а также истребованием документов, подтверждающих регистрацию этих актов. Но в соответствии с пунктом 8 статьи 1 Федерального закона от 23.06.2016 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» данная статья признана утратившей силу с 01.10.2018. В настоящее время право на ознакомление с персональными данными граждан регулируется Федеральным законом от 27.06.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что регистрация актов гражданского состояния является основанием возникновения, изменения или прекращения прав и обязанностей гражданина, а также имеет большое значение как для государства, так и для общества в целом.

⁶Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г., (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ)

1.2 Законодательство о регистрации актов гражданского состояния

На сегодняшний день в Российской Федерации отношения в области регистрации актов гражданского состояния, регулируются огромным комплексом нормативно – правовых актов. Рассмотрим их согласно юридической силе.

В Российской Федерации наивысшей юридической силой обладает Конституция. Она распространяет свое действие на всю территорию государства. Исходя из этого никакие издаваемые нормативно – правовые акты не могут противоречить положениям, закрепленным в ней. Пунктом 1 статьи 2 Конституции Российской Федерации установлено, что «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства».⁷

В области регулирования регистрации актов гражданского состояния Конституция, как и в других областях правового регулирования служит основополагающим нормативным документом. Так, например в статье 7 закреплено положение о том, что Российская Федерация представляя собой социальное государство, в котором «обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства».⁸ Для реализации этих целей необходимы официальные документы, которые подтверждали бы особое правовое положение гражданина. В данном случае к ним можно отнести свидетельство о регистрации брака, а также свидетельство о рождении ребенка.

Также, статьей 23 Конституции закреплено право на семейную тайну. Данное положение тесно связано с усыновлением детей, так как данная информация является конфиденциальной и не подлежит разглашению.

Многие стати Конституции Российской Федерации имеют косвенное отношение к государственному регулированию регистрации актов

⁷Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г., (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ)

⁸Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г., (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ)

гражданского состояния, устанавливая основные принципы прав и свобод человека, которые ни при каких обстоятельствах не могут быть нарушены.

Исходя из вышесказанного ясно, что Конституция является базисом для развития законодательства для каждого и гражданско-правовой институт регистрации актов гражданского состояния не является исключением.

Нормы, регулирующие государственную регистрацию актов гражданского состояния содержатся также в Кодексах Российской Федерации. Так, Семейным Кодексом регламентируются вопросы регистрации и расторжения брака, установления отцовства, вопросы усыновления детей гражданами Российской Федерации, а также лицами без гражданства и иностранными гражданами, содержатся нормы регистрации брака с иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Гражданский Кодекс в сфере регистрации актов гражданского состояния имеет более узкую сферу действия, так как в нем содержится всего одна статья, посвященная данным актам. Положением статьи 47 Гражданского Кодекса Российской Федерации закреплены акты, которые подлежат государственной регистрации.

Необходимо отметить также Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. Данный кодекс содержит в себе нормы признания гражданина безвестно отсутствующим, а также вопросы, посвященные судебному порядку усыновления ребенка. Решение суда в указанных случаях является основанием для регистрации акта гражданского состояния.

Наиболее крупную группу правового регулирования государственной регистрации актов гражданского состояния представляют федеральные законы. Основным законом регулиющим отношения в сфере регистрации актов гражданского состояния, является Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния». В нем закреплены все основополагающие принципы регистрации актов гражданского состояния.

Статьей 1 данного федерального закона определен «Предмет регулирования настоящего Федерального закона.

Настоящий Федеральный закон определяет:

1. органы, которые производят государственную регистрацию актов гражданского состояния;
2. порядок государственной регистрации актов гражданского состояния;
3. порядок формирования книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг);
4. порядок исправления, изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния;
5. порядок и сроки хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг);
6. порядок выдачи повторных свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и иных документов, подтверждающих наличие или отсутствие факта государственной регистрации акта гражданского состояния;
7. порядок ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния».⁹

Характерной чертой данного федерального закона является то, что он содержит не только основные принципы правового регулирования в сфере регистрации актов гражданского состояния, но и разрешает единичные вопросы.

Также к Федеральным законам, которые имеют непосредственное отношение к регулированию актов гражданского состояния можно отнести Федеральный закон от 05.07.2010 N 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации». В котором статьей 25 закреплены «Консульские действия по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Консульские должностные лица:

⁹ Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

1. производят государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени и смерти;

2. по заявлениям граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства:

2.1. принимают решения о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, составленные на территории Российской Федерации;

2.2. носят исправления и изменения в записи актов гражданского состояния, находящиеся у них на хранении;

2.3. выдают на основании находящихся у них на хранении записей актов гражданского состояния повторные свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния и иные документы, подтверждающие наличие или отсутствие фактов государственной регистрации актов гражданского состояния;

осуществляют иные полномочия, связанные с государственной регистрацией актов гражданского состояния и предусмотренные законодательством Российской Федерации».¹⁰

Помимо представленных нормативно – правовых актов существует множество иных Законов, международных договоров, а также подзаконных актов, такие как Постановления Правительства Российской Федерации, приказы и инструкции различных министерств и ведомств которые затрагивают различные вопросы в сфере актов гражданского состояния и порядка их государственной регистрации.

Подводя итог сказанному выше, следует отметить, что на сегодняшний день законодательство в сфере актов гражданского состояния охватывает множество вопросов относящихся к данной области. Оно претерпевает

¹⁰Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» от 5 июля 2010 г. №154-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 28. – 5-12.

постоянные изменения и совершенствуется в соответствии с развитием государства в сфере прав и свобод граждан, а также в связи с развитием информационных технологий.

Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» является базисом в отношении регистрации государственных актов гражданского состояния, так как все остальные документы – это конкретизация определённых вопросов, связанных с деятельностью органов записей актов гражданского состояния.

Законодательством о государственной регистрации актов гражданского состояния регулируются вопросы, касающиеся защиты прав и интересов граждан. При этом оно регламентирует деятельность органов государственной власти по регистрации наиболее важных событий в жизни человека с целью создания наиболее благоприятной ситуации для развития социальной сферы страны.

1.3 Органы регистрации актов гражданского состояния

«Государственная регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации»¹¹, данное положение закреплено пунктом 1 статьи 4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния». Помимо этого законом предусмотрена регистрация акта о рождении или смерти, капитанами судов, если данный юридический факт произошел в период плавания. А также полномочиями по регистрации актов гражданского состояния в соответствии с законодательством, наделены консульские учреждения Российской Федерации за пределами ее территории.

Также пунктом 2 настоящей статьи «предусматривается наделение органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе органов местного самоуправления сельских поселений - на государственную

¹¹ Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

регистрацию рождения, заключения и расторжения брака, установления отцовства, смерти».¹²

Являясь учреждениями Министерства Юстиции, органам ЗАГС отведена важная роль в сфере исполнения законодательства Российской Федерации относительно регистрации актов гражданского состояния. Данные органы занимаются регистрацией важнейших событий в жизни человека и позволяют органам государственной власти отслеживать динамику развития демографической ситуации в государстве, основываясь на данных о количестве новорожденных и умерших, а также заниматься развитием социальной политики, отслеживая количество заключенных браков, разводов, а также количества усыновленных детей.

Деятельность органов записи актов гражданского состояния осуществляется на основании законодательства и соответствует нормам специальных принципов правовых услуг.

В Российской Федерации система органов регистрации актов построена таким образом, что бы позволить гражданам беспрепятственно зарегистрировать событие, которое подлежит государственной регистрации. Для этого органы записи актов гражданского состояния создаются во всех областях, городах, районах и т.д.

Органы записей актов гражданского состояния, как и все государственные органы Российской Федерации обязаны строго соблюдать нормы, установленные законодательством и соблюдение этих норм гражданами государства.

К компетенции органов записей актов гражданского состояния относится точное и грамотное составление актовых записей с соблюдением норм установленных законом. Также эти органы занимаются внесением изменений в актовые записи, выдачей повторных свидетельств, в случае их утери гражданином, ведением книг регистрационного учета и многим другим.

¹² Комментарий к Федеральному закону "Об актах гражданского состояния" (постатейный) / Под ред. Ваничкина О.Ю. – М: Юстицинформ, 2006. – 14 с.

«Административный регламент предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, устанавливает стандарт, сроки и последовательность административных процедур (действий) при предоставлении государственной услуги».¹³

Все сотрудники органов записи актов гражданского состояния обязаны соблюдать нормы законодательства, в области регистрации актов гражданского состояния, в частности положения Гражданского кодекса Российской Федерации, ФЗ «Об актах гражданского состояния», «Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации» и иных нормативно – правовых актов.

Главной задачей всех органов регистрации актов гражданского состояния является полное и правильное внесение информации в акт регистрации гражданского состояния. Для реализации этой задачи сотрудники органов ЗАГС должны проводить с гражданами разъяснительную работу, давать необходимые консультации.

