

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»  
Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»  
(наименование кафедры полностью)

40.04.01- Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного  
самоуправления

(направленность (профиль))

## МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему «Правовое обеспечение стратегического планирования в Российской Федерации (на примере разработки стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти)»

Студент

С.В.Шаповалов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный

А.С.Таран

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

руководитель

Руководитель программы

доктор юридических наук, профессор

Д.А.Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия )

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой

кандидат юридических наук, доцент

Н.В.Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия )

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Тольятти 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
I. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	8
1. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания.....	9
2. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования.....	12
3. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования.....	14
II. ПОТЕНЦИАЛ И УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ.....	24
1. Образ желаемого будущего городского округа Тольятти.....	24
2. Стратегический анализ социально-экономической ситуации и состояния окружающей среды г.о. Тольятти.....	38
III. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ.....	73
1. Сценарии развития г.о. Тольятти.....	73
2. Миссия, цели и стратегические задачи развития г.о. Тольятти.....	87
IV. МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ.....	135
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	150
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	152
Приложение.....	158

## ВВЕДЕНИЕ

Впервые со времен распада СССР в управление государства возвращается планирование - стратегическое планирование. По-видимому, это обусловлено осознанием невозможности исключительно механизмами рыночной экономики регулировать текущую жизнь общества, прогнозировать его развитие на краткосрочную, но что ещё важнее - на долгосрочную перспективу.

Почти все города стали разрабатывать стратегии социально - экономического развития, отражающие видение перспективы развития города и направления работы местных властей по этому развитию.

Практически все города сталкиваются с похожими проблемами, обусловленными общемировыми тенденциями, а именно с все большим разделением доходов и социальным неравенством. Спад экономики, обусловленный ее вхождением в семилетние кризисные циклы, негативно влияет на уровень занятости и оплаты труда. Это усиливает необходимость внедрения инноваций для повышения конкурентоспособности.

Стоит отметить, что с технологическим развитием, развитием ИКТ технологий, технологий распределенного реестра возникают потребности в новых знаниях, основанных на конвергенции нескольких направлений науки, новых квалификациях.

В этой действительности муниципальная политика должна сочетать поддержку инноваций с социально - культурным развитием. Для решения этих проблем необходимо эффективное сотрудничество не только между всеми ветвями власти, но и между муниципальным и частным секторами.

Города будут вынуждены проводить более сложную социально-экономическую политику, искать пути развития экономики города. Эти пути будут включать в себя и более радикальные, чем нам сегодня может казаться, в том числе изменение законодательства.

Сейчас уже достаточно большое количество городов России имеют или разрабатывают стратегии. Многие из них созданы с элементами стратегического планирования.

Однако, в большинстве случаев, эти стратегии не основаны на требованиях документов стратегического планирования, принятых на федеральном уровне. Именно поэтому они не обладают тем набором признаков, позволяющих говорить о них как о документах социально - экономического развития. Несмотря на то, что единая методическая база для разработки стратегий уже существует, каждый город разрабатывает стратегии в меру своего понимания или в меру профессионализма организаций, выигравших конкурс на разработку данной стратегии. Поэтому разработка стратегии социально - экономического развития городов подменяется частным видением развития только экономики города и общими формулировками, подменяющими конкретные требования. Такая подмена сродни фальсификации, искажающая саму идею стратегического планирования.

**Актуальность** диссертации заключается в том, что:

- 1) традиционное развитие городов исчерпало себя и не ведет к их развитию, необходимы новые модели управления городами;
- 2) именно в городах сосредоточены все необходимые для развития ресурсы: людские, промышленные, сырьевые;
- 3) пришло время, когда именно город через свои субъекты, ресурсы, технологии (социальные и промышленные) участвует в процессах развития общества, предлагает свои модели развития.

**Цель** диссертации - доказать, что существующая система документов стратегического планирования является необходимой и достаточной для разработки стратегии социально - экономического развития любого города с учетом его индивидуальных особенностей.

### **Задачи:**

1) сформировать целостную систему документов стратегического планирования;

2) разработать на основе документов стратегического планирования стратегию социально-экономического развития г.о. Тольятти.

**Объектом** исследования является город, как самоорганизующаяся социально - природная система, которая наравне с государством берёт на себя решение части проблем, которые встали перед человечеством в период времени, характеризующийся глобальными потрясениями в экономике, ухудшении экологии, снижении социально - культурного развития.

**Предметом** исследования является стратегическое планирование как особое направление практической деятельности, состоящее в разработке стратегических решений, предусматривающих выдвижение целей основанных на документах стратегического планирования, реализация которых обеспечивает эффективное функционирование и развитие городов в долгосрочной перспективе.

**Новизна** данной диссертации заключается:

- в формировании целостной системы нормативных правовых актов для разработки стратегий социально - экономического развития городов;

- в разработке стратегии социально - экономического развития города на основе нормативных правовых актов сквозь призму социо - культурного и экологического подходов.

**Положения**, выносимые на защиту:

1) обязательность разработки стратегии , как основного документа социально – экономического развития городов. Данное положение обосновывается тем, что в современных экономических условиях существующая система управления городами больше не ведет к их развитию. Необходима стратегия развития с четко определенными целями и задачами. Это будет способствовать пониманию необходимых действий для достижения поставленных целей, что послужит дальнейшему развитию;

2) стратегии социально – экономического развития должны базироваться на документах стратегического планирования, т.к. именно они определяют угрозы, методы преодоления угроз, цели, задачи и ожидаемые результаты развития государства.

**Методологической основой** диссертационного исследования является принцип системного анализа правового регулирования стратегического планирования в Российской Федерации. При изучении правовых норм диссертант стремился применить частные системно-структурные, социологические и статистические методы.

**Нормативную базу** составили документы стратегического планирования: международные правовые акты, федеральные законы, указы Президента, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации.

**Теоретической основой** диссертации послужили труды Б.Н.Кузика, Жихаревич Б.С., Гринчель Б.М., Костылевой Н.Е., Гусевой Т.В., Дайман С.Ю., Михайлиди Д.Э., Хачатурова А.Е., Кинга У., Клиланда Д.<sup>1</sup>

**Эмпирической основой** исследования послужили данные Федеральной службы государственной статистики. На основе данных Федеральной службы государственной статистики проведен анализ социально-экономического развития города за последние пять лет. Анализ проведен в сферах: демография (численность населения, рождаемость, естественная убыль населения, миграция), занятость, заработная плата, жилищное строительство, образование (дошкольное, школьное, дополнительное), культура, физическая культура, медицина, охрана труда,

---

<sup>1</sup> См.: Гринчель Б.М., Костылева Н.Е. Методология и практика городского стратегического планирования. – СПб.: ИРЭ РАН, 2000. - 88с.

Гусева Т.В., Дайман С.Ю., Михайлиди Д.Э., Хачатуров А.Е. Как наладить диалог с общественностью. - М.: Социально-Экологический Союз, 1998. – 90с.

Жихаревич Б.С. Основы стратегического планирования экономического развития городов // “Евроград”. - 1996. №7 - 34с.

Кузык Б.Н. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование / Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В. - 3-е изд. доп. - М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2009. 591с.

Кинг У., Клиланд Д. Стратегическое планирование и хозяйственная политика. — М.: Прогресс, 1982. - 200с.

общественная безопасность, предпринимательство, бюджет, муниципальный сектор экономики, коммунальный сектор, экология.

**Практическая значимость** исследования состоит в том, что сформированную систему документов стратегического планирования и разработанную на ее основе стратегию можно использовать как основу для разработки стратегий социально – экономического развития городов и регионов Российской Федерации.

Подготовленная автором, на основе данной работы, статья принята к публикации в журнале «Философия хозяйства» Московского Государственного Университета имени М.Ю. Ломоносова.

Структура диссертации состоит из введения, четырех глав (семь параграфов), заключение и списка литературы.

## **I. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определяет документы стратегического планирования разрабатываемые в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований. Ниже будут приведены и структурированы данные документы.

При разработке Стратегии социально-экономического развития, кроме Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», необходимо также учитывать:

1. Постановление правительства РФ от 25 июня 2015 г. N 631 «О порядке ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования»;
2. Сайт Реестра документов стратегического планирования <http://gasu.gov.ru/promo>;
3. Указ Президента РФ от 30.06.2016 N 306 "О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам";
4. Федеральный закон от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На основании анализа ФЗ-172 были собраны и структурированы документы, разработанные в соответствии со ст.11 федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»:



## **1. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания.**

### Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания на федеральном уровне:

- а) Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации:
- Послание Президента Федеральному Собранию от 01.03.2018г.;
  - Перечень поручений Правительству РФ по реализации Послания Президента Федеральному Собранию;
  - Об обеспечении выполнения поручений Президента России по реализации Послания Президента Федеральному Собранию.
- б) Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации:
- Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» 7 мая 2018 года N 204;
  - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
  - Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2015 г. № 823 «Об утверждении правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации».
- в) Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, стратегия научно-технологического развития РФ, а также основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации:
- Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 года № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
  - Указ Президента Российской Федерации от 25.12.2014 N Пр-2976 «Военная доктрина Российской Федерации».
- г) Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации:

- Указ Президента РФ от 01.12.2016 N 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации".

Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания на федеральном уровне по отраслевому и территориальному принципу:

а) Отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации:

- Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации";
- Указ Президента от 4 августа «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ»;
- Указ президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года N 808 «Основы государственной культурной политики»;
- Указ Президента РФ от 05.12.2016 N 646 «Об утверждении доктрины информационной безопасности Российской Федерации»;
- Распоряжение Правительства РФ №1632-р от 28 июля 2017г. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;
- Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года";
- Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года";
- Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждён Правительством РФ;
- Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2017 года № 317 «О

реализации Национальной технологической инициативы»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям»;

- Постановление правительства РФ от 1 ноября 2013 г. N 2036-р «Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года»

*Нормативная база в сфере продовольственной безопасности.*

б) Стратегия пространственного развития Российской Федерации.

- Постановление Правительства РФ от 20 августа 2015 г. N 870 "О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации";

- Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019г. №207-р « Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».

Стратегии социально-экономического развития макрорегионов;

- Постановление правительства от 8 августа 2015 г. N 822 «Об утверждении положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов».

Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания на уровне субъекта РФ (на примере Самарской области):

1) Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

- Постановление Правительства Самарской области от 12 июля 2017 г. № 441 «О стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года»;

- Постановление Правительства Самарской области от 30.12.2015 №913 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Самарской области»;

2) Стратегия части территории (агломерации).

Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания на уровне муниципального образования:

1) Стратегия социально-экономического развития муниципального образования:

- Решение Думы городского округа Тольятти от 25.01.2019 N 131 «О Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года».

2) План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

**2. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования.**

Документы стратегического планирования, разрабатываемые на федеральном уровне в рамках прогнозирования, к которым относятся:

а) Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации;

- Постановление Правительства РФ от 13 июля 2015 г. N 699"Об утверждении Правил разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития Российской Федерации";

- Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030г. Утвержден Председателем Правительства РФ Медведевым Д.А. 23.09.2017г.

б) стратегический прогноз Российской Федерации;

в) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;

- «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (Минэкономразвития, март 2013г.);
- Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2015 г. N 1218 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период»;
- г) бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период;
  - Постановление Правительства РФ от 31 августа 2015 г. N 914 «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период»;
- д) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;
  - Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2015 г. N 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне субъекта РФ в рамках прогнозирования, к которым относятся:

- а) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;
  - Постановление правительства Самарской области от 4 февраля 2009 г. № 24 (в ред. от 18.08.2014 N 489) «Об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития Самарской области на очередной финансовый год и плановый период».
- б) бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;
- в) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период.

Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования (городской округ Тольятти) в рамках прогнозирования:

- 1) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
  - 2) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- Постановление мэрии городского округа Тольятти от 03.12.2015 № 3913-П/1 Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза городского округа Тольятти на долгосрочный период.

**3. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования**

Документы стратегического планирования, разрабатываемые на федеральном уровне в рамках планирования и программирования, к которым относятся:

- а) основные направления деятельности Правительства Российской Федерации;
- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утверждены 29 сентября 2018г. Председателем Правительства Российской Федерации Д.Медведевым;
- Постановление Правительства РФ от 4 августа 2015 г. N 789 «Правила разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации».
- б) государственные программы Российской Федерации;
- <http://programs.gov.ru/Portal/> - портал государственных программ РФ
- в) государственная программа вооружения;
  - г) схемы территориального планирования Российской Федерации;

- Постановление правительства РФ от 23 марта 2008 г. N 198 в ред. от 26.12.2014 N 1505 Положение о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации.

д) планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне субъекта Российской Федерации в рамках планирования и программирования:

а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

б) государственные программы субъекта Российской Федерации;

- Реестр государственных программ Самарской области (от 15 октября 2014 года);

в) схема территориального планирования субъекта Российской Федерации.

- Постановление правительства Самарской области от 13 декабря 2007 г. № 261 «Об утверждении схемы территориального планирования Самарской области» (в ред. 12.02.2015 № 59);

- Документы территориального планирования Самарской области (на сайте министерства строительства Самарской области).

Отраслевые документы

- Концепция развития речного пассажирского транспорта Самарской области.

- Распоряжение правительства Самарской области от 20.07.2016 № 579-р «О внесении изменения в распоряжение Правительства Самарской области от 09.04.2014 № 221-р «Об утверждении Плана создания объектов инфраструктуры в Самарской области на 2014-2016 годы, Перечня стратегических инвестиционных проектов Самарской области и плана создания инвестиционных и инновационных объектов в Самарской области»;

- Постановление правительства Самарской области от 26.07.2016 года № 407 «Об утверждении Схемы территориального планирования Самарско-

Тольяттинской агломерации.

- Постановление правительства Самарской области от 01.08.2016 № 423 «О внесении изменений в постановление правительства Самарской области от 21.04.2010 № 160 «Об утверждении Комплексного инвестиционного плана модернизации городского округа Тольятти Самарской области на 2010-2020 годы.

- Распоряжение правительства Самарской области от 07.04.2017 № 267-р «Об утверждении основной части проекта планировки территории в целях строительства мостового перехода через реку Волга с обходом городского округа Тольятти и выходом на автомобильную дорогу М-5 «Урал» (1 этап) в муниципальных районах Ставропольский и Шигонский Самарской области».

- Распоряжение Правительства Самарской области от 15.02.2017 N 108-р "Об утверждении Концепции развития технопарка в сфере высоких технологий "Жигулевская долина" на период до 2020 года.

Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципального образования (городской округ Тольятти) в рамках планирования и программирования:

1) муниципальная программа.

2) иные документы стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления:

- Решение Думы городского округа Тольятти от 25.05.2018 года № 1756 «О Генеральном плане городского округа Тольятти Самарской области».

- Решение Думы городского округа Тольятти от 29.10.2014 года № 471 «О Плане подготовки документов стратегического планирования, предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

- Решение Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 года № 545 «Об оптимизации правового регулирования отношений в сфере стратегического планирования в городском округе Тольятти (Положение о стратегическом



планировании социально-экономического развития городского округа Тольятти).

- Решение Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 года № 546 «О Положении о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти».

- Решение Думы от 04.02.2015 за № 599 «О Техническом задании на разработку Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года».

- План действий мэрии городского округа Тольятти на 2015 год по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 4 декабря и послания Губернатора Самарской области Самарской Губернской Думе от 17 декабря 2014 года.

- Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 N 974 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Тольятти".

- Проект плана мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в г.о. Тольятти.

7) Стратегии хозяйствующих субъектов

- Программа развития АВТОВАЗА до 2020 года.

Международные документы в сфере стратегического планирования,  
ратифицированные Российской Федерацией

- Декларация о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии - резолюция S25/2 специальной сессии Генеральной Ассамблеи от 9 июня 2001 года.

-Международные документы в сфере стратегического планирования, не ратифицированные Российской Федерацией.

-Европейская Хартия Городов, принята Постоянной Конференцией Местных и Региональных Органов Власти Европы (CLRAE) Совета Европы 18 марта 1992 года.

- Европейская Хартия Городов (Манифест новой урбанистики) 29 мая 2008 года;

- Новая программа развития городов (Хабитат III). Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 23 декабря 2016 года.

#### Методические рекомендации в сфере стратегического планирования

- Письмо Министерства Финансов Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 09-05-05/48843 «Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов российской федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ»

-Атлас новых профессий.

#### Основания для начала разработки стратегии Тольятти как системообразующего документа стратегического планирования.

1. Разработана необходимая правовая база, которая:

1.1. законодательно определила угрозы, цели задачи на уровне государства;

1.2. собрала в единое все документы стратегического планирования (свыше 6 тыс.), которые целесообразно учитывать при разработке и реализации стратегии, плана реализации стратегии, при формировании бюджета, программ, генерального плана.

2. Стратегия - это способ привлечь финансовые потоки российского, областного уровня, из внебюджетных источников для решения городских проблем.

3. Стратегия – это целостная система формирования в Тольятти:

- плана мероприятий по реализации стратегии на год;

- прогноза социально-экономического развития на среднесрочный или долгосрочный период;

- бюджетного прогноза на долгосрочный период;

- муниципальных программ.

4. Стратегия - это способ объединения городского сообщества вокруг разработки, обсуждения и реализации документов стратегического планирования и формирования городского сообщества как единой системы стратегического мышления.

5. Стратегия - это возможность сформировать систему городской политики на основе следующих документов:

1) В сфере экологии:

- Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года".
- О Средне-Волжском комплексном биосферном резервате Российской Федерации. (Решение о создании подписано 27.10.2006 генеральным секретарём ЮНЕСКО).

2) В социо-культурной сфере:

- Указ президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года N 808 «Основы государственной культурной политики»;
- Указ Президента РФ от 05.12.2016 N 646 "Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации";
- Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы";
- Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».
- Стратегия государственной культурной политики на период до 2030г. Постановление Правительства РФ от 29.02.2016г. №326-р.

3) В экономической сфере:

- Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации".
- Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года".

- Закон г. Москвы от 07.10.2015 N 55 (ред. от 25.05.2016) "О промышленной политике города Москвы".
- Распоряжение Правительства Самарской области от 15.02.2017 N 108-р "Об утверждении Концепции развития технопарка в сфере высоких технологий "Жигулевская долина" на период до 2020 года.
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. N 621 "О создании на территории Самарской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа".
- Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 N 974 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Тольятти".

#### 4) В технологической сфере:

- Указ Президента РФ от 01.12.2016 N 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации".
- Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждён Правительством РФ.
- Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2017 года № 317 «О реализации Национальной технологической инициативы».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям»
- Распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2017года №1632-р Программа «Цифровая экономика Российской Федерации».

#### 5) В градостроительной сфере:

- Постановление правительства Самарской области от 13 декабря 2007 г. № 261 об утверждении схемы территориального планирования Самарской области (в ред. 12.02.2015 n 59).

- Постановление правительства Самарской области от 26.07.2016 года № 407 «Об утверждении Схемы территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации».

- Распоряжение правительства Самарской области от 07.04.2017 № 267-р «Об утверждении основной части проекта планировки территории в целях строительства мостового перехода через реку Волга с обходом городского округа Тольятти и выходом на автомобильную дорогу М-5 «Урал» (1 этап) в муниципальных районах Ставропольский и Шигонский Самарской области».

б) В сфере стратегического управления городом:

- Решение Думы городского округа Тольятти от 29.10.2014 года № 471 «О Плана подготовки документов стратегического планирования, предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

- Решение Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 года № 545 «Об оптимизации правового регулирования отношений в сфере стратегического планирования в городском округе Тольятти (Положение о стратегическом планировании социально-экономического развития городского округа Тольятти).

- Решение Думы городского округа Тольятти от 10.12.2014 года № 546 «О Положении о системе управления социально-экономическим развитием городского округа Тольятти».

- Решение Думы от 04.02.2015 за № 599 «О Техническом задании на разработку Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года».

6. Стратегия – способ нахождения и формирования экономических субъектов, которые будут реализовывать стратегию.

7. Стратегия – это способ закрепления и развития проектов, способствующих развитию Тольятти:

- особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти»;
- технопарк в сфере высоких технологий "Жигулевская долина",
- территории опережающего социально-экономического развития "Тольятти»;
- национального инжинирингового центра в Тольятти;
- мостового перехода через реку Волга с обходом городского округа Тольятти и выходом на автомобильную дорогу М-5 «Урал» (1 этап) в муниципальных районах Ставропольский и Шигонский Самарской области»;
- сотрудничества вузов г.о. Тольятти при разработке и реализации документов стратегического планирования, развития Тольяттинского государственного университета как опорного университета Самарского региона;
- создание университета 3.0.

#### 8. Стратегия - это способ получения взаимной выгоды:

- от формирования Самарско-Тольяттинской агломерации (2,5 млн. чел.) от сотрудничества с агломерациями Волжско-Камского бассейна (11 агломераций), от сотрудничества с населёнными пунктами Самарской области:
- Стратегия комплексного развития городского округа Самара до 2025 года;
- Стратегия социально-экономического развития городского округа Чапаевск Самарской области на период до 2030 года»;
- Стратегический план социально-экономического развития городского округа Отрадный Самарской области до 2020 года;
- Программная Стратегия развития г.о. Жигулёвск Самарской области на 2004-2019 годы;
- Стратегия комплексного социально - экономического развития городского округа Сызрань на период до 2015 года;

- Стратегия социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области на период до 2025 года.

9. Стратегия – возможность использовать опыт стратегического планирования других городов:

- Решение Якутской городской Думы от 25 ноября 2015 года №РЯГД-21-3 «О Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск» на период до 2032 года».

- Решение Хабаровской городской Думы от 31 января 2017 года №488 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Хабаровск» на период до 2030 года»;

- Решение Думы Новоуральского городского округа от 27 января 2016 года №2 «Об одобрении «Стратегии долгосрочного социально-экономического развития Новоуральского городского округа на период до 2030 года»;

- Решение городской Думы г. Дзержинска Нижегородской области от 18 июня 2015 года №948 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа город Дзержинск до 2030 года».

## **II. ПОТЕНЦИАЛ И УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ**

### **1. Образ желаемого будущего городского округа Тольятти**

Стоит отметить, что определение консолидированного желаемого образа будущего, как одной из основных задач для разработки стратегии социально-экономического развития, не указано ни в одном документе стратегического планирования.

Однако, определение консолидированного желаемого образа будущего задано в качестве одной из задач решением Думы г.о. Тольятти №04.02.2015 за № 599 «О Техническом задании на разработку Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года», что не противоречит федеральному законодательству, т.к. без определения образа желаемого будущего России, Тольятти или любого другого города (региона) невозможно определить цели и задачи, необходимые для достижения образа будущего, которого мы хотим достичь.

Понимание образа желаемого будущего очень сложная задача, т.к. мы не можем с уверенностью сказать, какой образ будущего мы хотим видеть. Этот процесс может осложняться отсутствием понимания тенденций технологического развития не только России, но и развитых стран. А это является необходимым условием для понимания того будущего, которое настанет не зависимо от нашего желания. Поэтому, в идеале, мы должны образно перенестись в желаемое будущее и затем определить, что необходимо сделать в настоящем, чтобы достичь этого будущего.

Необходимо также иметь в виду, что будущее вариативно. Для этого в стратегии необходимо заложить корректировку целей и задач в зависимости от социально-экономического и технологического развития.

В качестве наглядного примера того, что понимание образа желаемого будущего является очень трудной задачей, была проведена работа с учениками старших классов, студентами и горожанами по определению этого образа по приведенной методике.



### Первый уровень.

- 1) Был представлен набор из 73 образов.
- 2) Необходимо отметить пункты, которые понравились.
- 3) Необходимо написать свой образ будущего.

В подавляющем большинстве мы получили желаемый образ будущего, который можно охарактеризовать как «улучшенное настоящее».

- 4) Послушать лекцию о событиях, которые могут повлиять на будущее.
- 5) Отредактировать образ будущего.

Полученные результаты кардинально отличались от полученных на третьем шаге.

Образ будущего намного сложнее, но в тоже время образ будущего достаточно прост для понимания.

Второй уровень - сформировать образ желаемого будущего на основе стратегических угроз и мерах по противодействию угрозам, описанных в законодательстве.

Для этого:

1. Выделим список документов стратегического планирования, которые целесообразно учитывать при формировании перечня стратегических угроз и мер по противодействию угрозам в рамках подготовки желаемого будущего Тольятти до 2030 года.

#### Экологическая сфера в системе стратегического планирования:

- Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года";

#### Социо – культурная сфера в системе стратегического планирования:

- Указ президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года N 808 «Основы государственной культурной политики»;

- Указ Президента РФ от 05.12.2016 N 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

- Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

- Стратегия государственной культурной политики на период до 2030г.  
Постановление Правительства РФ от 29.02.2016г. №326-р.

Технологическая сфера в системе стратегического планирования:

- Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 года № 646 «Об утверждении доктрины информационной безопасности РФ»;

- Указ Президента РФ от 01.12.2016 N 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

- Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждён Правительством РФ;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям».

Экономическая сфера в системе стратегического планирования:

- Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;

- распоряжение правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р программа «Цифровая экономика Российской Федерации».

Сфера управления в системе стратегического планирования:

- Указ Президента Российской Федерации «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 31.12.2015 года №683»;

- Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 года N 204.

2. Угрозы и меры по противодействию угроз объединим в таблицу указанную в Приложении 1. На основе заполненной таблицы выведем варианты желаемого будущего.

Необходимо понимание того, что полученные на основе нормативных документов варианты желаемого образа будущего могут представлять интересы не всех групп населения и могут быть не одобрены ими, что приведет к конфликтам на уровне, как общественных обсуждений, так и публичных слушаний.

Исходя из этого, целесообразно выделить группы с разными взглядами на будущее. Соответственно, и образ желаемого будущего для этих групп будет различным.

Экономикоцентристы:

Для данной категории первична экономика, деньги и потребление. Можно предположить, что к этой группе относится «элита» и крупный бизнес.

Антропоцентристы:

Для данной категории первичен человек и его развитие. Можно предположить, что к данной группе относятся коммунисты и другие приверженцы социального пути развития государства основанного на первичности человека.

