

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»
(наименование кафедры)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного
самоуправления

(направленность (профиль))

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему «Структура органов местного самоуправления: правовой,
управленческий и организационный аспекты»

Студент

О.И. Олейникова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Д.А. Липинский

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель программы д.ю.н., проф. Д.А. Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Н.В.Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Тольятти 2019



Росдистант

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Методология правового регулирования.....	8
§ 1. Классификация управленческих функций.....	8
§ 2. Пробелы в правовом регулировании управленческой деятельности органов местного самоуправления, как административный барьер осуществления функций.....	14
Глава 2. Управленческая деятельность хозяйствующего субъекта, при решении вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий.....	23
§ 1. Группировка функциональных полномочий органов местного самоуправления.....	23
§ 2. Неучтенные функции и обеспеченность кадровыми ресурсами при осуществлении отдельных государственных полномочий.....	25
§ 3. Определение оптимального перечня функций для передачи на исполнение муниципальными организациями.....	28
Глава 3. Научно практические рекомендации по построению организационной структуры органов местного самоуправления в городском округе.....	38
§ 1. Систематизация и обобщение общих по функциональному признаку предметов ведения в одном структурном подразделении. Критерии, определяющие численность структурного подразделения.....	38
§ 2. Зависимость численности органа местного самоуправления от численности населения и количества функций переданных на уровень муниципальных организаций.....	43
Заключение.....	47
Список используемой литературы.....	49
Приложение 1.....	57
Приложение 2.....	74

Введение

Развитие законодательства в области государственной гражданской и муниципальной службы, противодействия коррупции, возросшие требования к эффективности государственного и муниципального управления диктуют необходимость совершенствования принципов, инструментов, технологий развития кадрового потенциала органов власти, приведение их в соответствие с передовыми отечественными и зарубежными подходами к организации эффективной работы.

Для реализации поставленных Президентом РФ целей необходимо систематизировать и упорядочить практическую организацию и технологические процессы муниципального управления. В данном направлении существуют концепции и рекомендации, направленные на развитие государственной гражданской службы Российской Федерации. Вместе с тем, правового регулирования в сфере систематизации и структурирования управленческой деятельности местного самоуправления как самостоятельного звена в системе управления власти недостаточно. Рассматривая муниципальное управление с позиции практики можно сделать вывод о несовершенстве организационных структур и отсутствие определенно точных связующих функций и взаимодействий.

В целях снижения непроизводительных трудозатрат, повышения результативности и эффективности работы органов власти их организационно-штатная структура, система планирования управленческих и иных процессов, оперативность внутренних и внешних взаимодействий, потери времени при реализации процессов, проектов и осуществлении функций нуждаются в регулировании. Административные барьеры, дублирующие и избыточные функции, излишняя регламентация и чрезмерная формализация деятельности органов власти должны быть выявлены и исключены (в том числе с использованием бережливых технологий).

Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования занимает основное место в процессах управления. Поэтому изложение вопросов организации муниципального управления начинается с рассмотрения организационной структуры местной администрации. Представительный и контрольный органы в местном самоуправлении носят преимущественно корректирующий характер в общих подходах управленческой деятельности. Деятельность органа местного самоуправления формируется в укладе организационной структуры, как основополагающего фактора оптимально возможных функций муниципального управления.

Несмотря на достаточно активное развитие правовой основы местного самоуправления, анализ действующего законодательства, теоретических источников позволит выявить наиболее приоритетные цели и направления, определить возможность издания системных актов, устанавливающих единый подход к организационной структуре органов местного самоуправления с учетом всех факторов жизнедеятельности муниципалитета как юридического лица и как органа местного самоуправления.

Действующее законодательство в большей степени регулирует данные вопросы косвенно: устанавливает рамки полномочий; определяет общую методологию и цели. В результате каждое муниципальное образование «варится в собственном соку», региональные власти, в совместном ведении которых находятся лишь отдельные полномочия по вопросам муниципальной службы, начиная с конституционных норм и норм федерального законодательства, не обладают ни властными полномочиями, ни мотивацией, ни материальными ресурсами императивно влиять на данные процессы.

Определения «кадровой политики», появившихся с 1990 годов содержали в понятиях совокупность отношений по поводу обучения,

подбора, воспитания и расстановки управленческих кадров (СВ. Чалов, И.Б. Королев - 1993г.), в мировой тенденции развития местного самоуправления понятийная совокупность предметов ведения и направлений существенно расширилась. Принципиально на сегодняшний день считать, что грамотная расстановка кадров, нормированный предел объема нагрузки на каждого сотрудника и структурное подразделение, наличие взаимосвязанных и четких принципов структурного взаимодействия создает основную предпосылку для результативности органа местного самоуправления.

Вопросы по проблемам местного самоуправления в сфере организации управленческой деятельности, как правило, обобщаются отношениями между городской думой и местной администрацией, также обобщено предлагаются возможные варианты организационной структуры местной администрации: линейно-функциональные, проектно-матричные, программно-функциональные и другие, отражаются их положительная и отрицательная сущность¹.

Данная тенденция самостоятельности берет свое начало из положений Конституции. Понятие «структура органов местного самоуправления» как юридический аспект закреплено в ст.131 Конституции Российской Федерации «Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно». Население, реализовывая право управления на соответствующей территории могут осуществлять через прямое волеизъявление или через представителей - органов местного самоуправления, которые могут избираться непосредственно населением и (или) образовываться представительным органом муниципального образования органы, которые законом наделены

¹ Жуков, А.П./А.П.Жуков/Организационный механизм формирования систем управления муниципальными образованиями, Москва, 2012

собственными полномочиями по решению вопросов местного значения»². Полномочия органов местного самоуправления в соответствии с законом закрепляются в Уставе муниципального образования. Согласно Конституции Российской Федерации (ч.1 ст.131), с учетом статей 4, 15 (верховенство и прямое действие на всей территории Российской Федерации) населением определяется структура органов местного самоуправления. В Федеральном законе 2003 г. «о местном самоуправлении» муниципальное образование в своей структуре обязано закреплять органы местного самоуправления: представительный орган – Дума города, глава муниципального образования – Глава города, как должностное лицо обладающее собственными полномочиями и действующее на принципах единоначалия с местной Администрации (в случае, если руководителем представительного органа является его Председатель), в случае принятия решения может быть образован и орган местного самоуправления с контрольными функциями – Счетная палата города.

Объектом диссертационного исследования является анализ структурного построения органов местного самоуправления, на примере структуры местной администрации городского округа как органа местного самоуправления, обладающего правами юридического лица и наделённого полномочиями по решению вопросов местного значения и отдельными государственными полномочиями.

Предметом диссертационного исследования являются принципы и нормы конституции, федерального и регионального законодательства, муниципальные правовые акты, локальные акты, регламентирующие основы организации и деятельности органов местного самоуправления.

² Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.

Целью диссертационного исследования ставится следующее: выявить пробелы действующих норм права, посредством исследования полномочий в отдельных сферах деятельности; определить существенные стороны, влияющие на построение структуры местной администрации; выработка рекомендаций и предложений по совершенствованию структуры исходя из единых типовых предпосылок к построению.

Для достижения цели в работе решались следующие задачи:

- определить приоритетные и существенные управленческие и организационные условия, влияющие на создание модельной формы управления;
- исследовать особенности правового регулирования;
- выявить пробелы и неучтенные полномочия, как структурные предпосылки;
- исследовать неучтенные функции органа местного самоуправления и механизмы взаимодействия как самостоятельного хозяйствующего субъекта;
- выделить основные критерии, влияющие на структуру и численность органа местного самоуправления и выработать практические рекомендации структурного построения.

Исследование проводилось на основании общенаучных методов познания общественных отношений (сравнительный, системно-структурный), специальных методов структурно-функциональный, сравнительное правоведение), теоретическая труды отечественных авторов, публикации в научных периодических изданиях, а также аналитические материалы.

На взгляд автора, в настоящее время созданы все предпосылки для грамотного подхода создания такой модели, которая сможет обеспечить реализацию поставленных государством целей по оптимизации не только численности, но и процессов в системе управленческой деятельности

органов местного самоуправления и эту работу надо начинать именно с построения идеальной системы структур местного самоуправления.

Глава 1. Методология правового регулирования

§ 1. Классификация управленческих функций

Местное самоуправление в соответствии с конституционными нормами и федеральным законом о местном самоуправлении, определяется как непростое многогранное общественное понятие. Это понятие следует рассматривать с различных сторон как особый способ организации властной системы, которая обладает признаками самостоятельности, выборности «первых» должностных лиц, материально-финансовой самостоятельностью. Это институт гражданского общества, обладающий властными полномочиями по управлению, при непосредственном участии населения соответствующего муниципального образования. Местное самоуправление является важнейшим элементом демократического государственного устройства. Так, в соответствии с Конституцией Российской Федерации граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также установлено, что местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление имеет непосредственное конституционное значение, что обуславливает его особую значимость, так как осуществляется совершенствование: компетенции местного самоуправления; принципов территориальной организации местного самоуправления; повышение ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением; совершенствование структуры органов местного самоуправления и др.

Управленческая деятельность органов местного самоуправления городского округа классифицируется основными приоритетными направлениями деятельности:

1. Формирование, исполнение бюджета и контроль за исполнением бюджета;
2. Развитие экономики, инвестиций, предпринимательской деятельности;
3. Управление имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
4. Управление и распоряжение земельными участками;
5. Улучшение жилищных условий населения;
6. Организация жилищно-коммунального комплекса и дорожной деятельности. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности. Организация мероприятий по охране окружающей среды. Создание условий для массового отдыха жителей города;
7. Градостроительная деятельность;
8. Создание условий для развития туризма, предоставления транспортных услуг населению, услуг связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
9. Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;
10. Осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;
11. Обеспечение условий для развития на территории города физической культуры и массового спорта;
12. Создание условий для оказания медицинской помощи населению;
13. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры. Организация библиотечного обслуживания населения;
14. Участие в профилактике терроризма и экстремизма. Организация охраны общественного порядка. Оказание поддержки гражданам и их

объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

15. Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности и обеспечение безопасности людей на водных объектах. Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Организация мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений;

16. Формирование и содержание муниципального архива;

17. Осуществление полномочий по определению поставщиков (подрядчиков);

18. Осуществление мер по противодействию коррупции;

19. Меры социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан;

20. Исполнение полномочий Главой города, организация деятельности Администрации города;

21. Исполнение отдельных государственных полномочий;

22. Нормотворческая деятельность по всем направлениям деятельности органов местного самоуправления.

Каждое направление управленческой деятельности обеспечивается структурными подразделениями органов местного самоуправления, подведомственными муниципальными учреждениями и предприятиями. Каждое звено управленческой деятельности взаимосвязано и подразумевает системный характер работы.

Ключевую роль в системе органов местного самоуправления играет местная администрация, деятельность которой в значительной мере определяет эффективность функционирования социально-экономической системы города. В свою очередь, одним из факторов, влияющих на

эффективность работы местной администрации, является ее организационная структура.

