

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Тольяттинский государственный университет»

ГУМАНИТАРНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

(наименование института полностью)

Кафедра «История и философия»

(наименование кафедры)

46.03.01 «История»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Историко-культурный туризм

(направленность (профиль)/специализация)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: «Развитие системы социального обеспечения в СССР в середине
1950-х – середине 1980-х гг. (на материалах Куйбышевской области)»

Студент

Ю.Б. Кергель

(И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

Руководитель

Е.А. Тимохова

(И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.и.н., доцент, О.А. Безгина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Тольятти 2019

Аннотация

к бакалаврской работе на тему «Развитие системы социального обеспечения в СССР в середине 1950-х – середине 1980-х гг. (на материалах Куйбышевской области)».

Актуальность темы обусловлена высокой значимостью изучения системы социального обеспечения для раскрытия механизмов функционирования советской экономической модели, а также понимания особенностей советского общества и государства.

Целью настоящей работы является анализ системы социального обеспечения в СССР в середине 1950-х – середине 1980-х гг. и определение эффективности её действия в Куйбышевской области.

Для достижения данной цели были поставлены следующие **задачи**:

- 1) Сформулировать понятие социального обеспечения СССР.
- 2) Определить основные принципы и направления политики, проводимой советским правительством в области социального обеспечения.
- 3) Изучить законодательную базу системы социального обеспечения СССР заданного промежутка времени.
- 4) Рассмотреть действие системы социального обеспечения в Куйбышевской области в середине 1950-х – середине 1980-х гг.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы. Она содержит: 101 страницу, 10 таблиц, 1 рисунок. Уровень оригинальности работы - __ %.

По результатам исследования было сформулировано понятие социального обеспечения, выделены основные направления и принципы советской системы социального обеспечения, проведен анализ её нормативно-правовых основ. В работе рассмотрена деятельность органов и учреждений социального обеспечения на территории Куйбышевской области. Кроме того, определены основные положительные и негативные стороны системы социального обеспечения в СССР в середине 1950-х – середине 1980-х гг.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Развитие системы социального обеспечения в СССР в середине 1950-х – середине 1980-х гг.	13
1.1 Социальное реформирование в 1950-е годы и особенности системы социального обеспечения в СССР.....	13
1.2 Нормативно-правовые основы системы социального обеспечения в середине 1950-х – середине 1980-х гг.....	30
Глава 2. Действие системы социального обеспечения в Куйбышевской области в середине 1950-х – середине 1980-х гг.	51
2.1 Основные направления деятельности органов и учреждений системы социального обеспечения на территории Куйбышевской области.	51
2.2 Система социального обеспечения как составляющая политики по повышению материального благосостояния.....	69
Заключение	84
Список используемых источников.....	88

Введение

Согласно ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий для обеспечения достойной жизни и свободного развития человека.¹ В стране обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Социальное обеспечение всегда занимало и по-прежнему занимает одно из ключевых мест в жизни государства и общества. Уровень социального обеспечения граждан является важнейшим показателем экономического развития государства.

Актуальность. В конце XX века, в связи с распадом СССР и проведением радикальных экономических реформ, государственная система социального обеспечения Российской Федерации находилась в кризисном состоянии. Произошло осложнение, обострение целого ряда социальных проблем, таких как снижение уровня жизни, кризис пенсионной системы, увеличение количества нетрудоустроенных граждан и т.п. Правительству на федеральном и региональном уровнях практически заново пришлось выстраивать политику в области системы социальной защиты населения. Вследствие Россия отошла от централизованной государственной системы социального обеспечения, но по-прежнему всё еще далека от какой-либо модели социальной поддержки, эффективно функционирующих в странах с рыночной моделью экономики.

В Послании к Федеральному собранию в феврале 2019 года президент В.В. Путин отметил, что страна смогла переломить негативные тенденции в социальной сфере начала 2000-х годов, что абсолютно недопустимо

¹ Конституция РФ // Гарант. Инф.-прав. обеспеч.: [Сайт]. URL: www.constitution.ru. (Дата обращения: 29.10.2018).

отступать от намеченных рубежей.² Однако принимаемые правительством Российской Федерации меры, к сожалению, не всегда приносят ожидаемого результата. Значительная доля населения так и проживает за чертой бедности.

Современная система социального обеспечения РФ имеет свои исторические предпосылки. Поэтому особенно немаловажно обращать внимание на исторический опыт предшествующих периодов нашей страны в данной сфере, его анализировать. Это позволит извлечь уроки из негативных процессов и перенять все лучшие наработки, чтобы выстроить наиболее действующую систему социальной помощи.

Значительный интерес представляет изучение системы социального обеспечения в СССР в середине 1950-х – середине 1980-х гг., анализ основных тенденций, особенностей реализации социальной политики на определенной территории.

Актуальность темы обусловлена высокой значимостью изучения системы социального обеспечения для раскрытия механизмов функционирования советской экономической модели, а также понимания особенностей советского общества и государства.

Степень изученности темы. Историографию по исследуемой теме можно условно разделить на два периода: советский (50-е гг. – конец 80-х гг. XX века) и постсоветский (начало 90-х гг. XX века - по настоящее время).

В первый период историческая наука была подчинена политике и нередко превращалась в средство выполнения пропагандистских задач. Исследования проводились в рамках сложившихся теоретических и идеологических концепций. Их смысл состоял в том, что для всех этапов советского общества был характерен устойчивый рост экономики и социальной сферы. Советская система социального обеспечения

² Послание Путина Федеральному собранию 20 февраля 2019 г. // Мировое обозрение: [Сайт]. URL: tehnowar.ru/98598-poslanie-putina-federalnomu-sobraniju-20-fevralja-2019-g-video-polnyj-tekst.html. (Дата обращения: 20.04.2019).

рассматривалась как основная составляющая единого экономического направления государственной политики.

В данный период крупные работы были посвящены лишь теоретическим вопросам советской системы социального обеспечения. Выходят труды Е.И. Астрахана, В.А. Ачаркана, Р.М. Цивилева и др.³ Опираясь на растущие материальные возможности населения, они подчеркивали стабильность и жизнеспособность социалистического государства. Процесс становления советской системы социального обеспечения освещался ими исключительно в позитивном аспекте.

Во многих исследованиях подчеркивались коренные различия между советской, социалистической и капиталистической моделями социальной поддержки граждан, отмечалось совершенство первой. В.С. Андреев в данной области взял такой критерий как роль государства. Исследователь отмечал, что социалистическое государство действует, в первую очередь, в интересах трудящихся и по мере развития экономики само улучшает социальное обеспечение: законодательство о социальном обеспечении охватывает всех граждан и предусматривает обеспечение во всех необходимых случаях. В капиталистическом государстве, где защищены интересы буржуазного класса, социальное обеспечение стало вынужденной мерой. Здесь, по рассуждению В.С. Андреева, стремятся, как можно максимально ограничить на него расходы, социальные выплаты предоставляется не всем гражданам и в недостаточных размерах.⁴

Второй период начался с начала 1990-х гг., когда отечественная историография стала развиваться в новых реалиях, обусловленных во многом всесторонними переменами, которые тогда происходили в стране. В условиях экономической и финансовой нестабильности социальные

³ Астрахан Е.И. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим (1917-1970). М.: Юрид. лит., 1971. — 216 с.; Ачаркан В.А. Государственные. М.: Юрид. лит., 1967. — 167 с.; Цивилев, Р. М. Социальное страхование при капитализме: мифы и реальность. М. : Профиздат, 1977. - 112 с.

⁴ Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР. М.: Юрид. лит., 1980. – 312 с.

проблемы стали выходить на первый план. Стабильность в обществе при таких условиях может дать только продуманная, тщательно взвешенная социальная политика. Её эффективность и результативность зависят от того, какое направление изберет правительство. В современной российской действительности возросла необходимость в принятии конкретных мероприятий в социальной сфере. В связи с этим увеличился научный интерес к изучению социального обеспечения.

Публикуются статьи, отражающие опыт развитых стран в сфере социальной защиты. Автором одной из таких статей является В.В. Кижикина. Её исследование интересно тем, что в нем проводится сравнение социальной политики России со странами Европы. Для достижения своей цели Кижикиной В.В. были исследованы эволюция системы социальной защиты в РФ и основные элементы благосостояния населения, выдвигаемые государствами-членами Европейского Союза. В конце своего исследования на основании статистических данных она заключает, что расходы на социальную политику растут, но это не добавляет гражданам чувства уверенности в своем благополучии. Перед Россией в системе социальной защиты населения стоит ещё множество задач. Ею предложено использовать накопленный положительный опыт развитых стран Европы.⁵

Также появляются работы по вопросам социального обеспечения в СССР в 1950-е – 1980-е годы. Их авторы рассматривали опыт в социальном реформировании предшествующего периода, т.е. советского. Они выделяли как положительные, так и отрицательные результаты социальной политики в области социального обеспечения и развития его законодательства.

В первую очередь, свой научный интерес исследователи проявляли на изучении становления всеобщего пенсионного обеспечения на данном временном отрезке. В частности, Иванова Г.М. в своем исследовании анализирует советский опыт пенсионного реформирования в середине 1950-х

⁵ Кижикина В.В. Эволюция системы социальной защиты населения в России (сравнение со странами Европы) // Вест. Том. гос. ун-та. – 2013. – №3. – С. 80-94.

годов. Она рассматривает механизм подготовки и реализации пенсионной реформы 1956 года. Иванова Г.М. в положительном ключе отмечает, что итогом реформ стало начало формирования советской модели пенсионного обеспечения, со своими характерными особенностями: централизация управления системы социального страхования, доступность и доходчивость её законодательства для широких масс трудящихся.⁶

Другая исследовательница, Капустина О.В. в своей работе проанализировала законодательство пенсионного обеспечения на пути его становления, начиная с середины 1950-х и заканчивая серединой 1980-х годов. Ею был произведен разбор правительственных постановлений, касающихся пенсионной поддержки отдельных социальных групп: рабочих и служащих, колхозников, научных работников и работников культуры, а также граждан, которые оказали исключительные услуги стране. И, не смотря на то, что Капустина О.В. приходит к выводу, что все советские граждане были разделены государством на ряд неравноправных категорий, её работа также утверждает всеобщность социального обеспечения в СССР. В свою очередь, в качестве итога, она отмечает тенденцию унификации советского пенсионного законодательства к 1980-м годам.⁷

Темой развития системы пенсионного обеспечения также занимаются исследователи: Пудовкин А.В., Акбулатов Р.С., Гуменюк А.А. и другие.⁸

Интерес представляет работа В.С. Аракчеева. В становлении и развитии системы социального обеспечения в России он выделяет три этапа, состоящих из конкретных периодов. Каждому этапу он дает качественную

⁶ Иванова Г.М. Формирование советской модели пенсионного обеспечения в середине 1950-х годов // Извест. Самарского науч. центра РАН. – 2013. – т.15. – №5. – С. 129-136.

⁷ Капустина О.В. Основные социальные группы советского общества в 1960-1980-х гг., определенные пенсионным законодательством. // Журнал исследований социальной политики. – 2013. – т.11. – №3. – С. 407-422.

⁸ Пудовкин А.В. Эволюция системы пенсионного обеспечения в СССР // Вестн. МГИМО Университета. – 2015. – №2. – С. 254-256.; Акбулатов Р.С. Проблемы становления отечественной системы пенсионного обеспечения // Вестн. КГПУ. – 2010. - №2. – С. 161-166.; Гуменюк А.А. Социальное обеспечение в СССР во 2-й половине 1950-х – 1-й половине 1980-х гг. // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. – 2014. – № 6. – С. 30-40. и др.

характеристику, выделяя его наиболее типичные признаки. Интересны выводы данного исследования. По мнению В.С. Аракчеева, в настоящий момент развития системы социального обеспечения, она по-прежнему сохраняет признаки, свойственные этапу социалистических преобразований в России, но одновременно включает заимствованный опыт социальной политики экономически развитых стран. Исследователь отмечает, что такая тенденция не должна быть долговременной, поскольку она объединяет два прямо противоположных направления, которые не обозначат точности в социальной политике нашего государства.⁹

Специальных работ, изучающих проблему советской системы социального обеспечения в середине 1950-х – в середине 1980-х гг. на региональном уровне нет. Областные исследователи занимаются изучением системы в первые годы советской власти, период НЭПа и предвоенное время. Среди работ выделяется исследование Шиловой О.С., в котором на примере Самарского края комплексно рассматривается история формирования и развития органов и учреждений системы социального обеспечения с самого основания (1918) и до военных лет (1941).¹⁰

Таким образом, историография по теме советской системы социального обеспечения в середине 1950-х – в середине 1980-х гг. представлена достаточно широким рядом работ, однако на региональном уровне проблема не исследовалась. Т.к. в центре большинства исследований в рамках данной проблемы находится развитие пенсионного обеспечения, дальнейшее изучение темы целесообразно. Необходимо сосредоточить внимание на всестороннем изучении системы социального обеспечения в советский период и её реализации, привлекая материалы по области.

⁹ Аракчеев В.С. История законодательства и права России о социальном обеспечении // Вестн. Том. гос. ун-та. – 2003. – № 379. – С. 18-26.

¹⁰ Шилова О.С. Формирование и развитие органов и учреждений системы социального обеспечения в Самарском крае: дис. ... канд. ист. наук. Самарский гос. пед. ун-т, Самара, 2006.

Целью настоящей работы является анализ системы социального обеспечения в СССР в середине 1950-х – середине 1980-х гг. и определение эффективности её действия в Куйбышевской области.

Для достижения данной цели были поставлены следующие **задачи**:

1. Сформулировать понятие социального обеспечения СССР.
2. Определить основные принципы и направления политики, проводимой советским правительством в области социального обеспечения.
3. Изучить законодательную базу системы социального обеспечения СССР заданного промежутка времени.
4. Рассмотреть действие системы социального обеспечения в Куйбышевской области в середине 1950-х – середине 1980-х гг.

Объектом исследования является система социального обеспечения, реализуемая советской властью в середине 1950х - середине 1980-х гг.

Предмет исследования – мероприятия, направленные на развитие системы социального обеспечения, являющейся составной частью общей государственной социально-экономической программы повышения благосостояния советского народа.

Хронологически рамки работы охватывают период с середины 1950-х до середины 1980-х гг. Данный временной промежуток определяется, прежде всего, новым этапом в становлении социального обеспечения. Отправная точка исследования была определена с учетом значимости событий, произошедших во второй половине 1950-х гг. Начался новый, базировавшийся на иных принципах, этап в развитии советского государства, когда одним из приоритетных направлений внутригосударственной политики становится развитие социальной сферы. Заключительная рамка исследования проходит в середине 1980-х гг. и связана со сменой глобальных исторических эпох в развитии Российского государства.

Территориальные рамки работы определены Куйбышевской (Самарской) областью. На примере отдельно взятого региона предоставляется возможность детально рассмотреть действие советской

системы социального обеспечения, показать, как она влияла на уровень материального благосостояния населения.

Теоретико-методологическая база исследования. Исследование проводилось с использованием общеисторическим методов и приемов: историко-системного, проблемно-хронологического, статистического.

Источниковая база исследования состоит из неопубликованных и опубликованных письменных материалов. Их можно разделить на следующие группы: нормативно – правовые; делопроизводственные; статистические данные; материалы периодической печати.

Первая группа состоит из **нормативно-правовых документов**, актов государственных и партийных органов по вопросам социального обеспечения населения в виде законов, указов, постановлений. Данные материалы позволяют проследить процесс развития советской системы социального обеспечения, в частности в Куйбышевской области, в изучаемый период.¹¹

Вторая группа представлена **делопроизводственными** источниками. Материалы этой группы хранятся в Управлении по делам архивов администрации г. о. Тольятти (Ф. Р-315, Р-24, Р-202), Центральном государственном архиве Самарской области (Ф. Р3859, Р3429, Р4079, Р4302) и Самарском областном государственном архиве социально-политической истории (Ф. 676, 9358). Приказы, акты ревизий, годовые планы, докладные записки, справки о работе отделов дают информацию о реализации системы социального обеспечения на территории Куйбышевской области.¹²

¹¹ СССР Закон «О государственных пенсиях» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5105.htm. (Дата обращения:29.10.2018); «Положение о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4997.htm. (Дата обращения:29.10.2018); и др.

¹² Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 27. Решение Куйбышевского облсовета депутатов трудящихся об организации работы по введению в действие закона о пенсиях от 8 августа 1956 года; ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 202а. Приказы областного отдела социального обеспечения; СОГАСПИ. Ф. 676. Оп. 1. Д. 223. Приказы Министерства Социального обеспечения РСФСР и др.

Важными для нашего исследования являются источники третьей группы – это цифровые сведения, характеризующие различные стороны общественной жизни, т.е. **статистические данные**. Для исследования необходимы сведения об уровне жизни населения, о статьях расходов госбюджета СССР на социальное обеспечение, а также некоторые статистические сведения о населении Куйбышевской области.¹³

В четвертую группу входят **материалы периодического печати** как центрального, так и местного значения. Материалы периодических изданий отражают на своих страницах официальные постановления советской власти и наиболее значимые для страны сведения. В них также можно встретить опубликованные письма и заметки, посылаемые гражданами в редакции изданий.¹⁴

Научная новизна состоит в том, что в данной работе предпринята попытка комплексного анализа системы социального обеспечения в СССР в середине 1950-х – середине 1980-х гг. Впервые проблема рассмотрена на региональном уровне, а в научный оборот введены новые архивные документы, материалы ведомственной и периодической печати.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

¹³ Народное хозяйство СССР. 1922-1982: Юбил. стат. ежегодник/ЦСУ СССР. – М.: Финансы и статистика, 1982. 624 с.; Народное хозяйство Куйбышевской области за 1966-1970 гг.: стат. сборник / ЦСУ РСФСР. – Куйбышевское книжное издательство, 1972. 271 с. и др.

¹⁴ Газета «Правда». 1956 г.; Газета «Волжская коммуна». 1956 г.; Газета «За коммунизм». 1964, 1985 гг.

Глава 1. Развитие системы социального обеспечения в СССР в середине 1950-х – середине 1980-х гг.

1.1 Социальное реформирование в 1950-е годы и особенности системы социального обеспечения в СССР.

Советское государство с первых месяцев своего существования стало уделять огромное внимание вопросу о социальном обеспечении трудящихся. Об этом свидетельствует «Положение о социальном обеспечении трудящихся» в Декрете СНК РСФСР от 31 октября 1918 года.¹⁵ В силу идеологических условностей оно законодательно закрепило несколько новых немаловажных принципов: социальное обеспечение предоставляется всем гражданам РСФСР, источником существования для которых является собственный труд; социальное обеспечение трудящихся производится, прежде всего, за счет государства посредством органов государственной власти. Положение стало точкой старта развития советской системы социального обеспечения. Со временем социальная политика СССР (вместе с ней и система социального обеспечения) подвергалась значительным корректировкам. Она изменялась под влиянием общемировых тенденций развития социальных отношений, или же реформировалась в связи с проводимой партией политики модернизации социалистических хозяйств и общей социалистической идеи.

Вторая половина 1950-х – начало 1960-х гг. - это начало нового этапа развития советской системы социального обеспечения. На данном временном отрезке в Советском Союзе пришлось установить экономическую и социальную стабильность. Начался процесс изменения общественного представления о социальных проблемах государства, проводимой им политике, о тенденциях дальнейшего развития. С этого момента перед

¹⁵ СНК РСФСР Декрет от 31.10.1918 «Положение о социальном обеспечении трудящихся» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_385.htm. (Дата обращения: 29.10.2018)

правительством СССР была поставлена совершенно новая задача: необходимо повысить уровень и качество жизни граждан, широко обеспечить население всей необходимой социальной помощью. Непосредственно, к этому промежутку времени сформировались предпосылки превращения социальной сферы в приоритетное направление внутригосударственного развития.

В октябре 1955 г. в связи с подготовкой доклада к XX съезду партии Хрущёв Н.С. направил в Президиум ЦК КПСС письмо, где впервые была изложена новая государственная стратегия социальной реформы. Среди наиболее острых социальных вопросов, требующих принятия срочных мер, были отмечены: реформирование пенсионной системы, усовершенствование социального обеспечения инвалидов и престарелых, а также увеличение заработной платы низкооплачиваемым рабочим, увеличение количества детских дошкольных учреждений и т.д.¹⁶ Высшему партийному руководству предстояло немедленно приступить к проведению мероприятий по повышению уровня жизни наиболее бедных слоев населения. Суть проблемы заключалась в следующем.

На протяжении нескольких десятилетий советская политика в целом была подчинена исключительно интересам укрепления независимости страны и усиления её обороноспособности. Вплоть до второй половины 1950-х годов экономические приоритеты советского руководства оказывали основополагающее воздействие на формирование социальной стратегии развития общества, выразившейся в их стремлении любой ценой обеспечить преференциальный рост тех отраслей, которые влияли на промышленное развитие страны. А вместе с тем материальные потребности населения удовлетворялись в минимальных размерах.