Жизнецентризм (ноосфера):

Для данной категории первична жизнь и гармония взаимодействия биосферы, человека и других форм жизни - искусственного интеллекта, животного мира, биосферы как сложной системы с обратной связью. К этой группе относятся «зеленые».

Стоит также иметь в виду, что на разных этапах развития общества (государства, ряда государств) данные «формации» будут сменять друг друга. И переход ко второй стадии уже наметился. Эти смены могут проходить в разных вариантах: от жесткого (революция) до мягкого (путем плавного проникновения одной в другую).

Развитие первого варианта событий возможно в случае, когда при

достаточно продолжительном снижении экономики снижается уровень жизни населения, растет безработица. Этот вариант развития событий наиболее реализуем при смене технологических укладов (циклы Кондратьева). Так на смене третьего и четвертого техноукладов (1930г.) – мировой экономический кризис и «Великая депрессия» в США (1929-1939гг.), 1939г. - Вторая мировая война. На смене 4-го и 5-го (1980г.) – спад экономики СССР и его распад.

Необходимо отметить, что путь развития экономикоцентристов способствует развитию первого варианта событий, т.к. он только опосредованно учитывает интересы основной массы населения (налоговые отчисления и рабочие места). В 2008г. можно было бы сказать, что это не мало. Но сейчас, когда волна кризисов поставила людей в жесткие рамки простого выживания, этого уже не достаточно чтобы удовлетворить потребности населения в бесплатном, а главное качественном здравоохранении, основанном на традиционных ценностях и культуре образования, качественных продуктах питания, чистой воде, чистом воздухе.

Для плавного перехода первой «формации» во вторую необходимо изменение политики государства в отношении развития всех сфер жизнедеятельности общества (экономика, социо-культурная сфера, научно-технологическое развитие, экология).

И самое поразительное то, что другого пути нет.

Переход второй «формации» в третью также возможен в двух вариантах. Жесткий вариант развития уже будет инициирован биосферой, которую уже давно необходимо рассматривать как субъект. Этому развитию событий поспособствуют «черные лебеди». Мягкий вариант основан на понимании всего человечества того, что ЗЕМЛЯ – это заселенный, на данном этапе цивилизационного развития человечества субъект, включенный в ноосферный каркас Вселенной.

Таким образом, в таблице Приложения 1 сведены все угрозы и методы

противодействия угрозам. На основе методов противодействия угрозам был сформирован образ будущего России и г.о. Тольятти в сферах: человек-природа; экономика, технологии; социо-культурная сфера; инфраструктура; самоорганизация граждан, самоуправление, управление.

Образ будущего г.о. Тольятти, сформированный на основании законодательства РФ.

#### 1. В сфере ЧЕЛОВЕК-ПРИРОДА:

- внедрение инновационных технологий, развитие экологически безопасных производств, развитие индустрии утилизации и вторичного использования (рециклинга) отходов производства и потребления;
- чистые территории и акватории;
- создание системы экологических фондов;
- развитие зеленых технологий на территории города;
- развитие системы особо охраняемых природных территорий;
- отсутствие особо опасных предприятий создающих угрозу жизнедеятельности человека, социально-экономическому развитию города;
- повышение требований экологических стандартов, развитие системы государственного экологического контроля и надзора окружающей среды, животного и растительного мира, отходов, за соблюдением санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических стандартов;
- создание системы нейтрального отношения человек - природа;
- развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды;
- Тольятти – экологическая столица.

#### 2. Социо-культурная сфера:

- создания эффективной системы наращивания интеллектуального потенциала горожан;
- создания эффективной системы творческого развития и художественного образования граждан;
- признание первостепенной роли культуры;

- создание системы духовно-нравственного и патриотического воспитания граждан, внедрение принципов духовно-нравственного развития в систему образования, молодежную и национальную политику, расширение культурно-просветительской деятельности;
- развитие системы непрерывного образования;
- развитие исследований и технологий для персонализированной медицины.

### 3. В сфере ЭКОНОМИКИ, ТЕХНОЛОГИЙ:

- Переход к экономике, основанной на знаниях;
- разработка интеллектуальных и настраиваемых материалов на основе нанотехнологий;
- внедрение технологий производства на основе молекулярной самосборки, клеточных, геномных, постгеномных технологий;
- развитие технологий синтетической биологии и биоинженерии;
- создания компактных источников энергии для долговременного питания цифровых устройств массового применения;
- моделирование человеческого интеллекта, когнитивные модели сознания и поведения;
- развитие технологий и инфраструктуры выделенных центров предсказательного суперкомпьютерного моделирования;
- развитие технологий альтернативной энергетики;
- внедрение технологий "умного" сельского хозяйства.

### 4. Инфраструктурная сфера:

- освоение подземного пространства;
- развития агломерации с формированием единого транспортного пространства, создание транспортных коридоров с внедрением интеллектуальных транспортных систем;
- развитие экологически чистого транспорта;
- массовое внедрение энергосберегающих технологий, технологий альтернативной энергетики;
- переход к электромобилям с формированием сетей зарядных систем;

- создание безопасных и качественных, в том числе функциональных продуктов питания, хранение и эффективная переработка сельскохозяйственной продукции.

#### 5. Самоорганизация граждан, самоуправление, управление.

- вовлечение граждан в управление;
- развитие системы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в целях противодействия угрозам в области экологической безопасности, угрозам в сфере охраны здоровья граждан, угрозам качеству жизни граждан, а также в целях реализации государственной социально-экономической политики;
- создание стратегических резервов ресурсов, достаточных для гарантированного обеспечения и мобилизационных нужд и потребностей экономики города на долгосрочную перспективу;
- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в производственной сфере, формирования спроса на продукцию малых и средних предприятий,
- повышение инвестиций в развитие человеческого капитала;
- укрепление финансовой системы и сбалансированного бюджетного планирования;
- совершенствования системы стратегического и территориального планирования;
- снижение дифференциации населения по уровню доходов, сокращение бедности.

Полученный образ будущего России и г.о. Тольятти можно отнести к экономикоцентризму, т.к. в основе образа будущего лежит экономическая целесообразность.

Образ будущего антропоцентристов и жизнецентристов, как уже было отмечено выше, основан на других представлениях о жизни, хотя во многом схожих с экономикоцентристами. Данное сходство ограничивается общими

представлениями на неминуемое будущее, связанное с развитием технологий. Но как это ни парадоксально, образ будущего жизнецентристов основан все также на официальных документах, а также на послании Президента Федеральному собранию 1 марта 2018г.

Ниже приведены некоторые идеи к образу будущего и их аргументация на основе цитат из послания Президента.

Теперь, когда сформирован образ будущего на основе документов стратегического планирования, постараемся его дополнить идеями, сгенерированными (для Тольятти) на основе анализа Послания Президента Федеральному Собранию.

#### Идеи к образу будущего

на основании послания Президента Российской Федерации Владимира Путина Федеральному Собранию.

1. Развитие муниципального сектора экономики (*снижение бедности, система занятости*).

Двухуровневая экономика.

2. Создание муниципального центра прогнозирования (стратегического планирования).

3. Создание муниципального пенсионного фонда для жителей города (*индексация пенсий*).

(Ликвидация пенсионной системы к 2030-40гг.)

(Природно - ресурсная рента).

4. Создать муниципальные строительные компании.

5. Муниципальный банк.

(Беспроцентные кредиты на инфраструктурное развитие).

6. Включение МСП в муниципальную систему экономики, развитие МСП в производственной сфере.

- Снижение ЕСН для МСП «включенных» в муниципальном сектор.

- Цифровизация системы муниципального управления.



- Предоставление всех государственных и муниципальных услуг на основе технологий распределенного реестра («блокчейн»).
- 7. Создание международного центра исследовательских коллективов.
  - Система подготовки специалистов для нужд города, СТА.
- 8. Внедрение образовательных дисциплин (специалитет) на основе атласа новых профессий, атласа технологий ВШЭ, перечня критических технологий (Указ Президента РФ №899 от 7 июля 2011г), национальной технологической инициативы.
- 9. Развитие системы занятости населения (непрерывное образование).
- 10. Система занятости людей старшего поколения (Наставничество, спортивные секции, образование).
- 11. Создание системы муниципальных культурных и образовательных комплексов на базе муниципальной собственности (библиотек, музеев, ДК и т.д.) города.
- 12. На базе городского центра стратегического планирования создать группу для разработки нормативных правовых актов в области применения робототехники, искусственного интеллекта, беспилотного транспорта, электронной торговли, технологии обработки больших данных.
- 13. Создание системы ранней профориентации школьников (на базе ВУЗов, «Кванториум»).
- 14. Создание системы раннего образования детей на базе детских дошкольных учреждений.
- 15. Создание системы персонифицированной медицины.  
*(продолжительность жизни увеличит более чем на 7 лет).*
- 16. Развитие превентивной медицины (системы занятия физкультурой и спортом жителей города, в том числе шаговой доступности).
  - Создание системы профосмотров.
  - Включение поликлиник и ФАПов в единый цифровой контур.

- Система пространственного развития должна включать размещение медицинских учреждений исходя из демографической емкости территорий (кварталов).
  - Система материнства и детства (детсады).
  - Восстановление в каждом районе города своей станции скорой медицинской помощи, в том числе организовать мобильные медицинские комплексы, автомобили с повышенной проходимостью, со всем необходимым диагностическим оборудованием" для Ставропольского района.
17. Построение системы сбалансированного демографического (и миграционного) роста с учетом демографической емкости территории.
  18. Разработать концепцию экологической безопасности города.
  19. Разработать систему перевода свалок на процесс рециклинга.
  20. Определить охранные зоны водозаборов для обеспечения жителей качественной питьевой водой.
  21. Водозаборы перевести в государственную собственность как стратегический ресурс, оказывающий влияние на национальную безопасность (*«Предстоит существенно повысить качество питьевой воды»*).
  22. Разработка системы ежегодного сокращения территории промышленных предприятий и свалок, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду.
  23. Создание независимой системы мониторинга окружающей среды.
    - Разработать дистанционную систему мониторинга (в режиме реального времени) на промышленных предприятиях, в том числе с повышенным риском.
    - Разработать систему проверок (постоянного наблюдения) на предприятиях с повышенным риском.
  24. Создание муниципальной системы по разработке и реализации прорывных технологий.

- Внедрение новых технологий (робототехники, ИКТ, ИИ, распределенного реестра).

25. Создание системы финансирования бюджетных расходов за счет разработки и реализации проектов и платформ на основе новых технологий (налогообложение роботов и т.д.).

- Развитие технологий обработки, хранения, передачи и защиты информации.  
- Обеспечение повсеместного бесплатного доступа к системе Wi-Fi, в том числе в общественном транспорте обязательно.

26. Развитие технологий атомной энергетики, ядерного топливного цикла, безопасного обращения с радиоактивными отходами и отработанным ядерным топливом.

- Внедрение платформ «распределенного реестра».

- 3D технологии в строительстве .

- информационные улицы (дома) - система информационных экранов на ж/домах;

- умный город.

27. Создание системы взаимодействия с промышленными предприятиями города для актуализации новых технологий и их внедрения.

- Создание технологического кадастра.

- Включение МСП в процесс освоения новых технологий.

28. Система пространственного развития (ген. план) города с детализацией квартальной планировки (с определением территорий под муниципальный сектор экономики и детские сады в том числе).

- Система пространственного развития СТА, включая Ставропольский и Шигонский районы, Жигулевск, Сызрань .

29. Включение Ставропольского, Шигонского районов, Сызрани, Жигулевска в единую систему коммуникации.

- Транспортная система СТА (скоростной транспорт, Климовский мост, малая авиация - аэродромы Ставропольского района, водный транспорт).

30. Развитие подземного транспорта (метро) и надземный с местами для пересадок.

- Включиться в систему транспортных коридоров ( автомобильное и ж/д сообщение по «Климовскому» мосту, система грузопотока).

31. Разработать транспортную систему города и пригородных территорий, Самарско-Тольяттинской агломерации.

- подземный транспорт (метро) и надземный;
- водный транспорт (экранопланы, на подводных крыльях...);
- беспилотный транспорт;
- Технологии создания новых поколений морской техники;
- Аэротрополис Курумоч.
- Малая авиация (Ставропольский район);
- Технологии создания новых поколений ракетно-космической и авиационной техники;

32. Создание системы коллективного сельского хозяйства, в том числе на основе кооперации;

- Разработать систему производства и переработки продовольствия на основе новых экологически безопасных ресурсосберегающих технологий (городские вертикальные фермы, 3D принтеры);
- Объединение со Ставропольским районом.

Тольятти – интеллектуальная столица.

Увеличение доли федерального бюджета в структуре ВВП с 20,8% в 2014г. min в 2 раза. (Германия -43%, Дания, Финляндия, Норвегия – 54,52,57%, Франция – 50,2%) («увеличить ВВП на душу населения в полтора раза»).

- Разработать новую систему международных взаиморасчетов, исключающую запись двоичных кодов на электронных счетах, а также не обеспеченных денежных знаков.

- Ресурсное обеспечение денежных знаков («золотой юань»), «веткоин» (Венесуэльская криптовалюта обеспеченная ресурсами).

- Разработать новую систему внутренних расчетов не основанную на SWIFT.

33. Природно - ресурсная рента («увеличить ВВП на душу населения в полтора раза»);

- Применение уголовного наказания для юридических лиц за нанесение вреда национальной безопасности города, государства;

34. Реформа системы налогообложения:

- ввести дифференцированную систему налогообложения имущества физических лиц.

- ввести прогрессивную шкалу налогообложения.

- ограничить предельный разрыв денежных выплат руководителям и работникам на предприятиях и организациях государственной и муниципальной форм собственности.

## 2. Стратегический анализ социально-экономической ситуации и состояния окружающей среды г.о. Тольятти

### 2.1. Анализ социально-экономической ситуации

Тольятти – самый густозаселенный город России, не являющийся столицей субъекта Федерации.

1. Общая численность населения городского округа Тольятти по данным Федеральной службы государственной статистики на 01.01.2017 составила 710 567 человек

Численность населения городского округа, начиная с 2015г., неуклонно снижается достаточно резкими темпами не характерными для г.о. Тольятти, что свидетельствует о не благоприятной социально-экономической ситуации.

Таблица 1 Численность населения г.о. Тольятти

Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
человек	719484	719596	719149	718127	719646	712619	710567	707,4 тыс.

2. Характерное для Тольятти (с 2005г.) постоянное увеличение рождаемости снижается резкими темпами начиная с 2015г., что говорит о не благоприятной социально-экономической ситуации. Коэффициент рождаемости, достигший в 2015г. 13,3 человека на 1000 населения, упал до 10,4 в 2017г.

Таблица 2 Число родившихся и умерших в динамике

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Число родившихся	человек	8695	9276	9118	9235	9493	8979	7374
Число умерших	человек	8009	8069	8359	8270	8335	8284	8088

Что касается смертности населения, то в целом по городскому округу Тольятти наблюдается тенденция роста смертности до 2016 года включительно. В 2008г. количество умерших составляло всего 7388 чел.

3. Впервые зафиксирована естественная убыль населения, которая на 01.01.2018 составила – 714 чел. Это первый отрицательный результат с 2010г.

Таблица 3 Естественный прирост населения

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Естественный прирост	человек		1207	759	965	1158	695	-714

4. Необходимо отметить продолжающийся процесс миграционной убыли населения. Анализ миграционных процессов показывает, что с началом экономического кризиса миграционный отток стабильно составлял от 692 до 1781 человек в год. Однако в 2014г. миграционный прирост составил 554 человека. Но начиная с 2015г. наблюдается резкий отток и максимальное количество уехавших - 8185чел. В 2016-2017гг. отток населения продолжился и составил 2747 и 2445 чел. соответственно. Т.о. можно сделать вывод об ухудшении социально-экономической ситуации.

Таблица 4 Миграция населения

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Миграция-всего	человек	-692	-1654	-1781	554	-8185	-2747	-2445

Т.о., можно сделать вывод о том, что снижение численности населения г.о. Тольятти начиная с 2015г. обусловлено именно миграционными процессами.

5. Неуклонно снижается среднесписочная численность работающих.

Таблица 5 Среднесписочная численность работающих

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Среднесписочная численность работников организаций								
январь-декабрь	человек		215697	215159	202918	188027	172779	160124

Это также свидетельствует о не благоприятной социально-экономической ситуации.

## 6. Занятость

Из отчета главы г.о. Тольятти о результатах его деятельности и деятельности администрации за 2017г. следует, что ситуация на рынке труда города стабилизирована и начиная с мая 2016 года уровень регистрируемой безработицы в городе последовательно снижается.

Таблица 6 Официальный уровень безработицы

Показатели	Ед. измерения	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Безработные	человек	16700		3445	2900	5500	8400	8000	5000

Однако численность занятого населения резко снижается. В 2016 году численность занятого населения сократилась относительно 2015 года на 8,4 тыс. чел., а в 2017 году – на 80 674 тыс. чел.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области, численность занятых в экономике – 350 тыс. чел. (предварительные данные по итогам 2016 года) и 358402 чел. (по итогам 2015 года).

По данным межрайонных инспекций ФНС России № 2 и № 19 по Самарской области численность занятых в экономике в 2017г. – 269 326 чел.

Соответственно доля занятых в экономике составляет:

- в 2017г. – 37,9%;
- в 2016г. – 49,1%;
- в 2015г. – 49,8%



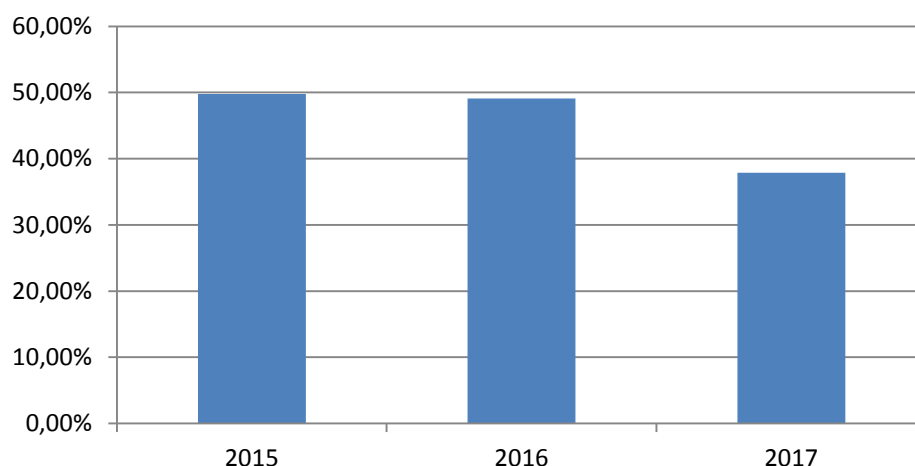


Рис.1 Динамика доли занятого в экономике населения.

Т.о. в 2017г. произошло резкое сокращение занятого в экономике активного населения Тольятти более чем на 80 тыс. чел.

Динамика в немалой степени связана с занятостью на крупнейшем работодателе Тольятти - ОАО «АвтоВАЗ».

С начала 2014 года в результате действий, направленных на сокращение издержек производства, на предприятии наблюдалось повторное, после кризиса 2008-2009 годов, массовое сокращение численности работников. Всего с 2008 года численность работников на предприятии снизилась более чем на 60 тыс. человек, из них в 2014-2016 годах – 26 тыс. человек.

Удельный вес работающих на автогиганте с 2010г. по 2013г. уже уменьшился с 20,0% до 17,9%, в 2014г. составлял 15,5% от численности экономически активного населения городского округа.

К 2020 году доля работников ОАО «АвтоВАЗ» может снизиться до 8,5% от общей численности занятых в экономике Тольятти.

## 7. Зарботная плата.

Впервые за последние 3 года отмечается рост заработной платы: по итогам 2017 года заработная плата работников организаций, не относящихся

к субъектам малого предпринимательства, в реальном исчислении, то есть с учетом инфляции, выросла на 7,96% к 2016 году и составила 33 455,9 руб.

Однако, как уже было отмечено ранее, численность занятых в экономике города за то же время сократилось на 80 674 человека (23%).

Т.о. при снижении численности занятых в экономике города на 23%, заработная плата увеличилась на 10,68%.

По официальным данным органов статистики, в 2016г. при увеличении номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства на 1,7 % (30 228 руб.), реальная заработная плата сократилась на 3,44 % к уровню 2015 года.

Самое большое изменение реальной заработной платы произошло в 2015г., когда она снизилась на 7,7% по отношению к 2014г.

Таблица 7 Заработная плата работников предприятий

Показатели	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Номинальная заработная плата работников средних и крупных предприятий	руб.	23365	26079	28499	29706	30228	33455,9
номинальное изменение з/п	%		11,2	9,3	4,2	1,7	10,68
изменение с учетом инфляции	%		4,45	-1,87	-7,7	-3,44	7,96

По данным Федеральной службы государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций муниципальной формы собственности в 2017г. составила 24450,45 руб., в 2016г. – 23194,1 руб., в 2015г. – 22908,2 руб., в 2014г. – 22396,4 руб., в 2013г. – 20380,1 руб.

Таблица 8 Заработная плата муниципальных работников

Показатели	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Номинальная заработная плата муниципальных работников	руб.	18249,8	20380	22396	22908	23194	24450
номинальное изменение з/п	%		11,67	9,8	2,28	1,25	5,4
изменение с учетом инфляции	%		4,9	-1,31	-9,4	-3,92	2,83

Т.о., в реальном исчислении заработная плата муниципальных работников в 2017г. выросла всего на 2,83% к 2016г., когда заработная плата работников крупных и средних предприятий за тот же период выросла на 7,96%.

Согласно данным федеральной службы государственной статистики, среднемесячная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных организаций за 2017 год составила 22 189,9 руб. (рост к 2016г. – 3,16%), работников муниципальных общеобразовательных организаций – 26 839,4 руб. (рост к 2016г. – 3%), муниципальных работников учреждений физической культуры и спорта – 22 007,6 руб. (рост к 2016г. – 7,4%), муниципальных работников учреждений культуры и искусства – 24 107,2 руб. (рост к 2016г. – 21,5%).

Согласно данным Отчетов главы города (мэра) о его деятельности, повышение заработной платы работников бюджетной сферы происходило во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» за счет уменьшением средней численности работников.

Необходимо отметить, что отсутствует статистика по заработным платам работников малого и среднего предпринимательства, составляющих в 2017года половину занятых в экономике города.

## 8. Жилищное строительство

По данным федеральной службы государственной статистики ввод жилья, имевший повышательную динамику до 2015г., резко упал в 2017г. Ниже данного уровня ввода жилья был зафиксирован только в кризисный 2009г. – 71372 кв.м.

Таблица 9 Показатели жилищного строительства

Показатель	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Введено	тыс.кв.м.	130,86	203,3	193,0	278,8	234,58	101,7
На одного жителя	кв.м.	0,18	0,28	0,27	0,39	0,33	0,14
Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях	единиц	9942	10874	12370	10840	11427	11793
Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия	единиц	950	1068	1145	1133	453	359

Также резко снизилось, начиная с 2016г., число семей получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия и, соответственно, увеличивается число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Это связано с недостаточным финансированием обязательств, возложенных на местное самоуправление в рамках делегирования полномочий.

Генеральным планом предусмотрена поэтапная реновация территорий индивидуальной и многоквартирной малоэтажной жилой застройки Центрального района, сформирован новый планировочный район Smart-район в границах Южного шоссе, Московского проспекта, поселка Приморский и западной границы Тольятти – территория комплексного проектирования и освоения, включающего производственные, жилые, общественные и рекреационные функции.

## 9. Дошкольное образование.

Число дошкольных образовательных организаций, по данным Федеральной службы государственной статистики неуклонно снижается. Если в 2008г. их было 138 ед., то к 2017г. их количество составляло 103 ед.

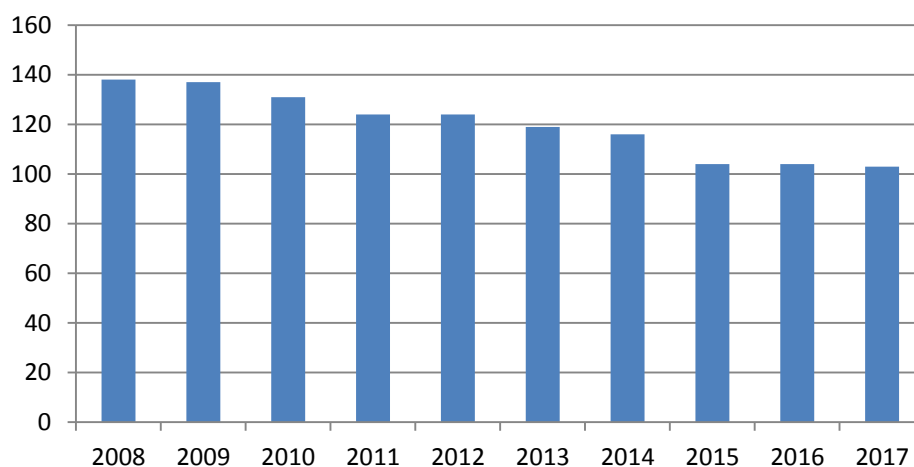


Рис.2 Динамика изменения числа дошкольных организаций.

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений имеет повышательную динамику. Так в 2012г. доля составляла 1,2%, в 2013г. – уже 7,6%, в 2014г. – 13%. Снизившись в 2015г. до 1,8%, а в 2016г. до 7,7%, доля зданий находятся в аварийном состоянии снова увеличилась до 9,6%.

Численность детей посещающих дошкольные образовательные организации растет начиная с 2009г.

Таблица 10 Соотношение числа детей посещающих дошкольные учреждения и числа мест дошкольных учреждений

Показатель	Ед. измерения	2008	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Число детей посещающих дошкольные учреждения	Чел.		35201	37029	37458	39110	40021	40079

Продолжение таблицы 10

Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми		30099	35847	36457	37805	39106	40729	40158
---	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

По данным Федеральной службы государственной статистики доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет дошкольным образованием в городском округе Тольятти практически не изменяется.