Под организационной структурой понимается состав и соподчиненность взаимосвязанных организационных единиц (отдельных должностей), звеньев (управленческих подразделений) и ступеней (уровней), наделенных определенными правами и ответственностью для выполнения соответствующих целевых функций управления.

Наиболее применимыми на практике являются линейно-функциональные структуры органов местного самоуправления.

Однако следует согласиться с выводами авторов о том, что одним из негативных аспектов линейно-функциональных структур является неопределенность осуществления властных и хозяйственных полномочий (смещение управленческих функций и непосредственной хозяйственной деятельности)³.

Авторы многих работ сводятся к мнению о том, что формирование организационной структуры должно основываться на учете индивидуальных особенностей конкретного муниципального образования, в связи с этим всякого рода типовые организационные структуры могут использоваться лишь как рекомендательные и ориентировочные, отказ от унифицированных моделей, опора на анализ и учет местных особенностей дают положительные результаты.

Старченко Е.Н.⁴ в своей работе указывает на классификацию функций местных администраций по отраслевому характеру без учета функциональных признаков, в зависимости от процессов. Правильным на взгляд автора является то, что отделение процессов комплексного социально-экономического планирования и нормативно-правового

³ Тихалева, Е.Ю. Совершенствование организационных структур муниципального образования УДК 342.25

⁴ Старченко, Е.Н. Совершенствование организационных структур в условиях реформы местного самоуправления/Е.Н.Старченко Кемерово, 2007 ВАК РФ 08.00.05

регулирования муниципальной деятельности от процессов организации оказания муниципальных услуг является одним из необходимых условий для построения структуры. Однако четыре процессных классификации функций: программно-прогнозная, нормативно-правовая, распоряжение местными ресурсами, организация исполнения муниципальных услуг, не охватывают весь объем функциональной деятельности местной администрации. Например, следует учитывать хозяйственные функции органа местного самоуправления по вопросам самообеспечения как юридического лица, контрольные и ведомственные функции в отношении муниципальных организаций, функции по вопросам совместного ведения с региональной властью и властью федеральной, нагрузку в связи с инновационными направлениями, внедрением новых технологий, форм и методов мониторинга и аналитики, не учтенных в стратегическом планировании. Зачастую такие функции выполняются наряду с административно-управленческими или являются «сопутствующими» в текущей деятельности.

Достаточно четко определяется в учебниках⁵ классификация административно-властных, и государственно-властных полномочий органов местного самоуправления в рамках осуществления управленческих функций: руководящих, регулирующих, расчетно-аналитических, организационных, контрольных. Вместе с тем, кроме определения чёткого и полного круга функций, необходимо учитывать и тенденцию передачи части функций на уровень муниципальных учреждений, ведомственный контроль таких учреждений и аналитика их деятельности. В среднем в муниципальном образовании с численностью 90 тысяч жителей таких учреждений необходимо создать более чем в 60 единиц, таким образом, при расчете необходимо учитывать нагрузку ведомственных вопросов (контрольные функции, аналитика и др. вопросы)

⁵ Батычко, В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций. / В.Т. Батычко/ Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2010 г.

на местную Администрацию. При этом, при рассмотрении вопроса о структуре в недостаточной степени исследована функциональная нагрузка осуществления полномочий учредителя⁶ в отношении подведомственных учреждений органами местного самоуправления, в частности местными администрациями. К компетенции учредителя относится образование исполнительных органов некоммерческой организации, досрочное прекращение их полномочий, контрольные функции. Следовательно, административные функции местной администрации кроме прочих включают в себя практически полный спектр выполнения прав и обязанностей работодателя в трудовых отношениях⁷.

Мнения многих авторов сводятся к тому, что разработка единой модели местной администрации и определение оптимальной численности невозможна или затруднительна, так как каждое муниципальное образование обладает собственным механизмом реализации поставленных задач и осуществления полномочий и функций, а также аргументом является тот факт, что муниципальные образования различны по размеру подучетной территории, численности населения, инфраструктурной развитости, ресурсообеспеченности; как следствие разный объем выполнения задач и управленческой деятельности⁸.

По мнению автора, на современном этапе при построении организационных структур администраций городов существует базовая общность, и исследование базовой составляющей и особенностей структур, исходя из определенных критериев, может быть полезным для практического использования.

В.А.Переходов указывает на несколько моделей, которые существенно отличаются друг от друга по принципам формирования

⁶ Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", ч. 2 ст. 15; ч. 3 ст. 9.1

⁷ Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ, ст. 20

⁸ Киричук С.М. Формирование местного самоуправления в России (на материалах социально-политических исследований г. Тюмени).-Тюмень: Издательство «Вектор Бук», 1998.— С. 105. 6

органов местного самоуправления, характера их взаимоотношений с органами государственной власти, по формам взаимодействия представительных и исполнительно-распорядительных органов в системе местного самоуправления⁹. В связи с чем, в работе предлагается рассмотреть местное самоуправление с функцией городского округа как одного из аспектов влияющего на построение структуры органа местного самоуправления.

§ 2. Пробелы в правовом регулировании управленческой деятельности органов местного самоуправления, как административный барьер осуществления функций

Федеральное законодательство по вопросам местного самоуправления, можно рассматривать по двум направлениям:

1) законы, по вопросам муниципального управления, например, федеральные законы «О муниципальной службе», «О некоммерческих организациях», «Об автономных учреждениях».

2) законы по вопросам отдельных сфер общественной жизни. Это специальные отраслевые законы, к примеру федеральные законы о торговой деятельности, защите прав потребителей, земельный кодекс, налоговый кодекс и т.п.

В законах по вопросам регулирования отдельных сфер деятельности, закрепляются как правило полномочия органов местного самоуправления в конкретных отраслях, таким образом дополняя федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления. Вместе с тем, следует учесть фактическое обстоятельство различного времени издания

⁹ Переходов, В.А. Зарубежные модели взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления: сравнительный анализ [Текст]/ В.А. Переходов // Вестник Поволжской академии государственной службы. - 2012. - № 3. - С. 22-28.

нормативных актов, по принципу которых предусматриваются дополнения или уточнения тех или иных норм права. Зачастую законы были приняты различное время, в том числе до введения Федерального закона о местном самоуправлении.

Зачастую это является причиной возникновения правовых пробелов и противоречий, которые в свою очередь приводят к сложностям и правовым коллизиям. В случаях выявления противоречий федерального закона федеральному закону о местном самоуправлении применяется последний¹⁰, но учитывая данное императивное условие, законодатель ставит нормотворческий орган в условия полной самостоятельности и риска неисполнения функций, вытекающих из существа предмета ведения.

Регулирование вопросов ведения муниципального самоуправления отражены в более чем 400 федеральных законах, основа местного самоуправления отражена в более чем 1800 федеральных подзаконных актов. Кроме того ежегодно принимаются Указы Президента Российской Федерации, Постановления правительства и иные нормативные правовые акты.¹¹ Кроме того, на уровень муниципалитета (на примере города Ханты-Мансийска) начиная с 2013 года федеральными законами и законами Ханты-Мансийского автономного округа- Югры передано более 100 отдельных государственных полномочий.

Немаловажную роль ориентации в правовом поле по вопросам местного самоуправления играют судебные органы, в значительной степени Постановления Конституционного Суда РФ. По существу, рассмотрений спорных ситуаций судебными органами, вопросы местного

¹⁰ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Российская газета. 2003. 8 окт. ст. 5.

¹¹ Правовое регулирование местного самоуправления в России, субъекте Российской Федерации: Пособие к электронному учебно-методическому комплексу «Стратегия развития муниципальных образований». Часть I / под ред. В.В. Бакушева. М., 2007. С. 36. (Автор раздела – Мокеев М.М.).

самоуправления являются одним из проблематичных пластов рассмотрения, под призмой законодательно установленных норм.

Федеральный закон о местном самоуправлении определяет структуру органов местного самоуправления в системе органов власти. Хозяйственная деятельность органа местного самоуправления как юридического лица в соответствии со ст. 41 Федерального закона о местном самоуправлении обеспечивается в соответствии с гражданским законодательством применительно к казенным учреждениям.

Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" некоторые вопросы регулирования муниципальной службы закрепляет за субъектом (ст.3,6,9, 9.1. и др.). Таким образом, следует вывод о некоторой самостоятельности органа местного самоуправления в структуризации системы работы и регулирования собственных деловых процессов.

Контроль является важнейшей составляющей муниципального управления. Одним из важнейших принципов муниципального контроля является законность.

Положениями части 1 статья 17.1. Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) закреплено, что органы местного самоуправления организуют и осуществляют:

1) муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения;

2) муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными

законами

к полномочиям органов местного самоуправления.

Установленная в части 1 указанной статьи возможность отнесения федеральными законами соответствующих видов контроля к полномочиям органов местного самоуправления корреспондирует с частью 1.1 ст. 17 Закона, согласно которой полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения могут устанавливаться другими федеральными законами. В этой связи предметом муниципального контроля является и соблюдение требований, установленных Федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации полномочий местными администрациями практикуется введение штатных единиц или создание структур по осуществлению муниципального контроля, на практике подобными структурами или должностными лицами обеспечиваются существенное количество контрольных мероприятий, составляются административные протоколы, проводятся профилактические мероприятия в целях предотвращения нарушений в установленной сфере, осуществляется мониторинг специально созданных порталов в сети интернет «Открытый регион» в рамках развития Открытого Правительства для жителей муниципалитета, создаются различные интерактивные сервисы. Правовыми актами утверждаются, как правило, административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля. Контрольная деятельность осуществляется в постоянном взаимодействии с органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), органами внутренних дел, а также органами прокуратуры.

Вместе с тем виды муниципального контроля, предусмотренные Земельным кодексом Российской Федерации (муниципальный земельный контроль, ст. 72), Лесным кодексом Российской Федерации

(муниципальный лесной контроль, ст. 98), а также Федеральными законами вызывают сложности с соотношением с перечнем вопросов местного значения.

В законодательных отраслевых нормах отсутствует градация муниципальных образований по видам, к компетенции которых относится контрольная деятельность в соответствующих сферах, в результате невозможно определить субъективную сторону контрольных полномочий, отграничить собственно полномочия органов местного самоуправления городского округа, поселений или муниципальных районов.

Вместе с тем, отсутствие муниципального контроля в отдельных сферах деятельности (к примеру, по экологическому обеспечению) является существенным пробелом как эффективного инструмента развития отдельной отрасли.

Закрепленные виды муниципального контроля в нормах зачастую не отражают предметную четкость и условия осуществления такого контроля, отсутствует отграничение надзора от государственного контроля. Предмет муниципального контроля в Земельном кодексе Российской Федерации существенно не определен. Не ясно, относится ли к предмету муниципального земельного контроля соблюдение лишь муниципальных правовых актов либо также и федеральных, и региональных. Аналогичным образом обстоит дело и со многими другими видами контроля, закрепленными за органами местного самоуправления: муниципальным жилищным контролем, муниципальным лесным контролем, муниципальным контролем в сфере торговой деятельности, контролем за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции. Например, отсутствует понимание полномочий по вопросам муниципального контроля об обязательном экземпляре¹². В соответствии

¹² Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов"

со статьей 21 Федерального закона от 29.12.1994 года №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» порядок осуществления контроля за представлением обязательного экземпляра документов определяется Правительством Российской Федерации. В настоящее время порядок осуществления контроля за представлением обязательного экземпляра документов федеральным законодательством не установлен.