Помимо этого, колхозное крестьянство находилось в весьма тяжелом экономическом положении. Система оплаты труда в колхозах была такой,

¹⁶ Иванова Г.М. Проблема материального благосостояния населения СССР и стратегия социального реформирования в 1950-е годы. С. 141.

что крестьянину крайне сложно удавалась полностью прокормить себя и свою семью, он получал слишком низкий заработок. Причем эта часть населения (до нововведений 1960-х годов) не получала никакой весомой поддержки от государства. Вместе с тем их налоги возрастали из года в год. Из-за низких темпов роста валовой продукции сельского хозяйства, обусловленных самим характером экономических отношений между коллективными хозяйствами и советским правительством, страна испытывала хронический продовольственный кризис.¹⁷

Известно, что главным социальным указателем, демонстрирующим уровень социально-экономического развития государства, считается процентный показатель уровня бедности. Стоит отметить, что в советском политическом лексиконе подобные определения, как «бедность», «нищета», «нищенство», «черта бедности» согласно идеологическим соображениям использовались исключительно только для характеристики материального положения трудящихся в странах с капиталистической моделью экономики. В силу самой природы социалистического строя полагалось, что в Советском Союзе бедности не было и быть никак не могло. Для характеристики материального положения граждан, чьи доходы не обеспечивали до прожиточного минимума, использовалось искусственно созданное слово «малообеспеченность».¹⁸

Между тем уровень потребления минимальных жизненных пособий (питание, одежда, условия жизни, отдых), существовавший в советском обществе в первой половине 1950-х годов, свидетельствовал об абсолютной бедности большей части населения. Приблизительно половину своего дохода среднестатистическая семья расходовала на питание, 10% тратилось на одежду и обувь, еще около 10% на лечение.¹⁹

¹⁷ Шестков В.А. Социально-экономическая политика советского государства в 50-е – середине 60-х годов М., 2006 С. 51-52.

¹⁸ Иванова Г.М. Проблема материального благосостояния населения СССР и стратегия социального реформирования в 1950-е годы. С. 137.

¹⁹ Народное хозяйство СССР. 1922-1982: Юбил. стат. ежегодник. С. 423.

К середине 1950-х годов в Советском Союзе проблема нищенства все еще сохраняла свою актуальность. С ней советскому обществу в очередной раз пришлось бороться. В основной массе среди бродяг, бездомных, просящих милостыню, которые попадались на улицах, были материально нуждающиеся инвалиды, калеки Великой Отечественной войны или престарелые. Данная категория лиц не попадала в сферу действия секретного Указа «О мерах борьбы с антиобщественными, паразитическими элементами» от 23 июля 1951 года.²⁰ Задержанных инвалидов и престарелых отпускали, те в свою очередь вновь выходили на улицы.

Все это приводило к общественному резонансу. У населения стали появляться вопросы, такие как: «Почему улицы заполнены стариками, нищими – инвалидами-фронтовиками всех возрастов и другими лицами, вызывающие сочувствие?», «Неужели о них некому позаботиться?», «Вследствие чего они оказались на улице, безработные и голодающие, почему бы их не устроить куда-нибудь?» Однако ни у органов социального обеспечения, ни у местных Советов еще не было необходимых материальных и финансовых ресурсов, для того, чтобы как-то исправить положение, коренным образом изменить ситуацию. Не более 2-3% задержанных нищих получали социальную поддержку.²¹

Ни до войны, ни в послевоенный период население СССР не имело надежной защиты от таких социальных рисков, как бедность, многодетность, потеря кормильца, полная или частичная нетрудоспособность, безработица и т.д. Несмотря на конституционные декларации «граждане СССР имеют право...», правительство Советского Союза ещё не создало программы эффективного механизма защиты от социальных рисков.

²⁰ Указ Президиума ВС СССР от 23.07.1951 «О мерах борьбы с антиобщественными, паразитическими элементами» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/infdoc3.htm. (Дата обращения: 29.10.2018)

²¹ Иванова Г.М. Проблема материального благосостояния населения СССР и стратегия социального реформирования в 1950-е годы. С. 139.

Кроме того, война 1941-1945 годов послала Советскому Союзу мощный «социальный вызов». Резко возросла численность вдов, матерей одиночек, инвалидов – все они нуждались в помощи и поддержке государства, они ждали её.

От властей требовалось начать более активную деятельность не только в восстановлении в экономической сфере, но и принятие срочных мер в социальной политике. Они осуществлялись. О том, что было положено начало государственной помощи наиболее нуждающимся гражданам страны, свидетельствует тот факт, что в государственном бюджете увеличились расходы на социальное обеспечение инвалидов Великой Отечественной войны, семей погибших на фронте военнослужащих и т.д. Если в 1940 году расходы на социальное обеспечение составляли 1,8% всех расходов госбюджета СССР, то в 1950 году эта статья расходов увеличилась до 5,3%.²²

Однако социальной политике государства ещё были свойственны некоторые упущения. Отсутствовала системность в законодательстве, в правовом регулировании социального обеспечения. В стране происходили серьезные сбои в функционировании органов социального обеспечения. Распространялись случаи, когда материальную поддержку получали те, кто не имел на это право. Практика нарушений в начислении денежных выплат вызывала недовольство со стороны населения, ведь многие вообще не получали никакой помощи. А те, кто мог рассчитывать на государственную поддержку (семьи солдат, погибших на фронтах Великой Отечественной войны, инвалиды войны и труда, пожилые колхозники, дети-инвалиды и т.д.), ожидали ее оказания по месяцу и более, или вообще получали отказ.²³

На материальное благосостояние населения СССР помимо уровня социального обеспечения и нищенства, также влиял уровень заработной

²² Народное хозяйство СССР. 1922-1982: Юбил. стат. ежегодник. С. 564.

²³ Гуменюк А.А. Социальное обеспечение в СССР во 2-й половине 1950-х – 1-й половине 1980-х гг. // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. – 2014. – № 6. – С. 31.

платы по стране. В рамках данного исследования только лишь важно указать, что он был низок и также вызывал волну недовольства.

Таким образом, эти и другие социальными проблемами, доставшиеся советскому руководству от предшествующей эпохи, делали в мировом соревновании систему социализма более не совершенной перед капитализмом.

В США и странах Западной Европы с конца 1950-х – начала 1960-х гг. социально-экономическая ситуация уже улучшалась. Взятый временной промежуток совпал со значительным увеличением уровня жизни населения и весомым расширением рынка потребления. Все более становилось очевидным существование огромного разрыва в уровне жизни между СССР и США.

Этот разрыв ярко продемонстрировала Американская промышленная выставка в Москве, в Сокольниках, которую открыли 25 июля 1959 года Н.С. Хрущев и вице-президент США Ричард Никсон. Экспозиции выставки знакомили советских граждан с образом жизни американцев: как они живут и работают, как отдыхают, что носят и что читают.

Из экспозиции, посвященной труду и заработной плате, люди узнавали, что среднечасовая ставка квалифицированного рабочего в Америке в 1958 году достигла 2,11 доллара, что в пересчете по официальному курсу обмена равнялась 8,5 рубля. Отсюда, как было рассчитано далее, при сорокачасовой рабочей неделе средняя зарплата достигала до 1500 рублей в месяц. В то время средняя заработная плата рабочего на заводе «Серп и молот» была в 2 раза ниже, при этом такой суммы не всегда хватало, чтобы прожить месяц, до следующей полочки. Американский же рабочий тратил на свою семью, состоящую, к примеру, из 4 человек, лишь 1/4 своей зарплаты, еще 2/4 мог потратить на покупку холодильника или стиральной машины, и еще 1/4 оставалась не потраченной и откладывалась.²⁴

²⁴ Васькин А.А. Повседневная жизнь советской столицы при Хрущеве и Брежнев. — 2-е изд. — М.: Молодая гвардия, 2018. — С. 101-102.

Также, многих поразили и сравнительно низкие цены на товары повседневного быта в Соединенных Штатах, стоимость аналогичных товаров в столице, в Москве, оказались в разы выше. На выставке были показаны и красивые легковые американские автомобили, магнитофоны, морозильники, телевизоры, стиральные машины, кондиционеры и многие другие разнообразные товары повседневного спроса, ставшие за рубежом не роскошью, а предметами повседневного быта.²⁵ В умах советских людей постепенно начала складываться противоречивая картина жизни в СССР и в США: ведь американцы не идут по пути строительства коммунизма, а живут гораздо лучше. Америка, таким образом, превратилась из главного врага при И.В. Сталине в некий пример для подражания при Н.С. Хрущеве. Теперь в первую очередь правительству СССР необходимо было победить и в мирном соревновании.

Высшее партийное руководство, уже давно хорошо осведомленное с положением и настроениями трудящихся масс, четко понимало всю остроту накопленных социальных проблем. Однако о крайнем неблагополучии в социально-экономической сфере советское правительство осмелилось «открыто» заговорить только после смерти И.В. Сталина. Впервые острые вопросы прозвучали на июльском пленуме ЦК КПСС в ходе обвинительной критики в адрес арестованного Л.П. Берия.²⁶ На нем говорилось о необходимости «повысить условия жизни населения», об острой нехватке продовольствия, жилья для рабочих, об обидах и недовольствах на фабриках и заводах и т.д.²⁷ Естественно, едва ли не главным виновником всех провалов

²⁵ Перцев В.А. О «Псевдопотребительском» характере материального положения населения РСФСР в 1950-1980-е годы: штрихи к разработке концепции социального развития советского общества // Вестн. ВГУ. – 2015. – №2. – С. 25.

²⁶ Иванова Г.М. На пороге "государства всеобщего благосостояния". Социальная политика в СССР (середина 1950-х - начало 1970-х годов) / Г. М. Иванова ; Рос. акад. наук, Ин-т рос. истории. – М.: Изд. Института российской истории, 2011. - С. 49.

²⁷ Лаврентий Берия. 1953. Стенограмма июльского пленума ЦК КПСС и другие документы / ред. А.Н. Яковлева, В. Наумов, Ю. Сигачев. – М.: МФД, 1999. – С. 87-356.

и бед объявлялся Берия, который своими действиями якобы стремился «подорвать авторитет руководства».

Также на этом пленуме 1953 года партийные руководители неудачи в социально-экономической политике впервые связали с именем И.В. Сталина. Однако это была еще не явная критика, а лишь отдельные примеры его некомпетентного руководства. Н.С. Хрущев и многие другие считали, что если бы сталинские строгие указания по сельскому хозяйству были исполнены, недовольства по стране прокатились бы сокрушительным ударом, не исключена была угроза восстаний.

С середины 1950-х гг., в целях демонстрации произошедших изменений во внутривластном курсе страны и переориентации его в сторону усиления социальной направленности, особое внимание стало обращать на необходимость «неуклонного повышения материального благосостояния и культурного уровня советского народа».²⁸

Принятые решения на XX съезде КПСС (с 14 по 25 февраля 1956 г.) констатировали не только постепенное преодоление катастрофических последствий Великой Отечественной войны, но и отражали начало к переходу к новому этапу в социальном развитии государства, характеризующемуся совершенно другими, иными, чем ранее, принципами в отношении советских граждан. Главными ориентирами в развитии общества стали забота о повседневной жизни народа и понятие «жизненные условия населения страны».²⁹

Н.С. Хрущев много ездил по стране, встречался с местными руководителями, легко контактировал с простым народом. Новый первый секретарь ЦК КПСС не был «кабинетным руководителем». Для Хрущева важным источником информации служили письма и жалобы граждан. В

²⁸ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. – Изд. 9-е. – Т. 9 : 1956-1960 гг. – М. : Политиздат, 1986. – С. 19.

²⁹ Перцев В.А. Материальное положение населения РСФСР (вторая половина 1950-х – 1980-е): на материалах областей Центрального Черноземья: монография / В.А. Перцев, ВГУ. – Воронеж: изд-ва Воронеж. гос. ун-та, 2013. – С. 42.

ноябре 1954 г. лично ему была отправлена подборка корреспонденций, полученных редакцией газеты «Правда». Их авторы указывали на социальную несправедливость, приводили бесчисленные примеры общественного неравенства, указывали на неприемлемость возрастающего имущественного расслоения в обществе.³⁰

Итак, в числе первых вопросов, которые необходимо незамедлительно решать, в письме Н.С. Хрущёва Президиуму ЦК КПСС в октябре 1955 года были: 1) вопрос «об упорядочивании заработной платы»; 2) вопрос о социальном обеспечении, в том числе, пенсионном обеспечении. Действующую в СССР пенсионную систему партийный руководитель ярко именовал «порочной». Он открыто признавал, что «для многих категорий пенсионеров установлен очень низкий размер пенсии».³¹ Однако Н.С. Хрущев не выдвигал каких-либо уникальных предложений для решения этой волнующей социальной проблемы. По его мнению, в первую очередь, необходимо «изменить законодательство о пенсиях, повысить размер пенсий для рабочих и служащих и снизить для некоторых категорий работников, которые получают слишком большие пенсии».

От имени Центрального Комитета на XX съезде партии Н.С. Хрущёвым были сформулированы основные пункты предстоящей социальной программы: увеличить заработную плату низкооплачиваемым трудящимся, усовершенствовать пенсионное законодательство, расширить сеть домов для инвалидов и престарелых, внедрить бесплатное и льготное питание для детей из малообеспеченных семей, повысить качество народного здравоохранения, начать масштабное строительство, увеличить постройку детских учреждений, школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями жизнедеятельности и некоторые другие. Перечислив запланированные мероприятия по решению социальных вопросов, Н.С.

³⁰ Иванова Г.М. На пороге "государства всеобщего благосостояния". Социальная политика в СССР (середина 1950-х - начало 1970-х годов). С. 53.

³¹ Иванова Г.М. Проблема материального благосостояния населения СССР и стратегия социального реформирования в 1950-е годы. С. 141.

Хрущёв совершенно реалистично подмечал, что реализация намеченных задач потребует огромных средств, мгновенно их решить не удастся.³²

Реализация партийных установок привела к тому, что регулярно стали приниматься важные государственные документы, направленные на увеличение размеров денежной заработной платы (постановление «О повышении размера необлагаемой минимальной зарплаты рабочим и служащим»³³ и другие), а также на развитие системы социального обеспечения: «Положение о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию»³⁴, «Закон о государственных пенсиях»³⁵ и т.д.

На внеочередном XXI съезде КПСС (с 27 января по 5 февраля 1959 г.) с учетом результатов, достигнутых в развитии промышленности и сельского хозяйства, был принят уже развернутый план дальнейшего повышения материального благосостояния народа, подразумевавший увеличение народного потребления. В выступлении Н.С. Хрущева на тему «О контрольных цифрах развития народного хозяйства СССР на 1959-1965 гг.» было определено содержание нового этапа в развитии государства: «Советская страна в результате глубочайших преобразований во всех областях общественной жизни, на основе победы социализма вступила в новый период своего развития – период развернутого строительства коммунистического общества. Великая цель построения коммунизма, за достижение которой боролись многие поколения людей, теперь практически осуществляется советским народом... Намеченная программа

³² XX съезд Коммунистической Партии Советского Союза. 14-25 февраля 1956 года. Стенографический отчет. – Т.1-2. – М., 1956. – С. 74-78.

³³ Президиум Верховного Совета СССР Указ от 08.09.1956 «О повышении размера необлагаемого налогами минимума заработной платы рабочим и служащим» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5128.htm. (Дата обращения:22.03.2019)

³⁴ «Положение о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4997.htm. (Дата обращения:29.10.2018)

³⁵ СССР Закон «О государственных пенсиях» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5105.htm. (Дата обращения:29.10.2018)

коммунистического строительства в Советском Союзе, программа мощного подъема экономики, культуры и материального благосостояния народа, по своим грандиозным масштабам не имеет себе равных в истории».³⁶ Задача улучшения жизни населения стала ключевой окончательно. Новая социальная политика СССР, таким образом, была направлена на повышение народного благосостояния и уменьшение числа малообеспеченных граждан. Одной из первоочередных установок стало совершенствование социального обеспечения: расширение государственной социальной помощи, налаживание системы её получения и многое другое.

В борьбе за новые высокие показатели материального уровня граждан и достижения победы социализма во всех сферах жизни общества, социальная политика, продолжала развиваться в последующие годы. Будучи в рамках коммунистической идеологии, социальная политика обладала своей спецификой. Свои характерные черты приобретала и, собственно, система социального обеспечения в СССР. Более окончательные формы она получила уже с принятием Конституции СССР 7 октября 1977 года.³⁷

Конституция была особым событием в сфере законодательства. Она представляла собой результат развития всего советского законодательства. В ст. 24 Конституции утверждалось, что в стране созданы и развиты государственные системы здравоохранения и социального обеспечения. Социальное обеспечение в СССР рассматриваемого этапа выполнялось на базе трех установившихся систем:

Первая система представляла собой государственное социальное страхование рабочих и служащих, которое находилось под руководством профсоюзов; его финансовый фонд формировался не только из бюджетных субсидий, но и вносили взносы предприятия, учреждения и организации;

³⁶ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. С. 296-297.

³⁷ СССР Конституция 1977 (Основной закон) // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9447.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

Вторая система – это государственное социальное обеспечение военнослужащих, членов творческих объединений, студентов и ряда других категорий граждан, финансируемое за счет средств государственного, республиканского и местного бюджетов;

Третью систему представляет социальное обеспечение колхозников, средства на которые формировались за счет отчислений из колхозных доходов и субсидий в государственный бюджет.

Вдобавок, независимо от системы, которая предоставляла гражданам финансовую помощь, они были полностью освобождены от уплаты каких-либо взносов на социальное обеспечение или страхования.³⁸

О различных формах социального обеспечения говорилось в ст. 43: «Граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца». В ст. 53 – о проявлении заботы государства о семье: «государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, организации и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье».³⁹

Ст. 35 гарантировала равные права женщин и мужчин. Осуществление этих прав, кроме всего прочего, было обеспечено благодаря предоставлению женщинам особых мер по защите труда и здоровья женщин. Создавались специальные условия, позволяющие женщинам совмещать работу и материнство; имела место быть правовая защита, материальная и моральная поддержка материнства и детства, включая в том числе, предоставление оплачиваемых отпусков, пособий и других льгот беременным женщинам и

³⁸ Братановская М.С. Правовая организация управления социальным обеспечением в СССР в послевоенный период (1946 - 1991 гг.) // История государства и права. – 2011. – №9. – С. 6.

³⁹ СССР Конституция 1977 (Основной закон) // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9447.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

матерям. А также постепенно сокращался рабочий день для женщин с малолетними детьми.⁴⁰

Система социального обеспечения рассматривалась в Советском Союзе как один из методов повышения материального благосостояния советских граждан, имела единую социалистическую сущность. По праву, она стала государственной, т.к. регулировалась государством, финансировалась в основном за счет государственных и только частью колхозных и кооперативных фондов без вычетов из заработной платы трудящихся.

Государственное финансирование на социальные расходы осуществлялось преимущественно путем формирования так называемых общественных фондов потребления. Общественные фонды потребления (ОФП) как экономическая категория социализма – это важная по масштабам и социальной значимости форма распределения материальных и духовных благ, которая возникла на основе общественной собственности на средства производства. На социальное обеспечение и государственное социальное страхование направлялась значительная часть ОФП (составляет более 35%).⁴¹ Финансирование шло в трех направлениях: на пенсии, на социальные пособия и на «прочие расходы» (льготы и бесплатные услуги).

Советское социальное обеспечение, в конечном счете, выражалось в виде определенных денежных сумм либо материальных и культурно-бытовых благ и услуг. Государство выделяло на расходы на санаторно-курортное лечение, содержание профилакториев и домов отдыха, обслуживание домов для взрослых и малолетних инвалидов, домов для престарелых, бесплатное протезирование, подготовку к труду и трудоустройство пенсионеров и инвалидов, полностью компенсировало путевки в пионерский лагерь для детей рабочих и многое другое. Однако

⁴⁰ СССР Конституция 1977 (Основной закон) // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9447.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

⁴¹ Иванова Г.М. Финансовая политика в социальной сфере в СССР в 1950-1970-е гг. // Извест. Самарского науч. центра РАН. – 2014. - №3. – С. 525-526.

основными видами социального обеспечения стали денежные выплаты, пенсионные и по пособию (рис. 1).