Таблица 11 Доля детей в возрасте 1-6 лет получающих дошкольную образовательную услугу

Показатель	Ед. измерения	2013	2014	2015	2016	2017
Всего детей от 1 года до 6 лет	Чел.	47174	48795	50050	51093	52366
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	49,9	49	48,7	49,4	48,1

Т.о. при увеличении количества детей посещающих дошкольные образовательные организации, доля охвата в 2017г., по сравнению с 2016г., снизилась на 1,3%. Это связано с увеличением количества детей, в том числе в возрасте от 1 года до 6 лет, на 2,5%.

Таблица 11а Определение необходимого числа мест в дошкольных учреждениях

	2008	2011	2012	2014	2017
Детей 1-6 лет стоящих на учете для определения в д/с, чел.	13110	18882	20499	<b><u>20512</u></b>	
изменение	<b>7389</b>				
изменение			<b>13</b>		
Число мест в дошкольных учреждениях	30099	30431	35847	37805	40158
изменение	<b>332</b>				
изменение		<b>7374</b>			
изменение				<b>2353</b>	
Увеличение численности детей в возрасте 1-6 лет(табл.11)				<b>3571</b>	

По данным Федеральной службы государственной статистики на 2014г. численность детей состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения составляла **20512** чел. С 2008г. (13 110чел.) по 2012г. (20 499чел.) численность детей, состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения, выросла на 7389 чел., тогда как с 2011г. по 2014г. – всего на 13 чел.

Это объясняется тем, что увеличение числа мест в дошкольных учреждениях с 2008г. по 2011г. составило всего 332 места, тогда как с 2011 – 2014гг. - на 7374. Поэтому начиная с 2012г. рост детей, состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения остановился.

Однако, увеличение числа мест в дошкольных учреждениях с 2014г. по 2017гг. осуществлялось низкими темпами и составило 2353 места. Увеличение происходило только за счет модернизации существующих зданий. За тоже время количество детей в возрасте от 1 до 6 лет увеличилось на 3571 чел.

Т.о., при стабильной ежегодной рождаемости, начиная с 2008г. по 8600-9300 чел. в год, стоит ожидать снижение доступности дошкольного образования даже для детей старше 3-х лет.

Следовательно, для полного удовлетворения потребности мест в дошкольных учреждениях, необходимо строительство более 20 000 мест.

Генеральным планом до 2037г. предусмотрено проектирование и строительство 2 детских садов в Комсомольском районе, 27 детских садов в Центральном районе (на 250-300 мест каждый), 59 детских садов в Автозаводском районе г.о. Тольятти. Также 6 детских садов в Автозаводском районе, по которым не определено количество мест, и один объект дошкольного образования без определения количества мест в Автозаводском районе Тольятти.

Общее количество детских садов – 95шт. При количестве мест в каждом от 250 до 300, общее количество мест составит от 23750 до 28500.

#### 10. Школьное образование.

Число дневных общеобразовательных учреждений на начало учебного года, по данным Федеральной службы государственной статистики, в Тольятти неуклонно снижается. В 2009г. их количество составляло 104 учреждение, а в 2017г. - 80 ед.

Это, как правило, связано либо с реорганизацией, либо с закрытием учебных заведений.

Снижающаяся с 2004г. по 2008г. численность обучающихся в дневных общеобразовательных учреждениях стабилизировалась, но начиная с 2013г. изменяется волнообразно. Так, в 2013г. численность увеличилась единовременно на 11984 ученика, а в 2015г.- на 17656 учеников. Это связано с всплесками рождаемости, а также основано на изменениях в возрастных предпочтениях родителей для определения детей в школу.

Т.о. следует прогнозировать дальнейшее увеличение числа обучающихся и, соответственно, необходимо увеличивать количество мест в общеобразовательных учреждениях.



Таблица 12 Количество учеников и учителей

Показатель	ед. изм.	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
кол-во обучающихся	чел.	67238	69076	64477	<b>76461</b>	67525	<b>85181</b>	82548	76526
кол-во учителей	чел.					3749	3764	3725	3695
кол-во учеников на одного учителя						18	22,6	22	20

Фактическая численность учащихся, приходящихся на одного педагога (учителя), в муниципальных общеобразовательных учреждениях имеет тенденцию к росту, что говорит о не достаточном количестве учителей. В 2008г. этот показатель составлял 14,9 учеников на 1 учителя.



Рис.3 Динамика численности учеников и учителей.

Т.о. стоит отметить продолжающуюся негативную тенденцию по снижению общей численности учителей. Если с 2004г. по 2008г. спад составил с 4821 до 4459 человек, в 2017г. количество учителей составило уже 3695чел.

Генеральным планом предусмотрено проектирование и строительство общеобразовательных школ в Автозаводском районе в кв. 18,20, 14а., проектирование школы в микрорайоне «Калина» и проектирование и строительство двух пристроев к МБУ 4 и 58 в общем количестве 7 шт. без определения мест. Реконструкция или строительство школ МБУ №11, СОШ №14, 2, 4, 13,19,91 в Комсомольском и Центральном районах в количестве 10 шт. с общим количеством 8400-10600 мест. Также предусмотрено строительство на расчетный срок 20 общеобразовательных учреждений в Автозаводском районе и 11 в Центральном районе на 800-1000 мест каждая.

#### 11. Дополнительное образование.

Образовательных учреждений дополнительного образования детей – 16, учреждений высшего профессионального образования в области культуры – 1, парков культуры и отдыха – 2.

Количество обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования, подведомственных департаменту образования администрации городского округа Тольятти, неуклонно снижается. В 2013г. и 2014г. – 50511 чел., в 2015г. – 49458 чел., в 2016г. – 47528 чел., а в 2017 году их число составило – 46845 чел.

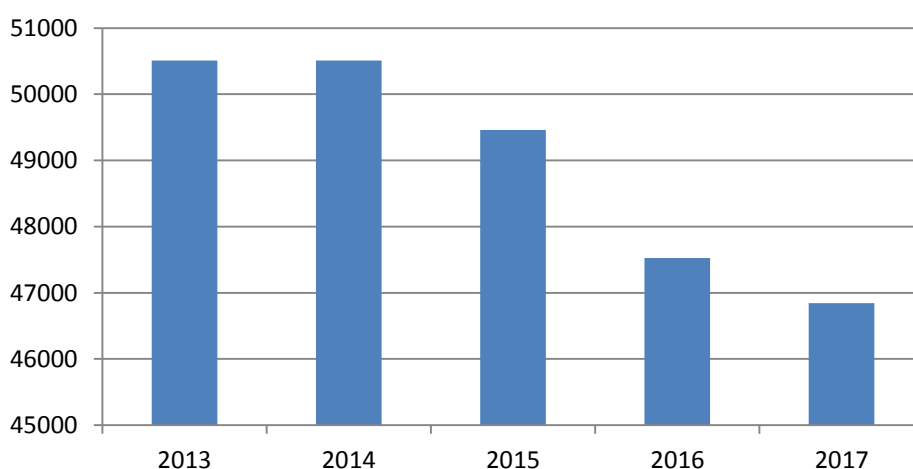


Рис.4 Динамика обучающихся в учреждениях дополнительного образования.

В 2017г. из 99008 детей в возрасте 5-18 лет заняты в системе дополнительного образования отрасли «Образование» - 58140. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования в 2014г. составляла 63,9%, в 2015г. – 61,6%, в 2016г. – 59,7%, в 2017 году - 58,7% , что подтверждает общую тенденцию снижения общего количества детей обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования.

При увеличении общего количества детей посещающих как дошкольные, так и общеобразовательные учреждения, снижение количества детей обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования может быть связано как с отсутствием достаточного количества учреждений дополнительного образования, так и со снижением количества детей получающих платные услуги дополнительного образования.

Генеральным планом до 2037г. предусмотрено строительство на первую очередь 1 объекта дополнительного образования на 400-500 мест, на расчетный срок 2 объекта на 400-500 мест каждый в Автозаводском районе, а также строительство на расчетный срок 1 объекта в Центральном районе на 400-500 мест.

## 12. Учреждения культуры

Муниципальная сеть учреждений культуры и искусства включает в себя 3 музея, 3 культурно-досуговых учреждения, парковый комплекс истории техники, 4 театра, филармонию.

Также 16 муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования культуры и искусства, в том числе: 2 музыкальные школы, 7 школ искусств, 1 хореографическая школа, 4 художественные школы, 1 детский дом культуры, 1 центр развития творчества детей и юношества «Истоки».

Библиотечное обслуживание населения городского округа Тольятти в 2017 году было организовано на базе 3-х муниципальных библиотечных систем, включающих в себя 61 библиотеку (в 2015г.- 62 библиотеки).

Уровень обеспеченности библиотеками растет, что является положительным фактом, не смотря на снижение численности библиотек. Это связано со снижением численности жителей Тольятти.

Таблица 13 Уровень обеспеченности библиотеками и учреждениями культуры

Показатели	Ед. измерения	2014	2015	2016	2017
Уровень обеспеченности:					
Библиотеками	%	84,3	85,3	87	отменен
Культурно-досуговыми учреждениями	%	39,1	39,2	39,8	отменен

Общее количество читателей муниципальных библиотек растет, что является положительным фактом культурной жизни общества.

Таблица 14 Количество читателей библиотек в динамике

Показатели	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Кол-во читателей библиотек	тыс. чел.	199,0	204,4	209,1	210,4	210,7	212,5

Наблюдается продолжение снижения библиотечного фонда. Так в 2008г. он составлял 1893,5 тыс. экземпляров. В 2012 году – 1 885 710 экз., в 2013 году – 1 862 216 экз., в 2014 году – 1855,8 тыс. экз., в 2015 году – 1856 тыс. экз., в 2016 году – 1857 тыс. экз., а в 2017г.- 1847 экз.

По данным Отчетов главы администрации (мэра) о его деятельности и деятельности администрации (мэрии) г.о. Тольятти, Тольяттинской филармонией проведено в 2012г. – 192 мероприятия, в 2013г. – 220 мероприятий, в 2014г. – 260, в 2016 году – 202 мероприятия, в 2017г. – 207

мероприятий, зрителями которых в 2012г. стали 59,6 тыс. чел., в 2013г. – 82,2 тыс. чел., в 2014г. – 115 тыс. чел., в 2016 году – 88,5 тыс. чел., в 2017г. стали 98,7 тыс. чел.

Т.о. прослеживается прямая зависимость посетителей от количества проведенных мероприятий.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, неуклонно снижается количество работников культуры. Согласно данным Отчетов главы города (мэра) о его деятельности, уменьшение численности работников бюджетной сферы связано с повышением заработной платы во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Необходимо отметить, что при неуклонном снижении численности работников бюджетной сферы с 2014г., рост заработной платы в реальном исчислении за тот же период составил: в 2014г. «минус» 1,31%, в 2015г. – «минус» 9,4%, в 2016г. – «минус» 3,92%, в 2017г. – 2,83%.

Таблица 15 Численность работников учреждений культуры

Показатели	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Число работников учреждений культурно-досугового типа	человек	259	270	202	198	175	154
Число работников музеев	шт.	88	88	80	84	77	73

Т.о. администрация города Тольятти не только не увеличивает заработную плату в реальном исчислении, но и снижает общее количество занятых в экономике (снижение более 80 тыс. чел. за 2017г.) еще более усугубляя и без того не благополучную социально-экономическую ситуацию.

Генеральным планом до 2037г. предусмотрен капитальный ремонт и реконструкция 11 объектов культуры, а также строительство 2 библиотек, центра народного творчества, музейного комплекса, 8 досуговых центров, музыкального театра, выставочного зала, цирка, зоопарка, 6 культурно-развлекательных центров и комплексов, общественно- культурного центра, концертного зала, океанария, дельфинария, 4 танцевальных зала, парка аттракционов, центра культуры и искусства, центра хенд мейд и школы развития творчества для взрослых.

### 13.Физическая культура и спорт.

По данным полученным из Отчета главы города о его деятельности в 2017г. к систематическим занятиям физической культурой и спортом привлечены 236049 чел., в 2016 году- 226762 чел., в 2013г. - 165591 чел., в 2014г. – 179 111 человек, в 2015г. – 201253 человек.

По данным Отчетов главы администрации (мэра) г.о. Тольятти о его деятельности и деятельности администрации (мэрии), увеличилась доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом: в 2017 году она составила 35,4%, тогда как в 2016 году – 33,8%, в 2015г. – 29,7%., в 2014г. – 24,9%, в 2013г. – 23%, а в 2011 году этот показатель не превышал 16%.

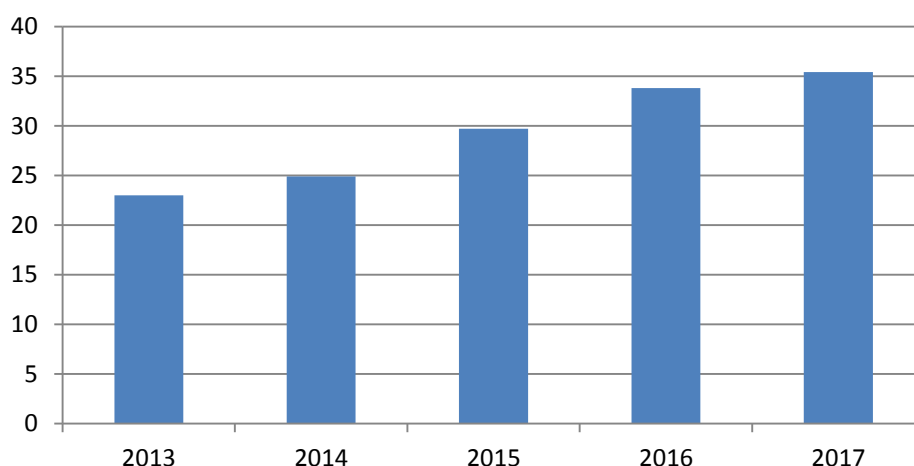


Рис.5 Доля населения систематически занимающаяся спортом.

Т.о. увеличивается доля населения систематически занимающегося физической культурой и спортом от общей численности населения.

По состоянию на 01.01.2018 на территории городского округа Тольятти функционирует 17 учреждений физкультурно-спортивной направленности. В 2012г. их количество составляло 18 учреждений. В 2012г. закрылась СДЮШОР по гребле на байдарках и каноэ, парусному спорту ОАО «АВТОВАЗ».

По данным Федеральной службы статистики численность занимающихся в ДЮСШ, после небольшого подъема 2011-2013гг., снижается. Возможно это связано со снижением платежеспособности населения.

Таблица 16 Численность посещающих ДЮСШ

Показатель	Ед. измерения	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Численность занимающихся в ДЮСШ	чел	15173	16255	16337	16152	15925	15915	15948	15818

Уровень фактической обеспеченности населения спортивными сооружениями по видам от нормативной потребности:

- спортивными залами в 2017г.- 39,7% (в 2016 году - 39,5%, в 2013г. – 31,27%, в 2014г. – 38,3%, в 2015г. – 38,5%);
- плавательными бассейнами в 2017г.- 11,9% (в 2016 году - 11,8%, в 2013г. – 8,12%, в 2014г. и 2015г. – 9,1%);
- плоскостными сооружениями в 2017г. - 44,2% (в 2016 году - 42,8%, в 2013г. – 40,11%, в 2014г. и 2015г. – 40,8%).

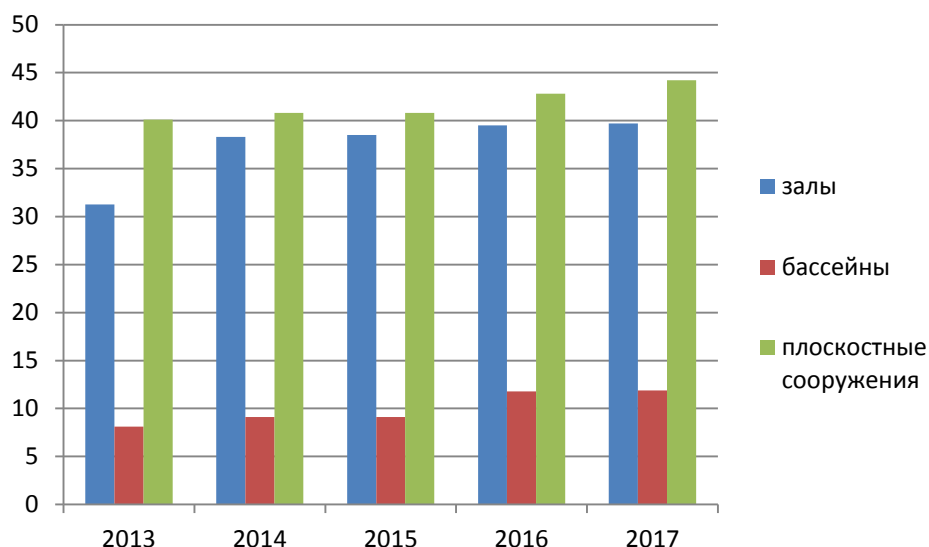


Рис. 6 Обеспеченность спортивными сооружениями.

Т.о. наблюдается не достаточная обеспеченность спортивными сооружениями.

Генеральным планом предусмотрено проектирование и строительство легкоатлетического манежа на территории стадиона «Торпедо», «Немов-центра», физкультурно-спортивных комплексов – 45шт., из них с катком - 2шт., универсальным спортзалом – 3шт, с бассейном – 2шт., дворца единоборств, лыжероллерной трассы, скейт-парка – 3шт., скалодрома, футбольного поля за комплексом «Кристалл», площадки для пейнтбола, и на расчетный срок центра для водных видов спорта, автодрома, аэроклуба, велотрека, роллердрома; реконструкция спорткомплексов «Старт», «Акробат», «Кристалл», «Волгарь», «Торпедо», «Олимп»; реконструкция базы «Плѣс», базы СДЮСШОР «Лыжные гонки», «Союз», «Велотоп», «Шахматы».

Все же в Генеральном плане предусмотрено недостаточное количество бассейнов.

#### 14. Медицина

По данным сборника федеральной службы государственной статистики «Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов» 2016г., в Тольятти в 2015г.:



1. Численность среднего медицинского персонала, всего 6284 чел., на 10 000 человек населения – 88,2;
2. Численность врачей, всего – 2481 чел., на 10 000 человек населения – 34,8;
3. Число больничных организаций – 14;
4. Число больничных коек круглосуточных стационаров всего – 5300, на 10 000 человек населения – 74,9;
5. Число амбулаторно-поликлинических организаций – 38;
6. Мощность амбулаторно-поликлинических организаций, посещений в смену – 130500, на 10 000 человек населения – 189,6.

В целом в Самарской области наблюдается характерный для Российской Федерации рост показателя первичной заболеваемости населения. Общее число зарегистрированных случаев заболеваний в регионе увеличилось за 2010 - 2015 годы на 10,5%, при этом число пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни, выросло на 9,1%.

В общей совокупности зарегистрированных случаев заболеваний выделяются болезни органов дыхания. Их доля в общей заболеваемости постепенно увеличивалась и достигла в 2014 году 22,9%.

В структуре общей заболеваемости 2-е место удерживают болезни системы кровообращения. В 2014 году заболевания этого класса составили 15,5% от общего числа зарегистрированных случаев заболеваний.

Растет доля болезней костно-мышечной системы и соединительной ткани (3-е место): в 2014 году она достигла 11,3% от общего числа зарегистрированных случаев заболеваний.

В Самарской области наблюдается ежегодный рост числа больных с впервые установленным диагнозом злокачественного новообразования, что обусловлено ухудшением экологической обстановки, старением населения и повышением эффективности методов диагностики. В расчете на 100 тыс. человек населения число больных с впервые установленным диагнозом в 2014 году увеличилось, по сравнению с 2010 годом, на 12,2% и составило 485

человек на 100 тыс. человек населения, а число пациентов, состоящих на учете на конец года - на 16% (2531,7 человека на 100 тыс. человек населения на конец 2014 года).

Самарская область находится в списке регионов с высоким уровнем заболеваемости ВИЧ-инфекцией. По итогам 2015 года в области зарегистрировано 2912 новых случаев заболеваемости (7-е место в Российской Федерации). Показатель количества пораженных ВИЧ-инфекцией в области составляет 1373,5 человека на 100 тыс. человек населения (4-е место в Российской Федерации).

В 2015 году синдром зависимости от наркотических веществ (наркомании) зафиксирован у 28,1 человека на 100 тыс. человек населения (на 10,7 человека выше уровня 2014 года). Распространенность наркомании среди подростков в регионе выросла с 18,5 до 26,7 случаев на 100 тыс. человек населения.

Заболеваемость туберкулезом по-прежнему остается высокой. Несмотря на снижение заболеваемости туберкулезом, в 2015 году она превышала среднероссийское значение (77,2 пациента с впервые в жизни установленным диагнозом на 100 тыс. человек населения в Самарской области, 57,8 - в Российской Федерации).

## 15. Охрана труда

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области, в 2017 году количество зарегистрированных работодателей составило 44782 ед., (2016г.- 44128 единиц) из них индивидуальных предпринимателей – 15863 ед. (2016г.- 14532 единиц), численность занятых в экономике – 350 тыс. чел. (предварительные данные по итогам 2016 года) и 358402 чел. (по итогам 2015 года).

В 2017г. количество учтенных отделом охраны труда работодателей – 632 ед., численность работников у учтенных работодателей 164199 чел., из них женщин – 91775 чел.

Количество работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда у учтенных работодателей, составило 35266 чел., из них женщин – 33386 чел., количество женщин, занятых на тяжелых работах – 920 чел.

В 2016г. количество учтенных отделом охраны труда работодателей - 622 единицы, численность работников у учтенных работодателей 177439 чел., из них женщин – 96057 чел.

Количество работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда у учтенных работодателей, составило 17429 чел., из них женщин – 33386 чел., количество женщин, занятых на тяжелых работах – 900 чел. За 2017 год в организациях городского округа Тольятти в результате несчастных случаев на производстве пострадало 220 чел.

В результате 31 несчастного случая на производстве с тяжелыми последствиями (групповых несчастных случаев (3 случая); несчастных случаев со смертельным исходом; тяжелых несчастных случаев пострадало 38 чел., в том числе 14 женщин:

- из них 27 чел. получили тяжелые травмы, в том числе 7 женщин;
- 4 чел. погибли, в том числе 1 женщина;
- 7 чел. получили легкие травмы, в том числе 6 женщин.

За 2016 год в организациях городского округа Тольятти в результате несчастных случаев на производстве пострадало 199 человек.

В результате 30 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (групповых несчастных случаев (3 случая), несчастных случаев со смертельным исходом, тяжелых несчастных случаев) пострадало 35 человек, в том числе 7 женщин:

- из них 23 человека получили тяжелые травмы, в том числе 4 женщины;
- 7 человек погибло, в том числе 1 женщина;
- 5 человек получили легкие травмы, в том числе 2 женщины.

Т.о. при увеличении учетных отделом охраны труда работодателей за 2017г. на 10 ед., численность работников снизилась на 8%(13240чел.). За этот же срок количество работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда увеличилось более чем в два раза при увеличении на 10,5% несчастных случаев.

#### 16. Общественная безопасность

На территории городского округа Тольятти по итогам 2014 года наблюдалось снижение количества зарегистрированных преступлений на 8,5 % к уровню прошлого года до 8,5 тыс. (в 2013 году число преступлений составило 9,3 тыс.), при этом количество тяжких и особо тяжких преступлений уменьшилось на 14,7 %. Раскрываемость преступлений по городу составила 65,6 %, что выше аналогичного показателя прошлого года (2013 год – 56,1 %).

В 2015 году на территории городского округа Тольятти наблюдалось снижение количества зарегистрированных преступлений: зарегистрировано 8 403 преступлений, что на 1,1 % ниже аналогичного показателя 2014 года (за 2014 год – 8 500). Количество тяжких и особо тяжких преступлений уменьшилось на 13,8 % до 1417 (2014 год – 1643). Раскрываемость преступлений по городу составила 71,1 %, что выше аналогичного показателя прошлого года (65,6 %).

Раскрываемость зарегистрированных преступлений в городе в 2016 году увеличилась до 75,1 %.

В Генеральном плане предусмотрено строительство пожарных депо – 4шт., реконструкция – 2шт.

#### 17. Предпринимательство

По данным межрайонных инспекций ФНС России № 2 и № 19 по Самарской области среднесписочная численность работников СМСП в Тольятти в 2017 году составила 135 792 чел., что на 23,4% больше чем в 2016 году (110 042 чел.).

Расчет показателя за 2017 год:  $135\,792/269\,326*100=50,4\%$ .

По данным межрайонных инспекций ФНС России № 2 и № 19 по Самарской области число СМСП в Тольятти в 2017 году составило 31048 ед., что на 10,1% меньше, чем в 2016 году(34536 ед.).

Т.о. на 10 тыс. человек населения в 2017г. приходилось 436 ед. субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2016г. – 484ед.

По данным федеральной службы государственной статистики, число субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 года составило 378,74 единицы на 10 тыс. человек населения.

По данным Пенсионного Фонда Российской Федерации количество субъектов малого и среднего предпринимательства за 2014 года составило 35,5 тыс. ед. (на уровне 2013 года), в 2016г. – 34682 ед.

Т.о. с учетом численности населения Тольятти на 2014г.(718127 чел.) на 10 тыс. человек населения приходится 494 ед. число субъектов малого и среднего предпринимательства. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в 2016г. с учетом численности населения Тольятти (712619 чел.) на 10 тыс. человек населения, составила 486 ед.

С учетом несущественной разницы в данных ФНС России № 2 и № 19 по Самарской области и Пенсионного Фонда Российской Федерации по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства, возьмем за основу данные на 10 тыс. человек населения:

- 2017г. – 436 ед.;
- 2016г. – 484 ед.;
- 2015г. – 378,74 ед.
- 2014г. – 494 ед.