Законодательством Российской Федерации установлен перечень оснований для отказа гражданам в регистрации акта гражданского состояния. Данный перечень закреплен в статье 11 ФЗ «Об актах гражданского состояния».

В случае вынесения отказа о регистрации, по требованию гражданина, а также по требованию его представителя, органами ЗАГС в обязательном порядке в письменной форме разъясняются причины отказа в установленный

¹³ Приказ Министерства юстиции РФ от 29 декабря 2017 г. № 298 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации»

законом срок. Гражданин имеет право на обжалование необоснованного отказа в вышестоящий орган записей актов гражданского состояния, а также суд.

В случае утери гражданином какого-либо акта о записи гражданского состояния, органы ЗАГС по его заявлению обязаны выдать повторный акт, взамен утерянного. Необходимо отметить, что повторный акт выдается только по заявлению того гражданина, в отношении которого он был составлен. В случае утери свидетельства о рождении (усыновлении) ребенка, не достигшего 18-ти лет, повторный акт выдается по заявлению родителей ребенка, либо опекунам, попечителям, а также органам, на попечении которых находится ребенок.

«На бланке свидетельства, выданного взамен утраченного свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния, в верхнем правом углу делается пометка "повторное", которая выполняется от руки, либо с использованием компьютера, либо путем проставления штампа. Бланк свидетельства заполняется в соответствии с содержанием записи акта гражданского состояния на момент выдачи свидетельства с учетом исправлений или изменений, содержащихся в ней».¹⁴

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, к компетенции органов записей актов гражданского состояния отнесено множество функций, которые призваны обеспечивать беспрепятственную реализацию своих прав гражданами Российской Федерации. Эти органы государственной власти имеют огромную структуру и существуют во всех регионах страны.

¹⁴ Постановление Правительства РФ № 432 от 17.04.1999г. «Об утверждении Правил заполнения бланков записей актов гражданского состояния» //Собрание законодательства РФ. – 1999. - №20. – С.206

Глава 2 Виды актов гражданского состояния и порядок их регистрации

2.1 Государственная регистрация рождения и смерти

Первым актом гражданского состояния в жизни каждого человека, является акт регистрации рождения. Каждый ребенок родившийся в Российской Федерации в обязательном порядке регистрируется в органах записи актов гражданского состояния, после чего ему выдается документ, который подтверждает факт его рождения, а также наделяет его определенным набором прав и обязанностей.

Регистрация «рождения производится органами ЗАГС по месту рождения ребенка, либо по месту проживания одного из родителей».¹⁵

Заявление о рождении ребенка может быть подано родителями ребенка, либо его опекунами, попечителями, а также родственниками одного из родителей или иными уполномоченными лицами, полный перечень которых приведен в статье 16 ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Законом установлено, что заявление может быть подано как в устной, так и в письменной форме, а также в форме электронного документооборота в органы записи актов гражданского состояния, либо в многофункциональный центр предоставления государственных услуг.

Законом установлен срок для подачи данного заявления, который оставляет не более одного месяца с момента рождения ребенка. Однако, законом не установлены какие – либо штрафные санкции за пропуск данного срока, а также пропуск срока не освобождает органы записи актов гражданского состояния от обязанности произвести государственную регистрацию акта о рождении ребенка. При этом необходимо отметить, что отсутствие у родителей свидетельства о рождении ребенка лишает их возможности в полной мере обеспечивать защиту его прав и законных интересов.

¹⁵ Кушнир И.В. Семейное право России: учебник. М. : Эсмо ; Москва, 2010. 765 с.

Для регистрации рождения помимо заявления также должен быть представлен документ, который является основанием для регистрации акта о рождении. В соответствии с положением статьи 14 Федерального Закона «Об актах гражданского состояния» определяются основания для государственной регистрации рождения. «Основанием для государственной регистрации рождения является:

1. документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы (далее - медицинская организация), в которой происходили роды;

2. документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах или в которую обратилась мать после родов, либо индивидуальным предпринимателем, осуществляющим медицинскую деятельность, - при родах вне медицинской организации;

3. заявление лица, присутствовавшего во время родов, о рождении ребенка - при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи».¹⁶

Законодательством Российской Федерации установлены специальные формы документов о рождении, которые выдаются медицинскими учреждениями. Они закреплены Приказом Минздрава РФ от 07.08.1998 N 241 «О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, в связи с переходом на МКБ-х».

В случаях, когда по каким-либо причинам документ о рождении ребенка отсутствует, закон предусматривает судебный порядок установления факта о рождении ребенка на основании статьи 264 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Рассмотрим случай из судебной практики. Так, 21 июля 2018 года в Центральный районный суд г. Тольятти Самарской области обратилась

¹⁶ Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

гражданка Фаркас Р.А. с заявлением об установлении юридического факта рождения у нее сына Фаркас В.П. 01.05.2016 г. ссылаясь на то, что ребенок был рожден вне медицинского учреждения, дома, роды принимала свекровь. В органы записи актов гражданского состояния после рождения ребенка не обращалась. Обратившись в органы записи актов гражданского состояния в январе 2018 года получила отказ в выдаче свидетельства о рождении ребенка. Согласно Протоколу заседания клинико – экспертной комиссии ребенок наблюдается в ГБУЗ СО «ТГП № 1». В качестве свидетелей были приглашены соседи, которые подтвердили, что видели Фаркас Р.А. беременной, а также наличие у нее двухлетнего ребенка.

Выслушав доводы заявительницы, свидетелей, исследовав материалы дела, суд принял решение об установлении факта рождения у Фаркас Р.А. ребенка Фаркас В.П. 01.05.2016 г.р. в г. Тольятти.

При регистрации рождения ребенку присваивается фамилия родителей, за исключением случаев, когда мать и отец имеют разные фамилии. В таком случае ребенку присваивается фамилия матери или отца по их обоюдному согласию. «В мае 2017 года в ст. 58 Семейного кодекса РФ внесены важные изменения, касающиеся определения фамилии и имени ребенка. Родители с разными фамилиями получили возможность присваивать ребенку двойную фамилию путем соединения своих фамилий в любой последовательности. Единственным ограничением является требование об одинаковой последовательности двойных фамилий полнородных братьев и сестер».¹⁷

Отдельное внимание следует уделить присвоению имени ребенку. При государственной регистрации акта о рождении родители в обязательном порядке должны указать имя ребенка, выбранное по их соглашению. В органах записи актов гражданского состояния имеется справочник личных имен, но несмотря на это родители имеют право присвоить ребенку имя не входящее в

¹⁷ Теоретические и практические проблемы государственной регистрации актов гражданского состояния: монография / ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»; Тверское региональное отделение Ассоциации юристов России. – Тверь : изд. А.Н. Кандратьев, 2017 – 248 с.

данный справочник и органы ЗАГС не вправе отказать им в присвоении имени ребенку.

Отчество ребенок получает по имени отца, либо в случае если сведения об отце по желанию матери не вносятся в свидетельство о рождении ребенка, по указанию одинокой матери.

Также в случае если мать не состоит в официально зарегистрированном браке с отцом ребенка по ее желанию сведения об отце могут не вноситься в актовую запись.

По желанию родителей при регистрации акта о рождении ребенка в него может быть внесена информация о национальной принадлежности родителей, но только в том случае, если в документе, удостоверяющим личность родителей имеется соответствующая запись об их национальности.

По окончании государственной регистрации акта о рождении лицу, подавшему заявление о рождении выдается свидетельство о рождении государственного образца.

Статьей 20 ФЗ «Об актах гражданского состояния» предусмотрен порядок регистрации рождения ребенка, родившегося мертвым или умершего на первой неделе жизни. Такие дети в соответствии с законом также подлежат регистрации в органах записей актов гражданского состояния. В случае, когда ребенок умер на первой неделе жизни, составляется акт о рождении и смерти ребенка. Свидетельство о рождении мертвого ребенка родителям не выдается. При необходимости родителям может быть выдан документ, который подтверждает рождение мертвого ребенка. Регистрация акта о смерти на ребенка родившегося мертвым не производится.

Отдельное внимание следует уделить государственной регистрации акта о рождении детей, сведения о месте рождения и родителях отсутствуют. К категории таких детей относятся найденные, либо подкинутые дети.

Статьей 19 ФЗ «Об актах гражданского состояния» предусмотрен особый порядок регистрации акта о рождении этих детей. «Обнаружение таких детей оформляется документом (актом) об обнаружении ребенка, с указанием

времени, места и обстоятельств, при которых ребенок найден. Акт составляется органом внутренних дел или органом опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка».¹⁸

«Сведения об имени, фамилии и отчестве таких детей вносятся в свидетельство о рождении по указанию органа опеки и попечительства по месту нахождения ребенка».¹⁹ Дата рождения указывается на основании медицинского заключения, выданного квалифицированным сотрудником медицинского учреждения. Сведения о родителях в акт регистрации не вносятся. В свидетельстве о рождении найденных, подкинутых детей в строках мать, отец ставится прочерк.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что рождение ребенка становится юридическим фактом и влечет за собой какие – либо правовые последствия только после его официальной регистрации. А также возникновение прав и обязанностей, между детьми и их родителями происходит в результате государственной регистрации рождения ребенка в установленном законом порядке в органах записи актов гражданского состояния.