Рис. 1 Основные направления системы социального обеспечения СССР

Пенсии считались основным видом социального обеспечения в Советском союзе. Они – самый массовый вид обеспечения, главный источник средств существования пенсионеров, и на их выплату расходовалась большая часть средств социального обеспечения. Например, в 1985 году на выплату всех видов пенсий было израсходовано 35,114 млрд. руб. из 48,687 млрд. руб., отведенных для бюджета государственного социального страхования.⁴² В Советском Союзе пенсии выплачивались из государственного бюджета, бюджета государственного социального страхования, централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников и за счет средств колхозников.⁴³ Пенсионные выплаты можно было получить в следующих случаях (в соответствии со спецификой события): по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет. Оформить их могли (по характеру общественно полезной

⁴² Народное хозяйство СССР в 1985 году: стат. ежегодник/ЦСУ СССР. – М.: Финансы и статистика, 1986. С. 564.

⁴³ Иванова Г.М. Финансовая политика в социальной сфере в СССР в 1950-1970-е гг. С. 526.

деятельности) рабочие и служащие, военнослужащие, учащиеся, писатели, композиторы, деятелями изобразительного искусства, колхозники и члены всех их семей. Кроме того, существовали специальные персональные пенсии за особые заслуги перед государством.

Пособия – это все иные (кроме пенсий) денежные выплаты, представляющие собой поддержку гражданам в определенных законодательством случаях. Выплата различных видов пособий осуществлялась практически из всех источников, за счет которых формировалось ОФП.⁴⁴ К пособиям как виду социального обеспечения в СССР относились пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по переквалификации, имевшие целью оказание помощи работнику вместо утраченного по уважительной причине заработка в течение непродолжительного времени. Также выплаты предоставлялись в качестве государственной поддержке дополнительно к основным источникам средств существования (к оплате труда и к пенсиям). К ним относились ежемесячные и единовременные пособия одиноким и многодетным матерям, на детей малообеспеченным семьям, пособия по случаю рождения ребенка и другие. Помимо этого, существовали пособия, предоставлявшиеся в качестве помощи лицам, не имеющим источников средств существования (инвалидам с раннего возраста, детям военнослужащих срочной службы и др.).

Внутреннюю целостность и направление развития советской системы социального обеспечения осуществлялись согласно конкретным принципам. Они формировались под воздействием всей политики социалистической страны, поставившее своей целью повысить материальное благосостояние народа в интересах построения коммунизма. Однако в общем виде принципы не были сформулированы ни в Конституции СССР, ни в иных актах о социальном обеспечении. Исследователи отмечали, что они представляют собой объективные закономерности, направляющие идеи, которые лежат в

⁴⁴ Иванова Г.М. Финансовая политика в социальной сфере в СССР в 1950-1970-е гг. С. 226.

основе законодательства о социальном обеспечении и проходят через всю систему социального обеспечения.⁴⁵ К числу основных принципов советской системы социального обеспечения относят: 1) всеобщность права на социальное обеспечение; 2) полнота и многообразие его видов; 3) обеспечение за счет государственных и общественных средств; 4) гарантированность бесплатной медицинской помощи; 5) желание достичь высокого уровня размера социального обеспечения.

Следует отметить, что системе норм права советского социального обеспечения были свойственны единство и дифференциация. Единство заключалось в выражении прежде всего принципов права социального обеспечения, устанавливались общие правила обеспечения. В то же время для отдельных категорий лиц имелись нормы, предусматривающие особые правила для основания возникновения права на социальное обеспечение, способы определения его размеров, порядок и продолжительность предоставления одних и тех же видов обеспечения. В этом выражалась дифференциация норм права на социальное обеспечение.⁴⁶

Законодательно не имело ограничений в праве на получение тех или иных видов социального обеспечения, однако существовали условия, при которых они предоставлялись. Право на отдельные виды обеспечения было поставлено в зависимость от трудового стажа граждан или от другой иной общественно полезной деятельности. Большинство пособий, пенсий и различных видов культурно-бытового обслуживания предоставлялись гражданам только в связи с этим. Тем самым Советское правительство задавало некую мотивацию у людей в работе и общественной жизни.

Основными источниками системы социального обеспечения считаются нормативно-правовые акты. В советский период они были не только главными, но и, пожалуй, единственным источником права. Все нормативно-

⁴⁵ Медведев А.В. История развития принципов права социального обеспечения в период с 1937 по 1991 год // Вест. ВИБ. – 2016. - №2. – С. 197.

⁴⁶ Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР. С. 38.

правовые акты делились на две большие группы: законы и подзаконные акты. К законам причислялись конституции, а также указы Президиума Верховного Совета; в случае, если последние утверждались Верховным Советом, то они приобретали силу закона. Подзаконными являлись нормативно-правовые акты, принятые во исполнение и в развитие законов всеми другими органами государственной власти и управления, а в известных пределах – органами колхозов и профсоюзов.⁴⁷

Управление системой социального обеспечения и страхования было возложено на профессиональные союзы (центральные, республиканские, краевые, областные), хотя большинство вопросов решалось именно органами государственного управления социальным обеспечением при активном участии представителей профессиональных союзов.

В правовом регулировании социального страхования исключительно была важна роль Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов (ВЦСП) и республиканских советов профсоюзов, обладавших правом законодательной инициативы. ВЦСПС осуществлял общее руководство государственным социальным страхованием, ежегодно утверждал его бюджет и принимал меры к исполнению последнего, давал разъяснения и принимал акты по вопросам социального страхования, которые приобретали правовую силу при одобрении Совета Министров СССР. Принимал законы о социальном обеспечении, утверждал основные показатели его бюджета, включаемый в государственный бюджет Верховный Совет СССР.

В 1955 г. был создан Государственный комитет по труду и заработной плате. Комитет издавал положения по вопросам социального обеспечения, а также разъяснял применение действующего законодательства. Его нормативные акты также занимали существенное место в системе источников права.⁴⁸

⁴⁷ Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР. С. 69-70.

⁴⁸ Братановская М.С. Правовая организация управления социальным обеспечением в СССР в послевоенный период (1946 - 1991 гг.) С. 6.

Таким образом, система социального обеспечения в СССР – это государственная социально-экономическая программа повышения благосостояния советского народа. На социальную политику в области социального обеспечения правительство Советского Союза обратило особое внимание в 1950-е годы. Одним из мотивов стало рассуждение того, что государство и партия обязаны думать не только об укреплении обороны страны, развитии промышленности, но также и о человеке, живущем в этой стране, трудящегося на её благо и создающего общественно значимые ценности. Вместе с этим, начавшееся соревнование социалистических и капиталистических стран в области научно-технического развития привело и к борьбе за лидерские позиции по уровню благосостояния населения. Одной из приоритетных задач стало совершенствование системы социального обеспечения. Социальные реформы второй половины 1950-х – начала 1960-х годов стали затрагивать такие важные области социальной сферы, как охрана материнства и детства, здравоохранение, трудоустройство и обучение инвалидов, их медицинское обслуживание, уход и другие. В борьбе за новые высокие показатели материального уровня граждан и достижения победы социализма во всех сферах жизни общества, социальная политика, продолжает развиваться и в последующие годы.

1.2 Нормативно-правовые основы системы социального обеспечения в середине 1950-х – середине 1980-х гг.

Период середины 1950-х – середины 1980-х годов стал новым этапом в становлении советской системы социального обеспечения. В СССР произошел переход к всеобщей пенсионной системе, расширилась социальная защита отдельных категорий граждан. Сформировалось нормативно-правовая основа целостного социального государства.

Пенсионное обеспечение считается сферой жизненных интересов всего населения любого государства. Его качественные и количественные

характеристики указывают на уровень социально-экономического, правового и культурного развития государства и общества. Вопрос организации пенсионной системы значительно определяет порядок в стране, уровень единства в обществе, стабильность и динамику экономического и социального развития.⁴⁹

В советское время забота о пожилых людях была важнейшим нравственным принципом общества, провозгласившего достижение благосостояния всех своих членов в качестве основной цели развития. На повышение уровня их жизни большое влияние всегда оказывала целая система льгот и пенсионных выплат, которые главным образом предоставлялись государством. По усовершенствованию пенсионного обеспечения правительством СССР проводились особые, отдельные мероприятия.

После Великой Отечественной войны, как уже было отмечено ранее, Советскому Союзу пришлось пережить серьёзные последствия в социальной сфере общества. В послевоенный период материальное положение пенсионеров резко ухудшилось, многократно возросло число лиц, нуждавшихся в социальной помощи со стороны государства. Пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца были очень низкими. Они не спасали от нужды и лишений, и поэтому часто служили источником обид и недовольства правительством для пенсионеров. Существовавшее на то время пенсионное законодательство не включало в сферу социального обеспечения (по разным обстоятельствам) сотни тысяч нетрудоспособных граждан разных категорий, которые не имели источников к существованию и остро нуждались в материальной поддержке государства.

Вся страна ждала изменений в области пенсионного законодательства. Бесчисленные послания граждан присылались в партийные и советские органы всех уровней. В ноябре 1954 года персонально Н.С. Хрущеву была

⁴⁹ Акбулатов Р.С. Проблемы становления отечественной системы пенсионного обеспечения // Вестн. КГПУ. – 2010. - №2. – С. 161.

отослана целая подборка писем, пришедших в редакцию советской газеты «Правда». В письмах поднимался вопрос о значительных различиях в размерах пенсий по старости и по инвалидности: одним выплачиваются с избытком, другим суммы не хватает даже на существование. В качестве справедливого решения проблемы граждане предлагали сократить размер персональных пенсий и за длительную службу в армии и увеличить мизерные размеры пенсий для «простых смертных».⁵⁰

В 1954 году Совет Министров СССР рассматривал несколько проектов по улучшению пенсионного обеспечения. Но ни один из них не был принят. Предложенные проекты не были тщательно продуманы, они не устраняли изъянов в существовавшей модели пенсионного обеспечения и не отвечали задачам социального реформирования.

Но волнующий вопрос требовал скорейшего разрешения. Вновь работа по подготовке нового пенсионного закона возобновилась уже осенью 1954 года. Правительством были поставлены следующие задачи: упорядочение пенсионной системы трудящихся, повышение размеров пенсий, устранение излишек и упрощение законодательства. Один из предложенных законопроектов решал эти проблемы, он предлагал новую модель пенсионной системы, основанную на сочетании вложений государства и самих трудящихся в финансовое оформление системы пенсионных выплат.⁵¹ Была сделана некоторая попытка отступить от широко распространенных в советском обществе патерналистских представлений о роли государства в решение социальных проблем и снизить нагрузку на государственный бюджет. По предложению часть социальных расходов должна была перейти на плечи трудящихся. С 1 июля 1955 года этот закон о государственных пенсиях должен был вступить в силу, но этого не произошло.

⁵⁰ Иванова Г.М. Формирование советской модели пенсионного обеспечения в середине 1950-х годов. С. 129.

⁵¹ Там же. С. 133.

Дальнейшие мероприятия по улучшению пенсионного обеспечения связаны с Законом «О государственных пенсиях».⁵² Законопроект был одобрен Президиумом ЦК КПСС Постановлением от 7 мая 1956 года и опубликован 9-10 мая в качестве проекта Совета Министров СССР.⁵³ Принятию этого законодательства придавалось очень большое политическое значение. Было решено передать его на всенародное рассмотрение, а также передать на предварительное обсуждение Верховному Совету СССР.

На пятой сессии 4-го созыва, 14 июля 1956 г., Закон о государственных пенсиях был принят, он вступал в силу с 1 октября. Этот законопроект стал важным шагом в развитии социального обеспечения в стране. Он расширил круг лиц, которые могли получать пенсии. Считают, что именно этот Закон ознаменовал начало формирования всеобщего государственного пенсионного обеспечения в России.

В Законе о государственных пенсиях была реализована директива XX съезда КПСС о коренном улучшении пенсионного обеспечения как одного из основных мероприятий на пути дальнейшего подъема материального благосостояния советского народа. До принятия законопроекта советское пенсионное обеспечение регулировалось больше чем 960 положениями, разобраться в которых было сложно, а трудящимся массам и вовсе это было вне их понимания. Теперь все было упрощено. Закон установил единый порядок назначения и получения государственного пенсионного обеспечения многих категорий граждан: рабочих и служащих, простых солдат, сержантов и старших офицеров, а также членов их семей. Общее число пенсионеров, на которых распространялся новый закон, на начало 1956 года составляло 13,4 миллиона человек, из которых 6,2 миллиона человек были пенсионерами труда и 6,94 миллиона человек – военнослужащими в отставке.⁵⁴

⁵² СССР Закон «О государственных пенсиях» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5105.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

⁵³ Президиум ЦК КПСС. 1954-1964. Т.2. Постановления. 1954-1958 / Гл. ред. А.А. Фурсенко. М., 2006. С. 273-279.

⁵⁴ Там же. С. 278.

Закон не распространялся на генералов, адмиралов и офицеров, а также научных работников. Лица, попадающие под действие Закона от 1956 года, в зависимости от занятости на определенных условиях труда, разделились на три группы. В первую группу входили граждане, выходящие на пенсию на общих основаниях, т.е. с 60 лет – мужчины и с 55 – женщины, со стажем работы не менее 25 лет для мужчин и 20 лет – женщинам. Вторую группу представляли рабочие и служащие, занятые в тяжелых условиях труда, их пенсионный возраст был снижен на 5 лет (до 55 лет и 50, соответственно), требования стажа оставались, как и для первой группы. Третья группа состояла из людей, занятых на подземных работах и работающих во вредных условиях труда, их пенсионный возраст был снижен еще на 5 лет (до 50 и 45, соответственно), требования к стажу уменьшались также на 5 лет.

Закон 1956 года в общей сложности адаптировал пенсионное законодательство, но и заметно повысил уровень пенсионного обеспечения. Нормы пенсий были установлены в размере от 50% до 100% заработка, но не менее 300 руб. и не более 1200 руб.⁵⁵ Значительно были увеличены пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца. Экономически обеспечить такую возможность улучшения пенсионного обеспечения так же позволил мощный подъем народного хозяйства СССР в ходе очередной пятого пятилетнего плана (1951-1955).

За пять лет действия закона (к январю 1961 г.) количество пенсионеров увеличилась с 13,4 до 21,9 миллиона человек (по РСФСР с 8,5 млн. до 12,6 млн.).⁵⁶ В первую очередь данное обстоятельство объяснялось именно тем, что круг лиц, имеющих право на государственную пенсию, расширился. Но вместе с ростом численности пенсионеров возросли и расходы госбюджета. Расходы на пенсии увеличились более чем в 2,1 раза – с 23 млрд. руб. в 1955 году до 49 млрд. руб. в 1957 году. Доля расходов на пенсионные выплаты в

⁵⁵ Капустина О.В. Основные социальные группы советского общества в 1960-1980-х гг., определенные пенсионным законодательством. С. 412.

⁵⁶ Народное хозяйство СССР. 1922-1982: Юбил. стат. ежегодник. С. 453

общей сумме расходов госбюджета увеличилась с 4,3% в 1955 году до 8,1% в 1957 году.⁵⁷

Во вступительной части Закона о государственных пенсиях особенно оговаривалось: «Пенсионное обеспечение в Советском государстве осуществляется полностью за счет государственных и общественных средств. Успехи в развитии социалистического хозяйства, достигнутые советским народом под руководством Коммунистической партии Советского Союза, позволяют в настоящее время осуществить дальнейшее улучшение дела пенсионного обеспечения».⁵⁸ Такой взгляд к решению задач пенсионного обеспечения целиком и полностью соответствовал модели социальной политики, осуществляемой в Советском союзе.

Выплата пенсий финансировалась из госбюджета и бюджета государственного социального страхования. Прямые отчисления выплачивались из государственного бюджета: пенсии военнослужащим и их семьям; пенсии, назначаемые положениями Совета Министров СССР; пенсии для личных пенсионеров. За счет средств госбюджета социального были выплачены средства фондов социального страхования (в том числе субсидий из союзного бюджета): пенсии работающим пенсионерам; работающим пенсионерам/инвалидам Отечественной войны третьей группы; пенсии неработающим пенсионерам. Этот бюджет, в котором аккумулировались средства на социальное страхование, был включен в госбюджет СССР еще в конце 1930-х годов.⁵⁹

Такая чрезмерная централизация управления системой в частности, способствовала тому, что в стране стала развиваться стабильная ролевая ситуация, в результате которой появилась функция «государство – монопольный распорядитель и управляющий социальными выплатами». В то

⁵⁷ Иванова Г.М. Формирование советской модели пенсионного обеспечения в середине 1950-х годов. С. 135.

⁵⁸ Сборник нормативных документов по социальному обеспечению: в 2-х ч. Ч.1. С. 5.

⁵⁹ Иванова Г.М. Формирование советской модели пенсионного обеспечения в середине 1950-х годов. С. 136.

же время включение бюджета государственного страхования в госбюджет СССР (по доходам/расходам) придавало ему силу закона, создавало прочную финансовую базу для государственного социального страхования. Поскольку когда траты бюджета не покрывались его доходами, то они субсидировались из государственного бюджета СССР.

Важным в становлении советской пенсионной системы стал Закон, принятый 15 июля 1964 г., «О пенсиях и пособиях членам колхозов».⁶⁰ Он вступал в силу с 1 января 1965 года. До этого в Советском Союзе не было систематического государственного пенсионного обеспечения для членов коллективных хозяйств. Они не подлежали государственному социальному страхованию, на них не распространялся Закон «о государственных пенсиях». Вопрос социального обеспечения членов коллективных хозяйств долгое время был вне рамок государственной социальной политики. Их пенсии устанавливались каждым колхозом в отдельности. Но следует отметить, что это не касалось колхозников, которые были ветеранами войны, так как им полагалась выплата государственной пенсии.

Закон дополнил пенсионную систему ключевым недостающим звеном, колхозников. Таким образом, произошло окончательное становление советского всеобщего пенсионного обеспечения. Теперь государство полностью брало на себя ответственность по назначениям пенсионных выплат. Возрастной ценз в пенсионной системе колхозников был совершенно таким же, как и рабочих и служащих. Тем не менее, с целью повышения производительности труда колхозов, Закон формально отрицал возможность уравнивать в размерах пенсионных выплат колхозникам.⁶¹

Индивидуального внимания заслуживают личные пенсионеры. К ним относились особо выдающиеся государственные деятели, научные работники и работники культуры. Основной нормативно-правовой акт здесь можно

⁶⁰ СССР Закон «О пенсиях и пособиях членам колхозов» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6107.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

⁶¹ Пудовкин А.В. Эволюция системы пенсионного обеспечения в СССР // Вестн. МГИМО Университета. – 2015. – №2. – С. 219.

выделить Положение, принятое 14 ноября 1956 года.⁶² Согласно замыслу правительства СССР, каждый гражданин, внесший огромный вклад в строительство социалистического государства, имел право на личное рассмотрение его заслуг при назначении пенсии. Была проведена следующая классификация персональных пенсий: 1) за заслуги перед СССР в размере до 200 рублей; 2) за заслуги перед республикой в размере до 120 рублей; 3) за заслуги местного значения в размере до 60 рублей. Особое место среди личных пенсионеров занимали руководители СССР и КПСС и другие члены советской элиты. Размеры их пенсий были, скорее всего, значительно выше официально установленного максимального уровня. Изначально правом на пенсию они могли воспользоваться с 55 лет – мужчины и с 50 лет – женщины. Но с 1977 года пенсии им стали назначаться им с 60 и 55 лет соответственно. Возможно, это можно объяснить следующим моментом: большинство занимало руководство, а после назначения пенсии обязательный уход на заслуженный отдых. Однако зачастую начальники всех уровней отказывались от пенсии и продолжали работать до последнего.

Работники науки и культуры – учёные, поэты, композиторы, художники и прочие представители творческой интеллигенции, не относились к персональным пенсионерам. К их пенсионному обеспечению в СССР существовало особое отношение. Оно регулировалось отдельными нормативными актами: «Положение о пенсионном обеспечении работников науки»⁶³ от 28 сентября 1949 года и «О пенсионном обеспечении писателей, композиторов, работников изобразительных искусств и членов их семей»⁶⁴

⁶² Совет Министров СССР Постановление от 14.11.1956 №1475 «Об утверждении положения о персональных пенсиях» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5144.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

⁶³ Совет Министров СССР Постановление от 28.09.1949 №4140 «Об утверждении положения о пенсионном обеспечении работников науки» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4763.htm. (Дата обращения:29.10.2018)

⁶⁴ Совет Министров СССР Постановление от 07.08.1957 №946 «О пенсионном обеспечении писателей, композиторов, работников изобразительных искусств и членов их семей» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5215.htm. (Дата обращения:29.10.2018)

от 7 августа 1957 года. Пенсии творческим работникам устанавливались на уровне, предусмотренном для рабочих и служащих. При этом в стаж будущего пенсионера засчитывался весь период его творческой деятельности, начиная с первого опубликованного произведения. И гонорар за авторские права мог быть включен в заработок. Право на получение пенсии получили академики, доктора и кандидаты наук, сотрудники министерств и ведомств по научному и образовательному руководству высшими учебными заведениями. Они получали право на пенсию как рабочие и служащие с 60 и 55 лет в размере 40 % заработка. Это, безусловно, было выгодно для ученых.⁶⁵

Утверждающим шагом в формировании пенсионного обеспечения была ст. 43 Конституции 1977 года, которая прописывала, что «граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца».⁶⁶

Таким образом, к середине 1980-х годов в Советском Союзе уже действовало всеобщее государственное пенсионное обеспечение. Все граждане Советского Союза, исходя из предоставляющих им видов и размеров пенсий, были разделены на несколько категорий. В пенсионной системе, как в зеркале, отражалась социальная структура советского общества.⁶⁷

Закон о пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946–1950 годов и Директивы о пятилетнем плане предусматривали увеличить госрасходы на социальное страхование и затраты государства на социальное обеспечение трудящихся и

⁶⁵ Капустина О.В. Основные социальные группы советского общества в 1960-1980-х гг., определенные пенсионным законодательством. С. 415.