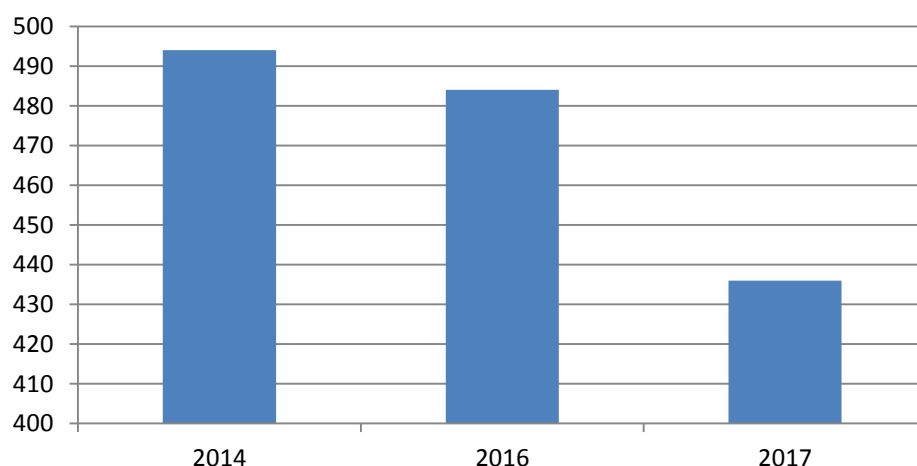


Рис.7 Количество СМСП на 10 тыс. населения

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области, численность занятых в экономике – 350 тыс. чел. (предварительные данные по итогам 2016 года) и 358402 чел. (по итогам 2015 года).

По данным межрайонных инспекций ФНС России № 2 и № 19 по Самарской области численность занятых в экономике в 2017г. – 269 326 чел.

По данным межрайонных инспекций ФНС России № 2 и № 19 по Самарской области среднесписочная численность работников СМСП в Тольятти в 2017 году составила 135 792 чел., что на 23,4% больше чем в 2016 году (110 042 чел.).

Тогда доля занятых у субъектов малого и среднего бизнеса в общей численности работников организаций города составила:

- в 2017г.:  $135\ 792/269\ 326*100=50,4\%$ .
- в 2016г.:  $110\ 042/350\ \text{тыс.} *100\% = 31,44\%$ .
- в 2015г. - 33% (по данным федеральной службы государственной статистики).

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступил в 2017г. сумме 326 358 тыс. руб., в 2016г. – 348 015 тыс. руб., что свидетельствует о некотором снижении деятельности в сфере услуг. Хотя с

2013г. (287 715 тыс. руб., 2014г.- 293000 тыс. руб.) по 2015г. (298 707 тыс. руб.) налог увеличивался.

В 2017 году объем налоговых поступлений по упрощенной системе налогообложения во все уровни бюджетов вырос на 22,4% к 2016, а в 2016г. на 8,7 % к 2015 году, что может свидетельствовать о желании снижения налоговой нагрузки, что в свою очередь говорит о непростой экономической ситуации СМСП.

Расходы бюджета на развитие и поддержку малого предпринимательства за счет всех источников финансирования за 2017 год составили 40 857,2 тыс. руб., за 2016 год составили 50258,9 тыс. руб., за 2015 год составили 52095,6 тыс. руб., за 2014г. - 50798 тыс. руб.

Т.о., при снижении расходов бюджета на развитие и поддержку малого предпринимательства в 2017г. на 23%, среднесписочная численность работников СМСП за тот же период выросла на 23,4% и составила 135 792 чел. (в 2016 году - 110 042 чел.). Однако количество субъектов малого и среднего предпринимательства за тот же период на 10 тыс. человек населения снизилась на 48 ед.

При максимальных расходах бюджета в 2015г. на развитие и поддержку малого предпринимательства (за период с 2014г. по 2017г.) за 2015г. наблюдалось наименьшее число субъектов среднего и малого предпринимательства.

Вывод: развитие малого и среднего предпринимательства не зависит от количества средств потраченных на его поддержку.

## 18. Бюджет

В результате исполнения бюджета в 2017 году доходы в бюджет городского округа Тольятти поступили в сумме 12 730 943 тыс. руб., (в 2012г. - 11 548902 тыс. руб., в 2013г. - 12 051255 тыс. руб. , в 2014г. – 12147 млн. руб., 2015г. – 11 962 216 тыс. руб., в 2016г. -11 742 535 тыс. руб. ) из них налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа Тольятти -

6 383 372 тыс. руб. (в 2012г. – 6 661 538 тыс. руб., в 2013г. – 6 838млн. руб., в 2014г.- 6 286 млн. руб., 2015г.- 5 889 386 тыс. руб., в 2016г. - 6 017 282 тыс. руб.).

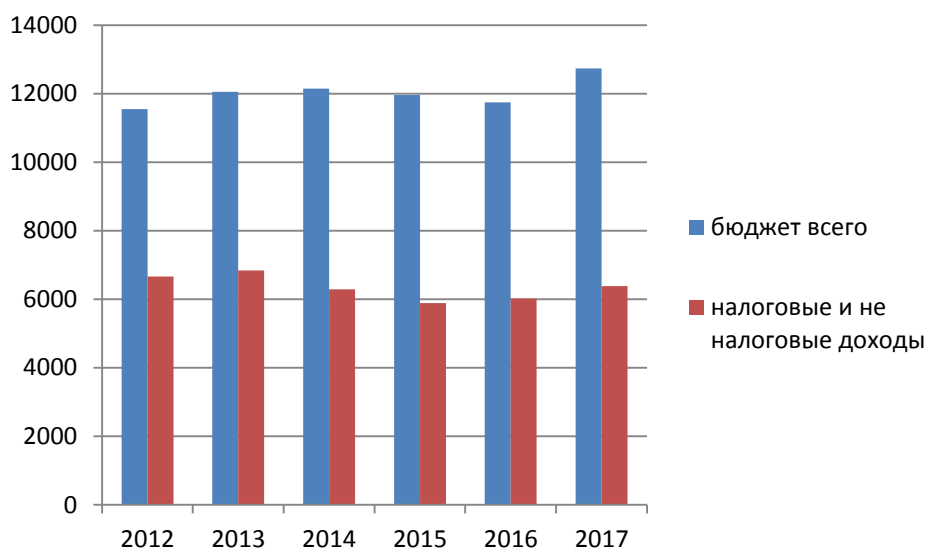


Рис.8 Доходы бюджета Гольятти (млн.руб.)

Размер муниципального долга по состоянию на 01.01.2018 составляет 5 740 078 тыс.руб.(90% от объема налоговых и неналоговых доходов), в том числе:

- по кредитам кредитных организаций - 5 504 000 тыс.руб.;
- (2013г.- 2736000 тыс. руб., 2014г.- 3421000 тыс. руб., 2015г.- 4 525 972 тыс. руб., 2016г. - 5 106 770 тыс. руб. )
- по бюджетным кредитам – 218 478 тыс. руб.;
- (2013г.- 633 991 тыс. руб., 2014г.- 538 млн. руб., 2016г. -169 478 тыс. руб. )
- по муниципальным гарантиям – 17 600 тыс. руб.
- (2013г.- 324 679 тыс. руб., 2014г.- 216 млн. руб., в 2014г. - 286 704 тыс. руб., 216г. - 102 293 тыс. руб.).

Т.о. видно, что муниципальный долг растет за счет кредитов кредитных организаций.



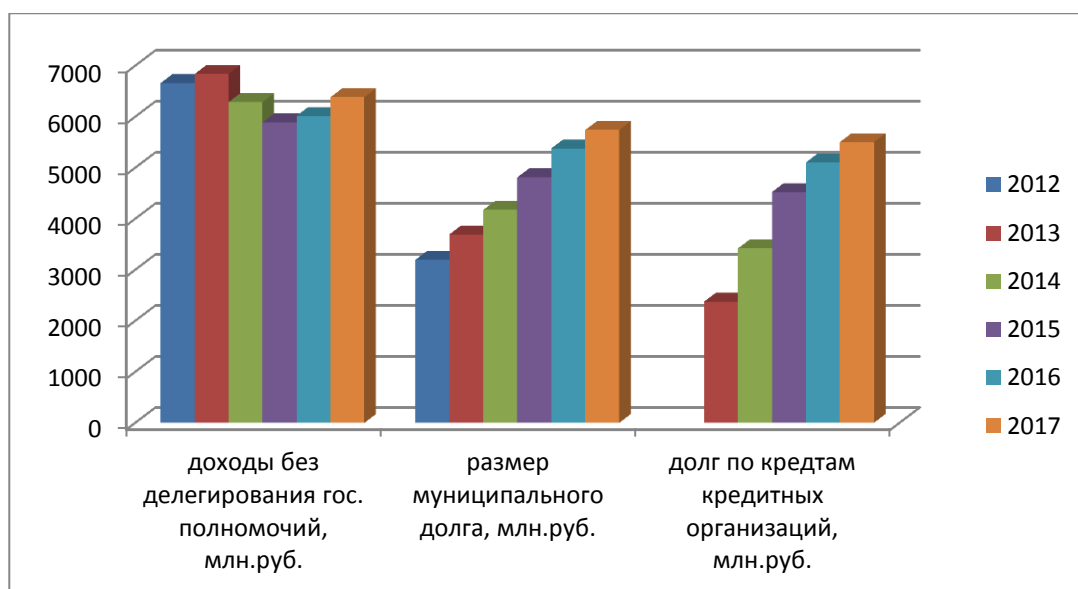


Рис.9 Динамика изменения муниципального долга.

### 19. Муниципальный сектор экономики

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в сумме 703 615 тыс. руб., или 87,7% к утвержденному плану. Невыполнение произошло, в основном, за счет недопоступления доходов от сдачи в аренду земельных участков. В сравнении с 2016 годом поступления увеличились на 40 310 тыс. руб.

В 2012г.- 458 080 тыс. руб., в 2013г.- 465 035 тыс. руб. , 2015г.- 589 558 тыс. руб. Т.о. доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности растут.

По состоянию на 31.12.2012 года в казне находились муниципальные нежилые помещения общей площадью 278 435 кв.м., на 31.12.2013 г. - 279 409,8 кв. м., на 31.12.2014 года – 300 127,7 кв. м., на 31.12.2015 - 298 793,1 кв. м.

По состоянию на 01.01.2014 года структура муниципального сектора экономики включала 276 организаций в том числе:

- муниципальных учреждений составило 254, из них действующих – 232, в стадии реорганизации – 12, в стадии ликвидации – 10.
- муниципальных предприятий составило 22, из них действующих – 12, в стадии реорганизации – 1, в стадии банкротства – 2, в стадии ликвидации – 7.

По состоянию на 01.01.2015 г. в структуре муниципального сектора экономики находится 269 организаций, из них:

- 222 муниципальных бюджетных учреждений,
- 15 муниципальных автономных учреждений;
- 11 муниципальных казенных учреждений;
- 21 муниципальное предприятие, из них 12 действующих, 3 - в стадии банкротства, 6 - в стадии ликвидации.

В числе муниципальных учреждений: 227 действующих, 10 - в стадии реорганизации, 11 - в стадии ликвидации.

По состоянию на 1 января 2016 года структура муниципального сектора экономики включала 248 организаций в том числе:

- 195 - муниципальных бюджетных учреждений
- 13 - муниципальных казенных учреждений
- 12 - муниципальных автономных учреждений
- 19 - муниципальных предприятий
- 9 - акционерных обществ, часть акций которых находится в муниципальной собственности.

В том числе 21 организация находится в стадии ликвидации, реорганизации, банкротства.

На 2017 год в структуре муниципального сектора экономики планируется 238 организаций в том числе:

- 188 - муниципальных бюджетных учреждений;
- 13 - муниципальных казенных учреждений;
- 12 - муниципальных автономных учреждений;
- 18 - муниципальных предприятий;
- 7 - акционерных обществ, часть акций которых находится в муниципальной собственности.

В том числе 19 организаций находится в стадии ликвидации, реорганизации, банкротства.

Т.о. наблюдается снижение муниципального сектора экономики, что не осмотрительно во время продолжительных кризисов, когда государственный (муниципальный) сектор экономики всегда являлся драйвером роста, в том числе за счет реализации инфраструктурных проектов.

## 20. Коммунальный сектор.

### Организация теплоснабжения

Основными источниками централизованного теплоснабжения городского округа Тольятти являются ТЭЦ ВАЗа, Тольяттинская ТЭЦ, отопительные котельные №2 и №8, котельная БМК-34 Комсомольского района.

Всего в теплоснабжении коммунальных объектов города участвуют 10 отопительных котельных.

Мощность всех теплоисточников города, обеспечивающих теплом жилищно-коммунальную сферу, составляет 7298,9 Гкал/час, в том числе мощность отопительных котельных – 1139,9 Гкал/час. Тепловые нагрузки потребителей обеспечены в полном объеме.

Основным видом топлива для теплоисточников является газ, на отопительных котельных №2, №8, БМК-34, ПК «Ягодное» топливным режимом предусмотрено резервное топливо – мазут.

В 2017 году подачу тепла потребителям на нужды отопления и горячего водоснабжения обеспечивали следующие предприятия:

- в Автозаводском районе – ОАО «ТЕВИС»;
- в Центральном и Комсомольском районах - филиал Самарский ПАО «Т Плюс», а также АО «Газпром теплоэнерго Тольятти» для мкр. Поволжский.

Единой теплоснабжающей организацией по городскому округу Тольятти является филиал Самарский ПАО «Т Плюс».

Общая протяженность городских тепловых сетей в двухтрубном исчислении составляет 694,5 км.

По данным отчета главы города около 25% тепловых сетей эксплуатируются свыше 25 лет, 50% сетей – от 20 до 25 лет и 25% сетей – до 20 лет.

Согласно «Схемы теплоснабжения городского округа Тольятти на период с 2014 года по 2030год» в 2014году для обеспечения нормативной надежности теплоснабжения необходимо заменить 234 046 метров тепловых сетей в двухтрубном исчислении, из них:

- в системе теплоснабжения ТoТЭЦ: 54107м.;
- в системе теплоснабжения ТЭЦ ВАЗа: 174 183м.;
- в системе теплоснабжения Котельной №2: 4 967м.;
- в системе теплоснабжения Котельной №8: 778м.

Вывод:

Начиная с 2014г. для достижения нормативной надежности теплоснабжения к 2027г. необходимо было заменять в год по 16 717м. тепловых сетей в двухтрубном исполнении.

Согласно данным федеральной службы государственной статистики, с 2014г. по 2017г. отремонтировано всего 20 011м. сетей в одиночном протяжении, вместо необходимых 133 736 метров в одиночном протяжении.

Следовательно, к 2027году вероятность безотказной работы системы будет равна 0,0 - 4,6%, что приведет к негативным социальным явлениям.

Чтобы не допустить негативных социальных последствий необходимо, начиная с 2018г. перекладывать уже по 23 046 метров в год в двухтрубном исполнении, т.е. по 46 809 метров в одиночном протяжении.

#### Организация водоснабжения

На территории городского округа Тольятти питьевое водоснабжение населения осуществляется из 9 подземных источников артезианских вод и из поверхностного источника – Куйбышевского водохранилища.

Водоснабжение в городском округе Тольятти осуществляется несколькими организациями коммунального комплекса: ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ» (далее по подразделу – ООО «АВК»); ООО «Волжские

коммунальные системы» (далее по подразделу – ООО «ВоКС»); ОАО «ТЕВИС»; ОАО «Славянка»; филиал ОАО «РЖД»; АО «СУТЭК» (ранее - ЗАО «СУТЭК»); ЗАО «Энергетика и связь строительства»; ООО «СИБУР Тольятти» (ранее - ЗАО «Тольяттисинтез», АО «Тольяттисинтез»).

Общая протяженность городских водопроводных сетей, по данным федеральной службы государственной статистики, составляет 1106,8км. Из них 587 км. нуждается в замене, т.е. 53%.

По данным отчета главы города около 33% водопроводных сетей эксплуатируются свыше 30 лет. Средний физический износ насосных станций I и II – подъемов составляет 69,6%. Уровень износа водозабора из поверхностного источника составляет 70%, станции очистки воды (ОСВ) – 60%.

#### Организация водоотведения

##### Бытовая канализация

На территории городского округа Тольятти система водоотведения эксплуатируется несколькими организациями коммунального комплекса – ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», ОАО «ТЕВИС» и ООО «Волжские коммунальные системы».

Водоотведение организовано с использованием как централизованных, так и нецентрализованных систем (не канализовано порядка 70% частных домовладений городского округа Тольятти).

Общая протяженность городских сетей бытовой канализации, по данным федеральной службы государственной статистики, составляет 1 174,6км. Средний процент износа сетей составляет 74,6% и более. Из них 464 км. нуждается в замене.

Очистка стоков производится на трех биологических очистных сооружениях, эксплуатируемых ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», АО «Тольяттисинтез», ОАО «Тольяттиазот». Степень износа сооружений и оборудования – свыше 70%.

##### Ливневая канализация

На территории городского округа Тольятти эксплуатируются отдельные районные системы ливневой канализации Автозаводского, Центрального и Комсомольского районов. Общая протяженность сетей составляет 596,4 км., из них обслуживаются энергоснабжающими организациями – 94,1%; оформленные в муниципальную собственность и находящиеся в стадии оформления – 4,9%; бесхозяйные – 1,0%.

#### Организация электроснабжения

Электроснабжение объектов городского округа Тольятти осуществляется от трех независимых источников питания с установленной суммарной мощностью источников питания – 4238,0 МВт, в том числе: Жигулевская ГЭС (УСМ – 2446,0 МВт), ТоТЭЦ (УСМ – 620,0 МВт), ТЭЦ ВАЗа (УСМ -1172,0 МВт) по линиям электропередач 220 и 110 кВ через 16 главных понизительных подстанций (ГПП) 110/35/10/6 кВ.

Общая протяженность кабельных линий 10/6/0,4 кВ – 5607,7 км, протяженность воздушных линий 10/6/0,4 кВ – 1853,8 км.

Гарантирующими поставщиками электрической энергии являются: ПАО «Самараэнерго», ОАО «ТЭК» и ООО «ТЭС».

#### Организация газоснабжения

Газоснабжение городского округа Тольятти осуществляется по газопроводу высокого давления Самара - Тольятти от ГРС-19 и ГРС-10.

Эксплуатирующей организацией единого газораспределительного комплекса является ООО «Средневожская газовая компания». На обслуживании предприятия находятся 735,63 км наружных газовых сетей городского округа Тольятти.

Уровень газификации существующего жилищного фонда Центрального и Комсомольского районов в 2017 году составил 93,8%, в 2013г., 2014г. – 98,6%.

На территории городского округа Тольятти поставка твердого топлива населению, проживающему в домах с печным отоплением, осуществляется в следующие населенные пункты:

- мкр. Новоматюшкино, мкр. Федоровка, в том числе дачные участки, оформленные под жилье, мкр. Северный, Тимофеевка-2, мкр. Загородный, Центральный район, дачные участки, оформленные под жилье, Жигулевское Море.

## 2.2 Анализ экологической ситуации

Городской округ Тольятти – крупный промышленный центр (автомобилестроение, энергетическое и др. отрасли машиностроения, химия и нефтехимия, теплоэнергетика, пищевая промышленность, производство стройматериалов), второй по численности населения и экономическому развитию город в области – в нем насчитывается около 120 крупных и средних промышленных предприятий и организаций.

Экологическая ситуация в городе, как и во многих других промышленных центрах, весьма напряженная. Плотность промышленной застройки в городе примерно в 3-4 раза выше, чем в среднем по России, что заметно увеличивает объем загрязнений окружающей среды. Положительную роль в смягчении негативного воздействия на население играет наличие существенных лесных массивов между городскими районами.

Данные о негативном воздействии на окружающую среду городского округа Тольятти представлены ниже в таблице 1. Показатели таблицы составлены на основании данных статистической отчетности.

Таблица 17 Данные о негативном воздействии на окружающую среду г.о. Тольятти

Наименование и размерность показателя	Ед. изм.	Показатель			
		2014	2015	2016	2017
1.Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников	тыс.т. в год	33,854	31,878	31,364	31,512
2.Количество водопользователей, имеющих выпуски сточных вод в поверхностные водные объекты	единиц	7	6	6	9

Продолжение таблицы 17

3. Забор воды из природных водных объектов, всего, в том числе подземных	млн. м <sup>3</sup> в год	197,57	184,72	180,57	180,66
		42,63	39,09	35,73	34,06
4. Использовано свежей воды, всего		190,36	176,88	173,08	171,92
5. Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты: в том числе загрязненных, из них недостаточно очищенных		147,95	140,70	134,32	126,83
		52,36	49,61	67,59	126,71
		48,78	45,53	62,76	121,97
6. Лицензированные объекты захоронения отходов*	единиц	3	4	н/д	н/д
7. Объем захоронения отходов на лицензированных объектах захоронения 4 и 5 классов опасности	тыс. т	1988,5	207,414	н/д	299,707

Согласно данным Государственного доклада о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Самарской области:

Таблица 18 Удельные показатели воздействия на окружающую среду г.о.

Тольятти

№	Показатели	Ед.изм.	2015г.	2016г.	2017г.
	Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников/на 1 постоянного жителя	т. в год	0,04	0,044	0,045
	Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников / на единицу площади	т. в год	112,12	110,30	100,11
	Количество автотранспорта (на 1000 человек населения)	шт.	402,8	395,7	405,8
	Забор воды из природных водных объектов на 1 постоянного жителя	м <sup>3</sup> /год	259,21	254,26	255,38
	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	м <sup>3</sup> /год	69,62	95,12	179,29
	Масса образования отходов на 1 постоянного жителя	т. в год	1,57	1,52	1,65
	Объем образования отходов на км <sup>2</sup> территории	т. в год	3924,12	3796,74	3720,4



### III. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ

#### 1. Сценарии развития г.о. Тольятти

Используя SWOT-анализ как метод стратегического планирования, проведем анализ г.о. Тольятти (Приложение 2) и определим возможные сценарии развития. Приведем возможные сценарии, сформированные на основании SWOT-анализа в сферах: экология; экономика, технологии; городское хозяйство; социо-культурная; самоорганизация граждан, самоуправление, управление.

Таблица 19

#### В сфере экологии

SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)	Внедрение новых технологий (нано-, биотехнологий, технологий производства на основе молекулярной самосборки, клеточных, геномных, постгеномных технологий, развитие технологий синтетической биологии и биоинженерии). Развитие пищевой и легкой промышленности. Развитие туризма, в т.ч. экологического, спортивного, краеведческого. Создание системы развития и использования альтернативных источников энергии, в т.ч. близлежащих (Жигулевская ГЭС), НИИАР г.Димитровград.
ST (использование сильных сторон для избежания угроз)	Создание системы продовольственной безопасности города, в т.ч. развитие системы вертикальных ферм, муниципальных стратегических запасов, муниципальных торговых продовольственных сетей, внедрение технологий «умного» с/х. Восстановление лесопитомника. Создание программ по восстановлению биоразнообразия флоры и фауны. Введение системы рециклинга, раздельного сбора мусора, снижения свалок, полигонов, а также системы стимулов и мотиваций.
WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)	Включение Тольятти в программу Большая Волга для строительства и модернизации очистных сооружений Автозаводского района. Включение в проект моста через р. Волга в районе с. Климовка ж/д сообщения. Создание малой авиации, в т.ч. для с/х назначения и предотвращения ЧС.