До установления вышеуказанного порядка организацию муниципального контроля в данной сфере деятельности осуществлять затруднительно.

Отсутствие действенных мер реагирования на обнаруженные при осуществлении муниципального контроля нарушения, напрямую влияет на его эффективность. Полномочия органов местного самоуправления в части применения мер по результатам проверок невелики. Выводы о пробелах в законодательстве достаточно в большей степени отражены в работах Е.С. Шугриной¹³.

Одной из проблем осуществления муниципального контроля является отсутствие четкого правового регулирования взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти в случае выявления органами муниципального контроля нарушений закона. Поскольку органы местного самоуправления сами не обладают полномочиями по применению мер государственного принуждения вплоть до юридической ответственности, они вынуждены материалы о выявленных нарушениях передавать соответствующим органам государственной власти для принятия мер воздействия.

Например, при осуществлении муниципального земельного контроля муниципальный инспектор вправе составить акт, который впоследствии направляется в компетентный орган государственной власти для

¹³ Шугрина, Е.С. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации/Е.С.Шугрина/ Москва, Издательство «Проспект»,2015

дальнейшего административного производства. При этом срок привлечения к административной ответственности (2 месяца) исчисляется со дня издания акта, что на практике нередко приводит к уходу юридических (физических) лиц от административного наказания ввиду истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

На эффективность муниципального контроля влияют организационно-правовые ограничения при осуществлении муниципального контроля, вытекающие из некоторых положений Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ).

В частности, указанным законом (ст.15) не предусмотрена возможность проведения проверки в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя. Это приводит к тому, что физические (юридические) лица умышленно срывают намеченные мероприятия по муниципальному контролю, скрывая тем самым возможные нарушения законодательства, данные пробелы существенно влияют на результативность деятельности органов местного самоуправления.

Исходя из норм Федерального закона №294-ФЗ, серьезные организационные проблемы у органов местного самоуправления возникают при проведении земельного контроля, что так же в значительной степени влияет на трудозатраты и отсутствие возможности их учесть при расчеты оптимальной численности. Так, например, в случае проведения проверки в отношении одного из земельных участков,

принадлежащих определенному юридическому (физическому) лицу, проверить другие земельные участки, находящиеся в собственности этого же юридического (физического) лица, можно только 1 раз в три года. Кроме того, невозможно осуществить проверку земельного участка, находящегося в собственности хозяйствующего субъекта, с момента регистрации которого, в качестве юридического лица не прошло три года.

В Федеральном законе от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон о местном самоуправлении) существует в достаточно большой степени полномочия с неопределенными правовыми рамками, то есть границы таких полномочий настолько обобщены, что вызывает сложности в практике применения органами местного самоуправления.

Например, с формулировками: «организация», «обеспечение», «создание условий» - пункты 4, 7, 9, 11, 13, 16, 17, 19, 20, 23, 28, 31 и другие части 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении.

Нередко переданные полномочия отраслевыми федеральными законами на уровень органов местного самоуправления, вызывают сложности в однозначном соотнесении с тем или иным вопросом местного значения.

Например, постановка на учет, содержание бесхозяйного недвижимого имущества, а также оформление права муниципальной собственности на него в случае обнаружения собственника; размещение социальной рекламы, отлов и иммунизация бродячих животных, организация спецстоянок для хранения задержанных транспортных средств и др.

По мнению автора, вышесказанное является одной из существенных предпосылок невозможности расчётным путем определить объем и функциональную структурность органов местного самоуправления такое решение должно исходить путем аналитики функциональной деятельности

органа власти внутри каждой из структур для обобщения в регламентируемые функции и функции «сопутствующие».

Глава 2. Управленческая деятельность хозяйствующего субъекта, при решении вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий

§ 1. Группировка функциональных полномочий органов местного самоуправления

Не выявив законодательные пробелы, некоторые исследователи делают попытки определить структурный тип и расчётным путем оптимальной штатной численности. Более того такие новые разработки уже внедряются в структуры органов власти опытным путем. Опираясь на Методические рекомендации по нормированию численности и формированию организационно-штатной структуры типовых подразделений федеральных органов исполнительной власти¹⁴ органы региональной власти совместно с органами местного самоуправления, опираясь на практику собственными силами разрабатывают формы и возможные варианты создания оптимальной численности органов местного самоуправления. По мнению автора, данный подход не целесообразен по нижеследующим причинам.

Нормирование штатной численности имеет под собой здравый смысл в условиях потребности бюджетной экономии, однако принятие управленческих решений без должного комплексного анализа и взвешенной методологии, не может предполагать положительный результат. Существенно правильные подходы изложены в выводах И.Б. Шебуракова¹⁵, основанные на практических исследованиях, который

¹⁴ "Методические рекомендации по нормированию численности и формированию организационно-штатной структуры типовых подразделений федеральных органов исполнительной власти"/Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <https://rosmintrud.ru/> по состоянию на 29.12.2017.

¹⁵ Шебураков. И.Б. Методики нормирования численности служащих /И.Б.Шебураков/ Государственная служба, 2015, №2 (94).

выделяет в качестве значимых факторов, влияющих на численность и структуру условия существующих деловых процессов, непосредственно влияющих на совокупную трудоемкость выполняемых в органе власти работ. В свою очередь, оптимизация процессов и процедур связывается с четкостью задач по повышению эффективности деятельности органа власти, заинтересованностью служащих в такой оптимизации, системой материального стимулирования и т.д. Данные выводы исследователя обосновано сводятся к необходимости комплексного анализа действующих процессов. Но охватить сразу необъятное, не исследуя основополагающий структурный состав невозможно. «Скелет» структуры должен начинаться с учёта практически значимых и сопутствующих процессов в органе, не только под призмой полномочий, но и учитывая вытекающие в большой объем неучтенные функции, которые выявляются исключительно на практике, после чего должны быть закреплены и обоснованы в теории.

Деловыми процессами признается информация «управленческие решения» и принимая уже как факт мысль о том, что законодательство о местном самоуправлении является ещё более «демократично неопределённым» в смысле осуществления управления населением вычислить затраты такого труда расчётным путем сложно, тем более, что такие расчёты как правило обеспечиваются самостоятельно структурами и теми должностными лицами в отношении которых производится расчёт. Практика некоторых муниципальных образований (города Лангепас, Покачи, Белоярский район) показывает применение вышеуказанной методики как произвольной от потребностей самого муниципального образования, так как расчетный путь абсолютно неоднородно рассчитывается самими служащими структурного органа власти, кроме того методика не учитывает функционал переданный на уровень учреждений (аутсорсинг) и этим задача еще более усложняется, собрав данные, средний показатель будет как минимум неоднороден по одним и

тем же функциональным структурам и в результате в достаточно большой степени неинформативен.

В вопросе об оптимальной численности первичное требование - что именно понимать под нормативом штатной численностью служащих? Нормы времени исходя из показателей нормального темпа работы, или при использовании структуры, где штат укомплектован квалифицированными специалистами и широко используются новейшие информационные технологии? Естественно типовые нормы времени в «передовом» органе будут ориентированы на поиск минимально возможной численности служащих. Вместе с тем, ставится под сомнение дальнейшее существование и развитие структуры при оптимальной численности в условиях быстро развивающихся экономических отношений и изменения стратегических подходов деятельности власти.

§ 2. Неучтенные функции и обеспеченность кадровыми ресурсами при осуществлении отдельных государственных полномочий

Стратегическими целями и направлениями государства являются вовлечение общественности в местное самоуправление. Вводятся новые механизмы и методы привлечения и мотивации гражданского сообщества в управление государством. XXI век - это век IT-технологий. Сферой их применения впервые становится не только экономика, но и политика. Современное государство все в большей степени обретает черты «электронного государства», а участие граждан в делах государства и муниципального образования все чаще осуществляется посредством сети Интернет. К примеру, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра является одним из тех субъектов РФ, где активно используются новые

электронные технологии гражданского участия, в частности, осуществляется назначение на некоторые государственные должности в публично-правовом режиме электронного рейтингового голосования («общественные выборы»), допускается участие в публичных слушаниях через подачу электронных документов и др.

Новации внедрения территориальных общественных советов (ТОС), развитие проектных инициатив и другие новые модели реализации местного самоуправления, увеличение ответственности и существенные качественные изменения по всем направлениям деятельности государственных и муниципальных властей существенно влияют на деятельность самой власти, изменяют некоторые подходы и принципы, вопросы, выносимые на общественные обсуждения и раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления существенно приумножают нагрузку в условиях неразвитости электронного взаимодействия, отсутствия соответствующих источников и баз информации. Данный факт системно порождает дублирующие функции, отчётность транспортируется в различных формах и видах. Нуждаемость в систематизации процессов слишком велика.

Конечно, те или иные периоды развития местного самоуправления диктуют свои условия «выживаемости», цель создания структурно правильного подхода - учесть принципы гибкости по каждому направлению, уровень условий систематизации процессов или постоянную гибкую структурную составляющую. В данном аспекте идея автора состоит в том, что в штате органа местного самоуправления, как бюджетной организации по всем направлениям необходимы условия универсальности профессий и навыков самих сотрудников, преемственность функционала между сотрудниками, грамотная и систематическая ротация кадров.

Законом ХМАО - Югры от 27.05.2011 N 57-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями по организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей и по обеспечению методического руководства работой служб охраны труда в организациях" переданы полномочия по организации сбора и обработке информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, обеспечение методического руководства работой служб охраны труда в организациях, расположенных на территории соответствующего муниципального образования.

Передача на уровень муниципальной власти полномочий от субъекта и финансирование содержания ставок служащих, осуществляющих деятельность по охране труда в рамках переданных государственных полномочий, ставит под запрет осуществление такими служащими других дополнительных полномочий и функций. Однако городская Администрация, как и все юридические лица обязана обеспечивать условия охраны труда в рамках хозяйственной деятельности, таким образом, ставится нелогичным вопрос о введении единиц по вопросам охраны труда в организации за счет городского бюджета при наличии уже действующих специалистов (за счет субъекта).

Автор приходит к выводу о необходимости разделения полномочий по группам, что уже делалось некоторыми исследователями и включения в такую группировку определенной доли дополнительной нагрузки как гибкого звена в структуре, включения дополнительных сопровождающих функций по отраслевым вопросам, определяющих связующее звено для цели систематизации взаимосвязи между различными процессами жизнедеятельности органа местного самоуправления.

Разобщенность структур по вопросам ведения органа местного самоуправления как следствие порождает дублирование функций, значительного объема потерь времени и трудозатрат.