⁶⁶ СССР Конституция 1977 (Основной закон) // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9447.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

⁶⁷ Капустина О.В. Основные социальные группы советского общества в 1960-1980-х гг., определенные пенсионным законодательством. С. 409.

нетрудоспособных. Каждой отдельной категории граждан, нуждающейся в государственной помощи, следовало уделить свое особое внимание.

Можно выделить три основные группы населения, получающие пособия: 1) рабочие, служащие, колхозники; 2) многодетные и одинокие матери; 3) инвалиды.

Ответственность государства за организацию и реализация социального обеспечения трудящихся и служащих, высокий его уровень – были основными принципами, которые содержались уже в первых декретах Советского союза. В послевоенное время обеспечению рабочих и служащих различными видами пособий по-прежнему уделялось большое внимание.

Правительство проявляло более значительную заинтересованность в восстановлении народного хозяйства и развитии тяжелой индустрии. Поэтому на первый план выдвигалось совершенствование социального страхования, за счет которого обеспечивались рабочие кадры ведущих отраслей промышленности (энергетика, машиностроение и др.). С целью привлечения трудящихся на предприятия целый ряд указов СНК СССР предусматривал установление повышенных размеров пособий работникам ведущих отраслей.

Постановление Совета Министров от 22 января 1955г.⁶⁸, на основании которого всесоюзный центральный совет профессиональных союзов 5 февраля того же года утвердил «Положение о пособиях по государственному социальному страхованию»⁶⁹, также знаменует собой начало нового этапа в развитии системы социального обеспечения.

Положение стало основой законодательства об обеспечении пособиями рабочих и служащих, а также других приравненных к ним лиц. По нему

⁶⁸ Совет Министров СССР Постановление от 22.01.1955 №113 «Об упорядочении выплаты пособий по временной нетрудоспособности и выдачи больничных листов» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4994.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

⁶⁹ «Положение о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4997.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

утверждались следующие виды пособий: по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, пособие на рождение ребенка, на погребение, по переквалификации. Право на их получение имели постоянные и временные работники с первого же дня работы, в том числе и во время испытательного срока. Пособия же на детей стали теперь выплачиваться независимо от того, работает или не работает мать.

В последующие годы был принят целый ряд законодательных актов развивающих систему назначений и выплат пособий, а также касающиеся улучшения медицинской помощи: постановление от 14 января 1960 года «О мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания и охраны здоровья населения СССР»⁷⁰, постановление от 13 сентября 1962 года «Об упорядочении назначения и выплаты ежемесячных пособий бывшим членам колхозов, земли которых переданы совхозам и другим предприятиям и организациям»⁷¹, от 25 октября 1963 года «О выплате пособий на детей военнослужащих срочной службы»⁷².

На пути создания общегосударственной системы обеспечения колхозников был Закон «О пенсиях и пособиях членам колхозов». В соответствии с ним, Совет Министров СССР также выпустил ряд постановлений, которые детально разрабатывали организационные основы этой формы обеспечения.

⁷⁰ ЦК КПСС Совет Министров СССР Постановление от 14.01.1960 №58 «О мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания и охраны здоровья населения СССР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_5492.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

⁷¹ Совет Министров СССР Постановление от 13.09.1962 №959 «Об упорядочении назначения и выплаты ежемесячных пособий бывшим членам колхозов, земли которых переданы совхозам и другим предприятиям и организациям» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: <http://www.libussr.ru/infdoc3.htm>. (Дата обращения: 29.10.2018).

⁷² Совет Министров СССР Постановление от 25.10.1963 №1108 «О выплате пособий на детей военнослужащих срочной службы» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6012.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

Были приняты следующие положения: «О порядке назначения и выплаты пособий по беременности и родам женщинам-членам колхозов»⁷³, «О централизованном союзном фонде социального обеспечения колхозников»⁷⁴, «О комиссии по назначению пенсий и пособий колхозников»⁷⁵, «О советах социального обеспечения колхозников»⁷⁶.

Ещё одним основным видом советского социального обеспечения было обеспечение многодетных и одиноких матерей ежемесячными и единовременными пособиями.

Огромные людские потери, понесенные во время Великой Отечественной войны, привели СССР к демографической катастрофе. Советское общество стало преимущественно женским. В послевоенное время особенно важно стало обеспечивать государственной поддержкой женщин-матерей, принимать меры по социальной помощи неполным, многодетным, малообеспеченным семьям.

В то же время имело место быть не только серьезные демографические проблемы, но и психологические, которые перерастали в проблему личной неустроенности, женского одиночества. Сложности послевоенной жизни, «безотцовщина» и порождаемые ею детская беспризорность приводили к росту преступности по стране. От государства требовалось принятия ряда срочных адекватных мер по поддержке женщин-матерей, и не только для

⁷³ Совет Министров СССР Постановление от 04.11.1964 №915 «Об утверждении положения о порядке назначения и выплаты пособий по беременности и родам женщинам-членам колхозов» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6154.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

⁷⁴ Совет Министров СССР Постановление от 27.01.1978 №67 «Об утверждении положения о централизованном союзном фонде социального обеспечения колхозников» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт] URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9545.htm. (Дата обращения:29.10.2018)

⁷⁵ Совет Министров СССР Постановление от 06.11.1964 №920 «Об утверждении положения о комиссии по назначению пенсий и пособий колхозникам» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6157.htm. (Дата обращения: 29.10.2018)

⁷⁶ Совет Министров СССР Постановление от 06.11.1964 №921 « Об утверждении положения о советах социального обеспечения колхозников» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6158.htm. (Дата обращения:29.10.2018)

увеличения рождаемости, но и в ключе облегчение тяжелой участи материнства в трудные годы жизни в стране.⁷⁷

Принятый в послевоенный период Указ Президиума Верховного Совета 1947 года⁷⁸ устанавливал размеры государственного пособия многодетным и одиноким матерям. Вводились выплаты одиноким матерям (не состоящим в браке) на содержание и воспитание детей в размере 20 руб. в месяц на каждого ребенка и ежемесячные пособия многодетным матерям, начиная с четвертого ребенка в размере 4 руб. в месяц. С рождением каждого последующего ребенка размер пособия увеличивался максимум до 15 руб. в месяц на одиннадцатого и каждого последующего ребенка. Данная мера имела некоторые положительные результаты в пользу рождаемости, однако денежных сумм явно не хватало для нормального обеспечения жизни детей и их матерей. Эти денежные размеры не соответствовали уровню цен на товары.⁷⁹

Только лишь со второй половины 1950-х годов начали проводиться реальные мероприятия, направленные на улучшение социального обеспечения для женщин. В частности, 6 декабря 1956 года Советом Министров было принято постановление⁸⁰, касающиеся пособий женщинам-работницам и служащим по беременности и родам. По нему с 1 января 1957 года теперь не требовалось 3-месячного стажа, чтобы получить пособие по беременности и родам. Теперь право предоставлялось с первого дня работы,

⁷⁷ Шаповалова Я.А. Государственные пособия и их роль в повышении рождаемости в 1950-1970-е гг. (на примере Краснодарского края) // Теория и практика общественного развития. – 2012. – №12. – С. 339.

⁷⁸ Президиум Верховного Совета СССР Указ от 25.11.1947 «О размере государственного пособия многодетным и одиноким матерям» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4500.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

⁷⁹ Шаповалова Я.А. Государственные пособия и их роль в повышении рождаемости в 1950-1970-е гг. (на примере Краснодарского края). С. 340.

⁸⁰ Совет министров СССР Постановление от 06.12.1956 №1586 «О порядке назначения женщинам-работницам и служащим пособий по беременности и родам и выплаты рабочим и служащим, заболевшим во время отпуска, пособий по временной нетрудоспособности» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5149.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

а от трудового стажа зависел размер пособия. Для не членов профсоюзов его размер был повышен с 1/2 до 2/3 заработка.

По Закону о государственных пенсиях 1956 года для женщин был установлен целый ряд уступок и льгот. В частности, пенсионный возраст и стаж для выхода на пенсию в старости для женщин были установлены на 5 лет меньше, чем для мужчин, а многодетным матерям получали дополнительные льготы.

В 1960-х – 1980-х продолжились мероприятия по улучшению социального обеспечения в области материнства и детства. Дальнейшее развитие получила государственная помощь уже малообеспеченным семьям.

С 1970 года выплачивается единовременное пособие на рождение ребенка, а с 1974 года – пособие для семей с низким доходом.⁸¹ Постановлением Совета Министров СССР в 1981⁸² для работающих матерей стал предоставляться дополнительный отпуск в удобное для них время. Кроме того, возрастал и размер пособий для одиноких матерей.

Стоит отметить, что к концу 1970-х годов появляется термин «семейная политика». В законодательных актах стало отмечаться, что государство проявляет заботу о семье. Прежде всего, это происходило путем выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье. Под семейной политикой в таком понимании представлялась деятельность государства, имеющая цель укрепления социальной функции семьи, развитие семьи.

⁸¹ Басов Н.Ф. Особенности социальной помощи семьям в России в период становления и развития новой общественной системы (февраль 1917 – начало 90-х. гг.) // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. – 2015. - №21. – С. 231.

⁸² Совет министров СССР ВЦСПС Постановление от 02.09.1981 №1586 «О порядке введения частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком по достижению им возраста одного года и других мероприятий по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_10885.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

Ещё одну категорию граждан СССР, нуждающейся в государственной поддержке, представляли инвалиды. Ведь проблема оказания помощи людям с ограниченными возможностями жизнедеятельности существовала во все времена человечества. Особенно остро в Советском союзе она также встала после окончания Великой Отечественной войны. Защитившие свою Родину и ставшими в результате калеками, увечные солдаты и офицеры крайне нуждались в помощи. Война оставила огромное их количество.

Ещё с 1940-х годов были законодательно закреплены мероприятия в отношении данной категории населения страны. В частности, уже в 1947 году было принято Положение.⁸³ По положению ему передавались, кроме всего прочего, организация ВТЭК, реализация мероприятий по трудоустройству и профессиональной подготовке инвалидов, организация протезно-ортопедической помощи и общее руководство деятельностью Всероссийских обществ слепых и глухонемых и т.п.

Но как уже неоднократно отмечалось, в СССР именно во второй половине 1950-х годов началась все масштабная политика повышения народного благосостояния населения страны. Они коснулись и для людей с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

Важным шагом в развитии социального обеспечения инвалидов стал Закон СССР «О государственных пенсиях». Получить пенсию теперь возможно было по инвалидности. Это значительно расширило круг лиц, которые могли рассчитывать на материальную помощь от государства. В 1964 году в минимальных размерах были повышены государственные пенсии для инвалидов I и II групп.

Кроме того, само социальное обеспечение инвалидов комплексно действовало вместе с системой льгот. В 1954, 1962, 1964 годах вступали в силу Постановления правительства о предоставлении права бесплатного

⁸³ Совет Министров РСФСР Постановление от 16.05.1947 №360 «Об утверждении положения о министерстве социального обеспечения РСФСР и местных органах социального обеспечения» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/infdoc3.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

проезда городским транспортом инвалидам: инвалидам, глухонемым, слепым и другие.⁸⁴ А с 1964 года для лиц с ограниченными возможностями жизнедеятельности стали предоставляться специальные автомобили с ручным управлением⁸⁵.

Расширялась сеть домов-интернатов для престарелых и инвалидов. В РСФСР в 1967 году функционировало около 830 таких домов и 154 специализированных дома для детей-инвалидов.⁸⁶ Дома для престарелых и инвалидов, дома для детей-инвалидов, техникумы и профессионально-технические школы-интернаты – все содержалось за счет госбюджета.

Важно учесть, что развитие всего советского законодательства по отношению к инвалидам опиралось на международные акты. Главным образом, они направлены на обеспечение успешной интеграции инвалидов в повседневную жизнь. Одним из первых таких документов наряду с Всеобщей декларацией прав человека (1948)⁸⁷ стала Декларация социального прогресса и развития⁸⁸, провозглашенная резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН в 1969 году. В ней содержатся статьи, особо направленные на защиту прав инвалидов.

По направленности постановлений правительства СССР, можно сказать: что если в 1950-1960-е года основной упор в государственной политике делался на трудовое устройство людей с ограниченными возможностями жизнедеятельности, на организацию домов-интернатов для

⁸⁴ Совет Министров РСФСР Постановление от 09.03.1954 №399 «О предоставлении инвалидам-слепым права бесплатного проезда внутригородским транспортом» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4942.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

⁸⁵ Совет Министров РСФСР Постановление от 29.12.1963 №1277 «О обеспечении инвалидов автомобилями с ручным управлением» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_6033.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

⁸⁶ Басов Н.Ф. Социальное обеспечение, защита и поддержка инвалидов в России: советский период и современность // Вест. ПСТГУ. – 2010. - №4. – С. 61.

⁸⁷ Декларации «Всеобщая декларация прав человека» // веб-сайт ООН: [Сайт]. URL: www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr. (Дата обращения:15.11.2018)

⁸⁸ Декларации «Декларация социального прогресса и развития» // веб-сайт ООН: [Сайт]. URL: www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/socdev.shtml. (Дата обращения: 15.11.2018)

одиноким инвалидам, то в 1970-1980-е годы начались проводиться мероприятия по улучшению их материального положения.⁸⁹

Также необходимо отметить, что в Советском государстве наибольшее значение придавалось такому направлению социальной политики как помощь инвалидам Великой Отечественной войны: для них действовала самая широкая система льгот.

Постановлением от 6 марта 1965 года были расширены льготы для инвалидов Отечественной войны и членов семей военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне.⁹⁰ В 1975 году выходит постановление «О дополнительных льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих».⁹¹ По нему были повышены минимальные размеры пенсий по случаю потери кормильца семьям погибших военнослужащих рядового состава срочной службы с одним нетрудоспособным членом.

В 1979 году принимается Постановление «О порядке предоставления скидки со стоимости топлива, приобретаемого инвалидами Отечественной войны I и II групп».⁹² В 1981 году – «О дополнительных мерах по улучшению материально-бытовых условий инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих».⁹³

⁸⁹ Голубицкий М.С. Социальная политика советского государства в отношении участников и инвалидов Великой Отечественной войны в 1950-1980-е годы. // жур. КГУ. – 2015. – №4. – с. 52.

⁹⁰ Совет Министров СССР Постановление от 06.03.1965 №140 «О расширении льгот инвалидам Отечественной войны и членам военнослужащих, погибших в Великую Отечественную войну» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6203.htm. (Дата обращения: 29.10.2018)

⁹¹ ЦК КПСС Совет Министров СССР Постановление от 18.04.1975 №304 «О дополнительных льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_8608.htm. (Дата обращения: 29.10.2018)

⁹² Совет Министров РСФСР Постановление от 24.05.1979 «О порядке предоставления скидки со стоимости топлива, приобретаемого инвалидами Отечественной войны» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9957.htm. (Дата обращения: 29.10.2018)

⁹³ Совет Министров СССР Постановление от 14.09.1981 №510 «О дополнительных мерах по улучшению материально-бытовых условий инвалидов Отечественной войны и семей

В соответствии с постановлениями инвалиды Отечественной войны получали право на льготное обслуживание в амбулаторных учреждениях и на внеочередную госпитализацию, в установленном порядке их обеспечивали протезами и другими протезно-ортопедическими изделиями, также они бесплатно получали лекарства по рецептам врачей. Помимо этого, инвалиды Отечественной войны в первоочерёдном порядке получали по месту работы путёвки в санатории, диспансеры и дома отдыха, направлялись на лечебно-курортное лечение, а их дети – в пионерские лагеря.

Наиболее продуктивными в плане законодательного закрепления льгот инвалидам Великой Отечественной войны стали 1984–1985 года. Был принят ряд правительственных постановлений общесоюзного и республиканского уровней: «О мерах по дальнейшему улучшению материально-бытовых условий участников Великой Отечественной войны и семей погибших военнослужащих»⁹⁴; «О дополнительных льготах участникам Великой Отечественной войны»⁹⁵ и другие.

Важным звеном социального обеспечения стало медицинское и санаторно-курортное обслуживание, направленное на улучшение народного здравоохранения. С середины 1950-х гг. стали чаще приниматься решения, нацеленные на улучшение материально-кадровой базы существующих лечебно-профилактических учреждений, их строительства.

В 1956 году для повышения качества медицинского и санаторно-курортного обслуживания все учреждения передавались в ведомство

погибших военнослужащих» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_10898.htm. (Дата обращения: 29.10.2018)

⁹⁴ ЦК КПСС Совет Министров СССР Постановление от 26.07.1984 №812 «О мерах по дальнейшему улучшению материально-бытовых условий участников Великой Отечественной войны и семей погибших военнослужащих» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_12221.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

⁹⁵ Совет Министров СССР Постановление от 15.01.1988 №54 «О дополнительных льготах участника Великой Отечественной войны» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_12521.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

Министерства здравоохранения.⁹⁶ Под его руководством проводились мероприятия по совершенствованию организации работы поликлиник, сельских участковых больниц, амбулаторий и других лечебно-профилактических учреждений, а также по дальнейшему улучшению лекарственной помощи, расширению специализированной помощи.⁹⁷

Помимо этого, в 1957 году организовывались центральный, республиканские и областные советы по управлению санаториями и домами отдыха, которые решали вопросы по развитию санаторно-курортных учреждений. А в 1960 году вышло Постановление «О передаче профсоюзам санаториев и домов отдыха». Предусматривалось обновление оснащения, улучшение организации лечебно-профилактических процедур и отдыха. Однако государственные органы по-прежнему обязались снабжать медицинским оборудованием и медикаментами, контролировать медицинский отбор лиц для направления на лечение, а также оказывать научно-методическую и консультативную помощь санаторно-курортным учреждениям.⁹⁸

В целом через законодательные акты до перестроечного периода проходят идеи доступности узкоспециализированной качественной медицинской помощи для всех категорий населения страны, повышения уровня комфортности в обслуживании больных и отдыхающих: «О состоянии и мерах по дальнейшему улучшению стационарного обслуживания населения СССР»,⁹⁹ «О мерах по дальнейшему улучшению

⁹⁶ Совет Министров СССР Постановление от 20.03.1956 №169 «Об улучшении работы санаториев и домов отдыха» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5066.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

⁹⁷ Министерство здравоохранения СССР Приказ от 31.10.1977 №972 «О мерах по дальнейшему улучшению народного здравоохранения» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9470.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

⁹⁸ Совет Министров СССР Постановление от 10.03.1960 №335 «О передаче профсоюзам санаториев и домов отдыха» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_5509.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

⁹⁹ Министерство Здравоохранения СССР Приказ от 31.07.1963 №395 «О состоянии и мерах по дальнейшему улучшению стационарного обслуживания населения СССР» // Б-ка

здравоохранения и развитию медицинской науки в РСФСР»,¹⁰⁰ «О состоянии и мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания в колхозах и совхозах РСФСР»¹⁰¹ и др.

Таким образом, нормативно-правовая база системы социального обеспечения СССР середины 1950-х – середины 1980-х годов представлена правительственными положениями для каждой отдельной категории граждан. Предоставление большого многообразия видов пособий по социальному обеспечению, пенсий и широкий круг лиц, которые их получали, позволяет говорить о всесторонности, всеобщности в области социальной помощи. Были приняты положения по улучшению социального обеспечения рабочих, служащих, колхозников, многодетных и одиноких матери, малообеспеченных семей, людей с ограниченными возможностями жизнедеятельности, престарелых, нетрудоспособных, а также положения, касающиеся пенсионного обеспечения. По ним каждой из представленных категорий назначались свои денежные выплаты (пенсии и пособия) и ставились свои условия для их получения.