<p>WT (минимизация слабых сторон для избежания угроз)</p>	<p>1. Разработка стратегий крупными промышленными предприятиями с указанием мероприятий и сроков выполнения требований Указа Президента №204 от 07.05.2018г. о снижении выбросов и стоков. Создание технологического кадастра города для определения уровня технологий.</p> <p>Разработка Закона Самарской области «О промышленной политике».</p> <p>Перевод ВАЗа под государственный контроль по причине отсутствия внедрения новых технологий создания автомобилей (электромобилей).</p> <p>2. Развитие муниципального сектора экономики для обеспечения качественным топливом муниципального транспорта.</p> <p>3. Расширить границы города за счет включения сельских поселений Тимофеевка, Приморский, территории ОЭЗ, территории до моста через р. Волга в районе с. Климовка в том числе для исключения жителями этих районов сбросов не очищенных хозяйственных стоков в окружающую среду.</p> <p>4. Создание инфраструктуры для мониторинга ввозимых и транзитных грузов.</p> <p>Создание независимого мониторинга окружающей среды (воздуха, воды, почвы с созданием системы онлайн карт загрязнения города), в том числе на основе использования космической аппаратуры, на предмет шумового, радиационного и электромагнитного загрязнения, и зон потенциальной сейсмичности.</p> <p>5. Введение системы расчета и возмещения экологического ущерба от загрязнения окружающей среды (ст.42 Конституции РФ).</p> <p>Создание системы экологических фондов для создания зеленого каркаса вокруг города, вокруг крупных предприятий, вдоль дорог, внутри городской черты.</p> <p>Создание фондов в сфере здравоохранения.</p> <p>Создание системы общественной, экологической экспертизы (референдумов) для вновь строящихся предприятий на территории городского округа и пригородной зоне.</p> <p>Проведение кадастра городских лесов, создание лесопарковых зон между районами города, программы озеленения.</p> <p>Создание защитных охранных зон водозаборов, строительство водозаборов Лесной и Лесной-2.</p> <p>Определение санитарно-защитных зон предприятий в т.ч. Северного пром. узла.</p> <p>6. Создание программы по предотвращению природных (в т.ч. строительство крематория) и техногенных ЧС (в т.ч. берегоукрепление).</p> <p>7. Создание системы стратегического планирования в городе.</p>
---	--

## В сфере экономика, технологии

<p>SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)</p>	<p>Развитие водных видов транспорта (на подводных крыльях, экранопланы).</p> <p>Развитие технологий «умного» с/х, создание стратегических продовольственных запасов, развитие муниципального сектора производства и переработки продовольственных товаров, в том числе рыбы, молока и молочных продуктов, х/б продукции, мясной и колбасной и т.д.</p> <p>Развитие муниципального транспорта, а также альтернативных беспилотных интеллектуальных транспортных систем (монорельсовых, трубопроводный транспорт), скоростного ж/д, в том числе в рамках агломерации для полного использования трудового потенциала СТА.</p> <p>Развитие водного транспорта, в т.ч. на подводных крыльях, экранопланы.</p> <p>Развитие новых строительных технологий (3-D технологий).</p> <p>Развитие туризма.</p> <p>Развитие интермодальных транспортных складов.</p> <p>Развитие ИКТ на базе Жигулевской долины.</p> <p>Развитие новых технологий на базе ОЭЗ.</p> <p>Развитие когнитивных технологий на базе Института Волжского бассейна РАН.</p> <p>Развитие беспилотных транспортных, космических технологий и технологий двойного назначения ВПК на базе АВТОВАЗа при переводе его под госуправление.</p> <p>Развитие системы подготовки и переподготовки кадров на базе ВУЗов города для овладения новыми технологиями.</p> <p>Создание технологического кадастра предприятиями города для определения уровня технологий и возможностей внедрения новых технологий.</p> <p>Создание международных научно-исследовательских коллективов.</p> <p>Внедрение альтернативных источников дешевой энергии, в т.ч. близрасположенных (Жигулевской ГЭС, НИИАР г. Димитровград) и др.</p> <p>Развитие СМСП в производственной сфере.</p> <p>Развитие системы привлечения инвестиций.</p> <p>Развитие внутренних источников финансирования.</p> <p>Создание муниципального банка, муниципального пенсионного фонда.</p> <p>Построение системы создания глобального ноосферного города.</p> <p>Развитие системы агломерационных транспортных коридоров.</p> <p>Создание системы коммунальной инфраструктуры опережающего развития города.</p>
--	---

<p>ST (использование сильных сторон для избежания угроз)</p>	<p>Создание целостной системы поднятие имиджа города на международной арене. Создание нормативно-правовой базы на уровне субъекта РФ – Самарская область в отраслях не урегулированных государственными законами и иными НПА (п.6, ст.76). Создание системы взаимодействия с промышленными предприятиями в соответствии с законом РФ «О промышленной политике» и принятие Закона Самарской области. Создание крупными предприятиями стратегий развития на данной территории с выполнением требований Указа Президента №204 от 07.05.2018г., обновления ими основных фондов, увеличение вложений в научные разработки. Создание стимулирующих мер по перерегистрации юр. лиц по месту нахождения производства. Перезаключение договоров аренды муниципального имущества с целью контроля за нормативной надежностью сетей и систем энергоснабжения города.</p>
<p>WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)</p>	<p>Включение в проект моста через р.Волга в районе с.Климовка ж/д сообщения. Внедрение новых технологий в медицине (нано-, биотехнологий, технологий производства на основе молекулярной самосборки, клеточных, геномных, постгеномных технологий, развитие технологий синтетической биологии и биоинженерии). Строительство очистных сооружений, инженерных сетей для снабжения Автозаводского района водой из подземных источников, строительство водозаборов, создание санитарно-защитных зон водозаборов.</p>
<p>WT (минимизация слабых сторон для избежания угроз)</p>	<p>Внедрить систему контроля за ввозимыми и транзитными грузами. Создание муниципального сектора торговли горюче-смазочными материалами для муниципальных нужд. Развитие муниципального сектора экономики, в т.ч. сети муниципальных столовых, бань. Обновление материальной базы здравоохранения, образования, учреждений культуры и искусства, в т.ч. за счет федерального финансирования. Создание сети НИИ. Создание системы независимого мониторинга экологической и социально-экономической ситуации. Создание перечня критических технологий предприятий города. Создание системы стратегического планирования. Внедрение в органах местного самоуправления цифровых технологий для общения с гражданами и юр.лицами. Развитие системы прямой демократии на базе внедрения в органах местного самоуправления цифровых технологий. Создание системы постоянной переподготовки муниципальных кадров, а также депутатов представительного органа власти. Создания системы снижения образования отходов, рециклинга. Создание системы сохранения и увеличения ООПТ, зеленых насаждений, лесов, парков, лесопарковых зон, биоразнообразия. Создание системы и единых правил архитектурного стиля города, реновации кварталов.</p>

Таблица 21

## В сфере городское хозяйство

SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)	<p>Получение электроэнергии от Жигулевской ГЭС.</p> <p>Развитие туризма используя водные пути и наличие ООПТ.</p> <p>Развитие гостиничного бизнеса при увеличении турпотока.</p> <p>Развитие водного транспорта для сообщения с городами волжского бассейна.</p> <p>Развитие сети интермодальных складов.</p> <p>Развитие межмуниципального сотрудничества в сфере продовольственной безопасности.</p>
ST (использование сильных сторон для избежания угроз)	<p>Необходимость ж/д сообщения по мосту через р. Волга в районе с. Климовка.</p> <p>Включение в черту города и развитие территорий прилегающих в транспортной инфраструктуре моста через р. Волга в районе с. Климовка.</p> <p>Развитие межмуниципального сотрудничества в сфере продовольственной безопасности.</p>
WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)	<p>Получение федерального финансирования для строительства очистных сооружений в рамках проекта Большая Волга.</p> <p>Развитие альтернативной энергетики используя Усинскую ветровую трубу.</p> <p>Строительство инфраструктуры для получения электроэнергии от Жигулевской ГЭС.</p> <p>Развитие гостиничного бизнеса при увеличении турпотока.</p>
WT (минимизация слабых сторон для избежания угроз)	<p>Развитие территорий зеленых насаждений с капельным поливом.</p> <p>Ликвидация накопленного экологического ущерба: рекультивация свалок (рециклинг), внедрение системы обращения с отходами.</p> <p>Развитие муниципального сектора: увеличение муниципального транспорта, продовольственной безопасности, разработка системы надзора (управления) за опасными предприятиями в целях предотвращения техногенных катастроф, перезаключение договоров аренды муниципального имущества коммунальной инфраструктуры на основах МЧП во избежании ЧП коммунальной инфраструктуры из-за недоремонта источников и сетей теплоснабжения, водоснабжения.</p>

Таблица 22

## В социо-культурной сфере

SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)	<p>Создание системы проведения международных культурных мероприятий.</p> <p>Развитие туризма.</p> <p>Развитие системы непрерывного образования в течении всей жизни, выявление талантливых одаренных детей, системы дополнительного образования, создание возможностей для занятия наукой.</p> <p>Развитие библиотечной системы как формы общения населения разного возраста.</p> <p>Создание системы приобщения населения к мероприятиям в сфере культуры и искусства.</p> <p>Развитие муниципальной системы культурно-досуговых учреждений.</p> <p>Развитие средств дистанционного обучения.</p> <p>Внедрение ИКТ технологий в предоставление населению муниципальных и госуслуг.</p>
---	---

ST (использование сильных сторон для избежания угроз)	<p>Обеспечение спортивными сооружениями до нормативного состояния.</p> <p>Создание системы привлечения населения к занятию массовым спортом и физической культурой.</p> <p>Развитие системы культурно-нравственного и духовного воспитания детей и их родителей на основе традиционных ценностей.</p>
WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)	<p>Развитие системы непрерывного повышения квалификации медицинских работников.</p> <p>Внедрение новых технологий в медицине (нано-, биотехнологий, технологий производства на основе молекулярной самосборки, клеточных, геномных, постгеномных технологий, развитие технологий синтетической биологии и биоинженерии).</p> <p>Обеспечение медицинскими работниками до нормативного уровня.</p> <p>Обеспечение доступности медицинских учреждений (создание системы скорой помощи во всех районах города).</p> <p>Обеспечение мед. учреждений современной техникой.</p> <p>Введение системы обязательных мед.осмотров.</p> <p>Привлечение федерального финансирования для ремонта и обеспечения объектов культуры и искусства, восстановление памятников.</p> <p>Привлечение СМИ к нравственному и патриотическому воспитанию жителей.</p>
WT (минимизация слабых сторон для избежания угроз)	<p>Создание системы продовольственной безопасности. Развитие муниципального сектора (стратегические запасы, сеть муниципальных продовольственных магазинов, контроль за ввозимыми и производимыми продуктами питания, производство и переработка продовольственной продукции).</p> <p>Создание муниципальной строительной компании.</p> <p>Внедрение новых технологий в строительство(3-D принтеры).</p> <p>Разработка программы реновации.</p> <p>Развитие системы муниципального маневренного жилого фонда, в т.ч. для обеспечения молодых специалистов и их семей.</p> <p>Увеличение доли населения занятого в муниципальном секторе экономики до 60% от занятого в экономике.</p> <p>Установление предельного 10-кратного коэффициента разрыва заработных плат руководящего состава и рабочих.</p> <p>Увеличение мероприятий в сфере культуры и снижение их стоимости.</p> <p>Развитие кинорынка с доведением до 50% отечественного проката.</p> <p>Строительство цирка.</p> <p>Ограничение доступа в сети Интернет к контенту разрушающему психику ребенка.</p> <p>Внедрение системы профилактики правонарушений на всех стадиях обучения.</p> <p>Развитие системы качественной подготовки и постоянного повышения квалификации преподавателями, укомплектование школ преподавателями до нормативно обоснованного количества.</p> <p>Создание системы межотраслевого взаимодействия общего образования, культурного образования и здравоохранения.</p> <p>Перезаключение договоров аренды муниципального имущества в коммунальной сфере на основе МЧП для контроля за нормативным состоянием сетей и источников энергоснабжения.</p> <p>Создание системы интеллектуальных интерактивных «Интеллектуальный квартал» и рекреационных зон отдыха горожан.</p>

Таблица 23

## В сфере сомоорганизация граждан, самоуправление, управление

SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)	<p>Разработка Стратегии социально-экономического развития города на основе документов стратегического планирования РФ.</p> <p>Привлечение финансирования различного уровня для реализации стратегии, созданной на основе документов стратегического планирования РФ.</p> <p>Создание системы развитие туризма, в т.ч. экологического, спортивного, краеведческого.</p> <p>Создание стимулирующих мер для развития промышленных предприятий на основе Закона «О промышленной политике РФ» и Закона Самарской области.</p>
ST (использование сильных сторон для избежания угроз)	<p>Включение НКО, ОО в систему мониторинга социально-экономического развития города и реализации Стратегии.</p> <p>Восстановление субъектного статуса профсоюзов в развитии предприятия.</p>
WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)	<p>Наделение ТОС полномочиями в соответствии с 131-ФЗ.</p> <p>Инициация принятия регионального закона о ТОС.</p> <p>Развитие системы альтернативного внутригородского транспорта, в т.ч. подземного, монорельсового.</p> <p>Развитие системы водного транспорта, в т.ч. на подводных крыльях, экранопланов.</p>
WT (минимизация слабых сторон для избежания угроз)	<p>Создание стратегического центра управления городом как системой.</p> <p>Включение ж/д сообщения в проект моста через р.Волга в районе с.Климовка.</p> <p>Создание муниципального сектора экономики.</p> <p>Создание условий для разработки и внедрения новых технологий.</p> <p>Внедрение цифровых форм взаимодействия органов местного самоуправления с гражданами в реализации последними своих прав в соответствии с ст.130 Конституции РФ и гл5. 131-ФЗ.</p>

Используя, в том числе, сценарии развития городского округа на основе SWOT - анализа получаем, что поэтапное развитие городского округа Тольятти до 2030 года возможно по следующим сценариям:

- Инерционный;
- Инновационно-ориентированный (переходный);
- Инновационный;
- Целевой (ноосферный).

Инерционный сценарий (2018-2020гг.)

Данный сценарий отражает сохранение сложившихся тенденций в

развитии г.о. Тольятти за предшествующие годы и будет характеризоваться:

- постепенным падением производства относящегося к пятому техноукладу;
- медленным формированием потребности в производствах шестого техноуклада;
- затяжным ухудшением основных социально-экономических показателей;
- дальнейшим банкротством значительной части предприятий малого и среднего бизнеса в производственной сфере и переориентации его в сектор услуг;
- потерей инвестиционной привлекательности;
- увеличение скрытой безработицы до 50% от экономически активного населения;
- снижение уровня жизни населения;
- падением покупательной способности населения;
- сокращение численности населения, как вследствие естественной убыли населения, так и миграционных процессов.
- увеличение социальной напряженности;
- ухудшением криминогенной обстановки;
- ухудшение экологической ситуации;
  - импорт технологий и фрагментарное развитие исследований и разработок;
- стагнация уровня расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- сохранение основных тенденций в культурной сфере, проблем и уровня финансирования;
- дальнейшая оптимизация сетей учреждений культуры, образования, здравоохранения.

При данном варианте развития городской округ не сможет самостоятельно преодолеть тяжелую ситуацию и будет нуждаться в постоянной помощи со стороны федеральных и региональных органов власти.



При таком сценарии развития г.о. Тольятти будет наблюдаться дальнейшая стагнация производственной деятельности как вследствие изменения мировой конъюнктуры, так и вызванной не конкурентоспособностью промышленности. Неконкурентоспособность обусловлена устаревшими технологиями производственных предприятий городского округа и, как следствие, будущей зависимостью от импорта технологий. Это будет сопровождаться падением уровня социально-экономического развития. В результате реализации данного сценария г.о. Тольятти из крупного индустриального центра превратится в город-призрак с невысоким уровнем жизни, не эффективной экономикой и социальной напряженностью, которая уже наблюдается.

Инерционный сценарий развития не решит накопившиеся в округе проблемы, поэтому в качестве основного данный сценарий рассматривать нельзя.

#### Инновационно-ориентированный (переходный) сценарий (2020-2025гг.)

Данный сценарий развития, как городского округа, так и Российской Федерации в целом будет возможен при существенных изменениях в существующей общественно-политической формации. Причем, эти изменения будут вызваны ухудшением социально-экономической ситуации.

Существующий экономический строй без существенных изменений не способен изменить сложившуюся социально-экономическую ситуацию, поэтому дальнейшие сценарии развития основаны на будущих кардинальных изменениях, которые не заставят себя долго ждать.

На основе анализа приведенных выше таблиц №19-23 сценариев развития городского округа во всех сферах его жизнедеятельности следует, что инновационно-ориентированный (переходный) сценарий должен характеризоваться указанными ниже тенденциями развития:

- становление интегрального экономического строя;
- развитие государственного и муниципального сектора экономики;

- начало модернизации производств по причине ужесточения социальных и экологических требований и их возврат в социально-культурную жизнь города;
- начало развития межагломерационных связей;
- начало модернизации коммунальной сферы;
- развитие науки, техники и технологий шестого техноуклада как необходимое условие дальнейшего развития;
- развитие производств шестого техноуклада;
- реализация инфраструктурных проектов (в т.ч. транспортно - логистических, информационных, цифровых);
- развитие человеческого капитала;
- создание структуры всеобщей занятости для населения;
- создание условий для повышения заработной платы как в производственной сфере, так и в муниципальном секторе экономики;
- развитие инновационных медицинских технологий для персонализированной медицины;
- развитие системы образования на основе новых технологий, а также системы непрерывного образования;
- развитие производств получения энергии из возобновляемых источников и, как следствие, снижение стоимости энергоресурсов;
- формирование системы нейтрального отношения человек-природа;
- создание прорывных информационных и коммуникационных технологий;
- создание организационных, финансовых и законодательных механизмов обеспечивающих гармонизацию научной, научно-технической, инновационной, промышленной, экономической и социальной политики;
- признание первостепенной роли культуры в развитии общества;
- построение общества основанного на знаниях;
- развитие системы прямой демократии на основе цифровых технологий;
- формирование системы продовольственной безопасности.

Реализация инновационно-ориентированного сценария потребует концентрации ресурсов для получения новых научных результатов, необходимых для перехода к следующим технологическим укладам, осуществления комплекса организационных, правовых и иных мер, направленных на существенное повышение эффективности расходов на исследования и разработки, рост отдачи от вложений, создания эффективных исследовательских центров и организаций, создания и развития компаний, способных стать лидерами, в том числе на новых глобальных технологических рынках.

#### Инновационный сценарий (2025-2030гг.)

Инновационный сценарий будет характеризоваться дальнейшим развитием тенденций указанными в инновационно-ориентированном сценарии. Инновационный сценарий является продолжением инновационно-ориентированного сценария.

Дополнительные характеристики инновационного сценария:

- переориентация с ископаемого вида топлива на возобновляемые;
- начало формирование города Тольятти как глобального ноосферного города не оказывающего негативное влияние на человека и окружающую среду;
- формирование принципиально новых научно-технологических решений, основанные в том числе на природоподобных технологиях;

Условиями ускоренного развития инновационно-ориентированного и инновационного сценариев будут являться:

1. Изменение денежно-кредитной политики государства:

- увеличение доли федерального бюджета в структуре ВВП до 60%;
- отсутствие кредитных ставок по инфраструктурным проектам, ипотечному кредитованию, кредитованию с/х сектора;
- кратное увеличение инвестиций в НИОКР;
- отмена бюджетного правила;

- новая система международных взаиморасчетов, исключая запись двоичных кодов на электронных счетах, а также ничем не обеспеченных денежных знаков;

- ресурсное обеспечение денежных знаков;

## 2. Изменение экономической политики:

- интегральный экономический строй;

- развитие государственного и муниципального сектора экономики;

- национализация производств оказывающих стратегическое влияние на экономику государства, региона, муниципального образования;

- снижение стоимости энергоресурсов.

## 3. Изменение социальной политики:

- признание первостепенной роли культуры;

- ликвидация нищеты и социального расслоения общества;

- построение общества основанного на знаниях.

## 4. Изменение налоговой политики:

- введение дифференцированной системы налогообложения имущества физических лиц;

- введение прогрессивной шкалы налогообложения;

- ограничение на уровне 10-кратного разрыва заработных плат;

- внедрение системы налогообложения роботов.

## 5. Изменение законодательства:

### 5.1 уголовного:

- введение уголовного наказания для юридических лиц за нанесение вреда национальной безопасности города, государства.

### 5.2 пенсионного:

- введение природно-ресурсной ренты для населения позволяющей, в том числе, наполнить пенсионный фонд.

### 5.3 экологического:

- ужесточение ответственности за нанесения вреда национальной безопасности, вплоть до национализации предприятий.

б. Внесение изменений в ст.50 Гражданского Кодекса РФ:

« 1.1 Юридическими лицами могут быть организации, основной целью деятельности которых является производство товаров, работ, услуг».

Ноосферный (целевой), (за пределами Стратегии).

Образ будущего для данного сценария:

«Тольятти - заселенный на данном этапе цивилизационного развития человечества город, включенная в ноосферный каркас городов цивилизации».

Характеризуется:

- развитием технологии седьмого техноуклада (эпоха развития мозга до ментального воздействия на вещество, энергию, информацию);
- нейтральным отношением «человек-природа» (создание системы новых технологий позволяющих не разрушать биосферу);
- устойчивым развитием и функционированием ноосферного общества (человека, биосферы и искусственного интеллекта) как единого целого;
- формированием системы высших приоритетов – жизнь, красота, добро, истина;
- новыми видами энергии, продовольствия;
- научной организацией жизнедеятельности человечества во всех сферах;

Седьмой технологический уклад характеризуется включением в производство человеческого сознания. Человеческое сознание станет такой же производительной силой, как наука. Такие технологии можно назвать когнитивными (английское conscious — сознание). Для того чтобы изготовить какой-либо продукт, требуется сначала изготовить станок, затратить огромное количество материала, топлива, труда и времени. Но когда само наше сознание становится производительной силой, мы обретаем возможность изготавливать любой продукт, не прибегая к предварительному изготовлению станка или иного оборудования.

Ноосфера (от греч. noos — разум) — это биосфера, разумно управляемая человеком. Ноосфера является высшей стадией

развития биосферы, связанной с возникновением и становлением в ней цивилизованного общества, с периодом, когда разумная деятельность человека становится главным фактором развития на Земле.

«...Все человечество, вместе взятое, представляет ничтожную массу вещества планеты. Мощность его связана не с его материей, но с его мозгом, разумом и направленным этим разумом его трудом. Ноосфера есть новое геологическое явление на нашей планете. В ней впервые человек становится крупнейшей геологической силой. Он может и должен перестраивать своим трудом и мыслью область своей жизни, перестраивать коренным образом по сравнению с тем, что было раньше».

## 2. Миссия, цели и стратегические задачи развития г.о. Тольятти

### 2.1 Миссия г.о. Тольятти

"Тольятти - город становления гуманистически-ноосферного общества. Город энергоэкологичного способа производства и потребления, город социально-культурного развития и сбалансированного демографического роста, интегрального экономического строя, шестого и седьмого технологических укладов".

#### Стратегическая цель развития Тольятти:

- построение гуманистически - ноосферного общества.

Миссией определены стратегические направления г.о. Тольятти:

- развитие энергоэкологичного способа производства и потребления,  
(образ будущего: человек-природа, безопасность жизнедеятельности);

- стимулирование социально-культурного развития и сбалансированного демографического роста, построение интегрального экономического строя;

(образ будущего: социо-культурная сфера; самоорганизация граждан, самоуправление, управление; инфраструктурная сфера).

- развитие технологий шестого и седьмого технологических укладов;  
(образ будущего: экономика, технологии).

### 2.2 Стратегические цели и задачи развития городского округа Тольятти

Достижение стратегических направлений городского округа Тольятти обеспечивается стратегическими целями и задачами развития.

Стратегические цели и задачи развития Тольятти определяются на основе Указа Президента Российской Федерации №204 от 07 мая 2018г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024года», Указа Президента РФ N 683 от 31 декабря 2015 г. "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2024 года".

Федерации", а также других нормативно-правовых актов в сфере стратегического планирования указанных ранее.

### Стратегическое направление:

#### 1. «Развитие энергоэкологичного способа производства и потребления»

Целью приоритетного направления «Развитие энергоэкологичного способа производства и потребления» является:

- формирование в г.о. Тольятти предпосылок для создания глобального ноосферного города, не оказывающего вредного воздействия на окружающую среду и человека.

Глобальный ноосферный город - система взаимодействия города как единства форм разумности (человеческого разума, искусственного интеллекта и биосферы) с информацией, энергией, веществом, пространством, временем.

Ноосфера (от греч. noos — разум) — это биосфера, разумно управляемая человеком. Ноосфера является высшей стадией развития биосферы, связанной с возникновением и становлением в ней цивилизованного общества, с периодом, когда разумная деятельность человека становится главным фактором развития на Земле.

Необходимо отметить, что целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются:

- сохранение и восстановление природной среды;
- обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики;
- ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

#### 1.1 Реализация муниципальной политики в сфере экологии.



Целью муниципальной политики в сфере экологии (экологической безопасности) являются:

Цель: Снижение вредного воздействия на окружающую среду и человека.

Достижение цели осуществляется путем формирования и реализации долговременной муниципальной политики, направленной на защиту и воспроизводство природно-экологического потенциала городского округа, повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

Задача 1. формирование комплексной системы эффективного обращения с твердыми коммунальными отходами.

Данная задача включает в себя несколько подзадач:

- 1.1) популяризация среди населения технологий раздельного сбора мусора;
- 1.2) разработка системы поощрений и наказаний, стимулирующих раздельный сбор мусора (с учетом основных источников генерации мусора), например, резкое повышение платы за утилизацию несортированного мусора при одновременной бесплатной (дешевой) утилизации сортированного мусора, увеличение штрафов за несанкционированный выброс мусора;
- 1.3) внедрение системы раздельного сбора мусора в муниципальных учреждениях социальной сферы и органов власти;
  - поэтапный запрет экологически вредных и бионеразлагаемых отходов, организация переработки и повторного использования биоразлагаемых отходов;
- 1.4) внедрение полного запрета на использование в муниципальных учреждениях социальной сферы и органов власти пластиковых пакетов, пластиковой посуды, замена на стеклянные или бумажные аналоги с их последующей переработкой;

- 1.5) создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;
- 1.6) создание и эффективное функционирование системы общественного контроля;
- 1.7) формирование системы «промышленного симбиоза», которые объединят предприятия-поставщиков отходов, предприятия, которые специализируются на переработке отходов, и предприятия, для которых переработанные отходы являются сырьем;
- 1.8) проведение консультационных мероприятий с торговыми сетями, действующими на территории городского округа Тольятти, с целью перехода на бумажную упаковку и одноразовую посуду, а также на многоразовую упаковку (тканевые сумки, емкости для жидкостей и сыпучих продуктов и пр.), исключение из обращения пластиковых пакетов и пластиковой одноразовой посуды, введение полного запрета на бесплатную раздачу легких пластиковых пакетов (с толщиной стенок 50 микрон) и бионеразлагаемой посуды;
- 1.9) снижение количества твердых коммунальных отходов на душу населения путем вторичного использования и переработки отходов, внедрения новых технологий упаковки и пр.;
- 1.10) внедрение системы раздельного сбора мусора;
- 1.11) внедрение системы рециклинга;
- 1.12) развитие сети предприятий по переработке и сортировке твердых коммунальных отходов (стекло, пластик, бумага, металл, пищевые отходы и пр.);
- 1.13) ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены;
- 1.14) внедрение принципа «минимум мусора» в муниципальные закупки, предпочтение долговечным и многоразовым предметам;
- 1.15) формирование изменения потребительских привычек и переход к рациональной структуре потребления;

1.16) стимулирование производства и маркетинга продуктов, которые подходят для многократного использования, являются технически прочными и которые впоследствии становятся отходами, подходящими для надлежащего и безопасного восстановления или удаления;

1.17) создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности, и ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда;

1.18) разработка дорожной карты, направленной на постепенный полный запрет пластика к 2030 году (кроме использования в медицинских целях) и переход на бумагу и возобновляемые источники (в компенсационных целях).

Задача 2. Реализация комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с учетом сводных расчетов допустимого негативного воздействия на окружающую среду.

Данная задача включает в себя несколько подзадач:

2.1) ремонт пылегазоулавливающего оборудования и повсеместное оснащение источников выбросов воздухоочистными установками;

2.2) создание муниципальной системы мониторинга деятельности предприятий с использованием современных технологий (блокчейн, искусственный интеллект, интернет вещей);

2.3) применение всеми объектами, оказывающими значительное негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий;

2.4) развитие системы муниципального экологического контроля и надзора, муниципального мониторинга окружающей среды, животного и растительного мира, земельных ресурсов, на осуществление контроля радиационно, химически и биологически опасных отходов, обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических стандартов в отношении питьевой воды, атмосферного воздуха и почв.