Смерть гражданина, также как и все остальные юридические факты рассмотренные в данной выпускной квалификационной работе подлежит обязательной государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния.

Основания и порядок регистрации акта о смерти регламентируется Федеральным законом «Об актах гражданского состояния». В главе 8 указанного закона содержатся основные положения о регулировании вопроса государственной регистрации смерти.

Основания для государственной регистрации акта о смерти предусмотрены статьей 64 ФЗ «Об актах гражданского состояния». К таким

¹⁸ Трефилов С.А. Акты гражданского состояния по законодательству Российской Федерации (гражданско - правовой аспект) : диссертация. Москва, 2014. 232 с.

¹⁹Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону Об опеке и попечительстве и Федеральному закону Об актах гражданского состояния / Под ред. Крашенинников П.В. – М.: Статут, 2012. – 653 с.

основаниям относятся: документ медицинской организации, подтверждающий факт наступления смерти, а также вступившее в законную силу решение суда о признании человека умершим.

Государственная регистрация смерти может быть произведена в органах записи актов гражданского состояния по месту проживания умершего, месту обнаружения тела умершего, по месту проживания или регистрации его близких родственников, а также в иных отделах органов записи актов гражданского состояния, предусмотренных законодательством.

Заявление подается в устной или письменной форме с приложением к нему документа, подтверждающего факт смерти гражданина. Также заявление может быть подано через портал государственных услуг по средствам электронного документооборота, однако в таком случае, гражданину, подавшему заявление необходимо лично явиться в органы записи актов гражданского состояния для представления справки о смерти.

Круг лиц, которые имеют право обращения с заявлением о регистрации смерти гражданина в органы записи актов гражданского состояния приведен в пункте 1 статьи 66 ФЗ «Об актах гражданского состояния». К числу таких лиц законом отнесены: «супруг (супруга), другие члены семьи умершего, а также любое другое лицо, присутствовавшее в момент смерти или иным образом информированное о наступлении смерти; медицинская организация или организация социального обслуживания в случае, если смерть наступила в период пребывания лица в данных организациях; учреждение, исполняющее наказание, в случае, если смерть осужденного наступила в период отбывания им наказания в местах лишения свободы; орган внутренних дел в случае, если смерть осужденного наступила вследствие приведения в исполнение исключительной меры наказания (смертной казни); орган дознания или следствия в случае, если проводится расследование в связи со смертью лица или по факту смерти, когда личность умершего не установлена; командир

воинской части в случае, если смерть наступила в период прохождения лицом военной службы».²⁰

Заявление может быть подано как в органы регистрации актов гражданского состояния, так и в многофункциональный центр оказания государственных и муниципальных услуг.

В случае, если заявителем не может быть представлен документ о смерти, органы записи актов гражданского состояния обязаны самостоятельно запросить такой документ из соответствующих органов.

Законом установлен трехдневный срок для подачи заявления о государственной регистрации смерти. Данный срок исчисляется со дня смерти гражданина, либо со дня обнаружения тела умершего. А в случае, когда решение об установлении факта смерти гражданина или признания его умершим производится в судебном порядке, днем смерти гражданина считается день, указанный в решении суда, либо день вступления решения суда в законную силу.

Совместно с заявлением о регистрации смерти и справкой о смерти, выданной медицинским учреждением в органы записи актов гражданского состояния сдается паспорт умершего гражданина.

После принятия заявления о государственной регистрации смерти, а также всех необходимых документов, сотрудником органов записи актов гражданского состояния составляется акт о смерти гражданина, в котором должны быть указаны все сведения, закрепленные статьей 67 ФЗ «Об актах гражданского состояния».

По окончании государственной регистрации акта о смерти составляется свидетельство о смерти гражданина, в котором согласно статье 68 Закона содержатся «следующие сведения:

1. фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, дата, время (если оно установлено) и место смерти умершего;

²⁰ Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

2. дата составления и номер записи акта о смерти;
3. место государственной регистрации смерти (наименование органа записи актов гражданского состояния или многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, которыми произведена государственная регистрация смерти);
4. дата и место выдачи свидетельства о смерти (наименование органа записи актов гражданского состояния или многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг)».²¹

Свидетельство о смерти выдается заявителю. Также к нему прикладывается справка установленной законом формы, которая является основанием для обращения в отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации, либо к работодателю по последнему фактическому месту работы умершего гражданина для получения пособия на погребение.

Государственная регистрация смерти является одним из важнейших актов гражданского состояния, так как влечет за собой не только прекращение определенных прав и обязанностей гражданина, но и является основанием для возникновения ряда прав и обязанностей у родственников умершего, например возникновения права на вступление в наследство.

2.2 Государственная регистрация заключения и расторжения брака

В Российской Федерации браком признается только тот союз мужчины и женщины, который был официально зарегистрирован в органах записи актов гражданского состояния. Об этом свидетельствует пункт 2 статьи 1 Семейного Кодекса Российской Федерации.

В первую очередь необходимо рассмотреть обязательные условия для вступления в брак, которые предусмотрены законом. Статья 12 Семейного кодекса Российской Федерации гласит о том, что «для заключения брака

²¹ Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста».²²

Достижение брачного возраста в Российской Федерации совпадает с возрастом наступления полной дееспособности гражданина, то есть восемнадцати лет. В исключительных случаях, возраст для вступления в законный брак может быть снижен, в соответствии с положением пункта 2 статьи 13 Семейного кодекса. «При наличии уважительных причин органы местного самоуправления вправе разрешить вступить в брак лицам, достигшим 16 лет, по их просьбе. Снижение брачного возраста производится органами местной администрации по месту жительства лиц, вступающих в брак. Отказ в снижении брачного возраста может быть обжалован в суд».²³ Согласие родителей несовершеннолетних граждан, желающих зарегистрировать брак не требуется.

Отметим также, что законодательством некоторых субъектов Российской Федерации, «предусмотрена регистрация брака лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста. Она производится как исключение из общеустановленных правил при наличии особых обстоятельств, которые определены законодательством каждого субъекта».²⁴ Законом Самарской области от 02.12.1996 № 19-ГД «О порядке и условиях вступления в брак несовершеннолетних граждан в Самарской области» (принят Самарской Губернской Думой 19.11.1996) разрешено вступление в брак лиц не достигших возраста 16 лет на всей территории Самарской области.

На сегодняшний день законом установлено, что регистрация брака может проходить в любом органе записи актов гражданского состояния, независимо от места жительства супругов. В случаях, когда брак регистрируется за пределами государства, полномочия по регистрации возлагаются на консульские учреждения Российской Федерации.

²² Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // "Собрание законодательства РФ", 01.01.1996, N 1, ст. 16

²³ Рузакова О.А. Семейное право : учебник. М: Эксмо , Москва, 2010. 172 с.

²⁴ Букашина С.В. Эмансипация несовершеннолетних граждан по законодательству Российской Федерации: монография. М: Алтайский государственный университет, 2008. 134 с.

Органы записи актов гражданского состояния вправе производить регистрацию заключения брака только в том случае, если соблюдены все условия необходимые для вступления в брак. А также у вступающих в брак нет препятствий к его заключению, установленных статьей 14 Семейного кодекса.

Согласно законодательству Российской Федерации «не допускается заключение брака между: лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке; близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами); усыновителями и усыновленными; лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства».²⁵

В случае, если брак между такими лицами все таки был заключен, он «может быть признан недействительным только в судебном порядке по иску лиц, указанных в статьях 27 – 28 Семейного кодекса Российской Федерации. После признания такого брака недействительным, органами записи актов гражданского состояния актовая запись о заключении брака аннулируется на основании решения суда, вступившего в законную силу».²⁶

Пунктом 9 статьи 27 ФЗ «Об актах гражданского состояния» руководитель органа записи актов гражданского состояния наделяется полномочиями в вынесении отказа в регистрации заключения брака, если он имеет доказательства, которые подтверждают наличие обстоятельств, указанными в статье 14 Семейного кодекса РФ.

Действующим законодательством не предусмотрен отказ в регистрации заключения брака по медицинским основаниям. Однако, законом предусмотрен судебный порядок признания брака недействительным, в случае, когда один из

²⁵ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // "Собрание законодательства РФ", 01.01.1996, N 1, ст. 16

²⁶ Семейное право : учебник для академического бакалавриата / под ред. Е. А. Чеграновой. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 331 с.

супругов знал о наличии у него ВИЧ – инфекции или иного венерического заболевания и скрыл данную информацию от своего супруга.

Заявление о регистрации заключения брака подается лично, лицами, желающими вступить в брак в письменной форме, либо направляется в форме электронного документооборота через единый портал государственных услуг. В заявлении должно подтверждаться отсутствие у каждого лица препятствий для заключения брака, установленных законом.