Итак, период середины 1950-х – середины 1980-х является новым этапом в становлении системы социального обеспечения. Восстановительные процессы после тяжелых лет войны позволили властям начать процесс выделения социальной политики в самостоятельное направление внутренней политики государства. Правительству Советского Союза стало возможно систематически проводить меры по подъему материального благосостояния народа, в том числе и в области социального обеспечения. «Закон о

норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_5975.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

¹⁰⁰ Совет Министров РСФСР Постановление от 09.08.1968 №553 «О мерах по дальнейшему улучшению здравоохранения и развитию медицинской науки в РСФСР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6873.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

¹⁰¹ Министерство Здравоохранения РСФСР Приказ от 12.08.1982 №535 «О состоянии и мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания в колхозах и совхозах РСФСР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_11241.htm. (Дата обращения:29.10.2018).

государственных пенсиях» от 14 июля 1956 года и постановление Совета Министров СССР от 22 января 1955 года «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию», знаменуют собой начало этапа в становлении социального обеспечения. К середине 1980-х годов в Советском Союзе уже действовало систематизированное всеобщее государственное социальное обеспечение. По законодательству право на его получение имела большая часть населения.

Важно также отметить, что в Советском Союзе система социального обеспечения была государственной. Это являлось её особенностью, её основополагающим принципом: власть стремилась всю деятельность по социальному обеспечению замкнуть исключительно на государство. В стране практически сложилась патерналистская государственная система социального обеспечения, финансируемая главным образом из госбюджета.

Глава 2. Действие системы социального обеспечения в Куйбышевской области в середине 1950-х – середине 1980-х гг.

2.1 Основные направления деятельности органов и учреждений системы социального обеспечения на территории Куйбышевской области.

На территории Куйбышевской области, как и во всем СССР, социальное обеспечение за счет прямых ассигнований государственного бюджета осуществлялось в основном органами государственного управления социальным обеспечением: министерствами социального обеспечения областных (или краевых), районных, городских исполкомов Советов народных депутатов, а так же находящимися в их ведении врачебно-трудовые экспертные комиссии (ВТЭК). Главным направлением их работы являлось в первую очередь строгое, безошибочное соблюдение принимаемых правительством Постановлений и Законов о социальном обеспечении.

Областной отдел социального обеспечения (облсобес) ведал на территории Куйбышевской области вопросами пенсионного обеспечения рабочих и служащих, военнослужащих рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы, трудовым устройством, прежде всего, инвалидов войны, обеспечивал государственными пособиями многодетных и одиноких матерей, осуществлял руководство отделениями общественных советов, осуществлял протезирование пенсионеров и многим другим. Отдел социального обеспечения прошел большой путь исторического развития, изменяя свои компетенции и объем работы.

С принятием в 1956 году Закона «О государственных пенсиях» работа органов социального обеспечения неизмеримо возросла, т.к. возросло число пенсионеров, предстояло провести пересчет пенсионных выплат тысячам инвалидов труда и войны. Совет Министров СССР от 4 августа 1956 года

утвердил Положение.¹⁰² Согласно закону и положения о пенсиях, пенсионные выплаты назначались комиссиями по назначению пенсий, образуемыми исполкомами, а подготовка материалов для пенсий осуществлялась органами соцобеспечения.

В целях обеспечения своевременного, правильного перерасчета пенсий и проведения на должном уровне подготовительной работы, связанной с введением в действие с 1 октября 1956 года Закона «О государственных пенсиях», исполком Куйбышевского областного Совета депутатов трудящихся принял Решение №470 от 08.08.1956 года «Об организации действия работы по введению Закона о государственных пенсиях».¹⁰³ Главным образом, облсобес, а также районные и городские отделы социального обеспечения были обязаны:

1) Организовать работу органов социального обеспечения таким образом, чтобы перерасчет и назначение пенсий были проведены в полном соответствии с новым Законом, чтобы было проявлено чуткое и внимательное отношение к гражданам, обращающимся в органы социального обеспечения.

2) Развернуть работу среди населения по разъяснению Закона «о государственных пенсиях». В этих целях повсеместно организовать справочные столы с выделением для работы в них хорошо подготовленных лиц из числа актива.

3) Направить в помощь районным и городским отделам социального обеспечения работников из других учреждений и организаций на время проведения работы по перерасчету пенсий, с сохранением заработной платы по месту их постоянной работы.

¹⁰² Совет Министров СССР Постановление от 04.08.1956 №1044 «Об утверждении положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5113.htm (Дата обращения: 29.10.2018).

¹⁰³ Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 27.

4) Создать во ВТЭК необходимые условия для обслуживания больных, а также обеспечить всем лицам, направляемых во ВТЭК, внеочередное освидетельствование в лечебных учреждениях.¹⁰⁴

Куйбышевским областным Советом депутатов трудящихся инициировались проверки исполнения решений. В частности, такая проверка была проведена в Жигулевском городском отделе социального обеспечения. В целях улучшения работы по претворению в жизнь нового Закона о государственных пенсиях были организованы и открыты 2 стола справок и 4 консультационных пунктов – с. Ширяево, пос. Моркваши, пос. Зольное и г. Жигулевск. В порядке оказания помощи по назначению пенсий было выделено 7 человек, из которых приступили работать только двое, что тормозило работу отдела. Комиссией была также произведена проверка исполнения решения Облсовета «О начислении и выплатах пенсий в соответствии с новым Законом о государственных пенсиях» от 25 октября 1956 года и подведены итоги работы Жигулевского отдела социального обеспечения (табл. 1).¹⁰⁵

Таблица 1

Итог работы Жигулевского городского отдела социального обеспечения по Закону о государственных пенсиях на 19 ноября 1956 г.¹⁰⁶

Всего пенсионеров: 2640		Характер нарушения
Перерасчет пенсий	2587	53 не произведено, т.к. не относятся к Закону.
Работающих пенсионеров	990	Из них на 121 не направлены новые извещения-поручения на предприятия и гос. учреждения по месту их работы.

¹⁰⁴ Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 27. Л. 1, 2.

¹⁰⁵ Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 28. Л. 2.

¹⁰⁶ Сост. по: Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 28. Л. 3.

Выдано пенсионных удостоверений	1893	747 с новыми заявлениями, которые ещё не были рассмотрены.
Выплачено пенсий	2585	55 не выплачено, из них: 13 – отсутствие необходимых документов; 42 – не прошли комиссию ВТЭК в установленный срок.

Данные таблицы показывают, что работа отдела не была выполнена в полной мере, существовали задержки в рассмотрении новых пенсионных дел, несвоевременно направлялись извещения-поручения на предприятия и государственные учреждения.

Серьёзные недостатки по назначению и выплате государственных пенсий в ходе проверки были обнаружены в Ставропольском (Тольяттинском) городском отделе социального обеспечения. Комиссией были установлены факты грубого нарушения Закона «О государственных пенсиях», что привело к переплате государственных средств на сумму 20800 руб. по 33 пенсионным делам и недоплате 11573 руб. по 19 пенсионным делам. Во-первых, документы, определяющие право на пенсию, оформлялись небрежно, справки о заработке предоставлялись не по установленным формам. Во-вторых, в отделе не был наведен порядок хранения пенсионных дел, разрешений жалоб и заявлений трудящихся. В-третьих, работники Ставропольской горсобеса формально производили проверку правильности выдачи справок нанимателями в подтверждении факта работы в качестве домработниц, причем выявились случаи назначения пенсий по данным справкам без всякой проверки.¹⁰⁷

В октябре Куйбышевским областным отделом социального обеспечения были отмечены сбои в работе ВТЭК. При проверке оказалось, что причиной стало отсутствие медицинских дел граждан и несвоевременная

¹⁰⁷ Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти. Ф. Р-202. Оп. 1. Д. 10. Л. 1.

высылка их районным и городским отделам социального обеспечения в ОблВТЭК по её первоначальным запросам. Заведующим РайСО и ГорСО было лично поручено проверить во ВТЭК учёт медицинских дел, навести в этом деле соответствующий порядок.¹⁰⁸

В январе 1961 г. было принято новое постановление «Об утверждении Положения о Министерстве социального обеспечения РСФСР»¹⁰⁹, призванного повысить качество исполнения основных функций этого ведомства: выплаты пенсий, организации врачебно-трудоустройственной экспертизы, трудового устройства инвалидов, материально-бытового обслуживания пенсионеров, многодетных и одиноких матерей и т.п. В первую очередь на Министерство возлагалось осуществление контроля над качественным исполнением выпускаемых постановлений и законов.

Так, постепенно налаживалась работа по обслуживанию населения по вопросам социального обеспечения. Наглядно увидеть это можно на примере Богатовского райсобеса (табл. 2).

Таблица 2

Справка о проверке писем и жалоб в Богатовском Районном отделе социального обеспечения за 1962 год¹¹⁰

Содержание	Всего	Удовлетворено	Отказано	Не рассмотрено	Через сколько дней рассмотрено							
					Кол-во дней							
					3	5	7	10	15	20	25	30
Пенсии по инвалидности и старости	127	121	4	2	34	18	19	14	19	9	6	6

¹⁰⁸ Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти. Ф. Р-202. Оп. 1. Д. 10. Л. 4-5.

¹⁰⁹ Совет Министров РСФСР Постановление от 30.01.1961 №132 «Об утверждении Положения о Министерстве социального обеспечения РСФСР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/infdoc3.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

¹¹⁰ ЦГАСО. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 41. Л. 2.

На пенсию семей кормильцев	34	33	1	-	17	5	4	5	2	-	-	1
Всего	161	154	5	2	51	23	23	19	21	9	6	7

Полученные данные позволяют говорить о качестве проделанной работы. В основном письма и жалобы рассматривались отделом в течение двух недель, реже – месяц. Кроме того, райсобесом проводилась широкая работа с общественностью. Так, в Богатовском районе было организовано 10 консультативных пунктов. Консультанты всего провели 72 беседы с охватом более 100 человек на темы «Кто имеет право на пенсии», «Забота партии и правительства о благе советского человека в свете решений XXI, XXII съездов КПСС» и другие. Также сотрудники райсобеса разъясняли непонятные для граждан вопросы и по телефону, и в личных беседах.¹¹¹ Кроме того, в районе в помощь пенсионерам организовывались Советы пенсионеров. Всего на 1962 год их насчитывалось 23.¹¹²

Тем не менее, в ходе проверки Куйбышевским областным отделом социального обеспечения имеющихся дел за 1962 год были выявлены и серьезные недочеты (табл. 3).

Таблица 3

Недочеты в делах Богатовского районного отдела социального обеспечения за 1962 год.¹¹³

Вид дела	Всего недооформлено	Характер нарушения
Пенсионные	208	6 – переплата гос. средств на сумму 423 руб.; 43 – с недоплатой на сумму 579 руб.

¹¹¹ ЦГАСО. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 41. Л. 5.

¹¹² ЦГАСО. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 41. Л. 8.

¹¹³ Сост. по: ЦГАСО. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 48. Л. 4-5.

Одиноких и многодетных матерей	На 3-го ребенка	16	Отмечены грубые ошибки в оформлении дел, выявлена невнимательность сотрудников, отсутствие самопроверок.
	На 4-го ребенка		
	Одиноких матерей		

В целом, можно отметить ряд наиболее типичных ошибок в работе отделов социального обеспечения: 1) нарушение Положения и Закона о государственных пенсиях и пособиях; 2) невнимательность работников райсобесов и горсобесов при подготовке документов на комиссию по назначению выплат из общественных фондов потребления; 3) допущение ошибок при исчислении непрерывного стажа, размера пенсий, среднего заработка.

Однако сотрудниками Богатовского районного отдела социального обеспечения была сделана огромная работа по устранению ошибок. Уже по результатам апрельской ревизии 1963 года был поставлен вопрос о занесении Богатовского райсобеса в книгу почета области. Проверочная комиссия отмечала, что все обнаруженные ранее недочеты устранены.

Отдел добился устранения ошибок в своей работе благодаря умелой постановке организационной и массовой разъяснительной работы, правильного подбора и воспитания кадров, тесного контакта с партийными, советскими и профсоюзными организациями. В целях предупреждения просчетов в назначении и выплате социальных выплат райсобес систематически стал проводить самопроверку вновь назначенных пенсий и пособий, а также проводить занятия по совершенствованию знаний сотрудников.¹¹⁴ Комиссией было предложено несколько советов по улучшению работы отдела. Во-первых, чаще проводить выездные открытые заседания, заранее их готовить и сообщать о них населению. Во-вторых,

¹¹⁴ ЦГАСО. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 47. Л. 4.

работникам райсобеса писать больше статей в районные и областные газеты по вопросу социального обеспечения, также выступать по радиовещанию. В-третьих, обеспечить производства необходимой литературой и наглядными пособиями.¹¹⁵

В качестве примера исполнительной работы можно привести Красноглинский районный отдел социального обеспечения г. Куйбышева. Ещё 13 апреля 1962 года он был внесен на доску почета и в книгу «отделы, работающие безошибочно».¹¹⁶ Райсобес своевременно осуществлял подготовку пенсионных документов, обеспечивает исправную работу 8 консультативных пунктов, а также его сотрудники схематически занимаются повышением своей квалификации и 1 раз в неделю проводят политинформацию.

В целом, тенденция внесения на доску почета и в книгу «отделы, работающие безошибочно» продолжалась на протяжении всего 1962 года. Приказом заведующего Куйбышевским областным отделом социального обеспечения от 08.06.1962 в книгу «отделы, работающие безошибочно» был включен Ленинский райсобес,¹¹⁷ от 11.07.1962 – Кинельский райсобес,¹¹⁸ от 25.07.1962 – Сызранский райсобес,¹¹⁹ от 04.12.1962 – Кошкинский райсобес.¹²⁰

Вместе с тем происходили качественные сдвиги в формах и методах работы по обслуживанию трудящихся. Так, в Сызранском горсобесе приемная была оборудована наглядными пособиями о праве получения различных видов социальных выплат, формами документов, имелись плакаты и объявления. В холе находились витрины с новыми законодательными актами по социальному обеспечению и обслуживанию трудящихся, был оборудован стенд об участии общественности в работе

¹¹⁵ ЦГАСО. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 47. Л. 29.

¹¹⁶ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 202а. Л. 1.

¹¹⁷ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 202а. Л. 6.

¹¹⁸ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 202а. Л. 7.

¹¹⁹ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 202а. Л. 11.

¹²⁰ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 202а. Л. 12.

отдела и среди пенсионеров, имелась стенгазета, в которой периодически размещались заметки о проделанной работе. В приемной горсобеса посетители могли получить ответ или консультацию по интересующим их вопросам. Вместе с работниками отдела было организовано дежурство из числа Совета пенсионеров, которые оказывали посетителям услуги по оформлению документов.¹²¹

27 июня 1962 года решением Облисполкома № 496 при областном отделе социального обеспечения был создан общественный Совет.¹²² Совет являлся общественной самодеятельной организацией, образуемой на общественных началах из числа пенсионеров и активистов. Его члены разрабатывали и вносили на рассмотрение практические мероприятия по улучшению обслуживания трудящихся, принимали непосредственно активное участие в их осуществлении. Одной из важных задач общественного Совета стало налаживание и проведения разъяснительных бесед о законодательстве пенсий и пособий среди населения, контролировать такую работу на местах. Он был обязан помогать принимать областному отделу оперативные и конкретные меры по устранению выявленных нарушений в работе учреждений соцобеспечения.

Уже в августе общественным Советом была проведена проверка заявлений и жалоб, поступивших от граждан в облсобес с 1 апреля по 1 июня 1962 год. За указанный период всего поступило 764 писем, из них 502 через центральные и областные организации и 262 непосредственно от заявителей. Проверкой было установлено, что все поступившие жалобы и заявления разрешены в соответствии с законодательством о социальном обеспечении, 743 дел разрешены в срок до 30 дней.¹²³

В 1960-х гг. по всей стране активно развивалось движение за коммунистический труд. Оно коснулось и работников отделов социального

¹²¹ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 202а. Л. 13-14.

¹²² ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 202. Л. 1

¹²³ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 3. Д. 47. Л. 5-6.

обеспечения. Так, Куйбышевским областным отделом соцобеспечения было одобрено Постановление от 26.11.1962 «Об инициативе сотрудников Самарского, Кинельского, Ленинского районных отделов социального обеспечения по развитию движения за коммунистический труд».¹²⁴ Специалистами собесов принимали социалистические обязательства, коллективы начали бороться за присвоение звания «Коллектива коммунистического труда».

Следующим шагом в этом направлении стало Постановление Коллегии Министерства социального обеспечения РСФСР от 14 июня 1963 г. «О развитии движения за коммунистический труд в органах социального обеспечения Куйбышевской области».¹²⁵ А уже в 1964 году Верховный Совет СССР высоко оценивал работу органов и учреждений социального обеспечения Куйбышевской области. От 11 апреля 1964 звания коллектива коммунистического труда был удостоен Кинельский райсобес.¹²⁶

В 1965 году на общем профсоюзном собрании были выпущены социалистические обязательства работников Куйбышевского областного отдела социального обеспечения. Основные из них: систематически совершенствовать культуру обслуживания трудящихся; принимать активное участие в общественной работе; за основу работы и жизни взять требования морального кодекса строителя коммунизма.¹²⁷

Вместе с тем, к середине 60-х годов в стране сложилась полноценная государственная система всеобщего социального обеспечения граждан, в том числе пенсионного.

В 1963 году Богатовский райсобес сообщал облсобесу о действующих формах обеспечения колхозников. Указывалось, что в колхозах материальная помощь колхозникам, престарелым и нетрудоспособным оказывалась через

¹²⁴ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 202а. Л. 18.

¹²⁵ СОГАСПИ. Ф. 9358. Оп. 4. Д. 100. Л. 1.

¹²⁶ СОГАСПИ. Ф. 9358. Оп. 5. Д. 113. Л. 1.

¹²⁷ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 3. Д. 105. Л. 5-6.

кассы взаимопомощи по решению правлений в соответствии с уставом сельхозартели (табл.4).

Таблица 4

Нетрудоспособные колхозники по колхозам Богатовского района¹²⁸

Колхоз	Нетрудоспособные		Престарелые		Получена материальная помощь	
	Мужчины от 16 до 60 лет	Женщины от 16 до 55 лет	Мужчины старше 60	Женщины старше 55	Через кассы правлений	Гос. пенсия
Им. Титова	-	-	26	31	57	1
Красное Знамя	-	3	35	30	68	-
Волга	3	7	32	41	78	5

Размер выплат в каждом хозяйстве был установлен по-своему. Так, в колхозе им. Титова в размере от 5 до 12 руб. ежемесячно, в колхозе «Красное знамя» - 10 трудодней ежемесячно, в колхозе «Волга» - от 50 до 125 трудодней в год в зависимости от стажа.¹²⁹

С 14 января 1965 года по 22 июня 1987 года заведующая областным отделом социального обеспечения – была Кораблина Галина Николаевна (1924 – 2007 гг.). В 1983 г. ей было присвоено звание «Заслуженный работник социального обеспечения РСФСР». Галина Николаевна награждена двумя орденами Трудового Красного Знамени, в 1971г. и 1976г., двумя орденами «Знак Почета» в 1960г. и 1967г., а также юбилейной Ленинской медалью.

¹²⁸ ЦГАСО. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 47. Л. 20.

¹²⁹ ЦГАСО. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 47. Л. 19.

Под руководством Кораблиной Г.Н. был реализован Закон «О пенсиях и пособиях членам колхозов», по которому социальные выплаты стали предоставляться колхозникам непосредственно через органы социального обеспечения. Так, данные табл. 5 показывают, что уже большинство пенсий на 1 января 1965 были получены в органах социального обеспечения.

Таблица 5

Годовой отчет по выплате пенсий на 1 января 1965 года¹³⁰

Вид пенсий	Всего	Получены в органах соц. обеспечения
По старости	1669	1632
По инвалидности	1058	842
По инвалидности из числа военнослужащих	912	786

Сама Кораблина неоднократно являлась депутатом Куйбышевского областного совета депутатов трудящихся. В начале 70-х годов она занимала пост первого председателя постоянной комиссии областного совета депутатов трудящихся по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, которая была создана по рекомендации Верховного Совета РСФСР. На эту комиссию был возложен контроль над предоставлением льгот, обеспечением полноценного отдыха матерей и детей, работу яслей и садов, организацией медицинского обслуживания.¹³¹

Под началом Галины Николаевны в Куйбышевской области одной из первых в РСФСР были организованы постоянно действующие ВТЭКи.¹³²

В декабре 1965 года вышел Приказ областного Совета депутатов трудящихся «Об организации ВТЭК и укомплектовании их постоянными квалификационными кадрами», направленный на упразднение с 1 января

¹³⁰ ЦГАСО. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 57. Л. 1.

¹³¹ История создания и развития социальной службы Самарской области / Л. Н. Катина – Самара, 2018. – С. 27.

¹³² Там же. С. 26.