Задача 3. Экологическая реабилитация водных объектов, повышение качества воды Саратовского, Куйбышевского водохранилищ, озёр на территории Тольятти;

Данная задача включает в себя несколько подзадач:

- 3.1) реализация проекта, направленного на сокращение в 3 раза доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волга;
- 3.2) инициация мероприятий на региональном и межмуниципальном уровне по очистке Куйбышевского и Саратовского водохранилищ, в том числе от сине-зеленых водорослей, снижение экологической нагрузки на данные водные объекты;
- 3.3) отказ от использования химических реагентов для борьбы с гололедом, мойки улиц и т.п.;
- 3.4) соблюдение режима водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов (недопущение строительства, отвод канализационных стоков), а также восстановление нарушенных территорий;
- 3.5) ограничение на использование потенциально опасных товаров бытовой химии, токсичных и бионеразлагаемых продуктов;
- 3.6) модернизация и строительство новых канализационных сетей и очистных сооружений ООО «Автоград-Водоканал»;
- 3.7) рекультивация Васильевских озёр;
- 3.8) снижение загрязнения от водного транспорта;
- 3.9) ликвидация незаконных строений и минимизация накопленного экологического ущерба в водоохранной зоне Куйбышевского и Саратовского водохранилищ в пределах границ городского округа Тольятти;

Задача 4. Повышение качества питьевой воды для населения.

Данная задача включает в себя несколько подзадач:

- 4.1) модернизация систем водоснабжения;
- 4.2) снабжение Автозаводского района Тольятти водой из подземных источников;

4.3) внедрение перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса.

Задача 5. Сохранение биологического разнообразия.

Для решения задачи необходимо:

5.1) увеличение площади особо охраняемых природных территорий местного значения на 1380га.,

5.2) создание инфраструктуры для экологического туризма в национальных парках, а также сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений;

5.3) организовать взаимодействие с заповедником, национальным парком, с биосферным биорезерватом;

5.4) реинтродукция редких видов животных;

5.5) формирование лесных массивов в Ставропольском районе;

5.6) создание экологических фондов.

Для достижения поставленных целей необходима разработка муниципальных программ с увязкой с целями и задачами Стратегии, а также учитывая иные нормативно-правовые акты муниципального, регионального и федерального уровней.

1.1.1 При разработке муниципальных программ в области охраны природы, для достижения поставленной цели будет необходимо учитывать:

1) Проблемы подтопления территории Тольятти (от водохранилища), сейсмичности (сброс паводковых вод Жигулевской ГЭС), необходимость берегоукрепления и проблемы связанные с цементным заводом в Яблоневом овраге – добыча взрывным методом, необходимость рекультивации, пылевое загрязнение).

2) Охрану вод Куйбышевского и Саратовского водохранилищ ( в том числе от сине-зеленых водорослей) через возрождение Федеральной целевой программы «Возрождение Волги» как через организацию бассейнового

соглашения и межрегиональных договоров как между субъектами Российской Федерации, так и между 11 агломерациями Волжско-Камского бассейна.

3) Обустройство территории общего пользования (6 ст. Водного кодекса) береговой зоны побережья, островов (в том числе намытых и полуострова Копылово).

4) Восстановление и рекультивация Васильевских озёр и Фёдоровских лугов и прилегающих территорий, создание на их основе рекреационной зоны.

5) Охрану и рациональное использование природного и культурного наследия Самарской Луки, Средне-Волжского комплексного биосферного резервата России (куда входят частично городские леса) совместно с органами местного самоуправления сопредельных территорий и общественными объединениями.

6) Восстановление, сохранение, расширенное воспроизводство и улучшение городских и прилегающих к городу лесов (в том числе Фёдоровских лугов) как единой системы и основы природного каркаса города. Организация мониторинга, зонирование леса с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя.

7) Реконструкцию зеленых насаждений города, создание ландшафтных парков, формирование экологического каркаса города, основой которого должны стать городские леса.

8) Создание, сохранение и увеличение биологического разнообразия экосистем города с целью обеспечения устойчивого развития и существования, в том числе с учётом изменения климата.

1.1.2 При разработке муниципальных программ в области рационального природопользования для достижения поставленных целей будет необходимо:

1) Реорганизация производственной сферы в направлении Индустрии – 4 (особенно химических предприятий города), развитие наукоемких и

ресурсосберегающих технологий и производств с целью оптимизации взаимоотношений с окружающей средой; размещение новых производств в соответствии с требованиями экологической безопасности.

2) Поэтапное снижение уровней загрязнения окружающей среды до предельно безопасных за счёт новых технологий.

3) Смена менталитета руководителей крупных предприятий, малого и среднего бизнеса в области охраны природы и природопользования через высокие штрафы или закрытие предприятий.

4) Обеспечение максимального снижения выбросов вредных веществ от производств до 2021 года.

5) Обеспечение максимального снижения выбросов вредных веществ от автотранспорта (оптимизация транспортных потоков, увеличение доли электротранспорта, переход на альтернативные варианты решения транспортных проблем).

6) Учет, уменьшение и оптимизация коммунального, промышленного и сельскохозяйственного водопользования; исключение сброса неочищенных ливневых, промышленных и иных стоков; снижение загрязнения от водного транспорта.

7) Обеспечение эффективной санитарной защиты городских водозаборов, охраны месторождений питьевой воды и переоценки водных запасов существующих и перспективных городских водозаборов.

8) Создание городской инфраструктуры сбора и переработки всех видов отходов и системы их рециклинга. Создание системы рециклинга или рекультивации существующих захоронений отходов крупных предприятий, особенно от химических предприятий.

9) Разработка системы эффективного, не наносящего вреда окружающей среде сельскохозяйственного землепользования для создания экологически чистой продукции, поддержания биологического плодородия почв, обустройства пригородных зон.

10) Разработка нормативов землепользования при подготовке и проведении строительных и ремонтных работ.

11) Прогнозирование и разработка мероприятий по защите населения от возможных природных и техногенных бедствий, аварий, катастроф.

1.1.3 При разработке муниципальных программ в области управления природопользованием для достижения поставленных целей будет необходимо:

1) Совершенствование инфраструктуры комплексного автоматизированного мониторинга загрязнения окружающей среды (воздух, вода, почва, электромагнитного и радиационного излучения) и управления качеством окружающей городской среды.

2) Создание правовой и нормативной баз и экономической основы для обеспечения устойчивого развития и существования городской агломерации, в том числе через:

- использование в деятельности органов местного самоуправления Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 года;

- разработку новой редакции Концепции экологической безопасности и устойчивого развития города Тольятти, утверждённой 13.09.1995 года за № 145 Тольяттинской городской Думой.

3) Принятие в качестве одного из критериев оценки деятельности руководителей всех уровней – характер изменения экологической ситуации в городе.

4) Обязательная экологическая аттестация представителей органов местного самоуправления, а также руководителей предприятий и бизнес предприятий.

Меры, принимаемые органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества в области экологической безопасности и рационального природопользования сведены в Приложении 14.



При этом есть экологические, исторические и социально-экономические основания говорить о формировании СТА как «экологической столицы» России.

Экологическим основанием для этого может послужить тот факт, что географическим центром Самарско-Тольяттинской агломерации является система особо охраняемых природных территорий – Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И.Спрыгина, Национальный парк «Самарская Лука», Средне-Волжский комплексный биосферный резерват РФ.

Кроме того, есть основание говорить о том, что СТА является трёхядерной - Тольятти, Самарская Лука, Самара.

На этом основании можно говорить о Самарско-Тольяттинской агломерации как об «экологической столице России», в которой должен соблюдаться паритет между природными и городскими территориями. Это позволит вывести крупнотоннажный транспорт с территории Самарской Луки и придать статус экологических поселений территориям, которые расположены как на территории Самарской Луки, так и на правом берегу р.Волга от моста у с.Климовка, находящихся на землях Средне-Волжского комплексного биосферного резервата РФ.

Согласно Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 года, решение основных задач в области обеспечения экологической безопасности должно осуществляться по приоритетным направлениям с использованием механизмов указанных в Приложении 3.

Оценка состояния экологической безопасности осуществляется с использованием следующих основных индикаторов (показателей) указанных в Приложении 3.

Объекты инфраструктуры учтенные в документах регионального значения.

1. В схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации.

### 1.1 Особо охраняемые природные территории регионального значения:

- памятник природы Задельнинские сосняки, м.р. Ставропольский, м.р. Волжский, г.о. Самара, г.о. Тольятти.

Результатами реализации данного направления Стратегии должны стать обеспечение экологической безопасности (включая сохранение и восстановление природной среды), качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности, обеспечение гидрометеорологической безопасности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

#### Ожидаемые результаты:

- ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах города;
- к 2030 году – не менее 100% всех отходов должны подвергаться сортировке;
- полный запрет пластика к 2030 году (кроме использования в медицинских целях);
- уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух к 2021 году;
- сокращение в 3 раза доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волга к 2024 году;
- снабжение Автозаводского района Тольятти водой из подземных источников;
- увеличение площади особо охраняемых природных территорий, в общей площади территории, до 7%;
- доля территорий, занятых лесами в общей площади территории города не менее 29,4%.

## 1.2 В сфере безопасности жизнедеятельности.

1.2.1 Целью в области общественной безопасности, обеспечения безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в области пожарной безопасности является:

Цель: защита населения и территорий городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, сохранение гражданского мира и социальной стабильности в обществе.

В целях обеспечения общественной безопасности и обеспечения безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в области пожарной безопасности необходимо решение задач, указанные в Приложении 4.

1.2.2 Целью муниципальной политики в области промышленной безопасности является:

Цель: укрепление правопорядка в области промышленной безопасности, реализация конституционных прав граждан на труд, в условиях отвечающих требованиям безопасности, на благоприятную окружающую среду.

Основные задачи и мероприятия муниципальной политики в области промышленной безопасности, а также инструменты реализации настоящих целей и задач указаны в Приложении 5.

Результатами реализации настоящих целей должны стать обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий и инцидентов на промышленных объектах, а также укрепление правопорядка в области промышленной безопасности.

Эффективность реализации муниципальной политики в области промышленной безопасности оценивается по следующим показателям:

- а) снижение количества аварий на промышленных объектах.

б) снижение количества случаев со смертельным исходом в результате аварий на промышленных объектах к 2025г. – 0 человек;

в) снижение количества травмированных в результате аварий на промышленных объектах – не более 5 человек к 2025г. и 1 человека к 2030г.

Финансирование мероприятий осуществляется за счет федерального бюджета, бюджета Самарской области и местного бюджета, в пределах средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы на соответствующий год, разработанных с учетом настоящих целей и задач, а также за счет внебюджетных источников.

#### Стратегическое направление:

2. Стимулирование социально-культурного развития и сбалансированного демографического роста, построение интегрального экономического строя

Целью данного приоритетного направления является становление цивилизованного общества, повышение качества жизни граждан, снижение в 2 раза уровня бедности и имущественного неравенства.

Стимулирование социально-культурного развития, сбалансированного демографического роста и построение интегрального экономического строя объединены в одно приоритетное направление не случайно.

С точки зрения экономикоцентризма построение интегрального экономического строя необходимо выделить в отдельное направление, т.к. целью данного направления является экономический рост. И с этим трудно не согласиться если рассматривать экономический рост только как извлечение прибыли для роста экономики и обеспечения экономической безопасности. Но рост экономики ради роста экономики не имеет никакого смысла.

Но если рассматривать рост экономики не как самоцель, а как средство достижения более важных целей, а именно создание условий для развития личности, повышения качества жизни граждан, то построение интегрального

экономического строя и есть средство для социально-культурного развития.

Т.о. построение интегрального экономического строя направлено на повышение качества жизни граждан, а повышение качества жизни граждан имеет своей целью развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, прежде всего за счет роста его доходов.

Интегральный экономический строй характеризуется:

1) Многоукладностью экономики, сочетающей ориентированные на рынок крупный частнохозяйственный и мелкотоварный уклады с государственным регулированием, опирающимся на стратегический государственный уклад;

2) Оптимизацией соотношения между рыночным и нерыночным секторами экономики. Поддержкой нерыночного сектора со стороны государства, укреплении стратегически-инновационного сектора, сочетание усилий государства и рынка при реализации стратегии инновационного прорыва;

3) Формированием наряду с макроэкономикой, микроэкономикой и семейной экономикой надгосударственного этажа в иерархическом устройстве экономики на цивилизационном и глобальном уровнях. Создание системы межгосударственного регулирования наднациональной экономики;

4) Трансформацией международных экономических институтов и механизмов с ориентацией на партнерство цивилизаций, развитие антимонопольного контроля в глобальных масштабах для обуздания корыстных интересов ТНК;

5) Созданием системы глобальных фондов и глобального налогообложения для решения важнейших проблем, стоящих перед человечеством;

6) Переходом к гуманистически-ноосферной модели глобализации на основе партнерства цивилизаций и содействия равноправному

экономическому сотрудничеству стран и цивилизаций.

Данное стратегическое направление потребует совершенного иного качества управления городом, которое будет видоизменяться под влиянием самоорганизации и самоуправления граждан, что неизбежно при развитии информационных и коммуникационных технологий.

И этому будет способствовать тот факт, что на данном этапе мирового развития все более явно проявляются признаки неустойчивости развития мировой экономики, а это негативным образом сказывается на экономической безопасности государств и, следовательно, городов. Подтверждением тому является ухудшение социально-экономической обстановки городского округа Тольятти, описанной в разделе стратегического анализа социально-экономической ситуации.

Экономическая безопасность, как и повышение качества жизни граждан являются целями обеспечения национальной безопасности.

Основными направлениями муниципальной политики в сфере обеспечения экономической безопасности являются:

- 1) развитие системы муниципального управления, прогнозирования и стратегического планирования;
- 2) обеспечение безопасности экономической деятельности;
- 3) обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики;
- 4) создание экономических условий для разработки и внедрения технологий шестого техноуклада, стимулирования инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере;
- 5) устойчивое развитие муниципальной финансовой системы;
- 6) сбалансированное территориальное развитие Тольятти;
- 7) повышение эффективности международного и межрегионального сотрудничества;
- 8) развитие человеческого потенциала.

Описание целей и задач каждого из направлений экономической

безопасности будут представлены ниже.

2.1 Целью муниципальной политики в сфере демографического развития является:

Цель: Обеспечение сбалансированного демографического роста здорового населения с учетом демографической емкости территории.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- 1) развитие системы поддержки материнства и детства.
- 2) внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей;
- 3) создание инфраструктуры и системы социальной помощи для развития детей, подростков, граждан, семей на принципах справедливости и адресности;
- 4) создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей;
- 5) проведение комплекса мероприятий по достижению 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;
- 6) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет); увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- 7) разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения.
- 8) увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни.
- 9) формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;
- 10) увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

11) создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом;

12) доведение до норматива уровня обеспеченности населения объектами спорта;

13) подготовка спортивного резерва.

Объекты инфраструктуры учтенные в документах регионального значения:

1. В схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации.

1.1 Объекты физической культуры и спорта регионального значения:

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на 633 посещения в смену;

- строительство легкоатлетического манежа на 608 мест;

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на 600 посещений в смену, г.о. Тольятти, п. Шлюзовой;

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на 600 посещений в смену, г.о. Тольятти, г. Тольятти, Комсомольский район, площадка "Певческое поле";

- строительство центра спортивной гимнастики «Немов-центр»;

- реконструкция универсального спортивного комплекса "Олимп".

Ожидаемые результаты:

- рост населения не превышающий демографическую емкость территории;

- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);

-увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;

- увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

2.2 Развитие муниципальной политики в сфере здравоохранения.

Целью муниципальной политики в сфере здравоохранения является:



Цель: снижение показателей заболеваемости и смертности населения.

Задачи:

1)Повышение качества и доступности медицинского обслуживания.

Для достижения указанных целей необходимо выполнение следующих мероприятий:

2) завершение формирования в Тольятти сети медицинских организаций первичного звена с использованием геоинформационной системы;

3) взаимодействие медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения;

4) внедрение в медучреждениях г.о. Тольятти инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;

5) обеспечение медицинских организаций г.о.Тольятти квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;

б) внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения;

7) разработка и реализация программ борьбы с онкологическими заболеваниями, сердечнососудистыми заболеваниями;

8) развитие службы охраны материнства и детства, развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;

9) развитие профилактической медицины, в т.ч. обеспечение охвата всех граждан г.о.Тольятти профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год.

В целях противодействия угрозам в сфере охраны здоровья граждан органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества также обеспечивают выполнение мероприятий указанных в Приложении 6.

Объекты инфраструктуры учтенные в документах регионального значения:

1. В схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации.

1.1 Объекты здравоохранения регионального значения:

- строительство детской поликлиники на 500 посещений в смену, г.о. Тольятти, г. Тольятти, Автозаводской район, на территории государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области "Тольяттинская городская клиническая больница N 5";
- строительство поликлиники на 1000 посещений в смену, г.о. Тольятти, г. Тольятти, Автозаводской район, 19 квартал;
- реконструкция здания поликлиники под размещение социальной гостиницы, г.о. Тольятти, г. Тольятти, Комсомольский район, ул. Олимпийская, д. 36;
- Строительство, реконструкция Спортивно-оздоровительный комплекс и пищеблок государственного бюджетного учреждения Самарской области "Социально-оздоровительный центр "Преодоление" г.о. Тольятти, г. Тольятти, Автозаводский район, бульвар Буденного, д. 15.

2. В стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года.

2.1 Перечень стратегических проектов развития Самарской области.

2.1.1 Социальные проекты:

- Создание региональной информационно-телекоммуникационной сети органов власти - 2010 – 2020;
- Создание телемедицинской сети Самарской области - 2008 – 2020.

Ожидаемые результаты:

- снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста до 350 случаев на 100 тыс. населения;
- снижение смертности от болезней системы кровообращения до 450 случаев на 100 тыс. населения;
- снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных до 185 случаев на 100 тыс. населения;

- снижение младенческой смертности до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей;
- увеличение числа врачей с 36,7 на 10000 населения до 45;
- обеспечение всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами один раз в год;
- сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;

### 2.3 Целью муниципальной политики в сфере образования является:

Цель: воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Для достижения указанной цели необходимо решения задач указанных в Приложении 7.

Ожидаемые результаты:

- вхождение Тольятти в число 10 ведущих городов России по качеству общего образования;
- увеличение доли педагогических работников общеобразовательных организаций, имеющих первую и высшую квалификационные категории, от общего количества педагогических работников общеобразовательных организаций до 85 процентов в 2030 году;
- доля учащихся общеобразовательных организаций, осваивающих дополнительные программы, в том числе по программам высшего образования с использованием дистанционных сервисов к 2030 году составит 5%;
- увеличение охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием с 58,7% в 2017г. до 90% к 2030 году.

## 2.4 Развитие муниципальной политики в сфере науки.

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования являются:

- развитие системы научных, проектных и научно-технологических организаций, способной обеспечить модернизацию национальной экономики, реализацию конкурентных преимуществ Российской Федерации, оборону страны, государственную и общественную безопасность, а также формирование научно-технических заделов на перспективу;

- повышение социальной мобильности, качества общего, профессионального и высшего образования, его доступности для всех категорий граждан, а также развитие фундаментальных научных исследований.

Целью муниципальной политики в сфере науки, согласно Указу Президента Российской Федерации №204 от 07 мая 2018г. «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024года», является:

Цель: опережающее увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счет всех источников, обеспечение привлекательности работы в Тольятти для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей.

Задачи, необходимые для достижения указанной цели сведены в таблицу в Приложении 7.

Реализация муниципальных программ в области развития науки технологий и техники обеспечивается согласованными действиями федеральных органов, органов власти Самарской области, органов местного самоуправления, государственных академий наук, научных и образовательных организаций, фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, общественных организаций, предпринимательского сообщества, государственных корпораций,

государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием.

Финансовое обеспечение реализации осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в том числе предусмотренных на реализацию государственных программ Российской Федерации, а также за счет средств региональных и местных бюджетов и внебюджетных источников.

Основные этапы реализации муниципальной политики в сферах науки и технологий.

Реализация будет осуществляться в несколько этапов, что обусловлено развитием экономики и бюджета города. Этапы сведены в таблицу в Приложении 8.

В целях осуществления мониторинга реализации муниципальной политики в сфере науки и технологий главой администрации городского округа устанавливаются перечень показателей ее реализации, на основе показателей утвержденных Правительством Российской Федерации, динамика которых подлежит мониторингу, и значения отдельных (целевых) показателей, отражающих уровень достижения результатов реализации и цели настоящей Стратегии, включая:

- а) влияние науки и технологий на социально-экономическое развитие городского округа;
- б) состояние и результативность сферы науки, технологий и инноваций;
- в) качество муниципального регулирования и сервисного обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Ожидаемые результаты:

Реализация муниципальной политики должна привести к следующим результатам указанным в Приложении 8.

## 2.5 Культура.

Цель муниципальной политики в сфере культуры повторяет основные цели государственной культурной политики.

Цель: формирование гармонично развитой личности, укрепление единства общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач, указанных в Приложении 9.

Достижение целей культурной политики требует проведения регулярного мониторинга состояния общества и его культурного развития на основе системы целевых показателей.

Ожидаемые результаты сведены в Приложении 9.

## 2.6 Продовольственная безопасность.

Продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения безопасности города, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета - повышение качества жизни граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Стратегической целью продовольственной безопасности является:

Цель: обеспечение населения Тольятти безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной продукцией и продовольствием.

Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Задачи обеспечения продовольственной безопасности, основные направления муниципальной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности, а также система показателей для оценки состояния продовольственной безопасности, указаны в Приложении 10.

Устойчивость развития экономики города потребует реализации мер муниципального регулирования в сфере продовольственной безопасности для преодоления:

- низкого уровня платежеспособного спроса населения на пищевые продукты;
- недостаточного уровня развития инфраструктуры внутреннего рынка;
- ценовых диспропорций на рынках сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, с одной стороны, и материально-технических ресурсов - с другой;
- недостаточного уровня инновационной и инвестиционной активности в сфере производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;
- сокращения национальных генетических ресурсов животных и растений;
- дефицита квалифицированных кадров;
- различий в уровне жизни городского и сельского населения;
- искусственных конкурентных преимуществ зарубежной продукции, формируемых за счет различных мер государственной поддержки производства пищевых продуктов в зарубежных странах.

2.7 Развитие системы муниципального управления, прогнозирования и стратегического планирования.

Цель: повышение устойчивости экономики городского округа к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз, обеспечение экономического роста, повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

Задачи по развитию системы муниципального управления, прогнозирования и стратегического планирования указаны в Приложении 11.

Совершенствование муниципального управления на основе документов стратегического планирования Российской Федерации, субъектов

Российской Федерации и макрорегионов способствует укреплению экономической безопасности городского округа.

Повышение эффективности муниципального регулирования экономикой в целях достижения экономического роста является важнейшим фактором обеспечения экономической безопасности городского округа в той же мере, как и повышение эффективности государственного регулирования.

Эффективностью реализации данного направления деятельности будет являться общий интегральный показатель реализации Стратегии.

## 2.8 В области безопасности экономической деятельности.

Цель: повышение устойчивости экономики городского округа к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз.

Задачи по реализации указанной цели, сформированы в Приложении 11.

## 2.9 Повышение качества жизни граждан.

Целью муниципальной политики в сфере повышения качества жизни граждан является:

Цель: развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, прежде всего за счет роста его доходов.

Повышение качества жизни граждан является национальным приоритетом.

Задачи по реализации направления, касающегося развития человеческого потенциала сведены в таблицу Приложения 12.

Для противодействия угрозам качеству жизни граждан органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества обеспечивают решение задач указанных в Приложении 12.

При разработке муниципальных программ в области качества жизни человека необходимо учитывать направления указанные в Приложении 12.



Ожидаемые результаты:

1) доля граждан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума снижена в два раза относительно 2017г.

2) децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения) – не более 10.

3) доля работников занятых в муниципальном секторе экономики увеличена в 3 раза относительно 2017г.

4) рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

## 2.10 Развитие реального сектора экономики.

Цель: обеспечение экономического роста в целях снижения уровня бедности и имущественного неравенства.

Задачи, необходимые для достижения указанных целей сведены в таблицу в Приложении 13.

## 2.11 Производительность труда и поддержка занятости.

Цель муниципальной политики в области производительности труда и поддержки занятости:

- технологическое развитие г.о. Тольятти; увеличение производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых не сырьевых отраслей экономики.

Задачи, необходимые для достижения указанных целей сведены в таблицу в Приложении 13.

Ожидаемые результаты:

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых не сырьевых отраслей экономики на 5 процентов в год;

## 2.12 Промышленная политика.

Цель: формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход к инновационному типу развития (технологиям шестого технологического уклада), обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан.

Задачи по осуществлению действий (мер стимулирования) правового, экономического, социального и организационного характера в сфере промышленности, а также основные принципы промышленной политики указаны в Приложении 14.

## 2.13 Сбалансированное территориальное развитие Тольятти

2.13.1 Целями муниципальной политики в сфере жилья и городской среды являются:

Цель: обеспечение доступным жильем жителей Тольятти, кардинальное повышение комфортности городской среды.

Задачи, необходимые для достижения указанных целей, указаны в Приложении 15.

Объекты инфраструктуры учтенные в документах регионального значения:

1. В схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации.

1.1 Объекты жилищного строительства регионального значения, предназначенные для удовлетворения потребностей обманутых дольщиков:  
- жилая застройка г. Тольятти, ул. Гидротехническая, д. 36(строительство).

1.2 Объекты пожарной безопасности регионального значения:  
- строительство пожарного депо, г.о. Тольятти, на территории особой экономической зоны;

1.3 Территории опережающего градостроительного развития.

Результатами должны стать показатели:

- увеличение объема жилищного строительства к 2024г. не менее чем до 600 тыс. квадратных метров в год;

- к 2024г. улучшение жилищных условий не менее 10 тыс. семей ежегодно;
- повышение индекса качества городской среды на 30 процентов,
- увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов;
- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

2.13.2 Целью муниципальной политики в сфере безопасных и качественных автомобильных дорог являются:

Цель: снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

Задачи, необходимые для достижения указанных целей, указаны в Приложении 15.