Добровольное согласие на заключение брака подтверждается личными подписями лиц, вступающих в брак.

Лицам, планирующим заключить брак необходимо представить в органы записей актов гражданского состояния документ, удостоверяющий личность, для подтверждения достижения ими брачного возраста. Лица, не достигшие брачного возраста обязаны при подаче заявления о регистрации брака предъявить в орган записи актов гражданского состояния разрешение на вступление в брак, выданное компетентным органом.

Граждане, которые «ранее состояли в официально зарегистрированном браке обязаны при подаче заявления представить документы о расторжении предыдущего брака. К таким документам относятся: свидетельство о расторжении брака; свидетельство о смерти супруга; решение суда о признании брака недействительным».²⁷

Полный перечень сведений, которые должны быть указаны в заявлении о регистрации заключения брака закреплен в статье 26 ФЗ «Об актах гражданского состояния».

После того, как заявление о регистрации брака принято органом записи актов гражданского состояния назначается день и час регистрации, который согласуется с лицами вступающими в брак. День регистрации назначается не ранее одного месяца после подачи заявления. По решению руководителя органа

²⁷ Азархин А.В., Китаева А.В., Родионов Л.А. Семейное право России: учебное пособие. М.: СЮИ ФСИН России. Самара, 2016. - 150 с.

записи актов гражданского состояния данный срок может быть сокращен, при наличии уважительных причин.

Также статьей 11 Семейного кодекса установлено, что «при наличии особых обстоятельств (беременности, рождения ребенка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон и других особых обстоятельств) брак может быть заключен в день подачи заявления».²⁸

По желанию супругов церемония регистрации заключения брака может быть проведена как в зале торжественной регистрации, так и в кабинете начальника отдела органа ЗАГС.

По выбору супругов им присваивается общая фамилия, в качестве которой может быть выбрана как фамилия мужа, так и жены, либо за каждым из брачующихся сохраняется его фамилия, а также им может быть присвоена двойная фамилия.

Необходимо отметить, что в случае, когда супруги принимают решение о присвоении им двойной фамилии выявляется несоответствие Федерального закона «Об актах гражданского состояния» Семейному кодексу Российской Федерации. Так, в статье 32 Семейного кодекса Российской Федерации указано, «супруги по своему желанию выбирают при заключении брака фамилию одного из них в качестве общей фамилии, либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию, либо, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации, присоединяет к своей фамилии фамилию другого супруга», где глагол «присоединяет», указывает на то, что только один из супругов может взять двойную фамилию, тогда как в пункте 2 статьи 28 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» говорится о том, что двойная фамилия может быть присвоена только в качестве общей фамилии супругов.

Н.А. Темникова по поводу решения данной проблемы писала следующее: «Думается, что при образовании двойной фамилии следует исходить прежде

²⁸ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // "Собрание законодательства РФ", 01.01.1996, N 1, ст. 16

всего из благозвучности и желания супругов. Единственное ограничение, которое должно содержаться в Федеральном законе «Об актах гражданского состояния» - недопустимость соединения более двух фамилий».²⁹

В день, выбранный супругами в органах записи актов гражданского состояния составляется акт о государственной регистрации заключения брака. В данной актовой записи ставится подпись супругов, руководителя органа ЗАГС и сотрудника органа ЗАГС, составившего акт о регистрации заключения брака. После чего он скрепляется печатью территориального органа записи актов гражданского состояния.

Заключением процедуры регистрации акта о заключении брака является, получение супругами свидетельства о регистрации брака, которое является неоспоримым доказательством наличия брачных отношений между указанными в нем лицами.

В паспортах граждан, которые заключили брак делается соответствующая отметка в виде штампа с указанием даты и наименованием органа в котором был заключен брак, а также фамилии, имени, отчества и года рождения супруга.

Подводя итог вышесказанного, можно сделать вывод о том, что государственная регистрация брака в Российской Федерации является основанием для возникновения имущественных и личных неимущественных правоотношений между супругами, которые регулируются законодательством.

Расторжение брака, является основанием для прекращения правоотношений между супругами, которые возникли на основании зарегистрированного брака.

Законодательством Российской Федерации предусмотрена процедура расторжения брака как в органах записи актов гражданского состояния, так и в судебном порядке, при наличии соответствующих оснований.

²⁹ Темникова Н.А. По материалам круглого стола «Актуальные проблемы регистрации актов гражданского состояния» // Научная жизнь. Сер.: право. – 2012. № 1. – с. 170 – 175

Государственная регистрация расторжения брака производится в органах записи актов гражданского состояния по месту жительства супругов, а также одного из супругов, либо по месту регистрации заключения брака.

Согласно статье 31 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» «основанием для государственной регистрации расторжения брака является:

1. совместное заявление о расторжении брака супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия;
2. заявление о расторжении брака, поданное одним из супругов, и вступившее в законную силу решение (приговор) суда в отношении другого супруга, если он признан судом безвестно отсутствующим, признан судом недееспособным или осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет;
3. решение суда о расторжении брака, вступившее в законную силу».³⁰

«Брак в органах регистрации актов гражданского состояния может быть расторгнут при условии взаимного согласия супругов на расторжение брака и отсутствия у них общих несовершеннолетних детей. Данное положение закреплено пунктом 1 статьи 19 Семейного кодекса Российской Федерации.

Наличие споров о разделе совместно нажитого имущества или о выплате средств на содержание после развода одного из супругов также не является основанием для отказа органами записи актов гражданского состояния в регистрации расторжении брака».³¹ При наличии таких споров супруги или один из них могут обратиться в суд как до расторжения брака, так и после его расторжения.

При подаче заявления о расторжении брака супруги обязаны подтвердить свое взаимное согласие на расторжение брака и факт отсутствия у них

³⁰ Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

³¹Пчелинцева Л. М. П92 Семейное право России: Учебник для вузов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма, 2004. — 688 с.

несовершеннолетних детей. В таком случае брак будет расторгнут органами записи актов гражданского состояния.

В случае обращения супругов в суд с заявлением о расторжении брака при наличии обоюдного согласия и отсутствия у них общих несовершеннолетних детей, супругам будет отказано в принятии заявления. Однако, необходимо отметить, что данное заявление все же может быть принято судом, если один из супругов дал согласие на развод, но при этом уклоняется от расторжения брака в органах записи актов гражданского состояния.

При подаче заявления о расторжении брака в органы записи актов гражданского состояния к нему также прикладывается свидетельство о заключении брака.

После подачи заявления супругам дается месячный срок для окончательного принятия решения о расторжении брака. Установленный законом месячный срок для окончательного принятия решения о расторжении брака имеет целью исключить расторжение брак при сиюминутном порыве супругов и дать время для более внимательного обдумывания данного вопроса. Органы записи актов гражданского состояния не выясняют причину развода. В их компетенцию входят лишь регистрация расторжения брака, а также выдача свидетельства о его расторжении.

По истечении месяца после подачи заявления органами регистрации актов гражданского состояния составляется акт о государственной регистрации расторжения брака и выдается свидетельство о расторжении брака в двух экземплярах. Установленный законом месячный срок не может быть сокращен или продлен.

Законом предусмотрены случаи, когда заявление о расторжении брака может быть подано только одним супругом. Пункт 2 статьи 19 Семейного кодекса Российской Федерации содержит исчерпывающий перечень данных случаев. «Расторжение брака по заявлению одного из супругов независимо от

наличия у супругов общих несовершеннолетних детей производится в органах записи актов гражданского состояния, если другой супруг:

1. признан судом безвестно отсутствующим;
2. признан судом недееспособным;
3. осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет».³²

В указанных случаях в органы записи гражданского состояния вместе с заявлением о расторжении брака представляются документы подтверждающие приведенные выше факты. К таким документам относятся: копии решения суда о признании супруга безвестно отсутствующим или недееспособным, либо о лишении его свободы на срок свыше трех лет. При этом согласие второго супруга не запрашивается и не несет правового значения.

Условия признания гражданина безвестно отсутствующим или недееспособным закреплены Гражданским кодексом Российской Федерации.

Следует отметить, что Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает возможность восстановления брака «в случае явки супруга, объявленного судом умершим или признанного судом безвестно отсутствующим, и отмены соответствующих судебных решений брак может быть восстановлен органом записи актов гражданского состояния по совместному заявлению супругов»³³, однако в Федеральном законе «Об актах гражданского состояния» процедура восстановления брака отсутствует. Данное несоответствие закона делает требования Семейного кодекса РФ невозможными для исполнения и ограничивает реализацию прав и законных интересов граждан.