1966 года сети мелких врачебно-трудовых экспертных комиссий.¹³³ В список ликвидации попали, прежде всего, Богатовская, Кинельская, Кошкинская, Красноармейская, Похвистневская ВТЭКи. Организовывались укрупненные постоянно действующие комиссии. Были образованы Сызранская, Чапаевская, Отрадненская, Октябрьская, Советская №6, Кировская №7, Самарская №11.¹³⁴ Организовывались также и специализированные комиссии – Кардиологическая №1, Туберкулезная №4, Глазная №8, Онкологическая №9, Областная туберкулезная №10, Областная психиатрическая №12.¹³⁵

Во вновь созданных учреждениях проводились мероприятия по улучшению состояния, совершенствованию методов работы. В частности, стали организовываться выездные заседания по освидетельствованию больных, проводиться конференции с врачами лечебных учреждений, а также консультации больных по предоставлению первичных ВТЭ. Также предусматривались посещения предприятий для разрешения различных вопросов. Так, областной ВТЭК в 1968 посетил 5 предприятий по вопросу рационального трудоустройства инвалидов с пониженным зрением, 3 предприятия – изучению основных профессий и профессий с вредными условиями труда и возможностью трудового устройства инвалидов общего профиля, 2 предприятия – по трудовому устройству больных, имеющих злокачественные новообразования.¹³⁶

В системе социального обеспечения стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов занимало особое место. В него входила организация ухода, качественного питания, стабильного материально-бытового обеспечения. В годы работы Короблиной Г.Н. областной отдел социального обеспечения активно занимался и благоустройством домов интернатов для престарелых и инвалидов, были сделаны первые шаги по организации надомного обслуживания.

¹³³ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 279. Л. 3.

¹³⁴ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 279. Л. 9.

¹³⁵ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 279. Л. 10.

¹³⁶ ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 370. Л. 4.

В 1961 году в Куйбышевской области было 7 стационарных учреждений: 6 для инвалидов и престарелых и 1 детский для умственно-отсталых.¹³⁷ На 1966-1970 гг. был составлен выверенный перспективный пятилетний план строительства объектов социального обеспечения. В табл. 6 представлены некоторые вновь построенные здания.

Таблица 6

Строительство объектов социального обеспечения¹³⁸

Объект	Годы стройки	Кол-во мест
Дом инвалидов общего типа для взрослых в г. Сызрань	1965-1967	300
Строительство детского дома для глубоко-отсталых детей в г. Куйбышев	1965-1966	175
Дом инвалидов общего типа для взрослых в г. Жигулевск	1968-1969	175
Дом для престарелых в районном центре с. Красноармейское	1970-1972	158

В порядке опыта, в 1970 году коллегия министерства социального обеспечения РСФСР поручило, в том числе, Куйбышевскому областному отделу социального обеспечения организовать обслуживание на дому одиноких нетрудоспособных граждан путем прикрепления их к домам-интернатам. Надомное обслуживание стало осуществляться на базе 2-х домов-интернатов (Сызранского и Куйбышевского №2). Сначала это были стирка и смена постельного белья, доставка лекарств. А в 1973 года к ним добавились доставка горячего питания и уборка жилья.¹³⁹ В 1982 году в Куйбышеве открылся первый пансионат для ветеранов войны и труда.

В целях улучшения обслуживания населения социальным обеспечением областной отдел продолжал активно инициировать проверки

¹³⁷ История создания и развития социальной службы Самарской области. С. 28.

¹³⁸ Сост. по: ЦГАСО. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 292. Л. 17.

¹³⁹ История создания и развития социальной службы Самарской области. С. 29.

отделов социального обеспечения. В некоторых из них все ещё не была чётко налаженная работа. Так, несмотря на то, что регулярно проводились семинары по вопросам планирования и ведения делопроизводства социального обеспечения, производственные совещания с работниками отдела, проверки правильности назначения государственных выплат,¹⁴⁰ в работе Ставропольского Райсобеса по-прежнему обнаруживались серьезные недочеты. Оформление пенсионных дел оставалось неаккуратным, по-прежнему неправильно заполнялись протоколы комиссии в разделе «стаж», имелись подчистки, исправления, небрежно подшитые документы в различной последовательности, вследствие этого происходили путаницы, некоторые дела не оформлялись в нужные сроки.¹⁴¹

В целях улучшения и дальнейшего совершенствования работы органов социального обеспечения в январе 1975 года был образован Куйбышевский областной центр по начислению и выплате пенсий и пособий. Это решение основывалось на постановлении Совета Министров РСФСР от 19.05.1969 «Об улучшении организации работы в органах социального обеспечения РСФСР».¹⁴² Главной задачей Центра стало обеспечение централизованной выплаты пенсий и пособий. На момент его создания 266 работников Центра обслуживали 496 тыс. получателей пенсий и пособий. При этом численность получателей пенсий была больше, чем получателей пособий. Приблизительно 478 тыс. и 18 тыс. человек соответственно.¹⁴³

В связи с централизацией начисления и выплаты пенсий и пособий все функции по начислению, выплате, а также учету выплаты пенсий и пособий передавались из Райсобесов и Горсобесов в областной Центр по начислению

¹⁴⁰ Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти. Ф. Р-24. Д. Оп. 2. Д. 97.

¹⁴¹ Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти. Ф. Р-24. Оп. 2. Д. 101. Л. 2.

¹⁴² Совет Министров РСФСР Постановление от 19.05.1969 №312 «Об улучшении организации работы в органах социального обеспечения РСФСР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_7077.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

¹⁴³ История создания и развития социальной службы Самарской области. С. 30.

и выплате пенсий и пособий, организуемый при областном отделе.¹⁴⁴ Тем самым у районных и городских отделов социального обеспечения, помимо информирования населения и составления отчетов по выполненной работе, оставались 2 основные обязанности: организация комиссий по назначению государственных выплат, а также выполнение практических мероприятий по трудоустройству и бытовому обслуживанию пенсионеров и инвалидов.

В г. Жигулевске на предприятиях и учреждениях в 1978 году работало 1908 инвалидов и пенсионеров. По данным Горсобеса в этом году было трудоустроено на 533 пенсионера больше, чем в 1977, улучшены жилищные условия 16 семьям работающих пенсионеров, отремонтировано 13 квартир, оказана денежная помощь в размере 5971 руб., а 127 пенсионеров поправили свое здоровье в санаториях и домах отдыха.¹⁴⁵ В 1979 году отделом была закончена работа по выдаче удостоверений инвалидам Отечественной войны и книжек талонов. Всего велось на учете в этот год 278 человек, на каждого из которых был составлен акт материально-бытового обслуживания. Все инвалиды Отечественной войны и семьи погибших пользовались льготами по оплате коммунальных услуг. Также за 1979 год отделом было выдано 19 путевок, из них 14 инвалидам войны и 5 инвалидам труда.¹⁴⁶ Что касается жалоб и заявлений, поступивших от граждан, то они рассматривались в подотчетный год в установленные законом сроки, т.е. до двух рабочих недель.¹⁴⁷

В январе 1981 года Совет Министров СССР выпустил новое Постановление, где ставились новые задачи на 11-ую пятилетку (1981-

¹⁴⁴ Приказ Министерства социального обеспечения РСФСР от 30.10.1980 №121 «Об утверждении Методических указаний по организации централизованной выплаты пенсий и пособий» // Правовая Россия: [Сайт]. URL: www.lawru.info/dok/1980/10/30/n1185133.htm. (Дата обращения: 17.05.2019).

¹⁴⁵ Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 161. Л. 1.

¹⁴⁶ Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 160. Л. 17.

¹⁴⁷ Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 160. Л. 18.

1985).¹⁴⁸ Постановлялось повысить минимальные ежемесячные размеры пенсионных выплат (рабочим и служащим до 50 руб., колхозникам до 40 руб.); осуществить расширение сети домов-интернатов для престарелых и инвалидов, повысить уровень их благоустройства и социально-бытового обслуживания; усилить внимание к запросам и нуждам ветеранов войны и труда, нетрудоспособных граждан; а также продолжить разработку и осуществлять меры по дальнейшему расширению возможностей для участия пенсионеров и инвалидов в общественном производстве, включая работу на условиях неполного рабочего дня или на дому.

По состоянию на 1 января 1984 года в органы по труду и социальному обеспечению Куйбышевской области о вакансиях для трудоустройства пенсионеров и инвалидов от организаций поступило 69 извещений на 1275 рабочих мест, в т. ч. для лиц умственного труда – 8 мест, с условием неполного рабочего дня – 75 мест, в надомных условиях – 120 мест.¹⁴⁹

Вместе с тем, отделы проводили большую разъяснительную работу среди лиц предпенсионного возраста о возможностях использования их труда после выхода на пенсию. В результате на многих предприятиях после назначения пенсионных выплат более 75% рабочих продолжали трудиться. Так, на Куйбышевском моторном заводе из 300 рабочих, которые находились в предпенсионном возрасте, остались работать на предприятии около 220 человек. Всего в промышленности с 1981 года дополнительно стали работать более 30 тыс. пенсионеров по возрасту, в сельскохозяйственном производстве около 9,6 тыс. пенсионеров и инвалидов.¹⁵⁰ Контроль над их надлежащим трудоустройством также осуществляли ВТЭКи.

В 1983 году впервые было установлено значительное количество работающих инвалидов III группы – 2001 из 2066 человек. В табл. 7

¹⁴⁸ Совет министров СССР Постановление от 22.01.1981 №236 «О мерах по дальнейшему улучшению социального обеспечения населения» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_10622.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

¹⁴⁹ ЦГАСО. Ф. Р4302. Оп. 5. Д. 17. Л. 2.

¹⁵⁰ ЦГАСО. Ф. Р4302. Оп. 5. Д. 17. Л. 3.

представлены показатели по трудоустройству пенсионеров по возрасту и инвалидов по группам по состоянию уже на 1 января 1984 года.

Таблица 7

**Показатели по трудоустройству пенсионеров и инвалидов по
состоянию на 1 января 1984 года¹⁵¹**

Категория	Всего	% работающих
Пенсионеры	384298	28,5
Инвалиды от трудового увечья	4930	46,7
I группы	300	2,7
II группы	1342	6,4
III группы	3288	67
Инвалиды от общего заболевания	52907	31
I группы	7261	8
II группы	28515	6,8
III группы	17131	81
Инвалиды из числа военнослужащих	8592	36
I группы	930	0,2
II группы	6544	1,5
III группы	1118	65

В основном трудоустроивали на следующие должности: рабочий, фасовщик, киоскер, уборщик, мойщик посуды, гладильщик, сторож и другие.

В области увеличивались государственные капитальные вложения на объекты социального обеспечения. Так, в 1983 году лимит составил 70 тыс. руб., а в 1985 – 400 тыс. руб.¹⁵² Продолжалось строительство санаториев-профилакториев. Всего по Куйбышевской области на начало 1985 года

¹⁵¹ ЦГАСО. Ф. Р4302. Оп. 5. Д. 17. Л. 4.

¹⁵² ЦГАСО Ф. Р3859. Оп. 10. Д. 977. Л. 94.

функционировало 64 таких оздоровительных учреждений с местами в них на 8602 человека.¹⁵³

Помимо всего прочего, в самих отделах социального обеспечения со временем устанавливалось более современное оборудование. И если раньше в распоряжении инспектора были стол, стул, счеты и ручка, а филиал вычислительного Центра по начислению и выплате пенсий и пособий был оснащен электромеханическими табуляторами, то уже к 1980-м годам для отработанной информации был внедрен электронно-вычислительный комплекс М-5100, позволявший эксплуатировать проект «АСУ-Собес». Внедрение данного проекта позволило кроме поручений, по которым в то время производилась выплата в отделениях связи, автоматизировать подготовку почтовых переводов и составление статистических отчетов.¹⁵⁴

Таким образом, основным направлением органов и учреждений системы социального обеспечения на территории Куйбышевской области стало соблюдение строгого контроля за правильностью начисления государственных выплат. В связи с этим принимались различные меры по совершенствованию, улучшению работы отделов социального обеспечения разных уровней. Система социального обеспечения в целом по стране и, в частности, в Куйбышевской области продвигалась вперед. Область одна из первых в РСФСР перешла на централизованную выплату пенсий и пособий с ведением персонифицированного учета получателей льгот.

2.2 Система социального обеспечения как составляющая политики по повышению материального благосостояния.

Важным показателем развития любого государства является благосостояние граждан. Можно заметить, что в важнейших партийно-государственных документах изучаемого периода времени достаточно часто

¹⁵³ ЦГАСО Ф. Р3859. Оп. 10. Д. 977. Л. 70.

¹⁵⁴ История создания и развития социальной службы Самарской области. С. 30-31.

использовались такие понятия, как «уровень жизни населения», «благополучие народа», «благосостояние народа», «материальный достаток населения», «уровень обеспеченности материальными благами», и многие другие понятия. Практически у всех из них за основу улучшения повседневной жизни населения выставлены аналогичные материальные критерии. Среди них, помимо увеличения размеров пенсионного обеспечения и выплаты из общественных фондов потребления, причислены также постоянный рост заработной платы, решение жилищной проблемы, учреждений здравоохранения и народного образования и т.д. Все обозначенные компоненты логично включались в объединяющее понятие «социальное развитие государства».

Стоит сказать, что, как и вся страна, Куйбышевская область переживала тяжелые времена в послевоенный период. Несмотря на то, что территория области не пострадала непосредственно от военных действий, война все же повлияла на все сферы жизни общества. В экономике за годы войны было снижено производство невоенного характера, особенно товаров народного потребления. В колхозах и совхозах резко упала урожайность, сократились размеры посевных площадей, снизилось число трудоспособных, количество рабочего скота, сельскохозяйственной техники. Многие культурные учреждения прекратили свою работу. В целом жизненный уровень населения был низким.¹⁵⁵

Восстановление и дальнейшее развитие народного хозяйства в послевоенный период позволили значительно повысить материальное благосостояние граждан. Были введены единые государственные цены, снижались сами цены, улучшалось медицинское обслуживание, выделялись ассигнования на социально-культурные мероприятия, дополнительные льготы были предоставлены участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, их семьям, повышены пенсии учителям, врачам,

¹⁵⁵ Куйбышевская область: Историко-экономический очерк. / Л.А. Кузьмина, Л.В. Храмов – Куйбышев: Кн. изд-во, 1983. – С. 183.

ученым и другим. Однако параллельно с этим между правительством и колхозами не было налаженного контакта, проводились репрессивные меры в отношении партийных и государственных работников, представителей творческой интеллигенции. Отчасти это мешало установлению экономической и социальной стабильности в стране. Необходимы были качественные преобразования для осуществления политики повышения народного благосостояния по всей стране.

Как уже было сказано, курс на социальную переориентацию народного хозяйства в СССР был окончательно взят к середине 1950-х годов. С каждым годом все полнее стали удовлетворяться потребности населения области, улучшались условия их жизни. Развитие экономики страны в 1950-е годы создало необходимые условия для проведения новых крупных мероприятий по подъему жизненного уровня советских людей.

Естественно, что одним из основных условий нормальной жизни и деятельности человека является благоустроенное жилье. Решение жилищной проблемы также стало одной из главных задач государственной социальной политики. С этой целью в 1957 году было принято Постановление «О развитии жилищного строительства в СССР».¹⁵⁶ В 1950 – 1960-е гг. впервые в истории страны было развернуто массовое жилищное строительство. По темпам строительства и количеству возводимой жилплощади СССР в те годы вышел на первое место в мире.¹⁵⁷ С каждым годом жилищный фонд стремительно увеличивался. Так, если в 1960 г. общая площадь жилищного фонда городов и рабочих поселков Куйбышевской области составляла 10 971 тыс. м.², то к 1971 г. общая площадь составляла 20 378 тыс. м.²,¹⁵⁸ а к 1985 г. – 49,4 млн. м.².¹⁵⁹

¹⁵⁶ ЦК КПСС Совет Министров СССР Постановление от 31.07.1957 «О развитии жилищного строительства в СССР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5213.htm (Дата обращения: 29.10.2018).

¹⁵⁷ Соколов А.К. Курс советской истории. 1941 – 1991 / А.К. Соколов В.С. Тяжелникова. – М., 1999. С.233

¹⁵⁸ Народное хозяйство Куйбышевской области за 1966-1970 гг.: стат. сборник. С. 226.

¹⁵⁹ Народное хозяйство Куйбышевской области за 1981-1985 гг.: стат. сборник. С. 247.

Почти 83% населения СССР улучшили свои жилищные условия. В городах Куйбышевской области проводилась массовая застройка многоэтажными домами, ведущаяся за счет централизованных источников и способствовавшая увеличению качественного состава жилого фонда. Преобладающим типом жилища в 1960 – 1980-е гг. становится капитальный дом с повышенным уровнем благоустройства с соответствующей инфраструктурой (центральным отоплением, водопроводом, горячим водоснабжением, канализацией, газом или электроплитами и т.п.). Миллионы семей вселялись в квартиры, обладающие стандартным набором основных современных удобств.¹⁶⁰

Одновременно происходило и активное строительство объектов социально-культурного назначения. В крупных промышленных центрах активно строились здания учебно-воспитательного назначения, здравоохранения и социального, сервисного обслуживания населения, а также здания и сооружения для культурно досуговой деятельности населения – дворцы культуры, стадионы, библиотеки, плавательные бассейны, спортивные комплексы, телевизионные центры, театры и многие другие досуговые сооружения, делавшие жизнь людей более благоустроенной, интересной и разнообразной. К началу 80-х гг. в области работали 1014 клубов, 950 массовых государственных и профсоюзных библиотек, 1200 киноустановок.¹⁶¹

По сравнению с предыдущим периодом произошли качественные сдвиги в удовлетворении потребностей населения. Последовательно проводилось снижение цен на товары массового потребления, в том числе и на промышленные товары такие, как ткани, трикотаж, обувь, готовая одежда, предметы хозяйственного обихода и т. п. В связи с этим темпы роста

¹⁶⁰ Власенко И.А., Нюренберг В.В., Софьина Н.В. Жилищно-коммунальное хозяйство Куйбышевской области в 1960-1980-е годы // Научный молодежный ежегодник, выпуск VI. — Самара : Изд-во СамНЦ РАН, 2011. — С. 118.

¹⁶¹ Кабытов Н.Н., Храмков Л.В. История Самарского Поволжья с древнейших времен до наших дней. XX век (1918-1998). – М.: Наука, 2000. – С. 179.

продажи основных товаров широкого использования в Куйбышевской области были высоки на протяжении нескольких лет. Так, в 1966 году (в процентах к 1965 г.) темп роста продажи продовольственных товаров составил 108%, непродовольственных – 104%, в 1970 году – соответственно 147% и 158%. Как показывают данные, значительно увеличивалось потребление наиболее калорийных продуктов: продажа мяса и мясопродуктов возросла на 37%, молока и молочных продуктов – на 63%, сахара – на 20%.¹⁶²

Помимо этого в привычный уклад жизни советских людей стали входить новые товары культурно-бытового назначения: телевизоры, холодильники, стиральные машины, электропылесосы и другие.¹⁶³

При снижении и в дальнейшем сохранении цен на продовольственные и промышленные товары росла средняя заработная плата. Денежные доходы на душу населения области за годы десятой пятилетки (1976-1980) возросли на 14%.¹⁶⁴ Статистические данные табл. 8 показывают динамику роста среднемесячную оплату труда рабочих и служащих Куйбышевской области по основным отраслям народного хозяйства.

Таблица 8

Среднемесячная денежная заработная плата рабочих и служащих по отраслям народного хозяйства (в рублях).¹⁶⁵

Отрасль	1970 г.	1980 г.	1985 г.
Промышленность	129,5	178,7	203
Сельское хозяйство	112,5	153	186,2
Здравоохранение, физкультура и социальное обеспечение	87,6	119	124,1
Народное образование	101,3	129,3	142,2

¹⁶² Народное хозяйство Куйбышевской области за 1966-1970 гг.: стат. сборник. С. 209-210.

¹⁶³ Там же. С. 212.

¹⁶⁴ На трудовом марше / Л.А. Кузьмина – Куйбышев: Кн. изд-во, 1981. – С. 191.

¹⁶⁵ Народное хозяйство СССР в 1985 году: стат. ежегодник. С. 212.

Культура	77,5	100,7	109,5
----------	------	-------	-------

Все перечисленные мероприятия по повышению материального благосостояния были в большей мере положительно приняты населением. Газета «Волжская коммуна» от 15 июля 1964 года начинается с благодарственного обращения: «Спасибо тебе, партия! Трудящиеся гор. Куйбышева и области горячо одобряют мероприятия партии и правительства по дальнейшему повышению благосостояния народа».¹⁶⁶

Признавалось, что партия настойчиво претворяет планы экономического развития страны, подъема жизненного уровня трудящихся. Обобщить отклики населения помогут слова обычного рабочего Ф.М. Новикова: «На моих глазах за последние годы город преобразился. Выросли сотни новых домов, в которых живут семьи рабочих. К нашим услугам – прекрасные дворцы культуры, широкоэкранные кинотеатры, парки, стадионы, больницы. Наши дети учатся в замечательных школах. А зайдите в квартиры: почти у каждого телевизор, радиоприемник, баян, пианино, холодильник, стиральная машина. В личном пользовании тружеников автомашины и мотоциклы. Все это нам по душе!»¹⁶⁷ Как отмечалось: «Партия существует для народа и служит народу».