Кроме того, немаловажным является то, что все направления сфер деятельности муниципалитета императивно сопровождаются нормотворчеством. К примеру, по направлению экономики в штате в соответствии с квалификационными требованиями назначаются граждане с экономическим образованием. Нормотворчество в результате по направлению этой деятельности сводится к разработке правовых актов органа местного самоуправления (постановления и распоряжения Администрации города или Главы города, решения Думы города) по типовым (модельным) актам, изданным органами исполнительной власти Российской Федерации или субъекта. А в случаях отсутствия таковых, орган местного самоуправления правовые акты разрабатывает самостоятельно при условии инициативности, творческого потенциала в пределах полномочий. В результате такая «системная» работа априори приводит к наличию пробелов, неточностей, отсутствия возможно важных и существенных вопросов регулирования в муниципальных актах, длительных затрат на реализацию поставленных задач. По мнению автора, необходимо предусматривать в структуре местной Администрации при объединении по предмету ведения в каждом типовом функционале штат для осуществления нормотворческой деятельности.

§ 3. Определение оптимального перечня функций для передачи на исполнение муниципальными организациями

Разработка основных принципов и механизмов внедрения аутсорсинга функций органов власти и местного самоуправления должна

была осуществляться в рамках административной реформы в 2006 - 2007 гг. Ввиду наличия существенных рисков передачи функций на уровень коммерческих организаций, соответствующий нормативный документ, устанавливающий принципы аутсорсинга и порядок его внедрения, до сегодняшнего дня отсутствует.

Вместе с тем, законодателем внесены многочисленные поправки в федеральное законодательство в качестве предпосылок разделения на исполнение основных функций и вспомогательных путем создания муниципальных казённых, муниципальных бюджетных, автономных учреждений¹⁶. Законодателем разделены понятия казённых¹⁷, бюджетных¹⁸ и автономных учреждений¹⁹ исходя из их целей, задач и уровня ответственности, таким образом создана предпосылка «аутсорсинга» на условиях предметного анализа переданных полномочий и функций исполнительно - распорядительного органа местного самоуправления по оптимизации процессов управленческой деятельности и как предполагалось снижение бюджетной нагрузки расходов на их содержание.

Статистически достоверная информация о том, достигнута ли цель законодателя, отсутствует. По результатам оптимизация органов местного самоуправления произошла, хоть и незначительно, вместе с тем создание отдельных юридических лиц закономерно предполагает увеличение штатной численности и нагрузки расходов на содержание. Стоит учитывать, что муниципальное бюджетное учреждение имеет право осуществлять предпринимательскую деятельность и мысль законодателя в

¹⁶ Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

¹⁷ Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ, ст. 6

¹⁸ Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", ст. 9.2

¹⁹ Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", ст. 2

совокупном целеполагании реформ, ясна. Вместе с тем, по мнению автора, недостаточное регулирование учреждений в части их мотивации на осуществление предпринимательской деятельности приводит к невозможности достижения цели законодателя по снижению расходов бюджетных средств на их содержание созданных учреждений для реализации все тех же полномочий и функций органа власти.

С точки зрения целеполагания законодателя, внедрение механизмов аутсорсинга в деятельность органов исполнительной власти должно быть направлено на экономию бюджетных расходов, оптимизацию численности служащих, повышение доступности и качества управленческих процессов, оптимизацию деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих исполнительно-распорядительные функции. Одним из таких механизмов выступает аутсорсинг.

В современном понимании аутсорсинг - это передача функций, не являющихся управленческими сторонним исполнителям. Можно выделить, что исполнительная власть осуществляет две группы функций: основные по вопросам местного самоуправления (полномочия органов местного самоуправления) и вспомогательные по вопросам обеспеченности органа местного самоуправления как юридического лица (бухгалтерский учет, кадровое делопроизводство, юридические услуги, информатизация процессов, обслуживание компьютеров и оргтехники, организационная, ведомственная контрольная деятельность и др.) Следовательно, основные функции должны выполняться лицами, занимающими выборные муниципальные должности и муниципальными служащими, а вспомогательные — вспомогательным персоналом.

Итак, обобщая возможности оптимизации, можно выделить средства реализации: путем максимальной передачи функций в рамках закона по предметному принципу полномочий на уровень муниципальных казенных, бюджетных или автономных учреждений; с учетом отграничения

обеспечивающих функций органа местного самоуправления, так называемое «техническое обеспечение деловых процессов органа местного самоуправления».

Исходя из норм закона казенным учреждениям присущи функции (государственные, муниципальные), оказание государственных (муниципальных) услуг (работ). Бюджетные и автономные учреждения создаются для обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг, при этом в их задачи не может входить осуществление государственных и (или) муниципальных функций.

Вместе с тем, федеральное законодательство не закрепляет нормативные рамки четкого определения государственной и (или) муниципальной услуги или функции.

В пункте 2 Указа Президента Российской Федерации от 09.03.2004 N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» к признакам функции относит обладание властными полномочиями (к примеру муниципальный контроль, надзорные функции). Кроме прочих, законодатель при определении типа муниципальных учреждений, определяет отдельные сферы их деятельности, в которых они могут осуществлять свою деятельность. У автономных учреждений сферы деятельности еще более минимальны.

Таким образом, выводы автора в начале научно-исследовательской работы о пробелах и отсутствии четких рамок полномочий органов местного самоуправления как по вопросам местного значения, так и по вопросам полномочий, установленных отдельными федеральными законами и переданных государственных полномочий, являются предпосылкой невозможности принятия верных решений об объеме передачи полномочий на уровень муниципальных учреждений.

Отдельно возникающие вопросы на практике реализовываются и включаются в копилку практического опыта местного самоуправления

посредством методологической помощи уполномоченными государственными органами. Так в письме Минфина России от 12.04.2016 N 02-03-12/вн-20777 даны рекомендации о том, что в целях осуществления функций по содержанию муниципального имущества, находящегося в муниципальной казне, может быть создано муниципальное казенное учреждение, соответствующие предмет, цели и виды деятельности которого подлежат отражению в его учредительных документах (уставе). Вместе с тем, централизованного анализа системной передачи конкретных полномочий на уровень муниципальных учреждений для качественной аналитики оптимальной численности органов местного самоуправления, не существует. На сегодняшний день, опытным путем, с учетом выдержки длительных периодов временем и результативности можно выстроить системную организационную структуру.

Итак, существенным является ограничение полномочий «во благо» населения и функций для развития собственных деловых процессов, так называемая обеспечительная деятельность, которую необходимо разделить на функции блока развития и инноваций и блока обеспечительной деятельности (техническая исполнительность процессов). Распределение задач между подразделениями местной администрации может осуществляться по нескольким признакам: по группам объектов управления (отраслям муниципальной деятельности), обеспечивающим предоставление муниципальных услуг; по функциональному признаку, определяемому характером, функциями и стадиями управленческой деятельности и управленческого цикла: анализ и планирование, контроль, управление имуществом, финансами, правовое, информационное обеспечение и т.д.; по территориальному признаку (для крупных городов).

Распределение в местной Администрации со статусом городского округа (на примере Администрации города Ханты-Мансийска, с учетом некоторых назревших корректировок), в оптимальном предметном

регулировании исходя из полномочий, определенных федеральным законом о местном самоуправлении складывается из нижеперечисленных наиболее крупных предметов ведения: городское хозяйство; образование; культура; физкультура, спорт и молодежная политика; градостроительство; муниципальная собственность, безопасность. По данным направлениям целесообразно выделять отдельные структуры, а в случае численности населения городского округа начиная с 80 тысяч человек создавать в форме департаментов (возможно с правами юридического лица, если численность таких структур будет превышать 22-25 штатных единиц из расчета в каждом Департаменте). Вместе с тем такие блоки как физкультура, спорт, молодежная политика, культура следует объединять под ведомством блока образования или культуры, так как вопросы ведения являются в менее масштабном количестве, но однородными с вопросами культуры и в меньшей степени с вопросами образования.

На уровень учреждений и предприятий имеет смысл передавать в нижеследующем подходе по предметам ведения:

городское хозяйство – предприятия: водоканализационное обеспечение; электрическое снабжение; дорожно-эксплуатационное обеспечение; жилищно-коммунальное обеспечение; газоснабжение; муниципальные бюджетные учреждения: обеспечение ритуальными услугами; централизованное обеспечение содержания служебных зданий; централизованное обеспечение закупочной деятельности в сфере городского хозяйства;

образование: общеобразовательные школы и детские сады (предмет совместного ведения с субъектом); бюджетные образовательные учреждения дополнительного образования;

культура и физическая культура, спорт и молодежная политика: спортивные школы дополнительного образования; бюджетное учреждение

по вопросам обеспечения молодежной политики; бюджетные учреждения обеспечения спорткомплексов на территории города; бюджетное учреждение по библиотечному обслуживанию; бюджетные учреждения обеспечения деятельности в сфере туризма и информационного обслуживания населения (газета, телевидение); бюджетное учреждение по вопросам культурного досуга населения;

муниципальная собственность: казенное учреждение по вопросам содержания имущества казны,

безопасность: казенное учреждение по вопросам чрезвычайных ситуаций;

обеспечение местной администрации: казенное учреждение по вопросам логистики и обеспечительной деятельности администрации как хозяйственного субъекта (закупки; техническое содержание административных помещений и др.).

Передача вышеуказанных полномочий должна осуществляться с учетом того, что полномочия по вопросам местного самоуправления и контрольные функции, содержащиеся в вышеперечисленных блоках в качестве административно- управленческих полномочий (контроль, аналитика, статистика, связь деловых процессов) закрепляются в структуре Администрации, тогда как исполнительные функции (услуги населению; хозяйственная деятельность структуры, технические функции и др.) обеспечиваются соответствующим учреждением. Даже при таком распределении, существуют ряд услуг населению, которые на данном этапе невозможно передать на уровень учреждений, в связи с установленной системой деловых и технологических процессов.

Все направления следует закреплять в ведомстве соответствующих департаментов местной Администрации, наделенных правами юридического лица в соответствии с их предметами ведения, данный подход существенно снижает нагрузку на основной аппарат

Администрации. Существующая правовая система на базе оценки эффективности по сферам деятельности, единых требований к муниципальным служащим (ограничения и запреты), в том числе муниципальным служащим, в отношении которых полномочия работодателя может осуществлять директор департамента, предоставляет возможность эффективно реализовывать полномочия по соответствующему направлению деятельности местной Администрации, оставляя за Администрацией лишь вопросы контроля деятельности самостоятельных структур.

Вместе с тем существует ряд функций по направлениям экономики, бухгалтерского учета, информатизации, юридического и кадрового обеспечения, которые необходимо исследовать на предмет разделения функций технического (обеспечительного) характера от функций управленческой деятельности, с возможностью оставления на уровне Администрации лишь административно-контрольных функций по предметам полномочия как органа местного самоуправления.

К примеру, деятельность бухгалтерского обеспечения органа местного самоуправления (в том числе ведомственных учреждений), обеспечения статистических функций и аналитики по направлениям экономики и финансов (в том числе обеспечительных функций хозяйственной деятельности органа), возможно при анализе отдельных функций разделить и передать на уровень учреждения.