Брак, расторжение которого происходит в судебном порядке, считается расторгнутым с момента вступления в законную силу решения суда. «В течение трех дней с момента вступления решения в законную силу суд направляет

³² Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // "Собрание законодательства РФ", 01.01.1996, N 1, ст. 16

³³ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // "Собрание законодательства РФ", 01.01.1996, N 1, ст. 16

выписку из решения в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации заключения брака».³⁴

В случае расторжения брака в судебном порядке, лица, между которыми брак был расторгнут обязаны обратиться в органы записи актов гражданского состояния и оформить акт государственной регистрации расторжения брака, представив копию решения суда. Это в первую очередь необходимо для того, что бы получить свидетельство о расторжении брака. Так как только на основании данного свидетельства гражданин имеет право повторно вступить в брак.

После регистрации акта о расторжении брака каждому из бывших супругов выдается свидетельство о расторжении брака установленного законом образца, а также делается соответствующая отметка в паспорте.

За процедуру государственной регистрации расторжения брака законом предусмотрено взыскание государственной пошлины в размере 650 рублей с каждого из бывших супругов.

Несмотря на то, что органами записи актов гражданского состояния не выясняются причины решения супругов о расторжении брака государством тем не менее проводятся исследования в данной сфере. По результатам социальных опросов основной причиной разводов в России является алкогольная или наркотическая зависимость одного из супругов, второе место занимает отсутствие собственного жилья, третье – постоянное вмешательство родственников в семейную жизнь, далее неверность супругов, тюремное заключение супруга.

2.3 Государственная регистрация усыновления и установления отцовства

Государственной регистрации усыновления посвящена 5 глава Федерального закона «Об актах гражданского состояния». Под усыновлением понимается юридический факт, вследствие которого между усыновителями и усыновленным ребенком возникают имущественные и личные

³⁴Рузакова О.А. Семейное право : учебник. М: Эксмо , Москва, 2010. 172 с.

неимущественные правоотношения, такие же как между родными родителями и их ребенком. Имущественные и личные неимущественные отношения возникают также между усыновленным ребенком и всеми родственниками усыновителей.

Законом устанавливается, что усыновлению (удочерению) подлежат только дети не достигшие восемнадцати лет. Усыновление производится исключительно в интересах несовершеннолетнего.

Усыновить ребенка может как семейная пара, так и одинокий гражданин любого пола. Обязательным условием для усыновления является достижение гражданином, который желает усыновить ребенка, возраста восемнадцати лет. Законом Российской Федерации установлено, что не допускается усыновление ребенка лицом, которое было лишено родительских прав, а также ограничено в родительских правах по решению суда, опекуном, который был отстранен от своих обязанностей за ненадлежащее их исполнение.

Статьей 127 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено положение о том, что лица, которые не состоят в зарегистрированном браке не имеют права на усыновление одного и того же ребенка. Также законом установлено, что разница в возрасте между одиноким усыновителем и усыновленным не может быть менее шестнадцати лет. В исключительных случаях, суд может принять решение о снижении разницы в возрасте по уважительным причинам. Однако, законом не установлен конкретный перечень таких причин, исходя из этого суд принимает решение о снижении возраста в каждом отдельном случае по своему усмотрению.

В случаях, когда усыновление (удочерение) производится мачехой или отчимом ребенка наличие разницы в возрасте между ними не требуется.

Процедура усыновления (удочерения) производится в судебном порядке, на основании заявления лиц, которые изъявили желание усыновить ребенка.

Согласно положению статьи 125 Семейного кодекса «рассмотрение дел об усыновлении ребенка производится судом в порядке особого производства

по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным законодательством».³⁵

Днем начала возникновения взаимных прав и обязанностей между усыновленным ребенком и усыновителями, считается день вступления в законную силу решения суда об усыновлении.

В соответствии с законодательством Российской Федерации факт усыновления ребенка подлежит обязательной регистрации в органах записи актов гражданского состояния по месту жительства усыновителя, либо по месту вынесения решения суда.

Несмотря на то, что возникновение прав между усыновителями и усыновленным ребенком возникают уже с момента решения суда в законную силу, процедура регистрации акта об усыновлении (удочерении), является необходимым условием процедуры усыновления. В первую очередь регистрация усыновления в органах записи актов гражданского состояния призвана сохранить в тайне факт усыновления ребенка и обеспечить охрану его прав и законных интересов. «При регистрации усыновления на основании решения суда в актовую запись вносятся: сведения о фамилии, имени, отчестве усыновленного ребенка, дате и месте его рождения, а также сведения о его родителях»³⁶ и так далее. Законом установлен трехдневный срок, в течение которого судом, вынесшим решение об усыновлении, должна быть направлена выписка из решения в орган регистрации актов гражданского состояния по месту вынесения данного решения. Эта мера призвана обеспечить своевременную регистрацию акта об усыновлении (удочерении).

Вступившее в силу решение суда об установлении усыновления ребенка, является единственным основанием для регистрации органами записи актов гражданского состояния акта об усыновлении (удочерении).

³⁵ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // "Собрание законодательства РФ", 01.01.1996, N 1, ст. 16

³⁶ Беседкина Н.И. Правовое регулирование порядка усыновления ребенка // Новый юридический журнал. 2013. № 1. С. 121-128.

Орган ЗАГС, регистрирующий усыновление, вправе вносить в запись акта об усыновлении, а «затем и в запись акта о рождении усыновляемого только те сведения и данные, которые указаны в решении суда об установлении усыновления ребенка».³⁷

Процесс регистрации акта об усыновлении начинается с подачи заявления о регистрации усыновления в органы записи актов гражданского состояния усыновителями, либо их представителями, на основании нотариально заверенной доверенности. Законом установлено, что заявление может быть подано в устной или письменной форме.

Семейным кодексом Российской Федерации предусмотрены случаи, когда усыновители в месячный срок после вынесения решения суда не обратились в органы записи актов гражданского состояния с заявлением о регистрации усыновления (удочерения). В таком случае, орган записи актов гражданского состояния обязан самостоятельно зарегистрировать акт усыновления на основании поступившей выписки из решения суда об установлении усыновления. Данный порядок регистрации акта об усыновлении, регламентируется пунктом 2 статьи 41 ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Перечень сведений, которые вносятся в акт об усыновлении, перечислены в пункте 1 статьи 42 Федерального закона «Об актах гражданского состояния». Данный перечень является исчерпывающим.

Законом установлено, что усыновители могут обратиться к суду с просьбой об изменении даты и места рождения усыновляемого ребенка. Однако, дата рождения может быть изменена только в случае, если усыновляемый ребенок не достиг возраста одного года. Дата рождения не может быть изменена более чем на три месяца как в большую, так и меньшую сторону. Данные изменения производятся с целью сохранения тайны

³⁷Гармаш А., Сулова И., Лазарева Н. Правовые основы усыновления и удочерения // ЭЖ-Юрист. 2012. № 11. С. 15.

усыновления. В случае, если суд одобрил данную просьбу в решение суда об установлении усыновления указывается новое место и дата рождения.

После регистрации акта об усыновлении, усыновителям выдается свидетельство об усыновлении.

Необходимо отметить, что при государственной регистрации усыновления «в актовую запись о рождении усыновленного ребенка также вносятся соответствующие изменения. После чего усыновителям выдается новое свидетельство о рождении усыновленного ребенка».³⁸

Подводя итог исследования темы усыновления, хотелось бы отметить, что институт усыновления (удочерения) в Российской Федерации имеет достаточно большое социальное значение как для общества, так и для государства. Усыновление ребенка влечет за собой как правоустанавливающее, так и правопрекращающее значение. Так, при вступлении в законную силу решения суда об усыновлении между усыновленным и усыновителям возникают правовые отношения, которые аналогичны отношениям между родным ребенком и родителем. В то время как все правовые отношения между усыновленным ребенком и его биологическими родителями и родственниками полностью прекращаются. Усыновленный ребенок и его родители полностью освобождаются от всех имущественных и личных неимущественных отношений.

Также необходимо отметить, что законодательство в данной сфере необходимо совершенствовать относительно вопроса о тайне усыновления, так как несмотря на предусмотренную законом ответственность за разглашение данной тайны усыновителям все еще достаточно сложно скрыть от ребенка факт его усыновления. Усыновителям необходимо приложить множество усилий, для того, что бы до ребенка не дошла информация о его усыновлении.

³⁸ Ярычев Н.У. Гражданско-правовые основы усыновления (удочерения) в Российской Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 1. С. 182-188.

Регистрация установления отцовства требуется в случаях, когда родители, на момент рождения ребенка не состоят в официально зарегистрированном браке.

Для государственной регистрации установления отцовства, родителям ребенка необходимо обратиться в органы записи гражданского состояния для подачи совместного заявления об установлении отцовства. Пунктом 4 статьи 50 ФЗ «Об актах гражданского состояния» установлено, что «в совместном заявлении об установлении отцовства должны быть подтверждены признание отцовства лицом, не состоящим в браке с матерью ребенка, и согласие матери на установление отцовства».³⁹

Проводя анализ данной темы необходимо рассмотреть порядок посмертного установления отцовства, который предусмотрен Семейным кодексом Российской Федерации. Данный вопрос крайне актуален в настоящее время, так как многие пары создают семьи не вступая в законный брак. При таких обстоятельствах в случае смерти отца ребенок остается материально незащищен государством и не имеет право на получение наследства умершего отца, а также социальные выплаты, установленные законом.