Ожидаемые результаты:

- доля автомобильных дорог Тольятти, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности - 85 процентов (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.);

- снижена доля автомобильных дорог Тольятти, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10 процентов по сравнению с 2017 годом;

- снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;

- снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом - до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 году - стремление к нулевому уровню смертности);

2.13.3 Целью муниципальной политики в сфере развитие магистральной инфраструктуры являются:

Цель: повышения уровня экономической связанности территории СТА посредством расширения и модернизации железнодорожной, авиационной, автодорожной, морской и речной инфраструктуры, развития транспортных коридоров "Запад - Восток" и "Север - Юг" для перевозки грузов.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

1) соединение Ставропольского, Шигонского района, Жигулёвска и Тольятти, вписывание Тольятти в Волго-Камский агломерационный коридор, «Шёлковый Путь»;

2) закрепление территории взаимовыгодного межагломерационного сотрудничества в рамках формирования Волго-Камского агломерационного коридора, в том числе предусмотреть территорию под размещение нового речного пассажирского порта в Автозаводском районе, для строительства мультимодального контейнерного терминала по обработке грузов и контейнеров, а также судов на базе Тольяттинского речного порта в структуре Самарского транспортного консолидирующего центра;

3) строительство в Тольятти мультимодального транспортно-логистического центра;

4) создание Аэросити на базе аэропорта Курумоч;

5) развитие интермодальных решений (воздух-земля-вода), инфраструктуры для аэротранспорта (БПЛА, летающие автомобили), экранопланов, суда на подводных крыльях.

Объекты инфраструктуры учтенные в документах регионального значения:

1. В схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации.

1.1 Объекты транспортно-логистической инфраструктуры регионального значения:

- строительство Терминально-логистического центра (ТЛЦ-5) в г.о.Тольятти или на территории особой экономической зоны.

1.2 Автомобильные дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения и объекты в области дорожной деятельности регионального значения:

- строительство двухстороннего стационарного пути весового контроля на автодороге "Обводное шоссе г. Тольятти";
- Реконструкция Обводного шоссе г.Тольятти;
- Реконструкция Обводное шоссе г. Тольятти с подъездом к Центральному району г. Тольятти;
- строительство транспортной развязки на пересечении обводной автомобильной дороги г. Тольятти и Южного шоссе;
- Строительство мостового перехода через реку Волгу с обходом г.о. Тольятти и выходом на автомобильную дорогу М-5 "Урал".

1.3 Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта регионального значения:

- строительство скоростного транспортного сообщения г.о. Самара - международный аэропорт "Курумоч" - г.о. Тольятти;
- строительство речного порта в г.о. Тольятти.

1.4 Объекты инфраструктуры воздушного транспорта регионального значения:

- строительство взлетно-посадочной площадки для малой авиации и вертолетов г.о. Тольятти.

1.5 Объекты инфраструктуры автомобильного транспорта, метрополитена и иного пассажирского транспорта регионального значения:

- реконструкция Центрального автовокзала г.Тольятти, ул. Родины 1Г;
- строительство транспортно-пересадочного узла регионального значения "Тольятти - Восточный" в м.р. Ставропольский (в перспективе г.о. Тольятти).

2. В стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года.

## 2.1 Перечень стратегических проектов развития Самарской области.

### 2.1.1 Проекты в сфере инфраструктуры:

- Строительство нового аэровокзального комплекса, реконструкция и модернизация инженерных систем и коммуникаций международного аэропорта "Курумоч" - 2012 – 2025;
- Строительство мостового перехода через реку Волгу (для автомобильного и железнодорожного транспорта) в районе села Климовка и дороги в обход городского округа Тольятти с выходом на автомобильную дорогу М-5 "Урал", 2018 – 2021;
- Организация ускоренного железнодорожного сообщения Самара - Курумоч- Тольятти - 2018 – 2020;
- Развитие аэродрома на базе аэропорта "Курумоч" - 2020 – 2030.

2.13.4 Целью муниципальной политики в сфере развития коммунальной инфраструктуры является:

Цель: гарантированное обеспечение жителей доступными коммунальными ресурсами.

Для достижения указанной цели необходимо решение задач:

- 1) обеспечить устойчивое энергоснабжение потребителей на территории г.о. Тольятти;
- 2) определить территории под объекты автономного энерго- и теплоснабжения;
- 3) развития распределенной генерации, в том числе на основе возобновляемых источников энергии;
- 4) внедрение интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством (на базе цифровых технологий) наряду с резервными аналоговыми системами управления;
- 5) проведение актуализации схемы теплоснабжения г.о. Тольятти на предмет живучести источников тепловой энергии и их резервирования, а также нормативной надежности сетей;

б) проведение актуализации схемы водоснабжения и водоотведения на предмет ее соответствия реализации проекта, направленного на сокращение в три раза доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волгу, Федеральной программе «Возрождение Волги»;

7) проектирование и строительство инженерной инфраструктуры, обеспечивающей надежное электроснабжение эл/эн. от Жигулевской ГЭС всем районам Тольятти (как резервный источник);

8) рассмотрение вопроса о переводе водозаборов в государственную собственность (в качестве стратегического ресурса, влияющего на национальную безопасность);

9) управление энергоснабжением города в целях предотвращения ситуаций, оказывающих влияние на национальную безопасность, а именно: перезаключение договоров аренды сетей и источников теплоснабжения на основе муниципально-частного партнерства.

Объекты инфраструктуры учтенные в документах регионального значения:

1. В схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации.

1.1 Объекты трубопроводного транспорта и иные линейные объекты, обеспечивающие деятельность субъектов естественных монополий:

- Техническое перевооружение газораспределительной сети г.о. Тольятти. Газопровод высокого давления и ШГРП от ГВД вдоль ул. Спортивной до ТСЖ "Западная Пальмира" (строительство), г.о. Тольятти;

- Техническое перевооружение сети газоснабжения г.о. Тольятти. Газопровод высокого давления, ШГРП для газоснабжения жилой застройки ООО "Вельт" (строительство) г.о. Тольятти;

- Расширение газораспределительной сети от газопровода высокого давления I категории в районе контрольного пропускного пункта N 16 ОАО "АВТОВАЗ" до территории информационного центра "Жигулевская долина" (строительство), г.о. Тольятти;

- Техническое перевооружение газораспределительной сети г.о. Тольятти. Газопровод высокого давления I категории с установкой шкафного регуляторного пункта в районе "Академия футбола им. Юрия Коноплева" (строительство), г.о. Тольятти, м.р. Ставропольский;
  - Техническое перевооружение сети газоснабжения г.о. Тольятти. Газопровод высокого давления от места врезки в районе жилой застройки ООО ФСК "Велит" (Приморский бульвар), вдоль ул. Спортивной и Лесопаркового шоссе с установкой шкафного регуляторного пункта у пансионата "Звездный" (строительство), г.о. Тольятти;
  - Техническое перевооружение сети газоснабжения г. Тольятти. Газопровод высокого, среднего давления и ШГРП до ООО "ТрансГрупп-Инвест" (строительство), м.р. Ставропольский, г.о. Тольятти;
  - строительство газопровода для газоснабжения Терминально-логистического центра (ТЛЦ-5), г.о. Тольятти;
  - Техническое перевооружение сети газоснабжения м.р. Ставропольский. Газопроводы высокого и низкого давления для газоснабжения жилого комплекса "Звездный" (строительство), г.о. Тольятти, м.р. Ставропольский, с. Подстепки;
  - Закольцовка газопровода высокого давления на технопарк в сфере высоких технологий "Жигулевская долина" в г.о. Тольятти;
- Ожидаемые результаты:
- снижение стоимости энергоресурсов.

2.14 Целью муниципальной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы является:

Цель: увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в производственной сфере.



Задачи, необходимые для достижения указанной цели, указаны в Приложении 16.

Ожидаемые результаты:

-увеличение доли экспортеров из числа СМСП в общем объеме несырьевого экспорта не менее чем до 10 процентов.

#### 2.15 Устойчивое развитие муниципальной финансовой системы.

Цель: Направленность муниципальной финансовой системы на увеличение бюджета.

Задачи и мероприятия, необходимые для достижения указанной цели сведены в таблицу в Приложении 16.

#### 2.16 Развитие международной, межагломерационной кооперации и экспорта.

Необходимо отметить, что для полного понимания цели и всех задач межагломерационного взаимодействия, необходимо иметь ввиду цель пространственного развития Российской Федерации и задачи для ее достижения.

«Целью пространственного развития Российской Федерации является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны»[29].

Целью муниципальной политики в сфере развития международной, межагломерационной кооперации и экспорта является:

Цель: технологическое и цивилизационное развитие г.о. Тольятти в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации (агломерация - как новая форма технологического цивилизационного прорыва развития городов).

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

1) ориентация промышленной, аграрной и торговой политики на достижение межагломерационной и международной конкурентоспособности товаров (работ, услуг);

2) устранение логистических ограничений передвижения товаров с использованием железнодорожного, автомобильного и речного (морского) транспорта;

3) завершение формирования в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации общих рынков товаров, услуг, капиталов и рабочей силы при одновременном активном использовании механизмов совместной проектной деятельности;

4) формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов;

5) расширение и укрепление хозяйственных связей СТА, создание региональных производственных и инфраструктурных кластеров;

6) сокращение уровня региональной дифференциации в социально - экономическом развитии СТА[29]:

7) заключение межагломерационного соглашения (межмуниципальных соглашений), в т.ч. для реализации межагломерационных проектов по улучшения качества воды р.Волга, очистка от сине-зеленых водорослей, транспортное сообщение и т.д.

8) формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации в целях увеличения объема торговли между городами - членами Самарско-Тольяттинской агломерации не менее чем в 1,5 раза.

Ожидаемые результаты:

- увеличения объема торговли между городами - членами Самарско-Тольяттинской агломерации не менее чем в 1,5 раза.

## Стратегическое направление:

### 3. Развитие технологий шестого и седьмого технологических укладов

Цель направления: формирование научной, технологической и интеллектуальной основы для ноосферного развития территории.

Технологический уклад (синонимы: англ. *waves of innovation*, англ. *techno-economic paradigm*, нем. *Techniksysteme*).

Технологический уклад это несколько взаимосвязанных и последовательно сменяющих друг друга поколений техники, социальных технологий, эволюционно реализующих общий технологический принцип.

Структура 6-го техноуклада: 2010 год — начало развития технологии, с 2018 года — период широкого распространения, с 2040 года — конец фазы быстрого роста.

Ядро технологического уклада:

- нанoeлектроника, молекулярная и нанoфотоника, наноматериалы и наноструктурированные покрытия, наносистемная техника;
- биотехнологии, нанобиотехнологии;
- информационные технологии;
- когнитивные науки;
- социогуманитарные технологии;

Структура 7-го техноуклада:

- конвергенция (слияние) нано-, био-, инфо-, когнитивных (от английского *conscious* — сознание) и социальных технологий (так называемая НБИКС (NBICS) конвергенция), т.е. искусственного интеллекта.

Планируемые изменения к 2025г.:

- 1) первый имеющийся в продаже имплантируемый мобильный телефон.
- 2) 80% людей с цифровым присутствием в сети Интернет.
- 3) 10% очков для чтения подключены к сети Интернет.
- 4) 10% людей носят одежду, подключенную к сети Интернет.
- 5) 90% населения имеют регулярный доступ к сети Интернет.
- 6) 90% населения использует смартфоны.

- 7) Интернет вещей: один триллион датчиков, подключенных к сети Интернет.
- 8) «Умные» города: первый город с населением более пятидесяти тысяч человек и без светофоров.
- 9) «Большие данные» для принятия решений: первое правительство, заменившее перепись населения источниками больших данных.
- 10) Беспилотные автомобили составляют 10% от общего количества автомобилей на дорогах США.
- 11) Искусственный интеллект: первый автомат с элементами искусственного интеллекта (ИИ) в совете директоров компании.
- 12) Робототехника и сервисы: первый робот-фармацевт в США.
- 13) Цепочка блоков и транзакции: 10% всемирного внутреннего валового продукта (ВВП) сберегается при помощи технологии цепочки блоков.
- 14) Правительства и цепочка блоков: правительство впервые собирает налоги при помощи цепочки блоков.
- 15) 3D-печать и 3D-производство: производство первого автомобиля при помощи 3D-печати.
- 16) 3D-печать и здравоохранение: первая пересадка печени, созданной с использованием технологии 3D-печати.
- 17) 5% потребительских товаров создано с помощью технологии 3D-печати.
- 18) Спроектированные существа: рождение первого человека, чей геном был подвергнут специальным изменениям.
- 19) Нейротехнологии: первый человек с полностью искусственной имплантируемой памятью в мозгу.

Целью научно-технологического развития Российской Федерации является обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации.

В ближайшие 12 лет приоритетами научно-технологического развития г.о. Тольятти будут направления, которые позволят получить научные

результаты и создать технологии, являющиеся основой инновационного развития и обеспечат:

- переход к передовым цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования, системам обработки больших объемов данных, искусственному интеллекту;

- переход к экологически чистой энергетике, формирование новых источников, способов транспортировки и хранения энергии;

- переход к персонализированной медицине;

- переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро - и аквахозяйству, разработку и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективную переработку сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания;

- противодействие техногенным, биогенным, социо-культурным угрозам, терроризму и идеологическому экстремизму, а также киберугрозам и иным источникам опасности для города;

- связанность всех районов города, связанность города в системе Самарско-Тольяттинской агломерации за счет создания интеллектуальных транспортных и телекоммуникационных систем;

- возможность взаимодействия человека и природы, человека и технологий, социальных институтов, в том числе с использованием гуманитарных и социальных наук.

В долгосрочной перспективе особую актуальность приобретают исследования в области понимания процессов, происходящих в обществе и природе, развития природоподобных технологий, человеко-машинных систем, управления климатом и экосистемами. Возрастает актуальность исследований, связанных с этическими аспектами технологического

развития, изменениями социальных, политических и экономических отношений.

3.1. Целью муниципальной политики в сфере технологий, согласно Указу Президента Российской Федерации №204 от 07 мая 2018г. «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024года», являются:

Цель: ускорение технологического развития Тольятти, в том числе на основе создания экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствования нормативно-правовой базы в этой сфере. Создание высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора.

Пути достижения цели указаны в Приложении 17.

Развитие технологий шестого техноуклада должно осуществляться также с учетом Постановления Правительства РФ от 23 декабря 2014г. №1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технологических справочников по наилучшим доступным технологиям», а также методических рекомендаций по определению наилучших доступных технологий. (Приказ Министерства промышленности и торговли №665 от 31 марта 2015г.).

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года является одним из основных документов системы стратегического планирования развития Российской Федерации. Он определяет наиболее перспективные области развития науки и технологий на период до 2030 года:

1. Информационно-коммуникационные технологии;
2. Биотехнологии;
3. Медицина и здравоохранение;
4. Новые материалы и нанотехнологии;

5. Рациональное природопользование;
6. Транспортные и космические системы;
7. Энергоэффективность и энергосбережение.

Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники утвержден Постановлением от 24.07.2003 N 286 "Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники и перечня критических технологий в Самарской области".

Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в г.о. Тольятти выглядит следующим образом:

- 1) безопасность и противодействие терроризму;
- 2) живые системы;
- 3) индустрия наносистем и материалов;
- 4) рациональное природопользование;
- 5) транспортные, авиационные и космические системы;
- 6) энергетика и энергосбережение.

В рамках направления "Безопасность и противодействие терроризму" приоритетными являются следующие технологии:

- базовые и критические военные, специальные и промышленные технологии;
- технологии обеспечения защиты и жизнедеятельности населения и опасных объектов при угрозах террористических проявлений;
- технологии обработки, хранения, передачи и защиты информации.

В рамках направления "Живые системы" приоритетными являются следующие технологии:

- биоинформационные технологии;
- биокаталитические, биосинтетические и биосенсорные технологии;
- биомедицинские и ветеринарные технологии жизнеобеспечения и защиты человека и животных;
- геномные и постгеномные технологии создания лекарственных средств;
- технологии биоинженерии.

В рамках направления "Индустрия наносистем и материалов" приоритетными являются следующие технологии:

- нанотехнологии и наноматериалы;
- технологии создания биосовместимых материалов;
- технологии создания и обработки композиционных и керамических материалов;
- технологии создания и обработки кристаллических материалов;
- технологии создания и обработки полимеров и эластомеров;
- технологии создания мембран и каталитических систем.

В рамках направления "Рациональное природопользование" приоритетными являются следующие технологии:

- технологии мониторинга и прогнозирования состояния атмосферы и гидросферы;
- технологии оценки ресурсов и прогнозирования состояния литосферы и биосферы;
- технологии переработки и утилизации техногенных образований и отходов;
- технологии экологически безопасного ресурсосберегающего производства и переработки сельскохозяйственного сырья и продуктов питания;
- технологии экологически безопасной разработки месторождений и добычи полезных ископаемых.

В рамках направления "Транспортные, авиационные и космические системы" приоритетными являются следующие технологии:

- технологии создания интеллектуальных систем навигации и управления;
- технологии создания и управления новыми видами транспортных систем;
- технологии создания новых поколений ракетно-космической, авиационной и морской техники;
- технологии создания энергоэффективных двигателей и двигателей для транспортных систем.

В рамках направления "Энергетика и энергосбережение" приоритетными являются следующие технологии:



- технологии атомной энергетики, ядерного топливного цикла, безопасного обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом;
- технологии водородной энергетики;
- технологии новых и возобновляемых источников энергии;
- технологии производства топлива и энергии из органического сырья;
- технологии создания энергосберегающих систем транспортировки, распределения и потребления тепла и электроэнергии.

Ожидаемые результаты:

К 2025г.: Обеспечение внедрения технологических инноваций всеми предприятиями города.

К 2030г.: Вхождение Тольятти в 20 крупных городских экономик РФ.

### 3.2. Развитие информационного общества.

Темпы развития технологий, создания, обработки и распространения информации уже превысили возможности многих людей в освоении и применении знаний. Смещение акцентов в восприятии мира, особенно в сети "Интернет", с научно-образовательного и культурного на развлекательный и справочный сформировало новую модель восприятия – «клиповое» мышление, характерной особенностью которого является поверхностное восприятие информации. Такая форма освоения информации значительно упрощает влияние на мировоззрение, взгляды и предпочтения людей, способствует формированию навязанных моделей поведения, что дает преимущество в достижении экономических и политических целей тем, кому принадлежат технологии распространения информации.

Следовательно, необходимо построение и развитие информационного общества основанного на знаниях. Это предотвратит восприятие «на веру» искаженной информации, созданной для смещения культурных приоритетов.

Создание условий для формирования в г.о. Тольятти общества знаний и является целью развития информационного общества.

Развитие информационного общества осуществляется путем реализации следующих направлений:

- 1) формирование информационного пространства;
- 2) развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры;
- 3) создание и применение отечественных информационных и коммуникационных технологий;
- 4) формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы;
- 5) развитие цифровой экономики.

### 3.2.1 Формирование информационного пространства.

Формирование общества знаний не возможно без формирования информационного пространства, основанного на знаниях.

Цели формирования информационного пространства, основанного на знаниях: обеспечение прав граждан на объективную, достоверную, безопасную информацию и создание условий для удовлетворения их потребностей в постоянном развитии, получении качественных и достоверных сведений, новых компетенций, расширении кругозора.

Формирование информационного пространства знаний осуществляется путем:

- развития науки;
- реализации образовательных и просветительских проектов;
- создания для граждан общедоступной системы взаимоувязанных знаний и представлений;
- обеспечения безопасной информационной среды для детей;
- поддержки традиционных (отличных от доступных с использованием сети "Интернет") форм распространения знаний.

Для формирования информационного пространства знаний необходимо решение следующих задач, изложенных в Приложении 18.

### 3.2.2 Развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры.

Целью развития информационной и коммуникационной инфраструктуры г.о. Тольятти является обеспечение свободного доступа органов местного самоуправления, граждан и организаций к информации на всех этапах ее создания и распространения.

Для устойчивого функционирования информационной инфраструктуры г.о. Тольятти необходимо решение задач указанных в Приложении 18.

### 3.2.3 Развитие информационных и коммуникационных технологий.

Цель: получения городским округом и гражданами новых технологических преимуществ, использования и обработки информации, доступа к ней, получения знаний, формирования новых рынков и обеспечения лидерства на них.

Задачи для достижения цели указаны в Приложении 17.

Основными направлениями развития российских информационных и коммуникационных технологий, перечень которых может быть изменен по мере появления новых технологий, являются:

- а) конвергенция сетей связи и создание сетей связи нового поколения;
- б) обработка больших объемов данных;
- в) искусственный интеллект;
- г) доверенные технологии электронной идентификации и аутентификации, в том числе в кредитно - финансовой сфере;
- д) облачные и туманные вычисления;
- е) интернет вещей и индустриальный интернет;
- ж) робототехника и биотехнологии;
- з) радиотехника и электронная компонентная база;
- и) информационная безопасность.

Ключевыми направлениями повышения конкурентоспособности российских информационных и коммуникационных технологий являются:

- а) развитие науки, техники, технологий;

б) подготовка квалифицированных кадров в сфере информационных и коммуникационных технологий;

в) внедрение отечественных информационных технологий, формирование представления о внедрении инноваций как о приоритетном пути технологического развития;

г) стимулирование создания организаций, осуществляющих деятельность, направленную на развитие всего спектра сервисов цифровой экономики и способных лидировать на внутреннем и внешнем рынках (экосистемы цифровой экономики);

д) обеспечение трансфера иностранных технологий и применение лучшего зарубежного опыта в сфере информационных технологий;

е) сотрудничество российских и иностранных организаций в сфере информационных и коммуникационных технологий на паритетных началах.

### 3.2.4 Формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы

Целью создания новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы является повышение качества жизни граждан на основе широкого применения отечественных информационных и коммуникационных технологий направленных на повышение производительности труда, эффективности производства, стимулирование экономического роста, привлечение инвестиций в производство инновационных технологий, повышение конкурентоспособности, обеспечение устойчивого и сбалансированного долгосрочного развития г.о.Тольятти.

Основные задачи применения информационных и коммуникационных технологий для развития социальной сферы, системы муниципального управления, взаимодействия с гражданами указаны в Приложении 19.

Основные задачи применения информационных технологий в сфере взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса, формирования новой технологической основы в экономике указаны в Приложении 19.

### 3.2.5 Цели муниципальной политики в сфере цифровой экономики.

Главным способом обеспечения эффективности цифровой экономики становится внедрение технологии обработки данных, что позволит уменьшить затраты при производстве товаров и оказании услуг.

Цели: обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере, использование преимущественно отечественного программного обеспечения органами местного самоуправления и организациями, создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств.

Целевой показатель: увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом;

Направления и задачи, необходимые для достижения указанных целей, а также целевые показатели сведены в таблицу в Приложении 20.

Финансовое обеспечение развития цифровой экономики осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета Самарской области, бюджета г.о.Тольятти, средств государственных внебюджетных фондов и внебюджетных источников, включая средства институтов развития, компаний с государственным участием, государственных корпораций.

Объекты инфраструктуры учтенные в документах регионального значения:

1. В схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации.

1.1 Объекты промышленного и агропромышленного комплексов регионального значения:

- Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» (строительство);

- Промышленный технопарк (особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»), строительство;
- Размещение передовых научных и производственных технологий. Реализация инвестиционных проектов. Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;
- Размещение передовых научных и производственных технологий. Реализация инвестиционных проектов.

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти».

2. В стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года.

2.1 Перечень стратегических проектов развития Самарской области.

2.1.1 Производственные проекты:

- Создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти» - 2010 – 2025;
- Создание промышленного парка «Ставропольский» - 2016 – 2018;

### 3.3 Информационная безопасность.

Цель: защищенность личности и общества от внутренних и внешних информационных угроз, при которой обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, устойчивое социально-экономическое развитие городского округа.

Информационная сфера играет важную роль в обеспечении реализации стратегических приоритетов г.о. Тольятти.

Интересы г.о. Тольятти в информационной сфере указаны в Приложении 21.

Основные направления обеспечения информационной безопасности в области общественной безопасности, экономической сфере и в области науки, технологий и образования указаны в Приложении 21.

#### **IV. МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ**

##### **1. Условия реализации Стратегии.**

Реализация стратегии социально-экономического развития осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития.

Основой формирования плана мероприятий является план по реализации Стратегии (Приложение 23). Основой формирования плана по реализации Стратегии являются цели и задачи развития различных сфер жизнедеятельности городского округа, описанные в Стратегии.

В соответствии с целями и задачами формируются мероприятия для решения поставленных задач и достижения целей. Таким образом, получаем план мероприятий.

Цели, задачи и мероприятия по достижению целей социально-экономического развития детализируются в муниципальных программах с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом и включаются в план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития.

Задачи, необходимые для достижения целей развития различных сфер жизнедеятельности берутся субъектами планирования за основу при разработке как муниципальных, так и ведомственных программ.

План мероприятий определяет основные направления деятельности и мероприятия участников стратегического планирования в среднесрочном периоде (до 6 лет).

Муниципальные программы, необходимые для реализации стратегии социально-экономического развития, определяются главой местного самоуправления.

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и

обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Успешная реализация Стратегии зависит не только от эффективности используемых управленческих механизмов, но, в первую очередь от наличия ресурсов для реализации.

Вторым неперенным условием успешной реализации Стратегии является наличие заинтересованных лиц. Они могут быть не только из сферы бизнеса, но и, что становится все более вероятно с внедрением технологий распределенного реестра (блокчейн), обычные горожане, которые своими сбережениями могут поддерживать понравившиеся им проекты.

Обязательным условием должно быть наличие этих проектов в Стратегии и Генеральном плане, что позволит обеспечить привлечение в городской округ и внешних и внутренних инвестиций.

Инструментами реализации Стратегии служат муниципальные программы, каждая из которых включает набор проектов (мероприятий), обеспечивающих достижение стратегических направлений и целей развития г.о. Тольятти. Программы должны быть сформированы исходя из стратегических направлений для достижения целей Стратегии.

Также необходимо наличие четкого взаимодействия городского сообщества и органов местного самоуправления на принципах стратегического партнерства.

Необходимые условия для реализации Стратегии социально - экономического развития г.о. Тольятти:

1. Стратегия должна стать главным нормативным документом социально-экономического и экологического развития городского округа Тольятти.