В результате масштабных социальных преобразований дальнейшее развитие получила система социального обеспечения, функционировавшая в СССР в 1950 – 1980-е годы. Прежде всего, она рассматривалась именно как государственная социально-экономическая программа повышения благосостояния советского народа, это патерналистская система.

К позитивным особенностям патерналистской советской системы следует отнести следующее. Во-первых, предоставление социальных гарантий широким слоям населения. Так, например, численность лиц, получавших пенсионные выплаты, в Куйбышевской области за 10 лет

¹⁶⁶ Спасибо тебе партия! // Волжская коммуна. 1964. 15 июля

¹⁶⁷ Петренко Ф. Партия существует для народа // За коммунизм. 1964. 9 августа

увеличилась в 2 раза: к 1961 году составляла 254,2 тыс. человек, а к 1971 году – 435,9 тыс. человек.¹⁶⁸

Во-вторых, наличие корпоративного элемента в социальной сфере и социальной защите, который в первую очередь реализовывался на промышленных предприятиях. Помимо общественных фондов, из которых финансировалась система социального обеспечения, существовали свои фонды и на предприятиях. Так, в 1955 г. образовался «фонд предприятий», который достигал 7–8 % фонда зарплат и предназначался для улучшения культурных и бытовых условий работников, а также совершенствования условий на производстве. Затем, в 1967 году, фонды материальных стимулов, социальных и культурных мероприятий и развития производства заменили его.¹⁶⁹

Предприятия использовали свои средства и за годы советской власти приобрели широкую сеть социальных учреждений. Социальные объекты, которые формально принадлежали каким-либо организациям, могли использоваться жители населенных пунктов, на территории которых располагались эти учреждения. Существовали социальные блага, предназначенные только для тех, кто работал на предприятии, например медицинские услуги, дома отдыха, хотя можно было получить путевку на отдых или в пионерский лагерь и тем, кто не имел никакого отношения к предприятию.¹⁷⁰ К примеру, Куйбышевским металлургическим заводом имени В.И. Ленина были построены оздоровительные учреждения: медсанчасть с поликлиникой и стационаром на 300 мест, водолечебница, санатории-профилактории. Заводская лечебница при этом обслуживала не только металлургов, но и работников других предприятий и организаций Куйбышевской области. Заводом для рабочих были возведены летние дома отдыха и загородные базы «Жигулевские ворота», «Сосенки», «Дубки» и

¹⁶⁸ Народное хозяйство Куйбышевской области за 1966-1970 гг.: стат. сборник. С. 237.

¹⁶⁹ Даньшина В.В., Соловьева В.В. Социальная ответственность промышленных предприятий в СССР // Вест. АГТУ. – 2015. - №3. – С. 69.

¹⁷⁰ Там же. С. 70-71.

другие. Для детей на берегу Кондурчи был построен пионерский лагерь. Часть средств фонда руководство металлургического завода вносило на паях и в строительство санаториев на Черноморском побережье. Ежегодно курортно-оздоровительные путевки в южные санатории получали около 1300 работников. Также заводу принадлежали Дворец культуры, кинотеатр «Октябрь» и библиотека с большим книгохранилищем и несколькими залами.¹⁷¹ Подобные социально-культурные мероприятия проводили многие вновь построенные заводы и предприятия, в частности в Куйбышеве – 4-ый и 9-й государственные подшипниковые заводы, завод им. Фрунзе и др., в Тольятти – ВАЗ, Куйбышевазот и др., в Сызрани – Сызрансельмаш, Пластик.

В третьих, сильной стороной советской системы социального обеспечения, как с демографической, так и с политической позиции, стало пенсионное обеспечение с относительно низким возрастом выхода на пенсию: 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин. Принятый Закон «О государственных пенсиях» 1956 года стал по-настоящему социальным завоеванием общества. Пенсии были повышены вдвое, что позволило многим пенсионерам жить на них, не думая о дополнительном источнике дохода.

Закон печатали на своих страницах периодические издания центрального и, прежде всего, местного значения. Каждый гражданин мог быть осведомлен о праве на государственные выплаты и их размере. Помимо этого на страницах газет стали публиковаться заметки и письма-отклики на новое законодательство, посылаемые населением в редакции. Так, в центральной газете «Правда» от 16-го июля на первой странице появились заголовки «Новое яркое свидетельство подлинной народности советского строя», «Жизнь становится краше», «Мечты стали явью». В заметках подтверждалось всенародное одобрение принятого Верховным Советом СССР «Закона о государственных пенсиях». В качестве примера были

¹⁷¹ Куйбышевская область: Историко-экономический очерк. С. 294.

опубликованы слова В.Д. Филиппова, металлурга, более трех десятков лет проработавшего на московском заводе «Серп и молот»: «В старое время выбросили бы нас, стариков, за ворота. А теперь Верховный Совет несколько дней обсуждал, как лучше обеспечить рабочего человека в старости и в случае инвалидности. Правительство у нас крепко связано с народом. Оно вместе с народом решило этот важный вопрос, в котором заинтересованы все трудящиеся».¹⁷²

В откликах отражалось любовь и гордость к своему государству, чему немало способствовало идеологическое воспитание граждан. «Такой заботы о народе, о его благе нет ни в одной капиталистической стране. В новом Законе никто не забыт, никто не обойден» - писал В.И. Прокопов, донецкий горняк и почетный шахтер. «Трудовой человек всегда мечтал об обеспеченной старости. Но веками это так и оставалось мечтой. Лишь в нашей социалистической стране старость не пугает труженика» - слова донецкого шахтера, рабочего-нефтяника Халила Джалила оглы.¹⁷³

Жители города Куйбышев и области, как и весь советский народ, также с большим интересом следили за работой сессии Верховного Совета СССР. Уже в выпуске «Волжской коммуны» от 17-го июля была опубликована заметка с заголовком «Трудящиеся области горячо одобряют Закон о государственных пенсиях». Обычные люди делились своими мыслями и чувствами. «Только в нашей стране народ спокоен за завтрашний день, советских людей не пугает старость, она обеспечена» - слова слесаря Средне-волжского станкостроительного завода тов. Демина. «Закон о государственных пенсиях свидетельствует о том, что партия и правительство неустанно заботятся о благе народа. Мы знаем, что чем лучше мы будем работать, тем сильнее будет страна и краше наша жизнь» - тов. Андреев.¹⁷⁴

¹⁷² Новое яркое свидетельство подлинной народности советского строя // Правда. 1956. 16 июля

¹⁷³ Всенародное одобрение решений Верховного Совета // Правда. 1956. 19 июля

¹⁷⁴ Трудящиеся области горячо одобряют Закон о государственных пенсиях // Волжская коммуна. 1956. 17 июля

Новый Закон активно обсуждался на обеденных перерывах, в минуты пересменки проходили читки текста Закона и беседы. На страницах газеты «Волжской коммуны» продолжали публиковаться заметки одобрения населением решений пятой сессии Верховного Совета СССР: «За мир во всем мире!», «В интересах всего народа», «Еще краше расцветет наша жизнь».¹⁷⁵

Помимо различных материальных выплат в советской системе существовали и такие дополнительные меры государственной социальной политики, как регулирование цен на товары потребительского спроса, субсидии государства в жилищно-коммунальное хозяйство, низкие тарифы на общественный и другой вид транспорта, бесплатная медицина и образования, которые комплексно способствовали повышению материального благосостояния населения.¹⁷⁶ К концу 1980-х годов пенсионная система и другие программы государственной социальной помощи обеспечивали доходы пенсионеров и граждан на весьма высоком уровне.

Последней основной положительной чертой советской системы социального обеспечения можно считать достижение всеобщности социального обеспечения: в 1964 году вводился новый закон, предназначенный для колхозников, которые ранее не получали социальных выплат от государства.

Закон «О пенсиях и пособиях членам колхозов» 1964 года также вызвал всеобщее обсуждение в народе. Новости о выступлении Н.С. Хрущева по поводу пенсий и пособий колхозникам быстро разнеслись. Уже в выпуске «Волжской коммуны» от 15-го июля была опубликована заметка от колхозников сельхозартели имени Калинина Волжского управления, где они горячо благодарили партию и правительство, обещав в ответ работать еще

¹⁷⁵ Голоса всего народа // Волжская коммуна. 1956. 20 июля

¹⁷⁶ Спиридонов Г. Планы и свершения // За коммунизм. 1985. 23 января

лучше.¹⁷⁷ В следующем выпуске вся первая страница была посвящена новому законодательству и отклику населения. Так, опытный, семидесятилетний колхозник сельхозартели «Серп и молот» Колдыбанского производственного управления, С. Кищенко, отмечал, что данный Закон не только улучшит быт, но и повысит заинтересованность колхозников в труде.¹⁷⁸

Советская патерналистская модель социального обеспечения, действовавшая в Советском Союзе в 1950 – 1980-е гг., охватывала широкие слои населения, предоставляла всем нуждающимся минимум социальных гарантий. Однако она была далека от совершенства, и в ней также можно отметить несколько недостатков.

Во-первых, ей была характерна чрезмерная централизация и бюрократизация управления: система финансировалась из госбюджета (90-95% общих затрат), бюджет социального государственного страхования, Союзный фонд социального обеспечения колхозников, Союзный фонд социального страхования колхозников и социальные фонды государственных предприятий и колхозов.¹⁷⁹ Между перечисленными фондами существовала путаница в делах, в первую очередь, приводившая к системным ошибкам в расчетах и выплатах социального обеспечения.

Во-вторых, несмотря на наличие корпоративного элемента в социальной сфере и социальной защите отмеченного в положительных особенностях, в советской системе социального обеспечения существовала практика поглощения государством кооперативных предприятий социальной направленности, которая блокировала развитие института социального и пенсионного страхования. Государство брало существенную роль в реализации предприятиями социальных гарантий. Такие социальные гарантии носили характер обязательных мер, предусмотренных законом, они не были инициативой руководства предприятия; и были связаны с оплатой по

¹⁷⁷ Белов Н. Радостная весть // Волжская коммуна. 1964. 15 июля

¹⁷⁸ Кищенко С. Мы гордимся // Волжская коммуна. 1964. 16 июля

¹⁷⁹ Иванова Г.М. Финансовая политика в социальной сфере в СССР в 1950-1970-е гг. С. 527.

болезни, охраной труда, социальным страхованием. Все было основано на необходимости соответствовать требованиям действующего законодательства, а не в стремлении принести пользу обществу.¹⁸⁰

Отсюда, из-за низких страховых взносов расходы на выплату социальной поддержки финансировались в основном за счет субсидий из госбюджета. Все это создавало иллюзию, что пенсионеры содержатся государство, а не самими работниками (будущими пенсионерами).

В-третьих, опора системы на мобилизационную экономику. Рост численности населения, имевшего право на социальные выплаты, с каждым годом возрастал. Это привело к увеличению финансового бремени, которое ложилось на государственный бюджет, к середине 1980-х уже не справлявшийся с ним. Наметился разрыв между материальным положением пенсионеров и уровнем жизни работающего населения.¹⁸¹

В-четвертых, сама пенсионная система СССР имела ущербное и дискриминационное разделение пенсий на «основную» и «для колхозников».

В-пятых, отсутствовала тесная связь размеров пенсий с оплатой труда и продолжительностью трудового стажа. Низкий учет при определении размера трудовой пенсии вызывал снижение мотивации к повышению производительности труда, порождал иждивенческие настроения граждан.¹⁸²

Следовательно, патерналистская система соцобеспечения носила противоречивый характер. С одной стороны, она обеспечивала необходимые минимальные социальные гарантии для всех граждан, с другой – мобилизационная экономика, которая во многих отношениях исчерпала возможности, сделала нестабильными социальные завоевания народа. В стране все больше осознавалась необходимость преобразований в социальной сфере и ее важнейшем компоненте – социальном обеспечении.

¹⁸⁰ Даньшина В.В., Соловьева В.В. Социальная ответственность промышленных предприятий в СССР. С. 72.

¹⁸¹ Акбулатов Р.С. Сравнительный анализ советской и постсоветской систем пенсионного обеспечения // Вестник КрасГАУ. – 2010. – №10. – С. 204.

¹⁸² Акбулатов Р.С. Пенсионное обеспечение в СССР в 80-е гг. XX века. Основные причины реформирования // Молодой ученый. – 2012. – №7. – С. 207.

Но все же, если говорить о результатах политики по повышению материального благосостояния, то, не смотря на то, что правительству СССР не удалось обогнать США и другие капиталистически страны по уровню материального благосостояния населения, у советских людей со второй половины 1960-х гг. начался относительно спокойный период жизни. Жизненный уровень основной массы населения страны оставался относительно высоким в 70-е и даже в первой половине 80-х гг. Во многом этому способствовала система социального обеспечения, в статьях доходов семьи социальные выплаты и помощь государства имели весомое значение (табл. 9,10):

Таблица 9

Структура доходов семьи рабочего и служащего (в процентах)¹⁸³

Год	1940	1965	1975	1980	1985
Совокупный доход семьи	100	100	100	100	100
в том числе:					
Заработная плата членов семьи	71,3	73,1	72,2	71,1	70,1
Пенсии, пособия и другие выплаты и льготы из общественных фондов потребления (включая бесплатное образование, лечение и др.)	14,5	22,8	22,2	22,8	24,2
Доход из других источников	14,2	4,1	5,6	5,5	5,7

Таблица 10

Структура доходов семьи колхозника (в процентах)¹⁸⁴

Год	1940	1965	1975	1980	1985
Совокупный доход семьи	100	100	100	100	100
в том числе:					

¹⁸³ Народное хозяйство СССР в 1985 году: стат. ежегодник. С. 418.

¹⁸⁴ Народное хозяйство СССР в 1985 году: стат. ежегодник. С. 419

Доход от колхоза	39,7	39,6	43,7	43,9	46,3
Пенсии, пособия и другие выплаты и льготы из общественных фондов потребления (включая бесплатное образование, лечение и др.)	4,9	14,6	21,4	19,5	19,1
Доход от личного подсобного хозяйства	48,3	36,5	25,4	25,3	24,1
Доход из других источников	7,1	9,3	9,5	11,3	10,5

По оценкам ученых-экономистов, к середине 1980-х гг. уровень экономического развития Куйбышевской области в 1,5 раза превышал общесоюзный.¹⁸⁵ Однако, как и по всей стране, все заметнее стали обозначаться негативные тенденции. Среди них вместе с замедлением экономического роста и постепенного падения производительности труда на производстве, отмечают стабильный, но практически не повышающийся уровень жизни населения. Преодоление сложившихся экономических и социальных проблем началось в 1985 году, в рамках совершенно нового политического курса, в годы «перестройки».

Таким образом, социальная сфера стала одной из важнейших составляющих внутренней политики государства, были выделены средства на её развитие, важность заботы, потребности советских людей обсуждались на партийных форумах и отражались в правительственных постановлениях. И хотя во многом заявления носили декларативный характер, тем не менее, от них отказываться и сворачивать существующие социальные программы по улучшению материального благосостояния населения, не собирались. Система социального обеспечения в середине 1950-х – середине 1980-х была одним из основных направлений советской политики по повышению материального благосостояния населения СССР, она во многом

¹⁸⁵ Кабытов Н.Н., Храмов Л.В. История Самарского Поволжья с древнейших времен до наших дней. XX век (1918-1998). С. 194.

способствовала улучшению жизни советских граждан. Однако она имела и свои недостатки. Общественно-политические преобразования, которые начали проводиться в СССР в конце 80-х, затронули в большей степени пенсионную систему. С ноября 1986 года началась разработка нового пенсионного закона.

Обобщая, можно сделать вывод, что государственная система социального обеспечения на территории Куйбышевской области на протяжении 1950-х – 1980-х годов постепенно принимала все более совершенные формы. Под строгим контролем исполнительной власти и благодаря движению за коммунистический труд налаживалась работа её органов и учреждений. К середине 1980-х гг. Куйбышевская область в числе первых в РСФСР, выполняя поставленную партией и правительством задачу автоматизации и механизации всех возможных процессов во всех отраслях народного хозяйства, перешла на централизованную выплату пенсий и пособий с использованием электронно-вычислительных технологий.

Заключение

Необходимость наличия системы социального обеспечения в государстве и обществе была всегда. Чтобы развиваться и процветать правительство должно воплощать в себе право и справедливость, поддержку всего населения.

В партийно-государственных документах периода середины 1950-х – середины 1980-х гг. предусматривался целый комплекс социально значимых мероприятий направленных на улучшение условий жизни граждан, их повседневного быта. Проводились они, как правило, за счет государственных и общественных средств.

Анализ нормативно-правовых основ системы социального обеспечения позволяет говорить о том, что она стала одним из ключевых звеньев в правительственной социально-экономической программе повышения материального благосостояния населения. Сама суть системы социального обеспечения определяется, как обязательство государства содержать своих граждан, когда они по социально значимым причинам не имеют самостоятельных средств к существованию. Советским правительством проводились мероприятия в сфере помощи, нетрудоспособным, малоимущим, семьям и детям, а также они были нацелены на достижение высокого материального обеспечения граждан в старости.

Можно выделить несколько основных направлений государственной политики в области социального обеспечения. Это совершенствование пенсионного законодательства, формирование обширной системы пособий, улучшение медицинского и санаторно-курортного обслуживания. Обеспечивая внутреннюю целостность всей системы, каждое из направлений развивалось согласно конкретным принципам. К числу основных относятся: 1) достижение всеобщности права на социальное обеспечение; 2) полнота и многообразие его видов; 3) обеспечение за счет государственных и частично общественных средств; 4) гарантированность бесплатного медицинского и

санаторно-курортного обслуживания; 5) стремление достичь высокого уровня размера социального обеспечения. Перечисленные закономерности и направляющие идеи лежали в основе законодательства о социальном обеспечении и проходят через всю его систему.

В соответствии с проводимой партией политики модернизации социалистических хозяйств и общей социалистической идеи, а также с общемировыми тенденциями развития социальных отношений, нормативно-правовая база системы социального обеспечения СССР на протяжении середины 1950-х – середины 1980-х годов расширялась. Например, Закон «О пенсиях и пособиях членам колхозов» 1964 окончательно утвердил принцип о всеобщности права на социальное обеспечение, система пополнилась последним недостающим элементом – колхозниками. А к концу 1970-х утверждалось понятие «семейная политика»: в законодательных актах стало отмечаться, что государство теперь проявляет заботу о семье. Кроме того, продолжали приниматься положения по улучшению социального обеспечения рабочих и служащих, многодетных и одиноких матери, инвалидов, нетрудоспособных, а также положения, касающиеся пенсионного обеспечения.

Можно утверждать, что к середине 1980-х годов в Советском Союзе уже действовало систематизированное всеобщее государственное социальное обеспечение. Большая часть населения по законодательству имела право на его получение.

Организация и обслуживание социальной поддержкой осуществлялись государственными учреждениями социального обеспечения разных уровней, строгий контроль которых осуществлялся органами исполнительной власти. Они прошли большой путь исторического развития, изменяя свои компетенции и объем работы.

Основным направлением органов и учреждений системы социального обеспечения по всей стране, в частности и на территории Куйбышевской области, стало соблюдение строгого контроля за правильностью начисления

государственных выплат. В связи с этим принимались меры по улучшению работы отделов социального обеспечения разных уровней. Проводились ревизии, среди сотрудников развивалось коммунистическое движение, в 1962 был образован общественный Совет, а в 1975 – Куйбышевский областной центр по начислению и выплате пенсий и пособий.

Есть возможность утверждать, что уровень социальной работы в области, районе, городе во многом зависел от профессиональных знаний и деловых качеств заведующих отделами социального обеспечения. В качестве руководителя Куйбышевского облсобеса на протяжении большей части изучаемого периода (с 1965 г. по 1985 г.) оставалась Кораблина Галина Николаевна. Под её руководством система социального обеспечения на территории Куйбышевской области продвигалась вперед. Область одна из первых в РСФСР перешла на централизованную выплату пенсий и пособий с ведением персонифицированного учета получателей льгот, были организованы постоянно действующие ВТЭКи, благоустроены дома-интернаты для престарелых и инвалидов, а также сделаны первые шаги по организации надомного обслуживания.

В целом, можно заключить, что на протяжении 1950-х – 1980-х годов система социального обеспечения на территории Куйбышевской области постепенно принимала все более совершенные формы.

Кроме того, в ходе данного исследования были выделены положительные и негативные стороны советской системы социального обеспечения. Сильным стало пенсионное обеспечение с низким возрастом выхода на пенсию: 60 лет – мужчины, 55 лет – женщины. Заслуживает внимания и активная позиция советского руководства. Однако главной слабостью системы социального обеспечения явился её упор на ресурсы мобилизационной экономики.