Процедура установления отцовства после смерти отца производится только в судебном порядке на основании заявления. Для установления факта признания отцовства в таких случаях будут рассмотрены в качестве доказательств совместные фото и видеозаписи отца с ребенком, поздравительный открытки, чеки на покупку игрушек, денежные переводы матери ребенка в период беременности и ухода за ребенком, а также свидетельские показания родственников, друзей и коллег умершего гражданина.

Законом также предусмотрены случаи, когда только отец ребенка может обратиться в органы записи актов гражданского состояния. К таким случаям «законом отнесены смерть матери ребенка, признание ее недееспособной,

³⁹ Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

лишение ее родительских прав. Также основанием для регистрации установления отцовства, является вступившее в законную силу решение суда».

Данное заявление может быть подано в органы записи актов гражданского состояния по месту регистрации рождения ребенка, по месту жительства матери или отца ребенка, а также по месту вынесения решения суда об установлении отцовства.

Отдельно, статьей 52 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» предусмотрен порядок установления отцовства в отношении лица, достигшего возраста восемнадцати лет. В таких случаях, «для установления отцовства требуется согласие совершеннолетнего гражданина на установление отцовства, которое может быть выражено как в отдельном заявлении, так и подписью в заявлении об установлении отцовства»⁴⁰.

В случае, когда в свидетельстве о рождении ребенка указан отец, орган регистрации актов гражданского состояния не вправе принять заявление об установлении отцовства. Исключением являются случаи, когда сведения об отце внесены в акт регистрации рождения со слов одинокой матери.

Заявление об установлении отцовства может быть подано как в момент регистрации рождения, так и после ее регистрации. Законодательством Российской Федерации также предусмотрены особые случаи, когда заявление об установлении отцовства может быть подано до рождения ребенка. К таким случаям законом отнесены: тяжелая болезнь отца, переезд, длительная экспедиция и так далее. При подаче заявления об установлении отцовства в период беременности матери, к заявлению прилагаются документы, подтверждающие наличие особых обстоятельств.

В соответствии с действующим законодательством заявление о регистрации установления отцовства может быть подано в органы записи актов гражданского состояния в письменной или устной форме, а также в форме электронного документооборота или через многофункциональный центр

⁴⁰Беспалов Ю. Разбирательство дел об установлении отцовства // Российская юстиция. - М.: Юрид. лит., 2000, № 6. - С. 27-29

оказания государственных услуг. Совместно с заявлением об установлении отцовства в органы записи актов гражданского состояния должны быть представлены свидетельство о рождении ребенка, а также вступившее в силу решение суда об установлении отцовства или об установлении факта признания отцовства, в случае когда установление отцовства происходит в судебном порядке.

В случае установления отцовства в судебном порядке, сведения об отце в актовую запись о рождении ребенка и в его свидетельство о рождении вносятся на основании данных, которые указаны в решение суда.

Статьей 55 ФЗ «Об актах гражданского состояния» установлено содержание актовой записи об установлении отцовства. «В запись акта об установлении отцовства вносятся следующие сведения: реквизиты записи акта об установлении отцовства (наименование органа записи актов гражданского состояния, которым произведена государственная регистрация установления отцовства, дата составления и номер); фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (вносится по желанию заявителя), место жительства лица, признанного отцом ребенка; фамилия, имя, отчество (до и после установления отцовства), пол, дата и место рождения ребенка; реквизиты записи акта о рождении (наименование органа записи актов гражданского состояния или многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, которыми произведена государственная регистрация рождения ребенка, дата составления и номер); фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (вносится по желанию заявителя) матери ребенка; сведения о документе, являющемся основанием для установления отцовства; реквизиты документа, удостоверяющего личность матери, и документа, удостоверяющего личность лица, признанного отцом ребенка; фамилия, имя, отчество, место

жительства заявителя (заявителей); дата выдачи, серия и номер выданного свидетельства об установлении отцовства».⁴¹

Фамилия ребенка при государственной регистрации установления отцовства определяется по совместному соглашению родителей, либо, в случае, когда данное соглашение родителями ребенка не было достигнуто, по указанию органа опеки и попечительства. Также изменяется отчество ребенка, оно устанавливается по имени отца.

Законом установлено, что «на основании записи акта об установлении отцовства в запись акта о рождении ребенка вносятся сведения о его отце».⁴²

После регистрации актовой записи родителям или одному из них по их просьбе выдается свидетельство об установлении отцовства. Также на основании акта об установлении отцовства изменения вносятся в акт регистрации рождения ребенка. Родителям выдается новое свидетельство о рождении ребенка, а прежнее свидетельство о рождении аннулируется.

Ознакомившись со статистикой приведенной на сайте Управления записи актов гражданского состояния можно говорить о том, что в настоящее время процедура регистрации установления отцовства производится достаточно часто, так в 2017 году было зарегистрировано 4620 актов, в 2018 – 4381 акт.⁴³ Это обусловлено тем, что на сегодняшний день, граждане, проживающие вместе и ведя совместный быт не спешат официально регистрировать свои отношения, а все больше отдают предпочтение «гражданскому» браку.

1.4 Государственная регистрация перемены имени

Государственной регистрации перемены имени посвящена глава 7 Федерального закона об актах гражданского состояния».

Под переменной имени понимается изменение имени, фамилии или отчества гражданина.

⁴¹ Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

⁴² Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

⁴³ Информация о количестве актов гражданского состояния, зарегистрированных органами ЗАГС Самарской области за 2016, 2017, 2018 гг. // <http://www.zags63.ru/statist>

Законом установлено, что перемена имени возможна по заявлению лица по достижении им четырнадцатилетнего возраста, но только с письменного согласия на это обоих родителей. Необходимо отметить, что в случае, когда родители несовершеннолетнего такого согласия не дают, заявление может быть подано на основании решения суда. В случаях, когда с заявлением о перемене имени обращается совершеннолетний гражданин, либо гражданин, признанный полностью дееспособным до достижения возраста восемнадцати лет, согласия родителей на перемену имени, отчества, фамилии не требуется

Заявление о перемене имени подается в органы записи актов гражданского состояния по месту жительства лица, желающего переменить имя, а также может быть подано по месту государственной регистрации рождения.

Заявление о перемене имени подается только в письменной форме и только лично гражданином, который изъявил желание изменить свое имя. В статье 59 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» установлен полный перечень сведений, которые необходимо указать в заявлении о перемене имени.

Органами записи актов гражданского состояния перемена имени производится только по письменному заявлению лица, желающего переменить имя. К заявлению о перемене имени должны быть приложены: свидетельство о рождении, свидетельство о заключении и расторжении брака при их наличии, свидетельство о рождении детей гражданина, желающего переменить имя.⁴⁴

Законодательством Российской Федерации установлен месячный срок для рассмотрения заявления о перемене имени органами записи гражданского состояния. Данный срок может быть продлен при наличии уважительных причин, по решению руководителя органа записи актов гражданского состояния, но не более чем на два месяца.

После принятия органами ЗАГС заявления о перемене имени, ими направляется запрос об истребовании копий актов гражданского состояния, в

⁴⁴ Вронская М.В. Гражданское право : учебник. — Москва : ЮСТИЦИЯ, 2018. — 408 с.

которые необходимо внести соответствующие изменения. В случае, если получение данных копий органами записи актов гражданского состояния не может быть осуществлено в связи утратой регистрационных записей, рассмотрение заявления о перемене имени приостанавливается до момента их восстановления.

Органы записи актов гражданского состояния имеют право отказать гражданину в перемене имени, в случае, когда данное действие противоречит законодательству Российской Федерации или гражданином не представлен полный пакет документов необходимый для регистрации перемены имени.

Содержание записи о перемене имени регламентируется статьей 61 Федерального закона «Об актах гражданского состояния». Исходя из ее содержания следует, что «в запись акта о перемене имени вносятся следующие сведения:

1. реквизиты записи акта о перемене имени (наименование органа записи актов гражданского состояния, которым произведена государственная регистрация перемены имени, дата составления и номер);
2. фамилия, собственно имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, национальность (вносится по желанию заявителя), место жительства лица до перемены имени;
3. реквизиты документа, удостоверяющего личность лица, желающего переменить имя;
4. фамилия, собственно имя, отчество лица после перемены имени;
5. реквизиты записи акта о рождении (наименование органа записи актов гражданского состояния или многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, которыми произведена государственная регистрация рождения, дата составления и номер);

б. дата выдачи, серия и номер выданного свидетельства о перемене имени».⁴⁵

После государственной регистрации акта о перемене имени органами записи актов гражданского состояния составляется свидетельство о перемене имени, содержание которого закреплено в статье 62 указанного федерального закона. После чего данное свидетельство вручается гражданину.