Вместе с тем, юридическое сопровождение органа местного самоуправления как юридического лица критически мало в соотношении с правовым обеспечением нормотворческой деятельности, на взгляд автора такое разделение является не целесообразным. Кадровое обеспечение неразрывно связано с антикоррупционной деятельностью каждого служащего, ведением воинского учета и проведением мобилизационных мероприятий, деятельностью должностных лиц с допуском к

государственной тайне и иными вопросами кадровой политики так или иначе связанных с индивидуальными характеристиками муниципального служащего, что в целом ставит под вопрос возможность передачи на уровень учреждения исключительно кадрового делопроизводства, на взгляд автора это невозможно.

Показателем неразрывности некоторых процессов и условия требований оптимизации привели к тому, что в органах местного самоуправления по одному и тому же направлению деятельности могут выполняться однотипные должностные функции муниципальными служащими и лицами, занимающие должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы. В частности, штатные единицы должностей, не относящихся к должностям муниципальной службы, зачастую закрепляются в структурах по вопросам организационной работы местной администрации, с функциями делопроизводства, машинописи и другим обеспечивающим функционалом наряду с муниципальными служащими.

Кроме того, при исследовании функциональных процессов и их объема, необходимо учитывать и создание структур по переданным государственным полномочиям: опека и попечительство, запись актов гражданского состояния, вопросы совместного ведения по образовательной деятельности, деятельность комиссий по делам несовершеннолетних, деятельность административной комиссии, охрана труда и регистрация коллективных договоров.

Резюмируя можно сделать вывод о том, что исполнение некоторых полномочий органов местного самоуправления неразрывно связано с использованием первичной информации. Такие полномочия и их отдельные функции не могут быть переданы на уровень учреждения, так как в ныне действующем правовом поле, подконтрольность и ответственность муниципальных учреждений учредителю, законодателем

рассматривается в большей степени под призмой отдельного юридического лица, обладающего самостоятельностью ведения своей деятельности. Для прямого руководства учреждением или оперативного вмешательства существует еще ряд административных барьеров по причине существенной общности действующих правовых норм.

Глава 3. Научно практические рекомендации по построению организационной структуры органов местного самоуправления в городском округе

§ 1. Систематизация и обобщение общих по функциональному признаку предметов ведения в одном структурном подразделении. Критерии, определяющие численность структурного подразделения.

В соответствии с Указом Президента РФ²⁰ было предписано что, эксперимент по применению новых подходов к организации федеральной государственной гражданской службы и обеспечению деятельности гражданских служащих в ходе реализации федеральных программ проводится в рамках соответствующей федеральной программы должен предусматривать оптимизацию структуры и штатной численности федерального государственного органа либо территориального органа федерального органа исполнительной власти.

Структурные подразделения любого созданного юридического лица являются стержнем, на котором базируются различные формирования по отдельным видам деятельности. Все направления или виды деятельности каждого отдельного звена в своем системном подходе должны быть эффективными и максимально структурированными.

Для вероятно приближенного расчета создания универсальной структуры и численности местной Администрации основополагающим является учет полномочий, функций, а также сопутствующих деловых процессов. Существенные реформы в органах местного самоуправления за

²⁰ Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2007 N 722 (в ред. Указов Президента РФ от 06.12.2007 N 1643, от 17.03.2016 N 127) "Об утверждении Положения о порядке проведения экспериментов в ходе реализации федеральных программ развития федеральной государственной гражданской службы"

последние десять, пятнадцать лет²¹ в достаточной степени влияют и повлияли на методы структуризации и функциональной загрузки как административного персонала обеспечивающего публичные функции, так и работников узкой сферы деятельности обеспечивающих жизнедеятельность муниципалитета.

За эти годы приобрели статус юридических лиц отраслевые департаменты (управления) в составе местных администраций, закрепив за ними подведомственность созданных учреждений (предприятий). Кроме того, произошли централизации в отдельные учреждения по целевому признаку обеспечительной деятельности самих администраций (логистика, закупочная деятельность, информатизация и др.). В результате отсутствия единого подхода в период реформ, полномочия муниципалитетов по направлениям: гражданская оборона и чрезвычайные ситуации, спорт, туризм, молодежная политика, информационная деятельность и информатизация, ритуальные услуги, социальная поддержка и многое другое были переданы на уровень вновь созданных муниципальных организаций (бюджетные и казенные учреждения).

В целях оказания органам государственной власти субъектов РФ (органам местного самоуправления) содействия по приведению правового положения подведомственных государственных (муниципальных) учреждений в соответствие с требованиями Федерального закона N 83-ФЗ²² Правительством РФ разработаны Методические рекомендации²³. В них определены критерии отнесения указанных учреждений к

²¹ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ. -2003. -N40. -Ст.3822

²² Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"// Собрание законодательства РФ. -2010. -N19. -Ст.2291

²³ Распоряжение Правительства РФ от 07.09.2010 N 1505-р «Об утверждении методических рекомендаций по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности и рекомендаций по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений». -Собрание законодательства РФ. - 2010. -N 37. -Ст. 4776

определенному типу (казенные, бюджетные) исходя из возможности исполнения ими государственных (муниципальных) функций в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления).

Вместе с тем органы местного самоуправления на основании законов наделяются отдельными государственными полномочиями (на примере города Ханты-Мансийска — это более 101 полномочия), такими как полномочия по опеке и попечительству, по регистрации актов гражданского состояния, охраны труда и регистрации коллективных договоров, защите прав потребителей, отлову и передержке безнадзорных животных и другие (Приложение 1).

На взгляд автора вышеуказанные предпосылки имеют удельный вес на определение функциональной нагрузки отдельного органа местного самоуправления (городской округ) – местной администрации, определения его структуры, уровня должностей и штатной расстановки, численности кадрового состава.

В целях соотношения штатной численности и структурирования местной администрации существенным показателем, по мнению автора, является анализ количества и численности учреждений в каждом муниципальном образовании в зависимости от типа муниципального образования и численности населения. Такая аналитика отсутствует.

Вместе с тем, следует отметить, что существуют явные признаки абсолютной неоднородности и не сопоставимости как на предметном уровне переданных функций на уровень учреждений, так и по типовому и количественному признаку созданных для этих целей муниципальных организаций. Данный вывод указывает на важный элемент, который необходим в рамках исследования для создания базы по структуризации и определению оптимальной численности муниципальной власти.

К примеру, в городе Ханты-Мансийске действует более 62 муниципальных учреждений и предприятий, которые закреплены за отраслевыми департаментами (управлениями), обладающими правами юридического лица. Из них - 57 учреждений и 5 предприятий. Администрация города Ханты-Мансийска в соответствии с Уставом города Ханты-Мансийска²⁴ осуществляет полномочия работодателя в отношении руководителей муниципальных предприятий и учреждений.

В функции администрации входит осуществление полномочий учредителя и работодателя в отношении предприятий, учреждений и их работников, часть полномочий учредителя и работодателя по отдельным юридическим лицам переданы органам администрации города на основании положений о них. Штатная расстановка и численность администрации напрямую зависит от количества подведомственных организаций, созданных в форме юридического лица.

Исходя из конечных целей управления муниципальным образованием, по мнению автора, необходимо не упустить из виду ни одну из управленческих задач, без решения которой, реализация целей окажется неполной.

В связи с чем, в типовой структуре необходимо предусмотреть структурные подразделения (отделы, управления, департаменты) по вопросам предметов ведения исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления городского округа, определенных федеральным законодательством, в том числе таких как:

- 1) муниципальный контроль (п. 5, 6, 26 части 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации");

²⁴ Устав города Ханты-Мансийска, принят решением Думы города Ханты-Мансийска от 11.03.2011 N 1169// Самарово-Ханты-Мансийск. - 2011. - 11 марта. - N 14

2) национальная политика (п. 7.2 ст. 16, 6. 7 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации");

3) потребительский рынок (п. 15 части 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 44 Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей");

4) информатизация и информационная безопасность (ч.2 ст. 6 Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"

5) транспорт, связь и дорожная деятельность (п. 5 части 1 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации");

6) общественный порядок и безопасность (п. 9, п. 37 части 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации");

7) бухгалтерский учет и использование финансовых средств (орган местного самоуправления наделен правами юридического лица - часть 7 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

При разработке типовой структуры исключить подведомственность структур одному должностному лицу не сходных по направлениям деятельности и объемным по вопросам их ведения. К примеру, в типовой структуре не целесообразно закреплять за одним должностным лицом - заместителем Главы города направления муниципальной службы, кадров и наград, организационное обеспечение деятельности администрации, архивную деятельность, вместе с вопросами отдела безопасности, делам ГО и ЧС, юридического управления.

§ 2. Зависимость численности органа местного самоуправления от численности населения и количества функций переданных на уровень муниципальных организаций

Зависимость численности и соответственно уровня должностей в структуре местной администрации напрямую зависит от численности населения. Аналитические данные, изложенные в работе Романа Петухова и Елены Луценко²⁵ указывают на серьезный кадровый дефицит и большую загруженность муниципальных служащих. Также показали разнородность соотношения количества работников органов местного самоуправления с численностью жителей субъектов Российской Федерации, как и в случае с федеральными округами. Муниципалитеты регионов-лидеров (Московская, Тюменская, Ростовская области) значительно уступают Чукотскому и Ненецкому автономным округам по количеству жителей, приходящихся на одного работника органа самоуправления. Следовательно, и нагрузка, которая действует на них, также в несколько раз больше. Данные исследования, по мнению автора, указывают на необходимость комплексного анализа ситуации в системе органов местного самоуправления.

К примеру городом Лангепасом в Тюменской области, произведен расчет примерной штатной численности муниципальных служащих.

Численность населения по данным на 01.04.2017 – 43663 человека.

Фактическая численность муниципальных служащих администрации города Лангепаса по состоянию на 31.12.2017 составляет 151 человек.

Фактическая численность технических работников и работников рабочих специальностей составляет 4 человека.

²⁵ Петухов Р, Луценко Е. Кадровое обеспечение местного самоуправления через призму статистических данных//Экспертиза.2015№5/2015. С.28-34

По расчетам на 1000 человек населения приходится 3 муниципальных служащих, что ниже среднего показателя среди городских округов в группе муниципальных образований с численностью населения от 20000 до 50000 человек²⁶.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» городской округ решает 43 вопроса местного значения.

Расчёт примерной штатной численности муниципальных служащих администрации города Лангепаса, учитывая критерии численности населения муниципального образования и трудозатраты показал, что фактическая штатная численность администрации составляет 133 муниципальных служащих (общая штатная численность 137)²⁷ в соответствии с проведёнными расчетами в зависимости от выполняемых функций штатная численность муниципальных служащих должна составлять 186 единиц. Отклонение между расчетной и фактической штатной численностью муниципальных служащих, компенсируются наличием технических работников муниципального казенного учреждения «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления» (Таблица 1 Приложения 2).