Таким образом, по нашему мнению, социальной защите населения должна отводиться огромная роль в политике государства, а решению современных проблем может способствовать самостоятельно действующая

система социальной защиты и социального обслуживания при огромной всесторонней поддержке правительства с широким привлечением общественности. При этом успех в этом деле во многом зависит от кадрового обеспечения органов и учреждений.

Список используемых источников

Неопубликованные источники

Управление по делам архивов администрации г. о. Тольятти.

1. Ф. Р-202. Оп. 1. Д. 10. Приказы Куйбышевского областного отдела социального обеспечения (по общим вопросам).
2. Ф. Р-24. Оп. 2. Д. 97. Квартальные планы работы отдела социального обеспечения за 1970 год.
3. Ф. Р-24. Оп. 2. Д. 101. Материалы по проверке отдела социального обеспечения вышестоящими советскими органами (акт).
4. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 159. Годовые планы ГорСО на 1979 год.
5. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 160. Акты ревизий (проверок) за 1979 год.
6. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 161. Планы по вопросам трудового устройства, бытового обслуживания и оказания материальной помощи инвалидам и пенсионерам на 1979 год.
7. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 27. Решение Куйбышевского облсовета депутатов трудящихся об организации работы по введению в действие закона о пенсиях от 8 августа 1956 года.
8. Ф. Р-315. Оп. 1. Д. 28. Решение Жигулевского городского совета депутатов трудящихся по мероприятиям пенсионного обеспечения пенсионеров.

ЦГАСО – Центральный государственный архив Самарской области:

1. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 41. Докладные записки, обзоры, справки и переписка с Куйбышевским облсобесом.
2. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 47. Докладные записки, обзоры, справки и переписка с Куйбышевским райсобесом.
3. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 48. Акты проверки райсобеса вышестоящими советскими органами и органами народного контроля.

4. Ф. Р3429. Оп. 3. Д. 57. Годовой бухгалтерский отчет о выплате пенсий и госпособий за 1964 г.
5. Ф. Р3859. Оп. 10. Д. 977. Проект годового плана развития культуры, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, полиграфической промышленности и связи Куйбышевской области на 1985 г.
6. Ф. Р4079. Оп. 1 Д. 202. Решение № 496 Куйбышевского Облисполкома от 27 июня 1962 г. об образовании общественного Совета при областном отделе социального обеспечения.
7. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 202а. Приказы областного отдела социального обеспечения.
8. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 279. Материалы об упразднении мелких ВТЭК и организации укрупненных (постановление Исполкома, приказ Облсо, списки ликвидируемых и вновь организованных ВТЭК) с 1 января 1966 года.
9. Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 292. Перспективный пятилетний план строительства объектов социального обеспечения на 1966-1970 годы.
- 10.Ф. Р4079. Оп. 1. Д. 370. Справка о выполнении постановления президиума Облпрофсовета от 16 мая 1968 г. «О состоянии и мерах по улучшению работы ВТЭК за 1968 год».
- 11.Ф. Р4079. Оп. 3. Д. 47. Протоколы №№ 1-3 заседаний общественного совета при отделе соцобеспечения (подлинники) и справки к ним.
- 12.Ф. Р4079. Оп. 3. Д. 105. Протокол общего профсоюзного собрания об итогах выполнения соцобязательств за 1965 год и задачах в работе аппарата облсобеса на 1966 год.
- 13.Ф. Р4302. Оп. 5. Д. 17. Информации о ходе выполнения постановления облисполкома от 20.11.81 г. № 778 «О мерах по дальнейшему обеспечению социального обеспечения населения».

СОГАСПИ – Самарский областной государственный архив социально-политической истории:

1. Ф. 676. Оп. 1. Д. 223. Приказы Министерства Социального обеспечения РСФСР.
2. Ф. 9358. Оп. 4. Д. 100. Постановление Коллегии Министерства социального обеспечения РСФСР от 14 июня 1963 г. «О развитии движения за коммунистический труд в органах социального обеспечения Куйбышевской области».
3. Ф. 9358. Оп. 5. Д. 113. Совместное постановление сельского обкома профсоюза работников госучреждений и областного отдела социального обеспечения от 11 апреля 1964 года «О присвоении Кинельскому райсо звания коллектива коммунистического труда».

Опубликованные источники

Нормативно-правовые

1. Декларации «Декларация социального прогресса и развития» // веб-сайт ООН: [Сайт]. URL: www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/socdev.shtml. (Дата обращения: 15.11.2018).
2. Декларации «Всеобщая декларация прав человека» // веб-сайт ООН: [Сайт]. URL: www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr. (Дата обращения: 15.11.2018).
3. XX съезд Коммунистической Партии Советского Союза. 14-25 февраля 1956 года. Стенографический отчет. – Т.1-2. – М., 1956. – С. 74-78.
4. Конституция РФ // Гарант. Инф.-прав. обеспеч.: [Сайт]. URL: www.constitution.ru. (Дата обращения: 29.10.2018).
5. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. – Изд. 9-е. – Т. 9 : 1956-1960 гг. – М. : Политиздат, 1986. – 574 с.
6. Лаврентий Берия. 1953. Стенограмма июльского пленума ЦК КПСС и другие документы / ред. А.Н. Яковлева, В. Наумов, Ю. Сигачев. – М.: МФД, 1999. – 512 с.

7. Министерство Здравоохранения РСФСР Приказ от 12.08.1982 №535 «О состоянии и мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания в колхозах и совхозах РСФСР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_11241.htm. (Дата обращения:29.10.2018).
8. Министерство Здравоохранения СССР Приказ от 31.07.1963 №395 «О состоянии и мерах по дальнейшему улучшению стационарного обслуживания населения СССР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5975.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
9. Министерство здравоохранения СССР Приказ от 31.10.1977 №972 «О мерах по дальнейшему улучшению народного здравоохранения» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_9470.htm. (Дата обращения:29.10.2018).
- 10.«Положение о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4997.htm. (Дата обращения:29.10.2018).
- 11.Послание Путина Федеральному собранию 20 февраля 2019 г. // Мировое обозрение: [Сайт]. URL: tehnowar.ru/98598-poslanie-putina-federalnomu-sobraniju-20-fevralja-2019-g-video-polnyj-tekst.html. (Дата обращения:20.04.2019).
- 12.Президиум Верховного Совета СССР Указ от 08.09.1956 «О повышении размера необлагаемого налогами минимума заработной платы рабочим и служащим» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5128.htm. (Дата обращения: 22.03.2019).
- 13.Президиум Верховного Совета СССР Указ от 25.11.1947 «О размере государственного пособия многодетным и одиноким матерям» // Б-ка

- норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4500.htm. (Дата обращения:29.10.2018).
14. Президиум ЦК КПСС. 1954–1964. Черновые протокольные записи заседаний: Стенограммы. Постановления: В 3 т. Т. 3: Постановления. 1959–1964 / Гл. ред. А.А. Фурсенко. – М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2008. – 1271 с.
15. Приказ Министерства социального обеспечения РСФСР от 30.10.1980 №121 «Об утверждении Методических указаний по организации централизованной выплаты пенсий и пособий» // Правовая Россия: [Сайт]. URL: www.lawru.info/dok/1980/10/30/n1185133.htm. (Дата обращения:17.05.2019).
16. Сборник нормативных документов по социальному обеспечению: в 2-х ч. Ч.1 /Сост. Е. П. Фролова, Л.А. Егорова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 1989. 239 с.
17. СНК РСФСР Декрет от 31.10.1918 «Положение о социальном обеспечении трудящихся» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_385.htm. (Дата обращения:29.10.2018)
18. Совет Министров РСФСР Постановление от 09.03.1954 №399 «О предоставлении инвалидам-слепым права бесплатного проезда внутригородским транспортом» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. – URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4942.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
19. Совет Министров РСФСР Постановление от 09.08.1968 №553 «О мерах по дальнейшему улучшению здравоохранения и развитию медицинской науки в РСФСР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_6873.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
20. Совет Министров РСФСР Постановление от 16.05.1947 №360 «Об утверждении положения о министерстве социального обеспечения РСФСР и местных органах социального обеспечения» // Б-ка норм.-

- прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/infdoc3.htm. (Дата обращения:29.10.2018).
21. Совет Министров РСФСР Постановление от 19.05.1969 №312 «Об улучшении организации работы в органах социального обеспечения РСФСР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_7077.htm. (Дата обращения:29.10.2018).
22. Совет Министров РСФСР Постановление от 24.05.1979 «О порядке предоставления скидки со стоимости топлива, приобретаемого инвалидами Отечественной войны» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9957.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
23. Совет Министров РСФСР Постановление от 29.12.1963 №1277 «О обеспечении инвалидов автомобилями с ручным управлением» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6033.htm. – Загл. с экрана. (Дата обращения:29.10.2018).
24. Совет Министров РСФСР Постановление от 30.01.1961 №132 «Об утверждении Положения о Министерстве социального обеспечения РСФСР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/infdoc3.htm. (Дата обращения:29.10.2018).
25. Совет министров СССР ВЦСПС Постановление от 02.09.1981 №1586 «О порядке введения частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком по достижению им возраста одного года и других мероприятий по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_10885.htm. (Дата обращения:29.10.2018).
26. Совет Министров СССР Постановление от 04.08.1956 №1044 «Об утверждении положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5113.htm (Дата обращения:29.10.2018).

27. Совет Министров СССР Постановление от 04.11.1964 №915 «Об утверждении положения о порядке назначения и выплаты пособий по беременности и родам женщинам-членам колхозов» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6154.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
28. Совет Министров СССР Постановление от 06.03.1965 №140 «О расширении льгот инвалидам Отечественной войны и членам военнослужащих, погибших в Великую Отечественную войну» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6203.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
29. Совет Министров СССР Постановление от 06.11.1964 №920 «Об утверждении положения о комиссии по назначению пенсий и пособий колхозникам» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6157.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
30. Совет Министров СССР Постановление от 06.11.1964 №921 «Об утверждении положения о советах социального обеспечения колхозников» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6158.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
31. Совет министров СССР Постановление от 06.12.1956 №1586 «О порядке назначения женщинам-работницам и служащим пособий по беременности и родам и выплаты рабочим и служащим, заболевшим во время отпуска, пособий по временной нетрудоспособности» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5149.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
32. Совет Министров СССР Постановление от 07.08.1957 №946 «О пенсионном обеспечении писателей, композиторов, работников изобразительных искусств и членов их семей» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5215.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).

33. Совет Министров СССР Постановление от 10.03.1960 №335 «О передаче профсоюзам санаториев и домов отдыха» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5509.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
34. Совет Министров СССР Постановление от 13.09.1962 №959 «Об упорядочении назначения и выплаты ежемесячных пособий бывшим членам колхозов, земли которых переданы совхозам и другим предприятиям и организациям» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: <http://www.libussr.ru/infdoc3.htm>. (Дата обращения: 29.10.2018).
35. Совет Министров СССР Постановление от 14.09.1981 №510 «О дополнительных мерах по улучшению материально-бытовых условий инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_10898.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
36. Совет Министров СССР Постановление от 14.11.1956 №1475 «Об утверждении положения о персональных пенсиях» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5144.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
37. Совет Министров СССР Постановление от 15.01.1988 №54 «О дополнительных льготах участника Великой Отечественной войны» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_12521.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
38. Совет Министров СССР Постановление от 20.03.1956 №169 «Об улучшении работы санаториев и домов отдыха» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5066.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
39. Совет Министров СССР Постановление от 22.01.1955 №113 «Об упорядочении выплаты пособий по временной нетрудоспособности и выдачи больничных листов» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт].

- URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4994.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
40. Совет министров СССР Постановление от 22.01.1981 №236 «О мерах по дальнейшему улучшению социального обеспечения населения» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_10622.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
41. Совет Министров СССР Постановление от 25.10.1963 №1108 «О выплате пособий на детей военнослужащих срочной службы» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_6012.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
42. Совет Министров СССР Постановление от 27.01.1978 №67 «Об утверждении положения о централизованном союзном фонде социального обеспечения колхозников» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_9545.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
43. Совет Министров СССР Постановление от 28.09.1949 №4140 «Об утверждении положения о пенсионном обеспечении работников науки» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4763.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
44. СССР Закон «О государственных пенсиях» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5105.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
45. СССР Закон «О пенсиях и пособиях членам колхозов» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_6107.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
46. СССР Конституция 1977 (Основной закон) // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_9447.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
47. Указ Президиума ВС СССР от 23.07.1951 «О мерах борьбы с антиобщественными, паразитическими элементами» // Б-ка норм.-прав.

- акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/infdoc3.htm. (Дата обращения:29.10.2018).
- 48.ЦК КПСС Совет Министров СССР Постановление от 14.01.1960 №58 «О мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания и охраны здоровья населения СССР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_5492.htm. (Дата обращения: 29.10.2018).
- 49.ЦК КПСС Совет Министров СССР Постановление от 18.04.1975 №304 «О дополнительных льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_8608.htm. (Дата обращения: 29.10.2018)
- 50.ЦК КПСС Совет Министров СССР Постановление от 26.07.1984 №812 «О мерах по дальнейшему улучшению материально-бытовых условий участников Великой Отечественной войны и семей погибших военнослужащих» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/usr_12221.htm. (Дата обращения:29.10.2018)
- 51.ЦК КПСС Совет Министров СССР Постановление от 31.07.1957 «О развитии жилищного строительства в СССР» // Б-ка норм.-прав. акт. СССР: [Сайт]. URL: www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5213.htm (Дата обращения:29.10.2018).

Статистические сборники

1. Народное хозяйство Куйбышевской области за 1966-1970 гг.: стат. сборник / ЦСУ РСФСР. – Куйбышевское книжное издательство, 1972. 271 с.
2. Народное хозяйство Куйбышевской области за 1981-1985 гг.: стат. сборник / ЦСУ РСФСР. – Куйбышевское книжное издательство, 1987. 282 с.

3. Народное хозяйство СССР. 1922-1982: Юбил. стат. ежегодник/ЦСУ СССР. – М.: Финансы и статистика, 1982. 624 с.
4. Народное хозяйство СССР в 1985 году: стат. ежегодник / ЦСУ СССР. – М.: Финансы и статистика, 1986. 655 с.

Периодическая печать

1. Газета «Правда». 1956 г.
2. Газета «Волжская коммуна». 1956 г.
3. Газета «За коммунизм». 1964, 1985 гг.

Литература

1. Акбулатов Р.С. Пенсионное обеспечение в СССР в 80-е гг. XX века. Основные причины реформирования // Молодой ученый. – 2012. – №7. – С. 203-208.
2. Акбулатов Р.С. Проблемы становления отечественной системы пенсионного обеспечения // Вестн. КГПУ. – 2010. - №2. – С. 161-166.
3. Акбулатов Р.С. Сравнительный анализ советской и постсоветской систем пенсионного обеспечения // Вестник КрасГАУ. – 2010. – №10. – С. 203-207.
4. Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР. М.: Юрид. лит., 1980. – 312 с.
5. Аракчеев В.С. История законодательства и права России о социальном обеспечении // Вестн. Том. гос. ун-та. – 2003. – № 379. – С. 18-26.
6. Астрахан Е.И. Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим (1917-1970). М.: Юрид. лит., 1971. — 216 с.
7. Ачаркан В.А. Государственные. М.: Юрид. лит., 1967. – 167 с.
8. Басов Н.Ф. Особенности социальной помощи семьям в России в период становления и развития новой общественной системы (февраль 1917 – начало 90-х. гг.) // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. – 2015. - №21. – С. 228 – 232.

9. Басов Н.Ф. Социальное обеспечение, защита и поддержка инвалидов в России: советский период и современность // Вест. ПСТГУ. – 2010. - №4. – С. 56-69.
10. Барбасова С.С. Обзор государственной политики СССР в области социального обеспечения // Вестн. БИСТ. – 2009. – №4. – С. 108-113.
11. Братановская М.С. Правовая организация управления социальным обеспечением в СССР в послевоенный период (1946 - 1991 гг.) // История государства и права. – 2011. – №9. – С. 5-8.
12. Васькин А.А. Повседневная жизнь советской столицы при Хрущеве и Брежневе. — 2-е изд. — М.: Молодая гвардия, 2018. — 671 с.
13. Власенко И.А., Нюренберг В.В., Софьина Н.В. Жилищно-коммунальное хозяйство Куйбышевской области в 1960-1980-е годы // Научный молодежный ежегодник, выпуск VI. — Самара : Изд-во СамНЦ РАН, 2011. — С. 105-120.
14. Голубицкий М.С. Социальная политика советского государства в отношении участников и инвалидов Великой Отечественной войны в 1950-1980-е годы. // жур. КГУ. – 2015. – №4. – С. 52-56.
15. Гуменюк А.А. Социальное обеспечение в СССР во 2-й половине 1950-х – 1-й половине 1980-х гг. // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. – 2014. – № 6. – С. 30-40.
16. Даньшина В.В., Соловьева В.В. Социальная ответственность промышленных предприятий в СССР // Вест. АГТУ. – 2015. - №3. – С. 67-74.
17. Иванова Г.М. На пороге "государства всеобщего благосостояния". Социальная политика в СССР (середина 1950-х - начало 1970-х годов) / Г. М. Иванова ; Рос. акад. наук, Ин-т рос. истории. – М.: Изд. Института российской истории, 2011. - 282 с.
18. Иванова Г.М. Проблема материального благосостояния населения СССР и стратегия социального реформирования в 1950-е годы // Извест. Самарского науч. центра РАН. – 2014. - №3. – С. 137-145.

- 19.Иванова Г.М. Финансовая политика в социальной сфере в СССР в 1950-1970-е гг. // Извест. Самарского науч. центра РАН. – 2014. - №3. – С. 525 – 531.
- 20.Иванова Г.М. Формирование советской модели пенсионного обеспечения в середине 1950-х годов // Извест. Самарского науч. центра РАН. – 2013. – т.15. – №5. – С. 129-136.
- 21.История создания и развития социальной службы Самарской области / Л. Н. Катина – Самара, 2018. – 72 с.
- 22.Кабытов Н.Н., Храмков Л.В. История Самарского Поволжья с древнейших времен до наших дней. XX век (1918-1998). – М.: Наука, 2000. – 232 с.
- 23.Капустина О.В. Основные социальные группы советского общества в 1960-1980-х гг., определенные пенсионным законодательством. // Журнал исследований социальной политики. – 2013. – т.11. – №3. – С. 407-422.
- 24.Кижикина В.В. Эволюция системы социальной защиты населения в России (сравнение со странами Европы) // Вест. Том. гос. ун-та. – 2013. – №3. – С. 80-94.
- 25.Куйбышевская область: Историко-экономический очерк. / Л.А. Кузьмина, Л.В. Храмков – Куйбышев: Кн. изд-во, 1983. – 352 с.
- 26.Медведев А.В. История развития принципов права социального обеспечения в период с 1937 по 1991 год // Вест. ВИБ. – 2016. - №2. – С. 195-198.
- 27.На трудовом марше / Л.А. Кузьмина – Куйбышев: Кн. изд-во, 1981. – 224 с.
- 28.Перцев В.А. О «Псевдопотребительском» характере материального положения населения РСФСР в 1950-1980-е годы: штрихи к разработке концепции социального развития советского общества // Вестн. ВГУ. – 2015. – №2. – С. 25-30.

29. Перцев В.А. Материальное положение населения РСФСР (вторая половина 1950-х – 1980-е): на материалах областей Центрального Черноземья: монография / В.А. Перцев, ВГУ. – Воронеж: изд-ва Воронеж. гос. ун-та, 2013. – 494 с.
30. Пудовкин А.В. Эволюция системы пенсионного обеспечения в СССР // Вестн. МГИМО Университета. – 2015. – №2. – С. 254-256.
31. Соколов А.К. Курс советской истории. 1941 – 1991 / А.К. Соколов В.С. Тяжельникова. – М., 1999. – 367 с.
32. Смирнов А. Социальное обеспечение в СССР // Русский язык за рубежом. – 1976. – №6. – С. 87-90.
33. Цивилев, Р. М. Социальное страхование при капитализме: мифы и реальность. М. : Профиздат, 1977. - 112 с.
34. Шаповалова Я.А. Государственные пособия и их роль в повышении рождаемости в 1950-1970-е гг. (на примере Краснодарского края) // Теория и практика общественного развития. – 2012. – №12. – С. 339-342.
35. Шестков В.А. Социально-экономическая политика советского государства в 50-е – середине 60-х годов М., 2006. – 293 с.
36. Шилова О.С. Формирование и развитие органов и учреждений системы социального обеспечения в Самарском крае: дис. ... канд. ист. наук. Самарский гос. пед. ун-т, Самара, 2006.