Регистрация перемены имени влечет за собой изменение всех актов гражданского состояния, которые были ранее составлены в отношении гражданина, переименовавшего имя. Если лицо, переименовавшее имя состояло в зарегистрированном браке, в акт о регистрации брака вносятся соответствующие изменения. Также изменения вносятся в акт государственной регистрации о рождении ребенка данного лица.⁴⁶

Необходимо отметить, что в случае, когда лицо, переименовавшее имя несколько раз расторгало брак, изменения вносятся только в последний акт о расторжении брака.

Подводя итог параграфа следует указать, что перемена имени гражданином не освобождает его от ответственности перед кредиторами, а также не освобождает его от обязанностей, приобретенных под прежним именем равно как и не лишает его прав, которыми он был наделен до перемены имени.

Перемена имени является законным правом гражданина Российской Федерации, однако исходя из статистических данных приведенных Управлением записи актов гражданского состояния Самарской области не многие граждане решаются на данный шаг. Так в 2016 году было зарегистрировано 1653 акта о перемене имени, в 2017 году - 1585, в 2018 году – 1656.

47

⁴⁵ Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

⁴⁶Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (постатейный, издание третье, переработанное и дополненное). – М.: "Деловой двор", 2018 г.

⁴⁷Информация о количестве актов гражданского состояния, зарегистрированных органами ЗАГС Самарской области за 2016, 2017, 2018 гг. // <http://www.zags63.ru/statist>

Глава 3 Изменение, восстановление, аннулирование актовых записей

Законодательством Российской Федерации установлено, что при наличии определенных оснований органами записи актов гражданского состояния в акты о регистрации могут быть внесены изменения и исправления.

Изменения вносятся по взаимному согласию заинтересованных лиц, а в случае, если взаимное согласие не было достигнуто, на основании решения суда, вступившего в законную силу.

Основанием для внесения изменений в акт регистрации может быть установление отцовства, усыновление, перемена имени и так далее. Полный перечень оснований для внесения изменений и исправлений закреплен пунктом 2 статьи 69 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

Законом предусмотрены случаи, когда органами записи актов гражданского состояния изменения в акт о регистрации могут быть внесены в беззаявительном порядке, так «заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния составляется органом записи актов гражданского состояния в случае, если:

1. в записи акта гражданского состояния указаны неправильные или неполные сведения, а также допущены орфографические ошибки;
2. запись акта гражданского состояния произведена без учета правил, установленных законами субъектов Российской Федерации;
3. представлен документ об изменении пола, выданный медицинской организацией».⁴⁸

В отличие от заявлений о регистрации акта, заявление о внесении изменений подается исключительно в письменной форме в орган записи актов гражданского состояния по месту жительства обратившегося, либо по месту хранения акта, который подлежит исправлению.

⁴⁸ Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

Совместно с заявлением в органы записи гражданского состояния должны быть представлены документы, которые подтверждают основания для внесения изменений в актовую запись, а также свидетельство, которое подлежит обмену в связи с внесением исправлений в актовую запись.

Для рассмотрения заявления о внесении изменений в акт гражданского состояния законом установлен месячный срок. В некоторых случаях, при наличии особых обстоятельств данный срок может быть продлен по решению руководителя органа записи актов гражданского состояния, но не более чем на два месяца. «При получении заявления о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния орган записи актов гражданского состояния запрашивает копию записи акта гражданского состояния, подлежащей исправлению или изменению, а также копии других записей актов, подтверждающих наличие оснований для внесения исправления или изменения, в органе записи актов гражданского состояния по месту их хранения».⁴⁹

После внесения изменений в акт регистрации гражданского состояния, сотрудником органа ЗАГС составляется новое свидетельство о регистрации, которое выдается заявителю.

Законом также предусмотрены случаи, когда органы записи актов гражданского состояния вправе отказать во внесении изменений в актовую запись. Решение об отказе принимается руководителем органа ЗАГС и оформляется в письменной форме с указанием причин отказа. Заявитель имеет право обжаловать отказное решение органа записи актов гражданского состояния в судебном порядке.

Например, Ставропольским районным судом Самарской области было рассмотрено гражданское дело о внесении исправлений в акт о рождении.

После смерти матери, гражданка Краснова, обратилась в орган записи актов гражданского состояния с заявлением о внесении изменений в запись

⁴⁹ Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

акта о рождении, на основании того, что в записи о ее рождении фамилия матери значится «Постникова» вместо «Постнова». Указанное обстоятельство явилось препятствием для вступления в наследство по закону гражданкой Красновой.

Однако, органом записи актов гражданского состояния было отказано во внесении исправлений в актовую запись, на основании того, что доказательства принадлежности документов одному и тому же лицу, представленные гражданкой Красновой не были достаточными.

В ходе судебного заседания гражданка Краснова сделала заявление о том, что во всех документах, удостоверяющих личность, а также в свидетельстве о смерти, фамилия матери «Постнова» и в акте о рождении допущена ошибка.

Суд, выслушав объяснения и ознакомившись с материалами дела вынес решение о том, что основания для удовлетворения данного заявления имеются. В соответствии с решением суда на орган записи актов гражданского состояния была возложена обязанность удовлетворить заявление гражданки Красновой о внесении исправлений в актовую запись и исправить фамилию матери в акте регистрации рождения ребенка с «Постникова» на «Постнова».

Процессу восстановления и аннулирования актовых записей посвящена глава 10 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

Согласно действующему законодательству «аннулирование и восстановление записей актов гражданского состояния производятся органом записи актов гражданского состояния на основании решения суда».⁵⁰

«Восстановление записей актов гражданского состояния производится органом записи актов гражданского состояния по месту составления утраченной записи акта гражданского состояния на основании решения суда, вступившего в законную силу».⁵¹

⁵⁰Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.04.2017) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301

⁵¹Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ //Собрание законодательства РФ. -1997. - №17.- С. 12-39.

Необходимо отметить, что органы записи актов гражданского состояния не имеют право самостоятельно принимать решения о восстановлении актовой записи независимо от наличия спора между заинтересованными лицами.

Отсюда следует, что при обращении гражданина в орган записи актов гражданского состояния с заявлением о восстановлении актовой записи ему будет отказано в принятии такого заявления. Задачей органов записи актов гражданского состояния в данном случае является разъяснение правил восстановления утраченной актовой записи, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Заявление о восстановлении актовой записи принимается органами ЗАГС только после обращения гражданина в суд и вступления решения суда об установлении факта регистрации акта гражданского состояния в законную силу.

Основанием для обращения в судебные органы с заявлением об установлении факта государственной регистрации акта, является сообщение органа исполнительной власти об отсутствии в органах ЗАГС первичной или восстановленной записи акта гражданского состояния. При отсутствии данного основания в принятии искового заявления об установлении факта государственной регистрации акта будет отказано, а в случае, если заявление все же было принято, производство по делу будет прекращено.

Необходимо отметить, что при рассмотрении подобных дел устанавливается только факт регистрации определенного события в органах записи актов гражданского состояния, а не сам факт реальной жизни.

Согласно пункту 1 статьи 74 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» восстановление актовой записи производится тем органом записи актов гражданского состояния, которым была составлена утраченная актовая запись. Однако на практике восстановлением актовой записи занимаются органы записи актов гражданского состояния в архиве которых хранился первый экземпляр утраченной записи.

Пункт 3 статьи 74 ФЗ «Об актах гражданского состояния» предусматривает восстановление утраченной актовой записи только после фактического вступления в законную силу решения суда об установлении факта государственной регистрации акта. То есть, при обращении заинтересованного лица в орган записи актов гражданского состояния вместе с заявлением о восстановлении актовой записи в обязательном порядке представляется решение суда, вступившее в законную силу. Следует отметить, что законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность суда направлять данное решение в орган записи актов гражданского состояния, в отличие от случаев вынесения решения об усыновлении ребенка.

Восстановленная запись акта гражданского состояния имеет отличие от первичной записи, так как ей присваивается порядковый номер с приставлением заглавной буквы «В». Также прописная буква «В» ставится на новом свидетельстве, выданном на основании восстановленной актовой записи.

Законом предусмотрено также аннулирование актовой записи гражданского состояния. Под аннулированием актовой записи понимается прекращение ее действия, а также прекращение действия всех документов, которые основывались на ранее действующей записи. «Аннулирование записи акта гражданского состояния представляет собой процедуру, проводимую на основании решения суда, вступившего в законную силу, последствием которой первичная или восстановленная актовая запись признается утратившей юридическую силу».⁵²

Аннулирование записей актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния по месту хранения записей, только на основании решения суда. Аннулированию могут подлежать: регистрация расторжения брака, регистрация смерти гражданина, регистрация усыновления (удочерения) ребенка и так далее.

⁵²Темникова Н.А. Аннулирование записи акта о расторжении брака: проблемы правоприменения // Вестник Омского университета. Сер.: право. – 2017. № 3. – с. 91 – 95

При подаче заявления об аннулировании актовой записи заинтересованным лицом в обязательном порядке представляется вступившее в законную силу решение суда. Законодательством Российской Федерации установлен десятидневный срок для аннулирования первичной или восстановленной актовой записи.