2. Необходима выстроенная система стратегического планирования, а именно:

- 1) создание Центра стратегического планирования города в администрации города с непосредственным подчинением главе местного самоуправления, с



неограниченными полномочиями в осуществлении оперативного управления и контроле за реализацией Стратегии.

2) Центр стратегического планирования должен быть наделен четко определенными функциями, а именно: экспертное сопровождение процесса реализации Стратегии, которое может включать в себя анализ внешней и внутренней ситуации; проведение ежегодных социологических опросов с целью получения системного видения; ежегодного формирования предложений по корректировке Стратегии. Центр может быть наделен полномочиями ситуационного центра, позволяющего оперативно реагировать на запросы общественности по реализации или возможности реализации того или иного проекта.

3. В реализации Стратегии должны быть задействованы жители города. Общественные объединения и НКО объединяют самую активную и образованную часть населения. Они способны профессионально участвовать в корректировке Стратегии, что было подтверждено на примере Общественного Совета по стратегическому планированию при Думе г.о. Тольятти, оказывать качественные социальные услуги населению, обеспечивать обратную связь с органами муниципальной власти, выражать интересы граждан, организовывать их на совместное решение проблем.

Интерес жителей к реализации Стратегии не должен ограничиваться вовлеченность горожан в общественно-политическую жизнь города.

Этот интерес может быть и прагматичным. Его реализация возможна только при вовлеченности жителей в общественную жизнь города. Это становится возможным с внедрением технологий распределенного реестра (блокчейн), когда обычные горожане своими сбережениями могут поддерживать понравившиеся им проекты и получать прибыль от их реализации.

4. В Стратегии должны быть прописаны проекты, которые могут составлять основу муниципальных программ по решению задач для достижения соответствующих целей Стратегии.

## 2.Обеспечение ресурсами.

1) Для строительства детских дошкольных учреждений, согласно укрупненных сметных расчетов НЦС 81-02-03-2017, необходимо:

при стоимости одного места в д/с на 300мест – 671,39 тыс.руб. (б/НДС).

Строительство 88 д/с - 21,0 млрд.руб.

2) Для строительства школ:

Стоимость 1 места в школе на 1000 мест = 580,88 тыс. руб. (б/НДС).

580,88 тыс. руб. x 1000 мест x 48 школ x 1,1 (коэф. Больших городов) = 32,880 млрд. руб.

3) Для строительство учреждений дополнительного образования:

595,47 тыс. руб. x 500 мест x 4 шт. x 1,18 = 1,4 млрд. руб.

4) Для обеспечения необходимым количеством спортивных сооружений, согласно укрупненных сметных расчетов НЦС 81-02-05-2012, необходимо 55 млрд. руб.

5) Для обеспечения необходимым количеством учреждений культуры, согласно укрупненных сметных расчетов НЦС 81-02-06-2017, необходимо 25 млрд. руб.

Итого по п.1-5 =135,28 млрд. руб.

б) Для финансирования строительства очистных сооружений и рекультивации свалок необходимо:

Мусороперерабатывающий комплекс(300тыс. т. в год) – 1,140млрд. руб.

Дезактивация «Фосфор» – 3,3 млрд. руб.

Биометрическая яма – 50 млн. руб.

Несанкционированные свалки – 10 млн. руб.

Обезвреживание отходов вкл.шлам «Фосфор» (80га) – 200млн. руб.

Рекультивация полигона Тимофеевский 2(23,5га.) – 20 млн. руб.

Рекультивация ТБО Эколайн, Рекультивация полигонов Рекультивация и Экология-Пром, Строительство 3-й очереди полигона Рекультивация, Реконструкция 2-й очереди полигона Рекультивация, Рекультивация карьера Жигулевское Море – 100 млн.руб.

Расширение существующих мощностей по переработке отходов (более 40тыс. т. в год)- 152 млн. руб.

Очистные сооружения производительностью до 410 м<sup>3</sup>/сутки (НЦС 81-02-19-2017) – 1,0 млрд. руб.

Итого по разделу: 5,962 млрд. руб.

#### 7) Инфраструктура.

7.1) Для реконструкции и строительства дорожной инфраструктуры, согласно НЦС 81-02-08-2017, необходимо:

Реконструкция 123км. дорог.- 5,5 млрд. руб.

Строительство – 130,1км. x 108336000 (б/НДС) = 16,6 млрд. руб.

Развязки в одном уровне (реконструкция) – 7шт. – 460млн. руб.

Развязки в разных уровнях – 9шт. – 1,4 млрд. руб.

Путепроводы (НЦС 81-02-09-2017) - 5шт. 1,1 млрд. руб.

Надземный пешеходный переход - 8шт. – 487млн. руб.

Линии скоростного автобусного транспорта(строительство) – 47км.-7,8 млрд. руб.

Остановочные павильоны для САТ -16шт. – 8млн. руб.

Стро-во контактной сети троллейбусов – 36,8км. – 2,3 млрд. руб.

Строительство шумозащитных экранов с озеленением-52км. (9035,28 тыс. руб./100п.м.) = 5,5млрд. руб.

Берегоукрепление (НЦС 81-02-20-2017) – 6,134 млрд. руб.

Пожарные депо (НЦС 81-02-02-2017 ) – 200 млн. руб.

Итого по разделу: 55,481 млрд. руб.

#### 7.2) Озеленение.

Ботанический сад (нцс 81-02-17-2017) 8,4га. - 100 млн. руб.

Итого: 100 млн. руб.

#### 7.3) Коммунальная инфраструктура.

Развитие тепловых сетей(схема теплоснабжения) – 24 млрд. руб. (2014г.) x1,2 = 28,8млрд. руб.

Развитие сетей водоснабжения и водоотведения (схема водоснабжения) –  
(34,039 в ценах 2015г. x 1,2) = 40,847 млрд. руб.

Итого по разделу: 69,647 млрд.р уб.

8) Реновация 1,2 и 6 кварталов Автозаводского района.

1,5млн. кв. м. жилья x 30 000р./м<sup>2</sup>= 45 млрд. руб.

Итого необходимо ресурсов: 311,47 млрд. руб.

Таким образом, для реализации Стратегии социально-экономического развития г.о. Тольятти необходимо 311,47 млрд. руб.

При существующей задолженности и скудности городского бюджета, невозможно выполнение Стратегии, поэтому необходимо разработать механизмы привлечения ресурсов для ее реализации. В противном случае, и без того плохая социально-экономическая ситуация еще больше усугубиться. А это неминуемо привлечет к социальным потрясениям.

### 3.Этапы и механизмы реализации

Для обеспечения ресурсами необходимо:

На первом этапе (2019-2020гг.)

1. Привлечение средств государственных программ развития, а также программ развития Самарской области.

Для этого созданы все необходимые законодательные условия на уровне местного самоуправления, а именно:

1) Принята Стратегия социально-экономического развития г.о. Тольятти до 2030г.;

2) В Стратегии прописаны цели, задачи, мероприятия и целевые индикаторы муниципальной политики в сферах: экология, общественная безопасность, демография, здравоохранение, образование, культура, продовольственная безопасность, промышленная политика, развитие реального сектора экономики, производительность труда и поддержка занятости, жилье и городская среда, безопасные и качественные автомобильные дороги, магистральная инфраструктура, малое и среднее

предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, устойчивое развитие финансовой системы, развитие международной и межагломерационной кооперации и экспорта, развитие науки и технологий, информационной и коммуникационной инфраструктуры, развитие цифровой экономики, информационная безопасность.

3) Цели, задачи, а также сами сферы развития совпадают с целями, задачами и сферами развития Указа Президента РФ №204 от 07.05.2018. «О национальных целях и задачах развития Российской Федерации на период до 2024года».

Именно эти три условия являются определяющими при привлечении средств государственных программ развития и программ развития Самарской области.

На втором этапе (2020-2025гг.)

2. Развитие муниципального сектора экономики.

Несмотря на совокупный убыток, получаемый в основном за счет муниципальных предприятий МП «ТПАТП №3» и МП «ТТУ», муниципальный сектор экономики г.о. Тольятти может быть прибыльным.

2.1.1 Развитие муниципального сектора экономики города, в т.ч. с использованием механизмов муниципально-частного партнерства (МЧП).

2.1.2 Создание муниципальной строительной организации даст возможность получать дополнительную прибыль, тем более что в Генеральном плане предусмотрена поэтапная реновация территорий индивидуальной и многоквартирной малоэтажной жилой застройки Центрального района.

2.1.3 Создание муниципальных АЗС снизит себестоимость эксплуатации муниципального транспорта, а значит увеличит доходность автотранспортных предприятий города. Т.о. МП «ТПАТП №3» сможет выйти на безубыточный уровень.

2.1.4 Вывод на безубыточный уровень МП «ТТУ» возможно путем

снижения стоимости затрат на электроэнергию. Для этого, в том числе, необходимо строительство сетевой инфраструктуры позволяющей получать электроэнергию от Жигулевской ГЭС.

2.1.5 Создание сети муниципальных продовольственных магазинов принесет дополнительную прибыль, приведет к развитию сельского хозяйства, в том числе, в Ставропольском районе и обеспечит продовольственную безопасность.

2.1.6 Создание муниципального банка принесет дополнительные дивиденды в бюджет города.

2.1.7 Создание муниципального пенсионного фонда позволит обеспечить горожан растущими пенсиями.

Также, для снятия социальной напряженности, необходимо создание муниципальных столовых и бань в каждом районе города.

Все эти мероприятия послужат хорошим стимулом для здоровой конкуренции на рынках города.

3. Вовлечение крупных предприятий города в процесс реализации Стратегии.

Для этого необходимо до 2020г:

- 1) Принятие положения «О промышленной политике в г.о. Тольятти».
- 2) Вовлечение промышленных предприятий в процесс разработки своих стратегий развития на основе документов стратегического планирования Российской Федерации.

На основе документов стратегического планирования РФ, положения «О промышленной политике в г.о. Тольятти» необходимо содействовать промышленным предприятиям в написании стратегий развития.

Данные стратегии развития должны включать в себя реализацию целей и задач, поставленных Президентом РФ в послании от 01 марта 2018г., а также в Указе Президента от 07 мая 2018г. №204 «О национальных целях и задачах развития Российской Федерации на период до 2024г.», а также развитие предприятий на основе новых технологий.

Системное видение руководства промышленных предприятий внешних и внутренних угроз развития производств, которые неминуемо начнутся в период 2020-2025гг. позволит им больше внимания уделять социально-экономическому развитию города.

Угрозы развитию крупных промышленных предприятий.

Внешние:

- введение внешнеторговых санкций;
- мировая конкуренция за рынки сбыта;
- истощающиеся ресурсы;
- очередной виток 7-ми летних циклов экономического кризиса, в который вступила мировая экономика, планируемый в 2020-2021гг.;
- отсутствие современных технологий, износ основных фондов и, как следствие - загрязнение окружающей среды, что попадает под «майские указы» 2018г. (снижение на 20% выбросов в атмосферный воздух и в 3 раза загрязняющих стоков);

Внутренние:

- истощающиеся ресурсы;
- ужесточение политики государства в сфере национальной безопасности, а также в связи с напряженной социально-экономической ситуацией (увеличение уровня бедности, социального неравенства), вплоть до национализации ресурсов и крупных промышленных предприятий.

Все эти угрозы приведут в упадок экспортный потенциал промышленных предприятий. Город может и должен стать посредником между государством и предприятиями в привлечении последними государственных инвестиций для развития технологий.

4. Привлечение внешних инвестиций, в т.ч. инвестиций транснациональных компаний, под реализацию проектов развития.

Это будет возможно только в случае наличия гарантий для вложения средств под реализацию проектов. Такими гарантиями являются:

- включение соответствующих проектов в Генеральный план;

- включение соответствующих проектов в Стратегию социально - экономического развития.

За счет возврата крупных предприятий в социально - экономическое развитие города и других указанных мероприятий, инвестиции в социально - экономическое развитие города, достигнут к 2025г. 100 млрд. руб.

#### 4. Мониторинг и контроль реализации Стратегии.

Целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических показателей, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития.

Основными задачами мониторинга реализации документов стратегического планирования являются:

- 1) сбор, систематизация и обобщение информации о социально - экономическом развитии г.о. Тольятти;
- 2) оценка степени достижения запланированных целей социально - экономического развития;
- 3) оценка результативности и эффективности программ, разрабатываемых в рамках Стратегии социально - экономического развития;
- 4) оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития г.о. Тольятти;
- 5) оценка соответствия плановых и фактических сроков достижение целей и ресурсов необходимых для их реализации;
- 6) оценка уровня социально - экономического развития Тольятти, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;



7) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

В рамках мониторинга реализации стратегии проводится ежегодный системный социологический опрос в сфере стратегического развития Тольятти. Доклад об итогах опроса включает в себя сравнительную таблицу, состоящую из трёх разделов статистический, социологический, психологический.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития, являются:

а) ежегодный отчет главы администрации о результатах своей деятельности и о деятельности администрации, который включает:

- пояснительную записку;
- анализ достижения целей и задач Стратегии, приоритетных направлений Стратегии в соответствующем периоде реализации;
- информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий (муниципальных программ и проектов, утвержденных в рамках муниципальных программ), включая сравнительный анализ планового и фактического привлечения средств бюджета городского округа Тольятти, средств федерального и областного бюджетов, внебюджетных источников в разрезе мероприятий и проектов;
- оценку эффективности реализации Стратегии и муниципальных программ, разработанных в рамках реализации Стратегии, включая оценку достижения показателей эффективности реализации Стратегии и программ, рассчитанных в соответствии с утвержденной в рамках Стратегии методикой;
- обоснованные предложения по корректировке Стратегии, муниципальных программ и проектов, включающие объективные предложения по повышению эффективности реализации Стратегии и совершенствованию системы стратегического планирования в городском округе Тольятти.

б) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ по форме годового отчета.

Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, определяется муниципальными нормативными правовыми актами.

Глава городского округа Тольятти направляет в Думу городского округа для рассмотрения на заседании годовой и итоговый отчеты с приложениями о реализации Стратегии и муниципальных программ не позднее трех месяцев после завершения отчетного года.

Отчеты о реализации Стратегии и муниципальных программ утверждаются Думой городского округа и подлежат размещению на официальных сайтах органов, ответственных за разработку документов стратегического планирования, и общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети "Интернет", за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Основой мониторинга, т.е. измерения достижения целей и задач Стратегии и муниципальных программ являются показатели реализации Стратегии и муниципальных программ.

Система индикативных показателей оценки реализации Стратегии представлена в Приложении 22.

На основе результатов мониторинга осуществляется корректировка Стратегии.

Мониторинг реализации Плана мероприятий осуществляется департаментом экономического развития в целях ежегодной и итоговой (после завершения реализации Плана мероприятий) оценки результативности и эффективности реализации Стратегии путем подготовки ежегодного и итогового отчетов о реализации Плана мероприятий.

В целях формирования отчетов органы администрации, являющиеся исполнителями Плана мероприятий, иные участники разработки и реализации Плана мероприятий, в срок до 20 февраля года, следующего за отчетным годом (периодом), представляют в департамент экономического развития сведения о реализации Плана мероприятий.

Департамент экономического развития, в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, на основании сведений, о реализации Плана мероприятий, подготавливает к направлению для рассмотрения в Думу ежегодный отчет о ходе выполнения Плана мероприятий, а также, в срок до 1 апреля года, следующего за последним годом выполнения Плана мероприятий - итоговый отчет о выполнении Плана мероприятий.

Контроль реализации Плана мероприятий осуществляется Думой путем рассмотрения и утверждения отчетов, указанных в абзаце первом настоящего пункта.

Основными задачами контроля реализации документов стратегического планирования являются:

- 1) сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии городского округа;
- 2) оценка качества документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования;
- 3) оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе стратегического планирования;
- 4) оценка достижения целей социально-экономического развития;
- 5) оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития;
- 6) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

По результатам контроля реализации Стратегии орган, его осуществлявший, направляет в орган местного самоуправления, или

руководителю, ответственному за проведение мероприятий и достижение показателей, запланированных в документе стратегического планирования соответствующую информацию.

Контроль реализации документов стратегического планирования осуществляется в порядке, определяемом муниципальными нормативными правовыми актами.

## 5. Разработка системы ответственности за реализацию Стратегии.

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования, несут дисциплинарную, гражданско-правовую и административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Общий смысл системы ответственности за реализацию Стратегии состоит в том, что все структурные подразделения администрации городского округа Тольятти должны работать на достижение поставленных целей и при этом нести персональную ответственность за достижение возложенных на них целевых показателей (Приложение 22).

## 6. Оценка эффективности реализации Стратегии.

«В отношении городских территорий приоритетные области социально-экономического развития определяются с учетом индекса городского развития (интегральная оценка качества человеческого капитала, состояние экономики и комфортности городской среды)»[29].

Оценка эффективности и результативности реализации Стратегии проводится на основе анализа достижимости плановых количественных показателей целей и задач Стратегии. Количественными оценками реализации Стратегии выступают фактические значения достигнутых целевых индикаторов Стратегии (см. раздел «Целевые индикаторы»).

Оценка эффективности и результативности проводится в два этапа.

Первый этап - расчет степени достижения каждого целевого индикатора Стратегии по следующей формуле:

$$I_n = \frac{I_{n,\text{факт}}}{I_{n,\text{план}}} * 100 \text{ ,}$$

где  $I_n$  – фактическое значение уровня достижения n-ого целевого индикатора Стратегии (процентов),  $I_{n,\text{факт}}$  – фактическое значение n-ого целевого индикатора Стратегии,  $I_{n,\text{план}}$  – плановое значение n-ого целевого индикатора Стратегии.

Значение  $I_n$  не может превышать 100%. В случае, если фактическое значение целевого индикатора превышает плановое, то значение  $I_n$  принимается за 100%.

Второй этап – расчет эффективности и результативности реализации Стратегии в целом по следующей формуле:

$$I = \sqrt[n]{\prod_{i=1}^n I_n} * 100\%,$$

где  $I$  – фактическое значение уровня достижения всех целевых индикаторов Стратегии (процентов), рассчитываемое как среднее геометрическое от фактических значений уровня достижения всех целевых индикаторов Стратегии ( $I_n$ ).

В зависимости от фактических значений уровня достижения всех целевых индикаторов ( $I$ ) делаются выводы относительно степени эффективности и результативности реализации Стратегии:

при  $0 \leq I \leq 40$  Стратегия считается выполненной на низком уровне;

при  $40 < I \leq 80$  Стратегия считается выполненной на среднем уровне;

при  $80 < I \leq 100$  Стратегия считается выполненной на высоком уровне.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования представлена целостная система разработки стратегии социально - экономического развития, а именно:

1) сформирована и структурирована правовая основа для разработки стратегии социально - экономического развития;

2) разработана стратегия социально - экономического развития городского округа Тольятти с использованием документов стратегического планирования.

Кроме того, в результате исследования получена матрица для разработки стратегии социально - экономического развития, включающая в себя:

- сформированный на основе документов стратегического планирования образ желаемого будущего;

- комплексный анализ социально – экономической ситуации;

- перечень возможных сценариев развития;

- миссия и приоритетные направления развития;

- цели и задачи муниципальной политики в сферах: экология, общественная безопасность, демография, здравоохранение, образование, культура, продовольственная безопасность, промышленная политика, развитие реального сектора экономики, производительность труда и поддержка занятости, жилье и городская среда, безопасные и качественные автомобильные дороги, магистральная инфраструктура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, развитие финансовой системы, развитие международной и межагломерационной кооперации и экспорта, развитие науки и технологий, развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры, развитие цифровой экономики, информационная безопасность;

- система целевых показателей в количественном и качественном измерениях;

- объем и структуру ресурсного обеспечения, этапы и механизмы реализации, план по реализации Стратегии.

- систему контроля и мониторинга, систему оценки результативности и эффективности реализации Стратегии.

В результате проведенного исследования можно заключить, что существующая система документов стратегического планирования является необходимой и достаточной для разработки стратегии социально - экономического развития и ее необходимо использовать в качестве основы для разработки стратегий городов.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации. – Москва : Проспект, 2018.- 32с.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 01.09.2018 г.).
4. Федеральный закон от 31 декабря 2014 N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 01.07.2018 г.).
5. Федеральный закон от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 22.12.2017 г.).
6. Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 02.07.2018 г.).
7. Указ президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года N 808 «Основы государственной культурной политики» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.07.2018 г.).
8. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
9. Указ Президента РФ от 01.12.2016 N 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»// [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 11.08.2018 г.).
10. Указ Президента РФ от 05.12.2016 N 646 «Об утверждении доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 11.08.2018 г.).



11. Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.03.2018 г.).
12. Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы;
13. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.07.2017 г.).
14. Указ Президента РФ от 07.05.2018 год №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.05.2018 г.).
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 25.08.2018 г.).
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2015 г. № 823 «Об утверждении правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 08.03.2017 г.).
17. Постановление Правительства РФ от 20 августа 2015 г. N 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения:

20.11.2017 г.).

18. Постановление Правительства РФ от 13 июля 2015 г. N 699 «Об утверждении Правил разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития Российской Федерации» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.03.2017 г.).

19. Постановление Правительства от 8 августа 2015 г. N 822 об утверждении положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 10.05.2017 г.).

20. Постановление Правительства РФ от 31 августа 2015 г. N 914 «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 21.06.2018 г.).

21. Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2015 г. N 1218 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 12.06.2018 г.).

22. Постановление Правительства РФ от 29.02.2016г. №326-р. «Стратегия государственной культурной политики на период до 2030г.» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 28.07.2018 г.).

23. Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 N 974 «О создании территории опережающего социально-экономического развития "Тольятти» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.03.2018 г.).

24. Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждён Председателем Правительства РФ 23.09 2017г. // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

(дата обращения: 29.07.2018 г.).

25. Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2017 года № 317 «О реализации Национальной технологической инициативы» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.08.2018 г.).

26. Распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2017года №1632-р Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 22.08.2018 г.).

27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019г. №207-р «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025года» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.02.2019 г.).

28. «Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ». Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2014г. № 09-05/48843 // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 20.05.2018 г.).

29. Постановление правительства Самарской области от 26.07.2016 года № 407 «Об утверждении Схемы территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 21.08.2017 г.).

30. Постановление Правительства Самарской области от 12 июля 2017 г. № 441 «О стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 01.08.2017 г.).

31. Распоряжение Правительства Самарской области от 07.04.2017 № 267-р «Об утверждении основной части проекта планировки территории в целях строительства мостового перехода через реку Волга с обходом городского

округа Тольятти и выходом на автомобильную дорогу М-5 «Урал» (1 этап) в муниципальных районах Ставропольский и Шигонский Самарской области» // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 28.04.2018 г.).

32. Решение Думы городского округа Тольятти от 7 июля 2010 г. N 335 «О стратегическом плане развития городского округа Тольятти до 2020 года // [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.tgl.ru>. (дата обращения: 28.02.2018 г.).

33. Гусева Т.В., Дайман С.Ю., Михайлиди Д.Э., Хачатуров А.Е. Как наладить диалог с общественностью. - М.: Социально-Экологический Союз, 1998. – 90с.

34. Гринчель Б.М., Костылева Н.Е. Методология и практика городского стратегического планирования. – СПб.: ИРЭ РАН, 2000. – 88с.

35. Жихаревич Б.С. Основы стратегического планирования экономического развития городов // “Евроград”. - 1996. - №7. – 34с.

36. Кузык Б.Н. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование / Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В. - 3-е изд. доп. - М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2009. - 591с.

37. King, W., Cleland D. Strategic planning and economic policy. - Van Nostrand Reinhold, 1978. – 374s.

38. Klaus Schwab. The Fourth Industrial Revolution. / Klaus Schwab. - G. : World Economic Forum, 2016. – P.172.

39. New Urban Agenda. Resolution adopted by the General Assembly UN on 23 December 2016// [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2018/01/A\\_RES\\_68\\_239.pdf](https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2018/01/A_RES_68_239.pdf) (дата обращения: 20.03.2018 г.).

40. The decision of the UNESCO 27.10.2016 about the creation of the Middle Volga Integrated Biosphere Reserve, Russian Federation.

[Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&code=RUS>

+38 (дата обращения: 15.08.2018 г.).

41. Chandler A.D. Strategy and Struktire. Cambridge: M.I.T. Press, 1962. – 463.

## Приложение

1. Образ желаемого будущего.
2. SWOT – анализ г.о. Тольятти в сферах: экология; городское хозяйство; социо-культурная сфера; сфера экономики и технологий; самоорганизация, самоуправление, управление.
3. Направления и механизмы в области экологической безопасности.
4. Задачи в области общественной безопасности, в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в области пожарной безопасности.
5. Задачи в области промышленной безопасности.
6. Задачи в целях противодействия угрозам в сфере охраны здоровья граждан.
7. Задачи в сфере образования и науки.
8. Этапы реализации задач в сфере науки и ожидаемые результаты.
9. Задачи в сфере культуры и ожидаемые результаты.
10. Задачи в сфере продовольственной безопасности.
11. Задачи в области развития системы муниципального управления, прогнозирования и стратегического планирования, а также в сфере экономической безопасности.
12. Задачи в области повышения качества жизни граждан.
13. Задачи развития реального сектора экономики, а также производительности труда и поддержки занятости.
14. Задачи в сфере промышленной политики, в области экологической безопасности и рационального природопользования.
15. Задачи территориального развития в сфере жилья и городской среды, а также в области безопасных и качественных автомобильных дорог.
16. Задачи в области развития малого и среднего предпринимательства, в области развития муниципальной финансовой системы.
17. Задачи в сфере технологий, развития информационных и коммуникационных технологий.

18. Задачи в области формирования информационного пространства, в области информационной и коммуникационной инфраструктуры.
19. Задачи применения информационных и коммуникационных технологий для развития социальной сферы, системы муниципального управления, взаимодействия с гражданами, а также в сфере взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса, формирования новой технологической основы в экономике.
20. Задачи в сфере цифровой экономики.
21. Задачи в сфере информационной безопасности.
22. Целевые показатели по приоритетным направлениям.
23. План по реализации Стратегии.