Проведенный сравнительный анализ среди функционально-отраслевых структурных подразделений показал, что среди структурных подразделений существует функционально-штатный дисбаланс, когда количество реализуемых функций не согласовывается со штатной численностью (Таблица 2 Приложения 2).

²⁶ Средний показатель численности муниципальных служащих на 1000 человек населения среди городских округов в группе муниципальных образований с численностью населения от 20000 до 50000 человек равен 4,14

²⁷ Без учета штатной численности структурных подразделений, находящихся на субвенциях.

Среди данных структурных подразделений также отсутствует прямое соотношение между количеством выполняемых функций и количеством муниципальных служащих (Таблицы 3, 4 Приложения 2).

В целях осуществления оперативных, либо вспомогательных функций в администрации города созданы такие структурные подразделения, как отделы, где также наблюдается отсутствие соотношения между количеством выполняемых функций и количеством муниципальных служащих (Таблица 5 Приложения 2).

Методические рекомендации по нормированию численности и формированию организационно-штатной структуры типовых подразделений федеральных органов исполнительной власти, а также регионального уровня содержат требования к структуре управления, в составе которого должно быть не менее двух отделов²⁸.

Однако в большинстве управлений администрации городов не имеется внутренних подразделений. Анализ структуры и функций исполнительно-распорядительного органа городов позволяет выявить относительно самостоятельные структурные подразделения – управления (административное, правовое, управление муниципальной службы, кадров и наград, управление информационной политики и общественных связей, управление бухгалтерского учёта и контроля), занимающиеся реализацией административных функций. Для рационализации деятельности, целесообразно объединить данные относительно-самостоятельные подразделения внутри одной управленческой структуры. Снижение в структурной иерархии части управлений позволит освободить определенный потенциал и оптимизировать функции и структуры. Следует отметить при формировании организационно – штатной структуры органов местного самоуправления излишнее дробление функций внутри

²⁸ Официальный сайт Росминтруд - <https://rosmintrud.ru/> (дата обращения 01.09.2018)

управлений, комитетов и отделов, приводит к неэффективному анализу исполняемых полномочий, а также к сложностям расчета показателей трудозатрат и их объективной оценки.

Заключение

Тенденция развития местного самоуправления и активные реформы дают уверенные предпосылки и открывают новые возможности по определению оптимально подходящей структуры органов местного самоуправления. Систематизация и новейшие информационные технологии, новые направления функциональных особенностей местной власти, близкий диалог с населением, все факторы имеют значение для оптимизации деловых процессов.

Разработка системы управленческой деятельности в новых условиях должна формироваться на основе принципов комплексной оценки деятельности муниципальной власти, для расчета необходим нижеследующий анализ:

- 1) учет и конкретизация полномочий и вытекающих из них функций;
- 2) определение перечня функций переданных на уровень муниципальных организаций, как средство снижения нагрузки на муниципальный орган;
- 3) распределение по схожим функциональным признакам и предметам ведения в отдельное звено;
- 4) исключение дублирующих функций посредством анализа действующих, а также систематический контроль и регулирование процессов вновь образованного функционала (отчетность, сбор и аналитика);
- 5) учет затрат времени на деловые процессы, включение функций по обеспечительной деятельности деловых процессов в систему управления как влияющего на численность и уровень должностей фактора;
- б) исключение структур, в которых руководитель выполняет функции специалиста;

- 7) исключение несвойственных функций в структурных подразделениях;
- 8) внедрение информационных технологий в кадровую работу, синхронизированных с другими структурами, позволяющими передачу информации по каналам связи.
- 9) учет численности населения и специфики управления (городской округ, городской округ с внутригородским делением).

Для достижения результатов необходимо устранить административные барьеры:

- 1) внести изменения в Трудовой кодекс российской Федерации в части исключения кадровой работы на бумажных носителях, инициализации личной подписи работника в порядке установленных регламентов;
- 2) разработать подзаконные акты, регулирующие кадровую работу в органах власти как единую систему, с определением разработанного программного продукта;
- 3) проанализировать исполнение органами местного самоуправления полномочия по вопросам местного значения и переданных государственных полномочий на предмет аналитических и статистических документов в целях исключения дублирования информации.

Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993
2. Европейская хартия местного самоуправления: ратифицирована ФЗ от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 15. Ст. 1695; № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", ч. 2 ст. 15; ч. 3 ст. 9.1.
4. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 N 197-ФЗ, ст. 20
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Российская газета. 2003. 8 окт. ст. 5
6. Федеральный закон от 29.12.1994 N 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов" Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ, ст. 6
8. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", ст. 9.2
9. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", ст. 2
10. Указ Президента Российской Федерации от 06.06.2007 N 722 (в ред. Указов Президента РФ от 06.12.2007 N 1643, от 17.03.2016 N 127) "Об утверждении Положения о порядке проведения экспериментов в ходе реализации федеральных программ развития федеральной государственной гражданской службы"

11. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ. -2003. -N40. -Ст.3822

12. О муниципальной службе в Российской Федерации: ФЗ от 2 марта 2007 года (с изм. и доп. от 21 ноября 2011г. № 329-ФЗ) // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152; 2011. № 48. Ст. 6730.

13. Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"// Собрание законодательства РФ. -2010. - N19. -Ст.2291

14. Распоряжение Правительства РФ от 07.09.2010 N 1505-р «Об утверждении методических рекомендации по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности и рекомендаций по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений». -Собрание законодательства РФ. -2010. -N 37. -Ст. 4776

15. Устав города Ханты-Мансийска, принят решением Думы города Ханты-Мансийска от 11.03.2011 N 1169//Самарово-Ханты-Мансийск. - 2011. - 11 марта. -N 14

16. Закон ХМАО - Югры от 20.07.2007 N 113-оз "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"

17. Постановление Правительства ХМАО - Югры от 24.12.2007 N 333-п "О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих

свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"

18. Закон ХМАО - Югры от 20.07.2007 N 114-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству»

19. Закон ХМАО - Югры от 09.06.2009 № 86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

20. Закон ХМАО - Югры от 30.09.2008 N 91-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния" (принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 19.09.2008)

21. Закон ХМАО - Югры от 12.10.2005 N 74-оз "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав"

22. Закон ХМАО - Югры от 18.10.2010 N 149-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию

архивных документов, относящихся к государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры"

23. Закон ХМАО - Югры от 02.03.2009 N 5-оз «Об административных комиссиях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"

24. Федеральный закон от 20.08.2004 N 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации"

25. Закон ХМАО - Югры от 05.04.2013 N 29-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных"

26. Закон ХМАО - Югры от 08.07.2005 N 62-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры"

27. Закон ХМАО - Югры от 27.05.2011 N 57-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями по организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей и по обеспечению методического руководства работой служб охраны труда в организациях"

28. Закон ХМАО - Югры от 16.12.2010 N 228-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельным государственным полномочием по поддержке сельскохозяйственного производства и

деятельности по заготовке и переработке дикоросов (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами)"

29. Закон ХМАО - Югры от 02.12.2005 N 115-оз «О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование и о компенсации затрат муниципальным дошкольным образовательным организациям, реализующим образовательную программу дошкольного образования, за присмотр и уход за детьми-инвалидами в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"

30. Закон ХМАО - Югры от 26.02.2006 N 30-оз «О социальной поддержке обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры"

31. Закон ХМАО - Югры от 31.03.2009 N 54-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельным государственным полномочием по информационному обеспечению общеобразовательных организаций в части доступа к образовательным ресурсам сети Интернет"

32. Закон ХМАО - Югры от 21.02.2007 N 2-оз «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования"

33. Закон ХМАО - Югры от 08.07.2005 N 62-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры"

34. Закон ХМАО - Югры от 31.03.2009 N 36-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-

Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством"

35. Жуков, А.П./А.П.Жуков/Организационный механизм формирования систем управления муниципальными образованиями, Москва, 2012.

36. Тихалева, Е.Ю. Совершенствование организационных структур муниципального образования УДК 342.25.

37. Старченко, Е.Н. Совершенствование организационных структур в условиях реформы местного самоуправления/Е.Н.Старченко Кемерово, 2007 ВАК РФ 08.00.05.

38. Батычко, В.Т. Муниципальное право. Конспект лекций. / В.Т. Батычко/ Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2010.

39. Киричук С.М. Формирование местного самоуправления в России (на материалах социально-политических исследований г. Тюмени). -Тюмень: Издательство «Вектор Бук», 1998. — С. 105. 6

40. Переходов, В.А. Зарубежные модели взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления: сравнительный анализ / В.А. Переходов // Вестник Поволжской академии государственной службы. - 2012. - № 3. - С. 22-28.

41. Правовое регулирование местного самоуправления в России, субъекте Российской Федерации: Пособие к электронному учебно-методическому комплексу «Стратегия развития муниципальных образований». Часть I / под ред. В.В. Бакушева. М., 2007. С. 36. (Автор раздела – Мокеев М.М.).

42. Шугрина, Е.С. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации/Е.С.Шугрина/ Москва, Издательство «Проспект»,2015.

43. Шебураков. И.Б. Методики нормирования численности служащих /И.Б.Шебураков/ Государственная служба, 2015, №2 (94).
44. Петухов Р, Луценко Е. Кадровое обеспечение местного самоуправления через призму статистических данных //Экспертиза.2015№5/2015. С.28-34
45. См.: Остапец О. Г. Муниципальное образование как правовой феномен // Инновационная наука. — 2015. — № 3.
46. Чихладзе Л. Т. Исполнительно-распорядительные органы муниципальной власти в государствах-участниках СНГ//Вестник Московского университета им. С. Ю. Витте. -2013 — № 1(2).
47. См.: Елькина А. В. Местная администрация в системе местного самоуправления в Российской Федерации: вопросы правового регулирования и статуса. Екатеринбург,2013.
48. Бойко Н. С. Органы исполнительной власти муниципального образования как система // Пробелы в российском законодательстве. — 2009. — № 2.
49. Остапец О. Г. Местная администрация в структуре органов местного самоуправления: проблемы правового регулирования — Краснодар: Новация,2016. — С. 43-46.
50. Официальный сайт Росминтруд - <https://rosmintrud.ru/> (дата обращения 29.12.2017)
51. Официальный сайт Росминтруд - <https://rosmintrud.ru/> (дата обращения 01.09.2018)
52. Christopher A BarletlandSumantra Ghoshal,"Rebuilding Behavioral Context: Turn Process Reengineering into People Rejuvenation", Sloan Management Review, Fall 1995
53. John Hatwood-Farmer and Jean Nollet, Service Plus: Effective Service Management
54. Edward E LawierIII, The ultimate Advantage: Creating the High Involvement Organizations (San Francisco: Jossey - Bass Publishers, 1992)
55. PaulM Swamidass,"Technology Baseof Manufacturing Plauts Explains larger Plants Advantage Over Small Plants", January 23, 1995

56.C O'Dell, people, Performance and Pay (Houston: American Productivity Center, 1997)