После аннулирования записи акта гражданского состояния органы ЗАГС обязаны уведомить лиц, по заявлению которых был зарегистрирован данный акт о его аннулировании. Помимо этого органами записи актов гражданского состояния уведомляется областной архив органов записи актов гражданского состояния в котором хранится аннулированный акт.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что несмотря на обязательный и необходимый характер регистрации актов гражданского состояния в некоторых случаях, установленных законом допускается возможность внесения изменений, дополнений и исправлений актовых записей. А также их восстановление и аннулирование. Данные положения закона призваны осуществлять охрану имущественных и личных неимущественных прав граждан Российской Федерации.

Заключение

Основываясь на информации, полученной в результате проделанной работы, можно сделать вывод о том, институт государственной регистрации актов гражданского состояния разработан достаточно широко и компетентно.

Основным законодательным актом, регулирующим отношения в сфере регистрации актов гражданского состояния, является Федеральный закон «Об актах гражданского состояния». Данным законом регулируются правоотношения между гражданами Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, призванными осуществлять государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Конституцией Российской Федерации установлено, что «В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией».⁵³ Однако, следует отметить, что объем субъективных прав и обязанностей у каждого гражданина нашей страны различается. Возникновение прав и обязанностей гражданина связаны с наступлением конкретных юридических фактов, установленных законодательством. Некоторые юридические факты подлежат обязательной регистрации в органах записи актов гражданского состояния.

Действующим законодательством, а в частности Федеральным законом «Об актах гражданского состояния» установлено семь юридических фактов, которые подлежат обязательной государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния. К ним относятся: регистрация рождения, регистрация заключения и расторжения брака, регистрация усыновления (удочерения), регистрация установления отцовства, регистрация перемены имени, а также регистрация смерти.

⁵³ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г., (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ)

Государственная регистрация актов гражданского состояния призвана защищать и охранять имущественные и личные неимущественные права граждан Российской Федерации.

Благодаря проведенному исследованию можно с уверенностью сказать о том, государственная регистрация актов гражданского состояния является неотъемлемой частью жизни любого человека. Понимание того, что регистрация акта гражданского состояния наделит гражданина определенным набором прав, которые будут охраняться государством безусловно является основанием для его государственной регистрации.

Регистрация каждого акта гражданского состояния несет наделение гражданина, в отношении которого был зарегистрирован такой акт, правами и обязанностями, которые установлены законодательством Российской Федерации. Так, например, регистрация брака наделяет супругов правом на совместное имущество, а также возлагает на них обязанность содержать друг друга. А при регистрации усыновления (удочерения) ребенка между ребенком и приемными родителями возникают имущественные и личные неимущественные отношения.

Регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния, а также консульскими учреждениями за пределами Российской Федерации.

«Компетенция органов ЗАГС определена Гражданским кодексом РФ, положениями об органах ЗАГС, законом об актах гражданского состояния, другими нормативными актами».⁵⁴

Запись актов гражданского состояния - письменные сведения об актах гражданского состояния, зафиксированные в установленном законом порядке компетентными органами с целью удостоверения подлинности соответствующих событий и действий. Запись является доказательством определенных обстоятельств, влекущих за собой юридические последствия.

⁵⁴Сергеев, А.П., Толстой, Ю.К., Елисеев, И.В. Комментарий к ГК РФ, часть третья. / А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. - М.: Проспект, 2013- С.139

Государственная регистрация акта гражданского состояния производится посредством составления соответствующей записи акта гражданского состояния, на основании которой выдается свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния.

Законодательство в сфере регистрации актов гражданского состояния не стоит на месте, а с каждым годом развивается, основываясь на интересах и потребностях граждан Российской Федерации, для того, что бы отвечать требованиям современного мира.

Правовой институт в области записи актов гражданского состояния еще не окончательно развит. Его развитие несомненно зависит от законодательных органов власти и органов записи актов гражданского состояния, которые представляют свои идеи по совершенствованию процедуры регистрации актов гражданского состояния.

Для продолжения совершенствования института государственной регистрации актов гражданского состояния можно предложить следующее:

1. ввести штрафные санкции для родителей, которые не зарегистрировали юридический факт рождения ребенка в установленный законом срок;
2. учитывать мнение родителей при регистрации брака между лицами не достигшими восемнадцатилетнего возраста;
3. упростить процедуру восстановления актовых записей, наделив органы записи актов гражданского состояния полномочиями о самостоятельном принятии решений о восстановлении актовых записей.

Список используемых источников

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г., (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.04.2017) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Российская газета", N 220, 20.11.2002.
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // "Собрание законодательства РФ", 01.01.1996, N 1, ст. 16
5. Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 24.11.1997, N 47, ст. 5340.
6. Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» от 5 июля 2010 г. №154-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 12.07.2010, N 28, ст. 3554
7. Приказ Министерства юстиции РФ от 29 декабря 2017 г. № 298 “Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации” // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.02.2018

Специальная литература

8. Азархин А.В., Китаева А.В., Родионов Л.А. Семейное право России: учебное пособие. М.: СЮИ ФСИН России. Самара, 2016. - 150 с.
9. Беседкина Н.И. Правовое регулирование порядка усыновления ребенка // Новый юридический журнал. 2013. № 1. С. 121-128.
10. Беспалов Ю. Разбирательство дел об установлении отцовства // Российская юстиция. - М.: Юрид. лит., 2000, № 6. - С. 27-29
11. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 15 ноября 1997 г. N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (постатейный, издание третье, переработанное и дополненное). – М.: "Деловой двор", 2018 г.
12. Букашина С.В. Эмансипация несовершеннолетних граждан по законодательству Российской Федерации: монография. М: Алтайский государственный университет, 2008. 134 с.
13. Вронская М.В. Гражданское право : учебник. — Москва : ЮСТИЦИЯ, 2018. — 408 с.
14. Гармаш А., Сулова И., Лазарева Н. Правовые основы усыновления и удочерения // ЭЖ-Юрист. 2012. № 11. С. 15.
15. Гражданское право: Учебник. В 2 т. / Под ред. Б.М. Гонгало. Т. 1. 2-е изд. – М: Статут, 2017. – 511 с.
16. Гражданское право: Учебник для вузов. В 4 т. / Под ред. Е.А. Суханова. Т. 1. 3-е изд. – М: ВолтерсКлувер, 2006. – 720 с.
17. Информация о количестве актов гражданского состояния, зарегистрированных органами ЗАГС Самарской области за 2016, 2017, 2018 гг. // <http://www.zags63.ru/statist/>
18. Комментарий к Федеральному закону "Об актах гражданского состояния" (постатейный) / Под ред. Ваничкина О.Ю. – М: Юстицинформ, 2006. – 14 с.
19. Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации и Федеральному закону Об опеке и попечительстве и Федеральному закону Об актах гражданского состояния / Под ред. Крашенинников П.В. – М.: Статут, 2012. – 653 с.

20. Кушнир И.В. Семейное право России: учебник. М. : Эксмо ; Москва, 2010. 235 с.
21. Пчелинцева Л. М. П92 Семейное право России: Учебник для вузов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма, 2004. — 688 с.
22. Рузакова О.А. Семейное право : учебник. М: Эксмо , Москва, 2010. 172 с.
23. Семейное право : учебник для академического бакалавриата / под ред. Е. А. Чеврановой. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 331 с.
24. Сергеев, А.П., Толстой, Ю.К., Елисеев, И.В. Комментарий к ГК РФ, часть третья. / А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. - М.: Проспект, 2013- С.139
25. Темникова Н.А. По материалам круглого стола «Актуальные проблемы регистрации актов гражданского состояния» // Научная жизнь. Сер.: право. – 2012. № 1. – с. 170 – 175
26. Темникова Н.А. Аннулирование записи акта о расторжении брака: проблемы правоприменения // Вестник Омского университета. Сер.: право. – 2017. № 3. – с. 91 – 95
27. Теоретические и практические проблемы государственной регистрации актов гражданского состояния: монография / ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»; Тверское региональное отделение Ассоциации юристов России. – Тверь : изд. А.Н. Кандратьев, 2017 – 248 с.
28. Трефилов С.А. Акты гражданского состояния по законодательству Российской Федерации (гражданско - правовой аспект) : диссертация. Москва, 2014. 232 с.
29. Ярычев Н.У. Гражданско-правовые основы усыновления (удочерения) в Российской Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 1. С. 182-188.

28. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 16 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей» // "Российская газета", N 110, 24.05.2017

29. Решение Ставропольского районного суда Самарской области от 02 июля 2018 года № 2-15644/2018 ~ М-988/2018 «Об установлении юридического факта рождения ребенка» // <http://www.sud-praktika.ru/>

30. Решение Центрального районного суда г. Тольятти от 20.05.2018 «О внесении исправлений в акт о рождении» // <https://sudact.ru/>