57.Harlan C. JI / efl / "I ^ Itting Production Decisions Where They Belong"

Аналитическая справка
отдельных государственных полномочий, переданных Администрации
города Ханты-Мансийска федеральными законами и законами Ханты-
Мансийского автономного округа-Югры

Общее количество переданных полномочий	Нормативное обоснование	Переданные полномочия
1	2	3
54	Закон ХМАО - Югры от 20.07.2007 N 114-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству»	<p>Выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства</p> <p>Обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности</p> <p>Установление опеки или попечительства</p> <p>Осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане</p> <p>Освобождение и отстранение в соответствии с федеральным законодательством опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей</p> <p>Выдача в соответствии с федеральным законодательством разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных</p> <p>Заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации</p>

Продолжение приложения 1

		<p>Представление законных интересов несовершеннолетних граждан и недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат федеральному законодательству и (или) законодательству автономного округа или интересам подопечных либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных</p> <p>Выдача разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации</p> <p>Подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах</p> <p>Организация подготовки граждан, выразивших желание принять в семью на воспитание ребенка (детей), оставшегося (оставшихся) без попечения родителей, в установленном порядке и в соответствии с программой, утвержденной уполномоченным органом</p> <p>Проверка условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей, определяемых в соответствии с федеральным законодательством</p> <p>Издание актов по вопросам, возникающим в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, отобранием ребенка у родителей или других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также в случаях, установленных законодательством Российской Федерации</p> <p>Назначение помощников совершеннолетним дееспособным гражданам, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности</p> <p>Осуществление функций опекуна и попечителя в порядке и случаях, установленных федеральным законодательством</p>
--	--	---

Продолжение приложения 1

	<p>Осуществление немедленного отобрания ребенка у родителей или других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка</p>
	<p>Направление в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, сведений о проживающих в жилом помещении членах семьи собственника данного жилого помещения, находящихся под опекой или попечительством, либо несовершеннолетних членах семьи собственника данного жилого помещения, оставшихся без родительского попечения</p>
	<p>Дача согласий на отчуждение и (или) на передачу в ипотеку жилого помещения в случаях и порядке, установленных федеральным законодательством</p>
	<p>Защита наследственных прав несовершеннолетних, недееспособных или ограниченно дееспособных граждан в случаях, установленных федеральным законодательством</p>
	<p>Защита имущественных прав лиц, признанных безвестно отсутствующими, определение управляющего имуществом таких лиц и заключение с ним договора о доверительном управлении имуществом</p>
	<p>Дача в установленном порядке согласия на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших возраста пятнадцати лет, до получения ими общего образования</p>
	<p>Назначение представителя для защиты прав и интересов детей в случае, если между интересами родителей и детей имеются противоречия</p>
	<p>Дача согласия на установление отцовства в случаях, предусмотренных федеральным законодательством</p>
	<p>Представление заключения в суд об обоснованности и соответствии интересам ребенка усыновления (удочерения), участие в судебных заседаниях по вопросам усыновления (удочерения) и его отмены</p>
	<p>Разрешение вопросов, связанных с изменением фамилии и имени несовершеннолетних в случаях, предусмотренных федеральным законодательством</p>

Продолжение приложения 1

	<p>Разрешение спорных вопросов между родителями ребенка (иными законными представителями) и родственниками в случаях, установленных федеральным законодательством</p>
	<p>Дача заключений и участие в судебных заседаниях в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;</p>
	<p>Участие в исполнении судебных решений об отобрании и передаче детей другим лицам в случаях, установленных федеральным законодательством</p>
	<p>Дача предварительного разрешения на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала усыновителям, опекунам, попечителям или приемным родителям в случаях, установленных федеральным законодательством</p>
	<p>Дача согласия на зачисление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в списки воинских частей в качестве воспитанников</p>
	<p>Сообщение об установлении опеки над лицами, признанными судом недееспособными, об опеке, попечительстве и управлении имуществом несовершеннолетних лиц, лиц, ограниченных судом в дееспособности, дееспособных лиц, над которыми установлено попечительство в форме патронажа, лиц, признанных судом безвестно отсутствующими, а также о последующих изменениях, связанных с указанной опекой, попечительством или управлением имуществом, в налоговые органы по месту своего нахождения</p>
	<p>Дача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями в случаях, установленных федеральным законодательством</p>
	<p>Принятие решений о проведении психиатрического освидетельствования, профилактического осмотра, помещении в психиатрический стационар граждан в случаях, установленных федеральным законодательством</p>
	<p>Дача согласий на заключение трудовых договоров с несовершеннолетними в случаях, установленных федеральным законодательством</p>
	<p>Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипированным) в случае согласия обоих родителей, усыновителей или попечителей</p>
	<p>Выдача предварительного разрешения на расходование опекунами или попечителями доходов подопечного в случаях, установленных федеральным законодательством</p>

Продолжение приложения 1

		<p>Выбор формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей</p>
		<p>Участие при производстве дел в сфере уголовно-процессуального законодательства, административного законодательства в случаях, установленных федеральным законодательством;</p>
		<p>Организация и обеспечение направления сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей</p>
		<p>Дача заключения о возможности временной передачи ребенка, находящегося в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью гражданина</p>
		<p>Ведение личных дел несовершеннолетних подопечных, недееспособных граждан</p>
		<p>Заключение договоров с образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, об осуществлении отдельных полномочий органов опеки и попечительства</p>
		<p>Выявление и учет детей, права и законные интересы которых нарушены, и принятие мер по защите их прав и законных интересов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа</p>
		<p>Участие в деятельности по профилактике социального сиротства</p>
		<p>Содействие в защите прав и охраняемых законом интересов лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет</p>
		<p>Ведение учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений</p>

Продолжение приложения 1

		<p>Формирование и ведение списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений</p>
		<p>Формирование и ведение реестра жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей</p>
		<p>Установление факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются</p>
		<p>Выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации</p>
		<p>Информирование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка (детей), оставшегося (оставшихся) без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, о возможных формах устройства ребенка (детей) в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка (детей) в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства ребенка (детей), оставшегося (оставшихся) без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, а также оказание содействия в подготовке таких документов</p>
		<p>Выдача разрешений (согласий) на осуществление ухода за нетрудоспособным гражданином обучающимся, достигшим возраста 14 лет, в свободное от учебы время в случаях, установленных федеральным законодательством;</p>
		<p>Оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных</p>

Продолжение приложения 1

<p>12</p>	<p>Закон ХМАО - Югры от 09.06.2009 № 86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»</p>	<p>Назначение и предоставление: единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновлении (удочерении), установлении опеки или попечительства, передаче в приемную семью)</p> <p>Назначение и предоставление: ежемесячной выплаты на содержание ребенку, переданному на воспитание в семью опекунов или попечителей (в том числе в случае предварительной (временной) опеки или попечительства), приемную семью, а также усыновителям на содержание усыновленного (удочеренного) ребенка, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и гражданам в возрасте от 18 лет и старше, потерявшим в период обучения в общеобразовательной организации единственного родителя или обоих родителей, в период обучения в общеобразовательной организации</p> <p>Назначение и предоставление вознаграждения приемным родителям</p> <p>Назначение и предоставление: ежемесячной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в организациях для детей-сирот, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период их нахождения в организациях для детей-сирот, являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений</p> <p>Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов или попечителей, приемных семьях, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании ими общеобразовательных организаций одеждой и обувью (или соответствующей компенсацией), а также единовременным денежным пособием в размере 5000 рублей</p>
-----------	---	--

Продолжение приложения 1

		<p>Ежемесячное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях автономного округа или образовательных организациях высшего образования автономного округа, в том числе проживающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, денежными средствами на проезд на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси)</p> <p>Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в общеобразовательных организациях (за исключением находящихся в организациях автономного округа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и обучающихся в профессиональных образовательных организациях автономного округа или образовательных организациях высшего образования автономного округа), путевок в оздоровительные лагеря или санаторно-курортные учреждения (при наличии медицинских показаний) и по оплате проезда к месту лечения (оздоровления) и обратно</p> <p>Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением находящихся в организациях для детей-сирот автономного округа и обучающихся в профессиональных образовательных организациях автономного округа или образовательных организациях высшего образования автономного округа), денежных средств на приобретение путевок в оздоровительные лагеря или санаторно-курортные учреждения (при наличии медицинских показаний) и оплату проезда к месту лечения (оздоровления) и обратно</p> <p>Ежегодное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных организациях и воспитывающихся в семьях опекунов или попечителей, приемных семьях, денежными средствами на проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы по фактическим расходам;</p>
--	--	---

Продолжение приложения 1

		<p>Ремонт жилых помещений, единственными собственниками которых либо собственниками долей в которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остальные доли в которых принадлежат на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</p> <p>Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации</p> <p>Осуществление контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, а также обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками (сособственниками) которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитываемые в организациях для детей-сирот, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период их нахождения в организациях для детей-сирот</p>
--	--	---

Продолжение приложения 1

7	Закон ХМАО - Югры от 30.09.2008 N 91-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния" (принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 19.09.2008)	<p>государственная регистрация рождения</p> <p>государственная регистрация заключения брака</p> <p>государственная регистрация расторжения брака</p> <p>государственная регистрация усыновления (удочерения)</p> <p>государственная регистрация установления отцовства</p> <p>государственная регистрация перемены имени</p> <p>государственная регистрация смерти.</p>
2	Закон ХМАО - Югры от 12.10.2005 N 74-оз "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав"	<p>по образованию территориальных комиссий при органах местного самоуправления в городских округах и муниципальных районах в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;</p> <p>по организации деятельности территориальных комиссий в городских округах и муниципальных районах при органах местного самоуправления по направлениям, определенным федеральным законодательством и законодательством автономного округа, в том числе по применению (исполнению) законодательства об административных правонарушениях.</p>

Продолжение приложения 1

4	Закон ХМАО - Югры от 18.10.2010 N 149-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры"	<p>хранение архивных документов, относящихся к государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и находящихся на территории муниципальных образований;</p> <p>комплектование архивных фондов муниципальных архивов архивными документами, относящимися к государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и находящимися на территории муниципальных образований;</p> <p>учет архивных документов, относящихся к государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и находящихся на территории муниципальных образований;</p> <p>использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и находящихся на территории муниципальных образований.</p>
1	Закон ХМАО - Югры от 02.03.2009 N 5-оз «Об административных комиссиях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре»	полномочия по созданию административных комиссий, организационному обеспечению их деятельности и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях
1	Федеральный закон от 20.08.2004 N 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»	государственные полномочия по составлению (изменению), опубликованию списков присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции

Продолжение приложения 1

<p>1</p>	<p>Закон ХМАО - Югры от 05.04.2013 N 29-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных"</p>	<p>отлов и транспортировку безнадзорных и бродячих домашних животных, содержание и учет отловленных безнадзорных и бродячих домашних животных, умерщвление и утилизацию бродячих домашних животных</p>
<p>3</p>	<p>Закон ХМАО - Югры от 08.07.2005 N 62-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры"</p>	<p>предоставление детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) путевок;</p> <p>обеспечение оплаты стоимости услуг лиц, сопровождающих детей до места нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно;</p> <p>страхование от несчастных случаев и болезней детей на период их следования к месту отдыха и оздоровления и обратно и на период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления</p>

Продолжение приложения 1

<p>2</p>	<p>Закон ХМАО - Югры от 27.05.2011 N 57-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями по организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей и по обеспечению методического руководства работой служб охраны труда в организациях"</p>	<p>организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования;</p> <hr/> <p>обеспечение методического руководства работой служб охраны труда в организациях, расположенных на территории соответствующего муниципального образования.</p>
----------	---	---

Продолжение приложения 1

<p>1</p>	<p>Закон ХМАО - Югры от 16.12.2010 N 228-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельным государственным полномочием по поддержке сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами)"</p>	<p>расчет и выделение субсидий на поддержку растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, мясного скотоводства, переработки и реализации продукции мясного скотоводства, на повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса, поддержку малых форм хозяйствования, развитие системы заготовки и переработки дикоросов.</p>
<p>1</p>	<p>Закон ХМАО - Югры от 02.12.2005 N 115-оз "О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование и о компенсации затрат муниципальным дошкольным образовательным организациям, реализующим образовательную программу дошкольного образования, за присмотр и уход за детьми-инвалидами в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре"</p>	<p>выплата компенсаций затрат муниципальным дошкольным образовательным и общеобразовательным организациям, а также иным образовательным организациям, реализующим основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на воспитание, обучение и образование детей-инвалидов.</p>

Продолжение приложения 1

1	Закон ХМАО - Югры от 26.02.2006 N 30-оз "О социальной поддержке обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры"	предоставление обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, социальной поддержки в виде предоставления завтраков и обедов в учебное время по месту нахождения общеобразовательной организации
1	Закон ХМАО - Югры от 31.03.2009 N 54-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельным государственным полномочием по информационному обеспечению общеобразовательных организаций в части доступа к образовательным ресурсам сети Интернет"	информационное обеспечение общеобразовательных организаций в части доступа к образовательным ресурсам сети Интернет

Продолжение приложения 1

1	Закон ХМАО - Югры от 21.02.2007 N 2-оз "О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования"	выплата компенсации родителям части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования
3	Закон ХМАО - Югры от 08.07.2005 N 62-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры"	<p>предоставление детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно), проживающим на территории муниципального образования, путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей;</p> <p>оплата стоимости услуг лиц, сопровождающих детей до места нахождения организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, и обратно;</p> <p>оплата страхования детей в период следования к месту отдыха и оздоровления и обратно и на период их пребывания в организациях, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, в том числе в лагерях с дневным пребыванием детей.</p>
6	Закон ХМАО - Югры от 31.03.2009 N 36-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством"	<p>Обеспечение жилыми помещениями на условиях социального найма категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет и имеющих право на соответствующую социальную поддержку согласно федеральному закону «О ветеранах»;</p> <p>предоставление субсидий за счет субвенций из федерального бюджета категориям граждан, определенных статьями 14, 16, 21 Федерального закона "О ветеранах" (за исключением категорий граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи), статьей 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года на территории автономного округа</p>

Продолжение приложения 1

		<p>обеспечение жилыми помещениями в форме предоставления жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма либо предоставления единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения категорий граждан (уволенных с военной службы и приравненным к ним лиц), до 1 января 2005 года принятых органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и состоящих на данном учете в органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, а также членов семей указанных граждан, проживающих совместно с ними</p> <p>ведение учета категорий граждан, определенных федеральным законодательством</p> <p>постановка на учет и учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей</p> <p>предоставление единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилых помещений за счет субвенций из федерального бюджета гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, вставших на учет и имеющих право на соответствующую социальную поддержку согласно федеральному закону «О ветеранах»</p>
--	--	---

Аналитическая справка
статистической информации расчетной штатной численности

Таблица 1

№ п/п	Наименование структурного подразделения	Количество полномочий, выполняемых согласно положениям о структурных подразделениях	Фактическая штатная численность, муниципальных служащих, чел.	Расчетная штатная численность муниципальных служащих по функционалу, чел.
ДЕПАРТАМЕНТЫ				
1.	Департамент образования и молодежной политики	12	14	18
2.	Департамент финансов	51	15	22
3.	Департамент экономики	64	10	14
	Всего по департаментам:	127	39	54
КОМИТЕТЫ				
1.	Комитет архитектуры и градостроительства	16	6	8
2.	Комитет городского хозяйства	29	10	14
3.	Комитет по управлению муниципальным имуществом	90	14	22
	Всего по комитетам	135	30	44
УПРАВЛЕНИЯ				
1.	Административное управление	27	5	8
2.	Правовое управление	26	4	5
3.	Управление бухгалтерского учета и контроля	32	5	8
4.	Управление информационной политики и общественных связей	26	6	8
5.	Управление информационных ресурсов	29	3	4
6.	Управление культуры и туризма	19	3	4
7.	Управление муниципального заказа	19	3	5

Продолжение приложения 2

8.	Управление муниципальной службы, кадров и наград	42	4	5
9.	Управление общественной безопасности	31	5	7
10.	Управление тарифной и ценовой политики	24	3	3
11.	Управление физической культуры и спорта	24	3	3
	Всего по управлениям	299	44	60
ОТДЕЛЫ				
1.	Отдел гражданской защиты населения	43	3	4
2.	Отдел контроля	17	3	3
3.	Отдел по делам архивов	7	3	8
4.	Отдел по организационному обеспечению деятельности антинаркотической и административной комиссии	36	3	4
5.	Отдел по работе с социальными категориями и малочисленными народами Севера	25	2	2
6.	Отдел специальных мероприятий	11	2	3
7.	Отдел трудовых отношений	25	2	2
8.	Отдел экологии, природных ресурсов и несырьевого сектора экономики	32	2	2
	Всего по отделам	196	20	28
	Итого:	757	133	186

Таблица 2

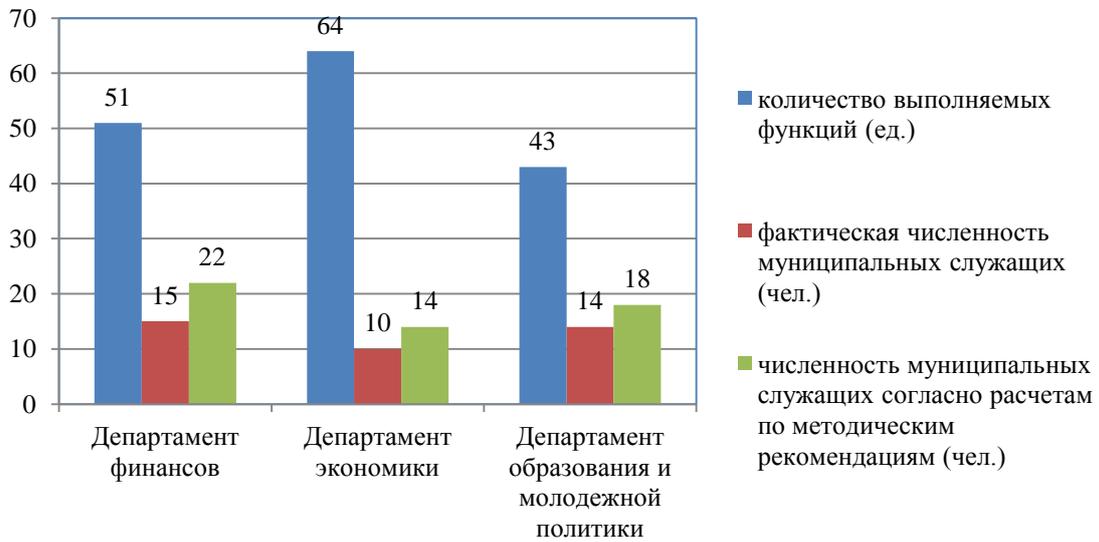


Таблица 3



Таблица 4

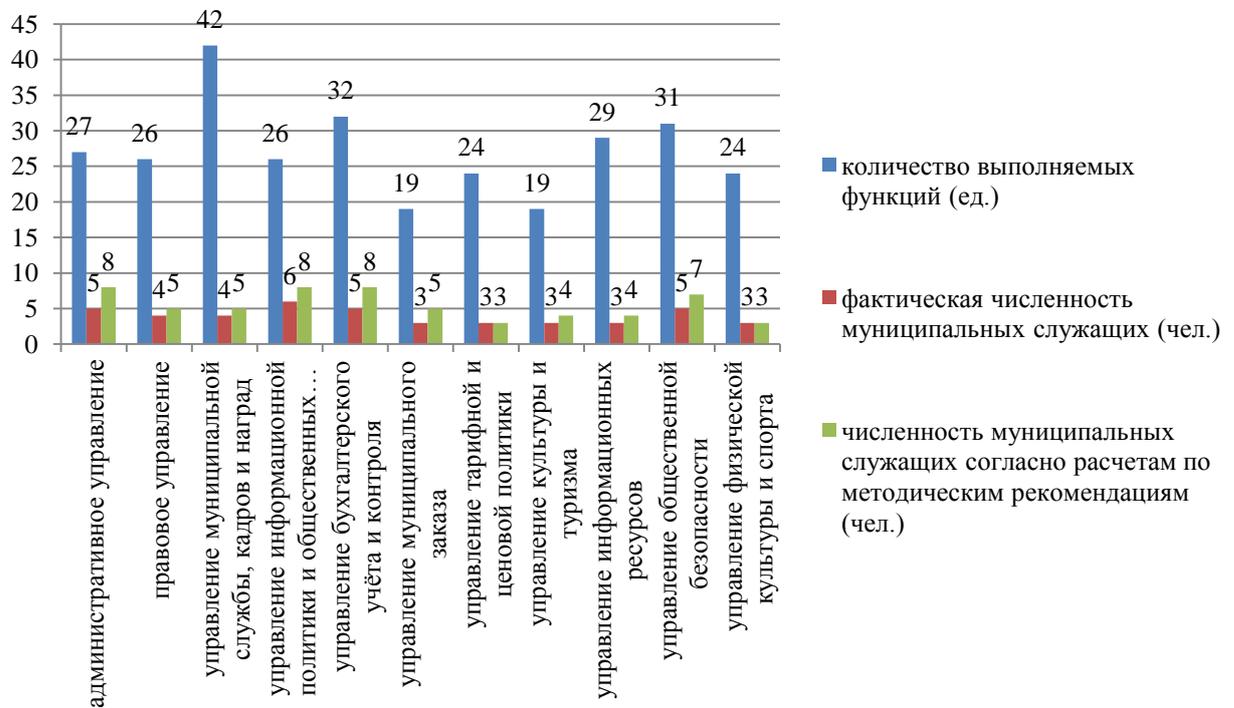


Таблица 5

